

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период осенней сессии 2017 года

Издание Государственной Думы
2018

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период осенней сессии 2017 года

Информационно-аналитические материалы

Издание Государственной Думы
Москва • 2018

УДК 328.126
ББК 67.400
З 19

Составитель:

С. В. Березин, главный референт аппарата фракции
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе

З 19

Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2017 года. Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2018. – 40 с.

УДК 328.126
ББК 67.400

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

20 октября принят Федеральный закон от 30.10.2017 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 25 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (в части продления срока деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Г. Сидякиным, П. Р. Качкаевым, депутатом Государственной Думы Г. П. Хованской.

Законом продлевается до 1 января 2019 г. срок деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (ранее было предусмотрено, что деятельность Фонда прекращается с 1 января 2018 г.).

24 ноября приняты:

– Федеральный закон от 05.12.2017 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» (по вопросу обеспечения гласности выборов Президента Российской Федерации), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, членом Совета Федерации А. А. Клишасом.

Законом предусматривается:

– право Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Федерации назначать наблюдателей в избирательные комиссии (общественные палаты субъектов Федерации вправе будут назначать наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Федерации);

– возможность размещения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях территориальных избирательных комиссий при установлении ими итогов голосования;

– возможность доверенного лица кандидата также назначать в каждую участковую избирательную комиссию несколько наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение за проведением голосования и другими избирательными действиями в помещении для голосования;

– составление списков избирателей по избирательному участку, образованному в труднодоступной или отдалённой местности, а также списков избирателей – военнослужащих, находящихся в воинской части, членов их семей и других избирателей, если они проживают в пределах расположения воинской части, осуществляется только на основании сведений об избирателях, представляемых главой местной администрации поселения и на основании сведений об избирателях, представляемых командиром воинской части соответственно (тем самым исключив в каче-

стве основания для составления указанных списков заявление о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения);

– в перечень избирателей, которые могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания на основании личного письменного заявления, включаются избиратели, работающие вахтовым методом.

– Федеральный закон от 05.12.2017 г. № 375-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона «О политических партиях»** (в части прозрачности финансирования политических партий), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Б. Выборным, С. А. Вострецовым, И. В. Сапко, Р. А. Азимовым, И. В. Медведевым, Ф. Г. Ганиевым, М. С. Гаджиевым, М. Т. Гаджиевым, В. И. Афонским, Э. А. Валеевым и др., депутатами Государственной Думы В. Г. Газзаевым, О. А. Ниловым, И. К. Сухаревым, А. С. Старовойтовым.

Законом предусматривается:

– ограничение совокупного размера вступительных и членских взносов, уплачиваемых членом политической партии, суммой 4 млн 330 тыс. руб. в течение календарного года (т. е. аналогичной максимальному размеру пожертвования, которое политическая партия в течение календарного года вправе принять от физического лица);

– установление единых требований к раскрытию политической партией в сводном финансовом отчёте и сведениях о поступлении и расходовании средств информации о члене политической партии и о размере денежных средств, поступивших в качестве вступительного и (или) членских взносов и о физ. лице, осуществившем пожертвования в адрес политической партии. Размер таких пожертвований и взносов, превышение которого влечёт необходимость раскрытия соответствующей информации, будет устанавливаться ЦИК РФ. Данные изменения будут применяться к отношениям, которые возникнут при представлении сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, сводного финансового отчёта соответственно в ЦИК РФ, избирательные комиссии субъектов Федерации начиная с указанной отчётности за 2018 год.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 г.

8 декабря приняты:

– Федеральный закон от 20.12.2017 г. № 399-ФЗ «**О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»** (в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации), внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12.04.2016 № 10-П и предусматривает следующее:

1. Устанавливаются особенности организации капитального ремонта многоквартирных домов (далее – МКД), в которых требовалось его проведение на дату приватизации первого жилого помещения:

– за бывшим наймодателем закрепляется проведение капитального ремонта общего имущества в МКД за счёт средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Федерации либо местного бюджета, если до даты приватизации первого жилого помещения в МКД такой МКД был включён в перспективный или годовой план капитального ремонта жилищного фонда, но он проведён не был, и при условии не проведения его за счёт средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Федерации либо местного бюджета после даты приватизации первого жилого помещения до даты включения такого дома в региональную программу капитального ремонта (*бывший наймодатель – орган государственной власти, орган местного самоуправления, уполномоченные на дату приватизации первого жилого помещения в МКД выступать соответственно от имени Российской Федерации, субъекта Федерации, муниципального образования в качестве собственника жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, являвшиеся наймодателем*);

– в случае, если за счёт средств соответствующих бюджетов проведён капитальный ремонт только отдельных элементов общего имущества дома, обязанность бывшего наймодателя по проведению капитального ремонта распространяется на те элементы общего имущества дома, капитальный ремонт которых не был проведён;

– обязательство бывшего наймодателя по проведению капитального ремонта не освобождает собственников помещений в МКД от уплаты взносов на капитальный ремонт.

2. Предусматривается возможность включения в региональную программу капитального ремонта в приоритетном порядке работ по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации.

3. Исключается требование к величине собственных средств (капитала) кредитных организаций, в которых может быть открыт специальный счёт (*действует – не менее чем 20 млрд руб.*). Требования к ним теперь будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

4. Устанавливается, что договор о выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД должен предусматривать в т. ч. установление гарантийного срока на выполненные работы продолжительностью не менее 5 лет с момента подписания акта приёмки выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счёт и своими силами.

5. Вводится запрет на признание регионального оператора капитального ремонта несостоятельным (банкротом). Субъект Федерации, как учредитель регионального оператора, не вправе принимать решение о его ликвидации.

13 декабря приняты:

– Федеральный конституционный закон от 20.12.2017 г. № 4-ФКЗ **«О внесении изменения в статью 7 Федерального конституционного закона «О Государственном гербе Российской Федерации»** *(о расширении областей использования государственной символики)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, П. В. Крашенинниковым, В. М. Новиковым.

Законом предусматривается, что допускается использование Государственного герба Российской Федерации, в т. ч. его изображения, федеральными органами государственной власти и иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Федерации и иными государственными органами субъектов Федерации, органами местного самоуправления и муниципальными органами, гражданами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями в иных случаях, чем те, которые предусмотрены в базовом ФКЗ, если такое использование не является надругательством над Государственным гербом Российской Федерации.

– Федеральный закон от 20.12.2017 г. № 412-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»** *(в целях усиления уголовной ответственности за жестокое обращение с животными)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Бурматовым, С. А. Вострцовым, К. Г. Слыщенко, И. В. Осиповым, Н. В. Маловым, А. Б. Выборным, депутатами Государственной Думы О. В. Шеиным, Е. Г. Драпеко, О. Н. Смолиным.

Закон принят в целях усиления уголовной ответственности за жестокое обращение с животными и предусматривает:

– за жестокое обращение с животными в целях причинения им боли и (или) страданий, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье, предусмотреть возможность назначения наказания вплоть до лишения свободы на срок до 3-х лет *(по действующей редакции наиболее строгим видом наказания за данное преступление является арест на срок до 6 месяцев, в т. ч. и за совершённое в присутствии малолетнего)*;

– за то же деяние, совершённое: группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в присутствии малолетнего; с применением садистских методов; с публичной демонстрацией, в т. ч. в СМИ или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»); в отношении нескольких животных – предусматривается возможность назначения наказания вплоть до лишения свободы на срок от 3 до 5 лет *(тем самым данное преступление переносится из категории преступлений небольшой тяжести в категорию преступлений средней тяжести, т. к. по действующей редакции наиболее строгим видом наказания за данное преступление является лишение свободы сроком до 2 лет)*;

– устанавливается повышенная уголовная ответственность за незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесённым в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и производных, совершённые с публичной демонстрацией, в т. ч. в СМИ или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»), – в виде лишения свободы на срок до 5 лет со штрафом в размере до 2 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до 5 лет или без такового и с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

15 декабря принят Федеральный закон от 31.12.2017 г. № 483-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» *(в части продления срока и совершенствования деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Г. Сидякиным, П. Р. Качкаевым, В. Ф. Шрейдером, М. М. Бариевым, С. А. Пахомовым, Н. Н. Пилюс, В. Е. Булавиновым, А. А. Поляковым, А. Г. Кобилевым, Т. И. Цыбизовой и др.

Законом предусматривается, в частности:

– уточнение условий предоставления финансовой поддержки за счёт Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд);

– установление срока действия региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утверждаемой высшим исполнительным органом региональной власти, до завершения срока деятельности Фонда *(в действующей редакции – до 01.09.2017)*;

– особенности предоставления финансовой поддержки за счёт средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (порядок, в т. ч. условия предоставления такой финансовой поддержки будут устанавливаться Правительством Российской Федерации);

– уменьшение ранее установленного субъекту Федерации лимита финансовой поддержки, в случае если уточнённая общая площадь аварийного жилищного фонда оказывается меньше его общей площади, сведения о которой по состоянию на 01.03.2014 были представлены ранее;

– признание утратившим силу положения, устанавливающего предельный срок подачи заявок субъектами Федерации на предоставление финансовой поддержки за счёт средств Фонда на переселение граждан и на проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

20 декабря приняты:

– Федеральный закон от 31.12.2017 г. № 501-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 205 и 207 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»** (в части усиления ответственности за заведомо ложное сообщение об акте терроризма), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, П. В. Крашенинниковым, В. И. Пискаревым, членами Совета Федерации А. А. Клишасом, В. М. Джабаровым.

Законом предусматривается усиление уголовной ответственности за заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий (далее – заведомо ложное сообщение об акте терроризма), путём введения новых составов преступлений:

– заведомо ложное сообщение об акте терроризма, совершённое в отношении объектов социальной инфраструктуры (организации систем здравоохранения, образования, дошкольного воспитания, предприятия и организации, связанные с отдыхом и досугом, сферы услуг, спортивно-оздоровительные учреждения, пассажирского транспорта, система учреждений, оказывающих услуги правового и финансово-кредитного характера, а также иные объекты социальной инфраструктуры);

– заведомо ложное сообщение об акте терроризма в целях дестабилизации деятельности органов власти;

– заведомо ложное сообщение об акте терроризма, повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия.

Предусматривается уголовная ответственность за угрозу совершения взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями.

– Федеральный закон от 29.12.2017 г. № 438-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается возможность наделения законом субъекта Федерации многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) полномочиями на государственную регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) и государственную регистрацию смерти, при этом органы ЗАГС свои функции сохраняют.

Полномочия по внесению исправлений и изменений в записи актов о рождении и смерти, составленные МФЦ, а также их восстановление закрепляются за органами ЗАГС.

Предусматривается, что в случае ненадлежащего осуществления возложенных на МФЦ полномочий, они могут быть изъяты на основании представления Минюста России.

Продлеваются сроки вступления в силу отдельных положений Федерального закона от 23.06.2016 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (*указанным законом предусматривается создание Единого государственного реестра актов гражданского состояния*).

Продлевается с 01.01.2018 до 01.01.2021 срок вступления в силу Федерального закона от 19.12.2016 г. № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (*указанным законом предусматривается уточнение перечня документов, которые не могут быть получены органами, предоставляющими государственные или муниципальные услуги, посредством межведомственного электронного взаимодействия, и которые должны быть представлены лицами, обращающимися за получением указанных услуг, в форме документа на бумажном носителе или электронного документа*).

21 декабря принят Федеральный закон от 28.12.2017 г. № 423-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования государственных информационных систем на государственной гражданской службе Российской Федерации**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается использование в кадровой работе государственной гражданской службы государственных информационных систем (далее – ГИС).

Порядок использования федеральной ГИС в области государственной службы устанавливается Правительством Российской Федерации, в отдельных федеральных государственных органах – Президентом России.

Также предусматривается создание Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, в который сроком на 5 лет будут вноситься сведения о лицах, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения. Реестр размещается в федеральной ГИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Порядок ведения Реестра определяется Правительством Российской Федерации.

Сведения о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, исключаются из реестра в случаях:

- отмены акта, явившегося основанием для включения в реестр сведений о лице, уволенном в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения;
- вступления в установленном порядке в законную силу решения суда об отмене акта, явившегося основанием для включения в реестр све-

дений о лице, уволенном в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения;

– истечения пяти лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр сведений о лице, уволенном в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения;

– смерти лица, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 г.

22 декабря принят Федеральный закон от 29.12.2017 г. № 452-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления административной ответственности за нарушение отдельных правил безопасности движения на водном транспорте), внесён членом Совета Федерации Л. Н. Бокковой.

Законом увеличиваются размеры штрафов:

– за управление судном (в т. ч. маломерным, подлежащим гос. регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, установив его в размере от 2 тыс. до 3 тыс. руб. (*действует – от 500 руб. до 1 тыс. руб.*);

– за управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передачу управления судном лицу, не имеющему права управления, установив его в размере от 1 тыс. до 2 тыс. руб. (*действует – от 1 тыс. до 1,5 тыс. руб.*).

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

22 сентября принят Федеральный закон от 30.09.2017 г. № 286-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения перечня доходов, не учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом, в частности, предусматривается:

– освобождение налогоплательщиков-физических лиц от обязанности одновременно с заявлением о предоставлении льготы по транспортному налогу, по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц представлять также документы, подтверждающие право на эту льготу (*теперь это право налогоплательщиков*). Если такие документы гражданином не представлены, налоговый орган самостоятельно должен запросить сведения, подтверждающие его право на налоговые льготы, у органов, организаций или должностных лиц, у которых имеются эти сведения. Сведения (информация об их отсутствии) должны быть представлены в течение семи дней со дня получения запроса. При отсутствии указанных сведений налоговый орган в течение трёх дней со дня получения такой информации обязан проинформировать налогоплательщика об этом и о необходимости представления таких документов в налоговый орган;

– предоставление субъектам Федерации права устанавливать с 01.01.2018 на своей территории льготу по налогу на имущество организаций в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность (по установленному Правительством Российской Федерации перечню) или высокий класс энергетической эффективности, – на срок до трёх лет со дня постановки на учёт указанного имущества (*сейчас льгота установлена НК РФ на федеральном уровне*). Если регион не воспользуется этим правом, то с 01.01.2018 эта льгота на его территории действовать больше не будет;

– установить, что при изменении кадастровой стоимости имущества или земельного участка в течение налогового периода для расчёта налоговой базы по налогу на имущество организаций, земельному налогу применяется кадастровая стоимость, определённая на день внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, являющихся основанием для определения кадастровой стоимости такого объекта.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 г., но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением положений, для которых предусмотрен иной срок вступления в силу.

27 сентября приняты:

– Федеральный закон от 16.10.2017 г. № 287-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2016 год», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждён отчёт об исполнении федерального бюджета за 2016 г.:

- по доходам – 13 460 млрд руб. (*итв. ФЗ – 13 368,5 млрд руб.; 100,6 %*);
- по расходам – 16 416,4 млрд руб. (*итв. ФЗ – 16 402,9 млрд руб.; 100 %*);
- дефицит – 2 956, млрд руб. (*итв. ФЗ – 3 034,3 млрд руб.*);
- ВВП составил 86 043,6 млрд руб. (*итв. ФЗ – 82 815 млрд руб.*);
- годовая инфляция составила 5,4 %.

Функциональная структура расходов:

	Наименование	Уточнённая роспись, млрд руб.	Исполнено, млрд руб. (%)
1.	Общегосударственные вопросы	1 127,7	1 095,5 (97,1)
2.	Национальная оборона	3 806,3	3 775,3 (99,1)
3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 891,7	1 898,6 (100,3)
4.	Национальная экономика	2 401,5	2 302,0 (95,8)
5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	75,6	72,2 (96)
6.	Охрана окружающей среды	63,3	63,0 (99,5)
7.	Образование	603,1	597,8 (99,1)
8.	Культура, кинематография	90,6	87,3 (96,3)
9.	Здравоохранение	518,6	506,3 (97,6)
10.	Социальная политика	4 600,2	4 588,4 (99,7)
11.	Физическая культура и спорт	67,1	59,5 (88,8)
12.	Средства массовой информации	76,7	76,6 (99,8)
13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	639,5	621,2 (97,1)
14.	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Федерации и муниципальных образований	673,6	672,0 (99,7)

По состоянию на 01.01.2017 остались не использованными бюджетные ассигнования в сумме 972,1 млрд руб. (*16 % уточнённой росписи*).

– Федеральный закон от 16.10.2017 г. № 288-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2016 год», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждён отчёт об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2016 г.:

- доходы бюджета Фонда – 7 625,2 млрд руб. (*100,7 % от прогнозируемых объёмов, из них в части, не связанной с формированием средств*

для финансирования накопительной пенсии 7493,9 млрд руб., или 100,3 % прогнозных поступлений);

– расходы – 7829,7 млрд руб. (99 % к уточнённой сводной росписи, из них в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии 7531,4 млрд руб., или 99,1 %).

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2016 г. было направлено 7433,8 млрд руб.;

– общий дефицит – 204,4 млрд руб., на покрытие которого направлялись переходящие остатки средств по состоянию на 1 января 2016 г.

Сумма межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, составила 3352,2 млрд руб., в т. ч.: 279,3 млрд руб. на осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам; 988,5 млрд руб. на обязательное пенсионное страхование; 246,8 млрд руб. на предоставление материнского (семейного) капитала; 676,8 млрд руб. на валоризацию величины расчётного пенсионного капитала; 392,0 млрд руб. на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с установлением пониженных тарифов уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование для отдельных категорий страхователей и др.

Сумма трансфертов из бюджетов субъектов Федерации составляет 3,1 млрд руб. Объём межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета Фонда бюджетам субъектов Федерации, составляет 1,15 млрд руб.

Неработающим пенсионерам размеры фиксированной выплаты к страховой пенсии и соответствующие им повышения к фиксированной выплате с 1 февраля 2016 г. были увеличены на 4 % и установлен размер фиксированной выплаты к страховой пенсии в сумме 4558 руб. 93 коп. в месяц. С 1 февраля 2016 г. неработающим пенсионерам стоимость одного пенсионного коэффициента увеличена на коэффициент, равный 1,04, и составила 74 руб. 27 коп., исходя из чего размеры страховых пенсий были повышены на 4 %. С 1 апреля 2016 г. осуществлена индексация на 4 % пенсий по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальных пенсий и других выплат, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий.

– Федеральный закон от 16.10.2017 г. № 289-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2016 год», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждён отчёт об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2016 г.:

– доходы бюджета Фонда – в сумме 616,4 млрд руб., (100,9 % к утверждённому показателю);

– расходы бюджета Фонда – в сумме 664,8 млрд руб., (102,6 % к утверждённому показателю);

– общий дефицит составил 48,4 млрд руб., из них по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – с дефицитом в сумме 55,5 млрд руб., по социальному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – с профицитом в сумме

7 млрд руб., по исполнению отдельных государственных полномочий, осуществляемых Фондом за счёт средств федерального бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – с превышением поступивших межбюджетных трансфертов из федерального бюджета над произведёнными расходами в сумме 36,2 млн руб., а из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 56,5 млн руб.

Расходы на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств составили 573,9 млрд руб. Расходы на эти цели составили 86,3 % от всех расходов бюджета Фонда (*101 % к утверждённым показателям*). По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 48,8 млрд руб., за счёт увеличения расходов на пособия в связи с беременностью и родами, а также на другие пособия гражданам, имеющим детей, рост которых по сравнению с 2015 г. составил 9,7 %.

Расходы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составили 524,3 млрд руб. (*101,4 % к утверждённым показателям*). Расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности составили 212962,3 млн рублей, или 99,5 % к показателям Федерального закона и 101 % к бюджетной росписи, что на 18650 млн рублей, или на 9,6 %, больше, чем в 2015 году.

– **Федеральный закон от 16.10.2017 г. № 290-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2016 год»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждён отчёт об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2016 г.:

– доходы бюджета Фонда в сумме 1657,6 млрд руб. (*99,8 % от утверждённых показателей*);

– расходы бюджета Фонда в сумме 1590,1 млрд руб. (*99,7 % к утверждённому показателю*);

– профицит бюджета Фонда за 2016 г. составляет 67,4 млрд руб.

Из федерального бюджета в бюджет Фонда поступили межбюджетные трансферты в объёме 25,4 млрд руб. (*100 % от утверждённого размера*). Объём межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета Фонда бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствии с заявками, представленными в Фонд, составил 17,8 млрд руб. (*95 %*).

Взносы от обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в бюджет Фонда составляют 98 % от общего объёма доходов – 1624,1 млрд руб. (*99,3 % от утверждённых показателей*), что на 5,6 % больше, чем в 2015 г.

Основную долю расходов составляют субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС – 91,7 %, таким образом предоставлено субвенций в размере 1458,5 млрд руб. (*100 % от утверждённых показателей*). Расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь составляют 94 млрд руб.; на единовременные компенсационные выплаты – 2,9 млрд руб.; на оплату родового сертификата – 17,8 млрд руб.; на изготовление и доставку полисов ОМС – 894,2 млн руб.; на обеспечение деятельности Фонда – 561,6 млн руб.

25 октября приняты:

– Федеральный закон от 14.11.2017 г. № 315-ФЗ «**О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году**» (в части использования остатков средств федерального бюджета), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом, в частности, предусматривается:

– особенности использования в 2018 г. остатков средств федерального бюджета, продлив ещё на один год действие установленных на 2017 г. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» правовых оснований для возможности направления остатков средств федерального бюджета на начало 2018 года на:

- увеличение бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента России и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса;
 - оплату государственных контрактов, расчёты по которым в 2017 г. осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств;
 - увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации за счёт переноса всех иных («не связанных») остатков 2017 г.
- увеличение с 50 до 90 дней срока, на который может предоставляться бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Федерации (местных бюджетов);
- возможность размещения средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) в паи инвестиционных фондов, доверительное управление которыми осуществляется управляющей компанией, действующей в соответствии с Федеральным законом «О Российском Фонде Прямых Инвестиций». Средства ФНБ в указанные паи могут размещаться до достижения объёма средств ФНБ, размещённых на депозитах и банковских счетах в ЦБ РФ, 7 % прогнозируемого объёма ВВП;
- продление на один год (до 01.02.2021) действия нормы о направлении на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;
- уточнение нормативов распределения в 2018 и 2019 гг. между уровнями бюджетной системы доходов от акцизов на топливо и моторные масла (доля федерального бюджета увеличивается в 2018 г. на 0,3 %, в 2019 г. – на 2,1 %) и установить нормативы их распределения в 2020 г. (41,8 % – в федеральный бюджет, 58,2 % – в бюджеты субъектов Федерации), а также продление на один год (до 01.01.2021 г.) нормы о неприменении нормативов, закреплённых БК РФ;

– уточнение значений коэффициента зачисления поступлений от акцизов на топливо и моторные масла в Федеральный дорожный фонд в 2018 г. – 0,45, в 2019 г. – 0,36 (*действует – в 2018 г. – 0,49, в 2019 г. – 0,40*), а также установление значения данного коэффициента на 2020 г. – 0,36.

– Федеральный закон от 14.11.2017 г. № 322-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 78 и 79 части первой Налогового кодекса Российской Федерации**», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, Г. Я. Хором, Л. Я. Симановским, В. М. Резником, Л. И. Ковпаком, А. В. Палкиным, И. А. Яровой, Н. В. Панковым и др., членами Совета Федерации Е. В. Бушминым, М. М. Ульбашевым, В. И. Харламовым.

Законом увеличивается с 1-го месяца до 3-х лет срок на подачу налогоплательщиком в налоговый орган заявления о возврате суммы излишне взысканного налога.

26 октября принят Федеральный закон от 14.11.2017 № 317-ФЗ «**О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза**», внесён Президентом Российской Федерации.

Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза подписан главами пяти государств – членов ЕАЭС 11 апреля 2017 г. Договор разработан в целях обеспечения единого таможенного регулирования на территории ЕАЭС и позволит обеспечить работу всех пунктов таможенного администрирования по единым правилам, с одинаковыми подходами к взиманию платежей и алгоритмами взаимодействия участников торговли с госорганами.

В Кодексе, в частности:

– регламентируются полномочия участников таможенных операций, таможенный процесс, декларирование, методы определения стоимости товаров, виды платежей, таможенных процедур, полномочия и взаимодействие таможенных органов, использование информационных систем и ресурсов;

– закрепляются правила перемещения товаров физ. лицами, в т. ч. приобретённых в зарубежных интернет-магазинах;

– предусматривается перевод всех таможенных процедур в электронный формат, электронное декларирование (*что позволит существенно упростить таможенный оборот и исключить воздействие человеческого фактора*);

– содержатся переходные положения, предусматривающие, в т. ч., что Кодекс применяется к отношениям, регулируемым международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и возникшим со дня его вступления в силу;

– содержатся особенности применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны в отдельных СЭЗ государств-членов.

Реализация Договора потребует внесения изменений в законодательство Российской Федерации, в т. ч. в сфере технического регулиро-

вания, регулирования внешнеторговой деятельности, законы о промышленной политике, об экспортном контроле.

27 октября принят Федеральный закон от 14.11.2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (об уточнении параметров федерального бюджета), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные характеристики федерального бюджета, утверждённые на 2017 г.:

Доходы: 14 720,3 млрд руб. (15,96 % ВВП) (+41,5 млрд руб. (+0,04 % ВВП); действует – 14 678,8 млрд руб. (15,92 % ВВП)), в том числе прогнозируемый объём нефтегазовых доходов в 2017 году составит 5 795,2 млрд руб. (6,3 % к ВВП) (+25,7 млрд руб. (0,0 % ВВП); действует – 5 769,5 млрд руб. (6,3 % к ВВП)).

Расходы: 16 728,4 млрд руб. (18,2 % ВВП) (+125,7 млрд руб. (+0,2 % ВВП); действует – 16 602,6 млрд руб. (18,0 % ВВП)).

Дефицит федерального бюджета: 2 008,1 млрд руб. (2,2 % ВВП) (+84,2 млрд руб. (+0,1 % ВВП); действует – 1 923,8 млрд руб. (2,1 % ВВП)).

Объём ВВП: 92 224 млрд руб. (+34 млрд руб.; действует – 92 190 млрд руб.).

Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.18: 9 276,4 млрд руб. (+49,4 млрд руб.; действует – 9 227 млрд руб.).

Верхний предел государственного внешнего долга на 01.01.18: 12,3 млрд долл. США (10,7 млрд евро) (–0,6 млрд долл. США (–1,5 млрд евро); действует – 12,9 млрд долл. США (12,2 млрд евро)).

Уровень инфляции: не превышающий 3,2 % (–0,6 %; действует – 3,8 %).

Объём Резервного фонда составит: 1 045,1 млрд руб. (–15,7 млрд руб.; действует – 1 060,8 млрд руб.).

Объём Фонда национального благосостояния составит: 662,3 млрд руб. (–1,2 млрд руб.; действует – 663,5 млрд руб.).

Функциональная структура расходов по открытой части (млрд руб.):

Наименование разделов	Ранее утверждено на 2017 г.	Изменения	Объём финансирования с учётом изменений
Всего, в том числе:	13 670,1	-20,2	13 649,9
1. Общегосударственные вопросы	1 191,4	-23,3	1 168,1
2. Национальная оборона	1 021,0	+28,3	1 049,3
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 302,8	+6,8	1 309,6
4. Национальная экономика	2 135,5	-4,2	2 131,3
5. ЖКХ	79,3	-9,1	70,2
6. Охрана окружающей среды	95,5	-3,2	92,3

7. Образование	598,1	-6,1	592,0
8. Культура, кинематография	102,5	-7,1	95,4
9. здравоохранение	380,6	-5,3	375,3
10. Социальная политика	5 098,7	-47,6	5 051,1
11. Физическая культура и спорт	93,4	+0,2	93,6
12. Средства массовой информации	79,9	+3,0	82,9
13. Обслуживание государственно-го и муниципального долга	720,0	+10,3	730,3
14. Межбюджетные трансферты	771,3	+37,0	808,3

Предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований, в т. ч.:

- 119,7 млн руб. – предоставление субвенций бюджетам субъектов Федерации на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
- 1,54 млрд руб. – проведение капремонта объектов Международного детского центра «Артек» (завершение начатых объектов);
- 564,1 млн руб. – предоставление субсидий бюджетным учреждениям высшего профессионального образования Минсельхоза России и федеральным бюджетным учреждениям Минсельхоза России на обновление материально-технической базы и приобретение оборудования и техники для научных исследований;
- 251,9 млн руб. – увеличение ассигнований на оплату труда научным сотрудникам;
- 23,8 млн руб. – выплата «президентских» и «правительственных» стипендий;
- 5,75 млрд руб. – осуществление выплаты «военных» пенсий;
- 24,28 млрд руб. – выплата денежного довольствия военнослужащим (*в целях реализации «майских» указов Президента России*);
- 3,28 млрд руб. – выплата денежного довольствия гражданскому персоналу Минобороны России;
- 2,33 млрд руб. – обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий;
- 60,4 млн руб. – предоставление грантов Президента России в области культуры и искусства;
- 3,96 млрд руб. – взнос Российской Федерации в Объединённый институт ядерных исследований;
- 16 млрд руб. – субсидии Фонду развития промышленности в целях внедрения наилучших доступных технологий и импортозамещения;
- 3,33 млрд руб. – взнос Российской Федерации в уставный капитал АО «Объединённая судостроительная корпорация» в целях реализации проектов лизинга пассажирских, грузопассажирских, транспортных судов, а также в связи с завершением строительства линейного дизельного ледокола «Виктор Черномырдин»;

– 1,14 млрд руб. – имущественный взнос Российской Федерации в Гос. корпорацию «Ростех» на реализацию проекта создания нового электронно-лучевого компьютерного томографа отечественного производства, сопоставимого по техническим характеристикам с лучшими мировыми томографами;

– 6,78 млрд руб. – строительство объектов Мурманского транспортного узла и объектов сухогрузного района морского порта Тамань;

– 12,66 млрд руб. – взнос Российской Федерации в уставный капитал ОАО «РЖД» на строительство Московского транспортного узла (6,42 млрд руб.) и железнодорожной линии в обход Украины (6,24 млрд руб.);

– 9,62 млрд руб. – поддержка сельского хозяйства;

– 20 млрд руб. – взнос Российской Федерации в уставный капитал АО «Россельхозбанк» *(в целях сохранения темпов роста аграрного производства, стабилизации работы АО «Россельхозбанк» для обеспечения темпов кредитования приоритетных отраслей и сегментов экономики, включая агропромышленный комплекс, повышения качества кредитного портфеля и урегулирования проблемной задолженности по кредитам, сформированной заёмщиками Банка)*;

– 18,77 млрд руб. – увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации наделяется правом провести в 2017 г. реструктуризацию обязательств (задолженности) регионов перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Федерации для частичного покрытия дефицитов региональных бюджетов, срок погашения которых наступает в 2018–2019 и 2021–2022 гг. Задолженность по основному долгу и начисленным процентам подлежит погашению в период с 2018 по 2024 год включительно: в 2018–2019 гг. в размере 5 % от суммы основного долга ежегодно, в 2020 г. – в размере 10 %, в 2021–2024 гг. – равными долями по 20 % ежегодно. При обеспечении субъектом Федерации в 2018 и 2019 гг. роста налоговых и неналоговых доходов не ниже фактического уровня инфляции период погашения продлевается до 2029 года включительно. В этом случае устанавливаются следующие сроки погашения задолженности: в 2020 г. – 5 % от суммы основного долга, в 2021–2028 гг. – равными долями по 10 % ежегодно, в 2029 г. – 5 %. Проценты за рассрочку начисляются на остаток реструктурированной задолженности по основному долгу и начисленным процентам в размере 0,1 % годовых. Задолженность по начисленной неустойке подлежит погашению до 1 января 2019 г.

15 ноября принят Федеральный закон от 27.11.2017 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчётов и (или) расчётов с использованием платёжных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

– возможность для отдельных налогоплательщиков, применяющих единый налог на вменённый доход (далее – ЕНВД) и патентную систему налогообложения (далее – ПСН) *(эти системы налогообложения разработаны специально для использования их малым бизнесом)*, не применять контрольно-кассовую технику (далее – ККТ) до 01.07.2019 *(по определённым видам предпринимательской деятельности)*;

– продлить с 01.07.2018 до 01.07.2019 срок, в течение которого организации и ИП, выполняющие работы, оказывающие услуги населению, вправе не применять ККТ *(кроме организаций и ИП, имеющих работников, с которыми заключены трудовые договоры, оказывающих услуги общественного питания)*;

– продлить с 01.07.2018 до 01.07.2019 срок, в течение которого не имеющие наёмных работников ИП, осуществляющие торговлю с использованием торговых автоматов, вправе не применять ККТ.

16 ноября приняты:

– Федеральный закон от 27.11.2017 г. № 341-ФЗ **«О внесении изменений в статью 88 части первой и главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** *(о компенсации гражданам иностранных государств сумм налога на добавленную стоимость при вывозе приобретённых в Российской Федерации товаров)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается возможность компенсации физическим лицам, являющимся гражданами не входящих в Евразийский экономический союз иностранных государств, сумм НДС, уплаченного ими при приобретении товаров *(кроме подакцизных товаров и товаров, включённых в специальный перечень, который вправе утвердить Правительство Российской Федерации)* в организациях розничной торговли, включённых в утверждённый Минпромторгом России перечень таких организаций, в случае вывоза указанных товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза *(т. е. для иностранцев вводится система tax-free)*.

– Федеральный закон от 27.11.2017 г. № 352-ФЗ **«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. Н. Гончаром, Н. С. Максимовой, П. И. Пимашковым, И. В. Белых, Г. И. Данчиковой, А. В. Жарковым.

Законом предусматривается:

– освобождение граждан от уплаты НДС в отношении равноценного возмещения в денежной форме либо в натуральной форме в виде

жилого помещения или доли в нём, предоставленного в собственность взамен освобождённого жилого помещения;

– освобождение граждан от уплаты госпошлины за государственную регистрацию права собственности на жилые помещения или доли в них, предоставленные им взамен освобождённых жилых помещений или долей в них в рамках программы реновации;

– по налогу на прибыль организации – отнесение к прочим расходам, связанным с производством или реализацией, расходов Московского фонда реновации жилой застройки на приобретение (создание) объектов недвижимого имущества в рамках программы реновации жилищного фонда в г. Москве.

17 ноября принят Федеральный закон от 05.12.2017 г. № 376-ФЗ «**О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации**» (о праве перевозчика в одностороннем порядке отказывать в заключении договора воздушной перевозки), внесён депутатами Государственной Думы Я. Е. Ниловым, А. Н. Свинцовым, А. С. Старовойтовым.

Законом предусматривается:

– предоставление командиру воздушного судна права передать правоохранительным органам лиц, которые на борту судна совершили деяния, содержащие признаки административного правонарушения, по прибытии воздушного судна на ближайший аэродром;

– предоставление перевозчику права отказать пассажиру в заключении договора воздушной перевозки, если он внесён данным перевозчиком в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена, за исключением следующих случаев:

- при возвращении в Российскую Федерацию или при административном выдворении за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, когда документально подтверждается, что единственным способом транспортного сообщения является воздушная перевозка;
- при направлении к месту лечения или обратно;
- при сопровождении пассажира из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности к месту лечения или обратно;
- при направлении к месту погребения члена семьи или близкого родственника, или обратно.

– включение пассажира в указанный реестр будет осуществляться на основании вступившего в законную силу постановления о назначении ему административного наказания за совершение такого административного правонарушения, как невыполнение законных распоряжений командира воздушного судна, либо на основании вступившего в законную силу приговора или обвинительного апелляционного приговора суда о признании лица виновным в совершении на борту воздушного судна хулиганства или совершении из хулиганских побуждений действий, угрожающих безопасной эксплуатации транспортных средств (перевозчик обязан исключить пассажира из реестра по истечении одного года с даты вступления в законную силу указанных правовых актов);

– обязанность перевозчика в письменной форме уведомлять пассажира о внесении его в реестр, а также о случаях, при которых ему не может быть отказано в заключении договора воздушной перевозки;

– право пассажира обжаловать в судебном порядке решения о включении его в указанный реестр.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его опубликования.

24 ноября приняты:

– Федеральный закон от 05.12.2017 г. № 362-ФЗ «**О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждаются основные характеристики федерального бюджета:

Доходы: в 2018 г. – 15 257,8 млрд руб.; в 2019 г. – 15 554,6 млрд руб. и в 2020 г. – 16 285,4 млрд руб., в т. ч. прогнозируемый объём нефтегазовых доходов в 2018 г. составит 5 479,6 млрд руб.; в 2019 г. – 5 247,5 млрд руб., в 2020 г. – 5 440,4 млрд руб.

Расходы: в 2018 г. – 16 529,2 млрд руб., в 2019 г. – 16 373,7 млрд руб., в 2020 г. – 17 155,3 млрд руб.

Дефицит федерального бюджета: в 2018 г. – 1 271,4 млрд руб. (1,3 % ВВП); в 2019 г. – 819,1 млрд руб. (0,8 % ВВП); в 2020 г. – 869,8 млрд руб. (0,8 % ВВП).

Объём ВВП: в 2018 г. – 97 462 млрд руб. (рост на 2,1 %); в 2019 г. – 103 228 млрд руб. (рост на 2,2 %); в 2020 г. – 110 237 млрд руб. (рост на 2,3 %).

Уровень инфляции: в 2018 г. – 4 %; в 2019 г. – 4 %; в 2020 г. – 4 %.

Объём Фонда национального благосостояния (прогноз на начало года): в 2018 г. – 3 901,2 млрд руб.; в 2019 г. – 3 756,9 млрд руб.; в 2020 г. – 4 409,9 млрд руб.

Средства Резервного фонда на 2018–2022 гг. не предусмотрены (в 2018 г. произойдёт объединение средств Фонда национального благосостояния и Резервного фонда на базе Фонда национального благосостояния).

Функциональная структура расходов на 2018 г. (открытая часть бюджета) (млрд руб.):

Наименование разделов	Принято в первом чтении	Изменения	Предлагаемый объём расходов
Всего, в том числе:	13 618,3	+87,1	13 705,4
1. Общегосударственные вопросы	1 238,9	-2,9	1 236,0
2. Национальная оборона	943,5	-2,4	941,1
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 301,4	+29,2	1 330,6
4. Национальная экономика	2 239,9	-27,2	2 212,7
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	124,5	+19,3	143,8
6. Охрана окружающей среды	88,8	+1,4	90,2

7. Образование	641,4	+22,2	663,6
8. Культура, кинематография	93,6	+4,1	97,7
9. здравоохранение	444,9	+15,2	460,1
10. Социальная политика	4700,6	+1,4	4702,0
11. Физическая культура и спорт	59,0	+1,2	60,2
12. Средства массовой информации	82,4	+0,6	83,0
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	824,3	–	824,3
14. Межбюджетные трансферты	835,3	+24,7	860,0

Основными приоритетами расходов федерального бюджета являются:

1. Выполнение социальных обязательств государства:

– ежегодная индексация с 1 февраля социальных выплат на уровень инфляции предшествующего года в 2018 г. на 3,2 %, в 2019 и 2020 гг. на 4 %;

– ежегодная индексация страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии неработающим пенсионерам с 1 января 2018 г. на 3,7 %, с 1 февраля 2019 г. на 4 % и с 1 февраля 2020 г. на 4 %;

– ежегодное повышение «военных» пенсий на прогнозный уровень инфляции в 2018–2020 годах с 1 февраля на 4 %;

– ежегодная индексация с 1 сентября стипендиального фонда для студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов на уровень инфляции предшествующего года в 2018–2020 гг. на 4 %.

2. В части государственных программ Российской Федерации (ГП) (*всего 40 программ*) предусмотрено выделение, в т. ч.: по ГП «Развитие здравоохранения» – 311,1 млрд руб. в 2018 г., 275,6 млрд руб. в 2019 г., 348,3 млрд руб. в 2020 г.; по ГП «Развитие образования» на 2013–2020 гг. – 502,3 млрд руб. в 2018 г., 498,9 млрд руб. в 2019 г., 508,6 млрд руб. в 2020 г.; по ГП «Социальная поддержка граждан» – 1327,8 млрд руб. в 2018 г., 1313,2 млрд руб. в 2019 г., 1316,9 млрд руб. в 2020 г.; по ГП развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. – 242,0 млрд руб. в 2018 г., 242,4 млрд руб. в 2019 г., 242,5 млрд руб. в 2020 г.; по ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» – 160,3 млрд руб. в 2018 г., 151,9 млрд руб. в 2019 г., 126,1 млрд руб. в 2020 г.

3. На реализацию указов Президента России от 07.05.12 будет направлено в 2018 г. – 771,8 млрд руб., в 2019 г. – 735,3 млрд руб., в 2020 г. – 713,6 млрд руб., из них:

– на повышение оплаты труда: педагогических работников образовательных учреждений в 2018 г. – 86,4 млрд руб., в 2019 г. – 87,2 млрд руб., в 2020 г. – 90,7 млрд руб.; работников учреждений культуры в 2018 г. – 8,3 млрд руб., в 2019 г. – 8,4 млрд руб., в 2020 г. – 8,7 млрд руб.; научных сотрудников в 2018 г. – 39,6 млрд руб., в 2019 г. – 40 млрд руб., в 2020 г. – 41,6 млрд руб.; социальных и медицинских работников в 2018 г. – 60,5 млрд руб., в 2019 г. – 61,1 млрд руб., в 2020 г. – 63,6 млрд руб.;

– на повышение размера стипендий до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично» в 2018 г. – 4 млрд руб., в 2019 г. – 4,1 млрд руб., в 2020 г. – 4,3 млрд руб.;

– на увеличение «военных» пенсий в 2018–2020 гг. – 79,1 млрд руб. ежегодно;

– на доведение уровня оплаты труда государственных гражданских служащих до конкурентного на рынке труда в 2018–2020 гг. – 128,7 млрд руб. ежегодно;

– на увеличение поддержки социально ориентированных НКО в 2018–2020 гг. – 4,1 млрд руб. ежегодно;

– на дотации бюджетам субъектов Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 г. – 80,4 млрд руб., в 2019 г. – 50 млрд руб. и в 2020 г. – 50 млрд руб.;

– на ликвидацию аварийного жилья – 5 млрд руб. в 2018 г. (*имущественный взнос в Фонд содействия реформированию ЖКХ*).

4. Финансовое обеспечение развития пенсионной системы составит 3072,5 млрд руб. в 2018 г., 3 107,0 млрд руб. в 2019 г., 3 235,6 млрд руб. в 2020 г. В целях обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда России общая сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2018 г. составит 3745,9 млрд руб. (*в 2019 г. – 3 339,6 млрд руб., в 2020 г. – 3 433,8 млрд руб.*), из них: на пенсионное обеспечение – 2475,9 млрд руб. (*в 2019 г. – 2 487,3 млрд руб., в 2020 г. – 2 586,3 млрд руб.*); на социальное обеспечение населения – 528,4 млрд руб. (*в 2019 г. – 541,1 млрд руб., в 2020 г. – 554,8 млрд руб.*); на выплату материнского (семейного) капитала – 341,5 млрд руб. (*в 2019 г. – 311,2 млрд руб., в 2020 г. – 292,7 млрд руб.*).

В 2018 г. размер материнского (семейного) капитала составит 453 026 руб. (*сохраняется на уровне 2017 г.*), величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации – 8726 руб., размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, включённого в реестр участников, – 268 465,6 руб.

5. Поддержка инновационного и инвестиционного развития:

На реализацию 23 федеральных целевых программ направляется в 2018 г. – 456,9 млрд руб., в 2019 г. – 399,7 млрд руб., в 2020 г. – 373,9 млрд руб. На реализацию подпрограммы «Инвестиционный климат» (*ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»*) в 2018 г. – 5,8 млрд руб., в 2019 г. – 4,9 млрд руб., в 2020 г. – 4,9 млрд руб. На реализацию ГП «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» предусмотрено выделение в 2018 г. 218,6 млрд руб., в 2019 г. – 217,9 млрд руб., в 2020 г. – 203,1 млрд руб.

6. Межбюджетные отношения:

Предусматривается выделение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации в 2018 г. в размере

1708,5 млрд руб., в 2019 г. – 1632,1 млрд руб., в 2020 г. – 1642,2 млрд руб., в т. ч.:

– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 г. – 645,1 млрд руб., в 2019 г. – 648,2 млрд руб., в 2020 г. – 653,7 млрд руб.;

– дотации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала в 2018–2020 гг. – 20 млрд руб. ежегодно;

– на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры промышленных парков или промышленных технопарков, в 2018 г. – 3,7 млрд руб., в 2019 г. – до 3,4 млрд руб., в 2020 г. – до 3,5 млрд руб.;

– на финансовое обеспечение дорожной деятельности (в рамках ГП «Развитие транспортной системы») в 2018 г. – 48,3 млрд руб., в 2019 г. – 21,2 млрд руб., в 2020 г. – 22,8 млрд руб.

7. Кроме того, предусматривается выделение бюджетных ассигнований, в т. ч.:

– 560 млн руб. (*на 2019 г. – 540 млн руб. и на 2020 г. – 480 млн руб.*) – на реализацию мероприятий по ликвидации последствий крупномасштабных стихийных бедствий, определённых решениями (поручениями) Президента России, на территориях субъектов Федерации по решениям Правительства Российской Федерации;

– 80 млрд руб. (*на 2019 г. – 192,7 млрд руб., на 2020 г. – 230,0 млрд руб.*) – на формирование резерва Президента России для решения общеэкономических вопросов;

– 1,9 млрд руб. (*на 2019 г. – 2,5 млрд руб., на 2020 г. – 2,5 млрд руб.*) – на компенсацию с/х товаропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством с/х продукции, ущерба, причинённого в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, по решениям Правительства Российской Федерации, а в случае отсутствия возможности обеспечения страховой защиты имущественных интересов с/х товаропроизводителей в субъекте Федерации – на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации, принимаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

– 0,5 млрд руб. (*на 2019 и 2020 гг. также 0,5 млрд руб.*) – на реализацию мероприятий по восстановлению автодорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

– 10,6 млрд руб. (*на 2019 г. – 6,2 млрд руб., на 2020 г. – 6,4 млрд руб.*) – на реализацию мероприятий Национальной технологической инициативы по решениям Правительства Российской Федерации;

– 16,2 млрд руб. (*на 2019 г. – 18,5 млрд руб., на 2020 г. – 19,2 млрд руб.*) – на предоставление субсидий на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет.

8. Предусматривается выделение бюджетных ассигнований на следующие цели (*дополнительно изысканные ко второму чтению средства за счёт перераспределения бюджетных резервов*), в т. ч.:

- 52,8 млрд руб. (на 2019 г. – 66,4 млрд руб., на 2020 г. – 121,6 млрд руб.) – на индексацию денежного довольствия военнослужащих;
- 20 млрд руб. (ежегодно) – на развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов с/х продукции, сырья и продовольствия;
- 4,9 млрд руб. (на 2019 и 2020 гг. – по 5 млрд руб.) – на подключение медицинских организаций к сети «Интернет»;
- 0,3 млрд руб. (на 2019 г. – 3,8 млрд руб., на 2020 г. – 3,5 млрд руб.) – на дополнительное финансирование развития внутреннего туризма;
- 20 млрд руб. (на 2019 и 2020 гг. ежегодно) – на доведение до уровня 2017 г. объёмов финансирования ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (до 25 млрд руб. ежегодно);
- 1,4 млрд руб. (на 2019 и 2020 гг. – по 1,5 млрд руб.) – на строительство спортзалов в сельских школах;
- 400 млн руб. (на 2019 г. – 400 млн руб.) – на закупку музыкальных инструментов для школ (в рамках содействия развитию доп. образования и социализации детей);
- 300 млн руб. (на 2019 г. – 300 млн руб.) – на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров;
- 1,1 млрд руб. (ежегодно) – на индексацию «президентских» грантов в области образования, культуры, кинематографии и СМИ;
- 1,5 млрд руб. (на 2019 г. – 2,9 млрд руб.) – на строительство, модернизацию и капитальный ремонт сельских домов культуры;
- 7,9 млрд руб. (на 2019 и 2020 гг. – по 6,9 млрд руб.) – на дополнительное финансирование закупки медицинских (лекарственных) препаратов;
- 1,2 млрд руб. (ежегодно) – на дополнительное финансирование обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации;
- 0,7 млрд руб. (на 2019 и 2020 гг. – по 0,1 млрд руб.) – на государственную поддержку некоммерческих организаций;
- 250 млн руб. (ежегодно) – на поддержку детских и юношеских спортивных школ;
- 20 млрд руб. – на дополнительное финансирование повышения зарплат бюджетников.

– Федеральный закон от 05.12.2017 г. № 363-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждаются основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг.:

Показатели (млрд руб.)	2017 г.	2018 г.	Плановый период	
			2019 г.	2020 г.
Доходы	8363,5	8333,29	8621,01	8935,4
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3783,3	3345,9	3339,6	3433,8

Расходы	8583,93	8439,86	8694,85	8980,00
Профицит/дефицит (-)	-220,43	-106,57	-73,84	-44,60
Справочно: прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (руб.)	8540	8726	8950	9207

Особенностью бюджета Фонда при формировании доходной части является продление «моратория» на 2020 г. на направление страховых взносов на финансирование накопительной пенсии.

С 1 января 2018 г. стоимость одного пенсионного коэффициента (СПК) для определения размера страховой пенсии составит 81,49 руб. (на 1 апреля 2017 г. – 78,58 руб.), с 1 апреля 2019 г. – 84,75 руб., с 1 апреля 2020 г. – 88,14 руб. (индексация с учётом прогнозного индекса роста потребительских цен: 2019 г. – 4,0 %, 2020 год – 4,0 %).

Среднегодовые размеры пенсии составят:

– страховой пенсии: в 2018 г. 13 596 руб. (155,8 % к ПМП), в 2019 г. – 13 963 руб. (156,0 % к ПМП), в 2020 г. – 14 383 руб. (156,2 % к ПМП);

– страховой пенсии по старости: в 2018 г. 14 075 руб. (161,3 % к ПМП), в 2019 г. – 14 449 руб. (161,4 % к ПМП), в 2020 г. – 14 872 руб. (161,5 % к ПМП);

– накопительной пенсии: в 2018 г. – 839 руб., в 2019 г. – 881 руб., в 2020 г. – 925 руб.;

– срочной пенсионной выплаты: в 2018 г. – 1108 руб., в 2019 г. – 1197 руб., в 2020 г. – 1292 руб.;

– социальной пенсии: в 2018 г. – 9 045 руб. (103,7 % к ПМП), в 2019 г. – 9 389 руб. (104,9 % к ПМП), в 2020 г. – 9 658 руб. (104,9 % к ПМП).

– Федеральный закон от 05.12.2017 г. № 364-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждаются основные характеристики бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг.:

Показатели (млрд руб.)	2017 г.	2018 г.	Плановый период	
			2019 г.	2020 г.
Доходы, в т. ч.	642,2	708,9	739,6	774,2
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета	43,0	46,3	32,3	32,6
– межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС	18,1	18,2	17,4	17,1
Расходы, в т. ч.	683,4	736,6	775,3	811,0
– на обязательное соц. страхование	543,0	589,0	623,8	654,6
– на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и проф. заболеваний	4,5	99,4	103,9	109,0
Профицит/дефицит (-)	-41,2	-27,6	-35,7	-36,7

Средства из бюджета ФОМС предусмотрены на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также на проведение профилактических медицинских осмотров ребёнка в начальный период его жизни: в 2018 г. – 18 276,2 млн руб., в 2019 г. – 17 496,7 млн руб. и в 2020 г. – 17 114,5 млн руб. Указанный объём средств определён с учётом сохранения в 2018–2020 годах стоимости родового сертификата на уровне 2017 г. в размере 11,0 тыс. руб.

Размеры пособий:

– единовременное при рождении ребёнка: с 1 января / февраля 2018 г. – 16 350,33 / 16 873,54 руб.; с 1 января / февраля 2019 г. – 16 873,54 / 17 548,48 руб.; с 1 января / февраля 2020 г. – 17 548,48 / 18 250,42 руб.;

– ежемесячное по уходу за первым ребёнком/вторым и последующими детьми (*соответственно*) до достижения им возраста 1,5 лет работающим гражданам (*минимальные размеры*): с 1 января 2018 г. – 3 065,69 / 6 131,37 руб., с 1 февраля 2018 г. – 3 163,79 / 6 327,57 руб.; с 1 января 2019 г. – 3 163,79 / 6 327,57 руб., с 1 февраля 2019 г. – 3 290,34 / 6 580,67 руб.; с 1 января 2020 г. – 3 290,34 / 6 580,67 руб., с 1 февраля 2020 г. – 3 421,95 / 6 843,90 руб.;

– ежемесячного пособия по беременности и родам (*предельный размер*): в 2018 г. – 61 341,37 руб.; в 2019 г. – 65 380,82 руб.; в 2020 г. – 69 670,14 руб.

Сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотрена с учётом её ежегодной индексации с 1 февраля на индекс потребительских цен предыдущего года (*коэффициенты индексации с 1 февраля в 2018–2020 гг. составят: в 2018 г. – 1,032; в 2019 г. – 1,040; в 2020 г. – 1,040*) учтена в размере: 94 018,0 руб. с 1 января 2018 г., 97 026,6 руб. с 1 февраля 2018 г.; 97 026,6 руб. с 1 января 2019 г., 100 907,7 руб. с 1 февраля 2019 г.; 100 907,7 руб. с 1 января 2020 г., 104 944,0 руб. с 1 февраля 2020 г.

Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты учтён в размере: 72 290,4 руб. с 1 января 2018 г., 74 603,7 руб. с 1 февраля 2018 г.; 74 603,7 руб. с 1 января 2019 г., 77 587,8 руб. с 1 февраля 2019 г.; 77 587,8 руб. с 1 января 2020 г., 80 691,3 руб. с 1 февраля 2020 г.

Предусмотрено продолжение осуществления в ряде субъектов Федерации реализации пилотного проекта, предусматривающего особенности финансового обеспечения, назначения и выплаты территориальными органами Фонда застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

– Федеральный закон от 05.12.2017 г. № 368-ФЗ «**О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждаются основные характеристики бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 гг.:

Показатели (млрд руб.)	2017 г.	2018 г.	Плановый период	
			2019 г.	2020 г.
Доходы – всего, в том числе:	1705,9	1887,9	1992,9	2138,5
– из них страховые взносы на ОМС по полному тарифу	1033,5	1855,7	1987	2055,3
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета*	27,4	32,2	5,8	83,2
Расходы – всего, в том числе:	1735,0	1994,1	2061,3	2138,5
– трансферты, представляемые Фонду социального страхования	18,1	18,3	17,5	17,1
– субвенции, представляемые территориальным фондам ОМС	1613,2	1870,5	1939,1	2016,6
Профицит/дефицит (–)	–29,0	–106,2	–68,5	–

* на 2020 г. предусмотрен межбюджетный трансферт из федерального бюджета на оплату высокотехнологичной мед. помощи, не включённой в базовую программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), в сумме 77,1 млрд руб.

На финансовое обеспечение расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включённой в базовую программу ОМС, в бюджете Фонда планируются обособленные целевые средства на 2018–2020 годы в сумме 100,5 млрд рублей ежегодно.

Предусматриваются бюджетные ассигнования на изготовление и доставку полисов ОМС единого образца на уровне 2017 г. – по 1,3 млрд руб. ежегодно.

Размер поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2018 г. определяется в сумме 661,4 млрд руб., на 2019 г. – 687,9 млрд руб., на 2020 г. – 715,7 млрд руб. с учётом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (соответственно 1,073, 1,116, 1,161).

Предлагается зарезервировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2019–2020 гг. в сумме 2,2 млрд руб. ежегодно.

На обеспечение целевых мероприятий Фонда, включая его содержание, предусматриваются бюджетные ассигнования на 2018 г. в сумме 708,6 млн руб., на 2019 г. – 711,5 млн руб., на 2020 г. – 722,4 млн руб. Расходы на указанные цели составят в 2018–2020 гг. 0,035 % от общих расходов бюджета Фонда.

Дефицит бюджета Фонда в 2018 и 2019 гг. будет обеспечен доходами с учётом переходящих остатков средств бюджета Фонда. Бюджет Фонда на 2020 г. сбалансирован.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

15 декабря приняты:

– Федеральный закон от 20.12.2017 г. № 413-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается установление минимального размера оплаты труда:

– с 1 января 2018 г. – в сумме 9489 рублей в месяц (*85 % от величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал 2017 года*);

– начиная с 2019 г. – в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал предыдущего года (*величина прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал устанавливается в порядке, определённом Правительством Российской Федерации, после чего минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом*).

В случае, если величина прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал предыдущего года ниже его величины за II квартал года, предшествующего предыдущему году, минимальный размер оплаты труда не уменьшается.

– Федеральный закон от 28.12.2017 г. № 420-ФЗ **«О приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «О страховых пенсиях», внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– до 1 января 2019 г. приостанавливается действие положений Федерального закона «О страховых пенсиях», устанавливающих порядок корректировки и индексации размера страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней (*с 1 февраля по темпу роста цен за предыдущий год, с 1 апреля исходя из доходов Пенсионного фонда Российской Федерации*);

– взамен приостанавливаемых норм в 2018 г. будет проведена одна корректировка размера страховой пенсии и индексация размера фиксированной выплаты к ней неработающим пенсионерам с 1 января 2018 г. на коэффициент, равный 1,037 (*т. е. 3,7 %*) с одновременным установлением стоимости одного пенсионного коэффициента в размере 81,49 руб., а фиксированной выплаты – в размере 4982, 90 руб.;

– предусматривается, что при пересмотре размера социальной доплаты к пенсии в связи с изменением величины прожиточного минимума

пенсионера общая сумма материального обеспечения пенсионера с учётом социальной доплаты к пенсии текущего года не может быть меньше общей суммы материального обеспечения пенсионера с учётом социальной доплаты к пенсии предыдущего года *(позволит избежать риска уменьшения дохода граждан, получающих в настоящее время доплату к пенсии (федеральную или региональную) до прожиточного минимума пенсионера, в случае снижения величины соответствующего прожиточного минимума пенсионера)*.

21 декабря приняты:

– федеральный закон от 28.12.2017 г. № 418-ФЗ **«О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»**, внесён Президентом России.

Законом устанавливаются основания, порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка *(размер выплаты будет приравнен к размеру прожиточного минимума для детей, установленному в субъекте Федерации за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты. Средний размер указанных выплат составит: в 2018 г. – 10 523 руб.; в 2019 г. – 10 836 руб.; в 2020 г. – 11 143 руб.)*.

Указанная ежемесячная выплата будет назначаться на срок 1 год. По истечении этого срока гражданин должен будет подать новое заявление о назначении указанной выплаты на срок до достижения ребёнком возраста полутора лет.

Право на получение ежемесячной выплаты предоставляется гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории России в случае, если ребёнок рождён (усыновлён) начиная с 1 января 2018 г., является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Федерации.

Органы государственной власти субъектов Федерации наделяются полномочиями по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка в виде субвенций из федерального бюджета *(численность потенциальных получателей данной выплаты составит приблизительно 45,7 % от числа рождённых первых детей или около 339,1 тыс. человек ежегодно, расходы федерального бюджета составят: в 2018 г. – 21,4 млрд руб., в 2019 г. – 55,1 млрд рублей, в 2020 г. – 68 млрд руб.)*. При этом предусматривается возможность передачи указанных полномочий законами субъектов Федерации органам местного самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка будет осуществляться за счёт средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию мер государственной поддержки, установленных Федеральным

законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (*т. е. за счёт средств материнского (семейного) капитала. Численность потенциальных получателей данной выплаты составит 50,7% от числа рождённых вторых детей или 389,9 тыс. человек ежегодно и потребует выделения из федерального бюджета в 2018 г. 24,6 млрд руб., в 2019 г. – 63,4 млрд руб., в 2020 г. – 78,2 млрд руб.*). При этом размер материнского (семейного) капитала будет ежемесячно уменьшаться на сумму ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка.

Указанные ежемесячные выплаты не назначаются в случае, если ребёнок, в связи с рождением (усыновлением) которого у гражданина возникло право на получение указанной выплаты, находится на полном государственном обеспечении, а также в случае лишения гражданина родительских прав в отношении такого ребёнка.

– Федеральный закон от 28.12.2017 г. № 432-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**, внесён Президентом России.

Законом предусматривается:

– продление действия программы материнского капитала на 3 года – Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребёнка (детей) в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2021 г. (*в действующей редакции – по 31 декабря 2018 г.*);

– предоставление гражданам возможности направлять средства материнского (семейного) капитала на оплату платных образовательных услуг в рамках дошкольного образования, а также на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов.

ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

25 октября принят Федеральный закон от 14.11.2017 г. № 314-ФЗ «О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», внесён Президентом России.

Соглашение подписано в пос. Бурабай (Республика Казахстан) 16 октября 2015 г.

Предусматриваются формы сотрудничества, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций в государствах – участниках СНГ, а также порядок предоставления взаимной помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций и содействия в упрощении транзита группам по оказанию помощи, следующим через территории государств – участников СНГ для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Стороны оказывают друг другу помощь в соответствии со своими возможностями и на основе добровольности. Решение об оказании Российской Федерацией помощи другим государствам – участникам СНГ или о получении от них помощи в рамках Соглашения в каждом конкретном случае будет приниматься в установленном порядке Правительством Российской Федерации на основании согласованных предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, исходя из экономических возможностей и целесообразности. Перемещение оснащения и материалов обеспечения через государственные (таможенные) границы Сторон, в том числе перемещение транзитом через территории Сторон, осуществляется в первоочередном (приоритетном) порядке без уплаты таможенных пошлин, сборов, налогов, а также без обеспечения такой уплаты и без применения мер нетарифного регулирования. Воздушные суда, входящие в состав оснащения формирования по оказанию помощи, освобождаются от аэронавигационных, аэропортовых и других видов сборов (платежей).

Координация деятельности и организации оперативного взаимодействия компетентных органов Сторон в рамках реализации Соглашения возлагаются на Межгосударственный Совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера.

Соглашение заключено на неопределённый срок с возможностью каждой из Сторон выйти из него, направив депозитарию письменное уведомление о своём намерении не позднее чем за 6 месяцев до выхода и урегулировав финансовые и иные обязательства, возникшие за время действия Соглашения.

15 ноября принят Федеральный закон от 25.11.2017 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10⁴ и 15³ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (в части уточнения порядка ограничения доступа к информа-

ции, распространяемой с нарушением закона), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Ю. Н. Швыткиным, И. В. Белых, В. М. Новиковым, А. Л. Красовым, Ш. Ю. Саралиевым, депутатами Государственной Думы О. А. Николаевым, А. А. Ющенко.

Законом предусматривается следующее:

– возможность внесудебного ограничения доступа (*по требованию Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей, направляемому в Роскомнадзор*) к информационным ресурсам, изданным или распространяемым иностранными или международными неправительственными организациями, деятельность которых признана нежелательной на территории России в соответствии в Федеральным законом «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»;

– юр. лицо, зарегистрированное в иностранном государстве, или иностранная структура без образования юр. лица, распространяющие предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы, могут быть признаны иностранными СМИ, выполняющими функции иностранного агента, независимо от их организационно-правовой формы, если они получают денежные средства и (или) иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юр. лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

21 декабря принят Федеральный закон от 29.12.2017 г. № 441-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о расширении территории пункта материально-технического обеспечения Военно-Морского Флота Российской Федерации в районе порта Тартус и заходах военных кораблей Российской Федерации в территориальное море, внутренние воды и порты Сирийской Арабской Республики», внесён Президентом России.

Соглашение подписано в г. Дамаске 18 января 2017 г.

Для размещения и функционирования пункта материально-технического обеспечения Сирийская Сторона передаёт Российской Стороне в безвозмездное пользование на весь срок действия Соглашения земельные участки и акватории в районе порта Тартус, а также объекты недвижимости, которые не подлежат оглашению. Соглашение временно применяется с даты его подписания и действует в течение 49 лет с возможностью его автоматического продления на 25-летние периоды. Определяется порядок захода военных кораблей Российской Федерации в порты Сирийской Арабской Республики и выхода из них, порядок регистрации и перемещения транспортных средств, военной техники пункта материально-технического обеспечения и личного автотранспорта в местах дислокации пункта материально-технического обеспечения и вне их, а также порядок выдачи Сирийской Стороной разрешительных документов на право управления указанными транспортными средствами.

ЗАЯВЛЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 сентября Государственной Думой были приняты:

– по инициативе Комитета по международным делам – постановление № 2295-7 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Генеральной Ассамблее Организации Объединённых Наций, парламентам государств – членов Организации Объединённых Наций и международным парламентским организациям о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады Республики Куба»** (проект № 271546-7).

Государственная Дума обращается к Генеральной Ассамблее ООН, парламентам государств – членов ООН и международным парламентским организациям с требованием призвать США прекратить экономическую, торговую и финансовую блокаду Республики Куба и подтверждает позицию, изложенную в заявлениях и обращениях Государственной Думы разных лет в связи с санкционной политикой Вашингтона по отношению к Республике Куба.

Вопреки основополагающим целям и принципам ООН вот уже более пятидесяти лет США в одностороннем порядке оказывают политическое и экономическое давление на Республику Куба. Многолетние санкции Вашингтона не только тормозят развитие кубинской экономики, но и ущемляют права и законные интересы кубинских граждан, в том числе в сфере обеспечения медикаментами и товарами первой необходимости.

Политика, проводимая США в отношении соседнего независимого государства, полностью противоречит основным принципам международного права, закреплённым в Уставе ООН.

Заявленный Вашингтоном курс на нормализацию двусторонних отношений с Гаваной, признание политики в отношении Кубы устаревшей, введение отдельных послаблений в режиме блокады, обмен дипломатическими представительствами на практике не привели к снятию большинства ограничений и санкционных мер против кубинского государства и его народа.

Несмотря на ожидания, оздоровление кубинско-американских отношений на деле не происходит. Напротив, фиксируется тенденция к замедлению этого процесса, отсутствует прогресс по принципиально значимым для диалога Вашингтона и Гаваны вопросам.

Государственная Дума призывает администрацию США прекратить препятствовать реализации суверенных прав Кубы – свободы международной торговли и судоходства, осуществления взаимовыгодного торгово-экономического и финансового сотрудничества со всеми государствами – и не противопоставлять себя мировому сообществу, решительно требующему скорейшего снятия экономической, торговой и финансовой бло-

кады Республики Куба и уважения общепризнанных принципов и норм международного права, включая принципы суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела.

Признавая центральную координирующую роль ООН в международных отношениях, Государственная Дума призывает Генеральную Ассамблею ООН, парламенты государств – членов ООН и международные парламентские организации решительно выступить за прекращение экономической, торговой и финансовой блокады Республики Куба со стороны США и предпринять с этой целью практические действия на двусторонней и многосторонней основах, используя различные форматы международного сотрудничества.

– по инициативе депутатов Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильева, И. А. Яровой, К. Ф. Затулина, депутатов Государственной Думы Г. А. Зюганова, И. И. Мельникова, Л. И. Калашникова, В. В. Жириновского, Л. Э. Слуцкого, М. В. Дегтярева, С. М. Миронова, Е. Г. Драпеко, О. А. Нилова – постановление № 2296-7 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О недопустимости нарушения фундаментального права коренных народов и национальных меньшинств Украины обучаться на родных языках» (проект № 272925-7).**

Верховная Рада Украины 5 сентября 2017 г. приняла новый Закон «Об образовании», которым попираются базовые стандарты ООН и Совета Европы о защите языковой самобытности коренных народов и национальных меньшинств, закреплённые в международных договорах, ратифицированных Украиной. Нарушается и Конституция Украины, согласно которой должно быть гарантировано право обучения на родном языке и не допускается сужение содержания и объёма существующих прав и свобод при принятии новых законов.

Представители коренных народов и национальных меньшинств Украины полностью лишаются права обучаться на родных языках в государственных учебных заведениях и будут иметь возможность обучения на родных языках только в коммунальных учреждениях дошкольного и общего образования. Предполагается, что с 2020 года система образования станет полностью украиноязычной, что приведёт к исчезновению русскоязычных школ и классов, а также школ для национальных меньшинств.

Положения Закона не соответствуют принципам и нормам Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции ООН о правах ребёнка, Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и др. международных договоров, грубо ущемляются и дискриминируются права значительной части населения Украины – миллионов русских, болгар, венгров, греков, молдаван, поляков, румын и др. носителей региональных языков и языков меньшинств Украины.

Закон «Об образовании» станет актом этноцида русского народа на Украине.

Государственная Дума предлагает объединить усилия всех парламентских сил в целях защиты коренных народов и национальных мень-

шинств Украины от принудительной ассимиляции и насаждения каких-либо форм дискриминации.

Депутаты Государственной Думы выражают солидарность с протестной позицией властей Болгарии, Венгрии, Греции, Молдавии, Польши и Румынии, а также части жителей самой Украины и призывают парламенты других государств, официальные языки которых признаны Украиной региональными языками и языками национальных меньшинств, предпринять шаги для осуждения принятого Закона «Об образовании», а также призывают к принятию совместных мер по восстановлению нарушенных прав и защите от дискриминации граждан Украины, являющихся представителями коренных народов и национальных меньшинств, неукоснительному соблюдению на территории Украины международных правовых актов ООН и Совета Европы, касающихся обеспечения фундаментального права на пользование родным языком.

27 октября по инициативе депутата Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. А. Белика Государственная Дума приняла постановление № 2561-7 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О поздравлении народа Украины с 73-й годовщиной освобождения от немецко-фашистских захватчиков»** (проект № 296316-7).

28 октября 2017 года исполняется 73 года со дня освобождения Украины от фашистских захватчиков. За период оккупации фашистами и их пособниками на территории Украины были уничтожены миллионы мирных жителей, в т. ч. в концлагерях и гетто.

Депутаты Государственной Думы с возмущением констатируют и осуждают проведение на Украине факельных шествий, прославляющих фашистов и их пособников, запрет на законодательном уровне символа Победы – Георгиевской ленты, репрессии против активистов акции «Бессмертный полк» и другие действия, полностью искажающие суть событий 1941–1945 годов и оскорбляющие память отцов и дедов, отдавших жизнь за мир на Украине. Фальсификация истории происходит при сознательном попустительстве и поддержке официального Киева.

Депутаты Государственной Думы, представляющие многонациональный народ-победитель, поздравляют граждан братской Украины с 73-й годовщиной её освобождения от немецко-фашистских захватчиков и выражают надежду, что вечная память об этом великом подвиге наших предков навсегда останется в сердцах народов России и Украины.

6 декабря по инициативе Комитета по контролю и Регламенту Государственная Дума приняла постановление № 2866-7 ГД **«Об установлении запрета на посещение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представителями средств массовой информации Соединённых Штатов Америки, признанных иностранными средствами массовой информации, выполняющими функции иностранного агента»** (проект № 331512-7).

Государственная Дума считает неприемлемыми любые посягательства на основополагающие права и свободы человека – свободу слова и право на получение и распространение информации. Защищая демократические ценности, депутаты Государственной Думы оставляют за собой право принимать симметричные меры в связи с решением о лишении ряда российских журналистов аккредитации при Конгрессе США.

Постановлением устанавливается запрет на посещение Государственной Думы представителями средств массовой информации США, признанных иностранными СМИ, выполняющими функции иностранного агента. Законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Федерации в рамках своих полномочий также предлагается принять аналогичные решения.

8 декабря по инициативе Комитета по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи Государственная Дума приняла постановление № 2926-7 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «В связи с решением Исполнительного комитета Международного олимпийского комитета от 5 декабря 2017 года» (проект № 335519-7).**

Исполнительный комитет Международного олимпийского комитета 5 декабря 2017 года принял решение, которое приостанавливает членство Олимпийского комитета России в Международном олимпийском комитете.

В соответствии с данным решением для участия в XXIII Олимпийских зимних играх 2018 года в г. Пхенчхане будут приглашены отдельные российские спортсмены при соблюдении определённых условий. Приглашённые спортсмены должны будут участвовать в индивидуальных или командных соревнованиях в статусе «Спортсмен-олимпиец из России» в форме с соответствующей маркировкой и под олимпийским флагом. На всех церемониях с участием российских спортсменов будет звучать олимпийский гимн.

Государственная Дума Российской Федерации считает недопустимым нарушение антидопинговых правил и отмечает, что использование спортсменами запрещённых субстанций и методов ставит под угрозу проведение спортивных соревнований на основе принципа справедливых состязаний и, кроме того, представляет опасность для жизни и здоровья спортсменов. Депутаты Государственной Думы Российской Федерации с сожалением отмечают, что двойные стандарты и голословные обвинения, отстранение российских спортсменов от международных спортивных соревнований наносят непоправимый ущерб спорту как средству содействия нравственному, культурному и физическому воспитанию молодёжи, делу укрепления сотрудничества и сближения народов мира.

Государственная Дума Российской Федерации призывает прекратить практику различного рода голословных обвинений в адрес российских спортсменов и политического вмешательства в сферу спорта.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство	11
Социальная политика	30
Оборона, безопасность и противодействие коррупции	33
Заявления и обращения Государственной Думы	35

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период осенней сессии 2017 года

Информационно-аналитические материалы

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Редактор В. В. Нарбут
Корректор Т. Д. Романосова
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

Подписано к выпуску 25.09.2018
Формат 60x90/16. Печ. л. 2,5.