

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Законотворческая деятельность
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в период весенней сессии
2012 года

Издание Государственной Думы
Москва • 2012

УДК 342.537:329(470)
ББК 67.400.621.13
319

Составители:

Березин С. В., главный референт аппарата фракции,
Чеботарев А. Н., старший референт аппарата фракции.

3 19 **Законотворческая деятельность фракции «ЕДИНАЯ
РОССИЯ» в период весенней сессии 2012 года.** – М.:
Издание Государственной Думы (электронное), 2012. – 80 с.

УДК 342.537:329(470)
ББК 67.400.621.13

ГЛАВА 1. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАКОНОПРОЕКТОВ И ЗАЯВЛЕНИЙ ФРАКЦИИ В ВЕСЕНнюю СЕССИЮ 2012 ГОДА

1.1. Государственное строительство и конституционные права граждан

25 января принят Федеральный закон от 06.02.12 № 4-ФЗ «О внесении изменения в статью 29 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (внесён Правительством Российской Федерации).

Законопроект направлен на реализацию предусмотренных настоящим проектом закона мер и будет служить созданию оптимальных условий для обеспечения эффективной судебной защиты прав членов экипажей российских морских судов по выплате заработной платы и других сумм, причитающихся им за работу на борту судна.

Предлагается дополнить часть 8 статьи 29 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации положением, в соответствии с которым члены экипажа судна могут обратиться в суд с иском о взыскании заработной платы и других сумм, причитающихся им за работу на борту судна, расходов на репатриацию и взносов на социальное страхование не только по месту нахождения организации-судовладельца, но и по месту нахождения судна ответчика или порта приписки судна.

7 февраля принят Федеральный закон от 29.02.12 № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Фе-

дерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершённые в отношении несовершеннолетних» (внесён Президентом Российской Федерации).

Законопроект направлен на ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста.

В частности, вводится запрет на применение условного осуждения и отсрочки отбывания наказания к лицам, совершившим указанные преступления. Изменяются условия реализации такими лицами права на условно досрочное освобождение и замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания (обязательное отбытие 4/5 срока и обязательное прохождение психиатрической экспертизы).

В отношении лиц, ранее судимых за подобные преступления и вновь совершивших такие деяния, усилены меры наказания – вплоть до пожизненного лишения свободы.

Кроме того, предусматривается гораздо более суровое наказание для обвиняемых, которые являются близкими родственниками, педагогами, воспитателями потерпевших детей, а также сотрудниками учреждений, осуществляющими надзор за этими несовершеннолетними.

Устанавливается особый порядок применения принудительных мер медикаментозного характера (*нередко эти меры называют «химической кастрацией»*). Основанием для этого является решение суда, принимаемое с учётом заключения обязательной судебно-психиатрической экспертизы, из которого следует, что лицо страдает расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключаяющим вменяемости.

Предлагается также ввести добровольный порядок применения комплекса мер медицинского характера в отношении иных лиц, совершивших преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности. Такому осуждённому администрация учреждения, исполняющего наказание, не позднее

чем за 6 месяцев до истечения срока отбывания наказания обязана разъяснить право на освидетельствование комиссией врачей-психиатров для решения вопроса о наличии или об отсутствии у него расстройства сексуального предпочтения (педофилии) и определения мер медицинского характера, направленных на улучшение его психического состояния, предупреждение совершения им новых преступлений и проведение соответствующего лечения. Такой комплекс может включать возможность применения профилактических медикаментозных средств.

Лицо, впервые совершившее подобное преступление, освобождается судом от наказания, если будет установлено, что это лицо и совершённое им преступление перестали быть общественно опасными в связи со вступлением в брак с потерпевшей (потерпевшим). В случае, если разница в возрасте между потерпевшей (потерпевшим) и подсудимым (подсудимой) составляет менее 4-х лет, к последнему не применяется наказание в виде лишения свободы. Исключается из ряда статей Уголовного кодекса Российской Федерации признак «заведомости» осознания преступником возраста несовершеннолетнего.

Статья о незаконном распространении порнографических материалов или предметов дополняется новыми двумя частями: распространение, публичная демонстрация или рекламирование порнографических материалов или предметов среди несовершеннолетних, вовлечение несовершеннолетнего в оборот порнографической продукции, совершённые лицом, достигшим 18-летнего возраста; устанавливается повышенная уголовная ответственность за изготовление таких материалов и их оборот публично или с использованием средств массовой информации, включая сеть Интернет.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, при этом действие его положений распространяется на осуждённых к лишению свободы за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, совершённые до дня вступления в силу настоящего закона.

14 февраля принят Федеральный закон от 01.03.12 № 18-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части совершенствования законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров) (внесён Правительством Российской Федерации).

Законопроект направлен на ужесточение ответственности за доставку, сбыт и потребление наркотических средств.

В Уголовном кодексе Российской Федерации:

– относит совершение преступления с использованием наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ к отягчающим обстоятельствам. Деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате совершения таких преступлений, **подлежат конфискации;**

– вводит три (вместо двух) дополнительных квалифицирующих признаков преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества – значительный, крупный и особо крупный размеры, предусмотрев более строгие санкции. Ужесточается наказание за контрабанду наркотиков, вплоть до пожизненного лишения свободы;

– повышает ответственность за сбыт наркотиков или их аналогов в следственном изоляторе, исправительном учреждении, в общественных местах;

– ужесточает ответственность за контрабанду прекурсоров*, в т. ч. до пожизненного лишения свободы.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях:

– вводится административная ответственность физических лиц, в т. ч. иностранных граждан или лиц без гражданства, за незаконные приобретение, хранение, перевозку, производство, сбыт

* *прекурсоры – вещества, используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических и психотропных веществ.*

или пересылку прекурсоров или психотропных веществ, а также растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

По этим правонарушениям наделяются полномочиями составлять протоколы должностные лица органов внутренних дел, органов, уполномоченных в области здравоохранения, и органов по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ.

13 марта в первом чтении принят внесённый Президентом Российской Федерации законопроект № 2721–6 «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (регламентация порядка привлечения судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи и передачи дел, поступивших в производство мирового судьи, мировому судье другого судебного участка).

Законопроектом предусматривается, что привлечение судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи производится на основании решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению председателя соответствующего верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей и документа, свидетельствующего об отсутствии у судьи, находящегося в отставке, заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.

Кроме того, с целью уменьшения нагрузки на суды общей юрисдикции в Налоговом кодексе Российской Федерации предлагается увеличение с 1,5 до 3 тысяч рублей общей суммы налога, сбора, пеней, штрафов, при превышении которой налоговый (та-

моженный) орган подаёт в суд заявление о взыскании налога, сбора, пеней, штрафов за счёт имущества физического лица.

16 марта в редакции согласительной комиссии принят Федеральный закон от 02.04.12 № 31-ФЗ «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 11 Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения».**

Закон направлен на усиление административной ответственности иностранных перевозчиков за нарушение порядка перевозок грузов и пассажиров (*например, за использование автобуса, принадлежащего иностранному перевозчику, для перевозки пассажиров по внутренним маршрутам*), сближает уровень российских штрафов с европейскими и служит целям защиты российского рынка автотранспортных услуг.

23 марта приняты:

– Федеральный закон от 02.04.12 № 28-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях»**» (в части либерализации требований к созданию и деятельности политических партий) (внесён Президентом Российской Федерации).

Предусматривается, что политическая партия должна насчитывать не менее 500 членов. Требования к минимальной численности членов политической партии в её региональных отделениях, которые должны быть образованы не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, отменяются. Такие требования могут быть установлены уставом политической партии.

Политическая партия не может быть ликвидирована в связи с недостаточной численностью членов политической партии в её региональных отделениях.

При создании политической партии норма представительства делегатов учредительного съезда политической партии либо съезда общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения, созываемого для их преобразования в политическую партию, устанавливается из расчёта не менее 2-х делегатов (в настоящее время – не менее 3-х делегатов) от каждого из региональных отделений, образованных не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Политическая партия один раз в три года (в настоящее время ежегодно) представляет в уполномоченные органы информацию о численности членов политической партии в каждом из региональных отделений, о продолжении своей деятельности, о своих структурных подразделениях, не наделённых правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и референдумах, а также копию сводного финансового отчёта. Один раз в три года (в настоящее время ежегодно) сводный финансовый отчёт представляется и в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

Уполномоченные органы, осуществляющие контроль за соблюдением политическими партиями законодательства вправе не чаще одного раза в три года (в настоящее время не чаще одного раза в год) знакомиться с документами политических партий и их региональных отделений, подтверждающими наличие региональных отделений и число членов политической партии.

Введено правило приостановки регистрации партии в случае несоответствия представленных документов требованиям закона. Минюст России должен будет указать на конкретные несоответствия, после чего заявитель вправе в трехмесячный срок их устранить.

– Федеральный закон от 01.04.12 № 27-ФЗ «О внесении изменений в статью 22¹ Федерального закона «О государственной

регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статьи 331 и 351¹ Трудового кодекса Российской Федерации» (внесён Президентом Российской Федерации).

Законом предусматривается, что к трудовой деятельности в сферах:

образования,
воспитания,
развития несовершеннолетних,
организации их отдыха и оздоровления,
медицинского обеспечения,
социальной защиты и социального обслуживания,
детско-юношеского спорта,
культуры и искусства с участием несовершеннолетних

не будут допускаться лица, имеющие (имевшие) судимость, подвергающиеся (подвергавшиеся) уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления в том числе против основ конституционного строя и безопасности государства. По данным основаниям запрещается также государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, намеренного осуществлять определённые виды предпринимательской деятельности в названных ранее сферах.

Введение подобного запрета позволит исключить возможность проведения незаконной агитации и склонения детей и молодёжи к совершению противоправных деяний экстремистской направленности.

25 апреля приняты:

– Федеральный закон от 02.05.12 № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора

подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» (внесён Президентом Российской Федерации).

Законом предусматривается, что при проведении любых выборов, за исключением выборов Президента Российской Федерации, все политические партии освобождаются от сбора подписей избирателей.

Однако число собираемых подписей будет существенно уменьшено – на поддержку кандидата на должность Президента Российской Федерации указанные политические партии должны собрать не менее 100 тысяч подписей избирателей (в настоящее время – не менее 2 миллионов подписей). При этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 2,5 тысячи подписей избирателей, место жительства которых находится на территории этого субъекта Российской Федерации (в настоящее время – не более 50 тысяч), и не более 2,5 тысячи подписей избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации (если осуществляется сбор подписей среди таких избирателей).

С 2 миллионов до 300 тысяч сокращено число подписей, которое необходимо собрать в свою поддержку кандидату, выдвинутому в порядке самовыдвижения. В одном субъекте Российской Федерации, а также за пределами территории Российской Федерации может быть собрано не более 7,5 тысячи подписей (в настоящее время – 50 тысяч).

Сокращено число подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидатов на региональных и местных выборах. Оно устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 0,5 процента (в настоящее время – 2 процента) от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

Общественные объединения, не являющиеся политическими партиями и обладающие статусом избирательного объединения на выборах в органы местного самоуправления, должны собирать подписи в поддержку выдвинутых ими кандидатов.

– Федеральный закон от 02.05.12 № 40-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»** (по вопросу об избрании гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (внесён Президентом Российской Федерации).

Предусматривается, что кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Выдвижение политическими партиями своих кандидатов может осуществляться после консультаций с Президентом Российской Федерации, порядок проведения которых определяется Президентом Российской Федерации. При этом политическим партиям не потребуется собирать подписи избирателей в поддержку выдвинутых ими кандидатов.

Кандидатам, выдвинутым в порядке самовыдвижения, необходимо будет собрать подписи избирателей в количестве, определяемом законом субъекта Российской Федерации. Вводится дополнительный «муниципальный фильтр» – кандидата на должность губернатора должны поддержать 5–10 процентов (на усмотрение субъекта Российской Федерации) муниципальных депутатов.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается на срок не более пяти лет. В случае признания

выборов несостоявшимися или недействительными проводятся повторные выборы, а до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации исполнение его обязанностей осуществляется лицом, назначенным Президентом Российской Федерации.

Устанавливается, что основанием для утраты доверия Президента Российской Федерации являются выявление в отношении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации фактов коррупции или неурегулирование конфликта интересов.

Предусматривается возможность отзыва высшего должностного лица в случаях нарушения им законодательства Российской Федерации или законодательства субъекта Российской Федерации либо неоднократного грубого без уважительных причин неисполнения своих обязанностей. При этом факты нарушения законодательства и неисполнения обязанностей должны быть установлены судом. Процедура отзыва проводится по инициативе населения в порядке, установленном для проведения референдума субъекта Российской Федерации, с учётом, что инициатива проведения голосования по отзыву может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

27 апреля принят в первом чтении внесённый Президентом Российской Федерации законопроект № 47538–6 «**О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвёртую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации**».

Законопроектом вносятся изменения в части первую, некоторые главы части второй (*так называемые финансовые сделки*), третью (*за исключением раздела V “Наследственное право”*) и четвёртую ГК.

1. Вводятся: изменение содержания категории «злоупотребление правом»; деление юридических лиц на корпоративные

(с участием в управлении учредителя) и унитарные организации, позволяющие закрепить нормы, касающиеся коммерческих корпораций (*хозяйственных товариществ, хозяйственных обществ и производственных кооперативов*) и некоммерческих корпораций – потребительских, общественных организаций граждан, ассоциаций или союзов, а также коммерческих унитарных организаций (*государственных и муниципальных унитарных предприятий*) и некоммерческих унитарных организаций (*фондов, учреждений и религиозных организаций*); новый статус акционерных обществ – публичные и непубличные (*в зависимости от того, торгуются ли ценные бумаги общества на открытом рынке*); понятие «владельческое право» и институт владельческой защиты; принцип единого объекта недвижимости – земельного участка с находящимися на нём зданиями и сооружениями и устанавливается преимущественное право собственника здания, возведённого на чужом земельном участке, приобрести этот земельный участок при его отчуждении собственником.

Предусматривается нотариальное удостоверение сделок, влекущих возникновение, изменение или прекращение прав, которые подлежат государственной регистрации.

Регулируются решения собраний как самостоятельного юридического факта.

Уточняются: полномочия «наблюдательного совета» и «совета директоров» как двух разных органов управления; основания оспаривания сделок и правовые последствия признания их недействительными либо незаключенными (несовершенными); порядок ликвидации юридического лица и удовлетворения требований его кредиторов.

Исключаются: организационно-правовые формы юридических лиц «Закрытое акционерное общество» и «Общество с дополнительной ответственностью».

2. Вводятся: признаки, по разграничению договора финансирования под уступку денежного требования с др. видами договоров, в рамках которых возможна передача права такого требования; обязательность нотариального удостоверения договора об ипотеке; новая статья о потребительском кредите; новые виды счетов (банковский счёт в драгоценных металлах, совместный счёт, номинальный счёт, накопительный счёт создаваемого юридического лица, публичный депозитный счёт и др.).

Предусматривается возможность выпуска банками сберегательных (депозитных) сертификатов с отказом вкладчика от досрочного получения вклада.

3. Уточняются нормы законодательства об интеллектуальных правах в связи со вступлением России в ВТО.

Устанавливаются общие принципы ответственности за нарушения интеллектуальных прав в Интернете со стороны информационных посредников (интернет-провайдеров).

Упрощается государственная регистрация передачи прав на патенты и товарные знаки.

Определяются: порядок патентования полезной модели, меры ответственности за нарушение интеллектуальных прав (*возмещение морального вреда, возмещение убытков, компенсация, изъятие из оборота и уничтожение оборудования и материалов, используемых для нарушения исключительных прав, а также ликвидация юридического лица и прекращение деятельности индивидуального предпринимателя*).

Расширяются возможности использования иностранного гражданского законодательства в хозяйственной деятельности субъектов.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2012 года, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу.

18 мая принят Федеральный закон от 05.06.12 № 54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 230 и 232 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части усиления ответственности за склонение к потреблению аналогов наркотических средств или психотропных веществ) (внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Законопроектом устанавливается уголовная ответственность за склонение к потреблению аналогов наркотических средств или психотропных веществ, а также за организацию либо содержание притонов для их потребления.

25 мая принят в первом чтении внесённый депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и членами Совета Федерации законопроект № 623780–5 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

Граждане смогут заключить договор только с той управляющей компанией, которая является членом саморегулируемой организации в сфере управления многоквартирными домами.

Устанавливаются требования к таким саморегулируемым организациям: не менее 100 членов, формирование компенсационного фонда за счёт минимального взноса каждого члена саморегулируемой организации в размере не менее 100 тысяч рублей и др.

Предполагается, что это повысит качество услуг, предоставляемых гражданам, а также усилит ответственность недобросовестных управляющих компаний.

5 июня принят Федеральный закон от 08.06.12 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (внесён депутатами фракций «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и «Справедливая Россия»).

Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учёбы время бесплатных общественно полезных работ.

Обязательные работы назначаются судьёй, устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырёх часов в день.

	Как было	Как будет	Примечание
Введение нового вида наказания – обязательные работы	нет	от 20 до 200 часов, но не более 4-х часов в день	Обязательные работы есть в УК РФ.
Ужесточение ответственности за воспрепятствование организации или проведению митинга	Для граждан		<i>США</i> – до 10 лет, до 3 тыс. долларов; <i>Германия</i> – до 1 года, до 15 тыс. евро; <i>Великобритания</i> – до 5 лет, до 2 тыс. фунтов; <i>Швейцария</i> – до 110 тыс. швейцарских франков.
	100 рублей	от 10 до 20 тыс. рублей	
	Для должностных лиц		
	100–300 рублей	от 30 до 50 тыс. рублей	
Ужесточение ответственности за нарушение установленного порядка проведения митинга	Для организаторов		
	1–2 тыс. рублей	от 20 до 300 тыс. рублей	
	Для участников		
	0,5–1 тыс. рублей	от 10 до 20 тыс. рублей	

Также федеральным законом определены категории граждан, к которым указанный вид ответственности применяться не может, устанавливается порядок и условия их назначения, а также порядок исполнения постановления о назначении обязательных работ.

Кроме того, федеральный закон вносит изменения в статью 4.5 «Давность привлечения к административной ответственности»

Кодекса, увеличивающие срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях до одного года со дня совершения административного правонарушения, а также ряд иных изменений в Кодекс, предусматривающих механизм реализации новых норм.

6 июня приняты:

– **Федеральный закон от 25.06.12 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** (внесён Правительством Российской Федерации).

Федеральный закон № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», принятый в развитие Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», начал формировать правовой механизм функционирования системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

Были заложены основы к организации, содержанию государственного (муниципального) контроля (надзора), а также упорядочена деятельность уполномоченных органов на его осуществление.

Однако практика применения закона № 242-ФЗ показала необходимость уточнения его отдельных положений, которыми ранее были внесены изменения в некоторые специальные законодательные акты. С этой целью и внесён рассматриваемый законопроект.

В частности, изменения, вносимые в Жилищный кодекс Российской Федерации, направлены на усиление ответственности

субъектов предпринимательской деятельности и обеспечение достойного уровня защищённости в жилищной сфере.

– в первом чтении пакет президентских законопроектов, направленных на борьбу с коррупцией в высших эшелонах власти (**№ 47244–6 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», № 47266–6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам”, № 47238–6 «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»»**).

Теперь высокопоставленные госслужащие, их близкие родственники должны будут документально подтвердить соответствие своих расходов доходам.

За неисполнение этого требования чиновник не просто может быть уволен, а даже привлечён к уголовной ответственности.

8 июня приняты:

– Федеральный закон от 27.06.12 № 95-ФЗ **«О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России»** (внесён Председателем Совета Федерации В. И. Матвиенко и Председателем Государственной Думы С. Е. Нарышкиным).

Законом дополнен перечень памятных дат России новой памятной датой: 27 апреля – День парламентаризма.

Справочно: 27 апреля 1906 года в Таврическом дворце Санкт-Петербурга было торжественно открыто первое заседание высшего представительного органа Российской империи – Государственной Думы.

Принятие законопроекта будет способствовать взаимодействию институтов государства и гражданского общества в вопросах становления правового демократического государства в России, дальнейшему развитию политической системы и партийного строительства, повышению интереса граждан к законотворческой деятельности депутатов всех уровней, активному участию молодежи в государственных и общественных делах.

– во втором чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 14689-6 **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»** (в части усиления ответственности за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий).

Его принятие надолго отобьёт у фальсификаторов выборов охоту к продолжению этой деятельности.

За воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий – двукратное увеличение существующих штрафов (*с 40 до 80 тысяч рублей*). За подделку бюллетеней преступник теперь должен заплатить минимум 100 тысяч рублей (*сейчас нижнего предела нет – до 500 тысяч рублей*).

– в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 82732–6 **«О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и Федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»** (в части формирования органов управления автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» и обеспечения формирования целевого капитала для финансирования её деятельности).

Законопроект подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 17.04.12 № 455 «Об общественном теле-

видении в Российской Федерации», в части формирования органов управления автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» и обеспечения формирования целевого капитала для финансирования её деятельности.

Предлагается:

– наделить Правительство Российской Федерации полномочием в случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является Российская Федерация, устанавливать иной порядок формирования и сроки полномочий органов управления такой организацией и другое разграничение компетенции между органами управления, а также формировать органы управления автономной некоммерческой организацией, не предусмотренные Федеральным законом «О некоммерческих организациях»;

– предусмотреть, что формирование целевого капитала и использование дохода от целевого капитала может осуществляться в целях функционирования общероссийского обязательного общедоступного телеканала общественного телевидения, а также возможность осуществлять публичный сбор денежных средств не только на пополнение целевого капитала, но и на его формирование.

– в первом чтении внесённый депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» законопроект № 37117–6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (о продлении сроков и определении основных направлений деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)

Законопроект предлагает продлить срок деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 31 декабря 2015 года и изменить условия и порядок предоставления финансовой поддержки за счёт средств Фонда, при этом период признания аварийными

многоквартирных домов, участвующих в региональных адресных программах по переселению граждан, устанавливается до 01 января 2012 года.

Предусматриваются следующие направления деятельности Фонда:

1. Полная ликвидация аварийного жилищного фонда в срок до 01 января 2012 года.

2. Предоставление финансовой поддержки средств Фонда будет осуществляется при условии:

– принятия субъектами Российской Федерации нормативных и правовых актов, направленных на создание постоянно действующей системы капремонта многоквартирных домов;

– осуществления субъектами Российской Федерации необходимых мер по оснащению многоквартирных домов коллективными приборами учёта энергетических ресурсов.

– в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы всех фракций законопроект № 59728–6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о создании системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов).

Законопроект предусматривает, что собственники несут бремя содержания принадлежащих им помещений и общего имущества в многоквартирном доме и обязанность по оплате расходов на капитальный ремонт такого дома с момента возникновения права собственности.

Предусматривается:

– выделение в составе платы за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения отдельной составляющей платы за капремонт в качестве обязательного постоянного платежа;

– на федеральном уровне предлагается определять общие требования к организации региональных систем капитального ремон-

та многоквартирных домов и порядку определения размера платы за капитальный ремонт многоквартирных домов;

– органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок организации системы капитального ремонта многоквартирных домов, предельные размеры платы и порядок внесения, порядок использования и управления средствами, сформированными за счёт платы за капитальный ремонт, обеспечение контроля за управлением и целевым расходованием средств, порядок определения необходимости проведения капитального ремонта и порядок формирования графиков капитального ремонта в многоквартирных домах, порядок принятия решений, связанных с обеспечением проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов;

– органы местного самоуправления устанавливают фиксированный размер платы за капитальный ремонт и утверждают ежегодные графики проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

22 июня принят во втором чтении внесённый Президентом Российской Федерации законопроект № 33010–6 «**О внесении изменений в статью 104.2 Уголовного кодекса Российской Федерации**».

Конфискации подлежит имущество, нажитое преступным путём. Если по каким-либо причинам такое имущество невозможно конфисковать (продано и т. д.), то суд принимает решение о конфискации денежных средств на сумму имущества.

Зачастую таких денежных средств не хватает.

Законопроектом устанавливается возможность конфискации иного личного имущества осуждённого на недостающую сумму.

3 июля приняты:

– Федеральный закон «**О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации**» (об уточнении

порядка изъятия, хранения и возвращения законным владельцам в ходе расследования уголовных дел электронных носителей информации) (законопроект № 20801–6 внесён Президентом Российской Федерации).

Законопроектом уточняется порядок изъятия в ходе расследования уголовных дел электронных носителей информации (*компьютерных блоков, серверов, ноутбуков, карт памяти*), содержащих сведения о деятельности хозяйствующих субъектов, и порядка возвращения изъятых электронных носителей информации и (или) копирования содержащейся на них информации.

Предусматривается, что предметы, включая электронные носители информации, и документы, изъятые в ходе досудебного производства, но не признанные вещественными доказательствами, подлежат возврату лицам, у которых они были изъяты, в срок, соответствующий требованиям о разумных сроках осуществления уголовного судопроизводства.

В случаях, когда изъятие электронных носителей информации необходимо для доказывания, во избежание затруднения деятельности хозяйствующего субъекта содержащаяся на носителях информация может быть скопирована по ходатайству их законного владельца.

– в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 59320–6 **«О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».**

Существующая система допускает возможность применения пропорциональной избирательной системы на выборах в представительные органы сельских поселений с малочисленным населением.

нием и малым числом депутатов, что создаёт риск искажения воли избирателей.

Законопроектом предлагается установить, что выборы депутатов представительных органов поселений и городских округов, установленная численность которых составляет менее 15 депутатов, и поселений, численность населения которых составляет менее 3 тысяч человек, будут проводиться по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

Справочно: в целом по России – 12 процентов городских и 73 процента сельских малочисленных поселений.

– в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 67904–6 **«О внесении изменений в статью 73 Уголовного кодекса Российской Федерации».**

Законопроектом предлагается не применять условное осуждение:

– при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления в период испытательного срока при условном осуждении либо в течение неотбытой части наказания при условно-досрочном освобождении;

– при опасном или особо опасном рецидиве.

Справочно: наблюдается рост количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершённых условно осуждёнными в период испытательного срока (2008 г. – 2084 преступления, 2010 г. – 2203).

6 июля приняты:

– Федеральный закон **«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки об упрощении визовых формальностей для граждан Российской Федерации и граждан Соединённых Штатов Америки»**

(законопроект № 85062–6, внесён Правительством Российской Федерации).

Соглашение направлено на создание более благоприятных условий для взаимных поездок граждан Российской Федерации и США, в частности устанавливается:

– оформление деловых, частных, гуманитарных и туристических виз по прямым приглашениям принимающей стороны на срок до 3 лет с возможностью непрерывного пребывания в стране въезда до 6 месяцев;

– выдача многократных виз на срок до 1 года с возможностью непрерывного пребывания в стране въезда до 3 месяцев;

– максимальный срок оформления визы – 15 календарных дней.

Российская Федерация рассматривает Соглашение как первый шаг к безвизовому режиму.

– Федеральный закон **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»** (законопроект № 33022–6, внесён Правительством Российской Федерации).

Закон вносит изменения в закон № 23-ФЗ в части устранения ограничений для предоставления наиболее массовых и социально значимых государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в сферах: образования и науки, здравоохранения, социальной защиты населения, содействия занятости населения, имущественных отношений, осуществления предпринимательской деятельности, подтверждения гражданско-правового статуса и др.

11 июля принят в первом чтении пакет законопроектов, внесённых депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и членами Совета Федерации и направленных на обеспечение парламентского контроля в Российской Федерации: № 61834–6 **«О парламента-**

ском контроле в Российской Федерации», № 61844–6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования парламентского контроля в Российской Федерации», № 61851–6 «О внесении изменений в статьи 12 и 36 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации».

Законопроектами определяются: цели парламентского контроля, принципы его осуществления, а также субъекты, осуществляющие парламентский контроль. Под парламентским контролем понимается комплекс правовых и организационных мер, осуществляемых палатами Федерального Собрания Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации с целью обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также контроль, осуществляемый представительными органами муниципальных образований; формы парламентского контроля, в т. ч. проведение антикоррупционной экспертизы всех проектов федеральных законов, независимо от субъектов права законодательной инициативы. Предусматривается обязательность включения в официальный отзыв (заключение) Правительства Российской Федерации на законопроекты результатов такой экспертизы.

Предусматривается:

– право Государственной Думы корректировать федеральные целевые программы;

– включение в состав правительственных комиссий по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий представителей Федерального Собрания Российской Федерации;

– устанавливается процедура направления ответственным министром письменного отчёта о принятых подзаконных нормативных актах по истечении трехмесячного срока с момента опублико-

вания федерального закона, прямо предусматривающего принятие таких актов;

– вводится обязательный ежегодный отчёт представителей Федерального Собрания Российской Федерации – членов наблюдательных советов государственных компаний (корпораций) заседаниях профильных комитетов.

13 июля принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» (законопроект № 102766–6, внесён депутатами фракций «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (237 депутатов), «Справедливая Россия», ЛДПР.

Закон направлен на обеспечение открытости и публичности в деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, на организацию общественного контроля за работой таких организаций, осуществляющих политическую деятельность на территории Российской Федерации и финансируемых из иностранных источников.

Даётся определение такой некоммерческой организации – «российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество из указанных источников, и которая участвует, в т.ч. в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации».

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры

и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

Устанавливается:

- создание реестра таких некоммерческих организаций;
- представление в уполномоченный орган документов, содержащих отчёт о деятельности таких некоммерческих организаций – один раз в полгода, документов о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в т. ч. полученных из иностранных источников – ежеквартально, аудиторское заключение – ежегодно. При этом уполномоченный орган ежегодно представляет Государственной Думе доклад о деятельности таких организаций, содержащий информацию об участии их в политической деятельности, о поступлении и расходовании денежных средств, а также о результатах контроля за их деятельностью;
- материалы, издаваемые такой организацией и (или) распространяемые ею, в т. ч. в средствах массовой информации и (или) с использованием сети Интернет, должны сопровождаться указанием на то, что они изданы (распространены) некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента;
- возможность проведения внеплановой проверки, в т. ч. при поступлении в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, сообщений средств массовой информации о фактах, свидетельствующих о наличии признаков экстремизма.

Вносятся изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, устанавливающие уголовную ответственность за непредставление указанных сведений, либо представление их в неполном объёме или в искажённом виде, за нарушение порядка деятельности, а также в федеральный закон, регулирующий деятельность по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма.

Нормы закона не распространяются на религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке, на государственные корпорации, государственные компании, а также на созданные ими некоммерческие организации, государственные и муниципальные (в т. ч. бюджетные) учреждения.

Закон вступает в силу по истечении 120 дней после дня его официального опубликования.

– **Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части усиления ответственности за нарушения конституционных прав граждан) (законопроект № 106999–6, внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Закон установил:

1) Уголовный кодекс Российской Федерации:

– увеличен верхний предел размера штрафа до 5 миллионов рублей (*действует – до 1 миллиона рублей*);

– дополнен новыми статьями:

а) 128.1 «Клевета» – распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию – штраф в размере до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до шести месяцев либо обязательные работы на срок до 160 часов.

Введены 2 новых квалифицирующих признака (всего – 5) – клевета, совершённая с использованием своего служебного положения, предусматривающая наказание в виде штрафа в размере до 2 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до двух лет либо обязательными работами на срок до 320 часов, а также клевета о том, что лицо страдает заболеванием, представляющим опасность для окружающих, а равно клевета, соединённая с обвинением лица в совершении преступления сексуального характера, предусматривающая нака-

зание в виде штрафа в размере до 3 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до трёх лет либо обязательными работами на срок до 400 часов;

б) 298.1 «Клевета в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава», предусматривающая наказание, в том числе, за клевету в отношении судьи, присяжного заседателя или иного лица, участвующего в отправлении правосудия, в связи с рассмотрением дел или материалов в суде, в виде штрафа до 2 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до трёх лет либо обязательных работ на срок до 360 часов. Кроме этого за указанные деяния, соединённые с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, предусматривается штраф в размере до 5 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до трёх лет либо обязательными работами на срок до 480 часов.

2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

а) признаны утратившими силу статья 5.60 «Клевета» и статья 17.16. «Клевета в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава»;

3) необходимые изменения внесены в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части определения формы предварительного расследования.

1.2. Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство

16 марта принят Федеральный закон от 01.04.12 № 22-ФЗ «**О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союзного государства**» (внесён Правительством Российской Федерации).

Транспортный контроль переносится с российско-белорусской границы на внешнюю границу Союзного государства. Тем самым упрощается перемещение товаров и транспортных средств по территории Союзного государства.

20 марта приняты:

– Федеральный закон от 01.04.12 № 21-ФЗ «**О ратификации Договора о зоне свободной торговли**» (внесён Президентом Российской Федерации).

Двусторонние договоры между 8 странами СНГ заменяются общим договором, таможенные пошлины между странами за некоторым исключением отменяются.

– Федеральный закон 30.03.12 № 19-ФЗ «**О внесении изменений в статью 67 части первой и статью 288 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**» (внесён Законодательным Собранием Вологодской области).

Законом определяется порядок уплаты налога на прибыль консолидированной группой налогоплательщиков «Газпрома». Порядок уплаты налога на прибыль предприятиями системы «Газпрома» будет постепенно (в течение четырёх лет) изменён в целях более справедливого перераспределения доходов между субъектами РФ.

Уже с 2012 года начнут увеличиваться поступления в бюджеты тех регионов, где сосредоточены основные производственные мощности.

13 апреля принят Федеральный закон от 23.04.12 № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» (внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Законом устанавливается:

1) исчерпывающий перечень документов и сведений, необходимых для получения разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

2) разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдаётся не только при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя транспортных средств на праве собственности или на условиях лизинга, но и при наличии на праве хозяйственного ведения или договора аренды транспортных средств, если указанные транспортные средства соответствуют установленным требованиям и принимаемым в соответствии с ними законом субъекта Российской Федерации, а также при наличии заверенной заявителем, либо копии нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, которое предполагается использовать индивидуальным предпринимателем для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством).

Разрешение выдаётся в срок, не превышающий 30 дней со дня подачи заявления.

В отношении одного транспортного средства может быть выдано только одно разрешение.

При этом требования о необходимости соответствия кузова легкового такси установленным цветовым гаммам и необходимости оборудования такси таксометром вступают в силу с 1 января 2013 года. Требование о необходимости установки таксометра субъект РФ определяет самостоятельно;

3) в ведение субъектов Российской Федерации передаются полномочия по осуществлению регионального контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Приостанавливаются до 1 июля 2012 года нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях об административной ответственности перевозчика за перевозку пассажиров и багажа легковым такси без разрешения на осуществление такой деятельности.

24 апреля приняты:

– Федеральный закон от 03.05.12 № 43-ФЗ **«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сингапур о поощрении и взаимной защите капиталовложений»** (внесён Правительством Российской Федерации).

Соглашением предусматривается:

– предоставление капиталовложениям инвесторов режима не менее благоприятного, чем тот, который предоставляется капиталовложениям собственных инвесторов или капиталовложениям инвесторов любого третьего государства;

– гарантии защиты капиталовложений инвесторов от принудительного изъятия (национализации, экспроприации или иных мер, имеющих аналогичные последствия), за исключением случаев, когда такие меры принимаются в общественных интересах и сопровождаются выплатой быстрой и адекватной компенсации;

– обеспечение судебной защиты прав инвесторов при разрешении споров.

– Федеральный закон от 03.05.12 № 42-ФЗ **«О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о прекращении действия международных договоров по вопросам косвенного налогообложения»** (внесён Правительством Российской Федерации).

С 1 июля 2010 года вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительствами Республики Беларусь и Казахстан о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе (подписано 25 января 2008 года в г. Санкт-Петербурге), в связи с чем и необходимо признать утратившими силу ряд двухсторонних договоров в этой области.

25 апреля принят Федеральный закон от 03.05.12 № 47-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части уточнения некоторых понятий и совершенствования государственного регулирования в сфере туризма) (внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Закон направлен на совершенствование государственного регулирования туристской деятельности:

– снижен размер финансового обеспечения для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, с 10 миллионов рублей до 500 тысяч рублей;

– финансовое обеспечение для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма установлено в размерах:

30 миллионов рублей – для туроператоров, если денежные средства, полученные ими от реализации туристского продукта в сфере выездного туризма, составляют не более 250 миллионов рублей, а также для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, применяющих упрощённую систему налогообложения;

12 процентов объёма денежных средств – если эти средства получены от реализации туристского продукта в сфере выездного туризма для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, составляют более 250 миллионов рублей;

– урегулировано осуществление экстренной помощи туристам;

– туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма, должны быть членами объединения туроператоров, созданного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации и оплатить взнос в компенсационный фонд;

– определяются особенности деятельности объединения туроператоров, а также требования к порядку его работы и распоряжению средствами компенсационного фонда (*наличие компенсационного фонда, сформированного исключительно в денежной форме за счёт взносов каждого члена объединения туроператоров в размере не менее чем 1 процент размера его финансового обеспечения*);

– Правительству Российской Федерации предоставлены полномочия по определению критериев отбора кредитных организаций, в которых могут быть размещены средства компенсационного фонда, а также определены дополнительные объекты инвестирования.

25 мая приняты:

– Федеральный закон от 14.06.12 от 67-ФЗ **«Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причинённого при перевозках пассажиров метрополитеном»** (внесён Правительством Российской Федерации).

Законопроектом предусматривается, что каждый перевозчик (кроме метрополитена) обязан заключить договор со страховой компанией на следующих условиях: жертвы перевозок получают:

– 2 миллиона 25 тысяч рублей в случае гибели;

- до 2 миллионов рублей в случае вреда здоровью;
- до 23 тысяч рублей в случае ущерба имуществу.

Минимальный и максимальный страховой тариф устанавливает Правительство Российской Федерации.

Конкретный тариф определяется при заключении договора перевозчика и страховой компании.

– Федеральный закон 05.06.12 от 48-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»** (внесён Правительством Российской Федерации).

В 2012 году спрогнозировано увеличение доходной части бюджета почти на 900 миллиардов рублей (из которых 800 миллиардов – нефтегазовые доходы).

Удастся снизить дефицит бюджета на 800 миллиардов рублей и он составит всего 68 миллиардов рублей.

43,4 миллиарда рублей будет направлено на социальное обеспечение отдельных категорий граждан и улучшение качества жизни населения, в т. ч.: на обеспечение жильём ветеранов Великой Отечественной войны и военнослужащих; выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишённых родительского попечения, в семью; на оплату труда отдельных категорий работников и др.

5 июня принят в первом чтении внесённый членами Совета Федерации законопроект № 41444–6 **«О внесении изменений в главу 31 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**.

В настоящее время с земельных участков, находящихся в ведении отдельных министерств и ведомств, не платится земельный налог в муниципальные бюджеты.

Принятие законопроекта будет способствовать реализации принципа финансовой самостоятельности бюджетов местного

уровня, о чём неоднократно говорил Президент Российской Федерации В. В. Путин.

6 июня приняты:

– Федеральный закон от 25.06.12 № 91-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** (внесён Правительством Российской Федерации).

Законопроект подготовлен в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 29.03.11 № 2-П.

Законом исключается обязанность органов местного самоуправления по уплате теплоснабжающим организациям компенсации межтарифной разницы, возникающей вследствие установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации тарифов на тепловую энергию на уровне ниже экономически обоснованных размеров.

– Федеральный закон от 25.06.12 № 94-ФЗ **«О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Законопроект направлен на совершенствование упрощённой системы налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе единого сельскохозяйственного налога, упрощённой системы налогообложения и системы налогообложения в виде ЕНДВ.

С 01 января 2013 года исключаются из видов предпринимательской деятельности, к которым может применяться единый налог:

- розничная торговля в магазинах с площадью не более 150 м²;
- оказание услуг общественного питания с площадью зала не более 150 м².

По указанным видам деятельности на период с 01 января 2012 года по 31 декабря 2012 года устанавливается ограничение по среднесписочной численности работников – 50 человек.

В Налоговый кодекс Российской Федерации вводится новая глава 26.5 «Патентная система налогообложения», предусматривающая:

– введение патентной системы в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;

– сокращение с 69 до 47 перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система (*за счёт их укрупнения, при этом в перечень включён ряд новых видов деятельности*);

– сокращение срока подачи заявления на получение патента – не позднее чем за 10 дней до начала применения патентной системы (*действует – 1 месяц*), а также срока выдачи патента – в течение 5 дней со дня получения заявления (*действует – 10 дней*);

– определение оснований для отказа в выдаче патента;

– право индивидуального предпринимателя привлекать наёмных работников, средняя численность которых не должна превышать за налоговый период 10 человек (*действует – 5 человек*);

– сокращение срока, по истечении которого индивидуальный предприниматель, утративший право на патентную систему налогообложения или прекративший до истечения срока действия патента деятельность, вправе вновь перейти на патентную систему – не ранее чем со следующего календарного года (*действует, срок – не менее 3-х лет после того, как он утратил право на применение упрощённой системы на основе патента*);

– право не представлять в налоговые органы декларации; при этом предусматривается обязанность вести учёт доходов от реализации в книге учёта доходов, представляемую в налоговые органы в течение 10 дней после окончания налогового периода;

– переход на патентную систему осуществляется добровольно, документ, удостоверяющий право применения патентной систе-

мы – патент, выдаваемый на 1 вид деятельности на основании заявления и действующий на территории того субъекта Российской Федерации, который в нём указан; выдаётся по выбору индивидуального предпринимателя на период от 1 до 12 месяцев в пределах календарного года;

– объект налогообложения – потенциально возможный к получению, годовой доход, налоговая ставка – 6 процентов;

– законами субъектов Российской Федерации устанавливаются размеры потенциально возможного к получению годового дохода по видам предпринимательской деятельности, переводимым на патентную систему, в пределах минимального (100 тысяч рублей) и максимального размеров (500 тысяч рублей);

– налог, уплачиваемый в связи с применением патентной системы, по нормативу 10 процентов зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации, а по нормативу 90 процентов – в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

19 июня принят в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 16703–6 «О внесении изменения в статью 258 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

В настоящее время суммы расходов капитального характера, включённые в состав расходов отчётного (налогового) периода в размере не более 10 процентов первоначальной стоимости основных средств, подлежат восстановлению и включению в налоговую базу по налогу на прибыль организаций в случае реализации основных средств ранее, чем по истечении пяти лет с момента введения их в эксплуатацию.

Законопроектом предусматривается, что указанные расходы будут подлежать восстановлению только в том случае, если основные средства реализованы лицу, являющемуся взаимозависимым (например, дочерние структуры и т. д.) по отношению к налогоплательщику.

Законопроект направлен на поддержку инновационной и инвестиционной деятельности и при этом сохраняет механизм, предотвращающий злоупотребления со стороны недобросовестных налогоплательщиков.

3 июля принят в первом чтении внесённый депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» законопроект № 338101–5 «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Согласно законопроекту налогоплательщики получают возможность учитывать в составе социального налогового вычета стоимость услуг по лечению, предоставленных не только медицинскими организациями, но и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность на основе соответствующих лицензий.

Кроме того, законопроектом предлагается установить норму, согласно которой налогоплательщик считается воспользовавшимся своим правом на имущественный налоговый вычет только в том случае, когда он лично обращается за его предоставлением в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах.

4 июля принят в первом чтении внесённый депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» законопроект № 643875–5 «О взаимном страховании гражданской ответственности лиц, привлекающих денежные средства для долевого строительства многоквартирных домов (застройщиков), за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по договору участия в долевом строительстве».

Согласно законопроекту страхование предлагается осуществлять в форме взаимного страхования Общероссийским обществом взаимного страхования.

Основу страхования составляет создание единого взаимного фонда денежных средств, цель которого покрытие ущерба, при-

чинённого дольщикам в случаях банкротства одного из членов общества.

Справочно: по оценкам авторов принятие закона приведёт к удорожанию 1 м² не более чем на 1 процент его сегодняшней рыночной стоимости.

10 июля принят:

– Федеральный закон «**О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.**» (законопроект № 89689–6, внесён Правительством Российской Федерации).

Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирная торговая организация от 15.04.94 (далее – Протокол) подписан в Женеве 16.12.11 и направлен на обеспечение полноценного членства России во Всемирной торговой организации.

Протоколом предусматривается, что Всемирная торговая организация в качестве государства – члена Всемирной торговой организации – принимает на себя все обязательства по Протоколу.

Дополнительные условия членства, согласованные в ходе переговорного процесса, отражены в Перечнях уступок и обязательств по доступу на рынок товаров и услуг.

Переходные периоды для либерализации доступа на рынок составляют 2–3 года, по наиболее чувствительным товарам – 5–7 лет. К чувствительным отраслям, в которых могут возникнуть определённые экономические и финансовые сложности в связи с новыми условиями, вызванными членством Всемирной торговой организации во Всемирной торговой организации, относятся автомобильная промышленность, сельское хозяйство, сельскохозяйственное машиностроение, лёгкая промышленность.

Импортные пошлины согласованы на уровне, который был до кризиса 2008 г. В среднем снижение ставок импортных пошлин

в сравнении с действующим тарифом по всей номенклатуре составит: 3,6 процента по промышленным товарам – с 11,2 до 7,6 процента, и 4 процента по сельскохозяйственным товарам – с 18,6 до 14,6 процента.

Максимальное снижение пошлин произойдёт в отношении следующих товарных групп: мясо и субпродукты (с 29 до 22 процентов), рыба (с 10 до 4 процентов), хлебные злаки (с 28 до 8 процентов), алкогольные и безалкогольные напитки (с 39 до 22 процентов), фармацевтика (с 9 до 3 процентов), косметика и парфюмерия (с 13 до 6 процентов), пластмассы (с 11 до 6 процентов), изделия из кожи (с 18 до 13 процентов), изделия из древесины (с 16 до 8 процентов), печатная продукция (с 4 до 1 процентов).

С момента присоединения ко Всемирной торговой организации Всемирная торговая организация продолжит применение режима тарифного квотирования при импорте говядины, свинины, мяса птицы и некоторых видов молочной сыворотки. Ставки ввозных пошлин за пределами квоты будут более высокими. Срок окончания действия режима тарифных квот на свинину – 31 декабря 2019 года, по другим видам срок не определён.

В целях минимизации возможных отрицательных последствий для отечественной экономики в процессе переговоров была достигнута договорённость о возможности оказания на первоначальном этапе противоречащей правилам Всемирной торговой организации государственной поддержки, в частности в рамках инвестиционных соглашений по промышленной сборке автомобилей.

В отношении сельского хозяйства допустимый объём государственной поддержки, искажающей торговлю, в 2012 и 2013 гг. предусмотрен на уровне 9 миллиардов долларов США ежегодно с последующим снижением к 2018 г. до 4,4 миллиарда долларов США.

Предусмотрено снижение или отмена экспортных пошлин, а в приложении зафиксирован максимальный уровень, превышать который запрещено. По большинству экспортных товаров пошлина по истечении переходного периода (от 0 до 5 лет) будет нулевой, по отдельным товарам, таким как минеральное топливо, нефть

и нефтепродукты, шкуры, кожа, дерево, бумага, недрагоценные металлы, пошлина рассчитывается по формуле либо является специфической (по весу, объёму). Пошлины на природный газ, нефть и нефтепродукты будут применяться в том же виде, как и сейчас.

В части обязательств по услугам Протокол предусматривает обязательства Российской Федерации по допуску иностранных поставщиков в 117 секторов, из них полностью открыт доступ только в 15 (оптовая и розничная торговля, франчайзинговые услуги). В 39 секторах услуг, таких как трубопроводный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, добыча и переработка сырья, большинство медицинских услуг, Российская Федерация не связывает себя обязательствами, они могут быть закрыты для иностранных компаний, если это будет необходимо для инвестиционного климата и требований конкуренции.

При этом сохранено право предоставлять без ограничений субсидии и оказывать иную господдержку российским поставщикам услуг, а также применять внутреннее регулирование, направленное на обеспечение качества услуг, такое как, лицензирование, квалификационные требования, аттестация и аккредитация.

– **Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (о совершенствовании системы государственного управления внутренним водным транспортом, а также о повышении эффективности контрольно-надзорных мероприятий в области безопасной эксплуатации транспортных средств) (законопроект № 617780–5, внесён Правительством Российской Федерации).

Закон:

– создаёт администрации речных бассейнов на базе существующих государственных бассейновых управлений водных путей и судоходства.

Наделить администрации речных бассейнов функцией госнадзора в части государственного портового контроля.

Ввести ответственность судовладельца за вред, причинённый имуществу юридических и физических лиц, в т. ч. загрязнением с суд-

на нефтью и нефтепродуктами, а также вред, причинённый инфраструктурам речного (морского) порта и внутренних водных путей.

– предоставляет право контрольно-надзорным структурам проводить контрольные мероприятия не только в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную хозяйственную деятельность, но и проверку эксплуатируемых ими транспортных средств и иных технических средств в порядке превентивного контроля.

Справочно: за последние 3 года аварийность на всех видах транспорта выросла в 2,5 раза, в том числе 10 июля 2011 года на Волге затонул теплоход «Булгария», погибли 122 человека.

11 июля приняты:

– в первом чтении внесённый депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» законопроект № 82041–6 **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования тарифного регулирования в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения».**

Законопроектом предлагается:

– установление предельных индексов изменений тарифов, тарифов на товары и услуги (в сферах деятельности организации коммунального комплекса и энергетики, где их установление предусмотрено законодательством Российской Федерации) на срок от 3-х до 5-ти лет (*действует – ежегодно*);

– введение обязательного использования стандартов (показателей) надёжности и качества предоставляемых потребителям услуг, установление и применение показателей технико-экономического состояния инфраструктурных систем, включая показатели их физического износа и энергетической эффективности, при одновременной обязательности осуществления мониторинга этих стандартов (показателей), а также обеспечение права организаций,

осуществляющих регулируемые виды деятельности, на возмещение за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации недополученных доходов в связи с принятием уполномоченными органами исполнительной власти решений об изменении установленных долгосрочных цен (тарифов) и (или) долгосрочных параметров госрегулирования цен (тарифов).

– в первом чтении внесённый депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» законопроект № 100527–6 «О внесении изменений в статью 2.1 Федерального закона от 6 августа 2001 года № 110-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также о признании утратившими силу отдельных актов (положений актов) законодательства Российской Федерации о налогах и сборах» (о продлении срока действия нулевой ставки по налогу на прибыль организаций для сельхозтоваропроизводителей).

Законопроектом предполагается продление действия льготного режима налогообложения прибыли сельскохозяйственных товаропроизводителей, сместить верхние границы периодов, в течение которых может применяться нулевая налоговая ставка (до конца 2016 г.) и налоговая ставка 18 процентов (период с 2013–2015 гг. заменяется периодом с 2017–2020 гг.).

Начиная с 2021 года, налог на прибыль организаций будет уплачиваться по ставке, установленной пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации.

13 июля приняты:

– Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (зако-

нопроект № 61272–6, внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Законопроект направлен на создание с 01 августа 2012 года законодательной основы для введения механизма обеспечения безопасной утилизации колёсных транспортных средств категорий М и N (*легковых, грузовых автомобилей и автобусов*), впервые выпускаемых в обращение на территории Российской Федерации, а также установление запрета на их регистрацию без соблюдения требований по обеспечению безопасной утилизации.

Предлагается:

– дополнить Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» новой статьей 24.1, предусматривающей, что утилизационный сбор уплачивается таможенным органам в отношении колёсных транспортных средств, ввозимых в Российскую Федерацию, до выдачи паспорта транспортного средства, а в отношении иных колёсных транспортных средств – до их государственной регистрации и зачисляется в федеральный бюджет. Порядок уплаты утилизационного сбора, включая возврат уплаченных сумм, а также размеры утилизационного сбора будут устанавливаться Правительством Российской Федерации. Предусмотреть исключения по уплате утилизационных сборов для отдельных категорий лиц, пользующихся установленными льготами при ввозе автомобилей на территорию Российской Федерации, а также для производителей, принимающих на себя добровольные гарантийные обязательства по обеспечению безопасной утилизации выпускаемых ими автотранспортных средств.

– в Федеральном законе «О безопасности дорожного движения» установить запрет на регистрацию колёсных транспортных средств без соблюдения требований по обеспечению безопасной утилизации.

Справочно: размер автомобильного парка в России (превышающего в настоящее время 40 миллионов автомобилей) и прогнозируемое увеличение объемов их выбытия из эксплуатации, говорят о том, что потребности в осуществлении утилизации автомобильной техники в предстоящие годы резко возрастут. Объёмы

требующих переработки транспортных средств уже в 2013 году могут составить более 1,5 миллиона единиц в год, а к 2015 году может составить от 2 до 2,5 миллиона транспортных средств.

– Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в части уточнения отдельных положений федерального закона о федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов) (законопроект № 102345–6, внесён Правительством Российской Федерации).

Закон предусматривает:

– в 2011 и 2012 годах без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете направлять средства Резервного фонда, а также средства, подлежащие перечислению в Резервный фонд, в т. ч. с возможностью превышения общего объёма расходов федерального бюджета, на осуществление мер по поддержке стабильности российской экономики, финансового рынка, рынка труда, социального обеспечения населения и других мер социальной политики. При этом объём средств Резервного фонда, направляемых на указанные цели, не может превышать 5 процентов от общего объёма расходов федерального бюджета, утверждённых федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год;

– осуществление эмиссии облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом в объёме до 150 миллиардов рублей по номинальной стоимости со сроком погашения в 2022 г. и их размещение путём заключения договора мены на акции кредитных организаций;

– определение в 2012 г. предельных объёмов и основных условий размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке в целях реализации мер, направ-

ленных на повышение устойчивости экономического развития в случае ухудшения ситуации на финансовых рынках.

Законом также предусмотрены изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации:

– проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу с основными характеристиками федеральных целевых программ;

– одновременно с отчётами об исполнении федерального бюджета за 1 кв., 6 и 9 месяцев текущего финансового года Правительством Российской Федерации представляется информация: о предоставлении межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации; о размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах; о направлениях использования бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда; об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой с разбивкой по объектам капитального строительства.

Правительство Российской Федерации представляет предложения о направлениях использования средств Резервного фонда либо подлежащих перечислению в Резервный фонд, в размере до 200 миллиардов рублей, в Комиссию Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам использования средств Резервного фонда и средств, подлежащих перечислению в Резервный фонд на реализацию мероприятий в связи с ухудшением экономической конъюнктуры, включающую по семь представителей от Государственной Думы и от Совета Федерации. Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно, не позднее 5 рабочих дней месяца, следующего за отчётным, представляет в Комиссию информацию о расходовании средств Резервного фонда.

– Федеральный закон **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (об уточнении порядка проведения технического осмотра транспортных средств)

(законопроект № 36832–6, внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Закон уточняет отдельные положения порядка проведения техосмотра транспортных средств.

Уточняются:

– понятия «область аккредитации, как деятельности по проведению техосмотра определённой категории транспортных средств», «диагностическая карта, как документ, подтверждающий допуск к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации», «оператор технического осмотра», «дилер – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные на территории Российской Федерации и осуществляющие от своего имени и за свой счёт в соответствии с договором, заключённым с производителем и (или) импортёром (дистрибьютором) транспортных средств отдельных марок, сервисное обслуживание таких транспортных средств» и др.;

– исключается понятие «талон техосмотра»;

– требование к оператору техосмотра, в т. ч. дилеру (проведение техосмотра транспортных средств в соответствии с областью аккредитации); порядок контроля за деятельностью операторов техосмотра (профессиональным объединением страховщиков по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

Предусматривается, что форма диагностической карты утверждается Правительством Российской Федерации, а правила её заполнения – уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Устанавливается госпошлина 300 рублей за выдачу диагностической карты, в т. ч. взамен утраченной или пришедшей в негодность.

Вступление федерального закона в силу со дня официального опубликования.

До 1 августа 2015 года при заключении договора ОСАГО наряду с диагностической картой, допускается предъявление талона техосмотра, выданного до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

1.3. Социальная политика

13 января принят Федеральный закон от 31.01.12 № 1-ФЗ «**О ратификации Договора между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения**» (внесён Правительством Российской Федерации).

Договор подписан 14.07.11 в г. Таллине. Он основан на принципе пропорциональной ответственности каждого из государств за обеспечение пенсионных прав граждан, приобретённых ими в период работы на соответствующей территории, что полностью соответствует основополагающим конвенциям Международной организации труда в области сохранения социальных прав трудящихся мигрантов.

Договор содержит нормы, которые исключают:

- двойное взносообложение лиц, которые работают на территориях Российской Федерации и Эстонской Республики;
- ситуацию, при которой работники ни в одном из государств не охвачены режимом обязательного социального страхования.

В соответствии с правами, которые приобретаются в силу социального страхования, закон регулирует вопросы, касающиеся назначения и выплаты трудовых или страховых пенсий.

Важнейшая норма договора – суммирование стажа, который приобретен в период работы на территориях обоих государств. При суммировании стажа и определении единого права каждое из государств, согласно положениям своего законодательства, определяет размер пенсии пропорционально стажу, который отработан на территории либо Российской Федерации, либо Эстонской Республики.

Таким образом, все пенсионные права, которые приобретаются в результате работы, трудовой миграции, охвачены и реализованы в виде соответствующих пенсионных выплат и от одного госу-

дарства, и от другого, если работа протекала на территориях двух государств.

Кроме того договор позволит предоставить пенсионные права гражданам Российской Федерации, проживающим в Эстонии и достигшим пенсионного возраста по российскому законодательству, до наступления пенсионного возраста по эстонскому законодательству, а также реализовать право на пенсию за периоды трудовой деятельности на территории Эстонской Республики военнослужащим – гражданам Российской Федерации, получающим пенсию за выслугу лет.

Всего под действие данного Договора на территории Эстонии подпадают 73 тысячи пенсионеров.

14 февраля приняты:

– Федеральный закон от 28.02.12 № 11-ФЗ **«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» в части применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»** (в части расширения возможностей использования электронного обучения, в том числе дистанционных образовательных технологий) (внесён депутатами фракций «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и КПРФ).

Закон впервые в отечественном образовании предоставляет право на использование образовательным учреждением электронной формы обучения, в т. ч. использование дистанционных образовательных технологий во всех реализуемых им образовательных программах с осуществлением государственных гарантий гражданам на получение образования в течение всей жизни, независимо от места их проживания (нахождения), что особенно важно для лиц с ограниченными возможностями передвижения, а также проживающих в отдалённых местностях.

При этом должны быть созданы условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включаю-

щей в себя электронные информационные ресурсы, совокупность информационных и телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объёме;

– во втором чтении внесённый депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» законопроект № 192783–5 **«О внесении изменений в статью 35 Закона Российской Федерации «Об образовании» и статью 12 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»** (в части создания и деятельности студенческих советов).

Законопроектом предлагается установить, что в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования в качестве органа управления образовательного учреждения может создаваться совет обучающихся, который будет действовать в соответствии с уставом образовательного учреждения, а также положением, утверждённым в порядке, установленном уставом образовательного учреждения.

15 февраля приняты:

– Федеральный закон от 28.02.12 № 10-ФЗ **«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»** (внесён депутатами фракций «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и КПРФ).

Закон направлен на оказание гражданам содействия в получении дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в негосударственных и имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Эти средства выделяются в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в пределах соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов (требований) в соответствии с нормативами финансового обеспечения, образовательной деятельности государственных образовательных учреждений, субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений.

Закон вступает в силу с 01 июля 2012 года.

Справочно: в настоящее время в системе образования Российской Федерации доля негосударственных образовательных учреждений составляет всего лишь около 1 процента и эта мера не отразится на финансовом обеспечении государственных образовательных учреждений.

– **Федеральный закон от 29.02.12 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** (внесён Правительством Российской Федерации).

Закон предоставляет детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, право на однократное предоставление благоустроенного жилого помещения из специализированного жилищного фонда по договору найма, что позволит предотвратить незаконные сделки, а также иные мошеннические действия, влекущие утрату права детей-сирот на жилые помещения.

Субъектам Российской Федерации предписывается создавать региональный и (или) муниципальный специализированный жилищный фонды для детей-сирот.

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет 5 лет, который может быть продлён на новый пятилетний срок не более одного раза в случаях выявления об-

стоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

По письменному заявлению указанных лиц, достигших 18-летнего возраста, жилые помещения предоставляются им органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, в учреждениях социального обслуживания населения, системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых для детей-сирот, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Закон позволит обеспечить введение правового механизма реализации права детей-сирот на предоставление им временного (по договору найма) жилого помещения при поддержке регионов из федерального бюджета путём предоставления субсидий на эти цели в суммарном объёме до 3,5 миллиарда рублей ежегодно.

При этом право на обеспечение постоянными жилыми помещениями сохраняется за ними и после достижения возраста 23 года, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Вступление закона в силу с 01 января 2013 года.

14 марта в первом чтении принят внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 641868–5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Указанным лицам пенсия будет выплачиваться в любом случае – независимо от наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или месту пребывания.

16 марта в первом чтении принят пакет президентских законопроектов, направленных на защиту прав детей-сирот (**№ 3138–6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», № 3145–6 «О внесении изменений в статью 36–1 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», № 3148–6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**).

Образуются общественные наблюдательные комиссии за соблюдением прав детей-сирот на федеральном и региональном уровнях.

Определяется механизм их взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, который участвует в формировании комиссий.

Устанавливается административная ответственность за воспрепятствование общественному контролю (штраф от 500 до 1 тысячи рублей).

21 марта принят Федеральный закон от 01.04.12 № 25-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (внесён Правительством Российской Федерации).

Законом предлагается:

– уточнить, что при отсутствии медицинских противопоказаний осуждённые, являющиеся инвалидами первой или второй группы, больными хроническими формами заболеваний, а также осуждённые мужчины старше 60 лет и осуждённые женщины старше 55 лет могут по их желанию получить начальное профессиональное образование и (или) профессиональную подготовку;

– распространить на деятельность образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы режимные требования и правила внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, которые обязательны как для

осуждённых, обучающихся в этих образовательных учреждениях, так и для их персонала;

– предусмотреть, что образовательные учреждения уголовно-исполнительной системы имеют вторую гербовую печать, оттиск которой не содержит указания на принадлежность образовательного учреждения к уголовно-исполнительной системе.

Данное изменение позволит снизить вероятность дискредитации осуждённого, получившего общее, начальное профессиональное образование или профессиональную подготовку, при трудоустройстве после окончания срока отбывания наказания.

10 апреля приняты:

– Федеральный закон от 01.05.12 № 39-ФЗ «**О ратификации Конвенции о защите требований трудящихся в случае неплатёжеспособности предпринимателя (Конвенции № 173)**» (внесён Правительством Российской Федерации).

Предусматривается, что каждое государство – член Международной организации труда, ратифицирующее Конвенцию, принимает обязательства, которые предусматривают защиту требований трудящихся посредством привилегии, либо обязательства, предусматривающие защиту требований трудящихся с помощью гарантийных учреждений, или обязательства, вытекающие из обоих разделов.

Выбор указывается в заявлении, сопровождающем ратификацию.

В Российской Федерации действует закон № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», которым установлено, что требования по оплате труда и выплате выходных пособий подлежат удовлетворению во вторую очередь после завершения расчётов с гражданами, перед которыми должник несёт ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, а также определён размер и порядок удовлетворения таких требований.

– Федеральный закон от 23.04.12 № 35-ФЗ «**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 122**

Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (об упрощении порядка начисления и взыскания с работодателей процентов на сумму просроченной задолженности по заработной плате и другим выплатам, причитающимся работникам) (внесён Правительством Российской Федерации).

Новогодние каникулы будут длиться с 1 по 8 января. 2 выходных дня, которые будут приходиться на это время, будут переноситься решением Правительства Российской Федерации на другое время (предполагается, что на майские праздники).

– в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации пакет законопроектов № 632281–5 «О донорстве крови и её компонентов» и № 632282–5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О донорстве крови и её компонентов».

Законопроект заменяет действующий закон, который устарел в связи с появлением новых технологий.

Является звеном в системе мер, призванных повысить популярность донорства.

В частности, ежегодная денежная выплата почётным донорам увеличивается с 6 до 10 тысяч рублей.

Справочно: ежегодно на 10 процентов сокращается число доноров (в настоящее время в Российской Федерации около 1,6 миллиона доноров). По оценкам экспертов, для того, чтобы создать достаточные запасы крови, количество доноров должно возрасти как минимум в 10 раз.

25 апреля принят Федеральный закон от 03.05.12 № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» (внесён Президентом Российской Федерации).

Конвенция направлена на обеспечение полного участия инвалидов в гражданской, политической, экономической, социальной,

культурной жизни общества, ликвидацию дискриминации, признание инвалидности в качестве компонента человеческого многообразия, равенство возможностей, уважение прав инвалидов.

18 мая принят Федеральный закон от 05.06.12 № 55-ФЗ «**О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации**» (внесён Правительством Российской Федерации).

Многодетные семьи имеют право получить находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки для жилищного строительства. Однако, на практике это привело к тому, что такие семьи стали исключать из очередей на получение жилья как обеспеченных жильём. Законопроект устанавливает запрет на исключение таких граждан из списка очередников.

23 мая приняты:

– Федеральный закон от 05.06.12 № 52-ФЗ «**О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и статьи 6.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**» (внесён Правительством Российской Федерации).

Законопроект направлен на усиление административной ответственности должностных и юридических лиц за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания, обучения, отдыха и оздоровления детей, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции.

Предлагается установить необходимость осуществления мер по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья, организации питания, и выполнению требований санитарного законодательства в организациях отдыха и оздоровления детей, независимо от их организационно-правовой формы.

За нарушение указанных требований установить штрафы для:

- должностных лиц в размере от 3 до 7 тысяч рублей;
- юридических лиц – от 30 до 70 тысяч рублей.

При повторном в течение года нарушении размер штрафа составит для:

- должностных лиц – от 10 до 15 тысяч рублей;
- юридических лиц – от 100 до 150 тысяч рублей.

– Федеральный закон от 05.06.12 № 62-ФЗ **«О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей»** (внесён Правительством Российской Федерации).

Главное преимущество Российской Федерации как участницы этой конвенции заключается в том, что теперь решения российских судов относительно будущего наших детей обязательны для всех остальных государств-участников.

Это значит, что больше не должно повториться ситуаций, схожих с историей нашей соотечественницы Захаровой, её дочери и бывшего мужа-француза.

8 июня принят в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 42364–6 **«О внесении изменений в главу 2 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**.

Законопроект направлен на обеспечение конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий в сфере обязательного медицинского страхования.

Предусматривается, что изъятие полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органам государственной власти субъекта Российской Фе-

дерации, осуществляется по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения Минздрава России в связи с неисполнением или ненадлежащим их исполнением.

Такое предложение вносится после двукратного неисполнения предписания, направленного Минздравом России губернатору.

Изъятые полномочия осуществляются Минздравом России либо Фондом обязательного медицинского страхования.

Предоставление субвенций бюджету субъекта Российской Федерации для осуществления таких полномочий прекращается, а предоставленные и не использованные субвенции подлежат возврату.

19 июня приняты в первом чтении:

– внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 59542–6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (в части уточнения критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса)».

Законопроектом устанавливаются более конкретные критерии присвоения и сохранения статуса наукограда.

Предусматривается усиление целевой государственной поддержки наукоградов (развитие инновационной деятельности, инновационной инфраструктуры и рост инвестиционной привлекательности муниципального образования) путём предоставления трансфертов из федерального бюджета.

– внесённый депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» законопроект № 11521–6 «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «О ветеранах» (о предоставлении ветеранам боевых действий единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения).

Законопроектом предлагается дополнить базовый закон положением, согласно которому обеспечение жильём инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учёт до 01 января 2005 года, может осуществляться путём предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

Указанная выплата будет выплачиваться по письменному заявлению гражданина, а её размер определяться исходя из общей площади жилья 18 м² и средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

При этом определение порядка предоставления единовременной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения указанной категории граждан будет устанавливаться законодательством субъектов Российской Федерации.

Справочно: аналогичный механизм жилищного обеспечения граждан путём предоставления им единовременной денежной выплаты в настоящее время установлен в отношении инвалидов и участников Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

20 июня приняты:

– Федеральный закон от 10.07.12 № 106-ФЗ «**О внесении изменения в Уголовный Кодекс Российской Федерации**» (внесён Правительством Российской Федерации).

Закон установил:

– за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий – двукратное увеличение существующих штрафов (*с 40 до 80 тысяч рублей*);

– за подделку бюллетеней преступник теперь должен заплатить минимум 100 тысяч рублей (*сейчас нижнего предела нет – до 500 тысяч рублей*).

– в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 68702–6 **«О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг»**.

Разработка принципиально нового закона была необходима в связи с тем, что комплекс проблем в российском государственном заказе невозможно решить в рамках внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации в сфере государственных закупок.

Целями законопроекта являются существенное повышение качества обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счёт реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приёмки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

– в первом чтении внесённый депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» законопроект № 77883–6 **«О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**.

Законопроект направлен на значительное увеличение размеров административных штрафов для граждан, должностных лиц и юридических лиц за осуществление розничной продажи несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Предлагается установить размер административного штрафа за указанное правонарушение: на граждан в размере от 30 до 50 тысяч рублей (*сейчас – от 3-х до 5 тысяч рублей*); на должностных лиц – от 100 до 200 тысяч рублей (*сейчас – от 10 до 20 тысяч рублей*); на юридических лиц – от 300 до 500 тысяч рублей (*сейчас – от 80 до 100 тысяч рублей*).

22 июня приняты:

– Федеральный закон от 10.07.12 № 118-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Закон предусматривает проведение Фондом развития жилищного строительства нового вида торгов, который предусматривает, что их победителем признаётся лицо, предложившее наиболее низкую цену за определённый (фиксированный) объём жилья экономического класса, которое планируется построить на земельном участке Фонда развития жилищного строительства (*в мировой практике такие аукционы называются «голландскими»*).

При этом начальная цена торгов устанавливается в размере средней рыночной стоимости 1 м² жилья, определённой нормативным правовым актом Минрегиона России для соответствующего субъекта Российской Федерации, в границах которого расположен земельный участок.

Это должно способствовать росту объёмов строительства доступного жилья эконом-класса.

– Федеральный закон от 29.06.12 № 96-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (внесён Президентом Российской Федерации).

Принятие закона освободит собственников недвижимости, находящейся на присоединяемых территориях от обязанности переоформлять правоустанавливающие документы на неё.

На присоединяемых территориях будут временно сохранены тарифы, действующие на них в настоящее время, с последующим поэтапным выравниванием до размера московских тарифов.

Справочно: тарифы на электроэнергию и услуги жилищно-коммунального хозяйства для населения в Московской области значительно ниже, чем в Москве. В случае установления единого уровня тарифов на электрическую энергию рост тарифов для населения на присоединяемых территориях составит 18,9 процента, что превысит предельный уровень роста тарифов, установленный Правительством Российской Федерации (не более 6 процентов в год).

3 июля в первом чтении принят внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 62352–6 «**О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации**».

Законопроект предусматривает запрет на увольнение по инициативе работодателя отцов, являющихся единственными кормильцами в многодетных семьях, воспитывающих малолетних детей.

6 июля принят Федеральный закон «**О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О рекламе» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» (законопроект № 81110–6, внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»)**».

Закон установил, что реклама алкогольной продукции, в том числе и пива, не должна размещаться на сайтах в сети Интернет, а также в периодических печатных изданиях.

10 июля приняты:

– **Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» (законопроект № 45441–6, внесён Правительством Российской Федерации).**

Соглашение прошло длинный и трудный путь согласования с США и его принятие является большим шагом в деле защиты наших детей, усыновлённых гражданами США, поскольку впервые создаётся механизм контроля за условиями их жизни и за их безопасностью.

Главное для Российской Федерации в Соглашении:

– усыновление ребёнка американцами возможно только в случае, если не получилось отдать его в нашу семью;

– вводится жёсткий фильтр усыновителей, для того, чтобы мы были уверены, что ребёнок из Российской Федерации будет жить в безопасности и его ждёт хорошее будущее (усыновители должны быть психически здоровы, материально обеспечены, а ребёнок должен расти в подходящей социальной среде);

– и самое главное то, что теперь все дети, усыновлённые американцами, будут поставлены на наш консульский учёт в США.

Государственной Думой в целях дальнейшего совершенствования Соглашения Российской Федерации и США о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей Правительству Российской Федерации рекомендовано дать поручение Минобрнауки России совместно с МИД России провести консультации с американской стороной о возможном заключении дополнительного соглашения (обмене нотами), регулирующего механизм возвращения ребёнка в государство происхождения в случае отмены усыновления, а также вопросы обязательности согласия государства происхождения на усыновление ребёнка новыми кандидатами в усыновители для последующего принятия компетентным органом принимающего государства решения об усыновлении.

– **Федеральный закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей»** (законопроект № 67917–6, внесён Правительством Российской Федерации).

Договор аналогичен Соглашению между Российской Федерацией и США о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей.

– **Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»** (законопроект № 42326–6, внесён Правительством Российской Федерации).

Законопроектом закрепляется обязанность заказчиков при размещении заказов на поставку лекарственных средств указывать в документации об аукционе или в извещении о запросе котировок лекарственные средства по их международным непатентованным наименованиям или, в случае отсутствия таковых, по их химическим наименованиям, за исключением лекарственных средств, входящих в перечень, утверждаемый в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Это позволит увеличить конкуренцию на торгах, а также позволит выйти на рынок более дешёвым отечественным аналогам дорогостоящих зарубежных торговых марок.

Кроме того, закон устанавливает дополнительные требования к поставщикам детского питания в образовательных и детских учреждениях.

Цель – поставщиками детского питания должны становиться те, кто поставяет самое качественное, а не самое дешёвое питание.

– **Федеральный закон «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов»**

в Российской Федерации» (законопроект № 475228–5, внесён Правительством Российской Федерации).

Инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилья в домах государственного или муниципального жилищного фонда.

При этом возникают трудности, связанные с многоквартирными домами, в которых могут находиться как государственные и муниципальные, так и частные квартиры.

Теперь скидка будет предоставляться инвалидам, проживающим в квартирах государственного или муниципального жилищного фонда, независимо от того, в каком многоквартирном доме они расположены.

11 июля принят Федеральный закон «**О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (законопроект № 89417–6, внесён депутатами Государственной Думы от всех фракций).

Закон устанавливает:

– механизмы ограничения доступа к противоправной и социально опасной для жизни, здоровья и развития детей информации, размещаемой в сети Интернет;

– процедуру экспертизы информационной продукции;

– порядка распространения среди детей информации посредством телевидения;

– создание Единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имён и (или) универсальных указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов сайтов в сети Интернет, содержащих информацию, запрещённую к распространению на территории Российской Федерации.

1.4. Оборона, безопасность и противодействие коррупции

13 января принят Федеральный закон от 01.02.12 № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок» (внесён Президентом Российской Федерации).

Конвенция принята Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 21 ноября 1997 года 38 государствами.

В соответствии с Конвенцией государства-участники обязуются предусмотреть в своём законодательстве уголовную ответственность за коррупционные действия в виде «умышленного предложения, обещания или предоставления любых неправомερных имущественных или иных преимуществ» иностранному должностному лицу в целях содействия или противодействия заключению международной коммерческой сделки.

В национальном законодательстве государств-участников должна быть установлена ответственность юридических лиц за подобные действия.

Предусматривается эффективный механизм оказания взаимной правовой помощи по такого рода преступлениям и административным правонарушениям.

16 марта принят Федеральный закон от 01.04.12 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Закон направлен на создание дополнительных условий для совершенствования защиты населения, объектов и территорий

в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ЧС).

Законом:

- устанавливается три режима функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС:
 - а) повседневной деятельности;
 - б) повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
 - в) чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации ЧС;
- определяется круг должностных лиц, решениями которых такие режимы устанавливаются (руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций) и уровни реагирования при введении режима повышенной готовности и ЧС:
 - а) объектовый;
 - б) местный;
 - в) региональный (межмуниципальный);
 - г) федеральный;
 - д) особый (устанавливаемый Президентом Российской Федерации);
- закрепляется перечень органов государственной власти и должностных лиц, по решению которых вводятся уровни реагирования;
- предусматривается открытый перечень дополнительных мер обеспечения безопасности населения при установлении режима повышенной готовности или ЧС и уровня реагирования на ЧС;
- устанавливаются дополнительные полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по установлению режимов по-

вышенной готовности или ЧС, а также установлению уровня реагирования на них.

Порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и основные мероприятия, проводимые ими в установленных режимах, определяются Правительством Российской Федерации.

24 апреля принят в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 2372–6 «**О карантине растений**».

Законопроект нужен для наведения порядка при ввозе на территорию Российской Федерации растений, в том числе для исполнения международных обязательств нашей страны.

Направлен на совершенствование правового регулирования в области карантина растений, оптимизацию функций и процедур, связанных с его обеспечением и карантинного фитосанитарного контроля при ввозе на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции, а также оптимизацию процедур, связанных с соблюдением Российской Федерации международных обязательств по обеспечению фитосанитарных требований стран-импортёров.

16 мая принят в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 31990–6 «**О государственном оборонном заказе**».

Основными новшествами новой редакции закона в сравнении с Федеральным законом о гособоронзаказе 1995 года являются:

- возможность ежегодного изменения цены контракта на поставку продукции с длительным производственным циклом;
- установление подробного перечня обязанностей государственного заказчика, головного исполнителя, исполнителя;
- расширение круг лиц, привлекаемых к исполнению гособоронзаказа, путём допуска к разработкам вооружений гражданских структур;

– установление антимонопольных требований в сфере гособоронзаказа.

4 июля принят в первом чтении внесённый Президентом Российской Федерации законопроект № 88170–6 «О Фонде перспективных исследований».

Законопроект определяет правовое регулирование Фонда перспективных исследований, который будет создан в форме некоммерческой организации в целях обеспечения заказа и сопровождения прорывных высокорискованных исследований и разработок в интересах обороны и безопасности государства, модернизации Вооружённых Сил Российской Федерации и создания инновационных технологий и производства продукции военного, специального и двойного назначения.

ГЛАВА 2. ЗАЯВЛЕНИЯ ФРАКЦИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

7 февраля в зале пленарных заседаний распространено заявление фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» **«В защиту конституционного строя, гражданского мира и демократии в стране».**

В заявлении отмечается, что в последнее время возрастает общественная и политическая активность граждан Российской Федерации, политических партий, общественных объединений, иных институтов гражданского общества. Это связано как с общероссийскими крупными политическими событиями, избирательными кампаниями, так и с возросшим стремлением людей открыто выражать своё мнение по ключевым вопросам развития страны,

В ходе многочисленных дискуссий, митингов, а также выступлений сторонников кандидатов на должность Президента России высказываются разные взгляды на дальнейшее развитие политической системы и политических процессов. Подтверждается готовность основных политических сил к диалогу, их общее стремление укрепить демократию и совместно найти пути успешного преобразования нашего общества.

Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ», как и подавляющее большинство общественных объединений и граждан Российской Федерации, считает жизненно необходимым сохранить и укрепить российскую государственность, законность и правопорядок, обновить демократические институты страны с целью обеспечить эффективное взаимодействие власти и общества, открытость выборных процедур, учёт интересов различных социальных групп.

Наша позиция отвечает запросу российского общества на социальную стабильность, честную и открытую политическую конкуренцию, защиту конституционных прав и свобод граждан, подконтрольность власти обществу, решительную борьбу с коррупцией. Это также запрос на решение наболевших проблем, утверждение

в обществе реальной справедливости и требование к власти уважать и слышать своих граждан.

Вместе с тем, как никогда активно выступают и противники сохранения гражданского мира в стране. Пытаясь оседлать справедливые протестные настроения, ожидания реальных перемен, эта узкая группа людей отвергает любой диалог с оппонентами, готовит России уличный, так называемый «оранжевый» сценарий смены власти. Нередко она действует по прямой подсказке зарубежных политтехнологов, которые, являясь в том числе крупными государственными чиновниками, вмешиваются во внутренние дела нашей страны и подстрекают к действиям, направленным на насильственное изменение существующего конституционного строя. Развитие событий по этому сценарию, как свидетельствует новейшая история ряда стран, приводит к разрушению государственности и экономики, кровопролитию, калечит судьбы миллионов людей, затрагивает жизненные интересы каждой семьи, каждого гражданина.

Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» выступает за широкий диалог со всеми, кому дорога судьба Отечества, за открытые и честные выборы как условие подлинного волеизъявления граждан, соблюдение их гражданских, и политических свобод.

Фракция обращается ко всем конструктивным политическим силам, ко всем гражданам Российской Федерации с призывом объединить усилия для сохранения целостности и единства нашего государства, обеспечения его поступательного демократического развития, противодействия любым попыткам вмешательства извне во внутренние дела Российской Федерации.

10 февраля по инициативе фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Государственная Дума приняла постановление № 17979–6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О ситуации в Сирии».

В заявлении отмечается серьезная озабоченность в связи с обострением ситуации вокруг Сирийской Арабской Республики на фоне эскалации насилия в самой Сирии.

Депутаты Государственной Думы считают крайне важным, чтобы ООН и, в частности Совет Безопасности ООН, ни в коем случае не занимали позицию одной из сторон конфликта. Предлагаемые рядом западных и арабских государств сценарии ставят перед ООН и международным сообществом в целом совершенно иные задачи. В этих сценариях фактически предвосхищаются результаты политического процесса в Сирии, предъявляются ультимативные требования только к одной из сторон, а смена политического режима в стране изображается как безусловная предпосылка урегулирования сирийских проблем. Ни один документ, подразумевающий или допускающий такое вмешательство без прямой санкции Совета Безопасности ООН, не может быть поддержан Россией.

ГД обращается к сторонам внутрисирийского конфликта с призывом отказаться от применения силы, осознать свою ответственность за судьбу сирийского народа, незамедлительно приступить к выработке взаимоприемлемых решений на основе конструктивного диалога и считает целесообразным продолжить усилия по разъяснению позиции руководства РФ и её практической реализации совместно с государствами, разделяющими российскую точку зрения как максимально отвечающую интересам сирийского народа и всех тех, кто заинтересован в прекращении кровопролития и в стабилизации обстановки в Сирии и регионе в целом.

23 марта по инициативе Комитета по международным делам принято постановление № 40860–6 «**О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О нарушениях прав человека в Латвийской Республике и недопустимости реабилитации нацизма».**

В заявлении отмечается, что официальная Рига продолжает противопоставлять себя международному сообществу в вопросах соблюдения прав человека, а также борьбы против неонацизма. Продолжается политика языковой дискриминации русскоязычного меньшинства. Лишение значительной части населения Латвии

права голоса во время референдума 18 февраля 2012 года по вопросу о придании русскому языку статуса государственного языка сильно повлияло на итоги голосования. 16 марта 2012 года были проведены очередное шествие бывших солдат Латышского добровольческого легиона СС и их митинг на кладбище в Лестене. Участие в эзесовских парадах приняли действующие и бывшие политические деятели, в том числе депутаты Сейма Латвийской Республики. Некоторые латвийские политики пытаются обелить преступные деяния солдат Латышского добровольческого легиона СС, представить их борцами за независимость, кощунственно предложить сегодняшним поколениям склонить перед ними головы.

Такие действия властей Латвии подвергают ревизии решения Нюрнбергского трибунала, в соответствии с которыми однозначному осуждению подлежат все лица, входившие в организацию СС, включая «Ваффен СС».

Депутаты Государственной Думы выражают возмущение в связи с настойчивыми попытками героизации членов преступных нацистских организаций. Вызывает недоумение позиция невмешательства наших коллег из Европейского парламента, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других международных органов и организаций. Отсутствие оперативного и недвусмысленного осуждения событий последних месяцев в Латвийской Республике депутаты Государственной Думы будут считать фактическим согласием с попытками латвийских властей реабилитировать фашизм и пересмотреть итоги Второй мировой войны.

15 мая по инициативе фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Государственная Дума приняла постановление № 73417–6 «**О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О событиях 6 мая 2012 года в городе Москве».**

В заявлении отмечается, что во время событий, произошедших 6 мая 2012 года в Москве, представителями оппозиции

были грубо нарушены условия и не выполнены требования законодательства к проведению шествия, совершены действия, повлекшие нарушения общественного порядка, имели место нападения на сотрудников полиции и призывы к массовым беспорядкам. Около 40 сотрудников полиции получили телесные повреждения разной степени тяжести, 20 – были госпитализированы.

Депутаты Государственной Думы считают необходимым проведение тщательного расследования всех фактов и привлечение виновных к ответственности, в т. ч. к уголовной, так же считают недопустимыми политические спекуляции и действия по деморализации общества, давление на полицию.

Ответственность должны понести не только исполнители, но и организаторы и подстрекатели.

Необходимо усиление ответственности за нарушение требований законодательства.

13 июля Государственная Дума приняла постановление № 110534–6 «**Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Президенту Российской Федерации В.В. Путину о 20-летию Федерального Собрания Российской Федерации»**», авторами которого являются руководители всех фракций Государственной Думы, в том числе руководитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.Ю. Воробьев, а также Председатель Государственной Думы С.Е. Нарышкин.

В заявлении отмечается, что 12 декабря 2013 года исполнится 20 лет со дня принятия всенародным голосованием Конституции Российской Федерации и выборов депутатов палат Федерального Собрания Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Президенту Российской Федерации с просьбой рассмотреть следующие вопросы:

о проведении празднования в 2013 году 20-летия Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с Днём Конституции Российской Федерации;

о подготовке общего плана мероприятий, посвящённых этим юбилейным датам, напрямую связанным со становлением новой демократической России и строительством правового государства, включая содействие в проведении в 2012 году, объявленном Годом российской истории, общенациональных мероприятий, посвящённых многовековому развитию представительной демократии;

о разработке и об утверждении официальной символики Федерального Собрания Российской Федерации и его палат, до настоящего времени не установленной;

об учреждении государственных наград Российской Федерации за заслуги в развитии парламентаризма и российского законодательства, предусмотрев право руководства Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и руководства Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносить ходатайства о награждении такими государственными наградами.

СОДЕРЖАНИЕ

Глава 1. Результаты рассмотрения приоритетных законопроектов и заявлений фракции в весеннюю сессию 2012 года	3
1.1. Государственное строительство и конституционные права граждан	3
1.2. Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство	32
1.3. Социальная политика	51
1.4. Оборона, безопасность и противодействие коррупции	69
Глава 2. Заявления фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	73

**Законотворческая деятельность
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в период весенней сессии
2012 года**

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»
г. Новосибирск, ул. Пархоменко, 72, оф. 363

Редактор Нарбут В.В.
Корректор Романосова Т.Д.
Компьютерная вёрстка Владимирова С.В.

Подписано к выпуску 21.11.2012
Формат А5