

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Заключения
Комитета Государственной Думы
по федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления на некоторые
наиболее значимые проекты федеральных
законов, принятых Государственной Думой
Федерального Собрания Российской Федерации
седьмого созыва

Сборник

Издание Государственной Думы
2020

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Заключения
Комитета Государственной Думы
по федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления на некоторые
наиболее значимые проекты федеральных
законов, принятых Государственной Думой
Федерального Собрания Российской Федерации
седьмого созыва

Сборник

Издание Государственной Думы
Москва • 2020

Под общей редакцией

председателя Комитета Государственной Думы по федеративному
устройству и вопросам местного самоуправления

А. Н. Диденко

Авторский коллектив:

И. В. Бабичев, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы
по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
(руководитель авторского коллектива),

А. В. Павлов, заместитель руководителя аппарата комитета,

В. В. Волков, главный советник аппарата комитета,

Н. В. Иванова, ведущий советник аппарата комитета,

Н. Р. Калантарова, ведущий советник аппарата комитета,

А. В. Мадьярова, ведущий советник аппарата комитета,

В. В. Есин, советник аппарата комитета,

Т. Ю. Кудашова, главный консультант аппарата комитета

Составитель:

А. В. Павлов, заместитель руководителя аппарата
Комитета Государственной Думы по федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления

З-18 **Заключения Комитета Государственной Думы по федеративному
устройству и вопросам местного самоуправления на некоторые наиболее
значимые проекты федеральных законов, принятых Государственной
Думой Федерального Собрания Российской Федерации седьмого
созыва. Сборник.** – М.: Издание Государственной Думы, 2020. – 320 с.

СОДЕРЖАНИЕ

Обращение к читателям председателя Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления А. Н. Диденко	9
---	---

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 11 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 1100781-6	16
Заключение комитета от 05.10.2016 г. № 1/2	17
Текст принятого федерального закона	20

**Федеральный закон «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 66082-7	21
Заключение комитета от 16.02.2017 г. № 17/3	24
Текст принятого федерального закона	27

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 21 Федерального закона «О муниципальной
службе в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 4415-7	30
Заключение комитета от 16.02.2017 г. № 17/4	32
Текст принятого федерального закона	34

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных (представительных)
и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 84427-7	35
Заключение комитета от 10.03.2017 г. № 19/2	37
Текст принятого федерального закона	39

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 5 Федерального закона «О государственной
службе российского казачества»**

Проект федерального закона № 88846-7	41
Заключение от 10.03.2017 г. № 19/3	44
Текст принятого федерального закона	46

**Федеральный закон «О внесении изменения
в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 58972-7	49
Заключение от 10.03.2017 г. № 19/4	50
Текст принятого федерального закона	53

**Федеральный закон «О внесении изменений
в федеральный закон «О государственной гражданской
службе Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 87674-7	56
Заключение от 06.04.2017 г. № 23/1	59
Текст принятого федерального закона	61

**Федеральный закон «О внесении изменения
в статью 25¹ Федерального закона «О государственной
гражданской службе Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 77694-7	64
Заключение от 13.04.2017 г. № 24/5	65
Текст принятого федерального закона	67

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»
и Кодекс административного судопроизводства
Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 17302-7	68
Заключение от 06.07.2017 г. № 34/1	70
Текст принятого федерального закона	73

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статьи 25¹ и 56 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 58281-7	75
--------------------------------------	----

Заключение от 21.09.2017 г. № 37/1	77
Текст принятого федерального закона	79

**Федеральный закон «О внесении изменений
в федеральный закон «Об организации предоставления
государственных и муниципальных услуг»**

Проект федерального закона № 217713-7	80
Заключение от 12.10.2017 г. № 41/12	89
Текст принятого федерального закона	92

**Федеральный закон «О внесении изменений
в федеральный закон «Об организации предоставления
государственных и муниципальных услуг»**

Проект федерального закона № 206211-7	103
Заключение от 26.10.2017 г. № 42/1	104
Текст принятого федерального закона	106

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных (представительных)
и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 241555-7	107
Заключение от 26.10.2017 г. № 42/3	111
Текст принятого федерального закона	115

**Федеральный закон «О внесении изменения
в статью 2 Федерального закона «Об организации
предоставления государственных и муниципальных услуг»**

Проект федерального закона № 96211-7	121
Заключение от 26.10.2017 г. № 42/5	122
Текст принятого федерального закона	126

**Федеральный закон «О внесении изменений
в федеральный закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»
и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 155717-7	127
Заключение от 09.11.2017 г. № 43/4	131
Текст принятого федерального закона	135

**Федеральный закон «О внесении изменения
в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации»**

проект федерального закона № 271617-7	140
Заключение от 07.12.2017 г. № 46/3	141
Текст принятого федерального закона	145

**Федеральный закон «О внесении изменений
в федеральный закон «Об организации предоставления
государственных и муниципальных услуг» в части
установления дополнительных гарантий граждан
при получении государственных и муниципальных услуг»**

Проект федерального закона № 269940-7	151
Заключение от 14.12.2017 г. № 48/3	153
Текст принятого федерального закона	156

**Федеральный закон «О внесении изменения
в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных (представительных)
и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 196380-7	159
Заключение от 25.01.2018 г. № 53/2	160
Текст принятого федерального закона	165

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 28 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 330172-7	167
Заключение от 22.03.2018 г. № 58/3	168
Текст принятого федерального закона	170

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 4 Федерального закона «О свободном порте Владивосток»
и главу 11 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 409638-7	171
Заключение от 10.05.2018 г. № 64/3	172
Текст принятого федерального закона	177

**Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 369035-7	178
Заключение от 10.05.2018 г. № 64/6	180
Текст принятого федерального закона	183

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 428792-7	185
Заключение от 04.07.2018 г. № 70/3	186
Текст принятого федерального закона	188

**Федеральный закон «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в связи с совершенствованием механизма ротации
государственных гражданских служащих»**

Проект федерального закона № 481171-7	189
Заключение от 12.09.2018 г. № 73/3	193
Текст принятого федерального закона	196

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 498339-7	200
Заключение от 09.10.2018 г. № 76/4	201
Текст принятого федерального закона	203

**Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации в целях
совершенствования межбюджетных отношений»**

Проект федерального закона № 574348-7	204
Заключение от 11.12.2018 г. № 84/4	205
Текст принятого федерального закона	209

**Федеральный закон «О внесении изменений в федеральный закон
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 611974-7	211
---	-----

Заключение от 05.03.2019 г. № 91/1	215
Текст принятого федерального закона	218

**Федеральный закон «О внесении изменений
в федеральный закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 631751-7	222
Заключение от 12.03.2019 г. № 92/1	233
Текст принятого федерального закона	241

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 32 Федерального закона «О государственной
гражданской службе Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 473562-7	253
Заключение от 12.03.2019 г. № 92/2	254
Текст принятого федерального закона	256

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 680572-7	257
Заключение от 14.05.2019 г. № 98/1	259
Текст принятого федерального закона	264

**Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам
контроля за эффективностью и качеством осуществления
переданных органам государственной власти
субъектов Российской Федерации полномочий»**

Проект федерального закона № 715029-7	266
Заключение от 29.05.2019 г. № 100/4	287
Текст принятого федерального закона	290

**Федеральный закон «О внесении изменений
в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных
органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 874374-7	314
Заключение от 03.03.2020 г. № 124/2 на	315
Текст принятого федерального закона	318

К ЧИТАТЕЛЯМ

В Российской Федерации нет ни одного более или менее значимого вопроса экономического, социального, экологического или иного характера, который мог бы быть решен вне преломления через призму федеративных отношений, вне учета специфики управления в государстве федеративного типа. Это определяется не только обширным кругом вопросов, который отнесен Конституцией Российской Федерации (статья 72) к кругу полномочий по вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Подобная значимость федеративных отношений диктуется также чрезвычайным разнообразием в условиях и уровне развития субъектов Федерации, высокой степенью зависимости большинства из них от различных финансово-бюджетных и иных взаимодействий с федеральным центром. В этом смысле постоянное совершенствование федеративных отношений – это необходимая предпосылка к практическому достижению всех целей развития Российской Федерации, включая и приоритеты ее безопасности.



Применительно к решению данной задачи в современных условиях принципиально важными представляются такие обстоятельства, как, во-первых, переход к системе стратегического планирования на всех уровнях публичной власти (включая региональный и муниципальный), обозначенный принятием и последующей корректировкой Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», положения которого дают все основания полагать, что необходимым элементом долговременного стратегирования должно стать также и совершенствование экономико-правовых основ федеративных отношений, а также развитие муниципалитетов в стране; во-вторых, принятие новых ключевых документов по вопросам национальной безопасности Российской Федерации, что позволяет определить эффективность всех компонентов федеративных отношений и местного самоуправления как одних из главных условий такой безопасности во всех ее составляющих. Данные документы формируют институционально-правовую основу и содержательный вектор для дальнейшего логического развития и совершенствования законодательства в сфере федеративного устройства, федеративных отношений, регионального развития и местного самоуправления.

В настоящее время одним из ключевых моментов в указанной сфере является утверждение распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 г. № 207-р Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, заключение на проект которой было представлено среди прочих и Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

О стратегической важности развития местного самоуправления свидетельствуют и послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, от 20 февраля 2019 года и от 15 января 2020 года, в которых вопросам местного самоуправления уделено значительное внимание.

И, конечно же, не менее важна в этом направлении и дата 1 июля 2020 года, когда в результате общероссийского голосования была выявлена позиция граждан России о поддержке принятых поправок к Конституции Российской Федерации, которые в немалой степени затрагивают и уровень местного самоуправления. По итогам одобрения в ходе общероссийского голосования изменений в Конституцию Российской Федерации, издания Президентом России Указа от 03.07.2020 г. № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками» с указанием даты вступления соответствующих поправок в силу 4 июля 2020 года, предстоит серьезная и кропотливая работа по корректировке достаточно большого массива действующего законодательства в сфере местного самоуправления и смежных отраслей права. Речь прежде всего идет об организации и функционировании единой системы публичной власти, об осуществлении взаимодействия всех уровней власти для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Таким образом, среди приоритетных вопросов в развитии местного самоуправления сегодня можно обозначить организацию единой системы публичной власти; территориальное развитие местного самоуправления, непосредственно связанное с пространственным развитием страны; инфраструктурное развитие малых городов и сельских поселений; установление сбалансированного объема полномочий и ресурсов муниципалитетов; разработку новых критериев оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и глав муниципальных образований всех видов; совершенствование системы оказания государственных и муниципальных услуг и качества муниципального управления. Для решения всех этих задач необходимо расширение собственной доходной базы местных бюджетов и обеспечение финансовой самостоятельности муниципалитетов, в том числе и для того, чтобы муниципальные образования могли формировать бюджеты (фонды) развития с целью реальности реализации стратегий своего развития, а также с целью преодоления современных рисков и вызовов, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В отношении бюджетных мер и решений, необходимых для восстановления экономической активности, а также поддержки местных бюджетов,

необходимо отметить, что общим подходом для всех муниципальных образований в настоящее время является осознанная необходимость снижения налоговой и имущественной нагрузки на предприятия малого и среднего бизнеса, социально ориентированные некоммерческие организации, самозанятых граждан, которые оказались в сложном положении в связи с ограничениями, введенными из-за пандемии. С другой стороны, местные власти также осознают, что все эти меры должны быть взвешенными и оптимальными с точки зрения ожидаемых потерь для местных бюджетов. В этой связи необходимо определить источники компенсации выпадающих доходов для органов местного самоуправления, а также выработать управленческие и законодательные решения, направленные на поддержку в том числе и самих муниципалитетов.

Во все времена благополучие общества, качество государственной деятельности, степень правовой защищенности, экономическое развитие государства зависели среди прочего от качества созданной в стране системы государственного управления. На настоящем этапе развития государственности в Российской Федерации одной из задач повышения эффективности государственного управления становится ориентация на так называемый проектный подход в управлении, то есть на управление по результатам. Повышения качества системы государственного и муниципального управления невозможно достичь в современных условиях без усиления внимания к процедуре формирования системы устойчивого развития, в том числе и на государственной и муниципальной службе.

Конечно, не может оставаться без особого внимания и сфера предоставления государственных и муниципальных услуг населению, от эффективной организации и качества которых зависит бесперебойное и эффективное обеспечение жизнедеятельности населения.

С учетом всего изложенного одними из основных направлений законодательской деятельности Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в седьмом созыве являлись:

- совершенствование вопросов стратегического планирования, в том числе установление минимальных требований к документам стратегического планирования, разрабатываемым на местном уровне, а также требований к содержанию муниципальных документов стратегического планирования;

- совершенствование механизмов пространственного развития страны, которые в целом тесно связаны с процессами оптимизации территориальной организации местного самоуправления как в правовом, так и в практическом плане, в том числе путем дальнейшего совершенствования действующего законодательства с учетом вышеуказанной Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, а также Федерального закона от 01.05.2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ;

- повышение эффективности законодательного регулирования разграничения полномочий между уровнями публичной власти;
- обеспечение институциональных условий осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;
- совершенствование федеративных отношений;
- совершенствование правовых, территориальных, организационных и экономических основ местного самоуправления;
- совершенствование основ государственной гражданской и муниципальной службы, а также государственного и муниципального управления в целом;
- развитие территориального общественного самоуправления, местных сообществ и форм участия граждан в осуществлении местного и общественного самоуправления;
- совершенствование системы оказания государственных и муниципальных услуг;
- совершенствование бюджетного законодательства, предусматривающее введение понятия «бюджет (фонд) развития» субъекта Российской Федерации и муниципального образования, по аналогии с федеральным фондом развития, введенным в 2018 году в Бюджетный кодекс Российской Федерации, установление принципов их формирования и использования, а также принятие мер, направленных на повышение финансовой самостоятельности муниципалитетов, путем рассмотрения возможностей изменений в налогово-бюджетной системе Российской Федерации, а именно:

1) зачисление НДФЛ по месту жительства налогоплательщика, а не по месту его работы (что даст возможность развивать не только крупные города, но и иную населенную территорию страны);

2) установление на федеральном уровне нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, уплачиваемых субъектами экономики:

- на имущество организаций;
- на прибыль организаций в размере 1,0–1,5 % ставки налога (что позволит компенсировать выпадающие доходы бюджетов крупных городов от изменения порядка уплаты НДФЛ не по месту работы, а по месту жительства граждан);

- взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), с учетом перевода уплаты ЕНВД (который был местным) на УСН (поступления от которой зачисляются в региональный бюджет);
- на профессиональный доход в отношении самозанятых;

3) определение транспортного налога в отношении физических лиц, на которых зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения, в качестве местного налога, с обязательным зачислением поступлений от данного налога в муниципальные дорожные фонды. При этом поступления от транспортного налога, взимаемого с юридических лиц, по-прежнему могли бы зачисляться в бюджеты субъектов Российской Федерации;

4) передача поступлений от налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых (песок, глина, гравий, торф и другие) в местные бюджеты, что позволит не только укрепить собственные финансовые возможности соответствующих муниципальных образований (и что особенно важно – сельских поселений), но и компенсировать конкретным территориям экологический ущерб от их добычи, а также активизировать деятельность органов местного самоуправления и местной общественности по контролю за их эффективным и рациональным использованием;

5) установление новых видов местных сборов (исчерпывающим перечнем):

- сбор за право размещения мусорных полигонов и объектов мусоропереработки на территориях муниципальных районов, городских и муниципальных округов;

- сбор за использование местной символики и наименований муниципальных образований;

- сбор за размещение наружной рекламы;

6) предоставление должностным лицам местного самоуправления права составлять протоколы об административных правонарушениях, прежде всего в сферах, подпадающих под действие муниципального контроля. При этом взимаемые штрафы должны в обязательном порядке зачисляться в бюджет того муниципального образования, на территории которого имело место административное правонарушение;

7) определение на федеральном уровне механизмов возмещения бюджетам муниципальных образований выпадающих доходов от предоставления льгот, устанавливаемых Налоговым кодексом Российской Федерации, по уплате местных налогов (определить принцип, согласно которому выделение компенсаций осуществляет тот уровень публичной власти, который устанавливает налоговые льготы);

8) предоставление права администрирования по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу органам местного самоуправления с расширением их полномочий по контролю за использованием земельных участков.

Кроме того, в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов необходимо завершение работы по инвентаризации полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных отраслевым федеральным законодательством, в целях проверки их соответствия вопросам местного значения, закрепленным в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). По итогам данной работы предлагается создать автоматизированный реестр полномочий всех уровней публичной власти, а для более корректного и точного заполнения автоматизированного реестра полномочий – присвоить каждому полномочию индивидуальный код. Это позволит распределять все расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в разрезе полномочий как на этапе формирования бюджетов, так и в процессе их исполнения на любую отчетную дату.

С этой целью представляется целесообразным внести изменения в классификацию расходов бюджета, дополнив ее разрядами кода полномочий. Благодаря казначейской системе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации данные реестров полномочий муниципальных образований будут достоверны и корректны, что позволит более детально подойти к расчету полномочий органов местного самоуправления и формированию модельного бюджета муниципального образования.

Для реализации указанной задачи видится необходимым:

- разработка Справочника расходных полномочий с присвоением кода каждому полномочию Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и всех видов муниципальных образований;
- внесение изменений в приказ Минфина России от 06.06.2019 г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
- разработка методики отнесения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации к каждому конкретному полномочию;
- разработка методики расчета модельных местных бюджетов.

Комитет уделяет серьезное внимание и решению вопроса о корректировке положений Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающей, что официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, либо опубликование (размещение) его полного текста в сетевом издании, учредителем (соучредителем) которого является орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования, без действующей сейчас оговорки, что данное допускается только в отношении объемных графических и табличных приложений к муниципальному правовому акту.

Эти и другие смежные вопросы по предметам ведения Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления являлись основой заключений Комитета на проекты федеральных законов, принятых Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и представленных в настоящем сборнике (по наиболее значимым законопроектам).

С начала работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по настоящее время (октябрь 2016 года – июнь 2020 года) Комитет решениями Совета Государственной Думы был назначен ответственным по 139 законопроектам, по 112 из которых работа завершена, в том числе по 48 в связи с принятием и подписанием Президентом Российской Федерации. По 462 законопроектам Комитетом были подготовлены заключения в качестве соисполнительства, но, к сожалению, требования к объему материала не позволяют привести их в рамках настоящего издания.

Однако полный пакет документов, хронология принятия проектов федеральных законов (как основных, так и рассматриваемых Комитетом

в качестве соисполнителя) размещены в Системе обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (СОЗД ГАС «Законотворчество») по адресу: <http://sozd.duma.gov.ru/>, а также на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/>, где предоставлена более подробная информация о законодательской деятельности Комитета, о его текущем «законодательном портфеле», о приоритетах законодательской работы и иная полезная информация о работе Комитета и его аппарата.

Структура представления материала в настоящем издании включает: текст законопроекта, внесенного в Государственную Думу (с указанием его номера и субъекта(ов) права законодательной инициативы), текст заключения Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (с реквизитами решения Комитета об утверждении заключения) и текст федерального закона, принятого Государственной Думой и подписанного Президентом Российской Федерации.

Текст федеральных законов приводится в редакции по состоянию на момент их принятия Государственной Думой и первой официальной публикации, что позволит на конкретных примерах отследить законодательческий процесс в динамике изменения текста закона от этапа его внесения в Государственную Думу до этапа принятия, одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, подписания Президентом Российской Федерации и официального опубликования, а также оценить влияние деятельности профильного Комитета на изменение положений законопроектов на этапе между первым и вторым чтениями, когда согласно Регламенту Государственной Думы возможна содержательная корректировка положений проекта закона.

Таким образом, настоящее издание имеет практический и научный интерес для субъектов права законодательной инициативы, депутатов всех уровней, государственных и муниципальных служащих, ученых, экспертов, преподавателей, аспирантов и студентов, а также всех неравнодушных и интересующихся законодательским процессом.

*Председатель
Комитета Государственной Думы
по федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления
(член фракции ЛДПР)
А. Н. Диденко*

Проект федерального закона № 1100781-6
«О внесении изменений в статью 11 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

(Вносится Правительством Российской Федерации)

Внести в статью 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441) следующие изменения:

1) в пунктах 2, 6 и 8 части 1 слова «плотность населения» в соответствующем падеже заменить словами «плотность сельского населения» в соответствующем падеже;

2) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Сроки, установленные частями 3 и 4 настоящей статьи, не применяются в случае отнесения территории нового субъекта Российской Федерации, образованного в составе Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в таком субъекте Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения или территориям с высокой плотностью сельского населения.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1100781-6 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования подходов к территориальной организации местного самоуправления)

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 23 июня 2016 года (протокол № 312, пункт 84) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (далее – Комитет) рассмотрен проект федерального закона № 1100781-6 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования подходов к территориальной организации местного самоуправления) (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации.

Представленным законопроектом предлагается уточнить порядок отнесения территорий субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов субъектов Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения либо к территориям с высокой плотностью сельского населения с целью совершенствования подходов к территориальной организации местного самоуправления.

Законопроектом предлагается дополнить статью 11 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) более общим положением о том, что установленные сроки действия ограничений на изменение указанных перечней (не чаще одного раза в пять лет) не применяются в случае отнесения территории нового субъекта Российской Федерации, образованного в составе Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в таком субъекте Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения или территориям с высокой плотностью сельского населения.

Кроме того, законопроектом вносятся отдельные юридико-технические изменения в статью 11 Федерального закона № 131-ФЗ в целях единообразного использования применяемых в ней терминов.

В связи с данной законодательной инициативой Комитет отмечает следующее.

Федеральным законом № 131-ФЗ установлен ряд особенностей территориальной организации местного самоуправления для территорий соответственно с низкой и высокой плотностью сельского населения (пункты 2, 6, 8 и 11 части 1 статьи 11, статьи 13¹ и 13² Федерального закона № 131-ФЗ).

В частности, на территориях с низкой плотностью сельского населения (более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации) допускается создание межселенных территорий, находящихся вне границ поселений, в пределах которых решение всех вопросов местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципального района.

Для территорий с высокой плотностью сельского населения (более чем в три раза выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации) устанавливаются более высокие критерии минимальной численности жителей сельских населенных пунктов, включаемых в состав сельского поселения.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ перечни субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой либо высокой плотностью сельского населения, утверждаются Правительством Российской Федерации и могут изменяться не чаще одного раза в пять лет.

Данные требования обеспечивают стабильность правового регулирования территориальной организации местного самоуправления.

Указанные перечни утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.05.2004 г. № 707-р «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения» (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации № 707-р) и не пересматривались с 2004 года.

В пояснительной записке к данному законопроекту указывается, что за истекшее время принят ряд федеральных конституционных законов, предусматривающих образование в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации (Федеральный конституционный закон от 12.07.2006 г. № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе новых субъектов Российской Федерации – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и др.), в связи с чем проектируемыми нормами законопроекта предлагается предусмотреть исключение из норм частей 3 и 4 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ для случаев, когда в составе Российской Федерации образуются новые субъекты Российской Федерации.

Наличие такого исключения необходимо для обеспечения возможности применения соответствующих особенностей организации местного самоуправления, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ, на территориях вновь образованных субъектов Российской Федерации.

При этом данное исключение не нарушит принципа стабильности правового регулирования, поскольку будет касаться только указанных случаев.

Вместе с тем, полагаем, что в целях эффективной реализации норм законопроекта следует предусмотреть утверждение методики расчета плотности сельского населения, поскольку при отсутствии единой утвержденной методики возможны варианты расчета плотности сельского населения, приводящие к различным результатам.

Кроме того, следует определить источник сведений о численности сельского населения (перепись населения, сведения территориальных органов Росстата ежегодно на 1 января, иное), а также источник сведений о площади Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального района, применяющейся для расчета.

В частности, сведения о площади могут как представляться Росреестром, так и быть взяты из документов территориального планирования соответствующих публично-правовых образований (причем сведения из различных источников могут заметно различаться).

Целесообразно также отметить, что в распоряжении Правительства Российской Федерации № 707-р указаны перечни субъектов Российской Федерации с различной плотностью населения в целом по региону, а не только плотностью сельского населения, что вызывает необходимость внесения соответствующих юридико-технических корректив в соответствующие нормативные акты данной сферы правоотношений.

Комитет отмечает необходимость доработки положений законопроекта в рамках действующего законодательства Российской Федерации с учетом представленных замечаний.

В связи с вышеизложенным Комитет считает возможным поддержать концепцию указанного законопроекта и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 11 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 14 декабря 2016 года

Одобен Советом Федерации 23 декабря 2016 года

Внести в статью 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441) следующие изменения:

1) в части 1:

а) в пункте 2 слова «плотностью населения» заменить словами «плотностью сельского населения»;

б) в пункте 6 слова «плотностью населения» заменить словами «плотностью сельского населения»;

в) в пункте 8 слова «плотности населения» заменить словами «плотности сельского населения»;

2) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Сроки, установленные частями 3 и 4 настоящей статьи, не применяются в случае отнесения территории нового субъекта Российской Федерации, образованного в составе Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в таком субъекте Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения или территориям с высокой плотностью сельского населения.».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 66082-7
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

(Вносится Правительством Российской Федерации)

Статья 1

Внести в абзац второй пункта 2 статьи 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-І «О закрытом административно-территориальном образовании» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1915; Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6734) изменение, заменив слово «программы» словом «стратегии».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2002, № 19, ст. 1792; № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 50, ст. 4950; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 29, ст. 3612; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 14, ст. 1549; № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1163; № 18, ст. 2126; № 19, ст. 2274; № 50, ст. 6954; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1638, 1663; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866) следующие изменения:

1) подпункт «г» пункта 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«г) утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным

законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;»;

2) в пункте 2 статьи 21:

а) в подпункте «б» слова «, а также проекты программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» исключить;

б) дополнить подпунктом «б¹» следующего содержания:

«б¹) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы;»;

в) подпункт «в» изложить в следующей редакции:

«в) обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации, отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;»;

3) пункт 2 статьи 26³ дополнить подпунктом 81 следующего содержания:

«81) организации и осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 37; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10, 17; 2007, № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7614; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371, 3377; 2015, № 1, ст. 7, 9; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 17:

а) дополнить пунктом 4⁴ следующего содержания:

«4⁴) полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;»;

2) пункт 3 части 3 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«3) проекты стратегии социально-экономического развития муниципального образования, генерального плана, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;»;

3) пункт 4 части 10 статьи 35 изложить в следующей редакции:

«4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3378; 2016, № 26, ст. 3879; № 27, ст. 4210) следующие изменения:

1) пункт 5 части 5 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«5) муниципальные программы.»;

2) в частях 6 и 9 статьи 32 слова «с законодательством субъекта Российской Федерации» заменить словами «с законом субъекта Российской Федерации»;

3) в статье 39:

а) в части 1 слова «в муниципальных районах и городских округах» заменить словами «в муниципальных образованиях»;

б) в части 2 слова «в муниципальных районах и городских округах» исключить.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект федерального закона № 66082-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации» (в части установления единого
порядка правового регулирования вопросов в сфере
стратегического планирования)

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрел проект федерального закона № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации, и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации от 14.07.1992 г. № 3297-І «О закрытом административно-территориальном образовании», Федеральные законы от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), а также от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) в целях создания единых правовых основ в сфере стратегического планирования в Российской Федерации и устранения несогласованности между собой положений данных законодательных актов в указанной сфере.

Так, в пункт 2 статьи 2 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 г. № 3297-І «О закрытом административно-территориальном образовании» предлагается внести изменение, которым в соответствии с нормами Федерального закона № 172-ФЗ взамен понятия «программы социально-экономического развития муниципального образования» предлагается установить понятие «стратегии социально-экономического развития муниципального образования».

Нормами законопроекта в подпункте «г» пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ предусматривается исключение из компетенции законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по утверждению программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и одновременное закрепление полномочия по утверждению законом субъекта Российской Федерации порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации.

В пункте 2 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ к компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации предлагается отнести определение порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, утверждение (одобрение) таких документов, подготовку сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации, отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Законопроектом в соответствии с положениями Федерального закона № 172-ФЗ одновременно предусматривается исключить из компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочие по разработке программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а также подготовке отчета о ее выполнении.

Нормами законопроекта в части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения предлагается расширить перечень полномочий органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов, к которым предлагается отнести полномочия данных органов в сфере стратегического планирования, предусмотренные Федеральным законом № 172-ФЗ. Положения законопроекта также предусматривают внесение изменений в часть 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, относящие к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Законопроектом одновременно предлагается исключить из части 1 статьи 17 и части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия соответственно по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также по принятию планов и программ развития муниципального образования, утверждению отчетов об их исполнении. В части 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ указанные планы и программы не относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования. В связи с этим внесение указанных изменений позволит привести положения Федерального закона № 131-ФЗ в соответствие с нормами Федерального закона № 172-ФЗ.

Законопроектом предлагается внести в часть 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ изменение, согласно которому на публичные слушания должен выноситься проект генерального плана, что позволит привести нормы Федерального закона № 131-ФЗ в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации (часть 1 статьи 28), в котором предусмотрена необходимость выполнения указанного требования.

Нормами законопроекта предусматривается внесение изменений в части 6 и 9 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ, согласно которым стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Внесение указанных изменений позволит устранить правовую неопределенность относительно порядка определения органа государственной власти субъекта Российской Федерации, который должен будет утверждать указанные стратегии. Положениями законопроекта предлагается отнести решение данного вопроса к компетенции законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, который исключительно законом субъекта Российской Федерации будет определять данный орган.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статью 39 Федерального закона № 172-ФЗ в части наделения органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований полномочиями по разработке, утверждению (одобрению) и реализации документов стратегического планирования, необходимых для обеспечения бюджетного процесса, а также правом разработки стратегий социально-экономического развития муниципального образования и планов мероприятий по реализации указанных стратегий. Данные изменения направлены на устранение противоречий между положениями статей 11 и 39 Федерального закона № 172-ФЗ, части 1 статьи 17 и части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции законопроекта), а также Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит создать в законодательстве Российской Федерации единые подходы в сфере правового регулирования вопросов стратегического планирования, устранить правовые коллизии между законодательными актами, регулирующие вопросы в данной сфере, правовую неопределенность в применении положений указанных законодательных актов, четко разграничить полномочия по разработке и утверждению стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований соответственно между законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между представительными органами муниципальных образований и местными администрациями.

Таким образом, принятие законопроекта будет способствовать созданию на практике эффективной, взаимосвязанной и реально функционирующей системы стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти.

На основании изложенного, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления считает возможным поддержать законопроект и рекомендует Государственной Думе его принять при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации

Принят Государственной Думой 11 октября 2017 года

Одобен Советом Федерации 25 октября 2017 года

Статья 1

В абзаце втором пункта 2 статьи 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1915; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5503; 2007, № 27, ст. 3213; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6734) слово «программы» заменить словами «вносятся изменения в стратегию».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2002, № 19, ст. 1792; № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 50, ст. 4950; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 14, ст. 1576; № 29, ст. 3612; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 14, ст. 1549; № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 19, ст. 2274; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1638, 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29,

ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4776, 4828, 4829) следующие изменения:

1) подпункт «г» пункта 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«г) утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;»;

2) в пункте 2 статьи 21:

а) в подпункте «б» слова «, а также проекты программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» исключить;

б) дополнить подпунктом «б¹» следующего содержания:

«б¹) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы»;»;

в) подпункт «в» изложить в следующей редакции:

«в) обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации»;»;

3) пункт 2 статьи 26³ дополнить подпунктом 81 следующего содержания:

«81) организации и осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 37; № 30, ст. 3104; № 52, ст. 5597; 2006, № 1, ст. 10, 17; № 31, ст. 3452; 2007, № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7614; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371, 3377; 2015, № 1, ст. 7, 9; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2017, № 1, ст. 35; № 15, ст. 2137; № 30, ст. 4451) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 17:

а) дополнить пунктом 4⁴ следующего содержания:

«4⁴) полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;»;

2) в части 3 статьи 28:

а) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования;»;

б) в пункте 3 слова «проекты планов и программ развития муниципального образования,» исключить;

3) пункт 4 части 10 статьи 35 изложить в следующей редакции:

«4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3378; 2016, № 26, ст. 3879; № 27, ст. 4210) следующие изменения:

1) пункт 5 части 5 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«5) муниципальные программы.»;

2) в статье 32:

а) в части 6 слово «законодательством» заменить словом «законом»;

б) в части 9 слово «законодательством» заменить словом «законом»;

3) в статье 39:

а) в части 1 слова «районах и городских округах» заменить словом «образованиях»;

б) в части 2 слова «в муниципальных районах и городских округах» исключить.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 4415-7
О внесении изменений в статью 21 Федерального закона
«О муниципальной службе в Российской Федерации»

(Вносится Архангельским областным Собранием депутатов)

Статья 1

Внести в статью 21 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 44, ст. 4987) следующие изменения:

1) в части 3 второе предложение исключить;
2) в части 4 слова «(продолжительностью не более 15 календарных дней)» исключить;

3) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Муниципальному служащему предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет продолжительностью:

1) при стаже муниципальной службы от 1 года до 5 лет – 1 календарный день;

2) при стаже муниципальной службы от 5 до 10 лет – 5 календарных дней;

3) при стаже муниципальной службы от 10 до 15 лет – 7 календарных дней;

4) при стаже муниципальной службы 15 лет и более – 10 календарных дней.»;

4) дополнить новыми частями 6–9 следующего содержания:

«6. Муниципальному служащему, для которого установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня.

7. Минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого муниципальным служащим в служебном году, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск, не может быть менее 28 календарных дней. При этом хотя бы одна из частей ежегодного оплачиваемого отпуска должна составлять не менее 14 календарных дней.

8. В исключительных случаях, если предоставление муниципальному служащему ежегодного оплачиваемого отпуска в текущем служебном году может неблагоприятно отразиться на осуществлении задач и функций органа местного самоуправления или на осуществлении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, по решению представите-

ля нанимателя (работодателя) и с письменного согласия муниципального служащего допускается перенесение части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, на следующий служебный год. При этом перенесенная часть ежегодного оплачиваемого отпуска должна быть использована не позднее 12 месяцев после окончания того служебного года, за который эта часть отпуска предоставляется.

9. Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, или любое количество дней из этой части по письменному заявлению муниципального служащего могут быть заменены денежной компенсацией.»;

5) части 6 и 7 считать соответственно частями 10 и 11.

Статья 2

1. Сохранить для муниципальных служащих, имеющих на день вступления в силу настоящего Федерального закона неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков, право на их использование, а также право на выплату денежной компенсации за неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков.

2. В случае, если закон субъекта Российской Федерации, регулирующий порядок и условия предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков муниципальным служащим, не приведен в соответствие с Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе», то продолжительность ежегодных оплачиваемых отпусков, предоставляемых муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы, исчисляется в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) на день вступления в силу настоящего Федерального закона, начиная с их нового служебного года.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 4415-7 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части предоставления отпуска муниципальному служащему)

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 17 ноября 2016 года (протокол № 12, пункт 36) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 4415-7 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Законопроектом предлагается внести изменения, касающиеся продолжительности отпусков муниципальных служащих Российской Федерации, а именно: установить одинаковую для всех категорий муниципальных служащих продолжительность основного отпуска 30 календарных дней; определить конкретную продолжительность дополнительного отпуска за ненормированный служебный день в размере трех календарных дней; пересмотреть существующее соотношение стажа муниципальной службы и предоставляемого в связи с ним отпуска за выслугу лет; установить порядок переноса отпуска.

Внесение указанного законопроекта обусловлено изменениями, внесенными Федеральным законом от 02.06.2016 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе».

По данному законопроекту Комитет отмечает следующее. Взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы имеет единую конституционно-правовую основу и согласно пункту 5 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» обеспечивается в том числе соотносительностью основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих. Правовое положение гражданских и муниципальных служащих в большинстве своем совпадает. Исходя из вышесказанного, федеральным законодательством устанавливаются однотипные гарантии как для гражданского, так и для муниципального служащего.

Комитет поддерживает предложение об установлении одинаковой продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска 30 ка-

лендарных дней для муниципальных служащих вне зависимости от групп должностей муниципальной службы. Также находит поддержку положение об ограничении продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет до 10 календарных дней и введение для муниципальных служащих ежегодного трехдневного дополнительного отпуска за ненормированный служебный день, что согласуется с положениями федерального законодательства о предоставлении отпуска государственным гражданским служащим Российской Федерации.

В целом поддерживая концепцию законопроекта, Комитет отмечает следующие замечания.

В силу того, что в соответствии с пунктом 5 статьи 21 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) порядок и условия предоставления муниципальному служащему ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет определяются законом субъекта Российской Федерации, считаем избыточным устанавливать в федеральном законодательстве конкретное соотношение продолжительности стажа муниципальной службы и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет.

Пункты 7–9 законопроекта воспроизводят нормы Трудового кодекса Российской Федерации, которые и так распространяются на муниципальных служащих, поэтому считаем нецелесообразным дублирование предлагаемых положений в специальном Федеральном законе № 25-ФЗ.

В существенной корректировке нуждается статья 2 законопроекта, не совсем ясно, почему содержится указание на необходимость приведения в соответствие с Федеральным законом от 02.06.2016 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе» законов субъектов Российской Федерации, регулирующих порядок и условия предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков муниципальным служащим, ведь на муниципальных служащих не распространяются нормы законодательства о государственной гражданской службе.

Комитет считает оправданным существующее распределение полномочий между федеральной и региональной властью в части регулирования отдельных вопросов прохождения муниципальной службы и учета специфики прохождения муниципальной службы в отдельных субъектах Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, с учетом замечаний, а также значительной юридико-технической корректировки, Комитет считает возможным поддержать указанный законопроект в целях обеспечения единства государственной и муниципальной службы в Российской Федерации и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 21 Федерального закона
«О муниципальной службе в Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 21 апреля 2017 года

Одобен Советом Федерации 26 апреля 2017 года

Статья 1

Внести в статью 21 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 44, ст. 4987) следующие изменения:

- 1) в части 3 второе предложение исключить;
- 2) в части 4 цифры «15» заменить цифрами «10»;
- 3) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Муниципальному служащему, для которого установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня.».

Статья 2

1. Сохранить для муниципальных служащих, имеющих на день вступления в силу настоящего Федерального закона неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков, право на их использование, а также право на выплату денежной компенсации за неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков.

2. Исчислять в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) продолжительность ежегодных оплачиваемых отпусков, предоставляемых муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы на день вступления в силу настоящего Федерального закона, начиная с их нового служебного года.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 84427-7
«О внесении изменений в статью 19 Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»

(Вносится Президентом Российской Федерации)

Внести в статью 19 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2002, № 19, ст. 1792; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 50, ст. 4950; 2006, № 1, ст. 14; № 31, ст. 3427; 2007, № 1, ст. 21; № 26, ст. 3074; 2009, № 14, ст. 1576; № 51, ст. 6156; 2012, № 19, ст. 2274; 2013, № 14, ст. 1638; № 19, ст. 2329; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 1, ст. 66) следующие изменения:

1) дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹. На временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) распространяются с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей, обязанности, ограничения и запреты, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в целях противодействия коррупции.»;

2) дополнить пунктом 10² следующего содержания:

«10². Временно исполняющий обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представляет в порядке, установленном для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.»;

3) дополнить пунктом 10³ следующего содержания:

«10³. Временно исполняющий обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) кроме сведений, указанных в пункте 10² настоящей статьи и представляемых в порядке, установленном для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представляет такие сведения в течение 15 дней со дня назначения на должность. При этом представляются сведения о доходах, полученных от всех источников за календарный год, предшествующий году назначения, и сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на день назначения.»;

4) дополнить пунктом 10⁴ следующего содержания:

«10⁴. На временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не распространяются требования, указанные в пункте 10³ настоящей статьи, если до назначения на эту должность он замещал должность, в отношении которой предусмотрена обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в уполномоченное подразделение Администрации Президента Российской Федерации, и эти сведения им были представлены в год назначения, а также если он назначен на эту должность в период, в течение которого эти сведения должны быть представлены в соответствии с пунктом 10² настоящей статьи.»;

5) дополнить пунктом 10⁵ следующего содержания:

«10⁵. Сведения, представленные в соответствии с пунктами 10² и 10³ настоящей статьи временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), размещаются на официальных сайтах государственных органов субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставляются общероссийским средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами в порядке, установленном для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 84427-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части ограничений, запретов и обязанностей, налагаемых на временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации))

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 2 февраля 2017 года (протокол № 26, пункт 65) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 84427-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Законопроектом предлагается распространить обязанности, ограничения и запреты, установленные для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации федеральным законодательством в целях противодействия коррупции, на временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В первую очередь, предлагается обязать указанное лицо представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в течение 15 дней со дня назначения на должность. Кроме того, такие сведения также будут представляться в установленные для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации указом Президента Российской Федерации сроки. Исключение касается лиц, которые уже подавали в год назначения указанные сведения в связи с занимаемой должностью в уполномоченное подразделение Администрации Президента Российской Федерации. Представленные сведения подлежат официальной публикации в СМИ в установленном порядке.

По данному законопроекту Комитет отмечает следующее.

Руководитель высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации является лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции и, как следствие, унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей.

Предполагаемые изменения полностью соответствуют принципам государственной политики в сфере противодействия коррупции.

В соответствии с пунктом 9 статьи 19 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Президент Российской Федерации назначает временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на период до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, причем максимального срока нахождения на указанной должности в федеральном законодательстве не указано. На практике складывается ситуация, что до проведения выборов и назначения временно исполняющий обязанности занимает должность на период около одного года, что является значительным временным отрезком.

В целях реализации принципа публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (пункт 3 статьи 3 Федерального закона № 273-ФЗ) установление предлагаемых обязанностей, ограничений и запретов для временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации представляется обоснованным и целесообразным.

На основании вышеизложенного Комитет поддерживает указанный законопроект и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 19 Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 21 апреля 2017 года

Одобен Советом Федерации 26 апреля 2017 года

Внести в статью 19 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2002, № 19, ст. 1792; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 50, ст. 4950; 2006, № 1, ст. 14; № 31, ст. 3427; 2007, № 1, ст. 21; № 26, ст. 3074; 2009, № 14, ст. 1576; № 51, ст. 6156; 2012, № 19, ст. 2274; 2013, № 14, ст. 1638; № 19, ст. 2329; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 1, ст. 66) следующие изменения:

1) дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹. На временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) распространяются с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей, обязанности, ограничения и запреты, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в целях противодействия коррупции.»;

2) дополнить пунктом 10² следующего содержания:

«10². Временно исполняющий обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представляет в порядке, установленном для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.»;

3) дополнить пунктом 10³ следующего содержания:

«10³. Временно исполняющий обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) кроме сведений, указанных в пункте 10² настоящей статьи и представляемых в порядке, установленном для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представляет такие сведения в течение 15 дней со дня назначения на должность. При этом представляются сведения о доходах, полученных от всех источников за календарный год, предшествующий году назначения, и сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на день назначения.»;

4) дополнить пунктом 10⁴ следующего содержания:

«10⁴. На временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не распространяются требования, указанные в пункте 10³ настоящей статьи, если до назначения на эту должность он замещал должность, в отношении которой предусмотрена обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в уполномоченное подразделение Администрации Президента Российской Федерации, и эти сведения им были представлены в год назначения, а также если он назначен на эту должность в период, в течение которого эти сведения должны быть представлены в соответствии с пунктом 10² настоящей статьи.»;

5) дополнить пунктом 10⁵ следующего содержания:

«10⁵. Сведения, представленные в соответствии с пунктами 10² и 10³ настоящей статьи временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), размещаются на официальных сайтах государственных органов субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставляются общероссийским средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами в порядке, установленном для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 88846-7
«О внесении изменений в статью 5
Федерального закона «О государственной службе
российского казачества»

(Вносится Президентом Российской Федерации)

Статья 1

Внести в статью 5 Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 50, ст. 5245; 2008, № 49, ст. 5743; 2011, № 23, ст. 3241; 2015, № 29, ст. 4388; 2016, № 27, ст. 4160) следующие изменения:

1) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Российское казачество привлекается к несению государственной и муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии, что казачье общество, члены которого в установленном порядке приняли на себя обязательства по несению государственной или иной службы, внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.»;

2) дополнить частью 5² следующего содержания:

«5². Члены казачьего общества, внесенного в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, принявшие на себя обязательства по несению государственной или иной службы, вправе замещать должности, на которые распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, при соблюдении условий, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»;

3) дополнить частью 5³ следующего содержания:

«5³. Член казачьего общества, внесенного в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, принявший на себя обязательства по несению государственной или иной службы, замещающий должность, на которую распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, не вправе получать в казачьем обществе заработную плату или иные выплаты, а также исполнять полномочия, связанные с осуществлением казачьим обществом приносящей доход деятельности.»;

4) части 6 и 8 признать утратившими силу;

5) часть 12:

а) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) замещающий должность, на которую распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, если это повлечет за собой конфликт интересов»;

б) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) ранее освобожденный от должности атамана войскового казачьего общества по основанию, предусмотренному частью 17 настоящей статьи.»;

6) дополнить частью 13 следующего содержания:

«13. Член казачьего общества, замещающий должность, на которую распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, может входить в состав органов управления казачьего общества с согласия руководителя органа (организации), в котором он замещает должность.»;

7) дополнить частью 14 следующего содержания:

«14. В случае избрания на должность атамана войскового казачьего общества члена казачьего общества, замещающего должность, на которую распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, представление уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами Президенту Российской Федерации об утверждении атамана войскового казачьего общества подлежит согласованию с органом (организацией), в котором указанный член казачьего общества замещает должность.»;

8) дополнить частью 15 следующего содержания:

«15. Порядок подготовки, согласования и внесения Президенту Российской Федерации представления об утверждении атамана войскового казачьего общества определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами.»;

9) дополнить частью 16 следующего содержания:

«16. Атаман войскового казачьего общества представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.»;

10) дополнить частью 17 следующего содержания:

«17. Непредставление атаманом войскового казачьего общества сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим досрочное прекращение его полномочий высшим органом управления войскового казачьего общества по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту федерального закона № 88846-7
«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона
«О государственной службе российского казачества»
(в части замещения членами казачьих обществ должностей,
на которые распространяются ограничения и запреты,
установленные в целях противодействия коррупции)**

Проектом федерального закона № 88846-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О государственной службе российского казачества», внесенным Президентом Российской Федерации, предлагается дополнить статью 5 Федерального закона от 05.12.2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» положениями, направленными на урегулирование вопросов, касающихся замещения членами российских казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, должностей государственной и муниципальной службы, на которые распространяются запреты и ограничения, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В частности, устанавливается, что член казачьего общества, замещающий такую должность, не вправе получать в казачьем обществе заработную плату и иные выплаты, а также исполнять полномочия, связанные с осуществлением казачьим обществом приносящей доход деятельности. Кроме того, член казачьего общества, замещающий такую должность, не может быть выдвинут кандидатом на должность атамана войскового казачьего общества, если это повлечет за собой конфликт интересов.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации В. В. Путин прямо указал: «Коррупция – препятствие для развития России». В связи с этим Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает, что вносимые изменения идут в общем русле развития законодательства о противодействии коррупции и в полной мере согласуются с современными направлениями совершенствования правовых основ государственной и муниципальной службы в Российской Федерации. Принятие данного законо-

проекта создаст необходимые механизмы привлечения членов казачьих обществ к несению государственной и иной службы.

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления поддерживает принятие в первом чтении проекта федерального закона № 88846-7.

Председателя Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 5 Федерального закона
«О государственной службе российского казачества»

Принят Государственной Думой 21 апреля 2017 года

Одобен Советом Федерации 26 апреля 2017 года

Статья 1

Внести в статью 5 Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 50, ст. 5245; 2008, № 49, ст. 5743; 2011, № 23, ст. 3241; 2015, № 29, ст. 4388; 2016, № 27, ст. 4160) следующие изменения:

1) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Российское казачество привлекается к несению государственной и муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии, что казачье общество, члены которого в установленном порядке приняли на себя обязательства по несению государственной или иной службы, внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.»;

2) дополнить частью 5² следующего содержания:

«5². Члены казачьего общества, внесенного в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, принявшие на себя обязательства по несению государственной или иной службы, вправе замещать должности, на которые распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, при соблюдении условий, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»;

3) дополнить частью 5³ следующего содержания:

«5³. Член казачьего общества, внесенного в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, принявший на себя обязательства по несению государственной или иной службы, замещающий должность, на которую распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, не вправе получать в казачьем обществе заработную плату или иные выплаты, а также исполнять полномочия,

связанные с осуществлением казачьим обществом приносящей доход деятельности.»;

4) части 6 и 8 признать утратившими силу;

5) часть 12:

а) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) замещающий должность, на которую распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, если это повлечет за собой конфликт интересов.»;

б) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) ранее освобожденный от должности атамана войскового казачьего общества по основанию, предусмотренному частью 17 настоящей статьи.»;

6) дополнить частью 13 следующего содержания:

«13. Член казачьего общества, замещающий должность, на которую распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, может входить в состав органов управления казачьего общества с согласия руководителя органа (организации), в котором он замещает должность.»;

7) дополнить частью 14 следующего содержания:

«14. В случае избрания на должность атамана войскового казачьего общества члена казачьего общества, замещающего должность, на которую распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, представление уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами Президенту Российской Федерации об утверждении атамана войскового казачьего общества подлежит согласованию с органом (организацией), в котором указанный член казачьего общества замещает должность.»;

8) дополнить частью 15 следующего содержания:

«15. Порядок подготовки, согласования и внесения Президенту Российской Федерации представления об утверждении атамана войскового казачьего общества определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами.»;

9) дополнить частью 16 следующего содержания:

«16. Атаман войскового казачьего общества представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.»;

10) дополнить частью 17 следующего содержания:

«17. Непредставление атаманом войскового казачьего общества сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим досрочное прекращение его полномочий высшим органом управления войскового казачьего общества по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 58972-7
«О внесении изменения в статью 35 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

(Вносится Правительством Российской Федерации)

Внести в пункт 1 части 4 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 26, ст. 3074; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371) изменение, дополнив его после первого предложения предложением следующего содержания: «В случае, если глава поселения избран представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, такой глава поселения не входит в состав представительного органа муниципального района, при этом представительный орган данного поселения к числу депутатов, избранных им в соответствии с указанной нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района, в состав которого входит это поселение, одного депутата.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 58972-7

**«О внесении изменения в статью 35 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» (по вопросу уточнения порядка
формирования представительного органа муниципального района)**

Проектом федерального закона № 58972-7 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается дополнить пункт 1 части 4 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) нормой, не допускающей вхождение в состав сформированного делегированным способом представительного органа муниципального района глав поселений, избранных представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В связи с данной законодательной инициативой Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает следующее.

Согласно части 4 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ одной из моделей формирования представительного органа муниципального района является его формирование из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Составляющие представительный орган муниципального района депутаты представительных органов поселений и главы поселений являются представителями населения соответствующих поселений в представительном органе муниципального района. При этом от поселения в представительный орган муниципального района делегируется не менее двух лиц.

Вместе с тем, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 18.05.2011 г. № 9-П, в состав представительного органа муниципального района могут входить только представители поселений, избранные непосредственно населением.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 01.12.2015 г. № 30-П также указал, что положение части 4 статьи 35

Федерального закона № 131-ФЗ не может толковаться и применяться как допускающее вхождение в состав сформированного из представителей поселений представительного органа муниципального района глав поселений, избранных представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В соответствии с выявленным Конституционным Судом Российской Федерации конституционно-правовым смыслом указанных положений Федерального закона № 131-ФЗ в целях обеспечения равной нормы представительства поселений входящие в состав представительного органа муниципального района главы поселений, избранные представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, подлежат замене представителями из числа депутатов представительных органов поселений (пункт 4⁴ мотивировочной части Постановления № 30-П).

В то же время Конституционный Суд Российской Федерации признал не противоречащими Конституции Российской Федерации часть 4 статьи 35 и часть 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ.

Законопроектом предлагается в пункте 1 части 4 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ установить, что в случае, если глава поселения избран представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, такой глава поселения не входит в состав представительного органа муниципального района, при этом представительный орган данного поселения к числу депутатов, избранных им в соответствии с указанной нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района, в состав которого входит это поселение, одного депутата.

Предложенное законопроектом изменение позволит привести норму пункта 1 части 4 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ в соответствие с ее конституционно-правовым смыслом, выявленным Конституционным Судом Российской Федерации. Комитет считает, что уточнение установленного Федеральным законом № 131-ФЗ порядка формирования представительного органа муниципального района делегированным способом является целесообразным, поскольку исключает неоднозначность в правоприменении.

Дополнительно Комитет считает необходимым отметить следующее.

Механизм замещения должности главы муниципального образования по конкурсу введен в законодательство Российской Федерации в феврале 2015 года.

По информации Министерства юстиции Российской Федерации на 1 октября 2016 года избрание глав муниципальных образований по конкурсу предусмотрено в 7437 муниципальных образованиях, что составляет более 33 % от общего их числа. Принимая во внимание динамику распространения этого механизма во многих субъектах Российской Федерации, представляется возможным предположить, что указанное нововведение в целом положительно воспринято на уровне регионов и муниципалитетов.

Вместе с тем выявились еще некоторые вопросы применения положений Федерального закона № 131-ФЗ об избрании глав муниципальных образований на конкурсной основе, упоминаемые в обращениях органов местного самоуправления и встречающиеся в практике территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации. Один из них – проблема правового статуса и одновременного осуществления избранным на конкурсной основе главой муниципального образования (как правило, сельского поселения) полномочий председателя представительного органа муниципального образования и главы местной администрации (так называемая схема «три в одном»).

Правовая позиция Верховного Суда Российской Федерации по данному вопросу была заявлена в Апелляционном определении от 02.11.2016 г. № 58-АПГ16-9. В нем, в частности, отмечалось, что возможность совмещения главой сельского поселения полномочий председателя представительного органа и главы местной администрации, предусмотренная частью 3 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», может быть реализована лишь в случае избрания главы сельского поселения на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования из своего состава, и такое исключение из общего правила не позволяет главе муниципального образования, избранному представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляющему местную администрацию, исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Учитывая, что рассматриваемый законопроект направлен на совершенствование федерального законодательства в связи с применением положений Федерального закона № 131-ФЗ об избрании глав муниципальных образований на конкурсной основе, представляется целесообразным при подготовке данного законопроекта ко второму чтению подготовить соответствующие поправки.

На основании изложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе при рассмотрении в первом чтении принять проект федерального закона № 58972-7 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу уточнения порядка формирования представительного органа муниципального района), внесенный Правительством Российской Федерации.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 7 июля 2017 года

Одобен Советом Федерации 12 июля 2017 года

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 1, ст. 21; № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329; № 51, ст. 6690; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 40, ст. 5321; 2015, № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; № 41, ст. 5642; 2016, № 23, ст. 3295; № 27, ст. 4231; 2017, № 1, ст. 35, 46; № 15, ст. 2137, 2139) следующие изменения:

1) в статье 27:

а) в части 1:

абзац первый после слов «города федерального значения,» дополнить словами «городского округа,»;

абзац второй после слов «города федерального значения,» дополнить словами «городского округа,»;

б) абзац первый части 5 после слов «города федерального значения,» дополнить словами «городского округа,»;

2) в статье 35:

а) в пункте 1 части 4 слова «нормой представительства.» заменить словами «нормой представительства. В случае, если глава поселения избран представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, такой глава поселения не входит в состав представительного органа муниципального района, при этом представительный орган данного поселения к числу депутатов, избранных им в соответствии с указанной нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района, в состав которого входит это поселение, одного депутата.»;

б) в абзаце первом части 6 слова «в том числе городского округа,» заменить словами «городского округа»;

в) в пункте 2 части 16 слова «края, области, города федерального значения» заменить словами «краевого, областного суда, суда города федерального значения»;

3) в статье 36:

а) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, проводятся в сроки, установленные Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».»;

б) дополнить частью 8¹⁻¹ следующего содержания:

«8¹⁻¹. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, – в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.»;

4) в статье 44:

а) абзац второй части 8 изложить в следующей редакции:

«Изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, разграничение полномочий между органами местного самоуправления (за исключением случаев приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральными законами, а также изменения полномочий, срока полномочий, порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования, а в случае формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением в соответствии с пунктом 1 части 4 и пунктом 1 части 5 статьи 35 настоящего Федерального закона – после истечения срока полномочий главы муниципального образования, подписавшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования.»;

б) дополнить частью 8¹ следующего содержания:

«8¹. Изменения и дополнения в устав муниципального образования вносятся муниципальным правовым актом, который может оформляться:

1) решением представительного органа (схода граждан) муниципального образования, подписанным его председателем и главой муниципального образования либо единолично главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа (схода граждан) муниципального образования;

2) отдельным нормативным правовым актом, принятым представительным органом (сходом граждан) и подписанным главой муниципального образования. В этом случае на данном правовом акте проставляются реквизиты решения представительного органа (схода граждан) о его принятии. Включение в такое решение представительного органа (схода граждан) переходных положений и (или) норм о вступлении в силу изменений и дополнений, вносимых в устав муниципального образования, не допускается.»;

в) дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Изложение устава муниципального образования в новой редакции муниципальным правовым актом о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не допускается. В этом случае принимается новый устав муниципального образования, а ранее действующий устав муниципального образования и муниципальные правовые акты о внесении в него изменений и дополнений признаются утратившими силу со дня вступления в силу нового устава муниципального образования.»;

5) часть 2 статьи 47 изложить в следующей редакции:

«2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).»;

б) в части 2 статьи 77 слова «и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов и иных полномочий» заменить словами «, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 87674-7
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»

(Вносится Правительством Российской Федерации)

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2006, № 6, ст. 636; 2011, № 50, ст. 7337; 2013, № 14, ст. 1665; № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2016, № 27, ст. 4157) следующие изменения:

1) в пункте 3 статьи 7 слова «дополнительному профессиональному образованию» заменить словами «профессиональному развитию»;

2) в пункте 11 части 1 статьи 14 слова «дополнительное профессиональное образование» заменить словами «профессиональное развитие»;

3) в пункте 13 части 1 статьи 44 слова «дополнительного профессионального образования» заменить словами «профессионального развития»;

4) в пункте 1 части 2 статьи 60 слова «, а также дополнительное профессиональное образование гражданских служащих в соответствии с программами профессионального развития гражданских служащих» заменить словами «и профессиональное развитие гражданских служащих»;

5) статьи 62 и 63 изложить в следующей редакции:

«Статья 62. Профессиональное развитие гражданского служащего

1. Профессиональное развитие гражданского служащего направлено на поддержание и повышение гражданским служащим уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию.

2. Профессиональное развитие гражданского служащего осуществляется в течение всего периода прохождения им гражданской службы.

3. Основаниями для направления гражданского служащего на мероприятия по профессиональному развитию являются:

1) решение представителя нанимателя;

2) результаты аттестации гражданского служащего;

3) назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) назначение гражданского служащего в порядке должностного роста на должность гражданской службы высшей или главной группы долж-

ностей категории «руководители» и на должность высшей группы должностей категории «специалисты» впервые;

5) поступление гражданина на гражданскую службу впервые.

4. Реализация мероприятий по профессиональному развитию гражданского служащего может осуществляться:

1) посредством государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) в рамках государственного задания в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

3) за счет средств государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, в организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, определенной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Мероприятия по профессиональному развитию гражданского служащего могут осуществляться за пределами территории Российской Федерации.

6. Мероприятия по профессиональному развитию гражданского служащего осуществляются с отрывом или без отрыва от гражданской службы.

7. Профессиональное развитие гражданского служащего осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

8. Гражданскому служащему, участвующему в мероприятиях по профессиональному развитию, представителем нанимателя, образовательной организацией, государственным органом или иной организацией создаются условия для профессионального развития.

9. Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего включает в себя профессиональную переподготовку и повышение квалификации.

10. Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, в том числе на основании государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование гражданского служащего (далее – сертификат).

11. Порядок предоставления сертификата, форма сертификата, правила подачи заявления о выдаче сертификата и правила выдачи сертификата (его дубликата) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 63. Государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих

1. Государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих на очередной год включает в себя:

1) государственный заказ на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих, в том числе за пределами территории Российской Федерации;

2) государственный заказ на иные мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих.

2. Формирование указанного государственного заказа осуществляется соответствующим органом по управлению государственной службой на основе заявок государственных органов с учетом функций государственных органов и их специализации, а также с учетом профессионального образования по должностям гражданской службы, замещаемым в этих государственных органах.

3. Государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию федеральных гражданских служащих, включая его объем и структуру, утверждается Правительством Российской Федерации после вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

4. Государственный заказ субъекта Российской Федерации на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих субъекта Российской Федерации, включая его объем и структуру, утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 87674-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации)

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 14 февраля 2017 года (протокол № 28, пункт 56) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 87674-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Законопроектом предлагается внедрить новый подход к профессиональному развитию государственных гражданских служащих Российской Федерации (далее – гражданские служащие), предусматривающий получение государственными гражданскими служащими новых и обновление имеющихся знаний, умений и навыков в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации.

Внедрение комплексного подхода к вопросу профессионального развития гражданских служащих по новой модели будет осуществляться как посредством их дополнительного профессионального образования, так и участия в иных мероприятиях по профессиональному развитию. Как следствие, предусматривается новый механизм финансового обеспечения профессионального развития гражданских служащих с учетом того, что существующую периодичность их направления на дополнительное профессиональное образование один раз в три года предлагается отменить.

По данному законопроекту Комитет отмечает следующее.

Существующая система дополнительного профессионального образования позволяет лишь частично обеспечить потребности государственных органов в получении гражданскими служащими дополнительного профессионального образования. По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, ежегодно дополнительные профессиональные программы профессиональной переподготовки и повышения квалификации осваивают лишь порядка 10 % от общего количества федеральных гражданских служащих и 20 % от общего количества гражданских служащих субъектов Российской Федерации. При этом в течение следующих трех лет для таких государственных служащих не предусмотрено участие на системной основе в мероприятиях, направленных

на поддержание и повышение уровня их квалификации. Предлагаемый новый подход к профессиональному развитию позволит своевременно системно направлять государственных служащих на мероприятия по профессиональному развитию.

Рассматриваемый проект федерального закона отвечает основным направлениям развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 годы, утвержденным указом Президента Российской Федерации от 11.08.2016 г. № 403: совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, повышение их профессионализма и компетентности, сохранение кадрового потенциала гражданской службы, повышение престижа гражданской службы.

Комитет поддерживает концепцию проекта федерального закона и предлагаемый подход к вопросу профессионального развития гражданских служащих. В то же время полагаем, что при разработке и принятии указа Президента Российской Федерации о порядке организации мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Российской Федерации необходимо обозначить круг конкретных мероприятий по профессиональному развитию государственных служащих и раскрыть понятие государственного образовательного сертификата.

Учитывая взаимосвязь государственной гражданской службы и муниципальной службы, полагаем необходимым внести корреспондирующие поправки и в Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (статья 7 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). Кроме того, в связи с тем, что Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» устанавливает единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы, следует рассмотреть вопрос об аналогичных подходах к вопросу профессионального развития лиц, находящихся на военной службе и государственной службе иных видов.

На основании вышеизложенного Комитет поддерживает указанный проект федерального закона и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 19 июля 2017 года

Одобен Советом Федерации 25 июля 2017 года

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2006, № 6, ст. 636; 2007, № 49, ст. 6070; 2008, № 52, ст. 6235; 2011, № 50, ст. 7337; 2013, № 14, ст. 1665; № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2016, № 27, ст. 4157) следующие изменения:

- 1) в пункте 3 статьи 7 слова «дополнительному профессиональному образованию» заменить словами «профессиональному развитию»;
- 2) в пункте 11 части 1 статьи 14 слова «дополнительное профессиональное образование» заменить словами «профессиональное развитие»;
- 3) в пункте 13 части 1 статьи 44 слова «дополнительного профессионального образования» заменить словами «профессионального развития»;
- 4) в пункте 1 части 2 статьи 60 слова «, а также дополнительное профессиональное образование гражданских служащих в соответствии с программами профессионального развития гражданских служащих» заменить словами «и профессиональное развитие гражданских служащих»;
- 5) статью 62 изложить в следующей редакции:

«Статья 62. Профессиональное развитие гражданского служащего

1. Профессиональное развитие гражданского служащего направлено на поддержание и повышение гражданским служащим уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию.

2. Профессиональное развитие гражданского служащего осуществляется в течение всего периода прохождения им гражданской службы.

3. Основаниями для направления гражданского служащего для участия в мероприятиях по профессиональному развитию являются:

- 1) решение представителя нанимателя;
- 2) результаты аттестации гражданского служащего;
- 3) назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) назначение гражданского служащего в порядке должностного роста на должность гражданской службы категории «руководители» высшей или главной группы должностей гражданской службы либо на должность гражданской службы категории «специалисты» высшей группы должностей гражданской службы впервые;

5) поступление гражданина на гражданскую службу впервые.

4. Реализация мероприятий по профессиональному развитию гражданского служащего может осуществляться:

1) посредством государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) в рамках государственного задания в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

3) за счет средств государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, в организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, определенной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Мероприятия по профессиональному развитию гражданского служащего могут осуществляться за пределами территории Российской Федерации.

6. Мероприятия по профессиональному развитию гражданского служащего осуществляются с отрывом или без отрыва от гражданской службы.

7. Профессиональное развитие гражданского служащего осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

8. Гражданскому служащему, участвующему в мероприятиях по профессиональному развитию, представителем нанимателя, образовательной организацией, государственным органом или иной организацией создаются условия для профессионального развития.

9. Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего включает в себя профессиональную переподготовку и повышение квалификации.

10. Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, в том числе на основании государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование гражданского служащего (далее – сертификат).

11. Порядок предоставления сертификата, форма сертификата, правила подачи заявления о выдаче сертификата и правила выдачи сертифи-

ката (его дубликата) устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

6) статью 63 изложить в следующей редакции:

«Статья 63. Государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих

1. Государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих на очередной год включает в себя:

1) государственный заказ на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих, в том числе за пределами территории Российской Федерации;

2) государственный заказ на иные мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих.

2. Формирование указанного государственного заказа осуществляется соответствующим органом по управлению государственной службой на основе заявок государственных органов с учетом функций государственных органов и их специализации, а также с учетом профессионального образования по должностям гражданской службы, замещаемым в этих государственных органах.

3. Государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию федеральных гражданских служащих, включая его объем и структуру, утверждается Правительством Российской Федерации после дня вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

4. Государственный заказ субъекта Российской Федерации на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих субъекта Российской Федерации, включая его объем и структуру, утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

**Проект федерального закона № 77694-7
«О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона
«О государственной гражданской службе
Российской Федерации»**

(Вносится Думой Ставропольского края)

Внести в часть 1 статьи 25¹ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2010, № 49, ст. 6413; 2012, № 53, ст. 7652; 2016, № 22, ст. 3091) изменение, дополнив ее предложением следующего содержания: «Гражданскому служащему субъекта Российской Федерации, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе субъекта Российской Федерации, замещающему должность гражданской службы субъекта Российской Федерации категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен (но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет) назначившим его на должность государственным органом субъекта Российской Федерации или соответствующим должностным лицом.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 77694-7
«О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона
«О государственной гражданской службе
Российской Федерации» (в части продления срока
пребывания на государственной гражданской службе
субъекта Российской Федерации)**

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 7 февраля 2017 года (протокол № 26, пункт 67) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 77694-7 «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в часть 1 статьи 25¹ Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), дополнив ее положением, устанавливающим право государственного органа субъекта Федерации (или соответствующего должностного лица) по продлению срока пребывания на гражданской службе субъектов Федерации до 70 лет государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации, замещающим должности категории «руководители» высшей группы и достигшим предельного возраста пребывания на гражданской службе.

С 1 января 2017 года аналогичное право стало действовать в отношении продления срока службы федеральным государственным гражданским служащим, замещающим должности категории «руководители».

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 79-ФЗ принципом гражданской службы является единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, в связи с чем принятие данного законопроекта представляется обоснованным с точки зрения принципов права.

Комитет также отмечает, что Комиссией Совета законодателей по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению указанная законодательная инициатива была рассмотрена и рекомендована к внесению в Государственную Думу (Проект законодательной инициативы № 6-536 «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального за-

кона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», внесен Думой Ставропольского края 27 октября 2016 года).

На основании вышеизложенного Комитет поддерживает указанный законопроект и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона
«О государственной гражданской службе
Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 16 июня 2017 года

Одобен Советом Федерации 28 июня 2017 года

Внести в часть 1 статьи 25¹ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2010, № 49, ст. 6413; 2012, № 53, ст. 7652; 2016, № 22, ст. 3091) изменения, заменив слова «Федеральному гражданскому служащему» словами «Гражданскому служащему» и слова «федеральным государственным органом» словами «государственным органом».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 17302-7
«О внесении изменений в статью 36 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» и Кодекс административного
судопроизводства Российской Федерации»

(Вносится Архангельским областным Собранием депутатов)

Статья 1

Статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 40, ст. 5321; 2015, № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295; 2017, № 1, ст. 35, 46) дополнить частями 8³ и 8⁴ следующего содержания:

«8³. В случае, если избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования, обжалует в судебном порядке данный правовой акт, досрочные выборы главы муниципального образования не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу.

8⁴. В случае, если избранный представительным органом муниципального образования глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования, обжалует в судебном порядке данный правовой акт, представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу.».

Статья 2

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 219 после слова «заявление» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования.»;

2) часть 2 статьи 226 после слова «дела» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования.»;

3) часть 2 статьи 298 после слов «ропуске представительного органа муниципального образования,» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования.»;

4) часть 4 статьи 305 после слов «ропуске представительного органа муниципального образования,» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 17302-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (по вопросу досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования)

Проектом федерального закона № 17302-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» предлагается внести в Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) изменения, уточняющие процедуру избрания главы муниципального образования в случае досрочного прекращения его полномочий. Также предлагается внести ряд изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ).

Законопроект представлен в измененной редакции. В первоначальной редакции он рассматривался Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (далее – Комитет) 16 марта 2017 года. По результатам рассмотрения субъекту права законодательной инициативы было рекомендовано в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы изменить текст законопроекта.

В измененной редакции законопроекта замечания Комитета, изложенные в заключении (утверждено решением Комитета от 16.03.2017 г. № 20/2) были учтены.

Законопроектом предлагается дополнить статью 36 Федерального закона № 131-ФЗ новыми частями и установить, что в случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании указа (постановления) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отращении от должности главы муниципального образования, обжалует в судебном порядке данный указ (постановление), до вступления решения суда в законную силу новый глава муниципального образования не может быть избран.

Действующим законодательством аналогичная норма о приостановлении процедуры избрания нового главы муниципального образования предусмотрена только в случае удаления главы муниципального образования в отставку.

Предложенные законопроектом изменения позволят достичь баланса между публичным интересом жителей муниципального образования и правом на судебную защиту главы муниципального образования, полномочия которого досрочно прекращены на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Законопроектом предусматривается также внесение целого ряда изменений в статьи 219, 226, 298 и 305 КАС РФ.

Статьей 219 КАС РФ установлены общие и специальные сроки обращения в суд с административным иском с заявлением об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего.

Общий срок обращения с административным иском с заявлением в суд составляет три месяца со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Статьей 219 установлен сокращенный десятидневный срок обращения в суд с административным иском с заявлением об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования – срок исчисляется со дня принятия соответствующего решения.

Частью 2 статьи 226 КАС РФ устанавливается десятидневный срок для рассмотрения административных дел об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования.

В соответствии с частью 2 статьи 298 КАС РФ апелляционные жалоба, представление на решение суда по административному делу об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования, об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования могут быть поданы в течение десяти дней со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Согласно части 4 статьи 305 КАС РФ апелляционные жалоба, представление на решение по административному делу об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа му-

ниципального образования, об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования рассматриваются судом в течение десяти дней со дня поступления апелляционных жалобы, представления в суд апелляционной инстанции.

Законопроектом предлагается установить сокращенные десятидневные сроки для: обращения с административным исковым заявлением в суд об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования; рассмотрения судом административного дела об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования; подачи в суд апелляционных жалобы, представления на решение суда по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования; рассмотрения судом апелляционных жалобы, представления на решение суда по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования.

Внесение указанных изменений позволит соблюсти полную аналогию в сроках рассмотрения указанных административных дел.

Комитет считает, что в целом предложенные законопроектом изменения направлены на установление гарантий реализации конституционного права на судебную защиту интересов лица, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации издан правовой акт об отрешении от должности, и могут быть поддержаны.

На основании изложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе при рассмотрении в первом чтении принять проект федерального закона № 17302-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (по вопросу досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования), внесенный Архангельским областным Собранием депутатов.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 36 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» и Кодекс административного
судопроизводства Российской Федерации

Принят Государственной Думой 22 ноября 2017 года

Одобен Советом Федерации 29 ноября 2017 года

Статья 1

Внести в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 40, ст. 5321; 2015, № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295; 2017, № 1, ст. 35, 46; № 15, ст. 2137, 2139; № 30, ст. 4451) следующие изменения:

1) часть 8¹ изложить в следующей редакции:

«8¹. В случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования либо на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, досрочные выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу.»;

2) часть 8² изложить в следующей редакции:

«8². В случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования либо на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, обжалует данный правовой акт или решение в судебном

порядке, представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, до вступления решения суда в законную силу.».

Статья 2

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 219 после слова «заявление» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования,»;

2) часть 2 статьи 226 после слова «дела» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования,»;

3) часть 2 статьи 298 после слов «ропуске представительного органа муниципального образования,» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования,»;

4) часть 4 статьи 305 после слов «ропуске представительного органа муниципального образования,» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования,».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

**Проект федерального закона № 58281-7
«О внесении изменений в статьи 25¹ и 56
Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»**

*(Вносится депутатами Государственной Думы А. Г. Сидякиным,
И. И. Гильмутдиновым, И. М. Гусевой, И. С. Минкиным,
П. Р. Качкаевым, Р. Ш. Хайровым, З. Я. Рахматуллиной,
Е. Б. Шулеповым, А. Л. Сидоровым, Р. К. Хуснулиным, И. В. Осиповым,
В. В. Кабановой, Р. М. Марданишиным, Ф. С. Сибэгатуллиным,
П. И. Пимашковым, И. И. Белековым, Р. Р. Ишсаринным,
В. В. Бурматовым, В. В. Бахметьевым)*

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 37; № 30, ст. 3104; № 52, ст. 5597; 2006, № 1, ст. 10; № 31, ст. 3427, 3452; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7614; 2013, № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 40, ст. 5321; 2015, № 1, ст. 7, 9; № 6, ст. 886) следующие изменения:

1) в статье 25¹:

а) часть 1 дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹) в населенном пункте, входящем в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан»;

б) первое предложение части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей, правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта или поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа;

2) в статье 56:

а) часть 1 после слов «муниципального образования» дополнить словами «(населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района, городского округа)»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются в поселении, внутригородском районе, внутригородской территории города федерального значения, городском округе на местном референдуме (сходе граждан в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 25¹), а в населенном пункте, входящем в состав поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района, городского округа, – на сходе граждан в соответствии с пунктом 4¹ части 1 статьи 25¹.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 58281-7

**«О внесении изменений в статьи 25¹ и 56 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» (в части уточнения порядка
введения и использования средств самообложения граждан)**

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрел проект федерального закона № 58281-7 «О внесении изменений в статьи 25¹ и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы А. Г. Сидякиным, И. И. Гильмутдиновым, И. М. Гусевой и другими, и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести в статьи 25¹ и 56 Федерального закона от 06.10.2006 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) взаимосвязанные изменения, допускающие возможность принятия решений о введении и об использовании средств самообложения граждан не только на местном референдуме в пределах территории отдельного муниципального образования (поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа), но также и на сходе граждан – жителей отдельных населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, внутригородского района, внутригородской территории федерального значения.

В настоящее время в соответствии со статьей 56 Федерального закона под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен. При этом вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме (сходе граждан).

В то же время процедура проведения местного референдума по вопросам введения и использования средств самообложения граждан на всей территории муниципального образования носит сложный и длительный характер, а также требует привлечения значительных организационных

и финансовых ресурсов для его проведения. При этом строительство объектов, организация предоставления общественных услуг не во всех случаях может осуществляться в отношении всех жителей соответствующего муниципального образования одновременно.

В связи с этим законопроектом предложено вопрос о взимании средств самообложения граждан на части территории муниципального образования решать путем применения одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления, в частности, путем проведения схода граждан. При этом проведение указанного схода граждан возможно допустить в населенном пункте, входящем в состав поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района, городского округа, что позволит создать необходимые правовые, организационные, материально-технические условия для выражения беспрепятственного волеизъявления всех жителей соответствующего населенного пункта по вопросу самообложения.

Представленный законопроект в случае его принятия дополнительно гарантирует самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения на части территории муниципального образования, исходя из собственных интересов с учетом исторических и иных местных традиций.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что предлагаемая законопроектом редакция части 2 статьи 25¹ Федерального закона ставит правомочность схода граждан, предусмотренного указанной статьей, в зависимость от участия в нем более половины обладающих избирательным правом жителей, в том числе внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа. В то же время возможность проведения схода граждан – всех жителей городского округа, внутригородского района и внутригородского муниципального образования в городе федерального значения – не предусматривается ни действующей редакцией статьи 25¹ Федерального закона, ни предлагаемыми к ней изменениями. В связи с этим представляется, что указанное положение законопроекта подлежит соответствующей корректировке, направленной на устранение данного противоречия.

Кроме того, предлагаемые законопроектом изменения не предусматривают возможности проведения схода граждан по вопросу о введении и об использовании средств самообложения в населенном пункте, расположенном на межселенной территории в границах муниципального района, что представляется необоснованным и требующим соответствующего отражения в законопроекте.

На основании изложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления считает возможным поддержать законопроект с учетом указанных замечаний и предложений и рекомендует Государственной Думе принять его в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статьи 25¹ и 56 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 22 ноября 2017 года

Одобен Советом Федерации 29 ноября 2017 года

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 26, ст. 3371) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 25¹ дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹) в населенном пункте, входящем в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенном на межселенной территории в границах муниципального района, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта;»;

2) в статье 56:

а) часть 1 после слов «муниципального образования» дополнить словами «(населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района)»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме, а в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 4¹ части 1 статьи 25¹ настоящего Федерального закона, на сходе граждан.».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

**Проект федерального закона № 217713-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации
предоставления государственных и муниципальных услуг»
в части закрепления возможности предоставления
в многофункциональных центрах предоставления государственных
и муниципальных услуг нескольких государственных
(муниципальных) услуг посредством подачи заявителем
единого заявления»**

(Внесен Правительством Российской Федерации)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 15, ст. 2038; № 27, ст. 3873, 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4587; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1651; № 27, ст. 3477, 3480; № 30, ст. 4084; № 51, ст. 6679; № 52, ст. 6952, 6961, 7009; 2014, № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4264; № 49, ст. 6928; 2015, № 1, ст. 67, 72; № 10, ст. 1393; № 29, ст. 4342, 4376; 2016, № 7, ст. 916; № 27, ст. 4293, 4294; 2017, № 1, ст. 12) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 3 после слов «с запросом о предоставлении государственной или муниципальной услуги,» дополнить словами «в том числе в порядке, установленном статьей 15¹ настоящего Федерального закона,»;

б) в пункте 10 слова «заявителя о предоставлении государственной или муниципальной услуги и соответствующий требованиям» заменить словами «о предоставлении государственной или муниципальной услуги или запроса, указанного в статье 15¹ настоящего Федерального закона, и соответствующий требованиям»;

в) пункт 11 после слов «или многофункционального центра» дополнить словами «, работником многофункционального центра»;

2) в части 4 статьи 7 слова «по запросу заявителя» заменить словами «по запросу о предоставлении государственной или муниципальной услуги»;

3) в пункте 2 части 1 статьи 10:

а) слово «заявителем» исключить;

б) после слова «запроса» дополнить словами «о предоставлении государственной или муниципальной услуги»;

4) наименование главы 2¹ дополнить словами «, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организа-

ций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, или их работников»;

5) в статье 11¹:

а) наименование статьи дополнить словами «, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, или их работников»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) нарушение срока регистрации запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги, запроса, указанного в статье 15¹ настоящего Федерального закона»;

в) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) отказ органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, работника многофункционального центра, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, или их работников в исправлении допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной или муниципальной услуги документах либо нарушение установленного срока таких исправлений.»;

6) в статье 11²:

а) в части 1:

первое предложение после слов «муниципальную услугу» дополнить словами «, многофункциональный центр либо в соответствующий орган государственной власти (орган местного самоуправления) публично-правового образования, являющегося учредителем многофункционального центра (далее – учредитель многофункционального центра), а также в организации, предусмотренные частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона»;

дополнить предложениями следующего содержания: «Жалобы на решения и действия (бездействие) работника многофункционального центра подаются руководителю этого многофункционального центра. Жалобы на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, руководителя многофункционального центра подаются учредителю этого многофункционального центра. Жалобы на решения и действия (бездействие) работников организаций, предусмотренных частью 11 статьи 16 настоящего Федерального закона, подаются руководителям этих организаций.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Жалоба на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, государственного или муниципального служащего, руководителя органа, предоставляющего государственную услугу, либо органа, предоставляющего муниципальную услугу, может быть направлена по почте, через

многофункциональный центр, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также может быть принята при личном приеме заявителя.

Жалоба на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, работника многофункционального центра либо руководителя многофункционального центра может быть направлена по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта многофункционального центра, а также может быть принята при личном приеме заявителя.

Жалоба на решения и действия (бездействие) организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, а также их работников может быть направлена по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официальных сайтов этих организаций, а также может быть принята при личном приеме заявителя.»;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, и их работников, а также особенности подачи и рассмотрения многофункциональным центром или учредителем многофункционального центра жалоб на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, работника многофункционального центра устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

г) в части 5:

пункт 1 после слов «муниципального служащего,» дополнить словами «многофункционального центра, работника многофункционального центра, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, а также их работников,»;

пункт 3 дополнить словами «, многофункционального центра, работника многофункционального центра, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, а также их работников»;

пункт 4 после слов «муниципального служащего» дополнить словами «, многофункционального центра, работника многофункционального центра, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, а также их работников»;

д) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Жалоба, поступившая в орган, предоставляющий государственную услугу, либо в орган, предоставляющий муниципальную услугу, многофункциональный центр, учредителю многофункционального центра, в организацию, предусмотренную частью 1¹ статьи 16 настоящего Феде-

рального закона, подлежит рассмотрению должностным лицом, работником, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб, в течение пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации, а в случае обжалования отказа органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, работника многофункционального центра, организации, предусмотренной частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, а также их работников в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений – в течение пяти рабочих дней со дня ее регистрации. Правительство Российской Федерации вправе установить случаи, при которых срок рассмотрения жалобы может быть сокращен.»;

е) в части 7:

абзац первый после слов «предоставляющий муниципальную услугу,» дополнить словами «многофункциональный центр, учредитель многофункционального центра, организации, предусмотренные частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона,»;

в пункте 1 слова «органом, предоставляющим государственную услугу, либо органом, предоставляющим муниципальную услугу,» исключить;

ж) в части 9 слово «наделенное» заменить словами «работник, наделенные», слово «направляет» заменить словом «направляют»;

7) пункт 5 части 2 статьи 12 дополнить словами «, многофункционального центра, работника многофункционального центра»;

8) в части 9 статьи 13 слова «менее одного месяца» заменить словами «менее пятнадцати календарных дней»;

9) в пункте 11 статьи 14 слово «заявителя» исключить;

10) в статье 15:

а) часть 1 после слов «с соответствующим запросом» дополнить словами «о предоставлении государственной или муниципальной услуги или запросом, указанным в статье 15¹ настоящего Федерального закона»;

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Методическое обеспечение деятельности многофункциональных центров (в том числе разработка методических рекомендаций по созданию таких центров и обеспечению их деятельности, методических рекомендаций по предоставлению государственных и (или) муниципальных услуг и (или) услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, на основании запроса, указанного в статье 15¹ настоящего Федерального закона, форм отчетности и порядка ее представления) и мониторинг деятельности многофункциональных центров (в том числе разработка и утверждение порядка проведения мониторинга) осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

11) дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

«Статья 15¹ Предоставление двух и более государственных и (или) муниципальных услуг в многофункциональных центрах при однократном обращении заявителя

1. Многофункциональный центр при однократном обращении заявителя с запросом о предоставлении нескольких государственных и (или) муниципальных услуг организует предоставление заявителю двух и более государственных и (или) муниципальных услуг, а также услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – комплексный запрос).

В этом случае многофункциональный центр для обеспечения получения заявителем услуг, указанных в комплексном запросе, действует в интересах заявителя без доверенности и направляет в органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, организации, указанные в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, заявления, подписанные уполномоченным работником многофункционального центра и скрепленные печатью многофункционального центра, а также документы и информацию, необходимые (необходимую) для предоставления указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, с приложением заверенной многофункциональным центром копии комплексного запроса. При этом не требуется составление и подписание таких заявлений заявителем.

2. Комплексный запрос должен содержать указание на государственные и (или) муниципальные услуги и (или) услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, за организацией предоставления которых обратился заявитель, а также согласие заявителя на осуществление многофункциональным центром от его имени действий, необходимых для их предоставления.

При приеме комплексного запроса у заявителя работники многофункционального центра обязаны проинформировать его обо всех государственных и (или) муниципальных услугах, услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, получение которых необходимо для получения государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе.

Одновременно с комплексным запросом заявитель подает в многофункциональный центр документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, за исключением документов, на которые распространяется требование пункта 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, а также сведе-

ний, документов и (или) информации, которые у заявителя отсутствуют и должны быть получены по результатам предоставления заявителю иных указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг.

Примерная форма комплексного запроса, а также порядок хранения многофункциональным центром комплексного запроса определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Направление многофункциональным центром заявлений, а также указанных в части 2 настоящей статьи документов в органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, а также в организации, предоставляющие услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, осуществляется не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения комплексного запроса.

В случае если для получения государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, требуются сведения, документы и (или) информация, которые могут быть получены только по результатам предоставления иных указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, направление заявлений и документов в соответствующие органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, а также в организации, предоставляющие услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, осуществляется многофункциональным центром не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения им таких результатов. Течение предусмотренных законодательством сроков предоставления таких услуг начинается не позднее дня получения заявлений и документов соответствующим органом, предоставляющим государственные услуги, органом, предоставляющим муниципальные услуги, а также организацией, предоставляющей услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг.

4. На предоставление многофункциональным центром услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, на основании комплексного запроса распространяются положения статей 15 и 16 настоящего Федерального закона.

5. Получение многофункциональным центром отказа в предоставлении государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, включенных в комплексный запрос,

не является основанием для прекращения получения иных государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, за исключением случаев, когда указанная услуга, в предоставлении которой отказано, необходима для предоставления иных государственных и (или) муниципальных услуг, включенных в комплексный запрос.

6. Многофункциональный центр обязан выдать заявителю все документы, полученные по результатам предоставления всех государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе.

Многофункциональный центр обязан проинформировать заявителя о готовности документов, являющихся результатом предоставления каждой государственной услуги, муниципальной услуги, услуги, которая является необходимой и обязательной для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанной в комплексном запросе, а также обеспечить возможность их выдачи заявителю не позднее следующего рабочего дня со дня поступления в многофункциональный центр таких документов.

7. Перечень государственных услуг, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов на основании комплексного запроса, утверждается актом Правительства Российской Федерации.

Перечни государственных услуг субъектов Российской Федерации, муниципальных услуг, предоставление которых посредством комплексного запроса не осуществляется, утверждаются:

1) нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации – для государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальными государственными внебюджетными фондами;

2) муниципальным правовым актом – для муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления.»;

12) в статье 16:

а) в части 1:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) прием запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также прием комплексных запросов;»;

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) составление на основании комплексного запроса заявлений на предоставление конкретных государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, подписание таких заявлений, составление комплектов документов, необходимых для получения государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, направление указанных заявлений и комплектов документов в органы и организации, предоставляющие госу-

дарственные или муниципальные услуги, а также услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанные в комплексном запросе;»;

пункт 4 после слов «информирование заявителей о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах,» дополнить словами «в том числе посредством комплексного запроса,», после слов «запросов о предоставлении государственных и муниципальных услуг,» дополнить словами «комплексных запросов,»;

дополнить пунктом 6² следующего содержания:

«6²) выдачу заявителям документов, полученных от органов и организаций, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, а также услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, и являющихся результатами предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе;»;

пункт 8 дополнить словами «, а также статьей 15¹ настоящего Федерального закона»;

б) пункт 2¹ части 4 после слов «запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг» дополнить словами «либо комплексных запросов»;

в) в части 5:

пункт 1 после слова «запросов» дополнить словами «о предоставлении государственных или муниципальных услуг»;

дополнить пунктами 1¹ и 1² следующего содержания:

«1¹) за полноту и достоверность передаваемых органу, предоставляющему государственную или муниципальную услугу, организации, предоставляющей услугу, которая является необходимой и обязательной для предоставления государственных и муниципальных услуг, документов и (или) сведений, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе;

1²) за полноту и достоверность сведений, указанных в заявлении, составленном на основании комплексного запроса;»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) за своевременную передачу органу, предоставляющему государственную или муниципальную услугу, организации, предоставляющей услугу, которая является необходимой и обязательной для предоставления государственных и муниципальных услуг, запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг, заявлений, составленных на основании комплексных запросов, иных документов, принятых от заявителя, а также за своевременную выдачу заявителю документов, переданных в этих целях многофункциональному центру органом, предоставляющим государственную или муниципальную услугу, а также организацией, пре-

доставляющей услугу, которая является необходимой и обязательной для предоставления государственных и муниципальных услуг»;

г) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Работники многофункциональных центров при неисполнении либо при ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей в рамках реализации функций многофункциональных центров, установленных частями 1 и 1³ настоящей статьи, а также статьей 15¹ настоящего Федерального закона, привлекаются к ответственности, в том числе установленной Уголовным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях для должностных лиц»;

13) в статье 21:

в части 3:

в пункте 3 слово «либо» заменить словами «, заявления о предоставлении»;

в пункте 4 слово «либо» заменить словами «, заявления о предоставлении».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту федерального закона № 217713-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации
предоставления государственных и муниципальных услуг»
в части закрепления возможности предоставления
в многофункциональных центрах предоставления
государственных и муниципальных услуг нескольких
государственных (муниципальных) услуг посредством
подачи заявителем единого заявления»**

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 28 сентября 2017 года (протокол № 70, пункт 50) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 217713-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект, во-первых, предусматривает предоставление нескольких государственных и муниципальных услуг по единому комплексному запросу заявителя. Во-вторых, законопроектом регулируется порядок обжалования действий (бездействия) работников многофункциональных центров. В-третьих, предусматривается привлечение работников многофункциональных центров к ответственности, установленной законодательством для должностных лиц.

По данному законопроекту Комитет считает необходимым отметить следующее.

Введение возможности получения заявителями нескольких государственных и муниципальных услуг посредством подачи единого комплексного запроса, безусловно, способствует дальнейшему развитию принципа «одного окна» при предоставлении государственных и муниципальных услуг, создает более комфортные для лица условия получения публичных услуг. Особенно важно, что при этом обеспечивается самостоятельное, без участия лица межведомственное взаимодействие работников многофункционального центра с иными органами и организациями в целях получения необходимых документов от лица заявителя. Это выводит реализацию принципа «одного окна» на качественно иной уровень.

Проектом предусмотрено, что перечень федеральных государственных услуг, предоставляемых по комплексному запросу, утверждается актом Правительства Российской Федерации. В отношении региональных государственных и муниципальных услуг предусмотрено иное правило: согласно проекту, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации или муниципальным нормативным правовым актом соответственно утверждается перечень услуг, не предоставляемых по комплексному запросу. Такое законодательное решение вызывает вопросы. Полагаем, что при регулировании перечней услуг на всех уровнях публичной власти в целях предоставления их по комплексному запросу целесообразно использовать единый принцип: определять услуги либо предоставляемые, либо, напротив, не предоставляемые в этом особом порядке. При этом принцип определения перечней услуг, предоставляемых по комплексному запросу, представляется более удобным, в том числе для заявителей. Во-первых, при определении услуг, предоставляемых по единому запросу, очевидно, будут формироваться блоки взаимосвязанных услуг, предоставление которых возможно по комплексному запросу (а не предоставление по комплексному запросу любого произвольного набора услуг по выбору гражданина). Во-вторых, наличие закрытого перечня услуг, предоставляемых по комплексному запросу, позволяет заявителям яснее понять, какого рода услуги они могут получить в этом порядке.

Что касается распространения на работников многофункциональных центров ответственности, установленной для должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, то эта идея требует дополнительного обсуждения. Во всяком случае, как представляется, для ее реализации недостаточно внесения изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а потребуется также внесение изменений в иные законодательные акты, в том числе в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

На законопроект поступило 53 отзыва из 44 субъектов Российской Федерации, 52 положительных и 1 отрицательный. При этом мнения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации совпали в 9 случаях и в соответствии со статьей 26⁴ Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» 9 субъектов Российской Федерации высказались за принятие закона, ни один субъект Российской Федерации не высказался против принятия закона. Мнение 76 субъектов Российской Федерации не выражено.

На законопроект получены положительные отзывы Правового управления Государственной Думы, а также Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Учитывая изложенное, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе принять в первом чтении проект федерального закона № 217713-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления», внесенный Правительством Российской Федерации.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации
предоставления государственных и муниципальных услуг»
в части закрепления возможности предоставления
в многофункциональных центрах предоставления
государственных и муниципальных услуг нескольких
государственных (муниципальных) услуг посредством
подачи заявителем единого заявления

Принят Государственной Думой 15 декабря 2017 года

Одобен Советом Федерации 26 декабря 2017 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 15, ст. 2038; № 27, ст. 3873, 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4587; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1651; № 27, ст. 3477, 3480; № 30, ст. 4084; № 51, ст. 6679; № 52, ст. 6952, 6961, 7009; 2014, № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4264; № 49, ст. 6928; 2015, № 1, ст. 67, 72; № 10, ст. 1393; № 29, ст. 4342, 4376; 2016, № 7, ст. 916; № 27, ст. 4293, 4294; № 52, ст. 7482; 2017, № 1, ст. 12; № 31, ст. 4785; Российская газета, 2017, 8 декабря) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 3 после слов «с запросом о предоставлении государственной или муниципальной услуги,» дополнить словами «в том числе в порядке, установленном статьей 15¹ настоящего Федерального закона,»;

б) в пункте 10 слова «заявителя о предоставлении государственной или муниципальной услуги и соответствующий требованиям» заменить словами «о предоставлении государственной или муниципальной услуги или запроса, указанного в статье 15¹ настоящего Федерального закона, и соответствующий требованиям»;

в) в пункте 11 слова «или многофункционального центра либо государственным или муниципальным служащим при получении данным заявителем государственной или муниципальной услуги» заменить словами «работником многофункционального центра, государственным или муниципальным служащим либо организациями, предусмотренными частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, или их работниками при получении данным заявителем государственной или муниципальной услуги»;

2) в статье 7:

а) в части 4 слова «по запросу заявителя» заменить словами «по запросу о предоставлении государственной или муниципальной услуги»;

б) дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Исчерпывающие перечни оснований для приостановления предоставления государственной или муниципальной услуги или отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги устанавливаются соответственно федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.»;

3) в статье 7¹:

а) часть 4 после слов «а должностные лица» дополнить словами «и (или) работники»;

б) в части 6 второе предложение изложить в следующей редакции: «Должностное лицо и (или) работник, не представившие (несвоевременно представившие) запрошенные и находящиеся в распоряжении соответствующих органа либо организации документ или информацию, подлежат административной, дисциплинарной или иной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

4) статью 8 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. В случае внесения изменений в выданный по результатам предоставления государственной или муниципальной услуги документ, направленных на исправление ошибок, допущенных по вине органа и (или) должностного лица, многофункционального центра и (или) работника многофункционального центра, плата с заявителя не взимается.»;

5) в пункте 2 части 1 статьи 10 слово «заявителем» исключить, после слова «запроса» дополнить словами «о предоставлении государственной или муниципальной услуги»;

6) наименование главы 2¹ дополнить словами «, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных или муниципальных услуг, или их работников»;

7) в статье 11¹:

а) наименование дополнить словами «, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, или их работников»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) нарушение срока регистрации запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги, запроса, указанного в статье 15¹ настоящего Федерального закона»;

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) нарушение срока предоставления государственной или муниципальной услуги. В указанном случае досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) многофункционального центра, работника многофункционального центра возможно в случае, если

на многофункциональный центр, решения и действия (бездействие) которого обжалуются, возложена функция по предоставлению соответствующих государственных или муниципальных услуг в полном объеме в порядке, определенном частью 1³ статьи 16 настоящего Федерального закона;»;

г) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) отказ в предоставлении государственной или муниципальной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. В указанном случае досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) многофункционального центра, работника многофункционального центра возможно в случае, если на многофункциональный центр, решения и действия (бездействие) которого обжалуются, возложена функция по предоставлению соответствующих государственных или муниципальных услуг в полном объеме в порядке, определенном частью 1³ статьи 16 настоящего Федерального закона;»;

д) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) отказ органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, работника многофункционального центра, работника многофункционального центра, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, или их работников в исправлении допущенных ими опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной или муниципальной услуги документах либо нарушение установленного срока таких исправлений. В указанном случае досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) многофункционального центра, работника многофункционального центра возможно в случае, если на многофункциональный центр, решения и действия (бездействие) которого обжалуются, возложена функция по предоставлению соответствующих государственных или муниципальных услуг в полном объеме в порядке, определенном частью 1³ статьи 16 настоящего Федерального закона;»;

е) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) нарушение срока или порядка выдачи документов по результатам предоставления государственной или муниципальной услуги;»;

ж) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) приостановление предоставления государственной или муниципальной услуги, если основания приостановления не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. В указанном случае досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) многофункционального центра, работника многофункционального центра возможно в случае, если на многофункциональный центр, решения и действия (бездействие) кото-

рого обжалуются, возложена функция по предоставлению соответствующих государственных или муниципальных услуг в полном объеме в порядке, определенном частью 1³ статьи 16 настоящего Федерального закона.»;

8) в статье 11²:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе, в электронной форме в орган, предоставляющий государственную услугу, либо орган, предоставляющий муниципальную услугу, многофункциональный центр либо в соответствующий орган государственной власти (орган местного самоуправления) публично-правового образования, являющийся учредителем многофункционального центра (далее – учредитель многофункционального центра), а также в организации, предусмотренные частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона. Жалобы на решения и действия (бездействие) руководителя органа, предоставляющего государственную услугу, либо органа, предоставляющего муниципальную услугу, подаются в вышестоящий орган (при его наличии) либо в случае его отсутствия рассматриваются непосредственно руководителем органа, предоставляющего государственную услугу, либо органа, предоставляющего муниципальную услугу. Жалобы на решения и действия (бездействие) работника многофункционального центра подаются руководителю этого многофункционального центра. Жалобы на решения и действия (бездействие) многофункционального центра подаются учредителю многофункционального центра или должностному лицу, уполномоченному нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Жалобы на решения и действия (бездействие) работников организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, подаются руководителям этих организаций.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Жалоба на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, либо органа, предоставляющего муниципальную услугу, государственного или муниципального служащего, руководителя органа, предоставляющего государственную услугу, либо органа, предоставляющего муниципальную услугу, может быть направлена по почте, через многофункциональный центр, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также может быть принята при личном приеме заявителя. Жалоба на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, работника многофункционального центра может быть направлена по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта многофункционального центра, единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также может быть принята при личном приеме заявителя. Жалоба на решения и действия (бездействие) организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16

настоящего Федерального закона, а также их работников может быть направлена по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официальных сайтов этих организаций, единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также может быть принята при личном приеме заявителя.»;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, и их работников, а также жалоб на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, его работников устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

г) в части 4 слова «а также» исключить, после слов «муниципальных служащих» дополнить словами «, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, работников многофункционального центра»;

д) в части 5:

пункт 1 после слов «муниципального служащего,» дополнить словами «многофункционального центра, его руководителя и (или) работника, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, их руководителей и (или) работников,»;

пункт 3 дополнить словами «, многофункционального центра, работника многофункционального центра, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, их работников»;

пункт 4 после слов «муниципального служащего» дополнить словами «, многофункционального центра, работника многофункционального центра, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, их работников»;

е) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Жалоба, поступившая в орган, предоставляющий государственную услугу, орган, предоставляющий муниципальную услугу, многофункциональный центр, учредителю многофункционального центра, в организации, предусмотренные частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, либо вышестоящий орган (при его наличии), подлежит рассмотрению в течение пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации, а в случае обжалования отказа органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, предусмотренных частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений – в течение пяти рабочих дней со дня ее регистрации.»;

ж) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. По результатам рассмотрения жалобы принимается одно из следующих решений:

1) жалоба удовлетворяется, в том числе в форме отмены принятого решения, исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной или муниципальной услуги документах, возврата заявителю денежных средств, взимание которых не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;

2) в удовлетворении жалобы отказывается.;

3) в части 9 слово «наделенное» заменить словами «работник, наделенные», слово «направляет» заменить словом «направляют»;

9) пункт 5 части 2 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, а также их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, работников.»;

10) в статье 13:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственных внебюджетных фондов, государственные корпорации, являющиеся разработчиками административных регламентов, размещают проекты административных регламентов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», созданном для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальные государственные внебюджетные фонды, органы местного самоуправления, являющиеся разработчиками административных регламентов, размещают проекты административных регламентов на официальном сайте органа, являющегося разработчиком административного регламента, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».»;

б) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Срок, отведенный для проведения независимой экспертизы, указывается при размещении проекта административного регламента на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», созданном для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, и не может быть менее пятнадцати дней со дня его размещения.»;

11) пункт 8 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«8) исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной или муниципальной услуги или отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги»;

12) в статье 15:

а) часть 1 после слов «с соответствующим запросом» дополнить словами «о предоставлении государственной или муниципальной услуги или запросом, указанным в статье 15¹ настоящего Федерального закона»;

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Методическое обеспечение деятельности многофункциональных центров (в том числе разработка методических рекомендаций по созданию таких центров и обеспечению их деятельности, методических рекомендаций по предоставлению государственных и (или) муниципальных услуг и (или) услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, на основании запроса, указанного в статье 15¹ настоящего Федерального закона, форм отчетности и порядка ее представления) и мониторинг деятельности многофункциональных центров (в том числе разработка и утверждение порядка проведения мониторинга) осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

13) дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

«Статья 15¹. Предоставление двух и более государственных и (или) муниципальных услуг в многофункциональных центрах при однократном обращении заявителя

1. Многофункциональный центр при однократном обращении заявителя с запросом о предоставлении нескольких государственных и (или) муниципальных услуг организует предоставление заявителю двух и более государственных и (или) муниципальных услуг (далее – комплексный запрос). В этом случае многофункциональный центр для обеспечения получения заявителем государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, действует в интересах заявителя без доверенности и направляет в органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, заявления, подписанные уполномоченным работником многофункционального центра и скрепленные печатью многофункционального центра, а также сведения, документы и (или) информацию, необходимые для предоставления указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг, с приложением заверенной многофункциональным центром копии комплексного запроса. При этом не требуются составление и подписание таких заявлений заявителем.

2. Комплексный запрос должен содержать указание на государственные и (или) муниципальные услуги, за предоставлением которых обратился заявитель, а также согласие заявителя на осуществление многофункциональным центром от его имени действий, необходимых для их предоставления.

3. При приеме комплексного запроса у заявителя работники многофункционального центра обязаны проинформировать его обо всех государственных и (или) муниципальных услугах, услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, получение которых необходимо для получения государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе.

4. Одновременно с комплексным запросом заявитель подает в многофункциональный центр сведения, документы и (или) информацию, пред-

усмотренные нормативными правовыми актами, регулируемыми отношения, возникающие в связи с предоставлением указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг, за исключением документов, на которые распространяется требование пункта 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, а также сведений, документов и (или) информации, которые у заявителя отсутствуют и должны быть получены по результатам предоставления заявителю иных указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг. Сведения, документы и (или) информацию, необходимые для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, и получаемые в организациях, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в результате оказания услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, заявитель подает в многофункциональный центр одновременно с комплексным запросом самостоятельно.

5. Примерная форма комплексного запроса, а также порядок хранения многофункциональным центром комплексного запроса определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Направление многофункциональным центром заявлений, а также указанных в части 4 настоящей статьи документов в органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, осуществляется не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения комплексного запроса.

7. В случае, если для получения государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, требуются сведения, документы и (или) информация, которые могут быть получены многофункциональным центром только по результатам предоставления иных указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг, направление заявлений и документов в соответствующие органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, осуществляется многофункциональным центром не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения многофункциональным центром таких сведений, документов и (или) информации. В указанном случае течение предусмотренных законодательством сроков предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, начинается не ранее дня получения заявлений и необходимых сведений, документов и (или) информации соответствующим органом, предоставляющим государственные услуги, органом, предоставляющим муниципальные услуги.

8. Получение многофункциональным центром отказа в предоставлении государственных и (или) муниципальных услуг, включенных в комплексный запрос, не является основанием для прекращения получения иных государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, за исключением случаев, если услуга, в предоставлении которой отказано, необходима для предоставления иных государственных и (или) муниципальных услуг, включенных в комплексный запрос.

9. Многофункциональный центр обязан выдать заявителю все документы, полученные по результатам предоставления всех государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, за исключением документов, полученных многофункциональным центром в рамках комплексного запроса в целях предоставления заявителю иных указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг. Многофункциональный центр обязан проинформировать заявителя о готовности полного комплекта документов, являющихся результатом предоставления всех государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, а также обеспечить возможность выдачи указанного комплекта документов заявителю не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления в многофункциональный центр последнего из таких документов.

10. Заявитель имеет право обратиться в многофункциональный центр в целях получения информации о ходе предоставления конкретной государственной и (или) муниципальной услуги, указанной в комплексном запросе, или о готовности документов, являющихся результатом предоставления конкретной государственной и (или) муниципальной услуги, указанной в комплексном запросе. Указанная информация предоставляется многофункциональным центром:

- 1) в ходе личного приема заявителя;
- 2) по телефону;
- 3) по электронной почте.

11. В случае обращения заявителя в многофункциональный центр с запросом о ходе предоставления конкретной государственной и (или) муниципальной услуги, указанной в комплексном запросе, или о готовности документов, являющихся результатом предоставления конкретной государственной и (или) муниципальной услуги, указанной в комплексном запросе, посредством электронной почты, многофункциональный центр обязан направить ответ заявителю не позднее рабочего дня, следующего за днем получения многофункциональным центром указанного запроса.

12. В случае поступления в многофункциональный центр документов, являющихся результатом предоставления интересующей заявителя конкретной государственной и (или) муниципальной услуги, многофункциональный центр обязан обеспечить возможность выдачи таких документов заявителю не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления таких документов в многофункциональный центр.

13. Перечень государственных услуг, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов на основании комплексного запроса, утверждается актом Правительства Российской Федерации. Перечни государственных услуг субъектов Российской Федерации, муниципальных услуг, предоставление которых посредством комплексного запроса не осуществляется, утверждаются:

1) нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации – для государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальными государственными внебюджетными фондами;

2) муниципальным правовым актом – для муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления.

14. На основе указанных в части 13 настоящей статьи перечней государственных и муниципальных услуг нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом соответственно могут утверждаться типовые составы взаимосвязанных услуг для предоставления их заявителям по соответствующему комплексному запросу, а также порядок организации их предоставления в многофункциональном центре. Утверждение данных типовых составов взаимосвязанных услуг не исключает право заявителя обратиться в рамках соответствующего комплексного запроса за получением иных государственных и муниципальных услуг, не включенных в указанные типовые составы взаимосвязанных услуг»;

14) в статье 16:

а) в части 1:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) прием запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также прием комплексных запросов»;

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) составление на основании комплексного запроса заявлений на предоставление конкретных государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, подписание таких заявлений и скрепление их печатью многофункционального центра, формирование комплектов документов, необходимых для получения государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе (указанные комплекты документов формируются из числа документов, сведений и (или) информации, представленных заявителем в многофункциональный центр при обращении с комплексным запросом, а также документов, сведений и (или) информации, полученных многофункциональным центром самостоятельно в порядке межведомственного взаимодействия, а также вследствие получения результатов государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе и необходимых для получения иных государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе), направление указанных заявлений и комплектов документов в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги»;

пункт 4 после слов «информирование заявителей о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг» дополнить словами «, в том числе посредством комплексного запроса», после слов «запросов о предоставлении государственных и муниципальных услуг» дополнить словами «комплексных запросов»;

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) выдачу заявителям документов, полученных от органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг, а также по результатам предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации»;

б) пункт 2¹ части 4 после слов «запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг» дополнить словами «либо комплексных запросов»;

в) в части 5:

пункт 1 после слова «запросов» дополнить словами «о предоставлении государственных или муниципальных услуг и их соответствие передаваемым заявителем в многофункциональный центр сведениям»;

дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) за полноту и соответствие комплексному запросу передаваемых органу, предоставляющему государственную услугу, органу, предоставляющему муниципальную услугу, заявлений, составленных на основании комплексного запроса, иных документов, информации и (или) сведений, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе;»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) за своевременную передачу органу, предоставляющему государственную услугу, органу, предоставляющему муниципальную услугу, запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг, заявлений, составленных на основании комплексных запросов, иных сведений, документов и (или) информации, принятых от заявителя, а также за своевременную выдачу заявителю документов, переданных в этих целях многофункциональному центру органом, предоставляющим государственную услугу, органом, предоставляющим муниципальную услугу;»;

г) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Работники многофункциональных центров при неисполнении либо при ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей в рамках реализации функций многофункциональных центров, предусмотренных частями 1 и 1³ настоящей статьи, а также статьей 15¹ настоящего Федерального закона, привлекаются к ответственности, в том числе установленной Уголовным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях для должностных лиц.»;

15) в части 4 статьи 19 слова «Случаи, порядок» заменить словом «Порядок»;

16) в части 3 статьи 21:

а) в пункте 3 слово «либо» заменить словами «, заявления о предоставлении»;

б) в пункте 4 слово «либо» заменить словами «, заявления о предоставлении».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 206211-7
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об организации предоставления государственных
и муниципальных услуг»

(Вносится Правительством Российской Федерации)

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4587; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 51, ст. 6679; 2015, № 1, ст. 72) следующие изменения:

1) в пункте 5 статьи 2 слова «Федеральными законами может быть предусмотрена иная организационно-правовая форма многофункционального центра» исключить;

2) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) прием денежных средств от заявителей в счет платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей в случаях, предусмотренных федеральными законами;».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 206211-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части установления возможности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг осуществлять прием денежных средств от заявителей)

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрел проект федерального закона № 206211-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации, и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается исключить из пункта 5 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) положение, предусматривающее, что федеральными законами может быть предусмотрена иная организационно-правовая форма многофункционального центра (помимо государственного или муниципального учреждения). В случае принятия указанного законопроекта многофункциональные центры могут создаваться только в организационно-правовой форме государственного или муниципального учреждения, поскольку за данными центрами предлагается закрепить дополнительную функцию по приему денежных средств. При этом государственные и муниципальные учреждения наиболее подконтрольны субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по отношению к другим видам организаций.

Нормами законопроекта также предусматривается внесение дополнения в часть 1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, согласно которому за многофункциональными центрами закрепляется дополнительная функция по осуществлению приема денежных средств от заявителей в счет платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Введение данной нормы предоставит возможность физическим и юридическим лицам осуществлять платежи за предоставление государственных и муниципальных услуг и иные платежи, предусмотренные федеральными законами, непосредственно через многофункциональные центры. Внесение указанных изменений позволит решить проблемы оплаты государственных и муниципальных услуг, возникающие в связи с территориальной удаленностью кредитных организаций от многофункциональных центров. Предостав-

ление данной функции многофункциональным центрам особенно важно для малонаселенных пунктов, где отсутствует экономическая целесообразность открытия отделений или размещения банкоматов кредитных организаций.

Кроме того, введение данной нормы окажет положительное влияние на администрирование доходов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту его принятие потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 г. № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» в связи с необходимостью определения особенностей приема денежных средств многофункциональными центрами.

Вместе с тем необходимо отметить, что в пояснительной записке к законопроекту указывается на возможность осуществления многофункциональными центрами вышеупомянутой функции, а не на обязанность по ее реализации, которая вытекает из представленной редакции законопроекта.

Кроме того, согласно подпункту 77 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относятся вопросы организации деятельности многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ.

В связи с этим полагаем, что принятие законопроекта может повлечь дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на осуществление перепланировки и специального оснащения помещений многофункциональных центров, увеличение их штатной численности, приобретение и установку оборудования и программного обеспечения, на оплату услуг по инкассации денежных средств в целях реализации многофункциональными центрами предусмотренной в законопроекте функции.

В то же время в пояснительной записке к законопроекту и его финансово-экономическом обосновании отсутствуют данные о возникновении дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией положений законопроекта, а также не определены источники финансового обеспечения указанных дополнительных расходов субъектов Российской Федерации, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления считает возможным поддержать законопроект с учетом указанных замечаний и предложений и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона
«Об организации предоставления государственных
и муниципальных услуг»

Принят Государственной Думой 7 февраля 2018 года

Одобен Советом Федерации 14 февраля 2018 года

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4587; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 51, ст. 6679; 2015, № 1, ст. 72; 2017, № 1, ст. 12; 2018, № 1, ст. 63) следующие изменения:

1) в пункте 5 статьи 2 слова «. Федеральными законами может быть предусмотрена иная организационно-правовая форма многофункционального центра» исключить;

2) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) прием денежных средств от заявителей в счет платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей в случаях, предусмотренных федеральными законами;».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 241555-7
«О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹
Федерального закона «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»

(Внесен Правительством Российской Федерации)

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805; № 43, ст. 5084; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1163; № 18, ст. 2126; № 50, ст. 6957; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093, 1094; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6) следующие изменения:

1) в статье 26³:

а) в пункте 7:

абзац девятый изложить в следующей редакции:

«порядок изъятия переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий»;

после абзаца девятого дополнить абзацем десятым следующего содержания:

«права и обязанности руководителей федеральных органов исполнительной власти по осуществлению контроля за осуществлением органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, включая:»;

в абзаце шестнадцатом слово «пятнадцатом» заменить словом «шестнадцатом»;

абзацы десятый – двадцать первый считать соответственно абзацами одиннадцатым – двадцать вторым;

б) в пункте 7¹:

в абзаце пятом слова «восьмым – одиннадцатым» заменить словами «восьмым – двенадцатым»;

в абзаце шестом слова «двенадцатым, четырнадцатым и пятнадцатым» заменить словами «тринадцатым, пятнадцатым и шестнадцатым»;

в абзаце седьмом слова «шестнадцатым, семнадцатым и двадцатым» заменить словами «семнадцатым, восемнадцатым и двадцать первым»;

в) дополнить пунктом 7² следующего содержания:

«7². Полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (далее – переданные полномочия), помимо случаев, указанных в абзаце девятом пункта 7 настоящей статьи, могут быть изъяты у органов государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации в следующих случаях:

если осуществление этих полномочий федеральными органами исполнительной власти на территории соответствующих субъектов Российской Федерации необходимо для реализации мероприятий по обеспечению обороны страны и безопасности государства;

если такие полномочия не могут осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи со стихийным бедствием, катастрофой или иной чрезвычайной ситуацией;

если осуществление этих полномочий федеральными органами исполнительной власти необходимо для реализации международных или общенациональных мероприятий и обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

если на территории субъекта Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) осуществляются аналогичные по содержанию полномочия и изъятие переданных полномочий позволит обеспечить сокращение расходов федерального бюджета и бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации на финансирование осуществления таких полномочий.»;

г) дополнить пунктом 7³ следующего содержания:

«7³. Изъятие у органов государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации переданных в установленной сфере деятельности полномочий:

федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации,

осуществляется нормативным правовым актом Президента Российской Федерации;

федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации, осуществляется нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Изъятие переданных полномочий в случаях, указанных в абзаце девятом пункта 7 и абзацах втором – четвертом пункта 7² настоящей статьи, осуществляется при наличии представления (предложения) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в соответствии с абзацем пятым пункта 7 или абзацем пятым пункта 7¹ настоящей статьи.

Изъятие переданных полномочий в случаях, предусмотренных абзацами третьим и четвертым пункта 7² настоящей статьи, также осуществляется на основании мотивированного обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Изъятие переданных полномочий в случае, указанном в абзаце пятом пункта 7² настоящей статьи, осуществляется на основании совместного обращения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Представление (предложение) федерального органа исполнительной власти, мотивированное обращение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), совместное обращение руководителя федерального органа исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), указанные соответственно в абзацах четвертом – шестом настоящего пункта, рассматриваются в течение одного месяца со дня их поступления в адрес Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных абзацем девятым пункта 7 и пунктом 7² настоящей статьи, изъятие переданных полномочий осуществляется на срок, необходимый соответственно для устранения допущенных нарушений при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий (возобновления возможности их надлежащего осуществления), ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, решения указанных в абзацах втором и четвертом пункта 7² настоящей статьи задач, но не более чем на два года.

Изъятие полномочия осуществляется федеральным органом исполнительной власти, в установленной сфере деятельности которого переданы изымаемые полномочия, или подведомственным ему федеральным государственным учреждением, в случае если осуществление им таких

полномочий допускается федеральным законом, либо Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и (или) территориальным фондом обязательного медицинского страхования в соответствии с решением Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В случае если финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий предусматривалось путем предоставления субвенций из федерального бюджета или бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, то изъятие переданных полномочий в текущем финансовом году влечет со дня вступления в силу решения об изъятии полномочий прекращение предоставления таких субвенций соответствующим бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования и возврат их неиспользованных остатков в месячный срок соответственно в федеральный бюджет или бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в целях финансового обеспечения исполнения изъятых полномочий.

Со дня вступления в силу решения об изъятии полномочий нахождение в собственности соответствующего субъекта Российской Федерации имущества, необходимого для обеспечения осуществления переданных полномочий, не допускается. Данное имущество подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность в установленном федеральным законом порядке.

Осуществление органами местного самоуправления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации переданных полномочий в случаях, указанных в абзаце двадцать втором пункта 7 и абзаце восьмом пункта 7¹ настоящей статьи, прекращается со дня вступления в силу нормативного правового акта Президента Российской Федерации или нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об изъятии соответствующих полномочий.»;

2) подпункт «в» пункта 1 и пункт 4 статьи 26⁹ признать утратившими силу.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 241555-7
«О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации» (в части
совершенствования порядка изъятия полномочий
Российской Федерации и (или) полномочий
по предметам совместного ведения)**

Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 241555-7 «О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить основания и порядок изъятия у отдельных субъектов Российской Федерации федеральных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В настоящее время это возможно только в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения переданных полномочий. Законопроектом закрепляются такие новые основания изъятия переданных полномочий, как:

осуществление этих полномочий федеральными органами исполнительной власти на территории соответствующих субъектов Российской Федерации необходимо для реализации мероприятий по обеспечению обороны страны и безопасности государства;

такие полномочия не могут осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи со стихийным бедствием, катастрофой или иной чрезвычайной ситуацией;

осуществление этих полномочий федеральными органами исполнительной власти необходимо для реализации международных или общенациональных мероприятий и обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

на территории субъекта Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) осуществ-

ляются аналогичные по содержанию полномочия, и изъятие переданных полномочий позволит обеспечить сокращение расходов федерального бюджета и бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации на финансирование осуществления таких полномочий.

Для изъятия полномочий по указанным основаниям, а также в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения переданных полномочий необходимо представление федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в соответствующей сфере деятельности. Изъятие полномочий в связи со стихийным бедствием, катастрофой или иной чрезвычайной ситуацией либо в связи с проведением международных или общенациональных мероприятий осуществляется также на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Изъятие переданных полномочий в связи с осуществлением федеральными органами власти аналогичных полномочий осуществляется на основании совместного обращения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Изъятие переданных полномочий осуществляется актом Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации в зависимости от того, кто из них осуществляет руководство деятельностью федерального органа исполнительной власти, в сфере деятельности которого находятся соответствующие переданные полномочия.

Предлагаемое законопроектом правовое регулирование позволит изымать переданные субъектам Российской Федерации федеральные полномочия у отдельных субъектов Российской Федерации в экстренных и действительно необходимых случаях и упорядочит процесс такого изъятия. В этой связи законопроект представляется актуальным и востребованным.

Вместе с тем по законопроекту можно отметить следующее.

Согласно пояснительной записке, законопроект направлен на унификацию оснований и порядка изъятия переданных федеральных полномочий. Однако порядок изъятия переданных полномочий в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации регулируется в законопроекте фрагментарно, и сохраняют силу положения, согласно которым такой порядок должен определяться в федеральных законах о передаче полномочий. Не вполне ясно, почему данное основание изъятия полномочий не включено в общий перечень оснований изъятия переданных полномочий, излагаемый в новом пункте 7² статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ). Анализ соответствующих федеральных законов показывает, что данный порядок практически не имеет отраслевых особенностей, в целом един и заключается во внесении представления федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соот-

ветствующей сфере деятельности, соответственно в Правительство Российской Федерации или Президенту Российской Федерации. В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос об урегулировании данного основания изъятия переданных полномочий в рассматриваемом законопроекте в полном объеме.

Из взаимосвязанных положений абзацев 4 и 5 проектируемого нового пункта 7³ статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ не вполне ясно, достаточно ли для принятия решения об изъятии переданных полномочий в случаях чрезвычайных обстоятельств и международных (общенациональных) мероприятий обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации или же одновременно необходимо наличие представления соответствующего федерального органа исполнительной власти. В связи с этим предлагается уточнить редакцию данных положений.

Абзацем одиннадцатым проектируемого пункта 7³ статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ предусматривается, что со дня вступления в силу решения об изъятии полномочий нахождение в собственности соответствующего субъекта Российской Федерации имущества, необходимого для обеспечения осуществления переданных полномочий, не допускается; данное имущество подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность в установленном федеральным законом порядке. Вместе с тем согласно абзацу двадцатому пункта 7 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, имущество, используемое для осуществления изымаемых полномочий, может быть имуществом, не переданным органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными органами государственной власти, а собственным, в том числе созданным за собственный счет. Безвозмездное изъятие такого имущества в федеральную собственность представляется несправедливым, во всяком случае, если такое имущество поддается перепрофилированию и использованию для осуществления собственных полномочий субъекта Российской Федерации. В связи с этим предлагаем дополнить рассматриваемую норму положением о возможности не только безвозмездной передачи имущества в федеральную собственность вслед за изъятием переданных полномочий, но и его перепрофилирования.

На законопроект поступило 36 отзывов из 28 субъектов Российской Федерации, все отзывы положительные. При этом мнения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации совпали в 8 случаях, и в соответствии со статьей 26⁴ Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» 8 субъектов Российской Федерации высказались

за принятие закона, ни один субъект Российской Федерации не высказался против принятия закона. Мнение 77 субъектов Российской Федерации не выражено.

На законопроект получены положительные отзывы Правового управления Государственной Думы, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Учитывая изложенное, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе принять в первом чтении проект федерального закона № 241555-7 «О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 24 января 2018 года

Одобен Советом Федерации 31 января 2018 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 40, ст. 4969; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093, 1094; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11, 72; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222, 4231; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4765, 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87) следующие изменения:

1) статью 26¹ дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹. В случае, если в соответствии с федеральным законом полномочия федеральных органов государственной власти переходят к органам государственной власти субъектов Российской Федерации, правовые акты, принятые органами исполнительной власти РСФСР, а также правовые акты федеральных органов исполнительной власти, полномочия по принятию которых перешли к органам государственной власти субъектов

Российской Федерации, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и вступления в силу правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих соответствующие правоотношения. Со дня вступления в силу правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, федеральных органов исполнительной власти, которыми урегулированы указанные правоотношения, не применяются.

В случае, если в соответствии с федеральным законом полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации переходят к федеральным органам государственной власти, правовые акты, принятые краевыми, областными, городскими (городов республиканского подчинения) Советами народных депутатов или их исполнительными комитетами, краевыми, областными, городскими (городов федерального значения) администрациями, а также правовые акты, принятые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, полномочия по принятию которых перешли к федеральным органам государственной власти, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия федеральными органами государственной власти и вступления в силу правовых актов Российской Федерации, регулирующих соответствующие правоотношения. Со дня вступления в силу правовых актов Российской Федерации, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которыми урегулированы указанные правоотношения, не применяются.»;

2) в статье 26³:

а) в пункте 7:

абзац девятый изложить в следующей редакции:

«порядок изъятия переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий»;»;

дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:

«права и обязанности руководителей федеральных органов исполнительной власти по осуществлению контроля за осуществлением органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, включая»;»;

абзацы десятый – пятнадцатый считать соответственно абзацами одиннадцатым – шестнадцатым;

абзац шестнадцатый считать абзацем семнадцатым и в нем слово «пятнадцатом» заменить словом «шестнадцатом»;

абзацы семнадцатый – двадцать первый считать соответственно абзацами восемнадцатым – двадцать вторым;

б) в пункте 7¹:

в абзаце пятом слова «восьмым – одиннадцатым» заменить словами «восьмым – двенадцатым»;

в абзаце шестом слова «двенадцатым, четырнадцатым и пятнадцатым» заменить словами «тринадцатым, пятнадцатым и шестнадцатым»;

в абзаце седьмом слова «шестнадцатым, семнадцатым и двадцатым» заменить словами «семнадцатым, восемнадцатым и двадцать первым»;

в) дополнить пунктом 7² следующего содержания:

«7². Полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (далее – переданные полномочия), помимо случаев, указанных в абзаце девятом пункта 7 настоящей статьи, могут быть изъяты у органов государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации в следующих случаях:

если осуществление переданных полномочий федеральными органами исполнительной власти на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации необходимо для реализации мероприятий по обеспечению обороны страны и безопасности государства;

если переданные полномочия не могут осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи со стихийным бедствием, с катастрофой или иной чрезвычайной ситуацией;

если осуществление переданных полномочий федеральными органами исполнительной власти необходимо для реализации международных или общенациональных мероприятий и обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

если на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами, подведомственными федеральными государственными учреждениями) осуществляются аналогичные по содержанию полномочия и изъятие переданных полномочий позволит обеспечить сокращение расходов федерального бюджета и (или) бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации на финансирование осуществления таких полномочий.»;

г) дополнить пунктом 7³ следующего содержания:

«7³. Изъятие у органов государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации переданных полномочий в установленной сфере деятельности:

федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, осуществляется нормативным правовым актом Президента Российской Федерации;

федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации, осуществляется нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Изъятие переданных полномочий в случаях, указанных в абзаце девятом пункта 7 и абзацах втором – четвертом пункта 7² настоящей статьи, осуществляется при наличии представления (предложения) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в соответствии с абзацем пятым пункта 7 или абзацем пятым пункта 7¹ настоящей статьи.

Изъятие переданных полномочий в случаях, указанных в абзацах третьем и четвертом пункта 7² настоящей статьи, также осуществляется на основании мотивированного обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Изъятие переданных полномочий в случае, указанном в абзаце пятом пункта 7² настоящей статьи, осуществляется на основании совместного обращения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Представление (предложение) федерального органа исполнительной власти, мотивированное обращение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), совместное обращение руководителя федерального органа исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), указанные соответственно в абзацах четвертом – шестом настоящего пункта, рассматриваются в течение одного месяца со дня их поступления в адрес Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В случаях, указанных в абзаце девятом пункта 7 и абзацах втором – четвертом пункта 7² настоящей статьи, изъятие переданных полномочий осуществляется на срок, необходимый соответственно для устранения допущенных нарушений при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий (возобновления возможности их надлежащего осуществления), ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, решения указанных в абзацах втором и четвертом пункта 7² настоящей статьи задач, но не более чем на два года.

Изъятые полномочия осуществляются федеральным органом исполнительной власти, в установленной сфере деятельности которого переданы изымаемые полномочия, или подведомственным ему федеральным государственным учреждением в случае, если осуществление им указанных полномочий допускается федеральным законом, либо Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и (или) территориальным

фондом обязательного медицинского страхования в соответствии с решением Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В случае, если финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий предусматривалось путем предоставления субвенций из федерального бюджета или бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, изъятие переданных полномочий в текущем финансовом году влечет со дня вступления в силу решения об изъятии полномочий прекращение предоставления таких субвенций соответствующим бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования и возврат их неиспользованных остатков в месячный срок соответственно в федеральный бюджет или бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в целях финансового обеспечения осуществления изъятых полномочий.

Со дня вступления в силу решения об изъятии полномочий нахождение в собственности соответствующего субъекта Российской Федерации имущества, необходимого для обеспечения осуществления переданных полномочий, не допускается. Указанное имущество подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность в установленном федеральным законом порядке.

Осуществление органами местного самоуправления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации переданных полномочий в случаях, указанных в абзаце двадцать втором пункта 7 и абзаце восьмом пункта 7¹ настоящей статьи, прекращается со дня вступления в силу нормативного правового акта Президента Российской Федерации или нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об изъятии соответствующих полномочий.»;

3) абзац первый пункта 2 статьи 26⁸ после слов «порядок их финансирования.» дополнить словами «порядок осуществления контроля за осуществлением части полномочий.»;

4) подпункт «в» пункта 1 и пункт 4 статьи 26⁹ признать утратившими силу;

5) в статье 29²:

а) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, в том числе в рамках проведения предусмотренных настоящей статьей плановых и внеплановых проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливается федеральными законами, указанными в пункте 7 статьи 26³ настоящего Федерального закона.»;

б) абзац первый пункта 8 после слов «федеральными законами» дополнить словами «, соглашениями о передаче субъектам Российской Федерации осуществления части полномочий федеральных органов исполнительной власти, заключенными в соответствии со статьей 26⁸ настоящего Федерального закона.».

Статья 2

Пункт 17 (в части подпункта «в» пункта 1 и пункта 4 статьи 26⁹) статьи 1 Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2709) признать утратившим силу.

Статья 3

1. Федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) до 1 июня 2019 года.

2. До приведения федеральных законов, указанных в части 1 настоящей статьи, в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках проведения плановых и внеплановых проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливается нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере указанных полномочий, в соответствии с правилами, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

**Проект федерального закона № 96211-7
О внесении изменения в статью 2 Федерального закона
«Об организации предоставления государственных
и муниципальных услуг»**

(Внесен Самарской Губернской Думой)

Внести в пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4587; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 51, ст. 6679) изменение, изложив его в следующей редакции:

«2) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее – муниципальная услуга), – деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее – орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав;».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 96211-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части уточнения содержания понятия муниципальной услуги)

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 28 сентября 2017 года (протокол № 70, пункт 50) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 96211-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», внесенный Самарской Губернской Думой.

Законопроектом предлагается скорректировать понятие муниципальной услуги. В настоящее время под муниципальной услугой понимается деятельность органов местного самоуправления в пределах полномочий по решению вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Законопроектом предлагается дополнить это понятие, указав, что к муниципальным услугам относится также деятельность органов местного самоуправления в пределах установленных указанным Федеральным законом прав на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав.

Таким образом, законопроект позволяет восполнить пробел законодательства, заключающийся в том, что в рамках решения вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, гражданам могут предоставляться услуги, которые в настоящее время не подпадают под понятие муниципальных услуг и, следовательно, на них не распространяются требования Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Это касается в том числе возможности предоставления данных услуг в многофункциональных центрах. В этой связи концепция законопроекта заслуживает поддержки.

Вместе с тем необходимо отметить следующее. Права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, регулируются в настоящее время статьями 14¹, 15¹, 16¹, а также частью 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ. В соответствии с частями вторыми указанных

статей 14¹, 15¹, 16¹ органы местного самоуправления вправе решать вопросы, указанные в частях первых этих статей, а также участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьями 19 настоящего федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Таким образом, права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, могут быть установлены не только Федеральным законом № 131-ФЗ, но и иными федеральными законами.

Так, в настоящее время иными федеральными законами закреплены следующие права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения:

- рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей, обращение в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей) (ст. 44 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»);

- принятие дополнительных мер по обеспечению чистыми продуктами питания, улучшению материально-бытовых условий, медицинского, торгового и транспортного обслуживания граждан, пострадавших от воздействия радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (ст. 26 Закона Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»);

- проведение мероприятий в сфере мелиорации земель: владение, пользование и распоряжение мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями, находящимися в муниципальной собственности; обеспечение защиты окружающей природной среды при проведении мелиорации земель на соответствующих территориях; координация и регулирование в пределах своей компетенции деятельности граждан (физических лиц) и юридических лиц в области мелиорации земель (ст. 16 Федерального закона от 10.01.1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации»);

- участие в содействии занятости населения: организация и финансирование проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, содействие органам службы занятости в получении достоверной информации о занятости граждан (ст. 7.2

Закона Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»);

- содействие размещению и обустройству лиц, признанных беженцами, лиц, ходатайствующих о предоставлении им статуса вынужденного переселенца, и вынужденных переселенцев (п. 1 ст. 15 Федерального закона от 19.02.1993 г. № 4528-1 «О беженцах», п. 1 ст. 12 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»);

- установление полных или частичных компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования иным категориям граждан, чем предусмотрены Федеральным законом 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (пункт 2 статьи 17 указанного федерального закона);

- осуществление за счет собственных средств иных видов страхования работников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, помимо обязательного социального страхования, предусмотренного Федеральным законом от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (п. 3 ст. 1 данного федерального закона);

- поддержка негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации и негосударственных музеев в Российской Федерации в различных формах (ст. 24 Федерального закона от 26.05.1996 г. № 54-ФЗ «О музейном фонде в Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»);

- предоставление управляющим организациям, товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам бюджетных средств на капитальный ремонт многоквартирных домов (ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации);

- компенсация расходов на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с муниципальными правовыми актами (ст. 160 Жилищного кодекса Российской Федерации);

- защита исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, в т. ч. участие в реализации федеральных и региональных программ социально-экономического и культурного развития малочисленных народов и в осуществлении контроля за использованием материальных и финансовых средств, выделяемых в соответствии с указанными программами, а также за использованием и охраной земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов; контроль за предоставлением, использованием и охраной лицами, относящимися к малочисленным народам, земель, необходимых для ведения традиционного образа жизни и занятия традиционными промыслами малочисленных народов; установление общих принципов организации и деятельности территориального общественного самоуправления малочисленных народов в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности (ст. 7 Федераль-

ного закона от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

Кроме того, как видно из вышеприведенной формулировки частей вторых статей 14¹, 15¹, 16¹ Федерального закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления вправе решать и иные вопросы, не закрепленные за ними непосредственно федеральными законами, если они не изъяты из их компетенции и не отнесены к полномочиям иных уровней власти.

В связи с этим представляется целесообразным изменить редакцию проектируемой нормы и предусмотреть, что к муниципальным услугам относится деятельность органов местного самоуправления «в пределах предусмотренных в соответствии с указанным федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав» (вместо формулировки «в пределах предусмотренных указанным федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав»).

На законопроект поступил 71 отзыв из 51 субъекта Российской Федерации, 50 положительных и 1 отрицательный. При этом мнения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации совпали в 19 случаях, и в соответствии со статьей 26⁴ Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» 19 субъектов Российской Федерации высказались за принятие закона, ни один субъект Российской Федерации не высказался против принятия закона. Мнение 66 субъектов Российской Федерации не выражено.

На законопроект получены положительные отзывы Правительства Российской Федерации, Правового управления Государственной Думы, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Учитывая изложенное, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе принять в первом чтении проект федерального закона № 96211-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», внесенный Самарской Губернской Думой, с учетом изложенных замечаний.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменения в статью 2 Федерального закона
«Об организации предоставления государственных
и муниципальных услуг»

Принят Государственной Думой 24 мая 2018 года

Одобен Советом Федерации 30 мая 2018 года

Внести в пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4587; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 51, ст. 6679; 2015, № 1, ст. 72; 2017, № 1, ст. 12; 2018, № 1, ст. 63; № 9, ст. 1283) изменение, дополнив его словами «, а также в пределах предусмотренных указанным федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 155717-7
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

(Вносится депутатами Государственной Думы А. Г. Сидякиным, П. Р. Качкаевым, О. И. Павловой, З. Я. Рахматуллиной, Ю. В. Кобзевым, Р. А. Баталовой, Р. Ш. Хайровым, И. С. Минкиным, И. Б. Богуславским, В. Е. Булавиновым, Н. Т. Антошкиным, А. Б. Василенко, А. Г. Кобиловым, М. А. Гадильшиным, С. А. Пахомовым, М. М. Бариевым, И. И. Гильмутдиновым, В. В. Бурматовым, И. В. Осиповым, В. В. Ивановым, П. М. Федяевым, В. В. Бузиловым, Т. И. Цыбизовой, А. Н. Хайруллиним, О. В. Грищенко, А. В. Канаевым, А. И. Петровым, М. В. Гулевским, Ю. В. Смирновым, Г. И. Данчиковым, Р. К. Хуснулиным, Г. К. Сафаралиевым, О. М. Казаковой, В. П. Водолазким, М. Т. Гаджиевым, А. П. Марковым, А. А. Максимовым, А. А. Поляковым, Л. А. Огуль, Р. М. Марданишиным, Ю. А. Левицким, А. А. Носовым, Д. В. Юрковым, А. Н. Васильевым, И. М. Тетериним, О. А. Бондарь, В. И. Мельником, Д. В. Бессарабовым, Л. Н. Тутовой, Б. М. Гладких, А. С. Прокопьевым, Н. Ю. Петруниным, В. Л. Евлановым, М. С. Гаджиевым, Р. А. Азимовым, В. А. Шамановым, А. В. Скочем, М. А. Ивановым, А. Г. Литовченко, И. М. Гусевой, В. И. Катеневым, А. Б. Клыкановым, В. Н. Карамышевым, Д. В. Ламейкиным, В. А. Пановым, А. Б. Выборным, М. В. Сураевым, М. В. Романовым, И. В. Медведевым, Н. Г. Брыкиным, В. И. Синяговским, Н. И. Борцовым, М. А. Чернышевым)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371;

№ 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995) следующие изменения:

абзац двадцать первый части 1 статьи 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Общие требования к благоустройству территории поселения (городского округа), в том числе правила определения границ прилегающих территорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации»;

2) пункт 19 части 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«19) утверждение в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, правил благоустройства территории поселения, устанавливающих, в том числе, требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;»;

3) пункт 25 части 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«25) утверждение в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих, в том числе, требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;»;

4) пункт 10 части 1 статьи 16² изложить в следующей редакции:

«10) утверждение в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, правил благоустройства территории внутригородского района, устанавливающих, в том числе, требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, порядок участия

собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории внутригородского района».

Статья 2

Часть 1 статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства РФ, 1999, № 14, ст. 1650) после слов «благоустройства городских и сельских поселений» дополнить словами «в соответствии с утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2009, № 11, ст. 1261) следующие изменения: статью 2 дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Отношения в области охраны окружающей среды, возникающие при установлении и выполнении требований к проведению работ по благоустройству территорий, регулируются Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принимаемым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, а также утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства территорий.»;

часть 3 статьи 37 изложить в следующей редакции:

«3. При осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов принимаются меры по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по благоустройству территорий в соответствии с утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства территорий.»;

второе предложение части 2 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«Запрещается также ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды, без завершения предусмотренных проектами работ по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по благоустройству территорий в соответствии с утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства территорий.»;

в части 2 статьи 39 слова «благоустройству территорий в соответствии с законодательством» заменить словами «в соответствии с законодательством, а также по благоустройству территорий в соответствии с утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства территорий»;

в части 2 статьи 44 слова «благоустройству территорий и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством» заменить словами «и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством, а также требования по благоустройству территорий в соответствии с утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства территорий».

Статья 4

Внести в пункт 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326) изменение, дополнив подпункт 39 после слов «нормативных правовых актов органов местного самоуправления» словами «, в том числе правил благоустройства территории поселений, городских округов, внутригородских районов,».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 155717-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения полномочий в сфере благоустройства территории муниципальных образований)

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 28 сентября 2017 года (протокол № 70, пункт 34) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (далее – Комитет) рассмотрен измененный текст проекта федерального закона № 155717-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения полномочий в сфере благоустройства территории муниципальных образований) (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы А. Г. Сидякиным, П. Р. Качкаевым, О. И. Павловой и другими.

Новой редакцией законопроекта предлагается отнести к полномочиям Правительства Российской Федерации утверждение требований к благоустройству территории поселения (городского округа), включая правила определения границ прилегающих территорий, путем внесения соответствующих изменений в федеральные законы от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Законопроектом предусматривается также уточнение положений Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) и Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в целях разграничения полномочий при решении вопросов благоустройства.

Отмечая безусловную актуальность законопроекта и учет отдельных замечаний, высказанных в заключении Комитета на первоначальную редакцию законопроекта, Комитет обращает внимание на следующее.

1. Обязательства муниципальных образований по благоустройству территорий, предусмотренные нормами статей 14, 16, 16² Федерального закона № 131-ФЗ, являются вопросами местного значения, для реализации которых поселения, городские округа и внутригородские районы наделены исключительно собственными полномочиями, что необходимо учитывать при доработке проектируемой нормы пункта 1 статьи 1 законопроекта.

2. С учетом перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам благоустройства в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года и по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации 5 августа 2017 года (Пр-1773 от 07.09.2017 г.), а также в целях обеспечения единообразия правил благоустройства муниципальных образований, утверждаемых органами местного самоуправления муниципальных образований, находящихся в границах различных субъектов Российской Федерации, регулирование наиболее общих требований (базовых положений), отражающих содержание утверждаемых органами местного самоуправления правил благоустройства территории поселения, городского округа, внутригородского района с учетом возможности и установления требований по размещению транспорта вне дорог (включая установление обязанности собственников недвижимого имущества участвовать в благоустройстве прилегающих территорий и надлежащих механизмов обеспечения соблюдения правил благоустройства территории муниципальных образований), полагаем необходимым закрепить непосредственно в федеральном законе.

Вместе с тем в целях обеспечения учета географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований представляется необходимым предусмотреть в законопроекте полномочия субъектов Российской Федерации по определению законом субъекта Российской Федерации дополнительных вопросов, регулируемых правилами благоустройства отдельных муниципальных образований, а также полномочия субъектов Российской Федерации по установлению порядка определения границ прилегающих территорий при соответствующем законодательном урегулировании.

Кроме того, целесообразно формирование перечня мероприятий, относящихся непосредственно к деятельности по благоустройству территорий муниципальных образований в рамках утверждаемых правил благоустройства.

3. Принимая во внимание, что положениями внесенного Правительством Российской Федерации проекта федерального закона № 133118-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятого Государственной Думой в первом чтении 22 сентября 2017 года, предполагается выявление и учет мнения граждан при рассмотрении градостроительной документации, в том числе при утверждении проектов и правил благоустройства, представляется целесообразным внесение

корреспондирующих изменений и в Федеральный закон № 131-ФЗ, в том числе в части установления обязанности органов местного самоуправления проводить публичные слушания (общественные обсуждения) при разработке правил благоустройства, а также при реализации мероприятий, предусмотренных указанными правилами, при определенном порядке учета мнения граждан, что также согласуется с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года.

4. Законодательного определения и закрепления в отраслевом законодательстве, с учетом положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации и др., требуют также основные понятия, применяемые в сфере благоустройства («правила благоустройства территории поселения (городского округа), внутригородского района»), «прилегающая территория», «элементы благоустройства»).

Также представляется целесообразным доработать предлагаемые законопроектом поправки в Федеральный закон № 7-ФЗ в части, касающейся исключения вопросов благоустройства территорий муниципальных образований из сферы регулирования Федерального закона № 7-ФЗ, поскольку данные вопросы не являются предметом его регулирования, а отношения в области охраны окружающей среды являются предметом правового регулирования Федерального закона № 131-ФЗ в части, относящейся к реализации полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (организации мероприятий по охране окружающей среды на межселенных территориях и в границах городского округа (пункт 9 части 1 статьи 15 и пункт 11 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ; пункт 2 статьи 7 Федерального закона № 7-ФЗ)).

Вместе с тем комитетом-соисполнителем (Комитетом Государственной Думы по транспорту и строительству) среди прочего было отмечено, что проектируемые нормы статьи 3 законопроекта в представленной редакции противоречат требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, и обращено внимание на то, что в настоящее время осуществляется подготовка внесенного Правительством Российской Федерации и принятого в первом чтении проекта федерального закона № 113578-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований», которым, в частности, предусматривается новая редакция статьи 37 Федерального закона № 7-ФЗ.

5. Вопрос исполнения правил благоустройства на территории муниципальных образований в различных субъектах Российской Федерации действительно остается острым и нуждается в дополнительной доработке.

В целях более эффективного решения вопроса об административной ответственности за нарушение правил благоустройства можно рассмотреть, например, вопрос о наделении органов государственной власти

субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и иными федеральными законами.

В частности, внесение в статью 12¹⁹ КоАП РФ дополнения в виде ответственности за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств, установленных Правилами дорожного движения, при соответствующем установлении требований к размещению транспортных средств вне дорог в Правилах благоустройства муниципальных образований может способствовать решению части проблем по установлению административной ответственности в сфере благоустройства и зачислению соответствующих административных штрафов в местные бюджеты и т. д.

При этом установление законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение муниципальных правовых актов, в том числе в сфере благоустройства, действительно непростая задача, требующая поиска баланса между универсальностью (применимостью к различным муниципальным образованиям и установленным в них требованиям) и конкретностью формулируемых составов правонарушений.

В целях более комплексного и рационального подхода к решению имеющихся проблем в сфере правовой регламентации благоустройства территорий муниципальных образований представляется целесообразной доработка законопроекта в части дополнения переходных положений.

Таким образом, Комитет, разделяя необходимость совершенствования законодательства в сфере благоустройства на местном уровне самоуправления, отмечает, что проектируемые правовые новеллы, общие подходы которых рассматривались Комитетом и ранее, не в полной мере решают системные задачи и для достижения поставленных законопроектом целей нуждаются в дополнительной доработке, в том числе в части урегулирования основных понятий, требований, перечня мероприятий, утверждаемых правилами благоустройства, обязанностей физических и юридических лиц, а также их ответственности за нарушения в сфере благоустройства федеральным законодательством.

На основании изложенного Комитет считает возможным поддержать законопроект при условии его существенной доработки ко второму чтению.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой 22 декабря 2017 года

Одобен Советом Федерации 26 декабря 2017 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12, 17, 25, 37; № 30, ст. 3104; № 52, ст. 5597; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; № 49, ст. 6409, 6411; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 53, ст. 7614; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3468, 3477; № 43, ст. 5454; № 44, ст. 5633; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6961, 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 7, 9, 11, 52; № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978, 3995; № 45, ст. 6204; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 67; 2017, № 1, ст. 6, 35, 42; № 15, ст. 2137; № 30, ст. 4451; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573) следующие изменения:

1) абзац двадцать первый части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«правила благоустройства территории муниципального образования – муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения;»;

2) в части 1 статьи 11:

а) в пункте 3 слова «рекреационные земли» заменить словами «земли рекреационного назначения»;

б) в пункте 3¹ слова «рекреационные земли» заменить словами «земли рекреационного назначения»;

3) пункт 19 части 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«19) утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения»;

4) пункт 25 части 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«25) утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа»;

5) пункт 10 части 1 статьи 16² изложить в следующей редакции:

«10) утверждение правил благоустройства территории внутригородского района, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории внутригородского района в соответствии с указанными правилами»;

6) часть 1¹ статьи 17 дополнить абзацем следующего содержания:

«Организация благоустройства и утверждение правил благоустройства на территориях городов федерального значения в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.»;

7) часть 10 статьи 35 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.»;

8) дополнить статьей 45¹ следующего содержания:

«Статья 45¹. Содержание правил благоустройства территории муниципального образования

1. Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

2. Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;

2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;

7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;

9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;

11) организации стоков ливневых вод;

12) порядка проведения земляных работ;

13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;

14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;

15) праздничного оформления территории муниципального образования;

16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;

17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

3. Законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 27, ст. 3213;

2009, № 11, ст. 1261; 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 11; 2016, № 27, ст. 4286; 2017, № 31, ст. 4774) следующие изменения:

- 1) в пункте 3 статьи 37 слова «, благоустройству территорий» исключить;
- 2) в пункте 2 статьи 38 слова «, благоустройству территорий» исключить;
- 3) в пункте 2 статьи 39 слова «, благоустройству территорий» исключить;
- 4) в пункте 2 статьи 44 слова «, благоустройству территорий» исключить.

Статья 3

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4563, 4594; № 49, ст. 7015; 2012, № 53, ст. 7614; 2013, № 14, ст. 1651; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6983; 2014, № 19, ст. 2336; № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, 11; № 29, ст. 4342; 2016, № 27, ст. 4248, 4302, 4305, 4306; 2017, № 27, ст. 3932; № 31, ст. 4740, 4771) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункт 1 дополнить словами «, благоустройства территорий»;

б) дополнить пунктами 36–38 следующего содержания:

«36) благоустройство территории – деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий;

37) прилегающая территория – территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;

38) элементы благоустройства – декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.»;

2) статью 55²⁵ дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев

помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлен иной срок вступления их в силу.

2. Абзацы семнадцатый и восемнадцатый пункта 8 статьи 1, абзац третий подпункта «б» пункта 1, пункт 2 статьи 3 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 271617-7
«О внесении изменения в статью 28 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

(Вносится Государственным Советом Республики Татарстан)

Внести в статью 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 17; 2006, № 1, ст. 17; 2007, № 43, ст. 5084; 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7039; 2014, № 26 (ч. 1), 2015, № 27, ст. 3978; 2017, № 1 (ч. 1), ст. 35) изменение, дополнив ее частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Требование части 3 настоящей статьи не распространяется на проекты муниципальных правовых актов, принимаемых сходом граждан, осуществляющим полномочия представительного органа муниципального образования.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект федерального закона № 271617-7 «О внесении
изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» (по вопросу проведения публичных слушаний)

Проектом федерального закона № 271617-7 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается исключить необходимость проведения публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов в случае, если такие акты принимаются сходом граждан, осуществляющим полномочия представительного органа муниципального образования.

В связи с данной законодательной инициативой Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает следующее.

Гражданское участие в местном самоуправлении является одним из базовых принципов функционирования этого института публичной власти.

Публичные слушания призваны обеспечить информационную открытость действий и решений органов местного самоуправления и одновременно создать канал обратной связи, позволяющий населению влиять на выработку принимаемых решений. Это институт консультативной, а не прямой демократии. На публичных слушаниях не принимаются властные решения, их рекомендации не являются обязательными для органов местного самоуправления. Не допустить принятия кулуарных решений по значимым для населения вопросам, выявить общественное мнение и организовать его учет – цели проведения публичных слушаний.

Часть 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) закрепляет перечень проектов документов и вопросов, которые обязательно должны выноситься на публичные слушания.

В этот перечень входят: проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституций (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами; проект местного бюджета и отчет о его исполнении; про-

екты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки; вопросы о преобразовании муниципального образования, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ для преобразования муниципального образования требуется получение согласия населения муниципального образования, выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

Иными законами также могут быть предусмотрены вопросы, выносимые на публичные слушания.

Так, особо важное место институт публичных слушаний занимает в градостроительных отношениях. Статья 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГсК РФ) предусматривает обязательное проведение с участием жителей публичных слушаний по проектам генеральных планов поселений и городских округов, в том числе по внесению в эти планы изменений.

Согласно статьям 30 и 31 ГсК РФ порядок применения правил землепользования и застройки и внесения в них изменений обязательно включает положения о проведении публичных слушаний по вопросам землепользования и застройки. Публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки проводятся комиссией, ответственной за подготовку проекта, в порядке, определяемом уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с ГсК РФ. ГсК РФ также предусматривает обсуждение на публичных слушаниях вопросов о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (статья 39), о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (статья 40). Вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки рассматриваются на публичных слушаниях в силу пункта 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» и статьи 39 ГсК РФ.

Таким образом, достаточно большое количество вопросов должно выноситься на публичные слушания.

Законопроектом предлагается статью 28 Федерального закона № 131-ФЗ дополнить частью 3¹, согласно которой требование об обязательном проведе-

нии публичных слушаний не распространяется на проекты муниципальных правовых актов, принимаемых сходом граждан, осуществляющим полномочия представительного органа муниципального образования.

Согласно статье 25 Федерального закона № 131-ФЗ сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, от 100 до 300 человек. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом. По данным Министерства юстиции Российской Федерации (письмо от 15.05.2017 г. № 08/57255-МГ), на начало 2017 года такая форма осуществления местного самоуправления предусмотрена уставами 1 городского поселения (город Иннополис Верхнеуслонского района Республики Татарстан, в котором на начало 2016 года насчитывалось 96 постоянно проживающих граждан) и 83 сельских поселений в 21 субъекте Российской Федерации. Больше всего таких поселений в Красноярском крае – 14 поселений, Республике Саха (Якутия) – 13 поселений, Чеченской Республике – 11 поселений, Хабаровском крае – 10 поселений. При этом во многих таких поселениях численность населения имеет устойчивую тенденцию к сокращению, а некоторые из них фактически покинуты населением, вследствие чего перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации стоит вопрос об их упразднении.

Поскольку решения по проектам муниципальных правовых актов на сходе граждан принимаются непосредственно населением, вынесение их на публичные слушания фактически подменяет их содержательное обсуждение на сходе граждан и влечет необходимость для населения принимать непосредственное участие в рассмотрении одних и тех же проектов актов дважды, что является избыточным.

Изменения, предложенные законопроектом, позволят этого избежать. В связи с изложенным Комитетом концепция законопроекта поддерживается.

Вместе с тем Комитет отмечает, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений (часть 4 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ).

Однако применение указанного порядка в целях информирования граждан и обеспечения всестороннего рассмотрения выносимых на обсуждение проектов муниципальных правовых актов в случае проведения схода граждан законопроектом не предусмотрено.

В связи с изложенным представляется целесообразным при подготовке законопроекта ко второму чтению дополнить его нормами, гарантирующими соблюдение прав жителей муниципального образования на заблаговремен-

ное ознакомление с проектом муниципального правового акта, проведение публичных слушаний по которому становится необязательным.

Также, по мнению Комитета, потребуется внесение соответствующих изменений в часть 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ и пункт 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ).

В частности, часть 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ утверждает требования к процедуре подготовки и принятия основного нормативного правового акта муниципального образования. Проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 97-ФЗ установлено, что для государственной регистрации устава муниципального образования представляются сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта устава муниципального образования и о результатах публичных слушаний по проекту устава муниципального образования.

Корреспондирующие изменения в указанные выше нормы позволяют избежать правовой коллизии в правоприменении.

На основании изложенного и с учетом замечаний Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе при рассмотрении в первом чтении принять проект федерального закона № 271617-7 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу проведения публичных слушаний), внесенный Государственным Советом Республики Татарстан.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам совершенствования
организации местного самоуправления

Принят Государственной Думой 27 марта 2018 года

Одобен Советом Федерации 11 апреля 2018 года

Статья 1

Часть первую статьи 7 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 52, ст. 6236; 2017, № 31, ст. 4788) после слов «печатного средства массовой информации» дополнить словами «и сетевого издания».

Статья 2

Пункт 19 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2003, № 27, ст. 2711; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3124; № 50, ст. 5303; 2009, № 14, ст. 1577; 2010, № 17, ст. 1986; № 27, ст. 3417; 2011, № 13, ст. 1685; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4607; 2012, № 43, ст. 5786; 2013, № 19, ст. 2329; № 43, ст. 5453; № 44, ст. 5642; 2014, № 19, ст. 2300; № 23, ст. 2931; 2016, № 11, ст. 1493; 2018, № 7, ст. 961) изложить в следующей редакции:

«19. Выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений и представительных органов городских округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.»

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 1, ст. 17, 37; № 30, ст. 3104; № 52, ст. 5597; 2006, № 1, ст. 10, 17; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427, 3452; № 49,

ст. 5088; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229, 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 13, ст. 1685; № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7359; 2012, № 43, ст. 5786; № 53, ст. 7614; 2013, № 27, ст. 3477; № 44, ст. 5642; № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371, 3377; № 52, ст. 7542; 2015, № 1, ст. 7, 9; № 6, ст. 886; № 10, ст. 1393; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 1, ст. 35; № 15, ст. 2137, 2139; № 24, ст. 3476; № 30, ст. 4451; № 31, ст. 4766; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7560; 2018, № 1, ст. 39, 47) следующие изменения:

1) статью 17 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. В случае, если в соответствии с федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации переходят к органам местного самоуправления, правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, полномочия по принятию которых перешли к органам местного самоуправления, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия органами местного самоуправления и вступления в силу муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения. Со дня вступления в силу муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которыми урегулированы такие правоотношения, не применяются.

В случае, если в соответствии с федеральным законом или законами субъектов Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления переходят к федеральным органам государственной власти или органам государственной власти субъектов Российской Федерации, правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовые акты местных Советов народных депутатов и местных администраций районов, городов, районов в городах, поселков, сельсоветов, сельских населенных пунктов, муниципальные правовые акты, полномочия

по принятию которых перешли к федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и вступления в силу правовых актов Российской Федерации, правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих соответствующие правоотношения. Со дня вступления в силу правовых актов Российской Федерации, правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовые акты местных Советов народных депутатов и местных администраций районов, городов, районов в городах, поселков, сельсоветов, сельских населенных пунктов, муниципальные правовые акты, которыми урегулированы такие правоотношения, не применяются»;

2) часть 3² статьи 23 изложить в следующей редакции:

«3². Выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений и представительных органов городских округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.»;

3) в статье 25:

а) в абзаце втором части 3 слова «местной администрации» заменить словами «муниципального образования»;

б) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Порядок организации и проведения схода граждан определяется уставом муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения схода граждан, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта и материалами по вопросам, выносимым на решение схода граждан, другие меры, обеспечивающие участие жителей муниципального образования в сходе граждан.»;

4) в статье 25¹:

а) часть 1 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта.»;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. В сельском населенном пункте сход граждан также может проводиться в целях выдвижения кандидатур в состав конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности муниципальной служ-

бы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.»;

5) дополнить статьей 27¹ следующего содержания:

«Статья 27¹. Староста сельского населенного пункта

1. Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, городском округе или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта.

2. Староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

3. Староста сельского населенного пункта не является лицом, замещающим государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы, не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления.

Законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций может быть установлено иное наименование должности старосты сельского населенного пункта.

4. Старостой сельского населенного пункта не может быть назначено лицо:

1) замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы;

2) признанное судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) имеющее непогашенную или неснятую судимость.

5. Срок полномочий старосты сельского населенного пункта устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.

Полномочия старосты сельского населенного пункта прекращаются досрочно по решению представительного органа муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта, а также в случаях, установленных пунктами 1-7 части 10 статьи 40 настоящего Федерального закона.

6. Староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач:

1) взаимодействует с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте;

2) взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направляет по результатам

таких мероприятий обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;

3) информирует жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, а также содействует в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления;

4) содействует органам местного самоуправления в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в сельском населенном пункте;

5) осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

7. Гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.;

6) статью 28 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, публичные слушания и общественные обсуждения могут не проводиться по проектам муниципальных правовых актов и вопросам, решения по которым принимаются сходом граждан.»;

7) часть 3 статьи 40 дополнить абзацами следующего содержания:

«Полномочия депутата представительного органа муниципального района, состоящего в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и депутатов представительных органов указанных поселений, начинаются соответственно со дня вступления в должность главы поселения, входящего в состав муниципального района, или со дня избрания депутата представительного органа данного поселения депутатом представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение, и прекращаются соответственно со дня вступления в должность вновь избранного главы поселения или со дня вступления в силу решения об очередном избрании в состав представительного органа муниципального района депутата от данного поселения.

Полномочия депутата представительного органа городского округа с внутригородским делением, формируемого в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 35 настоящего Федерального закона из состава представительных органов внутригородских районов, начинаются со дня избрания депутата представительного органа внутригородского района депутатом представительного органа городского округа с внутригородским делением, в состав которого входит данный внутригородской район, и прекращаются со дня вступления в силу решения об очередном избрании в состав

представительного органа городского округа с внутригородским делением депутата от данного внутригородского района.»;

8) в статье 47:

а) часть 2 дополнить абзацами следующего содержания:

«Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.»;

б) часть 3 после слов «опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов» дополнить словами «, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления,».

Статья 4

Часть 2 статьи 17 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152) дополнить предложением следующего содержания: «В случае проведения конкурса на замещение должности руководителя территориального органа местной администрации, на который возлагается осуществление части полномочий местной администрации в сельских населенных пунктах, расположенных в поселении, городском округе или на межселенной территории, порядок формирования конкурсной комиссии в муниципальном образовании должен предусматривать включение в число ее членов кандидатур, выдвинутых сходом граждан в каждом из этих сельских населенных пунктов.».

Статья 5

Законы субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы деятельности и статуса старост сельских населенных пунктов (сельских старост), подлежат приведению в соответствие с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) о старосте сельского населенного пункта в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 269940-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг»

(Вносится депутатами Государственной Думы И. А. Яровой, Т. И. Фроловой, В. В. Ивановым, З. З. Байгускаровым, П. И. Пимашковым, А. В. Канаевым, Ю. В. Кобзевым, Т. В. Касаевой, С. Н. Коткиным, Е. А. Митиной, Н. Н. Пилюс, Д. А. Беликом, Р. В. Кармазиной, О. М. Казаковой, В. А. Елыкомовым, А. В. Жарковым, В. Н. Карамышевым, А. Н. Пономаревым, А. Г. Кобилевым, А. Н. Ищенко, П. М. Федяевым, А. И. Петровым, В. Н. Плотниковым, М. С. Шереметом, А. А. Геттой, Т. В. Соломатиной, Р. М. Марданшиным, Р. Б. Букачаковым, О. А. Бондарь, Д. С. Скривановым)

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) предоставления документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в предоставлении государственной или муниципальной услуги либо в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев изменения требований нормативных правовых актов, касающихся предоставления указанной услуги, после первоначальной подачи заявления, а равно случаев, когда выявлен факт противоправных или ошибочных действий должностного лица при первоначальном отказе в оказании данной государственной или муниципальной услуги и это подтверждается актом, подписанным руководителем органа, предоставляющего государственную или муниципальную услугу, который подлежит одновременному представлению заявителю.».

2) в статье 11¹:

а) в пункте 3 слова «документов, не предусмотренных» заменить словами «документов или информации либо осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено;».

б) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) затребование с заявителя при предоставлении государственной или муниципальной услуги документов или информации, отсутствие

и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в предоставлении государственной или муниципальной услуги либо в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев изменения требований нормативных правовых актов, касающихся предоставления указанной услуги, после первоначальной подачи заявления, а равно случаев, когда выявлен факт противоправных или ошибочных действий должностного лица при первоначальном отказе в оказании данной государственной или муниципальной услуги и указанное должностное лицо привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

3) в статье 11²:

а) в части 6 слова «пятнадцати» заменить словами «десяти»; слова «пяти рабочих дней» заменить словами «трех рабочих дней»;

б) дополнить частью 11 следующего содержания:

«В случае признания жалобы, подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю, указанном в части 8 настоящей статьи, дается информация о действиях, осуществляемых органом, предоставляющим государственную услугу, либо органом, предоставляющим муниципальную услугу, в целях незамедлительного устранения выявленных нарушений при оказании государственной или муниципальной услуги, а также приносятся извинения за доставленные неудобства и указывается информация о дальнейших действиях, которые необходимо совершить заявителю в целях получения государственной или муниципальной услуги»;

в) дополнить частью 12 следующего содержания:

«В случае признания жалобы, не подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю, указанном в части 8 настоящей статьи, даются аргументированные разъяснения о причинах принятого решения, а также информация о возможном порядке обжалования принятого решения».

4) часть 3 статьи 16 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) предоставления документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в предоставлении государственной или муниципальной услуги либо в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев изменения требований нормативных правовых актов, касающихся предоставления указанной услуги, после первоначальной подачи заявления, а равно случаев, когда выявлен факт противоправных или ошибочных действий должностного лица при первоначальном отказе в оказании данной государственной или муниципальной услуги и это подтверждается актом, подписанным руководителем органа, предоставляющего государственную или муниципальную услугу, который подлежит одновременному представлению заявителю.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 269940-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг»

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 24 октября 2017 года (протокол № 76, пункт 62) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 269940-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы И. А. Яровой, Т. И. Фроловой, В. В. Ивановым и другими.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), в соответствии с которыми органы, предоставляющие государственные или муниципальные услуги, а также многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг не вправе требовать от заявителя предоставления документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в предоставлении государственной или муниципальной услуги либо в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев изменения требований нормативных правовых актов, касающихся предоставления указанной услуги, после первоначальной подачи заявления, а равно случаев, когда выявлен факт противоправных или ошибочных действий должностного лица при первоначальном отказе в оказании данной государственной или муниципальной услуги и это подтверждается актом, подписанным руководителем органа, предоставляющего государственную или муниципальную услугу.

Кроме того, проектируемыми положениями предлагается сократить сроки рассмотрения жалоб в порядке досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа или

должностного лица, предоставляющего государственную либо муниципальную услугу, с предусмотренных в настоящее время пятнадцати рабочих дней со дня регистрации жалобы до десяти рабочих дней, а в случае обжалования отказа в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений – с пяти рабочих дней со дня регистрации жалобы до трех рабочих дней.

Законопроект также предусматривает направление заявителю ответа, содержащего информацию о действиях, осуществляемых в целях незамедлительного устранения выявленных нарушений, а также о дальнейших действиях, которые ему необходимо совершить в целях получения запрашиваемой услуги.

Комитет отмечает, что предлагаемые законопроектом меры направлены на защиту прав граждан при получении государственных и муниципальных услуг, в том числе от неправомерного истребования документов, имеющих в распоряжении других органов публичной власти, что позволит снизить излишние административные барьеры при предоставлении государственных и муниципальных услуг и заслуживает поддержки.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4 статьи 2 и статьей 12 Федерального закона № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами, являющимися нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Структура административного регламента содержит разделы, устанавливающие среди прочего состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах; формы контроля за исполнением административного регламента; досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, государственных или муниципальных служащих.

Таким образом, в случае принятия законопроекта может потребоваться нормативная корректировка административных регламентов, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, что потребует соответствующих временных затрат. При этом в тексте законопроекта отсутствуют положения, устанавливающие особый порядок вступления федерального закона и (или) отдельных его норм в силу (переходные положения), отличный от порядка, предусмотренного Федеральным законом от 14.06.1994 г. № 5-ФЗ «О поряд-

ке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», в соответствии с которым федеральные законы вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу.

На основании вышеизложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления поддерживает законопроект с учетом указанного замечания и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об организации предоставления государственных
и муниципальных услуг» в части установления
дополнительных гарантий граждан при получении
государственных и муниципальных услуг

Принят Государственной Думой 5 июля 2018 года

Одобен Советом Федерации 13 июля 2018 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 27, ст. 3873, 3880; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 27, ст. 3477; № 51, ст. 6679; № 52, ст. 6952; 2015, № 10, ст. 1393; № 29, ст. 4376; 2016, № 27, ст. 4294; № 52, ст. 7482; 2017, № 50, ст. 7555; 2018, № 1, ст. 63; № 9, ст. 1283; № 18, ст. 2557) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги, за исключением следующих случаев:

а) изменение требований нормативных правовых актов, касающихся предоставления государственной или муниципальной услуги, после первоначальной подачи заявления о предоставлении государственной или муниципальной услуги;

б) наличие ошибок в заявлении о предоставлении государственной или муниципальной услуги и документах, поданных заявителем после первоначального отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги и не включенных в представленный ранее комплект документов;

в) истечение срока действия документов или изменение информации после первоначального отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги;

г) выявление документально подтвержденного факта (признаков) ошибочного или противоправного действия (бездействия) должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, государственного или муниципального служащего, работника многофункционального центра, работника организации, предусмотренной частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги, о чем в письменном виде за подписью руководителя органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, руководителя многофункционального центра при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо руководителя организации, предусмотренной частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, уведомляется заявитель, а также приносятся извинения за доставленные неудобства.»;

2) в статье 11¹:

а) в пункте 3 слова «документов, не предусмотренных» заменить словами «документов или информации либо осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено»;

б) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) требование у заявителя при предоставлении государственной или муниципальной услуги документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона. В указанном случае досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) многофункционального центра, работника многофункционального центра возможно в случае, если на многофункциональный центр, решения и действия (бездействие) которого обжалуются, возложена функция по предоставлению соответствующих государственных или муниципальных услуг в полном объеме в порядке, определенном частью 1³ статьи 16 настоящего Федерального закона.»;

3) статью 11² дополнить частями 8¹ и 8² следующего содержания:

«8¹. В случае признания жалобы подлежащей удовлетворению в ответе заявителю, указанном в части 8 настоящей статьи, дается информация о действиях, осуществляемых органом, предоставляющим государственную услугу, органом, предоставляющим муниципальную услугу, многофункциональным центром либо организацией, предусмотренной частью 1¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, в целях незамедлительного устранения выявленных нарушений при оказании государственной или муниципальной услуги, а также приносятся извинения за доставленные неудобства и указывается информация о дальнейших действиях, которые

необходимо совершить заявителю в целях получения государственной или муниципальной услуги.

8². В случае признания жалобы не подлежащей удовлетворению в ответе заявителю, указанном в части 8 настоящей статьи, даются аргументированные разъяснения о причинах принятого решения, а также информация о порядке обжалования принятого решения.»;

4) часть 3 статьи 16 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона. Данное положение в части первоначального отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги применяется в случае, если на многофункциональный центр возложена функция по предоставлению соответствующих государственных или муниципальных услуг в полном объеме в порядке, определенном частью 1³ настоящей статьи.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 196380-7
«О внесении изменения в статью 26³ Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»

(Вносится Самарской Губернской Думой)

Внести в подпункт 57 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6) изменение, дополнив его словами «, в том числе аттракционной».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 196380-7

**«О внесении изменения в статью 26³ Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации» (в части отнесения
к полномочиям органов государственной власти субъекта
Российской Федерации осуществления государственного надзора
за техническим состоянием аттракционной техники)**

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 11 июля 2017 года (протокол № 58, пункт 91) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 196380-7 «О внесении изменения в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществления государственного надзора за техническим состоянием аттракционной техники), внесенный Самарской Губернской Думой.

Законопроектом предлагается внести изменение в подпункт 57 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ), согласно которому к осуществляемым в настоящее время органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиям в сфере регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники будет в том числе отнесен региональный государственный надзор в области технического состояния аттракционной техники.

В связи с данной законодательной инициативой Комитет отмечает следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, в настоящее время полномочие по осуществлению государственного надзора в области технического состояния аттракционов федеральным законодательством непосредственно не отнесено ни к полномочиям федеральных органов власти, ни к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации разработаны и приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления регионального государственного надзора и контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники (Закон Краснодарского края от 04.03.2015 г. № 3136-КЗ «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в Краснодарском крае», Закон Саратовской области от 16.05.2013 г. № 81-ЗСО «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области», Постановление Правительства Республики Саха – Якутия от 30.10.2015 г. № 410 «О Порядке надзора за эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники (аттракциона), используемой на территории Республики Саха (Якутия), и ее регистрации», Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.04.2014 г. № 113 «Об утверждении Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники на территории Чувашской Республики и о внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 06.10.2010 г. № 330», Приказ службы Гостехнадзора Калининградской области от 08.07.2011 г. № 12-о «Об Административном регламенте исполнения Службой гостехнадзора Калининградской области государственной функции по надзору за техническим состоянием и соблюдением правил эксплуатации аттракционов на территории Калининградской области», Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл от 07.10.2015 г. № 187 «Об утверждении Административного регламента Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники» и др.).

Законность регионального нормотворчества в данной сфере подтверждена, в частности, Определением Верховного суда Российской Федерации от 26.05.2010 г. № 5-Г10-51 в условиях, когда на федеральном уровне не были установлены обязательные требования к техническому состоянию и безопасной эксплуатации аттракционов (в соответствии с законодательством о техническом регулировании и законодательством о стандартизации в настоящее время обязательные для применения и исполнения требования к продукции и процессам в «гражданских» отраслях промышленности устанавливаются техническими регламентами).

При этом анализ регионального правового регулирования позволяет сделать вывод о том, что нормотворчество в рассматриваемой сфере правоотношений носит в большей степени бессистемный характер ввиду отсутствия единых подходов на федеральном уровне. Тем самым вопрос о необходимости урегулирования на федеральном уровне разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации по осуществлению государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционной техники заслуживает внимания и поддержки.

Вместе с тем Комитетом отмечается ряд существенных недостатков.

Прежде всего, необходимо учитывать, что с 18 апреля 2018 года вступает в силу «Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 г. № 114 (далее – ТР ЕАЭС 038/2016). В соответствии с положениями указанного технического регламента под аттракционом понимается оборудование, которое предназначено для развлечения пассажиров во время движения, включая биомеханические воздействия. ТР ЕАЭС 038/2016 устанавливает минимально необходимые требования к безопасности аттракционов и связанным с ними процессам проектирования, изготовления, монтажа (сборки, установки), наладки, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента в отношении аттракционов проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов ЕАЭС (пункт 136 ТР ЕАЭС 038/2016).

При этом, согласно части 1 статьи 32 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется как федеральными органами исполнительной власти, так и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Тем самым органы государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении аттракционной техники могут быть наделены полномочием на осуществление регионального государственного надзора за соблюдением требований соответствующих технических регламентов, а не надзора в области технического состояния аттракционной техники.

Также следует отметить, что согласно Приложению 1 ТР ЕАЭС 038/2016, содержащему перечень видов и типов аттракционов, в числе типов аттракционов названы, например, канатные парковые дороги. В то же время пунктом 3 Приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ) объекты, на которых используются канатные дороги, отнесены к категории опасных производственных объектов, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор (статья 16 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ).

Различные виды аттракционов, в том числе механизированные, названы также в действующих в Российской Федерации ГОСТах в сфере эксплуатации и безопасности аттракционов, в частности, во введенном в действие 1 июля 2017 года в качестве национального стандарта Российской Федерации межгосударственном стандарте ГОСТ 33807–2016 «Безопасность аттракционов».

В связи с чем законопроект нуждается в уточнении в части указания на то, что региональный государственный надзор не будет осуществлять-

ся в отношении аттракционной техники, являющейся опасным производственным объектом или использующей таковые.

Необходимо также отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 13² Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники предусмотрено проведение таких контрольных мероприятий, как плановые (рейдовые) осмотры, обследования. Вместе с тем в указанной норме установлен исчерпывающий перечень объектов, в отношении которых возможно осуществление плановых (рейдовых) осмотров, обследований. Тем самым, по мнению Комитета, представляется целесообразным внести корреспондирующие изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ и дополнить указанный перечень таким объектом, как аттракционная техника (аттракционы).

Кроме того, Комитетом обращается внимание на тот факт, что принятие законопроекта законодательно закрепит за органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния аттракционов (за соблюдением требований технических регламентов). Как следствие, реализация законопроекта приведет к необходимости создания в субъектах Российской Федерации уполномоченных органов, осуществляющих региональный надзор за техническим состоянием аттракционной техники, или к расширению функций уже имеющихся органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с учетом необходимости проведения всего комплекса контрольных мероприятий в отношении конкретного перечня требований, предусмотренного ТР ЕАЭС 038/2016, что создаст правовые основания для возникновения новых расходных обязательств субъектов Российской Федерации, а также их увеличения даже у тех субъектов Российской Федерации, у которых региональным законодательством предусмотрен региональный государственный надзор в области технического состояния аттракционов. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации ни в законопроекте, ни в финансово-экономическом обосновании к нему не приводятся расчетов необходимых дополнительных расходов средств бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию проектируемого полномочия.

Указанное замечание также высказано комитетом-соисполнителем – Комитетом Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, а Счетной палатой Российской Федерации по этому основанию рассматриваемый законопроект не поддержан.

Вместе с тем, по мнению Комитета, расходы субъектов Российской Федерации частично могут быть компенсированы за счет включения в законопроект положений, предлагаемых Правительством Российской Федерации и устанавливающих необходимость введения регистрационного сбора за осуществление регистрации аттракционов.

Следует также иметь в виду, что в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии их включения в закон о бюджете, в связи с чем представляется целесообразным предусмотреть вступление в силу положений рассматриваемого законопроекта с 1 января 2019 года.

На законопроект поступило 65 отзывов (50 положительных и 15 отрицательных) из 49 субъектов Российской Федерации. При этом мнения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации совпали в 12 случаях, и в соответствии со статьей 26⁴ Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ за принятие законопроекта высказались 10 субъектов Российской Федерации и 2 субъекта Российской Федерации высказались против.

Концепция законопроекта поддержана с учетом замечаний комитетом-соисполнителем – Комитетом Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству и Правительством Российской Федерации.

По мнению Комитета, указанные замечания и предложения могут быть доработаны и учтены в ходе подготовки законопроекта к рассмотрению во втором чтении. Вместе с тем Правительству Российской Федерации предлагается внести соответствующие поправки к законопроекту с учетом позиции и замечаний, изложенных в официальном отзыве Правительства Российской Федерации на законопроект от 13.12.2017 г. № 9232п-П16.

Комитетом также отмечается, что рассматриваемый законопроект разработан в целях унификации и совершенствования нормативной правовой базы в сфере правового регулирования осуществления регионального государственного надзора за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники, а также защиты жизни и здоровья граждан при использовании аттракционов и их вспомогательных устройств на территории Российской Федерации.

На основании изложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления считает возможным поддержать концепцию проекта федерального закона № 196380-7 «О внесении изменения в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществления государственного надзора за техническим состоянием аттракционной техники) с учетом высказанных замечаний и рекомендует Государственной Думе принять указанный законопроект в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»
и статью 13² Федерального закона «О защите прав
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»

Принят Государственной Думой 12 июля 2018 года

Одобен Советом Федерации 24 июля 2018 года

Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87; № 7, ст. 972, 975; № 17, ст. 2425; № 24, ст. 3414) следующие изменения:

1) подпункт 57 изложить в следующей редакции:

«57) осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и дру-

гих видов техники, аттракционов. Перечень требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов устанавливаются Правительством Российской Федерации;»;

2) дополнить подпунктом 57¹ следующего содержания:

«57¹) осуществления в установленном Правительством Российской Федерации порядке государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;».

Статья 2

В части 1 статьи 13² Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2014, № 42, ст. 5615) слова «транспортных средств» заменить словами «аттракционов, транспортных средств».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 330172-7
«О внесении изменений в статью 28 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

*(Вносится Государственным Собранием – Курултаем
Республики Башкортостан, депутатами Государственной Думы
И. М. Гусевой, А. Н. Изотовым, Р. Р. Ишариным,
И. В. Сапко, И. Н. Сухаревым)*

Внести в часть 2 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17; 2006, № 1, ст. 17; 2007, № 43, ст. 5084; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 27, ст. 3978; 2017, № 1, ст. 35) следующие изменения:

1) в абзаце первом слова «или главы муниципального образования» заменить словами «, главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего полномочия на основе контракта»;

2) в абзаце втором слова «или представительного органа муниципального образования» заменить словами «, представительного органа муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего полномочия на основе контракта».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 330172-7

«О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения круга субъектов инициативы проведения публичных слушаний)

Проектом федерального закона № 330172-7 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается внести изменения в статью 28 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), предусматривающие включение главы местной администрации, осуществляющего полномочия на основе контракта, в круг субъектов инициативы проведения публичных слушаний. Назначение публичных слушаний, иницилируемых указанным лицом, возлагается на представительный орган муниципального образования.

В связи с данной законодательной инициативой Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования. При этом установлено, что публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования – главой муниципального образования.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования (часть 2 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ). Таким образом, глава местной администрации, являющийся главой муниципального образования, указанным правом уже обладает. Законопроектом это право распространяется также на главу местной администрации, осуществляющего полномочия на основе контракта.

Следует отметить, что на муниципальном уровне взаимодействие объединений граждан (а через них и жителей муниципалитета) с органами местного самоуправления осуществляется в различных формах. Это могут быть местные общественные палаты (общественные советы), ТОСы, ТСЖ и т. д. Публичные слушания являются одной из форм такого взаимодействия. Данный правовой институт в достаточной мере урегулирован федеральным законодательством. Вместе с тем включение в круг субъектов инициативы проведения публичных слушаний главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, позволит усилить активность применения органами местного самоуправления публичных слушаний с целью привлечения граждан к участию в делах муниципального образования, обеспечения открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, что в конечном итоге будет способствовать расширению практики взаимодействия муниципальной власти с местным сообществом.

На основании изложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе при рассмотрении в первом чтении принять проект федерального закона № 330172-7 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения круга субъектов инициативы проведения публичных слушаний), внесенный Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан, депутатами Государственной Думы И. М. Гусевой, А. Н. Изотовым, Р. Р. Ишсариным, И. В. Сапко, И. Н. Сухаревым.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статьи 2 и 28
Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 10 октября 2018 года

Одобен Советом Федерации 24 октября 2018 года

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12, 17; 2006, № 1, ст. 17; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6411; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3377; 2015, № 6, ст. 886; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2017, № 1, ст. 35; № 15, ст. 2137; № 45, ст. 6573; 2018, № 1, ст. 39, 47; № 17, ст. 2432) следующие изменения:

1) в абзаце девятнадцатом части 1 статьи 2 слова «с правом решающего голоса» заменить словами «с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе»;

2) в статье 28:

а) в части 2:

в абзаце первом слова «или главы муниципального образования» заменить словами «, главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта»;

в абзаце втором слова «главы муниципального образования» заменить словами «главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта.»;

б) в части 4 слова «по проектам и вопросам, указанным в части 3 настоящей статьи,» исключить.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

**Проект федерального закона № 409638-7
О внесении изменений в статью 4 Федерального закона
«О свободном порте Владивосток» и главу 11 Федерального
закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»**

(Вносится Правительством Российской Федерации)

Статья 1

Пункт 2 части 1¹ статьи 4 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4338; 2016, № 27, ст. 4185; 2017, № 27, ст. 3935) дополнить словами «, Советско-Гаванского муниципального района».

Статья 2

Главу 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2010, № 40, ст. 4969; 2012, № 27, ст. 3587; 2013, № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; 2015, № 1, ст. 72; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2017, № 31, ст. 4765) дополнить статьей 82⁵ следующего содержания:

«Статья 82⁵. **Особенности организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток**

Особенности осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток устанавливаются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 409638-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О свободном порте Владивосток» и главу 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 26 марта 2018 года (протокол № 107, пункт 93) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (далее – Комитет) рассмотрен проект федерального закона № 409638-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О свободном порте Владивосток» и главу 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации.

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ), которым устанавливается, что к территории свободного порта Владивосток относится также и территория Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) дополняется новой статьей, согласно которой особенности осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток устанавливаются Федеральным законом № 212-ФЗ.

Необходимо отметить, что в соответствии с нормами части 1 статьи 2 и части 1 статьи 4 Федерального закона № 212-ФЗ в настоящее время территория свободного порта Владивосток, для которой предусмотрено специальное правовое регулирование, включает в себя территории 16 муниципальных образований Приморского края (7 городских округов и 9 муниципальных районов) с учетом акватории морских портов, расположенных на территориях этих муниципальных образований.

Вместе с тем нормами части 2 статьи 2 Федерального закона № 212-ФЗ определено, что к территории свободного порта Владивосток приравниваются также территории муниципальных образований иных субъектов Российской Федерации, определенных статьей 4 Федерального закона № 212-ФЗ, что предусматривает возможность дальнейшего расширения (в том числе не всегда достаточно обоснованного) перечня муниципаль-

ных образований, входящих в состав территории свободного порта Владивосток.

Согласно положениям части 1¹ статьи 4 Федерального закона № 212-ФЗ к свободному порту Владивосток относятся также территории 5 муниципальных образований (4 городских округа и 1 муниципальный район), входящих в состав четырех субъектов Российской Федерации (Камчатского края, Хабаровского края, Сахалинской области и Чукотского автономного округа).

Статусом территорий свободного порта Владивосток наделено 21 муниципальное образование, входящие в состав пяти субъектов Дальнего Востока Российской Федерации.

Таким образом, территория свободного порта Владивосток уже значительно выходит за границы Приморского края и скорее начинает формировать контуры «свободного порта Дальневосточного федерального округа», что необходимо учитывать при разработке перспективных направлений развития Дальнего Востока и Азиатско-Тихоокеанского региона в целом.

С учетом стратегических направлений государственной политики в сфере развития Дальнего Востока России Комитет считает возможным поддержать проектируемую норму статьи 1 законопроекта, но при этом отмечает недопустимость необоснованного расширения открытого перечня территорий муниципальных образований иных субъектов Российской Федерации, которые потенциально могут войти в состав свободного порта Владивосток, и обращает внимание на то, что в представленном законопроекте отсутствуют источники покрытия (компенсации) выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов, прогнозный объем которых, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, за период 2022–2029 годов составит 2137,9 млн рублей (нарастающим итогом).

Вместе с тем предложения статьи 2 законопроекта по определению особенностей осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток Федеральным законом № 212-ФЗ (по аналогии с территорией инновационного центра «Сколково» и территориями опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР)) на данном этапе представляются недостаточно обоснованными в силу неконкретности их определения и, как следствие, возможного произвольного усмотрения правоприменителями указанной нормы, что также согласуется с правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 11.11.2003 г. № 16-П, от 21.01.2010 г. № 1-П и др.) в части того, что правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности во избежание ее неоднозначного понимания и произвольного применения.

Учитывая факт того, что в различных субъектах Российской Федерации с 2015 года по настоящее время создано 56 ТОСЭР на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов), 4 ТОСЭР

на территориях ЗАТО, 18 ТОСЭР на территориях иных муниципальных образований, а эффективность их деятельности, в том числе в части решения социально-экономических проблем муниципальных образований (а не только извлечения предпринимательской прибыли из потенциала соответствующих территорий), в полной мере пока не достигнута, представляется преждевременным дальнейшее широкое ограничение правового режима осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Это относится и к муниципальным образованиям, входящим в свободный порт Владивосток, и к муниципальным образованиям, приравненным к таковым.

Следует отметить, что в связи с тем, что, согласно положениям статьи 7 Федерального закона № 212-ФЗ, коллегиальным органом управления свободным портом Владивосток является наблюдательный совет свободного порта Владивосток, председателем которого является заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, координирующий работу федеральных органов исполнительной власти по вопросам государственной политики в области комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а в полномочия наблюдательного совета свободного порта Владивосток входит среди прочего координация деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам развития и функционирования свободного порта Владивосток (пункт 3 части 2 статьи 7 Федерального закона № 212-ФЗ), связанного также с возможными ограничениями осуществления полномочий органами местного самоуправления, можно усмотреть в подобных подходах нарушение статьи 12 и других статей Конституции Российской Федерации о местном самоуправлении, а также положений главы 1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Кроме того, следует учитывать, что федеральным законодателем уже учтена возможность осуществления перераспределения градостроительных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном частью 1² статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 16 статьи 28 Федерального закона № 212-ФЗ перераспределение полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, указанными в статье 4 Федерального закона № 212-ФЗ, осуществляется в порядке, предусмотренном частью 1² статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Частью 1² статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ прямо закреплено, что законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного са-

моуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

Вместе с тем аргументация, приведенная в пояснительной записке к законопроекту, о том, что подготовка и утверждение градостроительных документов возлагается Федеральным законом № 212-ФЗ на муниципальные районы и городские округа, а не на городские поселения, что противоречит действующим нормам части 14 Федерального закона № 131-ФЗ, требует соответствующей конкретизации в проектируемой статье 82⁵ Федерального закона № 131-ФЗ и изложения в следующей редакции: «Особенности осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности на территории свободного порта Владивосток устанавливаются Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

Передача же комплекса полномочий по управлению потенциалом муниципальных образований «управляющей компании», под которой, согласно нормам части 4 статьи 8 Федерального закона № 212-ФЗ, понимается управляющая компания, которая в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» определена Правительством Российской Федерации для обеспечения функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, или ее дочернее общество, представляется не соответствующей в полной мере действующим нормам законодательства.

В целях недопущения приватизации публичных функций и соответствия проектируемых норм Конституции Российской Федерации и Федеральному закону № 131-ФЗ представляется необходимой соответствующая доработка статьи 2 законопроекта, поскольку особенности осуществления конкретных полномочий органов местного самоуправления, в том числе и соответствующего правового режима их перераспределения, должны быть исчерпывающе описаны федеральным законом (как, например, в статье 75 Федерального закона № 131-ФЗ, регуливающей особенности и процедуру временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления), а не комплексно делегироваться для решения наблюдательного совета или управляющих компаний.

Таким образом, для достижения стратегических задач государства по укреплению потенциала Дальнего Востока России в целом, а также обеспечения системности и взаимосвязанности правовых норм, регулирующих осуществление местного самоуправления на территориях свободного порта Владивосток, Комитет полагает возможным поддержать концепцию законопроекта с учетом доработки ко второму чтению статьи 2

законопроекта на основе вышеуказанных замечаний и изложением наименования законопроекта в следующей редакции: «О внесении изменений в главу 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О свободном порте Владивосток» (с соблюдением хронологического порядка по дате принятия законодательного акта).

Комитет отмечает, что комитетом-соисполнителем (Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока) законопроект поддерживается, замечания и предложения к законопроекту в отзыве Счетной палаты Российской Федерации отсутствуют.

С учетом изложенного Комитет поддерживает концепцию проекта федерального закона № 409638-7 при условии его доработки ко второму чтению и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона
«О свободном порте Владивосток»

Принят Государственной Думой 21 июня 2018 года

Одобен Советом Федерации 27 июня 2018 года

Статья 1

Главу 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2010, № 40, ст. 4969; 2012, № 27, ст. 3587; 2013, № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; 2015, № 1, ст. 72; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2017, № 31, ст. 4765) дополнить статьей 82⁵ следующего содержания:

«Статья 82⁵. Особенности организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток

Особенности осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток устанавливаются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»».

Статья 2

Пункт 2 части 1⁴ статьи 4 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4338; 2016, № 27, ст. 4185; 2017, № 27, ст. 3935) дополнить словами «, Советско-Гаванского муниципального района».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 369035-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

(Вносится депутатами Государственной Думы
А. В. Балыбердиным, С. В. Бессараб, В. В. Бокком, О. А. Бондарь,
Г. А. Балыхиныным, А. Л. Ветлужских, М. С. Гаджиевым, В. А. Ганзя,
И. И. Гильмутдиновым, Н. В. Говориным, Е. Г. Драпеко,
И. Н. Игошиным, А. К. Исаевым, В. В. Кабановой, А. А. Кавиновым,
В. А. Казаковым, Р. В. Кармазиной, Н. Б. Колесниковой,
Н. В. Коломейцевым, В. В. Кулиевой, В. И. Мельником,
Е. А. Митиной, М. А. Мукабеновой, В. Н. Пивненко,
В. В. Пинским, В. Г. Поздняковым, Т. В. Сапрыкиной, Е. А. Серпером,
А. Г. Сидякиным, О. Н. Смолиным, М. В. Тарасенко,
членами Совета Федерации В. В. Рязанским, А. Г. Суворовым)

Статья 1

Пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 13, ст. 1186; № 52, ст. 6235; 2010, № 5, ст. 459; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 41, ст. 5639; 2017, № 1, ст. 46; № 15, ст. 2139) после слов «установленном нормативным правовым актом государственного органа» дополнить словами «; участия на безвозмездной основе в управлении профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке, в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления».

Статья 2

Пункт 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2011, № 19, ст. 2709; № 48, ст. 6730; 2014, № 52, ст. 7542; 2016, № 7, ст. 909; 2017, № 15, 2139) после слов «в порядке, установленном муниципальным правовым актом» дополнить словами «; участия на безвозмездной основе в управлении профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке, в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления».

Статья 3

Пункт 2 части 7 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 49, ст. 7039; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139; № 24, 3476) после слов «политической партией,» дополнить словами «профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке,».

Статья 4

Пункт 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 40, ст. 5031; 2015, № 41, ст. 5639; № 45, ст. 6204; 2017, № 15, ст. 2139) после слов «политической партией,» дополнить словами «профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке,»;

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 369035-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части участия в управлении профсоюзом лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, а также должности муниципальной и государственной гражданской службы)

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 20 февраля 2018 года (протокол № 102, пункт 80) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 369035-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения, предусматривающие право на участие в управлении профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке:

1) лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности на постоянной основе – в качестве единоличного исполнительного органа или входить в коллегиальный орган управления;

2) лицам, замещающим должности государственной гражданской и муниципальной службы – на безвозмездной основе в качестве единоличного исполнительного органа или входить в состав коллегиального органа управления без разрешения представителя нанимателя (работодателя), полученного в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа или муниципальным правовым актом.

По данному законопроекту Комитет отмечает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. Таким образом, на профсоюзные организации распространяется действие Федерального закона от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных

объединениях», в частности статьи 8, в соответствии с которой высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию. В общественной организации образуется единоличный исполнительный орган, а в случаях, предусмотренных законом или уставом, в общественной организации образуется коллегиальный исполнительный орган.

Таким образом, действующими нормами законодательства указанным лицам разрешено быть только членами профессиональных союзов и участвовать в съезде (конференции) или общем собрании профсоюза (высший руководящий орган), но государственным гражданским и муниципальным служащим – с разрешения представителя нанимателя (работодателя).

Стоит заметить, что до вступления в силу Федерального закона от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности на постоянной основе, государственные гражданские и муниципальные служащие имели право участвовать в управлении профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке, в любом качестве.

Комитет считает возможным поддержать концепцию законопроекта. Однако стоит отметить, что профсоюзы в широком смысле, как и иные общественные объединения, могут быть классифицированы в зависимости от территориальной сферы деятельности на общероссийские и межрегиональные, а также на территориальные организации профсоюзов и первичные профсоюзные организации. Аналогичным образом выделяются общероссийские объединения (ассоциации) профсоюзов, межрегиональные и территориальные объединения (ассоциации) организаций профсоюзов. Необходимо учесть, что участие в управлении всех видов профсоюзов указанных выше лиц (особенно занимающих должности категории «руководители»), равно как и управление органами профсоюза, должно соотноситься с принципом независимости профсоюзов и исключать возможность возникновения конфликта интересов.

Например, частью 4 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) установлено, что гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы, в целях исключения конфликта интересов в государственном органе не может представлять интересы гражданских служащих в выборном профсоюзном органе данного государственного органа в период замещения им указанной должности. Однако подобного ограничения для

муниципальных служащих той же категории должностей не установлено. Также заметим, что такое ограничение не установлено и для государственных военных служащих и служащих государственной службы иных видов в связи с тем, что на них распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Таким образом, стоит учитывать, что предлагаемые изменения затронут всех служащих системы государственной службы Российской Федерации.

На основании изложенного Комитет поддерживает концепцию законопроекта с учетом высказанных замечаний и предложений и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой 10 октября 2018 года

Одобен Советом Федерации 24 октября 2018 года

Статья 1

Пункт 2 части 7 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139; № 24, ст. 3476; № 31, ст. 4766; 2018, № 17, ст. 2432; № 32, ст. 5100) после слов «политической партией,» дополнить словами «профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке,».

Статья 2

Пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 13, ст. 1186; № 52, ст. 6235; 2010, № 5, ст. 459; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 41, ст. 5639; 2017, № 1, ст. 46; № 15, ст. 2139; № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5100) после слов «политической партией,» дополнить словами «участия на безвозмездной основе в управлении органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;», после слов «кроме политической партии» дополнить словами «и органа профессионального союза, в том числе выборного органа первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6235; 2011, № 19, ст. 2709; № 43, ст. 5976; № 48, ст. 6730; 2013, № 27, ст. 3462; № 48, ст. 6165; 2014, № Ю, ст. 954; № 52, ст. 7542; 2016, № 7,

ст. 909; № 27, ст. 4157; 2017, № 15, ст. 2139; № 31, ст. 4741, 4766; 2018, № 32, ст. 5100) следующие изменения:

1) статью 13 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Муниципальный служащий, являющийся руководителем, в целях исключения конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования не может представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения им указанной должности.»;

2) пункт 3 части 1 статьи 14 после слов «политической партией;» дополнить словами «участия на безвозмездной основе в управлении органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования»; после слов «кроме политической партии» дополнить словами «и органа профессионального союза, в том числе выборного органа первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования».

Статья 4

Внести в статью 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 40, ст. 5031; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 41, ст. 5639; № 45, ст. 6204; № 48, ст. 6720; 2017, № 15, ст. 2139; 2018, № 32, ст. 5100) следующие изменения:

1) подпункт «а» пункта 2 части 3 после слов «политической партией,» дополнить словами «профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке,»;

2) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, являющиеся представителями нанимателя (руководителями), в целях исключения конфликта интересов в государственном органе или органе местного самоуправления не могут представлять интересы государственных или муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе соответствующего органа в период осуществления ими полномочий по указанным должностям.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 428792-7
«О внесении изменений в статью 36 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

*(Вносится депутатами Государственной Думы
А. В. Чепой, О. А. Николаевым)*

Абзац первый части 3 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30 (ч. 1), ст. 3104; 2006, № 31 (1 ч.), ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 22, ст. 2770; 2014, № 26 (часть I), ст. 3371; 2015, № 6, ст. 886; 2015, № 13, ст. 1807; 2015, № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295; 2017, № 1 (Часть I), ст. 46; 2017, № 15 (Часть I), ст. 2137; 2017, № 1 (Часть I), ст. 35; 2017, № 15 (Часть I), ст. 2139; 2017, № 30, ст. 4451; 2017, № 50 (Часть III), ст. 7551) изложить в следующей редакции:

«3. Установленное пунктом 4 части 2 настоящей статьи ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, за исключением случаев избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 428792-7

**«О внесении изменений в статью 36 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» (в части установления ограничения
для главы муниципального образования, избранного
представительным органом муниципального образования
из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией
по результатам конкурса)**

Проектом федерального закона № 428792-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается внести изменения в абзац первый части 3 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), касающиеся установления ограничения для главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. По данному законопроекту Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает следующее.

Пунктом 4 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что глава муниципального образования не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

При этом частью 3 данной статьи предусматривается, что это ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Законопроектом предлагается уточнить указанную норму, установив, что она не распространяется на случаи избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Фактически законопроектом устанавливается запрет на совмещение главой сельского поселения, внутригородского муниципального образо-

вания города федерального значения, избранным представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, полномочий главы местной администрации и полномочий председателя представительного органа.

Как следует из пояснительной записки, необходимость принятия предлагаемых законопроектом норм обусловлена рядом причин. С одной стороны, это наличие правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации, исключающей возможность вхождения лица, не имеющего мандата, полученного напрямую от населения, в состав представительного органа муниципального образования (постановление Конституционного суда Российской Федерации от 18.05.2011 г. № 9-П). С другой стороны, это отсутствие однозначной судебной практики по поставленной правовой проблеме.

Комитет отмечает, что абзацем первым части 3 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ изъятий из иных ограничений, установленных частью 2 статьи 36 данного закона, не предусмотрено.

При этом, согласно пункту 5 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, глава муниципального образования в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

Из указанных выше норм следует, что глава муниципального образования, избранный представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, не может возглавлять представительный орган муниципального образования. Соответственно, устав муниципального образования не может предусматривать одновременное исполнение полномочий председателя представительного органа муниципального образования и полномочий главы местной администрации.

Для исключения неоднозначной трактовки в правоприменительной практике положений абзаца первой части 3 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ представляется целесообразным закрепление предусмотренного законопроектом запрета. Вместе с тем Комитет считает, что соответствующее правовое регулирование должно найти отражение в пункте 5 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, а не в абзаце первом части 3 указанной статьи, как это предложено законопроектом.

На основании изложенного и с учетом замечаний Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе при рассмотрении в первом чтении принять проект федерального закона № 428792-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы А. В. Чепой, О. А. Николаевым.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменения в статью 36 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 10 октября 2018 года

Одобен Советом Федерации 24 октября 2018 года

Статья 1

Внести в абзац первый части 3 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 40, ст. 5321; 2015, № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295; 2017, № 1, ст. 35, 46; № 15, ст. 2137, 2139; № 30, ст. 4451; № 50, ст. 7551) изменение, изложив его в следующей редакции:

«3. Установленное пунктом 4 части 2 настоящей статьи ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, за исключением случая избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.».

Статья 2

Уставы сельских поселений, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения подлежат приведению в соответствие с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) в срок до 1 января 2020 года.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 481171-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации в связи с совершенствованием
механизма ротации государственных гражданских служащих»

(Вносится Правительством Российской Федерации)

Статья 1

Пункт 3 статьи 23 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-І «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1999, № 29, ст. 3696; 2003, № 2, ст. 160; 2011, № 29, ст. 4296; № 49, ст. 7039; 2013, № 27, ст. 3454, 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2016, № 1, ст. 8) дополнить абзацем следующего содержания:

«жены (мужья) государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должности государственной гражданской службы в государственные органы, расположенные в другой местности в пределах Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2011, № 50, ст. 7337; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 14, ст. 1545; 2016, № 27, ст. 4157) следующие изменения:

1) статью 52 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации гражданским служащим, назначенным (назначаемым) в порядке ротации на должности гражданской службы в государственные органы, расположенные в другой местности в пределах Российской Федерации, могут предоставляться дополнительные гарантии, помимо гарантий, предусмотренных пунктами 9¹ и 9² части 1 настоящей статьи.»;

2) в статье 60¹:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Ротация федеральных гражданских служащих проводится в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции. Ротации подлежат федеральные гражданские служащие, замещающие должности руководи-

телей указанных органов. Ротация федеральных гражданских служащих, замещающих иные должности федеральной гражданской службы категории «руководители», исполнение должностных обязанностей по которым связано с осуществлением контрольных или надзорных функций, в территориальных органах федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, может проводиться по перечню должностей, утверждаемому руководителем федерального органа исполнительной власти, а в территориальных органах федерального органа исполнительной власти, находящегося в ведении федерального министерства, – по перечню должностей, утверждаемому руководителем федерального органа исполнительной власти по согласованию с федеральным министром.»;

б) часть 2¹ признать утратившей силу;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. План проведения ротации федеральных гражданских служащих утверждается руководителем федерального государственного органа. Форма плана проведения ротации и порядок его утверждения устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

г) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. При назначении гражданского служащего на иную должность гражданской службы в порядке ротации учитываются уровень его квалификации, специальность, направление подготовки, стаж гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки. Гражданский служащий не может быть назначен в порядке ротации на должность гражданской службы, размер должностного оклада по которой ниже размера должностного оклада по замещаемой этим гражданским служащим должности гражданской службы.»;

д) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. В течение последнего года действия срочного служебного контракта с гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы в порядке ротации, но не менее чем за шесть месяцев до окончания срока действия служебного контракта представитель нанимателя обязан в письменной форме под роспись уведомить гражданского служащего о предстоящем назначении гражданского служащего на другую должность гражданской службы в порядке ротации с указанием условий служебного контракта по новой должности гражданской службы.»;

е) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Перевод гражданского служащего в порядке ротации на должность гражданской службы в другом государственном органе производится с его письменного согласия в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона.»;

ж) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Гражданский служащий может отказаться от замещения иной должности гражданской службы в порядке ротации по следующим причинам:

1) наличие заболевания, препятствующего проживанию гражданского служащего и (или) членов его семьи (супруга, супруги, несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения, родителей, лиц, находящихся на иждивении гражданского служащего и проживающих совместно с ним) в местности, куда гражданский служащий назначается в порядке ротации. Перечень таких заболеваний утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

2) необходимость постоянного ухода за проживающими отдельно отцом, матерью, родным братом, родной сестрой, бабушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре).»;

з) дополнить частью 9¹ следующего содержания:

«9¹. В случае отказа гражданского служащего от предложенной для замещения в порядке ротации должности гражданской службы по причинам, не указанным в части 8 настоящей статьи, служебный контракт с ним прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона.».

Статья 3

Пункт 2 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 53-ФЗ «О внесении изменений в статью 60¹ Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 14, ст. 1545) признать утратившим силу.

Статья 4

Федеральные государственные гражданские служащие, на которых условие о ротации продолжает распространяться после вступления в силу настоящего Федерального закона, в том числе в связи с нахождением замещаемых ими должностей в перечнях, предусмотренных частью 2 статьи 60¹ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), подлежат ротации в сроки, установленные в их служебных контрактах, заключенных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

При этом положения части 7 статьи 60¹ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), касающиеся срока уведомления федерального государственного гра-

жданского служащего о предстоящем назначении на другую должность федеральной государственной гражданской службы в порядке ротации, не применяются в случае, если на дату вступления в силу настоящего Федерального закона срок действия служебного контракта федерального государственного гражданского служащего о замещении должности государственной гражданской службы в порядке ротации истекает менее чем через шесть месяцев.

В указанном случае уведомление федерального государственного гражданского служащего о предстоящей ротации осуществляется не позднее чем за три месяца до назначения федерального государственного гражданского служащего на другую должность федеральной государственной гражданской службы в порядке ротации.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 481171-7

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих»

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 2 июля 2018 года (протокол № 131, пункт 93) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 481171-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих» (далее – законопроект).

Законопроект направлен на усовершенствование механизма ротации государственных гражданских служащих как эффективного инструмента по противодействию коррупции, повышение гибкости механизма в целом, обеспечение роста мотивации гражданских служащих, подлежащих ротации.

Процедура ротации государственных гражданских служащих регламентирована положениями Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ). Ротация гражданских служащих предполагает горизонтальное перемещение гражданских служащих из одного государственного органа в другой либо в пределах одного государственного органа на сопоставимые по уровню профессионализма, должностных обязанностей и оплаты труда должности. Стоит учитывать, что ротация на государственной гражданской службе не является мерой поощрения (награждения) или видом дисциплинарного взыскания, чаще всего подобные перестановки осуществляются в целях изменения содержания должностных обязанностей гражданского служащего и (или) круга лиц, с которыми он взаимодействует, посредством последовательной смены его подчиненности и (или) места прохождения государственной гражданской службы и направлены на предупреждение коррупционных рисков.

Комитет отмечает, что на данный момент в законодательстве закреплены положения ротации лишь государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «руководители». Полагаем, стоит рассмотреть вопрос по расширению перечня категорий должностей, по которым предусматривается ротация, что обеспечит использо-

вание механизма ротации применительно к служащим, замещающим должности большинства категорий и групп должностей государственной службы.

Законопроект содержит ряд новых положений и гарантий. Так, предлагается внести изменение в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и предоставить право в приоритетном порядке пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование безработным женам (мужьям) государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должности государственной гражданской службы в государственные органы, расположенные в другой местности в пределах Российской Федерации. Полагаем, данная норма снизит персональные риски, связанные с переездом членов семьи государственного гражданского служащего, повысит их мотивацию к смене места работы и жительства.

В связи с предлагаемым изменением в статью 52 Федерального закона № 79-ФЗ стоит отметить, что в соответствии с нормой части 2 статьи 52 данного закона только федеральными законами может быть расширен перечень основных государственных гарантий, предоставляемых помимо поименованных в указанной статье. В свою очередь дополнительные гарантии могут быть предоставлены в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, Комитет полагает, что вводимую норму о возможности предоставления дополнительных гарантий при назначении лица на службу в другую местность, помимо основных гарантий, связанных с компенсацией расходов на переезд и обеспечением жилым помещением, необходимо и юридически верно вносить не в предлагаемую статью 52 «Основные государственные гарантии гражданских служащих», а в статью 53 «Дополнительные государственные гарантии государственных служащих».

В соответствии с новыми положениями форма плана проведения ротации и порядок ее утверждения устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Безусловно, единая форма плана в рамках страны ускорит процедуру его составления и упростит работу кадровых служб в данном направлении.

Комитет обращает внимание на используемую в пункте «д» части 2 статьи 2 законопроекта формулировку «с гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы в порядке ротации». Данная формулировка в контексте предлагаемой редакции требует уточнения во избежание ее неоднозначного толкования правоприменителями. Полагаем возможным заменить слова «в порядке ротации» на слова «с условием ротации».

В целом, увеличение срока письменного уведомления под роспись о предстоящем назначении в порядке ротации государственного гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы

с условием ротации, на другую должность с трех до шести месяцев с одновременным указанием условий контракта по новой должности поддерживается.

Однако норма о назначении на иную должность в порядке ротации в день, следующий за днем прекращения срочного служебного контракта, в свою очередь, в новой редакции части 7 статьи 60¹ отсутствует, что может повлечь нарушение трудовых прав и возникновение так называемых «пробелов» в стаже государственной гражданской службы (в ситуации, когда предыдущий служебный контракт истек, а новый так и не подписан). Особенно актуальным данный вопрос может оказаться при переводе в порядке ротации на должность в другой орган государственной власти.

Комитет также отмечает, что переходные положения, предусмотренные статьей 4 законопроекта, в части уведомления государственного гражданского служащего о предстоящем назначении на другую должность в порядке ротации, необходимо распространить не только на федеральных государственных гражданских служащих, но и на государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

В целом Комитет поддерживает концепцию законопроекта с учетом высказанных замечаний и предложений и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 23
Закона Российской Федерации «О занятости населения
в Российской Федерации» и статьи 52 и 60¹ Федерального закона
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»
в связи с совершенствованием механизма ротации
государственных гражданских служащих

Принят Государственной Думой 22 ноября 2018 года

Одобен Советом Федерации 5 декабря 2018 года

Статья 1

Пункт 3 статьи 23 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1999, № 29, ст. 3696; 2003, № 2, ст. 160; 2011, № 29, ст. 4296; № 49, ст. 7039; 2013, № 27, ст. 3454, 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2016, № 1, ст. 8) дополнить абзацем следующего содержания:

«жены (мужья) государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должности государственной гражданской службы в государственные органы, расположенные в другой местности в пределах Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2011, № 50, ст. 7337; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 14, ст. 1545; 2016, № 27, ст. 4157) следующие изменения:

1) статью 52 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или субъекта Российской Федерации гражданским служащим, назначенным (назначаемым) в порядке ротации на должности гражданской службы в государственные органы, расположенные в другой местности в пределах Российской Федерации, наряду с гарантиями, предусмотренными пунктами 9¹ и 9² части 1 настоящей статьи, могут предоставляться иные гарантии.»;

2) в статье 60¹:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Ротация федеральных гражданских служащих проводится в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции. Ротации подлежат федеральные гражданские служащие, замещающие должности руководителей указанных органов. Ротация федеральных гражданских служащих, замещающих иные должности федеральной гражданской службы категории «руководители», исполнение должностных обязанностей по которым связано с осуществлением контрольных или надзорных функций, в территориальных органах федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, может проводиться по перечню должностей, утверждаемому руководителем федерального органа исполнительной власти, а в территориальных органах федерального органа исполнительной власти, находящегося в ведении федерального министерства, – по перечню должностей, утверждаемому руководителем федерального органа исполнительной власти по согласованию с федеральным министром.»;

б) часть 2¹ признать утратившей силу;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. План проведения ротации федеральных гражданских служащих утверждается руководителем федерального государственного органа. Форма плана проведения ротации и порядок его утверждения устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

г) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. При назначении гражданского служащего на иную должность гражданской службы в порядке ротации учитываются уровень его квалификации, специальность, направление подготовки, стаж гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки. Гражданский служащий не может быть назначен в порядке ротации на должность гражданской службы, размер должностного оклада по которой ниже размера должностного оклада по замещаемой этим гражданским служащим должности гражданской службы.»;

д) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. В течение последнего года действия срочного служебного контракта с гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы в порядке ротации, но не менее чем за шесть месяцев до окончания срока действия служебного контракта представитель нанимателя обязан в письменной форме под роспись уведомить гражданского служащего о предстоящем назначении гражданского служащего на другую должность гражданской службы в порядке ротации с указанием условий служебного контракта по новой должности гражданской службы.»;

е) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Перевод гражданского служащего в порядке ротации на должность гражданской службы в другом государственном органе осуществля-

ется с его письменного согласия в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона.»;

ж) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Гражданский служащий может отказаться от замещения иной должности гражданской службы в порядке ротации по следующим причинам:

1) наличие заболевания, препятствующего проживанию гражданского служащего и (или) членов его семьи (супруга, супруги, несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения, родителей, лиц, находящихся на иждивении гражданского служащего и проживающих совместно с ним) в местности, куда гражданский служащий назначается в порядке ротации. Перечень таких заболеваний утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

2) необходимость постоянного ухода за проживающими отдельно отцом, матерью, родным братом, родной сестрой, бабушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре).»;

з) дополнить частью 9¹ следующего содержания:

«9¹. В случае отказа гражданского служащего от предложенной для замещения в порядке ротации должности гражданской службы по причинам, не указанным в части 8 настоящей статьи, служебный контракт с ним прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона.».

Статья 3

1. Федеральные государственные гражданские служащие, на которых условие о ротации продолжает распространяться после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в том числе в связи с нахождением замещаемых ими должностей в перечнях, предусмотренных частью 2 статьи 60¹ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), подлежат ротации в сроки, установленные их служебными контрактами, заключенными до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

2. Положения части 7 статьи 60¹ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), касающиеся срока уведомления государственного гражданского служащего о предстоящем назначении на другую должность государственной гражданской

службы в порядке ротации, не применяются в случае, если на день вступления в силу настоящего Федерального закона срок действия служебного контракта государственного гражданского служащего о замещении должности государственной гражданской службы в порядке ротации истекает менее чем через шесть месяцев. В этом случае уведомление государственного гражданского служащего о предстоящей ротации осуществляется не позднее чем за три месяца до назначения государственного гражданского служащего на другую должность государственной гражданской службы в порядке ротации.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 498339-7
«О внесении изменений в статью 27 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

*(Вносится членами Совета Федерации
А. А. Турчаком, О. В. Мельниченко, В. С. Тимченко)*

Внести в статью 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; 2017, № 30, ст. 4451) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района, а в отношении расположенных на межселенной территории населенных пунктов (либо части их территории) – представительным органом муниципального района.»;

2) часть 5 после слов «внутригородского района» дополнить словами «, муниципального района».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 498339-7

**«О внесении изменений в статью 27 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» (по вопросу обеспечения прав граждан,
проживающих на межселенных территориях, на осуществление
территориального общественного самоуправления)»**

Проектом федерального закона № 498339-7 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается внести в статью 27 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) изменения, направленные на обеспечение прав граждан, проживающих на межселенных территориях, на осуществление территориального общественного самоуправления.

Частью 1 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Законопроектом предлагается данное определение изложить в новой редакции, предусмотрев, что территориальное общественное самоуправление (далее – также ТОС) может осуществляться в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо части их территории).

При этом полномочия по установлению границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, возлагаются на представительный орган муниципального района, а полномочия по регистрации устава ТОС – на уполномоченный орган местного самоуправления соответствующего муниципального района.

В связи с данной законодательной инициативой Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает следующее.

Под межселенной территорией в Федеральном законе № 131-ФЗ понимается территория, находящаяся вне границ поселений (статья 2). При этом на таких территориях предусматривается возможность нахождения

населенных пунктов. Однако в них невозможно формально установить границы ТОС и зарегистрировать устав, поскольку такие населенные пункты находятся вне границ указанных муниципальных образований.

Среди различных форм самоорганизации населения, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ, самой массовой является территориальное общественное самоуправление. Территориальное общественное самоуправление является важной, может быть, даже ключевой формой самоорганизации граждан для осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, выражения своей гражданской активности в муниципалитете.

Эта форма исключительно гибкая и максимально приближенная к населению. Она возникает только там, где есть инициатива граждан. Основным направлением деятельности органов ТОС является решение социально значимых для населения вопросов. Это вопросы благоустройства территорий, профилактики правонарушений, организации культурно-массовой и спортивно-оздоровительной работы, организации актов милосердия и благотворительности.

По мнению Комитета, создание территориального общественного самоуправления в населенных пунктах (либо части их территории), находящихся на межселенных территориях, даст возможность этим населенным пунктам успешно решать указанные вопросы на своей территории и в конечном итоге развиваться.

В целом предложенные законопроектом изменения позволят в полной мере обеспечить права населения на участие в осуществлении местного самоуправления в одной из установленных законодательством форм – территориальном общественном самоуправлении.

На основании изложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе при рассмотрении в первом чтении принять проект федерального закона № 498339-7 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу обеспечения прав граждан, проживающих на межселенных территориях, на осуществление территориального общественного самоуправления), внесенный членами Совета Федерации А. А. Турчаком, О. В. Мельниченко, В. С. Тимченко.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 27
Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года

Одобен Советом Федерации 21 декабря 2018 года

Внести в статью 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; 2017, № 30, ст. 4451) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района, а в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) – представительным органом муниципального района.»;

2) абзац первый части 5 после слов «внутригородского района» дополнить словами «, муниципального района».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 574348-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях
совершенствования межбюджетных отношений»

(Вносится Правительством Российской Федерации)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2008, № 30, ст. 3597) следующие изменения:

в пункте 1 статьи 26¹⁴:

дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«В случаях и порядке, установленных законом субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, из бюджета субъекта Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.»;

абзац шестой считать абзацем седьмым.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2009, № 19, ст. 2280; 2013, № 43, ст. 5454; 2014, № 26, ст. 3371; 2015, № 27, ст. 3978; 2017, № 15, ст. 2139) следующие изменения:

1) в статье 63¹:

а) наименование после слова «субсидии» дополнить словом «, дотации»;

б) часть 2 после слова «предоставлены» дополнить словами «дотации и»;

2) статью 65 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Бюджетам муниципальных образований из бюджетов других муниципальных образований могут быть предоставлены субсидии в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.»;

3) в пункте 1 части 2 статьи 74¹ слова «пунктами 2 и» заменить словом «пунктом».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 574348-7

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона**

**«О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации в целях совершенствования
межбюджетных отношений» (в части уточнения порядка
предоставления субсидий из бюджетов субъектов
Российской Федерации и местных бюджетов)**

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрел проект федерального закона № 574348-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – законопроект № 574348-7), внесенный Правительством Российской Федерации, и отмечает следующее.

Законопроект подготовлен в целях согласования положений Федеральных законов от 06.11.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) с учетом изменений и дополнений, которые предлагается внести в данный Кодекс проектом федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – законопроект № 573902-7).

Нормами законопроекта № 574348-7 предлагается дополнить пункт 1 статьи 26¹⁴ Федерального закона № 184-ФЗ новым абзацем шестым, предусматривающим, что в случаях и порядке, установленных законом субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями БК РФ, из бюджета

субъекта Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.

Полагаем, что в данной норме законопроекта № 574348-7 необходимо четко определить, когда случаи и порядок предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий бюджетам других субъектов Российской Федерации будет устанавливаться законом субъекта Российской Федерации, а когда нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом необходимо учитывать, что в законопроекте № 573902-7, в частности в проектируемой статье 138³ БК РФ, конкретные случаи и порядок предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации указанных субсидий не устанавливаются.

В указанной проектируемой статье 138³ БК РФ предусматривается, что цели и условия предоставления данных субсидий будут устанавливаться соглашениями между высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, заключаемыми в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, из бюджета которого предоставляется субсидия.

Таким образом, нормами законопроекта № 573902-7 по сути вводится новая форма межбюджетных трансфертов («горизонтальные субсидии»), практика применения которой в сфере межбюджетных отношений в настоящее время отсутствует. При этом цели и условия предоставления данных субсидий в законопроекте № 573902-7 не конкретизированы, а также не определены принципы заключения соответствующих соглашений, что не позволяет однозначно определить назначение и обоснованность установления такой формы межбюджетных трансфертов.

Полагаем, что в законопроекте № 573902-7, в частности в проектируемой статье 138³ БК РФ, необходимо установить конкретные случаи, порядок, цели и условия предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации указанных субсидий. При этом в законопроекте № 574348-7 также необходимо предусмотреть соответствующие отсылочные нормы в части требований, которые должны быть установлены в БК РФ относительно вопросов предоставления указанных субсидий.

Положениями законопроекта № 574348-7 предусматривается внести изменения в статью 63¹ Федерального закона № 131-ФЗ, которыми уточняется возможность субъекта Российской Федерации предоставления местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации не только субсидий, иных межбюджетных трансфертов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, но и иных дотаций в случаях и порядке, установленных законами субъекта Российской Федерации в соответствии с БК РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Необходимо учитывать, что законопроектом № 573902-7 (пункт 14 статьи 1) вносятся уточнения в статью 135 БК РФ в части определения

форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам в виде дотаций. В пояснительной записке к законопроекту № 573902-7 внесение указанных изменений обосновывается тем, что местным бюджетам могут быть предоставлены из бюджета субъекта Российской Федерации не только дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), но и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, на поощрение достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления и иные дотации, поэтому в данной статье БК РФ предлагается установить общую формулировку – «дотации местным бюджетам».

В то же время из данных положений законопроекта № 573902-7 не понятно, в каком конкретно порядке и каких конкретных случаях будут устанавливаться те или иные виды новых (иных) дотаций местным бюджетам. Нормами данного законопроекта № 573902-7 не предусматривается внесение соответствующих изменений в БК РФ. Необходимо также учитывать, что в настоящее время подавляющее большинство муниципальных образований являются дотационными, поэтому в целях обеспечения объективности и прозрачности межбюджетных отношений, устранения субъективных подходов в регулировании доходной базы местных бюджетов в законопроекте № 573902-7 необходимо определить не только исчерпывающий перечень видов дотаций местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации, но и принципы их распределения между бюджетами муниципальных образований, а также порядок и условия установления новых видов дотаций бюджетам муниципальных образований из бюджета субъекта Российской Федерации.

Полагаем также, что в законопроекте № 574348-7 необходимо предусмотреть соответствующие отсылочные нормы в части требований, которые должны быть установлены непосредственно в БК РФ относительно вопросов предоставления указанных дотаций и определения их перечня.

Нормами законопроекта № 574348-7 предлагается предоставить возможность предоставления местным бюджетам из бюджетов других муниципальных образований субсидии в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. В то же время в законопроекте № 573902-7 относительно порядка и условий предоставления указанных дотаций не установлено каких-либо требований. Согласно проектируемой законопроектом № 573902-7 статье 142³ БК РФ (пункт 25 статьи 1) цели и условия предоставления указанных субсидий будут устанавливаться соглашениями между местными администрациями, заключаемыми в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования, из бюджета которого предоставляется субсидия.

При этом цели и условия предоставления данных субсидий в законопроекте № 573902-7 не конкретизированы, а также не определены принципы заключения соответствующих соглашений, что не позволяет однозначно определить предназначение и обоснованность установления такой формы межбюджетных трансфертов.

Полагаем, что в законопроекте № 573902-7, в частности в проектируемой статье 142³ БК РФ, необходимо установить конкретные случаи, порядок, цели и условия предоставления из бюджета муниципального образования указанных субсидий. При этом в законопроекте № 574348-7 также необходимо предусмотреть соответствующие отсылочные нормы в части требований, которые должны быть установлены в БК РФ относительно вопросов предоставления указанных субсидий.

На основании изложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления считает возможным поддержать законопроект № 574348-7 с учетом указанных замечаний и предложений и рекомендует Государственной Думе его принять с учетом указанных замечаний и предложений при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»

Принят Государственной Думой 24 июля 2019 года

Одобен Советом Федерации 26 июля 2019 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2007, № 18, ст. 2117; 2008, № 30, ст. 3597, 3616; 2010, № 19, ст. 2291; 2015, № 29, ст. 4359; 2018, № 17, ст. 2425) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 26¹⁴:

а) дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«В случаях и порядке, установленных законом субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, из бюджета субъекта Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.»;

б) абзац шестой считать абзацем седьмым;

2) в подпункте «в» пункта 1 статьи 26¹⁵ слова «в том числе за счет дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 26¹⁸ настоящего Федерального закона» исключить;

3) в статье 26¹⁸:

а) в пункте 1 слова «из образуемого в составе федерального бюджета Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации» заменить словами «на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»;

б) в пункте 2:

в абзаце первом слова «из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации» заменить словами «на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»;

в абзаце третьем слова «из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации» заменить словами «на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»;

4) в статье 26²²:

а) абзац второй пункта 1 признать утратившим силу;

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. Руководитель финансового органа субъекта Российской Федерации назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации квалификационным требованиям осуществляется с участием уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2014, № 26, ст. 3371; 2015, № 27, ст. 3978) следующие изменения:

1) статью 18¹ дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях поощрения лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований.»;

2) в статье 63¹:

а) наименование после слова «Субсидии» дополнить словом «, дотации»;

б) часть 2 после слова «предоставлены» дополнить словами «дотации и»;

3) статью 65 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Бюджетам муниципальных образований из бюджетов других муниципальных образований могут быть предоставлены субсидии в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 611974-7
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной гражданской службе
Российской Федерации»

(Вносится Президентом Российской Федерации)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2009, № 51, ст. 6159; 2011, № 29, ст. 4295; 2015, № 29, ст. 4388) следующие изменения:

1) статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Классные чины гражданской службы, классные чины юстиции, дипломатические ранги

1. Федеральному гражданскому служащему присваивается классный чин государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – классный чин гражданской службы Российской Федерации), или классный чин юстиции, или дипломатический ранг. Гражданскому служащему субъекта Российской Федерации присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации.

2. Классные чины гражданской службы Российской Федерации присваиваются федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы, по которым не предусмотрено присвоение классных чинов юстиции и дипломатических рангов.

3. Классные чины юстиции присваиваются федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы, квалификационным требованием для замещения которых является юридическое образование, в определенных Президентом Российской Федерации федеральных государственных органах и их территориальных органах (органах), а также в аппаратах федеральных судов.

4. Дипломатические ранги присваиваются федеральным гражданским служащим в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации».

5. Классные чины – классные чины гражданской службы Российской Федерации, классные чины гражданской службы субъектов Российской Федерации, классные чины юстиции – присваиваются гражданским служащим персонально, с соблюдением последовательности, в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы, а также с учетом профессионального

уровня, продолжительности гражданской службы в предыдущем классном чине и в замещаемой должности гражданской службы.

6. Федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы высшей группы должностей (за исключением федеральных гражданских служащих, которым присваиваются дипломатические ранги), присваивается классный чин гражданской службы Российской Федерации – действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3 класса либо классный чин юстиции – действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 1, 2 или 3 класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации высшей группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации – действительный государственный советник субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3 класса.

7. Федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы главной группы должностей (за исключением федеральных гражданских служащих, которым присваиваются дипломатические ранги), присваивается классный чин гражданской службы Российской Федерации – государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3 класса либо классный чин юстиции – государственный советник юстиции Российской Федерации 1, 2 или 3 класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации главной группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации – государственный советник субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3 класса.

8. Федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы ведущей группы должностей (за исключением федеральных гражданских служащих, которым присваиваются дипломатические ранги), присваивается классный чин гражданской службы Российской Федерации – советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3 класса либо классный чин юстиции – советник юстиции 1, 2 или 3 класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации ведущей группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации – советник государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3 класса.

9. Федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы старшей группы должностей (за исключением федеральных гражданских служащих, которым присваиваются дипломатические ранги), присваивается классный чин гражданской службы Российской Федерации – референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3 класса либо классный чин юстиции – юрист 1, 2 или 3 класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации старшей группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации – референт государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3 класса.

10. Федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы младшей группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы Российской Федерации – секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3 класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации младшей группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации – секретарь государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3 класса.

11. Классные чины гражданской службы Российской Федерации – действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса, действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса и действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса и классные чины юстиции – действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса, действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 2 класса и действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 3 класса присваиваются Президентом Российской Федерации.

12. В федеральных органах исполнительной власти классные чины гражданской службы Российской Федерации – государственный советник Российской Федерации 1 класса, государственный советник Российской Федерации 2 класса и государственный советник Российской Федерации 3 класса присваиваются Правительством Российской Федерации. В иных федеральных государственных органах указанные классные чины присваиваются руководителем федерального государственного органа.

13. Классные чины гражданской службы, предусмотренные частями 8–10 настоящей статьи, присваиваются представителем нанимателя.

14. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы на определенный срок полномочий (за исключением гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей, гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «помощники (советники)», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, и гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы, относящиеся к высшей и главной группам должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Правительством Российской Федерации), классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена.

15. В качестве меры поощрения за особые отличия в гражданской службе классный чин гражданской службы Российской Федерации или классный чин юстиции федеральному гражданскому служащему может быть присвоен:

1) до истечения срока, установленного указом Президента Российской Федерации для прохождения гражданской службы в соответствующем классном чине, но не ранее чем через шесть месяцев пребывания в замещаемой должности гражданской службы – не выше классного чина, соответствующего этой должности гражданской службы;

2) по истечении срока, установленного указом Президента Российской Федерации для прохождения гражданской службы в соответствующем классном чине, – на одну ступень выше классного чина, соответствующего замещаемой должности гражданской службы в пределах группы должностей, к которой относится замещаемая должность.

16. Порядок присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы Российской Федерации федеральным гражданским служащим, соотношение классных чинов гражданской службы Российской Федерации, воинских и специальных званий, классных чинов юстиции, классных чинов прокурорских работников, а также соответствие классных чинов гражданской службы Российской Федерации должностям федеральной гражданской службы высшей группы должностей устанавливается указом Президента Российской Федерации.

17. Соответствие классных чинов гражданской службы Российской Федерации должностям федеральной гражданской службы главной, ведущей, старшей и младшей групп должностей в федеральных органах исполнительной власти устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации. В иных федеральных государственных органах указанное соответствие устанавливается актом федерального государственного органа.

18. Порядок присвоения и сохранения классных чинов юстиции федеральным гражданским служащим, а также соответствие классных чинов юстиции должностям федеральной гражданской службы устанавливается указом Президента Российской Федерации.

19. Порядок присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также соответствие классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.;

2) в статье 49:

а) в части 1 слова «в части 2 статьи 11» заменить словами «в части 14 статьи 11»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Квалификационный экзамен проводится при решении вопроса о присвоении классного чина по инициативе гражданского служащего не позднее чем через три месяца после дня подачи им письменного заявления о присвоении классного чина.»;

3) часть 2 статьи 50 после слов «в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы» дополнить словами «, или классным чином юстиции, или дипломатическим рангом».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 611974-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части присвоения классных чинов гражданской службы, классных чинов юстиции, дипломатических рангов)

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 21 января 2019 года (протокол № 167, пункт 39) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 611974-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – законопроект).

По данному законопроекту Комитет отмечает следующее.

Федеральным законом от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» установлено, что в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы гражданам, проходящим федеральную государственную службу, присваиваются классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания.

Однако Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) не закрепляет возможности установления каких-либо альтернативных наименований классным чином. Так, в настоящий момент порядок присвоения чинов юстиции установлен Указом Президента Российской Федерации от 19.11.2007 г. № 1554 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов юстиции лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы, и установлении федеральным государственным гражданским служащим месячных окладов за классный чин в соответствии с присвоенными им классными чинами юстиции» (часть 12 статьи 11).

Порядок присвоения дипломатических рангов регулируется статьей 3 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 205-ФЗ). Перечисленными выше нормативными правовыми актами регулируется порядок назначения доплаты к месячному содержанию за классный чин юстиции и дипломатический ранг.

Рассматриваемым законопроектом предлагается новая редакция статьи 11 Федерального закона № 79-ФЗ, которой предусмотрено ком-

плексное регулирование присвоения не только классных чинов на государственной гражданской службе, но и классных чинов юстиции и дипломатических рангов, а также порядок расчета в соответствии с ними месячного оклада.

Также предлагается определить полномочия Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных государственных органов по установлению соответствия классных чинов государственной гражданской службы должностям государственной гражданской службы.

Комитет полагает, что отражение указанных выше норм непосредственно в тексте федерального закона полностью отвечает принципу единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации и направлено на его укрепление. В целях конкретизации нормативного содержания данного принципа предусматривается единая классификация должностей гражданской службы по категориям и группам, и на ее основе закрепляются единые квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы, а также порядок присвоения классных чинов государственной гражданской службы. Заметим, что законодательством субъектов Российской Федерации может быть определен организационный механизм присвоения классных чинов на государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации.

Так, порядок присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также соответствие классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом положений новой редакции статьи 11 Федерального закона № 79-ФЗ.

Проектируемой частью 15 статьи 11 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено присвоение очередного классного чина до истечения срока либо присвоение классного чина на одну ступень выше в качестве поощрения за особые отличия в государственной гражданской службе (в настоящий момент норма закреплена Указом Президента Российской Федерации от 01.02.2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим»).

В связи с этим полагаем необходимым внести соответствующее изменение в статью 55 «Поощрения или награждения на государственной службе» Федерального закона № 79-ФЗ в части дополнения перечня видов поощрения. Также стоит определить, производится ли выплата единовременного поощрения в связи с присвоением классного чина досрочно, а также порядок его присвоения. Полагаем, что в связи с тем, что присвоение классных чинов предполагается Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, руководителем федерального государственного органа, необходимо обеспечить единую регламентацию присвоения классного чина как поощрения.

Определяя организационный механизм присвоения классных чинов на государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации в связи с предлагаемыми нормами, стоит обратить внимание на то, чтобы данные нормы нашли свое отражение непосредственно в законе субъекта Российской Федерации (указание органа (должностного лица), чьим решением присваивается классный чин определенной группе должностей; порядок присвоения классного чина в качестве поощрения).

Также полагаем, что стоит рассмотреть по аналогии вопрос о присвоении очередного (внеочередного) дипломатического ранга как вида поощрения для дипломатических работников.

В целом Комитет поддерживает концепцию законопроекта с учетом высказанных замечаний и предложений и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН **о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной** **гражданской службе Российской Федерации»**

Принят Государственной Думой 17 апреля 2019 года

Одобен Советом Федерации 22 апреля 2019 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2009, № 51, ст. 6159; 2011, № 29, ст. 4295; 2015, № 29, ст. 4388) следующие изменения:

1) статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Классные чины гражданской службы, классные чины юстиции, дипломатические ранги

1. Федеральному гражданскому служащему присваивается классный чин государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – классный чин гражданской службы Российской Федерации), или классный чин юстиции, или дипломатический ранг. Гражданскому служащему субъекта Российской Федерации присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации.

2. Классные чины гражданской службы Российской Федерации присваиваются федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы, по которым не предусмотрено присвоение классных чинов юстиции и дипломатических рангов.

3. Классные чины юстиции присваиваются федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы, квалификационным требованием для замещения которых является наличие юридического образования, в определенных Президентом Российской Федерации федеральных государственных органах и их территориальных органах (органах), а также в аппаратах федеральных судов.

4. Дипломатические ранги присваиваются федеральным гражданским служащим в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации».

5. Классные чины – классные чины гражданской службы Российской Федерации, классные чины гражданской службы субъектов Российской Федерации, классные чины юстиции – присваиваются гражданским служащим персонально, с соблюдением последовательности, в соответствии с замещае-

мой должностью гражданской службы, а также с учетом профессионального уровня, продолжительности гражданской службы в предыдущем классном чине и в замещаемой должности гражданской службы.

6. Федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы высшей группы должностей (за исключением федеральных гражданских служащих, которым присваиваются дипломатические ранги), присваивается классный чин гражданской службы Российской Федерации – действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3 класса либо классный чин юстиции – действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 1, 2 или 3 класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации высшей группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации – действительный государственный советник субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3 класса.

7. Федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы главной группы должностей (за исключением федеральных гражданских служащих, которым присваиваются дипломатические ранги), присваивается классный чин гражданской службы Российской Федерации – государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3 класса либо классный чин юстиции – государственный советник юстиции Российской Федерации 1, 2 или 3 класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации главной группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации – государственный советник субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3 класса.

8. Федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы ведущей группы должностей (за исключением федеральных гражданских служащих, которым присваиваются дипломатические ранги), присваивается классный чин гражданской службы Российской Федерации – советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3 класса либо классный чин юстиции – советник юстиции 1, 2 или 3 класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации ведущей группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации – советник государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3 класса.

9. Федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы старшей группы должностей (за исключением федеральных гражданских служащих, которым присваиваются дипломатические ранги), присваивается классный чин гражданской службы Российской Федерации – референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3 класса либо классный чин юстиции – юрист 1, 2 или 3 класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации старшей группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации – референт государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3 класса.

10. Федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы младшей группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы Российской Федерации – секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3 класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации младшей группы должностей, присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации – секретарь государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3 класса.

11. Классные чины гражданской службы Российской Федерации – действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса, действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса и действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса и классные чины юстиции – действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса, действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 2 класса и действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 3 класса присваиваются Президентом Российской Федерации.

12. В федеральных органах исполнительной власти классные чины гражданской службы Российской Федерации – государственный советник Российской Федерации 1 класса, государственный советник Российской Федерации 2 класса и государственный советник Российской Федерации 3 класса присваиваются Правительством Российской Федерации. В иных федеральных государственных органах указанные классные чины присваиваются руководителем федерального государственного органа.

13. Классные чины гражданской службы, предусмотренные частями 8–10 настоящей статьи, присваиваются представителем нанимателя.

14. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы на определенный срок полномочий (за исключением гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей, гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «помощники (советники)», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, и гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы, относящиеся к высшей и главной группам должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Правительством Российской Федерации), классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена.

15. В качестве меры поощрения за особые отличия в гражданской службе классный чин гражданской службы Российской Федерации или классный чин юстиции федеральному гражданскому служащему может быть присвоен:

1) до истечения срока, установленного указом Президента Российской Федерации для прохождения гражданской службы в соответствующем классном чине, но не ранее чем через шесть месяцев пребывания в замещаемой должности гражданской службы – не выше классного чина, соответствующего этой должности гражданской службы;

2) по истечении срока, установленного указом Президента Российской Федерации для прохождения гражданской службы в соответствующем классном чине, – на одну ступень выше классного чина, соответствующего замещаемой должности гражданской службы в пределах группы должностей, к которой относится замещаемая должность.

16. Порядок присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы Российской Федерации федеральным гражданским служащим, соотношение классных чинов гражданской службы Российской Федерации, воинских и специальных званий, классных чинов юстиции, классных чинов прокурорских работников, а также соответствие классных чинов гражданской службы Российской Федерации должностям федеральной гражданской службы высшей группы должностей устанавливается указом Президента Российской Федерации.

17. Соответствие классных чинов гражданской службы Российской Федерации должностям федеральной гражданской службы главной, ведущей, старшей и младшей групп должностей в федеральных органах исполнительной власти устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации. В иных федеральных государственных органах указанное соответствие устанавливается актом федерального государственного органа.

18. Порядок присвоения и сохранения классных чинов юстиции федеральным гражданским служащим, а также соответствие классных чинов юстиции должностям федеральной гражданской службы устанавливается указом Президента Российской Федерации.

19. Порядок присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также соответствие классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.»;

2) в статье 49:

а) в части 1 слова «в части 2 статьи 11» заменить словами «в части 14 статьи 11»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Квалификационный экзамен проводится при решении вопроса о присвоении классного чина по инициативе гражданского служащего не позднее чем через три месяца после дня подачи им письменного заявления о присвоении классного чина.»;

3) часть 2 статьи 50 после слов «в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы» дополнить словами «, или классным чином юстиции, или дипломатическим рангом».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

**Проект федерального закона № 631751-7
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»**

*(Вносится депутатами Государственной Думы В. Б. Кидяевым,
И. В. Сапко, А. П. Марковым, М. В. Емельяновым, Л. И. Черкесовым,
А. В. Балыбердиным, В. В. Бахметьевым, Ю. Г. Волковым,
А. Л. Сидоровым, И. Х. Зиннуровым, В. Л. Евлановым,
Б. Д. Менделевичем, Н. В. Говориным, И. М. Гусевой,
А. Г. Эмиргамзаевым, А. С. Прокопьевым, А. Н. Ищенко,
Ю. Н. Мищеряковым, А. Е. Загребиным, В. В. Бузиловым,
И. В. Медведевым, М. В. Романовым,
членами Совета Федерации О. В. Мельниченко,
В. С. Тимченко, А. А. Шевченко, А. А. Салтагаровым)*

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 1, ст. 12, 17, 25, 37; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3427, 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711, 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; № 49, ст. 6409, 6411; 2011, № 13, ст. 1685; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2705; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039, 7070; № 50, ст. 7353, 7359; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 43, ст. 5786; № 53, ст. 7596, 7614; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325, 2329; № 27, ст. 3498, 3477; № 43, ст. 5454; № 44, ст. 5642; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6961, 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4235, 4257; № 40, ст. 5321; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 7, 9, 11, 52; № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3978, 3995; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 67; № 23, ст. 3295; № 26, ст. 3866; 2017, № 1, ст. 6, 35, 42, 46; № 15, ст. 2137, 2139; № 30, ст. 4451; № 31, ст. 4751, 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7551, 7560, 7563; 2018, № 1, ст. 27, 47, 87; № 7, ст. 975; № 17, ст. 2432; № 31, ст. 4833; № 32, ст. 5133; № 45, ст. 6839, 6842) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) часть 1 дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«муниципальный округ – три и более объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации»;»;

абзац шестой считать абзацем седьмым и изложить его в следующей редакции:

«городской округ – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах или иных городских населенных пунктах»;»;

абзацы седьмой – девятый считать абзацами восьмым – десятым;

абзац десятый считать абзацем одиннадцатым и после слов «муниципальный район,» дополнить его словами «муниципальный округ,»;

абзац одиннадцатый считать абзацем двенадцатым и изложить его в следующей редакции:

«межселенная территория – территория муниципального района, находящаяся вне границ поселений»;»;

абзацы двенадцатый – четырнадцатый считать абзацами тринадцатым – пятнадцатым;

абзац пятнадцатый считать абзацем шестнадцатым и после слов «муниципального района,» дополнить его словами «муниципального округа,»;

абзацы шестнадцатый – двадцать второй считать абзацами семнадцатым – двадцать третьим;

абзац двадцать третий считать абзацем двадцать четвертым и после слов «муниципального района,» дополнить его словами «муниципального округа,»;

б) в абзаце втором части 2 слова «Словосочетания «городской округ» заменить словами «Словосочетания «муниципальный округ», «городской округ»;

2) в статье 7:

а) абзац первый части 6 после слов «Муниципальные нормативные правовые акты» дополнить словами «муниципальных округов,», после слов «органами местного самоуправления» дополнить словами «муниципальных округов,»;

б) часть 7 после слов «муниципальных районов» дополнить словами «, муниципальных округов»;

3) в статье 10:

а) абзац первый части 1 после слов «муниципальных районах,» дополнить словами «муниципальных и»;

б) часть 1¹ после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

4) в статье 11:

а) в части 1:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями, муниципальными и городскими округами. Территории с низкой плотностью сельского населения, за исключением территорий, указанных в пункте 3 настоящей части, включаются в состав территории муниципальных районов и могут не включаться в состав территорий поселений»;

дополнить пунктом 3² следующего содержания:

«3²) территорию муниципального округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального округа, а также земли рекреационного назначения»;

дополнить пунктом 3³ следующего содержания:

«3³) в состав территории городского округа могут входить один или несколько городов или иных городских населенных пунктов, а также территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не превышает размера территорий соответствующих городов или иных городских населенных пунктов»;

дополнить пунктом 3⁴ следующего содержания:

«3⁴) в состав территории муниципального округа могут входить не менее трех объединенных общей территорией населенных пунктов»;

пункт 6¹ после слова «поселений,» дополнить словами «муниципальных округов,»;

в пункте 11 слова «границы городского округа» заменить словами «границы муниципального округа, городского округа», слова «поселений (населенных пунктов)» заменить словами «населенных пунктов (поселений)»;

пункт 12 после слова «поселения,» дополнить словами «муниципального округа,»;

пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) территория поселения, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района не может входить в состав территорий соответственно других поселений, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов»;

пункт 14 изложить в следующей редакции:

«территории муниципального округа, городского округа не входят в состав территории муниципального района»;

пункт 16 изложить в следующей редакции:

«16) территории поселения, внутригородского района должны полностью входить соответственно в состав территорий муниципального района, городского округа с внутригородским делением.»;

б) в части 1¹ слова «пункта 5» исключить;

5) в статье 12:

а) часть 2¹ изложить в следующей редакции:

«2¹. Изменение границ муниципальных районов и входящих в их состав поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в состав указанных поселений поселков и сельских населенных пунктов к территориям муниципальных округов, городских округов, осуществляется с согласия населения поселений, муниципальных округов и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений, муниципальных округов и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.»;

б) часть 2² изложить в следующей редакции:

«2². Изменение границ муниципальных и городских округов, влекущее отнесение территорий населенных пунктов, входящих в состав муниципальных и городских округов, к территориям поселений соответствующих муниципальных районов, осуществляется с согласия населения поселений, муниципальных и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений, муниципальных и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.»;

в) дополнить частью 2³ следующего содержания:

«2³. Изменение границ муниципальных и городских округов, влекущее отнесение территорий населенных пунктов, входящих в состав муниципальных и городских округов, к территориям других муниципальных и городских округов, осуществляется с согласия населения муниципальных и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных и городских округов.»

г) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Изменение границ муниципальных образований, не влекущее отнесения территорий населенных пунктов к территориям других муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных образований.»;

б) в статье 13:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменение статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения, изменение ста-

туса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, изменение статуса муниципального округа в связи с наделением его статусом городского округа, изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа либо статусом городского округа с внутригородским делением, лишением его статуса городского округа с внутригородским делением, присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением и выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.»;

б) часть 3¹ дополнить предложением следующего содержания:

«В случае объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом такой городской округ с учетом требований, предусмотренных пунктами 3³–3⁴ части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, может быть наделен статусом муниципального округа.»;

в) дополнить частью 3¹⁻¹ следующего содержания:

«3¹⁻¹. Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципальных образований.»;

г) дополнить частью 3³ следующего содержания:

«3³. Объединение городского округа с муниципальным округом осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных образований. Городской округ, объединенный с муниципальным округом, утрачивает статус муниципального образования.»;

д) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Разделение муниципального или городского округа, влекущее образование двух и более муниципальных или городских округов, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального или городского округа.»;

е) дополнить частью 5² следующего содержания:

«5². Разделение муниципального округа, влекущее образование трех и более поселений, осуществляется с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, либо на сходах граждан, проводимых в порядке, предусмотренном статьей 25¹ настоящего Федерального закона. Два и более поселения, образованные в результате разделения муниципального округа, могут быть включены в состав вновь образованного муниципального района. Муниципальный округ, территория которого полностью вошла в состав территорий вновь образованных поселений, утрачивает статус муниципального образования.»;

ж) дополнить частью 7³ следующего содержания:

«7³. Изменение статуса муниципального округа в связи с наделением его статусом городского округа, изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа осуществляются законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения соответствующего муниципального или городского округа, выраженного представительным органом указанного муниципального или городского округа.»;

з) в части 8 слова «частями 3, 3², 4-6¹» заменить словами «частями 3, 3¹⁻¹, 3², 4-6¹»;

и) дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Преобразование поселений, в результате которых муниципальный район будет состоять из одного поселения, не допускается.»;

к) дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Границы и статус муниципальных образований должны соответствовать положениям статьи 11 настоящего Федерального закона.»;

7) в статье 16:

а) наименование после слов «Вопросы местного значения» дополнить словами «муниципального округа»;

б) в части 1:

абзац первый после слов «К вопросам местного значения» дополнить словами «муниципального и»;

пункт 1 после слов «проекта бюджета» дополнить словами «муниципального»;

пункт 2 после слов «местных налогов и сборов» дополнить словами «муниципального»;

пункт 3 после слов «в муниципальной собственности» дополнить словами «муниципального»;

пункт 4 после слов «организация в границах» дополнить словами «муниципального»;

пункт 5 после слов «в границах» дополнить словами «муниципального»;

пункт 7 после слов «в границах» дополнить словами «муниципального»;

пункт 7¹ после слов «в границах» дополнить словами «муниципального»;

пункт 7² после слов «на территории» дополнить словами «муниципального»;

пункт 8 после слов «в границах» дополнить словами «муниципального»;

пункт 9 после слов «на территории» дополнить словами «муниципального»;

пункт 9¹ после слов «на обслуживаемом административном участке» дополнить словами «муниципального»;

пункт 10 после слов «в границах» дополнить словами «муниципального»;

пункт 11 после слов «в границах» дополнить словами «муниципального»;

пункт 14 после слов «на территории» дополнить словами «муниципального»;

пункт 15 после слов «для обеспечения жителей» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 16 после слова «библиотек» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 17 после слов «обеспечения жителей» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 18 после слов «находящихся в собственности» дополнить словами «муниципального,», после слов «на территории» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 19 после слов «на территории» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 20 после слов «жителей» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 25 после слов «утверждение правил благоустройства территории» дополнить словами «муниципального,», после слов «организация благоустройства территории» дополнить словами «муниципального,», после слов «в границах» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 26 изложить в следующей редакции:

«26) утверждение генеральных планов муниципального округа (в части, касающейся городских населенных пунктов в составе муниципального округа), городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов муниципального, городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального, городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального, городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального, городского округа, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах муниципального, городского округа для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального, городского округа, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуаль-

ного жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях муниципальных, городских округов, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;»;

пункт 26¹ после слов «на территории» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 27 после слов «в границах» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 28 после слова «территории» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 29 после слов «на территории» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 30 после слов «на территории» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 31 после слов «на территории» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 41 после слов «для нужд» дополнить словами «муниципального,»;

пункт 42 после слов «в границах» дополнить словами «муниципального,»;

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. К вопросам местного значения муниципального округа также относятся утверждение схем территориального планирования муниципального округа, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального округа документации по планировке территории.»;

8) в статье 16¹:

а) наименование после слов «органов местного самоуправления» дополнить словами «муниципального округа,», после слов «к вопросам местного значения» дополнить словами «муниципального округа,»;

б) в части 1:

абзац первый после слов «Органы местного самоуправления» дополнить словами «муниципального округа,»;

пункт 1 после слов «создание музеев» дополнить словами «муниципального округа,»;

в пункте 6 слова «на территории» заменить словами «на территориях муниципального округа»;

в пункте 7 слова «на территории» дополнить словами «на территориях муниципального округа»;

в пункте 15 слова «на территории» заменить словами «на территориях муниципального округа»;

в) часть 2 после слов «Органы местного самоуправления» дополнить словами «муниципального округа»;

9) в статье 17:

а) абзац первый части 1 после слов «муниципальных районов» дополнить словами «муниципальных округов»;

б) абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Органы местного самоуправления поселений, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселения, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения поселений, предусмотренных пунктами 7¹–9, 15 и 19 части 1 статьи 14 настоящего Федерального закона, вопросов местного значения муниципальных и городских округов, городских округов с внутригородским делением, предусмотренных пунктами 7¹–11, 20 и 25 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона, вопросов местного значения внутригородских районов, предусмотренных пунктами 4, 8 и 10 части 1 статьи 16² настоящего Федерального закона.»;

10) часть 3 статьи 19 после слов «муниципальных районов» дополнить словами «, органами местного самоуправления муниципальных округов»;

11) часть 3² статьи 23 после слов «представительных органов поселений и представительных органов» дополнить словами «муниципальных округов»;

12) в части 1 статьи 25¹:

а) пункт 4¹ после слов «внутригородской территории города федерального значения» дополнить словами «муниципального округа»;

б) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, в целях выдвижения инициативы населения о создании вновь образованного поселения, а также во вновь образованном поселении, если численность его жителей, обладающих избирательным правом, составляет не более 300 человек, по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного поселения»;

в) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) в населенном пункте, входящем в состав муниципального округа, по вопросу разделения муниципального округа, влекущего образование двух и более поселений, а также включения данного населенного пункта в состав одного из поселений»;

13) в статье 27:

а) часть 1 после слов «внутригородской территории города федерального значения,» дополнить словами «муниципального округа,»;

б) абзац первый части 5 после слов «внутригородской территории города федерального значения,» дополнить словами «муниципального округа,»;

14) часть 1 статьи 27¹ после слов «расположенном в поселении,» дополнить словами «муниципальном округе,»;

15) в статье 35:

а) часть 2 после слов «Представительный орган поселения,» дополнить словами «муниципального округа,»;

б) абзац первый части 6 после слов «представительного органа поселения,» дополнить словами «муниципального округа,»;

в) часть 9 после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

г) в пункте 3 части 16 слова «частями 3, 3², 4-6, 6¹, 6², 7, 7¹, 7²» заменить словами «частями 3, 3¹⁻¹, 3², 3³, 4-6², 7-7³»;

16) в статье 36:

а) в части 2¹:

абзац четвертый после слов «В муниципальном районе,» дополнить словами «муниципальном округе,»;

абзац восьмой после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

б) в пункте 12 части 6 слова «частями 3, 3², 4-6, 6¹, 6², 7, 7¹, 7²» заменить словами «частями 3, 3¹⁻¹, 3², 3³, 4-6², 7-7³»;

в) в части 6¹:

абзац первый после слов «главы муниципального района,» дополнить словами «главы муниципального округа,»;

пункт 1 после слов «главой муниципального района,» дополнить словами «главой муниципального округа,»;

пункт 2 после слов «главы муниципального района,» дополнить словами «главы муниципального округа,»;

17) в статье 37:

а) в абзаце первом части 3 слова «муниципального района (городского округа)» заменить словами «муниципального района (муниципального округа, городского округа);»

б) часть 4 после слов «муниципального района (» дополнить словами «муниципального округа,»;

в) абзац третий части 5 после слов «В муниципальном районе,» дополнить словами «муниципальном округе,»;

г) в пункте 11 части 10 слова «частями 3, 3², 4-6, 6¹, 6², 7, 7¹, 7²» заменить словами «частями 3, 3¹⁻¹, 3², 3³, 4-6², 7-7³»;

18) в статье 46:

а) абзац первый части 3 после слов «Проекты муниципальных нормативных правовых актов» дополнить словами «муниципальных округов,», после слов «проводимой органами местного самоуправления» дополнить словами «муниципальных округов,»;

б) часть 6 после слов «муниципальных районов,» дополнить словом «муниципальных»;

19) часть 1 статьи 56 после слов «внутригородской территории города федерального значения,» дополнить словами «муниципального округа,»;

20) в статье 61:

а) наименование после слов «муниципальных районов,» дополнить словами «муниципальных округов,»;

б) абзац первый после слов «муниципальных районов,» дополнить словами «муниципальных округов,».

Статья 2

Законы субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) в срок до 1 января 2025 года.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 631751-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования вопросов территориальной организации местного самоуправления)

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 11 февраля 2019 года (протокол № 171, пункт 60) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 631751-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования вопросов территориальной организации местного самоуправления) (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы В. Б. Кидяевым, И. В. Сапко, А. П. Марковым, М. В. Емельяновым, Л. И. Черкесовым, А. В. Балыбердиным, В. В. Бахметьевым, Ю. Г. Волковым, А. Л. Сидоровым, И. Х. Зиннуровым, В. Л. Евлановым, Б. Д. Менделевичем, Н. В. Говориным, И. М. Гусевой, А. Г. Эмиргамзаевым, А. С. Прокопьевым, А. Н. Ищенко, Ю. Н. Мищеряковым, А. Е. Загребиним, В. В. Бузиловым, И. В. Медведевым, М. В. Романовым, членами Совета Федерации О. В. Мельниченко, В. С. Тимченко, А. А. Шевченко, А. А. Салпагаровым.

Законопроектом предусматривается внесение комплексных изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), направленных на введение нового вида муниципальных образований – муниципального округа.

Комитет отмечает, что предлагаемые законопроектом меры направлены на дополнительное обеспечение вариативности подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей сельских и сельско-городских территорий Российской Федерации.

В частности, в соответствии с пояснительной запиской к законопроекту новый вид муниципального образования должен обеспечивать возможность консолидации представительских и административных ресурсов, в том числе на сельских территориях, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления там, где это целесообразно.

Кроме того, муниципальные округа могут быть образованы, в первую очередь, в результате наделения городских округов, созданных в со-

ответствии с Федеральным законом от 03.04.2017 г. № 62-ФЗ и не соответствующих критериям урбанизации, предложенным законопроектом, статусом муниципального округа, а также в результате объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района.

Таким образом, муниципальный округ – это новый проектируемый вид муниципального образования со своим особым публично-правовым статусом.

Основная особенность муниципального округа – одноуровневость организации местного самоуправления на его территории, которая не является урбанизированной. В частности, законопроектом предполагается, что муниципальный округ – это три и более объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. При этом к территории муниципального округа предлагается отнести земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального округа, а также земли рекреационного назначения.

В отличие от этого муниципальный район представляет собой несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, главные отличия – это отсутствие на территории муниципального округа поселений с самостоятельным статусом муниципальных образований и отсутствие межселенной территории. То есть территория муниципального округа представляет собой единое целое с расположенными в ее границах населенными пунктами без статуса муниципальных образований и, соответственно, без самостоятельных органов муниципального управления.

При этом муниципальные округа предполагается наделить перечнем вопросов местного значения, установленным статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ для городских округов, что будет являться общим признаком для данных видов муниципальных образований.

Таким образом, с учетом заявленных законопроектом целей Комитет поддерживает его концепцию.

Вместе с тем Комитет полагает необходимым отметить следующее.

1. В соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта предусматривается, что муниципальный округ – это три

и более объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями.

В этой связи представляется необходимым учесть особенности территорий нашей страны с низкой плотностью сельского населения, а также отдаленных и труднодоступных местностей, где количество населенных пунктов на территории существующих муниципальных районов может быть менее проектируемого количества (менее трех). Так, например, таковыми являются следующие муниципальные районы Камчатского края:

- Мильковский муниципальный район (в составе 2 сельских поселения, каждый из которых состоит из 1 сельского населенного пункта, с общей численностью населения 9578 человек, площадь района 22589,9 км²);
- Быстринский муниципальный район (в составе 2 сельских поселения, каждый из которых состоит из 1 сельского населенного пункта, с общей численностью населения 2422 человека, площадь района 23377,4 км²);
- Алеутский муниципальный район (в составе 1 сельское поселение, включающее 1 сельский населенный пункт, с численностью населения 718 человек, площадь района 1507 км²).

Вместе с тем представляется, что именно данные территории наиболее всего отвечают предусмотренным законопроектом целям в части их преобразования в муниципальные округа.

Таким образом, рассматриваемое положение законопроекта (в части обязательности вхождения в состав муниципального округа трех и более населенных пунктов) видится необходимым дополнить нормой, предусматривающей, что указанное требование в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях.

2. Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается в абзаце втором части 2 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ слова «Словосочетания «городской округ» заменить словами «Словосочетания «муниципальный округ», «городской округ», тем самым предусмотрев применение терминов «муниципальный округ», «городской округ» и «городской округ с внутригородским делением» и образованных на их основе слов и словосочетаний в одном значении в отношении данных видов муниципальных образований, органов местного самоуправления, их полномочий и прав.

Данное предложение юридически не обосновано, так как указанное положение в действующей редакции по сути предполагает использование терминов «городской округ» и «городской округ с внутригородским делением» в некоторых случаях как синонимов, с учетом схожести их публично-правового статуса именно как городских округов (правомерность чего подтвердила практика правоприменения с 2014 года), в то время как муниципальный округ, являясь новым видом муниципального образования, обладает довольно отличительным от городского округа, а тем более от городского округа с внутригородским делением статусом и характеристиками.

На основании изложенного указанная норма предлагается к исключению, а особенности коррекции федеральных законов в соответствии

с терминологией законопроекта целесообразно установить в переходных положениях.

3. Наблюдается внутреннее противоречие между проектируемыми пунктом 3³ части 1 статьи 11 и абзацем седьмым части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ в части предлагаемого определения территории городского округа и проектируемого понятия термина «городской округ». Так, согласно предлагаемому определению термина в статье 2 «городской округ – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, ...при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах или иных городских населенных пунктах», в то время как согласно пункту 3³ части 1 статьи 11 «в состав территории городского округа могут входить один или несколько городов или иных городских населенных пунктов, а также территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не превышает размера территорий соответствующих городов или иных городских населенных пунктов».

Аналогичное замечание и в отношении определения понятия и определения территории муниципального округа (проектируемые положения абзаца шестого части 1 статьи 2 и пункта 3⁴ части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ).

4. В проектируемой части 1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (подпункт «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта) отсутствует вариант преобразования муниципального образования, предполагающий обратную трансформацию (в случае объективной необходимости) муниципального округа в муниципальный район (изменение статуса муниципального округа в связи с наделением его статусом муниципального района в связи с наделением населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа, статусом поселений).

5. Предлагаемая конструкция части 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (подпункт «в» пункта 6 статьи 1 законопроекта) императивно предусматривает образование нового муниципального образования – муниципального округа в случае объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района.

При этом и в тексте законопроекта, и в пояснительных материалах к законопроекту отсутствует обоснование, почему предусматривается возможность создания на такой территории только муниципального округа, и исключается возможность образования на данной территории городского округа в случае ее высокой урбанизации и развитости городского хозяйства.

Кроме того, рассматриваемая норма представляется неоднозначной в отношении необходимости получения согласия населения при объединении всех поселений, входящих в состав муниципального района, и преобразовании в муниципальный округ, выраженного представительными органами именно всех поселений, входящих в состав муниципального района. Иными словами, не конкретизированы последствия ситуации, при

которой одно или несколько поселений будут против преобразования муниципального района в муниципальный округ – влечет ли это невозможность указанного преобразования?

6. В соответствии с проектируемой частью 3³ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (подпункт «г» пункта 6 статьи 1 законопроекта) городской округ, объединенный с муниципальным округом, утрачивает статус муниципального образования. При этом законопроект не предусматривает ситуации, при которой муниципальный округ, объединенный с городским округом, утрачивает статус муниципального образования, что представляется не совсем обоснованным, особенно в отношении урбанизированных территорий, довлеющих к развитию городского хозяйства.

7. Юридическая конструкция новой проектируемой части 5² статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (подпункт «е» пункта 6 статьи 1 законопроекта) содержит правовую неопределенность, юридически некорректна и требует серьезной корректировки.

В частности, законопроектом предусматривается, что «Разделение муниципального округа, влекущее образование трех и более поселений, осуществляется с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего федерального закона, либо на сходах граждан, проводимых в порядке, предусмотренном статьей 25¹ настоящего федерального закона. Два и более поселения, образованные в результате разделения муниципального округа, могут быть включены в состав вновь образованного муниципального района. Муниципальный округ, территория которого полностью вошла в состав территорий вновь образованных поселений, утрачивает статус муниципального образования».

В этой связи следует отметить, что часть 3 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает проведение голосования по вопросам изменения границ на территории существующего муниципального образования, которое в рассматриваемой ситуации отсутствует, так как рассматриваемым положением предлагается проведение голосования на территориях населенных пунктов, а не на еще не существующих муниципальных образованиях.

Кроме того, статья 25¹ Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает возможность проведения схода граждан по вопросам изменения границ и преобразования поселения только в следующих случаях:

1) в населенном пункте по вопросу изменения границ поселения (муниципального района), в состав которого входит указанный населенный пункт, влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого поселения (муниципального района);

2) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросам изменения границ, преобразования указанного поселения.

При этом системный анализ предлагаемых корреспондирующих изменений в статью 25¹ Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающих, что сход граждан может проводиться в населенном пункте, входящем в состав муниципального округа, по вопросу разделения муниципального окру-

га, влекущего образование двух и более поселений, а также включения данного населенного пункта в состав одного из поселений, не позволяет сделать однозначный вывод о том, что данная конструкция предусматривает «обратную трансформацию» муниципального округа в муниципальный район.

Кроме того, в рассматриваемой норме нет определенности, почему изначально в законопроекте говорится о трех и более населенных пунктах, входящих в состав муниципального округа, а далее по тексту (в частности в рассматриваемой норме) о двух и более поселениях, образованных в результате деления муниципального округа.

Таким образом, рассматриваемое положение в представленной редакции не дает однозначного понимания своего содержания – либо речь идет о делении муниципального округа, либо о воссоздании поселений и, соответственно, муниципального района на территории муниципального округа.

8. Предлагаемое положение части 9 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (подпункт «и» пункта 6 статьи 1 законопроекта) требует дополнительного обоснования в части предложения о невозможности существования муниципальных районов с одним поселением. Фактическое существование таких муниципальных районов приводилось выше. Кроме того, нет определенности, что предполагается данной нормой:

1) что все поселения муниципального района нельзя объединить в одно поселение;

2) что в случае, если одно поселение муниципального района не согласно с объединением, оно подлежит ликвидации.

9. Положение новой части 10 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (подпункт «к» пункта 6 статьи 1 законопроекта), предусматривающей, что «Границы и статус муниципальных образований должны соответствовать положениям статьи 11 настоящего федерального закона», представляется избыточным, так как закон в любом случае необходимо исполнять.

Указанная норма предлагается к исключению.

10. Усматривается внутреннее противоречие и правовая неопределенность между проектируемыми положениями пункта 26 части 1 статьи 16 и новой частью 2¹ статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ (абзац двадцать пятый подпункта «б» и подпункт «в» пункта 7 статьи 1 законопроекта). Согласно одной норме, к вопросам местного значения муниципального округа предлагается отнести утверждение генеральных планов муниципального округа (в части, касающейся городских населенных пунктов в составе муниципального округа), согласно второй – к вопросам местного значения муниципального округа также относится утверждение схем территориального планирования муниципального округа, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального округа документации по планировке территории (как следует из текста законопроекта – всей территории муниципального округа).

Таким образом, просматривается правовая неопределенность: какой градостроительный документ необходимо принимать муниципальному округу – генеральный план или схему территориального планирования? В настоящий момент данный вопрос имеет четкую правовую регламента-

цию: городские округа разрабатывают и утверждают генеральные планы, муниципальные районы – схемы территориального планирования, что является базовым различием между урбанизированными городскими территориями и по сути сельскими муниципальными районами.

11. Законопроектом (пункт 7 статьи 1) предусматриваются изменения в статью 16 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которыми вопросы местного значения городского округа предлагается также отнести к вопросам местного значения муниципального округа.

При этом в вопросы местного значения муниципального округа законопроектом, как представляется, необоснованно, не включены такие вопросы, как:

- обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством (пункт 6 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ);

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов (пункт 17¹ части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ);

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью (пункт 34 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

Кроме того, законопроектом не предусматривается установление исключения, связанного с созданием условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального округа, в отношении территорий муниципальных округов, которые могут быть включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий.

12. По тексту законопроекта необходимы правки юридико-технического характера.

Кроме того, по концептуальному содержанию представленного законопроекта Комитет полагает необходимым отметить следующее:

Во-первых, в случае принятия законопроекта имеется риск необоснованной ликвидации поселений. В этой связи представляется необходимым дополнительное обсуждение предусматриваемых законопроектом критериев невозможности ликвидации поселенческого уровня и, соответственно, муниципальных районов (там, где объективно оправдано их сохранение). Например, возможно рассмотреть критерий, при котором в случае, если в городских и сельских поселениях (за исключением населенного пункта, являющегося административным центром муниципального района), входящих в состав муниципального района, проживает не менее двух третей

от численности всего населения соответствующего муниципального района, лишение всех городских и сельских поселений статуса муниципального образования на территории такого муниципального района не допускается.

Данный критерий также возможно применить и при определении, в какой вид муниципального образования необходимо преобразовать в случае необходимости муниципальный район – в городской округ или муниципальный округ. Так, в случае, если в городских поселениях, входящих в состав муниципального района, проживает не менее двух третей от численности всего населения соответствующего муниципального района, он подлежит преобразованию в городской округ, в противном случае – в муниципальный округ.

Во-вторых, необходимо дополнение законопроекта положениями, устанавливающими общие принципы административно-территориального деления (устройства), поскольку законопроект оперирует соответствующими терминами (населенный пункт, город, иной городской населенный пункт, сельский населенный пункт, поселок), которые легально не установлены и не определены в федеральном законе.

В-третьих, процесс территориальных преобразований, связанный, среди прочего, с упразднением поселений в связи с принятием законопроекта, неизбежно повлечет высвобождение на территориях вновь образуемых муниципальных округов депутатов представительных органов упраздняемых поселений и в целом актива организованных местных сообществ. При этом данный высвобождаемый актив (его большинство) в настоящее время формирует в населенных пунктах порой весьма эффективные и влиятельные институты гражданского общества, как связующие звенья между жителями территории и органами публичной власти.

В этой связи представляется, что для сохранения и развития потенциала местного гражданского общества целесообразно создание муниципальных общественных палат (советов). Данный институт может дать положительный импульс развитию таких объективно необходимых в настоящее время направлений, как общественный контроль и инициативное бюджетирование, которые, без сомнения, покажут свою эффективность в таких сферах, как благоустройство территорий, создание комфортной среды жизнедеятельности, общественный порядок, ЖКХ, дороги и т. д. на территориях вновь образуемых муниципальных округов.

Таким образом, предлагается дополнить законопроект соответствующими нормами в части создания, функционирования и определения публично-правового статуса муниципальных общественных палат (советов).

На основании вышеизложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом указанных замечаний и предложений и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 18 апреля 2019 года

Одобен Советом Федерации 22 апреля 2019 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 1, ст. 12, 17, 25, 37; № 30, ст. 3104; № 52, ст. 5597; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3427, 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711, 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; № 49, ст. 6409, 6411; 2011, № 13, ст. 1685; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2705; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039, 7070; № 50, ст. 7353, 7359; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 43, ст. 5786; № 53, ст. 7596, 7614; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325, 2329; № 27, ст. 3468, 3477; № 43, ст. 5454; № 44, ст. 5642; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6961, 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4235, 4257; № 40, ст. 5321; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 7, 9, 11, 52; № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3978, 3995; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 67; № 23, ст. 3295; № 26, ст. 3866; 2017, № 1, ст. 6, 35, 42, 46; № 15, ст. 2137, 2139; № 30, ст. 4451; № 31, ст. 4751, 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7551, 7560, 7563; 2018, № 1, ст. 27, 47, 87; № 7, ст. 975; № 17, ст. 2432; № 31, ст. 4833; № 32, ст. 5133; № 45, ст. 6839, 6842; № 53, ст. 8424, 8482; 2019, № 6, ст. 461) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 2:

а) дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«муниципальный округ – несколько объединенных общей территорией населенных пунктов (за исключением случая, предусмотренного настоящим Федеральным законом), не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного са-

моуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации»;

б) абзац шестой считать абзацем седьмым и изложить его в следующей редакции:

«городской округ – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах»;

в) абзацы седьмой – девятый считать соответственно абзацами восьмым – десятым;

г) абзац десятый считать абзацем одиннадцатым и его после слов «муниципальный район,» дополнить словами «муниципальный округ,»;

д) абзац одиннадцатый считать абзацем двенадцатым и изложить его в следующей редакции:

«межселенная территория – территория муниципального района, находящаяся вне границ поселений»;

е) абзацы двенадцатый – четырнадцатый считать соответственно абзацами тринадцатым – пятнадцатым;

ж) абзац пятнадцатый считать абзацем шестнадцатым и его после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

з) абзацы шестнадцатый – двадцать второй считать соответственно абзацами семнадцатым – двадцать третьим;

и) абзац двадцать третий считать абзацем двадцать четвертым и его после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

2) в статье 7:

а) абзац первый части 6 после слов «иных городских округов» дополнить словами «, муниципальных округов»;

б) часть 7 после слов «муниципальных районов» дополнить словом «, муниципальных»;

3) главу 1 дополнить статьей 9¹ следующего содержания:

«Статья 9¹. **Наименования муниципальных образований**

1. Наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование.

2. В случае, если в городском округе расположен административный центр субъекта Российской Федерации, указание на наименование этого субъекта Российской Федерации в наименовании данного муниципального образования может не приводиться.

3. В наименование городского поселения, сельского поселения, а также внутригородского района помимо элементов, указанных в части 1 настоящей статьи, должно включаться соответственно указание на наименование муниципального района, в состав которого входит данное поселение, или указание на наименование городского округа с внутригородским делением, в котором образован этот внутригородской район.

4. Иные элементы наименования муниципального образования могут определяться уставом муниципального образования с учетом исторических и иных местных традиций, а также наличия почетных званий СССР и Российской Федерации.

5. Уставом муниципального образования может быть предусмотрено использование в официальных символах муниципального образования, наименованиях органов местного самоуправления, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, а также в других случаях сокращенной формы наименования муниципального образования наравне с наименованием данного муниципального образования, определенным уставом муниципального образования в соответствии с частями 1–4 настоящей статьи.

6. Наименование муниципального образования подлежит включению в государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.»;

4) в статье 10:

а) абзац первый части 1 после слов «муниципальных районах,» дополнить словами «муниципальных и»;

б) часть 1¹ после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

5) в статье 11:

а) в части 1:

пункт 1 после слова «поселениями» дополнить словом «, муниципальных»;

дополнить пунктом 3² следующего содержания:

«3²) территорию муниципального округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального округа, а также земли рекреационного назначения;»;

дополнить пунктом 3³ следующего содержания:

«3³) в состав территории городского округа входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа, при этом в состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского

округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации»;

дополнить пунктом 3⁴ следующего содержания:

«3⁴) в состав территории муниципального округа входят несколько объединенных общей территорией населенных пунктов. Указанное требование в соответствии с законами субъектов Российской Федерации может не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях»;

пункт 6¹ после слова «поселений,» дополнить словами «муниципальных округов,»;

пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) административным центром муниципального района или муниципального округа может считаться город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным районом или муниципальным округом общую границу;»;

в пункте 11 слова «границы городского округа» заменить словами «границы муниципального округа, городского округа», слова «поселений (населенных пунктов)» заменить словами «населенных пунктов (поселений)»;

пункт 12 после слова «поселения,» дополнить словами «муниципальных округов,»;

пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) территория муниципального образования не может входить в состав территории другого муниципального образования, за исключением случаев вхождения поселений и внутригородских районов в состав соответственно муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением;»;

пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14) территории муниципального округа, городского округа не входят в состав территории муниципального района;»;

пункт 16 изложить в следующей редакции:

«16) территории поселения, внутригородского района должны полностью входить в состав соответственно территорий муниципального района, городского округа с внутригородским делением.»;

б) в части 1¹ слова «пункта 5» исключить;

б) в статье 12:

а) часть 2¹ изложить в следующей редакции:

«2¹. Изменение границ муниципальных районов и входящих в их состав поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в состав указанных поселений поселков и сельских населенных пунктов к территориям муниципальных округов, городских округов, осуществляется с согласия населения поселений, муниципальных округов и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений, муниципальных округов и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.»;

б) часть 2² изложить в следующей редакции:

«2². Изменение границ муниципальных и городских округов, влекущее отнесение территорий населенных пунктов, входящих в состав муниципальных и городских округов, к территориям поселений соответствующих муниципальных районов, осуществляется с согласия населения поселений, муниципальных и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений, муниципальных и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.»;

в) дополнить частью 2³ следующего содержания:

«2³. Изменение границ муниципальных и городских округов, влекущее отнесение территорий населенных пунктов, входящих в состав муниципальных и городских округов, к территориям других муниципальных и городских округов, осуществляется с согласия населения муниципальных и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных и городских округов.»;

г) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Изменение границ муниципальных образований, не влекущее отнесения территорий населенных пунктов к территориям других муниципальных образований, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных образований. В случае, если изменение границ поселений или внутригородских районов влечет изменение границ муниципальных районов или городских округов с внутригородским делением, такое изменение границ осуществляется также с учетом мнения населения соответствующих муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением, выраженного представительными органами муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением.»;

7) в статье 13:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменение статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, изменение статуса муниципального округа в связи с наделением его статусом городского округа, изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа или статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением, присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением и выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.»;

б) дополнить частью 3¹⁻¹ следующего содержания:

«3¹⁻¹. Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. При этом, если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования.»;

в) дополнить частью 3³ следующего содержания:

«3³. Объединение городских округов, объединение городского округа с муниципальным округом осуществляются с согласия населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных образований. Каждый из объединившихся городских округов, объединившиеся городской округ и муниципальный округ утрачивают статус муниципального образования.»;

г) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Разделение муниципального или городского округа, влекущее образование двух и более муниципальных или городских округов, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального или городского округа.»;

д) дополнить частью 7³ следующего содержания:

«7³. Изменение статуса муниципального округа в связи с наделением его статусом городского округа, изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа осуществляются законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения соответствующего муниципального или городского округа, выраженного представительным органом указанного муниципального или городского округа.»;

е) в части 8 слова «частями 3, 3², 4-6¹» заменить словами «частями 3, 3¹⁻¹, 3², 3³, 4-6¹»;

ж) дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Преобразования поселений, в результате которых муниципальный район будет состоять из одного поселения, не допускаются.»;

з) дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Городские округа, которые в результате преобразований муниципальных образований перестают соответствовать требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, которые предусмотрены статьей 11 настоящего Федерального закона, подлежат наделению законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа.»;

8) в статье 16:

а) наименование после слов «Вопросы местного значения» дополнить словом «муниципального.»;

б) в части 1:

абзац первый после слов «К вопросам местного значения» дополнить словом «муниципального»;

пункт 1 после слова «бюджета» дополнить словом «муниципального»;

пункт 2 после слова «сборов» дополнить словом «муниципального»;

пункт 3 после слов «в муниципальной собственности» дополнить словом «муниципального»;

пункт 4 после слов «в границах» дополнить словом «муниципального»;

пункт 5 после слов «в границах» дополнить словом «муниципального»;

пункт 6 после слов «проживающих в» дополнить словом «муниципальном»;

пункт 7 после слов «в границах» дополнить словом «муниципального»;

пункт 7¹ после слов «в границах» дополнить словом «муниципального»;

пункт 7² после слов «на территории» дополнить словом «муниципального»;

пункт 8 после слов «в границах» дополнить словом «муниципального»;

пункт 9 после слов «на территории» дополнить словом «муниципального»;

пункт 9¹ после слов «административном участке» дополнить словом «муниципального»;

пункт 10 после слов «в границах» дополнить словом «муниципального»;

пункт 11 после слов «в границах» дополнить словом «муниципального»;

пункт 14 после слов «на территории» дополнить словом «муниципального», после слов «за исключением территорий» дополнить словом «муниципальных»;

пункт 15 после слова «жителей» дополнить словом «муниципального»;

пункт 16 после слова «библиотек» дополнить словом «муниципального»;

пункт 17 после слова «жителей» дополнить словом «муниципального»;

пункт 17¹ после слов «промыслов в» дополнить словом «муниципальном»;

пункт 18 после слова «собственности» дополнить словом «муниципального», после слов «на территории» дополнить словом «муниципального»;

в пункте 19 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

пункт 20 после слова «жителей» дополнить словом «муниципального»;

в пункте 25 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

пункт 26 изложить в следующей редакции:

«26) утверждение генеральных планов муниципального, городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов муниципального, городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами),

разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального, городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального, городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального, городского округа, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах муниципального, городского округа для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального, городского округа, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях муниципальных, городских округов, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации»;

пункт 26¹ после слов «на территории» дополнить словом «муниципального»;

пункт 27 после слов «в границах» дополнить словом «муниципального»;

пункт 28 после слова «территории» дополнить словом «муниципального»;

пункт 29 после слов «на территории» дополнить словом «муниципального»;

пункт 30 после слов «на территории» дополнить словом «муниципального»;

пункт 31 после слов «на территории» дополнить словом «муниципального»;

пункт 33 после слов «условий для» дополнить словами «развития сельскохозяйственного производства»;

пункт 34 после слов «молодежью в» дополнить словом «муниципальном»;

пункт 41 после слов «для нужд» дополнить словом «муниципального»;

пункт 42 после слов «в границах» дополнить словом «муниципального»;

в пункте 43 слова «государственном кадастре недвижимости» заменить словами «кадастровой деятельности»;

9) в статье 16¹:

а) наименование после слов «органов местного самоуправления» дополнить словами «муниципального округа», после слов «к вопросам местного значения» дополнить словами «муниципального округа»;

б) в части 1:

абзац первый после слов «Органы местного самоуправления» дополнить словами «муниципального округа»;

пункт 1 после слов «создание музеев» дополнить словами «муниципального округа»;

в пункте 6 слова «на территории» заменить словами «на территориях муниципального округа»;

в пункте 7 слова «на территории» заменить словами «на территориях муниципального округа»;

в пункте 15 слова «на территории» заменить словами «на территориях муниципального округа»;

в) часть 2 после слов «Органы местного самоуправления» дополнить словами «муниципального округа»;

10) в статье 17:

а) в части 1:

абзац первый после слов «муниципальных районов» дополнить словами «муниципальных округов»;

пункт 4¹ признать утратившим силу;

б) абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Органы местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселения, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения поселений, предусмотренных пунктами 7¹–9, 15 и 19 части 1 статьи 14 настоящего Федерального закона, вопросов местного значения муниципальных, городских округов, городских округов с внутригородским делением, предусмотренных пунктами 7¹–11, 20 и 25 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона, вопросов местного значения внутригородских районов, предусмотренных пунктами 4, 8 и 10 части 1 статьи 16² настоящего Федерального закона.»;

11) часть 3 статьи 19 после слов «муниципальных районов» дополнить словами «, органами местного самоуправления муниципальных округов»;

12) часть 3² статьи 23 после слов «представительных органов поселений и представительных органов» дополнить словами «муниципальных округов»;

13) в статье 25¹:

а) в части 1:

пункт 4¹ после слов «федерального значения» дополнить словами «муниципального округа»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, в целях выдвижения инициативы населения о создании вновь образованного поселения, а также во вновь образованном поселении, если численность его жителей, обладающих избирательным правом, составляет не более 300 человек, по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного поселения»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей, правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта или поселения. В случае, если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта, сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.»;

14) в статье 27:

а) в части 1:

абзац первый после слов «федерального значения» дополнить словами «муниципального округа»;

абзац второй после слов «федерального значения» дополнить словами «муниципального округа»;

б) абзац первый части 5 после слов «федерального значения» дополнить словами «муниципального округа»;

15) часть 1 статьи 27¹ после слов «в поселении» дополнить словами «муниципальном округе»;

16) в статье 35:

а) часть 2 после слов «Представительный орган поселения» дополнить словами «муниципального округа»;

б) абзац первый части 6 после слов «представительного органа поселения» дополнить словами «муниципального округа»;

в) часть 9 после слов «муниципального района» дополнить словами «муниципального округа»;

г) в пункте 3 части 16 слова «частями 3, 3², 4-6, 6¹, 6², 7, 7¹, 7²» заменить словами «частями 3, 3¹⁻¹, 3², 3³, 4-6², 7-7²»;

17) в статье 36:

а) в части 2¹:

абзац четвертый после слов «В муниципальном районе,» дополнить словами «муниципальном округе,»;

абзац восьмой после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

б) в пункте 12 части 6 слова «частями 3, 3², 4-6, 6¹, 6², 7, 7¹, 7²» заменить словами «частями 3, 3¹⁻¹, 3², 3³, 4-6², 7-7²»;

в) в части 6¹:

абзац первый после слов «муниципального района,» дополнить словами «главы муниципального округа,»;

пункт 1 после слов «муниципального района,» дополнить словами «главой муниципального округа,»;

пункт 2 после слов «муниципального района,» дополнить словами «главы муниципального округа,»;

18) в статье 37:

а) в абзаце первом части 3 слова «муниципального района (городского округа)» заменить словами «муниципального района (муниципального округа, городского округа);»

б) в части 4 слова «муниципального района (городского округа)» заменить словами «муниципального района (муниципального округа, городского округа);»

в) абзац третий части 5 после слов «В муниципальном районе,» дополнить словами «муниципальном округе,»;

г) в пункте 11 части 10 слова «частями 3, 3², 4-6, 6¹, 6², 7, 7¹, 7²» заменить словами «частями 3, 3¹⁻¹, 3², 3³, 4-6², 7-7²»;

19) в статье 46:

а) абзац первый части 3 после слов «иных городских округов» дополнить словами «, муниципальных округов»;

б) часть 6 после слов «муниципальных районов» дополнить словом «, муниципальных»;

20) часть 1 статьи 56 после слов «федерального значения,» дополнить словами «муниципального округа,»;

21) в статье 61:

а) наименование после слов «муниципальных районов,» дополнить словами «муниципальных округов,»;

б) после слов «муниципальных районов,» дополнить словами «муниципальных округов,».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до 1 января 2025 года устанавливается переходный период. В переходный период:

1) городские округа, которые не соответствуют требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, которые предусмотрены статьей 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), наделяются законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа;

2) федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и уставы муниципальных образований приводятся в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона).

3. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до окончания переходного периода, установленного частью 2 настоящей статьи, муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях, органы местного самоуправления муниципальных округов решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права, соблюдают требования и исполняют предписания федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации наравне с городскими округами и органами местного самоуправления городских округов, если иное не предусмотрено указанными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также переходными положениями или нормами о вступлении в силу законов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми муниципальные образования наделяются статусом муниципального округа.

4. В случае, если объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, повлекло образование муниципального округа, в структуре местной администрации муниципального округа, как правило, образуется территориальный орган, на который возлагается осуществление на соответствующих территориях части функций местной администрации.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 473562-7
«О внесении изменений в статью 32
Федерального закона «О государственной
гражданской службе Российской Федерации»

(Вносится депутатами Государственной Думы
Д. А. Парфеновым, С. Е. Савицкой, Р. Д. Курбановым,
А. В. Куринным, А. А. Кравцом, А. В. Корниенко, С. И. Казанковым,
Т. В. Плетневой, Н. И. Осадчим)

Статья 1

Внести в статью 32 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2011, № 48, ст. 6730; 2012, № 50, ст. 6954) следующие изменения:

1) часть 2 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) проведения служебной проверки в соответствии со статьей 59 настоящего Федерального закона;

2) в части 2.1. слова «в части 2» заменить словами «в пунктах 1 и 2 части 2» и слова «исполнения должностных обязанностей» заменить словами «от исполнения должностных обязанностей»;

3) в части 4 слова «федеральными законами» заменить словами «настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его принятия.

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 473562-7

«О внесении изменений в статью 32

**Федерального закона «О государственной гражданской
службе Российской Федерации» (в части отстранения
от замещаемой должности гражданской службы)**

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 17 декабря 2018 года (протокол № 163, пункт 114) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен измененный текст проекта федерального закона 473562-7 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести уточняющие изменения в Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) с целью комплексного отражения в статье 32 «Отстранение от замещаемой должности гражданской службы» всех возможных оснований временного отстранения лица от замещаемой должности государственной гражданской службы, дополнив случаем проведения служебной проверки.

В целом Комитет поддерживает идею унификации основания и сроков отстранения от должности государственного гражданского служащего, но отмечает следующее.

Действующей редакцией части 7 статьи 59 Федерального закона № 79-ФЗ уже предусмотрено, что государственный гражданский служащий, в отношении которого проводится служебная проверка, может быть временно отстранен от замещаемой должности гражданской службы на время проведения служебной проверки с сохранением на этот период денежного содержания. Срок же проведения служебной проверки не должен превышать один месяц со дня принятия решения о ее проведении (часть 6 статьи 59). Таким образом, в случае принятия предлагаемой редакции (в частности, нового пункта 3 части 2 статьи 32) ее следует унифицировать с положениями статьи 59.

Полагаем, срок отстранения от должности лица в случае проведения в отношении него проверки во всех случаях должен ограничиваться периодом времени, который необходим для устранения обстоятельств, явившихся основанием для отстранения. При этом ограничение срока проверки следует сохранить в силу недопущения необоснованного затягивания

ее проведения и предотвращения нарушения трудовых прав граждан. Во избежание внутренних противоречий в тексте Федерального закона № 79-ФЗ Комитет полагает целесообразным признать утратившей силу часть 21 статьи 3 и унифицировать сроки отстранения от должности государственных гражданских служащих.

Кроме того, полагаем необходимым указать в федеральном законе, в каких случаях отстранения денежное содержание государственному гражданскому служащему сохраняется, а в каких нет.

Так, в части 4 статьи 32 предлагается указать, что в случае отстранения от должности по обстоятельствам, указанным в части 1 статьи 32 (появление на службе в состоянии алкогольного опьянения, по требованию уполномоченных органов или должностных лиц и прочее) денежное содержание государственному служащему не начисляется; по обстоятельствам, указанным в части 2 (урегулирование конфликта интересов, проведение служебной проверки и др.), денежное содержание сохраняется.

Стоит заметить, что в соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается не только на государственных гражданских и муниципальных служащих, но и на служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на иные категории лиц, которые также могут быть отстранены от исполнения должностных (служебных) обязанностей.

Таким образом, Комитет полагает, что следует рассматривать вопрос не только об унификации в федеральном законодательстве срока отстранения от должности при урегулировании конфликта интересов для государственных гражданских и муниципальных служащих, но и для иных категорий лиц.

На основании вышеизложенного Комитет считает возможным поддержать концепцию законопроекта с учетом его доработки во втором чтении и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 32
Федерального закона «О государственной гражданской
службе Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 7 ноября 2019 года

Одобен Советом Федерации 25 ноября 2019 года

Внести в статью 32 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2011, № 48, ст. 6730; 2012, № 50, ст. 6954; 2016, № 27, ст. 4209) следующие изменения:

1) часть 2 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) проведения служебной проверки в соответствии со статьей 59 настоящего Федерального закона.»;

2) часть 2.1 признать утратившей силу;

3) в части 3 слова «по вине гражданского служащего» исключить;

4) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. В период отстранения гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы (недопущения к исполнению должностных обязанностей) по любому из оснований, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, денежное содержание ему не сохраняется, за исключением случаев, предусмотренных другими федеральными законами. В период отстранения гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы (недопущения к исполнению должностных обязанностей) по любому из оснований, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, ему сохраняется денежное содержание по замещаемой должности гражданской службы на период такого отстранения.».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 680572-7
«О внесении изменений в статью 40
Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»

(Вносится членами Совета Федерации

*А. А. Турчаком, В. В. Рязанским, О. В. Мельниченко, А. А. Шевченко,
В. С. Тимченко, А. А. Клишасом,
депутатами Государственной Думы Р. В. Кармазиной,
В. Б. Кидяевым, О. Ю. Баталиной, В. В. Бахметьевым,
Н. Г. Брыкиным, И. В. Осиповым, Е. В. Ревенко, Р. Ю. Романенко,
Б. Х. Сайтиевым, Г. К. Сафаралиевым, В. В. Селиверстовым,
Т. В. Соломатиной, В. В. Субботом, А. Ф. Тихомировым, Р. К. Хуснулиным,
М. С. Шереметом, И. И. Фирюлиным, Л. И. Черкесовым,
А. В. Воробьевым, А. А. Геттой, А. С. Грибовым, А. В. Дамдиновым,
В. Н. Карамышевым, В. И. Катеневым, Н. Д. Ковалевым в период
исполнения полномочий, Н. С. Кувшиновой, А. А. Максимовым,
А. П. Марковым, А. И. Пятикопом, И. В. Сапко, В. С. Скругом,
И. Н. Сухаревым, М. В. Тарасенко, А. И. Воеводой,
И. И. Гильмутдиновым, А. Е. Загребинным, А. Г. Литовченко,
А. Л. Сидоровым, А. М. Шолоховым, А. А. Авдеевым, Н. Р. Будузевым,
А. А. Носовым, М. В. Емельяновым)*

Внести в статью 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5100, № 45, ст. 6837) следующие изменения:

1) часть 7³ после слов «выборного должностного лица местного самоуправления» дополнить словами «или применении в отношении депутата представительного органа муниципального образования иной меры ответственности»;

2) дополнить частью 7⁵ следующего содержания:

«7⁵. В случае предоставления депутатом представительного органа муниципального образования заведомо недостоверных или неполных све-

дений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера к нему может быть применена одна из следующих мер ответственности:

а) предупреждение;

б) освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, в том числе от осуществления полномочий на постоянной основе, без прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования и осуществлять полномочия депутата на постоянной основе с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий.»;

3) дополнить частью 7⁶ следующего содержания:

«7⁶. Информация о применении к депутату представительного органа муниципального образования меры ответственности в виде предупреждения подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».»;

4) дополнить частью 7⁷ следующего содержания:

«7⁷. Порядок принятия решения о применении к депутату представительного органа муниципального образования одной из мер ответственности, указанных в части 75 настоящей статьи, определяется законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект федерального закона № 680572-7
«О внесении изменений в статью 40 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» (в части установления мер
ответственности для депутатов представительных органов
муниципальных образований, назначаемых
за коррупционные правонарушения)

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 15 апреля 2019 года (протокол № 188, пункт 114) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 680572-7 «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом предусматриваются новые виды ответственности, назначаемые за коррупционные правонарушения, для лиц, замещающих муниципальные должности депутатов представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с предлагаемыми нормами в случае представления депутатом представительного органа муниципального образования заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера к нему может быть применена одна из следующих мер ответственности:

а) предупреждение;

б) освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, прекращение осуществления полномочий на постоянной основе, без прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования, с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования до прекращения срока полномочий. Информация о применении такого вида ответственности подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте муниципального образования.

Стоит отметить, в части 45 статьи 121 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), введенной Федеральным законом от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ, указано, что при выявлении в результате проверки фактов несоблюдения лицом, замещающим муниципальную долж-

ность, антикоррупционных ограничений, запретов, неисполнения обязанностей «высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд».

Предлагаемые нормы конкретизируют, какие именно меры ответственности могут быть применены к депутату представительного органа муниципального образования за незначительное коррупционное правонарушение.

Учитывая, что деятельность депутатов различного уровня носит одинаково публичный характер и связана с представительством интересов граждан, соответствие антикоррупционным требованиям при реализации их полномочий представляется неотъемлемым условием их особого статуса. Депутаты всех уровней (федерального, регионального, местного) имеют равный политико-правовой статус, а следовательно, должны иметь единые ограничения, обязанности и запреты, и, что более важно, санкции за их неисполнение должны быть одинаковы.

Однако на данный момент ответственность за коррупционные правонарушения для депутатов разных уровней различна. Например, в части 9 статьи 10 Федерального закона от 08.05.1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусмотрена отсылочная норма о том, что ответственность за нарушение депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации ограничений, запретов и обязанностей, установленных федеральными конституционными законами, указанным федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, устанавливается федеральными законами и постановлениями палат Федерального Собрания Российской Федерации.

В статье 4, которая определяет перечень оснований и процедуру для досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы, члена Совета Федерации, не содержится норм о возможности досрочного прекращения мандата депутата Государственной Думы в связи с нарушением запретов, установленных для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, Федеральным законом № 273-ФЗ.

В отношении региональных депутатов хотелось бы отметить следующее. Федеральный законодатель, говоря о системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации, не установил в императивной форме конкретный перечень государственных должностей субъектов Российской Федерации, в связи с чем органы государственной власти субъектов Российской Федерации, принимая во внимание перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденный указом Президента Российской Федерации от 04.12.2009 г. № 1381, вправе самостоятельно вводить в нормативное регулирование конкретный перечень таких должностей.

Анализ субъектового законодательства показывает, что региональные депутаты не всегда являются лицами, замещающими государственную должность субъекта Российской Федерации, и таким образом часть запретов, ограничений и обязанностей на них вообще не распространяется.

В свою очередь, к лицам, замещающим муниципальные должности, федеральный законодатель однозначно относит депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, независимо от того, работает он на постоянной основе или нет, члена избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающего в комиссии на постоянной (штатной) основе.

Таким образом, на практике складывается ситуация, когда все муниципальные депутаты, которые, например, представили сведения о доходах не в срок, неполные или недостоверные сведения, императивно досрочно лишаются полномочий депутата, вне зависимости от того, осуществляли ли они полномочия на постоянной или непостоянной основе (часть 71 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В то время как региональные депутаты, не являющиеся по закону субъекта Российской Федерации лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, за предоставление неполных или недостоверных сведений своих полномочий не лишаются, лишь информация о таком нарушении публикуется на сайтах законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В части введения такой меры ответственности для депутатов представительных органов муниципальных образований, как предупреждение, необходимо отметить следующее. Такой вид дисциплинарной ответственности, как предупреждение, устанавливается специальными законами о статусе отдельных лиц. Например, дисциплинарное взыскание в виде предупреждения может налагаться на судью за совершение им дисциплинарного проступка, если судья ранее подвергался дисциплинарному взысканию (Закон Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»). Также в ряде федеральных законов, устанавливающих статус отдельных категорий работников, предусмотрен такой вид дисциплинарного взыскания, как неполное служебное соответствие.

Однако стоит учитывать, что полномочия депутата не предполагают возникновения правоотношений «работник – работодатель», которые возникают при заключении трудового договора и регулируются нормами Трудового кодекса Российской Федерации, трудовой договор с депутатами представительного органа муниципального образования не заключается, поэтому применение к ним по аналогии норм трудового права в части применения дисциплинарных взысканий не представляется возможным.

Учитывая анализ действующего законодательства в отношении лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, депутатов, представляется возможным выделить такой вид юридической ответственности, как политико-правовая (конституционно-правовая), мерами которой являются, в частности, отзыв или досрочное прекращение полномочий депутата или выборного должностного лица, роспуск представительного органа власти, удаление в отставку (отрешение от должности) главы муниципального образования.

Приобретение лицом депутатского мандата является основанием возникновения у него и специального конституционно-правового статуса депутата. Нарушение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законодательства субъектов Федерации, устава муниципального образования является правовым основанием применения мер конституционно-правовой ответственности к депутатам представительных органов муниципальных образований. Комитет поддерживает идею о введении предупредительных и пресекательных санкций в отношении депутатов представительных органов местного самоуправления за малозначительные коррупционные правонарушения, которые направлены, с одной стороны, на их недопущение, а с другой стороны, не ущемляют право на самоуправление и гарантируют независимость органов и должностных лиц муниципального образования.

В связи с тем, что на данный момент для депутатов представительных органов такого вида ответственности, как предупреждение, нет, а применить к ним по аналогии нормы трудового права в части применения дисциплинарных взысканий не представляется возможным, полагаем, что необходимо конкретизировать в Федеральном законе № 131-ФЗ понятие «предупреждение» применительно к депутатам представительных органов муниципальных образований.

Также отмечаем, что следует разделять такие понятия, как замещение должности в представительном органе муниципального образования и исполнение полномочий депутатом на постоянной профессиональной основе. В связи с этим полагаем целесообразным не соотносить данные понятия как целое и часть в тексте законопроекта.

Полагаем, стоит указать, нормативным правовым актом какого органа будет регулироваться порядок опубликования (обнародования) и размещения на сайте органа местного самоуправления информации о применении к депутату мер ответственности.

В соответствии с действующими нормами лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 42 статьи 121 Федерального закона № 273-ФЗ). Проверка

достоверности и полноты представляемых сведений осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Полагаем, что в целях эффективной реализации вводимых норм и создания единой правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях порядок принятия решения о применении к депутату представительного органа одной из мер ответственности должен определяться нормативным правовым актом одного уровня: или регионального уровня, или муниципального уровня.

В целом Комитет поддерживает концепцию законопроекта с учетом высказанных предложений и рекомендует Государственной Думе принять его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**О внесении изменений в статью 40 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» и статью 13¹ Федерального закона
«О противодействии коррупции»**

Принят Государственной Думой 10 июля 2019 года

Одобен Советом Федерации 23 июля 2019 года

Статья 1

Внести в статью 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139; № 24, ст. 3476; № 31, ст. 4766; 2018, № 17, ст. 2432; № 32, ст. 5100; № 45, ст. 6837) следующие изменения:

1) часть 7¹ изложить в следующей редакции:

«7¹. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.»;

2) часть 7³ после слов «выборного должностного лица местного самоуправления» дополнить словами «или применении в отношении указанных лиц иной меры ответственности»;

3) дополнить частью 7³⁻¹ следующего содержания:

«7³⁻¹. К депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности:

1) предупреждение;

2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.»;

4) дополнить частью 7³⁻² следующего содержания:

«7³⁻². Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7³⁻¹ настоящей статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Пункт 2 части 1 статьи 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 48, ст. 6730; 2017, № 27, ст. 3929) дополнить словами «, если иное не установлено федеральными законами».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 715029-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью
и качеством осуществления переданных органам государственной
власти субъектов Российской Федерации полномочий»

(Внесен Правительством Российской Федерации)

Статья 1

Внести в пункт 3 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 49, ст. 6928; № 52, ст. 7536; 2018, № 1, ст. 60; № 28, ст. 4154; № 41, ст. 6190) следующие изменения:

1) подпункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) утверждение порядка осуществления контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;»;

2) дополнить подпунктом 11¹ следующего содержания:

«11¹) осуществление контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или о внесении в них изменений;»;

3) подпункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) утверждение в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им в соответствии с пунктом 1 статьи 7¹ настоящего закона полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;»;

4) дополнить подпунктом 12¹ следующего содержания:

«12¹) осуществление контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации переданного им в соответствии с пунктом 1 статьи 7¹ настоящего Закона полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»;

5) в подпункте 13 слова «осуществление проверок,» исключить.

Статья 2

Внести в статью 5¹ Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-I) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 21, ст. 699; 1992, № 32, ст. 1861; Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 52, ст. 7539; 2016, № 27, ст. 4238) следующие изменения:

1) часть девятую дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного в соответствии с частью первой настоящей статьи полномочия»;

2) в части десятой слова «и надзор за полнотой» заменить словами «за эффективностью»;

3) в пункте 2 части одиннадцатой слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективностью».

Статья 3

Внести в статью 3¹ Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-I «О ветеринарии» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 50, ст. 6614; 2011, № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4359) следующие изменения:

1) в пункте 3:

а) дополнить подпунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий»;

б) подпункт 6 признать утратившим силу;

в) подпункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или о внесении в них изменений»;

г) подпункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) вносит в Правительство Российской Федерации предложения, подготовленные в соответствии с подпунктом 2 пункта 4 настоящей ста-

ть, об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;»;

2) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии вправе:

1) вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представления об освобождении от занимаемой должности его заместителей и руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственных за осуществление переданных полномочий, в случаях их ненадлежащего исполнения (неисполнения), которые подлежат рассмотрению в десятидневный срок;

2) давать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) обязательные для исполнения указания по вопросам осуществления переданных полномочий в случаях, если при их осуществлении требуется координация деятельности органов государственной власти нескольких субъектов Российской Федерации.»;

3) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора:

1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом проведения плановых и внеплановых проверок и направления по их результатам обязательных для исполнения предписаний:

об устранении выявленных нарушений, включая отмену принятых решений или внесение в них изменений;

об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

2) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, подготавливает и представляет в федеральный орган исполнительной власти, указанный в пункте 3 настоящей статьи, предложения об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1462; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 19, ст. 2331; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 27, ст. 4282) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) в части четвертой:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«вносят в Правительство Российской Федерации предложения, подготовленные в соответствии с абзацем четвертым части шестой настоящей статьи, об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации»;»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«утверждают в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующих переданных полномочий.»;

б) часть шестую изложить в следующей редакции:

«Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие федеральный государственный надзор в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания:

осуществляют контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

осуществляют согласование введения органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений на использование объектов животного мира;

в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, подготавливают и представляют в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, указанные в части четвертой настоящей статьи, предложения об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

в) в абзаце пятом части седьмой слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективностью»;

г) дополнить частью двенадцатой следующего содержания:

«Руководители федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, пользуются правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».»;

2) часть третью статьи 16¹ изложить в следующей редакции:

«Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных настоящим Федеральным законом полномочий в порядке, утверждаемом соответственно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, осуществляется:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный надзор в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.»;

3) статью 16² изложить в следующей редакции:

«Статья 16². **Порядок изъятия полномочий, переданных для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Полномочия, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации настоящим Федеральным законом, могут быть изъяты Правительством Российской Федерации в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, по представлению соответственно:

федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания;

федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

2. Случаи неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий должны подтверждаться результатами проверки (проверок), проведенной (проведенных) в рамках контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий.».

Статья 5

Внести в статью 6 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 19, ст. 2331; 2015, № 27, ст. 3994) следующие изменения:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы:

1) вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обязательные для исполнения;

2) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели;

3) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

4) осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

5) вносит в Правительство Российской Федерации предложения, подготовленные в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 настоящей статьи, об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

2) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в пункте 2 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».»;

3) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы:

1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

2) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, подтвержденном результатами проверки (проверок), проведенной (проведенных) в рамках контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, подготавливает и представляет в федеральный орган исполнительной власти, указанный в пункте 2 настоящей статьи, предложения об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

4) подпункт 2 пункта 4 изложить в следующей редакции:

«2) утверждает структуру органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области экологической экспертизы»;

Статья 6

Внести в статью 6³ Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 2011, № 3, ст. 4602; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в пункте 7:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанного полномочия. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящего пункта, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации»;

б) абзац четвертый признать утратившим силу;

2) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере образования и науки, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»»;

3) абзац третий пункта 8 изложить в следующей редакции:

«утверждает структуру органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих полномочие по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях»;

Статья 7

Внести в статью 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 47, ст. 5340; 2003, № 28, ст. 2889; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 52, ст. 6441; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 26, ст. 3371; 2015, № 1, ст. 70; 2016, № 26, ст. 3888; 2018, № 1, ст. 22; № 53, ст. 8454) следующие изменения:

1) абзац третий пункта 1 признать утратившим силу;

2) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния:

1) вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий, в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг, в сфере переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий;

2) осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации или о внесении в них изменений;

3) координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

4) согласовывает назначение на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего организацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации;

5) устанавливает требования к содержанию и формам отчетности об осуществлении переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий, а также к порядку представления такой отчетности;

6) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящего пункта, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;

7) вносит Президенту Российской Федерации предложения об изъятии переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также в иных случаях, установленных федеральными законами;

8) осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния (за исключением вопросов, подлежащих контролю, указанному в подпункте 6 настоящего пункта), в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.»;

3) дополнить пунктами 4¹ и 4² следующего содержания:

«4¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в пункте 4 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

4². Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) назначает на должность по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом пункта 4, руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего организацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации;

2) утверждает структуру органов записи актов гражданского состояния;

3) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами, предусмотренными пунктом 4 настоящей статьи;

4) обеспечивает своевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, указанный в пункте 4 настоящей статьи, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий, отчетности об осуществлении указанных полномочий, иных документов и информации, необходимых для контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий, надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, а также представление ежеквартального отчета о расходовании субвенций

в федеральные органы исполнительной власти, указанные в пункте 6 настоящей статьи.»;

4) абзац первый пункта 8 признать утратившим силу.

Статья 8

Внести в статью 15¹ Федерального закона от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 48, ст. 5850; 2014, № 52, ст. 7539; 2016, № 27, ст. 4238) следующие изменения:

1) часть восьмую дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного в соответствии с частью первой настоящей статьи полномочия;»;

2) в части девятой слова «и надзор за полнотой» заменить словами «за эффективностью»;

3) в пункте 2 части десятой слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективностью».

Статья 9

Внести в статью 25¹ Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2009, № 42, ст. 4861; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 14, ст. 1554) следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им Российской Федерацией в соответствии с пунктом 3 статьи 25 настоящего Федерального закона полномочий осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения.»;

б) дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им Российской Федерацией в соответствии с пунктом 3 статьи 25 настоящего Федерального закона полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.»;

в) абзац третий считать абзацем четвертым;

2) в пункте 7 слова «уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти» заменить словами «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения».

Статья 10

Внести в статью 4¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6224; 2009, № 52, ст. 6417; 2010, № 50, ст. 6603; 2013, № 19, ст. 2331; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6961; 2017, № 52, ст. 7930) следующие изменения:

1) часть 7 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;»;

2) в части 8 слова «и надзор за полнотой» заменить словами «за эффективностью».

Статья 11

Пункт 7¹ статьи 29² Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2016, № 27, ст. 4231; 2018, № 7, ст. 972) после слова «устанавливается» дополнить словами «в соответствии с настоящей статьей и».

Статья 12

Внести в статью 7¹ Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 128; 2014, № 52, ст. 7539; 2016, № 27, ст. 4238) следующие изменения:

1) часть восьмую дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного в соответствии с частью первой настоящей статьи полномочия;»;

2) в части девятой слова «и надзор за полнотой» заменить словами «за эффективностью»;

3) в пункте 2 части десятой слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективностью».

Статья 13

Подпункт 1 пункта 8 статьи 5 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 252; 2009, № 48, ст. 5743; 2018, № 31, ст. 4861; № 51, ст. 7860) изложить в следующей редакции:

«1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации указанных в пункте 5 настоящей статьи полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления указанных в пункте 5 настоящей статьи полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.»

Статья 14

Внести в статью 9¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 1, ст. 21; 2009, № 51, ст. 6150; 2012, № 50, ст. 6960; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 43, ст. 5799; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 1, ст. 79) следующие изменения:

1) в пункте 6:

а) подпункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, готовит и вносит в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

б) подпункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения:

предписаний об устранении выявленных нарушений, включая отмену принятых решений или внесение в них изменений;

представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий.

Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанном в абзаце первом настоящего пункта, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.»;

2) в абзаце четвертом подпункта 4 пункта 8 слова «и надзора за полномочиями» заменить словами «за эффективностью»;

3) дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

«8¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в абзаце первом пункта 6 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»».

Статья 15

Внести в статью 6¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; 2011, № 13, ст. 1688; № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7015; 2017, № 31, ст. 4740) следующие изменения:

1) в части 3:

а) пункт 1 признать утратившим силу;

б) пункты 2 и 3 изложить в следующей редакции:

«2) осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или о внесении в них изменений;

3) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящей части, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации»;

2) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»»;

3) в части 4:

а) в пункте 2 слова «по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства,» исключить;

б) в пункте 4 слова «, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий» исключить;

4) в части 6 слово «представлению» заменить словом «предложению».

Статья 16

Пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3119; 2014, № 49, ст. 6920) изложить в следующей редакции:

«2) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации указанных в части 1 настоящей статьи полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления указанных в части 1 настоящей статьи полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации»;

Статья 17

Внести в статью 26 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 43, ст. 5452; 2015, № 29, ст. 4359, 4370) следующие изменения:

1) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны водных объектов:

1) вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам переданных полномочий, в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг, а также издавать обязательные для исполнения методические указания и инструктивные материалы по осуществлению переданных полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

2) осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или о внесении в них изменений;

3) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, вправе устанавливать целевые прогнозные показатели осуществления переданных полномочий;

4) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля

за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

5) вносит в Правительство Российской Федерации предложения, подготовленные в соответствии с пунктом 2 части 9 настоящей статьи, об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

2) дополнить частью 8¹ следующего содержания:

«8¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в части 8 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».»;

3) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный надзор в области использования и охраны водных объектов:

1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

2) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, подготавливает и представляет в федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 8 настоящей статьи, предложения об изъятии у органов государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.».

Статья 18

Внести в статью 83 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2018, № 24, ст. 3415; № 30, ст. 4547) следующие изменения:

1) пункт 3 части 9 изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий.»;

2) часть 10 дополнить абзацем следующего содержания:

«Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий.».

Статья 19

Часть 3 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3617; 2009, № 52, ст. 6419; 2010, № 30, ст. 3997; 2011, № 30, ст. 4562; № 49, ст. 7027; 2012, № 53, ст. 7615; 2014, № 48, ст. 6637; 2015, № 10, ст. 1418; № 24, ст. 3369; 2016, № 1, ст. 25; № 26, ст. 3890; 2018, № 1, ст. 90) изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти:

1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, указанных в части 1 настоящей статьи. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления полномочий Российской Федерации, указанных в части 1 настоящей статьи, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;

2) устанавливает содержание и форму представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, указанных в части 1 настоящей статьи.».

Статья 20

Внести в статью 33 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 19, ст. 2331) следующие изменения:

1) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

1) вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий, в том числе обязательные для исполнения административные регламенты предоставления государственных услуг и осуществления государственного контроля (надзора), методические указания и инструктивные материалы в сфере переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий;

2) осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществляемым органами государственной власти субъекта Российской Федерации, с пра-

вом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации или о внесении в них изменений;

3) устанавливает требования к содержанию, формам отчетности об осуществлении переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий, а также к порядку представления такой отчетности;

4) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий;

5) устанавливает порядок регулирования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

6) вправе устанавливать целевые прогнозные показатели осуществления переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий;

7) согласовывает квалификационные требования к руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия, а также их назначение на должность;

8) вносит в Правительство Российской Федерации предложения, подготовленные в соответствии с пунктом 3 части 4² настоящей статьи, об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

2) дополнить частями 4¹ и 4² следующего содержания:

«4¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в части 4 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

4². Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по контролю за осуществлением переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий:

1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

2) согласовывает введение органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений охоты;

3) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных

в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, подготавливает и представляет в федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 4 настоящей статьи, предложения об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

3) в части 5:

а) в пункте 3 слова «по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» исключить;

б) в пункте 4¹ цифру «3» заменить цифрой «1», слова «предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций» исключить;

в) в пункте 5 слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективность».

Статья 21

Пункт 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422; 2012, № 49, ст. 6758; 2013, № 48, ст. 6165) изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальных фондов за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;».

Статья 22

Внести в статью 3 Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 50, ст. 6600; 2013, № 44, ст. 5636) следующие изменения:

1) в части 3:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства;»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений. Порядок осуще-

ствления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящей части, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;»;

2) в подпункте «б» пункта 2 части 4 слова «функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;

3) в части 6 слова «функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;

4) в части 9 слова «функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;

5) в части 11 слова «функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства».

Статья 23

Внести в статью 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2014, № 49, ст. 6927; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 15, ст. 2055; № 18, ст. 2488) следующие изменения:

1) часть 7 дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных в части 1 настоящей статьи полномочий;»;

2) в пункте 2 части 9 слова «и надзор за полнотой» заменить словами «за эффективностью».

Статья 24

Пункт 1 части 3 статьи 17 Федерального закона от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 49, ст. 7070) изложить в следующей редакции:

«1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочий, переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления полномочий, переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи, утверждается уполномоченным органом в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;».

Статья 25

Внести в статью 25 Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 30, ст. 4176; 2014, № 23, ст. 2935) следующие изменения:

1) часть 5 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия;»;

2) в части 6 слова «контроль и надзор за полнотой и качеством выполнения» заменить словами «контроль за эффективностью и качеством осуществления».

Статья 26

Внести в статью 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 19, ст. 2289) следующие изменения:

1) в части 7:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, а также с правом проведения проверок указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящей части, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;»;

б) пункт 3 признать утратившим силу;

2) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в части 7 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».»;

3) в части 8:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) утверждает структуру органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;»;

б) в пункте 5 цифру «6» заменить цифрой «7».

Статья 27

Внести в часть 2 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 43-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1651; 2014, № 26, ст. 3377) следующие изменения:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы переданных полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы переданных полномочий утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;»;

2) в пункте 3 слова «принимает решения» заменить словами «имеет право направлять предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе».

Статья 28

В части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 7, ст. 972) слова «до 1 июня 2019 года» заменить словами «до 1 января 2020 года».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 715029-7

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий»

Проект федерального закона № 715029-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий», внесенный Правительством Российской Федерации, разработан во исполнение статьи 3 Федерального закона от 05.02.2018 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 12-ФЗ). В соответствии с данной нормой федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) (в редакции Федерального закона № 12-ФЗ) до 1 июня 2019 года.

Федеральным законом № 12-ФЗ были скорректированы основания и порядок изъятия у отдельных субъектов Российской Федерации федеральных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Помимо неисполнения или ненадлежащего исполнения переданных полномочий законом были закреплены такие новые основания изъятия переданных полномочий, как:

осуществление этих полномочий федеральными органами исполнительной власти на территории соответствующих субъектов Российской Федерации необходимо для реализации мероприятий по обеспечению обороны страны и безопасности государства; такие полномочия не могут

осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи со стихийным бедствием, катастрофой или иной чрезвычайной ситуацией; осуществление этих полномочий федеральными органами исполнительной власти необходимо для реализации международных или общенациональных мероприятий и обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; на территории субъекта Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) осуществляются аналогичные по содержанию полномочия, и изъятие переданных полномочий позволит обеспечить сокращение расходов федерального бюджета и бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации на финансирование осуществления таких полномочий.

Было закреплено, что для изъятия полномочий по указанным основаниям необходимо представление федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в соответствующей сфере деятельности. Изъятие полномочий в связи со стихийным бедствием, катастрофой или иной чрезвычайной ситуацией либо в связи с проведением международных или общенациональных мероприятий осуществляется также на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Изъятие переданных полномочий в связи с осуществлением федеральными органами власти аналогичных полномочий осуществляется на основании совместного обращения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Изъятие переданных полномочий осуществляется актом Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации в зависимости от того, кто из них осуществляет руководство деятельностью федерального органа исполнительной власти, в сфере деятельности которого находятся соответствующие переданные полномочия.

Также было предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование по сферам переданных полномочий, утверждают порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

Соответственно, законопроектом вносятся изменения в положения 28 ранее принятых федеральных законов в сфере передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральных полномочий в целях приведения их в соответствие с изменившимся порядком контроля за их реализацией и изъятия.

Одновременно, поскольку установленный Федеральным законом № 12-ФЗ срок приведения иных федеральных законов в соответствие с ним истек 1 июня 2019 года, законопроектом он продлевается до 1 января 2020 года.

Кроме того, законопроектом исключается согласование федеральными органами исполнительной власти структуры органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия.

На законопроект поступили положительные заключения Правового управления Государственной Думы, комитетов-соисполнителей – Комитета Государственной Думы по культуре, Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, а также Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Счетной Палаты Российской Федерации. В ряде заключений высказаны замечания, которые предлагается учесть при доработке законопроекта ко второму чтению.

В частности, рядом норм законопроекта предусматривается осуществление федеральными органами исполнительной власти контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере переданных полномочий, в том числе право направлять обязательные для исполнения предписания об отмене соответствующих нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации или о внесении в них изменений. Однако частью 7 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ такой вид контроля и такое право не предусмотрены. То же самое касается предусматриваемого рядом норм законопроекта права направления обязательных для исполнения предписаний о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На законопроект также поступило 78 отзывов из 55 субъектов Российской Федерации, 76 положительных и 2 отрицательных. При этом мнения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации совпали в 21 случае, и в соответствии со статьей 26⁴ Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» 21 субъект Российской Федерации высказался за принятие закона, против принятия закона не высказался ни один субъект Российской Федерации. Мнение 64 субъектов Российской Федерации не выражено.

Учитывая изложенное, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе принять в первом чтении проект федерального закона № 715029-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий», внесенный Правительством Российской Федерации.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации по вопросам контроля
за эффективностью и качеством осуществления
переданных органам государственной власти
субъектов Российской Федерации полномочий

Принят Государственной Думой 14 апреля 2020 года

Одобен Советом Федерации 17 апреля 2020 года

Статья 1

Внести в пункт 3 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1999, № 29, ст. 3696; 2003, № 2, ст. 160; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 52, ст. 6242; 2010, № 30, ст. 3993; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 49, ст. 6928; № 52, ст. 7536; 2018, № 1, ст. 60; № 28, ст. 4154; № 41, ст. 6190) следующие изменения:

1) подпункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) утверждение порядка осуществления контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;»;

2) дополнить подпунктом 11¹ следующего содержания:

«11¹) осуществление контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или о внесении в них изменений;»;

3) подпункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) утверждение в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им

в соответствии с пунктом 1 статьи 7¹ настоящего Закона полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;»;

4) дополнить подпунктом 12¹ следующего содержания:

«12¹) осуществление контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им в соответствии с пунктом 1 статьи 7¹ настоящего Закона полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;»;

5) в подпункте 13 слова «осуществление проверок,» исключить.

Статья 2

Внести в статью 5¹ Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 21, ст. 699; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 32, ст. 1861; Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 52, ст. 7539; 2016, № 27, ст. 4238) следующие изменения:

1) часть девятую дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного в соответствии с частью первой настоящей статьи полномочия;»;

2) в части десятой слова «и надзор за полнотой» заменить словами «за эффективность»;

3) в пункте 2 части одиннадцатой слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективностью».

Статья 3

Внести в статью 3¹ Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 50, ст. 6614; 2011, № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4359; 2019, № 52, ст. 7765) следующие изменения:

1) в пункте 3:

а) дополнить подпунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи;»;

б) подпункт 6 признать утратившим силу;

в) подпункт 7 дополнить словами «, с правом направления предписаний о приведении нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых по вопросам осуществления переданных полномочий, в соответствие с законодательством Российской Федерации»;

г) подпункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) вносит в Правительство Российской Федерации предложения, подготовленные в соответствии с подпунктом 2 пункта 4 настоящей статьи, об изъятии переданных полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, у органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

2) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии вправе:

1) вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представления об освобождении от занимаемой должности руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственных за осуществление переданных полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в случаях их ненадлежащего исполнения (неисполнения), которые подлежат рассмотрению в десятидневный срок;

2) давать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) обязательные для исполнения указания по вопросам осуществления переданных полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в случаях, если при их осуществлении требуется координация деятельности органов государственной власти нескольких субъектов Российской Федерации.»;

3) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора:

1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, с правом проведения плановых и внеплановых проверок и направления по их результатам обязательных для исполнения предписаний:

об устранении выявленных нарушений, включая отмену принятых решений или внесение в них изменений;

об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи;

2) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, подготавливает и пред-

ставляет в федеральный орган исполнительной власти, указанный в пункте 3 настоящей статьи, предложения об изъятии переданных полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, у органов государственной власти субъекта Российской Федерации.».

Статья 4

Внести в статью 23² Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3609; 2009, № 26, ст. 3133; № 52, ст. 6403; 2012, № 43, ст. 5782; 2013, № 19, ст. 2331; № 48, ст. 6165; 2014, № 26, ст. 3406; 2016, № 52, ст. 7510; 2018, № 11, ст. 1582; № 31, ст. 4853, 4861; 2019, № 40, ст. 5488; № 49, ст. 6667) следующие изменения:

1) пункт 1 после слова «передает» дополнить словами «для осуществления»;

2) пункт 2 после слова «передаваемых» дополнить словами «для осуществления».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1462; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 19, ст. 2331; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 27, ст. 4282; 2018, № 53, ст. 8401; 2020, № 8, ст. 920) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) в части четвертой:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«вносят в Правительство Российской Федерации предложения, подготовленные в соответствии с абзацем четвертым части шестой настоящей статьи, об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации»;»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«утверждают в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующих переданных полномочий.»;

б) в части шестой:

в абзаце втором слова «за полнотой» заменить словами «за эффективностью», слова «о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий» заменить словами «об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, подготавливают и представляют в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, указанные в части четвертой настоящей статьи, предложения об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

в) в абзаце пятом части седьмой слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективность»;

г) дополнить частью двенадцатой следующего содержания:

«Руководители федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, пользуются правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».»;

2) часть третью статьи 16¹ изложить в следующей редакции:

«Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных настоящим Федеральным законом полномочий в порядке, утверждаемом соответственно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, осуществляется:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный надзор в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.»;

3) статью 16² изложить в следующей редакции:

«Статья 16². Порядок изъятия полномочий, переданных для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации

Полномочия, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации настоящим Федеральным законом, могут быть изъяты Правительством Российской Федерации в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения органами го-

сударственной власти субъекта Российской Федерации, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, по представлению соответственно:

федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания;

федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.».

Статья 6

Внести в статью 6 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 19, ст. 2331; 2015, № 27, ст. 3994) следующие изменения:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы:

1) вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обязательные для исполнения;

2) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели;

3) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

4) осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

5) вносит в Правительство Российской Федерации предложения, подготовленные в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 настоящей статьи, об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

2) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в пункте 2 настоящей статьи, пользуется правами, установлен-

ными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».»;

3) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы:

1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

2) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, подтвержденном результатами проверки (проверок), проведенной (проведенных) в рамках контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, подготавливает и представляет в федеральный орган исполнительной власти, указанный в пункте 2 настоящей статьи, предложения об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

4) подпункт 2 пункта 4 изложить в следующей редакции:

«2) утверждает структуру органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области экологической экспертизы».

Статья 7

Внести в статью 28² Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2007, № 43, ст. 5084; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 26, ст. 3406; 2016, № 52, ст. 7510; 2018, № 11, ст. 1582; № 31, ст. 4861; 2019, № 49, ст. 6967) следующие изменения:

1) часть первую после слова «передает» дополнить словами «для осуществления»;

2) часть вторую после слова «передаваемых» дополнить словами «для осуществления».

Статья 8

Внести в статью 6³ Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 2013, № 27, ст. 3477; 2019, № 30, ст. 4134) следующие изменения:

1) в пункте 7:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанного полномочия. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящего пункта, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации»;»;

б) абзацы четвертый и десятый признать утратившими силу;

2) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере образования и науки, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»»;

3) в пункте 8:

а) в абзаце втором слова «, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки» исключить;

б) в абзаце третьем слова «по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки,» исключить.

Статья 9

Внести в статью 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 47, ст. 5340; 2003, № 28, ст. 2889; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 52, ст. 6441; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 26, ст. 3371; 2015, № 1, ст. 70; 2016, № 26, ст. 3888; 2018, № 1, ст. 22; № 53, ст. 8454) следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) абзац третий признать утратившим силу;

б) абзац четвертый после слова «передаются» дополнить словами «для осуществления»;

2) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и норма-

тивно-правовому регулированию, а также контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния:

вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий, в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг в сфере переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий;

координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

согласовывает назначение на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего организацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации;

устанавливает требования к содержанию и формам отчетности об осуществлении переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий, а также к порядку представления такой отчетности;

осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, которые подлежат обязательному рассмотрению. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящего пункта, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;

вносит Президенту Российской Федерации предложения об изъятии переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также в иных случаях, установленных федеральными законами;

осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния (за исключением вопросов, подлежащих контролю, указанному в абзаце шестом настоящего пункта), в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.»;

3) дополнить пунктами 4¹ и 4² следующего содержания:

«4¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в абзаце первом пункта 4 настоящей статьи, пользуется пра-

вами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

4². Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

назначает на должность по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом пункта 4 настоящей статьи, руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего организацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации;

утверждает структуру органов записи актов гражданского состояния; самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами, предусмотренными пунктом 4 настоящей статьи;

обеспечивает своевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, указанный в абзаце первом пункта 4 настоящей статьи, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий, отчетности об осуществлении указанных полномочий, а также ежеквартального отчета о расходовании субвенций в федеральные органы исполнительной власти, указанные в пункте 6 настоящей статьи.»;

4) абзац первый пункта 8 признать утратившим силу.

Статья 10

Внести в статью 15¹ Федерального закона от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 48, ст. 5850; 2014, № 52, ст. 7539; 2016, № 27, ст. 4238) следующие изменения:

1) часть восьмую дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного в соответствии с частью первой настоящей статьи полномочия»;

2) в части девятой слова «и надзор за полнотой» заменить словами «за эффективность»;

3) в пункте 2 части десятой слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективность».

Статья 11

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2009, № 42, ст. 4861; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 14, ст. 1554) следующие изменения:

1) абзац второй пункта 3 статьи 25 после слова «передает» дополнить словами «для осуществления»;

2) в статье 25¹:

а) в пункте 1:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им Российской Федерацией в соответствии с пунктом 3 статьи 25 настоящего Федерального закона полномочий осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения.»;

дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им Российской Федерацией в соответствии с пунктом 3 статьи 25 настоящего Федерального закона полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.»;

абзац третий считать абзацем четвертым;

б) в пункте 7 слова «уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти» заменить словами «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения».

Статья 12

Внести в статью 4¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6224; 2009, № 52, ст. 6417; 2010, № 50, ст. 6603; 2013, № 19, ст. 2331; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6961; 2017, № 52, ст. 7930) следующие изменения:

1) часть 7 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий»;»;

2) в части 8 слова «и надзор за полнотой» заменить словами «за эффективность».

Статья 13

Пункт 7¹ статьи 29² Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2016, № 27, ст. 4231; 2018, № 7, ст. 972) после слова «устанавливается» дополнить словами «в соответствии с настоящей статьей и».

Статья 14

Внести в статью 7¹ Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 128; 2014, № 52, ст. 7539; 2016, № 27, ст. 4238; 2019, № 40, ст. 5488) следующие изменения:

1) часть восьмую дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного в соответствии с частью первой настоящей статьи полномочия»;»;

2) в части девятой слова «и надзор за полнотой» заменить словами «за эффективность»;

3) в пункте 2 части десятой слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективностью».

Статья 15

Подпункт 1 пункта 8 статьи 5 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 252; 2009, № 48, ст. 5743; 2018, № 31, ст. 4861; № 51, ст. 7860) изложить в следующей редакции:

«1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации указанных в пункте 5 настоящей статьи полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления указанных в пункте 5 настоящей статьи полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации»;».

Статья 16

Внести в пункт 1 статьи 17 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 18, ст. 1720; 2005, № 1, ст. 25; 2007, № 49, ст. 6067; 2008, № 52, ст. 6236; 2013, № 19, ст. 2331; 2019, № 49, ст. 6967) следующие изменения:

1) абзац четвертый после слова «передает» дополнить словами «для осуществления»;

2) абзац пятый после слова «передаваемых» дополнить словами «для осуществления».

Статья 17

Внести в статью 9¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 43, ст. 5799; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 1, ст. 79) следующие изменения:

1) в пункте 6:

а) в подпункте 4 слова «в случаях, установленных федеральными законами» заменить словами «в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, а также в иных случаях, установленных федеральными законами»;

б) подпункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения:

предписаний об устранении выявленных нарушений, включая отмену принятых решений или внесение в них изменений;

представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий.

Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящего пункта, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.»;

2) в абзаце четвертом подпункта 4 пункта 8 слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективностью»;

3) дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

«8¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в абзаце первом пункта 6 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Статья 18

Внести в статью 6¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; 2011, № 13, ст. 1688; № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7015; 2017, № 31, ст. 4740) следующие изменения:

1) в части 3:

а) пункт 1 признать утратившим силу;

б) в пункте 2 слова «за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых» заменить словами «за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым», слова «указанных нормативных правовых актов» заменить словами «соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации»;

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящей части, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации»;

2) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»»;

3) в части 4:

а) в пункте 2 слова «по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства,» исключить;

б) в пункте 4 слова «, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий» исключить;

4) в части 6 слово «представлению» заменить словом «предложению».

Статья 19

Пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3119; 2014, № 49, ст. 6920) изложить в следующей редакции:

«2) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации указанных в части 1 настоящей статьи полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления указанных в части 1 настоящей статьи полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.»

Статья 20

Внести в статью 26 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 43, ст. 5452; 2015, № 29, ст. 4359, 4370; 2019, № 52, ст. 7806) следующие изменения:

1) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны водных объектов:

1) вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам переданных полномочий, в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг, а также издавать обязательные для исполнения методические указания и инструктивные материалы по осуществлению переданных полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

2) осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или о внесении в них изменений;

3) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, вправе устанавливать целевые прогнозные показатели осуществления переданных полномочий;

4) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

5) вносит в Правительство Российской Федерации предложения, подготовленные в соответствии с пунктом 2 части 9 настоящей статьи, об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

2) дополнить частью 8¹ следующего содержания:

«8¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в части 8 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».»;

3) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный надзор в области использования и охраны водных объектов:

1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

2) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, подготавливает и представляет в федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 8 настоящей статьи, предложения об изъятии у органов государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.».

Статья 21

Внести в статью 83 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2009, № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6441; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52, ст. 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377; 2015, № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4359; 2016, № 1, ст. 75; № 26, ст. 3887; 2018, № 1, ст. 55; № 24, ст. 3415; № 30, ст. 4547; № 52, ст. 8100) следующие изменения:

1) пункт 3 части 9 изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий.»;

2) дополнить частью 10¹ следующего содержания:

«10¹. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффек-

тивностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий.».

Статья 22

Внести в часть 3 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3617; 2009, № 52, ст. 6419; 2010, № 30, ст. 3997; 2011, № 30, ст. 4562; № 49, ст. 7027; 2012, № 53, ст. 7615; 2014, № 26, ст. 3377; № 48, ст. 6637; 2015, № 10, ст. 1418; № 24, ст. 3369; 2016, № 1, ст. 25; № 26, ст. 3890; 2018, № 1, ст. 90; 2019, № 49, ст. 6960) следующие изменения:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, указанных в части 1 настоящей статьи. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления полномочий Российской Федерации, указанных в части 1 настоящей статьи, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;»;

2) в пункте 2 слова «переданных Российской Федерацией полномочий» заменить словами «органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, указанных в части 1 настоящей статьи».

Статья 23

Внести в статью 33 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 19, ст. 2331) следующие изменения:

1) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

1) вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий, в том числе обязательные для исполнения административные регламенты предоставления государственных услуг и осуществления государственного контроля (надзора), методические указания и инструктивные материалы в сфере переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий;

2) осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществляемым органами государственной власти субъекта Российской Федерации, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене

нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации или о внесении в них изменений;

3) устанавливает требования к содержанию, формам отчетности об осуществлении переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий, а также к порядку представления такой отчетности;

4) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий;

5) устанавливает порядок регулирования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

6) вправе устанавливать целевые прогнозные показатели осуществления переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий;

7) согласовывает квалификационные требования к руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия, а также их назначение на должность;

8) вносит в Правительство Российской Федерации предложения, подготовленные в соответствии с пунктом 3 части 4² настоящей статьи, об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

2) дополнить частями 4¹ и 4² следующего содержания:

«4¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в части 4 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

4². Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по контролю за осуществлением переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий:

1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

2) согласовывает введение органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений охоты;

3) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий, а также в иных

случаях, установленных федеральными законами, подготавливает и представляет в федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 4 настоящей статьи, предложения об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

3) в части 5:

а) в пункте 3 слова «по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» исключить;

б) в пункте 4¹ цифру «3» заменить цифрой «1», слова «предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций» исключить;

в) в пункте 5 слова «и надзора за полнотой» заменить словами «за эффективности».

Статья 24

Пункт 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422; 2012, № 49, ст. 6758; 2013, № 48, ст. 6165) изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальных фондов за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.».

Статья 25

Внести в статью 3 Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 50, ст. 6600; 2013, № 44, ст. 5636) следующие изменения:

1) в части 3:

а) в абзаце первом после слов «по выработке» дополнить словами «и реализации», слова «социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «жилищно-коммунального хозяйства»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений. Порядок осуще-

ствления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящей части, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации»;;

2) в подпункте «б» пункта 2 части 4 слова «функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;

3) в части 6 слова «функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;

4) в части 9 слова «функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;

5) в части 11 слова «функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства».

Статья 26

Внести в статью 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6927; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 15, ст. 2055; № 18, ст. 2488; 2019, № 52, ст. 7796) следующие изменения:

1) часть 7 дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных в части 1 настоящей статьи полномочий»;;

2) в пункте 2 части 9 слова «и надзор за полнотой» заменить словами «за эффективностью».

Статья 27

Пункт 1 части 3 статьи 17 Федерального закона от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 49, ст. 7070) изложить в следующей редакции:

«1) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочий, переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления полномочий, переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи, утверждается уполномоченным федеральным органом в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;».

Статья 28

Внести в статью 25 Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 30, ст. 4176; 2014, № 23, ст. 2935) следующие изменения:

1) часть 1 после слова «передает» дополнить словами «для осуществления»;

2) часть 5 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) утверждает в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия;»;

3) в части 6 слова «контроль и надзор за полнотой и качеством выполнения» заменить словами «контроль за эффективностью и качеством осуществления».

Статья 29

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 19, ст. 2289; № 30, ст. 4257; 2016, № 27, ст. 4246; 2019, № 10, ст. 887; № 25, ст. 3160; № 30, ст. 4134; № 49, ст. 6962) следующие изменения:

1) в статье 7:

а) в части 7:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от должности,

должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, а также с правом проведения проверок указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящей части, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации»;»;

пункты 3 и 9 признать утратившими силу;

б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в части 7 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».»;

в) в части 8:

в пункте 1 слова «, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования» исключить;

в пункте 2 слова «по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования,» исключить;

2) статью 8 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, осуществляют согласование назначения должностных лиц исполнительно-распорядительных органов (местных администраций) муниципальных районов, муниципальных и городских округов (заместителей глав местных администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций или отраслевых органов местных администраций), осуществляющих муниципальное управление в сфере образования.»;

3) статью 89 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, осуществляет согласование назначения на должность руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.».

Статья 30

Внести в статью 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 43-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации – городу федераль-

ного значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1651; 2014, № 26, ст. 3377) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 после слова «передает» дополнить словами «для осуществления»;

2) в части 2:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы переданных полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы переданных полномочий утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) имеет право направлять обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе об отмене правовых актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, принятых с нарушением законодательства Российской Федерации при реализации переданных полномочий, а также представления об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;».

Статья 31

Внести в статью 3 Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 1, ст. 2; № 53, ст. 8494; 2019, № 49, ст. 6967) следующие изменения:

1) часть 1 после слова «передает» дополнить словами «для осуществления»;

2) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения, в соответствии с порядком, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.».

Статья 32

Внести в статью 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 1, ст. 26) следующие изменения:

1) в части 3 слова «Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти» заменить словами «Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта,»;

2) в части 4:

а) в пункте 1 слова «уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти,» заменить словами «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта,»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий в соответствии с порядком, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;».

Статья 33

В части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 7, ст. 972) слова «до 1 июня 2019 года» заменить словами «до 1 июня 2020 года».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Проект федерального закона № 874374-7
«О внесении изменений в статью 13 Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации» и статью 40
Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»

(Вносится Правительством Российской Федерации)

Статья 1

Статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. Депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.».

Статья 2

Часть 5 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139; № 24, ст. 3476; № 31, ст. 4766; 2018, № 17, ст. 2432; № 32, ст. 5100; № 45, ст. 6837; 2019, № 30, ст. 4130) дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.».

Президент
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 874374-7
«О внесении изменений в статью 13 Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации» и статью 40
Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»
(по вопросу уточнения статуса депутата законодательного
(представительного) органа государственной власти субъекта
Российской Федерации и депутата представительного
органа муниципального образования)**

Проект федерального закона № 874374-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлен на урегулирование деятельности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе).

В связи с данным проектом федерального закона Комитет отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может осуществлять свои полномочия на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности. При этом условия осуществления региональным депутатом депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (часть 5¹ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ).

Однако особенности осуществления депутатами своих полномочий без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе) федеральным законодательством не установлены.

Законопроектом предлагается установить в качестве гарантии сохранения места работы (должности) депутату законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, и депутату представительного органа муниципального образования, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе. Продолжительность гарантированного периода предусматривается не менее двух и не более шести рабочих дней в месяц. При этом продолжительность сохранения места работы (должности) на период, необходимый для осуществления полномочий регионального депутата, будет определяться законом соответствующего субъекта Российской Федерации, а местного депутата – уставом муниципального образования в соответствующих пределах.

В целом концепция законопроекта Комитетом поддерживается, поскольку предложенные изменения позволят обеспечить надлежащие условия для беспрепятственного осуществления полномочий депутатами без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе), а также будут способствовать повышению эффективности деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно статье 170 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодатель обязан освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время.

Гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулирующими статус и порядок деятельности указанных лиц (статья 172 ТК РФ).

Учитывая изложенное, представляется целесообразным дополнить рассматриваемый законопроект положениями, корреспондирующими указанным положениям ТК РФ. В частности, следует прописать в законопроекте нормы, устанавливающие не только сохранение за депутатами места работы (должности), но и исполнение ими своих депутатских полномочий в рабочее время, а также нормы, предусматривающие освобождение их от работы на период исполнения государственных или общественных обязанностей.

На основании изложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе при рассмотрении в первом чтении принять проект федерального закона № 874374-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Председатель Комитета

А. Н. Диденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации

Принят Государственной Думой 17 апреля 2020 года

Одобен Советом Федерации 17 апреля 2020 года

Статья 1

Пункт «г» части второй статьи 6 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466; 2001, № 32, ст. 3317; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2005, № 19, ст. 1749; № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3123; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 7, ст. 772; № 20, ст. 2391; 2011, № 1, ст. 16; № 43, ст. 5975; 2013, № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3439; 2014, № 26, ст. 3397; 2015, № 27, ст. 3987; № 41, ст. 5639; 2019, № 40, ст. 5488; № 51, ст. 7484) дополнить словами «, за исключением участия на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или акта Правительства Российской Федерации с уведомлением соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации».

Статья 2

Статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. Депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц».

Статья 3

Часть 5 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139; № 24, ст. 3476; № 31, ст. 4766; 2018, № 17, ст. 2432; № 32, ст. 5100; № 45, ст. 6837; 2019, № 30, ст. 4130; № 51, ст. 7484) дополнить абзацем следующего содержания:

«Депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.».

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Заключения
Комитета Государственной Думы
по федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления на некоторые
наиболее значимые проекты федеральных
законов, принятых Государственной Думой
Федерального Собрания Российской Федерации
седьмого созыва

Сборник

Редактор В. В. Нарбут
Корректор Т. Д. Романосова, А. В. Чусовлянова
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 08.09.2020
Формат 60х90/16. Печ. л. 20. Печать офсетная. Тираж 500 экз. Заказ № 2603

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Агентство МИГ»
140002, Московская область, г. Люберцы, Октябрьский просп., 18