

КРУГЛЫЙ СТОЛ

Молодежная политика: парламентское измерение

КРУГЛЫЙ СТОЛ

Молодежная политика: парламентское измерение

Аннотация

- ▶ С 50-х годов XX века на страновом и глобальном уровне проводится целенаправленная политика в отношении молодого поколения.
- ▶ Растет влияние молодежи на процессы управления и принятия решений в масштабах отдельных государств, международных организаций, интеграционных объединений. Молодежь – реально действующая политическая сила. Молодые люди приносят в жизнь новые тенденции и новые технологии.
- ▶ Вопросы молодежной политики отражены в конституциях и национальном законодательстве почти всех стран мира.
- ▶ Во многих странах стоит задача систематизации законодательства, регулирующего вопросы государственной молодежной политики. Особое место отводится решению проблем стратегического планирования в данной сфере, обеспечения межведомственной координации при работе с молодежью, развития инфраструктуры для молодежи, формирования системы подготовки квалифицированных кадров.
- ▶ Один из факторов, сдерживающих динамику и результативность государственной молодежной политики, – это усилившиеся попытки «внешнего влияния» на молодежь в отдельных государствах. В этой связи государственная молодежная политика должна рассматриваться в первую очередь как важнейшее условие обеспечения национальной безопасности и социальной стабильности.
- ▶ Молодежь улавливает едва формирующиеся тренды в различных областях, способна новаторски их развивать, предлагать нетривиальные ответы на вызовы современности. Создание условий для раскрытия потенциала молодежи – одна из ключевых стратегических задач в любой стране.
- ▶ Взвешенная молодежная политика – основа для эффективного развития государства.
- ▶ Парламенты стремятся вовлекать молодых людей в процесс выработки и принятия решений, привлекать к участию в межпарламентской деятельности в различных форматах.
- ▶ Цель круглого стола – обобщение лучших практик реализации государственной молодежной политики, в том числе законодательных, механизмов взаимодействия парламентов с молодежью, развития молодежного парламентаризма, привлечения молодежи к межпарламентской дипломатии, поиск новых подходов к использованию творческого потенциала молодежи в интересах национального и мирового развития.

Молодежь и молодежная политика

Молодежь как социальная группа

Молодежь – специфическая социально-возрастная группа людей в возрасте от 15 до 24 лет (в классификации ООН)¹, самая активная и динамичная часть социума.

Государства по-разному подходят к определению нижней и верхней возрастной границы молодежи. Это приводит к формированию различных подходов в работе с молодежью.

Молодежь – прогрессивное общество. Она наследует уже достигнутый уровень развития и опыт, легче воспринимает перемены, быстро адаптируется к новым условиям.

Эта социальная группа менее консервативна, остро реагирует на проблемы развития государства. В молодежной среде легко зарождаются социальные протесты.

В современном мире молодежь не только объект молодежной политики государства, но и ее полноправный субъект. Молодежная политика может лишь тогда быть результативной, когда она воспринимается и поддерживается большей частью молодых людей, а программы и мероприятия органов власти формулируются с учетом законных интересов молодежи, обеспечения возможностей для ее успешной социализации и эффективной самореализации.

Законодательство о молодежи

Вопросы молодежи в том или ином виде закреплены в национальных законодательствах большинства стран мира. В одних государствах они нашли отражение в конституциях (Испания, Италия, КНР, Куба, Кувейт, Португалия, Румыния, Таиланд, Турция, ФРГ, Филиппины, Швейцария, Венгрия, Словакия, Йемен и др.), в других приняты соответствующие базовые законы (Болгария, Бразилия, Израиль, Индия, КНР, Коста-Рика, Латвия, Литва, Новая Зеландия, ФРГ, Финляндия, Франция, Швеция, Эстония, ЮАР, Южная Корея, Япония и др.), в третьих – комплексы отраслевых законов и подзаконных актов, в которых находят отражение вопросы, касающиеся непосредственно молодежи и работы с ней (Россия, Норвегия, Польша, Аргентина и др.).

Мировая практика показывает, что не только органы власти (в том числе органы местного самоуправления), но и структуры гражданского общества выступают в качестве участников процесса реализации молодежной политики.

В национальных концепциях законодательства о молодежной политике можно условно выделить два подхода.

Первый основан на ведущей роли государства в определении приоритетов и осуществлении молодежной политики, характеризуется развитой системой регули-

¹ В России – с 14 до 30 лет (в некоторых случаях до 35 лет). В классификации Всемирной организации здравоохранения к группе «молодые люди» относятся «подростки» (10-19 лет) и «молодежь» (15-24 года).

рования процессов в молодежной среде, тесным взаимодействием с неправительственными организациями (например, ФРГ, Франция).

Второй базируется на паритете государства и структур гражданского общества в сфере молодежной политики, характеризуется формулированием государственными органами общих целей и приоритетных направлений молодежной политики. Ведущую роль в ее реализации играют органы местного самоуправления и общественные организации (например, США, Великобритания).

Российская Федерация

В Российской Федерации вопросы государственной молодежной политики закреплены в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации», федеральных законах «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», некоторых других федеральных законах и подзаконных актах, международных соглашениях, ратифицированных Российской Федерацией.

В 2014 году Правительством Российской Федерации утверждены «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

В соответствии с этим документом, «целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны».

Институциональные основы реализации молодежной политики

Реализация государственной молодежной политики представляет собой многоуровневый процесс, предусматривающий объединение усилий органов власти на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, структур гражданского общества.

Реализация молодежной политики в Российской Федерации отнесена к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Координацию деятельности по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации на федеральном уровне осуществляют Министерство образования и науки Российской Федерации и Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь).

Минобрнауки России выполняет функции по выработке и реализации государственной молодежной политики и нормативно-правовому регулированию в данной сфере. Росмолодежь – по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания, а также на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей.

В осуществлении молодежной политики участвуют также другие федеральные министерства и ведомства. Они обеспечивают исполнение соответствующих законов Российской Федерации по вопросам реализации государственной молодежной политики, в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты и целевые программы, представляют их в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

Законодательство субъектов Российской Федерации

В 78 из 85 субъектов Российской Федерации действуют собственные базовые законы в сфере государственной молодежной политики:

Таблица 1

Базовые законы субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики

Федеральные округа	Количество субъектов Российской Федерации, в которых действуют базовые законы в сфере государственной молодежной политики (в скобках приведено общее кол-во субъектов в округе)	% по федеральному округу
Центральный федеральный округ	17 (18)	94
Северо-Западный федеральный округ	9 (11)	82
Дальневосточный федеральный округ	8 (9)	89
Сибирский федеральный округ	12 (12)	100
Уральский федеральный округ	6 (6)	100
Приволжский федеральный округ	13 (14)	93
Южный федеральный округ	6 (8)	75
Северо-Кавказский федеральный округ	7 (7)	100

- «О молодежи» – 4 закона (Чеченская Республика, Свердловская область, Челябинская область, город Москва);
- «О молодежи и молодежной политике» – 4 закона (Хабаровский край, Архангельская область, Кемеровская область, Самарская область);
- «О молодежи и государственной молодежной политике» – 2 закона (Республика Татарстан, Калужская область);
- «О поддержке молодежи» – 1 закон (Белгородская область);
- «О государственной поддержке молодежи» – 1 закон (Республика Адыгея);
- «О молодежной политике» – 19 законов (Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Коми, Республика Северная Осетия – Алания, Приморский край, Ставропольский край, Владимирская область, Костромская область, Липецкая область, Нижегородская область, Новосибирская область, Саратовская область, Тамбовская область, Тюменская область, Ярославская область, Еврейская автономная область, Ямало-Ненецкий автономный округ);
- «О государственной молодежной политике» – 36 законов (Республика Алтай, Республика Бурятия, Республи-

- ка Ингушетия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Амурская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Кировская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Магаданская область, Московская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Псковская область, Ростовская область, Сахалинская область, Тверская область, Томская область, Ненецкий автономный округ);
- «О государственной региональной молодежной политике» – 1 закон (Алтайский край);
 - «Об основных направлениях государственной молодежной политики» – 2 закона (Республика Калмыкия, Брянская область);
 - «О реализации государственной молодежной политики» – 5 законов (Республика Хакасия, Пензенская область, город Санкт-Петербург, город Севастополь, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра);
 - «О деятельности государственных органов в сфере молодежной политики» – 1 закон (Ульяновская область);
 - «О регулировании отдельных отношений в сфере государственной молодежной политики» – 2 закона (Рязанская область, Тульская область).

Страны СНГ

В большинстве стран СНГ (за исключением России и Армении) приняты базовые законы в сфере государственной молодежной политики.

В Казахстане, Туркменистане, Узбекистане действуют законы «О государственной молодежной политике», Азербайджане – закон «О молодежной политике», Кыргызстане и Белоруссии – законы «Об основах государственной молодежной политики», Молдове – закон «О молодежи», в Таджикистане – закон «О молодежи и государственной молодежной политике», в Украине – закон «О содействии социальному становлению и развитию молодежи». Предметом регулирования этих законов являются общественные отношения, возникающие в связи с формированием и реализацией государственной молодежной политики.

В рамках СНГ ведется работа по сближению национальных законодательств о молодежной политике. В 2012 году Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ был принят модельный закон «О государственной молодежной политике».

Германия

ФРГ занимает первое место в рейтинге развития молодежи (Youth Development Index)².

Вопросы молодежной политики закреплены в Основном законе ФРГ (слово «молодежь» в нем встречается неоднократно).

Работа с молодежью регулируется как федеральным, так и земельным законодательством. Ключевым законом ФРГ в молодежной сфере считается закон «О помощи детям и молодежи». Кроме него действуют законы «О защи-

те молодежи в общественных местах», «Об охране труда молодежи», «О распространении литературы, представляющей собой опасность для молодых людей», и другие.

Швейцария

Вопросы молодежи закреплены в Федеральной Конституции Швейцарской Конфедерации (молодежь упоминается многократно: в статьях 11, 41 (дважды), 67 (дважды), 68, 123).

В частности, статья 11 «Защита детей и молодежи» постулирует: «Дети и молодежь имеют право на особую защиту их неприкосновенности и на содействие в своем развитии. Они самостоятельно осуществляют свои права в той мере, насколько это позволяет их сознание».

Согласно статье 41, Конфедерация и ее кантоны принимают на себя обязательства принимать меры, чтобы «дети и молодежь поощрялись к становлению независимыми и социально ответственными личностями и имели поддержку в их социальной, культурной и политической интеграции».

Статья 67 «Нужды молодежи и система образования взрослого населения» предусматривает следующие положения: «Выполняя свои непосредственные функции, Конфедерация и кантоны учитывают потребности детей и молодежи в полноценном развитии и защите. В дополнение к кантональным мерам Конфедерация имеет право содействовать внешкольной деятельности детей и молодежи, а также способствовать повышению образовательного уровня взрослого населения».

Португалия

Вопросы молодежи и молодежной политики закреплены в Конституции Португалии. Специальная ст. 70 «Молодежь» подробно раскрывает права молодых граждан:

«1. Молодежь пользуется особой защитой в реализации экономических, социальных прав и прав в культурной сфере, а именно: 1) в образовании, профессиональном обучении и в области культуры; 2) при приеме в первый раз на работу, а также в области труда и социального обучения; 3) в получении жилья; 4) в физическом воспитании и спорте; 5) в использовании свободного времени.

2. Молодежная политика должна иметь в качестве первостепенных целей развитие личности молодых, создание условий для их эффективного включения в активную жизнь, пробуждения в них тяги к свободному творчеству и воспитания в них сознательного стремления служению обществу.

3. Государство в сотрудничестве с семьями, школами, предприятиями, организациями, объединяющими людей по месту жительства, объединениями и фондами, действующими в области культуры, сообществами, занимающимися культурой и отдыхом, поощряет и поддерживает молодежные организации в достижении этих целей, а также международный молодежный обмен».

США

Действующая в США модель молодежной политики предполагает предоставление государственной поддержки лишь наименее защищенным и неблагополучным категориям молодежи. При этом жестко регламентируется порядок расходования средств и категории получаемой помощи. В этом – принципиальное отличие от западноевропейской модели, в рамках которой государство несет ответственность за интеграцию молодежи в общество.

² Составляется ежегодно на основе анализа динамики молодежного развития в 183 странах мира по пяти ключевым сферам: образование, здравоохранение и благополучие, занятость и возможности, гражданское участие, политическое участие.

В США отсутствует единый координирующий орган молодежной политики. Реализация молодежных программ лишь в самой общей форме контролируется федеральным правительством, которое не занимается разработкой молодежной политики как таковой.

Тем не менее власти США постепенно начинают признавать необходимость более согласованных подходов к поддержке и развитию молодежи.

На уровне отдельных штатов и на местах создаются специальные «зонтичные» структуры, отвечающие за здоровье и социальную защиту подрастающего поколения, реализуются волонтерские программы участия молодежи в жизни города или района (community service).

Широкое распространение получило скаутское движение. Национальные молодежные организации действуют и в рамках крупных религиозных объединений (Лютеранская лига, Национальная федерация католической молодежи).

Канада

Важнейшей составляющей молодежной политики в Канаде является масштабная государственная стратегия по трудоустройству молодежи (Youth employment strategy, YES), предполагающая партнерство между 12 государственными ведомствами и большим количеством государственных, частных и некоммерческих организаций в целях обеспечения занятости молодежи и ее социальной адаптации.

Наиболее показательными инициативами, реализуемыми в рамках стратегии, являются:

- Career focus - предусматривает финансовое содействие работодателям при трудоустройстве молодежи;
- Skills link - обеспечивает финансирование организаций с целью оказания помощи молодым людям, сталкивающимся с трудностями при трудоустройстве.

ЮАР

Национальная молодежная политика ЮАР нацелена на консолидацию молодежных инициатив.

В реализации молодежной политики участвуют Национальное агентство по развитию молодежи и Южноафриканский молодежный совет.

Агентство является государственным органом, ответственным за все программы, направленные на интеграцию молодежи в экономику, и содействие единообразному подходу всех органов государства, частного сектора и НПО к развитию молодежи. Молодежный совет - институт гражданского общества, деятельность которого направлена на мобилизацию молодежных организаций для обеспечения их более широкого участия в развитии страны.

Мировое сообщество – в интересах молодежи

Молодежная политика в международных и наднациональных организациях

Организация Объединенных Наций

В 1965 году ООН принята Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами - это первый международный документ в сфере государственной молодежной политики.

По линии ООН также приняты следующие документы:

- Резолюция ООН от 1965 года «Дальнейшее планирование развития прав молодежи».
- Резолюция ЭКОСОС 1983/17 (1982 год), провозглашающая право на участие молодежи в социальном и экономическом развитии и реализации права на жизнь, труд и образование.
- Руководящие принципы для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих мер, касающихся молодежи (1985 год).

В 2010–2011 годах под эгидой ООН прошел Международный год молодежи, в рамках которого в центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке и по всему миру состоялись мероприятия, отразившие вклад молодого поколения в осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи. Кульминацией празднования Международного года стало заседание Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам молодежи (25–26 июля 2011 года, Нью-Йорк).

Сегодня молодежная повестка регулярно рассматривается на площадке Организации. В частности, вопросам молодежи занимаются ЮНЕСКО, ЭКОСОС, Управление по молодежи ООН-Хабитат, Межведомственная сеть ООН по развитию молодежи. Одним из основных форматов является Молодежный форум ЭКОСОС ООН, традиционно проводимый в январе-феврале в штаб-квартире Организации в Нью-Йорке.

В 2017 году новым Посланником по делам молодежи при Генеральном секретаре ООН назначена представительница Шри-Ланки Джаятма Викраманаике (сменила на этом посту активиста из Иордании Ахмада аль-Хиндави). Задача Посланника - добиваться вовлечения молодежи в работу ООН на основных направлениях работы Организации: устойчивое развитие, права человека, мир и безопасность, гуманитарная деятельность.



*Молодежная политика постоянно находится в поле зрения
Организации Объединенных Наций*

В 2014 году в городе Баку прошел I Глобальный форум по молодежной политике, организованный при содействии Программы развития ООН, ЮНЕСКО и секретариата Посланника Генерального секретаря ООН по делам молодежи. В нем приняли участие порядка 700 участников из 150 стран мира.

Цель: привлечение внимания к проблемам молодых людей по всему миру, оценка сильных и слабых сторон молодежной политики разных стран и определение дальнейших направлений ее развития.



Первый Глобальный форум по молодежной политике – удачный формат обсуждения ключевых вопросов ее совершенствования и развития в современных государствах

В 2017 году накануне XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов в Москве прошла очередная международная встреча глав ведомств молодежной политики, представлявших более 70 государств – членов ООН. Участники встречи обменялись лучшими практиками реализации государственной молодежной политики и обсудили возможности осуществления программ сотрудничества по вопросам работы с молодежью, а также выработали алгоритмы совместных действий по решению глобальных проблем современности и развитию дружественных отношений между странами.



В канун проведения XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов в городе Москве собрались министры молодежной политики со всего мира

Европейский союз

Европейская молодежная политика считается одной из наиболее эффективных и проработанных.

В европейской концепции понятие «молодежь» имеет не только возрастные рамки, но и набор отдельных индивидуальных характеристик. В ряде статей Маастрихтского и Лиссабонского договоров закреплены приоритеты вовлечения молодежи в процессы развития интеграционного объединения. Эти статьи положили начало проекту «Молодежь для Европы», нацеленному на обеспечение открытого диалога между представителями власти и молодыми гражданами стран – членов ЕС.

В Европейской хартии об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне

(2003 год) выделяется 14 основных направлений региональной (муниципальной) молодежной политики:

- организация досуга молодежи, поддержка молодежного спорта и молодежных общественных объединений;
- обеспечение занятости молодежи и борьба с молодежной безработицей;
- содействие решению жилищных и транспортных проблем молодежи и ее участию в формировании благоприятной среды обитания;
- содействие образованию и профессиональной подготовке молодежи, способствующей ее участию в общественной жизни;
- содействие международным молодежным обменам;
- охрана здоровья молодежи;
- обеспечение равенства между молодыми женщинами и мужчинами;
- специальная политика в отношении сельской молодежи;
- обеспечение возможностей для участия молодых граждан в культурной жизни и творческой деятельности;
- обеспечение участия молодежи и молодежных организаций в охране окружающей среды;
- борьба с насилием и профилактика преступности среди молодежи;
- недопущение дискриминации молодежи и ее отдельных групп;
- содействие половому воспитанию молодежи и планированию семьи;
- обеспечение молодежи доступа к информации о своих правах и обязанностях.

Совет Европы

В Совете Европы реализацией молодежных программ занимается Управление по делам молодежи. При организации также действует некоммерческая организация «Европейский молодежный форум», задачей которой является содействие решению проблем европейской молодежи.

До 2012 года Совет Европы регулярно проводил конференции европейских министров по делам молодежи, посвященные повышению осведомленности молодежи о демократии и успешному продвижению идей демократии по всему миру. Последняя конференция состоялась в 2012 году в Санкт-Петербурге.

Содружество Независимых Государств

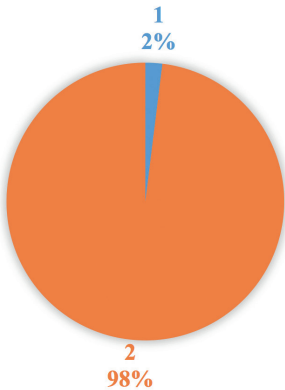
В рамках интеграционного объединения с 2005 года действует Совет по делам молодежи государств – участников Содружества Независимых Государств. В его работе участвуют представители от органов по делам молодежи и национальных советов (союзов) молодежных организаций Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Молодежь и парламенты: молодежный парламентаризм в интересах развития межпарламентской дипломатии

Выработка и эффективная реализация государственной молодежной политики – задача не только исполнительных, но и законодательных (представительных) органов государственной власти. Сотрудничество парламентов с молодежью, молодежными организациями – ее неотъемлемая часть.

На протяжении многих лет идет широкая дискуссия о механизмах взаимодействия парламентов с молодежью и роли молодежи в межпарламентской дипломатии.

МОЛОДЕЖЬ В ПАРЛАМЕНТЕ СТРАН МИРА

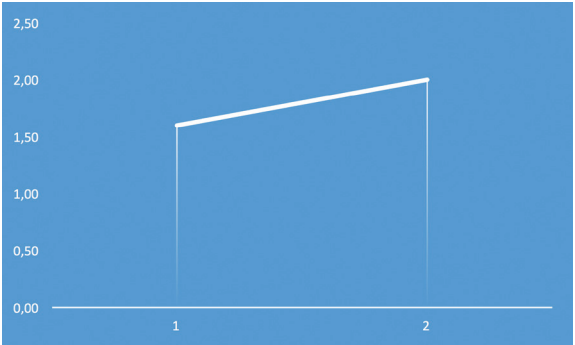


Доля участия молодежи до 30 лет в парламентах мира. Межпарламентский союз (IPU). 2016. (Источник: <https://www.ipu.org/our-work/youth/data-youth-participation>) Молодежь в возрасте до 30 лет составляет менее 2 % от мировых депутатов.

Сегодня молодежный парламентаризм – это не только система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, но и социальный драйвер развития международного сотрудничества молодых людей, участвующих в парламентской деятельности своих стран.

Развитие молодежного парламентского движения способствует непосредственному участию молодежи в формировании образа будущего своих стран и всего мира. Молодежный парламентаризм:

- дает возможность молодежи принимать участие в законотворческой деятельности;
- позволяет законодательным органам власти получать объективную, из первых рук, информацию по всем вопросам повседневной жизни молодежи, учитывать ее в правотворческой работе;
- обеспечивает привлечение внимания широкой общественности к молодежи и ее проблемам, поиску путей их решения;
- выступает в качестве одного из инструментов развития кадрового потенциала, способствует формированию кадрового резерва депутатского корпуса;
- способствует воспитанию правовой и политической культуры молодежи.



Тенденция роста доли участия молодежи в парламентах различных стран. Межпарламентский союз (IPU). 2016. (Источник: <https://www.ipu.org/our-work/youth/data-youth-participation>) В 2014 году молодых парламентариев до 30 лет было 1,9% от общего числа депутатов. Сегодня эта цифра достигла 2%.

Общие подходы к развитию молодежного парламентаризма

Молодежные парламентские структуры сегодня действуют на всех уровнях. Созданы и функционируют межгосударственные (межгосударственные), общегосударственные (федеральные), региональные, муниципальные, студенческие, ученические (школьные), локальные парламенты.

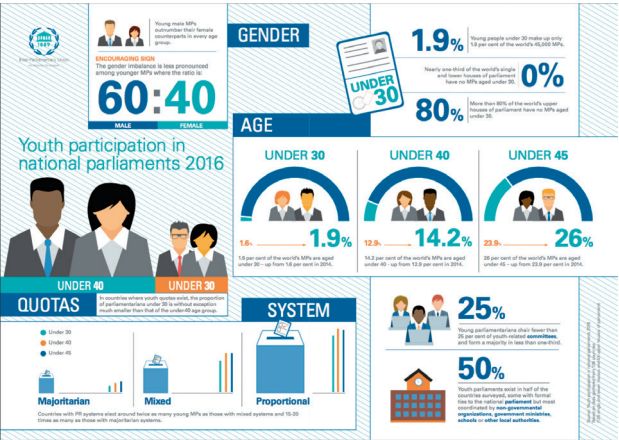
В ноябре 2017 года в Москве прошел первый Всероссийский парламентский форум молодежи Государственной Думы.



Первый Всероссийский парламентский форум молодежи Государственной Думы в цифрах.

Как правило, используются два подхода к их организации и функционированию:

- 1) молодежный парламент создается и работает на постоянной основе в течение установленного срока;
- 2) молодежный парламент созывается на так называемые молодежные парламентские сессии, состав участников которых значительно меняется от сессии до сессии.



Участие молодежи в национальных парламентах. Межпарламентский союз (IPU). 2016. (Источник: <https://ru.scribd.com/document/321432490/Youth-participation-in-national-parliaments-2016>)

Межгосударственные объединения молодых парламентариев

Межпарламентский союз

Значительные усилия по включению молодых людей со всего мира в межпарламентскую деятельность принимает Межпарламентский союз (МПС).

В 2013 году в рамках МПС создан Форум молодых парламентариев. Задача форума – содействие расширению участия молодежи в парламентской деятельности по всему миру.

Руководящий орган форума, Совет форума, состоит из 12 представителей от 6 групп стран (по два – от каждой группы).

Сессии форума проходят на ежегодной основе в рамках ассамблей МПС.

Последняя сессия состоялась на 138-й Ассамблее МПС в Женеве (Швейцария), где обсуждались вопросы молодежной политики, направления деятельности молодежных организаций и парламентских структур, актуальные проблемы современности.



Форум молодых парламентариев Межпарламентского союза

Европейский молодежный парламент (European Youth Parliament)

Основан в 1987 году Молодежным фондом Фонтенбло (Франция). Цель его деятельности – вовлечение молодежи в процесс европейской интеграции, защита интересов молодежи.

На сегодняшний день ЕМП является одной из самых больших в Европе площадок для политических дебатов, международных встреч, политической образовательной работы и обмена мнениями для молодых европейцев из 35 стран. Под его эгидой проводится более 120 меро-

приятий в год по всей Европе, в ежегодных международных сессиях принимают участие более 250 человек. Помимо международных сессий, национальные комитеты стран – членов ЕМП организуют локальные мероприятия: региональные сессии и молодежные форумы.

Деятельность ЕМП на международном уровне осуществляется под эгидой Молодежного фонда Шварцкопф, патронажем председателя Европарламента.

Официальные российские делегации участвовали в сессиях ЕМП с 2002 по 2014 год. В настоящее время работа России в данной организации приостановлена.

Молодежная межпарламентская ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств (ММПА СНГ)

Создана решением Совета Межпарламентской ассамблеи (МПА) СНГ 22 ноября 2012 года. Является постоянно действующим консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств. ММПА СНГ состоит из молодежных парламентских делегаций государств – участников СНГ. Делегации обладают равными правами: у каждой – по одному голосу в Ассамблее.

Молодежная делегация формируется парламентами государств – участников МПА СНГ, делегирующими в ММПА СНГ депутатов национального, регионального и муниципального уровней в возрасте до 35 лет и представителей молодежных парламентов, молодежных общественных объединений и т. д.

29 марта 2013 года в г. Санкт-Петербурге (Россия) прошло первое заседание ММПА СНГ с участием около 300 молодых парламентариев.

26 июня 2017 года в Чолпон-Ате (Киргизия) состоялась девятая сессия ММПА СНГ. В повестке сессии – реализация молодежной политики в области противодействия терроризму, проявлениям национального и религиозного экстремизма в молодежной среде.

Основные задачи ММПА СНГ: вовлечение молодых парламентариев в развитие сотрудничества государств – участников СНГ в политической, экономической, гуманитарной, экологической, культурной и иных сферах; создание условий для диалога и обмена опытом молодых



Европейский молодежный парламент объединяет молодых людей всей Европы

парламентариев СНГ и представителей молодежных организаций; приобщение молодежи к парламентской дипломатии, повышение правовой культуры, социальной и гражданской активности молодого поколения.

Члены молодежных парламентских делегаций выступили инициаторами и разработчиками проекта модельного закона «О деятельности студенческих отрядов», проекта рекомендаций «О сотрудничестве между молодыми учеными государств – участников СНГ», рекомендаций по установлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде (приняты МПА СНГ 20 мая 2016 года). Молодые парламентарии также участвуют в экспертизе проектов модельных законов и иных документов, касающихся молодежи и молодежной политики, разрабатывают рекомендации по ним для МПА СНГ.

Одним из достижений ММПА СНГ стало проведение в Санкт-Петербурге Молодежного межпарламентского форума стран СНГ (октябрь 2014 года), поддержанного Советом МПА СНГ.



Расширение молодежного парламентского движения – ключевая задача Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ

В декабре 2017 года на сессии Парламентского собрания Союза Беларуси и России создана Молодежная палата. В состав нового молодежного парламентского органа вошли по 20 представителей от каждой из стран, в возрасте, определяемом для молодежи национальным законодательством. Одной из целей деятельности Молодежной палаты является вовлечение молодых граждан Беларуси и России в процесс строительства Союзного государства. Ожидается, что первое заседание Молодежной палаты Союзного государства состоится в июне 2018 года.

Молодежный парламентаризм в БРИКС

Идея форума молодых парламентариев стран БРИКС появилась на полях молодежного саммита стран БРИКС в 2017 году в Пекине и была внесена в окончательный итоговый документ мероприятия.

В 2017 году в рамках 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза в Санкт-Петербурге состоялся первый Форум молодых парламентариев стран БРИКС. В итоговый документ форума вошли рекомендации по развитию молодежной парламентской, экономической и электронной дипломатии, а также инициатива создания Международной ассоциации молодых парламентариев (МАМП).

В 2018 году запланировано проведение 2-го Форума молодых парламентариев стран БРИКС.

Совет молодежных парламентов «Евразийский диалог»

В 2015 году по инициативе Молодежного парламента при Государственной Думе Российской Федерации подписано Соглашение о сотрудничестве между молодежными парламентскими структурами стран евразийского пространства (Россия, Армения, Белоруссия, Таджикистан). В соответствии с документом, учрежден постоянно действующий координационный молодежный межпарламентский орган по сотрудничеству молодых парламентов стран евразийского пространства – Совет молодежных парламентов «Евразийский диалог».

Основная цель – обмен опытом работы молодежных парламентских структур, изучение практики работы над нормативными правовыми актами, разработка и реализация социально значимых проектов и программ.

В 2018 году к работе Совета «Евразийский диалог» подключились представители общественных организаций из Республики Молдова, Республики Кыргызстан, Республики Казахстан.

Молодежные парламенты: опыт Российской Федерации

Молодежная работа в Государственной Думе

В 2001 году в Государственной Думе был создан совещательный и консультативный орган – Общественная молодежная палата (Молодежный парламент).

В состав Общественной молодежной палаты на добровольной основе входили депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители органов законодательной и исполнительной власти, представители общероссийских и межрегиональных молодежных общественных объединений, профсоюзов и молодежных парламентов субъектов РФ. Основной целью ОМП было содействие деятельности Государственной Думы в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

В 2011 году Общественная молодежная палата получила дополнительное название – Молодежный парламент (МП). Общее руководство его деятельностью осуществляет Председатель Государственной Думы, который также является почетным председателем Молодежного парламента.

Основная цель МП – содействие деятельности Государственной Думы в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

Задачи МП включают: приобщение молодежи к парламентской деятельности, формирование правовой и политической культуры молодежи.

МП избирается сроком на 2 года. Избрание руководства осуществляется членами Молодежного парламента из своего состава.

МП состоит из представителей молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации в возрасте от 18 до 35 лет, избираемых по одному представителю от соответствующего органа.

МП имеет возможность напрямую работать со всеми профильными комитетами Государственной Думы и предлагать законодательные предложения. При этом указанные предложения касаются не только интересов молодежи, но и иных направлений.

С 2013 года МП реализует несколько крупных проектов. Так, с 2015 года молодые парламентарии с целью патриотического воспитания и повышения уровня исторической грамотности проводят тестирования по истории Отечества и истории Великой Отечественной войны (истории победы над фашизмом). За это время тест прошли более 1,5 млн человек из 52 стран мира.

Проект «Молодежная команда страны» помогает молодым людям (вне зависимости от их политической принадлежности) получить знания и навыки для ведения выборной кампании. В 2017 году 126 участников проекта стали депутатами представительных органов власти муниципальных образований.

Проект «Государственно-частное партнерство в обеспечении жильем молодых семей» направлен на поддержку молодежи в обеспечении жильем. За время реализации проекта удалось скоординировать поддержку всех уровней власти, привлечь к реализации банковские организации. В Республике Бурятия возведен поселок Молодость, в котором проживают участники проекта – всего 636 молодых семей и специалистов.

С 2018 года МП рассказывает о своей работе на YouTube-канале «Молодежь о политике».

В рамках международной работы члены МП участвуют в международных мероприятиях и организациях.



Молодежная работа в Совете Федерации

В 2012 году при Совете Федерации создана Палата молодых законодателей в качестве постоянно действующего консультативного органа, осуществляющего свою деятельность на общественных началах.

Молодежная палата формируется из числа молодых депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и/или представительных органов муниципальных образований в возрасте от 18 до 35 лет включительно.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации направляют в состав Молодежной палаты по два кандидата из числа молодых депутатов: по одному от законодательного (представительного)

и от исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основные задачи Молодежной палаты: содействие работе Совета Федерации в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, а также выработка рекомендаций и подготовка предложений по законодательному решению проблем, затрагивающих права и законные интересы молодежи.

Основные функции Молодежной палаты:

- мониторинг федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего права и законные интересы молодежи;
- осуществление совместно с комитетами Совета Федерации экспертизы законопроектов, затрагивающих права и законные интересы молодежи;
- участие в парламентских слушаниях, круглых столах и других проводимых в Совете Федерации мероприятиях по проблемам, затрагивающим права и законные интересы молодежи;
- взаимодействие с молодежными общественными объединениями по вопросам деятельности Молодежной палаты;
- взаимодействие с международными молодежными общественными объединениями с целью обмена опытом в решении актуальных проблем молодежи.

Опыт молодежной парламентской работы в субъектах Российской Федерации

С 2016 года в регионах активно идет процесс создания советов молодых депутатов. Указанные организации включают депутатов в возрасте до 35 лет, представляющих депутатские корпуса различного уровня.

Молодежные парламенты муниципального уровня созданы в более чем 1900 муниципальных образованиях. Общая численность молодых парламентариев в России превышает 42 000 человек.

Первый молодежный парламент в России был создан в 1996 году в Республике Саха (Якутия). Одним из пионеров участия и развития молодежного парламентаризма в регионах России также является Общественная студенческая дума Тюменской области, появившаяся на базе Тюменского государственного университета и Тюменской областной думы.

На текущий момент молодежные парламенты созданы в 81 субъекте Российской Федерации, десять из них обладают правом законодательной инициативы (Еврейская автономная область, Самарская, Калужская, Томская, Волгоградская, Курганская, Тамбовская, Магаданская, Оренбургская области и Ставропольский край).

Основными формами работы региональных молодых парламентариев являются разработка законодательных предложений и инициатив, организация дискуссионных площадок, обучение молодежи политическим технологиям, информирование молодежи о деятельности органов власти.

Ежегодно молодые парламентарии принимают участие в избирательных кампаниях различного уровня. Ими вносятся десятки законопроектов в законодательные органы власти.

Общественная молодежная палата при Законодательном Собрании Еврейской автономной области инициировала пятнадцать законов области (восемь действуют в настоящее время).



Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обсудила проект Федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации»

В Магаданской области, благодаря инициативе Молодежного парламента, принят региональный закон о молодых специалистах, предусматривающий поддержку молодежи, уезжающей на работу в отдаленные районы, закон о поддержке студентов, расширяющий права учащихся на льготы.

Молодежный парламент при Государственном Совете – Хасэ Республики Адыгея инициировал изменения в закон о государственной молодежной политике, которые дают право на господдержку молодежным волонтерским движениям и студенческим отрядам.

В 2017 году в Сочи прошел XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов – крупнейший молодежный проект в мире и самое масштабное мероприятие в современной истории России. Его участниками стали около 25 000 молодых людей из 188 стран мира.

Молодые парламентарии приняли участие во многих дискуссионных площадках фестиваля, стали одними из инициаторов принятия Манифеста «Образ будущего государственной молодежной политики России».



XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов сформировал образ будущего молодежи и молодежной политики в мире

Тезисы к обсуждению

1. Какова должна быть степень вмешательства государства в процессы, происходящие в молодежной среде?
2. Какие направления государственной молодежной политики следует считать приоритетными?
3. Какие формы взаимодействия законодательных и исполнительных органов государственной власти с молодежью наиболее эффективны?
4. Как культура молодежного парламентаризма может повлиять на уровень заинтересованности молодежи в политической сфере? Какое место молодежный парламентаризм должен занимать в молодежной политике государства?
5. Какие глобальные проблемы молодежи выделяют молодые парламентарии?
6. Возраст молодых парламентариев: международный опыт.
7. Каким образом можно повысить роль молодежи в системе межпарламентского сотрудничества (парламентской дипломатии)? Какие перспективы несет в себе развитие молодежного парламентского измерения в международных организациях?
8. Как обеспечить синергию молодежных структур в межгосударственных интеграционных проектах? Насколько перспективно молодежное измерение интеграции?
9. Как молодежный парламентаризм и публичная дипломатия могут содействовать решению проблем глобальной повестки?