

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ
(хроника, аннотации, обзор)

Выпуск ХLI
(январь — июнь 2015 года)

Издание Государственной Думы
Москва • 2015

Сборник издаётся в целях информационного обеспечения деятельности парламента Российской Федерации и отражения процесса проведения и содержания парламентских слушаний в Государственной Думе.

В выпусках I—XLI содержатся сведения о парламентских слушаниях, прошедших в Государственной Думе с января 1995 года по декабрь 2014 года. В выпуск XLI включены хроника и краткие аннотации (информационные карты) парламентских слушаний, проведённых в 2015 году в период весенней сессии (январь – июнь). Информационные карты по каждому проведённому мероприятию представлены в хронологическом порядке.

Выпуск подготовлен организационным отделом Управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы.

Составление и общая редакция И. В. Воробьёва, начальника отдела, кандидата социологических наук (тел. 8-495-692-94-23, 8-495- 982-21-76).

Материалы подготовили: И. Ю. Аношина, Т. А. Дочиа, С. Ю. Завалихина, О. Ю. Ишукова (к. ю. н.), Т. Л. Наумова (к. хим. н.), С. Н. Талейран, О. В. Шевченко.

При участии Е. И. Гизенко, начальника отдела комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки).

Подробнее с материалами слушаний (стенограммами, рекомендациями) можно ознакомиться в Управлении библиотечных фондов (Парламентской библиотеке) (тел. 8-495-692-68-75, Охотный ряд, д. 1, комн. 11-16), используя для заказа необходимых документов шифры их хранения.

I. ХРОНИКА ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

| № п/п | Дата | Тема | № информ. карты | Организатор | Шифр хранения в Парламентской библиотеке | Стр. |
|-------|------------|---|-----------------|--|--|------|
| 1 | 12.02.2015 | Актуальные проблемы развития законодательного регулирования донорства органов человека и их трансплантации в Российской Федерации | ПС2015-126 | Комитет по охране здоровья | РФ/ПМ2/15-1 | 10 |
| 2 | 19.02.2015 | Правовые и экономические аспекты повышения эффективности и развития лесного комплекса Российской Федерации | ПС2015-127 | Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии | РФ/ПМ2/15-2 | 13 |
| 3 | 26.02.2015 | Правовые основы и тенденции развития системы отдыха и оздоровления детей | ПС2015-128 | Комитет по вопросам семьи, женщин и детей | РФ/ПМ2/15-3 | 17 |
| 4 | 13.03.2015 | Налогообложение нефтяной отрасли | ПС2015-129 | Комитет по бюджету и налогам | РФ/ПМ2/15-4 | 21 |
| 5 | 16.03.2015 | Россия – ЕС: кому выгоден отказ от стратегического партнёрства? | ПС2015-130 | Комитет по международным делам | РФ/ПМ2/15-5 | 23 |
| 6 | 19.03.2015 | Десять лет Градостроительному кодексу Российской Федерации: анализ преобразований и направления совершенствования | ПС2015-131 | Комитет по земельным отношениям и строительству | РФ/ПМ2/15-6 | 26 |

| № п/п | Дата | Тема | № информ. карты | Организатор | Шифр хранения в Парламентской библиотеке | Стр. |
|-------|------------|--|-----------------|--|--|------|
| 7 | 26.03.2015 | Совершенствование законодательного регулирования в сфере международной деятельности с целью расширения сырьевой базы рыбохозяйственной отрасли и реализации стратегии импортозамещения | ПС2015-132 | Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии | РФ/ПМ2/15-7 | 31 |
| 8 | 09.04.2015 | Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства | ПС2015-133 | Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления | РФ/ПМ2/15-19 | 37 |
| 9 | 09.04.2015 | Правоприменительная практика работы автономных медицинских организаций в здравоохранении. Проблемы и перспективы | ПС2015-134 | Комитет по охране здоровья | РФ/ПМ2/15-20 | 40 |
| 10 | 10.04.2015 | Европейская социальная хартия: реализация ратифицированных Российской Федерацией положений и перспективы ратификации дополнительных норм | ПС2015-135 | Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов | РФ/ПМ2/15-21 | 43 |
| 11 | 17.04.2015 | Саморегулирование деятельности медицинских профессиональных некоммерческих организаций | ПС2015-136 | Комитет по охране здоровья | РФ/ПМ2/15-22 | 48 |
| 12 | 23.04.2015 | Законодательное обеспечение жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | ПС2015-137 | Комитет по делам национальностей | РФ/ПМ2/15-23 | 50 |

| № п/п | Дата | Тема | № информ. карты | Организатор | Шифр хранения в Парламентской библиотеке | Стр. |
|-------|------------|---|-----------------|--|--|------|
| 13 | 14.05.2015 | Совершенствование законодательства в части противодействия обороту фальсифицированной медицинской продукции в рамках ратификации Российской Федерацией Конвенции "Медикрим" | ПС2015-138 | Комитет по охране здоровья | РФ/ПМ2/15-24 | 54 |
| 14 | 21.05.2015 | Проблемы практики деления земель на категории и пути перехода к территориальному зонированию | ПС2015-139 | Комитет по земельным отношениям и строительству | РФ/ПМ2/15-25 | 59 |
| 15 | 02.06.2015 | Основные направления налоговой политики Российской Федерации | ПС2015-140 | Комитет по бюджету и налогам | РФ/ПМ2/15-26 | 62 |
| 16 | 22.06.2015 | Законодательное обеспечение развития внутреннего и въездного туризма как важнейших сегментов туристической индустрии Российской Федерации | ПС2015-141 | Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству | РФ/ПМ2/15-27 | 68 |
| 17 | 23.06.2015 | Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы | ПС2015-142 | Комитет по бюджету и налогам | РФ/ПМ2/15-28 | 70 |

II. КРАТКИЙ ОБЗОР ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

В весеннюю сессию (январь – июнь) 2015 года Государственной Думой шестого созыва проведено 17 парламентских слушаний.

Инициаторами парламентских слушаний стали следующие комитеты Государственной Думы: Комитет по охране здоровья (4 слушания), Комитет по бюджету и налогам (3 слушания), Комитет по земельным отношениям и строительству, Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии (по 2 слушания), Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов, Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, Комитет по международным делам, Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Комитет по вопросам семьи, женщин и детей, Комитет по делам национальностей (табл. 1).

Общее число участников парламентских слушаний составило 3585 человек (табл. 2).

Тематические приоритеты парламентских слушаний представлены в таблице 3. Наибольшее внимание уделялось вопросам экономической политики (47 процентов).

Значительный интерес вызвали парламентские слушания по темам: "Основные направления налоговой политики Российской Федерации" и "Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы" (организатор – Комитет по бюджету и налогам; по 450 участников), "Правовые и экономические аспекты повышения эффективности и развития лесного комплекса Российской Федерации" и "Совершенствование законодательного регулирования в сфере международной деятельности с целью расширения сырьевой базы рыбохозяйственной отрасли и реализации стратегии импортозамещения" (организатор – Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии; по 250 участников), "Налогообложение нефтяной отрасли" (организатор – Комитет по бюджету и налогам; 230 участников), "Законодательное обеспечение жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (организатор – Комитет по делам национальностей; 215 участников).

Таблица 1

Участие комитетов Государственной Думы в подготовке и проведении парламентских слушаний в весеннюю сессию 2015 года

| Организатор | Количество парламентских слушаний, в которых комитет | |
|---|---|-----------------------------|
| | выступил организатором | выступил соорганизатором |
| Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству | — | — |
| Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству | — | — |
| Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов | 1 | — |
| Комитет по бюджету и налогам | 3 | — |
| Комитет по финансовому рынку | — | — |
| Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству | 1 | — |
| Комитет по вопросам собственности | — | — |
| Комитет по промышленности | — | — |
| Комитет по земельным отношениям и строительству | 2 | — |
| Комитет по науке и наукоёмким технологиям | — | — |
| Комитет по энергетике | — | — |
| Комитет по транспорту | — | — |
| Комитет по обороне | — | — |
| Комитет по безопасности и противодействию коррупции | — | — |
| Комитет по международным делам | 1 | — |
| Комитет по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками | — | — |
| Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления | 1 | — |
| Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока | — | — |
| Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы | — | — |
| Комитет по охране здоровья | 4 | — |
| Комитет по образованию | — | — |
| Комитет по вопросам семьи, женщин и детей | 1 | — |
| Комитет по аграрным вопросам | — | — |
| Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии | 2 | — |

| Организатор | Количество парламентских слушаний, в которых комитет | |
|--|---|-----------------------------|
| | выступил организатором | выступил соорганизатором |
| Комитет по культуре | — | — |
| Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций | — | — |
| Комитет по делам национальностей | 1 | — |
| Комитет по физической культуре, спорту и делам молодёжи | — | — |
| Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству | — | — |
| Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи | — | — |
| Итого | 17 | — |

Таблица 2

Число участников открытых парламентских слушаний, проведённых в весеннюю сессию 2015 года

| Наименование и организатор парламентских слушаний | Число участников |
|--|-------------------|
| Европейская социальная хартия: реализация ратифицированных Российской Федерацией положений и перспективы ратификации дополнительных норм (Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов) | 130 |
| Налогообложение нефтяной отрасли Основные направления налоговой политики Российской Федерации Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы (Комитет по бюджету и налогам) | 230 450 450 |
| Законодательное обеспечение развития внутреннего и въездного туризма как важнейших сегментов туристической индустрии Российской Федерации (Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству) | 200 |
| Десять лет Градостроительному кодексу Российской Федерации: анализ преобразований и направления совершенствования Проблемы практики деления земель на категории и пути перехода к территориальному зонированию (Комитет по земельным отношениям и строительству) | 200 130 |
| Россия – ЕС: кому выгоден отказ от стратегического партнёрства? (Комитет по международным делам) | 200 |
| Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства (Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления) | 200 |

| Наименование и организатор парламентских слушаний | Число участников |
|---|------------------|
| Актуальные проблемы развития законодательного регулирования донорства органов человека и их трансплантации в Российской Федерации | 150 |
| Правоприменительная практика работы автономных медицинских организаций в здравоохранении. Проблемы и перспективы | 130 |
| Саморегулирование деятельности медицинских профессиональных некоммерческих организаций | 100 |
| Совершенствование законодательства в части противодействия обороту фальсифицированной медицинской продукции в рамках ратификации Российской Федерацией Конвенции "Медикрим" (Комитет по охране здоровья) | 100 |
| Правовые основы и тенденции развития системы отдыха и оздоровления детей (Комитет по вопросам семьи, женщин и детей) | 200 |
| | |
| Правовые и экономические аспекты повышения эффективности и развития лесного комплекса Российской Федерации | 250 |
| Совершенствование законодательного регулирования в сфере международной деятельности с целью расширения сырьевой базы рыбохозяйственной отрасли и реализации стратегии импортозамещения (Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии) | 250 |
| Законодательное обеспечение жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (Комитет по делам национальностей) | 215 |
| Итого | 3585 |

Таблица 3

Тематические приоритеты парламентских слушаний, проведённых в весеннюю сессию 2015 года

| Тематика | Количество слушаний (также в процентах от общего числа) |
|---|---|
| Экономическая политика: налоговая политика, бюджет, развитие туризма, градостроительная деятельность, территориальное зонирование, развитие лесного комплекса, регулирование в сфере рыбохозяйственной отрасли | 8 (47 %) |
| Геополитические интересы России: международные отношения и проблемы | 2 (12 %) |
| Социальная политика: охрана здоровья, культура, отдых и оздоровление детей | 5 (29 %) |
| Государственное строительство: местное самоуправление, национальная и региональная политика | 2 (12 %) |
| Итого | 17 (100 %) |

III. ИНФОРМАЦИОННЫЕ КАРТЫ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-126

Парламентские слушания

"Актуальные проблемы развития законодательного регулирования донорства органов человека и их трансплантации в Российской Федерации"

проведены 12.02.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 19.01.2015, протокол № 216

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

представители министерств и ведомств Российской Федерации, специализированных научных организаций и учреждений, общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проекта федерального закона "О донорстве органов человека и их трансплантации", разработанного Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
3. Проект федерального закона "О донорстве органов человека и их трансплантации".

Вопросы донорства органов и их трансплантации занимают особое место в системе оказания медицинской помощи во всех странах мира. Отношения, возникающие в сфере органного донорства, базируются на двух ключевых понятиях: "трансплантация" и "донорство" органов человека.

В настоящее время Российская Федерация относится к числу стран с наименьшим количеством выполняемых операций по трансплантации донорских органов, несмотря на то что специалисты умеют выполнять все виды трансплантации (почки, печень, сердце, лёгкие, комплексы сердце-лёгкие). Низкий уровень трансплантации органов в стране определяется ограничением ресурса донорских органов.

Обеспечение поступательного развития донорства органов в нашей стране требует создания надлежащих рамочных условий, включающих следующие компоненты:

формирование информационно-аналитической инфраструктуры, включающей регистр доноров, донорских органов, реципиентов и прижизненных волеизъявлений;

формирование дружественного к проблемам донорства и трансплантации социума;

совершенствование понятийного аппарата;

закрепление источников и механизмов финансового обеспечения донорства органов.

Решение названных задач требует существенного обновления законодательной базы. Так, многие ключевые вопросы данной деятельности регламентируются Законом Российской Федерации "О трансплантации органов и (или) тканей человека", принятым ещё в 1992 году. Для обеспечения дальнейшего развития медицинской помощи методом трансплантации необходимо принять новый федеральный закон "О донорстве органов человека и их трансплантации", призванный обеспечить современную конструкцию правового регулирования данной деятельности, отражающую как понятийные, правовые аспекты, так и вопросы этики, соблюдения прав человека, информирования граждан, формирования осознанного общественного мнения.

Рассмотрев указанный законопроект, участники слушаний отметили его исключительную социальную значимость, обратив внимание в том числе на следующие новеллы:

создание федерального регистра доноров органов, реципиентов и до-

норских органов, который включает в себя регистр прижизненных волеизъявлений граждан о согласии (несогласии) на изъятие их органов после смерти в целях трансплантации потенциальному реципиенту;

создание федеральной системы координации донорства и трансплантации органов; введение в медицинских организациях должности координатора по трансплантации, медицинского работника, ответственного за выполнение организационных процессов, связанных с донорством органов;

закрепление полномочий органов государственной власти различных уровней по осуществлению информирования граждан по вопросам донорства и трансплантации органов, формирование позитивного общественного мнения;

введение понятия "донорство у несовершеннолетних" и чёткое определение шагов по его реализации; детское посмертное донорство разрешается только в возрасте от 1 года и только при наличии согласия родителей;

установление ключевых принципов донорства (добровольность, приоритет интересов человека над интересами общества и науки, достойное отношение к телу человека при посмертном донорстве, анонимность донора для реципиента и его родственников и анонимность реципиента для родственников донора при посмертном донорстве) и ответственность за их несоблюдение.

Заслушав доклады и выступления депутатов Государственной Думы, представителей Минздрава России, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе провести "круглый стол" на тему "Проблема информированности граждан в вопросах донорства и трансплантации органов. Политика государства, роль СМИ, общественных и религиозных организаций" в период осенней сессии 2015 года;

Правительству Российской Федерации:

обеспечить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона "О донорстве органов человека и их трансплантации";

определить источники и механизм финансового обеспечения деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации, с учётом требований бюджетного законодательства;

Минздраву России:

разработать концепцию развития трансплантологической помощи

в Российской Федерации на период до 2025 года;

обеспечить организацию трансплантологической помощи в субъектах Российской Федерации, рассчитав потребность населения в трансплантации органов и донорский ресурс каждого субъекта Российской Федерации;

обеспечить с участием заинтересованных органов государственной власти разработку и внедрение системы учёта доноров, реципиентов, донорских органов, прижизненных волеизъявлений граждан на изъятие органов после смерти в целях трансплантации;

рассчитать потребность и обеспечить государственный заказ на подготовку медицинских кадров для организации трансплантологической помощи в субъектах Российской Федерации;

организовать проведение информационно-разъяснительной работы с населением в целях формирования дружественного к проблемам донорства и трансплантации социума;

законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

провести комплексную оценку потребности населения регионов России в трансплантации донорских органов, а также имеющегося донорского ресурса;

осуществлять последовательное развитие системы донорства и трансплантации в подведомственных медицинских организациях с целью обеспечения доступности данного вида медицинской помощи;

обеспечить профессиональную подготовку специалистов по различным аспектам донорства и трансплантации органов.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-127

Парламентские слушания

**"Правовые и экономические аспекты
повышения эффективности и развития
лесного комплекса Российской Федерации"**

проведены 19.02.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 22.01.2015, протокол № 217

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам,
природопользованию и экологии.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В. И. КАШИН.

Состав участников:

представители Совета Федерации, Минприроды России, Минпромторга России, Минэкономразвития России, МВД России, Рослесхоза, Росстата, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 40 субъектов Российской Федерации, научного и бизнес-сообществ, общественных и природоохранных организаций.

Число участников:

около 250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

широкое общественное обсуждение и определение перспективных направлений развития лесного комплекса, повышение его эффективности, в том числе путём создания действенных механизмов государственно-частного партнёрства, поиск оптимальной экономической модели в лесном секторе.

Рекомендации:

рекомендации утверждены решением комитета от 26 февраля 2014 года № 95.3.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Тезисы докладов и выступлений, презентации.
3. Библиодосье Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки) по теме слушаний.
4. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что вопросы развития лесного комплекса, создания мощностей по глубокой переработке древесины и освоения новых лесных массивов носят общенациональный характер, так как затрагивают стратегические интересы Российской Федерации в условиях мировой интеграции и должны решаться при активном участии государства.

Лесной комплекс Российской Федерации, включающий в свой состав лесное хозяйство и лесопромышленные отрасли по заготовке и переработке древесины, занимает важное место в экономике страны. Лесной сектор экономики России помимо сырьевой обеспеченности имеет ряд таких конкурентных преимуществ, как относительно дешёвые трудовые

ресурсы, газ и электроэнергия, быстро растущий рынок потребления товаров лесопромышленного производства, но, несмотря на то что Российская Федерация – крупнейшая лесная мировая держава, лесопромышленный комплекс страны не относится к числу ведущих отраслей промышленности.

Сложившийся экономический и лесоресурсный потенциал, существующие макроэкономические и внутриотраслевые проблемы определили относительно невысокую долю лесопромышленного комплекса в экономике Российской Федерации. В валовом внутреннем продукте ЛПК занимает 1,3 %, в объёме отгруженной продукции по промышленности в целом – 2,5 %, по обрабатывающей промышленности – 4,3 %, в валютной выручке от экспорта – 2,1 %, в численности работающих в обрабатывающей промышленности – 6,6 %, в объёме мировой торговли лесоматериалами – 2,9 %. К сожалению, следует признать нереализованность экономического потенциала отрасли.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос об интеграции программных документов в лесном секторе;

пересмотреть классификацию лесов с учётом их экономической доступности и доработать методiku определения расчётной лесосеки;

пересмотреть ставки платы за единицу лесного ресурса, ускорить переход к экономической оценке лесных ресурсов и определению размера платы за использование лесов на основе анализа рыночного спроса и предложения в отношении древесины и иных лесных ресурсов;

разработать механизмы участия государства в создании производственной, транспортной, энергетической и социально-бытовой инфраструктуры освоения новых лесных массивов и в строительстве лесоперабатывающих объектов;

содействовать организации целевых хозяйств, обеспечивающих интенсивное неистощительное лесоразведение с целью стабильного снабжения сырьём крупных лесопромышленных предприятий;

принять меры по обеспечению необходимого уровня подготовки высококвалифицированных управленческих, инженерных и технических кадров для отраслей лесного сектора экономики России;

Государственной Думе обеспечить рассмотрение в приоритетном порядке и принятие в весеннюю сессию 2015 года проектов федеральных за-

конов № 448577-6 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования защиты лесов от вредных организмов и иного негативного воздействия; принят Государственной Думой в первом чтении 19 декабря 2014 года) и № 723255-6 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства" (внесён Правительством Российской Федерации 17 февраля 2015 года);

Федеральному Собранию Российской Федерации совместно с профильными федеральными органами исполнительной власти ускорить разработку и принятие законопроектов, предусматривающих внесение изменений в лесное и смежное законодательство Российской Федерации в части:

дальнейшего совершенствования арендных отношений, в том числе обеспечения права добросовестных арендаторов лесных участков на заключение соответствующих договоров аренды на новый срок без проведения аукционов;

введения механизмов предоставления в аренду лесных участков предприятиям, осуществляющим глубокую переработку древесины, на конкурсной основе;

совершенствования институтов лесоустройства, инвентаризации и оценки лесов; учёта специфики определения границ лесных участков;

определения особенностей проведения кадастровых работ в отношении лесных участков и осуществления их кадастрового учёта;

обеспечения совместимости и сопоставимости данных государственного лесного реестра и государственного кадастра недвижимости;

установления особенностей государственной регистрации прав на лесные участки;

определения понятия "лесосечные работы" и порядка их осуществления;

установления особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения;

оптимизации правового режима защитных лесов, в том числе в целях наиболее полного использования их рекреационного потенциала;

выстраивания гармоничной системы государственно-частного партнёрства при создании лесной инфраструктуры;
усиления мер пожарной безопасности, обнаружения и тушения пожаров в лесах;
улучшения качества лесовыращивания и лесовосстановления.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-128

Парламентские слушания

"Правовые основы и тенденции развития системы отдыха и оздоровления детей"

проведены 26.02.2015 на основании решения Совета Государственной Думы от 19.01.2015, протокол № 216

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Председательствующий:

первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О. Г. БОРЗОВА.

Состав участников:

представители Совета Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 34 субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, общественных объединений, научной общественности, организаторы детского отдыха, эксперты.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

поиск решений для обеспечения гарантий доступности и повышения качества детского отдыха и оздоровления, особенно в летний период; подготовка предложения по совершенствованию законодательства о детском отдыхе.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет принят за основу и доработан с учётом поступивших из субъектов Российской Федерации предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что проблемы в сфере организации отдыха и оздоровления детей, на наличие которых комитет неоднократно призывал обратить внимание, уже разрешены.

Вместе с тем остаются нерешёнными отдельные вопросы, рассмотрение которых рекомендовалось Правительству Российской Федерации по итогам проведения прошедших парламентских слушаний, а именно:

фактическое отсутствие в стране единой государственной политики, направленной на определение концептуальных принципов и государственных намерений относительно целей и задач организации системы детского отдыха и оздоровления;

отсутствие координации отношений на федеральном уровне и между центром и регионами;

отсутствие единого координирующего органа в сфере организации детского отдыха по причине межведомственной разобщённости;

уменьшение общего количества учреждений отдыха и оздоровления детей, в частности количества летних загородных оздоровительных лагерей, и, соответственно, уменьшение количества детей, реализовавших своё право на отдых и оздоровление;

недостаточное софинансирование данной отрасли из средств федерального бюджета;

высокие тарифы на электроэнергию для детских оздоровительных и санаторных лагерей.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы, касающиеся:

включения в пункт 30 плана мероприятий на 2015—2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года в части разработки проекта федерального закона об организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации понятия "услуга предоставления детского отдыха и оздоровления" в качестве меры социальной поддержки отдельных категорий населения, а также определения статуса детского оздоровительного учреждения и возможности предоставления услуги отдыха и оздоровления посредством системы государственных сертификатов;

возвращения к институту софинансирования мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по возможности с 2017 года;

разработки федеральной целевой программы, предусматривающей софинансирование реконструкции имеющихся и строительства новых детских оздоровительных лагерей;

создания при Правительстве Российской Федерации координационного совета по организации детского отдыха и оздоровления в России, в который следует включить представителей федеральных органов законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов, общественных организаций и деятельность которого направить на координацию органов государственной власти и общественных организаций на федеральном и региональном уровнях по организационному, кадровому и методическому обеспечению отдыха и оздоровления детей;

предоставления налоговых льгот семьям при приобретении путёвок на отдых и оздоровление детей в возрасте 16–17 лет;

установления льготы на приобретение железнодорожных билетов для детей школьного возраста из многодетных семей в период летней оздоровительной кампании;

создания единого информационного портала с содержанием, касающимся системы отдыха и оздоровления детей;

создания и ведения единого всероссийского реестра загородных оздоровительных лагерей;

снижения цен (тарифов), на электрическую энергию в детских загородных лагерях с целью направления высвободившихся финансов на решение задач, непосредственно связанных с улучшением качества отдыха и оздоровления детей;

упорядочения статистической отчётности детских загородных лагерей;

создания безбарьерной (доступной) среды в местах отдыха и оздоровления для детей-инвалидов на основе софинансирования из федерального бюджета необходимых мероприятий по реконструкции существующих лагерей;

уточнения нормативного правового регулирования в части требований к детским оздоровительным организациям в области антитеррористической и противокриминалистической защищённости (видеонаблюдение, охрана, наличие наружного периметра и т. д.);

признания профессии вожатого педагогической деятельностью (соответственно, зачёта стажа вожатого в стаж педагогической деятельности);

создания открытой общественно-государственной системы контроля качества деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления;

создания системы общественно-государственного поощрения субъектов Российской Федерации, обеспечивающих высокий уровень реализации детьми права на отдых и оздоровление (посредством системы грантов, конкурсов, распространения бесплатных путёвок в лучшие отечественные загородные оздоровительные лагеря: "Артек", "Орлёнок", "Океан");

органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления;

при организации отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации более полно использовать опыт пилотных регионов, участвующих в Модельной программе развития системы отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации;

постепенно изменять приоритеты в сторону планового перехода от сезонного оздоровления к круглогодичному циклу отдыха и оздоровления детей; принимать меры по сохранению и развитию системы загородных оздоровительных лагерей, уделяя особое внимание оздоровительным лагерям круглогодичного действия как наиболее эффективным звеньям системы отдыха и оздоровления;

способствовать процессу передачи неэффективных или неиспользуемых в течение длительного времени детских лагерей хозяйствующим субъектам в хозяйственное ведение или оперативное управление без изменения целевого назначения указанных лагерей;

активизировать работу по созданию региональных информационных порталов;

осуществлять организацию и придание гласности рейтинга детских оздоровительных учреждений по результатам их работы за предыдущий период летней оздоровительной кампании;

шире внедрять для балансодержателей детских оздоровительных организаций установление льгот по земельному налогу и арендным платежам за земельные участки либо освобождение от таковых;

рассмотреть вопрос о создании на территории региона головного круглогодичного лагеря;

развивать инфраструктуру семейного отдыха, семейного образовательного туризма в каникулярное время.

Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей: направить настоящие рекомендации после их доработки в Правитель-

ство Российской Федерации и в органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

разместить материалы настоящих парламентских слушаний на странице комитета в сети Интернет.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-129

Парламентские слушания

"Налогообложение нефтяной отрасли"

проведены 13.03.2015 на основании решения Совета Государственной Думы от 19.02.2015, протокол № 223

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Председательствующий:

Первый заместитель Председателя Государственной Думы А. Д. ЖУКОВ.

Состав участников:

члены Совета Федерации, представители Минфина России, Минэнерго России, ФНС России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 46 субъектов Российской Федерации, предпринимательских объединений, коммерческих организаций, научно-исследовательских учреждений, высших учебных заведений, СМИ.

Число участников:

около 230 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение нового подхода к налогообложению в нефтяной отрасли, а именно замены налога на добычу полезных ископаемых налогом на финансовый результат.

Рекомендации:

рекомендации парламентских слушаний утверждены на заседании комитета от 18 марта 2015 года.

Материалы слушаний:

материалы, подготовленные Минэнерго России, на тему "Введение налога на финансовый результат в нефтяной отрасли", материалы презентации губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нефтяных компаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что Россия является одной из крупнейших нефтедобывающих стран мира и обладает внушительными запасами нефти. Объём запасов и объём добычи нефти оказывают непосредственное влияние на развитие всей экономики страны. В связи с этим развитию нефтяной отрасли в Российской Федерации уделяется особое внимание.

Представляется, что в условиях резкого падения цен на нефть на мировом рынке государство должно предусмотреть необходимую поддержку нефтяного бизнеса для поддержания финансово-экономической устойчивости российских нефтяных компаний и сохранения текущих объёмов добычи путём оптимизации налогообложения нефтяного комплекса, в частности посредством реформирования системы налогообложения добычи нефти.

Существующая система налогообложения добычи нефти (взимание налога на добычу полезных ископаемых) зарекомендовала себя положительно как с точки зрения простоты налогового администрирования, так и с точки зрения обеспечения стабильности поступления доходов в бюджетную систему Российской Федерации. Недостатком системы является то, что НДС взимается вне зависимости от достигнутых финансовых результатов, поэтому он, по сути, препятствует разработке ряда месторождений, характеризующихся низкорентабельной добычей. В связи с этим участники слушаний полагают целесообразным рассмотреть вопрос о внедрении в российскую налоговую систему нового налога на добычу нефти, в основе которого будет налогообложение финансового результата добычи на конкретном месторождении.

Переход к системе налогообложения на основе финансового результата позволит дополнительно изымать в доход государства сверхприбыль от разработки высокорентабельных запасов нефти; обеспечивать рентабельность добычи на месторождениях, находящихся на поздних стадиях разработки, а также добычи трудноизвлекаемых запасов и запасов на месторождениях, не обеспеченных объектами инфраструктуры; учитывать изменения цены на нефть на мировом рынке, а также иные макроэкономические показатели.

Вместе с тем в целях снижения риска падения доходов бюджетной системы участники парламентских слушаний посчитали целесообразным провести эксперимент по внедрению новой системы. Задача эксперимента — протестировать систему налогообложения, основанную на налогообложении финансового результата.

Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации", в котором предлагается дополнить Налоговый кодекс Российской Федерации новой главой 26⁶ "Система налогообложения в виде налога на прибыль от реализации добытой нефти", что может стать правовой основой для проведения эксперимента по реформированию системы налогообложения добычи нефти.

В целях апробации предлагаемых изменений системы налогообложения нефтедобычи в Российской Федерации участники парламентских слушаний рекомендовали:

считать целесообразным провести пилотный проект по внедрению системы налогообложения на основе финансового результата;

считать необходимым включить в Налоговый кодекс Российской Федерации критерии отбора проектов и перечень самих проектов, в отношении которых будет проводиться эксперимент;

просить Правительство Российской Федерации ускорить подготовку официального заключения на проект федерального закона "О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации", подготовленный Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

считать неизменным условием проведения пилотного проекта сохранение текущих объёмов доходов бюджетной системы, исключив возможность возникновения выпадающих доходов.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-130

Парламентские слушания

"Россия – ЕС: кому выгоден отказ от стратегического партнёрства?"

проведены 16.03.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 16.02.2015, протокол № 221

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по международным делам.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по международным делам
А. К. ПУШКОВ.

Состав участников:

представители МИД России, профильных институтов РАН, высших учебных заведений, Общественной палаты Российской Федерации, общественных и экспертных российских и зарубежных организаций, СМИ, а также главы и сотрудники ряда дипломатических миссий зарубежных государств.

Число участников:

200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

анализ современного состояния и перспектив развития отношений между Российской Федерацией и Европейским союзом, а также между Российской Федерацией и отдельными государствами — членами ЕС; комплексное исследование причин возникновения сегодняшнего обострения отношений, учёт их влияния на глобальную повестку дня, стратегическую стабильность и международную безопасность.

Рекомендации:

не принимались.

Материалы слушаний:

информационные, справочно-аналитические материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний, заслушав доклады заместителя министра иностранных дел Российской Федерации А. Ю. Мешкова, постоянного представителя Российской Федерации при Европейском союзе и Европейском сообществе по атомной энергии В. А. Чижова и уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права К. К. Долгова, отметили актуальность проблематики отношений между Российской Федерацией и Европейским союзом, между Российской Федерацией и отдельными государствами, входящими в ЕС. В период серьёзного кризиса международных отношений в условиях усиливающейся конфронтации между, с одной стороны, апологетами однополярного мира и силовых методов решения спорных вопросов и, с другой стороны, сторонниками политико-дипломатических мер в сфере кризисного урегулирования и принципиального неприятия санкционного противостояния есовский трек в российской внешней политике становится одним из наиболее сложных и одновременно судьбоносных с точки зрения долгосрочной перспективы.

По мнению выступивших на парламентских слушаниях члена комитета Национального собрания Французской Республики, председателя партии "Вставай, Франция" Н. Дюпон-Эньяна и председателя Демократиче-

ской партии Сербии С. Рашкович-Ивич, Россия и государства ЕС, являясь соседями и давними традиционными партнёрами, географически входящими в единое политическое (ОБСЕ, СЕ), экономическое и культурное европейское пространство, просто обречены на взаимодействие на основе принципов равноправия, неделимости безопасности и соблюдения баланса интересов.

В условиях резко возросшего влияния Соединённых Штатов Америки на формирование внутренней и внешней повестки дня Европейского союза в марте 2014 года Евросоюзом был взят курс на замораживание отраслевых диалогов, контактов по военной линии, сформирован и продолжает пополняться санкционный список российских физических и юридических лиц, в который были включены российские парламентарии, в том числе руководители палат Федерального Собрания Российской Федерации. С августа 2014 года в отношении России введены секторальные экономические рестрикции. Однако, по мнению большинства участников слушаний, украинский фактор, вызвавший кризис наших отношений с Брюсселем, является не причиной, а скорее следствием проблем, которые нарастали в наших отношениях в последние годы. Игнорирование Западом целого ряда российских инициатив военно-политического характера, в частности о заключении договора о европейской безопасности, об адаптации Договора об обычных вооружённых силах в Европе, об ускорении подготовки актуализированного соглашения Россия – Европейский союз, и других предложений Москвы, направленных на выстраивание подлинно взаимовыгодного партнёрства, стали одной из причин серьёзного провала европейской дипломатии в период обострения внутривосточной ситуации на Украине, приведшего в конечном счёте к гражданской войне и гуманитарной катастрофе на востоке Украины.

Особую озабоченность вызывает опасный и стремительный рост ксенофобии, агрессивного национализма, неонацизма, в том числе идей ненависти, агрессии по различным социальным, расовым и другим признакам, который наблюдается в последнее время во многих государствах – членах ЕС. При этом явно выраженная политика двойных стандартов позволяет западным элитам сосредотачивать острей критику по правозащитной тематике именно на России и её руководстве.

Российская Федерация, как явствует из выступлений представителей МИД России и депутатов Государственной Думы, к своей части пути навстречу Евросоюзу готова. Однако демонстративное отсутствие на

слушаниях дипломатов государств — членов ЕС в ранге посла (за исключением Кипра) свидетельствует о том, что давление со стороны Белого дома настолько велико, а собственная позиция европейских элит всё ещё настолько конфронтационна, что полномочные представители своих государств в Москве не могут себе позволить вести конструктивную публичную дискуссию. Будущее диалога о возможных путях выхода из затянувшегося кризиса в отношениях Россия — ЕС в этих условиях видится далеко не оптимистичным.

По единодушному мнению участников парламентских слушаний, лишь полная реинтеграция России в международный и внешнеэкономический процессы на континенте, снятие всех объявленных Брюсселем санкций без каких-либо условий и требований позволят восстановить утраченное доверие и стремление к многоплановому и интенсивному сотрудничеству и конструктивному партнёрству между Российской Федерацией и Европейским союзом во имя строительства мирной и стабильной "европейской Европы", ради устранения угрозы расползания напряжённости и военного противостояния на весь континент.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2015-131

Парламентские слушания

"Десять лет Градостроительному кодексу Российской Федерации: анализ преобразований и направления совершенствования"

проведены 19.03.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 16.02.2015, протокол № 221

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству А. Ю. РУССКИХ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 39 субъектов Российской Федерации, национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере инженерных изысканий, проектирования

и строительства, крупнейших строительных организаций, профессионального и научного сообществ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

определение направлений совершенствования Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Рекомендации:

рекомендации утверждены решением комитета от 15 апреля 2015 года.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Библиодосье по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили следующие направления совершенствования положений Градостроительного кодекса Российской Федерации:

*подготовка и утверждение документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории *;*

повышение качества документов территориального планирования путём повышения профессиональной квалификации лиц, осуществляющих подготовку документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документацию по планировке территории, и совершенствование методического обеспечения процедур подготовки документов территориального планирования и внесения в них изменений;

разработка и утверждение документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории с использованием единой картографической основы;

необходимость эффективного информационного взаимодействия при подготовке документов территориального планирования;

совершенствование института публичных слушаний, проводимых при подготовке генеральных планов поселений и городских округов;

* Более подробно указанные вопросы освещены в рекомендациях парламентских слушаний на тему "О ходе разработки, утверждения и реализации документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории: проблемы и основные направления совершенствования законодательства", проведённых Комитетом Государственной Думы по земельным отношениям и строительству 15 мая 2014 года.

совершенствование норм, регулирующих внесение изменений в документы территориального планирования и документацию по планировке территории;

необходимость упрощения требований при подготовке документации по планировке территории для линейных объектов;

создание эффективных механизмов по комплексному развитию социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры при осуществлении жилищного строительства;

в области проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства:

расширение перечня объектов капитального строительства, в отношении которых не требуется получать разрешение на строительство;

необходимость уточнения положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в части отклонения от предельных параметров разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

расширение сферы компетенции органов государственного строительного надзора;

в части деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства:

необходимость правового обеспечения условий сохранности компенсационных фондов саморегулируемых организаций;

принятие мер по усилению ответственности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за выполнение возложенных на них задач;

внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях приведения в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: в приоритетном порядке рассматривать законопроекты, направленные на дальнейшее совершенствование законодательства о градостроительной деятельности;

обеспечить в период весенней сессии 2015 года принятие во втором и в третьем чтениях проектов федеральных законов № 642612-6 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного кадастрового учёта объектов недвижимости", № 714996-6 "О внесении изменений в статьи 5510 и 5516 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (в части совершенствования порядка размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации), № 432575-4 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Градостроительного кодекса Российской Федерации";

обеспечить скорейшее рассмотрение проекта федерального закона № 732450-6 "О внесении изменений в статьи 49 и 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (в части устранения излишних административных процедур при проведении экспертизы проектной документации);

Правительству Российской Федерации:

разработать и внести в Государственную Думу проекты федеральных законов, направленных на установление порядка осуществления мониторинга качества документов территориального планирования; установление требований к единой картографической основе, используемой для подготовки документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории; установление возможности отображения на карте градостроительного зонирования зон с особыми условиями использования территории в случае, если такие зоны не установлены по правилам, регулирующим порядок установления этих зон; установление механизмов эффективного информационного взаимодействия при подготовке документов территориального планирования; совершенствование процедуры внесения изменений в документы территориального планирования и документацию по планировке территории; уточнение содержания документации по планировке территории, в том числе с учётом специфики линейных объектов; совершенствование института публичных слушаний, проводимых при подготовке генеральных планов поселений и городских округов, правил землепользования и застройки, а также проектов планировки и межевания территории; расширение сферы компетенции органов государственного строительного надзора; усиление контроля деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектур-

но-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, на повышение их ответственности за качество строительных работ, производимых их членами;

ускорить подготовку поправок к проекту федерального закона № 223336-6 "О внесении изменения в пункт 1 статьи 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (в части уточнения норм об отклонении от предельных параметров разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительства);

ускорить принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего требования к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов;

разработать и утвердить исчерпывающие перечни процедур в отношении субъектов градостроительных отношений при подготовке документации по планировке территории, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства в иных сферах строительства (помимо жилищного);

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

в рамках государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности обеспечить надлежащий контроль за соответствием документов территориального планирования и правил землепользования и застройки муниципальных образований законодательству о градостроительной деятельности, в том числе контроль за соблюдением сроков приведения муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, за соблюдением сроков приведения местных нормативов градостроительного проектирования в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 5 мая 2014 года № 131-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации");

обеспечить скорейшее завершение подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации;

органам местного самоуправления:

обеспечить скорейшее завершение подготовки, согласования и принятия документов территориального планирования, правил землепользования и застройки;

обеспечить своевременную подготовку и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования (в редакции Федерального закона от 5 мая 2014 года № 131-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации");

обеспечить подготовку и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-132

Парламентские слушания

"Совершенствование законодательного регулирования в сфере международной деятельности с целью расширения сырьевой базы рыбохозяйственной отрасли и реализации стратегии импортозамещения"

проведены 26.03.2015 на основании решения Совета Государственной Думы от 19.02.2015, протокол № 223

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В. И. КАШИН.

Состав участников:

представители Совета Федерации, Минпромторга России, Минсельхоза России, Минэкономразвития России, ФСБ России, Росрыболовства, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 22 субъектов Российской Федерации, науки и образования, общественных организаций.

Число участников:

250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проблем реализации стратегии импортозамещения в области обеспечения населения рыбной продукцией с учётом законодательного регулирования в сфере международной деятельности.

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом поступивших предложений и замечаний, утверждены решением комитета от 8 апреля 2015 года и направлены Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
3. Тезисы выступлений участников парламентских слушаний и предложения к проекту рекомендаций парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что все стратегические документы последних лет, включая Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, определяют обеспечение населения нашей страны качественной и безопасной отечественной рыбной продукцией как одну из важнейших задач рыбного хозяйства в Российской Федерации.

В последнее время российская экономика столкнулась с внешними вызовами, приводящими к изменению макроэкономических условий. Можно констатировать формирование заметно изменившихся условий социально-экономического развития Российской Федерации, которые, с одной стороны, приводят к необходимости серьёзной корректировки основных параметров федерального бюджета, а с другой, ставят перед базовыми отраслями экономики новые задачи.

На российский рынок поступала рыбопродукция из 59 стран мира. Структура внутреннего производства рыбопродукции не в полной мере совпадает со структурой внутреннего рынка такой продукции, что привело к доминированию импортной рыбной продукции в некоторых сегментах российского рыбного рынка. Несмотря на достаточно высокую обеспеченность России собственной добычей, в рыбной отрасли существуют объективные причины, ограничивающие замещение выбывающей импортной продукции.

Импортная рыбопродукция в западных регионах России имеет несколько конкурентных преимуществ по сравнению с отечественной рыбопродукцией с Дальнего Востока. Основными препятствиями для обеспечения импортозамещения рыбопродукции и сдерживания роста цен на неё являются административные барьеры при оформлении продукции из водных биоресурсов, экономические барьеры при организации доставки дальневосточной рыбопродукции в другие регионы России как по железной дороге, так и Северным морским путём, нетарифные барьеры в международной торговле продукцией из водных биоресурсов.

Российский рыбохозяйственный комплекс, как отмечают эксперты, подошёл к новому этапу развития. Эффект от произведённых в 2004 и 2008 годах изменений нормативно-правовой базы по регулированию рыболовства во многом снизился, что сказалось на развитии отрасли. Всё это на фоне накопленных инфраструктурных проблем требует пересмотра подходов к управлению ресурсом.

Для того чтобы повысить эффективность использования водных биоресурсов и придать импульс развитию отрасли, необходимо расширение ресурсной базы рыболовства и повышение объективности научного отраслевого прогнозирования, создание условий и стимулов для повышения уровня освоения квот и прозрачности отрасли, обновление рыбодобывающего флота, развитие рыбных портов и всей инфраструктуры рыбохозяйственного комплекса в целом, продвижение российской рыбы на внутреннем рынке.

Одним из факторов, сдерживающих развитие отраслевой науки, является хроническое недофинансирование исследований. По этой причине несколько лет назад было значительно сокращено количество и продолжительность экспедиционных исследований во всех рыбохозяйственных бассейнах России, что негативно отражается на формировании прогнозов и, соответственно, на промысле.

Освоение биоресурсов Мирового океана является стратегически важным и экономически перспективным направлением развития российского рыбопромышленного комплекса. Расширение океанического промысла кроме выгод геополитического характера позволит восстановить России утраченный статус ведущей рыболовной державы.

Мировой опыт показывает, что дальнейшее увеличение производства рыбопродукции в России возможно только за счёт развития аквакультуры. В противовес мировой тенденции в Российской Федерации

аквакультура развивается преимущественно экстенсивным путём, без использования современных технологий и мировых научных достижений. Вместе с тем природные условия и богатейший водный фонд создают хорошие предпосылки для развития этого вида деятельности и позволяют рассчитывать в перспективе на выращивание 1,5 млн тонн рыбопродукции в год.

Развитие отечественного товарного рыбоводства невозможно без поддержки основополагающих направлений, таких как развитие собственного кормопроизводства для рыбной отрасли, переработка рыбной продукции, строительство смолтовых заводов, логистических центров. Учитывая необходимость усиления инвестиционной активности в сфере товарного рыбоводства, субъекты аквакультуры должны иметь доступ к общепринятым в сельском хозяйстве мерам государственной поддержки.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации:

разработать и внести в Государственную Думу проекты федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части возможности использования земель лесного фонда для нужд рыболовства и аквакультуры (рыбоводства); введения механизмов, стимулирующих пользователей водных биоресурсов перерабатывать прилов и отходы производства в рыбную муку и рыбий жир, предназначенные для производства комбикормов в аквакультуре и животноводстве; повышения конкурентоспособности субъектов аквакультуры, в том числе путём увеличения минимального срока действия договоров пользования рыбоводным участком; льготного налогообложения на ввозимые в Российскую Федерацию корма для объектов аквакультуры, племенного материала рыб; включения в перечень ключевых производств аквакультуры на территориях опережающего развития; предоставления рыбоводным хозяйствам без проведения процедуры конкурса права пользования рыбоводным участком, формируемым в границах водного объекта и (или) его части, где такие хозяйства осуществляли искусственное воспроизводство; включения продукции товарного рыбоводства в перечень объектов сельскохозяйственного страхования; развития институтов государственно-частного партнёрства в сфере аквакультуры;

ратифицировать Соглашение по обеспечению выполнения мер по международному сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море 1993 года, Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла 2009 года;

ускорить принятие проекта федерального закона № 600511-6 "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросу осуществления рыболовства в открытом море";

Правительству Российской Федерации:

предусмотреть выделение из федерального бюджета дополнительных средств на стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рыбной отрасли, в том числе в области аквакультуры (рыбоводства);

разработать эффективные меры государственной поддержки, стимулирования и регулирования строительства нового рыбопромыслового флота, включая разработку типовых проектов универсальных судов, удовлетворяющих требованиям различных компаний, с целью повышения серийности заказываемых судов; создание лизинговых компаний; ограничение доступа на российский рынок старых зарубежных судов;

сформировать оптимальные условия предоставления гидротехнических сооружений рыбных портов в аренду, обеспечивающие их реконструкцию и модернизацию, повышение качества и снижение стоимости оказываемых услуг, использование в интересах Российской Федерации;

принять все необходимые меры для обеспечения эффективного контроля безопасности отечественной рыбной продукции;

продолжить работу по подготовке к заключению с США, Канадой и Камбоджей двусторонних соглашений по борьбе с ННН-промыслом;

в рамках многосторонних региональных договорённостей продолжить усилия по консолидации международного сообщества по сокращению и предотвращению ННН-промысла;

существенно увеличить ответственность за использование "флагов удобства";

проработать предложения по развитию системы государственной поддержки, особенно для предприятий малого и среднего бизнеса, включающей льготное кредитование, государственную компенсацию за-

трат на оплату доступа к водным биоресурсам в исключительной экономической зоне иностранных государств, государственно-частное партнёрство в развитии береговой инфраструктуры, обеспечение политической поддержки развития российского рыбного промысла в Мировом океане;

разработать программу развития гражданского судостроения, включая российский промысловый и рефрижераторный транспортный флот, в целях обеспечения промысла в юрисдикции Российской Федерации и за её пределами;

обеспечить финансирование научных исследований с целью усиления научного обоснования позиции России в рамках международных организаций по рыболовству;

Минсельхозу России и Росрыболовству совместно с заинтересованными ведомствами проработать вопросы, касающиеся:

совершенствования механизма субсидирования с возможностью предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на софинансирование региональных программ развития товарной аквакультуры, включая рыбопереработку;

создания действенного механизма подтверждения законности происхождения осетровых видов рыб и продукции из них, универсальной системы контроля продукции из осетровых видов рыб, изготовленной как из дикой, так и из выращенной в аквакультуре рыбы, что в свою очередь позволит в полном объёме обеспечить надлежащий контроль за состоянием запасов осетровых и оборотом продукции из них;

оптимизации доставки рыбной продукции из портовых городов в центральные регионы России, в том числе с использованием Северного морского пути;

в целях эффективной защиты геополитических интересов России как ведущей рыболовной державы усиления взаимодействия с привлечением СМИ в зарубежных странах по подготовке и освещению хода и результатов деятельности региональных организаций по управлению рыболовством.

Парламентские слушания

**"Вопросы реализации
Федерального закона № 131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"
и задачи совершенствования
федерального законодательства на новом этапе
муниципального строительства"**

проведены 09.04.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 16.02.2015, протокол № 221

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления В. Б. КИДЯЕВ.

Состав участников:

члены Совета Федерации, руководители федеральных и региональных органов государственной власти, главы и руководители органов местного самоуправления, руководители общероссийских и межрегиональных объединений муниципальных образований, представители научного и экспертного сообществ, СМИ.

Число участников:

около 200 человек;
прямая трансляция слушаний на официальном сайте Государственной Думы в сети Интернет.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

анализ практики применения новых норм с уделением особого внимания трудностям и проблемам, возникающим при реализации положений федеральных законов от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ, от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ, от 29 декабря 2014 года № 485-ФЗ, касающихся создания и функционирования муниципальных образований новых видов, изменения порядка формирования органов местного самоуправления, сокращения перечня вопросов местного значения сельских поселений и практики перераспределения полномочий, а также возможным мерам по дальнейшему совершенствованию законодательства.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационная подборка, подготовленная Управлением библиотечных фондов (Парламентской библиотекой).
3. Материалы, представленные Минюстом России.
4. Материалы, представленные Минфином России.

Главной темой парламентских слушаний стало обсуждение реализации принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации.

В 2014 году в рамках реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, был принят ряд федеральных законов, формирующих новый этап развития местного самоуправления в стране. Суть этого этапа – расширение прав субъектов Федерации в регулировании местного самоуправления.

В настоящее время по-прежнему наиболее проблематичным остаётся вопрос о необходимом и достаточном финансовом обеспечении деятельности муниципальных образований по решению вопросов местного значения. В связи с этим участники парламентских слушаний обратили внимание на необходимость изменения налоговой политики в части передачи на местный уровень части налоговых поступлений. Наиболее эффективной является такая финансовая политика, при которой муниципальные образования будут напрямую влиять на увеличение налоговых поступлений в свои бюджеты, используя механизмы расширения налогооблагаемой базы местных бюджетов и контроль взимания налогов.

На слушаниях были проведены детальный анализ практики применения новых норм, а также поиск возможных мер по дальнейшему совершенствованию законодательства. Участники парламентских слушаний предложили не только совершенствовать институты публичных компетенций органов региональной власти, но и расширять полномочия органов местного самоуправления. Как показал мониторинг, проведённый Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, эта работа выполняется субъектами Российской Федерации весьма активно: в тридцати из 54 субъектов Федерации, которые направили в комитет информацию об изменении регионального законодательства, за сельскими поселениями закреплены дополнительные вопросы местного значения. Этот институт в целом соответствует федеративной природе Российского государства и при правильном его при-

менении может быть эффективным инструментом оптимизации полномочий местного самоуправления.

Участники дискуссии обратили особое внимание на необходимость разработки и реализации стратегических документов, поскольку качественные стратегии являются залогом успеха муниципалитетов в перспективе. Актуальной задачей является и усовершенствование имеющихся правовых форм территорий с высокой концентрацией научно-технического потенциала, к которым относятся инновационный центр "Сколково", наукограды, технопарки, особые экономические зоны, территориальные кластеры и значительная часть закрытых административно-территориальных образований. Предлагалось в перспективе рассмотреть вопрос о наделении наукоградов, части ЗАТО наряду с моногородами статусом территорий опережающего социально-экономического развития с применением к ним механизмов стимулирования инновационной деятельности и экономического роста. Для моногородов и ЗАТО было предложено законодательно закрепить существующие форматы планирования в рамках комплексных программ субъектов Федерации, предусматривающих софинансирование, а органам местного самоуправления наукоградов и городских округов с внутригородским делением – предоставить право на создание фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Участники парламентских слушаний поддержали инициативу по реконструкции институтов участия граждан в осуществлении местного самоуправления: возрождение добровольчества и благотворительности, института местных старост; создание общественных палат (советов) как механизма привлечения широкого круга представителей различных местных сообществ к муниципальной деятельности.

Обсуждение коснулось и проблем кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Формирование общей базы вакансий государственных и муниципальных служащих позволит создать прозрачные механизмы конкурсного отбора кандидатов на должности муниципальной службы, значительно улучшить кадровую ситуацию в муниципальных образованиях, расширить возможности для трудоустройства молодых специалистов. Муниципальная служба должна отвечать требованиям современности, ориентироваться на интересы граждан и предоставлять населению высококачественные услуги.

Все участники парламентских слушаний поддержали предложение продолжить работу по дальнейшему развитию законодательства в сфере

муниципального строительства и смежных отраслях права.

В полном объёме указанные проблемы и необходимые для их решения меры сформулированы в рекомендациях, размещённых на сайте Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в сети Интернет по адресу: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/>.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-134

Парламентские слушания

"Правоприменительная практика работы автономных медицинских организаций в здравоохранении. Проблемы и перспективы"

проведены 09.04.2015 на основании решения Совета Государственной Думы от 19.03.2015, протокол № 228

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по охране здоровья
С. Б. ДОРОФЕЕВ.

Состав участников:

представители Минздрава России, Росздравнадзора, Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС), территориальных фондов ОМС, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 25 субъектов Российской Федерации, РАН, медицинских учреждений, профессиональных общественных организаций, эксперты международных организаций в сфере здравоохранения.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

анализ правоприменительной практики работы автономных медицинских учреждений, выработка предложений по совершенствованию законодательства об автономных, в том числе медицинских, организациях различных организационно-правовых форм, в частности Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях".

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний, заслушав и обсудив выступление заместителя председателя Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. Б. Дорофеева, председателя Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. Калашикова, члена Президиума РАН В. И. Стародубова, директора Департамента инфраструктурного развития и государственно-частного партнёрства Минздрава России А. В. Казутина, заместителя председателя ФОМС С. А. Карчевской, руководителей органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации, главных врачей автономных медицинских организаций, отметили необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в сфере деятельности автономных медицинских организаций, так как до настоящего времени, несмотря на периодически вносимые дополнения и изменения, отдельные нормы Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" не в полной мере отвечают потребностям автономных медицинских организаций, что затрудняет их повседневную деятельность при организации закупок различных товаров и услуг, медицинской техники, лекарственных средств и в итоге не способствует повышению качества предоставляемой в указанных организациях медицинской помощи и расширению номенклатуры оказываемых медицинских услуг.

Полученная комитетом информация позволяет считать, что опыт внедрения автономных учреждений в здравоохранении успешен, но формирующаяся сеть автономных учреждений здравоохранения в различных субъектах Российской Федерации крайне неравномерна (например, из 707 автономных медицинских организаций в здравоохранении России (по состоянию на 1 апреля 2015 года) 138 организаций находятся в Татарстане, 49 – в Московской области, 43 – в Свердловской области, во Владимирской, в Тамбовской, Псковской, Курганской областях всего по одной такой организации, а в Тульской области, Ингушетии и других субъектах Федерации такие организации вообще отсутствуют). Вместе с тем участники парламентских слушаний подтверждают, что автономным учреждениям

ям, являющимся оптимальной формой сочетания рыночного и социального принципов оказания медицинских услуг, должна принадлежать особая роль в формировании новой модели сферы услуг в здравоохранении.

Деятельность в качестве автономного учреждения требует тщательного планирования медицинской и финансово-хозяйственной деятельности. Форма автономного учреждения даёт определённые упрощения, но это лишь незначительное "ослабление цепи". Необходимо двигаться дальше, к различным формам государственно-частного партнёрства.

К положительным результатам перехода в статус автономной организации участники слушаний отнесли упрощение процедуры закупок, которое, по их мнению, имеет особое значение для медицинского учреждения, особенно при необходимости осуществления оперативных закупок, например во время эпидемий или иных экстренных ситуаций. Другим положительным результатом является возможность поддерживать высокий уровень заработной платы. Распространена практика оказания медицинской помощи в соответствии с государственным заданием в рамках системы обязательного медицинского страхования на оборудовании, приобретённом за счёт поступлений от платных услуг.

В ходе дискуссии были затронуты вопросы финансирования государственного задания и работ в системе обязательного медицинского страхования, возможности размещения средств, полученных от оказания платных услуг, на счетах коммерческих банков, увеличения предельной суммы закупок. Была отмечена негативная тенденция направлять доход от платных услуг на повышение заработной платы, а не на обновление основных фондов или на повышение качества медицинской помощи. Беспокойство у руководителей медицинских учреждений вызывает зависимость медицинской организации от учредителя в сфере определения штатного расписания, назначения-отставки руководителя, в ряде других вопросов. По мнению участников слушаний, к этим решениям имеет смысл подключить наблюдательный совет учреждения, тем более что в него входят представители и учредителя, и органов власти, и общественных организаций.

По результатам состоявшегося обсуждения участники парламентских слушаний рекомендовали Минздраву России:

провести сравнительный анализ эффективности деятельности автономных и бюджетных медицинских организаций в разрезе субъектов Российской Федерации;

совместно с заинтересованными органами исполнительной власти и организациями с целью расширения самостоятельности автономных медицинских организаций дополнительно рассмотреть (и при необходимости предложить депутатам Государственной Думы выступить с соответствующими законодательными инициативами) вопросы, касающиеся:

стабильности финансирования государственного задания и перераспределения субсидий на его выполнение при увеличении объёмов предоставляемой медицинской помощи в автономной организации;

снятия необоснованных ограничений при открытии счетов в кредитных организациях, разработке собственных систем оплаты труда в автономных медицинских организациях, в том числе при установлении стимулирующих выплат руководителям автономных организаций, при оказании платных услуг, самостоятельном расчёте цен на платные услуги с учётом сложившегося рынка таких услуг;

возможности введения попечительского совета взамен наблюдательного;

предоставления отчётности автономными медицинскими организациями по запросам учредителей только в рамках действующего законодательства.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-135

Парламентские слушания

**"Европейская социальная хартия:
реализация ратифицированных
Российской Федерацией положений
и перспективы ратификации дополнительных норм"**

проведены 10.04.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 19.03.2015, протокол № 228

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов О. Ю. БАТАЛИНА.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительст-

ва Российской Федерации, министерств и ведомств Российской Федерации, Федерации Независимых Профсоюзов России, Российского союза промышленников и предпринимателей, Департамента Европейской социальной хартии и Европейского кодекса социального обеспечения Генерального директората по правам человека и юридическим вопросам Совета Европы, Европейского комитета по социальным правам Совета Европы, специализированных научных организаций и учреждений, СМИ.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение реализации Российской Федерацией положений Европейской социальной хартии, а также перспектив дальнейшей ратификации её положений, не действующих на территории Российской Федерации.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Европейская социальная хартия является одним из наиболее важных документов Совета Европы в сфере обеспечения прав человека, составляющим наряду с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод (ратифицирована Российской Федерацией в 1998 году) единый механизм защиты прав человека.

Российская Федерация ратифицировала Европейскую социальную хартию в 2009 году, выполнив таким образом одно из обязательств, взятых при вступлении в Совет Европы в феврале 1996 года, и подтвердив приверженность принципам и нормам европейского правового порядка в социальной сфере. В соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2009 года № 101-ФЗ "О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года" Российская Федерация приняла обязательства в отношении положений, предусмотренных частью I, статьёй 1, пунктами 1, 3–7 статьи 2, статьёй 3, пунктами 2–5 статьи 4, статьями 5–11, пунктом 1 статьи 12, статьёй 14, пунктами 1 и 2 статьи 15, статьями 16 и 17, пунктом 4 статьи 18, пунктами 5 и 9 статьи 19, статьями 20–22, 24, 27–29 части II хартии. Ратификация хартии созда-

ла дополнительные гарантии обеспечения защиты и развития социальных и экономических прав граждан и послужила ориентиром для дальнейшего проведения реформ в социальной сфере.

Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 3 мая 1996 года обладает особенностью, а именно собственным контрольным механизмом, призванным гарантировать соблюдение государствами-участниками социальных и экономических прав граждан. Данный контрольный механизм предполагает регулярное представление всеми государствами, взявшими обязательства при подписании и ратификации хартии, докладов о ходе выполнения и о динамике освоения иных положений хартии, помимо тех, которые были взяты при присоединении к ней. Национальные доклады о выполнении положений хартии оцениваются Европейским комитетом по социальным правам на соответствие национального законодательства и правоприменительной практики обязательствам по хартии.

Правительственный комитет, состоящий из представителей правительств договаривающихся сторон, готовит решения для Комитета министров Совета Европы, отбирая с учётом социально-экономической обстановки те положения, по которым возможно принятие рекомендаций в адрес соответствующих договаривающихся сторон. Комитет министров Совета Европы принимает резолюции по всему контрольному циклу и направляет государствам рекомендации о приведении их законодательства или практики в соответствие с хартией.

Минтруд России в соответствии с установленными процедурами ежегодно представляет в Совет Европы доклады о реализации положений Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года, разделённых на тематические группы: 1) занятость, профессиональное обучение и равные возможности; 2) охрана здоровья, социальное обеспечение и социальная защита; 3) трудовые права; 4) дети, семья, мигранты. К настоящему моменту Российская Федерация представила доклады по всем четырём тематическим группам, на три из которых получены заключения экспертов Европейского комитета по социальным правам. По большинству положений решение комитета отложено в связи с уточнением информации. По некоторым статьям приняты положительные решения, по некоторым – решения о несоответствии законодательства и особенно правоприменительной практики положениям хартии.

В соответствии с условиями ратификации Россия приняла обязательства в отношении положений хартии об обеспечении права на труд с созданием условий для его безопасности и гигиены, справедливой оплаты. Взятymi Россией обязательствами предусматриваются права работников и работодателей на организацию труда, на заключение коллективных договоров, право работников на забастовку, а также участие в решении вопросов условий труда и его организации. Российская Федерация гарантировала обеспечение права детей и молодёжи на защиту, права работающих женщин на охрану материнства, права инвалидов на социальную интеграцию и участие в жизни общества, права на равенство возможностей трудящихся — мужчин и женщин.

Не ратифицированы Российской Федерацией и, соответственно, не действуют на её территории отдельные статьи хартии, касающиеся, в частности, различных аспектов социального обеспечения, медицинской помощи, пенсионного страхования, вопросов защиты трудящихся-мигрантов и ряда других проблем.

В ходе рассмотрения представленной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации информации о реализации положений хартии, а также замечаний Европейского комитета по социальным правам участники слушаний выявили ряд проблем, решение которых считают важным и неотложным.

Формальное соответствие российского законодательства положениям хартии само по себе не является действенным способом повышения гарантий в социально-трудовой сфере. Необходимо совершенствовать механизм контроля реализации законодательства на практике. Однако есть ряд проблем, для решения которых следует не только обеспечить изменение отдельных положений действующего законодательства, достичь договорённости социальных партнёров, но и проявить государственную политическую волю. Безусловно, это прежде всего вопросы заниженных, не соответствующих экономическим возможностям Российской Федерации параметров минимального размера оплаты труда и пособия по безработице. Сложившиеся подходы создают условия для увода заработной платы в серые схемы и не способствуют легитимации трудовых отношений.

Одновременно участники слушаний отметили, что в Российской Федерации уже сложились экономические и социальные возможности для полного применения целого ряда статей хартии, которые не действуют

на её территории.

Обсудив информацию, представленную Минтрудом России, участники парламентских слушаний рекомендовали Правительству Российской Федерации:

разработать меры по совершенствованию механизма применения на практике положений Европейской социальной хартии (пересмотренной), в отношении которых Российская Федерация взяла на себя обязательства, включая уточнение понятийного аппарата российского законодательства (например, понятий "инвалид", "дискриминация" и т. п.);

дополнить процедуру представления Российской Федерацией в Совет Европы ежегодных докладов о выполнении Российской Федерацией принятых на себя обязательств по хартии предварительным рассмотрением указанного доклада Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений;

в целях дальнейшей реализации обязательств, взятых Российской Федерацией в рамках хартии:

подготовить план поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума для трудоспособного населения;

разработать меры, обеспечивающие соответствие устанавливаемых Правительством Российской Федерации размеров пособий по безработице росту стоимости жизни; в качестве перспективной меры по эффективно-му регулированию и развитию рынка труда следует разработать и внедрить единую систему страхования от безработицы;

принять меры по созданию условий, обеспечивающих расширение участия организаций негосударственного сектора в оказании услуг в социальной сфере для повышения их доступности, качества и разнообразия;

при рассмотрении вопроса о возможности расширения перечня обязательств Российской Федерации в рамках хартии проводить всесторонние консультации с социальными партнёрами, а также уделить особое внимание правоприменительной практике, судебным решениям, толкованию статей хартии, принятому Европейским комитетом по социальным правам.

Парламентские слушания

**"Саморегулирование деятельности
медицинских профессиональных
некоммерческих организаций"**

проведены 17.04.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 09.04.2015, протокол № 233

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующие:

заместитель Председателя Государственной Думы А. К. ИСАЕВ, председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

представители министерств и ведомств Российской Федерации, специализированных научных организаций и учреждений, общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 100 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

установить механизмы решения самых актуальных проблем, касающихся объединения врачей, нормативно-правового регулирования деятельности медицинских общественных организаций и профессиональной деятельности медицинских работников, а также создания в Российской Федерации общенациональной профессиональной организации врачей.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Библиодосье по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили необходимость развития принципов саморегулирования профессиональной деятельности медицинских работников с учётом мнения профессионального сообщества и сведений о деятельности некоммерческих профессиональных организаций медицинских работников. Минздравом России разработан проект концепции введения системы саморегулирования профессиональной деятельности медицинских работников в Российской Федерации, который в течение 2014 года неоднократно обсуждался с представителями меди-

цинского сообщества, а также в ноябре 2014 года был рассмотрен Общественным советом при Минздраве России.

Учитывая социальную значимость сферы охраны здоровья, представляется целесообразным поэтапное внедрение системы саморегулирования профессиональной деятельности врачей.

На первом этапе реализации концепции (2015–2016 годы) Минздравом России предлагается провести мероприятия, направленные на создание условий для организации профессиональных некоммерческих организаций врачей в субъектах Российской Федерации и содействие их организации и развитию, в том числе: на обобщение и анализ практики деятельности объединений врачей и распространение лучших положительных практик; разработку рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья о взаимодействии с профессиональными некоммерческими организациями врачей; более широкое привлечение представителей профессиональных некоммерческих организаций врачей, соответствующих положениям части 3 статьи 76 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", к реализации полномочий органов власти в сфере охраны здоровья.

По итогам первого этапа и с учётом готовности профессионального сообщества планируется определить перечень отдельных функций, которые могут быть переданы некоммерческим профессиональным организациям врачей (их ассоциациям, союзам), подготовить предложения по совершенствованию законодательства на федеральном и региональном уровнях, на основании чего разработать план мероприятий по реализации концепции.

За пределами саморегулирования в отрасли здравоохранения остаются вопросы лекарственного обеспечения, в частности организации производства и распространения лекарственных препаратов. Нерешённым остаётся вопрос производства лекарственных средств, то есть неясно пока, будет оно относиться к системе Минздрава России или к системе Минпромторга России.

Также была отмечена актуальность участия медицинских профессиональных некоммерческих организаций либо саморегулируемых организаций, объединяющих врачей либо указанные некоммерческие организации, в проведении конкурсов, аукционов для осуществления закупок для государственных нужд, а также в осуществлении контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых на нужды здравоохранения.

Парламентские слушания

**"Законодательное обеспечение жизнедеятельности
коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации"**

проведены 23.04.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 18.12.2014, протокол № 213

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по делам национальностей.

Председательствующий:

член Комитета Государственной Думы по делам национальностей Г. П. ЛЕДКОВ.

Состав участников:

члены Совета Федерации, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 29 субъектов Российской Федерации, общественных объединений, промышленных компаний, учёные, эксперты.

Число участников:

215 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проекта федерального закона № 42057-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также утверждения методики возмещения убытков, причинённых в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации) и концепции федерального закона "Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации".

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационно-справочные материалы по теме слушаний.
3. Проект федерального закона № 42057-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федера-

ции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также утверждения методики возмещения убытков, причинённых в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации) и концепция федерального закона "Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации".

На территории России проживает 316 тысяч представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации. В соответствии с Единым перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации к этим народам относится 47 этносов. В особую социальную группу выделяется 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, общая численность которых составляет 244 тысячи человек.

Федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными организациями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации уделяется особое внимание проблемам коренных малочисленных народов, предпринимаются соответствующие меры по улучшению условий социально-экономического и национально-культурного развития этих народов, однако в традиционных отраслях хозяйствования, являющихся основой жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, положение всё ещё остаётся тяжёлым. Требуется модернизация объектов социальной инфраструктуры – медицинского, торгового, бытового и транспортного обслуживания территорий традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Участники парламентских слушаний обратили внимание на актуальность обсуждаемых вопросов и в целях дальнейшего совершенствования законодательства в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

ускорить рассмотрение и принятие проектов федеральных законов

№ 400210-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации); № 42057-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также утверждения методики возмещения убытков, причинённых в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации); № 708686-6 "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (в части полномочия по образованию при главах муниципальных образований советов представителей коренных малочисленных народов); № 745638-6 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части изменения порядка использования лесов в целях заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений); № 390481-6 "О внесении изменения в статью 71 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части приведения к единообразию сроков, на которые заключаются охотхозяйственные соглашения без проведения аукциона на право заключения таких соглашений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями);

продолжить работу по доработке концепций законопроектов "Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации"; "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования процесса образования территорий традиционного природопользования федерального уровня, а также в целях выработки механизма управления и контроля их организации и функционирования); "О внесении изменений в Федеральный закон "О недрах" (в части особенностей недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных

народов Российской Федерации); "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования функционирования общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации);

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

внесения изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р "Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации" с целью включения в указанные перечни территорий в границах муниципальных районов и городских округов, на которых эти народы осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, а также для расширения видов традиционной хозяйственной деятельности;

разработки и принятия нормативного правового акта "О мерах государственной поддержки традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации";

при разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и плановый период увеличения объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

разработать и принять законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; об образовании территорий традиционного природопользования регионального значения; об охране святынь и сакральных мест коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

утвердить Схему территориального планирования региона с учётом традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и промышленного освоения территорий;

разработать механизмы защиты исконной среды обитания и тради-

ционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

при разработке региональных и межрегиональных программ по сохранению и поддержке традиций, культуры и языков учитывать культурные и образовательные потребности народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

предусматривать в региональных бюджетах выделение финансовых средств на улучшение экономического и социального положения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и традиционных отраслей хозяйствования этих народов;

использовать по целевому назначению объёмы иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-138

Парламентские слушания

**"Совершенствование законодательства
в части противодействия обороту
фальсифицированной медицинской продукции
в рамках ратификации Российской Федерацией
Конвенции "Медикрим"**

проведены 14.05.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 20.04.2015, протокол № 234

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

представители Совета Федерации, Минздрава России, ФАС России, Росздравнадзора, Роспотребнадзора, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 14 субъектов Российской Федерации, РАН, ассоциаций производителей биологически активных добавок и лекарственных средств, ассоциаций аптечных организаций, общественных организаций.

Число участников:

более 100 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, зал 504.

Цель слушаний:

совершенствование федерального законодательства в сфере противодействия обороту фальсифицированной медицинской продукции в рамках ратификации Российской Федерацией Конвенции "Медикрим".

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники слушаний отметили, что актуальность совершенствования мер, направленных на ужесточение ответственности за производство и оборот фальсифицированной и не соответствующей установленным требованиям медицинской продукции, как никогда, высока.

В 2014 году в сфере производства и реализации фармацевтической продукции, материалов и медикаментов зарегистрировано 99 преступлений. Предварительно расследовано 59 преступлений. В суд направлено 57 уголовных дел. Размер причинённого ущерба составил 84,39 млн рублей. В период с 1 по 10 апреля 2015 года в рамках оперативно-профилактического мероприятия "Контрафакт" заинтересованными органами исполнительной власти было совместно проверено 40 предприятий – производителей лекарств и биологически активных добавок (БАД). Выявлено 549 единиц фальсифицированной, недоброкачественной лекарственной продукции и БАД на общую сумму более 4 млн рублей.

С учётом экономической нестабильности и роста курсов валют, соответственно, роста стоимости медикаментов и медицинских изделий существенно увеличиваются и риски, связанные с теневыми поставками лекарств, медицинских изделий и БАД.

Идея разработки международной конвенции, регламентирующей основы единой политики государств в борьбе с оборотом фальсифицированных лекарств, впервые получила официальное закрепление в Московской декларации международной конференции "Европа против фальшивых лекарств", организованной при участии Европейского директората по каче-

ству лекарственных средств и здравоохранения, которая состоялась в Москве 23–24 октября 2006 года в рамках председательства России в Комитете министров Совета Европы.

Подписание Конвенции Совета Европы "О борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения" (Конвенции "Медикрим") состоялось 26–28 октября 2011 года в г. Москве. Наряду с Россией её подписали ещё 11 государств (Австрия, Германия, Израиль, Исландия, Италия, Кипр, Португалия, Финляндия, Франция, Украина, Швейцария). Позднее её подписали и многие другие страны. Конвенция ориентирована на потребителя медицинской продукции, защиту его права на получение качественных, эффективных и безопасных лекарств и медицинских изделий.

В целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с требованиями Конвенции "Медикрим" был принят ряд изменений в федеральное законодательство.

Уголовный кодекс Российской Федерации был дополнен новыми составами преступлений:

незаконное производство лекарственных средств или медицинских изделий вне фармацевтических предприятий наказывается лишением свободы на срок от трёх до пяти лет со штрафом в размере от пятисот тысяч до двух миллионов рублей; те же деяния, совершённые организованной группой или в крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет со штрафом в размере от одного миллиона до трёх миллионов рублей;

обращение (производство, продажа, ввоз) фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок (нутрицевтиков), содержащих запрещённые компоненты, наказываются принудительными работами на срок от трёх до пяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью; те же деяния, совершённые группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет со штрафом в размере от одного миллиона до трёх миллионов рублей; указанные деяния, повлёкшие по неосторожности смерть двух или более лиц, наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет со штрафом в размере от двух миллионов до пяти миллионов рублей;

изготовление и использование поддельных документов на лекарственные средства или медицинские изделия, а также изготовление поддельной упаковки лекарственных средств или медицинских изделий наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трёх лет, либо лишением свободы на тот же срок; совершение указанных деяний организованной группой наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях значительно увеличились административные штрафы за обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и за оборот фальсифицированных БАД, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, – на должностных лиц в размере от ста тысяч до шестисот тысяч рублей, на юридических лиц – от одного миллиона до пяти миллионов рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Помимо фальсификации лекарственных средств и медицинских изделий ещё одной проблемой является фальсификация БАД недобросовестными участниками рынка, которые с целью получения коммерческой выгоды на пострегистрационном этапе обращения намеренно изменяют состав БАД, включая в него запрещённые и незадекларированные компоненты (в том числе фармацевтические субстанции рецептурных лекарственных средств).

В Комитете Государственной Думы по охране здоровья имеются результаты совместного исследования, проведённого СРО НП "Объединение производителей биологически активных добавок к пище", НО "Союз профессиональных фармацевтических организаций" и НП "Аптечная гильдия". Цель данного исследования – анализ соответствия состава БАД, закупленных слепым методом в различных аптечных организациях г. Москвы, заявленным в регистрационном удостоверении ингредиентам. Для проведения данного исследования было закуплено восемь различных наименований БАД 29 серий. По данным независимых лабораторий в 86 процентах образцов обнаружены незадекларированные в составе БАД сильнодействующие фармацевтические субстанции. При этом из выявленных

фармацевтических субстанций производятся лекарственные препараты, отпускаемые по рецепту врача и применяемые под его наблюдением.

Необходимо отметить, что данные преступления не только подрывают доверие к государственному регулированию обращения БАД, носят криминальный характер, но и значительно ухудшают здоровье населения нашей страны, что может отрицательно повлиять на демографическую ситуацию. Приведённые данные свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования законодательного регулирования данной сферы.

Для того чтобы в целях эффективного использования международных механизмов сотрудничества в борьбе с преступлениями и правонарушениями в сфере обращения медицинской продукции ратифицировать Конвенцию Совета Европы "О борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения" участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о концентрации контрольно-надзорных функций в сфере обращения всей продукции, используемой для профилактики заболеваний, сохранения и укрепления здоровья человека, предоставления ему медицинской помощи (лекарственные средства, медицинские изделия, биологически активные добавки к пище), в одном федеральном органе исполнительной власти;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации проработать законодательные и иные меры защиты прав и интересов потерпевших вследствие устанавливаемых Конвенцией "Медикрим" правонарушений, обеспечения их физической, психологической и социальной реабилитации, получения потерпевшими компенсаций за счёт правонарушителей и другой необходимой помощи;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: взять под депутатский контроль расследование фактов обращения биологически активных добавок к пище, содержащих в своём составе незаявленные при государственной регистрации фармацевтические субстанции;

направить представленные на парламентских слушаниях материалы о фактах оборота фальсифицированной продукции в Государственный комитет по противодействию незаконному ввозу, незаконному производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной продукции;

Минздраву России совместно с Росздравнадзором обеспечить своевременное исполнение поручения Президента Российской Федерации в части внедрения автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов;

Роспотребнадзору совместно с Росздравнадзором провести проверку представленных на парламентских слушаниях данных о нахождении в обращении БАД, содержащих в своём составе незаявленные при государственной регистрации фармацевтические субстанции, в случае обнаружения такой продукции принять оперативные меры по изъятию её из обращения.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2012-139

Парламентские слушания

**"Проблемы практики
деления земель на категории и пути перехода
к территориальному зонированию"**

проведены 21.05.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 20.04.2015, протокол № 235

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Председательствующий:

первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству М. Л. ШАККУМ.

Состав участников:

члены Совета Федерации, представители Минэкономразвития России, Минсельхоза России, Минстроя России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 23 субъектов Российской Федерации, научного сообщества.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение проблемы практики деления земель на категории и основных положений проекта федерального закона № 465407-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию".

Рекомендации:

рекомендации утверждены решением комитета от 10 июня 2015 года № 144.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Библиодосье по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что существующее деление земель на категории является одним из устоявшихся институтов отечественного земельного законодательства, но при этом порождающим ряд проблем в правоприменительной практике. Также участниками парламентских слушаний были обсуждены положительные и отрицательные стороны существующих механизмов градостроительного зонирования. Проект федерального закона № 465407-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию" является чрезвычайно важным, но в то же время резонансным, поскольку он предполагает отказаться от деления земель на категории.

Было отмечено отсутствие в действующем законодательстве единых прозрачных подходов к определению разрешённого использования земельных участков, позволяющих исключить возникновение правовой неопределённости на практике. Также участники слушаний высказали ряд критических замечаний относительно проекта федерального закона № 465407-6, направлений его доработки.

С учётом состоявшегося обсуждения участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

обеспечить подготовку поправок к проекту федерального закона № 465407-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию", направленных на устранение замечаний, изложенных в настоящих рекомендациях;

при подготовке поправок к проекту федерального закона № 465407-6 обеспечить выполнение поручения Президента Российской Федерации от 26 октября 2012 года № Пр-2869 по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 9 октября 2012 года, "О повышении эффективности управления земельными ресурса-

ми в интересах граждан и юридических лиц”;

рассмотреть вопрос о финансовом обеспечении реализации положений проекта федерального закона № 465407-6 за счёт средств федерального бюджета;

обеспечить внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

обеспечить внесение федеральными органами исполнительной власти в государственный кадастр недвижимости сведений о зонах с особыми условиями использования территории в случаях, когда установление таких зон относится к полномочиям указанных федеральных органов исполнительной власти;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

в соответствии с пунктом 4 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации утвердить перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается, для обеспечения особой охраны указанной категории земель, в том числе в условиях отмены деления земель на категории;

завершить постановку земельных участков лесного фонда, находящихся в границах субъектов Российской Федерации, на государственный кадастровый учёт с целью максимального исключения споров о границах лесных земельных участков, а также предотвращения использования таких участков для целей, не связанных с их использованием для нужд лесного хозяйства;

обеспечить внесение в государственный кадастр недвижимости сведений об особо охраняемых природных территориях регионального значения;

обеспечить внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о зонах с особыми условиями использования территории в случаях, когда установление таких зон относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

оказывать содействие органам местного самоуправления в завершении подготовки и принятии документов градостроительного зонирования;

органам местного самоуправления:

завершить подготовку документов градостроительного зонирования применительно к территориям муниципальных образований, обеспечить

внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах территориальных зон;

обеспечить внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах особо охраняемых природных территорий местного значения;

обеспечить внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о зонах с особыми условиями использования территории в случаях, когда установление таких зон относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-140

Парламентские слушания

"Основные направления налоговой политики Российской Федерации"

проведены 02.06.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 14.05.2015, протокол № 238

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Председательствующий:

Председатель Государственной Думы С. Е. НАРЫШКИН.

Состав участников:

члены Совета Федерации, министр финансов Российской Федерации, министр экономического развития Российской Федерации, Председатель Счётной палаты Российской Федерации, руководитель ФНС России, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, первый заместитель Председателя Центрального банка Российской Федерации, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 34 субъектов Российской Федерации, предпринимательских объединений, коммерческих организаций, научно-исследовательских учреждений, высших учебных заведений, СМИ.

Число участников:

около 450 человек.

Место проведения:

зал заседаний Государственной Думы.

Цель слушаний:

обсуждение представленного Минфином России проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период

2017 и 2018 годов и подготовка рекомендаций Правительству Российской Федерации по его доработке.

Рекомендации:

рекомендации парламентских слушаний утверждены на заседании комитета 10 июня 2015 года.

Материалы слушаний:

проект Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, предложения по его доработке.

Участники парламентских слушаний отметили, что главными достоинствами проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (ОННП) являются:

провозглашение в качестве приоритета Правительства Российской Федерации в течение очередного трёхлетнего периода недопущения какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику;

попытка авторов документа оценить привлекательность и конкурентоспособность отечественной налоговой системы, сравнивая её не только с государствами — членами ОЭСР (которые не являются конкурентами России в борьбе за мобильные ресурсы — трудовые ресурсы и капитал), но и со странами БРИКС и Евразийского экономического союза. Это сравнение позволило справедливо отметить, что уровень налоговой нагрузки в экономике России выше, чем в большинстве стран БРИКС и Таможенного союза.

В остальной части документ воспроизводит системные ошибки, отмеченные в рекомендациях парламентских слушаний от 13 мая 2013 года и от 15 мая 2014 года, не отвечает стоящим перед ним задачам и не может рассматриваться в качестве программного документа налоговой политики, а именно:

1. Проект ОННП не соответствует целям и задачам налоговой политики на современном этапе развития экономики, политическим и экономическим вызовам, которые в настоящее время стоят перед страной; фактически ограничивает глобальные вызовы действием внешних экономических и политических факторов, а также противоправными деяниями недобросовестных налогоплательщиков. При этом факторы оттока капитала, снижения инвестиций, падения покупательского спроса, замедления темпов экономического роста в качестве глобальных вызовов, на которые должна адекватно реагировать налоговая система, не рассматриваются. Поэтому в проекте ОННП отсутствуют меры, направ-

ленные на повышение инвестиционной привлекательности России, создание благоприятного предпринимательского климата в стране, на устранение условий, понуждающих бизнес выводить свои капиталы за рубеж.

2. Рассматриваемый документ не даёт реальной оценки уровня налоговой нагрузки в экономике России, не учитывает фискальную нагрузку на налогоплательщиков в связи с уплатой ими неналоговых платежей, а также административную нагрузку, связанную с исполнением налогоплательщиками своих обязательств перед бюджетом.

Участниками парламентских слушаний предложено перейти к формированию ОННП в качестве комплексного стратегического документа, определяющего основные направления политики в фискальной сфере по всем типам обязательных налоговых, страховых и иных неналоговых платежей. Кроме того, участники парламентских слушаний отметили, что провозглашённый Президентом Российской Федерации мораторий должен в полной мере распространяться не только на повышение фискальной нагрузки, но и на появление новых дополнительных обязанностей налогоплательщика (налоговых агентов и плательщиков сборов) или на ужесточение существующих в настоящее время требований к указанным лицам в рамках налогового контроля.

3. Заявленный в проекте ОННП в качестве одного из основополагающих ориентиров налоговой политики на период 2016–2018 годов принцип недопущения увеличения налоговой нагрузки на экономику не соответствует конкретным задачам, поставленным авторами проекта при планировании отдельных мероприятий налоговой политики.

4. Проект ОННП не соответствует своему изначальному предназначению – возможности его использования для целей бюджетного планирования, а также для определения экономическими субъектами своих бизнес-ориентиров на перспективу, поскольку в нём отсутствует анализ изменений по налогам, которые были приняты в предшествующие годы. Новые предложения по совершенствованию налогового законодательства также не сопровождаются оценкой влияния на доходы бюджетной системы и их последствий для экономики страны. Кроме того, авторами проекта ОННП не предпринимается попытка объяснить причины, по которым не были реализованы отдельные меры, запланированные в предыдущих ОННП.

Документ не даёт ответа на вопрос, каким образом Правительство Российской Федерации намерено решать проблему увеличивающегося де-

фицита бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Планируя введение весьма значительного количества новых налоговых льгот и преференций, авторы проекта практически не предусматривают действенных налоговых механизмов, направленных на увеличение доходной части бюджетов регионов и муниципалитетов.

Необходимо отметить, что значительная часть законодательных мер, запланированных в проекте ОННП, к настоящему моменту уже реализована в принятых Государственной Думой федеральных законах либо предусмотрена к реализации до окончания весенней сессии текущего года.

Обращает на себя внимание избыточно общий характер формулировок рассматриваемого документа, которые не дают возможности пользователю ОННП получить даже самое общее представление о характере планируемых мероприятий.

5. Рассматриваемый документ не предусматривает реальных мер по преодолению негативных последствий создания консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) для бюджетов бюджетной системы страны.

Участники парламентских слушаний обращают внимание на то, что острота проблемы обеспеченности доходами региональных и местных бюджетов в связи с действием положений Налогового кодекса Российской Федерации о КГН значительно обострилась по сравнению с предыдущим периодом. Вместе с тем каких-либо конкретных мер по преодолению негативных последствий функционирования данного института авторы ОННП не предлагают.

В целях недопущения дальнейшего обострения ситуации с уменьшением налоговых поступлений в региональные и местные бюджеты участники парламентских слушаний разделяют высказанную в ходе настоящих слушаний позицию министра финансов Российской Федерации А. Г. Силуанова о целесообразности продления введённого на текущий год моратория на вступление в силу зарегистрированных налоговыми органами договоров о создании КГН, а также изменений в действующие договоры, связанных с присоединением к КГН новых участников, ещё на три года. При этом необходимо учитывать, что КГН был введён в качестве альтернативы сложному и непрозрачному институту контроля трансфертного ценообразования. Таким образом, основные проблемы, связанные с КГН, требуются решать не замораживанием допуска к КГН, а принятием соответствующих концептуальных решений в сфере контроля трансфертного ценообразования. В связи с этим Государственная Дума настаивает на

детальном рассмотрении своих антикризисных предложений в этой части, в том числе по отмене контроля трансфертного ценообразования по сделкам внутри страны, представленных в Правительство Российской Федерации ранее.

Одновременно с этим при принятии федерального бюджета на очередной плановый период в нём должны быть заложены средства, необходимые для полной компенсации региональным бюджетам соответствующих выпадающих доходов. Аналогично должен быть решён вопрос и в отношении выпадающих доходов 2014 года. Это должно быть сделано при внесении изменений в закон о федеральном бюджете 2015 года.

6. Предлагаемые проектом ОННП меры по поддержке малого бизнеса явно недостаточны для обеспечения его устойчивого развития.

Как и ранее, в рассматриваемом проекте ОННП в очередной раз декларируется задача увеличения доли малого бизнеса в российской экономике и заявлена необходимость его поддержки, однако очевидно, что принятые за предыдущие годы меры не позволили достичь желаемых целей, а предоставляемые новые налоговые преференции не дадут планируемых результатов.

Недостатком действующей системы налогообложения малого бизнеса является чрезмерная зарегулированность на федеральном уровне всех элементов взимаемых с него налогов. Полномочия субъектов Российской Федерации и тем более муниципалитетов в налоговой сфере остаются весьма ограниченными.

Все предлагаемые авторами ОННП меры по поддержке малого бизнеса, как и подавляющую часть мер налоговой политики в целом, планируются осуществить за счёт средств региональных и местных бюджетов, в том числе за счёт поступлений в указанные бюджеты от федеральных налогов.

7. В рекомендациях парламентских слушаний, проведённых в Государственной Думе 13 мая 2013 года, 15 мая 2014 года и 13 марта 2015 года, отмечалась эффективность применяемых в налоговых системах ряда развитых нефтедобывающих стран механизмов налогообложения добычи природных ресурсов на основе результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций (налог на финансовый результат) и целесообразность реализации механизмов перехода на данный налог, однако данная проблема не получила отражения в рассматриваемом документе. Представляется, что переход к налогу на финансовый результат на пер-

вом этапе может быть осуществлён в качестве пилотного проекта для территориально ограниченного круга месторождений начиная с 2016 года с возможным последующим распространением действия нового налогового режима на всю отрасль.

Участники парламентских слушаний отметили, что несмотря на то что ОННП на очередной плановый период не имеют какой-либо законодательной силы, они, являясь одним из базовых документов для разработки федерального бюджета, призваны предупреждать общество, в том числе предпринимателей, о возможных переменах в сфере налогообложения. Принципиально важно исключить возможность внесения Правительством Российской Федерации масштабных законодательных инициатив, не обусловленных продекларированными в ОННП концептуальными подходами.

Участники парламентских слушаний констатировали, что в представленном виде ОННП ни в коей мере не могут быть использованы ни для целей бюджетного планирования, ни для определения экономическими агентами своих бизнес-ориентиров.

Отмечая важное значение обсуждения ОННП на площадке Открытого правительства, участники парламентских слушаний пришли к выводу, что ещё более важным является контроль Открытого правительства за изменением содержания ОННП по результатам общественного обсуждения и парламентского контроля.

В целях обеспечения прозрачности и предсказуемости мероприятий налоговой реформы в России, а также согласования целей налоговой политики с задачами социально-экономического развития страны участники парламентских слушаний рекомендовали Правительству Российской Федерации:

поручить Минфину России доработать проект ОННП с учётом изложенных в рекомендациях парламентских слушаний замечаний и предложений;

принципиально изменить подход к формированию будущих проектов ОННП с целью повышения содержательной ценности обсуждаемого документа;

организовать обсуждение проекта ОННП, в том числе в рамках Открытого правительства, как в виде экспертного обсуждения, так и посредством организации публичных общественных слушаний;

внести изменения в порядок подготовки и рассмотрения проекта

ОННП, предусмотрев проведение общественного обсуждения данного документа на площадках Открытого правительства и Общественной палаты Российской Федерации на более ранних этапах, чем за один день до его рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2015-141

Парламентские слушания

**"Законодательное обеспечение развития
внутреннего и въездного туризма
как важнейших сегментов туриндустрии
Российской Федерации"**

проведены 22.06.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 18.05.2015, протокол № 239

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству А. Г. АКСАКОВ.

Состав участников:

представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 27 субъектов Российской Федерации, научных, экспертных, коммерческих и общественных организаций.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсудить актуальные вопросы законодательного обеспечения развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации.

Рекомендации:

рекомендации будут подготовлены по итогам парламентских слушаний.

Материалы слушаний:

1. Библиодосье, подготовленное Управлением библиотечных фондов (Парламентской библиотекой).

2. Предложения к парламентским слушаниям, подготовленные членами экспертного совета по внутреннему и въездному туризму при Комитете Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, членами Комитета ТПП Российской Федерации по предпринимательству в сфере туристской, курортно-рекреационной и гостиничной деятельности по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации, а также представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представителями туристической индустрии Российской Федерации.

3. Материалы по вопросу аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, подготовленные Министерством курортов и туризма Республики Крым.

Участники парламентских слушаний отметили, что важнейшим направлением государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации является поддержка и развитие внутреннего и въездного туризма. А в условиях кризиса, при общем сокращении количества поездок российских туристов за границу, развитие внутреннего туризма и рекреации становится наиболее актуальной задачей и одним из реальных инструментов развития внутреннего спроса, оздоровления нации, удовлетворения потребности граждан в отдыхе за счёт отечественного туристско-рекреационного потенциала.

Участники слушаний обратили внимание на то, что уникальное сочетание туристско-рекреационных ресурсов, которым располагает Россия, позволяет развивать практически все виды туризма, в том числе культурно-познавательный, деловой, активный, оздоровительный, экологический, рекреационный, круизный (морской и речной), сельский и другие виды туризма.

В то же время в процессе обсуждения был отмечен ряд проблем, препятствующих развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации:

отсутствие обязательной аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

отсутствие обязательной классификации гостиниц и иных средств размещения, горнолыжных трасс, пляжей и так далее;

недостаточно чёткое разграничение полномочий в сфере развития туристской деятельности между федеральными органами власти, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

сложность процедуры получения иностранными туристами въездных виз в Российскую Федерацию;

отсутствие обязательной стандартизации деятельности организаций, предоставляющих российским и иностранным туристам услуги размещения, питания и развлечения;

недостаточную развитость транспортной инфраструктуры и сети туристско-информационных центров, а также недостаточно активное и целенаправленное продвижение России как привлекательного направления для культурно-познавательного, событийного, активного, экологического и пляжного туризма.

С учётом изложенного участники парламентских слушаний рекомендовали Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству подготовить проект рекомендаций, в которых следует сформулировать конкретные предложения по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2015-142

Парламентские слушания

"Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы"

проведены 23.06.2015 на основании решения Совета Государственной Думы
от 18.05.2015, протокол № 239

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Председательствующий:

Председатель Государственной Думы С. Е. НАРЫШКИН.

Состав участников:

члены Совета Федерации, министр финансов Российской Федерации, министр труда и социальной защиты Российской Федерации, Председатель Счётной палаты Российской Федерации, представители ФНС России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 36 субъектов Российской Федерации, предпринимательских объединений, государственных корпораций, коммерческих организаций, научного и экспертного сообществ, высших учебных заведений, общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 450 человек.

Место проведения:

зал заседаний Государственной Думы.

Цель слушаний:

обсуждение представленных Минфином России материалов.

Рекомендации:

будут подготовлены и утверждены на заседании Государственной Думы.

Материалы слушаний:

материалы, представленные Минфином России.

Участники парламентских слушаний отметили, что в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию поставлена задача ежегодного сокращения расходов федерального бюджета не менее чем на 5 процентов в реальном выражении за счёт снижения издержек и неэффективных затрат.

В условиях наличия системных рисков, связанных с замедлением темпов роста экономики, возможными кризисными явлениями на мировых товарных и финансовых рынках, высокой зависимостью российской экономики и бюджетной системы от внешнеэкономической конъюнктуры, особенно в условиях введения в отношении Российской Федерации секторальных санкций со стороны США, стран Европейского союза и ряда других государств, вопрос поиска резервов снижения неэффективных затрат, а также оптимизации бюджетных расходов с учётом оценки их эффективности и выбранных экономических приоритетов в целях достижения конкретных эффективных результатов от вложения государственных ресурсов является главным в сфере управления государственными финансами. Главным критерием для всех ветвей власти должна стать результативность использования каждого бюджетного рубля, поэтому при сокращении бюджетных расходов необходимо использовать системный, понятный и прозрачный подход, заключающийся в рациональном перераспределении средств с учётом необходимости инвестиций в приоритетные направления, соответствующие долгосрочным задачам государства, в том числе в человеческий капитал, а не в механическое секвестирование расходов на 10 или 15 процентов.

Участники слушаний обратили внимание на сохранение в течение ряда лет системных недостатков, ограничений и нерешённых проблем в сфере управления государственными финансами, непосредственно влияющих на эффективность расходования бюджетных средств. Действующее бюд-

жетное законодательство не содержит чёткого понятия эффективности бюджетных расходов, отсутствует комплексная система оценки эффективности расходов, не формализованы критерии, с помощью которых можно сделать вывод об эффективности использования бюджетных средств.

Было отмечено, что оценка эффективности должна быть направлена не только на сравнение установленных и фактически достигнутых показателей и затраченных средств, но и на анализ полноты и качества социально-экономических эффектов и степени удовлетворения общества качеством предоставляемых услуг. Говоря о приоритетах социальных расходов, необходимо отметить, что есть публичные обязательства — это обязательства, которые государство взяло перед конкретным человеком и которые зафиксированы в федеральных законах.

Участники парламентских слушаний также отметили, что обоснования бюджетных ассигнований, рассматриваемые Минфином России как основа для принятия решения о финансировании мероприятий, а также для оценки эффективности расходов, в значительной степени содержат только определение их объёмов без указания количественных и качественных показателей деятельности. Основной причиной такой ситуации является отсутствие законодательно закреплённой ответственности ведомств за соответствие обоснований бюджетных ассигнований требованиям законодательства, в том числе бюджетного, а также контроля их качества. Такие условия приводят к формальному отношению ведомств к формированию обоснований бюджетных ассигнований.

Участники слушаний поддержали высказанные предложения о необходимости анализа инвестиционных расходов с точки зрения их влияния на экономический рост, в том числе с использованием технологического аудита.

Все перечисленные факты свидетельствуют о наличии внутренних резервов федерального бюджета, которые в преддверии формирования федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов необходимо задействовать для перераспределения освободившихся средств на приоритетные направления. Объём внутренних резервов, по оценке Счётной палаты Российской Федерации, может составить около 700 млрд рублей.

В качестве главных целевых приоритетов в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определены развитие образования, здравоохранения, фундамен-

тальной науки, привлечение инвестиций в транспортную и социальную инфраструктуры, также был определён их удельный вес в федеральном бюджете и в ВВП. При этом начиная с 2009 года наметилось устойчивое сокращение расходов федерального бюджета по этим приоритетным направлениям.

Участники парламентских слушаний отметили, что бюджет — это не только цифры, но и инструмент реализации государственной политики.

Подводя итоги парламентских слушаний, их участники отметили следующее:

проект Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов был направлен Минфином России в Государственную Думу и Счётную палату Российской Федерации за один день до его рассмотрения на заседании Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период, что лишило парламент и Счётную палату Российской Федерации возможности провести обсуждение проекта основных направлений бюджетной политики на парламентских слушаниях до рассмотрения их на заседании Правительства Российской Федерации и высказаться по существу документа, определяющего основу для формирования проекта не только федерального бюджета, но и бюджетов всех уровней на следующий бюджетный цикл;

предварительное ознакомление с новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации, предложенной Минфином России, показало, что Государственная Дума не может согласиться с концептуальными положениями новой редакции Бюджетного кодекса в связи с резким сокращением полномочий парламента. В новой редакции Бюджетного кодекса не нашли отражение поручения Государственной Думы по совершенствованию бюджетного процесса, в неё включены нормы, которые неоднократно отклонялись Государственной Думой;

новая редакция Бюджетного кодекса дополнена значительным количеством норм, которые должны регулироваться нормативными актами Минфина России и Федерального казначейства.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов участники парламентских слушаний рекомендовали Правительству Российской Федерации:

в целях оперативного оказания дополнительной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации, оказавшихся в сложной фи-

нансовой и экономической ситуации, в максимально короткие сроки подготовить предложения по пересмотру подходов к заключению соглашений с регионами по предоставлению бюджетных кредитов исходя из обеспечения их доступности и внести их на рассмотрение трёхсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений;

в ходе исполнения федерального бюджета в 2015 году рассмотреть вопрос о компенсации бюджетам субъектов Российской Федерации выпадающих доходов за 2014 год в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков, а при подготовке проекта федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотреть выделение средств на компенсацию выпадающих доходов бюджетам субъектов Федерации за 2015 год в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков;

принять меры, обеспечивающие решение следующих задач:

законодательное введение ответственности за несоставление государственных заданий подведомственными главным распорядителям бюджетных средств учреждениями, а также за неосуществление ими контроля исполнения государственных заданий;

установление главным администраторам доходов заданий по мобилизации доходов на 2016–2018 годы с учётом сокращения накопленной дебиторской задолженности, а также законодательное урегулирование вопросов, связанных со списанием безнадежной к взысканию задолженности, в том числе по уплате штрафов за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, а также законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля;

разработка и реализация комплекса мер, направленных на недопущение прироста дебиторской задолженности по расходам, формирование объёмов бюджетных ассигнований на 2016–2018 годы по главным распорядителям с учётом неотработанных авансов в рамках заключённых контрактов;

внесение в Государственную Думу одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период данных по Федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП), а также данных по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период;

включение в федеральный бюджет на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований, направляемых на взносы в устав-

ные капиталы юридических лиц при наличии финансово-экономического обоснования потребности в их использовании в том году, на который они заявляются;

обратить внимание на необходимость:

направления проектов федеральных законов, изменяющих показатели федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в предварительном порядке в Счётную палату Российской Федерации для получения замечаний и предложений до внесения их в Государственную Думу;

синхронизации предложений по использованию средств "антикризисного" фонда при внесении изменений в федеральный бюджет с соответствующим внесением изменений в план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году;

направления в Государственную Думу одновременно с проектом федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период информации по перечню и оценке объёмов расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти Российской Федерации, подлежащих исполнению за счёт средств федерального бюджета, осуществление которых установлено федеральными законами; перечню и оценке объёмов расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, подлежащих исполнению за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, осуществление которых установлено федеральными законами;

принять меры по своевременной подготовке и принятию нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных актов, обеспечивающих реализацию федеральных законов от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" и от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

В целях реализации предложений, высказанных участниками парламентских слушаний, поручить Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам подготовить предложения о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие:

планирование в особом порядке бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период на обеспечение функционирования Президента Российской Федерации, законодательных и судебных органов государственной власти, Счётной палаты Российской Федерации;

создание Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам перераспределения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде;

осуществление контроля использования средств, выделенных на обеспечение деятельности судов Российской Федерации, исключительно Счётной палатой Российской Федерации;

рассмотрение данных по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, при рассмотрении в Государственной Думе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

IV. ПЕРЕЧЕНЬ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов

10.04.2015 Европейская социальная хартия: реализация ратифицированных Российской Федерацией положений и перспективы ратификации дополнительных норм

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам

13.03.2015 Налогообложение нефтяной отрасли

02.06.2015 Основные направления налоговой политики Российской Федерации

23.06.2015 Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы

Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству

22.06.2015 Законодательное обеспечение развития внутреннего и въездного туризма как важнейших сегментов туристической Российской Федерации

Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству

19.03.2015 Десять лет Градостроительному кодексу Российской Федерации: анализ преобразований и направления совершенствования

21.05.2015 Проблемы практики деления земель на категории и пути перехода к территориальному зонированию

Комитет Государственной Думы по международным делам

16.03.2015 Россия – ЕС: кому выгоден отказ от стратегического партнёрства?

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

09.04.2015 Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства

Комитет Государственной Думы по охране здоровья

- | | |
|------------|---|
| 12.02.2015 | Актуальные проблемы развития законодательного регулирования донорства органов человека и их трансплантации в Российской Федерации |
| 09.04.2015 | Правоприменительная практика работы автономных медицинских организаций в здравоохранении. Проблемы и перспективы |
| 17.04.2015 | Саморегулирование деятельности медицинских профессиональных некоммерческих организаций |
| 14.05.2015 | Совершенствование законодательства в части противодействия обороту фальсифицированной медицинской продукции в рамках ратификации Российской Федерацией Конвенции "Медикрим" |

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

- | | |
|------------|--|
| 26.02.2015 | Правовые основы и тенденции развития системы отдыха и оздоровления детей |
|------------|--|

Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии

- | | |
|------------|--|
| 19.02.2015 | Правовые и экономические аспекты повышения эффективности и развития лесного комплекса Российской Федерации |
| 26.03.2015 | Совершенствование законодательного регулирования в сфере международной деятельности с целью расширения сырьевой базы рыбохозяйственной отрасли и реализации стратегии импортозамещения |

Комитет Государственной Думы по делам национальностей

- | | |
|------------|---|
| 23.04.2015 | Законодательное обеспечение жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации |
|------------|---|

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| I. Хроника парламентских слушаний | 3 |
| II. Краткий обзор парламентских слушаний | 6 |
| III. Информационные карты парламентских слушаний | 10 |
| IV. Перечень парламентских слушаний | 77 |

**Парламентские слушания
в Государственной Думе
(хроника, аннотации, обзор)**

Выпуск XLI

(январь — июнь 2015 года)

Отдел редакционно-издательских работ
Управления организационного обеспечения законодательного процесса
Аппарата Государственной Думы

Редактор Е. А. Чевельча

Компьютерная вёрстка Е. С. Славцовой

Подписано в печать 28.09.2015. Формат 70x100/16
Печ. л. 5,0. Уч.-изд. л. 6,5. Тираж 300 экз. Зак.

Отпечатано с оригинал-макета в ООО "ОСТ ПАК новые технологии"
125319, г. Москва, ул. Академика Ильюшина, д. 16, корп. 1