

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: eds@duma.gov.ru

6 июля

2020 г.

№ 3.5-25/376

**Для размещения на сайте
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В адрес Комитета Государственной Думы по образованию и науке, депутатов Государственной Думы поступают многочисленные обращения граждан, в которых высказывается несогласие с введением «дистанционного обучения», «утверждением цифровой школы как безальтернативной», высказываются опасения в том, что использование дистанционного обучения станет обязательным. Во многих обращениях содержатся развернутые обоснования точки зрения авторов, которые говорят о недостаточной научной проработке используемых инструментов, рисках для здоровья обучающихся.

Комитет Государственной Думы по образованию и науке обращает внимание на то, что Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Закон об образовании) такие понятия как «дистанционное обучение», «цифровая школа» и аналогичные им не установлены. В Законе об образовании регламентировано только использование понятий «дистанционные образовательные технологии» и «электронное обучение». Например, в части 2 статьи 13 определяется, что при реализации образовательных программ используются различные образовательные технологии, в том числе

дистанционные образовательные технологии, электронное обучение. Детальная регламентация реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий представлена в статье 16 Закона об образовании.

В обращениях граждан содержится требование отклонить законопроект № 868839-7 «О внесении изменений в статьи 71.1 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Комитет обращает внимание на то, что указанный законопроект был внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой в третьем чтении 27 мая 2020 года, одобрен Советом Федерации 2 июня 2020 года. Президент Российской Федерации В.В.Путин 8 июня 2020 года подписал Федеральный закон № 164-ФЗ, принятый палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

При его подготовке ко второму чтению статья 108 Закона об образовании была дополнена частью 17 следующего содержания: "При угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части: 1) реализация образовательных программ, а также проведение государственной итоговой аттестации, завершающей освоение основных профессиональных образовательных программ, осуществляется с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий вне зависимости от ограничений, предусмотренных в федеральных государственных образовательных стандартах или в перечне профессий, направлений подготовки, специальностей, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно дистанционных образовательных технологий, если реализация указанных образовательных программ и проведение

государственной итоговой аттестации без применения указанных технологий и перенос сроков обучения невозможны.».

Таким образом, указанные изменения применяются только при реализации профессиональных образовательных программ и ни в коей мере не делают использование электронного обучения и дистанционных образовательных технологий обязательной процедурой. Принятые нормы могут применяться только при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части и если реализация указанных образовательных программ и проведение государственной итоговой аттестации без применения указанных технологий и перенос сроков обучения невозможны.

Авторы многих обращений предлагают «разработать законопроект, гарантирующий получение нашими детьми традиционного образования всех уровней, как основного, так и дополнительного. Устранить существующие правовые пробелы, дающие возможность образовательной организации применять дистанционные образовательные технологии и электронное обучение бесконтрольно и в одностороннем порядке, не учитывая мнение родителей и обучающихся.».

В связи с этим Комитет отмечает, что согласно нормам Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» во всех случаях за исключением чрезвычайных ситуаций и невозможности переноса сроков обучения, при применении образовательными организациями дистанционных образовательных технологий и электронного обучения должно учитываться мнение родителей и обучающихся.

Авторы многих обращений также просят «инициировать масштабное независимое междисциплинарное исследование по безопасности применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий до

принятия решения об их широком использовании. Программу исследования и его результаты согласовать с научным, экспертным и родительским сообществом, общественными палатами, профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации.».

Комитет разделяет высказанные авторами обращений опасения равно как и необходимость проведения соответствующих исследований. 19 июля 2019 года Комитетом был проведен «круглый стол» на тему «Формирование комплекса законодательных изменений, обеспечивающих условия для сохранения здоровья школьников». Участники «круглого стола» констатировали недостаток достоверной и научно обоснованной информации:

об уровнях воздействия ряда факторов на здоровье обучающихся (электромагнитные излучения, освещение, акустические воздействия, физические, информационные, интеллектуальные нагрузки), их влиянии на функциональное состояние организма детей и развитие школьно-обусловленных болезней и состояний;

о состоянии популяционного здоровья детского населения России, региона, школы, о санитарно-эпидемиологическом благополучии обучающихся, распространенности школьных факторов риска здоровью детей, что затрудняет принятие адекватных управленческих решений в сфере охраны и укрепления здоровья обучающихся.

Комитет Государственной Думы по образованию и науке по итогам «круглого стола» рекомендовал Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации обеспечить проведение широкомасштабных исследований:

О влиянии электронных устройств на развитие детей разных возрастов, на образовательный процесс;

О функциональном развитии (когнитивного, эмоционального, физического развития и здоровья) детей дошкольного возраста (3-7 лет) с целью получения портрета современного дошкольника 6-7 лет (когнитивное, эмоциональное, социальное, физическое развитие, здоровье);

по изучению факторов (режим, образовательные программы), отрицательно влияющих на здоровье и развитие детей дошкольного возраста; разработать методические рекомендации для детей, педагогов и родителей по указанным вопросам и соответствующие программы дополнительного профессионального образования.

Кроме этого, Комитет обратил внимание на то, что НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков Национального медицинского исследовательского центра здоровья детей Минздрава России в рамках текущей деятельности должно не только проводить указанные исследования, но и организовать широкое обсуждение результатов, сделать так, чтобы полученные данные стали основой для принятия адекватных управленческих решений.

При Комитете Государственной Думы по образованию и науке действуют экспертный совет по информационным технологиям в сфере образования и науки, а также рабочая группа по совершенствованию законодательства в области электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, возглавляемые первым заместителем председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке О.Н.Смолиным. Экспертный совет в период осенней сессии 2020 года детально рассмотрит и проанализирует предложения, содержащиеся в поступивших обращениях граждан, сложившуюся правоприменительную практику, а рабочая группа по совершенствованию законодательства в области электронного обучения и дистанционных образовательных технологий подготовит предложения по законодательному совершенствованию использования электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Комитет выражает авторам обращений признательность за участие в обсуждении проблем образования, активную позицию и проявленное неравнодушие.

Председатель Комитета



В.А. Никонов

Исп. А.Н.Майоров
8 495 692 93 55