

Ответ

*на обращения по вопросу введения запрета на вылов водных млекопитающих
в культурно-просветительских целях*

В адрес Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам поступают многочисленные обращения граждан, выступающих в поддержку законодательных инициатив, предусматривающих запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях.

Морские млекопитающие относятся к наиболее уязвимым видам морских ресурсов и находятся под особой охраной. Российская Федерация является участником всех основных соглашений в сфере регулирования их использования, в том числе Международной конвенции по регулированию китобойного промысла 1946 г., Временной конвенции о сохранении котиков северной части Тихого океана 1957 г., Конвенции об охране арктических тюленей 1972 года.

В феврале 2021 года Президентом Российской Федерации поручено при необходимости обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части определения особенностей добычи и использования морских млекопитающих, а также установления требований к содержанию добытых морских млекопитающих.

Отношения, возникающие в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, регулируются Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон о рыболовстве), который направлен в первую очередь на сохранение водных биологических ресурсов. Так, законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов основывается на принципе установления дифференцированного правового режима водных биологических ресурсов, согласно которому при определении правового режима использования водных биологических ресурсов должны учитываться их биологические особенности, экономическое значение, доступность для использования, район добычи (вылова) и другие факторы.

Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 486–ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и статью 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (законопроект № 1173188-7) введен запрет на осуществление промышленного и прибрежного рыболовства китов, дельфинов и морских свиней с учетом их биологических особенностей и значения для экосистемы морей, а также определена возможность установления более строгих ограничений рыболовства морских млекопитающих в исключительной экономической зоне Российской Федерации, вплоть до запрещения такого рыболовства.

Законопроекты № 1123665-7 и № 1155148-7 отозваны субъектом права законодательной инициативы и сняты с рассмотрения Государственной Думы.

В настоящее время на рассмотрении Комитета находится законопроект № 40333-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Законопроект № 40333-8), предусматривающий введение запрета на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях.

По мнению авторов, предлагаемое регулирование приведет к закрытию возможностей пополнения дельфинариев, морских цирков, и т.д. животными, отловленными в природной среде, но не запрещает пополнение рожденными в неволе особями.

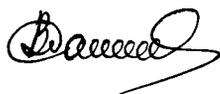
Также следует отметить, что вопросы содержания и использования морских млекопитающих в зоопарках, цирках, дельфинариях и океанариумах регулируются Законом об ответственном обращении с животными, который предусматривает, что такая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» – одному из самых строгих методов государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, сложившаяся в последнее время правоприменительная практика свидетельствует о неполноте правового регулирования вопросов, связанных с использованием добытых (выловленных) морских млекопитающих, что приводит к случаям их недобросовестной эксплуатации.

По мнению Комитета, вопрос введения дополнительного законодательного регулирования добычи (вылова) морских млекопитающих и их дальнейшего использования должен быть рассмотрен с точки зрения баланса между необходимостью сохранения водных биоресурсов, соблюдения принципов гуманности при обращении с морскими млекопитающими и необходимостью их использования в интересах общества.

В настоящее время Комитетом ведется работа по подготовке законопроекта № 40333-8 к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении в период весенней сессии 2022 года, в рамках которой все поступающие обращения детально прорабатываются.

Председатель Комитета



В.И.Кашин