



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Федерального Собрания Российской Федерации

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА
И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Издание Государственной Думы
2024

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА
И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Издание Государственной Думы
Москва • 2024

УДК 316.8:342.53(470)

ББК 67.400.62

О 13

Под общей редакцией

председателя Комитета Государственной Думы
по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства,
кандидата социологических наук

Н. А. Останиной

Составители:

В. Г. Новиков, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы
по защите семьи, вопросам отцовства,
материнства и детства, доктор экономических наук,
доктор социологических наук, профессор, член-корреспондент РАН

И. А. Фокин, советник аппарата Комитета Государственной Думы
по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства

Рецензенты:

С. С. Серебрянников, доктор экономических наук, профессор
(РАНХиГС при Президенте Российской Федерации)

В. В. Кривоусков, доктор социологических наук, профессор (ГУУ)

И. Э. Петрова, доктор социологических наук (НИНГУ)

О 13 **Об организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации.** – М.: Издание Государственной Думы, 2024. – 112 с.

В настоящий сборник включены материалы расширенного заседания Совета Государственной Думы, проведённого 12 августа 2024 года, организация которого была возложена на Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства, а также статьи и выступления на указанную тему.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации, государственных гражданских служащих – сотрудников федеральных министерств и ведомств, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специалистов в области организации отдыха и оздоровления детей, представителей общественных объединений и средств массовой информации.

УДК 316.8:342.53(470)

ББК 67.400.62

© Аппарат Государственной Думы, 2024

Содержание

| | |
|--|----|
| Материалы встречи Президента Российской Федерации с Председателем Совета Федерации и Председателем Государственной Думы | 5 |
| Материалы совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации | 6 |
| Информационная справка к расширенному заседанию Совета Государственной Думы | 9 |
| Решение расширенного заседания Совета Государственной Думы «Об организации отдыха и оздоровления детей» | 15 |
| Новостные материалы Правительства Российской Федерации | 28 |
| Правительство Российской Федерации выделило дополнительное финансирование на развитие инфраструктуры для детского отдыха | 28 |
| Дмитрий Чернышенко: «В ходе оздоровительной кампании более 700 тысяч детей примут участие в тематических сменах, посвящённых году семьи» | 29 |
| Татьяна Голикова: «В рамках летней оздоровительной кампании отдохнут более 5,3 миллиона детей».. . . . | 33 |
| Информационные материалы Министерства просвещения Российской Федерации об организации летней оздоровительной кампании 2024 года | 36 |
| Материалы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О подготовке к летней оздоровительной кампании 2024 года». | 43 |
| Информационно-справочные материалы МВД России о подготовке к летней оздоровительной кампании 2024 года. | 46 |
| Информационно-аналитические материалы МЧС России по вопросу готовности к летней оздоровительной кампании 2024 года.. . . . | 50 |
| Группа ВТБ: 20 процентов школьников отправятся в этом году на отдых в летние лагеря. | 57 |
| Качество работы организаций отдыха и оздоровления детей в оценках родителей. | 59 |
| В Роспотребнадзоре состоялось селекторное совещание о проведении летней оздоровительной кампании в 2024 году и подготовке школ к новому учебному году. | 68 |

| | |
|---|----|
| Российский союз туристической индустрии: введение равных льгот для многодетных семей по всей России увеличит спрос на детский отдых. | 70 |
| Региональные особенности организации отдыха и оздоровления детей. | 73 |
| На юге России вырос спрос на городские образовательные лагеря для детей | 79 |
| На Среднем Урале за лето в лагерях и санаториях отдохнет более 200 тысяч детей | 83 |
| Глава Мосгорттура о практике использования сертификатов на детский отдых, популярных направления для отдыха, рынке коммерческих городских лагерей и правилах поведения в лагере | 86 |
| Перечень случаев массового отравления детей в 2024 году в лагерях и других организациях | 93 |
| Статистика | 94 |
| Решение Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации «О подготовке к летней оздоровительной кампании 2023 года» | 97 |

**Материалы встречи
Президента Российской Федерации
с Председателем Совета Федерации
и Председателем Государственной Думы***

5 августа 2024 года

В. И. Матвиенко,
Председатель Совета Федерации

Уважаемый Владимир Владимирович! Я Вам отдельно докладывала по ситуации с детскими оздоровительными учреждениями. Вы тогда поддержали, и надо отдать должное Правительству, они Ваше поручение выполняют. Мы за два года построили 148 новых модульных комплексов для отдыха и оздоровления детей, 34 объекта – столовую, другую инфраструктуру – отремонтировали и создали условия для того, чтобы более 100 тысяч детей дополнительно теперь отдыхали в хороших, нормальных условиях. Причем это на принципах софинансирования. Министерство финансов немного выделяет, но тем не менее для регионов это хорошее подспорье.

Мы будем продолжать эту программу, чтобы к 2030 году, как Вы дали поручение, привести всю материальную базу детского отдыха в надлежащее состояние. Очень важно, чтобы дети могли и на природе отдыхать, заниматься спортом, оздоравливаться, это и воспитательная работа на месте. Очень востребованная программа, 54 региона включились в нее. Сейчас еще регионам дают миллиард [рублей], до конца года еще 13 регионов получат дополнительные средства.

В. В. Володин,
Председатель Государственной Думы

Сессию мы завершили. Несмотря на то, что у депутатов начинаются отпуска, договорились провести выездное заседание Совета Государственной Думы по ключевым вопросам, таким как организация детского отдыха, вопросы, связанные с ценами на билеты, и другие вопросы.

* Встреча с Председателем Совета Федерации Валентиной Матвиенко и Председателем Государственной Думы Вячеславом Володиным // Официальный сайт Президента Российской Федерации, 5 августа 2024 г. – <http://www.kremlin.ru/events/president/news/74705>. – Материалы приводятся выборочно.

**Материалы совещания
Президента Российской Федерации
с членами Правительства Российской Федерации***

4 июня 2024 года

С. С. Кравцов,
Министр просвещения Российской Федерации

Тезисно по поводу детской оздоровительной кампании. Здесь также у нас приоритет – безопасность детской оздоровительной кампании. Мы 20 мая совместно с МЧС и Росгвардией провели всероссийские учения, отработали все действия при чрезвычайных происшествиях, а также тему антитеррористической безопасности обсудили на уроках «Разговоры о важном». У нас работает федеральная «горячая линия» по детскому отдыху, во всех регионах также работают «горячие линии» для оперативной связи с родителями по всем вопросам. Организован отдых для 5,3 миллиона детей – это на 200 тысяч больше, чем в прошлом году. 39 тысяч лагерей будут задействованы в летней оздоровительной кампании. В этом году общий объем – 76 миллиардов рублей, это на 8 миллиардов больше, чем в прошлом году. То есть мы видим развитие системы детского отдыха.

Отдельно, уважаемый Владимир Владимирович, хочу сказать по поводу регионов, где прошли масштабные паводки, Вы об этом говорили, давали поручения. Мы все отработали. По Оренбургу – 5,5 тысячи детей и 16 тысяч детей из Белгородской области отдохнут в Краснодарском крае и Крыму. Уже первые заезды состоялись. Из резервного фонда необходимые средства выделены, поэтому здесь все организовано. Также мы подключили наши федеральные центры, дополнительно выделили 2,5 тысячи путевок детям, пострадавшим от подтопления, паводков. Это Курган, Якутия, Омск.

* Совещание с членами Правительства // Официальный сайт Президента Российской Федерации, 4 июня 2024 г. – <http://kremlin.ru/events/president/news/74219> (Дата обращения: 11.09.2024). – Материалы приводятся выборочно.

Отдельно под контролем – отдых ребят из Донбасса и Новороссии, это более 48 тысяч ребят, а также детей наших защитников, героев специальной военной операции, это порядка 115 тысяч детей. Они у нас тоже на контроле, чтобы здесь все было максимально качественно.

Отрабатываем содержательную сторону наполнения программ отдыха. У нас будут тематические смены, в том числе посвящённые Году семьи, юбилею Пушкина, освобождению Ленинграда и Севастополя от фашистских захватчиков, профильные смены совместно с «Движением первых». В этом году мы организуем просветительские проекты с обществом «Знание» и показ советских и отечественных хороших фильмов совместно с Министерством культуры в наших детских лагерях и центрах. Также мы утвердили на уровне Правительства межведомственный комплексный план поддержки вожатых. В этом году более 66 тысяч вожатых будут задействованы в детской оздоровительной кампании.

По поводу наших детских федеральных центров. Уважаемый Владимир Владимирович, мы открыли в прошлом году «Корсунь» – филиал «Артека». Очень востребовано, уже более 20 тысяч детей посетили «Херсонес Таврический». И эту работу мы продолжим. У нас 1 июня открыт филиал «Артека» в Бердянске – «Красная гвоздика». Вообще этот лагерь был полностью разрушен. Мы его восстановили максимально, направили туда вожатых, и уже 1 июня ребята приехали. Порядка тысячи детей в этом году отдохнут в «Красной гвоздике». Также в следующем году наш флагман – «Артек» – отмечает 100-летие. Согласно Вашему указу ведется работа, будут организованы соответствующие мероприятия – яркие, торжественные. (...)

В. В. Путин,
Президент Российской Федерации

Сергей Сергеевич, мы договаривались, что отдых детей будет обеспечен не только количественно, но и качественно. Действительно, плюс 8 миллиардов в этом году. Есть, конечно, инфляция, и это мы тоже должны иметь в виду, но Вы сами сказали о том, что количество детей, которые смогут отдохнуть, увеличивается.

Про качество не забывают и про безопасность. Вы все сказали, только надо, чтобы на практике это все было реализовано.

Татьяна Алексеевна, мы с Вами разговаривали некоторое время назад о том, чтобы обратить особое внимание на летний отдых детей из приграничных регионов и из Новороссии. Сергей Сергеевич упомянул об этом. Надеюсь, в реальной жизни именно это все и происходит, Татьяна Алексеевна?

Т. А. Голикова,
*Заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации*

Да, Владимир Владимирович, так и происходит. Более того, по Вашему поручению мы выделили дополнительные финансовые ресурсы и Белгородской области, и Оренбургской области. Вы давали тоже соответствующее поручение, поскольку пострадали летние оздоровительные лагеря в Оренбургской области. С Минфином договорились, финансовые ресурсы выделили.

На контроле держим ситуацию по приграничным территориям и оказываем коллегам необходимую помощь. Здесь необходимую помощь оказывают и все регионы страны – за что им тоже огромное спасибо: они выделяют и места, и финансово оказывают содействие. (...)

**Информационная справка
к расширенному заседанию
Совета Государственной Думы**

12 августа 2024 года

Отношения в сфере детского отдыха на федеральном уровне на сегодняшний день в основном урегулированы Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

Нормы, регулирующие отношения в сфере отдыха и оздоровления, впервые были внесены в названный Закон только в 2004 году, а серьёзное реформирование отрасли началось в 2016 году с разработки членами Совета Федерации законопроекта, комплексно решавшего ряд вопросов в сфере детского отдыха. В 2016 году также впервые был определен уполномоченный орган в сфере детского отдыха и оздоровления – Министерство образования и науки Российской Федерации (в настоящее время эти функции выполняет Министерство просвещения Российской Федерации).

С начала восьмого созыва Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принято 8 федеральных законов, направленных на совершенствование регулирования отношений в отрасли детского отдыха:

– об отнесении вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей к полномочиям полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения (Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»);

– об отнесении деятельности по воспитанию детей в организациях отдыха детей и их оздоровления к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляемой ими в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей (Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи

с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи»);

– о расширении состава межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в регионах (Федеральный закон от 29 декабря 2022 года № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 125 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»);

– о запрете перепрофилирования детских оздоровительных лагерей, являющихся государственной или муниципальной собственностью (Федеральный закон от 29 декабря 2022 года № 635-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»);

– о доступности пляжей для отдыхающих детей (Федеральный закон от 3 апреля 2023 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

– о первоочередном приеме детей военнослужащих и детей граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, в организации отдыха детей и их оздоровления (Федеральный закон от 24 июня 2023 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»);

– об инклюзивном отдыхе детей-инвалидов и детей с ограничениями возможностей здоровья (Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» – вступает в силу с 1 января 2025 года);

– об установлении до 1 сентября 2024 года органами местного самоуправления по согласованию с региональными органами правил использования водных объектов для рекреационных целей (в том числе для организации отдыха и оздоровления детей) (Федеральный закон от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В настоящее время сфера детского отдыха не имеет отдельного законодательного акта, оформляющего её в качестве самостоятельной отрасли.

Отношения, связанные с детским отдыхом, регулируются, помимо Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», также иными федеральными законами:

- Водный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- другими.

Кроме того, нормативное регулирование данной сферы осуществляется законодательными и иными нормативными актами субъектов Российской Федерации, ведомственными нормативными правовыми актами.

В соответствии с федеральными законами «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия по организации отдыха и оздоровления детей распределены между органами государственной власти субъектов Российской Федерации (организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей) и органами местного самоуправления (организация отдыха детей в каникулярное время).

К федеральным полномочиям относятся: разработка и реализация основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей и взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями отдыха детей и их оздоровления; утверждение и издание примерных положений и методических рекомендаций.

Следует отметить, что, несмотря на социальную значимость данного вопроса, мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей, к сожалению, не вошли ни в один национальный проект, и не нашли своего отражения в плане мероприятий в рамках «Десятилетия детства».

В 2017 году в стране работало 46 544 детских оздоровительных лагеря. Из них: 2 353 – стационарных организации отдыха детей и их оздоровления. Организованным отдыхом было охвачено более 5 миллионов 291 тысячи детей.

В 2022 году деятельность осуществляла 38 221 организация отдыха детей и их оздоровления, в том числе: 2 200 – стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления. Организованным отдыхом было охвачено 5 миллионов 163 тысячи 736 детей.

В 2023 году насчитывалось 39 327 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе: 2 270 – стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления. Организованным отдыхом было охвачено 5 миллионов 257 тысяч 574 ребёнка.

В период первой летней смены 2024 года осуществляли деятельность 37 505 организаций отдыха детей и их оздоровления, из них: 2 064 – стационарных организации отдыха детей и их оздоровления.

Таким образом, на уровне статистических данных фиксируется снижение количества стационарных (загородных) лагерей детского отдыха.

Организованными формами отдыха и оздоровления ежегодно охвачено около 5,3 миллиона несовершеннолетних из 19 миллионов детей школьного возраста: отдыхает 28 процентов детей.

Существенно увеличить этот показатель не удастся по причине того, что до настоящего времени остаются не решенными вопросы в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

К числу наиболее острых проблем относятся:

– доступность детского отдыха (высокая стоимость путевок в детские оздоровительные лагеря и проезда к месту проведения отдыха и обратно, отсутствие программы возврата родителям части средств за приобретенные путевки в организации детского отдыха, недостаточное финансирование сферы детского отдыха, и т. д.);

– недостаточный охват детей организованными формами отдыха и оздоровления (ежегодно в России отдыхает не более 5,3 миллиона детей, что составляет лишь 28 процентов от общей численности детей школьного возраста, что связано, в первую

очередь, с ежегодным снижением количества действующих детских оздоровительных лагерей);

– ведомственная разобщенность (полномочия по организации отдыха и оздоровления детей относятся к региональному и муниципальному уровням, тогда как на уровне Российской Федерации они распределены между Министерством просвещения Российской Федерации, а также Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством культуры Российской Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и др.);

– существенная нехватка в сфере организации детского отдыха и оздоровления профессиональных кадров и недостаточный уровень их подготовки;

– нарушения санитарно-эпидемиологических требований в организациях отдыха детей и их оздоровления (в июне-июле 2024 года в Российской Федерации зафиксировано не менее 8 случаев массового отравления детей);

– отсутствие федеральных мер системной государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления.

Кроме того, до настоящего времени в России не разработан единый стратегический документ, касающийся установления организационных и идеологических основ детского отдыха и оздоровления. В стране действуют такие документы, как Стратегия развития воспитания в Российской Федерации, Концепция развития дополнительного образования, Концепция семейной политики, а доктринальный стратегический документ по детскому отдыху не принят.

Большинство субъектов Российской Федерации не справляется самостоятельно с тем, чтобы гарантировать возможность достойного отдыха каждому ребёнку.

В частности, регионы должны обеспечивать отдых и оздоровление детей в трудной жизненной ситуации. До 2015 года Российская Федерация софинансировала эти программы. На указанные цели из федерального бюджета выделялась сумма в 4,37 миллиарда рублей.

С 2015 года такое софинансирование было прекращено. В 2016 году Правительством Российской Федерации было разово выделено 4,6 миллиарда рублей.

Представляется целесообразным возобновить практику финансирования оздоровительной кампании данной категории детей.

Кроме того, следует обсудить аспект законодательного регулирования по организации отдыха и оздоровления детей: решением Президиума Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации от 27 апреля 2022 года Правительству Российской Федерации было рекомендовано разработать проект федерального закона об организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации.

**Решение расширенного заседания
Совета Государственной Думы
«Об организации отдыха и оздоровления детей»**

Москва, 12 августа 2024 года

Рассмотрев вопрос об организации отдыха и оздоровления детей, **Совет Государственной Думы отмечает следующее:**

Государственное администрирование в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется федеральными органами исполнительной власти, их территориальными подразделениями и органами государственной власти субъектов Российской Федерации на отраслевой и межотраслевой основе.

С начала восьмого созыва Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принято 8 федеральных законов, направленных на совершенствование регулирования отношений в сфере детского отдыха:

- об отнесении вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения (Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»);

- об отнесении мер по созданию необходимых условий для воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления к перечню мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей (Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи»);

- о расширении состава межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в регионах (Федеральный закон от 29 декабря 2022 года № 634-ФЗ «О внесении

изменений в статью 12⁵ Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»);

– о запрете перепрофилирования детских оздоровительных лагерей, являющихся государственной или муниципальной собственностью (Федеральный закон от 29 декабря 2022 года № 635-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»);

– о доступности пляжей для отдыхающих детей (Федеральный закон от 3 апреля 2023 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

– о первоочередном приеме детей военнослужащих и детей граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, в организации отдыха детей и их оздоровления (Федеральный закон от 24 июня 2023 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»);

– об инклюзивном отдыхе детей-инвалидов и детей с ограничениями возможностей здоровья (Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» – вступает в силу с 1 января 2025 года);

– об установлении до 1 сентября 2024 года органами местного самоуправления по согласованию с региональными органами правил использования водных объектов для рекреационных целей (в том числе для организации отдыха и оздоровления детей) (Федеральный закон от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

При этом до настоящего времени в Российской Федерации отсутствует самостоятельный законодательный акт, регулирующий вопросы отдыха и оздоровления детей.

На федеральном уровне базовым нормативным документом в области обеспечения прав детей на отдых и оздоровление является

Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации». Отдельные отношения, связанные с детским отдыхом, регулируются иными федеральными законами.

В 2023 году в Российской Федерации осуществляли деятельность 39 327 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

2 270 стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

31 171 лагерь с дневным пребыванием.

Отдохнули 5 миллионов 257 тысяч 574 ребёнка.

В 2024 году (по итогам первой летней смены) осуществляли деятельность 37 505 организаций отдыха детей и их оздоровления (на 1822 меньше, чем в 2023 году):

2 064 стационарные организации отдыха детей и их оздоровления (на 206 меньше, чем в 2023 году);

29 928 лагерей с дневным пребыванием (на 1243 меньше, чем в 2023 году).

За июнь 2024 года 3 миллиона 134 тысячи 147 детей охвачены всеми формами организованного отдыха и оздоровления.

Это свидетельствует о сохранении негативной тенденции сокращения количества организаций отдыха детей и их оздоровления и снижении доступности детского отдыха.

Эффективная реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей должна обеспечивать увеличение количества детей, охваченных организованными формами отдыха и оздоровления, устойчивый рост доступности детских лагерей, повышение качества предлагаемых ими программ.

Следует отметить, что, несмотря на социальную значимость данного вопроса, мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей, к сожалению, не вошли ни в один национальный проект и не нашли своего отражения в плане мероприятий в рамках «Десятилетия детства».

Ежегодно в Российской Федерации отдыхает около 5,3 миллиона детей. Существенно увеличить этот показатель не удастся по причине того, что до настоящего времени остаются нерешёнными вопросы в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

К числу наиболее острых проблем относятся:

– вопросы доступности детского отдыха (высокая стоимость путевок в детские оздоровительные лагеря и проезда к месту проведения отдыха и обратно, отсутствие программы возврата родителям части средств за приобретенные путевки в организации детского отдыха, недостаточное финансирование сферы детского отдыха и т. д.);

– недостаточный охват детей организованными формами отдыха и оздоровления (ежегодно в России отдыхает не более 5,3 миллиона детей, что составляет лишь 28 процентов от общей численности детей школьного возраста, что связано в первую очередь с ежегодным снижением количества действующих детских оздоровительных лагерей);

– ведомственная разобщенность (полномочия по организации отдыха и оздоровления детей относятся к региональному и муниципальному уровням, тогда как на уровне Российской Федерации они распределены между Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством культуры Российской Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и др.);

– существенная нехватка в сфере организации детского отдыха и оздоровления профессиональных кадров и недостаточный уровень их подготовки;

– нарушения санитарно-эпидемиологических требований в организациях отдыха детей и их оздоровления (в июне-июле 2024 года в Российской Федерации зафиксировано не менее 8 случаев массового отравления детей);

– отсутствие федеральных мер системной государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления.

Кроме того, до настоящего времени в России не разработан единый стратегический документ, касающийся установления организационных и идеологических основ детского отдыха и оздоровления. В стране действуют такие документы, как Стратегия развития воспитания в Российской Федерации, Концепция развития дополнительного образования, Концепция семейной политики, а доктринальный стратегический документ по детскому отдыху не принят.

Учитывая изложенное, Совет Государственной Думы решил:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

– разработать стратегический документ по вопросу организации отдыха и оздоровления детей до 2030 и на перспективу до 2036 года, определяющий приоритеты государственной политики в области организации отдыха и оздоровления детей, основные направления и механизмы развития сферы детского отдыха и оздоровления, повышения эффективности воспитательной работы, духовно-нравственного воспитания в организациях отдыха детей и их оздоровления, с учётом действующих нормативных документов;

– включить вопросы организации отдыха и оздоровления детей, а также студенческого отдыха в национальный проект «Молодежь и дети»;

– повысить статус Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей до Правительственной;

– разработать особый механизм субсидирования малообеспеченных, многодетных и неполных семей, а также семей участников СВО и семей с детьми-инвалидами в части проезда к местам отдыха и оздоровления и обратно;

– возобновить программу возврата родителям части средств за приобретенные путевки в организации детского отдыха, предусмотреть её финансирование за счёт средств федерального бюджета в размере не менее 10 миллиардов рублей ежегодно и расширить сроки реализации программы за пределы периода летней оздоровительной кампании (межсезонье);

– увеличить объем ассигнований, выделяемых на реализацию программы по возведению некапитальных (быстровозводимых конструкций) объектов отдыха детей и их оздоровления, и расширить список участников программы;

– предусмотреть софинансирование из федерального бюджета в 2025 году и в последующие годы оздоровительной кампании детей участников СВО;

– возобновить практику софинансирования из федерального бюджета в 2025 году и в последующие годы оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– разработать и утвердить механизм, позволяющий совместно с органами государственной власти субъектов Российской Феде-

рации в целях организации отдыха и оздоровления детей осуществлять эксплуатацию неиспользуемых объектов инфраструктуры отдыха и оздоровления федеральных бюджетных организаций высшего образования («студенческих баз отдыха»), а также условия совместного приведения их в нормативное состояние;

– разработать и внедрить программу капитального ремонта и модернизации объектов инфраструктуры отдыха и оздоровления в бюджетных организациях высшего образования.

2. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации:

– увеличить количество бюджетных мест для подготовки специалистов педагогических и медицинских направлений по программе целевого обучения, в том числе с учётом потребностей загородных организаций отдыха детей и их оздоровления, детских санаториев.

3. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством просвещения Российской Федерации:

– разработать единые подходы к предоставлению налоговых и иных льгот и преференций организациям отдыха детей и их оздоровления, а также предприятиям и организациям, имеющим на своем балансе организации отдыха детей и их оздоровления и финансирующим развитие их инфраструктуры, в том числе в части установления нулевой ставки по налогу на прибыль организаций, работающих в сфере отдыха и оздоровления детей, снижения тарифов на коммунальные услуги и электроэнергию для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих организацию отдыха и оздоровления детей, и др.

4. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством просвещения Российской Федерации:

– рассмотреть возможность увеличения объемов бюджетных средств на реализацию государственной программы «Доступная

среда» в части мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей.

5. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации:

– рассмотреть вопрос о включении периода работы вожатым в педагогический стаж.

6. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации:

– обеспечить создание дополнительных условий для прохождения на безвозмездной основе студентами образовательных организаций среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по должностям служащих в области образования и педагогики, в частности специалистов, участвующих в организации деятельности детского коллектива (вожатых);

– проработать вопрос законодательного закрепления статуса типовых программ профессионального обучения и типовых дополнительных профессиональных программ в области организации отдыха детей и их оздоровления, предусмотрев в соответствующих программах единые требования к содержанию обучения вожатых и воспитателей навыкам организации воспитательной работы, оказанию первой медицинской помощи, психологическим особенностям работы с детьми;

– предложить вузам на основании совместного приказа Минобрнауки России № 885 и Минпросвещения России № 390 от 5 августа 2020 года «О практической подготовке обучающихся» (вместе с Положением о практической подготовке обучающихся) реализовывать дисциплины, связанные с подготовкой вожатских кадров («Школа вожатых», «Основы вожатской деятельности», «Вожатское мастерство» и т. п.), в формате практической подготовки, в том числе на базе детских оздоровительно-образовательных центров (лагерей), с возможностью трудоустройства по должности «вожатый»;

– рассмотреть вопрос обучения учащихся старших классов на базе действующих центров вожатской подготовки для полу-

чения статуса «помощник водителя», дающего право на работу с детьми под руководством наставника;

– предложить вузам разрешать досрочную сдачу сессии студентам, направляющимся на практику (или на работу) в организации отдыха детей и их оздоровления.

7. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации:

– в целях корректного формирования статистики оздоровления разработать определение понятия «оздоровление детей», на основании которого провести организационно-функциональную классификацию детских лагерей по направлениям «отдых» и «отдых и оздоровление».

8. Рекомендовать Министерству спорта Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации:

– рассмотреть вопрос использования материально-технической базы федеральных и региональных спортивных федераций и других объединений для создания в каникулярное время детских оздоровительных лагерей спортивной направленности.

9. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

– разработать проект федерального закона, предусматривающего комплексное правовое регулирование отношений в сфере отдыха и оздоровления детей;

– разработать единую методологию учёта инфраструктурных объектов сферы детского отдыха и количества отдохнувших детей с целью совершенствования персонифицированного учёта, а также недопущения задвоения данных;

– дополнить перечень документов, необходимых для включения в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, календарным планом воспитательной работы с подробным описанием мероприятий по сменам;

– разработать типовую структуру официальных сайтов для организаций отдыха детей и их оздоровления;

– организовать проведение мониторинга предоставления путевок детям социально незащищенных категорий на безвозмездной основе и с компенсацией;

– организовать проведение мониторинга состояния инфраструктуры стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления.

10. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

– разработать специальный порядок лицензирования медицинской деятельности в организациях отдыха детей и их оздоровления;

– обеспечить все организации отдыха детей и их оздоровления квалифицированными медицинскими работниками;

– разрешить работу в организациях отдыха детей и их оздоровления врачам по специальности «участковый педиатр»;

– внести изменения в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 января 2021 года № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» в части увеличения кратности обследования работников пищеблоков организаций отдыха детей и их оздоровления на наличие вирусных кишечных инфекций.

11. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека при осуществлении мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения с учётом ограничений, установленных на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, рассмотреть возможность усиления контроля:

– за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований при организации питания в организациях отдыха детей и их оздоровления, а также безопасного приготовления пищи на основании меню, разработанного для различных возрастных групп с учётом норм потребления и суточной потребности в пищевых веществах и энергии;

– за санитарно-гигиеническим состоянием организаций отдыха детей и их оздоровления, а также за проведением противоэпидемических мероприятий;

– за наличием личных медицинских книжек сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления, включая проверку данных о прохождении медицинского осмотра, флюорографии, профилактических прививках, гигиенического обучения.

12. Рекомендовать Счётной палате Российской Федерации:

– совместно с контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации провести анализ состояния организаций отдыха детей и их оздоровления, а также объектов инфраструктуры отдыха и оздоровления бюджетных организаций высшего образования, оценить эффективность использования ассигнований, выделяемых из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на организацию отдыха и оздоровления детей;

– направить в Государственную Думу информацию о соблюдении условий использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на устройство быстровозводимых конструкций для организации детского отдыха и достижение плановых значений (перечень поручений Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № Пр-487).

13. Рекомендовать профильным комитетам Государственной Думы:

– в приоритетном порядке обеспечивать рассмотрение и принятие законопроектов, направленных на совершенствование законодательного регулирования сферы детского отдыха и оздоровления;

– совместно с Правительством Российской Федерации организовать и провести публичное обсуждение вопросов, имеющих отношение к отдыху и оздоровлению детей: транспортной доступности, строительства и реконструкции объектов и инфраструктуры отдыха и оздоровления, защиты жизни и здоровья несовершеннолетних отдыхающих, повышения уровня общественной безопасности при организации отдыха и оздоровления детей, кадрового обеспечения организаций отдыха детей и их оздоровления, медицинского

сопровождения организаций отдыха детей и их оздоровления, мер государственной поддержки организаций детского отдыха всех форм собственности, подготовки и реализации патриотических и культурно-воспитательных программ, подготовить предложения по их решению;

– изучить целесообразность внесения изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части исключения из сферы его действия услуг, имеющих отношение к организации отдыха и оздоровления детей, либо дополнения основания для заключения контрактов с единственным поставщиком (с организациями отдыха детей и их оздоровления, включенными в соответствующий Реестр);

– ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 676837–8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за нарушение порядка осуществления предпринимательской деятельности);

– рассмотреть возможность внесения в законодательство Российской Федерации о контрольно-надзорной деятельности изменений в части осуществления оперативного контроля за пищевой продукцией, в том числе возврата контрольных закупок, внезапности внеплановых проверок организаций отдыха детей и их оздоровления, операторов детского питания и поставщиков пищевых продуктов.

13.1. Поручить Комитету Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению:

– запросить в субъектах Российской Федерации сведения о количестве организаций отдыха детей и их оздоровления всех форм собственности в каждом муниципальном образовании, в том числе участвующих в летней оздоровительной кампании 2024 года, а также информацию о деятельности детских лагерей в форме некоммерческой организации и предложения о целесообразности привлечения НКО к организации отдыха и оздоровления детей.

14. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– предусмотреть финансирование из средств региональных бюджетов расходных обязательств организаций детского отдыха

по обеспечению мероприятий антитеррористической защищенности;

- проработать вопросы оказания региональных мер поддержки организациям отдыха детей и их оздоровления вне зависимости от форм собственности;

- принять меры по недопущению перепрофилирования детских лагерей всех форм собственности;

- рассмотреть возможность увеличения количества мест в стационарных загородных организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе путем строительства новых объектов;

- рассмотреть на заседаниях межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей вопрос подготовки и повышения квалификации кадров для организаций отдыха детей и их оздоровления;

- осуществлять контроль за размещением организациями отдыха детей и их оздоровления программ воспитания на их сайтах в сети «Интернет»;

- рассмотреть лучшие региональные практики в организации отдыха и оздоровления детей на предмет их использования (например, Пермский край, Краснодарский край, Тюменская область);

- при разработке программ газификации сельских территорий включать в проекты газификации муниципалитетов и региональные программы объекты отдыха и оздоровления детей;

- при реализации региональных программ доступности связи и интернета для населения предусмотреть покрытие территорий и объектов детских загородных лагерей устойчивой мобильной связью и стабильным интернет-соединением;

- установить взаимодействие с профессиональным сообществом организаторов детского отдыха и оздоровления и родительской общественностью по вопросам решения конфликтных ситуаций в период оздоровительной кампании;

- снизить региональные налоги и рекомендовать муниципальным образованиям снизить местные налоги для организаций отдыха детей и их оздоровления, входящих в региональный Реестр.

15. Запланировать проведение в конце сентября – начале октября 2024 года «правительственного часа» о подведении итогов летней оздоровительной кампании текущего года и об исполнении

настоящего решения Совета Государственной Думы с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, курирующего данный вопрос, а также Министра просвещения Российской Федерации, Министра науки и высшего образования Российской Федерации, Министра здравоохранения Российской Федерации, Министра спорта Российской Федерации, Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, Министра транспорта Российской Федерации, Министра культуры Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации, руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

16. Направить данное решение расширенного заседания Совета Государственной Думы по вопросу об организации отдыха и оздоровления детей в Правительство Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Счётную палату Российской Федерации, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства, Комитет Государственной Думы по просвещению, Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию, Комитет Государственной Думы по охране здоровья, Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, Комитет Государственной Думы по контролю, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

*Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации*

НОВОСТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правительство Российской Федерации выделило дополнительное финансирование на развитие инфраструктуры для детского отдыха*

5 августа 2024 года

В 2024 году еще 1 миллиард рублей будет направлен на строительство быстровозводимых жилых объектов для организации отдыха детей. Распоряжение** об этом подписал Председатель Правительства Михаил Мишустин.

Финансирование из резервного фонда кабмина получают 13 регионов, отобранных по конкурсу. Это Бурятия, Крым, Мордовия, Якутия, Хакасия, Забайкальский край, а также Амурская, Волгоградская, Калужская, Липецкая, Омская, Смоленская и Тверская области.

С помощью выделенных средств будет возведено более 30 жилых модулей общей вместимостью свыше 1,3 тысячи мест.

С инициативой выделения средств к Михаилу Мишустину обратилась Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко. Этот вопрос также нашел отражение в поручениях Председателя Правительства, которые он дал по итогам встречи с членами Совета палаты Совета Федерации, которая состоялась 24 июня 2024 года.

Работа ведется в рамках федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

* Правительство выделило дополнительное финансирование на развитие инфраструктуры для детского отдыха // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 5 августа 2024 г. – <http://government.ru/news/52299/> (Дата обращения: 11.09.2024).

** Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 июля 2024 года № 2031-р (прим. сост.).

Дмитрий Чернышенко: «В ходе оздоровительной кампании более 700 тысяч детей примут участие в тематических сменах, посвященных году семьи»*

2 июля 2024 года

Заместитель Председателя Правительства Дмитрий Чернышенко провел совещание о ходе детской оздоровительной кампании.

В мероприятии также приняли участие Министр просвещения Сергей Кравцов, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Лилия Гумерова, заместитель Председателя Государственной Думы Ирина Яровая, губернатор Краснодарского края Вениамин Кондратьев, губернатор Белгородской области Вячеслав Гладков, губернатор Севастополя Михаил Развожаев, глава Республики Марий Эл Юрий Зайцев, врио губернатора Самарской области Вячеслав Федорищев и другие.

«На совещании с членами Правительства 4 июня Президент Владимир Путин обратил особое внимание на необходимость обеспечения качественного и безопасного отдыха детей. Действительно, количество детей увеличивается, но безопасность должна быть в фокусе нашего внимания. Министерство вместе с региональными органами исполнительной власти должно сделать для этого все необходимое», – отметил Дмитрий Чернышенко.

Вице-премьер рассказал, что в летней оздоровительной кампании задействовано около 40 тысяч организаций отдыха для детей. В них планируется отдых свыше 5,3 миллиона детей. Международный детский центр «Артек», всероссийские детские центры «Орленок», «Смена» и «Океан» принимают 100 тысяч талантливых и одаренных детей за год, в том числе более 44 тысяч детей именно в период летней оздоровительной кампании.

В 2024 году планируется охватить различными формами отдыха и оздоровления не менее 115 тысяч детей участников специальной

* Дмитрий Чернышенко: В ходе оздоровительной кампании более 700 тысяч детей примут участие в тематических сменах, посвящённых Году семьи // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 2 июля 2024 г. – <http://government.ru/news/52005/> (Дата обращения: 11.09.2024).

военной операции – больше, чем в прошлом. Будет организовано более 5 тысяч инклюзивных смен для детей-инвалидов и для детей с ограниченными возможностями здоровья, что в 2,5 раза превышает показатель прошлого года.

«Указом Президента 2024 год объявлен в России Годом семьи. Текущий год направлен на поддержку и укрепление семейных ценностей, которые являются основой для здорового и процветающего общества. На данный момент запланировано проведение около 7 тысяч тематических смен, посвящённых Году семьи. В них примут участие более 700 тысяч детей. Такие смены позволят обеспечивать здоровый отдых детей и воспитывать в них уважение и любовь к нашим семейным и государственным ценностям, которые указаны в 809-м указе Президента», – отметил зампред Правительства.

Дмитрий Чернышенко также отметил, что в целях реализации поручений Президента в каждом субъекте определены ключевые площадки, на базе которых действует общероссийское движение детей и молодежи – «Движение первых». Оно помогает формировать у молодого поколения чувство гордости за нашу страну и семью.

Министр просвещения Сергей Кравцов подчеркнул, что считает необходимым обеспечить создание ресурсного методического центра по организации детского отдыха на территории каждого субъекта и определить базовую, ключевую организацию детского отдыха в каждом регионе. По его словам, это позволит наладить методическую и консультационную работу, появится понятная площадка для обмена опытом.

«Сегодня мы выстраиваем единую систему воспитания в образовательных организациях страны, детских оздоровительных лагерях. На еженедельной основе проводим вебинары «методический вторник»: представляем лучшие практики воспитательной работы в лагерях и федеральных центрах. В регионы направили перечень конкретных действий для реализации воспитательных мероприятий в детских лагерях и календарь мероприятий с примерной план-сеткой воспитательной работы для детских лагерей», – сообщил Сергей Кравцов.

Глава Минпросвещения напомнил, что за счёт средств резервного фонда Правительства более 5,5 тысячи детей из Оренбургской области и 16 тысяч детей из Белгородской области отдохнут этим летом в лагерях Краснодарского края и Крыма. Он добавил,

что дополнительно были выделены почти 2,5 тысячи путевок в федеральные детские центры для детей из пострадавших от подтопления и приграничных регионов.

Заместитель Председателя Государственной Думы Ирина Яровая отметила, что детские лагеря в России – важнейший социальный институт, как школа и детский сад. Она сообщила, что вместе с Министерством просвещения в настоящее время подготовлены дополнительные законодательные решения. В том числе предложено дополнить федеральную программу воспитания календарным планом работы с подробным описанием дополнительных мероприятий по дням смены согласно возрасту детей.

Также заместитель Председателя Государственной Думы уделила особое внимание вопросам детского питания, в том числе в лагерях, и доступности спортивной и культурной инфраструктуры для детей.

«Ранее мы включили в состав межрегиональных комиссий по организации детского отдыха региональные министерства спорта и культуры, чтобы на уровне каждого субъекта и каждого населенного пункта дети, не включенные в систему организованного отдыха, которые остаются на лето в городах и поселках, имели максимально открытый доступ к объектам культуры и спорта. Прошу губернаторов взять на личный контроль решение этой задачи», – подчеркнула Ирина Яровая.

Председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Лилия Гумерова рассказала об опыте Республики Башкортостан по созданию карты-реестра на уровне каждого муниципалитета, которая включает количество детей, приезжающих на каникулы к бабушкам, дедушкам, другим родственникам, а также проводящих время дома или во дворах.

«Благодаря такому учёту мы понимали, сколько детей в настоящее время находится в каждом населенном пункте. Готовили спортивную инфраструктуру, досуговые мероприятия. Такой мало-затратный подход помогал обеспечить безопасность детей, предотвратить несчастные случаи, провести интересные и полезные мероприятия, направленные на воспитание и культурное развитие детей», – отметила Лилия Гумерова.

По итогам совещания Дмитрий Чернышенко дал ряд поручений, в том числе относительно обеспечения безопасности отдыха,

формирования единых информационных реестров и восстановления лагерей для детей.

Вице-премьер отметил недопустимость перепрофилирования инфраструктуры, предназначенной для детского отдыха, и отражения этого в генпланах. Отдельный акцент в рамках поручений зампреда Правительства сделал на необходимости создания системы обратной связи по вопросам качества проведения оздоровительной кампании в регионах.

Татьяна Голикова: «В рамках летней оздоровительной кампании отдохнут более 5,3 миллиона детей»*

Вице-премьер Татьяна Голикова провела традиционное селекторное совещание, посвящённое организации и проведению детской летней оздоровительной кампании.

«В летнюю оздоровительную кампанию 2024 года в организации отдыха и оздоровления планируется направить более 5,3 миллиона детей, что на 100 тысяч человек больше, чем годом ранее. Количество задействованных организаций также увеличится и составит 39,7 тысячи. Общий объем финансирования, запланированный на организацию отдыха и оздоровления детей в 2024 году, составляет более 76,8 миллиардов рублей, что на 11,6 процента больше показателя прошлого года», – сказала Татьяна Голикова.

В организациях отдыха будут работать 333,8 тысячи педагогов, 2,2 тысячи инструкторов по плаванию, 16,9 тысячи психологов, 66,6 тысячи вожатых – всего около 627 тысяч человек.

Подготовка вожатых была организована по модулю «Основы вожатской деятельности» в 168 образовательных организациях. Кроме того, вожатым, которые приступят к работе с мая-июня, разрешена досрочная сдача сессии.

На побережье Черного и Азовского морей в этом году смогут отдохнуть около 327 тысяч детей. В Донецкой и Луганской народных республиках, Херсонской и Запорожской областях 477 организаций примут детей для отдыха и оздоровления.

Во всех организациях отдыха предусмотрены тематические смены и мероприятия, посвящённые объявленному Президентом страны Году семьи и продвижению традиционных семейных ценностей.

Подготовка к летней оздоровительной кампании ведется регионами в штатном режиме. В большинстве регионов уже проведены заседания региональных межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. Началась приемка

* Татьяна Голикова: В рамках летней оздоровительной кампании отдохнут более 5,3 миллиона детей // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 2 мая 2024 г. - <http://government.ru/news/51513/> (Дата обращения: 11.09.2024).

лагерей к началу первых смен, которые в ряде регионов стартуют уже в 20-х числах мая.

Особое внимание, по словам Татьяны Голиковой, должно быть уделено соблюдению санитарно-эпидемиологических требований к организации работы лагерей, контролю за качеством пищевых продуктов, и качеством питания, отбору поставщиков продуктов. Кроме того, в приоритете должно быть обеспечение безопасности и защищенности лагерей, особенно в регионах, находящихся в приграничной зоне.

«В целях развития инфраструктуры Правительством в этом году выделено 2 миллиарда рублей на проведение капитального ремонта столовых и медицинских пунктов организаций отдыха детей, а также на создание быстровозводимых конструкций организаций отдыха. Федеральные субсидии получили 37 регионов, в которых до начала летней оздоровительной кампании будут созданы 59 новых детских жилых модулей, а также проведены капитальные ремонты в 28 организациях отдыха», – отметила вице-премьер.

Размещение детей в модулях будет осуществляться только после проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы и получения соответствующего заключения.

В соответствии с поручением главы государства в каждом регионе определен детский оздоровительный лагерь, на базе которого пройдут профильные смены «Время первых», будут реализованы программы и проекты Общероссийского движения детей и молодежи «Движение первых». Всего разработано 15 программ, предусматривающих участие детей от 7 до 18 лет, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации. Планируется, что в 2024 году более 5 миллионов ребят примут участие в тематических днях и сменах «Движения первых».

«Обращаю внимание, что в целях максимальной занятости детей в каникулярный период времени необходимо задействовать потенциал организаций дополнительного образования детей и иных образовательных организаций, учреждений культуры и спорта по месту жительства, социальной защиты», – подчеркнула Татьяна Голикова.

По итогам совещания руководителям регионов было поручено взять под личный контроль вопросы устранения всех выявленных Роспотребнадзором, МЧС, МВД и Росгвардией нарушений и недо-

статков, особенно в сфере безопасности и противокриминальной защищенности организаций отдыха и оздоровления детей.

Особое внимание должно быть уделено детям из Оренбургской, Курганской, Тюменской областей, которых по поручению Президента страны примут организации отдыха и оздоровления Краснодарского края и Крыма. Минпросвещения, Минтранс, МЧС будет оказано все необходимое содействие в организации отдыха детей из регионов, пострадавших от подтоплений.

Также поручено совместно с руководителями организаций отдыха детей уделить внимание подбору квалифицированных кадров для работы в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Информационные материалы Министерства просвещения Российской Федерации об организации летней оздоровительной кампании 2024 года*

По информации уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, переданной в рамках предварительного мониторинга плановых показателей оздоровительной кампании Минпросвещения России, в период летней оздоровительной кампании 2024 года (далее – ЛОК 2024) планируют осуществлять свою деятельность 39 682 организации отдыха детей и их оздоровления (за аналогичный период 2023 года – 39 482 организаций), из них:

- 2 220 – стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;
- 31 403 – лагеря с дневным пребыванием;
- 3 993 – детских лагеря труда и отдыха;
- 542 – детских лагеря палаточного типа;
- 1 524 – детских специализированных (профильных) лагеря и детских лагеря различной тематической направленности.

На отдых и оздоровление в период ЛОК 2024 года планируется направить 5 350 825 детей (за аналогичный период 2023 года – 5 185 883 ребёнка), из них 1 491 281 ребёнок, находящийся в трудной жизненной ситуации.

В период ЛОК 2024 планируется организовать 5 389 инклюзивных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов (за аналогичный период 2023 года – 1 878 инклюзивных смен), общая планируемая численность детей, участвующих в таких сменах, – 451 237 человек (за аналогичный период 2023 года – 173 442 человека).

* Информационные материалы Министерства просвещения Российской Федерации по вопросу об организации летней оздоровительной кампании 2024 г.: информационные материалы к заседанию Комитета Совета Федерации по социальной политике 23 апреля 2024 г. // Информационные ресурсы Совета Федерации в Фонде электронных информационных ресурсов (ФЭИР) – http://hercules.council.gov.ru/kom_social/2020/zased.html (Дата обращения: 12.09.2024).

На отдых и оздоровление в период ЛОК 2024 года планируется направить 115 830 детей участников специальной военной операции, в том числе 87 578 детей военнослужащих, 28 252 ребёнка гражданских служащих.

В период проведения четырех летних смен ЛОК 2024 года в федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения «Международный детский центр «Артек», всероссийские детские центры «Орленок», «Смена», «Океан», «Алые паруса» (далее соответственно – МДЦ «Артек», ВДЦ «Смена», ВДЦ «Океан») запланирован прием 44 470 детей.

В период ЛОК 2024 планируют осуществлять свою деятельность на территории районов Крайнего Севера 9 184 организации (2023 год – 9 125 организаций). В рамках ЛОК 2024 планируется направить в организации отдыха детей и их оздоровления 1 111 403 ребёнка (за аналогичный период 2023 года – 1 027 994 ребёнка) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в том числе 353 158 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В период ЛОК 2024 более 5 977 детей из районов Арктической зоны с 5-го по 8-й класс бесплатно отдохнут в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на Черноморском побережье – в Краснодарском крае, Республике Крым и Севастополе, на побережьях Каспийского и Японского морей, а также в Республике Адыгея, на курортах Кавказских Минеральных Вод.

На реализацию программы «Дети Арктики» Правительством Российской Федерации выделено 500 миллионов рублей (реализует Минвостокразвития России). Всего в период ЛОК 2024 организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся на побережье Черного и Азовского морей, посетят 327 038 детей (2023 год – 275 097 детей).

В организации, расположенные за пределами субъекта Российской Федерации, в котором проживает ребёнок, планируется направить 643 211 детей (за период 2023 года – 559 117 детей).

В работе организаций отдыха детей и оздоровления в период ЛОК 2024 будет задействовано 627 064 человека, в том числе:

– педагогических работников организаций отдыха детей и их оздоровления – 333 838 человек;

– инструкторов по плаванию (прошедших обучение) – 2 217 человек;

– специалистов психолого-педагогического сопровождения – 16917 человек;

– вожатых – 66552 человека.

Общий объем финансирования, запланированный на организацию отдыха и оздоровления детей, составляет 76 миллиардов 891 миллион 941 тысяча рублей (в 2023 году – 68 миллиардов 850 миллионов 421 тысяча рублей).

В период ЛОК 2024 года на территории Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей (далее вместе – новые субъекты Российской Федерации) свою деятельность планируют осуществлять 477 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе: 9 стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления; 469 лагерей с дневным пребыванием детей (в безопасных районах). Всего за ЛОК 2024 планируется охватить организованным отдыхом и оздоровлением 48976 детей новых субъектов Российской Федерации, в том числе на территории субъектов Российской Федерации, взявших шефство над отдельными административно-территориальными единицами организаций отдыха детей и их оздоровления, субъекта-шефа Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 875 2024 год объявлен в Российской Федерации Годом семьи. В 2024 году в рамках мониторинга летней оздоровительной кампании осуществляется сбор данных о количестве тематических смен, посвящённых Году семьи, а также общей численности детей, участвующих в указанных сменах.

В период ЛОК 2024 планируется проведение 7102 тематических смен, посвящённых Году семьи, с участием 721159 детей. 29971 организация отдыха детей и их оздоровления, планирующая осуществлять свою деятельность в период ЛОК 2024 года, имеет свою программу воспитания, размещенную на официальном сайте организации. Минпросвещения России реализуется проект «Всероссийские детские кинопремьеры», предполагающий просмотр кинофильма обучающимися образовательных организаций и его дальнейшее обсуждение с педагогом.

Принимая во внимание высокую значимость развития детско-юношеского кино, Минпросвещения России сформирован график проведения кинопоказов в организациях отдыха детей и их оздоровления. Минпросвещения России был проведён мониторинг информации об установлении субъектами Российской Федерации налоговых льгот и преференций для организаций отдыха детей и их оздоровления, а также для юридических лиц, предоставляющих финансовую поддержку организациям отдыха детей и их оздоровления на развитие инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления. Информацию предоставили 89 субъектов Российской Федерации, из них в 77 субъектах Российской Федерации установлены меры государственной поддержки и стимулирования организаций отдыха детей и их оздоровления.

Особое внимание Минпросвещения России уделяет вопросам развития инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № Пр-487 Минпросвещения России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации разработана и реализуется программа «Восстановление и развитие до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее – Программа).

Мероприятия Программы включены в федеральный проект «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», который является составной частью государственной программы «Развитие образования». В Программу включены мероприятия, рассчитанные на увеличение численности мест, предназначенных в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, а также приведение в нормативное состояние текущей инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления путем организации работ по капитальному ремонту ключевых объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления.

В 2023 году успешно реализованы два этапа Программы. На конкурсной основе отобрано 29 субъектов Российской Федерации – участников Программы, реализовавших мероприятия по возведению 89 жилых модулей, вместимостью более 4 500 мест.

Принимая во внимание высокую степень потребности субъектов Российской Федерации в софинансировании из средств феде-

рального бюджета работ по приведению в нормативное состояние ключевых объектов инфраструктуры стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления, Правительством Российской Федерации поддержано, начиная с 2024 года, расширение перечня мероприятий, осуществляемых в рамках Программы, путем включения работ по капитальному ремонту столовых и медицинских пунктов. По результатам проведенных Минпросвещения России конкурсных отборов, участниками

Программы к 2026 году станут свыше 40 субъектов Российской Федерации, планирующих ежегодно обеспечить возведение не менее 50 жилых модулей и капитальный ремонт 30 столовых и медицинских пунктов, обеспечивающих функционирование организаций отдыха детей и их оздоровления.

Минпросвещения России ведется работа по созданию новых объектов детского отдыха федерального уровня. Во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 июля 2023 года № Пр-1470 по вопросу обеспечения открытия в 2023 году филиалов МДЦ «Артек» – детских центров «Корсунь» (Севастополь) (далее – ДЦ «Корсунь») и «Красная гвоздика» (г. Бердянск Запорожской области) (далее – ДЦ «Красная гвоздика») сообщаем. В 2023 году на территории историко-археологического парка «Херсонес Таврический» в Севастополе введен в эксплуатацию ДЦ «Корсунь» и передан в качестве филиала МДЦ «Артек» для участия в экскурсионных программах, раскрывающих героическое прошлое города-героя Севастополь, Республики Крым и всей страны. Участники каждой смены МДЦ «Артек» посетят 6 экскурсионных объектов и мультимедийный исторический спектакль «Грифон». Также на праве оперативного управления за МДЦ «Артек» закреплено недвижимое имущество ДЦ «Красная гвоздика» в полном объеме. В рамках ЛОК 2024 года в ДЦ «Красная гвоздика» будут реализованы 5 смен для 1000 детей из Луганской и Донецкой народных республик, Херсонской и Запорожской областей.

В 2023 году ВДЦ «Смена» в с. Текос (на базе присоединенного лицея-интерната комплексного формирования личности детей и подростков им. М. П. Щетинина) создан детский образовательный лагерь «Наставник» (палаточного типа) туристско-краеведческой направленности для студентов педагогических колледжей Российской Федерации, в котором в летний период 2024 года заплани-

рована реализация 6 образовательных смен для 350 участников для обучения по программе «Слет студентов педагогических колледжей». Данная программа направлена на повышение мотивации работы в педагогической профессии и интеграции педагога в туристско-краеведческую деятельность.

В 2024 году на территории ВДЦ «Смена» для детей от 14 до 17 лет создан военно-патриотический палаточный лагерь «Рубеж» (переданный участок от Минобороны России), в котором в период ЛОК 2024 года запланирована реализация 6 смен для 200 участников.

В соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 25 марта 2023 года № Пр-595 в состав ВДЦ «Океан» включен новый объект – центр воспитательных технологий «Маяк». В 2024 году в указанном центре впервые будет реализовано 5 смен военно-патриотической направленности для 400 участников.

Ведется работа по созданию условий для организации отдыха и оздоровления детей с ОВЗ и детей-инвалидов. Правительством Российской Федерации утвержден от 14 июня 2023 года № 5563п-П8 Межведомственный комплекс мер по обеспечению создания необходимых условий и доступности отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха детей и их оздоровления на период до 2030 года (далее – Межведомственный комплекс мер).

Межведомственный комплекс мер предусматривает исполнение более 20 мероприятий регионального и федерального уровней. В рамках реализации мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления и совершенствования обеспечения доступности для детей-инвалидов и детей с ОВЗ организованного детского отдыха, Минпросвещения России в 2024 году проведён конкурсный отбор на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (далее – Конкурсный отбор). На конкурсный отбор поступило 149 заявок организаций из 51 субъекта Российской Федерации. Победителями определены 15 организаций из 11 субъектов Российской Федерации, сумма выделенных грантов составила 70 миллионов рублей. По результатам конкурсных отборов организациями-победителями будет

обеспечено приобретение оборудования, выполнение монтажных работ по установке элементов архитектурной доступности, а также организация строительно-монтажных работ по обустройству помещений, санитарных узлов.

В проект протокольного решения Минпросвещения России предлагает включить следующие мероприятия:

- проработать вопрос безопасности, в том числе в части обеспечения антитеррористической защищенности лагерей;

- проработать вопрос об оказании региональных мер поддержки организациям отдыха детей и их оздоровления, вне зависимости от форм собственности;

- обеспечить реализацию программ воспитания в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе проведение в организациях отдыха детей и их оздоровления церемонии подъема государственного флага и исполнение гимна Российской Федерации;

- проработать вопрос развития инфраструктуры детских лагерей;

- задействовать потенциал организаций дополнительного образования детей и иных образовательных организаций, учреждений культуры и спорта по месту жительства в целях обеспечения занятости детей в каникулярный период времени;

- проработать вопрос о повышении квалификации педагогических работников и вожатых организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Материалы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О подготовке к летней оздоровительной кампании 2024 года»*

В субъектах Российской Федерации началась подготовка к летней оздоровительной кампании 2024 года. Следует отметить, что в 2023 году не были допущены к эксплуатации в летний сезон 2023 года 26 организаций, в том числе 2 загородных стационарных оздоровительных организации, 23 организации с дневным пребыванием детей, а также 1 палаточный лагерь.

Основные причины, по которым организации отдыха детей и их оздоровления не были допущены Роспотребнадзором к эксплуатации, следующие: недостаточный набор помещений и оборудования, нарушения требований, касающиеся объемно-планировочных и конструктивных решений, точности технологических процессов, неудовлетворительное состояние территории организации.

В целях формирования в субъектах Российской Федерации комплекса мер, направленных на обеспечение безопасных и благоприятных условий для отдыха и оздоровления детей по итогам летней оздоровительной кампании 2023 года должностными лицами Роспотребнадзора было выдано более 8 тысяч предписаний, реализация которых направлена на приведение оздоровительных организаций в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации проводится работа по выполнению предписаний и реализации мероприятий, направленных на укрепление материально-технического состояния организаций отдыха детей и их оздоровления, обеспечение их готовности к работе и приему детей.

* Материалы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека для подготовки совещания по вопросу «О подготовке к летней оздоровительной кампании 2024 года»: информационные материалы к заседанию Комитета Совета Федерации по социальной политике 23 апреля 2024 года // Информационные ресурсы Совета Федерации в Фонде электронных информационных ресурсов (ФЭИР) – http://hercules.council.gov.ru/kom_social/2020/zased.html (Дата обращения: 12.09.2024).

Организациями отдыха и оздоровления детей проводится работа по обновлению материально-технической базы, в том числе по:

- закупке по мебели и инвентарю выполнены на 52 процента,
- закупке оборудования на пищеблоки – на 52 процента,
- закупке кухонного инвентаря – на 51 процента,
- закупке кухонной посуды – на 55 процента,
- закупки оборудования медицинских кабинетов – на 52 процента.

Определяющими условиями для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения, снижения рисков инфекционной и неинфекционной заболеваемости детей в период их отдыха и оздоровления, остаются факторы среды обитания.

Результаты надзора показывают, что, несмотря на полную готовность лагерей к работе перед началом летней кампании, в ходе эксплуатации выявляются нарушения требований санитарного законодательства.

К числу наиболее часто выявляемых нарушений относятся несоблюдение санитарного режима на пищеблоке, режима уборки помещений и территории, противоэпидемических мероприятий.

Кроме того, результаты контрольно-надзорных мероприятий, свидетельствуют о том, что, несмотря на выданные всем организациям перед началом открытия санитарно-эпидемиологических заключений, в ходе проверок функционирующих лагерей установлено, что в организациях, которые при открытии соответствовали санитарно-эпидемиологическим требованиям, выявлены нарушения «текущего» характера, 60 процентов которых от общего числа выявленных нарушений составляли нарушения режимных вопросов в организации питания (несоблюдение технологии приготовления блюд, мытья посуды, поточности производства и др.).

Несоблюдение персоналом требований санитарных правил, а также недостаточный контроль со стороны администраций лагерей послужили причинами возникновения 31 эпидемического очага инфекционных заболеваний с общим количеством пострадавших 710, из них 601 ребёнок.

Источниками инфекции в большинстве случаев послужили носители инфекции из числа сотрудников пищеблоков и детей.

По всем фактам выявленных нарушений были приняты меры: наложены административные штрафы, в суды направлено 26 дел о привлечении к административной ответственности, из которых по 13 делам принято решение о приостановлении деятельности, по 3 постановлениям материалы направлены в правоохранительные органы. Снято с реализации около 3,5 тонн пищевой продукции.

Информационно-справочные материалы МВД России о подготовке к летней оздоровительной кампании 2024 года*

В период летней оздоровительной кампании повышенное внимание уделяется обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в местах отдыха и оздоровления граждан, в том числе несовершеннолетних.

По-прежнему наиболее востребованными остаются курорты Черноморского побережья (*Республика Крым, Краснодарский край*), которые в прошедшем году посетило более 25 миллионов граждан**.

В указанные регионы с 1 июня текущего года будут дополнительно направлены сводные отряды в количестве 580 сотрудников органов внутренних дел для выполнения оперативно-служебных задач по обеспечению правопорядка. Также для оказания содействия сотрудникам полиции планируется задействование представителей общественности из числа персонала курортных учреждений, казачества, частных охранных структур, студенчества и молодежи, а также волонтерских организаций.

Министерством в преддверии курортного сезона подготовлен нормативный правовой акт, которым предусмотрено: увеличение плотности нарядов полиции на улицах и в иных общественных местах и организациях, принятие дополнительных мер по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, в том числе в отношении несовершеннолетних; участие сотрудников полиции в инструктажах работников частных охранных организаций, персонала учреждений и заведений по усилению контроля за пропускным режимом на территории мест массового отдыха людей, детских учреждений, а также отработке алгоритма действий при возникновении чрезвычайных ситуаций.

* Информационно-справочные материалы МВД России о подготовке к летней оздоровительной кампании 2024 года: информационные материалы к заседанию Комитета Совета Федерации по социальной политике 23 апреля 2024 года // Информационные ресурсы Совета Федерации в Фонде электронных информационных ресурсов (ФЭИР) – http://hercules.council.gov.ru/kom_social/2020/zased.html (Дата обращения: 12.09.2024).

** Согласно официальным сведениям, размещенным на сайте Федеральной службы государственной статистики.

С целью создания безопасных условий пребывания детей в учреждениях отдыха до 25 мая будут проведены комиссионные комплексные обследования стационарных мест организованного отдыха детей. Территориальными органами МВД России совместно с должностными лицами уполномоченных органов исполнительной власти в пределах компетенции будет принято участие в указанных обследованиях на предмет инженерно-технической укрепленности и противокриминальной защищенности (*нарушение целостности периметрального ограждения, неисправность (отсутствие) систем видеонаблюдения, отсутствие (неисправность) систем пожарной и охранной сигнализации, отсутствие квалифицированной охраны, недостаточность освещения, др.*).

В прошлом году проверено свыше 32 тысяч (32236) объектов отдыха и оздоровления детей. В результате выявлено почти 2,6 тысячи (2588; 18,5 процентов) недостатков в их противокриминальной защищенности. Треть из них (33,6 процентов; 869) была связана с нарушением целостности периметрального ограждения, каждый пятый – с неисправностью (отсутствием) систем видеонаблюдения (19,9 процентов; 516), каждый десятый – с отсутствием (неисправностью) систем пожарной и охранной сигнализации (10,7 процентов; 277), каждый двенадцатый – с недостаточностью освещения (7,8 процентов; 202).

Зафиксировано 179 фактов отсутствия квалифицированной охраны в детских оздоровительных лагерях (*в т.ч. в Республике Крым – 18, Краснодарском крае – 1*).

Личный состав органов внутренних дел ориентирован на пресечение фактов противоправной деятельности лиц, специализирующихся на совершении типичных для курортов преступлений таких, как кражи личного имущества отдыхающих и уличные грабежи, а также на предотвращение массовых беспорядков и экстремистских проявлений. Предусмотрены меры, направленные на предупреждение правонарушений со стороны иностранных граждан.

По итогам лета 2023 года в местах организованного отдыха несовершеннолетних зарегистрировано 272 происшествия, в том числе 3 преступления против половой неприкосновенности подростков, которые совершены вожатым детского лагеря, воспитателем и посторонним лицом, проникшим на охраняемую территорию загородного объекта детского отдыха.

Кроме того, в преддверии лета организованы проверки соблюдения законодательных ограничений на занятие трудовой деятельностью в сфере образования несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта, культуры и искусства.

В прошедшем году по оперативно-справочным учётам на предмет наличия судимости, в том числе за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, проверено почти 225 тысяч кандидатов для работы в детских оздоровительных учреждениях, к такой деятельности не допущены – 94.

Также будет оказано содействие региональным межведомственным комиссиям по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в выявлении объектов детского отдыха, невнесенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления. В 2023 году выявлено 36 несанкционированных лагерей, организованных на коммерческой основе в условиях дневного пребывания.

В период проведения летней оздоровительной кампании текущего года МВД России будет реализован комплекс организационно-практических мероприятий по обеспечению безопасности групп детей на объектах железнодорожного, воздушного транспорта и сопровождению поездов усиленными нарядами полиции и автобусов с детьми патрульными автомобилями Госавтоинспекции.

Также планируется организовать ежесуточный мониторинг убытия, прибытия и следования организованных групп детей в курортные зоны Краснодарского края, Кавказских Минеральных Вод Ставропольского края и здравницы Приморского края и Республики Крым, обмен информацией для обеспечения их личной и имущественной безопасности на всем пути следования и при нахождении на объектах транспорта.

С учетом складывающейся дорожно-транспортной обстановки и аварийности, прогнозируемой интенсивности движения транспорта и пешеходов, подразделениями Госавтоинспекции предусматриваются соответствующие изменения (*корректировки*) в расстановках сил и средств, приоритетное выставление нарядов дорожно-патрульной службы полиции в наиболее аварийных местах, в непосредственной близости от организаций отдыха и оздоровления детей.

В зависимости от развития ситуации МВД России обеспечит незамедлительное информирование организаторов групповых выездов детей, в том числе образовательных организаций, учреждений спорта, культуры, социальной защиты о необходимости изучения транспортной логистики при подготовке мероприятий по перевозке несовершеннолетних, принятия решений о приостановлении или прекращении таких перевозок при неблагоприятных условиях (*в том числе погодных и дорожных*).

Понятие «безопасность» складывается из множества составляющих: технических средств охраны, проверки транспорта, персонала. Однако в первую очередь, оно напрямую зависит от грамотно организованной занятости несовершеннолетних, особенно – состоящих на профилактических учётах в субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По итогам летней кампании 2023 года в сферу организованного досуга вовлечено 67,5 процента (71424 из 105780) подучётных подростков.

Качественный анализ занятости указанной категории детей показывает на увеличение на 19 процентов (*до 3267*) числа детей, отдохнувших в лагерях труда и отдыха, на 7,1 процента (*до 886*) – палаточного типа.

В 294 профильных сменах и 141 отряде приняли участие 10618 подучётных несовершеннолетних (*или 10 процентов от общего числа состоящих на учёте*), с которыми проведена работа, направленная на формирование законопослушного поведения и предотвращение совершения ими противоправных действий.

В настоящее время на фоне участвовавших случаев артобстрелов приграничных с зоной боевых действий территорий, атака беспилотными летательными аппаратами объектов инфраструктуры, а также разрушениями в отдельных регионах жилого фонда в результате паводковых наводнений, необходимо обеспечить безопасные условия жизнедеятельности детей из пострадавших районов.

Одновременно принципиально важно сохранить уровень охвата отдыхом и оздоровлением несовершеннолетних из остальных субъектов страны.

С учётом возрастающих рисков травмирования граждан беспилотными летательными аппаратами, для сохранения их жизни и здоровья представляется целесообразным в местах массового пребывания детей оборудовать безопасные укрытия, а также отрабатывать с отдыхающими и персоналом маршруты следования к ним.

Информационно-аналитические материалы МЧС России по вопросу готовности к летней оздоровительной кампании 2024 года*

Одним из приоритетов в деятельности МЧС России является работа по созданию безопасных условий отдыха и оздоровления детей в летний период.

В 2023 году на объектах и территориях детского летнего отдыха произошло 4 пожара (2017 г. – 2 пожара, 2018 г. – 4 пожара, 2019 год – 9 пожаров, 2020 г. – 3 пожара, 2021 г. – 5 пожаров, 2022 год – 4 пожара). Травмирования и детской гибели не допущено.

Справочно: 18 марта 2023 года в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении «Всероссийский детский центр «Океан» (ФГБОУ ВДЦ «Океан»), расположенном по адресу: г. Владивосток, улица Артековская, д. 10, произошло загорание батарей бесперебойного (резервного) питания в электрощитовой. Причиной пожара послужил аварийный режим работы электрооборудования. Площадь пожара составила 5 кв. м. Погибших и пострадавших нет.

7 июня 2023 года в лагере «Горизонт», расположенном по адресу: Пермский край, Добрянский городской округ, д. Липово, произошло загорание короба электропроводов. Причина пожара – короткое замыкание. Площадь пожара – 0,5 кв. м. Погибших и пострадавших нет.

30 августа 2023 года в детском оздоровительном лагере санаторного типа «Сосновый бор», расположенном по адресу: г. Пермь, ул. Усадебная, д. 55, произошло загорание электрического щита в отдельно стоящем здании прачечной. Причина пожара – короткое замыкание. Площадь пожара – 1 кв. м. Погибших и пострадавших нет.

20 декабря 2023 года в детском оздоровительном лагере «Радуга», расположенном по адресу: Псковская область, Гдовский район,

* Информационно-аналитические материалы МЧС России по вопросу готовности к летней оздоровительной кампании 2024 года: информационные материалы к заседанию Комитета Совета Федерации по социальной политике 23 апреля 2024 года // Информационные ресурсы Совета Федерации в Фонде электронных информационных ресурсов (ФЭИР) – http://hercules.council.gov.ru/kom_social/2020/zased.html (Дата обращения: 12.09.2024).

с. Ямм произошел пожар в отдельно стоящем здании для обслуживания персонала. Причина пожара – нарушение правил пожарной безопасности при проведении огневых работ. Площадь пожара – 63 кв. м. Погибших и пострадавших нет.

Основными причинами пожаров являются:

- нарушение правил эксплуатации электрооборудования и бытовых приборов;
- неосторожное обращение с огнем;
- нарушение правил проведения электрогазосварочных или огневых работ.

На особом контроле находится 5 федеральных оздоровительных центров, которые непосредственно подчинены Минпросвещения России: *Международный детский центр «Артек» (г. Ялта), всероссийские детские центры «Смена» (Анапский район, с. Сукко), «Орленок» (Краснодарский край, Туапсинский район), «Океан» (г. Владивосток) и «Алые паруса» (г. Евпатория).*

При этом основная доля объектов, задействованных в летней оздоровительной кампании, традиционно приходится на образовательные учреждения.

В ходе проведённого анализа установлено, что в отношении полутора тысяч (1504) объектов, используемых для отдыха и оздоровления детей, действуют предписания органов государственного пожарного надзора. В их числе находится 431 стационарный лагерь.

В общей сложности на 392 объектах имеются неустранённые нарушения установленных требований, предъявляемых к содержанию эвакуационных путей и выходов. На 515 объектах имеются случаи отсутствия либо неисправности автоматической пожарной сигнализации, в 309 зданиях – систем оповещения о пожаре, в 43 зданиях – систем противодымной защиты, на 101 объекте – наружного и (или) внутреннего противопожарного водоснабжения, 82 объекта не оборудованы выводом сигнала о срабатывании автоматической пожарной сигнализации в подразделение пожарной охраны (без участия персонала) и 35 объектов не обеспечены нормативным количеством первичных средств пожаротушения.

Общее количество нарушений противопожарных требований, предписанных к устранению, составляет 2636. Наибольшее количество таких объектов расположено на территории Калининградской (120, 31,3 процента от общего количества), Кемеровской (144, 16,2 процента), Магаданской (19, 29,7 процента) и Вологод-

ской (65, 13,2 процента) областях, а также в Приморском крае (182, 27,3 процента) и городе Севастополь (8, 18,6 процента).

Особую нашу тревогу вызывают нарушения противопожарных требований на 15 стационарных лагерях которые не устраняются свыше двух лет. Данные лагеря расположены на территории Хабаровского (1), Приморского (2) и Краснодарского (1) краев, Иркутской (9) и Кемеровской (1) областей, а также в г. Санкт-Петербурге (1).



В 7 стационарных лагерях нарушения противопожарных требований не устраняются уже более трёх лет. Данные объекты расположены на территории Республики Крым (1), Хабаровского (1) и Приморского (1) краев, Иркутской (1) и Свердловской (2) областей, а также в г. Севастополе (1).

В соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой от 14 ноября 2023 года № 12пр-П8-ТГ перечень объектов на которых нарушения обязательных требований пожарной безопасности не устраняются продолжительное время направлен в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

При этом отмечается, что на 6387 зданиях для отдыха и оздоровления детей отдельные противопожарные системы имеют сроки эксплуатации свыше 10 лет.

Наибольшее их количество расположено на территории Омской (647), Иркутской (429), Тверской (322), Новосибирской (282)

и Орловской (262) областей, а также в Алтайском (463) и Ставропольском (362) краях.

Территориальными органами МЧС России в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлена информация о текущем состоянии пожарной безопасности на объектах отдыха и оздоровления детей с конкретным перечнем объектов, на которых необходимо обеспечить переоснащение систем автоматической противопожарной защиты и выполнение иных противопожарных мероприятий, требующих значительных финансовых затрат.

Работа по созданию безопасных условий отдыха и оздоровления детей в летний период 2024 года спланирована. С начала мая текущего года будет организовано проведение соответствующих мероприятий на объектах отдыха и оздоровления детей, в том числе:

- участие территориальных органов МЧС России в работе межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

- оценка готовности учреждений в ходе плановых и внеплановых надзорных мероприятий в области обеспечения пожарной безопасности и безопасности детей на водных объектах;

- практическая отработка регламента взаимодействия с администрациями, обслуживающим и дежурным персоналом учреждений на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров;

- проведение практических тренировок по эвакуации людей из зданий, а также инструктаж с администрацией и обслуживающим персоналом по вопросам обеспечения комплексной безопасности;

- реализация мер безопасности в удаленных от мест дислокации пожарно-спасательных подразделений детских лагерях, включая создание добровольных пожарных дружин из числа работников оздоровительных лагерей и выставление временных постов с привлечением пожарной техники.

Особое внимание уделяется профилактической работе с детьми по вопросам безопасности на воде. По-прежнему основными причинами и способствующими факторами трагедий с детьми на воде служат оставление детей без присмотра, купание в необорудованных местах, недостаточное информирование детей о существо-



ющей опасности при нахождении вблизи водоема, а также отсутствии навыков плавания.

Анализ гибели детей на водных объектах за последние 5 лет показывает, что несмотря на принимаемые меры, к сожалению, этот показатель не снижается. В 2023 году на водных объектах погибло 367 детей (в 2022 году – 348), в том числе за летний период погибло 299 детей (81,5 процента) (АППГ – 267).

Наибольшее количество погибших детей в течение последних 5 лет стабильно отмечается в Приволжском федеральном округе.

Среди субъектов Российской Федерации в прошедшем году наибольшие показатели детской гибели отмечены в Кемеровской (16) и Свердловской (12) областях, Красноярском (22) и Краснодарском (14) краях, Республике Башкортостан (11) и г. Санкт-Петербурге (12).

При этом следует отметить, что благодаря проводимой профилактической работе гибели детей на пляжах, оборудованных для купания детей в детских оздоровительных учреждениях, в 2023 году не допущено.

В части обеспечения безопасности организованного отдыха детей на водных объектах в детских оздоровительных учреждениях спланирован комплекс мероприятий, в который включены:

- методические занятия с детьми и персоналом в детских оздоровительных учреждениях по правилам безопасности на воде;

– мероприятия по надзору на водных объектах с целью выявления и предотвращения фактов нарушений Правил охраны жизни людей на водных объектах;

– организация мастер-классов для детей по оказанию первой помощи пострадавшим и способам применения различных спасательных средств;

– проведение государственными инспекторами по маломерным судам надзорных мероприятий по обеспечению безопасности пользования пляжами в детских оздоровительных и иных учреждениях;

– размещение в сети Интернет, средствах массовой информации, социальных сетях информационных материалов о правилах поведения на воде и оказании первой помощи пострадавшим, о местах, оборудованных для отдыха на воде и запрещенных для купания.

Наряду с этим вопрос подготовки к организованному отдыху детей в летний период 2024 года рассмотрен на заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности 22 марта 2024 года.

Заинтересованным органам власти даны конкретные поручения, направленные на обеспечение должного уровня защищенности указанных объектов.

Учитывая, что в соответствии с федеральным законодательством обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства считаю важным не допускать к летней оздоровительной кампании организации, имеющие неисполненные предписания об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности, срок исполнения которых истекает к началу работы соответствующей отдыхающей смены.

Руководителям организаций, задействованных в летней детской оздоровительной кампании 2024 года, предлагается принять меры по заключению договоров на техническое обслуживание систем противопожарной защиты и проведение их испытаний на работоспособность.

Учитывая, что основные причины пожаров связаны с нарушением правил эксплуатации электрооборудования и бытовых приборов, а также неосторожным обращением с огнем, предлагается:

– обеспечить периодическое проведение обследований электросетей и электрооборудования;



Подготовка к детской оздоровительной кампании 2024 года

Не допускать к летней оздоровительной кампании **организации, имеющие неисполненные предписания** об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности, срок исполнения которых **истекает к началу работы первой отдыхающей смены**

Руководителям организаций, задействованных в летней детской оздоровительной кампании 2024 года, предлагается принять меры:

по заключению договоров на техническое обслуживание систем противопожарной защиты и проведение их испытаний на работоспособность;

обеспечить периодическое проведение обследований электросетей и электрооборудования.

Организовать и провести инструктажи с сотрудниками по вопросам обеспечения комплексной безопасности, а также обучение мерам пожарной безопасности

Наряду с этим предлагается проработать вопрос по выделению на 2024–2026 года дополнительных объемов финансовых средств, необходимых для переоснащения, технического обслуживания и ремонта систем противопожарной защиты

– организовать и провести инструктажи с сотрудниками по вопросам обеспечения комплексной безопасности, а также обучение мерам пожарной безопасности.

Наряду с этим предлагается проработать вопрос по выделению на 2024–2026 года дополнительных объемов финансовых средств, необходимых для переоснащения, технического обслуживания и ремонта систем противопожарной защиты.

Одновременно с этим информирую, что с 1 марта 2024 года в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации вступили в силу требования об обязательности применения устройств защиты от дугового пробоя в электроустановках зданий дошкольных образовательных организаций, спальных корпусов детских организаций и образовательных организаций с наличием интерната, а также общеобразовательных организаций.

Оборудование зданий, введенных в эксплуатацию до 1 марта 2024 года, указанными устройствами защиты осуществляется при их реконструкции или капитальном ремонте.

В этой связи обращаем внимание на необходимость выделения соответствующих объемов финансовых средств для реализации данного требования.

Также особое внимание необходимо уделить и группам детей, пребывающим в походах, на туристских маршрутах и маршрутах сплава, проходящих по труднодоступной местности, которые должны регистрироваться в территориальных органах МЧС России.

Группа ВТБ: 20 процентов школьников отправятся в этом году на отдых в летние лагеря*

Наиболее востребованными остаются городские и загородные муниципальные лагеря, их выбирают 63 процента родителей. Основным мотивом отправки детей в лагерь россияне называют оздоровление и профилактику болезней, а также развитие творческих и спортивных навыков. Об этом свидетельствуют результаты опроса, проведённого ВТБ и банком «Открытие» к завершению учебного года.**

Родители каждой пятой российской семьи с детьми школьного возраста планируют этим летом отправить своего ребёнка в лагерь. Ещё четверть (24 процента) родителей пока думают над этим вариантом летнего отдыха для своих детей.

По мнению родителей, самыми привлекательными являются загородные и городские муниципальные лагеря: их рассматривают 37 процентов и 26 процентов участников опроса. Частные лагеря для своих детей предпочитает 23 процента россиян. Для 26 процентов респондентов не имеет принципиального значения тип летнего лагеря – свой выбор они будут делать исходя из того, где их детям предложат лучшие условия для отдыха. Отдых в зарубежном детском лагере рассматривают менее 1 процента опрошенных.

Большинство россиян (39 процентов) планируют потратить на отдых своего ребёнка в летнем лагере до 20 тысяч рублей. Расходы от 20 до 40 тысяч готовы понести 27 процентов родителей. От 40 до 60 тысяч рублей – 12 процентов родителей. Свыше 60 тыс. рублей на летний отдых ребёнка готовы потратить 9 процентов россиян (18 процентов жителей Москвы и Московской области. При этом 12 процентов россиян сообщили, что отдых их детей в летних лагерях не потребует затрат и будет организован за счёт бюджета или средств работодателя.

* Группа ВТБ: 20 процента школьников отправятся в этом году на отдых в летние лагеря // Сайт банка «Открытие», 22 мая 2024 года – <https://www.open.ru/about/press/48481> (Дата обращения: 07.08.2024).

** Опрос провели ВТБ и банк «Открытие» 6-17 мая 2024 года по репрезентативной выборке среди 1500 человек в возрасте от 18 лет в городах России с населением более 100 тысяч человек.

45 процентов родителей детей школьного возраста отмечают, что в этом году их затраты на летние лагеря возрастут, 28 процентов считают их сопоставимыми с прошлогодними, снижение затрат ждут 4 процента респондентов.

Основной целью отправки детей в летние лагеря родители называют оздоровление и профилактику болезней (37 процентов), развитие творческих навыков (28 процентов) и заботу о том, чтобы ребёнок не скучал дома один (27 процентов). Также опрошенные называют важными тренировки и занятия спортом (22 процента) и познание мира с посещением экскурсий (18 процентов).

Качество работы организаций отдыха и оздоровления детей в оценках родителей*

И. В. Долгорукова,

доктор социологических наук, профессор

И. В. Шавырина,

кандидат социологических наук, доцент

Российский государственный социальный университет

Целью данной работы является выявление качества работы организаций отдыха и оздоровления детей на основе социологической оценки отзывов родителей. В статье анализируются ключевые показатели качества детского отдыха и оздоровления, в числе которых – качество материально-технической базы учреждений, система обеспечения безопасности детей, качество питания и медицинского обслуживания и др. Были выделены нормативно-правовые основания организации детского отдыха и оздоровления и ключевые особенности его организации в регионах Российской Федерации. (...)

Введение

Актуальность проблематики детского отдыха и оздоровления связана с ростом интереса широкой общественности и научного сообщества к тому, как дети проводят каникулярный досуг и какую роль в досуговой деятельности ребёнка играют учреждения, оказывающие рекреационные услуги. К таким организациям сегодня могут быть отнесены дневные лагеря, детские оздоровительные лагеря, лагеря-санатории, семейные санатории, детские оздоровительные лагеря санаторного типа, центры юношеского и детского туризма, детские оздоровительные центры и др. Качество работы таких учреждений крайне важно с точки зрения обеспечения возможностей рекреации, дополнительного обучения и социализации детей школьного возраста. (...)

Осенью 2023 года Российским государственным социальным университетом был организован онлайн-опрос, целью которого

* Долгорукова И.В. Качество работы организаций отдыха и оздоровления детей в оценках родителей / И.В. Долгорукова, И.В. Шавырина // Society and Security Insights. – 2024. – Т. 7, № 1. – С. 103–115 – Материалы приводятся выборочно.

стало выявление особенностей организации отдыха и оздоровления детей, оценка качества и удовлетворенности детским отдыхом. Среди прочих показателей анализировались виды и типы семейного каникулярного досуга, эффективность организации отдыха детей в семье и родительского контроля в каникулярные периоды. Выборка включала жителей российских городов и сельских поселений, имеющих детей/внуков, которые побывали в учреждениях детского отдыха и оздоровления в 2022–2023 годах. В онлайн-опросе приняли участие 4534 респондента. Был реализован направленный тип выборки. Критериями отбора выступали следующие характеристики респондентов: проживание на территории Российской Федерации, наличие детей/внуков, которые побывали в учреждениях детского отдыха и оздоровления в 2022–2023 годах.

Результаты

1. Организация отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации

Деятельность по организации детского отдыха и оздоровления в Российской Федерации регламентируется Национальным стандартом Российской Федерации «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления» (ГОСТ Р 52887–2018), действующим с 1 марта 2019 года (далее – Стандарт)*. Стандартом установлены виды и формы данных услуг, их состав и порядок предоставления. В соответствии со Стандартом качество услуг должно обеспечиваться наличием и состоянием документации; укомплектованностью организации отдыха и оздоровления специалистами, уровнем их квалификации; условиями размещения организации отдыха и оздоровления; техническим оснащением; наличием системы внутреннего контроля.

В 2023 году организация отдыха и оздоровления детей в регионах Российской Федерации была основана прежде всего на программах и проектах Общероссийского движения детей и молодежи «Движение Первых», а также национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». В регионах были реализованы профильные смены «Время первых» по направлениям: спорт и здоровье, медиа и комму-

* Об утверждении национального стандарта Российской Федерации: Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 июля 2018 года № 444-ст.

никации, культура и искусство, туризм и дипломатия, наука и технологии, экология, волонтерство и патриотизм*.

К особенностям организации отдыха и оздоровления детей в регионах можно отнести губернаторские проекты. Так, например, в Ярославской области был реализован проект «Артек Ярославии», направленный на содействие в раскрытии потенциала одаренных детей (осуществляется бесплатно)**. В Ленинградской области реализованы проекты «Киноканикулы», «Губернаторский молодежный трудовой отряд», «Инженерные каникулы» (научно-технический интенсив), «Точка роста» в школах сельской местности. В Республике Коми для многодетных семей с семьей и более детьми летний отдых детей был бесплатным***, а в Ямало-Ненецком автономном округе были впервые организованы билингвальные смены в летних лагерях****. Для детей из арктических регионов Приморья была реализована программа «Дети Арктики»*****.

Таким образом, реализация региональных программ детского отдыха и оздоровления сегодня в основном связана с географическими особенностями региона, его инфраструктурным и социально-экономическим развитием.

2. Удовлетворенность качеством питания и медицинского обслуживания в организациях отдыха и оздоровления детей

Согласно результатам исследования, качество питания в организациях отдыха и оздоровления детей находят удовлетворительным только 51,6 процента опрошенных. В зависимости от организационно-правовой формы учреждения детского отдыха большую удовлетворенность качеством питания высказали опрошенные, чьи дети отдыхали в частном лагере, – 59,4 процента. Неудовлетворенность качеством питания высказали родители детей, отдыхающих

* РДДМ «Движение Первых». URL: <https://будьдвижении.рф/shifts> (Дата обращения: 21.01.2024).

** Тематическая смена в рамках губернаторского проекта «Артек Ярославии» // Департамент образования. URL: https://www.yarregion.ru/depts/dobr/Pages/Artek_Yaroslavii.aspx (Дата обращения: 08.02.2024).

*** В Коми 700 детей участники СВО смогут летом бесплатно отдохнуть и оздоровиться // Коми-информ. URL: <https://komiinform.ru/news/248290/> (Дата обращения: 08.02.2024).

**** Для ямальских школьников впервые организуют билингвальные смены в летних лагерях. URL: <https://leto.yanao.ru/news/23/> (Дата обращения: 08.02.2024).

***** «Дети Арктики-2023»: работает программа по организации детского отдыха. URL: <https://arkhangelsk.er.ru/activity/news/deti-arktiki-2023-rabotaet-programma-po-organizacii-detskogo-otdyha> (Дата обращения: 08.02.2024).

в республиканских (52,7 процента), ведомственных (52,2 процента), а также муниципальных (52,1 процентов) лагерях (рис. 1).



Рис 1. Распределение ответов на вопрос «Насколько Ваш ребенок был удовлетворен качеством питания во время отдыха?» в зависимости от организационно-правовой формы учреждения детского отдыха, процент от общего числа опрошенных.

Наибольшую неудовлетворенность у родителей вызывает наличие невкусных блюд (56,1 процента), недостаточное разнообразие блюд (39,7 процента), отсутствие магазина, в котором ребенок может приобрести дополнительные продукты (25,2 процента), невозможность выбора специального типа питания (диетическое, вегетарианское, антиаллергенное и др.) (19,3 процента), а также недостаточный объем питания (18,1 процента) (рис. 2).

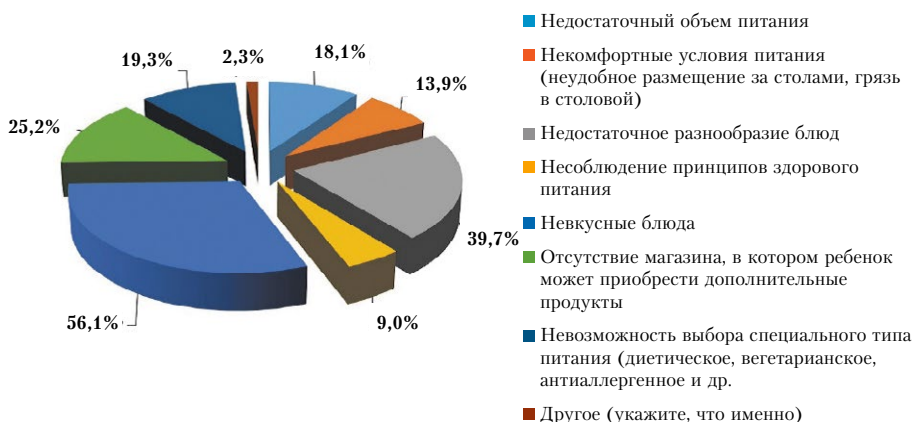


Рис 2. Распределение ответов на вопрос «Какие параметры организации питания вызвали у ребенка недовольство?», процент от общего числа опрошенных, не удовлетворенных качеством питания.

Удовлетворенность качеством медицинского обслуживания ребёнка во время отдыха выразили только 46,7 процента опрошенных. В зависимости от организационно-правой формы учреждения детского отдыха в наибольшей степени удовлетворены качеством медицинского обслуживания родители, чьи дети отдыхали в государственном (53,2 процента) и частном (52,2 процента) лагерях, не удовлетворены качеством медицинского обслуживания в ведомственном (51,5 процента), республиканском (50,5 процента), а также муниципальном (44,5 процента) лагерях.

Недовольство качеством медицинского обслуживания было вызвано наличием устаревшего медицинского оборудования и отсутствием необходимых медикаментов (45,9 процента), заболевшие дети не изолировались от здоровых (32 процента), а также не оказывалась своевременно помощь (29,1 процента) (рис. 3).

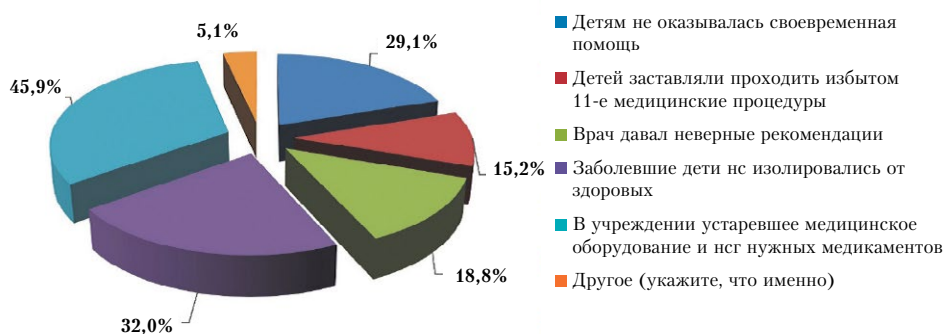


Рис 3. Распределение ответов на вопрос «Какие параметры организации медицинского обслуживания вызвали недовольство?», процент от общего числа опрошенных, не удовлетворенных медицинским обслуживанием.

В целом опрошенные высказали удовлетворенность качеством питания и медицинского обслуживания в организациях отдыха и оздоровления детей, но при этом в ведомственных, республиканских, а также муниципальных лагерях показатель неудовлетворенности значительно выше.

3. Удовлетворенность материально-технической базой и обеспечением безопасности в организациях отдыха и оздоровления детей

Согласно полученным данным, только 42,9 процента родителей в целом удовлетворены материально-техническим обеспечением

нием и уровнем развития инфраструктуры в организациях отдыха и оздоровления детей. Родители, чьи дети отдыхали в частных лагерях, выражают большую удовлетворенность материально-технической базой (55 процентов), в то время как наблюдается неудовлетворенность материально-технической базой в ведомственных (58,6 процента), республиканских (58,2 процента), муниципальных (57,1 процента) лагерях.

К числу параметров материально-технического обеспечения и уровня развития инфраструктуры учреждения, вызвавших наибольшее неудовлетворение, можно отнести устаревшее оборудование (электрические приборы, сантехника, компьютеры, отсутствие доступа к Wi-Fi и др., 43,1 процента), ветхая мебель (37,9 процента), отсутствие ремонта помещений (37,8 процента), отсутствие спортивной инфраструктуры (бассейн, спортивный зал, спортивная площадка и др., 33 процента), а также отсутствие необходимых гигиенических условий (замена белья, уборка помещений, возможность выстирать/высушить свои вещи и др., 29,7 процента) (рис. 4).

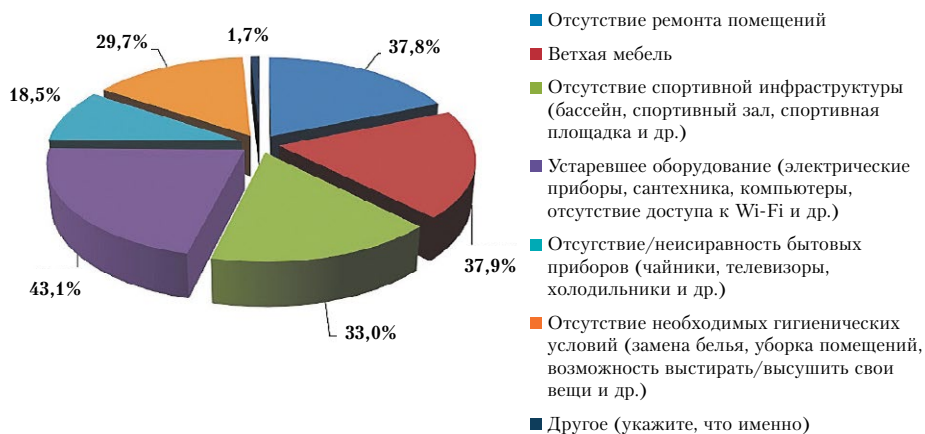


Рис 4. Распределение ответов на вопрос «Какие параметры материально-технического обеспечения и уровня развития инфраструктуры учреждения вызвали у ребенка недовольство?», процент от общего числа опрошенных, не удовлетворенных качеством материально-технического обслуживания и развития инфраструктуры.

Острой проблемой явился доступ к Wi-Fi. Так, 37,8 процента респондентов указали на отсутствие доступа к Wi-Fi, 30,5 процента отметили, что доступ к Wi-Fi предоставлялся в определенных местах, соответственно только 31,7 процента указали на наличие доступа к Wi-Fi на всей территории. Проблема доступа к Wi-Fi

распространяется на все типы учреждений, но при этом особенно очевидна данная проблема в лагерях с дневным пребыванием – на отсутствие доступа к Wi-Fi указали 54,2 процента.

Уровень обеспечения безопасности детей во время отдыха (наличие охраны, видеонаблюдение и др.) высоко оценили 36,2 процента респондентов, на среднем уровне – 51,5 процента. Недовольство родителей было связано с определенным сомнением в профессионализме охранников (32,8 процента), с возможностью посещения территории посторонними людьми (32,1 процента), невниманием к детям, которые часто были предоставлены сами себе (27,2 процента) (рис. 5).

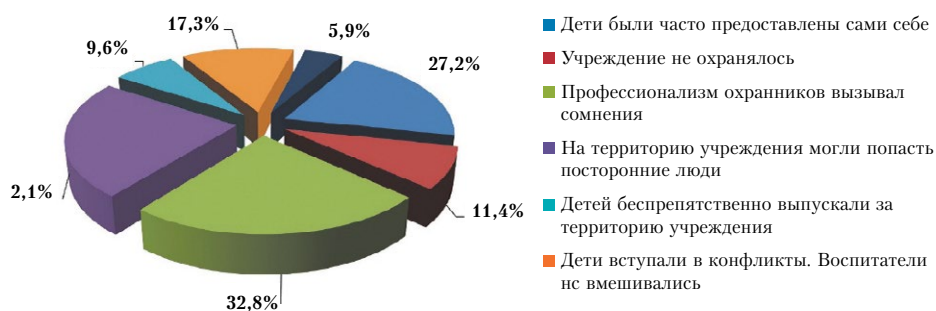


Рис 5. Распределение ответов на вопрос «Какие параметры обеспечения безопасности детей во время отдыха вызвали недовольство?», процент от общего числа опрошенных, не удовлетворенных качеством обеспечения безопасности детей во время отдыха.

В целом респонденты выразили достаточно высокую удовлетворенность материально-технической базой и обеспечением безопасности в организациях отдыха и оздоровления детей, но при этом наблюдается определенная зависимость между организационно-правовой формой учреждения (материально-техническая база республиканских, муниципальных и ведомственных лагерей вызывает большее неудовлетворение). При оценке уровня обеспечения безопасности детей во время отдыха в большей степени вызывает сомнение уровень профессионализма охранников учреждения.

Обсуждение

Проблематика детского отдыха и оздоровления достаточно часто сегодня становится предметом эмпирических исследований. Это связано с востребованностью этого вида рекреационных услуг и возрастающей необходимостью совершенствования качества

детского отдыха. Однако достаточно часто такие исследования концентрируют внимание на отдельных аспектах организации рекреационной деятельности для детей, оставляя без внимания другие.

Так, в 2022 году Всероссийским центром изучения общественного мнения было проведено всероссийское обследование семей, в которых дети отдыхали в летних оздоровительных лагерях. Был сделан вывод о том, что в целом востребованность лагерного отдыха сохраняется на одном уровне: каждый пятый родитель сообщил, что в последние 2–3 года отправлял туда хотя бы одного из своих детей (19 процентов, 2020 год – 22 процента)*. Тем не менее результаты исследования выявили ряд опасений в родительской среде, связанных прежде всего с недостаточным вниманием руководства лагеря к санитарно-эпидемиологической ситуации. Эти тревоги во многом могут быть следствием недавней пандемии и страхами, связанными с ее возможным возвращением. В 2023 году такие опасения отходят на второй план в сравнении с желанием обеспечить безопасность ребёнка, но при этом и сэкономить на путевке.

Напротив, результаты исследования, проведённого Национальным агентством финансовых исследований в 2022 году, свидетельствуют о незначительной популярности организованного отдыха. Результаты данного исследования свидетельствуют о том, что наиболее популярным форматом детского отдыха у россиян остается сегодня дачный отдых и поездки на природу с родителями. Причем в качестве основной причины отказа от организованного формата детского отдыха в лагерях называется дороговизна путевок**.

Но такие факторы востребованности услуг организаций детского отдыха и оздоровления, как материально-техническая оснащенность учреждения, качество питания, обеспечение безопасности, медицинские услуги и др., не были учтены. Однако результаты авторского социологического исследования показали, что данные параметры являются весьма значимыми при выборе родителями формата отдыха для ребёнка.

* Дети летом: дома или в лагере? 2022 год отдыха // ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analyticalreviews/analiticheskii-obzor/deti-letom-doma-ili-v-lagere> (Дата обращения: 10.02.2024).

** Всероссийский социологический опрос. 41 процент родителей хотели бы воспользоваться программой детского туристического кешбэка. Исследование НАФИ (2022 год) [Электронный ресурс] // URL: <https://nafi.ru/analytics/41-roditeley-vospolzuyutsya-programмой-detskogo-turisticheskogokeshbeka/> (Дата обращения: 10.02.2024).

Заключение

Социологический анализ организации отдыха и оздоровления детей, качества и удовлетворенности детским отдыхом, проведенный в 88 регионах Российской Федерации, показал, что родители в целом удовлетворены пребыванием детей в учреждениях отдыха и оздоровления (59,5 процента). В целом опрошенные высказали удовлетворенность качеством питания и медицинского обслуживания в организациях отдыха и оздоровления детей, но при этом в ведомственном, республиканском, а также муниципальном лагерях показатель полной и частичной неудовлетворенности значительно выше.

Как показали результаты опроса, материальная база учреждений детского отдыха требует регулярного обновления. Острой проблемой явился доступ к Wi-Fi, она распространяется на все типы учреждений, но особенно ощутима в лагерях с дневным пребыванием. При оценке уровня обеспечения безопасности детей во время отдыха в большей степени вызывает сомнение уровень профессионализма охранников учреждения.

Важно обратить внимание на мероприятия по совершенствованию и модернизации инфраструктуры лагерей и повышению качества услуг, оказываемых отдыхающим детям. Необходима разработка разнообразного и сбалансированного рациона, позволяющего выбрать специальный тип питания (диетическое, антиаллергенное, белковое и др.), увеличение объема порций и вкусовых характеристик приготовленной пищи. Принципиально важно обновление медицинского оборудования, приобретение необходимых медикаментов, оборудование отдельных боксов для заболевших детей. Респонденты отмечали важность модернизации инфраструктуры учреждений детского отдыха (бассейн, спортивный зал, спортивная площадка и др.); предоставление возможности пользоваться Интернетом через Wi-Fi в специально отведенных местах; осуществление тщательного подбора охранных агентств и профессиональных кадров, осуществляющих охранную деятельность.

В заключение можно сказать, что в восприятии родителей система организации детского отдыха и оздоровления работает отлаженно и стабильно. Однако важно непрерывно совершенствовать этот механизм, разрабатывать программы и мероприятия, направленные на популяризацию новых, современных, актуальных для подростков, отвечающих вызовам цифровых технологий видов отдыха. (...)

В Роспотребнадзоре состоялось селекторное совещание о проведении летней оздоровительной кампании в 2024 году и подготовке школ к новому учебному году*

23 июля 2024 года на очередном селекторном совещании с руководителями территориальных органов и учреждений Роспотребнадзора руководитель службы Анна Попова заслушала доклады о проведении летней оздоровительной кампании в 2024 году и об обеспечении соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при подготовке школ к новому учебному году. Роспотребнадзором проводятся мероприятия по надзору за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия детей в ходе летней оздоровительной кампании. Особое внимание уделяется организации питания, в том числе соблюдению санитарного режима на пищеблоке, контролю за организацией водоснабжения, питьевого режима, условиями размещения детей, правил приема детей в лагерь. Проводятся лабораторные исследования пищевых продуктов и готовых блюд, воды в разводящей сети, бассейнах, открытых водоемах, используемых для купания детей.

Отмечено, что благодаря проводимым мероприятиям количество вспышек инфекционных заболеваний в лагерях в 2024 году по сравнению с аналогичным периодом 2023 года снизилось почти в 2 раза.

Территориальными органами Роспотребнадзора выявлено 7 лагерей, начавших свою работу без санитарно-эпидемиологического заключения и не внесенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления. В отношении данных организаций приняты меры административного воздействия, в том числе приостановление деятельности лагеря.

Во время совещания Анна Попова обратила внимание, что в лагерях необходимо организовать дополнительные инструк-

* В Роспотребнадзоре состоялось селекторное совещание о проведении летней оздоровительной кампании в 2024 году и подготовке школ к новому учебному году // Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 24 июля 2024 г. – https://www.rosпотребнадзор.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=28075 (Дата обращения: 11.09.2024).

тажи с персоналом, обучая их правильным методам организации детского отдыха с учётом санитарных и гигиенических норм. Основное внимание нужно уделить принципам безопасности, соблюдению правил питания, умению обеспечить комфортное проживание детей.

Перед началом нового учебного года Роспотребнадзором осуществляется контроль за исполнением школами предписаний, выданных по итогам контрольно-надзорных мероприятий.

В течение 2023/2024 учебного года в целях обеспечения безопасных условий пребывания детей в общеобразовательных организациях по итогам надзорных мероприятий более 10,5 тысячи школам были выданы предписания, включающие приведение в соответствие с требованиями санитарного законодательства учебных помещений, помещений пищеблоков и столовых, спортивных залов, медицинских кабинетов, создание условий для соблюдения правил личной гигиены обучающихся и персонала, а также условий, направленных на проведение профилактических и противоэпидемических мероприятий.

На особом контроле Роспотребнадзора остается проведение перед началом учебного года генеральной уборки, дезинфекционных, дератизационных и дезинсекционных мероприятий в помещениях школ, в том числе на пищеблоках, приведение материально-технической базы пищеблоков в соответствие с требованиями санитарных правил и организация горячего питания обучающихся начальных классов.

В рамках проводимых мероприятий по подготовке школ к новому учебному году специалисты Роспотребнадзора проводят семинары с директорами школ по вопросам соблюдения санитарных норм и правил.

См. также:

Роспотребнадзором разработаны и утверждены методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия при перевозке организованных групп детей // Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 11 июля 2024 г. – https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=27997.

Российский союз туристической индустрии: введение равных льгот для многодетных семей по всей России увеличит спрос на детский отдых*

Рост цен на путевки в детские лагеря, расположенные на море, снизил спрос среди россиян – в ряде российских регионов показатель упал до 40 процентов. Такие данные были представлены на пресс-конференции «Старт сезона детского оздоровительного отдыха», проведенной Российским союзом туристической индустрии (РСТ).

Родители предпочитают отправлять детей в лагерь в своем регионе, особенно если власти предоставляют субсидии на такой отдых. Так, например, серьезные меры поддержки широкому кругу жителей региона оказывают в Санкт-Петербурге, Алтайском крае, ХМАО Республиках Коми и Башкирия, Ленинградской, Псковской, Самарской, Тюменской и Нижегородской областях. Однако в других российских регионах родителям не приходится рассчитывать на подобные меры поддержки. Более того, даже многодетные семьи не везде могут получить льготы на детский отдых.

По существующему законодательству, бесплатно или с существенными льготами отдыхать в оздоровительных лагерях могут сироты, инвалиды, дети участников СВО, ребята, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, которые оказались в «сложных жизненных обстоятельствах». Кто именно войдет в последнюю категорию, определяют региональные правительства и часто власти не включают в нее многодетные семьи, рассказала руководитель проектного офиса по детскому туризму РСТ Елена Перескокова. По мнению эксперта, такой подход нуждается в пересмотре.

«Очень сложно отправить одного-двух детей, но если в семье 5–6 детей, то это становится еще сложнее. Остается у них возможность, если они относятся к категории малоимущих. Многие регионы поддерживают эти категории. Еще сложность в том, что устанавливается определенный процент компенсации за путевку,

* РСТ: введение равных льгот для многодетных семей по всей России увеличит спрос на детский отдых // Сайт Российского союза туристической индустрии, 20 мая 2024 года – <https://rst.ru/novosti/novosti-turizma/rst-vvedenie-ravnyh-lgot-dlya-mnogodetnyh-semej-po-vsej-rossii-uvelichit-spros-na-detskiy-otdyh.html> (Дата обращения: 11.09.2024).

причем эта стоимость стандартная по региону. Например, устанавливается средняя стоимость 27 тысяч рублей. И если семье на ребёнка возмещают 50 процентов от этой стоимости, мы понимаем, что в коммерческий лагерь они поехать не смогут, хотя это и отличная поддержка», – отметила Елена Перескокова.

Российский союз туристической индустрии подготовил ряд предложений, призванных изменить ситуацию в сфере детского туризма в лучшую сторону. РСТ предлагает создать отдельный координационный совет по детскому отдыху и туризму. Сейчас сфера детского отдыха находится в ведении Министерства просвещения России, а туристическую отрасль в целом курирует Министерство экономического развития. Совет мог бы заняться урегулированием некоторых правовых вопросов, уточнениями в понятийном аппарате отраслевого закона. Создание экспертного совета приведет к большей согласованности действий, уверены в РСТ.

Кроме того, предлагается предусмотреть в новом национальном проекте «Семья» гарантированные меры поддержки всех многодетных семей России.

«Например, есть регионы, где многодетным не оказывают помощь в организации отдыха детей. Необходимо в новом национальном проекте «Семья», тем более сейчас, в Год семьи, когда этот проект формируется, всем гарантировать равные меры поддержки. Нельзя отдавать распределение субсидий полностью на усмотрение регионов – то создает несправедливую ситуацию, когда дети в одном регионе пользуются большим количеством льгот, а в другом регионе не могут даже один раз выехать на отдых», – добавила Елена Перескокова.

Имеет смысл обратить внимание и на имеющийся опыт. Такие механизмы как детский туристический кешбэк или социальный заказ на частичную оплату путевок в оздоровительные лагеря, которые уже прекрасно себя зарекомендовали, отметила Елена Перескокова. Эти программы стоило бы модернизировать и предусмотреть в их рамках оплату части стоимости путевок в оздоровительные лагеря, причем не только в летний период. Также РСТ предлагает проработать механизмы, которые позволили бы детям совершать экскурсионные поездки.

С Еленой Перескоковой согласился заместитель директора Всероссийского детского лагеря «Орленок» Андрей Меляков: «Сейчас есть региональная поддержка отдыха в детских лагерях,

и она очень востребована родителями. Но в каждом регионе свои параметры поддержки, которые зависят от его финансового состояния. Здесь, наверно, без федеральной программы компенсации не обойтись», – отметил эксперт.

В марте 2024 года РСТ совместно с профильными ассоциациями лагерей провел опрос, в котором приняло участие почти 22 тысячи родителей из 42 регионов России. Лишь около 28 процентов из них отправляют детей в лагеря на летние каникулы, 49 процентов оставляют дома. Одна из главных причин – дороговизна детского отдыха.

Региональные особенности организации отдыха и оздоровления детей*

В. В. Бахарев,

доктор социологических наук, профессор
(Белгородский государственный технологический
университет имени В. Г. Шухова)

М. Н. Реутова,

кандидат социологических наук, доцент

И. В. Шавырина,

кандидат социологических наук, доцент
(Российский государственный социальный университет)

Организация детского отдыха в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений, направленным на воспитание, формирование и всестороннее развитие детей и подростков, в том числе, физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного, воспитания патриотизма и гражданственности. В соответствии необходимостью всестороннего развития детей в организациях отдыха и оздоровления, проводятся мероприятия различной направленности, в том числе развлекательные, образовательные, спортивно-оздоровительные и др. Качество проводимых мероприятий должно обеспечиваться заявленными в Национальном стандарте «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления» (ГОСТ Р 52887–2018) требованиями к услугам и условиям реализации детского отдыха**.

С целью повышения эффективности проводимых мероприятий в организациях детского отдыха в 2023 году Министерством

* Бахарев В.В. Региональные особенности организации отдыха и оздоровления детей / В.В. Бахарев, М.Н. Реутова, И.В. Шавырина // Этносоциум. – 2024. – № 3. – С. 46–53 – Материалы приводятся выборочно.

**Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 июля 2018 года № 444-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» // URL: <https://docs.cntd.ru/document/550966408> (Дата обращения: 14.03.2024).

просвещения Российской Федерации был проведён Всероссийский конкурс программ и методических кейсов «Лучшая программа организации отдыха детей и их оздоровления», организатором которого явилось федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Федеральный центр дополнительного образования и организации отдыха и оздоровления детей»*. К участию в конкурсе было допущено 325 работ из 62 субъектов Российской Федерации. По итогам конкурса победителями признаны 40 программ в разных номинациях в соответствии с организационно-правовой формой организации.

В 2023 году основными трендами, на которых основывались региональные программы организации отдыха и оздоровления детей, явились программные практики Общероссийского движения детей и молодежи «Движение Первых», а также реализация национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Так, в 2023 г. в каждом регионе был определен детский оздоровительный лагерь, на базе которого получили реализацию программы и проекты Общероссийского движения детей и молодежи «Движение Первых», а также прошли профильные смены «Время первых»**. Основными направлениями работы «Движения Первых» явились «Образование и знания» («Учись и познавай!»), «Наука и технологии» («Дерзай и открывай!»), «Труд, профессия и свое дело» («Найди призвание!»).

Площадками «Движения первых» для реализации тематических программ и проектов в 2023 году стали 89 регионов страны. Так, в Республике Коми была организована профильная смена «Дети Севера. Высота 2.0», в Саратовской области профильная смена в рамках молодежного образовательного форума «Хопер», в Краснодарском крае – «Время Первых. Регион 93» (формат палаточного лагеря), «Время Первых. Прорыв» (спорт, здоровый образ жизни), «Время Первых. В стиле АРТ» (культура и искусство), в Республике Дагестан «Движения Первых» по направлению «Наука и технологии», в Новосибирской области – межрайонные профильные смены для активистов в возрасте

* Минпросвещения России. Детский отдых // URL: https://edu.gov.ru/activity/main_activities/child_relaxation/ (Дата обращения: 18.03.2024).

** Минпросвещения России. Более 5,1 миллиона детей отдохнут в летних оздоровительных лагерях в этом году // URL: <https://edu.gov.ru/press/6995/boleee-51-mln-detey-otdohnut-v-letnih-ozdorovitelnyh-lageryah-v-etomgodu> (Дата обращения: 20.03.2024).

в возрасте 8–17 лет*. В Орловской области в 2023 г. была реализована 21 тематическая профильная смена, включая инклюзивные смены и смены социальной реабилитации трудных подростков**.

В рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» реализуется пилотный проект бесплатных путешествий для детей-школьников 5–9 классов по родному краю, с целью ознакомления с его достопримечательностями, историей, культурой. Программа реализуется с 2022 года. На реализацию программы в 2023 году Правительство Российской Федерации выделило 1 миллиард рублей, которые направлены 29 регионам на компенсацию затрат по организации поездок для школьников. По итогам года в бесплатные культурно-познавательные поездки смогут отправиться суммарно 200 тысяч школьников 5–9 классов***.

К числу лучших региональных практик отдыха и оздоровления детей можно отнести, например, реализацию программы «В гости с настроением» в Тамбовской области на базе лагеря «Жемчужина леса». Указанная программа предусматривала визиты детей из разных лагерей друг к другу, организацию туристических походов с ночевкой в палатках. Одной из задач реализации программной практики явилось формирование коммуникативных навыков детей с ОВЗ****.

В Тверской области была реализована, в том числе, программа профильных смен для подростков, которые состоят на профилактическом учёте в ОВД РФ, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, нуждающихся в социальной реабилитации*****.

* Российское движение детей и молодежи «Движение Первых» // URL: <https://будьвдвижении.рф/shifts> (Дата обращения: 21.03.2024).

** Официальное опубликование правовых актов. Постановление Правительства Орловской области от 03.03.2023 № 180 // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5700202303060006> (Дата обращения: 21.03.2024).

*** Национальные проекты РФ. Доступные путешествия для школьников 5–9-х классов // URL: <https://национальныепроекты.рф/opportunities/dostupnye-puteshestviya-dlya-shkolnikov-5-9-klassov> (Дата обращения: 20.03.2024).

**** Тамбовское областное государственное бюджетное учреждение Центр социальной помощи «Жемчужина леса» // URL: <https://национальныепроекты.рф/opportunities/dostupnye-puteshestviya-dlya-shkolnikov5-9-klassov> (Дата обращения: 18.03.2024).

***** Официальное опубликование правовых актов. Постановление Правительства Тверской области от 06.04.2023 № 144-пп // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6900202304130016> (Дата обращения: 18.03.2023).

При организации малых форм отдыха, оздоровления и занятости детей в онлайн и офлайн форматах в Тульской области в рамках муниципального проекта «Лето твоих возможностей» во время летних каникул было проведено 13 тематических недель, в том числе «Щедрость в каждом из нас», «Гордо реет флаг России» и т. д. *

В Ярославской области осуществляется губернаторский проект «Артек Ярославии», в рамках которого предоставляются бесплатные путевки в лагерь имени М. Горького одаренным детям, победителям и призерам олимпиад, для которых организуются тематические смены и оказывается содействие в раскрытии потенциала детей и подростков**.

Уникальный проект был осуществлен губернатором Белгородской области. В 2021 году на Петербургском международном экономическом форуме было принято решение о передаче в собственность Белгородской области детского санатория в Республике Крым, пгт Заозерное, а 2023 год был открыт ГБУЗ БО «Санаторий для детей и детей с родителями «Бригантина «Белогорье», который принял детей из обстрелянных населенных пунктов приграничного региона, а также дети мобилизованных участников СВО***.

Власти Республики Коми выделили бесплатные путевки и обеспечили полную оплату стоимости проезда для детей из семей участников СВО.

Одним из программных нововведений стал предоставление многодетным семьям с 7-ю детьми и более полной оплаты отдыха****.

В Калининградской области разработано 13 культурно-познавательных маршрутов для обучающихся (в том числе доступных для детей с ОВЗ и детей-инвалидов): «Пешком по Балтийскому

* Управление образования администрации города Тулы. Отдых и оздоровление детей // URL: <https://uotula.ru/deyatelnost/otdyh-i-ozdorovlenie-detej/> (Дата обращения: 18.03.2024).

** Департамент образования. Тематическая смена в рамках губернаторского проекта «Артек Ярославии» // URL: https://www.yarregion.ru/depts/dobr/Pages/Artek_Yaroslavii.aspx (Дата обращения: 18.03.2024).

*** МАУ ИМПСТ. Обновленный санаторий «Бригантина «Белогорье» принял первую смену белгородских школьников // URL: <https://mauimrst.ru/2023/06/obnovljonnyj-sanatorij-brigantina-belogore-prinjal-pervujusmenubelgorodskih-shkolnikov/> (Дата обращения: 18.03.2024).

**** Комиинформ. В Коми 700 детей участники СВО смогут летом бесплатно отдохнуть и оздоровиться // URL: <https://komiinform.ru/news/248290/> (Дата обращения: 18.03.2024).

побережью», «Балтийский флот – прошлое, настоящее, будущее», «Легенды старого Кенигсберга» и др.*

В Ленинградской области были осуществлены проекты «Кино-каникулы», «Губернаторский молодежный трудовой отряд», инженерные каникулы (научно-технический интенсив), «Точка роста» в школах сельской местности**.

В Ямало-Ненецком автономном округе были открыты три дополнительных профильных направления: военно-патриотические сборы (предусматривают прыжки с парашютом, поисково-спасательные работы, военно-тактические командные игры), выездные летние олимпиадные школы и смена для воспитанников школ-интернатов Ямальского и Приуральского районов из семей, ведущих кочевой образ жизни. Были впервые организованы билингвальные смены в летних лагерях***.

В Ростовской области в рамках федерального проекта «Успех каждого ребёнка» и Всероссийского проекта «Каникулярная профориентационная школа» (реализуется в 30 регионах страны) прошел масштабный фестиваль Profi в детском лагере «Мир», который направлен на профориентацию детей и подростков. В течение профильной смены ребята смогли погрузиться в мир разнообразных профессий, познакомиться с представителями различных сфер деятельности, а также сделать первые шаги в личностном самоопределении****.

Таким образом, общими тенденциями организации отдыха и оздоровления детей в регионах явились:

1) организация подбора и направления детей в федеральные государственные бюджетные учреждения (Международный детский центр «Артек» и Всероссийские детские центры);

2) организация отдыха для детей участников специальной военной операции, а также детей из приграничных регионов и присоединенных территорий;

* Министерство образования Калининградской области. Отдых и оздоровление детей // URL: <https://edu.gov39.ru/dlya-detey-i-roditeley/detskiy-otdykh/> (Дата обращения: 18.03.2024).

** Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. Отдых и оздоровление детей и молодежи 2023 // URL: https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_kolpino/obrazovanie/oizodim-2023/ (Дата обращения: 18.03.2024).

*** Для ямальских школьников впервые организуют билингвальные смены в летних лагерях // URL: <https://leto.yanao.ru/news/23/> (Дата обращения: 18.03.2024).

**** Фестиваль Profi в лагере «Мир» собрал 800 ребят // URL: <https://www.donland.ru/news/23751/> (Дата обращения: 18.03.2024).

3) организация лагерей труда и отдыха, трудовых отрядов, временное трудоустройство (летний период) подростков;

4) организация инклюзивных смен для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

5) организация профильных смен для подростков, которые состоят на профилактическом учёте в ОВД РФ, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, нуждающихся в социальной реабилитации.

К числу особенностей организации отдыха и оздоровления детей в регионах можно отнести:

1) губернаторские проекты;

2) программные нововведения;

3) организация отдыха по программе «Дети Арктики» для детей Арктических регионов Поморья*.

В основном летняя оздоровительная кампания 2023 года в регионах прошла в соответствии с основными направлениями общероссийского движения детей и молодежи «Движение Первых», а также национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». Особенности региональных программ связаны с территориальным расположением региона, инфраструктурными особенностями, а также экономической составляющей.

* «Дети Арктики-2023»: работает программа по организации детского отдыха // URL: <https://arkhangelsk.er.ru/activity/news/deti-arktiki-2023-rabotaet-programma-po-organizacii-detskogo-otdyha> (Дата обращения: 08.09.2023).

На юге России вырос спрос на городские образовательные лагеря для детей*

**Л. Ионова,
М. Сухарев**

Главными тенденциями детского летнего отдыха в 2024 году стали сокращение времени пребывания и рост числа специализированных программ, развивающих у детей определенные навыки.

По словам руководителя комиссии Российского союза туриндустрии (РСТ) по детскому отдыху и активному туризму Татьяны Ивановой, сегодня в стране широкие возможности для оздоровления подрастающего поколения. Так, на начало года в России насчитывалось 2280 стационарных детских лагерей, 521 палаточный и 5475 лагерей труда и отдыха.

Очень дорогие дети

За последние годы в стране увеличилось число детских лагерей дневного пребывания. А по итогам 2023-го – сильно выросла цена на услуги. Родители все чаще предпочитают отправлять отпрысков в лагеря, расположенные в своем регионе, – немалую роль в этом выборе играет забота о безопасности детей, да и обходится «местный» отдых несколько дешевле за счёт экономии на билетах. Еще одна тенденция – сокращение количества дней в смене.

«Длина стандартной смены составляет 21 день, однако сейчас предлагают путевки на разный срок, в том числе на семь дней», – отмечает Татьяна Иванова.

Очень импонируют родителям лагеря с различными «уклонами» – спортивные, «английские», «компьютерные». Поэтому все больше появляется тематических лагерей, где ребёнок не только отдыхает и оздоравливается, но и получает образование.

Тем не менее, по данным РСТ, в прошлом году лишь 28 процентов родителей смогли отправить отпрысков в лагерь. 72 процента

* Ионова Л. На юге России вырос спрос на городские образовательные лагеря для детей / Л. Ионова, М. Сухарев // Российская газета – Экономика Северного Кавказа. – 2024. – 11 июня. – С. 16 – Электронная версия: <https://rg.ru/2024/06/11/reg-skfo/na-iuge-rossii-vyros-spros-na-gorodskie-obrazovatelnye-lageria-dlia-detej.html?ysclid=lzjszw9umg645030422> (Дата обращения: 11.09.2024).

по разным причинам были вынуждены оставить их дома. Основная из этих причин – высокая стоимость путевок.

Разброс цен на путевки в детские лагеря в разных регионах страны довольно заметный, но практически везде они весьма дороги. К примеру, путевка на 21 день в один из давно работающих и известных качеством услуг лагерь на Кубани летом 2024 года стоит от 50 тысяч рублей (плюс расходы на дорогу). Путевка в лагерь санаторного типа в Анапе на 21 день стоит 65 тысяч. В Московской и Ленинградской областях путевка на 21 день в детский лагерь с удобствами на этаже стоит не менее 50 тысяч, а если удобства в номере да еще в лагере предлагают хорошую развивающую программу – придется заплатить от 75 тысяч рублей.

В эти суммы входят расходы на питание детей – они значимо возросли, зарплату сотрудников и содержание инфраструктуры. Непосредственные затраты на пребывание ребёнка составляют только 25 процентов от стоимости смены: в них входят расходы на оплату труда временного персонала, организацию питания, трансфер, закупки, связанные с обеспечением программ, и на рекламу. Почти все остальное уходит на содержание инфраструктуры, включая оплату труда постоянного персонала, ремонт, обслуживание, строительство и коммунальные услуги, а также на налоги и сборы.

Практически во всех лагерях практикуется раннее бронирование, когда путевку можно купить на 20–30 процентов дешевле, чем в сезон. А вот слишком низкие цены на отдых должны вызвать у родителей подозрение: как предупреждают эксперты, на волне роста интереса к детскому отдыху растет и число нелегальных лагерей разного формата, где могут не соблюдаться нормы безопасности и сангигиены. «Необходимо очень внимательно относиться к выбору детских лагерей, – советует Татьяна Иванова. – Стационарные лагеря после того, как они прошли проверку, обязательно входят в официальный реестр, который составляют в каждом регионе». И если активно рекламируемого лагеря в таком реестре нет – это повод как минимум задуматься о целесообразности покупки путевки.

Полезный отдых

Одни из наиболее привлекательных – городские летние лагеря, в которые можно отвести ребёнка в восемь часов утра, а в 17–18, после работы, забрать его. В течение всего дня он общается со сверстниками, занимается и развлекается.

Летняя оздоровительная кампания – важнейшее для нас мероприятие. В этом году мы подошли к ней с учётом лучших традиций и новых задач, поставленных Президентом и губернатором, – отметила министр образования Ставропольского края Мария Смагина, – особое внимание уделено безопасности, совершенствованию инфраструктуры, организации воспитательной работы. Отдохнуть и поправить здоровье в крае смогут около 85 тысяч ребят, среди них порядка 500 детей участников СВО, а также около тысячи детей из других регионов.

Концепция одного из городских лагерей – лето без интернета. Детям пытаются показать, что реальный мир интереснее виртуального.

Наиболее профессионально организуют досуг детей различные образовательные центры, работающие круглогодично, а летом открывающие летние лагеря на своей базе. Например, центр по подготовке к ЕГЭ и ОГЭ приглашает на каникулах школьников на 10-дневные смены. В программу включены интересные занятия английским, ментальной арифметикой, творческие и кулинарные мастер-классы, командные игры, прогулки на свежем воздухе, а также познавательные и развлекательные экскурсии по городу. Каждую смену детей ждут яркие события: поход в лазертаг, аквапарк, батутный парк и кинотеатр. Стоимость смены на 10 дней может достигать 24,5 тысячи рублей, но цены разнятся в зависимости от региона.

Без доступа в Сеть

Концепция другого городского лагеря – лето без интернета. Детям пытаются доказать, что реальный мир интереснее виртуального. В каждую смену здесь приглашают преподавателей, профессионалов в своей сфере деятельности. Для ребят здесь английский язык – с профессиональным педагогом, ИЗО – с художником, детский кроссфит – с тренером. А на выездных мастер-классах они учатся вырезать из дерева и готовить пиццу в ресторане, изучают азы актерского мастерства в театре. Остальное их время заполнено танцами, квестами, походами, пикниками и конкурсами.

Если же без интернета никак, увлеченный социальными сетями подросток сможет развить свои креативные способности и освоить блогинг, а также изучить основы искусства театра и кино в другом лагере. На этом курсе дети смогут завести и оформить свой блог,

создать интересный контент и поделиться им со всем онлайн-пространством, узнать, как привлечь аудиторию и заработать лайки. Свет, камера, мотор! – что со всем этим делать, ребята узнают на кинокурсе. Научатся снимать и монтировать видео, работать с камерой и светом, погрузятся в киношную атмосферу и сделают свою первую короткометражку.

В другом лагере акцентируют на практической безопасности ребёнка, здесь учат, как действовать в той или иной ситуации: остался один дома, преследует незнакомец, обижают в школе и т. д. И дети получают полезные навыки. Двухнедельная смена обойдется в 13 тысяч рублей плюс питание 300 рублей в день.

Семейная школа успеха приглашает ребят попробовать себя в роли блогера, лидера, управленца, актера, режиссера, ведущего и т. п. Тематические смены по две недели обойдутся в 17 тысяч рублей.

На отдыхе в городском IT-лагере обучат робототехнике, 3D-графике, анимации, game-дизайну, блогингу и многому другому. Смена длится две недели, цена от 10,8 тысячи рублей. А в языковом лагере преподадут нескучный английский. Смена – две недели, цена от 19,9 тысячи.

Подобные авторские программы практикуют во многих городских лагерях: хороший опыт распространяется быстро.

Справка «Российской газеты»

Этим летом на Ставрополье двери для детей открыли 660 детских лагерей. В основном они работают при средних школах, но есть и уникальные. Например, в регионе много санаториев в курортных зонах, и при них тоже организуют лагеря. Как правило, цена пребывания в них сравнима с отдыхом в оздоровительном учреждении – около двух-трех тысяч рублей за одни сутки, но и количество услуг для ребят намного больше.

Много лагерей в загородных зонах на природе, есть даже полностью палаточные, а также при культурных центрах, к примеру во Дворце детского творчества Ставрополя.

Условия тоже значительно отличаются – от дневного пребывания и оздоровления до полного пансиона с бассейнами, пляжами, медицинскими процедурами и кинотеатрами.

Кстати, некоторые объекты в этом году полностью отдали под размещение ребят из Белгородской, Брянской и Курской областей.

На Среднем Урале за лето в лагерях и санаториях отдохнет более 200 тысяч детей*

О. Медведева

Детские каникулы в разгаре, впереди еще две августовские смены. Оздоровительная сеть региона, включающая 1302 организации отдыха, одна из крупнейших в России. Это городские и загородные лагеря, санатории, лагеря труда и отдыха. Всего летом 2024 года организовано отдохнут более 200 тысяч юных жителей Свердловской области.

В этом году на проведение летней оздоровительной кампании в Свердловской области по указанию губернатора Евгения Куйвашева направлено 3 миллиарда рублей. Многие семьи воспользовались региональными льготами на приобретение путевок, а некоторым детям бюджет оплатил и отдых, и дорогу до лагеря. Родители, кстати, впервые могли подать заявку на путевку через портал госуслуг.

Безопасные каникулы – это то, что мы, взрослые, должны обеспечить уральским детям, – заявил глава региона, давая поручения правительству обеспечить антитеррористическую защищенность, эпидемическую безопасность и качество питания детей в загородных лагерях и санаториях Среднего Урала.

Работа началась еще весной: проверили системы безопасности организации отдыха, работники прошли гигиеническое обучение и аттестацию на знание требований санитарного законодательства, медицинские обследования. На территории всех лагерей и санаториев проведена антиклещевая обработка. Не менее важной была задача обеспечить все учреждения квалифицированными сотрудниками. Обучение прошли 18 тысяч педагогических работников.

Примерно 78 тысяч юных уральцев побывают этим летом в загородных лагерях, расположенных в самых живописных местах

* Медведева О. От Сысерти до моря. На Среднем Урале за лето в лагерях и санаториях отдохнет более 200 тысяч детей / О. Медведева // Российская газета – Неделя – Урал. – 2024. – 31 июля. – №168. – С. 15 – Электронная версия: <https://rg.ru/2024/07/31/reg-urfo/ot-syserti-do-moria.html?ysclid=lzjsxeg44r985094499> (Дата обращения: 11.09.2024).

Урала в удалении от промышленных объектов: возле Сысерти, Полевского, Каменска-Уральского и Камышлова, на берегу Таватуя и других озер и рек Свердловской области. Ребята живут в благоустроенных корпусах, пользуются возможностями спортивной инфраструктуры.

У каждого из лагерей региона свои особенности: тематические смены, костюмированные представления, особое внимание – науке или спорту. Школьники могут овладеть народными ремеслами, пробуют себя в качестве артистов и журналистов, получают консультации по профессиональной ориентации. С беседами и практическими занятиями в гости к ребятам регулярно приезжают представители различных ведомств и предприятий. Во многих лагерях ветераны провели уроки мужества, а под Сысертью в палаточном лагере прошла даже специализированная смена «Академия мужества».

Юные жители Свердловской области отдыхают не только на родных просторах, но и на юге страны. «Поезд здоровья», который ежегодно отвозит уральских детей к Черному морю, в этот раз доставил в комплекс «Жемчужина России» 4657 пассажиров – почти на 200 больше, чем годом ранее. Среди них дети участников СВО, победители и призеры профильных олимпиад и конкурсов, ребята из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

– Проект является абсолютно социальным – и путевки, и проезд железнодорожным транспортом предоставляются бесплатно. Во время путешествия дети получают четырехразовое питание, в пути их сопровождают педагоги и медицинские работники, – рассказал министр образования и молодежной политики Свердловской области Юрий Биктуганов.

В лагере, чьи корпуса расположились в уникальном дендрологическом парке, путешественников ждали танцы и игры на свежем воздухе, пятиразовое питание. Но главное, конечно, море с песчаным пляжем. А ведь кто-то окунался в морские волны впервые в жизни! Уральцам, не избалованным возможностью купаться в открытых водоемах, такие поездки особенно важны.

Этот проект – предмет особой гордости главы региона, он реализуется по его инициативе с 2010 года, за это время в «Поезде здоровья» на море отдохнули 23 тысячи детей.

Кстати

Недавно губернатор Свердловской области поделился хорошей новостью: для ребятшек региона планируют построить

собственный оздоровительный центр на морском побережье. Выступая перед депутатами Законодательного собрания, Евгений Куйвашев рассказал, что сотрудники министерства по управлению госимуществом сейчас занимаются подбором площадки для детской резиденции. Дополнительно глава региона поручил проработать программу развития загородных лагерей, рассчитанную на 5–10 лет.

Глава Мосгортура о практике использования сертификатов на детский отдых, популярных направления для отдыха, рынке коммерческих городских лагерей и правилах поведения в лагере*

И. В. Голубева,

генеральный директор ГАУК «Московское агентство организации отдыха и туризма» (Мосгортур)

Московское агентство организации отдыха и туризма (Мосгортур), которое организует отдых для столичных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в этом летнем сезоне значительно расширяет практику использования сертификатов на детский отдых. Об особенностях новой системы, самых популярных у детей местах отдыха и психологических аспектах пребывания в лагере рассказала в интервью ТАСС генеральный директор Мосгортура Инна Голубева.

– Инна Викторовна, в этом году Мосгортур работает по новой системе, выдавая вместо путевок сертификаты. Расскажите подробнее об этом формате.

– Из всех регионов России в Москве самый большой бюджет на отдых, но при этом у столицы нет собственных рекреационных зон. Крым, Краснодарский край и другие регионы могут организовать отдых жителей на собственной территории, мы же вывозим москвичей в другие регионы. Раньше мы покупали путевки по утвержденному стандарту. Мест в базах отдыха, которые ему соответствуют, с каждым годом все меньше, потому что их загружают жителями тех регионов, где они расположены, большое количество мест занято семьями участников СВО. Наши возможности по закупке путевок значительно уменьшились, поэтому было принято решение индексировать тот сертификат, который уже существовал, и полностью перейти на систему сертификатов для детей льготных категорий.

* Голубева И.В. Глава Мосгортура: «Чтобы заниматься организацией детского отдыха, надо быть альтруистом»/ И.В. Голубева; беседовала К. Асафова // Сайт ИА ТАСС, 4 июня 2024 г. – <https://tass.ru/interviews/20982113> (Дата обращения: 11.09.2024) – Материалы приводятся выборочно.

При этом были сняты ограничения в части рассмотрения заявок по очередности. Как у нас раньше было – тот, кто в прошлом году отдыхал, находится во второй очереди. Такой принцип был убран. Все, кто принял участие в заявочной кампании на этот год и прошел проверки, одобрены – это порядка 72 тысячи человек. Речь идет о детях льготных категорий, у которых есть родители или другие законные представители, и их сопровождающих. Для категории детей-сирот, которые находятся в учреждениях соцзащиты, где опекун – департамент труда и социальной защиты населения, сохраняется прежняя система отдыха по путевкам.

Семейные центры социальной защиты определяют нам техническое задание – число путевок, регион пребывания, а мы закупаем их, готовим водителей, заказываем транспорт и все организовываем под ключ. Для них мы выделили более 5 тысяч путевок в год. Это не количество детей: один ребёнок может и два, и три раза поехать в лагерь за лето. Всего такие путевки получают 1 200 детей этой категории.

– ***А кто может обратиться за сертификатом?***

– Мосгортур организует отдых для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В федеральном законе указано, что к ним относятся дети из малообеспеченных семей, дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Также речь идет о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей, детях, пострадавших в результате террористических актов, детях, к которым применялось жестокое обращение или насилие, и других.

– ***Что собой представляет сертификат?***

– Сертификат – это своеобразная скидка. Система работает так: заявочная кампания проходит с 2 ноября по 10 декабря, заявки у нас почти на сто процентов все электронные. Затем проходят все необходимые проверки, и, как правило, 17 января родитель получает сертификат. Уведомление приходит на mos.ru и личную почту, дальше родитель заходит на сайт Мосгортура и выбирает одного из партнеров, обращается туда с сертификатом. Это может быть база отдыха, детский лагерь, санаторий, гостиница, туроператор.

Стоимость лагерей очень разная, это может быть, например, лагерь «Салют» за 37 тысяч рублей на две недели. Тогда не понадобится ничего доплачивать, все взаиморасчёты происходят между нами и лагерем. Если же родители выбирают какую-нибудь базу

на 62 тысячи рублей, то им делается скидка на 40 тысяч рублей, а остальное они доплачивают. Такая же схема по любой гостинице, отелю, лагерю. Для детей-сирот, находящихся под опекой, сертификат составляет не 40 тысяч рублей, а три прожиточных минимума – это более 65 тысяч рублей.

– Нужно ли подавать какие-то документы в бумажном виде?

– Обычно нет. Бывают редкие случаи, что, например, родители работают, бабушка с доверенностью подает заявление очно. Есть и другие малочисленные категории, которые требуют бумажных подтверждений. Например, пока что никто не видел, как выглядит документ на детей, пострадавших в результате террористического акта. К сожалению, скорее всего, в заявочной кампании на 2025 год мы увидим таких деток. Будем изучать, как это должно подтверждаться.

Хочу отметить, что сертификат снижает вероятность мошенничества, у каждого есть уникальный номер, плюс указан СНИЛС. Все взаиморасчёты идут только с юридическим лицом по факту отдыха. Раньше была система кешбэка, и с ней было много проблем. Кешбэк возвращался после покупки. И вот 1 мая человек покупает поездку за 65 тысяч рублей, 15 мая ему возвращается 25 тысяч рублей кешбэка. А 20 мая он пишет заявление на аннулирование путевки в лагерь, и по закону база отдыха возвращает ему 100 процентов стоимости, такая схема была. Пока за три года, в которые мы реализуем систему сертификатов, такого не наблюдали.

– Как вы выбираете, с какими организациями работать?

– В ходе подготовки к лету рассылаем приглашения к партнерству в компании по сертификатам. Проверяем, есть ли наши потенциальные партнеры в реестре туроператоров, не являются ли они банкротами, но не проверяем качество оказываемых услуг: в каждом регионе есть свой ответственный за отдых, за туризм, и это его задача. Если лагерь есть в реестре организаций отдыха, значит, его проверил Роспотребнадзор, МЧС, у него есть паспорт безопасности.

Наша аудитория в основном выбирает для отдыха средний ценовой сегмент. Гостиницы среднего уровня у нас в России практически идентичные. Это бывшие санатории, пансионаты, дома отдыха, которые отреставрировали, покрасили, привели в порядок.

– А какие самые популярные направления для отдыха?

– Краснодарский край лидирует. Раньше самым популярным был Крым, но сейчас он занимает вторую строчку. Огромную

роль сыграла транспортная доступность, ограничены авиаперелеты на полуостров, стало сложнее добираться. На третьем месте Московская область, она всегда одна из приоритетных. Тут играет роль и тревожность родителей – отпустить своего ребёнка далеко многим морально сложно. А в Подмоскowie отпускают с мыслью, что, если ему не понравится, быстренько можно забрать. В этом году возросла популярность Калининградской области, она на четвертом месте. Наверное, большое значение имеет наличие здесь моря, несмотря даже на то, что в нем особо не искупаешься. Выбирать можно из всех регионов России – Алтай, Кавказские Минеральные Воды, Владивосток. Родители могут самостоятельно выбрать более чем из 20 тысяч предложений туроператоров, организаций отдыха и детских лагерей.

– Какие программы вы подготовили для детского отдыха в этом сезоне?

– У нас есть программы для детей-сирот, среди них многие дети с тяжелыми множественными нарушениями. Исключительно для них работает лагерь «Радуга» в Кубинке Одинцовского района, он находится в оперативном управлении Мосгортура. Там особое питание, в столовой на спинке каждого стула наклейка, информирующая о том, что нельзя есть каждому конкретному ребёнку. Воспитатели делают все, чтобы дети, у которых проблемы с опорно-двигательным аппаратом, смогли присоединиться к подвижным играм. Даже если ребёнок на инвалидном кресле, его стимулируют передвигаться с помощью ходунков. Потому что есть риск, что, если не работать с мышцами, человек из инвалидного кресла может уже не встать.

Еще у нас есть отдельная программа для детей-сирот до семи лет из семейных центров. Это здоровые дети, но они маленькие, и в общий лагерь им нельзя. Когда их привозят в санаторий группой даже по 20 человек, а там отдыхают дети с мамами, возникает много конфликтных ситуаций. Поэтому у нас есть объект в Луховицах во Власьево, который закрыт на целое лето под малышей. Там много детских площадок, бассейн-фонтан, работают аниматоры, вожатые, мастерские. В этом году сделаем небольшой веревочный парк.

Кроме того, уникальным является объект в Калужской области. Он каждый год выходит к нам на конкурсную процедуру как летний лагерь. Он находится в лесу, там деревянные домики, веревочный парк, лошади, действует спортивно-экологическая программа.

Туда мы направляем детей переходного возраста с поведенческими отклонениями.

Остальные дети, которые едут на летний отдых через Мосгортур, интегрируются в детское сообщество в обычных лагерях. В том числе дети из учреждений соцзащиты, у которых нет проблем ни с поведением, ни со здоровьем. И почти никто не знает, привел ребёнка на отправку родитель или заместитель по воспитательной работе детского дома. Мы стараемся их не группировать, а распределять в обычные лагеря.

– ***А есть ли какие-то летние программы в Москве?***

– Этим летом мы запускаем пилотный проект «Московские каникулы» в двух форматах: детские городские летние клубы – десятидневные программы в учреждениях культуры с мастер-классами, экскурсиями, прогулками. Еще будут двухчасовые тематические интенсивы в парках Москвы – досуговые, культурные и научно-популярные активности. Это платный проект. Мы хотели, чтобы дети получили новые творческие навыки, встретились с талантливыми людьми, и после каждого интенсива, клуба у детей должен быть результат, будь то показ мод, фильма, мультика. Проработали вопрос питания, чтобы дети могли поесть в безопасных кафе.

Стоимость двухчасового занятия в парке составляет 1,5 тысячи рублей, две недели клуба – от 16 тысяч. Мы стартовали с 3 июня, будем работать в девяти парках, также у нас будет пилотный культурно-познавательный проект с ВДНХ с посещением музеев. Его стоимость около 39 тысяч за две недели. Еще прорабатываем посещение кинопарка «Москино» в Новой Москве с экскурсией от наших гидов и интерактивами.

Во многом рынок коммерческих городских лагерей и студий – это серый рынок. Вот я, например, нашла в интернете, что у меня в доме, оказывается, есть некий лагерь с питанием. Значит, кто-то сделал его прямо в обычной квартире. Я понимаю, что родителям надо занять детей летом, но таким образом ребёнок рискует попасть в ненадежные руки.

– ***Как понять, что ребёнок готов к детскому лагерю?***

– Это всегда сложно, надо проверять, брать маленькие смены, планируя на следующий год. Рекомендуются сначала отправить ребёнка, например, в лагерь выходного дня, они есть в Подмосковье. Это даст понять, справляется ли он с бытовыми вопросами. Потом на зимнюю смену. Если ребёнок не выдерживает даже смену

выходного дня и начинает проситься домой, то 14 дней в лагере – и подавно. (...)

Классический заезд – это 21 день, но для современного ребёнка это сложно. Думаю, сегодня оптимальное время – 14 дней. У нас есть и пример собственных детей, статистика спроса от других родителей. Чаще всего, если ребёнок звонит и просит маму забрать его из лагеря, это происходит на 14-й день. Потому что лагерь, какой бы хороший и большой ни был, это все равно замкнутое пространство. Родители должны не забывать, что ребёнок в лагере – это не ребёнок дома. Бывает, в школе и дома тихий, скромный ребёнок в лагере превращается в маленького хулигана. А потом, когда приезжает домой, все возвращается на круги своя. Это неоднократно проверенная история.

Есть дети, которые дома не едят, приезжают в лагерь и начинают есть. А бывает наоборот, дети привыкли к быстрорастворимым сладеньким кашкам и сталкиваются в лагере с диетическим питанием, согласованным с Роспотребнадзором. До пандемии, когда еще не было ограничений, мы летали очень много, почти по каждой жалобе проверяли лагерь в регионах. Что меня очень удивило: заходишь в обед в столовую лагеря в Краснодарском крае, например, там тарелки со свежей зеленью, помидоры, огурчики вообще не тронуты. Супы они не едят, тоже все не тронуто, запеканки не едят...

– ***А что же остается?***

– Съедят одну котлету и постоянно ходят голодные, скидываются на мороженое. Когда мы спрашивали у детей, чего им не хватает из еды в лагере, они отвечали, что фастфуда. Родителям надо понять, что диетическое питание без кетчупа и соли – вот что ждет ребёнка в лагере. Хорошее, сбалансированное питание. Надо быть готовым к тому, что 70 процентов детей худеют в лагере – не только потому, что они не едят, но и потому, что они тратят много энергии, бегают, прыгают. Это нормально.

Родителям надо психологически подготовиться, ждать чемодан с грязной одеждой. Половину вещей ребёнок сразу потеряет, поэтому в лагерь надо давать то, что не жалко потерять. Сейчас у лагерей есть онлайн-дневники с фотографиями. Не надо расстраиваться, если вы обнаружите, что ребёнок всю первую неделю ходит в одной футболке. Это его зона комфорта, из которой он не хочет выходить, он так закрылся. Это его тотем, его оберег. После первой недели они начинают менять одежду.

Вообще, чтобы заниматься организацией детского отдыха, надо быть альтруистом. В этой сфере столько контролеров, проверок, потребительских манипуляций. В один год мы мучились, у нас было десять клиенток, которые договорились и писали огромное количество жалоб на один детский лагерь в Краснодарском крае. А параллельно требовали у нас дать им туда еще одну путевку на вторую смену.

У нас есть органы власти, которые всегда становятся на сторону потребителя, а бизнес не всегда защищен. Мы побывали в Канаде в допандемийные времена и столкнулись с очень интересной практикой. У них есть стандарт детского отдыха, но он создан в защиту лагеря. Если в стандарте указано, что положено три полотенца в смену, значит, будет три, и можете жаловаться сколько хотите. Требовать больше, чем указано в документе, не получится. У нас чуть что – большие штрафы лагерю.

Еще одна большая тема всех детских лагерей – это травмы. Многие дети с сентября по май сидят дома, мало гуляют на улице, мало двигаются, они становятся более хрупкими. В лагере начинают играть в футбол – перелом. Это не из-за того, что лагерь плохо оказывает услуги. Ребенок на любой детской площадке может упасть, сломать ногу, руку и все остальное. Но все контролирующие структуры и Следственный комитет уже в лагере. А это просто рабочий момент.

Другое дело, если нарушена техника безопасности, дети ушли с территории, утонули, это ЧП. Но не надо каждый ушиб, удар, перелом превращать в трагедию. А то люди говорят, что лагерей мало, надо открывать новые. Нет, надо найти сначала стойких предпринимателей, которые вообще согласятся на это. (...)

Перечень случаев массового отравления детей в 2024 году в лагерях и других организациях

1. В июне 2024 года в детском оздоровительном лагере «Уральские зори», расположенном в Республике Башкортостан, (зарегистрирован в г. Магнитогорске, Челябинская область) выявлена вспышка острой кишечной инфекции у 40 детей.

2. По данным прокуратуры Железнодорожного района г. Пензы, начата проверка по факту инцидента в детском оздоровительном центре «Белка», где 27–28 июня 2024 года за медицинской помощью вследствие нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства обратились не менее 30 детей.

3. По данным прокуратуры Калининского района Тверской области, более 15 детей, отдыхающих в детском санатории «Прометей» в Тверской области, 27 июня 2024 года также обратились за медицинской помощью с признаками отравления. Организована проверка по факту инфекционного заболевания детей. Работа санатория приостановлена.

4. После возвращения из детского оздоровительного лагеря «Чагытай» (г. Кызыл, Республика Тыва) 9 июля 2024 года более 30 детей обратились в инфекционную больницу.

5. От детей, отдыхающих в лагере «Юность» ООО «Каламитский бриз» (г. Евпатория, Республика Крым) 10 июля поступили жалобы на тошноту, боль в животе и головную боль. В результате не менее 26 детей были госпитализированы.

6. В больницу с признаками отравления 21 июля 2024 года обратились 25 детей в возрасте от 10 до 12 лет, отдыхающих в санатории «Магистраль» в Кемеровской области. За ночь количество отравившихся детей возросло до 39. Также за помощью обратился один взрослый.

СТАТИСТИКА

2024 год

Ожидается, что в 2024 году деятельность будут осуществлять **39,7 тысячи** организаций (Д. Чернышенко, **29 мая 2024 года**)

Директор Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Минпросвещения России Наталия Наумова **20 мая 2024 года** отметила, что в этом году свыше **5,3 миллиона детей** смогут посетить **более 39 тысяч организаций отдыха и оздоровления**.

Прогноз Минпросвещения России, 2024 год (июнь-июль):

39 655 – организаций отдыха и оздоровления, из них:

– 2 211 – стационарных организаций;

– 1 537 – детские специализированные (профильные) лагеря.

Охвачено **5,3 миллиона детей**.

2023 год

Деятельность осуществляли **39 327** организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

– 2 270 – стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

– 31 171 – лагерь с дневным пребыванием;

– 3 882 – детских лагеря труда и отдыха;

– 521 – детский лагерь палаточного типа;

– 1 483 – детских специализированных (профильных) лагеря и детских лагеря различной тематической направленности.

Охвачено **5 257 574 детей**.

Средняя рыночная стоимость путевки в стационарный загородный лагерь сезонного или круглогодичного действия из расчёта смены в 21 день, составила 41 933 рубля (за аналогичный период 2022 года – 38 076 рублей).

2022 год

Деятельность осуществляла **38 221** организация отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

– 2 200 – стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

– 30 903 – лагеря с дневным пребыванием;

– 3 411 – детский лагерь труда и отдыха;

– 428 – детских лагерей палаточного типа;

Охвачено **5 163 736** детей, что на 10 процентов больше, чем в 2021 году.

2021 год

Деятельность осуществляли **38 527** организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

– 2 050 – стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

– 31 388 – лагерей с дневным пребыванием;

– 204 – детских лагеря палаточного типа.

Охвачено **4 518 322** ребёнка.

2020 год (пандемия)

На территории Российской Федерации функционировало **9 137** организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

– 832 – стационарных загородных лагерей;

– 7 520 – лагерей с дневным пребыванием;

– 7 – детских лагерей палаточного типа.

Охвачено **891 573** ребёнка.

2019 год

В Российской Федерации функционировали **44 572** организации отдыха детей и их оздоровления, из них:

– 2 270 – стационарных загородных лагерей;

– 34 656 – лагерей с дневным пребыванием;

– 1 370 – детских лагерей палаточного типа.

Охвачено **5 690 426** детей.

2018 год

На территории Российской Федерации функционировало **45 197** организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

– 2 318 – стационарных загородных лагерей;

– 1 517 – детских лагерей палаточного типа.

Охвачено **5,617 миллиона** детей.

2017 год

В стране работало **46 544** детских оздоровительных лагерей,
в том числе:

– 2 353 – стационарных (загородных) лагеря;

– 39 364 – лагерей с дневным пребыванием.

Охвачено более **5,291 миллиона детей.**

**Решение Президиума
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
«О подготовке к летней оздоровительной кампании 2023 года»**

г. Москва, 27 февраля 2023 года

Рассмотрев вопрос «О подготовке к летней оздоровительной кампании 2023 года», Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Президиум Совета законодателей Российской Федерации) отмечает следующее.

Одной из важнейших задач государственной политики является безусловное обеспечение права детей на качественные и безопасные отдых и оздоровление.

На федеральном уровне основным законодательным актом в области обеспечения прав детей на отдых и оздоровление является Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», отдельные отношения, связанные с детским отдыхом, регулируются иными федеральными законами. К настоящему времени во всех субъектах Российской Федерации сформирована необходимая нормативная правовая база для обеспечения прав детей на отдых и оздоровление. В 2022 году были приняты федеральные законы, направленные на запрет бесконтрольного изменения назначения или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью, реорганизации или ликвидации государственной или муниципальной организации, образующей социальную инфраструктуру для детей, а также на расширение состава созданных в субъектах Российской Федерации межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в целях включения в них представителей различных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Председателями палат Федерального Собрания Российской Федерации были даны поручения в сфере отдыха и оздоровления, в ходе выполнения которых профильные комитеты Совета Феде-

рации и Государственной Думы активно участвовали в следующей работе:

- по подготовке совместно с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации предложений, направленных на обновление инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления в целях обеспечения её соответствия современным требованиям комфортного и безопасного пребывания детей в таких организациях;

- по разработке во взаимодействии с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации комплекса дополнительных мер, направленных на организацию отдыха и оздоровления обучающихся в высших образовательных организациях на объектах оздоровительной инфраструктуры, находящихся в ведении данных организаций. В ходе этой работы выявлен ряд недостатков в организации отдыха и оздоровления указанных обучающихся на таких объектах. Для эффективного решения имеющихся в этой сфере проблем предложено Министерству науки и высшего образования Российской Федерации утвердить соответствующий план мероприятий («дорожную карту») по подготовке и организации такого отдыха в 2023 году;

- осуществление деятельности межведомственной рабочей группы по организации отдыха и оздоровления детей.

Необходимо отметить важную роль в развитии системы отдыха и оздоровления детей Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Вопросы совершенствования организации отдыха и оздоровления детей затрагиваются практически на каждом его заседании. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № Пр-487 по итогам заседания указанного Совета, состоявшегося 17 декабря 2021 года, содержит три важнейших поручения в этой сфере, направленных на:

- обеспечение разработки и реализации федеральной программы, направленной на восстановление и строительство до 2030 года в субъектах Российской Федерации объектов организаций отдыха детей и их оздоровления;

- ограничение доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговой полосе, используемым в целях организации отдыха детей и их оздоровления;

– внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на установление запрета на изменение целевого назначения земельных участков, предоставленных для организации отдыха детей и их оздоровления.

Президиум Совета законодателей Российской Федерации отмечает, что в соответствии с данными Президентом Российской Федерации поручениями федеральными органами исполнительной власти принят ряд мер, направленных на дальнейшее совершенствование организации отдыха и оздоровления детей. В частности, обеспечивается восстановление и строительство объектов организаций отдыха детей и их оздоровления за счёт средств федерального бюджета. В этих целях в 2023 году Министерством просвещения Российской Федерации был организован конкурсный отбор для определения субъектов Российской Федерации – получателей субсидии из федерального бюджета. Победителями отбора стали 15 субъектов Российской Федерации. По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в 2023 году запланировано строительство 48 быстровозводимых конструкций на территориях существующих объектов детского отдыха.

Вместе с тем по-прежнему остается актуальным ряд проблем, не позволяющих увеличить количество детей, которым доступны организованные формы отдыха, в полной мере создать безопасные условия пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, увеличить количество таких организаций, повысить доступность и качество предоставляемых ими услуг.

К числу указанных проблем прежде всего относятся неудовлетворительное состояние объектов организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, как вследствие износа таких объектов, так и вследствие их несоответствия современным требованиям (большая часть таких объектов была построена несколько десятилетий назад), недостаточное бюджетное финансирование, дефицит профессиональных медицинских и педагогических кадров, отсутствие государственной программы строительства и модернизации таких объектов, а также невыделение из федерального бюджета необходимых средств на реализацию программы стимулирования доступных внутренних туристических поездок в организации

отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги (программы «детского кешбэка»).

Ежегодный мониторинг ситуации в сфере детского отдыха свидетельствует о том, что количество организаций отдыха детей и их оздоровления неуклонно сокращается.

По данным Министерства просвещения Российской Федерации, в 2017 году в Российской Федерации осуществляли свою деятельность 46 544 организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе 2 353 загородных стационарных детских оздоровительных лагеря, тогда как в период летней оздоровительной кампании 2022 года функционировала только 38 221 указанная организация, в том числе 2 200 загородных стационарных детских оздоровительных лагерей. По предварительным данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, в период летней оздоровительной кампании 2023 года количество работающих организаций отдыха детей и их оздоровления еще больше сократится и составит 36 810.

Необходимо также учитывать изменение назначения объектов ряда организаций отдыха детей и их оздоровления, которые в последние годы стали использоваться для решения различных государственных задач, включая организацию в период пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на базе таких организаций обсерваторов и госпиталей, обеспечение временного размещения пострадавших от пожаров и наводнений, а также лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

На территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области (далее – новые субъекты Российской Федерации) ситуация с организацией отдыха и оздоровления детей характеризуется в первую очередь высокой потребностью в обеспечении выездного детского отдыха в связи с нехваткой на территориях новых субъектов Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления, отвечающих установленным обязательным требованиям, использованием объектов таких организаций не по назначению, а также со сложностью обеспечения безопасности детского отдыха.

Требуется принять все возможные меры для реализации прав на отдых и оздоровление детей из семей военнослужащих – участников специальной военной операции, детей, проживающих

на территориях новых субъектов Российской Федерации, а также реализовать комплекс мер по поддержке семей с такими детьми, в том числе меры реабилитационного характера, включая оказание психологической поддержки.

По мнению Президиума Совета законодателей Российской Федерации, для надлежащего обеспечения прав детей на отдых и оздоровление необходимо принятие комплекса мер, включая меры по государственной поддержке организаций отдыха детей и их оздоровления, строительству и модернизации объектов таких организаций, созданию условий для увеличения их количества, повышения доступности и качества предоставляемых ими услуг, а также безопасности детского отдыха.

Организация такого отдыха должна включать образовательную, медицинскую, социальную, культурную, спортивную и туристическую составляющие, что должно найти свое нормативное отражение и учитываться в документах стратегического планирования. При этом повышение качества и безопасности отдыха и оздоровления детей может быть обеспечено путем принятия специального федерального закона, предметом регулирования которого будут исключительно отношения, связанные с детским отдыхом.

В связи с вышеизложенным Президиум Совета законодателей Российской Федерации **решил**:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации при подготовке к рассмотрению Государственной Думой проекта федерального закона № 248933–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (об обеспечении инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха детей и их оздоровления) обеспечить возможность его широкого обсуждения в целях наиболее полного выявления и учёта различных позиций по данному законопроекту и нахождения оптимального баланса интересов.

2. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять мониторинг реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 635-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона

«Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», направленных на запрет бесконтрольного изменения назначения или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью, реорганизации или ликвидации государственной или муниципальной организации, образующей социальную инфраструктуру для детей.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть вопросы:

– о реализации в 2023 году и в последующие годы программы «детского кешбэка» и выделении необходимых для этого финансовых средств;

– об увеличении объемов ассигнований федерального бюджета, выделяемых в рамках реализации федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», в целях скорейшего увеличения количества мест в организациях отдыха детей и их оздоровления, обновления их материально-технической базы, повышения качества предоставляемых услуг;

– о разработке проекта федерального закона об отдыхе и оздоровлении детей в Российской Федерации;

– о разработке государственной программы Российской Федерации по организации отдыха и оздоровления детей, предусматривающей мероприятия, направленные на капитальный ремонт и модернизацию объектов организаций отдыха детей и их оздоровления;

– о включении вопросов, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей, в план основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года № 122-р;

– о строительстве всероссийского детского центра в каждом федеральном округе Российской Федерации;

– о возможности оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в целях формирования системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в детских оздоровительных учреждениях в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»;

– об организации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдыха и оздоровления детей из новых субъектов Российской Федерации, в том числе рассмотрев возможность выделения специальной квоты для обеспечения возможности получения детьми из новых субъектов Российской Федерации услуг по организации отдыха и оздоровления детей;

2) вернуться к практике софинансирования из федерального бюджета мероприятий субъектов Российской Федерации по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

3) предусмотреть право получения субсидии, указанной в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2021 года № 1578, государственными и муниципальными учреждениями, осуществляющими мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления, а также рассмотреть возможность увеличения общего объема размера указанной субсидии в целях возмещения затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей;

4) рассмотреть вопрос о целевом софинансировании из федерального бюджета мероприятий, направленных на обеспечение организации оздоровительного (реабилитирующего) отдыха детей, переболевших новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

5) ускорить разработку и издание нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 635-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

4. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

1) совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработать меры по совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров для организаций отдыха детей и их оздоровления, а также специалистов (вожатых и других) для обеспечения инклюзивного отдыха в организациях отдыха детей и их оздоровления;

2) совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации совершенствовать практику проведения университетских профильных образовательных смен для детей из новых субъектов Российской Федерации;

3) совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность создания в летний период временных рабочих мест для трудоустройства школьников в целях развития их профессиональной ориентации;

4) совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации принять меры по укомплектованию всех организаций отдыха детей и их оздоровления в период летней оздоровительной кампании 2023 года квалифицированными медицинскими работниками;

5) совместно с Министерством культуры Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральным агентством по делам молодежи, иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи:

– разработать проекты единых базовых методических воспитательных программ, обязательных для реализации организациями отдыха детей и их оздоровления, и обсудить соответствующие проекты на ежегодном межведомственном всероссийском совещании по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

– до 1 апреля 2023 года подготовить предложения по проведению в рамках летней оздоровительной кампании лекций и других обучающих занятий по вопросам, касающимся цивилизационного наследия России, в целях получения детьми дополнительных знаний о великих научных и культурных достижениях страны;

6) совместно с Федеральным агентством по делам молодежи и Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи:

– разработать методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по информационной поддержке деятельности Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи в субъектах Российской Федерации, а также по привлечению детей к участию

в мероприятиях и программах указанного движения в организациях отдыха детей и их оздоровления независимо от их формы собственности начиная с летней оздоровительной кампании 2023 года;

– с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры для обеспечения преемственности и полноты реализации программ Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи в организациях отдыха детей и их оздоровления (в период летней оздоровительной кампании) и в общеобразовательных организациях (в течение учебного года);

7) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о реализации комплекса мер, направленных на обеспечение развития способностей и талантов ребёнка, проявленных им в период пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления;

8) в рамках подготовки к летней оздоровительной кампании 2023 года совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по труду и занятости, иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации провести анализ выявленных в период летней оздоровительной кампании 2022 года нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей и принятых мер по их устранению;

9) при проведении всероссийских конкурсов лучших программ организации отдыха и оздоровления детей и профессионального мастерства в этой сфере рассмотреть возможность поощрения организаций-победителей денежными призами для развития их материально-технической базы;

10) предусмотреть реализацию мероприятий программы, направленной на восстановление объектов инфраструктуры детских оздоровительных лагерей, на 2023–2025 годы с привлечением средств федерального бюджета не менее чем в одной органи-

зации отдыха детей и их оздоровления в каждом субъекте Российской Федерации;

11) рассмотреть возможность софинансирования из федерального бюджета мероприятий по благоустройству участков пришкольных территорий, включая стадионы и спортивные площадки;

12) продолжить организацию работы «горячих линий» по вопросам детского отдыха.

5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ускорить работу:

1) по подготовке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в целях развития детского туризма, оптимизации требований к проведению детских экскурсий, туристских походов (в том числе краеведческих), детских туров культурно-познавательного, экологического, сельского туризма;

2) по определению и мониторингу национальных туристских маршрутов (в том числе для детей и детей-инвалидов) и размещению сведений о них на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) по возобновлению надлежащей работы национального туристского портала Russia. Travel (автоматизированной информационной системы «Туризм») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором в разделе, касающемся детского отдыха и детского туризма, размещать достоверные, актуальные и полные сведения об организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе предназначенных для семей с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

6. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разместить в открытом доступе информацию о результатах мониторинга опыта модульного строительства объектов отдыха детей и их оздоровления на территориях субъектов Российской Федерации.

7. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации принять исчерпывающие меры по оперативному утверждению плана мероприятий («дорожной карты»)

по подготовке и организации в 2023 году отдыха обучающихся в образовательных организациях высшего образования на объектах оздоровительной инфраструктуры, находящихся в ведении таких организаций.

8. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации разработать перечень художественных и документальных фильмов, рекомендованных к показу в организациях отдыха детей и их оздоровления.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) повышать эффективность осуществления регионального государственного контроля за соблюдением обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей в соответствии с установленными полномочиями;

2) разработать и реализовать комплекс мер в целях профилактики правонарушений в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

3) незамедлительно принимать меры по устранению выявленных нарушений обязательных требований организациями отдыха детей и их оздоровления, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе требований противопожарной и антитеррористической безопасности, санитарно-эпидемиологических требований;

4) усилить воспитательную составляющую программ, реализуемых организациями отдыха детей и их оздоровления;

5) задействовать потенциал организаций дополнительного образования детей, иных образовательных организаций, учреждений культуры и спорта по месту жительства в целях обеспечения занятости детей в каникулярное время;

6) усилить контроль за укомплектованностью организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными медицинскими и педагогическими работниками, вожатыми;

7) рассмотреть вопросы:

– о повышении квалификации педагогических работников и вожатых организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, с учётом необходимости популяризации деятельности Общерос-

сийского общественно-государственного движения детей и молодежи и привлечения детей к участию в мероприятиях и программах указанного движения;

– о разработке и реализации мер по расширению возможностей участия детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в оздоровительных мероприятиях: инклюзивных проектах детского туризма, программах детского, семейного отдыха и дополнительного образования;

– о принятии мер для передачи в собственность субъекта Российской Федерации объектов ведомственных неработающих организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

– о модернизации объектов организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, включая реновацию номерного фонда, оборудование комбинатов питания, обновление парка автомобильного транспорта, предназначенного для перевозки детей;

8) принять меры по государственной поддержке организаций отдыха детей и их оздоровления на территории субъекта Российской Федерации независимо от их форм собственности, включая предоставление определенных преференций, в том числе различных видов льгот;

9) включать в региональные проекты газификации, доступности связи, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объекты организаций отдыха детей и их оздоровления;

10) принимать меры по сдерживанию роста стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

11) оперативно направлять в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека заявления на получение организациями отдыха детей и их оздоровления санитарно-эпидемиологических заключений;

12) предусмотреть выделение в 2023–2025 годах дополнительных объемов финансовых средств, необходимых для переоснащения, технического обслуживания и ремонта систем противопожарной

защиты объектов организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также для исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности в отношении таких объектов;

13) организовать периодическое проведение обследований электросетей, кабелей и электрооборудования на объектах организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

14) организовать и провести инструктажи с персоналом организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам обеспечения комплексной безопасности, а также практические тренировки по эвакуации людей в случае возникновения чрезвычайной ситуации и пожара, направленные на получение знаний и навыков, необходимых в условиях чрезвычайных ситуаций и при пожарах;

15) создать в новых субъектах Российской Федерации региональные межведомственные комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

16) осуществить ревизию объектов инфраструктуры детского отдыха на освобожденных территориях новых субъектов Российской Федерации;

17) обеспечить участие в работе созданных в субъектах Российской Федерации межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей руководителей студенческих отрядов молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды»;

18) ускорить работу по реализации Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 12⁵ Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» в целях включения в состав указанных межведомственных комиссий представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры, в сфере физической культуры и спорта, в сфере туризма, представителей других органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также общественных объединений.

10. Рекомендовать хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере детского отдыха, принять меры по своевре-

менному выполнению обязательных требований, обеспечить надлежащее комплектование штата организаций отдыха детей и их оздоровления специалистами и персоналом, прошедшими необходимые медицинские осмотры и профессиональную гигиеническую подготовку, а также обследование на носительство возбудителей острых кишечных инфекций.

11. Рекомендовать Общероссийскому общественно-государственному движению детей и молодежи принять комплекс мер для распространения положительно зарекомендовавшей себя практики работы с вожатыми на все организации отдыха детей и их оздоровления, а также активнее взаимодействовать при проведении мероприятий и программ в рамках организации отдыха детей и их оздоровления с домами детского творчества и домами культуры.

12. Рекомендовать профильным комитетам палат Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять мониторинг проведения летней оздоровительной кампании 2023 года и учесть результаты данного мониторинга при дальнейшем совершенствовании законодательства Российской Федерации в области обеспечения прав детей на отдых и оздоровление.

13. Направить настоящее решение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное агентство по делам молодежи, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав

потребителей и благополучия человека, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи, законодательные и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

*Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации, первый
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
А. В. ЯЦКИН*

*Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
И. А. ЯРОВАЯ*

Об организации отдыха и оздоровления детей
в Российской Федерации

Редактор: Е. М. Шитикова
Корректор: Г. М. Кузнецова
Компьютерная вёрстка: Е. В. Зиновьева

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Издательско-информационное агентство
«Пресс-Меню» (Агентство «Пресс-Меню»)
129128, г. Москва, ул. Малахитовая, д. 21, подв. 1, ком. 2

Подписано в печать 12.11.2024.
Формат 70x100/16. Печ. л. 7. Тираж 200 экз. Заказ № 2607.

Отпечатано с оригинал-макета
ООО «Полиграфическая компания «Экспресс»
603104, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород,
ул. Медицинская, д. 26, пом. 1