

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа
фракции «Единая Россия»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2013 года

Информационно-аналитические материалы

Издание Государственной Думы
Москва • 2013

УДК 328.126
ББК 67.400
З 19

Составитель

С. В. Березин, главный референт аппарата фракции
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе

З 19 **Законопроектная работа фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2013 года.** Информационно-аналитические материалы. — М.: Издание Государственной Думы, 2013. — 48 с.

УДК 328.126
ББК 67.400

© Аппарат Государственной Думы, 2013

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

19 февраля принят:

Федеральный закон от 25.02.2013 г. № 16-ФЗ «**О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»** (в части продления срока приватизации жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда), внесенный депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, депутатами Государственной Думы Г. А. Зюгановым, С. М. Мироновым, В. В. Жириновским.

Законом продлевается срок бесплатной передачи в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде до 1 марта 2015 года (*действовало – до 1 марта 2013*).

13 марта принят в первом чтении внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, В. Ф. Звагельским, А. Б. Выборным, А. Е. Хинштейном, Н. В. Школкиной, А. Н. Хайруллиным, Н. В. Панковым, М. А. Моисеевым, В. В. Терешковой, А. Е. Карповым, В. Б. Кидяевым и другими, членом Совета Федерации С. Ф. Лисовским законопроект № 186587-6 «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения»**.

Предлагается усилить ответственность водителей за управление транспортным средством (ТС) в состоянии опьянения:

1) в КоАП Российской Федерации:

за вождение в нетрезвом виде и за передачу управления ТС нетрезвому лицу к предусмотренному сейчас лишению прав на срок от 1,5 до 2 лет добавить штрафы в следующем размере:

за управление ТС лицом, находящимся в состоянии опьянения – 30 тыс. руб.;

за передачу управления ТС лицу, находящемуся в состоянии опьянения, – 10 тыс. руб.;

за повторное совершение указанных выше правонарушений предлагается к предусмотренному сейчас лишению прав на срок 3 года добавить штраф в размере 50 тыс. руб.;

за управление ТС нетрезвым водителем, не имеющим прав или лишенным их (если такие действия не содержат признаков уголовного преступления), назначается административный арест на срок до 15 суток или штраф на лиц, в отношении которых в соответствии с КоАП Российской Федерации не может применяться административный арест, в размере 30 тыс. руб. (сейчас – 5 тыс. руб.);

за отказ водителя от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения предлагается к предусмотренному сейчас лишению прав на срок от 1,5 до 2 лет добавить штраф в размере 30 тыс. руб. За отказ водителя, не имеющего прав или лишенного их, от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения назначается административный арест на срок до 15 суток или штраф на лиц, в отношении которых в соответствии с КоАП Российской Федера-

ции не может применяться административный арест, в размере 30 тыс. руб. (*сейчас – 5 тыс. руб.*).

Также предлагается предусмотреть использование сотрудниками ГИБДД видеорегистраторов при совершении таких процессуальных действий, как отстранение водителя от управления ТС, направление его на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, а также при проведении освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

2) в УК Российской Федерации:

нарушение Правил дорожного движения (ПДД) водителем, находящимся в состоянии опьянения, если это повлекло смерть человека, предлагается наказывать лишением свободы на срок от 2 до 7 лет (*действует – лишение свободы сроком до 7 лет*);

нарушение ПДД нетрезвым водителем, если это повлекло смерть двух или более лиц, предлагается наказывать лишением свободы на срок от 4 до 9 лет (*действует – лишение свободы сроком до 9 лет*). Во всех указанных случаях предусмотрено лишение права управлять ТС на срок до 3 лет;

предлагается ввести уголовную ответственность для лиц, которые, несмотря на то, что они лишены прав за пьянство за рулем, опять сели за руль в нетрезвом виде. Также предлагается привлекать к уголовной ответственности лиц, у которых вообще нет прав, но при этом они неоднократно в течение 2 лет управляли автомобилем в нетрезвом виде (то есть в первый раз за вождение без прав в пьяном виде их наказывают в административном порядке, а если в течение 2 лет человек опять, не имея прав, сел за руль нетрезвым – наказание будет уже уголовным). Во всех перечисленных случаях предлагается следующее уголовное наказание: штраф в размере 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода за период до 1 года, либо обязательные работы на срок до 480 часов, либо принудительные работы на срок до 2 лет, либо арест на срок до 6 месяцев.

22 марта принять:

Федеральный закон от 02.04.2013 г. № 30-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (об установлении возможности определения законом субъекта Российской Федерации порядка избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Е. Старшиновым, Р. Д. Курбановым, М. Х. Хадарцевым, Э. Г. Глубоковской, А. Л. Шагошевым, Н. П. Аброськиным, Х. И. Шихсаидовым, А. А. Журавлевым, депутатами Л. Л. Левиным, О. А. Оганяном, И. В. Лебедевым, С. Н. Рещульским.

Законом устанавливается, что Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено право депутатов законодательного (представительного) органа соответствующего субъекта Российской Федерации избирать высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (далее – губернатора). Не имеют права быть избранными на должность губернатора следующие граждане: осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких или осо-

бо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями; осужденные за преступления экстремистской направленности и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за эти преступления и другие.

Устанавливается следующая процедура избрания губернатора депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

кандидаты на должность губернатора представляются в региональное законодательное собрание Президентом Российской Федерации по предложениям политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в этом законодательном собрании или в Государственной Думе Российской Федерации. При этом каждая из партий предлагает Президенту Российской Федерации не более 3 кандидатур на указанную должность, которые могут являться членами данной или иной политической партии, а также вообще не быть членами политических партий;

до внесения предложений о кандидатурах Президенту Российской Федерации предлагающая их партия обязана провести консультации с партиями, не представленными в региональном законодательном собрании или в Государственной Думе Российской Федерации, но имеющими в данном субъекте Российской Федерации свои региональные отделения (далее – непарламентские партии);

президент Российской Федерации не позднее чем за 20 дней до истечения срока полномочий губернатора из предложенных ему кандидатур представляет в региональное законодательное собрание 3 кандидатов для избрания на должность губернатора.

Устанавливается следующая процедура предложения политическими партиями Президенту Российской Федерации кандидатур для избрания на должность губернатора:

консультации такой партии с непарламентскими партиями проводятся не позднее чем за 15 дней до внесения предложения о кандидатурах Президенту. Непарламентские партии вправе направить такой партии свои предложения о кандидатурах на должность губернатора. Эти предложения должны быть обсуждены ею на заседании постоянно действующего коллегиального органа партии;

предложения о кандидатурах вносятся после консультаций партии с Президентом Российской Федерации, которые проводятся не позднее чем за 10 дней до внесения предложений Президенту Российской Федерации;

предложения о кандидатурах вносятся Президенту Российской Федерации не позднее чем за 40 дней до истечения срока полномочий действующего губернатора;

выдвинутое лицо обязано к моменту внесения его кандидатуры Президенту Российской Федерации закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и осуществить отчуждение ценных бумаг иностранных эмитентов;

партия обязана представить сведения о расходах выдвинутого лица, а также его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижи-

мости, транспортного средства, ценных бумаг, долей участия в организациях), если сумма сделки превышает общий доход лица и его супруги (супруга) за 3 последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Устанавливаются особенности предложения кандидатом в губернаторы кандидатур для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

В качестве таких кандидатур могут быть предложены: депутат регионального законодательного собрания данного субъекта Российской Федерации, депутат представительного органа муниципального образования, находящегося на территории данного субъекта Российской Федерации, а также действующий член Совета Федерации от данного региона, если он получил поддержку не менее 10 процентов представительных органов муниципальных образований данного субъекта.

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 50-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия)» (в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних лицах, пострадавших от противоправных действий), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Кабаевой, М. А. Мукабеновой, В. В. Терешковой.

Законом устанавливается запрет на распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего, за исключением случаев, необходимых для целей расследования преступления, установления лиц, причастных к совершению преступления, розыска пропавших несовершеннолетних в объеме, необходимом для достижения указанных целей, и с соблюдением ограничений, установленных УПК Российской Федерации.

В КоАП Российской Федерации устанавливается ответственность за незаконное распространения указанных сведений, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, в виде штрафа: на граждан – в размере от 3 тыс. до 5 тыс. руб.; на должностных лиц – от 30 тыс. до 50 тыс. руб.; на юридических лиц – от 400 тыс. до 1 млн руб. с конфискацией предмета административного правонарушения (носителя информации).

16 апреля принят в первом чтении внесенный Президентом Российской Федерации законопроект № 232119-6 «**О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации**».

В законопроекте изложены вопросы, касающиеся принципов проведения выборов, полномочий избирательных комиссий, выдвижения

и регистрации федеральных списков кандидатов и кандидатов, аннулирования и отмены их регистрации, предвыборной агитации, финансирования выборов, голосования и подсчета голосов, обжалования действий и решений избирательных комиссий.

Предлагаются следующие изменения и дополнения. Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы гражданин Российской Федерации, осужденный когда-либо к лишению свободы за совершение тяжкого, особо тяжкого преступления (за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом это деяние не признается тяжким или особо тяжким преступлением) (*действует – если имеет неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление*).

Половина депутатов Государственной Думы избирается, как и сегодня, по партийным спискам, а другая половина – по одномандатным округам, по системе «один округ – один депутат».

Российская Федерация разделяется на 225 одномандатных избирательных округов. Разделение осуществляется по числу зарегистрированных избирателей – в каждом округе их должно быть примерно равное количество.

По одномандатным округам кандидаты в депутаты Государственной Думы могут выдвигаться как от политических партий, так и самостоятельно, путем самовыдвижения. По партийным спискам кандидаты могут выдвигать только политические партии.

Политические партии могут включать в свои партийные списки беспартийных граждан, однако их число не должно превышать половину списка. Выдвигать членов другой партии запрещается. Кроме того, партии не вправе выдвигать уже выдвинувшихся одномандатников-самовыдвиженцев.

В состав партийного списка могут быть включены выдвинутые данной партией кандидаты-одномандатники.

Регистрация партийных списков, а также кандидатов от партий на одномандатные округа осуществляется без сбора подписей избирателей. Кандидату-самовыдвиженцу для регистрации необходимо будет собрать подписи не менее 0,5 процента избирателей, зарегистрированных в его округе.

Для допуска политических партий к распределению депутатских мандатов сохраняется барьер в 5 процентов.

Сохраняется бесплатное эфирное время для агитации зарегистрированных кандидатов в период предвыборной кампании.

В случае отказа кандидата от совместных агитационных мероприятий (дебатов) выделенная ему доля бесплатного эфирного времени уменьшается.

Финансирование избирательной кампании, как и прежде, осуществляется за счет избирательных фондов. Предельная сумма расходов из средств фонда политической партии не может превышать 700 млн руб., а из средств избирательного фонда кандидата – 15 млн рублей.

В день выборов в помещениях для голосования можно устанавливать средства видеонаблюдения и трансляции хода голосования и подсчета голосов в Интернете.

Участковая избирательная комиссия лишается права своей властью удалять наблюдателей из помещения для голосования в случае нарушения наблюдателями законодательства о выборах. Отныне на-

блюдатели могут быть удалены с избирательных участков, только если факт нарушения ими избирательного законодательства был подтвержден судом.

23 апреля принят:

Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 77-ФЗ «**О парламентском контроле**», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Н. Д. Ковалевым, Н. И. Булаевым, Д. В. Савельевым, Н. Н. Гончаром, В. Ф. Звагельским, Ф. А. Клинецвичем, С. В. Железняком и другими, членами Совета Федерации С. Ф. Лисовским, В. В. Рязанским, О. Е. Пантелеевым.

Закон определяет цели парламентского контроля, принципы и формы его осуществления.

Субъектами, осуществляющими парламентский контроль, являются:

палаты Федерального Собрания Российской Федерации (ФС РФ);

комитеты и комиссии палат ФС РФ;

парламентская комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования;

члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы.

Счетная палата Российской Федерации, как постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита, участвует в осуществлении парламентского контроля в случаях, порядке и формах, предусмотренных настоящим Федеральным Законом и Федеральным Законом «О Счетной палате Российской Федерации»).

Формы парламентского контроля:

рассмотрение Государственной Думой вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

проведение палатами ФС РФ, комитетами палат ФС РФ, Счетной палатой Российской Федерации мероприятий предварительного, текущего и последующего парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений;

заслушивание Государственной Думой ежегодного отчета Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности;

рассмотрение Государственной Думой годовых отчетов Центрального банка Российской Федерации и принятие решений по ним;

направление палатами Федерального Собрания Российской Федерации парламентских запросов;

направление членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы соответствующих запросов;

заслушивание на заседаниях палат ФС РФ информации членов Правительства Российской Федерации, руководителей и должностных лиц федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), ответов указанных лиц на вопросы членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в рамках «правительственного часа», а также заслушивание информации указанных лиц на заседаниях комитетов и комиссий палат ФС РФ;

заслушивание в целях получения информации по вопросам, носящим чрезвычайный характер, Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей, Генерального прокурора Рос-

сийской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных должностных лиц;

назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и его заместителя, а также аудиторов Счетной палаты Российской Федерации;

направление представителей палат ФС РФ в организации, создаваемые Российской Федерации на основании федеральных законов, и их отзыв из данных организаций;

проведение парламентских слушаний;

проведение парламентских расследований и ряд других форм.

Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений:

в рамках предварительного парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений осуществляется, в частности: обсуждение проекта основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и проекта основных направлений налоговой политики Российской Федерации, рассмотрение проектов государственных программ Российской Федерации, участие в обсуждении проекта Федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

федеральные органы исполнительной власти, отвечающие за разработку и реализацию государственных программ Российской Федерации одновременно с внесением проектов таких программ в Правительство Российской Федерации представляют их в Государственную Думу для рассмотрения профильными комитетами и Комитетом по бюджету и налогам; Совет Государственной Думы направляет их также в Совет Федерации *(указанное полномочие Парламента имеет принципиально важное значение в связи с тем, что в соответствии с проектом федерального закона № 116795-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» начиная с 2014 года федеральный бюджет будет формироваться в «программном» формате, то есть как комплекс взаимосвязанных государственных программ)*;

Минфин России одновременно с внесением в Правительство Российской Федерации проекта основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и проекта основных направлений налоговой политики Российской Федерации представляет их в Государственную Думу для рассмотрения Комитетом по бюджету и налогам; Совет Государственной Думы направляет их также в Совет Федерации;

заключения профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации на указанные проекты направляются в Правительство Российской Федерации;

в рамках последующего парламентского контроля осуществляются рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала направляет в палаты ФС РФ информацию о ходе разработки и предполагаемых сроках при-

нения нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами.

Предусматривается включение в состав правительственных комиссий по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий представителей ФС РФ. Представитель палаты ФС РФ, участвовавший в работе правительственной комиссии, представляет отчет об итогах деятельности этой комиссии на заседании профильного комитета палаты ФС РФ. По результатам рассмотрения такого отчета и в случае выявления неполноты информации о причинах возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий профильный комитет вправе направить указанную информацию Председателю Правительства Российской Федерации либо соответствующему государственному органу или должностному лицу.

Предусматривается представление ежегодного обязательного отчета представителей ФС РФ – членов наблюдательных советов в государственных компаниях (корпорациях), а также в иных органах и организациях на заседаниях профильных комитетов.

24 апреля принят:

Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 100-ФЗ **«О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела 1 части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»**, внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом вносятся изменения в главы 9 и 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, посвященные сделкам и представительству.

Предусматривается новая статья, посвященная согласию на совершение сделки, оно может быть предварительным или последующим (одобрение). В предварительном согласии должен быть определен предмет сделки, на совершение которой дается согласие. При последующем согласии (одобрении) должна быть указана сделка, на совершение которой дано согласие. Молчание не считается согласием на совершение сделки, за исключением случаев, установленных законом.

В письменной форме должны совершаться сделки между гражданами на сумму, превышающую 10 тыс. руб.

Законом определяется, в чем заключается суть нотариального удостоверения сделки – такое удостоверение означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение. Если нотариальное удостоверение сделки в соответствии с требованиями закона или по соглашению сторон является обязательным, несоблюдение нотариальной формы сделки влечет ее ничтожность.

Устанавливается, что если законом предусмотрена государственная регистрация сделки, то правовые последствия такой сделки наступают только после ее регистрации. Срок исковой давности по иску о регистрации сделки, предъявляемому к стороне, уклоняющейся от государственной регистрации сделки, составляет один год. Такой же срок исковой давности установлен для иска о признании действительной сделки, которая подлежала нотариальному удостоверению, но не была удостоверена у нотариуса, однако при этом была исполнена одной из сторон, в то время как другая сторона уклонялась от нотариального удостоверения сделки.

Закон воспроизводит существовавшую ранее градацию недействительных сделок на оспоримые (то есть те, которые признает недействительными суд) и ничтожные (то есть те, которые недействительны независимо от признания их таковыми судом). Запрещается оспаривание сделок в случае, если оспаривающая сторона проявляла волю на ее исполнение. Устанавливается, что требовать применения последствий недействительности ничтожной сделки вправе лишь сторона сделки, а иные лица вправе требовать этого только в предусмотренных законом случаях (*сейчас такое требование вправе предъявить любое заинтересованное лицо*). Также вводится правило о том, что требование о признании недействительной ничтожной сделки может быть удовлетворено, если лицо, предъявляющее такое требование, имеет охраняемый законом интерес в признании этой сделки недействительной (*то есть истец должен объяснить суду, почему он просит признать ничтожную сделку недействительной, ведь в силу закона ничтожная сделка и так недействительна*).

Ограничивается право суда применять по собственной инициативе последствия недействительности ничтожной сделки – суд может делать это только в случае необходимости – для защиты публичных интересов и в иных предусмотренных законом случаях (сейчас никаких ограничений для этого закон не предусматривает). Заявление о недействительности сделки не имеет правового значения, если ссылающееся на недействительность сделки лицо действует недобросовестно, в частности, если его поведение после заключения сделки давало основание другим лицам полагаться на действительность сделки.

Устанавливается, что сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой (сейчас предусмотрено, что такая сделка является ничтожной). Исключение из этого правила составляют случаи, когда такая сделка посягает на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц – в этих случаях сделка является ничтожной, если закон не предусматривает иное.

Сделки, совершенные под влиянием обмана, как и прежде, признаются оспоримыми. Уточняется понятие обмана для таких сделок – обманом считается также намеренное умолчание об обстоятельствах, о которых добросовестное лицо должно было бы сообщить. Также считается, что сторона знала об обмане, если виновное в обмане лицо являлось ее представителем или работником.

Вводится новая глава 9.1. «Решения собраний», которая по общему правилу регулирует проведение любого собрания: участников юридического лица, собственников, кредиторов при банкротстве и тому подобных. Установлена специальная форма для решения собрания – протокол и требования к его содержанию. Недействительные решения собраний предлагается подразделять на оспоримые и ничтожные.

Законодательно закрепляется возможность выдавать одну доверенность нескольким представителям, а также одну доверенность от нескольких представляемых (действие такой доверенности прекращается в случае ее отмены одним из представляемых). Отменяется действующий сейчас максимальный срок, на который может быть выдана доверенность (3 года). Доверенность на подачу заявлений о государственной регистрации прав или сделок, а также на распоряжение зарегистрированными в государственных реестрах правами (например, до-

веренность на право продажи недвижимого имущества) должна быть нотариально удостоверена.

Вводится особый вид доверенности – безотзывная доверенность. Такая доверенность может выдаваться, когда представитель и представляемый связаны предпринимательскими отношениями. Она не может быть отменена до окончания срока ее действия либо может быть отменена только в предусмотренных в доверенности случаях. Безотзывная доверенность должна быть нотариально удостоверена. Она может быть отменена после прекращения того обязательства, для исполнения или обеспечения исполнения которого она выдана, а также в любое время в случае злоупотребления представителем своими полномочиями.

Общий срок исковой давности по-прежнему будет составлять 3 года с момента, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права. При этом срок исковой давности не может превышать 10 лет со дня нарушения права, для защиты которого этот срок установлен.

26 апреля приняты:

Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 76-ФЗ **«О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений»**, внесенный Президентом Российской Федерации.

Конвенция была открыта к подписанию 25 октября 2007 года и вступила в силу с 1 июля 2010 года. От имени России подписана 1 октября 2012 года. В настоящее время участниками Конвенции являются 26 государств.

Конвенция устанавливает международные стандарты в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными злоупотреблениями в отношении несовершеннолетних. Определяется, что «сексуальное насилие и сексуальные злоупотребления в отношении детей» означают преступления, касающиеся детской проституции, детской порнографии, участия ребенка в порнографических представлениях, а также соращения детей; домогательства в отношении детей с сексуальными целями.

Предусматривается создание специального органа – Комитета Строн – для контроля за выполнением государствами-участниками ее положений, который будет содействовать сбору, анализу и обмену информацией, опытом и передовой практикой между государствами с целью укрепления их потенциала в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений в отношении детей и борьбы с этими явлениями. Конвенция может рассматриваться как правовое основание для правовой помощи или выдачи для государств-участников даже в тех случаях, когда двусторонний договор о правовой помощи или выдаче между такими государствами отсутствует.

Российская Федерация сопровождает ратификацию Конвенции оговорками, возможность заявления которых прямо предусмотрена отдельными статьями Конвенции.

Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 75-ФЗ **«О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающе-**

гося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии», внесенный Президентом Российской Федерации.

Протокол принят Генеральной Ассамблеей ООН 25 мая 2000 года, подписан от имени России 26 сентября 2012 года и содержит международно-правовые стандарты в области борьбы с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией.

Раскрываются понятия таких видов преступных действий. Так, под торговлей детьми понимается «любой акт или сделка, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение».

Всем государствам-участникам предписывается предусмотреть в своем законодательстве ответственность за такие деяния и виды деятельности, связанные с торговлей детьми, как: предложение, передача или получение какими бы то ни было средствами ребенка с целью его сексуальной эксплуатации, передачи его органов за вознаграждение или использование ребенка на принудительных работах; неправомерное склонение в качестве посредничества к согласию на усыновление ребенка в нарушение применяемых международно-правовых актов, касающихся усыновления; предложение, передача или предоставление ребенка для целей проституции; производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение детской порнографии.

21 мая приняты в первом чтении внесенные Президентом Российской Федерации законопроекты: **№ 246960-6 «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»** (регулирование порядка осуществления судами общей юрисдикции административного судопроизводства), **№ 246963-6 «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»** (порядок рассмотрения в судах дел, возникающих из публичных правоотношений, после принятия и вступления в силу Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации), **№ 246963-6 «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»** (порядок рассмотрения в судах дел, возникающих из публичных правоотношений, после принятия и вступления в силу Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации), **№ 246965-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»** (внесение изменений в федеральные законы в связи с принятием Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Кодекс регулирует порядок рассмотрения судами дел по спорам граждан и организаций с органами власти, а также ряд иных категорий дел. В предмет регулирования кодекса входят, в частности, следующие категории административных дел: об оспаривании нормативных правовых актов (НПА); об оспаривании решений, действий или бездействия органов государственной власти и иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления (МСУ), избирательных комиссий и комиссий референдума, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, квалификационных коллегий судей; об оспаривании решений и действий, касаю-

щихся государственной службы; о приостановлении деятельности или о ликвидации политической партии, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации; о прекращении деятельности СМИ; о взыскании налогов и обязательных платежей с физических лиц и некоммерческих организаций; о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении; об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; о принудительной госпитализации в психиатрический стационар и другие.

Создание отдельной системы административных судов не предусматривается. Все указанные дела будут рассматривать суды общей юрисдикции. Также не предусматривается в связи с этим перераспределения подведомственности между различными ветвями судебной власти: Конституционным Судом Российской Федерации, конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации, арбитражными судами – новый кодекс не распространяет свое действие на дела, которые рассматривают эти суды, и они будут продолжать рассматривать их, как и прежде. Изменения коснутся лишь самих судов общей юрисдикции – часть дел, которые они сейчас рассматривают по правилам, закрепленным в Гражданском процессуальном кодексе (ГПК) Российской Федерации (*оспаривание нормативных правовых актов, решений и действий органов власти и должностных лиц, дела по защите избирательных прав, принудительная госпитализация в психиатрический стационар и другие*), суды будут рассматривать по правилам, предусмотренным Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, а из Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации соответствующие статьи будут исключены. В дополнение к этому предусматривается введение ряда новых положений: производство по делам о приостановлении действия или о ликвидации политической партии или иного общественного объединения, о прекращении деятельности СМИ и другие. При этом данные изменения не затрагивают порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, закрепленный КоАП Российской Федерации, – он остается прежним, и из КоАП Российской Федерации никакие нормы в новый кодекс не переносятся.

Порядок судопроизводства по новому кодексу схож с порядком, закрепленным в ГПК Российской Федерации: дело в суде возбуждается подачей административного искового заявления, имеются административный истец и административный ответчик, возможно закончить дело мировым соглашением. Определяются правила территориальной подсудности: административное исковое заявление к органу власти или должностному лицу подается по месту их нахождения, а к государственному или муниципальному служащему – по месту нахождения органа, в котором они исполняют свои должностные обязанности. Устанавливается ряд исключений из этого правила. В отдельных случаях предусмотрена возможность упрощенного (письменного) производства по рассматриваемым судом делам (исследуются только доказательства, выраженные в письменной форме, а решение суда может быть обжаловано в сокращенный 15-дневный срок).

Устанавливается, что если принятый к производству административный иск долго не рассматривается и судебный процесс явно затя-

гивается, председатель суда вправе (в том числе по ходатайству заинтересованного лица) вынести определение об ускорении рассмотрения административного дела.

Предусматривается, что каждое лицо, участвующее в деле, обязано доказать те обстоятельства, на которые оно ссылается. Однако обязанность доказывать законность оспариваемых нормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия) органов власти и должностных лиц возложена на эти органы и лица. В целях правильного разрешения административных дел суд вправе истребовать доказательства по своей инициативе, а при проверке законности нормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия) суд вправе выйти за пределы заявленных истцом требований.

Система судебных инстанций такая же, как в ГПК Российской Федерации: первая, апелляционная, кассационная и надзорная инстанции. По первой инстанции административные дела будут рассматривать районные суды (в некоторых случаях – областные суды и Верховный Суд Российской Федерации), апелляционная жалоба на не вступившее в законную силу решение районного суда будет подаваться в областной суд, кассационные жалобы на вступившее в законную силу решение районного суда: в президиум областного суда, а затем (если президиум ее не удовлетворил) – в Верховный Суд Российской Федерации, надзорная жалоба – в Президиум Верховного Суда Российской Федерации. Вступивший в законную силу судебный акт также может быть пересмотрен по новым или вновь открывшимся обстоятельствам судом, его принявшим, по заявлению лица, участвующего в деле.

Предлагается ввести кодекс в действие с 1 января 2014 года.

11 июня принят:

Федеральный закон от 29.06.2013 г. № 136-ФЗ «**О внесении изменений в статью 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан**», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Ю. Воробьевым, С. В. Железняком, С. А. Поповым, З. Я. Рахматуллиной, И. А. Яровой, Е. Н. Сенаторовой, В. И. Лысаковым, А. И. Аршиновой, Т. К. Агузаровым, М. Ю. Маркеловым, Е. Л. Николаевой, депутатами Государственной Думы В. В. Жириновским, Я. Е. Ниловым, Н. В. Левичевым, Е. Б. Мизулиной, С. А. Гавриловым, С. П. Обуховым, членом Совета Федерации Б. И. Шпигелем.

Законом предусматривается:

1) новая редакция статьи 148 УК Российской Федерации «Нарушение права на свободу совести и вероисповеданий»:

вводится уголовная ответственность за публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления религиозных чувств верующих – в виде штрафа в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, либо обязательными работами на срок до 240 часов, либо принудительными работами на срок до 1 года, либо лишением свободы на срок до 1 года;

в случае совершения данного деяния в местах, специально предназначенных для проведения богослужений, других религиозных обрядов

и церемоний, – штраф в размере до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет, либо обязательные работы на срок до 480 часов, либо принудительные работы на срок до 3 лет, либо лишение свободы на тот же срок с ограничением свободы на срок до 1 года или без такового;

увеличиваются санкции за незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или отправлению религиозных обрядов и церемоний;

2) в КоАП Российской Федерации увеличиваются предельные размеры штрафов за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, а также устанавливается ответственность за умышленное публичное осквернение религиозной или богослужебной литературы, предметов религиозного почитания, знаков или эмблем мировоззренческой символики и атрибутики либо их порчу или уничтожение.

21 июня приняты:

Федеральный закон от 02.07.2013 г. № 142-ФЗ «**О внесении изменений в подраздел 3 раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации**», внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается внесение поправок в подраздел 3 раздела 1 части первой ГК Российской Федерации («Объекты гражданских прав»): виды объектов гражданских прав, их оборотоспособность, движимое и недвижимое имущество, ценные бумаги, нематериальные блага и их защита.

1. Недвижимое имущество:

дается определение помещения – это пригодная для использования часть здания или сооружения, ограниченная трехмерным замкнутым контуром;

вводится понятие недвижимого комплекса – это совокупность объединенных единым назначением зданий, сооружений и иных объектов, неразрывно связанных физически или технологически, в том числе линейных объектов (железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы и другое), либо расположенных на одном земельном участке, если в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним зарегистрировано право собственности на совокупность указанных объектов в целом как одну недвижимую вещь.

2. Ценные бумаги:

определяются виды ценных бумаг: документарные и бездокументарные; документарные ценные бумаги подразделяются на именные, ордерные и предъявительские. Выпуск (выдача) ценных бумаг подлежит государственной регистрации в случаях, установленных законом;

вводится понятие обездвижения документарных ценных бумаг – это передача их на хранение лицу, которое в соответствии с законом вправе осуществлять хранение документарных ценных бумаг и (или) учет и переход прав на ценные бумаги. Переход прав на обездвиженные ценные бумаги и осуществление прав, удостоверенных ими, регулируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации о бездокументарных ценных бумагах, если иное не предусмотрено законом;

лицом, ответственным за исполнение по бездокументарной ценной бумаге, является лицо, которое выпустило или выдало ее, а также лица,

предоставившие обеспечение исполнения соответствующего обязательства. Передача прав на бездокументарные ценные бумаги осуществляется посредством списания таких бумаг со счета лица, совершившего их отчуждение, и зачисления их на счет приобретателя на основании распоряжения лица, совершившего отчуждение. Залог, обременение другими способами бездокументарных ценных бумаг, а также ограничения распоряжения ими возникают после внесения лицом, осуществляющим учет прав, соответствующей записи по счету правообладателя либо в установленных законом случаях, по счету иного лица. При уклонении лица, совершившего отчуждение, от представления лицу, осуществляющему учет прав на бездокументарные ценные бумаги, распоряжения о проведении операции по счету приобретателя вправе требовать в судебном порядке внесения записи о переходе прав на ценные бумаги. При наличии нескольких лиц, в пользу которых установлено обязательство по передаче либо обременению прав на одни и те же бездокументарные ценные бумаги, в случае если операция по их передаче или по обременению еще не осуществлена, преимущество имеет лицо, в пользу которого обязательство возникло ранее, а если это невозможно установить –лицо, первым предъявившее иск;

3. Нематериальные блага и их защита:

гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Опровержение должно быть сделано тем же способом, которым были распространены сведения о гражданине, или другим аналогичным способом;

в случаях, если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, стали широко известны и в связи с этим опровержение невозможно довести до всеобщего сведения, гражданин вправе требовать удаления соответствующей информации, а также пресечения или запрещения дальнейшего распространения указанных сведений путем изъятия и уничтожения без компенсации изготовленных в целях введения в гражданский оборот экземпляров материальных носителей, содержащих указанные сведения, если без такого уничтожения удаление соответствующей информации невозможно. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, оказались после их распространения доступными в сети Интернет, гражданин вправе требовать удаления соответствующей информации, опровержения указанных сведений, а также вправе требовать возмещения убытков и компенсации морального вреда. Все вышеуказанные меры (кроме компенсации морального вреда) могут быть применены судом также к случаям распространения любых не соответствующих действительности сведений о гражданине, если такой гражданин докажет несоответствие указанных сведений действительности;

если иное прямо не предусмотрено законом, не допускаются без согласия гражданина сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, в частности, сведений о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни. Не являются нарушением права на неприкосновенность частной жизни сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в государственных, общественных

или иных публичных интересах, а также в случаях, если информация о частной жизни гражданина ранее стала общедоступной либо была раскрыта самим гражданином или по его воле. Неправомерным распространением полученной с нарушением закона информации о частной жизни гражданина считается, в частности, ее использование при создании произведений науки, литературы и искусства, если такое использование нарушает интересы гражданина.

Федеральный закон вступает в силу с 1 октября 2013 года.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. П. Максаковой-Игенбергс, М. А. Кожевниковой, депутатами Государственной Думы В. В. Бортко, Е. Г. Драпеко, Л. Л. Левиным (проект № 292521-6).

Закон закрепляет правовые основания и определяет порядок ограничения доступа к информационным ресурсам в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет.

В ГК Российской Федерации: определяются особенности привлечения к ответственности (освобождения от ответственности) информационных посредников (*интернет-провайдеров, хостинг-провайдеров*), меры по защите гражданских прав, требование о применении которых может быть предъявлено информационному посреднику (*удаление информации, ограничение доступа к ней*). Информационный посредник не несет ответственности при одновременном соблюдении следующих условий:

1) интернет-провайдер: не является инициатором передачи и не определяет получателя материала; не изменяет этот материал при оказании услуг связи (*за исключением изменений, осуществляемых для обеспечения технологического процесса передачи*); не знал и не должен был знать, что использование передаваемого материала неправомерно;

2) хостинг-провайдер: не знал и не должен был знать, что использование материала неправомерно; при получении письменного заявления правообладателя принял необходимые и достаточные меры для прекращения нарушения интеллектуальных прав.

В ГПК Российской Федерации: устанавливается исключительная подсудность Мосгорсуду (*в качестве суда первой инстанции*) гражданских дел, связанных с защитой исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы, в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, и по которым им приняты предварительные обеспечительные меры; вводится институт предварительных обеспечительных мер защиты исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, который может применяться судом по заявлению организации или гражданина до подачи ими искового заявления; предварительные обеспечительные меры вводятся на основании исполнительного листа, выданного Мосгорсудом правообладателю.

В Административно-процессуальный кодекс Российской Федерации вносятся изменения, исключаящие из подведомственности арбитраж-

ных судов рассматриваемые Мосгорсудом дела, связанные с защитой исключительных прав на фильмы в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет.

В Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определяется порядок ограничения доступа к фильмам, в том числе кинофильмам, телефильмам, распространяемым в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, без разрешения правообладателя или иного законного основания, и к информации, необходимой для получения таких фильмов (*например, ссылки на скачивание*):

правообладатель на основании судебного акта вправе обратиться в Роскомнадзор с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, неправомерно распространяющему такие фильмы или информацию, необходимую для их получения;

Роскомнадзор в течение 3 рабочих дней должен определить хостинг-провайдера и направить ему уведомление с требованием принять меры по удалению информации, содержащей такие фильмы, или информации, необходимой для их получения;

хостинг-провайдер в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления должен довести его до владельца информационного ресурса, который в течение одного рабочего дня с момента получения от хостинг-провайдера уведомления обязан информацию удалить, а в случае его отказа или бездействия хостинг-провайдер обязан ограничить доступ к ресурсу не позднее 3 рабочих дней с момента получения уведомления от Роскомнадзора;

если хостинг-провайдер и владелец ресурса не примут указанных мер, сведения о таком ресурсе направляются по системе взаимодействия операторам связи для принятия мер по ограничению доступа к нему (такие меры должны быть приняты оператором связи в течение суток с момента получения им соответствующих сведений). При получении судебного решения об отмене ограничения доступа к информационному ресурсу Роскомнадзор в течение 3 рабочих дней с этого момента должен уведомить об этом хостинг-провайдера и операторов связи.

Федеральный закон вступает в силу с 1 августа 2013 года.

3 июля принят:

Федеральный закон «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»** (об усилении ответственности за правонарушения в области дорожного движения), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Лысаковым, М. М. Галимардановым, А. Е. Бобраковым, В. В. Белоусовым, А. Н. Хайруллиным, А. И. Аршиновой, В. А. Поневежским, В. Н. Плигиным, С. В. Чижовым (проект № 226369-6).

Законом увеличивается:

с 5 тыс. руб. до 50 тыс. руб. верхний предельный размер административного штрафа и со 100 руб. до 500 руб. нижний предел штрафа;

до одного года срок давности привлечения к административной ответственности за ряд административных правонарушений в области дорожного движения с участием водителей транспортных средств, находящихся в состоянии опьянения.

Также предлагается увеличить до 500 руб. (*действует – от 100 до 300 руб.*) размер штрафа, взимаемого за эксплуатацию гражданами воздушных или морских судов, судов внутреннего водного плавания или маломерных судов либо автомобилей, мотоциклов или других механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума. Устанавливается запрет на употребление веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, либо психотропных или иных вызывающих опьянение веществ. Предусматривается, что возврат водительского удостоверения по истечении срока лишения прав осуществляется после проверки знания водителем Правил дорожного движения, а в случае если водитель был лишен прав за вождение в нетрезвом виде – еще и после его медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством.

Исключается такой документ, как временное разрешение на право управления ТС (*так называемая «временка»*), поскольку предполагается, что права будут изыматься у водителя только после вступления в силу решения суда о назначении наказания в виде лишения права на управление ТС.

За управление ТС водителем, находящимся в состоянии опьянения, а также за передачу управления ТС лицу, находящемуся в состоянии опьянения, а также за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения законом предусматривается штраф 30 тыс. руб. с лишением права управления ТС на срок от 1,5 до 2 лет. За повторное совершение указанных правонарушений – штраф 50 тыс. руб. с лишением права управления ТС на срок 3 года. За управление ТС водителем, лишенным прав, – штраф 30 тыс. руб., либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок от 100 до 200 часов; находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления ТС либо лишенным прав – административный арест на срок от 10 до 15 суток или штраф 30 тыс. руб. на лиц, в отношении которых в соответствии с КоАП Российской Федерации не может применяться арест. Административная ответственность за указанные правонарушения, а также за невыполнение обязанностей в связи с ДТП наступает в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, или в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека. За повторное превышение скорости движения на величину более 60 и более 80 км/ч предусматривается лишение прав на срок один год, а в случае фиксации данного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, – штраф 5 тыс. руб.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2013 года.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

22 марта приняты:

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ **«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** (в части регулирования государственных и муниципальных закупок), внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на повышение эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок в части, касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения договоров, предметом которых являются поставка товара, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с данным законом (далее – контракт); особенностей исполнения контрактов; мониторинга, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг и контроля в этой сфере.

Законодательство о контрактной системе в сфере закупок состоит из данного федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, ФОИВ, Госкорпорация «Росатом» вправе принимать нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы МСУ в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают свои правовые акты, регулирующие отношения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Данные правовые акты должны соответствовать указанным выше нормативным правовым актам.

Для информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Российской Федерации создается и ведется единая информационная система, с помощью которой участникам контрактной системы предоставляются соответствующие данные, осуществляется подача заявок на участие в определении поставщика в форме электронного документа и так далее. Указанная система содержит: планы закупок, планы-графики, а также информацию об их реализации; информацию о закупках и об исполнении контрактов; реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр недобросовестных поставщиков; реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок и их результатов; результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок и так далее. Информация, содержащаяся в единой информационной системе, публикуется на официальном сайте.

Планирование закупок осуществляется заказчиками посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-гра-

фиков. Особенности планирования закупок в рамках гособоронзаказа устанавливаются соответствующим федеральным законом. Планы закупок содержат следующую информацию: цели закупок, наименования объектов закупок и их описание, а также объемы закупаемых товаров, объем финансового обеспечения для осуществления закупок, сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок, обоснование закупок и другое. Планы закупок формируются на срок действия федерального закона о федеральном бюджете и о бюджетах внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о региональном бюджете и о бюджетах территориальных внебюджетных фондов, а также правовых актов представительных органов МСУ о местном бюджете. План закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Правительством Российской Федерации устанавливаются случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок и его порядок. Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Они формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. В план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки: наименование и описание объекта закупки с указанием его характеристик; кол-во поставляемого товара, планируемые сроки (периодичность) поставки товара, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком; способ определения поставщика; срок (дата начала) процедуры закупки и другое. План-график разрабатывается ежегодно на один год.

Установлено пять методов определения заказчиком начальной (максимальной) цены контракта: нормативный, тарифный, проектно-сметный, затратный, метод сопоставимых рыночных цен.

Осуществление закупок производится заказчиками с использованием конкурентных способов определения поставщиков или путем закупки у единственного поставщика. Конкурентными способами являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. При наличии у двух и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Контракт с победителем совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком. Устанавливаются условия организации централизованных закупок. По общему правилу, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО) в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн руб.

Если контракт заключается на срок более чем 3 года и цена контракта составляет более чем 100 млн руб., контракт должен включать в себя график исполнения контракта. Контракт может быть признан судом недействительным, если руководитель заказчика, член комис-

сии по осуществлению закупок состоят в браке с руководителями поставщика, являются близкими родственниками и если установлена личная заинтересованность данных должностных лиц заказчика в заключении контракта. Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем 15 млн руб. и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта на 25 процентов и более ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн руб., создают у себя контрактные службы. Для определения поставщиков, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика, заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона.

Для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу либо своими силами, либо с помощью привлеченных экспертов. Участие таких экспертов обязательно в случае, если закупка осуществлялась у единственного поставщика.

Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок. Мониторинг закупок осуществляется с использованием единой информационной системы и на основе содержащейся в ней информации. Результаты мониторинга по итогам каждого года оформляются в виде сводного аналитического отчета, который представляется ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок в Правительство Российской Федерации. Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований. Органы аудита в сфере закупок обобщают результаты своей деятельности, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

Контроль в сфере закупок осуществляется определенными в федеральном законе государственными и муниципальными органами в отношении: заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок. В отношении каждого из этих лиц плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в 6 месяцев. При выявлении нарушений контрольные органы вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, выдавать предписания об устранении нарушений, обращаться в суд с исками о признании состоявшихся закупок недействительными.

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкиным, А. Д. Жуковым, депутатом Государственной Думы И. И. Мельниковым.

Законом устанавливается новый порядок выдвижения кандидатур на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации (далее – Палата), его заместителя и аудиторов. Устанавливается, что они могут занимать свои должности не более двух сроков подряд. Кандидатуры для назначения на должность Председателя Палаты и аудиторов Палаты от Государственной Думы вносятся Президенту Российской Федерации Советом Государственной Думы по предложениям фракций. Кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя Палаты и аудиторов Палаты от Совета Федерации вносятся Президенту Российской Федерации Советом Палаты Совета Федерации по предложениям комитетов Совета Федерации. Президенту Российской Федерации вносятся не менее 3 кандидатур на должность, соответственно, Председателя Палаты и его заместителя, из которых он выбирает одну и вносит ее соответственно в Государственную Думу или в Совет Федерации. Если ни одна из предложенных Президенту Российской Федерации кандидатур на должность Председателя Палаты, его заместителя или аудиторов Палаты им не поддерживается, он может выдвинуть иного кандидата и представить его соответственно в Государственную Думу или в Совет Федерации для назначения на соответствующую должность. Дополняются требования к кандидатам для назначения на должность Председателя Палаты, его заместителя и аудиторов – наличие опыта работы не менее 5 лет, в том числе и в области юриспруденции. Указанные лица обязаны предоставить сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичные сведения по супруге/супругу и несовершеннолетним детям. Исключается предельный возраст как основание для досрочного освобождения с занимаемой должности Председателя Палаты, его заместителя, аудитора Палаты и вводится новое основание – утрата доверия в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Устанавливаются виды аудита, осуществляемого Палатой: финансовый; стратегический; аудит эффективности; аудит государственных программ Российской Федерации (федеральных целевых программ); аудит государственных и международных инвестиционных проектов; аудит федеральных информационных систем и проектов; аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Устанавливается обязанность по предоставлению Палате правоохранительными органами информации о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным Палатой материалам.

Уточняются некоторые осуществляемые Палатой функции: осуществление внешнего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений; экспертиза проектов федеральных законов о внесении изменений в федеральные законы о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, подготовка и представление палатам Федерального Собрания заключений на проекты федеральных законов о внесении изменений в них о федеральном бюджете и бюджетах государственных

внебюджетных фондов Российской Федерации; аудит (контроль) состояния государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации; проверка и анализ эффективности внутреннего аудита, осуществляемого в объектах внешнего государственного аудита (контроля).

Уточняются некоторые полномочия Палаты: направляет по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий соответственно представления, предписания, уведомления о применении бюджетных мер принуждения, информационные письма, а также при выявлении данных, указывающих на признаки составов преступлений, передает соответствующие материалы в правоохранительные органы; анализирует и формирует предложения по составу макроэкономических и других ключевых показателей (индикаторов) социально-экономического развития Российской Федерации, а также критериев и методов их оценки.

Предусматривается ряд новых задач Палаты: аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации; оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств и другие.

Вводятся новые полномочия инспекторов Палаты: направлять запросы должностным лицам ФОИВ и их структурных подразделений, органов государственной власти и государственных органов субъектов Российской Федерации, органов государственных внебюджетных фондов, органов МСУ, организаций; требовать от руководителей и других должностных лиц объектов аудита (контроля) представления письменных объяснений по фактам выявленных нарушений, а также необходимых копий документов; знакомиться с информацией и всеми необходимыми документами о финансово-хозяйственной деятельности объектов аудита (контроля); составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательством.

Вводится обязательное государственное страхование сотрудников Палаты.

Палата наделяется правом по решению ее председателя создавать, реорганизовывать и ликвидировать научные и иные учреждения, необходимые для обеспечения ее деятельности.

Уточняется порядок финансового обеспечения деятельности Палаты – изменение бюджетных ассигнований допускается лишь с согласия Федерального Собрания.

23 апреля принят:

Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 104-ФЗ «**О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на создание правовой базы для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа и реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов. Изменяются нормы и положения Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федерации и ряд федеральных законов в части:

создания правовой базы для формирования государственных (муниципальных) программ;

изменения бюджетной классификации;

составления и утверждения бюджетов в «программном» формате, а также в «непрограммном» *(то есть с учетом направлений деятельности органов власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, внебюджетных фондов, МСУ, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета)*;

установления единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группировки расходов (8 групп);

установления, что к пояснительной записке по проекту федерального бюджета (ФБ) должны также прилагаться информация о бюджетных ассигнованиях ФБ по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; информация об объектах капитального строительства, бюджетные ассигнования которых на очередной финансовый год превышают 1,5 млрд руб.; данные по прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества на очередной финансовый год и плановый период;

введения норм о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) и изменение механизма управления остатками на единых счетах по учету средств бюджетов;

установление обязательной проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, бюджетных кредитов их получателями (предоставление только при согласии на такую проверку). В случае просрочки возврата бюджетного кредита взыскание задолженности, пени и штрафов может быть обращено только на средства, еще не поступившие должнику – субъекту Российской Федерации;

установления, что средства Фонда национального благосостояния могут размещаться также в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

уточнения перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете;

уточнения, что госконтракты о поставках товаров на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, предусматривающие встречные обязательства, не связанные с предметом их исполнения, могут заключаться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в пределах средств, предусмотренных госпрограммами, решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации должны приниматься отдельными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

Уточняется процедура рассмотрения Государственной Думой и Советом Федерации проектов федеральных законов о ФБ, а также проектов федеральных законов об исполнении ФБ. Проект Федерального закона о федеральном бюджете должен быть рассмотрен Государственной Думой в течение 60 дней (без разбивки на чтения) (*действует – срок подготовки к первому чтению 20 дней со дня внесения в Государственную Думу*). При этом при подготовке заключений профильные комитеты заслушивают доклады соответствующих ФОИВ, а также аудиторов Счетной палаты Российской Федерации по соответствующим направлениям. В случае отклонения Государственной Думой проекта федерального закона об исполнении федерального бюджета он должен быть доработан и повторно представлен в течение 1 месяца.

24 мая принят:

Федеральный закон от 07.06.2013 г. № 133-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**.

Закон принят с учетом результатов исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за 2012 год и за I квартал 2013 года. Предусматривается внесение изменений только в федеральный бюджет на 2013 год (показатели на плановый период 2014 и 2015 годов не изменяются).

Закон не предусматривает изменения таких параметров бюджета, как ВВП, инфляция, доходы, расходы и дефицит. Соответственно, предполагается только перераспределение бюджетных ассигнований в пределах общего объема расходов федерального бюджета на 2013 год.

Предлагается перераспределить средства в сумме 171,2 млрд руб., включая 125,7 млрд руб. экономии бюджетных ассигнований и 45,5 млрд руб. из общего объема ранее заблокированных лимитов бюджетных обязательств для возможного перераспределения в связи с принятием Правительством Российской Федерации решений об оказании дополнительной социальной поддержки граждан и поддержки организаций, в том числе:

1) 64,6 млрд руб. на публично-нормативные обязательства, обеспечение доступности дошкольного образования, социальное обеспечение отдельных категорий граждан, а также повышение оплаты труда отдельных категорий работников, из них:

50 млрд руб. – на модернизацию региональных систем дошкольного образования;

5 млрд руб. – на выплату компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с исполнением обязанностей военной службы по призыву;

5 млрд руб. – предоставление мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации;

2,7 млрд руб. – на повышение заработной платы медицинских работников учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная и приравненная к ней служба;

0,4 млрд руб. – выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;

2) 1,7 млрд руб. на мероприятия в сфере здравоохранения, в том числе:
1,4 млрд руб. – строительство, ремонт и оснащение учреждений здравоохранения;

3) 14,9 млрд руб. на мероприятия в сфере науки, культуры, физической культуры и спорта, в том числе:

6,1 млрд руб. – субсидии на компенсацию расходов в связи с организацией и проведением Церемоний открытия и закрытия Олимпийских игр в 2014 году;

0,9 млрд руб. – субсидии на финансовое обеспечение дополнительных операционных расходов, связанных с подготовкой и проведением XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани;

4) 72,9 млрд руб. на поддержку отдельных отраслей экономики, СМИ и развитие транспортной инфраструктуры, из них:

42 млрд руб. – на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (включая: 12 млрд руб. – возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам в области растениеводства; 11,8 млрд руб. – субсидии на возмещение затрат сельхозтоваропроизводителей в связи с удорожанием кормов; 10 млрд руб. – оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства; 5 млрд руб. – субсидии на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства; 3,2 млрд руб. – субсидии на 1 литр реализованного товарного молока);

10 млрд руб. – на увеличение уставного капитала ОАО «Российские железные дороги» в связи с подготовкой к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года;

10 млрд руб. – компенсация потерь в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом;

5,9 млрд руб. – на развитие дорожной инфраструктуры Московской области;

5) 13,3 млрд руб. на мероприятия в сфере национальной обороны, правопорядка и правоохранительной деятельности;

6) 3,9 млрд руб. на другие мероприятия, из них:

1,7 млрд руб. – строительство магистрального водовода на остров Русский в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»;

0,4 млрд руб. – резерв для последующего предоставления субсидий на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике и другое.

Кроме того, предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований в пределах общего объема расходов в соответствии с предложениями главных распорядителей средств федерального бюджета в общей сумме 81,5 млрд руб., из них:

16,2 млрд руб. – увеличение уставного капитала ОАО «РЖД» в рамках развития железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск–Тайшет (для обеспечения вывоза грузов с примыкающего участка Кызыл–Курагино);

3,6 млрд руб. – на взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях реализации мероприятий по развитию транспортного комплекса Московского региона;

0,25 млрд руб. – на строительство атомных ледоколов гражданского назначения;

11 млрд руб. – на материальное стимулирование гражданского персонала; техобслуживание и ремонт медтехники и приобретение медикаментов; на оказание медицинской помощи гражданам, уволенным с военной службы, а также оплату проезда военнослужащих и членов их семей;

5 млрд руб. – увеличение фонда оплаты труда гражданского персонала подразделений и учреждений МВД России; на обеспечение вещевым имуществом нового образца в рамках государственного оборонного заказа;

4,7 млрд руб. – совершенствование оплаты труда судей Российской Федерации;

3,8 млрд руб. – субсидии организациям автомобилестроения; субсидии российским организациям – экспортерам промышленной продукции военного назначения и организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам;

2,9 млрд руб. – на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации; на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации;

0,17 млрд руб. – на строительство и оснащение учреждений здравоохранения;

44,6 млн руб. – на содержание пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации (закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий и прочее).

Предусматривается увеличение объема предоставления бюджетных кредитов в 2013 году субъектам Российской Федерации на 32 млрд руб. в связи с необходимостью предоставления из федерального бюджета помощи регионам для выполнения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. и возможным снижением прогнозных объемов налоговых поступлений.

Кроме того, Минпромторг России наделяется правом предоставлять госгарантии в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011–2020 годы».

11 июня принят:

Федеральный закон от 28.06.2013 г. № 134-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям»**, внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом вносятся изменения в Гражданский, Налоговый, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, а также в КоАП Российской Федерации и ряд федеральных законов, направленные на создание условий для предотвращения, выявления и пресечения незаконных финансовых операций, в том числе с использованием фирм-однодневок.

Предусматривается:

1) в Налоговом кодексе Российской Федерации:

на банки возлагаются обязанности: сообщать налоговому органу об открытии или о закрытии физическими лицами счетов, вкладов

(депозитов), об изменении реквизитов их счетов, вкладов (депозитов); по запросам налоговых органов – выдавать им справки о наличии счетов, вкладов (депозитов) физических лиц и (или) об остатках денежных средств на их счетах, вкладах (депозитах), выписки по операциям на счетах, по вкладам (депозитам) физических лиц (указанный запрос может быть направлен в банк только при наличии согласия руководителя высшего уровня налогового органа или руководителя (заместителя) Федеральной налоговой службы (ФНС) России и только в случаях проведения в отношении этих физических лиц налоговых проверок или истребования у них документов в целях налогового контроля) (данное положение вступает в силу 01.07.2014 г.);

на лиц, которые обязаны представлять налоговую декларацию (расчет) в электронной форме, возлагаются новые обязанности: обеспечить получение от налогового органа документов в электронной форме; передать налоговому органу квитанцию о приеме таких документов в электронной форме в течение 6 дней со дня их отправки налоговым органом (в случае непередачи такой квитанции налоговый орган вправе приостановить операции по счетам налогоплательщика);

определяются адреса, на которые налоговые органы должны направлять свои документы в случае их отправки по почте: российским организациям – по их адресу, указанному в ЕГРЮЛ (так называемый «юридический адрес»); иностранным организациям – по адресу, содержащемуся в Едином государственном реестре налогоплательщиков; индивидуальным предпринимателям, нотариусам, адвокатам (учредившим кабинет) и физическим лицам – по месту жительства или по адресу, указанному в направленном в налоговый орган заявлении;

расширяются права налоговых органов при проведении камеральной налоговой проверки декларации по НДС. Так, в случае выявления несоответствий и расхождений налоговому органу не только предоставляется право истребовать у налогоплательщика счета-фактуры, первичные документы и другие, но и производить осмотр территорий и помещений проверяемого лица, а также документов и предметов;

декларации по НДС, по общему правилу, должны теперь подаваться в электронной форме;

2) в Федеральном законе «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»: физическое лицо теперь вправе направлять в регистрирующий орган возражения о предстоящем внесении данных о нем в ЕГРЮЛ (при наличии таких возражений регистрирующий орган отказывает в государственной регистрации соответствующих документов, в которых фигурирует данное физическое лицо (*например, если гражданин боится, что его сделают учредителем или генеральным директором какой-либо организации без его ведома*); не допускается участие в реорганизации юридического лица организации, находящейся в процессе ликвидации; также значительно дополняется перечень оснований для отказа в государственной регистрации юридических лиц;

3) в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» – результаты оперативно-розыскной деятельности (ОРД) могут направляться в налоговые органы для использования ими в области налогового контроля, при защите интересов государства в делах о банкротстве и при государственной регистрации юридических лиц;

4) в Федеральном законе «О банках и банковской деятельности» – банки обязаны по судебному решению выдавать органам, осуществляющим ОРД, справки по операциям и счетам юридических лиц и индивидуальных предприятий (ИП), а также по операциям, счетам и вкладам физических лиц при наличии сведений о признаках подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлений, а также о лицах, их подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

5) в Федеральном законе «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»:

вводится новое понятие «бенефициарный владелец» – это физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц), владеет (имеет преобладающее участие более 25 процентов в капитале) клиентом – юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента;

вводится обязанность клиентов организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом, предоставлять информацию о своих выгодоприобретателях и бенефициарах указанным организациям;

вводятся понятия «блокирование (замораживание) безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг», «блокирование (замораживание) имущества» и случаи такого блокирования;

организациям, осуществляющим операции с денежными средствами и иным имуществом, дается право отказать клиенту в совершении операции в случае, если в результате реализации правил внутреннего контроля у работников такой организации возникают подозрения, что операция совершается в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма;

предусматривается создание межведомственного координационного органа, осуществляющего функции по противодействию финансированию терроризма (положение о нем утверждается Президентом Российской Федерации), который вправе при наличии достаточных оснований подозревать причастность организации или физического лица к террористической деятельности (в том числе к финансированию терроризма) принимать решение о замораживании (блокировании) их денежных средств или иного имущества;

6) в Уголовном кодексе Российской Федерации:

значительно усиливается уголовная ответственность за легализацию (отмывание) денежных средств (статьи 174 и 174.1 УК Российской Федерации):

в предмет легализации денежных средств включаются доходы от всех видов преступной деятельности, в том числе полученных при совершении преступлений, предусмотренных статьями 193 («Невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте»), 194 («Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица»), 198 («Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица»), 199 («Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации»), 199.1 («Неисполнение обязанностей налогового агента»), 199.2 («Соккрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться

взыскание налогов и (или) сборов») УК Российской Федерации (*сейчас указанные составы преступлений не включаются в предмет легализации*);

снижается величина отмывания, совершенного в крупном размере, — это будут сделки на сумму более 1,5 млн руб. (*сейчас — на сумму более 6 млн руб.*), вводится уголовная ответственность за отмывание в особо крупном размере — это будут сделки на сумму более 6 млн руб.;

в статье 1741 («Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления») исключается минимальный размер легализованных средств, позволяющий привлекать к уголовной ответственности по этой статье (*сейчас лицо подлежит ответственности по ней только за отмывание на сумму более 6 млн руб.*);

предлагается распространить конфискацию на статьи 174 и 1741 УК Российской Федерации;

снижается величина невозвращения из-за границы средств в иностранной валюте, за которое наступает уголовная ответственность (статья 193 УК Российской Федерации) — невозвращение в сумме более 6 млн руб. (*сейчас — в сумме более 30 млн руб.*).

Предлагается установить уголовную ответственность за контрабанду наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, тем самым частично восстановив ответственность за преступление, ранее предусмотренное частью 1 статьи 188 УК Российской Федерации (которая была отменена в 2011 году).

7) в Гражданском кодексе Российской Федерации:

вводится презумпция достоверности сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ;

до государственной регистрации юридического лица, изменений его устава или до включения иных данных в ЕГРЮЛ регистрирующий орган обязан провести проверку достоверности данных, включаемых в этот реестр;

регистрирующий орган (в установленных законом случаях) обязан будет информировать заинтересованных лиц о предстоящей государственной регистрации изменений устава юридического лица и о предстоящем включении данных в ЕГРЮЛ;

банк вправе расторгнуть договор банковского счета (в установленных законом случаях) с обязательным письменным уведомлением клиента (договор считается расторгнутым через 60 дней с момента направления уведомления); если клиент не заберет остаток денежных средств на счете в течение указанного срока, эти средства зачисляются на специальный счет Банка России.

8) в Федеральном законе «О бухгалтерском учете» устанавливается, что при смене руководителя организации должна обеспечиваться передача документов бухгалтерского учета организации. Порядок передачи таких документов определяется организацией самостоятельно.

5 июля приняты:

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» (в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по ре-

гулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков), внесенный Правительством Российской Федерации (проект № 249469-6).

Закон посвящен созданию так называемого «мегарегулятора» на финансовом рынке. Вносятся изменения в Налоговый, Гражданский кодексы Российской Федерации и в ряд федеральных законов, предусматривающих передачу Банку России полномочий Совета Федерации России по нормативно-правовому регулированию (без наделения правом представлять в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов и проекты нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации), контролю и надзору в сфере финансовых рынков, в том числе страховой деятельности, кредитной кооперации (включая кредитные потребительские, жилищные накопительные кооперативы, сельскохозяйственные кредитные потребительские) и микрофинансовой деятельности, деятельности товарных бирж, биржевых посредников и биржевых брокеров, рейтинговых агентств, формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений и иных полномочий.

Национальный банковский совет переименовывается в Национальный финансовый совет. Увеличивается число членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации с 13 до 15 человек, а также увеличивается срок полномочий Председателя Центрального банка Российской Федерации и членов Совета директоров с 4 до 5 лет.

Создается (на постоянной основе) Комитет финансового надзора, объединяющий руководителей структурных подразделений Центрального банка Российской Федерации, обеспечивающих выполнение его надзорных функций, через который будет осуществляться реализация регулирующих, контрольных и надзорных функций Центрального банка Российской Федерации в сфере финансовых рынков.

Устанавливается, что изменение размера и порядка перечисления Банком России прибыли в федеральный бюджет осуществляется отдельным федеральным законом, в который не могут быть включены иные нормы изменяющие (приостанавливающие, отменяющие, признающие утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащие самостоятельный предмет правового регулирования.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2013 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки. Предусматриваются переходные положения для обеспечения непрерывности регулирования, надзора и контроля на всех сегментах финансового рынка.

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 362 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части повышения налоговой нагрузки на собственников дорогостоящих транспортных средств), внесенный Правительством Российской Федерации (проект № 249584-6).

Закон принят во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года.

С 1 января 2014 года устанавливается повышающий коэффициент к базовым ставкам транспортного налога в отношении дорогостоящих транспортных средств:

1,1 – в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 3 млн руб. до 5 млн руб. включительно, с года выпуска которых прошло от 2 до 3 лет;

1,3 – в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 3 млн руб. до 5 млн руб. включительно, с года выпуска которых прошло от 1 года до 2 лет;

1,5 – в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 3 млн руб. до 5 млн руб. включительно, с года выпуска которых прошло не более 1 года;

2 – в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 5 млн до 10 млн руб. включительно, с года выпуска которых прошло не более 5 лет;

3 – в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 10 млн до 15 млн руб. включительно, с года выпуска которых прошло не более 10 лет, а также в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 15 млн руб., с года выпуска которых прошло не более 20 лет.

Исчисление сроков начинается с года выпуска автомобиля. Порядок расчета средней стоимости определяется Минпромторгом России. Перечень легковых автомобилей средней стоимостью от 3 млн руб., ежегодно (не позднее 1 марта) будет размещаться на официальном сайте Минпромторга России в сети Интернет.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

12 февраля принят Федеральный закон от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон подготовлен в соответствии с Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака.

С июня 2014 года продажа табачной продукции будет осуществляться только в магазинах и павильонах. В случае отсутствия в населенном пункте магазинов и павильонов допускается торговля в других торговых объектах или развозная торговля табачной продукцией. *Одна из причин введения данных норм – необходимость предотвратить торговлю сигаретами «через окошко» в киосках (поскольку в этом случае практически невозможно определить возраст покупателя, чем зачастую пользуются продавцы в ларьках, продавая сигареты детям).*

Также вводится запрет на выкладку и демонстрацию табачной продукции в торговом объекте, то есть с витрин магазинов исчезнут пачки сигарет, сигар, папирос, табака и так далее. Вместо этого в данных торговых точках будет висеть прејскурант (на обычном листе белой бумаги с текстом, набранным черным шрифтом без каких-либо картинок и лэйблов сигарет или табачных компаний), который будет информировать покупателей о марках сигарет, имеющихся в продаже, и их цене. Пачки сигарет могут быть продемонстрированы покупателю только по его требованию и только после ознакомления им с указанным выше прејскурантом.

Запрещено продавать сигареты и папиросы поштучно, а также торговать насваем. Также вводится запрет на продажу табачных изделий: на территориях и в помещениях образовательных учреждений, учреждений культуры и учреждений по делам молодежи, больниц, поликлиник, санаториев, в городском и пригородном транспорте, в помещениях, занимаемых органами власти; на расстоянии не менее чем 100 метров от образовательных учреждений; на территориях вокзалов, портов и аэропортов (кроме магазинов дьюти-фри), в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных, гостиничных услуг, услуг по временному проживанию, бытовых услуг.

Законом предусмотрен запрет на продажу табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, а также на вовлечение детей в процесс потребления табака путем покупки для них либо передачи им табачных изделий или табачной продукции, предложения, требования употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом. Если продавец сомневается в возрасте покупателя, он *обязан* потребовать у него документ, удостоверяющий личность, и, если такой документ покупатель ему не показал, продавец не вправе продавать покупателю табачные изделия.

Запрещается реклама и стимулирование продажи табачных изделий любым способом. Под этот запрет подпадают, в частности, такие действия, как распространение сигарет бесплатно, в том числе в виде подарка; размещение лэйблов сигарет на обычных («нетабачных») товарах; имитация вида табачных изделий для «нетабачных» товаров (это, например, касается так называемых электронных сигарет, если они по-

вторяют внешний вид обычной сигареты); демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака *во вновь создаваемых* и предназначенных для детей фильмах, мультфильмах, телепередачах, спектаклях, утренниках и в других подобных мероприятиях (*это значит, например, что Волк в новых сериях «Ну, погоди!» уже не будет курить*); что касается новых фильмов, мультфильмов, спектаклей, теле- и радиопередач, предназначенных для взрослых, то в них демонстрация табачных изделий и процесса курения допускается, только если эти действия являются неотъемлемой частью художественного замысла (*это значит, что в новых фильмах о Сталине или Черчилле они смогут появляться в кадре с трубкой и сигарой, но если процесс курения не будет основой сюжета этих фильмов*), при этом такой фильм или телепередача должны сопровождаться социальной рекламой о вреде курения.

Предусмотрен запрет курения в поездах дальнего следования, электричках, самолетах, судах дальнего плавания, городском и пригородном транспорте, на территориях и в помещениях образовательных учреждений, больниц, поликлиник, санаториев, учреждений культуры, учреждений по делам молодежи, на стадионах и в спорткомплексах, на рабочих местах, в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных, гостиничных услуг, услуг по временному проживанию, в помещениях общепита (столовые, кафе, рестораны и тому подобное), в учреждениях сферы услуг, в помещениях, занимаемых органами власти, в местах общего пользования многоквартирных домов, а также на пассажирских платформах пригородного сообщения.

При этом важно отметить, что указанные ограничения не означают полного запрета курения. Подход законодателя заключается в том, что если законом не запрещено курить в каком-либо месте, то курить там можно (в частности, это касается квартир – курение в них не запрещено), поэтому организовывать «курилки» на предприятиях, учреждениях и организациях можно. Главное, чтобы эти предприятия, учреждения и организации не входили в перечень объектов, где курение запрещено.

Закон предусматривает увеличение акцизов на табачную продукцию в соответствии с законодательством о налогах и сборах, а также установление минимальных розничных цен на табачную продукцию.

Закон вступает в силу с 1 июня 2013 года за исключением следующих положений:

повышение акцизов на табачную продукцию и введение минимальных розничных цен – с 1 января 2014 года;

запрет курения в поездах и кораблях дальнего следования, общежитиях и гостиницах, в магазинах, на рынках, объектах общепита, объектах сферы услуг, на платформах для электричек; правила о продаже табака только в магазинах и павильонах, запрет торговли табаком с выкладкой и демонстрацией сигаретных пачек; запрет на продажу сигарет на территориях вокзалов, аэропортов, портов, в метро – с 1 июня 2014 года.

20 марта принят:

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображения-

ми несовершеннолетних», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом вносятся изменения в ряд законодательных актов:

1) Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» дополняется следующими понятиями:

«торговля детьми – купля-продажа несовершеннолетнего, иные сделки в отношении несовершеннолетнего, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение»;

«эксплуатация детей – использование занятия проституцией несовершеннолетними и иные формы их сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги) несовершеннолетних, подневольное состояние несовершеннолетних, незаконное изъятие у несовершеннолетних органов и (или) тканей, незаконное усыновление (удочерение) несовершеннолетнего из корыстных побуждений»;

«жертва торговли детьми и (или) эксплуатации детей – несовершеннолетний, пострадавший от торговли детьми и (или) эксплуатации детей, в том числе вовлеченный в торговлю детьми и (или) подвергаемый эксплуатации независимо от наличия или отсутствия его согласия на осуществление действий, связанных с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей»;

2) в КоАП Российской Федерации вводятся новые составы административных правонарушений:

создание юридическим лицом условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от 1 млн до 5 млн руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от 1 млн до 5 млн руб. с конфискацией материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборудования, использованного для изготовления таких материалов или предметов, либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток с конфискацией материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборудования, использованного для изготовления таких материалов или предметов.

За незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью предусматривается наложение административного штрафа на юридических лиц – от 200 тыс. до 500 тыс. руб.;

3) в Трудовом кодексе Российской Федерации дополняется перечень видов работ, на которых запрещается применение труда несовершеннолетних – производство, перевозка и торговля материалами эротического содержания.

22 марта принят Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (об увеличении размера социальной пенсии инвалидам с детства

I группы и детям-инвалидам), внесенный Правительством Российской Федерации

Закон принят в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законом социальная пенсия детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы с 1 января 2013 года устанавливается в размере 8704 руб. в месяц (увеличение на 1595,63 руб., что позволит повысить уровень материального обеспечения более 764 тысяч семей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства I группы).

11 июня принят Федеральный закон от 29.06.2013 г. № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей» (об установлении административной ответственности за пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних), внесенный Законодательным Собранием Новосибирской области.

Законопроект устанавливает, что к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится также информация, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения.

Также вводится административная ответственность за такую пропаганду, выражающуюся в распространении информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям. Такие деяния влекут штраф: для граждан – от 4 до 5 тыс. руб.; на должностных лиц – от 40 до 50 тыс. руб.; на юридических лиц – от 800 тыс. руб. до 1 млн руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

21 июня приняты:

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенный Правительством Российской Федерации (проект № 229781-6).

Закон разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и вносит изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации, федеральный закон «Об опеке и попечительстве», федеральные законы «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «О государственном банке дан-

ных о детях, оставшихся без попечения родителей», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и ряд других законодательных актов.

Предусматривается:

освободить от необходимости в прохождении психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих усыновить ребенка, являющихся или являвшихся опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей (в отношении этих лиц исключается требование о представлении в суд документа о прохождении ими указанной подготовки). От этой необходимости освобождаются и лица, желающие взять ребенка под опеку (попечительство), которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено;

отменяется запрет быть усыновителями для лиц, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам;

запрещается быть усыновителями, а также опекунами (попечителями) лицам, состоящим в однополном браке, зарегистрированном в государствах, где такие браки разрешены, а также не состоящим в браке гражданами таких государств;

установить, что разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна быть, как правило, не менее 16 лет (*сейчас – строго не менее 16 лет*);

увеличивается с 1 месяца до 3 месяцев срок временной передачи ребенка в семью с возможностью продления такого срока до 6 месяцев при наличии исключительных обстоятельств (*сейчас – продление до 3 месяцев*);

расширяется перечень дополнительных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на медицинское обслуживание за счет включения в него предоставления бесплатной высокотехнологичной медицинской помощи, а также направления на лечение за рубеж за счет бюджетных средств;

увеличивается срок передачи ребенка, оставшегося без попечения родителей, под предварительные опеку или попечительство до 6 месяцев (*действует – до истечения месяца*), с возможностью продления указанного срока до 8 месяцев (*действует – до 2 месяцев*);

исключается необходимость прилагать к отчету опекуна или попечителя документы, подтверждающие сведения о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды;

при усыновлении ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами будет выплачиваться пособие в размере 100 тыс. руб. на каждого такого ребенка (положение распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года) (*в 2013 году с учетом индексации размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью составляет 13 087,61 руб.*).

5 июля приняты:

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и статью 22 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»

Федерации» (в части изменения порядка определения фиксированного размера страхового взноса по обязательному пенсионному страхованию для индивидуальных предпринимателей, не производящих выплаты и иных вознаграждений физическим лицам), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Н. Руденским, А. Е. Карповым, В. В. Климовым, В. Ф. Звагельским, Г. В. Куликом, И. Н. Игошным, Н. В. Панковым, Е. Л. Николаевой и другими, депутатами В. В. Семеновым, И. В. Пономаревым, А. В. Потаповым (проект № 258106-6).

Закон устанавливает, что для лиц, производящих выплаты физическим лицам (в том числе организации; индивидуальные предприниматели; физические лица), страховые взносы, исчисленные сверх страхового взноса в фиксированном размере, направляются на финансирование страховой части трудовой пенсии и финансирование накопительной части трудовой пенсии в размерах, определяемых пропорционально тарифам страховых взносов;

Для самозанятых лиц (индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы и другие) размер страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию, определяется следующим образом:

1) в случае, если величина дохода не превышает 300 000 рублей, – как произведение МРОТ, установленного на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, и тарифа страховых взносов в Пенсионный Фонд Российской Федерации, увеличенное в 12 раз (*5205 руб. x 26% тариф x 12 месяцев = 16 240 рублей*);

2) в случае, если величина дохода превышает 300 000 рублей, – как произведение МРОТ и тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, увеличенное в 12 раз, и 1 процент от суммы превышения дохода 300 000 рублей (*5205 рублей x 26% тариф x 12 мес. + 1% от суммы превышения*).

При этом сумма страховых взносов не может быть более размера, определяемого как произведение восьмикратного МРОТ, установленного федеральным законом на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, и тарифа страховых взносов в Пенсионном Фонде Российской Федерации, установленного федеральным законом, увеличенное в 12 раз: (*8 x 5205 рублей x 26% тариф x 12 раз = 129 917 рублей*)

Главы крестьянских (фермерских) хозяйств уплачивают соответствующие страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в фиксированном размере за себя и за каждого члена крестьянского (фермерского) хозяйства. При этом фиксированный размер страхового взноса по каждому соответствующему виду обязательного социального страхования определяется как произведение МРОТ, установленного федеральным законом на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, тарифа страховых взносов, установленного федеральным законом, увеличенное в 12 раз, и количества всех членов крестьянского (фермерского) хозяйства, включая главу крестьянского (фермерского) хозяйства.

Налоговые органы направляют в органы контроля за уплатой страховых взносов сведения о доходах от деятельности плательщиков страховых взносов за расчетный период не позднее 15 июня года, следующего за истекшим расчетным периодом. После указанной даты до окончания текущего расчетного периода налоговые органы направляют сведения о до-

ходах от деятельности плательщиков страховых взносов за расчетный период в органы контроля за уплатой страховых взносов в срок не позднее 1-го числа каждого следующего месяца;

налоговые органы направляют в течение 5 дней (после вступления в силу решения о привлечении к ответственности) в Пенсионный фонд Российской Федерации данные о фактах нарушений, повлекших занижение доходов от деятельности. Эти данные являются основанием для требования об уплате и взыскании недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов. Если отсутствуют сведения о доходах в связи с непредставлением отчетности в налоговые органы, то страховые взносы взыскиваются в фиксированном размере ($8 \times 5205 \text{ руб.} \times 26\% \text{ тариф} \times 12 \text{ раз} = 129\,917 \text{ руб.}$).

Страховые взносы в размере 1 процента от 300 тыс. руб. уплачиваются не позднее 1 апреля следующего года.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Во втором чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 305828-6 **«О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**.

Законопроект разработан в целях обеспечения преемственности и оптимизации организационно-правовых механизмов управления российской фундаментальной наукой, повышения эффективности фундаментальных и поисковых научных исследований, обеспечивающих получение научных результатов мирового уровня.

Предлагается Российскую академию медицинских наук (РАМН), Российскую академию сельскохозяйственных наук (Россельхозакадемия) объединить с Российской академией наук (РАН), которая является федеральным государственным бюджетным учреждением. По вопросам объединения, не урегулированным федеральными законами, иными актами законодательства Российской Федерации, могут издаваться указы Президента Российской Федерации. Полномочия учредителя РАН от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, которое утверждает устав РАН.

Полномочия собственника федерального имущества, закрепленного за российскими научными организациями РАН, осуществляет специально уполномоченный Правительством Российской Федерации ФОИВ. До передачи научных организаций в ведение указанного органа не подлежат изменению организационно-правовая форма, в которой созданы организации, подведомственные РАН, РАМН, Россельхозакадемии, вид вещного права (оперативного управления, хозяйственного ведения, постоянно-бессрочного пользования), на котором за указанными организациями закреплено имущество, а также его состав, за исключением случаев принятия решений об использовании земельных участков (в том числе с расположенными на них объектами недвижимого имущества), предоставленных таким организациям в целях, установленных Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства».

Финансирование РАН предусматривается отдельной строкой в федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период.

Предусматривается закрепление участия РАН: в организации, координации и проведении фундаментальных и поисковых научных исследова-

ний, проводимых в Российской Федерации; в научно-консультационном и экспертном обеспечении деятельности органов и организаций и другом. Устанавливаются полномочия Президиума РАН, который, в частности, принимает решения об участии РАН в деятельности международных организаций. Предельное количество академиков РАН утверждается Правительством Российской Федерации по предложению общего собрания РАН. Предусматривается возможность лишения звания и исключения из членов РАН академика или иностранного члена РАН в случаях и порядке, предусмотренных уставом РАН.

Закрепляется что:

лица, имеющие на момент вступления в силу федерального закона звания действительного члена РАН, РАМН и Россельхозакадемии, могут на основании устава РАН стать академиками РАН, а иностранные члены со дня вступления в силу федерального закона могут приобрести статус иностранных членов РАН;

лица, имеющие звания действительного члена Российской академии образования (РАО), Российской академии архитектуры и строительных наук (РААСН), Российской академии художеств (РАХ), являвшихся до дня вступления в силу федерального закона государственными академиями наук, со дня вступления в силу федерального закона на основании уставов РАО, РААСН или РАХ могут стать академиками соответственно РАО, РААСН или РАХ, а иностранные члены указанных государственных академий наук со дня вступления в силу федерального закона приобретают статус иностранных членов этих академий;

члены-корреспонденты указанных академий получают рекомендацию соответствующего отделения РАН, РАО, РААСН или РАХ и могут в течение 3 лет со дня вступления в силу федерального закона быть приняты в академики соответственно РАН, РАО, РААСН или РАХ на основании решения общего собрания в порядке, предусмотренном уставом;

членам-корреспондентам РАН, действительным членам и членам-корреспондентам РАМН и Россельхозакадемии сохраняются в течение 3 лет со дня вступления в силу федерального закона размеры окладов за звания действительного члена и члена-корреспондента, установленные им на день вступления в силу федерального закона, за исключением случаев, когда они становятся академиками РАН.

На избрание новых академиков РАН, а также новых действительных членов (академиков) РАО, РААСН и РАХ со дня вступления в силу федерального закона устанавливается трехлетний мораторий, если иное не установлено федеральным законом.

Правительство Российской Федерации в течение 3 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона: обеспечивает внесение изменений в уставы РАО, РААСН, РАХ; определяет ФОИВы, уполномоченные осуществлять функции и полномочия учредителей организаций, подведомственных РАО, РААСН, РАХ, являющихся государственными академиями наук, созданными в форме федеральных государственных бюджетных учреждений.

Счетная палата Российской Федерации проводит аудит управления и распоряжения средствами федерального бюджета, федеральной собственностью и иными ресурсами, закрепленными за академиями наук и иными научными организациями.

ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

24 апреля приняты:

Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и Федеральный конституционный закон от 07.05.2013 г. № 3-ФКЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» (по вопросу о предоставлении сведений имущественного характера членами Правительства Российской Федерации), внесенные Президентом Российской Федерации.

Предусмотрено, что запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (например, акции, облигации, депозитарные расписки и так далее):

1) лицам, замещающим (занимающим) (далее по тексту – «должностные лица»):

а) государственные должности Российской Федерации (*Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации и его заместители, федеральные министры; Председатель Государственной Думы, Председатель Совета Федерации и их заместители; председатели, заместители председателя и члены комитетов Государственной Думы и Совета Федерации (фактически это все депутаты Государственной Думы и все члены Совета Федерации); судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации; судьи других федеральных судов; Председатель, заместитель Председателя и аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Следственного комитета Российской Федерации; губернаторы и другие*);

б) должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

в) должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации;

г) государственные должности субъектов Российской Федерации;

д) должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или Генеральным прокурором Российской Федерации;

е) должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти;

ж) должности в государственных корпорациях (компаниях), фондах и иных организациях, созданных на основании федеральных законов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

- з) должности глав городских округов, глав муниципальных районов;
- 2) супругам и несовершеннолетним детям указанных выше лиц;
- 3) иным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Контроль за соблюдением членами Правительства Российской Федерации, их супругами и несовершеннолетними детьми данного запрета будет осуществляться в порядке, предусмотренном указами Президента Российской Федерации.

Должностные лица, их супруги (супруг) и несовершеннолетние дети обязаны в течение 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего федерального закона закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. В случае неисполнения такой обязанности должностные лица обязаны досрочно прекратить полномочия, освободить замещаемую (занимаемую) должность или уволиться.

Если в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными до дня вступления в силу настоящего федерального закона, компетентными органами иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклад), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, должностные лица, их супруги и несовершеннолетние дети не могут выполнить требования по закрытию счета (вклада), прекращению хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, отчуждению иностранных финансовых инструментов, то такие требования должны быть выполнены в течение 3 месяцев со дня прекращения действия указанных ограничений.

Должностные лица при подаче ими декларации о доходах и имуществе также указывают сведения о принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых оно приобретено, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Гражданин, его супруга (супруг) и несовершеннолетние дети в течение 3 месяцев со дня замещения (занятия) гражданином должности, на которую распространяются требования настоящего федерального закона, обязаны закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

Несоблюдение должностным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными

финансовыми инструментами влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 102 -ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Лысаковым, В. В. Трапезниковым, Т. К. Агузаровым, С. В. Железняком, депутатами Государственной Думы А. К. Луговым, А. А. Агеевым, О. И. Денисенко.

Закон вносит изменения в ряд федеральных законов, а также в Трудовой кодекс Российской Федерации, приводя их в соответствие с Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». При проведении выборов в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и городских округов кандидат обязан к моменту своей регистрации прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. Нарушение этого требования служит основанием для отказа в регистрации кандидата.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» дополняется новой статьей, предусматривающей что по решению Президента Российской Федерации, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации либо специально уполномоченного ими должностного лица уполномоченное подразделение Администрации Президента Российской Федерации может осуществлять проверки указанных ограничений. Такие проверки могут осуществляться независимо от проверок, осуществляемых подразделениями, комиссиями иных органов и организаций.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 июля Государственной Думой было принято внесенное Президентом Российской Федерации постановление № 302896-6 «**Об объявлении амнистии**».

Постановлением освобождаются от отбывания наказания лица, впервые привлеченные к уголовной ответственности или впервые осужденные за преступления в сфере предпринимательской деятельности (за исключением наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью), и предусматривается прекращение уголовных дел в отношении таких лиц, находящихся в производстве органов дознания, предварительного следствия и судов. Предусматривается исчерпывающий перечень преступлений, по которым объявляется амнистия (по 27 статьям УК Российской Федерации). При этом обязательным условием амнистии является выполнение подозреваемыми и обвиняемыми обязательств по возврату имущества или возмещению убытков потерпевшим. Под действие амнистии подпадают не только заключенные, но и осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, условно осужденные, лица, наказание которым отсрочено, и условно-досрочно освобожденные.

Амнистия не распространяется на тех, кто совершил преступление с применением насилия или угрозой его применения.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит исполнению в течение 6 месяцев.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан.....	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство	21
Социальная политика.....	35
Оборона, безопасность и противодействие коррупции.....	43
Постановления Государственной Думы.....	46

Законопроектная работа
фракции «Единая Россия»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2013 года

Информационно-аналитические материалы

Оригинал-макет подготовлен в ЗАО «Гриф и К»
300062, г. Тула, ул. Октябрьская, 81-а.

Подписано в печать 25.11.2013 г.
Формат 60х90/16. Печ. л. 3. Печать офсетная. Тираж 150 экз. Заказ № 367

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «ИТКТ-М»
г. Москва, Цветочный пр-д, 5