



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ

*Материалы мероприятий,
проведённых Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
в период весенней сессии 2024 года*



Издание Государственной Думы
2024

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Правовое регулирование развития
Дальнего Востока и Арктики

*Материалы мероприятий,
проведённых Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
в период весенней сессии 2024 года*

Издание Государственной Думы
Москва • 2024

УДК 332.1
ББК 65.04
П68

Под общей редакцией

председателя Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики,
канд. экон. наук **Н. М. Харитонова**

Составители:

Салихов Ш. М., руководитель аппарата Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики, канд. экон. наук

Грызлов Д. В., заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной
Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики

Нисанова О. В., заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной
Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики

Пенчук А. В., главный советник аппарата Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики

Величко Т. В., ведущий консультант аппарата Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики

Николаева Е. М., ведущий консультант аппарата Комитета Государственной
Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики

Костерина Л. А., старший специалист 2 разряда аппарата Комитета Государственной
Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики

П68 **Правовое регулирование развития Дальнего Востока и Арктики.**
Материалы мероприятий, проведённых Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики в период весенней сессии 2024 года. –
М.: Издание Государственной Думы, 2024. – 256 с.

В настоящем издании представлены материалы мероприятий, проведённых Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, в ходе которых рассматривались актуальные проблемы развития территорий Дальнего Востока и Арктики. В сборник включены стенограммы парламентских слушаний, предложения заинтересованных сторон, материалы «круглых столов», фотоархивы заседаний, проведённых с января по июль 2024 года, разработанные рекомендации и предложения по совершенствованию законодательного обеспечения государственной политики развития регионов Дальнего Востока и Арктики.

УДК 332.1
ББК 65.04

© Аппарат Государственной Думы, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, кандидата экономических наук Н. М. Харитоновой	5
Формирование Государственной Думой нового состава Правительства Российской Федерации	7
Расширенное заседание Комитета по рассмотрению кандидатур на должности профильных Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и федерального министра	7
Утверждение Государственной Думой кандидатуры Ю. П. Трутнева на должность Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе	12
Утверждение Государственной Думой кандидатуры А. О. Чекункова на должность Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	16
Выездное заседание Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики в Ямало-Ненецком автономном округе по вопросам правового регулирования социально-экономического развития Арктической зоны	19
Делегация Комитета приняла участие в церемонии пересечения «Полярного круга»	21
Протокольная встреча членов делегации.	24
Делегация Комитета прибыла к «Воротам Ямала»	26
Делегация Комитета посетила ООО «Научно-производственное объединение «Собский рыболовный завод»	30
Посещение мясоперерабатывающего комплекса «Паюта»	34
«Круглый стол» на тему «Совершенствование правового регулирования социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»	37
Стенограмма заседания	41
«Круглый стол» на тему «О принимаемых мерах по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе»	95
Стенограмма заседания	101
Парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение опережающего социального развития Дальнего Востока и Арктики»	153
Встреча с премьер-министром М.В.Мишустиным о необходимости создания специальной программы развития агропромышленного комплекса на Дальнем Востоке	160
Встреча Комитета с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в преддверии отчёта Правительства Российской Федерации в Государственной Думе	163

Расширенное заседание Комитета на тему «О совершенствовании принимаемых мер по проектированию и строительству объектов капитального строительства в Арктической зоне Российской Федерации»	168
Заседание Совета законодателей в Таврическом дворце Санкт-Петербурга	175
День Дальнего Востока и Арктики в рамках Международной выставки-форума на ВДНХ	179
Рассмотрение законопроектов о расширении территорий Арктической зоны и о международных территориях опережающего развития	182
Государственной Думой единогласно принят в первом чтении пакет законопроектов, направленный на дальнейшее развитие Дальнего Востока и Арктики	187
Рассмотрение на заседании Комитета отчёта о работе Счётной палаты в 2023 году	190
Государственной Думой принят Федеральный закон о продлении срока функционирования Особой экономической зоны в г. Магадане и расширении Арктической зоны Российской Федерации	193
Встреча Николая Харитонова с победителями и призёрами Всероссийского литературного конкурса «Дорога в Арктику»	195
Участие членов Комитета в праздничных мероприятиях, посвящённых Дню полярника	198
Российско-китайский экономический форум «АмурЭкспо-2024»	201
Дни регионального развития дальневосточного и арктического макрорегионов на площадке Международной выставки-форума «Россия»	203
Рассмотрение на заседании Комитета законопроекта «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год»	207
Итоговое заседание коллегии Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики о работе в 2023 году и о задачах на 2024 год	210
Показ в Государственной Думе уникального документального фильма Леонида Круглова «В Арктику»	214
Государственной Думой принят Федеральный закон, направленный на восстановление прав северян	217
Заседание Комитета по вопросам совершенствования правовых режимов территории опережающего развития, свободного порта Владивосток и Арктической зоны Российской Федерации	218
Государственной Думой принят Федеральный закон о «донастройке» программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике»	221
Итоговая пресс-конференция председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Н. М. Харитонова	223
Планы Комитета на осеннюю сессию	227
Отчёт о работе Комитета за весеннюю сессию 2024 года	245
Состав Комитета	252

Уважаемые коллеги, друзья!



Данное издание содержит информацию о работе Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики (*далее также* – Комитет) в период весенней сессии 2024 года.

Подводя итоги законотворческой работы Комитета в весеннюю сессию, можно отметить, что мы приняли федеральные законы, которые «донастроили» практически все применяемые на Дальнем Востоке и Арктике специальные экономические и социальные механизмы. Это не просто точечные правки, а изменения, подготовленные на основе анализа правоприменительной практики и поступающих в Комитет обращений от участников хозяйственной деятельности и граждан.

Итак, мы внесли изменения в закон о территориях опережающего развития, закон о свободном порте Владивосток, о предпринимательской деятельности в Арктической зоне, закон о дальневосточном и арктическом гектаре.

Мы продлили до 2046 года режим особой экономической зоны в Магадане и расширили территорию Арктической зоны, включив в неё муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа.

Внесли коррективы в закон о жилищных субсидиях для северян. Традиционно Комитет ведёт активную работу в регионах, проводит выездные мероприятия, парламентские слушания и «круглые столы».

Отмечу ключевые мероприятия весенней сессии:

— формирование Государственной Думой нового состава Правительства Российской Федерации;

— «круглый стол» на тему «О принимаемых мерах по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе»;

— встреча с Михаилом Мишустиним, в рамках которой было обращено внимание на необходимость развития специальных мер поддержки развития АПК на Дальнем Востоке;

— встреча Комитета с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в преддверии отчёта Правительства Российской Федерации за 2023 год;

— выездное заседание «круглого стола» Комитета на тему «Совершенствование правового регулирования социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» (г. Салехард, ЯНАО);

— парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение опережающего социального развития Дальнего Востока и Арктики».

Уважаемые друзья! Надеюсь, что информация, представленная в данном издании, будет для вас интересна и познавательна.

С уважением,
председатель Комитета
Николай Михайлович Харитонов

ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ НОВОГО СОСТАВА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА по рассмотрению кандидатур на должности профильных Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и федерального министра



Николай Харитонов на заседании Комитета по развитию Дальнего Востока и Арктики представил депутатам кандидатов на должности Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Юрия Петровича Трутнева и Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексея Олеговича Чекунова.

В данном мероприятии приняли участие заместитель Председателя Государственной Думы Ирина Яровая, представители всех фракций Государственной Думы, представители комитетов и комиссий Государственной Думы.



Открывая заседание, Николай Харитонов подчеркнул: «Сегодня, можно сказать, историческое заседание Комитета. Депутатам предстоит реализовать свои новые полномочия, установленные поправками к Конституции Российской Федерации в 2020 году. Государственная Дума впервые за всю историю современной России формирует состав Правительства: утверждает Председателя Правительства, его заместителей, федеральных министров».

В соответствии с нормами федерального законодательства, Регламентом Государственной Думы и решением Совета Думы Комитету дано поручение обсудить поступившие кандидатуры по профильному направлению.

«Мы все давно их знаем, в своей работе они демонстрируют высокую эффективность по социально-экономическому развитию Дальневосточной и Арктической территорий Российской Федерации. За прошедшее время Алексей Олегович под руководством Юрия Петровича выстроил конструктивные отношения



с профильным комитетом Государственной Думы, в результате мы имеем солидную базу, существенный задел для обеспечения опережающего развития Дальнего Востока и Арктики», – сообщил председатель Комитета.





Николай Харитонов напомнил, что за последние 10 лет приняты в данном направлении 80 федеральных законов.

Депутаты Комитета единогласно поддержали предложенные Председателем Правительства Российской Федерации М. В. Мишустиним кандидатуры на профильные должности.



**УТВЕРЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ
кандидатуры Ю. П. Трутнева на должность Заместителя
Председателя Правительства Российской Федерации –
полномочного представителя Президента Российской Федерации
в Дальневосточном федеральном округе**

Выступление председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Н. М. Харитонов:



Уважаемый Вячеслав Викторович! Уважаемые депутаты!

В этот знаковый день, когда мы формируем новое Правительство, хочу в очередной раз подчеркнуть, что в изменившихся условиях ключ к развитию российской экономики лежит на Дальнем Востоке и в Арктике. И сейчас к развитию этих территорий мы должны относиться как к нашему национальному приоритету. В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В. В. Путина.



Ещё в 2013 году этот приоритет был задан на весь XXI век. И совершенно логично, что в структуре нового Правительства в данном направлении сохранены курирующий заместитель Председателя Правительства и профильное министерство. Всё это время, несмотря на сменяемость министров, развитие Дальнего Востока активно и ответственно курирует Ю. П. Трутнев.



Должен отметить, что на сегодня уже создан существенный задел для обеспечения опережающего развития Дальнего Востока и Арктики.

За последние 10 лет мы приняли в данном направлении 80 федеральных законов. Только в прошлом году, благодаря слаженной совместной работе Правительства и депутатского корпуса нам удалось принять исторический закон «О северном завозе», который регионы ждали около 25 лет.

Показатели привлечённых инвестиций, динамика основных сфер реального сектора экономики, принятый набор социальных мер производят действительно положительное впечатление.



Убеждён, что благодаря Юрию Петровичу Трутневу сотрудничество исполнительной и законодательной ветвей власти будет ещё более продуктивным, выстроенным на взаимном обмене мнениями и приводящим к принятию рациональных и эффективных решений по социально-экономическому развитию Дальнего Востока. Об этом мы и договорились на заседании Комитета.

Мы очень рассчитываем, что новому составу Правительства удастся решить главную задачу – обеспечить прирост населения на Дальнем Востоке и в Арктике. Это накладывает серьёзные вызовы, как с точки зрения национальной безопасности, так и с точки зрения хозяйствования.



Юрий Петрович в своём выступлении на Комитете рассказал о программе основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, которые он будет координировать на занимаемой должности.

Комитет с учётом высказанных мнений всех фракций, присутствовавших представителей профильных комитетов и комиссий единогласно поддержал представленную кандидатуру.

Уважаемые коллеги, Комитет рекомендует утвердить представленную кандидатуру Заместителя Председателя Правительства – полномочного представителя Президента в Дальневосточном федеральном округе Юрия Петровича Трутнева.

Благодарю за внимание.

УТВЕРЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ
кандидатуры А. О. Чекункова на должность
Министра Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока и Арктики

Выступление председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Н. М. Харитонов:



Уважаемый Вячеслав Викторович! Уважаемые депутаты!

Мы все давно знаем Алексея Олеговича Чекункова. В своей работе он демонстрирует высокую эффективность по социально-экономическому развитию Дальневосточной и Арктической территорий Российской Федерации.

За прошедшее время Алексей Олегович выстроил конструктивные отношения с профильным Комитетом Государственной Думы, в результате мы имеем солидную законодательную базу для обеспечения опережающего развития Дальнего Востока и Арктики. Территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике», дальневосточная концессия, дальневосточная ипотека и целый ряд других смелых и эффективных решений.

Это всё результат нашей прошедшей совместной работы с Министерством под руководством Алексея Олеговича Чекункова.

Благодаря этой работе в Дальний Восток фактически вложены 4 трлн рублей. Большинство экономических показателей Дальнего Востока существенно превышают среднероссийские. Совершенно очевидно, что вложенные инвестиции создают инфраструктуру, условия для жизни людей.

Теперь о будущих задачах.



На заседании нашего Комитета Алексей Олегович представил 10 ключевых направлений дальнейшей работы Министерства. Среди них реновация дальневосточных и арктических городов, развитие новых транспортных коридоров и туризма, северный завоз и вопросы многолетней (вечной) мерзлоты, подготовка кадров и ряд других важных направлений.

Думаю, что Алексей Олегович подробно о них расскажет в своём выступлении.

Все эти направления – наш законодательный приоритет по дальнейшей совместной работе. Об этом мы и договорились на заседании Комитета.

Комитет с учётом высказанных мнений всех фракций, присутствовавших представителей профильных комитетов и комиссий единогласно поддержал представленную кандидатуру.



Уважаемые коллеги! Комитет рекомендует утвердить представленную кандидатуру Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексея Олеговича Чекункова.
Благодарю за внимание.

ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
Комитета Государственной Думы по развитию
Дальнего Востока и Арктики в Ямало-Ненецком автономном
округе по вопросам правового регулирования
социально-экономического развития Арктической зоны

Ямало-Ненецкий автономный округ – это стабильно и динамично развивающийся регион Российской Федерации, обладающий значительными запасами природных ресурсов.



Уникальные месторождения закрепили за автономным округом роль крупнейшего поставщика углеводородного сырья на внутренний и международный рынки, а развитие Северного морского пути позволило региону создать логистическую схему круглогодичных поставок сжиженного газа на рынки Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона.

В рамках выездного заседания Комитет был представлен 6 депутатами Государственной Думы. В их числе первый заместитель председателя Комитета Вячеслав Логинов, заместитель председателя Комитета Антон Басанский, заместитель председателя Комитета Валентина Пивненко и члены Комитета Владимир Новиков,

Николай Новичков и Дмитрий Погорелый. К делегации присоединились заместитель председателя Комитета Государственной Думы по науке и высшему образованию Екатерина Харченко и коллеги из профильного министерства первый заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Гаджимагомед Гусейнов и аудитор Счётной палаты Российской Федерации Наталья Трунова.

Программа пребывания делегации Комитета в Ямало-Ненецком автономном округе предусматривала встречи с руководством региона, посещение ряда заводов и предприятий региона, в числе которых ООО «Собский рыбоводный завод», посёлок городского типа Харп, МУП «Мясоперерабатывающий комплекс «Паюта»», Междисциплинарный карбоновый полигон «Семь лиственниц» – трасса Лабытнанги – Обская, площадка геотехнического мониторинга научного центра изучения Арктики ГИС «Ямал-Арктика», Ямало-Ненецкий центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал Федерального ГБУ «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», участие в праздничных мероприятиях, историко-архитектурный комплекс «Обдорский острог» и мероприятия, посвящённые Дню оленевода.

Делегация Комитета приняла участие в церемонии пересечения «Полярного круга»



Монументально-декоративная композиция – стела «Полярный круг», или «66-я параллель», – символ географической уникальности окружной столицы (г. Салехард), единственного в мире города на широте Северного полярного круга, основанного в 1595 году. Стелу спроектировал архитектор Илья Якушев. Монумент установлен в 2003 году на шоссе аэропорт – Салехард.

В ночное время «Полярный круг» подсвечивают снаружи и изнутри. Это переливающееся свечение имитирует северное сияние.

По традиции гости имеют возможность соприкоснуться с культурой коренных малочисленных народов Севера (ненцев, ханты, селькупов и коми-зырян), проживающих на Ямале, которые гостеприимно встречают гостей на стеле «66-я параллель», приветствуя их на родных языках.

При проведении церемонии гостям предоставляется уникальная возможность познакомиться и с фольклором народов Севера:

с легендами, песнями и танцами, пришедшими из глубины веков; услышать и насладиться игрой на народных музыкальных инструментах (бубне, варгане).





Протокольная встреча членов делегации

В рамках выездного заседания Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики темы большого обсуждения – состояние вечной мерзлоты, развитие северного агропрома, совершенствование системы госгарантий для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера, развитие туристической индустрии в северных регионах.

В ходе мероприятия прошёл «круглый стол», делегаты посетили Собский рыболовный завод, мясоперерабатывающий комплекс «Паюта» и площадки геотехнического мониторинга Научного центра изучения Арктики.



В работе Комитета принимали участие депутаты Государственной Думы и Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, представители профильных министерств и исполнительных органов власти региона.

Членов делегации поприветствовал первый заместитель председателя ямальского парламента Алексей Ситников:

«Впереди у нас важное мероприятие, итоги которого могут напрямую повлиять на многие аспекты жизни не только ямальцев, но всех субъектов Арктического региона. У нас есть проработанные предложения, готовы ими поделиться. В свою очередь надеемся на всестороннюю поддержку наших инициатив со стороны Комитета».



Делегация Комитета прибыла к «Воротам Ямала»



Архитектурный ансамбль «Ворота Ямала» открыт в 2017 году в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». Ажурная шестиметровая конструкция представляет собой художественное воплощение герба города Лабитнанги. Фундамент композиции выполнен из 27 железобетонных свай.

Инициатором создания общественного пространства выступило население города Лабитнанги. Автор идеи – известный на Ямале художник Сергей Козлов, создавший проект с учётом пожеланий горожан.

Жанровая скульптура «Ворота Ямала» раскрывает историческое предназначение города Лабитнанги как основного транспортного и перевалочного узла Ямала, организационно-хозяйственного центра при освоении углеводородных месторождений округа.





Для горожан и гостей города обустроили площадку с отделкой из брусчатки, автомобильную стоянку, скамейки для отдыха. Жители Лабытнанги высадили саженцы деревьев, которые хорошо приживаются в местных климатических условиях.

Символичное место арктических железнодорожных ворот стратегического региона, раскрывающее исторические вехи города Лабытнанги, стало популярным местом у молодожёнов для свадебного фото, гостей города, семейного времяпрепровождения.

«Здесь можно напитаться внутренней силой и мощной духовной энергетикой», – отметила глава администрации города Лабытнанги Марина Трескова.

**Делегация Комитета посетила
ООО «Научно-производственное объединение
«Собский рыбоводный завод»**

«Собский рыбоводный завод» (пгт Харп) – единственный в Арктике завод по воспроизводству ценных и исчезающих сиговых рыб, построенный в рамках государственно-частного партнёрства на горной нерестовой реке с чистой водой, идеальной для рыбоводства.



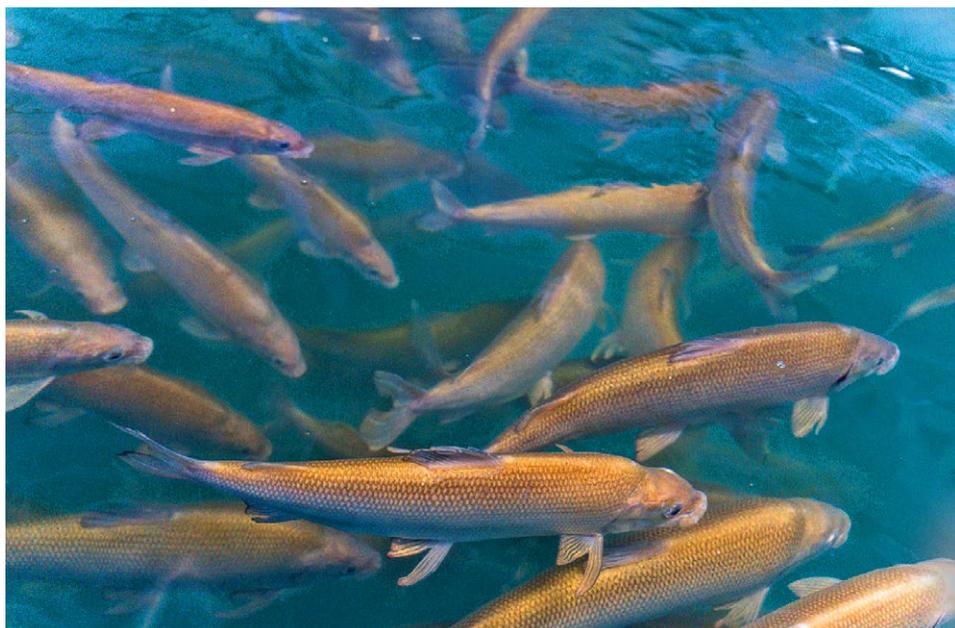
В настоящее время на заводе трудятся более 80 высококвалифицированных специалистов.

Современное технологическое оборудование, не имеющее аналогов, позволяет в условиях замкнутого водоснабжения подращивать жизнеспособную молодь ценных видов сиговых рыб для её выпуска в водоёмы Обь-Иртышского рыбохозяйственного бассейна.

Уникальность завода заключается в использовании для выращивания молоди рыб технологии замкнутого водоснабжения, что позволяет не только повысить эффективность биотехнических процессов, но и снизить уровень воздействия на окружающую природную среду.

На заводе сформировано ремонтно-маточное стадо муксуна в количестве 10 тысяч особей, что позволяет получать до 50 мил-





лионов штук собственной оплодотворённой икры. Действующие рыбоводные мощности завода дают возможность ежегодно выпускать в реки округа до 13 миллионов молоди муксуна средней

массой от 0,5 до 1,5 грамма и 3 миллиона молоди чира средней массой 1,5 грамма.

Путь от икры до половозрелой рыбы в дикой природе занимает шесть–восемь лет. В искусственных условиях этого результата удалось достичь в сжатые сроки.

За время существования предприятия в водные объекты Нижней Оби выпущены более 120 миллионов молоди ценных сиговых рыб средней массой от 0,5 до 11 граммов. Выпуск молоди рыб осуществлялся как по договорам с организациями, компенсирующими ущерб, причиняемый водным биологическим ресурсам Ямала в ходе осуществления ими хозяйственной деятельности, так и благодаря поддержке региона.

Усилия всех участников воспроизводства направлены на восстановление популяции исчезающих видов рыб и сохранение биоресурсов водоёмов Ямала.



Посещение мясоперерабатывающего комплекса «Паюта»



Члены делегации узнали, где и как производят вкуснейшие ямальские деликатесы.

Мясоперерабатывающий комплекс «Паюта» входит в тройку предприятий-лидеров по заготовке мяса северного оленя и выпуску полуфабрикатов и готовой продукции. За 10 лет комплекс увеличил заготовку мяса с 84 до 470 тонн.

Новый цех в Харпе запустили почти 2 года назад. Он специализируется на выпуске мясных полуфабрикатов и готовой продукции из оленины, здесь производят и корма для животных. В ближайших планах сделать их доступными не только в регионе, но и за его пределами.

В 2023 году общий объем заготовки мяса северного оленя ямальскими предприятиями составил свыше 2900 тонн, это на 20 процентов выше показателя предыдущего года, порядка 471 тонн заготовили на «Паюте». Ямальская оленина может войти в рацион российских космонавтов. Этот вопрос рассматривает специальная комиссия московского филиала ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии».

Свою продукцию на суд экспертов кроме «Паюты», направили «Салехардский комбинат» и предприятие «Ямальские олени».





«КРУГЛЫЙ СТОЛ»
на тему «Совершенствование правового регулирования
социально-экономического развития
Арктической зоны Российской Федерации»

На Ямале состоялся «круглый стол» по вопросам правового регулирования социально-экономического развития Арктики.



В мероприятии приняли участие первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Алексей Ситников, первый заместитель губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Александр Калинин, заместитель председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Наталия Фиголь, первый заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Гаджимагомед Гусейнов, аудитор Счётной палаты Российской Федерации Наталья Трунова, представители профильных министерств и арктических регионов.

Первый заместитель председателя Комитета Вячеслав Логинов отметил ямальский опыт правового регулирования обсуждаемых на заседании вопросов, в том числе в области мониторинга вечной



мерзлоты. Делегация увидела созданную в округе научную инфраструктуру сразу после заседания Комитета.

По итогам заседания Правительству Российской Федерации будут рекомендованы более 40 предложений, принципиальных для дальнейшего развития арктических регионов. В числе



основных – законодательное закрепление критериев, в соответствии с которыми территории могут быть отнесены к Арктической зоне, разработка федерального закона о регулировании хозяйственной деятельности в области многолетней мерзлоты.





Отдельно участники заседания остановились на развитии туристической индустрии и популяризации привлекательности арктических регионов. В частности, предлагается создать Фонд развития туризма для финансирования проектов малого и среднего бизнеса в сфере внутреннего туризма. Ямал делает серьёзную ставку на развитие новой отрасли экономики региона.

СТЕНОГРАММА
«круглого стола» Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики

29 марта 2024 года. 13 часов.

Председательствует первый заместитель председателя
Комитета по развитию Дальнего Востока и Арктики
В. Ю. Логинов

Председательствующий. Коллеги, всем добрый день!

Я предлагаю начать сегодняшнее заседание. Тема нашего «круглого стола» – «Совершенствование правового регулирования и социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации».

В первую очередь ещё раз поблагодарю встречающую сторону от лица губернатора и правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, в лице парламента, вас, Алексей Викторович. Спасибо. Всё очень хорошо. Люди добрые, встречают очень тепло и сердечно.

Коллеги, то, что касается нашей работы. Мы работаем здесь федеральной командой, в состав команды входят наше профильное министерство (его представляет Гаджимагомед Гаджибутгаевич) и Счётная палата (представляет Наталья Александровна Трунова).

Уважаемые коллеги, мы работаем совместно с нашими коллегами уже давно в таком формате, вместе выезжаем, смотрим проблемные ситуации, встречаемся, общаемся, делаем выводы и уже после этого ставим перед собой задачи, цели и постепенно, планомерно стараемся их достигать.

То, что касается нашего сегодняшнего визита. Здесь мы рассматриваем очень большой спектр вопросов, который касается как просто жителей и улучшения качества жизни именно в Арктической зоне Российской Федерации (на примере вашего округа), так и получения лучших практик с территорий, учитывая, что ваш округ является лидером в Российской Федерации по уровню жизни, по уровню обеспечения всеми социальными услугами – начиная от образования, здравоохранения,

культуры. Этот лучший опыт мы попытаемся перенять, понять, почему этого нет в других субъектах Арктической зоны, и уже в соответствии с этим сделать вывод. Конечно, важным двигателем всего этого являются наши экономические решения, создание рабочих мест, инвестиционные проекты, те, которые смотрят в будущее. Мы этот спектр вопросов тоже с вами пообсуждаем.

Что касается экологии и климата. Учитывая, что мы уже действительно достаточно длительный период наблюдаем потепление и деградацию вечной мерзлоты, учитывая ваш передовой опыт по законодательству в этой сфере областного законодательства, закон начал работать с 1 января 2024 года.

Мы вместе с наукой, с наблюдением выйдем на места и всё это дело пообсуждаем, учитывая то, что в прошлом году мы вошли в зону этого законодательства и первые нормативно-правовые акты приняли. Плюс на них даже выделили денежные средства в федеральном бюджете. Это всё то, что касается системы мониторинга.

Коллеги, у меня будут предложения в части проведения мероприятия, и они будут касаться регламента. Предлагаю время для основного доклада – 10 минут, время для содокладов – 5 минут. И придерживаться регламента.

Начать свою работу я хотел бы с представления членов Комитета. Федеральную команду в лице профильных министерств я представил. Представление членов профильного Комитета, которые сегодня участвуют в работе нашего «круглого стола» и которые впоследствии будут принимать проект решений по рекомендациям.

Рекомендации будут направлены субъектам Российской Федерации, муниципалитетам, федеральным органам власти, а мы, как члены Комитета, будем следить за тем, чтобы эти рекомендации исполнялись либо по ним была обратная связь.

Коллеги, здесь присутствуют заместитель председателя Комитета Пивненко Валентина Николаевна, заместитель председателя Комитета Басанский Антон Александрович, член Комитета и ваш ближайший земляк Погорелый Дмитрий Викторович, член Комитета, избранный депутатом от вашего округа, Новичков Николай Владимирович. Говорят, уже 10 раз здесь

был. И член Комитета Новиков Владимир Михайлович. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, предлагаю начать сегодняшней «круглый стол» с доклада первого заместителя министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Гусейнова Гаджимагомеда Гаджибуттаевича. Гаджимагомед Гаджибуттаевич, пожалуйста. Как вам удобнее, но мы планируем, что можно с места.

Гусейнов Г. Г. Добрый день, уважаемые коллеги! Вячеслав Юрьевич уже неоднократно благодарил за приём, но я от себя хотел бы, пользуясь случаем, поблагодарить принимающую сторону и, конечно, Алексея Викторовича за то, что нас приняли. Мы уже очень много посмотрели, увидели. В целом я бы хотел, если вы позволите, коротко рассказать о деятельности министерства, которую мы делаем в арктическом направлении. Хотел бы начать с того, поскольку с нами присутствуют не только представители Законодательного Собрания Ямала, но и федеральные органы исполнительной власти, представители Минстроя и других федеральных органов, что вообще такое Российская Арктика. Это территория площадью почти 5 миллионов квадратных километров, сокровищница с самыми разнообразными полезными ископаемыми. Одного газа здесь порядка 70 процентов из разведанных объёмов. На территории Арктической зоны проживают 2,5 миллиона человек. Ресурсный и логистический потенциал Арктики привлекает к региону повышенное внимание стран всего мира, в связи с чем Арктический регион имеет стратегическое значение для нашей страны как с точки зрения развития экономики (здесь формируется 15 процентов валового продукта всей нашей страны), так и с точки зрения обеспечения национальной безопасности.

За последние годы сделаны важные шаги. Я напомним, что министерству было поручено заниматься Арктической зоной наравне с Дальним Востоком с 2019 года, наше министерство стало министерством не только Дальнего Востока, но и Арктики.

Значит, приняты 12 федеральных законов и более 70 актов правительства.

В Российской Арктике создана крупнейшая в мире свободная экономическая зона общей площадью, как и вся Арктиче-

ская зона, 5 миллионов квадратных километров, резидентами которой стали уже почти 800 компаний.

С государственной поддержкой реализуются проекты почти на 2 триллиона рублей. Только вдумайтесь! Создаются в том числе крупные и высокотехнологичные предприятия по добыче и переработке природных ресурсов, мощные экономические локомотивы. Высокую скорость движения этих новых экономических локомотивов Арктики отражает динамика грузоперевозок по СМП.

В 2023 году установлен исторический рекорд 36,2 миллиона тонн грузов. Многие крупные грузоотправители уже оценили главное конкурентное преимущество СМП как международного транспортного коридора – скорость, надёжность и безопасность.

Конечно, сейчас говорить о том, что Северный морской путь – глобальный транспортный международный коридор, ещё преждевременно, но, безусловно, все признаки Северный морской путь имеет. Нам нужно развивать, и для этого по поручению президента нашей страны правительством в 2022 году принят план развития Северного морского пути до 2035 года. Только с объёмом инвестиций на инфраструктуру. Это и подходящая инфраструктура, железнодорожная в первую очередь, и портовая инфраструктура, и весь флот, и, конечно, флагманский атомный ледокольный флот, грузовой флот. Вся эта инфраструктура до 2035 года предусмотрена в объёме чуть менее 2 триллионов рублей. Там, конечно, порядка 700 миллионов рублей – федеральные бюджетные средства, а остальное – внебюджетные источники финансирования. Как будет выстроена эта инфраструктура (мы уже в этом году рассчитываем, что восточный сектор Северного морского пути будет круглогодичным), то, естественно, можно будет говорить и о том, что Северный морской путь интегрируется в глобальную цепочку, транспортную логистическую цепь.

Развитие Северного морского пути – не только жизненно важный геополитический проект, но и один из самых прибыльных. Порядка 220 миллионов тонн груза, который планируется перевозить уже к 2035 году, даст экспортную выручку около 20 триллионов рублей дополнительных налоговых поступлений в бюджет нашей страны.

Сегодня Россия является безусловным лидером по объёму инвестиций в развитие арктической экономики и инфраструктуры, и прежде всего на Северном морском пути. Мы продолжим в рамках плана нашего развития СМП строить атомные ледоколы, запускать спутники, которые позволяют определять и прогнозировать с высокой точностью ледовую обстановку, гидрометеорологическую обстановку. Продолжим развивать инфраструктуру спасания. Это и суда Госморспасслужбы, и база МЧС вместе с ФМБА по реагированию и спасанию в акватории Северного морского пути. Ну и, естественно, наш флагман и лидер – атомный ледокол, завершение постройки которого мы ждём в 2027 году. Вся эта инфраструктура обеспечит развитие и перевозку грузов в том объёме, который уже предусмотрен планом.

Я хотел бы вам сказать, уважаемые коллеги, что этот объём (вы-то хорошо знаете, потому что основные, скажем так, фундаментальные проекты, которые сформировали базу на Дальнем Востоке, – это современные проекты, проекты «НОВАТЭК» и те, что будут реализовываться в последующем, уже реализуется проект «Роснефти», «Газпромнефти» и многие другие) должен дать в перспективе к 2035 году порядка 220 миллионов тонн груза.

Важным событием прошлого года стало принятие закона «О северном завозе», предусматривающего создание централизованной системы управления северным завозом на федеральном уровне, важным элементом которого станет федеральная государственная информационная система. Напомню, что мы этот закон в целом разрабатывали по поручению президента нашей страны. Его долгое время ждали жители Крайнего Севера, и вот в совместной работе с профильным комитетом мы создали экспертную рабочую группу, куда привлекли представителей и региональных законодательных собраний.

Хотел бы поблагодарить всех коллег и вас, и Алексея Викторовича, и в первую очередь, конечно, наш профильный Комитет Государственной Думы, Валентину Николаевну (сколько мы с ней спорили по разным аспектам, но всегда находили конструктивное решение, потому что исходили из того, что в первую очередь нужно северянам, что нужно людям, которые там живут, как их жизнь сделать завтра лучше, чем сегодня). Закон принят.

Мы практически завершили работу по разработке подзаконных актов, с 1 апреля он вступает в силу. Нам нужно было принять 13 актов правительства. 10 актов уже приняты. Этот вопрос на отдельном контроле у Председателя Правительства Михаила Владимировича Мишустина. И два подзаконных акта касательно деятельности единого морского оператора. Они тоже будут приняты. Рассчитываю, что до конца текущего года, поскольку в соответствии с законом деятельность единого морского оператора запускается с 1 января 2026 года.

Что уже сделано по направлению «северный завоз». Мы в текущем году разработаем и централизованную систему координаций северного завоза. Это централизованное планирование северного завоза, право регионов на создание стратегического запаса. Право регионов на государственное регулирование цен, надбавок и тарифов. Приоритетная перевозка грузов I и II категории – грузы жизнеобеспечения. Эту задачу мы выполним в текущем году.

В следующем году планируем запустить федеральную государственную информационную систему, первый из её этапов. С 2025 года планируется запустить единого морского оператора и обеспечить предоставление бюджетных кредитов. Николай Михайлович Харитонов уже активно выступал. И на нулевых чтениях всё, что связано с бюджетом, понятно, что закон ещё не был принят, а поскольку он вступает с этого года, то мы попадаем уже в цикл 2025 года. И здесь будем совместно работать и просить эти бюджетные кредиты, поскольку нужно только один раз нас поддержать, а потом за счёт возврата мы будем рефинансировать себя уже постоянно. Нам нужно только сформировать эту базу.

Важно, что с 2026 года мы планируем обеспечить стопроцентное финансирование содержания опорной инфраструктуры, всей транспортно-логистической инфраструктуры, которая необходима для целей северного завоза. Важно, что Россия вкладывает не только в наращивание грузовой базы и транспортно-логистическую инфраструктуру, но и в обновление опорных арктических городов. Комплексная работа ведётся по поручению президента нашей страны Владимира Владимировича Путина и предполагает сотни новых проектов в 16 опорных агломерациях с населением 1,6 миллиона человек. Эта масштабная

программа позволит сделать рывок в повышении качества жизни северян, в том числе людей, связывающих свою жизнь и работу с Северным морским путём. Города модернизируются в соответствии с разрабатываемыми мастер-планами и с применением современных технологий, учитывающих новые вызовы, к которым можно отнести и климатические изменения.

Единая президентская субсидия в Арктической зоне начала свою реализацию в 2022 году по поручению президента. На пресс-подходе я говорил о том, что если вначале мы как министерство были больше сфокусированы на мероприятиях, которые позволят нам привлечь всё больше инвестиций, то в последние несколько лет мы уже и ресурсы, и нашу работу, и фокусы сдвигаем в сторону развития комфортной среды для жизни людей в районах Крайнего Севера и в Арктической зоне. Основным инструментом господдержки для нас является единая президентская субсидия по аналогии с той субсидией, которая реализуется на Дальнем Востоке.

Арктической зоне повезло, потому что многие успешные проекты, механизмы поддержки государства, которые имеют хороший результат, которые мы апробировали на Дальнем Востоке, их уже применяем в Арктической зоне. В 2022–2023 годах из федерального бюджета были выделены 6 миллиардов рублей на реализацию планов центров экономического роста в семи субъектах Арктической зоны. Построены, капитально отремонтированы или оснащены 11 объектов здравоохранения, объекты образования, спорта, участки автомобильных дорог. Благоустраиваются общественные территории и многие другие социальные объекты.

В соответствии с законом о федеральном бюджете на текущую трёхлетку субъектам Арктической зоны на реализацию мероприятий, планов и центров экономического роста предусмотрены средства в размере 4,5 миллиардов рублей. Но эту сумму мы, безусловно, будем увеличивать. Это уже обсуждали у министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексея Олеговича Чекунова. Он такую задачу поставил. К концу 2024 года планируется завершить строительство и капитальный ремонт ещё 13 объектов социальной инфраструктуры, закупить медицинское оборудование. Это по всем регионам Арктической зоны.

По поручению президента с 29 ноября 2023 года запущена программа «Дальневосточная ипотека», которая расширена и на территорию Арктической зоны. На сегодняшний день в Арктической зоне РФ по программе выданы 2635 кредитов на общую сумму 10 миллиардов рублей.

Для жителей Арктики сохранены основные условия, действующие на Дальнем Востоке, для этой ипотеки. То есть первая ставка (что важно) – это 2 процента годовых. Сумма кредита – до 9 миллионов рублей. Срок кредита – до 20 лет. Размер первоначального взноса – не менее 20 процентов.

Хочу сказать, что по оставшейся территории страны этот порог будет, если не ошибаюсь, по-моему, до 30 или 35 процентов. Мы сохранили до 20 процентов на Дальнем Востоке. Этот вопрос отстояли. Нас поддержали и председатель правительства, и президент.

В качестве одного из инструментов привлечения людей к заселению в малоосвоенных территориях Арктической зоны применяется механизм бесплатного предоставления земельных участков. По аналогии с Дальним Востоком. Это «Гектар в Арктике». Для предоставления в безвозмездное пользование на территории Арктической зоны гражданам доступны около миллиона гектаров земель. За период реализации гражданами поданы около 15 тысяч заявлений, всего заключены 5 тысяч договоров безвозмездного пользования. Популярны виды использования земельных участков. В первую очередь это, конечно, ИЖС, предпринимательское и сельское хозяйство.

В завершение хотел бы немного сказать об арктическом туризме. Он, безусловно, является одним из наиболее перспективных направлений социально-экономического развития регионов Арктической зоны, обладающих большим природным и культурно-историческим потенциалом. В рамках преференциального режима Арктической зоны РФ в настоящее время в сфере туризма реализуются 130 проектов с общим объёмом инвестиций 43 миллиарда рублей. Предусмотрено создание более двух тысяч рабочих мест. Турпоток Арктической зоны по итогам 2023 года превысил миллион человек и ежегодно (это получается треть постоянного населения в Арктической зоне) за последние три года растёт в темпе порядка

динамики 10 процентов. Каждый турист оставляет в регионе от 30 до 70 тысяч рублей и выше за поездку.

Совместно с регионами Арктической зоны будем развивать туристический потенциал. Мы уже видим, как это происходит на Ямале (здесь неоднократно поднимался вопрос о том, что туризм, его перспектива и отрасли, которые сопряжены с этим, уже рассчитывают в том числе в своих инвестиционных программах и программах развития).

Хотел бы сказать ещё, что работу по развитию Арктической зоны и в целом Дальнего Востока министерство будет продолжать. Мы будем проводить консультации с нашим профильным Комитетом, для того чтобы сформировать новые предложения и новые проекты, и, безусловно, эта работа нами будет продолжена.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Гаджимогомед Гаджибуттаевич. Очень большое внимание в докладе Минвостокразвития было уделено Севморпути и северному завозу. Действительно, это те точки роста, которые мы по поручению президента в ближайшее время будем развивать. Как говорит председатель Комитета Харитонов Николай Михайлович, экономика Российской Федерации будет прирастать экономикой Дальнего Востока и Арктики.

Две цифры: одна касается непосредственно Севморпути и его развития, другая – мировой торговли и мировой логистики. Мы в советское время (в лучшем, 1987 году) по Севморпути перевезли чуть более 9 миллионов тонн, за прошлый год мы перевезли 36 миллионов тонн. Задача более амбициозная, и мы будем возить по Севморпути более 200 миллионов тонн.

То, что касается полигона Восточный и нашей железной дороги. Сейчас идёт активная реконструкция полигона Восточный, увеличивается его пропускная способность, увеличивается скорость. Здесь также 175 миллионов, перевезённых в прошлом году, – для нас не предел. К чему это говорю? Мировая торговля, основной логистический коридор – это, конечно, Суэцкий канал. Но сейчас очень нестабильная ситуация в Красном море, и они перевозят порядка миллиарда 400 миллионов тонн различного груза, в том числе с высокой добавленной стоимостью. Разговаривая на президиуме фракции с руково-

директором госкорпорации Алексеем Евгеньевичем Лихачёвым, я задал ему вопрос: «Сможем ли мы это окно возможностей использовать?». Он убедительно ответил, что госкорпорация будет делать всё, для того чтобы этих целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, достичь. Думаю, мы выйдем на те заданные показатели, которые установил президент.

Уважаемые коллеги, следующее слово для доклада предоставляется первому заместителю председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Ситникову Алексею Викторовичу. Алексей Викторович, пожалуйста.

Ситников А. В. Спасибо большое, Вячеслав Юрьевич.

Уважаемые коллеги, от имени председателя Законодательного Собрания Сергея Мироновича Ямкина и всех депутатов седьмого созыва рад приветствовать вас на ямальской земле и в стенах нашего Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа.

Повестка сегодняшнего «круглого стола» Государственной Думы – вопросы, тесно связанные с основами жизнедеятельности человека в Арктической зоне Российской Федерации, а значит, они напрямую касаются каждого жителя Ямало-Ненецкого автономного округа. Мне очень отраднo отметить в процессе того короткого общения, которое предшествовало сегодняшнему «круглому столу», глубокую погружённость всех депутатов заседания в проблемы, касающиеся всех аспектов жизни в Арктической зоне.

Ямало-Ненецкий регион полностью отнесен к Арктической зоне, и вся его территория относится к району залегания вечномерзлых грунтов.

Очень важно, учитывая сказанное, безусловно, вести мониторинг деградации вечной мерзлоты. Мы об этом уже говорили ранее, и знаю, что сегодня это ещё раз прозвучит, вести государственный мониторинг по всей территории Арктической зоны и, конечно же, принципиально менять подходы к проектированию объектов и строительству объектов в зоне вечномерзлых грунтов. На территории округа расположены 236 месторождений углеводородного сырья, сосредоточены 18 процентов мировых и 65 процентов российских запасов голубого топлива. Созданы уникальная производственная база, объекты инфра-

структуры, жильё, объекты социальной и культурной направленности. Субъект динамично развивается.

Помимо промышленного освоения, губернатором и правительством округа претворяются в жизнь проекты по развитию туризма в регионе. Одним из ключевых вопросов остаётся нормативное обеспечение гарантий для лиц, работающих в районах Крайнего Севера Российской Федерации. Уверен, что в процессе выступлений моих коллег, первого заместителя губернатора Александра Владимировича Калинина, коллег из исполнительных органов власти все предложения, которые будут озвучены, найдут своё отражение в вашем итоговом документе.

Желаю плодотворной работы и интересной работы на нашей ямальской земле. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Алексей Викторович, ещё раз спасибо за тёплый приём. Уважаемые коллеги, следующее слово для доклада предоставляется аудитору Счётной палаты Российской Федерации Труновой Наталье Александровне. Наталья Александровна, пожалуйста.

Трунова Н. А. Спасибо большое, Вячеслав Юрьевич.

Добрый день, уважаемые участники «круглого стола».

Уже сейчас принят целый ряд стратегических документов, закрепляющих направления развития арктического макрорегиона. Это Основы госполитики в Арктике, Стратегия развития Арктической зоны, план развития Северного морского пути до 2035 года. Приняты более 10 федеральных законов, в работе над которыми в Комитете по развитию Дальнего Востока и Арктики мы принимали участие, и более 70 подзаконных актов, направленных на регулирование вопросов социально-экономического развития Арктической зоны.

Конечно, сегодня необходимо сосредоточиться на обеспечении эффективной реализации этих норм, которые должны непосредственно воплощаться в жизнь, и воплощать в жизнь положения стратегии планов развития. Например, в августе 2023 года принят закон «О северном завозе», который вступает в силу с 1 апреля 2024 года. Вместе с тем закон во многом носит рамочный характер. Он устанавливает общие правовые и организационные основы для осуществления северного завоза и требует принятия множества регулирующих правовых актов,

таких как об определении единого морского оператора северного завоза, об утверждении положения о едином морском операторе северного завоза, об утверждении порядка выдачи грузов первой категории и стратегического запаса грузов и правил хранения стратегического запаса грузов.

При проверке проектировок федерального бюджета на 2024–2026 годы нами отмечалось отсутствие финансирования мероприятий северного завоза. Внимание на это обращали и коллеги в Комитете по развитию Дальнего Востока и Арктики. В законе о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период на мероприятия, связанные с северным завозом, предусмотрены 181 миллион рублей в 2024 году, 81 миллион рублей – в 2025-м, 31 миллион рублей – в 2026-м. 31 миллион рублей ежегодно предусмотрен на реализацию мероприятий, создание и функционирование информационной системы северного завоза, а 150 миллионов рублей в 2024 году и 50 миллионов рублей в 2025-м предусмотрены на разработку проектной документации строительства судов северного завоза.

Гаджимагомед Гаджибуттаевич сказал в своём выступлении, что рассматривается ещё механизм, связанный с кредитованием. Но пока данный вопрос находится в стадии решения.

Второе. Важным инструментом в создании социальной инфраструктуры в Арктике является так называемая единая президентская субсидия, хорошо зарекомендовавшая себя на Дальнем Востоке. Она предоставляется регионам посредством обновленной в 2021 году (после принятия основ госполитики и стратегии развития Арктики) госпрограммы «Развитие Арктики». За счёт единой субсидии были реализованы в 2022–2023 годах 76 мероприятий по созданию и оснащению объектов в объёме 6 миллиардов рублей в сферах медицины, транспорта, спорта, образования, культуры, ЖКХ, благоустройства и создания жилья.

На комитете мы обсуждали, что действительно (и это касается не только единой субсидии, а вообще всех субсидий, которые идут по госпрограммам) это строительный цикл, который совершенно другой в наших арктических регионах, а 44-й федеральный закон одинаков для всех. Здесь, можем сказать, беспощаден для арктических регионов, хотя мы постоянно собираем такую статистику. У нас в Счётной палате аркти-

ческие регионы всегда отвечают, что никаких проблем с этим нет. Хотя мы сами, как департамент, курирующий не только региональное развитие, но и стройку, понимаем, что чудес не бывает, да и строительный цикл в Краснодаре и на Ямале абсолютно разный. Поэтому мы надеемся, что совместно с Комитетом такую аналитику проведём. Будем стараться и в рамках нашей работы, и помощи Комитету выходить с такими инициативами, которые, в общем-то, позволят качественно осваивать и федеральные, и региональные средства, чтобы не было потом не по Ямалу, по другим регионам знаем, что действительно очень многое зависит от северного завоза. Как мне сказали в одном регионе: «Ну как, конечно, не соответствует ПСД. Вы сделали из того, что завезли. Мы по-другому, к сожалению, не можем».

Как уже коллеги сказали, в 2023 году Президент Российской Федерации поручил правительству определить перечень опорных населённых пунктов Арктической зоны, обеспечить разработку мастер-планов их развития на период до 2035 года. Уже 16 стратегически важных опорных пунктов были утверждены, сейчас ведётся разработка данных мастер-планов. Очень крайне значимо, чтобы данные мастер-планы учитывали климатические, природные и исторические условия, которые существуют в нашей Арктической зоне, в наших городах. Даже проводили отдельное мероприятие в Санкт-Петербурге.

Спасибо большое представительству Ямало-Ненецкого автономного округа, которое приняло активнейшее участие. Но мы понимаем, чтобы создать действительно прогрессивные условия жизни, здесь таких типовых подходов, которые могут существовать в целом в России, конечно же, недостаточно. Потому что климат экстремальный, транспортная доступность, вы все прекрасно знаете, насколько является значимой проблемой. И конечно, у жителей должна быть компенсация в том внешнем облике и в тех возможностях своего времяпрепровождения, чтобы здесь хотеть, желать жить и творить. Мы, конечно, тоже отмечаем очень значимый вопрос в отношении наших мастер-планов, как они лягут потом на все те документы, которые предполагают прежде всего развитие инфраструктуры. Я имею в виду и генеральные планы, и схемы развития теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения. Арктические регионы тоже абсолютно уникальны.

С учётом действительно накопленного опыта и того, что мы сегодня уже от коллег слышали из научного сообщества имеет смысл создавать такие прогрессивные инновационно-технологические полигоны и по данным тематикам, и, соответственно, правовым образом их обеспечивать, постольку-поскольку у нас исключительно такие технологические полигоны создаются про великое, а что касается непосредственной жизнедеятельности и влияет на качество жизни, к сожалению, такого пока нет.

Как уже сказал Гаджимагомед Гаджибуттаевич, средств единой субсидии на реализацию мастер-планов, не скорее всего, а совершенно точно будет недостаточно. Здесь мы коллег поддерживаем, что, конечно же, нужно будет искать как новые механизмы взаимодействия с бизнесом, так и, соответственно, дополнительные средства, которые позволят реализовать комплексные планы развития.

Инфраструктурные ограничения, особенно в части транспорта и логистики, оказывают сильное влияние на развитие Арктической зоны. Одним из ключей преодоления инфраструктурных ограничений является Северный морской путь, который стал особенно стратегически важным в текущих геополитических условиях, о чём Вячеслав Юрьевич только что сказал.

Как уже было отмечено, план развития Северного морского пути до 2035 года уже утверждён. Однако мы отмечали, что мероприятия порядка 764 миллиардов рублей на сегодняшний день не обеспечены источниками финансирования. По итогам 2023 года объём грузоперевозок составил 36 миллионов тонн, что выше запланированного показателя на 50 тысяч тонн. К 2030 году в соответствии с планом развития планируется увеличить грузопоток до 150 миллионов тонн. Вместе с тем успех планов по перевозке грузов по Севморпути зависит как от своевременности реализации инвестпроектов Арктики, так и от реализации в срок проектов по улучшению инфраструктуры Севморпути. Здесь пока тоже не обходится без проблем. Были случаи увеличения сроков и отказа поставщиков от поставки необходимого инвесторам оборудования, переноса сроков проведения запланированных дноуглубительных работ.

Следует отметить, что упомянутые планы по объёму перевозок основаны на прогнозе российскими грузоотправите-

лями, в то же время в сегодняшних условиях дестабилизации традиционных путей перевозок, вызванных геополитическими факторами, необходимо задействовать и потенциал Севморпути для международного транспортного коридора. В связи с ожидаемым увеличением перевозок необходимо уделять внимание вопросам экологической безопасности, должны быть разработаны жёсткие критерии экологических стандартов судоходства по Севморпути, минимизирующие риски нанесения ущерба хрупкой экосистеме Арктики. Указанное актуально и для промышленных функционирующих предприятий, и которые будут дальше созданы в Арктической зоне.

На сегодняшний момент проблемы в части экологической безопасности в макрорегионе, к сожалению, сохраняются. Счётная палата в 2022 году провела анализ деятельности органов госвласти по обеспечению национальных интересов в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности в Арктике с 2008 по 2021 год. Установлено, что деятельность федеральных и региональных органов госвласти по решению задач и мер, документов стратегического планирования в Арктике не оказала существенного влияния на улучшение качества окружающей среды, ни одно из экологических мероприятий, запланированных указанными документами к реализации до 2020 года, не было выполнено в полном объёме.

Кстати, вопросы экологии, конечно, очень важны и в сфере развития туризма. Мы знаем, что часть регионов Арктической зоны уже столкнулись с наплывом туристов, и понимаем, что, даже если мы возьмём просто элементарную, связанную с нормативами вывоза мусора, у нас считаются на жителя. А с учётом того что очень сложная схема, связанная с труднодоступностью, удалённостью населённых пунктов и так далее, регионы сталкиваются (извините за такой банальный слог) с горами мусора, которые непонятно куда и какими средствами вывозить.

И последнее. В 2020 году принят закон о государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, создан ТОР «Столица Арктики». А запуск префрежима ТОР «Столица Арктики», Арктическая зона Российской Федерации позволила обеспечить приток инвестиций в регионы Арктики и создание новых рабочих мест, заложив основу для развития экономики, за счёт указанных

префрежимов привлечены более 300 миллиардов рублей инвестиций, созданы 12 тысяч рабочих мест.

Результаты анализа. Сведения о резидентах упомянутых префрежимов показывают, что почти 80 процентов всех инвестиций привлечены крупными резидентами, количество которых в общей численности составляет около 6 процентов, остальные 94 процента резидентов – субъекты малого и среднего бизнеса. Они создают в общей сложности 58 процентов рабочих мест и формируют в Арктике все предприятия, работающие в сфере услуг, логистики, строительства, транспорта и туризма, обеспечивая потребность и жителей арктических территорий.

Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, уважаемая Наталья Александровна.

Уважаемые коллеги, слово предоставляется первому заместителю губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Калинину Александру Владимировичу. Прежде чем Александр Владимирович начнёт своё выступление, я хотел бы ещё раз поблагодарить за приём и сказать, что мы вчера с коллегами посетили ночной город. Прокатались по городу, заглянули во дворы, посмотрели на улицы, на общественные пространства. Я вам честно говорю, без прикрас: в Центральной части Российской Федерации города с таким населением и такой городской инфраструктурой, где всё в пешей доступности, светло, то есть для человека, встретишь очень редко. Я понимаю, что очень большой труд сделать это в Арктической зоне: и чистота улиц, и дороги, и расчищенные площадки, и остановки. Я хотел бы в вашем лице поблагодарить всю команду за эту работу в сложных климатических условиях, но это действительно удивляет.

Спасибо.

Калинин А. В. Добрый день, уважаемые коллеги!

Вячеслав Юрьевич, большое спасибо за высокую оценку, мы её, конечно, очень ценим. Позвольте несколько слов сказать о наших особенностях, задачах, целях и тех проектах, которые мы здесь реализуем.

Конечно, Ямал и Арктика – это территории больших проектов, по-другому, очевидно, быть не может. Вместе с тем, когда мы говорим о больших проектах, это всегда длительные сроки планирования. Мы должны думать о том, что будет

завтра, ещё позавчера, то есть нормальный горизонт планирования в Арктике раза в два больше, чем на Большой земле. Когда в 2019 году мы приступили к разработке Стратегии социально-экономического развития, мы себе поставили амбициозный горизонт – 2050 год. То есть, наверное, впервые с советской эпохи мы собрали данные со всех нефтегазовых компаний, провели колоссальную работу и в таком очень содержательном диалоге вместе с ведущими экспертами, отраслевыми нефтегазовыми институтами взвесили все за и против, те риски, которые нас на этом горизонте ждут. И после фундаментального обсуждения мы пришли к такому консенсусу: давайте назовём стратегию до 2035-го, но с горизонтом до 2050 года. Почему? Потому что, когда вы говорите об арктических городах, особенно которые являются минерально-сырьевыми центрами, вы должны понимать: создавая школу сегодня, она должна работать 30 лет. Далеко не все города имеют такие перспективы в Арктике. Это тоже надо понимать, и в этом есть много особенностей.

Так вот, когда мы разрабатывали эту стратегию, мы выбрали фазовые ключевые приоритеты. Они вроде очевидны и всем понятны, но прежде всего это устойчивый экономический рост. И с точки зрения нефтегазовых проектов, инфраструктурных проектов вроде проблем у Ямала нет – газ до 2050 года всем будет нужен.

Второе – это качество жизни нашего населения. Это совершенно осмысленный экономический термин, для Севера в особенности. Чуть дальше я об этом скажу. Конечно, это сохранение культуры наших коренных малочисленных народов и экологии. Когда мы говорим об этих приоритетах, мы очень чётко должны понимать, что на больших горизонтах мы работаем с теми рисками, которые на первый взгляд совершенно неочевидны. Но, наверное, сегодня, когда началась масштабная работа над мастер-планами и экспертное сообщество начало погружаться в суть проблем, становится всё больше и больше очевидно, особенно на карте мировой Арктики, что российская её часть находится в стадии депопуляции, которую остановить очень сложно. Более того, вы все, наверное, знаете, что происходит с демографией в нашей стране. Эти демографические тренды, конечно, очень опасны. И при работе в госуправлении, особенно в Арктике, их тоже нужно учитывать.

Поясню. На Ямале каждый третий ямалец, две трети из всех, кто находится там, в Салехарде, в Уренгое или Ноябрьске, – это люди, которые приехали сюда с Большой земли, работают здесь и планируют по окончании успешной, смею надеяться, трудовой карьеры вернуться на Большую землю. Так вот, арктические регионы очень сильно зависят от миграционных потоков, а их рынок труда исключительно трудодефицитен. Ямал сегодня находится на первом месте в стране с точки зрения безработицы, по различным методикам, меньше 1 процента. Для нормального функционирования экономики нужно 3 процента. Любой экономист вам скажет. Значит, это аномально низкая безработица, и она представляет собой колоссальную проблему.

Как она может выглядеть в деньгах? Вот представьте: у вас фонд оплаты труда по округу 700 миллиардов рублей в год. Для того чтобы привлекать людей с Большой земли, сколько должны потратить компании ежегодно, чтобы дать премию сотрудникам, кто приедет на эту землю? Понимая все эти факторы, мы пришли к очень осмысленной ценности термина и приоритета качества жизни.

Сегодня, особенно что касается молодёжи, наверное, деньгами кого-то заинтересовать очень сложно. Прежде всего мы должны предоставить те стандарты жизни, которые сегодня действуют не только на Большой земле, но и на самых успешных её территориях. Задача в условиях Крайнего Севера очень амбициозная, но Ямал сложных проблем, как правило, не боится и успешно их решает. Поэтому очень много параллельных проектов, инициатив было запущено в 2019 году, и одна из них – это туризм.

Помню, когда мы начинали эту тему, всё было очень понятно. Есть нефтегаз, есть СПГ, есть северный широтный ход, новые порты, танкеры. Всё понятно. Среди них, наверное, с точки зрения объёма инвестиций туризм был самым маленьким проектом, но одним из самых важных. Ровно по этой причине, потому что эффект для экономики на горизонте до 2035 года превышает триллион рублей. Я имею в виду экономику в целом Ямала и Федерации.

Так вот, когда ты понимаешь, чем рискуешь, с одной стороны, ценность проекта немножко по-другому начинает восприниматься. И туризм – это один из элементов комплексной и понятной стратегии по позиционированию региона, созданию

ценностей территории для тех, кто сегодня живёт на Ямале или завтра планирует сюда переехать, чтобы построить здесь успешную карьеру. С другой стороны – это эффективное использование того уникального природно-рекреационного потенциала, которым располагает западная часть округа, потому что сегодня те территории и города, которые в этой зоне находятся, они по сути своей являются административными центрами. Одна из наших задач – придать новую сущность этим центрам, дать серьёзный импульс экономического роста.

Я думаю, что сегодня, когда вы посещали Харп, вы краешком глаза видели начало этого большого туристического проекта, начало природного парка «Ингилор», который был создан в 2022 году по поручению президента.

Позвольте буквально несколько слов о нём рассказать. Вот, собственно говоря, картинки из этого парка. Территория более миллиона гектаров. Вот замечательная книжка «Особо охраняемые природные территории» Тюменской области, самая большая – 100 тысяч гектаров, «Ингилор» на первом этапе – миллион, на втором – 2,5 миллиона, то есть это очень большая территория, и очень сложная задача, как её, с одной стороны, открыть для людей, с другой – сохранить природу, потому что арктическая природа чрезвычайно ранимая, а с третьей – обеспечить неприкосновенность того быта, который тысячами на этой земле существует. Задача архисложная. В мире единицы примеров, когда они были решены успешно, тем не менее абсолютно убеждён, что люди, кто любит эту землю, кто её ценит, с этой задачей справятся.

Собственно говоря, проект природного парка, туристического кластера – это очень большой комплексный проект с объёмом инвестиций более 50 миллиардов рублей, который включает в себя синхронное развитие такой колоссальной природной территории с длиной маршрутов более 600 километров, создание очень современного и качественного туристического горнолыжного комплекса, науки в лице международной арктической станции «Снежинка», природно-рекреационных комплексов и целого ряда сопутствующих проектов, в том числе и транспортной инфраструктуры.

Например, буквально недавно (в прошлом году) заключено концессионное соглашение по реконструкции аэропорта

в городе Салехарде. Классическая история, аэропортовые концессии пошли в целом с Ямала, и здесь опыт у нас достаточно большой. Несмотря на масштаб этого проекта, мы использовали все доступные нам способы, для того чтобы сбалансировать бюджетную нагрузку, практически везде концессионные соглашения, где есть возможность отнесения платежей, используя гибкую систему финансирования, привязанные к очень понятным эффектам, которые возникают в процессе реализации, и из этих 50 миллиардов объём бюджетных инвестиций, которые начинаются за 2025 годом, меньше половины, то есть большая часть – это всё-таки частные. А в совокупности этот проект превышает 100 миллиардов, и объём бюджетного финансирования меньше четверти. То есть на самом деле, несмотря на тяжёлые арктические условия, экономика этих проектов весьма и весьма эффективна, если подходить комплексно. Понятно, что, с одной стороны, одна из задач в рамках природного парка – показать, с другой – сохранить. Очень много сейчас проводится научных работ (с точки зрения обустройства маршрутов), как их сделать наименее ранимыми, как показать те природные комплексы, которые там сегодня существуют (замечу, с прошлого Ледникового периода), и сохранить их для будущих поколений. Наверное, ядром этого проекта является современная туристическая инфраструктура.

Было заключено концессионное соглашение (кстати, первое в туризме, как и многое, что делается на Ямале) с объёмом инвестиций более 17 миллиардов рублей. Судьба у него весьма непростая, потому что конкурс был объявлен в конце 2021 года. В процессе работы над этим проектом мы поймали всё, то есть COVID, начало СВО, санкции, отказ подрядчиков. Изначально и французы, и канадцы в этом конкурсе принимали участие, но отказались (по понятным причинам). Вместе с тем удалось заключить сбалансированное, на наш взгляд, очень хорошее и профессиональное концессионное соглашение с консорциумом участников во главе с Газпромбанком, «Азимутом», где очень профессиональные участники, понятные и с финансовой точки зрения. Наверное, лучшие компетенции сегодня в стране, которые в этой сфере есть, находятся в периметре.

В этом году мы заканчиваем проектирование. Утверждены мастер-планы. В 2026 году планируется запуск этого проекта

в эксплуатацию. Он включает в себя две гостиницы. Повторюсь, это первый этап – задача государства – создать базу, а дальше бизнес должен самостоятельно развиваться. Из этих 17 миллиардов инвестиций, замечу, инвестиции государства – всего 5,7 миллиона.

Понятно, что столкнулись и с ростом стоимости. Действительно, экономика проекта не может быть бесконечной. Те ставки кредитования, которые сегодня существуют на рынке, вселяют в нас определённые опасения, но смею надеяться, что с федеральной поддержкой нам удастся эту экономику сбалансировать.

Конечно, когда мы говорим о комплексе, очень важно понимать, что надо и подтянуть вовремя инфраструктуру. Дорога, которая строится к горнолыжному комплексу, построена в рамках концессионного соглашения. Это платная дорога, которая позволяет частично собирать плату с недропользователей, осуществляющих свою деятельность в непосредственной близости от комплекса реализации этого проекта. Ну и конечно, это позволяет более гибко планировать бюджетную нагрузку и реализацию. Объём инвестиций – 11 миллиардов рублей. И, наверное, мы понимаем, когда о таких проектах говорим. Округ действительно провёл очень большую работу по структурированию этого кластера и взял на себя большие бюджетные обязательства.

Вместе с тем (опять же в силу изменения макроэкономических условий) мы предпринимаем все возможные действия, для того чтобы получить максимальную поддержку от Российской Федерации, прежде всего по компенсации процентной ставки. И сегодня соответствующие заявки вместе с нашим партнёром – Газпромбанком – в Минэкономразвития направлены, находятся на рассмотрении, а заявка на софинансирование дороги направлена, соответственно, в Росавтодор, прошла все предварительные отборы. Ждём решения комиссии по региональному развитию под председательством Марата Шакирзяновича.

Вкратце резюмируя, для округа этот проект – очень осмысленный понятный выбор. Без него, мы понимаем, нас ждут очень большие сложности на горизонте 2030–2035 годов. Исходя из тех демографических тенденций, которые мы видим,

считаем это одним из важнейших приоритетов для обеспечения качества жизни на территории и создания ценностей для людей. А с точки зрения структурирования этот проект создан таким образом, чтобы минимизировать бюджетную нагрузку и максимально приблизить её к тем эффектам, которые мы будем получать от реализации этих проектов. Соответственно, округ предпринимает все необходимые от него действия, чтобы привлечь федеральное софинансирование в реализацию, на наш взгляд, этих замечательных инициатив. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо огромное, уважаемый Александр Владимирович. Полностью поддерживаю то, что инвестиции, которые хранятся в домашних хозяйствах в виде отпусков за рубеж, – это не наши инвестиции. Отдыхать должны дома. И это даже в первую очередь, наверное, не про экономическую составляющую. В рамках Российской Федерации это образовательная деятельность и патриотизм. Начинать надо с себя, изучать надо всё здесь. То, что касается этой части, про которую вы сказали, Ямал – это удивительный регион. Здесь, коллеги, нет, к великому сожалению, федеральных автодорог. Региональные дороги – это чуть более 1400 километров, муниципальные дороги – чуть более 1500 километров, 660 километров – это железнодорожное полотно, 4000 километров – водный путь. Здесь нам надо будет с вами подумать в части строительства автомобильных дорог и возможности содержания за счёт Федерации в рамках Ямала, потому что уникальная ситуация. Спасибо.

Уважаемые коллеги, следующее слово предоставляется заместителю директора Департамента жилищной политики Минстроя России Малахову Антону Игоревичу. Он находится с нами по ВКС-связи. Антон Игоревич, пожалуйста.

Малахов А. И. Добрый день, уважаемый Вячеслав Юрьевич и уважаемые коллеги!

К сожалению, профильный заместитель министра Стасишин Никита Евгеньевич не смог принять участие в заседании «круглого стола». При этом позвольте выразить большие слова благодарности всем участникам заседания за проводимую работу, направленную как на развитие регионов, так и на улучшение жилищных условий граждан нашей страны.

Коротко доложу о показателях развития жилищного строительства на территории субъектов, входящих в состав Арктиче-

ской зоны. За прошлый год в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны, были введены практически 3,7 миллиона квадратных метров жилья. Данный показатель превысил уровень 2022 года на 11 процентов. При этом ввод многоквартирного жилья, который был равен 2 миллионам квадратных метров, и ввод индивидуального жилищного строительства (1,7 миллиона квадратных метров) показали положительную динамику – плюс 12 процентов и 10 процентов соответственно.

Все показатели, установленные паспортом федерального проекта «Жильё» на 2023 год, по субъектам Арктической зоны перевыполнены на 23 процента. Всеми регионами показатели достигнуты, а 200 тысяч семей улучшили свои жилищные условия. Наибольший ввод жилья на человека показали Республика Саха (Якутия) – практически 0,707, Республика Карелия – 0,592, Красноярский край – 0,573.

За два месяца текущего года мы видим сохраняющуюся положительную динамику по общему вводу жилья. Коллеги идут с опережением практически на 4 процента аналогично периода прошлого года. При этом у нас есть небольшая отрицательная динамика по вводу многоквартирного жилья, но с учётом сезонности мы надеемся, что где-то к середине года коллеги выправятся и выйдут на плановые показатели.

Согласно паспорту федерального проекта, в этом году регионам необходимо ввести 3 миллиона 181 тысячу квадратных метров жилья.

Что хочется отметить по отдельным показателям отрасли жилищного строительства. В прошлом году были зарегистрированы 32 тысячи 383 договора долевого участия. Запуск новых проектов в рамках законодательства о долевом строительстве в прошлом году составил 1 миллион 847 тысяч квадратных метров. В этом году уже запущены новых проектов на 270 тысяч.

На сегодняшний момент в рамках долевого строительства 187 застройщиков возводят 360 жилых домов площадью 3,2 миллиона квадратных метров. Если мы смотрим про распроданность, то уже распроданы более 40 процентов от того объёма жилья, который находится в продаже. В этом году выданы 38 разрешений на строительство 220 тысяч квадратных метров жилья. Мы немножко отстаём от уровня прошлого года, но,

как я уже сказал, в середине года, скорее всего, этот показатель выровняется. При этом в Ямало-Ненецком автономном округе, в Республике Карелия и Архангельской области динамика на сегодняшний момент положительная.

Если говорить про градпотенциал земельных участков для развития жилищного строительства, то на сегодняшний момент на земельных участках площадью 1305 гектаров возможный потенциал строительства многоквартирных жилых домов составляет практически 10 миллионов квадратных метров. В рамках поддержки развития жилищного строительства и инфраструктуры в 2023 году в рамках реализации программы «Стимул» бюджетом субъектов, входящих в Арктическую зону, были направлены средства субсидий из федерального бюджета в размере 543 миллионов рублей на реализацию трёх объектов инфраструктуры. Все объекты введены в эксплуатацию. Это позволило дополнительно обеспечить ввод жилья порядка 150 тысяч квадратных метров.

В рамках реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню» направлены 156 миллиардов рублей на поддержку инфраструктурных проектов. В части инфраструктурных бюджетных кредитов на территории 8 субъектов реализуются 22 мероприятия на сумму 123 миллиарда рублей. В части специальных казначейских кредитов на территории 8 субъектов реализуются 30 мероприятий на сумму 12,6 миллиарда рублей. В рамках инфраструктурных облигаций в двух субъектах Арктической зоны реализуются 4 инфраструктурных проекта, сумма заёмных средств – 12,5 миллиардов рублей.

Отдельно в рамках развития туризма корпорацией «Туризм» одобрены две заявки на развитие, реализацию двух проектов в Республике Карелия.

Если коротко, Вячеслав Юрьевич, доклад закончен.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, Антон Юрьевич, спасибо. Следующий докладчик заместитель руководителя Федеральной службы по гидрометеорологии, мониторингу окружающей среды Минприроды России Зайцев Дмитрий Игоревич. Он с нами на ВКС. Дмитрий Игоревич, пожалуйста.

Зайцев Д.И. Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемый Вячеслав Юрьевич! Позвольте выразить слова благодар-

ности за приглашение принять участие и выступить с докладом о системе государственного фонового мониторинга многолетней мерзлоты.

Мы совместно с коллегами из Минприроды России (начиная с 2021 года) занимаемся вопросами создания данной системы. В 2021 году мы получили поручение Президента Российской Федерации о создании данной системы. В 2022 году мы с коллегами провели необходимые научно-исследовательские работы, и в 2023 году уже Государственной Думой был принят соответствующий федеральный закон, который предусматривает создание данной системы и наделяет соответствующими полномочиями Росгидромет.

В 2023 году, также в этом году мы приступили к созданию первых 20 скважин на территории Российской Федерации, 8 из них были созданы на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Первая скважина была открыта министром природных ресурсов Александром Александровичем Козловым с участием губернатора Дмитрия Андреевича Артюхова на территории станции Салехард.

В этом году мы ещё планируем завершить на территории Ямало-Ненецкого автономного округа 9 скважин, 3 уже открыли в течение I квартала. В 2024 году предусмотрено на территории Российской Федерации открыть 58 скважин, 62 скважины будут открыты в 2025 году. Таким образом мы охватим всю арктическую территорию Российской Федерации 140 скважинами, обеспечим на сопредельных территориях соответствующий мониторинг.

Пользуясь случаем, я бы хотел выразить слова искренней благодарности руководству Ямало-Ненецкого автономного округа за продуктивное совместное взаимодействие по данному вопросу.

Хотел бы ещё отметить, что буквально недавно премьер-министром Российской Федерации Михаилом Владимировичем Мишустиним было утверждено положение о государственно-информационной системе «Экомониторинг». Наша подсистема вошла в перечень подсистем, которые будут являться поставщиком информации. Это предполагает, что все потребители данной информационной продукции и данных будут получать эти данные на безвозмездной основе, в том числе юридические

лица, физические лица, иные органы власти, которые будут обеспечивать взаимодействие в рамках данной системы.

Как я уже сказал, это государственная информационная система «ФГИС «Экомониторинг»». Это говорит о том, что данный вид мониторинга отнесён к экологической информации. Мы будем выполнять мониторинг состояния мерзлоты на природных объектах, которые не подвержены антропогенному влиянию, это принципиальная важность.

Соответственно, в прошлом году Михаил Владимирович дал поручение нашим коллегам из Минстроя, Минвостокразвития, Минпромторга подготовить предложения по созданию системы геотехнического мониторинга. Мы готовы включаться в эту работу, готовы консультировать коллег по данному вопросу и использовать наши наработки для формулирования предложений к данной системе.

Что ещё я бы хотел отметить, коллеги. В принципе, наверное, это всё, что я хотел сказать. Ну вот ещё раз, обсуждая неоднократно вопросы законодательного регулирования, технические вопросы, я бы персонально, адресно хотел бы выразить слова благодарности Мажарову Александру Викторовичу, заместителю губернатора, Громадскому Артёму Николаевичу (сейчас он временно исполняет обязанности директора Научного центра изучения Арктики), депутату Государственной Думы Погорелому Дмитрию Викторовичу за активное содействие, активное взаимодействие с Минприроды, с Росгидрометом по данным вопросам.

Мы с самого начала подготовки законопроекта активно взаимодействуем с Ямалом как с передовым регионом, который сегодня имеет большое количество скважин, в рамках геотехнического мониторинга. Мы опирались на тот опыт, который получили компании, работающие на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Это, безусловно, компания «Газпром» как одна из передовых компаний, которые здесь используют системы геотехнического мониторинга. Поэтому буквально недавно на комитете у Кобылкина Дмитрия Николаевича поднимался вопрос о создании системы геотехнического мониторинга. Мы принимали в нём участие и всегда готовы содействовать выработке соответствующего предложения. Большое спасибо.

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Дмитрий Игоревич. Уважаемые коллеги, следующий доклад будет озвучивать заместитель директора Департамента внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа Атамас Мария Ивановна. Мария Ивановна, пожалуйста.

Атамас М. И. Спасибо. Вячеслав Юрьевич, уважаемые участники заседания, я постараюсь быть краткой. Скажу в основном о том положительном опыте, который есть у нас в регионе по темам адаптации, достаточно нарастающим изменениям мерзлоты и климата. Где мы сейчас и куда планируем двигаться дальше?

Всем известны достаточно распространённые оценки о том, что ждёт нас уже в перспективе 2050 года. Этих сценариев много, моделей тоже достаточно, но все они говорят об одном: о том, что будут, соответственно, существенные просадки грунтов, что очень важно для сохранности линейных объектов. Соответственно, будут потери несущей способности – от 40 до 60 процентов, что имеет большее значение для площадных объектов, которые из себя представляют многоквартирные жилые дома, социальные объекты, которые построены в населённых пунктах, и так далее.

Естественно, много сказано о развитии уже государственной фоновой системы мониторинга. Мы этим начали заниматься, когда регион в 2018 году вошёл в НОТС, стал одним из первых регионов, которые вошли в эту государственную структуру по указу президента. Тогда мы для себя определили фокус внимания и сформулировали свой главный технологический проект, который как раз и посвящён адаптации региона, разработке критических технологий, требуемых для того, чтобы мы понимали, как будем дальше выработать адаптационные мероприятия именно в части мерзлоты и климата. С тех пор мы развиваем свою региональную сеть. Она на данный момент насчитывает больше 80 точек мониторинга, которые в том числе мы ведём с Институтом криосферы земли Тюменского центра Сибирского отделения РАН, а также сеть мониторинговых площадок по глубине сезонного протаивания мерзлоты. Всё это регулярно обследуется. Есть у нас взаимодействие с компаниями ТЭК, которые тоже предоставляют нам данные. У нас есть амбициозная задача: договориться с ними об унифициро-

ванном протоколе передаче данных, для того чтобы эта системакратно приросла, соответственно, и данными и чтобы на её базе можно было подключать все современные возможности математического регулирования и прогнозирования того, как будет развиваться эта ситуация в будущем.

Частью нашей работы является возобновление системных наблюдений на ледниках полярного Урала, которые были прекращены в 1981 году. С 2019 года эта работа ведётся системно. В ближайших планах актуализация каталога по 97 ледникам полярного Урала, потому что сейчас данный каталог апеллирует в основном и опирается на спутниковые данные.

Необходимо фактическое подтверждение. Мы надеемся это делать, в том числе с привлечением студентов. Активно сотрудничаем с МГУ имени Ломоносова, с географическим факультетом. В рамках практик-студентов, который поддерживает округа Дмитрий Андреевич Артюхов. Надеемся, что в том числе молодые учёные помогут эту работу достаточно оперативно провести. Нам об этом уже было сказано. Это действительно было знаменательное событие, что именно на Ямале была открыта первая скважина государственной системы. Для нас это ознаменовало уже немного другой подход.

Мы полностью синхронизировали свои методические подходы с Росгидрометом, с Институтом Арктики и Антарктики. Теперь все скважины у нас бурятся нашей региональной сети. Такие же, как по унифицированному протоколу Росгидромета, – 25 метров. Мы достигли предварительной договорённости о том, что наша региональная сеть в перспективе, те данные, которые мы получаем, помимо тех государственных восьми пунктов мониторинга, который есть, могут быть в перспективе востребованы государственной системой.

Во время дней Ямала в Совете Федерации мы получили поддержку нашему предложению, что совместно с Росгидрометом, Институтом Арктики и Антарктики мы начинаем опытно-внедренческие работы по оборудованию глубоких скважин на всю глубину для достижения подошвы мерзлоты. Потому что то, что мы делаем сейчас, и тот эффективный прогноз, который мы можем составить, касается в основном жизненного цикла капитальных объектов в Арктике. Если мы хотим видеть развитие ситуации в долгосрочной перспективе, то такие

глубокие скважины должны в этой системе мониторинга мерзлоты появиться, потому что именно они позволяют отслеживать долгопериодные колебания климата.

Естественно, все данные у нас собираются по большей части автоматизированно там, где есть каналы передачи данных. Практически это 80 процентов наших пунктов наблюдения. И собираются в единую систему обработки геокриологической информации. Сейчас мы её планируем модернизировать, потому что данных становится больше, и, соответственно, она тоже требует некоего, скажем так, усовершенствования.

К какому выводу мы пришли? Что на самом деле по большей части мерзлоту воспринимают как отдельное природное явление, а её надо воспринимать именно в привязке к такому понятию, как геотехника. Поэтому губернатором поддержан пилотный проект. Мы его реализуем на базе Салехарда. Это 40 приоритетных объектов, на которых мы отработываем методику комплексного геотехнического мониторинга. Хочу подчеркнуть, что она подразумевает под собой, во-первых, необходимое количество скважин геотехнического мониторинга, которые пробурены, исходя из площади объекта, который построен. Если мы с вами обратимся к сводам и правилам, а используем сейчас, там фигурирует минимум два процента. Но, как показывает практика, этих 2 процентов недостаточно. Надеемся, что по итогам нашего проекта мы сможем научно обосновать соответствующие изменения, которые необходимы к внесению в федеральные своды правил. По крайней мере такова наша цель. И такая договорённость у нас есть с министерством строительства, которое готово нас в этом поддерживать. К тому же геотехнический мониторинг подразумевает не только сбор температурных данных, чтобы он был эффективным, но и гидро-геологический мониторинг. Он подразумевает оценку напряжённого деформированного состояния объекта. Именно этот комплекс задач, который невозможно закрыть исключительно термометрическими скважинами, должен найти отражение в этой методике.

Мы понимаем, что стремительные процессы изменения влияют на качество автодорог, на то, что происходит с мостами. В этом направлении тоже ведётся целенаправленная работа. Соответственно, сейчас работаем с нашим Департаментом

транспорта по выработке проектных решений. В этом году надеемся их внедрить по определённым проблемам участков дороги Салехарда и по тем процессам, которые там происходят, для того чтобы их консервировать и, возможно, не допускать в дальнейшем.

В части мостов разрабатываем вибродиагностику (методику) при поддержке нашего департамента транспорта, и при их полной готовности в дальнейшем её массово внедрять в регионе. Вы видите как раз точки мониторинга в Салехарде. Один из таких объектов вы посетите сегодня. Это запатентованная нашими учёными программа расчёта тепловых полей под объектами. Все данные собираются в режиме 24/7. Критическое отклонение по температуре также сразу становится видно в этой программе.

В этом году мы дополнили наш подход к мониторингу мерзлоты восстановлением сети гидрогеологического мониторинга, которая велась в советское время, потому что мы понимаем: для того чтобы понимать, какие правильные подходы в плане реконструкции, ремонта в ликвидации деформации у тех или иных объектов капитального строительства применять, мы должны смотреть на всё, что происходит вокруг этого объекта. Здесь имеется в виду изменение ландшафта, изменение рельефа после строительства. У нас в этом направлении разрабатывается региональная вводная эрозионная модель. На примере здесь показаны дорога на Салехард и те работы, которые проводятся именно в рамках тех процессов, которые там имеют место быть. На примере Салехарда опять мы восстанавливаем гидрогеологический мониторинг, для того чтобы понимать, как комплексно все эти процессы влияют на несущую способность грунтов и деформируемость зданий и сооружений.

Передаю слово своему коллеге, исполняющему обязанности директора Научного центра изучения Арктики Артёму Николаевичу Громадскому. Он непосредственно расскажет о нашей научной организации.

Председательствующий. Спасибо, Мария Ивановна.

Артём Николаевич, пожалуйста.

Громадский А. Н. Большое спасибо.

Уважаемый Вячеслав Юрьевич, уважаемые коллеги!

С 1 января вступил в действие закон Ямало-Ненецкого автономного округа (105-ЗАО) «О многолетней вечной мерзлоте

в Ямало-Ненецком автономном округе». Для перспективного территориального планирования и разработки мастер-планов населенных пунктов будет сформирована единая геоинформационная система для существующих и планируемых объектов капитального строительства, базирующаяся на карте геотехнических рисков и районирования муниципального образования устойчивой геологической среды.

Запущенная в эксплуатацию геоинформационная система должна встроиться в процесс проектирования и строительство новых объектов, в правила эксплуатации и землепользования застроенных территорий в части землепользования и застройки с геоинформационной системой, непосредственно связанной с муниципальным образованием. На данных геоинформационных системах, с одной стороны, базируется разработка мер ответственности за несоблюдение законодательства в области мерзлоты, а с другой – постоянно пополняющаяся данными и развивающаяся при помощи искусственного интеллекта геоинформационная система дает сигнал о необходимости актуализации в принятых правовых режимах и мер ответственности.

Служба геотехнической безопасности объектов капитального строительства автономного округа является центральным элементом системы государственного контроля... лиц за исполнением хозяйствующими субъектами действующего законодательства, фиксировать нарушения, предполагающие наложение мер административной ответственности. Вместе с тем служба отвечает за паспортизацию и обследование объектов, поддержание в работоспособном состоянии, обеспечивая механическую безопасность объектов, оборудование системы ТСГ, термометрические... и так далее и формирует региональный банк данной геотехнической информации, анализ которой позволяет инициировать разработку новых мер ответственности либо корректировку существующих.

Для методического сопровождения разработки законодательных инициатив при формировании программы прикладных научно-технических исследований, координации опережающих инженерно-биологических исследований при территориальном планировании, экспертизы проектных решений в автономном округе в марте текущего года начал работу региональный экспертный совет. Вчера было его первое заседание.

Сейчас, когда оборудование мониторинговых точек, проведение измерений и прием информации стали делом техники, нам вместе с нашими научными и промышленными партнёрами надо унифицировать подходы к обработке информации мониторинга и преобразованию её в регулярно обновляемую динамическую геоинформационную систему на картографической основе для оценки геотехнических рисков и прогнозирования состояния мерзлотных условий. Вместе с проектировщиками и строителями надо сосредоточиться на управлении рисками и прописать для каждого объекта с учётом уникальных геологических и конструктивных особенностей, что делать от момента поступления сигнала об опасном снижении несущих способностей и до принятия адекватных мер стабилизации.

На данный момент созданы предпосылки создания единой геоинформационной системы для существующих и планируемых объектов капитального строительства, направленной на прогнозирование и управление рисками, связанными с деградацией многолетних мёрзлых грунтов, предотвращение аварийных ситуаций на объектах капитального строительства, снижение экономического ущерба в случае строительства на ненадёжных участках, нейросети на базе искусственного интеллекта по прогнозированию рисков деформации объектов – лишь некоторые из её преимуществ.

Эффективность работы геоинформационной системы возможна благодаря проведению районирования территорий субъектов на основе опережающих инженерно-геологических изысканий, обследований и паспортизации существующих объектов капитального строительства с ранжированием по опасности возникновения аварийных ситуаций. На данном слайде представлен зелёный, жёлтый и красный цвет. Зелёный цвет – это наиболее благоприятные участки для строительства, геологическая среда устойчива, возникновение или активизация геокриологических процессов маловероятна, свойства геологической среды практически не изменяются. Жёлтый цвет означает, что геологическая среда относительно устойчива, вероятно возникновение (или активация) геокриологических процессов, развивающихся непрогрессивно, свойства геологической среды изменяются обратимо, возможно управление геокриологическими процессами путём стандартных инженерных приёмов. Красный цвет – геоло-

гическая среда неустойчива, геокриологические процессы развиваются прогрессивно, свойства геологической среды изменяются необратимо, поверхность деформируется, управление геокриологическими процессами экономически неэффективно.

Со временем развития системы и её наполнением новыми данными обучение решению новых задач позволит оптимизировать многие процессы, включая классификацию существующих типов объектов массового строительства, типовых дефектов и повреждений на различных типах объектов, разработку типовых схем непрерывного мониторинга за объектами, методику выбора конструктивных решений в зависимости от инженерно-геологических условий, разработку типовых схем восстановления конструкций по результатам мониторинга, методику контроля систем термостабилизации в зависимости от типа здания, разработку классификатора аварийных сценариев.

Ещё раз хочу сделать акцент: самыми эффективными способами адаптации к изменениям в криолитозоне являются геотехнический мониторинг и превентивные меры по строительству инфраструктуры на безопасных территориях, в частности изменение подходов к проектированию и строительству в зоне вечномерзлых грунтов. Предупреждён – значит вооружён.

Уважаемые коллеги, с учётом всего вышесказанного прошу вашего содействия в рассмотрении вопроса о разработке проекта федерального закона о регулировании хозяйственной и иной деятельности в области многолетней вечной мерзлоты, в котором определить полномочия органов государственной власти в области мониторинга, в том числе геотехнического, охраны многолетней вечной мерзлоты, формы взаимодействия с организациями, выполняющими задачу мониторинга, надзора. В частности, лицензирование мониторинговой деятельности, определение научных организаций, структура исполнительной власти. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, следующий докладчик – заместитель председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Фиголь Наталия Валерьевна.

Фиголь Н. В. Уважаемые коллеги!

В Ямало-Ненецком автономном округе реализация масштабных инвестиционных проектов обеспечивает высокий

процент численности занятых в экономике округа – более 70 процентов, или 424 тысячи человек.

Для лиц, работающих в организациях, финансируемых за счёт средств окружного бюджета, региональным законом установлены дополнительные гарантии и компенсации. В их числе: повышенный размер районного коэффициента, который составляет в населённых пунктах севернее Полярного круга 1,8, южнее – 1,7; процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, выплачиваемая с первого дня работы в полном размере, составляющем 80 процентов. Накопительный порядок начисления процентной надбавки в регионе отменён с 1 января 2020 года с целью создания условий для привлечения молодёжи и высококвалифицированных специалистов.

В 2021 году Законодательное Собрание автономного округа обращалось в Правительство Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты по вопросу установления для молодёжи в возрасте до 35 лет, работающей в организациях, финансируемых из федерального бюджета, процентной надбавки в полном размере с первого дня работы.

Получен ответ, что данное решение требует определения источников финансирования. Вместе с тем вопрос актуален и требует решения. Немаловажной поддержкой является компенсация расходов, связанных с переездом как к месту работы в автономный округ, так и к новому месту жительства в связи с расторжением трудового договора. Указанные гарантии в совокупности с другими мерами делают Ямал привлекательным для трудовых мигрантов, которые составляют треть от всех занятых в регионе. Учитывая климатические особенности, особое значение имеет дополнительная гарантия по оплате работникам и неработающим членам их семей стоимости проезда к месту отдыха и обратно один раз в два года. Данная гарантия создаёт дополнительные возможности для полноценного отдыха с целью оздоровления и восстановления работоспособности за пределами северных территорий.

Региональным законом расширен круг лиц, относящихся к неработающим членам семьи. Помимо супругов и несовершеннолетних детей, к ним отнесены опекаемые дети, дети,

достигшие возраста 18 лет в течение трёх месяцев с момента окончания общеобразовательных организаций, неработающие инвалиды с детства I и II группы, имеющие противопоказания к труду, дети, не достигшие возраста 23 лет и не вступившие в законный брак, осваивающие образовательные программы по очной форме обучения.

Кроме того, предусмотрено право на оплату проезда при выезде в связи с отпусками по беременности и родам и по уходу за ребёнком. Следует отметить, что реализация гарантий по оплате проезда вызывает значительное количество вопросов у работников и работодателей, в случае если отпуск проводился в нескольких местах и стоимость проезда определяется по кратчайшему маршруту до избранного места отдыха, так как в законодательстве не раскрываются понятия «отпуск в нескольких местах» и «кратчайший маршрут следования». Северные регионы решают данные вопросы путём их урегулирования в нормативно-правовых актах. В Ханты-Мансийском автономном округе, в Югре например, утверждено с 1 января текущего года новое официальное толкование отдельных норм регионального закона «О гарантиях и компенсациях», которым при определении кратчайшего маршрута предусмотрено, что в случае отсутствия прямого маршрута компенсируется проезд по всем пунктам следования независимо от времени нахождения в промежуточном пункте. При этом условия о проезде по кратчайшему пути не применяются, если промежуточными пунктами являются Москва, Екатеринбург, Тюмень или Новосибирск.

Согласно постановлению правительства Архангельской области, при проезде к месту использования отдыха и обратно работники и члены его семьи могут совершать не более одной остановки в Москве или Санкт-Петербурге независимо от продолжительности, пересадки продолжительностью свыше двух суток независимо от количества.

Таким образом, отмечаются различные подходы регионов в предоставлении данной гарантии работникам организаций, финансируемых из региональных бюджетов, в том числе в отношении определения членов семьи работника, имеющих право на компенсацию расходов по проезду. При этом в отношении работников организаций, финансируемых из федераль-

ного бюджета, предпринимается единый подход независимо от региона проживания.

Соответственно, объёмы и условия предоставления данной гарантии людям, проживающим на одной территории в одинаковых условиях, различаются в зависимости от финансирования организации: федеральная, региональная или муниципальная. Подход в предоставлении гарантий и компенсаций работникам северных территорий, сложившийся десятилетиями, требует пересмотра и совершенствования с учётом современной ситуации и развития данных территорий, значительная часть которых расположена в Арктической зоне Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Наталья Валерьевна. Ещё раз, коллеги, попрошу придерживаться регламента, а то будет темно, мы не увидим, как мерзлота играет. Спасибо.

Следующий докладчик – Погорелый Дмитрий Викторович. Дмитрий Викторович, пожалуйста.

Погорелый Д. В. Спасибо. Уважаемые коллеги, Александр Юрьевич, буду краток, чтобы успеть увидеть, как играет мерзлота.

Я буквально тезисно. Мои коллеги уже озвучили основные вопросы, направления. В частности, в своём докладе Александр Владимирович обратил внимание на то, что при планировании тех или иных проектов либо задач Ямало-Ненецкий автономный округ исходит из долготы планирования. И то, что мы делаем, мы понимаем, должно существовать не один десяток лет.

Мы эту историю уже прожили в части получения большого, огромного наследства ветхого аварийного жилья, и возвращаться опять к этой истории, когда мы с вами построим новые и комфортные объекты за счёт государственных средств, и потом по причине тайной вечной мерзлоты мы вернёмся к тому, что надо строить новые объекты, это, конечно же, на мой взгляд, нерациональное использование и финансовых средств, и вообще ресурсов, которые предоставлены. Поэтому, безусловно, тот опыт, который накапливается Ямало-Ненецким автономным округом в части геотехнического мониторинга, полагаю подлежит детальному изучению и реализации, в том числе и на федеральном уровне.

Как отметили мои коллеги, в частности из Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, такие поручения уже на уровне федерального правительства были даны. К сожалению, от представителя Министерства строительства мы услышали предложения относительно лишь ввода количества жилья. О перспективах работы вообще как таковой и как бороться с теми проблемами, которые существуют, предложений мы не услышали. Поэтому, коллеги, предлагаю взять этот вопрос на особый контроль и проработать. Может быть, создать необходимую рабочую группу именно по этому направлению.

Второй аспект – это северные надбавки с первого дня работы, о чём сказала Наталья Валерьевна. Мы с вами проделали большой путь – от проекта федерального закона до постановления правительства. Различные итерации данного постановления правительства были. Тот вариант, который уже рабочий в принципе и может быть применён и согласован трёхсторонней комиссией, более шести месяцев находится на рассмотрении правительства. Поэтому предлагаю в проект рекомендаций отдельно прописать вопрос об ускорении принятия этого необходимого постановления правительства.

Опыт, который получен в Ямало-Ненецком автономном округе, – более 500 специалистов, которые приехали на работу и получают надбавки с первого дня работы по тем вакансиям, которые пустовали на протяжении многих лет. Это учителя, врачи и те люди, которые непосредственно нужны и всегда востребованны непосредственно населением.

Третий вопрос, на который хотел бы обратить внимание. При встрече министр развития Дальнего Востока и Арктики Алексей Олегович Чекунов отразил, в частности, что до майских праздников изменения в арктическую ипотеку будут приняты в части пересмотра подходов по стоимости квадратного метра участников, расширения состава участников и включения членов семей и участников специальной военной операции. Это тоже жизненно важный вопрос, который задают люди на встречах непосредственно в регионах. И не только в Ямало-Ненецком автономном округе.

Приведу простой пример. С момента принятия арктической ипотеки, данного постановления, с декабря прошлого года

на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в банки были поданы более 2 тысяч заявлений участников. К сожалению, из 2 тысяч были одобрены только лишь 46 заявок. То есть люди, желая воспользоваться таким правом, были обмануты. Основная причина, во-первых, как я сказал, – это стоимость квадратного метра. Во-вторых, невозможность участия в программах. Поэтому после внесения тех изменений, о которых мы договорились, думаю, надо продолжить мониторинг и расширить работу.

И последнее, о чём бы хотелось сказать. Коллеги, надо вернуться к вопросу о распределении выпускников высших учебных заведений, обучающихся за счёт федеральных средств. Об этом говорил и Председатель Государственной Думы Вячеслав Викторович Володин. О том, что государство каждый год расширяет количество бюджетных мест, обучает специалистов, нужных для экономики и регионам, в том числе Дальнего Востока и Арктики, но, к сожалению, специалисты не возвращаются. Условий каких-либо по возвращении федеральных средств бюджета в настоящий период времени не предусмотрено, но я думаю, что у нас запланированы большие парламентские слушания. Мы этот вопрос ещё отдельно рассмотрим. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Дмитрий Викторович.

Следующий докладчик Пивненко Валентина Николаевна.

Валентина Николаевна, пожалуйста.

Пивненко В. Н. Спасибо большое.

Хочу присоединиться ко всем, поблагодарив руководителей Ямало-Ненецкого автономного округа и губернатора, его команду, законодателей, поскольку мы уже не первый раз на этой площадке обсуждаем серьёзные вопросы, связанные с социально-экономическим развитием Севера, но в данный момент – Арктической зоны.

Передо мной стенограмма собрания представителей северных территорий Российской Федерации с участием Президента Российской Федерации. Это собрание проходило в Салехарде 29 апреля 2004 года. Прошло 20 лет, но некоторые вопросы, которые обсуждались в то время, актуальны и сейчас. Эта актуальность подтверждена основами государственной политики Российской Федерации в Арктике и стратегией. Почему? Потому что названы основные моменты, которые связаны с особенно-

стями принятия этих документов, основная угроза национальной безопасности, сокращение численности населения в Арктике. Это очень важно, это очень серьёзно. Более того, в стратегии определён конкретный пункт: разработать, определить систему социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, которые работают и проживают в Арктической зоне. Вот то, о чём говорили мои коллеги, разработка этих социальных нормативов сегодня как никогда нужна, для того чтобы посмотреть всё-таки ту правовую базу, которая облачена в закон «О государственных гарантиях и компенсациях» для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Речь сейчас идёт именно об Арктике, о наиболее важных, наиболее суровых условиях Севера, где работают наши граждане. Для того чтобы Арктика была действительно привлекательной для молодёжи, всё-таки вот эта чёткая правовая база с учётом тех особенностей, которые определены Президентом Российской Федерации до 2035 года и подтверждены в Послании Президента, как раз сегодня это тот аспект, над которым нужно работать.

И 20 лет тому назад, и сейчас актуальна проблема выделения жилищных субсидий для переселения тех граждан, которые имеют на это право, которые стоят в очереди. Если мы ничего не изменим, то они будут больше 100 лет эту очередь ждать и, наверное, не дождутся. Принимая бюджет, мы всегда добиваемся того, чтобы эта строчка в бюджете была, были выделены деньги на эти цели. Изыскиваем ресурсы на дополнение этих средств.

Принимаются к закону о бюджете постановления, в которых это указывается как приоритет, но движения никакого нет. Сегодня Минстрой ничего об этом вообще не сказал. Поэтому, может быть, всё-таки, зная актуальность этой проблемы, отдельно создать рабочую группу и действительно посмотреть варианты. Может быть, они будут связаны и с теми мерами поддержки жилищного строительства, которые сейчас применяются.

Хотела бы, поблагодарив ещё раз, сказать о том, что действительно мы сегодня видим, насколько динамична правовая база развития Арктики, какие серьёзные и интересные решения

принимаются, особенно в инфраструктурном аспекте, какие принимаются решения, для того чтобы Арктика стала той территорией, которая обеспечивает развитие не только Севера, но и всей Российской Федерации. Нам с вами вместе есть над чем работать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, уважаемая Валентина Николаевна.

Уважаемые коллеги, следующий докладчик директор Департамента мониторинга правоприменения АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» Логунова Марина Викторовна.

Марина Викторовна, пожалуйста.

Логунова М.В. Добрый день, уважаемые участники «круглого стола». Вячеслав Юрьевич, спасибо за предоставленное слово.

Сегодня уже много было сказано о работе по нормативно-правовому регулированию. И масштабные работы министерства по северному завозу, и закон о мониторинге мерзлоты. Мне хотелось бы тезисно осветить ещё некоторые вопросы и проекты, которые сегодня находятся в законопроектной повестке в министерстве и совместно с другими ведомствами прорабатываются.

Первое и, наверное, самое значимое – это базовый закон о критериях и порядке формирования Арктической зоны. Как известно, сегодня на законодательном уровне отсутствуют какие-то системные подходы, собственно, к понятию Арктической зоны, к порядку её формирования. У нас действуют параллельно несколько законодательных актов. Это и закон о государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне, и закон о гектаре, вместе с тем действует указ президента о сухопутных территориях. И, как мы знаем, территории никак не синхронизированы между собой, и критерии формирования на сегодняшний день отсутствуют.

Так вот, мы по поручению Юрия Петровича Трутнева сейчас прорабатываем изменения в законодательство, которые должны будут на базе 193-го закона посредством расширения прежде всего предметно-правового регулирования определить порядок, установить базовые критерии, как в дальнейшем будет формироваться и изменяться Арктическая зона Российской Федерации.

Что касается более конкретных прикладных вещей. Очень чувствительная тема – это, конечно, государственная экологическая экспертиза в Арктической зоне. В 2019 году фактически все объекты, планируемые к созданию в Арктической зоне, стали подвергаться требованию о проведении экологической экспертизы в отношении них. Затем по инициативе Минвостокразвития этот перечень был сужен, но мы на сегодняшний день продолжаем получать обращения и от президентов, и от регионов о том, что этот перечень необходимо продолжать корректировать. В частности, сейчас мы рассматриваем совместно с Минприроды, регионами вопрос о том, чтобы не только в границах населённых пунктов, но и за их границами исключить необходимость проведения экологической экспертизы в отношении ряда объектов. Таким образом, более, скажем так, сбалансировать эти требования.

Что касается земельных правовых вопросов. Сейчас у нас совместно с Комитетом на площадке Комитета был рассмотрен и принят в конце прошлого года в первом чтении законопроект, который расширяет полномочия региона в части предоставления резидентам Арктической зоны земельных участков. Эта преференция никаким образом не ограничена, но мы слышали от регионов такой запрос, чтобы они тоже могли участвовать в предоставлении этой льготы посредством определения тех видов деятельности, для которых целесообразно земельные участки без торгов предоставлять. Мы надеемся, что в весеннюю сессию Государственной Думой будет принят этот законопроект, тогда регионы получат больше полномочий в этой части.

И в заключение. Вячеслав Юрьевич, вы в самом начале обозначили, что задачами сегодняшнего мероприятия являются анализ и обмен лучшими практиками. Так вот мы, корпорация развития совместно с министерством, проанализировали региональные практики по предоставлению региональных льгот резидентам Арктической зоны. Этот анализ показывает, что практика крайне неоднородная. То есть если отдельные регионы никоим образом не ограничивают перечень видов экономической деятельности, для которых они предоставляют льготы по налогу на имущество, по налогу на прибыль, по земельному налогу. Например, если в Мурманской и Архангельской областях этот перечень никак не ограничен, то в других регионах, в том числе и в Ямало-

Ненецком автономном округе, перечень достаточно короткий. Поэтому, пользуясь возможностью сегодняшнего мероприятия (может быть, в качестве предложения в перечень рекомендаций) предлагаем рассмотреть регионам возможность расширения перечня видов деятельности, для которых будут предоставляться льготы по налогам. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. В качестве рекомендаций.

Уважаемые коллеги, следующий докладчик – Росморречфлот, по ВКС. Первый заместитель руководителя Федерального бюджетного учреждения «Администрация Обь-Иртышского бассейна внутренних водных путей» Жулин Константин Олегович.

Константин Олегович, пожалуйста.

Жулин К. О. Спасибо. Добрый день, Вячеслав Юрьевич! Добрый день, уважаемые коллеги!

Водные пути Обь-Иртышского бассейна простираются от границы с Республикой Казахстан до Арктического побережья России, включая Ямал, Тазовский, Гыданский. Важное транспортное значение имеют не только магистральные реки Иртыш, Обь, Обская и Тазовская губы, но и притоки, позволяющие судам речного транспорта завозить народно-хозяйственные грузы к месторождениям углеводородного сырья и других полезных ископаемых к строительным площадкам и населённым пунктам Ямало-Ненецкого автономного округа. Общая протяжённость внутренних водных путей Обь-Иртышского бассейна составляет 21 тысячу 717 километров, из них 961 километр – это протяжённость Обско-Тазовских судоходных трасс. Рабочее ядро флота, эксплуатируемое в Обь-Иртышском бассейне, составляет около 60 процентов от зарегистрированного. То есть около 4 тысяч единиц флота различного назначения работают ежегодно в навигационный период.

Производственные мощности причалов позволяют осуществлять переработку грузов, превышающих суммарно навигационный объём, перевозимый водным транспортом. В настоящее время по водным путям ежегодно перевозятся около 13,5 миллионов тонн различных грузов. При этом мощности береговых перегрузочных комплексов портов и причалов загружены менее чем на 50 процентов от своих технических возможностей.

Основное направление грузопотоков совпадает с направлением течения рек с юга на север, что обусловлено рядом факторов, среди которых интенсивное освоение арктических месторождений нефти и газа, расположенных на севере, и, как следствие, необходимость доставки до них грузов различного назначения. И неразвитая автомобильная и железнодорожная сеть круглогодичного действия, по причине которой водные пути зачастую остаются безальтернативными путями сообщения.

Вид и состав флота, эксплуатируемого на данных участках водных путей, соответствуют их фактическим габаритам, а провозная способность данного флота достаточна для обеспечения потребностей населения. Завоз топливно-энергетических ресурсов, строительных материалов и других грузов в эти пункты небольшой, он составляет всего около 70–80 тысяч тонн и осуществляется на протяжении всего навигационного периода. Срыва по выполнению северного завоза водным транспортом за последнее десятилетие в населённые пункты не наблюдалось.

Перевозка речным транспортом осуществляется различными компаниями, на балансе которых имеется флот, способный по своим техническим характеристикам осуществлять деятельность в вышеуказанном районе. На Северный морской путь в основном транспортируют нефтепродукты, стройматериалы, уголь и другие навалочные грузы. Общий объём перевозок грузов (по данным, предоставленным судоходными компаниями) ежегодно составляет более 700 тысяч тонн, и с каждым годом объём перевезённых грузов продолжает расти.

Помимо роста перевозок грузов, в Ямало-Ненецком автономном округе наблюдается устойчивый рост перевозок пассажиров. В настоящее время в навигационный период пассажиропоток составляет более 100 тысяч человек. Из года в год осуществляется обновление действующего парка скоростных пассажирских судов, что обеспечивает транспортную доступность населения, в том числе на тех маршрутах, где нет возможности передвигаться на других видах транспорта. Новые пассажирские суда оснащены новейшим оборудованием, что позволяет повысить комфорт пассажиров при выполнении рейсов на длительные расстояния.

Председательствующий. Константин Олегович, осталась минутка, давайте о самом главном и важном. Чувствую, доклад у вас ещё минут на десять.

Жулин К. О. О самом главном и важном. Значит, от совершенствования воднотранспортной системы зависят общий экономический рост в стране и развитие промышленности, поэтому ФБУ «Администрация Обь-Иртышводпуть» ведётся планомерная и целенаправленная работа по улучшению качественных показателей обслуживания внутренних водных путей. За последнее время в связи с возросшей потребностью в осуществлении перевозок грузов водным транспортом была повышена категория по условиям обеспечения безопасности судоходства на водных объектах общей протяжённостью более 100 километров. Работа по улучшению качественных характеристик на внутренних водных путях продолжится и в дальнейшем.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо огромное, Константин Олегович. Ваши предложения войдут в проект рекомендаций.

На связи Мурманская область. Заместитель председателя Мурманской областной Думы Евгений Викторович Никора.

Евгений Викторович, пожалуйста.

Никора Е. В. Добрый день, уважаемые коллеги! Добрый день, уважаемый Вячеслав Юрьевич!

Буду предельно краток, поскольку Арктическая зона – это территория, которая нами очень любима. Мы хотели бы поделиться своей любовью со всеми гражданами Российской Федерации, кто там ещё не был, и гостями нашей страны. Долгое время туризм в Российской Федерации развивался преимущественно в регионах с благоприятными природно-климатическими условиями для отдыха, но в последнее время мы с вами видим (и сегодня об этом много очень говорилось), что значительно возрос туристский интерес к арктическим территориям.

Я хотел бы обозначить несколько конкретных предложений, связанных с опытом работы Мурманской области в сфере арктического туризма. Мы понимаем, что все арктические регионы сейчас уделяют особое внимание развитию прежде всего внутреннего туризма. Экологический туризм и автотуризм являются приоритетными направлениями для поддержки со стороны государства. В Мурманской области количество

туристов растёт большими темпами по сравнению со строительством гостиниц, в связи с чем потребуется федеральное финансирование выше. Арктический туристский продукт всегда дороже, мы это все понимаем, чем турпродукт в более южных территориях, поскольку его себестоимость увеличивается в силу климатических особенностей, высоки затраты на строительство и связанное с такими затратами достаточное количество средств размещения.

В настоящее время в туристической отрасли, в том числе в Мурманской области, большой интерес к экотуризму, в том числе спрос такого нового направления туристической деятельности и формата отдыха на природе в виде модульных и капитальных средств размещения, как глемпинг. Практически во всех регионах Арктической зоны. Уважаемые коллеги, и в Ямало-Ненецком автономном округе есть такие объекты размещения, не буду подробно об этом рассказывать, но могу подчеркнуть, что сейчас большой интерес к размещению такого рода объектов в Мурманской области не только у внутреннего туризма, но и у большого числа туристов, которые к нам приезжают из стран Юго-Восточной Азии, стран ШОС. Прежде всего это Китайская Народная Республика. При этом глемпинги могут быть самой разной ценовой категории, в том числе они могут быть предназначены для широкой категории лиц, которые желают приобщиться к туризму, но при этом не хотят отказываться от комфорта и предпочитают жить в достаточно люксовых хижинах. Целевая аудитория – это активные, любознательные туристы, семейные пары с детьми, компании друзей, любители природы и здорового образа жизни из разных регионов нашей страны.

В 2023 году в ряде нормативных правовых актов появилось упоминание «глемпинг». При этом в действующем законодательстве определение глемпинга не закреплено. В настоящее время не существует единого понятийного аппарата, формально определение понятия «глемпинг» и нормативного правового акта, регулирующего деятельность люксовых кемпингов. Нет юридического статуса у такого вида размещения. Данный сегмент туристической деятельности, на наш взгляд, недостаточно упорядочен законодательно. Понятие «экоотель» скорее подходит для загородных отелей, которые

состоят из модульных конструкций или являются капитальным строением. Глемпинг как вид экологического туризма положительно влияет на развитие экотуризма региона, на возможность грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив.

Возвращаясь, например, к десятому предложению в госпрограмме Российской Федерации «Развитие туризма», утверждённой постановлением правительства ещё в декабре 2021 года. Там появляется, соответственно, понятие модульных, некапитальных средств размещения. В приказе Федеральной службы государственной статистики Министерства экономического развития от 2023 года упоминаются глемпинг, кемпинг или палаточный лагерь повышенной комфортности, объединяющий в себе параметры гостиничного номера с возможностью отдыха на природе. В Распоряжении Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 года упоминаются, соответственно, здания гостиниц, отелей, домов отдыха и лагерей, баз отдыха количеством надземных этажей не более трёх и высотой не более 15 метров, модульные некапитальные средства размещения – глемпинги и кемпинги.

Обращу ваше внимание на письмо Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий от 14 апреля 2022 года «О разъяснении требований нормативных документов». В настоящее время с точки зрения законодательства требования к кемпингу и глемпингу идентично регулируются ГОСТ Р 15187–2018 «Туристские услуги. Кемпинги. Общие требования».

В национальном стандарте Российской Федерации понятие глемпинга и требования к нему не закреплены. В целях формирования единого нормативного понятийного аппарата для дальнейшего развития глемпингов при привлечении инвестиций под возведение глемпингов (а это, уважаемые коллеги, весьма востребовано) мы сейчас видим тот интерес, который прежде всего есть у малого бизнеса к таким местам размещения в Мурманской области. Требуем привести терминологию в соответствие с законодательством.

Что здесь можно предложить, на мой взгляд? Дополнить ГОСТ Р 15187–2018 «Туристские услуги. Кемпинги. Общие

требования» понятием «модульный отель» как модуль некапитального строительства размещения и понятием «глемпинг» (кемпинг повышенной комфортности) с описанием его функциональных особенностей, сезонности, типа санузлов, вентиляции и особенностей внутреннего устройства территории. Это необходимо для формирования условий развития современной туристической инфраструктуры, разработки новых предложений и услуг для потребителей в сфере туризма, расширения возможностей для инвестиций в туристической сфере, в том числе для предприятий малого бизнеса.

Прошу, уважаемые коллеги, подумать над этим предложением, возможно, как-то его доработать и включить в предложения, в проект рекомендаций «круглого стола».

И в завершение, уважаемые коллеги, не останавливаясь подробно на этом, хотел бы горячо поддержать предложение Дмитрия Викторовича Погорелого о необходимости ускорить рассмотрение соответствующего документа в Правительстве Российской Федерации по установлению северных надбавок с первого дня работы. Это очень здорово бы помогло нашим уважаемым арктическим регионам. У меня всё.

Председательствующий. Спасибо огромное, Евгений Викторович.

Уважаемые коллеги, мы немножко выбились из графика: в 17:00 по нашему плану мы должны были закончить работу, но у нас остались три докладчика, мы их обязательно выслушаем. Ещё раз прошу всех быть в тайминге.

Следующий докладчик депутат Государственной Думы, заместитель председателя Комитета по науке и высшему образованию Екатерина Владимировна Харченко.

Екатерина Владимировна, пожалуйста.

Харченко Е. В. Уважаемый Вячеслав Юрьевич, уважаемые коллеги, благодарю за возможность присутствовать на этом актуальном «круглом столе». Благодарю коллег из Ямало-Ненецкого автономного округа за то, что вы делаете, за ваше неравнодушное и профессиональное отношение к делу.

Что касается кадров. Кадры продолжают решать всё. И президент личное деятельное участие уделяет системе высшего образования, науке. Запущен пилотный проект майским указом 2023 года, касающийся трансформации системы высшего обра-

зования, шесть ведущих университетов страны реализуют этот пилотный проект, и мы внимательно за ним следим. В этом году более 620 тысяч бюджетных мест покроют 60 процентов всех выпускников школ России контрольными цифрами приёма.

В продолжение предложения Дмитрия Викторовича Погорелого по поводу распределения. С 1 мая стартует законопроект, принятый в прошлом году, касающийся целевого обучения. Будет совершенно новый, прозрачный, эффективный механизм целевого набора. Совместно с Минтрудом, Минобрнауки и Минцифры России разрабатывается цифровая платформа, и абитуриенты смогут делать осознанный выбор профессии, будущего места работы и, соответственно, будущего места обучения. По поручению президента будут продлены все достаточно эффективные проекты, такие как «Приоритет-2030», «Передовые инженерные школы», строительство кампусов мирового уровня, что позволит нашим детям получать качественное высшее образование. Продолжается проект десятилетия науки и технологий. Мы закрепили законодательно статус «молодой учёный», увеличили сумму государственных жилищных сертификатов, что позволит привлекать в регион молодых учёных.

Не могу не отметить тот опыт, который реализован здесь, в регионе. Это уникальный региональный научный центр изучения Арктики. Буду рекомендовать коллегам в других субъектах Российской Федерации этот опыт масштабировать. За счёт региона финансируются значимые научные исследования, которые помогают в социально-экономическом развитии региона в целом и становятся хорошей платформой для принятия управленческих государственных решений. Безусловно, главная задача – привлечение молодых учёных в Арктику, молодых специалистов. Уверена, что совместно, если будут объединять усилия федеральная, региональная, исполнительная, законодательная власть, бизнес, общество, мы обязательно сможем сделать привлекательными для молодёжи арктические регионы, наш прекрасный Север. Здесь действительно созданы условия для жизни. Пусть Ямало-Ненецкий автономный округ станет местом, где хочется жить, особенно молодёжи. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Екатерина Владимировна. Север обнимает очень крепко.

Уважаемые коллеги, на связи МЧС России. По ВКС начальник Главного управления МЧС России по Тюменской области Хачатрян Артур Аршалуйсович.

Хачатрян А. А. Добрый день, уважаемые коллеги, рад вас всех видеть.

Я сейчас прочту свой доклад. Начну со следующего. Ключевая роль МЧС России в защите населения территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обуславливает необходимость усиления арктической группировки сил и средств. Выполнение возложенных на МЧС России задач в Арктической зоне происходит в условиях экстремальной природной среды, крайне низкой плотности населения, недостаточного уровня развития транспортной и социальной инфраструктуры, что негативно влияет на кадровое обеспечение группировки. Одним из эффективных направлений решения этой проблемы является совершенствование правового регулирования системы социальной защиты пожарных и спасателей, работающих в районах Крайнего Севера.

Сравнительный анализ нормативно-правового регулирования социальной защиты различных категорий лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера, показывает, что действующее законодательство устанавливает для них гарантии компенсаций в следующих сферах: оплата труда, пенсионное обеспечение, рабочее время, здравоохранение, возможность переезда в районы из Крайнего Севера, занятость населения. Те или иные меры социальной защиты спасателей и пожарных установлены во всех указанных сферах.

В МЧС России работают и проходят службу несколько категорий спасателей с различным правовым регулированием и социальной защитой. Это работники военизированных горноспасательных отрядов, работники военно-спасательных и поисково-спасательных формирований, военнослужащие спасательных воинских формирований. Отдельную категорию представляют собой сотрудники Федеральной противопожарной службы. Вследствие этого сотрудники одного федерального органа исполнительной власти, выполняющие сопоставимые задачи в одинаковых природно-климатических и социально-

экономических условиях, зачастую имеют различный объём представленных гарантий и компенсаций. Обобщающий взгляд на современную систему гарантий и компенсаций в рассматриваемой сфере позволяет отметить, что уровень социальной защищённости пожарных и спасателей МЧС России, проходящих службу в районах Крайнего Севера, дифференцирован по видам мер социальной поддержки и по категориям сотрудников. Вместе с тем имеются значительные отличия в сфере пенсионного обеспечения, значительные отличия в порядке предоставления основных оплачиваемых отпусков.

Повышенной социальной защищённости у пожарных военнослужащих сотрудников, ряда иных федеральных органов исполнительной власти, выполняющих задачи в сфере национальной безопасности, уделяется особое внимание. В то же время правовое регулирование гарантий и компенсаций пожарным и спасателям, работающим на Крайнем Севере и приравненных к нему территориях, характеризуется наличием ряда проблемных вопросов. Первое – действующее законодательство не содержит норм, непосредственно устанавливающих дополнительные меры социальной защиты профессиональным спасателям и пожарным. При выполнении сопоставимых трудовых задач в одинаковых условиях существует разница в их оплате.

Льготы в сфере пенсионного обеспечения пожарных и спасателей. Законодательство не предусматривает распространение на пожарных и спасателей северных льгот и компенсаций, командированных в районы Крайнего Севера в порядке особых условий на длительный срок. Решение этой проблемы возможно путём рецепций категорий трудового права в вахтовый метод, в законодательство о службе в МЧС России.

И пятое – это отсутствие каких-либо гарантий и компенсаций в сфере образования для лиц, работающих в районах Крайнего Севера. При этом основы государственной политики до 2035 года говорят, что это необходимо делать, и относятся к обеспечению доступности и качества образования. Таким образом, необходимы разработка и принятие некоторых аналогичных норм, которые были во времена Советского Союза, где было предоставление льгот и гарантий нематериального характера.

В заключение, оценивая в комплексе систему северных гарантий и компенсаций по рассматриваемым категориям спасателей и пожарных МЧС России, проходящих службу в районах Крайнего Севера, можно обозначить следующую иерархию их социальной защищённости: военнослужащие и спасатели воинских формирований МЧС России, сотрудники Федеральной противопожарной службы, спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб, работники военизированных геоспасательных частей. В большинстве случаев такая дифференциация обусловлена не различием в военно-служебных отношениях, а фрагментарностью правового регулирования. Для решения этой проблемы предлагается внести изменения в действующее законодательство, что будет способствовать усилению кадрового потенциала МЧС России.

Благодарю за внимание. Доклад закончен.

Председательствующий. Спасибо, Артур Аршалуйсович.

Уважаемые коллеги, слово предоставляется представителю самого большого субъекта Российской Федерации. На связи Республика Саха (Якутия). Первый заместитель министра по развитию и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) Неустроев Сергей Анатольевич.

Сергей Анатольевич, пожалуйста.

Неустроев С. А. Добрый день, уважаемый Вячеслав Юрьевич, уважаемые участники «круглого стола».

Для более эффективной реализации национальных интересов приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в Арктике правительство Якутии предлагает внести поправки в действующие федеральные законы как наиболее оптимальный способ обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера и жителей Арктической зоны Российской Федерации.

Вопрос первый. О включении общин малочисленных народов в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей. Статьёй 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» определены основные направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, в том числе развитие племенного животноводства, обеспечение производства продукции животноводства, обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводи-

телей. В связи с этим общины малочисленных народов, которые, по сути, являются некоммерческими организациями, в целях получения государственной поддержки регистрируются в качестве сельскохозяйственных товаропроизводителей, то есть как коммерческая организация. В связи с чем предлагаем внести изменения в статью 3 Федерального закона, включив общину малочисленных народов в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Второй вопрос. О закреплении оленьих пастбищ в качестве отдельной категории земель. По действующему законодательству стоит критическая ситуация невозможности использования оленьих пастбищ КМНС. На сегодня учёт оленьих пастбищ ведётся в составе других угодий по формам федерального государственного статистического наблюдения за земельными ресурсами. При этом законодательство указывает на возможность использования земель различных категорий для этих целей. Другими словами, в законодательстве отсутствует отдельная категория земель – оленьи пастбища.

Вопрос третий. Особенности переоформления прав на безвозмездное пользование землями. В целях защиты и гарантии права коренных малочисленных народов в части безвозмездного пользования землями предлагается определить особенности по переоформлению прав.

Следующий вопрос. Функционирование территорий традиционного природопользования – ТТП, в частности их регистрационного и кадастрового учёта. До вступления в силу Федерального закона № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ТТП рассматривались в качестве зон с особыми условиями использования территорий – ЗОУИТ. Однако в настоящее время в перечне видов ЗОУИТ, установленном статьёй 105 Земельного кодекса Российской Федерации, отсутствуют ТТП. В связи с этим органы государственной регистрации отказывают в постановке на кадастровый учёт ТТП, что в будущем может привести к таким последствиям, что ТТП останутся особо охраняемыми территориями лишь на бумаге. Правовой режим ТТП не будет соблюдаться должным образом юридическими лицами, гарантии и права, предоставленные федеральным законодательством малочисленным

народам, будут нарушаться, будет нанесён серьёзный ущерб исконной среде коренных малочисленных народов Севера, их традиционному образу жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

Пятый вопрос. О включении аварийных и подлежащих сносу и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов и домов блокированной застройки в Арктической зоне России в аварийный жилищный фонд. В нашей республике доля аварийного жилья наиболее высока в ряде арктических районов. Под действие региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда подпадают только признанные аварийные и многоквартирные дома до 1 января 2017 года. Вне программы остаются аварийные индивидуальные жилые дома, дома блокированной застройки, многоквартирные дома, признанные аварийными после указанной даты. В сельских населённых пунктах с учётом местных условий строительство индивидуальных жилых домов – единственно возможный способ решения жилищных вопросов населения без нарушения традиционного быта, уклада жизни, в том числе коренных малочисленных народов Севера.

Последний вопрос. О включении деятельности по производству хлеба и хлебобулочных изделий в сельских поселениях Арктической зоны Российской Федерации, виды деятельности в сфере социального предпринимательства. Производство хлеба в малонаселённых местностях является остро стоящей проблемой. Логистические сложности, постоянно повышающаяся стоимость сырья, низкая стоимость продукта, высокая трудоёмкость производства хлеба, низкая покупательная способность населения, износ производства оборудования, отсутствие подходящего, не требующего ремонта здания хлебопекарни влекут за собой низкую прибыльность для хлебопекарного предприятия. С учётом того что хлеб относится к социально значимым продовольственным товарам первой необходимости, на которую установлены предельно допустимые розничные цены, многие хлебопекарни закрываются из-за некупаемости производства. Несмотря на существующие региональные меры поддержки для хлебопекарен, необходима дополнительная государственная поддержка, закреплённая на федеральном уровне. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Анатольевич.

Уважаемые коллеги, все рекомендации, которые поступили в ходе проведения «круглого стола», войдут в проект наших рекомендаций, которые мы рассмотрим на Комитете. Плюс у нас есть ещё время до проведения Комитета эти рекомендации с регионами и профильными министерствами и ведомствами согласовать, дополнительно включить в проект рекомендаций.

Уважаемые коллеги, всем огромное спасибо за работу.

«КРУГЛЫЙ СТОЛ»

на тему «О принимаемых мерах по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе»

22 февраля 2024 года в Государственной Думе под руководством председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николая Харитоновя состоялся «круглый стол» на тему «О принимаемых мерах по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе».



Необходимо подчеркнуть, что данная тема находится в фокусе постоянного внимания Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

В мероприятии приняли участие губернатор Чукотского автономного округа Владислав Кузнецов, заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Анатолий Бобраков, заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Елена Фастова, председатель Законодательной Думы Хабаровского края Ирина

Зикунова, а также депутаты Государственной Думы, представители федеральных министерств и ведомств, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации Дальнего Востока.



Открывая заседание, Николай Харитонов отметил, что, несмотря на принимаемые меры, существующая система поддержки агропромышленного комплекса на Дальнем Востоке недостаточна, необходимо провести её систематизацию и дополнение. Проведённый Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики анализ поступившей информации к «круглому столу» также подтверждает эту позицию.

«Уровень продовольственной обеспеченности Дальнего Востока в настоящее время ниже среднероссийского показателя по мясу и мясопродуктам на 65 процентов, молоку и молокопродуктам – на 30,5 процента, яйцам и яйцепродуктам – на 35,5 процента, овощам – на 47,4 процента, а в Хабаровском

крае уровень обеспечения по мясу составил только 6,6 процента, по молоку – 8,7 процента. поголовье крупного рогатого скота с 1991 года в Еврейской автономной области сократилось в 14 раз, в Магаданской области – в 12 раз, в Хабаровском крае – в 9,5 раз, в Приморье – в 7,5 раз, в Амурской области – в 7,3 раза.

По сравнению с 1991 годом падение производства молока в Еврейской автономной области произошло более чем в 11 раз, в Магаданской области – в 10 раз, в Хабаровском крае – в 6 раз, в Приморье, Сахалинской и Амурской области – почти в 3 раза. Как видите значительное снижение», – подчеркнул Николай Харитонов.



Также Николай Харитонов обратил внимание на основные проблемы отрасли: низкую инвестиционную привлекательность отрасли, высокую энерготрудоёмкость производства, неразвитость кормовой базы и транспортно-логистической инфраструктуры. «Территории остаются без хозяина, сельхозземли (и без того малоосвоенные) не эксплуатируются, забрасываются.



Проблема носит системный характер и уже приняла хроническую форму», – заметил Николай Харитонов.

Вместе с тем Николай Харитонов отметил, что у агропромышленного комплекса Дальнего Востока большой потенциал, в котором одной из точек роста может стать животноводство, а также дальнейшее развитие северного оленеводства.

Также участники «круглого стола» обратили внимание на проблемы мелиорации в ряде субъектов Дальневосточного федерального округа и подняли ещё целый ряд проблемных вопросов развития агропромышленного комплекса Дальнего Востока. Обсудив в ходе оживленной дискуссии принимаемые меры по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в ДФО, участники «круглого стола» рекомендовали разработать специальную программу развития агропромышленного комплекса Дальневосточного федерального округа, в том числе в части развития молочного и мясного животноводства, вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и компенсации повышенных затрат на строительство объектов агропромышленного комплекса на Дальнем Востоке.

Были также предложены и конкретные отраслевые меры поддержки агропромышленного комплекса.



По результатам «круглого стола» будут подготовлены рекомендации для Правительства Российской Федерации по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе.



СТЕНОГРАММА
«круглого стола» Комитета Государственной Думы по развитию
Дальнего Востока и Арктики

Дом Союзов. Зал 1.
22 февраля 2024 года, 10 часов.

Председательствует председатель
Комитета Государственной Думы по развитию
Дальнего Востока и Арктики Н. М. Харитонов

Председательствующий. Добрый день, уважаемые коллеги, друзья, товарищи!

Мы сегодня проводим «круглый стол» на тему «О принимаемых мерах по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе».

От имени Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики приветствую всех и благодарю за то, что вы приняли приглашение и принимаете активное участие в нашем мероприятии. Я думаю, что работать будем активно и дружно. В мероприятии принимают участие депутаты Государственной Думы, представители разных комитетов, заместители министров профильных министерств и ведомств, руководство исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, представители экспертного сообщества.

Нам необходимо определиться по регламенту работы. Предлагается определить время для основных докладов до 10 минут, на выступления – до 5 минут. Если будут интересные выступления, думаю, что возражать никто не будет. Подведение итогов и ответы на вопросы – 5 минут. Нам в этом зале отвели время без малого два часа, поэтому давайте активно работать.

Коллеги, ещё раз повторяю: у нас много подключений по ВКС, просьба выключать микрофон, кто не выступает, телефоны тоже выключите, потому что аппаратура чувствительна. Нет возражений, коллеги? Начинаем работать?

Уважаемые коллеги! Уважаемые товарищи! Мы не первый раз обращаемся к этой важнейшей теме. При подготовке сегодняшнего «круглого стола» мы увидели, какой интерес проявляется со стороны федеральных органов власти и субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ. Это подтверждает и информация, полученная нами в рамках подготовки нашего мероприятия. Она имеется у вас в раздаточном материале у каждого. Смотрите, читайте, кто не успел.

Надо отметить, что есть определённые подвижки. Приняты специальные меры по развитию сельского хозяйства в Дальневосточном федеральном округе. Применяются повышенные коэффициенты, стимулирующие субсидии, принимаются и другие меры. Подробно нам об этом ещё расскажет заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Фастова Елена Владимировна. Она находится в министерстве, будет по ВКС.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, необходимо отметить недостаточность существующей системы поддержки агропромышленного комплекса на Дальнем Востоке, необходимость её систематизации и дополнения. Проведённый Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики анализ поступившей информации к «круглому столу» подтверждает эту позицию.

Так, поголовье крупнорогатого скота с 1991 года в Еврейской автономной области сократилось в 14 раз, в Магаданской области – в 12 раз, в Хабаровском крае – без малого в 10 раз, в Приморье – в 7,5 раз, в Амурской области – более чем в 7 раз. По сравнению с 1991 годом падение производства молока в Еврейской автономной области произошло более чем в 11 раз, в Магаданской области – в 10 раз, в Хабаровском крае – в 6 раз, в Приморье, Сахалинской и Амурской областях – почти в 3 три раза. В целом на Дальнем Востоке (по сравнению с 1991 годом) сокращение поголовья крупнорогатого скота составило почти в 3 раза, овец и коз – в 6,5 раз, коров – в 2 раза, молока – более чем в 2 раза. В результате уровень продовольственной обеспеченности Дальнего Востока в настоящее время ниже среднероссийского показателя по мясу и мясопродуктам на 65 процентов, молока и молокопродуктам – на 30,5 процентов,

по яйцам и яйцепродуктам – на 35 процентов, овощам – на 47 процентов. В Хабаровском крае уровень обеспечения по мясу составил только 6 с небольшим процентов, по молоку – 8 процентов.

Что тут говорить, если в Забайкальском крае, лидере Дальнего Востока по производству молока (мы проводили там выездное заседание, коллеги помнят), закрылись в 2023 году сразу две последние коллективные фермы. Если в 1990 году прошлого столетия численность коров составляла 255 тысяч, то на конец декабря 2022 года поголовье коров насчитывало уже 187 тысяч. Как видите, понижение значительное.

Всё это послужило поводом для проведения нашим Комитетом в конце марта прошлого года в Забайкальском крае выездного заседания «круглого стола» по вопросу обеспечения устойчивого развития агропромышленного комплекса на Дальнем Востоке. Посетили целый ряд сельхозпредприятий региона. Там развито овцеводство, 70 с лишним лет назад вывели уникальную забайкальскую тонкорунную породу. На сегодняшний день она под большой угрозой. Увидели, что без федерального центра в части поддержки овцеводства в Дальневосточном регионе самим не справиться.

Были мы и на молочном заводе (как частный пример). 135 работающих, технологии советского времени, великолепный коллектив, но работают (2 тонны всего цельного молока в сутки). Я спрашиваю: «На чём вы работаете?» Директор, прикрывшись рукой (видимо, от стыда), тихонько на ухо мне говорит: «Сухой порошок из Белоруссии, Восточной и Западной Сибири». Военной тайны не открою. Всё-таки желательно, чтобы было цельное молоко. Около миллиона проживают в Забайкальском крае – и сухой порошок. Цельного молока нет. Сами представляете, что может быть. Я устал уже на встречах говорить, что натуральное цельное молоко – это кальций.

Может быть, примитивно, но скажу, не случайно, я думаю, на территории подтвердят средний и старший возраст, порой гололёд, споткнулись, упали, как правило, голеностоп ломается, рука (кисть руки), бедро и так далее. Почему? Не видят цельного молока. Взрослому и ребёнку каждый день необходимо минимум 100 граммов цельного молока и творога, приготовленного из цельного молока. Я думаю, что учёные подтвердят это. Обсу-

дили с участием представителей в то время всех дальневосточных субъектов проблемы сельского хозяйства на Дальнем Востоке.

Если говорить в целом, то основные проблемы состоят в низкой инвестиционной привлекательности отрасли, высокой энергоёмкости производства, в неразвитости кормовой базы, транспортно-логистической инфраструктуре. Это всё должно учитываться. Сдерживающими факторами являются риски, связанные с дефицитом квалифицированных кадров. Здесь невольно люди на встречах говорят: «Куда девались СПТУ, ГПТУ и другие средние и специальные образовательные учреждения?».

Отток сельского населения. Сельское население на самом деле уходит из сельского производства. Посмотрите наши материалы с 1991 года. Сельское население сократилось на Дальнем Востоке в 1,5 раза! Территории остаются без хозяина, сельхозземли (и без того малоосвоенные) не эксплуатируются, забрасываются и не вспахиваются. Проблема носит системный характер и уже приняла хроническую форму, поэтому мы сегодня и настояли на проведении данного «круглого стола».

По результатам мы обратились к Председателю Правительства Мишустину о необходимости разработки специальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе», но получили от Минсельхоза ответ о том, что разработка этой специальной программы нецелесообразна.

Я без малого отработал 20 лет директором совхоза в Новосибирской области и прекрасно понимаю, что такое мясомолочное производство. Это, по сути дела, забота 24 часа в сутки. Я понимаю, почему специалисты Министерства сельского хозяйства ставят для себя только деньги. Послали, кто контролировать будет, как они используются и какие результаты от этого? Я думаю, что позиция Минсельхоза неправильная. Этот ответ мы вновь отправили Председателю Правительства. Он в очередном поручении трём министерствам чётко написал: «Подготовить программу». Поэтому, представители Минсельхоза во главе с министром, – к работе.

Я лично видел, как позавчера в 12 часов ночи Патрушев докладывал Президенту: увеличили производство мяса на 300 тысяч тонн, молока – на 800 тысяч тонн. Но молока-то недостаточно!

Я назвал причину, почему и отчего люди порой ломают себе кости: творога не видим, цельного молока не видим. Пальмовое только заходит к нам через Кубань – более миллиона тонн. Не пугаю, но говорю, что пальмовое – это признаки ранней онкологии и аллергии. Не случайно учёные сегодня говорят: «Онкология к 2030 году сильно помолодеет». Я не пугаю. Спасение от этого – только натуральный, экологически чистый продукт. Я всегда говорю: «Агропромышленный комплекс – это жизнеобразующая отрасль». Отношение к этому должно быть на высшем уровне.

Надо сказать прямо, Дальний Восток сегодня пока сам себя не кормит, кроме рыбы и икры. Но мы знаем, с начала 1990-х годов и рыба, и икра очень в большом количестве уехали в сторону Японии, Тихоокеанского региона. Была целая проблема. В последнее время как бы неплохо, но эта продукция стала появляться у нас.

Кстати, с 2013 года наш Комитет и я лично присутствуем на Дальневосточном экономическом форуме. Там, кстати, мы (Анатолий Юрьевич, я обращаюсь к замминистра) подали в наш Комитет идею, мои коллеги не дадут соврать. Мы тогда говорили; «Давайте торговые дома дальневосточных регионов организуем в Москве». Поэтому сегодня, думаю, продукцию ледокол нам будет поставлять, тем более через Северный морской путь. Вся продукция быстренько моментально будет доходить до наших покупателей.

Уважаемые коллеги, мы убеждены, что у агропромышленного комплекса Дальнего Востока большой потенциал. Напомню только: в советское время через Владивосток переваливали 33 миллиона тонн фуражного зерна. Почему? На Дальнем Востоке эффективно работали свинокомплексы, птицекомплексы. Это и разнообразие труда, и бюджетные пополнения. На самом деле 33 миллиона тонн!

Одним источником роста может стать животноводство. В макрорегионе достаточно большой земельный банк и хорошая доступность водных ресурсов (последнее для молочной отрасли очень важно). Характерно здесь и дальнейшее развитие северного оленеводства. Мы в июле (вот мои коллеги присутствуют) проводили выездной Комитет перед принятием закона о северном завозе и были на Чукотке. Надо отдать должное

труженикам Чукотки: сами себя мясом оленины очень хорошо кормят. И не секрет, если чуть-чуть поддержать финансово, морально и материально, думаю, что оленина будет нравиться всем в масштабах Российской Федерации. Это позволит нарастить производство мяса (речь идёт о северном оленеводстве) и имеет решающее значение для сохранения социально-экономической стабильности в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Мы на Чукотке убедились, что там, где целые стада оленей, хорошие условия для полевых условий, неплохие условия проживания, люди довольны («Да, хотим жить, работать и заниматься оленеводством»).

Проведённый Комитетом анализ выявил ещё целый ряд вопросов, требующих дополнительного правового и административного регулирования. Они отражены в проекте рекомендаций. Пожалуйста, вносите предложения, выступайте смелее и конкретнее. Здесь много молодёжи, при необходимости мы рассмотрим все необходимые в этой части изменения.

А сейчас слово предоставляется заместителю Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Бобракову Анатолию Юрьевичу. Пожалуйста.

Бобраков А. Ю. Коллеги, доброе утро. Спасибо за предоставленную возможность выступить по вопросам сельского хозяйства на Дальнем Востоке. Я остановлюсь в большей степени на специальных мерах поддержки сельского хозяйства Дальнего Востока. Моя коллега Елена Фастова, наверное, расскажет больше об общесистемных мерах.

По результатам решений правительства, решений президента на Дальнем Востоке сегодня непосредственно Министерством по развитию Дальнего Востока реализуются специальные меры поддержки, которые на сегодняшний день в целом в России не действуют. Так, если вы помните, в своё время действовала достаточно эффективная мера по развитию тепличных хозяйств в Российской Федерации, соответствующие показатели эффективности и мощности тепличных хозяйств в целом по России были достигнуты, поставленные задачи были достигнуты, и мера была отключена, по факту она прекратила своё действие. По решению Председателя Правительства Михаила Владимировича, который посетил Чукотский автономный округ (который

вы упоминали), данная мера была специально для Дальнего Востока возобновлена. Эту меру ведёт Минвостокразвития. Мы возмещаем сегодня 20 процентов капитальных затрат на строительство теплиц на Дальнем Востоке, и мера, на наш взгляд, работает достаточно эффективно.

Так, в 2022 году была построена теплица в Магаданской области, в посёлке Талая. Известнейший объект. Сегодня в Магадане зимой можно поесть клубники. Это очень популярный продукт в Магадане. На Чукотке, безусловно.

Потом (в 2023 году) поддержали достаточно крупную теплицу на Сахалине, плюс расширили меру поддержки, для того чтобы поддержать дальневосточное семеноводство. И стали в 2022 году возмещать затраты в размере 50 процентов от капиталовложений на создание семеноводческих центров, семеноводческих комплексов. Считаем, что это одна из важнейших задач. В подтверждение этого, мы знаем, были приняты соответствующие стратегии. Минсельхозом сейчас на семеноводство отдельный фокус сформирован.

В этом году мы видим, что мера работает, инвесторы её видят и начинают проекты. Уже в этом году с соответствующей заявкой выходят теплицы в Амурской области и Приморском крае. В 2025 году выйдет теплица в Камчатском крае. Соответственно, инвесторы верят и идут на Дальний Восток. Они видят, что при поддержке государства проекты становятся рентабельными, экономически эффективными, в том числе, безусловно, самообеспеченность конкретных регионов чистой экологической продукцией, здоровой.

Не могу не отметить, что в рамках общих системных мер предоставляется поддержка инвесторов на Дальнем Востоке, на территориях опережающего развития в свободном порту Владивосток реализуются 164 проекта в области производства сельскохозяйственной и пищевой продукции. Общий объём инвестиций в эти проекты составляет 192 миллиарда рублей. Будут созданы более 18 тысяч рабочих мест, 10 тысяч уже созданы на сегодняшний день.

И Николай Михайлович упомянул, и в проекте решения достаточно обстоятельно обозначены вопросы, связанные с северным оленеводством. Этому вопросу мы уделяем особое внимание, в том числе и в рамках закона «О северном завозе»

мы обращали внимание на необходимость создания производств, обеспечивающих население здоровой продукцией производимой непосредственно на территории Арктической зоны Российской Федерации.

Сегодня я публично обозначаю, что мы готовим план мероприятий по поддержке северного оленеводства в Арктике. Мы уже сформулировали для себя ключевые показатели до 2030 года в рамках этого плана. Видим, что, например, если в 2022 году общий объём поголовья северного оленя составлял 1 миллион 485 тысяч голов, то к 2030 году тундра сможет нам дать возможность вырастить 2 миллиона 360 тысяч голов северного оленя. По сравнению с 2022 годом, в котором были произведены 9,3 тысячи тонн мяса северного оленя, видим, что к 2030 году мы можем достигнуть 15 тысяч тонн производства. Мы вывели, что одним из существенных ограничений для решения этого вопроса является, конечно, отсутствие системы комплексов по убою и первичной переработке северного оленя, это в том числе вопросы, связанные с ветеринарией и со здоровьем северного оленя. Безусловно, вопросы, обозначенные и связанные с изменением климата. В проекте решения они тоже очень важны, и к ним нужно подходить системно. Мы будем предлагать создание системы таких первичных центров переработки, объединённых с факториями, чтобы эти центры становились центром притяжения и обеспечения комфортной жизни для коренных малочисленных народов Севера.

Потенциал северного оленеводства достигает фактически, выручка потенциальной отрасли может достигнуть там 9–10 миллиардов рублей в год. Обязательным условием для формирования новой модели северного оленеводства (не новой, наверное, обновлённой) должна являться возможность по повышению маржинальности конечной продукции северного оленеводства. Поэтому мы будем фокусироваться на создании производственной инфраструктуры для того, чтобы наши оленеводы могли продавать свою продукцию дороже.

Вкратце всё. Готов ответить на вопросы.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Юрьевич.

К сведению сидящих за этим столом, на ВКС, в 2019 году, как только Председателем Правительства был назначен Мишу-

стин Михаил Владимирович, он первый из новых председателей правительства (на моей памяти) за неделю на Дальнем Востоке объехал Магадан и большинство других территорий, в Благовещенске было итоговое совещание. И я выступал там. И тогда, когда было поручение по открытым (закрытым) грунтам по овощам, я в своём выступлении сказал: «Михаил Владимирович, всё надо обязательно: овощи открытого (закрытого) грунта, от цинги надо ухаживать, но мясомолочная продукция, как жизнеобеспечивающая, должна быть». Я в 2019 году акцентировал внимание на этом вопросе. Были представители всех регионов (за это время многие губернаторы сменились. Вот тогда (в 2019 году) я ещё говорил, прекрасно понимая это. Везут продукцию (нам приводили пример). 100 километров проехали – на килограмм 3 тысячи наценка идёт сразу. Увеличение реализационной и покупной цены. Поэтому сегодня и стоит вопрос, его пугаться не надо. Всё это было, всё это производили несколько десятилетий назад такие же люди. Сегодня надо обеспечить правовое регулирование, и эта тема будет спокойно работать.

Заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Фастова Елена Владимировна, вас приветствуем по ВКС. Вам слово.

Фастова Е. В. Добрый день, коллеги.

Коротко расскажу о тех мерах поддержки, которые есть в Министерстве сельского хозяйства для Дальнего Востока. Скажу о том, что для нас Дальний Восток является одним из приоритетов. Позже расскажу о том, что во всех наших мерах поддержки есть специальные условия для сельхозпроизводителей Дальнего Востока, касающиеся и специальных мер, и повышающие коэффициент.

Если посмотреть период с 2019 по 2023 год, то индекс продукции сельского хозяйства в ДФО составил 113,8 процента роста. По сути, это в среднем сопоставимо с данными по Российской Федерации, даже чуть выше. Валовая продукция – 274 миллиарда рублей за 2023 год. Но всё-таки доля округа в общем объёме валовой продукции сельского хозяйства составляет порядка 3 процентов. При этом мы наблюдаем, что в 2023 году был рост заработной платы, он увеличился на 14 процентов и составил в среднем 52 тысячи рублей.

Рентабельность ДФО на 2023 год ожидается 13,7 процента, прибыльных организаций – 83 процента. Это сопоставимые цифры с Российской Федерацией, но хочу отметить, что рентабельность, в отличие от всей Российской Федерации, в ДФО в 2023 году выросла.

Что касается растениеводства. Как я уже сказала, в ДФО низкий процент производства продукции растениеводства – в общем показателе Российской Федерации составляет 3 процента, но основными направлениями, такими как масличные, здесь активно занимаются. Сегодня это 7 процентов от общего производства в России, а доля сои в Российской Федерации – 36 процентов.

Большое внимание в последние годы уделяется тепличному овощеводству. Мой коллега как раз об этом говорил, что у нас есть совместные меры поддержки по производству овощей в зимних теплицах. На сегодняшний момент (в 2023 году) в зимних теплицах производится 31 тысяча тонн. Сегодня на территории округа действуют 24 тепличных комплекса, 8 из них планируется ещё построить, 6 уже в проектировании. Конечно, доля по овощам ещё низкая, она составляет 42,5 процента. Это ниже, чем по Российской Федерации. Поэтому мы будем продолжать поддерживать это направление на Дальнем Востоке. Я скажу позже, через какие меры.

По мелиорации. Объем мелиорируемых земель составляет более миллиона гектаров, используется на сегодня 654 тысячи гектаров. В 2023 году просубсидировано было 37 проектов в рамках мелиорации, на общую сумму 241 миллион рублей. При этом хочу обратить внимание, что от субсидий по мелиорации (на общую сумму 420 миллионов рублей) субъекты отказались. Особо хочу отметить Амурскую область и Забайкальский край, которые отказались от наших федеральных субсидий. В 2024 году подали заявки на мелиорацию 68 проектов на общую сумму 469 миллионов рублей, но уже на сегодня поступили (опять же от Амурской области и Забайкальского края) обращения об отказе от части субсидий. Поэтому обращаем внимание, что мы готовы выделять поддержку, просьба ей воспользоваться.

Техпереворужение. Энергообеспеченность в ДФО выше, чем в Российской Федерации, и составляет 179 литров на 100 гекта-

ров. У нас работает программа, специальная поддержка у Росагролизинга, который поставил в 2023 году 158 единиц сельхозтехники.

Животноводство. Здесь удельный вес продукции в общем объёме по Российской Федерации составляет 3,4 процента, то есть это, по сути, аналогичная ситуация. Как в растениеводстве. В 2023 году общий объем производства скота, птицы на убой остался на уровне 2022 года, произошло это в основном за счёт роста производства на убой по свиньям. Этот показатель вырос на 4,7 процента.

Рыболовство, переработка. Самый большой объём производства, вылова годных биологических ресурсов, конечно же, на Дальнем Востоке. В 2023 году 4 миллиона тонн, из них 2,9 миллиона – объём переработанной и произведённой рыбы. В настоящее время в рамках инвестквот введены в эксплуатацию 14 заводов большой, средней и малой мощности, построены 15 судов, из них рыбопромысловых – 7, краболовов – 8. В рамках второго этапа программы инвестквот будут ещё. Уже рассмотрены 26 заявок, из них заводов – 11, судов – 15.

По инвестициям ВПП. Основной наш механизм, который активно востребован сельхозпроизводителями – это льготное кредитование, и здесь для ДФО доступны все направления льготного кредитования. Но хочу отметить, что есть и специальные льготные кредиты, которых нет для других регионов России. Прежде всего это строительство тепличных комплексов на срок до 15 лет. Эта мера сохранена только для Дальнего Востока. Строительство, реконструкция и модернизация в отношении объектов аквакультуры – тоже до 15 лет. Реконструкция и приобретение оборудования для селекционно-семеноводческих центров. Всего в 2023 году заключено льготных кредитов на общую сумму 24 миллиарда рублей (короткие кредиты) и 16 инвестиционных. Субсидий было выдано на более 590 миллионов рублей по льготным кредитам.

По САРЕХ. Эта мера – компенсация инвестиционных затрат, здесь Дальний Восток тоже активно участвует. С 2019 по 2023 год были просубсидированы 23 объекта, в основном молочные комплексы на общую сумму 1,5 миллиарда рублей. Мы специально для ДФО предусмотрели снижение минимального порога мощности специализированных молочных ферм до 120 ското-

мест, а также меньший уровень продуктивности коров по сравнению с тем порогом, который существует в Российской Федерации.

Что касается строительства теплиц ДФО. Не буду повторяться, действительно с 2022 года у нас вместе с Минвостокразвития действует программа. В 2022 году выделены 147 миллионов рублей, в 2023-м – 366 миллионов рублей, на 2024 год планируем порядка 200 миллионов рублей, а с учётом денег Минвостокразвития эта сумма будет 588 миллионов рублей.

Другие меры поддержки – транспортировка. О ней тоже много говорится. Мы субсидируем 100 процентов железнодорожного тарифа в одну сторону при перевозке для субъектов ДФО зерновых культур и продуктов переработки, овощных культур, минеральных удобрений, из субъектов ДФО – продукты переработки масличных: шрот, мука, соевые, а также рыба и рыбная продукция. Кроме того, в рамках постановления № 1104 у нас экспортная субсидия. Существуют транспортировка и возмещение транспортных затрат. В 2023 году на эти цели были выделены 350 миллионов рублей для субсидирования возмещения транспортных расходов в Китай, Японию, Корею, Вьетнам, Таиланд.

Единая субсидия. В 2023 году в рамках двух субсидий (стимулирующей и компенсирующей) для ДФО были выделены 2,6 миллиарда рублей. В 2024 году мы объединили две субсидии в одну и сохранили уровень поддержки на аналогичный в 2023 году. Для ДФО применяется коэффициент, повышающий в рамках производства картофеля и овощей, по сравнению с другими регионами. Для ДФО увеличены предельные размеры грантов для малых форм на развитие материально-технической базы и развитие семейных ферм. В 2024 году все эти меры будут работать, а повышающие коэффициенты – действовать. Вообще на поддержку малых форм в ДФО в 2023 году были направлены 500–800 миллионов рублей. Направленный объём позволил оказать господдержку 104 ККХ из 126 сельхозкооперативов, привлечь малое и среднее предпринимательство в АПК более 1 тысячи 300 человек. Здесь действуют и повышающие коэффициенты. На поддержку ДФО, если посмотреть по итогам 2023 года, Министерство сельского хозяйства из федерального бюджета направило на все виды поддержки 11 миллиардов рублей.

Программа КРСТ. Здесь объём бюджетных ассигнований из федерального бюджета в 2023 году составил 5 миллиардов рублей. По сути, это 11,5 процента всего объёма Российской Федерации. На ипотеку в ДФО выданы 2,5 миллиарда рублей.

В заключение хочу сказать про образование. На территории Дальневосточного округа пять образовательных учреждений, из них три – Министерства сельского хозяйства (Арктический ГАТУ, Бурятская сельхозакадемия, Дальневосточный ГАУ). В 2023 году университетом подготовлены 2,5 тысячи специалистов с высшим образованием, 1 тысяча 300 специалистов – со средним профессиональным. В части подготовки кадров для отраслей Севера отмечу, что Арктический ГАТУ реализует 9 направлений подготовки и 26 дисциплин в области традиционных направлений отраслей Севера, которые предусматривают изучение вопроса по традиционному животноводству, в том числе оленеводству. Общая численность обучающихся в ГАТУ составляет 4 тысячи человек. Вузы готовы рассмотреть предложения субъектов о дополнительных потребностях подготовки и переподготовки.

Основные приоритеты для развития ДФО. Прежде всего – повысить уровень самообеспеченности субъекта сельхозпродукцией и продовольствием за счёт наращивания объёмов собственного производства масличных, овощей, молока и уровень поддержки увеличения объёмов переработки сырья на территории ДФО. Как я уже сказала, уровень самообеспеченности по овощам 42 процента. Для нас одна из первостепенных задач – увеличить этот уровень самообеспеченности.

Следующее направление – развитие экспорта с высокой степенью добавленной стоимости за счёт улучшения логистики и расширения мощностей, хранения и переработки.

Следующий приоритет – развитие смежных с сельским хозяйством видов деятельности. Прежде всего это развитие сельского туризма (мы на него выделяем средства), дикоросов и сельской кооперации.

У меня всё. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Владимировна.

Я думаю, что очень грамотно всегда в Дальневосточном федеральном округе выступает представитель Амурской области. Он заместитель правительства, расскажет, что надо делать. Посто-

янно необходимо знать и направлять работу в направлении постройки животноводческих помещений. Помимо финансов, нас будут интересовать в течение постоянных заседаний Комитета конкретное увеличение производства поголовья и введение в оборот пахотной земли. Необходимо будет в этом направлении постоянно работать.

По финансам, я не сомневаюсь, всё доведёте, донесёте, но это не самая тяжёлая работа. Самая тяжёлая работа – это восстановление поголовья и той пашни, которая была. От Урала до Дальнего Востока живут всего 25 миллионов. Представьте мысленно, какая географическая карта. Нам необходимо, чтобы там работали и чтобы из Центральной России туда ехали жить и работать. Не забывайте о социальном обустройстве – ФАПы, клубы, школы, детские сады и многое другое для жизни, и тогда народ в очереди будет ехать, как на БАМ в своё время.

Спасибо, Елена Владимировна.

Слово предоставляется генеральному директору «Корпорации развития Дальнего Востока» Запрягаеву Николаю Олеговичу. Следующий – губернатор Чукотского автономного округа Кузнецов.

Николай Олегович, пожалуйста.

Запрягаев Н. О. Спасибо большое, Николай Михайлович.

Мы работаем под руководством Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики и Юрия Петровича Трутнева. Нашими ключевыми задачами являются, собственно, привлечение инвестиций (инвесторов) и обеспечение реализации их проектов на территории Дальнего Востока и Арктики. Николай Михайлович, кто у нас сейчас воссоздаёт поголовье, пахотные земли? Это инвесторы. Это те, кто работает на земле, принимает решение вложить свои деньги и усилия, привлечь туда рабочую силу и, соответственно, реализовать инвестиционный проект, повысить продовольственную безопасность нашей страны. Мы работаем по всем отраслям, но сельское хозяйство, как я уже сказал, является ключевым из-за того, что это продовольственная безопасность страны.

Анатолий Юрьевич уже рассказал про те меры поддержки, которые работают, которые были созданы в министерстве и поддержаны Правительством Российской Федерации. Он сказал и про преференциальные режимы, территории опережаю-

щего развития, свободный порт Владивосток, которые на всём Дальнем Востоке работают. Собственно, режим «территория опережающего развития» – это, наверное, основная наша мера поддержки, которая действительно пользуется спросом у всех инвесторов, занимающихся сельским хозяйством – от теплиц до животноводства и растениеводства. Основное – это что? Это обеспечение инфраструктуры и земельными участками. У нас есть несколько предложений, которые позволят, наверное, оптимизировать те меры поддержки, вовлечь дополнительную землю в оборот и обеспечить инвесторам действительно хорошие условия.

Кратко расскажу по результатам 2023 года. Мы привлекли 22 инвестиционных проекта вместе с регионами в сельское хозяйство и пищевую промышленность. Три проекта по переработке сельхозкультур – это группа компаний «Содружество», в Амурской области основной инвестор – это проект на 25 миллиардов рублей, крупнейший будет в стране. Шесть проектов по строительству тепличных комплексов, четыре проекта в животноводстве. Николай Михайлович, вы точно знаете, что некоторые из них, например «Бурятмясторг» (в Бурятии, откуда мы недавно вернулись), – это мясной комплекс на 2 тысячи голов, который уже в 2024 году должен выйти на 2 тысячи голов. Два проекта по растениеводству и хранению сельхозпродукции, несколько проектов по производству пищевой продукции и напитков.

В планах на 2024 год – больше привлечь проектов на 50 миллиардов рублей по основным направлениям.

Молочное животноводство. У нас несколько проектов в разных регионах Дальнего Востока. Это Приморский край, Забайкалье. Там действительно могут быть созданы условия для них. Елена Владимировна сказала, что мы и наши инвесторы будем активно пользоваться мерами поддержки как по возмещению САРЕХ, так и по льготному финансированию.

Основной темой является потенциал развития отрасли. Он действительно большой. Самообеспеченность регионов Дальнего Востока и потенциал у них огромные. Например, стоимость гидромелиорации на текущий момент по Дальнему Востоку (эта информация о тех, кто работает на земле) порядка 200 тысяч рублей за гектар, а предельная стоимость по гидромелиорации у нас по «нормативке», которая по Минсельхозу использу-

ется, – 120 тысяч рублей на один гектар. Субсидия 50 процентов фактически возмещает 50–60 тысяч рублей тем, кто принимается за это сложное дело, то есть 25–30 процентов от всех понесённых затрат на вовлечение в оборот этой земли. Предложение: рассмотреть увеличение субсидии с 50 до 70 процентов, чтобы было чуть более привлекательным для инвесторов вовлекать в оборот новые земли. Это и так сложно. Почему? Потому что очень много бесхозных систем, которые расположены на различных земельных участках, принадлежащих разным собственникам, и это невыгодно делать, а именно модернизировать одну мелиоративную систему, а кто-то будет пользоваться другими этими благами.

Второе, о чём я уже сказал, – это разрозненное землепользование. Программа всё-таки немножко не учитывает связанность мелиоративных систем на текущий момент. Предложение именно для Дальнего Востока (хотя этим могут пользоваться и другие наши территории): перейти от субсидий к обеспечению затрат, то есть к финансированию затрат. Почему? Потому что (если посмотреть CAPEX) у нас там 2 миллиона гектаров сельхозземли, которые нужно ввести в оборот. Если умножить на среднюю цену мелиорации 2 миллиона гектаров, допустим, 125 тысяч рублей, то получатся десятки миллиардов рублей. Это вообще отдельные инвестиционные проекты, на это отдельных инвесторов надо искать. Поэтому (как предложение), возможно, сделать региональных операторов, которые могли бы получать финансирование вперёд, и обеспечивать мероприятия по мелиорации, и уже на эти земли привлекать инвесторов. Это будет гораздо проще, на наш взгляд.

И последнее. Вопрос учёта всероссийского объёма производства сельхозпродукции при вводе или отмене мер поддержки. О чём я говорю? Сейчас отсутствует возмещение капитальных затрат на Дальнем Востоке (только что вернулись из Улан-Удэ), например, для бройлерных птицефабрик в связи с профицитом мяса птицы по стране в целом. Это действительно так. Но на Дальнем Востоке это не так. И тут, получается, либо полностью субсидировать логистику для Дальнего Востока с юга страны, либо из других регионов, которые действительно профицитны, либо создавать отдельные условия и, возможно, возмещать капитальные затраты. Вот вчера вернулись из коман-

дировки в республику. Здесь отсутствует возможность производства такого мяса птицы. Нашли инвестора. Птицефабрика сейчас будет делать проект по производству 6–8 тысяч тонн мяса птицы в год – обеспечат около 30 процентов годовой нормы потребления мяса птицы на душу населения, согласно рекомендациям Минздрава России. Проект небольшой, но это один из них. У нас есть ещё примеры в других регионах Дальнего Востока.

Собственно, в чём предложение? Учитывать самообеспеченность регионов при вводе либо отмене федеральных мер поддержки для сельского хозяйства и ввести механизм возмещения капитальных затрат для птицеводства на Дальнем Востоке. Как пример.

У меня всё, готов ответить на вопросы. Спасибо большое.

Председательствующий. Николай Олегович, спасибо большое. Профессионально, конкретно. Уже можно понимать, где и что делается.

Губернатор Чукотского автономного округа Кузнецов Владислав Гариевич. Чукотский автономный округ. Приветствуем вас, Владислав Гариевич. Пожалуйста.

Кузнецов В. Г. Добрый день, уважаемый Николай Михайлович. Добрый день, уважаемые коллеги.

Благодарю за возможность обсудить развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа и поговорить о проблематике, которая у нас имеется.

Начну с краткого обзора отрасли и перейду к проблемам. С точки зрения наших главных задач, наверное, главные задачи – это увеличение производства и повышение доступности основных продовольственных товаров в округе. В рамках этой задачи на развитие агропромышленного комплекса регионам в 2023 году были выделены 3,5 миллиарда рублей, в том числе 188 миллионов рублей из средств федерального бюджета.

Хочу отметить, что на территории Чукотского автономного округа производятся и реализуются населению основные продовольственные товары, ассортимент продукции разнообразен и насчитывает свыше 450 наименований, в том числе из мяса оленя более 50. Мы ведём планомерную деятельность по созданию глубокой переработки продукции северного оленеводства. На настоящий момент успешно функционируют два

высокотехнологичных пункта переработки мяса северного оленя. В текущем году в полном объёме заработал цех по глубокой переработке шкур домашних северных оленей. Готовая меховая продукция поставляется в оленеводческие бригады для пошива традиционной одежды, обустройства традиционных жилищ. Надо сказать, что при всём развитии современных технологий традиционная одежда остаётся наиболее эффективной в наших условиях.

В 2023 году продолжили реализовывать мероприятие по обустройству перевалочных баз на маршрутах выпаса северных оленей, в селе Лорино Чукотского муниципального района создано производство по глубокой переработке продукции морского зверобойного промысла с целью обеспечения коренного населения прибрежных национальных сёл традиционными продуктами питания высокого качества. Ежегодный объём произведённой продукции, полученной от добычи морских млекопитающих, составит 400 тонн мяса и 70 тонн пищевого жира. Завершено создание двух птицеводческих предприятий, их запуск в начале 2024 года позволит увеличить производство пищевого яйца на 1,3 миллиона штук в год.

В 2024 году планируем завершение модернизации еще четырех птицеводческих производств, что позволит к 2025 году производить 100 процентов от потребности яйца в округе. В следующем году начнём реализацию проекта по созданию в посёлке Угольные Копи производства мяса птицы. При выходе на полную производственную мощность в конце 2025 года ежегодно будут производить 327 тонн готовой продукции. Благодаря господдержке из регионального бюджета, направленной на развитие овощеводства защищённого грунта, удалось произвести модернизацию существующих мощностей и создать новые, что позволило увеличить производство овощей с 89 тонн до 250.

В 2024 году планируем поэтапное развитие по ряду направлений. Во-первых – стимулирование развития оленеводства и морзверобойного промысла. Для этого в начале года мы существенно увеличили размер заработной платы работников оленеводства и морзверобойного промысла, потому что заработная плата была неконкурентной, и люди, особенно молодёжь, в отрасль, к сожалению, не шли со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Второе направление – продолжение мероприятий по созданию инфраструктуры по глубокой переработке продукции северного оленеводства и морского зверобойного промысла. Планируется создание линий по производству консервов и зоокормов из субпродуктов. До конца года будут осуществлены производство, доставка и монтаж двух модульных цехов по глубокой переработке продукции морского зверобойного промысла (прибрежные сёла Чукотского района). Создание и модернизация четырёх птицеводческих предприятий, как я уже говорил, позволит самообеспеченность яйцом довести до 100 процентов. Планируем в Анадыре создать тепличный комплекс с ежегодным объёмом производства свыше 300 тонн.

Уважаемые коллеги, очень много делается с точки зрения мер господдержки для отрасли на Дальнем Востоке. Сейчас вами проделана серьёзная работа по подготовке рекомендаций «круглого стола», в которых указаны пути решения основных проблемных вопросов агропромышленного комплекса.

В дополнение хотелось бы в проект решений предложить несколько формулировок по ряду ключевых для нас вопросов. Первое – это отсутствие государственной поддержки из федерального бюджета на развитие морского зверобойного промысла. Я бы хотел сказать, что морской зверобойный промысел Чукотки исторически и до настоящего времени – единственная сфера приложения труда коренных береговых народов. Добыча морских млекопитающих – серых гренландских китов, моржей, мелких ластоногих – ведётся профессиональными морскими охотниками, объединёнными в территориальные соседские общины коренных малочисленных народов Чукотки. Они обеспечивают коренных жителей мясом и прочей продукцией. Ежегодно на стол коренных жителей поступают в среднем 1 тысяча тонн мясной продукции. Сохранение морского зверобойного промысла как традиционной отрасли хозяйствования коренных малочисленных народов Чукотки – одна из наших стратегических задач.

С 1 января 2024 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 3 июня 2023 года № 924 «О внесении изменений в положение № 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 25 июня 2006 года № 458 в части включения

в перечень продукции, относимой к продукции первичной переработки, произведённой из сельскохозяйственного сырья собственного производства и раздела продукции морского зверобойного промысла. Это очень важно, потому что производители продукции морского зверобойного промысла теперь смогут перейти на специальный льготный налоговый режим для сельхозпроизводителей, единый сельскохозяйственный налог. Но сохраняется проблематика, потому что до настоящего времени территориальные соседские общины, осуществляющие морской зверобойный промысел, не обладают статусом сельскохозяйственных товаропроизводителей, который даёт право на получение государственной поддержки из федерального бюджета на развитие данной деятельности. Мы бы хотели попросить, чтобы Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в целях развития морзверобойного промысла как отрасли с обеспечением и поддержкой из средств из федерального бюджета рассмотрело вопрос наделения общин морских зверобоев статусом «сельскохозяйственный товаропроизводитель» с внесением соответствующих изменений, соответственно, в федеральный закон № 264 и соответствующее распоряжение правительства.

Второй комплекс проблем – отсутствие мероприятий по возмещению ущерба оленеводческим предприятиям, возникающего в результате аномальных погодных явлений, травежа хищниками, миграции диких северных оленей, вспышек инфекционных заболеваний. Учитывая тот факт, что в результате экстремальных природных явлений и биологических факторов в оленеводческих предприятиях Чукотского автономного округа ежегодно непроизводительный отход оленя поголовья составляет в среднем 32 тысячи голов, что крайне негативно сказывается на финансово-экономическом состоянии предприятий. Система страхования не предусматривает возмещения ущерба по рискам, относящимся к отрасли северного оленеводства (аномальные погодные условия, формирование гололедных образований, травёж хищниками, увод домашних северных оленей дикими северными оленями).

В качестве предложения в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства» и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья

и продовольствия предусмотреть возмещение ущерба на условиях софинансирования за счёт федерального бюджета, возмещение полностью или частично убытков, понесённых оленеводческими предприятиями в результате подобных стихийных бедствий.

Третья группа проблем – всё-таки малое количество инструментов государственной поддержки из федерального бюджета предприятий, направленных на развитие растениеводства защищённого грунта, который можно использовать на Чукотке. Здесь хочется предложить предусмотрение в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства» и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, софинансирование расходов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по возмещению транспортных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера по доставке растениеводческой продукции воздушным и морским транспортом (железнодорожного транспорта у нас нет) за счёт средств федерального бюджета.

В целях обеспечения населения северных арктических регионов свежей овощной продукцией предлагаем предусмотреть в госпрограмме софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне, по замещению затрат тепличных предприятий на приобретение энергоресурсов за счёт средств федерального бюджета. Просил бы рассмотреть увеличение доли софинансирования со стороны государства по возмещению затрат на строительство и модернизацию тепличных комплексов для регионов, расположенных в районах Крайнего Севера. Вот проблематика и предложения, на которых хотел остановиться.

Ещё раз хотел поблагодарить за большую работу, которая прodelьвается, и достаточно серьёзное количество мер государственной поддержки по развитию сельскохозяйственного комплекса. Доклад окончил. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владислав Гариевич. Серьёзные предложения, серьёзная программа.

Стенограмма у нас расшифруется. Если что-то будет непонятно, из аппарата мы попросим поконкретнее ваши предложения, и в решение нашего Комитета обязательно всё это

запишем и будем контролировать исполнение. Напоминаю, уважаемые коллеги, уложиться вовремя и чтобы все выступили до 5 минут. Если кратко, то можно и покороче.

Председатель Законодательной Думы Хабаровского края на ВКС Зикунова Ирина Валерьевна.

Ирина Валерьевна, приветствуем и слушаем вас.

Зикунова И. В. Здравствуйте, уважаемый Николай Михайлович, уважаемые коллеги, представляющие очень значимую проблематику «круглого стола».

Большое спасибо, Николай Михайлович, лично вам за защиту интересов сельхозпроизводителей Дальнего Востока. Все мы на данном этапе решаем задачу создания производственной базы, продовольственной самодостаточности для нашего региона.

Несмотря на экстремальные условия сельскохозяйственной деятельности и сложности налаживания производства пищевой промышленности, связанной с транспортным фактором, мы всё-таки с помощью нашего государства и субсидирования проектов уже достаточно немало сделали на этом пути, и агро-наука нам в помощь.

Есть ряд предложений, которые (с точки зрения Хабаровского края) должны улучшить возможности по развитию производственной базы сельского хозяйства в нашем регионе. Совершенно справедливо здесь ставится задача о вовлечении земель в оборот, о необходимости восстановления мелиоративного комплекса.

Есть у нас и проблема. Она отягощена регулярными переувлажнениями с 2013 года нашей почвы, поэтому в целях стимулирования работ по вводу в оборот земель сельскохозяйственного назначения от Хабаровского края мы предлагаем рассмотреть возможность изменения для субъектов Дальневосточного федерального округа, которое предлагается внести в приложение 6 в государственной программе, эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса. Эта программа, напомню, утверждена Постановлением Правительства № 731.

Так вот, изменение в части увеличения размера предоставляемой государственной поддержки на реализацию проектов мелиорации с 50 до 70 процентов и включение в перечень получателей

государственной поддержки тех организаций, которые специализируются на мелиоративных мероприятиях, но действуют в форме автономных некоммерческих, бюджетных организаций или не обладают статусом сельхозтоваропроизводителей. В частности, этими работами охвачены машинно-тракторные станции. Было бы справедливо, в общем-то, такую поддержку распространить по факту исполнения работ на восстановление мелиоративных систем. В этой части для вовлечения в оборот от края предлагается рассмотреть возможность выделения целевого финансирования для субъектов нашего округа на реализацию мероприятий по восстановлению земель сельхозназначения. Кроме того, включить указанные мероприятия в национальную программу развития Дальнего Востока, которую курирует Минвостокразвития России, рассматривая это в качестве перспективного направления для агропромышленного комплекса и для решения вопроса продовольственной безопасности регионов ДФО.

Второе направление поддержки, о котором ходатайствуют от Хабаровского края, – это вынужденное направление. В связи с тем что собственные объёмы производства продукции и переработки пока из собственного сырья недостаточны, сырьё завозное, поэтому в целях снижения затрат в пищевой промышленности на завозное сырьё и корма скажу, что у нас в производстве молока и молочной продукции только 10 процентов местного сырья, и цифры регулярно звучат. Транспортно-логистические расходы достигают 20–30 процентов от себестоимости.

Так вот, для того чтобы создать привлекательные условия для инвесторов по развитию перерабатывающих производств до роста самообеспеченности в части сырья и кормовой базы, предлагается поддержать нулевой тариф на завоз кормов. Рассмотреть возможность включения для регионов ДФО направления государственной поддержки на возмещение затрат ОАО «РЖД» в рамках Постановления Правительства № 406, возмещение потери в доходах, которые несёт дорога в результате установления льготы в тарифах на перевозку сельскохозяйственной продукции. В частности, речь идёт о льготных тарифах по доставке кормов для животноводческих предприятий и сырья, для предприятий пищевой и перерабатывающей

промышленности. Предлагается рассмотреть возможность установления нулевого тарифа на доставку отечественной техники и оборудования к ней, продуктов переработки зерна.

Третье направление, третий блок предложений. Это то, что должно содействовать укреплению производственной базы через процессы реконструкции, модернизации, приобретения техники и оборудования для предприятий пищевой промышленности. В настоящее время отсутствие в перечне льготных направлений аккредитования, реконструкции, модернизации предприятий по производству, как указывает наше министерство, макаронных изделий, предприятий, осуществляющих производство безалкогольных напитков, в общем-то, не способствует инвестиционной привлекательности. Предлагается расширить для субъектов округа перечень целевых направлений льготных инвестиционных кредитов, которые установлены приказом Минсельхоза № 274, таким направлениям, как реконструкция, модернизация, в том числе приобретение техники, оборудования, средств автоматизации предприятий, основной вид деятельности которых относится к 10-му классу «Производство пищевых продуктов» и 11-му классу «Производство напитков», исключая подклассы 1101 по 1106 в разделе «Обрабатывающее производство» общероссийского классификатора видов экономической деятельности. Мы ходатайствуем в направлении поддержки создания или модернизации объектов агропромышленного комплекса, которые нацелены на увеличение производственных мощностей в области мясного животноводства, тепличных хозяйств и молочного животноводства.

Есть достаточно серьёзные пакеты инвестиционных предложений в этих подотраслях. В целях стимулирования инвестиционной привлекательности края предлагается проработать вопрос для регионов Дальневосточного федерального округа, связанный с внесением изменений в Постановление Правительства № 1413, в части увеличения процента возмещений затрат из федерального бюджета на строительство животноводческих комплексов молочного направления до 50 процентов с теперешних 30, введение новых направлений поддержки (часть из них уже прозвучала сейчас на «круглом столе») по возмещению 50 процентов затрат на строительство животноводческих

объектов мясного направления (бройлер, КРС, свиноводческие комплексы), по возмещению 50 процентов затрат на строительство комбикормовых заводов либо, может быть, посмотреть вопрос о включении указанных направлений возмещения затрат в Постановление Правительства № 1899.

Ещё раз, Николай Михайлович, большое спасибо. Мы верим, что агрокультура, хорошая поддержка от федерального центра (мы очень ценим её) и поддержка от Минвостокразвития помогут нам быть конкурентными тогда, когда рядом такой сильный сосед, как Китайская Народная Республика.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Валерьевна, за хорошие предложения, хорошие мысли.

Пользуясь моментом. Буквально недавно вернулся из Екатеринбурга. Показали самолёт «Байкал». В Комсомольскена-Амуре строится, но, говорят, и в Екатеринбурге порядка (и ежегодно) 25 девятиместных самолётов «Байкал», как вот я показываю.

Все, кто участвует (дальневосточники), смотрите, наша давняя мечта – иметь свой девятиместный самолёт. Я стоял в ангаре, мы беседовали, разговаривали. Заказы составляют 25 штук в год. Поэтому Комсомольскена-Амуре, думаю, в скором времени обеспечим для внутреннего перелёта. Это так, для разгрузки немножко. Тема серьёзная.

Коллеги, напоминаю, всё нормально идёт, до пяти минут, чтобы всем успеть.

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока Каргинов Сергей Генрихович. Выступление от фракции ЛДПР. Хотя я всегда говорю, что у нас в Комитете партия одна – Россия.

Каргинов С. Г. Николай Михайлович, конкуренция-то всё равно должна быть. Без конкуренции никак не проходит. Мы уже проходили политическое единовластие, поэтому потеряли страну. Надо быть более гибким в этом плане.

Постараюсь действительно коротко, потому что хочу обсудить только один-единственный вопрос, одну-единственную тему, но, с моей точки зрения, она должна лежать в основе, в приоритете. Это должен быть самый первый шаг, который мы должны все вместе сделать. Николай Олегович из Корпорации развития

Дальнего Востока очень коротко, но в принципе озвучил эту тематику, о чём мы должны сегодня говорить и на что обратить внимание больше всего. Давайте честно признаемся, сегодня в России перепроизводство продуктов питания. В этом заслуга и Министерства сельского хозяйства. Мы выкидываем порядка 17–18 миллионов тонн свежих продуктов на свалку. Каждая семья где-то в среднем, как Росстат показывает, выбрасывает 88 килограммов в год. То есть проблема у нас не в том, чтобы сделать или произвести, а в том, чтобы довести до потребителя то количество качественной продукции, которая ему необходима для выживания, и не просто для выживания, а для комфортного проживания, скажем так.

Никто не говорит об угрозе Японии, как развивается японская армия, как Соединённые Штаты Америки наращивают группировку в Северном Ледовитом океане, как поведёт наш друг Китай. Николай Михайлович прекрасно знает историю и помнит историю и много может рассказать моментов, когда мы были в хороших отношениях, но были у нас и отношения напряжения. То есть это всё надо в первую очередь учитывать. Для этого нужно решить один самый главный вопрос – план развития Дальнего Востока. Продовольственная безопасность. То есть комплексная программа, о которой в принципе мы сказали. Указали, что нужно жёстко поставить сроки и поставить министерство, которое за это отвечает.

Наверное, Минвостокразвития сегодня нужно усилить аналитической группой, которая бы собирала все эти цифры, все эти данные со всех министерств и сводила сюда, на Комитет, в Государственную Думу, в правительство в едином аналитическом докладе. То есть мы с него должны были сегодня начинать. Каждый из нас должен был иметь аналитический доклад по развитию сельхозпроизводства на Дальнем Востоке, по сохранению продовольственной безопасности. И его мы бы уже обсудили, где слабые места, где более сильные места.

Мы сегодня делим деньги. Мы говорим: давайте туда окажем поддержку, давайте сюда окажем поддержку. У кого больше лоббистских способностей, тот эти деньги и получит, какая отрасль эффективнее зайдёт к тому или другому министерству, те субсидии и будут выделены. Но сегодня Минсельхоз говорит: мы выделяем, регионы не берут, то есть регионы не готовы.

Минсельхоз недопонимает, куда необходимо приложить усилия. То есть в этом же основная проблема, и её мы должны озвучить именно в этом аналитическом докладе.

То же касается и денег. Зачастую мы говорим, что можем увеличить производство оленины до 2 миллионов голов. Но куда дальше её будем девать? Где её будем продавать? Какая цена будет этой продукции? Кто будет её основным потребителем? Мы не понимаем. Как нас подавит друг Китай экспортом своей продовольственной продукции? То есть и таможня должна здесь сегодня присутствовать. Мы должны понимать, какие быстрые инструменты у нас сегодня присутствуют на границе, для того чтобы перекрыть те потоки продовольствия (и зачастую некачественного продовольствия), которое поступает в Россию. Вот с птицепромом была проблема. Я уверен на 100 процентов, что предприятия сельхозпроизводителей неоднократно обращались и в министерство, и в правительство о том, что наступает кризис. Но чиновник наш, пока гром не грянет, не переkreстится, к сожалению. И это мы все прекрасно знаем. Мы это все прекрасно понимаем.

Не буду затягивать, ещё немножко коснусь такого вопроса, который никто пока не поднимал. И не знаю, поднимут или нет. Мы не говорим о дикоросах вообще. Ведь огромный потенциал для того, чтобы население наше получало продовольствие. Это дикоросы. Как их собрать, как стимулировать сбор населения, как нам их хранить, консервировать, как пойдут логистические пути доставки в те же страны на экспорт? То есть эту тему нужно поднимать и развивать, потому что этим население занималось испокон веков и занимается сейчас. Нам не надо прилагать каких-то серьёзных и больших усилий, мы можем это всё организовать за счёт минимального привлечения финансовых средств.

Конечно, все вопросы, которые сегодня озвучивались, важны и нужны, в том числе и производство минудобрений на Дальнем Востоке. Это огромнейшая проблема. Сегодня много проектов, но мы слышим только о проектах, а о готовых заводах не слышим. Всё это должно быть объединено, сведено в единую программу, у нас с вами должен быть чёткий план действий, по которому мы в ближайшее время получим полную продовольственную безопасность Дальнего Востока и всей нашей страны.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Генрихович.

Член Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Новичков Николай Владимирович. Выступление от фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ». У нас многопартийный Комитет.

Новичков Н. В. Дорогие друзья, я тоже буду краток.

Напомню, что сегодня, 22 февраля, в 1921 году был создан Госплан СССР. То есть у нас все совпадения не случайны, мы находимся в Доме Союзов, Госплан, собственно, в соседнем здании был, поэтому, как говорится, ко многому обязывает. И я сегодня в своём кратком выступлении тоже этот аспект затрону.

Дорогие друзья, мы понимаем, что продовольственная безопасность в ситуации, когда крупнейший федеральный округ не обеспечивает себя необходимым продовольствием, невозможно. То есть стратегическая устойчивость порядка половины страны с точки зрения обеспеченности необходимым продовольствием (будем называть вещи своими именами), калориями, витаминами, полезными веществами под вопросом, и те красивые отчёты, которые имеют место быть, которые мы постоянно слышим от Министерства сельского хозяйства, к которому относимся с глубочайшим уважением, о том, что у нас обеспеченность под 90 процентов, где-то за 100 зашкаливает, это всё хорошо, но только в части. У нас должен быть запас. Не может быть система устойчивой, если она работает на 90 процентов. Она должна работать с запасом. Есть необходимые требования. Правильно сказал Николай Олегович, что в ситуации перепроизводства птицеводческой продукции в одной части страны мы имеем недостаток в другой. Мы что, обеспечили себя таким образом птицей? Конечно, нет. И здесь есть куда расти.

Я буквально в нескольких словах скажу про животноводческую отрасль. Обращаю ваше внимание, дорогие друзья, что не просто регион обладает колоссальными сельскохозяйственными возможностями и ресурсами, он позволяет производить во многих регионах круглогодичный выпас. Что такое круглогодичный выпас? Это, с одной стороны, экономия на кормах, а с другой – постоянное получение животным витаминов из естественной среды, соответственно, продукция будет более здоровой, качественной и правильной. В этом направ-

лении нужно двигаться однозначно. Поэтому я выступаю категорически за развитие мелкотоварного производства. Когда существует не просто предприятие, а множество, десятки тысяч ферм, имеющих запасы до 100 голов, если мы говорим про животноводство, например крупный рогатый скот, важно, чтобы развитие сельского хозяйства шло в данном случае в экстенсивном смысле, когда много производств: фермеры, личные подсобные хозяйства. Они и должны стать основой решения проблем продовольственной безопасности, и именно в части Дальневосточного округа и вообще Севера. Поэтому мелкотоварное производство, мелкие хозяйства давайте туда развивать. Мы не просто в данном случае аграриев поддерживаем, мы развиваем сельские территории.

Кто такие мелкие хозяйства? Это люди, которые живут. Это не те, кто ходит на работу, работает по найму с 9 до 18 часов. Они живут своим хозяйством 24 часа в сутки, семь дней в неделю. Вот об этом нужно. Нам нужно вернуть хозяина на село, о чём мы постоянно говорим. Но сейчас это становится вопросом национальной безопасности. Естественно, развитие мелкотоварного производства без сельскохозяйственных коопераций невозможно. Вот здесь представители Центросоюза сидят, думаю, они меня поддержат. А Николай Олегович, уважаемый директор корпорации, упомянул пример «Бурятмясторга». Но это не просто инвестор, это предприятие, которое работает именно на основах кооперации, потому что у него собственного производства животноводческой продукции нет. Она у кого их берёт? У фермеров. То есть в этом случае компания выступает интегратором. Нам нужно создавать условия, чтобы компании-интеграторы приходили, чтобы не они производили этих самых бычков, бычков произведут крестьяне, которые захотят вести сельский образ жизни, захотят там работать. Вот туда нам надо двигаться, вот это важно. Поэтому, коллеги, обращаю ваше внимание, что нужно нам на это не просто обратить внимание. Может быть, в рекомендации, может быть, подходы какие-то уточнить, чтобы мы собственного хозяина-крестьянина возвращали на село.

Возвращаюсь к тому, что у нас с вами день рождения Госплана. Это тоже нужно планировать. То есть не может быть хаотичного развития, мы должны понимать, что мы производим, когда мы производим и в каких объёмах.

Дорогие друзья, я призываю, что называется, приложить и интеллект, и нашу энергию, и всё наше желание помочь нашей стране, поэтому будем работать дальше, и всё будет хорошо. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Владимирович.

Напомню, коль Госплан вспоминаем. Так вот, в Госплане в советское время существовала (кто меня слышит и видит) норма: 10 гектаров пашни, чтобы была корова. Это про Госплан. Так, продолжаем.

Член Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Симигин Павел Владимирович. Пожалуйста.

Симигин П. В. Спасибо, Николай Михайлович.

Коль мы заговорили про даты праздничные, я тут разряжу немножко обстановку. Хочу поздравить всех мужчин и всех сопричастных к службе Отечеству с наступающим праздником 23 февраля, пожелать здоровья, успехов, чтобы все были постоянно в тонусе.

Перейду непосредственно к докладу. Постараюсь ответить на несколько вопросов и предложений, которые возникли у Елены Владимировны, почему у нас отдельные субъекты в Дальневосточном федеральном округе, почему у нас определённые субъекты в Дальневосточном федеральном округе отказываются от субсидий. Постараюсь осветить один вопрос касательно мелиорации земель. В рамках поручения Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики к сегодняшнему «круглому столу» подготовил обобщающие материалы о ходе исполнения государственной программы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Российской Федерации». В рамках этого поручения были разосланы запросы в регионы Дальнего Востока, из полученных ответов постараюсь обобщить материал, который сегодня вам представлю.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин ещё в 2013 году объявил опережающее развитие дальневосточных регионов приоритетным на весь XXI век. Регионам Дальневосточного федерального округа была поставлена задача: нарастить объёмы сельского хозяйства и увеличить

темпы вовлечения в оборот новых сельхозземель. По итогам поездки уже в текущем 2024 году. Владимир Владимирович в начале года был на Дальнем Востоке, конкретно в Хабаровском крае. При общении с промышленниками Минсельхозу России было дано поручение. Прочитую: «С учетом ранее данных поручений рассмотреть вопрос по повышению мероприятий, осуществляемых в ДФО по мелиорации земель».

С целью решения указанных задач (следующий слайд, пожалуйста) принята государственная программа «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Российской Федерации», о которой сегодня уже говорилось. Во исполнение государственной программы Министерством сельского хозяйства Российской Федерации предусмотрены федеральные меры поддержки в виде субсидий, получателями средств которых являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, получение средств на возмещение 50 процентов от затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации. Об этом уже сегодня говорилось.

Бюджет государственной поддержки в реализацию мелиорации по эффективному вовлечению в оборот земель сельхозназначения на условиях софинансирования, по данным Минсельхоза, составляет: 2023 год – всего 9 миллиардов 256 миллионов рублей на всю Российскую Федерацию. Дальневосточный федеральный округ в этой цифре значителен как 325 миллионов рублей, или около 3,5 процентов. Это, на взгляд людей, которые работают на территории, крайне мало; 2024 год – бюджетом запланировано на уровне 9 миллиардов 449 миллионов рублей, в том числе Дальневосточный федеральный округ – порядка 640 миллионов рублей. Здесь мы немножко, конечно, выросли – порядка 6,7 процента, но, на наш взгляд, этих денег тоже недостаточно.

По состоянию на 1 января 2022 года из общей площади несколько тысяч гектаров земель сельскохозяйственного назначения ДФО использует под сельскохозяйственные угодья, составляет всего 13 миллионов 900 тысяч гектаров, или порядка 18 процентов. И даже эти 18 процентов находятся под угрозой из-за неблагоприятных погодных условий и регулярного

введения режима ЧС по причине паводков, подтоплений, затоплений, в результате чего гибнет урожай и значительная площадь не используется по своему прямому назначению.

В течение последних 10 лет на Дальнем Востоке происходит систематическое переувлажнение почвы, земель сельскохозяйственного назначения, возникающее в результате регулярных ливней, тайфунов, наводнений и прочих ударов стихий, приводящих к уничтожению верхнего плодородного слоя земли, сокращению использования земель под посевы и потере самого урожая. Так, например, в Хабаровском крае в 2013 году в ходе крупномасштабного наводнения площадь гибели сельскохозяйственных культур составила более 21 тысячи гектаров, в том числе 13 с лишним тысяч гектаров пашни. В 2019 году там же, в Хабаровском крае, затоплены и переувлажнены 24,5 тысячи гектаров сельхозугодий, половина из которых пашни.

За последние пять лет в связи с выпадением обильных осадков и подъёма уровня воды в реках края на региональном уровне четырежды вводился режим ЧС. Это 2019–2022 годы. Во время паводка в 2019 году в Амурской области был практически уничтожен урожай на общей площади более 255 тысяч гектаров. Пострадали посевы сои, зерновых и прочих культур. Вдумайтесь в цифры!

В 2023 году в Приморье в результате наводнения и обильных осадков погибли 35 тысяч гектаров сельскохозяйственных культур. В Приморье все помнят, как в том году всем миром помогали региону выйти из этой ситуации. Предотвратить столь масштабные последствия возможно только при наличии функционирующих мелиоративных систем. Состояние мелиоративных систем практически во всех регионах ДФО в настоящее время оценивается как неудовлетворительное, средняя степень износа более 80 процентов. Для предотвращения столь масштабных последствий, предотвращения выбытия земель и улучшения условий ведения сельского хозяйства, вовлечения в оборот земель в Дальневосточном федеральном округе необходимо комплексно обеспечить восстановление систем мелиорации и гидротехнических сооружений. Акцентирую внимание: комплексно. Дальше чуть-чуть раскрою и озвучу предложения.

Существующие в настоящее время механизмы реализации мероприятий государственной программы посредством предо-

ставления субсидий не позволяют достичь целей программы и получить желаемый результат по следующим причинам. Первое – сельхозпроизводители только на своём земельном участке должны за свой счёт произвести соответствующие работы и только после этого могут подать заявку на конкурс, после победы на конкурсе получить субсидию в размере 50 процентов затрат. Сама процентовка маленькая. Сегодня мы об этом говорили, что её нужно увеличивать. Эти работы очень дорогостоящие и требуют значительных финансовых, материальных и трудовых затрат. У фермерских хозяйств просто нет таких средств, которые можно вложить в работу по мелиорации, даже при наличии возможности затем половину этих средств возместить из бюджета. Программа не учитывает восстановление неиспользуемых федеральных и муниципальных земель сельхозназначения и связанных между собой мелиоративных систем участков разных форм собственности, конструктивно и технологически связанных между собой на нескольких земельных участках, в том числе на участках, которые не задействованы в сельском хозяйстве. То есть эта система (извините, сравню) как кровеносная система: нельзя один кусочек отремонтировать, а всё остальное оставить без ремонта, оно работать не будет. При восстановлении мелиоративных систем на одном участке они оказываются неэффективными, ввиду того что система мелиорации конструктивно и технологически связана с невозстановленными системами на смежных участках.

Проведя анализ ответов из регионов, можно предложить скорректировать механизм реализации этой госпрограммы для Дальнего Востока. Сразу оговорюсь: в рамках действующего бюджета никто дополнительных денег не просит, просто скорректировать саму программу, как она работает на земле.

Первое – получателем федеральной государственной поддержки в форме субсидий на возмещение понесённых затрат при проведении мелиоративных работ определить орган исполнительной власти ДФО. Кстати, сегодня Николай Олегович это уже озвучивал. Эта тенденция на всём Дальнем Востоке прослеживается, поэтому корпорация об этом, конечно же, в курсе. Это позволит исключить влияние проблем нехватки финансовых, материальных и трудовых средств у сельхозпроизводителей. И программа будет работать комплексно, в результате поможет

восстановить и ввести в оборот значительное количество сельхозземель всех форм собственности.

Второе – при профильном органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации создать автономную некоммерческую организацию и наделить её полномочиями по реализации мероприятий по восстановлению систем мелиорации и гидротехнических сооружений за счёт бюджетных средств в рамках рассматриваемой программы.

Третье – наделить автономную некоммерческую организацию правом привлечения подрядных организаций для выполнения работ по восстановлению системы мелиорации и гидротехнических сооружений на землях, входящих в государственную и муниципальную собственность, чтобы мы сделали единую кровеносную систему, которая поможет работать на всей территории земель, отведённых под сельхозугодья.

Четвертое – наделить профильные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по следующим моментам: учёт и система мелиорации, гидротехнических сооружений, расположенных на государственных и муниципальных землях, в том числе бесхозных. На сегодняшний день этого учёта нет и понимания нет, какие системы рабочие, а какие нерабочие. Формирование плана восстановления систем мелиорации с учётом приоритета восстановления системы на землях, планируемых к передаче для реализации проектов в сфере сельского хозяйства или способных обеспечить функционированность системы мелиорации на смежных участках, с границами которых уже реализуется данный проект. Определение перечня системы мелиорации и технических гидросооружений, подлежащих восстановлению и распределению субсидий на указанные цели. Операторы субъектов Российской Федерации в составе ДФО, профильные региональные органы исполнительной власти путём комплексного подхода с учётом целесообразности обеспечения восстановления мелиоративных систем и гидротехнических сооружений и получают господдержку. Важно наделить этот орган власти полномочиями по учёту систем мелиорации и гидротехнических сооружений и по формированию планов восстановления систем мелиорации. Реализация такого механизма позволит ввести в сельскохозяйственный

оборот мелиоративные государственные земли, увеличить производство сельхозпродукции для обеспечения продовольственной независимости Дальнего Востока и увеличить экспорт продукции АПК (агропромышленного комплекса). Ну и здесь (как цепочка) уже идёт у нас и животноводство, и всё остальное.

Спасибо за внимание. Если есть вопросы, готов ответить и прокомментировать.

Председательствующий. Спасибо. Вопросов не будет. Время уже у нас утекает.

На ВКС заместитель председателя правительства Амурской области Турков Олег Александрович. Амурская область. Ближайшие пять-шесть лет постоянно присутствует на Дальневосточном экономическом форуме, всегда выступает с конкретными предложениями и готов поделиться всеми передовыми методами у себя. Кстати, строит животноводческие помещения и увеличивает поголовье.

Олег Александрович, мы вас приветствуем и слушаем.

Турков О.А. Добрый день, уважаемые Николай Михайлович, Анатолий Юрьевич, уважаемые коллеги.

Хоть и мало времени, но несколько акцентов я хотел бы расставить.

Первое. Думаю, что сегодня грех жаловаться на поддержку федеральных органов власти и в целом сельскому хозяйству нашему Дальневосточному федеральному округу. Благодаря мерам поддержки, в частности на строительство тепличных, а у нас сегодня нет этих САРЕХ по всей России, мы в декабре фактически полностью обеспечили Амурскую область овощами закрытого грунта, на 107 процентов вышли.

Второе. Мы за последние пять лет на 50 процентов увеличили объёмы производства сои. Это тоже благодаря в том числе мерам поддержки из федерального бюджета. Есть субсидия, целенаправленная на прирост производства масличных культур, и существенные деньги все дальневосточные регионы получали на протяжении последних лет. В этом году (надеемся, временно) эта мера поддержки приостановлена. На следующий и последующие годы, надеемся, она будет восстановлена, потому что аграрии уже привыкли, что они больше вносят удобрений, используют семена высших репродукций, увеличивают объёмы

производства. Это стимулирует их, в том числе мера поддержки на производство масличных культур.

Ну и нельзя говорить о том, что есть возможность вывозить в западные регионы продукцию переработки. То есть меры поддержки есть. Но, уважаемые коллеги, хотелось бы сказать, что её на самом деле, мне кажется, в масштабах страны никто не заметит. Могло бы быть больше, и это позволило бы нам, как Дальнему Востоку, выйти намного больше в плане самообеспеченности. О чём идёт речь? Можно, понятно, целое огромное совещание провести по мелиорации, и моментов много. Вопрос в другом.

В том, что денег маловато выделяется тем же федеральным структурам на то, чтобы приводить в соответствие. На самом деле это всё есть, поэтому денег не хватает. Есть же аграрии у нас, которые готовы строить за свой счёт мелиоративные системы. И вот то, что Николай Олегович сказал, другие коллеги, я подтверждаю: на сегодня есть норматив – 124 тысячи рублей на один гектар. Мы на Дальнем Востоке не впишемся. По данным проектных институтов, экспертизы, эта работа на 170 тысяч рублей, поэтому декларируемые 50 процентов – это на самом деле максимум 30.

Поэтому, моё мнение (или наше мнение), не надо увеличивать до 70 процентов поддержку мелиорации. Надо просто оставить 50 процентов и увеличить этот предельный размер со 124 тысяч рублей до 170 тысяч рублей, и всё, аграрии будут 50 процентов получать. Руководство Департамента мелиорации знает, мы не один раз писали, говорим про это, пишем. Если такое решение будет принято, будет огромное спасибо, и мы двинемся вперёд.

Теперь важнейший момент. Действительно, Николай Михайлович знает, мы достаточно серьёзно двинулись в плане увеличения объёмов производства молока. Мы строим животноводческие фермы: в прошлом году две построили, в этом году достраивается ещё на 2 тысяч голов, ещё одна ферма начинается. Но это всё благодаря в том числе мерам поддержки из нашего областного бюджета. То есть мы дополнительно даём меры поддержки: 50 процентов – на приобретение племенного скота, 50 процентов – на приобретение оборудования, помогаем компенсировать оставшиеся проценты. Аграрии, которые строят

животноводческие комплексы в нормативе 2 гектара на одну голову, получают возможность покупать землю за 25 процентов, а не по рыночной стоимости. Это всё и двигает вперёд. Поэтому, конечно же, идеально было бы, чтобы такие меры поддержки были на федеральном уровне. Но как минимум, коллеги, я уверен, что (это отмечают и в рекомендациях) надо хотя бы 50 процентов (может быть, даже и меньше) оставить САРЕХ, но предельный размер за ското-место увеличить. Сегодня федеральный норматив (что для Москвы, что для Амурской области) – 627 тысяч рублей. Невозможно ни в Амурской области, ни в Приморском крае, ни в Хабаровском крае построить животноводческий комплекс менее 1 миллиона рублей за одно ското-место. Это минимум. Поэтому нормативы, наверное, должны быть несколько другие. Соответственно, даже те 25 процентов, которые есть, будут существенно двигать всё это дело вперёд.

Я поддерживаю полностью, что сегодня мясное скотоводство не развивается. Мы хотим двинуть мясное животноводство. Никто не хочет им заниматься вообще. Соответственно, птицеводческое направление – только рыночная конъюнктура, не хватает мяса птицы, чуть-чуть мы подсели. Привезти с Запада – это не решение. Поэтому, если, к примеру, по аналогии с САРЕХ на молочное животноводство будут добавлены САРЕХ на птицеводство, не только на репродукторы второго и первого порядка. То есть это то, что касается мамы, папы, а на, условно говоря, товарное поголовье, ну и на мясное животноводство. В масштабах страны (здесь живут 6 миллионов человек) это будут вообще доли процентов на самом деле, никто не заметит. И мне кажется, что реальный механизм.

Мы прекрасно понимаем, и Минсельхоз про это не раз говорил, как выделить Дальний Восток. Все субъекты имеют изюминку. Вот как выделили САРЕХ по линии Минвостокразвития? Может, нам пойти по такому же пути, чтобы увеличение САРЕХ существовало по молочному животноводству, по мясному, по мелиорации? Если эти деньги будут проходить через Минвостокразвития, а не через Минсельхоз, мне кажется, это будет более реально, и никто не задаст вопрос: почему Дальний Восток получает дополнительные деньги? На сегодня, мне кажется, только в этом проблема. Поэтому вот такие предложения просим включить в проект рекомендаций.

Николай Михайлович, у меня коротко всё. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Олег Александрович, конкретный разговор. Вот что значит практик, не одну пару сапог стоптал в деревенской грязи. Спасибо большое. Мы с вами всегда во Владивостоке активно обмениваемся мнениями и соображениями, вы твёрдо проводите линию, что необходимо крестьянству Дальнего Востока. Молодцом.

Турков О. А. Николай Михайлович, вас не слышно. Или только нам? Вы микрофон не включили.

Председательствующий. Всё включено. Я громко говорю.

Спасибо большое ещё раз говорю, Олег Александрович, вы активный защитник дальневосточного крестьянства. Спасибо. Всё в решение войдёт.

Заместитель директора Департамента стратегического развития акционерного общества «Россельхозбанк» Синельников Иван Васильевич.

Синельников И. В. Добрый день. Благодарю.

Как опорный банк агропромышленного комплекса в 2023 году мы выдали кредитов в совокупности агропромышленному и рыбохозяйственному комплексам на сумму 129 миллиардов рублей. Если посмотреть рынок кредитования АПК за 2023 год отдельно, без учёта РХК, то сам рынок снизился на 7,6 процента в силу понятных денежно-кредитных условий. Мы же на этом фоне своё кредитование нарастили, увеличили на 6,2 процента.

Позвольте несколько слов о предпосылках реализации инвестиционного потенциала АПК Дальневосточного федерального округа, о которых сегодня говорилось. Конечно же, инвесторы будут положительно оценивать те объёмы государственной поддержки и специальные меры, которые принимаются сейчас государством, но в то же время надо понимать, что инвесторам нужно, чтобы регионы обеспечивали более привлекательными условиями по сравнению с другими макрорегионами Российской Федерации. Здесь нужно широко понимать: речь идёт не только о льготном кредитовании, но и о доступности энергетических, водных и трудовых ресурсов.

Сегодня много говорилось о тепличном овощеводстве. Современные промышленные теплицы с контролем микроклимата и технологиями выращивания овощей требуют доста-

точно серьёзных кадров. Естественно, при выборе конкретных площадок в том или ином регионе инвесторы будут ориентироваться на все эти факторы. Говорилось сегодня и о достижении показателя самообеспеченности, доктрины продовольственной безопасности.

Но надо понимать, что для инвесторов невысокий уровень самообеспеченности, это и перспектива рентабельности. По тем же овощам уровень рентабельности в ДФО максимальный из всех макрорегионов и округов, но как, собственно, и потребность в виду зависимости от других территорий и импорта. Те планы развития животноводства, о которых говорилось, КРС, молочного, мясного направления, овцеводства, потребуют за собой развития кормовой базы, соответственно, изменения в структуре всего оборота в растениеводстве, развития и комбикормового производства, и прочих сопутствующих направлений.

Важный аспект для раскрытия инвестиционного потенциала макрорегиона – это планы развития сетевой розницы. Если посмотреть за последние пять лет, то, скажем так, уровень обеспеченности площадями сетевой розницы вырос на 26 процентов. А розница, конечно же, потребует за собой наполнения полок товарами. Это достаточно серьёзные перспективы для производителей сельскохозяйственной продукции, особенно в так называемой категории фреш.

Ещё, пожалуй, отмечу такой аспект раскрытия инвестиционного потенциала, как развитие агроэкспорта, зерновой сухопутный коридор. Он будет формировать спрос на кредитование со стороны зернотрейдеров для финансирования будущих поставок зерна в Китай. Кроме того, можно отметить интерес, появляющийся к инвестициям в агропромышленный комплекс со стороны иностранных инвесторов (я подразумеваю китайских инвесторов). Помимо традиционно привлекательных направлений, китайские инвесторы смотрят и на те направления, где российский бизнес не видит пока проектов. Я имею в виду, например, производство и выращивание лубяных культур и их последующую переработку.

Вот, пожалуй, такое краткое сообщение.

Председательствующий. Спасибо.

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы по защите конкуренции Лисовский Сергей Фёдорович.

Лисовский С. Ф. Спасибо большое, Николай Михайлович.

Могу сказать, что я не случайно, во-первых, с сельским хозяйством связан – уже 22 года, плюс ко всему мой прадед из Черновцов переехал на Дальний Восток, ещё когда столыпинские реформы проводились, и создал там успешное крестьянское хозяйство. Оттуда пошёл мой род. С Дальнего Востока. И мне кажется, нам пора опять вспомнить о том, что мы делали для того, чтобы вернуть людей на Дальний Восток, потому что трудовые ресурсы на Дальнем Востоке, к сожалению, на сегодняшний день достаточно скудны. Мы видим постоянный отток из региона в центральные части. То же самое происходит у нас в Курганской области, к сожалению.



Мне кажется, совершенно не используется потенциал Дальнего Востока по зерновым и зернобобовым. Что надо сделать, чтобы потенциал использовался? Во-первых, отменить экспортную пошлину. Потому что она душит наших производителей, эффективность при низкой урожайности достаточно низкая, если взять центральную часть России на Дальнем Востоке. Для того чтобы её сделать рентабельной, надо отменить пошлину, как, например, в новых регионах. Зерно из новых регионов сейчас не облагается экспортной пошлиной, что даёт

достаточно серьёзный потенциал роста в тех регионах. То же самое мы видим в Калининградской области: часть товаров освобождена от экспортной пошлины, для того чтобы развивать местную экономику. То есть у нас есть законодательные основы, для того чтобы этого добиваться.

Поэтому предлагаю в рекомендациях внести положение об отмене экспортной пошлины на зерновые и зернобобовые, потому что зернобобовые на сегодняшний день являются очень серьёзным экспортным потенциалом именно Дальнего Востока, тем более что мы освобождены. Кстати, большое вам спасибо, Николай Михайлович. Я помню, как боролись против генной модификации, мы сохранили чистую сою, чистый рапс и так далее. И Китай, и многие страны того региона с удовольствием это покупают. Но другой вопрос. Содружество строит сейчас большой завод на миллион тонн, но оно запустит своё предприятие где-то в 2026 году, а жить надо сейчас. Более того, для того чтобы оно обеспечило себя миллионом тонн, надо, чтобы миллион тонн выращивался. Для этого надо сейчас обеспечить доходность крестьян при производстве этих культур.

Второе, что я хотел бы сказать. Чтобы люди оставались в регионах, это, конечно, развитие территорий. Строительство. Особенно в регионах с суровым климатом достаточно сложная стройка. Взять Чукотскую область, например. В среднем строительство занимает три года. Практически все материалы привозят, хотя на Чукотском полуострове есть общедоступные полезные ископаемые, и они вполне могут сами производить. Давайте вспомним пример Советского Союза, когда были ДСК. Прекрасно вся страна была обустроена, очень быстро, достаточно дешёвое жильё, социальные объекты. Мне кажется, надо вернуться к этой теме. Но что такое ДСК? ДСК – это не просто домостроительный комбинат. Его тут же снабжали строительными площадками. То есть ему давали на 5–10 лет объёмы производства, для того чтобы ДСК окупился и функционировал. Поэтому надо вернуть эту программу. У меня, кстати, такое же предложение к Корпорации развития Дальнего Востока. Есть уже инвесторы, которые готовы. Современные ДСК – это не те ДСК, которые мы помним с советских времён, хотя тогда они прекрасно выполняли свои задачи. Тем самым мы смогли бы снизить себестоимость, а самое главное, по нашим расчётам,

в том же Чукотском округе строительство среднего многоэтажного (пятиэтажного) дома займёт примерно год, и оно совершенно не будет зависеть от климатических условий. То же самое на всех других территориях.

Хотел бы ещё поднять такую тему, как побочные продукты животноводства. Мы с вами в прошлом году приняли этот закон, и он, в общем, помогает, хотя к нему много вопросов, естественно. Но я слышу: когда развитие животноводства на территории Дальнего Востоке, особенно на территориях с вечной мерзлотой, что делать с навозом и помётом? Об этом, к сожалению, губернаторы (особенно я общаюсь с ними) не понимают этой проблемы, а проблема большая. Поэтому здесь надо подключить науку, разработать технологические подходы, как в Советском Союзе делали, и той же корпорации Дальнего Востока предложить проектные решения, что делают с навозом, пометом территории, где его нельзя утилизировать естественным образом, как это делается на другой территории Российской Федерации.

Мне кажется, в рекомендациях забыли малую авиацию. Потому что во многих регионах Дальнего Востока это единственный способ перемещения людей и достаточно дешёвый, если это достойный самолёт. То, что вы показали самолёт, это, к сожалению, наши все производители малой авиации, они все рассчитывали на западные двигатели.

Да, но что у нас с вами есть? У нас есть огромный парк старых Ан-2, которые при небольшой модернизации, причём не очень финансово затратной, ещё могут послужить 5–10 лет. И пока наши авиастроители придумают, что делать со своим двигателем, эти самолёты могли бы сейчас реально разрешить эту большую проблему. Причём опять же эту программу надо делать государственной, потому что частные инвесторы её не вытянут.

Ещё я хотел напомнить, что мы забыли в рекомендациях о «Дальневосточном гектаре». Программа хорошая, но она буксует. Ко мне многие обращаются с Дальнего Востока, когда выделяют участки, потом оказывается, что это участки не на тех участках, и так далее и тому подобное. Я предлагаю в рекомендациях указать, чтобы провели ревизию этой программы, и её усилия, потому что программа важная и нужная. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Сергей Фёдорович. Вы дело знаете. Абсолютно все правильные моменты. Обязательно мы в наше решение подработаем и запишем.

Академик Российской академии наук, президент Национального союза овцеводов Амерханов Харон Адиевич. Со стороны экспертных представителей.

Где бы мы ни были, где бы мы ни говорили о животноводстве и овцеводстве, все в регионах Дальневосточного федерального округа вспоминают по-доброму. Харон Адиевич, вам слово. Желательно конкретные предложения, потому что время поджимает.

Амерханов Х. А. Спасибо огромное, Николай Михайлович, за предоставленную возможность выступить на столь важном мероприятии.

Мне очень приятно то, что здесь много молодёжи, и вопросы, поднимаемые на «круглом столе», чрезвычайно важные, безусловно. Дальневосточный федеральный округ сегодня стремительно развивается практически по всем направлениям. Собственно, не должен быть исключением агропромышленный комплекс. Я бы сказал, поставить его, может быть, даже на первое место, в приоритет. Очень хорошее сообщение, ваш доклад, выступление, Николай Михайлович. Я на статистике не буду останавливаться, а важность этого вопроса очевидна. Я эти регионы, будучи ранее по должностным своим обязанностям, всегда посещал не более двух-трёх раз, знаю не понаслышке проблемы этих регионов Дальнего Востока. В первую очередь это касается и Республики Якутия, и Забайкальского края, Республики Бурятия, собственно, практически всех.

Вот мы говорим: обеспеченность продукцией питания и так далее. Да, Министерство сельского хозяйства России через правительство, естественно, нашей страны уделяет значительную поддержку (меры государственной поддержки), но для Дальнего Востока этого недостаточно, с моей точки зрения. Почему? Потому что, когда коэффициенты удваивают, это что такое? Рубль дали на содержание коровы, на два рубля увеличили. Это не спасение агропромышленного комплекса, именно животноводства.

Я хочу отметить, что наше государство является практически самым крупным по своим генетическим ресурсам, самым крупным

в мире. И вот мы, к глубокому сожалению, увлеклись транснациональными породами сельскохозяйственных животных, упустив самый большой больной вопрос – сохранение малочисленных исчезающих пород (генофондных пород) Российской Федерации. Никогда в жизни те породы (голштинская и так далее) не будут развиваться ни в коем случае в Республике Якутия. А в каком состоянии? 300 коров на 3 миллиона с лишним квадратных километров в Якутии, 300 коров всего якутского скота.

Мне понравилось выступление Олега Александровича: никогда не будет мясного скотоводства, потому что в год только один теленок, а его надо ещё выращивать как минимум год-полтора, для того чтобы получить мясо. Поэтому хотел бы отметить, что одним из больших вопросов является развитие овцеводства. Ведь там же (в Забайкальском крае) в 1990 году 3,5 миллиона голов овцы было, сегодня осталось чуть меньше 500 тысяч. А шерсти мы производим, коллеги, 41–42 тысячи тонн, и она никому не нужна. За стрижку одной головы овцы, в том числе и на Дальнем Востоке, 120–150 рублей, а продать шерсть – 15–20 рублей. Кто будет овцу держать? Минпромторг так и не даёт возможности реализовать эту продукцию. Почему в Китай, почему в Индию уходит наш продукт (тонкая и полутонкая шерсть)? Потому что здесь дают 180 рублей, там – 290–300 рублей. Понимаете?

Эти вопросы связаны непосредственно с Дальневосточным федеральным округом. Развивать две точки – Улан-Удэнский мочный комбинат (шерстемочный), теперь Агинский мочный комбинат. Ведь шерсти больше половины за бесценок продаётся, а до 25 процентов уходит в утиль. Конечно же, не будет отношения такого рода, чтобы была заинтересованность в производстве той или иной продукции.

И один момент в молочном скотоводстве. Коллеги, коров всё меньше и меньше. В конце концов осталось молочных коров 6 миллионов 550 тысяч. 6 миллионов на такую огромную страну, из них 2 миллиона 900 только на сельхозпредприятиях, остальное – в частном секторе. Да, на сельхозпредприятиях мы достигли исторической продуктивности – 8 тысяч и 85 килограммов за прошлый год, но это от коров, которые на сельхозпредприятиях находятся. И те 33,8 миллиона тонн молока, которые приходится, 241 килограмм в лучшем случае на душу населения,

безусловно, при норме 322 килограмма, нас это не устраивает. А молочное скотоводство в этих суровых арктических регионах, в том числе и в Якутии, можно развивать только за счёт генетических отечественных ресурсов. На это никто не обращает внимания, к глубокому сожалению.

Я проработал 20 с лишним лет в Министерстве сельского хозяйства, пытался это делать, но у меня было привязное содержание, сейчас я могу об этом говорить. Надо поддерживать свои отечественные ресурсы.

И предложения. Безусловно, если программа не проходит, она нужна была, пусть в рамках государственной программы, надо разработать по всем направлениям стратегию развития, что нам нужны овцеводство, мясо, сколько. 70 процентов от поголовья, 30 процентов достаточно, для того чтобы тонкую и полутонкую для текстильной промышленности. Все ПОШи закрываются же, последняя Брянская закрыта. Понимаете? Вопросов очень много.

Очень правильно сегодня вы ставите вопрос вот такого рода, с такими авторитетными экспертами, с госслужащими высокого ранга и так далее. Национальный союз овцеводов, в который входят 200 с лишним хозяйств со всей России (от Дальнего Востока до Калининграда), готов всегда участвовать в этих мероприятиях и во всяком случае говорит о наболевшем. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо большое, Харон Адиевич.

Я вижу, с надрывом. Но на самом деле я вас знаю давно. Хочу сказать тому, кто здесь сидит и слушает. Во время Великой Отечественной войны в РСФСР были 23 миллиона дойного стада, не считая частного сектора. Мясо крупного рогатого скота – это белок, это наши мышцы. 6 миллионов 500 голов осталось. Вы представляете, куда мы идём и куда мы придём? Наверняка если каждый спросит свою родную маму, бабушку, то она обязательно скажет: минимум 1,5 года ребёнку надо материнского молока.

Амерханов Х. А. Николай Михайлович, я очень извиняюсь, в статистике написано 7,5. Меня могут упрекнуть, а у нас 7,5. Нет, минусуйте 1 миллион 200 тысяч мясного направления продуктивности, который вы приписываете к молочному скотоводству.

Председательствующий. Спасибо, Харон Адиевич. Настаиваю, друзья, время подходит заканчивать, тема серьёзная.

Депутат от Якутии Аммосов Пётр Револьдович.

Харон Адиевич много говорил о Якутии. Конкретное предложение в решение нашего «круглого стола», друзья.

Аммосов П. Р. Спасибо, Николай Михайлович.

Вчера я выступал на пресс-подходе, сегодня как никогда у нас в Якутии сложилась непростая ситуация по хищникам, поэтому 19-м прошу включить следующий пункт: разработать комплексное мероприятие по регулированию хищников, в том числе по отзыву Брюссельского соглашения от 1997 года.

Если по нормативам (как санитар леса) волков у нас 1,5 тысячи должно быть, то сегодня уже 9,5 тысячи. Запретили действующий зооцид фторацетат бария, вот и получили, отстрел, авиаотстрел сегодня невыгодно. Это 400 тысяч в час, весь бюджет (даже если и в Якутии туда положишь) никогда с этим не справится. Это первое.

Второе. Николай Михайлович, в связи с принятием северного завоза. Мы были, конечно, рады, поэтому огромные суммы будут по завозу ГСМ для того, чтобы работали дизельные электростанции. Но в 2017 году началась государственная электрификация России. Получилось, что мы далеко не шагнули. Если бы Советский Союз остался, может быть, и сделали.

Что я предлагаю сегодня? В 2022 году, Николай Михайлович, запустили Усть-Среднеканскую гидроэлектростанцию в Магаданской области. Можно было бы продумать, протянуть линии электропередач до Якутии, до соседних районов, тогда мы существенно бы облегчили предусмотрение бюджета для ГСМ, а это огромные суммы, тогда, когда сто десятка туда пойдёт, это всё потянет, мне кажется, так. Потому что отдача от полезных ископаемых. Якутия даёт колоссальные ресурсы, но, к сожалению, федеральное правительство даже не хочет давать один мост. 2023 год – 50 тонн золота. Где оно? Я не буду говорить об алмазах, нефти, газа. 2 с лишним триллиона ВРП за 2023 год. Где они только? Поэтому напоминаю вам: в 1848 году социалист Прудон сказал: «Собственность есть кража». Вот и превратили собственников (владельцев) туда, все там заявили, но возврат в Якутию нулевой. Это первое.

Второе. Николай Михайлович, нам бы продумать ещё в связи с тем, что говорим. Строительство тёплых складов для овощей и для армии помогло бы, может быть, где-то поставить заводы сублимационной сушки овощей. И, возвращаясь к северному завозу, это было бы тоже существенной экономией. Потому что их можно хранить хоть в холодных складах. Другое дело, какой эффект будет для здоровья. Этого я не могу сказать.

Теперь по Столыпину. При Столыпине, конечно, было колоссальное вложение на Дальний Восток. Если он там на нас смотрит: ну что же вы, во что превратили Дальний Восток? Хотя в 1990-х годах мы говорили о Петре Аркадьевиче постоянно, что вот так и так, по-стольпински, но получилось на 180 градусов обратное. Народ, наоборот, валит с Дальнего Востока. При Столыпине мы туда заселили, по-моему, около 3 миллионов человек. Недалеко от Думы есть прекраснейший магазин, там есть книга «Теорема Столыпина», выпущенная в 2022 году. Я вам рекомендую. Там всё есть, как поселяли.

Николай Михайлович, не думайте, что я эгоист, но для Дальнего Востока надо вернуть пенсионный возраст: женщинам в 50 лет, мужчинам в 55 лет. Пускай будет на 10 лет разница, но народ туда вернётся, как только мы вернём возрастные категории.

Председательствующий. Спасибо.

В 1905 году, по Столыпину, 2,5 миллиона уехали за Урал, но всем тем, кто пересекал Урал, сидел приказчик и 5 рублей золотом выдавал на обустройство. Наверняка помните фильмы «Вечный зов», «Тени исчезают в полдень» и многое другое. Были там многие моменты, давайте не будем спорить на эту тему.

Коллеги, кто на ВКС, никто не настаивает на минуточке предложений, мнений? Достаточно? Спасибо.

Небольшое замечание. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики сочло нужным присутствовать на «круглом столе», замминистра Бобраков Анатолий Юрьевич – рядом, генеральный директор акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» Запрягаев Николай Олегович – рядом, а Министерство сельского хозяйства, замминистра Фастова Елена Владимировна, хотя вопрос наисложнейший, находится на ВКС. Ковида сегодня нет, все открыто.

Напоминаю: после выборов президента всё правительство уйдёт в отставку, будет формироваться новое правительство. Наверняка по новой Конституции назначение министров будет обсуждаться в Государственной Думе. Поэтому и на сегодня, и на будущее (Министерство сельского хозяйства, передайте Патрушеву) игнорировать такую повестку, слушать на расстоянии, считаю, необдуманно и непродуманно. Вопрос серьёзнейший. Если мы говорим, президент в 2013 году сказал: «XXI век – развитие Дальнего Востока», а мы все на расстоянии. Придите и поговорите глаза в глаза. Это небольшое замечание на будущее.

Так, кто настаивает? Пожалуйста, депутат Государственной Думы от Чукотского автономного округа. Там и губернатор ещё слушает.

Евтюхова Е. А. Николай Михайлович, уважаемые коллеги. Владислав Гариевич, Сергей Николаевич, дальневосточники!

Я очень коротко буду. Владислав Гариевич очень подробно рассказал о мерах поддержки на территории Чукотского автономного округа. Коллеги, эти меры поддержки подталкивают на решение кадрового вопроса. Мы много говорим о том, что молодёжь не идёт в оленеводство, молодёжь не хочет заниматься морским зверобойным промыслом. Я напому, что оленеводство и морской зверобойный промысел, как уже многие здесь говорили, – это исторические традиционные виды хозяйственной деятельности, образ жизни коренных малочисленных народов, который передаётся из поколения в поколение.

Николай Михайлович правильно всегда говорит (я всё время слежу за его выступлениями): чтобы почувствовать проблемы, необходимо выезжать в регионы. Практика на примере. Владислав Гариевич постоянно выезжает в сёла со своими членами команды, членами правительства. И в это лето, как Николай Михайлович сказал, Комитет по развитию Дальнего Востока и Арктики выезжал в наш регион. Мы с коллегами (Исаевым и Сидякиным) под руководством нашего губернатора тоже выезжали в прибрежные населённые пункты, где живут морзверобойи. Для того чтобы посмотреть проблемы, нужно почувствовать, посмотреть их быт, в каких условиях живут. Продукция морского зверобойного

промысла, чтобы отнести к сельской продукции, мы говорили много-много лет. И губернатор Чукотки Сергей Николаевич, профильный департамент, который занимается мерами поддержки, разрабатывает эти меры по инициативе самих жителей, которые занимаются этим. Мы сделали, скажем, такой баланс, где по решению Минсельхоза, Минвостокразвития мы пришли к единому мнению, и наконец-то продукция морского зверобойного промысла отнесена к сельскохозяйственной продукции. Это мероприятие, коллеги, мы разрабатывали в рамках рабочей группы, когда разрабатывалась программа традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляющее в Арктической зоне. Мы говорили о том, чтобы придать статус общинам сельскохозяйственной продукции. Это мероприятие тоже есть в этой программе. Нам нужно больше активизироваться. И хорошо, что в рекомендациях его учли.

Владислав Гариевич сказал о мерах поддержки, но я хочу сказать, что по решению нашего губернатора Чукотки в регионе создан фонд поддержки оленеводства и морского зверобойного промысла. В общем, ряд мероприятий по оснащению материально-технического оснащения уже в практике, доставляется и техника, и спецодежда, и так далее. Большую помощь нам оказывает Юрий Петрович Трутнев.

Владислав Гариевич, я хочу дополнить. Коллеги, вы знаете, что в январе было историческое событие, когда к нам на Чукотку приехал президент Владимир Владимирович Путин. Жители Чукотки задавали не только вопросы, но и предложения, в том числе Владислав Гариевич встречался с Владимиром Владимировичем и говорил о поддержке и развитии традиционных видов хозяйственной деятельности. Вы знаете, что 18 февраля Владимиром Владимировичем Путиным даны поручения по итогам поездки на Дальний Восток, на Чукотку и в Хабаровский край. Одно из предложений – это разработка концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2036 года с учётом разработки этого плана и федеральной поддержки плана.

Коллеги, здесь наши субъекты из Дальнего Востока, здесь коллеги-депутаты, неважно из каких мы фракций, мы делаем общее дело. Я прошу тоже подключиться. Давайте вместе разра-

ботаем предложения, в том числе по развитию агропромышленного комплекса.

Спасибо за внимание. Мужчины, с наступающим праздником!

Председательствующий. Спасибо. Молодец.

Маленький пример. Школа посёлка Эгвекино. Свои заказы в Санкт-Петербурге, грузят на платформу до Владивостока, из Владивостока перегружают на водный транспорт и везут в Эгвекино. Все, кто на связи, и все, кто здесь, чтобы понимали: северный завоз – 3 миллиона 300 тысяч тонн. 330 тысяч тонн, 10 процентов необходимо завезти на Чукотку. Население 50 тысяч. Анадырь – 13 тысяч. Но надо помогать днём и ночью нашей территории, потому что Чукотка, Дальний Восток – это не Дальний Восток, это крыльцо нашей страны. Крыльцо должно быть красивым, притягательным, а на крыльце должны стоять настоящий крепкий мужик и женщина, и рожать как можно больше. 54–60 километров до Соединённых Штатов Америки. Этот звериный оскал блока НАТО во главе с американцами нас будет ещё долго сопровождать. Не хочу развивать дальше тему, но и Арктика, и Север сегодня тоже глаз положили, эти друзья со звериным оскалом. Поэтому нам эту территорию надо, чтобы и население росло, и экономика росла, чтобы это направление было сильно и крепко. Вопрос наисложнейший и важнейший. Необходимо постепенно, поэтапно вместе с законодательными руководителями регионов и парламентами мы должны все эти вопросы продумать, решать и шаг за шагом реализовывать все направления. Всё, что прозвучало, – велась стенограмма. Если не расслышали, то расшифруем, запишем, согласуем, разошлём по территориям, ведомствам, министерствам и будем продолжать активно работать в этом направлении.

Присоединяюсь ко всем поздравлениям. Напомню: изначально праздник назывался «День Красной Армии», а потом уже был флот, а позже он стал Днём защитника Отечества. Мои земляки (сибиряки, новосибирцы) наверняка и вам присылают. И буквально я ехал сюда, мои земляки-сибиряки, и фотографии из окопов, они помнят о нас, мы помним о них, мы гордимся ими. Поэтому с праздником, дорогие друзья, всех мужчин, девчат и ребят, потому что все мы – защитники своего Отечества. Давайте поприветствуем друг друга. (*Аплодисменты.*)

Рудаков Ю. Л. Руководитель Союза переработчиков дикоросов «Национальный экоресурс» Рудаков Юрий Леонидович.

Тема серьёзная. Огромное спасибо Николаю Михайловичу и Комитету. Очень плодотворно сотрудничаем. Заготовка и переработка дикоросов – очень важные элементы сохранения традиционного уклада россиян. Это отражено в указе президента Владимира Владимировича Путина «О защите традиционных ценностей». Заготовка дикоросов – это источник дохода жителей Дальнего Востока. Продукция из дальневосточных и арктических растений и животных является сырьём не только для продуктов питания, косметики, но и БАДов, лекарств. Это способствует улучшению здоровья и качества жизни россиян. Таким образом, способствует достижению наших национальных целей. Министерство сельского хозяйства России с прошлого года включило в поддержку. Елена Владимировна Фастова очень много делает для нашей подотрасли.

Предложение: необходимо расширить программу льготного кредитования для дикоросов. Оборота нужна сроком на 2–3 года (сейчас 1 год). Просим поддержать нашу инициативу (инициативу отрасли) о создании программы модернизации заготпунктов. В сезон их разворачиваются около 16 тысяч, более половины сейчас требуют модернизации. Нужно поставить современное оборудование, и это улучшит качество продукции, объёмы переработки. Можно будет собирать классическую сельскохозяйственную продукцию. В заготпунктах предлагаем поместить оборудование для мониторинга погоды, мониторинга пожарной, экологической обстановки и подключить их к интернету. Предлагаем на базе заготпунктов и перерабатывающих производств создавать объекты сельского и промышленного туризма. Это будет очень здорово. Необходимо принять региональные и федеральные программы содействия продвижению аутентичной продукции (папоротника, морских гидробионтов, оленины) на рынки Москвы, городов-миллионников (это, собственно говоря, основные рынки), на экспорт в качестве специального и спортивного питания.

Сейчас Союз ведёт эту работу через «Агропромпарк.рф» (через агрегатор). Мы предлагаем тиражировать этот опыт.

Необходимо включить технику повышенной проходимости, предназначенную для заготовки дикоросов, в программу льготного лизинга и кредитования.

Большое спасибо. В канун праздника поздравляю всех защитников Отечества. Здоровья и победы.

Председательствующий. Спасибо!

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ на тему «Законодательное обеспечение опережающего социального развития Дальнего Востока и Арктики»

24 июня 2024 года под руководством Николая Харитонова Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики провёл парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение опережающего социального развития Дальнего Востока и Арктики».



В мероприятии приняли участие: Ирина Яровая – заместитель Председателя Государственной Думы, Павел Волков – статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Наталья Трунова – аудитор Счётной палаты Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представители профильных министерств и ведомств, руководство законодательных и исполнительных органов власти дальневосточных и арктических регионов, представители экспертного сообщества, студенты вузов.

Открывая заседание, Николай Харитонов отметил, что опережающее развитие Дальнего Востока и Арктики определено руководством страны стратегическим приоритетом на весь XXI век. «Сразу отмечу, что к настоящему времени в данном

направлении сделано очень много, предложены и реализуются смелые решения, которые нашли поддержку у руководства страны. Помимо того что привлечённые инвестиции и уникальные экономические механизмы позволили создать привлекательные условия труда, запущена лучшая в Российской Федерации программа льготного кредитования «Дальневосточная и Арктическая ипотека», планомерно финансируется центр социального развития, благоустраивается общественное пространство, реализуются мастер-планы, стратегические инициативы», – отметил председатель Комитета.



Вместе с тем остаётся ряд вопросов, требующих доработки. «Есть проблемы на местах, требует корректировки программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике». Целый ряд проблем мы вскрыли при обсуждении исполнения бюджета. Это реализация отраслевых госпрограмм, влияющих на Дальний Восток и Арктику, 19 госпрограмм не в полной мере эффективны. Беспокоят предъявляемые условия софинансирования субсидий относительно установленного предельного уровня. Есть вопросы по северным гарантиям и компенсациям. Достаточно болезненный вопрос – это жилищные субсидии», – подчеркнул парламентарий.



Первый заместитель председателя Комитета Сергей Каргинов поднял вопросы о распространении льготной аренды жилья для студентов, вопросы внешней и внутренней миграции населения, о необходимости «сделать целевую программу, где 100 каналов будут говорить о Дальнем Востоке, где будут тысячи блогеров рассказывать о Дальнем Востоке», а также вопросы браконьерства.

Заместитель председателя Комитета Антон Басанский обратил внимание на развитие новых программ, направленных на улучшение качества жизни людей Дальнего Востока и Арктики, которые станут ключевым элементом стратегии и позволят вывести данные регионы на новый уровень.

Член Комитета Алексей Веллер представил консолидированную позицию руководителей 35 муниципальных образований, озвученную на съезде Союза городов Заполярья и Крайнего Севера.

По итогам проведённого заседания участники поддержали проект рекомендаций, которые будут доработаны с учётом поступивших замечаний и предложений.









**ВСТРЕЧА С ПРЕМЬЕР-МИНИСТРОМ
МИХАИЛОМ МИШУСТИНЫМ**
**о необходимости создания специальной программы развития
агропромышленного комплекса
на Дальнем Востоке**

25 марта 2024 года в рамках встречи с премьер-министром Михаилом Мишустиным председатель Комитета Николай Харитонов заострил внимание на необходимости принятия специальных мер поддержки развития АПК на Дальнем Востоке.



В очередной раз был поднят вопрос разработки специальной программы развития АПК в макрорегионе. Наша рекомендация подготовлена на основе проводимых Комитетом мероприятий в Государственной Думе, выездных мероприятий, участия в отраслевых сессиях различных форумов, в том числе ключевого ежегодного мероприятия для Дальнего Востока – Восточного экономического форума. В частности, для проработки были представлены рекомендации состоявшегося в Государственной Думе 22 февраля 2024 года «круглого стола» по данной теме.



Были переданы результаты проведённого Комитетом анализа. Показатели начала 1990-х годов говорят, что в части развития АПК на Дальнем Востоке есть явные резервы. Поголовье круп-



ного рогатого скота с 1991 года в Еврейской автономной области сократилось в 14 раз, в Магаданской области – в 12 раз, в Хабаровском крае – без малого в 10 раз, в Приморье – в 7,5 раз, в Амурской области – более 7 раз. По сравнению с 1991 годом падение производства молока в Еврейской автономной области произошло более чем в 11 раз, в Магаданской области – в 10 раз, в Хабаровском крае – в 6 раз, в Приморье, Сахалинской и Амурской областях – почти в 3 раза. В целом на Дальнем Востоке сокращение поголовья крупного рогатого скота составило почти в 3 раза, овец и коз – в 6,5 раз, коров – в 2 раза, молока – более чем в два раза. Пример. Сегодня федеральный норматив (что для Москвы, что для Дальнего Востока) – 627 тысяч рублей за одно ското-место. Построить животноводческий комплекс из расчёта менее 1 миллиона рублей за одно ското-место в Амурской области, Приморском и Хабаровском краях практически невозможно. Есть вопросы по мелиорации и ряду других сфер. Потому позиция Комитета однозначная: нужно провести работу по систематизации и дополнению существующих мер поддержки АПК на Дальнем Востоке в отдельном стратегическом документе.



**ВСТРЕЧА КОМИТЕТА
с Министерством Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока и Арктики в преддверии
отчёта Правительства Российской Федерации
в Государственной Думе**

27 марта 2024 года состоялась встреча Комитета с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в преддверии отчёта Правительства Российской Федерации перед Государственной Думой.



В мероприятии вместе с Министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексеем Чекунковым приняла участие заместитель министра Эльвира Нургалиева. В заседании также приняли участие аудитор Счётной палаты Наталья Трунова, председатель Законодательной Думы Хабаровского края Ирина Зикунова, председатель Магаданской областной думы Сергей Абрамов, губернатор Ненецкого автономного округа Юрий Бездудный, депутаты из других комитетов Государственной Думы и многие другие.



Открывая встречу, Николай Харитонов подчеркнул, что развитие экономики и повышение качества жизни людей на Дальнем Востоке и в Арктике – это основополагающие направления нашей работы: «Её база строится на совершенствовании законодательного регулирования в этой сфере».

«За последнее время в интересах развития этих территорий приняты более 80 федеральных законов. В прошлом году это был исторический закон «О северном завозе», а на прошлой неделе Государственная Дума единогласно приняла федеральный закон, направленный на реализацию поручений Президента России В.В. Путина по продлению срока функционирования Особой экономической зоны в г. Магадане до 2046 года и распространения режима Арктической зоны на два муниципальных образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: Белоярского и Берёзовского», – напомнил председатель Комитета.

«Сейчас в нашем законодательном портфеле есть законопроекты, внесённые Правительством России. Это и в части установления специального режима для резидентов международной ТОР, и в части совершенствования льготных режимов на Дальнем Востоке и в Арктике (5-й пакет), и в части совершенствования правового регулирования предоставления земельных участков гражданам на основе программ «Дальневосточный



гектар», «Гектар в Арктике». Это наш законодательный приоритет на весеннюю сессию», – подвёл итог Николай Харитонов.

В заключение Николай Михайлович поблагодарил профильное министерство за тесное взаимодействие и конструктивную работу по вопросам развития Арктики и Дальнего Востока.







РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА на тему «О совершенствовании принимаемых мер по проектированию и строительству объектов капитального строительства в Арктической зоне Российской Федерации»

10 апреля 2024 года в Государственной Думе под руководством председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николая Харитоновича состоялось заседание Комитета на тему «О совершенствовании принимаемых мер по проектированию и строительству объектов капитального строительства в Арктической зоне Российской Федерации».



Данная тема является приоритетной для Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики. Актуальность рассмотрения была подтверждена выездным мероприятием в Салехарде, Ямало-Ненецкий автономный округ, который наряду с Республикой Саха (Якутия) является передовым в части как правового регулирования, так и практических наработок в этой сфере. В мероприятии приняли участие первый заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Гаджимагомед Гусейнов, заместитель руководителя Росгидромета Дмитрий Зайцев, директор Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России Владимир Калинин, член корреспондент РАН и директор Института мерзлотоведения Михаил Железняк,

депутаты Государственной Думы, представители федеральных министерств и ведомств, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Арктической зоны Российской Федерации.

Открывая заседание, Николай Харитонов отметил, что, несмотря на принятие Федерального закона от 10 июля 2023 года № 297-ФЗ, который ввёл правовые основы фонового мониторинга, правительством так и не был разработан законопроект



о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части геотехнического мониторинга, предусмотренный Национальным планом мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года.

Председатель Комитета Николай Харитонов заметил, что системную работу по этому вопросу нельзя останавливать. Предлагается поменять подходы к проектированию и строительству объектов в зоне вечномёрзлых грунтов и ввести государственный мониторинг по всей территории Арктической зоны. «44-й федеральный закон одинаков для всех и, здесь мы можем сказать, беспощаден для арктических регионов. Строительный цикл, конечно, в южных и арктических регионах абсолютно разный. Поэтому надо вносить изменения в нормативные

правовые акты по проектированию и строительству объектов капитального строительства, которые учитывают сезонные особенности климата в различных субъектах Российской Федерации и особенности строительства в условиях многолетней (вечной) мерзлоты», – подчеркнул Николай Харитонов.

Участники заседания уделили внимание пагубному влиянию деградации многолетней (вечной) мерзлоты на безопасность эксплуатации жилого фонда, эксплуатационную надёжность и промышленную безопасность зданий, сооружений и линейных объектов. При этом Николай Харитонов отметил, что нашей задачей является создание правовой основы для механизмов, которые служат для безопасного функционирования объектов промышленного и гражданского строительства, ЖКХ, энергетики и транспортных систем в условиях многолетней (вечной) мерзлоты.

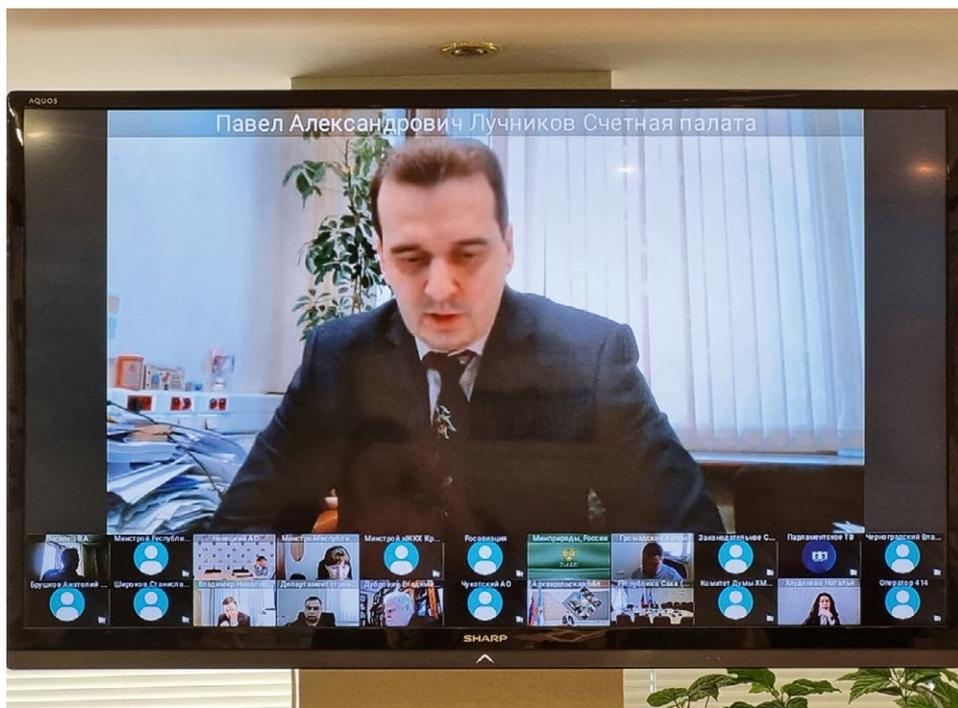
Участники заседания поддержали необходимость принятия специального федерального закона в области многолетней (вечной) мерзлоты.

Помимо этого, было предложено создать геоинформационную систему на основе опережающих инженерно-геологических изысканий и обследований, применять паспортизацию









существующих объектов капитального строительства с ранжированием по опасности возникновения аварийных ситуаций в субъектах Российской Федерации, в границах которых находятся участки многолетней (вечной) мерзлоты.

По результатам прошедшего заседания подготовлены рекомендации для Правительства Российской Федерации по разработке специального федерального закона, в котором будут учтены сезонные особенности климата в различных субъектах Российской Федерации и особенности строительства в условиях многолетней (вечной) мерзлоты, определены полномочия органов государственной власти в области мониторинга, в том числе геотехнического, охраны многолетней мерзлоты, формы взаимодействия.

ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ в Таврическом дворце Санкт-Петербурга

25–26 апреля 2024 года в Таврическом дворце Санкт-Петербурга прошли традиционные, приуроченные к Дню российского парламентаризма мероприятия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николай Харитонов принял участие в заседании Совета законодателей.



Основными темами для обсуждения стали:

- повышение рождаемости и поддержка семей с детьми;
- комплексное развитие инфраструктуры сельских населённых пунктов.

За последние 10 лет удалось значительно снизить темпы оттока населения с Дальнего Востока. В результате принятых мер коэффициент рождаемости на Дальнем Востоке выше среднероссийского. Вместе с тем за 33 года численность населения в Дальневосточном федеральном округе сократилась с 10,5 миллионов



человек в 1991 году до 7,9 миллиона (с учётом населения Республики Бурятия и Забайкальского края в современных границах). Таким образом, по мнению председателя Комитета, для изменения направленности миграционных потоков необходимо изменение условий жизни людей. «Мы рассчитываем, что набор применяемых мер получит дальнейшее развитие. Со своей стороны готовы усилить законодательное обеспечение данного вопроса», – отметил Николай Харитонов.

Вопрос развития сельских территорий, сохранения сельского уклада жизни для Российской Федерации имеет принципиальное значение. Как считает председатель Комитета, это вопрос не только продовольственной, но и национальной безопасности. На Дальнем Востоке можно не только развивать существующие сельские территории, но и формировать новые. Программами «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике» уже воспользовались более 130 тысяч граждан, в основном для нужд сельского хозяйства и индивидуального жилищного строительства. «В Государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий» нужно ещё раз обратить внимание на специфику регионов Дальнего Востока и Арктики», – подчеркнул



Николай Харитонов. Важность мероприятия и актуальность поднимаемых в рамках заседания вопросов отметил Президент Российской Федерации Владимир Путин, который по традиции провёл встречу с членами Совета законодателей.



ДЕНЬ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ
в рамках Международной выставки-форума на ВДНХ



25 января 2024 года в рамках Международной выставки-форума «Россия» на ВДНХ прошёл День Дальнего Востока и Арктики. Делегация Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики приняла активное участие в этом ярком событии. В мероприятии приняли участие Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексей Чекунков, заместитель Председателя Государственной Думы Ирина Яровая, руководители субъектов Российской Федерации, эксперты и многие другие. В рамках открытия программы главы регионов представили красочные презентации о результатах работы и планы дальнейшего развития субъектов Российской Федерации. Ключевое событие мероприятия – пленарная сессия «Дальний Восток и Арктика – будущее России!». Каждый спикер, выступавший на сессии, – это руководитель отраслевого бизнеса, который рассказал аудитории о достигнутых результатах деятельности возглавляемой им компании, о том, как эти достижения повлияли на развитие индустрии.

Все участники мероприятия сошлись во мнении, что наша страна может гордиться развитием Дальнего Востока и Арктики – национального приоритета на весь XXI век.





РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТОВ о расширении территорий Арктической зоны и о международных территориях опережающего развития

13 февраля 2024 года на заседании Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики рассмотрены законопроекты о расширении территории Арктической зоны Российской Федерации и о международных территориях опережающего развития.



В заседании приняли участие представители Минвостокразвития России, Минфина России, Счётной палаты, делегация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель Законодательного Собрания Амурской области Константин Викторович Дьяконов.

Открывая заседание, Николай Харитонов подчеркнул, что к настоящему времени уже приняты 77 федеральных законов в целях опережающего развития дальневосточных и арктических регионов. По законопроекту, касающемуся расширения Арктической зоны Российской Федерации в части присоединения Белоярского и Березовского муниципальных



районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель Комитета особо отметил, что «в случае его принятия мы ждём не только экономический эффект, связанный с использованием режима Арктической зоны, но и принимаем во внимание тот факт, что для жителей этих муниципальных образований в соответствии с установленными правилами будет доступна и арктическая ипотека».





«В связи с этим у нас есть все основания, для того чтобы рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство в целях распространения на эти муниципальные образования и программы «Гектар в Арктике» отдельным проектом федерального закона», – подчеркнул Николай Харитонов.



Говоря о законопроекте в части установления специального режима для резидентов международной территории опережающего развития, председатель Комитета отметил, что «это очень важная законодательная инициатива, о необходимости принятия которой мы говорили ещё на прошедшем в сентябре Восточном экономическом форуме, и это легло в перечень поручений президента. Очень рад, что инициатива нашла своё практическое воплощение во внесённом правительством законопроекте».

Такой специальный режим предусматривает создание наиболее благоприятных условий для реализации совместно с партнёрами из дружественных стран проектов по производству продукции с высокой добавленной стоимостью.

По итогам состоявшегося обсуждения депутаты Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики единогласно поддержали принятие законопроектов в первом чтении.





**Государственной Думой единогласно
принят в первом чтении пакет законопроектов,
направленный на дальнейшее развитие
Дальнего Востока и Арктики**



15 февраля 2024 года Государственной Думой приняты в первом чтении проекты федеральных законов о расширении территории Арктической зоны и о международных территориях опережающего развития.

Доложил о законопроектах на пленарном заседании Государственной Думы официальный представитель Правительства Российской Федерации, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Павел Волков, отметив основные проектируемые нормы, заложенные в законопроектах.

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Вячеслав Логинов, выступая на пленарном заседании, уточнил,



что законопроекты направлены на опережающее развитие дальневосточных и арктических регионов.

По законопроекту, касающемуся расширения Арктической зоны Российской Федерации в части присоединения Белоярского и Березовского муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, первый заместитель председателя Комитета отметил, что «в случае принятия законодательной инициативы будет достигнут не только экономи-



ческий эффект, связанный с использованием режима Арктической зоны, но и для жителей этих муниципальных образований в соответствии с установленными правилами будет доступна и арктическая ипотека».

Говоря о законопроекте в части установления специального режима для резидентов международной территории опережающего развития, Вячеслав Логинов сообщил, что такой специальный режим предусматривает создание наиболее благоприятных условий для реализации совместно с партнёрами из дружественных стран проектов по производству продукции с высокой добавленной стоимостью.

Предложенные меры будут способствовать созданию благоприятных условий для международного сотрудничества и реализации совместных с иностранными партнёрами инвестиционных проектов, стимулированию деятельности в сфере промышленности. По итогам состоявшегося обсуждения Государственная Дума единогласно приняла законопроекты, подготовленные Комитетом к рассмотрению в первом чтении.

Рассмотрение на заседании Комитета отчёта о работе Счётной палаты в 2023 году



13 марта 2024 года Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики на очередном заседании рассмотрел отчёт о работе Счётной палаты в 2023 году, поправки к законопроекту, направленному на реализацию поручений президента и подготовленному ко второму чтению, утвердил рекомендации «круглого стола» на тему «О принимаемых мерах по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе».

В заседании приняли участие аудитор Счётной палаты Трунова Наталья Александровна, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Павел Волков, делегация от Магаданской области во главе с губернатором Магаданской области Сергеем Носовым (ВКС), директор Департамента регионального развития Минэкономразвития России Виталий Алтабаев, директор Департамента мониторинга правоприменения «Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики» Марина Логунова, заместитель директора Департамента межбюджетных отношений Константин Цекоев, заместитель директора Департамента проектного финансирования и инвестиционной политики Минфина России Андрей



Габов, начальник инспекции по контролю за ходом развития приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации Департамента аудита регионального развития и ЖКХ Счётной палаты Российской Федерации Павел Лучников.

Члены Комитета, заслушав и обсудив информацию аудитора Счётной палаты Натальи Труновой об отчёте о работе Счётной палаты в 2023 году, приняли решение одобрить представленный отчёт в части вопросов ведения Комитета, отметить важность и практическую значимость проведённых Счётной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий





в 2023 году. Депутаты рекомендовали Счётной палате обеспечить взаимодействие с Комитетом при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2024 году по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации.

По законопроекту, направленному на реализацию поручений Президента в части продления срока функционирования Особой экономической зоны в г. Магадане до 2046 года и расширения Арктической зоны Российской Федерации, а именно присоединение Белоярского и Березовского муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Комитет единогласно поддержал поправки по данному законопроекту, представленные ко второму чтению. По итогам состоявшегося обсуждения депутаты Комитета утвердили рекомендации «круглого стола» на тему «О принимаемых мерах по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе».

**Государственной Думой принят Федеральный закон
о продлении срока функционирования
Особой экономической зоны в г. Магадане
и расширении Арктической зоны Российской Федерации**

19 марта 2024 года Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области» и статью 2 Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».



Председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николай Харитонов, выступая на пленарном заседании, напомнил, что законопроект был разработан в целях реализации поручений Президента России В.В. Путина, а именно:

- продление срока функционирования Особой экономической зоны в г. Магадане до 2046 года;
- распространение режима Арктической зоны на два муниципальных образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: Белоярского и Берёзовского.

За принятие федерального закона проголосовали 410 депутатов Государственной Думы.



Количественное голосование
Государственная Дума
14:37:49

За	410 ч.	91.1%
Против	0 ч.	0.0%
Воздержалось	0 ч.	0.0%
Голосовало	410 ч.	91.1%

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

ВСТРЕЧА НИКОЛАЯ ХАРИТОНОВА с победителями и призёрами Всероссийского литературного конкурса «Дорога в Арктику»

В канун Дня полярника председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николай Харитонов встретился с победителями и призёрами Всероссийского литературного конкурса «Дорога в Арктику». Это уникальный проект, посвящённый знаменитым полярным путешественникам, чьи юбилейные даты приходятся на 2024–2025 годы. Среди них уроженец Орловской земли, арктический исследователь, геолог Владимир Русанов. Конкурс организован Академией изящной словесности «Орлея», Орловским региональным отделением Союза российских писателей при поддержке Дома-музея В.А. Русанова, Музея Арктики и Антарктики, Минвостокразвития России, АСПИР, Среднерусского института управления (филиала РАНХиГС) и других партнёров.

«Рад, что в проекте приняли участие ребята (всего около 400 человек) из разных уголков страны. Это говорит о том, что интерес к прекрасной Арктике не угасает и в наши дни.





Где бы ты ни родился, ты можешь стать покорителем северных широт. Так, к примеру, Георгий Седов родился на территории современной Донецкой Народной Республики, Отто Шмитт – в Могилёве в Белоруссии, Иван Папанин – в Севастополе, Артур Чилингаров – в Ленинграде. Родились в разных регионах, а стали героями на Севере и в Арктике благодаря своей воле и решимости», – отметил Николай Харитонов, выступая перед участниками конкурса. Ребята рассказали председателю Коми-





тета, как у них появился интерес к Арктике, и представили свои работы.

Завершая встречу, Николай Харитонов вручил участникам конкурса благодарственные письма, отметив проявленную активность ребят и творческий подход, пожелал им новых успехов в жизни и учёбе.

Участие членов Комитета в праздничных мероприятиях, посвящённых Дню полярника

На приуроченном к этой знаменательной дате открытом заседании Совета МОО «Ассоциация полярников» Комитет представили члены Комитета – заместитель председателя Комитета Антон Басанский и президент Союза городов Заполярья и Крайнего Севера Алексей Веллер. Председатель Комитета Николай Харитонов направил официальное приветствие, которое было представлено участникам торжественного мероприятия: «Для России исследование и освоение полярных широт – это не только государственный приоритет, это историческая миссия. Продолжая замечательные традиции многих поколений своих предшественников, вы, полярники, и сегодня продолжаете осваивать богатейший перспективный регион, находящийся в центре внимания всего мирового сообщества, деятельно. Сегодня





**ГЕРОЮ СОВЕТСКОГО СОЮЗА, ГЕРОЮ РОССИИ,
ЛЕГЕНДАРНОМУ ПОЛЯРНИКУ**

**ЧИЛИНГАРОВУ
Артуру Николаевичу**

г. Москва
21 мая 2024 года

**Уважаемый Артур Николаевич!
Уважаемые полярники, ветераны арктических исследований!**

От имени Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики и от себя лично горячо и сердечно поздравляю Вас с профессиональным праздником – **Днём полярника!**

Для России исследование и освоение полярных широт – это не только государственный приоритет, это историческая миссия.

Продолжая замечательные традиции многих поколений своих предшественников, вы, полярники, и сегодня продолжаете осваивать богатейший перспективный регион, находящийся в центре внимания всего мирового сообщества, активно участвуете в его изучении и развитии.

Сегодня в Арктике построены и работают крупнейшие предприятия, которые сейчас составляют основу благосостояния России, и создаётся новая экономика для следующих поколений.

В изменившихся условиях ключ к развитию российской экономики лежит на Дальнем Востоке и в Арктике. И сейчас к развитию этих территорий мы должны относиться как к нашему национальному приоритету.

Сегодня, поздравляя вас с Днём полярника, я ещё раз с огромным удовлетворением отдаю дань уважения заслугам и огромному вкладу людей различных профессий в освоение суровых северных территорий. Ваша работа, на самом деле – тяжелейший труд в невероятных экстремальных условиях.

Желаю Вам дорогие полярники крепкого здоровья, силы духа и энергии для новых открытий, профессиональных достижений и побед на благо России!

С уважением,

председатель Комитета
Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока
и Арктики

Н.М.Харитинцев

в Арктике построены и работают крупнейшие предприятия, которые сейчас составляют основу благосостояния России, создаётся новая экономика для следующих поколений».

«Сегодня День полярника посвящён людям, смело исследующим далёкие и холодные уголки планеты. На открытом заседании обсудили вопросы в части привлечения высококвалифицированных кадров АЗРФ, развитие и реализацию просветительских проектов, направленных на устранение кадрового дефицита и расширение знаний о полярных регионах. Желаем вам, дорогие полярники, крепкого здоровья, силы духа и энергии для новых открытий, профессиональных достижений и побед на благо России», – поздравил участников заместитель председателя Комитета Антон Басанский.

«В этот день мы чествуем людей, которые провели в Арктике и Антарктике многие годы: учёных, геологов и океанологов, военнослужащих, газо- и нефтедобытчиков, лётчиков и моряков, метеорологов и строителей, представителей многих других профессий. И конечно, жителей районов Крайнего Севера. Именно благодаря вашей самоотверженной и слаженной работе



в суровых климатических условиях реализуются масштабные проекты, страна обретает новые ресурсы, знания и возможности», – поприветствовал участников мероприятия член Комитета Алексей Веллер.

Российско-китайский экономический форум «АмурЭкспо-2024»



24 мая 2024 года состоялся Российско-китайский экономический форум «АмурЭкспо-2024». Комитет принял участие в данном мероприятии.

Российско-китайский экономический форум «АмурЭкспо-2024» является выездной площадкой Восточного экономического форума.

Председатель Комитета Николай Харитонов поприветствовал участников и гостей форума: «В современных условиях, когда мир сотрясается под стремлением отдельных стран к гегемонии, Россия, Китай и другие дружественные страны продолжают строить многополярный мир, уважая суверенитет и взаимные национальные интересы. Мы в Комитете убеждены, что Дальний Восток и Арктика станут ведущей платформой социально-экономического диалога России, Китая и Азиатско-Тихоокеанского региона в целом.

На сегодняшний день Дальний Восток и Арктика располагают уникальными льготными режимами. Результаты



их деятельности доказали эффективность, определили необходимость дальнейшей работы в этом направлении. В качестве предложения следует выделить идею о переносе части производств иностранных компаний на Дальний Восток на платформе ТОР.

У нас в «законопроектном портфеле» Комитета имеется законопроект по созданию международных территорий опережающего развития. Появление международных ТОР позволит привлечь инвесторов и технологии из дружественных стран и создать благоприятные условия для реализации технологичных проектов с иностранными партнёрами. Мы готовы и учиться у наших коллег: совместно с Российскими железными дорогами изучаем опыт Китая в части бондовых зон.

Мы видим, какого социально-экономического эффекта они позволили добиться, и рассматриваем варианты адаптации этого опыта у нас в России. Можем ответственно заявить, что на Дальнем Востоке и в Арктике они зарекомендовали себя как надёжные и конструктивные стратегические партнёры. Наш Комитет продолжит прилагать усилия, направленные на укрепление дружбы, взаимного доверия и сотрудничества между Россией, Китаем и дружественными странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Убеждены, что сложившиеся добрые и богатые традиции, новые условия позволят нам выйти на рубежи замечательных, качественных свершений».

**Дни регионального развития
Дальневосточного и Арктического макрорегионов
на площадке Международной выставки-форума «Россия»**

24 мая 2024 года на площадке Международной выставки-форума «Россия» в рамках Дней регионального развития дальневосточного и арктического макрорегионов состоялись пленарные сессии, в которых Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики представили председатель Комитета Николай Харитонов, заместитель председателя Комитета Антон Басанский, члены Комитета Владимир Новиков и Алексей Веллер. Среди участников пленарной сессии



министр по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексей Чекунков, заместитель Председателя Государственной Думы Ирина Яровая, губернаторы и представители законодательных органов власти дальневосточных и арктических регионов.

Председатель Комитета Николай Харитонов поприветствовал участников пленарного заседания: «XXI век – век развития Дальнего Востока. Наш национальный приоритет. Ключ

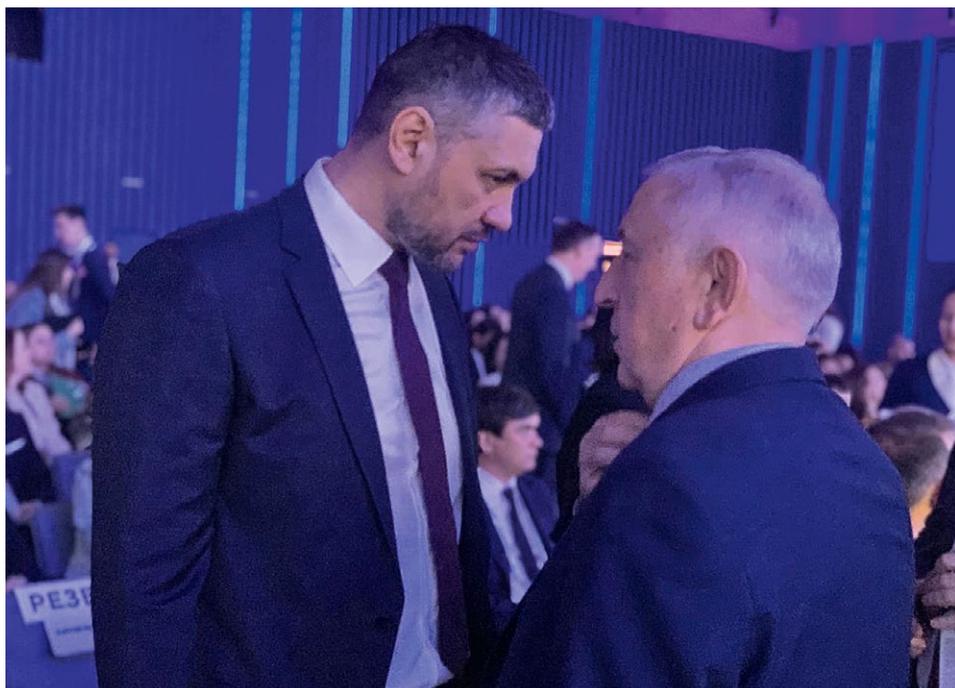


к развитию российской экономики. Благодаря нашей совместной слаженной работе был принят целый ряд смелых и эффективных решений. В их числе более 80 федеральных законов. Построены и работают крупнейшие предприятия, создаются экономические



условия для новых поколений. Но, бывая на Дальнем Востоке в рабочих поездках и встречаясь с жителями, депутаты узнают о проблемах, в числе которых нехватка современной инфраструктуры, развитие медицинских и образовательных учреждений, возможности для культурного досуга, занятий спортом. Необходимо наладить транспортную доступность и надёжную связь. Мы





понимаем масштаб стоящих перед нами задач. Если мы хотим привлечь молодых людей, у них должны быть перспективы, а значит, востребованное рынком образование, которое поможет им трудоустроиться и станет стимулом, чтобы планировать свою карьеру именно на Дальнем Востоке. Все эти направления – наш законодательный приоритет по дальнейшей совместной работе».

РАССМОТРЕНИЕ НА ЗАСЕДАНИИ КОМИТЕТА законопроекта «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год»

19 июня 2024 года состоялось очередное заседание Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

На заседании Комитета рассмотрен проект федерального закона № 639671–8 «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год», внесённый Правительством Российской Федерации.



В мероприятии приняли участие статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Павел Волков, аудитор Счётной палаты Российской Федерации Наталья Трунова, представители Минфина и Минстроя России. Комитет отметил высокий уровень кассового исполнения государственных программ «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».



За последние 12 лет с момента образования Минвостокразвития России это самый высокий уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета – 99,9 процента свободной бюджетной росписи.

Председатель Комитета Николай Харитонов обратил особое внимание на кассовое исполнение Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы. Комитет



ежегодно выступает за увеличение финансирования данной ФЦП, наполнение её новыми мероприятиями для достижения конечной цели. Притом что программа завершается в 2025 году, в 2023-м она исполнена всего на 1,5 % (!). Основными направлениями расходов федерального бюджета по государственной программе «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» являются межбюджетные трансферты, субсидии государственным и публично-правовым корпорациям (компаниям), закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных служб, расходы на выплаты персоналу, субсидии юридическим лицам, ИП и физическим лицам.

Депутаты Комитета подчеркнули необходимость дальнейшей оптимизации расходов и эффективного использования бюджетных средств в рамках государственной программы. Стало очевидно, что ключевыми моментами являются создание механизмов контроля над целевым использованием средств, разработка мер по стимулированию инвестиций и развитию экономической деятельности. С учётом высказанных предложений, депутаты – члены Комитета поддержали принятие законопроекта в первом чтении.

**ИТОГОВОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОЛЛЕГИИ
Министерства Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока и Арктики
о работе в 2023 году и о задачах на 2024 год**



21 июня 2024 года состоялось итоговое заседание коллегии Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики о работе в 2023 году и о задачах на 2024 год.

Это ежегодное мероприятие, в котором, помимо профильного министерства, принимают участие полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Юрий Трутнев, депутатский корпус, федеральные и региональные органы власти, общественные организации.

Выступление председателя Комитета по развитию Дальнего Востока и Арктики на заседании коллегии Н.М. Харитонов: «Считаю очень важным, что и в новом Правительстве Российской Федерации сохранена устоявшаяся структура государственного управления дальневосточными и арктическими территориями, показавшая свою эффективность. Развитие экономики и повышение качества жизни людей на Дальнем Востоке и в Арктике – основополагающие направления работы профильных ведомств. Задача парламентариев – выстроить правильную законода-



тельную базу в этой сфере. Комитет по развитию Дальнего Востока и Арктики проводит большую работу для привлечения инвестиций в макрорегионы, развития экономических показателей, социальной поддержки граждан. Но впереди ещё много





работы. Так, к примеру, мы выступили с инициативой закона по реализации прав граждан на участие в программе «Гектар Арктики» на территории Белоярского и Берёзовского районов Ханты-Мансийского автономного округа, которые стали Арктической зоной совсем недавно. Но на этом можно не останавливаться и рассмотреть вопрос о распространении программы на некоторые территории Уральского федерального округа.

Особого внимания требует правовое регулирование мониторинга многолетней (вечной) мерзлоты. Надеюсь, в скором времени соответствующий федеральный закон будет разработан. Не забывают депутаты и об уже принятых законах, осуществляя контроль за правоприменительной практикой. В ноябре-декабре мы планируем провести заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации, где рассмотрим вопрос о реализации федерального закона «О северном завозе» по итогам навигационного периода. Разумеется, только на основе межведомственного сотрудничества возможна эффективная работа по развитию дальневосточных и арктических регионов. Поэтому я благодарен Министерству по развитию Дальнего Востока и Арктики под руководством Алексея Чекункова за конструктивное и успешное взаимодействие».

**Показ в Государственной Думе
уникального документального фильма Леонида Круглова
«В Арктику»**

Суровая, величественная и невероятно красивая Арктика! Белые медведи, моржи, сказочные морские единороги – нарвалы, неизведанные земли. Всё это мы увидели в уникальной картине Леонида Круглова «В Арктику», которая снималась в течение пяти лет!



18 июня 2024 года состоялась премьера этого уникального фильма в Малом зале Государственной Думы. В мероприятии приняли участие депутаты Государственной Думы, представители Минвостокразвития России, «Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики», Востокгосплана, Ассоциации полярников и многие другие. Более 200 зрителей впервые познакомились с этой замечательной работой, встретились с режиссёром и программной дирекцией фильма. Такого содержания и такого масштаба фильм в стенах Государственной Думы демонстрировался впервые.

Фильм снимался в течение 5 лет в экстремальных условиях высокоширотной Арктики. За это время участники экспедиций и съёмочных групп 4 раза прошли весь Северный морской путь,

совершили более 100 высадок, столкнулись в общей сложности с 150 белыми медведями и, самое главное, совершили географическое открытие (обнаружили новый географический объект).

Спасибо всей команде за погружение в эту завораживающую атмосферу!



Государственной Думой принят Федеральный закон, направленный на восстановление прав северян

3 июля 2024 года Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»».

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Вячеслав Логинов, выступая на пленарном заседании, напомнил, что законопроект был разработан во исполнение постановления Конституционного Суда.



Цель – восстановить права северян, которые уже были поставлены на учёт, но были сняты с учётом изменений, внесённых в основной закон о жилищных субсидиях. Речь идёт о гражданах, которые в качестве меры государственной поддержки получили для строительства жилого дома земельный участок, расположенный за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА
по вопросам совершенствования
правовых режимов территории опережающего развития,
свободного порта Владивосток
и Арктической зоны Российской Федерации**

4 июля 2024 года под председательством Николая Харитонова состоялось заседание Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

В мероприятии приняли участие статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Павел Волков и директор Департамента мониторинга правоприменения АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» Марина Логунова.



На заседании Комитета был рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Он касается вопросов совершенствования правовых режимов территории опережающего развития, свободного порта Владивосток и Арктической зоны Российской Федерации за счёт оптимизации административных процедур.

«Проект поправок предусматривает возможность продления установленных сроков перевозки товаров, в случае если перевозка осложняется крупными габаритами товаров, сроками



навигации, отсутствием транспортной доступности, климатическими факторами и природными условиями», – заявил председатель Комитета Николай Харитонов.

Предлагается уточнить условия получения статуса резидента территории опережающего развития (ТОР), порядка предостав-





ления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, резидентам Арктической зоны Российской Федерации в аренду без проведения торгов.

По итогам обсуждения Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики рекомендовал Государственной Думе принять во втором чтении проект федерального закона. На заседании Комитета были утверждены рекомендации парламентских слушаний на тему «Законодательное обеспечение опережающего социального развития Дальнего Востока и Арктики», которые были проведены 24 июня 2024 года в Государственной Думе. Кроме того, был вынесен на обсуждение вопрос об участившихся случаях фиктивной регистрации граждан Российской Федерации в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в целях получения установленных законодательством льгот. По данному вопросу, заслушав информацию заместителя председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Антона Басанского, Комитет решил запросить в МВД России, Минтруде России и Минцифры России информацию о количестве выявленных фактов фиктивной регистрации граждан Российской Федерации в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и принимаемых мерах по устранению указанных случаев и необходимых мерах законодательного регулирования.

**Государственной Думой принят Федеральный закон
о «донастройке» программ
«Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике»**

Председатель Комитета Николай Харитонов, выступая на пленарном заседании, сообщил, что программами дальневосточного и арктического гектаров воспользовались уже порядка 140 тысяч граждан.



Законопроект предусматривает изменения и совершенствует программу в части:

- возможности возврата заявления о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование, если гражданин ранее подал заявление о предоставлении другой территории, и в отношении его первого заявления не был дан отказ;
- возможности приостановления срока рассмотрения заявления от гражданина, если на рассмотрении уже находится просьба другого лица о предоставлении того же земельного участка (до принятия решения по первому заявлению);



– передачи полномочий органам государственной власти по распоряжению участками, переведёнными из земель лесного фонда в земли иной категории в упрощённом порядке.

Данный Федеральный закон призван устранить неопределённости в отношении действий уполномоченных на предоставление земельных участков органов, создаст прозрачность и эффективность исполнения. Федеральный закон принят депутатами Государственной Думы единогласно.

ИТОГОВАЯ ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ
председателя Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
Н. М. Харитонова



Начиная с 2013 года (когда Дальний Восток был обозначен Президентом Российской Федерации В.В. Путиным национальным приоритетом на весь XXI век) принят целый ряд смелых и эффективных решений. В их числе уже более 80 федеральных законов, направленных на развитие Дальнего Востока и Арктики. Говоря об итогах законотворческой работы Комитета в весеннюю сессию, можно отметить, что мы приняли федеральные законы, которые донастроили практически все применяемые на Дальнем Востоке и Севере специальные экономические и социальные механизмы. Это не просто точечные правки, а изменения, подготовленные на основе анализа правоприменительной практики и поступающих в Комитет обращений от участников хозяйственной деятельности и граждан.

Итак, мы внесли изменения в закон о территориях опережающего развития, закон о Свободном порте Владивосток, о предпринимательской деятельности в Арктической зоне, закон о даль-

невосточном и арктическом гектаре. Мы продлили до 2046 года режим Особой экономической зоны в Магадане и расширили территорию Арктической зоны, включив в неё муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа. Внесли коррективы в закон о жилищных субсидиях для северян.



Если говорить об эффекте, то только за первую половину текущего года число заявок на участие в программе «Дальневосточный гектар» и получение кредитов по дальневосточной ипотеке выросло на треть по сравнению с таким же периодом прошлого года, а количество договоров по новому жилью – на 45 %. В целом количество заявок по дальневосточному и арктическому гектару приближается к 200 тысячам, а землю получили почти 140 тысяч человек. Дальневосточной ипотекой уже воспользовались более 240 тысяч граждан с еженедельным приростом на 2 тысячи. Объём инвестиций по заключённым соглашениям приближается к 10 триллионам рублей, а фактически вложены уже 4,5 триллиона рублей. Введены в эксплуатацию более 1000 проектов, созданы 150 тысяч рабочих мест.



Значимые мероприятия в весеннюю сессию.

1. Прежде всего, конечно, необходимо отметить формирование Государственной Думой нового правительства в соответствии с принятыми 4 года назад поправками в Конституцию Российской Федерации. Это историческое событие. Наш Комитет был определён в числе 18 ключевых комитетов, которым было доверено и поручено провести обсуждение предложенных кандидатур в части своей компетенции.

2. Выездное заседание «круглого стола» Комитета в Ямало-Ненецком автономном округе на тему «Совершенствование правового регулирования социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» (29 марта 2024 года, г. Салехард).

Ключевые вопросы – вечная мерзлота, строительство в Арктической зоне, вопросы социального развития. К теме вечной мерзлоты мы обращаемся уже не в первый раз и считаем её крайне актуальной. Подтверждена необходимость разработки специального федерального закона, направленного на создание комплексной системы мониторинга многолетней (вечной)

мерзлоты. Мы договорились с министерством, что концепция законопроекта может быть уже предложена к концу этого года.

3. «Круглый стол» на тему «О принимаемых мерах по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе» (22 февраля 2024 года). Этот вопрос в зоне особого внимания нашего Комитета.

4. Парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение опережающего социального развития Дальнего Востока и Арктики» (24 июня 2024 года). Мы все исходим из того, что в соответствии с поручением президента Дальний Восток и Арктика – наш национальный приоритет, а к 2025 году (то есть к концу текущего года) показатели социального развития на Дальнем Востоке должны быть выше среднероссийских. Поэтому внимание к этому вопросу в нашем Комитете самое серьёзное.

ПЛАНЫ КОМИТЕТА НА ОСЕННЮЮ СЕССИЮ

Законопроектная работа

Работа над проектом закона о федеральном бюджете.

Ключевой и основополагающей частью работы любого комитета в период осенней сессии является работа над проектом закона о федеральном бюджете на очередной год и плановый период. Мы являемся ответственными за рассмотрение в Государственной Думе двух государственных программ – по социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Арктики. Нам важно, чтобы все наши решения, поручения Президента России и Правительства Российской Федерации были финансово обеспечены, чтобы заложенные средства решали задачи опережающего развития геостратегических территорий. Будем внимательно за этим следить.

Самый сложный и болезненный вопрос – жилищные субсидии для северян. Ежедневно в Комитет поступают обращения по этой теме. Люди, отработав многие годы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, стоят в очереди по 30 лет! В очереди на сегодня порядка 130 тысяч семей, а при текущем уровне финансирования (даже при его сохранении) количество выдаваемых жилищных сертификатов сокращается. В течение 5 лет – в 3 раза. В 2024 году планируется выдать всего 959 сертификатов. Сколько потребуется времени, чтобы «закрыть» всю очередь, можете посчитать сами.

Совместно с нашим профильным Минвостокразвития России продолжим работу в части совершенствования правовых режимов на Дальнем Востоке. В их числе планируем принять закон о международных ТОРах. Кроме того, наш Комитет традиционно формирует и организывает работу делегации Государственной Думы на Восточном экономическом форуме (г. Владивосток, 3–6 сентября 2024 года) и Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» (г. Санкт-Петербург, декабрь 2024 года). Планируем провести правительственный час в декабре 2024 года по социально-экономическому развитию Арктической зоны.

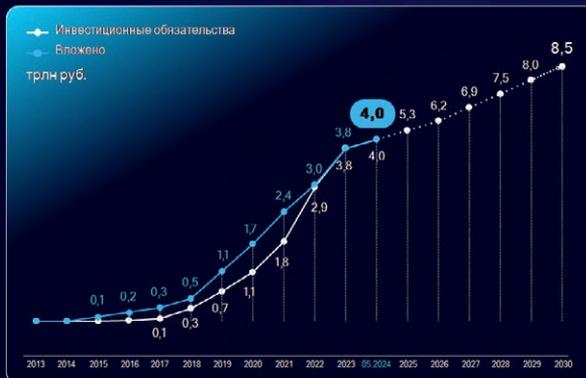


Принято более 80 Федеральных законов и 480 актов
Правительства в целях создания условий для развития
Дальнего Востока



Создана целостная система управления развитием территории

Привлеченные инвестиции в проекты
с государственной поддержкой на Дальнем Востоке



Результаты
за 10 лет

4,0 трлн руб.
инвестиций
вложено

801
предприятие
введено

Основные инвестиции пришли в отрасли с высокой добавленной стоимостью

Отраслевая структура инвестиций



Вложено млрд.руб.	Доля %	Ключевые отрасли
1 467	37%	Газовый и нефтегазовый
1 065	27%	Горнодобывающая промышленность и металлургия
319	8%	Недвижимость и девелопмент
316	8%	Логистика и транспорт
200	5%	Машиностроение и судостроение
167	4%	Угольная промышленность
160	4%	Энергетика
85	2%	Сельское хозяйство и пищевая промышленность
75	2%	Рыболовство и аквакультура
39	1%	Туризм и рекреация
23	1%	Лесная промышленность
42	1%	Прочие

Рост инвестиций в основной капитал в 3 раза опережает среднероссийский за 2014-2023 гг.

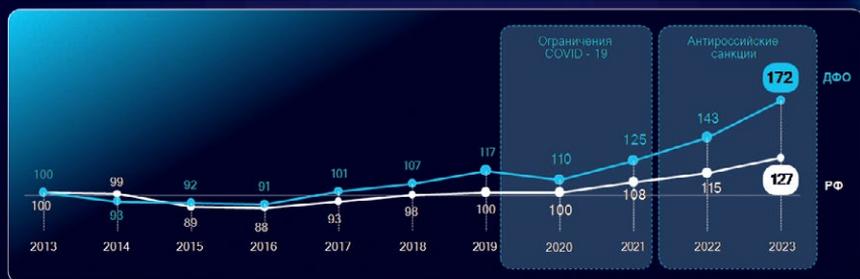
Темп роста инвестиций в основной капитал за 2023 г.

РФ

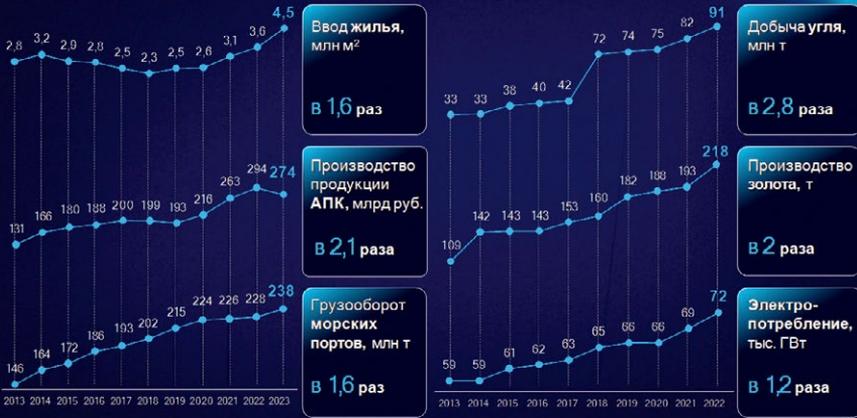
+10%

ДФО

+20%



Развитие основных отраслей за 10 лет



Рост промышленного производства на 25% опережает среднероссийский за 2014-2023 гг.



За 9 лет в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с господдержкой создано 139 тысяч рабочих мест

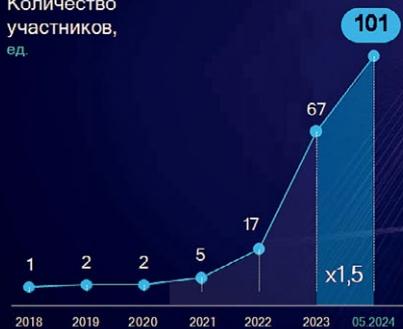
Динамика создания рабочих мест, тыс.



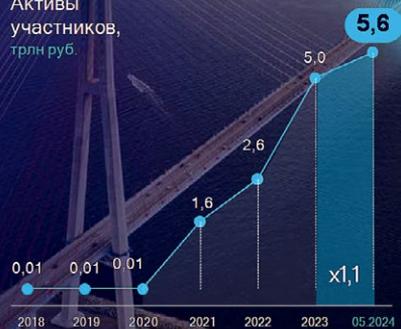
Средняя заработная плата на предприятиях резидентов ТОР и СПВ (117 тыс. руб.) на 51% выше среднероссийской

САР на о. Русский обеспечил возврат в Россию активов на более чем 5 трлн руб. и уплату более 15 млрд руб. дополнительных налогов

Количество участников, ед.

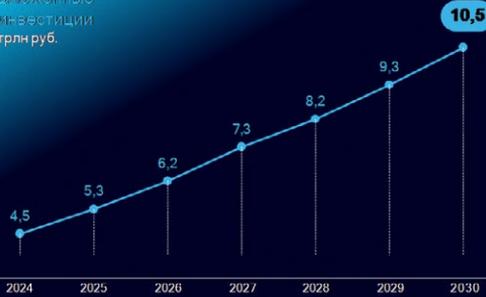


Активы участников, трлн руб.

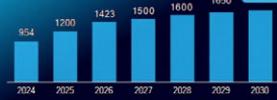


Цели до 2030 года

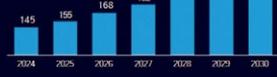
Возможные
инвестиции
трлн руб.



Новые
предприятия



Новые
рабочие места
тыс.



Инвестиции в 8,5 трлн рублей уже обеспечены обязательствами инвесторов

Главная движущая сила развития территории – люди

Плотность населения на Дальнем Востоке ниже сопредельных районов КНР в 108 раз



Приоритетная задача развития - увеличение населения Дальнего Востока

* Северо-Восточный Китай

Дальневосточная ипотека

109

тыс. семей

Получили
льготные
кредиты

Темп роста стоимости жилья в ДФО
в 1,5 раза ниже общероссийского
за 2020 – 2024 гг.

Программа
расширена
на Арктику

Объем текущего строительства жилья в ДФО,
млн м²



Новая категория:
работники
организаций ОПК

Размер кредита
увеличен до
9 млн рублей

Дальневосточный гектар

128

тыс. граждан
получили
участки

23,8

тыс. земельных
участков оформлено
в собственность
и аренду (>5 лет
в программе)

Случаи использования

И. Золот у дома
на Гектаре
Татарстанская область



Фермер И. Ситихалка
осуществляет выращивание клубники
Камчатский край



Предприниматель Е. Босилова
на производстве воды
Чукотский АО



52%

Жилищное строительство

29%

Сельское хозяйство

11%

Предпринимательство

7%

Отдых, рекреация

1%

Иная деятельность

Доступное арендное жилье



10 тыс. квартир

Для молодых специалистов приоритетных отраслей
Льготная ставка арендной платы

87 млрд руб.

Финансирование ДОМ.РФ из средств ФНБ

20 лет

Срок реализации

10 лет

Субсидирования арендной платы до 1/3 рыночной

Первые квартиры были переданы в декабре 2023 года

Для кого

- Участники СВО
- Работники предприятий ОПК
- Специалисты востребованных профессий
- Граждане, прибывшие из других регионов РФ



Единая дальневосточная авиакомпания

Количество маршрутов в 2023 г.

389

в т.ч. субсидируемые
36

Перевезено пассажиров в 2023 г.

2,4 млн чел.

в т.ч. по субсидируемым маршрутам
0,42 млн чел.

Маршрут	Время в пути (часы)	Стоимость билета (тыс. руб.)
Владивосток - Руралто (с. Итуруп)	10	16,0
Петропавловск - Командитский - Анадырь	20	3,5
Светлая Гавань - Южно-Сахалинск	25	1,5
Комсомольск-на-Амуре - Благовещенск	22	2
Магадан - Петропавловск Камчатский	23	2,5
Бийск-Степновский - Якутск	22	2
Хабаровск - Анадырь	19	4
Хабаровск - Мирный	29	3
Владивосток - Никольск-на-Амуре	10	2,5

Летать стало намного быстрее и значительно дешевле

Закон о Северном Завозе

1 Бесперебойность поставок

до 0%

Нарушение сроков поставки грузов жизнеобеспечения

2 Сокращение сроков доставки грузов

до 25%

• Приоритетная обработка грузов
• Приведение транспортной инфраструктуры в нормативное состояние

3 Снижение стоимости товаров

до 20%

Продовольствие Топливо Медикаменты

Ключевые механизмы

- Централизованная система управления
- Снятие инфраструктурных ограничений
- Государственная поддержка
- Предупреждение возникновения дефицита
- Гос. регулирование цен, надбавок, тарифов

Дальневосточная Президентская субсидия

Гибкий механизм поддержки регионов ДФО по приоритетным вопросам

Исполненные объекты за 2018-2024 гг.

	создано	ремонтировано
Больницы	17	51
ФАПы	51	-
Школы	22	137
Детские сады	8	66
Спорт	48	27
Культура	33	16
Транспортная инфра-ра	47	309
ЖКХ	87	56
Иные соц. объекты	360	568
Приобретено транспорта	618	-
1903 объекта построено / отремонтировано	214 млрд руб. объем финансирования	

Финансированы в 2021-2023 гг. объекты «Единой субсидии»



Республика Саха (Якутия)
Каражисский центр
г. Якутск



Забайкальский край
Школа г. Баяндай



Республика Бурятия
Центральной межрайонной
г. Улан-Удэ



Приморский край
Школа
г. Бикинский Кавень



Амурская область
Ремонт здания
дворца культуры
г. Свободный



Хабаровский край
Центр мирового уровня спорта
и молодежи
г. Комсомольск-на-Амуре



Магаданская область
Учебно-методический
Олонского района
г. Магадан



Чукотский АО
Железнодорожная школа
сод. очереди
г.п. Угольные Копы

Дальневосточные двory
программа запущена в 2022 году

1810 дворов обустроено



Поручение Президента РФ о реновации 25 городов ДФО Исторический шанс преобразить Дальний Восток

25 городов	Владивостокская агломерация 671 тыс.	Хабаровская агломерация 616 тыс.	Улан-Удэ 436 тыс.	Якутск 361 тыс.	Чита 334 тыс.	
	Благовещенск 241 тыс.	Южно-Сахалинская агломерация 220 тыс.	Петровско-Камчатская агломерация 199 тыс.	Миладли 90 тыс.	Биробиджан 69 тыс.	
4,2 млн жителей	Андрей 13 тыс.	Тында 28 тыс.	Северобайкальская 24 тыс.	Консопольск-на-Алзуре 236 тыс.	Уссурийск 180 тыс.	Находка 136 тыс.
	Артем 199 тыс.	Байгородск 60 тыс.	Нерюнгри 54 тыс.	Красноярский 91 тыс.	Свободный 49 тыс.	Арсеньев 47 тыс.

Решениями Правительства России и регионов ДФО обеспечено **0,4 трлн руб.**
Внебюджетными источниками – **1,9 трлн руб.**

Патриотическая TOP

Комплекс мер поддержки производства на Дальнем Востоке
технологического оборудования, необходимого для Победы

Возмещение затрат

- До 1/3 стоимости договора или до 1/2 лизинговых платежей на приобретение оборудования
- 100% арендных платежей за помещение
- 100% перевозку товаров до границ новых территорий
- Создание инфраструктуры - 1к3 бюджетные затраты

Плывотное кредитование

- Льготная ставка от 1% годовых
- Статус резидента TOP, СПВ, АЗРФ
- Размер инвестиционного проекта: от 10 до 2 500 млн руб.
- Размер кредита до 300 млн руб.

Производятся

- Беспилотные летательные аппараты
- Тепловизионные прицелы
- Многоцелевые вездеходы
- Оборудование для реабилитации

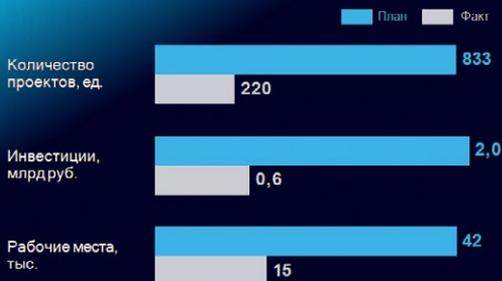
В 2020 году вся российская Арктика стала крупнейшей в мире особой экономической зоной

Нормативно-правовое регулирование

13
федеральных законов

71
акт
Правительства

Привлечение инвестиций



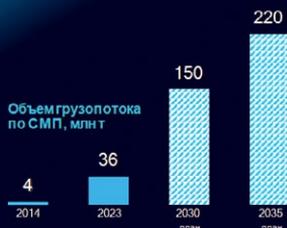
Северный морской путь

План развития Северного морского пути до 2035 года

156 мероприятий плана
в том числе

	Итого
Строительство ледоколов: 10	543 млрд руб.
Строительство и модернизация портов и терминалов: 14	237 млрд руб.
Строительство грузовых судов и судов обеспечения: более 100	192 млрд руб.
Запуск спутников на орбиту: 15	111 млрд руб.
Строительство корпусов ФМБА: 4	5 млрд руб.
Строительство центров МЧС: 4	6 млрд руб.
Прочие мероприятия	697 млрд руб.
Всего инвестиции в развитие СМП	1791 млрд руб.

Грузопоток по СМП будет увеличен в 4 раза к 2030 году и 6 раз к 2035 году



Реализация плана принесет экономике страны к 2035 году более 20 трлн руб. налогов, окупив инвестиции в 10 раз

Отобраны 16 опорных населенных пункта Российской Арктики с населением в 1,6 млн человек



Архангельская агломерация



Мурманская агломерация



Норильск-Мари



Анадырь



Норильск-Дудинская агломерация



Новый Уренгой



Норильск



Салехард-Тиксинская агломерация



Хатангская агломерация



Жиганка



Мирный



Хатангская агломерация



Игарка



Тикси



Певек



Диксон

До 1 ноября 2024 года будут разработаны планы развития агломераций

ИТОГИ НАШЕЙ РАБОТЫ ЗА ВЕСЕННЮЮ СЕССИЮ

Формирование Государственной Думой нового Правительства

Полномочный представитель Президента в
Дальневосточном Федеральном округе –
Юрий Петрович Трутнев



Министр Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока и Арктики –
Алексей Олегович Чекунков



ПРИНЯТЫЕ КОМИТЕТОМ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

Принятые федеральные законы	Особенности
1. Льготный режим Арктической зоны Российской Федерации	Распространен на ряд муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа
2. Продлен режим особой экономической зоны до 2046 года	Продлен на территории Магаданской области поправками депутатов-членов комитета
3. Восстановлены права северян	Для граждан, которые до вступления в силу изменений в 125-м Федеральном законе в качестве меры государственной поддержки получили для строительства жилого дома земельный участок
Принят пакет поправок («пятый пакет»)	Направлен на совершенствование правовых режимов на Дальнем Востоке и в Арктике

ПРИНЯТЫЕ КОМИТЕТОМ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

- 1. Льготный режим Арктической зоны Российской Федерации.**
Распространен на ряд муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа.
- 2. Продлен режим особой экономической зоны до 2046 года.**
Продлен на территории Магаданской области поправками депутатов-членов комитета.
- 3. Восстановлены права северян.**
Для граждан, которые до вступления в силу изменений в 125-м Федеральном законе в качестве меры государственной поддержки получили для строительства жилого дома земельный участок.
- 4. Принят пакет поправок («пятый пакет»).**
Направлен на совершенствование правовых режимов на Дальнем Востоке и в Арктике.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Заседание «круглого стола» на тему «Совершенствование правового регулирования социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»



Ключевые вопросы:

- Вечная мерзлота;
- Строительство в Арктической зоне;
- Вопросы социального развития.

Результат:

- Законодательное закрепление критериев отнесения территорий к Арктической зоне Российской Федерации.

«Круглый стол» на тему «О принимаемых мерах по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе»



Ключевые вопросы:

- Недостаточность существующей системы поддержки агропромышленного комплекса на Дальнем Востоке;
- Необходимость ее систематизации и дополнения.

Результат:

- Уровень продовольственной обеспеченности Дальнего Востока в настоящее время ниже среднероссийского показателя по стандартным продуктам питания.

Парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение опережающего социального развития Дальнего Востока и Арктики»



Основной вопрос:

- Увеличение численности населения на Дальнем Востоке.

Результат принятых мер:

- коэффициент рождаемости на Дальнем Востоке выше среднероссийского
- В 2023 году только в 3 региона приехало людей больше, чем уехало:
 - Камчатка
 - Якутия
 - Хабаровский край

Заседание Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики. Рассмотрение проекта федерального закона № 639671-8 «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год», внесенного Правительством Российской Федерации

Результаты:

– Достаточно высокий уровень кассового исполнения наших госпрограмм – 99,5% ;

– За последние 12 лет мы видим самый высокий уровень кассового исполнения Минвостокразвития России расходов федерального бюджета – 99,9 % свободной бюджетной росписи.



Заседание Комитета по вопросу отчёта о работе Счётной палаты в 2023 году, поправок к законопроекту, направленному на реализацию поручений Президента

Ключевая часть совместной работы :

– Взаимодействие с органом парламентского контроля.



В своих выводах мы опираемся на результаты проводимых Счётной палатой проверок.

Встреча Комитета с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в преддверии отчёта Правительства Российской Федерации

Ключевая задача:

- Реализация положений, внесенных поправками в Конституцию.

Накануне отчёта профильные министры встречаются с ответственными по их направлениям деятельности комитетами Государственной Думы.



Заседание Комитета на тему «О совершенствовании принимаемых мер по проектированию и строительству объектов капитального строительства в Арктической зоне Российской Федерации»



Показ в Малом зале Государственной Думы документального фильма «В Арктику»



Фильм снимался в течение 5 лет в экстремальных условиях высокоширотной Арктики. За это время участники экспедиций и съемочных групп 4 раза прошли весь Северный морской путь, совершили более 100 высадок, столкнулись со 150 белыми медведями и обнаружили новый географический объект.

ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОМИТЕТА В ВЕСЕННЮЮ СЕССИЮ 2024 ГОДА

В ходе весенней сессии 2024 года Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики проведена работа по подготовке законопроектов, закрепленных Советом Государственной Думы в соответствии с предметом ведения Комитета.

Под руководством председателя Комитета Н.М. Харитоновна проводилась работа по 10 законодательным инициативам в качестве ответственного Комитета.

За отчетный период состоялось 16 заседаний Комитета, рассмотрено более 48 вопросов. Проведены парламентские слушания, выездное заседание «круглого стола» Комитета в г. Салехарде (Ямало-Ненецкий автономный округ) и целый ряд «круглых столов» и расширенных заседаний Комитета в Государственной Думе.

Работа над проектами федеральных законов, по которым Комитет является ответственным

№ 533485-8 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области» и статью 2 Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (в части расширения территорий входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации). Закон опубликован 23 марта 2024 года.

№ 596414-8 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (в части совершенствования правового регулирования правоотношений, возникающих в связи с предоставлением гражданам государственных жилищных сертификатов). Закон опубликован 13 июля 2024 года.

№ 452658-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования

преференциальных режимов на Дальнем Востоке и в Арктике). Закон опубликован 22 июля 2024 года.

№ 518787-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (в части установления специального режима для резидентов международной территории опережающего развития). Законопроект принят в первом чтении 15 февраля 2024 года.

№ 471419-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования предоставления земельных участков гражданам на основе программ «Дальневосточный гектар», «Арктический гектар»). Закон опубликован 8 августа 2024 года.

№ 343102-8 «О старательской деятельности». Законопроект принят в первом чтении 12 июля 2024 года.

№ 343111-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях обеспечения реализации положений проекта федерального закона «О старательской деятельности»). Законопроект принят в первом чтении 12 июля 2024 года.

№ 556627-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части невозможности прекращения договора в период участия гражданина в специальной военной операции). Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении.

№ 334464-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности

и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования механизмов предоставления земельных участков гражданам в безвозмездное пользование, расположенных в границах зон затопления, подтопления). Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении.

№ 141798-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении.

№ 660946-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (об изменении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей). Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении.

Работа над проектами федеральных законов, по которым Комитет является соисполнителем

№ 639671-8 «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год». Закон опубликован 8 июля 2024 года.

№ 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (об уточнении отдельных параметров федерального закона о федеральном бюджете). Закон опубликован 12 июля 2024 года.

№ 557966-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (о формировании системы региональных и муници-

пальных советов представителей малочисленных народов). Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении.

№ 48132-8 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части правового регулирования традиционной охоты гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам, но постоянно не проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности). Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении 13 марта 2023 года.

№ 518779-8 «О внесении изменений в статьи 284–4 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления особенностей налогообложения резидентов международной территории опережающего развития). Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении 15 февраля 2024 года.

Парламентские слушания, «круглые столы» и другие мероприятия по вопросам ведения Комитета

Дни Дальнего Востока и Арктики в рамках Международной выставки-форума «Россия» (25 января 2024 года).

«Круглый стол» на тему «О принимаемых мерах по специальному правовому регулированию развития агропромышленного комплекса в Дальневосточном федеральном округе» (22 февраля 2024 года).

Встреча с премьер-министром М. В. Мишустинным, в ходе которой заострено внимание на необходимости развития специальных мер поддержки развития АПК на Дальнем Востоке (25 марта 2024 года).

Выездное заседание «круглого стола» Комитета в Ямало-Ненецком автономном округе на тему «Совершенствование правового регулирования социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» (29 марта 2024 года).

Расширенное заседание Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики об отчёте о работе Счётной палаты в 2023 году (13 марта 2024 года).

Расширенное заседание Комитета и встреча Комитета с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

и Арктики в преддверии отчёта Правительства Российской Федерации в Государственной Думе (27 марта 2024 года).

Расширенное заседание Комитета на тему «О совершенствовании принимаемых мер по проектированию и строительству объектов капитального строительства в Арктической зоне Российской Федерации» (10 апреля 2024 года).

Расширенное заседание Комитета по рассмотрению кандидатур на должности: Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева и Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.О. Чекункова (12 мая 2024 года).

Праздничные мероприятия, посвящённые Дню Полярника (21 мая 2024 года).

Российско-китайский экономический форум «АмурЭкспо-2024» (24 мая 2024 года).

Пленарные сессии Международной выставки-форума «Россия» в рамках Дней регионального развития дальневосточного и арктического макрорегионов (ВДНХ, 24 мая 2024 года).

Расширенное заседание Комитета по рассмотрению законопроекта об исполнении федерального бюджета за 2023 год (19 июня 2024 года).

Показ в Малом зале Государственной Думы документального фильма «В Арктику» (18 июня 2024 года).

Парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение опережающего социального развития Дальнего Востока и Арктики» (24 июня 2024 года).

В течение весенней сессии 2024 года рассмотрены текущие вопросы, а также подготовлены запросы в федеральные органы исполнительной власти:

– совершенствование законодательства о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (Федеральный закон от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»);

– о предоставлении информации о численности граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение жилищных субсидий для приобретения жилья за счёт федераль-

ного бюджета в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» и состоящих в очереди по состоянию на 1 января 2024 года;

– о предоставлении информации о количестве выявленных фактов фиктивной регистрации граждан Российской Федерации в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Работа с обращениями организаций и граждан, письмами и жалобами избирателей

Основные темы обращений:

- законодательные аспекты по вопросам ведения Комитета;
- о рассматриваемых законопроектах;
- социальные льготы и гарантии жителям районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- расчёт и выплата минимального размера оплаты труда, с учётом районных коэффициентов и процентных надбавок в районах, где предусмотрены указанные выплаты;
- компенсация затрат на дорогу к месту отдыха из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- содействие в получении медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения;
- нарушения в сфере пенсионного обеспечения;
- внесение изменений в пенсионное законодательство в части уменьшения возраста выхода на пенсию жителям дальневосточных и северных регионов;
- предоставление жилищных субсидий выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- государственная поддержка работников, работающих вахтовым методом;
- содействие в развитии сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств;
- строительство и ремонт промышленных и социальных объектов, жилого фонда;
- борьба с коррупцией;
- льготы и расчёт пенсионного стажа пенсионерам Министерства обороны Российской Федерации;

- государственная поддержка отечественных производителей;
- бюджетное финансирование учебных заведений;
- об охране окружающей среды и водных объектов на Дальнем Востоке;
- о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в том числе о праве изучения родных языков;
- о деятельности предприятий на территориях опережающего развития.

Всего за весеннюю сессию 2024 года в адрес Комитета поступило более 2000 документов, а также 300 обращений граждан. На обращения граждан и организаций даны более 50 ответов, направлено более 70 запросов в профильные федеральные министерства и ведомства, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, органы прокуратуры, Следственный Комитет Российской Федерации.

Работа со СМИ

В отчетный период в целях информирования избирателей, обеспечения широкого доступа федеральных органов власти, субъектов Российской Федерации, граждан России и зарубежных стран к информации о деятельности Комитета, развития общественных связей активно использовались возможности различных средств массовых коммуникаций.

Информация о работе Комитета, планах и отчетах, рассмотренных вопросах и принятых решениях, выступления по различным вопросам в средствах массовой информации регулярно отражаются на сайте и телеграмм канале Комитета в сетях Интернет и Интранет.

В средствах массовой информации опубликованы материалы о законодательной деятельности Комитета, статьи и выступления членов Комитета. Всего за этот период подготовлено и распространено более 60 анонсов, пресс-релизов, новостных и информационных материалов, видеоматериалов.

В федеральных и региональных средствах массовой информации опубликованы мнения и выступления депутатов – членов Комитета по значимым политическим и социальным событиям, разъяснялась точка зрения Комитета. Основная масса публикаций размещена на сайте Комитета в сетях Интернет и Интранет.

СОСТАВ КОМИТЕТА
Государственной Думы по развитию
Дальнего Востока и Арктики



Председатель Комитета

Харитонов Николай Михайлович,

фракция политической партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Первые заместители председателя Комитета



Каргинов Сергей Генрихович,

фракция политической партии ЛДПР –
«Либерально-демократической партии
России»



Логинов Вячеслав Юрьевич,

фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Заместители председателя Комитета

Пивненко Валентина Николаевна,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Басанский Антон Александрович,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Члены Комитета

Веллер Алексей Борисович,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»





Ильиных Владимир Алексеевич,

фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Комоцкий Борис Олегович,

фракция политической партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



Новиков Владимир Михайлович,

фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Новичков Николай Владимирович,
фракция Социалистической политической
партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ –
ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»



Погорельй Дмитрий Викторович,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Симигин Павел Владимирович,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Правовое регулирование развития
Дальнего Востока и Арктики

*Материалы мероприятий,
проведённых Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
в период весенней сессии 2024 года*

Редактор: Е. М. Шитикова
Корректор: Г. М. Кузнецова
Компьютерная верстка: Е. В. Зиновьева

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Издательско-информационное агентство
«Пресс-Меню» (Агентство «Пресс-Меню»)
129128, г. Москва, ул. Малахитовая, дом 21, подв. 1, ком. 2

Подписано в печать 05.11.2024.
Формат 70x100/16. Печ. л. 16. Тираж 300 экз. Заказ № 2610

Отпечатано с оригинал-макета
ООО «Полиграфическая компания «Экспресс»
603104, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород,
ул. Медицинская, д. 26, пом. 1