

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Законопроектная работа  
фракции «Единая Россия»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период осенней сессии 2016 года

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа  
фракции «Единая Россия»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период осенней сессии 2016 года

*Информационно-аналитические материалы*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2017

УДК 328.126  
ББК 67.400  
З 19

**Составитель:**

**С. В. Березин**, главный референт аппарата фракции  
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе

З 19 **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2016 года.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2017. – 40 с.

УДК 328.126  
ББК 67.400

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

**7 октября** принят в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 1086493-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения дифференцированного наказания за систематическое нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортного средства».

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) новую статью, согласно которой если лицо три и более раза привлекалось к административной ответственности за совершение правонарушений определённой категории, являющихся основными причинами ДТП (*превышение скорости более чем на 40 км/ч, проезд на красный свет, выезд на встречную полосу, непредоставление преимущества пешеходам и др.*), за исключением случаев их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, то это лицо может быть подвергнуто административному наказанию в виде лишения права управления транспортным средством на срок от одного года до полутора лет или административному штрафу в размере от 10 тыс. до 30 тыс. рублей (штраф может быть назначен при условии, что такое лицо не имеет права управления транспортными средствами).

Полномочия по составлению административных протоколов за совершение правонарушений по вновь вводимому составу предлагается предоставить должностным лицам органов внутренних дел (полиции), а по рассмотрению этих материалов – судьям.

**3 ноября** принят Федеральный закон от 22.11.2016 г. № 392-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за нарушение антидопинговых правил)» (*в части установления ответственности за склонение спортсмена к использованию субстанций и методов, запрещённых в спорте*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. И. Гильмутдиновым, М. М. Бариевым, Р. А. Баталовой, В. А. Третьяком, Н. С. Валуевым, У. М. Умахановым, депутатами Государственной Думы И. В. Лебедевым, Д. А. Свищевым.

Законом вводится уголовная ответственность за склонение спортсмена тренером, специалистом по спортивной медицине либо иным специалистом в области физической культуры и спорта к использованию субстанций или методов, запрещённых для использования в спорте,

а также за их использование указанными лицами в отношении спортсмена независимо от его согласия (*кроме случая, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о физической культуре и спорте использование запрещённых субстанций или методов не является нарушением антидопингового правила*).

**16 ноября** принят Федеральный закон от 05.12.2016 г. № 412-ФЗ «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению требований к лицам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, или определению органа власти, уполномоченного на установление указанных требований.

Также вводится административная ответственность:

- за нарушение требований к качеству выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового или внутриквартирного газового оборудования либо невыполнение таких работ;
- за уклонение от заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового или внутриквартирного газового оборудования, если заключение такого договора является обязательным;
- за отказ в допуске представителя специализированной организации для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового или внутриквартирного газового оборудования в случае уведомления о выполнении таких работ в установленном порядке;
- за уклонение от замены оборудования, входящего в состав внутридомового или внутриквартирного газового оборудования, в случаях, если такая замена является обязательной, либо уклонение от заключения договора о техническом диагностировании этого оборудования, если заключение такого договора является обязательным.

**30 ноября** принят Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 436-ФЗ «**О внесении изменений в статью 299 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**» (*в части усиления ответственности за незаконное возбуждение уголовного дела*), внесён Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается:

1) внесение в статью 299 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) («Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности») следующих изменений:

- усиление уголовной ответственности за привлечение заведомо невиновного лица к уголовной ответственности (часть 1 статьи 299) – такое деяние теперь наказывается лишением свободы на срок до 7 лет (*ранее действовало – до 5 лет; таким образом, указанное преступление*

*переведено из категории преступлений средней тяжести в категорию тяжких преступлений);*

– предусматривается, что по части 2 статьи 299 квалифицируется не только привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, соединённое с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, но и привлечение заведомо невиновного, повлёкшее причинение крупного ущерба (*т. е. более 1,5 млн руб.*) или иные тяжкие последствия, при этом наказание по части 2 статьи 299 усилено – от 5 до 10 лет лишения свободы (*ранее действовало – от 3 до 10 лет*);

– в статью 299 введена новая часть 3, предусматривающая уголовную ответственность за незаконное возбуждение уголовного дела, если это деяние совершено в целях воспрепятствования предпринимательской деятельности либо из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло прекращение предпринимательской деятельности либо причинение крупного ущерба (*т. е. более 1,5 млн руб.*) – такое деяние будет наказываться лишением свободы на срок от 5 до 10 лет.

2) в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (УПК РФ) предусматривается, что расследование преступлений, предусмотренных статьёй 169 УК РФ («Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности»), передаётся от органов внутренних дел к Следственному комитету Российской Федерации.

**2 декабря** приняты:

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 452-ФЗ **«О внесении изменения в статью 33 Федерального закона «О политических партиях»** (*в части изменения государственного финансирования политических партий*), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, депутатами Государственной Думы И. И. Мельниковым, И. В. Лебедевым, С. М. Мироновым.

Законом повышается размер государственного финансирования политических партий, федеральный список кандидатов которых получил по результатам выборов депутатов Государственной Думы не менее 3% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, с 1 января 2017 г. ежегодно в размере 152 руб., умноженных на число голосов избирателей, полученных федеральным списком кандидатов, выдвинутым партией;

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 451-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 37 и 40 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»** (*об увеличении количества помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы*), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, депутатами Государственной Думы И. И. Мельниковым, И. В. Лебедевым, С. М. Мироновым.

Законом увеличивается с 5 до 7 количество помощников члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, работающих

по срочному служебному контракту или срочному трудовому договору (2 новых помощника будут работать в регионах), а также общий фонд оплаты труда указанных помощников с 165 064 руб. до 231 084 руб. в месяц (+66 020 руб.).

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 г.

**9 декабря** приняты:

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 449-ФЗ **«О внесении изменений в статью 31<sup>1</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях»** (в части уточнения мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг органами государственной власти и местного самоуправления), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. Ф. Вяткиным, В. А. Крупенниковым, О. Ю. Баталиной, Р. Р. Ишсариним, Р. А. Баталовой, З. А. Муцоевым, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, З. Я. Рахматуллиной и др.

Законом предусматривается, что:

– в случае принятия органами государственной власти или местного самоуправления решения об оказании некоммерческим организациям (НКО) – исполнителям общественно полезных услуг мер финансовой или имущественной поддержки такие меры поддержки должны предоставляться сроком не менее чем на 2 года. Оказание информационной поддержки социально ориентированным НКО возможно также путём предоставления им государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных НКО в сети Интернет;

– поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных НКО может осуществляться органами государственной власти и местного самоуправления путём организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных НКО по запросам указанных НКО, а также путём проведения обучающих, научных и практических мероприятий;

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 462-ФЗ **«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»** (о продлении до 1 января 2020 года положений главы VIII.1 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», предоставляющих право на приобретение российского гражданства отдельным категориям лиц, находящимся на территории Российской Федерации с неурегулированным правовым статусом), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» К. Ф. Затулиным, И. А. Яровой.

Законом продлевается до 1 января 2020 г. (*действовало – до 1 января 2017 года*) срок действия норм, определяющих условия и порядок приёма в гражданство Российской Федерации для следующих категорий лиц, находящихся на территории Российской Федерации:

– тех, кто имел гражданство СССР и прибыл для проживания в Российскую Федерацию до 01.11.2002 г., не приобрёл гражданство Российской Федерации, но и не имеет иного гражданства или документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве, а также их совершеннолетних и несовершеннолетних детей;

– тех, кто имел гражданство СССР и до 01.07.2002 г. получил паспорт гражданина Российской Федерации в уполномоченных органах, но у кого впоследствии полномочным органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, не было определено наличие гражданства Российской Федерации; имеющие гражданство иностранного государства при условии отсутствия у них действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве.

**16 декабря** приняты:

– Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 494-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (*по вопросу совершенствования деятельности в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– предусматривается, что закон субъекта Федерации о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Федерации может быть принят, только если возможна принятию такого закона предусмотрена федеральным законом (*сейчас такого условия нет*);

– исключается право решающего голоса главы поселения в составе представительного органа поселения;

– уточняется, что в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо заключения его под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования. Если же это касается главы местной администрации, то его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования;

– устанавливается, что наличие в уставе, муниципальном правовом акте коррупциогенных факторов является основанием для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципальной правового акта, а также предусматривается возможность отзыва главой муниципального образования представленного на госу-



дарственную регистрацию устава муниципального образования до принятия регистрирующим органом решения о его государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации;

– закрепляется, что отказ территориальных органов Минюста России в государственной регистрации или нарушение срока государственной регистрации устава муниципального образования могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления не только в судебном порядке, но и в Минюсте России;

– устанавливается, что государственная регистрация устава муниципального образования удостоверяется путём проставления на титульном листе устава штампа с указанием наименования регистрирующего органа, даты государственной регистрации и регистрационного номера соответствующего правового акта;

– **Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 498-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»** (в части сокращения срока вступления в силу решения собственников помещений в многоквартирном доме о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счёте регионального оператора), внесён депутатами Государственной Думы С. М. Мироновым, Г. П. Хованской, А. А. Шейным, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. Р. Качкаевым.

Законом:

– сокращается срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счёте регионального оператора и формировании его на специальном счёте – указанное решение вступает в силу через 1 год (*действовало – через 2 года*) после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме;

– предусматривается, что работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – МКД) могут включать в себя работы по замене или восстановлению несущих строительных конструкций такого дома или инженерных сетей, отнесённые к реконструкции объектов капитального строительства, также устанавливается, что в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера решение по проведению капитального ремонта принимается в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, без включения МКД в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта и только в объёме, необходимом для ликвидации таких последствий.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**21 октября** принят Федеральный закон от 31.10.2016 г. № 377-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2015 год», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждён отчёт об исполнении федерального бюджета за 2015 год:

- по доходам – 13 659,2 млрд руб. *(утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2015 г. – 13 251,4 млрд руб.; 103,1%)*;
- по расходам – 15 620,3 млрд руб. *(утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2015 г. – 15 417,3 млрд руб.; 101,3%)*;
- дефицит – 1 961 млрд руб. *(утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2015 г. – 2 165,9 млрд руб.)*;
- ВВП составил 80 804,3 млрд руб. *(утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2015 г. – 73 515 млрд руб.)*;
- годовая инфляция составила 12,9%.

Функциональная структура расходов:

	Наименование	Уточнённая роспись, млрд руб.	Исполнено, млрд руб. (%)
	<b>Всего</b>	<b>15 854,3</b>	<b>15 620,3 (98,5)</b>
1	Общегосударственные вопросы	1 123,6	1 117,6 (99,5)
2	Национальная оборона	3 187,8	3 181,4 (99,8)
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 988,7	1 965,6 (98,8)
4	Национальная экономика	2 408,0	2 324,2 (96,5)
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	147,1	144,1 (98,0)
6	Охрана окружающей среды	49,9	49,7 (99,4)
7	Образование	615,5	610,6 (99,2)
8	Культура, кинематография	90,1	89,9 (99,8)
9	Здравоохранение	527,4	516,0 (97,8)
10	Социальная политика	4 282,2	4 265,3 (99,6)
11	Физическая культура и спорт	74,6	73,0 (97,8)
12	Средства массовой информации	82,2	82,1 (99,9)

13	Обслуживание государственного и муниципального долга	593,0	518,7 (87,5)
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Федерации и муниципальных образований	684,2	682,0 (99,7)

По состоянию на 01.01.2016 г. остались не использованными бюджетные ассигнования в сумме 234 млрд руб. (1,5% *уточнённой росписи*).

**9 ноября** принят Федеральный закон от 22.11.2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» (об уточнении параметров федерального бюджета на 2016 год), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные характеристики федерального бюджета на 2016 год:

Доходы: 13368,6 млрд руб. (-369,9 млрд руб.; *действует: 13738,5 млрд руб.*), в т. ч.: объём нефтегазовых доходов 4777,5 млрд руб. (-1267,4 млрд руб.; *действует: 6044,9 млрд руб.*); нефтегазовых доходов 8591,1 млрд руб. (+897,5 млрд руб.; *действует: 7693,6 млрд руб.*);

Расходы: 16403 млрд руб. (+304,3 млрд руб.; *действует: 16098,7 млрд руб.*);

Дефицит федерального бюджета: 3034,4 млрд руб. (+674,2 млрд руб.; *действует 2360,19 млрд руб.*);

Объём ВВП – 82815,0 млрд руб. (+4142 млрд руб.; *действует: 78673 млрд руб.*);

Нормативная величина Резервного фонда: 5797,1 млрд руб. (+290 млрд руб.; *действует: 5507,1 млрд руб.*);

Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2017 г. – 9867,8 млрд руб. (+1050 млрд руб.; *действует: 8817,8 млрд руб.*);

Верхний предел государственного внешнего долга на 01.01.2017 г. – 55,1 млрд долларов США (*без изменений*) или 49,7 млрд евро (-0,4 млрд евро; *действует: 50,1 млрд евро*);

Уровень инфляции – не превышающий 5,8% (-0,6%; *действует: 6,4%*).

Функциональная структура расходов по открытой части (млрд руб.):

Наименование разделов	Утверждено ФЗ	Изменения	Предлагаемый объём
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>13116,7</b>	<b>-295,7</b>	<b>12821,0</b>
1. Общегосударственные вопросы	1061,9	-37,4	1024,6
2. Национальная оборона	1004,0	+87,7	1091,7
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1314,2	-15,7	1298,5
4. Национальная экономика	2558,3	-411,7	2146,7

5. Жилищно-коммунальное хозяйство	61,6	-9,4	52,2
6. Охрана окружающей среды	59,4	+4,8	64,2
7. Образование	564,3	-23,4	540,9
8. Культура, кинематография	97,8	-7,0	90,8
9. Здравоохранение	479,8	-31,3	448,6
10. Социальная политика	4 448,5	+173,8	4 622,3
11. Физическая культура и спорт	72,2	-6,1	66,1
12. Средства массовой информации	80,3	-4,8	75,4
13. Обслуживание гос. и муниципального долга	645,8	-6,3	639,6
14. Межбюджетные трансферты	668,5	-9,0	659,4

Дополнительные бюджетные ассигнования направляются, в т. ч., на:

- 204,2 млрд руб. – межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) на обязательное пенсионное страхование в связи с прогнозируемым в 2016 г. снижением поступления в бюджет ПФР страховых взносов на выплату страховых пенсий на 125,4 млрд руб. относительно объёма, предусмотренного Федеральным законом «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год», при одновременном росте расходов бюджета ПФР;

- 6,2 млрд руб. – финансовое обеспечение затрат по доработке самолёта Ил-114 и модернизации самолёта Ил-96, по разработке двигателя ТВ-117 для Ил-114 и по разработке и созданию перспективного двигателя ПД-35;

- 1,0 млрд руб. – имущественный взнос Российской Федерации на финансирование обязательств Государственной корпорации «Ростех» и её организаций в рамках проектов в сфере промышленного строительства и строительства энергетических объектов;

- 47 млрд руб. – на подготовку к зимнему периоду социально значимых объектов;

- 7,3 млрд руб. – взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях строительства железной дороги в обход Украины;

- 4,6 млрд руб. – на выплаты военнослужащим, принимавшим участие в спецоперациях;

- 1 млрд руб. – на обеспечение военнослужащих постоянным жильём;

- 3,6 млрд руб. – на строительство кадетских училищ;

- 1,3 млрд руб. – на имущественный взнос Российской Федерации во Внешэкономбанк в целях реализации проектов на Дальнем Востоке;

- 4,1 млрд руб. – на имущественный взнос Российской Федерации в Фонд ЖКХ в целях предоставления финансовой поддержки субъектов Федерации для расселения аварийного жилья;

- 5,6 млрд руб. – на поддержку сельского хозяйства;

Предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований, в т. ч.:

– 438,5 млрд руб. (*общее уменьшение расходов на 10%*) – в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева от 25.12.2015 г. № ДМ-П13-8741;

– 42,5 млрд руб. – экономия, сложившаяся в ходе исполнения федерального бюджета в 2016 г.

**16 ноября** приняты:

– Федеральный закон от 30.11.2016 г. № 400-ФЗ **«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом в перечень доходов, не облагаемых налогом на доходы физических лиц (НДФЛ), включена единовременная выплата, осуществляемая в соответствии с Федеральным законом «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию»;

– Федеральный закон от 30.11.2016 г. № 406-ФЗ **«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** (*в части освобождения от обложения налогом на доходы физических лиц ежемесячных денежных выплат, производимых ветеранам боевых действий*), внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят во исполнение Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 13.04.2016 г. № 11-П. Предусматривается освобождение от обложения НДФЛ ежемесячных денежных выплат, производимых ветеранам боевых действий в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах».

**18 ноября** приняты:

– Федеральный закон от 30.11.2016 г. № 401-ФЗ **«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (*в части реализации отдельных положений основных направлений налоговой политики*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, в частности, следующее:

– изменение подхода к формированию консолидированной налоговой базы консолидированной группы налогоплательщиков (КГН) – ограничение суммы уменьшения налоговой базы КГН, формируемой прибыльными участниками КГН, на сумму убытка, полученного убыточными участниками КГН, размером, не превышающим 50% консолидированной налоговой базы текущего отчётного (налогового) периода;

– увеличение на период 2017–2020 гг. доли поступлений налога на прибыль организаций, зачисляемой в федеральный бюджет, на 1% (*доля региональных бюджетов составит 17%*) (*действует – 2% в федеральный, 18% в региональный бюджет*);

– увеличение размера пени для юридических лиц в случае просрочки исполнения обязанности по уплате налога, сбора, страховых взносов свыше 30 календарных дней: в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации (ЦБ РФ) за каждый день просрочки в период до 30 календарных дней такой просрочки и 1/150 ставки рефинансирования ЦБ РФ в период начиная с 31 календарного дня просрочки (*действует – 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ*). При этом для граждан и индивидуальных предпринимателей размер пени не изменяется;

– возможность уплаты налогов за налогоплательщика иным лицом;  
– установление ставки НДС в размере 0% на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнейшем сообщении с 01.01.2017 г. до 01.01.2030 г.;

– продление до 01.01.2030 г. срока применения ставки НДС в размере 0% на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

– индексирование ставки акцизов на 2017 г. в отношении отдельных видов подакцизных товаров, в т. ч. вин – увеличение в 2 раза, игристых вин (шампанских) – увеличение на 25% (*исключение составляют вина и игристые вина с защищённым географическим указанием и с защищённым наименованием места происхождения – на них акцизы не повышаются*), всех видов табачной продукции – увеличение на 10%; дизельное топливо и т. д.;

– включение в перечень подакцизных товаров «электронных сигарет» и жидкостей для электронных систем доставки никотина;

– расширение перечня необлагаемых НДФЛ доходов путём включения в него «призовых денег» паралимпийцев, а также освобождаются в 2017 и 2018 годах от НДФЛ доходы в виде выплат, полученных самозанятыми гражданами от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и иных подобных нужд (*закрепляется перечень – репетиторские услуги, услуги сиделок и нянь, уборка по дому и ведение домашнего хозяйства; субъекты Федерации могут его расширить*);

– повышение пороговых значений выручки для применения упрощённой системы налогообложения: с 90 млн до 112,5 млн руб. за 9 месяцев налогового периода и со 120 млн до 150 млн руб. – по итогам налогового периода;

– установление на 2017 г. коэффициента-дефлятора, необходимого для применения единого налога на вменённый доход (ЕНВД), равного 1,798 (*т. е. он остаётся на уровне 2015 и 2016 годов*);

– отмена действующего до 2020 г. моратория на изменение кадастровой оценки объектов недвижимости для целей налогообложения путём предоставления субъектам Федерации права принимать решение о введении такого моратория (*субъект Федерации может установить на период с 01.01.2017 г. до 01.01.2020 г. применение кадастровой оценки, которая действовала на 01.01.2014 г.*). Такое решение может быть принято не позднее 20.12.2016 г. и должно быть направлено в Росреестр

не позднее 3-х дней с даты его принятия (*сейчас такой мораторий установлен Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 360-ФЗ в императивном порядке*);

– Федеральный закон от 30.11.2016 г. № 409-ФЗ **«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»** (в части создания правовых условий для подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также закрепления возможности по оперативному перераспределению бюджетных ассигнований по специальным расходам), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, в частности, следующее:

– уточняется понятие «дотации» – предусматривается возможность закрепления их целевого характера. Соответствующие обязательства будут устанавливаться соглашениями (*закljučаются главами субъектов Федерации с Минфином России*) об условиях предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Федерации. В случае их нарушения Минфин России вправе будет принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления дотаций;

– изменяются нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объёмной долей этилового спирта свыше 9% – в размере по 50% в федеральный и региональные бюджеты (*действует – 60% в федеральный бюджет, 40% в бюджеты субъектов Федерации*);

– устанавливается, что предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации предусматривается только в соответствии с перечнем приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Федерации и муниципальных образований за счёт средств федерального бюджета, утверждаемым Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (*исключение составляют субсидии за счёт средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации*);

– устанавливаются нормативы перераспределения поступлений от акцизов на топливо и моторные масла (*производимые на территории Российской Федерации*) между федеральным и региональными бюджетами: в 2017 г. – 38,3% и 61,7%, в 2018 г. – 42,6% и 57,4%, в 2019 г. – 39,8% и 60,2% (*действует – 12% и 88% соответственно*);

– устанавливается значение коэффициента, применяемого при установлении базового объёма бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда: в 2017 г. – 0,49, в 2018 г. – 0,49, в 2019 г. – 0,4 (*действует – 0,83*);

– устанавливается минимальный размер межбюджетных трансфертов из Федерального дорожного фонда бюджетам субъектов Федера-

ции на финансовое обеспечение дорожной деятельности – не менее 8% (*действует – в размере 8%*) базового объёма бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на соответствующий финансовый год;

– предусматривается, что в 2017 г. сохраняется возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных Минобрнауки России, Минкультуры России, Минздраву России, в целях реализации решений Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда отдельных категорий работников.

**9 декабря** приняты:

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 415-ФЗ «**О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики федерального бюджета:

Доходы: в 2017 г. – 13487,6 млрд руб., в 2018 г. – 14028,5 млрд руб. и в 2019 г. – 14844,8 млрд руб., в т. ч. объём нефтегазовых доходов: в 2017 г. – 5050 млрд руб., в 2018 г. – 5113,8 млрд руб., в 2019 г. – 5347,8 млрд руб.

Расходы: в 2017 г. – 16240,8 млрд руб., в 2018 г. – 16039,7 млрд руб., в 2019 г. – 15987,0 млрд руб.

Дефицит федерального бюджета: в 2017 г. – 27532 млрд руб. (*3,2% ВВП*), в 2018 г. – 2011,2 млрд руб. (*2,2% ВВП*), в 2019 г. – 1142,2 млрд руб. (*1,2% ВВП*).

Объём ВВП: в 2017 г. – 86806 млрд руб. (*рост на 0,6%*), в 2018 г. – 92296 млрд руб. (*рост на 1,7%*), в 2019 г. – 98860 млрд руб. (*рост на 2,1%*).

Уровень инфляции: в 2017 г. – 4%, в 2018 г. – 4%, в 2019 г. – 4%.

Объём Резервного фонда (*прогноз на начало года*) составит: в 2017 г. – 1110,5 млрд руб., в 2018 и в 2019 годы – 0 руб. (*предполагается полное использование средств Фонда в 2017 г.*).

Объём Фонда национального благосостояния (*прогноз на начало года*): в 2017 г. – 4702,3 млрд руб., в 2018 г. – 4190,3 млрд руб., в 2019 г. – 3102,3 млрд руб.

Функциональная структура расходов (открытая часть бюджета) (*млрд руб.*):

Наименование разделов	Принято в первом чтении	Изменения	Утверждённый объём расходов
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>13 469,1</b>	<b>+9,4</b>	<b>13 478,5</b>
1. Общегосударственные вопросы	1 135,6	+5,7	1 141,3
2. Национальная оборона	1 021,3	-0,2	1 021,1



3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 270,4	+1,3	1 271,7
4. Национальная экономика	2 144,0	-74,9	2 069,1
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	58,2	+20,8	79,0
6. Охрана окружающей среды	76,5	+0,2	76,7
7. Образование	548,9	+46,1	595,0
8. Культура, кинематография	95,7	+4,1	99,8
9. здравоохранение	363,9	+14,8	378,7
10. Социальная политика	5 079,1	+13,6	5 092,7
11. Физическая культура и спорт	89,8	+0,3	90,1
12. Средства массовой информации	73,4	+3,8	77,2
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	728,7	–	728,7
14. Межбюджетные трансферты	783,5	-26,1	757,4

Приоритетами расходов федерального бюджета являются:

1) выполнение социальных обязательств государства:

– ежегодная индексация с 1 февраля размеров социальных выплат, а также ежегодная индексация с 1 сентября стипендиального фонда для студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов на уровень инфляции предшествующего года: в 2017 г. – на 5,8%, в 2018 г. – на 4%, в 2019 г. – на 4%;

2) в части государственных программ (ГП) Российской Федерации (*всего 42 программы*) предусмотрено выделение, в т. ч.: по ГП «Развитие здравоохранения» – 261,1 млрд руб. в 2017 г., 281,5 млрд руб. в 2018 г., 247,4 млрд руб. в 2019 г.; по ГП «Развитие образования» на 2013–2020 гг. – 447,8 млрд руб. в 2017 г., 456,7 млрд руб. в 2018 г., 459 млрд руб. в 2019 г.; по ГП «Социальная поддержка граждан» – 1 330,4 млрд руб. в 2017 г., 1 375,6 млрд руб. в 2018 г., 1 347,4 млрд руб. в 2019 г.; по ГП развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. – 215,9 млрд руб. в 2017 г., 198 млрд руб. в 2018 г., 194,1 млрд руб. в 2019 г.;

3) на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.12 г. будет направлено в 2017 г. – 625,7 млрд руб., в 2018 г. – 674,2 млрд руб., в 2019 г. – 649,9 млрд руб., из них:

– на повышение оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений в 2017 г. – 59,9 млрд руб., в 2018 г. – 75,5 млрд руб., в 2019 г. – 79 млрд руб.; работников учреждений культуры в 2017–2019 гг. – 8,3 млрд руб. ежегодно; научных сотрудников в 2017 г. – 11,8 млрд руб., в 2018 г. – 18,4 млрд руб., в 2019 г. – 22,4 млрд руб.; социальных и медицинских работников в 2017 г. – 27,8 млрд руб., в 2018 г. – 48,7 млрд руб., в 2019 г. – 48,7 млрд руб.;

– на повышение размера стипендий до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счёт федерального бюджета по программам бакалавриата и специалитета и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично» в 2017 г. – 7,2 млрд руб., в 2018 г. – 7,5 млрд руб., в 2019 г. – 7,9 млрд руб.;

– на увеличение «военных» пенсий в 2017–2019 гг. – 79,1 млрд руб. ежегодно;

– на увеличение поддержки социально ориентированных НКО в 2017 г. – 4,3 млрд руб., в 2018 г. – 4,2 млрд руб., в 2019 г. – 4,1 млрд руб.;

– на дотации бюджетам субъектов Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в 2017 г. – 40 млрд руб., в 2018 и 2019 годах – по 50 млрд руб.;

– на ликвидацию аварийного жилья – 15,1 млрд руб.;

4) финансовое обеспечение развития пенсионной системы:

– в целях обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации общая сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составит в 2017 г. 3783,3 млрд руб. (в 2018 г. – 3630,6 млрд руб., в 2019 г. – 3702,6 млрд руб.), из них: на пенсионное обеспечение – 2926,5 млрд руб. (в 2018 г. – 2740,3 млрд руб., в 2019 г. – 2831,6 млрд руб.); на социальное обеспечение населения – 526,6 млрд руб. (в 2018 г. – 545,6 млрд руб., в 2019 г. – 564,4 млрд руб.); на выплату материнского (семейного) капитала – 330,2 млрд руб. (в 2018 г. – 344,7 млрд руб., в 2019 г. – 306,5 млрд руб.).

– в 2017 г. размер материнского (семейного) капитала составит 453026 руб.

– предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 232,2 млрд руб. на осуществление единовременной выплаты к пенсии в январе 2017 г. размере 5 тыс. руб. для всех категорий пенсионеров;

5) межбюджетные отношения:

– предусматривается предоставление субъектам Федерации бюджетных кредитов в сумме до 200 млрд руб. в 2017 и в 2018 годах, до 50 млрд руб. – в 2019 г. для частичного покрытия дефицитов бюджетов и покрытия временных кассовых разрывов (*по ставке 0,1% годовых*), а для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий – по ставке 0% годовых.

– объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Федерации и муниципальных образований в 2017–2019 гг. составит 614,6 млрд руб. ежегодно (*в 2016 г. составил 514,6 млрд руб.*).

– предусматривается, что в 2017 г. из региональных бюджетов, не являющихся дотационными, могут быть предоставлены субсидии федеральному бюджету в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции;

6) кроме того, предусматривается выделение бюджетных ассигнований, в т. ч.:

– 0,5 млрд руб. (на 2018 и 2019 годы также 0,5 млрд руб.) – на реализацию мероприятий по восстановлению автодорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

– 5,1 млрд руб. (на 2018 г. – 5,2 млрд руб., на 2019 г. – 5,2 млрд руб.) – на предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в связи с рождением третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста 3-х лет.

За счёт перераспределения бюджетных ассигнований в размере 250 млрд руб. (включая сокращение неэффективных расходов) предусматривается дополнительное выделение, в т. ч.:

– 33,6 млрд руб. – на поддержку сельского хозяйства (в т. ч. 5 млрд руб. – взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк»);

– 4,4 млрд руб. – на закупку лекарственных препаратов;

– 3,7 млрд руб. – на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации;

– 25 млрд руб. – на создание современной образовательной среды для школьников;

– 3,3 млрд руб. – на развитие «санитарной авиации» (для оказания медицинской помощи в труднодоступных местностях);

– 13,1 млрд руб. – на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (в т. ч. 12,8 млрд руб. – взнос в уставный капитал АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»);

– 30,5 млрд руб. – на формирование комфортной городской среды, жилищное строительство, а также обустройство мест массового отдыха населения (городских парков);

– 1,5 млрд руб. – на строительство спортзалов в сельских школах;

– 1 млрд руб. – на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам;

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 416-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации:

Показатели (млрд руб.)	2016 год	2017 год проект	Плановый период	
			2018 год	2019 год
Доходы	7 528,8	8 363,5	8 530,5	8 919,9
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3 184,8	3 783,3	3 630,6	3 702,6

Расходы	7 703,9	8 583,9	8 727,2	9 087,7
Профицит/дефицит (-)	-175,1	-220,4	-196,7	-167,9
Справочно: прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (руб.)	8 171	8 540	9 364	9 729

Особенностью бюджета Фонда при формировании доходной части является продление «моратория» на 2017–2019 гг. на направление страховых взносов на финансирование накопительной пенсии. Предусмотрено осуществление в январе 2017 г. единовременной выплаты в размере 5 тыс. руб.

С 1 апреля 2017 г. стоимость одного пенсионного коэффициента (СПК) для определения размера страховой пенсии составит 78,58 руб. (на 1 января 2017 г. – 74,27 руб.), с 1 апреля 2018 г. – 81,72 руб., с 1 апреля 2019 г. – 84,99 руб. (индексация с учётом прогнозного индекса роста потребительских цен: 2017 г. – 5,8%, 2018 г. – 4%, 2019 г. – 4%).

Среднегодовые размеры пенсии составят:

– страховой пенсии: в 2017 г. 13 168 руб. (154,2% к ПМП), в 2018 г. – 13 556 руб. (144,8% к ПМП), в 2019 г. – 13 950 руб. (143,4% к ПМП);

– страховой пенсии по старости: в 2017 г. 13 657 руб. (159,9% к ПМП), в 2018 г. – 14 045 руб. (150,0% к ПМП), в 2019 г. – 14 439 руб. (148,4% к ПМП);

– накопительной пенсии: в 2017 г. – 714 руб., в 2018 г. – 765 руб., в 2019 г. – 800 руб.;

– срочной пенсионной выплаты: в 2017 г. – 950 руб., в 2018 г. – 1 042 руб., в 2019 г. – 1 107 руб.;

– социальной пенсии: в 2017 г. – 8 803 руб. (103,1% к ПМП), в 2018 г. – 9 159 руб. (97,8% к ПМП), в 2019 г. – 9 926 руб. (102% к ПМП);

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 417-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации :

Показатели (млрд руб.)	2016 год	2017 год проект	Плановый период	
			2018 год	2017 год
Доходы, в т. ч.:	614,5	642,2	674,0	704,7
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	20,9	43,0	42,2	29,2
Межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС	18,8	18,1	18,2	17,4
Расходы, в т. ч.	648,0	683,4	715,1	41,1
На обязательное соц. страхование	516,9	543,0	570,7	592,5

На обязательное социальное страхование от несчастных случаев и проф. заболеваний	91,5	4,5	98,8	103,3
Профицит/дефицит (-)	-33,5	-41,2	-41,1	-36,4

На оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также профилактического медицинского осмотра ребёнка в течение первого года жизни («родового сертификата») предусмотрено: в 2017 г. – 18,1 млрд руб., в 2018 г. – 18,2 млрд руб., в 2019 г. – 17,4 млрд руб. Стоимость «Родового сертификата» составит 11 тыс. руб. *(сохраняется на уровне 2016 г.)*.

Размеры пособий:

– единовременное при рождении ребёнка: с 1 января 2017 г. – 15 512,66 руб.; с 1 февраля 2017 г. – 16 412,38 руб.; с 1 февраля 2018 г. – 17 068,88 руб.; с 1 февраля 2019 г. – 17 751,64 руб.;

– ежемесячное по уходу за первым ребёнком/вторым и последующими детьми *(соответственно)* до достижения им возраста 1,5 лет работающим гражданам *(минимальные размеры)*: с 1 января 2017 г. – 2 908,62 / 5 817,24 руб.; с 1 февраля 2017 г. – 3 077,32 / 6 154,64 руб.; с 1 февраля 2018 г. – 3 200,41 / 6 400,83 руб.; с 1 февраля 2019 г. – 3 328,43 / 6 656,86 руб.;

– ежемесячное пособие по беременности и родам *(предельный размер)*: в 2017 г. – 5 780,64 руб.; в 2018 г. – 6 134,37 руб.; в 2019 г. – 6 479,81 руб.

Сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: на 2017 г. – 9 401,8 руб., на 2018 г. – 9 777,7 руб., на 2019 г. – 10 168,9 руб. Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты определён в 2017 г. в сумме 72 290,4 руб., в 2018 г. – 75 182 руб., в 2019 г. – 78 189,3 руб.;

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 418-ФЗ «**О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Федерального фонда Обязательного медицинского страхования (ФОМС):

Показатели (млрд руб.)	2016 год	2017 год	Плановый период	
			2018 год	2019 год
Доходы, в т. ч.:	1661,7	1705,9	1841,1	2067,4
– из них страховые взносы на ОМС	998,8	1033,5	1096,1	1363,2
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета	25,4	27,4	26,7	1,7

Расходы, в т. ч.:	1688,5	1735,0	1911,7	2022,3
– трансферты, предоставляемые Фонду социального страхования	18,8	18,1	18,2	17,4
– субвенции, предоставляемые территориальным фондам ОМС*	1458,6	1613,2	1793,5	1886,5
Профицит/дефицит (-)	-268	-29,0	-70,6	45,1
<p>* в расчёте объёма субвенций учтено: покрытие расходов в рамках базовой программы ОМС: 96,7 млрд руб. – на софинансирование расходных обязательств субъектов Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включённой в базовую программу ОМС; 3,2 млрд руб. – на осуществление единовременных компенсационных выплат в размере 1 млн руб. медицинским работникам, прибывшим или переехавшим в 2017 г. на работу в сельский населённый пункт, рабочий посёлок либо посёлок городского типа. При этом предусмотрено увеличение возраста до 50 лет и увеличение доли финансирования указанных выплат из бюджета ФОМС до 60%.</p>				

Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2017 г. в размере, равном 1,0; на 2018 г. – 1,0816; на 2019 г. – 1,0816.

Предлагается зарезервировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса: на 2017 г. – 77,7 млрд руб., на 2018 г. – 2 млрд руб., на 2019 г. – 20,4 млрд руб.

Предусматривается выделение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, дотаций федеральному бюджету для субсидирования расходов региональных бюджетов по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, не включённой в базовую программу ОМС. В случае снижения доходов от уплаты страховых взносов на ОМС работающего населения в 2019 г. ниже 1321 млрд руб. предусматривается повышение тарифа страховых взносов на ОМС неработающего населения с установлением субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Федерации по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения.

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

**11 ноября** принят Федеральный закон от 22.11.2016 г. № 385-ФЗ «**О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается единовременная выплата в размере 5 тыс. руб. *(за счёт средств федерального бюджета)* лицам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации и являющимся в соответствии с законодательством Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2016 г. получателями пенсий (в т. ч. военным пенсионерам, бывшим сотрудникам органов внутренних дел и другим лицам, на которых распространяется Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»).

Единовременная выплата проводится органами, осуществляющими соответствующее пенсионное обеспечение, в январе 2017 г. на основании документов, содержащихся в выплатном (пенсионном) деле, без подачи гражданами заявления. При этом гражданам, являющимся получателями одновременно двух пенсий, единовременная денежная выплата осуществляется территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации. Единовременная выплата, не выплаченная своевременно, выплачивается позднее.

**2 декабря** принят Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 426-ФЗ «**О ратификации Договора между Российской Федерацией и Государством Израиль о сотрудничестве в области социального обеспечения**», внесён Правительством Российской Федерации.

Договор подписан 6 июня 2016 г. в г. Москве.

Предусматривается предоставление права на получение страховой пенсии по старости, по инвалидности или по случаю потери кормильца гражданам, выехавшим с территории Российской Федерации, а также бывшим гражданам СССР, выехавшим с территории РСФСР, на постоянное проживание в Государство Израиль до 1992 г., по российскому законодательству.

Договор позволит гражданам Российской Федерации для приобретения права на страховую пенсию учитывать стаж работы, приобретённый в Государстве Израиль, и соответственно гражданам Государства Израиль – стаж работы, приобретённый в Российской Федерации (РСФСР).

При этом Российской Стороной учитывается стаж, приобретённый на территории РФ и РСФСР, стаж, приобретённый на территории других бывших республик СССР, а также иных государств, не учитывается. Кроме того, при установлении российской пенсии в соответствии с Договором гражданам, проживающим на территории Государства Израиль, не устанавливается фиксированная выплата к страховой пенсии, а также не осуществляется валоризация пенсионных прав в денежном выражении.

Согласно Договору пособия по временной нетрудоспособности предлагается назначать и выплачивать в соответствии с законодательством и за счёт той Договаривающейся Стороны, законодательство которой распространяется на застрахованное лицо.

Пособия для семей с детьми будут выплачиваться в соответствии с законодательством Договаривающейся Стороны, на территории которой проживает ребёнок.

**7 декабря** приняты:

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 454-ФЗ **«О внесении изменений в статью 12-1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, что федеральная социальная доплата к пенсии и региональная социальная доплата к пенсии *(которые устанавливаются, если общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Федерации по месту его жительства)* должны устанавливаться в таком размере, чтобы сохранить уровень материального обеспечения неработающего пенсионера не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствующем субъекте Федерации по состоянию на 31 декабря предыдущего года.

Данное изменение направлено на то, чтобы гарантировать сохранение уровня материального обеспечения неработающих пенсионеров в случае снижения величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Федерации;

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 460-ФЗ **«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается увеличение МРОТ с 1 июля 2017 г. до суммы 7800 руб. в месяц *(действует – 7500 руб.; увеличение на 4%)*.

**9 декабря** приняты:

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 444-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона**



**«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– введение с 1 января 2018 г. единого порядка индексации выплат, пособий и компенсаций отдельным категориям граждан (*«чернобыльцам», Героям Советского Союза и Российской Федерации, ветеранам, инвалидам, гражданам, имеющим детей и др.*) – один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год, при этом коэффициент индексации будет определяться Правительством РФ (*в настоящее время индексация производится исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции, при этом установлены различные сроки и порядок осуществления индексации*);

– приостановка до 1 января 2020 г. действия нормы Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части ежегодного пересмотра с учётом темпов роста инфляции размера материнского (семейного) капитала (*таким образом, на ближайшие 3 года его размер будет составлять 453 026 руб.*);

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 428-ФЗ **«О приостановлении действия частей 14 и 15 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом до 1 января 2020 г. продлевается приостановление действия норм базового федерального закона (*сейчас эти нормы приостановлены до 1 января 2017 г.*), согласно которым лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу или иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25% суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии на весь период их проживания в сельской местности. Устанавливается, что Правительство Российской Федерации по итогам первого полугодия 2017 г. с учётом ситуации, складывающейся в экономике и социальной сфере, представляет в Государственную Думу предложения о дополнительных мерах социальной поддержки в период до 2020 г. указанной категории граждан;

– Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 447-ФЗ **«О внесении изменений в статью 33<sup>3</sup> Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6<sup>1</sup> Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливается обязанность Пенсионного фонда Российской Федерации учитывать взносы на обязательное пенсионное страхование в 2017–2019 гг. исходя из направления полного размера индивидуальной части тарифа страхового взноса на финансирование страховой пенсии (*т. е. на 2017 г. продляется мораторий на формирование пенсионных накоплений за счёт взносов на обязательное пенсионное страхование, который действует с 2014 г.*).

**14 декабря** принят Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 472-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом, в частности, предусматривается:

– продление до 31 декабря 2017 г. срока реализации программ модернизации здравоохранения субъектов Федерации в целях обеспечения завершения мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров, начатых в субъектах Федерации в 2013 г., а также развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам, реализованных в рамках программ модернизации субъектов Федерации в 2011–2013 гг.;

– продление на 2017 г. осуществления единовременных компенсационных выплат (*1 млн руб.*) медицинским работникам с высшим образованием в возрасте до 50 лет, прибывшим или переехавшим на работу в сельский населённый пункт, рабочий посёлок или посёлок городского типа (*программа «Земский доктор»*). Для финансового обеспечения единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2017 г. Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 3,2 млрд руб. Софинансирование из Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов субъектов Федерации устанавливается в соотношении соответственно 60% и 40% (*с 2012 по 2015 год единовременные компенсационные выплаты получили 20,3 тыс. медицинских работников*).

**21 декабря** приняты:

– Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 465-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»**», внесён членами Совета Федерации Г. Н. Кареловой, Э. Ф. Драгункиной, В. В. Рязанским, Л. С. Гумеровой, Е. Ф. Лаховой, В. А. Петренко и др., депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Н. Б. Колесниковой, И. Д. Евтушенко, А. Б. Выборным, А. И. Аршиновой, Е. А. Вторыгиной, В. В. Ивановым, В. В. Гутеневым, Т. В. Соломатиной, депутатом Государственной Думы О.Н. Епифановой.

Законом вносятся изменения в ряд федеральных законов, направленные на совершенствование правового регулирования отдыха и оздоровления детей в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 6 июля 2016 г.:

- конкретизируются полномочия федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в части, касающейся организации отдыха и оздоровления детей, в частности: органы местного самоуправления будут осуществлять в пределах своих полномочий мероприятия по обеспечению организации отдыха детей, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья; органы исполнительной власти субъектов Федерации – формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления;

- предусматривается общественный контроль за реализацией мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей, осуществляемых гражданами, общественными и иными организациями;

- закрепляется возможность предоставления детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, путёвок в организации отдыха детей и их оздоровления, включая оплату проезда к месту отдыха и обратно;

- для туроператоров, турагентов и организаций, осуществляющих экскурсионное обслуживание, вводится обязанность соблюдать установленные требования к туристским маршрутам и порядку организации их прохождения группами несовершеннолетних туристов, а также порядок уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов;

- Ростуризм наделяется полномочием по установлению общих требований к туристским маршрутам для прохождения организованными группами детей и порядку организации их прохождения, а также к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.

Закон вступает в силу с 1 января 2017 г.;

– Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 469-ФЗ «**О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части наделения органов государственного жилищного надзора полномочиями по проверке установленного норматива потребления коммунальных услуг), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

- наделение органов государственного жилищного надзора полномочиями по выявлению и пресечению нарушений требований к составу нормативов потребления коммунальных услуг (*указанные нормативы утверждаются органами государственной власти субъектов Федерации*), условиям и методам установления этих нормативов, а также обоснованности их размеров. В случае поступления информации о подобных нарушениях орган государственного жилищного надзора будет вправе

провести внеплановую проверку (*определение порядка проверки нормативов потребления коммунальных ресурсов позволит защитить потребителей от некорректного начисления платы, а также повысит прозрачность и логичность выставления платежа; особенно это важно в части трат ресурсов на содержание общего имущества дома, которые определяются при помощи норматива*);

– продление срока начала размещения в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) информации и документов с 01.01.2017 г. до 01.07.2017 г. (для Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя – до 01.07.2019 г.);

– с 01.01.2018 г. (а в городах федерального значения – с 01.01.2020 г.) устанавливается обязательное требование о размещении в ГИС ЖКХ информации о размере платы, подлежащей внесению за жилое помещение и коммунальные услуги, идентичной информации в платёжном документе, представленном на бумажном носителе. В противном случае такой платёжный документ считается не представленным.

## **ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

**7 октября** принят Федеральный закон от 14.10.2016 г. № 376-ФЗ «**О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о размещении авиационной группы Вооружённых Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики**», внесён Президентом Российской Федерации.

Законом ратифицировано подписанное 26 августа 2015 г. в городе Дамаске Соглашение, устанавливающее международно-правовые основы, регулирующие условия нахождения авиационной группы Вооружённых сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики.

Определяется в том числе порядок предоставления аэродрома Хмеймим (провинция Латакия) вместе с инфраструктурой в безвозмездное пользование, порядок согласования Сторонами состава авиационной группы, планов её применения, порядок обеспечения группы, иммунитеты и привилегии личного состава группы и членов их семей (аналогичные дипломатическим). Транспортные средства и воздушные суда Российской Федерации, используемые в интересах российской авиационной группы, пользуются иммунитетом от досмотра, обыска, реквизиции, ареста и иных принудительных мер.

Сирийская Сторона не предъявляет никаких претензий Российской Федерации, её авиационной группе и её личному составу и не возбуждает против них никаких исков в связи с деятельностью российской авиационной группы и её личного состава.

Соглашение заключается на бессрочный период.

**19 октября** принят Федеральный закон от 31.10.2016 г. № 381-ФЗ «**О приостановлении Российской Федерацией действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединённых Штатов Америки об утилизации плутония, заявленного как плутоний, не являющийся более необходимым для целей обороны, обращению с ним и сотрудничеству в этой области и протоколов к этому Соглашению**», внесён Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается приостановление действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством США об утилизации плутония, заявленного как плутоний, не являющийся более необходимым для целей обороны, обращению с ним и сотрудничеству в этой области и протоколов к этому Соглашению.

Соглашение, подписанное Российской Федерацией 29 августа 2000 г. и США – 1 сентября 2000 г., предусматривает утилизацию каж-

дой из сторон 34-х тонн оружейного плутония, объявленного излишним для военных программ. В 2006 г. был подписан Протокол, вносящий изменения в Соглашение в части, касающейся вопросов гражданской ответственности за любые убытки и ущерб, причинённые в результате деятельности, осуществляемой по его реализации, а в 2010 г. – Протокол, регулирующий вопросы финансирования, а также фиксирующий двусторонние договорённости о способе утилизации плутония, согласно которым весь подпадающий под действие Соглашения плутоний утилизируется путём облучения в ядерных реакторах.

20 мая 2011 г. были приняты федеральные законы о ратификации Соглашения и протоколов к нему, а 13 июля 2011 г. указанные международные договоры вступили в силу.

В период после вступления в силу Соглашения США предприняли ряд недружественных по отношению к Российской Федерации шагов, ведущих к коренному изменению ситуации в российско-американских отношениях в области стратегической стабильности. К таким шагам, в частности, относится введение экономических и политических санкций; активное наращивание военного присутствия США в непосредственной близости от российских границ; принятие США законов, направленных на вмешательство во внутренние дела России, поддержку экономической преступности. Более того, в последнее время США предпринимали попытки пересмотра предусмотренного в Протоколе 2010 г. способа утилизации плутония (американская сторона планирует осуществлять утилизацию плутония путём его захоронения, а не путём облучения, что не обеспечивает необратимость утилизации плутония).

Предусматривается возможность решением Президента Российской Федерации возобновления действия Соглашения и протоколов к нему после устранения США причин, приведших к коренному изменению обстоятельств, а именно:

- при условии сокращения военной инфраструктуры и численности контингента войск США, размещённых на территориях стран – членов НАТО, вступивших в НАТО после 1 сентября 2000 г., до уровня, на котором они находились на день вступления в силу Соглашения и протоколов к нему;

- отказ США от недружественной политики в отношении Российской Федерации (отмена «закона Магнитского» и направленных против России положений закона 2014 г. о поддержке свободы Украины; отмена всех санкций, введённых США; компенсация ущерба, понесённого Россией в результате введения санкций, включая потери от введения вынужденных контрсанкций в отношении США);

- представление США чёткого плана необратимой утилизации плутония, подпадающего под действие Соглашения.

**2 ноября** приняты:

- Федеральный закон от 22.11.2016 г. № 387-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия»

**об Объединённой группировке войск (сил) Вооружённых Сил Российской Федерации и Вооружённых Сил Республики Абхазия»,** внесён Президентом Российской Федерации.

Соглашение подписано в Москве 21 ноября 2015 г. и определяет предназначение, порядок формирования, развёртывание и применение Объединённой группировки войск Вооружённых Сил Российской Федерации и Вооружённых Сил Республики Абхазия.

В мирное время организацию взаимодействия воинских подразделений, входящих в состав Объединённой группировки, осуществляет Оперативная группа, состоящая из представителей Сторон. Начальником Оперативной группы является командир объединённой российской военной базы.

В период непосредственной угрозы агрессии и в военное время войска Объединённой группировки переходят в непосредственное подчинение командующего Объединённой группировкой, который назначается Министерством обороны Российской Федерации.

Решение о применении войск Вооружёнными Силами Российской Федерации и Главнокомандующим Вооружёнными Силами Республики Абхазия;

– Федеральный закон от 22.11.2016 г. № 386-ФЗ **«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о взаимной правовой помощи по уголовным делам»,** внесён Президентом Российской Федерации.

Договор подписан 28 мая 2015 г. в городе Санкт-Петербурге и предусматривает, что Стороны обязуются на взаимной основе и при соблюдении указанных в нём условий оказывать друг другу правовую помощь в расследовании, судебном разбирательстве и иных процессуальных действиях, связанных с уголовными делами.

Договором определяется объём оказываемой Сторонами правовой помощи, устанавливаются требования к форме и содержанию запроса об оказании правовой помощи, порядок исполнения такого запроса.

Предусматривается, что в правовой помощи отказывается, если исполнение запроса может нанести ущерб суверенитету, безопасности, общественному порядку или другим существенным интересам запрашиваемой Стороны.

**11 ноября** принят Федеральный закон от 22.11.2016 г. № 390-ФЗ **«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»,** внесён Президентом Российской Федерации.

Соглашение подписано 27 сентября 2010 г. в Пекине.

Соглашение уточняет и расширяет сферу применения действующей Шанхайской Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом

и экстремизмом от 15 июня 2001 г. в рамках двустороннего российско-китайского сотрудничества.

Предусматривается обмен информацией по предупреждению и борьбе с преступной деятельностью в области терроризма, сепаратизма и экстремизма (о незаконном изготовлении, хранении и обороте пропагандистских материалов, вооружения, боеприпасов и взрывных устройств, об использовании преступными организациями в целях совершения террористических актов ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ, об источниках и каналах финансирования преступных организаций, о характерных чертах, закономерностях, методах и способах их деятельности, а также об установочных данных, категориях и номерах документов, местах жительства или нахождения лиц, подозреваемых в совершении преступлений в области терроризма, сепаратизма и экстремизма), проведение регулярных встреч и консультаций, а также сотрудничество по предупреждению и борьбе с такой преступной деятельностью в приграничных районах Сторон.

**16 ноября** принят Федеральный закон от 05.12.2016 г. № 414-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 11 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– ежемесячные пособия на содержание детей и ежегодные пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей, выплачиваемые членам семьи и родителям сотрудников органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы и таможенных органов, погибших или пропавших без вести при исполнении служебных обязанностей, подлежат индексации в размере и в сроки, которые предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, исходя из установленного указанным законом прогнозного уровня инфляции;

– размер ежемесячного пособия на содержание детей в районах и местностях, где законодательством Российской Федерации к денежному довольствию сотрудников установлены районные коэффициенты, определяется с применением этих коэффициентов;

– наделение Правительства Российской Федерации полномочием по определению не только порядка выплаты, но и размеров ежемесячных пособий на содержание детей погибших или пропавших без вести сотрудников органов внутренних дел.



**7 декабря** принят Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 442-ФЗ «**О внесении изменения в статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** (в части уточнения перечня информации, запрещённой к распространению), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается распространение действия внесудебного порядка ограничения доступа на территории Российской Федерации на интернет-ресурсы, размещающие информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования новых потенциально опасных психоактивных веществ (*курительные смеси, спайсы, соли и др.*), а также их прекурсоров, местах приобретения таких веществ и их прекурсоров.

**14 декабря** приняты:

– Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 480-ФЗ «**О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения**», внесён Президентом Российской Федерации.

Соглашение подписано президентами России, Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии и Таджикистана 15 сентября 2015 г. в городе Душанбе и действует в течение срока действия Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г., заключённого на пятилетний срок с последующим продлением его действия.

Соглашение определяет порядок взаимодействия Сторон при планировании и выполнении соответствующих перевозок, транзита через территории Сторон и (или) через территорию государства, не являющегося участником Соглашения; конкретизируется порядок назначения, изменения, а также компетенция уполномоченных органов Сторон, в том числе в области планирования перевозок (транзита) воинских и других формирований, их движимого имущества и продукции военного назначения;

– Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 477-ФЗ «**О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения о создании Объединённой региональной системы противовоздушной обороны в Кавказском регионе коллективной безопасности**», внесён Президентом Российской Федерации.

Соглашение, подписанное в Москве 23 декабря 2015 г., заключено сроком на 5 лет с возможностью его автоматического продления на пятилетние периоды.

Устанавливается нормативно-правовая основа совместного применения войск (сил), выполняющих задачи противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Армения, а также определяются задачи, функции, принципы построения и применения войск (сил), входящих в состав Объединённой региональной системы противовоз-

душной обороны в Кавказском регионе коллективной безопасности (далее – ОРС ПВО). Предусматривается создание ОРС ПВО как составной части объединённой системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ.

Координацию совместных действий войск (сил) ОРС ПВО и войск (сил), входящих в состав других региональных систем ПВО, осуществляет главнокомандующий Воздушно-космическими силами Вооружённых Сил Российской Федерации. Общее руководство совместными действиями войск (сил) ОРС ПВО осуществляет командующий войсками Южного военного округа Российской Федерации.

**21 декабря** принят Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» *(в части регламентации порядка применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы, а также иных вопросов организации и обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Закон предусматривает регламентацию порядка и случаев применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), а также регулирование отдельных вопросов организации и обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

Предусматривается, что сотрудник УИС вправе применять физическую силу, спецсредства и огнестрельное оружие как лично, так и в составе подразделения (группы) *(в соответствии с законодательством Российской Федерации, руководствуясь приказами и распоряжениями руководителя этого подразделения (группы), за исключением заведомо незаконных приказов и распоряжений)*.

О каждом случае причинения осуждённым, лицам, заключённым под стражу, и иным лицам телесных повреждений либо наступления их смерти в результате применения сотрудником УИС физической силы, спецсредств или огнестрельного оружия незамедлительно уведомляется прокурор с последующим направлением ему в течение 24 часов с момента их применения материалов по данному факту. Подготовку и направление указанных материалов обеспечивает начальник учреждения УИС (специального подразделения по конвоированию). Применение физической силы, спецсредств и огнестрельного оружия при наличии возможности фиксируется переносным видеорегистратором либо иными штатными аудиовизуальными средствами фиксации.

Расширяется перечень спецсредств, которые вправе применять сотрудники УИС. Устанавливаются случаи ограничения применения спецсредств: не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной

по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца; не допускается применение водомётов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия; не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, в которых находятся насильственно удерживаемые лица; не допускается применение электрошоковых устройств в область головы, шеи, солнечного сплетения, половых органов, проекции сердца.

Вводятся запреты:

– на применение сотрудником УИС огнестрельного оружия при значительном скоплении людей, если в результате его применения могут пострадать случайные лица;

– на ношение спецсредств сотрудниками УИС на территориях учреждений УИС без использования соответствующего снаряжения;

– на нахождение на внутренних территориях учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов, ограниченных линией охраны, с огнестрельным оружием за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

## ЗАЯВЛЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**19 октября** по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 43-7 ГД «**Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Генеральной ассамблее Организации Объединённых Наций, парламентам государств – членов Организации Объединённых Наций и международным парламентским организациям о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады Республики Куба»** (проект № 7182-7).

В связи с предстоящим рассмотрением Генеральной ассамблеей ООН 26 октября 2016 г. проекта резолюции «Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введённой Соединёнными Штатами Америки против Кубы», Государственная Дума подтверждает свою позицию, изложенную в целом ряде заявлений и обращений, в связи с необходимостью прекращения экономической, торговой и финансовой блокады Республики Куба.

Неизменная принципиальная позиция депутатов Государственной Думы в отношении порочной политики и преступной практики односторонних санкций и различного рода блокад и эмбарго в области экономики, торговли и финансов, осуществляемых в обход Совета Безопасности ООН и представляющих собой изощрённую форму вмешательства во внутренние дела суверенных государств, в полной мере относится к поддержке законных требований Республики Куба о незамедлительном прекращении Вашингтоном не на словах, а на деле экономической, торговой и финансовой блокады.

Депутаты с сожалением отмечают, что введение Вашингтоном отдельных послаблений в режиме блокады Республики Куба, восстановление около полутора лет назад дипломатических отношений между Республикой Куба и США, взаимное открытие дипломатических представительств в городах Гаване и Вашингтоне, начало кубино-американского взаимодействия по проблемам, связанным в т. ч. с борьбой с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми, обеспечением безопасности полётов гражданских воздушных судов, и другим вопросам, не привели на практике к снятию большинства ограничений и санкционных мер в рамках американской блокады.

Государственная Дума выражает поддержку кубинскому народу, который в течение многих лет, терпя лишения и ограничения гуманитарного характера, отстаивал свою свободу и суверенитет, и обращается к Генеральной Ассамблее ООН, парламентам государств – членов ООН и международным парламентским организациям с предложением реше-

тельно призвать США прекратить экономическую, торговую и финансовую блокаду Республики Куба.

**9 ноября** по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 174-7 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О судебном процессе по уголовному делу о событиях 13 января 1991 года, рассматриваемому Вильнюсским окружным судом Литовской Республики»** (проект № 21248-7).

В Вильнюсском окружном суде Литовской Республики 3 октября 2016 г. начался второй этап судебного процесса по уголовному делу о событиях 13 января 1991 г. над более чем шестьюдесятью гражданами бывшего СССР. Подавляющее большинство обвиняемых по данному делу находится за пределами Литовской Республики, главным образом в Российской Федерации, и против них выдвинуто заочное обвинение в преступлениях, предусмотренных рядом статей Уголовного кодекса Литовской Республики 2000 года, причём в редакции, вступившей в силу 31 марта 2011 г., в то время как рассматриваемые события имели место 13 января 1991 г. Налицо неприкрытые попытки литовских властей из конъюнктурных соображений и из-за превратно понимаемой ими политической целесообразности нарушить один из принципов правосудия – недопустимость придания уголовному закону обратной силы.

Позиция Генеральной прокуратуры Литовской Республики сводится к тому, что Литва стала жертвой агрессии со стороны Москвы. Подобная позиция абсолютно не приемлема как с правовой, так и с политической точек зрения. События в городе Вильнюсе, участие в которых инкриминируется гражданам бывшего СССР, имели место в тот период, когда Литовская ССР ещё не была независимым государством и входила в состав СССР – датой обретения независимости Литовской Республикой следует считать 6 сентября 1991 г. – день принятия Постановления Государственного Совета СССР № ГС-1 «О признании независимости Литовской Республики».

Депутаты Государственной Думы считают происходящее судилище по так называемому делу 13 января политическим процессом в худших традициях «карательной юстиции», который никак не связан с защитой прав и свобод человека, противоречит нормам международного права и имеет ярко выраженный антироссийский характер. Трагические события, произошедшие в январе 1991 г. в городе Вильнюсе, как и другие события, связанные с процессом развала Советского Союза, следует рассматривать, основываясь на общепризнанных нормах права, политической беспристрастности и исторической правде.

Депутаты заявляют о том, что они и впредь будут оказывать необходимое содействие гражданам Российской Федерации и гражданам других государств, преследуемым по так называемому делу 13 января, в т. ч. обеспечивать их правовую и информационную поддержку, используя механизмы межпарламентского взаимодействия.

**30 ноября** по инициативе Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственная Дума приняла постановление № 301-7 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О «Декларации памяти и солидарности», принятой Сеймом Республики Польша и Верховной Радой Украины 20 октября 2016 года»** (проект № 26513-7).

Сейм Республики Польша и Верховная Рада Украины приняли 20 октября 2016 г. в качестве совместного документа так называемую «Декларацию памяти и солидарности», в которой причислили Советский Союз к агрессорам, развязавшим Вторую мировую войну, и высказались против решений, принятых в 1945 г. на Ялтинской конференции глав государств антигитлеровской коалиции – СССР, США и Великобритании – в отношении послевоенного устройства Европы.

В Постановлении Государственной Думы отмечается, что принятие подобного решения было вдохновлено неприязнью не только к бывшему Советскому Союзу, но и к Российской Федерации и стало возможным в обстановке той крайней русофобии, которая, к сожалению, отличает сегодняшнюю политику Польши и Украины.

Депутаты Государственной Думы осуждают Декларацию парламентов Польши и Украины, отвергают саму идею задним числом переписать историю и провести ревизию начала и итогов Второй мировой войны. Депутаты Государственной Думы, считая принятую Сеймом Республики Польша и Верховной Радой Украины «Декларацию памяти и солидарности» противоречащей нормам международного права, будут относиться к любым попыткам опираться на факт её принятия со стороны третьих стран и международных организаций как к враждебным действиям в отношении Российской Федерации со всеми вытекающими последствиями для взаимоотношений.

**21 декабря** по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «В связи с трагической гибелью Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Турецкой Республике А. Г. Карлова»** (проект № 60181-7).

В результате террористического акта 19 декабря 2016 г. в столице Турции городе Анкаре погиб Чрезвычайный и Полномочный посол Российской Федерации в Турецкой Республике Андрей Геннадьевич Карлов.

Депутаты Государственной Думы выражают глубокие соболезнования родным и близким А. Г. Карлова, а также его коллегам и всем тем, кому посчастливилось работать и общаться с этим незаурядным профессионалом и мужественным человеком.

Депутаты Государственной Думы заявляют о своём гневном осуждении терроризма в любых его проявлениях. Убийство дипломатического представителя государства – тягчайшее преступление, грубейшим образом попирающее нормы международного права.

Виновные в совершении этой чудовищной провокации как исполнители, так и те, кто направлял руку террориста, разжигая чувства русофобии, межнациональной, межрелигиозной и межконфессиональной вражды, экстремизма и фанатизма, должны понести заслуженное наказание. Кроме того, должны быть приняты дополнительные меры безопасности, исключающие в дальнейшем саму возможность нападения на глав и сотрудников российских дипломатических представительств и консульских учреждений за рубежом.

Депутаты Государственной Думы полностью поддерживают заявление Совета Безопасности Организации Объединённых Наций от 19 декабря 2016 г., в котором, в частности, отмечается необходимость привлечения к ответственности как исполнителей, организаторов, так и спонсоров терроризма. В целях пресечения финансирования международного терроризма депутаты Государственной Думы призывают парламенты государств – членов ООН принять необходимые законодательные меры против спонсоров террористической деятельности.

Государственная Дума ещё раз призывает парламенты государств мира и международные парламентские организации решительно осудить участвовавшие в последнее время акты насилия против дипломатических представительств и их сотрудников, выступить против международного терроризма в любых его проявлениях, сплотиться в целях создания эффективной антитеррористической коалиции.

## СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан . . . . .	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство . . . . .	9
Социальная политика . . . . .	22
Оборона, безопасность и противодействие коррупции . . . . .	28
Заявления и обращения Государственной Думы . . . . .	35



Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период осенней сессии 2016 года

*Информационно-аналитические материалы*

*Электронное издание*

ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Редактор В. В. Нарбут  
Корректор Е. А. Бутина  
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

---

Подписано к выпуску 06.09.2017  
Формат А5