

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Партнёрство во имя детства:
законодательные аспекты развития
разнообразных форм летнего отдыха детей
и их участия в детском движении

Издание Государственной Думы
2017

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Партнёрство во имя детства:
законодательные аспекты развития
разнообразных форм летнего отдыха детей
и их участия в детском движении

Материалы "круглого стола"
20 апреля 2017 года

Издание Государственной Думы
Москва • 2017

УДК 341.217.3:340
ББК 74.200.585.8
П18

Под общей редакцией
председателя Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
Т. В. Плетнёвой,
первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
О. В. Окуневой

Составитель
И. А. Фокин, советник аппарата Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей

П18 **Партнёрство** во имя детства: законодательные аспекты развития разнообразных форм летнего отдыха детей и их участия в детском движении: материалы "круглого стола" (Москва, 20 апреля 2017 года). – М.: Издание Государственной Думы, 2017. – 96 с.

В настоящий сборник включена стенограмма "круглого стола", а также отдельные информационные материалы. Издание предназначено для депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных гражданских служащих, а также специалистов в области политики, права и социальных отношений, представителей общественных объединений и средств массовой информации.

УДК 341.217.3:340
ББК 74.200.585.8

Содержание

Стенограмма "круглого стола"

Вступительное слово председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Т. В. Плетнёвой.	5
Доклад первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О. В. Окуновой.	6
Выступления участников "круглого стола"	
Минаев А. В.	9
Лекарева В. А.	12
Семья Г. В.	13
Андряшина Н. В.	14
Яновская Г. В.	15
Колесникова Н. Б.	15
Зобков Д. В.	17
Джеус А. В.	19
Шпаро М. Д.	22
Спасская Е. Б.	25
Хомутова В. М.	27
Фролова Н. С.	30
Минделевич С. В.	31
Вторыгина Е. А.	33
Юмашева И. А.	36
Волохов А. В.	38
Суходейко Г. С.	41
Епов Д. В.	42
Рекомендации "круглого стола"	46

Приложение

Таблица 1. Основные показатели работы детских оздоровительных лагерей в 2016 году	53
Таблица 2. Распределение детских оздоровительных лагерей различных типов по субъектам Российской Федерации в 2016 году	54
Таблица 3. Распределение численности детей, отдохнувших за лето в 2016 году в детских оздоровительных лагерях, по субъектам Российской Федерации	63
Таблица 4. Распределение загородных оздоровительных лагерей и численности детей, отдохнувших в них в 2016 году, по субъектам Российской Федерации	71
Таблица 5. Основные показатели работы детских оздоровительных лагерей различных форм собственности в 2016 году	80
Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей"	81
Перечень основных нормативных правовых актов, необходимых для руководства и использования в работе организациями отдыха детей и их оздоровления (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности) при организации отдыха детей и их оздоровления	87

СТЕНОГРАММА "круглого стола"

*Здание Государственной Думы. Зал № 304.
20 апреля 2017 года.*

*Председательствует председатель Комитета
Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей
Т. В. Плетьва*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые депутаты, сотрудники Аппарата Государственной Думы, наши гости! Мы рады приветствовать вас на нашем "круглом столе". Извините, что не получилось так, как было задумано: мы готовили большой "круглый стол" в Питере, но в связи с произошедшими событиями, терактом, мы решили не напрягать власти – представляете, была бы усиленная охрана и тому подобное – и перенесли мероприятие. Сегодня нашу работу мы должны закончить в 12.00–12.30, поскольку потом будет дополнительное заседание палаты.

Тема сегодняшняя вам известна – закон, касающийся организации отдыха детей, был принят перед Новым годом, чему мы были несказанно рады. Понимаем, что это, конечно, рамочный закон, который не решит всех проблем, связанных с летним отдыхом детей, но хорошо, что правительство наконец определило ответственного оператора – это министерство образования, – хотя бы нам будет с кем работать.

Хотелось бы, конечно, побольше участников из регионов пригласить, чтобы они нам рассказали, как там обстоят дела, но времени было слишком мало для оповещения. Сейчас переключку сделаем и будем уже говорить о том, как идёт подготовка к летней оздоровительной кампании. Кроме того, посмотрите материалы, есть ещё сопутствующие темы, которые тесно связаны с летним отдыхом детей, – например, деятельность детских организаций. Естественно, они круглый год работают, но летом их деятельность более активная, и мы также с большим удовольствием заслушаем выступления на эти темы.

За работу над законопроектом отвечала первый заместитель председателя Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Ольга Владимировна Окунева, поэтому с удовольствием предоставляю ей слово.

Окунева О. В. Уважаемая Тамара Васильевна, уважаемые коллеги – участники "круглого стола"! Мы с вами собрались практически в канун начала летней оздоровительной кампании. Хотя в России круглогодичный оздоровительный отдых и в оздоровительных лагерях постоянно находятся дети, в летние каникулы миллионы российских детей отправляются в лагеря летнего отдыха. Сейчас идёт подготовительный период, когда те, кто отвечает за организацию детского отдыха, активно готовят лагеря к приёму детей и в то же время на основании межведомственных планов осуществляется приёмка лагерей. И мы понимаем, как важно, чтобы на подготовительном этапе было организовано межведомственное взаимодействие.

Вы знаете, буквально вчера рассматривался законопроект, исполнителем по которому является наш комитет, – Государственной Думой единогласно были приняты в первом чтении два законопроекта, направленные на то, чтобы дети не вовлекались в различные опасные игры (речь идёт о детском суициде), и устанавливающие в том числе ответственность за побуждение детей к таким действиям, – от комитета Тамара Васильевна выступала, много депутатов выступало. И сегодня, говоря об обеспечении безопасности детей во время летнего отдыха, мы должны понимать, что программы, которые используются в оздоровительных учреждениях, должны быть безопасны и интересны для детей. Действительно, должен быть реальный оздоровительный эффект от того, что дети в каникулярный период будут находиться в оздоровительных учреждениях.

В 2016 году, по данным Минтруда – тогда ещё в соответствии с поручением президента Минтруд занимался отдыхом и оздоровлением детей, – больше уделяли внимание оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Вы знаете, что из антикризисной программы было направлено 4,6 миллиарда рублей для оказания содействия регионам, которые в соответствии со своими полномочиями являются ответственными за организацию отдыха и оздоровления детей. Вот по сведениям Минтруда, в 2016 году в Российской Федерации работало 52 тысячи детских оздоровительных организаций, в которых отдохнули более 8 миллионов детей. Мы рассчитываем на то, что субъекты и муниципальные образования и в этом году так же активно проведут оздоровительную кампанию и не меньшему количеству детей предоставят различные возможности отдыха. При этом, хотелось бы подчеркнуть, важно обеспечить высокий уровень безопасности – это сложная задача, которая стоит и перед нами, как депутатами Государственной Думы.

Мы хотели бы услышать от вас предложения по внесению изменений в тот закон, который был принят (о нём упоминала председа-

тель комитета Тамара Васильевна), если требуется его усовершенствовать. В конце прошлого года он был подписан президентом и вступил в силу. Внесли его наши коллеги – члены Совета Федерации, активно шла работа в рабочей группе, довольно напряжённые были заседания. Хочется поблагодарить всех, кто участвовал в разработке этого закона. Согласно его положениям в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей в пределах своих полномочий органы государственной власти, органы местного самоуправления должны принимать меры по созданию безопасных условий. Тамара Васильевна сказала о том, что правительством определён уполномоченный координирующий орган – это Министерство образования и науки Российской Федерации (представители министерства сегодня принимают участие в работе нашего "круглого стола", и мы, безусловно, просим коллег выступить по этой теме). Однако организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с федеральным законом обязаны сами создавать безопасные условия пребывания в них детей.

Чтобы упомянутый уполномоченный орган эффективно осуществлял свои функции, следует незамедлительно принять ряд подзаконных нормативных правовых актов. Вы знаете, что в соответствии со своим Регламентом Государственная Дума осуществляет контроль за принятием подзаконных актов, мы постоянно находимся во взаимодействии с министерством образования, и в этой части нам хотелось бы более быстрого принятия соответствующих нормативных правовых актов. В частности, необходимо установить основы государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей, общие требования к туристским маршрутам для прохождения организованными группами детей – об этом много говорили на заседаниях рабочей группы – и к порядку организации их прохождения детьми, а также к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов. Кроме того, требуется утвердить примерные положения об организациях отдыха детей и их оздоровления всех типов и видов, принять иные исчерпывающие меры для реализации федерального законодательства о безопасности детей. Оперативность и точность выполнения этой работы, а также строжайшее соблюдение безопасности будут залогом эффективного проведения летней оздоровительной кампании.

Мы полагаем, что принятие федерального закона № 465-ФЗ и необходимых подзаконных актов ни в коей мере не снижает важности разработки специального законодательного акта, который будет направлен на комплексное правовое регулирование отношений в сфере отдыха и оздоровления. Разработка такого законопроекта предусмотрена пунк-

том 30 плана мероприятий по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации, и срок – до января 2018 года.

У вас есть возможность ознакомиться с нашими рекомендациями. Мы отмечаем, что в Российской Федерации продолжает сокращаться количество загородных летних оздоровительных лагерей, притом что одновременно увеличивается численность лагерей для школьников с дневным пребыванием, но всё-таки это менее эффективная мера оздоровления детей. Безусловно, ребята находятся под присмотром, осуществляется уход, но именно с точки зрения оздоровления, наверное, это всё-таки не та мера, которую хотелось бы реализовать.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в 2016 году число загородных оздоровительных лагерей сократилось с 3190 до 2432, соответственно, произошло сокращение и численности детей, отдохнувших в стационарных загородных лагерях, также уменьшилось общее число детских оздоровительных учреждений. Одновременно с этим увеличилось число лагерей для школьников с дневным пребыванием – с 35 200 в 2003 году до 41 800 в 2015 году, а соответственно, и количество детей, которые находились в этих лагерях: в 2003 году в них отдохнуло 833 тысячи детей, а в 2016 году – 3 миллиона 638 тысяч детей. Кроме того, срок пребывания тоже меняется: если раньше он составлял двадцать четыре дня, двадцать один день, то сейчас идёт сокращение.

Также следует признать, что в федеральном бюджете на 2017 год не были предусмотрены средства на отдых детей, при этом мы во время обсуждений, а также в решениях нашего комитета, направляемых в бюджетный комитет, и в предложениях в адрес Ольги Юрьевны Голодец, заместителя председателя правительства, курирующего эту сферу, отмечали, что необходимо оказывать содействие регионам, финансируя хотя бы организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Спасибо за внимание, я думаю, что сегодня у нас будет интересный и полезный разговор. И от имени комитета благодарю вас, уважаемые коллеги из регионов, за ваш труд и за ваше участие в работе "круглого стола".

Председательствующий. Спасибо, Ольга Владимировна.

Сейчас я хотела бы познакомить вас с членами нашего комитета: Ольгу Владимировну Окуневу вы только что слушали, рядом со мной – заместитель председателя комитета Елена Андреевна Вторыгина, дальше Валентина Михайловна Миронова, Анна Александровна Кувычко, Инга Альбертовна Юмашева, Надежда Борисовна Колесникова, Татьяна

Евгеньевна Воронина и Василина Васильевна Кулиева. Нет ещё одного заместителя председателя комитета – Оксаны Викторовны Пушкиной, она сегодня сдаёт экзамены.

Я почему вас знакоблю? С сотрудниками аппарата комитета вы работаете, знаете их, но я хотела бы сказать, что любой из членов нашего комитета профессионально подготовлен по всем вопросам, которые касаются деятельности комитета, поэтому, пожалуйста, с любым вы можете общаться, любому можете звонить, получать информацию и так далее.

А с вами мы сейчас познакомимся, когда будем вас слушать.

Следующим у нас выступает начальник отдела Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодёжи Министерства образования и науки Российской Федерации Александр Владимирович Минаев.

Минаев А. В. Спасибо большое за приглашение.

Действительно, уже пять дней, как министерство образования наделено полномочиями в сфере отдыха и оздоровления детей. Естественно, сразу после утверждения поручений президента и принятия закона № 465-ФЗ, о котором уже было сказано, министерство во взаимодействии с федеральными органами, задействованными субъектами Российской Федерации и всеми заинтересованными организациями – большое спасибо комитету – начало проводить большую работу по подготовке нормативных актов. В настоящее время министерством уже разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации "Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей", который на прошлой неделе был внесён в установленном порядке в Правительство Российской Федерации. Данный проект распоряжения прошёл экспертное обсуждение в рамках работы Московского международного салона образования. Он разработан с целью поэтапного принятия мер по совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы, а также создания условий для качественного и безопасного отдыха и оздоровления детей, сохранения и развития инфраструктуры организации отдыха и оздоровления. Проектом распоряжения предусмотрена система принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих организацию детского отдыха и оздоровления в Российской Федерации, а также будет предусмотрена разработка плана мероприятий по реализации Основ государственного регулирования и государственного контроля в этой сфере. Кроме того, министерством разработан проект приказа "Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей...", которые прописаны в 465-м законе, а также в плане-графике подготовки нормативных актов. В настоящий момент проекты уже

разработаны, в ближайшее время они будут размещены для проведения экспертизы, а после этого направлены на регистрацию в Минюст Российской Федерации.

В целях реализации, как уже было сказано, пункта 30 плана мероприятий, а также поручения Правительства Российской Федерации о полноте закона министерством образования разработан проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей". Законопроект с 6 февраля по 13 апреля был размещён в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на портале проектов нормативных правовых актов. Законопроект согласован с Минспортом, Минтрудом, Минфином, Минкомсвязью, МИДом, а также в нём учтены замечания МЧС России, Минкультуры, Минэкономразвития, Рособнадзора, по нему представлены замечания Роспотребнадзора, Минздрава и МВД России. Мы уже имеем отзывы более шестидесяти субъектов Российской Федерации, которыми в целом концепция поддержана.

Таким образом, выполнение плана-графика, о котором я говорил, в части реализации 465-го закона, а также принятие в целом названного законопроекта позволит нам обеспечить выполнение перечня поручений Президента Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации министерство разработало "дорожную карту" подготовки вожатых для всех организаций отдыха и оздоровления детей в разрезе регионов. В настоящее время проект "дорожной карты" направлен на согласование в субъекты Российской Федерации. Он содержит мероприятия по подготовке вожатых в рамках реализации основных образовательных программ высшего образования по укрупнённым группам специальностей и направлений подготовки, а также по специальностям и направлениям подготовки непедагогического профиля. Будут предусмотрены мониторинг подготовки вожатых в образовательных организациях высшего образования, разработка программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки административного персонала детских оздоровительных лагерей, а также проведение различных мероприятий, направленных на продвижение подготовки вожатских кадров.

Министерством подготовлен и в настоящее время уже осуществляется мониторинг готовности субъектов Российской Федерации к летней оздоровительной кампании. По полученной информации – мониторинг ещё проводится, мы получаем информацию, идёт её обработка – можно выделить следующие меры, направленные на повышение качества дет-

ской оздоровительной кампании: установлена средняя стоимость путевок в детские лагеря, а также стоимость питания на одного ребёнка, закреплённая нормативными правовыми документами, усилен контроль качества закупочной деятельности на предоставление услуг по организации отдыха и оздоровления детей, сформирован реестр организаций отдыха и оздоровления детей, проходят плановые и внеплановые проверки готовности организаций к проведению детской оздоровительной кампании.

Кроме того, хотелось бы сказать – и об этом сегодня уже говорилось – относительно отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В настоящее время у нас нет ещё поручений, касающихся проведения мероприятий, но мы уже запросили все субъекты Российской Федерации об их потребностях и подготовили проект постановления Правительства Российской Федерации, чтобы все потребности учесть и подготовить соответствующие расчёты. Мы ждём – как только у нас будет поручение Правительства Российской Федерации, мы внесём проект постановления на согласование в установленном порядке.

И в заключение хотелось бы сказать о всероссийских детских центрах "Орлёнок", "Океан", "Смена" и МДЦ "Артек": запланировано, что в этом году в них отдохнут 72 тысячи детей – почти на 8 тысяч детей больше. Это говорит о том, что идёт развитие данных центров, в частности "Орлёнка" (здесь присутствует Александр Васильевич Джеус, его директор), а также "Артека". В общем-то, в первую очередь их деятельность направлена на то, чтобы дать школьникам возможность раскрыть свои интеллектуальные способности, включиться в интересные, разнообразные формы познавательной и проектной деятельности.

Таким образом, несмотря на то что всего пять дней мы осуществляем эти функции, как видите, мы уже проделали достаточно большую работу в целях подготовки к летней оздоровительной кампании. И хотел бы подчеркнуть, что только во взаимодействии со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами, а это и Роспотребнадзор, и МЧС, и Минздрав, и МВД, будет правильно, эффективно проведена летняя оздоровительная кампания.

Спасибо большое.

Из зала. (Не слышно.)

Минаев А. В. Вопрос очень правильный и серьёзный. Конечно, они должны присутствовать, я считаю, что они должны присутствовать круглосуточно, но, по всей вероятности, это больше полномочия Минздрава, ведь образовательная организация должна создать условия для нахождения медицинского работника, а вот само предоставление...

Председательствующий. Ещё есть вопросы? Это очень важное выступление представителя министерства. Пожалуйста, представляйтесь и задавайте вопросы.

Лекарева В. А. Вера Александровна Лекарева, член Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества.

Мне нравится, что вы так загодя начали подготовку, но скажите, пожалуйста, удаётся ли взаимодействовать? Ведь это очень сложно: отраслевому министерству другие министерства, как правило, не подчиняются, происходят конфликты, межведомственные разборки, а в результате страдают дети. У нас ещё ни один летний сезон не закончился, к сожалению, без потери детей. Вот сколько уедут и сколько вернём – родители интересуются. Это первое.

И второе. Скажите, пожалуйста, будут ли составляться акты приёмки лагерей? Не будет ли опять так, что дети окажутся в палатках где-то в лесу, что какой-то энтузиаст соберёт и увезёт их неизвестно куда? Надо пресечь на корню это самовольство! Как будут – вот вы правильно отметили – обеспечиваться безопасность, сохранность жизни и здоровья ребёнка? И будут ли специалисты ото всех: и от МЧС, и от противопожарной службы, и от Минздрава, как Тамара Васильевна заметила? Готовите ли вы в числе вожатых социальных работников: социальных педагогов, воспитателей? Очень много детей с отклонениями, с нарушениями здоровья!

Минаев А. В. Вера Александровна, очень правильные и актуальные вопросы.

Первое. У нас полнейшее взаимопонимание с другими министерствами и ведомствами: Роспотребнадзор определяет санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию лагерей, режиму проживания детей, МЧС отвечает за обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, МВД – за охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности. В общем, взаимодействие у нас полнейшее! Как вы знаете, постановлением правительства предусмотрено создание межведомственной комиссии в целях координации деятельности по организации летнего оздоровительного отдыха, и сейчас мы уже будем её формировать.

Второе. Что касается подготовки вожатых, я ещё об этом не говорил, но у нас есть очень большая организация – Российские студенческие отряды, которая тоже готовит кадры: порядка 30–40 тысяч не обладателей педагогических специальностей, а именно студентов ежегодно выезжает в лагерь для прохождения педагогической практики, и это, в общем-то, большой резерв для проведения летней оздоровительной кампании.

А по поводу приёма лагерей – это в принципе полномочия не министерства образования, а субъектов Российской Федерации, муниципалитетов, что предусмотрено 465-м законом. С нашей стороны нормативную базу мы подготовили.

Председательствующий. Ещё есть вопросы? Пожалуйста. Только называйте себя.

Семья Г. В. Галина Владимировна Семья, член экспертного совета при Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

У меня вопрос, который касается уже внутренней работы. Новый законопроект предусматривает обязательное получение лицензии на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей. И у меня вопрос, касающийся разработки общеразвивающих программ, которые будут использоваться в лагерях: предполагается ли какая-то специфика, будет ли какое-то упрощение? Если деятельность в этой сфере подтягивать под требования к общеразвивающим программам в сфере дообразования, а там много всего – и форма аттестации, и учебный план... То есть вопрос в том, будут ли какие-то изменения, упрощения или ещё что-то относительно требований, которые должны соблюдаться в лагерях, или всё пойдёт так, как предусмотрено в законодательстве для всех образовательных организаций?

Минаев А. В. Спасибо большое за вопрос. Знаете, министерству образования полномочия переданы, но пока мы можем контролировать только то, что касается образования. Сейчас подготовлен законопроект о лицензировании программ дообразования. Давайте подождём и посмотрим, как этот законопроект пойдёт, потому что, как говорится, он ещё должен пройти все процедуры, все формальности. И лицензирование... Понимаете, дело в том, что если лагерь находится в школе, то, естественно, у него есть лицензия на образовательную деятельность, а вот все остальные лагеря, в том числе загородные и так далее... Здесь надо просто смотреть, я думаю, что это, по всей вероятности, будет как-то поэтапно вводиться. Если мы представляем систему образования, то, естественно, должны смотреть именно с этой точки зрения, ведь ребёнок не просто приезжает на отдых, а поступает на обучение по какой-то образовательной программе, как было правильно сказано, по общеразвивающей программе.

Председательствующий. Спасибо, Александр Владимирович.

Хотела бы пояснить: конечно, о лицензировании в законе пока ничего нет, но, возможно, в будущем и появится.

Александр Владимирович, коль ваше министерство определили ответственным, вы не только за образование, но и за всё будете отвечать.

Постановление вышло совсем недавно, поэтому всё у вас ещё впереди, и у нас вместе с вами тоже.

Пожалуйста, Наталья Вадимовна Андрияшина, начальник Правового управления Роспотребнадзора.

Андрияшина Н. В. Добрый день! Роспотребнадзор в рамках имеющихся полномочий на сегодняшний день разработал и внёс изменения в пять санитарных правил, которые регулируют вопросы, связанные с организацией отдыха и размещением детей в лагерях. Также подготовлен проект постановления о внесении изменений в положение о нашей службе, наделяющий Роспотребнадзор полномочиями по выдаче санэпидзаключений, что связано с реализацией 465-го закона. Также подготовлены изменения в два приказа, которые напрямую связаны с выдачей санэпидзаключений, – о порядке проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, расследований и о соответствующем административном регламенте, который как раз таки определяет процедуру получения санэпидзаключений.

Однако самая главная проблема, которая на сегодняшний день пока остаётся нерешённой, – это необходимость внесения в 52-й закон изменений, которые гармонизировали бы его с положениями 465-го закона в части определения правовых оснований для выдачи санэпидзаключений на деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления. К сожалению, в момент подготовки поправок тогда ещё в проект закона, который после стал 465-м законом, в их число не вошли наши предложения относительно вот таких изменений, поэтому сейчас эта работа выстроена в рамках подготовки законопроекта министерством образования. В то же время мы сами разработали такой проект закона и провели все согласительные процедуры – на сегодняшний день у нас есть положительное заключение по результатам оценки регулирующего воздействия, получено положительное заключение Минюста, есть замечания Института законодательства и сравнительного правоведения.

Кроме того, мы знаем, что в Госдуму внесён законопроект № 136334–7, который предусматривает внесение соответствующих поправок в закон о санэпидблагополучии. Данный законопроект разработан и внесён членами Совета Федерации Кареловой, Драгункиной, Рязанским, Лаховой и депутатами Государственной Думы. По нашей информации, на 20-е число назначено заседание комитета, на котором будет рассматриваться этот законопроект. Мы очень просим вас его поддержать, поскольку в отсутствие соответствующих норм в законе о санэпидблагополучии, несмотря на все те изменения подзаконных актов, которые уже проведены, мы фактически лишены полномочий по выдаче санэпидзаключений.

И ещё, если позволите, я попросила бы свою коллегу из Роспотребнадзора обозначить ряд вопросов, которые мы тоже сейчас решаем.

Яновская Г. В. Галина Владиславовна Яновская, заместитель начальника отдела организации санитарного надзора по гигиене детей и подростков Роспотребнадзора.

Несмотря на то что на данный момент юридически мы выдавать санэпидзаклучения не можем, мы подготовились к летнему сезону. Правительство дало нам поручение по проведению внеплановых проверок, и мы издали приказ Роспотребнадзора о проведении таких проверок. Мы провели анализ уведомлений, которые подали нам лагеря, – сейчас порядка 83 процентов лагерей, планирующих работать, уже заявили о себе, обозначили сроки своей работы. Со своей стороны мы сделаем всё возможное, но пока это будет именно так, как было в прошлом году: без внесения изменений в 52-й закон сделать по-новому у нас не получится.

Председательствующий. Спасибо большое.

На что нужно обратить внимание? Большой плюс, что Роспотребнадзор забил тревогу по поводу санэпидзаклучений: будут строгие проверки, контроль – это и нам хотелось бы видеть в данном законе.

И ещё один момент. Закон принимался, вы знаете, в спешке, чтобы хоть что-то рамочное иметь к лету после всех тех событий. Мы себе отдавали отчёт, что потом будет много поправок, и мы будем рады, если вы тоже внесёте свои поправки в этот базовый законопроект, чтобы не распыляться по разным комитетам. Вот такая просьба ко всем.

А сейчас предлагаю послушать Надежду Борисовну Колесникову, депутата Государственной Думы, члена Комитета по вопросам семьи, женщин и детей. Она расскажет об организации отдыха в Самарской области.

Колесникова Н. Б. Добрый день! Уважаемые коллеги, я понимаю, какое неблагодарное дело делиться опытом, потому что у каждого региона, у каждого субъекта Российской Федерации сложилась своя система, активная, действующая система. Не буду утомлять вас цифрами, подробностями, мне просто хотелось бы отметить следующее.

Уже сейчас, работая в Государственной Думе, я поняла: чем многообразнее система, чем больше форм организации деятельности она включает, тем она устойчивее. В Самарской области сохранено фактически всё, что было наработано десятилетиями в части организации летней оздоровительной кампании. Во-первых, работает постоянно действующая комиссия при губернаторе Самарской области, куда входят все заинтересованные ведомства. Именно эта комиссия принимает решения о формировании актов приёма оздоровительных организаций, учреждений и всех форм летнего оздоровительного отдыха. И хотя сей-

час – об этом говорили представители Роспотребнадзора – нет обязательности приёма, тем не менее в Самарском регионе, как, наверное, и в других субъектах, на уровне субъекта она существует.

Во-вторых, сохранилась сеть постоянно, круглогодично действующих санаторно-оздоровительных лагерей. Они подчиняются прежде всего министерству социально-демографической и семейной политики (это наше областное министерство) и работают круглогодично на основе государственного задания. Есть сеть негосударственных летних оздоровительных учреждений, которые финансируются из федерального бюджета (по статье поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации) и из регионального бюджета. Как и во всех субъектах, финансирование обычно происходит на основе проведения конкурса, эта процедура проходит в марте. В Самарской области налажена электронная система выделения путёвок Suprema, она уже работает: в начале апреля родители могут в электронной форме выбрать лагерь, выбрать путёвку, а затем через центры "Семья" – это структуры министерства социально-демографической и семейной политики – происходит выкуп путёвок.

Также сохранена сеть муниципальных образовательных учреждений, учреждений летнего оздоровительного отдыха, которые одновременно являются учреждениями дополнительного образования, они работают только в летний период. Это не государственная, а муниципальная сеть, поэтому она работает только в рамках муниципальных заданий, эти лагеря занимаются только организацией профильных смен. Почему мы на это пошли? Потому что муниципалитет финансирует прежде всего содержание лагеря – присмотр, уход, организацию питания, а за саму профильную смену уже отвечает та образовательная организация, которая вывозит детей вместе с преподавателями и педагогами, чтобы они занимались с ними по определённым программам. Такие профильные смены организуются на конкурсной основе, различные учреждения подают заявки. В течение зимы, весны проходят конкурсные процедуры, затем в муниципальных лагерях организуются профильные смены, ещё раз повторяю, в рамках муниципальных заданий.

Несколько слов о малозатратных формах организации летнего отдыха. Ну, лагеря дневного пребывания – тут я совершенно согласна с Ольгой Владимировной, – как бы мы их ни критиковали, сколько бы ни говорили, что это вынужденная мера, чрезвычайно востребованы населением, нам никто не позволит их закрыть. Лагеря дневного пребывания у нас организуются в полном объёме, и финансирование этих программ не сокращается ни на копейку. Кроме того, мы создали сеть палаточных лагерей при стационарных лагерях, то есть недалеко от стационарного лагеря ставятся палатки, где подростки с удовольствием жи-

вут, находясь под строгим присмотром. Тема длительных походов также не закрыта. Вместе с тем работают лагеря, как мы их называем, дневного пребывания с укороченной программой, они организуются при различных учреждениях дополнительного образования детей.

В целом в Самарской области из консолидированного бюджета ежегодно на эти цели тратится 1 миллиард 264 миллиона рублей и охвачено 90 процентов детей.

Председательствующий. Спасибо большое, Надежда Борисовна. Вы молодцы, хотя, конечно, Самарская область – это область-донор, это не дотационная область.

Пожалуйста, Денис Валерьевич Зобков, исполняющий обязанности заместителя директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России.

Зобков Д. В. Уважаемая Тамара Васильевна, уважаемые коллеги! МЧС России в рамках своей компетенции осуществляет ежегодный контроль за обеспечением безопасности объектов детского отдыха. Во исполнение правительственных поручений, данных Ольгой Юрьевой Голодец, и в соответствии с 944-м постановлением правительства в текущем году в рамках подготовки к детской оздоровительной кампании организовано проведение надзорных профилактических мероприятий на объектах указанной категории, которые включают в себя уточнение перечня детских оздоровительных лагерей, мест их расположения и периода работы, оценку готовности учреждений в плане обеспечения пожарной безопасности, защиты от чрезвычайных ситуаций, а также безопасности на водных объектах, организацию добровольных пожарных дружин из числа работников лагерей и обеспечение их дежурства, патрулирование акваторий в местах расположения детских оздоровительных лагерей, практическую отработку регламента взаимодействия с администрацией и обслуживающим персоналом на случай возникновения чрезвычайной ситуации, проведение практических тренировок по эвакуации людей в случае возникновения пожара и других чрезвычайных ситуаций. Данная работа организована в соответствии с утверждёнными планами проверок и программами профилактики нарушения обязательных требований.

Я не буду останавливаться на законодательной работе, которую мы также ведём, в которой планомерно участвуем совместно с Минобрнауки, скажу только, что она находится на постоянном системном контроле, делаются необходимые предложения, которые мы отстаиваем на совещаниях различного уровня и которые учитываются.

Также хочу сказать, что в текущем году надзорными органами нашего министерства, как пилотного органа, реализуется постановление

правительства № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)...", в соответствии с критериями которого детские оздоровительные учреждения отнесены к высокой категории риска. Проверки в их отношении спланированы в соответствии с этим постановлением.

Вместе с тем министерством традиционно отводится значительная роль работе с подрастающим поколением. Ежегодно по всей стране МЧС проводит тысячи тематических мероприятий с учащимися образовательных организаций: соревнования "Школа безопасности", соревнования полевых лагерей "Юный спасатель", "Юный пожарный", "Юный водник" и другие. В рамках международного сотрудничества команда юных спасателей Российской Федерации ежегодно принимает участие в международных юношеских проектах. МЧС России со своей стороны провело в прошлом году в Ленинградской области III Международные соревнования "Школа безопасности". На июль текущего года запланировано проведение четырнадцати всероссийских соревнований "Школа безопасности".

Совместно с Минобрнауки России в 2016 году было проведено три всероссийских открытых урока по "Основам безопасности жизнедеятельности". На текущий год соответствующие мероприятия также запланированы. В прошлом году в этих мероприятиях приняли участие более 10 миллионов обучающихся, количество задействованных сотрудников составило 35 тысяч.

На август текущего года нами запланировано провести в городе Ростове-на-Дону такое мероприятие, как Всероссийский фестиваль детско-юношеского творчества "Таланты и поклонники", в рамках финального тура которого творчество молодых талантов будет оценено в номинациях "Вокальное искусство", "Хореографическое искусство", "Авторская и бардовская песня", "Театральное искусство". Особое внимание будет уделено пожарной и спасательной тематике, а также будет сделан патриотический уклон.

В заключение хочу подчеркнуть, что организация и проведение детской оздоровительной кампании в МЧС России спланированы и находятся на постоянном контроле.

Благодарю за внимание. Если есть вопросы – прошу.

Председательствующий. Денис Валерьевич, спасибо вам большое.

Я хочу отметить, что МЧС, конечно, работает в принципе хорошо. Мы надеемся, что летним отдыхом будет охвачено большинство детей (не все, к сожалению), и если вашей структурой во всех регионах будут решены поставленные задачи, то всё будет замечательно. Знаете ли, с вами как-то надёжнее.

Зобков Д. В. Спасибо! Соответствующая работа спланирована. 15 мая министром будет проведено установочно-тематическое совещание по этому вопросу с представителями всех регионов с привлечением органов управления образованием. Я думаю, что дальше мы эту работу как бы разовьём, поставим все точки, наметим все векторы.

Вторыгина Е. А. Елена Андреевна Вторыгина, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Денис Валерьевич, Тамара Васильевна уже сказала, но я тоже не могу промолчать. Прошу, чтобы вы в министерстве передали большую благодарность от нас за вашу работу! Это, коллеги, как раз то министерство, которое системно работает в течение всего года, а самое главное – оно ведёт профилактическую работу в детских учреждениях, в школах, в вузах и активно участвует в летней оздоровительной кампании. Я это знаю по своему региону – Архангельской области и вижу, что и в других субъектах они точно так же работают. В период летней оздоровительной кампании всегда на них можно положиться. Вроде бы даже и не они должны этим заниматься, но, когда делаешь звонок, мол, ребята, надо помочь, они всегда приходят на помощь. Большое вам спасибо! Дай бог, чтобы нынешний летний сезон прошёл без всяких ЧП!

Председательствующий. Спасибо, Елена Андреевна.

Я хотела бы предоставить слово директору Всероссийского детского центра "Орлёнок" Александру Васильевичу Джеусу. Я была у него в лагере – это замечательный лагерь! Но это давно было, ещё, наверное, во втором или в третьем созыве, я же тут старожил. И тогда ещё я восхищалась, что всё-таки сохранили лагерь в такие трудные годы – это же 90-е годы были. Я надеюсь, как-нибудь приедем к вам – посмотрим.

Джеус А. В. Спасибо, Тамара Васильевна.

Позвольте, я начну не как директор лагеря, а как ваш коллега – председатель Комитета по вопросам санаторно-курортного комплекса и туризма Законодательного Собрания Краснодарского края. Я не буду зачитывать свой доклад, просто передам его вам для протокола, а остановиться хочу на некоторых болевых точках, системных точках детского оздоровительного отдыха.

Хорошо, что мы сохранили федеральные детские лагеря "Орлёнок", "Смена", "Океан", теперь "Артек" у нас появился, но, к сожалению, как и в докладе вашей коллеги Ольги Владимировны было отмечено, каждый год мы теряем довольно много загородных стационарных лагерей. Одной из причин этого я, как региональный законодатель (я уже третий созыв в Законодательном Собрании), считаю нашу системную ошибку, которая состоит в том, что летний оздоровительный отдых не является

предметом совместного ведения, он сброшен – не передан, а сброшен – на региональную власть, и отсюда вытекают все проблемы.

Вот мы говорим, что денег не хватает, и вынуждены создавать малозатратные, как я их называю, почти бесполезные лагеря дневного пребывания, не видя никакой альтернативы. Да, денег, наверное, больше не станет, но альтернатива существует. Как человек, который довольно много времени провёл в походах, в альплагерях, могу сказать, что малозатратное мероприятие – вот сидит Матвей Шпаро, он подтвердит – это поход. Но что такое сегодня поход? Мы пытались на региональном уровне решить вопрос. В общем-то, криво-косо, но как-то его решили, приняли соответствующие законы и подзаконные акты, тем не менее все упираются: в лес не ходить – это заказник, кто-то должен маршрут узаконить, кто-то должен отвечать и так далее и так далее. Я с уважением отношусь к коллегам из МЧС, но, к сожалению, у них тоже нет соответствующих полномочий. Когда мы стали прописывать маршруты, попытались хотя бы восстановить всероссийские, всесоюзные маршруты, коих было много, возникло огромное количество проблем, и мы этим не можем не заниматься.

Сегодня огромный всплеск профильных лагерей. Но если мы скажем, занятия дайвингом регламентируем по постановлению Совета народных комиссаров 1946 года, о чём вообще говорить?! Сейчас уже нет таких аквалангов, таких устройств, какие применялись в 1946 или 1975 году! Всё изменилось, перешло в новую фазу, а эта сфера деятельности вообще никак не регламентируется.

Возвращаюсь к тому, с чего начал, – мы обязаны вернуть сферу детского отдыха в совместное ведение. Вот эти жалкие 4 миллиарда, которые разбрасывались по территориям в прошлые годы, ведь они не работали, это не стало рычагом, это не стало инструментом, деньги давали как бесплатную добавку, и как территории их использовали, один бог знает – отчитались по количеству, и всё.

Сейчас в том числе и вы, Тамара Васильевна, затронули вопрос о том, что организация отдыха детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, никак не регламентирована: как территория этим занимается, так и занимается. А сделав детский отдых предметом совместного ведения, мы могли бы выделить министерству образования на это деньги, там есть специалисты, есть полномочия, чтобы самые больные точки нащупать и профинансировать. Тогда можно будет определить это как грантовую систему поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Последнюю такую смену в лагере я проводил в 98-м году, и не на федеральные или региональные деньги, а на деньги Совета Европы – к сожалению, это факт.

Проблем у нас много, но самая большая наша проблема – это нехватка людей везде. Огромная страна, огромная территория, а людей нет! А кто будет рожать мальчиков и девочек, если мы не будем заниматься детьми или будем довольствоваться – подавляющее большинство – лагерями дневного пребывания? Хорошо, конечно, что ребёнок там хотя бы поест и полдня будет находиться под присмотром, но, повторяю, такой лагерь почти бесполезен.

Следующая проблема, которую нужно решать, касается подготовки кадров, и с этим министерство образования тоже может блестяще справиться. Хорошо, что передали полномочия и координатором теперь стало наше профильное министерство, но ещё нужны деньги. Если сейчас министерству скажут: вот вы этим занимайтесь, ведь вы за это отвечаете, – то потребуется, я думаю, межведомственная комиссия по подготовке кадров для всех лагерей: и стационарных, и дневных и так далее. Вообще, нужна классификация лагерей, нужны типовые положения обо всех лагерях: стационарных, с дневным пребыванием, палаточных, труда и отдыха и других. Всё это, коллеги, нужно делать, и слава богу, что государство обратило на это внимание. Проблем столько, что я могу, наверное, в течение часа безостановочно говорить о них. Нам нужно просто взяться и исправить те системные ошибки, которые мы с вами совершили, найти деньги – я не знаю, 4 или 10 миллиардов это будет, но они должны стать архимедовым рычагом, чтобы побудить территории тоже вкладываться в те или иные программы, которые государству важны и нужны. Если сегодня просто быть координаторами, просто указывать, что нужно, а территории опять пойдут по пути, когда максимальный охват будет именно лагерями дневного пребывания, то мы будем, как ослик, ходить по кругу.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Александр Васильевич, с каждым вашим словом я согласна, кроме одного. Вы же прекрасно понимаете, что есть межрегиональные отношения и есть бюджет федеральный и бюджеты региональные. Вот докладывала Надежда Борисовна, она из Самарской области, – там одна ситуация, а в Краснодарском крае, богатейшем, пособие на ребёнка платят всего 110 рублей – меньше всех! Вы рассказываете, какие красивые места у вас там, море, и говорите, мол, надо, чтобы всё из центра... Так больше не будет никогда!

Из зала. (Не слышно.)

Председательствующий. Всё-таки я договарю. Я согласна с чем? С тем, что лагеря труда и отдыха должны быть, и раньше загородные лагеря в каждом районе были. Я сама была и пионервожатой, и начальником лагеря. И действительно, кадровый вопрос для министерства на

первом месте должен стоять, Ольга Владимировна в своём докладе тоже об этом говорила. Если учитель отработал целый учебный год, а летом идёт, несчастный, в лагерь, потому что ему подработать надо, – это же не выход! Кадры нужно готовить – и студентов, и специальные кадры, которые будут мобильно использоваться, у нас их тоже не хватает. Обо всех этих проблемах мы прекрасно знаем. А вам спасибо за то, что вы сохраняете один из крупнейших наших лагерей. Если проблемы будут, давайте будем направлять запросы и губернатору, и в министерство – для этого теперь есть возможность, координация сверху определена в законе. А денег-то, конечно, нет. Мы вносили поправку от комитета, чтобы дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, что-то получали, – не принимается пока, нам вчера только отчёт давали.

Следующим выступает Матвей Дмитриевич Шпаро, член Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Шпаро М. Д. Добрый день, очень приятно всех видеть! Я хотел продолжить разговор о детском туризме, начатый Александром Васильевичем. Мы всё-таки не понимаем: у нас детский туризм является частью детского отдыха или детский отдых является частью детского туризма? Мы видим, насколько хорошо и активно разрабатываются различные нормативные документы, только жалко, что родители, дети, школы не успевают их применять. Когда люди разрабатывают документы, они должны понимать, что дают некое направление, некую "дорожную карту", определяющую, как должны развиваться дети. Если где-то слишком сузить рамки, то дети начнут развиваться в другом направлении, в котором нам не хотелось бы, чтобы они шли, – будут играть в "Синий кит" или ещё что-нибудь подобное. Поэтому нам, конечно, нужно контролировать детский отдых, но при этом надо давать возможность ему развиваться.

По поводу детского туризма. Специалисты говорят и я сам знаю, что существует инструкция, как детям нужно ходить в поход, она 1992 года и касается детей, которые учатся в образовательных учреждениях. Есть регламент по спортивному туризму, который описывает, как должны ходить в поход дети, занимающиеся спортом. Но что делать родителям, которые хотят, чтобы их дети пошли в поход? На этот случай вообще никаких документов нет! Я считаю, что назрела необходимость в том, чтобы на уровне правительства появился документ, регламентирующий именно организацию разных детских походов.

Давайте немножко отстранимся и посмотрим на те хорошие документы, которые мы подготовили, обсудили и утвердили. Например, вышло постановление правительства о том, что каждая детская группа

за десять дней до мероприятия должна регистрироваться в МЧС. Правильно я говорю, есть такое постановление? Это очень хорошо, потому что теперь мы будем знать, куда едут дети и что они будут делать. Но важный вопрос: готово ли МЧС, его сотрудники к исполнению этого постановления?

Кроме того, в этом постановлении написано, что не только детские группы должны регистрироваться – любой взрослый с ребёнком должен регистрироваться за десять дней. Значит, каждый, кто решит с ребёнком, например, поплавать на байдарке по Москве-реке, за десять дней до этого должен отправить в МЧС уведомление. И в какой-то момент мы, наверное, внесём изменения в административный кодекс – предусмотрим штрафы за то, что не было уведомления МЧС. Скорее всего, после этого папе, маме не захочется отправляться с детьми в поход, потому что это будет слишком сложно, и они оставят ребёнка в пришкольном лагере, в котором не происходит оздоровления, обеспечивается только присмотр. А в пришкольном лагере ребёнок войдёт в Интернет и пойдёт туда, куда ему нужно, точнее, куда ему не нужно.

С учётом всего этого у меня очень большая просьба – включить в наши рекомендации предложение, чтобы на уровне Правительства Российской Федерации был разработан документ, который регламентировал бы детский туризм и касался бы не только образовательных учреждений, не только спортивных учреждений, а всех форм туризма. Кстати, такие наработки в Ростуризме есть, Общественный совет Ростуризма готов в любой момент их дать, если кто-нибудь захочет их взять.

И ещё буквально одна минутка. Я посмотрел документы, которые предложены всем нам для ознакомления. В них есть статистические данные, которые, честно говоря, я не совсем понимаю, хотя, может быть, я один такой. Вот в одной из таблиц есть информация, что в летних оздоровительных лагерях у нас побывало 4 миллиона 700 тысяч с небольшим детей, – откуда берётся цифра 8,68 миллиона, я не совсем понимаю. И вообще, для оценки этих статистических данных важно знать, что общее количество детей у нас чуть больше 17 миллионов, это дети в возрасте от 6 до 17 лет, то есть именно те, о которых мы с вами говорим (мы же говорим всё-таки не о младенцах, а о тех, кого можно отправить в лагерь). И очень многие из этих детей летом находятся в лагерях дневного пребывания. Вот давайте обратимся к кому-нибудь с просьбой (я не знаю, правда, к кому нужно обращаться): эти лагеря, конечно, должны существовать, потому что у мам, пап нет возможности смотреть за детьми, но давайте хотя бы из статистики это уберём. Я уверен, что все присутствующие, кто говорил о детских лагерях дневного пребывания, на самом деле за них, просто не надо рассматривать это в статистике,

потому что как только статистика будет правильная, мы сразу сможем оперировать точными цифрами и поймём, что, к сожалению, наше государство недостаточно внимательно относится к детям.

Председательствующий. Матвей Дмитриевич, спасибо большое. Я хочу напомнить вам, что вы являетесь членом координационного совета при президенте, а ещё у нас есть координационный совет при правительстве. Давать указания исполнительной власти относительно развития детского туризма мы не можем, мы можем только принять закон, можем направить обращение... Я вот уже написала про туристские маршруты, о чём говорил Александр Васильевич.

Ну а что касается статистики, извините, на это вы сами можете повлиять – скажите, чтобы такие данные не давали.

Шпаро М. Д. Конечно, на ближайшем заседании совета я эту тему обязательно подниму. Я просто думаю, что если по итогам нашего "круглого стола" появится некий документ, то хорошо бы в нём это тоже зафиксировать, потому что чем больше мы будем фиксировать в разных документах хороших предложений, тем будет лучше.

Председательствующий. Какое замечание у представителя Роспотребнадзора?

Андряшина Н. В. У меня не замечание, а предложение. Дело в том, что, когда разрабатывался проект 465-го закона, мы отмечали, что вопросы туризма и регулирования отношений в этой сфере заслуживают особого внимания. Мы даже делали ряд предложений, предусматривающих внесение изменений в закон о туристской деятельности, но, к сожалению, нас тогда не услышали. Пользуясь случаем, мы просто хотели бы подтвердить, что эти вопросы действительно требуют более предметного рассмотрения и решения. Вопросы, связанные с регулированием туристских маршрутов и туристических поездок, очень критичны, особенно это касается безопасности.

Что мы делаем на сегодняшний день со своей стороны? У нас есть центры для потребителей, где мы предоставляем информацию, нацеливаем, объясняем, а в случае каких-то критических ситуаций оказываем всяческую помощь.

Председательствующий. Нам сейчас нужны все ваши замечания, чтобы собрать их и направить потом в центр, в правительство, где эту сферу курирует Голодец, в координационный совет, в министерство образования, которому поручено такие вопросы отслеживать, – мы это сделаем.

Слово предоставляется Елене Борисовне Спасской, начальнику отдела воспитательной работы и дополнительного образования Комитета по образованию Санкт-Петербурга.

Пожалуйста.

Спасская Е. Б. Уважаемая Тамара Васильевна, уважаемые коллеги! Выражаю от нашего Комитета по образованию большую благодарность организаторам "круглого стола" за возможность принять участие в его работе, что мне очень приятно. Хочу поделиться некоторыми соображениями по вопросам, связанным как раз с организацией детского отдыха.

Структура моего выступления будет такова: первая часть – кратко о достижениях системы отдыха и оздоровления Санкт-Петербурга, что называется, давайте познакомимся; второй блок посвящён проблемам, которые мы видим и над которыми нужно и дальше думать и работать, и третья часть – пока об этом не говорил ни один из выступавших – касается ресурсов развития организации "Российское движение школьников" и детских инициатив, того, как можно использовать в летней оздоровительной кампании именно такой ресурс воспитательной работы.

Пожалуйста, покажите слайд¹. На этом слайде очень сжато, в общих чертах показана структура организации детского отдыха в Санкт-Петербурге. Как правило, мы мыслим категориями "дети", "деньги", "базы" – всё это есть здесь на слайде. Я на цифрах не буду останавливаться, только скажу, что в этом году на летнюю оздоровительную кампанию в бюджете Санкт-Петербурга предусмотрено 2 миллиарда 212 миллионов рублей – это действительно очень приличная сумма. Более того, скажу, что 151 тысяча с лишним путёвок – вы видите на слайде – выделяется только за счёт средств бюджета города для категорий детей, которые определены нашим законом "Социальный кодекс Санкт-Петербурга".

Следующий слайд. Детских лагерей с каждым годом становится всё больше. 387 оздоровительно-образовательных учреждений принимают детей не только на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, но и в южной климатической зоне. Здесь как раз реализуется механизм государственно-частного партнёрства, поскольку это не только государственные, но и негосударственные лагеря (об этом механизме я ещё скажу).

Следующий слайд – подготовка вожатых. Мы сейчас не испытываем с этим проблем, поскольку у нас есть ресурсы Российского государственного педагогического университета имени Герцена, Санкт-Петербургского городского Дворца творчества юных (находится в Аничковом дворце), лагеря "Зеркальный", где проходит практика с погружением и мы готовим будущих вожатых адресно, под каждый лагерь, в котором будут работать эти ребята. Кроме того, проходит слёт, который стал уже межрегиональным: вожатые и студенты, получив первые навыки работы

¹ Здесь и далее иллюстративный материал не публикуется.

в лагерях, могут поделиться своим опытом и тем самым привлечь в ряды вожатых новых ребят.

Пожалуйста, следующий слайд. Итак, закон "Социальный кодекс Санкт-Петербурга". Четырнадцать категорий детей у нас имеют право на получение мер социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления за счёт бюджета города. С 2017 года – следующий слайд – этот перечень пополнился ещё двумя категориями, и если одна категория – дети с девиантным поведением – введена в соответствии с действующим 124-м законом, то другая – дети, страдающие заболеванием целиакия, – это новация нашего субъекта. Её введение – действительно потребность времени, мы шли к этому несколько лет. Такие дети нуждаются в особом питании, они не переносят глютен, поэтому им нужна безглютеновая диета, а значит, нужен отдельный пищеблок.

Дальше, пожалуйста. На критериях безопасности хотелось бы остановиться подробнее. Мы выделяем, может быть, нетрадиционные критерии, более подробно представлен один – экономический.

Следующий слайд – механизмы: государственное задание, сертификат, который, вы знаете, в Санкт-Петербурге довольно активно работает прежде всего на категорию "дети работающих граждан". Как раз за счёт сертификатов осуществляется механизм государственно-частного партнёрства.

И наверное, всех организаторов детского отдыха беспокоит вопрос соблюдения требований 44-го закона. Безусловно, из-за необходимости руководствоваться этим законом происходит значительное снижение качества детского отдыха. Мы в нашем субъекте благодаря закону "Социальный кодекс..." от этого ушли: у нас квалификационный подбор, у нас меры соцподдержки, а это не подпадает под действие 44-го федерального закона, – но есть опасность того, что нас могут заставить опять перейти на 44-й закон, а это, как вы понимаете, очень ухудшит многие вещи. Я думаю, в части организации питания и детского отдыха, наверное, нужно в перспективе всё-таки пересмотреть этот закон.

Следующее – физическая безопасность. Что имеется в виду? Речь идёт, конечно, о заключении Роспотребнадзора и о том, что говорили коллеги из МЧС. Пока не ясно, каким всё-таки документом будет определяться безопасность лагеря, в том числе по линии МЧС, – такого итогового акта нет. Лагеря попадают в очень неловкую ситуацию, когда приёмка осуществляется только по выполнению предписания, а специалисты не понимают, может лагерь работать или нет, если, допустим, хворост остался, ведь предписание предписанию рознь. Наверное, нужен какой-то итоговый документ МЧС, который чётко фиксировал бы, что лагерь готов и может работать.

Следующий слайд, совсем коротко об организации "Российское движение школьников". Поддерживая нашего министра, мы реализуем идею единого образовательного пространства, и работа созданного по указу президента Российского движения школьников не прекращается с наступлением школьных каникул – она продолжается. На этом слайде представлены мероприятия, которые были проведены у нас в субъекте. Хочу сказать, что в Санкт-Петербурге об опыте развития Российского движения школьников хорошо известно, а вот тот проект, который будет реализован в ходе летней кампании, мне хотелось проиллюстрировать.

Тамара Васильевна, если позволите, – это займёт буквально две минуты – покажу ролики, которые созданы детьми – активистами Российского движения школьников в рамках информационно-медийного направления. Это те темы, которые сегодня волнуют детей, они сами об этом говорят, в том числе создают социальную рекламу, и мы, взрослые, должны с пониманием к этому относиться.

Пожалуйста, ролик "Мама". *(Идёт демонстрация видеоматериала.)*

И ещё один, совсем коротенький, на полминутки. Он называется "Не кури", это формат социальной рекламы. *(Идёт демонстрация видеоматериала.)*

Вот что делают дети, и это как раз обеспечивает ту самую социальную безопасность, профилактику, чтобы дети не шли туда, куда не нужно, – в "синие киты" и прочее. Чем больше занят ребёнок в подобных мероприятиях, чем больше участия принимает в решении актуальных для его возраста проблем, тем лучше он их осознаёт, и мы считаем, что это очень правильно. И именно лагерный, каникулярный период позволяет в большей степени реализовать такие проекты.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Здесь присутствует представитель Смоленской области – Вита Михайловна Хомутова, начальник Управления семейной политики и демографического развития Департамента Смоленской области по социальному развитию. Она как представитель власти нам расскажет, что происходит.

Пожалуйста.

Хомутова В. М. Уважаемая Тамара Васильевна, уважаемые участники заседания! Прежде всего хотелось бы сказать, что самое главное – это, конечно, обеспечить интересный, полезный и безопасный отдых, что мы пытаемся сделать на территории нашего региона. У нас уже долгое время, наверное ещё с 2010 года, действует межведомственная комиссия по организации отдыха и оздоровления детей, которую возглавляет вице-губернатор и в которую входят представители всех органов испол-

нительной власти, федеральных структур, общественных организаций. Это очень весомая, важная комиссия, которая утверждает положения о комиссиях по приёдке лагерей, комиссиях по организации и обеспечению деятельности лагерей, их составы и составляет в конце года своеобразный рейтинг.

В своём выступлении я хотела бы остановиться на таком направлении, как организация профильных смен, потому что говорить о всей системе отдыха в Смоленской области можно довольно долго. Представляю вашему вниманию слайды, рассказывающие об интересных профильных сменах, которые у нас проходят.

Мы обратили внимание на то, что для одарённых, способных детей, для детей-спортсменов, детей с художественно-поэтическими способностями, для детей из интернатных учреждений, из социозащитных учреждений нужны специальные смены, чтобы они могли проявить свои способности. Такие профильные смены длятся четырнадцать дней. И если в 2012 году у нас было всего шесть профильных смен, в которых принимали участие 1 тысяча 700 детей, то в этом году будет организовано шестнадцать профильных смен, участниками которых станут 3 тысячи детей. Главное отличие профильных смен состоит в том, что они носят тематический характер и проходят по специально разработанным программам. Все программы, которые применяются для профильных смен, в обязательном порядке подлежат экспертизе в Смоленском областном институте развития образования. Организуются смены на базе подведомственного департаменту учреждения – социально-оздоровительного центра "Толоёвка", а также загородных оздоровительных организаций.

Приведу примеры. Так, для способных, одарённых детей организуется летняя техническая школа "Архитектура таланта". Она предназначена для школьников, проявляющих интерес к инженерно-техническим специальностям, и мы, конечно же, стараемся вызвать у них интерес к учёбе в учреждениях среднего профессионального образования. Смена "Одарённые дети" впервые прошла в 2015 году, она предназначена для детей – участников областных и общероссийских предметных олимпиад. В профильной смене "Смоленские областные сборы творческой молодёжи" участвуют активисты самоуправления школ, интернатных учреждений. Профильная смена "Лето новых идей" организуется для детей, которые занимаются танцами, играют на музыкальных инструментах. В целях гражданско-патриотического воспитания проводятся такие интересные смены, как "Казачья застава", которая организуется при поддержке войскового казачьего общества и клуба юных казаков, "Наследники Победы Смоленщины" и "Патриоты Смоленщины". Прежде всего эти смены направлены на воспитание у молодого поколения

патриотизма, любви к Родине, а также включаются элементы начальной военной подготовки.

Хотела бы обратить внимание на то, что с 2014 года по инициативе Ольги Владимировны Окуновой, которая курировала направление детского отдыха, при непосредственном участии Управления МВД по Смоленской области мы проводим правоохранительно-патриотическую смену "Патриот" для несовершеннолетних, которые состоят на профилактическом учёте, ежегодно это 240 детей. Это очень непростые смены, начинать было сложно, потому что дети не понимали, что это за лагерь, где в обязательном порядке будут сотрудники правоохранительных органов. Составляется целая программа, и могу вам сказать, что сейчас накоплен колоссальный опыт! А дальше работу с трудными подростками ведут органы системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. 72 подростка уже сняты с учёта, и это не пустые цифры! С 2016 года мы также проводим для трудных подростков смену "Азбука безопасности", в организации которой участвует Главное управление МЧС России по Смоленской области совместно с Всероссийским добровольным пожарным обществом.

В этом году по инициативе главы нашего региона Алексея Владимировича Островского мы впервые провели профильную смену "Юные армейцы" с участием регионального отделения Всероссийского военно-патриотического движения "Юнармия".

Хочется отметить, что у нас есть два уникальных учреждения – центр "Голоёвка", который я уже упоминала, и реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями "Вишенки". На базе центра "Голоёвка", который с 2014 года стал нашим опорным пунктом, мы проводим разнообразные профильные смены, прежде всего для детей с ограниченными возможностями и инвалидов, но обязательно с участием здоровых сверстников. Ежегодно у нас проходит фестиваль "Созвездие", собирающий талантливую молодёжь, в 2016 году состоялся юбилейный, 15-й фестиваль.

Центр "Голоёвка" – это единственное учреждение в нашей области, где бесплатно отдыхают малообеспеченные многодетные семьи. С 2015 года на базе этого учреждения мы проводим конкурс "Семья года" – следующий слайд, пожалуйста – для малообеспеченных многодетных семей, мамы и папы не только отдыхают и бесплатно проходят санаторно-курортное лечение, но и принимают участие в различных мероприятиях. С этого года мы расширяем перечень услуг, которые предоставляются центром "Голоёвка": в частности, теперь на бесплатный отдых будут принимать семьи, воспитывающие приёмных детей, – о чём Ольга Владимировна говорила – будет организован бесплатный отдых инвалидов в возрасте от 18 до 23 лет с сопровождающими.

Что касается центра "Вишенки" – следующий слайд, пожалуйста, – то в этом учреждении с 2010 года работает международный волонтерский лагерь "Надежда". За семь лет в нём побывали двести волонтеров более чем из пятнадцати стран.

Ну и конечно, хотелось бы отметить, что в конце года мы обязательно придумываем что-то новое. Например, в 2016 году мы провели замечательный конкурс видеороликов "Лето – это маленькая жизнь".

По результатам независимой оценки качества услуг, которую проводит комиссия по контролю за деятельностью стационарных учреждений, ежегодно составляются рейтинги и лучшие учреждения награждаются благодарственными письмами губернатора Смоленской области.

Система, которую мы выстраиваем, даёт положительные результаты. Действительно, у нас много творческих идей, пусть наш регион не такой большой и у нас всего пятнадцать стационарных оздоровительных учреждений, но мы стремимся прежде всего к тому, чтобы детский отдых был интересным, безопасным и полезным.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое.

Вита Михайловна, чтобы выступления были по разным темам, из Смоленска, вижу, не только вы приехали, но и Наталья Сергеевна Фролова, представляющая Смоленскую детскую городскую общественную организацию имени Ю. А. Гагарина, она ведёт методическую работу во Дворце творчества детей и молодёжи.

Фролова Н. С. Добрый день, уважаемая Тамара Васильевна, уважаемые участники "круглого стола"! Воспитание подрастающего поколения в XXI веке стало одним из приоритетных направлений работы нашего правительства. Функции воспитания реализуют социальные институты, в том числе детские общественные организации. В 1998 году по инициативе Смоленского городского Совета, областного Совета ветеранов, Смоленского областного отделения Российского детского фонда была создана Смоленская детская городская общественная организация имени Ю. А. Гагарина. Сегодня гагаринская организация – самая массовая в городе Смоленске, она насчитывает свыше 18 тысяч человек.

Презентацию на экране покажите, пожалуйста.

Цели и задачи данной организации нашли отражение в её девизе: "За Родину, добро и справедливость!", и не случайно в названии организации есть имя Юрия Алексеевича Гагарина. Законы организации понятны и принимаются самими детьми – это законы верности своей Родине, единства слова и дела, дружбы и товарищества, законы заботы и милосердия, чести и достоинства. Организация гордится гимном гагаринцев, авторами которого являются Александра Пахмутова и Николай

Добронравов. У организации есть свои знамя, эмблема, её члены носят гагаринский галстук алого цвета с жёлтыми полосками – частицу флага Смоленской области, форму синего цвета и красный берет. Основной единицей СДГОО имени Ю. А. Гагарина являются гагаринские дружины. Система СДГОО позволяет поддерживать и развивать формы проявления гражданского участия гагаринцев в жизни самой организации и нашего города.

С 1998 по 2014 год свою деятельность организация осуществляла по программам "Мир вокруг меня", "Тропинки Смоленщины", "Звёздный путь", "Детский орден милосердия". В 2015 году была разработана программа "Вперёд, к гагаринским вершинам!", целью которой является оказание всесторонней поддержки и содействия развитию детского общественного движения в городе Смоленске. Главным направлением нашей деятельности стало формирование гражданско-патриотических качеств ребят. Смоленская земля была и остаётся одним из регионов, где патриотизм и нравственность передаются из поколения в поколение. Прежде всего здесь следует отметить несение почётного караула на посту номер один, что осуществляется ежедневно в сентябре и мае, а также в дни воинской славы России. Символичным для гагаринцев является пост номер два у бюста Юрия Алексеевича Гагарина.

В заключение можно сказать, что ключевыми делами гагаринцев являются акции "Салют ветеранам!", "Георгиевская ленточка", "Знамя Победы". За эти три года были реализованы проекты "Героям России посвящается...", "Великой Победе посвящается...", а самое главное – был создан виртуальный выставочный центр "Он век космический открыл!".

Благодарю вас за внимание и возможность представить организацию.

Председательствующий. Спасибо большое.

Мы знаем, что на Смоленщине это движение очень развито, и если бы оно распространилось по всей стране, то было бы ещё лучше.

Сейчас я хотела бы предоставить слово Сергею Владимировичу Минделевичу, члену Координационного совета по развитию детского туризма при Правительстве Российской Федерации.

Минделевич С. В. Я бываю на многих совещаниях и каждый раз поражаюсь, как разительно отличаются друг от друга доклады чиновников и специалистов. Такое впечатление, что эти люди просто живут в разных странах! Даже статистика различается: если, скажем, Минтруд даёт цифры, что, как уже сегодня было сказано, летом работает 54 тысячи лагерей и в них отдыхает 8,5 миллиона детей, то, по официальной статистике Росстата, которая есть в раздаточных материалах (а у меня она есть уже давным-давно), детей отдыхает 4,5 миллиона. Откуда Минтруд взял ещё

4 миллиона, никто не знает, кроме, может быть, господина Топилина. Я об этом говорил даже госпоже Кузнецовой, уполномоченному по правам ребёнка, просил её разобраться, и господин Бастрыкин тоже взял это на заметку и дал поручение своим сотрудникам проверить, почему такая статистика у Минтруда.

Вот вы сказали, что было бы хорошо, если хотя бы половина детей у нас отдыхала в летних лагерях. Так вот я вам скажу, что это, конечно, замечательное пожелание, но на сегодня, даже если считать лагеря дневного пребывания, в которых фактически никакого оздоровления не происходит, всего 27 процентов детей отдыхает летом в лагерях, во всех видах оздоровительных лагерей, и, честно говоря, нет надежды, что в этом году будет 50 процентов. Если посмотреть данные Росстата за несколько лет, то можно увидеть, что с каждым годом ухудшаются показатели, количество лагерей уменьшается, количество детей, которые там отдыхают, значительно уменьшается. В загородных лагерях отдыхает около 10 процентов детей – всего 10 процентов! Разве это не катастрофа? С каждым годом здоровье детей ухудшается, а чиновники фактически системно занимаются уничтожением детского отдыха и детского туризма, подчёркиваю: системно! Я могу просто цифрами доказать это.

Какой была реакция властей после трагедии на Сямозере? Один из участников слушаний в Общественной палате охарактеризовал её как истеричную, хотя, по мнению специалистов, при недостатке внимания федеральных властей к сфере детского отдыха и туризма массовая трагедия рано или поздно должна была случиться. И, судя по тому, что было сделано после этой трагедии, не удивлюсь, если подобное произойдёт и в текущем году. Давайте посмотрим – у меня в руках документы – трагедия произошла 18 июня 2016 года, а вот документ, подписанный прежним главой Республики Карелия Худилайненом: с 19 июня запрещается выходить на водоёмы на плавательных средствах до выяснения причин трагедии на Сямозере. На следующий же день запретили фактически не только водные походы, но и купание детей в водоёмах. Значит, причины трагедии были ясны уже на следующий день. На данный момент некоторые виновники трагедии уже осуждены, дела других будут переданы в суд в ближайшее время. А вот этот документ до сих пор не отменён – глава республики сменился, а документ действует. Если этот документ не отменить, в этом году детского отдыха в Карелии фактически не будет. Зачем едут в Карелию? Вы думаете, детям интересно сидеть в лагере за забором? Или их родители этого хотят? Таким образом можно отдыхать в любом регионе, в том числе в Подмосковье!

Для того чтобы развивался туризм, многое нужно. Активный туризм – это самое лучшее, что может быть для детей. Я сам работал в бы-

лые времена в палаточном лагере, уже пятьдесят лет прошло, а с теми, кто там был, мы до сих пор встречаемся, многие из них уже подошли к пенсионному возрасту и всё равно говорят, что самое лучшее, что у них было в школьные годы, в молодые годы, – это отдых в палаточном лагере.

Растить из детей нечто непонятное, медузообразное, наверное, не стоит. Я думаю, что вы, как члены комитета по вопросам семьи, детей, читали Макаренко и, наверное, помните его замечательное высказывание о том, что вырастить мужественного человека можно только в случае, если ставить его в условия, когда он может проявить мужество. В палаточном лагере, где обслуживающего персонала... (*Микрофон отключён.*)

Председательствующий. Я прошу вас на заседании координационного совета рассказать, о чём просил директор лагеря, – чтобы были разработаны и утверждены туристские маршруты, и мы тоже об этом будем писать. А читать нам лекцию и просто призывать к чему-то не надо!

Пожалуйста, Елена Андреевна Вторыгина.

Вторыгина Е. А. Сразу скажу, что немножко несправедливо вы, Сергей Владимирович, высказались в адрес нашего комитета. Прежде чем закон принимать, мы провели очень много заседаний рабочей группы, в которых и вы принимали участие. Мы вас очень много раз просили помочь. Мы же депутаты, а не исполнительная власть, которая должна выполнять все ваши хотелки! Я Тамару Васильевну поддерживаю, правильно, расскажите об этом предложении, ведь вы член координационного совета при Правительстве Российской Федерации.

Если вы думаете, что мы не знаем о проблемах, связанных с летним отдыхом, то глубоко ошибаетесь. Знаем, и не меньше вас бодем, хотим, чтобы он прошёл достойно, чтобы не было потерь. Поверьте, и Тамара Васильевна, и все члены комитета только об этом и беспокоятся. Если бы вы знали, сколько мы предложений даём, но не всегда, к сожалению, они бывают услышаны.

Я согласна с директором "Орлёнка", была стратегическая... Я скажу, может быть, то, что не всем понравится, но нами действительно была допущена стратегическая ошибка, когда мы на регионы возложили организацию летнего отдыха. Он правильно говорит: это именно стратегическая ошибка. Я очень рада и за Смоленск, и за Санкт-Петербург, и за Самару, а моя Архангельская область нищая, дотационная, там нет миллиардов на летний отдых, какой бы ни был губернатор, понимаете? А дети там такие же, как и на Крайнем Севере, и на юге, в Краснодарском крае. Согласны со мной? Нет губернатора, который не беспокоился бы об организации летнего отдыха детей, но финансовые ресурсы у всех разные.

Просто выступление Сергея Владимировича меня очень задело. Сегодня много хороших выступлений, которые до слёз трогают, и я очень рада хорошим, положительным примерам, в частности об опыте работы питерской детской организации было рассказано, а многие ещё и не выступали. Однако сегодня мы собрались не только рукоплескать, но и говорить о проблемах – в каждом выступлении затрагиваются проблемы, и на их решение направлены рекомендации нашего "круглого стола". Это ещё не окончательные рекомендации, поэтому мы предлагаем вам делать конкретные предложения, чтобы мы могли сказать правительству, что это решение не только нашего комитета, это решение представителей субъектов Российской Федерации, тех людей, которые непосредственно занимаются организацией летнего отдыха, в том числе в министерстве образования, и лучше всех знают, что сегодня необходимо сделать. Думаю, что мы будем услышаны, в том числе и "ЕДИНОЙ РОССИЕЙ". У нас нет фракционности в комитете, мы одно дело делаем, тем более если это касается летнего детского отдыха, мы делаем всё, чтобы ни один ребёнок не погиб на территории России и отдых прошёл достойно.

Согласна, что сейчас в отчётах, которые мы пишем, больше половины – это городские летние лагеря, но я считаю их просто как бы подспорьем для родителей, хотя бы родители знают, что их ребёнок съит. Сколько бы мы ни говорили, что не те задачи выполняют городские летние лагеря, они выполняют главную задачу – обеспечить безопасность ребёнка, накормить его, присмотреть за ним – это именно то, о чём беспокоятся родители.

Извините, Тамара Васильевна, за моё вот это отступление, мне нужно вернуться к теме. У нас сегодня большой "круглый стол", и главный акцент мы сделали на безопасности летнего отдыха, и это правильно: что может быть важнее здоровья, безопасности детей? Мы должны оправдать доверие родителей, которые отправляют в лагеря своих детей.

Вместе с тем главная проблема – это необходимость обновления воспитательного процесса в системе организации летнего отдыха. Воспитание у нас – стратегический общенациональный приоритет, и здесь требуется консолидация всего общества, всех ведомств и на федеральном, и на региональном, и на муниципальном уровнях.

Наряду с традиционными формами организации летнего отдыха всё большее распространение в период летних каникул получают разнообразные практики общественных объединений, о которых очень хорошо рассказала сегодня представитель из Санкт-Петербурга, они работают круглогодично, а не только в летний период.

Моё сегодняшнее выступление посвящено законодательным аспектам развития детского движения. Поскольку время ограничено, как

и все остальные, я буду краткой, не стану называть все федеральные законы (их пять), которые регулируют деятельность детских организаций. Мы раздали вам сегодня сборник, куда включены нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, в том числе Архангельской области, сейчас не буду останавливаться на этом. Это очень хорошее подспорье для вас, и это ещё не окончательный вариант, потому что и комитет, и Аппарат продолжают работать над лучшими практиками субъектов. Поучитесь, посмотрите, в каких субъектах какие законодательные акты есть, без этого мы с вами не сможем работать. И здесь прав Сергей Владимирович, приводя в пример Карелию: такая беда случилась, а нормативные акты остаются прежними – это как-то не очень правильно!

Безусловно, в плане законотворчества есть над чем поработать и нам, комитету, и субъектам Российской Федерации, но я хотела бы заметить, что развитие детского движения, в том числе эффективная работа – о чём сегодня тоже говорилось – общероссийской организации "Российское движение школьников", созданной указом президента, во многом зависит от того, кто работает с детьми, какие педагоги, какие психологи, насколько умело, правильно и профессионально будут защищаться их интересы. Мы поддерживаем утверждение Минтрудом профессионального стандарта "Специалист в области воспитания", приказ только-только вступил в силу, 6 февраля этого года. Данным документом определены функции специалистов по организации деятельности детских общественных объединений в образовательных организациях, подчёркиваю: только в образовательных. И уже есть вопросы к этому стандарту.

К сожалению, корпус профессиональных работников, к которым мы относим вожатых, за последние годы значительно сократился, вы все об этом говорили. Если в наше время на отряд было два вожатых независимо от того, какой лагерь – загородный или при школе, всегда было два человека, то сегодня, дай бог, один. И кто занимается обучением таких работников, их образованием, как вообще они работают? Слава богу, что во многих субъектах этим занимаются, но не везде так происходит, поэтому мне хотелось бы, чтобы Министерство образования и науки определило систему мер, которые способствовали бы решению этой задачи в стране в целом, а не в отдельно взятом субъекте.

Дорогие коллеги, состоявшийся сегодня разговор очень правильный. Я думаю, мы друг друга услышали и сделаем выводы. Ещё раз говорю, у меня лежит очень много рекомендаций от здесь сидящих, в частности Вера Александровна Лекарева, которая была депутатом Государственной Думы двух созывов и сегодня является членом экспертного совета нашего комитета, внесла очень много предложений, которые

должны войти в рекомендации, также в рекомендации войдут и ваши сегодняшние предложения. Вот только так, вместе, сообща, услышав друг друга, а не перекладывая ответственность на чужие плечи, мол, вы комитет, вы и решайте... У нас тоже ограниченные возможности, тем не менее мы проводим этот "круглый стол", а наши коллеги в своих регионах будут проводить мероприятия, где расскажут о сегодняшнем "круглом столе", о проблемах, которые мы здесь обозначили. Ещё раз говорю: все субъекты разные, везде разные ситуации, но дети в России все свои, чужих детей у нас нет!

Председательствующий. Спасибо, Елена Андреевна.

Сейчас выступит ещё один депутат Государственной Думы, член Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Инга Альбертовна Юмашева, которая представляет Башкирию.

Пожалуйста.

Юмашева И. А. Добрый день, уважаемые коллеги! В своём выступлении – надеюсь, оно не будет очень пространным – я хотела бы остановиться на проблемах развития детского движения в нашей стране, которые становятся всё более актуальными в связи с тем, что возрастают риски для детей. Возникают асоциальные сообщества, в первую очередь в сети Интернет – вы прекрасно знаете о "группах смерти", сообщения о деятельности которых потрясли всех нас в последние несколько месяцев. Кроме того, различные политические силы пытаются захватить сознание наших детей и вывести их на разнообразные митинги – вы помните о событиях 26 марта.

В истории детского движения в нашей стране были разные этапы, и на разных этапах были разные формы его организации. Современный этап определяется тем, что почти полтора года назад был издан указ Президента Российской Федерации о создании Российского движения школьников. На сегодняшний день пока, на мой взгляд, рано говорить о том, что это движение оформилось в мощную организацию, которая действительно может заявить о себе, представить нашу страну. Мы видим, что есть хорошие примеры в Санкт-Петербурге, в Смоленской области. В моей родной Республике Башкортостан в рамках Российского движения школьников тоже проводятся экологические уроки, литературные балы, военно-патриотические акции, существует много других форм сплочения молодёжи. Однако сегодня всё-таки хотелось бы остановиться на проблемных моментах.

Первое. Пока не до конца ясно, на каких условиях обеспечить взаимодействие Российского движения школьников с другими детскими организациями, которые уже доказали свою значимость в регионах, ведь главное, собственно, не потерять то, что мы уже имеем. В то же самое

время каким образом сделать Российское движение школьников именно консолидатором и драйвером в целом детского движения в России? Это тоже вопрос.

Второе. Сейчас мы не знаем, сколько детей вовлечено в активную общественную деятельность, так как в стране отсутствует система мониторинга и государственных статистических наблюдений в сфере именно детского движения. Мы до конца не можем оценить масштаб, ведь даже статистические данные официальных органов – тут прозвучали замечания, рекомендации – порой рязнятся.

Третье. Во многих субъектах Российской Федерации инфраструктура поддержки детских объединений, система повышения уровня компетенции руководителей, лидеров детских объединений сегодня практически отсутствуют, и над этим тоже необходимо работать.

Четвёртое. В недостаточной степени обеспечены правовые, экономические условия для поддержки информационно-коммуникативной деятельности и социальной инициативы детей и подростков, в том числе требуется развитие и актуализация с учётом современных реалий законодательства в сфере реализации права детей на объединение.

Вот я внимательно изучила материалы, в том числе изданный Государственной Думой сборник по итогам парламентских слушаний, темой которых было детское движение и перспективы его развития. В рекомендациях там изложена концепция совершенствования законодательства в сфере детского движения. Я считаю, что, если есть возможность, с этим надо всем ознакомиться. Почему? В течение месяца мы можем выдвинуть свои предложения, изложить своё видение того, как нам необходимо урегулировать детское движение в России. 22 мая по инициативе Председателя Государственной Думы Вячеслава Викторовича Володина состоятся расширенные парламентские слушания на тему "О молодёжной политике в Российской Федерации", и мы с вами вместе можем развить тему российского детского движения в рамках подготовки к ним. Я хотела бы услышать ваши предложения, чтобы мы по поставленным проблемам ещё до этого могли провести консультации с лидерами детских движений, именно они могут рассказать о возникающих сложностях и о тех возможностях, которые мы можем использовать. Так мы сможем выработать конкретные консолидированные предложения и включить их в проект документа. Необходимо, конечно, подготовиться к предстоящим парламентским слушаниям – я как бы анонсирую эту тему, – поэтому если у вас, как у специалистов, непосредственно работающих с детьми, есть какие-то рекомендации, пожелания, пожалуйста, направляйте их в наш комитет. Мы сейчас активно готовимся к этому событию, и хотелось бы, чтобы оно было не формальным, не очередным

отчётом на бумаге, а реально влияющим на будущее нашего молодого поколения.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Инга Альбертовна.

Действительно, есть просьба к вам. Раз уж у нас сегодня расширено рассматривается тема летнего отдыха и деятельности детских организаций, хотелось бы при участии нашего комитета на парламентских слушаниях на тему о молодёжной политике как можно шире поставить эти вопросы. Шлите предложения с мест – видите, какое хорошее гагаринское движение есть, пионерские организации...

А сейчас выступит Алексей Васильевич Волохов, председатель Международного союза детских общественных объединений "Союз пионерских организаций – Федерация детских организаций". Пионерские организации мне особенно интересны, я же депутат фракции КПРФ.

Волохов А. В. Добрый день, уважаемые коллеги! Я представляю Международный союз детских общественных объединений, мы правопреемники Всесоюзной пионерской организации. Мы не пионеры и не пионерская организация, в союз входят современные детские общественные объединения, работающие в интересах детей, но мы продолжаем традиции Всесоюзной пионерской организации и считаем для себя крайне важной именно эту позицию – продолжать её традиции.

Мне было очень приятно, Тамара Васильевна, когда вы сейчас повязали галстук детской организации. А вы знаете, что многие, особенно политические лидеры, стесняются того, что когда-то были пионерами, стесняются своего прошлого? Это нас очень волнует!

Прежде всего я хочу сказать о двух вещах, которые для меня крайне важны. Современное состояние детского движения вызывает два чувства – надежду и тревогу. Надежду, потому что появился такой документ, как Национальная стратегия действий в интересах детей, где – только в этом одном-единственном документе – в разделе VII дети обозначены как участники реализации национальной стратегии, то есть государство доверяет детям участвовать в исполнении государственных задач. Это один из первых документов, где это подчёркивается. Хочу отметить, что это стало возможным благодаря действиям детских организаций, которые, перестраиваясь на протяжении двадцати пяти лет, смогли доказать обществу, что могут быть не просто социально ориентированными, могут не просто социализировать детей, но ещё и создавать условия для самореализации каждого, кто в такую организацию вступит, – это базовый принцип. Подчёркиваю, чтобы все поняли, – самореализации каждого. Не хватает этого – пусть простит меня министерство образования – в системе образования. Если дети вступают в детские общественные

объединения, они уверены в том, что их интересы будут реализованы их собственными силами, – вот чего мы добиваемся в своём движении. Была принята такая концепция, и, вы знаете, такое интересное было пятилетие!

Приведу несколько иллюстраций. Недавно огромное количество детей с Украины, беженцев, ехало через Ростов. Первой взялась за решение этой проблемы ростовская организация "Содружество детей и молодёжи Дона". Организовали на вокзале пункт приёма этих детей, шефство над ними. Неделю уже проработали, когда ростовское правительство проснулось и начало помогать этой организации.

Или вот "Детский орден милосердия" работает с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Мало говорить о том, что здоровый ребёнок должен понимать больного ребёнка, что в обычной школе ребёнок-инвалид не должен быть изгоем, – нужно делать всё, чтобы так и было. Организация "Детский орден милосердия" налаживает общение здоровых детей с детьми-инвалидами, и очень успешно. Мы готовы предоставить материалы, чтобы вы могли в этом убедиться.

Активная работа идёт в наших организациях – инициатором её был Ямал – в сфере экологии: неформальные, очень чётко, ясно спланированные акции в рамках проекта "Раскрасим планету в зелёный цвет" всегда приводят к конкретным результатам.

Следующая тема – Великая Отечественная война. Кажется, уже много сказано об этом, много сделано. Уже пятый год, с последнего юбилея Победы, идёт акция "Полотно Победы". На лоскуте красного материала ветеран пишет свои воспоминания и указывает фамилию, а рядом – фамилия, имя и отчество ребёнка и число, когда он беседовал с ветераном. Вы представляете, через двадцать-тридцать лет, повзрослев, он придёт в музей – а все полотна сдаются в музей – и увидит там свою фамилию, вспомнит, что брал такое интервью! Эта акция продолжается уже пять лет, и знаете почему? Вот один случай. Старт акции давали в Волгограде, собралось огромное количество ветеранов и весь наш международный союз, это семьдесят три региональные организации. Ребёнок один – я не знаю, соригинальничал он или на самом деле так думал, – задал ветерану вопрос: "А как вы попали в штрафбат?" Понимаете, настолько сегодня средства массовой информации всё – извините за это слово – испоганили, что дети думают, что только штрафбат мог победить в Великой Отечественной войне! Пять лет мы ведём работу и не прекратим её до тех пор, пока детям не станет всё понятно и нам в общении с детьми не станет понятно, что мы не зря делаем эту большую работу. Святую память о Великой Отечественной войне беречь им, они будут её хранителями!

Теперь по поводу Российского движения школьников. Как говорится, хотели как лучше, а получилось как всегда, ведь это медаль о двух сторонах, и одна из них не светлая. Президент издал указ о создании общероссийской организации, которая – хочу обратить ваше внимание, – может быть, станет великой, а может, нет, но о создании единой организации в указе не сказано ни слова. Это значит, что все организации, которые сейчас есть, в том числе наша, где два с половиной миллиона детей, имеют право на существование. Но у Российского движения школьников есть указ президента и 130–140 миллионов в год, а у нас этого нет. Почему я сейчас об этом говорю? Закон "О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений", секвестированный за эти двадцать лет, пока существует, нужен. Понимаете, всё время, не один раз – и вы, Тамара Васильевна, не раз присутствовали на таких чтениях – отклоняются проекты только потому, что финансово затратны. Но если президент находит 150 миллионов в год, может быть, ещё сто пятьдесят найдётся и всё-таки примем закон? Нужно, нужно над законодательством работать! Сейчас вот пришло письмо директору школы от министра образования или от заместителя министра образования области – а вы знаете, что Российское движение школьников курирует заместитель министра образования России и замы министров в регионах, – мол, надо то-то и то-то провести, и вы думаете, это не будет проведено? Будет проведено, мы это прекрасно знаем! Но кем? Теми организациями, которые не имеют отношения к Российскому движению школьников. Таким образом, начинается постепенное саморазрушение.

Ещё минуту, Тамара Васильевна, я хочу, чтобы меня правильно поняли.

Сейчас в соцсетях широко обсуждается одно очень интересное письмо – вы зайдите на сайт Российского движения школьников и посмотрите. Куратор по Центральному федеральному округу пишет координаторам в регионах: "Коллеги, РДШ в праздновании 95-летия пионerie не участвует". Как вам такое? Ну как можно об этом забыть?! Как можно?! "Флаги РДШ не должны быть красными политическими флагами" – а что делать, если тогда флаги были красные? А что делать, если у нас больше 600 тысяч детей были награждены орденами и медалями в годы Великой Отечественной войны? Что делать, если 12 тысяч пионеров были награждены медалью "За оборону Ленинграда"? Что, РДШ соберётся своей колонной, а мы своей?..

Председательствующий. Алексей Васильевич, Государственной Думой первого созыва был принят закон о поддержке детских организаций – там прописаны возможности каждой организации. Ну вы же понимаете, почему издан данный указ! Мы сейчас не будем политизиро-

вать эту тему, её, безусловно, нужно рассматривать отдельно на большом "круглом столе" с приглашением представителей детских организаций. Сегодня мы говорим об организации летнего отдыха и о помощи детским организациям, а не о том, в каком виде они будут существовать, хотя эта тема очень важная.

Есть ещё несколько человек, которые хотели бы выступить. В частности, Галина Станиславовна Суховейко, исполнительный директор МОО "Содействие детскому отдыху". Это общественная организация, да?

Суховейко Г. С. Да, общественная.

Я очень коротко.

Наша организация существует уже пятнадцать лет и почти все эти годы взаимодействует с профильным комитетом Государственной Думы.

Сейчас идёт подготовка к летнему оздоровительному сезону, и во многих субъектах Российской Федерации это делается очень квалифицированно. Я побывала на пяти форумах – в Свердловской области, в Санкт-Петербурге, в Тюмени, в Московской области и на семинаре руководителей ведомственных лагерей города Москвы – и хочу поделиться общим впечатлением практиков: никогда ещё летняя оздоровительная кампания не начиналась настолько напряжённо. Всё, что сейчас делается в ускоренном режиме, должно было делаться в 2016 году, до декабря 2016 года, – я говорю о выполнении поручений президента и требований ряда других документов. Сейчас всё это оперативно делается, и все находятся в довольно нервном состоянии, потому что много непредсказуемого. Мы ни в чём не уверены: какие документы свалятся, по каким документам сейчас начнут контролировать... Во всех документах, которые издаются, на первом месте – контроль, контроль, контроль. Могу вам точно сказать, что такое неустойчивое регулирование привело к тому, что запущен механизм неоткрытия лагерей.

Почему я так говорю? Объясню. Мы в этом году снова столкнулись с нерешёнными проблемами, так как их никто не решал – сейчас только документы создаются. Сто раз говорили, что недофинансируется система детского отдыха, сто раз говорили, что надо что-то делать – снижать стоимость электроэнергии, коммунальные платежи, налог на землю, который просто зашкаливает: некоторые лагеря в Москве, Краснодарском крае и других регионах нашей страны платят по 8 миллионов рублей в год. Штрафы по итогам проверок – сейчас мы узнали, что Государственная инспекция труда готовится проверить все лагеря, – тоже зашкаливают ужасно: штрафы начинаются от 100 тысяч рублей, а если предписание не выполнено сразу, то второй штраф до 250 тысяч рублей.

Вот с чем мы подошли к началу летней оздоровительной кампании, поэтому некоторые лагеря сейчас берут паузу в работе, я говорю о лагерях негосударственной формы собственности. Они хотят посмотреть, что из этого выйдет, подождать, а в следующем году, может быть, начнут работать. И это при том, что у нас уже закрытых лагерей огромное количество, никто не хочет этим заниматься. Меня обрадовало, что в рекомендациях предлагается разработать программу по лагерям. Мы тоже уже давно говорим: нужна целевая программа, потому что субъекты Российской Федерации не справляются с развитием материально-технической базы, лагеря стоят закрытые. Сто раз уже мы говорили, обращались и к президенту, и к председателю правительства, чтобы упростили передачу федеральных лагерей, которые закрыты, на региональный уровень. Препон очень много, и вопросы не решаются.

Простите меня, я тоже очень эмоционально говорю, потому что сама видела, что происходит на практике. Но немного скажу и позитивного. Я довольно хорошо знаю, как работают многие субъекты Российской Федерации, вот побывала на форумах, о чём сейчас упоминала, и хочу отметить, что развиваются разные формы партнёрства. Кроме примеров, которые приводили выступавшие сегодня, меня, например, очень впечатлила деятельность министерств Московской области по экологии, по культуре, которые очень интересные предложения реализуют в лагерях, то есть появляются новые формы работы, новые формы участия детей в этом процессе. И очень хочется похвалить МЧС – они подготовили прекрасные методические рекомендации по безопасности, причём о многих вещах они узнали именно от нас – таков уровень нашего взаимодействия.

Председательствующий. Спасибо большое.

Слова просит Дмитрий Владимирович Епов, Национальная родительская ассоциация.

Пожалуйста.

Епов Д. В. Тамара Васильевна, буду предельно краток и начну с преамбулы итоговых рекомендаций, которые в целом поддерживаю, но хотел бы обратить внимание на третий абзац.

В общем-то, мы, так же как СПО-ФДО, являемся учредителями Российского движения школьников, и мотив вхождения в учредители был тот, что в этом процессе должны участвовать и родители.

Как это соотносится с темой летнего отдыха? Участие родителей очень незначительное в процессе организации летнего отдыха. Кстати, хотел бы обратить внимание на реплику Тамары Васильевны в начале заседания о медицинских работниках: это как раз тот фактор, о котором я хотел бы сказать и которого касается третий абзац рекомендаций.

Есть предложение всё-таки законодательно определить стандартизацию летнего отдыха. Речь не идёт о том, чтобы его унифицировать, должны быть разнообразные формы – и, кстати, разные организации: и РДШ, и СПО-ФДО и так далее, – но следует учесть, что последнее слово всегда должно быть за родителями. Мы прекрасно знаем, что и приёмных детей это касается. Когда приёмных родителей готовят, очень много времени этому посвящают, в том числе и тому, о чём Матвей Шпаро говорил, – походам и тому, как в них ходить. Не дай бог, если десять дней не будет приёмного родителя, – мы знаем, какая будет ситуация.

Вот есть такое предложение: может быть, комитет как раз и выступит с инициативой, чтобы законодательно это стандартизировать? А родители, получая возможность выбора, должны понимать специфику летнего отдыха. Кстати, вот Елена Андреевна говорила о ситуации в Архангельске (просто я её земляк) – действительно, дети на севере, может быть, даже больше нуждаются в летнем отдыхе, чем дети в Краснодарском крае. В любом случае родители должны понимать, какой это поход, какой это лагерь – спортивный, трудовой лагерь и так далее. И соответственно, исходя из стандартизации будет осуществляться подготовка кадров.

По поводу медицинских работников. Позиция Министерства здравоохранения какая: мы спасаем, мы лечим, но мы не обеспечиваем, так сказать, медицинскую безопасность (хотя сейчас ставится и такая задача). То есть если что-то случится, врачи приедут, конечно, и будут спасать, лечить и так далее, а ведь может быть законодательно стандартизовано, что, например, в лагере такого типа должен быть фельдшер, а во Всероссийском детском центре "Орлёнок" – доктор наук Рошаль или целая бригада врачей. Вот это яркий пример систематизации, которая приведёт к тому, что родители будут чётко понимать, какие в лагере условия.

Ну и последний момент, который я хотел бы отметить. Даже в органах государственной власти созданы общественные советы – в Госдуме, в Совете Федерации, в министерствах есть общественные, экспертные советы, – поэтому есть предложение привлечь родителей к экспертизе подготовки и проведения летнего отдыха как с точки зрения обеспечения безопасности, так и с точки зрения организации отдыха в лагерях пришкольных, загородных, походных и так далее.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое.

Извините, если кто не получил слова, но у нас уже заканчивается время.

Я хотела бы подвести итоги. У вас в розданных материалах имеются наши рекомендации, но редакция их ещё не окончательная: всё, что сегодня здесь обсуждалось, мы обязательно рассмотрим и включим в них. На основе рекомендаций мы будем готовить документы по итогам "круглого стола" для направления в минобразования и заместителю председателя правительства Ольге Юрьевне Голодец, чтобы они тоже ознакомились с предложениями с мест, потому что, я считаю, выступления были очень содержательные. Я порадовалась, что в регионах ведётся работа, несмотря на то что денег не хватает. Конечно, вы совершенно правильно говорили, что не все дети охвачены летним отдыхом, что есть стационарные лагеря, которые не связаны с оздоровлением, но такие лагеря всё равно будут существовать, здесь даже говорить нечего.

Я только не согласна с жалобами, мол, нас проверяют... Обязательно это надо делать, мы даже настаиваем на лицензировании стационарных лагерей, потому что они должны отвечать всем требованиям. Лагеря есть частные, государственные, региональные, муниципальные, и кто-то должен отвечать за них, иначе ничего не получится.

Я всех благодарю. Если у кого-то есть желание, сдайте тексты своих выступлений, и мы в комитете не оставим их без внимания.



РЕКОМЕНДАЦИИ "круглого стола"

*Одобрены участниками
"круглого стола"*

20 апреля 2017 года

*Приняты Комитетом Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей*

18 мая 2017 года

I

Заслушав выступления и предложения депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, руководителей учреждений отдыха и оздоровления детей, представителей общественных организаций,

основываясь на результатах состоявшегося обсуждения вопросов обеспечения охраны жизни и здоровья детей в период летней оздоровительной кампании, а также ежегодного мониторинга, проводимого Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей,

обращая особое внимание на то, что до настоящего времени в стране фактически отсутствует единый стратегический документ, направленный на определение концептуальных принципов и целеполагания организации системы детского отдыха и оздоровления, не определена программа действий по созданию соответствующей системы, не существует системного подхода к определению основ единой государственной политики в отношении организации отдыха и оздоровления детей,

признавая необходимость консолидации усилий всех ветвей государственной власти в сфере организации отдыха детей,

а также отмечая особую актуальность и общественную значимость проблематики, связанной с обеспечением гарантий безопасности детского отдыха и оздоровления, особенно в летний период,

участники "круглого стола" **отмечают**, что обеспечение отдыха и оздоровления подрастающего поколения, а также гарантии деятельности детского движения имеют для страны первостепенное и всевозрастающее значение.

При этом на протяжении многих лет в сфере отдыха и оздоровления детей не происходит кардинальных изменений и существенного разви-

тия. Исключением является сфера администрирования: меняются государственные органы, отвечающие за координацию и межведомственное взаимодействие в сфере детского отдыха. Так, в 2017 году уполномоченным Правительством Российской Федерации органом в сфере детского отдыха и оздоровления определено Министерство образования и науки Российской Федерации.

По данным Минобрнауки России, в период **летней оздоровительной кампании 2017 года** на территории Российской Федерации запланирована работа 44 тысяч 252 учреждений, на базе которых планируется осуществить отдых и оздоровление более 5 миллионов детей.

В целях улучшения материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей к началу летней оздоровительной кампании 2017 года планируется отремонтировать более 9 тысяч учреждений.

В 2016 году, по данным Минтруда России, в Российской Федерации работало около 52 тысяч детских оздоровительных организаций, в которых отдохнуло более 8,68 миллиона детей (56,2 процента от общей численности детей школьного возраста в Российской Федерации).

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на протяжении последних лет осуществляет мониторинг, обобщает статистические данные и практику работы по организации детского отдыха и оздоровления, проводимой в субъектах Российской Федерации, организует и принимает активное участие в мероприятиях, проводимых как в Государственной Думе ("круглые столы", парламентские слушания, специальные расширенные заседания комитета), так и в субъектах Российской Федерации (семинары, конференции, всероссийские встречи организаторов отдыха и оздоровления детей).

Данные ежегодного мониторинга свидетельствуют о том, что в Российской Федерации продолжает уменьшаться количество летних загородных оздоровительных лагерей при одновременном увеличении численности лагерей для школьников с дневным пребыванием. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, численность загородных оздоровительных лагерей сократилась с 3190 в 2003 году до 2432 в 2016 году. Соответственно, произошло и сокращение численности отдохнувших в них детей – минус 600–700 тысяч. Аналогичным образом снизилось и общее число детских оздоровительных учреждений: в 2007 году, по данным Росстата, в Российской Федерации было открыто более 52 тысяч детских лагерей, в 2016 году их количество составило уже 51,9 тысячи. Одновременно с этим увеличилось число лагерей для школьников с дневным пребыванием, наименее эффективных с точки зрения оздоровления детей, – с 35,2 тысячи в 2003 году

до 41,8 тысячи в 2015 году и, соответственно, находившихся в них детей – с 832,9 тысячи в 2003 году до 3638,2 тысячи в 2016 году. При этом в 2016 году отмечалось некоторое снижение числа лагерей с дневным пребыванием (на 136 единиц) при увеличении на 101,7 тысячи человек числа детей, отдохнувших в лагерях этого типа.

Представляется, что всё это может свидетельствовать о необходимости более пристального внимания государства к вопросам организации отдыха и оздоровления не только с точки зрения безусловного выполнения требований безопасности, но также развития данной сферы, поиска баланса интересов участников отношений в сфере детского отдыха: детей, родителей, образовательных организаций, государственных органов, организаторов детского отдыха.

Также следует признать, что в федеральном бюджете на 2017 год не были предусмотрены средства на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В связи этим участники "круглого стола" по-прежнему считают актуальным решение комплекса задач на федеральном уровне:

- разработка стратегического документа – государственной программы "Отдых и оздоровление детей в Российской Федерации на период до 2025 года";
- проведение системной оценки нормативно-правовой базы в части организации отдыха и оздоровления детей, а также детского туризма;
- формирование общественно-государственной системы оценки безопасности и качества услуг в организациях отдыха и оздоровления детей, в том числе в организациях, предоставляющих туристские услуги для детей;
- внедрение новых управленческих решений для обеспечения межведомственной и межуровневой координации субъектов деятельности, в том числе федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций;
- развитие механизмов государственно-частного партнёрства.

II

Обсудив проблемы совершенствования правовых механизмов обеспечения участия детей в детском движении, участники круглого стола **отмечают следующее.**

Одним из приоритетов государственной политики в интересах детства является обеспечение участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, развитие детского движения в России. На современном этапе детское движение представлено широким разнообразием

детских объединений, различных по своему статусу и организационно-правовым формам. В целом ряде субъектов Российской Федерации – Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), Воронежская, Костромская, Смоленская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург и другие – поддерживаются лучшие традиции региональных общественных объединений.

Новой реальностью современного детства стало создание в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 536 Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации "Российское движение школьников" (далее – РДШ). В целях обеспечения деятельности РДШ Правительством Российской Федерации принято решение – распоряжение от 21 апреля 2016 года № 746-р – о создании федерального государственного бюджетного учреждения "Российский детско-юношеский центр" (далее – ФГБУ "Росдетцентр"). В 2016 году в 85 субъектах Российской Федерации были открыты региональные отделения РДШ, а также утверждены региональные координаторы "Росдетцентра". К началу 2017 года на базе общеобразовательных организаций страны было открыто 1147 пилотных площадок РДШ, которые осуществляют свою деятельность по таким направлениям, как гражданская активность, личностное развитие, военно-патриотическое и информационно-медийное направления.

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику развития детского движения, существует ряд системных проблем:

- во многих субъектах Российской Федерации инфраструктура поддержки детских объединений, система повышения уровня компетенций руководителей и лидеров детских объединений формируются крайне медленно или совсем отсутствуют;

- недостаточно созданных правовых и экономических условий для поддержки информационно-коммуникативной деятельности и социальной инициативы детей и подростков;

- усиливается тенденция административного вмешательства в процессы формирования местных и школьных объединений, а также формирования групп детей – "профессионалов в детском движении";

- отсутствует система государственных статистических наблюдений детского движения;

- законодательство в сфере реализации права детей на объединение характеризуется излишней декларативностью и не содержит дефиниций таких понятий, как "детское движение", "руководитель детского объединения", а также определения статуса лиц, достигших 18 лет, – членов детского объединения и др.

По мнению экспертного сообщества, нарастание новых рисков, связанных с проявлением в детской среде агрессивности и жестокости, со стихийным возникновением асоциальных детских сообществ, в том числе в сети Интернет, со стремлением отдельных организаций использовать детей в своих политических целях, а также манипулировать их мнением, требует принятия дополнительных мер по поддержке детских объединений, обладающих большим воспитательным потенциалом для организации общественной жизни детей, формирования у них духовно-нравственных ценностей, социальных компетенций и навыков взаимодействия с различными организациями, в том числе с представителями органов государственной власти и местного самоуправления.

В этих целях признано целесообразным направить следующие предложения:

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Предусмотреть установление минимальных стандартов оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей (в том числе детского туризма) и безопасности детей в соответствующих организациях.

1.2. Включить в план работы Правительства Российской Федерации на 2018 год разработку государственной программы "Отдых и оздоровление детей в Российской Федерации на период до 2025 года".

1.3. Вернуться к вопросу софинансирования в части финансового обеспечения мероприятий по проведению оздоровительной кампании для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, прекращённого в 2015 году.

1.4. Пересмотреть контрактную систему закупок при организации отдыха детей и их оздоровления (в том числе в сфере детского туризма), уточнив основные критерии при определении поставщика услуги.

1.5. Разработать меры государственной поддержки бизнеса в сфере детского отдыха, оздоровления и туризма.

1.6. При разработке проекта программы "Десятилетие детства" предусмотреть специальные разделы:

– "формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнёрства";

– "развитие детского движения в Российской Федерации", в рамках которого предусмотреть комплекс мероприятий, направленных на совершенствование законодательства, а также разработку и реализацию проекта по созданию научно-исследовательского центра изучения практики участия детей в жизни гражданского общества, проекта по разработке стандартов, методик и показателей участия детей в детском движении, системы статистических наблюдений в указанной области.

1.7. Поручить:

1.7.1. Министерству образования и науки Российской Федерации:

1.7.1.1. Принять меры по повышению доступности отдыха и оздоровления для детей всех категорий, а также по недопущению сокращения как общего количества учреждений отдыха и оздоровления детей, так и количества летних загородных оздоровительных лагерей и уменьшения общего количества отдохнувших в них детей.

1.7.1.2. Обеспечить меры по совершенствованию системы подготовки кадров для организаций детского отдыха, оздоровления и туризма.

1.7.1.3. Подготовить предложения, касающиеся единых квалификационных характеристик должностей работников организаций отдыха и оздоровления детей.

1.7.1.4. Разработать общеобязательные профессиональные стандарты для инструкторов и специалистов других категорий в сфере детского отдыха, оздоровления и туризма.

1.7.1.5. Рассмотреть вопрос о создании единого информационного портала об отдыхе детей и их оздоровлении.

1.7.2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии актуализировать национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52887–2007 "Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления".

2. Федеральному агентству по делам молодёжи (Росмолодёжи) совместно с Координационным советом РДШ:

2.1. Создать экспертный совет по выработке стратегии действий РДШ и механизмов взаимодействия с различными субъектами детского движения в России.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей:

3.1. Направить данные рекомендации в Правительство Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в законодательные и исполнительные органы субъектов Российской Федерации, участникам "круглого стола".

3.2. Опубликовать данные рекомендации и иные материалы "круглого стола" на странице комитета на официальном сайте Государственной Думы в сети Интернет.

3.3. В связи с подготовкой парламентских слушаний на тему "О состоянии молодёжной политики в Российской Федерации" провести консультации с лидерами детских объединений, исследователями детского

движения и подготовить предложения в проект рекомендаций указанных парламентских слушаний.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

4.1. При организации отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации более полно использовать опыт успешных лагерей, в которых применяются программы развития индивидуальных способностей и навыков ребёнка.

4.2. Способствовать процессу передачи неиспользуемых в течение длительного периода времени детских лагерей хозяйствующим субъектам в хозяйственное ведение или оперативное управление без изменения целевого назначения указанных лагерей.

4.3. Активизировать работу по созданию региональных информационных порталов.

4.4. Осуществлять организацию составления и придание гласности рейтинга детских оздоровительных учреждений по результатам их работы за предыдущий период летней оздоровительной кампании.

Председатель комитета

Т. В. Плетнёва

Таблица 1. Основные показатели работы детских оздоровительных лагерей в 2016 году²

Типы лагерей	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Из общей численности детей					
			дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	дети-инвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев	дети из малообеспеченных семей
Всего	44 467	4 787 135	491 752	386 433	161 715	35 117	6235	1 139 835
Загородные оздоровительные	2247	1 453 987	213 376	71 609	80 222	7794	279	254 571
Санаторно-оздоровительные	474	398 050	51 903	31 944	17 907	5533	33	79 069
Оздоровительные с дневным пребыванием	36 310	2 661 850	110 549	259 489	56 142	20 478	5635	748 997
Труда и отдыха	3637	131 403	58 303	9422	3579	759	162	29 893
Палаточные	1799	141 845	57 621	13 969	3865	553	126	27 305

² Здесь и далее приводятся данные Федеральной службы государственной статистики.

Таблица 2. Распределение детских оздоровительных лагерей различных типов по субъектам Российской Федерации в 2016 году

Субъекты Российской Федерации	Всего лагерей	В том числе					Число лагерей по отношению к предыдущему году, %
		загородных оздоровительных	санаторно-оздоровительных	оздоровительных с дневным пребыванием	труда и отдыха	палаточных	
Всего в Российской Федерации	44 467	2247	474	36 310	3637	1799	98,4
Центральный федеральный округ	9134	410	76	7388	730	530	99,4
Белгородская область	832	19	4	510	282	17	101,6
Брянская область	457	12	6	439			86,4
Владимирская область	394	29	1	350	9	5	90,4
Воронежская область	1083	37		700	85	261	105,9
Ивановская область	501	15	6	423	57		94
Калужская область	378	13	5	334	7	19	94,5
Костромская область	256	7	8	240	1		95,5
Курская область	323	22	8	277	16		100,9

Субъекты Российской Федерации	Всего лагерей	В том числе				Число лагерей по отношению к предыдущему году, %	
		загородных оздоровительных	санаторно-оздоровительных	оздоровительных с дневным пребыванием	труда и отдыха палаточных		
Липецкая область	513	17		353	39	104	104,3
Московская область	917	38	7	864	5	3	98,1
Орловская область	350	13	2	334	1		98,3
Рязанская область	384	21	2	303	47	11	105,5
Смоленская область	315	10	4	299		2	103,3
Тамбовская область	592	22	5	500	43	22	102,4
Тверская область	674	19	3	530	64	58	100,6
Тульская область	561	16	7	462	70	6	98,1
Ярославская область	489	25		438	4	22	89,6
г. Москва	115	75	8	32			261,4
Северо-Западный федеральный округ	3479	213	23	2894	270	79	99,3
Республика Карелия	244	19	2	221		2	107,5

Субъекты Российской Федерации	Всего лагерей	В том числе					Число лагерей по отно- шению к пре- дыдущему году, %
		загородных оздорови- тельных	санаторно- оздорови- тельных	оздорови- тельных с дневным пребы- ванием	труда и отдыха	палаточных	
Республика Коми	459	5	2	333	94	25	99,8
Архангельская область	496	24	3	445	1	23	99,4
Архангельская область без Ненецкого автоном- ного округа	471	24	3	420	1	23	98,7
Ненецкий автономный округ	25			25			113,6
Вологодская область	507	15	7	432	41	12	95,8
Калининградская область	333	17	1	296	13	6	96,5
Ленинградская область	568	40		472	55	1	101,1
Мурманская область	112	8	2	96	2	4	101,8
Новгородская область	345	12	1	273	56	3	95,8
Псковская область	204	20	2	172	7	3	104,1
г. Санкт-Петербург	211	53	3	154	1		97,7

Субъекты Российской Федерации	Всего лагерей	В том числе				Число лагерей по отно- шению к пре- дыдущему году, %	
		загородных оздорови- тельных	санаторно- оздорови- тельных	оздорови- тельных с дневным пребы- ванием	труда и отдыха палагочных		
Южный федеральный округ	3385	119	55	2890	284	37	100
Республика Адыгея	92	4		88			100
Республика Калмыкия	122	6	1	115			100,8
Краснодарский край	1329	32	31	977	268	21	103,7
Астраханская область	246	7	1	228	3	7	100,4
Волгоградская область	695	35	3	647	2	8	96,3
Ростовская область	901	35	19	835	11	1	97,7
Северо-Кавказский федеральный округ	1184	88	20	1053	2	21	106,3
Республика Дагестан	120	40	2	78			120
Республика Ингушетия	63	2	1	60			137
Кабардино-Балкарская Республика	48	12	6	30			87,3

Субъекты Российской Федерации	Всего лагерей	В том числе					Число лагерей по отно- шению к пре- дыдущему году, %
		загородных оздорови- тельных	санаторно- оздорови- тельных	оздорови- тельных с дневным пребы- ванием	труда и отдыха	палаточных	
Карачаево-Черкесская Республика	101	1		99		1	98,1
Республика Северная Осетия – Алания	160	6	4	150			116,8
Чеченская Республика	1	1					
Ставропольский край	691	26	7	636	2	20	102,7
Приволжский федеральный округ	12 916	600	132	9897	1745	542	96,5
Республика Башкортостан	2814	95	18	1516	982	203	96,1
Республика Марий Эл	227	25	1	198		3	84,1
Республика Мордовия	403	20	6	273	70	34	95,3
Республика Татарстан	1321	112	18	969	120	102	95,9
Удмуртская Республика	699	18	8	596	66	11	102,2
Чувашская Республика	434	18	3	399	10	4	96,2

Субъекты Российской Федерации	Всего лагерей	В том числе				Число лагерей по отно- шению к пре- дыдущему году, %	
		загородных оздорови- тельных	санаторно- оздорови- тельных	оздорови- тельных с дневным пребы- ванием	труда и отдыха палаточных		
Пермский край	1214	50	16	903	189	56	100
Кировская область	557	21	1	523	11	1	93,3
Нижегородская область	1519	65	8	1177	205	64	96,1
Оренбургская область	1076	50	23	976	14	13	96,2
Пензенская область	481	25	4	417	30	5	99,4
Самарская область	815	42	10	736		27	98,5
Саратовская область	888	42	10	830	3	3	95,2
Ульяновская область	468	17	6	384	45	16	94,7
Уральский федеральный округ	3696	177	48	3299	92	80	101,3
Курганская область	412	16	8	387		1	97,6
Свердловская область	1211	73	26	1043	66	3	100,7

Субъекты Российской Федерации	Всего лагерей	В том числе					Число лагерей по отно- шению к пре- дыдущему году, %
		загородных оздорови- тельных	санаторно- оздорови- тельных	оздорови- тельных с дневным пребы- ванием	труда и отдыха	палаточных	
Тюменская область	1287	23	11	1163	23	67	103,2
Тюменская область без автономных округов	625	16	6	585	4	14	101,1
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	567	7	4	489	18	49	106,8
Ямало-Ненецкий автономный округ	95		1	89	1	4	96,9
Челябинская область	786	65	3	706	3	9	101,3
Сибирский федеральный округ	7601	464	91	6368	333	345	95,8
Республика Алтай	225	11	2	185	1	26	84
Республика Бурятия	576	27	4	386	85	74	102,5
Республика Тыва	225	16		190	3	16	103,7
Республика Хакасия	204	12	7	175		10	94,4

Субъекты Российской Федерации	Всего лагерей	В том числе				Число лагерей по отно- шению к пре- дыдущему году, %
		загородных оздорови- тельных	санаторно- оздорови- тельных	оздорови- тельных с дневным пребы- ванием	труда и отдыха палаточных	
Алтайский край	1048	65	9	947	27	95,2
Забайкальский край	649	57	7	515	41	95,2
Красноярский край	887	43	4	807	1	98,8
Иркутская область	839	64	16	718	21	99,6
Кемеровская область	779	56	19	569	88	97,5
Новосибирская область	985	55	9	909	12	98,6
Омская область	632	32	6	559	35	81,2
Томская область	552	26	8	408	93	96,2
Дальневосточный Федеральный округ	2851	133	21	2351	181	101,4
Республика Саха (Якутия)	759	44	7	574	49	106,9
Камчатский край	149	9		121	1	105,7

Субъекты Российской Федерации	Всего лагерей	В том числе					Число лагерей по отно- шению к пре- дыдущему году, %
		загородных оздорови- тельных	санаторно- оздорови- тельных	оздорови- тельных с дневным пребы- ванием	труда и отдыха	палаточных	
Приморский край	669	34	6	569	52	8	98,8
Хабаровский край	486	19	2	417	34	14	94,6
Амурская область	261	16	2	218	13	12	98,5
Магаданская область	77	4	2	70	1		98,7
Сахалинская область	307	2	1	245	31	28	108,1
Еврейская автономная область	101	4	1	96			99
Чукотский автономный округ	42	1		41			100
Крымский федеральный округ	221	43	8	170			98,2
Республика Крым	213	35	8	170			98,2
г. Севастополь	8	8					100

Таблица 3. Распределение численности детей, отдохнувших за лето в 2016 году в детских оздоровительных лагерях, по субъектам Российской Федерации

	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	В том числе				палаточных
		загородных оздоровительных	санаторно-оздоровительных	оздоровительных с дневным пребыванием	труда и отдыха	
Субъекты Российской Федерации						
Всего в Российской Федерации	4 787 115	1 453 987	398 050	2 661 830	131 403	141 845
Центральный федеральный округ	868 258	291 039	54 892	475 475	20 454	26 398
Белгородская область	86 676	12 566	2422	59 470	10 475	1743
Брянская область	42 745	9559	5099	28 087		
Владимирская область	47 666	17 026	560	29 548	244	288
Воронежская область	64 212	21 240		30 296	1723	10 953
Ивановская область	37 446	9813	9382	17 078	1173	
Калужская область	34 590	14 404	2301	16 432	423	1030
Костромская область	24 861	5971	3181	15 437	272	
Курская область	33 306	12 780	3867	16 326	333	

Субъекты Российской Федерации	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	В том числе				палаточных
		загородных оздоровительных	санаторно-оздоровительных	оздоровительных с дневным пребыванием	труда и отдыха	
Липецкая область	42 931	11 633		27 161	708	3429
Московская область	96 418	30 235	7695	57 990	163	335
Орловская область	30 017	8321	1560	20 099	37	
Рязанская область	29 426	13 822	1710	12 381	826	687
Смоленская область	22 722	7530	3414	11 310		468
Тамбовская область	55 026	11 613	3808	37 561	1270	774
Тверская область	53 892	10 174	790	37 876	1444	3608
Тульская область	45 994	9496	5664	28 286	1098	1450
Ярославская область	45 995	19 090		25 007	265	1633
г. Москва	74 335	65 766	3439	5130		
Северо-Западный федеральный округ	335 645	124 314	16 824	181 549	6805	6153
Республика Карелия	10 630	1510	486	6979		1655
Республика Коми	24 723	3817	1201	16 531	2040	1134

Субъекты Российской Федерации	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	В том числе				палаточных
		загородных оздорови- тельных	санаторно- оздорови- тельных	оздорови- тельных с дневным пребыванием	труда и отдыха	
Архангельская область	41 565	10 456	1 320	28 717	10	1 062
Архангельская область без Ненецкого автономного округа	40 078	10 456	1 320	27 230	10	1 062
Ненецкий автономный округ	1 487			1 487		
Вологодская область	36 682	8 253	7 717	19 631	639	442
Калининградская область	46 907	11 428	323	33 689	636	831
Ленинградская область	46 697	23 551		22 042	941	163
Мурманская область	12 743	4 848	541	7 041	230	83
Новгородская область	24 387	6 411	273	15 759	1 386	558
Псковская область	19 819	7 340	351	11 438	465	225
г. Санкт-Петербург	71 492	46 700	4 612	19 722	458	
Южный федеральный округ	451 007	100 587	111 387	223 646	7 502	7 885
Республика Адыгея	8 512	4 025		4 487		
Республика Калмыкия	8 699	1 510	211	6 978		

Субъекты Российской Федерации	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	В том числе				палаточных
		загородных оздоровительных	санаторно-оздоровительных	оздоровительных с дневным пребыванием	труда и отдыха	
Краснодарский край	206 130	34 289	71 250	89 140	6859	4592
Астраханская область	23 245	6385	1401	14 326	230	903
Волгоградская область	85 452	29 819	941	52 282	200	2210
Ростовская область	118 969	24 559	37 584	56 433	213	180
Северо-Кавказский федеральный округ	191 008	53 776	21 349	114 398	35	1450
Республика Дагестан	41 165	30 062	610	10 493		
Республика Ингушетия	16 718	1876	2576	12 266		
Кабардино-Балкарская Республика	17 883	4674	11 893	1316		
Карачаево-Черкесская Республика	6735	350		6185		200
Республика Северная Осетия – Алания	25 347	3939	3329	18 079		
Чеченская Республика	3250	3250				
Ставропольский край	79 910	9625	2941	66 059	35	1250

Субъекты Российской Федерации	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	В том числе				палаточных
		загородных оздорови- тельных	санаторно- оздорови- тельных	оздорови- тельных с дневным пребыванием	труда и отдыха	
Приволжский федеральный округ	1 177 969	355 141	75 566	638 297	67 886	41 079
Республика Башкортостан	208 998	46 881	9 152	103 725	37 877	11 363
Республика Марий Эл	20 475	8 731	180	11 063		501
Республика Мордовия	22 815	6 677	2 935	11 076	1 612	515
Республика Татарстан	161 865	69 380	11 630	57 075	12 000	11 780
Удмуртская Республика	68 330	17 296	3 549	46 113	912	460
Чувашская Республика	45 012	16 106	2 666	23 557	145	2 538
Пермский край	122 859	30 645	4 712	79 823	4 194	3 485
Кировская область	52 054	15 538	569	35 766	150	31
Нижегородская область	121 454	36 378	6 775	69 370	5 670	3 261
Оренбургская область	92 782	21 250	9 774	58 241	495	3 022
Пензенская область	49 671	14 415	2 600	29 067	3 346	243

Субъекты Российской Федерации	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	В том числе				палаточных
		загородных оздоровительных	санаторно-оздоровительных	оздоровительных с дневным пребыванием	труда и отдыха	
Самарская область	103 183	38 597	9665	52 463		2458
Саратовская область	62 642	21 977	8573	31 572	85	435
Ульяновская область	45 829	11 270	2786	29 386	1400	987
Уральский федеральный округ	515 488	130 428	30 198	338 876	4401	11 585
Курганская область	42 527	8875	4841	28 781		30
Свердловская область	183 840	54 674	16 627	110 075	2200	264
Тюменская область	146 325	11 683	6581	120 594	1818	5649
Тюменская область без автономных округов	90 132	9355	5722	71 454	129	3472
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	49 127	2328	829	42 481	1659	1830
Ямало-Ненецкий автономный округ	7066		30	6659	30	347
Челябинская область	142 796	55 196	2149	79 426	383	5642

Субъекты Российской Федерации	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	В том числе				палаточных
		загородных оздоровительных	санаторно-оздоровительных	оздоровительных с дневным пребыванием	труда и отдыха	
Сибирский федеральный округ	855 000	258 989	68 337	476 381	12 774	38 519
Республика Алтай	11 303	1860	855	7 447	78	1063
Республика Бурятия	46 395	11 662	1786	26 772	2934	3241
Республика Тыва	30 587	4979		23 346	90	2172
Республика Хакасия	30 300	6085	3340	20 240		635
Алтайский край	172 983	70 903	8378	86 602		7100
Забайкальский край	47 113	17 214	1618	24 403	2991	887
Красноярский край	105 450	28 049	6915	63 677	60	6749
Иркутская область	99 289	30 207	11 895	53 131	618	3438
Кемеровская область	85 943	24 595	10 558	41 669	2670	6451
Новосибирская область	108 244	30 571	14 103	62 445		1125
Омская область	67 827	20 244	4525	39 262		3796
Томская область	49 566	12 620	4364	27 387	3333	1862

Субъекты Российской Федерации	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	В том числе				палаточных
		загородных оздоровительных	санаторно-оздоровительных	оздоровительных с дневным пребыванием	труда и отдыха	
Дальневосточный федеральный округ	297 546	64 997	10 161	202 066	11 546	8776
Республика Саха (Якутия)	48 941	7992	2696	32 836	2448	2969
Камчатский край	16 304	3966		11 372	26	940
Приморский край	105 156	26 494	3817	66 601	7332	912
Хабаровский край	56 836	12 829	678	41 562	689	1078
Амурская область	24 235	8047	1008	13 780	404	996
Магаданская область	9925	2413	747	6754	11	
Сахалинская область	17 454	1252	1130	12 555	636	1881
Еврейская автономная область	14 575	1780	85	12 710		
Чукотский автономный округ	4120	224		3896		
Крымский федеральный округ	95 194	74 716	9336	11 142		
Республика Крым	87 044	66 566	9336	11 142		
г. Севастополь	8150	8150				

Таблица 4. Распределение загородных оздоровительных лагерей и численности детей, отдохнувших в них в 2016 году, по субъектам Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Из общей численности детей					
			дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев	дети из малообеспеченных семей
Всего в Российской Федерации	2247	1 453 987	213 376	71 609	80 222	7794	279	254 571
Центральный федеральный округ	410	291 039	41 182	1470	14 944	1479	150	44 861
Белгородская область	19	12 566	1862		211	38	3	2468
Брянская область	12	9559	2003		664			2084
Владимирская область	29	17 026	2481		681	59		2527
Воронежская область	37	21 240	3008	1	967	81	3	3982
Ивановская область	15	9813	693		1512	64		1161
Калужская область	13	14 404	1659	24	319	141	3	4137
Костромская область	7	5971	1074	11	155	67		1990
Курская область	22	12 780	3270	3	980	107	94	2384
Липецкая область	17	11 633	2473	89	1650	111	5	1936

Субъекты Российской Федерации	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Из общей численности детей					дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев	дети из малообеспеченных семей
			дети из районов Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев	дети из малообеспеченных семей						
Московская область	38	30 235	2576	175	782	19		3791					
Орловская область	13	8321	2399		1726	277		1211					
Рязанская область	21	13 822	2344		1443	109	2	1498					
Смоленская область	10	7530	1997		519	76		1643					
Тамбовская область	22	11 613	484		651	88	37	4095					
Тверская область	19	10 174	1467	1	628	59	1	1523					
Тульская область	16	9496	1021		1159	37		2098					
Ярославская область	25	19 090	3556	578	826	144		4723					
г. Москва	75	65 766	6815	588	71	2	2	1610					
Северо-Западный федеральный округ	213	124 314	15 159	15 965	7856	920	5	19 858					
Республика Карелия	19	1510	261	1503	301	4		128					
Республика Коми	5	3817	369	3817	754	5		120					

	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Из общей численности детей					
			дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев	дети из малообеспеченных семей
Архангельская область	24	10 456	1642	9221	923	18	1	2021
Архангельская область без Ненецкого автономного округа	24	10 456	1642	9221	923	18	1	2021
Ненецкий автономный округ								
Вологодская область	15	8253	1176	47	348	45		1885
Калининградская область	17	11 428	1842		148	25		2882
Ленинградская область	40	23 551	2902	17	1501	171	3	2933
Мурманская область	8	4848	616	1255	605	1		2806
Новгородская область	12	6411	1107	10	813	16		1604
Псковская область	20	7340	868	89	613	93	1	1099
г. Санкт-Петербург	53	46 700	4376	6	1850	542		4380

Субъекты Российской Федерации	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Из общей численности детей					дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев	дети из малообеспеченных семей
			дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды			
Южный федеральный округ	119	100 587	15 879	3346	6149	217		25 110	
Республика Адыгея	4	4025	533		140			3147	
Республика Калмыкия	6	1510	58		29	3		1019	
Краснодарский край	32	34 289	4084	3331	1804	12		6715	
Астраханская область	7	6385	1019		1123	105		2701	
Волгоградская область	35	29 819	5062	1	1638	84		5658	
Ростовская область	35	24 559	5123	14	1415	13		5870	
Северо-Кавказский федеральный округ	88	53 776	3094	66	4166	398	45	30 753	
Республика Дагестан	40	30 062	1038	65	2394	171	37	17 301	
Республика Ингушетия	2	1876	180		52	24		236	
Кабардино-Балкарская Республика	12	4674	49		34	41		3645	

	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Из общей численности детей					
			дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев	дети из малообеспеченных семей
Карачаево-Черкесская Республика	1	350	58		62	2		265
Республика Северная Осетия – Алания	6	3939	480		60	3		3399
Чеченская Республика	1	3250	66		175	19		3056
Ставропольский край	26	9625	1223	1	1389	138	8	2851
Приволжский федеральный округ	600	355 141	48 314	116	12 767	1758	30	55 503
Республика Башкортостан	95	46 881	4449	4	2891	189	10	7959
Республика Марий Эл	25	8731	839	8	281	52		2420
Республика Мордовия	20	6677	1463		215	57		608
Республика Татарстан	112	69 380	10 326		1315	535	3	2851
Удмуртская Республика	18	17 296	1664		650	19	1	4435

Субъекты Российской Федерации	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Из общей численности детей				
			дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев
Чувашская Республика	18	16 106	2371	25	208	29	4117
Пермский край	50	30 645	4280	25	532	307	5312
Кировская область	21	15 538	1319	17	1243	6	2208
Нижегородская область	65	36 378	3980	1	817	42	2006
Оренбургская область	50	21 250	3398	2	2147	57	5762
Пензенская область	25	14 415	2316	32	539	24	3740
Самарская область	42	38 597	7906	2	846	164	6968
Саратовская область	42	21 977	2497		600	123	5177
Ульяновская область	17	11 270	1506		483	154	1940
Уральский федеральный округ	177	130 428	23 487	4262	4973	557	12 434
Курганская область	16	8875	1542	15	582	68	1470
Свердловская область	73	54 674	8955		3306	347	5423

	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Из общей численности детей					
			дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев	дети из малообеспеченных семей
Тюменская область	23	11 683	2059	4237	319	1	1	1695
Тюменская область субъект без автономных округов	16	9355	1721	1909	197	1	1	1442
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	7	2328	338	2328	122			253
Ямало-Ненецкий автономный округ								
Челябинская область	65	55 196	10 931	10	766	141	2	3846
Сибирский федеральный округ	464	258 989	36 506	11 897	19 717	1984	26	44 601
Республика Алтай	11	1860	283	241	223	33		1145
Республика Бурятия	27	11 662	1500	2333	965	24	1	2856
Республика Тыва	16	4979	1308	4979	424	33		1394
Республика Хакасия	12	6085	1160		538	133		1792

Субъекты Российской Федерации	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Из общей численности детей					дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев	дети из малообеспеченных семей
			дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев						
Алтайский край	65	70 903	7569	6	2118	653	14	11 198					
Забайкальский край	57	17 214	3608	130	3010	105		2545					
Красноярский край	43	28 049	2743	1137	1637	246	2	5297					
Иркутская область	64	30 207	2553	2928	3180	337	3	4308					
Кемеровская область	56	24 595	5126		2598	196	1	3282					
Новосибирская область	55	30 571	4735	29	2643	198	4	4790					
Омская область	32	20 244	3949		2085	1		2264					
Томская область	26	12 620	1972	114	296	25	1	3730					
Дальневосточный федеральный округ	133	64 997	9752	29 835	5292	359	6	15 027					
Республика Саха (Якутия)	44	7992	1045	7990	423	91	1	2807					
Камчатский край	9	3966	367	3966	168			914					

Субъекты Российской Федерации	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Из общей численности детей					
			дети в возрасте 15 лет и старше	дети из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	детинвалиды	дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев	дети из малообеспеченных семей
Приморский край	34	26 494	5235	6765	2252	120		4771
Хабаровский край	19	12 829	1460	6693	593	33	3	1808
Амурская область	16	8047	608	532	788	43	2	2614
Магаданская область	4	2413	332	2413	574	66		633
Сахалинская область	2	1252	241	1252	15			593
Еврейская автономная область	4	1780	412		442	6		712
Чукотский автономный округ	1	224	52	224	37			175
Крымский федеральный округ	43	74 716	20 003	4652	4358	122	3	6424
Республика Крым	35	66 566	18 079	4556	4358	122	3	4401
г. Севастополь	8	8150	1924	96				2023

Таблица 5. Основные показатели работы детских оздоровительных лагерей различных форм собственности в 2016 году

Форма собственности	Типы лагерей					
	Оздоровительные с дневным пребыванием		Труда и отдыха		Палаточные	
	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях	Число лагерей	Численность детей, отдохнувших за лето в лагерях
Все формы собственности	36 310	2 661 850	3637	131 403	1799	141 845
Российская	36 309	2 661 474	3637	131 403	1799	141 845
Государственная	1520	131 549	47	2091	162	28 504
Федеральная	15	2029	1	1	5	282
Субъектов Российской Федерации	1505	129 520	46	2090	157	28 222
Муниципальная	34 676	2 518 354	3579	127 146	1513	88 984
Общественных и религиозных организаций (объединений)	32	2318	1	48	63	7441
Частная	72	8437	10	2118	60	16 876
Смешанная российская	9	816			1	40
Потребительской кооперации						
Иностранная						
Совместная российская и иностранная	1	376				
Прочие формы собственности	33	2694	1	48	58	6917

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ

Принят Государственной Думой

21 декабря 2016 года

Одобрен Советом Федерации

23 декабря 2016 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2007, № 7, ст. 833; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946; 2016, № 10, ст. 1323) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"туристский маршрут – путь следования туристов (экскурсантов), включающий в себя посещение и (или) использование туристских ресурсов.";

2) в статье 14:

а) часть вторую изложить в следующей редакции:

"Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти:

информирует туроператоров, турагентов и туристов (экскурсантов) об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в стране (месте) временного пребывания, в том числе путём опубликования соответствующих сообщений в государственных средствах массовой информации. Указанное опубликование осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации для опубликования обязательных сообщений;

устанавливает общие требования к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) для прохождения организованными группами детей и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления либо являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также

к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.";

б) дополнить частью десятой следующего содержания:

"Туроператоры, турагенты, организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, в случаях и порядке, определённых в части второй настоящей статьи, обязаны соблюдать установленные требования к туристским маршрутам и порядку организации их прохождения несовершеннолетними туристами, являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также порядок уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов."

Статья 2

Пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2004, № 35, ст. 3607; 2013, № 27, ст. 3459, 3477; № 48, ст. 6165; 2016, № 27, ст. 4292) изложить в следующей редакции:

"2. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путёвки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путёвок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке.

В случае самостоятельного приобретения путёвок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приёмными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им может предоставляться компенсация стоимости путёвки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления."

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5274; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 18, ст. 2151; № 23, ст. 2773; № 51, ст. 6163; 2011, № 30, ст. 4600; 2013, № 14, ст. 1666; № 26, ст. 3208; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015, № 27, ст. 3970; № 29, ст. 4365) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 5 дополнить абзацем следующего содержания:

"установление основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей.";

2) статью 12 изложить в следующей редакции:

"Статья 12. Обеспечение прав детей на отдых и оздоровление

1. В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры:

по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления;

по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления;

по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления;

по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

2. В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана:

создавать безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания, перевозки к местам отдыха и обратно, содержания детей в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими и иными требованиями и нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищённости, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям;

обеспечивать соответствие квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством.

3. Общественный контроль за реализацией мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей осуществляется гражданами, общественными и иными организациями в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации". Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах установленной компетенции оказывают содействие гражданам, общественным и иным организациям в осуществлении общественного контроля в сфере защиты прав детей на отдых и оздоровление.";

3) дополнить статью 12¹ следующего содержания:

"Статья 12¹. Полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей

1. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации, в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся:

разработка и реализация основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей и взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями отдыха детей и их оздоровления;

утверждение примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления;

издание методических рекомендаций по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей;

обеспечение федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

2. К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся:

реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

3. Органы местного самоуправления осуществляют в пределах своих полномочий мероприятия по обеспечению организации отдыха детей, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья."

Статья 4

Подпункт 24³ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222) изложить в следующей редакции:

"24³) организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации";".

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 50, ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3995) следующие изменения:

1) в пункте 11 части 1 статьи 15 слова "организация отдыха детей в каникулярное время" заменить словами "осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья";

2) в пункте 13 части 1 статьи 16 слова "организация отдыха детей в каникулярное время" заменить словами "осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья".

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
28 декабря 2016 года
№ 465-ФЗ

ПЕРЕЧЕНЬ
основных нормативных правовых актов,
необходимых для руководства и использования
в работе организациями отдыха детей и их оздоровления
(независимо от организационно-правовых форм
и форм собственности) при организации отдыха детей
и их оздоровления³

1. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации" в редакции Федерального закона от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей".
2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".
4. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".
5. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию".
6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".
7. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности".
8. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".
9. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".
10. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".
11. Федеральный закон от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней".

³ См. письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.06.2017 № ВК-1463/09 "О перечне нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей".

12. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 "О защите прав потребителей".
13. Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов".
14. Трудовой кодекс Российской Федерации.
15. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования".
16. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".
17. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда".
18. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании".
19. Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".
20. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".
21. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".
22. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 252 "О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации".
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 2007 г. № 452 "Об утверждении Правил оказания услуг по реализации туристского продукта".
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности".
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 "Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью".

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 "Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами".
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 "О Правилах дорожного движения".
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 "О противопожарном режиме".
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)".
32. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 "Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта".
33. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № 73 "Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей" (зарегистрировано Минюстом России 18 апреля 2014 г., регистрационный № 32024).
34. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 25 "Об утверждении СанПиН 2.4.4.3048-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа" (зарегистрировано Минюстом России 29 мая 2013 г., регистрационный № 28563).
35. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2011 г. № 22 "Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842-11 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков" (зарегистрировано Минюстом России 24 марта 2011 г., регистрационный № 20277).
36. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45 "Об утверждении

- СанПиН 2.4.5.2409-08 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования" (зарегистрировано Минюстом России 7 августа 2008 г., регистрационный № 12085).
37. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 апреля 2010 г. № 25 "Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10 "Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул" (зарегистрировано Минюстом России 26 мая 2010 г., регистрационный № 17378).
 38. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 50 "Об утверждении СанПиН 3.2.3215-14 "Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации" (зарегистрировано Минюстом России 12 ноября 2014 г., регистрационный № 34659).
 39. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 9 октября 2013 г. № 53 "Об утверждении СП 3.1.1.3108-13 "Профилактика острых кишечных инфекций" (зарегистрировано Минюстом России 14 марта 2014 г., регистрационный № 31602).
 40. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16 ноября 2006 г. № 31 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.1.2137-06 "Профилактика инфекционных заболеваний. Кишечные инфекции. Профилактика брюшного тифа и паратифов. Санитарно-эпидемиологические правила" (зарегистрировано Минюстом России 22 декабря 2006 г., регистрационный № 8660).
 41. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 108 "Об утверждении СП 3.1.2952-11 "Профилактика кори, краснухи и эпидемического паротита" (зарегистрировано Минюстом России 24 ноября 2011 г., регистрационный № 22379).
 42. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 марта 2008 г. № 19 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3.2352-08 "Профилактика клещевого вирусного энцефалита. Санитарно-эпидемиологические правила" (зарегистрировано Минюстом России 1 апреля 2008 г., регистрационный № 11446).

43. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21 января 2014 г. № 3 "Об утверждении СП 2.5.3157-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей" (зарегистрировано Минюстом России 26 марта 2014 г., регистрационный № 31731).
44. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 января 2003 г. № 4 "О введении в действие СанПиН 2.1.2.1188-03" (зарегистрировано Минюстом России 14 февраля 2003 г., регистрационный № 4219).
45. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52887-2007 "Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления", утверждённый приказом Ростехрегулирования от 27 декабря 2007 г. № 565-ст.
46. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 54605-2011 "Туристские услуги. Услуги детского и юношеского туризма. Общие требования", утверждённый приказом Росстандарта от 8 декабря 2011 г. № 739-ст.
47. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 51185-2014 "Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования", утверждённый приказом Росстандарта от 11 ноября 2014 г. № 1542-ст.
48. Постановление Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учёта несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях" (зарегистрировано Минюстом России 5 декабря 2002 г., регистрационный № 3999).
49. Приказ Минздравсоцразвития России от 15 апреля 2005 г. № 275 "О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве" (зарегистрирован Минюстом России 20 мая 2005 г., регистрационный № 6609).
50. Приказ Минздравсоцразвития России от 16 апреля 2012 г. № 363н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха" (зарегистрирован Минюстом России 24 мая 2012 г., регистрационный № 24308).
51. Приказ Минкультуры России от 31 октября 2016 г. № 2386 "Об утверждении типовых форм договора о реализации туристского продукта, заключаемого между туроператором и туристом и (или) иным заказчиком, и договора о реализации туристского продукта,

- заключаемого между турагентом и туристом и (или) иным заказчиком" (зарегистрирован Минюстом России 13 апреля 2017 г., регистрационный № 46358).
52. Приказ Минтранса России от 15 января 2014 г. № 7 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации" (зарегистрирован Минюстом России 5 июня 2014 г., регистрационный № 32585).
 53. Приказ Минтранса России от 28 сентября 2015 г. № 287 "Об утверждении профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" (зарегистрирован Минюстом России 9 декабря 2015 г., регистрационный № 40032).
 54. Приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжёлых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" (зарегистрирован Минюстом России 21 октября 2011 г., регистрационный № 22111).
 55. Приказ Минздрава России от 21 марта 2014 г. № 125н "Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям" (зарегистрирован Минюстом России 25 апреля 2014 г., регистрационный № 32115).
 56. Приказ Минтруда России от 7 апреля 2014 г. № 193н "Об утверждении профессионального стандарта "Тренер" (зарегистрирован Минюстом России 10 июля 2014 г., регистрационный № 33035).
 57. Приказ Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 528н "Об утверждении профессионального стандарта "Тренер-преподаватель по адаптивной физической культуре и спорту" (зарегистрирован Минюстом России 2 сентября 2014 г., регистрационный № 33933).
 58. Приказ Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 526н "Об утверждении профессионального стандарта "Инструктор-методист по адап-

тивной физической культуре" (зарегистрирован Минюстом России 20 августа 2014 г., регистрационный № 33674).

59. Приказ Минтруда России от 8 сентября 2014 г. № 630н "Об утверждении профессионального стандарта "Инструктор-методист" (зарегистрирован Минюстом России 26 сентября 2014 г., регистрационный № 34135).
60. Приказ Минтруда России от 8 сентября 2015 г. № 610н "Об утверждении профессионального стандарта "Повар" (зарегистрирован Минюстом России 29 сентября 2015 г., регистрационный № 39023).
61. Приказ Минтруда России от 8 сентября 2015 г. № 613н "Об утверждении профессионального стандарта "Педагог дополнительного образования детей и взрослых" (зарегистрирован Минюстом России 24 сентября 2015 г., регистрационный № 38994).
62. Приказ Минтруда России от 11 декабря 2015 г. № 1010н "Об утверждении профессионального стандарта "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" (зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2015 г., регистрационный № 40478).
63. Приказ Минтруда России от 7 мая 2015 г. № 281н "Об утверждении профессионального стандарта "Руководитель предприятия питания" (зарегистрирован Минюстом России 2 июня 2015 г., регистрационный № 37510).
64. Приказ Минтруда России от 10 января 2017 г. № 10н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в области воспитания" (зарегистрирован Минюстом России 26 января 2017 г., регистрационный № 45406).
65. Приказ Минтруда России от 24 июля 2013 г. № 328н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок" (зарегистрирован Минюстом России 12 декабря 2013 г., регистрационный № 30593).
66. Приказ Минтруда России от 28 марта 2014 г. № 155н "Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте" (зарегистрирован Минюстом России 5 сентября 2014 г., регистрационный № 33990).
67. Приказ Минтруда России от 5 июня 2014 г. № 367н "Об утверждении Правил по охране труда на судах морского и речного флота" (зарегистрирован Минюстом России 4 августа 2014 г., регистрационный № 33445).
68. Приказ Минтруда России от 17 сентября 2014 г. № 642н "Об утверждении Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов" (зарегистрирован Минюстом России 5 ноября 2014 г., регистрационный № 34558).

69. Приказ Минтруда России от 23 декабря 2014 г. № 1104н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации холодильных установок" (зарегистрирован Минюстом России 26 февраля 2015 г., регистрационный № 36219).
70. Приказ Минтруда России от 23 декабря 2014 г. № 1101н "Об утверждении Правил по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ" (зарегистрирован Минюстом России 20 февраля 2015 г., регистрационный № 36155).
71. Приказ Минтруда России от 1 июня 2015 г. № 336н "Об утверждении Правил по охране труда в строительстве" (зарегистрирован Минюстом России 13 августа 2015 г., регистрационный № 38511).
72. Приказ Минтруда России от 7 июля 2015 г. № 439н "Об утверждении Правил по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве" (зарегистрирован Минюстом России 11 августа 2015 г., регистрационный № 38474).
73. Приказ Минтруда России от 17 августа 2015 г. № 550н "Об утверждении Правил по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции" (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2015 г., регистрационный № 40373).
74. Приказ Минтруда России от 17 августа 2015 г. № 552н "Об утверждении Правил по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями" (зарегистрирован Минюстом России 2 октября 2015 г., регистрационный № 39125).
75. Приказ Минтруда России от 2 ноября 2015 г. № 835н "Об утверждении Правил по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ" (зарегистрирован Минюстом России 9 февраля 2016 г., регистрационный № 41009).
76. Приказ Минтруда России от 16 ноября 2015 г. № 873н "Об утверждении Правил по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов" (зарегистрирован Минюстом России 28 января 2016 г., регистрационный № 40876).
77. Приказ Минтруда России от 23 июня 2016 г. № 310н "Об утверждении Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования" (зарегистрирован Минюстом России 15 июля 2016 г., регистрационный № 42880).
78. Приказ Минтруда России от 17 августа 2015 г. № 551н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации тепловых энергоустановок" (зарегистрирован Минюстом России 5 октября 2015 г., регистрационный № 39138).

79. Приказ Минтруда России от 25 февраля 2016 г. № 76н "Об утверждении Правил по охране труда в сельском хозяйстве" (зарегистрирован Минюстом России 25 марта 2016 г., регистрационный № 41558).
80. Постановление Минтруда России от 12 мая 2003 г. № 28 "Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда на автомобильном транспорте" (зарегистрировано Минюстом России 19 июня 2003 г., регистрационный № 4734).
81. Постановление Минтруда России от 16 августа 2002 г. № 61 "Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства" (зарегистрировано Минюстом России 9 октября 2002 г., регистрационный № 3847).
82. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции".
83. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 027/2012 "О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания".
84. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2013 "О безопасности мяса и мясной продукции".
85. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции".
86. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 023/2011 "Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей".
87. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 "Пищевая продукция в части её маркировки".
88. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 024/2011 "Технический регламент на масложировую продукцию".
89. Приказ Минобразования России от 13 июля 1992 г. № 293 "Об утверждении нормативных документов по туристско-краеведческой деятельности".
90. Приказ Минобразования России от 23 марта 1998 г. № 769 "О развитии системы подготовки кадров детско-юношеского туризма".

Партнёрство во имя детства:
законодательные аспекты развития
разнообразных форм летнего отдыха детей
и их участия в детском движении

Материалы "круглого стола"
20 апреля 2017 года

Подготовка текста к опубликованию выполнена
в отделе редакционно-издательских работ
Управления организационного обеспечения законодательного процесса
Аппарата Государственной Думы

Оригинал-макет подготовлен
ООО "Новосибирский издательский дом"
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 25.10.2017
Формат 60x90/16. Печ. л. 6,0. Печать офсетная. Тираж 200 экз. Заказ № 3490

Отпечатано с оригинал-макета: ИП Мочалов С. В.
162614, Вологодская область, г. Череповец, ул. Сергея Перца, 3