### ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# Проблемы обеспечения многодетных семей земельными участками. Пути решения

Материалы «круглого стола»

## ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

## Проблемы обеспечения многодетных семей земельными участками. Пути решения

Материалы «круглого стола» 24 октября 2017 года

#### Под общей редакцией:

председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

#### Т. В. Плетнёвой:

первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

О. В. Окуневой

#### Составители:

- **А. В. Леднёв,** ведущий консультант аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей;
  - **Т. А. Косарева,** консультант аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей
- П78 Проблемы обеспечения многодетных семей земельными участками. Пути решения. Материалы «круглого стола». Москва, 24 октября 2017 года. М.: Издание Государственной Думы, 2018. 48 с.

В настоящий сборник включена стенограмма «круглого стола», а также отдельные информационные материалы. Издание предназначено для депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также представителей общественных организаций.

УДК 349.41:347.61 ББК 67.407+67.404.5

#### Содержание

Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»
Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации
доступным и комфортным жильём и повышению качества
жилищно-коммунальных услуг»
Стенограмма «круглого стола» на тему «Проблемы обеспечения
многодетных семей земельными участками. Пути решения»
Вступительное слово председателя
Комитета Государственной Думы по вопросам семьи,
женщин и детей Т. В. Плетнёвой
Доклад первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи,
женщин и детей О. В. Окуневой
Выступления участников «круглого стола»
Миронова В. М
Вторыгина Е. А
Хадеев Т. Г
Филиппов Д. С
Жирнов А. Г
Семёнова Е. Ю
Кулиева В. В
Ефремов А. В
Попова Е. В
Букачаков Р. Б
Манаенкова А. С
Вольфовский В. С
Филина М. Л
Рыбальченко С. И
Михайлова Е. А
Рекомендации «круглого стола»
Приложение к Рекомендациям «круглого стола»
Презентация Федерального партийного проекта «Крепкая семья»

5 мая 1992 года № 431

#### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### О мерах по социальной поддержке многодетных семей

В целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей в условиях либерализации цен постановляю:

- 1. Правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краёв, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга:
- а) определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учётом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона;
  - б) установить для многодетных семей:

скидку в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, — от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

приём детей в дошкольные учреждения в первую очередь:

бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счёт средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим её комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счёт средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;

один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;

- в) оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определённый срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- г) обеспечить первоочередное выделение для многодетных семей садовоогородных участков;

(в ред. Указа Президента РФ от 25.02.2003 № 250)

- д) содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья:
- е) при разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т. д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учётом потребностей экономики региона.
- 2. Правительству Российской Федерации проводить регулярные обследования уровня жизни и доходов малообеспеченных групп населения, включая многодетные семьи, с целью осуществления мероприятий по оказанию им необходимой социальной поддержки.
- 3. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством социальной защиты населения Российской Федерации в месячный срок разработать порядок и условия возмещения расходов на осуществление мер, предусмотренных настоящим Указом.
- 4. Настоящий Указ ввести в действие с 1 июля 1992 г. Нормы подпункта «в» пункта 1 вступают в силу в порядке, установленном постановлением Съезда народных депутатов РСФСР от 1 ноября 1991 г. «О правовом обеспечении экономической реформы».

Президент Российской Федерации Б. ЕЛЬЦИН

7 мая 2012 года № 600

#### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг

В целях улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации, дальнейшего повышения доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг постановляю:

- 1. Правительству Российской Федерации обеспечить:
- а) до 2017 года увеличение доли заёмных средств в общем объёме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов;
  - б) до 2018 года:

снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентных пункта;

увеличение количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 тысяч в год;

создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет;

снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путём увеличения объёма ввода в эксплуатацию жилья экономического класса;

- в) до 2020 года предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.
- 2. Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:
  - а) до июля 2012 г.<sup>1</sup>:

разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жильё;

разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трёх и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе;

б) до сентября 2012 г.:

обеспечить формирование специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы), создание ипотечно-накопительной системы, предусмотрев меры государственной поддержки, в том числе за счёт средств федерального бюджета, высвобождающихся после завершения строительства олимпийских объектов в г. Сочи, объектов, предназначенных для проведения форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в г. Владивостоке, а также после завершения программы обеспечения жильём военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации;

разработать комплекс мер, направленных на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальных ресурсов, предусмотрев компенсационные меры для одиноких пенсионеров, проживающих в квартире не менее 10 лет;

¹ Приказом Минрегиона России от 09.09.2013 № 372 утверждены Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей.

#### в) до ноября 2012 г. принять меры:

по упрощению порядка изъятия органом государственной власти Российской Федерации или органом местного самоуправления у государственного (муниципального) учреждения или государственного (муниципального) унитарного предприятия земельных участков, не используемых или используемых неэффективно, для последующего вовлечения их в экономический оборот (прежде всего в целях жилищного строительства), в том числе путём передачи изъятых земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в собственность Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;

по улучшению качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе путём обеспечения конкуренции на рынке этих услуг на региональном и местном уровнях;

#### г) до декабря 2012 г.:

разработать государственную программу обеспечения доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, предусматривающую строительство жилья экономического класса и объектов инфраструктуры на вовлечённых в экономический оборот земельных участках, примыкающих к крупным городам, а также на неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участках, предоставленных государственным организациям;

разработать план мероприятий по предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства и производства строительных материалов;

обеспечить создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в том числе установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надёжности предоставляемых ресурсов;

разработать исчерпывающий перечень установленных на федеральном уровне административных процедур в сфере жилищного строительства, а также порядок согласования дополнительных процедур, установленных субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями коммунального комплекса, электросетевыми и газоснабжающими компаниями;

подготовить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на установление единого порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства;

- д) до января 2013 г. обеспечить формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода<sup>1</sup>;
- е) до марта 2013 г. разработать комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда;
- ж) до июня 2013 г. обеспечить создание сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств.
  - 3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации В. ПУТИН

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.08.2012 № 1556-р утверждён перечень мероприятий по формированию рынка доступного арендного жилья и развитию некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

#### СТЕНОГРАММА

## «круглого стола» на тему «Проблемы обеспечения многодетных семей земельными участками. Пути решения»

Здание Государственной Думы. Зал № 830. 24 октября 2017 года

#### Председательствует председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Т. В. Плетнёва

**Председательствующий.** Добрый день, уважаемые депутаты, сотрудники Аппарата Государственной Думы, наши гости! Сегодня у нас в Государственной Думе, в Комитете по вопросам семьи, женщин и детей очередное мероприятие — «круглый стол» по теме очень важной, я считаю. Мы получаем очень много писем из разных регионов о том, что не выполняется указ Президента Российской Федерации, в котором чётко прописано, что дети-сироты, дети, оставшиеся без родителей и многодетные семьи должны получать: дети-сироты — жильё, потому что это самое главное, а многодетные семьи — землю, на которой они могут строить себе жильё, а кроме того, использовать эту землю ещё и для выращивания продуктов питания. Поэтому сегодня мы будем рассматривать вторую тему. По детям-сиротам мы уже говорили, и не раз, а вот эту тему мы сегодня обсуждаем в таком крупном масштабе впервые.

Мы пригласили представителей из разных регионов России. Все регионы получили приглашения. Мы отправляли их на имя руководителя региона, на имя губернатора, может быть, не все обратили внимание, но тем не менее, те, кто сегодня здесь присутствуют — расскажут нам о той сложной ситуации, которая существует. Не потому, что сложно её выполнить, а потому что не везде в городах возможно выделить землю, значит приходится искать её за городом. Но многие семьи не хотят уезжать и не хотят получать землю за пределами города, я лично часто с этим сталкиваюсь. Кроме того, самая большая проблема — это, конечно, подведение водопровода к этой земле, чтобы там можно было построить дом, это подведение газа, электричества, то есть всех необходимых коммуникаций, которые должны обеспечивать жизнедеятельность дома для этой семьи.

Поэтому сегодня мне хотелось бы предоставить слово для выступления первому заместителю председателя комитета Ольге Владимировне Окуневой, которая подготовила для вас не просто выступление, но и слайды. И мы вместе это посмотрим, а потом послушаем ещё представителей регионов. Пожалуйста, Ольга Владимировна.

Окунева О. В. Уважаемая Тамара Васильевна, уважаемые коллеги, понимаю, что тема, безусловно, важная, вместе с вами мы занимаемся этой темой в этом году уже с июня. Совместно с комитетом, с представителями регионов мы подготовили мониторинг состояния на сегодня работы по обеспечению земельными участками многодетных семей. И хотелось бы прежде, чем познакомить вас с материалами этого мониторинга, сказать, что достаточно сложно найти достоверные цифры и статистику. Мы основывались и на информации, которая поступила из Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации, и на информации по иным запросам, поступившей в комитет от регионов. И постарались её совместить, чтобы получить целостную картину и совместно с вами выработать

предложения. И уже есть ряд предложений от моих коллег, здесь присутствующих, от членов комитета.

Вы знаете, когда Президент Российской Федерации выступал с Посланием к Федеральному Собранию, то отметил, что смысл всей нашей политики – это сбережение людей и умножение человеческого капитала как главного богатства.

Многодетная семья — это такая же инвестиция в развитие региона как любые другие инвестиции, которые регионы привлекают на свою территорию, занимаясь развитием территорий, повышая доходность бюджетов. Потому что дети из многодетной семьи, они останутся здесь работать, своими успехами и своим трудом совершенствовать развитие региона, в котором живут.

Это отложенные инвестиции. И если мы будем помогать многодетным семьям, семьям, имеющим детей, то будем развивать и страну, и отдельно взятые регионы.

Вы знаете, я хочу напомнить всем сюжеты, которые мы с вами видим после проведения прямой линии Президента Российской Федерации. И в этот раз после прямой линии Президент России Владимир Владимирович Путин, встречаясь с губернаторами, вручал всем им зелёную папочку. А в этой зелёной папке очень часто, практически по каждому региону, были вопросы от многодетных семей о выделении земельных участков.

Так что есть такое требование, в том числе и главы нашего государства, этому вопросу уделять особое внимание, имея в виду, что это полномочие субъектов, что на этот счёт есть соответствующий Указ Президента, что это обеспечено федеральным законодательством. При этом хотелось бы подчеркнуть, что и в каждом из регионов Российской Федерации есть региональное законодательство, обеспечивающее исполнение этих поручений.

Проанализировав сведения, которые поступили из регионов, хотелось бы уточнить, что многодетной семьёй признаётся семья, имеющая трёх и более детей на территории Российской Федерации и во всех регионах.

 $(Демонстрируется слайд.)^{1}$ 

Основными причинами того, что образуются очереди по предоставлению земельных участков многодетным семьям в собственность и бесплатно, как вы видите на нашем слайде, являются отсутствие средств на формирование бюджетных участков, на строительство транспортно-инженерной инфраструктуры, отсутствие достаточного количества свободных земельных массивов, отказы многодетных от предлагаемых им земельных участков по объективным причинам и отсутствие единой практики и механизма выделения и предоставления земельных участков.

Когда в Санкт-Петербурге проходил социальный форум, то было озвучено поручение Председателя Правительства Российской Федерации о разработке регионами альтернативных мер социальной поддержки. Так вот, не везде в регионах присутствуют эти альтернативные меры поддержки семей. Если взять статистику на 1 апреля текущего года, то по данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, 340 тысяч семей подали заявления на предоставление земельных участков.

За первый квартал 2017 года было обеспечено 10 тысяч семей. Продолжало состоять на учёте в качестве нуждающихся 139 тысяч. И всего 763 семьи получили иные меры социальной, альтернативной поддержки.

*Центральный федеральный округ*. Мы предлагаем вам мониторинг по округам. В большинстве субъектов Федерации за многодетными семьями сохраняется право на бесплатное предоставление земельного участка в собственность в случаях, если дети достигли совершеннолетия, это в 12-ти регионах из 18-ти.

Вместе с тем, в четырёх регионах срок возможного пребывания в очереди на предоставление земельного участка ограничен или окончанием учебного заведения или прохождением военной службы, но не более чем до 23 лет.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Здесь и далее иллюстративный материал не приводится.

В регионах, в том числе, есть и такая практика, когда дети утрачивают право при достижении 18 лет. В половине регионов ЦФО отсутствуют ресурсные возможности обеспечения исполнения обязательства. Только два субъекта, Ярославская и Курская области, указали на наличие альтернативных мер поддержки.

Десять регионов из 18 участвуют в программе развития жилищного строительства, пяти субъектам из 18 переданы полномочия Российской Федерации, а участвуют десять, уважаемые коллеги. В среднем время ожидания в очереди (например, Белгородская и Брянская области) от 1 до 6 месяцев, в четырёх регионах — от 6 до 12 месяцев, и в шести регионах — от 2 до 5 лет.

Северо-Западный федеральный округ. Это информация от органов исполнительной власти, в семи из десяти регионов отсутствуют ресурсные возможности. Ненецкий автономный округ и Санкт-Петербург указали на наличие альтернативных мер поддержки. И вы знаете, что в Санкт-Петербурге активно практикуется такая форма, как денежный сертификат, но очень мало субъектов используют эту форму. Семь из 11 регионов участвуют в программе развития жилишного строительства, всем семи переданы полномочия Российской Федерации, значит, они могут формировать соответствующие земельные участки. (Демонстрируется слайд.) И среднее время ожидания в очереди, вы тоже видите, практически от одного месяца и в четырёх регионах от 2 до 5 лет. В Ленинградской и Калининградской областях отсутствуют, к сожалению, сведения об этом, не хотелось бы думать, что они сами не анализируют состояние очерёдности. В большинстве субъектов Северо-Западного федерального округа за многодетными семьями сохраняется право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, если ребёнок достиг совершеннолетия. Это 10 регионов из 11. Такое право не сохраняется за многодетными семьями Псковской области. В большинстве регионов Северо-Западного федерального округа отсутствуют планы-графики, «дорожные карты» устранения задолженности по предоставлению земельных участков. Единственный регион, предоставивший такой график, – Республика Карелия.

*Южный федеральный округ*. В Республике Крым и Волгоградской области региональные власти ссылаются на отсутствие возможностей обеспечения земельными участками.

Пять регионов указали на наличие альтернативных мер поддержки. Меры, которые направлены на улучшение жилищных условий, лишь условно можно назвать полноценной заменой предоставления земельных участков. Два из восьми регионов не участвуют в программе развития жилищного строительства в соответствии с федеральным законом № 161, и им не переданы полномочия. Вы видите, достаточно длительное ожидание и по ряду регионов Южного федерального округа.

В Севастополе очереди нет, в шести регионах очередь составляет от двух до пяти лет. В пяти из восьми регионов за многодетными сохраняется право на предоставление земельного участка, даже если дети достигли совершеннолетия, такое право не сохраняется в Республике Калмыкия. В Республике Крым и Севастополе срок возможного пребывания в очереди ограничен достижением ребёнком возраста 23 лет. В Республике Адыгея и Астраханской области планируют к 1 января 2020 года ликвидировать очереди, вместе с тем в этих регионах на сегодня отсутствуют «дорожные карты». Поэтому трудно судить, исходя из чего к 1 января прогнозируется ликвидация очередей. При этом приятно отметить, что в Краснодарском крае и Волгоградской области такие «дорожные карты» есть.

Северо-Кавказский федеральный округ. В Чеченской Республике указали на отсутствие такого направления работы ввиду отсутствия в республике земельных участков. В общем-то, все регионы Северокавказского округа указывают на отсутствие у них ресурсных возможностей, и ни в одном из регионов не установлены альтернативные меры поддержки для многодетных семей. Ставропольский край, Дагестан, Карачаево-Черкесия наделены полномочиями Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками. (Демонстрируется

*слайд.*) И вы видите, на слайде представлены средние сроки ожидания, в общем-то, как и по иным территориям Российской Федерации.

Во всех субъектах округа за многодетными семьями сохраняется право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно и в том случае, если дети достигли совершеннолетия. К 1 января 2020 года планируется ликвидировать 50 процентов задолженности по предоставлению участков многодетным семьям. При этом хотелось бы отметить, что здесь тоже отсутствуют «дорожные карты».

Приволжский федеральный округ. Вы видите регионы, которые указали на отсутствие у них ресурсных возможностей исполнения обязательств. (Демонстрируется слайд.)

И при этом в Приволжском федеральном округе ни в одном из регионов не предприняты альтернативные меры социальной поддержки многодетных семей. Все регионы округа участвуют в программе «Развитие жилищного строительства», что радует. Но только двум субъектам — Республике Башкортостан и Пензенской области — не переданы полномочия. Всем остальным регионам переданы полномочия Российской Федерации по управлению, распоряжению землями, находящимися в федеральной собственности.

В двух республиках средняя продолжительность времени, прошедшего с момента постановки семьи в очередь на предоставление участка до момента получения ей земельного участка варьируется в зависимости от места его расположения: находится участок в сельской местности или в городской черте. Среднее время ожидания очереди в Республике Марий Эл и Нижегородской области — от двух до пяти лет.

В 10 регионах из 14 за многодетными сохраняется право на получение участка и после совершеннолетия ребёнка, что, в общем-то, хорошо, потому что семья не виновата, что приходится слишком долго ждать своей очереди, и дети достигают совершеннолетия. Не сохраняется такое право за многодетными семьями в Республике Татарстан и Пензенской области. Ну, и вы видите, что бывает такая ситуация как в Самарской, Саратовской областях: здесь если трижды прозвучало предложение, но был отказ, оформленный актом, то заявитель (многодетная семья) снимается с учёта. Это, в общем-то, единственные регионы, исходя из мониторинга законодательства, где есть такая норма. При этом в большинстве регионов округа планы-графики отсутствуют, наличие «дорожной карты» указано только однимединственным Пермским краем.

Уральский федеральный округ. В четырёх из шести регионах отсутствуют ресурсные возможности обеспечения исполнения обязательств из-за невыполнения требований о подведении инфраструктуры. Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа указали на наличие альтернативных мер в виде социальных выплат. В других регионах этого округа альтернативные меры не приняты. Три из шести регионов участвуют в программе «Развитие жилищного строительства», в соответствии с федеральным законодательством, и в четырёх из шести уже переданы полномочия Российской Федерации. (Демонстрируется слайд.) При этом вы видите, что ожидать своей очереди приходится от двух до пяти лет.

В Ямало-Ненецком автономном округе в случаях, если дети достигли совершеннолетия, за многодетными семьями не сохраняется право на предоставление земельного участка. В Челябинской области это право сохраняется до достижения ребёнком 23-летия. И только два региона указали на наличие планов-графиков и соответствующих «дорожных карт» ликвидации задолженности по обеспечению земельными участками.

В Сибирском федеральном округе также пять регионов указывают на отсутствие ресурсных возможностей, ни в одном из них не предприняты альтернативные меры. Вместе с тем все регионы, за исключением Алтайского края, участвуют в программе «Развитие жилищного строительства». То есть им будут передаваться полномочия Российской Федерации, они будут многодетным семьям распределять

федеральные земли. Пяти субъектам из двенадцати пока ещё не переданы полномочия, несмотря на то, что они активно участвуют в программе. Хотелось бы больше действий от исполнительной власти.

(Демонстрируется слайд.)

Среднее время ожидания очереди на выделение участков в двух регионах — от месяца до шести, в остальных, как вы видите, от двух до пяти лет. По информации, которая предоставлена Кемеровской областью, задолженность по обеспечению многодетных семей земельными участками отсутствует. Во всех регионах, кроме Республики Тыва, за многодетными семьями сохраняется право на получение участка, если дети достигли совершеннолетия. Вместе с тем срок возможного пребывания в очереди на предоставление земельного участка ограничен достижением ребёнком 23 лет в Республике Бурятия. И в очередной раз, к сожалению, констатируем отсутствие планов-графиков, «дорожные карты» есть только в Забай-кальском крае и Омской области.

В Дальневосточном федеральном округе, пять из девяти регионов указывают на отсутствие ресурсных возможностей. В Магаданской области такие возможности отсутствуют частично, то есть эту задачу здесь могут решить только за счёт своих ресурсов. Три субъекта Федерации указали на наличие альтернативных мер социальной поддержки, ими являются единовременные компенсационные выплаты, и регионы называют в их числе региональный материнский капитал. Такова информация из этих регионов.

(Демонстрируется слайд.)

Всего три региона из девяти участвуют в программе «Развитие жилищного строительства» в соответствии с федеральным законом. Только Хабаровскому краю из этих трёх участников программы переданы полномочия Российской Федерации, и вы видите, какие достаточно большие сроки ожидания выделения участка, особенно в двух регионах, от 2 до 5 лет. В Камчатском крае отсутствуют сведения о времени ожидания в очереди.

Во всех девяти субъектах Дальневосточного округа за многодетными сохраняется право получать земельный участок бесплатно, даже если дети достигли совершеннолетия. Отсутствуют полностью в регионах округа, за исключением Республики Саха (Якутия), «дорожные карты», планы-графики, каким бы образом мы с вами это ни называли. Понятно, что регион не совсем, наверное, анализирует ситуацию.

На следующем слайде вы можете увидеть, в общем-то, регионы, которые в своих округах наиболее успешно реализуют обязательства, предоставляя земельные участки многодетным. (Демонстрируется слайд.)

Лидером по обеспечению земельных участков является... Хотя, наверное, лидер — это когда будет на 100 процентов задача выполнена, но всё-таки в равных условиях. Поэтому мы с вами сравнивали округа, а не различные территории. Вы видите, что на 13 процентов по ЦФО выполнено, хотя мы очень часто говорим, что у нас достаточно много свободных земель.

Грустно от того, что применение альтернативных мер социальной поддержки у нас происходит только в 14 субъектах Федерации, только в Южном федеральном округе у пяти регионов есть альтернативные меры поддержки. И мы с вами анализировали ситуацию по «дорожным картам», «дорожные карты» есть всего в 12 регионах России.

У нас есть предложения, и мы предлагаем их включить в проект решения нашего «круглого стола». Необходимо регионам, всем нам вместе провести инвентаризацию территорий, возможно, упростить процедуру перевода земель из федеральной собственности в региональную или из одной категории в другую. Мы понимаем, об этом говорят регионы, что им необходимо использовать различные формы, в том числе, возможно, и финансовые, в рамках софинансирования для обеспечения выделяемых участков инфраструктурой.

Хотелось бы, чтобы регионы всё-таки установили альтернативные меры поддержки. Мы знаем, что у нас есть госпрограмма по развитию сельских территорий, и надо активно это использовать: наши многодетные семьи тогда, когда появляются рабочие места, с удовольствием бы переезжали, возможно, и в сельскую местность. Необходимо активизировать работу муниципальных образований, разработать и реализовывать, коллеги, «дорожные карты» по устранению очередей, включать территории в инвестиционные программы и создавать на базе этих программ инженерную инфраструктуру, необходимо добиваться сокращения сроков выделения земельных участков.

Ещё раз хочется обратить внимание коллег на необходимость в соответствии с поручением Президента России более активно выполнять эту работу. Мы работаем, у нас есть различные формы взаимодействия с общественными организациями, мы действуем в рамках партийного проекта «Крепкая семья» партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». У нас в комитете каждый из депутатов независимо от того, какую политическую партию представляет, считает, что выполнение этих обязательств, указа Президента России обязательно для органов исполнительной власти.

Спасибо, Тамара Васильевна.

Председательствующий. Спасибо большое.

Ольга Владимировна проделала очень большую работу, потому что, действительно, партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» курирует эту тему «Крепкая семья», поэтому у неё собрался большой материал, из которого мы можем теперь делать не просто выводы, а можем уже писать письма, а мы это обязательно сделаем, потому что нам нужно этот вопрос помогать решать Правительству Российской Федерации. И мы будем информировать Президента России о том, какие регионы у нас этот указ выполняют наиболее хорошо, какие регионы и не начинали, какие регионы просто пользуются отговорками, что у них нет земли или нет денег и так далее.

Поэтому я думаю, что если есть такой серьёзный документ как указ Президента России – он должен быть выполнен.

Первым регионом, откуда пришло такое письмо в комитет, была Омская область — её жителям давали земли, на которых невозможно не то что жить, но и что-то построить вообще. И такое тоже бывает, когда болотистая местность и нельзя сделать инфраструктуру никакую. Но формально вроде бы всё в порядке: землю мы дали и ладно.

Так что вопрос этот очень сложный.

Окунева О. В. Можно полминутки, Тамара Васильевна?

Председательствующий. Да.

Окунева О. В. Я, коллеги, торопилась, чтобы сэкономить время, но всё-таки хочу ещё одну минуту использовать, Тамара Васильевна, чтобы вам сказать, что вместе с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, и соответствующими федеральными структурами, которые занимаются мониторингом, обеспечением законодательства и контролем за выделением земельных участков, мы ещё от партийного проекта сделали вот такую брошюру. В ней изложены альтернативные меры поддержки семьи и рассказывается, каким образом семьи могут объединяться в жилищные кооперативы, чтобы гораздо дешевле получалось строительство жилья.

Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое. Я предупреждаю, у нас с вами было всего два часа, осталось уже гораздо меньше. Поэтому, выступающие, соберитесь и скажите самое главное, у вас пять минут. Потому что выступающих много, нам хотелось бы послушать всех, кто приехал, кто готовился.

Так, пожалуйста, предоставляем слово Валентине Михайловне Мироновой, члену комитета по вопросам семьи, женщин и детей. Она представляет Брянскую область. Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Пожалуйста.

#### Миронова В. М. Спасибо, Тамара Васильевна.

Уважаемые участники нашего «круглого стола», рада вас приветствовать и рассказать немного о Брянской области, потому Ольга Владимировна, которая очень полно проанализировала всю ситуацию, связанную с предоставлением земельных участков многодетным семьям, упомянула эту область. И, возможно, какие-то интересные детали помогут найти пути решения по нашей сегодняшней теме — «Проблемы обеспечения многодетных семей земельными участками».

Ну, во-первых, многодетная семья, она зиждется на чём? Конечно же, на крепкой любви, когда есть мама, папа и много детей. И, конечно же, у этой семьи должно быть место, где живут все - это крепкий дом.

В Брянской области на 1 октября 10 568 многодетных семей. Небольшая Брянская область — 1 миллион 300 тысяч жителей, это если округлить. Всего лишь 27 муниципальных образований, четыре из которых — это города областного значения. Из 10 568 семей заявление на получение земельного участка подали 8776 семей, а реализовали своё право всего лишь 3614 семей. То есть где-то около 41,2 процента.

Самая тяжёлая ситуация, будем так говорить, это ситуация с вопросом выделения земельных участков семьям, которые проживают в областном центре, в городе Брянске.

Почему такая проблема существует — отсутствие свободных земель? Что делается? Управлением по строительству и развитию территорий Брянска в настоящее время проводятся мероприятия по внесению изменений в генеральный план города в части установления зоны индивидуальной блокированной жилой застройки. В связи с этим ориентировочная площадь территории — 94 гектара. Вот об этом идёт речь.

Что делается органами государственной власти Брянской области... Им переданы полномочия по управлению и распоряжению находящимся в федеральной собственности земельным участком общей площадью 267 гектаров. То есть, это именно те земельные площади, которые позволяют закрыть эту проблему.

Естественно, что созданы и «дорожные карты», прошли публичные слушания по этим землям, о которых я сейчас вам сказала. То есть, исполнительная власть работает очень чётко.

А самое главное, почему такая чёткость в работе, — потому что с 31 января 2007 года в регионе реализуется закон Брянской области, который так и называется «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трёх и более детей, в собственность земельных участков в Брянской области». Ранее действовал закон от 2011 года. Мы, кстати, один из первых регионов, который принял на свои плечи такой региональный закон. Есть и другие меры поддержки, но сейчас речь идёт именно о землях.

Спасибо большое, Тамара Васильевна. Я в принципе всё сказала. Мы идём вперёд, и земля нашим многодетным семьям предоставляется чётко по плану, по «дорожной карте». Спасибо.

**Председательствующий.** Следующий выступающий – заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Елена Андреевна Вторыгина. Пожалуйста.

Вторыгина Е. А. Спасибо, Тамара Васильевна.

Уважаемые друзья, коллеги, которые сегодня пришли и приехали на наш «круглый стол», очень приятно, что вы с нами.

Тамара Васильевна в начале нашего «круглого стола» посетовала, что сегодня представлено очень мало регионов. Но все члены комитета представляют регионы. И я тоже представляю Архангельскую область и хотела буквально несколько слов сказать о нашем регионе и о проблеме, обсуждаемой сегодня. Я думаю, что она касается многих регионов, представители которых здесь присутствуют и тех, чьих представителей здесь нет.

У нас сегодня в Архангельской области 9604 многодетных семьи. Из них 9129 семей изъявили желание получить в собственность земельные участки, и были включены в реестр на получение земельных участков. Но на сегодняшний день получили в собственность участок только 3739 семей. Более пяти тысяч семей не получили этих участков.

На реализацию этих программ в области заложено всего 10 миллионов рублей на три года. Ну что можно сделать на эти средства, скажите мне?!

И, конечно, документами территориального планирования, правилами землепользования и застройки определены территории, на которых можно вести строительство. Но какие это территории? Вы представляете, что такое Архангельская область? У нас многие территории сегодня — болота, леса и так далее. Заболоченные, заросшие кустарником, подтопляемые. Поэтому эти средства мы, в первую очередь, тратим на отсыпку, намыв песка, осушение и так далее.

И самая главная проблема — это, конечно, нехватка денежных средств. И мы сегодня в докладе Ольги Владимировны это увидели. Практически у всех субъектов есть эта проблема.

Мы с вами, коллеги, с 2005 года отдали ряд полномочий, и в том числе полномочия по многодетным семьям, всю социалку, субъектам Российской Федерации. Это, я считаю, огромная наша ошибка. Субъекты все разные. И у нас сегодня не много профицитных субъектов... На пальцах можно пересчитать те регионы, которые могут сами эту программу выполнять и ни на кого не жалуются.

Большая часть не имеет такой возможности. И мы в этом должны себе признаться. Не власть исполнительная тут виновата, поскольку нет губернаторов или мэров, которые не хотят сегодня предоставить земельные участки многодетным семьям. Но получается то, что мы имеем сегодня. В какой регион ни приеду, слышу: Елена Андреевна, посмотрите, где нам дали участки, как мы здесь будем жить... Никакой инфраструктуры там... Отсутствуют дороги, транспортное сообщение.. И всё в таком духе. Как там жить этим нашим многодетным семьям? Ни света, ни дорог, ничего. А мы по закону должны всё им предоставить. Мы — это власть исполнительная. А возможности такой нет.

Поэтому эту тему правильно поднимает комитет, и уже не один год поднимает... Сегодня мы вроде продекларировали... И Председатель Правительства Российской Федерации сказал в прошлом году, что нужно в течение трёх лет эту проблему решить в субъектах Федерации. А как это сделать?

Может быть, мы всё-таки скажем сегодня: пускай федеральный бюджет помогает субъекту Российской Федерации эту проблему решать. Потому что многим субъектам самим с этой проблемой не справиться. Нужно это признать.

С января 2018 года мы входим в Десятилетие детства. Знаете, по указу Президента России, давайте в рамках Десятилетия детства эту проблему поднимем. Вот она, конкретная помощь, будет нашим семьям многодетным.

Председательствующий. Спасибо, Елена Андреевна.

Слово я хочу предоставить Председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии и природопользованию Тахиру Галимзяновичу Хадееву.

**Хадеев Т. Г.** Большое спасибо, Тамара Васильевна. Уважаемые коллеги, уважаемые участники, которые прибыли из многих регионов Российской Федерации. Мощь страны определяется, безусловно, гармоничным развитием территорий и уверенность в завтрашнем дне, конечно, не определяется только экономическими или спортивными достижениями. Есть дети в деревнях, есть дети в городах, есть дети в семьях? Значит, у этой страны есть будущее. Мы не раз поднимали эту тему.

Дайте, пожалуйста, слайд. (Демонстрируется слайд.) Позвольте, Ольга Владимировна, не согласиться с вашими цифрами... Я просто хочу... Да, мы не дорабатываем. Но мы выдали на 27, на 28 тысяч количество и получили Башкортостан на 389 и Нижегородский на 3691 участок. Поэтому внесите, пожалуйста, коррективы.

**Окунева О. В.** Мы говорили об информации, поступившей от региона. Я вам потом отдам копию.

Хадеев Т. Г. Я смотрю, здесь же информация, она написана.

Окунева О. В. Всё может быть, исправим.

**Хадеев Т. Г.** Давайте мы лучше сделаем таким образом. Откроем мои предложения, чтобы Тамара Васильевна чётко, конкретно высказалась. Знаете, что? У нас 48 тысяч многодетных семей. Что это означает? Это целый большой город. И чтобы инфраструктуру его построить, нам надо 42 миллиарда. Всё очень просто: на одну семью требуется потратить миллион 100 тысяч. Мы посчитали. Поэтому задача, она правильно поставлена, очень правильно. Мы не раз встречаемся, проводим заседания комитета, приглашаем родителей, которые представляют Ассоциацию многодетных семей. Вместе с ними стараемся решать. И, тем не менее, я считаю, что нам не хватает единой мобилизующей силы. Мы действуем разрозненно.

Тамара Васильевна, вот на что бы хотелось обратить внимание. Для начала рассмотреть возможность федерального софинансирования затрат на устройство инженерных сетей. Если мы это сделаем, очень было бы хорошо. Предусмотреть регулярный мониторинг выдачи участков для индивидуального жилищного строительства и рассмотреть возможность предоставления многодетным семьям пустующих земель. Возможно, вносить какие-то коррективы. У нас есть программа «Новое село». Мы хотим её развить в части выделения земель многодетным семьям, а также разработать альтернативные варианты.

И ещё, Тамара Васильевна, очень бы хотелось видеть какой-то объединяющий журнал или газету. Может, пусть будет она беспартийная. Мы на её страницах увидим, как работают коллеги, узнаем об их опыте. На что бы я хотел ещё обратить внимание. Нужна налоговая льгота для газовиков, для дорожников, для энергетиков, участвующих в обеспечении участков соответствующей инфраструктурой. Я думаю, что задача очень важная. Спасибо, что пригласили.

Я думаю, что вот от этого обсуждения будет большая отдача. Вопрос очень непростой, альтернативные варианты нужны. Россия за XX век потеряла 150 тысяч деревень, а без деревень демографические проблемы не решить, в основном дети там

Председательствующий. Спасибо вам большое.

Я хочу сказать, что Татарстан, конечно, у нас в лидерах, они молодцы, а всё равно видите, сколько предложений и, главное, интересных. Мы к вам, кстати, приедем скоро.

Хадеев Т. Г. Мы будем ждать вас. Мы всех приглашаем.

Спасибо.

**Председательствующий.** Так, слово предоставляется Филиппову Денису Сергеевичу, заместителю генерального директора акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

**Филиппов Д. С.** Тамара Васильевна, спасибо большое за предоставленное слово, за приглашение.

Мы совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, с Ольгой Владимировной очень плотно занимаемся данным вопросом.

Хочу буквально в двух словах рассказать о тех результатах, которые, в общем-то, мы совместной работой достигли.

На сегодняшний день в рамках предоставления земли многодетным семьям мы занимаемся вовлечением в оборот федеральных земельных участков. На сегодня у нас в 43 субъектах Российской Федерации ведётся активная работа по вовлечению этой земли и передаче её субъектам. Мы в общей сложности передали на сегодня 10 700 гектаров земли под участки для 80 тысяч многодетных семей.

По мониторингу субъектов Российской Федерации выяснилось, что в 31 субъекте Российской Федерации сформированы земельные участки для 30 из 80 тысяч

многодетных семей. То есть меньше половины, поэтому ещё достаточно большая работа предстоит в субъектах, а предоставлено всего 16 700 участков.

Безусловно, после анализа ситуации и выяснения, почему земля предоставляется достаточно слабыми темпами, становится ясно, что это и проблемы, связанные с обеспечением участков инженерной инфраструктурой, и удалённость их от города, хотя все земли мы предоставляем исключительно по ходатайствам руководства субъектов Российской Федерации. Так что не мы выбираем плохие участки и отдаём их, конечно нет. Поэтому на сегодняшний день также ведётся работа с субъектами с тем, чтобы выбирать и предоставлять те земельные участки, которые находятся в непосредственной близости от инженерных сетей, где есть хорошая транспортная доступность, и где есть вообще интерес для ведения индивидуального жилищного строительства.

Но кроме этого сегодня в своём докладе Ольга Владимировна отметила, что мы создаём достаточно интересный механизм, о котором даже брошюра написана, – это механизм создания жилищно-строительных кооперативов.

Что это даёт? Говоря о жилищно-строительных кооперативах, в данном случае мы говорим не только об индивидуальном жилищном строительстве, но и о строительстве многоквартирных жилых домов. Это даёт возможность гражданам, в том числе имеющим трёх и более детей, объединяясь в жилищностроительные кооперативы, получать земельный участок безвозмездно. То есть, уже не надо через субъект Федерации оформлять, это можно сделать напрямую через нас. Мы предоставляем многодетным семьям земельный участок не только под индивидуальное жилишное строительство, но и под многоэтажный жилой дом. И себестоимость строительства получается достаточно низкой, порой до 60 процентов дешевле, чем строительство или покупка жилья на рынке. Тем не менее, многодетной семье необязательно ведь жить в индивидуальном жилом доме. Если таким образом она решает проблему своего жилья дешевле, чем строительство индивидуального жилого дома или дешевле, чем покупка жилья на рынке, то, на мой взгляд и на взгляд коллег, это действительно решение вопроса. Таким образом можно построить трёх-, четырёхкомнатную квартиру для многодетной семьи, и стоимость такого жилья будет равна себестоимости строительства. Поэтому мы такую работу тоже ведём.

На сегодняшний день у нас создано 113 жилищно-строительных кооперативов, в том числе под участие многодетных семей. Поэтому продолжаем работать, считаем это очень важной темой и готовы всячески содействовать решению этой проблемы.

Спасибо.

**Председательствующий.** Вы знаете, очень хорошее предложение. Но не все же хотят жить где-то на отшибе или заниматься огородом.

А у вас список есть, вы можете списки дать субъектов Федерации, которые участвуют в этом проекте?

**Филиппов Д. С.** Конечно. У Ольги Владимировны всё есть, но можем ещё раз вам предоставить.

**Председательствующий.** Я слово хочу предоставить Алексею Геннадьевичу Жирнову, председателю Комитета Тамбовской областной Думы по труду и социальной политике.

Жирнов А. Г. Спасибо, Тамара Васильевна.

Мы сюда приехали очень дружной тамбовской командой, поэтому очень рады со всеми пообщаться независимо от того, что представитель Тамбовской области у вас в комитете есть, и это даже председатель комитета.

Спасибо всем.

Всё-таки «круглый стол» сегодня на тему «Обеспечение многодетных семей земельными участками». Я понимаю, что существует много альтернатив, но, тем не менее, разрешите остановиться на теме «круглого стола».

У нас в области проживает 7726 многодетных семей, за период с 2011 по 2017 год включительно от них поступило шесть тысяч заявлений, многодетными семьями получено 4420 участков. Доля многодетных семей, обеспеченных земельными участками, по состоянию на 10 октября составляет 72 процента от числа всех обратившихся. В настоящее время необходимо выделить ещё 1685 участков.

Особенности региональные... Да, кстати, в целях ликвидации очереди сформирован план-график предоставления гражданам льготных категорий земельных участков, образуемых из земельных массивов суммарной площадью более 600 гектаров, на которых будет сформировано порядка 3300 земельных участков для граждан льготной категории, так как в Тамбовской области существует единая очередь льготных категорий граждан. Это многодетные, участники боевых действий, участники ликвидации последствий аварии на Чернобыле и другие льготники, вставшие на учёт для получения земельных участков.

В Тамбовской областной Думе в настоящее время находится проект закона, который предусматривает сохранение прав граждан, имеющих трёх и более детей на получение земельного участка даже в случае достижения детьми совершеннолетия. Надеюсь, что в ближайшее время мы его примем.

И я бы хотел ещё сказать, что некоторым субъектам Федерации предлагают воспользоваться нормами Земельного кодекса Российской Федерации, которые предусматривают введение критерия нуждаемости. Мы не стали принимать критерий нуждаемости при выделении земельных участков, потому что посчитали и увидели, что под эти критерии подпадает лишь от трёх до пяти процентов нуждающихся, это практически никто.

Общая потребность в средствах для обустройства инженерной инфраструктуры земель, на которых располагаются земельные участки, предназначенные льготным категориям граждан, составляет более шести миллиардов рублей в целом по Тамбовской области.

Ну и в качестве предложения. Хочу предложить в целях улучшения демографической ситуации продлить выплату федерального материнского капитала до 2025 года, рассмотреть возможность его увеличения до 1,5 раз в случае рождения третьего либо последующего детей. Сейчас эта мера действительно до конца 2018 года.

У меня всё. Спасибо.

#### Председательствующий. Спасибо большое.

Мне бы хотелось, конечно, сказать, что наша область вообще прекрасная, у нас земля самая лучшая, честно, на ней растёт всё.

**Жирнов А. Г.** И поэтому, Тамара Васильевна, не хотелось бы переводить земли сельхозназначения в земли поселения.

**Председательствующий.** Конечно. Хотя идею, которая была высказана, что в сёлах у нас много пустующей земли и даже есть пустующие дома, её надо тоже использовать.

Мне бы хотелось слово предоставить Екатерине Юрьевне Семеновой, Уполномоченному по правам человека Московской области.

#### Семёнова Е. Ю. Спасибо, Тамара Васильевна!

Очень рада видеть знакомые лица, можно сказать – счастлива!

Я, конечно, представляю Московскую область, но не представляю исполнительную власть Московской области, такая лёгкая ремарка, поэтому мой доклад будет строиться в несколько, может быть, ином ракурсе. Хотя определённые успехи действительно у нас есть, но и предложения и замечания по закону тоже есть.

Но, тем не менее, вот цифры. Те цифры, что я вижу в раздатке, на 1 октября немного подкорректировались. Сегодня у нас стоит на очереди почти 32 300 многодетных семей. Из них обеспечено участками практически 20 тысяч, это 62 процента, в общем-то, на общем фоне это неплохой процент. Однако из 65 муниципальных

образований, существующих на территории Подмосковья, есть такие, которые за шесть лет не выделили многодетным семьям ни клочка земли.

С чем это связано – уже было сказано. Это связано, в первую очередь, с дефицитом земли, потому что у нас есть ограниченные городские округа и муниципальные образования, которые полностью застроены. Ближайшие к Москве – это Реутов, Котельники, Люберцы, которые действительно не имеют земельных участков и вынуждены покупать их в других муниципалитетах.

И при этом многие многодетные семьи, конечно, отказываются ехать, допустим, из Люберец в Шатуру, поскольку это действительно очень далеко, поэтому у нас есть отказы.

Что касается инфраструктуры, тоже уже было сказано, что это достаточно серьёзная проблема. Особенно для таких территорий как Подмосковье, отдалённые территории, та же Республика Саха (Якутия), та же Архангельская область, где величина территорий, её размеры не позволяют оперативно создать необходимую инфраструктуру.

У нас электричеством обеспечены 55 процентов выданных участков, дорогами — 38, газом — 5 процентов и водопроводом — менее 1,5 процента. Это тоже картинка, о которой нужно задуматься.

Что касается использования ЖСК для обеспечения жильём многодетных семей. Поскольку у меня роль такая — критиковать, то могу сказать, что мне поступает достаточно много жалоб от участников ЖСК. Их анализ показывает, что эта форма достаточно сомнительна в силу её правовой незащищённости. Зачастую люди, которые становятся участниками ЖСК, в случае возникновения проблем остаются предоставленными сами себе и могут рассчитывать только на себя. А многие из них используют заёмные денежные средства. И вот такие проблемы у меня возникают при рассмотрении поступающих жалоб и обращений достаточно часто. Не редки и коллективные обращения. Поэтому нужно действовать очень аккуратно. Сама по себе эта форма конечно имеет право на жизнь, но по всей видимости нужно её дорабатывать, например, с точки зрения страхования тех лиц, которые входят в это ЖСК. И мы об этом, кстати, уже говорили. Я писала это в докладе о своей деятельности в 2016 году.

Деньги, отсутствие земли — это уже говорилось, но есть ещё вот какие проблемы. Вы знаете, есть отдельные категории многодетных семей, например, семьи военнослужащих, которые у нас никак не прописаны ни в федеральном, ни, соответственно, в региональном законодательстве. Они всё время перемещаются и из-за этого должны снова и снова вставать в очередь, а значит, они всегда будут крайние в очереди. Эта проблема есть.

Поэтому их если и нужно выделять как льготников, то, наверное, всё-таки на уровне федеральном.

Ещё одна проблема — это признание семьи многодетной, эту тему мы обсуждаем уже давно, по-разному она везде решается, но, к сожалению, достаточно часто бывают такие ситуации, когда папа, мама и все дети живут вместе, но родители прописаны по разным территориям, разные случаи бывают.

Я не только про свой регион говорю, а вообще про все субъекты Федерации. Мы с коллегами обговаривали существующую практику, и мне известно, что не все субъекты согласны принимать маму и папу с детьми, если прописка в другом регионе. Их в таком случае заставляют прописываться в одном регионе, только тогда семья будет признана многодетной и, соответственно, за ней потянутся региональные субсидии, льготы и так далее. Поэтому подобную ситуацию, конечно, тоже нам нужно будет обсудить.

Ну и физическая ограниченность... Не хотелось бы, конечно, всё это монетизировать, потому что, как уже сказано, очень много у нас бюджетов дефицитных и лишних денег, к сожалению, нет. Поэтому давайте предлагать какие-то другие физические возможности.

Председательствующий. Деньги у нас есть.

Семёнова Е. Ю. Если есть, поделитесь.

**Председательствующий.** Есть, и земля есть.

Я хочу предоставить слово Кулиевой Василине Васильевне, нашему депутату из Забайкалья и члену нашего комитета. Пожалуйста, Василина Васильевна.

Кулиева В. В. Спасибо, Тамара Васильевна.

Уважаемые коллеги, уважаемые друзья! Я представляю Забайкальский край и хотела бы сказать, что на сегодняшний день у нас многодетных семей 17 852 человека, проживает же в Забайкальском крае сегодня миллион 90 человек. Количество многодетных семей, стоящих в очереди на получение земельного участка, составляет 2398, на сегодняшний день получили землю 963 семьи. Как и во многих других регионах — около 40 процентов, это варьируется как некая средняя величина.

Нормы муниципальных образований предусматривают аналогичные полномочия органов местного самоуправления и допускают возможность предоставления земельного участка, который не имеет инженерной инфраструктуры при условии, что утверждён проект планировки территории, в границах которой расположен земельный участок, и что подключение земельного участка к сетям инженернотехнического обеспечения предусмотрено программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений и городских округов.

Однако законодательством не возложена обязанность на орган местного самоуправления по организации водоснабжения и водоотведения до границ выделяемого конкретного земельного участка. Это у нас большая проблема. Почему она стоит так остро? Потому что Забайкальский край, он, в принципе, по протяжённости очень большой: от краевого центра до одного района около 700 километров, есть расстояния и больше — 800 и 1000 километров. Так что земель, в принципе, у нас хватает, но чтобы подвести к выделяемым участкам инженерную инфраструктуру, нужны огромные деньги.

Хотя в Забайкальском крае выделение земельных участков для многодетных семей предусмотрено планом экономического развития Забайкальского края до 2020 года, тем не менее, как уже говорили многие коллеги, нам также не хватает финансирования. У нас на эти цели заложено всего семь миллионов рублей на весь Забайкальский край. Поэтому мы тоже не можем полностью обеспечить семьи земельными участками.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Василина Васильевна.

Мне бы хотелось предоставить слово Александру Викторовичу Ефремову, первому заместителю председателя Законодательного Собрания Калужской области.

Пожалуйста, Александр Викторович.

Ефремов А. В. Добрый день, уважаемые коллеги!

Хочу сказать, что в Калужской области ситуация сложная, но постепенно она решается. У нас за период действия закона поставлено на учёт 10 523 гражданина, 5618 (это 53 процента) граждан уже обеспечены земельными участками. В настоящее время выделения участка ожидают 4905 граждан. Мы планируем до 2020 года этих граждан земельными участками обеспечить.

Председательствующий. Обеспечите?

**Ефремов А. В.** Обеспечим. Земли у нас достаточно. Хотя регион по территории не очень большой. Но есть, скажем так, определённые проблемы.

Мы, конечно, без федерального финансирования, и я поддерживаю своих коллег в том, что без этого очень сложно будет эту задачу выполнить. То есть мы, конечно, раздадим людям земельные участки, но проблема подведения к ним коммуникаций остаётся. Хотя почти 50 процентов участков удалось обеспечить электроэнергией, часть участков обеспечили подъездными путями. У нас также есть дополнительные социальные меры поддержки многодетных семей. Мы порядка двух миллионов на семью выделяем, чтобы они за эти деньги могли подвести коммуни-

кации и вести строительство жилых домов. Почти полмиллиарда мы уже потратили по этой программе, являющейся нашей региональной программой.

Но, безусловно, нам было бы гораздо легче, если бы Федерация нам помогла с финансированием. Потому что указ об обеспечении многодетных семей земельными участками очень нужный, мы его поддерживаем, только многие регионы за свой счёт справиться с выполнением этой задачи не могут. Мы делаем всё, что мы можем, но нам необходима федеральная поддержка.

Мы очень рассчитываем на детей, которые в этих многодетных семьях рождаются, потому что для Калужской области очень важен человеческий ресурс. Это те люди, которые будут жить в нашей области, будут здесь работать, платить налоги. В Калужской области сейчас практически нет безработицы, потому что рабочие места у нас постоянно есть, и открываются новые предприятия. И люди для нас – это очень серьёзный ресурс.

Поэтому поддерживаю предложение своих коллег, и считаю, что здесь нужно с точки зрения федерального бюджета что-то продумать, принять какие-то меры поддержки для регионалов.

Спасибо.

#### Председательствующий. Спасибо большое.

Мы, конечно, отмечаем, что практически все регионы и представители общественности говорят о том, что нужны федеральные деньги. Вот уже и мы говорим: давайте вносить поправку в бюджет, хотя я знаю, что она не пройдёт. Однако попытаться нало.

Позвольте предоставить слово Поповой Елене Владимировне, члену Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Пожалуйста.

Попова Е. В. Спасибо, Тамара Васильевна.

Уважаемые коллеги, я предоставила довольно много материала к сегодняшнему «круглому столу», думаю, что для наших коллег будет интересна презентацияпамятка, которую мы разработали для наших многодетных семей, чтобы объяснить им, как получить разрешение на строительство.

Дело в том, что проблема получения вот такого документа — разрешения на строительство на территории Волгоградской области, которую я представляю, также была связана с отсутствием инженерных сетей. И тогда мы договорились с исполнительной властью, что можно давать промежуточные документы от перспективной застройки, что позволяет нашим семьям, собрав их по цепочке, получить в результате один-единственный документ (разрешение на строительство), который позволяет семье показать, что она действительно хочет построить свой дом.

Есть ещё в нашей области опыт по изменению закона о социальной ипотеке для многодетных семей с погашением процентной ставки в виде ставки рефинансирования до 15 тысяч рублей ежемесячно. Но дело в том, что мы столкнулись с проблемой строительства самих инженерных сетей, это самая дорогостоящая часть нашего проекта, как вы понимаете. Поэтому нам кажется, что сегодня всё-таки нужно объединять все государственные программы.

Вот мы предоставили вам здесь несколько презентаций, можно посмотреть мониторинг вообще федерального законодательства, разные законы, указы, «круглые столы» общественных организаций, форумы, где мы на эту проблему особое внимание обращали и каждый раз говорили о том, что нам мешает. Во-первых, нам мешают высокие тарифы — ресурсоснабжающие организации устанавливают свои тарифы. Мы как законодатели ввели ограничение максимальной ставки за подключение к электросетям, но нам нужна ещё вода, нам нужен ещё и газ. Поэтому мы понимаем, что должно быть некое министерство, которое станет аккумулировать и лоббировать интересы многодетных семей в целом. И представляется, что роль такой организации уже сегодня выполняет АИЖК. Мне кажется, что это тот необходимый единый институт развития, потому что именно Агентство по ипотечному

и жилищному кредитованию продвигает сейчас систему корпоративного объединения многодетных семей в жилищно-строительные кооперативы, что позволяет добиться очень многого. Это позволяет оформить юридическое лицо, которое может на равных разговаривать как с исполнительной властью по продвижению программ, так и с банковской сферой, потому что обязательно нужно привлекать финансовые инструменты, без этого мы ничего не сделаем.

Я знаю, что вы отрабатываете пилотные проекты в некоторых регионах, и на наше с вами счастье в Гражданском кодексе Российской Федерации появилось понятие «комплексная организованная территория» – КОРТ. И сейчас Минстрой России финансирует программу благоустройства субъектов, выделяя на эти цели 20 миллиардов, которые мы заложили в федеральный бюджет. Мы даём эти деньги не просто по заявке региона, а мы даём под те заявки, которые отработаны, и которые входят в территорию комплексной застройки. Мне кажется, будет правильно взять несколько пилотных регионов, опробовать там разного рода объединения многодетных, пусть это будут жилищно-строительные кооперативы или иные юридические лица, но юридическое лицо должно быть обязательно. И тогда вот эту практику можно уже будет предложить всем остальным регионам. Потому что мы с вами не можем, к сожалению, внести поправку в федеральный бюджет, пока мы не посчитаем, сколько это будет стоить для всей страны в целом, и пока мы не отработаем это на какой-то одной определённой территории.

Поэтому я думаю, что всё-таки вопрос строительства инженерных сетей без софинансирования, без государственных программ мы тоже, к сожалению, решить не сможем.

#### Председательствующий. Спасибо большое.

В общем, предложения поступают, главное, что много очень интересных для меня, например.

И мне бы хотелось предоставить слово депутату Государственной Думы Букачакову Родиону Борисовичу. Пожалуйста.

Букачаков Р. Б. Спасибо, спасибо, Тамара Васильевна.

В своём докладе Ольга Владимировна очень подробно нам проблемы обозначила по регионам. У нас же действительно много регионов, где нет «дорожных карт», я думаю, что наша республика тоже в этот список попала. Основная причина в том, что мы не можем подкрепить намеченные планы финансово, потому что денег в высокодотационных регионах нет. Ну и, конечно же, в таких горных регионах как Республика Алтай, с землями, пригодными для строительства, очень серьёзные проблемы. Поэтому лимит исчерпан, и из-за этого «дорожной карты» нет.

Я хотел бы для решения этих и других проблем, о которых сегодня говорили представители регионов, внести ряд предложений. Мы над ними можем вместе поработать.

Понятно, что инфраструктура – это основные три момента: дороги, электрификация и водоснабжение. На обеспечение всем этим нужны немалые деньги.

Но с деньгами, вы сами знаете, очень сложно. Поэтому транспортный налог, который сегодня является субъектовым, было бы целесообразно и сделать полностью муниципальным, чтобы сборы поступали в сельские бюджеты. И здесь могли бы за счёт этих денег участвовать в софинансировании создания инфраструктуры, чтобы начать решать эту проблему своими силами.

Второе, что касается акцизов, которые сегодня по нормативным зачислениям поступают в федеральный и региональный бюджеты. Опять же забывается, что самые большие полномочия — это муниципальные. И им какую-то долю надо тоже отвести

В этом случае будут ресурсы на создание инфраструктуры. Ну а электроснабжение — это отдельная песня. Сам до избрания депутатом работал главой района. Мы делали проекты, потому что это наше полномочие, строили электросети, а потом надо было создавать свои муниципальные электрические организа-

ции по их содержанию. Но так как протяжённость таких сетей очень небольшая, и содержать их невыгодно ни с каких точек зрения, мы их продаём нашим монополистам. ПАО «Россети».

Но здесь мы сталкиваемся с той проблемой, что строим, допустим, сети за 15 миллионов, а они у нас покупают, поскольку других желающих нет, за копейки. И мы не можем затраченные деньги вернуть, чтобы начать строить сети в других микрорайонах.

Поэтому я предложил бы вообще внести изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ. И полномочия по электроснабжению убрать из полномочий сельских поселений, так как у нас есть публичное акционерное общество «Россети». И электроснабжение сделать полностью федеральным полномочием, отдав его ПАО «Россети», чтобы они сами строили, сами содержали, и это всё включали в свою тарифную политику. И на этом зарабатывали.

Ну а по земельным участкам... Конечно, изымать эти земли для муниципальных нужд, может быть, нам когда-то придётся, не стоит на это глаза закрывать, иначе эту проблему не сможем решить.

Другой вопрос: стоимость выкупная. Поэтому, я думаю, мы должны в Земельный кодекс Российской Федерации внести ряд изменений и выкупать эти участки не по коммерческой цене, по которой приватизировали наши земли в колхозах и совхозах. А то сейчас нам предлагают выкупать их за умопомрачительные суммы, а их надо выкупать по кадастровой оценке, тогда у нас эта проблема начнёт решаться.

Поэтому я солидарен со всеми предложениями, которые здесь прозвучали, и внёс ряд своих предложений, которые, может быть, найдут отражение в рекомендациях. И давайте вместе над ними поработаем.

**Председательствующий.** Спасибо. Обязательно найдут, я думаю. И мы будем работать над всеми предложениями, которые здесь прозвучали.

Но мы слушали народ, а теперь давайте послушаем руководство, что они нам скажут.

Следующей выступит Анна Сергеевна Манаенкова, заместитель директора Департамента жилищной политики Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

**Манаенкова А. С.** Спасибо, Тамара Васильевна, за предоставленное слово. Многое было сделано. Много проведено работы вместе с Ольгой Владимировной, вместе с Единым институтом развития в жилищной сфере.

Действительно, наиболее острые проблемы сегодня— это колоссальные затраты на обеспечение инженерной инфраструктуры земельных участков.

Минстроем России реализуется федеральная целевая программа «Жилище», в рамках неё есть подпрограмма «Стимулирование программ развития жилищного строительства».

В мае 2016 года в эту подпрограмму были внесены изменения, и в том числе в части того, что субсидии теперь могут быть использованы, в том числе на возмещение затрат на обеспечение инженерной инфраструктуры земельных участков, предназначенных для строительства жилья, а также предоставляемых семьям, имеющих трёх и более детей.

На 2017 год в рамках этой подпрограммы было выделено 20 миллиардов рублей, на 2018 год также планируется выделение 20 миллиардов рублей. И Тамбовская область, и Калужская область, и Московская область с 2017 года, и Республика Татарстан, принимают участие в этой подпрограмме. Но, к сожалению, в их заявках не отражено, что они запрашивают субсидии непосредственно на обеспечение инженерной инфраструктуры земельных участков для многодетных семей. То есть, больше идёт на социальную инфраструктуру и на транспортную.

Поэтому хотелось бы призвать регионы более активно подавать заявки. Конечно, понятно, что этих денег не хватит на то, чтобы решить эту проблему в целом

по стране. Но чтобы хоть как-то сбавить остроту проблемы, разгрузить бюджет регионов, мы готовы такие заявки принимать и предоставлять субсидии. Софинансирование — 30 на 70.

**Председательствующий.** Было предложение внести поправку в бюджет, чтобы выделили деньги как раз на то, чтобы эту структуру исполнить. Скажите, поможете?

Манаенкова А. С. Я думаю, вместе с вами, конечно же, мы всё сможем.

**Председательствующий.** Самое главное, мы-то вносим предложения, а Правительство Российской Федерации потом не поддерживает. Вы сегодня представляете как раз то самое министерство, которое очень важно для решения данного вопроса. Ждём от вашего министерства каких-нибудь решений.

Манаенкова А. С. Да, конечно.

**Председательствующий.** Давайте ещё послушаем Виталия Семеновича Вольфовского, начальника Управления земельных отношений Федерального агентства по управлению государственным имуществом Министерства экономического развития Российской Федерации.

Вольфовский В. С. Я представляю Росимущество, не Минэкономразвития России. К сожалению или к счастью, не знаю даже, как сказать, Росимущество участвует косвенно в выполнении данной задачи. Мы взаимодействуем активно с Единым институтом развития, рассматриваем территории, которые могут подлежать передаче под жилищное строительство или предоставление участков для многодетных семей и других социальных групп, а также участвуем в процессах, связанных с передачей из федеральной собственности земельных участков на иной уровень собственности.

Что касается передачи земельных участков в рамках Федерального закона № 161-ФЗ, то да, основной вопрос, конечно, надо адресовать субъектам Федерации. Найти территорию, которая максимально пригодна и имеет какие-то варианты подключения к сетям, — этим должны заниматься субъекты Федерации. То есть они должны представить нам информацию вместе с ИЖК. И затем мы уже рассматриваем этот вопрос, он выносится на голосование, передаются полномочия и так лалее.

После реализации определённых полномочий часть земельных участков, естественно, передаётся непосредственно гражданам, а часть остаётся под общими территориями, которые используются субъектом Федерации. И территория эта в рамках статьи 14 Федерального закона № 161-ФЗ может подлежать передаче и в собственность Российской Федерации, и в собственность, соответственно, субъектов Российской Федерации, которые занимаются данными вопросами.

К сожалению, до стадии передачи доходит очень немного субъектов Федерации. Из 43-х субъектов, участвующих сейчас с нами в программе по Федеральному закону № 161-ФЗ «О содействии жилищному строительству», единицы только. Вот за прошлый год, допустим, всего четыре земельных участка дошли до передачи в собственность Российской Федерации, в собственность субъекта Федерации непосредственно для дальнейших действий, связанных с созданием инфраструктуры, или для, может быть, коммерческого использования с целью получения денег на развитие других территорий.

В целом по передаче полномочий, как было сказано, уже более 10 тысяч гектаров земельных участков на территории 43-х субъектов Федерации переданы в их пользование для создания либо инфраструктуры, либо непосредственно для предоставления многодетным семьям и другим социальным группам граждан. Эта сложная процедура — длительная подготовка документов, изучение, сбор сведений из различных инстанций у нас идёт. И она не такая массовая.

Вторая функция, которую мы выполняем, — это передача земельных участков. В рамках Земельного кодекса Российской Федерации действует введённая в 2015 году глава 5.5, которая предусматривает просто передачу земельных участ-

ков из собственности Российской Федерации, независимо от целей, в собственность субъектов и муниципалитетов. Ну а самый массовый характер по данному законодательству носит передача земельных участков в муниципальную собственность, но там есть одна особенность. Муниципалитетом должен быть разработан и утверждён генплан, правила землепользования и застройки. И, в основном, масса вопросов возникает у муниципалитетов в связи с принятием правил землепользования, застройки, при согласовании их с ведомствами — лесного хозяйства, природоохранного хозяйства и так далее.

Но при этом за последние четыре года в собственность муниципалитетов и субъектов Федерации в рамках общего законодательства было передано более 18 тысяч земельных участков общей площадью 237 тысяч гектаров. Большую часть площадей, естественно, занимают земли сельхозназначения, основная их часть примыкает к крупным населённым пунктам, и субъекты Федерации используют как раз эти территории. Часть используется для сельского хозяйства, естественно, часть выделяют под жилищное строительство всем категориям, не только многодетным...

Да, я заканчиваю. Поэтому мы готовы рассматривать заявки от муниципалитетов, от субъектов Федерации на передачу земель, часть которых можно использовать муниципалитетам в коммерческих целях для реализации и под обычное жилищное строительство.

Спасибо большое.

**Председательствующий.** Виталий Семёнович, вот если получила семья участок, а инфраструктура отсутствует, и никто не собирается этим заниматься, у семьи же на это денег нет, она может продать участок? Есть ведь богатые люди, которые купят этот участок и выстроят там дворец себе, а многодетная семья, может быть, на эти деньги купила бы себе какое-нибудь жильё?

**Вольфовский В. С.** Фактически продажа возможна при определённых условиях: согласие органов опеки и так далее. Но надо понимать, что, к сожалению, земли, которые сейчас выдаются бесплатно, это не те земли, которые очень кто-то захочет купить по достаточно высокой цене. И продавший участок сможет решить свои жилищные проблемы. То есть, продав полученный участок, многодетная семья вряд ли сможет полностью решить свою проблему...

**Председательствующий.** Так, а теперь послушаем мам. У нас в работе «круглого стола» участвует председатель правления Волгоградской региональной общественной организации «Многодетный Волгоград» Марина Леонидовна Филина. Пожалуйста, Марина Леонидовна.

**Филина М. Л.** Позвольте поблагодарить за приглашение. Здравствуйте, уважаемые коллеги, депутатский корпус, представители комитета, Тамара Васильевна.

Позвольте начать свой доклад с цифр. Мы как региональная организация занимаемся данной проблемой уже больше года, работаем совместно с Еленой Владимировной Поповой, поддерживаем, естественно, все начинания, но есть определённые моменты, о которых умалчивать не стоит. Поддержу Елену Андреевну в том, что нужно говорить о проблемах, чтобы их решать.

В нашем регионе сейчас 26 800, плюс-минус, многодетных семей. Это достаточно большая цифра. В нашем региональном центре, в Волгограде, по состоянию на 1 августа 2017 года заявки на предоставление участков подали 7244 семьи.

Ну, можно сейчас запустить слайд-шоу для иллюстрации, чтобы было интереснее смотреть и слушать.

Семей многодетных много. И обеспеченность их участками составляет по нашему региону 45 процентов, причём за последнее время, по нашим данным, снизился процент получения многодетными семьями участков, хотя, например, по Волгограду в наличии 6315 участков готовых для предоставления многодетным семьям. Предоставлено 3255 участков, это получается 45 процентов. Много многодетных семей сейчас отказывается, потому что эти земли практически не подходят для

строительства. (Демонстрируется слайд.) Ну, вот посмотрите, да, болотистые земли, есть даже прецедент — с химикатами земли, которые нужно рекультивировать. Вот такие очень сложные проблемы в данном случае.

Наша организация работает в сотрудничестве с Волгоградской городской Думой уже на протяжении года, у нас есть рабочая группа по поддержке многодетных семей, по реализации мер социальной поддержки, вместе с региональным представительством ОНФ мы работаем. Есть у нас даже группа в Волгоградской городской Думе по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой, транспортной инфраструктурой.

То есть работа ведётся в сотрудничестве и с депутатским корпусом, и с органами исполнительной власти, и в этом плане нет проблем. Основная проблема, наверное, заключается в том, что регионы начали прилагать усилия для количественного выполнения указа Президента России. Количественно его положения выполняются, может быть, и неплохо, но нужно обращать внимание на то, что для создания инженерно-транспортной инфраструктуры недостаточно ресурсов. Возвращаюсь к тому, что было сказано многими выступившими на «круглом столе»: необходимо выделять и федеральные средства, оказывать регионам финансовую поддержку.

Например, по инженерной инфраструктуре. Наша организация провела мониторинг, то есть проехала непосредственно по всем выделенным многодетным семьям участкам в городе Волгограде. Только на одном построена отдельная трансформаторная подстанция для подключения к электросети. (Демонстрируется слайд.)

Вот она как раз сейчас на экране. Чтобы даже подключиться к ней, нужны достаточно большие финансовые вложения, что весьма непросто для семьи. А если такой подстанции нет, то затраты возрастают многократно. Это что касается электросетей. Подключение же к водопроводным сетям и газопроводам отсутствует на всех участках.

Подъездные пути с твёрдым покрытием есть только на одной территории – это посёлок «Заря» в Кировском районе нашего Волгограда, где многодетным семьям было выделено 104 участка. Больше нигде асфальтовых подъездов к земельным участкам нет.

Очень показателен такой факт: на предоставленных земельных участках в Волгограде (напомню, их 3255) построено всего 3 жилых дома.

Кроме того, начато и не завершено, то есть брошено строительство ещё 18 домов. Проведён мониторинг, я думаю, что вам интересно будет услышать от самих многодетных семей, почему они не строятся. Мы объединяем более полутора тысяч многодетных семей Волгограда и области, то есть о многом можно судить именно по опросам входящих в нашу организацию семей. Основными причинами являются: отсутствие инженерной и транспортной инфраструктуры, это на первом месте стоит, большая стоимость подключения, о чём я только что говорила, к электросетям, водоснабжению...

Сегодня не упоминали о том, что отсутствует социальная инфраструктура, нет школ, нет детских садов, поликлиник. То есть семье нужны как минимум будет две машины, если у них будет участок и чтобы они вынуждены будут детей своих возить за тридевять земель, чтобы доставить до учебных заведений.

А сейчас о тех предложениях, которые мы бы хотели внести от нашего региона. Сейчас я являюсь ещё и руководителем Ассоциации организаций по защите семей. Это всероссийская организация, то есть я не только от нашего региона внесу предложения.

Я думаю, следует обобщить предложения практически всех коллег, которые сегодня высказались.

Нам нужен федеральный закон о правовом статусе, чтобы подкреплял права многодетных семей, чтобы был единый статус у многодетной семьи во всех регионах. Тогда будет проще с этими проблемами (и не только по выделению участков, но и с другими) работать.

Было бы хорошо предусмотреть привлечение представителей общественных организаций к процессу формирования земельных участков, предназначенных для предоставления в собственность гражданам бесплатно, уже на этапе проектирования планировки территорий, межевания и градостроительного зонирования.

Что ещё необходимо?

Создать инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру.

Регламентировать работы по межеванию участков, в том числе и предусмотреть возможность повторного межевания в случае обнаружения ошибки при первоначальном межевании.

Регламентировать процедуры замены земельных участков, выделенных в непригодных для использования...

И последние три замечания я озвучу. Позволите? О развитии сельских территорий было уже сказано, не буду останавливаться.

Надо обязательно предусмотреть возможность предоставления иных мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка.

И предложение по всем субъектам Российской Федерации, не только по нашему региону. Нужно обратить внимание на следующие факторы. Положения о цензе осёдлости в актах субъектов Российской Федерации не предусмотрены Земельным кодексом и существенным образом ущемляют права многодетных семей, гарантированные федеральным законодательством. Эти положения должны быть отменены.

И ещё последнее. Необходим переход к массовому проектированию и строительству на консолидированных земельных участках новых небольших, малоэтажных поселений ввиду исчерпания фонда земельных участков в городах федерального значения и в региональных центрах.

Благодарю за внимание. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Слово предоставляется Сергею Игоревичу Рыбальченко, члену Общественной палаты Российской Федерации.

**Рыбальченко С. И.** Уважаемые коллеги, в Общественной палате тоже сформирована рабочая группа по поддержке многодетных семей. И мы считаем, что один из самых актуальных вопросов, — это предоставление многодетным семьям земельных участков.

Прежде всего, хочу сказать, что пять лет назад эта инициатива оформлялась как демографическая инициатива, направленная на стимулирование и поддержку рождения третьего ребёнка наряду с региональным материнским капиталом, выплатами единовременных денежных субсидий в регионах. И, в общем-то, таковой она и должна быть. Поэтому федеральный закон, который дал возможность регионам предоставлять земельные участки только тем, кто нуждается в улучшении жилищных условий, фактически превратил эту меру в социальную. Поэтому, на мой взгляд, не хватает на сегодняшний день мониторинга для выяснения, в каких регионах такие ограничения приняты. Потому что, если мы всё-таки эту меру планируем как демографическую, она в этом русле должна и работать.

Второе. Мы, к сожалению, подходим к этой ситуации не очень здраво с экономической точки зрения. Постоянно звучат сетования, что инфраструктура стоит колоссальных средств. Но сколько она на самом деле стоит, нужно всё-таки посчитать. Если очень дорого, то нужно задуматься о том, что в данном случае требуются альтернативные меры, которые предусмотрены законодательством. Но есть ли для многодетных семей выбор? Какой?

Вот с чем мы сталкиваемся? Многодетные говорят: ну, хорошо, что мы можем взамен земельного участка получить? Конечно, это кооперативы для многодетных в крупных городах. Некоммерческие организации с АИЖК эту тему вели достаточно долго, уже более пяти лет.

Что здесь не получается? Прежде всего, сами регионы боятся идти в эту сферу. Ну хорошо, давайте сделаем хотя бы два проекта классических под при-

целами камер, чтобы там никаких коррупционных схем не было. И тогда регионам будет ясно, что строительство кооперативов для многодетных семей можно развивать.

Причём квартиры многодетные семьи могут в таком случае получать бесплатно. Ну, условно говоря, в городе даётся земельный участок, не несколько гектаров, а несколько соток, на которых строится дом. И часть квартир бесплатно предоставляется многодетным, а остальные выставляют на рынок. Такой механизм реален? Реален. В Краснодарском крае, по-моему, такой дом на сегодняшний день построен.

Второй механизм, который мы могли бы использовать, — это субсидированный наём жилья. В международной практике он достаточно широко применяется. Что получается? Когда государство само выступает съёмщиком жилья для определённой категории граждан, при этом освобождая тех арендодателей, которые предоставляют в аренду квартиры уже давно и на длительный срок, от налога (на имущество, на прибыль). В результате стоимость такого жилья, во-первых, может упасть на 15—20 процентов, а во-вторых — при определённых условиях это не требует большого софинансирования. Поэтому такая альтернатива вполне могла бы быть заменой предоставлению земельных участков.

И самое главное. На мой взгляд, на сегодняшний день отсутствует единый исполнитель этого. Ну, посмотрите...

Другой пример — выделение одного гектара на Дальнем Востоке (программа действует с 1 июня 2016 года). Подано 103 тысячи заявок, 30 тысяч уже удовлетворено. И очень странно увидеть, что здесь, в Дальневосточном федеральном округе, по-моему, в пяти регионах, даже не нашлось возможности для предоставления земельных участков многодетным семьям.

Что требуется? На мой взгляд, требуется единый информационный ресурс, с помощью которого, во-первых, можно было бы увидеть все участки. А во-вторых, чтобы многодетные семьи могли выбирать эти участки. Google же сейчас позволяет осмотреть окрестности без выезда на место. Вот подобного ресурса на сегодняшний день не хватает, и единой системой регистрации, по крайней мере, чтобы она была прозрачна для многодетных.

Ну и самое последнее. Подзаконные акты, которые на сегодняшний день приняты, методические рекомендации по предоставлению земельных участков. Что они гласят? Что если семья отказывается от предложенного участка, значит её могут исключить из очереди. Поскольку если вы считаете, что предложенный участок некачественный, вы должны доказать это в суде. То есть, фактически, мы многодетных, жизнь которых хотим улучшить, заставляем ещё и доказывать, что государство в отношении них поступает правильно. На мой взгляд, это просто позорно, нужно менять эту ситуацию, нужно менять эти методические рекомендации.

Спасибо.

**Председательствующий.** Сергей Игоревич, вот тут мне передали интересные материалы по АИЖК. Уже и в Новосибирске, и в Екатеринбурге есть ЖСК, которые по инициативе самих людей создаются. Получается то, о чём вы говорили, что предлагали, это уже есть. Пока это, конечно, первые ласточки, но тем не менее... И из космоса на участки смотреть не надо. Каждый губернатор знает наизусть, что за землю, что за участки он даёт. И не только губернатор, а все сотрудники администрации. Просто, знаете, вот если формально выделять участки... А потом говорить: «Не нравится? Отказываешься? Тогда до свидания». Понимаете? Так что вопрос сложный. И мы после этого «круглого стола» будем материал обобщать и направлять во все структуры.

Пожалуйста, Михайлова Евгения Александровна, председатель Общественного совета по Московской области. Она возглавляет партийный проект «ЕДИНОЙ РОССИИ» «Крепкая семья».

#### Михайлова Е. А. Здравствуйте коллеги, спасибо, Тамара Васильевна.

Я хотела сказать, что кроме того, что возглавляю Общественный совет по Московской области и проект «Крепкая семья», я ещё представляю Ассоциацию многодетных семей Московской области «Много нас», являясь её вице-президентом. И хочу сказать, что вот этот мониторинг предоставления земельных участков ведётся с 2015 года, более 40 «круглых столов» было проведено по этому вопросу нашей общественной организацией. И ещё: в рамках мониторинга по «Крепкой семье» мы предоставили и аналитику, и все свои предложения.

Хочу рассказать, что мы уже делаем. Мы понимаем прекрасно, что, собственно, выделение многодетной семье участка — это ещё не решение проблемы, поскольку как раз после этого проблемы у многодетной семьи и начинаются. Это и обременение налогами, и обременение этим же самым строительством. И мы получаем вместо социальной поддержки негативно настроенные семьи, которые требуют решения этого вопроса, просто требуют. Мы уже с июля общаемся с коллегами из АИЖК, прекрасными профессионалами, с Денисом Сергеевичем общались в рамках селектора, и сейчас общаемся с его коллегами. Уже было проведено несколько рабочих встреч, мы сформировали спрос по Московской области на АИЖК, он колоссальный.

Что касается многоквартирного строительства, и что касается малоэтажек и ЖСК, то есть мы этот спрос сформировали, мы сами выступили инициатором реализации этой программы в Московской области.

И вопрос, на мой взгляд, в чём? Недостаточная информированность. Никто не знает про эту суперпрограмму. То есть программа должна быть с «дорожной картой»: тебя за руку проводят по всем этапам и совершенно чётко рассказывают, как это можно сделать.

Отсутствует координатор, то есть тот, кто бы взял на себя эту функцию в регионе, потому что мы не раз обращались с вопросом об альтернативных мерах к правительству области. И решили эти меры создать сами, поскольку понимаем, что AV # K – это реальный выход.

**Окунева О. В.** А потому что в регионах эти темы ведут замы по социалке, а не замы по имуществу...

Михайлова Е. А. Именно, и это тоже проблема.

Мы сейчас сформировали программу, будем обращаться, Ольга Владимировна, к вам, чтобы вы нам в Московской области помогли её продвинуть через исполнительную власть, потому что это очень сложно.

Что касается координирования, то есть у нас профессионалы, которые готовы взять на себя эту функцию. А кто как не общественная организация может и должна это сделать, тем более в том векторе взаимодействия с властью, который нам задал сейчас Президент России.

Альтернативной мерой может быть сертификат на сумму пая, который семья получит взамен земельного участка, который она могла бы получить. Она пай этот вносит, вступая в кооператив, а дальше уже строит себе квартиру, жилой дом или какой-то малоэтажный таунхауз. Мне кажется, это вполне эффективный метод. Ну и плюс ещё мы даём информацию по тем кадастровым номерам земельных участков, которые в федеральной собственности находятся, но многодетные семьи не могут получить о них информацию от местной исполнительной власти, но знают, что эта земля есть. И очень эффективно АИЖК этот вопрос решает с учётом программы «Жилище».

Но я знаю, что наша исполнительная власть не обращается за деньгами для обустройства инженерной инфраструктурой участков именно многодетным семьям. Поэтому — вот три направления взаимодействия, совершенно реальная программа. В Московской области мы хотим запустить пилотный проект и будем его осуществлять.

Председательствующий. Спасибо большое.

У нас ещё остались два выступления, но они, в принципе, будут аналогичными, выступления представителей общественных организаций.

Итак, о чём мы с вами говорили сегодня? Указ есть, выполнять надо. Но в указе Президента России не прописано, как выполнять. И не сказано, сколько денег надо. Вот это самое главное.

Поэтому нам сегодня нужно этим конкретно заниматься. Земля у нас есть, но не везде она, конечно, соответствует требованиям к той земле, на которой можно построить жильё.

У нас есть организации, которые могут обеспечить выделяемые участки инженерной инфраструктурой. Кто-то из представителей регионов говорил, что, может быть, эти организации согласились бы подешевле сделать, если бы им дали какие-то преференции. Например, налоги снизили.

Много предложений сегодня поступило. И будут поступать ещё, при решении этих проблем появятся ещё десятки предложений. Вот уже сказали, что в местах, где выделяют участки, нет такой инфраструктуры как школы, сады и прочее. Так что нужно будет иметь в машину, чтобы возить детей в школу, а на материнский капитал пока приобрести её нельзя.

Окунева О. В. Автобусные остановки.

Председательствующий. Да, и автобусные остановки тоже нужны.

Поэтому проблем очень много. И то, что мы начинаем эти проблемы поднимать, это очень хорошо.

Те, кто сегодня выступил или даже не выступил, всё равно сдайте свои материалы сотрудникам комитета, мы их будем анализировать.

Я всех благодарю. Спасибо большое, что приехали.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ

## «круглого стола» на тему «Проблемы обеспечения многодетных семей земельными участками. Пути решения»

24 октября 2017 года, г. Москва

Утверждены на заседании Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей 5 декабря 2017 года (Протокол № 3.6-5/48)

Участники «круглого стола» на тему «Проблемы обеспечения многодетных семей земельными участками. Пути решения» — депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители научных организаций, общественных объединений, представляющих и защищающих интересы многодетных семей, юристы, обсудив проблемы, связанные с обеспечением земельными участками многодетных семей, отмечают следующее:

1. По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2017 года в Российской Федерации проживает 1 566 863 многодетных семьи, в которых воспитывается 5 185 440 детей.

В сложившейся демографической ситуации политика государства в отношении рождаемости должна быть в большей степени ориентирована на стимулирование вторых, третьих и последующих рождений, поскольку только существенное увеличение их числа обеспечит воспроизводство населения, преодоление депопуляции. Это, в свою очередь, требует принятия мер по созданию для семьи благоприятных условий для рождения и воспитания детей, в том числе в отношении многодетных семей.

Уровень доходов многодетных семей, как правило, снижается с появлением в семье каждого последующего ребёнка. Как подчёркивается в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, по оценке экспертов, ухудшение уровня жизни семей, возникающих после рождения детей, возрастает по мере увеличения числа в семье и составляет 50 % среди полных семей с 3 детьми и более.

- 2. Согласно разграничению полномочий между уровнями государственной власти с 2005 года вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе многодетных, отнесены к ведению субъектов Российской Федерации. Это означает, что в каждом регионе страны за счёт средств собственного бюджета устанавливаются конкретные виды и формы такой поддержки, определяются категории семей, которые её получают. При этом в большинстве субъектов Российской Федерации сохранён перечень мер, установленный Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».
- 3. В настоящее время также и на федеральном уровне осуществляется широкий спектр мер по поддержке семей с тремя и более детьми. К таким мерам

относятся меры, направленные на: улучшение жилищных условий, обеспечение многодетных семей земельными участками, установление дополнительных мер государственной поддержки, налоговых льгот, денежных выплат, поддержание традиции уважительного и бережного отношения к многодетным родителям, укрепление института семьи.

Одна из наиболее сложных проблем многодетных семей – жилищная, поскольку значительная часть таких семей не может решить её самостоятельно. На устранение данной проблемы направлен ряд федеральных нормативных правовых актов.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрена разработка комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трёх и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе. Кроме того, данным Указом предусматривалось до июля 2012 года разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жильё.

Во исполнение Указа постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 года № 889 в федеральную целевую программу «Жилище» внесены изменения, которые устанавливают сроки реализации на 2015—2020 годы. Указанные изменения закрепляют первоочередное право многодетных семей на получение социальной выплаты на улучшение жилищных условий в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей», а также обязывают субъекты Российской Федерации часть средств, выделяемых им в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства», направлять на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, в том числе, для многодетных семей.

Кроме того, Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена статья 39.5, согласно которой граждане, имеющие трёх и более детей, имеют право приобрести земельный участок бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учёт, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Федеральный закон от 5 июня 2012 года № 55-ФЗ «О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» отменил ранее действующую норму о снятии с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях семей с тремя и более детьми, получивших земельный участок для строительства жилого дома.

До принятия этого закона многодетные семьи, получившие земельный участок бесплатно, снимались с такого учёта. В настоящее время предоставление малоимущим гражданам, имеющим трёх и более детей, земельного участка перестало быть основанием для снятия с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 290-ФЗ) введена обязанность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков, находящихся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, до их предоставления гражданам, имеющим трёх и более детей. Одновременно Федеральный закон № 290-ФЗ наделил правом вступить в жилищно-строительные кооперативы, создаваемые в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», граждан, имеющих трёх и более детей.

В рамках реализации указанных федеральных нормативных правовых актов соответствующие меры реализуются в субъектах Российской Федерации.

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации в 81 субъекте Российской Федерации (за исключением города Москвы, города Севастополя, Чеченской Республики и Республики Ингушетия) приняты соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление на бесплатной основе семьям, имеющим трёх и более детей, земельных участков.

В настоящее время существуют успешные практики решения жилищных вопросов многодетных семей, одна из которых – это взаимодействие субъекта Российской Федерации с АО «АИЖК» (Агентство ипотечного жилищного кредитования), которым реализуется проект «Жилищно-строительные кооперативы с государственной поддержкой» (Подробности в прилагаемой презентации Федерального партийного проекта «Крепкая семья» «Многодетным семьям – государственную поддержку»).

4. Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на основе информации, полученной из регионов, провёл мониторинг предоставления земельных участков многодетным семьям в субъектах Российской Федерации.

С 2011 по 2017 годы земельные участки предоставлены 304 тысячам многодетных семей, а на учёте осталось 497 тысяч многодетных семей, изъявивших желание приобрести земельный участок.

**Центральный федеральный округ.** Согласно информации субъектов Российской Федерации о наделении многодетных семей земельными участками, в Центральном федеральном округе можно выделить несколько регионов. Например, в Ивановской области 5041 семья обеспечены земельными участками, что составляет более 70 % от всех зарегистрированных многодетных семей на территории области. Однако в сравнении с Московской областью этот показатель не воспринимается как образцовый. На территории Подмосковья более 19 455 многодетных семей обеспечены земельными участками, что в свою очередь составляет лишь 34 % от всех многодетных семей, зарегистрированных в Московской области. Однако на территории Подмосковья выдаются, как правило, земли без какой-либо инфраструктуры, в то время как в Ивановской области электричеством, водопроводом, газопроводом и дорогами обеспечены более 50 % земель. Таким образом, сравнительный анализ данных о наделении многодетных семей земельными участками представляется затруднительным.

Например, в Тамбовской области более 70 % семей обеспечены земельными участками, хотя по факту эта цифра не превышает 4500 многодетных семей. Процент обеспечения участков коммуникациями в Тамбовской области на порядок ниже, чем, например, в Белгородской области, где каждый участок оборудован электричеством. Похожая ситуация наблюдается в Смоленской области, где процент обеспечения земельными участками больше половины всех, кто вставал на учёт, хотя это только 1280 многодетных семей, а оснащение линиями электропередач составляет 100 %. Важно отметить, что в Смоленской области после дости-

жения одним из детей 18 лет семья, у которой возникло право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, утрачивает это право<sup>1</sup>. Такие регионы как Ярославская и Курская области указали на наличие альтернативных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка с подведённой инфраструктурой в собственность бесплатно<sup>2</sup>.

Северо-Кавказский федеральный округ. Показатели Северно-Кавказского федерального округа свидетельствуют о недостаточности проработки вопроса о выделении пригодных земельных участков. В Чеченской Республике и Республике Дагестан количество многодетных семей превышает 80 000. В Республике Дагестан выдано 13 188 земельных участков (15 % от кол-ва многодетных семей на территории), но никаким видом инфраструктуры участки не обеспечены, в Чеченской Республике не предоставлено ни одного земельного участка. Также ни в одном из регионов не установлены альтернативные меры социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления им земельного участка с подведённой инфраструктурой в собственность бесплатно<sup>3</sup>. Но, несмотря на это, к 1 января 2020 года планируется ликвидировать 50 % задолженности предоставления земельных участков многодетным семьям в собственность бесплатно, хотя ни в одном из регионов этого округа не разработаны планы-графики («дорожные карты») устранения этой задолженности<sup>4</sup>.

Южный федеральный округ. В Южном федеральном округе 50-процентный показатель практически достигнут в Ростовской области. Из 27 500 многодетных семей 13 700 обеспечены земельными участками. Около половины из этих участков обеспечены необходимой инфраструктурой: электроснабжение, водопровод, газопровод, дороги. В Республике Крым и Волгоградской области отсутствуют ресурсные возможности обеспечения исполнения обязательств по предоставлению многодетным семьям земельных участков с подведённой инфраструктурой в собственность бесплатно<sup>5</sup>. Важно отметить, что в Республике Крым и г. Севастополь срок возможного пребывания в очереди на предоставление земельного участка ограничен: до исполнения ребёнку 23 лет. В Республике Адыгея и Астраханской области планируют до 1 января 2020 года полностью ликвидировать задолженность по предоставлению земельных участков многодетным семьям в собственность бесплатно. Вместе с тем, в регионах отсутствуют планы-графики («дорожные карты») устранения задолженности предоставления земельных участков<sup>6</sup>.

Северо-Западный федеральный округ. Наиболее стабильная картина в Северо-Западном федеральном округе. Количество многодетных семей, получивших участки, приблизительно в каждой из областей равно 30 %. Например, Архангельская область предоставила многодетным семьям чуть менее 4000 участков, треть из которых обеспечены инфраструктурой. В целом, в Северо-Западном федеральном округе показатели всех областей примерно на таком же уровне, за исключением Санкт-Петербурга и Ненецкого автономного округа. В Санкт-Петербурге количество «очередников» в 14 раз больше, чем тех, кто уже получил участки (2071 семья получили земельные участки в период 2012—2016 годов и 29 705 семей стоят на учёте в целях предоставления земельных участков по состоянию на 01.08.2017 год). В Ненецком автономном округе срок возможного пребывания в очереди на предоставление земельного участка ограничен: до исполнения ребёнку 23 лет, а также регистрации им брака<sup>7</sup>. Тем не менее, эти два региона указали на наличие альтерна-

¹ Подробнее: слайд 5 презентации (Приложение, с. 38).

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Подробнее: слайд 3 презентации (Приложение, с. 38).

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Подробнее: слайд 12 презентации (Приложение, с. 41).

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Подробнее: слайд 14 презентации (Приложение, с. 41).

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Подробнее: слайд 9 презентации (Приложение, с. 40).

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Подробнее: слайд 11 презентации (Приложение, с. 40).

<sup>7</sup> Подробнее: слайд 8 презентации (Приложение, с. 39).

тивных мер социальной поддержки многодетных семей – компенсационные единовременные выплаты – взамен предоставления земельных участков с подведённой инфраструктурой в собственность бесплатно<sup>1</sup>.

Приволжский федеральный округ. Республика Татарстан в Приволжском федеральном округе занимает лидирующие позиции по наличию многодетных семей и предоставлению им земельных участков. Всего в республике 47 645 семей, а выдано 27 935 земельных участков. Хотя Правительство Татарстана указывало на отсутствие в республике ресурсных возможностей обеспечения исполнения обязательств по предоставлению земельных участков многодетным семьям². В этом же федеральном округе по критериям систем коммуникаций на предоставленных земельных участках отличаются Пермский край, Саратовская и Кировская области. Процент обеспечения варьируется от 35 % до 60 %. Хотя количество семей, получивших земельные участки, ниже в 2–3 раза, чем тот же показатель в Республике Татарстан. Стоит отметить, что ни в одном из регионов Приволжского федерального округа не установлены альтернативные меры социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления им земельного участка<sup>3</sup>.

**Уральский федеральный округ.** В Уральском федеральном округе в 4 из 6 регионов отсутствуют ресурсные возможности обеспечения исполнения обязательства по предоставлению земельных участков с подведённой инфраструктурой многодетным семьям. В свою очередь, только 2 автономных округа: Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий указали на наличие альтернативных мер социальной поддержки многодетных семей в виде предоставления социальных выплат<sup>4</sup>. Среднее время ожидания в очереди во всех регионах Уральского федерального округа составляет от 2 до 5 лет<sup>5</sup>.

Сибирский федеральный округ. Почти у половины регионов (5 из 12) Сибирского федерального округа отсутствуют возможности для исполнения обязательств перед многодетными семьями. Среди них Республики Тыва и Хакасия, Иркутская, Новосибирская и Томская области. Также ни в одном из регионов не установлены меры альтернативной социальной поддержки многодетных семей<sup>6</sup>. Среднее время ожидания в очереди в Алтайском и Забайкальском краях составляет от 1 до 6 месяцев. В других от 2 до 5 лет<sup>7</sup>.

Дальневосточный федеральный округ. В Дальневосточном федеральном округе 5 из 9 регионов указали на отсутствие ресурсных возможностей обеспечить исполнение обязательства по предоставлению земельных участков с проведённой инфраструктурой многодетным семьям в собственность бесплатно, однако в Магаданской области указанные ресурсные возможности частично присутствуют. Только 3 региона — Приморский край, Сахалинская область и Еврейская АО указали на наличие альтернативных мер социальной поддержки — компенсационные единовременные выплаты и региональный материнский (семейный) капитал<sup>8</sup>. Также во всех 9 регионах ДФО за многодетными семьями сохраняется право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в случаях, если дети (ребёнок) достигли совершеннолетия<sup>9</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Подробнее: слайд 6 презентации (Приложение, с. 39).

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Подробнее: слайд 15 презентации (Приложение, с. 42).

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Подробнее: слайд 15 презентации (Приложение, с. 42).

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Подробнее: слайд 19 презентации (Приложение, с. 43).

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Подробнее: слайд 20 презентации (Приложение, с. 43).

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Подробнее: слайд 22 презентации (Приложение, с. 44).

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Подробнее: слайд 23 презентации (Приложение, с. 44).

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Подробнее: слайд 25 презентации (Приложение, с. 45).

<sup>9</sup> Подробнее: слайд 27 презентации (Приложение, с. 46).

5. Таким образом, анализ исполнения субъектами Российской Федерации указа о выделении многодетным семьям земельных участков свидетельствует о том, что до настоящего времени не сформированы единые подходы к обеспечению многодетных семей земельными участками, отсутствуют единые правила и критерии отнесения таких семей к имеющим право на получение земельного участка.

В целом процесс характеризуется сложностями в реализации (отсутствие земель), малой обеспеченностью земельных участков инфраструктурой и коммуникапиями.

\*\*\*

В целях повышения государственной поддержки многодетных семей, усиления их роли в улучшении демографической ситуации участники «круглого стола» рекомендуют:

#### І. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

- 1. О целесообразности унификации единых требований/критериев отнесения многодетных семей к нуждающимся в получении земельного участка и разработки соответствующих методических рекомендаций.
- 2. О включении части расходных обязательств региона по подведению инфраструктуры к земельным участкам в целевые государственные программы.

#### **II. Минстрою России:**

- 1. Рассмотреть вопрос о распространении наиболее успешных региональных практик обеспечения многодетных семей земельными участками, имеющими инфраструктуру.
- 2. Оценить эффективность осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по обеспечению многодетных семей земельными участками с инфраструктурой.

#### III. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- 1. Обеспечить создание региональных реестров многодетных семей.
- 2. Разработать и реализовать «дорожные карты» по обеспечению многодетных семей земельными участками с целью устранения очереди.
- 3. Принять на региональном уровне планы-графики подведения инфраструктуры к земельным участкам.
- 4. Разработать региональный перечень альтернативных мер социальной поддержки многодетных семей взамен (при невозможности) обеспечения земельными участками, тем самым уменьшить срок нахождения многодетных семей в очереди на получение земельного участка.

## IV. Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей:

- 1. Направить настоящие рекомендации в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Счётную палату Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Уполномоченному по правам человека в Московской области, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, АО «АИЖК» (Агентство ипотечного жилищного кредитования), органам законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- 2. Опубликовать материалы настоящего «круглого стола», в том числе на странице сайта комитета.
- 3. Продолжить мониторинг обеспечения многодетных семей земельными участками.

#### Презентация Федерального партийного проекта «Крепкая семья»





БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ, ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ, ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ, КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ, КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ. ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ, СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ, ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ, г. МОСКВА

#### ИНФОРМАЦИЯ ОТ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В ПОЛОВИНЕ РЕГИОНОВ ЦФО ОТСУТСТВУЮТ РЕСУРСНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО



ТОЛЬКО 2 РЕГИОНА: ЯРОСЛАВСКАЯ И КУРСКАЯ ОБЛАСТИ УКАЗАЛИ НА НАЛИЧИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ

«КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



10 из 18 регионов участвуют в программе развития жилишного строительства В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»



5 РЕГИОНАМ ИЗ 18 ПЕРЕДАНЫ ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПО УПРАВЛЕНИЮ И РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИХ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ



СРЕДНЕЕ ВРЕМЯ ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ В БЕЛГОРОДСКОЙ И БРЯНСКОЙ ОБЛАСТЯХ СОСТАВЛЯЕТ

В 4 РЕГИОНАХ от 6 до 12 месяцев В 6 РЕГИОНАХот 2 до 5 лет

от 1 до 6 месяцев

В 5 РЕГИОНАХ от 1 года до 2 лет





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



В БОЛЬШИНСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ СОХРАНЯЕТСЯ ПРАВО НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО В СЛУЧАЯХ, ЕСЛИ ДЕТИ (РЕБЕНОК) ДОСТИГЛИ СОВЕРШЕННОЛЕТИЯ (12 PEГИОНОВ ИЗ 18)



ВМЕСТЕ С ТЕМ, В 4 РЕГИОНАХ СРОК ВОЗМОЖНОГО ПРЕБЫВАНИЯ В ОЧЕРЕДИ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ОГРАНИЧЕН: ОКОНЧАНИЕ РЕБЕНКОМ УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ, ПРОХОЖДЕНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ ПО ПРИЗЫВУ, НО НЕ БОЛЕЕ ЧЕМ ДО 23 ЛЕТ

В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСЛЕ ДОСТИЖЕНИЯ ОДНИМ ИЗ ДЕТЕЙ 1В ЛЕТ СЕМЬЯ, У КОТОРОЙ ВОЗНИКЛО ПРАВО НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО, УТРАЧИВАЕТ ЭТО ПРАВО

























РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ, РЕСПУБЛИКА КОМИ, АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ, ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ. КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ, НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ. ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ. ГОРОД ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ. НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

#### ИНФОРМАЦИЯ ОТ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В 7 из 11 РЕГИОНОВ ОТСУТСТВУЮТ РЕСУРСНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО



НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ И Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ УКАЗАЛИ НА НАЛИЧИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО - КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ЕДИНОВРЕМЕННЫЕ ВЫПЛАТЫ



#### СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



7 из 11 регионов участвуют в программе развития жилищного строительства В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»



7 из 11 регионам переданы полномочия российской федерации по управлению И РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИХ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ



СРЕДНЕЕ ВРЕМЯ ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ СОСТАВЛЯЕТ от 1 до 6 месяцев

В 4 РЕГИОНАХ -

В 4 РЕГИОНАХ -

от 1 года до 2 лет

от 2 до 5 лет

В ЛЕНИНГРАДСКОЙ И КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТЯХ ОТСУТСТВУЮТ СВЕДЕНИЯ О ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



В БОЛЬШИНСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ СОХРАНЯЕТСЯ ПРАВО НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО В СЛУЧАЯХ, ЕСЛИ ДЕТИ (РЕБЕНОК) ДОСТИГЛИ СОВЕРШЕННОЛЕТИЯ (10 PETUOHOB U3 11)

ТАКОЕ ПРАВО НЕ СОХРАНЯЕТСЯ ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ



В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ СРОК ВОЗМОЖНОГО ПРЕБЫВАНИЯ В ОЧЕРЕДИ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ОГРАНИЧЕН: ДО ИСПОЛНЕНИЯ РЕБЕНКУ 23 ЛЕТ. А ТАКЖЕ РЕГИСТРАЦИИ ИМ БРАКА



В БОЛЬШИНСТВЕ РЕГИОНОВ СЗФО ОТСУТСТВУЮТ ПЛАНЫ-ГРАФИКИ («ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ») УСТРАНЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО

УКАЗАННЫЙ ПЛАН-ГРАФИК БЫЛ ПРЕДОСТАВЛЕН ТОЛЬКО РЕСПУБЛИКОЙ КАРЕЛИЯ





### «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»

РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ, РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ, РЕСПУБЛИКА КРЫМ, КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ, АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ, ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЬ



#### ИНФОРМАЦИЯ ОТ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ОТСУТСТВУЮТ РЕСУРСНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ
ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО



5 РЕГИОНОВ УКАЗАЛИ НА НАЛИЧИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО.
ЭТИМИ МЕРАМИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОБОЗНАЧЕНЫ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ, КОТОРЫЕ УСЛОВНО МОЖНО НАЗВАТЬ ВЗАИМОЗАМЕНЯЕМЫМИ ПО ОТНОШЕНИЮ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ

«КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



ТОЛЬКО 2 ИЗ 8 РЕГИОНОВ НЕ УЧАСТВУЮТ В ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» И ИМ НЕ ПЕРЕДАНЫ ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ И РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИХ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ



СРЕДНЕЕ ВРЕМЯ ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ В 2 РЕГИОНАХ – РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ И КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ, СОСТАВЛЯЕТ

от 1 года до 2 лет

в 6 регионах - от 2 до 5 лет

В г. СЕВАСТОПОЛЕ ОЧЕРЕДНОСТИ НЕ ИМЕЕТСЯ





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ

«КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



В 5 ИЗ 8 РЕГИОНОВ ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ СОХРАНЯЕТСЯ ПРАВО
НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО В СЛУЧАЯХ,
ЕСЛИ ДЕТИ (РЕБЕНОК) ДОСТИГЛИ СОВЕРШЕННОЛЕТИЯ

ТАКОЕ ПРАВО НЕ СОХРАНЯЕТСЯ ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ



В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И г. СЕВАСТОПОЛЕ СРОК ВОЗМОЖНОГО ПРЕБЫВАНИЯ В ОЧЕРЕДИ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ОГРАНИЧЕН: ДО ИСПОЛНЕНИЯ РЕБЕНКУ 23 ЛЕТ

В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ И АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПЛАНИРУЮТ К 1 ЯНВАРЯ 2020 ГОДА ПОЛНОСТЬЮ ЛИКВИДИРОВАТЬ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО. ВМЕСТЕ С ТЕМ, В РЕГИОНАХ ОТСУТСТВУЮТ ПЛАНЫ-ГРАФИКИ («ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ») УСТРАНЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО.

НАЛИЧИЕ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» ОТМЕЧЕНО ТОЛЬКО В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ И ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

и волгоградской области





#### федеральный партийный проект «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»

РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН, РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ, КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА, КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА, РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ, ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА. СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ

#### 9

#### ИНФОРМАЦИЯ ОТ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА УКАЗАЛА НА ОТСУТСТВИЕ НПА ВВИДУ ОТСУТСТВИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

ВСЕ РЕГИОНЫ СКФО УКАЗАЛИ НА ОТСУТСТВИЕ У НИХ РЕСУРСНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО

НИ В ОДНОМ ИЗ РЕГИОНОВ НЕ УСТАНОВЛЕНЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО





федеральный партийный проект «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ И СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ УЧАСТВУЮТ В ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»



СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ, РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН, КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА НАДЕЛЕНЫ ПОЛНОМОЧИЯМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ И РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИХ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ



СРЕДНЕЕ ВРЕМЯ ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН
И КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СОСТАВЛЯЕТ
ОТ 1 ГОДА ДО 2 ЛЕТ

В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ – ОТ 2 до 5 ЛЕТ

ОСТАЛЬНЫМИ СУБЪЕКТАМИ ИНФОРМАЦИЯ НЕ ПРЕДСТАВЛЕНА





федеральный партийный проект «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



ВО ВСЕХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СКФО ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ СОХРАНЯЕТСЯ ПРАВО НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО В СЛУЧАЯХ, ЕСЛИ ДЕТИ (РЕБЕНОК) ДОСТИГЛИ СОВЕРШЕННОЛЕТИЯ

К 1 ЯНВАРЯ 2020 ГОДА ПЛАНИРУЕТСЯ ЛИКВИДИРОВАТЬ ТОЛЬКО 50% ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО



ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ ОКРУГА ОТСУТСТВУЮТ ПЛАНЫ-ГРАФИКИ («ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ»)
УСТРАНЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ
СЕМЬЯМ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО























РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ, РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ПЕРМСКИЙ КРАЙ, КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ, ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ. САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ, САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

#### ИНФОРМАЦИЯ ОТ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ПЕРМСКИЙ КРАЙ, КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ. САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ, САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ УКАЗАЛИ НА ОТСУТСТВИЕ В РЕГИОНЕ РЕСУРСНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО

НИ В ОДНОМ ИЗ РЕГИОНОВ ПФО НЕ УСТАНОВЛЕНЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



ВСЕ РЕГИОНЫ ПФО УЧАСТВУЮТ В ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИШНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»



ТОЛЬКО 2 РЕГИОНАМ – РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН И ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НЕ ПЕРЕДАНЫ ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ И РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ. ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИХ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ



В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН И ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СРЕДНЯЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ВРЕМЕНИ, ПРОШЕДШЕГО С МОМЕНТА ПОСТАНОВКИ В ОЧЕРЕДЬ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО, ДО МОМЕНТА ПОЛУЧЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ВАРЬИРУЕТСЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ МЕСТОРАСПОЛОЖЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА - РАЙОННЫЙ ЦЕНТР, КРУПНЫЙ **НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ ИЛИ СЕЛЬСКАЯ МЕСТНОСТЬ. В КРУПНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ** от 1 года до 2 лет, в удаленных - от 1 месяца до 1 года





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



СРЕДНЕЕ ВРЕМЯ ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ И НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ СОСТАВИЛО от 2 до 5 лет



В 10 РЕГИОНАХ ИЗ 14 ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ СОХРАНЯЕТСЯ ПРАВО НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО В СЛУЧАЯХ. ЕСЛИ ДЕТИ (РЕБЕНОК) ДОСТИГЛИ СОВЕРШЕННОЛЕТИЯ

ТАКОЕ ПРАВО НЕ СОХРАНЯЕТСЯ ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН. ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



СРОК ВОЗМОЖНОГО ПРЕБЫВАНИЯ В ОЧЕРЕДИ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ОГРАНИЧЕН ДО ИСПОЛНЕНИЯ РЕБЕНКУ 23 ЛЕТ В САМАРСКОЙ И САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТЯХ. **КРОМЕ ТОГО, В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В СЛУЧАЕ СОСТАВЛЕНИЯ 3-х АКТОВ ОБ ОТКАЗЕ** ГРАЖДАНИНА ОТ ПРЕДЛАГАЕМОГО ЗУ, ЗАЯВИТЕЛЬ СНИМАЕТСЯ С УЧЕТА







В БОЛЬШИНСТВЕ РЕГИОНОВ ПФО ОТСУТСТВУЮТ ПЛАНЫ-ГРАФИКИ («ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ») УСТРАНЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО

НАЛИЧИЕ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» УКАЗАНО ТОЛЬКО ПЕРМСКИМ КРАЕМ







ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ

«КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ, ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ, ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ — ЮГРА. ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ



В 4 из 6 РЕГИОНОВ ОТСУТСТВУЮТ РЕСУРСНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО



ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ И ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЕ ОКРУГА УКАЗАЛИ НА НАЛИЧИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО В ВИДЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ

В ОСТАЛЬНЫХ РЕГИОНАХ УФО АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ НЕ ПРИНЯТЫ





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



З из 6 регионов участвуют в программе развития жилищного строительства. В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»



4 из 6 регионов переданы полномочия российской федерации по управлению И РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИХ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ.



СРЕДНЕЕ ВРЕМЯ ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ УФО СОСТАВЛЯЕТ от 2 до 5 лет



















В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В СЛУЧАЯХ, ЕСЛИ ДЕТИ (РЕБЕНОК) ДОСТИГЛИ СОВЕРШЕННОЛЕТИЯ. ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ НЕ СОХРАНЯЕТСЯ ПРАВО НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО



В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ТАКОЕ ПРАВО СОХРАНЯЕТСЯ ТОЛЬКО ДО ДОСТИЖЕНИЯ РЕБЕНКОМ ВОЗРАСТА 23 ЛЕТ



ТОЛЬКО КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ И ЯНАО УКАЗАЛИ НА НАЛИЧИЕ ПЛАНА-ГРАФИКА («ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ») ПО УСТРАНЕНИЮ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО























ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»

РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ, РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ, РЕСПУБЛИКА ТЫВА, РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ, АЛТАЙСКИЙ КРАЙ, ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ. КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

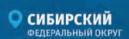


#### ИНФОРМАЦИЯ ОТ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В РЕСПУБЛИКАХ ТЫВА И ХАКАСИЯ, ИРКУТСКОЙ, НОВОСИБИРСКОЙ, ТОМСКОЙ ОБЛАСТЯХ ОТСУТСТВУЮТ РЕСУРСНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО

В РЕГИОНАХ СФО НЕ УСТАНОВЛЕНЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»



ВСЕ РЕГИОНЫ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ АЛТАЙСКОГО КРАЯ, УЧАСТВУЮТ В ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ жилищного строительства в соответствии с федеральным законом от 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»



5 РЕГИОНАМ ИЗ 12 НЕ ПЕРЕДАНЫ ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ И РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИХ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ



СРЕДНЕЕ ВРЕМЯ ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ В АЛТАЙСКОМ И ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЯХ СОСТАВЛЯЕТ

от 1 до 6 месяцев

В 6 РЕГИОНАХ (РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ, РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ. РЕСПУБЛИКА ТЫВА, новосибирская область, ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ) от 2 до 5 лет

#### федеральный партийный проект «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»

ПО ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТЬЮ, ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ ОТСУТСТВУЕТ. ОЧЕРЕДНОСТЬ ОТСУТСТВУЕТ



ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ СФО, КРОМЕ РЕСПУБЛИКИ ТЫВЫ, ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ СОХРАНЯЕТСЯ ПРАВО НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО В СЛУЧАЯХ, ЕСЛИ ДЕТИ (РЕБЕНОК) ДОСТИГЛИ СОВЕРШЕННОЛЕТИЯ



ВМЕСТЕ С ТЕМ, СРОК ВОЗМОЖНОГО ПРЕБЫВАНИЯ В ОЧЕРЕДИ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ОГРАНИЧЕН ДО ИСПОЛНЕНИЯ РЕБЕНКУ 23 ЛЕТ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИИ



В БОЛЬШИНСТВЕ РЕГИОНОВ СФО ОТСУТСТВУЮТ ПЛАНЫ-ГРАФИКИ («ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ»). УСТРАНЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО

НАЛИЧИЕ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» ОТМЕЧАЮТ ТОЛЬКО В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ И ОМСКОЙ ОБЛАСТИ



## **ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ** ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

федеральный партийный проект «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»

РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ), КАМЧАТСКИЙ КРАЙ, ПРИМОРСКИЙ КРАЙ, ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ, АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ, МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ, САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ, ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ, ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

#### ИНФОРМАЦИЯ ОТ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В 5 ИЗ 9 РЕГИОНОВ ОТСУТСТВУЮТ РЕСУРСНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО

В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ УКАЗАННЫЕ РЕСУРСНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИСУТСТВУЮТ ЧАСТИЧНО



ТОЛЬКО З РЕГИОНА — ПРИМОРСКИЙ КРАЙ, САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ И ЕВРЕЙСКАЯ АО УКАЗАЛИ НА НАЛИЧИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ — КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ЕДИНОВРЕМЕННЫЕ ВЫПЛАТЫ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ





федеральный партийный проект «КРАПКАЯ СЕМЬЯ»



ВСЕГО З ИЗ 9 РЕГИОНОВ УЧАСТВУЮТ В ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»



ТОЛЬКО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ ПЕРЕДАНЫ ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ И РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ



СРЕДНЕЕ ВРЕМЯ ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИИ) СОСТАВЛЯЕТ

от 1 до 6 месяцев

в 4 РЕГИОНАХ – от **6** до **12** месяцев в 2 РЕГИОНАХ -

в з регионах - от 1 года до 2 лет

В КАМЧАТСКОМ КРАЕ ОТСУТСТВУЮТ СВЕДЕНИЯ О СРЕДНЕМ ВРЕМЕНИ ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ



ВО ВСЕХ 9 РЕГИОНАХ ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ СОХРАНЯЕТСЯ ПРАВО НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО В СЛУЧАЯХ, ЕСЛИ ДЕТИ (РЕБЕНОК) ДОСТИГЛИ СОВЕРШЕННОЛЕТИЯ



В РЕГИОНАХ ДФО (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ РЕСПУБЛИКИ САХА - ЯКУТИЯ) ОТСУТСТВУЮТ ПЛАНЫ-ГРАФИКИ («ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ») УСТРАНЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»

АНАЛИЗ ДАННЫХ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ СУБЪЕКТАМИ РФ И ДАННЫХ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖКХ РФ, ВЫЯВИЛ:

РЕГИОНЫ-ЛИДЕРЫ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ:

- цфо московская и ивановская области
- СЗФО ПСКОВСКАЯ И ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТИ
- 1000 РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ И КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ
- СКФО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА И РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
- ПФО РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН И НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
- уфо КУРГАНСКАЯ И СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТИ
- СФО РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ И КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
- ДФО РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ) И ПРИМОРСКИЙ КРАЙ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРТИЙНЫЙ ПРОЕКТ «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»

ЛИДЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ СРЕДИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ:

**ЦФО**-более 13% СЗФО-более 9.5%

**ДФО**-БОЛЕЕ 8%

ОКАЗАНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ поддержки взамен предоставления **МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА** В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО

предусмотрено в 14 субъектах РФ

лидером является ЮФО - 5 регионов. В КОТОРЫХ ПРИНЯТЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

12 РЕГИОНОВ СТРАНЫ УЖЕ РАЗРАБОТАЛИ «ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ»

по устранению очереди НА ВЫДЕЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ **УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ** СЕМЬЯМ



#### ПРЕДЛОЖЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСТРАНЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ РЕГИОНОВ РФ:

- ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИЙ. УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ПЕРЕВОДА ЗЕМЕЛЬ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕГИОНАЛЬНУЮ (МЕСТНУЮ), ИЗ ОДНОЙ КАТЕГОРИИ В ДРУГУЮ
- ПОДДЕРЖКА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ РАСХОДОВ, СВЯЗАННЫХ С ФОРМИРОВАНИЕМ ЗУ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ ИНФРАСТРУКТУРОЙ
- УСТАНОВЛЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ
  ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗУ, В Т.Ч. ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНОЙ КОМПЕНСАЦИИ ВЗАМЕН ЗУ
- РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
- **S АКТИВИЗАЦИЯ РАБОТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ** РЕГИОНОВ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЗУ

  И ИХ РЕЗЕРВОВ ПРИ УВЕЛИЧЕНИИ ОЧЕРЕДНОСТИ
- ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЗ ОТ 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» (ПУНКТ 1.1 СТАТЬИ 14)



#### федеральный партийный проект «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»

- РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ «ДОРОЖНЫХ КАРТ» ПО УСТРАНЕНИЮ ОЧЕРЕДИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ
- В ВКЛЮЧЕНИЕ В ГРАНИЦЫ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ДЛЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
- ПЛАНИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ДОКУМЕНТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, ПОСТАНОВКИ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ
- ВКЛЮЧЕНИЕ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ, В ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ
- ОГРАНИЧЕНИЕ СРОКА ОЖИДАНИЯ МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ В ОЧЕРЕДИ НА ПОЛУЧЕНИЕ ЗУ
- СОХРАНЕНИЕ ПРАВА ЗА МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗУ, В СЛУЧАЯХ ДОСТИЖЕНИЯ ОДНИМ ИЛИ НЕСКОЛЬКИМИ ДЕТЬМИ 23 ЛЕТ, ЕСЛИ НА МОМЕНТ ПОСТАНОВКИ В ОЧЕРЕДЬ СЕМЬЯ ОБЛАДАЛА ПРАВОМ НА ПОЛУЧЕНИЕ ЗУ



федеральный партийный проект «КРЕПКАЯ СЕМЬЯ»

УСТАНОВЛЕНИЕ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ ЕДИНОГО МЕХАНИЗМА ВЫДЕЛЕНИЯ ЗУ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ И НАДЕЛЕНИЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ПРАВОМ НА ПЕРВООЧЕРЕДНОЕ УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ





















# Проблемы обеспечения многодетных семей земельными участками. Пути решения

Материалы «круглого стола» 24 октября 2017 года

Редактор В. В. Нарбут Корректор Т. Д. Романосова Технический редактор Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен ООО «Новосибирский издательский дом» 630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 12.10.2018 Формат 70х100/16. Печ. л. 3,0. Печать офсетная. Тираж 200 экз. Заказ № 411

Отпечатано с оригинал-макета: ИП Мочалов С. В. 162626, Вологодская область, г. Череповец, ул. Сергея Перца, 3