

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2017 года

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2017 года

Информационно-аналитические материалы

Издание Государственной Думы
Москва • 2017

УДК 328.126
ББК 67.400
319

Составитель:

С. В. Березин, главный референт аппарата фракции
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе

319 **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2017 года.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2017. – 75 с.

УДК 328.126
ББК 67.400

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

27 января принят Федеральный закон от 07.02.2017 № 8-ФЗ «О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за побои), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О. Ю. Баталиной, О. В. Окуневой, Ш. Ю. Саралиевым, М. В. Сураевым, А. В. Жарковым, В. П. Водолацким и др., членами Совета Федерации Г. Н. Кареловой, З. Ф. Драгункиной, Л. Н. Боковой, Е. Б. Мизулиной, О. Ф. Ковитиди, Е. В. Поповой.

Законом предусматривается исключение побоев в отношении близких лиц из числа уголовно-наказуемых преступлений (таким образом, за побои в отношении членов семьи и других близких лиц предусматривается административная ответственность, при этом за повторное совершение данного деяния ответственность будет наступать по уголовному законодательству).

17 марта принят Федеральный закон от 03.04.2017 № 60-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части установления ответственности за действия, угрожающие безопасной эксплуатации транспортных средств), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, а также В. Н. Плигиным, М. И. Гришанковым, А. П. Москальцом, С. Н. Шишкарёвым (в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы).

Законом устанавливается уголовная ответственность:

– за хулиганство, совершённое на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте, а также на любом ином транспорте общего пользования, предусмотрев, что указанные деяния наказываются штрафом в размере от 300 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 2-х до 3-х лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок от 1-го года до 2-х лет, либо принудительными работами на срок до 5-ти лет, либо лишением свободы на тот же срок;

– за совершение из хулиганских побуждений действий, угрожающих безопасности эксплуатации транспортных средств (например, ослепление лазерными указками пилотов самолётов и т. п.), предусмотрев, что указанные деяния наказываются штрафом в размере

от 150 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до 2-х лет, либо ограничением свободы на срок до 2-х лет, либо лишением свободы на тот же срок.

22 марта принят Федеральный закон от 03.04.2017 № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях освобождения от обязательной регистрации по месту пребывания в Севастополе или одном из населённых пунктов Республики Крым гражданина Российской Федерации, зарегистрированного по месту жительства в каком-либо из этих же субъектов Российской Федерации, а равно о неприменении при отсутствии такой регистрации в указанном случае соответствующих мер административной ответственности), внесён депутатом Государственной Думы VI созыва Д. Ю. Носовым.

Законом предусматривается, что гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Севастополе или в одном из населённых пунктов Республики Крым, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Севастополе или в одном из населённых пунктов Республики Крым (аналогичные правила сейчас действуют для жителей г. Москвы и Московской области, а также г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области).

24 марта принят Федеральный закон от 03.04.2017 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части, касающейся преобразования муниципальных образований), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– уточняется понятие «городской округ» – это один или несколько объединённых общей территорией населённых пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление (далее – МСУ) осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам МСУ федеральными законами и законами субъектов Федерации (действует – «городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществ-

влять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации»);

– предусматривается, что объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и городского округа, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом, утрачивает статус муниципального образования;

– устанавливается, что согласие населения на изменение статуса городского поселения (при наделении статусом городского округа либо лишении его такого статуса, при наделении статусом сельского поселения), а также в случае изменения статуса сельского поселения (при наделении его статусом городского поселения) будет выражаться не путём прямого голосования, а опосредованно (путём принятия решений представительными органами соответствующих муниципальных образований).

5 апреля принят Федеральный закон от 17.04.2017 № 73-ФЗ «**О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации**» (о дополнительных гарантиях независимости адвокатов при оказании ими квалифицированной юридической помощи в уголовном судопроизводстве), внесён Президентом Российской Федерации.

Законом в УПК РФ вносятся следующие изменения:

– в целях исключения практики разрешительного порядка допуска адвоката к участию в деле – закрепляется, что по предъявлении удостоверения адвоката и ордера адвокат **вступает** в уголовное дело в качестве защитника (а не «**допускается** к участию в уголовном деле в качестве защитника», как это предусмотрено сейчас);

– перечень недопустимых доказательств дополняется предметами, документами или сведениями, входящими в производство адвоката по делам его доверителей, полученными в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий;

– устанавливается, что не может быть отказано:

- стороне защиты – в удовлетворении ходатайства о привлечении к участию в производстве по уголовному делу специалиста для разъяснения вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию (кроме случая отвода специалиста);
- защитнику – в участии в следственных действиях, производимых по его ходатайству либо по ходатайству самого подозреваемого или обвиняемого (кроме случаев принятия мер безопасности в отношении потерпевшего, свидетеля или иных участников уголовного судопроизводства, а также их близких родственников, родственников или близких лиц);

- подозреваемому или обвиняемому, его защитнику, а также потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику или их представителям – в приобщении к материалам уголовного дела доказательств, в том числе заключений специалистов;

– уточняются правила сохранения тайны следствия – предусматривается, в частности, что не являются тайной следствия сведения о нарушении закона органами государственной власти и их должностными лицами, распространённые следователем, дознавателем или прокурором в СМИ, в сети Интернет или иным публичным способом, оглашённые в открытом судебном заседании;

– устанавливаются особенности производства обыска, осмотра и выемки в отношении адвоката: эти следственные действия производятся только после возбуждения в отношении адвоката уголовного дела или привлечения его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, на основании постановления судьи о разрешении их проведения и в присутствии члена совета адвокатской палаты субъекта Федерации, на территории которого производятся указанные следственные действия, или иного представителя, уполномоченного президентом этой адвокатской палаты.

7 апреля принят Федеральный закон от 17.04.2017 № 78-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований»** (в части установления административной ответственности за грубое нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– усиливается административная ответственность за нарушение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, установив, что это наказывается штрафом в размере от 40 тыс. до 50 тыс. руб. или административным арестом на срок от 10 до 15 суток (*действует: штраф – от 20 тыс. до 25 тыс. руб. или административный арест на срок до 15 суток*);

– устанавливается административная ответственность за грубое нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований – такие действия наказываются:

- если они совершены гражданином Российской Федерации – штрафом в размере от 10 тыс. до 20 тыс. руб. или административным арестом на срок до 15 суток с наложением административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от 1 года до 7 лет;

- если они совершены иностранным гражданином или лицом без гражданства – штрафом в размере от 10 тыс. до 20 тыс. руб. с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административным арестом на срок до 15 суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации (при этом административный арест на срок до 15 суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации могут быть назначены в случае, если такое административное правонарушение совершено при проведении официальных международных официальных спортивных соревнований). Суд наделяется правом, с учётом длительности проживания указанных лиц на территории Российской Федерации, их законопослушного поведения, семейного положения и других обстоятельств, заменять выдворение за пределы Российской Федерации административным штрафом в размере от 40 тыс. до 50 тыс. руб. или административным запретом на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от 1 года до 7 лет;

– предусматривается, что в период проведения международных спортивных мероприятий везд в Российскую Федерацию иностранным гражданам или лицам без гражданства не разрешается, если в отношении них имеется информация о фактах нарушения ими общественного порядка при проведении спортивных или иных массовых мероприятий за пределами территории Российской Федерации либо о нарушении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований на территории Российской Федерации либо о намерении совершить соответствующие противоправные деяния на территории Российской Федерации.

21 апреля принят Федеральный закон от 01.05.2017 № 94-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка присвоения и регистрации имени», внесён членом Совета Федерации В. А. Петренко.

Законом предусматривается, что:

– при выборе родителями имени ребёнка не допускается использование цифр, буквенно-цифровых обозначений, числительных, символов и не являющихся буквами знаков, за исключением знака «дефис», или их любой комбинации либо бранных слов, указаний на ранги, должности, титулы;

– при разных фамилиях родителей по соглашению родителей ребёнку присваивается фамилия отца, фамилия матери или двойная фамилия, образованная посредством присоединения фамилий отца и матери друг к другу в любой последовательности, если иное не предусмотрено законами субъектов Федерации. Не допускается изменение последовательности присоединения фамилий отца и матери друг к дру-

гу при образовании двойных фамилий у полнородных братьев и сестёр. Двойная фамилия ребёнка может состоять не более чем из 2-х слов, соединённых при написании дефисом.

24 мая приняты:

– Федеральный закон от 01.06.2017 № 104-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (об уточнении порядка образования избирательных участков и обеспечении принципа гласности), внесён членами Совета Федерации А. А. Клишасом, А. И. Широковым;

– Федеральный закон от 01.06.2017 № 103-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»** (об уточнении процедуры назначения наблюдателей и обеспечении принципа гласности), внесён членами Совета Федерации А. А. Клишасом, А. И. Широковым, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. С. Шереметом.

Законами предусматривается, в частности:

1. При проведении выборов всех уровней:

– возможность пересмотра перечня и границ избирательных участков (участков референдума), в т. ч. в целях уменьшения максимальной численности избирателей (участников референдума) на избирательном участке (участке референдума) до 1500, или её увеличения до 3000 (при этом «разукрупнение» избирательных участков (участков референдума) может быть произведено только по согласованию с избирательной комиссией соответствующего субъекта Федерации и последующему согласованию с ЦИК РФ);

– при сборе подписей – смягчение требования к указанию адреса места жительства избирателя (участника референдума), а также сборщика подписей, если это не препятствует его однозначному восприятию с учётом фактических особенностей места жительства избирателя;

– для избирателей (участников референдума), являющихся инвалидами и в связи с этим не имеющих возможности самостоятельно поставить в подписном листе свою подпись и дату её внесения, – возможность воспользоваться для этого помощью другого избирателя (участника референдума).

2. При проведении выборов Президента Российской Федерации, а также выборов в органы государственной власти субъекта Федерации либо регионального референдума – исключается возможность голосования по открепительным удостоверениям и предусматривается возможность включения в список избирателей (участников референдума) по месту нахождения гражданина на основании его заявления (вместо открепительного удостоверения). Порядок и срок подачи таких заявлений будут устанавливаться ЦИК РФ, при этом такой срок должен быть установлен ЦИК РФ в пределах срока, который начинается не ранее

чем за 45 дней до дня голосования и заканчивается в 14:00 по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Заявление может быть подано избирателем (участником референдума) только лично по предъявлении паспорта, а также (если это предусмотрено указанным выше порядком подачи заявлений) может быть подано с использованием «Портала госуслуг» или через МФЦ. Избиратель (участник референдума), подавший заявление, исключается из списка избирателей (участников референдума) по месту своего жительства и может быть включён в список избирателей (участников референдума) по месту своего нахождения только на одном избирательном участке (участке референдума). Избиратель (участник референдума), подавший заявление, но явившийся в день голосования на избирательный участок (участок референдума) по месту своего жительства, может быть включён в список избирателей (участников референдума) только после установления факта, свидетельствующего о том, что он не проголосовал на избирательном участке (участке референдума) по месту своего нахождения, указанному в заявлении. В случае включения избирателя (участника референдума) в список избирателей (участников референдума) по месту жительства он утрачивает право быть включённым в список избирателей (участников референдума) по месту нахождения. Информация о числе избирателей (участников референдума), подавших заявления, отдельно по каждому избирательному участку (участку референдума) будет размещаться в сети Интернет.

Законом субъекта Федерации может быть предусмотрено, что при проведении региональных выборов (референдума) указанный выше порядок включения избирателя (участника референдума) в список избирателей (участников референдума) не применяется. В этом случае должно быть предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям либо досрочное голосование.

Также уточняется порядок определения дня, на который назначаются выборы Президента Российской Федерации – если воскресенье, на которое должны быть назначены выборы Президента Российской Федерации, совпадает с днём, предшествующим нерабочему праздничному дню, или это воскресенье приходится на неделю, включающую нерабочий праздничный день, или это воскресенье в установленном порядке объявлено рабочим днём, выборы назначаются на следующее воскресенье *(в 2018 году это 18 марта)*.

– Федеральный закон от 07.06.2017 № 107-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях»** *(по вопросу проведения депутатами всех уровней власти встреч со своими избирателями в форме публичных мероприятий)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. В. Белых, Н. Т. Антошкиным, И. М. Тетериним.

Законом предусматривается, что:

– встречи депутата Государственной Думы с избирателями в целях информирования о своей деятельности проводятся в пределах территории, на которой депутат Государственной Думы в соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» обязан поддерживать связь с избирателями. При этом устанавливается, что депутат Государственной Думы, избранный по одномандатному избирательному округу, поддерживает связь с избирателями своего округа;

– встречи с избирателями депутатов Государственной Думы, депутатов регионального и муниципального уровня (далее – депутаты всех уровней) проводятся в помещениях, специально отведённых местах, а также на внутриведомственных территориях при условии, что их проведение не повлечёт нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи (при этом встречи депутатов регионального и муниципального уровня также не должны создавать помехи движению пешеходов или транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям, объектам транспортной или социальной инфраструктуры). Уведомлять органы исполнительной власти субъекта Федерации или органы местного самоуправления о таких встречах с избирателями не требуется (при этом депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения);

– органы исполнительной власти субъекта Федерации (органы местного самоуправления) обязаны определить указанные специально отведённые места, а также перечень помещений, предоставляемых ими для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления;

– проведение депутатами всех уровней встреч с избирателями в форме публичных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях;

– депутат любого уровня, являющийся организатором публичного мероприятия, может не иметь отличительного знака организатора при наличии нагрудного знака депутата;

– уведомление о проведении публичного мероприятия, проводимого депутатом любого уровня в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции), подаётся в орган исполнительной власти субъекта Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия (*сейчас установлен общий срок уведомления о проведении публичного мероприятия – не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня его проведения*);

– воспрепятствование организации или проведению встреч депутатов всех уровней с избирателями в форме публичных мероприятий влечёт за собой административную ответственность.

26 мая приняты:

– Федеральный закон от 07.06.2017 № 120-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению»;**

– Федеральный закон от 07.06.2017 № 109-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению»**, внесены депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, О. В. Окуневой, В. П. Водолацким, М. И. Щабльским, Л. Н. Тутовой, П. О. Толстым, М. В. Сураевым, Д. С. Перминовым, Н. В. Говориным, С. М. Боярским, Ю. В. Кобзевым, З. Г. Макиевым, А. Г. Кобилевым, А. Н. Ткачевым, М. С. Селимхановым и др., депутатами Государственной Думы Т. В. Плетьевой, О. Н. Епифановой, Е. Г. Драпеко, А. Г. Аксаковым и др., членами Совета Федерации Е. В. Бибиковой, И. А. Гехт, О. М. Белоконь, Н. Н. Болтенко, А. В. Беляковым, О. Ф. Ковитиди.

Законами:

1. Ужесточается уголовная ответственность за доведение до самоубийства или до покушения на самоубийство путём угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства – за указанные действия может быть назначено наказание вплоть до лишения свободы на срок от 2 до 6 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 7 лет или без такового (*сейчас самое строгое наказание за это – лишение свободы на срок до 5 лет*).

2. Вводятся повышенные меры уголовной ответственности за указанные действия, совершённые: в отношении несовершеннолетнего или лица, заведомо находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного; в отношении женщины, заведомо находящейся в состоянии беременности; в отношении 2-х или более лиц группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, в СМИ или в сети Интернет – эти деяния наказываются лишением свободы на срок от 5 до 8 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 10 лет или без такового.

3. Вводятся новые составы преступлений:

– склонение к совершению самоубийства путём уговоров, предложений, подкупа, обмана или иным способом при отсутствии признаков доведения до самоубийства (*наказывается вплоть до лишения свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет или без такового*);

– содействие совершению самоубийства советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения самоубийства либо устранением препятствий к его совершению или обещанием скрыть средства или орудия совершения самоубийства (*наказывается вплоть до лишения свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 4 лет или без такового*);

– организация деятельности, направленной на побуждение граждан к совершению самоубийства путём распространения информации о способах совершения самоубийства, или призывов к совершению самоубийства (*наказывается лишением свободы на срок до 4 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 5 лет или без такового, а те же действия, сопряжённые с публичным выступлением, использованием публично демонстрирующегося произведения, СМИ или в сети Интернет, наказываются строже*);

– склонение или иное вовлечение несовершеннолетнего в совершение противоправных действий, заведомо представляющих опасность для жизни, путём уговоров, предложений, обещаний, обмана, угроз или иным способом, совершённое лицом, достигшим 18 лет (*наказывается вплоть до лишения свободы на срок до одного года с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет или без такового, а те же действия, совершённые в отношении 2-х или более несовершеннолетних группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо в публичном выступлении, СМИ или в сети Интернет, наказываются строже*).

4. Уточняются полномочия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов внутренних дел (включая подразделения по делам несовершеннолетних), региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение противоправных или антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

5. Закрепляется обязанность информирования МВД России Роскомнадзором или привлечённым им оператором единого реестра запрещённых сайтов в сети Интернет о фактах включения в данный реестр ресурсов, содержащих информацию о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства.

23 июня принят Федеральный закон от 01.07.2017 № 140-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (в части уточнения требований к кандидатам на должность члена Совета Федерации), внесён членами Совета Федерации А. А. Клишасом, А. В. Кутеповым.

Законом расширяется перечень кандидатов для наделения полномочиями члена Совета Федерации, на которых не распространяется требование о постоянном проживании на территории субъекта Федерации, за счёт включения в этот перечень кандидатов, которые на день голосования на выборах соответствующего органа государственной власти субъекта Федерации имеют воинское звание высшего офицера или специальное звание высшего начальствующего состава, либо соответствующий им классный чин юстиции.

14 июля приняты:

– Федеральный закон от 26.07.2017 № 212-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1. В части регулирования положений о договоре займа и о кредитном договоре:

– уточняется, что договор займа между гражданами должен быть заключён в письменной форме, если его сумма превышает 10 тыс. руб. (*действует – если его сумма превышает не менее чем в 10 раз установленный законом МРОТ*);

– предусматривается, что в случае отсутствия в возмездном договоре займа условия о размере процентов за пользование займом их размер определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды (*действует – ставкой рефинансирования Банка России*);

– закрепляется возможность применения в договорах займа не только фиксированных, но и переменных процентных ставок;

– устанавливается, что размер процентов за пользование займом по договору займа, заключённому между гражданами или между юридическим лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, и заёмщиком – гражданином, в два и более раза превышающий обычно взимаемые в подобных случаях проценты и поэтому являющийся чрезмерно обременительным для должника (ростовщические проценты), может быть уменьшен судом до размера процентов, обычно взимаемых при сравнимых обстоятельствах;

– предусматривается, что в случае предоставления кредита гражданину в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской дея-

тельности (в т. ч. кредита, обеспеченного ипотекой) ограничения, случаи и особенности взимания иных, кроме процентов по кредитному договору, платежей определяются законом о потребительском кредите (займе).

2. В части регулирования договора банковского вклада:

– устанавливается, что в случае, когда внесение вклада удостоверено сберегательным или депозитным сертификатом, размер процентов по такому вкладу не может быть изменён в одностороннем порядке. Владельцем сберегательного сертификата может быть только физическое лицо, а владельцем депозитного сертификата – только юридическое лицо. Сумма вклада, внесение которой удостоверено сберегательным сертификатом, подлежит страхованию в соответствии с законом о страховании вкладов физических лиц;

– закрепляется возможность заключать договор банковского вклада (либо договора банковского счёта) в драгоценных металлах.

3. В части регулирования договора банковского счёта:

– предусматривается возможность заключения банком договора банковского счёта с несколькими клиентами, являющимися физическими лицами (совместный счёт);

– уточняются положения о номинальном счёте и счёте эскроу;

– вводится новый вид договоров банковского счёта – договор публичного депозитного счёта, который заключается для целей депонирования должником или иным лицом, указанным в законе (депонентом), денежных средств на депозите в случаях, когда такое депонирование предусмотрено законом. Такой счёт открывается лицу или органу, которые в соответствии с законом могут принимать денежные средства на депозит (нотариус, служба судебных приставов, суд и др.).

4. Вводится новый вид договоров – договоры условного депонирования (эскроу). По этому договору депонент обязуется передать на депонирование эскроу-агенту имущество в целях исполнения обязательства депонента по его передаче другому лицу (бенефициару), а эскроу-агент обязуется обеспечить сохранность этого имущества и передать его бенефициару при возникновении указанных в договоре оснований. Объектом депонирования могут быть вещи (включая наличные деньги, документарные ценные бумаги и документы), безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2018 года.

– Федеральный закон от 26.07.2017 № 203-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»** (в части усиления уголовной ответственности за нелегальный оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), внесён членами Совета Федерации Е. В. Бушминым, С. Н. Рябухиным, В. Б. Шубой, А. Д. Башкиным, А. А. Шевченко, О. А. Алексеевым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. И. Гиль-

мутдиновым, Н. В. Говориним, Р. К. Хуснулиным, А. В. Маграмовым, А. И. Петровым, Ю. В. Кобзевым, А. З. Фарраховым, Т. И. Фроловой, Н. П. Николаевым, А. Б. Выборным и др.

Законом:

1. Вводится уголовная ответственность:

– за незаконное производство, закупку (в т. ч. импорт), поставку (в т. ч. экспорт), хранение, перевозку и (или) розничную продажу этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (*совершенные в крупном размере – более 100 тыс. руб.*), а также, если указанные деяния совершены организованной группой или в особо крупном размере (*более 1 млн руб.*);

– за незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом, лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, если это деяние совершено неоднократно (*т. е. совершено в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние*) (*кроме розничной продажи вина, игристого вина, осуществляемой с/х товаропроизводителями*).

2. Усиливается уголовная ответственность за изготовление, сбыт поддельных акцизных марок, специальных марок или знаков соответствия либо их использование.

19 июля приняты:

– Федеральный закон от 30.07.2017 № 243-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**, Федеральный закон от 30.07.2017 № 251-ФЗ **«О внесении изменения в статью 393 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**, внесены депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, В. А. Васильевым, И. А. Яровой, П. В. Крашенинниковым, депутатами Государственной Думы В. В. Жириновским, И. В. Лебедевым, Г. А. Зюгановым, И. И. Мельниковым, С. М. Мироновым, М. В. Емельяновым.

Законами предусматривается следующее:

1. Для лиц, принимаемых в гражданство Российской Федерации или восстанавливаемых в гражданстве Российской Федерации, вводится обязанность принести Присягу гражданина Российской Федерации после принятия соответствующим полномочным органом решения о приобретении данным лицом гражданства Российской Федерации (*от принесения Присяги освобождаются лица: не достигшие 18-ти лет; признанные недееспособными или ограниченными в дееспособности; неспособные вследствие ограниченных возможностей здоровья прочитать или произнести текст Присяги либо подписать его; иные лица в соответствии с решениями Президента России*). Отказ от принесения Присяги является основанием для отмены решения о приобретении гражданства Российской Федерации.

2. Уточняется такое основание отмены решения о приобретении лицом гражданства Российской Федерации, как сообщение этим лицом заведомо ложных сведений, на основании которых было принято решение о предоставлении ему гражданства Российской Федерации:

– предусматривается, что в случае, если при обращении с заявлением о приёме в гражданство Российской Федерации или о восстановлении в гражданстве Российской Федерации заявитель не имел намерения нести обязанности, установленные законодательством для граждан Российской Федерации, а целью приобретения российского гражданства являлось осуществление деятельности, представляющей угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, решение о приобретении гражданства Российской Федерации также подлежит отмене на основании сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации (факт сообщения таких сведений должен быть установлен в судебном порядке);

– к установлению судом факта сообщения заведомо ложных сведений приравнивается установленный вступившим в законную силу приговором суда факт совершения лицом хотя бы одного из следующих преступлений (приготовление к преступлению или покушение на преступление):

- преступления террористической направленности, а также захват заложника, организация незаконного вооружённого формирования или участие в нём, диверсия, организация экстремистского сообщества, организация деятельности экстремистской организации, финансирование экстремистской деятельности;
- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, насильственный захват или удержание власти, вооружённый мятеж, нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой – если совершение этих преступлений было сопряжено с осуществлением террористической деятельности;

– копия вступившего в законную силу приговора суда об осуждении лица за совершение хотя бы одного из указанных выше преступлений в пятидневный срок со дня вступления приговора в законную силу направляется судом первой инстанции в полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации.

3. Устанавливается, что если документы, на основании которых в отношении лица было принято решение о приобретении им гражданства Российской Федерации, представлялись им одновременно с документами для приобретения гражданства Российской Федерации его супругом (супругой) или детьми, либо в отношении указанных лиц было принято общее решение о приобретении ими гражданства Российской Федерации, и впоследствии установлено, что в отношении указанного

лица такие решения принимались на основании представленных им подложных документов или заведомо ложных сведений, отмена решения о приобретении гражданства Российской Федерации в части, касающейся указанного лица, не влечёт отмену решения о приобретении гражданства Российской Федерации супругом (супругой) или детьми этого лица.

4. Для граждан Украины предусматриваются особенности получения российского гражданства и вида на жительство в Российской Федерации:

– для граждан Украины, постоянно проживающих на законном основании на территории России и признанных носителями русского языка, обратившихся с заявлениями о приёме в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке, предусматривается, что отказ от имеющегося у них гражданства Украины осуществляется путём направления ими заявления об отказе от гражданства Украины в полномочный орган данного государства (документом, подтверждающим такой отказ, является нотариально заверенная копия заявления гражданина об отказе от имеющегося у него гражданства Украины) *(в настоящее время предусмотрено, что одним из условий получения иностранным гражданином гражданства Российской Федерации является отказ от имеющегося гражданства другого государства)*;

– при подаче заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации гражданином Украины, признанным носителем русского языка, должна быть представлена нотариально заверенная копия заявления об отказе от имеющегося у него гражданства Украины, направленного в полномочный орган данного государства *(в настоящее время предусмотрено, что для получения вида на жительство в Российской Федерации иностранными гражданами, признанными носителями русского языка, они должны, помимо прочих документов, представить также документ полномочного органа иностранного государства, подтверждающего обращение данного иностранного гражданина с заявлением об отказе от имеющегося у него гражданства)*.

Законы вступают в силу с 1 сентября 2017 года

– Федеральный закон от 30.07.2017 № 249-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»** *(в части установления ответственности за незаконные выдачу и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме)*, внесён членом Совета Федерации А. А. Клишасом, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, В. В. Пинским, Р. М. Марданшиным, Р. Ш. Хайровым, И. С. Минкиным, И. Б. Богуславским, В. Н. Карамышевым, Д. А. Беликом, О. Ю. Баталиной, А. Б. Клыкановым, В. А. Пушкаревым, В. И. Катеневым, П. И. Пимашковым, депутатом Государственной Думы О. Н. Смолиным.

Законом устанавливается уголовная ответственность:

– за незаконную выдачу избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме в виде: штрафа в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 18 месяцев до 3 лет; либо принудительных работ сроком до 4 лет; либо лишения свободы до 4 лет;

– за получение указанных бюллетеней для участия в голосовании вместо избирателей, участников референдума, в т. ч. вместо других избирателей, участников референдума, или для участия в голосовании более 2-х раз в ходе одного и того же голосования, в виде: штрафа в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 1 года до 2 лет; либо принудительных работ на срок до 3 лет; либо лишения свободы до 3 лет.

Также предусматривается повышенная уголовная ответственность за совершение указанных преступлений группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой.

– **Федеральный закон от 29.07.2017 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования отношений, связанных с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливается уголовная ответственность:

1. За уклонение от уплаты страховых взносов:

– физическим лицом-плательщиком страховых взносов (т. е. индивидуальным предпринимателем или не являющимся индивидуальным предпринимателем физическим лицом, которые производят выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и обязаны уплачивать страховые взносы в соответствии с законодательством о налогах и сборах), совершённое в крупном либо в особо крупном размере;

– организацией-плательщиком страховых взносов, совершённое в крупном либо в особо крупном размере.

2. За уклонение от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в государственный внебюджетный фонд:

– страхователем-физическим лицом, совершённое в крупном либо в особо крупном размере;

– страхователя-организации, совершённое в крупном либо в особо крупном размере.

Корреспондирующие изменения вносятся в УПК РФ.

– **Федеральный закон от 30.07.2017 № 258-ФЗ «О внесении изменений в статьи 154 и 156 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищ-**

ный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка определения расходов на оплату коммунальных услуг, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Г. Сидякиным, П. Р. Качкаевым, В. Е. Булавиновым, Б. М. Гладких, Т. И. Цыбизовой, И. В. Осиповым, В. В. Бурматовым, В. Ф. Шрейдером и др., депутатами Государственной Думы Г. П. Хованской, В. К. Гартунгом, С. В. Марининым, С. В. Натаровым, А. В. Куриным.

Законом:

– устанавливается, что если многоквартирный дом оснащён коллективным (общедомовым) прибором учёта, размер расходов на оплату потреблённых на общедомовые нужды коммунальных ресурсов (холодной и горячей воды, отведения сточных вод, электрической энергии), определяемый исходя из нормативов потребления, подлежит перерасчёту исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учёта в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

– предусматривается возможность определять размер расходов на оплату потреблённых на общедомовые нужды коммунальных ресурсов иными способами, нежели исходя из нормативов потребления, а именно:

- в случае оснащения многоквартирного дома автоматизированной информационно-измерительной системой учёта потребления коммунальных ресурсов и коммунальных услуг – исходя из показаний этой системы при условии обеспечения этой системой возможности одномоментного снятия показаний;
- в случае принятия общим собранием собственников помещений многоквартирного дома решения об определении указанных расходов одним из следующих способов: исходя из среднемесячного объёма потребления коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, с проведением перерасчёта размера таких расходов исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учёта в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; исходя из показаний общедомового (коллективного) прибора учёта по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Федерации;

– предусматривается, что лицо, виновное в нарушении порядка расчёта платы за содержание жилого помещения, повлекшем необоснованное увеличение указанного размера платы, обязано уплатить собственнику или нанимателю жилого помещения штраф, определяемый в размере и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если такое нарушение было устранено до обращения собственника или нанимателя или до оплаты данными собственником или нанимателем.

20 июля принят Федеральный закон от 30.07.2017 № 227-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»** (в части совершенствования взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации, установления порядка заслушивания информации о результатах деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, П. В. Крашенинниковым, членами Совета Федерации В. И. Матвиенко, А. А. Клишасом.

Законом законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Федерации наделяются полномочием заслушивать на своих заседаниях информацию о результатах деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Федерации.

Определяется порядок заслушивания информации, в т. ч. минимальный срок (не менее чем за 5 дней до проведения заседания) направления приглашения для участия в заседании, в котором указываются вопросы, интересующие членов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации.

Также изменения вносятся и в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», которыми:

– за членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы закрепляется право на приём в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций независимо от форм собственности, органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований;

– на должностных лиц федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления в пределах их компетенции возлагается обязанность обеспечивать члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы условия для осуществления ими своих полномочий.

21 июля приняты:

– Федеральный закон от 29.07.2017 № 248-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»** (в части усиле-

ния ответственности за склонение к совершению самоубийства), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, В. И. Пискаревым, Э. А. Валеевым.

Законом усиливается уголовная ответственность за доведение до самоубийства, склонение или содействие совершению самоубийства и за организацию деятельности направленной на побуждение к совершению самоубийства. Предусматривается, что:

1. Доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство, совершённое: в отношении несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного; в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; в отношении 2-х или более лиц; группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть Интернет), будет наказываться лишением свободы на срок от 8 до 15 лет (*действует – от 5 до 8 лет*).

2. Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства, повлекшее самоубийство или покушение на самоубийство, будет наказываться лишением свободы на срок от 5 до 10 лет (*действует – до 5 лет*).

3. Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства, повлекшие самоубийство или покушение на самоубийство несовершеннолетнего, или лица заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, либо женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, будут наказываться лишением свободы на срок от 6 до 12 лет (*действует – до 6 лет*).

4. Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства, а также совершение указанных деяний в отношении: несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного; в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; в отношении двух или более лиц; группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, СМИ или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть Интернет), повлекшие самоубийство 2-х и более лиц, будут наказываться лишением свободы на срок от 8 до 15 лет.

5. Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства путём распространения информации о способах совершения самоубийства или призывов к совершению самоубийства, будет наказываться лишением свободы на срок от 5 до 10 лет (*действует – лишение свободы на срок до 4 лет*), а то же деяние, сопря-

жённое с публичным выступлением, использованием публично демонстрирующегося произведения, СМИ (включая сеть Интернет), будет наказываться лишением свободы на срок от 5 до 15 лет (*действует – до 6 лет*).

– Федеральный закон от 29.07.2017 № 257-ФЗ **«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»** (*по вопросу порядка оказания коммунальных услуг и отношений в сфере управления многоквартирными домами*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Г. Сидякиным, М. Л. Шакумом, П. Р. Качкаевым, В. Е. Булавиновым, П. М. Федяевым, Р. А. Баталовой, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, Н. И. Борцовым и др.

Законом предусматривается следующее:

– при переходе права собственности на помещение в многоквартирном доме к новому собственнику не переходит не исполненная обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт Российской Федерацией, субъектом Федерации или муниципальным образованием, являющимися предыдущим собственником помещения в многоквартирном доме (*данное положение распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года*);

– нормативным правовым актом субъекта Федерации перечень услуг или работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме может быть дополнен также услугами или работами по установке автоматизированных информационно-измерительных систем учёта потребления коммунальных ресурсов и коммунальных услуг;

– региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах включает в себя плановый период проведения капитального ремонта общего имущества с учётом необходимости оказания услуг или выполнения работ одновременно в отношении 2-х и более внутримдомовых инженерных систем в многоквартирном доме, определяемой нормативным правовым актом субъекта Федерации;

– возможность выставления для собственников нежилых помещений в многоквартирном доме одного платёжного документа, содержащего расчёт размера взноса на капитальный ремонт за весь год, который может быть оплачен собственником единовременно либо ежемесячно равными долями в течение календарного года;

– вводится запрет на смену способа формирования фонда капитального ремонта в пользу регионального оператора в случае наличия непогашенных кредита или займа, погашение которых осуществляется за счёт средств специального счёта.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

20 января принят Федеральный закон от 07.02.2017 № 4-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода «Турецкий поток», внесён Правительством Российской Федерации.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики в отношении проекта газопровода «Турецкий поток» подписано в г. Стамбуле 10 октября 2016 года.

Соглашение регулирует вопросы проектирования, строительства и эксплуатации двух морских и двух сухопутных участков газопровода «Турецкий поток».

Уполномоченными органами сторон по реализации Соглашения являются Министерство энергетики Российской Федерации и Министерство энергетики и природных ресурсов Турецкой Республики.

Уполномоченными организациями сторон, ответственными за реализацию Соглашения, являются ПАО «Газпром» с российской стороны, и компания «БОТАШ» – с турецкой стороны.

Газопроводная система пройдёт через акваторию Чёрного моря из Российской Федерации (от компрессорной станции «Русская» в Краснодарском крае) до приёмного терминала на побережье Турецкой Республики и будет состоять из двух ниток общей максимальной технической проектной производительностью 31,5 млрд кубометров газа в год по 15,75 млрд кубометров газа в год каждая. Ввод в эксплуатацию мощностей обеих ниток газопровода планируется до 30 декабря 2019 года. Протяжённость морского участка проекта составит около 920 км, транзитного сухопутного – около 200 км.

25 января принят Федеральный закон от 07.02.2017 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счётной палате Российской Федерации» и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» *(в части уточнения порядка осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счётной палаты Российской Федерации)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. В. Любимовым, И. Е. Марьяш, А. З. Фарраховым, И. И. Белковым.

В Федеральный закон «О Счётной палате Российской Федерации» вносятся, в частности, следующие изменения:

– функции Счётной палаты Российской Федерации дополняются следующими полномочиями:

- проведение проверки бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов, получающих межбюджетные трансферты из бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
 - проведение оперативного анализа исполнения и контроля за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в текущем финансовом году;
 - подготовка ежеквартальной оперативной информации о ходе исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в текущем финансовом году;
- перечень объектов аудита дополняется коммерческими организациями, имеющими в своих уставных капиталах доли, принадлежащие хозяйственным товариществам и обществам с участием Российской Федерации в их уставных капиталах;
- Счётная палата Российской Федерации наделяется полномочиями по осуществлению внешнего государственного аудита за соблюдением юридическими лицами условий государственных (муниципальных) контрактов.

17 марта принят Федеральный закон от 28.03.2017 № 49-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»** *(об установлении при возмещении вреда приоритета восстановительного ремонта повреждённого транспортного средства над страховой выплатой)*, внесён депутатом Государственной Думы М. В. Емельяновым.

Законом предусматривается приоритет восстановительного ремонта повреждённого транспортного средства над страховой выплатой (для легковых автомобилей, находящихся в собственности граждан и зарегистрированных в Российской Федерации). Устанавливается закрытый перечень случаев осуществления страховой выплаты *(в т. ч. полная гибель автомобиля, смерть потерпевшего, причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, если потерпевший является инвалидом, если стоимость восстановительного ремонта повреждённого автомобиля превышает установленную страховую сумму или максимальный размер страхового возмещения по европротоколу, наличие соглашения об этом в письменной форме между страховщиком и потерпевшим (выгодоприобретателем))*.

При заключении договора ОСАГО автовладелец вправе указать станцию технического обслуживания (далее – СТО) *(одну или несколько)*, которая выбрана им из предложенного страховщиком перечня СТО, либо (при наличии согласия страховщика в письменной форме) иную СТО, на которых страховщиком, застраховавшим ответственность автовладельца, будет организован или оплачен восстановительный ремонт повреждённого автомобиля в рамках прямого возмещения убытков.

При проведении восстановительного ремонта не допускается использование бывших в употреблении или восстановленных комплектующих изделий (*если иное не предусмотрено соглашением страховщика и автовладельца*).

Минимальный гарантийный срок на работы по восстановительному ремонту повреждённого автомобиля составляет 6 месяцев, а на кузовные работы и работы, связанные с использованием лакокрасочных материалов, – 12 месяцев.

Базовые требования к организации восстановительного ремонта: срок ремонта – не более 30 рабочих дней со дня представления потерпевшим автомобиля; удалённость СТО от места ДТП или места жительства потерпевшего – не далее 50 км; ремонт автомобиля «на гарантии» (*«моложе» 2 лет*) должен производиться у официальных дилеров.

В случае выявления Банком России неоднократного в течение года нарушения страховщиком обязательств по восстановительному ремонту, в т. ч. обязанностей по его организации или оплате, Банк России вправе принять решение об ограничении осуществления таким страховщиком возмещения причинённого вреда в натуре. Такой страховщик вправе осуществлять возмещение вреда только в форме страховой выплаты, кроме случая, когда потерпевший, уведомленный страховщиком о принятии в отношении него решения об ограничении, подтверждает своё согласие на возмещение вреда в натуре.

22 марта принят Федеральный закон от 03.04.2017 № 59-ФЗ **«О внесении изменения в Федеральный закон «О национальной платёжной системе»** (*в части совершенствования механизма регулирования трансграничных переводов денежных средств без открытия банковского счёта*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. М. Резником, П. И. Пимашковым.

Законом устанавливаются ограничения на осуществление трансграничных переводов денежных средств из Российской Федерации в случае введения иностранным государством запретов в отношении платёжных систем, операторы которых зарегистрированы Банком России. При введении указанных ограничений допускаются переводы:

- в рамках платёжных систем, иностранных платёжных систем – только при условии, что оператор платёжной системы, операторы услуг платёжной инфраструктуры находятся под прямым или косвенным контролем российских юридических лиц;

- на основании договоров, заключенных с иностранными организациями, не являющимися иностранными банками (иностранными кредитными организациями), – только если указанные иностранные организации находятся под прямым или косвенным контролем российских юридических лиц.

24 марта принят Федеральный закон от 03.04.2017 № 52-ФЗ «**О присоединении Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок**», внесён Правительством Российской Федерации.

Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (далее – Монреальская конвенция) подписана в Монреале 28 мая 1999 года, вступила в силу 4 ноября 2003 года. Её участниками являются 103 государства.

В настоящее время Россия является участницей Конвенции об унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, принятой в г. Варшаве 12 октября 1929 года (далее – Варшавская конвенция). При этом помимо самой Варшавской конвенции действует ещё ряд международных актов, дополняющих и изменяющих её (так называемая Варшавская система).

Монреальская конвенция представляет собой пересмотренный вариант всех документов Варшавской системы, сформулированный в одном международном договоре.

Монреальская конвенция расширяет объём и размер ответственности перевозчика перед пассажирами за вред, причинённый при выполнении воздушных перевозок. При этом вводятся гарантии для перевозчиков по их освобождению от ответственности в случае, если перевозчик докажет, что вред не был причинён из-за небрежности или другого неправильного действия (бездействия) перевозчика, или такой вред причинён по вине другого лица.

Монреальская конвенция устанавливает максимальный размер ответственности за задержку при воздушной перевозке пассажира и/или багажа, а также расширяет возможность выбора для пассажира места предъявления иска об ответственности к перевозчику, предусматривая право пассажира подать иск по его основному месту жительства.

19 апреля принят Федеральный закон от 01.05.2017 № 83-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**» (в части установления срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливается предельный срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы либо оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения государственного (муниципального) контракта – не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приёмке товаров, работ или услуг, а если государственный (муниципальный) контракт заключён с субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями – не более 15 рабочих дней (до этого предельный срок оплаты (не более 30 дней) был установлен только для контрактов, заключаемых

с субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными НКО).

Правительство Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства наделяется правом устанавливать иной срок оплаты.

20 апреля принят Федеральный закон от 01.05.2017 № 85-ФЗ **«О внесении изменений в статью 80¹ Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (об оказании услуг по посадке и высадке инвалидов в/из пассажирских поездов)**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Б. Терентьевым, Р. А. Баталовой, А. П. Петровым, Н. И. Борцовым, А. В. Жарковым, М. В. Сураевым, В. В. Ивановым, А. Б. Клыкановым, Л. А. Огулем, депутатом Государственной Думы В. В. Белоусовым.

Законом устанавливается обязанность перевозчика и владельца инфраструктуры ж/д транспорта обеспечивать посадку пассажиров из числа инвалидов в вагон и высадки из него без взимания дополнительной платы при помощи работников перевозчика и владельца инфраструктуры и вспомогательных средств.

При посадке пассажиров из числа инвалидов с низкой платформы в вагон, не оборудованный подъёмным механизмом, при отсутствии подъёмной платформы на вокзале работники перевозчика организуют посадку пассажира в вагон, работники владельца инфраструктуры оказывают содействие. Высадка пассажиров из числа инвалидов осуществляется в том же порядке.

21 апреля приняты:

– Федеральный закон от 01.05.2017 № 88-ФЗ **«О внесении изменений в статью 16¹ Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Федеральный закон «О национальной платёжной системе» (в части совершенствования требований к организации и функционированию платёжных систем)**, внесён депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, О. А. Николаевым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, Ю. П. Олейниковым, А. Л. Сидоровым, Ф. С. Сибгатуллинским, Е. Б. Шулеповым, А. И. Голушко и др.

Законом:

– устанавливается обязанность кредитных организаций не позднее 1 июля 2017 года обеспечить приём карты «Мир» во всех своих технических устройствах, предназначенных для осуществления расчётов с использованием платёжных карт, в т. ч. в банкоматах;

– предусматривается, что кредитные организации обязаны осуществлять на территории Российской Федерации операции с использованием платёжных карт по банковским счетам, на которые зачисляются получаемые клиентами – физическими лицами выплаты, только с ис-

пользованием карты «Мир» (*при этом владелец счёта вправе отказаться от использования карты «Мир» при совершении операций по счёту*);

– устанавливается перечень выплат, которые можно осуществлять с использованием иных, чем карта «Мир», платёжных инструментов, а также предельные сроки использования для этих целей иных платёжных инструментов:

- до 1 июля 2017 года – в отношении клиентов – физических лиц при их обращении за открытием банковского счёта в целях получения выплат на вновь открываемые банковские счета, предусматривающие осуществление операций с использованием платёжных карт;
- до 1 июля 2018 года – в отношении денежного содержания, вознаграждения, довольствия государственных служащих; оплаты труда работников (персонала) государственных и муниципальных органов, учреждений, государственных внебюджетных фондов; государственных стипендий;
- до истечения срока действия выданных платёжных карт, но не позднее 1 июля 2020 года – в отношении пенсий и иных социальных выплат; ежемесячных пожизненных содержаний судей;

– с 1 октября 2017 года устанавливается предельное значение в размере 40 млн руб. от выручки за предшествующий календарный год, при превышении которого продавец (исполнитель) обязан обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) путём использования карты «Мир». Продавец освобождается от данной обязанности, если место оплаты товаров (работ, услуг) находится в месте, где не предоставляются услуги доступа к подвижной радиотелефонной связи или средствам коллективного доступа к сети Интернет, либо если товары реализуются в торговом объекте, выручка которого составляет менее 5 млн руб. за предшествующий год (*направлено на стимулирование дальнейшего расширения инфраструктуры приёма карты «Мир» и развитие безналичных расчётов*).

– Федеральный закон от 01.05.2017 № 92-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (*в части создания многоуровневой банковской системы*), внесён депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, О. А. Николаевым и др., депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, Ю. П. Олейниковым, М. В. Гулевским, А. Н. Изотовым, Е. Б. Шулеповым и др., членами Совета Федерации Н. А. Журавлевым, В. В. Полетаевым.

Законом предусматривается:

– разделение банков по перечню допустимых операций на банки с универсальной лицензией и банки с базовой лицензией (*при этом исключается термин «генеральная лицензия»*). К банкам с универсальной лицензией требования, предъявляемые к банкам, будут применяться

в полном объёме. Для банков с базовой лицензией будет установлен перечень операций, включающий привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады без ограничений, размещение указанных денежных средств от своего имени и за свой счёт, открытие и ведение банковских счетов;

– установление с 1 января 2018 года минимального размера собственных средств (капитала) банка с универсальной лицензией в размере 1 млрд руб. Для банков с базовой лицензией – 300 млн руб. При достижении банком с базовой лицензией размера капитала (собственных средств) 1 млрд руб., банк сможет добровольно ходатайствовать о замене базовой лицензии на лицензию с универсальным перечнем банковских операций. Предельный размер капитала (собственных средств) для банка с базовой лицензией составит 3 млрд руб.;

– возможность изменения статуса банка на статус небанковской кредитной организации или микрофинансовой компании. При этом вклады, размещённые в банках, изменивших таким образом свой статус, подлежат страхованию в системе обязательного страхования вкладов физических лиц Российской Федерации;

– возможность получения микрофинансовой компанией статуса банка с базовой лицензией или небанковской кредитной организации.

– **Федеральный закон от 01.05.2017 № 84-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в связи с созданием дополнительных механизмов финансового оздоровления кредитных организаций), внесён депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, О. А. Николаевым и др., депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, Ю. П. Олейниковым, М. В. Гулевским, А. Н. Изотовым, Е. Б. Шулёповым и др., членами Совета Федерации Н. А. Журавлевым, В. В. Полетаевым.

Законом устанавливаются правовые основания для создания Банка России в целях участия в осуществлении мер по предупреждению несостоятельности (банкротства) кредитных организаций Фонда консолидации банковского сектора, который состоит из денежных средств Банка России, обособленных от его остального имущества (*позволит Банку России самостоятельно через Фонд осуществлять инвестиции в капитал банка, в отношении которого проводится процедура санации, в размерах, необходимых для обеспечения его надлежащей капитализации, с последующей реализацией акций такого банка*).

Управление Фондом будет осуществляться управляющей компанией Фонда, которая от имени Банка России будет участвовать в осуществлении мер по предупреждению банкротства кредитных организаций, использовать средства Фонда, а также осуществлять доверительное управление акциями (долями) кредитных организаций, правами (требованиями) по субординированным кредитам (депозитам, займам, облигационным займам), иным кредитам, депозитам, банковским гаран-

тиям, передаваемыми ей в управление Банком России, а также паевыми инвестиционными фондами, учредителем доверительного управления которых при формировании может быть только Банк России.

Одновременно с принятием решения о финансировании санации Банк России вправе назначить управляющую компанию Фонда временной администрацией по управлению банком.

Предусматривается, что в случае утверждения плана участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства банка обязательства работодателя, возникшие из трудовых отношений и являющиеся стимулирующими выплатами (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты), прекращаются перед лицами, занимающими должности руководителя банка, его заместителей, членов коллегиального исполнительного органа, главного бухгалтера и заместителя главного бухгалтера банка, руководителя и главного бухгалтера филиала банка, членов совета директоров (наблюдательного совета) банка, а также перед контролирующими банк лицами, определяемыми в соответствии с законодательством о банкротстве.

14 июня принят Федеральный закон от 01.07.2017 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. Н. Гончаром, И. В. Белых, Г. Г. Онищенко, Е. В. Паниной, В. И. Ресиныным, А. В. Жарковым, В. В. Селиверстовым, А. Б. Выборным, Д. А. Морозовым, Н. Т. Антошкиным, В. А. Крупенниковым, П. О. Толстым, Л. Н. Духаниной, И. М. Тетеринным, Д. В. Саблиным, депутатом Государственной Думы М. В. Дегтяревым, членами Совета Федерации З. Ф. Драгункиной, В. И. Долгих.

Законом, в частности, предусматривается следующее:

1. Органы государственной власти г. Москвы наделяются рядом новых полномочий, в т. ч.:

– определять содержание программы реновации жилищного фонда в г. Москве и утверждать такую программу. Программа реновации устанавливает очерёдность сноса многоквартирных домов (далее – МКД), включённых в эту программу (очерёдность сноса указанных МКД определяется с учётом их технического состояния);

– устанавливать порядок формирования проекта программы реновации, определяющей перечень МКД, в отношении которых осуществляется реновация. В такой перечень могут быть включены МКД первого периода индустриального домостроения, аналогичные им по характеристикам конструктивных элементов многоквартирные дома, в которых

собственники жилых помещений и граждане, имеющие право пользования жилыми помещениями государственного или муниципального жилищного фонда на условиях социального найма (далее – наниматели), проголосовали за включение данных МКД в проект программы реновации (*при этом к МКД первого периода индустриального домостроения относятся МКД с количеством этажей не более девяти, возведённые по типовым проектам, разработанным в период с 1957 по 1968 год, с использованием типовых изделий стен и (или) перекрытий*);

– устанавливать категории граждан, которым при реализации программы реновации оказывается содействие в организации и осуществлении их переселения, и порядок оказания такого содействия.

2. Определяются общие правила выявления и учёта мнения собственников помещений и нанимателей жилых помещений при формировании и реализации программы реновации:

– в проект программы реновации могут быть включены только МКД, в которых собственники и наниматели не менее двух третей жилых помещений проголосовали за включение соответствующего МКД в проект программы реновации;

– порядок голосования, а также подсчёта голосов устанавливается нормативным правовым актом г. Москвы (при этом голоса «молчунов» учитываются пропорционально тем, кто принял участие в голосовании (*это правило не распространяется на голосования на общих собраниях собственников жилых помещений*));

– на любом этапе формирования программы реновации или её реализации (до дня заключения первого договора о предоставлении равнозначного жилья или первого договора о выкупе прежней квартиры, но не менее чем в течение 90 дней со дня принятия решения о реновации) может быть проведено общее собрание собственников помещений в МКД по вопросу принятия решения об исключении такого дома из программы реновации (*для принятия указанного решения необходимо более 1/3 голосов от общего числа голосов всех собственников помещений*).

3. Устанавливаются следующие гарантии прав собственников и нанимателей жилья в МКД, подлежащих реновации:

– взамен принадлежащих им жилых помещений указанным лицам предоставляются равнозначные жилые помещения (*собственникам – в собственность, нанимателям – по договору соц. найма*), одновременно соответствующие следующим требованиям:

- жилая площадь и количество комнат в них не меньше жилой площади и количества комнат в освобождаемом жилом помещении, а общая площадь превышает общую площадь освобождаемого жилого помещения;
- такие помещения соответствуют стандартам благоустройства, установленным законодательством г. Москвы, а также имеют улучшенную отделку в соответствии с требованиями, установленными нормативным правовым актом г. Москвы;

- находятся в МКД, который расположен в том же районе г. Москвы, в котором расположен МКД, подлежащий реновации (при этом границы указанного района определяются по состоянию на 1 января 2017 года), за исключением случая, если МКД расположен в Зеленоградском, Троицком или Новомосковском административных округах г. Москвы (в этом случае равнозначное жилое помещение предоставляется в границах административного округа г. Москвы, в котором расположен МКД, включённый в программу реновации);
 - равнозначные жилые помещения предоставляются собственникам жилья на основании заключённого ими с уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы договора. Если указанный договор не был заключён в течение 90 дней со дня получения собственником проекта договора заказным письмом с уведомлением о вручении и при этом собственник не направил заявления о предоставлении ему взамен принадлежащего ему жилья равноценного возмещения, уполномоченный орган исполнительной власти г. Москвы вправе обратиться в суд с требованием о понуждении указанного собственника к заключению такого договора, об освобождении жилого помещения в МКД, включённом в решение о реновации, и о передаче его в собственность г. Москвы;
 - собственник жилья на основании письменного заявления (*которое должно быть направлено в течение 30 дней с момента получения им проекта договора о предоставлении ему равнозначного жилья*) вместо равнозначного жилого помещения вправе получить за освобождаемое жилое помещение равноценное возмещение в денежной форме или в форме равноценного жилого помещения. Выплаты равноценного возмещения не вправе требовать собственники жилых помещений, в отношении которых зарегистрированы ограничения прав или обременения, а также собственники жилья, в котором проживают несовершеннолетние, недееспособные или ограниченно дееспособные граждане;
 - взамен освобождаемой гражданином комнаты в коммунальной квартире в МКД, включённом в программу реновации, в качестве равнозначного или равноценного жилого помещения предоставляется отдельная квартира;
 - при реализации решения о реновации граждане не могут быть выселены из жилых помещений до дня передачи им нового жилого помещения или предоставления им равноценного возмещения в денежной форме;
 - со дня утверждения программы реновации собственники помещений освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт. При этом ранее внесённые указанными собственниками взносы на капитальный ремонт используются на цели реализации данной программы;
 - нежилые помещения, расположенные в МКД, включённых в решение о реновации, и не относящиеся к общему имуществу таких домов, подлежат изъятию для государственных нужд г. Москвы при условии

их предварительного и равноценного возмещения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Устанавливается, что являющиеся субъектами малого или среднего предпринимательства арендаторы нежилых помещений, находящихся в собственности г. Москвы и расположенных МКД, включённых в решение о реновации, имеют право на заключение нового договора аренды в отношении равнозначного нежилого помещения, находящегося в собственности г. Москвы.

5. Предусматривается, что в программу реновации не подлежат включению МКД, признанные в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

6. В проект программы реновации могут быть включены только те МКД, в которых голосование по вопросу о включении в проект программы реновации было проведено до вступления в силу настоящего Федерального закона и при условии соответствия таких результатов требованиям настоящего Федерального закона.

21 июня приняты:

– Федеральный закон от 01.07.2017 № 157-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»** (об уточнении параметров федерального бюджета на 2017 год), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные характеристики федерального бюджета на 2017 год:

Доходы: 14 678,8 млрд руб. (+1 191,3 млрд руб.; действует – 13 487,6 млрд руб.), в том числе прогнозируемый объём нефтегазовых доходов в 2017 году составит 5 769,5 млрд руб. (+719,5 млрд руб.; действует – 5 050 млрд руб.).

Расходы: 16 602,6 млрд руб. (+361,8 млрд руб.; действует – 16 240,8 млрд руб.).

Дефицит федерального бюджета: 1923,8 млрд руб. (2,1 % ВВП) (–829,5 млрд руб. (–1,1 % ВВП); действует – 27532 млрд руб. (3,2 % ВВП)).

Объём ВВП: 92 190 млрд руб. (+5384 млрд руб.) (действует – 86 806 млрд руб.).

Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2018: 9227 млрд руб. (–1124,6 млрд руб.; действует – 10 351,6 млрд руб.).

Верхний предел государственного внешнего долга на 01.01.2018: 51,8 млрд долл. США (48,9 млрд евро) (–1,8 млрд долл. США (+0,2 млрд евро); действует – 53,6 млрд долл. США (48,7 млрд евро)).

Уровень инфляции: не превышающий 3,8 % (–0,2 %; действует – 4,0 %).

Объём Резервного фонда составит: 1 060,8 млрд руб. (–91,1 млрд руб.; действует – 1 110,5 млрд руб.).

Объём Фонда национального благосостояния составит: 663,5 млрд руб. (*-4,7 млрд руб.; действует – 668,2 млрд руб.*).

Функциональная структура расходов по открытой части (млрд руб.):

Наименование разделов	Утверждённый ранее объём финансирования	Изменения	Объём финансирования с учётом изменений
Всего, в том числе:	13 478,5	+191,6	13 670,1
1. Общегосударственные вопросы	1 141,3	+50,1	1 191,4
2. Национальная оборона	1 021,1	-0,1	1 021,0
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 271,7	+31,1	1 302,8
4. Национальная экономика	2 069,1	+66,4	2 135,5
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	79,0	+0,3	79,3
6. Охрана окружающей среды	76,7	+18,8	95,5
7. Образование	595,0	+3,1	598,1
8. Культура, кинематография	99,8	+2,7	102,5
9. Здравоохранение	378,7	+1,9	380,6
10. Социальная политика	5 092,7	+6,0	5 098,7
11. Физическая культура и спорт	90,1	+3,3	93,4
12. Средства массовой информации	77,2	+2,7	79,9
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	728,7	-8,7	720,0
14. Межбюджетные трансферты	757,4	+13,9	771,3

Предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований, в том числе:

- 22,8 млрд руб. – на выплату «военных» пенсий, в т. ч. 11,3 млрд руб. – на выплату «военных» пенсий, осуществляемых МВД России;
- 2,8 млрд руб. – на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения», в т. ч. 1,7 млрд руб. – на строительство, ремонт и техническое оснащение (обновление) медицинских учреждений, 17,3 млн руб. – на повышение оплаты труда медицинским работникам;
- 1,9 млрд руб. – на реализацию государственной программы «Развитие образования» на 2013–2020 годы, в т. ч. 0,5 млрд руб. – на предоставление грантов Президента России в области культуры и искусства, 286 млн руб. – на повышение оплаты труда отдельных категорий работников данной сферы, 3,3 млн руб. – на стипендиальное обеспечение обучающихся;

– 11,6 млрд руб. – на реализацию государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», в т. ч. 1,6 млрд.руб. – на оплату труда работников медицинских и образовательных учреждений органов внутренних дел;

– 1,2 млрд руб. – на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий;

– 1,3 млрд руб. – на осуществление единовременной выплаты пенсионерам;

– 27 млн руб. – на предоставление субсидии на государственную поддержку организаций инвалидов;

– 23,8 млн руб. – на социальное обеспечение студентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– 237,5 млн руб. – на развитие инфраструктуры системы дошкольного и общего образования;

– 5,3 млрд руб. – взнос в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях пополнения парка воздушных судов российских авиакомпаний;

– 0,5 млрд руб. – взнос в уставный капитал ПАО «Объединённая авиастроительная корпорация» на финансовое обеспечение затрат в рамках реализации проекта по созданию широкофюзеляжного дальнемагистрального самолёта;

– 10,7 млрд руб. – на обеспечение функционирования Вооружённых Сил Российской Федерации, органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, войск и иных воинских формирований;

– 656,8 млн руб. – на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Предусматривается также:

– возможность предоставления субсидий на поддержку отраслей промышленности и сельского хозяйства также и крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям;

– исключение необходимости утверждения Правительством Российской Федерации до 1 февраля 2017 года распределения субсидий за счёт резервных фондов Президента России и Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями:

– провести в 2017 году реструктуризацию задолженности субъектов Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, связанным с подготовкой к проведению в 2015 и 2016 годах международных спортивных соревнований по олимпийским видам спорта;

– принять передаваемые Агентством по страхованию вкладов в казну Российской Федерации за счёт уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в Агентство по страхованию вкладов:

- облигации федерального займа (ОФЗ) (у Агентства по страхованию вкладов образовался остаток нераспределенных ОФЗ)

на сумму 62,8 млрд руб., из которых ОФЗ на сумму 14,2 млрд руб. планируется направить на повышение капитализации кредитных организаций и ОФЗ на сумму 48,6 млрд руб. передать в казну Российской Федерации);

- все обыкновенные и привилегированные акции Акционерного коммерческого банка «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ», принадлежащие и (или) приобретённые Агентством по страхованию вкладов в 2017 году, на сумму до 92 млрд руб. (по цене их приобретения Агентством (балансовой стоимости)). Указанные акции Правительство Российской Федерации вправе внести в уставный капитал АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования»;
- использовать средства Фонда национального благосостояния (в ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году) в сумме до 200 млрд руб. сверх утверждённого объёма в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета в 2017 году.

– Федеральный закон от 01.07.2017 № 155-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (в части установления запрета на участие офшорных компаний в приватизации), внесён депутатами Государственной Думы С. А. Гавриловым, Н. В. Арефьевым, Н. Н. Ивановым, В. В. Белоусовым, М. В. Шаповым.

Законом расширяется перечень лиц, которые не могут быть покупателями государственного и муниципального имущества, а также которые не вправе совершать сделки, иные действия, влекущие за собой установление контроля над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, – в этот перечень также включаются:

– юридические лица, местом регистрации которых является государство или территория, включённые в утверждаемый Минфином России перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) (далее – офшорная компания);

– юридические лица, в отношении которых офшорной компанией или группой лиц, в которую входит офшорная компания, осуществляется контроль.

7 июля принят Федеральный закон от 18.07.2017 № 163-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении пределов осуществления прав

и исполнения обязанностей налогоплательщиком), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, С. В. Чижовым.

Законом в НК РФ вводится норма, предусматривающая пределы осуществления прав по исчислению налоговой базы и (или) суммы налога, сбора, страховых взносов. Предусматривается:

– недопущение уменьшения налогоплательщиком налоговой базы и/или суммы подлежащего уплате налога в результате искажения сведений о фактах хозяйственной жизни (совокупности таких фактов), об объектах налогообложения, подлежащих отражению в налоговом или бухгалтерском учёте либо налоговой отчётности налогоплательщика. При отсутствии указанных обстоятельств по имевшим место сделкам (операциям) налогоплательщик вправе уменьшить налоговую базу или сумму подлежащего уплате налога в соответствии с правилами соответствующей главы части второй НК РФ при соблюдении одновременно следующих условий: основной целью совершения сделки (операции) не являются неуплата (неполная уплата) или зачёт (возврат) суммы налога; обязательство по сделке (операции) исполнено лицом, являющимся стороной договора, заключённого с налогоплательщиком, и (или) лицом, которому обязательство по исполнению сделки (операции) передано по договору или закону;

– доказывание указанных обстоятельств или фактов несоблюдения перечисленных условий производится налоговым органом при проведении мероприятий налогового контроля;

– подписание первичных учётных документов неустановленным или неуполномоченным лицом, нарушение контрагентом налогоплательщика законодательства о налогах и сборах, наличие возможности получения налогоплательщиком того же результата экономической деятельности при совершении иных не запрещённых законодательством сделок (операций) не могут рассматриваться в качестве самостоятельного основания для признания уменьшения налогоплательщиком налоговой базы или суммы подлежащего уплате налога неправомерным.

12 июля принят федеральный закон от 26.07.2017 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 4¹ Федерального закона «О разведении малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (о критериях отнесения предприятий лёгкой промышленности к субъектам среднего предпринимательства), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, что к субъектам среднего предпринимательства могут быть отнесены организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности предпринимательскую деятельность в сфере лёгкой промышленности, и среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год превысила установленное базовым федеральным законом предельное значение для

средних предприятий, но не превышает предельное значение, устанавливаемое Правительством Российской Федерации для целей отнесения таких организаций к средним предприятиям *(в настоящее время предприятия лёгкой промышленности не могут быть признаны субъектами среднего предпринимательства, поскольку среднесписочная численность их работников ввиду высокой трудоёмкости производства составляет 500–800 человек, т. е. превышает пороговое значение, установленное для субъектов среднего предпринимательства (250 человек), вследствие чего такие предприятия не могут претендовать на получение мер поддержки, предоставляемой в рамках государственных и муниципальных программ поддержки малого и среднего бизнеса)*.

Предусматривается, что деятельность, относящаяся к сфере лёгкой промышленности, будет признаваться основной при условии, что доля доходов от осуществления такой деятельности по итогам предыдущего календарного года составляет более 70 % в общей сумме доходов организации.

14 июля принят Федеральный закон от 26.07.2017 № 204-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» *(о вопросах обмена водительских удостоверений)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Е. С. Москвичевым, В. Б. Ефимовым, В. Б. Кидяевым, Н. В. Панковым, В. И. Лысаковым, И. С. Минкиным, Р. Ш. Хайровым, П. М. Федяевым, Н. Г. Брыкиным, С. Ю. Теном, А. В. Палкиным и др., депутатом Государственной Думы Л. И. Калашниковом.

Закон разрешает использовать на территории Российской Федерации национальные или международные водительские удостоверения гражданам Киргизской Республики, а также гражданам государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами.

19 июля приняты:

– Федеральный закон от 30.07.2017 № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается проведение до 31 декабря 2022 года эксперимента по введению платы за пользование курортной инфраструктурой *(далее – курортный сбор)* в Республике Крым, Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях. Территорией эксперимента являются территории муниципальных образований, на которых законом субъекта Федерации вводится курортный сбор. По итогам эксперимента Правительство Российской Федерации должно будет утвердить

закключение о его результатах, содержащее выводы о целесообразности введения курортного сбора на всей территории России, и направить это заключение в Федеральное Собрание Российской Федерации.

Законом субъекта Федерации устанавливается территория эксперимента, размер курортного сбора, порядок и сроки его перечисления в бюджет субъекта Федерации, порядок осуществления контроля за исполнением связанных с проведением эксперимента требований, дополнительный перечень лиц, освобождённых от уплаты курортного сбора (с учётом предложений муниципальных образований).

Размер курортного сбора не может составлять более 100 руб., а в 2018 году – не более 50 руб. за каждый день фактического проживания плательщика курортного сбора в объекте размещения, за исключением дня заезда, и может быть дифференцирован в зависимости от сезона (в т. ч. снижен до 0 руб.), времени пребывания плательщика курортного сбора в объекте размещения, значения курорта в соответствии с законодательством Российской Федерации о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах, местонахождения территорий муниципальных образований, входящих в территорию эксперимента. Курортный сбор взимается не позднее момента выезда из объекта размещения.

Плательщиками курортного сбора являются физические лица, достигшие совершеннолетнего возраста, проживающие в объектах размещения более 24 часов. Определены льготные категории граждан, которые освобождаются от уплаты курортного сбора (*Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, участники Великой Отечественной войны, инвалиды войны, «чернобыльцы» и «семипалатинцы», инвалиды I и II группы, лица, имеющие место жительства на территории эксперимента, либо постоянно работающие на этой территории и др.*).

Курортный сбор подлежит зачислению в бюджет субъекта Федерации, на территории которого проводится эксперимент.

Предусматривается создание законом субъекта Федерации Фонда развития курортной инфраструктуры, являющегося частью средств бюджета субъекта Федерации, подлежащей использованию в целях развития курортной инфраструктуры. Объём бюджетных ассигнований Фонда, направляемых в форме межбюджетного трансферта в бюджет муниципального образования, должен составлять в 2018 году не менее 70 % прогнозируемого объёма доходов бюджета субъекта Федерации от уплаты курортного сбора на территории этого муниципального образования и не менее 100 % – в последующие годы эксперимента. В целях осуществления общественного контроля за целевым расходованием средств Фонда предусматривается создание общественного совета при уполномоченном органе субъекта Федерации.

Законы субъектов Федерации о введении курортного сбора должны быть опубликованы не позднее 1 декабря 2017 года. Взимание курортного

сбора осуществляется не ранее 1 мая 2018 года. Доходы от уплаты курортного сбора не учитываются при определении уровня расчётной бюджетной обеспеченности субъектов Федерации для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Федерации.

С 1 января 2020 года субъекты Федерации, участвующие в эксперименте, вправе наделять органы местного самоуправления муниципальных образований, территории которых включены в территорию эксперимента, полномочиями по установлению размера курортного сбора на территории муниципального образования, установлению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора, а также иными полномочиями, не отнесёнными к исключительным полномочиям субъекта Федерации.

– Федеральный закон от 30.07.2017 № 232-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (о запрете оборота отдельных категорий товаров)**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– Правительство Российской Федерации наделяется правом вводить запрет на оборот в Российской Федерации отдельных категорий товаров, в т. ч. в отношении товаров, при ввозе которых на территорию государств – членов Евразийского экономического союза уплачены таможенные пошлины по ставкам, отличным от установленных единым таможенным тарифом Союза;

– закрепляются полномочия Правительства Российской Федерации – в случае принятия решения о введении такого запрета – по определению порядка его применения, включая распоряжение обнаруженными в обороте товарами, а также федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных по контролю и надзору за соблюдением запрета оборота товаров и по распоряжению обнаруженными в обороте товарами.

20 июля приняты:

– Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ **«О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

1. Сокращается количество организационно-правовых форм товариществ собственников недвижимости, созданных для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства, до двух: садоводческое некоммерческое товарищество и огородническое некоммерческое товарищество (*в настоящее время предусмотрена возможность создания некоммерческих товариществ, потребительских кооперативов, некоммерческих партнёрств*). На огородном земельном участке граждане вправе размещать исключительно хозяйственные постройки, не являющиеся

объектами недвижимости. Собственники садовых или огородных земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, вправе создать лишь одно садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество для управления имуществом общего пользования, расположенным в границах данной территории садоводства или огородничества.

2. Вводится понятие «садовый дом» – здание сезонного использования, предназначенное для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их временным пребыванием в таком здании. Садовый дом может быть признан жилым домом, а жилой дом может быть признан садовым домом в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

3. Определяются: минимальное количество членов товарищества – 7 человек; основания и порядок принятия в члены товарищества, их права и обязанности, а также основания прекращения членства; права и обязанности председателя товарищества, правления товарищества и ревизионной комиссии (ревизора).

4. Устанавливаются общие принципы расчёта взносов в товариществах (*при этом взносы должны перечисляться на расчётный счёт товарищества*), цели, на которые такие взносы могут быть израсходованы, а также необходимость подготовки финансово-экономического обоснования размеров таких взносов, утверждаемого общим собранием членов товарищества. Предусмотрены виды взносов (членские и целевые).

5. Устанавливается, что имущество общего пользования может принадлежать товариществу на праве собственности и ином праве, предусмотренном гражданским законодательством. При этом имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества, являющееся недвижимым имуществом, созданное или приобретённое после дня вступления в силу настоящего федерального закона, принадлежит на праве общей долевой собственности лицам, являющимся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, пропорционально площади этих участков. В соответствии с решением общего собрания членов товарищества недвижимое имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества, принадлежащее товариществу на праве собственности, может быть передано безвозмездно в общую долевую собственность лиц, являющихся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, пропорционально площади этих участков при условии, что все собственники земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, выразили согласие на приобретение соответствующей доли в праве общей собственности на такое имущество.

6. Предусматривается отказ от используемого в настоящее время механизма договоров, заключаемых с лицами, ведущими садоводство, ого-

родничество и дачное хозяйство на земельных участках, расположенных в границах территории товарищества, не являющихся членами товарищества. Вместо этого для таких лиц вводится обязанность осуществлять плату за приобретение, создание, содержание имущества общего пользования, текущий и капитальный ремонт объектов капитального строительства, относящихся к имуществу общего пользования и расположенных в границах территории садоводства или огородничества, за услуги и работы товарищества по управлению таким имуществом в порядке, установленном законом для уплаты взносов членами товарищества. Лица, не являющиеся членами товарищества, вправе знакомиться с внутренними документами товарищества и снимать с них копии, а также принимать участие в общих собраниях членов товарищества и вправе голосовать по следующим вопросам: о приобретении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности; о создании или приобретении имущества общего пользования и о порядке его использования; о передаче недвижимого имущества общего пользования в общую долевую собственность собственников земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, в собственности субъекта Федерации или в муниципальную собственность; об определении размера и срока внесения взносов членами товарищества, а также размера и срока внесения платы, за пользование имуществом общего пользования лицами, ведущими садоводство или огородничество на территории товарищества и не являющихся его членами.

7. Определяются формы и порядок поддержки органами государственной власти и местного самоуправления ведения садоводства и огородничества (государственные и муниципальные программы поддержки садоводства и огородничества; снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение снабжение топливом; финансирование выполнения комплексных кадастровых работ и т. д.).

8. Закрепляется, что добыча подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ осуществляется без проведения геологического изучения недр, государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, а также без представления доказательств того, что товарищества обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года. При этом реорганизации некоммерческих организаций, ранее созданных гражданами для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, не требуется. Учредительные документы, а также наименования таких организаций подлежат приведению в соответствие с настоящим федеральным законом при первом изменении учредительных документов таких организаций.

– Федеральный закон от 29.07.2017 № 228-ФЗ «**О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливается, что договор воздушной перевозки пассажира, предусматривающий условие о возврате провозной платы при расторжении договора воздушной перевозки пассажира, должен предусматривать норму бесплатного провоза багажа. Норма бесплатного провоза багажа устанавливается перевозчиком и предусматривает количество мест багажа и вес багажа на одного пассажира воздушного судна. При этом норма бесплатного провоза багажа не может предусматривать менее чем 10 килограммов на одного пассажира воздушного судна.

Договор воздушной перевозки пассажира, предусматривающий условие о невозврате провозной платы при расторжении договора воздушной перевозки пассажира (*т. н. невозвратные билеты*), может не предусматривать норму бесплатного провоза багажа.

Устанавливается обязанность перевозчика или уполномоченного им лица информировать пассажира воздушного судна об условиях провоза багажа и ручной клади до заключения договора воздушной перевозки пассажира.

21 июля приняты:

– Федеральный закон от 30.07.2017 № 218-ФЗ «**О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (*в части защиты прав участников долевого строительства*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается создание публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» (далее – Фонд). Фонд создаётся путём преобразования некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» и является её правопреемником.

На Фонд возлагаются следующие функции и полномочия:

– формирование компенсационного фонда за счёт обязательных отчислений (взносов) застройщиков, привлекающих денежные средства участников долевого строительства, и имущества, приобретённого за счёт инвестирования указанных денежных средств;

– выплата за счёт средств компенсационного фонда возмещения гражданам-участникам долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщика;

– финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершённого строительства за счёт средств компенсационного фонда;

– ведение единого реестра застройщиков, в который Фонд также вносит информацию об объектах долевого строительства, в отношении

которых застройщиком уплачены обязательные отчисления (взносы) в компенсационный фонд.

Фонд вправе инвестировать временно свободные средства (*устанавливается закрытый перечень объектов инвестирования*) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, выпускать облигации, осуществлять иную приносящую доход деятельность. Размер обязательных отчислений (взносов) застройщиков в компенсационный фонд составляет 1,2 % от цены каждого договора участия в долевом строительстве и может изменяться на основании федерального закона не чаще одного раза в год.

Фонд обладает правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании застройщика банкротом. Требования Фонда удовлетворяются после требований граждан-дольщиков.

Предусматривается также:

- возможность регистрации договора участия в долевом строительстве органами Росреестра только после подтверждения уплаты взноса застройщиком;

- полномочия застройщика на привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома в пределах только одного разрешения на строительство;

- уточнение требований к застройщикам: достаточность собственных средств (*не менее 10 % от планируемой стоимости строительства*), наличие средств на счёте в уполномоченном банке (*не менее 10 % от планируемой стоимости строительства*), отсутствие обязательств, не связанных с планируемым строительством либо превышающие 1 % от проектной стоимости строительства, достаточность имущества застройщика;

- исключение обязанности застройщика страховать свою гражданскую ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по передаче жилого помещения по договору участия в долевом строительстве либо получать поручительство банка за надлежащее исполнение застройщиком указанных обязательств;

- обязанность застройщика раздельного учёта поступлений по каждому строящемуся объекту;

- создание Единой информационной системы жилищного строительства с предоставлением открытого доступа к ней (*кроме информации, доступ к которой ограничен законодательством*);

- введение обязанности застройщиков представлять в Фонд по его запросу бухгалтерскую (финансовую) отчётность и документы (информацию), подтверждающие достоверность данных в течение 10 дней с даты поступления такого запроса;

- уточнение порядка банкротства застройщиков.

– Федеральный закон от 29.07.2017 № 278-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей**

продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), внесён членами Совета Федерации С. Н. Рябухиным, В. Б. Шубой, А. Д. Башкиным, А. А. Шевченко, О. А. Алексеевым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. И. Голушко, А. И. Петровым, А. Г. Сидякиным, А. В. Маграмовым, И. И. Гильмутдиновым, Н. В. Говориным, Ю. В. Кобзевым, А. З. Фарраховым и др.

Законом:

– вводится запрет на перемещение по территории России физическими лицами в объёме более 10 литров на одного человека немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации алкогольной продукции и устанавливается административная ответственность за нарушение этого запрета;

– предусматривается возможность блокировки сайтов, содержащих предложения о розничной продаже алкогольной продукции дистанционным способом в сети Интернет и в СМИ, а также устанавливается административная ответственность за указанное деяние;

– в отношении производителей спиртосодержащих лекарственных препаратов и медицинских изделий вводится обязанность по передаче в систему ЕГАИС следующей информации:

а) об объёме закупленного спирта для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов и спиртосодержащих медицинских изделий;

б) об объёме использованного спирта, а также об объёме производства или оборота (за исключением розничной продажи) спиртосодержащих лекарственных препаратов и спиртосодержащих медицинских изделий;

– вводится обязанность по осуществлению учёта и декларирования объёмов производства и оборота спиртосодержащих лекарственных препаратов и спиртосодержащих медицинских изделий (в объёме, превышающем 200 декалитров в год);

– уточняется процедура розничной продажи алкогольной продукции на бортах воздушных судов;

– устанавливается запрет на производство (за исключением производства в целях экспорта) или оборот (за исключением закупки, поставки, хранения или перевозки в целях экспорта) алкогольной продукции с содержанием спирта менее 15 % и содержащей тонизирующие вещества (перечень тонизирующих веществ будет устанавливаться Правительством Российской Федерации).

– Федеральный закон от 30.07.2017 № 245-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»** (в части уточнения процедуры заключения договоров об оказании услуг связи), внесён членами Совета

Федерации В. И. Матвиенко, Л. Н. Боковой, Д. И. Азаровым, Е. В. Афанасьевой, А. Д. Башкиным, О. М. Белоконов, В. А. Богдановым, Е. В. Бушминым, Ю. Л. Воробьевым, С. П. Горячевой и др.

Законом:

– вводится понятие «идентификационный модуль» – электронный носитель информации, который устанавливается в пользовательском оборудовании (оконечном оборудовании) и с помощью которого осуществляется идентификация абонента и (или) пользователя услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя, и (или) пользовательского оборудования (оконечного оборудования) и обеспечивается доступ оборудования указанных абонента или пользователя к сети оператора подвижной радиотелефонной связи (*т. е. SIM-карта*);

– предусматривается возможность заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи посредством сети Интернет с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи или простой электронной подписи при условии, что при выдаче ключа простой электронной подписи личность физического лица установлена при личном приёме;

– устанавливается, что услуги подвижной радиотелефонной связи предоставляются тем абонентам, достоверные сведения о которых предоставлены оператору связи в соответствии с правилами оказания услуг связи. Абонент – юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель обязаны предоставить оператору связи сведения о пользователях услугами связи в соответствии с правилами оказания услуг связи (эти требования не распространяются на договоры об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, заключаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе и о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц);

– в случае ликвидации абонента – юридического лица или прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя абонентские номера, выделенные таким абонентам по договорам об оказании услуг связи, могут быть переоформлены на фактического пользователя услугами связи путём заключения договора об оказании услуг связи с этим пользователем;

Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2018 года.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

10 февраля принят Федеральный закон от 22.02.2017 № 14-ФЗ «**О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации**», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Г. Сидякиным, П. Р. Качкаевым, В. Е. Булавиновым, К. М. Бахаревым, П. И. Пимашковым, Н. В. Назаровой, Р. К. Хуснулиным, С. А. Пахомовым, В. Ф. Шрейдером, М. М. Бариевым, Е. А. Митиной, А. П. Петровым и др., членом Совета Федерации А. В. Беляковым.

Законом исключается норма об ограничении срока бесплатной приватизации жилых помещений (*т. е. устанавливается бессрочный характер приватизации жилых помещений; ранее бесплатная приватизация ограничивалась сроком – 1 марта 2017 года*).

14 апреля принят Федеральный закон от 01.05.2017 № 86-ФЗ «**О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 59 и 78 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается возможность использования листка нетрудоспособности как на бумажном носителе, так и (с письменного согласия застрахованного лица) в форме электронного документа, сформированного в автоматизированной информационной системе, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями медицинского работника и медицинской организации и имеющего равную юридическую силу с листком нетрудоспособности, оформленным в установленном порядке на бланке.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2017 года.

21 июня принят Федеральный закон от 01.07.2017 № 134-ФЗ «**О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях»** (*в части сокращения срока, в течение которого страховая пенсия прекратившим работу пенсионерам выплачивается без учёта индексации*), внесён членами Совета Федерации Е. В. Бибиковой, В. В. Рязанским, Л. П. Кононовой, А. А. Борисовым, А. Г. Варфоломеевым, Л. В. Козловой, В. С. Абрамовым, Э. В. Исаковым, Г. Н. Кареловой, В. С. Тимченко и др.

Законом предусмотрено, что выплата страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии в размере, исчисленном с учётом

индексации и корректировки размера страховой пенсии, имевших место при осуществлении пенсионером работы или иной деятельности, в период которой он подлежал обязательному пенсионному страхованию, должна осуществляться начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем прекращения работы или иной деятельности *(в настоящее время решение о выплате страховой пенсии с учётом индексации выносится органами пенсионного обеспечения в месяце, следующем за месяцем получения от работодателя сведений о прекращении пенсионером работы, а выплата страховой пенсии в проиндексированном размере начинается со следующего месяца после вынесения решения)*.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

23 июня принят Федеральный закон от 01.07.2017 № 156-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** *(в части уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и смежных прав)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят в целях оперативного пресечения доступа к так называемым сайтам-«зеркалам», дублирующим сайты, на которых неоднократно и неправомерно размещались объекты авторских или смежных прав и в отношении которых были приняты судебные решения о т. н. «вечной блокировке». Предусматривается следующее:

1. Установление запрета на размещение в сети Интернет сайтов, сходных до степени смешения с сайтами, доступ к которым ограничен по решению Московского городского суда в связи с неоднократным и неправомерным размещением информации, содержащей объекты авторских и (или) смежных прав, или информации, необходимой для их получения (далее – копия заблокированного сайта).

2. Определяется порядок ограничения доступа к копиям заблокированных сайтов:

– в случае поступления от федеральных органов исполнительной власти или правообладателей информации об обнаружении в сети Интернет копий заблокированных сайтов Минкомсвязи России в течение суток в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, принимает мотивированное решение о признании сайта копией заблокированного сайта, направляет его на русском и английском языках владельцу копии заблокированного сайта, а также в Роскомнадзор;

– закрепляется перечень действий Роскомнадзора при получении им по системе взаимодействия мотивированного решения Минкомсвязи России о признании сайта копией заблокированного сайта;

– на операторов связи возлагается обязанность в течение суток с момента получения ими от Роскомнадзора соответствующего требования ограничивать доступ к копии заблокированного сайта;

– на операторов поисковых систем, распространяющих в сети Интернет рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, возлагается обязанность прекратить выдачу сведений о доменном имени и об указателях страниц сайтов в сети Интернет, доступ к которым ограничен на основании соответствующего решения Московского городского суда, а также выдачу сведений о доменном имени и об указателях страниц копии заблокированного сайта.

Федеральный закон вступает в силу с 1 октября 2017 года.

7 июля принят Федеральный закон от 18.07.2017 162-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»** (о расширении круга лиц, имеющих право на социальную пенсию по случаю потери кормильца), внесён членами Совета Федерации В. И. Матвиенко, Г. Н. Кареловой, Е. Б. Мизулиной, В. В. Рязанским, С. П. Горячевой и др., депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Л. Н. Духаниной, О. Ю. Баталиной, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, И. А. Яровой, М. М. Бариевым, И. И. Гильмутдиновым, В. В. Ивановым, О. В. Окуновой и др., депутатами Государственной Думы Д. И. Савельевым, В. В. Кулиевой, Т. В. Плетнёвой, О. Н. Епифановой.

Законом:

– исключается возможность бессрочного назначения пенсии по случаю потери кормильца (*только на период, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным*);

– дети, оба родителя которых неизвестны, включаются в перечень нетрудоспособных граждан, имеющих право на получение социальной пенсии. Для них вводится новый вид социальной пенсии – «пенсия детям, оба родителя которых неизвестны» (*в размере 10 068,53 руб.*), которая будет назначаться:

- лицам, в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет;
- на весь период, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным.

Федеральный закон вступает в силу 1 января 2018 года.

19 июля принят Федеральный закон от 30.07.2017 № 220-ФЗ «**О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»** в части защиты интересов несовершеннолетнего ребёнка», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О. Ю. Баталиной, Е. А. Вторыгиной, А. Г. Кобилевым, З. Я. Рахматуллиной, В. В. Ивановым, Ю. В. Кобзевым, В. В. Зубаре-

вым, А. Н. Ткачевым, Р. А. Азимовым, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, Е. А. Митиной, В. В. Бурматовым, М. М. Бариевым и депутатами Государственной Думы С. А. Гавриловым, Т. В. Плётнёвой, О. Н. Епифановой.

Законом предоставляется возможность для обоих родителей определить опекуна или попечителя ребёнку на случай своей одновременной смерти (*действует – правом определить опекуна (попечителя) на случай смерти наделён лишь единственный родитель*).

20 июля приняты:

– Федеральный закон от 29.07.2017 № 256-ФЗ **«О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации»** (об установлении предельного возраста для замещения должностей руководителей и заместителей руководителей государственных и муниципальных медицинских организаций), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. К. Исаевым, М. В. Тарасенко, Д. А. Морозовым, Т. В. Сапрыкиной, А. Г. Сидякиным, Е. Б. Шулеповым, С. В. Бессараб, И. Д. Евтушенко, Е. А. Митиной, Ю. В. Кобзевым, О. Ю. Баталиной, А. З. Фарраховым и др.

Законом устанавливается предельный возраст для замещения должностей руководителей и заместителей руководителей медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Федерации или органам местного самоуправления, руководителей филиалов медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, – 65 лет независимо от времени заключения с ними трудовых договоров.

Срок пребывания в должности руководителя медицинской организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта Федерации или органу местного самоуправления, может быть продлён до 70 лет учредителем по представлению общего собрания (конференции) работников указанной медицинской организации.

Руководитель медицинской организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта Федерации или органу местного самоуправления, вправе продлить срок пребывания в должности своего заместителя или руководителя филиала до достижения им возраста 70 лет в порядке, установленном уставом медицинской организации.

– Федеральный закон от 30.07.2017 № 219-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части совершенствования правового регулирования процедуры выборов прези-

дента Российской академии наук), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Никоновым, Н. Ф. Герасименко, Г. Г. Онищенко, Г. К. Сафаралиевым.

Законом:

– уточняется порядок избрания президента РАН:

а) избирается из числа согласованных с Правительством РФ кандидатов; избранный президент РАН утверждается в должности и освобождается от должности Президентом РФ;

б) в случае, если Правительство Российской Федерации согласовало менее 2-х кандидатов на должность президента РАН, либо ни один из согласованных Правительством Российской Федерации кандидатов на должность президента РАН не получил более 50 % голосов от общего числа голосов общего собрания членов РАН, присутствующих на нём, или все кандидаты на должность президента РАН сняли свои кандидатуры до проведения голосования, либо Президент России не утвердил в должности избранного президента РАН, выборы президента РАН признаются несостоявшимися и назначаются повторные выборы, на период до проведения которых исполнение обязанностей президента РАН возлагается Президентом России по предложению Правительства Российской Федерации на одного из академиков РАН;

– предусматривается, что в случае досрочного прекращения осуществления президентом РАН своих полномочий исполнение обязанностей президента РАН возлагается Президентом России по предложению Правительства Российской Федерации на одного из вице-президентов РАН.

21 июля приняты:

– Федеральный закон от 29.07.2017 № 239-ФЗ **«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»** (в части уточнения процедуры регистрации средств массовой информации), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– устанавливается, что не может выступать учредителем СМИ, а также не может быть главным редактором гражданин, отбывающий наказание в местах лишения свободы либо имеющий судимость за совершение преступлений с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, или за совершение преступлений, связанных с осуществлением экстремистской деятельности, а также гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста или признанный судом недееспособным;

– уточняется процедура: регистрации СМИ (*считается зарегистрированным с даты принятия регистрирующим органом решения о его регистрации и внесения соответствующей записи в реестр зарегистрированных средств массовой информации. Регистрирующий орган обязан обеспечить внесение записи в реестр зарегистрированных СМИ в день принятия соответствующего решения*); внесения изменений в запись

о регистрации средства массовой информации и уведомления регистрирующего органа (*смена учредителя, изменение состава соучредителей, наименования (названия), языка (языков), примерной тематики и (или) специализации СМИ, территории распространения продукции СМИ, доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (для сетевого издания), а также формы и (или) вида периодического распространения массовой информации допускаются лишь при условии внесения соответствующих изменений в запись о регистрации СМИ*).

– Федеральный закон от 30.07.2017 № 241-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 10¹ и 15⁴ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**» (*в части уточнения обязанностей организатора распространения информации в сети*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. А. Мукабеновой, С. В. Чиндяскиным, М. С. Шереметом, депутатами Государственной Думы О. А. Николаевым, А. А. Ющенко.

Законом предусматривается следующее:

1. Устанавливаются обязанности организаторов сервисов обмена мгновенными сообщениями в сети Интернет (*т. н. мессенджеров, например, WhatsApp, Viber, Telegram и т. н.*):

– осуществлять идентификацию пользователей сети Интернет, передачу электронных сообщений которых осуществляет мессенджер, по абонентскому номеру мобильного телефона в порядке, установленном Правительством Российской Федерации на основании договора об идентификации, заключённого организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями с оператором мобильной связи;

– в течение суток с момента получения соответствующего требования уполномоченного федерального органа исполнительной власти ограничить возможность осуществления пользователем мессенджера, указанным в этом требовании, передачи электронных сообщений, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, а также информацию, распространяемую с нарушением требований законодательства Российской Федерации;

– обеспечивать: конфиденциальность передаваемых электронных сообщений; техническую возможность отказа пользователей мессенджера от получения электронных сообщений от других пользователей; возможность передачи электронных сообщений по инициативе государственных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– не допускать передачу электронных сообщений пользователям мессенджеров в случаях и в порядке, которые определены Правительством Российской Федерации.

2. Предусматривается, что организатор сервиса обмена мгновенными сообщениями, являющийся российским юридическим лицом или гражданином Российской Федерации, вправе осуществлять идентифи-

кацию пользователей мессенджеров самостоятельно путём определения абонентского номера мобильной связи пользователя, при этом сведения о такой идентификации должны храниться только на территории Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

– Федеральный закон от 30.07.2017 № 276-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** (в части уточнения порядка ограничения доступа к информационным ресурсам), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Г. Кудрявцевым, Ш. Ю. Саралиевым, депутатами Государственной Думы Н. И. Рыжаком, А. А. Ющенко.

Законом:

1. Для владельцев информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России, вводится запрет на предоставление возможности использования на территории России принадлежащих им сетей и ресурсов для получения доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям доступ к которым ограничен на территории России (далее – средства обхода блокировок).

2. Предусматривается следующий порядок недопущения использования средств обхода блокировок для получения доступа к запрещённому контенту:

– Роскомнадзор наделяется полномочиями по созданию и эксплуатации федеральной государственной информационной системы, содержащей перечень информационных ресурсов и сетей, доступ к которым ограничен, а также по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, с целью получения информации о средствах обхода блокировок;

– на Роскомнадзор возлагается обязанность на основании обращения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, определять хостинг-провайдеров и иных лиц, обеспечивающих размещение в сети Интернет средств обхода блокировок, которые по запросу Роскомнадзора обязаны предоставить ему данные, позволяющие идентифицировать владельцев таких средств, либо обязаны уведомить владельца средства обхода блокировок о необходимости размещения данных, позволяющих его идентифицировать на сайте такого владельца;

– по требованию Роскомнадзора владельцы средств обхода блокировок обязаны подключиться к федеральной государственной инфор-

мационной системе информационных ресурсов, доступ к которым ограничен, и обеспечить соблюдение запрета предоставлять возможность использования на территории России средств обхода блокировок для получения доступа к таким ресурсам; в случае неисполнения владельцем средств обхода блокировок указанных обязанностей доступ к таким средствам ограничивается;

– по требованию Роскомнадзора оператор поисковой системы, распространяющий в сети Интернет рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, также обязан подключиться к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, доступ к которым ограничен, и после подключения к ней обязан прекратить на территории России выдачу по запросам пользователей указанной поисковой системы сведений об информационных ресурсах, доступ к которым ограничен.

3. Признаются утратившими силу положения, предусматривающие для блогеров, которых просматривают более 3 тыс. человек в сутки, ряд обязанностей при распространении ими информации в сети Интернет.

– **Федеральный закон от 30.07.2017 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается осуществление информационного обеспечения в сфере здравоохранения посредством создания, развития и эксплуатации федеральных государственных информационных систем в сфере здравоохранения, информационных систем в сфере здравоохранения Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Федерации, медицинских информационных систем медицинских организаций, информационных систем фармацевтических организаций (далее – Системы).

В целях обеспечения доступа граждан к услугам в сфере здравоохранения в электронной форме, а также взаимодействия информационных систем создаётся, развивается и эксплуатируется единая государственная информационная система в сфере здравоохранения (далее – Единая система), положение о которой, порядок доступа к ней, порядок и сроки представления информации в неё, порядок обмена информацией утверждается Правительством Российской Федерации.

Предусматривается возможность:

– оформления рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, на специальных бланках на бумажном носителе или формирование с согласия пациента или его законного представителя в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи ле-

чащего врача или фельдшера, акушерки, на которых возложены функции лечащего врача, и соответствующей медицинской организации;

– организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи с применением Единой системы в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

– организации медицинской помощи с применением телемедицинских технологий и оказание её в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, осуществления консультаций пациента или его законного представителя медицинским работником с применением телемедицинских технологий, дистанционного наблюдения за состоянием здоровья пациента лечащим врачом после очного приёма (осмотра, консультации), на основании данных о пациенте, зарегистрированных с применением медицинских изделий, предназначенных для мониторинга состояния организма человека, или на основании данных, внесённых в Единую систему, или государственную информационную систему в сфере здравоохранения субъекта Федерации, или медицинскую информационную систему, или в информационные системы, предусмотренные законодательством;

– осуществлять документирование информации об оказании медицинской помощи пациенту с применением телемедицинских технологий, включая внесение сведений в его медицинскую документацию, с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинского работника.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года, за исключением ряда положений, для которых устанавливается иной срок вступления в силу.

– Федеральный закон от 30.07.2017 № 255-ФЗ **«О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. В. Тарасенко, В. В. Кабановой, М. Б. Терентьевым, Д. В. Бессарабовым, С. В. Бессараб, С. А. Вострецовым, А. К. Исаевым и др., депутатами Государственной Думы Я. Е. Ниловым, Н. В. Коломейцевым, О. В. Шеиним.

Законом предусматривается, что внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу осуществляется отдельными федеральными законами.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2017 года.

ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

10 февраля принят Федеральный закон от 22.02.2017 № 15-ФЗ **«О ратификации Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств»**, внесён Президентом Российской Федерации.

Соглашение подписано президентами Российской Федерации, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Республики Таджикистан 16 октября 2015 года в посёлке Бурабай (Республика Казахстан).

Предложение о создании совместной следственно-оперативной группы, в которой будет применяться упрощённый порядок взаимодействия, оформляется в виде запроса. Решение о создании, прекращении деятельности совместной следственно-оперативной группы и назначении её руководителя принимается руководителями центральных компетентных органов Сторон.

Расходы, возникающие в ходе выполнения данного Соглашения, будут нести Компетентные органы Сторон самостоятельно, если в каждом конкретном случае не будет согласован иной порядок.

Предусматривается, что при осуществлении сотрудничества в рамках Соглашения Стороны будут использовать русский язык.

22 февраля принят Федеральный закон от 07.03.2017 № 27-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»** *(направлен на установление сроков проведения органами прокуратуры проверочных мероприятий, а также сроков исполнения проверяемыми органами (организациями) требований прокурора)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2015 года № 2-П.

Предусматривается установление сроков проведения органами прокуратуры проверочных мероприятий, а также сроков исполнения проверяемыми органами (организациями) требований прокурора о предоставлении статистической и иной информации, документов, справок и других материалов или их копий (представляются по требованию прокурора безвозмездно в течение 5 рабочих дней с момента поступления требования руководителю или иному уполномоченному представителю органа (организации); в ходе проведения проверок исполнения законов – в течение 2 рабочих дней с момента предъявления

требования прокурора, если прокурором не установлен более длительный срок представления; при наличии угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, безопасности государства, при наличии чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – в течение суток с момента поступления требования прокурора).

Закрепляется общий срок проверки исполнения законов – 30 дней. В исключительных случаях он может быть продлён не более чем на 30 календарных дней. Последующее продление срока ещё на срок, не превышающий 30 календарных дней, может быть принято только Генеральным прокурором Российской Федерации или уполномоченным им заместителем. Определяется порядок приостановления и возобновления проведения проверки.

24 марта принят Федеральный закон от 03.04.2017 № 64-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции**», внесён Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– возложение на губернаторов обязанности по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы. В случае выявления в результате такой проверки фактов несоблюдения ограничений, запретов или неисполнения обязанностей, которые установлены антикоррупционным законодательством Российской Федерации, губернатор обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий такого лица или применении к нему иной меры дисциплинарной ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд;

– изменение подхода к запрету на участие в управлении некоммерческими организациями (далее – НКО) для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации или субъектов Федерации, муниципальные должности, а также для государственных и муниципальных служащих:

- указанные лица вправе участвовать в управлении политическими партиями, принимать участие в съездах (конференциях) или общих собраниях иных общественных организаций, жилищных, жилищно-строительных, гаражных кооперативов, садоводческих, огороднических, дачных потребительских кооперативов, товариществ собственников недвижимости;
- государственные и муниципальные служащие вправе участвовать на безвозмездной основе в управлении указанными НКО (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или входить в состав их коллегиальных

органов управления с разрешения представителя нанимателя *(в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа либо муниципальным правовым актом)*;

- сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие вправе участвовать на безвозмездной основе в управлении общественно-государственными организациями, осуществляющими развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

– распространение обязанности по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на граждан, поступающих в образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении ФСБ России. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не предоставляют граждане, призываемые на военную службу, а также граждане, поступающие в образовательные организации высшего образования МВД России для обучения по очной форме в должности курсанта.

5 апреля принят Федеральный закон от 17.04.2017 № 67-ФЗ «**О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества**», внесён Президентом Российской Федерации.

Договор подписан в г. Москве 29 ноября 2016 года. Договором определяется порядок осуществления Сторонами взаимных поставок продукции военного назначения, устанавливается благоприятный режим взаимодействия Сторон в области разработки, производства, эксплуатации, ремонта, модернизации и утилизации вооружения и военной техники.

В соответствии с Договором перемещение продукции военного назначения с территории одной Стороны на территорию другой Стороны будет осуществляться по выпискам из перечней, выдаваемым уполномоченными органами Сторон, без принятия соответствующих решений о поставках продукции военного назначения и выдачи лицензий, а контракты смогут заключать как федеральные органы исполнительной власти, являющиеся государственными заказчиками государственного оборонного заказа, так и организации, имеющие право на осуществление одного или нескольких видов деятельности в отношении продукции военного назначения.

Предусматривается, что Сторона, поставившая продукцию военного назначения, вправе осуществлять контроль за её наличием и целевым использованием (порядок которого будет определяться отдельным международным договором), а другая Сторона должна обеспечить Стороне, которая поставила данную продукцию, необходимые условия для осуществления такого контроля.

7 июня принят Федеральный закон от 01.07.2017 № 132-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за соверше-**

ние коррупционных правонарушений» (направлен на предоставление достоверной информации о соблюдении претендентами требований законодательства о противодействии коррупции при отборе кандидатов на замещение должностей государственной (муниципальной) службы), внесён Правительством Российской Федерации.

Закон дополняет Федеральные законы «О прокуратуре Российской Федерации», «О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О воинской обязанности и военной службе», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации», «О Следственном комитете Российской Федерации», «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О противодействии коррупции», «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Трудовой кодекс Российской Федерации, а также Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации нормами о включении сведений о лицах, уволенных в связи с утратой доверия, в специально сформированный для этих целей реестр.

Правительством Российской Федерации будут определяться порядок включения сведений в реестр, порядок исключения сведений из реестра, а также порядок ведения и размещения реестра в государственной информационной системе в области государственной службы.

21 июня принят Федеральный закон от 01.07.2017 № 148-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной охране» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (направлен на повышение эффективности деятельности органов государственной охраны по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов), внесён Президентом Российской Федерации.

Закон предусматривает:

- наделение органов государственной охраны правом:
 - использовать на безвозмездной основе аэропорты, аэродромы, вертодромы, посадочные площадки, морские и речные порты, а также получать на безвозмездной основе обеспечение полётов и судовождения;
 - обеспечивать охрану находящихся на стоянке воздушных судов и иных транспортных средств, используемых в целях транспортного обслуживания или обеспечения безопасности объектов государственной охраны;
 - временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств и пешеходов на трассах проезда объектов государственной охраны;
 - определять перечень вещей (грузов), запрещённых к проносу и провозу на охраняемые объекты;

- получать безвозмездно необходимую информацию также от иных государственных органов;
- принимать меры по защите персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей (обработка осуществляется с их согласия и (или) с согласия органов государственной охраны, кроме персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральными законами);
 - что граждане Российской Федерации не могут быть приняты на службу или на работу в органы государственной охраны также в случаях наличия судимости (*в т. ч. снятой или погашенной*); освобождения от уголовной ответственности по реабилитирующим основаниям; осуществления предпринимательской деятельности; употребления наркотических средств, психотропных веществ без назначения врача, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ;
 - уточнение порядка прикомандирования военнослужащих органов государственной охраны к государственным органам и организациям, правил применения сотрудниками органов государственной охраны физической силы, специальных средств и оружия, а также порядок отчуждения зарегистрированного на них за пределами Российской Федерации имущества;
 - установление особенностей прохождения службы в органах государственной охраны, при этом для отдельных категорий сотрудников органов государственной охраны устанавливается ненормированный служебный день и ежегодный дополнительный отпуск продолжительностью до 10 суток;
 - что служебное удостоверение сотрудника органов государственной охраны является документом, подтверждающим личность, должность, права и полномочия, предоставленные сотруднику органов государственной охраны настоящим федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами России, а также право на хранение и ношение оружия и специальных средств.

23 июня принят Федеральный закон от 01.07.2017 № 152-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 1¹ и 5 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»** (*об уточнении льгот Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в части предоставления земельных участков*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Л. Красовым, В. И. Богодуховым, Р. Ю. Романенко, И. М. Тетериным, А. А. Хохловым, А. Ю. Брыксиным, Н. Т. Антошкиным, М. В. Сураевым, Д. Б. Кравченко, Р. А. Азимовым, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, А. Г. Кобилевым, В. А. Шамановым и др., депутатами Государственной Думы С. Е. Савицкой, П. С. Дорохиным.

Законом устанавливается, что предусмотренное законом бесплатное предоставление в собственность Героям Советского Союза, Героям

Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства и огородничества должно осуществляться во внеочередном порядке и без проведения торгов. При этом данное право распространяется только на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Также предусматривается, что указанный выше льготный порядок предоставления земельных участков будет распространяться в том числе и на тех Героев и полных кавалеров ордена Славы, которым установлена ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) *(это обосновывается тем, что для реализации своего права на льготное получение земельных участков Герои и полные кавалеры ордена Славы вынуждены на один год отказаться от ЕДВ, а после реализации льготы снова переходить на ЕДВ, хотя предоставление этой льготы не связано с дополнительными расходами федерального бюджета)*.

12 июля приняты:

– Федеральный закон от 26.07.2017 № 185-ФЗ **«О ратификации Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей»**, внесён Президентом Российской Федерации.

Конвенция подписана от имени Российской Федерации 3 июля 2016 года. Целью Конвенции является обеспечение безопасности и благоприятной атмосферы при проведении не только футбольных матчей, но и других спортивных мероприятий.

Конвенция содержит положения, которыми, в частности, предусматривается:

– создание государствами – участниками Конвенции в системе своих правоохранительных органов национального футбольного информационного пункта для обмена стратегической, оперативной и иной информацией в отношении футбольных матчей с иностранным участием;

– рассмотрение государствами – участниками Конвенции вопроса о наделении судов и административных органов полномочиями по наложению санкций на лиц, виновных или участвовавших в неправомерных действиях, в т. ч. по ограничению поездок таких лиц на футбольные мероприятия, проводимые в другой стране;

– определение государствами – участниками Конвенции, в т. ч. в нормативных правовых актах, роли и места органов государственной власти и заинтересованных организаций в обеспечении безопасности, защиты и обслуживания во время проведения футбольных матчей;

– создание в целях реализации Конвенции Комитета по безопасности и защите на спортивных мероприятиях.

– Федеральные законы: от 26.07.2017 № 187-ФЗ **«О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Феде-**

рации», от 26.07.2017 № 193-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», от 26.07.2017 № 194-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», внесены Правительством Российской Федерации.

Законами предусматривается, что критическая информационная инфраструктура Российской Федерации (далее – КИИ) – это объекты КИИ, а также сети электросвязи, используемые для организации взаимодействия таких объектов.

К объектам КИИ относятся: информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления субъектов КИИ.

Субъектами КИИ являются: государственные органы и учреждения, российские юридические лица или индивидуальные предприниматели, которым на праве собственности, аренды или на ином законном основании принадлежат информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления, функционирующие в сфере здравоохранения, науки, транспорта, связи, энергетики, банковской сфере и иных сферах финансового рынка, топливно-энергетического комплекса, в области атомной энергии, оборонной, ракетно-космической, горнодобывающей, металлургической и химической промышленности, российские юридические лица или индивидуальные предприниматели, которые обеспечивают взаимодействие указанных систем или сетей.

Предусматривается, что субъекты КИИ в соответствии с критериями значимости и показателями их значений, а также порядком осуществления категорирования присваивают одну из категорий значимости принадлежащим им объектам КИИ. Если объект КИИ не соответствует критериям значимости, показателям таких критериев и их значениям ему не присваивается ни одна из таких категорий. Сведения о результатах присвоения объекту КИИ одной из категорий значимости либо об отсутствии необходимости присвоения ему одной из таких категорий субъекты КИИ в письменном виде в десятидневный срок со дня принятия ими соответствующего решения направляют в ФОИВ, уполномоченный в области обеспечения безопасности КИИ, по утверждённой им форме. Указанный ФОИВ ведёт реестр значимых объектов КИИ.

Закрепляются права субъектов КИИ, а также их обязанности, в т. ч.: по незамедлительному информированию в установленном порядке о компьютерных инцидентах; по созданию системы безопасности объектов КИИ, обеспечивающей, в частности, непрерывное взаимодействие с государственной системой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные

ресурсы Российской Федерации; по соблюдению требований обеспечения безопасности значимых объектов КИИ, установленных ФОИВом, уполномоченным в области обеспечения безопасности КИИ; о реагировании на компьютерные инциденты в порядке, утверждённом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения функционирования государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации, принятии мер по ликвидации последствий компьютерных атак, проведённых в отношении значимых объектов КИИ; по обеспечению беспрепятственного доступа должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обеспечения безопасности КИИ, к значимым объектам КИИ. При этом предусматривается, что сведения о мерах по обеспечению безопасности КИИ и о состоянии её защищённости от компьютерных атак являются государственной тайной.

УК РФ дополняется новой статьёй 274.1 «Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации», которая предусматривает уголовную ответственность за:

- создание или распространение компьютерных или использование программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для неправомерного воздействия на КИИ;
- неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, содержащейся в КИИ;
- нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в КИИ.

Законы вступают в силу с 1 января 2018 года.

14 июля приняты:

– Федеральный закон от 26.07.2017 № 181-ФЗ «**О ратификации Протокола к Соглашению между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о размещении авиационной группы Вооружённых Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики от 26 августа 2015 г.**», внесён Президентом Российской Федерации.

Целью Протокола является создание договорно-правовой базы, регулирующей условия нахождения на территории Сирийской Арабской Республики российской авиационной группы.

Определяется место дислокации российской авиационной группы и передаваемого Российской Стороне недвижимого имущества. Регламентируются условия и порядок передачи Сирийской Стороной недвижимого имущества для размещения российской авиационной группы, а также полномочия Российской Стороны по распоряжению им. Подтверждается оговорённое в Соглашении право собственности Российской Стороны в отношении движимого имущества российской авиационной группы, а также объектов инфраструктуры, размещённых Российской Стороной на аэродроме Хмеймим, в частности закреплено право вывезти его на территорию Российской Федерации. Определяются условия и ме-

ханизм использования объектов недвижимого имущества, не переданного в безвозмездное пользование российской авиационной группе.

Протоколом изменяется срок действия Соглашения с бессрочного на 49 лет с автоматическим продлением на последующие 25-летние периоды, если ни одна из Сторон не менее чем за один год до истечения очередного периода не уведомит в письменной форме о намерении прекратить действие Соглашения.

– Федеральный закон от 26.07.2017 № 182-ФЗ **«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения об Объединённой группировке войск (сил) Вооружённых Сил Республики Армения и Вооружённых Сил Российской Федерации»**, внесён Президентом Российской Федерации.

Соглашение подписано в г. Москве 30 ноября 2016 года и определяет предназначение (*обеспечение военной безопасности в Кавказском регионе коллективной безопасности*), основные задачи, порядок формирования, развёртывания и применения Объединённой группировки войск (сил).

Уполномоченными органами Сторон по реализации Соглашения являются Минобороны России и Минобороны Республики Армения. Уполномоченные органы Сторон вырабатывают, согласовывают и утверждают у Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами Российской Федерации и Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами Республики Армения предложения по планированию применения Объединённой группировки.

Управление Объединённой группировкой осуществляется Объединённым командованием, возглавляемым командующим Объединённой группировкой. Соглашением определяются порядок назначения командующего Объединённой группировкой, его полномочия и подчинённость в мирное и военное время, а также вопросы формирования Объединённого командования в период непосредственной угрозы агрессии или в военное время и создания Объединённой системы управления Объединённой группировкой.

Решение о развёртывании и применении Объединённой группировки принимается совместно Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами Российской Федерации и Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами Республики Армения.

Соглашение заключено сроком на 5 лет с возможностью его автоматического продления на последующие пятилетние периоды.

– Федеральный закон от 26.07.2017 № 183-ФЗ **«О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма»**, внесён Президентом Российской Федерации.

Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансирова-

нии терроризма от 16 мая 2005 года подписана от имени Российской Федерации в г. Страсбурге 26 января 2009 года.

Предусматривается ряд заявлений, учитывающих требования законодательства Российской Федерации:

– о применении пункта 1 статьи 3 «Конфискационные меры» Конвенции только в отношении преступлений, за которые УК РФ предусмотрена конфискация имущества (*обусловлено положениями УК РФ, в соответствии с которыми под конфискацией имущества понимается принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора имущества (в т. ч. денег и ценностей), полученного в результате совершения таких преступлений*);

– об изъятиях в применении положений, касающихся конфискационных мер, полномочий и приёмов при расследовании, запросов информации по банковским счетам и запросов об их мониторинге, осуществления конфискации, вручения документов, формы запроса и его языка, ограничения использования сведений и доказательств, сотрудничества между подразделениями финансовой разведки;

– об определении центральных органов, ответственных в Российской Федерации за направление запросов и ответов на них в соответствии с положениями Конвенции, за исполнение таких запросов или их передачу органам, обладающим необходимой компетенцией для их исполнения (*Минюст России – по вопросам сотрудничества, связанным с деятельностью судов Российской Федерации; Генеральная прокуратура Российской Федерации – по всем иным вопросам*), а также об определении органа, осуществляющего функции подразделения финансовой разведки, предусмотренного Конвенцией (*Росфинмониторинг*).

– **Федеральный закон от 26.07.2017 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении срока запрета на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной служб для граждан, признанных не прошедшими военную службу по призыву, не имея на то законных оснований)**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Л. Красовым, В. М. Заварзиным, М. М. Бариевым, Р. Ш. Хайровым, И. Б. Богуславским, В. П. Водолацким, В. В. Ивановым и др., депутатом Государственной Думы Д. И. Савельевым.

Закон ограничивает десятью годами запрет на замещение должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы для граждан, не прошедших военную службу по призыву без законных оснований (норма будет распространяться на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года, т. е. с момента введения данного запрета) (*ранее действовал бессрочный запрет, при этом бессрочный характер этого запрета Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 30.10.2014 № 26-П был признан не соответствующим Конституции Российской Федерации*).

ЗАЯВЛЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 января по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 796-7 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К парламентам европейских государств, Европейскому парламенту, Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблее Совета Европы» (проект № 81611-7).**

В постановлении отмечается, что в Государственной Думе с 16 по 20 января 2017 года прошла уникальная по своему содержанию и эмоциональному воздействию на зрителей выставка фоторабот журналистов ВГТРК и Международного информационного агентства «Россия сегодня», посвящённая событиям, происходящим в течение последних двух лет в Сирийской Арабской Республике. Фотокорреспонденты запечатлели освобождённые от террористов города Алеппо и Пальмиру, военные будни, в т. ч. на базе авиационной группы Вооружённых Сил Российской Федерации Хмеймим, повседневную жизнь мирных жителей, страдающих от террористических атак, голода и отсутствия медикаментов.

Содержится обращение к парламентам европейских государств, Европейскому парламенту, Парламентской ассамблее ОБСЕ, ПАСЕ с предложением организовать проведение данной выставки в своих стенах, где она могла бы быть доступна для парламентариев. Депутаты Государственной Думы надеются, что данная инициатива найдёт поддержку у всех, кто по-настоящему дорожит свободой слова и правом на получение информации, кто не на словах, а на деле стремится к скорейшему прекращению конфликта в Сирийской Арабской Республике и вокруг неё.

17 февраля по инициативе Комитета по аграрным вопросам Государственная Дума приняла постановление № 1002-7 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу обеспечения качества образовательной деятельности образовательных организаций высшего образования аграрного профиля» (проект № 84271-7).**

Отмечается, что депутаты Государственной Думы обеспокоены тенденцией уменьшения количества работающих в агропромышленном комплексе Российской Федерации квалифицированных специалистов с высшим образованием, которая усугубляется снижением качества образовательной деятельности образовательных организаций высшего

образования аграрного профиля. В настоящее время в ведении Минсельхоза России находится 54 аграрных вуза, имеющих 34 филиала. При этом 50 вузов реализуют образовательные программы в области экономики и управления, 9 вузов – образовательные программы в области юриспруденции. В 2015–2016 годах Рособрнадзором проведено 56 проверок аграрных вузов и их филиалов, в результате которых в отношении 34 вузов приняты решения о приостановлении действия государственной аккредитации образовательной деятельности по экономическим и юридическим специальностям, а в отношении 14 из указанных вузов в дальнейшем были приняты решения о лишении их аккредитации.

Финансирование образовательной деятельности аграрных вузов в 2017 году уменьшено на 1,23 млрд руб. по отношению к уровню 2016 года. В аграрных вузах недостаточно активно применяются целевой приём и целевое обучение граждан. В настоящее время только 2,4 % организаций агропромышленного комплекса РФ вправе заключать договоры о целевом приёме.

Депутаты Государственной Думы считают целесообразным рассмотреть вопрос о предоставлении заинтересованным сельхозтоваропроизводителям права заключать с аграрными вузами договоры о целевом приёме граждан, а также создать при Минсельхозе России соответствующую экспертную структуру, представители которой смогут привлекаться Рособрнадзором к участию в аккредитации образовательной деятельности аграрных вузов и участвовать в осуществлении общественного контроля при проведении такой аккредитации.

17 марта по инициативе Комитета по финансовому рынку и Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 1139-7 ГД «**Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К парламентам европейских государств, Европейскому парламенту, Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблее Совета Европы, Генеральному секретарю Совета Европы в связи с погромами банковских учреждений на Украине»** (проект № 125532-7).

В постановлении отмечается, что депутаты Государственной Думы выражают крайнее возмущение в связи с погромами банковских учреждений на Украине, пик которых пришёлся на 14–15 марта 2017 года, в результате которых была парализована деятельность Сбербанка и Альфа-Банка, в которых хранят свои средства миллионы вкладчиков и клиентов и работают несколько тысяч граждан Украины.

Впервые в истории современной Европы работники банковских учреждений были фактически замурованы в помещениях, подвергаемых нападению.

При этом официальные органы Украины своими заявлениями подстрекали неонацистов к совершению преступных насильственных дей-

ствий. Правоохранительными органами Украины мер по пресечению противоправных действий не предпринималось, в результате чего подверглись опасности жизнь и здоровье сотрудников этих учреждений.

Президент Украины, вместо исполнения конституционных обязанностей, поручил ввести санкции против банковских учреждений с российским капиталом, зарегистрированных в полном соответствии с украинским законодательством, имеющих весомую долю участия в национальной банковской системе Украины и добросовестно выполняющих требования украинского законодательства.

Эти действия не соответствуют нормам международного права, в том числе обязательствам Украины, в рамках Совета Европы и её обязательствам в связи с подписанием Соглашения об ассоциации ЕС – Украина, разрушают инвестиционный климат на Украине и усугубляют и без того бедственное экономическое положение в стране.

Депутаты Государственной Думы призывают европейских коллег, проголосовавших за ратификацию Соглашения об ассоциации ЕС – Украина, эффективно использовать свои полномочия для пресечения преступлений и насилия на территории Украины и дать адекватную оценку действиям официальных украинских властей.

7 апреля по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 1290-7 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К парламентам мира, Межпарламентскому союзу, Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в связи с ракетным ударом Соединённых Штатов Америки по военному аэродрому на территории Сирийской Арабской Республики 7 апреля 2017 года»** (проект № 144461-7).

В постановлении отмечается, что депутаты Государственной Думы выражают возмущение в связи с грубым нарушением США общепризнанных принципов международного права: воздержание от применения силы и угрозы силой, уважение прав человека, суверенитета государств и невмешательства во внутренние дела государств, выразившимся в нанесении ракетных ударов по военному аэродрому «Аль-Шайрат» правительственных войск Сирийской Арабской Республики 7 апреля 2017 года, повлекших человеческие жертвы.

В качестве надуманного предлога для совершения акта вооружённой агрессии против суверенного государства использована гибель жителей провинции Идлиб от химического оружия неизвестного происхождения. Без предварительного расследования, отвергнув предложение Российской Федерации о необходимости тщательного изучения всех обстоятельств трагедии, США исходя из геополитических амбиций мирового жандарма в очередной раз продемонстрировали приверженность силовым действиям, направленным на свержение Президента Башара Асада.

5 апреля 2017 года Межпарламентский союз принял резолюцию «Роль парламентов в предотвращении внешнего вмешательства во внутренние дела суверенных государств», в которой призвал усилить роль законодательных и представительных органов государств – членов ООН в обеспечении неукоснительного соблюдения прав человека, главным из которых является право на жизнь, а также следовании верховенству закона. США нанесли удар, в результате которого погибли люди, и тем самым грубо проигнорировали призыв парламентов 143 государств, входящих в эту организацию. Химическая атака в провинции Идлиб была преднамеренной провокацией тех «сил войны», которые хотели бы вернуться к политике администрации Барака Обамы по форсированному свержению Башара Асада.

Всё это противоречит ранее сделанным новой американской администрацией заявлениям о необходимости бороться с международным терроризмом вместе с Россией, а также о желании отвлечь внимание мирового сообщества от гуманитарной катастрофы в городе Мосуле, которая возникла в связи с действиями США. Налицо очередное проявление двойных стандартов в американской политике. Всё это напоминает события 2003 года, когда американцы с некоторыми своими союзниками вторглись в Ирак без одобрения Совета Безопасности ООН, используя в качестве предлога бездоказательные обвинения, связанные с оружием массового уничтожения.

Вызывает также глубокую озабоченность то, что в официальных сообщениях американских властей ни слова не говорится о террористах «Джабхат ан-Нусры», что наглядно свидетельствует о желании США использовать эту террористическую организацию, аффилированную с «Аль-Каидой», для свержения законно избранной власти в Сирии. США фактически действовали в интересах ИГИЛ, обеспечив этой запрещённой в Российской Федерации организации передышку и возможность восстановить свои силы, изрядно потрёпанные в результате успешных действий правительственных войск Сирийской Арабской Республики.

Подобные действия США нарушают и без того хрупкую архитектуру безопасности в Европе, стабильность которой в значительной мере ослаблена миграционным кризисом, вызванным вмешательством во внутренние дела суверенных государств на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

Депутаты Государственной Думы обращаются к парламентам мира, Межпарламентскому союзу, Парламентской ассамблее Совета Европы, Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе с призывом осудить агрессивные действия США, нарушающие основополагающие принципы международного права и подрывающие сотрудничество государств мира в борьбе против терроризма. Уверены, что победить эту главную угрозу XXI столетия возможно только через построение эффективной системы коллективной международной безопасности, которая сможет обеспечить всем суверенным государствам спокойствие и мирное небо над головой.

24 мая по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 1571-7 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в связи с очередными нарушениями фундаментальных прав и свобод человека на Украине»** (проект № 184693-7).

Депутаты Государственной Думы осуждают решение Президента Украины о запрете на её территории популярных социальных сетей «ВКонтакте» (vk.com) и «Одноклассники» (ok.ru), а также всех ресурсов интернет-сервисов «Яндекс» и «Mail.ru». В результате принятия такого решения миллионы пользователей на Украине были лишены возможности свободно общаться и выражать свою позицию, поддерживать трансграничные родственные и профессиональные контакты.

Таким образом, на глазах мирового сообщества продолжается формирование авторитарного государства, основанного на идеях национального превосходства, ксенофобии, межэтнической и межрелигиозной вражды, подавляющего инакомыслия, свободу слова и жёстко ограничивающего беспрепятственный доступ к информации.

Подобными шагами украинские власти грубо нарушают фундаментальные права и свободы человека, закреплённые во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Согласно данным международно-правовым актам каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения. Это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи независимо от государственных границ.

Попирается и Конституция Украины, статья 34 которой провозглашает, что каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать и распространять информацию устно, письменно либо иным способом – по своему выбору.

Государственная Дума отмечает, что на парламентариев ложится большая ответственность за будущее Европы без цензуры и тоталитаризма, здесь недопустимы двойные стандарты. Депутаты Государственной Думы обращаются к Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе с призывом осудить противоправные действия украинских властей и потребовать отмены их решений, нарушающих фундаментальные права и свободы человека на Украине.

14 июня по инициативе депутата Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой Государственная Дума приняла постановление № 1684-7 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу обеспечения равных**

прав граждан Республики Беларусь на трудоустройство на территории Российской Федерации» (проект № 196413-7).

В Государственную Думу обратился Государственный секретарь Союзного государства Г. А. Рапота, выразивший обеспокоенность обеспечением равных прав граждан Республики Беларусь на трудоустройство и занятие предпринимательской деятельностью в сфере автомобильного транспорта на территории Российской Федерации. Из обращения следует, что позиция отдельных ФОВов требует корректировки в целях недопущения нарушения международных обязательств Российской Федерации.

Государственной Думой проведён анализ действующего законодательства, который свидетельствует об особом правовом статусе граждан Республики Беларусь, находящихся на территории Российской Федерации (проистекает из Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года, был конкретизирован и в иных международно-правовых актах).

Согласно Договору о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года граждане Республики Беларусь обладают равными правами на трудоустройство, а также на участие в хозяйственной деятельности. Решением Высшего Совета Сообщества Беларуси и России № 4 от 22 июня 1996 года определено, что документы, выданные в Республике Беларусь и Российской Федерации для реализации трудовых прав и социально-трудовых гарантий их граждан или их копии, заверенные в установленном порядке, признаются без легализации.

Федеральным законом от 07.05.2013 № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установлен запрет на управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами.

Данный федеральный закон ни в коей мере не ограничивает права граждан Республики Беларусь на осуществление предпринимательской и трудовой деятельности на территории России. Учитывая установленный частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации приоритет международных договоров Российской Федерации, граждане Республики Беларусь могут осуществлять предпринимательскую и трудовую деятельность, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами, без получения российского водительского удостоверения.

Депутаты Государственной Думы считают недопустимым и невозможным искажённое толкование норм законодательства Российской Федерации и нарушение прав граждан Республики Беларусь на осуществление предпринимательской и трудовой деятельности на территории России и просят Председателя Правительства Российской Федерации

обеспечить повышенный контроль за складывающейся правоприменительной практикой в целях недопущения нарушения международных договоров Российской Федерации.

5 июля по инициативе Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственная Дума приняла постановление № 1833-7 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Президенту Российской Федерации В. В. Путину по вопросу предоставления гражданам Киргизской Республики права управления транспортными средствами при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности»** (проект № 213990-7).

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» с 1 июня 2017 года установлен запрет на управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами.

Необходимость получения российских водительских удостоверений для осуществления предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, во многом вызвана недостаточным знанием русского языка водителями – гражданами иностранных государств. Под действие указанного закона подпадают и граждане Киргизской Республики.

В Конституции Киргизской Республики закреплено, что русский язык употребляется в этом государстве в качестве официального. Это положение предполагает хорошее знание гражданами Киргизской Республики русского языка, в том числе и изучение на нём правил дорожного движения.

В связи с вышеизложенным депутаты Государственной Думы обращаются к Президенту России с просьбой рассмотреть вопрос о возможности предоставления гражданам Киргизской Республики права управления транспортными средствами в Российской Федерации при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений.

19 июля по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 2114-7 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К парламентам стран Европы, Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблее Совета Европы, Европарламенту в связи с оскорбле-**

нием памяти воинов, погибших при освобождении Европы от нацизма, жертв Холокоста и других преступлений против человечности, совершённых гитлеровцами и их пособниками в годы Второй мировой войны» (проект № 229903-7).

Депутаты Государственной Думы обращаются к парламентам стран Европы и европейским парламентским институтам с призывом решительно осудить участвовавшие в последнее время случаи уничтожения и осквернения памятников и мемориалов, воздвигнутых в честь воинов государств антигитлеровской коалиции, отдавших свои жизни за освобождение Европы от нацизма. Не может быть прощения тем, кто оскорбляет память солдат и офицеров Красной Армии, партизан, бойцов Сопротивления, жертв Холокоста и других преступлений против человечности, совершённых гитлеровцами и их пособниками в годы Второй мировой войны.

На наших глазах возрастает стремление беспринципных политиков переписать историю и пересмотреть итоги Второй мировой войны. Иначе нельзя расценить, например, закрепление в Республике Польша в рамках «закона о декоммунизации» от 1 апреля 2016 года и недавно принятых Сеймом, Сенатом и подписанным Президентом поправок к нему возможности сноса и демонтажа почти 500 памятников и мемориалов, воздвигнутых в честь воинов Красной Армии – освободителей Польши, среди которых были русские, белорусы, украинцы, евреи, азербайджанцы, казахи, армяне, киргизы и другие представители советского народа-победителя.

Депутаты Государственной Думы призывают европейских парламентариев объединить усилия по противодействию любым попыткам возрождения фашизма в любых его проявлениях и прославления гитлеровских палачей и их пособников; неукоснительно противостоять разрушению или осквернению памятников и мемориалов воинам, освободившим Европу от нацизма; включать в образовательные программы учебных заведений европейских государств правдивые материалы, отражающие решающую роль Красной Армии в победе над нацизмом, уроки Холокоста, пагубность коллаборационизма и любых форм пособничества гитлеровским оккупантам и их современным последователям.

Государственная Дума призывает парламенты европейских государств и международные парламентские организации предпринять все возможные меры, прежде всего законодательного характера, для того, чтобы взаимоуважительное отношение к исторической памяти, уважение подвига миллионов людей, отдавших жизни за освобождение Европы от «коричневой чумы», служили прочной основой по-настоящему добрососедских цивилизованных отношений в нашем общем европейском доме, свобода которого завоёвана нашими дедами и отцами. Быть достойным памяти павших в борьбе с фашистскими захватчиками и их пособниками – святой долг и обязанность гражданина свободной Европы.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство	23
Социальная политика	47
Оборона, безопасность и противодействие коррупции	56
Заявления и обращения Государственной Думы	66

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2017 года

Информационно-аналитические материалы

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Редактор В. В. Нарбут
Корректор Т. Д. Романосова
Компьютерная вёрстка Л. А. Дерр

Подписано к выпуску 08.11.2017
Формат А5