

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в 2014 году

Информационно-аналитические материалы

Издание Государственной Думы
Москва • 2015

УДК 328.126
ББК 67.400
З 19

Составитель:

С. В. Березин, главный референт аппарата фракции
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе

З 19 **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в 2014 году.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2015. – 105 с.

УДК 328.126
ББК 67.400

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

21 января принят Федеральный закон от 03.02.2014 г. № 14-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» *(по вопросу подачи документов в избирательную комиссию для регистрации кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации)*, внесен Орловским областным Советом народных депутатов.

Законом устанавливается, что документы, необходимые для регистрации кандидата в депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, а также его письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами представляется только в окружную избирательную комиссию.

Предусматривается обязанность кандидата, выдвинутого в списке кандидатов, к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

Изменяется срок утверждения схемы одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов – за 4 месяца до ближайшего дня голосования на соответствующих выборах *(было – за 6 месяцев)*.

22 января принят Федеральный закон от 03.02.2014 г. № 5-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» *(в части усиления ответственности за экстремистскую деятельность)*, внесен Правительством Российской Федерации.

Законом в целях нейтрализации угроз национальной безопасности, связанных с деструктивной деятельностью религиозных организаций на территории Российской Федерации, усиливается уголовная ответственность за преступления, предусмотренные статьями 280

(«Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»), 282 («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»), 282.1 «Организация экстремистского сообщества») и 282.2 «Организация деятельности экстремистской организации») УК РФ.

Предусматривается увеличение штрафных санкций, сроков лишения свободы, а также продолжительности срока принудительных работ.

24 января приняты:

– Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 г. № 3-ФКЗ «**О Верховном Суде Российской Федерации**», внесен Президентом Российской Федерации.

Законом определяются полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда Российской Федерации (далее – ВС РФ):

– определяется перечень категорий дел, подсудных ВС РФ в качестве суда первой инстанции, в т. ч. по разрешению экономических споров. Для чего предусматривается образование Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ;

– создаются: вместо Военной коллегии ВС РФ – Судебная коллегия по делам военнослужащих; вместо Дисциплинарного судебного присутствия – Дисциплинарная коллегия, состав которой избирается на 3 года Пленумом ВС РФ из числа его судей;

– определена общая численность судей Верховного Суда Российской Федерации – 170 судей;

– уточняется компетенция Пленума ВС РФ (*в том числе утверждение составов судебных коллегий ВС РФ, перевод судей из одной судебной коллегии в другую, а также избрание судей Апелляционной коллегии ВС РФ, утверждение по представлению председателей соответствующих судов персонального состава президиумов верховных судов республик, президиумов иных судов общей юрисдикции соответствующего уровня и президиумов арбитражных судов, в частности арбитражного суда округа, Суда по интеллектуальным правам*) и Президиума ВС РФ (*утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов, их супруг/супругов и несовершеннолетних детей в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»*), а также полномочия Председателя ВС РФ и его заместителей;

– предусмотрено, что в целях организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности ВС РФ формируется Аппарат Верховного

Суда Российской Федерации, общее руководство деятельностью которого осуществляет Председатель ВС РФ.

Местом постоянного пребывания ВС РФ является г. Санкт-Петербург. В г. Москве предусматривается создание представительства ВС РФ.

ФКЗ вступает в силу по истечении 180 дней после дня вступления в силу Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

– Федеральный закон от 05.02.2014 г. № 16-ФЗ **«О порядке отбора кандидатов в первоначальный состав Верховного Суда Российской Федерации, образованного в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»**, внесен Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается создание Специальной квалификационной коллегии по отбору кандидатов на должности судей Верховного Суда Российской Федерации (ВС РФ) и Специальной экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи ВС РФ.

Устанавливаются:

– требования к кандидатам на должности судей ВС РФ – судьи и граждане Российской Федерации, не являющиеся судьями, достигшие возраста 35 лет и имеющие стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет;

– процедура проведения квалификационного экзамена и порядок производства в Специальной квалификационной коллегии по отбору кандидатов на должности судей ВС РФ. При этом от сдачи квалификационного экзамена освобождаются судьи и граждане Российской Федерации, не являющиеся судьями и имеющие ученую степень кандидата или доктора юридических наук и почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».

11 февраля принят Федеральный закон от 21.02.2014 г. № 18-ФЗ **«О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»** (в части установления дополнительных оснований для проведения внеплановых проверок некоммерческих организаций), внесен Правительством Российской Федерации.

Перечень оснований для проведения Минюстом России внеплановых проверок некоммерческих организаций, в отношении которых

имеются сведения о нарушении требований законодательства Российской Федерации, дополняется следующими основаниями:

– истечение срока устранения нарушения, содержащегося в предупреждении, ранее вынесенном уполномоченным органом;

– поступление в уполномоченный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления о нарушении НКО законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма;

– наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа (его территориального органа), изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

14 февраля принят Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «**О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации**», внесен Президентом Российской Федерации.

В законе изложены вопросы, касающиеся принципов проведения выборов, полномочий избирательных комиссий, выдвижения и регистрации федеральных списков кандидатов и кандидатов, аннулирования и отмены их регистрации, предвыборной агитации, финансирования выборов, голосования и подсчета голосов, обжалования действий и решений избирательных комиссий.

Не имеют права быть избранными депутатами Государственной Думы: граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление; осужденные к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, судимость которых снята или погашена, – до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости; осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжкого преступления, судимость которых снята или погашена, – до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости.

Половина депутатов избирается по одномандатным избирательным округам (для этого на территории Российской Федерации образуются 225 одномандатных избирательных округов, каждый из которых будет представлен одним депутатом в Государственной Думе), другая половина – по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки.

Обеспечивается возможность непосредственного выдвижения кандидатов по одномандатным округам в порядке самовыдвижения, а также политическими партиями. Политическим партиям запрещается выдвигать самовыдвиженцев и граждан, являющихся членами иных партий.

Финансирование избирательной кампании, как и прежде, осуществляется за счет избирательных фондов кандидатов, объем которых повышен с 6 млн. (в 2003 году) до 15 млн. руб.

Наблюдатели и представители СМИ вправе осуществлять в помещении для голосования фото- и видеосъемку, а также представители СМИ вправе требовать заверенные копии протокола и приложенных к нему документов. В день выборов в помещениях для голосования можно устанавливать средства видеонаблюдения и трансляции хода голосования и подсчета голосов в сети Интернет.

Необходимым условием регистрации федерального списка кандидатов, кандидата является поддержка их выдвижения избирателями, наличие которой определяется по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных органов власти субъектов Российской Федерации либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения. Предлагаются следующие основания определения такой поддержки:

1. Для регистрации списка кандидатов:

– партия получила на предыдущих выборах депутатов Государственной Думы не менее 3% голосов избирателей от общего числа проголосовавших (*в этом случае сбор подписей не требуется*);

– партия представлена фракцией (выдвинутый партией список получил хотя бы один депутатский мандат) в законодательном органе власти хотя бы одного субъекта Российской Федерации (*в этом случае сбор подписей не требуется*);

– если политическая партия не соответствует ни одному из вышеуказанных оснований, выдвинутый ею список может быть зарегистрирован после представления в ЦИК России не менее 200 тыс. подписей избирателей, собранных в его поддержку. При этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7 тыс. подписей избирателей, зарегистрированных в данном регионе.

2. Для регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу:

– если кандидат выдвигается партией, зарегистрировавшей федеральный список кандидатов, то сбор подписей не требуется;

– в поддержку кандидата-самовыдвиженца или кандидата, выдвигаемого партией, не соответствующей указанным выше усло-

виям (*хотя бы одному из трех*), должно быть собрано не менее 3% подписей избирателей, зарегистрированных в данном округе, а если в избирательном округе менее 100 тыс. избирателей – не менее 3 тыс. подписей.

Эфирное время и печатная площадь предоставляются как бесплатно (для проведения совместных агитационных мероприятий и размещения предвыборных агитационных материалов и т. д.), так и за плату. Отказ от участия в совместном агитационном мероприятии влечет за собой уменьшение доли эфирного времени, причитающегося партии или кандидату.

К распределению депутатских мандатов по результатам выборов по федеральному избирательному округу допускаются партии, получившие 5% голосов и более.

25 февраля принят Федеральный закон от 12.03.2014 г. № 35-ФЗ «**О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации**», внесен Президентом Российской Федерации.

Законом вносятся следующие изменения:

Вместо правил о государственной регистрации договора об отчуждении исключительного права и о государственной регистрации лицензионного договора вводятся правила о, соответственно: государственной регистрации перехода исключительного права по договору и о государственной регистрации права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации по лицензионному договору. Вводится запрет на безвозмездное отчуждение исключительного права в отношениях между коммерческими организациями.

Устанавливается, что предусмотренные ГК РФ меры ответственности за нарушение интеллектуальных прав подлежат применению при наличии вины нарушителя, если иное не установлено ГК РФ, при этом отсутствие вины доказывается нарушителем. Вводится солидарная ответственность лиц, совместно совершивших одно нарушение исключительного права.

Определено, что составителю интернет-сайта принадлежат авторские права на осуществленные ими подбор или расположение материалов.

Вводится понятие открытой лицензии – это заключаемый в упрощенном порядке лицензионный договор, по которому автором или иным правообладателем (лицензиаром) предоставляется лицензиату простая (неисключительная) лицензия на использование произведения науки, литературы или искусства в предусмотренных до-

говором пределах. Открытая лицензия является безвозмездной, если ею не предусмотрено иное. Все ее условия должны быть доступны неопределенному кругу лиц и размещены таким образом, чтобы лицензиат ознакомился с ними перед началом использования соответствующего произведения.

Кроме того, правообладатель может сделать публично, то есть путем сообщения неопределенному кругу лиц, заявление о предоставлении любым лицам возможности безвозмездно использовать принадлежащие ему произведения науки, литературы или искусства либо объект смежных прав на определенных им условиях и в течение указанного им срока. В течение этого срока любое лицо вправе использовать данное произведение или объект смежных прав на определенных правообладателем условиях. Заявление размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в сети Интернет. Правообладатель не вправе этого делать при наличии действующего лицензионного договора, по которому предоставляется исключительная лицензия на использование произведения или объекта смежных прав в тех же пределах. Все вышеуказанное не применяется к открытым лицензиям.

В патентном праве вводится понятие зависимого изобретения, полезной модели или промышленного образца – эти объекты патентных прав признаются зависимыми, если их использование в продукте или способе невозможно без использования охраняемых патентом и имеющих более ранний приоритет другого изобретения, полезной модели или промышленного образца. Они не могут быть использованы без разрешения обладателя патента на другое изобретение, полезную модель или промышленный образец, по отношению к которым они являются зависимыми.

Федеральный закон вступает в силу с 1 октября 2014 года за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

20 марта приняты:

– Федеральный закон от 21.03.2014 г. № 36-ФЗ «**О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов**», внесен Президентом Российской Федерации.

Договор подписан 18 марта 2014 года в г. Москве.

Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания настоящего Договора. Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым в составе Российской Федерации образуются новые субъекты – Республика Крым и город федераль-

ного значения Севастополь. Государственными языками Республики Крым являются русский, украинский и крымско-татарский языки.

Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и до 1 января 2015 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации, а также вопросы исполнения воинской обязанности и несения военной службы на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Выборы в органы государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя проводятся во второе воскресенье сентября 2015 года, а до этого момента их полномочия осуществляют соответственно Государственный Совет Республики Крым – парламент Республики Крым и Совет министров Республики Крым, а также Законодательное Собрание города Севастополя.

Нормативные правовые акты Российской Федерации действуют на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя действуют на территориях соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя до окончания переходного периода или до принятия соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта Республики Крым, нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта города федерального значения Севастополя.

Нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом

Севастополя, противоречащие Конституции Российской Федерации, не применяются. Договор временно применяется с даты подписания и вступает в силу с даты ратификации.

– Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», внесен Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается принятие в Российскую Федерацию Республики Крым, включая город с особым статусом Севастополь, и, как следствие, образование в составе Российской Федерации двух новых субъектов – Республики Крым (далее – РК) и города федерального значения Севастополя (далее – г. Севастополь).

Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и до 1 января 2015 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации.

Законодательные (представительные) органы государственной власти РК и г. Севастополя принимают, соответственно, Конституцию Республики Крым и Устав города федерального значения Севастополя, которые не могут противоречить Конституции Российской Федерации.

В течение переходного периода на территориях РК и г. Севастополя создаются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Их создание осуществляется федеральными органами исполнительной власти по согласованию с соответствующими органами государственной власти РК и г. Севастополя. Сотрудники органов безопасности, таможни, милиции РК и иных государственных органов, а также работники органов прокуратуры Украины, действующих на территории РК и г. Севастополя, имеют преимущественное право на поступление на службу в органы ФСБ, таможенные органы, органы внутренних дел Российской Федерации, иные государственные органы, а также в органы прокуратуры Российской Федерации, создаваемые на территориях РК и г. Севастополя, при наличии у них гражданства Российской Федерации, а также при условии сдачи ими экзамена на знание законодательства Российской Федерации и их соответствия требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации.

В течение переходного периода Генеральная прокуратура Российской Федерации создает на территориях РК и г. Севастополя органы прокуратуры РК и г. Севастополя. Прокуроры РК и г. Севастополя

назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному соответственно с РК и г. Севастополем.

Также в переходный период на данных территориях создаются суды Российской Федерации. Граждане, замещающие должности судей судов, действующих на территориях РК и г. Севастополя, имеют преимущественное право на замещение должности судьи в судах Российской Федерации, создаваемых на этих территориях, при наличии у них гражданства Российской Федерации, а также при условии их соответствия иным требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к кандидатам на должности судей.

Устанавливается, что граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РК или г. Севастополя на день принятия указанных территорий в состав Российской Федерации и признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим ФКЗ или приобретшие гражданство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданстве, имеют право на получение пенсий, пособий и предоставление иных мер социальной поддержки, а также на охрану здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации. Размеры пенсий, пособий, компенсаций и иных видов социальных выплат приводятся в соответствие с размерами таких социальных выплат и гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в течение переходного периода.

Законодательство Российской Федерации об обязательном социальном страховании, включая обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, а также бюджетное законодательство Российской Федерации (за рядом исключений) и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах применяется на территориях РК и г. Севастополя с 1 января 2015 года.

На территориях РК и г. Севастополя действуют документы, в том числе подтверждающие гражданское состояние, образование, право собственности, право пользования, право на получение пенсий, пособий, компенсаций и иных видов социальных выплат, право на получение медицинской помощи, а также разрешительные документы, выданные государственными и иными официальными органами Украины, Автономной Республики Крым и города Севастополя, без ограничения срока их действия и какого-либо подтверждения со стороны российских государственных органов, если иное не вытекает из самого документа или существа отношения.

Устанавливается, что в 2014 году Российская Федерация оказывает финансовую поддержку Республике Крым и г. Севастополю

в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

До 1 января 2016 года на территориях РК и г. Севастополя допускаются обращение украинской гривны и осуществление расчетов в наличной и безналичной формах в гривнах. Однако уплата налогов, социальные выплаты, выплаты бюджетникам, а также организациям, зарегистрированным в других субъектах Российской Федерации, должны производиться в рублях.

18 апреля принят Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (*об установлении административной ответственности за воспрепятствование деятельности организации, управляющей многоквартирным домом*), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом вводится административная ответственность за воспрепятствование деятельности по управлению многоквартирным домом, выразившееся в отказе от передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким домом документов управляющей организации, товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу, жилищно-строительному кооперативу, иному специализированному потребительскому кооперативу, одному из собственников помещений в многоквартирном доме или уклонения от передачи таких документов указанным лицам, либо в нарушении предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами порядка и сроков передачи указанных документов.

За указанные правонарушения устанавливается наказание в виде штрафа: на граждан – в размере от 2 тыс. до 5 тыс. руб., на должностных лиц – от 30 тыс. до 40 тыс. руб., на юридических лиц – от 150 тыс. до 200 тыс. руб. Должностное лицо, совершившее такое правонарушение повторно, подлежит дисквалификации на срок от 1 года до 3 лет.

25 апреля принят Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», внесен Президентом Российской Федерации.

Законом вносятся следующие изменения в главу 4 «Юридические лица» ГК РФ.

1. Общие положения о юридических лицах:

Определено, что к юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют вещные права, относятся государственные и му-

ниципальные унитарные предприятия, а также учреждения. К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют корпоративные права, относятся корпорации.

Устанавливается закрытый перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций: потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации (АНО), религиозные организации, публично-правовые компании.

2. Учреждение, реорганизация и ликвидация юридических лиц:

Определяется порядок принятия решения об учреждении юридического лица. Единственным учредительным документом юридического лица (за исключением хозяйственных товариществ) является его устав. Учредительным документом хозяйственного товарищества является учредительный договор. Для государственной регистрации юридических лиц могут использоваться типовые уставы, формы которых утверждаются уполномоченным государственным органом. Учредители (участники) юридического лица вправе утвердить не являющиеся учредительными документами (но не противоречащие им) внутренний регламент и иные внутренние документы юридического лица, регулирующие корпоративные отношения.

Устанавливается, что в случаях, если ГК РФ или другой закон ставит наступление правовых последствий в зависимость от наличия между лицами отношений связанности (аффилированности), наличие или отсутствие таких отношений определяется в соответствии с законом.

В ЕГРЮЛ должен быть указан адрес юридического лица. Сообщения, доставленные по этому адресу, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

Допускается реорганизация юридического лица с одновременным сочетанием различных ее форм, предусмотренных ГК РФ.

Определяется порядок ликвидации юридического лица, в том числе лица, которые могут предъявлять в суд требования о ликвидации и случаи, при которых они могут это делать. В случае обнаружения имущества ликвидированного юридического лица заинтересованное лицо или уполномоченный государственный орган вправе обратиться в суд с заявлением о назначении процедуры распределения обнаруженного имущества среди лиц, имеющих на это право. Устанавливается, что недействующее юридическое лицо подлежит исключению из ЕГРЮЛ в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц.

3. Корпоративные юридические лица (корпорации):

Корпоративное юридическое лицо (корпорация) – это юридическое лицо, учредители (участники) которого обладают правом участия (членства) в нем и формируют его высший орган. К ним относятся хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные и потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, а также общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Определяются права и обязанности участников корпорации. Участник корпорации, требующий возмещения причиненных корпорацией убытков либо признания сделки корпорации недействительной или применения последствий недействительности сделки, должен принять разумные меры по заблаговременному уведомлению других участников корпорации и в соответствующих случаях самой корпорации о намерении обратиться с такими требованиями в суд, а также предоставить им иную информацию, имеющую отношение к делу. Порядок уведомления о намерении обратиться в суд с иском может быть предусмотрен законами о корпорациях и учредительным документом корпорации. Участники корпорации, не присоединившиеся к иску о возмещении причиненных корпорации убытков либо к иску о признании недействительной совершенной корпорацией сделки или о применении последствий недействительности сделки, в последующем не вправе обращаться в суд с тождественными требованиями, если только суд не признает причины этого обращения уважительными.

Определяются основные положения о хозяйственных товариществах (полное товарищество и товарищество на вере) и обществах (АО и ООО). Публичным является АО, акции которого и ценные бумаги, конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. ООО, а также АО, которое не отвечает указанным признакам, признаются непубличными.

Товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимых вещей (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т. п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности и (или) в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.

4. Унитарные организации:

Унитарные организации – это юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства. К ним относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия (ГУП и МУП), фонды, учреждения, АНО, религиозные организации, а также публично-правовые компании.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2014 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

16 мая одобрен Федеральный конституционный закон от 27.05.2014 г. № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» внесен Президентом Российской Федерации.

Законом устанавливается, что выборы в Государственный Совет Республики Крым – парламент Республики Крым и Законодательное Собрание города Севастополя – проводятся во второе воскресенье сентября 2014 года. Глава Республики Крым и Губернатор города Севастополя избираются соответственно депутатами Государственного Совета Республики Крым и депутатами Законодательного Собрания города Севастополя нового созыва не позднее декабря 2014 года. До вступления в должность вновь избранных Главы Республики Крым и Губернатора г. Севастополя члены Совета Федерации – представители от исполнительных органов государственной власти Республики Крым и г. Севастополя наделяются полномочиями, соответственно, временно исполняющим обязанности Главы Республики Крым и временно исполняющим обязанности Губернатора г. Севастополя.

Сокращается срок обращения украинской гривны на территориях Республики Крым и г. Севастополя и срок осуществления расчетов в гривнах на территориях этих субъектов Российской Федерации – это будет возможно до 1 июня 2014 года (*действует – до 1 января 2016 года*), а после этой даты гривна будет обладать статусом иностранной валюты. Соответственно, до 1 июня 2014 года сокращается срок, в течение которого обмен гривен на рубли в банках, работающих на территориях данных субъектов Российской Федерации, а также платежи в гривнах, производятся по официальному курсу ЦБ РФ. Начиная с этой даты обмен будет осуществляться по курсу, установленному данными кредитными организациями.

Предусматривается право Банка России в случаях, предусмотренных федеральными законами, регулируемыми отношения, связанные с принятием в Российской Федерации Республики Крым

и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации, принимать по вопросам, относящимся к его компетенции, обязательные для органов государственной власти и местного самоуправления, всех юридических и физических лиц акты, не предусмотренные Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» *(данные положения будут применяться до 1 января 2016 года)*.

20 мая принят Федеральный закон от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» *(в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления)*, внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.Б. Кидяевым, В.С. Тимченко, А.С. Делимхановым, З.Д. Геккиевым, В.А. Казаковым, П.И. Пимашковым, В.Е. Булавиновым, П.Р. Качкаевым и др., депутатами Государственной Думы В.И. Гончаровым, М.В. Дегтяревым, М.Н. Свергнуовой, И.Л. Зотовым, членом Совета Федерации С.М. Киричуком.

Законом устанавливается следующее:

1. Вводятся 2 новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район, которые могут образовываться в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов МСУ городского округа с внутригородским делением и органов МСУ внутригородских районов по решению местного значения внутригородских районов могут разграничиваться законами субъекта Российской Федерации между ними.

2. Порядок формирования представительного органа внутригородского района:

Представительный орган внутригородского района избирается на муниципальных выборах. Выборы в представительные органы создаваемых внутригородских районов должны быть проведены не позднее чем через 6 месяцев со дня их создания

3. Предлагается установить два возможных способа формирования представительного органа городского округа с внутригородским делением:

– из состава представительных органов внутригородских районов (при этом законом субъекта Российской Федерации и в соответствии с ним уставом городского округа с внутригородским делением и уставами внутригородских районов может быть установлена норма

представительства внутригородских районов, входящих в состав городского округа с внутригородским делением, в представительном органе данного городского округа исходя из численности населения внутригородских районов);

– избрание на муниципальных выборах.

4. Предлагается сохранить действующие сейчас два возможных способа формирования представительного органа муниципального района:

– из депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, и глав этих поселений (при этом законом субъекта Российской Федерации и в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами поселений может быть установлена норма представительства поселений, входящих в состав муниципального района, в представительном органе данного муниципального района исходя из численности населения поселения);

– избрание на муниципальных выборах.

5. Предлагается установить, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования (*аналогично действующему сейчас порядку*):

– избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;

– в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

– в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;

– не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

6. Наделение полномочиями главы местной администрации:

В случае формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением из состава представительных органов поселений, внутригородских районов контракт с главой местной администрации заключается на срок, который предусмотрен уставом муниципального района, городского округа с внутригородским делением (но не менее чем 2 года и не более чем 5 лет). При этом предлагается увеличить с 1/3 до 1/2 число представителей региона в конкурсной комиссии, а также установить, что они назначаются губернатором, а не законодательным собранием по представлению губернатора, как это предусмотрено сейчас.

7. Уменьшение количества вопросов местного значения для сельских поселений:

Из 39 вопросов местного значения, предусмотренных сейчас для поселений, сельские поселения будут заниматься только 13 вопросами, а остальные вопросы будут решаться муниципальными районами. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы местного значения.

8. Условия перераспределения полномочий между органами МСУ и органами государственной власти субъекта Российской Федерации:

Устанавливается, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами МСУ и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов МСУ в сферах: управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования и в ряде других сфер.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. При этом предусматривается 6-месячный срок для принятия субъектами Российской Федерации соответствующих законов о порядке формирования МСУ.

23 мая одобрены:

– Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ «**О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**», внесен депутатами Государственной Думы В. В. Жириновским, И. В. Лебедевым, С. М. Мироновым, Д. Е. Горовцовым, Ю. В. Афониним, А. А. Ющенко и другими.

Проектом закона предусматривается уточнение принципа формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – СФ). В дополнение к представителям субъектов Российской Федерации, предлагается включать в состав СФ также

представителей Российской Федерации. Указанные представители будут назначаться Президентом Российской Федерации и их число не должно превышать 10% от числа членов СФ – представителей законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом Президент Российской Федерации не может освободить назначенного до его вступления в должность члена СФ – представителя Российской Федерации в течение первого срока своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Также предлагается закрепить в Конституции Российской Федерации положение о том, что член СФ – представитель от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

– Федеральный конституционный закон от 04.06.2014 г. № 9-ФКЗ **«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»** *(о совершенствовании организации деятельности и процедур рассмотрения дел в Конституционном Суде Российской Федерации)*, внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Пинским, М. Ю. Маркеловым, Р. М. Марданшиным, А. Б. Выборным.

Законом вносятся следующие изменения:

1. Компетенция КС РФ:

Перечень полномочий Конституционного Суда Российской Федерации (далее – КС РФ) дополняется новым полномочием – проверять на соответствие Конституции Российской Федерации вопрос, выносимый на референдум Российской Федерации, в соответствии с ФКЗ, регулирующим проведение референдума *(в соответствии со статьей 23 ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» КС РФ уже обладает компетенцией по рассмотрению вопроса о соответствии Конституции Российской Федерации инициативы проведения референдума по предложенным вопросам референдума)*.

Устанавливается, что запрос в КС РФ допустим и в том случае, когда заявитель считает нормативный акт подлежащим действию вопреки официально принятому межгосударственным органом по защите прав и свобод человека *(например, Европейским судом по правам человека)* решению, в котором констатируется нарушение в Российской Федерации прав и свобод человека при применении соответствующего нормативного акта и необходимость внесения в него изменений, устраняющих отмеченные нарушения. Суд при пересмотре дела в связи

с принятием межгосударственным органом по защите прав и свобод человека решения, в котором констатируется нарушение в Российской Федерации прав и свобод человека при применении закона либо отдельных его положений, придя к выводу, что вопрос о возможности применения соответствующего закона может быть решен только после подтверждения его соответствия Конституции Российской Федерации, должен обратиться с запросом в КС РФ о проверке конституционности этого закона.

Закрепляется, что КС РФ правомочен осуществлять свою деятельность при наличии $2/3$ от общего числа судей (*сейчас – не менее $3/4$*).

Устанавливается, что КС РФ правомочен принимать решения в заседаниях при наличии не менее $2/3$ не от общего числа судей, как это предусмотрено сейчас, а от числа действующих судей.

Предлагается установить срок, в течение которого лицо вправе оспорить в КС РФ конституционность закона, примененного судом в конкретном деле, – 1 год после рассмотрения дела в суде.

2. Срок полномочий судей КС РФ:

Исключается положение закона, предоставляющее судье КС РФ, достигшему предельного возраста пребывания в должности судьи, возможность продолжать исполнять обязанности судьи до назначения на должность нового судьи. Однако, если в результате выбытия судьи из состава КС РФ в силу достижения им предельного возраста или по собственному желанию число судей окажется менее чем $2/3$ от общего числа судей, он продолжает исполнять обязанности судьи до назначения на должность нового судьи.

Устанавливается, что предусмотренная сейчас обязанность Президента Российской Федерации в месячный срок внести в СФ представление о назначении лица на вакансию, открывшуюся в результате выбытия судьи из состава КС РФ, будет распространяться только на один случай – когда в результате выбытия судьи из состава КС РФ число судей окажется менее чем $2/3$ от общего числа судей. Если же выбытие не влечет таких последствий, то Президент Российской Федерации не будет связан сроками по внесению представления в СФ.

Из закона исключается указание на срок, в течение которого должен быть назначен Председатель КС РФ или его заместитель, если соответствующая должность окажется вакантной (*сейчас предусмотрен срок 2 месяца*).

3. Порядок рассмотрения КС РФ отдельных вопросов:

Снимается запрет на рассмотрение без проведения слушания дел о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, федеральных конституционных законов, конституций или уставов субъектов Российской Федерации, а также исключается увя-

зывание возможности применения этой процедуры с признанием ранее аналогичной нормы неконституционной. Перечень лиц, которые вправе подать ходатайство с возражением против применения указанной процедуры, сокращается до заявителя и органа государственной власти (когда оспаривается конституционность принятого им нормативного правового акта). При этом подача такого ходатайства теперь не будет влечь автоматической невозможности применения этой процедуры – это отдается на усмотрение КС РФ.

ФКЗ вступает в силу со дня его официального опубликования.

11 июня принят Федеральный закон от 23.06.2014 г. № 157-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»** (в части уточнения условий упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших после 1 июля 2002 года профессиональное образование в российских образовательных и научных организациях, и в целях установления упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся индивидуальными предпринимателями, инвесторами или квалифицированными специалистами), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом упрощается порядок приема в гражданство Российской Федерации отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации и являющихся:

– индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации не менее 3-х лет и ежегодная выручка которых составляет не менее 10 млн. руб.;

– инвесторами, чья доля вклада в уставном (складочном) капитале российского юридического лица, осуществляющего деятельность на территории Российской Федерации в установленных Правительством Российской Федерации видах экономической деятельности, составляет не менее 10%. При этом размер уставного (складочного) капитала и размер его чистых активов должны составлять не менее 100 млн. руб. каждый либо сумма уплаченных таким юридическим лицом налогов в бюджетную систему России и обязательных страховых платежей должна составлять не менее 6 млн. руб. в год на протяжении не менее 3-х лет со дня осуществления инвестиций;

– квалифицированными специалистами, осуществляющими не менее 3-х лет трудовую деятельность в России до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации;

– выпускниками российских образовательных организаций профессионального образования (получившими образование после 1 июля 2002 года), которые осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации в совокупности не менее 3-х лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации.

Устанавливаются дополнительные требования (помимо отказа от гражданства иностранного государства) для приема в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на законном основании на территории Российской Федерации, признанных носителями русского языка: обязательство соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации; наличие законного источника средств к существованию.

4 июля принят Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ **«Об основах общественного контроля в Российской Федерации»** (в части установления правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций), внесен Президентом Российской Федерации.

Законом устанавливаются правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия. Действие федерального закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах.

Осуществление общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи, регулируется соответствующими федеральными законами.

Определяются: цели, задачи, принципы, формы общественного контроля; взаимодействие субъектов общественного контроля (общественной палаты Российской Федерации, а также субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (далее – ФОИВ) и при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федера-

ции) с органами государственной власти и органами местного самоуправления. В состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также лица, которые не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

Общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля не допускается к осуществлению общественного контроля при наличии конфликта интересов в осуществлении общественного контроля. Для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры общественного контроля. В качестве общественных инспекторов и экспертов в осуществлении общественного контроля участвуют граждане Российской Федерации. Если общественный инспектор, эксперт нарушает свои обязанности, предусмотренные федеральным законом, то он не может быть участником проводимой общественной проверки и в дальнейшем привлекаться к проведению другой общественной проверки.

19 сентября принят Федеральный закон от 14.10.2014 г. № 303-ФЗ **«О внесении изменения в статью 31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях»** (в части дополнения нового вида деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом вводится новый вид деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества.

10 октября принят Федеральный закон от 22.10.2014 г. № 308-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»** (об уточнении порядка возбуждения уголовных дел), внесен Президентом Российской Федерации.

Законом изменяется порядок возбуждения уголовных дел по налоговым преступлениям, а именно:

1) признается утратившим силу положение УПК РФ, согласно которому поводом для возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных статьями 198–199² УК РФ (уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица и с организации; неиспол-

нение обязанностей налогового агента; сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов и (или) сборов), служат только те материалы, которые направлены налоговыми органами для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

2) УПК РФ дополняется следующими положениями:

При поступлении из органа дознания сообщений о преступлениях, предусмотренных статьями 198–199¹ УК РФ, следователь не позднее 3 суток с этого момента направляет в вышестоящий налоговый орган по отношению к налоговому органу, в котором состоит на учете налогоплательщик, копию такого сообщения с приложением соответствующих документов и предварительного расчета предполагаемой суммы недоимки по налогам и сборам.

По результатам рассмотрения таких материалов налоговый орган не позднее 15 суток с момента их поступления:

- направляет следователю заключение о нарушении законодательства о налогах и сборах и о правильности предварительного расчета суммы недоимки в случае, если по обстоятельствам, указанным в сообщении о преступлении, проводилась налоговая проверка, по результатам которой вынесено вступившее в силу решение налогового органа;

- информирует следователя о том, что в отношении налогоплательщика проводится налоговая проверка, по результатам которой решение еще не принято либо не вступило в законную силу;

- информирует следователя об отсутствии сведений о нарушении законодательства о налогах и сборах в случае, если указанные в сообщении о преступлении обстоятельства не исследовались при проведении налоговой проверки.

После получения заключения налогового органа, но не позднее 30 суток со дня поступления сообщения о преступлении следователем должно быть принято процессуальное решение.

Уголовное дело о преступлениях, предусмотренных статьями 198–199¹ УК РФ, может быть возбуждено следователем и до получения из налогового органа указанных выше заключения или информации, при наличии повода и достаточных данных, указывающих на признаки преступления.

11 ноября принят Федеральный закон от 24.11.2014 г. № 370-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части усиления ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств), внесен Правительством Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации дополняется новыми статьями 222¹ и 223¹, предусматривающими уголовную ответственность за: незаконные приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств; незаконное изготовление взрывчатых веществ, а равно незаконные изготовление, перделку или ремонт взрывных устройств (*сейчас эти составы преступления включены в статьи УК РФ о незаконном изготовлении и незаконном обороте оружия*). Наказание за указанные деяния усиливается. Однако, если лицо добровольно сдаст указанные предметы, оно освобождается от уголовной ответственности.

Статья 213 УК РФ (*Хулиганство*) дополняется частью 3, предусматривающей уголовную ответственность за хулиганство, совершенное с применением взрывчатых веществ или взрывных устройств.

В КоАП РФ устанавливается административная ответственность юридических лиц и должностных лиц за нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием.

Также вводится административная ответственность за распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений, содержащих инструкции по самодельному изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств.

14 ноября принят Федеральный закон от 24.11.2014 г. № 355-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления**», внесен Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1) установление запрета:

– на принятие пожертвования политической партией и ее региональными отделениями от НКО, выполняющих функции иностранного агента;

– заключение политической партией, ее структурным подразделением сделок с: иностранными гражданами; лицами без гражданства; международными организациями и международными общественными

движениями; НКО, выполняющими функции иностранного агента; НКО, получавшими в течение года, предшествующего дню заключения сделки, денежные средства либо иное имущество от иностранных государств, указанных физических лиц и организаций, российских юридических лиц с иностранным участием (если доля участия более 30 %) и организаций, учрежденных указанными юридическими лицами;

2) в КоАП РФ:

– предусматривается 10-кратное увеличение размеров административных штрафов за подкуп избирателей либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах; незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании;

– вводится административная ответственность за нарушение порядка или сроков представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии; за незаконное использование политической партией денежных средств и иного имущества при финансировании своей деятельности, не связанной с участием в выборах и референдумах; за незаконное финансирование деятельности партий, не связанной с участием в выборах и референдумах; нарушение срока возврата жертвователю, перечисления (передачи) в доход Российской Федерации пожертвований политической партии;

3) вдвое снижаются размеры финансовых операций, сведения о которых подлежат обязательному размещению в сети Интернет;

4) уточняется порядок создания и деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях.

9 декабря принят Федеральный закон от 22.12.2014 г. № 447-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (о комплексных кадастровых работах, проводимых в целях образования земельных участков, уточнения местоположения их границ, а также установления местоположения зданий, сооружений и объектов незавершенного строительства), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– установление правового механизма уточнения границ объектов недвижимости в массовом порядке за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или бюджетов муниципальных районов, городских округов. При этом проведение кадастровых работ предусматривается в отношении всех земельных участков в кадастровом квартале, при наличии утвержденного проекта межевания соответствующей территории;

– особый порядок согласования местоположения границ земельных участков – создание органом местного самоуправления либо исполнительным органом государственной власти г. Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы, согласительной комиссией, на заседании которой будет рассматриваться подготовленная кадастровым инженером карта (план) территории. В случае возникающих споров по границам земельных участков и невозможностью их урегулирования на заседании комиссии, предложенная кадастровым инженером граница фиксируется как спорная;

– с 1 января 2018 года сокращается перечень случаев, допускающих государственную регистрацию земельных участков при отсутствии в государственной кадастре недвижимости сведений о координатах характерных точек границ таких земельных участков или если одна из границ такого земельного участка пересекает одну из границ другого земельного участка.

Уменьшается срок государственной регистрации ранее возникшего права – в течение 10 рабочих дней (*ранее действовало – в течение 18 календарных дней*).

12 декабря принят Федеральный закон от 22.12.2014 г. № 437-ФЗ «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения**» (*о совершенствовании системы уплаты административных штрафов в добровольном порядке*), внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Лысаковым, В. А. Поневежским, В. В. Ивановым, Н. И. Горовым, А. Б. Выборным.

Законом устанавливается, что лицо, привлеченное к административной ответственности за правонарушение в области дорожного движения, не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа может уплатить его в размере половины суммы наложенного штрафа. При этом уплачиваемый штраф может быть меньше минимального размера штрафа, установленного за нарушение ПДД – 500 руб.

Указанное не распространяется на ряд составов КоАП РФ, предусматривающих ответственность за правонарушения, представляющие значительную опасность или свидетельствующие о стойкой антиобщественной установке совершившего их лица (повторное управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке; управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления ТС лицу, нахо-

дящемуся в состоянии опьянения; повторное превышение установленной скорости движения ТС; повторный проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика и т. д.)

В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей либо органом или должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

16 декабря приняты:

– Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 524-ФЗ **«О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»** (в части установления ограничения въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, нарушившим правила временного пребывания в Российской Федерации), внесен членами Совета Федерации А. А. Клишасом, В. М. Джабаровым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. А. Шайденко, Н. И. Горовым.

Законом предусматривается, что въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается в случаях, если:

– указанные лица в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации и находились в Российской Федерации непрерывно свыше 180 суток, но не более 270 суток со дня окончания срока временного пребывания в Российской Федерации, – в течение 5 лет со дня выезда из Российской Федерации;

– указанные лица в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации и находились в Российской Федерации непрерывно свыше 270 суток со дня окончания срока временного пребывания в Российской Федерации, – в течение 10 лет со дня выезда из Российской Федерации.

– Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 528-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения»**, внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, В. Ф. Звагельским, А. Б. Выборным, А. Е. Хинштейном, Н. В. Школкиной, А. Н. Хайруллиным, Н. В. Панковым, М. А. Моисеевым, В. В. Терешковой, А. Е. Карповым, В. Б. Кидяевым и другими, членом Совета Федерации С. Ф. Лисовским.

Законом в УК РФ вносятся изменения, усиливающие ответственность водителей за управление транспортным средством (ТС) в состоянии опьянения.

Предусматривается:

1) за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации ТС:

– установление минимального 2-летнего срока лишения свободы за совершение в состоянии опьянения данного деяния, повлекшего по неосторожности смерть человека (*действует – только максимальный – до 7 лет*);

– исключение санкции в виде принудительных работ за совершение в состоянии опьянения данного деяния, повлекшего по неосторожности смерть двух и более лиц, а также установление минимального 4-летнего срока лишения свободы (*действует – только максимальный – до 9 лет*);

2) установление уголовной ответственности за управление ТС лицом, находящимся в состоянии опьянения, если оно подвергнуто административному наказанию за управление ТС в нетрезвом виде или за отказ от медицинского освидетельствования либо имеет судимость за нарушение ПДД и эксплуатации ТС в состоянии опьянения, повлекшее причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью, смерть человека или двух и более лиц, – в виде:

– штрафа в размере 200 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного его дохода за период от 1 года до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет;

– либо обязательных работ на срок до 480 часов с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет;

– либо принудительных работ на срок до 2-х лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет;

– либо лишения свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

24 января принят Федеральный закон от 03.02.2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности», внесен Правительством Российской Федерации.

Законом:

1) В Федеральном законе «О транспортной безопасности» вводятся понятия:

– «зона транспортной безопасности» – объект транспортной инфраструктуры, его часть, транспортное средство (далее – ТС), его часть, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (прово-за) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, а также перемещения животных;

– «соблюдение транспортной безопасности» – выполнение физическими лицами, следующими либо находящимися на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах требований, установленных Правительством Российской Федерации;

– «аттестация сил обеспечения транспортной безопасности», «аттестующие организации», «органы аттестации», «программа обеспечения авиационной безопасности», «подразделения транспортной безопасности», «силы обеспечения транспортной безопасности», «грузы повышенной опасности» (допускаются к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации);

– устанавливается, что персональные данные о пассажирах должны передаваться в автоматизированные централизованные базы данных, в том числе и при осуществлении заказных международных и междугородних автомобильных перевозок, за исключением перевозок между Москвой и Московской областью, а также Санкт-Петербургом и Ленинградской областью;

– предусматривается возможность проведения досмотра, дополнительного и повторного досмотра физических лиц, ТС, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц (функции по их проведению возлагаются на уполномоченных работников подразделений транспортной безопасности, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – с участием сотрудников полиции).

2) в УК РФ: усиливается уголовная ответственность за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности объ-

ектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности; вводится уголовная ответственность за неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности на указанных объектах и ТС.

3) В КоАП РФ:

– дифференцируется административная ответственность за неисполнение установленных требований по обеспечению транспортной безопасности (при отсутствии в действиях виновного лица признаков уголовного преступления): такие действия, совершенные умышленно, будут наказываться строже, чем совершенные по неосторожности; также вводится административная ответственность за неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности, если в действиях виновного лица нет признаков соответствующего преступления (умышленные действия наказываются строже, чем совершенные по неосторожности);

– вводится административная ответственность за нарушение правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и ТС, порядка проведения такой оценки и порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и ТС, требований к подразделениям транспортной безопасности, правил проведения досмотров (умышленные действия наказываются строже, чем совершенные по неосторожности);

– вводится административная ответственность за непредставление сведений в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале ТС или представление недостоверных сведений либо нарушение порядка формирования и ведения указанных баз (умышленные действия наказываются строже, чем совершенные по неосторожности).

19 марта принят Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 45-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана», внесен Правительством Российской Федерации.

Одной из важных задач российского рыболовства является возобновление и расширение промысла в зонах иностранных государств и конвенционных районах. Одним из самых перспективных районов является северная часть Тихого океана. В связи с этим предлагается присоединиться к Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана от 24.02.12 г., которая регулирует отношения, возникающие при эксплуатации промысловых биоресурсов в открытом море северной ча-

сти Тихого океана и подписана Канадой, Китаем, Республикой Корея, США, Японией и Тайванем. При этом в Конвенции оговаривается область ее применения, а также предусматриваются районы, в отношении которых она не применяется.

21 марта приняты:

– Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 46-ФЗ **«О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Мальты об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Конвенция подписана 24 апреля 2013 года в г. Москве. Она распространяется на налоги, взимаемые с общей суммы дохода или отдельных элементов дохода лиц, имеющих местожительство, постоянное местопребывание, место управления, место регистрации в Российской Федерации или на Мальте.

Предусматривается, что налогообложение доходов (прибыли) от предпринимательской деятельности лица одного договаривающегося государства производится в другом договаривающемся государстве, если такое лицо осуществляет деятельность в этом другом государстве через расположенное в нем постоянное представительство, но только в той ее части, которая относится к такому постоянному представительству.

Доходы от недвижимого имущества могут облагаться налогами в том государстве, где такое имущество фактически находится. Дивиденды, выплачиваемые компанией, являющейся резидентом одного государства, резиденту другого государства, могут облагаться налогом в этом другом государстве. Доходы от авторских прав и лицензий, возникающие в одном государстве и выплачиваемые резиденту другого государства, могут облагаться налогом в этом другом государстве.

– Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 66-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– наделить Правительство Российской Федерации правом осуществления в 2014 году взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий», учреждаемого Правительством Российской Федерации в целях реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства и формирования на-

циональной системы гарантийных организаций, в объеме до 50 млрд. руб. за счет перераспределения бюджетных ассигнований;

– направить 10 млрд. руб. в виде субсидии ООО «ПЕТЕРБУРГ СИТИ» в связи с прекращением инвестиционного контракта по соглашению сторон (*возмещение убытков общества, владевшего земельным участком, на котором теперь планируется осуществить строительство здания Верховного Суда Российской Федерации в г. Санкт-Петербург*), а также 40 млрд. руб. субъектам Российской Федерации на строительство детских садов (*субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы*) (*общая сумма запланированных на указанные цели в федеральном бюджете после этого составит 50 млрд. руб.*).

– Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 52-ФЗ **«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (*в части совершенствования налогового администрирования*), внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. С. Максимовой, Л. Я. Симановским, А. М. Макаровым, Р. В. Кармазиной, Н. В. Герасимовой, Г. Я. Хором, Т. О. Алексеевой.

Законом отменяется обязанность налогоплательщиков сообщать в налоговый орган об открытии (закрытии) счетов и лицевых счетов и о возникновении (прекращении) права использовать корпоративные электронные средства платежа для переводов электронных денежных средств, а также исключается из НК РФ положение об ответственности налогоплательщиков за неисполнение данной обязанности.

С 2015 года вводится обязанность налогоплательщиков-физических лиц сообщать в налоговые органы о наличии у них недвижимого имущества или транспортных средств, признаваемых объектами налогообложения, в случае неполучения налоговых уведомлений и неуплаты налогов в отношении указанных объектов налогообложения за период владения ими. Эта обязанность у налогоплательщиков не возникает, когда такие уведомления приходили им ранее. С 2017 года вводится ответственность за неисполнение (несвоевременное исполнение) налогоплательщиками указанной обязанности – в виде штрафа в размере 20% от неуплаченной суммы налога.

Закрепляется общее правило: налог, подлежащий уплате физическими лицами в отношении объектов недвижимого имущества или транспортных средств, исчисляется налоговыми органами не более чем за 3 налоговых периода, предшествующих календарному году

направления налогового уведомления. Если налогоплательщиком направлялось указанное выше сообщение о наличии объектов налогообложения, исчисление суммы налога производится начиная с того налогового периода, в котором такое сообщение было направлено *(данное исключение будет применяться до 1 января 2017 года)*.

Вводится обязанность налогоплательщиков, применяющих такие специальные налоговые режимы, как УСН и ЕНВД, платить налог на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

1 апреля принят Федеральный закон от 20.04.2014 г. № 81-ФЗ **«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается упрощение налогового учета и сближение его с бухгалтерским учетом.

По налогу на прибыль организаций, в частности, вносятся следующие изменения: уточняются методы списания в расходы стоимости материально-производственных запасов; устанавливается возможность списания в налоговом учете стоимости малоценного имущества в течение более одного отчетного периода в зависимости от применяемой налогоплательщиком учетной политики; устанавливается, что убытки от уступки прав требования после наступления срока платежа учитываются на дату уступки права требования; упраздняется не используемое в бухгалтерском учете понятие «суммовая разница».

По НДС, в частности, вносятся следующие изменения: налогоплательщики освобождаются от обязанности вести журнал полученных и выставленных счетов-фактур; при реализации недвижимого имущества моментом определения налоговой базы признается день передачи недвижимого имущества покупателю этого имущества; устанавливается, что счета-фактуры, выставленные индивидуальным предпринимателем, могут подписываться иным лицом, уполномоченным доверенностью от имени индивидуального предпринимателя.

4 апреля приняты:

– Федеральный закон от 20.04.2014 г. № 73-ФЗ **«О внесении изменений в статью 56 Воздушного кодекса Российской Федерации и статью 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Закон разрешает допуск иностранных граждан к выполнению функций командиров воздушных судов коммерческой гражданской

авиации *(при этом трудовой договор с такими иностранными гражданами может быть заключен только в течение 5 лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона)*.

Максимальная численность указанных иностранных граждан, порядок их распределения между российскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки, выполняющими авиационные работы, а также условия, при которых допускается заключение трудового договора с такими иностранными гражданами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

– Федеральный закон от 20.04.2014 г. № 79-ФЗ **«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»** *(в части совершенствования порядка возврата провозной платы при отказе пассажира от воздушной перевозки)*, внесен Правительством Российской Федерации.

Законом авиакомпании наделяются правом продавать билеты по так называемым «невозвратным» тарифам, при которых пассажиру в случае сдачи им билета не возвращается его стоимость. Из этого правила предусматривается ряд исключений: стоимость билета возвращается пассажиру в случае вынужденного отказа от воздушной перевозки в связи с внезапной болезнью пассажира или следующего с ним члена его семьи либо близкого родственника, либо в связи со смертью члена его семьи или близкого родственника, либо в связи с задержкой отправления воздушного судна.

Предусматривается, что пассажир вправе приобрести билет и по «возвратному» тарифу. При этом авиакомпания обязана информировать пассажира об условиях возврата стоимости билета до его покупки. В случае непредставления информации об условиях возврата стоимости билета перевозчик или уполномоченное им лицо несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

18 апреля принят Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 86-ФЗ **«О присоединении Российской Федерации к Конвенции УНИДРУА по международным факторинговым операциям»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Конвенция регулирует отношения, возникающие при использовании договоров факторинга и уступки права требования, в частности, предусматривает права и обязанности сторон в отношениях по договору факторинга.

В гражданском законодательстве России специальные нормы о договоре факторинга отсутствуют, а для регулирования соответ-

ствующим правоотношений используются общие нормы обязательственного права, в частности, положения главы 43 «Финансирование под уступку денежного требования» Гражданского кодекса Российской Федерации, которые не отражают все особенности отношений, возникающих при использовании договоров факторинга.

Кроме того, в настоящее время услуги по международному факторингу российским потребителям российскими факторинговыми компаниями фактически не предоставляются в связи с ограничениями, накладываемыми валютным законодательством Российской Федерации.

Конвенцию подписали: Гана, Гвинея, Нигерия, Филиппины, Танзания, Марокко, Франция, Чехословакия, Финляндия, Италия, Бельгия, США, Словакия, Германия, Великобритания, Панама; ратифицировали: Франция, Германия, Венгрия, Италия, Латвия, Нигерия. К Конвенции присоединилась Украина в 2006 году.

25 апреля принят Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 112-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части уточнения требований к деятельности субъектов национальной платежной системы), внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. М. Резником, Е. А. Федоровым, В. В. Климовым, О. Д. Валенчуком, депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, В. В. Куминым, Б. С. Кашиным; членом Совета Федерации Е. В. Бушминым.

Законом предусматривается следующее:

– вводятся новые понятия: «значимая платежная система», «национально значимая платежная система», «иностранная платежная система» (*определяются критерии такой системы*); определено, что платежная система Банка России, а также платежная система, в рамках которой осуществляются переводы денежных средств по сделкам, совершенным на организованных торгах, являются национально значимыми платежными системами;

– устанавливается обязанность оператора платежной системы (далее – ПС) обеспечивать бесперебойность ее функционирования; бесперебойность оказания услуг платежной инфраструктуры участникам ПС, а также информировать ЦБ РФ, участников ПС о случаях и причинах приостановления (прекращения) оказания таких услуг в день такого приостановления (прекращения). За несоблюдение этих требований устанавливается ответственность;

– обязанность с 1 июля 2016 года операторов ПС при осуществлении перевода денежных средств привлекать операторов услуг платежной инфраструктуры, которые находятся и осуществляют все

функции на территории Российской Федерации (за исключением случаев трансграничного перевода денежных средств);

– запрет с 1 июля 2016 года операторам таких услуг передавать информацию по переводам денежных средств на территорию иностранного государства или предоставлять доступ к ней с территории иностранного государства (за исключением случаев трансграничного перевода денежных средств либо для рассмотрения заявлений клиентов участников ПС о несанкционированном использовании их электронных средств платежа);

– запрет операторам услуг платежной инфраструктуры в одностороннем порядке приостанавливать (прекращать) оказание таких услуг участникам ПС и их клиентам;

– взыскание ЦБ РФ штрафов за нарушение операторами ПС требований законодательства или актов ЦБ РФ. С 1 июля 2014 года устанавливается штраф за приостановление (прекращение) в одностороннем порядке оказания услуг: для оператора ПС, не являющейся национально значимой, – до 10% от обеспечительного взноса за каждый день такого приостановления (прекращения), а для оператора национально значимой ПС – до 10 млн. руб. за каждый день такого приостановления (прекращения);

– обязанность с 1 июля 2014 года оператора ПС, не являющейся национально значимой, внести на специальный счет в ЦБ РФ обеспечительный взнос в размере суммы переводов денежных средств, осуществленных на территории Российской Федерации в рамках ПС в течение 2 календарных дней (формируется ежеквартальными отчислениями в размере 25% от среднего значения сумм переводов денежных средств, осуществленных за один календарный день на территории Российской Федерации в рамках платежной системы за предшествующий квартал);

– право кредитных организаций отказаться от заключения договора банковского счета (вклада) или расторгнуть такой договор с иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, если законодательство иностранного государства требует от российских кредитных организаций заключить специальное соглашение в целях осуществления контроля за наличием счетов, открываемых налогоплательщиками этого государства на территории Российской Федерации, и осуществления контроля за операциями по ним (в частности, закон США FATCA (Закон о налогообложении иностранных счетов) предусматривает, что присоединившиеся к нему иностранные банки должны заключить со Службой внутренних доходов США (IRS) соглашение и информировать ее о счетах резидентов США, а также удерживать 30% с осуществляемых ими платежей, направляемых в неучаствующие в FATCA банки или клиентам, отказавшимся разре-

шить раскрытие своих данных IRS; соответственно, к банку, не присоединившемуся к FATCA, могут быть применены штрафные санкции);

– обязанность продавца (исполнителя) (за исключением тех, у кого выручка за год не превышает 60 млн. руб.) обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем использования национальных платежных инструментов, а также наличных расчетов по выбору потребителя. При этом запрещается дифференцировать цены в зависимости от способа оплаты. С 1 января 2015 года вводятся административные штрафы за неисполнение такой обязанности;

– право Правительства Российской Федерации установить перечень экспортируемых товаров (работ, услуг), оплата которых должна производиться в рублях, долю такой оплаты, а также перечень иностранных государств, с резидентами которых должен применяться такой порядок расчетов.

Регламентируется порядок создания и функционирования национальной системы платежных карт (НСПК). Определяется перечень участников НСПК (*национально значимые ПС должны являться системными участниками НСПК*).

Оператор НСПК создается в форме ОАО, 100% акций которого принадлежит ЦБ РФ. Отчуждение акций допускается не ранее чем через 2 года с момента государственной регистрации оператора. Лицо (группа лиц) не вправе приобретать более 10% акций.

23 мая принят Федеральный закон от 04.06.2014 г. № 149-ФЗ **«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (*в части определения порядка заключения договора страхования в форме электронного документа*), внесен Правительством Российской Федерации.

Закон предоставляет страховым компаниям право при осуществлении добровольного страхования организовать заключение договоров страхования в виде электронного документа (за исключением отдельных случаев, например: пенсионного страхования, сельхозстрахования; когда до заключения договора страхования требуется проведение осмотра страхуемого имущества или обследование страхуемого лица и другое).

Предусматривается, что создание и отправка страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем) страховщику информации в электронной форме для заключения договора страхования, для получения страховой выплаты в случаях и в порядке, которые предусмотрены правилами страхования, могут осуществляться с использованием официального сайта страховщика в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В случае направления страховщиком страхователю – физическому лицу на основании его заявления в письменной или устной форме страхового полиса (свидетельства, сертификата, квитанции), подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью страховщика, договор добровольного страхования, составленный в виде электронного документа, считается заключенным на предложенных страховщиком условиях с момента уплаты страхователем страховой премии (страхового взноса). Страхователь – физическое лицо уплачивает страховую премию (страховой взнос) после ознакомления с условиями, содержащимися в договоре добровольного страхования и правилах страхования, подтверждая тем самым свое согласие заключить этот договор на предложенных страховщиком условиях.

Заключение договоров обязательного страхования в виде электронного документа допускается, если это предусмотрено федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования.

В Федеральном законе «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период» вносятся изменения, в соответствии с которыми Банк России наделяется правом приобретать (до 1 января 2015 года) валюту Украины в наличной и безналичной формах у кредитных организаций, кредитных учреждений, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

В Федеральном законе «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя» продлевается срок подачи вкладчиком заявления о согласии на приобретение АНО «Фонд защиты вкладчиков» его прав (требований) по вкладам (*т. е. срок обращения вкладчиков в Фонд за компенсациями по вкладам в украинских банках*) – с одного месяца до 90 дней.

10 июня принят Федеральный закон от 23.06.2014 г. № 169-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 31 и 61 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)»**» (*в части введения института ипотечного страхования*), внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. В. Бурькиной, В. М. Резником, М. А. Мукабеновой, С. П. Кузиным, В. В. Ивановым, М. А. Кожевниковой, Р. Ф. Абубакировым, О. М. Казаковой, Е. Л. Николаевой, депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, С. И. Штогриним, Д. И. Савельевым.

Законом предусматривается введение в систему ипотечного жилищного кредитования механизмов добровольного страхования:

– ответственности заемщика-физического лица от риска неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства по возврату основной суммы долга и процентов за пользование кредитом (страхование ответственности заемщика);

– финансового риска кредитора-залогодержателя от возникновения убытков, вызванных невозможностью удовлетворения обеспеченных ипотекой требований в полном объеме вследствие недостаточной стоимости заложенного имущества (страхование финансового риска кредитора). При этом страховым случаем по страхованию финансового риска кредитора является возникновение убытков, связанных с недостаточностью денежных средств, вырученных от реализации заложенного имущества, либо с недостаточной стоимостью оставленного кредитором за собой заложенного имущества для удовлетворения обеспеченных ипотекой требований в полном объеме в случае обращения взыскания на заложенное имущество в связи с неуплатой или несвоевременной уплатой заемщиком-физическим лицом суммы долга полностью или части.

Страховая сумма по договору страхования ответственности заемщика или финансового риска кредитора не может быть меньше 10% от основной суммы долга. Страховая сумма по договору страхования ответственности заемщика не должна превышать 50% от основной суммы долга. Страховая сумма устанавливается на весь срок действия договора ипотечного страхования (заемщика и кредитора).

При заключении договора страхования ответственности заемщика на срок действия обеспеченного ипотекой обязательства гражданин в случае погашения им более чем 30% от основной суммы долга имеет право на снижение размера страховой суммы соразмерно снижению основной суммы долга, а также на соответствующий пересмотр размера страховой премии при условии, что на момент пересмотра условий договора он не нарушал условий обеспеченного ипотекой обязательства за все время его действия и исполнял обязательства по возврату основной суммы долга и по уплате процентов за пользование кредитом в соответствии с установленным графиком, не допуская при этом нарушения сроков внесения платежей более чем на 30 дней.

20 июня приняты:

– Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 201-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»** (об уточнении параметров федерального бюджета на 2014 год), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены уточненные параметры бюджета на 2014 год:

– доходы – 14 238,8 млрд. руб. (было 13 570,5 млрд. руб.) (+668,2 млрд. руб.);

– расходы – 13 960,1 млрд. руб. (было 13 960,1 млрд. руб.);

– дефицит/профицит – +278,6 млрд. руб. (было –389,6 млрд. руб.) (+668,2 млрд. руб.);

– объем ВВП – 71 493,0 млрд. руб. (было 73 315,0 млрд. руб.) (–1 822,0 млрд. руб.);

– верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.15 – 6 888,5 млрд. руб. (было – 7 245,5 млрд. руб.);

– верхний предел государственного внешнего долга на 01.01.15 – 64,9 млрд. дол. США (47,4 млрд. евро) (было – 71,9 млрд. дол. США (55,3 млрд. евро).

Увеличение общего объема доходов на 668,2 млрд. руб. (1,4% к ВВП) предусматривается за счет увеличения поступления нефтегазовых доходов на 952,1 млрд. руб. и уменьшения ненафтегазовых доходов на 283,9 млрд. руб. (0,1% к ВВП). Дополнительные нефтегазовые доходы сложились, в основном, за счет увеличения прогнозного курса доллара США к рублю с 33,4 до 35,5 рублей за 1 доллар США и роста прогнозных мировых цен на нефть марки «Юралс» со 101 до 104 долларов США/барр., а также экспортных цен на газ природный. Дополнительные доходы в сумме 668,2 млрд. руб. будут направлены на сокращение дефицита федерального бюджета.

Общие перераспределяемые бюджетные ассигнования, в том числе:

– 21,88 млрд. руб. – увеличение расходов на реализацию отдельных мероприятий, в т. ч. по социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя, а также 79,5 млн. руб. на разработку схем территориального планирования Республики Крым и г. Севастополя.

Увеличены расходы на реализацию приоритетных мероприятий, вытекающих из поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, из которых: 50,0 млрд. руб. – увеличение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации; 3,0 млрд. руб. – на повышение уровня денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России, проходящих службу в г. Москве; 1,54 млрд. руб. – на увеличение бюджетных ассигнований для компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность на территории Российской Федерации и другое;

– 150,13 млрд. руб. – перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей средств федерального бюджета, в пределах предусмотренного им объема бюджетных ассиг-

нований, и (или) между соответствующими главными распорядителями средств федерального бюджета;

– 1 млрд. руб. – имущественный взнос Российской Федерации во Внешэкономбанк *(для формирования Фонда развития промышленности; в целях повышения доступности кредитов (займов))*;

– 479,0 млн. руб. – на выплату пособий судьям, которые уходят в отставку;

– 79,1 млн. руб. – на развитие массового спорта.

Предусматривается увеличение до 150 млрд. руб. *(действует – 80 млрд. руб.)* объема бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации для частичного покрытия дефицитов бюджетов, временных кассовых разрывов, а также для ликвидации последствий ЧС. Плата за пользование указанными кредитами, а также бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливается в размере 0,1% годовых *(действует – 1/3 и 1/4 ставки рефинансирования ЦБ РФ, соответственно)*.

Вводятся новые получатели бюджетных ассигнований – Министерство Российской Федерации по делам Крыма и Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа.

– Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ **«О стратегическом планировании в Российской Федерации»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на регулирование отношений, возникающих между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Участниками стратегического планирования, за которыми закрепляются соответствующие полномочия, являются:

– на федеральном уровне: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Банк России, федеральные органы исполнительной власти; иные органы и организации в случаях, предусмотренных соответствующими нормативными актами;

– на уровне субъекта Российской Федерации: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта; высшее должностное лицо субъекта; высший исполнительный орган государ-

ственной власти субъекта; исполнительные органы государственной власти региона; контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации; иные органы и организации в случаях, предусмотренных соответствующими нормативными актами;

– на уровне муниципального образования: органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных нормативными актами.

Также с разделением на федеральный уровень, на уровень субъекта Российской Федерации и на муниципальный уровень разрабатываются документы стратегического планирования. Последовательность и порядок разработки данных документов, их назначение, структура и содержание определяются:

– на федеральном уровне: Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации согласно их компетенции;

– на уровне субъекта Российской Федерации: органами государственной власти субъекта, определенными в соответствии с законодательством;

– на уровне муниципального образования: органами местного самоуправления, определенными в соответствии с муниципальными правовыми актами.

На федеральном уровне разрабатываются, в том числе:

– стратегия социально-экономического развития Российской Федерации (является основой для формирования и корректировки перечня государственных программ Российской Федерации) – каждые 6 лет на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период (разрабатывается каждые 6 лет на 12 и более лет);

– стратегия национальной безопасности Российской Федерации – на долгосрочный период Советом Безопасности Российской Федерации с учетом стратегического прогноза на период, не превышающий периода, на который разработан стратегический прогноз Российской Федерации, корректируется каждые 6 лет;

– прогноз научно-технологического развития Российской Федерации – на основе решений Президента Российской Федерации каждые 6 лет на 12 и более лет;

– стратегический прогноз Российской Федерации – по поручению Президента Российской Федерации на 12 и более лет Правительством Российской Федерации, корректируется каждые 6 лет;

– прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период – каждые 6 лет на 12 и более лет, корректируется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации;

– бюджетный прогноз на долгосрочный период – в соответствии с БК РФ;

– прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период – ежегодно;

– стратегия пространственного развития Российской Федерации – в соответствии с основами государственной политики регионального развития Российской Федерации, определяет цели и задачи регионального развития Российской Федерации и меры по их достижению и решению;

– стратегии социально-экономического развития макрорегионов – на долгосрочный период по решению Правительства Российской Федерации.

4 июля приняты:

– Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 244-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации**» (о наделении субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями в сфере регулирования патентной системы налогообложения), внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, Р. В. Кармазиной, Г. В. Куликом, С. В. Чижовым, Н. С. Максимовой.

Законом предусматриваются следующие изменения в положения НК РФ о патентной системе налогообложения:

– ограничивается максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем (ИП) годового дохода – 1 млн. руб. (если иное не установлено НК РФ);

– субъектам Российской Федерации предоставляется право устанавливать размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода также в зависимости от грузоподъемности транспортного средства (ТС), количества посадочных мест в ТС; количества обособленных объектов (площадей) в отношении видов предпринимательской деятельности; территории действия патентов (муниципальных образований (групп муниципальных образований), указанных в патенте);

– уточняется, что патент действует на всей территории субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, когда законом субъекта Российской Федерации определена территория действия патентов. ИП вправе получить несколько патентов. Если ИП планирует осуществлять предпринимательскую деятельность на основе патента на территории, которая определена законом субъекта Российской Федерации и на которой он не состоит на учете в налоговом органе, заявление подается в любой территориальный налоговый орган по месту планируемого осуществления предпринимательской деятельности.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 1 месяца со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления в силу.

– **Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 223-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (о повышении эффективности защиты прав потерпевших на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу при использовании транспортных средств), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом вносятся следующие изменения:

1) в Федеральном законе «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»:

– предусматривается поэтапное увеличение страховых сумм, в пределах которых страховщик возмещает вред, причиненный жизни, здоровью потерпевшего со 160 тыс. руб. до 500 тыс. руб.; за вред, причиненный имуществу каждого потерпевшего – 400 тыс. руб. Возмещение вреда, причиненного имуществу потерпевших, предлагается осуществлять по их выбору в натуральной форме путем выдачи направления на ремонт либо в форме страховой выплаты;

– с 1 октября 2014 года снижается с 80% до 50% уровень максимально допустимого износа деталей, который учитывается при определении размера страховой выплаты на ремонт ТС;

– ЦБ РФ устанавливает актуарно (экономически) обоснованные предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях) и коэффициенты страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования, а также осуществляет контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам обязательного страхования;

– договор ОСАГО может быть заключен в виде электронного документа. В этом случае страхователю направляется полис также в виде электронного документа;

– при досрочном прекращении договора ОСАГО страховщик возвращает страхователю часть страховой премии в размере ее доли, приходящейся на неистекший срок действия договора или неистекший срок сезонного использования ТС;

– уточняется порядок оформления документов о ДТП без участия сотрудников полиции. В течение пяти рабочих дней со дня ДТП страховщику должны быть предоставлены данные об обстоятельствах

причинения вреда ТС в результате ДТП (фото- или видеосъемка ТС и их повреждений на месте ДТП, а также данные, зафиксированные с применением системы ГЛОНАСС или иных глобальных спутниковых навигационных систем). Максимальный размер страховой выплаты для данных случаев увеличивается в два раза – с 25 тыс. до 50 тыс. руб. Возмещение вреда, причиненного транспортному средству в городах Москве и Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях, в случае оформления документов о ДТП без участия сотрудников полиции осуществляется в пределах 400 тыс. руб.;

– увеличивается размер неустойки (пени), которую страховщик обязан выплатить страхователю за нарушение сроков осуществления страховой выплаты, – 1% от размера страховой выплаты за каждый день просрочки; за нарушение срока направления мотивированного отказа в выплате – 0,05% от размера страховой выплаты за каждый день прострочки;

– устанавливается обязательный претензионный (досудебный) порядок урегулирования споров по договорам ОСАГО. В течение пяти календарных дней (*за исключением нерабочих праздничных дней, со дня поступления претензии*) страховщик должен рассмотреть претензию страхователя и удовлетворить его требование или направить мотивированный отказ;

2) в КоАП РФ: вводится административная ответственность за необоснованный отказ от заключения публичного договора страхования либо навязывание дополнительных услуг при заключении договора обязательного страхования – в виде штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. руб.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2014 года за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

26 сентября принят Федеральный закон от 04.10.2014 г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц», внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Ю. Н. Волковым, П. В. Крашениниковым, Г. В. Куликом, М. В. Юревичем, депутатами Государственной Думы В. М. Зубовым, Г. П. Хованской.

Законом закрепляются новые правила о налоге на имущество физических лиц. Предусматривается, что данный налог устанавливается нормативными актами представительных органов муниципальных образований. Законом определяется следующее:

Налогоплательщики – физические лица, обладающие правом собственности на имущество, признаваемое объектом налогообложения.

Объект налогообложения: 1) жилой дом (*в т. ч. дачный или садовый*); 2) жилое помещение (квартира, комната); 3) гараж, машино-место; 4) единый недвижимый комплекс; 5) объект незавершенного строительства; 6) иное здание, строение, сооружение, помещение.

Налоговая база – определяется исходя из кадастровой стоимости объектов (*если в субъекте Российской Федерации утверждены результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества*). Предусмотрен переходный период до 1 января 2020 года, в течение которого может использоваться инвентаризационная стоимость. Субъект Российской Федерации вправе до 1 января 2020 года установить единую дату начала применения на своей территории порядка исчисления налога исходя из кадастровой стоимости.

Налоговые льготы – сохранен весь объем льгот, предусмотренных действующим сейчас Законом Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» (*не уплачивают налог инвалиды I и II групп и инвалиды с детства, участники Великой Отечественной войны, «чернобыльцы», «семипалатинцы», военнослужащие, пенсионеры и так далее*). При этом налоговая льгота предоставляется в отношении одного объекта каждого вида по выбору налогоплательщика. Изменять выбор не допускается. Если выбор не сделан – налоговая льгота предоставляется налоговым органом в отношении одного объекта каждого вида с максимальной исчисленной суммой налога.

При исчислении налога по кадастровой стоимости предусмотрен налоговый вычет, уменьшающий налоговую базу, в отношении: квартир – 20 кв. м, комнат – 10 кв. м, жилых домов – 50 кв. м., единого недвижимого комплекса (*если включает хотя бы одно жилое помещение (жилой дом)*) – 1 млн. руб. Муниципалитеты вправе увеличивать размеры данных вычетов.

Налоговые ставки:

1) При применении кадастровой стоимости:

– 0,1% – базовая ставка; применяется в отношении: жилых домов, жилых помещений, объектов незавершенного строительства (*если проектируемое назначение жилой дом*), единых недвижимых комплексов (*если в состав входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом)*), гаражей и машино-мест, хозяйственных строений или сооружений (*площадью не более 50 кв. м и расположенных на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства*);

– 2% – в отношении коммерческой недвижимости (*торговые, офисные объекты*), а также дорогостоящих (дороже 300 млн. руб.) объектов;

– 0,5% – в отношении прочих объектов.

Муниципалитеты вправе уменьшить данные ставки до 0 или увеличить, но не более чем в 3 раза.

2) При применении инвентаризационной стоимости:

– до 0,1% включительно – при стоимости до 300 тыс. руб. включительно;

– свыше 0,1% до 0,3% включительно – свыше 300 тыс. руб. до 500 тыс. руб. включительно;

– свыше 0,3% до 2% включительно – свыше 500 тыс. руб.

Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от кадастровой стоимости объекта, его вида, места нахождения, видов территориальных зон, в границах которых он расположен.

Налог исчисляется налоговыми органами. Сумма налога за первые 4 налоговых периода (*т. е. за первые 4 года*) с начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости исчисляется с учетом понижающих коэффициентов (0,2 – к первому налоговому периоду, 0,4 – ко второму, 0,6 – к третьему и 0,8 – к четвертому).

Срок уплаты налога – 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом (*соответствует календарному году*) по месту нахождения объекта налогообложения на основании налогового уведомления, направляемого налогоплательщику налоговым органом.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

15 октября принят в первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 555391–6 «**О стандартизации в Российской Федерации**».

Законопроектом предлагается формирование базовых целей, принципов стандартизации, устанавливается правовой статус национальной системы стандартизации и ее участников, определяются документы по стандартизации, полномочия национального органа Российской Федерации по стандартизации и другие вопросы.

В целях исключения дублирования (пересечения) областей применения Федерального закона «О техническом регулировании» в Федеральном законе «О стандартизации в Российской Федерации» из сферы технического регулирования исключены вопросы разработки и принятия стандартов национальной системы стандартизации, а вопросы применения стандартов в сфере технического регулирования (применение на добровольной основе стандартов в целях обеспечения выполнения требований технических регламентов) оставлены в предметной области Федерального закона «О техническом регулировании».

Предусматривается, что международные стандарты, региональные стандарты, стандарты иностранных государств применяются для широкого использования на территории Российской Федерации посредством принятия соответствующих национальных стандартов. Вместе с тем заинтересованные предприятия вправе применять такие стандарты напрямую без их адаптации в качестве национальных стандартов.

Для информирования пользователей о принадлежности документов к документам национальной системы стандартизации законопроект вводит в действие знак национальной системы стандартизации, которым маркируется продукция (работа, услуга) в случае, если изготовитель (поставщик, исполнитель) публично заявил, что продукция (работа, услуга) произведена по соответствующим национальным стандартам.

Определяются основные задачи и формы международного сотрудничества в сфере стандартизации посредством участия национального органа Российской Федерации по стандартизации в международных и региональных организациях по стандартизации.

17 октября приняты внесенные Правительством Российской Федерации федеральные законы:

– от 04.11.2014 г. № 325-ФЗ **«О ратификации Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам».**

Конвенция о взаимной административной помощи по налоговым делам от 25 января 1988 года подписана от имени Российской Федерации 3 ноября 2011 года в г. Канны. В настоящее время Конвенция подписана 64 государствами, в том числе Бразилией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Германией, Индией, Италией, Францией, США, Китаем, Южно-Африканской Республикой и другими. Предусматривается оказание государствами-участниками взаимной административной помощи по налоговым делам в обмене информацией, проведении одновременных налоговых проверок, взыскании налоговой задолженности и принятии обеспечительных мер.

Конвенция ратифицирована с оговорками, в том числе по ограничению списка налогов, в отношении которых российской стороной будет оказываться какая-либо помощь другим государствам;

– от 04.11.2014 г. № 326-ФЗ **«О Национальном исследовательском центре «Институт имени Н. Е. Жуковского».**

Законом устанавливаются особенности статуса, правовые основы создания и деятельности национального исследовательского центра «Институт имени Н. Е. Жуковского» (далее – Центр). Центр должен быть создан в форме федерального государственного бюджетного учреждения.

Предусматривается разработка проекта плана деятельности Центра по развитию науки и технологий в авиастроении, в котором будут определяться целевые показатели, основные направления и задачи развития науки и технологий в авиастроении.

Основные функции Центра: осуществление научно-исследовательской деятельности, разработка и научное сопровождение внедрения новых технологий в области авиастроения; подготовка предложений по координации научно-исследовательской, научно-технической и производственной деятельности организаций в интересах реализации крупных инновационных проектов в области авиастроения; участие в подготовке научных кадров в области авиастроения; прогнозирование научного и технологического развития Российской Федерации в области авиастроения и другое.

Органами управления Центра будут являться наблюдательный совет, генеральный директор и правление.

Для научно-методического, информационно-аналитического и экспертного обеспечения его деятельности предлагается создать консультативный и совещательный орган – экспертный совет Центра.

22 октября принят в первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 597863–6 «**О государственной регистрации недвижимости**».

Законопроектом предусматривается:

– введение единой учетно-регистрационной процедуры в отношении объектов недвижимости (то есть исключение необходимости подачи отдельного заявления о кадастровом учете объекта недвижимости для последующей государственной регистрации права), а также ведение Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) исключительно в электронной форме (за исключением государственного учета и государственной регистрации прав на воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты, участки недр). Определяются состав и правила ведения ЕГРН;

– осуществление государственной регистрации прав, возникающих в силу закона, без заявления правообладателя или приобретателя на основании сведений, поступающих в порядке информационного взаимодействия от иных органов и нотариусов;

– уточнение пределов правовой экспертизы при государственной регистрации прав (в т. ч. при нотариальном удостоверении сделок);

– распределение ответственности за действия (бездействие) органов и лиц при государственной регистрации прав, в том числе ответственность органа по регистрации прав, государственных регистраторов прав, нотариусов, приведшие к возникновению убытков у граждан и юридических лиц;

- уточнение видов и пределов гражданско-правовой ответственности органа по государственной регистрации прав;
- сокращение сроков государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

14 ноября принят Федеральный закон от 24.11.2014 г. № 366-ФЗ «**О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части совершенствования налогового администрирования), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1) по НДС:

- исключение из перечня объектов обложения НДС операций по реализации имущества должников, признанных банкротами;
- порядок возврата налогоплательщику предоставленной им банковской гарантии в случае вынесения налоговым органом решения об отказе в возмещении НДС, заявленного к возмещению, в заявительном порядке;

2) по НДФЛ – увеличение с 9% до 13% ставки НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в деятельности организаций, полученных в виде дивидендов физическими лицами – налоговыми резидентами Российской Федерации. В отношении таких доходов налоговые вычеты не применяются;

3) по акцизам:

– установление ставок акцизов на период 2015–2017 годов. При этом в 2015 и 2016 годах в отношении крепкой и слабоалкогольной продукции сохраняются размеры ставок акцизов на уровне 2014 года. В отношении табачной продукции – индексация темпами, опережающими уровень инфляции. Ставки акцизов на 2017 год предлагается проиндексировать с учетом индекса инфляции в размере 4,5%. Определяются ставки акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо на 2015 год и плановый период 2016–2017 годов;

– регламентация порядка обложения акцизами природного газа, реализуемого в соответствии с международными соглашениями;

– включение в перечень подакцизных товаров ряда ароматических углеводородов и авиационного керосина. Одновременно в отношении производителей продукции нефтехимии из указанных веществ, а также лиц, осуществляющих заправку воздушных судов авиационным керосином, вводится система свидетельств, позволяющих применять вычеты начисленных сумм акциза;

– увеличение ставок акцизов на сигареты и папиросы «премиум класса»;

4) по налогу на прибыль организаций:

– увеличение с 9% до 13% налоговой ставки по доходам, полученным российскими организациями в виде дивидендов от российских и иностранных организаций;

– уточняется порядок уплаты ежемесячных авансовых платежей, а также особенности исчисления и уплаты налога налогоплательщиком, имеющим обособленные подразделения;

5) по сбору за пользование объектами водных биологических ресурсов – устанавливается ставка в отношении «краба-стригуна опилю» в размере 35 тыс. руб. за 1 тонну;

6) по водному налогу:

– индексация с 2015 года ставок налога на 15%. С 2026 года предполагается ежегодная индексация ставок, действовавших в предыдущем году, на индекс потребительских цен – коэффициент-дефлятор;

– применение повышающего коэффициента 10 к ставке налога при добыче подземных вод (за исключением промышленных, минеральных, а также терминальных вод), используемых для их реализации после обработки, подготовки, переработки или упаковки в тару;

7) реализация «налогового маневра» в нефтяной сфере. Предлагается поэтапно (за 3 года) сократить вывозные таможенные пошлины на нефть и нефтепродукты (в 1,7 раза за 3 года на нефть, 1,7–5 раз на нефтепродукты в зависимости от вида нефтепродуктов) с одновременным увеличением ставки НДС на нефть (в 1,7 раза) и газовый конденсат (в 6,5 раза). Также предлагается поэтапно сократить ставки акциза на нефтепродукты (в 2,2 раза за 3 года) и предоставить налоговые вычеты из сумм акциза при получении (приобретении в собственность) отдельных нефтепродуктов (*бензин и ароматические углеводороды для нужд нефтехимических производств, авиационный керосин для заправки воздушных судов*) потребителями на внутреннем рынке, имеющими свидетельства на операции с соответствующими нефтепродуктами (*с целью недопущения роста цен на внутреннем рынке*);

8) по налогу на имущество организаций:

– не признаются объектами налогообложения объекты основных средств, включенные в первую или вторую амортизационные группы;

– вводятся условия, при которых организации вправе пользоваться льготой, освобождающей от обложения данным налогом движимое имущество, принятое ими на учет в качестве основных средств с 1 января 2013 года – имущество не должно быть принято на учет в результате реорганизации и ликвидации юридических лиц или в результате его передачи между взаимозависимыми лицами (*тем самым устраняется лазейка, позволявшая организациям не производить реального технического перевооружения (для чего и была изначально введена эта льгота), а вместо этого передавать свое старое имущество «самому себе»*);

9) по налогу на имущество физических лиц *(с 1 января 2015 года вступают в силу изменения в НК РФ, позволяющие органам МСУ исчислять данный налог в отношении недвижимости исходя из ее кадастровой стоимости)* – уточняется, что в отношении сумм налога, взимаемых с коммерческой недвижимости (торговые и офисные центры), не подлежат применению понижающие коэффициенты, действующие первые 4 года после введения в муниципалитете налога на имущество физических лиц, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости *(тем самым устраняется лазейка, позволяющая организациям регистрировать торговые и офисные центры на физических лиц, занижая тем самым суммы подлежащих выплате налогов)*;

10) по консолидированным группам налогоплательщиков – зарегистрированные налоговыми органами в течение 2014 года договоры о создании КГН, а также изменения в договоры о создании КГН, связанные с присоединением к такой группе новых организаций, вступают в силу с 1 января 2016 года.

19 ноября принят в первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 601557–6 **«О внесении изменения в статью 52 Воздушного кодекса Российской Федерации»** *(о гражданстве специалистов по организации использования воздушного пространства)*.

Законопроектом предлагается установить обязательное наличие гражданства Российской Федерации у лиц, замещающих должности специалистов авиационного персонала, осуществляющего деятельность по организации использования воздушного пространства, организации и обслуживанию воздушного движения.

21 ноября приняты:

– Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 384-ФЗ **«О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета.

Доходы: в 2015 году – 15 082,4 млрд. руб. *(19,5% ВВП)*; в 2016 году – 15 905,7 млрд. руб. *(19% ВВП)* и в 2017 году – 16 547,8 млрд. руб. *(18,4% ВВП)*.

Расходы: в 2015 году – 15 513,1 млрд. руб. *(20% ВВП)*, в 2016 году – 16 271,8 млрд. руб. *(19,6% ВВП)*, в 2017 году – 17 088,7 млрд. руб. *(19% ВВП)*.

Дефицит федерального бюджета: в 2015 году – 430,7 млрд. руб. *(0,6% ВВП)*; в 2016 году – 476,3 млрд. руб. *(0,6% ВВП)*; в 2017 году – 540,9 млрд. руб. *(0,6% ВВП)*.

Объем ВВП: в 2015 году – 77 498 млрд. руб. (рост на 1,2%), в 2016 году – 83 208 млрд. руб. (рост на 2,3%); в 2017 году – 90 063 млрд. руб. (рост 3%).

Верхний предел государственного внутреннего долга: на 1 января 2016 года – 7 218,5 млрд. руб.; на 1 января 2017 года – 7 733,1 млрд. руб.; на 1 января 2018 года – 8 514,3 млрд. руб.

Верхний предел государственного внешнего долга: на 1 января 2016 года – 64 млрд. дол. США (49,2 млрд. евро); на 1 января 2017 года – 71,5 млрд. дол. США (55,0 млрд. евро); на 1 января 2018 года – 77 млрд. дол. США (59,2 млрд. евро).

Уровень инфляции: в 2015 году – 5,5%; в 2016 году – 4,5%; в 2017 году – 4%.

Объем Резервного фонда (прогноз, на начало года) составит: в 2015 году – 3 499,5 млрд. руб.; в 2016 году – 3 524,3 млрд. руб., в 2017 году – 3 651,9 млрд. руб.

Объем Фонда национального благосостояния (прогноз, на начало года): в 2015 году – 3 189 млрд. руб.; в 2016 году – 3 189,4 млрд. руб.; в 2017 году – 3 297 млрд. руб.

Функциональная структура расходов по открытой части (млрд. руб.):

Наименование разделов	2014 год	2015 год (1-е чтение)	Изменения ко 2-му чтению	Предлагаемый объем расходов
Всего, в том числе:	11 668,76	12 251,6	+80,8	12 332,4
1. Общегосударственные вопросы	920,67	1 020,8	-1,2	1 019,6
2. Национальная оборона	1 046,24	993,6	+67,2	1 060,8
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 470,37	1 501,3	+0,6	1 501,9
4. Национальная экономика	2 096,08	2 196,4	-26,4	2 170,0
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	111,23	117,8	+15	132,8
6. Охрана окружающей среды	54,53	54,9	–	54,9
7. Образование	611,96	592,4	+14	606,4
8. Культура, кинематография	97,77	98,2	+0,7	98,9
9. Здравоохранение	466,71	405,9	-0,1	405,8

10. Социальная политика	3505,97	3998,5	+7,3	4005,8
11. Физическая культура и спорт	77,02	75,0	-1,5	73,5
12. Средства массовой информации	72,38	67,8	+1,9	69,7
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	432,45	449,3	–	449,3
14. Межбюджетные трансферты	705,38	679,6	+3,4	683,0

Основными приоритетами расходов федерального бюджета являются:

Выполнение социальных обязательств государства:

– индексация с 1 октября 2015 года на 5,5% оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания (зарплаты) судей, прокурорских работников и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и других категорий работников федеральных государственных органов, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц;

– индексация с 1 сентября 2017 года на 4,0% стипендиального фонда и корректировка в 2015 и 2016 годах бюджетных ассигнований на указанные цели исходя из прогнозируемого на 2015 год уровня инфляции 5,5% (ранее предусматривалась индексация с 1 сентября 2015 года на 4,5%) с сохранением индексации с 1 сентября 2016 года на уровне 4,5%.

На реализацию приоритетных национальных проектов (ПНП) предусмотрено выделение 139,3 млрд. руб. в 2015 году, 84,0 млрд. руб. в 2016 году и 59,7 млрд. руб. в 2017 году, в т. ч.: на ПНП «Образование» – 19,3 млрд. руб. в 2015 году, 19,6 млрд. руб. в 2016 году, 20,3 млрд. руб. в 2017 году; на ПНП «Здоровье» – 33,9 млрд. руб. в 2015 году, 32,8 млрд. руб. в 2016 году, 32,8 млрд. руб. в 2017 году; на ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» – 86,1 млрд. руб. в 2015 году, 31,6 млрд. руб. в 2016 году, 6,6 млрд. руб. в 2017 году, включая 12,5 млрд. руб. в 2015 году на обеспечение жильем ветеранов (позволит обеспечить 10 тыс. человек, то есть всех вставших на учет по состоянию на 1 июля 2014 года).

В части государственных программ Российской Федерации (ГП) федерального бюджета (всего 41 программа) предусмотрено выделение (с учетом уточнения объемов финансирования ко второму чтению) 12 332,4 млрд. руб. в 2015 году, 12 753,1 млрд. руб. в 2016 году, 12 874,6 млрд. руб. в 2017 году, в т. ч.:

– по ГП «Социальная поддержка граждан» – 1 244,9 млрд. руб. в 2015 году, 1 235,4 млрд. руб. в 2016 году, 1 192,1 млрд. руб. в 2017 году;

– по ГП развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы – 187,9 млрд. руб. в 2015 году, 166,6 млрд. руб. в 2016 году, 194,7 млрд. руб. в 2017 году.

В 2015 году в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года будет направлено:

– на повышение оплаты труда: педагогических работников образовательных учреждений 41,1 млрд. руб.; работников учреждений культуры – 7,7 млрд. руб.; научных сотрудников – 5,2 млрд. руб., социальных и медицинских работников – 11,6 млрд. руб.;

– на повышение размера стипендий до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично» – 7,6 млрд. руб. (*в 2016 году – 7,9 млрд. руб. и в 2017 году – 8,3 млрд. руб.*);

– на увеличение «военных» пенсий – 64,7 млрд. руб. (*в 2016 году – 97,8 млрд. руб. и в 2017 году – 134,8 млрд. руб.*);

– на доведение уровня оплаты труда государственных гражданских служащих до конкурентного на рынке труда – 87,0 млрд. руб.;

– на увеличение поддержки социально ориентированных НКО – 690 млн. руб.;

– на дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – 80,0 млрд. руб. (*в 2016 году – 97,0 млрд. руб. и в 2017 году – 126,5 млрд. руб.*);

– на ликвидацию аварийного жилья – 57,0 млрд. руб. (*в том числе имущественный взнос в Фонд ЖКХ – 51,0 млрд. руб.*).

Финансовое обеспечение развития пенсионной системы:

– общая сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составит в 2015 году 2 410,7 млрд. руб., из них: на пенсионное обеспечение – 1 682,0 млрд. руб.; на социальное обеспечение населения – 426,7 млрд. руб. и на выплату материнского (семейного) капитала – 344,5 млрд. руб. Размер материнского (семейного) капитала в 2015 году составит 453 026,0 руб.

Поддержка инновационного и инвестиционного развития:

На реализацию 45 федеральных целевых программ направляется (*с учетом уточнения объемов финансирования ко второму чтению*): в 2015 году – 1 115,0 млрд. руб., в 2016 году – 870,1 млрд. руб., в 2017 году – 850,5 млрд. руб. На инновационное развитие и модернизацию экономики планируется выделить в 2015 году 2 287,0 млрд. руб., в 2016 году 2 228,3 млрд. руб., в 2017 году 2 287,0 млрд. руб.

На реализацию подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» (ГП «*Экономическое развитие и инновационная экономика*») в 2015 году – 13,5 млрд. руб., в 2016 году – 20,3 млрд. руб., в 2017 году – 14,0 млрд. руб. На реализацию ГП «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрено выделение в 2015 году 134,7 млрд. руб., в 2016 году – 125,4 млрд. руб., в 2017 году – 95,0 млрд. руб.

В целях финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2015 году предусмотрено федеральным бюджетом предоставление региональным бюджетам бюджетных кредитов в размере до 150 млрд. руб. (*на 70 млрд. больше, чем в 2014 году*) и на срок до 3 лет. Плата устанавливается в размере: 0,1 % годовых в отношении предоставленных на частичное покрытие бюджетного дефицита; 0 % – для осуществления мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации средства Резервного фонда могут направляться на замещение не поступающих в ходе исполнения федерального бюджета в 2015 году доходов федерального бюджета (за исключением нефтегазовых доходов федерального бюджета) и источников финансирования дефицита федерального бюджета, а также дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, используемых на замещение государственных заимствований Российской Федерации в размере до 500 млрд. руб.

Заложено «правительственный» резерв (*распределяемый решениями Правительства Российской Федерации*) в объеме 60 млрд. руб. на финансовое обеспечение реализации по решениям Правительства Российской Федерации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики и социальной поддержке граждан. При этом ко второму чтению закреплена возможность направления средств данного резерва также на оказание гуманитарной помощи населению иностранных государств.

В ходе подготовки проекта федерального бюджета ко второму чтению:

1) за счет перераспределения средств увеличено финансирование ряда социально важных задач, в частности, выделяется:

– 20 млрд. руб. – на обеспечение импортозамещения в отраслях агропромышленного комплекса, а также 1 млрд. руб. на развитие осе трового хозяйства;

– 10 млрд. руб. – на субсидирование модернизации региональных систем дошкольного образования (*детские сады и тому подобное*); кроме того предусмотрено, что все те средства, которые остаются в 2014 году неиспользованными, не должны возвращаться в бюджет, а остаются в регионах на те же цели, а это – более 20 млрд. руб.;

– 5 млрд. руб. – на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, а также 1,5 млрд. руб. на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов;

– 1,8 млрд. руб. – на реализацию мероприятий по созданию условий для занятий физкультурой и спортом в сельской местности, 1,3 млрд. руб. – на строительство бассейнов при вузах, 0,5 млрд. руб. – на субсидирование приобретения оборудования для ФОКов;

– 420 млн. руб. – на обеспечение проведение Года литературы в 2015 году, в том числе 200 млн. руб. на финансовое обеспечение расходов Книжной палаты;

– 392 млн. руб. – на финансовую поддержку региональных СМИ;

2) дополнительно выделены 23,3 млрд. руб. в виде дотаций на сбалансированность бюджетов Республики Крым (17,7 млрд. руб.) и г. Севастополя (5,6 млрд. руб.);

3) Правительству Российской Федерации предоставлено право провести реструктуризацию обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по «дорожным» бюджетным кредитам, бюджетным кредитам, предоставленным регионам в 2013–2014 годах для финансового обеспечения мероприятий по подготовке к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и на строительство трассы для проведения шоссейно-кольцевых автомобильных гонок серии «Формула-1» в Имеретинской низменности, в пределах расходов субъектов Российской Федерации на эти цели, а также начисленным процентам за пользование бюджетными кредитами. Задолженность подлежит погашению в период с 2025 по 2034 год включительно ежегодно равными долями с возможностью ее досрочного погашения. Плата (проценты за рассрочку) устанавливается в размере 0,1% годовых. Задолженность по начисленной неустойке подлежит погашению до 1 января 2016 года;

4) предусмотрен «Правительственный» резерв в размере 3,5 млрд. руб. на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий.

5) Правительству Российской Федерации предоставлено право дополнительно направлять средства Резервного фонда в размере до 200 млрд. руб. на замещение не поступивших в ходе исполнения федерального бюджета в 2014 году доходов федерального бюджета (за исключением нефтегазовых доходов федерального бюджета) и поступлений, учтенных в источниках финансирования дефицита федерального бюджета;

6) в Программе госгарантий дополнительно предусмотрено 30 млрд. руб. на 2015 год и по 37,5 млрд. руб. на 2016 год и 2017 год для обеспечения кредитов, выданных в рамках проектного финансирования (*это позволит профинансировать инвестиционные проекты на сумму порядка 120 млрд. руб.*).

– Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 385-ФЗ «**О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**», внесен Правительством Российской Федерации.

Показатели (млрд. руб.)	2014 год	2015 год	Плановый период	
			2016 год	2017 год
Доходы	6289,96	6995,17	7895,20	8372,19
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	2448,2	2754,9	3320,1	3370,5
Расходы	6416,41	7618,15	7802,08	8202,80
Профицит/дефицит (-)	- 126,45	- 622,98	93,12	169,39
<i>Справочно: прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (руб.)</i>	6711	7161	7476	7797

Особенностью формирования бюджета ПФР на 2015–2017 годы является изменение с 1 января 2015 года пенсионного законодательства в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Расходные обязательства на выплату страховых пенсий на 2015 год определены с учетом увеличения стоимости пенсионного коэффициента (СПК) с 1 февраля 2015 года на 7,5% (на индекс роста потребительских цен за 2014 год) и установлением его с 1 апреля 2015 года в размере, равном 68 руб. 91 коп. (*на 1 января 2015 года – 64 руб. 10 коп.*).

Расходные обязательства на выплату страховых пенсий на 2016 и 2017 годы определены с учетом увеличения СПК с 1 февраля 2016 года на 5,5% (*на индекс роста потребительских цен за 2015 год*) и установлением его с 1 апреля 2016 года в размере, равном 72 руб. 70 коп., с 1 февраля 2017 года на 4,5% (*на индекс роста потребительских цен за 2016 год*) и определением его с 1 апреля 2017 года в размере, равном 76 руб. 50 коп.

Индексация социальных пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению с 1 апреля: в 2015 году на 11,9%; в 2016 году на 6,7%, в 2017 году 4,4%.

Среднегодовой размер страховой пенсии составит: в 2015 году – 11 970 руб. (167,2% к ПМП), в 2016 году – 12 645 руб. (169,1% к ПМП), в 2017 году – 13 293 руб. (170,5% к ПМП).

Среднегодовой размер страховой пенсии по старости составит: в 2015 году – 12 422 руб. (173,5% к ПМП), в 2016 году – 13 133 руб. (175,7% к ПМП), в 2017 году – 13 817 руб. (177,2% к ПМП).

Среднегодовой размер социальной пенсии составит: в 2015 году – 8255 руб. (115,3% к ПМП), в 2016 году – 8906 руб. (119,1% к ПМП), в 2017 году – 9346 руб. (119,9% к ПМП).

– Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 386-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесен Правительством Российской Федерации.

Показатели (млрд. руб.)	2014 год	2015 год	Плановый период	
			2016 год	2017 год
Доходы, в т. ч.	565,0	538,7	625,0	680,2
межбюджетные трансферты из федерального бюджета и бюджета Федерального фонда ОМС	32,9	35,0	24,5	25,2
Расходы, в т. ч.	564,9	594,1	622,6	661,45
на обязательное соц. страхование	450,3	471,2	504,3	536,2
на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и проф. заболеваний	81,7	87,8	93,8	100,1
Профицит/дефицит (-)	0,1	- 55,4	2,4	18,8

На оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни («родового сертификата») предусмотрены на 2015–2017 годы по 19,03 млрд. руб. ежегодно. Стоимость «Родового сертификата» составит 11,0 тыс. руб.

Размеры пособий:

– единовременное при рождении ребенка: в 2015 году – 14 497,80 руб.; в 2016 году – 15 150,20 руб. и в 2017 году – 15 756,21 руб.;

– ежемесячное по уходу за первым ребенком/вторым и последующими детьми (соответственно) до достижения им возраста 1,5 лет работающим гражданам (минимальные размеры): в 2015 году – 2718,34/5436,67 руб.; в 2016 году – 2840,67/5681,32 руб.; в 2017 году – 2954,30/5908,57 руб.;

– ежемесячное пособие по беременности и родам (*предельный размер*): в 2015 году – 49 639,45 руб.; в 2016 году – 53 887,12 руб. и в 2017 году – 57 884,93 руб.

Сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на 2015 год – 84 964,2 руб., на 2016 год – 88 787,6 руб., на 2017 год – 92 339,1 руб. Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты не может превышать в 2015 году 65 330,0 руб., в 2016 году – 68 270,0 руб., в 2017 году – 71 000,0 руб.

– Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 387-ФЗ «**О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**», внесен Правительством Российской Федерации.

Показатели (<i>млрд. руб.</i>)	2014 год	2015 год	Плановый период	
			2016 год	2017 год
Доходы – всего, в том числе:	1240,1	1632,3	1706,5	1804,1
из них страховые взносы по полному тарифу 5,1%	705,4	970,2	1041,6	1135,4
межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в связи с установлением пониженных тарифов	28,5	23,9	25,4	1,1
Расходы – всего, в том числе:	1240,1	1675,3	1758,3	1804,1
трансферты, представляемые Фонду социального страхования	19,0	19,03	19,03	19,03
субвенции, представляемые территориальным фондам ОМС *	1174,3	1414,2	1494,0	1667,6
Профицит/дефицит (-)	-	- 43,0	- 51,7	-

* в расчете объема субвенций учтено: покрытие расходов в рамках базовой программы ОМС: оплата методов высокотехнологичной медицинской помощи, включенных в базовую программу ОМС; финансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС в размере 5,0 млрд. руб.; поэтапное повышение оплаты труда работников здравоохранения; единовременные компенсационные выплаты в размере 3,2 млрд. руб. с целью привлечения медицинских кадров на село и другое.

Средства нормированного страхового запаса Фонда в 2015 году решениями Фонда направляются на увеличение субвенций, предо-

ставляемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной медицинской помощи ФГУ, подведомственным Минздраву России, ФМБА России и Федеральному агентству научных организаций, а также на предоставление в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, межбюджетных трансфертов федеральному бюджету на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в сумме до 77,1 млрд. руб. и на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в сумме до 5,0 млрд. руб.

– **Федеральный закон от 29.11.2014 г. № 382-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»** *(в части совершенствования налогового администрирования налога на добавленную стоимость, налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций)*, внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, Г. Я. Хором, Т. О. Алексеевой, В. В. Ивановым, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, О. Ю. Баталиной, М. А. Кожевниковой, членом Совета Федерации Е. Н. Малкиным.

Законом предусматривается, в частности, следующее:

1) по НДФЛ:

– расширяется перечень доходов, не облагаемых НДФЛ, посредством: снятия ограничения в виде освобождения от налогообложения только единовременных выплат в течение одного налогового периода (в отношении выплат налогоплательщикам в связи со стихийным бедствием или другим чрезвычайным обстоятельством и лицам, пострадавшим от терактов на территории Российской Федерации); предоставления освобождения от налогообложения в случае получения детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и детьми из малообеспеченных семей благотворительной помощи не только от некоммерческих организаций, но и от иных источников выплаты;

– установить *(с 1 января 2016 года)* особенности освобождения от налогообложения доходов от продажи объектов недвижимого имущества:

с 3-х до 5-ти лет увеличивается срок, в течение которого недвижимость должна находиться в собственности продавца-физического лица для того, чтобы он был освобожден от уплаты НДФЛ при ее продаже. 3-летний срок сохраняется для: граждан, унаследовавших квар-

тиры от членов семьи и близких родственников; получивших квартиры в порядке приватизации; получивших квартиры по договорам пожизненного содержания с иждивением;

предусматривается, что если указанная в договоре цена продажи недвижимости меньше, чем ее кадастровая стоимость, умноженная на понижающий коэффициент 0,7, то в целях налогообложения НДФЛ доходы продавца от продажи указанной недвижимости принимаются равными ее кадастровой стоимости, умноженной на понижающий коэффициент 0,7 (*это позволит бороться с занижением цены недвижимости в договорах купли-продажи*);

минимальный предельный срок владения недвижимостью и размер понижающего коэффициента могут быть уменьшены законом субъекта Российской Федерации вплоть до 0.

2) по налогу на прибыль организаций:

– расходами на оплату труда будут признаваться также начисления увольняемым работникам, в том числе выходные пособия, предусмотренные трудовыми договорами;

– признавать амортизируемыми основные средства, которые находятся на реконструкции и модернизации свыше 12 месяцев, за исключением случаев, если они в процессе реконструкции или модернизации продолжают использоваться налогоплательщиком в деятельности, направленной на получение дохода.

3) по налогу на имущество организаций: уточняется, что объект недвижимого имущества (*в отношении которого налоговая база определяется как его кадастровая стоимость*) подлежит налогообложению также у организации, владеющей таким объектом на праве хозяйственного ведения;

4) НК РФ дополняется новой главой 33 «Торговый сбор» (*относится к местным налогам и сборам*). Торговый сбор может быть введен в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе не ранее 1 июля 2015 года. В муниципальных образованиях, не входящих в состав г. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, – может быть введен только после принятия соответствующего федерального закона. Торговый сбор вводится на соответствующей территории актами муниципальных образований либо законами городов федерального значения, в которых должны определяться конкретные ставки этого сбора.

Определяются:

– плательщики сбора – организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на соответствующей территории с использованием объектов движимого и (или) недвижимого имущества виды предпринимательской деятельности, в отношении которых установлен указанный сбор. От уплаты сбора освобождаются налого-

плательщики, применяющие ЕСХН или патентную систему налогообложения. В отношении тех видов предпринимательской деятельности, для которых установлен сбор, не применяется ЕНВД;

- объект обложения сбором – использование объекта движимого или недвижимого имущества (*объект осуществления торговли*) для осуществления плательщиком сбора вида предпринимательской деятельности, в отношении которого установлен сбор, хотя бы один раз в течение квартала;

- виды деятельности, облагаемые сбором – осуществление торговой деятельности на объектах осуществления торговли. К торговой деятельности приравнивается деятельность по организации розничных рынков;

- период обложения сбором – квартал;

- особенности определения ставок сбора. Ставка сбора не может превышать расчетную сумму налога, подлежащую уплате в соответствующем муниципальном образовании в связи с применением патентной системы налогообложения на основании патента по соответствующему виду деятельности, выданного на 3 месяца. Ставка сбора в отношении деятельности по организации розничных рынков, не может превышать 550 руб. на 1 кв. м. площади розничного рынка (*с ежегодной индексацией на коэффициент-дефлятор*);

- порядок учета плательщиков сбора в налоговом органе (*осуществляются на основании соответствующего уведомления плательщика сбора; уведомление должно быть направлено не позднее 5 дней с даты возникновения объекта обложения сбором*);

- порядок исчисления и уплаты сбора (*сумма сбора определяется плательщиком самостоятельно для каждого объекта обложения; уплата сбора производится не позднее 25-го числа месяца, следующего за периодом обложения*);

- налогоплательщик, направивший уведомление о постановке его на учет в качестве плательщика торгового сбора, вправе уменьшить на сумму уплаченного им торгового сбора сумму подлежащего уплате НДФЛ либо налога на прибыль организаций либо налога, уплачиваемого по упрощенной системе налогообложения.

– Федеральный закон от 29.11.2014 г. № 377-ФЗ **«О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается создание на территориях Республики Крым и г. Севастополя свободной экономической зоны (далее – СЭЗ) сроком на 25 лет. Определяются органы управления СЭЗ, ее

участники, гарантии участникам свободной таможенной зоны, а также устанавливается особый правовой режим в указанных субъектах.

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) приобретает статус участника СЭЗ со дня внесения в единый реестр участников СЭЗ записи о регистрации его в качестве участника СЭЗ. Участник СЭЗ осуществляет свою деятельность в соответствии с договором об условиях деятельности в СЭЗ, заключаемым с уполномоченными органами исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации. Требования к участникам СЭЗ: государственная регистрация их должна быть осуществлена на территории Республики Крым или г. Севастополя; должны стоять на учете в налоговых органах этих субъектов Российской Федерации; должны осуществлять предпринимательскую деятельность в определенных сферах (санаторно-курортная сфера и сфера туризма; сельское хозяйство; перерабатывающая промышленность; высокотехнологичные отрасли экономики; логистическая сфера; судостроение); наличие инвестиционной декларации.

Предусматриваются следующие особенности, действующие на территориях Республики Крым и г. Севастополя в рамках СЭЗ:

- особый режим налогообложения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- предоставление субсидий на компенсацию затрат участников СЭЗ;

- так называемая «дедушкина оговорка» – в случае, если вступают в силу новые федеральные законы, приводящие к изменению ставок по федеральным налогам (за исключением акцизов и НДС на товары, производимые на территории Российской Федерации) и тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (за исключением взносов в ПФР), либо если в нормативные правовые акты Российской Федерации вносятся изменения, которые приводят к увеличению совокупной налоговой нагрузки на участника СЭЗ или устанавливают режим запретов и ограничений в отношении осуществляемых им инвестиций по сравнению с совокупной налоговой нагрузкой и режимом, действовавшими на день его включения в единый реестр участников СЭЗ, такие нормативные правовые акты не применяются в отношении участника СЭЗ в течение срока действия договора об условиях деятельности в СЭЗ;

- особенности осуществления государственного контроля (надзора);

- с 1 января 2017 года особенности осуществления градостроительной деятельности и землепользования при размещении объектов, необходимых для реализации участниками СЭЗ инвестиционных проектов;

- особенности привлечения к трудовой деятельности иностранцев;

– особенности функционирования морских портов («свободные порты»), регистрации судов, порт приписки которых находится на территории Республики Крым и г. Севастополя, в Российском международном реестре судов;

– особенности применения процедуры свободной таможенной зоны;

– особенности совершения таможенных операций в отношении воздушных судов, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на территории СЭЗ;

– особенности совершения на территории СЭЗ таможенных операций в отношении товаров Таможенного союза, перемещаемых воздушным транспортом, а также пересылаемых в почтовых отправлениях.

– **Федеральный закон от 29.11.2014 г. № 379-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Для организаций-участников СЭЗ предусматривается возможность установления законами Республики Крым и г. Севастополя пониженной налоговой ставки по налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для организаций, местом нахождения которых является территории Республики Крым или г. Севастополя. При этом налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой в соответствии с договором об осуществлении деятельности в СЭЗ, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой в соответствии с договором об осуществлении деятельности в СЭЗ, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении иной деятельности, может устанавливаться в пониженном размере, но не может превышать 13,5%.

Налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, от деятельности, осуществляемой в соответствии с договором об осуществлении деятельности в СЭЗ, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), устанавливается в размере 0% и применяется в течение 10 налоговых периодов.

Также предусматривается возможность установления законами Республики Крым и г. Севастополя пониженной ставки единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН), налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН) и патентной системы налогообложения (ПСН), в отношении налоговой

базы, определяемой по деятельности на указанных территориях для всех или отдельных категорий налогоплательщиков: в отношении налоговых периодов 2015–2016 годов – до 0%; в отношении налоговых периодов 2017–2021 годов – до 4% (по ЕСХН и ПСН, по УСН при объекте обложения «доходы») и от 3% до 10% (по УСН при объекте обложения «доходы минус расходы»).

Предусматривается освобождение от обложения:

– налогом на имущество организаций – имущества, учитываемого на балансе организации-участника СЭЗ, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории СЭЗ и расположенного на территории данной СЭЗ, в течение 10 лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества;

– земельным налогом – организации-участника СЭЗ в отношении земельных участков, расположенных на территории СЭЗ и используемых в целях выполнения договора об осуществлении деятельности в свободной экономической зоне, сроком на 3 года с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.

19 декабря приняты:

– Федеральный закон от 26.12.2014 г. № 449-ФЗ «**О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации**», внесен Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается возможность размещения до 10% средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) (*по состоянию на 01.12.2014 эквивалентно 394 млрд. руб.*) на субординированные депозиты и в субординированные облигации системообразующих кредитных организаций в целях их докапитализации. Эти кредитные организации должны обладать капиталом в объеме не менее 100 млрд. руб. Операции по размещению субординированных депозитов (приобретению субординированных облигаций) предполагается оформлять отдельными актами Правительства Российской Федерации, содержащими соответствующие поручения Минфину России и четко фиксирующими параметры депозитов (облигаций).

Также предусматривается возможность размещения средств ФНБ (до 10%) на обычных депозитах в кредитных организациях в целях финансирования инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

В связи с этим в Бюджетный кодекс Российской Федерации вносятся изменения, предусматривающие нераспространение на указанные операции по размещению средств ФНБ требований статьи 96¹¹ БК РФ (*обеспечение сохранности средств и прирост доходов от их размещения*).

Предусматривается возможность в случаях, установленных Федеральным законом о федеральном бюджете, осуществления имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК «АСВ» путем передачи облигаций федерального займа. При этом допускается превышение утвержденного общего объема расходов федерального бюджета, объема государственных внутренних заимствований Российской Федерации и верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации.

До 1 января 2015 года приостанавливается действие нормы БК РФ, обязывающей Правительство Российской Федерации представлять в Государственной Думе одновременно с проектом изменений федерального бюджета также ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году и уточненный прогноз социально-экономического развития в плановом периоде.

– Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 451-ФЗ **«О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»** (в части увеличения размера страхового возмещения по вкладам), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1) до 1,4 млн. руб. увеличивается предельный размер страхового возмещения по вкладам (*ранее действовало – 700 тыс. руб.*);

2) Банк России наделяется правом предоставлять субординированные кредиты (депозиты, займы, облигационные займы) ОАО «Сбербанк России», в размере, не превышающем размера собственных средств (капитала) Сбербанка России на 1 января 2015 года;

3) АСВ предоставляется право осуществлять меры по повышению капитализации банков, путем передачи им облигаций федерального займа, внесенных Российской Федерацией в имущество АСВ в качестве имущественного взноса, в субординированные займы и (или) путем оплаты такими облигациями субординированных облигационных займов. При этом суммарная номинальная стоимость облигаций федерального займа, которые передаются в субординированный заем банка и (или) которыми оплачиваются субординированные облигации банка, не может превышать 100% от величины собственных средств (капитала) такого банка по состоянию на 1 января 2015 года, а срок предоставления субординированного займа банку и (или) срок погашения субординированных облигаций банка не могут превышать срок погашения облигаций федерального займа, переданных АСВ в качестве имущественного взноса Российской Федерации.

23 декабря приняты:

– Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «**О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации**» (*об установлении правовых основ государственной поддержки опережающего социально-экономического развития регионов Российской Федерации*), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом определяется правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР), условия и порядок их создания, устанавливаются меры государственной поддержки на таких территориях.

Устанавливается, что ТОР создаются по решению Правительства Российской Федерации на 70 лет на территории одного или нескольких муниципальных образований в пределах одного субъекта Российской Федерации (включая ЗАТО). Также в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации. Срок существования ТОР может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации.

Определяется, что в течение тридцати дней со дня принятия решения Правительством Российской Федерации о создании ТОР, уполномоченным федеральным органом заключается соглашение с исполнительным органом субъекта Российской Федерации (исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований) о создании ТОР, где устанавливаются обязательства по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, порядок финансирования строительства, реконструкции или эксплуатации объектов инфраструктуры; порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования ТОР; условия предоставления (сроки предоставления) налоговых льгот по уплате налогов на имущество организаций, земельного налога; условия о доле иностранных работников, привлекаемых резидентом ТОР.

Устанавливается, что ТОР не может создаваться в границах особой экономической зоны или зоны территориального развития и в состав ТОР не может входить особая экономическая зона или зона территориального развития.

Предусматривается создание наблюдательного совета и управляющей компании ТОР (далее – УК). Определены полномочия уполномоченного Правительством Российской Федерации ФОИВ в области создания ТОР.

Финансирование создания объектов инфраструктуры ТОР происходит следующим образом:

– Российская Федерация вносит взнос в уставный капитал УК (100% акций которой принадлежит Российской Федерации), которая осуществляет финансирование создания объектов инфраструктуры ТОР; предоставляет субсидии на возмещение процентной ставки по кредитам, привлеченным инвесторами на строительство объектов инфраструктуры, в размере до 100% от ставки рефинансирования; использует механизмы проектного и иных предусмотренных законодательством способов финансирования;

– субъекты Российской Федерации и муниципалитеты вносят денежные средства в уставный капитал дочернего общества УК либо передают в собственность УК движимое или недвижимое имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности.

Закреплено, что не могут быть переданы УК на праве собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, и приватизация которых не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предусматривается, что в границы ТОР допускается включать земельные участки, здания, строения и сооружения, находящиеся не только в государственной или муниципальной собственности, но и в собственности граждан или юридических лиц.

Резидентами ТОР могут являться индивидуальные предприниматели и коммерческие организации (за исключением ГУПов и МУПов), заключившие с УК соглашение об осуществлении деятельности на этой территории и включенные в реестр резидентов ТОР. Резидентами ТОР не могут быть организации, имеющие статус участника регионального инвестиционного проекта в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Резиденты ТОР не вправе иметь филиалы и представительства за пределами ТОР. У резидентов ТОР не должно быть задолженностей по налогам, сборам, страховым взносам и по обязательным платежам в бюджет; возбужденных дел о банкротстве, реорганизации или ликвидации юридического лица.

Особый режим осуществления предпринимательской деятельности в пределах ТОР включает в себя, в частности, следующее: особый режим землепользования, льготные ставки арендной платы; налоговые льготы и льготы по страховым платежам; особый режим государственного контроля (надзора), а также муниципального контроля (в частности, ежегодные планы проведения плановых проверок подлежат согласованию с уполномоченным федеральным органом); льготное подключение к объектам инфраструктуры ТОР; участки

ТОР, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, являются зонами таможенного контроля; возможность в ускоренном и льготном порядке привлекать к трудовой деятельности в пределах ТОР квалифицированный иностранный персонал.

Предусмотрена возможность создания в рамках ТОР подразделений ФОИВ и органов контроля за уплатой страховых взносов (МВД, ФМС, МЧС, ФНС, ФТС и так далее).

Предусматриваются особенности изъятия земельных участков и установления сервитутов в целях размещения на земельных участках объектов инфраструктуры ТОР. Также предусматриваются особенности использования лесов для размещения таких объектов.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней с даты его официального опубликования. Предусматривается, что в течение трех лет со дня вступления в силу Федерального закона ТОРы могут создаваться на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации; по истечении трех лет – на территориях остальных субъектов Российской Федерации.

– **Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»,** внесен Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1) уточняются полномочия Российской Федерации, в частности: лицензирование деятельности по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности; установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, в результате которой образуются отходы, на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору; порядок взимания экологического сбора; утверждение основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами и др.;

2) уточняются полномочия субъектов Российской Федерации, в частности: определения в региональных программах социально-экономического развития прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых бытовых отходов, предназначенных для захоронения; утверждения: предельных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, инвестиционных и про-

изводственных программ операторов по обращению такими отходами, а также порядка их сбора; установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

3) уточняются полномочия органов МСУ в области обращения с отходами;

4) определяются требования к разработке и реализации региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, требования к территориальным схемам. Правительство Российской Федерации утверждает правила обращения с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с которыми осуществляется сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов. Указанные действия осуществляют региональные операторы в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами. Статус регионального оператора приобретает юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на основе конкурсного отбора и присваивается на срок не менее 10 лет. Определяются меры возможного экономического стимулирования производства упаковки, товаров, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми полимерами;

5) предусматривается, что производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров после утраты их потребительских свойств в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации, путем организации собственных объектов инфраструктуры по сбору, обработке, утилизации или путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором. Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию этих отходов, уплачивают экологический сбор в размерах и в порядке, определенном Федеральным законом. Обязанность производителя, импортера товаров по их утилизации может быть исполнена на территории Российской Федерации вне зависимости от того, в каком субъекте Российской Федерации осуществляется их деятельность. В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность обеспечения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в данной упаковке;

6) определяются регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и порядок государственного регулирования тарифов в этой области;

7) средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, расходуются посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления

субсидий субъектам Российской Федерации на указанные в Федеральном законе цели.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

– Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 492-ФЗ **«О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»**, внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. И. Булаевым, И. Н. Руденским, Н. В. Панковым, Ф. А. Клинецвичем, Н. В. Школкиной, Г. В. Куликом, М. Л. Шакумом, О. Д. Валенчуком, И. И. Гильмутдиновым, Е. А. Вторыгиной, В. В. Ивановым, Е. В. Паниной, А. И. Аршиновой, Е. Л. Николаевой.

Законом изменяются сроки вступления в силу требования о размещении сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков исключительно в капитальных зданиях, строениях, сооружениях (*ранее был установлен срок – с 1 января 2015 года*):

– данные требования применяются в предусмотренные законами субъектов Российской Федерации сроки;

– на территориях городов с населением свыше 1 млн. человек эти требования применяются с 1 января 2016 года.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

– Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 462-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 46 и 74¹ части первой и статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** (*в части предоставления права выдачи банковских гарантий кредитным организациям, в отношении которых Агентством по страхованию вкладов осуществляются мероприятия финансового оздоровления*), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается обеспечение возможности для кредитных организаций, в отношении которых Агентством по страхованию вкладов осуществляются мероприятия по финансовому оздоровлению, осуществлять выдачу банковских гарантий по уплате налоговых платежей, а также гарантий по обеспечению заявок и исполнения контрактов.

Кроме того предусматривается, что в период с 15 декабря 2014 года по 31 декабря 2015 года освобождаются от НДС доходы физических лиц в виде процентов, получаемых ими по вкладам в банках, находящихся на территории Российской Федерации, из расчета ставки рефинансирования Банка России, увеличенной на 10 процентных пунктов (*действовало – увеличенной на 5 процентных пунктов*).

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

23 апреля принят Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 101-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка»**, внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. С. Говорухиным, З. Я. Рахматуллиной, Е. Н. Сенаторовой, О. М. Казаковой, Е. И. Кузьмичевой, А. И. Аршиновой, Р. М. Марданшиным; членом Совета Федерации Л. Н. Боковой.

Законом предусматривается запрет нецензурной брани при использовании русского языка как государственного языка Российской Федерации, а также в произведениях литературы и искусства, в продукции СМИ, при показах фильмов в кинозалах, при публичных исполнениях произведений литературы, искусства, народного творчества посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Не допускается выдача прокатного удостоверения на фильм в случае, если фильм содержит материалы, нарушающие законодательство о противодействии терроризму и экстремистской деятельности, содержит сведения о способах, методах разработки и изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, материалы, пропагандирующие порнографию, культ насилия и жестокости, в фильме используются скрытые вставки и иные технические приемы и способы распространения информации, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье.

В КоАП РФ устанавливается административная ответственность за нарушение указанных запретов.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2014 года.

23 мая принят Федеральный закон от 04.06.2014 г. № 148-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части установления требований к одежде учащихся общеобразовательных организаций)**, внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О. В. Тимофеевой, М. Е. Старшиновым, В. В. Якушевым, М. Ю. Маркеловым, И. В. Мануйловой, Е. Н. Сенаторовой, А. Л. Красовым, А. И. Аршиновой, А. Б. Выборным, депутатом Государственной Думы В. Е. Шудеговым.

Законом предусматривается, что:

– организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе

к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды, знакам отличия и правилам ее ношения. Соответствующий нормативный акт такой организации принимается с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников этой организации;

– государственные и муниципальные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными уполномоченными органами субъектов Российской Федерации;

– обеспечение одеждой обучающихся за счет бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, осуществляется в случаях и в порядке установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

– обеспечение форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляются в случаях и в порядке установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а обучающихся за счет местных бюджетов – органами местного самоуправления.

17 июня принят Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 200-ФЗ **«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части создания условий для формирования и деятельности общественных объединений в жилищной сфере и сфере коммунальных услуг), внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Е. Л. Николаевой, П. Р. Качкаевым, Б. В. Михалевым, М. А. Кожевниковой, В. В. Ивановым, В. Е. Позгалевым, М. Л. Шакумом, А. Г. Сидякиным, В. Б. Кидяевым и другими.

Законом вводится, наряду с государственным жилищным надзором и муниципальным жилищным контролем, также общественный жилищный контроль. Его субъектами могут являться общественные объединения, иные некоммерческие организации, советы многоквартирных домов, другие заинтересованные лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уточняются основания проведения внеплановых проверок при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, а также полномочия государственных и муниципальных жилищных инспекторов. Дополняются и конкретизируются полномочия органов государственного жилищного над-

зора и муниципального жилищного контроля по обращению в соответствующих случаях в суд.

В Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» вносится ряд изменений.

В частности, предусматривается, что графики проведения работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков продлеваются до 1 сентября 2017 года (*действует до 1 января 2016 года*). Утверждение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации региональной программы капитального ремонта продлевается до 1 января 2015 года (*действует до 1 января 2014 года*).

Устанавливается, что субъекты Российской Федерации, выполнившие до 31 декабря 2015 года обязательство обеспечить до 1 сентября 2017 года переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территории этих регионов, вправе подать заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из многоквартирных домов, признанных после 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации; определяются условия предоставления указанной финансовой поддержки.

До 1 октября 2014 года включительно Фонд вправе предоставлять финансовую поддержку за счет своих средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, при подаче соответствующей заявки данными субъектами Российской Федерации и при условии наличия в них утвержденной их высшим исполнительным органом государственной власти региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

1 июля принят Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» (в части установления на территории субъектов Российской Федерации времени, приближенного к поясным значениям), внесен депутатами Государственной Думы С. В. Калашниковым, А. А. Агеевым, А. Г. Аксаковым, О. Н. Алимовой, И. И. Мельниковым, В. П. Комоедовым, Е. Б. Мизулиной, С. М. Мироновым, А. В. Митрофановым, Т. Н. Москальковой, О. А. Ниловым, Я. Е. Ниловым, С. П. Обуховым, Г. П. Хованской и др., депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. П. Кузиным, В. В. Гутеневым, И. Б. Богуславским, Р. Ш. Хайровым, В. В. Ивановым, В. И. Лысаковым, А. Г. Сидякиным, А. Е. Карповым, Е. Ф. Лаховой и другими, членом Совета Федерации А. В. Беляковым.

Законом устанавливается:

– «московское время» равным национальной шкале времени Российской Федерации, соответствующей всемирному координированному времени UTC (SU) +3 часа (*действует – UTC (SU) + 4 часа*);

– на территории Российской Федерации 11 часовых зон, границы которых формируются с учетом границ субъектов Российской Федерации. Состав территорий, образующих каждую часовую зону, и порядок исчисления времени в часовых зонах;

– запрет сезонных переводов времени.

Федеральный закон вступает в силу 26 октября 2014 года в 2 часа 00 минут.

2 июля принят Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 216-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии»**», внесен Правительством Российской Федерации.

Законом 29 законодательных актов приводятся в соответствие с федеральными законами «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии». Ряд изменений имеют технический характер. Также предусматриваются следующие изменения:

1. В Законе Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»:

Гражданам, пострадавшим вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, пенсия по старости по их желанию может назначаться в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» при наличии страхового стажа не менее 15 лет и величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30 (с 1 января 2015 года – величина ИПК не ниже 6,6) или Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» при наличии трудового стажа не менее 5 лет.

2. В Федеральном законе «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»:

– право на социальную пенсию по случаю потери кормильца дополнительно будут иметь дети, потерявшие одного или обоих родителей, дети умершей одинокой матери, дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет;

– право на пенсию по случаю потери кормильца с уменьшением возраста выхода на пенсию на 5 лет приобретут вдовы военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, не вступившие в новый брак, если они достигли возраста 55 лет.

4 июля принят Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами), внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, М. Л. Шакумом, С. А. Поповым, П. Р. Качкаевым, О. И. Аршба, О. Ю. Баталиной, В. С. Тимченко, Д. В. Савельевым, Н. И. Булаевым, Г. Н. Кареловой, С. В. Железняком и другими.

Законом предлагается дополнить ЖК РФ разделом X «Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами», направленным на введение государственного регулирования в сфере управления многоквартирными домами (*далее – МКД*) через систему лицензирования.

До 1 мая 2015 года лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению МКД, обязаны получить лицензию (*бессрочная*), лица, на которых уставом или иными документами возложена ответственность за соблюдение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества в МКД (*должностное лицо лицензиата*) – квалификационный аттестат (*выдается на 5 лет по результатам бесплатного квалификационного экзамена*).

Предусматривается создание: реестра лицензий субъекта Российской Федерации; сводного федерального реестра лицензий; реестра дисквалифицированных лиц.

Устанавливаются лицензионные требования: регистрация лицензиата (соискателя лицензии) в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации (*зарегистрированные на территории иностранных государств к управлению МКД не допускаются*); наличие у должностного лица лицензиата (соискателя лицензии) квалификационного аттестата и отсутствие неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления; отсутствие информации о таких должностных лицах в реестре дисквалифицированных лиц; отсутствие в сводном федеральном реестре лицензий на осуществление деятельности

по управлению МКД информации об аннулировании ранее лицензии; соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации.

Лицензирование осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании решений лицензионных комиссий (создаются в субъектах Российской Федерации на постоянной основе). Действие лицензии распространяется только на территории того субъекта Российской Федерации, органом исполнительной власти которого она выдана.

Лицензия может быть аннулирована по решению суда на основании заявления органа государственного жилищного надзора (*заявление подается в суд на основании решения лицензионной комиссии*). Аннулирование лицензии влечет за собой расторжение договоров управления и невозможность приступить к осуществлению такой деятельности ранее, чем через 3 года. На период с момента приостановления действия лицензии до вступления в силу решения суда об аннулировании лицензии или возобновлении ее действия, деятельность по управлению МКД осуществляет тот же лицензиат (*это позволит до выбора новой управляющей организации обеспечить сохранность средств, внесенных в качестве платы за коммунальные услуги*).

Снимается ограничение на создание ТСЖ по суммарному количеству квартир в нескольких МКД, расположенных на земельных участках с общей границей и имеющие совместно используемые сети инженерно-технического обеспечения (*действует – если количество квартир в сумме не более чем 30*).

В КоАП РФ устанавливается административная ответственность за нарушения, связанные с порядком осуществления деятельности по управлению МКД.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2014 года, за исключением положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу.

19 сентября принят в первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 537948–6 «**О внесении изменений в статью 195¹ Трудового кодекса Российской Федерации**» (*в части законодательного закрепления обязательности применения профессиональных стандартов работодателями*).

Законопроектом предусматривается, что профессиональные стандарты подлежат обязательному применению организациями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления, а также государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными

обществами и иными организациями, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования превышает 50 %.

24 сентября приняты:

– Федеральный закон от 04.10.2014 г. № 281-ФЗ «**О ратификации Конвенции о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм (Конвенции № 144)**», внесен Правительством Российской Федерации.

Конвенция принята на 61-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда 21 июня 1976 года в г. Женеве и предусматривает проведение эффективных консультаций между представителями правительства, предпринимателей и трудящихся (не реже одного раза в год) по следующим вопросам:

– по ответам правительств на вопросники Международной конференции труда;

– по предложениям компетентному органу или компетентным органам власти в связи с представлением конвенций и рекомендаций Международной организации труда;

– по повторному рассмотрению нератифицированных конвенций и рекомендаций с целью определения мер, которые могли бы быть приняты для содействия их применению и, в соответствующих случаях, ратификации;

– по вопросам, возникающим в связи с докладами, которые должны представляться Международному бюро труда;

– по предложениям о денонсации ратифицированных конвенций.

Конвенция предусматривает свободные выборы представителей предпринимателей и трудящихся в органы, посредством которых осуществляются консультации, равное представительство сторон в указанных органах.

– Федеральный закон от 14.10.2014 г. № 299-ФЗ «**Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя**», внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Д. Жуковым, А. К. Исаевым, М. В. Тарасенко, Н. В. Герасимовой, Н. А. Шайденко, И. И. Гильмутдиновым, членом Совета Федерации В. В. Рязанским.

Законом в переходный период (до 1 января 2015 года) на территории Республики Крым и г. Севастополя предусматривается следующее:

– трудовые договоры, заключенные до вступления настоящего Федерального закона в силу, подлежат приведению в соответствие с требованиями трудового законодательства Российской Федерации не позднее 1 января 2015 года. Условия указанных трудовых договоров, не соответствующие трудовому законодательству Российской Федерации, прекращают действие с 1 января 2015 года. Трудовые книжки работников, оформленные ранее, замене не подлежат и ведутся в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации. По желанию работника работодатель оформляет новую трудовую книжку в соответствии с требованиями трудового законодательства Российской Федерации;

– сохранение установленных ранее компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда по результатам ранее проведенной аттестации рабочих мест. При этом если трудовым законодательством Российской Федерации предусмотрены более высокие компенсации по сравнению с законами и иными нормативными актами, действовавшими на территории Республики Крым и территории г. Севастополя до дня принятия их в Российской Федерации, то применяются положения трудового законодательства Российской Федерации. Если законами и иными нормативными актами, которые действовали на территории Республики Крым и г. Севастополя были предусмотрены более высокие компенсации по сравнению с трудовым законодательством Российской Федерации, то применяются положения законодательства Республики Крым и г. Севастополя. Ежегодные оплачиваемые отпуска работникам, заключившим трудовые договоры до вступления настоящего Федерального закона в силу, в 2014 году предоставляются продолжительностью, определенной в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, действовавшими на территории Республики Крым и г. Севастополя, до принятия их в Российскую Федерацию. Результаты ранее проведенной аттестации рабочих мест по условиям труда признаются действительными до 1 января 2016 года.

14 октября принят Федеральный закон от 04.11.2014 г. № 321-ФЗ «О ратификации Соглашения о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с гражданами одного государства – члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства – члена Евразийского экономического сообщества», внесен Правительством Российской Федерации.

Соглашение подписано 31 мая 2013 года на заседании Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав правительств.

Предметом регулирования Соглашения являются общественные отношения, связанные с расследованием несчастных случаев на производстве, происшедших с гражданами одного из государств ЕврАзЭС, осуществляющими трудовую деятельность на территории другого государства ЕврАзЭС.

При этом в отличие от аналогичного документа, заключенного в рамках СНГ, данный международный договор призван закрепить порядок расследования несчастных случаев с гражданами, не только осуществляющими трудовую деятельность в период соответствующей служебной командировки, но и трудоустроенными самостоятельно, а также на основании организованного набора рабочей силы.

24 октября приняты:

– Федеральный закон от 04.11.2014 г. № 345-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (о продлении срока вступления застрахованных лиц в программу государственного софинансирования добровольных пенсионных накоплений), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом продлевается до 31 декабря 2014 года срок вступления граждан в программу государственного софинансирования пенсионных накоплений (данный срок истек 1 октября 2013 года).

Предусматривается, что право на получение государственной поддержки формирования пенсионных накоплений приобретают застрахованные лица, подавшие заявление о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в период с 1 октября 2008 года по 31 декабря 2014 года и начавшие уплату указанных взносов в период по 31 января 2015 года.

При этом застрахованным лицам, вступающим в указанные правоотношения после вступления в силу настоящего закона, право на получение государственной поддержки будет предоставляться только в случае, если на день подачи заявления о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии они не являются получателями ни одного из видов пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо ежемесячного пожизненного содержания, выплачиваемого пребывающему в отставке судье, за исключением лиц, которые являются получателями пенсий в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, прохо-

дивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

– Федеральный закон от 04.11.2014 г. № 327-ФЗ «**О меценатской деятельности**», внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. П. Максаковой, С. С. Говорухиным, Л. И. Швецовою, И. Д. Кобзоном, З. Я. Рахматуллиной, Е. Н. Сенаторовой, В. В. Ивановым, В. В. Гутеневым, В. М. Кононовым и другими, депутатом Государственной Думы М. Н. Берулавою, членом Совета Федерации Л. Н. Боковой.

Законом определяется, что меценатская деятельность – это деятельность по безвозмездной передаче имущества, в том числе денежных средств, или прав владения, пользования, распоряжения имуществом или безвозмездное выполнение работ и оказание услуг в сфере культуры и образования в области культуры и искусства, направленные на сохранение культурных ценностей и развитие деятельности в сфере культуры и образования в области культуры и искусства.

Получателями меценатской поддержки могут быть государственные, муниципальные, негосударственные некоммерческие организации культуры, образовательные организации, реализующие образовательные программы в области культуры и искусства (получателями такой поддержки не могут быть органы государственной власти и органы МСУ).

Получатель меценатской поддержки вправе использовать полученную меценатскую поддержку только на сохранение культурных ценностей или развитие деятельности в сфере культуры и образования в области культуры и искусства.

Устанавливаются права органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов МСУ в сфере меценатской деятельности:

- осуществление мер экономической поддержки меценатов и получателей меценатской поддержки;
- присуждение меценатам наград и почетных званий;
- установка на зданиях, сооружениях, принадлежащих получателям меценатской поддержки, и на соответствующих территориях информационных надписей и обозначений, содержащих имена меценатов;
- принятие мер, способствующих формированию положительного отношения к меценатам.

Предусматривается, что меценатская поддержка не является основанием для сокращения бюджетного финансирования деятельности получателей меценатской поддержки.

18 ноября принят в первом чтении внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. П. Максаковой-Игенбергс, С. С. Говорухиным, Е. Н. Сенаторовой, З. Я. Рахматуллиной, Е. И. Кузьмичевой, Н. А. Шайденко, депутатами Государственной Думы Д. Н. Вороненковым, М. В. Дегтяревым, Е. Г. Драпеко законопроект № 549487–6 «**О ввозе культурных ценностей в Российскую Федерацию и вывозе культурных ценностей из Российской Федерации**».

Законопроект регулирует отношения в сфере ввоза культурных ценностей в Российскую Федерацию и вывоза культурных ценностей из Российской Федерации.

Предусматривается, что действие Федерального закона не распространяется на современные сувенирные изделия, предметы культурного назначения серийного и массового производства.

Определяется порядок:

– ввоза культурных ценностей в Российскую Федерацию: предметы, заявленные в таможенной декларации как культурные ценности, должны представляться для регистрации, проводимой уполномоченным Правительством Российской Федерации ФОИВ; определены особенности временного ввоза культурных ценностей, а также условия их транзита; запрещается ввоз культурных ценностей в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, и культурных ценностей, в отношении которых объявлен розыск компетентными органами иностранных государств;

– вывоза культурных ценностей из Российской Федерации: заявление о вывозе культурных ценностей подается собственником культурных ценностей или уполномоченным им лицом в уполномоченный ФОИВ, который обязан уведомить заявителя о принятом решении не позднее чем через 3 месяца; на основании принятого решения о возможности вывоза культурных ценностей уполномоченный ФОИВ выдает разрешительный документ на право их вывоза; уполномоченный ФОИВ вправе принять решение о целесообразности приобретения культурных ценностей, заявленных к вывозу, в собственность Российской Федерации (в этом случае может устанавливаться отсрочка платежа сроком до 1 года); культурные ценности, заявленные к вывозу, подлежат обязательной экспертизе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; определяется перечень культурных ценностей, не подлежащих вывозу из Российской Федерации (особо ценные объекты культурного наследия;

предметы, внесенные в охранные списки и реестры; культурные ценности, постоянно хранящиеся в государственных и муниципальных музеях, архивах, библиотеках, иных государственных хранилищах культурных ценностей Российской Федерации); определены особенности временного вывоза культурных ценностей.

21 ноября приняты:

– Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 408-ФЗ **«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Законом с 1 января 2015 года МРОТ устанавливается в сумме 5965 рублей в месяц (*сейчас МРОТ равен 5554 руб. в месяц*).

– Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 410-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам формирования пенсионных накоплений»**, внесен Правительством Российской Федерации.

Закон продлевает на 2015 год введенный Федеральным законом от 04.12.2013 г. № 351-ФЗ «мораторий» и предусматривает, что страховые взносы (накопительная часть) в 2015 году направляются на финансирование страховых пенсий. Уточняется, что эти суммы за 2014–2015 годы будут учтены Пенсионным фондом России на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц и проиндексированы по действующим правилам для страховой части трудовой пенсии и будут учитываться при определении величины индивидуального пенсионного коэффициента.

Уточняются сроки выбора застрахованными лицами вариантов пенсионного обеспечения. Устанавливается:

– заявления (о выборе инвестиционного портфеля УК, о переходе из ПФ РФ в НПФ и обратно, из НПФ в другие НПФ), поданные в 2013 и 2014 годах, подлежат рассмотрению ПФ РФ в срок до 1 мая 2015 года;

– если НПФ, которому должны быть переданы средства пенсионных накоплений, по состоянию на 1 марта 2015 года не внесен в реестр участников системы гарантирования прав застрахованных лиц, заявления остаются без рассмотрения и рассматриваются ПФ РФ в 2016 году.

Определяются даты, с которых ПФ РФ становится страховщиком для лиц, формирующих будущие пенсии через ПФ РФ.

16 декабря принят Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 501-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» *(в части установления приоритетности доступа медицинской помощи больным, нуждающимся в обезболивании наркотическими и психотропными лекарственными препаратами)*, внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. Ф. Герасименко, С. В. Железняком, С. Б. Дорофеевым, С. Ш. Мурзабаевой, А. Н. Пономаревым, Б. Л. Резником, Н. А. Шайденко и другими, депутатами Государственной Думы А. Г. Тарнавским, О. А. Куликовым.

Законом продлевается срок действия рецепта на наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в Список II, с 5 дней до 15 дней.

Предусматривается, что отпуск наркотических средств и психотропных веществ может производиться не только в аптечных организациях, как это предусмотрено сейчас, но и в медицинских организациях или обособленных подразделениях медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и удаленных от населенных пунктов местностях, в которых отсутствуют аптечные организации.

Вводится запрет на требование о возврате первичных упаковок и вторичных (потребительских) упаковок использованных в медицинских целях наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов, в том числе в форме трансдермальных терапевтических систем, содержащих наркотические средства, при выписке новых рецептов на указанные лекарственные препараты.

ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

18 марта принят Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 64-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 49 и 53 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»** (о предельном возрасте пребывания на военной службе и предельном возрасте пребывания в запасе), внесен Правительством Российской Федерации.

Закон увеличивает на 5 лет предельный возраст пребывания на военной службе. Аналогично новым предельным возрастам пребывания на военной службе военнослужащих корректируется по рядам возраст граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации.

Кроме того, устанавливается иной порядок заключения контракта о прохождении военной службы с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, предусматривающий возможность заключения контракта о прохождении военной службы с указанной категорией военнослужащих в воинских званиях Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала до достижения ими возраста 70 лет, а имеющих иное воинское звание – до достижения ими возраста 65 лет.

31 марта принят Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 38-ФЗ «**О прекращении действия соглашений, касающихся пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины»**, внесен Президентом Российской Федерации.

Законом прекращается действие российско-украинских соглашений, регулирующих статус и условия пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины, а именно:

- Соглашения между Российской Федерацией и Украиной о параметрах раздела Черноморского флота от 28 мая 1997 года;
- Соглашения между Российской Федерацией и Украиной о статусе и условиях пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 28 мая 1997 года;
- Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о взаиморасчетах, связанных с разделом Черноморского флота и пребыванием Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 28 мая 1997 года;
- Соглашения между Российской Федерацией и Украиной по вопросам пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 21 апреля 2010 года.

22 апреля приняты:

– Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 130-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части совершенствования противодействия терроризму), внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Ш. Ю. Саралиевым, Н. А. Шайденко, М. С. Селимхановым, А. Г. Сидякиным, М. Х. Вахаевым, А. С. Делимхановым, депутатами Государственной Думы О. И. Денисенко, И. В. Лебедевым, Л. Л. Левиным, А. К. Луговым С. В. Марининым.

Законом:

1) органам ФСБ России предоставляется право осуществлять личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении административных правонарушений или преступлений, производство, дознание или предварительное следствие по которым отнесены к ведению органов ФСБ России, а также досмотр принадлежащих гражданам транспортных средств и находящихся в них грузов при подозрении, что они используются в совершении указанных правонарушений (преступлений);

2) в УК РФ:

– вводятся новые составы преступлений: организация совершения преступлений террористической направленности или руководство его совершением, а равно организация финансирования терроризма; прохождение лицом обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях организации массовых беспорядков либо участия в них; склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества или экстремистского объединения;

– предусматривается, что в случае совершения хотя бы одного из преступлений террористической направленности, при частичном или полном сложении сроков лишения свободы при назначении наказания по совокупности преступлений максимальный срок лишения свободы не может быть более 30 лет, а по совокупности приговоров – более 35 лет; кроме того, по указанным статьям судом не может быть назначено наказание ниже низшего предела;

– предусматривается, что уголовная ответственность за организацию массовых беспорядков наступает также и в случаях, когда они сопровождаются применением не только огнестрельного, но и любого другого оружия, а также отравляющих веществ либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих; вводится уголовная ответственность за подготовку лиц для организации массовых беспорядков или участия в них, а также за прохождение обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях организации массовых беспорядков либо участия в них;

– к обстоятельствам, отягощающим наказание, отнесено совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма;

– к лицам, совершившим преступления террористической направленности, не применяются сроки давности;

– усилена уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, за захват заложника, организацию террористического сообщества и участие в нем, за организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем, за угон воздушного судна, водного или ж/д транспорта, сопряженные с совершением террористического акта – вплоть до пожизненного лишения свободы;

3) в УПК РФ устанавливается, что Московскому окружному военному суду и Северо-Кавказскому окружному военному суду подсудны уголовные дела о преступлениях террористической направленности или сопряженных с осуществлением террористической деятельности, которые рассматриваются в составе коллегии из трех судей;

4) КоАП РФ дополняется новыми статьями: «Финансирование терроризма» и «Невыполнение требования, содержащегося в решении коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму».

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений о внесении изменений в УПК РФ, которые вступают в силу с 1 января 2015 года.

– **Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей»**, внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Ш. Ю. Саралиевым, Н. А. Шайденко, М. С. Селимхановым, А. Г. Сидякиным, М. Х. Вахаевым, А. С. Делимхановым, депутатами Государственной Думы О. И. Денисенко, И. В. Лебедевым, Л. Л. Левиным, А. К. Луговым С. В. Марининым.

Законом устанавливается следующее:

1) дается определение организатора распространения информации в сети Интернет – это лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети Интернет.

Предусматриваются следующие его обязанности:

– уведомлять Роскомнадзор о начале осуществления деятельности по организации распространения информации и (или) обмена данными между пользователями в сети Интернет;

– хранить на территории Российской Федерации информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработке голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети Интернет в течение 6 месяцев с момента окончания таких действий, а также предоставлять указанную информацию органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами.

Эти обязанности не распространяются на: операторов государственных и муниципальных информационных систем; операторов связи, имеющих соответствующую лицензию; граждан, осуществляющих указанную деятельность для личных, семейных и домашних нужд.

В случае установленного вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении неисполнения таким организатором указанных выше обязанностей, доступ к его информационному ресурсу может быть ограничен.

2) для наиболее посещаемых блогов устанавливаются их права и обязанности. К таким блогам относятся владельцы сайтов и (или) страниц сайтов в сети Интернет, на которых размещается общедоступная информация и доступ к которым в течение суток составляет более 3 тыс. пользователей.

Предусматриваются следующие обязанности таких блогеров:

– размещать на своем сайте или странице сайта фамилию, инициалы и электронный адрес;

не допускать использование сайта или страницы сайта в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань;

проверять достоверность размещаемой общедоступной информации до ее размещения и незамедлительно удалять размещенную недостоверную информацию;

соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством Российской Федерации о выборах и референдуме и прочее.

Предусматриваются, в частности, следующие права указанных блогеров:

- излагать на сайте или странице сайта свои личные суждения и оценки с указанием своего имени или псевдонима;
- распространять на своих сайте или странице сайта на возмездной основе рекламу.

Роскомнадзор обязан будет вести реестр сайтов или страниц сайтов с суточной аудиторией свыше трех тысяч пользователей, организовать мониторинг сайтов, а также при необходимости запрашивать необходимую информацию у организаторов и блогеров.

3) в КоАП РФ устанавливается административная ответственность за неисполнение указанных в данном Федеральном законе обязанностей.

24 сентября принят Федеральный закон от 14.10.2014 г. № 302-ФЗ **«О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»** *(по вопросу отсрочки от призыва на военную службу в связи с обучением в образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования)*, внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Г. А. Балыхиным, Н. И. Булаевым, А. Н. Дегтяревым, И. И. Гильмутдиновым, М. Л. Шакумом, Р. Ф. Абубакировым, М. М. Бариевым, Л. И. Швецовой и другими, депутатами Государственной Думы К. С. Субботиным, В. Е. Шудеговым, членом Совета Федерации Л. Н. Боковой.

Законом устанавливается, что право на отсрочку от призыва на военную службу имеют граждане Российской Федерации из числа обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, – в период освоения указанных образовательных программ, но не свыше сроков получения среднего профессионального образования, установленных федеральными государственными образовательными стандартами.

Предусматривается, что со дня вступления в силу настоящего Федерального закона граждане, обучающиеся в указанных образовательных организациях и имеющие право на отсрочку от призыва в связи с обучением в них, пользуются отсрочкой в течение всего периода освоения образовательных программ, но не свыше сроков получения среднего профессионального образования, установленных федеральными государственными образовательными стандартами.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Справочно: в настоящее время отсрочка студентам колледжей, техникумов и тому подобное (далее – СУЗы), поступившим в СУЗ

после окончания 11 классов школы, предоставляется, только если они достигают призывного возраста в последний год обучения в СУЗе. Однако нормативные сроки освоения образовательных программ среднего профессионального образования в большинстве своем не позволяют гражданам, закончившим 11 классов школы (как правило, в возрасте 17 лет), воспользоваться указанным правом на отсрочку, поскольку достижение ими призывного возраста происходит ранее последнего года обучения в СУЗе.

10 октября принят Федеральный закон от 22.10.2014 г. № 310-ФЗ **«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»** (о выплате ежемесячной денежной компенсации), внесен членами СФ В.А. Озеровым, В.В. Рязанским; депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Р.Ш. Хайровым, И.Б. Богуславским, В.М. Заварзиным, А.Л. Красовым, А.А. Журавлевым, Ф.А. Клинецвичем, депутатом Государственной Думы С.А. Жигаревым.

Закон распространяет на членов семей военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы), пропавших без вести при исполнении ими обязанностей военной службы и в установленном законом порядке признанных безвестно отсутствующими или объявленных умершими, выплату денежной компенсации, предусмотренной для членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы). При этом категории военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, пропавших без вести при исполнении ими обязанностей военной службы, члены семей которых имеют право на получение ежемесячной денежной компенсации, определяются Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

24 октября принят Федеральный закон от 04.11.2014 г. № 342-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (о социальных гарантиях военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных государственных органов, пенсионерам из числа указанных лиц и членам их семей), внесен Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается уточнение объема полномочий Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, ФОИВ и федеральных органов государственной власти по вопросам обеспечения военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации денежным довольствием и их медицинского обеспечения. В частности, предлагается:

– распространить действие Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» на сотрудников ФСО России;

– увеличить на 10 % размеры денежного довольствия и пенсий по инвалидности инвалидам III группы (с 30% до 40%), а также пенсий по случаю потери кормильца (с 40% до 50% – вследствие военной травмы; с 30% до 40% – вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы));

– предоставить право военнослужащим на бесплатный проезд к местам использования реабилитационных отпусков;

– наделить руководителей ФОИВ правом устанавливать конкретные размеры ежемесячной надбавки за работу с гостайной, а также ежемесячной надбавки за особые условия службы, надбавки за выполнение задач, непосредственно связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время;

– предоставить сотрудникам органов внутренних дел право на бесплатный проезд к месту проведения медико-психологической реабилитации и обратно;

– уточнить порядок предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также предоставления жилого помещения «очередникам».

12 ноября принят Федеральный закон от 24.11.2014 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», внесен Правительством Российской Федерации.

Закон принят в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 22.11.2013 года № 25-П.

Предусматривается, что граждане, принятые органами МСУ на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года и уволенные со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы МЧС России и учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более независимо от даты увольнения с военной службы после

указанной даты, пользуются правом на обеспечение жилыми помещениями наравне с теми, кто принят на учет органами МСУ в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года и уволился со службы из указанных органов и учреждений до этой даты.

12 декабря принят Федеральный закон от 22.12.2014 г. № 427-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»** (в части приведения Федерального закона в соответствие со статьями 83 и 129 Конституции Российской Федерации), внесен Президентом Российской Федерации.

Законом:

– устанавливается, что прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов (*так называемый общий надзор*) в том числе и в отношении Следственного комитета Российской Федерации;

– закрепляется порядок назначения на должность и освобождения от должности заместителей Генерального прокурора Российской Федерации (*назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации*), прокуроров субъектов Российской Федерации и иных прокуроров – военных и других специализированных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации (*назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации*), прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуроров (*назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации*);

– определяются особенности наложения дисциплинарных взысканий на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации и прокуроров, назначенных на должность Президентом Российской Федерации.

ЗАЯВЛЕНИЯ, ОБРАЩЕНИЯ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 января по инициативе Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственная Дума приняла постановление № 433640–6 «**О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об обострении ситуации на Украине».**

В заявлении, в частности, указывается, что депутаты Государственной Думы с тревогой следят, как волна гражданского конфликта захлестывает братскую Украину, действия протестного движения приобретают все более масштабный и агрессивный характер. Правоохранительные органы, обеспечивающие соблюдение общественного порядка, подвергаются нападениям организованных групп, использующих холодное оружие и горючие смеси. Обстановка в стране дестабилизируется, имеются пострадавшие как среди протестующих, так и среди сотрудников правоохранительных органов. Вызывает сожаление, что все это провоцируется и используется представителями оппозиции, которые цинично называют себя сторонниками демократии.

Ответственность за обострение ситуации на Украине, помимо экстремистской части оппозиции, несут и западные политики, грубо вмешивающиеся во внутренние дела суверенной Украины.

Государственная Дума призывает зарубежные политические круги, которые в нарушение норм международного права вмешиваются во внутренние дела суверенной Украины, прекратить содействие дальнейшей эскалации конфликта.

В заявлении содержится обращение к оппозиционным силам Украины, совершающим противоправные действия, с призывом отказать от насилия в любой форме, немедленно прекратить силовое противостояние, вступить в конструктивный диалог с властью, разрешать все стоящие перед украинским обществом проблемы в строгом соответствии с Конституцией и национальным законодательством.

18 марта Государственной Думой были приняты постановления:

– № 474168–6 «**О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О ситуации в Республике Крым»** (проект внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, С. Е. Нарышкиным, депутатами Государственной Думы В. В. Жириновским, Г. А. Зюгановым, С. М. Мироновым).

Государственная Дума приветствует свободное волеизъявление народа Крыма на референдуме 16 марта 2014 года о вхождении Республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации. Депутаты Государственной Думы выражают уверенность в том,

что органы государственной власти и управления Республики Крым будут поддерживать на ее территории мир, межнациональное и межконфессиональное согласие и языковое многообразие, сложившиеся на данной территории.

Государственная Дума своими решениями и действиями будет способствовать социально-экономическому развитию Республики Крым и стабильности на данной территории в переходный период.

Государственная Дума будет содействовать обеспечению безопасности всех лиц, находящихся на территории Республики Крым, независимо от гражданства, национальности, языковой и религиозной принадлежности, соблюдению их законных прав и свобод.

– № 474534–6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О санкциях США и Европейского Союза» (проект внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Ю. Маркеловым, В. А. Васильевым, С. И. Неверовым, С. В. Железняком, В. Н. Плигиным, П. В. Крашенинниковым, С. А. Поповым, М. Л. Шакумом, О. Ю. Баталиной, Н. И. Булаевым, О. И. Аршба, Д. В. Савельевым, В. С. Тимченко, Г. К. Сафаралиевым, В. И. Лысаковым, Н. Ф. Герасименко, Е. Л. Николаевой, В. М. Кононовым, В. В. Гутеневым, Д. Ф. Вяткиным и другими, депутатами Государственной Думы Я. Е. Ниловым, М. В. Емельяновым, А. А. Ющенком, С. В. Калашниковым, А. К. Луговым, Л. Э. Слущким, С. М. Катасоновым, Д. И. Савельевым, В. Е. Деньгиным и другими – всего 140 депутатов Государственной Думы).

Депутаты Государственной Думы отмечают, что 17 марта 2014 года Президент США Б. Обама своим указом решил ограничить права ряда граждан Российской Федерации. Подобные дискриминационные меры были одобрены министрами иностранных дел государств ЕС. Санкции предусматриваются в том числе и в отношении некоторых депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

Решение господина Обамы и европейских чиновников связано с якобы неправомерной позицией России по состоявшемуся в Республике Крым и г. Севастополе народному референдуму. Им не нравится, что наши братские народы путем демократических открытых процедур в соответствии с нормами международного права практически единодушно приняли решение о самоопределении и вхождении в состав Российской Федерации.

Государственная Дума отмечает, что такое неприятие воли народа вызывает удивление, так как США и Евросоюз всегда декларировали свою приверженность демократии и выступали за право народов самостоятельно определять свою судьбу.

Вдвойне удивительно, что в список граждан Российской Федерации, на которых распространяются санкции, включена председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин

и детей Е. Б. Мизулина, один из самых авторитетных российских парламентариев.

Появление в списке Е. Б. Мизулиной со всей очевидностью показывает, что этот список не имеет никакого отношения к так называемой крымской теме, а в очередной раз подтверждает то, что Соединенные Штаты Америки пытаются ограничить права тех, кто имеет собственную ясную гражданскую позицию. Понятно и то, что эта политическая истерика является реакцией на принятый по инициативе Е. Б. Мизулиной закон о запрете гей-пропаганды среди детей. Депутаты Государственной Думы хотят напомнить господину Обаме и чиновникам Европейского союза: этот закон был поддержан представителями всех фракций в Государственной Думе и за него проголосовало 436 депутатов Государственной Думы.

Поэтому Государственная Дума предлагает господину Обаме и господам еврочиновникам включить всех проголосовавших за данное заявление депутатов Государственной Думы в список граждан Российской Федерации, на которых распространяются санкции США и ЕС.

Мы не торгуем принципами и не боимся никаких санкций!

4 апреля по инициативе депутатов Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкина, В. А. Васильева, депутатов Государственной Думы В. В. Жириновского, Г. А. Зюганова, С. М. Миронова Государственная Дума приняла постановление **№ 489001-6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О политических репрессиях на Украине»**.

Отмечается, что Государственная Дума выражает серьезную озабоченность в связи с массовыми нарушениями прав и свобод граждан на Украине. Самопровозглашенная власть, опираясь на экстремистские силы и привлекая правоохранительные органы, применяет неправовые методы в отношении своих политических оппонентов, используя репрессии и физическое насилие в целях преследования граждан по политическим мотивам. Сознательно и повсеместно ограничиваются свобода собраний, выражения мнений по политическим вопросам, свобода СМИ, а неудобные СМИ закрываются. Возрастает давление украинских национал-радикалов на русскоязычных граждан во всех регионах Украины, и особенно на юго-востоке, политическим репрессиям подвергаются наши соотечественники и те, кто выступают за сотрудничество с Россией. Арестованы и задержаны сотни участников протестных акций.

Государственная Дума осуждает противоправные действия самопровозглашенной власти на Украине, категорически возражает против решения вопросов политической жизни силовыми методами, путем преследования инакомыслия и настаивает на строгом соблюдении общепризнанных принципов и норм международного права

в сфере защиты прав и свобод человека и призывает властные структуры Украины прекратить политические репрессии и преследования по политическим мотивам, вступить в конструктивный диалог со своими оппонентами, разрешать стоящие перед украинским обществом проблемы в строгом соответствии с законом. Все незаконно преследуемые лидеры народного протеста должны быть незамедлительно освобождены. Украина может стать полноценным демократическим государством только тогда, когда будут обеспечены политические права и право на сохранение родного языка всем ее гражданам вне зависимости от места проживания и национальности.

23 апреля по инициативе Комитета по охране здоровья Государственная Дума приняла постановление № 506543–6 «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу установления в Российской Федерации системы исчисления времени, приближенного к поясным значениям времени в системе всемирного координированного времени».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2011 г. № 725 на территории России введена система исчисления времени, согласно которой в 24 субъектах Российской Федерации (включая Республику Крым и город федерального значения Севастополь) действует местное время, опережающее поясное на два и более часа, 54 субъекта Российской Федерации живут по времени, опережающем поясное на час. Только в 7 субъектах Российской Федерации живут по времени, близкому к поясному. Постоянно поступающие в Государственную Думу в течение последних двух с половиной лет многочисленные обращения граждан с жалобами на ухудшение здоровья подтверждают данные проведенного по поручению Правительства Российской Федерации мониторинга и выводы экспертов (медиков, биологов, хронологов, специалистов технических дисциплин) о негативном влиянии на здоровье человека любых искусственных систем исчисления времени, а также об отсутствии экономического эффекта от использования режима постоянного «летнего» времени.

Государственная Дума просит в тридцатидневный срок внести в указанное постановление Правительства Российской Федерации изменения, обеспечивающие возврат к исчислению местного времени, приближенному к поясному значению времени в системе всемирного координированного времени, устанавливающие московское время в третьем часовом поясе национальной шкалы времени России, исключаящие разницу значений местного времени более 1 часа между граничащими друг с другом субъектами Российской Федерации и учитывающие согласованное мнение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

13 мая по инициативе депутатов Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С.Е. Нарышкина, В.А. Васильева, депутатов Государственной Думы В.В. Жириновского, Г.А. Зюганова, С.М. Миронова Государственная Дума приняла постановление № 516723–6 «**Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К парламентам мира и международным парламентским организациям в связи с угрозой гуманитарной катастрофы на Украине».**

В постановлении содержится обращение к парламентариям мира и международным парламентским организациям с призывом сделать все возможное, чтобы остановить массовое насилие и надвигающуюся гуманитарную катастрофу на Украине.

Депутаты Государственной Думы возмущены, что нынешние киевские власти способствуют эскалации гражданской войны и зловещим убийствам мирных граждан от рук национал-радикалов; до сих пор неизвестно точное число и имена всех, кто были заживо сожжены в новой Хатыни – Одессе. Под прикрытием так называемой «антитеррористической», а по сути, карательной, операции убиты десятки людей в Славянске, Краматорске, других населенных пунктах Донбасса. Количество получивших ранения и увечья на Юго-Востоке Украины исчисляется уже сотнями. Миллионы граждан Украины являются потенциальными жертвами массовых нарушений прав человека и не могут рассчитывать на личную безопасность лишь потому, что хотят говорить и учить детей на своем родном русском языке, быть свободными гражданами в стране, устроенной по федеративному принципу и обеспечивающей реализацию их национально-культурных прав.

Государственная Дума разделяет позицию, выраженную в Женевском заявлении от 17 апреля 2014 года о том, что конституционный процесс, проходящий на Украине, должен быть всеобъемлющим, прозрачным и ответственным и должен включать немедленное начало широкого национального диалога, учитывающего интересы населения всех регионов и национальностей, всех политических и общественных сил Украины, а также с учетом итогов референдумов 11 мая 2014 года в Донецкой и Луганской областях, свидетельствующих о стремлении жителей этих регионов защищать свои права, и заявляет о необходимости незамедлительно провести межпарламентские консультации по выработке подходов, способствующих деэскалации напряженности и восстановлению безопасности всех граждан Украины.

21 мая по инициативе депутатов Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С.Е. Нарышкина, В.А. Васильева, депутатов Государственной Думы В.В. Жириновского, Г.А. Зюганова, С.М. Миронова Государственная Дума приняла постановление

№ 526034–6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О задержании российских журналистов на Украине».

Проектом отмечается, что депутаты Государственной Думы выражают решительный протест в связи с задержанием 18 мая 2014 года украинскими военными журналистов телевизионного канала LifeNews Марата Сайченко и Олега Сидякина, которые выполняли свои профессиональные обязанности по освещению операции украинских силовиков на Юго-Востоке Украины и были задержаны под надуманным предлогом противодействия терроризму. Сегодня жизнь журналистов находится в опасности. Депутаты Государственной Думы убеждены, что российские журналисты стали жертвами намеренной провокации украинских силовых структур, для которых крайне нежелательно допускать неподконтрольных им журналистов в места проведения боевых операций и «зачисток», так как журналистские свидетельства с мест совершения кровавых преступлений, творимых по приказу киевской хунты, будут положены в основу будущих расследований и уголовного преследования виновных в этих преступлениях.

Депутаты Государственной Думы поддерживают усилия, предпринимаемые МИД России для освобождения журналистов-заложников, в том числе срочное обращение к ОБСЕ, и рассчитывают, что представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Д. Миятович в рамках своего мандата предпримет все усилия для того, чтобы подобные ситуации не повторялись впредь, а также ждут принятия решительных мер по освобождению российских журналистов со стороны тех западных столиц, без молчаливого согласия и прямого потакания которых нынешние киевские власти не осмелились бы прибегать к репрессиям в адрес представителей СМИ. Государственная Дума настоятельно призывает также возвысить свой голос в защиту свободы слова на Украине ПАСЕ, правозащитная деятельность которой в свете событий на Украине вызывает все большее разочарование и сомнения в искренности провозглашаемых ею ценностей.

Выражая возмущение бесчеловечным обращением с журналистами, депутаты Государственной Думы призывают немедленно освободить журналистов и наказать виновных в нарушении их права на выполнение своих профессиональных обязанностей.

23 мая по инициативе депутатов Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С.Е. Нарышкина, В.А. Васильева, депутатов Государственной Думы В.В. Жириновского, Г.А. Зюганова, С.М. Миронова Государственная Дума приняла постановление **№ 527198–6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «В связи с попытками запрещения деятельности Компартии Украины».**

Отмечается, что исполняющий обязанности президента Украины А. Турчинов 19 мая 2014 года выступил с очередной инициативой о запрете Коммунистической партии Украины (КПУ) как несущей угрозу национальной безопасности. Государственная Дума считает, что нет никаких оснований для запрета одной из старейших политических партий Украины, в ее программе нет положений, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности страны. Компартия не участвовала в попытках захвата власти, а также не предоставлено никаких данных о финансировании КПУ иностранными государствами.

По мнению депутатов Государственной Думы, давление на партию вызвано ее жесткой критикой курса нынешней правящей группировки, а целью запрещения деятельности партии является подавление инакомыслия на Украине. Политические партии, представленные в Государственной Думе, убеждены, что запрещение деятельности одной из самых влиятельных политических организаций Украины – это очевидный шаг к укреплению тоталитаризма и тесно связан с утверждением у власти фашизма.

10 октября по инициативе депутатов Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С.Е. Нарышкина, В.А. Васильева, депутатов Государственной Думы В.В. Жириновского, Г.А. Зюганова, С.М. Миронова Государственная Дума приняла постановление № 5066–6 Государственной Думы **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К парламентам мира и международным парламентским организациям о необходимости проведения международного расследования преступлений против мирного населения Юго-Востока Украины»** (проект № 616964–6).

В обращении указывается, что найденные в сентябре 2014 года под городом Донецком захоронения десятков замученных и расстрелянных людей, ставших жертвами проводимой киевской властью так называемой антитеррористической операции, свидетельства пыток, издевательств, грабежей и насилия на территориях, контролируемых украинскими силовиками, носят массовый характер. Применение запрещенных средств и методов ведения войны, бесчеловечное обращение с пленными стали повседневной реальностью. Силовые действия в ходе так называемой антитеррористической операции, приводящие к массовой гибели гражданского населения и разрушению инфраструктуры, признаются западными государствами допустимыми и обоснованными. Это укрепляет уверенность Киева в своей безнаказанности, поощряет совершение преступлений против мирного населения.

Государственная Дума:

– призывает ООН, ОБСЕ, Совет Европы, мировое сообщество провести объективное, независимое и всестороннее международное

расследование преступлений, которые привели к многочисленным жертвам среди мирного населения Юго-Востока Украины;

– предлагает органам законодательной и представительной власти иностранных государств активизировать диалог в интересах мира и безопасности в Европе и созвать широкую международную конференцию о современных угрозах и роли парламентской дипломатии в их преодолении.

Все участники преступных деяний против украинского народа должны предстать перед судом и понести заслуженное наказание.

14 ноября по инициативе депутатов Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкина, В. А. Васильева, депутатов Государственной Думы В. В. Жириновского, Г. А. Зюганова, С. М. Миронова Государственная Дума приняла постановление № 5376–6 Государственной Думы **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О грубых и массовых нарушениях прав религиозных и национальных меньшинств в связи с обострением ситуации в Сирии и Ираке»** (проект № 649897–6).

В заявлении отмечается, что Государственная Дума выражает глубокую обеспокоенность в связи с резким обострением ситуации в Сирийской Арабской Республике и Республике Ирак, связанным с активизацией террористических действий, приводящих к жестоким и массовым уничтожениям религиозных и национальных меньшинств. Боевики террористического формирования «Исламское государство Ирака и Леванта» и других вооруженных группировок экстремистского толка осуществляют на захваченных территориях кровавый террор, массовые публичные казни мирных граждан.

Дестабилизация ситуации на Ближнем Востоке во многом является результатом текущего внешнеполитического курса государств Запада, которые пренебрегают принципами международного права, навязывают собственные сценарии внутренней политики суверенным государствам, отказываются признавать многополярное устройство мира, выработать единые, согласованные со всеми представителями мирового сообщества подходы к решению глобальных проблем.

Государственная Дума обращается к международному сообществу с призывом в кратчайшие сроки остановить и искоренить угрожающее всему цивилизованному человечеству зло в виде международного терроризма, с особенной жестокостью продемонстрировавшего свою бесчеловечную сущность в Сирии и Ираке, перекрыть ему все источники содействия и финансирования и считает необходимым выработать единые подходы к противодействию терроризму в Ближневосточном регионе и в мире в целом. Координация антитеррористических усилий должна осуществляться на прочной международно-правовой основе под эгидой ООН.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство	31
Социальная политика	75
Оборона, безопасность и противодействие коррупции	88
Заявления, обращения и постановления Государственной Думы	96

Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации
в 2014 году

Информационно-аналитические материалы

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Редактор Нарбут В. В.
Корректор Романосова Т. Д.
Компьютерная верстка Дерр Л. А.

Подписано к выпуску 28.05.2015
Формат А5