

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ
(хроника, аннотации, обзор)

Выпуск XXXVI

(сентябрь — декабрь 2012 года)

Издание Государственной Думы
Москва • 2013

Сборник издаётся в целях информационного обеспечения деятельности парламента Российской Федерации и отражения процесса проведения и содержания парламентских слушаний в Государственной Думе.

Выпуски I—XXXV содержат сведения о парламентских слушаниях, прошедших в Государственной Думе с января 1995 года по июль 2012 года. Выпуск XXXVI содержит хронику и краткие аннотации (информационные карты) парламентских слушаний, проведённых в 2012 году в период осенней сессии (сентябрь — декабрь). Информационные карты по каждому проведённому мероприятию представлены в хронологическом порядке.

Выпуск подготовлен организационным отделом Управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы.

Составление и общая редакция И. В. Воробьёва, начальника отдела, кандидата социологических наук (тел. 8-495-692-94-23, 8-495- 982-21-76).

Материалы подготовили: И. Ю. Аношина, Т. А. Дочиа, С. Ю. Завалихина, О. Ю. Ишукова (к. ю. н.), Т. Л. Наумова (к. хим. н.), И. В. Холод, О. В. Шевченко.

При участии Е. И. Гизенко, начальника отдела комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки).

С подробными материалами слушаний (стенограммами, рекомендациями) можно ознакомиться в Управлении библиотечных фондов (Парламентской библиотеке) (тел. 8-495-692-68-75, Охотный ряд, д. 1, комн. 11-16), используя для заказа необходимых документов шифры их хранения.

I. ХРОНИКА ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
1	27.09.2012	Законодательное регулирование исчисления времени на территории Российской Федерации	ПС2012-34	Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/12-110	10
2	18.10.2012	Совершенствование правового регулирования использования водных ресурсов и общераспространённых полезных ископаемых	ПС2012-35	Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	РФ/ПМ2/12-112	11
3	18.10.2012	Совершенствование законодательства о рекламе лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг	ПС2012-36	Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/12-111	14
4	22.10.2012	О проблемах с соблюдением прав человека в Соединённых Штатах Америки	ПС2012-37	Комитет по международным делам	РФ/ПМ2/12-113	16
5	07.11.2012	Проблемы регулирования уголовной ответственности за совершение преступлений по мошенничеству в сфере предпринимательской деятельности	ПС2012-38	Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	РФ/ПМ2/12-114	21
6	08.11.2012	Законодательное обеспечение реализации государственной образовательной политики Российской Федерации	ПС2012-39	Комитет по образованию	РФ/ПМ2/12-115	23
7	08.11.2012	Законодательное обеспечение сокращения потребления табака на территории Российской Федерации	ПС2012-40	Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/12-109	28
8	12.11.2012	Итоги и перспективы приватизации в России	ПС2012-41	Комитет по вопросам собственности	РФ/ПМ2/12-117	30

Парламентские слушания в Государственной Думе

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
9	12.11.2012	Законодательное решение проблем досрочных пенсий и пенсионного обеспечения самозанятого населения	ПС2012-42	Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов, Комитет по бюджету и налогам, Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	РФ/ПМ2/12-116	33
10	15.11.2012	Направления совершенствования земельного и градостроительного законодательства в целях создания условий для развития рынка арендного жилья	ПС2012-43	Комитет по земельным отношениям и строительству	РФ/ПМ2/12-108	35
11	15.11.2012	Законодательное обеспечение государственной политики в области детского, лечебного и профилактического питания	ПС2012-44	Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/12-118	37
12	03.12.2012	Стратегические подходы к законодательному и ресурсному обеспечению государственной национальной политики Российской Федерации	ПС2012-45	Комитет по делам национальностей	РФ/ПМ2/12-138	39
13	05.12.2012	О законодательном обеспечении повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции	ПС2012-46	Комитет по аграрным вопросам	РФ/ПМ2/12-139	42
14	05.12.2012	Проблемы законодательного и финансового обеспечения развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации и пути решения	ПС2012-47	Комитет по физической культуре, спорту и делам молодежи	РФ/ПМ2/12-140	44

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
15	06.12.2012	Совершенствование законодательства о защите детей от сексуальной эксплуатации	ПС2012-48	Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	РФ/ПМ2/12-142	47
16	06.12.2012	Законодательное регулирование обеспечения порядков, стандартов и контроля качества оказания медицинской помощи	ПС2012-49	Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/12-141	51
17	07.12.2012	Состояние детского движения в России и перспективы его развития	ПС2012-50	Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	РФ/ПМ2/12-143	53
18	13.12.2012	Некоммерческий наём жилья как новый институт жилищного законодательства в Российской Федерации	ПС2012-51	Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	РФ/ПМ2/12-144	55
19	17.12.2012	Законодательное обеспечение основных направлений деятельности Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	ПС2012-52	Комитет по земельным отношениям и строительству	РФ/ПМ2/12-145	57

II. КРАТКИЙ ОБЗОР ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

В осеннюю сессию (сентябрь — декабрь) 2012 года Государственной Думой шестого созыва проведено 19 парламентских слушаний.

Инициаторами и организаторами парламентских слушаний в осеннюю сессию 2012 года стали 13 комитетов Государственной Думы, а в качестве соорганизаторов выступили 2 комитета Государственной Думы.

Наибольшую активность в качестве организаторов парламентских слушаний проявили комитеты Государственной Думы по охране здоровья (5 слушаний), по земельным отношениям и строительству и по вопросам семьи, женщин и детей (по 2 слушания; табл. 1).

Общее число участников парламентских слушаний за осеннюю сессию 2012 года составило 3100 человек (табл. 2).

Тематическая направленность и тематические приоритеты слушаний представлены в таблице 3. Наиболее значимыми были социальные (52,64 процента) и экономические (36,84 процента) вопросы.

Значительный интерес вызвали парламентские слушания по темам: "Совершенствование правового регулирования использования водных ресурсов и общераспространённых полезных ископаемых" (организатор — Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии; 250 участников), "Законодательное обеспечение реализации государственной образовательной политики Российской Федерации" (организатор — Комитет по образованию; 250 участников), "Стратегические подходы к законодательному и ресурсному обеспечению государственной национальной политики Российской Федерации" (организатор — Комитет по делам национальностей; 230 участников), "Состояние детского движения в России и перспективы его развития" (организатор — Комитет по вопросам семьи, женщин и детей; 230 участников).

Таблица 1

**Участие комитетов Государственной Думы
в подготовке и проведении парламентских слушаний
в осеннюю сессию 2012 года**

Комитет	Количество парламентских слушаний, в которых комитет		
	выступил организатором	выступил соорганизато- ром	всего принял участие
Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству	—	—	—
Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	1	—	1
Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов	1	—	1
Комитет по бюджету и налогам	—	1	1
Комитет по финансовому рынку	—	—	—
Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	—	1	1
Комитет по вопросам собственности	1	—	1
Комитет по промышленности	—	—	—
Комитет по земельным отношениям и строительству	2	—	2
Комитет по науке и наукоёмким технологиям	—	—	—
Комитет по энергетике	—	—	—
Комитет по транспорту	—	—	—
Комитет по обороне	—	—	—
Комитет по безопасности и противодействию коррупции	—	—	—
Комитет по международным делам	1	—	1
Комитет по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками	—	—	—
Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	—	—	—
Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока	—	—	—
Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы	—	—	—
Комитет по охране здоровья	5	—	5
Комитет по образованию	1	—	1
Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	2	—	2
Комитет по аграрным вопросам	1	—	1
Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	1	—	1

Комитет	Количество парламентских слушаний, в которых комитет		
	выступил организатором	выступил соорганизатором	всего принял участие
Комитет по культуре	—	—	—
Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций	—	—	—
Комитет по делам национальностей	1	—	1
Комитет по физической культуре, спорту и делам молодёжи	1	—	—
Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	1	—	1
Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи	—	—	—
Итого	13	2	15

Таблица 2

Число участников открытых парламентских слушаний, проведённых в осеннюю сессию 2012 года

Комитет — организатор парламентских слушаний	Число участников
Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству	—
Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	170
Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов	150
Комитет по бюджету и налогам	—
Комитет по финансовому рынку	—
Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	—
Комитет по вопросам собственности	200
Комитет по промышленности	—
Комитет по земельным отношениям и строительству	180
Комитет по науке и наукоёмким технологиям	—
Комитет по энергетике	—
Комитет по транспорту	—
Комитет по обороне	—
Комитет по безопасности и противодействию коррупции	—
Комитет по международным делам	200
Комитет по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками	—
Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	—
Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока	—

Комитет — организатор парламентских слушаний	Число участников
Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы	—
Комитет по охране здоровья	700
Комитет по образованию	250
Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	360
Комитет по аграрным вопросам	130
Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	250
Комитет по культуре	—
Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций	—
Комитет по делам национальностей	230
Комитет по физической культуре, спорту и делам молодёжи	180
Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	100
Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи	—
Итого	3100

Таблица 3

Тематические приоритеты парламентских слушаний, проведённых в осеннюю сессию 2012 года

Тематика	Количество слушаний (также в процентах от общего числа)
Экономическая политика: регулирование в сферах использования водных ресурсов и общераспространённых полезных ископаемых, предпринимательской деятельности, развитие инфраструктуры, внешнеэкономическая деятельность, гражданское, жилищное, земельное и градостроительное право	7 (36,84 %)
Геополитические интересы России: международные отношения и проблемы	1 (5,26 %)
Социальная политика: рынок труда и занятости, социальные проблемы различных категорий населения, охрана здоровья, развитие образования, демографическая политика, духовно-нравственное воспитание молодёжи	10 (52,64 %)
Государственное строительство: национальная политика государства	1 (5,26 %)
Итого	19 (100 %)

III. ИНФОРМАЦИОННЫЕ КАРТЫ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-34

Парламентские слушания

"Законодательное регулирование исчисления времени на территории Российской Федерации"

проведены 27.09.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 12.07.2012, протокол № 40

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

представители федеральных министерств и ведомств, специализированных научных организаций и учреждений, общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 100 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение необходимости изменения исчисления времени на территории Российской Федерации (возврат к "зимнему" времени).

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что представляется обоснованной необходимость возврата к исчислению времени, приближенному к поясным значениям времени в системе всемирного координированного времени в каждом субъекте Российской Федерации. Это позволит исключить негативное влияние на здоровье хронического недосыпания в утренние часы, обусловленного несоответствием действующей системы исчисления времени естественным биоритмам человека, снизить заболеваемость в результате восстановления физиологического здорового режима труда и отдыха; обеспечить нормальное развитие детей и подростков; уменьшить аварийность и травматизм

из-за "человеческого фактора" уставших, не выспавшихся людей; уменьшить показатели преждевременной смертности граждан России, увеличить продолжительность жизни людей за счёт сокращения опережения поясного времени; снизить затраты государства на лечение граждан и затраты самих граждан на лечение и лекарства; увеличить производительность труда, качество учёбы и образования за счёт повышения работоспособности людей.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

оперативно рассмотреть данные медицинской статистики (заболеваемости различными нозологиями и смертности) и аварийности на дорогах в зимний период 2011/12 года в сравнении с аналогичным периодом предыдущих лет в 22 субъектах Российской Федерации, в которых установленное административное время опережает поясное на два часа, и в срок до 21 декабря 2012 года внести необходимые изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2011 года № 725 "О составе территорий, образующих каждую часовую зону, и порядке исчисления времени в часовых зонах, а также о признании утратившими силу отдельных Постановлений Правительства Российской Федерации";

поручить заинтересованным министерствам и ведомствам совместно с Российской академией наук проведение комплексного исследования о влиянии системы исчисления времени на здоровье населения и социально-экономическое развитие страны;

исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

организовать и обеспечить сбор и анализ информации о мнении жителей по вопросу исчисления времени на территории субъекта Российской Федерации;

подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложение об исчислении времени на территории субъекта Российской Федерации с учётом мнения проживающих в нём жителей и медицинских, социальных, административных и экономических особенностей региона.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-35

Парламентские слушания

**"Совершенствование правового регулирования
использования водных ресурсов
и общераспространённых полезных ископаемых"**

проведены 18.10.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 12.07.2012, протокол № 40

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам,
природопользованию и экологии.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В. И. КАШИН.

Состав участников:

представители Минприроды России, Росводресурсов, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 26 субъектов Российской Федерации, научно-исследовательских учреждений, производственных объединений, СМИ.

Число участников:

около 250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

выработка рекомендаций для органов государственной власти Российской Федерации по решению проблем правового регулирования использования водных ресурсов и общераспространённых полезных ископаемых.

Рекомендации:

рекомендации парламентских слушаний утверждены 15.11.2012 на заседании Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии (протокол № 26).

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Библиодосье.
3. Предложения участников по совершенствованию правового регулирования использования водных ресурсов и общераспространённых полезных ископаемых.
4. Тезисы выступлений участников парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что создание надлежащих условий для охраны и рационального использования водных объектов является в настоящее время стратегически важной задачей, решение которой позволит сформировать конкурентоспособный водохозяйственный комплекс, ориентированный на достижение соответствующих статусу ведущей мировой водной державы лидирующих позиций в области знаний, опыта создания и управления водохозяйственными системами, экспорта инновационных технологических решений и современного оборудования.

Формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей реализацию положений современного водного законодательства, на настоящий момент не завершено, что порождает трудности применения его норм. Возникают сложности в правоприменительной практике, связанные с исполнением органами государственной власти своих полномочий, подтверждаемые многочисленными обращениями граждан, которые отмечают также при осуществлении ими права пользования водными объектами, береговой полосой водных объектов общего пользования.

Необходимо отметить, что обеспеченность водными ресурсами на сегодняшний день требует активных действий по строительству и ремонту гидротехнических сооружений, охраны водных объектов, укрепления береговых линий, проведения комплекса экологических мероприятий. Рас-

ходы по защите населённых пунктов Российской Федерации от вредного воздействия вод всегда существенно меньше затрат на компенсацию и ликвидацию последствий возможных катастроф.

На сегодняшний день федеральным законодательством не урегулирован вопрос по полномочиям в отношении трансграничных водных объектов, одновременно расположенных на территории одного субъекта и на территории сопредельного государства, возникают проблемы в осуществлении мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, особенно в период весеннего половодья. В рамках совершенствования природоохранного законодательства необходимо дальнейшее регулирование взаимоотношений органов, осуществляющих государственный мониторинг водных объектов, и органов государственного экологического контроля для своевременного выявления субъектов правонарушений в сфере охраны окружающей среды.

За последнее время проведена большая законодательная работа по упорядочению правового регулирования разработки месторождений общераспространённых полезных ископаемых. Вместе с тем ещё остаются проблемы, требующие регулирования на федеральном уровне. Так, запасы общераспространённых полезных ископаемых не учитываются в едином государственном балансе. Баланс по ним ведётся в каждом регионе отдельно, без соблюдения единообразных правил и процедур, что ведёт к искажению данных ресурсной базы страны.

Сегодня отсутствует единый кадастр месторождений общераспространённых полезных ископаемых и единый реестр лицензий, хотя такие месторождения — часть единого фонда недр страны. Следует внести изменения в законодательство для создания единой информационной системы регулирования, изучения и использования общераспространённых полезных ископаемых, а также обеспечения контроля федеральных органов власти за использованием этого вида сырья. Необходимо проработать вопрос о передаче органам власти субъектов Российской Федерации полномочий по установлению ставок НДС по видам полезных ископаемых, относящимся к общераспространённым.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

ускорить рассмотрение проектов федеральных законов № 464857-5 "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации", № 629370-5 "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", № 113176-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и в статью 55 Водного кодекса Российской Федерации";

Правительству Российской Федерации:

обеспечить утверждение в соответствии со статьёй 33 Водного кодекса Российской Федерации схем комплексного использования и охраны водных объектов, правил использования водохранилищ, нормативов допустимого воздействия, учитывающих региональные особенности и индивидуальные характеристики водных объектов, разработать комплексную систему обеспечения безопасности населения, в том числе от вредного воздействия вод, в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций на основе комплексной системы обеспечения безопасности населения и объектов экономики от вредного воздействия вод в составе

реализуемой ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах", содействовать развитию современной технической базы и внедрению передовых информационных технологий;

рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации "О недрах", Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

ускорить внесение на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, направленных на упрощение доступа к земельным участкам в целях пользования недрами, совершенствования процедуры изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд; конкретизацию критериев расчёта стартового размера разового платежа при пользовании недрами для целей добычи подземных вод;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации: активизировать разработку и принятие региональных целевых программ, направленных на решение проблем водопользования и сохранения водных ресурсов;

содействовать вовлечению в хозяйственный оборот месторождений пресных подземных вод как наиболее защищённого и надёжного источника обеспечения питьевой водой высокого качества;

усилить контроль недопущения безлицензионной добычи общераспространённых полезных ископаемых во взаимодействии с органами местного самоуправления, органами внутренних дел, общественными экологическими организациями субъектов Российской Федерации.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-36

Парламентские слушания

**"Совершенствование законодательства о рекламе
лекарственных средств, медицинской техники,
изделий медицинского назначения
и медицинских услуг"**

проведены 18.10.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 27.09.2012, протокол № 48

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

представители Совета Федерации, Минздрава России, Росздравнадзора, ФАС России, РАМН, ФОМС, законодательных (представительных) и исполнительных ор-

ганов государственной власти 31 субъекта Российской Федерации, ассоциаций фармацевтической и медицинской промышленности, медицинских организаций, общественных организаций.

Число участников:

более 100 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

рассмотрение проблем, возникающих при рекламе лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг. Совершенствование федерального законодательства в данной сфере.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что обсуждение возможных механизмов совершенствования законодательства в сфере рекламы лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг продиктована большим количеством обращений граждан в Государственную Думу по поводу навязчивой рекламы лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг на телевидении, радио и в печатных изданиях (более 10 процентов всех обращений).

Многие эксперты считают, что действующие нормы федерального законодательства в сфере рекламы лекарственных средств, медицинских изделий и услуг во многом соответствуют международной практике. Однако во многих странах, в том числе странах Евросоюза, действуют отдельные законодательные акты, регламентирующие медицинскую рекламу. В Германии действует закон о рекламе лекарственных средств, в Дании — законодательная инструкция в отношении лекарственных препаратов, в Швейцарии запрещена любая прямая реклама лекарственных средств, в Канаде запрещена реклама лекарств и медицинских изделий на телевидении и радио, в некоторых странах введён предварительный контроль рекламных материалов в отношении лекарств и медицинских изделий. В ряде стран мира приняты стандарты содержания рекламных модулей для печатных СМИ, телевидения и радио, в которых приведён закрытый перечень сведений, обязательных для включения в рекламное объявление лекарственных средств, медицинских изделий и услуг.

По данным Федеральной антимонопольной службы, в 2011 году нарушения законодательства Российской Федерации в сфере рекламы лекарственных препаратов и медицинских услуг составили 9,2 процента всех нарушений и лишь на 0,2 процента отстают от количества нарушений в сфере рекламы алкоголя, пива и табака. За первое полугодие 2012 года Росздравнадзором выявлено 116 нарушений законодательства в сфере рекламы лекарственных средств, насчитывающих 39 препаратов.

Агрессивная, массированная реклама лекарственных средств и медицинских изделий становится причиной самолечения граждан, приводит к нарушению врачебных предписаний, изменению схем применения лекарственного препарата. По данным социологических опросов, более половины населения России сейчас занимается самолечением, ориентируясь на рекламу, советы родственников, друзей и знакомых. И часто только после неудачных попыток самолечения и ухудшения самочувствия они обращаются к врачу. Поэтому к решению этой важной медико-социальной и экономической проблемы требуется комплексный подход.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части рекламы лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг", в котором предусмотреть изменения в Федеральный закон "О рекламе" в части усиления требований (в том числе запрета определённых видов рекламы) к рекламе лекарственных средств (рецептурных и безрецептурных), медицинских изделий и медицинских услуг; возможного введения нормы предварительного контроля данного вида рекламы с утверждением её уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение законодательства в сфере рекламы лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг; приведения норм федерального законодательства о рекламе в соответствие с нормами законодательства в сфере охраны здоровья граждан;

ФАС России совместно с Росздравнадзором усилить контроль и надзор за соблюдением рекламоделателями и рекламными распространителями законодательства в сфере рекламы лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-37

Парламентские слушания

"О проблемах с соблюдением прав человека в Соединённых Штатах Америки"

проведены 22.10.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 24.09.2012, протокол № 39

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по международным делам.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по международным делам
А. К. ПУШКОВ.

Состав участников:

представители Федерального Собрания Российской Федерации, МИД России,
Минюста России, аппарата ЦИК России, аппаратов Уполномоченного по правам

человека в Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Общественной палаты Российской Федерации, профильных институтов Российской академии наук, высших учебных заведений, общественных и экспертных российских и зарубежных организаций, иностранные дипломаты, аккредитованные в Российской Федерации, представители СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

анализ практики обеспечения, в том числе законодательного, прав человека в Соединённых Штатах Америки, разработка рекомендаций органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и Соединённых Штатов Америки по совершенствованию правозащитной деятельности и соблюдению прав человека на основе общепризнанных норм международного права.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочно-аналитические материалы по теме слушаний.

Заслушав и обсудив выступления представителей Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, МИД России, Общественной палаты Российской Федерации, правозащитных некоммерческих организаций, научных и учебных заведений, участники парламентских слушаний пришли к выводу, что необходимо активизировать деятельность всех ветвей власти Российской Федерации, институтов гражданского общества по защите прав человека, демократии и верховенства права как внутри страны, так и за её пределами. Данные парламентские слушания, которые вновь (парламентские слушания на тему "О проблемах с соблюдением прав человека в государствах — членах Европейского союза" состоялись 14 мая 2012 года) привлекли внимание к международному аспекту правозащитной проблематики, позволяют отметить как актуальность рассматриваемых вопросов, так и необходимость дополнения правозащитной деятельности новыми формами и методами работы, улучшить координацию, а также соответствующую информационную составляющую всей правозащитной деятельности.

По мнению участников парламентских слушаний, применительно к правозащитной ситуации в Российской Федерации сложилась достаточно стройная система деятельности и её законодательная основа, причём как с точки зрения институализации этой деятельности, включая федеральный и региональный уровни (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ре-

бёнка, Уполномоченный Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека — заместитель министра юстиции Российской Федерации, разветвлённая сеть правозащитных общественных объединений и других институтов гражданского общества), так и с точки зрения содержания работы и возможностей повышения её эффективности по мере внедрения в том числе передовых зарубежных практик, технических и технологических инноваций ("электронное правительство", широкое использование в ходе выборов средств видеонаблюдения и трансляции изображения, установленных в помещениях для голосования, и т. п.).

В то же время, по мнению выступивших в ходе парламентских слушаний, участие Российской Федерации в защите прав человека за рубежом, в первую очередь прав российских граждан и российских соотечественников, проживающих за рубежом, до настоящего времени не находится на уровне, соответствующем сегодняшней общественно-политической и гуманитарной обстановке в мире, положению Российской Федерации и настоящим потребностям её граждан.

Создание в рамках Министерства иностранных дел Российской Федерации поста Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, подготовка и публикация докладов о ситуации с соблюдением прав человека в мире и в отдельных странах, проведение парламентских слушаний, посвящённых этой теме, активное участие в международном правозащитном диалоге как по линии официальной дипломатии, так и в рамках народной дипломатии являются лишь первыми шагами в выстраивании необходимой системы деятельности всех органов власти и институтов гражданского общества в данной области. При этом правозащитная деятельность должна осуществляться прежде всего исходя из интересов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации с опорой на общественное мнение, в том числе за рубежом, позитивно реагирующее на защиту прав человека во всех государствах мира без исключения, без использования так называемых двойных стандартов и права сильного.

В целях дальнейшего совершенствования международного сотрудничества в области защиты прав человека, активизации политического диалога в этой области, в том числе применительно к Соединённым Штатам Америки, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

активизировать деятельность по выполнению рекомендаций, разработанных по итогам парламентских слушаний на тему "О проблемах с соблюдением прав человека в государствах — членах Европейского союза" (14 мая 2012 года), учитывая при этом специфику правозащитной проблематики Соединённых Штатов Америки;

поручить Комитету Государственной Думы по международным делам приложить максимально возможные усилия для восстановления на основе принципов взаимного уважения и равноправия конструктивных контактов по линии Государственная Дума — Палата представителей Конгресса Соединённых Штатов Америки, а также по линии профильных комитетов по международным делам;

расширять практику проведения ежегодных парламентских слушаний по правозащитной тематике для анализа ситуации в различных регионах

мира;

поручить Комитету Государственной Думы по международным делам рассмотреть вопрос о защите прав российских граждан за рубежом, в том числе в связи с осуждением в США В. Бута и другими подобными случаями;

об итогах настоящих парламентских слушаний проинформировать Администрацию Президента Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации;

Центральной избирательной комиссии Российской Федерации провести сравнительный анализ электорального законодательства Соединённых Штатов Америки на предмет его соответствия международным избирательным стандартам, в частности по вопросам наличия института международного наблюдения за выборами, обеспечения прав отдельных категорий избирателей, организации учёта избирателей, рассмотрения избирательных споров;

МИД России:

в рамках многостороннего международного сотрудничества по правам человека проводить линию, направленную на противодействие политике Соединённых Штатов Америки, нацеленной на использование правозащитных концепций в качестве инструмента политического давления и основания для вмешательства во внутренние дела суверенных государств;

продолжать проводить линию, направленную на противодействие нарушениям в США прав российских граждан, включая лиц, похищенных в третьих странах и приговорённых американскими судами к длительным срокам заключения;

принимать необходимые меры по защите прав и законных интересов усыновлённых в США российских детей, добиваться строгого выполнения американской стороной положений двустороннего Соглашения между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей;

включать актуальные вопросы защиты и поощрения прав человека, в том числе прав российских граждан и соотечественников, в повестку дня российско-американских переговоров и контактов на высоком и высшем уровнях;

активно продвигать в двусторонних контактах с американцами и в диалоге с ними на многосторонних правозащитных форумах проблематику противодействия расизму, ксенофобии и неонацизму, обеспечения целостности судебной системы, защиты прав несовершеннолетних и соблюдения прав человека при проведении военных операций за рубежом;

продолжать по линии Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права активный мониторинг ситуации с обеспечением прав человека в США и соблюдением американскими военными контингентами за рубежом норм международных конвенций по правам человека;

продолжить практику подготовки докладов МИД России о ситуации с соблюдением прав человека в Соединённых Штатах Америки;

добиваться от американских властей адекватного реагирования

на российские озабоченности по вышеуказанным вопросам и выполнения соответствующих рекомендаций профильных международных структур;

принимать меры по привлечению внимания правозащитных специальных механизмов Совета ООН по правам человека, ОБСЕ и других профильных международных и региональных организаций и механизмов к ситуации с соблюдением прав человека в Соединённых Штатах Америки;

выводить американских партнёров на конструктивное взаимодействие в гуманитарной правочеловеческой сфере, в частности по тем направлениям, где позиции двух стран совпадают или имеют потенциал конструктивного взаимодействия;

задействовать в этих целях рабочую группу по гражданскому обществу российско-американской президентской комиссии, учитывая реальную встречную заинтересованность американской стороны в её работе;

активно использовать для продвижения наших подходов в диалоге с США по гуманитарным правочеловеческим вопросам институт Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права;

привлекать российские и зарубежные неправительственные организации, институты гражданского общества и научно-исследовательские центры к работе на постоянной основе по мониторингу ситуации с соблюдением прав человека в США;

высшим органам законодательной и исполнительной власти Соединённых Штатов Америки:

ратифицировать Конвенцию о правах ребёнка, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах инвалидов, Американскую конвенцию о правах человека, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Межамериканскую конвенцию о насильственном исчезновении лиц, Межамериканскую конвенцию о гражданских правах женщин, а также те конвенции Международной организации труда, к которым США до сих пор не присоединились;

признать компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета против пыток получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под юрисдикцией Соединённых Штатов Америки;

осуществить рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Комитета по правам человека и рабочей группы по лицам африканского происхождения Совета ООН по правам человека о создании в США независимого национального института по правам человека, соответствующего Парижским принципам;

ужесточить наказание за проявления расизма и расовой и религиозной дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

без промедлений и объективно расследовать дела о секретных задержанных в рамках организованной США "глобальной кампании по борьбе с терроризмом"; предпринять все необходимые меры для восстановления нарушенных прав пострадавших, включая выплату им соответствующих компенсаций;

незамедлительно расформировать тюрьму на военной базе в Гуанта-

намо, передать дела заключённых в гражданские суды США для рассмотрения по существу;

привлечь к ответственности лиц из числа американских военнослужащих и персонал частных военных предприятий, действующий по контракту с правительством США, за нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека;

вести немедленный и бессрочный мораторий на применение смертной казни;

прекратить практику двойных стандартов в области торговли людьми и предпринять действенные меры по борьбе с получающей в самих США всё большее распространение современной работоторговлей в целях сексуальной и трудовой эксплуатации;

предпринять комплекс мер по недопущению жестокого обращения с приёмными детьми в американских семьях; проводить всестороннее и полное расследование каждого подобного факта и привлекать виновных лиц к ответственности, соразмерной тяжести совершённого преступления;

выполнить рекомендации Комитета по правам ребёнка по усилению борьбы с распространением детской порнографии и сексуальной эксплуатацией детей, в особенности через сеть Интернет, а также в отношении применения мер по уголовному преследованию виновных лиц и по необходимой реабилитации детей — жертв преступлений;

выполнить иные рекомендации, сформулированные другими государствами в адрес США в ходе первого цикла Универсального периодического обзора (УПО) в рамках деятельности Совета ООН по правам человека.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-38

Парламентские слушания

"Проблемы регулирования уголовной ответственности за совершение преступлений по мошенничеству в сфере предпринимательской деятельности"

проведены 07.11.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 18.10.2012, протокол № 53

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству П. В. КРАШЕНИННИКОВ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, мини-

стерств и ведомств Российской Федерации, Федеральной адвокатской палаты, специализированных научных организаций и учреждений, высших учебных заведений, общероссийской общественной организации "Деловая Россия", СМИ.

Число участников:

около 170 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проекта федерального закона № 53700-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации" (в части дифференциации мошенничества на отдельные составы).

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили значительное количество проблем, возникающих в правоприменительной практике в отношении мошенничества. Мошенничество распространилось на многие сферы общественных отношений, затрагивает интересы как отдельных лиц, так и больших групп граждан, в том числе и в предпринимательской сфере.

Было также отмечено, что с развитием в стране экономических отношений, модернизацией банковского сектора, развитием страховой и инвестиционной деятельности, информационных и промышленных технологий неизбежно возникают новые схемы и способы хищения чужого имущества или приобретения права на чужое имущество путём обмана или злоупотребления доверием. При этом закреплённые в Уголовном кодексе составы мошенничества не вызывают в судебной практике трудностей при назначении наказания виновным. В то же время ситуация, когда из десятков тысяч возбуждённых дел по статье 159 "Мошенничество" Уголовного кодекса Российской Федерации в суд передаётся только около 2 процентов таких дел, нуждается в дополнительном правовом регулировании.

Участники парламентских слушаний особо отметили, что уголовное дело по статье 159 "Мошенничество" должно возбуждаться только по заявлению потерпевшего.

С учётом поступивших в ходе проведения парламентских слушаний предложений и замечаний участники парламентских слушаний рекомендовали депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

исключить проектную норму, предусматривающую ответственность за мошенничество в сфере инвестиционной деятельности;

предусмотреть ответственность за мошенничество в сфере предпринимательской деятельности, увеличив размеры ущерба применительно к данной норме до 1,5 млн рублей (крупный размер) и до 6 млн рублей (особо крупный размер);

поддержать поступившие поправки в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части внесения изменений в статью 20 "Виды уголовного преследования";

доработать законопроект, предусматривающий дифференциацию мошенничества на отдельные составы.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-39

Парламентские слушания

"Законодательное обеспечение реализации государственной образовательной политики Российской Федерации"

проведены 08.11.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 13.09.2012, протокол № 44

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по образованию.

Председательствующий:

заместитель Председателя Государственной Думы Л. И. ШВЕЦОВА.

Состав участников:

работники системы образования Российской Федерации, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 34 субъектов Российской Федерации, общественных объединений, СМИ.

Число участников:

250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсудить законодательное обеспечение реализации государственной образовательной политики Российской Федерации, перспективы изменения законодательства субъектов Российской Федерации в связи с изменением федерального законодательства в области образования.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы Минобрнауки России, Минздрава России, Комитета Государственной Думы по образованию, Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки) Аппарата Государственной Думы, Российской академии образования, ЦК Профсоюза работников образования и науки, предложения субъектов Российской Федерации.

Участники парламентских слушаний констатировали, что приня-

тый Государственной Думой в первом чтении проект федерального закона № 121965-6 "Об образовании в Российской Федерации" (далее – законопроект) обеспечивает необходимую законодательную основу для реализации стратегии развития образования, определённой в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761), Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, государственной программе Российской Федерации "Развитие образования" на 2013–2020 годы и в других документах, отражающих государственную политику в сфере образования. Было отмечено, что в Комитет Государственной Думы по образованию поступает значительное число предложений по доработке законопроекта, особенно возросло количество таких предложений с момента его внесения в Государственную Думу. В адрес Председателя Государственной Думы, Комитета Государственной Думы по образованию, депутатов Государственной Думы поступили обращения более чем от 8 тысяч образовательных организаций, 135 тысяч граждан, но ряд принципиально важных для педагогических работников и обучающихся предложений, представленных в указанных обращениях, высказанных в ходе общественных обсуждений, пока не нашёл адекватного отражения в законопроекте. В наибольшей степени это касается вопросов, связанных с экономикой образования, к которым в первую очередь относится сохранение права педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих посёлках, на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг; сохранение права на досрочное назначение им трудовой пенсии; учёт мнения схода граждан, проживающих в соответствующем сельском поселении, при ликвидации или реорганизации муниципальных образовательных организаций, расположенных по месту их жительства; законодательное установление для студентов гарантий минимального размера академической и социальной стипендии, платы за пользование общежитием; законодательное закрепление принципа установления средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций всех типов на уровне не ниже средней заработной платы в соответствующем регионе, на территории которого расположены образовательные организации, и ряд других вопросов.

Понимая общую тенденцию необходимости исключения из образовательного законодательства вопросов, регулируемых законами, относящимися к другим отраслям права, участники слушаний тем не менее сделали вывод, что в законопроекте при его доработке ко второму чтению следует закрепить особенности экономического положения участников образовательных правоотношений, прежде всего показатели минимальных финансовых гарантий для участников образовательного процесса, установленные в определяющих государственную образовательную политику указах Президента Российской Федерации и постановлениях Правительства Российской Федерации, принципы расчёта экономических показателей, используемых в сфере образования. Было также отмечено, что имеется значительное число конкретных предложений по уточнению отдельных положений законопроекта и измене-

нию редакции ряда норм, которые следует учесть при его подготовке ко второму чтению. Данные предложения охватывают следующие вопросы: организацию дошкольного образования; уточнение полномочий органов власти всех уровней по предоставлению дополнительного образования детям; изменение статуса образовательных учреждений начального профессионального образования и реализуемых ими образовательных программ при реорганизации системы начального профессионального образования; целесообразность разделения бакалавриата на академический и прикладной; расширение возможностей применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ; уточнение особенностей реализации отдельных образовательных программ, в том числе программ дополнительного профессионального образования, интегрированных образовательных программ; уточнение норм, обеспечивающих развитие и применение инструментов общественно-государственной оценки качества образования, качества реализации образовательных программ образовательными организациями всех типов.

Учитывая, с одной стороны, масштабность законопроекта и многообразие правоотношений, которые он регулирует, а с другой — необходимость скорейшего законодательного закрепления государственной политики в сфере образования, участники парламентских слушаний пришли к выводу, что с учётом замечаний, которые нашли всеобщую поддержку, законопроект должен быть принят в сроки, обеспечивающие начало его реализации с 1 сентября 2013 года, и вопросы регулирования отдельных образовательных правоотношений, по которым отсутствует однозначное решение и которые требуют дополнительного обсуждения и проработки, следует выделить в отдельный блок и решать их после принятия Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", обеспечить при необходимости проведение апробации введения новых образовательных инструментов и технологий, по результатам которой может быть принято решение о необходимости внесения изменений и дополнений в принятый федеральный закон.

С учётом состоявшегося обсуждения, представленных результатов анализа предложений и замечаний, поступивших в Государственную Думу от коллективов работников образовательных учреждений, представителей образовательного сообщества, отдельных граждан, участники парламентских слушаний посчитали целесообразным:

закрепить законодательно:

право федеральных органов государственной власти осуществлять финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детям и профессионального обучения в федеральных государственных образовательных организациях;

полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по поддержке негосударственного сектора дошкольного образования;

право органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на предоставление дополнительного образования детям в образовательных организациях различных организационно-правовых форм и форм собственности, имеющих лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности;

полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

недопустимость дискриминации, а также ограничения или устранения конкуренции в сфере образования;

гарантированный уровень средней заработной платы педагогических работников не ниже уровня средней заработной платы в соответствующем регионе, на территории которого расположены образовательные организации, при расчёте норматива затрат на оплату труда педагогических работников в соответствии с положениями, установленными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

сохранение педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, существующих мер социальной поддержки;

статус научно-педагогических работников, участвующих в реализации образовательных программ дополнительного профессионального образования в образовательных организациях высшего образования и дополнительного профессионального образования;

возможность обеспечения педагогическим работникам повышения квалификации в рамках получения дополнительного профессионального образования чаще чем один раз в пять лет;

базовые принципы расчёта стипендиального фонда, установления минимальных размеров академических и социальных стипендий;

меры государственной поддержки студентов, проживающих в общежитиях, не допускающие снижения уровня установленных действующим законодательством социальных гарантий;

льготы при поступлении в вузы для детей-инвалидов;

гарантии создания безопасных условий обучения;

право образовательных организаций высшего образования на реализацию программ всех уровней образования;

право образовательных организаций высшего образования, имеющих собственную лабораторную базу, организовывать и проводить преддипломную практику студентов;

возможность применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, установленная действующим законодательством;

возможность начать реализацию интегрированных образовательных программ в области искусства на стадии начального общего образования с учётом того, что для успешного обучения по отдельным интегрированным программам в области искусства (например, в области музыкального образования) слишком поздно начинать реализацию таких интегрированных образовательных программ на базе среднего общего образования, поскольку необходимо обеспечить для детей развитие требуемых качеств на более ранней стадии развития;

положение, предусматривающее ежегодное представление Федеральному Собранию Российской Федерации доклада Правительства Российской Федерации о ходе реализации государственной политики в сфере образования и опубликование его в официальном печатном органе;

исключить из законопроекта положения, предоставляющие возможность в связи с изменением реализуемых в стране уровней образования переименовывать образовательные учреждения начального профессионального

ного образования в общеобразовательные организации, реализующие программы профессиональной подготовки, либо иные организации, осуществляющие обучение, и положения, касающиеся разделения бакалавриата на академический и прикладной, поскольку существующие профессиональные стандарты, квалификации, специальности не описывают различия трудовой деятельности после освоения программ прикладного или академического бакалавриата;

рассмотреть возможность:

внесения дополнений, направленных на закрепление равенства прав образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, независимо от их организационно-правовых форм, учредителей и ведомственной подчинённости, в том числе равного права на участие в государственных или муниципальных программах и проектах, получение государственного или муниципального финансирования;

обеспечения прав граждан на свободный выбор языка воспитания и обучения с учётом правового статуса языков народов России;

уточнения норм законопроекта, касающихся недопущения проведения государственной (итоговой) аттестации при реализации образовательных программ дошкольного образования;

сокращения детальной регламентации отдельных вопросов, в первую очередь в части процедур лицензирования и государственной аккредитации;

уточнения норм, регулирующих подготовку кадров высшей квалификации, прежде всего в части проведения государственной (итоговой) аттестации и защиты диссертации на соискание учёной степени кандидата наук по завершении освоения образовательной программы;

сохранения норм действующего законодательства в части установления размеров родительской платы за содержание детей в образовательном учреждении, порядка расчёта платы за услуги по присмотру и уходу за детьми;

введения в законопроект новой статьи, регуливающей вопросы получения образования в суворовских и нахимовских училищах, кадетского образования;

установления определения инклюзивного образования и принципов его организации;

уточнения особенностей организации духовно-нравственного воспитания в образовательных организациях.

На основании изложенного участники парламентских слушаний рекомендовали:

Комитету Государственной Думы по образованию при рассмотрении поправок в проект федерального закона № 121965-6 "Об образовании в Российской Федерации" и его подготовке ко второму чтению учесть мнение участников парламентских слушаний, представленное в данных рекомендациях;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации принять проект федерального закона № 121965-6 "Об образовании в Российской Федерации" во втором чтении, поддержав поправки, рекомендованные Комитетом Государственной Думы по образованию к принятию и учитывающие мнение участников парламентских слушаний, представленное в данных рекомендациях;

Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

поддержать решения Государственной Думы, направленные на реализацию позиции участников парламентских слушаний, представленной в данных рекомендациях;

Правительству Российской Федерации, Минобрнауки России, заинтересованным федеральным исполнительным органам государственной власти:

подготовить рекомендации по приведению норм регионального законодательства об образовании в соответствие с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и довести их до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

рассмотреть предложение о ежегодном представлении Федеральному Собранию Российской Федерации доклада Правительства Российской Федерации о ходе реализации государственной политики в сфере образования и его опубликовании на официальном сайте Правительства Российской Федерации в сети Интернет;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

провести анализ регионального образовательного законодательства и разработать план мероприятий по его приведению в соответствие с изменениями федерального законодательства;

обеспечить информационную поддержку принятия законопроекта, в том числе организацию работы по разъяснению различных положений законопроекта, доведению этой информации до всех участников образовательного процесса, включая родителей.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-40

Парламентские слушания

"Законодательное обеспечение сокращения потребления табака на территории Российской Федерации"

проведены 08.11.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 27.09.2012, протокол № 48

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

представители министерств и ведомств Российской Федерации, специализированных научных организаций и учреждений, общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проекта федерального закона № 163560-6 "Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака", внесённого Правительством Российской Федерации.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

31 октября 2012 года согласно указу Президента Российской Федерации и во исполнение концепции Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесён проект федерального закона "Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака", подготовленный Минздравом России. Законопроект направлен на совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. Документ вводит новый понятийный аппарат, характеризующий значимые для сферы борьбы против табака дефиниции, которые требуют однозначного толкования в целях формирования единой правоприменительной практики с учётом специфики области регулирования. К таким определениям относятся "курение табака", "окружающий табачный дым", "последствия потребления табака" и другие.

В законопроекте приводится разграничение полномочий между органами власти разных уровней в области охраны здоровья населения от последствий потребления табака, определяются права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, предусматривается проведение мониторинга и оценки эффективности реализации мер, направленных на предотвращение воздействия табачного дыма и снижение потребления табака. В качестве важной меры, направленной на охрану здоровья населения от воздействия табачного дыма, законопроект предусматривает просвещение и информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии табачного дыма, которое планируется осуществлять посредством соответствующих программ образования в образовательных учреждениях и проведения информационных кампаний в средствах массовой информации.

Законопроект содержит положения об оказании медицинской помощи населению, направленной на отказ от потребления табака и лечение табачной зависимости. Указанная помощь будет осуществляться в соответствии со стандартами и порядками, установленными Минздравом России, что создаст основания для внедрения современных подходов в данной сфере. Такие положения законопроекта базируются на предписаниях статьи 14 РКБТ, которая возлагает на стороны обязанность по принятию эффективных мер для обеспечения адекватного лечения табачной зависимости.

Законопроект предусматривает полный запрет курения в общественных местах, на рабочих местах и в рабочих зонах, в помещениях общего пользования жилых многоквартирных домов, на территориях детских площадок, пляжей, который будет введён поэтапно до 1 января 2015 года. Право на продажу табачной продукции и табачных изделий оставляется только стационарным торговым объектам, площадь которых превышает 50 кв. метров (в городах и поселках) и 25 кв. метров (в сельских населённых пунктах и вне их). Положение законопроекта об ограничении оптовой и розничной торговли табачной продукцией и табачными изделиями содержит запрет на их продажу на открытых территориях и в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских и речных портов.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях дальнейшей борьбы с потреблением табака с учётом высказанных замечаний и предложений подготовить к принятию проект федерального закона "Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака";

Правительству Российской Федерации:

в максимально краткие сроки разработать и внести в Государственную Думу изменения в такие законодательные акты, как Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральные законы "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "О рекламе", "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и ряд других, в целях эффективного применения норм федерального закона "Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" после его принятия;

поручить министерствам и ведомствам привести нормативные акты в соответствие с требованиями федерального закона "Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-41

Парламентские слушания

"Итоги и перспективы приватизации в России"

проведены 12.11.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 10.09.2012, протокол № 43

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по вопросам собственности
С. А. ГАВРИЛОВ.

Состав участников:

руководители Минэкономразвития России, Росимущества, руководители и специалисты законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 32 субъектов Российской Федерации, учёные и специалисты в сфере гражданского законодательства, зарубежные эксперты, представители судебной системы, банковского сообщества, инвестиционных компаний и общественных организаций.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проблем в сфере приватизации государственного и муниципального имущества, в том числе зарубежного опыта, перспективы совершенствования законодательства о приватизации с учётом новых подходов к управлению государственной собственностью, разрабатываемых Правительством Российской Федерации.

Рекомендации:

рекомендации слушаний утверждены и направлены в Правительство Российской Федерации.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проект государственной программы по управлению федеральным имуществом.
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что настало время трансформации экономической модели от экспортно-сырьевого развития России к инновационному, социально ориентированному типу развития. К 2020 году Российская Федерация должна стать инвестиционно привлекательной и экономически эффективной страной. Для достижения этой цели необходим переход к новой модели экономического роста и новой социальной политике. Мировой опыт показывает, что важной составной частью системных институциональных реформ является приватизация структурообразующих государственных активов — предприятий и банков, в результате которой инициализируется возникновение новых институтов технологического развития и центров экономического роста, повышается эффективность работы государственных компаний, усиливается конкуренция на рынках, создаются благоприятные условия для привлечения инвестиций, новых технологий, профессиональных кадров, использование передовых, в том числе зарубежных, управленческих технологий, способствующих повышению конкурентоспособности российских предприятий и банков на глобальных рынках.

Участники парламентских слушаний полностью разделяют позицию Президента Российской Федерации, изложенную на Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге: "Для нас очевидно — новая приватизация должна быть безусловно принята российским обществом. Это значит — она должна быть понятной, честной и справедливой, должна быть основана на открытой, конкурентной прода-

же государственных активов, причём лучшему покупателю и по реальной цене".

Участники парламентских слушаний рекомендовали Правительству Российской Федерации:

обеспечить проведение системной и последовательной политики приватизации, которая должна быть экономически обоснованна, информационно открыта, а главное, понятна для потенциальных инвесторов и российского общества;

выработать чёткие критерии, на основе которых будут приниматься решения о целесообразности или нецелесообразности приватизации государственных активов, в том числе компаний энергетического сектора;

разработать и обнародовать критерии (ценовые и институциональные) для каждой из предлагаемых к приватизации стратегических организаций, обуславливающие принятие решения о продаже;

обеспечить на уровне, соответствующем международным требованиям, прозрачность проводимых приватизационных сделок как одного из основных условий экономически эффективной приватизации, выполнение которого является гарантом сохранения общественно-политического согласия в обществе при неизбежном вследствие приватизации изменении соотношения прав собственности в конкретной публичной компании;

активизировать применение антимонопольного законодательства для ограничения приобретения пакетов акций доминирующими игроками в конкретном секторе рынка. Прекратить бесконтрольное разрастание квазигосударственного сектора экономики посредством введения обязательного согласования с Правительством Российской Федерации участия в приватизации в качестве покупателя компаний и банков, контрольный пакет акций которых находится в федеральной собственности, а также государственных корпораций;

обнародовать стратегические цели деятельности компаний с государственным участием, пакеты акций которых предполагается реализовать в ходе приватизации;

форсировать работу по внедрению в компаниях с государственным участием института профессиональных директоров, разработать и утвердить для каждой компании стратегии их развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу, доступные для открытого ознакомления;

усилить полномочия Росимущества по управлению, распоряжению и приватизации различных категорий объектов федерального имущества, в частности имущества военного назначения, а также по координации государственных информационных ресурсов, содержащих сведения из государственного кадастра недвижимости и государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ними в части информации об объектах публичной собственности;

начать привлекать Федеральное Собрание Российской Федерации к процессу принятия решений о приватизации структурообразующих и стратегически значимых государственных активов, тем самым позволить Совету Федерации и Государственной Думе разделить с Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации ответственность за последствия проводимой политики приватизации. Чле-

ны Совета Федерации и депутаты Государственной Думы должны участвовать в процессе обсуждения стратегии реформирования структуры собственности и системы управления системообразующих и базовых компаний ведущих отраслей российской экономики, что существенным образом снизит политические и регулятивные риски. Привлечение членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, избираемых гражданами страны, к разработке возможных подходов к приватизации таких компаний будет способствовать решению поставленной Президентом Российской Федерации задачи проведения государством "честной и справедливой приватизации", обеспечения её открытости для общества;

усилить участие Федерального Собрания, как представительного и законодательного органа государственной власти Российской Федерации, в контроле за ходом и результатами наиболее крупных сделок приватизации, реализацией заявленных планов модернизации ведущих компаний и отраслей экономики, а также социально-экономических программ развития территорий;

привлекать депутатов всех уровней законодательной власти в качестве представителей интересов публично-правовых образований в органах управления градообразующих и крупных предприятий, а также компаний с государственным (муниципальным) участием, занимающих доминирующее положение в отдельных секторах экономики и административно-территориальных образованиях.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-42

Парламентские слушания

"Законодательное решение проблем досрочных пенсий и пенсионного обеспечения самозанятого населения"

проведены 12.11.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 25.10.2012, протокол № 55

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов А. К. ИСАЕВ.

Состав участников:

представители Правительства Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 24 субъектов Российской Федерации, Российской трёхсторонней комиссии по регулированию соци-

ально-трудовых отношений, объединений профсоюзов, объединений работодателей, специализированных научных организаций и учреждений, СМИ.

Число участников:

около 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

всестороннее обсуждение положений подготовленного в целях реализации Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года и внесённого Правительством Российской Федерации проекта федерального закона № 143350-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования" в части введения дополнительного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации для отдельных категорий страхователей, использующих труд работников на производствах с особыми условиями труда (вредные и опасные), которым в связи с работой в этих условиях трудовые пенсии назначаются досрочно, поэтапного увеличения фиксированного размера страхового взноса для индивидуальных предпринимателей и возникающих в связи с введением новых норм проблем и возможных направлений их решения.

Рекомендации:

Не принимались.

Материалы слушаний:

1. Проект федерального закона № 143350-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования".
2. Порядок проведения слушаний.
3. Список участников парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что в условиях макроэкономической и демографической ситуации всё большую актуальность приобретает необходимость решения задач, стоящих перед отечественной системой пенсионного страхования. Были высказаны различные точки зрения на изменение тарифной политики в отношении самозанятых граждан в целях создания объективных условий формирования их пенсионных прав, соотносимых с правами наёмных работников.

В выступлениях была подробно обсуждена норма законопроекта, касающаяся установления дополнительного тарифа страховых взносов на финансирование страховой части трудовой пенсии для отдельных категорий страхователей в отношении застрахованных лиц, работающих на рабочих местах с особыми условиями труда. Был сделан ряд критических замечаний по предлагаемым изменениям действующих норм в части преобразования системы досрочных пенсий, а также по реализации указанных изменений.

Особенное внимание участники парламентских слушаний уделили поправкам к законопроекту, внесённым в ходе подготовки ко второму чтению, в части перераспределения тарифа страховых взносов, уплачиваемых на накопительную часть пенсии (6 процентов) путём направления части тарифа на распределительную составляющую.

Обсуждалась также необходимость создания и развития корпоративного пенсионного обеспечения.

Было внесено предложение проанализировать по итогам первого полугодия 2013 года реализацию положений законопроекта и провести дополнительное обсуждение этих вопросов.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-43

Парламентские слушания

**"Направления совершенствования
земельного и градостроительного законодательства
в целях создания условий
для развития рынка арендного жилья"**

проведены 15.11.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 20.09.2012, протокол № 46

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству А. Ю. РУССКИХ.

Состав участников:

представители Минэкономразвития России, Минрегиона России, ФАС России, Госстроя, Росстата, Фонда "РЖС", органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научных организаций и бизнес-сообщества.

Число участников:

около 60 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

подготовка предложений о направлениях совершенствования земельного и градостроительного законодательства в целях создания условий для развития рынка арендного жилья.

Рекомендации:

рекомендации утверждены решением Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству от 13 декабря 2012 года № 35, п. 5.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Библиодосье "Направления совершенствования земельного и градостроительного законодательства в целях создания условий для развития рынка арендного жилья".

Участники парламентских слушаний отметили, что предметный разговор по предложенной теме обусловлен необходимостью развития

рынка арендного жилья в Российской Федерации в целях решения жилищной проблемы, остро стоящей перед большинством граждан Российской Федерации, что нашло своё отражение в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг".

Анализ существующего рынка арендного жилья в России показал, что данный рынок характеризуется рядом негативных явлений. Вместе с тем участники слушаний обратили внимание на международный опыт, который демонстрирует действенное участие государства в создании условий для развития рынка арендного жилья и его эффективное регулирование.

С учётом состоявшегося обсуждения участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в приоритетном порядке рассматривать законопроекты, направленные на совершенствование налогового, гражданского, жилищного и земельного законодательства Российской Федерации в части стимулирования развития и функционирования арендного жилья;

Правительству Российской Федерации:

разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона о развитии рынка арендного жилья;

разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона, направленный на упрощение порядка изъятия органом государственной власти или органом местного самоуправления у государственного (муниципального) учреждения или государственного (муниципального) унитарного предприятия земельных участков, не используемых по назначению или используемых неэффективно, для последующего вовлечения их в экономический оборот (прежде всего в целях жилищного строительства), в том числе путём передачи изъятых земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в собственность Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;

обеспечить финансирование подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" ФЦП "Жилище" на 2011–2015 годы" в соответствии с объёмами, предусмотренными паспортом указанной подпрограммы;

Минрегиону России, Минэкономразвития России, Минфину России, ФАС России обеспечить в установленные сроки реализацию перечня мероприятий по формированию рынка доступного арендного жилья и развитию некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2012 года № 1556-р;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

оказывать методическую и практическую помощь и содействие муниципальным образованиям в вопросах подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования, в том числе для определения территорий, пригодных для использования в целях жилищного строительства, включая размещение арендного жилья;

принять соответствующие меры по выявлению земельных участков,

не используемых по назначению или используемых неэффективно, принадлежащих на праве постоянного (бессрочного) пользования государственным учреждениям или государственным унитарным предприятиям, с целью вовлечения таких земельных участков в хозяйственный оборот, в том числе для жилищного строительства, включая размещение арендного жилья;

органам местного самоуправления:

ускорить разработку и принятие проектов генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов;

активизировать деятельность по формированию и предоставлению земельных участков, которые находятся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, для целей жилищного строительства, в том числе для размещения арендного жилья;

принять соответствующие меры по выявлению земельных участков, не используемых по назначению или используемых неэффективно, принадлежащих на праве постоянного (бессрочного) пользования муниципальным учреждениям или муниципальным унитарным предприятиям, с целью вовлечения таких земельных участков в хозяйственный оборот, в том числе для жилищного строительства, включая размещение арендного жилья.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-44

Парламентские слушания

"Законодательное обеспечение государственной политики в области детского, лечебного и профилактического питания"

проведены 15.11.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 17.09.2012, протокол № 45

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

представители Минздрава России, Роспотребнадзора, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 18 субъектов Российской Федерации, производителей детского, лечебного и профилактического питания, специализированных научных организаций и учреждений, СМИ.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

определение причин и условий, способствующих развитию алиментарно-зависимых заболеваний у населения России, выработка рекомендаций для органов государственной власти Российской Федерации по решению проблем в организации детского, лечебного и профилактического питания.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Несмотря на усилия государства в области формирования культуры здорового образа жизни и рынка оптимального питания, в настоящее время в Российской Федерации сохраняется высокий уровень алиментарно-зависимых заболеваний, вызванных несбалансированным рационом питания и занимающих ведущее место в структуре заболеваемости, а также среди причин смертности населения.

К причинам сложившегося положения относятся следующие факторы:

низкий уровень культуры населения в области подходов к составлению рационов питания, в том числе вследствие малой информированности о рисках алиментарно-зависимых заболеваний и методах снижения этих рисков;

нехватка врачей-диетологов и центров, позволяющих получить консультации по составлению правильного рациона питания, прежде всего в рамках обязательного медицинского страхования;

отсутствие единых стандартов диетологического сопровождения.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части установления возможности расторжения в одностороннем порядке контракта на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) своих обязательств, связанных с организацией питания в учреждениях образования, здравоохранения и социальной сферы;

Правительству Российской Федерации:

внести изменения в постановление от 13 августа 1997 года № 1005 "Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого — второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания" в части установления порядка бесплатного обеспечения детей продуктами питания в семьях с неработающими родителями;

разработать законодательные и исполнительные механизмы обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся 1—4-го классов общеобразовательных учреждений;

субъектам Российской Федерации:

разработать методические рекомендации и практические механиз-

мы обеспечения наборами продуктов обучающихся 1–4-го классов, находящихся на индивидуальном обучении на дому по медицинским показаниям;

в соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" установить порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, обеспечить мониторинг хода его выполнения;

предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки и разработать порядок назначения и порядок выплаты отдельным категориям малоимущих граждан — беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трёх лет ежемесячного пособия на приобретение специализированных продуктов для полноценного питания;

Минздраву России:

подготовить и внести на рассмотрение Комиссии Таможенного союза предложения по внесению в технический регламент Таможенного союза (ТР ТС 021/2011) "О безопасности пищевой продукции" изменений в части отнесения продукции, содержащей природные и (или) идентичные природным биологически активные вещества, а также пробиотические микроорганизмы, предназначенные для употребления одновременно с пищей или введения в состав пищевой продукции, к пищевым добавкам;

разработать примерные меню, картотеки блюд и внести соответствующие изменения в приказ Минздрава СССР от 10 марта 1986 года № 333 "Об улучшении организации лечебного питания в родильных домах (отделениях) и детских больницах (отделениях)";

разработать стандарт оснащения пищеблоков детских лечебных учреждений современным технологическим оборудованием, в том числе для приготовления диетических блюд;

разработать рекомендации по здоровому питанию различных социальных и возрастных групп;

Минобрнауки России внедрить общеобразовательные дополнительные программы по формированию культуры здорового питания населения Российской Федерации.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-45

Парламентские слушания

"Стратегические подходы к законодательному и ресурсному обеспечению государственной национальной политики Российской Федерации"

проведены 03.12.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 27.09.2012, протокол № 48

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по делам национальностей.

Председательствующий:

Первый заместитель Председателя Государственной Думы И. И. МЕЛЬНИКОВ, председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей Г. К. САФАРАЛИЕВ.

Состав участников:

представители ФМС России, Департамента межнациональных отношений Минрегиона России, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, комиссии по вопросам патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодёжи Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, специалисты в области государственной национальной политики.

Число участников:

около 230 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

конструктивный обмен мнениями по вопросам совершенствования законодательства в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний единогласно признали, что национальные вопросы нельзя считать решёнными окончательно. Это гибкая, динамичная и деликатная сфера жизни, где требуется особое внимание не только со стороны государства, но и со стороны общественных и религиозных организаций, СМИ, партий, армии, учебных заведений, которым следует в приоритетном порядке распространять и пропагандировать исторический опыт добрососедского сосуществования в многонациональной России.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации разработать и принять проект федерального закона о недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников, пропаганды нацистских идей, проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О языках народов Российской Федерации" (в части уточнения правового статуса родного языка из числа языков народов России, включая русский), проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части наделения национально-культурной автономии статусом социально ориентированной некоммерческой организации и правом осуществления деятельности по интеграции и адаптации мигрантов), проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" (в части усиления уголовной ответственности за преступления, совершаемые

по мотивам расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды), проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" (в части определения ответственности руководителей федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за действия (бездействие), провоцирующие межэтнические конфликты), проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", проект федерального закона "Об оценке воздействия на окружающую среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации"; ускорить принятие проекта федерального закона № 400210-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации), проекта федерального закона № 42057-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (в части определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам);

Правительству Российской Федерации:

при формировании проекта федерального бюджета на очередной год предусмотреть выделение отдельной строкой реализации мероприятий в сфере государственной национальной политики;

разработать и принять государственную и федеральную целевую программы, направленные на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России;

совершенствовать миграционное и трудовое законодательство Российской Федерации в части адаптации и интеграции внешних и внутренних мигрантов;

рассмотреть возможность наделения органов государственной власти разных уровней, органов местного самоуправления полномочиями по вопросам реализации государственной национальной политики;

разработать комплекс мер по совершенствованию и координации работы федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по профилактике и предупреждению межэтнических конфликтов;

обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере государственной национальной политики;

обеспечить реализацию взвешенной кадровой политики, предусматривающей равный доступ к замещению должностей государственной гражданской и муниципальной службы вне зависимости от этнической и религиозной принадлежности;

обеспечить методическое содействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований в реализации государственной национальной политики;

рассмотреть возможность создания и организации системы мониторинга и анализа состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

при осуществлении государственного стратегического планирования (включая разработку стратегий социально-экономического развития федеральных округов) обеспечить разработку государственных и региональных программ с определением основных приоритетов развития межнациональных отношений на долгосрочную перспективу;

принять дополнительные меры по организации профилактической и воспитательной работы по недопущению экстремизма, религиозной и национальной нетерпимости в молодёжной среде, а также в целях проведения мероприятий, направленных на пропаганду идеологии патриотизма и межнациональной солидарности;

институтам гражданского общества:

активизировать деятельность по созданию условий для укрепления гражданского единства, формирования российской гражданской идентичности, гармонизации межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтов;

активизировать работу этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму и нетерпимости;

способствовать сохранению исторического и культурного наследия народов России;

проводить работу по содействию адаптации и интеграции внешних мигрантов и формированию у прибывающих мигрантов уважительного отношения к культуре и традициям принимающего сообщества;

способствовать противодействию и предупреждению межэтнических конфликтов, разжиганию этнической и религиозной ненависти.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-46

Парламентские слушания

**"О законодательном обеспечении
повышения конкурентоспособности
российской сельскохозяйственной продукции"**

проведены 05.12.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 12.11.2012, протокол № 58

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам Н. В. ПАНКОВ.

Состав участников:

представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 14 субъектов Российской Федерации, представители Минсельхоза России, Минэкономразвития России, Минфина России, Минпромторга России, ФАС России, Роспотребнадзора, руководители союзов и ассоциаций агропромышленного комплекса, представители СМИ.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение приоритетных направлений государственной поддержки агропромышленного комплекса в рамках ВТО.

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом поступивших предложений и замечаний, подписаны и размещены на сайте Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
3. Программа парламентских слушаний.
4. Список участников.

Участники парламентских слушаний отметили, что вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию означает, что Россия теперь может принимать полноправное участие в выработке и принятии правил в сфере мировой торговли. В ходе переговорного процесса был найден баланс между интересами иностранных производителей, добивающихся максимальной либерализации доступа товаров и услуг на российский рынок, и сохранением уровня тарифной и нетарифной защиты отечественных сельхозтоваропроизводителей, оптимального для развития всех подотраслей АПК. Вместе с тем правила ВТО ставят отечественных сельхозтоваропроизводителей в более жёсткие условия конкуренции, поэтому для дальнейшего поступательного развития отечественного агропромышленного комплекса необходимо повышение финансовой устойчивости и конкурентоспособности его продукции как на внутреннем, так и на внешнем продовольственном рынке.

Несмотря на достигнутые соглашения при присоединении России к ВТО существуют определённые риски в отношении некоторых подотраслей АПК и наиболее чувствительных категорий товаров (свинина, сыры, молочные продукты, растительные масла, мыло, продукты мясопереработки, сельхозмашиностроение). Исследование стратегических вызовов мирового сельского хозяйства, условий его будущего развития убеждают в необходимости укрепить направление бюджетной аграрной политики на реализацию стратегических конкурентных преимуществ сельскохозяйственной продукции. В связи с этим в целях повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции основными направлениями господдержки агропромышленного комплекса являются повышение доходности сельских хозяйств и их финансовое оздоровление, обеспечение доступа сельхозтоваропроизводителей к выделяемым бюджетным и кредитным ресурсам, привлечение инвестиций в АПК, устранение диспаритета цен, с одной стороны, на сельхозпродукцию, с другой — на услуги и товары, предоставляемые сельхозтоваропроизводителю, обновление и модернизация технической и технологической базы АПК.

Главным инструментом по адаптации российского аграрного сектора к условиям ВТО является реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. В дополнение к мерам господдержки, предусмотренным госпрограммой, депутатами Государственной Думы разработан ряд законодательных инициатив, направленных на рост конкурентоспособности сельскохозяйственного производства. Одной из мер господдержки является принятие Федерального закона от 2 октября 2012 года № 161-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", в соответствии с которым предусмотрено установление (бессрочно) нулевой ставки по налогу на прибыль для сельскохозяйственных организаций, установление 10-процентной ставки по налогу на добавленную стоимость при ввозе и реализации племенного скота и биоматериала на территории Российской Федерации до 31 декабря 2017 года, освобождение глав крестьянских (фермерских) хозяйств от налога на доходы физических лиц при получении субсидий и грантов по программам поддержки начинающих фермеров и строительства семейных животноводческих ферм, продление особых условий для системы потребкооперации, что позволило сохранить сложившуюся структуру потребительских обществ. Комитет по аграрным вопросам продолжает работу над законопроектами, в том числе предусматривающими внесение изменений в ряд федеральных законов.

В выступлениях участников парламентских слушаний прозвучало, что присоединение России к ВТО, с одной стороны, открывает новые возможности продвижения отечественного продовольствия на внешний рынок, с другой стороны, ставит отечественных сельхозтоваропроизводителей в жёсткие конкурентные условия. В этих условиях особенно важным становится перевооружение, модернизация отдельных подотраслей АПК на основе перевода их на высокотехнологическое оборудование и современные технологии, использование высококачественного племенного и генетического материала, создание благоприятного инвестиционного климата для реализации современных аграрных комплексов в целях производства конкурентоспособной продукции.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-47

Парламентские слушания

"Проблемы законодательного и финансового обеспечения развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации и пути решения"

проведены 05.12.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 12.11.2012, протокол № 58

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи И. А. АНАНСКИХ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 11 субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Олимпийского и Паралимпийского комитетов России, спортивных федераций, физкультурно-спортивных организаций, СМИ.

Число участников:

около 180 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

публичное обсуждение вопросов создания эффективных условий и мер для развития детско-юношеского спорта.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний (информационная подборка Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки) Аппарата Государственной Думы.

Участники парламентских слушаний отметили, что к основным нерешённым проблемам в сфере детско-юношеского спорта можно отнести отсутствие законодательного определения понятия "детско-юношеский спорт", несовершенство нормативной правовой базы, направленной на развитие детско-юношеского спорта, неэффективную структуру финансирования спортивных школ в части финансирования спортивной подготовки, осуществление не в полном объёме финансирования материально-технического обеспечения (спортивный инвентарь, оборудование, экипировка) спортивных школ за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также софинансирования из федерального бюджета, низкий уровень обеспеченности спортивными сооружениями для детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, низкий уровень заработной платы, недостаточное количество и низкий уровень квалификации тренерских кадров, занятых в области физической культуры и спорта, отсутствие федеральной целевой программы, направленной на развитие детско-юношеского спорта в Российской Федерации, осуществление регулирования деятельности большинства детско-юношеских спортивных школ, за исключением СДЮШОР, в рамках системы управления в области образования, а не системы управления в области физической культуры и спорта, отсутствие ограничения размера платы для родителей за прохождение их детьми спортивной подготовки в государственных (муниципальных) учреждениях сверх установленного государственного (муниципального) задания на оказание

ние услуг по спортивной подготовке, отсутствие налоговых льгот в целях развития детско-юношеского спорта.

С учётом вышеизложенного участники парламентских слушаний рекомендовали:

Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи:

продолжить работу по анализу практики применения законодательства и подготовке предложений по внесению изменений в федеральные законы, направленных на создание условий для развития детско-юношеского спорта;

подготовить предложения по внесению изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в части определения понятия "детско-юношеский спорт";

Правительству Российской Федерации предусмотреть при подготовке государственной программы Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта комплекс мер по совершенствованию системы подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта; по развитию и пропаганде детско-юношеского спорта, включая производство и распространение информационно-просветительских программ, подготовленных с участием государственных телерадиокомпаний, с учётом увеличения объёмов вещания на эти цели; рассмотреть вопрос о разработке федеральной целевой программы "Развитие детско-юношеского спорта в Российской Федерации на 2013–2018 годы";

Минспорту России:

подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", направленных на дальнейшее совершенствование положений, регулирующих спортивную подготовку, в части создания системы учреждений спортивной подготовки;

обеспечить реализацию Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года в части модернизации системы развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и системы оплаты труда тренеров, занятых в области физической культуры и спорта; развития федеральных учреждений спортивной подготовки; совершенствования требований к организации детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва с учётом современных требований к подготовке спортсменов высокого класса; реализации мер по пропаганде детско-юношеского спорта;

обеспечить реализацию Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 412-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в части организации разработки и утверждения федеральных стандартов спортивной подготовки;

Минобрнауки России подготовить предложения по развитию системы дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта;

исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

разработать региональные программы по развитию детско-юношеского спорта, включая мероприятия по модернизации материально-технической базы спортивных школ;

в целях осуществления контроля за подготовкой спортсменов от детско-юношеских спортивных школ до спорта высших достижений обеспечить регулирование деятельности таких школ исключительно в рамках системы управления в области физической культуры;

предусмотреть меры по созданию в субъектах Российской Федерации региональных центров спортивной подготовки;

рассмотреть вопрос о возможности установления налоговых льгот по региональным налогам в целях развития детско-юношеского спорта.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-48

Парламентские слушания

"Совершенствование законодательства о защите детей от сексуальной эксплуатации"

проведены 06.12.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 18.10.2012, протокол № 53

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Председательствующий:

Председатель Государственной Думы С. Е. НАРЫШКИН, заместитель Председателя Государственной Думы Л. И. ШВЕЦОВА, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Е. Б. МИЗУЛИНА.

Состав участников:

представители Следственного комитета Российской Федерации, МВД России, Минюста России, Верховного Суда Российской Федерации, Минюста США в Российской Федерации, ФГКУ "ВНИИ МВД России", Академии управления МВД России, МГЮА, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 18 субъектов Российской Федерации, общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсудить вопросы совершенствования законодательства в сфере защиты детей от сексуальной эксплуатации в целях повышения уровня безопасности детей в Российской Федерации, расширения уголовно-правовых гарантий защиты несовершеннолетних от преступлений, связанных с их нравственным растлением, сексуаль-

ным совращением и сексуальной эксплуатацией, в том числе посредством стремительного развития информационно-телекоммуникационных технологий.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проекты федеральных законов № 44554-6, № 113185-6, № 113190-6, № 151664-6, № 151763-6.
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что, несмотря на принятый в последние годы комплекс федеральных законов, обеспечивающих правовые основы для борьбы с сексуальной эксплуатацией в отношении детей, в российском законодательстве всё ещё остаются пробелы, что предполагает принятие ряда необходимых мер, включающих:

законодательное определение термина "детская порнография". Закрепление в национальном законодательстве государств-участников дефиниций термина "детская порнография" рекомендовано Факультативным протоколом № 2 к Конвенции ООН о правах ребёнка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Рекомендациями Res (2001) 16 Комитета министров Совета Европы относительно защиты детей от сексуальной эксплуатации от 31 октября 2001 года и Европейской конвенцией о правонарушениях в сфере электронной информации 2001 года;

ужесточение ответственности за хранение материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних в личных целях, даже без цели распространения, рекламирования и демонстрации, поскольку такого рода действия не только стимулируют спрос на детскую порнографию и, соответственно, расширение её производства, но и значительно увеличивают риск детей стать жертвами со стороны "хранителей" детской порнографии;

совершенствование законодательства в сфере защиты нравственности детей, в том числе от развращающих последствий гомосексуальных практик и политики навязывания гомосексуального поведения как нормального. Европейский Суд по правам человека чётко сформулировал правовую позицию для национального законодательства стран Европейского союза, согласно которой ограничение гомосексуальных практик в демократическом обществе необходимо в такой мере, в какой позволяет не допустить корыстное использование детей и молодёжи, особенно уязвимых в силу своего возраста. Нравственный климат в стране, в данном случае в России, применительно к сфере половых отношений, неприятие большинством гомосексуальных практик является одним из факторов, которые должны учитывать органы власти при принятии соответствующих ограничительных законов.

Принимая во внимание важность и необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере, участники парламентских слушаний рекомендовали:

поддержать принятие следующих законопроектов:

проекта федерального закона № 151763-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних", внесённого 13 октября 2012 года Правительством Российской Федерации. При его принятии во втором чтении учесть высказанные замечания;

проекта федерального закона № 44554-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних), внесённого 28 марта 2012 года Законодательным Собранием Новосибирской области. При его принятии во втором чтении учесть высказанные замечания;

проекта федерального закона № 113190-6 "О внесении изменений в статью 6.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения возраста привлечения к административной ответственности), внесённого 17 июля 2012 года депутатами Государственной Думы Е. Б. Мизулиной, Я. Е. Ниловым, С. А. Гавриловым, Д. В. Саблиным, О. Л. Михеевым, О. М. Казаковой, Е. Н. Сенаторовой, Е. И. Кузьмичёвой, М. Ю. Назаровой, З. Я. Рахматуллиной, М. Х. Хадарцевым, О. Г. Борзовой;

проекта федерального закона № 113185-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции", внесённого 17 июля 2012 года депутатами Государственной Думы Е. Б. Мизулиной, Д. В. Саблиным, Я. Е. Ниловым, С. А. Гавриловым, О. Л. Михеевым, О. М. Казаковой;

проекта Федерального закона № 173958-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве", внесённого 19 ноября 2012 года депутатами Государственной Думы И. А. Яровой, А. Б. Выборным, Т. К. Агузаровым, А. Н. Хайруллиным, В. В. Гутеневым, Ш. Ю. Саралиевым, В. Ф. Звагельским, Д. В. Волковым;

обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями:

разработать перечень медицинских противопоказаний для занятия педагогической деятельностью, включив в указанный перечень педофилию и иные расстройства сексуального характера;

дополнить перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребёнка, принять его под опеку (попечительство), взять в приёмную семью, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 1 мая 1996 года № 542, заболеванием "расстройство сексуального предпочтения";

организовать подготовку экспертов по установлению признаков порнографии;

согласовать с Правительством Российской Федерации до первого чтения внесение изменений в проект федерального закона № 151664-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (в части установления ответственности за получение сексуальных услуг несовер-

шеннолетнего), при его подготовке ко второму чтению в том числе устранить противоречия между составами преступлений, предусмотренными отдельными статьями Уголовного кодекса Российской Федерации, исключить признак заведомости, определить и уточнить термин "сексуальные услуги", повысить наказание, расширить перечень вознаграждения и иного возмещения;

ускорить процедуру подготовки к ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребёнка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений;

предложить разработать шкалу уголовных наказаний, в том числе при рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних, в сфере правосудия, отмечая необходимость совершенствования порядка назначения уголовных наказаний в России посредством выработки определённых правил назначения уголовных наказаний, а также положительно оценивая американский опыт назначения уголовных наказаний на основании шкалы уголовных наказаний. Представляется, что данное нововведение окажет положительное влияние на борьбу с коррупцией в стране;

Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей:

продолжить мониторинг законодательства о защите детей от сексуальной эксплуатации, в том числе обсудить вопросы об исключении из статей 134 и 135 УК РФ такого обязательного признака, как "недостижение потерпевшим половой зрелости"; об уточнении примечания к статье 131 УК РФ; о расширении перечня субъектов, совершение которыми преступлений в отношении несовершеннолетнего рассматривается как отягчающее обстоятельство (п. "н" части 1 статьи 63 УК РФ); об отмене сроков давности применительно к тяжким преступлениям, совершённым в отношении детей (статья 78 УК РФ); об усилении ответственности за вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией и повышении верхнего предела санкций до 10 лет; о дополнении федерального закона № 124-ФЗ главой о защите прав детей, пострадавших от сексуального насилия; об установлении ответственности за недонесение о фактах жестокого обращения с детьми и насилия, совершаемого в отношении детей;

обратиться в Верховный Суд Российской Федерации с просьбой об обобщении практики по делам о преступлениях сексуального характера, совершённых в отношении несовершеннолетних;

продолжить мониторинг законодательства, регулирующего отношения в сфере защиты несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации, включая детскую проституцию и детскую порнографию, противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции с изображениями несовершеннолетних;

издать материалы настоящих парламентских слушаний.

Парламентские слушания

**"Законодательное регулирование обеспечения
порядков, стандартов и контроля качества
оказания медицинской помощи"**

проведены 06.12.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 15.11.2012, протокол № 60

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

представители Минздрава России, Роспотребнадзора, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, ассоциаций производителей лекарственных средств и медицинской техники, специализированных научных организаций и учреждений, СМИ.

Число участников:

около 170 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

повышение качества и доступности медицинской помощи, сохранение и улучшение здоровья населения, установление требований к условиям оказания медицинской помощи, выработка рекомендаций для органов государственной власти Российской Федерации по решению проблем, связанных с введением порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Переход на единые порядки и стандарты оказания медицинской помощи в настоящее время сдерживает целый ряд факторов, в том числе отсутствие полных и достоверных данных о ресурсной обеспеченности и технологической готовности медицинских учреждений к их внедрению. Это обусловлено отсутствием утверждённых критериев готовности медицинских организаций к внедрению единых порядков и стандартов оказания медицинской помощи, единых методик расчёта тарифов на медицинскую помощь, достоверных статистических данных о выполнении стандартов медицинской помощи, показателей и данных о качестве и доступности медицинской помощи в учётных и отчётных формах статистического наблюдения, административной ответственности за нарушение юридическими и физическими лицами требо-

ваний **Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"** об обязательности исполнения порядков медицинской помощи. Необходимо конкретизировать положения статьи 90 "Внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности" данного закона в части уточнения субъектов, устанавливающих порядок осуществления внутреннего контроля. Требуется привести к единообразию определения понятия "экспертиза качества медицинской помощи", приведённые в указанном законе (часть 1 статьи 64) и в **Федеральном законе от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"** (части 6 и 7 статьи 40).

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Комитету Государственной Думы по охране здоровья создать рабочую группу по разработке концепции развития системы стандартизации в здравоохранении до 2020 года с привлечением представителей заинтересованных ведомств и профессиональных общественных организаций;

Правительству Российской Федерации подготовить изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, дополнив главу 23 "Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях" статьёй 23.79 "Органы, осуществляющие функции по государственному контролю за качеством и безопасностью медицинской деятельности", в которой наделить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные им полномочия по лицензированию медицинской деятельности, правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 19.20 КоАП РФ;

Минздраву России:

разработать порядок проведения экспертизы качества медицинской помощи, оказанной вне системы обязательного медицинского страхования;

разработать и внести в Государственную Думу изменения в **Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"** в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению дополнительных критериев оценки качества медицинской помощи не ниже уровня утверждённых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти — в случаях, когда территориальная программа государственных гарантий содержит дополнительные виды и условия оказания медицинской помощи, а также дополнительные объёмы медицинской помощи; расширения полномочий профессиональных некоммерческих организаций правом участия в комиссии при проведении проверок соблюдения медицинскими организациями порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи, а также в проведении экспертизы качества медицинской помощи;

в соответствии со статьёй 89 "Ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности" **Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"** разработать порядок организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

внести качественные показатели в методiku оценки деятельности медицинских организаций при формировании ежегодных рейтингов меди-

цинских организаций органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения;

рассмотреть возможность разработки стандартов и порядков оказания медицинской помощи в соответствии с трёхуровневой системой организации медицинской помощи гражданам Российской Федерации.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-50

Парламентские слушания

"Состояние детского движения в России и перспективы его развития"

проведены 07.12.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 25.10. 2012, протокол № 55

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Председательствующий:

заместитель Председателя Государственной Думы Л. И. ШВЕЦОВА.

Состав участников:

члены Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы, представители Минобрнауки России, Минрегиона России, Российской академии образования, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 53 субъектов Российской Федерации, в том числе организаторы и лидеры российских, включая региональные и местные, международных детских общественных объединений и других институтов гражданского общества.

Число участников:

около 230 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсудить проблемы совершенствования правовых механизмов, обеспечивающих широкое участие детей в жизни гражданского общества и в принятии решений, затрагивающих их интересы, а также инструменты практического решения вопросов поддержки детских объединений государственными органами власти и органами местного самоуправления.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Сборник материалов "Состояние детского движения в России и перспективы его развития".
3. Брошюра и другие информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что детское движение на современном этапе характеризуется многообразием направлений и видов деятельности и является частью общей системы общественных объединений России и гражданского общества в целом. Получают развитие инновационные программы в сфере распространения лучших практик работы детских объединений. Наряду с традиционными формами детских общественных объединений в последние годы отмечается тенденция формирования детских сообществ в социальных сетях, а также создание детских парламентов, общественных палат, союзов и советов организаторов детского движения (в формате ассоциаций). В отдельных субъектах Российской Федерации сложилась практика государственной поддержки детских общественных объединений.

Было также отмечено, что детское движение не консолидировано, в стране отсутствует какой-либо координирующий общественный орган, что приводит к стихийности, локальности, снижению эффективности деятельности детских объединений; осложняет их взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления; во многих субъектах Российской Федерации инфраструктура поддержки детских объединений, система повышения уровня компетенции руководителей и лидеров детских объединений формируется крайне медленно или совсем отсутствует; абсолютное большинство детских объединений не зарегистрированы в качестве юридического лица, что не позволяет им в рамках установленной законодательством процедуры рассчитывать на финансовую поддержку.

Несмотря на наличие обширной законодательной базы об общественных объединениях законодательство в сфере реализации права детей на объединение характеризуется определённой неупорядоченностью, а также излишней декларативностью правовых положений; наличие устаревших норм, не отражающих современных реалий, создаёт коллизию между правом детей на объединение и условиями для расширения их деятельности.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации дополнить план реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы рядом мероприятий, включающих разработку и реализацию проекта создания в восьми федеральных округах Российской Федерации ресурсных центров – домов детских общественных объединений, проекта создания научно-исследовательского центра изучения практики участия детей в жизни гражданского общества, общественно-государственного проекта "ПРО-движение" (создание информационно-издательского центра детского движения в России), общественно-государственного проекта "Участие" (формирование стандартов, методик и показателей участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы), программы мониторинга оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, и развития детского движения в России;

Координационному совету при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы сформировать группу экспертов в области детского движения и обсудить на заседании вопрос законодательного обеспечения процесса участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы;

Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей совместно с Комитетом Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций и Комитетом Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи осуществить разработку концепции совершенствования законодательства в сфере реализации права детей на объединение и участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, и пакета законодательных предложений.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-51

Парламентские слушания

"Некоммерческий наём жилья как новый институт жилищного законодательства в Российской Федерации"

проведены 13.12.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 15.10.2012, протокол № 52

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Г. П. ХОВАНСКАЯ.

Состав участников:

представители Минэкономразвития России, Минрегиона России, государственной корпорации — Фонда содействия реформированию ЖКХ, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 33 субъектов Российской Федерации, общественных организаций, эксперты.

Число участников:

около 100 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение конкретных законодательных предложений по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём, в том числе проекта федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по некоммерческому найму жилых помещений".

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Порядок работы парламентских слушаний.
2. Проект федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

в части законодательного регулирования отношений по некоммерческому найму жилых помещений".

3. Проект рекомендаций парламентских слушаний.

4. Библиодосье по информационно-библиографическим ресурсам Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки) Аппарата Государственной Думы.

В процессе обсуждения конкретных законодательных предложений по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём участники парламентских слушаний констатировали, что жилищный вопрос является серьёзной проблемой для большинства российских семей. Существующие инструменты государственной жилищной политики не позволяют в полной мере решить проблему жилищного обеспечения граждан, в связи с чем одним из основных приоритетов политики становится развитие различных форм удовлетворения жилищных потребностей граждан и строительства различных типов жилья в зависимости от доходов, стадии жизненного цикла и места проживания семей, а также с учётом перспектив социально-экономического развития регионов, городов и иных поселений. В рамках данного приоритета одним из основных направлений является развитие наёмного (арендного) жилья в целях повышения мобильности населения, повышения доступности жилья для граждан, доходы которых не позволяют им приобрести жильё в собственность за счёт собственных и заёмных средств.

В соответствии с комплексом мер, направленных на развитие рынка наёмного (арендного) жилья, прежде всего некоммерческого найма жилых помещений, включая меры государственной поддержки и законодательного регулирования, разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по некоммерческому найму жилых помещений".

По результатам обсуждения участники слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

в приоритетном порядке подготовить заключение на проект федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по некоммерческому найму жилых помещений;

подготовить предложения по внесению изменений в земельное и налоговое законодательство, иные законодательные акты Российской Федерации в целях создания благоприятных условий для строительства домов жилищного фонда некоммерческого использования;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

после внесения в Государственную Думу проекта федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по некоммерческому найму жилых помещений" рассмотреть его в приоритетном порядке в период весенней сессии 2013 года;

создать рабочую группу при Комитете Государственной Думы по жи-

лищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству для систематизации вопросов законодательного регулирования в сфере предоставления гражданам жилых помещений на условиях некоммерческого найма;

субъектам Российской Федерации внести изменения в региональные программы развития жилищного строительства, разработанные в рамках реализации ФЦП "Жилище" на 2011–2015 годы, предусмотрев в них в качестве отдельной подпрограммы комплекс мероприятий по развитию наёмного (арендного) жилищного фонда с учётом региональных особенностей.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-52

Парламентские слушания

**"Законодательное обеспечение
основных направлений деятельности
Федерального фонда содействия развитию
жилищного строительства"**

проведены 17.12.2012 на основании решения Совета Государственной Думы
от 20.09.12, протокол № 46

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству А. Ю. РУССКИХ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 26 субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Фонда "РЖС", национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере инженерных изысканий, проектирования, строительства, профессионального и научного сообществ.

Число участников:

около 120 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение вопросов законодательного обеспечения деятельности Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства является одним из наиболее важных институтов в сфере развития жилищного строительства. За период деятельности Фонда "РЖС" создана серьёзная законодательная база в сфере содействия развитию жилищного строительства, при этом была отмечена эффективная работа фонда по практической реализации закреплённых за ним направлений деятельности.

Приоритетным направлением в деятельности Фонда "РЖС" является развитие жилья экономического класса, в первую очередь малоэтажного жилья, вместе с тем в соответствии с последними изменениями, внесёнными в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства", у Фонда "РЖС" появился ряд новых направлений деятельности, включающих полномочия по безвозмездной передаче земельных участков жилищно-строительным кооперативам в целях строительства на них жилья экономкласса для отдельных категорий граждан, а также введение нового вида торгов ("голландских аукционов"), который предусматривает, что победителю аукциона в безвозмездное срочное пользование передаётся земельный участок для строительства жилья экономического класса при условии продажи жилых помещений отдельным категориям граждан по установленной в протоколе об итогах аукциона цене. По мнению участников парламентских слушаний, указанные меры должны увеличить объёмы строительства доступного жилья экономкласса и снизить рыночную стоимость квадратных метров, возводимых на земельных участках Фонда "РЖС".

Участники слушаний признали, что в результате координации действий Фонда "РЖС", застройщиков, органов государственной власти и органов местного самоуправления, субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса достигнуто существенное сокращение сроков реализации проектов комплексной жилой застройки на земельных участках фонда — в 1,9 раза по сравнению с аналогичными проектами, реализуемыми без участия фонда. Цены на возведённое на земельных участках Фонда "РЖС" жильё на 7–15 процентов ниже среднерыночных цен, определяемых Росстатом.

Было также отмечено, что 14 декабря 2012 года во втором чтении был принят проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в котором предусмотрено наделение Фонда "РЖС" правом осуществлять строительный контроль совместно с застройщиками, установлена возможность передачи в безвозмездное срочное пользование земельных участков, предназначенных для строительства общежитий, необходимых для обеспечения образовательного процесса в федеральных государственных образовательных учреждениях, на срок строительства общежитий, для граждан, имеющих трёх и более детей, предусмотрена возможность стать членами жилищно-строительных кооперативов,

имеющих право на льготный порядок получения земельного участка, установлены требования к участникам аукционов по продаже прав на заключение договоров аренды земельных участков фонда для жилищного строительства, аукционов на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования земельными участками фонда для строительства жилья экономического класса, аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков фонда для строительства жилья экономического класса, а также установлены правила ведения реестра недобросовестных застройщиков.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

в приоритетном порядке рассматривать законопроекты, направленные на создание условий для строительства жилья экономического класса и размещения объектов по производству строительных материалов, изделий и конструкций для строительства жилья экономического класса;

до конца осенней сессии 2012 года рассмотреть проект федерального закона № 140511-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

с учётом опыта проведения Фондом "РЖС" "голландских аукционов" доработать проект федерального закона № 456651-5 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания условий для развития строительства жилья экономического класса";

рассмотреть возможность реализации права законодательной инициативы в части внесения изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства", предусматривающих установление минимального объёма жилья экономического класса в застройке, которое должно быть построено застройщиком на земельном участке Фонда "РЖС" и в отношении которого у застройщика появляются обязательства о продаже отдельным категориям граждан по фиксированной цене ("голландские аукционы");

Правительству Российской Федерации в месячный срок после вступления в силу федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства":

обеспечить внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 108 в части дополнения указанного перечня категорией работников организаций оборонно-промышленного комплекса, включённых в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, а также в части установления оснований для включения граждан, имеющих трёх и более детей, в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов;

определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных застройщиков земельных участков Фонда "РЖС" в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства";

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

в установленный постановлением Правительства Российской Фе-

дерации от 25 октября 2012 года № 1099 срок завершить разработку и принятие законов субъектов Российской Федерации о правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда "РЖС", переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, и порядка, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки;

в первом квартале 2013 года завершить разработку и принятие актов субъектов Российской Федерации об утверждении перечня категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в целях обеспечения жильём граждан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" и Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", и оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов.

IV. ПЕРЕЧЕНЬ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству

07.11.2012 Проблемы регулирования уголовной ответственности за совершение преступлений по мошенничеству в сфере предпринимательской деятельности

Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов

12.11.2012 Законодательное решение проблем досрочных пенсий и пенсионного обеспечения самозанятого населения

Комитет Государственной Думы по вопросам собственности

12.11.2012 Итоги и перспективы приватизации в России

Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству

15.11.2012 Направления совершенствования земельного и градостроительного законодательства в целях создания условий для развития рынка арендного жилья

17.12.2012 Законодательное обеспечение основных направлений деятельности Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства

Комитет Государственной Думы по международным делам

22.10.2012 О проблемах с соблюдением прав человека в Соединённых Штатах Америки

Комитет Государственной Думы по охране здоровья

27.09.2012 Законодательное регулирование исчисления времени на территории Российской Федерации

18.10.2012 Совершенствование законодательства о рекламе лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг

08.11.2012 Законодательное обеспечение сокращения потребления табака на территории Российской Федерации

15.11.2012 Законодательное обеспечение государственной политики в области детского, лечебного и профилактического питания

06.12.2012 Законодательное регулирование обеспечения порядков, стандартов и контроля качества оказания медицинской помощи

Комитет Государственной Думы по образованию

08.11.2012 Законодательное обеспечение реализации государственной образовательной политики Российской Федерации

Парламентские слушания в Государственной Думе

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

- | | |
|------------|---|
| 06.12.2012 | Совершенствование законодательства о защите детей от сексуальной эксплуатации |
| 07.12.2012 | Состояние детского движения в России и перспективы его развития |

Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам

- | | |
|------------|---|
| 05.12.2012 | О законодательном обеспечении повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции |
|------------|---|

Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии

- | | |
|------------|--|
| 18.10.2012 | Совершенствование правового регулирования использования водных ресурсов и общераспространённых полезных ископаемых |
|------------|--|

Комитет Государственной Думы по делам национальностей

- | | |
|------------|---|
| 03.12.2012 | Стратегические подходы к законодательному и ресурсному обеспечению государственной национальной политики Российской Федерации |
|------------|---|

Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи

- | | |
|------------|---|
| 05.12.2012 | Проблемы законодательного и финансового обеспечения развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации и пути решения |
|------------|---|

Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству

- | | |
|------------|--|
| 13.12.2012 | Некоммерческий наём жилья как новый институт жилищного законодательства в Российской Федерации |
|------------|--|

СОДЕРЖАНИЕ

I. Хроника парламентских слушаний	3
II. Краткий обзор парламентских слушаний	6
III. Информационные карты парламентских слушаний	10
IV. Перечень парламентских слушаний	61

**Парламентские слушания
в Государственной Думе
(хроника, аннотации, обзор)**

Выпуск XXXVI

(сентябрь — декабрь 2012 года)

Редакционный отдел
Управления документационного и информационного обеспечения
Аппарата Государственной Думы

Редактор Е. А. Чевельча

Компьютерная вёрстка Е. С. Славцовой

Подписано в печать 19.04.2013. Формат 70x100/16
Печ. л. 4,0. Уч.-изд. л. 5,2. Тираж 300 экз. Зак.

Отпечатано с оригинал-макета в ООО "ИТКТ-М"
125363, г. Москва, Цветочный пр-д, 5