

КРУГЛЫЙ СТОЛ

Межпарламентское
взаимодействие
Россия –
Латинская Америка.
Перспективы
сотрудничества
и точки роста

КРУГЛЫЙ СТОЛ

Межпарламентское взаимодействие Россия – Латинская Америка. Перспективы сотрудничества и точки роста

На современном этапе регион Латинской Америки (ЛА) демонстрирует довольно высокие темпы экономического развития и политическую стабильность, последовательно наращивает свой потенциал и влияние на мировой арене. В ЛА 33 государства с населением свыше 500 млн человек. Территория занимает 15 % земной суши. Среднедушевой ВВП в ЛА сегодня равен или чуть больше среднемирового (около 12 тыс. долл.). Согласно экспертным оценкам, регион располагает 1/5 мировой ресурсной базы.

ЛА отнюдь не одномерная геополитическая и геоэкономическая реальность, а совокупность стран, отличающихся друг от друга идеологической направленностью правящих режимов и далеко не всегда (и не во всем) совпадающими интересами на мировой арене.

Страны Латинской Америки имеют весомую квоту в ООН и других межгосударственных институтах, в том числе в «Группе двадцати» (три страны). Российская Федерация поддерживает дипломатические отношения со всеми независимыми латиноамериканскими государствами.

Отношения России и стран Латинской Америки на рубеже веков

В начале 1990-х годов наблюдался спад интенсивности межгосударственных связей России с ЛА. Активизация внешнеполитической стратегии нашей страны применительно к региону началась со второй половины десятилетия – после назначения главой МИД Е. М. Примакова. В ходе его официальных визитов в 1996–1997 годах в Латинскую Америку (Куба, Мексика, Венесуэла, Бразилия, Аргентина, Колумбия) были подписаны 17 соглашений по широкому кругу вопросов сотрудничества.

На динамике двусторонних отношений с регионами в целом позитивно сказался т. н. левый поворот значительного числа стран региона в конце 1990-х – начале 2000-х годов. Интенсифицировались контакты на высшем уровне, были подписаны соглашения о сотрудничестве в области добычи углеводородов, развития мирного атома и военно-технических связей. Заложена основа для долгосрочного характера отношений. В 2001–2004 годах состоялась серия официальных визитов Президента РФ В. В. Путина на Кубу, в Мексику, Чили и Бразилию. В 2008 году – латиноамериканское турне Президента Д. А. Медведева (Перу, Венесуэла, Бразилия, Куба). В 2010 году В. В. Путин и Д. А. Медведев посетили Аргентину и Венесуэлу. В 2014 году В. В. Путин нанес официальные визиты в Аргентину, Бразилию и на Кубу. Президент России неоднократно отмечал, что сотрудничество со стра-

нами региона является одним из ключевых направлений российской внешней политики.

Активизация нашей дипломатии в отношении Латинской Америки привела к серии ответных визитов. В 2008–2015 годах Россию посетили руководители Кубы, Аргентины, Бразилии, Венесуэлы, Мексики, Боливии, Чили, Эквадора и др. Активизирована работа межправительственных комиссий, налажены межпарламентские и деловые связи. С середины 2000-х годов подписано порядка 200 документов, охватывающих разные направления сотрудничества. Российские граждане получили возможность посещать подавляющее большинство крупных стран ЛА без виз.

Российско-латиноамериканский диалог развивался по кумулятивному принципу: постепенное, но последовательное накопление факторов взаимного притяжения стимулировало выход отношений на новый уровень зрелого партнерства.

Сегодня политика России применительно к ЛА – самоценное направление международного сотрудничества, которое характеризуется открытостью, отсутствием идеологизированности и скрытой повестки. С Аргентиной, Бразилией, Венесуэлой, Кубой, Никарагуа, Перу и Эквадором установлены отношения стратегического партнерства.

В регионе действуют 18 российских посольств и 3 генконсульства, в ряде стран российские послы аккредитованы по совместительству. В свою очередь, в России функционируют 16 латиноамериканских дипмиссий.

Многосторонние форматы сотрудничества

Россия взаимодействует с латиноамериканскими странами в рамках международных организаций – в ООН, «Группе двадцати» (Аргентина, Мексика, Бразилия), АТЭС (Мексика, Перу, Чили), БРИКС (Бразилия), ВТО и др.

Важным аспектом отношений со странами Латинской Америки стало подключение России к работе многосторонних политических и экономических организаций, действующих в регионе. С 1992 года Россия имеет статус наблюдателя при Организации американских государств, с 1993 года – при Латиноамериканской ассоциации интеграции, с 1997 года – при Ассоциации карибских государств.

В 1997 году были установлены отношения между Россией и Группой Рио, которые в дальнейшем получили серьезное развитие. Стороны создали механизм диалога в интересах предотвращения терроризма, борьбы с торговлей наркотиками.

В 2000 году установлены официальные контакты между МЕРКОСУР и Россией, однако углублению сотрудничества помешал кризис данного интеграционного объединения.

В 2006 году подписан Меморандум о взаимопонимании в деле создания механизма политического диалога и сотрудничества Россия – МЕРКОСУР, предусматривающий проведение регулярных встреч на министерском уровне с целью координации позиций на международных форумах и обсуждения вопросов международной безопасности.

Такой же механизм создан между Россией и Андским сообществом. Россия взаимодействует с Центральноамериканской интеграционной системой, Карибским сообществом, Боливарианским альянсом для народов Америки.

Созданное в 2010 году Сообщество латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК), объединяющее 33 страны региона, также налаживает связи с Россией. В 2015 году учрежден постоянный механизм политического диалога и сотрудничества Российская Федерация – СЕЛАК.

Россию и ЛА объединяет совпадение взглядов на ряд ключевых вопросов мировой повестки – необходимость обеспечения верховенства международного права и центральной роли ООН, укрепления многосторонних механизмов регулирования, поиска коллективных ответов на новые вызовы. Близость позиций создает хорошую основу для продвижения концепции многополярности и справедливого миропорядка.

Немаловажно, что российско-латиноамериканское сближение пришлось на период обострения международной напряженности, т. н. новой холодной войны. Страны ЛА не поддержали антироссийские санкции Запада, что проиллюстрировало высокий уровень отношений.

Показательным стало голосование латиноамериканских делегатов на ГА ООН по проекту резолюции № А/68/L.39 «Территориальная целостность Украины» в марте 2014 года¹.

Направления сотрудничества с регионом

Россия и Латинская Америка успешно взаимодействуют по целому ряду направлений.

Торгово-экономическое сотрудничество России с государствами Латинской Америки продолжает динамично развиваться, что в целом отразилось на росте объемов взаимной торговли. Товарооборот за 20 лет вырос почти в 10 раз², несмотря на падение

в 2009–2010 годах, связанное с глобальным финансовым кризисом.

В пятерку основных внешнеторговых партнеров России в регионе входят Бразилия, на долю которой приходится 28,9 % российско-латиноамериканского товарооборота, Венесуэла (12,9 %), Мексика (10 %), Аргентина (7,9 %), Эквадор (7,8 %).

Латинская Америка стала важным рынком для целого ряда российских экспортных товаров, прежде всего удобрений, топлива и черного металла. Страны ЛА поставляют в Россию мясо, рыбу, птицу, фрукты, орехи, сахар, кофе, табак.

Тем не менее Латиноамериканский регион пока не входит в число основных торговых партнеров России. Его доля в общем объеме внешней торговли России составляет 2,5 %, в российском экспорте – 1,5 %, а в импорте – 3,4 %. Доля России во внешней торговле Латинской Америки еще скромнее – всего 0,7 % в общем экспорте стран региона и 0,9 % в импорте.

Приоритетные направления практического взаимодействия между Россией и странами ЛА – нефтегазовое и электроэнергетическое³. Основные партнеры – Венесуэла, Боливия, Бразилия, Аргентина и Мексика. Крупные российские компании работают в рамках совместных топливно-энергетических и инфраструктурных проектов, реализуемых в отдельных странах Латинской Америки: «Ростехнологии» (Бразилия, Аргентина, Уругвай, Венесуэла, Куба), «Роснефть» (Бразилия и Венесуэла), «Лукойл» (Венесуэла, Колумбия), «РУСАЛ» (Гайана), «ИНТЕР РАО ЕЭС» (Эквадор, Венесуэла, Куба), ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (Мексика), «Силовые машины» (Аргентина, Бразилия, Чили, Мексика), «КАМАЗ» (Венесуэла, Колумбия, Куба), «Вертолеты России» (Бразилия). Ряд значимых проектов в различных странах Латинской Америки реализуется с участием «Внешэкономбанка». Активизации взаимодействия в сфере высоких технологий способствуют заключенные договоры о сотрудничестве в космических исследованиях и мирном использовании атомной энергии (Аргентина, Бразилия, Мексика, Перу, Чили).

Россия рассматривает Латинскую Америку как один из основных рынков для поставок своей продукции военного назначения (ПВН). В число крупнейших импортеров отечественной ПВН входят Венесуэла, Бразилия, Колумбия, Перу. Россия – второй поставщик вооружений ЛА после США.

Большим спросом в регионе пользуется российская продукция гражданской авиации и вертолетостроения.

Новой сферой сотрудничества России с государствами региона стала борьба с терроризмом, организо-

¹ Голоса 33 государств региона распределились следующим образом:

- резолюцию поддержали: Багамские острова, Барбадос, Гаити, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Панама, Перу, Тринидад и Тобаго, Чили (13 стран);
- проголосовали против: Боливия, Венесуэла, Куба, Никарагуа (4). Иными словами, из десяти государств – членов ООН, поддерживавших Российскую Федерацию, почти половину составили страны Латинской Америки;
- воздержались: Антигуа и Барбуда, Аргентина, Бразилия, Гайана, Доминика, Парагвай, Сальвадор, Сент-Китс и Невис, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Уругвай, Эквадор, Ямайка (14).

² Если в 1992 году общий товарооборот составил 1,5 млрд долл., в 2000 году – уже 5,6 млрд долл., в 2016 году – 12 млрд долл.

³ Сотрудничество включает поставку в страны региона оборудования для нефтегазовой промышленности, проведение геологоразведки, добычу газа и нефти в Бразилии, Аргентине, Боливии, Колумбии, Венесуэле, а также строительство нефтеперерабатывающих заводов, газо- и нефтепроводов. В области электроэнергетики основные проекты сводятся к модернизации и поставке нового оборудования для ГЭС и ТЭС Бразилии, Уругвая, Аргентины, Парагвая, Чили, Колумбии, Мексики, а также к реконструкции, проектированию и строительству ЛЭП в Аргентине и Бразилии.

ванной преступностью и распространением наркотиков.

Россия оказывает ЛА содействие в подготовке кадров, в частности посредством предоставления стипендий для обучения в российских вузах. Создана и действует Латиноамериканская конфедерация выпускников российских (советских) учебных заведений. Укреплению культурного сотрудничества способствует проведение в России фестивалей иberoамериканской культуры. Растет число артистических коллективов, выезжающих на гастроли в Латинскую Америку. Там организуются художественные выставки, недели российского кино, дни культуры. В Бразилии (г. Жоинвиль) успешно действует первая зарубежная школа Государственного академического Большого театра.

Наращивание сотрудничества России с Латинской Америкой отвечает долгосрочным национальным интересам Российской Федерации и стран региона.

Перспективы и практические возможности межпарламентского сотрудничества

1. Западные санкции открыли широкие возможности для наращивания торгово-экономических и инвестиционных связей между Россией и странами региона. Однако нельзя сказать, что латиноамериканцы сумели в полной мере воспользоваться возможностями, которые открывали для них российские контрсанкции по отношению к коллективному Западу, прежде всего к европейским поставщикам в аграрной сфере. Доля латиноамериканского рынка в общем объеме российской внешней торговли по-прежнему составляет все-

го 2,5%. Аккумулированные российские инвестиции в экономику региона – порядка 13 млрд долл.⁴.

Требуется наращивать экономическое измерение сотрудничества, искать новые ниши для налаживания технологического и инвестиционного взаимодействия.

2. Далеко не все возможности задействованы и в политической плоскости. Одна из них – дальнейшая активизация контактов на высшем уровне, а также на парламентском треке.

3. Двусторонние связи с целым рядом центрально-американских и карибских стран носят формальный характер.

4. Востребовано установление контактов российских регионов с административно-территориальными единицами стран Латинской Америки.

5. Перспективно развитие взаимодействия на тихоокеанском направлении. Оно позволило бы в будущем расширить межрегиональные контакты Сибири и Дальнего Востока с 11 государствами ЛА, имеющими выход к Тихому океану.

6. Экономика и социальная сфера в государствах ЛА развиваются неравномерно и зависят от мировой конъюнктуры. В этом смысле российский опыт преодоления внутренних социально-экономических проблем, а также государственная стратегия по снижению зависимости от экспорта в условиях санкций могут представлять для региона практический интерес.

⁴ У Китая товарооборот – до 80 млрд долл., китайские инвестиции – 250 млрд.