

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА**

**ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ**  
**В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ**  
**(хроника, аннотации, обзор)**

**Выпуск XXXV**  
*(январь – июль 2012 года)*

**Издание Государственной Думы**  
**Москва • 2012**

Сборник издаётся в целях информационного обеспечения деятельности парламента Российской Федерации и отражения процесса проведения и содержания парламентских слушаний в Государственной Думе.

Выпуски I—XXXIV содержат сведения о парламентских слушаниях, прошедших в Государственной Думе с января 1995 года по октябрь 2011 года. Выпуск XXXV содержит хронику и краткие аннотации (информационные карты) парламентских слушаний, проведённых в 2012 году в период весенней сессии (январь — июль). Информационные карты по каждому проведённому мероприятию представлены в хронологическом порядке.

Выпуск подготовлен организационным отделом Управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы.

Составление и общая редакция И. В. Воробьёва, заместителя начальника отдела, кандидата социологических наук (тел. (495) 692-94-23, (495) 982-21-76).

Материалы подготовили: Т. А. Дочиа, С. Ю. Завалихина, О. Ю. Ищукова (к. ю. н.), Т. Л. Наумова (к. хим. н.), О. В. Шевченко.

При участии Е. И. Гизенко, начальника отдела комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки).

С подробными материалами слушаний (стенограммами, рекомендациями) можно ознакомиться в Управлении библиотечных фондов (Парламентской библиотеке) (тел. (495) 692-68-75, Охотный ряд, д. 1, комн. 11-16), используя для заказа необходимых документов шифры их хранения.

# I. ХРОНИКА ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
1	12.03.2012	Экономико-правовые проблемы деятельности бюджетных учреждений науки в новых условиях хозяйствования	ПС2012-1	Комитет по науке и наукоёмким технологиям, Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/12-5	13
2	15.03.2012	Основные направления совершенствования земельного законодательства	ПС2012-2	Комитет по земельным отношениям и строительству	РФ/ПМ2/12-7	17
3	15.03.2012	О совершенствовании законодательного и нормативного регулирования цен и тарифов на электрическую энергию	ПС2012-3	Комитет по энергетике	РФ/ПМ2/12-6	20
4	19.03.2012	Присоединение России к Всемирной торговой организации. Защита национальных интересов	ПС2012-4	Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	РФ/ПМ2/12-8	23
5	22.03.2012	О создании общественного телевидения в Российской Федерации	ПС2012-5	Комитет по культуре	РФ/ПМ2/12-9	25
6	03.04.2012	Правовые механизмы стимулирования безналичного денежного оборота	ПС2012-6	Комитет по финансовому рынку	РФ/ПМ2/12-21	28
7	04.04.2012	Законодательные аспекты обеспечения реабилитационных процедур в отношении граждан-должников	ПС2012-7	Комитет по вопросам собственности	РФ/ПМ2/12-22	31

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
8	05.04.2012	Материнский (семейный) капитал: совершенствование федерального и регионального законодательства	ПС2012-8	Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	РФ/ПМ2/12-23	33
9	06.04.2012	Создание системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов: новые подходы, законодательные предложения	ПС2012-9	Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	РФ/ПМ2/12-24	36
10	09.04.2012	Законодательное обеспечение прав пациентов в Российской Федерации	ПС2012-10	Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/12-26	39
11	09.04.2012	Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: конституционные основания и особенности законодательного регулирования	ПС2012-11	Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству	РФ/ПМ2/12-25	42
12	12.04.2012	Инклюзивное образование лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации: проблемы отрасли и общества	ПС2012-12	Комитет по образованию	РФ/ПМ2/12-27	45
13	26.04.2012	Об основных итогах деятельности государственных институтов развития в сфере жилищного строительства и направлениях их работы на среднесрочную перспективу	ПС2012-13	Комитет по земельным отношениям и строительству	РФ/ПМ2/12-28	49
14	26.04.2012	Вопросы законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти	ПС2012-14	Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока	РФ/ПМ2/12-29	52

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
15	14.05.2012	О проблемах с соблюдением прав человека в государствах – членах Европейского союза	ПС2012-15	Комитет по международным делам	РФ/ПМ2/12-41	56
16	15.05.2012	Модернизация Гражданского кодекса Российской Федерации	ПС2012-16	Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	РФ/ПМ2/12-42	62
17	17.05.2012	Законодательное обеспечение саморегулирования в России: опыт и перспективы развития	ПС2012-17	Комитет по вопросам собственности	РФ/ПМ2/12-45	65
18	17.05.2012	О саморегулировании в сфере управления многоквартирными домами	ПС2012-18	Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	РФ/ПМ2/12-43	68
19	17.05.2012	О концепции проекта федерального закона № 42364-6 "О внесении изменений в главу 2 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (в части установления порядка изъятия полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения)	ПС2012-19	Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/12-44	71

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
20	29.05.2012	О совершенствовании законодательства в сфере обеспечения безопасности граждан Российской Федерации и противодействия незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ	ПС2012-20	Комитет по безопасности и противодействию коррупции	РФ/ПМ2/12-47	73
21	29.05.2012	О законодательном обеспечении развития российской кинематографии	ПС2012-21	Комитет по культуре	РФ/ПМ2/12-48	75
22	29.05 — 30.05. 2012	О проекте федерального закона № 31990-6 "О государственном оборонном заказе"	ПС2012-22	Комитет по обороне	РФ/ПМ2/12-46	76
23	30.05.2012	Основные направления налоговой политики в Российской Федерации	ПС2012-23	Комитет по бюджету и налогам	РФ/ПМ2/12-49	80
24	31.05.2012	Нормативное обеспечение реализации полномочий в сфере образования на разных уровнях власти	ПС2012-24	Комитет по образованию	РФ/ПМ2/12-51	81
25	31.05.2012	Российские интересы в мировой энергетике: участие российских компаний в международных энергетических проектах (от экспорта сырья к экспорту инноваций, идей и технологий)	ПС2012-25	Комитет по энергетике, Комитет по международным делам	РФ/ПМ2/12-50	86
26	01.06.2012	Ратификация Протокола о присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации	ПС2012-26	Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	РФ/ПМ2/12-58	89
27	07.06.2012	Законодательное регулирование оборота генетически модифицированных продуктов в Российской Федерации	ПС2012-27	Комитет по науке и наукоёмким технологиям, Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/12-59	91

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
28	18.06.2012	Проблемы и перспективы развития рыбохозяйственной отрасли в условиях присоединения России к Всемирной Торговой Организации	ПС2012-28	Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	РФ/ПМ2/12-60	94
29	26.06.2012	О ходе реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации	ПС2012-29	Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/12-61	97
30	27.06.2012	Направления совершенствования государственной системы лицензирования пользования недрами	ПС2012-30	Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	РФ/ПМ2/12-63	99
31	27.06.2012	Перспективы и проблемы деятельности саморегулируемых организаций в строительной области. Основные направления совершенствования законодательства	ПС2012-31	Комитет по земельным отношениям и строительству	РФ/ПМ2/12-62	101
32	02.07.2012	О размещении Парламентского центра	ПС2012-32	Комиссия по строительству зданий и сооружений, предназначенных для размещения Парламентского центра, Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы	РФ/ПМ2/12-70	104
33	02.07.2012	Модернизация Гражданского кодекса Российской Федерации	ПС2012-33	Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	РФ/ПМ2/12-73	106

## **II. КРАТКИЙ ОБЗОР ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ**

В весеннюю сессию (январь – июль) 2012 года Государственной Думой шестого созыва проведено 33 парламентских слушания.

Инициаторами и организаторами парламентских слушаний в весеннюю сессию 2012 года стали 19 комитетов Государственной Думы и Комиссия Государственной Думы по строительству зданий и сооружений, предназначенных для размещения Парламентского центра, в качестве соорганизаторов выступили 4 комитета Государственной Думы.

Наибольшую активность в качестве организаторов парламентских слушаний проявили комитеты Государственной Думы по земельным отношениям и строительству, по охране здоровья (по 3 слушания), по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, по вопросам собственности, по науке и наукоёмким технологиям, по энергетике, по образованию, по природным ресурсам, природопользованию и экологии, по культуре, по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (по 2 слушания; табл. 1).

Общее число участников парламентских слушаний в весеннюю сессию 2012 года составило 8247 человек (табл. 2).

Тематическая направленность и тематические приоритеты слушаний представлены в таблице 3. Наиболее значимыми были экономические (57,58 %) и социальные (24,24 %) вопросы.

Значительный интерес вызвали следующие парламентские слушания: "Вопросы законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти" (проводились в режиме прямой трансляции с сайта комитета; организатор – Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления; 2683 участника), "Направления совершенствования государственной системы лицензирования пользования недрами" (организатор – Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии; 250 участников), "Законодательное обеспечение саморегулирования в России: опыт и перспективы развития" (организатор – Комитет по вопросам собственности; 250 участников), "Нормативное обеспечение реализации полномочий в сфере образования на разных уровнях власти" (организатор – Комитет по образованию; 232 участника), "О размещении Парламентского центра" (организатор – Комиссия по строительству зданий и сооружений, предназначенных для размещения Парламентского центра, 202 участника).



## Участие комитетов Государственной Думы в подготовке и проведении парламентских слушаний в весеннюю сессию 2012 года

Комитет (комиссия)	Количество парламентских слушаний, в которых комитет (комиссия)		
	выступил(а) организатором	выступил(а) соорганизатором	всего принял(а) участие
Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству	1	—	1
Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	2	—	2
Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов	—	—	—
Комитет по бюджету и налогам	1	—	1
Комитет по финансовому рынку	1	—	1
Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	2	—	2
Комитет по вопросам собственности	2	—	2
Комитет по промышленности	—	—	—
Комитет по земельным отношениям и строительству	3	—	3
Комитет по науке и наукоёмким технологиям	2	—	2
Комитет по энергетике	2	—	2
Комитет по транспорту	—	—	—
Комитет по обороне	1	—	1
Комитет по безопасности и противодействию коррупции	1	—	1
Комитет по международным делам	1	1	2
Комитет по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками	—	—	—
Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	1	—	1
Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока	—	1	1
Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы	—	1	1
Комитет по охране здоровья	3	2	5

Комитет (комиссия)	Количество парламентских слушаний, в которых комитет (комиссия)		
	выступил(а) организатором	выступил(а) соорганизатором	всего принял(а) участие
Комитет по образованию	2	—	2
Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	1	—	1
Комитет по аграрным вопросам	—	—	—
Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	2	—	2
Комитет по культуре	2	—	2
Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций	—	—	—
Комитет по делам национальностей	—	—	—
Комитет по физической культуре, спорту и делам молодёжи	—	—	—
Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	2	—	2
Комиссия по строительству зданий и сооружений, предназначенных для размещения Парламентского центра	1	—	1
<b>Итого</b>	<b>33</b>	<b>5</b>	<b>38</b>

Таблица 2

## Число участников открытых парламентских слушаний, проведённых в весеннюю сессию 2012 года

Комитет (комиссия) – организатор парламентских слушаний	Число участников
Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству	200
Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	310
Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов	—
Комитет по бюджету и налогам	200
Комитет по финансовому рынку	200
Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	330
Комитет по вопросам собственности	450
Комитет по промышленности	—
Комитет по земельным отношениям и строительству	530

<b>Комитет (комиссия) – организатор парламентских слушаний</b>	<b>Число участников</b>
Комитет по науке и наукоёмким технологиям	330
Комитет по энергетике	360
Комитет по транспорту	–
Комитет по обороне	100
Комитет по безопасности и противодействию коррупции	100
Комитет по международным делам	200
Комитет по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками	–
Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	2683
Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока	–
Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы	–
Комитет по охране здоровья	370
Комитет по образованию	432
Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	200
Комитет по аграрным вопросам	–
Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	450
Комитет по культуре	270
Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций	–
Комитет по делам национальностей	–
Комитет по физической культуре, спорту и делам молодёжи	–
Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	330
Комиссия по строительству зданий и сооружений, предназначенных для размещения Парламентского центра	202
<b>Итого</b>	<b>8247</b>

## Тематические приоритеты парламентских слушаний, проведённых в весеннюю сессию 2012 года

Тематика	Количество слушаний (также в процентах от общего числа)
<b>Национальная безопасность:</b> оборона, противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ	2 (6,06 %)
<b>Экономическая политика:</b> проблемы эффективности, регулирование цен и тарифов, налоговая политика и налоговая система, финансы, бюджет, регулирование в сферах торговли, лицензирования, дорожного движения и жилищно-коммунального хозяйства, развитие инфраструктуры, внешнеэкономическая деятельность, гражданское законодательство	19 (57,58 %)
<b>Социальная политика:</b> рынок труда и занятости, социальные проблемы различных категорий населения, охрана здоровья, развитие образования, демографическая политика, духовно-нравственное воспитание молодёжи	8 (24,24 %)
<b>Государственное строительство:</b> национальная и региональная политика государства, местное самоуправление, другие аспекты	4 (12,12 %)
<b>Итого</b>	33 (100 %)

# III. ИНФОРМАЦИОННЫЕ КАРТЫ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2012-1

Парламентские слушания

## "Экономико-правовые проблемы деятельности бюджетных учреждений науки в новых условиях хозяйствования"

проведены 12.03.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 09.02.2012, протокол № 10

**ОРГАНИЗАТОРЫ:** Комитет Государственной Думы по науке и наукоёмким технологиям, Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

**Председательствующие:**

председатель Комитета Государственной Думы по науке и наукоёмким технологиям В. А. ЧЕРЕШНЕВ, председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

**Состав участников:**

представители Совета Федерации, федеральных министерств и ведомств, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 34 субъектов Российской Федерации, государственных академий наук, научных организаций и учреждений высшего профессионального образования, СМИ.

**Число участников:**

около 130 человек.

**Место проведения:**

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

**Цель слушаний:**

определение экономико-правовых проблем деятельности бюджетных научных учреждений, связанных с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", разработка предложений по сохранению и повышению эффективности государственного сектора науки.

## Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

## Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что в связи с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" бюджетные научные учреждения столкнулись со следующими рисками:*

*правовыми (риски существования пробелов в федеральном и региональном законодательстве);*

*управленческими (риски недостаточной проработанности и неправоильного формирования государственного задания на выполнение НИОКР и расчёта нормативов финансовых затрат на его выполнение);*

*кадровыми (риски недостаточной квалификации чиновников-управленцев учредителей бюджетных научных учреждений, а также низкой компетенции руководителей и специалистов финансовых служб бюджетных научных учреждений);*

*финансовыми (риски сокращения бюджетного финансирования со стороны учредителя бюджетного научного учреждения, отсутствия спроса на научно-техническую продукцию со стороны потенциальных заказчиков);*

*имущественными (риски потери имущества и банкротства бюджетного научного учреждения);*

*стратегическими (риски невозможности планировать свою деятельность даже на среднесрочную перспективу, так как государственные задания формируются в основном на срок до одного года).*

*Участники парламентских слушаний выразили особую обеспокоенность в связи с тем, что в соответствии с нормами Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" бюджетные учреждения не являются участниками бюджетного процесса, однако на них распространяются нормы Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:*

*рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" в части учёта специфики научной и научно-технической деятельности при принятии решения об изменении типа государственных научных учреждений, формировании государственного задания для бюджетных научных учреждений и предоставлении субсидий из бюджетов бюджетной системы на выполнение указанного задания;*

*обеспечить приоритетное рассмотрение проекта федерального закона № 280839-5 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" (в части уточнения понятия "научная организация"); проекта федерального закона № 280859-5 "О внесении дополнения в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" (в части законодательного регулирования государственного сектора науки); проекта федерального закона № 301311-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности"; проекта федерального закона № 486787-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области формирования и реализации государственной научно-технической политики"; проекта федерального закона № 495392-5 "О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации";*

*Правительству Российской Федерации:*

*поручить Министерству образования и науки Российской Федерации:*

*осуществить разработку пакета модельных правовых документов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" применительно к бюджетным научным учреждениям (методики формирования государственного (муниципального) задания на выполнение НИОКР, методики расчёта нормативов финансовых затрат на выполнение НИОКР научными учреждениями с учётом областей науки и вида выполняемых работ, соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания научным учреждениям в части выполнения НИОКР и так далее);*

*ежегодно проводить мониторинг реализации положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" в отношении региональных научных учреждений, результаты которого направлять в Правительство Российской Федерации и Комитет Государственной Думы по науке и наукоёмким технологиям;*

*ускорить разработку и внесение в Государственную Думу законопроектов, предусматривающих внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части формирования перечней государственных (муниципальных) услуг, оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями, на основании утверждённых на федеральном уровне базовых перечней государственных и муниципальных услуг, а также в части предоставления субъектам Российской Федерации возможности осуществлять финансирование проектов в сфере образования и науки, выполняемых физическими и юридическими лицами, в том числе государственными и муниципальными учреждениями; в статьи 12 и 15 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и пункт 3 статьи 28 Закона Российской Федерации "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" (в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в целях получения возможности осуществлять межбюджетные трансферты научным организациям и высшим учебным заведениям);*

*при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете предусмотреть средства целевой финансовой поддержки для модернизации материально-технической базы бюджетных научных учреждений, подведомственных государственным академиям наук и федеральным органам государственной власти, реализации военно-научного сопровождения важнейших инновационных проектов оборонного значения, приоритетных направлений развития технологий и техники, базовых и критических военных и специальных технологий;*

*органам государственной власти субъектов Российской Федерации:*

*в целях реализации норм Федерального закона 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" внести изменения в региональное законодательство, учитывая специфику научной и (или) научно-технической деятельности, осуществляемой бюджетными научными учреждениями;*

*разработать предложения о внесении изменений в налоговое законодательство Российской Федерации в части восстановления льгот для бюджетных научных учреждений и бюджетных учреждений выс-*



*шего профессионального образования по уплате земельного налога и налога на имущество организаций в отношении земельных участков и имущества, используемых ими для осуществления научной и (или) научно-технической деятельности;*

*ежегодно проводить мониторинг реализации положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" в отношении региональных научных учреждений, результаты которого направлять в Правительство Российской Федерации и Комитет Государственной Думы по науке и наукоёмким технологиям.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-2

## Парламентские слушания

### "Основные направления совершенствования земельного законодательства"

проведены 15.03.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 06.02.2012, протокол № 9

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству А. Ю. РУССКИХ.

**Состав участников:**

члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 36 субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, производственных и научных организаций, отраслевых ассоциаций, СМИ.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

**Цель слушаний:**

выявление проблем законодательного регулирования земельных отношений, выработка рекомендаций по решению данных проблем, определение направлений совершенствования земельного законодательства.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций утверждён Комитетом Государственной Думы по земельным отношениям и строительству 12 апреля 2012 года.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года № 297-р "Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012–2017 годы".
3. Материалы Россельхознадзора о проблемах охраны и использования земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков, используемых для ведения сельского хозяйства, в составе земель иных категорий.
4. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что в целом проблемы регулирования земельных отношений могут быть представлены в виде нескольких обобщённых групп, а именно: проблемы предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам и юридическим лицам; проблемы, связанные с необходимостью совершенствования законодательного регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения, а также совершенствования законодательства в части вовлечения в оборот земельных участков для осуществления жилищного строительства; проблемы формирования земельных участков при проведении их государственного кадастрового учёта; проблемы при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд; проблемы дублирования институтов деления земель на категории и установления видов их разрешённого использования, в частности при переводе земель из одной категории в другую.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в приоритетном порядке рассматривать законопроекты, направленные на совершенствование земельного законодательства Российской Федерации;*

*до конца весенней сессии 2012 года рассмотреть проекты федеральных законов № 432575-4 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Градостроительного кодекса Российской Федерации", № 304493-5 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд", № 456651-5*

*"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания условий для развития строительства жилья экономического класса", № 11690-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства", № 21184-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления возможности строительства на земельных участках, предоставленных или приобретённых для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, объектов индивидуального жилищного строительства);*

*Правительству Российской Федерации:*

*доработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона № 4242-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения";*

*разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающего отмену деления земель на категории и направленного на совершенствование государственного кадастрового учёта земельных участков;*

*ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяющих признаки неиспользования земельных участков с учётом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации, а также типового устава жилищно-строительного кооператива в целях реализации Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства";*

*органам государственной власти субъектов Российской Федерации:*

*в кратчайшие сроки разработать и принять законы субъектов Российской Федерации о бесплатном предоставлении находящихся в государственной и муниципальной собственности земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей;*

*в целях реализации Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" в кратчайшие сроки разработать и утвердить перечень категорий лиц, для которых работа в государственных общеобразовательных учреждениях, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных общеобразовательных учреждениях, государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, государственных учреждениях здравоохра-*

*нения, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных учреждений здравоохранения, государственных учреждений культуры, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных учреждений культуры, является основным местом работы и которые могут быть приняты в члены кооператива, и основания включения указанных граждан в списки лиц, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива; принять меры по повышению эффективности государственного земельного надзора.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-3

## Парламентские слушания

### **"О совершенствовании законодательного и нормативного регулирования цен и тарифов на электрическую энергию"**

проведены 15.03.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 26.01.2012, протокол № 7

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по энергетике.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по энергетике И. Д. ГРАЧЁВ.

**Состав участников:**

представители Минэнерго России, ФСТ России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 28 субъектов Российской Федерации, научно-исследовательских учреждений, производственных объединений, СМИ.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение проблем законодательного и нормативного регулирования цен и тарифов на электрическую энергию в условиях установления рыночных отношений в электроэнергетике.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций утверждён решением Комитета Государственной Думы по энергетике.

## Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что с начала 2011 года российская электроэнергетика стала полностью рыночным сектором экономики. В ценовых зонах сто процентов электроэнергии продаётся на оптовом и розничном рынках электроэнергии и мощности или поставляется по свободным двусторонним договорам потребителей с генерирующими или сбытовыми компаниями.*

*По мнению участников обсуждения, основной причиной сопровождавшего этот переход роста цен на электроэнергию стал одновременный переход к долговременному регулированию тарифов Федеральной сетевой компанией и региональными отделениями "Холдинга МРСК".*

*Экстренные меры, принятые федеральными органами исполнительной власти в первой половине 2011 года, позволили сократить платежи по банковским займам и, соответственно, уменьшить рост тарифов сетевых компаний, однако это означало только перенос платежей на следующие периоды 2012–2014 годов.*

*Другой причиной роста тарифов, в первую очередь для малых и средних предприятий, сельхозпроизводителей, получающих электроэнергию по низковольтным электрическим сетям, стало несовершенство распределения перекрёстного субсидирования населения, которое продолжает получать электроэнергию по фиксированным тарифам за счёт других потребителей, присоединённых к низковольтным линиям электропередачи.*

*Участники парламентских слушаний отметили, что модель рынка электрической энергии и система ценообразования в отрасли несовершенны и не в полной мере отвечают целям реформы электроэнергетики и задачам социально-экономического развития страны. Конечные цены на электрическую энергию и мощность постоянно растут, причём темпы роста, в частности для потребителей, получающих электроэнергию по низковольтным электрическим сетям, в ряде случаев превышают все разумные пределы. Эта ситуация угрожает конкурентоспособности, в первую очередь малого и среднего бизнеса.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации продолжить работу по совершенствованию законодательства в области электроэнергетики, в частности положений Федерального закона № 35-ФЗ "Об электроэнергетике", введя в него следующие новые положения: устанавливающие уведомительный характер выхода потребителей на оптовый рынок без получения тарифных балансовых решений; устанавливающие социальную норму потребления электроэнергии, которая должна корреспондироваться с программой социально-экономического развития Российской Федерации и другими про-*

*граммными документами; наделяющие Правительство Российской Федерации полномочиями по разработке и утверждению примерных форм договоров об энергоснабжении и договоров купли-продажи, заключаемых гарантирующими поставщиками с потребителями, определению федерального органа исполнительной власти в качестве организатора конкурса при смене гарантирующего поставщика в случае ликвидации, исключения из числа участников оптового рынка, банкротства, утверждению порядка расчёта стоимости электроэнергии в случае отсутствия приборов учёта потребления электроэнергии; сохранить механизм "последней мили" для неценовых зон Дальнего Востока и Забайкалья;*

*Правительству Российской Федерации:*

*подготовить нормативные документы по совершенствованию механизмов функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности, системы регулирования цен и тарифов в электроэнергетике, а также документы, вносящие изменения в правила технологического присоединения к электрическим сетям в части урегулирования порядка ввода в эксплуатацию энергопринимающих устройств и объектов электроэнергетики, особенностей технологического присоединения объектов по производству электрической энергии, направленные на совершенствование порядка согласования и корректировку инвестиционных программ субъектов электроэнергетики;*

*обеспечить защиту интересов конечных потребителей, в частности рассмотреть возможность определения долгосрочной цены в договорах и фиксации цен в срочных контрактах. С этой целью подготовить и внести в Государственную Думу проект федерального закона о внесении в Федеральный закон "Об электроэнергетике" изменений, направленных на установление эффективных механизмов влияния на цену электроэнергии и мощности для конечных потребителей, в том числе подключённых к низковольтным сетям, исключение сосредоточения перекрёстного субсидирования населения на этой группе потребителей, расширение практики использования свободных двусторонних договоров с поставкой на год и более как основы рынка, обеспечение соответствия условий двусторонних договоров характеру обеспечиваемой в соответствии с ними нагрузкой (базовой или пиковой);*

*обеспечить реализацию комплекса мер поощрению производителей электроэнергии, использующих более экономичное генерирующее оборудование;*

*рассмотреть возможность перехода к рынку одного товара (электроэнергии) при одновременном установлении предельного максимума уровня цен;*

*в рамках расширения полномочий Минэкономразвития России в вопросах прогнозирования спроса на электроэнергию и определения оптимальных программ развития электроэнергетики по критериям со-*

*вокупных общественных издержек предусмотреть участие указанного ведомства в формировании названных программ;*

*руководителям субъектов Российской Федерации:*

*в целях обеспечения проведения полноценной экспертизы проектов инвестиционных программ субъектов электроэнергетики обеспечить формирование штатной численности региональных органов регулирования в соответствии с объемом возложенных на них полномочий, предусмотрев необходимое ресурсное обеспечение;*

*в целях повышения информированности потребителей о правилах работы на оптовом и розничных рынках электроэнергии и мощности создать с участием региональных органов регулирования и НП "Совет рынка" специализированные образовательные площадки для потребителей энергоресурсов и услуг ЖКХ. Продолжит совместно с ФСТ России и НП "Совет рынка" работу по повышению квалификации сотрудников региональных органов регулирования, предусмотрев необходимое ресурсное обеспечение;*

*в целях обеспечения проведения мониторинга тарифных решений региональных органов регулирования обеспечить внедрение и развитие регионального сегмента федеральной государственной информационной системы ЕИАС ФСТ России.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-4

## Парламентские слушания

### "Присоединение России к Всемирной торговой организации. Защита национальных интересов"

проведены 19.03.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 12.03.2012, протокол № 15

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

**Председательствующий:**

первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству  
В. А. ЯЗЕВ.

**Состав участников:**

представители Совета Федерации, Минэкономразвития России, Минпромторга России, Минрегиона России, Минсельхоза России, Минфина России, Минприроды России, ФТС России, ФАС России, Коллегии Евразийской экономии



ческой комиссии, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, общественных организаций.

**Число участников:**

около 130 человек.

**Место проведения:**

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

**Цель слушаний:**

обсуждение итогов переговоров о присоединении России к Всемирной торговой организации и разработка предложений, направленных на реализацию всех преимуществ членства в ВТО, обеспечение интересов российских экспортёров, защиту отраслей российской экономики и отечественных производителей в связи с открытием мирового рынка, а также выработка мер по нейтрализации возможных отрицательных последствий вступления в ВТО для экономики России.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций утверждён решением Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информация об итогах переговоров о присоединении России к ВТО.
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили необходимость разработки Правительством Российской Федерации комплекса мер по нейтрализации возможных отрицательных последствий вступления в ВТО на экономику России, который необходимо рассмотреть до внесения международных соглашений на ратификацию.*

*При этом было выражено общее мнение о том, что вступление России в ВТО – это объективная необходимость: развитие экономики такого государства, как Россия, невозможно без мировой интеграции, без выхода на международные рынки, без соблюдения единых правил ведения торговли, применяемых во всём мире. В связи с этим вступление в ВТО – это не только риски, но и преимущества, и необходимо воспользоваться новыми возможностями для модернизации производственного потенциала, развития экспорта, создания конкурентной продукции, способной противостоять наплыву некачественного импорта.*

*Большинство отраслей отечественной промышленности нуждается в обновлении, и, безусловно, понадобится определённый переходный период для адаптации бизнеса к новым условиям. Правительство и парламент располагают широким набором инструментов поддержки отраслей, заключающихся не только в прямом государственном*



*финансировании: это и установление стандартов качества для импортной продукции, и выделение бюджетных средств в рамках целевых программ, и государственные закупки у российских производителей.*

*Своевременное применение инструментов защиты национальных интересов обеспечит долгосрочный рост российской экономики и уровня жизни населения.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Правительству Российской Федерации осуществить комплекс мер, направленных на защиту отдельных секторов российской экономики в связи с открытием мировых рынков, обеспечение доступа на мировые рынки для российских производителей, недопущение негативных изменений на рынке труда, модернизировать формы федерального статистического наблюдения с целью предоставления участникам рынка актуальной и полной информации; осуществлять контроль выполнения соглашений и договорённостей, а также мониторинг национальной торговой политики стран – членов ВТО;*

*Российскому союзу промышленников и предпринимателей организовать проведение разъяснительной работы в отношении возможностей и перспектив ведения бизнеса в условиях членства России в ВТО, а также способов преодоления возникающих трудностей;*

*Торгово-промышленной палате Российской Федерации обеспечить постоянную поддержку малого и среднего бизнеса, реализацию обучающих программ по подготовке кадров и изучению правил работы ВТО.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-5

Парламентские слушания

## **"О создании общественного телевидения в Российской Федерации"**

проведены 22.03.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 12.03.2012, протокол № 15

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по культуре.

**Председательствующий:**

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по культуре  
С. В. ЖЕЛЕЗНЯК.

**Состав участников:**

представители Администрации Президента Российской Федерации, Минкомсвязи России, Минкультуры России, Общественной палаты Российской Феде-

рации, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, религиозных конфессий, общественных объединений, творческих союзов, телевизионных компаний, деятели культуры, телевидения, образования.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

всестороннее обсуждение вопросов и выработка рекомендаций по созданию общественного телевидения в Российской Федерации.

**Рекомендации:**

будут доработаны и утверждены на заседании Комитета Государственной Думы по культуре.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Библиодосье "О создании общественного телевидения в Российской Федерации" по информационно-библиографическим ресурсам Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки).
3. Справочные материалы по моделям общественного телевидения зарубежных стран, подготовленные Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

*Участники парламентских слушаний обратили внимание на социальную значимость и важность предложения Президента Российской Федерации о создании в Российской Федерации общественного телевидения, высказанного в послании Федеральному Собранию Российской Федерации. Они отметили важную роль общественного вещания как одного из ключевых институтов демократического государства и гражданского общества, подчеркнули актуальность создания общественного телевидения в Российской Федерации.*

*Было отмечено, что создание общественного телевидения должно осуществляться с учётом основных типовых признаков, свойственных наиболее успешно реализованным проектам общественного телевидения за рубежом, таких как общедоступность, финансовая независимость, общественный контроль и социально ориентированная программная политика.*

*Для распространения общественного телевидения по всей территории страны необходимо наделить телеканал общественного телевидения статусом общероссийского обязательного общедоступного канала.*

*Выбор финансовой модели общественного телевидения должен осуществляться с учётом интересов широкой зрительской аудитории*

*и предусматривать полную финансовую независимость общественного телевидения.*

*Одна из основных задач общественного вещания – организация общественной дискуссии по наиболее важным аспектам жизни общества, поэтому программная политика общественного телевидения должна представлять совокупность таких типов вещания, как информационное, информационно-аналитическое, общественно-политическое, культурно-просветительское, патриотическое и образовательное. Названные типы вещания должны найти своё отражение в выдаваемой лицензии на вещание. При этом следует признать неприемлемым размещение на телеканале общественного телевидения рекламы и сугубо развлекательного контента.*

*Участники парламентских слушаний выразили обеспокоенность по поводу содержания программ современного телевидения в связи с недовольством многих граждан и подчеркнули, что одной из важнейших задач телевидения является создание качественного программного продукта с учётом интересов различных групп населения, прежде всего детей и людей с ограниченными возможностями.*

*Очевидно, что создание общественного телевидения не решит всех указанных проблем, выработка подходов к развитию телевидения требует дополнительного изучения и широкого обсуждения.*

*Участники парламентских слушаний с учётом поступивших в процессе обсуждения замечаний предложили Президенту Российской Федерации:*

*при принятии решения о создании телеканала общественного телевидения учесть следующие принципы: функции учредителя, редакции и вещателя телеканала общественного телевидения должны выполнять специально создаваемая для этих целей автономная некоммерческая организация; телеканал общественного телевидения должен быть наделён статусом общероссийского обязательного общедоступного телеканала; при создании телеканала общественного телевидения должно обеспечиваться разделение функций общественного контроля за административно-хозяйственной деятельностью автономной некоммерческой организации и общественного контроля программной направленности и содержания передач телеканала; формирование механизма общественного контроля содержания программ телеканала должно осуществляться на представительной основе; модель финансирования общественного телевидения должна обеспечивать его независимость;*

*создать совет по общественному телевидению и наделить его функциями общественного контроля выпускаемой продукции телеканала общественного телевидения, а также полномочиями по формированию высшего органа управления автономной некоммерческой организации;*

*поручить Правительству Российской Федерации подготовить предложения об использовании для запуска телеканала общественного телевидения материально-технической базы и сети распространения одного из уже существующих эфирных телеканалов, финансируемых за счёт государственных средств, а также о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, обеспечивающих создание общественного телевидения;*

*рекомендовали Общественной палате Российской Федерации подготовить предложения по порядку формирования состава совета по общественному телевидению.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-6

## Парламентские слушания

# "Правовые механизмы стимулирования безналичного денежного оборота"

проведены 03.04.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 12.03.2012, протокол № 15

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

**Председательствующий:**

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по финансовому рынку А. Г. АКСАКОВ.

**Состав участников:**

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, Центрального банка Российской Федерации, специализированных научных организаций и учреждений, вузов, коммерческих банков, банковских союзов и ассоциаций, СМИ.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение особенностей развития безналичного оборота в России, существующих проблем и способов их решения, а также возможностей стимулирования безналичного оборота, в том числе совершенствования законодательства в целях увеличения безналичного оборота в России.

## Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

## Материалы слушаний:

1. Предложения к рекомендациям парламентских слушаний.
2. Информационные материалы, представленные докладчиками.
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний (библиодосье).

*Участники парламентских слушаний отметили, что уровень безналичного оборота в России, в частности электронных и мобильных платежей, не соответствует требованиям, предъявляемым к современным экономически развитым государствам, что не способствует формированию в России условий, необходимых для существования международного финансового центра. Были отмечены следующие недостатки: пробелы в законодательном регулировании, существенная доля серого рынка, ошутимое влияние недобросовестной конкуренции, высокий уровень правонарушений в области безналичных расчётов, существенные социальные затраты на наличный оборот.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Правительству Российской Федерации разработать стратегию развития российской платёжной системы на долгосрочную перспективу; принять комплекс мер, направленных на вовлечение в банковский оборот неорганизованных сбережений населения, в том числе за счёт формирования системы долгосрочных жилищных накопительных вкладов и развития системы безналичного денежного обращения; продолжить совершенствование законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма с целью снятия избыточной нагрузки на банки при проведении платёжных операций; предусмотреть меры по обязательному использованию бюджетными организациями банковских счетов (карт) при выплате заработной платы, а также при перечислении пенсий и социальных пособий; изучить возможность создания стимулов для использования всеми предприятиями (за исключением малых предприятий) банковских счетов (карт) при выплате заработной платы; обеспечить взаимодействие между организациями в сфере защиты прав потребителей на рынке платёжных услуг; разработать комплекс мероприятий по созданию юридико-экономической основы для обязательного приёма банковских карт в торгово-сервисных предприятиях определённого типа (с годовой выручкой свыше 400 млн руб. или в секторах с существенной долей теневой экономики); стимулировать использование банковских карт с помощью дифференциации НДС для торгово-сервисных предприятий; подготовить законодательные инициативы по усилению антимонопольного регулирования в платёжной сфере;*

*Федеральному Собранию Российской Федерации ускорить принятие изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающих введение ответственности за изготовление или сбыт поддельных кредитных либо расчётных карт и иных платёжных документов; принять изменения в законодательство, предусматривающие упрощённую идентификацию клиентов при проведении мобильных и интернет-платежей, в также при открытии банковских счетов с ограниченным лимитом операций; разработать и внести поправки в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", наделяющие Банк России полномочиями по защите прав потребителей на рынке платёжных услуг; разработать и принять федеральный закон "Об общественном примирителе на рынке финансовых услуг (финансовом омбудсмене)";*

*Банку России продолжить деятельность по стандартизации финансовых, в том числе платёжных, операций в рамках технического комитета "Стандарты финансовых операций"; подготовить предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленные на повышение привлекательности безналичной формы оплаты для торгово-сервисных предприятий; принять участие в разработке и реализации программы повышения финансовой грамотности населения в части использования инструментов безналичных платежей; отменить территориальные ограничения на открытие офисов банков; продолжить разработку нормативно-правовой базы, расширяющей применение технологий дистанционного банковского обслуживания;*

*кредитным организациям продолжить участие в подготовке отраслевых стандартов и рекомендаций для кредитных организаций, касающихся осуществления платёжных операций; активизировать работу по созданию национальных стандартов финансовых операций и адаптации действующих международных стандартов; развивать сервисы онлайн-управления карточным счётом клиента, расширять возможности дистанционного осуществления платёжных операций; уменьшить сроки возврата денежных средств потребителю, оплатившему покупки с использованием банковской карты, при возврате товара продавцу; разработать меры по снижению стоимости услуг интернет-эквайринга; разработать предложения по повышению профессиональной компетентности специалистов кредитных организаций в сфере предоставления платёжных услуг; повышать квалификацию и профессиональную компетентность сотрудников кредитных организаций.*

## Парламентские слушания

# "Законодательные аспекты обеспечения реабилитационных процедур в отношении граждан-должников"

проведены 04.04.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 06.02.2012, протокол № 9

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

**Председательствующий:**

первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам собственности Ю. А. ПЕТРОВ.

**Состав участников:**

члены Совета Федерации, руководители Минэкономразвития России, ФСФР России, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 16 субъектов Российской Федерации, судебных органов, банковского сообщества и общественных организаций, учёные и специалисты в сфере гражданского законодательства, зарубежные эксперты.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение имеющихся проблем в сфере банкротства граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, определение законодательных подходов к решению этого социально и экономически значимого вопроса, в том числе с учётом зарубежного опыта.

**Рекомендации:**

утверждены и направлены в Правительство Российской Федерации.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проект федерального закона "О реабилитационных процедурах, применяемых в отношении гражданина-должника".
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что расширение рынка ипотечного и потребительского кредитования граждан обусловило существенный рост объёма просроченной задолженности, которая, как*



*правило, взыскивается с граждан-должников в порядке исполнительного производства. При этом вследствие пробелов в российском законодательстве затруднительно использовать применяемые в мировой практике более щадящие реабилитационные, или "восстановительные", процедуры в отношении граждан-должников, признанных несостоятельными (банкротами). Такое положение обуславливает необходимость введения в России института несостоятельности (банкротства) граждан-должников. Соответствующий законопроект разработан Минэкономразвития России и внесён в Правительство Российской Федерации.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали Правительству Российской Федерации:*

*доработать в кратчайший срок проект федерального закона, вводящего реабилитационные процедуры в отношении должников – физических лиц, и внести его в Государственную Думу;*

*при доработке законопроекта в целях сохранения целостности и непротиворечивости законодательства Российской Федерации о банкротстве трансформировать законопроект в специальную главу Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)";*

*принимая во внимание специфику правового статуса граждан, являющихся индивидуальными предпринимателями, сблизить процедуры финансовой реабилитации таких граждан по кредитам, полученным ими для ведения предпринимательской деятельности, с правовым режимом, предлагаемым в отношении граждан – должников по потребительским кредитам (учитывая при этом повышенный уровень ответственности и финансового риска, принимаемого на себя в добровольном порядке гражданином при ведении предпринимательской деятельности);*

*с учётом нагрузки на судей арбитражных судов, которая увеличится после вступления в силу закона, поддержать позицию Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации о необходимости предусмотреть в проекте закона о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014–2015 годов выделение дополнительных средств для увеличения количества судей арбитражных судов, которые будут рассматривать дела о реабилитационных процедурах в отношении физических лиц;*

*в целях доведения до сведения граждан информации о позитивной направленности законопроекта организовать в период его рассмотрения, а также после принятия федерального закона широкое информирование граждан, общественных организаций потребителей финансовых услуг, малых и средних предпринимателей о содержании закона, существующих вариантах погашения и реструктуризации задолженности физических лиц и индивидуальных предпринимателей по кредитам, практике реализации закона.*



## Парламентские слушания

# "Материнский (семейный) капитал: совершенствование федерального и регионального законодательства"

проведены 05.04.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 26.01.2012, протокол № 7

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

**Председательствующий:**

заместитель Председателя Государственной Думы Л. И. ШВЕЦОВА.

**Состав участников:**

члены Совета Федерации, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 26 субъектов Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных отделений, Общественной палаты Российской Федерации, общественных объединений, научной общественности, эксперты.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение опыта федерального и регионального нормотворчества, связанного с реализацией Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", выработка основных направлений дальнейшего совершенствования социальной поддержки семей с детьми как на федеральном, так и на региональном уровнях.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций принят за основу Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей 21 апреля 2011 года и будет доработан с учётом поступивших из субъектов Российской Федерации предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Парламентские слушания проводились в соответствии с существующей практикой ежегодного обсуждения в данном формате вопросов, связанных с реализацией Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", его совершенствованием, проблемами, возникающими в процессе правоприменения, а также регионально-го правотворчества, связанного с таким правовым институтом, как материнский (семейный) капитал.*

*Участники парламентских слушаний отметили, что к настоящему времени практически во всех регионах страны введён институт материнского капитала на уровне субъекта Российской Федерации.*

*Кроме того, было отмечено наличие определённых благоприятных изменений в законодательстве, которые позволили упростить процедуру получения средств материнского (семейного) капитала, усовершенствовать положения федерального и регионального законодательства в данной сфере. Вместе с тем участники парламентских слушаний отметили некоторые негативные обстоятельства.*

*В частности, до сих пор не решены отдельные вопросы, рассмотреть которые рекомендовали Правительству Российской Федерации участники парламентских слушаний, проводившихся в прошедшие годы.*

*Не проработаны меры ответственности, связанные с возвратом полученных средств материнского (семейного) капитала в случае, если родитель, воспользовавшийся правом на дополнительные меры государственной поддержки (путём использования средств материнского капитала на улучшение жилищных условий или на увеличение накопительной части своей трудовой пенсии), впоследствии лишается указанного права (лишение родительских прав, наличие решения суда об отмене усыновления).*

*Не решён вопрос оказания детям высокотехнологичной медицинской помощи на условиях возвратности средств материнского (семейного) капитала.*

*Не разработан и не внесён в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменения в пункт 1 статьи 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в части более полного и чёткого толкования термина "улучшение жилищных условий".*

*Не решена проблема, связанная с невозможностью претендовать на получение средств материнского (семейного) капитала тем семьям, в которых мать не имеет гражданства Российской Федерации, тогда как отец детей и сами дети являются гражданами Российской Федерации.*

*Действует ограничение, не позволяющее учитывать при возникновении права на получение материнского (семейного) капитала усыновлённых детей, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами усыновителей.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы расширения перечня видов расходов, на которые могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала; продления срока действия Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" до 31 декабря 2025 года с учётом положений Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года; повторной выплаты средств материнского (семейного) капитала в случае рождения (усыновления) четвёртого и последующих детей; законодательного закрепления перечня документов, необходимых для реализации права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей; введения института контроля использования части средств материнского (семейного) капитала в сумме, не превышающей 50 % размера средств материнского (семейного) капитала, предназначенной для строительства (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства;*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проектов федеральных законов, касающихся вопросов реализации права на материнский (семейный) капитал; активизировать законотворческую деятельность в сфере совершенствования дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, используя опыт проводимых парламентских слушаний;*

*Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей проводить постоянный мониторинг исполнения Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"; подготовить к изданию сборник материалов парламентских слушаний, состоявшихся 5 апреля 2012 года, на тему "Материнский (семейный) капитал: совершенствование федерального и регионального законодательства";*

*субъектам Российской Федерации совершенствовать региональное законодательство, закрепляющее дополнительные меры государственной помощи (социальной поддержки) семьям, имеющим детей, уделив особое внимание семьям с тремя и более детьми, руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года и перечнем поручений от 6 декабря 2010 года № Пр-3534; пропагандировать увеличение количества семей с двумя и более детьми, используя методы социальной рекламы, информирования жителей регионов о предлагаемых государством мерах социальной поддержки таких семей.*

## Парламентские слушания

# "Создание системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов: новые подходы, законодательные предложения"

проведены 06.04.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 12.03.2012, протокол № 15

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

**Председательствующий:**

заместитель Председателя Государственной Думы О. В. МОРОЗОВ.

**Состав участников:**

представители Совета Федерации, Минэкономразвития России, Минрегиона России, Минфина России, ФАС России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 36 субъектов Российской Федерации, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, общественных организаций, эксперты.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

выработка рекомендаций по формированию действенного механизма финансирования капитального ремонта многоквартирных домов.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Порядок работы парламентских слушаний.
2. Проект федерального закона № 40859-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".
3. Проект федерального закона № 37117-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации".
4. Проект рекомендаций парламентских слушаний.

5. Библиодосье по информационно-библиографическим ресурсам Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки).

*Участники парламентских слушаний отметили, что в настоящее время в большинстве регионов проблема финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах решается посредством получения финансовой поддержки за счёт средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Решить задачу капитального ремонта многоквартирных домов в рамках действующих механизмов финансирования работ по капитальному ремонту многоквартирных домов довольно сложно.*

*Проблемы, связанные с состоянием жилищного фонда, и, соответственно, необходимость введения действенного механизма, обеспечивающего своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, имеют особое значение для большинства жителей нашей страны.*

*При организации системы финансирования капитального ремонта на региональном уровне следует предусмотреть формирование системы накопления средств собственников жилья, установить порядок принятия решения собственниками жилья о проведении капитального ремонта, создать возможности для кредитования собственников жилья, объединений собственников жилья на цели капитальных ремонтов.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Правительству Российской Федерации предусматривать при формировании проектов законов о федеральном бюджете средства на финансирование региональных адресных программ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках региональных систем капитального ремонта; реализовывать взаимосвязанную систему мер государственной политики в области повышения энергоэффективности при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счёт расширения практики комплексной энергоэффективной реконструкции домов массовых серий; внести изменения в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761, предусмотрев возможность предоставления субсидий на оплату капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в ходе рассмотрения проекта федерального закона № 40859-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотреть: механизм признания и исполнения обязательств по проведению капитального ремонта многоквартирных домов бывшим наймодателем; наделение органов государственной власти Российской Федерации полно-*

*мочиями по установлению требований к проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; право выбора собственниками помещений в многоквартирных домах системы финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме путём аккумулирования платы собственников за капитальный ремонт не только в масштабе субъекта Российской Федерации или муниципального образования, но и в масштабе одного многоквартирного дома; требование к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании региональных систем капитального ремонта устанавливать положения, предусматривающие равные права собственников на государственную финансовую поддержку; требования по использованию отдельных банковских счетов, предназначенных для зачисления, накопления и расходования средств собственников, поступающих в качестве платы за капитальный ремонт; возможность использования средств, аккумулируемых региональными системами капитального ремонта, на комплексную реконструкцию домов массовых серий, что будет способствовать повышению энергоэффективности в жилищном секторе и привлечению частных инвестиций; установление дополнительных полномочий субъектов Российской Федерации по возложению на привлекаемую или создаваемую субъектом Российской Федерации уполномоченную организацию полномочий по централизованному аккумулированию и управлению средствами накоплений собственников помещений в многоквартирных домах в границах региона или муниципального образования, привлечению банковских кредитов для финансирования капитального ремонта многоквартирных домов; установление дополнительных полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части предоставления бюджетных субсидий уполномоченным организациям субъекта Российской Федерации и собственникам жилых помещений; разработку и внесение законодательных инициатив по повышению уровня ответственности собственников за неисполнение или уклонение от исполнения обязанностей, связанных с участием в управлении и финансировании содержания и ремонта (восстановления, модернизации) многоквартирного дома;*

*субъектам Российской Федерации при создании региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов шире использовать механизмы привлечения частных инвестиций, в том числе в рамках комплексной энергоэффективной реконструкции домов массовых серий и реализации энергосервисных контрактов; организовать широкую информационно-разъяснительную работу среди населения по вопросам, связанным с управлением многоквартирными домами, мерами и способами повышения их энергоэффективности, указывая на положительные результаты своевременного проведения капитального ремонта многоквартирных домов, а также на положительный экономический эффект реконструкции; проводить работу по оказанию помощи (в том числе орга-*

*низационной) собственникам жилых помещений в многоквартирных домах в отношении максимизации эффективности расходования средств, направляемых на капитальный ремонт многоквартирных домов; осуществлять постоянный мониторинг положительного опыта проведения собственниками капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и оказывать содействие в распространении этого опыта; учитывать в целях стимулирования использования кредитных ресурсов, выдаваемых на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в рамках создаваемых региональных систем капитального ремонта, механизмы предоставления собственникам (непосредственно или в лице товариществ собственников жилья, жилищных или иных специализированных потребительских кооперативов) региональных гарантий возврата полученных кредитных средств.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-10

Парламентские слушания

## **"Законодательное обеспечение прав пациентов в Российской Федерации"**

проведены 09.04.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 15.03.2012, протокол № 16

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

**Состав участников:**

представители Совета Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Росздравнадзора, Роспотребнадзора, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 31 субъекта Российской Федерации, РАМН, общественных организаций, защищающих права граждан в сфере охраны здоровья.

**Число участников:**

около 100 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение проблем, возникающих в области обеспечения прав пациентов, в связи с реализацией положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года



№ 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и иных нормативных правовых актов.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что до сих пор на государственном уровне не урегулированы некоторые механизмы реализации прав пациентов. На настоящий момент остаётся несовершенным механизм госзакупок лекарственных средств и медицинских изделий, закреплённый в Федеральном законе от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Не решена проблема получения бесплатно дорогостоящих лекарств пациентами при достижении необходимого положительного эффекта от лечения и снятия инвалидности.*

*Остро стоит вопрос финансового обеспечения дорогостоящего лечения, актуальна тема добровольного страхования, софинансирования и государственно-частного партнёрства в сфере онкологических заболеваний.*

*В настоящее время во всех регионах страны наблюдается рост числа судебных разбирательств по искам пациентов к медицинским учреждениям.*

*Отсутствуют примерные перечни платных услуг для амбулаторного и стационарного лечения в государственных и муниципальных учреждениях, также отсутствуют перечень угрожающих жизни и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, утверждаемый Правительством Российской Федерации, и порядок ведения федерального регистра, что ставит под угрозу финансирование данной группы больных в 2013 году.*

*Необходимо обеспечить прохождение в обязательном порядке медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерное наблюдение.*

*Существует проблема правового регулирования оказания экстренной, неотложной медицинской помощи. Не установлен механизм привлечения врачей, иных медицинских работников к гражданско-правовой или административной ответственности. Особое значение приобретает право пациента на проведение независимой медицинской экспертизы.*

*Остаются актуальными вопросы, связанные с донорством органов и тканей человека и их трансплантацией, презумпцией согласия гражданина на посмертное изъятие его органов.*



*Отмечалось, что защита прав граждан в сфере охраны здоровья может обеспечиваться в том числе и общественными объединениями. При этом медицинские и фармацевтические работники должны осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, руководствуясь принципами медицинской этики и деонтологии.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Правительству Российской Федерации ускорить принятие нормативных правовых актов в сфере реализации прав пациентов; урегулировать механизм государственных закупок лекарственных средств; ускорить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности медицинских организаций перед пациентами";*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации рассмотреть вопрос о законодательном урегулировании вопросов о возмещении финансовых средств, затраченных на оплату социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6<sup>2</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", гражданам из числа категорий, перечисленных в статье 6<sup>1</sup> указанного закона, в случаях непредоставления или несвоевременного предоставления социальной услуги; получении в случае необходимости пациентами дорогостоящих лекарственных препаратов независимо от наличия у них инвалидности; об установлении системы наказаний для медицинских работников посредством внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;*

*Министерству здравоохранения Российской Федерации принять дополнительные меры по обеспечению учреждений здравоохранения квалифицированными кадрами; усилить контроль за эффективностью расходования бюджетных средств в сфере здравоохранения; ускорить подготовку нормативных правовых актов, устанавливающих порядок выбора медицинской организации и порядок выбора лечащего врача, перечень случаев выдачи листков нетрудоспособности фельдшером либо зубным врачом, порядок, основания и сроки получения документов, отражающих состояние здоровья, их копий и выписок из медицинских документов, положение об организации оказания медицинской помощи по видам, условиям и формам оказания такой помощи, стандарты медицинской помощи, протоколы, регламентирующие процесс лечения при определённых заболеваниях, критерии оценки качества оказания медицинской помощи по группам заболеваний или состояний на основе соответствующих порядков и стандартов оказания медицинской помощи, порядок ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, и перечень указанных заболеваний, перечни платных услуг для амбулаторного и стационарно-*

*го лечения в государственных и муниципальных учреждениях, нормативно-правовые основы в сфере медицинской этики и деонтологии для медицинских и фармацевтических работников; проработать вопрос нормативно-правового регулирования оказания медицинскими организациями экстренной, неотложной медицинской помощи;*

*органам государственной власти субъектов Российской Федерации с участием органов управления здравоохранением, страхователей, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, страховых медицинских организаций, общественных организаций, третейских судов и судов общей юрисдикции усилить координацию деятельности по защите права пациентов на получение доступной и качественной медицинской помощи; расширить нормативно-правовую базу по вопросам деятельности общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья; разработать механизмы взаимодействия общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья и органов власти, предусмотрев меры ответственности должностных лиц в случае нарушения данных норм; стимулировать развитие саморегулируемых организаций в сфере здравоохранения; развивать программы прохождения и проведения медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения; повысить уровень правовой информированности граждан в сфере здравоохранения; ускорить работу по созданию реестра больных для установления необходимых объёмов финансирования для обеспечения пациентов бесплатными лекарственными средствами на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-11

Парламентские слушания

**"Выборы высшего должностного лица  
субъекта Российской Федерации:  
конституционные основания и особенности  
законодательного регулирования"**

проведены 09.04.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 15.03.2012, протокол № 16

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству В. Н. ПЛИГИН.

**Состав участников:**

представители Совета Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 35 субъектов Российской Федерации, политических партий, организаций науки и образования.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, зал 504.

**Цель слушаний:**

обсуждение в связи с подготовкой к рассмотрению во втором чтении проекта федерального закона № 8434-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", внесённого Президентом Российской Федерации.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проект федерального закона № 8434-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что принятый Государственной Думой в первом чтении 28 февраля 2012 года проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" расширяет возможности народного волеизъявления при формировании структуры государственной власти субъектов Российской Федерации. Предложенная по инициативе Президента Российской Федерации процедура выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) путём прямого тайного голосования избирателями, проживающими на территории соответствующего субъекта Российской Федерации*

*Федерации, была поддержана участниками парламентских слушаний, которые отметили, что введение данного института обновит сложившуюся систему государственного управления в регионах, привлечёт новые политические силы к участию в выдвижении кандидатур на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и обеспечит эффективное участие гражданского общества в политической жизни регионов.*

*Участники парламентских слушаний подробно обсудили предлагаемые в законопроекте новеллы, среди которых особого внимания, по их мнению, заслуживают следующие:*

*установление порядка выдвижения кандидата на указанную должность путём выдвижения политическими партиями и путём самовыдвижения;*

*проведение политическими партиями консультаций с Президентом Российской Федерации по предлагаемым кандидатурам, установление правовых оснований для проведения таких консультаций и их правовых последствий;*

*установление срока полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и возможности исполнения указанных полномочий два срока подряд;*

*уточнение перечня оснований для отрешения Президентом Российской Федерации от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);*

*уточнение процедуры досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в связи с его отзывом избирателями соответствующего субъекта Российской Федерации, закрепление правовых оснований, общего порядка, необходимого процента избирателей для выдвижения инициативы по отзыву указанного лица;*

*уточнение порядка вступления в должность, сроков начала осуществления полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и их прекращения;*

*уточнение срока вступления в силу указанного федерального закона.*

*В процессе обсуждения участниками парламентских слушаний проекта федерального закона № 8434-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной вла-*

*сти субъектов Российской Федерации" были высказаны замечания по тексту законопроекта и внесены предложения по совершенствованию проектируемых норм.*

*По результатам парламентских слушаний было принято решение рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации учесть высказанные участниками парламентских слушаний замечания и предложения в работе по подготовке проекта федерального закона № 8434-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" во втором чтении; доработать проект федерального закона № 8434-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и вынести его на рассмотрение Государственной Думы; обеспечить рассмотрение указанного законопроекта с соблюдением конституционных процедур и сроков.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-12

Парламентские слушания

## **"Инклюзивное образование лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации: проблемы отрасли и общества"**

проведены 12.04.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 26.01.2012, протокол № 7

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по образованию.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по образованию А. Н. ДЕГТЯРЁВ.

**Состав участников:**

представители Совета Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 43 субъектов Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации,

Федерального бюро медико-социальной экспертизы, Российской академии образования, образовательных учреждений, офиса ЮНИСЕФ в Российской Федерации, общественных и благотворительных организаций, экспертного сообщества.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение вопросов, связанных с реализацией права на образование граждан с ограниченными возможностями здоровья, выработка рекомендаций по совершенствованию организационно-правовой базы развития инклюзивного образования в России.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
3. Информационные, справочные материалы и литература по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что социальная инклюзия постепенно становится магистральной линией общественного развития во всё большем числе стран мира и именно образование является тем ключевым фактором, который способствует осуществлению социальной инклюзии детей с особыми образовательными потребностями, в том числе с ограниченными возможностями здоровья.*

*Развитие инклюзивного образования стало важной составляющей государственной образовательной политики многих стран мира. 13 декабря 2006 года Генеральная ассамблея Организации Объединённых Наций одобрила Конвенцию о правах инвалидов, направленную на защиту и поощрение прав и достоинства лиц с инвалидностью. Российская Федерация подписала конвенцию 24 сентября 2008 года, и в настоящее время в России завершается подготовка к её ратификации.*

*Участники парламентских слушаний констатировали, что в Российской Федерации имеются предпосылки для реализации системных мер, направленных на социализацию детей с инвалидностью.*

*Инклюзивное образование позволяет детям-инвалидам избежать длительного пребывания в интернатных учреждениях, обеспечивает возможности для проживания и воспитания в семье, а также для постоянного общения со сверстниками в обычной школе. В большинстве случаев это способствует как более эффективному решению проблем социальной адаптации и интеграции в общество детей с ограниченными возможностями здоровья, так и формированию толерантного от-*



ношения других школьников и их родителей к проблемам инвалидов. При этом развитие инклюзивного образования не предполагает отказ от специального (коррекционного) образования.

Анализ состояния законодательства Российской Федерации свидетельствует о том, что инклюзивные подходы в образовании не являются новыми для нашей страны и отражены в ряде законодательных актов. Однако их практическая реализация встречает ряд серьёзных препятствий, таких как: несовершенство нормативно-правовой базы, регуливающей защиту прав, в том числе права на образование, детей с ограниченными возможностями здоровья; неудовлетворительная финансовая поддержка как семей, в которых есть дети-инвалиды, так и организаций и учреждений, осуществляющих их обслуживание и поддержку; недостаточное понимание обществом и государством существа проблемы детской инвалидности и важности полноценной интеграции этой категории российских граждан в общество; инерция мышления педагогов и родителей; ненадлежащее исполнение действующего российского законодательства государственными органами и должностными лицами.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации при рассмотрении проектов федеральных законов, в том числе проекта федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", предусматривать включение в них норм, обеспечивающих: реализацию права всех нуждающихся детей на получение бесплатной коррекционной помощи в раннем детском возрасте, а также права выбора обучающимися (их родителями, другими законными представителями) образовательных учреждений общего назначения или специальных (коррекционных) образовательных учреждений; гарантии создания в образовательных учреждениях различных типов и видов необходимых условий для обучения и воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья; включение в типологию образовательных учреждений специальных (коррекционных) учреждений; возможность оказания медицинской помощи, проведения реабилитации, осуществления социально-бытового обслуживания детей-инвалидов, обучающихся в образовательных учреждениях; установление специальных федеральных государственных образовательных стандартов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, учитывающих необходимость специального (коррекционного) обучения для следующих категорий обучающихся: глухих, слабослышащих, слепых, слабовидящих, с умственной отсталостью, со сложным дефектом (сочетанием двух и более патологий), детей с тяжёлыми нарушениями речи, с задержкой психического развития;

Правительству Российской Федерации создать государственную систему учёта, статистики и мониторинга инвалидов, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья с целью прогно-

зирования потребностей в образовании, в том числе в инклюзивном и специальном (коррекционном), и психолого-педагогической помощи; предусмотреть в подзаконных нормативных актах, регулирующих деятельность дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, создание условий для инклюзивного образования и предоставления бесплатной коррекционной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, включая консультирование их семей; предусмотреть в подзаконных нормативных актах обеспечение права выбора родителями (законными представителями) образовательной траектории для детей-инвалидов и иных детей с ограниченными возможностями здоровья; разработать комплекс мер по содействию трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья, успешно освоивших программы профессионального образования различного уровня;

органам законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять дополнительные организационно-правовые меры, обеспечивающие реализацию права на инклюзивное образование всех лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая развитие системы раннего выявления и коррекции недостатков в развитии детей, создание условий для совместного образования обучающихся из числа детей с ограниченными возможностями здоровья и здоровых детей в образовательных учреждениях общего назначения наряду с сохранением и развитием учреждений специального (коррекционного) образования, создание ресурсных центров по развитию и поддержке инклюзивного образования, в функции которых входит методическое сопровождение, координация взаимодействия учреждений образовательной вертикали, апробация и внедрение инновационных психолого-педагогических технологий, планирование и мониторинг эффективности психолого-педагогического сопровождения, организацию переподготовки и повышения квалификации работников органов, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных учреждений, иных органов и организаций, занимающихся решением вопросов образования лиц с ограниченными возможностями здоровья, организацию и проведение родительского всеобуча для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, включая обучение родителей методам воспитания, обучения и реабилитации детей.



Парламентские слушания

**"Об основных итогах деятельности  
государственных институтов развития  
в сфере жилищного строительства и направлениях  
их работы на среднесрочную перспективу"**

проведены 26.04.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 06.02.2012, протокол № 9

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству А. Ю. РУССКИХ.

**Состав участников:**

члены Совета Федерации, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 25 субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Агентства по ипотечному жилищному кредитованию, национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере инженерных изысканий, проектирования, строительства, крупнейших строительных и девелоперских организаций, профессионального и научного сообществ, СМИ.

**Число участников:**

около 130 человек.

**Место проведения:**

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

**Цель слушаний:**

оценка результатов работы государственных институтов развития в сфере жилищного строительства, выработка рекомендаций по направлениям совершенствования законодательства, регулирующего деятельность институтов развития в сфере жилищного строительства.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций утверждён.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что решение проблемы обеспечения граждан жильём является одним из основных направлений государственной политики. Институциональная основа реализации государственной политики в сфере жилищного строительства реализуется в основном через три специализированные организации, обеспечивающие решение главных задач приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жильё – гражданам России": Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Агентство по ипотечному жилищному кредитованию. Основным инструментом государственной политики по переселению граждан из аварийного жилья, по капитальному ремонту многоквартирных домов на сегодняшний день является государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В сферу ведения фонда входят вопросы формирования рынка доступного жилья, развития территорий, вовлечения неиспользуемых земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в хозяйственный оборот в целях жилищного строительства, в том числе строительства малоэтажного жилья и жилья экономического класса, обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой. Агентство по ипотечному жилищному кредитованию исполняет функции по обеспечению устойчивости, ликвидности, конкуренции и инновационного развития рынка жилья и ипотеки с целью повышения доступности жилья для граждан.

Участники парламентских слушаний отметили ряд проблем, стоящих перед отраслью, решение которых требует в том числе активной законодательной работы, а именно: процедура вовлечения в оборот земельных участков в целях жилищного строительства требует оптимизации и сокращения сроков; при предоставлении земельных участков для строительства сохраняется ряд административных барьеров; необходимо создавать условия для строительства жилья экономического класса и поддержки индивидуального жилищного строительства; в ряде случаев земельные участки, предоставляемые для строительства, не обеспечены инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой; увеличивается объём аварийного жилищного фонда; необходимо развивать рынок арендного жилья.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации в приоритетном порядке рассматривать законопроекты, направленные на совершенствование гражданского, жилищного и земельного законодательства Российской Федерации, законодательства о градостроительной деятельности, обеспечивающие создание условий для развития жилищного строительства и обеспечения жильём граждан; до конца весенней сессии 2012 года рассмотреть проекты федеральных законов № 432575-4 "О внесении изменений в отдельные законодательные ак-

ты Российской Федерации в связи с принятием Градостроительного кодекса Российской Федерации", № 456651-5 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания условий для развития строительства жилья экономического класса", № 11690-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" № 21184-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления возможности строительства на земельных участках, предоставленных или приобретенных для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, объектов индивидуального жилищного строительства), № 50654-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", № 37117-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации", № 59728-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о создании системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов);

Правительству Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона, направленного на создание условий для строительства "арендного жилья"; разработать в кратчайшие сроки и утвердить типовой устав жилищно-строительного кооператива в целях реализации Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства"; при формировании федерального бюджета на 2013 год и плановый период предусмотреть бюджетные ассигнования в соответствии с показателями подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011–2015 годы, а также рассмотреть вопрос, в том числе в текущем году, об увеличении объёмов финансирования расходов на стимулирование развития социальной и инженерной инфраструктуры; обеспечить в установленные сроки реализацию плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2010 года № 982-р;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства"

*определить в кратчайшие сроки и утвердить категории граждан из числа лиц, для которых работа в государственных общеобразовательных учреждениях, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных общеобразовательных учреждениях, государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования, государственных учреждениях здравоохранения, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных учреждениях здравоохранения, государственных учреждениях культуры, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных учреждениях культуры является основным местом работы и которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, и основания включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива; рекомендовать разработать и утвердить в кратчайшие сроки региональные подпрограммы развития арендного жилищного фонда в рамках региональных программ развития жилищного строительства;*

*органам местного самоуправления ускорить разработку и принятие проектов генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов, правил землепользования и застройки; активизировать деятельность по подготовке и предоставлению для целей жилищного строительства земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-14

Парламентские слушания

## **"Вопросы законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти"**

проведены 26.04.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 12.03.2012, протокол № 15

**ОРГАНИЗАТОРЫ:** Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления В. Б. КИДЯЕВ.

**Состав участников:**

члены Совета Федерации, руководители федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общероссийских и межрегиональных объединений муниципальных образований, представители научного и экспертного сообществ, СМИ.

**Число участников:**

183 человека присутствовали лично, более 2500 человек смотрели прямую трансляцию слушаний на сайте Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в сети Интернет.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение вопросов законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций доработан с учётом поступивших предложений и замечаний и размещён на сайте Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в сети Интернет по адресу: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/>.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационная подборка Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки).
3. Материал, подготовленный Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации.
4. Материалы, предоставленные Министерством регионального развития Российской Федерации.
5. Материалы, поступившие из семи объединений и ассоциаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
6. Материалы, поступившие из 17 субъектов Российской Федерации и одного муниципального образования.

(Все материалы, а также стенограмма, фотоотчёт и видеозапись доступны на сайте Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в сети Интернет по адресу: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/>).

***Участники парламентских слушаний отметили, что на протяжении последних нескольких лет принимаются активные меры по повышению эффективности проводимой государством региональной поли-***

*тики посредством перераспределения полномочий между различными уровнями публичной власти.*

*Сложившаяся в начале 90-х годов система законодательства Российской Федерации не позволяла обеспечить чёткое разграничение полномочий, ответственности за их реализацию, а также финансовых ресурсов между уровнями публичной власти. Это сдерживало социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и не позволяло обеспечить на необходимом уровне удовлетворение бытовых, социальных, образовательных, медицинских и иных жизненно важных потребностей населения муниципальных образований.*

*Принятые в рамках реформы федеративных отношений и местного самоуправления федеральные законы, вносящие изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий, поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации в определённой мере упорядочили отношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.*

*Одновременно с перераспределением полномочий были установлены и закреплены источники доходов бюджетов, а также определены принципы формирования и распределения финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемой из федерального бюджета.*

*Вместе с тем, несмотря на масштабы проделанной работы, процесс разграничения полномочий в настоящее время нельзя считать завершённым, поскольку не все вопросы удалось решить должным образом, были допущены определённые просчёты и отступления от первоначальных принципов разграничения полномочий между уровнями публичной власти, выявились новые проблемы, среди которых можно отметить следующие: увеличение объёма расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, не обеспеченных соответствующими источниками доходов; несоответствие между рамочным и отраслевым законодательством в части определения компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления; закрепление за органами власти разных уровней, а также за муниципальными районами, городскими округами и поселениями одинаковых или близких по своему содержанию полномочий и вопросов; недостаточно последовательный учёт при разграничении компетенции природы и назначения каждого уровня власти; значительное расширение перечня прав органов государственной власти субъектов Российской Федерации по участию в осуществлении полномочий Российской Федерации и прав органов местного самоуправления по решению вопросов, не относящихся к вопросам местного значения, в том числе по участию в осуществлении не переданных им государст-*



*венных полномочий; рост числа государственных полномочий, передаваемых для осуществления органам власти нижестоящего уровня, и ряд других проблем.*

*Для решения этих проблем необходимо принять целый ряд мер, в том числе: обеспечить соответствие положений федеральных законов от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и отраслевого законодательства в части определения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; исключить закрепление одинаковых или сходных полномочий за разными уровнями власти, для чего провести инвентаризацию таких полномочий; рассмотреть вопрос об исключении из компетенции субъектов Российской Федерации и муниципальных образований несвойственных им функций; провести инвентаризацию полномочий, осуществляемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, обеспечить передачу в компетенцию субъектов Российской Федерации ряда таких полномочий, являющихся региональными по своей сути; законодательно ограничить количество полномочий, передаваемых для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в порядке наделения их государственными полномочиями, отдав предпочтение закреплению соответствующих полномочий в качестве собственных в случае необходимости их осуществления на региональном или местном уровне; рассмотреть возможность внесения в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений, устанавливающих минимальный уровень финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, для чего разработать методику оценки средней финансовой потребности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с учётом выполнения соответствующих расходных обязательств, то есть провести стандартизацию расходных обязательств, учитывая специфику территории и используя индексы бюджетных расходов, разработанные Минфином России; разработать комплекс мер по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации в целях стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала.*

*В полном объёме указанные проблемы и необходимые для их решения меры приведены в рекомендациях, доступных на сайте Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в сети Интернет по адресу: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/>.*

## Парламентские слушания

# "О проблемах с соблюдением прав человека в государствах – членах Европейского союза"

проведены 14.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 22.03.2012, протокол № 18

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по международным делам.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по международным делам  
А. К. ПУШКОВ.

**Состав участников:**

представители МИД России, ФМС России, Минюста России, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, аппаратов Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Общественной палаты Российской Федерации, профильных институтов Российской академии наук, высших учебных заведений, общественных и экспертных российских и зарубежных организаций, иностранные дипломаты, аккредитованные в Российской Федерации, представители СМИ.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

анализ практики обеспечения, в том числе законодательного, прав человека в государствах – членах Европейского союза, выработка рекомендаций органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, а также правительствам и парламентам государств – членов Европейского союза и интеграционным институтам Европейского союза по совершенствованию правозащитной деятельности и соблюдению прав человека на основе общепризнанных норм международного права.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочно-аналитические материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний, заслушав доклад Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и*



*верховенства права и содоклад директора Департамента по гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД России, отметили особую актуальность рассматриваемого вопроса в преддверии саммита Россия – ЕС, одним из важнейших пунктов повестки дня которого будет правозащитная тематика. По мнению выступивших на слушаниях депутатов Государственной Думы, представителей общественных организаций российских соотечественников, проживающих за рубежом, обсуждение темы защиты прав человека за пределами собственных государств не может быть исключительной прерогативой иностранных коллег. Тот факт, что данный вопрос обсуждается в Государственной Думе впервые, свидетельствует о недостаточном внимании парламентариев к этой проблематике в прошлом. Однако нарастающие негативные тенденции в этой области (неонацизм, ксенофобия, героизация коллаборационизма, сохранение статуса "негражданин", языковая и расовая дискриминация, ограничение свободы передвижения, проблема цыган и тому подобные моменты, а также попустительство со стороны руководящих органов Европейского союза в отношении государств, не только допускающих подобные явления на своей территории, но и способствующих их распространению) заставляют рассматривать эти вопросы предметно в критическом, но конструктивном ключе. Все выступившие на слушаниях ораторы, включая представителей иностранного дипломатического корпуса, отметили необходимость совершенствования форм взаимодействия между исполнительной и законодательной властями Российской Федерации и государств – членов Европейского союза и его интеграционных институтов в рамках правозащитной деятельности.*

*Участники парламентских слушаний поддержали проект рекомендаций, утверждённый на заседании Комитета Государственной Думы по международным делам 2 мая 2012 года, в котором предложено следующее:*

*Президенту Российской Федерации рассмотреть вопрос о повышении статуса должностного лица, ответственного за осуществление политики государства в области соблюдения прав человека за рубежом и введении в этих целях поста специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам прав человека, демократии и верховенства права в мире на основе преобразования должности Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права;*

*Федеральному Собранию Российской Федерации обязать руководителей и членов делегаций Федерального Собрания Российской Федерации в международных парламентских организациях активно продвигать российские подходы по правозащитной тематике на заседаниях и в документах соответствующих парламентских организаций; рассмотреть вопрос о целесообразности создания механизма темати-*

*ческого диалога по правам человека между Федеральным Собранием Российской Федерации и Европейским парламентом по аналогии с уже существующим диалогом по линии исполнительной власти Российской Федерации и Европейского союза;*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение законопроекта № 570746-5 "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушению прав граждан Российской Федерации за рубежом", предусматривающего определение мер воздействия на лиц, наделённых в иностранном государстве государственными полномочиями, действие (бездействие) которых нарушает права граждан Российской Федерации, находящихся (оказавшихся) за рубежом; использовать практику проведения ежегодных парламентских слушаний по правозащитной тематике для анализа ситуации в данной области в различных регионах мира; об итогах настоящих парламентских слушаний проинформировать Администрацию Президента Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации;*

*Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, в целях скорейшего развёртывания необходимой для эффективной деятельности фонда сети его филиалов и представительств в Российской Федерации и за её пределами;*

*Центральной избирательной комиссии Российской Федерации во взаимодействии с Министерством иностранных дел Российской Федерации провести сравнительный анализ электорального законодательства государств Европейского союза на предмет его соответствия международным избирательным стандартам, в частности наличия института международного наблюдения за выборами и механизма его функционирования, освещения избирательной кампании в средствах массовой информации, обеспечения прав избирателей-инвалидов, организации учёта избирателей, рассмотрения споров, связанных с выборами;*

*МИД России проводить курс на обеспечение подлинно равноправной партнёрской дискуссии с Евросоюзом во всех форматах взаимодействия на правозащитном направлении; включать актуальные вопросы защиты прав человека, в том числе прав российских граждан и соотечественников, в повестку дня для переговоров и контактов на высоком и высшем уровнях с руководством стран – членов ЕС; продолжить практику проведения экспертных консультаций Россия – ЕС по правам человека, сохраняя их нацеленность на конструктивный обмен мнениями по ключевым аспектам сотрудничества в рамках ООН, ОБСЕ и Совета Европы; рассматривать вопрос*

*о скорости продвижения к отмене визового режима между Российской Федерацией и государствами – членами Европейского союза (право человека на свободу передвижения) в качестве одного из ключевых критериев готовности государств – членов Европейского союза к конструктивному сотрудничеству между Российской Федерацией и Европейским союзом; активно продвигать в двусторонних контактах и на многосторонних правозащитных форумах проблематику противодействия расизму и ксенофобии, национализму и неонацизму, нетерпимости и дискриминации, в том числе по этническому и языковому признакам, добиваясь от партнёров из Европейского союза адекватного реагирования на российские озабоченности по этим вопросам и выполнения соответствующих рекомендаций профильных международных структур; проводить линию на усиление мониторинга ситуации с правами человека в государствах – членах Европейского союза со стороны правозащитных механизмов Совета ООН по правам человека, ОБСЕ и Совета Европы, а также интеграционных структур самого Евросоюза; продолжить практику опубликования докладов МИД России о ситуации с правами человека в ряде государств мира, уделяя должное внимание анализу нарушений прав человека и принципов демократии в государствах – членах Европейского союза; продолжать активный мониторинг правозащитной ситуации в государствах – членах Европейского союза по линии Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права; наладить контакты уполномоченного МИД России со специальным представителем Европейского союза по правам человека после официального учреждения этого поста в целях обмена информацией и поддержания необходимого конструктивного диалога в контексте мониторинга обеспечения прав человека в мире;*

*Минюсту России во взаимодействии с МИД России и Россотрудничеством совершенствовать систему оказания правовой поддержки, в первую очередь информационной, организационной и методической, гражданам Российской Федерации и российским соотечественникам за рубежом в связи с нарушением их прав, свобод и законных интересов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права в области прав человека, в том числе в случае их обращения в Европейский суд по правам человека, а также в национальные суды различных инстанций иностранных государств; продолжить практику оказания действенной помощи российским гражданам, находящимся под следствием и в местах отбывания тюремного заключения в государствах – членах Европейского союза; активнее использовать анализ выполнения рекомендаций отдельным государствам мира, подготовленных в результате рассмотрения их докладов в рамках работы Совета ООН по правам человека при формировании позиции и фактологической аргументации по правозащитной тематике, преду-*

*смотреть более широкое привлечение к этой работе экспертов ООН; совершенствовать систему информирования российской и мировой общественности о фактах нарушения прав человека в иностранных государствах, а также о мерах, принимаемых компетентными органами Российской Федерации для предотвращения подобных нарушений и снижения их негативного воздействия на международное развитие и безопасность;*

*Минспорта России учитывать в результате постоянного мониторинга, осуществляемого во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, степень соблюдения прав человека в государствах – членах Европейского союза при подготовке рекомендаций российским гражданам, выезжающим в данные государства в качестве туристов; предусмотреть возможность введения ограничений для посещения российскими туристами отдельных государств, допускающих грубые систематические нарушения прав человека;*

*ФСБ России во взаимодействии с МИД России, Минюстом России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации совершенствовать систему мониторинга соблюдения прав человека за рубежом, в том числе в государствах – членах Европейского союза, в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации и её граждан;*

*Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Совету при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Общественной палате Российской Федерации совершенствовать взаимодействие и сотрудничество, в том числе обмен опытом и информацией, с международными государственными и негосударственными организациями, осуществляющими деятельность в области защиты прав человека;*

*правительствам государств – членов Европейского союза отозвать оговорки к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и к статье 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, полностью инкорпорировать положения этих международных договоров в национальное законодательство; ужесточить в национальном законодательстве наказание за проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; во исполнение рекомендаций соответствующих международных структур, в частности Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принять незамедлительные и эффективные меры по противодействию неонацизму, недопущению прославления нацистов и их пособников, в том числе под видом реализации права на свободу мнения и его свободное выражение; немедленно и объективно расследовать дела о секретных задержаниях, чрезвычайных выдачах, тайных тюрьмах ЦРУ на тер-*

*ритории ряда государств – членов Европейского союза, а также "летающих тюрьмах" и участии сотрудников спецслужб государств – членов Европейского союза в пытках задержанных в рамках участия в организованной США "глобальной кампании по борьбе с терроризмом", наказать виновных в соответствующих преступлениях; предпринять необходимые шаги для решения проблемы массового безгражданства в Латвии и Эстонии, устранив барьеры для лиц, имеющих статус неграждан; принять необходимые меры для прекращения языковой дискриминации русскоязычного меньшинства в Латвии, Эстонии и Литве; выполнять рекомендации международных контрольных органов (в первую очередь органов по защите прав человека и правозащитных организаций Совета Европы), направленные на устранение нарушений прав человека;*

*интеграционным структурам и правозащитным организациям Европейского союза обеспечить скорейшее присоединение Европейского союза к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод; учитывая рекомендации доклада Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ по итогам наблюдения за выборами в Европарламент в 2009 году, выработать минимальные стандарты избирательных прав на общеевропейских выборах, предусмотрев предоставление таких прав негражданам; принять меры для исключения из практики действий государственных органов государств – членов Европейского союза запрета на доступ в Шенгенское пространство в качестве репрессивного инструмента в отношении российских учёных, журналистов и активистов правозащитных организаций, занимающихся мониторингом соблюдения прав человека, историческими и другими исследованиями, связанными с зарубежными государствами; руководствуясь нормами, стандартами и принципами ОБСЕ и Совета Европы, более активно отслеживать ситуацию с правами человека в Европейском союзе по линии Агентства ЕС по основным правам человека, формулировать рекомендации, в том числе отдельным государствам – членам Европейского союза, с целью устранения выявленных нарушений и контролировать их исполнение; в контексте реализации Лиссабонского договора предусмотреть соответствующую корректировку мандата этого агентства, позволяющую ему выносить конкретные рекомендации в отношении политики государств – членов Европейского союза применительно к национальным и этническим меньшинствам.*

## Парламентские слушания

# "Модернизация Гражданского кодекса Российской Федерации"

проведены 15.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 26.04.2012, протокол № 23

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству П. В. КРАШЕНИННИКОВ.

**Состав участников:**

представители Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минфина России, Минэкономразвития России, Минюста России, Минкультуры России, Минкомсвязи России, ФНС России, ФАС России, Росреестра, Федеральной палаты адвокатов, Федеральной нотариальной палаты, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Московского городского суда, специализированных научных организаций и учреждений, высших учебных заведений, общероссийских общественных организаций, юридических фирм, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, промышленных предприятий – филиала ОАО "РЖД", Российского авторского общества, СМИ.

**Число участников:**

около 150 человек.

**Место проведения:**

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

**Цель слушаний:**

обсуждение спорных моментов проекта федерального закона № 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которые могут быть устранены в ходе его рассмотрения Государственной Думой во втором чтении.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.



## Материалы слушаний:

проект федерального закона № 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

*Участники парламентских слушаний отметили, что проект федерального закона № 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в целом является продуманным и отвечает требованиям времени, а его принятие будет способствовать качественному обновлению экономических отношений в стране. Однако есть спорные моменты, которые нужно обсудить и разрешить в ходе подготовки законопроекта ко второму чтению. Среди них были перечислены следующие.*

**1. Проблема совершенствования законодательства о недвижимости, введение нотариальной формы сделок с недвижимостью.**

*Идея законопроекта состоит в том, чтобы нотариус, который удостоверяет сделку с недвижимостью, был обязан не только проверить её законность, но и зарегистрировать права на недвижимость в государственном реестре (точнее, совершить действия по передаче документов для регистрации и по получению готовых документов). В результате реализуется принцип своеобразного "одного окна", и этим "окном" становится нотариальная контора, на которую возлагается обязанность совершить все остальные действия. Как следует из переходных положений законопроекта, вступление нового порядка в силу отложено до принятия нового закона о нотариате.*

*Поскольку для большинства граждан реформа Гражданского кодекса Российской Федерации будет связана прежде всего с изменением порядка совершения сделок с недвижимостью и оформления перехода прав на недвижимое имущество, целесообразно более точно определить соотношение между правилами нотариального удостоверения и государственной регистрации. Наиболее важный вопрос, требующий решения, состоит в определении оснований возможного отказа в государственной регистрации права на основании нотариально удостоверенной сделки. Кроме того, следует дополнительно проработать нормы, реализующие в законопроекте принцип единства судьбы земельного участка и строения, находящегося на нём, с точки зрения необходимости государственной регистрации права на единый объект.*

*Необходимо также уточнить переходные положения законопроекта, сделав наименее затруднительным для субъектов гражданского права переход на новую систему вещных прав.*

**2. Новеллы, относящиеся к законодательству о юридических лицах, направлены на предотвращение рейдерства, иных неблагоприятных явлений, регистрации фирм-однодневок, подставных лиц и так далее. Все**

*эти меры позволят создать больше стабильности в отношениях с гражданами-потребителями и защищать их от недобросовестных предпринимателей.*

*В целом может быть поддержана норма законопроекта, согласно которой лицо, добросовестно полагающееся на данные Единого государственного реестра юридических лиц, вправе исходить из того, что они соответствуют действительным обстоятельствам. Особенно важным данное дополнение законодательства может стать для организаций, вынужденных взаимодействовать с большим количеством разнообразных контрагентов.*

*Однако при этом необходимо более чётко сформулировать последствия внесения в реестр недостоверных данных, возложив ответственность на лиц, которые умышленно либо в силу халатности допустили искажение соответствующих данных. Более чёткие положения об ответственности в таких случаях будут способствовать пресечению рейдерства и других форм злоупотреблений в сфере корпоративного права.*

*3. Полномочия родителей на совершение сделок от имени несовершеннолетних детей и полномочия опекунов также нуждаются в более детальном регулировании, однако данная работа может быть проведена в рамках совершенствования семейного законодательства.*

*Была также отмечена проблема применения положений статей 292 и 298<sup>3</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации об отчуждении жилого помещения в редакции законопроекта. Отчуждение жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чём известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц, допускается с согласия органа опеки и попечительства. Была и остаётся оговорка "если органу опеки и попечительства известно о проживании в данном жилом помещении детей, оставшихся без родительского попечения", которая может способствовать безответственности органов опеки и попечительства.*

*Необходимо усовершенствовать положения статьи 298<sup>3</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации об отчуждении жилого помещения в редакции законопроекта, не исключив при этом ответственности органов опеки и попечительства, но и не ограничивая свободу распоряжения жилыми помещениями добросовестных родителей.*

*4. Новеллы законопроекта, изменяющие часть четвёртую Гражданского кодекса Российской Федерации, направлены на обеспечение большей чёткости правового регулирования отношений, складывающихся в сфере использования результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, на достижение баланса интересов авторов, других правообладателей и общества в целом. Эти шаги призваны в ко-*



*нечном счёте обеспечить более полноценную защиту интересов обладателей интеллектуальных прав в современных условиях.*

*Требуют более чёткой регламентации положения законопроекта, касающиеся отношений в сфере использования результатов интеллектуальной деятельности в сети Интернет, в частности положения о так называемых открытых лицензиях.*

*5. В соответствии с замыслом законопроекта после его принятия должны быть приняты два федеральных закона – о нотариате и о государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также внесены изменения в несколько десятков действующих федеральных законов. Поэтому соответствующим органам необходимо в кратчайшие сроки начать разработку этих законодательных актов, в противном случае столь масштабная и значимая для экономики страны и жизни граждан реформа рискует затянуться.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-17

Парламентские слушания

## **"Законодательное обеспечение саморегулирования в России: опыт и перспективы развития"**

проведены 17.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 06.02.2012, протокол № 9

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по вопросам собственности С. А. ГАВРИЛОВ.

**Состав участников:**

представители Совета Федерации, Минэкономразвития России, Минфина России, Минрегиона России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 37 субъектов Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, национальных профессиональных объединений различных отраслей экономики, Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, банковского сообщества.

**Число участников:**

около 250 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

на основании данных о состоянии механизмов саморегулирования в отдельных отраслях экономической деятельности обсуждение комплекса мер законодательного регулирования, предлагаемых Комитетом Государственной Думы по вопросам собственности в целях дальнейшего развития института саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности как сорегулятора от имени государства.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проект федерального закона № 126184-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*В ходе парламентских слушаний их участники пришли к выводу о том, что институт саморегулирования состоялся, получил достаточно широкое распространение и продолжает завоёвывать всё новые сферы экономики. В то же время исследования практики применения базового закона, проведённые Минэкономразвития России, а также рядом общественных исследовательских центров, позволяют сделать вывод о наличии ряда проблем правового характера.*

*Участники парламентских слушаний отметили, что анализ уровня развития институтов саморегулирования и состояния отраслевого законодательства в данной области позволяет сделать вывод о необходимости проведения в ближайшее время работы, направленной на кодификацию законодательства о саморегулировании, детализацию норм, имеющих принципиальное значение для развития данного института, и устранение правовых противоречий с целью исключения (предотвращения) его дискредитации.*

*При этом участники парламентских слушаний высказали убеждённость в том, что при системном развитии в стране института саморегулирования, с одной стороны, как представителя и выразителя интересов участников объединений перед государством, а с другой – как квалифицированного агента государственно-общественных интересов в среде профессиональных участников можно обеспечить эффективное использование творческого и профессионального потенциала лиц, осуществляющих предпринимательскую либо профессиональную деятельность, что позволило бы в рамках долгосрочного плана экономического разви-*

*тия России (до 2020 года) выработать адекватные текущей экономической ситуации в стране правила и стандарты деятельности соответствующих предпринимательских или профессиональных сообществ, направленные на установление свободных сбалансированных рыночных отношений; создать эффективные механизмы контроля за соблюдением таких правил и стандартов; повысить ответственность субъектов саморегулирования, усилить их заинтересованность в конечных результатах своей деятельности; создать эффективные механизмы защиты прав потребителей, выявления недобросовестных, неквалифицированных участников в целях удаления их с соответствующих рынков; повысить прозрачность хозяйственного оборота в Российской Федерации, способствовать уменьшению правонарушений и преступности в сфере предпринимательства.*

*Учитывая важность проблемы развития нормативно-правовой базы создания и дальнейшего развития принципов саморегулирования, их значимости как одного из основных условий дальнейшей де бюрократизации экономики страны с учётом необходимости решения задач дальнейшего экономического роста, участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации активизировать работу по кодификации правовых норм в сфере саморегулирования на базе Комитета Государственной Думы по вопросам собственности, как профильного комитета по вопросам формирования законодательной базы в части общих и специальных механизмов регулирования предпринимательской и профессиональной деятельности;*

*Правительству Российской Федерации в максимально короткие сроки доработать и согласовать с заинтересованными ведомствами поправки к проекту федерального закона № 126184-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и внести их в Государственную Думу; ускорить согласование позиций профильных ведомств по законопроекту № 305620-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности" и направить соответствующие поправки в Государственную Думу; согласовать и направить в Государственную Думу отзыв на законопроект "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части введения института саморегулирования в области проведения экспертизы промышленной безопасности); продолжить работу по оптимизации осуществляемых федеральными органами исполнительной власти функций путём выявления и прекращения осуществления соответствующими*

*ведомствами избыточных функций; принять конкретные меры по закреплению за Минэкономразвития России, как федеральным органом исполнительной власти, отвечающим за общие принципы регулирования предпринимательской деятельности, статуса координатора ведомств в части формирования нормативно-правовой базы института саморегулирования, чтобы избежать возобновления практики узковедомственного подхода к регулированию предпринимательской или профессиональной деятельности участников рынка, размывания его ключевых признаков; принять оперативные меры по определению единого уполномоченного федерального органа исполнительной власти по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в различных отраслях экономики и видах предпринимательской и профессиональной деятельности; в ходе подготовки перехода к следующему этапу развития законодательства о саморегулировании определить состав законодательных актов, которые следует разработать и внести в Государственную Думу, чтобы обеспечить действенную правовую основу становления в стране системы саморегулируемых организаций как специальных институтов организованного профессионального общественно-го регулирования в вопросах правоустановления и надзора за участниками рынка.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-18

## Парламентские слушания

### "О саморегулировании в сфере управления многоквартирными домами"

проведены 17.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 22.03.2012, протокол № 18

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Г. П. ХОВАНСКАЯ.

**Состав участников:**

представители Минэкономразвития России, Минрегиона России, ФАС России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 56 субъектов Российской Федерации, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, общественных организаций, эксперты.

**Число участников:**

около 130 человек.

**Место проведения:**

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

**Цель слушаний:**

обсуждение проекта федерального закона № 623780-5 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учетом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Порядок работы парламентских слушаний.
2. Проект федерального закона № 623780-5 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".
3. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
4. Библиодосье по информационно-библиографическим ресурсам Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки) Аппарата Государственной Думы.

*Участники парламентских слушаний обсудили законодательные инициативы, а также имеющийся региональный опыт саморегулирования в сфере управления многоквартирными домами и отметили, что недостаточное и неэффективное регулирование рынка управления жилищным фондом, неорганизованность профессионального сообщества требуют сбалансированного административного, общественного и рыночного контроля.*

*В отсутствие нормальной конкурентной среды в сфере управления многоквартирными домами, правил и требований к профессиональной деятельности организаций, занятых в сфере управления и обслуживания жилищного фонда, единых стандартов качества работ и услуг по управлению многоквартирными домами создана благоприятная почва для различных правовых и финансовых злоупотреблений со стороны привлекаемых к управлению жилищным фондом организаций.*

*С учётом масштабов и актуальности поставленных задач, наличия ряда нерешённых проблем в сфере управления многоквартирными домами участники парламентских слушаний пришли к выводу о необходимости регулирования рынка управления жилищным фондом и создания профессионального сообщества с целью влияния на текущую ситуацию, а именно: обеспечения ответственности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, посредством введения обязательного членства таких организаций в специализированных саморегулируемых организациях; обеспечения*

*ответственности организаций, осуществляющих деятельность по обслуживанию и эксплуатации многоквартирных домов, в соответствии с выполняемыми видами работ и услуг, влияющих на конструктивную безопасность домов, посредством введения обязательно членства таких организаций в специализированных саморегулируемых организациях; введения обязательной системы страхования гражданской ответственности управляющих организаций за причинение ущерба третьим лицам, а также за неисполнение договора управления многоквартирным домом; введения обязательной системы профессиональной подготовки и повышения квалификации работников управляющих организаций.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в ходе рассмотрения проекта федерального закона, вводящего институт саморегулирования в сфере управления многоквартирными домами, предусмотреть устранение замечаний, выявленных в ходе проведения парламентских слушаний;*

*Правительству Российской Федерации обеспечить скорейшее утверждение стандартов и правил деятельности по управлению многоквартирными домами, а также минимального перечня необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ, порядка их оказания и выполнения;*

*федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным в соответствующих сферах деятельности, принять участие в доработке проекта федерального закона № 623780-5 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации"; ускорить процесс подготовки и утверждения квалификационных характеристик руководителей, специалистов и служащих в сфере жилищно-коммунального хозяйства; представить свои предложения по выделению отдельной специальности, в рамках которой будет осуществляться подготовка специалистов в сфере управления многоквартирными домами;*

*субъектам Российской Федерации проводить постоянный мониторинг положительного и отрицательного опыта саморегулирования в сфере управления многоквартирными домами.*

Парламентские слушания

**"О концепции проекта федерального закона № 42364-6 "О внесении изменений в главу 2 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (в части установления порядка изъятия полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения)**

проведены 17.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 23.04.2012, протокол № 22

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

**Состав участников:**

представители Минздравсоцразвития России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 37 субъектов Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, страховых, общественных и образовательных организаций.

**Число участников:**

около 120 человек.

**Место проведения:**

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

**Цель слушаний:**

обсуждение концепции проекта федерального закона, внесённого Правительством Российской Федерации, в части установления порядка изъятия полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения.



## **Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

## **Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проект федерального закона "О внесении изменений в главу 2 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний, заслушав и обсудив выступления председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования А. В. Юрина, представителей Минздравсоцразвития России, директоров территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, в целом согласились с концепцией рассматриваемого законопроекта, отметив необходимость приведения Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.*

*Законопроект направлен на обеспечение прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий в сфере обязательного медицинского страхования. Вместе с тем нормы законопроекта о неисполнении или ненадлежащем исполнении указанных полномочий не содержат соответствующих критериев определения того, все ли полномочия не исполняются или их часть, какие из них являются важными и существенными, в какие сроки должны устраняться выявленные нарушения и так далее.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали Государственной Думе поддержать концепцию проекта федерального закона № 42364-6 "О внесении изменений в главу 2 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", приняв его в первом чтении; доработать законопроект при подготовке ко второму чтению, дополнив его критериями оценки неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий в сфере обязательного медицинского страхования.*

## Парламентские слушания

# "О совершенствовании законодательства в сфере обеспечения безопасности граждан Российской Федерации и противодействия незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ"

проведены 29.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 09.04.2012, протокол № 20

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

**Председательствующий:**

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции Э. А. ВАЛЕЕВ.

**Состав участников:**

члены Совета Федерации, представители Минздрава России, Минобрнауки России, ФСКН России, ФСИН России, МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, научного и студенческого сообщества, общественных организаций, СМИ.

**Число участников:**

около 100 человек.

**Место проведения:**

ул. Миклухо-Маклая, д. 6, Российский университет дружбы народов.

**Цель слушаний:**

обсуждение вопросов совершенствования законодательного регулирования противодействия незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ, государственной политики в области профилактики наркомании, стимулирования антинаркотической пропаганды.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что галопирующие темпы распространения наркомании и наркопреступности на рубеже веков предопределили необходимость принятия безотлагательных мер по коренному изменению тактики противодействия обороту наркотиков.*

*В рамках работы по стабилизации наркоситуации в стране наряду с организационными изменениями, произошедшими в структуре федеральных органов исполнительной власти, были в корне пересмотрены правовые основы деятельности по контролю за оборотом наркотиков и по борьбе с их незаконным оборотом.*

*Однако, несмотря на прилагаемые усилия, до настоящего времени нерешённым остаётся ряд важнейших задач по кардинальному снижению спроса на наркотики, созданию необходимой системы противодействия наркомании и наркопреступности, сочетающей сбалансированный комплекс профилактических, медицинских, реабилитационных, контрольных и правоохранительных мер. При этом криминологическая характеристика наркотических правонарушений, свидетельствующая о крайне высоком уровне их латентности, а также социальный характер такого заболевания, как наркомания, делают невозможной эффективную борьбу с этими явлениями исключительно методами надзорного и репрессивного реагирования. Рестриктивный характер проводимой сегодня государственной антинаркотической политики диктует необходимость поиска новых законодательных путей решения этой проблемы.*

*Необходимость решения этой задачи требует мобилизации усилий не только государственных органов правоохранительного блока, но и иных органов государственной власти, а также неправительственных организаций в области международной деятельности, медицины, миграции, гражданства, торговли, таможенного дела и других областей.*

*Одним из важных направлений деятельности в этой сфере является подготовка предложений по внедрению в Российской Федерации альтернативного уголовному наказанию лечения больных наркоманией.*

*Кроме того, необходимо подготовить предложения по комплексному изменению ситуации, в том числе по субсидированию из федерального бюджета деятельности субъектов Российской Федерации по развитию сети наркологических реабилитационных центров, а также стимулированию деятельности неправительственных реабилитационных организаций.*

## Парламентские слушания

# "О законодательном обеспечении развития российской кинематографии"

проведены 29.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 23.04.2012, протокол № 22

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по культуре.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по культуре С. С. ГОВОРУХИН.

**Состав участников:**

члены Совета Федерации, представители Федерального фонда социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии, Союза кинематографистов Российской Федерации, Союза кинематографистов Санкт-Петербурга, правления ФГУП "Киноконцерн "Мосфильм", Российского института культурологии, киностудии "Ленфильм", Гильдии продюсеров России, редакции журнала "Искусство кино", ВГИКа, Свердловской киностудии, СПбГУКиТ.

**Число участников:**

около 70 человек.

**Место проведения:**

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

**Цель слушаний:**

обсуждение проблем, связанных с совершенствованием нормативно-правового регулирования государственной поддержки национальной кинематографии, возвращением отрасли статуса самостоятельной и самоуправяемой, образованием единого государственного органа, оказывающего поддержку развитию российской кинематографии.

**Рекомендации:**

не принимались.

**Материалы слушаний:**

1. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
2. Материалы, предоставленные Министерством культуры Российской Федерации, о проектах федеральных законов "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 5 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов".

Парламентские слушания

**"О проекте федерального закона № 31990-6  
"О государственном оборонном заказе"**

проведены 29.05.2012–30.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 14.05.2012, протокол № 25

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по обороне.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по обороне В. П. КОМОЕДОВ.

**Состав участников:**

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Главной военной прокуратуры Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специализированных научных и производственных организаций и учреждений, СМИ.

**Число участников:**

около 100 человек.

**Место проведения:**

г. Тула, ул. Октябрьская, д. 2, Тульский государственный музей оружия.

**Цель слушаний:**

обсуждение проекта федерального закона "О государственном оборонном заказе" с представителями федеральных и региональных органов государственной власти, а также с руководителями оборонных предприятий.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проект федерального закона "О государственном оборонном заказе".
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний констатировали, что проект федерального закона "О государственном оборонном заказе" определяет общие правовые и экономические принципы формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа, методы государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по оборонному заказу, в целях создания оптимальных условий для рационального размещения и своевременного исполнения государственного оборонного заказа. В законопроекте структурирован и детализирован*

*ряд правовых норм, регламентирующих процесс формирования, утверждения и исполнения государственного оборонного заказа.*

*В законопроект включены нормы, существенно расширяющие область правоотношений, регулируемых действующим Федеральным законом от 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ "О государственном оборонном заказе", в частности, уточнён понятийный аппарат, состав государственных заказчиков, обязанности государственных заказчиков и головных исполнителей (исполнителей), предусмотрены антимонопольные требования, предъявляемые к исполнителям государственного оборонного заказа в целях контроля изменения (повышения) цен на комплектующие изделия, сырьё и материалы, используемые при производстве продукции, поставляемой по оборонному заказу.*

*В целом законопроект направлен на повышение эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых государством на обеспечение обороны и безопасности.*

*Участники парламентских слушаний обратили внимание на то, что принятый в первом чтении законопроект не гарантирует существенного улучшения порядка формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа, его реализуемости, результативности и влияния на обеспечение обороны страны и безопасности государства.*

*Участники парламентских слушаний отметили, что особенности размещения государственного оборонного заказа по сравнению с иными закупками товаров, работ и услуг для государственных нужд определены недостаточно, многие положения законопроекта носят декларативный характер, ряд позиций не конкретизирован, отсутствует механизм реализации отдельных норм.*

*По мнению участников парламентских слушаний, принятый в первом чтении законопроект нуждается в системной доработке исходя из следующего: обоснованности рисков, отмеченных на заседаниях, посвящённых данному законопроекту, Общественной палаты Российской Федерации, комитетов и комиссий Совета Федерации и Государственной Думы и необходимости принятия адекватных мер по их минимизации; принципиальности комплексного подхода к организации оснащения Вооружённых Сил Российской Федерации и развития оборонно-промышленного комплекса страны, включая формирование целостной системы прав и ответственности субъектов правоотношений в сфере государственного оборонного заказа на всех стадиях жизненного цикла объектов и уровнях кооперации; необходимости институционального регулирования правоотношений в сфере государственного оборонного заказа, обеспечивающего определение требований к его формированию, исполнению и финансированию в целях обеспечения обороноспособности и безопасности Российской Федерации; невозможности формирования конкурентоспособной системы приоб-*

*ретенция продукции по государственному оборонному заказу без учёта лучших мировых практик, современных технологических возможностей, а также новаций в сфере проектного управления, контрактной и транзакционной экономики.*

*Принятый в первом чтении законопроект доработан рабочей группой Комитета Государственной Думы по обороне по законопроекту "О государственном оборонном заказе" по следующим основным позициям: более чётко определён предмет правового регулирования; расширен понятийный аппарат, используемый в проекте закона, в том числе введены такие понятия, как "государственная программа вооружений", "программа приобретения", "комплексный контрактный план"; раскрыт механизм прогнозирования, планирования, формирования, исполнения, финансирования, мониторинга, контроля и аудита государственного оборонного заказа; выделены особенности размещения государственного оборонного заказа по отношению к обычному рынку товаров, работ и услуг, в том числе нормативно определён особый способ осуществления поставок вооружения, военной и специальной техники, позволяющий заключать контракты между заказчиками и исполнителями с учётом их экономических интересов; расширен перечень субъектов правоотношений путём включения в него Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию и реализации государственной политики в области поставок для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации с описанием их полномочий; предусмотрено государственное регулирование цен на продукцию в условиях ограниченной конкуренции и монополизированного рынка; установлены требования к кредитным и страховым организациям, работающим в сфере обеспечения государственного оборонного заказа; нормативно урегулированы вопросы, связанные с мониторингом, контролем и аудитом в сфере оборонного заказа; детализированы нормы, связанные с ответственностью за нарушение требований законодательства в области государственного оборонного заказа.*

*Участники парламентских слушаний поддержали предложения по доработке законопроекта, подготовленные рабочей группой Комитета Государственной Думы по обороне по законопроекту "О государственном оборонном заказе".*

*В связи с изложенным участники парламентских слушаний предложили Президенту Российской Федерации рассмотреть возможность формирования (определения) в структуре Администрации Президента Российской Федерации органа, обеспечивающего деятельность Президента Российской Федерации по формированию и реализации государственной политики в области закупок для нужд обороны и безопасности Российской Федерации; рассмотреть воз-*



*возможность создания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию и реализации государственной политики в области поставок для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.*

*Участники парламентских слушаний также рекомендовали:*

*Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации поддержать изменения, внесённые депутатами Государственной Думы в проект федерального закона "О государственном оборонном заказе";*

*Комитету Государственной Думы по обороне продолжить работу по подготовке изменений и дополнений в законопроект с учётом соответствующих предложений рабочей группы Комитета Государственной Думы по обороне по законопроекту "О государственном оборонном заказе", рассмотренных в рамках проведённых парламентских слушаний; направить рекомендации парламентских слушаний Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счётную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, организации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации и другие организации, представители которых принимали участие в парламентских слушаниях;*

*Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству учесть в работе над проектом федерального закона "О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг" изменения и дополнения, вносимые в проект федерального закона "О государственном оборонном заказе";*

*Правительству Российской Федерации предусмотреть подготовку необходимых предложений по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации и нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в связи с изменениями и дополнениями, вносимыми в проект федерального закона "О государственном оборонном заказе".*

## Парламентские слушания

# "Основные направления налоговой политики в Российской Федерации"

проведены 30.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 26.04.2012, протокол № 23

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

**Председательствующий:**

Первый заместитель Председателя Государственной Думы А. Д. ЖУКОВ.

**Состав участников:**

представители Минфина России, Минэкономразвития России, ФНС России, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, объединений предпринимателей, научно-исследовательских учреждений, коммерческих организаций, СМИ.

**Число участников:**

более 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение приоритетных направлений налоговой политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе, выработка предложений по внесению изменений в действующее законодательство о налогах и сборах, направленных на повышение эффективности налоговой системы Российской Федерации.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

информационные материалы по теме слушаний.

Парламентские слушания

**"Нормативное обеспечение реализации полномочий в сфере образования на разных уровнях власти"**

проведены 31.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 09.04.2012, протокол № 20

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по образованию.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по образованию А. Н. ДЕГТЯРЁВ.

**Состав участников:**

представители федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти 27 субъектов Российской Федерации.

**Число участников:**

232 человека.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение вопроса разграничения полномочий с учётом ситуации, в которой находится система образования, и поставленных перед ней задач.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний (предварительно разосланы в субъекты Российской Федерации) Минобрнауки России, Минрегиона России, Счётной палаты Российской Федерации, Комитета Государственной Думы по образованию, Российской академии образования, ЦК Профсоюза работников образования и науки, Новгородского института подготовки учителей, предложения, поступившие из субъектов Российской Федерации.

*Участники парламентских слушаний отметили, что проводимые слушания способствуют взаимодействию законодательных органов субъектов Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам внесения изменений*

*в федеральные законы в области образования и соответствия законодательства субъектов Российской Федерации федеральным законам, затрагивающим интересы сферы образования, обмену опытом и информацией о реализации региональных законодательных актов. Развитие взаимодействия разных уровней власти необходимо для создания благоприятных условий для реализации гражданами Российской Федерации права на образование, повышения качества образования, его доступности и эффективности.*

*Являясь одним из социальных институтов, образование удовлетворяет потребности общества в сохранении и передаче от поколения к поколению системы научных знаний и социальных норм, в создании необходимых условий для социализации личности, её обучения, воспитания и развития. По мере роста значения человеческого фактора в общественном прогрессе образование становится важнейшим средством формирования нового качества экономических, социальных и духовных отношений в обществе. В связи с этим развитию образования уделяется повышенное внимание как на федеральном и региональном, так и на местном уровне власти. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к числу вопросов местного значения, которые должны решаться в муниципальных образованиях, относятся следующие: организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесённых к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального образования, а также организация отдыха детей в каникулярное время. Однако в деятельности дошкольных и школьных образовательных учреждений, как показывает практика, возникает много проблем. Значительная часть из них связана с недостаточным финансированием, в результате чего образовательные учреждения не имеют возможности приобретать современные образовательные технологии, привлекать к преподавательской деятельности опытных и высококвалифицированных учителей, создавать необходимые условия для гармоничного физического, интеллектуального и нравственного развития школьников.*

*Национальная образовательная инициатива "Наша новая школа", утверждённая Президентом Российской Федерации 4 февраля 2010 года, стала основным стратегическим ориентиром развития системы общего образования на ближайшие годы, объединив различные уровни власти и общественность вокруг большого социального процесса. Практически повсеместно в реализации проекта принимают уча-*

стие региональные и муниципальные власти, представители общественных организаций.

В целях реализации данной инициативы Правительством Российской Федерации утверждён План действий по модернизации общего образования на 2011–2015 годы, являющийся логическим продолжением тех значимых системных изменений, которые последовательно осуществляются в отрасли, в том числе в рамках приоритетного национального проекта "Образование".

В рамках реализации национальной образовательной инициативы "Наша новая школа" в 2011–2013 годах из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования, включая разработку и реализацию проектов перспективного развития для каждой школы и обеспечение повышения оплаты труда педагогических работников общеобразовательных школ в объёме 120 миллиардов рублей, в том числе в 2011 году – 20 миллиардов рублей, в 2012 году – 60 миллиардов рублей и в 2013 году – 40 миллиардов рублей. Эти средства направляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования.

Для снижения социальной напряжённости и частичного удовлетворения возникающих потребностей семей с маленькими детьми в услугах дошкольных учреждений развиваются различные варианты форм дошкольного образования, в том числе системы негосударственных детских учреждений и семейных детских садов. Однако в настоящее время получение лицензии частными дошкольными образовательными учреждениями является серьёзной проблемой.

Вместе с тем на федеральном уровне предусмотрены меры поддержки региональных программ развития системы дошкольного образования, а именно: предоставление в 2012 году бюджетных кредитов на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений (на строительство и реконструкцию дошкольных образовательных учреждений с целью создания дополнительных мест для детей дошкольного возраста; поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 19 июля 2011 года № ВП-П16-5017); предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию регионально-муниципальных систем дошкольного образования (оснащение дополнительно созданных мест в текущем году с учётом федеральных государственных требований к оснащению дошкольных образовательных учреждений; Федеральная целевая программа развития образования на 2011–2015 годы).

Отдельным направлением деятельности является развитие системы дистанционного образования детей-инвалидов. Во всех регионах создаются центры дистанционного обучения детей-инвалидов на до-

*му. В окончившемся учебном году во всех субъектах Российской Федерации обучением с использованием дистанционных образовательных технологий было охвачено более пятнадцати тысяч детей-инвалидов, переподготовку прошли более четырёх тысяч учителей, обучено более шести тысяч родителей детей-инвалидов.*

*Участники парламентских слушаний считают необходимым ускорить решение вопроса о передаче учреждений дополнительного образования для детей на уровень субъектов Российской Федерации по следующим основаниям.*

*В настоящее время более 90 % учреждений дополнительного образования для детей являются муниципальными и не имеют достаточного финансирования, что приводит к сокращению их количества (в системе образования – на 20,5 % (2006 год – 8936, 2010 год – 7089), в сфере культуры и искусства – на 4,2 % (2006 год – 5562, 2010 год – 5328)).*

*Материально-техническая база учреждений дополнительного образования для детей устарела (в сфере образования 22,8 % зданий требуют капитального ремонта, в сфере культуры и искусства – 46,9 %, в сфере физической культуры и спорта – 47 %), удельный вес численности обучающихся, для которых созданы современные условия для занятия творчеством, в лучших регионах России составляет от 40 до 47 %.*

*Исходя из изложенного участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Правительству Российской Федерации внести в соответствии с установленными сроками проект федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а также проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; определить временный интервал для приведения региональных нормативных актов в соответствие с требованиями разрабатываемого проекта федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"; подготовить проект федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством", а также изменения в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" в части выплаты пособия по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет;*

*Минобрнауки России подготовить рекомендации для субъектов Российской Федерации по приведению норм регионального законодательства об образовании в соответствие с проектом федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"; урегулировать порядок и механизм получения общего образования в форме семейного образования, самообразования; в ускоренном порядке внести изменения в Положение о порядке*



*приёма детей в муниципальные общеобразовательные учреждения; рассмотреть возможность передачи субъектам Российской Федерации полномочия по контролю за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности; рассмотреть возможность передачи на уровень субъектов Российской Федерации дошкольных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования для детей; привести в соответствие инструкции по заполнению бланков дипломов о начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании с бланками, утверждёнными приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 августа 2009 года № 314 и № 315; внести изменения в Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации в части полномочий по разработке порядка аттестации педагогических работников негосударственных образовательных учреждений; разработать и принять федеральные государственные образовательные стандарты специального (коррекционного) образования; рассмотреть возможность внесения изменения в Закон Российской Федерации "Об образовании", предусматривающего согласование назначения на должность руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (их структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов местной администрации), с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере образования; разработать необходимые нормативные правовые акты по вопросам лицензирования и аттестации образовательных учреждений и педагогических кадров; устранить существующие несоответствия между Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Законом Российской Федерации "Об образовании", а также Положением о лицензировании образовательной деятельности в целях качественного предоставления государственных услуг в сфере лицензирования образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций;*

*органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в существующую систему оплаты труда педагогических работников в соответствии с Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2012 год, предусматривающими фиксированный размер оплаты труда учителей за исполнение должностных обязанностей; продолжить реализацию проекта по модернизации региональной системы общего образования; проанализировать потенциал образовательных учреждений в части организации их сетевого взаимодействия; проработать вопросы подготовки кадров для оказания психолого-педагогической и медико-социальной помощи обучающимся; проанализировать нормативные правовые акты на предмет их соответствия федеральным нормам и внести в них необходимые из-*



*менения в части исполнения статьи 55 Закона Российской Федерации "Об образовании";*

*Комитету Государственной Думы по образованию продолжить работу по предварительному обсуждению вопросов, выносимых на парламентские слушания, на региональных площадках; организовать и провести заседание "круглого стола" на тему "О реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-25

Парламентские слушания

**"Российские интересы в мировой энергетике:  
участие российских компаний  
в международных энергетических проектах  
(от экспорта сырья к экспорту инноваций,  
идей и технологий)"**

проведены 31.05.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 26.04.2012, протокол № 23

**ОРГАНИЗАТОРЫ:** Комитет Государственной Думы по энергетике, Комитет Государственной Думы по международным делам.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по энергетике И. Д. ГРАЧЁВ.

**Состав участников:**

представители Совета Федерации, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минприроды России, МИД России, ОАО "Газпром", ОАО "НК "Роснефть", других отраслевых компаний, отраслевых научных и учебных заведений, общественных организаций, СМИ.

**Число участников:**

около 160 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение внешнеэкономических проблем топливно-энергетического комплекса, выработка рекомендаций по преодолению технологического отставания

российского топливно-энергетического комплекса и повышению его конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках.

#### **Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

#### **Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что обострение борьбы на глобальном уровне за перераспределение и контроль над основными энергетическими ресурсами порождает конфликты, которые непосредственно затрагивают национальные интересы Российской Федерации. Россия сталкивается с целым рядом вызовов и угроз в сфере международной энергетики, наиболее значимыми из которых являются: нестабильность мировых цен на энергоносители вследствие не только естественных колебаний рынка, но и целенаправленной политики международных структур, контролирующей производство углеводородного сырья и ценообразование на мировом рынке углеводородов; усиление конкуренции на мировом энергетическом рынке, переход к политике региональной энергетической обеспеченности; противодействие реализации международных проектов с участием российских компаний, осуществляемое с применением политических, экономических, информационно-пропагандистских, экологических и международно-правовых инструментов; смещение центров добычи углеводородного сырья в сторону труднодоступных, арктических и шельфовых районов, что помимо дополнительных крупных капитальных затрат на новые технологии извлечения сырья и обустройство соответствующей инфраструктуры ведёт к росту себестоимости добычи; отсутствие в России адекватного инструментария, который позволял бы объективно и всесторонне анализировать процессы, происходящие в мировой энергетике, делать обоснованные прогнозы, что вынуждает при принятии стратегических государственных решений обращаться к конъюнктурным зарубежным источникам, и другие.*

*Кардинальное влияние на объёмы и структуру спроса на отечественные энергоносители в средне- и долгосрочной перспективе могут оказать такие факторы, как продолжение зарубежными странами политики стимулирования энергосбережения, внедрения возобновляемых источников энергии, добычи нетрадиционных видов углеводородного сырья (сланцевый газ, матричная нефть и так далее), появление новых, более эффективных энергетических технологий, что неизбежно приведёт к изменению структуры мирового энергетического баланса.*

*Также отмечалось, что комплексное обеспечение российских интересов в мировой энергетике возможно лишь в условиях глубокой мо-*

*дернизации топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК) с использованием ресурсных преимуществ в интересах инновационного развития страны.*

*Россия ведёт активный энергетический диалог со странами – потребителями и производителями энергоресурсов, участвует в крупных региональных объединениях стран, в международных организациях. Участники парламентских слушаний считают, что присоединение России к ВТО открывает возможность для выхода российских компаний на зарубежные энергетические рынки, создаёт дополнительные механизмы для защиты и продвижения своих интересов на международной арене.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Правительству Российской Федерации ускорить формирование в стране системы технологического прогнозирования, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596; считать первоочередной задачей создание системы научно-технологического прогнозирования в энергетике, поскольку данная отрасль предполагает дорогостоящие инвестиционные проекты и длинные инвестиционные циклы; создать центры технологического аудита для проведения независимой экспертизы технологического уровня предлагаемых технологий повышения эффективности отечественного ТЭК и эффективности использования средств, выделяемых на инновационное развитие, а также для исключения несоответствия между данными различных государственных и корпоративных источников; создать условия для модернизации ТЭК за счёт отечественных разработок, в целях чего оказать поддержку инновационно-внедренческим компаниям, обладающим собственными оригинальными прорывными идеями и технологиями; содействовать разработке энергетической стратегии в рамках интеграционного процесса на евразийском экономическом пространстве, учитывающей объективные интересы и потребности стран, входящих в Таможенный союз и Единое экономическое пространство;*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации гармонизировать российское законодательство в сфере правового регулирования внешнеэкономической деятельности российских энергетических компаний по следующим направлениям: правовые вопросы, налоговая политика, законодательное регулирование в области экологии, совершенствование механизма государственного надзора за работой компаний ТЭК; выступить с предложением о проведении межпарламентского совещания Евразийского экономического сообщества по вопросам построения единого энергетического пространства; поддержать на парламентском уровне инициативы по участию в международном энергетическом диалоге российских неправительственных некоммерческих организаций.*

Парламентские слушания

**"Ратификация Протокола  
о присоединении Российской Федерации  
к Всемирной торговой организации"**

проведены 01.06.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 14.05.2012, протокол № 25

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству И. Н. РУДЕНСКИЙ.

**Состав участников:**

представители Минэкономразвития России, Минсельхоза России, Минпромторга России, Минфина России, Минприроды России, ФТС России, ФАС России, органов исполнительной и законодательной власти 24 субъектов Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, Высшей школы экономики, Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, общественных организаций, СМИ.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

изучение экономических и социальных последствий присоединения России к ВТО, обсуждение инструментов государственной поддержки российских производителей, не противоречащих нормам международной торговли, а также комплекса мер по адаптации бизнеса к новым экономическим условиям.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом предложений, высказанных в ходе слушаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Тематическое библиодосье, подготовленное Управлением библиотечных фондов (Парламентской библиотекой) Аппарата Государственной Думы.

3. Рекомендации отраслевых секций рабочей группы по законодательному обеспечению присоединения России к ВТО.

*Участники парламентских слушаний отметили, что растущая взаимозависимость национальных экономик, глобальная интеграция рынков и взаимосвязь между торговыми потоками требуют от Российской Федерации корректировки своего торгового, финансового и инвестиционного законодательства в соответствии с правилами и положениями ВТО. Правила ВТО – это экономический инструмент, от грамотного использования которого зависит эффект для национальной экономики.*

*Основным фактором риска для развития отраслей в новых экономических условиях является снижение тарифной защиты, которое может повлечь рост импорта и, как следствие, сокращение отечественного производства, сокращение рабочих мест, прежде всего на предприятиях с низким технологическим уровнем и высокой себестоимостью выпускаемой продукции.*

*В целях минимизации возможных отрицательных последствий для отечественной экономики необходимо активно использовать преференции для отечественных товаров и услуг при осуществлении госзакупок, осуществлять страхование экспортных кредитов, поддерживать малое и среднее предпринимательство, создавать условия для продвижения российских товаров на рынки.*

*Важным условием адаптации отраслей к новым экономическим реалиям является организация подготовки и обучения специалистов с учётом особенностей работы в условиях ВТО, технических специалистов.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации произвести инвентаризацию законодательства Российской Федерации на предмет соответствия требованиям ВТО; в рамках законотворческой деятельности предусмотреть в федеральных законах нормы, улучшающие деловой климат в стране, создающие дополнительные гарантии для инвесторов, обеспечивающие эффективность экономики и социальную защищённость; межфракционной рабочей группе по законодательному обеспечению присоединения России к ВТО осуществлять мониторинг состояния отраслей в условиях членства России в ВТО и контроль реализации предложений делового сообщества по адаптации российской экономики к новым условиям;*

*Правительству Российской Федерации проинформировать о мерах по реализации предложений, выработанных и одобренных членами рабочей группы по законодательному обеспечению присоединения России к ВТО, участников парламентских слушаний; представить фи-*

*нансово-экономическую оценку последствий присоединения России к ВТО; представить стратегию действий федеральных органов исполнительной власти по защите национальных интересов России в ВТО.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-27

Парламентские слушания

## **"Законодательное регулирование оборота генетически модифицированных продуктов в Российской Федерации"**

проведены 07.06.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 14.05.2012, протокол № 25

**ОРГАНИЗАТОРЫ:** Комитет Государственной Думы по науке и наукоёмким технологиям, Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по науке и наукоёмким технологиям В. А. ЧЕРЕШНЕВ.

**Состав участников:**

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, законодательных и исполнительных органов государственной власти 24 субъектов Российской Федерации, специализированных научных организаций и учреждений, СМИ.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

определение основных проблем и пробелов в законодательном регулировании оборота генетически модифицированных продуктов в Российской Федерации, выработка рекомендаций для органов государственной власти Российской Федерации по решению проблем законодательного регулирования оборота генетически модифицированных продуктов и выпуска генетически модифицированных организмов в окружающую среду.

## Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

## Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что проблема производства и использования генетически модифицированных продуктов в питании населения заслуживает самого пристального внимания государства и общества, так как это комплексная проблема охраны здоровья населения, обеспечения продовольственной и экологической безопасности государства.*

*В Российской Федерации создана система государственного регулирования использования биотехнологической продукции, ведётся работа по совершенствованию законодательной, нормативной и методической базы для медико-биологической оценки безопасности и контроля оборота пищевой продукции, произведённой из генетически модифицированных организмов (далее – ГМО).*

*Анализ результатов научных исследований, проведённых в рамках процедуры регистрации ГМО в Российской Федерации, а также данных мировой научной литературы позволяет констатировать, что пищевые продукты, полученные из ГМО, прошедшие медико-биологическую оценку и зарегистрированные в установленном порядке, не отличаются по изученным свойствам от аналогов, полученных традиционными методами, являются безопасными для здоровья человека, разрешены для реализации населению и использования в пищевой промышленности без ограничений и их использование не вызовет нежелательных последствий для организма человека.*

*Таким образом, в Российской Федерации решены принципиально важные вопросы, позволяющие использовать ГМО для пищевых целей, а именно: созданы законодательная, нормативная и методическая базы, регулирующие оценку безопасности и контроль оборота ГМО; существует научно обоснованная доказательная база отсутствия неблагоприятных эффектов для здоровья человека при употреблении пищевых продуктов, содержащих ГМО и зарегистрированных в установленном порядке; существует возможность контроля оборота такой продукции на продовольственном рынке страны.*

*Вместе с тем не теряет актуальности проблема изучения влияния вновь создаваемых видов пищевых продуктов, полученных с использованием ГМО, на здоровье человека и его будущих поколений. Существует также проблема ввоза на территорию Российской Федерации в рамках действующего Таможенного союза не зарегистрированных*



*в установленном порядке пищевых продуктов, полученных с использованием ГМО. В сельском хозяйстве ГМО в России не производятся.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Федеральному Собранию Российской Федерации принять участие в работе по совершенствованию законодательства в сфере регулирования оборота генетически модифицированных продуктов и выпуска ГМО в окружающую среду; принять участие в разработке проектов федеральных законов по реализации Комплексной программы развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года;*

*Правительству Российской Федерации продолжить работу по подготовке проектов федеральных законов, иных нормативных правовых актов в соответствии с Планом мероприятий по реализации Комплексной программы развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года; в целях обеспечения охраны здоровья населения, продовольственной и экологической безопасности государства рассмотреть вопрос об увеличении финансирования научных исследований в области биотехнологий, в том числе направленных на изучение влияния пищевых продуктов, полученных с использованием ГМО, на здоровье человека;*

*Министерству здравоохранения Российской Федерации, Роспотребнадзору, Российской академии медицинских наук продолжить совершенствование методических подходов к оценке безопасности ГМО; сформулировать основные принципы оценки безопасности и процедуры государственной регистрации генетически модифицированных культур второго и третьего поколений;*

*Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Роспотребнадзору, Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук продолжить совершенствование методов контроля обращения ГМО на продовольственном рынке Российской Федерации, в том числе алгоритмов выявления и идентификации новых линий, не прошедших государственную регистрацию;*

*органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить нормативно-правовую, организационную и экономическую поддержку учреждениям и организациям, осуществляющим деятельность в сфере сельскохозяйственных биотехнологий.*

Парламентские слушания

**"Проблемы и перспективы развития  
рыбохозяйственной отрасли  
в условиях присоединения России  
к Всемирной Торговой Организации"**

проведены 18.06.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 17.05.2012, протокол № 26

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В. И. КАШИН.

**Состав участников:**

представители Совета Федерации, Росрыболовства, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 22 субъектов Российской Федерации, общественных и благотворительных организаций, организаций науки и образования.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение проблем и перспектив развития рыбохозяйственной отрасли в условиях присоединения России к Всемирной торговой организации, выработка рекомендаций для органов государственной власти Российской Федерации по созданию условий для стабильного развития отрасли в условиях присоединения к Всемирной торговой организации, а также по сохранению мер государственной поддержки предприятий рыбохозяйственного комплекса.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Порядок проведения парламентских слушаний.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
4. Тезисы докладов и предложения участников парламентских слушаний в проект рекомендаций.

5. Библиодосье, подготовленное Управлением библиотечных фондов (Парламентской библиотекой) Аппарата Государственной Думы.

*Участники парламентских слушаний отметили, что по мере обострения в мире продовольственного кризиса многие проблемы, порождённые социально-экономическими процессами, могут быть решены только на межгосударственном или наднациональном уровне, в связи с чем сложно переоценить значимость международных организаций в сфере агропромышленного производства и агропродовольственного рынка, в числе которых особую роль играет Всемирная торговая организация (далее – ВТО). Россия официально принята во Всемирную торговую организацию (протокол о присоединении с российской стороны подписан 16 декабря 2011 года).*

*Одним из главных условий присоединения новых стран к ВТО является приведение их национального законодательства и практики регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствие с положениями пакета соглашений Уругвайского раунда.*

*Потребуется гармонизация российского природоохранного законодательства с международными нормами в сфере оценки воздействия на окружающую природную среду и экологического, в том числе рыбохозяйственного, нормирования.*

*Необходимо детально изучить все предполагаемые к введению правила и нормы с точки зрения обеспечения безопасности продуктов питания, произведённых из водных биоресурсов.*

*Особую озабоченность представителей науки и бизнес-сообщества вызывает то, что снижение таможенных барьеров на импорт и экспорт товаров, выравнивание внутренних и мировых тарифов на энергоносители и транспортные перевозки, запрет любых форм поддержки национальных товаропроизводителей со стороны государства могут поставить в крайне невыгодные условия ряд российских отраслей народного хозяйства, в том числе сельское и рыбное хозяйство, так как эти виды хозяйственной деятельности развиваются в России в заведомо более тяжёлых климатических условиях, а без повышения импортных пошлин вытеснить импорт с российского продовольственного рынка будет очень сложно. Такие процессы представляют очевидную угрозу экономической независимости рыбохозяйственной отрасли и продовольственной безопасности государства.*

*Интересы Российской Федерации можно считать защищёнными нормами ВТО о членстве, присоединении, принятии решений, о принципах консенсуса, равенства голосов, равноправия в процессе принятия решений, равноправного участия в органах ВТО, в обсуждении вопросов бюджета и финансов. Но при этом каждый заинтересованный федеральный орган исполнительной власти должен провести науч-*

но-экономическую экспертизу всех планируемых внешнеэкономических шагов России применительно к своим полномочиям и интересам.

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, представителям общественности провести комплексный анализ и оценку экономических рисков и последствий от вступления России в ВТО для российских производителей рыбной и иной продукции, произведённой из водных биоресурсов, разработать и реализовать план поэтапной адаптации российского рыбохозяйственного комплекса к правилам ВТО, создать эффективную систему технического регулирования в рыбной отрасли;*

*Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации провести анализ законодательных актов в части соответствия их соглашениям, заключаемым в рамках ВТО, и по его результатам инициировать внесение в них соответствующих изменений для защиты государственных интересов и национальной безопасности;*

*Правительству Российской Федерации изучить опыт отдельных стран и объединений стран по защите национальных интересов в международной торговле, в том числе в рыбохозяйственной сфере; использовать полученные результаты для укрепления существующего в стране потенциала в области международной торговли и устойчивого развития рыбохозяйственной отрасли; разработать меры по тарифному и антимонопольному нетарифному регулированию экспортно-импортной деятельности в рыбопромышленном комплексе, способствующие его адаптации к работе в условиях ВТО; субсидировать процентные ставки по долгосрочным инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на срок до десяти лет; принять меры для повышения эффективности деятельности рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации и подготовки квалифицированных специалистов; разработать комплекс мер по снижению административных барьеров, а также совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг при производстве и обороте рыбы и рыбной продукции; внести изменения в законодательство Российской Федерации с целью сохранения программы государственного субсидирования для предприятий аквакультуры.*

## Парламентские слушания

# "О ходе реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации"

проведены 26.06.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 24.05.2012, протокол № 28

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

**Председательствующий:**

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по охране здоровья  
С. Б. ДОРОФЕЕВ.

**Состав участников:**

представители Совета Федерации, Минздрава России, Росздравнадзора, Роспотребнадзора, Счётной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 31 субъекта Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, Российской академии медицинских наук, медицинских и общественных организаций.

**Число участников:**

около 150 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение процесса реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, возникающих проблем, выработка предложений по внесению изменений в законодательство и механизм реализации программ и мероприятий по модернизации здравоохранения.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что региональные программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации доказали свою необходимость и своевременность. Финансовая поддержка федерального центра позволяет субъектам Российской Федерации комплексно решать первоочередные задачи, касающиеся матери-*

*ально-технического, информационного и кадрового обеспечения регионального здравоохранения, стандартизации медицинской помощи.*

*Вместе с тем двухлетний период реализации программ модернизации явно недостаточно: многие объекты здравоохранения нуждаются в проведении капитального ремонта и реконструкции, стандарты медицинской помощи внедряются и оплачиваются по полному тарифу только в отношении отдельных заболеваний, без государственной поддержки невозможно решить проблему кадровой обеспеченности отрасли. Были внесены предложения о продлении действия программ модернизации до 2015 года на условиях софинансирования мероприятий за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в статью 50 федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ в части разрешения Федеральному фонду обязательного медицинского страхования направлять остатки средств, образовавшиеся в бюджете фонда на 1 января 2013 года в результате неполного использования в 2011 и 2012 годах средств, предусмотренных на финансовое обеспечение программ и мероприятий по модернизации здравоохранения, в очередном финансовом году на финансовое обеспечение программ и мероприятий по модернизации здравоохранения; принять меры по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок медицинского оборудования в части формирования начальных (максимальных) цен контрактов;*

*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации провести более детальное обсуждение вопросов внедрения современных информационных систем в здравоохранении с участием представителей Министерства здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, специалистов;*

*Министерству здравоохранения Российской Федерации обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы реализации программ и мероприятий по модернизации здравоохранения; повысить оперативность и качество методического обеспечения реализации программ и мероприятий по модернизации здравоохранения; рассмотреть возможность регламентирования, упрощения и ускорения процедуры согласования внесения изменений в программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации; разработать дополнительные меры, направленные на развитие сельского здравоохранения;*

*исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации считать одним из приоритетных направлений деятельности на 2012 год реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации.*

Парламентские слушания

**"Направления совершенствования  
государственной системы лицензирования  
пользования недрами"**

проведены 27.06.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 17.05.2012, протокол № 26

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В. И. КАШИН.

**Состав участников:**

представители Минприроды России, федеральных министерств и ведомств, научно-исследовательских учреждений, производственных объединений, СМИ.

**Число участников:**

более 250 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обсуждение направлений совершенствования государственной системы лицензирования пользования недрами.

**Рекомендации:**

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

*Участники парламентских слушаний отметили, что минерально-сырьевая база является основой экономики России, её рациональное использование может на ближайшие десятилетия обеспечить развитие других видов производства и непроектной сферы. В недрах России сосредоточено более 25 % мировых запасов природного газа, 34 % – алмазов, 14 % – никеля, 18 % – калийных солей, 19 % – угля. На территории страны обнаружены залежи практически всех известных полезных ископаемых. Россия занимает лидирующие позиции в сфере добычи основных видов полезных ископаемых, являясь крупнейшим*



*производителем и экспортёром продукции минерально-сырьевого комплекса.*

*Между тем существует ряд негативных факторов, сдерживающих эффективное функционирование минерально-сырьевого комплекса Российской Федерации.*

*Огромной проблемой остаётся низкий темп обновления технического и технологического парка добывающей отрасли: по данным различных источников, доля устаревшего оборудования составляет от 50 до 80 %. До настоящего времени не удаётся преодолеть технологическое отставание России как в горнорудной, так и в нефтедобывающей промышленности.*

*Очевидно, что инновационное развитие России, то есть формирование в стране постиндустриальных отраслей экономики, без принципиального обновления её индустриального каркаса не может быть успешным. В частности, необходим переход к использованию наилучших доступных технологий, то есть технологий, отвечающих последним достижениям науки, с минимальным уровнем загрязнения окружающей среды и при этом доступных для субъектов предпринимательской деятельности.*

*Продолжают оставаться низкими уровень извлечения из недр полезных ископаемых и попутных компонентов, а также глубина переработки полезных ископаемых.*

*Добыча нефти в России ведётся преимущественно из высокодебитных залежей, содержащих высококачественную нефть. Из-за этого качество текущих нефтяных запасов ухудшается: в них увеличивается доля трудноизвлекаемых запасов – тяжёлой и высоковязкой нефти, а также нефти в пластах с низкой проницаемостью. А ухудшение качества запасов закономерно ведёт к уменьшению коэффициента извлечения нефти, который сегодня в России составляет примерно 0,37.*

*Вторичная переработка нефти в России развита слабо, что не позволяет получать высококачественные моторные топлива, сырьё для нефтехимических комплексов и иную продукцию с высокой добавленной стоимостью. Большой проблемой остаётся вопрос утилизации попутного нефтяного газа. Вызывает серьёзную озабоченность дефицит квалифицированных кадров в геологической отрасли.*

*Представляются недостаточно проработанными критерии определения участков недр федерального значения, что является сдерживающим фактором для развития недропользования.*

*Проанализировав возможные направления совершенствования государственной системы лицензирования пользования недрами, участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Федеральному Собранию Российской Федерации считать проекты федеральных законов, направленные на совершенствование государственной системы лицензирования пользования недрами, приоритет-*

ными и подлежащими первоочередному рассмотрению Государственной Думой;

Правительству Российской Федерации провести анализ налогового, таможенного, водного законодательства, законодательства об иностранных инвестициях, о недрах на предмет выработки предложений по его гармонизации и совершенствованию; рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации "О недрах", Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Положение о порядке лицензирования пользования недрами, Правила выплаты поощрительного и государственного денежных вознаграждений и так далее; ускорить внесение в Государственную Думу проектов федеральных законов, направленных, в частности, на упрощение доступа к земельным участкам в целях пользования недрами, совершенствование процедуры изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд, конкретизацию условий досрочного прекращения права пользования участками недр, повышение порогового значения критерия, согласно которому запрещается переход права пользования участками недр федерального значения, установление случаев, исключающих внесение изменений в лицензии на пользование недрами.

Также были даны рекомендации органам власти субъектов Российской Федерации.

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-31

Парламентские слушания

**"Перспективы и проблемы деятельности  
саморегулируемых организаций  
в строительной области.  
Основные направления совершенствования  
законодательства"**

проведены 27.06.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 14.05.2012, протокол № 25

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству А. Ю. РУССКИХ.

**Состав участников:**

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 28 субъектов Российской Федерации, национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере инженерных изысканий, проектирования, строительства, руководители саморегулируемых организаций, крупнейших строительных организаций, представители профессионального и научного сообщества.

**Число участников:**

около 200 человек.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

определение перспектив и проблем деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

**Рекомендации:**

утверждены решением Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству от 5 июля 2012 года № 16.

**Материалы слушаний:**

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Библиодосье "Перспективы и проблемы деятельности саморегулируемых организаций в строительной области. Основные направления совершенствования законодательства" Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки) Аппарата Государственной Думы.

*Участники парламентских слушаний отметили, что за время функционирования института саморегулирования были достигнуты определённые успехи: создано более четырёхсот саморегулируемых организаций, функционируют национальные объединения саморегулируемых организаций трёх видов. Национальные объединения саморегулируемых организаций ведут активную деятельность по разработке стандартов, методических документов, направленных на обеспечение более эффективной деятельности саморегулируемых организаций.*

*Вместе с тем в настоящее время существуют системные проблемы института саморегулирования, без решения которых нельзя говорить о достижении целей саморегулирования – повышении качества и безопасности объектов капитального строительства, создании действенных механизмов ответственности, в том числе репутационной, участников строительного рынка.*

*Среди проблем саморегулирования в строительной области наиболее актуальной остаётся проблема "коммерциализации" саморегули-*

*руемых организаций. Также остаётся неурегулированным вопрос использования компенсационных фондов саморегулируемых организаций, имеется ряд проблем, связанных с низкой информационной открытостью деятельности саморегулируемых организаций и их членов, не определены правовые последствия реорганизации членов саморегулируемых организаций. Открытыми остаются вопросы допуска на строительный рынок субъектов малого предпринимательства и оптимизации перечня работ по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали:*

*Федеральному Собранию Российской Федерации в приоритетном порядке рассматривать законопроекты, направленные на совершенствование деятельности саморегулируемых организаций в строительной области, в частности, до конца 2012 года рассмотреть проект федерального закона № 50482-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", при доработке ко второму чтению проекта федерального закона № 126184-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" сохранить возможность установления особенностей правового регулирования создания и деятельности саморегулируемых организаций отдельных видов федеральными законами;*

*Правительству Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона, направленного на пресечение деятельности саморегулируемых организаций по выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, с нарушением требований законодательства Российской Федерации, усилении ответственности саморегулируемых организаций и их должностных лиц за выдачу свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, с нарушением требований законодательства Российской Федерации, снижение размера взноса в компенсационный фонд саморегулируемых организаций и установление требований к страхованию членами саморегулируемых организаций гражданской ответственности за причинение вреда, определение правовых последствий реорганизации юридических лиц – членов саморегулируемых организаций, создание условий для допуска на рынок субъектов малого предпринимательства, установление возможности и определение условий перехода членов саморегулируемой организации в другую саморегулируемую организацию; ускорить подготовку и направление в Государственную Думу*

*официального отзыва Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 50482-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"; совместно с национальными объединениями саморегулируемых организаций и профессиональным сообществом проработать вопрос о наделении национальных объединений контрольными функциями в отношении членов саморегулируемых организаций; обеспечить проведение федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление надзора за деятельностью саморегулируемых организаций, надзорных мероприятий в отношении саморегулируемых организаций и применение мер административной ответственности при выявлении нарушений законодательства Российской Федерации; обеспечить оптимизацию Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе в части приведения его в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации; обеспечить оптимизацию уполномоченным федеральным органом исполнительной власти формы государственного реестра саморегулируемых организаций в целях повышения его открытости и удобства поиска информации.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-32

## Парламентские слушания

### "О размещении Парламентского центра"

проведены 02.07.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 04.06.2012, протокол № 30

**ОРГАНИЗАТОРЫ:** Комиссия Государственной Думы по строительству зданий и сооружений, предназначенных для размещения Парламентского центра, Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

**Председательствующий:**

Председатель Государственной Думы С. Е. НАРЫШКИН.

**Состав участников:**

члены Совета Федерации, депутаты Московской городской Думы, представители Минфина России, правительства Москвы, Общественной палаты Российской Федерации.

ской Федерации, Российской академии архитектуры и строительных наук, Московского государственного строительного университета, Института экономики транспорта и транспортной политики, Международной академии архитектуры в Москве, Союза архитекторов России, Национального объединения проектировщиков, ГУП "НИ и ПИ Генплана Москвы", проектных институтов, строительных компаний, Сбербанка России, театра "Ленком", Союза журналистов России, СМИ.

**Число участников:**

202 человека.

**Место проведения:**

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

**Цель слушаний:**

обобщить мнения о том, каким должен быть Парламентский центр, обсудить возможные варианты его размещения и подготовить предложения по данному вопросу.

*Участники парламентских слушаний обсудили вопрос о том, что должен включать в себя Парламентский центр, и рассмотрели различные варианты его размещения на территории "старой Москвы" и на вновь присоединённых к Москве территориях.*

*Участники парламентских слушаний согласились с тем, что здания, в которых в настоящее время размещаются Государственная Дума и Совета Федерации, не приспособлены для парламентской деятельности; Парламентский центр должен быть символом государственности, олицетворять законодательную и представительную власть, стать научным и методическим центром законотворчества для региональных парламентов, местом обсуждения законопроектов со специалистами, а также быть максимально открытым для посещения гражданами России; здания Парламентского центра должны отвечать требованиям безбарьерной среды, быть доступными для людей с ограниченными физическими возможностями; создание инфраструктуры для совместного использования депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации повысит эффективность работы Федерального Собрания и позволит оптимизировать расходы федерального бюджета на парламентскую деятельность; при выборе места размещения Парламентского центра нужно исходить из градостроительных качеств участка, достаточности территории для оптимального функционирования и развития Парламентского центра и обеспечивающей его инфраструктуры в будущем; вопрос о передислокации палат Федерального Собрания на присоединённые к Москве территории нужно рассматривать в комплексе с аналогичным решением по другим федеральным органам власти; Парламентский центр должен быть спроектирован и построен*

*за три-четыре года, чтобы парламентарии будущего созыва смогли начать работу в новом комплексе зданий; Парламентский центр должен быть построен по проекту российских архитекторов с применением новейших технологий строительства и прежде всего отечественных строительных материалов; необходимо обеспечить максимальную открытость и прозрачность в вопросах строительства Парламентского центра, в том числе в части финансирования данного проекта.*

*Участники парламентских слушаний рекомендовали Комиссии Государственной Думы по строительству зданий и сооружений, предназначенных для размещения Парламентского центра, совместно с Советом Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации и правительством Москвы с учётом мнений и предложений, высказанных в ходе парламентских слушаний, подготовить предложения по созданию Парламентского центра Президенту Российской Федерации.*

---

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-33

Парламентские слушания

## **"Модернизация Гражданского кодекса Российской Федерации"**

проведены 02.07.2012 на основании решения Совета Государственной Думы  
от 04.06.2012, протокол № 30

**ОРГАНИЗАТОР:** Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

**Председательствующий:**

председатель Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству П. В. КРАШЕНИННИКОВ.

**Состав участников:**

представители Администрации Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минфина России, Минэкономразвития России, Минюста России, Минкультуры России, Минкомсвязи России, ФНС России, ФАС России, Росреестра, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Московского городского суда, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, Федеральной нотариальной палаты, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Центра инновационного развития – филиала



ОАО "РЖД", Российского авторского общества, специализированных научных организаций и учреждений, высших учебных заведений, общероссийских общественных организаций, юридических фирм, промышленных предприятий, нефтегазодобывающих компаний, СМИ.

**Число участников:**

около 160 человек.

**Место проведения:**

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

**Цель слушаний:**

обсуждение спорных моментов проекта федерального закона № 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**Материалы слушаний:**

проект федерального закона № 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

*Участники парламентских слушаний отметили, что при подготовке проекта федерального закона № 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ко второму чтению была проделана большая работа, в частности, рассмотрено более 1,5 тысячи поправок, значительная часть из которых учтена.*

*Важнейшими нововведениями являются следующие.*

*Положения, касающиеся юридических лиц: потребительские кооперативы будут рассматриваться как отдельный вид кооперативов; товарищества собственников недвижимости и автономные некоммерческие организации предлагается также рассматривать в качестве самостоятельных организационно-правовых форм юридических лиц.*

*В проект закона были внесены уточнения, касающиеся порядка получения участниками хозяйственных обществ информации о деятельности общества, о возможности знакомства их с бухгалтерской документацией: этот вопрос отнесён к сфере законодательства об акционерных обществах и уставов акционерных обществ, Гражданский кодекс Российской Федерации будет содержать лишь норму о праве участника акционерного общества получить такую информацию.*

*Появились новые правила в так называемых переходных положениях. Так, все граждане и юридические лица, обладавшие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, которые законопроектом упраздняются, с момента введения в действие закона будут объявляе-*

*ны субъектами права постоянного землевладения. В отличие от содержания этого права в соответствующих положениях Гражданского кодекса Российской Федерации в переходные положения включена норма, позволяющая бывшим субъектам права постоянного (бессрочного) пользования и пожизненного наследуемого владения, если им ранее разрешалось строительство на земельном участке, продолжать строительство при условии, что разрешение на строительство было получено до введения закона в действие. При этом не нужно оформлять право застройки.*

*Остаётся спорным вопрос о статусе крестьянских (фермерских) хозяйств. Большое количество поправок касалось положения крестьянских (фермерских) хозяйств и закрепления их статуса как юридического лица самостоятельного вида, отличного от обществ с ограниченной ответственностью и производственных кооперативов. Данный вопрос требует дополнительного обсуждения.*

*По части четвёртой Гражданского кодекса Российской Федерации большинство внесённых поправок были приняты. Большое количество поправок касалось положений об авторском праве, о промышленной собственности, о договорах в области научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ. Дискуссионными оказались поправки, касающиеся особенностей ответственности информационных посредников в Интернете, и тому подобные.*

---

## **IV. ПЕРЕЧЕНЬ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ**

### **Комитет Государственной Думы по науке и наукоёмким технологиям**

12.03.2012            Экономико-правовые проблемы деятельности бюджетных учреждений науки в новых условиях хозяйствования.

07.06.2012            Законодательное регулирование оборота генетически модифицированных продуктов в Российской Федерации.

### **Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству**

15.03.2012            Основные направления совершенствования земельного законодательства.

26.04.2012            Об основных итогах деятельности государственных институтов развития в сфере жилищного строительства и направлениях их работы на среднесрочную перспективу.

27.06.2012            Перспективы и проблемы деятельности саморегулируемых организаций в строительной области. Основные направления совершенствования законодательства.

### **Комитет Государственной Думы по энергетике**

15.03.2012            О совершенствовании законодательного и нормативного регулирования цен и тарифов на электрическую энергию.

31.05.2012            Российские интересы в мировой энергетике: участие российских компаний в международных энергетических проектах (от экспорта сырья к экспорту инноваций, идей и технологий).

### **Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству**

19.03.2012            Присоединение России к Всемирной торговой организации. Защита национальных интересов.

01.06.2012            Ратификация Протокола о присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации.

#### **Комитет Государственной Думы по культуре**

- 22.03.2012 О создании общественного телевидения в Российской Федерации.
- 29.05.2012 О законодательном обеспечении развития российской кинематографии.

#### **Комитет Государственной Думы по вопросам собственности**

- 04.04.2012 Законодательные аспекты обеспечения реабилитационных процедур в отношении граждан-должников.
- 17.05.2012 Законодательное обеспечение саморегулирования в России: опыт и перспективы развития.

#### **Комитет Государственной Думы по финансовому рынку**

- 03.04.2012 Правовые механизмы стимулирования безналичного денежного оборота.

#### **Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей**

- 05.04.2012 Материнский (семейный) капитал: совершенствование федерального и регионального законодательства.

#### **Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству**

- 06.04.2012 Создание системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов: новые подходы, законодательные предложения.
- 17.05.2012 О саморегулировании в сфере управления многоквартирными домами.

#### **Комитет Государственной Думы по охране здоровья**

- 09.04.2012 Законодательное обеспечение прав пациентов в Российской Федерации.
- 17.05.2012 О концепции проекта федерального закона № 42364-6 "О внесении изменений в главу 2 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (в части установления порядка изъятия полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения).

26.06.2012 О ходе реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации.

**Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству**

09.04.2012 Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: конституционные основания и особенности законодательного регулирования.

**Комитет Государственной Думы по образованию**

12.04.2012 Инклюзивное образование лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации: проблемы отрасли и общества.

31.05.2012 Нормативное обеспечение реализации полномочий в сфере образования на разных уровнях власти.

**Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления**

26.04.2012 Вопросы законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

**Комитет Государственной Думы по международным делам**

14.05.2012 О проблемах с соблюдением прав человека в государствах – членах Европейского союза.

**Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству**

15.05.2012 Модернизация Гражданского кодекса Российской Федерации.

02.07.2012 Модернизация Гражданского кодекса Российской Федерации.

**Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии**

18.06.2012 Проблемы и перспективы развития рыбохозяйственной отрасли в условиях присоединения России к Всемирной Торговой Организации.

27.06.2012 Направления совершенствования государственной системы лицензирования пользования недрами.

**Комитет Государственной Думы по обороне**

29.05.2012– О проекте федерального закона № 31990-6 "О го-  
30.05.2012 сударственном оборонном заказе".

**Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам**

30.05.2012 Основные направления налоговой политики  
в Российской Федерации.

**Комиссия Государственной Думы по строительству зданий и сооружений,  
предназначенных для размещения Парламентского центра, Комитет Государ-  
ственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы**

02.07.2012 О размещении Парламентского центра.

**Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции**

29.05.2012 О совершенствовании законодательства в сфере  
обеспечения безопасности граждан Российской  
Федерации и противодействия незаконному рас-  
пространению наркотических средств и психо-  
тропных веществ.

**Парламентские слушания  
в Государственной Думе  
(хроника, аннотации, обзор)**

*Выпуск XXXV*

*(январь — июль 2012 года)*

Электронное издание

Редакционный отдел  
Управления документационного и информационного обеспечения  
Аппарата Государственной Думы

Редактор Ю. С. Рыбакова

Компьютерная вёрстка Е. С. Славцовой

---

Подписано к выпуску 09.11.2012  
Формат А5