



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ

*Материалы мероприятий, проведенных
Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
в период осенней сессии 2022 года*



**Издание Государственной Думы
2023**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Правовое регулирование развития
Дальнего Востока и Арктики

*Материалы мероприятий, проведенных
Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
в период осенней сессии 2022 года*

Издание Государственной Думы
Москва • 2023

УДК 332.1
ББК 65.04
П 68

Под общей редакцией
председателя Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики,
канд. экон. наук **Н. М. Харитонова**

Составители:

- Салихов Ш. М.**, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, канд. экон. наук;
- Грызлов Д. В.**, заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики;
- Нисанова О. В.**, заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики;
- Пенчук А. В.**, главный советник аппарата Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики;
- Величко Т. В.**, ведущий консультант аппарата Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики;
- Николаева Е. М.**, ведущий консультант аппарата Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики

П68

Правовое регулирование развития Дальнего Востока и Арктики.
Материалы мероприятий, проведенных Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики в период осенней сессии 2022 года. – М.: Издание Государственной Думы, 2023. – 256 с.

В настоящем издании представлены материалы мероприятий, проведенных Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, в ходе которых рассматривались актуальные проблемы развития территорий Дальнего Востока и Арктики. В сборник включены стенограммы парламентских слушаний, предложения заинтересованных сторон, материалы «круглых столов», фотоархивы заседаний, проведенных в период с сентября по декабрь 2022 года, а также разработанные рекомендации и предложения по совершенствованию законодательного обеспечения государственной политики развития регионов Арктики и Дальнего Востока.

УДК 332.1
ББК 65.04

© Аппарат Государственной Думы, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, канд. экон. наук Н. М. Харитоновна	5
VII Восточный экономический форум 5–8 сентября 2022 года, Владивосток	7
Совместные парламентские слушания Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам и Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики на тему «Законодательное обеспечение стратегического развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, а также законопроект № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». 19 октября 2022 года	
Выступление Председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николая Харитоновна	30
Рекомендации парламентских слушаний	35
Открытие выставочной экспозиции «Дни регионов Дальнего Востока в Москве – 2022». 25 октября 2022 года	47
Рассмотрение законопроекта о северном завозе перед внесением в Правительство Российской Федерации. 27 октября 2022 года	50
Стенограмма заседания Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики	53
Пресс-конференция, посвящённая XII международному форуму «Арктика: настоящее и будущее». 15 ноября 2022 года	86
Мероприятие, посвященное торжественной церемонии спуска на воду атомного ледокола «Якутия». 22 ноября 2022 года, г. Санкт-Петербург	88
Работа Комитета в рамках XII международного форума «Арктика: настоящее и будущее». 8–9 декабря 2022 года	93

Встреча с руководством Минвостокразвития России в рамках подготовки к проведению в Государственной Думе «правительственного часа» на тему «О мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока». 14 декабря 2022 года	108
Стенограмма заседания Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики	115
Стенограмма «правительственного часа» на тему «О мерах по обеспечению ускоренного социально- экономического развития Дальнего Востока». 21 декабря 2022 года	146
Постановление Государственной Думы «Об информации Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А. О. Чекунова о мерах по обеспечению ускоренного социально- экономического развития Дальнего Востока»	233
Отчёт о работе Комитета за 2022 год	243
Состав Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики	253

Уважаемые коллеги, друзья!



Мы продолжаем серию публикаций о работе Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики (далее – Комитет). В этом выпуске представлена информация о работе Комитета в период осенней сессии 2022 года. Традиционно в этот период наша работа начинается с формирования делегации Государственной Думы для участия в мероприятиях Восточного экономического форума. В 2022 году в рамках VII Восточного экономического форума Комитет был представлен 7 депутатами Государственной Думы и их выступлениями на 8 площадках форума.

В сборнике отражена завершающая стадия нашей совместной с Минвостокразвития России работы по разработке законопроекта о северном завозе, который Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу в весеннюю сессию 2023 года.

Важнейшим и знаковым мероприятием для Комитета и Государственной Думы в целом стал проведённый 21 декабря 2022 года «правительственный час» с участием профильного министра А. О. Чекункова о мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока. Стоит отметить, что обсуждение данной темы в формате «правительственного часа» в последний раз проходило в Государственной Думе более 5 лет назад.

Безусловно, в сборнике отражена и наша законотворческая работа. Мы продолжили мониторинг правоприменения новых режимов и экономических механизмов на Дальнем Востоке и в Арктике, и на его основе

в 2022 году приняли законодательные изменения в части совершенствования режимов ТОР и программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике».

Федеральный закон № 271-ФЗ от 14 июля 2022 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не только упорядочил терминологию и донастроил механизмы, но и дал старт для реализации на территории Дальнего Востока важнейшей программы «Дальневосточный квартал». Она предусматривает комплексную застройку в режиме ТОР с применением единого современного стандарта. Это более 2 млн квадратных метров жилья и около 200 млрд рублей частных инвестиций. Осознавая исключительную значимость этой программы, в развитие поручений Президента Российской Федерации, данных на пленарном заседании VII Восточного экономического форума – 2022, по обеспечению проведения первых конкурсов и отбора застройщиков в целях реализации программы «Дальневосточный квартал» до конца 2022 года были также внесены соответствующие изменения в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Федеральный закон № 616-ФЗ от 29 декабря 2022 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» значительно упростил оформление документов для «гектарщиков». Было также принято решение о так называемой «гектарной амнистии».

Уважаемые коллеги! Мы надеемся, что знакомство с данным сборником станет для вас интересным и полезным.

*С уважением,
председатель Комитета
Николай Михайлович Харитонов*

VII ВОСТОЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ



Делегация Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики приняла участие в работе VII Восточного экономического форума

5–8 сентября 2022 года в городе Владивостоке на территории кампуса Дальневосточного федерального университета прошёл VII Восточный экономический форум – 2022.

Форум по праву стал одним из самых ожидаемых событий года. В 2022 году Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики был представлен на этой крупнейшей и авторитетной площадке мирового масштаба 7 депутатами Государственной Думы. В их числе председатель Комитета Николай Харитонов, первые заместители председателя Комитета Вячеслав Логинов и Сергей Каргин, заместитель председателя Комитета Антон Басанский и члены Комитета Владимир Новиков, Николай Новичков и Павел Симигин.

По мнению Комитета, в изменившихся экономических условиях в связи с пандемией коронавируса, недружественными действиями ряда стран и, как следствие, объективным «разворотом на Восток» Восточный экономический форум является важнейшим инструментом обеспечения стабильного, планомерного подъёма Дальнего Востока – «национального приоритета на весь XXI век».



Ключевой мерой в решении указанной задачи является совершенствование законодательной базы в сфере опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока. В этой связи делегация профильного комитета Государственной Думы стала востребованной в рамках деловой программы VII Восточного экономического форума.

Председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николай Харитонов выступил на четырёх сессиях форума. Темами его выступлений были:

- Северный завоз: новая система снабжения;



**Участникам, организаторам и гостям
VII Восточного экономического форума**

г. Владивосток
5-8 сентября 2022 года

От имени Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики и от себя лично тепло и сердечно приветствую участников, организаторов и гостей VII Восточного экономического форума!

Стая одним из самых ожидаемых событий года, крупнейшей и авторитетной площадкой мирового масштаба, форум традиционно привлекает особое внимание и высокое представительство международного сообщества, федеральных и региональных органов власти, средств массовой информации, экспертов и бизнеса. А сегодня в изменившихся экономических условиях в связи с пандемией коронавируса, недружественными действиями ряда стран и, как следствие, объективного «разворота на Восток» Восточный экономический форум является важнейшим инструментом обеспечения стабильного, планомерного подъема Дальнего Востока – «национального приоритета на весь 21 век».

Убеден, что площадка VII Восточного экономического форума в очередной раз обеспечит плодотворные дискуссии, эффективное взаимодействие российского и зарубежного бизнес-сообщества, придаст качественный импульс для совершенствования законодательной базы в сфере опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока.

Желаю участникам VII Восточного экономического форума успешной работы и результативных практических наработок!

С уважением,
председатель Комитета
Государственной Думы
по развитию Дальнего
Востока и Арктики

Н.М.Харитонов

- Сельское хозяйство: что посеешь, то и пожнёшь;
- Актуальные вопросы совершенствования законодательства о территориях опережающего развития Дальнего Востока;
- Российско-китайское сотрудничество в новую эпоху.

Первые заместители председателя Комитета Вячеслав Логинов и Сергей Каргинов выступили соответственно на сессиях «Единая дальневосточная: борьба за авиационную доступность» и «Гектар: итоги пяти лет. Новый этап – агломерации». Заместитель председателя Комитета Антон Басанский выступил на сессии «Антикризисный портфель регионов Дальнего Востока и устойчивость региональных бюджетов».

Николай Харитонов принял участие в обсуждении проекта федерального закона о северном завозе на VII Восточном экономическом форуме

6 сентября 2022 года сессия «Северный завоз: новая система снабжения» стала одной из ключевых в стартовый день деловой программы VII Восточного экономического форума. В рамках сессии обсуждалась концепция проекта федерального закона о северном завозе, в подготовке которого активное участие принимает профильный комитет Государственной Думы – Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

В этой связи в мероприятии принял участие председатель указанного комитета Николай Харитонов.

В настоящее время к территориям северного завоза относятся населённые пункты 25 субъектов Российской Федерации с населением более 3 миллионов человек. Ежегодно в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности завозят около 3,1 миллиона тонн грузов жизнеобеспечения. Большую часть этих грузов – 75 процентов – составляют топливно-энергетические ресурсы. Прямые расходы бюджетов на северный завоз достигают 14,2 миллиарда рублей в год.

Обеспечение бесперебойного снабжения территорий северного завоза – важное условие стабильного развития страны. Эта задача является зоной особого внимания и контроля со стороны Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики. Принятие федерального закона о северном завозе позволит обеспечить надёжность и своевременность снабжения районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, а самое главное, снизить стоимость товаров для северян.

В своём выступлении Николай Харитонов отметил, что попытка принять такой федеральный закон предпринимается не впервые.

«Актуальность урегулирования этого вопроса обострилась сразу после того, как северный завоз перестал осуществляться централизованно. Нагрузка, по сути, полностью легла на региональный и местный уровень. На первом этапе проведения реформ бытовало мнение, что рынок сам по себе отрегулирует проблему завоза. Но уже в начале 90-х пришло осознание, что без государственной поддержки её не решить», – отметил председатель Комитета.

В 1999 году Совет Федерации внёс законопроект о северном завозе. Но он был отклонён в 2003 году. Николай Харитонов отметил, что с инициативой подготовки нового закона «О северном завозе» выступил Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики в декабре 2021 года на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации. На текущем этапе уже есть прямое поручение Президента Российской Федерации, утверждён план законопроектной работы Правительства, есть энергия и содержательная работа профильного министерства совместно с Государственной Думой и регионами.

«Буквально на последнем заседании нашей экспертной группы в августе мы рассмотрели более 70 предложений по тексту законопроекта, поступившие именно из регионов. По итогам мы получили во многом более качественный текст», – сообщил Николай Харитонов.

Председатель Комитета сообщил участникам сессии о целом ряде принципиальных новшеств разрабатываемого законопроекта в дополнение к докладу первого заместителя министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Гаджимагомеда Гусейнова. В их числе включение в процесс федерального звена – федерального координатора, схема разграничения полномочий между уровнями публичной власти, формирование и утверждение плана северного завоза грузов первой и второй категории, создание стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, а также содержание в нормативном состоянии объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры.

В заключение Николай Харитонов особо отметил, что в работе по законопроекту есть чётко выверенная «дорожная карта». «Мы осознаём ответственность, которая на нас возложена, и предпримем все необходимые усилия для выполнения поручения Президента Российской Федерации в срок. И уже в следующем году северный завоз получит свою долгожданную и, самое главное, эффективную законодательную базу на федеральном уровне», – заявил председатель Комитета.







Первые заместители председателя Комитета Вячеслав Логинов и Сергей Каргинов выступили на сессиях «Единая дальневосточная: борьба за авиационную доступность» и «Гектар: итоги пяти лет. Новый этап – агломерации». Заместитель председателя Комитета Антон Басанский выступил на сессии «Антикризисный портфель регионов Дальнего Востока и устойчивость региональных бюджетов».

Николай Харитонов: Подъём Дальнего Востока не может рассматриваться в отрыве от обеспечения здесь продовольственной безопасности

Председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николай Харитонов выступил на сессии «Сельское хозяйство: что посеешь, то и пожнёшь» в рамках VII Восточного экономического форума.

В условиях сложившейся геополитической ситуации сельское хозяйство – одна из наиболее устойчивых отраслей. Несмотря на это, уровень самообеспеченности регионов Дальнего Востока сельхозпродукцией остаётся на низком уровне, констатируют участники мероприятия. Вместе с тем существуют предпосылки для увеличения объёмов производства всех видов продукции – это наличие значительного потенциала по вводу в оборот земель сельскохозяйственного назначения, сырьевая база для развития переработки масличных культур и производства кормовой продукции, что является основой для устойчивого развития молочного и мясного животноводства, а также птицеводства.

Николай Харитонов отметил некоторые позитивные изменения и ряд административных решений в области развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке.

«По итогам 2021 года в округе собраны рекордные 32 тысячи тонн тепличных овощей. А при успешной реализации намеченных уже проектов

этот показатель может вырасти втрое. Приобретение тракторов на Дальнем Востоке в прошлом году увеличилось на 37 %, зерноуборочных комбайнов на 60 %. Но для того чтобы Дальний Восток смог сам себя прокормить, этого всё равно пока недостаточно. Об этом говорят статистические данные, это подтверждает сегодняшняя дискуссия», – отметил председатель Комитета.

«Из всей площади сельхозугодий на Дальнем Востоке на пашню приходится 27 % – 3,7 млн га. В 1990 году пашни на Дальнем Востоке было 6,4 млн га. При всём этом 30 % пашни в регионе сегодня не используется. Залежь на Дальнем Востоке самая большая.

Самые аграрные дальневосточные регионы Амурская область и Приморский край сейчас занимают в Российской Федерации 39-е и 47-е место соответственно, остальные располагаются ниже 60-го места. По производству молока, скота и птицы на убой регион традиционно на последнем месте. Доля Дальнего Востока по производству птицы на убой – 0,8 %, по производству яиц – 3 %. Из 7,9 млн коров в России на Дальнем Востоке 490 тысяч голов (6 %). В прошлом году на всём Дальнем Востоке приобретено 17 кормоуборочных комбайнов, а в Приволжском округе – более 300», – сообщил Николай Харитонов.

Во многом набор мер, которые реализуются в отрасли, по мнению парламентария, обусловлен наличием финансовых ресурсов. Но в контексте изменившихся условий продовольственная безопасность Дальнего Востока должна быть выдвинута на первый план.

По мнению парламентария, нужно уделить особое внимание мясному и молочному скотоводству.

«Риски и дополнительные затраты, с которыми сталкиваются сельхозпроизводители Дальнего Востока, должны возмещаться и учитываться. Мы искренне рассчитываем, что работа по приоритизации Дальнего Востока в сельском хозяйстве – жизнеобразующей отрасли будет продолжена», – заявил Николай Харитонов.





Перспективы развития законодательства о территориях опережающего развития обсудили на VII Восточном экономическом форуме

«Актуальные вопросы совершенствования законодательства о территориях опережающего развития Дальнего Востока» – под таким названием 7 сентября 2022 года состоялась сессия VII Восточного экономического форума. В Государственной Думе профильным комитетом по вопросам законодательного обеспечения функционирования и развития новых экономических механизмов на Дальнем Востоке, в числе которых территории опережающего развития, является Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

В этой связи в работе данной сессии принял участие председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николай Харитонов.

В целях опережающего развития Дальнего Востока и Арктики на сегодняшний день принято около 70 федеральных законов и более 350 нормативных правовых актов. Это позволило обеспечить создание и функционирование таких ключевых механизмов, как территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, преференциальный режим Арктической зоны Российской Федерации, «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике».

Таким образом, создан нормативно-правовой каркас, позволивший внедрить новые инструменты экономического развития Дальнего Востока. Эти инструменты достаточно востребованы инвесторами: реализуется более 2700 инвестиционных проектов с объёмом инвестиций более 6,6 трлн рублей. В рамках преференциальных режимов резидентам предоставляются налоговые, земельные, градостроительные и иные преференции.

В своём выступлении Николай Харитонов рассказал о законотворческой работе комитета в данном направлении.

Изменения в закон о ТОРках с момента его принятия вносились 13 раз. Речь идёт не столько о точечных правках, сколько о развитии данного механизма на основе анализа правоприменительной практики и во многом в соответствии с запросами инвесторов.

Так, только в течение текущего созыва (а с начала его работы не прошло и года) в закон о территориях опережающего развития изменения были внесены два раза.

«В конце декабря прошлого года мы приняли закон, который предусматривал возможность объединения двух или более ТОРов, находящихся на территории одного субъекта Российской Федерации, уточнили и перераспределили функции Минвостокразвития России и Корпорации развития Дальнего Востока. Это достаточно комплексная законодательная инициатива, которая была разработана на основе анализа правоприменительной практики и проведённых в Государственной Думе парламентских слушаний», – отметил председатель Комитета.

Он также напомнил, что в июле был принят пакет законопроектов, позволяющий запустить программу «Дальневосточный квартал». Эта программа даст дополнительно более 2 млн квадратных метров жилья и около 200 млрд рублей частных инвестиций.



«Чтобы понять, насколько динамично меняется законодательство в сфере опережающего развития, достаточно отметить, что только в период весенней сессии Государственная Дума приняла в этом направлении 7 федеральных законов. В их числе, например, закон об особом режиме для организаций, зарегистрированных на Курильских островах. Это беспрецедентный пакет льгот, который, мы искренне рассчитываем, будет пользоваться широким спросом», – отметил парламентарий.

Николай Харитонов в своём выступлении перечислил ряд законодательных решений, которые могут способствовать дальнейшему развитию экономических механизмов на Дальнем Востоке.

С учётом того, что по «Дальневосточному кварталу» подзаконные акты практически готовы, по мнению председателя Комитета, необходимо ускорить запуск этой программы, не дожидаясь следующего года. Нужно также продолжить работу по упрощению механизма расширения границ ТОР. Эту



задачу, по мнению Николая Харитонов, могут решать Минвостокразвития России, регион и муниципалитет без лишних административных барьеров.

В заключение председатель Комитета отметил, что в 2013 году Президент Российской Федерации В. В. Путин поставил конкретную задачу – создать условия ведения бизнеса, конкурентные с ключевыми деловыми центрами Азиатско-Тихоокеанского региона. «Многое сделано в этом направлении, но многое ещё предстоит сделать совместными усилиями. Для этого все мы здесь и находимся», – заявил Николай Харитонов.

**Николай Харитонов: Мы абсолютно убеждены,
что Дальний Восток и Арктика станут ведущей платформой
социально-экономического диалога России и Китая**

7 сентября 2022 года одним из самых ярких и значимых мероприятий деловой программы VII Восточного экономического форума стала сессия, посвящённая развитию российско-китайского сотрудничества в новых условиях.

В ситуации серьёзных международных потрясений, вызванных пандемией коронавируса и усилением санкционных режимов, российско-китайское экономическое сотрудничество продолжает демонстрировать устойчивый рост: в январе – июле 2022 года товарооборот между Россией и КНР вырос на 29 % в годовом исчислении – до 97,7 млрд долл. Китай является одним из ключевых стратегических партнёров на российском Дальнем Востоке.

В этой связи в мероприятии принял участие Председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николай Харитонов. В своём выступлении он особо подчеркнул, что китайские инвесторы на Дальнем Востоке зарекомендовали себя как надёжные и конструктивные стратегические партнёры.

«Мы абсолютно убеждены, что Дальний Восток и Арктика станут ведущей платформой социально-экономического диалога России и Китая. Отсутствие территориальных споров, притязаний, наличие дружественных и добрососедских отношений, а также огромного природно-ресурсного, транзитного потенциала Дальнего Востока побуждают нас к работе над совместными программами и проектами», – отметил председатель Комитета.

Николай Харитонов поделился некоторыми наработками и предложениями Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики в части развития двусторонних отношений России и Китая.



В их основе – усиление работы с провинциями Китайской Народной Республики.

«В июле по инициативе провинции Ляонин мы организовали серию мероприятий, посвящённых организации российского индустриального парка на этой территории. К работе активно, предметно подключился Российский экспортный центр, и буквально неделю назад на его площадке состоялось совместное с 70 российскими регионами и китайскими партнёрами мероприятие. Идея заключается в продвижении российской конкурентоспособной продукции высокого передела и поиск китайского конечного потребителя в провинциях с бондовыми зонами», – сообщил парламентарий. Он отметил, что Комитет видит такую схему эффективной и взаимовыгодной. «Искренне рассчитываем, что она будет реализована. Все предпосылки для этого есть», – отметил Николай Харитонов.

На пути развития взаимной торговли между Россией и Китаем, по мнению председателя Комитета, нужно также продолжить устранять барьеры. В их числе, например, отсутствие надёжной совместной площадки. Как следствие, отсутствует взаимное доверие у предпринимателей.

Преодолению этого в определённой мере может послужить, по мнению Николая Харитонova, инициатива по организации такой площадки в городе Благовещенске – Азиатского факторингового парка. «Это не просто идея, а проект, имеющий своего инициатора, свою материальную и финансовую базу», – подчеркнул председатель Комитета.

Парламентарий также привёл примеры сотрудничества Комитета с КНР в гуманитарной сфере, работы с отдельными гражданами дружественного государства. Кроме того, был позитивно отмечен возобновившийся между двумя странами образовательный обмен.

В заключение Николай Харитонов выразил уверенность в том, что сложившиеся добрые и богатые традиции между Россией и Китаем, а также новые условия позволят двум странам выйти на рубежи замечательных, качественных свершений.





Вячеслав Логинов: Сегодня с осторожностью можно говорить о «новой авиадоступности Дальнего Востока»



Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Вячеслав Логинов принял участие в сессии «Авиатранспортная доступность Дальнего Востока в условиях турбулентности» в рамках VII Восточного экономического форума.

Обеспечение авиадоступности Дальнего Востока – это путь к его ускоренному социально-экономическому развитию и повышению инвестиционной привлекательности региона. В современных условиях вопрос развития авиадоступности на Дальнем Востоке

становится ещё более актуальным. Из федерального бюджета субсидируется перевозка авиапассажиров, зарегистрированных по месту жительства на территории Дальнего Востока или относящихся к льготным категориям граждан; субсидируются рейсы по отдельным маршрутам между регионами ДФО; каждый субъект ДФО софинансирует расходы авиаперевозчиков по выполнению рейсов на межмуниципальных маршрутах; успешно выполняются поставленные задачи единой дальневосточной авиакомпанией.

Вячеслав Логинов сообщил, что депутаты постоянно получают обратную связь от жителей, и те действительно отмечают позитивные изменения в вопросе авиадоступности как на внутренних рейсах, так и на тех, что связывают Дальний Восток с центром страны. При этом от расширения субсидированных полётных программ и привлечения новых компаний выигрывают все участники процесса. В качестве примера первый зампред комитета привёл опыт Амурской области.

«В рамках государственной программы региона в целях обеспечения населения услугами воздушного транспорта авиаперевозчикам, работающим на местных авиалиниях, с 2020 года предоставляется субсидия за счёт средств областного бюджета. В 2020 году субсидировался один маршрут. За 4 месяца было выполнено 60 рейсов, перевезено 696 пассажиров. При этом для региона перевозка одного пассажира обходилась примерно в 13 500 рублей, а самому пассажиру – в 3 708 рублей. В 2021 году субсидировались уже три маршрута. По ним за год был выполнен 741 рейс, перевезено 8 576 пассажиров. При этом для областного бюджета стоимость одного пассажира снизилась примерно до 11 600 рублей, а для человека средняя стоимость перелёта составила уже 3 224 рубля», – рассказал Вячеслав Логинов.

По мнению парламентария, сейчас особенно важно на федеральном уровне уделить внимание поддержке развития местной авиации – напри-



мер, посредством выделения финансирования на развитие инфраструктуры местных аэропортов, оптимизации требований в части безопасности и снижения нагрузки на авиационные сборы.

«Ещё один вопрос, который поднимается практически на каждом совещании по авиадоступности, связан с проблемой кадрового обеспечения. Наши лётные училища выпустили примерно 400 человек. Из-за того, что в сегодняшних реалиях у самолётных авиакомпаний резко снизился налёт, устроилось на работу около 50 пилотов. То есть 350 специалистов на рынке не могут найти себе применение. В то же время вертолётные компании испытывают острый дефицит кадров. Если закрыть потребность в технике у лётных училищ и возродить программы переподготовки «с самолёта на вертолёт», есть возможность эту проблему также решить», – заявил Вячеслав Логинов.

Депутат Государственной Думы Антон Басанский принял участие в сессии VII Восточного экономического форума

В рамках деловой программы VII Восточного экономического форума прошла сессия «Антикризисный портфель регионов Дальнего Востока и устойчивость региональных бюджетов». Во время сессии участники обсудили влияние федеральных и региональных мер поддержки на устойчивость экономики и бюджетов субъектов Дальнего Востока, а также поговорили о мерах, которые должны быть приняты на среднесрочную перспективу с учётом влияния санкций.

Больше половины территории России – это Дальний Восток и Арктика. При этом более 70 % страны находится в северных широтах. Это всё – зона ответственности Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Во время сессии заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Антон Басанский рас-



сказал о наиболее эффективных антикризисных мерах, принятых на федеральном и региональных уровнях.

Парламентарий сообщил, что Государственной Думой был принят закон, позволяющий снизить долговую нагрузку на регионы. Регионам были предоставлены бюджетные кредиты для погашения долговых обязательств по коммерческим займам. По предварительным подсчётам, регионы смогли сэкономить на банковском обслуживании более 30 млрд рублей.

«В этом году вступили в силу новые поправки, принятые Го-

сударственной Думой, возобновляющие механизм кредитных каникул. Как и в период пандемии, кредитные каникулы устанавливаются сроком до 6 месяцев и распространяются на ипотеку, потребительские кредиты, автокредиты и долги по кредитным картам», – сказал Антон Басанский.

29 июня 2022 года Государственная Дума приняла Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Это основной законопроект в пакете законопроектов, внесённых Правительством Российской Федерации, запускающий программу «Дальневосточный квартал». Он также законодательно закрепил устоявшийся на практике термин «территории опережающего развития» вместо ТОСЭР.

«Принятие этого пакета законопроектов позволило обеспечить стимулирование строительства жилья на Дальнем Востоке. «Дальневосточный



квартал» включает в себя комплексную застройку в режиме ТОР, с применением единого стандарта. Это даст дополнительно более 2 миллионов квадратных метров жилья и около 200 миллиардов рублей частных инвестиций, что в конечном итоге обеспечит наполняемость бюджета», – сообщил Антон Басанский.

Помимо этого, депутат отметил, что работа в Государственной Думе постоянно ведётся, законодательство динамично меняется и развивается. Только в период весенней сессии Государственной Думой было принято 7 федеральных законов, в том числе федеральный закон об особом режиме для организаций, зарегистрированных на территории Курильских островов.

Парламентарий рассказал, что антисанкционный портфель поддержки бизнеса насчитывает более 200 мер на федеральном уровне, к которому Магаданская область добавила ещё 65 региональных мероприятий по 10 направлениям. В настоящее время утверждён план внеочередных действий по обеспечению устойчивого развития экономики Магаданской области в условиях внешнего санкционного давления. В связи с этим для субъектов малого и среднего предпринимательства установлены льготные процентные ставки по микрозаймам в диапазоне от 3 до 9 %. Антон Басанский отметил, что данные льготные ставки установлены в отношении организаций, осуществляющих принципиально важную деятельность для региона, а именно в сфере строительства, автомобильного грузового транспорта, сельского хозяйства и других.

Он также сообщил, что правительством Магаданской области было принято стратегическое решение о предоставлении отсрочки по уплате налогов и предоставлении отсрочки арендой платы за государственное имущество. Это позволило предпринимателям сохранить устойчивость бизнеса в условиях внешнеэкономических санкций и сохранить рабочие места на своих предприятиях.

«Руководство региона уделило пристальное внимание в отношении новых предпринимателей, таким образом, субсидия на развития малого и среднего бизнеса была увеличена в два раза и составляет порядка 200 тысяч рублей», – подчеркнул Антон Басанский.

«В конце этого года в рамках «правительственного часа» мы с коллегами ещё раз оценим действующие меры поддержки, а также проработаем новые направления развития регионов Дальнего Востока и формирования устойчивости региональных бюджетов, в том числе в условиях внешнеэкономических санкций», – сказал в заключение парламентарий.

Гектар: итоги пяти лет. Новый этап агломерации

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Сергей Каргинов выступил на сессии «Гектар: итоги пяти лет. Новый этап агломерации» в рамках Восточного экономического форума.

Сергей Каргинов, ссылаясь на данные ВЦИОМ, сообщил, что средний процент желающих взять землю по программе «Дальневосточный гектар» составляет 14 %, а на Дальнем Востоке этот показатель доходит до 27 %.



То есть каждый четвёртый готов взять эту землю в пользование, прокомментировал депутат. Причём деньги есть: около 120 млрд рублей выделено на развитие Дальнего Востока. Нормативная база тоже создана за эти пять лет, причём все изменения в неё носили смягчающий характер. И, как результат, было подано порядка 200 тысяч заявлений, на 111 тысяч был дан положительный ответ.

В качестве примера Сергей Генрихович сослался на исторические факты: так, например, в результате столыпинских реформ за Урал было переселено три мил-

лиона крестьян. Правда, по разным оценкам, от 17 до 25 % вернулось, потому что были плохие условия. И это при том, что «печка, изба, лошадь» уже считалось хорошо в царской России.

– А что сегодня наш избалованный человек? – говорит Каргинов. – Он лишает себя интернета, коммуникаций, тепла и т. д., когда приезжает на землю. И, конечно же, зачастую он возвращается.

Количество отказов среди «гектарщиков» достаточно большое, отметил Сергей Каргинов и призвал обратить на это внимание. Также нужно обратить внимание на проблемы, возникающие у муниципалитетов, на плечи которых в первую очередь ложатся заботы «гектарщиков» и у которых «нет никакой мотивации, кроме головной боли: денег нет, дорог нет, электричества нет». Он привёл ещё один исторический пример, как в Америке раздали 2 млн участков, что дало толчок развитию фермерства. Однако в России, по мнению депутата, фермерство не прижилось, поскольку русскому человеку более свойственен коллективный труд, что можно видеть на примере тех же колхозов. И если бы, по словам Петра Столыпина, стране дали двадцать лет покоя, Россию бы не узнали.

– Но у нас, к сожалению, таких условий нет, – отметил Сергей Каргинов.

В заключение парламентарий отметил, что «надо добавить пропаганды, рассказывая про людей, которые занимаются землёй, их успехах и положительных моментах программы «Дальневосточный гектар», и, скорее всего, результат будет».

Члены Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики приняли участие в пленарном заседании VII Восточного экономического форума

7 сентября 2022 года депутаты Государственной Думы – члены Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Вячеслав Логинов, Сергей Каргинов, Антон Басанский, Владимир Новиков,



Павел Симигин и Николай Новичков во главе с председателем Комитета Николаем Харитоновым приняли участие в Пленарном заседании VII Восточного экономического форума.

Открыл Пленарное заседание Президент Российской Федерации Владимир Путин.

В своём выступлении глава государства рассказал о глобальных вызовах, укреплении отношений со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и развитии Дальнего Востока и Арктики.

Владимир Путин отметил, что Дальний Восток и Арктика – это регионы, за которыми будущее России. В связи с этим Президент России дал ряд поручений Правительству Российской Федерации, в числе которых продление программы дальневосточной ипотеки до 2030 года, строительство арендного жилья для молодых специалистов, проведение до конца 2022 года конкурсов на создание «дальневосточных кварталов», обеспече-





ние судов в каждом порту Севморпути и конкурентный тариф грузоперевозок по Северному морскому пути.

Также в Пленарном заседании приняли участие иностранные гости форума, среди которых премьер-министр Республики Армения Никол Пашинян, премьер-министр Монголии Лувсаннамсрайн Оюун-Эрдэне, председатель Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей Ли Чжанышу.

Владимир Новиков: Финансовому просвещению молодёжи необходима поддержка органов государственной власти и местного самоуправления

Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики на секции Молодёжного Восточного экономического форума «Лучшие

практики финансового просвещения молодёжи в отдалённых, малонаселённых и труднодоступных регионах» представлял депутат Владимир Новиков.

Несколько лет назад именно по инициативе нашего Комитета в 2017 году на площадке ВЭФ начала свою работу Молодёжная секция, которая дала начало Молодёжному ВЭФ, на которой молодёжь из разных уголков ДФО представила свои проекты по финансовому просвещению среди школьников, инвалидов, старшего поколения.





Активное развитие цифровых технологий и их внедрение в экономику нашей страны привело к тому, что финансовое благополучие слабозащищенных категорий граждан оказалось под угрозой в силу их слабого уровня цифровой финансовой грамотности.

По мнению депутата, решением данной проблемы может стать создание системы финансового просвещения в регионах, центром которой должны стать высшие учебные заведения региона, опорными пунктами на местах – образовательные школы, колледжи, лицеи, филиалы вузов, а также активное вовлечение молодёжи в работу по финансовому просвещению (пример – проект «Автостопом по аспектам финансовой грамотности») студентов и преподавателей ДВФУ.

«Для создания системы финансового просвещения необходимо организовать опорные пункты в каждом районе на базе образовательных учреждений. Сделать это без поддержки местных органов власти невозможно», – заявил Владимир Новиков.

«Активное взаимодействие студенческой молодёжи с молодёжью, проживающей в отдалённых районах, имеет воспитательное значение для обеих сторон. Для студентов – финансовых волонтеров воспитательным аспектом является участие в проектах, имеющих ярко выраженный социальный эффект. Для молодёжи, проживающей в отдалённых районах, – формирование образа успешного, грамотного молодого человека. Студенты помогают формированию индивидуальной траектории развития у молодёжи из сельских школ», – также отметил Владимир Новиков.

СОВМЕСТНЫЕ ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ
Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
и Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока
и Арктики на тему «Законодательное обеспечение стратегического
развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации,
а также законопроект № 173016-8 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении
водных биологических ресурсов»
(19 октября 2022 года)





**Выступление председателя Комитета Государственной
Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики
Николая Харитонова**

Добрый день, уважаемые участники исторических парламентских слушаний, без преувеличения!

Этот закон по значимости для любого рыболовческого региона после бюджета можно назвать вторым без преувеличения. Я думаю, что очень уважаемый президиум, уважаемые люди в зале, у нас всех хватит мудрости абсолютно правильно сориентировать этот закон в интересах тех, кто живёт и работает, в первую очередь, на тех территориях, и, безусловно, без ущерба для тех, кто работает там.

Уважаемые коллеги, я не раз говорил, что на территории, которые находятся в зоне ответственности нашего комитета, приходится более 80 процентов отраслевого рыбохозяйственного производства. Поэтому принципиально важно, что Советом Государственной Думы было принято решение о проведении наших совместных парламентских слушаний с профильным комитетом по аграрным вопросам.

В преддверии наших парламентских слушаний мы провели расширенное заседание по обсуждению этого, надо прямо сказать, резонансного законопроекта. И уже от выступающих это звучит, и уже получили значимый отклик от профессионального сообщества.

Отмечу, что даже тогда, когда наш Комитет участвовал в Восточном экономическом форуме, а я участвую с 2013 года, эти вопросы и разговоры звучали и там. Ну, наверное, вы видели выступление на эту тему Президента России Владимира Владимировича Путина.

Поступило около 50 обращений в наш комитет от разных общественных организаций по добыче рыбы и морепродуктов, а также от органов власти субъектов Российской Федерации, в которых выражалась озабоченность предлагаемыми изменениями в законодательство в части механизма распределения квот на добычу, вылов водных биоресурсов.

Было обращено внимание, что субъекты малого и среднего бизнеса, работающие в дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, могут быть вытеснены крупными компаниями, имеющими средства для осуществления инвестиций.

По поручению заместителя Председателя Государственной Думы Ирины Анатольевны Яровой, которая сейчас находится в президиуме нашего расширенного заседания, а она из Камчатского края и не понаслышке знает о проблемах рыбной отрасли Дальнего Востока, мы попросили законодательные органы власти субъектов прибрежной территории дополнительно проработать этот вопрос с трудовыми коллективами.

Мы получили от них обратную связь, и что мы видим? Законодательные органы Приморского края, Хабаровской, Магаданской области, Сахалинской области, то есть тех дальневосточных регионов, в которых идёт основной вылов морских биоресурсов, не поддерживают этот законопроект. В частности, считается, что реализация законопроекта неизбежно повлечёт негативные социальные последствия, так как многие рыбопромышленные предприятия располагаются в небольших населённых пунктах, обеспечивая занятость, социальную стабильность, предотвращая отток работников отрасли и их семей с указанных территорий.

А в ряде удалённых районов на Дальнем Востоке рыбохозяйственные организации являются градообразующими. Прекращение или вынужденное сокращение деятельности таких предприятий приведёт к росту безработицы, социальной напряжённости в рыбацких поселениях.

Нас это тоже беспокоит в комитете. Кроме того, мы можем говорить о проблемах в ходе реализации первой стадии программы и выделении квот. Так, например, изначально планировалось, что к 1 января 2022 года должны быть построены 26 из 64 рыболовных судов и 24 рыбоперерабатывающих завода. Квоты на добычу рыбы заключались при условии реализации инвестпроектов по строительству 41 судна-краболова в течение 5 лет.

Что мы имеем на сегодняшний день? Реализовано только 30 из 129 инвестиционных проектов, запланированных в рамках первого этапа. Благополучная ситуация только со строительством береговых, Владимир Иванович об этом говорил, объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры: из 24 заводов завершено строительство 21.

Со строительством же судов дела обстоят гораздо хуже. На данный момент из 105 проектов по строительству судов реализовано всего 9, переданы заказчиком и введены в эксплуатацию только 6 из 64 рыбопромысловых судов. По 20 судам строительство так и не начато даже с учётом переноса сроков.

По краболовным судам завершена реализация только 3 проектов из 41. Такая ситуация сложилась во многом из-за утраты за постсоветский период отечественными судоверфами соответствующей компетенции и отсутствия необходимой материально-технической базы. Кроме того, добавился ещё и санкционный режим.

Такие условия завершения всех проектов в установленные сроки, на наш взгляд, труднореализуемы.

Закон, безусловно, нужный, важный. Механизм инвестиционных квот мы со своей стороны обсудили с центром отраслевой экономики НИИ Мин-



фина России. Определённые положительные результаты наблюдаются. Например, обновление с использованием механизма инвестиционных квот отечественного флота, возраст более 70 процентов которого значительно превышает 25 лет с момента постройки. Предстоит обеспечить эффективность добычи и вылова водных ресурсов, её безотходность, и повысить безопасность судов. Например, в Норвегии, насколько я знаю, квоты на вылов рыбы в первую очередь отдают тем, у кого есть суда, в первую очередь.

Но законопроект требует серьёзной доработки. Наша цель заключается в том, чтобы в процессе доработки законодательной инициативы были учтены позиции не только федеральных органов исполнительной власти, но и в обязательном порядке были сняты проблемные вопросы прибрежных регионов и предприятий, непосредственно задействованных в отрасли. Нам нужно будет обязательно продолжить дискуссию после оценки Счётной палатой как имеющихся, так и ожидаемых результатов первого этапа инвестквот в рамках проводимого Счётной палатой контрольного мероприятия.

В любом случае мы видим, что даже в случае принятия Государственной Думой в первом чтении спешить с принятием этого закона не надо, надо выработать взвешенное решение ко второму чтению, а значит, надо и подкорректировать сроки вступления в силу проектируемых норм законопроекта.

Нам предстоит большая работа. Надо будет найти возможность поддерживать предприятия, которые осуществляют свою экономическую деятельность с использованием долгосрочных заёмных средств и могут понести потери в процессе осуществления второго этапа распределения инвестиционных квот, и не допустить банкротства градо- и посёлкообразующих отраслевых предприятий.

Убеждён, что мы с вами сможем совместно выработать взвешенное решение для развития отрасли и прибрежных дальневосточных, арктических регионов.

Благодарю за внимание.





**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ**

РЕКОМЕНДАЦИИ

**парламентских слушаний на тему
«Законодательное обеспечение стратегического развития
рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации,
а также законопроект № 173016-8 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении
водных биологических ресурсов»**

«19» октября 2022 г.

Малый зал
Государственной Думы

Проведя с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, коммерческих и некоммерческих, в том числе общественных и научных, организаций обсуждение, участники парламентских слушаний отмечают следующее.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20, устойчивое развитие и модернизация рыбного хозяйства, развитие аквакультуры (рыбоводства) являются национальными интересами государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период.

Рыбное хозяйство как компонент стратегического значения обеспечивает продовольственную безопасность, а также относится к секторам экономики, имеющим большое значение для обеспечения социальной стабильности в прибрежных субъектах Российской Федерации, где предприятия отрасли являются градо- и поселкообразующими, определяя социальную политику значительной части населения данных субъектов.

Вопрос законодательного обеспечения стратегического развития рыбного хозяйства, безусловно, является одним из ключевых. За последние годы Государственной Думой проведена большая работа в этом направлении, принято 49 законодательных инициатив, направленных на совершенствование регулирования правоотношений в области рыболовства, аквакультуры, которые, в свою очередь, во многом определили и сегодняшние показатели работы отрасли.

Правоотношения в области рыбного хозяйства урегулированы тремя самостоятельными отраслевыми федеральными законами: Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Федеральным законом от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С момента принятия указанных федеральных законов проводится системная работа по совершенствованию их норм, устранению недостатков, выявленных в ходе мониторинга правоприменения.

В настоящее время рыбохозяйственный комплекс характеризуется стабильными показателями.

По данным отраслевой системы мониторинга, общий объём добычи (вылова) водных биологических ресурсов (далее – водные биоресурсы) в 2021 году российскими пользователями во всех районах Мирового океана составил 5053,4 тыс. тонн, в том числе в исключительных экономических зонах иностранных государств, в конвенционных районах для освоения российскими судами в 2022 году предоставлены квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в объёме 629,594 тыс. т.

В 2021 году объём производства продукции товарной аквакультуры (включая производство (выращивание) посадочного материала) Российской Федерации составил 356,6 тысяч тонн, увеличив результат предыдущего 2020 года на 28 тыс. тонн (8,5 %).

По данным Росстата, за 2021 год объём производства рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков увеличился в сравнении с 2020 годом на 1,1 % и составил 4360,3 тыс. тонн.

Объём экспорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов, по данным Росстата, в 2021 году уменьшился в сравнении с 2020 годом на 181,6 тыс. тонн (на 8,1 %) и составил 2055,4 тыс. тонн.

В денежном выражении экспорт рыбной продукции в 2021 году составил 6629,7 млн долл. США, что на 1342,4 млн долл. США (на 25,4 %) выше, чем в 2020 году.

Объём импорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов, по данным Росстата, в 2021 году в сравнении с 2020 годом увеличился на 91,7 тыс. тонн (на 15,3 %) и составил 690,7 тыс. тонн.

В денежном выражении импорт в 2021 году составил 2593 млн долл. США, что на 526,5 млн долл. США (на 25,5 %) выше, чем в 2020 году.

Важным показателем финансового благополучия отрасли является рост оборота организаций. В 2021 году оборот организаций уменьшился на 7 % по сравнению с 2020 годом и составил 647 млрд рублей, причём по виду экономической деятельности «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» произошло уменьшение на 25,3 % и составило 227,1 млрд руб.

За 2021 год прибыль организаций рыбной отрасли увеличилась на 32,4 % по сравнению с 2020 годом и составила 221,9 млрд рублей, в том числе увеличение показателя произошло по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» на 50,1 % до 190,4 млрд руб., по виду

экономической деятельности «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» произошло снижение на 22,8 % до 31,5 млрд руб. по сравнению с прошлым годом.

Прогноз развития рыбохозяйственного комплекса до 2030 года заложен в Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 г. № 2567-р.

Согласно Стратегии объём производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал в 2024 году, достигнет 400 тыс. тонн; в 2030 году составит 618 тыс. тонн. Объём добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2024 году – 5070 тыс. тонн, в 2030 году – 5130 тыс. тонн.

Предлагаемые показатели свидетельствуют об отсутствии тенденции к динамичному наращиванию объёмов производства рыбной продукции и повышению эффективности отрасли в целом.

Следует отметить, что по данным ФАО общий объём продукции морского промышленного рыболовства в 2017 году составил 81,2 млн тонн, в 2018 году увеличился до 84,4 млн тонн, а в 2016 году достигал 86,4 млн тонн.

Семь стран с самым высоким объёмом вылова в морских водах поставляют на мировой рынок свыше 50 % общего количества продукции. 15 % мирового объёма приходится на Китай, доля Российской Федерации составляет около 6 %, и это 4-е место в списке таких стран.

Если говорить о достижениях в этой области нашей страны, то в 1986 году Советский Союз стал мировым лидером по вылову водных биоресурсов с результатом 11,3 млн тонн.

Общий объём продукции аквакультуры в мире по последним данным ФАО составляет 82 млн тонн (по состоянию на 2018 год), из них Китай – 47 млн тонн (57 %), Индия – 7 млн тонн (8,6 %), Индонезия – 5,4 млн тонн (6,61 %). При этом в 2009 году Китай производил 15,8 млн тонн продукции аквакультуры. Таким образом, за 9 лет объёмы производства в этой стране выросли в три раза. Доля Российской Федерации в общемировом объёме производства продукции аквакультуры по-прежнему крайне незначительна.

Одновременно природный потенциал Российской Федерации – 22500 тыс. га озёр, 142,9 тыс. га прудов, 4300 тыс. га водохранилищ, 523 тыс. км рек, 380 тыс. кв. км морских акваторий, что свидетельствует об отсутствии природоресурсных ограничений в наращивании объёма производства продукции аквакультуры. В целом в условиях имеющейся природоресурсной базы и опыта её рационального использования, накопленного в советский период, рыбохозяйственная отрасль может и должна занимать лидирующие позиции в мире и обеспечивать граждан Российской Федерации отечественной рыбной продукцией высокого качества, а Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса должна предусматривать необходимые показатели и инструменты для его максимально эффективной реализации.

Следует отметить, что пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации В. В. Путина от 26.04.2022 г. № Пр-738 по итогам со-

вещания по вопросам развития агропромышленного, рыбохозяйственного комплексов и смежных отраслей промышленности 5 апреля 2022 года поставлена задача по достижению начиная с 2023 года среднегодовых темпов роста объёмов производства продукции агропромышленного комплекса на уровне не менее 3 процентов.

В целях реализации поставленной задачи, а также обеспечения максимально эффективной работы рыбохозяйственного комплекса необходимо обратить внимание на существующие финансовые и инфраструктурные ограничения отрасли, поддержку аквакультуры (рыбоводства), развитие рыбохозяйственной науки и расширение районов добычи (вылова) в открытых районах Мирового океана.

Безусловно, одним из основных инструментов в достижении указанных целей является Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального бюджета, согласно которому бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию Госпрограммы, составят в 2023 году 7,916 млрд руб.; в 2024 году – 7,628 млрд руб.; в 2025 году – 7,550 млрд руб.

При этом Федеральным законом от 6.12.2021 г. № 390-ФЗ Росрыболовству на 2022 год на реализацию государственной программы предусмотрено 12,8 млрд рублей, на 2023 год – 8,0 млрд, на 2024 год – 7,5 млрд рублей.

В сравнении же с исходным паспортом госпрограммы объёмы бюджетных ассигнований на цели её реализации уменьшены в 2023 году на 4,0 млрд рублей, в 2024 году – на 4,4 млрд рублей, в 2025 году – на 4,5 млрд рублей.

Дополнительные средства в первую очередь необходимы рыбохозяйственной науке, обеспечивающей мониторинг водных биоресурсов и среды их обитания в водах России и за её пределами, а также для осуществления строительства научно-исследовательских судов, создания и реконструкции научных и производственных мощностей в области аквакультуры (рыбоводства), реконструкции объектов федеральной собственности морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, для реализации мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов, обеспечения эффективного контроля (надзора) за состоянием водных биологических ресурсов и повышения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота.

Следующее, на что необходимо обратить внимание, – это освоение новых перспективных районов промысла Мирового океана.

В соответствии с договорённостями, достигнутыми к настоящему времени по итогам международных мероприятий, Российской Федерации в исключительных экономических зонах иностранных государств, в конвенционных районах для освоения российскими судами в 2022 году представлены квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в объёме 629,594 тыс. тонн, в том числе в ИЭЗ иностранных государств – 290,357 тыс. т, в конвенционных районах – 339,237 тыс. тонн.

Вместе с тем водные биологические ресурсы Мирового океана, по последним оценкам, достигают 20 млрд тонн.

В 1980 году Минрыбхозом СССР была разработана программа «Пелагиаль», которая предполагала ежегодно в каждом из океанов (Атлантиче-

ском, Тихом, Индийском) ловить по 15 млн тонн мезопелагических рыб, что свидетельствует о внушительном научно обоснованном потенциале в вопросе расширения районов промысла и наращивания объёмов добычи (вылова), который на сегодняшний день не реализован.

Также следует отметить, что в соответствии со Стратегией развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.08.2020 г. № 2143-р, определены цели и задачи, предусматривающие укрепление экономического потенциала России за счёт использования имеющихся водных биологических ресурсов Южного океана, а также комплексного изучения природных ресурсов Антарктики.

Российский промысел криля начался с 1971 года и вёлся до 1992 года, возобновлялся в небольших масштабах в 2008–2010 годов с общим выловом 17,7 тыс. тонн. С 1971 по 1990 год отечественным судам принадлежало более 90 % общего годового вылова криля.

Сегодня основными участниками промысла являются Корея, Китай, Норвегия, Украина и Чили, в сезоне 2019/2020 годов вылов в районе регулирования АНТКОМ составил 440 тыс. тонн. При этом в соответствии с действующими мерами по управлению ресурсами криля его общая биомасса в зоне Конвенции оценивается в 104,03 млн тонн, а общий допустимый вылов составляет 8,7 млн тонн, что делает криль крупнейшим недоиспользованным ресурсом Антарктики и Мирового океана.

Также перспективен для Российской Федерации потенциал Баренцева моря в Арктическом регионе, который составляет 86,3 тыс. тонн. Наибольшие перспективы промысла связаны с сайкой, которой в соответствии с рекомендациями учёных можно вылавливать до 32 тыс. тонн ежегодно.

Вторым по объёму недоиспользуемым промыслом объектом является северная креветка.

Для того чтобы приступить к освоению указанного ресурса, необходимо проведение регулярных мониторинговых исследований состояния запасов водных биоресурсов и среды их обитания. Разрабатываемые на основе результатов исследований рекомендации для рыбаков позволят существенно повысить эффективность рыбного промысла. Другим необходимым условием развития рыболовства в арктической зоне является строительство промысловых и научно-исследовательских судов ледового класса, включая маломерные суда.

Существенным ограничением, препятствующим эффективному развитию рыбохозяйственного комплекса, является технологическое отставание рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий, нехватка производственных мощностей.

Рыбохозяйственная отрасль в настоящее время по-прежнему характеризуется высокой степенью износа основных фондов (рыбопромысловых судов и оборудования), неэффективными и высокочрезмерно затратными технологиями.

Общее количество судов рыбопромыслового флота ежегодно уменьшается в основном за счёт списания или продажи судов возрастной группы от 16 до 20 лет. В то же время растёт количество судов, эксплуатационный возраст которых превышает нормативный срок полезного использования.

Стратегией развития рыбохозяйственного и рыбопромышленного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации 08.09.2022 г. № 2567-р, предусмотрено обновление основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса, а также продолжение реализации механизма государственной поддержки привлечения инвестиций в отрасль в виде инвестиционных квот на строительство судов рыбопромыслового флота и рыбоперерабатывающих заводов.

Согласно Морской доктрине Российской Федерации, утверждённой Президентом Российской Федерации 31.07.2022 г. № 512, в целях эффективного освоения водных биоресурсов осуществляется системный перевод рыбохозяйственного комплекса в режим инновационного развития с широкомасштабной модернизацией и техническим перевооружением предприятий отрасли, обновлением рыбопромыслового флота.

В частности, в Доктрине предусматриваются задачи систематического обновления и технического переоснащения добывающих мощностей, строительства новых, а также модернизация существующих рыбоперерабатывающих мощностей, создание новых технологических процессов и оборудования для эффективной добычи и переработки водных биоресурсов, совершенствование методов хранения и транспортировки рыбной продукции. Доктрина также подчёркивает необходимость создания условий для преимущественного размещения заказов на строительство рыбопромысловых судов на российских верфях.

На заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации в 2015 году под председательством Президента России было принято решение о целесообразности начиная с 2017 года реализации механизма инвестиционных квот с обязательствами по строительству судов или береговых рыбоперерабатывающих заводов.

По итогам заседания президиума Госсовета, состоявшегося 19 октября 2015 года, Президентом России дано поручение в целях обновления рыбопромыслового флота и производственных мощностей рыбохозяйственного комплекса внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусмотрев выделение до 20 % квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели (далее – 1-й этап инвестиционных квот).

Первый этап инвестиционных квот законодательно реализован двумя федеральными законами.

Так, 3 июля 2016 года принят Федеральный закон № 349-ФЗ, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», согласно которому 20 % общих допустимых уловов отдельных видов водных биоресурсов (минтай, сельдь, камбала, терпуг, кальмар, макрурус, навага, палтус в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, треска атлантическая и пикта в Северном рыбохозяйственном бассейне) должны быть распределены между пользователями, осуществившими строительство на российских судостроительных верфях и ввод в эксплуатацию судов рыбопромыслового флота и (или) предприятий как имущественных комплексов, предусмотренные статьёй 132 Гражданского кодекса Российской Федерации, предназначенных для производства рыбной продукции.

Следующим шагом первого этапа инвестиционных квот стал Федеральный закон от 01.05.2019 г. № 86-ФЗ, согласно которому введён новый вид квот добычи (вылова) – квота добычи (вылова) в инвестиционных целях в отношении крабов.

Федеральным законом предусмотрено, что добыча (вылов) видов крабов осуществляется юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в прибрежном субъекте Российской Федерации, относящемся к рыбохозяйственному бассейну, в котором выделена квота, с которыми по результатам аукционов заключены договоры, в рамках которых в срок не более пяти лет со дня заключения таких договоров должны быть реализованы проекты по строительству объектов на территории Российской Федерации. В качестве объектов инвестиций определены среднетоннажные рыбопромысловые суда длиной свыше 50 метров, предназначенные для добычи (вылова) крабов.

С помощью программы инвестиционных квот первого этапа планируется обновить порядка 80 процентов мощности флота в Северном рыбохозяйственном бассейне и 40 процентов – для Дальнего Востока.

В реализацию первого этапа инвестиционных квот в отношении водных биологических ресурсов заключён 91 договор на закрепление инвестиционных квот за объектами нового строительства с общим объёмом привлекаемых инвестиций порядка 235,7 млрд руб., из которых 64 договора заключены на предоставление квот под строительство рыбопромысловых судов (36 – для Дальневосточного и 28 – для Северного рыбохозяйственных бассейнов) с объёмом инвестиций около 204,7 млрд руб. и 27 договоров, предполагающих строительство новых рыбоперерабатывающих заводов (16 – на Дальнем Востоке и 11 – на Севере) стоимостью около 30 млрд рублей. Согласно требованиям подзаконных нормативных правовых актов объекты инвестиций должны быть реализованы в восьмилетний период.

В настоящее время заказчикам сдано 7 судов (три 50-метровых траулера-сейнера, два 86-метровых кормовых траулера с установленным оборудованием для производства готовой продукции филе трески и пикши, рыбьего жира, 35-метровый траулер, 105-метровый траулер-процессор). В стадии реализации находятся 57 судов, из них 38 судов находятся в постройке, на стапелях – 21, спущено на воду – 16, не заложено – 20.

В высокой (не менее 90 %) степени технической готовности находятся 5 судов.

На Дальнем Востоке реализовано 12 рыбоперерабатывающих заводов: 7 заводов по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности (производительностью от 100 до 400 тонн в сутки) и 5 заводов по переработке рыбы (кроме минтая) малой мощности (производительностью от 30 до 40 тонн в сутки).

В Северном рыбохозяйственном бассейне реализованы 10 заводов: 6 заводов по переработке трески, пикши и иных видов рыб большой мощности и 4 завода по переработке трески, пикши и иных видов рыб средней (от 50 до 70 тонн в сутки) и малой мощности (до 10 тонн в сутки).

Следует отметить, что до выполнения обязательств по введению в эксплуатацию объектов инвестиций квоты не предоставляются в виде инве-

стиционных квот инвесторам, а сохраняются за пользователями по так называемому «историческому принципу».

Таким образом, по состоянию на 2022 год выделено 27,2 тыс. тонн водных биоресурсов в рамках инвестиционных квот.

Также на сегодняшний день заключён 41 судостроительный контракт на строительство судов-краболовов по всем разыгранным в рамках аукциона лотам, доходы бюджета составили 144,2 млрд рублей.

Объём инвестиционных обязательств составил порядка 61 млрд рублей.

На текущий момент реализовано 3 судна, в стадии реализации 38 судов-краболовов.

Согласно данным Росрыболовства, в 2022 году в рамках инвестиционных квот в отношении краба квота составила 2,9 тыс. тонн.

Все суда должны быть введены в эксплуатацию не позднее 2025 года.

Проданная работа, безусловно, оказывает положительное влияние на отрасль. Уровень рентабельности с -3% в 2004 году сменился на $+52,2\%$ в 2021 году, объём инвестиций в отрасль вырос с 14,4 млрд в 2015 году до 77 млрд рублей в 2021 году, объёмы ввода в действие основных фондов в 2017 году составили 17340,7 млрд рублей, в том числе показатель «машины и оборудование» – 4903,6 млрд рублей, в 2022 году этот показатель составил 47403,9 млрд рублей, в том числе машины и оборудование 38176,9 млрд рублей.

28 июля 2022 года Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесён проект федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», который предусматривает фактически введение с 2023 года второго этапа инвестиционных квот.

В рамках механизма «инвестиционные квоты на водные биоресурсы» предлагается выделить ещё одну квоту – квоту добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели – 2022, в рамках которой предлагается 4% общего допустимого улова распределить для действующих инвестиционных квот на водные биоресурсы в Дальневосточном бассейне, из действующего объёма общего допустимого улова 20% выделить для новой инвестиционной квоты на рыбу 2022 в Дальневосточном бассейне.

В рамках механизма «инвестиционные квоты на краба» предлагается выделить из промышленной квоты, которая в 2019 году уже была распределена между пользователями до 2033 года, ещё одну квоту – квоту добычи (вылова) краба в инвестиционных целях – 2022, которую предлагается распределять в том же порядке, что и инвестиционную квоту первого этапа (на 15 лет, по результатам аукциона, под обязательство построить в пятилетний срок среднетоннажное рыбопромысловое судно на российской верфи).

Согласно пояснительной записке предлагается в рамках «инвестиционной квоты на краба 2022» распределить 50% общего допустимого улова краба из промышленной квоты, которая в 2019 году уже была распределена между пользователями до 2033 года – это последний оставшийся у пользователя объём, так как первые 50% были разыграны на аукционах в 2019 году в рамках первого этапа инвестиционных квот.

Законопроектом также предлагается ввести новый вид инвестиционной квоты – «инвестиционная квота на моллюсков и прочих беспозвоночных».

Инвестиционную квоту на моллюсков предлагается предоставлять на 15 лет по результатам аукциона под обязательство реализации проекта по строительству объектов на территории Российской Федерации.

Исходя из представленных формулировок, в рамках реализации законопроекта планируется изъять 100 % выделенного объёма моллюсков и прочих беспозвоночных у пользователей и перераспределить их путём проведения аукциона.

По мнению авторов законопроекта, реализация законопроекта позволит:

- построить порядка 30 рыбопромысловых судов;
- построить до 35 судов-краболовов и ориентировочно до 6 иных объектов, необходимых для организации промысла крабов;
- построить порядка 8 современных рыбоперерабатывающих объектов на Дальнем Востоке;
- построить до 30 иных объектов для развития переработки и хранения гидробионтов;
- обеспечить дополнительный доход федерального бюджета за счёт средств, полученных по результатам аукционов с инвестиционными обязательствами (порядка 200 млрд руб.);
- привлечь около 300 млрд руб. инвестиций в обновление производственных фондов рыбохозяйственного комплекса.

Идея законопроекта об обновлении рыбопромыслового флота и производственных мощностей в рыбохозяйственном комплексе поддерживается всеми участниками обсуждения.

Вместе с тем механизм, предлагаемый законопроектом, критично воспринимается участниками отрасли, органами государственной власти прибрежных субъектов Российской Федерации.

По мнению представителей законодательных и исполнительных органов государственной власти прибрежных субъектов (Сахалинская область, Камчатский край, Магаданская область, Хабаровский край, Мурманская область), принятие законопроекта в предлагаемой редакции приведёт к негативным социально-экономическим последствиям в регионах (лишению производственного ресурса, срыву исполнения обязательств перед кредитными организациями по заключённым контрактам, банкротству предприятий, прекращению деятельности МСП). Губернаторы Архангельской области и Приморского края поддерживают концепцию законопроекта при условии его доработки ко второму чтению.

Следует отметить, что реализация законопроекта повлечёт за собой перераспределение на Дальнем Востоке 633,55 тыс. тонн водных биоресурсов, в том числе 69,55 тыс. тонн крабов, моллюсков и прочих водных беспозвоночных посредством механизма аукционов. Производственный ресурс должен быть изъят у 116 предприятий Дальнего Востока и Крайнего Севера, осуществляющих добычу крабов, моллюсков и прочих водных беспозвоночных,

Законопроект предусматривает в 2023 году второй этап аукционов по продаже водных биоресурсов с целью строительства рыбопромысловых судов в пятилетний срок.

Вместе с тем в рамках реализации программы инвестиционных квот за пять лет (2017–2022 гг.) введены в эксплуатацию всего 9 судов из 105 предусмотренных (или 8,5 % от плана). По 26 проектам (четверть запланированного) строительство судов (закладка киля) не начато.

Объективная возможность достройки большей части из оставшихся 96 судов и постройки 65 судов для второго этапа инвестиционных квот (30 для промысла рыбных объектов и 35 для промысла краба) в ближайшей перспективе отсутствует.

Учитывая изложенное, целесообразно вводить в действие нормы законопроекта, связанные с обязательством по строительству судов рыбопромыслового флота после завершения строительства рыбопромысловых судов в рамках первого этапа инвестиционных квот (исходя из реальных возможностей отечественных верфей к размещению новых заказов), а также не увязывать обязанность по строительству вместе с заводами рыбопромысловых судов.

Также следует отметить, что фактически с принятием законопроекта изымается 100 % краба и моллюсков, уже закреплённых в рамках «промышленных» квот с пользователями до 2033 года.

Таким образом, в случае принятия законопроекта в представленной редакции пользователи будут иметь действующие договоры, которые не будут обеспечены со стороны государства «ресурсом». Также такие «промышленные» квоты служат залогом в банках для обеспечения кредитов по строительству судов в рамках первого этапа инвестиционных квот. Если они будут изъяты, то у компаний не будет финансовых ресурсов для завершения первого этапа инвестиционных квот и участия во втором этапе.

Под действие законопроекта попадают 74 малых и средних предприятия, 17 градо- и поселкообразующих предприятий, которые не смогут принять участие во втором этапе инвестиционных квот, так как не имеют достаточной финансовой обеспеченности. В целях поддержки деятельности указанной группы предприятий необходимо рассмотреть возможность не распространять механизм второго этапа инвестиционных квот на субъекты малого и среднего предпринимательства, градо- и поселкообразующие рыбохозяйственные предприятия.

Также в целях поддержки участников рыбохозяйственного комплекса, в том числе в условиях внешних факторов, целесообразно рассмотреть возможность снижения процента изымаемого в рамках второго этапа инвестиционных квот объёма общих допустимых уловов водных биологических ресурсов до 10 %, моллюсков и прочих беспозвоночных до 50 %.

Помимо необходимости обновления рыбопромыслового флота и наращивания береговых производственных мощностей сохраняется крайне острая проблема социально-экономического развития сельских территорий в прибрежных регионах. Во многих из сельских поселений сегодня нет водоснабжения, не проведена газификация. Например, в Архангельской области из 3995 населённых пунктов 2876 не имеют водопровода, 2436 не газифицированы, в Хабаровском крае 304 населённых пункта не имеют водопровода, 375 не газифицированы. При этом всего сельских

населённых пунктов в указанном регионе 405. Очевидно, что средства, получаемые государством от использования водных биоресурсов, должны быть также направлены на решение указанных проблем.

Безусловно, необходимо дополнительно оценить влияние рассматриваемого законопроекта на рыбохозяйственный комплекс и с учётом законопроекта № 1260570-7 «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающего увеличение ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов. В соответствии с поручением Президента России от 07.10.2022 г. № Пр-1883 Правительству Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации поручено обеспечить введение новых ставок сбора с 1 января 2023 года.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу в рамках подготовки к парламентским слушаниям, участники заседания считают необходимым **рекомендовать:**

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) предусмотреть при подготовке проекта федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении бюджетное финансирование Государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 314, в соответствии с исходным паспортом, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 г. № 324, и потребностями на её эффективную реализацию, обоснованными Федеральным агентством по рыболовству;

2) обеспечить доработку проекта федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части защиты интересов среднего и малого бизнеса, градо- и посёлкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, изменения объёма изымаемых водных биологических ресурсов в рамках второго этапа инвестиционных квот, а также в части сроков вступления в силу основных положений законопроекта с учётом сроков завершения реализации Федерального закона от 03.07.2016 г. № 349-ФЗ и Федерального закона от 01.05.2019 г. № 86-ФЗ в отношении строительства на российских верфях судов рыбопромыслового флота;

3) обеспечить принятие в период осенней сессии 2022 года проекта федерального закона № 1260570-7 «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

1.1. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам провести анализ представленных предложений и замечаний при подготовке проекта федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» к рассмотрению Государственной Думой в установленном порядке.

2. Правительству Российской Федерации:

1) проработать вопрос формирования современного научно-исследовательского флота и обеспечения осуществления мониторинга за состоянием водных биоресурсов в районах промысла российского добывающего флота и перспективных районах Мирового океана, формирования научной базы для долгосрочного её прогнозирования;

2) провести обсуждение законопроекта № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в рамках согласительной комиссии под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации с участием законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации до его рассмотрения Государственной Думой в первом чтении;

3) осуществить мониторинг правоприменения Федерального закона от 11.06.2021 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части осуществления прудовой аквакультуры (рыбоводства) в прудах, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках;

4) проработать предложения по обеспечению реализации Федерального закона от 03.07.2016 г. № 349-ФЗ и Федерального закона от 01.05.2019 г. № 86-ФЗ в части строительства на российских верфях судов рыбопромыслового флота в установленные сроки.

3. Федеральному агентству по рыболовству обобщить и проанализировать поступившие на рассмотрение предложения и материалы к парламентским слушаниям и представить позицию ведомства в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации представить в установленном порядке предложения о доработке проекта федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Председатель Комитета
В. И. Кашин

Председатель Комитета
Н. М. Харитонов

ОТКРЫТИЕ ВЫСТАВОЧНОЙ ЭКСПОЗИЦИИ «ДНИ РЕГИОНОВ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА В МОСКВЕ – 2022»

25 октября 2022 года председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николай Харитонов открыл в Государственной Думе перед Залом пленарных заседаний выставочную экспозицию в рамках комплекса мероприятий «Дни регионов Дальнего Востока в Москве – 2022», организованную Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики».

Это важное событие не только открывает серию основных тематических мероприятий, проводимых в Москве, но и предвещает запланированную встречу с министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексеем Олеговичем Чекуновым в рамках «правительственного часа» в Государственной Думе в декабре.

Открывая выставку, председатель Комитета Николай Харитонов обратил внимание участников на то, что в 2017 году на Восточном экономическом форуме во Владивостоке на открытии первой тематической выставки он предложил проводить «Дни регионов Дальнего Востока» не на Дальнем Востоке, а в Москве.

«Это необходимо для того, чтобы Дальний Восток стал для всех как можно ближе, чтобы каждый посетитель открыл для себя что-то новое, интересное и неизвестное о Дальнем Востоке, об этом уникальном и несравнимом по своим масштабам, природным ценностям и великолепию регионе», – подчеркнул парламентарий.







Это доброе пожелание председателя профильного комитета Николая Харитонова осуществилось в стенах Государственной Думы.

Представленная выставочная экспозиция рассказывает о динамике социально-экономического развития Дальнего Востока, мерах государственной поддержки, крупнейших инвестиционных проектах в формате «прошлое-настоящее-будущее» на основе решений Президента России и Правительства Российской Федерации в XXI веке.

В торжественной церемонии открытия выставки приняли участие заместитель Председателя Государственной Думы И. А. Яровая, министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А. О. Чекунков, депутаты Государственной Думы и многие другие.

Николай Харитонов пожелал всем участникам положительных эмоций и приятных впечатлений от просмотра выставочной экспозиции.



РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА О СЕВЕРНОМ ЗАВОЗЕ ПЕРЕД ВНЕСЕНИЕМ В ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

27 октября 2022 года на заседании Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики были рассмотрены законопроект «О северном завозе» и законопроект-спутник «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленные Экспертной группой Минвостокразвития России к внесению в Правительство Российской Федерации. В состав указанной группы делегировано пять представителей профильного комитета. В заседании также приняли участие заместитель Председателя Государственной Думы **Ирина Яровая**, руководитель фракции КПРФ в Государственной Думе **Геннадий Зюганов**, министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики **Алексей Чекунков** и его заместители, представители АО «Корпорация по развитию Дальнего Востока и Арктики», председатель Думы Чукотского автономного округа **Валентина Рудченко**, заместитель председателя правительства Архангельской области – министр экономического развития, промышленности и науки **Виктор Иконников**, председатель Думы Хабаровского края **Ирина Зикунова**, Председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) **Алексей Еремеев** и представители более 20 участвующих в северном завозе регионов в режиме ВКС.

Открывая заседание, **Николай Харитонов** напомнил участникам, что с инициативой подготовки закона о северном завозе в декабре 2021 года на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации выступил Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Работа над проектом федерального закона велась совместно с профильным министерством. В июне данный вопрос рассмотрели на выездном «круглом столе» Комитета в Якутии, а в июле – на расширенном заседании с участием 21 региона. В сентябре концепцию законопроекта обсудили на специальной отраслевой сессии Восточного экономического форума. Всё это время также активно и продуктивно работала Экспертная группа с депутатами Комитета в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

«Конечно, редакция законопроекта в определённой мере компромиссная. Но именно эта редакция позволяет, не сдвигая сроки, сделать качественный шаг вперёд. А возможные дополнительные дискуссии могут быть перенесены уже на площадку Государственной Думы после внесения Правительством Российской Федерации долгожданной законодательной инициативы. Важно, что мы наконец пришли к пониманию необходимости специального законодательного регулирования поставок продукции в районы Крайнего Севера и Дальнего Востока. Это касается и появления федерального звена, соответственно, распределения полномочий в сфере северного завоза, между уровнями власти, регулирования закупочной деятельности, доставки грузов и, самое главное, федеральных мер поддержки северного завоза» – подчеркнул **Николай Харитонов**.

По итогам состоявшегося обсуждения Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики поддержал концепцию представленных законодательных инициатив.





СТЕНОГРАММА
заседания Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики,
посвященного рассмотрению законопроекта
о северном завозе и внесению изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации

*Здание Государственной Думы. Зал 1066.
27 октября 2022 года. 9 часов 30 минут.*

Председательствует председатель
Комитета по развитию Дальнего Востока и Арктики
Н. М. Харитонов

Председательствующий. Так, доброе утро всем.

Начинаем заседание нашего комитета. Повестка дня сегодняшнего заседания – о проекте федерального закона о северном завозе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, подготовленных к внесению в Правительство Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, повестка у вас на руках. Мнение ваше? Кто за? Кто против? Воздержались? Принято.

Добрый день, уважаемые депутаты. Добрый день те, кто с нами на связи – из министерств, регионов.

Сегодня на заседании комитета присутствуют заместитель Председателя Государственной Думы Ирина Анатольевна Яровая, руководитель фракции КПРФ в Государственной Думе Геннадий Андреевич Зюганов, он же председатель КПРФ, министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексей Олегович Чекунов, первый заместитель министра Гаджимагомед Гаджибуттаевич Гусейнов, он – руководитель экспертной группы по разработке законопроекта о северном завозе.

В режиме видеоконференции участвует достаточно широкое и солидное представительство регионов, задействованных в северном завозе. Мы сегодня услышим выступления ряда руководителей региональных органов власти.

Уважаемые коллеги, дорогие товарищи, обращаюсь и к представителям регионов Дальневосточного федерального округа и Арктики. Сегодня до официального внесения в Правительство Российской Федерации вашему вниманию представлен законопроект о северном завозе и законопроект-спутник о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Они подготовлены экспертной группой на площадке Минвостокразвития России. В состав этой группы были

делегированы пять представителей Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Напомню, что с инициативой подготовки закона о северном завозе в декабре 2021 года на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации выступил наш комитет. Это заседание прошло тогда под председательством Ирины Анатольевны Яровой.

Поэтому, наверное, было бы правильным сейчас предоставить ей слово.

Ирина Анатольевна, пожалуйста.

Яровая И. А. Спасибо большое.

Уважаемый Николай Михайлович, уважаемый Алексей Олегович, Геннадий Андреевич, коллеги и, конечно, регионы. Сегодня важнейший вопрос, который мы обсуждаем. Действительно, 13 декабря 2021 года мы выступили консолидированно с инициативой о том, чтобы разработать именно закон о северном завозе. Для нас чрезвычайно важно, что Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, лично министр не просто поддержали данную инициативу, а вот за такой достаточно короткий период была проведена очень серьёзная работа.

О чём хотелось бы сказать? Конечно, для нас (дальневосточников) очевидно, что северный завоз – это вопрос жизненного обеспечения, это вопрос качества жизни людей, это вопросы развития бизнеса, это вообще сама жизнь. Поэтому для нас принципиально важно, что наше предложение о том, чтобы конкретизировать полномочия об определении одного ответственного федерального органа исполнительной власти за взаимодействие с регионами, было не просто услышано, оно предложено сегодня в законе.

И таким координатором является Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Кроме того, наше предложение о том, чтобы создать федеральную государственную информационную систему мониторинга северного завоза, также нашло отражение в законе.

К полномочиям Российской Федерации было предложено определение основ ценообразования, ведь это вообще ключевой вопрос, насколько жизнеспособна территория, какая цена северного завоза. Это также нашло отражение.

К полномочиям субъектов будут отнесены мониторинг осуществления северного завоза в субъекте, и это принципиально важно, коллеги, и здесь мы ждём вашу активную позицию, а также предлагаем содержание объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры.

О чём бы хотелось сказать, Николай Михайлович?

Уважаемые коллеги, мы нацеливаем вас на то, чтобы активно использовать формат концессионных соглашений. Но вместе с тем мы понимаем особые риски концессионных соглашений, когда те, кто заявляются как концессионеры, используют инфраструктуру, при этом не инвестируют в развитие. Хотя мы понимаем, что всегда это оплачивается живым рублём либо государства, либо граждан.

Поэтому в настоящее время мы уже внесли в Государственную Думу законопроект, который запрещает участвовать в концессиях ЖКХ тем, кто является субъектами офшоров, мы полагаем, что такой же подход должен быть отражён и по северному заводу.

Те, кто являются резидентами в офшорных территориях, не могут быть участниками северного завода, мы должны сразу обеспечить эту гарантию.

Уважаемый Николай Михайлович, вы знаете, что у нас сдвинулся график, у меня совещание у Председателя Государственной Думы и мой первый вопрос в повестке. Если позволите, по итогам обсуждения все рекомендации мы с вами отработаем.

Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Анатольевна. Спасибо.

К сведению участников: Совет Думы решил позавчера, что начинать будем сегодня в 12 часов, к сожалению, на 10 утра перенесли, но мы активно работаем. Всё, что прозвучит, дополнительно будет записано.

Ирина Анатольевна, спасибо.

Продолжаем. Уважаемые коллеги и уважаемые участники заседания нашего комитета, напомним, в советское время северный завод осуществлялся централизованно, однако затем государственное планирование было упразднено и начались проблемы, я об этом неоднократно говорил.

Тема северного завода была одной из ключевых на выездном «круглом столе» комитета в Якутии в июне. Место проведения мероприятий было выбрано неслучайно. Опыт законодательного регулирования этого региона по целому ряду важнейших вопросов для Севера и Дальнего Востока является передовым. В их числе принимаемые и действующие в настоящее время в Якутии региональные законы и другие нормативные акты о северном заводе, не говоря уже о том, что более половины северного завода как раз приходится на Якутию, Камчатка – 17–18 процентов, Чукотка – порядка 10–12.

Работа велась интенсивно. Совместно с профильным министерством мы обсудили северный завод в июле месяце на расширенном заседании нашего комитета (Геннадий Андреевич Зюганов тогда присутствовал и выступал) с участием 21 региона. Мы тогда просили: будьте активными, предлагайте поправки. На самом деле много предложений прозвучало от регионов.

В сентябре обсудили законопроект на специальной отраслевой сессии Восточного экономического форума. Ну и, конечно, всё это время активно и продуктивно работала экспертная группа с нашими депутатами и с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Конечно, редакция законопроекта в определённой мере компромиссная, но именно эта редакция позволяет, не сдвигая сроки, сделать качественный шаг вперёд, а, возможно, и дополнительные дискуссии, на мой взгляд, могут быть перенесены на площадку Государственной Думы после внесения Правительством Российской Федерации долгожданной законодательной инициативы.

Важно, что мы наконец пришли к пониманию необходимости специального законодательного регулирования поставок продукции в районы Крайнего Севера и Дальнего Востока. Это касается и появления федерального звена, соответственно, распределения полномочий в сфере северного завоза между уровнями власти, регулирования закупочной деятельности, доставки грузов и, самое главное, федеральных мер по поддержке северного завоза.

Подробно об этом, я думаю, нам расскажет сейчас министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Чекунов Алексей Олегович.

Пожалуйста, Алексей Олегович.

Чекунов А. О. Уважаемый Николай Михайлович, уважаемый Геннадий Андреевич, уважаемые коллеги! До того, как описать наши предложения, совместно с Государственной Думой, Советом Федерации и регионами подготовленные, я хотел обратиться буквально к истории вчерашнего дня, когда уже на новостных лентах в Российской Федерации прошла информация о том, что в Магадане на заправках скапливаются очереди, ограничен отпуск дизтоплива в одни руки, запрещён отпуск и в канистры, в бочки и ограничен отпуск дизтоплива большегрузным автомобилям.

Это было вызвано тем, что танкер бухты Нагаева, который направлялся с грузом дизтоплива в Магадан, не допускался портом Восточный к дозагрузке в связи с тем, что портовые власти отдали приоритет другому, более выгодному для них коммерческому грузу, который направлялся на экспорт.

Вот классическая ситуация, длящаяся второй год подряд, когда два федеральных министерства и мой первый заместитель Гаджимагомед Гаджибуттаевич (выражаю благодарность и Минтрансу России) меняли решение властей порта, пропуская танкер бухты Нагаева. Сегодня он выдвинулся в Магадан, значит, этот кризис разрешён. Но, к сожалению, пока он не последний, и мы помним, что в прошлом году нам пришлось вызволять 10 кораблей уже в связи с ледовой ситуацией. Поэтому этот важнейший законопроект об организации северного завоза направлен на то, чтобы такие ситуации предупредить и чтобы мне впредь не приходилось их решать вручную. Нужны чёткие нормативные законодательные правила, определяющие, как должен работать северный завоз.

Прошу поставить первый слайд¹. *(Демонстрируется слайд.)*

То, что сегодня принято называть северным завозом, касается 25 субъектов Российской Федерации. На территориях, непосредственно обслуживаемых, проживает 3 миллиона человек, ежегодно завозится более 3 миллионов тонн грузов стоимостью около 90 миллиардов рублей.

Подчеркну – это узкое определение. Это не учитывает все те грузы, которые выступают для реализации инвестиционных проектов. А не секрет, что от инвестиционных проектов зависят и рабочие места, и налоговые поступления, и развитие наших северных регионов.

Дальше я опишу, как мы эти вопросы будем разграничивать в законопроекте.

¹ Приводится после стенограммы.

(Демонстрируется слайд.)

Для нас в рамках северного завоза приоритетным является влияние сложной логистики большой цепочки участников, некоторых из которых просто можно называть посредниками, влияние на цены на прилавках и на уровень жизни жителей Севера. Розничные цены на социально значимые продукты питания, такие как хлеб и молоко, в труднодоступных удалённых районах Севера вырастают в два, три и более раз. И здесь конкретные примеры на прилавках в сёлах Камчатки и севера Республики Саха (Якутия).

(Демонстрируется слайд.)

Вот здесь пример логистики угля из Республики Хакасии, важнейшего ресурса для того, чтобы на бескрайних просторах Якутии было тепло. Это отдельный вопрос, как и почему мы из Хакасии в Якутию везём уголь. У нас в Якутии, в общем-то, довольно много собственного угля, но сложившаяся практика, нормативное законодательство, закупочные правила привели к тому, что уголь доставляется через пол-России из Хакасии.

Доставляется он сначала на запад и потом по Северному морскому пути идёт на восток, преодолевая путь в 9600 километров. После проведения дноуглубительных работ на реке Лене и её притоках этот маршрут можно сократить в два раза.

Это лишь один пример таких маршрутов. Подобных примеров многие сотни, мы детально анализируем каждый. Здесь присутствует руководство «Востокгосплана». И одним из продуктов работы, которую мы делаем вместе с регионами, является не только закон, это и информационная система, и цифровой путь, логистика для того, чтобы северный завоз был так же удобен, как сегодня, например, «Яндекс-такси», которым можно воспользоваться практически в любом населённом пункте Российской Федерации.

(Демонстрируется слайд.)

Из-за неоптимальной логистики стоимость товаров, таких как тот же самый уголь, может увеличиться по сравнению с закупочной ценой у производителя более чем в 10 раз. И стоимость логистики достигает 90 процентов в конечной цене такого товара. Большие возможности для повышения бюджетной эффективности и всё-таки определения оптимальных источников поставки тех или иных товаров.

(Демонстрируется слайд.)

Итак, ключевые новеллы законопроекта о северном завозе. Каждый из этих разделов был детальнейшим образом проработан вместе с регионами, с участниками северного завоза, с комитетом, с Государственной Думой.

Первое – это определение самого понятия «северный завоз», какие категории грузов и какие действия должны быть предметом регулирования. Это распределение полномочий в сфере северного завоза между уровнями власти. На сегодня, как показал тот же магаданский пример, когда владельцем груза является частная компания, у которой нет никаких рычагов воздействия на те же самые портовые власти. Крайне важно распределить и ответственность, и полномочия в рамках планирования, и реализации этого важнейшего процесса.

Определение грузов северного завоза. Я остановлюсь на описании трёх категорий, в зависимости от которых тому или иному грузу будет отдан приоритет. Опорная транспортно-логистическая инфраструктура. Пожалуй, важнейшее понятие данного законопроекта, который позволит направить федеральный ресурс на создание, развитие и поддержание в нормативном состоянии рек, дорог, складских объектов и другой инфраструктуры северного завоза.

Перечень мер поддержки, совершенствование закупочной деятельности (тот самый пример с углём, который закупается на другом конце России). Требуется создание единого морского оператора. Предварительно считаем, что компания «Росатом» может выполнять эти функции, но работаем со всеми участниками рынка. И федеральная система мониторинга и контроля. Это цифровые технологии, это технологии планирования, прогнозирования и постоянной динамической оптимизации северного завоза.

Следующий слайд, пожалуйста. *(Демонстрируется слайд.)*

В части распределения полномочий законопроект на федеральном уровне определяет федерального координатора, функциями которого законопроект предлагает наделить Минвостокразвития России. И полагаю, что с учётом нашей экспертизы, детальной работы с каждым регионом и даже с каждым муниципалитетом, того количества времени, которое и я, и мои заместители, наши сотрудники, корпорация проводят на территориях, это здравое предложение.

Утверждение порядка планирования северного завоза должно происходить на федеральном уровне. Определение территорий северного завоза, определение перечня грузов северного завоза, определение объектов опорной транспортно-логистической инфраструктуры. В свою очередь регионы Российской Федерации, использующие северный завоз, отвечают за его организацию и осуществление. К их полномочиям относятся: определение региональных координаторов органов власти субъектов Российской Федерации, утверждение ежегодных трёхлетних планов северного завоза, то есть важно переходить на ритмичное и долгосрочное планирование, подготовку предложений по формированию перечня территорий северного завоза, утверждение расширенного регионального перечня грузов для оказания региональных мер поддержки, поскольку у каждого региона есть своя специфика. Подготовка предложений по формированию перечня объектов опорной транспортно-логистической инфраструктуры. Конечно, это дорога с двухсторонним движением, конечно, мы будем опираться на реальный опыт, знания, предложения регионов и калибровать на федеральном уровне создание данной транспортно-логистической инфраструктуры.

(Демонстрируется слайд.)

Законопроект предусматривает разбивку всех грузов северного завоза на три категории. К первой категории грузов относятся товары жизнеобеспечения, социально значимые продовольственные товары и непродовольственные товары первой необходимости, лекарственные средства, медицинские изделия, топливно-энергетические и горючесмазочные ресурсы.

Ко второй категории грузов относятся грузы для государственных и муниципальных нужд, закупаемые по федеральным законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. К третьей категории относятся все иные закупаемые товары. Перечень грузов северного завоза первой категории утверждает Правительство Российской Федерации. Субъекты и муниципалитеты имеют право утвердить расширенные перечни для оказания региональных мер поддержки.

(Демонстрируется слайд.)

В части опорной транспортно-логистической инфраструктуры законопроект предусматривает определение перечня такой инфраструктуры, утверждение плана по её развитию, по аналогии с планом развития Северного морского пути (СМП).

Ещё раз хочу остановиться на лучших практиках. План СМП – это важнейший документ, можно сказать документ года. Перечень мероприятий, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации, в который входит более 100 мероприятий, на общую сумму 1,8 триллиона рублей, включая бюджетные и внебюджетные инвестиции. И на сегодня уже этот перечень координационным центром распланирован в более тысячи конкретных мероприятий.

А также важно, что по поручению Президента России подписаны трёхсторонние соглашения с компаниями, которые генерируют грузы Северного морского пути, часть из которых как раз будет участвовать в северном завозе, с Минвостокразвития России как с координатором этой работы и с «Росатомом», который будет осуществлять ледокольную проводку.

Вот этот опыт декомпозиции большой задачи, большого плана, весом 1,8 триллиона рублей, на более тысячи конкретных задач, привязанных по времени к соответственным исполнителям, заведённых в современную цифровую систему и отслеживаемых на уровне координационного центра правительства, этот позитивный опыт будем задействовать для развития опорной инфраструктуры северного завоза. Не менее важно, чем опорная инфраструктура СМП.

Если СМП – это наш экспертный коридор, это то, благодаря чему Российская Федерация должна зарабатывать новые большие экспортные доходы, то северный завоз – это артерия жизни для жителей Севера России, ну и также для реализации тех инвестпроектов, которые позволяют реализовать СМП. Определение правил финансирования содержания данной инфраструктуры и обеспечения приоритетной обработки грузов северного завоза и беспрепятственного доступа к объектам инфраструктуры необщего пользования.

(Демонстрируется слайд.)

К федеральным мерам поддержки северного завоза, предусмотренным законопроектом, относятся бюджетные кредиты стоимостью 0,1 процента сроком до трёх лет. Не секрет, что до сих пор многие регионы вынуждены обращаться к коммерческим банкам и с учётом долгой и непредсказуемой логистики замораживать средства региональных бюджетов и платить космические процентные ставки коммерческим банкам для того, чтобы обеспечить доставку и без того сильно удорожав-

ших товаров. Данные средства должны быть предусмотрены в бюджетах начиная с 2024 года, и по предварительным оценкам речь идёт о сумме более 55 миллиардов рублей ежегодно.

Также предусматривается сохранение субсидирования расходов на транспортировку моторного топлива на железнодорожном транспорте и субсидирование морских перевозок единым морским оператором. Оценочно это 9,5 миллиардов рублей ежегодно. Данные средства в бюджетах уже есть.

И как вы знаете, по линии госпрограммы развития Арктической зоны Российской Федерации в этом году субсидируется уже второй рейс лихтеровоза «Севморпуть», который как раз субсидирует каботажные перевозки и раскатывает этот маршрут. Если в первый, пробный ещё рейс грузоотправители не до конца верили, уровень загрузки был всего 15 процентов, то сейчас он идёт загруженный на 90 процентов уже в обратном направлении, второй раз вышел из Петропавловска-Камчатского и двигается на восток.

(Демонстрируется слайд.)

В части совершенствования закупочной деятельности проект закона предусматривает формирование единой информационной среды для обеспечения прозрачности.

Для формирования прозрачности и ценовой конкуренции. Ну согласитесь, хочется видеть, какие ещё варианты покупки угля, кроме как в Хакасии, есть у севера Якутии? Есть ли ближе угольное месторождение к северу Якутии? Какие варианты покупать топливо? Какие варианты покупать товары жизнеобеспечения? Все современные технологии дают возможность иметь эту информацию на единой торговой площадке, обеспечить конкуренцию поставщиков, конкуренцию компаний, которые обеспечивают логистику, и таким образом снизить цены.

Также сами закупки будут осуществляться на электронных торгах. Предусматривается сервис «Цифровой экспедитор», как я его упрощённо называю, «Яндекс-такси», осуществление цифровой маркировки грузов, чтобы мы знали на всём протяжении пути, где находится соответствующая партия груза, отслеживание перемещения, передача в информационную систему мониторинга информации о заказчиках, закупках и поставщиках.

Следующий слайд. В части создания единого морского оператора, здесь, наверное, картинка более красноречивая, чем любые слова. Известно, кто у нас главный специалист по логистике, навигации во льдах. И сейчас компетенции «Росатома», в том числе за счёт партнёрств с крупными федеральными логистическими операторами, расширяются не только в акваториях Северного Ледовитого океана, но и акваториях рек, зимних дорог и в целом на территории нашего Севера.

Также предусмотрено регулирование тарифов на перевозку грузов жизнеобеспечения и грузов для государственных и муниципальных нужд. То есть всеми способами будем оказывать давление на цены с тем, чтобы до людей грузы доходили по минимально возможной цене. И ещё раз подчёркиваю важность планирования обеспечения перевозок согласно планам северного завоза.

И предпоследний слайд. *(Демонстрируется слайд.)*

Федеральная система мониторинга и контроля, ну, очевидно, это все современные возможности по учёту и планированию северного завоза будут погружены в единую информационную систему, которую будет задавать координатор, по законопроекту – Минвостокразвития России.

В приложении есть «дорожная карта» принятия закона о северном завозе. На текущий момент мы получили согласование всех 25 участвующих субъектов, получено согласование от ответственных ФОИВов, от госкорпорации «Росатом». Завтра ожидаем заключения Минюста России и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, после чего законопроект будет внесён в Правительство Российской Федерации. И до конца февраля рассчитываем внести законопроект в Государственную Думу.

Отдельно хочу выразить благодарность за активное участие и содействие в разработке законопроекта, Николай Михайлович, безусловно, вам, Комитету за то, что выезжали на территорию и работали с нами. Конечно, Ирина Анатольевна Яровая с нами много работает.

Рассчитываем, что данная детальная проработка обеспечит ритмичное прохождение законопроекта через чтения Государственной Думы и принятие закона в 2023 году, с тем чтобы с 2024 мы жили по новым правилам, по новому закону.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Алексей Олегович, большое спасибо.

Конечно, колоссальная работа проведена. Я думаю, что все те, кто участвует и сегодня, и в прошлом в заседаниях, прекрасно понимают, какая ответственность, колоссальная работа, значит, через этот закон уже потом будет на местах.

И я бы сказал, вот эта похвала в наш адрес, это похвала вам, с кем мы будем отрабатывать. И я бы сказал, что Геннадий Андреевич – один из руководителей, который постоянно на заседаниях комитета бывает и сопровождает эту повестку дня, прекрасно понимая, что это серьезнейшее направление.

Поэтому мне бы хотелось сейчас слово предоставить самому ближнему нам региону – Чукотскому автономному округу. Рудченко Валентина Васильевна, если слышит и видит меня, пожалуйста, Валентина Васильевна.

Рудченко В. В. Уважаемые коллеги, сегодня мы обсуждаем проект закона, критически важный для Чукотки, так как вся территория нашего региона входит в Арктическую зону, и для нас очень важно, чтобы на федеральном уровне был систематизирован северный завоз, а доставка грузов в арктические регионы была бесперебойной.

Вот навигация прошлого года показала, что без оказания содействия со стороны федеральных органов власти завоз генеральных грузов был бы сорван. И только при государственной поддержке основные грузы были завезены, хотя часть грузов осталась в портах до навигации этого года.

В этом году навигация прошла более успешно. Вот сейчас у нас на Восточную Чукотку планируется выход крайнего судна навигации

2022 года, в порту Певек заканчивают разгрузку три судна, завершающих навигацию в западной части Чукотки. Таким образом, завоз планового объёма продуктов питания и социально значимых товаров будет выполнен на 100 процентов.

К чему это я говорю? Я говорю это к тому, что регионам нужна государственная поддержка, и вот принятие закона позволит обеспечить надёжность и своевременность снабжения северных регионов определённым перечнем продуктов питания, строительных материалов и нефтепродуктов. Для Чукотки это задача особой важности, так как наш регион полностью, полностью зависит от северного завоза. Данный законопроект позволит выстроить такую новую систему управления завозом, обеспечить развитие регионов и получить государственную поддержку.

В настоящее время тарифы на морские перевозки растут катастрофически быстро. И всё это в конечном итоге входит в себестоимость товаров и услуг.

И в связи с этим предусмотренное законопроектом создание единого морского оператора и утверждение правил государственного регулирования тарифов на услуги по перевозкам грузов морским транспортом, а также порядка государственного регулирования цен на продукцию и услуги в сфере северного завоза являются основополагающими для обеспечения стабильной поставки грузов по регулируемым тарифам.

Мы, конечно же, поддерживаем концепцию данного законопроекта, надеемся на ускоренное его принятие и вступление в силу, но также мы хотели бы увидеть в трёхлетнем федеральном бюджете средства на государственную поддержку регионов для северного завоза.

А после принятия этого закона мы продолжим работу с Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, с Минвостокразвития России. И по его применению на практике, подготовке подзаконных актов у нас запланировано на Чукотке выездное заседание Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

У нас есть ряд вопросов, которые необходимо будет урегулировать другими законами, а не этим законом. И я думаю, что мы как раз на нашем выездном заседании обсудим данные проекты законов.

Благодарим за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Валентина Васильевна. И ваш вклад, когда вы были членом нашего комитета в прошлом созыве, ваша инициатива как раз в этом законе, всё будет прописано.

В марте наверняка со свеженапечатанным законом мы приедем на выездное заседание к вам. Так что ждите, пироги пеките.

Привет коллегам, которые рядом и вокруг.

Слово предоставляется Иконникову Виктору Михайловичу, заместителю председателя правительства Архангельской области – министру экономического развития, промышленности и науки.

Пожалуйста, Виктор Михайлович.

Иконников В. М. Коллеги, доброе утро.

Архангельская область тоже была вовлечена в разработку закона. Спасибо большое Минвостокразвития России, всё было в предель-

но открытом режиме. Вовлекали муниципалитеты, вовлекали бизнес. Все крайне заинтересованы в принятии этого документа, потому что он действительно самым кардинальным образом должен упорядочить всю систему северного завоза. Для нашей Архангельской области это тоже крайне актуально. Больше 92 тысяч человек проживает на территории, которая сегодня имеет ограниченные сроки по завозу грузов.

Закон ждём. Готовы дальше участвовать в подготовке подзаконных актов. Понимаем, что ещё очень большая работа предстоит. Также готовы участвовать.

И, безусловно, мы понимаем, что от принятия этого закона будет очень большой эффект, это и с точки зрения бюджетов мы видим, потому что сегодня действительно в разы стоимость доставки превышает.

Большие ресурсы откликаются сегодня ещё и административно. Например, главы муниципалитетов очень часто лично договариваются с перевозчиком, а это всё происходит в сжатые сроки. Сегодня вот эта упорядоченная система, безусловно, даст крайне позитивный эффект.

Законопроект поддерживаем. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Михайлович.

Слово для приветствия и выступления предоставляется Зюганову Геннадию Андреевичу, руководителю фракции КПРФ в Государственной Думе. Ему потом на выставку надо идти.

Пожалуйста, Геннадий Андреевич.

Зюганов Г. А. Добрый день. Не приветственное, а рабочее выступление.

Прежде всего, хочу поблагодарить комитет и министерство за подготовку исключительно важного закона. Вы, наверное, единственный комитет в Государственной Думе, который на десяти территориях Севера и Дальнего Востока провел выездные заседания, а там всего одиннадцать территорий.

Я к этой проблеме давно причастен, потому что в своё время возглавлял сектор Российской Федерации, и работа на Севере, Дальнем Востоке, в Якутии, в Приморье была главным содержанием моей деятельности.

И мы не раз эту тему обсуждали с Президентом России, потому что для нас освоение и развитие сибирских и дальневосточных территорий имеет особый смысл. На 80 процентов европейская территория нашей страны сырьём снабжается из тех регионов. А учитывая, что сегодня самые бурные экономические, финансовые, да и военно-политические события, похоже, будут развиваться в том регионе... Поэтому ваше решение и подготовка этого закона имеет исключительно принципиальное значение. И мы его поддержим самым активным образом.

Более того, не секрет, я вместе с Президентом России в его самолёте вылетал и в Китай, во Вьетнам, отработывали вопросы, связанные с двумя Кореями, потому что для нас партнёрские стратегические отношения с этими странами сегодня имеют огромный смысл в вопросах безопасности. Недавно Президент России выступал на Дальневосточном форуме, Николай Михайлович там участвовал в трёх дискуссиях, очень обстоятельно излагал нашу совместную позицию. Президент поставил перед

нами 4 новые задачи. Задача № 1 – это максимально перебросить сырьевые потоки после наложения санкций в тот регион. Но БАМ и Транссиб уже не пропускают примерно 40 миллионов тонн грузов. Для нас освоение и реконструкция, расширение этих объектов будет в ближайшее время новой исключительно сложной и ответственной задачей. Без принятия этого закона, о котором мы сегодня говорим, решать эту задачу будет крайне сложно.

Вторая задача – это Севморпуть, это не только артерия жизни, это вообще артерия будущей цивилизации, которая немыслима без гигантского вложения китайской экономики в развитие, в том числе и европейского континента.

Китай когда-то производил меньше 2 процентов. Си Цзиньпин пришёл 10 лет назад к власти, производил 7,5, сегодня Китай производит 18,5 процента мировой продукции, превратился в мастерскую мира и космическую великую державу. Они в этом году запустят 50 стартов. Пока не было ни одного сбоя. И реализуют самые высочайшие задачи. Поэтому мы с ними договорились. У нас с ними давно подписан меморандум. Си Цзиньпин ещё был мэром Шанхая, когда я с ним установил чисто личные дружеские отношения. Он активно поддерживает многие наши программы.

В феврале в ходе Олимпиады, которая проходила в Пекине, президент встречался и обсуждал все проблемы, в том числе и наши, которые связаны с военно-политической ситуацией на Украине. А недавно в Самарканде эта тема тоже была одной из ключевых. Поэтому мы рассматриваем в пакете эти вопросы.

Ну, и вопрос, связанный с научно-техническим прогрессом. У нас большой совместный проект по авиации малой и крупнофюзеляжной. А без неё Север и Дальний Восток развиваться не могут.

Вот сейчас тушим пожары без конца, а в Красноярский край в своё время летало одновременно по 700 самолётов. То же было с полётами над Якутией, почти 300 было посадочных площадок и 1200 человек занимались тушением пожаров. И таких бедствий, которые происходят с лесами в последнее время, там не было и быть не могло, потому что в получасовой доступности был любой очаг возгорания, который возникал на тех гигантских просторах.

Закон, на мой взгляд, очень профессионально проработан. Я благодарю министра за качественное изложение его. Мы будем самым энергичным образом его поддерживать. Но надо не откладывать ни на один день. Как только будет всё готово, надо пустить по «зелёному» каналу. В этом мы заинтересованы все. Желаю нам всем успеха в этом деле.

Председательствующий. Спасибо, Геннадий Андреевич.

Слово для выступления предоставляется Зикуновой Ирине Валериевне, председателю Законодательной Думы Хабаровского края.

Ирина Валериевна, пожалуйста.

Зикунова И. В. Здравствуйте, уважаемые Николай Михайлович, Геннадий Андреевич, Алексей Олегович, уважаемые коллеги, спасибо за возможность принять участие в заседании комитета и высказаться по обсуждаемому законопроекту.

Я разделяю высокую оценку подготовки этого специализированного законодательного акта. Он не то чтобы своевременный, он действительно долгожданный.

В Хабаровском крае два муниципальных района относятся к Крайнему Северу, 11 приравнены к районам Крайнего Севера и имеют затруднения с транспортной доступностью. Принятие законопроекта в части организации северного завоза позволит действительно мобилизовать экономические резервы. Потому что работа единого федерального оператора, использование возможности электронных площадок для того, чтобы подобрать наиболее выгодные предложения для поставок – это всё очень хорошие предпосылки для действительно эффективной экономики северного завоза.

Высоко также ценим вместе с органами исполнительной власти Хабаровского края те предложения, которые касаются субсидирования транспортной составляющей в цене.

В Хабаровском крае централизованный завоз, организованный на уровне края, осуществляется в отношении топлива. И для этих целей создано региональное, учреждённое муниципальными районами общество с ограниченной ответственностью «Межрайтопливо». То есть мы немножко старались централизоваться здесь сами.

Что касается завоза продовольствия, то здесь нет централизации и всё отдано, в общем-то, на волю рыночных законов, поэтому складываются, конечно, очень высокие затраты, и большую составляющую в этих затратах формирует авиадоставка.

Ирина Анатольевна в начале заседания комитета сказала о повышении качества жизни граждан, которые живут далеко, и мы понимаем, что это качество жизни в том числе связано с доставкой скоропортящихся продуктов, в частности овощей, фруктов. И то, до какого уровня доходит цена в Охотском и в Аяно-Майском районах, конечно, люди не могут себе элементарно позволить в достаточной мере эту категорию продуктов питания, несмотря на то, что они завозятся авиотранспортом.

Поэтому всё это существенно удорожает продукты, и в Хабаровском крае для вот этих вот двух северных районов также осуществляется частичная компенсация расходов на авиадоставку. Но, присоединяясь ко всем, также хочу сказать, что мы ждём скорейшего принятия этого закона, вступления его в силу.

Несколько беспокоит вопрос о сопряжённых нормативных правовых актах, о внесении дополнительных оснований для административной ответственности. Здесь коллеги по исполнительной власти высказывают опасения, что потребуются наверняка период времени для отработки федеральной информационной системы «Северный завоз», и беспокоятся о том, что наступление основания для административной ответственности придётся вот на этот период адаптации.

Ну, и есть определённые технические ограничения с тем, насколько хорошо действует интернет в тех самых северных районах. Вот на этот момент хотелось бы предложить обратить внимание. Спасибо большое за внимание.

Председательствующий. Спасибо

Зикунова И. В. И за разработку закона, в том числе и комитету, и министерству. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Валерьевна, за активность, но в советское время вокруг Хабаровска открытого и закрытого грунта для выращивания овощей было очень много. Изучить надо тот прошлый опыт. Изучить.

Так, далее шагаем. Еремеев Алексей Ильич, Председатель Государственного Собрания Ил Тумэн Республики Саха (Якутии). Сейчас он в самолёте летит в Москву, но прислал буквально вчера видео. Пожалуйста.

Еремеев А. И. Уважаемые участники совещания! Территория Республики Саха (Якутия) составляет более 3 миллионов квадратных километров, 40 процентов которых находятся за Северным полярным кругом. Из 36 муниципальных образований республики 13 районов относятся к арктическим районам, которые занимают 52 процента территории республики. Обширность территории и труднодоступность северных зон обуславливает применение различных транспортных схем доставки топливно-энергетических ресурсов и жизненно необходимых товаров в большинство населённых пунктов республики.

Как вы знаете, Якутия является единственным регионом Российской Федерации, в котором принят свой региональный закон о северном завозе, в нём нашли отражение вопросы от организации закупки, доставки и хранения товаров до финансирования и государственной поддержки всех участников северного завоза.

В соответствии с нашим законом и в силу отсутствия правового регулирования на федеральном уровне вся финансовая и организационная нагрузка по осуществлению северного завоза в настоящий момент лежит на предприятиях и органах власти региона.

При этом более 50 процентов завоза всех жизнеобеспечивающих грузов в регионы России, или 1,7 миллиона тонн, приходится на Республику Саха (Якутия).

Ежегодно нашими предприятиями на финансирование мероприятий по завозу жизнеобеспечивающих грузов в удалённые и труднодоступные районы направляется за счёт собственных средств и привлечённых источников более 40 миллиардов рублей.

Кроме того, обеспечение северного завоза затруднено рядом ключевых проблем: высокие затраты на транспортировку товаров, вызванных сезонностью транспортной инфраструктуры, обмеление отдельных участков рек Ленского бассейна и критическое устаревание флота, в том числе дноуглубительного, технический износ нефтебазового хозяйства, необходимость создания страховых запасов на длительный товарооборот. Все эти проблемы вызваны, в первую очередь, многолетним недофинансированием в силу ограниченности финансовых средств региона. Именно поэтому мы на протяжении многих лет постоянно ставим вопрос о необходимости принятия федерального закона о северном завозе.

Сегодня по поручению Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина продолжается работа над законопроек-

том. Благодаря слаженной работе Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и всех заинтересованных субъектов Российской Федерации у нас есть надежда, что в ближайшее время законопроект будет внесён на рассмотрение Государственной Думы. В процессе разработки законопроекта мы вносили свои предложения. Часть из них учтена.

Также достаточно конструктивный диалог с разработчиками законопроекта состоялся в ходе выездного «круглого стола» Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики на тему «Совершенствование законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики» в июне текущего года, на заседании экспертной группы по разработке проекта о северном завозе в сентябре этого года в рамках выездного совещания Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «О развитии промышленного и логистического потенциалов Республики Саха (Якутия) в изменившихся экономических условиях».

Вместе с тем некоторые существенные, на наш взгляд, замечания не нашли отражения в представленном законопроекте. В частности это касается двух основополагающих для республики аспектов северного завоза. В первую очередь, это порядок оказания финансовой поддержки участникам северного завоза в целях создания и содержания опорных сетей автомобильных дорог, в том числе сезонных аэродромов, аэропортов гражданской авиации, внутренних водных путей.

В концепции законопроекта основной транспортной схемой завоза продукции определён Северный морской путь. Однако основной завоз топливно-энергетических ресурсов, продовольствия и иных жизненно необходимых товаров в Республику Саха (Якутия) осуществляется в период навигации речным транспортом и далее в зимний период посредством сезонных автомобильных дорог.

На текущий момент нет альтернативы сложившейся схеме северного завоза на территории Якутии. В связи с этим необходимо в законопроекте отразить место и порядок взаимодействия всех участников задействованного в северном завозе внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного транспорта, береговой инфраструктуры.

Данные виды транспортной инфраструктуры и порядок их содержания должны быть включены в сферу регулирования представленного законопроекта.

Второй ключевой вопрос. Это меры финансовой поддержки северного завоза. Специфика северного завоза продукции заключается в том, что предприятиям необходимо одновременно произвести оплату стоимости всего годового потребления топлива или продукции, что невозможно без привлечения кредитных средств.

К примеру, стоимость завоза только жизнеобеспечивающих грузов в период навигации 2022 года составила почти 45 миллиардов рублей. Из них более половины – 24,3 миллиарда, или 54 процента, – за счёт коммерческих кредитов. Ежегодно наши предприятия только на выплату процентов тратят порядка 4 миллиардов рублей.

В связи с этим считаем, в законопроекте необходимо детализировать меры финансовой поддержки и предусмотреть механизм возмещения расходов на погашение процентов по банковским кредитам юридическим лицам, прежде всего участникам северного завоза.

В целом мы поддерживаем концепцию законопроекта, считаем необходимым внести его на рассмотрение Государственной Думы, а дальше уже в процессе рассмотрения законопроекта во втором чтении, думаю, посредством внесения поправок удастся получить такой закон, который будет учитывать особенности всех северных регионов, осуществляющих северный завоз, и способствовать обеспечению надёжности и своевременности снабжения отдалённых от развитой инфраструктуры территорий, а также снизит конечную стоимость завозимых товаров для северян.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Ильич. Замечательно.

На ВКС – министерства, ведомства, регионы. У нас более 70 присутствует.

Мы, в общем-то... Из записавшихся выступили все. Члены комитета сейчас будут активно участвовать, поэтому кто из регионов хотел бы выступить? Пожалуйста. Кто хотел бы? Кто настаивает? Подумайте, подумайте.

Члены нашего комитета приглашённые, пожалуйста, кто хотел бы? Мнения и соображения. По одному. Пожалуйста. Идёт стенограмма, ваши предложения звучат. Представляйтесь, когда выступаете.

Аммосов П. Р. Спасибо. Аммосов Пётр Револьдович, депутат от Республики Саха (Якутия).

В целом Алексей Ильич Еремеев, спикер нашего парламента, проблемы отразил, но я хочу остановиться на одном вопросе, который из ряда лет никак не разрешается. Чья это такая бескорыстная, как бы, скажем, проблема никак не решится? Это каким-то образом упростить надо регистрацию и вообще ОТБ по малой авиации. Без малой авиации мы не сможем, потому что содержания автозимников никакой бюджет не сможет выдержать. Как в советское время, авиация, малая авиация спасала Арктику. Без этого мы не сможем никак: как бы мы ни хотели автомашинами вопросы решать, но обязательно упростить надо регистрацию малой авиации.

Вот несколько лет фракция КПРФ при Государственной Думе пытается вопрос урегулировать – это никак не разрешается.

Уважаемый Алексей Олегович, я хочу попросить, чтобы вы взяли это на контроль, потому что как только мы совершим на Ан-26, скажем, «зелёный» рейс, дальше как до сёл довозить эти продукты скоропортящиеся? Вот и Чукотка сегодня выступала: да, есть такая проблема. В один райцентр прилетел – надо в 12 сёл завозить. А на это надо двое, трое суток. Вот и всё.

Спасибо.

Чекунков А. О. Да. Ну, спасибо. Мы проблему малой авиации представляем очень хорошо. Вы знаете, что в рамках развития единой дальневосточной авиакомпания более 400 маршрутов сейчас есть, и каждый год несколько десятков добавляется.

Есть поговорка: слона по частям надо есть. Говоря о Якутии, мамонта по частям надо есть. Нам законопроект даёт возможность определять опорную инфраструктуру, и в части создания и развития малых аэродромов, посадочных площадок, дорог, зимников.

Но параллельно мы и в рамках других наших инициатив по поручению заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Юрия Петровича Трутнева вместе с Минтрансом и Минпромторгом России готовим концепцию развития авиационного комплекса Дальнего Востока.

Шаги делаются в этом направлении. То есть вы знаете прекрасно, что упрощение правил малой авиации – это инициатива, которой лично Юрий Петрович более десяти лет уже занимался, ещё со времени работы в Администрации Президента Российской Федерации. Основные аргументы, скажем так, со стороны противников упрощения – это аргументы безопасности, и ими просто оперировать не получится.

Тем не менее, уже в этом году Минтранс России ряд принял правил, которые упрощают. Пока недостаточно, пока удешевления на должном уровне не происходит, мы знаем, как это происходит на той же Аляске, за рубежом, где действительно есть аэродромы, фактически не требующие посадочных площадок, постоянного участия персонала. У нас даже маленькие аэродромы требуют более десятка человек, постоянно работающих там.

Поэтому внимательнейшим образом учтём ваши предложения.

В части развития инфраструктуры: зимних дорог, малых аэродромов и площадок – будем уже решать вопросы подзаконными актами, когда Правительство Российской Федерации будет реализовывать свои полномочия, Минвостокразвития России как координатор северного завоза. Будем расширять вот это определение опорной инфраструктуры, бюджетировать и направлять туда ресурсы.

Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, надо нам заканчивать.

Павел Владимирович, пожалуйста, кратенький вопрос. И заканчивать будем.

Симигин П. В. Спасибо.

У меня короткий такой вопрос, наверное, больше предложение. Мы говорим о компенсации, с коллегами согласен. Но мы здесь не затронули вопрос о тех регионах, где у нас нет большой энергетики, где топливо закупается помимо прочего на то, чтобы вырабатывать электроэнергию.

У нас идёт компенсация? В частности, вот Хабаровский край у нас компенсирует до тарифа разумного. Но эти компенсации растянуты во времени и получены уже после закрытия навигации, они теряют при этом всякий смысл.

То есть вот здесь посмотреть всё-таки нужно, либо компенсировать до того, либо помощь, чтобы на вот эти нужды, на компенсацию до нужных тарифов предусмотреть именно в момент открытой навигации, чтобы потом смысла эти деньги уже не теряли. Спасибо.

Чекунков А. О. Спасибо.

С точки зрения Правительства Российской Федерации и формирования ответственного бюджета, вы правильно смотрите на эффективность такой малой энергетики. Нами совместно с группой РусГидро

по поручению Президента России разработан масштабный план – программа повышения эффективности малой энергетики Дальнего Востока. И задействование возобновляемых источников энергии комбинированных, гибридных, дизель-ветро-солнечных и так далее позволяет существенно снизить вот эту нагрузку, потому что приходится бесконечно компенсировать, а у нас там рыночная цена киловатт-часа где-то 20, а где-то и 100 рублей. Но мы так не вытасим никакую малую энергетику.

Поэтому, да, компенсацию, которая есть, безусловно, будем ускорять и направлять, но фундаментальным решением – повышением эффективности, новыми технологиями.

Председательствующий. Уважаемые коллеги, я думаю, что на самом деле презентация, исторический момент. Впервые, так сказать, с нулевого варианта. Мы долго работали. Пять представителей нашего комитета трудились вместе с рабочей группой. Поэтому я думаю, что обсуждение давайте заканчивать. А решение, постановление по сегодняшнему заседанию у вас на руках. Мнения, предложения какие? Согласиться?

Зачитываю вслух и для регионов. «Одобрить (первое) концепцию указанных законопроектов. Второе. Направить настоящее решение Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики»... Но это не говорит о том, что как бы мы теряем связь, нет, мы работаем с регионом, Дальневосточным федеральным округом, с Арктикой работаем, поэтому я думаю, что времени ещё достаточно, тем более наверняка будут и предложения в письменном виде.

Поэтому кто за данное решение, уважаемые коллеги-депутаты? За? Против? Принято. Воздержались? Никого нет.

Большое спасибо, рабочая группа Минвостокразвития России. Спасибо всем-всем, кто участвовал в написании. Закон вот у меня в руках, 30 страниц печатного текста. А сколько дней, сколько минут и секунд в его реализации – это жизнь потом подскажет.

Алексей Олегович, большое спасибо министерству.

Чекунков А. О. Спасибо.

Председательствующий. Всем спасибо. Регионам спасибо. Если будут предложения дополнительно, время ещё есть, присылайте. Геннадий Андреевич, спасибо. До свидания. Хорошего дня.



Новеллы законодательного регулирувания Северного завоза

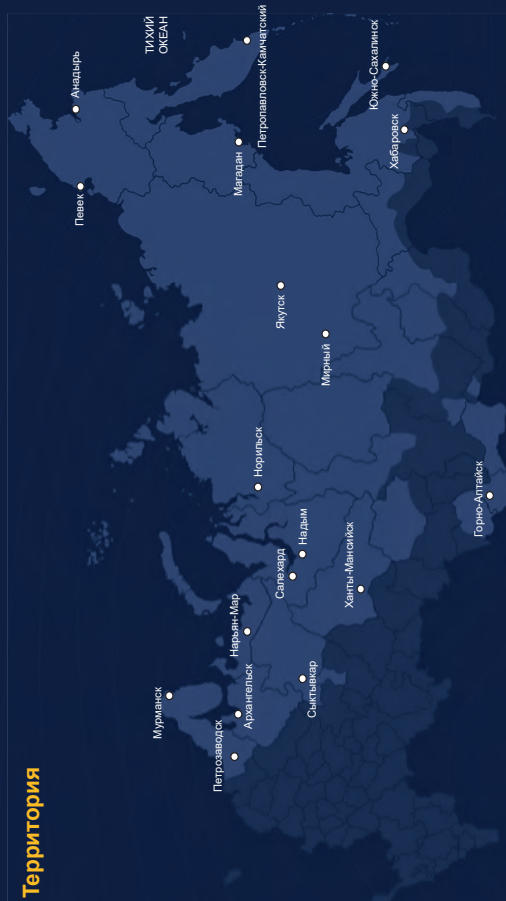
Доклад Министра Российской Федерации по развитию
Дальнего Востока и Арктики А. О. Чекункова

27 октября 2022



Северный завод сегодня

Территория

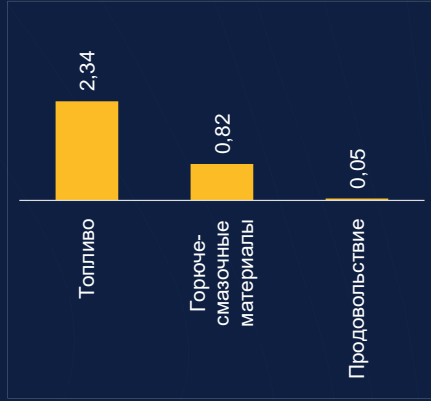


25
субъектов РФ

13,8 млн км²
территории

>3 млн
жителей

Грузы



3,2 млн тонн
грузов
жизнеобеспечения

87 млрд руб.
стоимость
завоза

Источник: анализ Минэкономразвития России

Розничные цены в рамках северного завоза в 2-3 раза превышают среднероссийские



Хлеб
высший сорт, 0,6 кг

Х 2,1
раза

с. Эссо,
Камчатский край



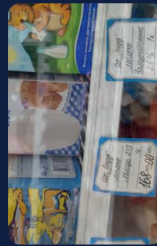
г. Москва/
Московская область



Молоко
пастеризованное, 1 л

Х 3,3
раза

с. Саскылах,
Республика Саха (Якутия)



г. Москва/
Московская область



Источник: данные ДЗО АО «КРДБ» и магазинов г. Москвы и Московской области на 15.02.2022, анализ Минвостокразвития РФ

Инфраструктурные ограничения в 2 раза увеличивают срок доставки угля в Республику Саха (Якутия)

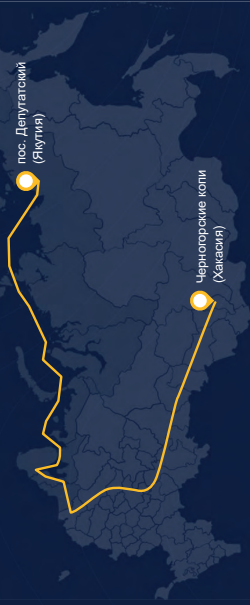


Действующий маршрут

Маршрут: (1) Черногорские копи (Хакасия) – (2) Кандалакша (Мурманская обл.) – (3) Нижнеяск (Якутия) – (4) Усть-Куйга (Якутия) – (5) Депутатский (Якутия)

88 дней

9600 км



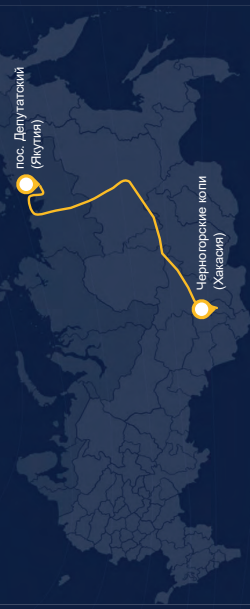
Альтернативный маршрут

- не используется в связи с обмелением участков р. Лена
- необходимо проведение дноуглубительных работ

Маршрут: (1) Черногорские копи (Хакасия) – (2) Усть-Кут (Иркутская обл.) – (3) устье р. Лена (Якутия) – (4) Нижнеяск (Якутия) – (5) Усть-Куйга (Якутия) – (6) Депутатский (Якутия)

48 дней

5300 км



Источник: Правительство Республики Саха (Якутия); анализ Минвостокразвития РФ

Деформации Северного завоза: сроки и стоимость доставки



Маршрут: Черногорские копи (Хакасия) – Кандалаша (Мурманская обл.) – Нижнеяск (Якутия) - Усть-Куйга (Якутия) – Депутатский (Якутия)

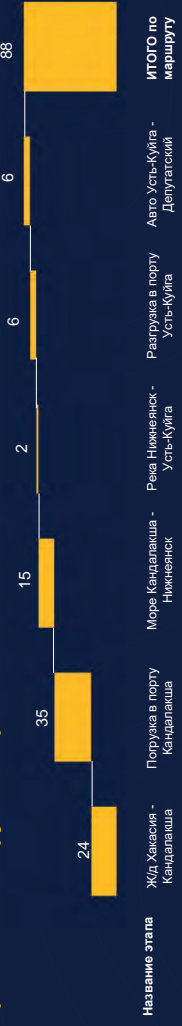


Тип груза:
Уголь



Республика Саха (Якутия)

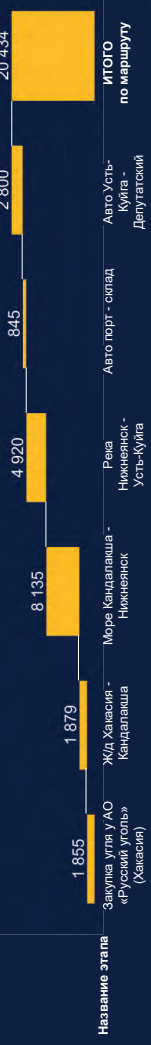
Срок доставки груза Северного завоза, дней



x2 раз

может быть сокращен срок доставки (с 88 до 48 дней) по возможному альтернативному маршруту по р. Лена. Использование маршрута ограничено в связи с обмелением отдельных участков реки, необходимо проведение дополнительных работ.

Стоимость доставки груза Северного завоза, руб.



x11 раз

повышается стоимость угля от момента закупки угля до момента доставки конечному потребителю

Источник: Правительство Республики Саха (Якутия); анализ Минвостокразвития РФ

Ключевые новеллы законопроекта «О северном завозе»

- 1 Определение понятия «северный завоз»
- 2 Распределение полномочий в сфере северного завоза между уровнями власти
- 3 Определение грузов северного завоза
- 4 Опорная транспортно-логистическая инфраструктура северного завоза
- 5 Федеральные меры поддержки северного завоза
- 6 Совершенствование закупочной деятельности в сфере северного завоза
- 7 Создание единого морского оператора северного завоза
- 8 Федеральная система мониторинга и контроля северного завоза

Распределение полномочий в сфере северного завоза между уровнями власти

Полномочия



Федеральный уровень

1. Определение федерального координатора (Минвостокразвития России)
2. Утверждение порядка планирования северного завоза
3. Определение территорий северного завоза
4. Определение перечня грузов северного завоза
5. Определение объектов опорной транспортно-логистической инфраструктуры

Региональный уровень

1. Определение регионального координатора (орган власти субъекта РФ)
2. Утверждение ежегодных 3-летних планов северного завоза
3. Подготовка предложений по формированию перечня территорий северного завоза
4. Утверждение расширенного регионального перечня грузов для оказания региональных мер поддержки
5. Подготовка предложений по формированию перечня объектов опорной транспортно-логистической инфраструктуры

Источник: Минвостокразвития России

Определение грузов северного завоза



Перечень грузов Северного завоза:

1

I категория

Грузы жизнеобеспечения

- социально-значимые продовольственные товары и непродовольственные товары первой необходимости
- лекарственные средства, медицинские изделия
- топливно-энергетические ресурсы
- горюче-смазочные материалы

2

II категория

Грузы для государственных и муниципальных нужд

- закупки по 44-ФЗ и 223-ФЗ

3

III категория

Иные грузы, не относящиеся к 1 или 2 группе

- иные закупки (за исключением товаров 1 и 2 группы)

Правительство РФ утверждает перечень грузов северного завоза I категории, субъекты РФ и муниципалитеты имеют право утвердить расширенный перечень грузов северного завоза для оказания мер поддержки

Опорная транспортно-логистическая инфраструктура северного завоза



Перечень объектов

- Определяем перечень опорной инфраструктуры, включающий:
 - внутренние аэродромы
 - водные пути транспортно-логистические центры (нефтебазы, склады)
 - морские порты
 - речные порты
 - автодороги, автотрассы
 - водные суда и т.д.



Создание/ реконструкция

- Утверждаем план развития опорной инфраструктуры северного завоза (по аналогии с Планом развития Северного морского пути)



Содержание

- К 2029 году обеспечиваем содержание объектов опорной инфраструктуры в размере 100% от норматива финансовых затрат



Условия использования

- Приоритет транспортировки грузов северного завоза (после перевозок воинских грузов)
- Беспрепятственный доступ к объектам инфраструктуры необщего пользования

Источник: анализ Минвостокразвития России

Федеральные меры поддержки северного завоза



**Бюджетные
кредиты
субъектам РФ**

Цель: закупка грузов северного завоза и услуг, связанных с их поставками

0,1%
ставка

до 3 лет
срок

55,7
млрд руб.
Ориентировочная потребность
ежегодно на период 2024-2029 гг.



**Субсидии
на транспортные
расходы**

Цель: софинансирование транспортных затрат на ж.д. перевозки моторного топлива и морские перевозки грузов северного завоза

9,5
млрд руб.
Ориентировочная потребность ежегодно на период 2024-
2029 гг.

Совершенствование закупочной деятельности в сфере северного завода



Внедрение современных технологические возможности в процесс закупки: единая платформа для **планирования, закупки, доставки и мониторинга** грузов северного завода

1



Формирование плана северного завода на 3-летний период

2



Проведение электронных торгов с использованием сервиса «цифровой экспедитор» (расчет стоимости и подбор исполнителей доставки)

3



Маркировка грузов северного завода

4



Отслеживание грузов северного завода в процессе поставки

5

Передача во ФГИС мониторинга северного завода информации о заказчиках, закупках, поставщиках

*Источник: Минвостокразвития России



Создание единого морского оператора северного завоза

Регулярные маршруты

по расписанию в бассейнах Северного Ледовитого и Тихого океанов

Регулируемые тарифы

(субсидирование тарифов для перевозки грузов жизнеобеспечения, грузов для государственных и муниципальных нужд)

Обеспечение перевозок

согласно планам северного завоза с 01.01.2027

Источник: Минвостокразвития России

Федеральная система мониторинга и контроля северного завоза

Состав информации ФГИС мониторинга северного завоза



Ведение перечня территорий северного завоза



Мониторинг движения грузов северного завоза



Планирование северного завоза



Учет стратегического запаса грузов жизнеобеспечения



Консолидация информации о закупках грузов северного завоза и услуг по их поставкам



Учет форм и мер предоставленной поддержки северного завоза



Учет грузов северного завоза



Выявление рисков сбоев в поставках грузов северного завоза и принятие мер по их предотвращению

Источник: Минвостокразвития России

Перечень необходимых законодательных изменений



10

Федеральных законов подлежащих изменению одновременно с принятием Федерального закона «О северном завозе»

- В том числе:**
1. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
 2. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
 3. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
 4. № 81-ФЗ «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации»
 5. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
 6. Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации
 7. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
 8. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»
 9. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»
 10. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

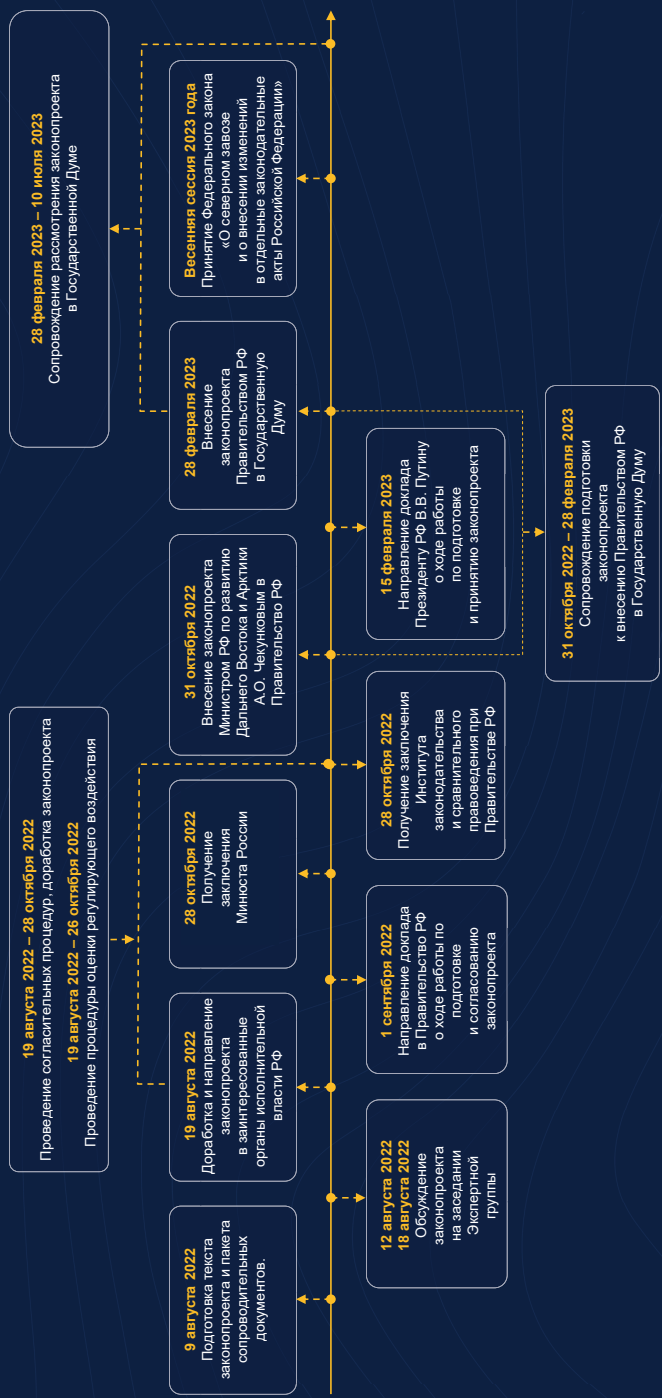


17

Постановлений Правительства РФ подлежащих изданию в связи с принятием Федерального закона «О северном завозе»

- В том числе:**
1. «Об утверждении перечня территорий северного завоза»
 2. «Об утверждении перечней грузов (продукции) северного завоза первой категории»
 3. «Об утверждении Положения о едином морском операторе северного завоза»
 4. «О государственном регулировании тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза»
 5. «Об утверждении порядка перевозки грузов (продукции) северного завоза различными видами транспорта, в том числе оказания транспортно-логистических услуг в отношении грузов (продукции) северного завоза на объектах транспортно-логистической инфраструктуры в приоритетном порядке»
 6. «Об утверждении перечня объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза»
 7. «Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящейся в федеральной собственности, и правил расчета размера ассигнований федерального бюджета на указанные цели»
 8. «Положение о федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, включая состав содержащейся в ней информации»

Дорожная карта принятия Федерального закона



ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ, ПОСВЯЩЁННАЯ XII МЕЖДУНАРОДНОМУ ФОРУМУ «АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ»



15 ноября 2022 года председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики **Николай Харитонов** принял участие в прошедшей пресс-конференции ТАСС, посвящённой предстоящему XII Международному форуму «Арктика: настоящее и будущее».

Открывая дискуссию, **Николай Харитонов** отметил, что ставшая традиционной площадка форума, который неразрывно связан с легендарным полярником – депутатом Государственной Думы **Артуром Чилингаровым**, вновь объединяет нас для обсуждения стратегически важных задач и решения конкретных вопросов по развитию Арктического региона.

В своём выступлении **Николай Харитонов** заметил, что благодаря принятому пакету федеральных законов о предпринимательской деятельности в Арктике реализуется порядка 500 инвестиционных проектов, объём инвестиций по соглашениям – более 1,3 трлн рублей, которые обеспечат создание более 30 тысяч новых рабочих мест. «Расходы на социально-экономическое развитие Арктической зоны будут выше, чем планировалось ранее: в 2023 году они вырастут на 2,3 млрд рублей, а в целом по государственной программе по Арктике в 2023 году расходы бюджета запланированы в размере 7,5 млрд рублей», – подчеркнул **Николай Харитонов**.



Николай Харитонов обратил внимание участников дискуссии на вопрос привлечения молодёжи в Арктику. «Мы получаем обратную связь от молодёжи Арктики. Можно выделить следующие их предложения: рассмотреть возможность создания единого молодёжного информационного центра Арктической зоны, разработать концепцию молодёжной политики в Арктике, рассмотреть возможность создания ассоциации молодёжи Севера», – отметил парламентарий.

Особое внимание **Николай Харитонов** уделил подготовленному законопроекту «О северном завозе» и представил ключевые новеллы законопроекта, направленные на правовые и организационные основы для осуществления северного завоза. «Конечно, редакция законопроекта в определённой мере компромиссная, но именно эта редакция позволяет, не сдвигая сроки, сделать качественный шаг вперёд. Важно, что мы наконец пришли к пониманию необходимости специального законодательного регулирования поставок продукции в районы Крайнего Севера и Дальнего Востока», – отметил **Николай Харитонов**.

МЕРОПРИЯТИЕ, ПОСВЯЩЕННОЕ ТОРЖЕСТВЕННОЙ ЦЕРЕМОНИИ СПУСКА НА ВОДУ АТОМНОГО ЛЕДОКОЛА «ЯКУТИЯ»



22 ноября 2022 года в г. Санкт-Петербурге состоялась церемония спуска универсального атомного ледокола проекта 22220 «Якутия». Открыл торжественное мероприятие по видео-конференц-связи Президент Российской Федерации **Владимир Путин**. Также в церемонии спуска на воду атомного ледокола вместе с **Николаем Харитоновым** приняли участие заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – министр промышленности и торговли Российской Федерации **Денис Мантуров** и заместитель Председателя

Правительства Российской Федерации **Виктория Абрамченко**, а также руководители ряда субъектов Федерации и профильных государственных компаний.

Николай Харитонов по поручению Председателя Государственной Думы **Вячеслава Володина** зачитал его официальное приветствие участникам торжественной церемонии спуска на воду атомного ледокола «Якутия» и отметил, что спуск уже третьего серийного универсального ледокола, на-



званного в честь самой большой административно-территориальной единицы в мире – Якутии – яркое подтверждение достижений России в области технологической независимости.

«Это важнейший последовательный шаг в решении стратегической задачи освоения и развития северных территорий и в укреплении позиций России – великой морской державы!» – подчеркнул в своём выступлении **Николай Харитонов**.

В заключение **Николай Харитонов** вместе с приветствием Председателя Государственной Думы **Вячеслава Володина** передал будущему экипажу атомного ледокола «Якутия» памятный подарок от Государственной Думы.

После завершения мероприятий по торжественному спуску на воду атомного ледокола «Якутия» **Николай Харитонов** совместно с остальными участниками делегации принял участие в церемонии подъёма Государственного флага Российской Федерации на универсальном атомном ледоколе проекта 22220 «Урал».



53 В.ПУТИН Все сроки по строительству атомных ледоколов должны быть выполнены! **РОССИЯ**









РАБОТА КОМИТЕТА В РАМКАХ XII МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА «АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ»

Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики в этом году в мероприятиях XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» (8–9 декабря 2022 года) представили 6 делегатов: председатель Комитета **Николай Харитонов**, первый заместитель председателя Комитета **Сергей Каргинов**, заместитель председателя Комитета **Валентина Пивненко** и депутаты – члены Комитета **Алексей Веллер**, **Владимир Новиков** и **Николай Новичков**.

С первого дня депутаты – члены Комитета активно включились в работу форума. Формат их участия предусматривает не только выступления, но и модерирование отдельных мероприятий. Так, **Николай Харитонов** выступает с приветствием участникам форума в рамках







Участникам, организаторам и гостям

XII Международного форума
«Арктика: настоящее и будущее»

г. Санкт-Петербург
8-9 декабря 2022 г.

От имени Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики и от себя лично тепло и сердечно приветствую участников, организаторов и гостей на XII Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее»!

Ставшая традиционной площадка Форума вновь объединила нас для обсуждения стратегически важных задач и решения конкретных вопросов развития Арктического региона.

Мы собираемся в непростое время, экономическая реальность существенно изменилась, но только от нас с вами будет зависеть, как мы обеспечим опережающее социально-экономическое развитие Арктики и будем дальше осваивать огромный потенциал этого уникального региона.

Убежден, что площадка XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» в очередной раз обеспечит плодотворные дискуссии, эффективное взаимодействие российского и зарубежного бизнес-сообщества, придаст качественный импульс для совершенствования законодательной базы в сфере развития арктических территорий.

Желаю всем участникам Форума продуктивной работы и успехов в достижении поставленных целей!

С уважением,
председатель Комитета
Государственной Думы
по развитию Дальнего
Востока и Арктики


Н.М.Харитонов





пленарного заседания, **Сергей Каргинов** модерировал стратегическую сессию по реализации преференциальных режимов в Арктике и выступает на рабочей сессии по «Арктическому гектару», **Валентина Пивненко** модерировала сессию по дикоросам и выступает на сессиях по северному завозу и развитию социальной сферы в Арктике, **Алексей Веллер** модерировал сессию по развитию арктических муниципалитетов, а **Владимир Новиков** выступает на сессии по молодёжной политике в Арктике.

В своём приветствии на пленарном заседании **Николай Харитонов** особо отметил, что форум, ставший за последние годы авторитетной дискуссионной площадкой, неразрывно связан с легендарным полярником – депутатом Государственной Думы **Артуром Чилингаровым**. «Артур Николаевич – это выдающийся человек, который своей верой в Арктику, своим трудом и жизненным примером сегодня объединяет всех нас для обсуждения стратегически важных задач и решения конкретных вопросов по развитию Арктического региона», – подчеркнул председатель комитета.

«Много уже подготовлено. Создан прочный нормативный фундамент, законодательная база, утверждены основы государственной политики в Арктике и новая комплексная госпрограмма по Арктике. Появился режим поддержки предпринимательской деятельности в Арктике. В целом специально для Арктической зоны Российской Федерации принято 8 федеральных законов, более 40 нормативных актов. До конца года мы примем два законопроекта: по «Дальневосточному гектару» и «Арктическому гектару» и по совершенствованию механизма предоставления северянам жилищного сертификата. В наступающем году планируем улучшить налоговое администрирование и ввести пониженные страховые взносы для резидентов Арктической зоны. И, наконец, одна из самых долгожданных инициатив – законопроект «О северном завозе», который разработан с непосредственным участием членов нашего Комитета», – заявил **Николай Харитонов**.







Валентина Пивненко: Планируем, что уже в первом квартале 2023 года законопроект о северном завозе будет внесён в Государственную Думу

8 декабря 2022 года стратегическая сессия «Северный завоз: совершенствование механизмов по жизнеобеспечению территорий Крайнего Севера» стала одной из ключевых в стартовый день деловой программы XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее». В рамках сессии обсуждалась концепция проекта федерального закона о северном завозе, в подготовке которого активное участие принял профильный комитет Государственной Думы – Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

В этой связи в мероприятии принял участие заместитель председателя указанного комитета и член экспертной группы по разработке законопроекта Валентина Пивненко.



В настоящее время к территориям северного завоза относятся населённые пункты 25 субъектов Российской Федерации с населением более 3 миллионов человек. Ежегодно в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности завозят около 3,1 миллиона тонн грузов жизнеобеспечения. Большую часть этих грузов – 75 процентов – составляют топливно-энергетические ресурсы. Прямые расходы бюджетов на северный завоз достигают 14,2 миллиарда рублей в год. Обеспечение бесперебойного снабжения территорий северного завоза – важное условие стабильного развития страны. Эта задача является зоной особого внимания и контроля со стороны Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики. Принятие федерального закона о северном завозе позволит обеспечить надёжность и своевременность снабжения районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, а самое главное, снизить стоимость товаров для северян.

В своём выступлении Валентина Пивненко отметила, что с инициативой подготовки закона «О северном завозе» выступил Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики в декабре 2021 года на заседании президиума Совета законодателей Российской Федерации.

«В развитие этой инициативы мы провели целую серию мероприятий: выездной «круглый стол» Комитета в Якутии в июне; расширенное заседание Комитета с участием 21 региона в июле; специальную отраслевую сессию ВЭФ в сентябре.

Всё это время активно и продуктивно работала экспертная группа с нашими депутатами в Минвостокразвития России. В её состав было делегировано пять представителей нашего Комитета.

В результате это позволило подготовить и презентовать законопроект «О северном завозе» в нашем Комитете 27 октября 2022 года, и затем Минвостокразвития России внесло его в Правительство Российской Федерации.

Конечно, редакция законопроекта в определённой мере компромиссная. Но именно эта редакция позволяет сделать качественный шаг вперёд», – заявила парламентарий.



Валентина Пивненко раскрыла также некоторые ключевые моменты разработанного законопроекта. В их числе распределение полномочий в сфере северного завоза между уровнями власти, включение в процесс федерального звена, регулирование закупочной деятельности, доставки грузов северного завоза и федеральные меры поддержки. Федерального звена, по мнению депутата, откровенно не хватало. «И это не номинальный, а понятный участник – федеральный координатор, орган исполнительной власти, который будет мониторить весь процесс от планирования до осуществления самого завоза», – отметила Валентина Пивненко.

Представитель Комитета сообщила также, что в соответствии с «дорожной картой» планируется, что уже в первом квартале 2023 года законопроект о северном завозе будет внесён в установленном порядке в Государственную Думу.

«В июне 2023 года на Совете законодателей мы планируем обсудить вопросы северного завоза, а в июле на нашем «круглом столе» в городе Анадыре на Чукотке мы уже должны обсудить, какие подзаконные акты необходимы для реализации принятого закона «О северном завозе», – сообщила Валентина Пивненко.

Сергей Каргинов: Несмотря на непростую экономическую ситуацию, преференциальные режимы демонстрируют стабильный рост

8 декабря 2022 года в рамках XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» состоялась стратегическая сессия «Арктический VIP-статус: реализация программы арктических преференциальных режимов». Модератором данного мероприятия выступил первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Сергей Каргинов.

В мероприятии также приняли участие представители федеральных министерств, региональных органов власти и бизнеса.



В своём выступлении Сергей Каргинов сообщил о принятых законодательных и организационных мерах по привлечению инвестиций в Арктику.

В их числе принятый пакет федеральных законов о предпринимательской деятельности в Арктике, утверждённые Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и новая комплексная госпрограмма по Арктике и законодательно закреплённая возможность получения жителями арктических регионов в безвозмездное пользование земельных участков площадью 1 гектар.

«В целом в целях опережающего развития Дальнего Востока и Арктики на сегодняшний день принято более 70 федеральных законов, более 350 нормативных правовых актов. Из них специально для Арктической зоны Российской Федерации принято 8 федеральных законов, более 40 нормативных актов», – сообщил Сергей Каргинов.

Он также отметил эффективность принятых мер. «Несмотря на непростую экономическую ситуацию, преференциальные режимы **демонстрируют пусть небольшой, но достаточно стабильный рост**, как в части количества резидентов, так и по объёму инвестиций, так и по планируемому объёму создаваемых рабочих мест», – заявил парламентарий.

Сергей Каргинов привёл ряд актуальных цифр. Так, в рамках, созданных в Арктической зоне льготных условий реализуется порядка 500 инвестиционных проектов. Объём инвестиций по соглашениям – более 1,3 трлн рублей. Реализация указанных проектов предполагает создание более 30 тысяч новых рабочих мест (более 6,5 тыс. рабочих мест уже создано).

Парламентарий отметил также ряд предложений, которые в настоящее время прорабатываются комитетом.

«Во-первых, это возможность применения налогового мониторинга резидентами ТОО и СПВ, что позволит снизить, прежде всего, административную нагрузку, связанную с количеством налоговых проверок со стороны ФНС.

И второе – это очень важное изменение, направленное на корректировку механизма субсидирования на уплату страховых взносов для резидентов Арктической зоны Российской Федерации, замена его на единый пониженный тариф страховых взносов. Это снизит нагрузку как самих резидентов, так и управляющих компаний, связанных с администрированием этой льготы. Мы надеемся, что в первом квартале 2023 года данный законопроект уже будет внесён в Государственную Думу», – заявил Сергей Каргинов.

**Владимир Новиков выступил на панельной сессии
«Безграничные возможности Крайнего Севера:
вовлечение молодёжи в формирование будущего Арктики»
с темой «Курс на Север: время молодёжи»**

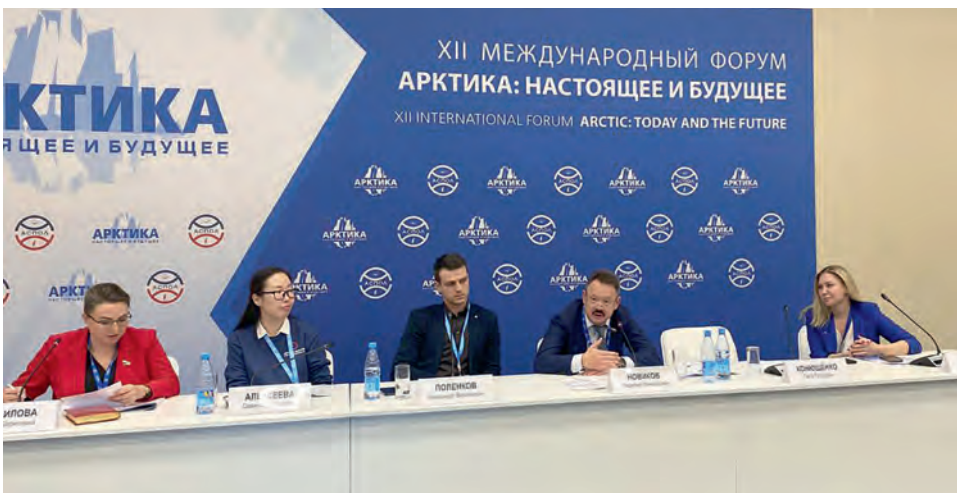
Член Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Владимир Михайлович Новиков выступил на панельной сессии «Безграничные возможности Крайнего Севера: вовлечение молодёжи в формирование будущего Арктики» с темой «Курс на Север: время молодёжи». Новиков отметил, что, обсуждая любые темы, связанные с развитием Арктики, молодёжь всегда остаётся ключевым центром по всем вопросам.



Представляя Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, он отметил, что специально для развития Арктической зоны Российской Федерации принято 8 федеральных законов, более 40 нормативных актов.

На панельной дискуссии вместе с представителями регионов Арктики обсудили одну из актуальных проблем кадрового обеспечения Арктической зоны Российской Федерации, которая усугубляет существующий дефицит кадров, – недостаточную подготовку специалистов на арктических территориях, а также познакомились с социальными проектами, которые реализуются в Арктике самой молодёжью.

Одна из приоритетных задач – системная работа над улучшением мер поддержки для бизнеса и граждан. Люди, которые живут и приезжают работать, в частности, в Арктику, хотят для себя и детей качественное жильё, медицину, досуг, культуру и прочее.





Владимир Михайлович заверил, что все предложения, озвученные молодёжью на форуме и в целом по развитию Арктической зоны, обязательно обсудят на Комитете и возьмут на особый контроль.

От имени Комитета он пожелал успехов форуму и вручил памятный подарок председателю Молодёжного северного форума Алексеевой Савине Николаевне.

Алексей Веллер выступил модератором в сессии по развитию арктических муниципалитетов

8 декабря 2022 года состоялась панельная сессия «Опорные точки: социально-экономическое развитие арктических муниципалитетов» в рамках XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее».



Алексей Борисович Веллер выступил модератором проводимой дискуссии, в которой приняли участие глава городского округа «Город Якутск» Е. Н. Григорьев, глава города Норильска Д. В. Карасев, министр экономики и регионального развития Красноярского края А. К. Гарнец и другие участники. В ходе заседания главным вопросом стала роль взаимодействия муниципальных властей с крупными компаниями для строительства инфраструктуры и развития регионов. Некоторые участники заседания выразили сомнение по вопросу о целесообразности тесного взаимодействия властей с компаниями, аргументируя это тем, что бизнес, будучи заинтересованным в получении прибыли, не может быть надёжным партнёром муниципалитетов в строительстве социальной инфраструктуры.

Алексей Борисович Веллер привёл участников заседания к компромиссу, приведя в пример успешный опыт взаимодействия властей города Ухты и компании «Газпром». «Если в Арктике не было бы экономических проектов, то никто бы там не жил. Экономика – движок развития арктических муниципалитетов. Именно поэтому необходимо тесное взаимодействие компаний и властей для строительства инфраструктуры, ведь это движение в перспективу», – отметил парламентарий.

Валентина Пивненко обозначила перспективные направления развития социальной и демографической политики в Арктике

8 декабря 2022 года состоялась панельная сессия «Номо arcticus: социальная и демографическая политика» в рамках XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее». Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики на этом мероприятии представила заместитель председателя Комитета Валентина Пивненко.

В своём выступлении парламентарий рассказала о принимаемых мерах в целях развития социальной и демографической политики в Арктике





по основным направлениям: медицина, образование, жильё, инфраструктура, северный завоз, авиаперевозки и жилищные субсидии.

Вместе с тем Валентина Пивненко отметила, что, несмотря на принятые меры, ряд социальных показателей Арктической зоны не улучшается, по-прежнему идёт отток населения. Возникают сложности привлечения специалистов, в которых нуждается Арктика. Зарплата работников, будучи стимулом привлечения в арктические регионы, остаётся невысокой. Соотношение зарплат и затрат на жизнь в Арктике не обладает конкурентным преимуществом по сравнению с регионами средней полосы Российской Федерации, существует проблема предпочтений для привлечения работников в Арктику. «Необходимо повышать размер оплаты труда для жителей Арктики, а молодым людям – предоставлять культурно-досуговую инфраструктуру: театры, музеи, спортивные площадки», – подчеркнула Валентина Пивненко.

«Федеральный закон 1993 года, в который регулярно вносили правки, только частично выполняет задачу о государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих на Крайнем Севере. И то только для работников бюджетной сферы», – отметила парламентарий, обратив внимание на тот факт, что государственные гарантии и надбавки становятся невыполнимыми обязанностями для малого и среднего бизнеса. В связи с этим Валентина Пивненко предложила снять бремя с предпринимателей по выплатам государственных гарантий путём снижения страховых выплат. Данная инициатива была поддержана участниками панельной сессии. «Мы сейчас думаем о законодательной инициативе о снижении страховых выплат для представителей малого и среднего бизнеса», – отметила Валентина Пивненко.

Валентина Пивненко рассказала о работе Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики над законопроектом о северном завозе, направленным на улучшение социально-экономической ситуации в Арктике, а также сообщила участникам заседания, что вопросы предоставления северянам государственных жилищных сертификатов и программа оздоровления детей находятся на особом контроле в Комитете Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики и в Государственной

Думе в целом. Так, при рассмотрении законопроекта о федеральном бюджете Государственная Дума своим постановлением рекомендовала Правительству Российской Федерации разработать и представить предложения по подходам к решению проблем обеспечения жильём граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, включая изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также рекомендовала рассмотреть вопрос о восстановлении средств на обеспечение отдыха и оздоровление детей, проживающих в арктических регионах.

Валентина Пивненко отметила, что в Арктике необходимо возводить круглогодичные центры оздоровления и отдыха для того, чтобы дети имели возможность в течение всего года обучаться, заниматься спортом, в особенности лыжным.

Валентина Пивненко проинформировала участников сессии о проведённой Комитетом работе в части разрешения вопроса о компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным автомобильным транспортом. «Комитет обратился в Правительство Российской Федерации с соответствующим предложением внести изменения в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно. Данная рекомендация была реализована», – сообщила парламентарий.

Также Валентина Пивненко обратила внимание участников заседания, что вопрос установления возраста выхода на пенсию для северян с учётом проведённой реформы подлежит дополнительному обсуждению.

В заключение парламентарий отметила: «Мы и дальше в Комитете будем добиваться того, чтобы социальные цели и задачи, определённые Президентом России в документах стратегического планирования по развитию Арктики, были выполнены в полном объёме».

Николай Новичков анонсировал проведение федерального конкурса на звание «Культурная столица 2024 года»

На сессии, посвящённой развитию муниципалитетов Арктической зоны России, депутат Государственной Думы, член Комитета по развитию Дальнего Востока и Арктики Николай Новичков анонсировал начало проведения федерального конкурса на звание «Культурная столица 2024 года», который стартует в начале 2023 года и поддержан Фондом президентских грантов России. Конкурс призван стимулировать продвижение уникальности, самобытности, культурной и эконо-





мической привлекательности городов России, которых сейчас в нашей стране больше тысячи.

Николай Новичков выразил уверенность, что хотя бы один город Дальнего Востока и Арктики станет как минимум финалистом данного конкурса.

Мероприятия в рамках организации конкурса проводятся при поддержке Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, а также иных федеральных органов исполнительной власти России. «Уникальность, самобытность, культурная и экономическая привлекательность арктических городов – залог их развития и стратегической стабильности в новом тысячелетии в условиях современных вызовов. Именно, об этом постоянно говорю на всех площадках Арктического форума.

К счастью, многие города Арктики, Сибири и Севера находят своё лицо и свою миссию. Нам без северов не жить!» – заявил Николай Новичков.

Сергей Каргинов: Ресурсы для дальнейшего распространения и развития механизма «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» не исчерпаны

С таким заявлением выступил первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Сергей Каргинов 9 декабря 2022 года на рабочей сессии «Почва под ногами: реализация программы «Гектар Арктики» в рамках XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее».

«На сегодняшний день поступило на рассмотрение уполномоченных органов более 150 тысяч заявлений. Заключено договоров и одобрено более 114 тысяч, из них получено более 77 тысяч гектаров. Отмечу, что по «Арктическому гектару» доступно более одного миллиона гектаров. На сегодняшний день подано более 9 тысяч заявлений и заключено более 2,5 тысяч договоров на предоставление земельных участков», – сообщил парламентарий.



Он также отметил, что относительно недавно было изменено название закона. Теперь речь идёт о земельных участках, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

«Это значит, что ресурсы дальнейшего распространения механизма «Дальневосточный гектар» не исчерпаны. Север, Сибирь и Дальний Восток – это 2/3 территории нашей страны. Мы будем, как и прежде, внимательно следить за правоприменительной практикой.

И именно эта правоприменительная практика послужила основанием проработки очередных изменений в Федеральный закон № 119-ФЗ, которые мы одобрили на заседании комитета 7 декабря», – отметил Сергей Каргинов.

Депутат также рассказал об основных положениях законопроекта, который представит в рамках рассмотрения во втором чтении на пленарном заседании Государственной Думы 13 декабря 2022 года председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Николай Харитонов.



ВСТРЕЧА С РУКОВОДСТВОМ МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ

в рамках подготовки к проведению
в Государственной Думе «правительственного часа»
на тему «О мерах по обеспечению ускоренного социально-
экономического развития Дальнего Востока»

14 декабря 2022 года состоялось совместное заседание Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики и Комитета Государственной Думы по контролю с руководством Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в рамках подготовки к проведению в Государственной Думе «правительственного часа» на тему «О мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока».

В заседании также приняли участие заместитель Председателя Государственной Думы Ирина Яровая, аудитор Счётной палаты Российской Федерации Наталья Трунова, первый заместитель министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Гусейнов Гаджимагомед Гаджибуттаевич, статс-секретарь – заместитель министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Волков Павел Михайлович, а также статс-секретарь – заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Светлана Иванова в режиме видео-конференц-связи.

Открывая встречу, председатель Комитета **Николай Харитонов** отметил, что «мы столкнулись с повышением роли Дальнего Востока в свете новых вызовов. В то же время последний раз «правительственный час» с участием профильного министра у нас проходил более 5 лет назад – в январе 2017 года». Комитет очень внимательно относится к развитию Дальнего Востока. Так, с начала текущего созыва Государственной Думой принято три федеральных закона и до конца года планируется принять ещё 2 по вопросам ведения Комитета.

В целом в части опережающего развития Дальнего Востока и Арктики на сегодняшний день принято более 70 федеральных законов. «Территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар», специальные административные районы, дальневосточная концессия, дальневосточная ипотека, единая дальневосточная и арктическая субсидии и целый ряд других смелых и эффективных решений. Всё это результат работы министерства, которое представляет сегодня Алексей Чекунков», – подчеркнул **Николай Харитонов**.

Алексей Чекунков проинформировал участников заседания о проводимой министерством работе по развитию Дальнего Востока Российской Федерации. В ходе дискуссии министр и его команда ответили на вопросы депутатов – членов Комитета и приглашённых депутатов Государственной Думы.



Наталья Трунова сообщила участникам заседания информацию об аудите институтов развития Дальнего Востока, проводимом Счётной палатой Российской Федерации, а также обозначила ряд ключевых вопросов, касающихся развития Дальнего Востока.

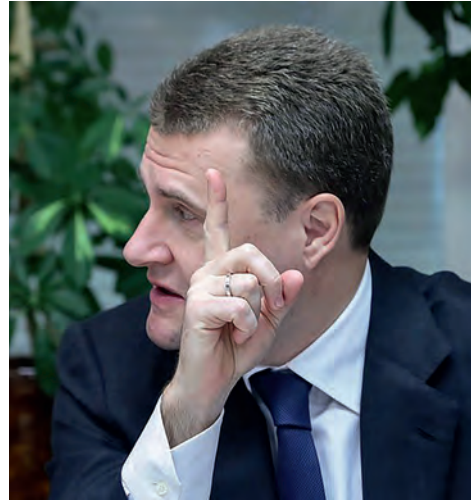
Также на Комитете был рассмотрен проект федерального закона № 183814-8 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», подготовленный к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении, с участием статс-секретаря – заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации **Светланы Ивановой**.

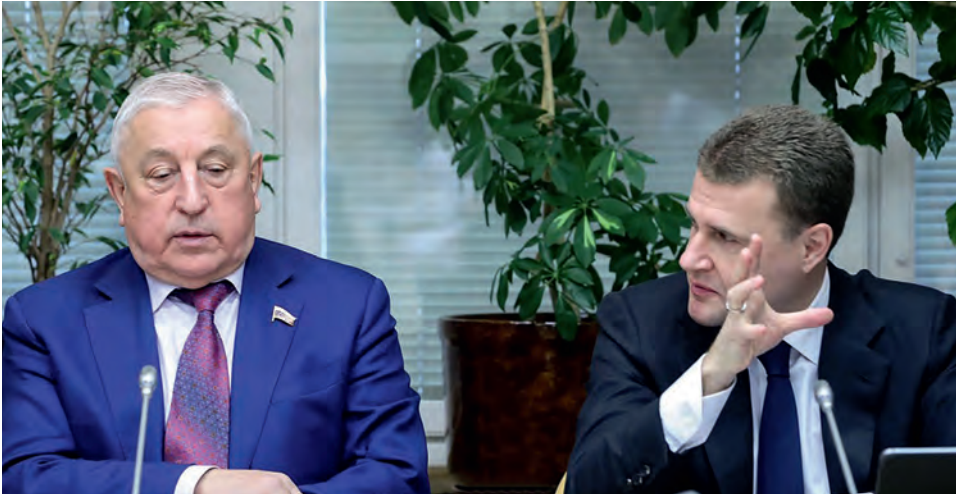












СТЕНОГРАММА
заседания Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики в рамках подготовки
к проведению «правительственного часа» на тему
«О мерах по обеспечению ускоренного социально-
экономического развития Дальнего Востока»

*Здание Государственной Думы. Зал 1066.
14 декабря 2022 года. 10 часов.*

Председательствует председатель
Комитета по развитию Дальнего Востока и Арктики
Н. М. Харитонов

Председательствующий. Коллеги, доброе утро ещё раз всем. Повестка на руках у членов комитета? Мнения, предложения? Согласиться?

Кто за данную повестку, прошу проголосовать.

За? Против? Воздержались? Принято.

Уважаемые коллеги, уважаемые товарищи, кто присутствует сегодня, первый вопрос – о подготовке к проведению в Государственной Думе «правительственного часа» на тему «О мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока». Мы обсуждаем его совместно с Комитетом Государственной Думы по контролю.

У нас в заседании участвует председатель Комитета Государственной Думы по контролю Олег Викторович Морозов, а также в очном формате, режиме ВКС депутаты-члены этого комитета. Ну, на экранах, мы видим.

Мы с вами собираемся в преддверии «правительственного часа» «О мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока», который запланирован на 21 декабря 2022 года.

В этой связи мы рады приветствовать на нашем заседании министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексея Олеговича Чекункова, аудитора Счётной палаты Наталью Александровну Трунову. Традиционно особые слова приветствия нашего комитета – заместителю Председателя Государственной Думы Ирине Анатольевне Яровой, которая курирует деятельность нашего комитета, тем более она сама с Дальнего Востока, с Камчатки.

Вместе с Алексеем Олеговичем в нашем заседании принимают участие его заместители Гусейнов Гаджимагомед Гаджибуттаевич – первый заместитель министра, Волков Павел Михайлович – статс-секретарь – заместитель министра.

Уважаемые коллеги, я напомню, что Президентом Российской Федерации Дальний Восток был обозначен, как национальный проект на весь

XXI век. Всё это и послужило веским основанием для создания системы управления и развития этой территории, в которую вошли профильный федеральный орган исполнительной власти, это Минвостокразвития России, и профильный комитет Государственной Думы, наш комитет. Особенно важно усиление нашего взаимодействия в это непростое время. Мы столкнулись с повышением роли Дальнего Востока в свете новых вызовов.

В то же время последний раз «правительственный час» с участием профильного министра, уважаемые коллеги, у нас проходил уже более пяти лет назад, в далёком январе 2017 года.

Конечно, мы регулярно встречаемся с профильным министром на различных площадках, но «правительственный час» по социально-экономическому развитию таких стратегически важных территорий, как Дальний Восток и Арктика, нам надо чаще проводить.

Убеждён, что коллеги меня в этом поддержат.

В этот раз по просьбе Алексея Олеговича скорректировали тему «правительственного часа», сконцентрировались на мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока. Это даёт нам основание провести «правительственный час» и в следующем году по вопросам развития Арктики. Надеюсь, Олег Викторович нас поддержит. С вашей стороны было упорство даже по проведению этого часа, отдавали преимущество другим комитетам.

Морозов О. В. Да вы шутите.

Председательствующий. Олег Викторович, нет, нет, мы с вами давно знакомы, в парламенте давно, не поджимайте нас.

Морозов О. В. Даже в мыслях такого не держал. Будем каждый месяц приглашать...

Председательствующий. Мы в комитете очень внимательно относимся к развитию Дальнего Востока, такие вопросы постоянно в нашей повестке. Только с начала текущего созыва нашим комитетом принято три законопроекта и до конца планируем принять ещё два.

Один из них принимается в третьем чтении сегодня, вчера был принят во втором чтении, все вы присутствовали, все голосовали. Он касается дальнейшего развития механизма «Дальневосточного гектара» и «Арктического гектара». А в целом в части опережающего развития Дальнего Востока и Арктики на сегодняшний день принято более 70 федеральных законов, все вы были активными участниками.

Территория опережающего развития, свободный порт Владивосток, «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар», специальные административные районы, дальневосточные концессии, дальневосточная ипотека, единая дальневосточная и арктическая субсидии и целый ряд других смелых и эффективных решений – всё это результат работы министерства, которое сегодня представляет Алексей Олегович со своими заместителями.

Помимо законопроектной деятельности члены комитета регулярно бывают на Дальнем Востоке в рабочих поездках, проводят выездные заседания комитета. Это позволяет выстраивать обратную связь с людьми, чтобы лучше учесть местную специфику, а также отслеживать, как идёт реализация уже сегодня принятых законов.

Я думаю, эту обратную связь мы услышим и сегодня в вопросах депутатов – членов нашего комитета, ну, и тех, кто сегодня на связи по ВКС.

Напомню также, что в октябре месяце мы впервые в Государственной Думе совместно с министерством провели выставку «Дни регионов Дальнего Востока». Депутаты Государственной Думы и наши гости смогли наглядно убедиться в эффективности тех мер, которые сегодня применяются на Дальнем Востоке.

Провели мы также выставку по удивительно красивому дальневосточному региону – Камчатскому краю. Всё это вы видели. Наша коллега Яровая избиралась депутатом в этом регионе, она принимала активное участие в проведении выставки. Замечательно, на «бис» прошла эта выставка, несколько дней подряд гости и коллеги ходили и смотрели.

Уважаемые коллеги, предлагается такой порядок работы. Сначала мы предоставим слово заместителю Председателя Государственной Думы Ирине Анатольевне Яровой. Затем на правах комитета, с которым мы совместно проводим заседание, председателю Комитета по контролю Олегу Викторовичу Морозову. А затем заслушаем информацию министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексея Олеговича Чекунова и профильного аудитора Счётной палаты Натальи Александровны Труновой. Далее перейдём к вопросам и ответам. Нет возражений по такому регламенту?

Итак, слово предоставляется заместителю Председателя Государственной Думы Ирине Анатольевне Яровой. Ирина Анатольевна, пожалуйста, вам слово.

Яровая И. А. Спасибо огромное.

Уважаемый Николай Михайлович, Олег Викторович, уважаемый Алексей Олегович, коллеги из Правительства Российской Федерации, дорогие друзья, позвольте ко всем вам так обратиться, потому что я думаю, что сегодня, Николай Михайлович, вы собрали очень мощную дальневосточную команду. Хотя вы сам не дальневосточник, но мне кажется...

Председательствующий. Сибиряк.

Яровая И. А. ...что вас можно прописать и на Дальнем Востоке по душе и по сердцу.

Ну, а если серьёзно, формат «правительственного часа» – это всегда такой серьёзный разговор, и с учётом того, что у нас совместная работа с профильным министерством настолько интенсивно реализуется в постоянном режиме, что для нас, для тех, кто представляет Дальний Восток в парламенте, это встреча не раз в году. Это, можно сказать, один из разговоров, только уже в таком, более публичном формате.

В связи с этим на что хотела бы обратить внимание? Исходя из того, что Минвостокразвития России в Правительстве Российской Федерации является инициатором очень многих новационных проектов, и на территориях Дальнего Востока происходит фактически апробация самых современных решений в области повышения качества жизни, развития социально-экономического, полагаю, что и акценты должны быть расставлены именно таким образом.

Потому что для наших коллег из других комитетов, из других регионов в рамках «правительственного часа» будет важно узнать и почувствовать, какие есть современные, актуальные, новые ориентиры в развитии,

и, возможно, они могут быть в дальнейшем преломлены и для актуализации в других регионах.

Но на что бы я хотела особо обратить внимание, Олег Викторович, и попросить вас, чтобы в постановлении Государственной Думы мы отразили, безусловно, что и парламент в своей деятельности рассматривает развитие Дальнего Востока как государственный приоритет. Что, собственно говоря, соответствует и стратегическим документам развития нашей страны. Это первое.

Второе. С учётом того, что в настоящее время вместе с министерством мы выходим на рассмотрение важного закона по северному завозу, полагаю, что это требует отдельной позитивной оценки и понимания того, что парламент вместе с Правительством Российской Федерации должны в разумные сроки обеспечить рассмотрение и принятие этого закона. И, конечно, исходя из того, на что нас всегда ориентирует Председатель Государственной Думы Вячеслав Викторович Володин, это особое внимание к тому, что интересует в повседневной жизни граждан.

Мы недавно приняли важное решение о возможности передачи на региональный уровень образования, школ, для Дальнего Востока это вопрос очень серьёзный. И в этой связи мы бы его связали и с другим комплексом современных социальных ориентиров, которые есть на Дальнем Востоке. И, возможно, я бы хотела попросить, Алексей Олегович, вас в каком-то формате провести в ближайшее время обсуждение этого вопроса и с дальневосточными губернаторами, поскольку очень важно, чтобы в удалённых северных территориях была на самом высоком, качественном уровне организация образовательного процесса.

И здесь без понимания губернаторов не обойтись. Возможно, Дальний Восток был бы одним из примеров в реализации тех подходов и того инструмента, который даёт Государственная Дума.

С учётом того, что по вопросам охраны здоровья Президентом России обозначены были более серьёзные ориентиры, я бы просила отразить их в нашем постановлении и просить министерство проработать. В предыдущем своём Послании Федеральному Собранию Президент России говорил о создании реабилитационных центров.

Пока их ещё вообще не начали создавать, но на Дальнем Востоке есть уникальные природные рекреационные ресурсы, бальнеологические. Дальний Восток мог бы всерьёз претендовать на создание реабилитационных центров именно на территории дальневосточных субъектов Федерации. И просить министерство проработать этот вопрос совместно с другими ФОИВами профильными, это, на мой взгляд, была бы перспективная история.

И ещё один важный вопрос. Это, конечно, кадры, закрепление существующих и привлечение новых кадров. У нас сейчас идёт на второе, третье чтение закон «О целевом наборе», и с Минцифры России мы договорились, что в течение трёх месяцев они смогут уже запустить платформу. Просьба, а может быть, и поручение могло бы быть направлено в адрес родного министерства, профильного, чтобы именно дальневосточные регионы стали первыми субъектами, которые будут заявлены в рамках нового подхода по целевому обучению.

Потому что мы там даём преференции территориям опережающего развития. И провести такую работу с субъектами ТОРов, чтобы они как инвесторы заявили на подготовку специалистов, было бы очень правильно.

И четвёртая позиция, которая, на мой взгляд, заслуживает самого серьёзного внимания, – это сейсмоукрепление.

Исходя из того, что Президентом России были обозначены задачи по переселению из аварийного жилья и рассмотрению сейсмоопасного жилья фактически как аварийного, я полагаю, что нам принципиально важно, в какие сроки Правительство Российской Федерации уточнит свои нормативные акты, предлагаю взять это на парламентский контроль. Думаю, что и министерство будет в этом заинтересовано, потому что в данном случае речь идёт не об акте Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, а об акте Правительства Российской Федерации.

Вот такие предложения. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Анатольевна, спасибо.

В отношении перспективы обучения, мне кажется, надо сделать такую форму, чтобы даже из центра люди потянулись учиться там.

Хотя мы проводили встречу в Дальневосточном университете, я грешным делом спросил: третьекурсники, кто-нибудь с Кубани есть? Парень поднял руку. Из Новосибирска кто-нибудь есть? Девушка подняла руку.

То есть, и сейчас всё равно люди сюда стремятся, хотя образовательных центров здесь полно, вузов и университетов, всё равно сюда пытаются поступить. А если мы сделаем вуз более привлекательным, да ещё и стипендия чтобы была лучше... Да ещё если будут перспективы хорошей работы, вообще станет заманчиво здесь учиться.

Слово председателю Комитета Государственной Думы по контролю Олегу Викторовичу Морозову. Пожалуйста.

Морозов О. В. Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемая Ирина Анатольевна, Николай Михайлович, Алексей Олегович, я хочу поддержать Ирину Анатольевну в том тезисе, что сейчас и Председатель Государственной Думы, и депутаты уделяют повышенное внимание вот этому формату «правительственного часа». И мы фактически вот в этом месяце будем трижды встречаться с министрами, каждую неделю проводим такой «правительственный час». И сейчас у нас завершающий «правительственный час» с участием Алексея Олеговича.

И это вам даёт большой плюс, потому что у нас сейчас требование, чтобы на следующее пленарное заседание после «правительственного часа» мы вносили проект постановления. А у вас будет разбег месяц, учитывая, что проект постановления можно будет вынести на первое заседание, январское. Это ровно месяц, даже чуть больше.

Председательствующий. Тут последнее, а там первое.

Морозов О. В. А там первое, да.

Яровая И. А. С вами и начнём новый год.

Морозов О. В. Да, мы с вами и начнём новую жизнь. Но я-то как раз хочу поддержать вот в какой части: Ирина Анатольевна сформулировала целый ряд позиций, которые надо отразить в постановлении. Я так понимаю, что есть позиция профильного комитета.

Мы со своей стороны, наш комитет, сделали ряд запросов вам и в Счётную палату, и у нас будет тоже некая картина, которую мы увидим и которую я буду представлять на заседании палаты.

И мы всё это должны будем сконцентрировать в проекте постановления. Я обращаю ваше внимание, что Председатель Государственной Думы сейчас уделяет очень большое внимание этой теме, чтобы постановления были деловыми, точными, исполнимыми, контролируемыми. И мы должны вот к этому стремиться. Но ещё раз повторяю, у нас есть месяц, и мы вполне можем этот документ очень тщательно проработать вот в том составе, который я обозначил. Это первое.

Второе. Хочу обратить ваше внимание, привлечь ваше внимание к такой теме, как импортозамещение. Если у вас по этой проблематике есть что сказать, что показать, что представить палате, это нужно обязательно сделать. Потому что это тоже предмет особого внимания и Председателя Государственной Думы, и депутатов. Ну, а я думаю, что вот в сегодняшней ситуации, даже если у нас здесь ещё нет большого позитива, мы тогда должны по крайней мере показать «дорожную карту» того, что планируем сделать в этом направлении.

Третье. Я хотел бы сказать, что в следующий понедельник выношу на Совет процедуру. Если по процедуре у вас есть какие-то предложения, по формату, обязательно дайте нам знать. Даже если вы хотите выйти за Регламент, лучше это сделать в моём решении, а не на заседании.

То есть, если вы хотите выступать не 20 минут, а 25 или 30, но это нужно делать не потому, что вам так хочется, а потому что вас к этому побуждает материал, обязательно дайте знать, чтобы мы заранее это спланировали и в этом решении отразили.

Формат у вас будет обычный, поскольку, я уже сказал, непарламентские партии от вас ушли, они будут с нами работать на «правительственном часе» с участием Шадаева, у вас будет обычный формат – три круга по пять вопросов от всех фракций и пять выступлений от лидеров, ну, или представителей всех депутатских фракций.

Вот, собственно, что я хотел сказать.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Викторович. Я всегда внимательно смотрю воскресные выпуски, Киселёв в последнем, коллеги, если видели, минут 15–20 на примере Северов, Арктики, посёлок Сабетту показывал. На удивление.

Мы в комитете всегда говорим, что на современном этапе ключ к развитию экономики России лежит в Арктической зоне: Дальневосточный федеральный округ, Сибирь. Однозначно.

Поэтому я думаю, что уже внимание привлечено, как в народе говорят, всегда запоминается последний и первый. Первый и последний. Поэтому мы подводим итог, слушая министров и министерства, и январь открываем постановлением. Всё внимание страны сегодня – это Арктика и Дальний Восток. На самом деле это так.

Слово для выступления Алексею Олеговичу Чекункову, министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Пожалуйста.

Чекунков А. О. Уважаемая Ирина Анатольевна, Николай Михайлович, Олег Викторович, уважаемые друзья, я хотел сейчас расставить несколько акцентов.

Первое, конечно, самое важное, как Николай Михайлович отметил, основополагающее в нашей работе, это то, что вся работа по развитию Дальнего Востока проводится по поручению и под руководством Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, который определил развитие этого региона национальным приоритетом на весь XXI век. И как раз 2022 год экстраординарный, он и показал верность этого вектора.

Несколько слов о том, как Дальний Восток прошёл 2022 год. Все те решения и механизмы, программы, которые уже на протяжении восьми лет задействованы, позволили Дальнему Востоку сравнительно... Ну, во-первых, устоять, мы держим удар, экономика Дальнего Востока держит удар, и в сравнении с остальной частью Российской Федерации, несмотря на естественные ограничения и сложности, которые есть на Дальнем Востоке, у нас сравнительно более позитивная картинка.

Так, например, инвестиции в основной капитал выросли на 9 процентов, по Российской Федерации тоже был стимулирующий рост, но на 6 процентов, то есть в полтора раза больше инвестиции росли на Дальнем Востоке. Мы приписываем этот факт набравшему скорость маховику тех преференциальных режимов этой территории опережающего развития: свободный порт Владивосток и часть Дальнего Востока накрыта режимом Арктической зоны Российской Федерации, это позволило нам собрать большой массив инвестиционных проектов.

В 2022 году количество сданных, уже запущенных предприятий-резидентов наших преференциальных режимов достигло 572. Фактически вложено 2,9 триллиона рублей, создано 107 тысяч новых рабочих мест.

Это вот результаты той экономической политики, которая набирает скорость. Потому что инвесторы сначала заявляют свои обязательства, а мы встречные обязательства государства фиксируем по созданию инфраструктуры, по обеспечению льготных условий работы, в ходе которой инвесторы реализуют свои проекты.

Розничная торговля осталась примерно на уровне 2021 года, там 99 процентов сейчас идёт в соответствии с Росстатом. В целом по Российской Федерации фиксируется спад 6 процентов. То есть в этом смысле Дальний Восток тоже показывает более устойчивую экономику.

Самый важный итог, который мы фиксируем, и это спасибо Президенту России, спасибо всем, кто поддержал в своё время действительно революционный механизм дальневосточной ипотеки. Возможность брать кредиты под 2 процента годовых, а где-то с участием банков и застройщиков они опускались и фактически до нуля (0,1), позволила Дальнему Востоку нарастить темп жилищного строительства. С 2021 года мы опережали Российскую Федерацию в среднем, притом, что у нас в стране жилищное строительство росло ударными темпами. Об этом, конечно, Марат Шакирзянович, Ирек Энварович говорят.

Но вот по итогам 2022 года мы видим сегодня 37 процентов прирост темпов ввода жилья на Дальнем Востоке против 22 процентов в среднем по России. Конечно, 22 – это прекрасный результат, но 37 для нас – это очень важно.

Мы ожидаем ввода по этому году, ну, порядка 3,3 миллиона метров за год. Приведу такой пример: в 2018 году было 2,3, то есть мы добавили треть фактически ввода жилья. Это очень важно, и это часть исполнения национальной программы. Жильцы почти миллиона квадратных метров аварийного и ветхого жилого фонда расселены. Поэтому отмечу важнейшее решение 2022 года о продлении программы дальневосточной ипотеки до 2030 года. Мы к Президенту России обратились с такой просьбой от людей. На Восточном экономическом форуме он поддержал эту просьбу.

Продукция сельского хозяйства. Рост по Дальнему Востоку ожидаем 11 процентов. Мы не являемся главной аграрной провинцией страны, но по некоторым продуктам, таким как соя, мы, конечно, являемся регионом федерального значения. И здесь этот рост очень важен. Это во-первых.

Во-вторых, конечно, самообеспеченность импортозамещения, о котором Олег Викторович как раз сказал, потому что жаловались дальневосточники не только на цены на овощи вне сезона, когда по 800 рублей помидоры стали, но и на качество. То есть то, что импортировалось из Китая в качестве овощей, фактически это вода. Причём не та вода, которую мы хотели бы импортировать.

По факту сейчас благодаря совместным программам, запущенным нами с Минсельхозом России, уже появились крупные новые тепличные комплексы в Приморье, Магадане, на Сахалине достраиваются, в Якутии <...>, конечно. И это жители крайне позитивно воспринимают.

Мы в развитие этой работы сейчас тоже по поручению Президента России вместе с Минсельхозом России согласовали программу развития агрокомплекса Дальнего Востока, которая предусматривает повышенные коэффициенты компенсации. Речь идёт именно о реализации проектов на Дальнем Востоке по более широкой линейке товаров, это не только овощи, но это касается и животноводства, и молочной продукции. Семеноводческие заводы тоже очень важны, для того чтобы у нас были свои семена. Так что дальневосточное сельское хозяйство в этом смысле находится на траектории позитивного роста.

В целом моё выступление в Государственной Думе будет посвящено двум основным столпам, которые и составляют суть нашей работы, – это развитие экономики и повышение качества жизни людей. Одно делается для другого. Экономика – это средство, с помощью которого мы достигаем цели, а цель – это качественная, комфортная жизнь дальневосточников во всех регионах Дальнего Востока, от Улан-Удэ до Анадыря и от Тикси до Итурупа.

В этой части, конечно, Дальний Восток сейчас в первую очередь держит серьёзный логистический удар. Здесь острая нехватка провозных мощностей на Восточном полигоне. По оценкам, таким полуформальным, мы ведь постоянно в живом диалоге с РЖД, Минтрансом России,

со всеми грузоотправителями, на 100 миллионов тонн было бы провезено больше, если бы имелись провозные мощности.

И в этой части даже та предельно напряжённая программа расширения Восточного полигона, которая реализуется, не даст с учётом роста добычи по всей стране крупнотоннажных грузов, в первую очередь это касается энергетических ресурсов, необходимых мощностей.

И поэтому главным, наверное, интегральным итогом вот этого года работы нашего министерства, Правительства Российской Федерации здесь... Ирина Анатольевна, вам отдельное спасибо. Вы тоже поддерживали эту работу в части работы по северному завозу. Но я хочу отметить план развития Северного морского пути, который создаёт к 2030 году более 200 миллионов провозных мощностей по Северу, интегрирует все цели по строительству ледокольного флота, флота арктического класса, подъездных путей, портовые инфраструктуры, спутниковые группировки, аварийно-спасательные, гидрометеорологические.

И вот эта альтернативная дорога даст на самом деле возможность вывезти те грузы, которые сейчас направляются по железнодорожным путям, даст возможность отправить их в акваторию наших северных морей и нарастить мощнейшие экспортные потоки по Северу.

В части социального развития есть целый ряд успехов, о которых я, безусловно, скажу. Но, конечно, должен отметить, что корневая проблема Дальнего Востока и та задача, которую ставил Президент России перед нами, она пока не решена. Количество населения продолжает уменьшаться. Этому способствуют как миграционные тенденции, так и, к сожалению, естественная убыль населения, которая уже сейчас в векторе демографических процессов всей страны находится.

И в этой части очень важны те действительно опережающие социальные программы, которые реализуются на Дальнем Востоке. Это не только льготная ипотека, хотя она, наверное, для дальневосточников № 1 по важности, по привлекательности.

Мы, к слову, замеряем их отношение ко всему, что мы делаем, детали социологии и результаты этой социологии, опросы ВЦИОМ будут представлены в моём докладе.

Это и Единая дальневосточная авиакомпания. Сложнейший проект. Мы собрали семь региональных авиапредприятий, каждое из которых жило в абсолютно своём мире, со своим флотом, по своим правилам. Собрали в единый контур, создали настоящий дальневосточный совет директоров, куда входят все главы дальневосточных субъектов, даже губернатор Еврейской автономной области, которая у нас не является, к сожалению, пока субъектом, обслуживаемым авиацией, но ведь жители ЕАО также летают.

И цели перед авиакомпанией, которые поставил Президент России, очень простые. Дальневосточники не должны страдать за то, что живут в самой большой в мире стране на большом отдалении от столицы. Три программы Правительство Российской Федерации в 2022 году на рекордном уровне просубсидировало. Это, во-первых, магистральные перевозки между городами Дальнего Востока и столицами нашей страны (Москва, Санкт-Петербург). Ожидаем, что 600 тысяч человек перелетят

по льготному тарифу, 10500 рублей. Теперь многим стало доступно долететь из Хабаровска или Владивостока.

Второе. Программа перевозки льготных категорий. Там инновация заключается в том, что она безлимитная, не так много решений Правительства Российской Федерации, согласованных Минфином России, где, так сказать, нет верхней планки. Правительство добавляет туда средства по мере необходимости. Мы ограничили количество перелётов в год четырьмя перелётами. Это два билета туда-обратно по льготным категориям, но этого достаточно для людей, которые пользуются, подчеркну, льготным тарифом.

И третья программа – это программа субсидирования маршрутов внутри Дальнего Востока. Это, наверное, самая наша большая радость и сюрприз позитивный. Потому что когда мы её запускали, открывались маршруты, которых раньше не было: Южно-Сахалинск – Совгавань, Владивосток – Улан-Удэ, Петропавловск – Анадырь. Мы не знали, какая может быть загрузка на этих рейсах.

Авиакомпания брала, так сказать, предпринимательский риск. А финансисты прогнозировали по своим моделям загрузку в 30–40 процентов, как это обычно бывает, когда, как авиаторы говорят, раскатываются новые маршруты. Оказалось – 90 процентов. То есть налицо эластичность спроса, прошу прощения за такой научный подход. Если цена невысокая, люди летят, потому что им интересно, они находят себе и дела, и развлечения. От 2 до 10 тысяч рублей заплатили и полетели по всем направлениям.

Мы сравниваем. Если раньше добраться, например, из Южно-Сахалинска в Комсомольск можно было за сутки, заплатив 35 тысяч рублей, то сейчас 3,5 часа за 3 тысячи. Петропавловск – Анадырь – это же вообще потрясающее направление для туризма. Камчатка у нас популярным стала направлением, тоже импортозамещенным. Люди полетели, наконец, смотрят чудо природы у нас в стране, а не где-то ещё.

Но если я Камчатку считаю, так, условно, Ирина Анатольевна, как Землю Санникова, то Чукотка – это другая планета. Раньше дорога сюда двое суток занимала. Через Москву нужно было лететь за 75 тысяч рублей. Сейчас 3,5 часа за 7500. И, конечно, для многих туристов это будет тоже интересным дополнительным компонентом путешествия – посмотреть, где начинается день. Потому что на Чукотке у нас, вот недалеко от Анадыря, проходит 180-й меридиан, где начинается день.

Поэтому Единая дальневосточная компания большую поддержку у жителей Дальнего Востока встречает, это большой успех.

В части того, что Дальний Восток настолько большой, что никаких ресурсов, скажем так, сметным способом не хватит быстро дать людям качество жизни, создать здесь те объекты, которые нужны. Нами реализованы несколько решений, которые позволяют создавать объекты ускоренным, опережающим темпом. Это главное слово для всего, чем мы занимаемся.

Дальневосточная концессия. Возможность сегодня привлечь внебюджетные средства в создание новой инфраструктуры, которая создаётся за внебюджетный счёт (федеральный бюджет покрывает расходы региона и напрямую рассчитывается с инвестором на протяжении 10–12 лет).

Механизм поддержан Президентом России, запущен в этом году. Уже одобрено 14 проектов, в том числе знаковые, как, например, горнолыжный курорт Белая Гора в городе Арсеньеве. Это тоже проект, вы удивитесь, который направлен на импортозамещение, потому что Арсеньев – это одна из двух столиц Дальнего Востока – вертолётостроительная.

Улан-Удэ – одна, вторая – Арсеньев. И создание горнолыжного курорта федерального значения там, конечно, способствует удержанию людей и привлечению новых кадров в Арсеньев. Почти 10 миллиардов стоимость этого объекта. Он никогда сметным способом в Арсеньеве не был бы создан, если бы не механизм дальневосточной концессии. Это лишь один пример.

Таких проектов у нас десятки. И общий объём проектов, которые мы планируем таким образом реализовать до 2024 года включительно, превышает 400 миллиардов рублей.

Поддержат ускоренный темп строительства жилья. При поддержке Президента России принцип территории опережающего развития был расширен на деятельность застройщиков. Запущена программа «Дальневосточные кварталы», которая не только означает дополнительные льготы для застройщиков жилья, но она означает и комплексную застройку большими продуманными проектами с градостроительными советами, с архитектурной концепцией, для того чтобы дальневосточные столицы застраивались красиво.

Не точечная застройка, которая, к сожалению, как болезнь, это побочный эффект высоких цен, а на Дальнем Востоке цены на недвижимость высокие, вы об этом знаете, Владивосток вообще сравним с самыми дорогими городами России. Мы накрываем площадки от 10 и более гектаров и выставляем на конкурс для застройки 100, 150, 200 и более тысяч метров.

Первые конкурсы проводятся сейчас. И высокий интерес федеральных застройщиков, несмотря на такие сложные вызовы экономические, подтверждает, что данная программа будет востребована. А сами дальневосточники, более 75 процентов, считают её полезной для региона, согласно опросам ВЦИОМ, и ожидают, что она также позволит опустить цены на жильё.

Ну, и чтобы все карты не раскрывать накануне «правительственного часа», напоследок уделю большое внимание новым инициативам. Как Ирина Анатольевна подсказала, о которых в том числе Михаил Владимирович Мишустин говорил на «правительственном часе» в апреле этого года в Государственной Думе. О том, что разработаны Правительством Российской Федерации стратегические инициативы по увеличению численности населения, по повышению качества жизни дальневосточников.

Эти инициативы были доложены Президенту России на Восточном экономическом форуме. Президент их поддержал. И ключевые инициативы сейчас переходят в стадию реализации. Главные из них – это арендное и наёмное жильё, это революционный проект для России. Пока есть пара десятков домов, если я не ошибаюсь, у нас поручение Президента России и Председателя Правительства Российской Федерации, 10 тысяч

квартир. 10 тысяч арендных квартир, которые молодые специалисты смогут начать снимать по цене 1/3 от рыночной.

Вот это настоящий старт молодым специалистам, инженерам, сотрудникам социальной сферы, учителям, врачам. Возможность 2-комнатную меблированную квартиру, как правило, в новом доме снять за 7,5–8 тысяч рублей в месяц – такого просто пока не существовало. Рынок – он другой. Рынок – 18–20 тысяч рублей. И это важнейшая программа.

Теперь о важной демографической программе, которую ждёт Приморский край. Здесь как раз результат наших довольно глубоких научных исследований. В Приморском крае начинается программа по стимулированию рождаемости, стимулированию рождения третьего и последующих детей. Мы рассчитываем, что с начала 2023 года будет введена компенсация ипотечных кредитов.

Дальний Восток, мы убеждены не просто потому, что мы им занимаемся и любим его, а потому что сейчас объективная реальность такая, это будущее, будущий вектор развития России, нашего взаимодействия со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. И в этой части важнейшим направлением является образование.

Мы провели стратегические сессии на территории Дальнего Востока с обоими министрами, которые у нас занимаются этим, с Валерием Николаевичем Фальковым и Сергеем Сергеевичем Кравцовым.

Приняты отдельные программы, такие, как «Приоритет 2030. Дальний Восток», в рамках которой дальневосточные вузы получают дополнительную крупную адресную поддержку на развитие образовательного процесса. И по начальному, среднему и профессиональному образованию целый ряд мер сейчас у нас согласован уже с Министерством просвещения Российской Федерации и будет реализован, начиная с 2023 года, в том числе по подготовке людей труда – профессионалов, которые и позволят Дальнему Востоку воспользоваться возможностями, которые нам даёт новый восточный вектор развития.

Я хочу поблагодарить и Ирину Анатольевну, и Николай Михайлович, вас, безусловно, и комитет за действительно очень слаженную совместную работу. Для нас наше взаимодействие – это камертон, который настраивает наши все процессы, наши проекты, потому что вы говорите голосами людей.

Каждый депутат, который ездит к своим избирателям, который ездит по районам, я знаю, всегда доносит до нас проблемы в самом концентрированном кристаллизованном таком виде. И они помогают нам и всему Правительству Российской Федерации настраивать эти меры так, чтобы они в первую очередь были нужны тем, для кого мы работаем, самим дальневосточникам.

Спасибо за внимание. Готов ответить на вопросы.

Председательствующий. Алексей Олегович, большое спасибо.

Выступление, конечно, информационно богатое, ни у одного министра нет столько информации, уверен.

Пожалуйста, аудитор Счётной палаты Наталья Александровна Трунова. Коллеги, а потом уже вопросы, обсуждения, предложения. Не забывайте, что в 12 часов у нас министр другой будет отчитываться.

Трунова Н. А. Уважаемые Ирина Анатольевна, Николай Михайлович, Олег Викторович, Алексей Олегович, уважаемые участники заседания.

Счётная палата как раз вынуждена открывать на комитете все карты, потому что у нас здесь большое выступление, а на пленарке будет 3 минуты. Но если я слишком разговарюю, вы меня тогда останавливайте.

Большая работа по развитию различных форм поддержки инвесторов и населения, проживающего на Дальнем Востоке, проделана Минэкономразвития России. И большое спасибо министерству, мы очень активно взаимодействуем действительно по всем проблемным вопросам по результатам и бюджетного процесса, и по результатам наших экспертно-аналитических мероприятий. И мы видим, что действительно очень много предложений, которые мы формируем, идёт в работу, и, конечно, коллегам очень благодарны за это.

Я не буду перечислять все те положительные моменты, о которых уже Алексей Олегович сказал. Я сразу обозначу проблемные зоны, которые мы выделяем и видим в реализации той политики, которая сейчас имеет место быть.

Режимы ТОР и СПВ, первые из которых созданы 7 лет назад, уже прошли этап становления и начали вносить вклад в экономику регионов. Так, за период 2015–2022 годы инвестиции в основной капитал, осуществлённые резидентами ТОР и СПВ, составили 2,3 триллиона рублей при общем объёме инвестиций в основной капитал в ДФО в размере 11,6 триллиона рублей за аналогичный период, или 21 процент, что является очень существенным на самом деле вкладом в инвестиционный процесс.

Инвестиции – это важно, но главное, чтобы они вносили реальный вклад в рост благополучия граждан и тем самым создавали условия конкурентоспособности территорий. Для достижения привлекательности ДФО требуется создание рабочих мест с высоким уровнем заработной платы и применением высоких технологий. Мы считаем, что не менее чем на 20–30 процентов выше, чем в среднем по России, должна быть здесь заработная плата.

Под этот критерий формально попадают у нас 5 регионов ДФО: это Якутия, Камчатка, Чукотка, Магаданская и Сахалинская области. Но большие зарплаты здесь далеко не у всех, а цены, мы сами знаем, что гораздо выше. Как показал проведённый нами анализ, почти 80 процентов резидентов ТОР и СПВ на Дальнем Востоке – это субъекты малого и среднего бизнеса, при этом доля осуществлённых ими инвестиций составляет всего 13 процентов в общем объёме.

Это мало, но и это уже очень хорошо, потому что им всего 7 лет, понятно, что мультипликативный эффект растёт постепенно. Ими создана 41 тысяча рабочих мест, из которых фактически замещены 57 процентов, ну, то есть они существовали ранее. Размер среднемесячной заработной платы их работников не превышает или сопоставим со средней зарплатой по Дальневосточному федеральному округу.

Основной объём инвестиций создают остальные 20 процентов резидентов ТОР, это крупный бизнес, с общим объёмом фактических вложе-

ний более двух триллионов рублей, или 87 процентов всех инвестиций. Количество созданных ими рабочих мест сопоставимо с результатами по МСП и составляет 53 тысячи. В то же время их фактическое замещение трудоустроенными работниками в процентах выше, 77 процентов, что объясняется существенно более высоким уровнем заработных плат у крупных резидентов.

В целом деятельность резидентов ТОР и СПВ ещё не формирует значимых системных изменений в экономике макрорегиона в части роста именно высокопроизводительных рабочих мест.

В нашем мероприятии, посвящённом аудиту институтов развития Дальнего Востока, было установлено, что комплексная политика привлечения инвесторов, в том числе в ТОР и СПВ, пока не сформирована, поэтому не предусмотрено участие регионов в отборе инвестпроектов, нет задачи внедрения современных технологий, роста экспортной выручки и других параметров.

Необходимо делать акцент на создание именно высокопроизводительных рабочих мест и реализацию высокотехнологических инвестиционных проектов по производству продукции с высокой добавленной стоимостью, но соответствующие требования к инвесторам пока не устанавливаются. Не ставится задача кооперации и кластеризации предприятий, как внутри ТОР промышленного профиля, привлечения к реализации инвестпроектов или стартапов вузов и НТЦ НОЦ, расположенных как на Дальнем Востоке, так и, например, в Сибири и других частях страны.

Необходимо расширять узнаваемость преференциальных режимов Дальнего Востока, прежде всего для российского бизнеса и, конечно, для иностранного.

Алексей Олегович знает, что мы проводили перед ВЭФом небольшой опрос 220 компаний из нескольких регионов страны, это, как правило, крупные промышленные центры, Челябинская область, Свердловская область, Татарстан и так далее. И вот у нас только 7 процентов опрошенных компаний знают досконально, что действительно происходит на Дальнем Востоке с точки зрения инвестиционных возможностей, 37 процентов ответили, что не знают, но кто-то что-то слышал. То есть достаточно большое количество уже знает, слышали и даже рассматривают возможности для реализации инвестпроектов. И мы считаем, что потенциал нашего российского бизнеса, конечно, максимально нужно использовать.

В рамках ТОР через корпорацию Дальнего Востока обеспечивается инфраструктурная поддержка, на которую с 2015-го по 2022 год направлено 65 миллиардов рублей и на следующую трёхлетку запланировано 80 миллиардов. Потребности инвесторов ТОР в инфраструктуре обеспечиваются после получения ими статуса резидента. Первоначальные расходы, к сожалению, у нас ежегодно меняются в сторону или уменьшения, или увеличения и исполняются неравномерно, почти 70 процентов расходов на инфраструктуру ТОР за прошлый год исполнены в декабре.

Выявлены проблемы с перспективным планированием ТОР. Но я так понимаю, что они в скором времени тоже будут устранены постольку,

поскольку на время проведения экспертно-аналитического мероприятия 4 из 22 ТОР не завершена разработка, не была завершена разработка планов развития ТОР, а для СПВ перспективное планирование не предусмотрено, что влечёт риски и невозможность полноценного мониторинга эффективности налоговых расходов.

Как уже ранее отмечалось в материалах Счётной палаты, по каждой ТОР и СПВ в полной мере не оценены финансовые последствия их функционирования для консолидированных бюджетов регионов. В периметр мониторинга функционирования ТОР и СПВ не включены такие расходы в соответствующих бюджетах регионов, как затраты на участие в капитале дочерних организаций «Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики», а также предоставление из регионов бюджетов субсидий дочерним организациям этой корпорации.

Объём выпадающих доходов, обусловленный режимом ТОР, согласно оценке налоговых расходов на 2017–2022 годы, составит 195 миллиардов рублей, из которых 16 процентов – это налоговые расходы консолидированных бюджетов регионов, или 30 миллиардов рублей.

По режиму СПВ на этот же период все налоговые расходы составят 27 миллиардов рублей, из которых почти 50 процентов – это налоговые расходы консолидированных бюджетов регионов. Поэтому, конечно, здесь, с нашей точки зрения, необходимо делать так, чтобы максимально эти режимы были всё-таки и работали на устойчивость региональных бюджетов за счёт того мультипликативного эффекта, который создаётся на территории.

Второе. Как сказал Алексей Олегович, у нас действительно, к сожалению, отток населения продолжается, несмотря на те грандиозные проекты, которые реализуются. Проблема социальной инфраструктуры. Здесь большой вклад вносят такие механизмы, как единая субсидия, и результаты анализа исполнения трансфертов регионам демонстрируют действительно положительные эффекты: создано 1,5 тысячи социальных объектов, это в первую очередь больницы, ФАПы, школы, детские сады, объекты спорта и культуры, обустроено более 50 общественных пространств и 400 дворовых территорий.

Я скажу, что с учётом поручения Государственной Думы мы запланировали в 2023 году проведение аудита хода достижения целей экономического и социального развития, определённых указом Президента России № 427, в рамках госпрограммы «Развитие Дальнего Востока», а также других отраслевых госпрограмм, и хотим как раз вот посмотреть, как лучше синхронизировать те мероприятия, которые сейчас идут.

Действительно, у нас часто дальневосточники жалуются, что не участвуется специфика, особенно строительного процесса, в регионах Дальнего Востока. Что касается социальных объектов, я надеюсь, вот как раз с министерством мы сформируем такой перечень дополнительных корректировок, в том числе и по отраслевым госпрограммам, которые помогут эти дисбалансы устранить. Потому что сейчас мы видим, конечно, что единую субсидию можно было бы ещё более эффективно использовать, если бы у нас отраслевые программы закрывали отраслевые потребности регионов.

Третье. Очень коротко. Развитие инфраструктуры дальневосточных регионов требует применения современных подходов. Это уже далеко не все по кафедре Алексея Олеговича. В 2022–2025 годах 11 регионам, входящим в состав ДФО, предоставлены инфраструктурные бюджетные кредиты в объёме 41 миллиарда рублей, что составляет всего лишь 4 процента общего объёма ИБК, который (напомню) составляет 1 триллион рублей.

В масштабе Дальнего Востока цифры, конечно, не очень большие. ИБК предусмотрены на реализацию 101 проекта, или 12 процентов от общего количества объектов.

В 2022 году лимиты ИБК утверждены и доведены до регионов ДФО в объёме 16 миллиардов рублей, или 6,2 процента от общего объёма инфраструктурных бюджетных кредитов. На 13 декабря 2022 года кассовое исполнение в целом по ДФО составило 15 миллиардов, или 93 процента.

И здесь я хочу отметить, что у нас среди дальневосточных субъектов таких совсем провальных ситуаций нет, а в целом по стране, конечно, они имеются. У нас только такой невысокий уровень исполнения у Якутии – это 73 процента, но в целом, конечно, ситуация, я могу сказать, так как мы мониторим этот процесс, по Дальнему Востоку достаточно позитивная.

Понятно, что у нас в структуре долга появляется ИБК, и в Сахалинской области он полностью состоит из инфраструктурного бюджетного кредита. В Приморском крае это 63 процента, в Камчатском крае – 11 процентов. За счёт средств Фонда национального благосостояния, это займы Фонда развития ЖКХ, планируется реализация на Дальнем Востоке 11 проектов по модернизации, реконструкции и строительству объектов инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

По состоянию на 1 ноября 2022 года комиссией, штабом одобрены заявки на реализацию проектов в 9 регионах ДФО общей стоимостью 8,2 миллиарда рублей и потребностью в заёмном финансировании 6,4 миллиарда рублей, что составляет 4,6 процента общего объёма займов по стране.

По состоянию на 1 ноября 2022 года объём перечисленных регионам средств по договорам займа составляет 1,8 миллиарда рублей, то есть это всего 28 процентов предусмотренного объёма займов регионам ДФО.

В Республике Бурятия, Камчатском крае, Амурской и Сахалинской областях перечисление средств не осуществлялось в связи с отсутствием на отчётную дату заключённых договоров.

Поэтому в нашем мероприятии, которое мы собираемся проводить, будем учитывать и эти тоже механизмы, чтобы максимально посмотреть те эффекты мультипликативные, которых мы можем для регионов достичь.

И последний момент. Поддержание и развитие всего комплекса инфраструктуры зависит не только от качества работы институтов развития, эффективности реализации нацпроектов, стабильная работа связана с финансовыми возможностями субъектов Российской Федерации.

В ДФО в 2022 году не является дотационной только Сахалинская область. В регионах дотации превышают 10 процентов. В шести регионах

дотации превышают 10 процентов собственных доходов, а на Камчатке это 50 процентов, но этот регион у нас относится к шести высокодотационным.

Поэтому все те мероприятия, которые сейчас реализуются на Дальнем Востоке, конечно, одна из целей должна быть максимальное повышение устойчивости региональных финансов, о чём тоже комитет Государственной Думы, спасибо вам большое, неоднократно подчёркивает на всех мероприятиях.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Наталья Александровна, спасибо большое.

Мне бы хотелось высказать пожелание наших депутатов, если это не закрытый материал, нам получить бы его до 21-го.

Трунова Н. А. Конечно.

Морозов О. В. Николай Михайлович, я сторонник такого подхода. Напоминаю, что мы сейчас по предложению Председателя Государственной Думы избрали такой формат, что накануне «правительственного часа» вывешиваем в нашей системе публичной подробнейшие материалы, подробнейший отчёт Счётной палаты по этому вопросу. То есть депутаты будут иметь доступ ко всем этим материалам, и это как бы компенсирует объём выступления.

Чекунков А. О. Мы сейчас почти завершаем мероприятие по как раз ведомственной программе сейсмоусиления объектов, которая идёт у нас в минстроевской ГП-05.

У нас, к сожалению, из 42 сейсмоопасных регионов не участвуют вообще 15. И, к сожалению, очень ограниченный состав субъектов вообще участвует в этой программе.

Морозов О. В. То, что говорила Ирина Анатольевна, да?

Трунова Н. А. Да, Олег Викторович, Николай Михайлович. Готовы отдельно рассмотреть этот вопрос, поскольку полностью согласны с тем предложением, что эту ведомственную программу нужно реформировать, конечно, потому что мы не достигаем цели.

Председательствующий. Спасибо.

Значит, Алексей Олегович, на Дальневосточном экономическом форуме в этот раз площадка была чисто аграрная и поднимался вопрос о том, что специалисты не идут на работу.

Я говорю – может быть, платим мало, может быть, жильём не обеспечиваем, поэтому специалисты не идут? И если мы будем надеяться, что только инвестор удержит людей, инвестор разовьёт Дальний Восток, а не будет при этом соответствующей финансово-кредитной политики Банка России, то мы тем самым и подтолкнём людей к отъезду.

Надо сделать так, чтобы люди, которые захотели бы заняться малым производством, пришли и взяли кредит посильный, без залога.

И когда я сказал вслух: ну давайте примем специальную программу по развитию агропромышленного комплекса, – даже банкиры меня поддержали. Я уже не буду сегодня Патрушеву никаких вопросов задавать, потому что там молодых много депутатов. Но по большому счёту, то, о чём вы спрашивали, о молочном животноводстве... Мы народ России травим пальмовым маслом. Практически нет коров, значит, не должно

быть молока, в любой сельский магазин зайдёшь – полки от пола до потолка молочной забиты. Но я же вижу, какое это молоко, какая сметана – это пальмовое масло натуральное.

490 тысяч дойных коров всего на Дальнем Востоке. Но мы писали, что стоимость скотомест там подорожала. Стоимость скотомест в сравнении с Центральной Россией, Западной и Восточной Сибирью.

Поэтому необходима всё-таки спецпрограмма по развитию сельского хозяйства в Дальневосточном федеральном округе, как в этих 11 регионах. Это очень серьёзный вопрос. Потому что в том же Магадане, когда выездной комитет мы там проводили, выяснили следующее. Вот курицей торгуют – откуда? Из Новосибирска. Сам я из Новосибирска. Смотрю, Новосибирская птицефабрика, значит, серьёзное удорожание идёт.

Посмотрите, мы же через Владивосток в советское время 33 миллиона тонн фуражного зерна проворачивали. Почему? Потому что птицекомплексы, свинокомплексы на полную катушку работали. Сейчас всё привозное. Может быть, развернуть вот этот момент? Дальний Восток сам себя не кормит, хотя имеет всё для этого. Да, звучало на этой площадке – заготовка кормов тяжеловата. Но сегодня есть передовые технологии по заготовке кормов. У меня базовое образование – агроном. Вот как-то в этом направлении нам, может быть, потом поговорить.

Коллеги, у кого что, кто хотел бы сказать, чтобы прозвучало, либо недовольны чем – пожалуйста. Стенограмма идёт, по одному. Каргинов, пожалуйста.

Каргинов С. Г. Я два слова, Алексей Олегович. Даже, наверное, не вопрос, а такое небольшое пожелание. Потому что сделано так много и делается настолько быстро, что не успеваешь даже отслеживать. Я, допустим, о том, что билеты на Дальнем Востоке стоят от 2 до 10 тысяч, вот только сейчас от вас узнал.

Чекунков А. О. Внутри Дальнего Востока.

Каргинов С. Г. Да, да, да. Хотя недавно беседовал с двумя губернаторами с Дальнего Востока, мы даже не обсуждали эти вопросы, эти проблемы. И что на Арктическом форуме, что на Дальневосточном форуме, вот Наталья Александровна тоже отметила этот момент, – надо чуть-чуть поменять информационную политику министерства.

Вы понимаете, люди мало знают о преференциальных режимах, о льготах, об условиях, о полётах, вообще о крае. Может быть, взять какой-то пилотный маленький регион или город и попробовать дать массовую такую информацию по всей стране, по всей России.

Потому что есть такая программа, коммерсанты её проводят, «Мой гектар» за 100 тысяч рублей. Вот все уши об этой программе прожужжали, каждый день по 20–30 раз на радио. Телевизор включаешь – «Мой гектар», «Мой гектар», 100 тысяч, 100 тысяч, рядом с Волгой, рядом с Волгой. Звонков колоссальное количество.

А «Дальневосточный гектар» – это ведь действительно колоссально интересные условия, 20 процентов людей, которые не живут в Арктической зоне, подали заявки, это же интересно. То есть пятая часть людей хотят в принципе использовать свои усилия на этой территории. А вот нам рекламы не хватает. Мы создаём колоссально интересные продукты,

дешевле, лучше, а вот пропагандировать их не можем, разрекламировать не можем.

Вот ещё маленький пример приведу. Наши доктора сделали серебряную водичку на основе нано-серебра. Американцы её продают за 2700, наши – за 700 рублей. Но качество у нас в 30 раз лучше, просто в 30 раз лучше. То есть нет солей, нет примесей, нет ничего, чистейшая вещь, а продвигать её не могут. Значит, министерство профильное еле продавили, для того чтобы эту разработку пустили как медицинское изделие, даже не как препарат, а медицинское изделие. А американцы свободно гуляют по нашему рынку. То есть вот эту информационную политику, может быть, пора чуть-чуть поменять, какой-то эксперимент провести.

Чекунков А. О. Дело в том, что мы, конечно, это осознаём.

Первое. Среди десяти стратегических инициатив, которые одобрены Правительством Российской Федерации и Президентом России поддержаны, есть инициатива, которая называется «Новый образ Дальнего Востока». В ней даже заложены определённые ресурсы, она рассчитана на 3 года. Ответственный исполнитель – АНО «Национальные приоритеты», мы уже установочные сессии интереснейшие с ними проводили.

АНО занимается в целом информированием граждан о деятельности, о национальных проектах и о деятельности Правительства Российской Федерации. Это немного формальный ответ, но подтверждаю, что программа есть.

А с другой стороны, это не только набор мер, которые делаются для людей. Мы это обязаны делать для людей, как представители органов власти самой большой в мире страны. И на Дальнем Востоке со всеми его особенностями мы просто должны это всё делать.

И, как мне кажется, в советское время, конечно, мы глубоко смотрели. Тогда там всё-таки у жизни и работы на Дальнем Востоке, на Севере два важнейших столпа было, я их упрощённо называю, романтика и рубли. То есть романтический, эмоциональный, безусловно, у людей был аспект. Я верю, что большинство не только за так называемым «длинным рублем» сюда ехали, но всё-таки, конечно, и уровень материального стимулирования в разы отличался от среднего по стране.

Сейчас в условиях рыночной экономики мы настолько исказить рынков не можем. Что делаем?

Наталья Александровна правильно говорит: высокопроизводительные места. У нас на крупных предприятиях ТОР, которые содержат две трети рабочих мест и привлекают 80 процентов инвестиций, уже выше на 30 тысяч рублей средняя зарплата, чем по региону, 110 тысяч против 80. Ещё не Космос, но всё-таки.

Горнодобывающая промышленность поднимает проекты, лежавшие с советского времени – «Удокан» с 1949 года, «Баимко» с 1973 года, кажется, «Малмыжское месторождение» открыли в начале 2000-х годов. 20 лет проекты лежали, ждали, сейчас в тройку ведущих войдут, там зарплата 130 тысяч уже, в туризме тоже 130. Это средняя зарплата. То есть в этом смысле, да, вы правы, инвесторы не решат все проблемы, но круп-

ные проекты, такие как «Звезда», такие как «Амурский газохимический комплекс», «Находкинский завод минеральных удобрений», тот же «Удокан».

Наталья Александровна, я хотел бы сказать, что 5 лет – это цикл создания такого предприятия. И пока оно создаётся, оно в статистику даёт более низкие зарплаты, потому что там строители работают, а ГХК и ГПЗ строит 35 тысяч человек, и, конечно, у них не такие зарплаты, как у тех людей, которые уже на «Звезде» работают, сваривают эти суда.

Когда ГПЗ и ГХК запустятся, там зарплата будет выше, но тем не менее людей будет не так много, потому что мне сам Дмитрий Конов рассказывал про аналогичное предприятие «Сибура» в советское время. Когда его запускали, там работало 10 тысяч человек, сейчас там будет работать чуть больше 1000. Поэтому все эти предприятия не вытасят, малый и средний бизнес очень важен, туризм очень важен, но в части продвижения и создания образа Дальнего Востока мы думаем над этим.

Я сейчас, извините, всё раскрыть не могу, но креативный процесс идёт, нам кажется, мы вместе с дальневосточниками, это очень важно. Только сами дальневосточники могут рассказать интересные детали, поделимся обязательно, как будет готово.

Председательствующий. Слово первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы по Регламенту Романову Михаилу Валентиновичу.

Романов М. В. Уважаемый Алексей Олегович, в 2021 году Президент России давал поручение Правительству Российской Федерации и губернаторам субъектов Дальневосточного федерального округа проанализировать динамику цен на сельхозпродукцию, а также продовольствие в субъектах. Расскажите, как было выполнено поручение и какая работа министерством проводится на постоянной основе?

Чекунков А. О. Докладываю. Тогда и частично отвечу на вопрос Николая Михайловича.

Мы на еженедельной основе смотрим динамику цен на основные виды продуктов. Я каждую субботу в 14 часов получаю соответствующую справку. У нас есть ситуационный центр цифровой, который собирает так называемый «борщевой набор»: мясо, свинину, молоко, ну, там не только. Там и топливо, потому что как только на Дальнем Востоке на колонках начинает что-то происходить с ценами, мы мониторим по всем 11 субъектам в еженедельном режиме.

От того, что мы на них смотрим, они снижаться не будут, поэтому, Николай Михайлович, вот я здесь подчёркиваю, задайте вопрос Дмитрию Николаевичу Патрушеву, ему есть что ответить на это. Мы подготовили, согласовали с Минсельхозом России, и вот на днях будет внесён в Правительство Российской Федерации проект программы «Развитие агропромышленного комплекса Дальнего Востока», для которого предусмотрены повышенные коэффициенты компенсации инвесторам, это первое.

Потому что если компенсировать 20 процентов в Белгородской области или в Воронежской и 20 процентов в Якутии или в Магадане, то никакой здравомыслящий инвестор никогда в жизни на это не пойдёт, даже в Забайкалье.

А если 50 – то пойдёт, потому что всё-таки там конкуренция выше, у нас здесь ещё конкуренция ниже. Эта программа со следующего года начинает работать. Её часть первая – компенсация капитальных затрат, вторая – ещё более низкие процентные ставки. Если они в традиционных регионах могут составлять 5 процентов, мы на Дальнем Востоке стремимся их понизить до нуля, также задействуя госпрограммы Минсельхоза России.

Председательствующий. Алексей Олегович, прежде чем Ирине Анатольевне слово дать, нам надо вместе настоять: мы готовы спецпрограмму по развитию агропромышленного комплекса на комитете обсудить вместе с вашими представителями, с вами и в адрес Мишустина и Президента России направим наши предложения с учётом того, что звучит на Дальневосточном экономическом форуме.

Почему бояться спецпрограммы? Она к стенке прижимает исполнителя, ему надо отвечать по каждому пункту. Ирина Анатольевна, пожалуйста.

Яровая И. А. Спасибо, уважаемый Николай Михайлович.

Тогда начну с темы сельского хозяйства, но с другого края, что называется.

Дальний Восток – это рыбные ресурсы, это чистейший белок. У нас просьба. В настоящее время нами сформирована согласительная комиссия по рассмотрению законопроекта по инвестиционному новому периоду, мы обратились в Правительство Российской Федерации, к Григоренко с тем, чтобы был рассмотрен вопрос о начале второго периода, но не ранее 2026 года.

Это касается прежде всего дальневосточных субъектов, и мы просим министерство поддержать нас. И мы просим, чтобы ваша позиция была такая же, как и у парламента в рамках того, что мы дали наши совместные с дальневосточными субъектами предложения. У нас губернаторы участвовали. Сейчас это решение находится на обсуждении в Правительстве Российской Федерации. Наверное, было бы хорошо, если бы по итогам нашего обсуждения сегодня вы выразили тоже свою поддержку в этом вопросе. Это первое.

Второе. Для дальневосточников рыбный ресурс должен быть по цене всё-таки дешевле, чем на материке. Сегодня даже с учётом транспорта и затрат на доставку рыбная продукция что на Камчатке, что в Москве стоит одинаково. Следовательно, это совершенно ненормальная ситуация.

И вот если уж говорить о том, где могли бы работать дополнительные инструменты, то это в этом вопросе. Мы просим вас подумать над этим, и, может быть, мы сейчас будем работать вообще над понятием инвестнормирования как широким понятием, которое бы давало социальные, дополнительные экономические формы поддержки регионам. И одно из наших концептуальных предложений – регистрировать субъекты добычи на территории субъекта, чтобы налоги шли в эти регионы – наши, дальневосточные. Мы вас тоже очень просим это поддержать.

Что касается информирования о Дальнем Востоке, у меня будет неожиданное предложение, но мне кажется, с этого нужно начинать. В на-

стоящее время Министерство просвещения Российской Федерации работает над новыми линейками учебников. У нас в географии, в истории должно быть уделено внимание тому, как создавался Дальний Восток, каким жертвенным трудом, сподвижническим, и что из себя представляет Дальний Восток с точки зрения природных ресурсов, с точки зрения возможностей развития человеческого потенциала.

Я предлагаю: у нас есть Артур Николаевич Чилингаров, у нас есть Географическое общество, мы можем в очень корректной форме принять участие в рассмотрении учебных программ именно по географии и по истории. Давайте этому уделим внимание.

Спасибо.

Председательствующий. Невольно вспомнил, мой прадед, дед Семён, был участником событий, связанных с Ленским расстрелом. Я спрашивал: дед, чего поднялись? Вот его первые слова: немец был хозяин, хлеб гнилой, мясо тухлое. Мы поднялись. Пригнали казачков, погоняли, значит, постегали, сказали – через десять дней будет лучше. Через десять дней ещё хуже. Значит, пригнали казачков, давай стрелять, тогда погибло там человек 300. Ну он матом выразился, подожгли прииск и разбежались. Его слова: до революции немец был хозяином Ленского прииска.

Так, коллеги, слово Новикову Владимиру Михайловичу.

Новиков В. М. Да, Николай Михайлович, спасибо.

Алексей Олегович, спасибо за доклад, на мой взгляд, очень хороший, подробный.

Очень положительная информация по снятию ограничений по льготным перелётам. Этой программы мы все вместе долго добивались, и это доказывает, что под лежащий камень вода не течёт, отлично.

Значит, следующее предложение. Много в последнее время обращается на личных приёмах по дальневосточной ипотеке людей, возраст которых начинает превышать 36 лет.

Как, на ваш взгляд, есть ли возможность рассмотреть следующий этап? Может быть, давайте рассмотрим совместно увеличение до 40 лет возрастного ценза?

И вопрос непосредственно по округу. Что со строительством новой Артёмовской ТЭЦ-2?

Спасибо.

Чекунков А. О. Что касается дальневосточной ипотеки, здесь надо, как говорят, «слона есть по частям», и я бы предложил идти через понятие востребованных специалистов.

Так, например, мы уже расширили вне зависимости от возраста преференции для врачей и учителей, и это очень серьёзное расширение, нас поддержали.

Поэтому каждый регион даёт нам заявку, и по этим заявкам, я думаю, нас поддержат, если мы категорию востребованных специалистов. В целом это пространственное планирование.

Поэтому мы обязательно с этим предложением выйдем, но через категорию востребованных специалистов.

По Артёмовской ТЭЦ-2. Насколько я знаю, РусГидро реализует этот

проект, я подожду с оглашением точных сроков, разрешите, вернёмся к этому письменно, чтобы не напутать с ответом. Виктору Викторовичу Хмарину прямо сегодня позвоню.

Председательствующий. Ирина Анатольевна была свидетельницей несколько лет назад, по-моему, в 2019 году, когда я на Совете законодателей в Питере, обращаясь к Владимиру Владимировичу, сказал: улетает, уезжает народ с Дальнего Востока, давайте хотя бы оставим здесь прежний пенсионный возраст. Он единственное, Ирина Анатольевна не даст мне соврать, сказал: а что о нас подумают другие регионы?

Давайте, может, мы ещё раз к этому вопросу вернёмся, всё-таки это основное притяжение для людей – поехать, заработать пенсию, как в своё время ехали на Дальний Восток заработать квартиры, «Жигули» и деньги.

Может быть, давайте этого вопроса не стесняться?

Морозов О. В. Надо тогда связывать с каким-то сроком и работы там.

Председательствующий. То есть не менее пятнадцати лет отработать там, 17–20 лет. Чего стесняться? Ирина Анатольевна, помните, тогда разговор был?

Яровая И. А. Ну 15, мне кажется, это всё-таки не тот период, на Камчатке 25 лет.

Председательствующий. Ну, может быть, и пойти по этому пути. Но это мы просто навскидку, надо поспорить, поговорить.

Яровая И. А. Понимаете, вот сейчас не хотелось бы, чтобы мы дали какие-то сигналы, сейчас тут начнут писать, что предложил кто-то 15 лет, кто-то больше, это такая тема очень ответственная, к ней нельзя подойти просто замахиваясь.

Морозов О. В. Её надо обсудить...

Яровая И. А. К ней нужно подойти вдумчиво, с точки зрения интересов людей, соотношения с интересами территорий, то есть всё вместе, не популистски...

Слушайте, у нас правильная тема – и северные коэффициенты, надбавки. Вот говорят про уровень заработной платы, она отличалась прежде всего потому, что был коэффициент и надбавки, коллеги. И потому что всё платило государство. Поэтому она и отличалась.

А сейчас бизнес говорит, что коэффициенты, надбавки для него тяжело. То есть не всё так линейно, потому что изменился уклад экономики. А про перелёты я хочу напомнить следующее. В 2008 году Владимир Владимирович был Председателем Правительства Российской Федерации, и была с ним встреча нашей фракции, где уже в неформальной части я робко попросила ввести субсидированные перелёты. Начинали с 3 миллиардов. Очень скромно. Тогда все говорили – ну, это потому, что партийное мероприятие было, на следующий год уже не будет. Вот с той поры, с 2008 года, субсидирование идёт только с увеличением...

Председательствующий. Коллеги, будем ускоряться. Есть ещё один вопрос.

Логинов В. Ю. Алексей Олегович, спасибо за доклад. Всё, в принципе, соотносится со стратегией Президента России.

Единственное, что сейчас на Дальнем Востоке сложилась такая ситуация, и я этот вопрос задавал, в том числе и руководителю РЖД, связанная с логистикой. Да, мы перевозим около 150 тонн в год, у нас Транссиб рассчитан на такие объёмы, 175 тонн перевозим с учётом в том числе и северного завоза. Сейчас копится огромный парк подвижного состава.

Там только по городу Благовещенску Амурской области порядка 500 контейнеров стоит, что приводит на коротком плече к удорожанию логистики на рельсах на 25 процентов, если мы будем переходить на колёса – 50 процентов. И это действительно проблема, она есть и в Забайкалье, в Чите, и в Хабаровске. Понятно, это и СВО, и загруженность Транссиба, и флот, который стоит во Владивостоке. Проблема комплексная, её надо решать срочно, если есть такая возможность, два предложения, которые я озвучил.

«Восточный полигон» – это долго, это не один и не два года, а вот одноуровневые переходы, где у нас постоянно возникают аварии, это не так долго и их не так много, но для бюджета субъекта это очень чувствительная сумма. Для Амурской области это порядка 6 миллиардов.

Надо поддержать предложение, которое касается развития системы дорог, и включить туда, на уровне переходов, в рамках «Полигона Восточный», чтобы за счёт федерального бюджета постараться эту проблему закрыть. На сегодняшний момент там порядка 12 минут интервал между поездами.

Второе – то, что касается развития цифровой инфраструктуры. Вчера с Максуд Игоревичем обсуждали проблему, связанную с центрами обработки данных. Мы с коллегами поддержали предложение Правительства Российской Федерации, выделили 130 миллиардов. И здесь вот именно в плане концепции он мне не ответил, а я бы вам посоветовал, может, ещё раз поднять вопрос. У нас Дальний Восток в этом плане идеальная вещь, есть и энергетика, и холод, плюс квалифицированные цифровые кадры.

Если будет такая возможность, то в рамках развития этой инфраструктуры тоже про Дальний Восток надо заявить.

Чекунков А. О. Спасибо.

Яотреагирую, переходы – это известные проблемы, и Василий Александрович обращался с этим, я знаю.

Я предлагаю по Дальневосточной концессии всё структурировать, и мы это сделаем. То есть у нас вот похожий масштаб проблемы – нефтебазы в Якутии, мы уже справились с этим. И по Дальневосточной концессии реализуем. Давайте сделаем.

По цифровой инфраструктуре у нас реализован в Бурятии один Дата-центр. Есть несколько проектов на острове Русский. Но я с вами согласен. Особенно на таких объектах, как Усть-Среднеканская ГЭС в Магадане, как гидроэлектростанции в Амурской области, Гусиноозерская ТЭЦ в Бурятии. Сам бог велел использовать избыточную энергию, которая не используется и при резко континентальном климате, либо при северном. Это действительно ресурс, который можно капитализировать.

И всё-таки, Николай Михайлович, 30 секунд по поводу пенсий. Мы, естественно, выполним любое консолидированное поручение. Какой для размышления есть аргумент? Аргумент, что Дальний Восток, всё, что мы делаем, чтобы «выправить географию», это очень далеко. Но климат... При всём уважении, в Нарьян-Маре или в Воркуте не сильно легче работается людям, чем во Владивостоке или в Хабаровске.

Если мы скажем, что здесь пенсии будут другие, чем в Нарьян-Маре, в Воркуте и в Мурманске, то там люди этого не поймут. Поскольку мы и Арктикой тоже занимаемся и видим вот эти настроения, мы этим пользуемся в хорошем смысле слова, чтобы помочь Арктике, когда её жители говорят: раз на Дальнем Востоке такое напридумывали, то давайте и нам тоже. И мы, конечно, даём.

Вот мы вчера с Максимом Геннадьевичем Решетниковым и с Гаджимагомедом Гаджибуттаевичем прилично поспорили, потому что они нам говорят: а что вся остальная страна? Это некоторые наши предложения. И мы, конечно, этот аспект тоже должны в голове держать. Вот такой комментарий.

Председательствующий. Алексей Олегович, Арктика – два с половиной миллиона жителей, значит, Дальний Восток – 11 территорий, 8 миллионов. Вся страна-то вот она, в центре, 145 миллионов. О чём мы говорим? А вся таблица Менделеева, всё богатство лежит там. Мы что стесняемся? Ну, разбегутся последние. Гайдар когда-то в 90-х годах говорил: да бросьте вы этот Север, Арктику, всё завезём. Покойник, царство небесное. Я с ним тогда спорил.

Басанский, пожалуйста.

Басанский А. А. Алексей Олегович, безусловно, сделано очень много для развития Дальнего Востока и Арктики, но я хочу поднять сегодня такой вопрос. На сегодняшний день у нас топливо в Магадане стоит 105 тысяч рублей тонна, да? Соответственно, на заправке в городе Магадане дизельное топливо стоит 71 рубль. И все те поступательные движения, которые мы сегодня делаем для развития Дальнего Востока, они могут быть просто помножены на ноль, так как сегодня люди уезжают из-за дорогой жизни там.

Мы просили в прошлом году субсидию на железную дорогу. Понятно, что не получили, не получили три региона – Магадан, Чукотка и Камчатка, потому как, нам объяснили, у нас нет железной дороги.

Мы попросили субсидию непосредственно для поездок на море, да? И также нам про эту субсидию в этом году тоже сказали – не представляется возможным.

Если у нас дальше пойдёт такое увеличение стоимости топлива в регионе, а это увеличение стоимости продуктов, это увеличение стоимости ЖКХ, это, собственно говоря, повышение цен на всё. А между тем отток населения увеличивается с каждым днём.

И все те социальные объекты, которые мы строим, вызывают вопрос – кому мы строим, медведям или соседям снизу по карте?

Просто примите всё это во внимание.

Чекунков А. О. Абсолютно справедливо. Во-первых, Магаданнефтеснаб, если я не ошибаюсь, вот Гаджимагомед Гаджибуттаевич вместе со своими коллегами из Минтранса России руками выталкивал судно с топливом два месяца назад из порта Восточный. И мы эти проблемы должны решить законом о северном завозе.

Субсидии – это вопрос такой бюджетной обеспеченности, мы здесь точно выступим на вашей стороне как министерство, но Правительство Российской Федерации консолидированную позицию должно иметь, и поэтому здесь позиция Минтранса, Минфина России, её тоже нужно учитывать.

А вот когда мы открываем площадку и даём возможность консолидировать поставку, запускаем конкуренцию, прозрачность и обязываем приоритизировать при логистике, мы надеемся, тоже нам получится отыграть какие-то проценты от цены просто за счёт повышения эффективности.

Ну, я вас слышу. Конечно, законы физики не обманешь, если горячее везти нужно из НПЗ. Откуда? Из Хабаровска, наверное, везём, с Комсомольска, или ещё дальше? Из Сибири?

Нет, вопрос в том, что на Магадан, Камчатку и Чукотку дальневосточные НПЗ не поставляют свою продукцию.

С нашими регионами работает Санкт-Петербургская биржа. Это продаётся, это цена биржи. Здесь не от региональных поставщиков стоимость топлива зависит, а больше от биржи.

Морозов О. В. Логистики главная цена-то, да?

Да, главная цена логистики.

Председательствующий. Федеральные каналы в этой связи уже не раз показывали Магадан, неприятно смотреть.

Говорить о законе... Закон, дай бог, примем через полгода. Заработает он ещё через 2–3 месяца, а у людей формируется мнение, отношение: быть здесь – не быть, жить здесь – не жить. Вот надо о чём думать.

Чекунков А. О. Всё верно. Гаджимагомед Гаджибуттаевич, у нас же строка в нашей госпрограмме есть – субсидирование перевозок по Северному морскому пути, здесь лихтеровоз ходил уже в этом году.

Да, там контейнеры, генеральные грузы. Может быть, нам посмотреть, если у нас экономия образуется, направить действительно туда: и Камчатка, и Магадан очень сильно просили об этом подумать.

Гусейнов Г. Г. Этот вопрос мы и начали обсуждать в контексте законопроекта.

Во-первых, нам нужно посмотреть всю цепочку доставки. Там же есть и государственные монополии, есть и негосударственные компании, особенно в портах, на нефтебазах. Там, если мы в одной части сделаем, не факт, что достигнем в конце результата. Это увеличит маржинальный доход участников в последнем звене, и так далее.

Нам, во-первых, это нужно комплексно смотреть.

Во-вторых, обязательно должно быть планирование. То, что мы закладываем в законе о северном завозе. Да, мы и с поставщиками нефти тоже это обсуждаем, они говорят – дайте нам прогноз, дайте нам планы

еженедельные. Нам регион говорит – да, он есть, но в целом на бумаге, я даже просил, мне только в течение 3–4 недель дал Колыманефтепродукт этот прогноз.

Поэтому должно быть планирование, после этого планирования должны быть компании, которые выразят готовность в эти сроки поставить, здесь должны быть порты Владивостока, Магадан, всю эту цепочку надо смотреть.

Председательствующий. Дмитрий Викторович, последний вопрос. Коллеги, всё.

Погорелый Д. В. Я буду кратко, это больше предложение.

Алексей Олегович, просьба поддержать законопроект, который разработал Минтруда России по установлению северных надбавок с первого дня работы. Такая уже инициатива реализуется в ряде регионов. Вот на федеральном уровне, я считаю, что вот эта поддержка будет также привлекать молодых специалистов. Напомню, что сейчас молодые специалисты северную надбавку зарабатывают от 3 до 5 лет, чтобы уже получать примерно так же, как все остальные.

Спасибо.

Председательствующий. Значит, уважаемые коллеги, многие припоздали. Я хотел бы публично ещё раз поблагодарить министра, министерство – организовали тысячи, точнее, сотни тысяч новогодних подарков на Донбасс. Давайте благодарим.

(Аплодисменты.)

Я об этом скажу, когда выступать буду.

Всё, всем большое спасибо.

Коллеги, депутаты, оставайтесь. Вячеслав Юрьевич, пожалуйста.

Логинов В. Ю. Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению второго вопроса. О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов, приравненных к районам Крайнего Севера». С докладом по данному вопросу выступит у нас Дмитрий Викторович. Дмитрий Викторович, пожалуйста.

Погорелый Д. В. Коллеги, также кратко. Помните, мы его обсуждали и встречались, соответственно, с профильным министерством Минстроем России. В частности, данным законопроектом регулируется то неравенство, которое было заложено. И теперь инвалиды детства могут так же получать субсидию при выезде из районов Крайнего Севера. Такая вот несправедливость была заложена при внесении изменений в закон в 2019 году.

Поступило четыре поправки. Четыре поправки носят редакционный характер. Концепция не меняется. Поэтому просьба поддержать таблицу поправок и принять её во втором чтении.

Спасибо.

Логинов В. Ю. Спасибо, Дмитрий Викторович.

Уважаемые коллеги, вопросы будут к Дмитрию Викторовичу?

Иванова Светлана Владимировна, статс-секретарь, заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Так, Свет-

лана Владимировна, у вас какие-то вопросы будут по законопроекту, или предложения, или что-то хотите добавить?

Иванова С. В. Нет, коллеги, спасибо большое. Просили бы поддержать. Добрый день!

Логинов В. Ю. Спасибо.

Уважаемые коллеги, вопросы к Светлане Владимировне будут?

Нет? – Спасибо, Светлана Владимировна.

Уважаемые коллеги, тогда просьба проголосовать за данное предложение.

Кто за? Против? Воздержавшихся нет.

Спасибо.

Иванова С. В. Спасибо большое. До свидания.

Логинов В. Ю. До свидания, Светлана Владимировна.

**«Правительственный час» на тему
«О мерах по обеспечению ускоренного
социально-экономического развития Дальнего Востока»**







СТЕНОГРАММА
«правительственного часа» на тему
«О мерах по обеспечению ускоренного социально-
экономического развития Дальнего Востока»

*Здание Государственной Думы.
Зал заседаний Государственной Думы.
21 декабря 2022 года*

Председательствует
Первый заместитель Председателя Государственной Думы
И. И. Мельников

Коллеги, переходим к «правительственному часу». В рамках «правительственного часа» мы рассматриваем вопрос «О мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока». С информацией по этому вопросу выступает министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексей Олегович Чекунков.

Пожалуйста, Алексей Олегович.

Чекунков А. О., министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Прошу моих коллег поставить презентацию¹.

Уважаемые депутаты Государственной Думы! Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин обозначил развитие Дальнего Востока национальным приоритетом на весь XXI век. Правительство Российской Федерации реализует комплекс мер по повышению качества жизни дальневосточников и ускорению темпов экономического роста. За восемь лет в интересах опережающего развития региона приняты 71 федеральный закон и 400 актов Правительства Российской Федерации. Государственная Дума принимала живое участие в создании ключевых механизмов развития, таких как территории опережающего развития, свободный порт, «Дальневосточный гектар» и других, и внимательно контролирует, как они исполняются.

Уже почти 400 лет Дальний Восток обеспечивает для России экспортную выручку и служит окном в Азиатско-Тихоокеанский регион. БАМ и Транссиб, «Сила Сибири» и сеть портов Дальнего Востока связывают страну, именно сейчас эта связь важна, как никогда. При этом новая архитектура международных отношений, переориентация транспортных потоков и перенос деловой активности с Запада на Восток требуют новых стратегических решений, о которых я доложу далее.

¹ Приводится после стенограммы.

Для Дальнего Востока 2022 год стал, как и для всей страны, испытанием на прочность. Мы выстояли. Все механизмы, запущенные за последние восемь лет для поддержки опережающего развития региона, позволили продолжить рост и развитие даже в этот непростой период. По итогам девяти месяцев рост инвестиций в основной капитал на Дальнем Востоке составил 9 процентов, это в полтора раза более высокий темп роста, чем в среднем по России. Оборот розничной торговли устоял на уровне 2021 года при снижении в среднем по стране на 6 процентов. Производство в сельском хозяйстве выросло на 11 процентов – в 2 раза выше, чем в среднем по России. Для нас это особенно важно с точки зрения замещения импорта и повышения качества продуктов. Ввод жилья вырос на 37 процентов, в среднем по стране – 21,5 процента (здесь сказывается эффект дальневосточной ипотеки). По итогам года восемь из 11 регионов Дальнего Востока ожидают рост валового регионального продукта.

С мерами государственной поддержки на Дальнем Востоке реализуется более 2,7 тысячи инвестиционных проектов с инвестиционными обязательствами со стороны инвесторов почти 7 триллионов рублей. Федеральным законодательством на Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, на институты развития возложена ответственность за сопровождение каждого проекта: от выделения участка земли и обеспечения инфраструктурой до привлечения кадров и поддержки в экспорте продукции. Резиденты преференциальных режимов уже фактически вложили в создание новых предприятий почти 3 триллиона рублей, 572 предприятия введено в эксплуатацию, создано 107 тысяч новых рабочих мест, две трети из них на крупных высокопроизводительных предприятиях с более высокой заработной платой, чем в среднем по региону. Только пятая часть новых инвестиций пришлось на добывающие отрасли, почти 80 процентов – на глубокую переработку, машиностроение, судостроение, логистику, транспорт, сельское хозяйство, туризм. Государственные инвестиции, вложенные в развитие Дальнего Востока в форме налоговых преференций и субсидий на инфраструктуру, уже окупились. Объём налоговых поступлений, страховых взносов и таможенных пошлин, уплаченных резидентами преференциальных режимов с 2015 года, составил более 226 миллиардов рублей, при этом накопленные расходы бюджета, а также льготы, предоставленные резидентам за тот же период, составили 164 миллиарда. Таким образом, средства бюджета Российской Федерации, вложенные в развитие экономики Дальнего Востока, принесли в бюджет 62,5 миллиарда рублей прибыли.

Ключевым долгосрочным вызовом остаётся сохранение численности населения Дальнего Востока. В последние годы миграционный отток замедлился. С 2013 по 2020 год темп миграционного оттока сократился более чем в 2 раза, а в 2021 году впервые в новой истории мы увидели миграционный приток на Дальний Восток – в регион приехало на 7,5 тысячи человек больше, чем уехало, однако на миграционные процессы накладываются демографические, характерные для всей страны. В указе Президента России № 427 от 26 июня 2020 года поставлена задача в срок

до 2035 года прекратить миграционный отток с Дальнего Востока. Для решения этой задачи мы в первую очередь опираемся на запросы самих дальневосточников. И социология, и современные технологии анализа данных выделяют четыре главные темы, которые больше всего волнуют жителей Дальнего Востока. Первая – высокая стоимость жизни: тарифы ЖКХ, стоимость топлива, продуктов, жилья на Дальнем Востоке в основном выше, чем в остальной России. Вторая – качество городской среды. Третья – доступность и качество медицины. Четвёртая – образование.

Отставание в социальной сфере, износ инфраструктуры Дальнего Востока накапливались десятилетиями. Для преодоления этого отставания и повышения качества жизни людей на Дальнем Востоке Правительство Российской Федерации реализует ряд программ. В 2020 году Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Владимирович Мишустин утвердил национальную программу развития Дальнего Востока, которая объединяет все мероприятия, все национальные проекты, реализуемые для достижения целей, установленных указом Президента России. За два года реализации национальных проектов на Дальнем Востоке было построено и реконструировано более тысячи социальных объектов, в том числе 366 поликлиник и ФАПов, 195 школ, колледжей и детских садов, 188 спортивных объектов, 185 объектов культуры. План на 2023 и 2024 годы – сдать ещё почти 600 объектов.

Помимо национальной программы на Дальнем Востоке действует дополнительный гибкий механизм развития социальной инфраструктуры. Планы социального развития центров экономического роста, известные под упрощённым названием «дальневосточная единая субсидия», – это часть государственной программы развития Дальнего Востока, которую администрирует Минвостокразвития России, а направления поддержки регионов утверждает президиум правительственной комиссии под руководством Юрия Петровича Трутнева.

Объём поддержки регионов ДФО по данному механизму составил за четыре года 122 миллиарда рублей. Создано более 1,5 тысячи новых объектов социальной инфраструктуры, в числе сданных в 2022 году – кардиососудистый центр в городе Якутске, одно из лучших подобных медицинских учреждений в России, Центр сложнокоординационных видов спорта в Комсомольске-на-Амуре, который, едва открывшись, уже принял чемпионат ДФО по скалолазанию, Центр ядерной медицины в Улан-Уде, отмечу также укрепление набережной Охотского моря в Магадане и десятки других направлений. Отдельно хочу отметить реализованную в течение одного года программу «1000 дворов», запущенную по инициативе Юрия Петровича Трутнева. По этой программе за прошедшие 11 с половиной месяцев уже фактически создано 1211 новых благоустроенных дворовых площадок во всех регионах Дальнего Востока.

Одной из самых востребованных мер поддержки на Дальнем Востоке стала дальневосточная ипотека. За три года более 56 тысяч семей получили льготный кредит и купили новое жильё или построили свой дом. Каждая вторая квартира в новостройке на Дальнем Востоке была куплена с использованием дальневосточной ипотеки. Весной текущего года

программа была распространена на врачей и учителей без ограничения по возрасту, раньше программа была доступна только молодым семьям, молодым людям в возрасте до 35 лет. По поручению Президента России действие программы «Дальневосточная ипотека» продлено до 2030 года. Возросший спрос на жильё привлёк в регион крупных застройщиков. На 37 процентов увеличился объём жилищного строительства, это позволило снизить темпы роста цен на квартиры: в текущем году при среднем росте по России 23 процента в год в Дальневосточном федеральном округе жильё подорожало на 17 процентов.

Наша задача – не только наращивать объём строительства жилья, но и повышать качество среды для жизни. Что дальневосточники видят, с чем соприкасаются, выходя из дома? В июле 2022 года принят федеральный закон, запускающий программу «Дальневосточный квартал». Программа направлена на комплексную застройку в рамках территорий опережающего развития с применением единого современного стандарта архитектуры, благоустройства, с современной социальной инфраструктурой. Уже отобраны пилотные площадки в семи регионах, где будут построены дома почти на 2 миллиона квадратных метров, 30 тысяч квартир.

По поручению Президента России на Дальнем Востоке реализуется масштабный проект по реновации городов. Регионы совместно с нашими институтами развития, Корпорацией развития Дальнего Востока и Арктики, ВЭБ.РФ, ДОМ.РФ разрабатывают 25 мастер-планов городов Дальнего Востока. Президент уже дал поручение по реализации плана развития Петропавловска-Камчатского. В течение 2023 года мы продолжим докладывать Президенту России проекты мастер-планов победителей отбора. На цели реализации мастер-планов по поручению Президента России будут предусмотрены дополнительные лимиты финансирования: 5 миллиардов рублей в год – дальневосточный лимит на благоустройство городов и 100 миллиардов – отдельный лимит для Дальнего Востока по программе инфраструктурных бюджетных кредитов на 2023–2024 годы.

Объём заявок от инвесторов и объём спроса со стороны жителей, сотрудников новых предприятий на социальную инфраструктуру и на разнообразную инфраструктурную поддержку превышают текущие возможности бюджета. Дальневосточная концессия – это новый механизм, запущенный в 2021 году и направленный на ускоренное создание инфраструктуры для новых предприятий и социальной инфраструктуры для их работников за внебюджетные средства. Инвесторы создают инфраструктуру за свой счёт, а государство выплачивает за неё в течение 10, 12 и более лет, уже получая доходы от новых предприятий. Уже начата реализация 14 проектов общим объёмом 31 миллиард рублей, это значимые проекты: детский лагерь отдыха в Хабаровске, лыжный стадион и три образовательных центра в Магадане, новый горнолыжный комплекс в Приморье, проекты по обновлению систем городского освещения в Чите и Биробиджане и многие другие проекты. Цель на ближайшие два года – начать реализацию ещё 45 проектов общей стоимостью около 400 миллиардов рублей.

Для дальневосточников важно чувствовать транспортную связанность Дальнего Востока со всеми регионами России, равно как и связанность регионов Дальнего Востока между собой. В 2022 году дальневосточный авиационный комплекс получил поддержку в рекордном объёме – 18 миллиардов рублей из федерального бюджета на три программы субсидирования перелётов: магистральные перевозки в Москву и Санкт-Петербург, перевозки для льготных категорий граждан и субсидии для социальных маршрутов единой дальневосточной авиакомпании. Всего субсидируемые авиабилеты приобрели более 1,6 миллиона пассажиров. Цель на 2023 год – 2 миллиона льготных пассажиров.

Единая дальневосточная авиакомпания создана на базе авиакомпании «Аврора». В состав её акционеров вошли все регионы Дальнего Востока, в совет директоров – все губернаторы, одна акция с правом вето – у Минвостокразвития России, то есть это по-настоящему штаб авиационных перевозок региона, занимающего 40 процентов территории нашей страны.

С момента старта в дополнение к более чем 300 регулярным маршрутам компания запустила 36 новых субсидируемых маршрутов внутри ДФО по социальным направлениям, которые мы открывали, опираясь на запросы самих людей. Например, если раньше путь от Благовещенска до Комсомольска-на-Амуре занимал 22 часа с пересадками и стоил 12 тысяч рублей, то сегодня это 55 минут и 4,5 тысячи. Загрузка рейсов достигает 90 процентов, за этот год по социальным маршрутам перевезено уже почти 330 тысяч пассажиров – это внутри Дальнего Востока по новым маршрутам, таких маршрутов не было с советского времени, а в некоторых случаях – никогда.

Отдельно хочу отметить рекордный поток пассажиров на Курильские острова: в этом году 88 тысяч человек, и мы рассчитываем в следующем году взять планку в 100 тысяч. Это делает Курилы и более доступными для туристов, и более привлекательными для предпринимателей.

Количество участников программы «Дальневосточный гектар» (говорю только про Дальневосточный федеральный округ) достигло 110 тысяч. 11 тысяч человек, для которых уже наступил установленный срок, взяли землю в собственность или в бессрочную аренду. 42 процента используют дальневосточный гектар для индивидуального жилищного строительства, но также на этих участках запускаются интересные бизнес-проекты: туристические этнокультурные базы, семейные сыроварни, рыбозаводные фермы, хлебопекарни, производство травяных сборов.

На «правительственном часе» в Государственной Думе в апреле этого года Михаил Владимирович Мишустин анонсировал комплекс новых стратегических инициатив по социально-экономическому развитию Дальнего Востока, подготовленный по поручению Президента России в целях привлечения людей на Дальний Восток. Данные инициативы были разработаны по технологии Координационного центра Правительства Российской Федерации совместно с бизнесом, регионами и наукой. Но самое главное – все инициативы проходили оценку самими жителями.

По итогам доклада Президента России на Восточном экономическом форуме Правительство Российской Федерации приступило к реализа-

ции десяти инициатив. Строительство арендного жилья и субсидирование ставки аренды для востребованных специалистов: мы собрали заявки со всех регионов – будет построено 10 тысяч квартир, ставка аренды будет начинаться от 8 тысяч рублей за меблированную двухкомнатную квартиру в новом доме. Расширение Владивостока за счёт строительства нового пригорода на территории опережающего развития «Надеждинская», пока он носит название – город Спутник. Привлечение новых туристов и жителей на Дальний Восток, создание трёх новых культурных центров и открытие на Дальнем Востоке филиалов ведущих творческих вузов – ГИТИСа, ВГИКа, Щукинского и Щепкинского училищ. Создание в городах, где реализуются крупные инвестиционные проекты, шести универсальных центров для малого и среднего бизнеса, создание 26 новых центров профессионального образования и 900 мастерских для подготовки востребованных специалистов рабочих специальностей. Пилотный проект в Приморском крае по увеличению до 1 миллиона выплаты на ипотеку при рождении третьего ребёнка – данная мера начнёт действовать с января 2023 года. Увеличение финансирования санитарной авиации в 2 раза. Создание условий для повышения качества высшего образования – по программе «Приоритет-2030. Дальний Восток» уже отобрано восемь дальневосточных вузов, которые получат федеральные гранты, вторая очередь отбора пройдёт в первой половине 2023 года.

Сегодня очевидно, что традиционных маршрутов, чтобы обеспечить провоз всех грузов, которые производит российская экономика, недостаточно. Северный морской путь открывает более короткий морской путь между западом и востоком России и в перспективе более выгодный торговый маршрут между Европой и Азией.

1 августа 2022 года Правительство Российской Федерации утвердило комплексный План развития Северного морского пути до 2035 года. Это самый подробный такой документ за всю современную историю Севморпути, он содержит мероприятия по строительству 10 ледоколов, 141 транспортного судна ледового класса с судами обеспечения, 12 спутников, аварийно-спасательных центров МЧС. Общие инвестиции в развитие СМП составят 1,8 триллиона рублей до 2035 года. Эти инвестиции государства защищены юридически обязывающими соглашениями, которые по поручению Президента России были заключены, с одной стороны, между компаниями, которые реализуют крупнейшие проекты на трассе СМП, – это «Роснефть», «НОВАТЭК», «Газпромнефть», «Норникель» и другие, с другой стороны, с Росатомфлотом, как с ответственным за навигацию по Севморпути, и Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, как с ФОИВом, ответственным за формирование единого плана развития СМП. Реализация плана принесёт экономике России более 16 триллионов рублей дополнительных доходов до 2035 года.

Более 3 миллионов человек в 25 регионах России зависят от снабжения в рамках так называемого северного завоза, а государственное субсидирование превышает 14 миллиардов рублей в год. При этом сегодня в законодательстве даже нет такого понятия, известного всем с советско-

го времени, как северный завоз. Нами подготовлен и внесён в Правительство Российской Федерации законопроект о северном завозе, который сделает весь процесс более надёжным и прозрачным. Законопроект предусматривает чёткое распределение полномочий между федеральным, региональным и муниципальным уровнями, установит приоритет для грузов жизнеобеспечения, обеспечит трёхлетний цикл планирования и переведёт основную работу на цифровую основу. Будет введено понятие «опорная инфраструктура северного завоза» и предусмотрена федеральная поддержка для её развития. Законопроект будет внесён в Государственную Думу до 1 марта 2023 года.

Уже сейчас для управления развитием городов, регионов и ключевых проектов Дальнего Востока и Арктики нужно порядка 100 управленческих команд мирового уровня. Мы конкурируем за специалистов со всей Россией, а за инвестиции – со всем миром. В 2022 году мы запустили программу по подготовке управленческих кадров специально для наших регионов, которая называется «Муравьёв-Амурский 2030», отобрали талантливых молодых людей, уже имеющих высшее образование, готовых посвятить себя государственной службе на Дальнем Востоке. В процессе обучения курсанты глубоко погружаются в работу с правительствами городов, регионов, в работу нашего министерства и институтов развития. На первый набор конкурс составил 50 человек на место. Слушатели заключают контракт, обучаются один год и далее два года будут работать по распределению на должностях муниципальной, региональной или федеральной гражданской службы во всех субъектах Дальнего Востока. Главная особенность этой программы – делаем упор не только на интеллект соискателей, но и на их ценности, дух, готовность служить России.

Вся работа по развитию Дальнего Востока делается по поручению и под руководством Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. Хочу отметить новую важную тенденцию, которую социологические исследования показали в 2022 году: впервые Дальний Восток продемонстрировал уровень поддержки деятельности Президента России выше, чем в среднем по стране. Это, безусловно, и результат работы полномочного представителя Президента России в Дальневосточном федеральном округе Юрия Петровича Трунова, который максимально погружён в жизнь всех дальневосточных регионов и фактически сам уже стал дальневосточником.

Уважаемые депутаты Государственной Думы, благодарю вас за всестороннюю поддержку работы по развитию Дальнего Востока и Арктики. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Олегович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Выступает аудитор Счётной палаты Наталья Александровна Трунова. Пожалуйста, Наталья Александровна.

Следующим будет выступать Олег Викторович Морозов.

Трунова Н. А., аудитор Счётной палаты Российской Федерации.

Добрый день, уважаемые депутаты! Правительством, Минвостокразвития России совместно с парламентом проводится грандиозная работа по обеспечению ускоренного развития Дальнего Востока.

Первое, что хотелось бы отметить, что в результате этой работы за 2015–2022 годы инвестиции резидентов территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток составили 2,3 триллиона рублей при общем объёме инвестиций в основной капитал в ДФО в размере 11,6 триллиона рублей, то есть 21 процент.

Несмотря на санкции, инвестиционный процесс в указанных режимах продолжается, а транспортная инфраструктура Дальнего Востока быстро перестраивается под новые условия функционирования. В рамках ТОР через Корпорацию развития Дальнего Востока и Арктики обеспечивается инфраструктурная поддержка, на которую с 2015 по 2022 год направлены 65 миллиардов рублей. На следующую трёхлетку запланировано 80 миллиардов рублей, это более 40 процентов от средств на реализацию всей госпрограммы по развитию Дальнего Востока.

При этом в 2022 году изменениями в роспись утверждённые ассигнования на развитие ТОР снижены в 1,5 раза, а исполнение по ним на 1 декабря составило 14 процентов. Кроме того, объём остатков неиспользованных субсидий на счетах корпорации составил 1,3 миллиарда рублей, это более 9 процентов объёма субсидий на развитие ТОР, утверждённого на 2023 год. В условиях ограниченности финансовых ресурсов мы считаем, что данные средства должны быть более эффективно использованы.

Второе. В 2017–2022 годах объём выпадающих доходов, обусловленный льготами, предоставляемыми в режиме ТОР, составит 195 миллиардов рублей, из которых 16 процентов – налоговые расходы консолидированных бюджетов регионов, по СПВ – 27 миллиардов рублей и 50 процентов соответственно, поэтому отдельная задача – совместно с регионами обеспечить максимальный мультипликативный эффект для региональных экономик от префрежимов и, соответственно, обеспечить устойчивость региональных бюджетов в будущем.

В настоящее время в ДФО не является дотационной только Сахалинская область, в шести регионах дотации превышают 10 процентов собственных доходов, на Камчатке этот процент составляет 50.

В рамках завершённого в этом году Счётной палатой мероприятия для повышения конкурентоспособности преференциальных режимов было предложено следующее: сформировать комплексную политику привлечения инвесторов в режимах ТОР и СПВ, обеспечивая кооперацию и кластеризацию предприятий как внутри режимов, так и с предприятиями, функционирующими за их пределами; создать условия для внедрения современных технологий, в том числе разработанных и поддержанных из других источников федерального бюджета, например вузов и НТИ, НОЦ мирового уровня, которые действуют как на территории ДФО, так и в других частях страны; делать акцент на создании высокопроизводительных рабочих мест, обеспечивающих высокий уровень заработной платы.

Третье. К сожалению, отток населения из ДФО продолжается, и одной из основных проблем, как уже сказал Алексей Олегович, является нехватка социальной инфраструктуры. Большой вклад в её решение вносит реализуемый посредством госпрограммы развития Дальнего Востока механизм единой субсидии. С его помощью уже создано более

1,5 тысячи объектов социальной инфраструктуры, это в первую очередь больницы, ФАПы, школы, детские сады, объекты спорта и культуры.

С учётом поручения Государственной Думы Счётной палатой в 2023 году запланировано проведение аудита эффективности реализации госпрограмм, направленных на социальное развитие Дальневосточного региона. В рамках данного мероприятия мы сформируем предложения по синхронизации мероприятий различных госпрограмм, повышению их эффективности с учётом специфики Дальнего Востока, также внимательно проанализируем действующие механизмы в рамках инфраструктурного меню с точки зрения их влияния на развитие Дальнего Востока.

Напомню, что в 2022–2025 годах регионам ДФО на реализацию 107 проектов предоставлены инфраструктурные бюджетные кредиты в объёме 41 миллиарда рублей, но это всего лишь 4 процента общего объёма ИБК по стране. За счёт средств ФНБ в рамках займа Фонда развития территорий в ДФО планируется реализация 11 проектов по созданию инфраструктуры ЖКХ общей стоимостью 8,2 миллиарда рублей и потребностью в заёмном финансировании 6,4, это 5 процентов общего объёма по стране.

Благодарю за внимание.

**Председательствует первый заместитель
Председателя Государственной Думы
А. Д. Жуков**

Председательствующий. Спасибо.

Олег Викторович Морозов.

Морозов О. В., *председатель Комитета Государственной Думы по контролю, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ».*

Уважаемый Александр Дмитриевич, уважаемый Алексей Олегович, уважаемые коллеги! Последний раз на «правительственном часе» мы встречались с министерством в 2017 году. Такой большой временной разрыв следует признать нашей общей недоработкой, ибо тема важная. Рывок России в суверенное и успешное будущее невозможен без качественных изменений в жизни людей на востоке страны. В условиях западных санкций восток – это не просто приоритет, это точка опоры нашего движения вперёд.

У Минвостокразвития России особые полномочия в сравнении с другими министерствами. Оно согласовывает госпрограммы в той части, которая касается Дальневосточного региона, имеет полномочия собственника по федеральному имуществу и координирует деятельность территориальных федеральных органов на Дальнем Востоке. Следовательно, министерство полностью несёт ответственность за социально-экономическое развитие региона, с него особый спрос. Поэтому перейдём к вопросам, которые являются предметом парламентского контроля.

Первое. Важнейшим показателем эффективности работы ведомства является управление имеющимися ресурсами. Согласно данным

на 1 декабря 2022 года, когда финансовый год почти закрылся, ситуация по Минвостокразвития России выглядит достаточно напряжённой. В целом по министерству исполнение составило 48,6 процента, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» из годовых 51 миллиарда рублей кассовое исполнение достигло только 28 миллиардов рублей, по федеральному проекту «Новые возможности для Дальнего Востока» – 37,8 процента годовых назначений. Эти цифры выглядят весьма тревожно, поэтому мы хотим, чтобы министерство проинформировало нас о том, как оно готовится ликвидировать это отставание.

Второе. Счётная палата в 2022 году провела оценку документов стратегического планирования, касающихся Дальневосточного региона, и выявила определённую раскоординированность между этими документами. Комитет полагает, что здесь тоже нужно повысить внимание министерства в части согласованности и корреляции целевых показаний различных программ.

Третье. Во исполнение поручения председателя палаты комитет на каждом «правительственном часе» специально выделяет вопрос об импортозамещении. С нашей точки зрения, на Дальнем Востоке есть потенциал для кардинального решения этой задачи, от огромной ресурсной базы до существующих производственных мощностей. Особенно важен запуск обратного инжиниринга, когда разрабатывается конструкторская документация критических комплектующих, создаются центры инженерных разработок, и необходимый потенциал в регионе для этого имеется.

Четвёртое. Основным мероприятием Счётной палаты в отношении Минвостокразвития России стала оценка влияния деятельности институтов развития Дальнего Востока (функционирование территории опережающего развития и порта Владивосток) на социально-экономическое развитие в целом. Аудитор считает, что здесь есть довольно существенные резервы. Подготовлено девять соответствующих рекомендаций Правительству Российской Федерации. По всем этим рекомендациям срок выполнения установлен на конец второго квартала 2023 года. И мы предлагаем министерству вместе проконтролировать эту работу и достичь соответствующих результатов.

Пятое. Комитет отмечает успехи министерства в продвижении механизма дальневосточной ипотеки, запуск программы арендного жилья для молодых специалистов, существенное улучшение ситуации с авиасообщением. Вообще, министерству действительно нужно отдать должное: они очень активно и напряжённо работают, и эти изменения очевидны.

Вместе с тем предлагаем в постановлении обратить внимание министерства на ряд актуальных социальных задач, а именно: развитие системы реабилитационных центров как фактора сохранения здоровья граждан, их трудового потенциала непосредственно в регионе; содействие переселению граждан из сейсмоопасного жилья; создание социально-экономических и правовых условий для справедливой ценовой политики, о чём, кстати, говорил министр; устранение ситуаций, когда в том числе продукция местного производства оказывается по ценам

не вполне доступной жителям региона; содействие созданию новых рабочих мест и росту накопленных объёмов инвестиций.

Государственная Дума готова оказать министерству максимальное содействие законодательными и бюджетными инструментами в решении всех важнейших, актуальных задач по развитию нашего Дальнего Востока.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Михайлович Харитонов, пожалуйста.

Харитонов Н. М., *председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, фракция КПРФ.*

Уважаемый Александр Дмитриевич, уважаемый Алексей Олегович, уважаемые коллеги! Для Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики сегодняшнее обсуждение – это во многом знаковое и долгожданное событие. Наверное, символично, что отчёт проходит как раз в 100-летие со дня установления советской власти на Дальнем Востоке. Последний раз «правительственный час» с участием нашего профильного министра в Государственной Думе проходил уже более пяти лет назад, об этом мои коллеги говорили. Объёмный и профессиональный доклад министра подтвердил без преувеличения громадный объём работы, ответственной работы, проделанной в этом направлении. Депутаты, особенно избранные на Дальнем Востоке, в Арктике, прекрасно понимают, о чём говорил министр.

Стоит отметить, что в изменившихся условиях без преувеличения ключ к развитию российской экономики лежит на Дальнем Востоке, в Сибири и в Арктике, и сейчас к развитию этих территорий мы должны относиться именно так. Напомню, в 2013 году Президент России в своём Послании Федеральному Собранию (большинство депутатов присутствовало на оглашении этого послания) чётко обозначил: подъём российского Дальнего Востока – это национальный приоритет на весь XXI век.

Всё это время, несмотря на смену министров, это направление активно и ответственно курирует полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, заместитель председателя правительства Юрий Петрович Трутнев. А действующий министр Алексей Олегович Чекунов со своей командой за это время выстроил конструктивные отношения с профильным комитетом Государственной Думы и в своей работе демонстрирует достаточно высокую эффективность. Особую благодарность хочу выразить депутатам – членам нашего комитета, которые представляют весь политический спектр Государственной Думы и осознают, подчеркну, свою ответственность за социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Арктики.

Хочу ещё раз подчеркнуть, что именно Дальний Восток своим стабильным ростом показал устойчивость к внешнему санкционному давлению и негативным последствиям распространения новой коронавирусной инфекции. Территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, программы «Дальневосточного гектара» и «Арктическо-

го гектара», специальные административные районы, дальневосточная концессия, дальневосточная ипотека и целый ряд других смелых, эффективных решений – всё это результат работы министерства, которое сегодня представляет Алексей Олегович. Кроме того, хочу отметить, министерство оказывает активную и всемерную поддержку новым российским территориям, поддержку в большом объёме, это правда.

Уважаемые коллеги, с начала текущего созыва в части опережающего развития, министр об этом говорил, принято пять федеральных законов, а в целом по данному направлению – более 70 законов и около 400 актов правительства.

Безусловно, мы сегодня проводим отчёт не только для того, чтобы оценить работу министерства. Нам важно выработать рекомендации, которые будут способствовать дальнейшему развитию, выполнению, на мой взгляд, главного поручения Президента России, которое заключается в том, чтобы к 2025 году показатели социального развития на Дальнем Востоке стали выше среднероссийских.

К сожалению, отток населения продолжается, сохраняется, правда небольшой. Что ещё мы должны сделать для того, чтобы люди не только оставались на Дальнем Востоке, но и приезжали сюда жить и работать? Не случайно именно с этим вопросом я обращался к Председателю Правительства Российской Федерации в рамках его отчёта в Государственной Думе в апреле этого года. Тогда был озвучен целый ряд социальных инициатив, министр об этом говорил, и они, я надеюсь, скоро будут реализованы.

Мы благодарны комитетам Государственной Думы, которые активно включились в работу над постановлением к этому «правительственному часу». Безусловно, продолжим нашу совместную работу.

В текущем году мы существенно продвинулись по законопроекту о северном завозе: разработали его совместно с министерством, сейчас он на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации. Северный завоз – это вопрос жизнеобеспечения на территориях 25 регионов страны. Год назад наш комитет вместе с Ириной Анатольевной Яровой – она курирует работу комитета – выступил на Совете законодателей с инициативой разработки этого законопроекта. Кстати, в нашей работе активно участвовал руководитель фракции КПРФ Геннадий Андреевич Зюганов. Считаю, что Правительству Российской Федерации нужно ускорить работу по законопроекту и внести его в Государственную Думу как можно быстрее.

Мы внимательно следим за правоприменительной практикой и уже в следующем году предложим новый пакет законодательных мер – и в части дальневосточного гектара, и в части территорий опережающего развития. Для Дальнего Востока нужна специальная программа развития агропромышленного комплекса, многое в этом направлении уже сделано, но этого недостаточно, нужно развивать молочное, мясное животноводство, сделать всё, чтобы ввести в оборот неиспользуемые земли...

Председательствующий. Добавьте минуту.

Харитонов Н. М. А залежь на Дальнем Востоке самая большая – 30 процентов земли выведено из оборота. То же самое касается специ-

альной программы по развитию физической культуры и спорта, туризма, также нужны дополнительные меры по привлечению и подготовке необходимых кадров, по работе с молодёжью и целый ряд других системных отраслевых решений.

В заключение от имени комитета хочу поблагодарить министерство под руководством Алексея Олеговича Чекункова за конструктивное взаимодействие. Работа Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, по нашему мнению, заслуживает положительной, самой высокой оценки. Поблагодарим и дальневосточников, и министра с его командой. *(Аплодисменты.)*

Жиденькие аплодисменты – замёрзли, наверное.

Председательствующий. Спасибо, Николай Михайлович.

Так, переходим к вопросам от фракций.

Фракция КПРФ – Корниенко Алексей Викторович.

Корниенко А. В., фракция КПРФ.

Уважаемый Алексей Олегович, специалистами Института экономических исследований ДВО РАН опубликована аналитика, согласно которой реализацию программы «Дальневосточный гектар» нельзя назвать успешной. Она не способствовала привлечению на Дальний Восток населения из других регионов, так как в большинстве своём её участниками оказались сами дальневосточники. Порядка 70 процентов полученных участков не освоено, то есть на них никто не проживает, не ведёт хозяйственную деятельность. Многие участки находятся в непривлекательных для людей местностях, на них никто не претендует. В более востребованных местностях, например на юге Приморского края, наоборот, есть проблема с частыми отказами в предоставлении земли.

Вопрос: соответствуют ли вложенные в программу «Дальневосточный гектар» финансовые средства достигнутому результату и планируют ли Правительство Российской Федерации и министерство продолжить её реализацию или хоть как-то серьёзно модернизировать?

Чекунков А. О. Уважаемый Алексей Викторович, спасибо за вопрос. Это действительно очень заметная и важная программа, которая запускалась по просьбам самих людей. И сегодня мы как раз проходим этап, когда прошло пять лет, срок, установленный по закону, и те люди, которые провели работу, вложили труд и небольшие финансовые средства в свой гектар, могут оформить его в постоянную собственность либо в бессрочную аренду. Таких пользователей, как я сказал, уже 11 тысяч.

Вы знаете, мы встречаемся практически в каждой командировке с людьми, которые развиваются на дальневосточном гектаре. Эти 11 тысяч человек – крайне увлечённая группа, это люди, которые такое дело жизни создают для себя... Построить дом (помните, как говорится: посадить дерево, воспитать ребёнка и построить дом) – для 42 процентов людей, получивших «дальневосточный гектар», это становится важным делом, которое даёт их семье такой серьёзный новый смысл. А для многих это бизнес, и тот диапазон бизнесов, которые развиваются на этом гектаре, говорит нам о том, что мы должны дальше улучшать эту программу.

Мы вместе с Росреестром модернизируем федеральную информационную систему «На Дальний Восток». Наша корпорация запустила

сайт «освойгектар.рф», который даёт людям готовые рецепты, как построить дом, как запустить бизнес. Более 4 тысяч пользователей «дальневосточного гектара» получили финансовые меры поддержки по линии федерального бюджета, регионального бюджета, в том числе более 1 миллиарда по линии Минсельхоза России – это «Агростартап», малая ферма, 1,5 миллиарда рублей – по программе дальневосточной ипотеки, на ИЖС. Мы согласны, что пользователей гектара должно быть больше. Программа будет улучшаться, будет модернизироваться и будет более удобной для людей.

В завершение хочу сказать, что также по просьбе людей была запущена программа «арктического гектара». И здесь мы сталкивались, откровенно скажу, порой даже с сарказмом со стороны коллег. Но эта программа была запущена по просьбе людей, по ней в первый же год получено 10 тысяч заявок, 4 тысячи людей уже получили такие гектары в Мурманской области, в Карелии, в Архангельской области. На самом деле это популярнейшие направления, популярнейшие хобби, люди организуют для себя дачный отдых, а для коренных и малочисленных народов это восстановление родовых поселений, реализация музейно-туристических проектов. И мы считаем, что данная программа полезна с точки зрения самореализации малого и среднего бизнеса.

Председательствующий. Панеш Каплан Мугдинович, фракция ЛДПР, пожалуйста.

Панеш К. М., фракция ЛДПР.

Уважаемый Алексей Олегович, как вы отметили в своём отчёте, с декабря 2019 года достаточно успешно функционирует программа дальневосточной ипотеки, по которой жители Дальнего Востока могут оформить ипотечный кредит под низкую процентную ставку, 2 процента. За три года с начала действия этой программы стоимость жилья в регионе увеличилась в среднем на 20 процентов. Есть вопрос и предложение: возможно ли пересмотреть, изменить максимальную сумму по дальневосточной ипотеке с 6 миллионов на более высокую?

Чекунков А. О. Уважаемый Каплан Мугдинович, сначала кратко ответчу на ваш вопрос. Да, это будет делаться, с учётом того что Президент России продлил программу до 31 декабря 2030 года. Конечно, с такой динамикой цен потолок объёма поддержки должен быть увеличен.

Теперь важно, как и когда это делать. Мы следим за рынком жилья Дальнего Востока предельно внимательно. Сегодня на Дальнем Востоке в стадии строительства почти 4 миллиона квадратных метров – это много, мы в год сдаём 3,1 миллиона, не продано сегодня 28 тысяч квартир. Я говорил о том, что по программе «Дальневосточный квартал» будет создано ещё 30 тысяч квартир, по программе доступного арендного жилья – 10 тысяч квартир. Вот надо синхронизировать эти процессы, чтобы, с одной стороны, не допустить провала рынка до уровня, когда он будет не интересен крупным застройщикам, а без крупных застройщиков мы такой объём не вытащим, и, с другой стороны, конечно, не допустить дефицита, который на первых, на ранних этапах мог наблюдаться, когда темпы роста цен попросту отъедали у людей эту льготу и льготная ставка была перекрыта, могла быть перекрыта в каких-то отдельных случаях

темпом роста цен. Но, как я уже сказал, в этом году на Дальнем Востоке рост цен несколько ниже, чем по Российской Федерации, хотя 17 процентов – это по-прежнему высоко.

У нас в программу «Дальневосточный квартал» заложен механизм сдерживания роста цен. Застройщики берут обязательство продавать максимальный объём жилья по социальной цене, установленной Минстроем России. Она на сегодня в среднем по региону составляет порядка 126 тысяч рублей, но есть большие колебания между регионами: если в Бурятии 80 тысяч, то в Приморском крае ближе к 140 тысячам. Мы внимательнейшим образом за этим смотрим. Главное, чтобы люди получали качественное, комфортное жильё по доступной цене.

Председательствующий. Нилов Олег Анатольевич.

Нилов О. А. Алексей Олегович, 19 декабря Президент России распорядился о предоставлении участков земли безвозмездно в Крыму и Московской области награждённым участникам СВО. Считаете ли вы, как куратор программы – я считаю, успешной программы – «дальневосточного гектара», возможным распространить механизм действия этой программы на большинство регионов России, где свободной земли предостаточно? И начать эту программу я бы предложил именно со всех участников боевых действий. Законопроект, кстати, находится в Правительстве Российской Федерации для получения заключения.

Ну а что касается «дальневосточного гектара», может быть, пора уже подниматься на следующий уровень: дальневосточная усадьба, имение с предоставлением десятков, сотен гектаров земли тем гражданам, которые уже доказали своё не просто желание, но и возможность становиться на земле хозяином и вот реализовывать вот такую, как вы... (*Микрофон отключён.*)

Чекунков А. О. Уважаемый Олег Анатольевич, спасибо за вопрос.

Первое. Как я уже говорил, мой руководитель – полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе, и мы с Юрием Петровичем на протяжении всего года посещали большое количество и центров подготовки наших войск, и добровольческих центров, были там, где готовят мобилизованных, осуществляли скоординированную поддержку регионов Дальнего Востока в помощи участникам специальной военной операции, их семьям, как по механизму единой субсидии, так и прямую поддержку, в том числе поддержку регионов, которые взяли шефство над новыми территориями.

В части расширения программы «Дальневосточный гектар» на всю Россию я, с вашего разрешения, воздержусь от ответа, поскольку всё-таки мандат нашего министерства распространяется на Дальний Восток и Арктику. Мы же считаем, что программа живая, она динамичная. У нас есть прецеденты, когда человек был успешен на одном гектаре, мы помогали ему развиваться, становиться фермером, он переходил уже в следующую категорию, малого бизнеса, у нас есть фермеры, которые десятки гектаров взяли, у нас есть сыроварни, у нас есть туристические проекты. Но откровенно вам скажу, что здесь важно тоже понимать, что такое гектар земли. Вы же здесь, депутаты, все с землёй хорошо знакомы, с избирателями разговариваете. В большинстве случаев для индивиду-

ального жилищного строительства это довольно много, а для сельского хозяйства довольно мало. Здесь на сайте «освойгектар.рф» мы предлагаем людям модельные проекты малого сельского хозяйства, в том числе, как я сказал, гранты направляем в Минсельхоз России. В части расширения уже предусмотрена в 2020 году возможность для людей, которые успешно освоили первый гектар, бесплатно получить второй, то есть фактически ваше предложение уже в таком виде реализовано. Но что касается того, чтобы сделать это автоматическим, давайте я попрошу время: мы отмониторим, как реализуется вот эта новация, и, если она будет востребованной, безусловно, будем внедрять её тогда в автоматическом режиме.

Председательствующий. Леонов Олег Юрьевич, фракция «НОВЫЕ ЛЮДИ», пожалуйста.

Леонов О. Ю., фракция «НОВЫЕ ЛЮДИ».

Уважаемый Алексей Олегович, в ноябре по инициативе фракции «НОВЫЕ ЛЮДИ» в Государственной Думе была создана межфракционная рабочая группа по развитию малой авиации. Владимир Владимирович Путин несколько раз говорил об актуальности и важности развития малой авиации за последние два года. И действительно, с учётом расстояний в Арктике и на Дальнем Востоке это один из важнейших видов транспорта. По нашей оценке, одна из самых главных проблем развития отрасли – это её зарегулированность, один из первых шагов для развития малой авиации – это привлечение новых перевозчиков. Чтобы их привлечь, необходимо упростить их регистрацию, а именно разрешить перевозки лёгкими воздушными судами без регистрации в качестве авиаэксплуатанта. Готовы ли вы поддержать законодательные инициативы по снижению регуляторной нагрузки на малую авиацию для развития Дальнего Востока и принять участие в их разработке в рамках рабочей группы?

Чекунков А. О. Уважаемый Олег Юрьевич, вы правы, трудно переоценить значимость малой авиации для Дальнего Востока.

Мы внимательно изучали советский опыт. К сожалению, наблюдаем сокращение количества аэродромов, взлётно-посадочных площадок, но самое главное – старение флота: если Ан-24 ещё летает и для таких регионов, как Якутия, как Хабаровский край, он незаменим, то старичок Ан-2, к сожалению, срочно требует замены.

В этой части по поручению Президента России нами совместно с Минпромторгом России реализуется программа в целях организации производства российского целевого легкомоторного самолёта – ЛМС «Байкал» на территории опережающего развития «Комсомольск». За счёт нашей госпрограммы организуются цеха, инфраструктура производства. Минпромторг России профинансировал опытно-конструкторские работы, и Уральский завод гражданской авиации уже заключил договор, стал резидентом территории опережающего развития, самолёт встал на крыло в январе этого года, и единая дальневосточная авиакомпания подписала письмо, гарантирующее спрос на 105 машин. И конечно, мы рассчитываем, что, когда ЛМС «Байкал» в большом количестве станут появляться в нашем флоте, это даст серьёзный толчок росту доступности наших самых малых населённых пунктов.

Одновременно я согласен с тем, что требования безопасности, требования к содержанию малых аэродромов, взлётно-посадочных площадок, требования по сертификации на сегодня порой являются избыточными, здесь, конечно, нужно соблюдать баланс с безопасностью полётов. Мы изучаем в том числе зарубежный опыт. На недавнем заседании Государственного Совета с участием Президента Российской Федерации были озвучены решения, в числе которых допуск пилотов коммерческой авиации к перелётам, к совершению коммерческих рейсов на малой авиации, вектор на снижение требований к самым малым аэродромам, площадкам. В программе модернизации инфраструктуры заложено около 30 дальневосточных малых аэродромов и посадочных площадок, для того чтобы повысить связанность населённых пунктов Дальнего Востока. И последним аспектом в этом является развитие вертолётного парка. Это и новый Ми-171, который производит наше дальневосточное предприятие, Улан-Удэнский авиационный завод, и перспективный вертолёт Ка-62, который планирует производить завод «Прогресс» в Арсеньеве.

Председательствующий. Спасибо.

Морозов Сергей Иванович, «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Морозов С. И., фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Уважаемый Алексей Олегович, средний уровень газификации Дальневосточного округа составляет всего 24 процента, а всей нашей страны – уже 71 процент. Мы традиционно уделяем особое внимание развитию нашей страны, в том числе газификации. Что делает министерство, чтобы сократить отставание? Чем мы вам можем помочь?

Чекунков А. О. Уважаемый Сергей Иванович, вопрос о газификации регионов Дальнего Востока был первым вопросом, который в нынешнем составе наше министерство вынесло на рассмотрение правительственной комиссии по социально-экономическому развитию Дальнего Востока. Реализуется ряд решений. Первое решение, важнейшее для Бурятии и Забайкалья: в перспективных планах «Газпрома» по строительству газопровода «Сила Сибири – 2» предусмотрена трассировка с учётом необходимости газификации Бурятии и Забайкалья. Это не только вопрос экономический, это вопрос экологический: Чита и Улан-Удэ, к сожалению, находятся внизу таблицы по чистоте воздуха, и единственным рабочим вариантом решения этой проблемы является их газификация. Также важным решением является решение соединить первую «Силу Сибири» с газопроводом «Сахалин – Хабаровск – Владивосток», что позволит газифицировать Еврейскую автономную область и те населённые пункты Амурской области и Хабаровского края, в которых на сегодня ещё газа нет.

Но Дальний Восток такой большой, что газопроводы ко всем населённым пунктам при всём желании провести не получится, и поэтому проводится важнейшая работа по мобильной газификации с использованием технологий сжиженного природного газа. Уже работают малотоннажные заводы СПГ в Нижнем Бестяхе в Якутии, на Сахалине строятся аналогичные заводы, в Приморье и в Амурской области. На Камчатке в бухте Раковая строится большой плавучий комплекс регазификации, который позволит отбирать часть СПГ, идущего с севера, с Ямала

на экспорт, для газификации Камчатского края. Эта же технология мобильного малотоннажного СПГ, его регазификации будет задействована для газификации Курил.

В результате всех озвученных мной мер средний уровень газификации регионов Дальнего Востока должен подняться в 2 раза и достичь среднероссийского уровня.

Председательствующий. Аммосов Пётр Револьдович... Одну секунду, подождите. Ещё у нас Дмитриева Оксана Генриховна записалась, вне фракции. Пожалуйста.

Дмитриева О. Г., депутат Государственной Думы, не входящий во фракцию.

Спасибо, Александр Дмитриевич.

Уважаемый Алексей Олегович, я хочу ещё раз вернуться к вопросу «дальневосточного гектара». Какой объём всё-таки земельных участков был предоставлен и какому количеству физических лиц? И каким образом этот объём земельных участков был использован: сколько было произведено сельхозпродукции, насколько использован для рекреационных целей и для индивидуального жилищного строительства? Всё-таки как по факту использовались «дальневосточные гектары»?

Чекунков А. О. Уважаемая Оксана Генриховна, 110 тысяч гектаров всего было взято в аренду. По истечении пяти лет 11 тысяч человек подали заявки на оформление в собственность или бессрочную аренду, 42 процента из них зафиксировали индивидуальное жилищное строительство (по условиям использования они должны были вложить более 30 тысяч рублей, то есть не везде там построены крупные строения, кое-где это такие рекреационные летние домики), примерно треть – для сельскохозяйственных проектов, 10 процентов – для малого бизнеса, есть туристические проекты, спортивные. Разрешите, мы вам детальнейшую разбивку по регионам, с площадями и с примерами использования, – я поручу корпорации развития Дальнего Востока – направим в письменном виде.

Председательствующий. Аммосов Пётр Револьдович, фракция КПРФ.

Аммосов П. Р., фракция КПРФ.

Уважаемый Алексей Олегович, благодаря ресурсам Дальнего Востока появились очень богатые люди и вместе с ними безработные и бедные. Вы, как министр, отвечающий за Дальний Восток, как отнеслись бы к одному из основных пунктов программы КПРФ: передача от владельцев – богатых людей – минеральных ресурсов и особенно энергетических комплексов обратно в госсобственность на примере Дальнего Востока, то есть Севера? Уверяю, что вам не придётся искать финансовые ресурсы для достойной пенсии и обеспечения населения бесплатным образованием и медициной, население же будет мигрировать на Дальний Восток, как в советское время, с огромным рвением, и будут моментально решены вопросы с финансовыми ресурсами на строительство моста через реку Лену.

Чекунков А. О. Уважаемый Пётр Револьдович, как я сказал в своём выступлении, федеральным законодательством на нас возложена обя-

занность поддерживать каждый инвестиционный проект, который реализуется на Дальнем Востоке, потому что благодаря этому создаются рабочие места, людям платят зарплаты, поступают налоги в региональный, в муниципальный, в федеральный бюджеты. И наш анализ показывает, что наиболее благополучны проекты крупных компаний, социально ответственных, в них платят более высокие зарплаты, предоставляют социальный пакет. Так, например, две трети новых рабочих мест создано крупными резидентами, средняя зарплата там составляет 110 тысяч рублей при средней зарплате по региону около 80 тысяч, то есть это уже на 30 тысяч рублей больше.

Кроме того, мы тесно взаимодействуем с крупным бизнесом для его социальной ответственности. Приказом министерства установлен стандарт ответственности перед коренными малочисленными народами, и все компании, например, которые ведут деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, подписываются под этим стандартом. Приведу пример компании «Норильский никель», которая реализует масштабную программу реновации города Норильска, объём внебюджетных инвестиций более 80 миллиардов рублей, и программу объёмом 2 миллиарда рублей непосредственно с коренными малочисленными народами.

Наша задача – чтобы существовал баланс и гармония взаимоотношений работников, работодателей, государственного бюджета, повышалось общее благосостояние, казна наполнялась налогами, люди получали более высокие зарплаты и вели достойную жизнь.

Председательствующий. Каргинов Сергей Генрихович.

Включите микрофон.

Ещё раз, Каргинов Сергей Генрихович. Что, карточки нет?

Каргинов С. Г., фракция ЛДПР.

Да, переставили карточку. Прошу прощения, Александр Дмитриевич.

Алексей Олегович, по результатам Восточного экономического форума 2022 года Президент России Владимир Владимирович Путин поручил обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на установление в ДФО специального режима, предусматривающего создание наиболее благоприятных условий для реализации совместно с партнёрами из дружественных стран – я акцентирую на этом внимание – проектов по производству конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью и высокотехнологичных проектов. Какая работа ведётся в этом направлении и какие результаты или успехи уже есть?

Чекунков А. О. Спасибо за вопрос, Сергей Генрихович. Это одно из важнейших направлений в текущих условиях, в том числе для развития диверсификации промышленности, импортозамещения, трансфера технологий. Нами не только подготовлены детальные предложения по созданию режима международных территорий опережающего развития и внесены в Правительство Российской Федерации, но и проведены практические переговоры, в том числе на уровне межправкомиссии с Китайской Народной Республикой, на рабочем уровне с Республикой Индия, была проведена выездная сессия во Вьетнаме, переговоры

с Республикой Казахстан, Республикой Беларусь, с арабскими странами, с Монголией, со многими другими странами, предприниматели которых заинтересованы во взаимовыгодном сотрудничестве с Дальним Востоком.

В частности, хочу отметить такие лучшие практики, как, например, индустриальный парк «Великий камень» в Республике Беларусь, куда ездили сотрудники нашей корпорации, познакомились с тем, как там организовано получение разрешительной документации, которая, например, предполагает возможность для инвестора построить завод по его национальным стандартам, при условии, что соблюдены всего два параметра – проведены экологическая и технологическая экспертизы. Восемь месяцев занимает построить завод в 20 километрах от города Минска. Это для нас такой хороший пример, который мы хотим реализовать в режиме международных территорий опережающего развития по поручению Президента России до 31 марта. Предложения, детализированные вместе с бизнесом, вместе с потенциальными партнёрами, будут нами доложены Президенту России и, надеюсь, соответствующие согласованные законотворческие инициативы тогда представим в Государственную Думу.

Председательствующий. Лантратова Яна Валерьевна.

Лантратова Я. В. Уважаемый Алексей Олегович, не секрет, что значительная часть выпускников школ, особенно талантливая, квалифицированная молодёжь, уезжает за пределы Дальнего Востока, выбирая вузы предпочтительно Центральной России. По результатам опросов молодых людей, причины абсолютно разные: низкие заработные платы, отсутствие перспектив быстрого карьерного роста, отсутствие возможности выучиться на интересующую специальность и, как следствие, отсутствие возможности для раскрытия своего потенциала и самореализации. По этим и другим причинам многие талантливые ребята рассматривают «домашние» вузы как запасной вариант.

Скажите, пожалуйста, как вы считаете, что нужно сделать в первую очередь, чтобы поднять уровень обучения в вузах, привлечь в них абитуриентов и замотивировать ребят выбирать прежде всего вузы своей малой родины и дать им возможность для самореализации? И какие шаги предпринимает министерство, чтобы решить вот эту очень важную задачу?

Спасибо большое.

Чекунков А. О. Уважаемая Яна Валерьевна, я показывал слайд, на котором в числе четырёх самых волнующих дальневосточников тем обозначено качество образования, это касается и начального, и среднего, и профессионального, и высшего образования. Я взял за практику приглашать своих коллег по Правительству Российской Федерации, министров проводить совместные стратегические сессии на территории субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, и первыми двумя министрами были Сергей Сергеевич Кравцов и Валерий Николаевич Фальков. В результате этой работы нами выработаны специальные программы.

В части Министерства просвещения Российской Федерации в первую очередь это, конечно, та стратегическая инициатива, которая входит

в десять стратегических инициатив, озвученных Михаилом Владимировичем Мишустинным, по поднятию уровня начального образования. Предусматривается создание центра подготовки преподавателей, создание 26 производственно-профессиональных кластеров, создание 900 мастерских для подготовки людей труда, создание академии повышения квалификации учителей на Дальнем Востоке. Кроме того, вместе с Министерством образования и науки Российской Федерации нами выделено в отдельное направление «Приоритет-2030. Дальний Восток», выделены большие средства – 6 миллиардов рублей по линии двух министерств, для того чтобы поднять уровень высшего образования.

Мы уже провели отбор – восемь вузов уже прошли этот отбор, в том числе один из двух наших педагогических институтов, благовещенский пед, ещё четыре вуза будут отобраны в первом квартале 2023 года. Средний размер гранта на вуз получится в размере 500 миллионов рублей – на повышение материально-технической базы, на разработку новых программ, улучшение условий учёбы студентов. Это большие средства для некоторых вузов, это сопоставимо с их годовым бюджетом. Вот в результате этого комплекса мер мы будем обеспечивать и рост качества преподавания в школах, и рост качества знаний выпускников учреждений профессионального образования, и, конечно, рост качества преподавания в высших учебных заведениях.

Председательствующий. Гулин Максим Алексеевич.

Гулин М. А., фракция «НОВЫЕ ЛЮДИ».

Уважаемый Алексей Олегович, вопрос в продолжение того, который задала моя коллега. В своём выступлении на ВЭФ в этом году вы дали статистику по сокращению, действительно, количества обучающихся в вузах Дальневосточного федерального округа и по снижению качества именно школьного образования. Кроме того, ситуация с учительскими кадрами тоже достаточно тревожная: педагоги пенсионного возраста составляют около трети всего состава учителей на Дальнем Востоке, а доля вакансий за эти годы увеличилась в три раза. В рамках использования Дальнего Востока в качестве полигона для новых идей и подходов какие инновационные подходы вы предлагаете именно для поддержки учителей Дальнего Востока в предстоящем Году педагога и наставника?

Чекунков А. О. Уважаемый Максим Алексеевич, первое, на чём хочу заострить внимание в дополнение к тому, что я сказал в ответе на предыдущий вопрос. Помните, Восточный экономический форум всегда был таким местом, где собирался бизнес, собирались лидеры государств, обсуждались вопросы экономики? На последних двух форумах мы развили мощный социальный трек. Доклад сессии по развитию системы образования в этом году мы представляли Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину. Безусловно, мы считаем эту сферу абсолютно приоритетной и заслуживающей максимального внимания, поэтому используем все форматы, в том числе ВЭФ, для выработки таких инновационных решений.

По итогам прошлого ВЭФ Президент России поддержал нас и расширил программу дальневосточной ипотеки, в том числе на педагогов. На врачей и на педагогов она была расширена. Это такие серьёзные ин-

вестиции федерального бюджета, это инвестиции в будущее, действительно в будущее дальневосточников, в социальное благополучие наших дальневосточных детей. Мы адресно смотрим те направления, где необходима адресная поддержка. Например, для повышения качества преподавания физкультуры в школах реализуем в 2023 и 2024 годах программу, наподобие программы «1000 дворов», по строительству 50 спортивных залов для школ, которые не имеют таких спортивных залов. К сожалению, у нас на Дальнем Востоке, особенно в труднодоступных, удалённых местах, качество подобной инфраструктуры оставляет желать лучшего.

Я перечислил многие десятки отремонтированных и заново построенных школ, спортивных центров, колледжей, детских садов, которые создаются в рамках национальных проектов и в рамках единой субсидии. Хочу вас заверить, что сфера образования является для нас краеугольной, важнейшей.

Председательствующий. Качкаев Павел Рюрикович.

Качкаев П. Р., фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Уважаемый Алексей Олегович, партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» большое внимание уделяет комфортности и безопасности проживания. Мы считаем, что независимо от того, в каком регионе и в какой географической точке проживают наши граждане, они должны пользоваться полным набором услуг по благоустройству в том числе дворовых территорий. В 2017 году наша партия стала инициатором запуска партийного проекта «Городская среда». Вот за эти пять лет у нас в целом по Российской Федерации благоустроено более 80 тысяч дворов, и в этом году запущен проект «1000 дворов Дальнего Востока». Вы сказали, что 1221 двор уже благоустроен. Будет ли продолжена эта программа в будущие годы?

Чекунков А. О. Павел Рюрикович, спасибо, прежде всего за эту инициативу.

Отвечая на ваш вопрос, скажу, что программа будет продолжена, средства предусмотрены в федеральном бюджете на 2023 год в объёме 3,5 миллиарда рублей, мы планируем ещё не менее 500 дворов благоустроить. Важно, что, создавая эту тысячу, которая по факту стала 1200, мы опирались на голосование, на мнения самих людей, где создавать дворы. Мы были гибкими с точки зрения особенностей регионов: когда Бурятия попросила не ограничиваться только придомовыми территориями многоквартирных домов, мы внесли поправки в программу, чтобы и в малых сёлах могли создаваться дворы, – ими пользуются детишки, живущие в частном секторе. Как я уже сказал, по подобию программы «1000 дворов» будет реализована программа по строительству 50 спортивных залов.

В целом все наши исследования мнений людей, недавний опрос ВЦИОМа показывают, что это одна из самых востребованных программ, а в целом благоустройство является одним из ключевых запросов людей. В этой связи важно решение президента предусмотреть отдельный дальневосточный лимит 5 миллиардов рублей на благоустройство дальневосточных городов, и мы с Минстроем России уже согласовали механизм, будем это реализовывать в 2023–2024 годах.

Председательствующий. Мархаев Вячеслав Михайлович.

Мархаев В. М., фракция КПРФ.

Уважаемый Алексей Олегович, я представляю Амурскую область, Бурятию и Забайкалье. О положительном вы сказали, тем не менее озвученные вами показатели развития интересны олигархам, собственникам добывающих объектов. Головные компании зарегистрированы не у нас, вы знаете об этом, из-за чего налоги уходят по месту регистрации. Обозначенная вами средняя заработная плата 80 тысяч – это хорошая цель, но сейчас всё далеко не так, у нас не доходит до половины этой суммы.

В регионах, богатых недрами, население живёт при критической ситуации в экологии. Повышение ПДК бензапирена (самого канцерогенного газа, выделяемого при сжигании некачественного угля) в Улан-Удэ превысило норму в 60 раз, вы об этом уже сказали. Жить в непростых, суровых условиях в регионе, где есть газ, и не иметь его – это, согласитесь, непонятно. Слабая инфраструктура, дорогое электричество, отсутствие газификации и рабочих мест способствуют оттоку населения. Вопрос: каковы сроки газификации наших регионов, вот конкретно?

Чекунков А. О. Вячеслав Михайлович, в программу «Газпрома» входит, как я уже сказал, строительство новой ветки «Силы Сибири». На сегодня идёт проектно-сметная работа, разрабатывается проектно-сметная документация, и мы участвуем в этой работе. «Газпром» гарантировал нам, что будут подключены и Бурятия, и Забайкалье.

На сегодня мы прорабатываем промежуточные решения, в частности в Улан-Удэ проводили совещание с Юрием Петровичем Трутневым на тему, как снять наиболее острые проблемы именно в Улан-Удэ, о чём вы говорите, с бензапиреном. Обсуждались и электрификация частного жилищного сектора, и переход на более экологичное печное топливо, и завоз сжиженного природного газа, и газификация пока мобильным газом. Но, к сожалению, вы правы, проблемы именно экологии в Чите, в Улан-Удэ являются накопленными за многие десятилетия, и дело не столько в генерации, сколько в домовом отоплении. Там десятки тысяч домов, люди привыкли таким образом топить. Нужны экстраординарные усилия для того, чтобы эту ситуацию переломить, и её действительно переломит подведение трубопроводного газа. Рассчитываю, что к концу десятилетия это произойдёт.

Председательствующий. Сухарев Иван Константинович.

Сухарев И. К., фракция ЛДПР.

Уважаемый Алексей Олегович, очень хорошие программы, направленные на развитие страны и её укрепление, были вами озвучены. С учётом того, что есть проблемы с убылью населения из ДФО, вопрос следующий: насколько эффективно, на ваш взгляд, реализуются программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» и каковы наиболее успешные примеры реализации данных программ? Как эти программы будут развиваться дальше, на ваш взгляд?

Чекунков А. О. Иван Константинович, спасибо за вопрос. Они настолько эффективно реализуются, насколько каждый человек, который выбрал для себя этот вызов... Ведь гектар – это вызов, он, конечно, выглядит как подарок, поскольку бесплатный, но потом по факту человеку нужно засучить рукава и его осваивать. И вот примеры, когда не по-

боялись и реализовали свои планы, есть фантастические проекты: у нас старообрядцы приехали из Латинской Америки и на дальневосточных гектарах фермерское хозяйство организовали; у нас в Амурской области сыроварни, там сыры научились производить лучше, чем в Италии; спортивные школы, где конной езде учат, боевым искусствам; туристические проекты; в Арктике коренные малочисленные народы собираются в общины для восстановления родовых сёл. В этом смысле каждый такой проект, который я лично встречал в поездках (мы много времени проводим на территориях), вот каждый такой проект – самый ценный. Мы стараемся помогать людям и направлять их в их выборе, предоставляя такие ресурсы, как сайт «освойгектар.рф» – я приглашаю вас ознакомиться с ним, – проводя с людьми разъяснительную работу и выясняя, что для них всё-таки приоритетно: построить дом, это рекреационный проект, или для них приоритетен бизнес.

И сравнительно более быстрый старт по количеству взятых гектаров в Арктике как раз показывает те ошибки, которые неизменно допускаются при быстрой реализации такого масштабного проекта, мы их изучаем, усваиваем, принимаем во внимание и стараемся исправлять. Надеемся на то, что в рамках этой программы будет реализовано несколько коллективных программ, это так называемая агломерация (закон о гектаре это предполагает), когда несколько десятков человек объединяются и обращаются за инфраструктурной поддержкой уже как коллектив. У нас первые такие опыты есть, в частности на Камчатке: к селу Лесному подведена дорога, и там вот эти обладатели гектаров образуют настоящее новое поселение.

Возможно, что это приведёт к появлению новых точек на карте Дальнего Востока, новых населённых пунктов.

Председательствующий. Григорьев Юрий Иннокентьевич.

Григорьев Ю. И., фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ».

Уважаемый Алексей Олегович, два часа назад у нас выступал Хуснуллин и отчитался о том, что в этом году у нас ввод нового жилья составил 95 миллионов квадратных метров по Российской Федерации, это составляет 0,7 квадратного метра на одного человека. По Дальнему Востоку в этом году ожидается 3 миллиона квадратных метров, то есть где-то 0,4 квадратного метра на одного человека. Как вы считаете, что нужно для того, чтобы выйти на среднероссийский уровень на Дальнем Востоке?

Ну и конечно же, мы знаем о том, что Дальний Восток славится своими дикоросами, на его территории произрастают сотни видов уникальных лекарственных растений. Считаю, что для многих сельских территорий, малых населённых пунктов сбор и продажа дикоросов – это порой единственный источник заработка. Как, по вашему мнению, можно оказать им содействие по закупке в малых населённых пунктах?

Чекунков А. О. Уважаемый Юрий Иннокентьевич, развитие сферы жилищного строительства и повышение качества жилья на Дальнем Востоке – один из ключевых приоритетов, на это первоначально была направлена программа «Дальневосточная ипотека», которая привлекла в регион серьёзных игроков. В 2018 году объём ввода всего по региону

был 2,1 миллиона, в этом году будет 3,1, то есть мы добавили миллион квадратных метров за четыре года, это серьёзный прогресс. Приморье практически удвоило: было более 400 тысяч квадратных метров, в прошлом году – почти 900, в этом, думаю, возьмёт миллион. Мы видим, как в городах, где десятилетиями ничего не строилось, – Магадан, Петропавловск-Камчатский – сейчас реализуются масштабные крупные проекты на 100 и более тысяч квадратных метров: Гороховое поле в Магадане, первый комплекс в рамках программы «Дальневосточный квартал», 20 гектаров, в Петропавловске-Камчатском.

Программы: продолжение программы «Дальневосточная ипотека», «Дальневосточный квартал», строительство пригорода Владивостока, города-спутника, крупнейший проект объёмом потенциально более 2,5 миллиона квадратных метров – вот эти проекты должны дать нам новое качество городов. И безусловно, программа реновации дальневосточных городов, на которую Президент России поручил предусмотреть 100 миллиардов рублей – отдельный лимит в инфраструктурных бюджетных кредитах, это позволит нашим регионам повысить качество инфраструктуры.

Касаемо дикоросов. Конечно, грибы, ягоды, корни исторически были сильным козырем Дальнего Востока. На сегодня в официальной статистике мы занимаем 22 процента по сбору дикоросов в Российской Федерации. Считаю, что может быть больше. В советское время работала потребкооперация, люди знали, куда сдавать собранные урожаи, сейчас такой формальной системы нет, она разрознена. Могу вам доложить, что в министерстве в рамках программы «Дальневосточная концессия» сейчас находится в проработке проект по созданию общей инфраструктуры централизованного сбора дикоросов, в том числе там есть интересные технологии по плантационному выращиванию, по переработке и в целом по увеличению доли добавленной стоимости, которую получает Российская Федерация от этого действительно народного промысла, он может быть очень перспективен и интересен людям.

Председательствующий. Заключительный вопрос – Гильмутдинов Ильдар Ирекович.

Гильмутдинов И. И., фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Уважаемый Алексей Олегович, на Дальнем Востоке проживает большая часть коренных малочисленных народов Севера. Мы знаем, что последнее время вы взаимодействуете с Ассоциацией коренных народов и в принципе общинам уделяете большое внимание, мы в этом убедились как раз на форуме на Дальнем Востоке. Спасибо за это вам большое!

Всё-таки какие меры с вашей стороны, со стороны вашего ведомства будут приниматься для сохранения мест традиционного проживания коренных народов? Ну и в целом, с учётом того, что есть федеральные законы, которые предусматривают определённые преференции для них, и постановление Правительства Российской Федерации, что вы в этом направлении будете делать?

Чекунков А. О. Уважаемый Ильдар Ирекович, вы правильно отметили, что впервые на VII Восточном экономическом форуме действовал «Дом коренных народов», он был одним из самых популярных объек-

тов на «Улице Дальнего Востока», очень колоритным, это действительно объект международного значения. И вопрос взаимодействия с коренными малочисленными народами – у нас их проживает на Дальнем Востоке 82,5 тысячи человек – является для нас очень важным, это вопрос международной повестки.

Российская Федерация с мая 2021 по май 2023 года является также председателем Арктического совета. К сожалению, ряд арктических государств в одностороннем порядке нарушили этот формат. Мы как раз демонстрируем нашу ответственность, созидательный подход, устремлённость в будущее – тем, что мы реализуем все запланированные мероприятия. И из более 100, если быть точным, из 116 мероприятий за время нашего председательства в Арктическом совете более десятка посвящены как раз коренным малочисленным народам. Создан уникальный интернет-ресурс «Дети Арктики» – это, наверное, один из самых продвинутых языковых ресурсов, который знакомит людей всего мира с 13 наиболее распространёнными языками коренных малочисленных народов.

Ну и самое, наверное, значимое и значительное – принята программа государственной поддержки хозяйственной деятельности КМНС, на неё в федеральном бюджете 2022 года было заложено 500 миллионов рублей, они проинвестированы в поддержку оленеводческих хозяйств, в закупку снегоходов, в закупку жилья, поддержку малого, среднего бизнеса. Программа продолжена, заложена в федеральный бюджет на ближайшую трёхлетку – на уровне 450 миллионов в год. Несколько поменьше, но, повторю, это связано с циклом завершения нашего председательства в Арктическом совете, тем не менее это существенные средства. На протяжении, получается, четырёх лет КМНС будут получать такой беспрецедентный объём поддержки, и это не только финансы, но и внимание со стороны федеральных органов исполнительной власти.

Также, как я сказал, нами принят стандарт корпоративной ответственности, мы рекомендуем подписывать его всем новым резидентам, которые реализуют инвестиционные проекты в формате Арктической зоны Российской Федерации, у нас таких компаний уже более 500. И основные, крупнейшие из них присоединились к этому стандарту, реализуют программы поддержки, например, «Норникель» в серьёзном объёме, 2 миллиарда рублей.

Председательствующий. Спасибо.

Переходим к выступлениям представителей фракций.

От фракции КПРФ – Корниенко Алексей Викторович.

Корниенко А. В. Уважаемый Александр Дмитриевич, уважаемый Алексей Олегович, уважаемые депутаты! Меня, как депутата Государственной Думы, избранного от регионов Дальнего Востока, искренне радует большое внимание государства к территории и осознание стратегической важности её развития для будущего России в целом.

Выступая с этой трибуны ещё в 2011 году, мои коллеги по фракции КПРФ и я говорили о необходимости создания специального министерства, комплексно занимающегося всем спектром вопросов развития Дальнего Востока с учётом его специфики, и вот уже десять лет, как соответствующее министерство работает. За эти годы на Дальнем Востоке

реализуется много проектов, о которых Алексей Олегович очень подробно здесь рассказал. Ежегодно во Владивостоке проводится Восточный экономический форум, по итогам которого Президент России принимает перечень поручений, являющихся важным ориентиром для работы, как министерства, так и Правительства Российской Федерации в целом.

Между тем, к сожалению, остаётся большой массив вопросов, без решения которых невозможно опережающее социально-экономическое развитие округа. Кратко заострю внимание на некоторых.

Сфера энергетики требует модернизации: износ генерирующих мощностей в электроэнергетике от 60 процентов до 80 процентов, а возраст некоторых электростанций более 80 лет. Как следствие, постоянно растёт число аварий. Остаётся низким уровень газификации регионов, об этом тоже сегодня здесь говорили. В шести регионах система центрального газоснабжения вообще отсутствует.

Транспортная инфраструктура также недостаточно развита или изношена. Плотность автомобильных дорог с твёрдым покрытием на территории округа составляет всего 12 километров на тысячу квадратных километров, что в пять раз ниже среднероссийского уровня. Качество дорог также оставляет желать лучшего. Например, в Приморском крае, после каждого циклона наблюдается настоящий мостопад, массово обрушиваются мосты через небольшие реки, проблема стала хронической. Состояние железных дорог можно охарактеризовать высоким износом основных фондов, более 60 процентов. При этом Дальневосточная железная дорога имеет ключевое значение в развитии внешней торговли, обеспечивая транзит между Центральной Россией и странами АТР.

В настоящее время новые производства выстраиваются в основном вокруг уже имеющихся старых коммуникаций. Однако у этого есть предел, в стратегическом плане всё равно необходимо будет создавать новую транспортную и энергетическую инфраструктуру. Да, это дорого и довольно долго и окупится не сразу, но без этого не будет никакого развития регионов.

К вопросам демографии. К сожалению, обеспечить желаемый прирост населения или хотя бы остановить его сокращение на Дальнем Востоке пока не получается. Настораживает не только сам факт убыли населения, но и структура такой убыли. Если ещё в 2007 году в Приморском крае население моложе трудоспособного возраста составляло 315 тысяч человек, то в 2021-м – только 163 тысячи. Если число лиц старшего трудоспособного возраста не превышало 383 тысяч, то теперь их численность перевалила за полмиллиона человек. С этой точки зрения очевидно, что перспектива потенциала трудовых ресурсов незначительная.

Также удручают показатели смертности трудоспособного населения, в особенности мужчин, неуклонно превышающие среднероссийские показатели, что влечёт за собой снижение ожидаемой продолжительности жизни. После пенсионной реформы для мужчины-дальневосточника дожить до пенсии становится действительно актуальной задачей. Мы говорили, что нельзя повышать пенсионный возраст на Дальнем Востоке, но эти доводы, к сожалению, Правительством Российской Федерации

не были услышаны. С ситуацией высокой смертности трудоспособного населения необходимо разбираться отдельно, проводить исследования, разрабатывать программы в сфере здравоохранения с учётом местных рисков, повышать доступность медицины. Статистика нам говорит о высоком уровне заболеваемости туберкулёзом и болезнями органов дыхания в целом на Дальнем Востоке. Значит, этому нужно посвятить отдельный комплекс мер.

Мы постоянно слышим о льготах для инвесторов как само собой разумеющихся мерах. Но большинство предложений об особых мерах социальной поддержки дальневосточников долгое время воспринималось как популизм. Мы полагаем, что создание комфортных условий для жизни человека на Дальнем Востоке – главный приоритет. Нельзя судить об уровне жизни дальневосточников по общей статистике зарплат и пенсий региона, их высокий по среднероссийским меркам уровень складывается в основном за счёт северных коэффициентов, но и прожиточный минимум на севере в разы больше. Юг же Дальнего Востока с точки зрения соотношения доходов населения и цен в магазинах не отличается выгодно от других регионов России, скорее наоборот. Поэтому люди и продолжают уезжать.

Недавно получил коллективное обращение от педагогов Хабаровского края, где они сообщают о базовом окладе учителя 9 тысяч рублей и необходимости работать на полторы-две ставки, чтобы получать 35 тысяч рублей. Такого, конечно, быть не должно.

Фракция КПРФ давно предлагает распространить дальневосточный коэффициент, применяемый к заработным платам, на пенсии в южных районах Дальнего Востока. Пенсионеры здесь живут бедно, получают пенсию 13–15 тысяч рублей. И ждать, когда муниципалитет будет выдавать уголь, чтобы топить печку, потому что газа никогда не было и ещё, может быть, долго и не будет, – малопривлекательная перспектива.

Можно ещё много говорить о проблемах Дальнего Востока, мешающих создать здесь комфортную среду для жизни. Это и низкий уровень благоустройства городской среды, и отсутствие жилищного строительства в небольших населённых пунктах, которых на Дальнем Востоке большинство, и высокая доля аварийного жилья. Например, жители города Оха на Сахалине проживают в аварийных домах, пострадавших в 1995 году от землетрясения, – уже 27 лет не могут получить новое жильё!

В целом хотелось бы подытожить. Полагаем, что министерство должно заниматься всеми проблемными аспектами Дальнего Востока в комплексе и в сотрудничестве с отраслевыми министерствами. Но если вы не возьмёте на себя инициативу в энергетике, транспорте, здравоохранении, жилищном строительстве и так далее, все прекрасные, но точечные инвестиционные проекты не будут иметь большого эффекта и не достигнут главной цели – закрепить стабильное население на Дальнем Востоке, сделать регион привлекательным для человека, побудить в людях желание жить в этом регионе не потому, что не получилось уехать, а потому, что здесь хорошо жить.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Каргинов Сергей Генрихович.

Каргинов С. Г. Уважаемый Александр Дмитриевич, Алексей Олегович, коллеги! Конечно, сегодня можно без лишнего пафоса констатировать тот факт, что Россия начала великий исторический разворот на Восток. И причину этого разворота очень ёмко, чётко и кратко нам описал Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, он сказал такую фразу интересную: «Те, кто пытался контролировать нас с Востока, интересовались только нашими кошельками, а те, кто пытался контролировать нас с Запада, они интересовались нашими душами». И вот сегодня мы действительно видим подтверждение этой фразы: с Востоком мы торгуем, мы развиваемся, а на Западе, к сожалению, мы вынуждены защищать свои интересы, традиционные ценности государства с помощью Вооружённых Сил.

Министерству в этом году десять лет, Алексей Олегович, и за десять лет – четыре министра. Это очень много, это очень большая ротация. И, несмотря на то что вы вроде свою жизнь связали с Дальним Востоком уже с 2014 года, думаю, что хотя бы лет десять на этой должности вам надо ещё поработать, для того чтобы и вникнуть хорошо, и показать результат очень чёткий.

Для ЛДПР Дальний Восток всегда был приоритетом. И Леонид Эдуардович Слуцкий, став председателем партии, в первую свою поездку в регионы отправился именно на Сахалин. Владимир Вольфович Жириновский всегда говорил, что Восток для нас – стратегический партнёр и с политической, и с экономической точки зрения, поэтому из всех программ, всех предложений, которые звучали, очень многие касались Дальнего Востока. У нас губернатор от ЛДПР в Хабаровском крае тоже показывает достаточно хорошие результаты работы, я думаю, что вы их тоже оцените. И в этом плане ЛДПР всегда акцентировала внимание на основной проблеме. То есть вы говорите больше о положительных моментах, а мы вынуждены указывать всё-таки на проблемные моменты, на отрицательные.

И первая позиция – это транспорт. В основе экономического развития Дальнего Востока должно использоваться наше географическое положение, то есть транспортная составляющая. К сожалению, мы не успели реализовать много проектов по этому направлению. Необходимо развивать Транссиб, БАМ, Северный морской путь – это самый короткий, самый дешёвый и самый безопасный путь из регионов АТР в Европу, поэтому здесь нужно приложить максимальные усилия. Мы недоперевезли 100 миллионов тонн грузов. Это колоссальные потери для нашей страны, колоссальные потери! Только в Амурской области стоит до 500 контейнеров, и мы теряем на логистике до 25–50 процентов вот в этих регионах. Такая же проблема и в Чите, такая же проблема и в ряде других регионов, в том числе и в Хабаровске, поэтому необходимо срочно этот вопрос изучить. К сожалению, без привлечения федерального финансирования здесь ничего не сделать, то есть регионы сами не справятся. По ряду товаров в части северного завоза до 90 процентов стоимости составляет логистика. Эту ситуацию тоже надо исправлять.

Второй вопрос – топливо. Топливо в Магадане, допустим, стоит более 70 рублей за литр, и мы прекрасно понимаем, что часть этой цены – это логистическая цепочка. Знаю, что министерство уже занимается, контролирует этот процесс, но это тоже необходимо сделать качественно и быстро, чтобы те субсидии государства, которые мы даём, не оказались в карманах поставщиков, а работали именно на понижение цены. Якутия, уголь – колоссальное плечо доставки, 9,6 тысячи километров. Везём из Хакасии, хотя Якутия является одним из регионов – лидеров Дальнего Востока по запасам угля.

Экономика. В новой экономической политике Дальнего Востока задействован действительно очень широкий набор инструментов: преференциальные режимы и ТОР, свободный порт Владивосток, «дальневосточный гектар», ипотека, программа аренды жилья сейчас реализуется. Применение этих новаций даёт очень серьёзный, хороший результат. Вы уже сказали, что в период пандемии ДФО не потерял в производстве валового регионального продукта, а инвестиции, наоборот, дали положительный рост больше, чем по России. Сегодня на территории ДФО 22 ТОР, но в то же время было предложение ЛДПР о безналоговой или низконалоговой политике на территории Дальнего Востока, и Юрий Петрович Трутнев это предлагал, Мишустин поддержал это предложение, но пока до сих пор не решён вопрос, чтобы режимы ТОР распределить на весь Дальний Восток, на всю территорию. Существует и проблема расширения границ ТОР сегодня. Я думаю, что здесь, может быть, вместо решения Правительства Российской Федерации можно использовать принцип трёх ключей – допустим, министерство, регион, местное самоуправление.

Крупные проекты сегодня очень хорошо развиваются, но надо не забывать о малом и среднем бизнесе. Наш сенатор Абрамов внёс законопроект, чтобы распространить льготный режим на Благовещенск, – к сожалению, его тоже не поддержали. Хотя в плане законопроектной работы Правительства Российской Федерации распространение этой преференции на территорию Дальнего Востока существует, работа в этом направлении, к сожалению, угасла.

Что бы мы ни делали, что бы мы ни осуществляли, какие бы космические корабли ни строили, без рекламы, без пропаганды нам не обойтись. И здесь, к сожалению, тоже действительно слабое место. Существует программа, которая должна быть реализована до 2030 года, но её необходимо ускорить. И участники всех форумов, и Счётная палата говорят, что только 7 процентов предприятий знают о всех преференциальных режимах на Дальнем Востоке.

Ну и конечно же, самый основной критерий оценки работы – это население. К сожалению, идёт динамика уменьшения населения, но я считаю, что министерство добилось очень серьёзных результатов, особенно в 2021 году, когда удалось переломить ход динамики, ну а у 2022 года есть определённые объективные качества.

В целом, я думаю, можно поставить работе министерства чёткую, смелую, твёрдую четвёрку – пятёрку нельзя: будут очень сильно, много завидовать – и порекомендовать, пожелать работать в том же ритме, в котором вы и трудитесь. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Тумусов Федот Семёнович, пожалуйста.

Тумусов Ф. С., фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ».

Уважаемые депутаты Государственной Думы! Есть такая старинная легенда. Ерофей Хабаров – его именем назван один из городов Дальнего Востока – впервые плывёт по Амур-реке вместе со своими воинами. Плывут долго, целый месяц навстречу солнцу. И тут воины начали волноваться: а вдруг мы не доплывём, упадём с Земли? Тогда не знали, что Земля-то круглая. Тут Ерофей выходит и говорит: «Не могёт того быть, чтобы мы никуда не доплыли. Плывём дальше!»

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики действует уже десять лет. И куда же мы с вами доплыли? В советское время тоже существовала программа развития Дальнего Востока – она «ДВР» называлась, – и каждый год по этой программе отчитывались по объёмам капитальных вложений, по вводу жилья, по объёмам добычи угля, леса, золота и алмазов. Однако люди чувствовали, что родное государство не только добывает полезные ископаемые, но и проявляет заботу о них в виде высокой, в 2,5 раза больше, чем на материке, заработной платы, в виде бесплатного образования для детей, бесплатного жилья, дешёвых билетов на авиаперелёты, невысоких цен на продукты питания и товары народного потребления.

Да, сегодня Минвостокразвития России тоже докладывает о росте объёмов промышленного производства, о росте объёмов инвестиций. Для чисто экономического развития это всё, наверное, хорошо, но нас, коренных дальневосточников, больше интересует социальное самочувствие наших земляков, а оно оставляет желать лучшего, об этом говорят цифры миграции, цифры рождаемости. Всё точно в соответствии с народной пословицей: «Рыба ищет, где глубже, а человек – где лучше».

В своё время мы, фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», предложили законопроект о дальневосточном капитале. Министерство вроде даже откликнулось на данную хорошую идею, но они предложили гораздо меньшую сумму вложить в дальневосточный капитал, потом всё куда-то растворилось, как туман в зимнее утро. Зато идеей воспользовались коммерческие банки, они начали выпускать единые карты жителей того или иного региона. Но мы не должны забывать, что конечная цель любых коммерческих банков – это всё-таки прибыль. Зачем нужен дальневосточный капитал? Во-первых, это общемировая практика, опыт Аляски, Норвегии об этом чётко говорит. Во-вторых, это возможность для дальневосточников решать проблемы образования, обеспечения жильём своих детей. Можно было бы за счёт этих средств решать и задачу санаторно-курортного лечения многодетных семей раз в три года. Наконец, это серьёзный стимул для участия в решении демографических проблем региона и страны.

Министерство со дня своего основания выбрало путь стимулирования экономического развития региона через создание особых условий для бизнеса, для инвесторов. С точки зрения экономической науки это всё правильно, но при этом обрекли уже давно работающих здесь предпринимателей и местный бизнес находиться на грани выживания. На-

пример, обязательства по льготам и компенсациям для северян были возложены на бизнес, в частности расходы на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту отпуска и обратно.

Куда отнесёт предприятие данные расходы? Правильно, на себестоимость, то есть включит в цену товара или услуг. Вот и получается, что северяне обязанности государства по северным льготам и компенсациям исполняют, оплачивают сами.

Следующий вопрос. Почему мы платим налоги и страховые взносы с районных коэффициентов и северных надбавок, тогда как это льготы и компенсации, предоставляемые государством? Мы считаем, что северяне – это особые люди, они стражи России, и отношение к ним должно быть соответствующее, начиная с мобилизации и заканчивая обеспечением теми льготами и компенсациями, которые определены российским законодательством. Вот возьмём жилищные сертификаты при переселении из северных районов. В Хабаровском крае, например, в очереди стоит около 6 тысяч человек, из них 70 процентов – пенсионеры. При сегодняшних объёмах выделения средств из федерального бюджета средний период ожидания составляет 25 лет. Доживёт ли пенсионер до своей очереди? Сомнительно.

И наконец, о здравоохранении. Смертность в арктических районах, например, Республики Саха (Якутия) на 21,2 процента выше, чем в среднем по республике, обеспеченность врачами на 22 процента ниже, чем в среднем по республике, а там нехватка до 40 процентов. Около 40 процентов зданий врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов в арктических районах находятся в аварийном состоянии. А затраты на оказание там медицинской помощи в 3 раза больше, чем в среднем по республике. Надо менять принцип организации оказания медицинской помощи, методы финансирования арктической медицины. Губернаторы давно говорят о необходимости перехода на сметно-бюджетное финансирование здравоохранения на северных территориях.

Комитет Государственной Думы по охране здоровья в рамках подготовки к «правительственному часу» на прошлой неделе провёл «круглый стол», посвящённый актуальным вопросам модернизации здравоохранения на Дальнем Востоке. Были рассмотрены, смело можно сказать, революционные предложения по улучшению, модернизации здравоохранения в районах Дальнего Востока и Арктики. Хотя, уважаемый господин министр, я вам лично говорил об этом «круглом столе», никого из министерства на «круглом столе» не было, но зато был заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, и он дал довольно высокую оценку состоявшемуся «круглому столу». Надеюсь, к рекомендациям «круглого стола» вы всё-таки прислушаетесь или, по крайней мере, внимательно посмотрите его итоги.

Мы считаем, что в решениях Президента России о развитии Дальнего Востока и Арктики в первую очередь говорится о повышении качества жизни живущих там людей и министерство должно нести ответственность не только за экономические показатели, но и за показатели качества жизни на Дальнем Востоке и в Арктике. В конечном счёте мы с вами

вместе, как Ерофей Хабаров, который доплыл до своего места, всё-таки доплывём до того, что лучшие условия жизни установим на Дальнем Востоке.

Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо.

Авксентьева Сардана Владимировна.

Авксентьева С. В., фракция «НОВЫЕ ЛЮДИ».

Уважаемые коллеги, уважаемый Алексей Олегович, представители министерства! На состоявшейся встрече нашей фракции с вами мы довольно подробно обсудили очень много вопросов. Сегодня хотелось бы, пользуясь присутствием всех депутатов, сказать ещё о некоторых вещах, сделать на них акцент.

Много говорится об инвестициях в Дальний Восток. Это хорошо, это правильно, это нужно делать – инвестировать в бизнес, инвестировать в территории. Об этом много говорится и для этого много делается: здесь, пожалуй, результаты работы министерства за прошедшие десять лет впечатляют. Мы говорили также о том, что необходимо делать регион более привлекательным для туристов, рекламировать эти потрясающие места для туристов из Азии, но для этого необходимо, конечно, опять же развитие инфраструктуры и упрощение въезда, в том числе всяких визовых требований.

Следующий вопрос, который хотелось бы отметить, – это вопрос экологии. Для нашей партии, для нашей фракции это одно из приоритетных направлений работы, и предметно им занимается наш депутат Георгий Арапов. Ну вот, в частности, сейчас мы занимаемся сбором инициатив по поддержке компаний, которые реализуют инновационные экологические проекты в условиях Арктической зоны. Одна цифра для понимания: мы много говорим об экологии, о красоте озера Байкал, но вокруг озера Байкал на сегодняшний день функционируют более 1200 свалок. Да, очистные сооружения строятся, но тем не менее необходимо помогать региональным властям, потому что денежных средств, которые, скажем, им отпускаются, на сегодняшний день крайне недостаточно.

И ещё одну цифру приведу. Вот сегодня прозвучало, что Дальневосточный федеральный округ занимает более 40 процентов территории Российской Федерации, население – 5 процентов, но тем не менее мы говорим о территории. Так вот, по поводу работы экологического оператора, начавшейся мусорной реформы, которая вызывает много нареканий у населения, посмотрите всего лишь один показатель: если в Центральном федеральном округе работает 6789 мусоровозов, то по всему Дальневосточному федеральному округу – всего 1473, это в 4,5 раза меньше. Да, мы будем говорить о плотности населения, но территорию здесь надо принимать во внимание. И правильно, что у вас есть определённые планы по вывозу мусора с этой территории, в том числе из Арктической зоны, вы об этом говорили, и мы это всячески поддерживаем.

Малая авиация. Сегодня о ней говорили, но я хотела бы сделать акцент на том, что всё-таки, кроме всех тех послаблений, которые сделаны и которые ещё будут с принятием нового закона сделаны, необходимо сокращение излишних требований к малым аэропортам. Излишние тре-

бования к маленьким аэропортам всё равно влияют на аэропортовые сборы, потом они ложатся в тариф, идёт удорожание, и, собственно говоря, конечно, и количество вылетов, и другие показатели – всё от этого зависит. Хорошо, что у министерства тоже есть понимание этого. Мы в Государственной Думе создали межфракционную рабочую группу по развитию малой авиации и готовы вносить законодательные инициативы о снижении регуляторной нагрузки на малую авиацию для развития Дальнего Востока.

Рыбные квоты. Буквально вчера их обсуждали, во втором чтении приняли законопроект. Фракция «НОВЫЕ ЛЮДИ» вносила ряд поправок, некоторые из них приняты, некоторые не приняты, но главный спор – вокруг начала очередного этапа. К сожалению, не было принято наше предложение по сдвигу срока на весну 2026 года, поэтому наша фракция проголосовала против. Против выступали все регионы, губернаторы, законодательные собрания, есть определённая позиция Счётной палаты, есть заключение Федеральной антимонопольной службы – ничего не было принято во внимание, и законопроект в данный момент готовится к следующему чтению. Я считаю, что предлагаемое решение идёт совершенно вразрез с государственной задачей по развитию Дальнего Востока.

Нужны инвестиции не только в инфраструктуру, но прежде всего в людей. И совершенно правильно вице-премьер Юрий Трутнев недавно дал нагоняй отраслевым федеральным министерствам, отметив, что больше всего низких показателей для Дальнего Востока в национальных проектах «Здравоохранение», «Жильё и городская среда», «Образование» и «Экология». Сегодня было отмечено, что в соответствии с указом Президента России до 2024 года все показатели национальных проектов по Дальнему Востоку должны быть не ниже среднероссийских показателей. Что мы имеем на данный момент?

Показатель образовательного равенства. Нижние строчки рейтинга всех субъектов Федерации по показателю образовательного равенства по итогам 2021 года кто занимает? Хабаровский край – 77-е место, Камчатка – 79-е место, Забайкальский край – 80-е место, Якутия – «почётное» 85-е место.

Что касается здравоохранения. На недавно прошедшем Восточном экономическом форуме было отмечено, что всё-таки те протоколы, те нормы, которые предписаны Министерством здравоохранения Российской Федерации, в полной мере на территории Дальнего Востока работать не могут, и поэтому, конечно, для Дальнего Востока нужны эксклюзивные решения для обеспечения большей доступности первичной медицинской помощи. Высокотехнологичная помощь оказывается, там многое сделано, но вот по первичке работы, я считаю, недостаточно.

У нас было хорошее предложение вовлекать частную медицину в бесплатную медицинскую помощь, оказываемую населению, особенно первичную медико-санитарную помощь, но, к сожалению, на сегодняшний день это не находит поддержки, хотя мы предлагаем хотя бы в качестве эксперимента в одном из регионов эту работу начать.

Алкоголизация населения. Какие регионы у нас самые пьющие? В первую четвёрку входят три дальневосточных региона, не буду называть какие, они сами знают, но это тоже точка приложения сил для министерства.

По естественному приросту. Якутия – единственный регион, который даёт естественный прирост населения, все остальные ушли в минус, умерших больше, чем родившихся.

И конечно, потребительские расходы и среднемесячная зарплата – они никак между собой не коррелируются, расходов больше. Считается, что у дальневосточников зарплата выше, но ведь и расходы выше, и ещё огромная закредитованность жителей дальневосточных регионов.

Конечно, 100 миллиардов, которые сейчас ждут дальневосточные регионы, станут серьёзным импульсом для развития, но очень много точек для совместной работы. Мы предлагаем представителей нашей фракции включить в состав коллегии министерства, готовы обсуждать все вопросы вместе и быть вашими первыми помощниками.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Яровая Ирина Анатольевна, пожалуйста, вам слово.

Яровая И. А. Уважаемый Алексей Олегович, уважаемые коллеги! Мы нередко, обсуждая вопросы в этом зале, акцентируем внимание на главном, на качестве жизни людей. И вы знаете, всегда очень важно говорить сущностно, не популистски и понимать, как на самом деле в логике времени меняется качество жизни на территориях. Вы знаете, вот здесь много говорили о том, что принимаются точечные решения. Я позволю себе утверждать, что государственная политика по Дальнему Востоку потому и успешна, что это выверенная стратегия сбалансированных, умных, своевременно принимаемых решений.

Я хочу обратить ваше внимание, что в 98-м году тоже была программа по Дальнему Востоку, но она была мёртвая – почему? Да потому, что парламент, сидя в этом зале, принимал бюджет страны, который вообще был популистским, который не гарантировал ни одного обязательства. Я помню первый приезд на Камчатку Владимира Владимировича Путина, затем были 2004, 2007, 2010 год. И я напому, какие стратегические решения были приняты по инициативе Президента России начиная с 2009 года – по стратегии развития, по сейсмоопасному жилью. Встреча фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» с ним в качестве Председателя Правительства Российской Федерации тогда дала результат – появились впервые субсидированные перелёты. И тогда многие партии говорили, что это конъюнктурное, политическое, рекламное решение.

И что мы видим по истечении лет? Сегодня это обыденно, и все говорят о том, как замечательно, что есть субсидированные авиаперелёты, как хорошо, что есть плоские тарифы. Но именно наша фракция предлагала тогда поэтапное изменение подходов, расширение этой программы на дополнительные категории граждан, не только на студентов и пенсионеров. Потом туда попали и многодетные, появилась возможность обмена билетами и возможность того, чтобы родители с детьми могли выбирать период перелёта. Это уже такие донастроечные решения, но они

очень важные. Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» не является наблюдателем, она является в данном случае инициатором и проводником очень многих важных решений.

Почему программа развития Дальнего Востока сегодня даёт результат? Потому что бюджет, который мы принимаем и за который голосует «ЕДИНАЯ РОССИЯ», – это бюджет развития, и в нём всегда очень правильно выбраны приоритеты, это самая главная задача. И не случайно строительство жилья на Дальнем Востоке впервые стало реальностью. И сегодня мы говорим о том, что такие новационные идеи, как «Дальневосточный квартал», гектар, арендное жильё, «Дальневосточная ипотека»... это уже произносится через запятую, а на самом деле это очень серьёзные государственные решения.

Мы, наверное, почувствовали высочайший уровень профессионализма в докладе министра. Это действительно командная профессиональная работа. Но я напому о том, что Президент России Владимир Владимирович Путин в 2013 году в своём Послании Федеральному Собранию сказал о том, что разворот страны к Тихому океану откроет новые возможности в экономике и в политике. Это был 2013 год, тогда не было санкций, тогда не было понимания того, что Европа поведёт себя столь недружественно по отношению к России. И вот за эти 10 лет страна действительно сделала серьёзные, прорывные проекты развития на Дальнем Востоке, но это ещё и форпост.

Вы знаете, мой трудовой стаж 40 календарных лет, 25 лет из них прошли на Камчатке, и я вам могу сказать – знаю это не понаслышке, – что в 98-м году на Камчатке мы ждали танкер, не было света, невозможно было приготовить еду детям, нужна была плитка корейского или китайского производства с газовым баллончиком. Вот о чём тогда думал Дальний Восток. А сегодня, когда мы работаем с обращениями граждан, мы актуализируем совершенно другие задачи. Да, это качественное образование, да, это качественная медицина, это создание новых рабочих мест, и мы сегодня инициировали целый ряд дополнительных решений в постановление.

Алексей Олегович, министерство постоянно работает с парламентом, мы создали совместную рабочую группу на площадке Совета законодателей по нашей инициативе, и разработка закона о северном завозе – это инициатива, которую мы озвучили и вместе с министерством отработали. Но есть и дополнительные решения, которые поддержаны Президентом России и сейчас реализуются Правительством Российской Федерации, – в два раза увеличен объём финансирования по санавиации.

Сегодня финансирование строительства жилья, в том числе новый проект арендного жилья, открывает совершенно новые возможности. Мы, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ», разработали закон о целевом наборе, который впервые даст гарантии территориям опережающего развития, бизнесу на этих территориях, позволит готовить специалистов за счёт государства. Мы предлагаем министерству уже сейчас начать формировать список запроса по территориям опережающего развития в этом вопросе. Мы предлагаем провести совместную работу по едино-

му регламенту оказания экстренной медицинской помощи, мы предлагаем реализовать национальную программу развития туризма именно по Дальнему Востоку вместе с Министерством экономического развития Российской Федерации и разработать так называемые национальные маршруты. Когда фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» разработала и реализовала закон о круизном судоходстве, это выглядело как некая экзотика, но сегодня цифры показывают, какой высокий спрос, несмотря даже на санкции, на туризм и на путешествия по Дальнему Востоку.

Очень важно, чтобы те решения, которые связаны именно с созданием новых рабочих мест, были сопряжены с возможностями для молодого поколения. Мы уже обсуждаем с министерством вопрос о том, чтобы та программа, интереснейшая кадровая программа, которую реализует министерство, была усилена и дополнена вместе с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, – это по portalу «Работа в России». И мы разработаем дополнительное предложение, чтобы это было реализовано.

Коллеги, в заключение о чём хотелось бы сказать? Всё, что мы делаем, – это алгоритм определённых возможностей. И вопрос только в том, чтобы это было сопровождено не только благими пожеланиями, но и нашими инициативами и действиями.

Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» последовательно поддерживает логику Президента России: стратегия развития Дальнего Востока – это наш общий успех. И Юрий Петрович Трутнев, который является и вице-премьером, и полпредом, в полной мере объединяет команду президента и парламент для этой работы.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Олегович, заключительное слово, пожалуйста. Можно отреагировать на предложения депутатов.

Чекунков А. О. Уважаемый Александр Дмитриевич, уважаемые депутаты Государственной Думы! Благодарю вас за приглашение выступить в Государственной Думе с докладом о работе по развитию Дальнего Востока, за точные, глубокие вопросы, за то, что вы поставили перед нами все эти проблемы. Два года и один месяц назад Государственная Дума впервые рассматривала кандидатуры министров, среди которых была и моя, в соответствии с поправками к Конституции Российской Федерации. Эта процедура предопределила формат нашей совместной работы. Мы работаем плотно, продуктивно. Для меня и моих коллег по министерству работа с Государственной Думой важна не только потому, что формулируются законы, правила, которые делают Дальний Восток сильнее, но и потому, что вы говорите голосами людей, своих избирателей, выдвигаете на передний план самые насущные проблемы.

Буквально несколько тезисов в ответ на прозвучавшие выступления руководителей фракций.

Прежде всего, спасибо большое за конструктивный, открытый диалог и на встречах с фракциями и здесь мы по-настоящему благодарны за обратную связь. Если нет критики, конструктивной критики, нет сопротивления, то не на что опереться.

Хочу подчеркнуть, что мы не являемся министерством экономического развития Дальнего Востока – мы министерство развития Дальнего Востока. Последний слайд моей презентации самый важный, мы распечатали в Государственную Думу в достаточном количестве передали. Миссия министерства – это повышение качества жизни людей через развитие экономики и создание условий для жизни, потому что, конечно, без экономики, без предприятий не будет ни налоговой базы для того, чтобы государство исполняло свои обязательства перед людьми, ни инфраструктурного развития, ни среды для жизни.

Удвоение строительства жилья в Приморском крае не было бы возможно без набора предприятий, без всех резидентов, которые заявили там десятки тысяч новых, высокооплачиваемых рабочих мест. Девелоперы видят, и они выдвигаются.

Государственная программа развития Дальнего Востока увеличилась в 4 раза с 2017 года, и основное увеличение пошло как раз на социальное развитие. Это и единая субсидия, которая позволяет нам строить объекты, по тем или иным причинам не попавшие в национальные проекты, это, безусловно, и создание условий для образования. Мы понимаем, как много проблем ещё остаётся.

Субсидии на авиаперевозки. 2021 год – 1,2 миллиарда рублей, 2022 год – 6 миллиардов, в 5 раз выросли за год. Всего субсидии, как я сказал, все категории, – 18 миллиардов рублей за 2022 год, 21 миллиард на 2023 год. Это серьёзное достижение. Но я считаю ещё более важным то, что мы наконец собрали в единый комплекс авиацию Дальнего Востока. Это по-настоящему единая авиакомпания, которая даст нам повышение эффективности, – для чего? Для того чтобы снизить цены на билеты и внутри регионов. У нас некоторые регионы размером с континент, такие как Якутия.

К сожалению, из года в год министерство вынуждено защищаться, слушать критику о кассовом исполнении. Вы знаете, что я финансист, человек из бизнеса. Финансовая дисциплина – это очень важно. Действительно, работая 25 месяцев министром, я детально разобрался в этом вопросе. Конечно, любой процесс можно улучшать, и мы будем стремиться, чтобы кассовое исполнение было более ритмичным. Однако хочу отметить, что, во-первых, за прошлый год кассовое исполнение в министерстве (и это уже результат работы нашей команды) было рекордным за всю историю министерства – 99,8 процента, все деньги были инвестированы в развитие Дальнего Востока, во-вторых, мы были в топе среди всех ФОИВов. Почему на 1 декабря такое кассовое исполнение? Так предусмотрено. Основные расходы министерства – это компенсация в конце года инвестиций в объекты, созданные по единой субсидии, и компенсация бизнесу инвестиций в инфраструктурную поддержку.

Если 30 секунд мне добавите, буду благодарен.

Председательствующий. Добавьте минуту.

Чекунков А. О. Я хочу поблагодарить Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, лично Николая Михайловича Харитонову за высокую активность, инициативу, готовность

всегда не только поделиться опытом, но и заострить проблемные вопросы, помочь нам расставить акценты в работе.

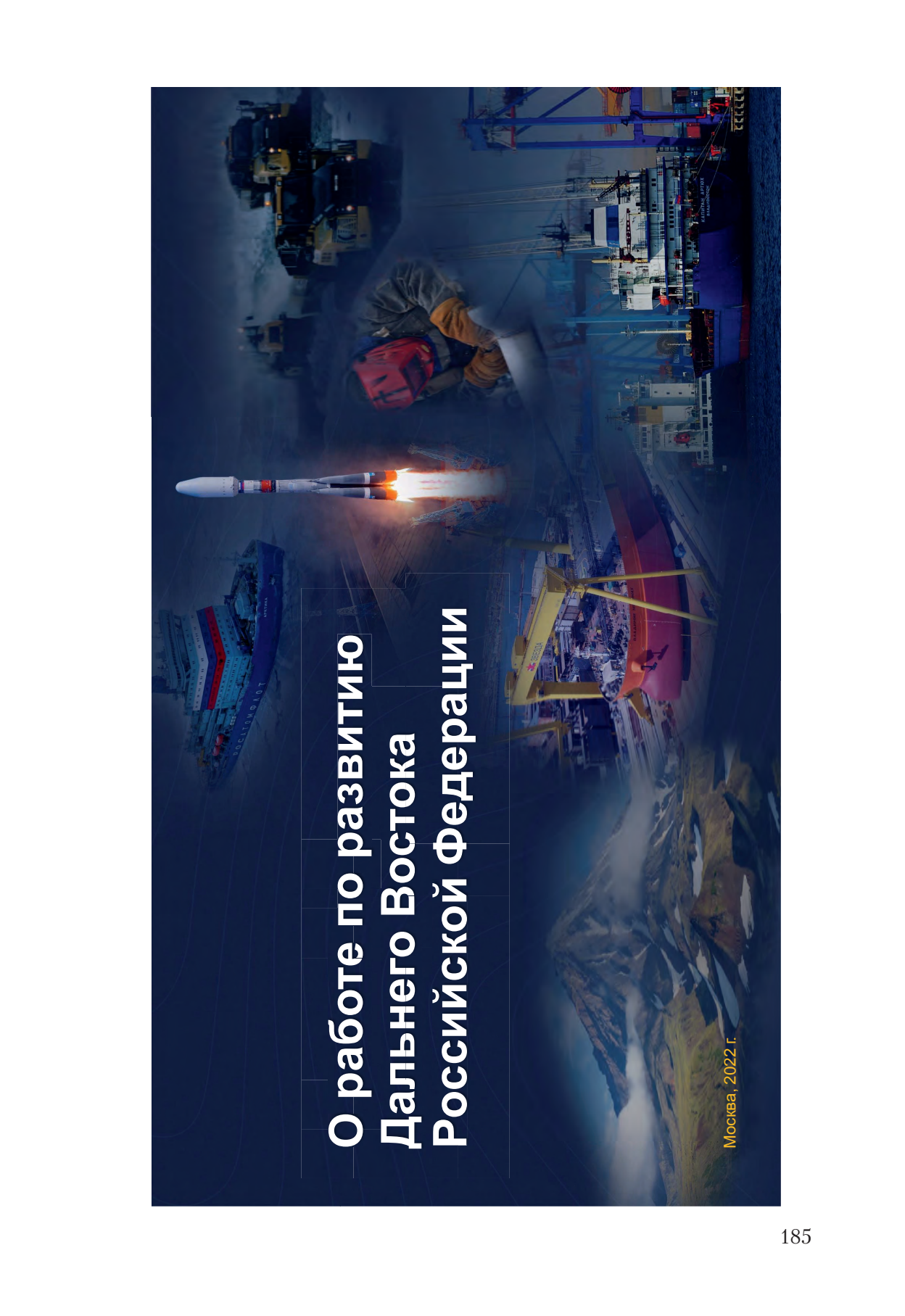
Благодарю Ирину Анатольевну Яровую за то, что сумела распространить свою любовь к Камчатке на весь Дальний Восток и Север, работает с нами по широкому кругу вопросов, прежде всего, конечно, социальных. Да, Ирина Анатольевна, безусловно, вы подсказали нам вектор работы по северному завозу, который для нас будет, пожалуй, главным законодательным проектом 2023 года.

Уважаемые депутаты, уважаемый Александр Дмитриевич! Разрешите поздравить вас с наступающим Новым годом, пожелать вам большой законодательской энергии и крепкого здоровья!

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Олегович.

Давайте поблагодарим Алексея Олеговича за очень подробное, профессиональное выступление и ответы на вопросы. Спасибо. (*Аплодисменты.*)



О работе по развитию Дальнего Востока Российской Федерации

Москва, 2022 г.



Развитие Дальнего Востока – национальный приоритет на весь XXI век



Президент Российской Федерации

«...Подъем Дальнего Востока – наш национальный приоритет на весь XXI век»

Декабрь 2013 г., Послание Федеральному Собранию РФ



71

Федеральный закон

397

Актов Правительства

В том числе:

О территориях опережающего развития

О свободном порте Владивосток

О Дальневосточном гектаре

О введении механизма снижения энерготарифов

О специальных административных районах



Транссиб, БАМ, Сила Сибири и порты Дальнего Востока связывают страну

169 МЛН ТОНН

Грузооборот морских портов
Дальневосточного бассейна
за 9 мес. 2022 года

136 МЛН ТОНН

Грузооборот пунктов
пропуска на Дальнем Востоке
за 9 мес. 2022 года

34%

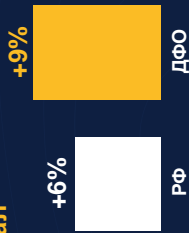
Рост импорта через пункты
пропуска на Дальнем Востоке
за 9 мес. 2022 года





Как Дальний Восток проходит 2022 год

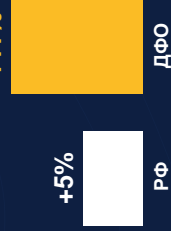
Инвестиции в основной капитал



Розничная торговля



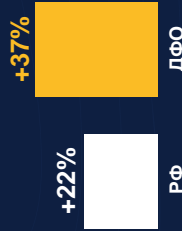
Производство сельхоз. продукции



Валовый региональный продукт (ВРП)



Жилищное строительство

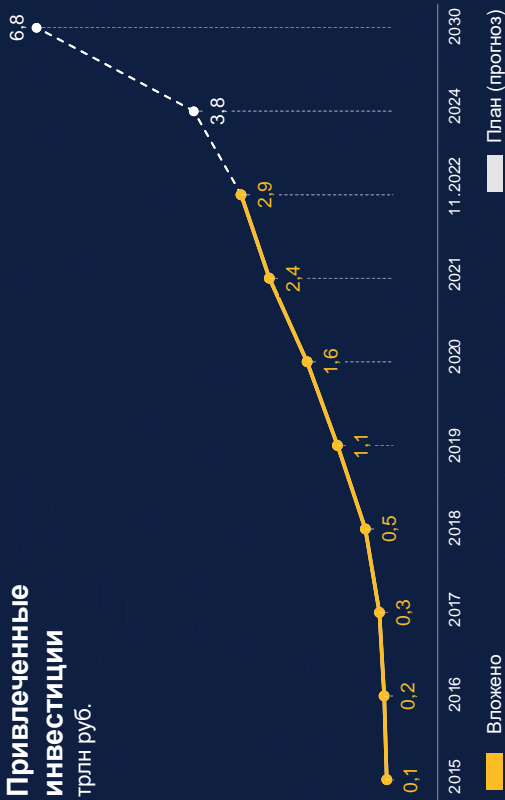


Дальний Восток продолжил опережающее развитие



Основные цели по развитию Дальнего Востока до 2030 года

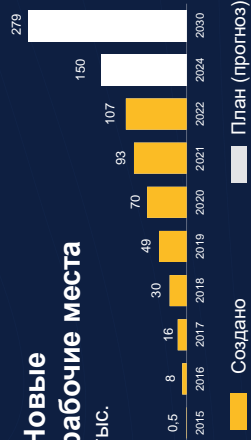
Привлеченные инвестиции трлн руб.



Новые предприятия ед.



Новые рабочие места Тыс.



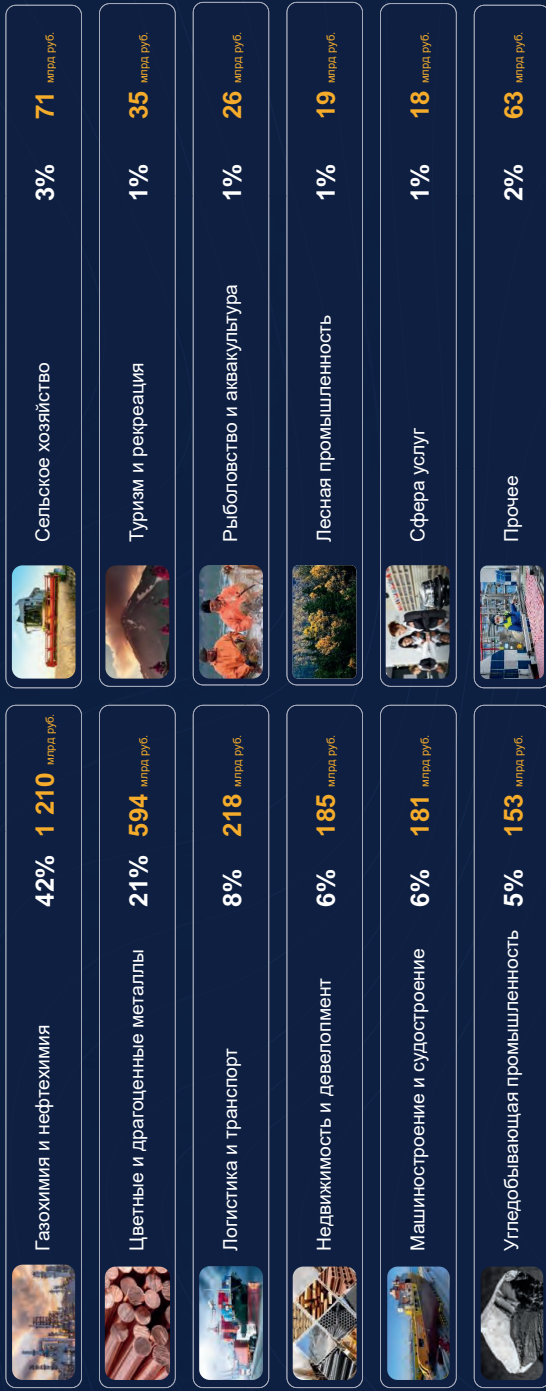
Вложение 6,8 трлн рублей уже обеспечено обязательствами инвесторов по заключенным соглашениям

Источник: КРАД



Структура инвестиций по отраслям на 15.12.2022

2,9 триллионов рублей вложено





Бюджетные инвестиции на создание ТОР и СПВ окупились

Расходы бюджета,
млрд руб.

163,9
млрд руб.

Строительство инфраструктуры

64,2

Налоговые льготы

52,8

Льготы по страховым взносам

37,6

Расходы на деятельность КРДВ

8,3

Таможенные льготы

1,0

Доходы бюджета,
млрд руб.

226,4
млрд руб.

+62,5
млрд руб.

Налоговые доходы

145,6

Страховые взносы

54,8

Таможенные платежи

26,0

Государственные вложения в развитие Дальнего Востока являются одними из наиболее прибыльных вложений бюджетных средств



Изменение численности населения Дальнего Востока

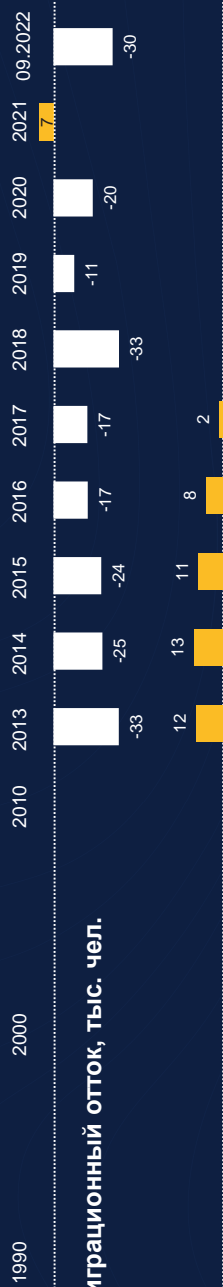
Численность населения, тыс. чел.



03.11.2018

Присоединение
Забайкалья
и Бурятии

Миграционный отток, тыс. чел.



Естественный прирост / убыль, тыс. чел.



Источник: Росстат на 15.12.2022



Что волнует людей

63%
Стоимость жизни

Стоимость минимального набора товаров и услуг в ДФО **от 1,1 до 2,3 раз** дороже, чем в среднем по РФ, при этом средняя заработная плата в ДФО выше на **16%**

32%
Качество городской среды

Износ инфраструктуры **в разы выше**, чем в среднем по РФ (школы: 42%; ФАПы: 27%; жилье: 18%)

В 1,7 раз ниже доля дорог общего пользования с усовершенствованным покрытием

34%
Доступность и качество медицины

Обеспеченность общими койками **в 2 раза ниже**, чем в среднем по РФ

69% населенных пунктов не имеют круглогодичного транспортного сообщения с местами с высокотехнологичной мед. помощью

22%
Качество образования

Стоимость обучения в год:
240 тыс. руб. в ДФО
163 тыс. руб. в РФ

4 / 75 ВУЗов ДФО
в Топ-100 РФ (ДВФУ, СВФУ, ВГУЭС, ТОГУ)

Доля участников социологического опроса ВЦИОМ «Динамика социального развития Дальнего Востока и Арктики в восприятии россиян», ответивших попоминельно на вопрос о возможных причинах перепада



Новые инициативы Правительства Российской Федерации по социально-экономическому развитию Дальнего Востока

Под руководством Председателя Правительства разработано 10 новых инициатив



1 Доступное арендное жилье 79 млрд руб. 10 тыс. квартир	2 Большой Владивосток 30 млрд руб.
3 Новый образ территории 1 млрд руб.	4 Культура Дальнего Востока 3 млрд руб. 3 арткластера
5 Универсальные центры для МСП 4 млрд руб. 6 центров	6 Специалисты для растущих отраслей 12 млрд руб.
7 1 млн за 3-го ребенка в Приморье 5 млрд руб.	8 Ускоренное гражданство 6 млрд руб. 10 центров временного размещения
9 Санавиация 6 млрд руб.	10 Условия для роста качества высшего образования 8 млрд руб.

2031

Демографический эффект

+141 тыс. чел.

Валовая добавленная стоимость

+703 млрд руб.

Финансирование

153 млрд руб.



Национальная программа объекты социальной инфраструктуры¹

Результаты 2020 – 2022 гг.

894 млрд руб.
бюджетных средств

1,3 трлн руб.
инвестиций

48 тыс.
рабочих мест

1 042
объекта

Направления	Построено (реконструировано), отремонтировано		
	Результаты 2020 – 2021 гг.	Результаты за 9 мес. 2022 г.	План на 2023 - 2024 гг. ¹
ВСЕГО, ед.	843 ед.	199 ед.	583 ед.
Объекты здравоохранения	348 ед.	18 ед.	256 ед.
Объекты образования	103 ед.	92 ед.	246 ед.
Спортивные объекты	168 ед.	20 ед.	21 ед.
Объекты транспорта	46 тыс. км	15 тыс. км	3 тыс. км
Объекты культуры	141 ед.	44 ед.	56 ед.
Жилье (включая расселение аварийного фонда)	6 млн кв. м	3 млн кв. м	4 млн кв. м
Детские сады и социальные объекты	83 ед.	25 ед.	4 ед.

¹ с учетом объектов на обеспеченных финансированием

Показатели до 2024 года	ДФО	РФ
Ожидаемая продолжительность жизни, среднегодовой темп роста, %	100,9	100,8
Доля выпускников образовательных организаций, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, %	65	63
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, среднегодовой темп роста, %	108	102
Доля зданий Учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, среднегодовой темп роста, %	106	101
Объем ввода жилья ¹ , среднегодовой темп роста, %	109	106
Суммарный коэффициент рождаемости	2,1	1,7



Единая субсидия Социальная инфраструктура для центров экономического роста

Результаты с 2019-2022 гг.

	создано	ремонт
Больницы	16	48
ФАПы	51	—
Школы	15	124
Детские сады	8	12
Спорт	37	19
Культура	27	15
Дороги	45	202
ЖСХ	74	55
Иные соцобъекты	301	472
Транспорт	162	—
1 521 объект построен / отремонтирован	122 млрд руб. объем финансирования	

Сданные в 2021-2022 гг. объекты «Единой субсидии»



Республика Саха (Якутия)
Кардиологический центр
в г. Южный



Забайкальский край
Детский сад
в г. Чита



Республика Бурятия
Центр ядерной безопасности
в г. Улан-Удэ



Приморский край
Особая
в г. Большой Камень



Амурская область
Реконструкция дворца
культуры в г. Свободный



Хабаровский край
Центр спортивно-рекреационных видов
спорта в г. Комсомольск-на-Амуре

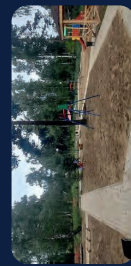


Магаданская область
Укрепление берега
Охотского моря в г. Магадан



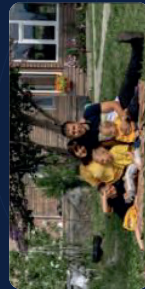
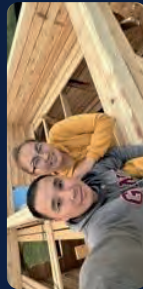
Чукотский АО
Жилье для работников
соц. сферы в пгт. Угольные Копи

1 000 дворов — программа запущена в 2021 году





Дальневосточная ипотека



Темп роста цен на жилье
за 9 мес. 2022 года

РФ

+23%

ДФО

+17%

Результаты

Каждая 2-я квартира
в новостройке покупается
по программе

56 тыс. семей
купили или
построили жилье

235 млрд
рублей
направлено
в строительную отрасль

Кто может стать участником



Молодые семьи
не старше 35 лет



Участники программы
«ДВ теггар»



Участники программ
трудовой мобильности



Педагоги и медики
С июля 2022 года



Вынужденные переселенцы
из Украины, ДНР и ЛНР
С октября 2022 года

Дальневосточная ипотека продлена до 2030 года



Развитие комфортной среды

Качественное жилье: Дальневосточные кварталы

Внесены изменения в 473-ФЗ для запуска программы «Дальневосточный квартал»

7

80

тыс. чел.

Площадь
подготовлено

1,8

млн м²

Потенциал
программы

156

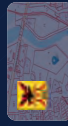
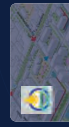
млрд руб.
Объем частных
инвестиций

22

млрд руб.
Прогноз затрат на
инж. инфраструктуру

30

млрд руб.
Прогноз затрат на
соц. инфраструктуру



Качественная среда: Реновация 25 городов

- 11 региональных центров (4 агломерации)
- 9 городов с населением >50 тыс. чел.
- 5 других городов: Тында, Северобайкальск, Большой Камень, Советская Гавань, Корсаков

4,2 млн чел.
жителей

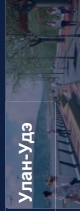
Петропавловск-Камчатский



Поручение Президента РФ № Пр-1883

Проработка и реализация ключевых проектов мастер-плана

Улан-Удэ



Магадан



и другие отобранные мастер-планы будут презентованы Президенту РФ в 2023 г.

В целях реализации проектов мастер-планов:

- **+5 млрд руб.** на проекты развития городской среды (Пр-1991)
- **+100 млрд руб.** в программу ИБК на 2023-2024 гг.



Дальневосточная концессия Инфраструктура для городов и инвестиционных проектов

Механизм

Частные инвесторы строят сейчас, возврат средств из Федерального Бюджета в течение 7-12 лет

Приоритет

Мастер-планы городов и Дальневосточные кварталы

Источник

Государственная программа развития Дальнего Востока

В 2022 году одобрено 14 объектов на 31 млрд руб.

- Центр реабилитации для инвалидов
- Спортивные объекты для детского лагеря
- Современное освещение двух городов
- 3 образовательных центра
- ТЭЦ
- Лыжный стадион
- Горнолыжный комплекс
- Трамплинный комплекс
- Детский дом
- Детский лагерь
- Детский сад

45 объектов находятся
в работе с регионами
Около 400 млрд руб.
внебюджетных инвестиций
до 2030 года будет
привлечено



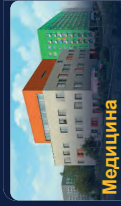
Образование

19 млрд руб. 8 объектов



Спорт

23 млрд руб. 7 объектов



Медицина

22 млрд руб. 6 объектов



ЖКУ

13 млрд руб. 5 объектов



Дороги

105 млрд руб. 10 объектов



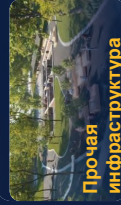
Энергетика

10 млрд руб. 3 объекта



Атомная станция малой мощности

188 млрд руб. 1 объект



Прочая инфраструктура

18 млрд руб. 5 объектов



Единая дальневосточная авиакомпания

Субсидируемые перелеты дальневосточников из ДФО в центр

5,5 млрд руб. в 2021
6,5 млрд руб. в 2022

Доступные тарифы (примеры)

Владивосток – Москва	10 200 руб.
Анадырь – Москва	10 200 руб.
Благовещенск – Москва	9 700 руб.

Субсидируемые перелеты льготников для ДФО

4,3 млрд руб. в 2022

Доступные тарифы (примеры)

Чита – Москва	6 200 руб.
Якутск – Москва	7 000 руб.
Хабаровск – Иркутск	3 000 руб.

Единая дальневосточная авиакомпания «Аврора» – перевозки внутри ДФО
Запущена в 2021 году

Результаты 2022 года
36 субсидируемых маршрутов
328 тыс. пассажиров перевезено

Федеральная субсидия
1 млрд руб. в 2021
6 млрд руб. в 2022

Доступные тарифы и время в пути (примеры)

Советская Гавань – Южно-Сахалинск	15 000 руб.	27 часов	2 200 руб.	1 час 25 минут
Комсомольск-на-Амуре – Благовещенск	12 000 руб.	21,5 часов	4 500 руб.	55 минут



Ми-171



Ил-114



SSJ-100



ЛИМС Байкал

58 новых российских ВС 4-х типов

Цель к 2030 году

535 маршрутов

2 млн пасс в год

Новые правила в 2022 г.

- «Автоматическое субсидирование» льготников: билеты всегда в наличии
- < 4-х билетов в одну сторону, либо 2-х билетов туда-обратно в одни руки
- Ограничение по глубине продаж – 6 месяцев



Дальневосточный гектар Бесплатная земля для жизни, отдыха и бизнеса

Созданы условия для быстрого (29 рабочих дней) получения земли под строительство дома и организацию бизнеса

110 тысяч

участников программы

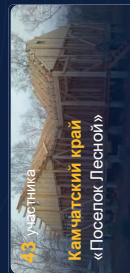
11 тысяч

участков оформлено в собственность

Оформление через 5 лет после получения



Примеры коллективного освоения участков



Цели использования

42%

Индивидуальное жилищное строительство

35%

Сельское хозяйство



6%

Прочее

7%

Отдых и рекреация

10%

Предпринимательство

Оказывается инфраструктурная поддержка 11 агломерациям по Единой субсидии



Утвержден план развития Северного морского пути до 2035 г.

Обязательства компаний по обеспечению грузопотока СМП

Грузооправитель

2024 г.

2030 г.

Роснефть	30 млн т	100 млн т
Новатэк	33 млн т	64 млн т
Северная звезда	4 млн т	12 млн т
Газпром нефть	6 млн т	3 млн т
Норильский никель	1 млн т	1,1 млн т
ГДК Баймакская	-	1,4 млн т
Прочие грузы	17 млн т	34 млн т

Итого заявлено компаниями

90 млн т

216 млн т

152 мероприятия плана

В том числе:

Строительство ледоколов: 10	120 млрд руб.	277 млрд руб.	146 млрд руб.
Строительство и модернизация портов и терминалов: 14	79 млрд руб.	122 млрд руб.	36 млрд руб.
Строительство грузовых судов и судов обеспечения: 141	138 млрд руб.	7 млрд руб.	47 млрд руб.
Запуск спутников на орбиту: 12	111 млрд руб.	— млрд руб.	— млрд руб.
Строительство корпусов ФМБА: 4	5 млрд руб.	— млрд руб.	— млрд руб.
Строительство подразделений МЧС: 4	6 млрд руб.	— млрд руб.	— млрд руб.
Прочие мероприятия	161 млрд руб.	1 млрд руб.	535 млрд руб.

Итого 1,8 трлн руб.

764 млрд руб.

Реализация плана принесет экономике страны к 2035 году более 16 трлн руб. налогов и почти 30 трлн руб. добавленной стоимости



Повышение эффективности «Северного завоза»

25 субъектов РФ
3 млн тонн грузов жизнеобеспечения
>3 млн жителей
87 млрд руб. стоимость завоза

Законопроект

Статус: 31.10.2022 внесен в Правительство РФ
Внесение в Государственную Думу до 01.03.2023

Ключевые новеллы законопроекта «О северном завозе»

1 **Распределение полномочий** между органами власти по управлению северным завозом

2 **Управление на всех этапах** планирование – закупка – доставка

3 **Система мониторинга** осуществления северного завоза на каждом этапе

4 **Единый морской оператор** с рейсами по расписанию и регулируемые тарифами

5 **Развитие инфраструктуры** для оптимизации маршрутов и снижения стоимости

6 **Федеральная поддержка** в виде бюджетных кредитов и субсидий

Источник: анализ Минвостокразвития, России



Муравьев-Амурский 2030: Подготовка госслужащих с глубоким погружением в специфику регионов

Для решения масштабных задач необходимо новое качество управленческих кадров

50 человек на **1** место

1 год обучения **2** года обязательной работы на госслужбе



8 модулей

1. Владивосток
2. Петропавловск-Камчатский
3. Южно-Сахалинск
4. ВЭФ
5. Стажировки в ОИВ x2
6. Якутск
7. Улан-Удэ

7 проектов

- Развитие городов
- Малая авиация
- СМП
- Трансграничные зоны
- Университеты
- Промполитика
- Туризм



Особенности программы

- Лучшие преподаватели лучших вузов страны
- Параллельная стажировка в федеральных, региональных и муниципальных органах государственного управления

Работодатели

- Федеральные органы исполнительной власти
- Институты развития
- Органы управления субъектами
- Органы местного самоуправления

Банк вакансий: 127 ед.

Цель: **200** новых подготовленных управленцев для Дальнего Востока за **5 лет**



Полезность программ развития ДФО по опросам ВЦИОМ

Дальневосточники считают, что программа значима для региона

Дальневосточный гектар



Дальневосточная ипотека



Свободный порт Владивосток



Дальневосточный квартал



Авиакомпания «Аврора»

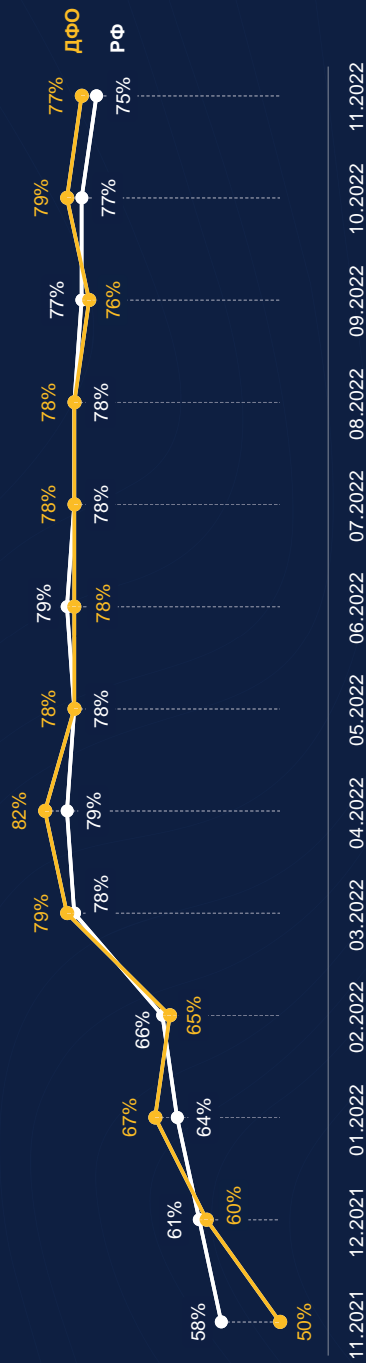


Источник: мониторинг ВЦИОМ в ДФО



Социологические опросы ВЦИОМ в 2022 году

Одобрение деятельности Президента РФ



Уровень одобрения деятельности Президента РФ на Дальнем Востоке превысил общероссийский

Источник: мониторинг ВЦИОМ в ДФО



Наша миссия

Повышение качества жизни людей и переход от снижения к устойчивому росту населения на Дальнем Востоке через развитие экономики и улучшение инфраструктуры

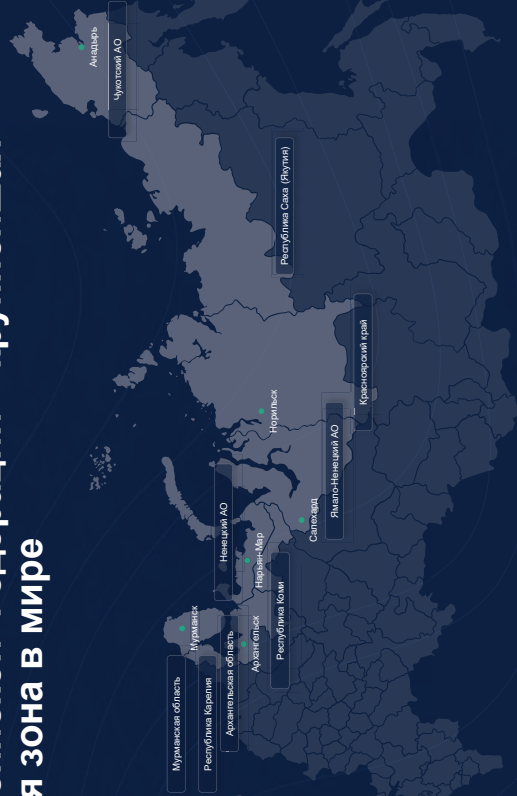


О развитии Арктической зоны РФ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, 2022 г.



Арктическая зона Российской Федерации – крупнейшая особая экономическая зона в мире



Территория

11,6 млн км²
4,8 млн км² сухопутной зоны
9 субъектов РФ

Население

2,6 млн чел.
1,7% населения РФ

Природные ресурсы, % от РФ

Платиноиды
Природный газ
Медь
Титан
Нефть

9,0 тыс. т
37,4 трлн м³
30,2 млн т
78,8 млн т
3,9 трлн т





Документы стратегического планирования



Развитие Арктической зоны Российской Федерации отнесено к компетенции Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики с 26 февраля 2019 г.

1

Основы государственной политики в АЗРФ (Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. № 164)

2

Стратегия развития АЗРФ (Указ Президента от 26 октября 2020 г. № 645)

3

Государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Арктической Зоны Российской Федерации» (постановление Правительства от 30 марта 2021 г. № 484)

4

План мероприятий по реализации Основ и Стратегии (постановление Правительства от 15 апреля 2021 г. № 996-р)

5

План развития СМП до 2035 г. (распоряжение Правительства от 1 августа 2022 г. № 2115-р)

6

Принято 6 ФЗ и 40 подзаконных актов, направленных на социально-экономическое развитие Арктики и создание преференциальных режимов



Особенности Арктики



Вызовы

- Низкая плотность населения
- Сокращение численности населения
- Низкий уровень развития социальной, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры
- Высокая степень износа объектов ЖКХ



Преимущества

- Северный морской путь
- Ресурсная база (газ, нефть, твердые полезные ископаемые)
- Биоресурсы
- Арктический туризм



Цели

- Рост экономики
- Новые рабочие места
- Рост грузооборота СМП
- Гарантированное снабжение удаленных территорий
- Повышение качества жизни людей
- Охрана окружающей среды



Ключевые цели стратегии развития Арктической зоны РФ

	2020 г.	2022 г. На 30 ноября 2022 г.	2030 г.
Количество проектов с господдержкой Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики	106	621	1 300
Объем планируемых частных инвестиций в проекты с господдержкой Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики	469 млрд руб.	1,6 трлн руб.	4,9 трлн руб.
Объем фактических частных инвестиций в проекты с господдержкой Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики	51 млрд руб.	277 млрд руб.	730 млрд руб.
Количество созданных рабочих мест в проектах с господдержкой Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики	1,7 тыс. чел.	10 тыс. чел.	110 тыс. чел.
Средняя заработная плата	91 тыс. руб.	95,8 тыс. руб. Средний показатель за 2021 год	159 тыс. руб.



Первые результаты работы, направленные на экономическое развитие

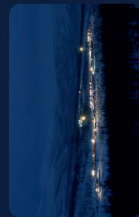
621
проект

1,6 трлн руб.
планируемые инвестиции

277 млрд руб.
фактически вложено

35 тыс.
планируемые рабочие места

10 тыс.
создано рабочих мест



ГОК «Байский»
ООО «ГДК Байская» (KAZ Minerals)
• ТОР «Чукотка»
• Планируемые инвестиции: **570,0 млрд руб.**
• Осуществленные инвестиции: **61,5 млрд руб.**
• Планируемые рабочие места: **2 175**



Газохимический комплекс
ООО «Русхим Газ» (Группа Русхим)
• Режим АЗРФ
• Планируемые инвестиции: **204 млрд руб.**
• Планируемые рабочие места: **1 683**



Строительство плавучих энергоблоков
АО «Чукотатомэнерго» (Росатом)
• Режим АЗРФ
• Планируемые инвестиции: **152 млрд руб.**
• Осуществленные инвестиции: **3,2 млрд руб.**
• Планируемые рабочие места: **664**



Центр строительства крупнотоннажных морских сооружений
ООО «НОВАТЭК-Мурманск» (ПАО «НОВАТЭК»)
• ТОР «Столица Арктики»
• Планируемые инвестиции: **79,5 млрд руб.**
• Осуществленные инвестиции: **120 млрд руб.**



Сырадасайское месторождение
ООО «Северная звезда» (Группа «АЕОН»)
• Режим АЗРФ
• Планируемые инвестиции: **33,8 млрд руб.**
• Осуществленные инвестиции: **10,4 млрд руб.**
• Планируемые рабочие места: **1 168**



Турклястер «Валла-Тунтури»
ООО «Валла-Тунтури» (ООО «Роза Хугор»)
• Режим АЗРФ
• Планируемые инвестиции: **27,8 млрд руб.**
• Осуществленные инвестиции: **2,2 млрд руб.**
• Планируемые рабочие места: **41**



Северный морской путь

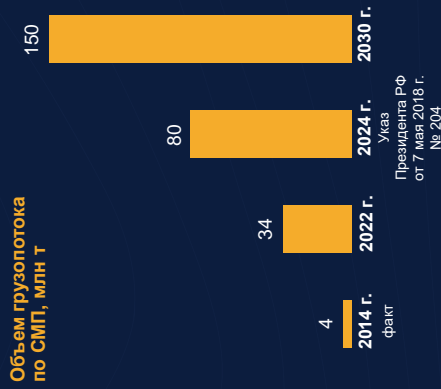
Цель – создать конкурентоспособный глобальный транспортный коридор



Конкурентоспособность

1. Расстояние из стран Азии в Европу по Северному Морскому пути **короче на 40%**
2. Суда проходят маршрут быстрее на **8 суток** маршрута Шанхай – Роттердам
3. Ежегодно **увеличивается** ожно безледовой навигации в летне-осенний период

Грузопоток Северного морского пути будет увеличен в 5 раз к 2030 году



Президентом РФ поставлена задача обеспечить грузооборот в 80 млн т в 2024 г.



План развития Северного морского пути на период до 2035 года

152

мероприятия

1,8

трлн рублей
инвестиций

6

соглашений
с грузовладельцами
регулярных рейсов

2

Флот

10

Атомных ледоколов

10

Судов снабжения единого
морского оператора

9

Контейнеровозов российского
транзитного оператора

1

Программа строительства
грузовых судов

Инфраструктура

14

Портов и терминалов

2

в т.ч. порты-хабы
транзитной линии

3

ж/д магистраль

Безопасность

4

Многофункциональных
спасательных Центра

4

Базы аварийно-
спасательного флота

46

Аварийно-спасательных
судов

12

Спутников для упрощения
навигации

13

Вертолетов

40

Пунктов
гидрометеорологического
наблюдения



Новое в государственном регулировании северного завоза



Категоризация грузов северного завоза

1 категория:

Грузы жизнеобеспечения

2 категория:

Грузы для государственных и муниципальных нужд

3 категория:

Иные грузы для личных и предпринимательских целей



Новые элементы государственного управления

Планирование северного завоза:

- формирование 3-летних планов по закупкам

Торговые площадки:

- Торги с использованием сервиса «цифровой экспедитор», маркировка и отслеживание грузов

Единый морской оператор:

- Регулярная морская перевозка по регулируемым тарифам (запущена с 2022 г.)



Формирование опорной сети инфраструктуры

Утверждение Правительством РФ перечня объектов

- опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры
- приоритетный доступ грузов северного завоза к объектам опорной сети, включая объекты необщего пользования
- финансирование создания и содержания объектов опорной сети



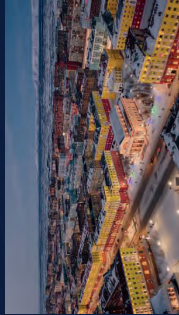
Создание федеральной системы мониторинга и контроля

- официальный статистический учет
- государственная система мониторинга и контроля (плановые и фактические данные о грузах, инфраструктуре, маршрутах и стоимости), эксплуатируемая федеральным координатором



Развитие городов Арктики

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОРИЛЬСК ДО 2035 ГОДА (реализуется с 2021г.)



Объем – 120 млрд руб.:

- 81,3 млрд руб. (68 %) – внебюджет
- 24 млрд руб. (20 %) – федеральный бюджет
- 14,7 млрд руб. (12%) – региональный бюджет

Направления мероприятий плана

- Строительство **78** многоквартирных домов, снос **более 50** аварийных домов – **67 млрд руб.**
- Модернизация ЖКХ – **30 млрд руб.**
- Строительство инфраструктуры безопасности (водозабор, пожарное дело) – **12 млрд руб.**
- Строительство **2** детских садов, **1** школы и **1** поликлиники – **7 млрд руб.**
- Переселение **1 860** семей в благоприятные районы – **5 млрд руб.**

СТАНДАРТ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ И БЛАГОУСТРОЙСТВА АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

«Арктический стандарт» - свод норм и правил строительства, благоустройства и организации городского хозяйства в населенных пунктах АЗРФ;



«Дизайн-код»

комплекс стандартов, регулирующих внешний облик городской среды арктических поселений. Утверждены методические рекомендации по внедрению регламента в арктических поселениях.

Пилотируемые – пгт Тикси (Республика Саха), г. Монегорск (Мурманская область), г. Воркута (Республика Коми).

НИР «Концепция «Компактный город»: изучение моделей адаптации планировочной структуры и инфраструктуры к городскому сжатию»

Срок реализации: 31.12.2022

Пилотируемые:

г. Воркута (концепция «Управляемое сжатие»); г. Архангельск (интенсификация плотности городской застройки с помощью проектов КРТ).





Реализация планов социального развития центров экономического роста субъектов Арктической зоны

Наименование субъекта АЗРФ	Количество объектов	Средства Единой субсидии в 2022 г. (млн руб.)	Средства Единой субсидии в 2023 г. (млн руб.)	Средства Единой субсидии в 2024 г. (млн руб.)
Республика Коми	24	772	260	-
Мурманская область	6	1 004	701	1 133
Архангельская область	15	937	917	386
Чукотский автономный округ	6	136	74	-
Ненецкий автономный округ	2	268	31	-
Республика Карелия	1	0	500	100
Республика Саха (Якутия)	1	0	136	136
ИТОГО	55	3 117	2 620	1 755



Гектар в Арктике

С 1 августа 2021 г. на Арктическую зону действует программа Арктический гектар

Зачем берут гектар?

Этнографический комплекс



Мини-гостиница



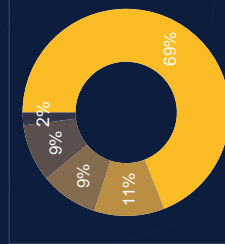
Сап-станция



Глэмпинг



ВРИ (виды разрешенного использования)



10 143
заявок поступило¹



1,1 млн га
к выдаче

¹ — по состоянию на 02.12.2022



Дети Арктики

В 2022 году при плане на год 5 934 детей более **8,7 тыс. детей** смогли отдохнуть на лучших курортах России



Финансирование поездок



Федеральный бюджет:

- В 2022 г. направлено **500 млн рублей**
- На 2023-2025 гг. предусмотрено по **450 млн рублей ежегодно**
- Включено: оплата путевки и проезд туда - обратно



Категории



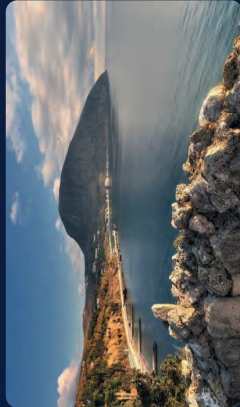
Дети, обучающиеся в **5-8 классах** образовательных учреждений



Длительность отдыха **до 21 дней**



Места отдыха



Побережья Азовского, Черного, Каспийского и Японского морей



Республика Адыгея, Кавказские Минеральные Воды



Программа государственной поддержки КМНС (40 мероприятий)



Финансирование программы



Федеральный бюджет:

- В 2022 г. направлено **500 млн рублей**
- На 2023-2025 гг. предусмотрено по **450 млн рублей ежегодно**



Участники программы

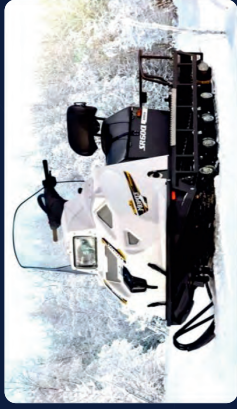


3 Субъекта АЗРФ:

- Республика Саха (Якутия)
- Ненецкий автономный округ
- Чукотский автономный округ



Результаты 2022 г.



- Созданы 5 торгово-логистических центров, 14 производственных баз
- Приобретено 1 транспортное средство в Якутии (снегоход)
- Обеспечены передвижными вагонами оленеводы в Якутии
- Созданы 50 объектов социальной и туристической инфраструктуры



ЭКОЛОГИЯ



Ликвидация объектов накопленного вреда

В 2021 г. стартовал общественный федеральный проект «Чистая Арктика» по очистке арктической территории от накопленных отходов

2021

1 500
тонн отходов
убрано

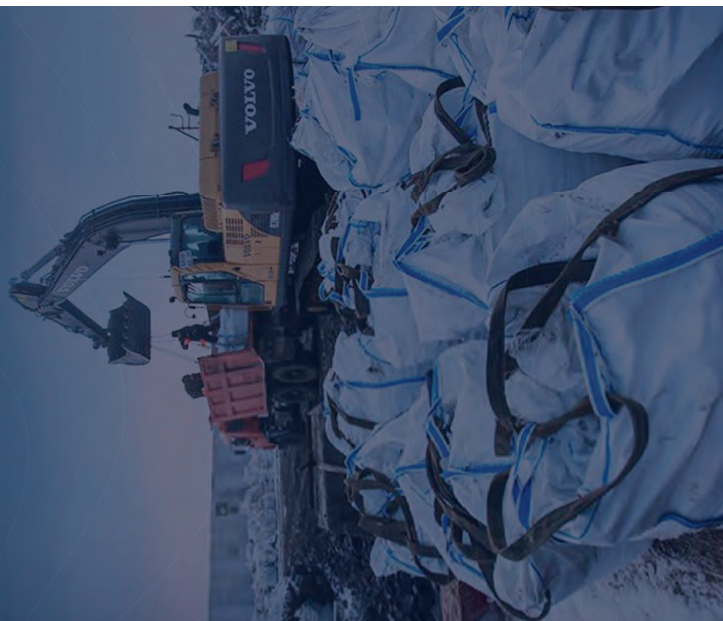
2 200
волонтеров
приняло участие



2022

3 300
тонн отходов
убрано

>3 000
волонтеров
приняло участие





Председательство РФ в Арктическом совете в 2021-2023 гг.



11

регионов

40 тыс.

участников

116

мероприятий

Приоритет **национальной повестки развития АЗРФ** в рамках председательства РФ в Арктическом совете

2022 год

- запланировано **51** мероприятие (бюджетных – 26, частных – 5, внебюджетных – 20)
- отменено **10** мероприятий «Официального блока»
- добавлено **3** новых мероприятия
- проведено **25** бюджетных мероприятий в **10** регионах
- более **20 тыс.** участников

2023 год

- запланировано **35** мероприятий (бюджетных – 14, частных – 5, внебюджетных – 16)

Ключевые мероприятия



«Арктика – территория диалога» на ПМЭФ-2022, 15-18 июня 2022 г.



«Дом коренных народов» на ВЭФ-2022, 5-8 сентября 2022 г.



Чемпионат профессионального мастерства по северным профессиям, 10-14 августа 2022 г.



Всероссийский форум-фестиваль «Арктика. Лед тронулся», 16-18 августа 2022 г.

План развития Северного морского пути на период до 2035 года

Москва, ноябрь 2022 г.



План развития Северного морского пути на период до 2035 года



¹ Объем средств и источники финансирования будут уточнены при формировании федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий период, а также при согласовании соответствующих финансовых моделей проектов. Параметры и источники финансирования создания Северного широтного хода будут уточнены при согласовании финансовой модели реализации проекта. Объемы и источники финансирования обеспечения проектов в сфере железнодорожного транспорта будут уточнены с учетом формирования инвестиционной программы ОАО «РЖД» на соответствующий период.

План развития Северного морского пути на период до 2035 года

Структура финансирования по разделам

Раздел	Срок реализации	Объем финансирования, млрд руб. ¹			
		Всего	средства фед. бюджета	средства субъекта РФ	внебюджетные средства
1. Грузовая база	2022 – 2035	8 млрд руб.	8 млрд руб.	–	–
2. Транспортная инфраструктура	2022 – 2028	792 млрд руб.	79 млрд руб.	–	122 млрд руб.
3. Грузовой и ледокольный флот	2022 – 2030	539 млрд руб.	120 млрд руб.	–	277 млрд руб.
4. Безопасность судоходства по СМП	2022 – 2035	438 млрд руб.	409 млрд руб.	–	7 млрд руб.
5. Управление и развитие судоходства по СМП	2022 – 2035	14 млрд руб.	4 млрд руб.	–	1 млрд руб.
Итого:	2022 – 2035	1 791 млрд руб.	620 млрд руб.	–	407 млрд руб.

¹ Объем средств и источники финансового обеспечения будут уточнены при формировании федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий период, а также при согласовании соответствующих финансовых моделей проектов. Параметры и источники финансового обеспечения создания Северного широтного хода будут уточнены при согласовании финансовой модели реализации проекта. Объемы и источники финансового обеспечения проектов в сфере железнодорожного транспорта будут уточнены с учетом формирования инвестиционной программы ОАО «РЖД» на соответствующий период.

1. Грузовая база

1.1. Развитие экспортной грузовой базы

Трехстороннее соглашение по обеспечению ежегодного грузо потока СМП

 Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	<p>Подписанты</p> 	 РОСАТОМ
--	--	--

1.2. Развитие каботажных перевозок

Регулярная каботажная линия по маршруту «Санкт-Петербург (Мурманск) – порты Дальнего Востока» и в обратном направлении с частотой минимум 2 круговых рейса в год



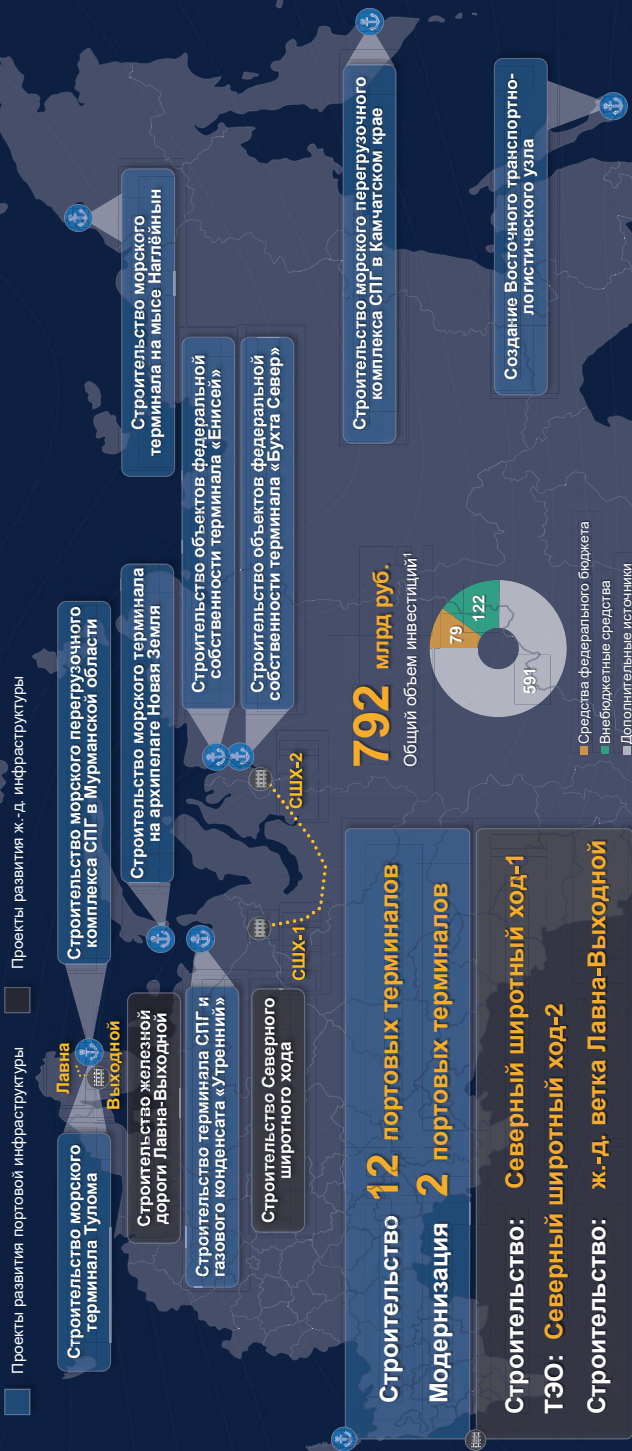
1.3. Развитие транзитных перевозок

Создание российского контейнерного оператора международных перевозок в акватории СМП

1.4. Развитие перспективной грузовой базы

Подготовка прогноза добычи ТПИ до 2035 года с целью формирования грузовой базы СМП

2. Транспортная инфраструктура



¹ Объем средств и источники финансового обеспечения будут уточнены при формировании федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий период, а также при согласовании соответствующих финансовых моделей проектов. Параметры и источники финансового обеспечения создания Северного широтного хода будут уточнены при согласовании финансовой модели реализации проекта. Объемы и источники финансового обеспечения проектов в сфере железнодорожного транспорта будут уточнены с учетом формирования инвестиционной программы ОАО «РЖД» на соответствующий период.

3. Грузовой, ледокольный и прочий флот СМП

Строительство флота, шт.

153
Судна всего

43
Строится

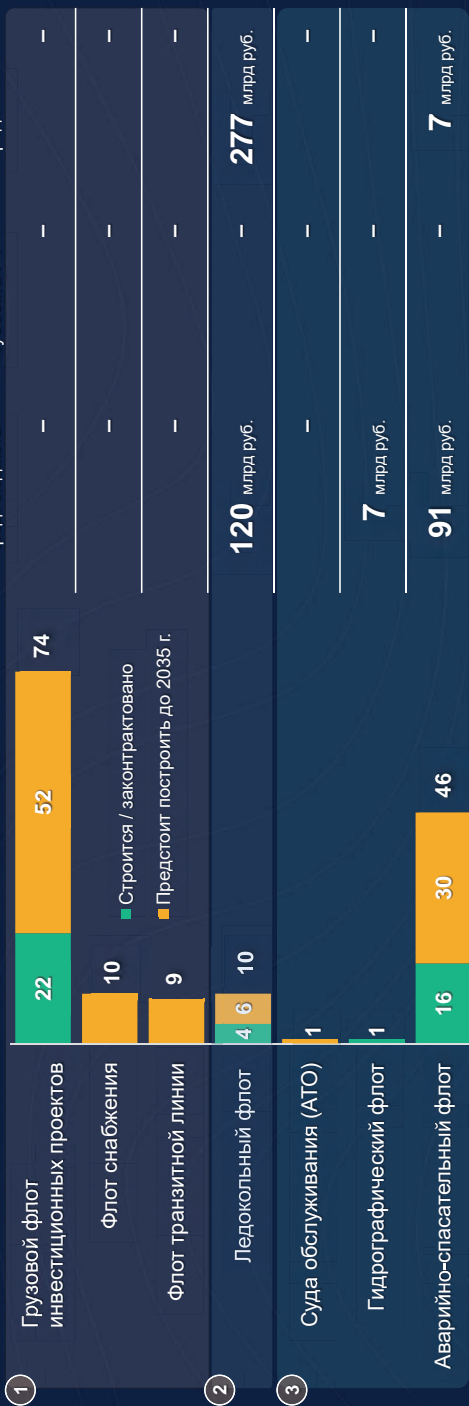
110
Запланировано

Структура финансирования, млрд руб.
677 млрд руб.¹

средства
фед. бюджета

средства
субъекта РФ

внебюджетные
средства

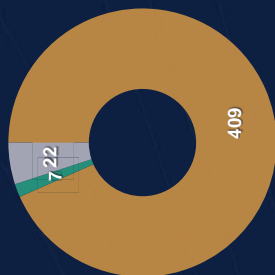


¹ С учетом инвестиций на строительство гидрографического судна и аварийно-спасательного флота СМП (раздел 4 Плана). Объем средств и источники финансового обеспечения будут уточнены при формировании федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий период.

4. Безопасность судоходства по СМП

 <p>Создание арктической спутниковой группировки</p>	<p>6 аппаратов типа «Арктика-М» (гидрометеорология)</p>	<p>4 аппарата типа «Кондор-ФКА» (радиолокация)</p>	<p>2 аппарата типа «Обзор-Р» (радиолокация)</p>
 <p>Развитие гидрографического обеспечения</p>	<p>1 судно строительство гидрографического флота</p>		
 <p>Развитие гидрометеобеспечения судоходства на СМП</p>	<p>40 пунктов автоматического наблюдения гидрометеорологической сети</p>	<p>Система «Север» модернизация ледо-информационной системы</p>	<p>Сеть буев развертывание дрейфующих гидрометеорологических буев</p>
 <p>Развитие аварийно-спасательной инфраструктуры</p>	<p>46 судов аварийно-спасательного флота для акватории СМП</p>	<p>4 вертолета Ми-8 9 вертолетов Ми-38</p>	<p>АКАСЦ МЧС строительство, реконструкция, содержание</p>
 <p>Развитие мед. обеспечения судоходства</p>	<p>4 корпуса ФМБА для размещения подразделений ФМБА России в целях обеспечения ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций</p>		

438 млрд руб.
Общий объем инвестиций¹



- Средства федерального бюджета
- Внебюджетные средства
- Дополнительные источники

¹ С учетом гидрографического судна и аварийно-спасательного флота СМП.

5. Управление и развитие судоходства по СМП



Разработка опытного образца бортового автоматизированного информационно-измерительного комплекса для регистрации основных параметров ледяного покрова и метеорологической обстановки в районе расположения судна



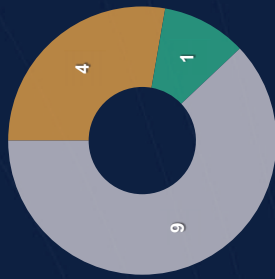
Разработка проекта интегрированной информационно-системы координатно-временного обеспечения



Создание и развитие единой платформы цифровых сервисов СМП

14 млрд руб.

Общий объем инвестиций



■ Средства федерального бюджета

■ Внебюджетные средства

■ Дополнительные источники

Новое в государственном регулировании северного завоза



Категоризация грузов северного завоза

- 1 категория:**
Грузы жизнеобеспечения
- 2 категория:**
Грузы для государственных и муниципальных нужд
- 3 категория:**
Иные грузы для личных и предпринимательских целей



Новые элементы государственного управления

- Планирование северного завоза:
 - Формирование 3-летних планов по закупкам
- Торговые площадки:**
 - Торги с использованием сервиса «цифровой экспедитор», маркировка и отслеживание грузов
- Единый морской оператор:**
 - Регулярная морская перевозка по регулируемым тарифам (запущена с 2022 г.)



Формирование опорной сети инфраструктуры

- Утверждение Правительством РФ перечня объектов опорной сети транспортной логистической инфраструктуры
 - приоритетный доступ грузов северного завоза к объектам опорной сети, включая объекты необщего пользования
- финансирование создания и содержания объектов опорной сети



Создание федеральной системы мониторинга и контроля

- официальный статистический учет
- государственная система мониторинга и контроля (плановые и фактические данные о грузах, инфраструктуре, маршрутах и стоимости) эксплуатируемая федеральным координатором



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**Об информации Министра Российской Федерации по развитию
Дальнего Востока и Арктики А. О. Чекункова о мерах по обеспечению
ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока**

Заслушав и обсудив в рамках «правительственного часа» 21 декабря 2022 года информацию Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А. О. Чекункова о мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять к сведению информацию Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А. О. Чекункова о мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока.

2. Принять к сведению выступление аудитора Счётной палаты Российской Федерации Н. А. Труновой.

3. Отметить, что к основным приоритетам государственной политики относится обеспечение ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока на основе применения эффективных мер государственной поддержки, создания конкурентных условий ведения бизнеса в целях привлечения инвестиций, повышения качества жизни населения и обеспечения роста показателей социального развития субъектов Дальневосточного федерального округа до уровня выше средних значений по Российской Федерации к 2025 году.

4. Отметить, что благодаря созданным преференциальным режимам и новым инструментам развития в Дальневосточном федеральном округе начиная с 2015 года обеспечены ежегодные, превышающие общероссийские показатели, прирост объёма промышленного производства и увеличение объёма инвестиций в основной капитал.

К 2030 году на территории Дальнего Востока по обязательствам, предусмотренным заключёнными с инвесторами соглашениями, планируется обеспечить вложение 6,8 триллиона рублей, создать 1,5 тысячи новых предприятий и 279 тысяч новых рабочих мест. Фактически вложено 2,9 триллиона рублей, создано 572 новых предприятия и 107 тысяч новых рабочих мест. При этом доходы консолидированного бюджета Российской Федерации от функционирования преференциальных режимов превысили бюджетные инвестиции на создание территорий опережающего развития и развитие свободного порта Владивосток на 60 миллиардов рублей.

5. Государственная Дума разделяет мнение Счётной палаты Российской Федерации о необходимости дальнейшего повышения эффективности институтов развития Дальнего Востока и функционирования территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток и достижения целей ускоренного социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа.

6. Депутаты Государственной Думы обращают особое внимание на то, что главным ресурсом развития Дальнего Востока – стратегического приоритета России в XXI веке – является человеческий потенциал. В связи с этим демографическая политика Российской Федерации в отношении Дальнего Востока должна обеспечить преодоление миграционного оттока, стабилизацию и увеличение численности населения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

7. Основными проблемами Дальнего Востока являются сокращение населения и высокий показатель смертности трудоспособного населения, отставание в области социальной сферы, высокая степень износа инфраструктуры и необходимость её модернизации, низкий уровень газификации регионов, высокая стоимость жилья, топлива, продуктов, установление повышенных по сравнению со среднероссийскими тарифов на коммунальные услуги, недостаточная развитость транспортной инфраструктуры, низкая плотность автомобильных дорог с твёрдым покрытием и их плохое техническое состояние, высокий уровень износа железных дорог, низкий уровень благоустройства городской среды, отсутствие жилищного строительства в небольших населённых пунктах и высокая доля аварийного жилья.

8. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) активизировать работу по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на установление в Дальневосточном федеральном округе специального режима, предусматривающего создание наиболее благоприятных условий для реализации совместно с партнёрами из дружественных стран проектов по производству конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью и высокотехнологичных проектов;

2) ускорить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона, регулирующего поставки продукции в районы с ограниченными сроками завоза грузов («О северном завозе»);

3) при подготовке проектов федеральных законов, направленных на совершенствование преференциальных режимов на Дальнем Востоке, рассмотреть возможность:

а) упрощение процедуры создания, расширения и объединения территорий опережающего развития (далее – ТОР), при этом рассмотреть вопросы:

- установления для резидентов ТОР нулевой ставки по налогам на прибыль организаций и имущество организаций на 10 лет;
- увеличения срока действия единого пониженного тарифа страховых взносов для резидентов ТОР в размере 7,6 процента с 10 до 12 лет (по аналогии с ТОР, расположенными в субъектах Российской Федерации, не входящих в состав Дальневосточного федерального округа);
- разработки критериев предоставления права на применение оптового тарифа на электрическую энергию для резидентов ТОР посредством подключения их объектов к сетям Федеральной сетевой компании Единой энергетической системы по уровню напряжения ниже 110 киловольт;

б) сохранения налоговых, таможенных и иных условий на срок действия соглашения об осуществлении деятельности в качестве резидента ТОР;

в) реализации одним юридическим лицом нескольких инвестиционных проектов с применением льготного налогообложения к отдельному инвестиционному проекту, а не к резиденту;

г) определения перспективного плана развития ТОР как достаточного основания для расширения границ ТОР и опережающего создания инфраструктуры ТОР;

4) ускорить внесение изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, направленных на создание правовой процедуры, позволяющей определить критерии, на основании которых признаются аварийными и подлежащими сносу многоквартирные дома, в случае, если их сейсмостойкость не отвечает установленным требованиям;

5) проработать вопрос распространения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Федерации (приложение 35 к постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика») на субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа (в части возможности получения субсидии за счёт средств федерального бюджета в целях софинансирования их расходных обязательств, возникающих при реализации проектов по созданию и (или) развитию промышленных технопарков и индустриальных (промышленных) парков);

6) рассмотреть возможность разработки специальной программы развития агропромышленного комплекса Дальневосточного федерального округа, в том числе в части развития молочного и мясного животноводства, вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, компенсации повышенных затрат на строительство объектов агропромышленного комплекса на Дальнем Востоке, установления максимально льготной ставки по кредитам для сельскохозяйственных товаропроизводителей Дальневосточного федерального округа;

7) проработать вопрос целесообразности закрепления за общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей;

8) в целях стимулирования производства рыбной продукции на Дальнем Востоке и поддержки отечественных организаций рыбной отрасли рассмотреть возможность:

- предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в рыбной отрасли, льготных краткосрочных кредитов на приобретение отечественного рыбного сырья;
- возмещения части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию производства посадочного материала для объектов аквакультуры;

9) проработать вопрос увеличения максимальной суммы ипотечного кредита на цели реализации программы «Дальневосточная ипотека» с учётом продления срока действия программы до 31 декабря 2030 года;

10) для обеспечения связи между субъектами Дальневосточного федерального округа:

а) в целях обеспечения снижения тарифов на местные воздушные перевозки, включая перевозки по безальтернативным маршрутам, и расширения маршрутной сети рассмотреть возможность разработки правил предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа и расположенным в Арктической зоне Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при обеспечении доступности местных воздушных перевозок населению и расширении сети местных воздушных перевозок, с учётом сохранения уровня финансирования местных воздушных перевозок из региональных бюджетов;

б) подготовить предложения по вопросу снижения регуляторной нагрузки на местные воздушные перевозки, включая устранение избыточных требований к безопасности и содержанию малых аэродромов, посадочных площадок;

в) продолжить работу по обновлению парка легкомоторных самолётов и развитию вертолётного парка;

11) в целях совершенствования порядка предоставления земельных участков в рамках реализации программы «Дальневосточный гектар» и стимулирования освоения таких земельных участков совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) проработать вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части установления особенностей распоряжения земельными участками, переведёнными из состава земель лесного фонда в земли иных категорий, в том числе в части определения правового режима лесных насаждений на таких земельных участках;

б) рассмотреть возможность:

- расширения перечня оснований для досрочного предоставления земельных участков в собственность граждан;

- увеличения площади земельных участков, предоставляемых для ведения сельского хозяйства;
 - расширения территорий реализации программы «Дальневосточный гектар»;
- в) продолжить работу по обеспечению необходимой инфраструктурой агломераций, создаваемых в рамках реализации программы «Дальневосточный гектар»;
- 12) дополнить государственную программу Российской Федерации «Развитие туризма», утверждённую постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439, разделом, касающимся вопросов развития туризма на Дальнем Востоке;
- 13) совместно с Администрацией Приморского края и Правительством Калининградской области продолжить работу по совершенствованию режима специального административного района, в том числе проработать вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, направленных на совершенствование механизма предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль организаций для международных холдинговых компаний;
- 14) продолжить работу по повышению уровня газификации Дальневосточного федерального округа до среднероссийского уровня;
- 15) в целях повышения качества образования продолжить работу по созданию центров подготовки преподавателей, производственно-профессиональных кластеров, академии повышения квалификации учителей на Дальнем Востоке;
- 16) продолжить реализацию проекта «1000 дворов Дальнего Востока» и разработку мастер-планов развития городов Дальнего Востока;
- 17) в целях улучшения качества и доступности физкультурно-оздоровительных услуг проработать вопрос о реализации программы «50 спортивных залов» (по аналогии с программой «1000 дворов Дальнего Востока»);
- 18) проанализировать исполнение государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» за 2022 год;
- 19) провести анализ нормативных правовых актов, документов стратегического планирования, касающихся социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа, в части согласованности и корреляции их целевых показателей и при необходимости внести в них соответствующие изменения;
- 20) рассмотреть возможность принятия дополнительных мер по закреплению молодых специалистов на территории Дальневосточного федерального округа, в том числе выделения субсидий на обустройство при условии общей продолжительности стажа работы на территории Дальневосточного федерального округа не менее десяти лет;
- 21) проработать вопрос о законодательном регулировании использования зимних автомобильных дорог и ледовых переправ, а также о выделении из федерального бюджета средств на их содержание;
- 22) с участием акционерного общества «ДОМ.РФ» и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, рассмотреть вопрос об обеспече-

нии строительства в Дальневосточном федеральном округе не менее 10 тысяч арендных жилых помещений для отдельных категорий граждан, в том числе молодых специалистов и студентов, арендная плата за которые должна быть существенно ниже рыночной ставки такой платы за счёт субсидий из регионального и федерального бюджетов;

23) в рамках мероприятий по обеспечению жильём молодых семей (далее – мероприятия) в целях закрепления молодого трудоспособного населения на территории Дальневосточного федерального округа рассмотреть вопросы:

- об увеличении объёма софинансирования в субъектах Дальневосточного федерального округа мероприятий из федерального бюджета до уровня 80 процентов в соответствии с предельным уровнем софинансирования расходного обязательства субъекта Дальневосточного федерального округа из федерального бюджета, который установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2022 года № 2332-р;
- о внесении изменений в законодательные и иные нормативные акты Российской Федерации в части расчёта размера субсидии из федерального бюджета, предоставляемой на реализацию мероприятий, с учётом общего количества молодых семей, желающих получить социальную выплату в рамках мероприятий;

24) в рамках предоставления государственных жилищных сертификатов гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, рассмотреть вопрос о предоставлении органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации возможности самостоятельно принимать решение (в зависимости от количества граждан, чьи требования не удовлетворяются во вторую – четвёртую очереди) о направлении средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, имеющим право на их получение во вторую – четвёртую очереди, сверх установленного норматива (30 процентов), при этом сохраняя приоритетность направления средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, чьи требования удовлетворяются в первую очередь как инвалидов;

25) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ) в части распространения положений, предусмотренных статьёй 315 ТК РФ, на всю территорию Дальневосточного федерального округа;

26) в части снижения нагрузки на работодателей, связанной с реализацией статей 315 и 325 ТК РФ, рассмотреть возможность:

- установления пониженных тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в отношении выплат, обусловленных районным регулированием оплаты труда (выплат районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате);
- создания механизма возмещения за счёт средств федерального бюджета расходов хозяйствующим субъектам – работодателям, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно, через налоговые

органы посредством предоставления сведений о произведённых расходах.

9. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службе, Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с органами исполнительной власти субъектов Дальневосточного федерального округа представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения о целесообразности:

- выделения финансирования из федерального бюджета для компенсации дополнительных расходов бюджетов субъектов Дальневосточного федерального округа, вызванных изменениями в механизме выравнивания тарифов на энергетические ресурсы, ростом цен на энергетические ресурсы, и соответственно экономически обоснованных расходов организаций жилищно-коммунального хозяйства, финансируемых из бюджетной системы Российской Федерации;
- выделения бюджетного финансирования для реализации мероприятий по модернизации систем энергоснабжения в Дальневосточном федеральном округе, не имеющих подключения к Единой энергетической системе России.

10. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с органами исполнительной власти субъектов Дальневосточного федерального округа представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения о целесообразности:

- выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, возникающих при реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», в целях доведения к 2024 году не менее чем до 51 процента доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям;
- реализации в 2025 году мероприятия по достижению показателя национального проекта «Безопасные качественные дороги» «Доля дорожной сети городских агломераций, образованных населёнными пунктами с населением от 20 тысяч человек, расположенными в Дальневосточном федеральном округе, находящаяся в нормативном состоянии».

11. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики:

1) совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации:

а) в целях внедрения передовых технологий в области охраны здоровья продолжить работу по созданию международного медицинского кластера на территории Дальневосточного федерального округа;

б) проработать вопрос создания системы реабилитационных центров как фактора сохранения здоровья граждан;

в) проработать вопрос о трансформировании системы здравоохранения с учётом плотности населения при оказании первичной медико-санитарной помощи, формировании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи;

г) проработать вопрос о разработке единого регламента оказания экстренной медицинской помощи жителям в отдалённых районах или районах с особыми природными условиями;

д) проработать вопрос об обновлении парка санитарного автотранспорта;

е) продолжить работу по внедрению телемедицинских технологий для обеспечения возможности получения оперативных дистанционных консультаций в режиме «врач – фельдшер»;

ж) продолжить работу по внедрению нормативов и стандартов мобильных форм оказания медицинской помощи, в том числе специализированными мобильными медицинскими бригадами, для оказания выездной медицинской помощи и проведения диспансеризации населения;

з) продолжить строительство и капитальный ремонт фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, приобретение новых мобильных медицинских комплексов;

и) усовершенствовать программы дополнительного профессионального образования медицинских кадров, работающих в населённых пунктах на территории Дальневосточного федерального округа, с привлечением к разработке и реализации данных программ ведущих образовательных организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации;

к) рассмотреть вопрос о внесении изменения в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утверждённую постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», в части установления ограничения на значение индекса бюджетных расходов на уровне более 4,5;

2) совместно с Министерством спорта Российской Федерации:

а) проработать вопрос выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1661, на реализацию мероприятий по субсидированию участия спортивных сборных команд Дальневосточного федерального округа в межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях, предусмотренных планом мероприятий Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года № 2464-р;

б) предусмотреть ежегодное проведение на территории Дальневосточного федерального округа крупных спортивных соревнований и меро-

приятий федерального уровня, включённых в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

3) совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проработать вопрос переселения граждан из жилья, находящегося на сейсмоопасных территориях;

4) совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации проработать вопрос о разработке и практическом внедрении перечня туристских маршрутов, в том числе межрегиональных, содержащего иллюстрированную информацию о всех возможных туристских маршрутах на территории Дальнего Востока, а также о разработке приложения для мобильных устройств с аналогичной информацией;

5) совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации проработать вопрос о создании на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» отдельного раздела по вопросам трудоустройства на Дальнем Востоке, включая подраздел о целевом приёме для субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ;

6) совместно с акционерным обществом «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» активизировать работу по привлечению новых участников преференциального режима на Курильских островах;

7) продолжить работу по обеспечению комплексного информационного сопровождения проектов и программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа с использованием механизма государственной поддержки, в целях расширения участия в них граждан и организаций;

8) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа:

а) проработать вопрос поддержки местного производства и реализации его продукции;

б) обсудить организационные вопросы реализации Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 642-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;

в) для целей реализации проекта федерального закона № 122101-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования механизма целевого приёма и целевого обучения» подготовить предложения по образовательным организациям и организациям, являющимся резидентами ТОР и свободного порта Владивосток.

12. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа:

1) рассмотреть вопрос о привлечении в 2023 и 2024 годах средств федерального бюджета на реализацию региональных программ развития промышленности в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»;

2) проводить на постоянной основе информирование субъектов деятельности в сфере промышленности региона о реализуемых мерах госу-

дарственной поддержки в сфере промышленности, в том числе о мерах по созданию инфраструктуры промышленных технопарков и индустриальных (промышленных) парков, о механизме поддержки «промышленная ипотека» и новом режиме работы промышленных кластеров;

3) рассмотреть вопрос о включении мероприятий, предусматривающих размещение модульных конструкций структурных подразделений (моргов) государственной судебно-медицинской экспертной службы, в планы социального развития центров экономического роста региона в целях их реализации за счёт федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308 (далее – госпрограмма «Социально-экономическое развитие ДФО»).

13. Поручить Счётной палате Российской Федерации провести оценку и анализ хода достижения целей социального развития, определённых Указом Президента России от 26.06.2020 г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие ДФО» и иных государственных программ Российской Федерации, а также эффективности и достаточности мер, установленных налоговыми и таможенными льготами на Курильских островах.

14. Поручить Комитету Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики и Комитету Государственной Думы по контролю осуществлять контроль за реализацией настоящего Постановления.

15. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Государственную Думу о реализации предложений, содержащихся в настоящем Постановлении, в период осенней сессии 2023 года.

16. Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Счётную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

17. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
19 января 2023 года
№ 2918-8 ГД

ОТЧЁТ О РАБОТЕ КОМИТЕТА ЗА 2022 ГОД

В 2022 году Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики проводилась работа по 14 законодательным инициативам в качестве ответственного комитета. По 8 из них работа завершена, 4 федеральных закона принято. При этом по 3 законопроектам работа была завершена в связи с решением вопроса на уровне подзаконных актов по настоянию комитета. За 2022 год состоялось 32 заседания Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, рассмотрено около 150 вопросов.

Работа над проектами федеральных законов, по которым Комитет является ответственным

– **№ 61737-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования преференциальных режимов). Закон опубликован 14 июля 2022 года;

– **№ 50913-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования предоставления и последующего использования гражданами земельных участков в рамках реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар Арктики»). Закон принят Государственной Думой 15 декабря 2022 года;

– **№ 1153564-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования механизмов предоставления земельных участков гражданам в безвозмездное пользование). Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении. Рассмотрение законопроекта планируется в весеннюю сессию 2023 года;

– **№ 6622-8** «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности

в Арктической зоне Российской Федерации» (в части уточнения понятия резидента Арктической зоны Российской Федерации). Законопроект отклонён Государственной Думой 26 января 2022 года;

– **№ 183814-8** «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (в части совершенствования правового регулирования правоотношений, возникающих в связи с предоставлением гражданам государственных жилищных сертификатов). Закон принят Государственной Думой 20 декабря 2022 года;

– **№ 1185101-7** «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части расширения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно). Законопроект отклонён Государственной Думой 22 декабря 2022 года;

– **№ 1180310-7** «О внесении изменения в статью 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий выплаты процентной надбавки к заработной плате). Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении;

– **№ 1102507-7** «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно). Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении;

– **№ 876266-7** «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О свободном порте Владивосток» (в части расширения территории свободного порта Владивосток). Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении;

– **№ 729315-7** «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом). Законопроект отклонён Государственной Думой 22 декабря 2022 года;

– **№ 721945-7** «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части расширения круга пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года). Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении;

– **№ 713149-7** «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом). Законопроект отклонён Государственной Думой 22 декабря 2022 года;

– **№ 141798-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но не рассмотрен палатой в первом чтении;

– **№ 197615-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон опубликован 4 ноября 2022 года.

Работа над проектами федеральных законов, по которым Комитет является соисполнителем

– **№ 6599-8** «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о возможности назначения социальной пенсии гражданам из числа малочисленных народов Севера на основании сведений, содержащихся в списке лиц, относящихся к малочисленным народам Севера), внесён Правительством Российской Федерации. Закон опубликован 28 января 2022 года;

– **№ 28409-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в части совершенствования порядка создания и деятельности общин коренных малочисленных народов), внесён Правительством Российской Федерации. Принят Государственной Думой в I чтении 23 марта 2022 года;

– **№ 48132-8** «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Законопроект не рассмотрен Государственной Думой;

– **№ 112487-8** «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части уточнения порядка ведения Единого перечня коренных малочисленных народов Российской Федерации), внесён сенатором Рос-

сийской Федерации Е. Б. Шумиловой. Законопроект снят с рассмотрения Государственной Думой 3 октября 2022 года в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы;

– № 61734-8 «О внесении изменений в статью 351⁵ Трудового кодекса Российской Федерации» (об исключении смешения понятий «территории опережающего социально-экономического развития» и «особые экономические зоны»). Комитет поддержал законопроект. Закон опубликован 14 июля 2022 года;

– № 61739-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в связи с переименованием территории опережающего социально-экономического развития в территории опережающего развития). Комитет поддержал законопроект. Закон опубликован 14 июля 2022 года;

– № 132287-8 «Об исполнении федерального бюджета за 2021 год», внесён Правительством Российской Федерации;

– № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесён Правительством Российской Федерации;

– № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части совершенствования механизма распределения инвестиционных квот добычи водных биологических ресурсов). Принят Государственной Думой в I чтении 27 октября 2022 года.

В рамках полномочий Комитета рассмотрены также следующие вопросы:

– о Планах работы Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики на весеннюю сессию 2022 года;

– доработан проект постановления Государственной Думы «Об информации Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д. Н. Патрушева «Об итогах работы агропромышленного комплекса Российской Федерации в 2021 году и основных задачах на 2022 год» по предложениям Комитета;

– в соответствии со статьёй 11 Федерального закона от 07.05.2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы»;

– в соответствии со статьями 164¹¹ и 164¹² Регламента Государственной Думы рассмотрен, в части вопросов ведения Комитета, отчёт о работе Счётной палаты Российской Федерации в 2021 году.

Парламентские слушания, «круглые столы» и другие мероприятия по вопросам ведения Комитета

– рабочая поездка в Хабаровский край и Еврейскую автономную область. Встречи с руководством регионов по вопросам социально-

экономического развития Дальнего Востока и благополучия его жителей (февраль 2022 года);

– рабочая встреча в посольстве Корейской Народно-Демократической Республики в Российской Федерации по случаю 80-летия руководителя корейского народа товарища Ким Чен Ира (февраль 2022 года);

– расширенное заседание Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики на тему обеспечения продовольственной безопасности на Дальнем Востоке (март 2022 года);

– встреча с министром по развитию Дальнего Востока и Арктики **А. О. Чекуновым** с участием заместителя Председателя Государственной Думы **И. А. Яровой** (март 2022 года);

– участие в VII Международной конференции «Арктика: устойчивое развитие» в Торгово-промышленной палате Российской Федерации (март 2022 года);

– рабочая встреча с Председателем Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутии) **А. И. Еремеевым** (апрель 2022 года);

– ежегодный отчёт Правительства Российской Федерации в Государственной Думе (апрель 2022 года);

– заседание Комитета на тему разработки и актуализации комплексных государственных программ Российской Федерации: «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» с участием министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики **А. О. Чекунова**, аудитора Счётной палаты Российской Федерации **Н. А. Труновой** и представителей профильных федеральных органов исполнительной власти (апрель 2022 года);

– парламентские слушания на тему «Совершенствование правового регулирования предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (апрель 2022 года);

– торжественное мероприятие, посвящённое празднованию юбилейных дат Республики Саха (Якутия), 100 лет со дня образования Якутской АССР и Постпредства Республики Саха (Якутия), а также 125-летие со дня рождения М. К. Аммосова – одного из основателей республики (апрель 2022, Концертный зал Правительства Москвы, г. Москва);

– заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (Таврический дворец, г. Санкт-Петербург, апрель 2022 года);

– конференция по обеспечению комфортной городской среды «Арктика – территория развития» в режиме видео-конференц-связи (май 2022 года, г. Якутск);

– официальные мероприятия по случаю празднования Дня полярника (май 2022 года);

- парламентские слушания на тему «О ходе выполнения Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. Правовой аспект» (май 2022 года);
- XV Международная выставка вертолётной индустрии HeliRussia 2022;
- конференция «Путь на Магадан», пленарное заседание «Дорога на Магадан – стержень развития Северо-Востока России» (июнь 2022 года);
- «круглый стол» на тему «Совершенствование законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики», встреча с Главой Республики Саха (Якутия) **А. С. Николаевым** и Председателем Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республика Саха (Якутия) **А. И. Еремеевым**, посещение тепличного комплекса «Саюри», агрокомплекса на вечной мерзлоте и ТОР «Якутия», участие в церемонии открытия национального праздника «Ысыах Туймаады – 2022» (июнь 2022 года, город Якутск);
- VII Всероссийская конференция по вопросам демографического развития Дальнего Востока и Арктики (июнь 2022 года, город Якутск);
- пленарное заседание Конгресса национальных театров России (июнь 2022 года, город Якутск);
- заседание Совета по развитию ФГБОУ «ВДЦ «Океан» (во Всероссийском детском центре), приуроченное ко Дню защиты детей (июнь 2022 года);
- совещание по вопросам развития Камчатского края (июнь 2022 года);
- организация и проведение выставки, посвящённой 15-летию образования Камчатского края (июнь 2022 года);
- V Международный форум «Судостроение в Арктике» (июнь 2022 года);
- форум законодательных и представительных органов власти (июль, 2022 года);
- выездное совещание по вопросам «О мерах поддержки молодых специалистов Дальнего Востока и Арктической зоны России» в Республике Бурятия в режиме видео-конференц-связи (июль 2022 года);
- пресс-конференция председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики **Н. М. Харитонов** по итогам весенней сессии (июль 2022 года);
- расширенное совещание на тему «О ходе реализации доставки грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов («северный завоз») и необходимых мерах его правового регулирования» (июль 2022 года);
- рабочий визит **Н. М. Харитонов** в Республику Бурятию (август 2022 года);
- совещание по вопросу подготовки к рассмотрению Государственной Думой проекта федерального закона «О внесении изменений

в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (август 2022 года);

– VII Восточный экономический форум (сентябрь 2022 года);

– пресс-конференция председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Н. М. Харитонов, посвящённая планам работы в период осенней сессии (сентябрь 2022 года);

– расширенное заседание Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики по рассмотрению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (сентябрь 2022 года);

– совместные парламентские слушания Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики и Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам на тему «Законодательное обеспечение стратегического развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации (о подготовке к рассмотрению законопроекта № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (октябрь 2022 года);

– организация и проведение выставочной экспозиции в рамках комплекса мероприятий «Дни регионов Дальнего Востока в Москве – 2022» (октябрь 2022 года);

– рабочее совещание в рамках подготовки к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении проекта федерального закона № 183814-8 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» с участием статс-секретаря – заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации **С. В. Ивановой** (ноябрь 2022 года);

– пресс-конференция в ТАСС, посвящённая проведению XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», с участием председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Н. М. Харитонов (ноябрь 2022 года);

– деловой форум «Дни Сибири и Арктики» (ноябрь 2022 года);

– IX Международный правовой арктический форум «Сохранение и устойчивое развитие Арктики: правовые аспекты»;

– «круглый стол» на тему «Совершенствование мер поддержки предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Арктики и Дальнего Востока, в целях преодоления санкционного давления и развития импортозамещения» (декабрь 2022 года);

– итоговый форум «РгоДФО-2022» на тему «Дальний Восток – итоги года. Всё для Победы» (декабрь 2022 года);

– XII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» (декабрь 2022 года);

– встреча с министром по развитию Дальнего Востока и Арктики **А. О. Чекунковым** с участием заместителя Председателя Государственной Думы **И. А. Яровой** в рамках подготовки к проведению в Государственной Думе «правительственного часа» (декабрь 2022 года);

– иные мероприятия.

Работа с обращениями организаций и граждан, письмами и жалобами избирателей

Основные темы обращений:

- социальные льготы и гарантии жителям районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- расчёт и выплата минимального размера оплаты труда, с учётом районных коэффициентов и процентных надбавок в районах, где предусмотрены указанные выплаты;
- компенсация затрат на дорогу к месту отдыха из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- нарушения в сфере пенсионного обеспечения;
- предоставление жилищных субсидий выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- содействие в развитии сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств;
- строительство и ремонт промышленных и социальных объектов, жилого фонда;
- борьба с коррупцией;
- льготы и расчёт пенсионного стажа пенсионерам Министерства обороны Российской Федерации;
- законодательные аспекты по вопросам ведения Комитета;
- государственная поддержка отечественных производителей;
- проектирование и строительство специализированного флота в целях развития системы доставки грузов в морские порты Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации;
- предоставление гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- о деятельности предприятий на территориях опережающего развития;
- о государственной поддержке семей с детьми;
- о рассматриваемых законопроектах.

Всего за 2022 год в адрес Комитета поступило свыше **900 документов и обращений, в том числе обращений от граждан – более 200**. На все обращения граждан и организаций даны ответы, направлены запросы в соответствующие федеральные министерства и ведомства, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы прокуратуры, Следственный комитет Российской Федерации.

Работа со СМИ

В отчётный период в целях информирования избирателей, обеспечения широкого доступа федеральных органов власти, субъектов Российской Федерации, граждан России и зарубежных стран к информации

о деятельности Комитета, развития общественных связей активно использовались возможности различных средств массовых коммуникаций.

Информация о работе Комитета, планах и отчётах, рассмотренных вопросах и принятых решениях, выступления по различным вопросам в средствах массовой информации регулярно отражаются на сайте Комитета в сетях Интернет и Интранет.

В средствах массовой информации опубликованы материалы о законодательной деятельности Комитета, статьи и выступления членов Комитета. Всего за этот период подготовлено и распространено более 250 анонсов, пресс-релизов, новостных и информационных материалов, видеоматериалов.

В федеральных и региональных средствах массовой информации опубликованы мнения и выступления депутатов – членов Комитета по значимым политическим и социальным событиям, разъяснялась точка зрения Комитета. Основная масса публикаций размещена на сайте Комитета в сетях Интернет и Интранет.

В Государственной Думе прошёл «правительственный час» на тему «О мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока».

21 декабря 2022 года в Государственной Думе с участием министра по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексея Чекункова, аудитора Счётной палаты Натальи Труновой, председателей профильных комитетов по развитию Дальнего Востока и Арктики Николая Харитонов и по контролю Олега Морозова, всех фракций Государственной Думы состоялся «правительственный час» о мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока.

Министр по развитию Дальнего Востока и Арктики отметил, что для Дальнего Востока, как и для всей страны, 2022 год стал испытанием на прочность. «Все механизмы, запущенные за последние восемь лет для поддержки опережающего развития региона, позволили продолжить рост и развитие даже в этот непростой период», – подчеркнул Алексей Чекунков.

Николай Харитонов в своём выступлении заметил, что для Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики сегодняшнее обсуждение – во многом знаковое и долгожданное событие, так как последний раз «правительственный час» с участием профильного министра в Государственной Думе проходил уже более пяти лет назад.

«Ключ к развитию России лежит на Дальнем Востоке, в Сибири и в Арктике», – обратил внимание парламентариев Николай Харитонов, напомнив, что приоритет развития Дальневосточного региона был обозначен и в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации.

Николай Харитонов отметил конструктивное взаимодействие министерства с профильным комитетом: в целом в части опережающего развития Дальнего Востока и Арктики на сегодняшний день принято более 70 федеральных законов. «Территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, дальневосточный и арктический гекта-

ры, специальные административные районы, дальневосточная концессия, дальневосточная ипотека, единая дальневосточная и арктическая субсидии и целый ряд других смелых и эффективных решений – всё это результат работы министерства, которое представляет сегодня Алексей Чекунков, и нашего Комитета», – подчеркнул председатель комитета.

«Вместе с тем мы внимательно следим за правоприменительной практикой и уже в следующем году предложим новый пакет законодательных мер и в части дальневосточного гектара, и в части территорий опережающего развития», – заметил Николай Харитонов.

Николай Харитонов также призвал Правительство Российской Федерации ускорить внесение законопроекта о северном завозе. По словам депутата, северный завоз – это вопрос жизнеобеспечения 25 регионов.

«Особые слова благодарности хочу выразить депутатам – членам нашего Комитета, которые представляют весь политический спектр Государственной Думы и осознают свою ответственность за социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Арктики», – подчеркнул в своём выступлении Николай Харитонов.

**СОСТАВ КОМИТЕТА
Государственной Думы по развитию
Дальнего Востока и Арктики**

Председатель Комитета

Харитонов Николай Михайлович,

фракция политической партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



Первые заместители председателя Комитета

Каргинов Сергей Генрихович,

фракция политической партии ЛДПР –
Либерально-демократической партии России



Логинов Вячеслав Юрьевич,

фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Заместители председателя Комитета



Пивненко Валентина Николаевна,

фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Басанский Антон Александрович,

фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Члены комитета



Веллер Алексей Борисович,

фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Ильиных Владимир Алексеевич,

фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Комоцкий Борис Олегович,

фракция политической партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



Новиков Владимир Михайлович,

фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Новичков Николай Владимирович,

фракция Социалистической политической партии
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ –
ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»



Погорелый Дмитрий Викторович,

фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Симигин Павел Владимирович,

фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Правовое регулирование развития
Дальнего Востока и Арктики

*Материалы мероприятий, проведенных
Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
в период осенней сессии 2022 года*

Редактор В. В. Нарбут
Корректоры Т. Д. Романосова, А. В. Анисимова
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 30.06.2023
Формат 70x100/16. Печ. л. 16,0. Печать офсетная. Тираж 300 экз. Заказ № 620

Отпечатано с оригинал-макета
ООО «Центр Дизайна и Верстки «Петит»
140005, Московская область, г. Люберцы, ул. Кирова, д. 63.