

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

ИТОГИ РАБОТЫ

Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
(январь – декабрь 2018 года)

Издание Государственной Думы
2019

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Итоги работы
Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
(январь – декабрь 2018 года)

Издание Государственной Думы
Москва • 2019

УДК 342.53:316.8
ББК 67.400.62+60.561.5
И 93

Под общей редакцией
председателя Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
Т. В. Плетневой

Составитель:
Е. А. Сложеникина, заместитель руководителя аппарата
Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

И93 **Итоги работы Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей (январь – декабрь 2018 года).** – М.: Издание Государственной Думы, 2019. – 64 с.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работников федеральных органов государственной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, учёных и специалистов в области политики, права и социальных отношений, а также представителей общественных организаций.

УДК 342.53:316.8
ББК 67.400.62+60.561.5

СОДЕРЖАНИЕ

Обращение Председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Плетневой Тамары Васильевны	4
Общие сведения	5
Законопроектная деятельность	9
Реализация положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации	19
Парламентский контроль	21
Мероприятия	22
Издания	54
Обращения граждан	55
<i>Приложение.</i> Рекомендации парламентских слушаний, «круглых столов»	56



Вашему вниманию предлагается информационный бюллетень Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Деятельность Комитета направлена на удовлетворение общественного запроса в части законодательного обеспечения эффективной государственной семейной и демографической политики, укрепление института семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, обеспечение благополучного и защищённого детства и повышение социальной роли семьи в жизни общества.

В ходе законодательного процесса Комитет конструктивно взаимодействует с Правительством Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, особенно с Минтрудом России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкомсвязью России, Минздравом России, Минюстом России, МВД России.

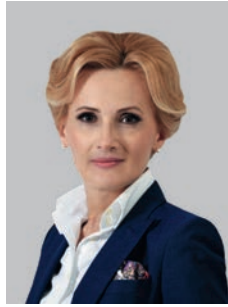
В своей деятельности Комитет исходит из недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, востребованности обеспечения беспрепятственной реализации членами семьи своих прав и возможности судебной защиты прав, а также из необходимости построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьёй всех её членов. Поддержка семьи является определяющим фактором успешного национального развития, и наше государство в последние годы многое сделало в этом направлении.

Мы убеждены, что любовь и уважение к России начинается с любви и уважения в семье – детей к родителям, а родителей к детям и друг к другу.

*Председатель Комитета
Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
Плетнева Тамара Васильевна*

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В составе Комитета по вопросам семьи, женщин и детей (далее – Комитет) девять депутатов Государственной Думы.

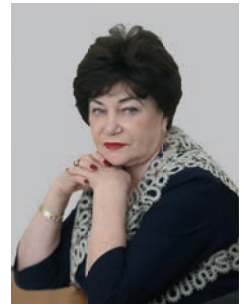


Курирует работу Комитета заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ирина Анатольевна ЯРОВАЯ

Состав Комитета

Председатель Комитета

ПЛЕТНЕВА
Тамара Васильевна,
член фракции политической партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



Первый заместитель
председателя Комитета

ОКУНЕВА
Ольга Владимировна,
член фракции Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»





Заместитель председателя Комитета

ВТОРЫГИНА

Елена Андреевна,

член фракции Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



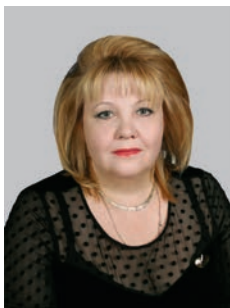
Заместитель председателя Комитета

ПУШКИНА

Оксана Викторовна,

член фракции Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Члены Комитета



ВОРОНИНА

Татьяна Евгеньевна,

член фракции Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



КУВЫЧКО

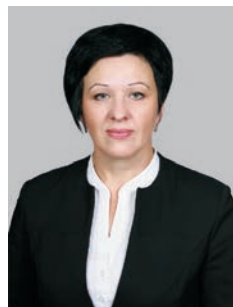
Анна Александровна,

член фракции Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»

КУЛИЕВА
Василина Васильевна,
член фракции политической партии ЛДПР –
Либерально-демократической партии России



МИРОНОВА
Валентина Михайловна,
член фракции Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



НЕВЕРОВ
Сергей Иванович,
заместитель Председателя Государственной Думы,
руководитель фракции Всероссийской
политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Законопроектная, организационная, информационно-аналитическая и иная деятельность Комитета обеспечивается аппаратом Комитета в составе девяти человек.

Руководитель аппарата Комитета

КОВТУНЕНКО
Ирина Фёдоровна



Комитет является профильным по совершенствованию и мониторингу следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48 «Об опеке и попечительстве»;

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»;

Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации».

Основными направлениями совершенствования законодательства по вопросам, относящимся к ведению Комитета, являются:

- законодательное регулирование вопросов государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства;

- совершенствование системы дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми;

- совершенствование семейного законодательства;

- законодательное регулирование в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- совершенствование законодательства по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;

- совершенствование законодательства, связанного с защитой прав детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

- совершенствование законодательства в области защиты прав и законных интересов ребёнка;

- совершенствование законодательства об актах гражданского состояния;

- совершенствование законодательства об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации.

ЗАКОНОПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2018 году Комитет работал над **77 законопроектами**. В качестве **ответственного** Комитет осуществлял работу над **44 законопроектами**.

В отчётный период **завершена** работа над **28 законопроектами**, из них:

10 – стали федеральными законами;

15 – отклонено Государственной Думой;

2 – снято с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъекта права законодательной инициативы;

1 – возвращён субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы.

По остальным законопроектам проводятся консультации с Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, профильными министерствами и ведомствами, а также субъектами права законодательной инициативы, внесшими законопроекты.

На 29 декабря 2018 года на разных стадиях рассмотрения в **Комитете находится 16 законопроектов**, по которым Комитет определён ответственным (профильным), по **33 законопроектам** Комитет являлся **соисполнителем**.

Комитетом подготовлены отзывы на проекты законодательных инициатив, находящихся на рассмотрении Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации, таких как:

№ 7-539 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (подготовлен Самарской Губернской Думой);

№ 7-536 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (подготовлен Саратовской областной Думой);

№ 7-611 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (подготовлен Законодательным Собранием Приморского края);

№ 7-637 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (подготовлен Законодательным Собранием Оренбургской области);

№ 7-684 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (подготовлен Ярославской областной Думой);

№ 7-663 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (подготовлен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга);

№ 7-723 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (подготовлен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга);

№ 7-729 «О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях» (подготовлен Новгородской областной Думой).

Информация о законопроектах, по которым Комитет был назначен ответственным и работа над которыми завершена

Подписано Президентом Российской Федерации и официально опубликовано 10 федеральных законов.

1. Федеральный закон от 18.04.2018 № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (проект № 299785-7; внесён депутатами Государственной Думы И. А. Яровой, Ю. В. Кобзевым, З. Я. Рахматуллиной и другими).

Федеральный закон направлен на повышение уровня безопасности детей, а также качества услуг в сфере детского отдыха. В частности, им предусматривается, что обращения родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, направляемые в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы указанных органов на эти обращения по требованию заявителя подлежат размещению на официальных сайтах этих органов в сети «Интернет».

Кроме того, устанавливается полномочие федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, по утверждению примерной формы договора об организации отдыха и оздоровления ребёнка.

К полномочиям регионов отнесена разработка и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления. Такой список размещается на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сети «Интернет», как и реестр организаций детского отдыха в регионе.

2. Федеральный закон от 04.06.2018 № 136-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (проект № 377711-7; внесён Правительством Российской Федерации).

Федеральным законом внесены изменения, согласно которым устанавливается обязанность проведения оценки последствий заключения договора аренды и договора безвозмездного пользования в отношении объектов собственности, закреплённых за государственной или муниципальной организацией, которая образует социальную инфраструктуру для детей, для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления

детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания. Договор безвозмездного пользования имуществом организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, так же как и договор аренды, не может заключаться, если в результате проведения оценки последствий его заключения установлена возможность ухудшения указанных условий. Это поставит барьер возможному ухудшению соответствующих условий пользования объектами социальной инфраструктуры для детей.

3. Федеральный закон от 27.06.2018 № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации» (законопроект № 300343-7; внесён Правительством Российской Федерации).

Федеральным законом переименованы специализированные общеобразовательные и профессиональные образовательные организации: из их наименования исключены слова «с девиантным (общественно опасным) поведением». Переименовать данные учреждения необходимо не позднее 1 января 2019 г.

Уточнён перечень органов власти, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: в этот перечень также вошли органы службы занятости.

В ОВД теперь необходимо направлять информацию не только о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, но также о детях, в отношении которых совершены противоправные деяния.

Закреплено право комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав принимать решения в отношении отдельных категорий несовершеннолетних, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего антиобщественных действий либо совершения иных деяний, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении наряду с индивидуальной профилактической работой разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения.

Администрация специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом указанного учреждения обеспечивает специальные условия содержания несовершеннолетних, включающие в себя охрану территории указанного учреждения; личную безопасность несовершеннолетних и их максимальную защищённость от негативного влияния; ограничение свободного входа на территорию указанного учреждения посторонних лиц; изоляцию несовершеннолетних, исключающую возможность их ухода с территории указанного учреждения по собственному желанию; круглосуточное наблюдение и контроль за несовершеннолетними, в том числе во время, отведённое для сна; проведение личного осмотра несовершеннолетних, осмотра их вещей, получаемых и отправляемых писем, посылок или иных почтовых сообщений; ограничение пользования личными средствами сотовой (мобильной) связи, в том

числе доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не приводящее при этом к ограничению либо лишению контактов несовершеннолетних с родителями или иными их законными представителями.

В Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации создаются образовательные организации (специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа), порядок направления в которые и условия пребывания в которых несовершеннолетних граждан определяются Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

4. Федеральный закон от 29.07.2018 № 224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации» (проект № 220429-7; внесён депутатами Государственной Думы Т. В. Плетневой, Г. И. Данчиковой).

Федеральным законом внесены изменения, позволяющие освободить лицо, имеющее задолженность по уплате алиментов, от задолженности по уплате неустойки за несвоевременную уплату алиментов. Суд вправе по иску лица, обязанного уплачивать алименты, освободить его полностью или частично от уплаты задолженности по алиментам и (или) задолженности по уплате неустойки за несвоевременную уплату алиментов, если установит, что неуплата имела место в связи с болезнью этого лица или по другим уважительным причинам и его материальное положение не даёт возможности погасить образовавшуюся задолженность по алиментам.

Также этим федеральным законом внесены изменения, согласно которым уменьшается размер неустойки за несвоевременную уплату алиментов с одной второй до одной десятой процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки. Размер неустойки за несвоевременную уплату алиментов может быть уменьшен судом с учётом материального и (или) семейного положения лица, обязанного уплачивать алименты, если подлежащая уплате неустойка явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства по уплате алиментов.

5. Федеральный закон от 29.07.2018 № 242-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 12 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (проект № 1048021-6; внесён депутатами Государственной Думы О. В. Тимофеевой, Е. Н. Сенаторовой, Е. А. Митиной, В. М. Кононовым, М. Ю. Назаровой, Б. К. Балашовым, Р. Ш. Хайровым, И. М. Гусевой, В. Ю. Максимовым, О. Ю. Баталиной, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, Н. В. Костенко, Е. А. Вторыгиной, Е. В. Бондаренко).

Федеральным законом уточнены требования к обороту информационной продукции, установлен запрет на оборот программ теле- и радиопередач, перечней и каталогов информационной продукции без знака информационной продукции, а также установлена административная ответственность за опубликование в средствах массовой информации программ теле- и (или) радио-

передач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции: указанное правонарушение влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от трёх тысяч до семи тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Кроме того, статья 13.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации дополнена примечанием, в соответствии с которым обязанность по обозначению знаком информационной продукции возлагается на лицо, предоставившее для опубликования программу теле- и (или) радиопередач, перечень и (или) каталог информационной продукции, в случае заключения соответствующего гражданско-правового договора между этим лицом и производителем или распространителем продукции средства массовой информации. Административная ответственность также возлагается на указанное лицо в случае нарушения им правил оборота информационной продукции.

Статья 12 федерального закона от 29.10.2010 № 436-ФЗ дополнена частью 4¹, в соответствии с которой производитель или распространитель продукции средства массовой информации вправе заключить с лицом, предоставившим ему для опубликования программу теле- и (или) радиопередач, перечень и (или) каталог информационной продукции, гражданско-правовой договор, по которому на указанное лицо возлагается обязанность обозначить знаком информационной продукции такие программы теле- и (или) радиопередач, перечни и (или) каталоги информационной продукции.

6. Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (проект № 352096-7; внесён Правительством Российской Федерации).

Федеральным законом внесены изменения, направленные на совершенствование механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты), формирование единой практики обеспечения жилыми помещениями данной категории граждан и повышение государственных гарантий защиты их жилищных прав.

Федеральным законом установлен единый порядок учёта детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Указанные дети включаются в региональные списки детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее – список). Порядок формирования списка, форма заявления о включении в него, перечень документов, необходимых для включения в список, порядок и сроки принятия решения о включении либо об отказе во включении в список устанавливаются Правительством Российской Федерации. Предусматривается, что заявление о включении в список подаётся законными представителями детей-сирот, а в случае, если дети-сироты до приобретения ими полной дееспособности, до достижения совершеннолетия либо до достижения возраста 18 лет не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, они вправе самостоятельно обратиться

ся с заявлением в письменной форме о включении их в список. Одновременно на органы опеки и попечительства (далее – орган опеки) возлагаются полномочия по осуществлению контроля за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявлений о включении детей в список. В случае неподачи заявлений меры по включению таких детей в список обязан принимать орган опеки.

Федеральным законом определён исчерпывающий перечень случаев исключения из списка детей-сирот. Новацией федерального закона является установление возможности включения указанной категории граждан в список в другом субъекте Российской Федерации в связи со сменой места жительства, при этом порядок исключения из списка по прежнему месту жительства и включения в список по новому месту жительства устанавливается Правительством Российской Федерации.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации дополнены полномочием по контролю за использованием, сохранностью, распоряжением жилыми помещениями нанимателями или членами семей нанимателей либо собственниками которых являются дети-сироты, а также за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

С целью предупреждения имеющих место отдельных случаев преступных посятательств на жильё детей-сирот, по состоянию здоровья не способных адаптироваться к социальной среде на протяжении долгих лет, федеральным законом органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации предоставлена возможность принимать решение о необходимости заключения договора найма специализированного жилого помещения (далее – договор найма) по истечении первого пятилетнего срока на новый пятилетний срок неоднократно. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

Также федеральным законом определено, что общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом доме.

Федеральным законом расширен перечень лиц, имеющих право обратиться в суд с требованием принудительного обмена жилого помещения, занимаемого по договору социального найма несовершеннолетним (несовершеннолетними) и гражданами, лишёнными в отношении их родительских прав: такое право предоставляется законным представителям несовершеннолетних, органу опеки либо прокурору, если совместное проживание этих граждан с несовершеннолетними нарушает права и законные интересы последних. В случае признания судом невозможности такого проживания законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено выселение этих граждан в судебном порядке в другое жилое помещение (по договору социального найма), размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

Федеральным законом также предоставлена возможность вселения в жилые помещения, предоставленные детям-сиротам по договорам найма, их несовершеннолетних детей и супруга (супруги), которые включаются в данный договор. В случае смерти заявителя, орган исполнительной власти субъекта

Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с несовершеннолетними детьми и супругом (супругой) договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

Федеральным законом предоставлено право заказчику осуществлять закупку жилых помещений для детей-сирот у физических лиц, являющихся собственниками этих жилых помещений, путём проведения запроса предложений в электронной форме.

7. Федеральный закон от 03.08.2018 № 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 492630-7; внесён Правительством Российской Федерации).

Федеральным законом лицам, подающим совместное заявление о заключении брака в орган записи актов гражданского состояния, предоставлено право выбора времени и даты государственной регистрации брака из доступных интервалов, определённых выбранным органом записи актов гражданского состояния в федеральной информационной системе. При этом заключение брака осуществляется по истечении месяца и не позднее двенадцати месяцев со дня подачи совместного заявления о заключении брака. Положения Семейного кодекса Российской Федерации о государственной регистрации заключения брака до истечения месяца со дня подачи совместного заявления о заключении брака при наличии уважительных причин и в день подачи такого заявления при наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребёнка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других особых обстоятельств) сохранены.

8. Федеральный закон от 30.10.2018 № 390-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (проект № 517377-7; внесён Правительством Российской Федерации).

Федеральным законом внесены изменения, согласно которым срок принятия решения территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал (далее – маткапитал) сокращён до пятнадцати дней. Также с двух недель до пяти дней уменьшен срок рассмотрения запросов, которые территориальные органы ПФР направляют в уполномоченные ведомства для получения дополнительных сведений. Если запрашиваемые данные не поступили в указанный срок, то принятие решения о выдаче сертификата на маткапитал приостанавливается, при этом его вынесут не позднее месяца с даты обращения за сертификатом на маткапитал.

9. Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» (проект № 558290-7; внесён Президентом Российской Федерации).

Федеральным законом определяется правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации, а также основы правового положения уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

10. Федеральный закон от 27.12.2018 № 568-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (проект № 504455-7; внесён членами Совета Федерации В. В. Рязанским, С. Н. Рябухиным, А. Г. Варфоломеевым, В. А. Петренко, Е. В. Поповой, А. И. Отке).

Федеральным законом установлено, что плата за банковские услуги по операциям со средствами, предусмотренными на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка, не взимается.

Отклонено Государственной Думой 15 законопроектов:

1) **№ 22852-7** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения размера и периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком» (внесён депутатами Государственной Думы Я. Е. Ниловым, М. В. Дегтярёвым, А. Н. Диденко, Д. И. Савельевым);

2) **№ 882520-6** «О внесении изменений в статью 37 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (об отчётах опекунов; внесён депутатами Государственной Думы А. В. Ломакин-Румянцевым, О. Л. Михеевым);

3) **№ 717580-6** «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и передаче его в собственность бесплатно или по договору социального найма; внесён депутатами Государственной Думы Г. П. Хованской, С. А. Поддубным, А. Ю. Брыксыным, А. А. Озеровым, И. А. Чирковой, Е. Ю. Ушаковой, В. Ф. Шрейдером, Р. Ш. Хайровым, И. Б. Богуславским, А. В. Казаковым, М. Н. Гасановым, О. Л. Михеевым, А. В. Кузьминой, О. В. Хоронжуком, Н. И. Борцовым, членом Совета Федерации Е. Б. Мизулиной);

4) **№ 275626-7** «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части предоставления субъектам Российской Федерации права на сокращение сроков заключения договоров найма специализированных жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам; внесён Народным Собранием Республики Ингушетия);

5) **№ 789949-6** «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о требованиях, предъявляемых к членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; внесён Законодательным собранием Ленинградской области);

6) **№ 386931-7** «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (об учёте при возникновении права на получение материнского (семейного) капитала усыновлённых детей, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами усыновителей; внесён Законодательным собранием Ленинградской области);

7) **№ 284965-3** «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации» (внесён депутатом Государственной Думы В. В. Володиным, членом Совета Федерации Е. Ф. Ла-

ховой, а также О. В. Морозовым, Г. И. Райковым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы);

8) **№ 944057-6** «О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации» (о приведении терминологии статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации в соответствие с действующим федеральным законодательством; внесён Государственным Советом Чувашской Республики);

9) **№ 1103566-6** «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере минимального размера оплаты труда» (внесён депутатами Государственной Думы А. Н. Шериным, В. В. Сысоевым, К. С. Субботиным, И. Н. Абрамовым);

10) **№ 233940-7** «О жилищных субсидиях семьям, имеющим пять и более детей» (внесён депутатами Государственной Думы А. Н. Шериным, В. В. Сысоевым, В. В. Кулиевой, Д. И. Савельевым);

11) **№ 368962-7** «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (по вопросу о статусе фактических брачных отношений; внесён членом Совета Федерации А. В. Беляковым);

12) **№ 278518-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в части продления срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком; внесён депутатами Государственной Думы С. А. Вострецовым, С. М. Катасоновым, О. В. Шеиным, В. В. Бортко, А. А. Журавлёвым, В. В. Сысоевым, О. А. Ниловым, О. А. Николаевым, С. И. Крючком, А. В. Терентьевым, Ф. С. Тумусовым, Н. И. Рыжаком, И. А. Ананских, С. М. Пантелеевым, В. Г. Газзаевым, Е. Г. Драпеко, Г. З. Омаровым, А. Н. Грешневиковым, Ю. Г. Волковым, В. В. Белоусовым, А. Г. Аксаковым, А. Д. Козенко, Д. И. Савельевым);

13) **№ 413710-7** «О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации и в статью 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (по вопросу о праве родителя, находящегося в местах лишения свободы, на общение с ребёнком, участие его в воспитании и решении вопросов получения ребёнком образования; внесён членом Совета Федерации А. В. Кутеповым);

14) **№ 478277-7** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком с полутора до трёх лет» (внесён депутатами Государственной Думы С. М. Мироновым, М. В. Емельяновым, О. А. Ниловым);

15) **№ 490992-7** «О Дне отца в Российской Федерации» (внесён депутатом Государственной Думы Т. В. Плетневой).

Снято с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектами права законодательной инициативы два законопроекта:

1) **№ 133924-7** «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части возложения на органы местного самоуправления обязанности по обеспечению сохранности жилых помещений и их надлежащего санитарно-технического состояния при вселении в них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; внесён депутатами Государственной Думы О. В. Пушкиной, Е. А. Вторыгиной, И. К. Родниной и другими);

2) **№ 96418-7** «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (об исключении иных организаций, осуществляющих предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой, из перечня организаций, с которыми разрешено заключать договор займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения за счёт средств материнского (семейного) капитала; внесён депутатом Государственной Думы С. А. Шаргуновым).

Возвращён субъекту права законодательной инициативы в связи с несоблюдением требований части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы один законопроект:

№ 507182-7 «О внесении изменений в статью 112 Семейного кодекса Российской Федерации» (внесён депутатами Государственной Думы И. К. Сухаревым, М. В. Дегтярёвым, А. Н. Диденко, С. Г. Каргиновым, К. И. Черкасовым).

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Во исполнение положений Послания Президента Российской Федерации от 1 марта 2018 года Комитет по вопросам семьи, женщин и детей обеспечил прохождение в Государственной Думе следующих федеральных законов.

ПЛАН реализации Государственной Думой положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 г. в части законодательного обеспечения положений Послания

Выдержка

Положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации	Номер и наименование законопроекта (наименование законодательной инициативы), субъект права законодательной инициативы	Статус рассмотрения
В основе всего лежит сбережение народа России и благополучие наших граждан	№ 299785-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности детей, а также качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей)	
	Депутаты Государственной Думы И. А. Яровая, Ю. В. Кобзев, З. Я. Рахматуллина, Д. А. Белик, О. М. Казакова, С. Н. Коткин, Т. В. Касаева, Е. А. Митина, Д. В. Ламейкин, Е. А. Вторыгина, Н. А. Черняева, Р. В. Кармазина, Н. В. Говорин, Т. В. Сапрыкина, А. И. Петров, Л. А. Огуль, В. В. Бурматов, Т. В. Соломатина, В. П. Водолацкий, Р. М. Марданшин, А. Г. Аксаков, Т. И. Фролова, А. В. Ильяков, Н. Н. Пилюс, М. В. Романов, Т. В. Плетнева и др.	Подписан Президентом России № 85-ФЗ от 18.04.2018
	№ 517377-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части сокращения сроков принятия решения о выдаче либо об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал)	Подписан Президентом России № 390-ФЗ от 30.10.2018
	Правительство Российской Федерации	

Положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации	Номер и наименование законопроекта (наименование законодательной инициативы), субъект права законодательной инициативы	Статус рассмотрения
Чтобы обеспечить прорывное развитие, вывести на новый уровень образование и здравоохранение, качество городской среды и инфраструктуры, в ближайшие шесть лет нам потребуется направить на эти цели значительные дополнительные финансовые ресурсы. Прежде всего нужно чётко выстроить приоритеты и повысить эффективность государственных расходов. Энергичнее привлекать частные ресурсы для финансирования крупных проектов	№ 377711-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (о проведении оценки последствий заключения договора аренды либо безвозмездного пользования, заключённого государственной или муниципальной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей) Правительство Российской Федерации	Подписан Президентом России № 136-ФЗ от 04.06.2018

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

1. Комитет принимал участие (в рамках проведения «правительственных часов») в подготовке проектов постановлений Государственной Думы по результатам обсуждения информации министра здравоохранения Российской Федерации В. И. Скворцовой на тему «О лекарственном обеспечении граждан Российской Федерации» (3 июля 2018 года); министра просвещения Российской Федерации О. Ю. Васильевой на тему «О мерах по повышению качества образования, а также оказанию профориентационной поддержки обучающимся в общеобразовательных учреждениях» (7 ноября 2018 года).

2. Комитет осуществляет законодательное обеспечение и парламентский контроль реализации следующих **национальных проектов**.

Национальный проект «Демография»

Федеральные проекты:

«Финансовая поддержка семей при рождении детей»;

«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет»;

«Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»;

«Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»;

«Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».

Национальный проект «Образование»

Федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей».

Национальный проект «Здравоохранение»

Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

3. Проведено заседание Комитета с участием представителей Министерства просвещения Российской Федерации на тему **«О федеральном проекте «Поддержка семей, имеющих детей», входящем в состав национального проекта «Образование»** (16 октября 2018 года).

МЕРОПРИЯТИЯ

В целях всестороннего обсуждения основных направлений деятельности Комитета, законопроектов, проектов стратегических документов, государственных программ, разрабатываемых Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, а также актуальных социальных проблем Комитет использует различные формы парламентской деятельности:

- заседания Комитета;
- парламентские слушания, «круглые столы», специальные заседания, в том числе заседания экспертных групп;
- рабочие встречи, официальные зарубежные поездки и поездки в российские регионы;
- иные общественно значимые мероприятия.

Заседания Комитета

В отчётный период проведено 39 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 220 вопросов, по 214 из них приняты соответствующие решения, в том числе 94 решения – по итогам обсуждения законопроектов.

На заседания были приглашены представители федеральных министерств и ведомств для выработки согласованных позиций по существу рассматриваемых законопроектов.

8 февраля 2018 года проведено расширенное заседание Комитета на тему «Школа – территория безопасности. Взаимодействие семьи и школы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних».

В заседании приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, представители общественных организаций, специалисты в сфере обеспечения безопасности детей и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

20 ноября 2018 года проведено специальное (расширенное) заседание Комитета на тему «О реализации законодательных и иных нормативных актов в сфере отдыха и оздоровления детей. Итоги летней оздоровительной кампании 2018 года».

В заседании приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, представители общественных организаций, специалисты в сфере обеспечения детского отдыха и оздоровления детей.



Заседание Комитета



Заседание Комитета



Комитет по вопросам семьи, женщин и детей



На фото слева направо: члены Комитета В. В. Кулиева, Т. Е. Воронина, заместитель председателя Комитета Е. А. Вторыгина, председатель Комитета Т. В. Плетнева, первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева, члены Комитета В. М. Миронова, А. А. Кувычко



На фото слева направо: председатель Комитета Т. В. Плетнева, заместитель председателя Комитета Е. А. Вторыгина, заместитель Председателя Государственной Думы, член Комитета С. И. Неверов, член Комитета В. М. Миронова, первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева, заместитель председателя О. В. Пушкина



Расширенное заседание Комитета в зале 830 Государственной Думы
На фото слева направо: председатель Комитета Т. В. Плетнева, заместитель Председателя Государственной Думы, член Комитета С. И. Неверов, первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева



Расширенное заседание Комитета в зале 830 Государственной Думы
На фото слева направо: член Комитета В. В. Кулиева,
 заместители председателя Комитета О. В. Пушкина, Е. А. Вторыгина



**Специальное (расширенное) заседание Комитета
 в зале 304 Государственной Думы**
На фото слева направо: заместители председателя Комитета О. В. Пушкина,
 Е. А. Вторыгина, первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева,
 заместитель Председателя Государственной Думы И. А. Яровая



**Специальное (расширенное) заседание Комитета
в зале 304 Государственной Думы**

На фото слева направо: члены Комитета В. М. Миронова, А. А. Кувычко, заместитель
директора Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы
и науки Минфина России В. А. Шалаев

При Комитете активно работали межведомственные и различные экспертные рабочие группы, а также экспертный совет, в состав которого входят более 70 экспертов и специалистов в сфере защиты прав семьи и детей, представители религиозных и общественных организаций:

- межведомственная рабочая группа по мониторингу законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;
- межведомственная рабочая группа по мониторингу законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- экспертная группа по вопросу совершенствования законодательства, связанного с усилением гарантий права ребёнка на получение алиментов;
- межведомственная рабочая группа по совершенствованию законодательства в вопросах помощи пропавшим и пострадавшим детям;
- временная рабочая группа по доработке проекта федерального закона № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан» ко второму чтению;
- временная рабочая группа по доработке проекта федерального закона № 424390-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 7 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части распространения информационной продукции, запрещённой для детей) ко второму чтению.

Парламентские слушания

6 июня 2018 года состоялись парламентские слушания на тему «Десятилетие детства. Совершенствование государственной политики в сфере защиты детства».

В ходе парламентских слушаний обсудили вопросы повышения благосостояния семей с детьми, сохранения традиционных семейных ценностей, повышения социальной роли семьи в жизни общества, укрепления нравственных начал семейно-правового регулирования. По итогам подготовлены и приняты рекомендации парламентских слушаний¹.



Парламентские слушания в Малом зале Государственной Думы
На фото: председатель Комитета Т. В. Плетнева

«Круглые столы»

18 мая 2018 года в г. Майкопе состоялось выездное заседание «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность специальных учебно-воспитательных учреждений для обучающихся с девиантным поведением».

Заседание «круглого стола» состоялось совместно с Всероссийским совещанием руководителей СУВУ, где обсудили актуальные вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность специальных учебно-воспитательных учреждений, подведомственных Минобрнауки России.

В соответствии с Планом мероприятий по взаимодействию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на 2018 год **в период с 19 по 21 июня 2018 года в г. Тамбове**

¹ См.: приложение.

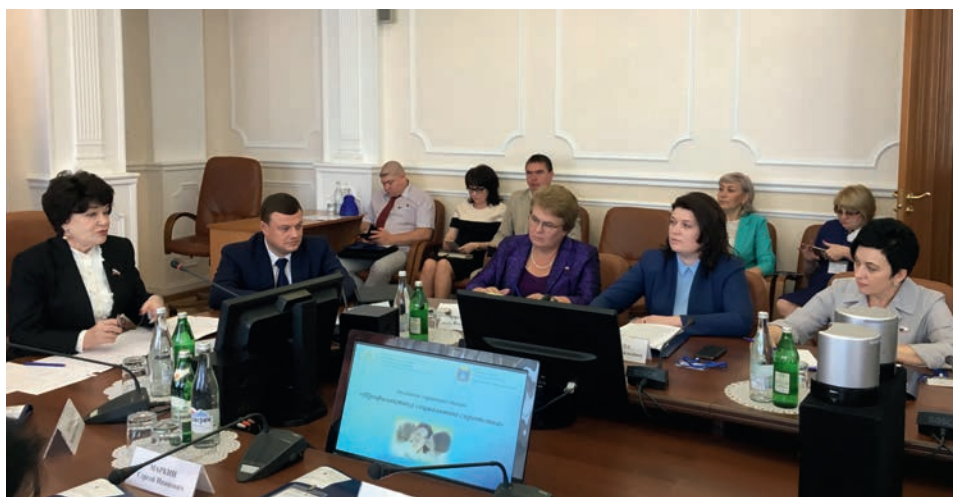


Выездное заседание «круглого стола» в г. Майкопе

На фото справа налево: заместитель председателя Комитета Е. А. Вторыгина, заместитель Министра образования и науки Российской Федерации Т. Ю. Синюгина, член Комитета Т. Е. Воронина

проведён «круглый стол» на тему **«Профилактика социального сиротства»** с целью изучения успешного регионального опыта в данной сфере.

В ходе «круглого стола» обсудили опыт федерального и регионального нормотворчества, связанного с организацией профилактики социального си-



Выездное заседание «круглого стола» в г. Тамбове

На фото слева направо: председатель Комитета Т. В. Плетнева, глава администрации Тамбовской области А. В. Никитин, первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева, члены Комитета В. В. Кулиева, В. М. Миронова

ротства. По его итогам выработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства в данной сфере¹.

5 декабря 2018 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «О равных правах, возможностях и равных результатах женщин в сфере трудовых отношений».

В ходе «круглого стола» обсудили вопрос о государственных гарантиях равноправия женщин и мужчин в сфере трудовых отношений.



**Заседание «круглого стола» в Малом зале Государственной Думы
На фото: председатель Комитета Т. В. Плетнева**



**Заседание «круглого стола» в Малом зале Государственной Думы
На фото: первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева**

¹ См.: приложение.



Заседание «круглого стола» в Малом зале Государственной Думы
На фото: первый заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации А. В. Вовченко, заместитель председателя Комитета О. В. Пушкина



Заседание «круглого стола» в Малом зале Государственной Думы
На фото слева направо: доцент департамента по науке и развитию факультета социальных наук НИУ ВШЭ В. М. Васильева, первый заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации А. В. Вовченко



Заседание «круглого стола» в Малом зале Государственной Думы
На фото слева направо: член Комитета по международным делам Е. В. Строкова,
член Комитета В. В. Кулиева

Выставки

В период с 15 по 19 января 2018 года проведена выставка рисунков победителей конкурса детского творчества «Мир, в котором я живу», «Моя картина говорит» (совместно с Государственным музейно-выставочным центром «РОСИЗО»; фойе второго этажа здания Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по адресу: Охотный ряд, д. 1).

На выставке были представлены работы детей (в возрасте от 11 до 16 лет) из больших городов и маленьких деревень, со всей России – от Калининграда до Владивостока. Дети, ставшие победителями конкурсов «Мир, в котором я живу», «Моя картина говорит», получили возможность посетить самый большой в мире международный детский центр «Артек».

В период с 19 по 23 марта 2018 года проведена фотовыставка, посвящённая второму Всероссийскому конкурсу «Семья года – 2017» (совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; фойе второго этажа здания Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по адресу: Охотный ряд, д. 1).

В открытии выставки принимали участие семьи-победители конкурса, которые порадовали гостей своими умениями и творческими способностями.

Всероссийский конкурс «Семья года» проводится во исполнение пункта 37 плана мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Целью данного конкурса является пропаганда и повышение общественного престижа семейного образа жизни, ценностей семьи и ответственного родительства, распространение положительного опыта семейных династий, социально ответственных семей, в том числе семей, воспитывающих детей с инва-



Открытие выставки

На фото слева направо: руководитель фракции политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России В. В. Жириновский, заместитель Председателя Государственной Думы И. А. Яровая



Открытие выставки

На фото слева направо: заместитель Председателя Государственной Думы И. А. Яровая, председатель Комитета Т. В. Плетнева, председатель правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, М. В. Гордеева, заместитель председателя Комитета О. В. Пушкина, член Комитета В. М. Миронова

лидностью, семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; семей, ведущих здоровый образ жизни, развивающих увлечения и таланты членов семьи, активно участвующих в жизни местного сообщества, региона, страны.

В период с 15 по 19 октября 2018 года проведена выставка работ молодых художников «Русский Север».



Открытие выставки

На фото слева направо: первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева, член Комитета Государственной Думы по международным делам А. Н. Чилингаров, председатель Комитета Т. В. Плетнева, председатель Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи М. В. Дегтярёв



Организаторы выставки

На фото слева направо: председатель Творческого объединения «Время молодых XXI» Н. В. Костецкая, заместитель председателя Комитета Е. А. Вторыгина, выпускник Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова Д. А. Гусев

На выставке были представлены работы ведущих вузов Москвы, среди них: МГАХИ им. В. И. Сурикова, МГХПА им. С. Г. Строганова, Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова и многие другие.

В период с 22 по 26 октября 2018 года проведена выставка, посвящённая детям Первой мировой войны.

Выставка была посвящена самой уязвимой категории жертв Первой мировой войны – детям, которые были интернированы, депортированы, взяты в заложники, стали беженцами в разных странах, наравне со взрослыми в тылу переживали все тяготы войны. В экспозиции были представлены уникальные архивные фотографии, большинство из которых демонстрировались впервые.



Открытие выставки

На фото слева направо: член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, Герой России И. В. Станкевич, заместитель председателя Комитета Е. А. Вторыгина, председатель Комитета Т. В. Плетнева, первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева

15 октября 2018 года состоялась встреча членов Комитета с Чрезвычайным и Полномочным Послом ЮАР в России г-жой Номасонто Марией Сибанда-Туси.

На встрече обсудили вопросы укрепления двустороннего взаимодействия между Россией и ЮАР по линии охраны семьи, материнства и детства, создания условий для реализации принципа равных прав и свобод мужчин и женщин.

21 ноября 2018 года состоялась встреча депутатов Комитета с победителями Всероссийского конкурса «Семья года – 2018» из Брянской, Тамбовской, Смоленской, Кировской и Московской областей.



Встреча с победителями Всероссийского конкурса «Семья года – 2018»
На фото слева направо: заместитель председателя Комитета О. В. Пушкина,
 заместитель председателя Комитета Е. А. Вторьгина, председатель Комитета
 Т. В. Плетнева, первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева,
 член Комитета В. М. Миронова



Первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева
с победителем конкурса в номинации «Молодая семья»
Шумиловой Анастасией



Члены Комитета с победителями конкурса

Участие членов Комитета в иных общественно значимых мероприятиях

Члены Комитета принимали участие в парламентских слушаниях, «круглых столах», иных мероприятиях, проводившихся в Государственной Думе другими комитетами, а также в конференциях, семинарах, совещаниях, рабочих группах по направлениям деятельности Комитета, организованных органами государственной власти федерального уровня.

Парламентские слушания на тему:

- «Совершенствование законодательства в системе подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания» (г. Москва, Государственная Дума, 23 января 2018 года);
- «Правовые и организационные вопросы повышения физической активности детей» (г. Москва, Государственная Дума, 13 февраля 2018 года);
- «Формирование правовых условий финансирования и развития цифровой экономики» (г. Москва, Государственная Дума, 20 февраля 2018 года);
- «Паллиативная помощь в Российской Федерации. Перспективы нормативно-правового регулирования» (г. Москва, Государственная Дума, 21 мая 2018 года);
- «Законодательное обеспечение перехода к новым формам финансирования жилищного строительства» (г. Москва, Государственная Дума, 7 июня 2018 года);
- «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов» (г. Москва, Зал заседаний Государственной Думы, 14 сентября 2018 года).

«Круглые столы» на тему:

- «Благотворительность – духовная потребность и историческая традиция российского общества» (г. Москва, Совет Федерации, 25 января 2018 года);
- «Содействие развитию жилищного строительства как необходимый фактор улучшения жилищных условий молодых семей» (г. Москва, Государственная Дума, 25 января 2018 года);

- «Либерализация УИК. Что изменится для женщин-заключенных?» (г. Москва, пресс-центр «Парламентской газеты», 8 февраля 2018 года);
- «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: итоги реализации и новые вызовы» (г. Москва, Государственная Дума, 29 марта 2018 года);
- «Цифровизация медицины. Анализ правоприменительной практики в Российской Федерации. Задачи и дальнейшие перспективы законотворческой деятельности» (г. Москва, Государственная Дума, 9 апреля 2018 года);
- «Законодательное регулирование охраны психического здоровья населения Российской Федерации» (г. Москва, Государственная Дума, 14 мая 2018 года);
- «Государственная поддержка молодых семей с детьми: жилищный аспект» (Молодёжный парламент, 17 мая 2018 года);
- «Система ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации: проблемы и перспективы» (Молодёжный парламент, 17 мая 2018 года);
- «Совершенствование организации психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации» (г. Москва, Государственная Дума, 18 мая 2018 года);
- «О совершенствовании семейного законодательства в части процедуры государственной регистрации заключения брака» (г. Москва, Совет Федерации, 31 мая 2018 года);
- «Учитель – ученик – родитель: почему школа становится местом насилия?» (г. Москва, Государственная Дума, 8 октября 2018 года);
- «ИГРУШКА – ЭТО СЕРЬЁЗНО!!!» (Московская область, г. Сергиев Посад, Художественно-педагогический музей игрушки имени Н. Д. Бартрама, 11 октября 2018 года).

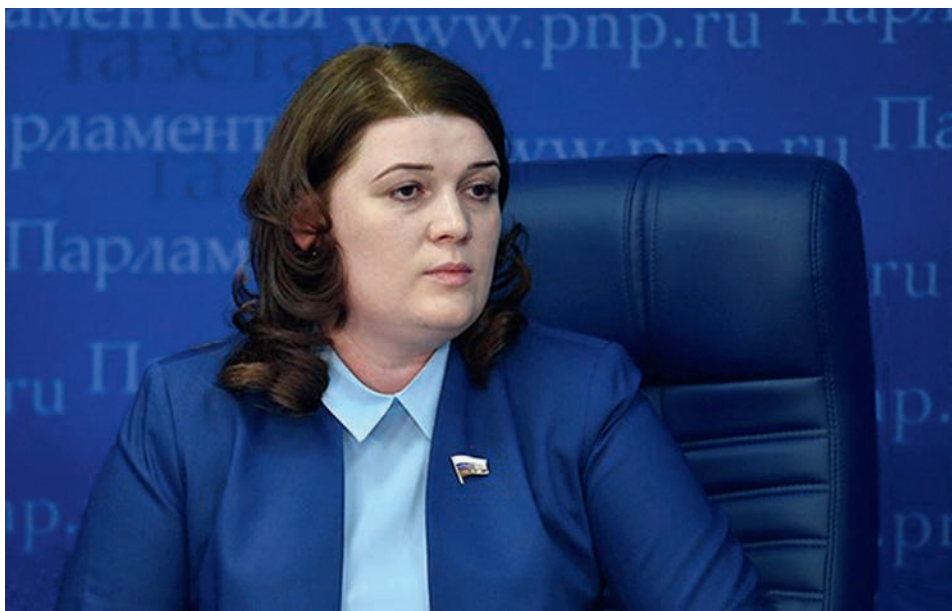
Иные мероприятия:

- совещание по вопросам Десятилетия детства (г. Москва, Минобрнауки России, 12 января 2018 года);
- расширенное заседание Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту в рамках парламентского контроля за исполнением Постановления Государственной Думы от 10 марта 2017 года № 1083-7 ГД «Об информации заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец» (г. Москва, Государственная Дума, 16 января 2018 года);
- открытие выставки «Культурное наследие России. Сохранение духовных традиций» (г. Москва, Государственная Дума, 23 января 2018 года);
- заседание Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему «О системе профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними обучающимися, мерах по их предупреждению и обеспечению безопасности в образовательных организациях» (г. Москва, Дом Правительства Российской Федерации, 25 января 2018 года);
- заседание Экспертного совета при заместителе Председателя Государственной Думы И. А. Яровой по вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения безопасности детей и формирования доброжелательной и комфортной среды для их жизни и развития (25 января 2018 года);
- VI Рождественские парламентские встречи в рамках XXVI Международных Рождественских образовательных чтений на тему «Нравственные ценности и будущее человечества» (г. Москва, Совет Федерации, 25 января 2018 года);
- заседание Общественной молодёжной палаты (Молодёжного парламента) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (г. Москва, Государственная Дума, 5 февраля 2018 года);



Заседание «круглого стола» в зале 830 Государственной Думы

На фото слева направо: председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Н. П. Николаев, председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Г. П. Хованская, первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева, член Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям А. В. Палкин



Заседание «круглого стола» на тему «Либерализация УИК. Что изменится для женщин-заключенных?», пресс-центр «Парламентской газеты»

На фото: член Комитета В. В. Кулиева



Расширенное заседание Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту

На фото справа налево: заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке Л. Н. Духанина, председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья Д. А. Морозов, председатель Комитета Т. В. Плетнева, председатель Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту О. В. Савастьянова, первые заместители председателя Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту В. В. Иванов, Р. Д. Курбанов



Выставка «Культурное наследие России. Сохранение духовных традиций»

На фото: первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева



Заседание Экспертного совета по вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения безопасности детей и формирования доброжелательной и комфортной среды для их жизни и развития

На фото: председатель Комитета Т. В. Плетнева (слева) и первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева (справа)

– расширенное заседание коллегии Следственного комитета Российской Федерации (г. Москва, Следственный комитет Российской Федерации, 6 февраля 2018 года);

– открытие фотовыставки, посвящённой 65-летию юбилею Героя Советского Союза, лидера «Союза десантников России» и «Боевого братства г. Москвы», генерал-полковника Валерия Александровича Востротина, и приуроченной к Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества (г. Москва, Государственная Дума, 7 февраля 2018 года);



Заседание Молодёжного парламента

На фото: председатель Молодёжного парламента М. А. Воропаева, заместитель Председателя Государственной Думы, член Комитета С. И. Неверов



**Встреча учащихся ГБПОУ «Бологовский колледж» Тверской области
с председателем Комитета Т. В. Плетневой**

- заседание рабочей группы по вопросам Десятилетия детства (г. Москва, Минтруд России, 13 февраля 2018);
- совещание по вопросу обеспечения жильём детей-сирот (г. Москва, Минобрнауки России, 14 февраля 2018 года);
- встреча с учащимися ГБПОУ «Бологовский колледж» Тверской области (г. Москва, Государственная Дума, 15 февраля 2018 года);
- сессия «Женское лидерство – энергия будущего» в рамках Российского инвестиционного форума (г. Сочи, 15–16 февраля 2018 года);
- IX Международная научно-практическая конференция РЭУ им. Г. В. Плеханова (15 февраля 2018 года);
- заседание рабочей группы «Десятилетие детства: равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства» (г. Москва, Минобрнауки России, 16 февраля 2018 года);
- цивилистические слушания «Основные направления развития законодательства об опеке и попечительстве в Западной Европе и России» (г. Москва, Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, 19 февраля 2018 года);
- совещание оргкомитета Всероссийского конкурса «Семья года» (г. Москва, Минтруд России, 20 февраля 2018 года);
- совещание по проблемам формирования фонда доступного жилья под председательством М. Федотова (г. Москва, Администрация Президента Российской Федерации, 27 февраля 2018 года);
- заседание рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию законодательства по вопросам поддержки многодетных семей под председательством Г. Н. Кареловой (г. Москва, Совет Федерации, 20 марта 2018 года);
- открытие выставки продукции портфельных компаний АО «РОСНАНО» и нанотехнологических центров Фонда инфраструктурных и образовательных программ (г. Москва, Государственная Дума, 4 апреля 2018 года);



Открытие выставки продукции АО «РОСНАНО»

На фото слева направо: заместитель Председателя Государственной Думы, руководитель фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», член Комитета С. И. Неверов, руководитель фракции политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России В. В. Жириновский



Заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации

На фото слева: заместитель Председателя Государственной Думы, член Комитета С. И. Неверов

- заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (г. Москва, Совет Федерации, 27 апреля 2018 года);
- совместное заседание Молодёжного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (г. Москва, Государственная Дума, 18 мая 2018 года);
- рабочая встреча женского предпринимательского сообщества с Женским клубом Государственной Думы (г. Москва, Государственная Дума, 18 мая 2018 года);
- заседание рабочей группы Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции по обобщению и анализу законодательства в сфере обеспечения пожарной безопасности (г. Москва, Государственная Дума, 23 мая 2018 года);
- IV Всероссийский форум Ассоциации организаций по защите семьи «Семья и государство: традиции, ресурсы, перспективы» (г. Москва, Общественная палата Российской Федерации, 29 мая 2018 года);
- церемония награждения победителей Всероссийского открытого конкурса школьников «Наследники Юрия Гагарина» (г. Москва, ВДНХ, 29 мая 2018 года);
- пресс-конференция на тему «Игрушки» (г. Москва, Издательство «Известия», 30 мая 2018 года);
- совещание по вопросам выработки механизмов обеспечения жильём отдельных категорий граждан (г. Москва, Администрация Президента Российской Федерации, 31 мая 2018 года);
- Международный форум по развитию парламентаризма (г. Москва, ВДНХ, 3–6 июня 2018 года);
- расширенное заседание Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту (г. Москва, Государственная Дума, 13 июня 2018 года);



Открытие лагеря в музее-заповеднике «Бородинское поле»
На фото справа: первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева

- пресс-конференция «Зелёная кисточка»: ранняя профориентация в области экологии и охраны труда для региональных школьников (г. Москва, информационное агентство «Интерфакс», 26 июня 2018 года);
- открытие лагеря в музее-заповеднике «Бородинское поле» (д. Бородино, Московская область, 26 июня 2018 года);
- совещание КСФ «Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодёжи как фактор развития гражданского общества» (г. Москва, Совет Федерации, 4 июля 2018 года);
- заседание Экспертной группы Проект-центра при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (г. Москва, Общественная палата Российской Федерации, 5 июля 2018 года);



Заседание экспертной группы
На фото справа: член Комитета В. М. Миронова

- финал конкурса творческих работ «Принудительные меры воспитательного воздействия: к исправлению без судимости» (г. Москва, Малый зал Государственной Думы, 6 июня 2018 года);
- заседание Президиума Совета законодателей (г. Москва, Совет Федерации, 6 июля 2018 года);
- заседания рабочей группы по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» (г. Москва, Министерство просвещения Российской Федерации, 24 августа, 30 октября, 22 ноября 2018 года);
- второй Евразийский женский форум (г. Санкт-Петербург, 19–21 сентября 2018 года);
- заседание рабочей группы по реализации положений ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (г. Москва, Государственная Дума, 25 сентября 2018 года);
- торжественное награждение участников выставки «Школа глазами детей» (приурочено к Международному дню учителя) (г. Москва, Государственная Дума, 5 октября 2018 года);



Евразийский женский форум
На фото: председатель Комитета
 Т. В. Плетнева



Евразийский женский форум
На фото: член Комитета В. В. Кулиева
 и министр финансов Забайкальского края
 М. В. Кириллова



Евразийский женский форум
На фото по центру: заместитель председателя Комитета Государственной Думы
 по международным делам И. К. Роднина, заместитель председателя
 Комитета О. В. Пушкина



**Заседание рабочей группы по реализации положений ежегодного Послания
Президента Российской Федерации Федеральному Собранию
Российской Федерации**

На фото: первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева,
заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам СНГ,
евразийской интеграции и связям с соотечественниками В. П. Водолацкий



Торжественное награждение участников выставки «Школа глазами детей»

На фото: благодарность Комитета Государственной Думы по вопросам семьи,
женщин и детей вручает член Комитета В. М. Миронова и художественный
руководитель детского киножурнала «Ералаш» Б. Ю. Грачевский

– встреча Председателя Государственной Думы В. В. Володина с главой Палаты депутатов Парламента Чехии Радеком Вондрачеком (г. Москва, Государственная Дума, 16 октября 2018 года);



– заседание рабочей группы по совершенствованию законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к произведениям литературы и искусства, созданной при Комитете Государственной Думы по культуре (г. Москва, Государственная Дума, октябрь 2018 года);



Форум «Женщина имеет значение»
На фото: заместитель председателя
Комитета Е. А. Вторыгина

– 66-й Всемирный Конгресс женщин-предпринимателей FSEM (г. Москва, ВДНХ, 22–24 октября 2018 года);

– Форум «Женщина имеет значение» (г. Москва, Колонный зал Дома Союзов, 16 ноября 2018 года);

– презентация энциклопедии «Мир женщин» (город Москва, зал «Гжель» Государственной Думы, 20–21 ноября 2018 года);

– торжественная церемония награждения победителей Всероссийского конкурса «Семья года – 2018» (г. Москва, Большой концертный зал «Космос», 22 ноября 2018 года);

– заседание Комитета Государственной Думы по образованию и науке «Опыт и проблемы формирования здорового образа жизни у детей и молодежи, внедрения здоровьесберегающих технологий и основ медицинских знаний» (г. Москва, Государственная Дума, 22 ноября 2018 года);

- XX Международная научно-практическая конференция «Экстремальные ситуации, конфликты, согласие» (г. Москва, Академия управления МВД России, 22 ноября 2018 года);
- Пленарное заседание V Форума православных женщин «Женский подвиг в истории России. 1918–2018 годы» (г. Москва, Зал Церковных Соборов Храма Христа Спасителя, 28 ноября 2018 года);
- встреча с послом Венгрии Норбертом Конкой (г. Москва, Государственная Дума, 13 декабря 2018 года) и др.



На фото третья слева: член Комитета Т. Е. Воронина

Также Комитет принимал участие в крупных международных мероприятиях:

- 138-я Ассамблея Межпарламентского союза (Швейцарская Конфедерация, г. Женева, 23–29 марта 2018 года);
- 139-я Ассамблея Межпарламентского союза (Швейцарская Конфедерация, г. Женева, 14–18 октября 2018 года);
- встреча мировых лидеров We-Fi («Финансовые инициативы женщин-предпринимателей») в рамках сессии Генеральной Ассамблеи ООН (г. Нью-Йорк, 25 сентября 2018 года);
- официальный визит делегации Государственной Думы во главе с Председателем Государственной Думы В. В. Володиным в Иран (Исламская Республика Иран, г. Тегеран, 7 декабря 2018 года);
- II Конференция спикеров парламентов Афганистана, Китая, Ирана, Пакистана, России и Турции по противодействию терроризму и укреплению регионального взаимодействия (Исламская Республика Иран, г. Тегеран, 7 декабря 2018 года);
- официальный визит Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина в Социалистическую Республику Вьетнам (г. Ханой, 22–25 декабря 2018 года).



139-я Ассамблея Межпарламентского союза
На фото: заместитель председателя Комитета Е. А. Вторыгина



Встреча мировых лидеров We-Fi
в рамках сессии Генеральной Ассамблеи ООН



**Официальный визит делегации Государственной Думы
во главе с Председателем Государственной Думы В. В. Володиным в Иран**
На фото: председатель Комитета Государственной Думы по обороне В. А. Шаманов,
председатель Комитета Т. В. Плетнева



**II Конференция спикеров парламентов Афганистана, Китая, Ирана,
Пакистана, России и Турции по противодействию терроризму
и укреплению регионального взаимодействия**

На фото в центре: Председатель Государственной Думы В. В. Володин
и Вице-президент, Председатель Совета штатов Парламента
Республики Индия Муппаварапу Венкайя Найду



**Официальный визит Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина
в Социалистическую Республику Вьетнам**
На фото третья справа: первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева



**Первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева
с Генеральным секретарём ЦК Коммунистической партии Вьетнама,
Президентом Социалистической Республики Вьетнам Нгуен Фу Чонгом**



В зале заседания Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам

ИЗДАНИЯ

Комитетом в 2018 году подготовлены материалы для следующих изданий Государственной Думы:

1. Проблемы обеспечения многодетных семей земельными участками. Пути решения. Материалы «круглого стола». – М.: Издание Государственной Думы, 2018. – 48 с.

2. Десятилетие детства. Совершенствование государственной политики в сфере защиты детства. Материалы парламентских слушаний. – М.: Издание Государственной Думы, 2018. – 240 с.

3. Региональная демографическая политика и повышение качества жизни семей с детьми в Республике Татарстан. Материалы «круглого стола». Казань, 1 декабря 2017 года. – М.: Издание Государственной Думы, 2018. – 64 с.

4. Профилактика социального сиротства. Материалы «круглого стола». 20 июня 2018 года. – М.: Издание Государственной Думы, 2018. – 64 с.

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

В отчётный период документооборот Комитета составил 8100 документов, в том числе 6016 – входящая корреспонденция, 2084 – исходящая.

Общее количество обращений граждан составило 1463, на них подготовлено 909 ответов.

Среди обратившихся в Комитет – многодетные родители, одинокие матери и приёмные родители, пенсионеры, организации, осуждённые и др.

В обращениях содержатся просьбы об оказании содействия в решении жилищных вопросов, получении алиментов, детских пособий, отдельных компенсационных выплат, материнского (семейного) капитала, установлении опеки, организации приёмной семьи, усыновлении ребёнка, об оказании материальной и медицинской помощи, о содействии в приобретении российского гражданства, регистрации по месту жительства и т. д.

Отдельные граждане, общественные организации, сообщества внимательно следят за законопроектной деятельностью Комитета.

Поступают обращения против принятия законопроекта № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребёнка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий».

Наряду с этим много обращений в поддержку принятия законопроектов, предусматривающих увеличение продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком в возрасте с полутора до трёх лет.

Граждане предлагают усилить меры государственной поддержки семей с детьми, повысить ответственность родителей за воспитание детей, а также должностных лиц за нарушение жилищного законодательства в части предоставления жилья детям-сиротам, предусмотреть выплату алиментов на учащихся в возрасте старше 18 лет и т. д.

РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний на тему
«Десятилетие детства. Совершенствование государственной
политики в сфере защиты детства»

г. Москва

6 июня 2018 г.

*Утверждены Комитетом
Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
10 июля 2018 года (протокол № 3.6-5/72)*

*Одобрены участниками «круглого стола»
6 июня 2018 года*

Участники парламентских слушаний – депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных министерств и ведомств, представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, общественных объединений, учёные и эксперты в сфере защиты детства **отмечают следующее:**

1. В России всё более настойчиво стал обозначаться общественный запрос на государственную семейную политику, ориентированную на укрепление, развитие и защиту института семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение социальной роли семьи в жизни общества, укрепление нравственных начал семейно-правового регулирования.

Президент Российской Федерации неоднократно подчёркивал, что национальными интересами на долгосрочную перспективу являются сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В Российской Федерации за последние 20 лет произошли существенные экономические, социальные и политические преобразования, которые не могли не отразиться на укладе жизни семьи. В настоящее время родители и дети сталкиваются с самыми различными проблемами (экономическими, социальными, информационными), которые были неизвестны ранее. Семья, обеспечивающая первоначальную социализацию ребёнка, не может противостоять всем внешним вызовам в одиночку, ей необходима полноценная и последовательная помощь государства. Защита детства и поддержка семьи становятся важнейшими задачами государства, реализация которых в дальнейшем позволит обеспечить стабильность в обществе.

В последние годы разработан и принят ряд стратегических документов в интересах российской семьи и детей, в которых в качестве важнейших приоритетов государственной политики определены семья и благополучие детей.

Первым шагом государства к укреплению и защите российской семьи можно считать реализацию в Российской Федерации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (утверждена указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761).

В Стратегии подчёркивалось, что масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и её безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

Следующим значимым этапом государственной политики в обозначенной сфере является утверждение Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р).

Согласно положениям Концепции государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

На государственном уровне принят ряд других стратегических документов, направленных на укрепление, развитие и защиту института семьи, в том числе: Концепция развития дополнительного образования детей (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р); Стратегия развития индустрии детских товаров на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 962-р); Концепция информационной безопасности детей (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.12.2015 № 2471-р); Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р); Концепция развития школьных информационно-библиотечных центров (утверждена приказом Минобрнауки России от 15.06.2016 № 715); Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 1839-р); Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р) и др.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, Президент Российской Федерации постановил объявить 2018–2027 годы в Российской Федерации Десятилетием детства.

Объявление в Российской Федерации Десятилетия детства свидетельствует о целенаправленной, системной и планомерной политике нашего государства по отношению к семье.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в 2016 году В. В. Путин подчеркнул, что «смысл всей нашей политики – это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России. Поэтому наши усилия направлены на поддержку традиционных ценностей и семьи, на демографические программы, улучшение экологии,

здоровья людей, развитие образования и культуры». В 2018 году В. В. Путин, обращаясь к парламенту, подчеркнул: «Вызовы, большие задачи наполняют особым смыслом нашу жизнь. Нам надо быть смелыми в замыслах, делах и поступках, брать на себя инициативу, ответственность, становиться сильнее, а значит – приносить пользу своей семье, детям, всей стране, менять мир, жизнь страны к лучшему, создавать Россию, о которой мы вместе мечтаем».

Именно такой подход к внутригосударственной политике принимался во внимание при разработке проекта Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (далее – проект Плана).

Необходимо отметить работу, которую провело Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации по формированию проекта Плана. При подготовке указанного документа учитывались предложения, поступившие от палат Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Общественной палаты Российской Федерации, Общероссийского народного фронта, федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций по вопросам детства.

Проект Плана обсуждался на многочисленных площадках, включая Государственную Думу, Совет Федерации и Общественную палату Российской Федерации. В документ вносились изменения и уточнения, учитывались замечания и предложения как федеральных министерств и ведомств, депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, так и родительской общности, заинтересованных общественных организаций и экспертов.

Правительство Российской Федерации 6 июля 2018 года утвердило План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р) (далее – План).

План определил основные направления и задачи государственной политики в интересах детей, семей, а также ключевые механизмы её реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права. Реализация Плана позволит закрепить результаты, достигнутые при реализации положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

План предлагает сосредоточиться на решении ряда актуальных задач, имеющих межведомственный характер. План состоит из 15 разделов:

- I. «Повышение благосостояния семей с детьми».
- II. «Современная инфраструктура детства».
- III. «Обеспечение безопасности детей».
- IV. «Здоровый ребёнок».
- V. «Всестороннее образование – детям».
- VI. «Культурное развитие детей».
- VII. «Развитие физкультуры и спорта для детей».
- VIII. «Безопасный детский отдых».
- IX. «Доступный детский туризм».
- X. «Безопасное информационное пространство для детей».
- XI. «Ребёнок и его право на семью».
- XII. «Социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в современное общество».
- XIII. «Обеспечение и защита прав и интересов детей».
- XIV. «Качественные детские товары и продукты питания».
- XV. «Организационные мероприятия».

В ряде регионов Российской Федерации уже разработаны и реализуются региональные планы мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства. В указанных документах особое внимание уделяется адресным мерам поддержки семей с детьми, развитию инфраструктуры детства, совершенствованию медицинской помощи детям, развитию системы отдыха и оздоровления детей, пропаганде духовно-нравственных ценностей, повышению доступности дошкольного образования и др.

Основной задачей реализации Десятилетия детства в нашей стране должно стать повышение благосостояния семей с детьми, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение социальной роли семьи в жизни общества, укрепление нравственных начал семейно-правового регулирования.

В целях создания условий для успешной реализации государственной политики в сфере защиты детства участники парламентских слушаний **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации:
с III квартала 2018 года приступить к осуществлению комплексного мониторинга и контроля реализации Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства при участии Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства;
приступить к разработке плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на последующие семь лет.
2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить приоритетное прохождение в Государственной Думе проектов федеральных законов, разработка которых предусмотрена Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.
3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить региональные планы мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства и обеспечить их первоочередную реализацию.

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему
«Профилактика социального сиротства»

г. Тамбов

20 июня 2018 г.

*Утверждены на заседании
Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
10 июля 2018 года
(протокол № 3.6-5/72)*

Участники «круглого стола» – депутаты Государственной Думы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Тамбовской, Воронежской, Липецкой, Рязанской, Саратовской областей, органов местного самоуправления Тамбовской области, представители социально ориентированных некоммерческих и общественных организаций обсудили вопросы, связанные с организацией работы по профилактике социального сиротства, опыт федерального и регионального нормотворчества и направления совершенствования законодательства в указанной сфере и отмечают следующее:

1. В последнее десятилетие проблема социального сиротства находится в фокусе особого внимания как органов власти всех уровней, так и институтов гражданского общества.

Принят ряд федеральных и региональных нормативных правовых актов, направленных на обеспечение благополучного детства и создание условий для реализации права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье. Статистические данные свидетельствуют о безусловной эффективности принятых решений.

За пять лет в стране на 30 % сократилось число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, на 27 % уменьшилось число детей, родители которых лишены родительских прав, а также на 30 % – отобранных у родителей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью, на 40 % – детей, от которых матери отказались при рождении.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹

	Наименование	2013	2014	2015	2016	2017
1.	Численность детей, выявленных и учтённых за отчётный год	68 770	61 621	58 168	57 290	49 520
2.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	46 753	42 901	40 025	41 302	37 966
3.	Численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей	4 184	3 270	3 444	3 288	1 990

¹ Данные Минобрнауки России (103 РИК).

Вместе с тем ещё не все проблемы в данной сфере решены.

28 ноября 2017 года на итоговом заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей Президент России В. В. Путин отметил, что «значимость таких направлений, как укрепление института семьи, создание равных возможностей для полноценного развития всех детей, остаётся важнейшей для нас».

Семейное неблагополучие остаётся основным источником сиротства в России. Поэтому поиск эффективных путей поддержки семей с детьми не теряет своей актуальности.

Имеющиеся на данный момент достижения в сфере поддержки семьи и детства должны получить дальнейшее развитие в рамках реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации и нового глобального социального проекта «Десятилетие детства».

Основной акцент предполагается сделать на улучшение положения семей с детьми, развитие инфраструктуры оказания услуг, организации дополнительного образования детей и взрослых, семейного отдыха, оздоровления и досуга.

Основу для дальнейшего продвижения в решении проблемы социального сиротства составляет опыт регионов в виде законодательства, инноваций и социальных практик.

На данный момент система профилактики социального сиротства Тамбовской области представляет собой совокупность нормативно закреплённых механизмов, ориентированных на защиту права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.

Основные направления работы: раннее выявление детей и семей группы риска, их профессиональное сопровождение, развитие системы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Создано организационно-правовое поле межведомственного взаимодействия и выстроена вертикаль управления. Региональная модель профилактики социального сиротства объединила ресурсы администрации области, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, общественности. Первичным звеном в этой системе являются Советы помощи семье и детям, которые работают в каждом сельском поселении (всего 244) и обеспечивают предоставление комплексной помощи семье, исходя из её жизненных потребностей.

Создана сеть специализированных организаций, которые оказывают комплекс услуг семьям и детям. Во взаимодействии с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, другими негосударственными организациями (с 2015 года реализовано 16 совместных проектов и программ) введён новый комплекс услуг и внедрены инновационные технологии в сфере профилактики социального сиротства (более 20 услуг).

Создан социальный кластер «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области», основная цель которого заключается в расширении спектра и обеспечении доступности услуг для детей и семей посредством привлечения в эту работу бизнес-структур, общественных организаций.

Участники «круглого стола» считают целесообразным выделить следующие проблемы правового обеспечения деятельности по профилактике социального сиротства:

- 1) Не имеет достаточного правового обеспечения деятельность по выявлению и сопровождению семей и детей, нуждающихся в реабилитации: отсутствуют единые подходы к определению социального неблагополучия семьи, единые критерии в определении статуса семьи как находящейся в социально опасном

положении; не даны определения понятиям «угроза жизни» и «угроза здоровью ребёнка», которые являются основанием для отобрания детей у родителей.

2) В настоящее время практически в каждом регионе увеличилось число переданных на воспитание в семьи детей-сирот, оставшихся без попечения родителей. Во избежание вторичного сиротства приобретает особую значимость их профессиональное сопровождение. Проводить эту работу на должном уровне могут подготовленные специалисты. В связи с этим считаем целесообразным законодательно предусмотреть возможность передачи органом опеки и попечительства полномочия по сопровождению замещающих семей образовательным, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги.

3) Одним из ресурсов расширения спектра услуг для семей с детьми является некоммерческий сектор. Для более активного вовлечения некоммерческих организаций в сферу оказания психолого-педагогических услуг необходимо упростить процедуру включения НКО в реестр поставщиков социальных услуг.

4) В настоящее время создана система подготовки и переподготовки, в том числе методической поддержки специалистов, занятых в сфере защиты детства. В то же время новые вызовы времени требуют совершенствования этой системы. Прежде всего путём введения в вузах программ профессионального образования, специальностей и предметов, связанных с указанной сферой.

5) Законодательством определены органы и учреждения, участвующие в деятельности по профилактике безнадзорности несовершеннолетних. Вместе с тем необходимо чёткое разграничение полномочий этих органов во избежание их дублирования.

2. В связи с изложенным представляется актуальным внесение ряда предложений, направленных на совершенствование нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности по профилактике социального сиротства.

Участники «круглого стола» рекомендуют:

I. Правительству Российской Федерации:

1. Законодательно урегулировать вопросы, связанные с установлением: единых критериев в определении статуса семьи как находящейся в социально опасном положении; понятий «угроза жизни» и «угроза здоровью ребёнка», которые являются основанием для отобрания детей у родителей; возможности передачи полномочий по сопровождению замещающих семей образовательным, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги; упрощения процедуры включения НКО, оказывающих психолого-педагогические услуги для семей и детей, в реестр поставщиков социальных услуг; разграничения полномочий органов и учреждений системы профилактики во избежание их дублирования.

II. Субъектам Российской Федерации:

1. Консолидировать усилия всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных некоммерческих организаций в решении вопросов профилактики социального сиротства.
2. Применять практику создания многофункциональных центров, обеспечивающих предоставление комплекса профессиональных услуг семьям с деть-

ми, с целью профилактики семейного неблагополучия и возвратов детей из замещающих семей.

3. Внедрять инновационные программы и проекты, направленные на поддержку семей с детьми.

4. Реформировать систему подготовки повышения профессионального уровня специалистов, занятых в сфере защиты детства, отвечающую вызовам времени.

5. Развивать вариативные формы сопровождения молодых семей из числа выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе используя технологию «наставничество».

6. Принять дополнительные меры, направленные на предоставление комплексной помощи семье, исходя из её жизненных потребностей.

III. Органам местного самоуправления:

1. Продолжить работу, направленную на укрепление института семьи, формирование ведущих семейных ценностей, создание комфортной среды для семьи.

2. Оказывать содействие в развитии и укреплении социального партнёрства между организациями различной ведомственной принадлежности, бизнес-сообществом, социально ориентированными некоммерческими организациями, направленного на внедрение эффективных моделей в сфере поддержки семьи и защиты детства.

3. Принимать участие в конкурсах инновационных социальных проектов, проводимых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Москва), и другими негосударственными организациями.

4. Обеспечить эффективное применение механизмов конкурсного отбора муниципальных служащих, работающих в органах опеки и попечительства.

Итоги работы
Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
(январь – декабрь 2018 года)

Редактор В. В. Нарбут
Корректор Т. Д. Романосова
Технический редактор Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 05.07.2019
Формат 70x100/16. Печ. л. 4,0. Печать офсетная. Тираж 200 экз. Заказ № 801

Отпечатано с оригинал-макета: ИП Мочалов С. В.
162626, Вологодская область, г. Череповец, ул. Сергея Перца, 3