

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Комитет Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей

Материнский (семейный) капитал: совершенствование
федерального и регионального законодательства

*Материалы парламентских слушаний
5 апреля 2012 года*

Издание Государственной Думы
Москва • 2012

УДК 342.53:349.3(470)
ББК 67.405.212.21+67.400.621.12
М 34

Под общей редакцией
председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи,
женщин и детей, доктора юридических наук, профессора,
заслуженного юриста Российской Федерации
Е. Б. Мизулиной

Составитель
И. А. Фокин, советник аппарата Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей

М 34 **Материнский (семейный) капитал: совершенствование
федерального и регионального законодательства.** Материалы
парламентских слушаний. 5 апреля 2012 года. – М.: Издание
Государственной Думы (электронное), 2012. – 115 с.

В настоящий сборник включены тексты выступлений участников парламентских слушаний, а также некоторые материалы парламентских слушаний.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, работников федеральных министерств и ведомств, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специалистов в области политики, права и социальных отношений, представителей общественных объединений и средств массовой информации.

УДК 342.53:349.3(470)
ББК 67.405.212.21+67.400.621.12

СТЕНОГРАММА парламентских слушаний

*Государственная Дума Федерального Собрания
Российской Федерации, 5 апреля 2012 года.*

*Председательствует заместитель Председателя
Государственной Думы Л. И. Швецова*

Председательствующий. Дорогие друзья, уважаемые коллеги! Я хотела бы начать наши парламентские слушания в Государственной Думе с того, чтобы поприветствовать активность Комитета по делам семьи, женщин и детей, который является инициатором проведения сегодня парламентских слушаний, поприветствовать не только потому, что они организовали слушания, но и потому, что они вообще активно занимаются проблемами семьи, женщин и детей. И, пожалуй, из всех тех комитетов, которые я курирую в Государственной Думе, это самый активный и даже самый, может быть, результативный по числу законов, тех больших и малых решений, которые принимаются сегодня в Государственной Думе. Поэтому, Елена Борисовна, позвольте сделать по этому поводу публичное заявление.

Второе, что я хотела бы сказать. Мы сегодня рассматриваем совершенно конкретный знаковый вопрос, связанный с материнским капиталом, который является одним из способов решения очень многих социальных проблем. Это и повышение качества жизни наших семей с детьми, и особенно тех семей, у кого качество жизни невысокое по всем параметрам их заработных плат и вообще социального положения в обществе. Мы решаем вопросы, безусловно, поддержки детства, которое, естественно, получает от этих новых форм работы тоже существенное улучшение качества своей жизни.

Но я бы хотела всё-таки выделить одну проблему, которая является не просто проблемой семей, конкретных людей, а проблемой государства в целом. Это тема, конечно, народосбережение, это влияние на демографическую ситуацию в нашем обществе. И я горжусь тем, что вновь избранный президент, которого я лично поддерживала на этих выборах, являясь в городе Москве руководителем общественного штаба, в своей программе так чётко, так конкретно обозначил вопросы народосбережения и демографической ситуации в обществе. Он эту тему выявил, как одну из самых важных стратегических задач в целом социальной политики и вообще политики государства на будущее время.

Я хотела бы также подчеркнуть, что вот материнский капитал в системе всех тех шагов, которые нам предстоит предпринять, это уже пример не только надежды, но и того, как мы можем добиваться успехов системными решениями, которые были проведены как на уровне Федерации, так и на уровне регионов нашими общими действиями. Я не свожу ни в коем случае материальные меры поддержки семей к единственному и, может быть, доминирующему фактору улучшения рождаемости, конечно, это связано и со многими другими факторами. Но тем не менее за шесть лет в Российской Федерации родилось более 10 миллионов детей. Мы вышли на параметр – 12,6 рождаемости на одну тысячу населения. И если это сравнить, скажем, с европейскими показателями различных стран, то этот показатель даже выше, чем во многих европейских странах. Конечно, он разный у нас по регионам, это тоже понятно, естественно, но всё-таки это уже показатель, который мы можем считать вполне себе в плюс.

Но в то же время, и Владимир Владимирович в своём заявлении об этом говорил, мы не можем уповать сейчас только на демографические кривые. Мы должны помнить, что мы вступаем в период, начиная с 2014 года, когда эта демографическая кривая пойдёт вниз. И если ничего не делать, и если не предпринимать никаких усилий по укреплению и поддержке семьи, то может произойти такое, что к 2050 году в нашей стране будет проживать 107 миллионов человек. Если мы будем принимать меры, и это просчитано было вот в тех предложениях, которые формулировал Владимир Владимирович Путин, то мы можем выйти на 154 миллиона человек. То есть вы видите, какая здесь идёт результирующая всех тех действий, которые нами будут осуществлены, если мы, действительно, объединимся и будем работать вместе и получать конкретные результаты.

Поэтому цена вопроса – почти 50 миллионов человек. А это не просто счастливые семьи, это не только дети – это существование нации, если хотите, на той территории, на которой она сегодня находится. Если этот вопрос, эту проблему мы не решаем, то мы понимаем, что с этой территорией будет происходить: мигранты, интересы других государств и так далее. То есть это наша национальная задача.

Когда у меня спрашивают: что бы вы выбрали сегодня в качестве главных национальных приоритетов, то я всегда говорю, что демографическая ситуация в стране – это один из самых главных приоритетов, потому что это вопрос нашего существования на этой планете, на этой части суши, которая нам принадлежит.

Ну и ещё, о чём я хотела бы сказать. Когда мы говорим о решении проблем демографии, то, конечно, мы должны сегодня ставку сделать не просто на первое рождение в семье. Первое рождение – это, как правило, создание семьи, любовь. Как вообще без детей? И один ребёнок в семье – это вроде как уже тема абсолютно принятая и понятная для всех. Мы ведём речь о втором и ещё больше, о третьем ребёнке. Мы говорим о том, что у нас должны

рожать женщины, которые могут ещё по своим возрастным особенностям это сделать. И им надо помогать в том решении, которое они примут в пользу второго и третьего ребёнка, ну, желательно, конечно, и не только второго и третьего.

И когда мы обсуждали, в том числе, тему национального плана действий в интересах детей, в интересах семьи, я говорила о том, что нам сейчас надо обязательно добиться, чтобы рост численности населения и все более детальные показатели, связанные с этим процессом, являлись показателями оценки деятельности регионов наряду с их экономической активностью, инновационной, инвестиционной и так далее. Этот показатель должен быть для губернатора, а значит, для всех последующих действий в любом регионе, основным и главным показателем деятельности.

А теперь я хочу позволить себе сделать некоторый лёгкий экскурс в историю материнского капитала. Я подготовила слайды и хотела бы, чтобы мы с вами ещё раз определились в том, чего мы сегодня достигли.

Первое.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается. И вот видите, какая есть тенденция: с 2007 до 2012 года наблюдается рост с 250 тысяч рублей до 387 тысяч рублей. Направление материнского капитала тоже менялось: это приобретение, строительство жилого помещения, погашение соответствующих кредитов, связанных с этим, получение образования ребёнком или детьми в любом образовательном учреждении и формирование накопительной трудовой пенсии женщин, родивших или усыновивших второго, третьего и последующих ребятишек.

Сегодня мы можем уверенно говорить, что материнский (семейный) капитал работает. С начала реализации закона выдано более трёх миллионов 300 тысяч сертификатов.

Приняты заявления по распоряжению этими капиталами. Большинство заявлений на распоряжение средствами были поданы на улучшение жилищных условий, причём, вот вы видите, как эти параметры отличаются в 2010 даже и в 2011 году. На привлечение кредитных средств – более 188 тысяч, на оказание платных образовательных услуг – 14 тысяч заявлений с небольшим и накопительная часть пенсии, вот новая позиция, она, правда, немного пока ещё набирает, всего 438 заявлений в 2011 году, но тем не менее есть люди, которые и на это уже сейчас пытаются отложить материнский капитал.

Далее я хочу показать, сколько уже было внесено различных изменений в нормативные правовые акты. За пять лет существования закона «О материнском капитале» в него уже неоднократно вносились изменения. И это нормально, кстати, когда вносятся изменения, потому что сама жизнь и люди диктуют нам какие-то новые подходы. Я не буду тратить время на то, чтобы говорить об изменениях подробно.

Хочу сегодня сказать спасибо представленным и не представленным здесь регионам за то, что они активно поддерживали эту идею и реализовали

её на своём региональном уровне. В прошлом году на слушаниях как раз активно обсуждалась тема введения регионального материнского капитала, который начисляется из регионального бюджета.

На сегодняшний день закон о применении регионального материнского капитала уже действует во многих областях. Сумма этой выплаты варьируется в зависимости от возможностей, от 50 до 100 тысяч рублей – это в большинстве, но есть даже, вот я сегодня приведу примеры, когда эти суммы существенно больше.

Хочу назвать первой Смоленскую область, потому что она была первой из субъектов Федерации, кто принял соответствующий областной закон. Программа работает здесь с 2008 года. За три года размер областного материнского капитала был увеличен до 140 тысяч рублей с небольшим. И вы видите, куда направляются все эти средства, они добавляют существенно возможности к тому, что действует на федеральном уровне.

Еврейская автономная область. Получить 100 тысяч рублей из областного бюджета можно на рождение, усыновление третьего и последующих детей. Данные средства тоже могут быть направлены на улучшение жилищных условий, образование детей, лечение детей и в государственных, и в муниципальных учреждениях на всей территории Российской Федерации.

Камчатка, которой сегодня тяжело очень (у них там ураган идёт). Краевой материнский капитал на Камчатке выдаётся при рождении, усыновлении третьего и последующих детей, зарегистрированных по месту жительства в крае. При этом на третьего ребёнка 100 тысяч, на четвёртого – 150, здесь идёт такая, видите, шкала увеличения – 200 тысяч на пятого и 250 – на шестого ребёнка. Дай бог, чтобы и на шестого выдавали почаше.

Однако потратить эти деньги здесь можно только на образование и улучшение жилищных условий. Ну и слава богу, дай бог, чтобы все улучшили свои жилищные условия и хорошо образовали своих детей, чтобы они потом помогали родителям.

Амурская область. Использовать материнский капитал можно на улучшение жилищных условий, получить его могут женщины, родившие третьего и далее ребёнка. Хорошие суммы – 270 тысяч рублей, с учётом индексации они были повышены по сравнению с прошлым годом.

Нижегородская область. Здесь небольшая сумма вроде бы предложена для материнского капитала – 25 тысяч рублей, однако получить её можно уже за рождение второго ребёнка, то есть мы с вами понимаем, что здесь эта норма распространяется на очень большое количество людей, массив гораздо больший. Программа распространяется на детей, родившихся с 1 сентября 2011 года. Тратить деньги можно будет не ранее, чем через полтора года после рождения.

Ленинградская область. 100 тысяч рублей. Так же могут быть направлены на жилищные условия, образование.

Ненецкий автономный округ. Размер окружного семейного капитала составляет 300 тысяч рублей, а с 1 января 2012 года он подлежит индекса-

ции. Люди, имеющие сертификат на окружной материнский капитал, могут распоряжаться средствами указанного капитала в полном объёме или по частям на улучшение жилищных условий, образование, получение ребёнком высокотехнологичной медицинской помощи.

Я почему так подробно остановилась на региональном опыте, потому что вы понимаете, что региональный опыт – это уже определённые модельные методики, которые могут быть использованы для совершенствования нашего законодательства в будущем на федеральном уровне для того, чтобы создавать систему стандартов, которые мы будем рекомендовать, скажем, другим регионам, которые ещё, может быть, в эту работу не включились, но вот этот анализ этих модельных методик, он может позволить нам выйти и на более обобщённые решения и не только похвалить тех, кто этим занимается.

На предыдущих слушаниях активно обсуждались вопросы, связанные с регулированием прав пользования материнским капиталом, а также создание новых направлений по реализации материнского капитала. К примеру, было предложено предоставить возможность воспользоваться материнским капиталом в качестве средств для оплаты лечения ребёнка младше трёх лет. Также предлагалось разрешить выдавать материнский капитал не только на строительство индивидуального дома, но и на покупку земли под строительство, на газификацию уже имеющегося у семьи дома, а также на погашение задолженности по квартплате для малообеспеченных.

К сожалению, эта тема очень остро стоит, и я даже по работе в Москве знаю, что многодетные семьи иногда выходят на такие неподъёмные суммы, что это просто пригибает семью.

Сейчас Комитет по вопросам семьи, женщин и детей обобщает очень большой пакет различных предложений. Мы практически от каждой области получили соответствующие предложения, и, я думаю, что нам сегодня предстоит, в том числе, обсудить эти предложения, может быть, сделать какую-то такую рейтинговую оценку. Вы нам подскажите. Здесь у нас и представители регионов, и экспертного научного сообщества, и министерства у нас здесь присутствуют. И, в общем, все наши партнёры по этому процессу. И нам, конечно, очень важно всё это сделать.

Цель нашего сегодняшнего разговора. Во-первых, ещё раз подтвердить, что мы находимся на правильном пути. Во-вторых, подумать о расширении всей этой деятельности. В-третьих, подумать: каким образом мы будем это делать и в какие этапы мы будем здесь укладываться.

Всё, что сегодня прозвучит, мы самым внимательным образом обобщим и будем использовать и в нашей законотворческой деятельности, и, я думаю, что и правительство сделает тоже определённые выводы и мы будем вместе с ними, как всегда мы это обычно делаем, принимать управленческие решения.

Ну, а сейчас я хочу ещё раз поприветствовать всех наших гостей. И, Елена Борисовна, вы с докладом или мы попросим Александру Васильевну Очирову? Как?

Мизулина Е. Б., заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Людмила Ивановна, я очень рада, что вы поддерживаете наши предложения предоставить слово для приветствия Александре Васильевне Очировой – известному общественному деятелю, поэтессе, доктору наук, профессору. Более четырёх лет комитет, где бы ни находилась Александра Васильевна, с ней тесно сотрудничал, и очень многие законы, важные для людей, например, всё, что связано с жильём для детей-сирот, законы в рамках концепции духовно-нравственного воспитания детей и защиты их нравственности, демографической политики, включая материнский (семейный) капитал, были продвинуты и появились благодаря вот этому сотрудничеству с Александрой Васильевной Очировой.

Пожалуйста, вам слово.

Очирова А. В., доктор философских наук, президент НПО Международного женского центра «Будущее женщины».

Спасибо. Спасибо большое, уважаемые коллеги!

Мне, безусловно, чрезвычайно приятно вот уже пятый раз находиться в этом зале. Я вижу здесь знакомые и бесконечно дорогие лица. И, приветствуя саму тему, которая здесь обсуждается, я могу сказать, что, к сожалению, семейная проблематика с начала 90-х годов, как и вся социальная политика, финансировалась по остаточному признаку, на неё не обращалось внимание. И, может быть, в силу этих причин семья не справилась с такими важными функциями в нашей стране, как репродуктивная и воспитательная функция.

Мы знаем, что появились такие понятия: семейная и детская бедность, маргинализация семьи и так далее. Вместе с тем есть все основания сказать, что именно семья (а ничего лучше человечество не придумало), спасла Россию от полного распада, сохранила её. И сейчас вот тот поворот, который наблюдается в социальной политике, позволяет сделать вывод о том, что семейная политика должна стать главным системообразующим звеном в государственной политике.

Я хочу поблагодарить комитет и Елену Борисовну за то, что гражданское общество вместе с профессионалами, которые здесь присутствуют, внесли свой вклад. Я думаю, что мы привлекли внимание и Владимира Владимировича Путина, начиная с 2006 года, и, наконец, в социальной политике обозначилось такое целеполагание, как развитие человеческого капитала. Что является самым выгодным и самым нравственным вложением, по мнению Нобелевских лауреатов.

Безусловно, материнский капитал лежит в русле стратегических решений поддержки семьи, и я не буду повторять Людмилу Ивановну, которая всё очень точно и хронологически, по сути, определила: как и что здесь было.

Но за каждым словом в этом зале была очень жаркая полемика и все те законопроекты, о которых здесь упоминалось, приходилось вталкивать

и в повестку дня Государственной Думы, и получать поддержку руководства страны.

И вот то, что называли «Посланием любви» Владимира Владимировича Путина в Послании Федеральному Собранию в 2006 году, это, наверное, основание считать, что государство показало, что продолжение рода – это одна из самых важных тем национальной безопасности страны, что стране нужны нравственные решения, и что родители почувствовали, что их дети нужны нашей страны.

И поэтому, я думаю, что это тренд, это императив развития, что нравственность должна быть вплетена в государство в виде его национального законодательства, в виде межгосударственных соглашений, и обеспечить ту самую искомую величину социальной безопасности, которая понятна каждому народу, каждому человеку, независимо от его социального положения.

В нашей стране социальная политика осуществляется не только на федеральном уровне, она осуществляется в регионах по очень многим функциям и, может быть, к сожалению, потому что регионы обладают совершенно разными потенциалами. Но регионы в соответствии с законом, пока это так, должны делать всё возможное и невозможное для того, чтобы, прежде всего, поддержать семью и детей.

На что бы я хотела обратить внимание? На следующее. Здесь некоторое время назад именно мне довелось опередить всех, я думаю, что эта тема была у очень многих – предложение по земле, вы, наверное, помните, и оно было принято, что мне очень приятно. Но, к сожалению, нет технологии полного сопровождения и реализации этой очень важной темы, особенно для тех, кто живёт и трудится на земле.

Я просто говорю о том, что было связано с моими многократными выступлениями и было поддержано. Мы предлагали использовать материнский капитал на оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям. Это гарантировано Конституцией. У меня была возможность в личной полемике задавать этот вопрос Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации в присутствии руководства страны и получить отговорку. У нас очень многие вещи, связанные с конституционными гарантиями, не выполняются. Поэтому, я думаю, что не надо по сусекам, в том числе и богатых людей, собирать эти деньги на оказание такой помощи. Можно на возвратной основе, наконец, эту проблему решить.

И ещё то новое, что я хотела бы сказать, потому что здесь будет очень много конкретных выступлений, с учётом специфики тех регионов, где это происходит. Очень важная категория, более важная, чем автомобиль, который здесь был обозначен, как одно из направлений, это здоровье женщины. Я обладаю такой статистикой, что очень много женщин, особенно одиноких матерей, находятся в трудной жизненной ситуации. И после родов, и по вопросам здоровья, и по другим вопросам.

Мы тогда очень много говорили о детях в трудной жизненной ситуации, и, слава богу, этот вопрос сдвинулся с места, но необходимо рассмотреть эту трудную ситуацию применительно к женщинам. Потому что нельзя забывать, если даже у нас всё в порядке, что таких женщин очень много и они нуждаются в помощи, кто-то теряет руки, ноги и так далее, у кого-то заболевания. Потому что нашим детям важно сохранить при нравственной составляющей здоровье их родителей, для того чтобы они в своей кровной семье воспитывали своих детей.

Спасибо вам большое.

Председательствующий. Спасибо, Александра Васильевна, вам за выступление. И не только за выступление, а за ту твёрдую позицию борца за качество жизни нашего населения, за ту роль, которую вы играли, в том числе в принятии многих законов.

Но я хотела бы особо поддержать ваш тезис о том, что социальная политика в современном мире особенно должна быть нравственна. Я могу добавить, что вообще политика должна быть нравственна. Потому что если мы пойдём по пути безнравственной политики, то никогда нам не миновать ни кризисов, ни каких-то коллапсов в нашей жизни.

А вот если говорить о социальной политике, и не делать это просто, как говорится, какими-то такими философскими размышлениями, то мне кажется, что вот момент, когда происходит, с одной стороны, проникновение существующей системы социальной поддержки, с другой стороны, наступление рыночных методов, которые тоже нужны, безусловно, для того чтобы нам переходить на новые пути развития нашего общества в целом в области социально-экономических отношений, то вот нравственный императив здесь должен выступать на первое место.

Мы должны понимать, как живут люди, почему они так живут и кто виноват в том, что они так живут. Если они просто бездельники, и те, кто не хочет нормально жить, создавать нормальную жизнь своим семьям, это одно. Но если они работают, но получают маленькую зарплату и, к сожалению, находятся за чертой бедности не по своей вине, а по вине того, что им не созданы условия для того, чтобы они могли нормально обеспечивать свою семью, мы должны брать на себя, независимо ни от каких рыночных вариантов, ответственность за жизни и судьбы этих людей.

И поэтому я думаю, что вот этот камертон, который Александра Васильевна сегодня нам дала по нравственности социальной политики, должен у нас присутствовать постоянно, какие бы мы решения не принимали в этом направлении.

Спасибо, Александра Васильевна.

Елена Борисовна, ваш доклад, пожалуйста.

Мизулина Е. Б. Уважаемая Людмила Ивановна, уважаемый президиум, уважаемые участники и гости парламентских слушаний!

Эти парламентские слушания пятые по счёту. Комитет организует и проводит эти парламентские слушания ежегодно вот уже пятый год. Почему? Потому что мы считаем, что идея материнского (семейного) капитала сегодня не имеет равных. Это действительно идея, основанная на социальном партнёрстве государства и семьи, на взаимности обязательств семьи в отношении рождения и воспитания детей и власти.

В российской практике, к сожалению, не так много такого рода примеров. И нам очень не хотелось бы, чтобы эта идея была дискредитирована.

Вы только подумайте, на самом деле семья знает, что есть материнский капитал, и она должна сначала родить и воспитать хотя бы одного ребёнка, тогда она может рассчитывать при рождении второго или последующего ребёнка на получение материнского капитала. Но и сразу при рождении второго ребёнка, и это заложено в концепции закона, как правило, воспользоваться материнским капиталом нельзя. Три года должно пройти с момента рождения ребёнка. И в этом тоже глубокая философия, потому что опять же государство устанавливает: вы рождаете ребёнка, вы его воспитываете, и уже через три года включается государство. И помогает семье.

И это на самом деле глубочайший принцип, новый принцип социальной политики взаимоотношений семьи и государства. Почему в апреле каждый год мы проводим парламентские слушания? Потому что уже есть данные о рождаемости, о том, как использовались средства материнского капитала за прошедший год, а правительство одновременно верстаёт бюджет на следующий год. Поэтому в рамках парламентских слушаний за счёт привлечения специалистов, экспертов, просто заинтересованных неравнодушных общественных деятелей мы можем сформулировать некоторые рекомендации и выправить ситуацию, то есть уйти от нежелательных последствий, которые не закладывались при принятии этого проекта материнского (семейного) капитала и наоборот, в повышении его эффективности.

Людмила Ивановна сделала очень обстоятельный доклад относительно и нормативных изменений в законодательстве по материнскому капиталу, и статистики. Я бы хотела обратить внимание на несколько моментов.

Первое – это некоторые статистические моменты, на которые правительство не любит обращать внимание. Но, к сожалению, не озвучить их, не обсуждать их – это фактически закрывать глаза на реальные проблемы.

Второе – это то, что удалось изменить за счёт вот этих пятилетних парламентских слушаний, а что осталось нереализованным, и что из этого может быть очень актуально. И участники парламентских слушаний могли бы высказаться, что из того, что осталось нереализованным, очень актуально, а что уже, может быть, устарело.

И последнее – это те рекомендации, которые мы сегодня выработаем, а практика (те, кто работают с комитетом, знают), у нас такова: мы сегодня проект рекомендаций только принимаем за основу, дальше он выносится

на комитет. На комитете мы, с учётом того, что здесь было принято, окончательно принимаем за основу и рассылаем. Рассылаем в правительство, в регионы. И в течение месяца собираем предложения и поправки к этим рекомендациям. И после окончательного их утверждения на комитете мы составляем план реализации этих основных мероприятий.

Итак, вот некоторые цифры.

На самом деле я согласна и солидарна и наш комитет солидарен с теми экспертами и демографами, которые говорят о том, что материнский (семейный) капитал повлиял на динамику рождаемости, но не только он. Не будем забывать, что с 2007 года, когда начал действовать этот закон и начал исчисляться трёхлетний срок с момента рождения детей, был введён и ряд других мер поддержки: оплачиваемый отпуск по уходу за ребёнком до полутора лет, причём значительно увеличились его размеры, единовременное пособие при рождении ребёнка, устройство ребёнка в семью и ряд других мер. Но, правда, они в основном в отличие от материнского капитала касаются именно моментов беременности, рождения и до достижения ребёнком полутора лет.

И на самом деле слайд седьмой может показать, что на самом деле, вот данные «Левада-Центра», доля вторых и последующих рождений 2010 года в общем числе родившихся (вот 2006 год накануне введения в действие материнского капитала и иных мер поддержки семей с детьми и 2010 год), действительно изменилась, и доля вторых и последующих рождений на самом деле увеличилась. Поэтому это действительно так и не считаться с этим моментом нельзя. Кстати, не только законы, родовой сертификат, он регулировался в большей мере приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, порядок его выдачи и так далее, он тоже тогда же был введён и его суммы были увеличены. Если в 2006 году число родившихся было один миллион 479 тысяч 637, то 2011 год завершился цифрой один миллион 793 тысячи 900 детей. Казалось бы, достаточно большая динамика, и Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации справедливо отмечает, что сегодня коэффициент рождений на одну женщину – 1,66. То есть он несколько увеличился, где-то на 0,3 примерно.

Но ведь есть и другие характеристики, на которые мы не можем не обращать внимание, свидетельствующие о том, что надо повышать эффективность тех мер, которые начали применяться в 2007 году, включая материнский капитал. Так называемый показатель прироста рождаемости. Слайд шестой, посмотрите, пожалуйста. За прошлый год его данные – плюс 0,2. Посмотрите, как упал по сравнению с 2007 годом, считайте, более чем в 40 раз. То есть это же означает, что постепенно мы опять застаиваемся. Вот достигли планки один миллион 790 тысяч детей и опять застой.

А демографы неоднократно в этом зале на наших парламентских слушаниях доказывали: для России нужен показатель на одну женщину

2,1–2,4 ребёнка, то есть гораздо больше. Значит, нам нельзя останавливаться на этих показателях. Нам надо их наращивать, иначе всё то, чего мы достигли в 2007 году, даже на сегодня, исчезнет. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации очень часто сравнивает эти показатели с Европой. Там, мол, тоже рождаемость-то не очень велика. Но мы не можем сравнивать Россию с Европой. Европа, она освоена, плотность населения велика. Проблемы нет ни в трудовых ресурсах, и границы к тому же у Европы общие, это уже громадный Европейский союз.

Россия – гигантская территория. Нам численность нужна хотя бы для того, чтобы её сохранить в том виде, как исторически существовала Россия на протяжении тысячелетия. Поэтому численность населения для нас не пустой звук. В концепции демографической политики российского правительства всё-таки речь идёт о 145 миллионах. То есть это некоторая минимальная цифра, которая позволяет нам сохранять, обеспечивать, осваивать территорию России в тех границах, которые сейчас есть.

Конечно, обратите внимание, мы не можем не считаться с теми данными, которые приводят демографы, это слайд 8 о том, что, к сожалению, средний интервал времени в месяцах между рождением первого и второго ребёнка увеличился. Правда, есть данные, например, 1992 года, где 94 месяца была разница между первым и вторым. И я, кстати, обратила внимание – Минздравсоцразвития России иногда применяет те данные, потому что они выгодны. Если взять 1992 год, вы знаете, что это было – там 94 месяца между рождением первого и второго ребёнка, а сейчас 73. Вроде бы добились результатов. Но вы посмотрите, что было до 1990 года и так далее. Другая совершенно картина выходит.

Поэтому 1992-й, 1991-й, это понятно, какие были события. Но надо брать в динамике на протяжении достаточно длительного времени. Имея в виду, что необходимо не только совершенствование федерального, но и регионального законодательства, ибо регионы вслед за центром включились тоже в развитие именно такой формы партнёрства государства и семьи в виде материнского (семейного) капитала, но уже регионального уровня.

Слайд 2. Значит, здесь отражено, что мы отслеживали и мониторили эту ситуацию на протяжении пяти лет. И могу сказать, где-то на 2009 год не была такой однозначной ситуация. У нас были специальные рекомендации парламентских слушаний и относительно обеспечения достаточных средств в федеральном бюджете, что можно было обеспечить размер материнского (семейного) капитала и индексировать его ежегодно. И здесь мы очень удовлетворены тем, что в этой части с Правительством Российской Федерации абсолютный синхрон, потому что есть индексация, и вы видите, как сильно подрос размер материнского (семейного) капитала, естественно, с учётом инфляции.

Слайд 3. Обратите внимание: цифры показывают, сколько людей в течение года и какой процент оформляли сертификат на материнский (семейный)

капитал. Обратите внимание, 2009 год – самый большой процент. С чем это связано? Да потому что была разрешена единовременная выплата – 12 тысяч рублей.

На прошлых парламентских слушаниях мы уже анализировали эту ситуацию и делали вывод о том, что фактическая материальная нуждаемость семей с двумя и более детьми такова, что 12 тысяч рублей – это тоже сумма, и немаленькая для семьи, во всяком случае такая сумма, ради которой через все бюрократические препоны семья идёт, чтобы оформить сертификат и получить эти 12 тысяч. И это сигнал для власти, что вот каково реальное материальное положение семей с двумя и более детьми. В прошлом году это оформили две третьих семей с детьми, которые имели право на материнский капитал.

Четвёртый слайд.

Посмотрите, пожалуйста, по направлениям. Здесь тоже очень интересно. Во-первых, всего выдано 3 миллиона 300 с чем-то тысяч сертификатов. А реализовано-то всего 26 процентов. Посмотрите, только 26 процентов, где-то каждая четвёртая семья всего лишь, но и то, какой эффект. То есть, это настолько благодарны российские семьи с детьми. Они верят власти, они за ней идут, хотя вероятность у одного из четырёх воспользоваться реально этими средствами.

А посмотрите распределение. 98 процентов – это жильё. Чуть-чуть стало побольше – образование по 2011 году. Понятно, дети достигают трёх лет, начиная с 2007 года, поэтому сейчас более активно будет, видимо, использоваться это направление на образование.

Накопительная часть, видите, – это, фактически, мало работающее направление. Оно не заманчиво для людей.

А теперь слайд пятый. Что с жильём происходит, посмотрите пожалуйста. У нас сегодня два порядка: можно направлять материнский капитал на улучшение жилищных условий в обычном порядке. Трёх лет ребёнок достигает и, соответственно, вы можете направить на индивидуальное жилищное строительство, а есть вариант с привлечением кредитных средств. То есть, до достижения ребёнком трёх лет – ипотека или жилищный заём. С привлечением кредитных средств, видите, – 75 процентов. Соответственно, востребованность очень высока. Но не будем забывать, что привлечение кредитных средств – это всегда дороже, для семьи менее выгодно, потому что это проценты.

Более того, материнский капитал может направляться и на погашение процентов по кредиту. Что ж, вот она, социология и ещё какая социология. Вы посмотрите, какая выборка. Это почти миллион семей только тех, кто воспользовался материнским капиталом для улучшения жилищных условий, а так больше трёх миллионов. Это очень репрезентативная выборка. Вот она, нуждаемость семей с детьми. И с этим нужно считаться.

А вот сейчас посмотрите, что мы сделали за эти годы... всё-таки некоторый своеобразный отчёт и того, что делал комитет, и Государственная Дума в рамках развития федерального законодательства.

Девятый слайд.

Первые парламентские слушания, 2008 год. Вот то, что нами было записано в рекомендациях, удалось добиться.

Я не буду на этом останавливаться, вы просто можете посмотреть. Мы давали, кстати, на прошлых парламентских слушаниях, у нас сборник издан. Вторые парламентские слушания – 13 апреля 2009 года. И здесь уже звучало, что не так просто давались эти положения. Было очень сложно и добиваться, и отстаивать, и доказывать, что есть эти проблемы у семей с детьми. Но тем не менее договорённости с правительством здесь были достигнуты, и опять же такого рода изменения состоялись.

Третьи парламентские слушания – 8 апреля 2010 года. Здесь, казалось бы, не так много, но это было очень важно для людей.

Но вот 12-й слайд, что не реализовано из рекомендаций. Я остановлюсь только на некоторых предложениях.

Здесь звучало: до сих пор не реализовано направление на высокотехнологичную медицинскую помощь. Причём могу вам сказать, уважаемые участники парламентских слушаний, комитет рассматривал несколько версий законопроектов. Но при отсутствии поддержки правительства закон так и не был принят, а проблема остаётся. Последняя версия представляется очень корректной: предлагается направлять средства материнского капитала на высокотехнологичную медицинскую помощь до достижения ребёнком трёх лет на условиях возвратности, то есть с последующим возвратом из федерального бюджета Пенсионному фонду этих средств, чтобы семья потом могла уже воспользоваться на образование, жильё или на накопительную часть пенсии матери. Но, к сожалению, эта версия была отклонена.

Какова логика Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Татьяны Алексеевны Голиковой? Мы разговаривали с ней по этому поводу. Версия такова: эти средства должны выделяться из федерального бюджета. Высокотехнологичная медицинская помощь должна осуществляться не за счёт материнского капитала, а за счёт федерального бюджета. Согласны, это очень нам нравится. И Татьяна Алексеевна попросила: предоставьте информацию, где квоты не выполняются.

Вот я вам могу сказать, где-то с месяца назад по Омску я направила и даже через своего зама ещё в копии передала обращение по квотам. Но вы знаете, какова ситуация с квотами? К сожалению, она такова, что регионы не всегда дают достоверные данные по квотам, потому что сверху им поступает указание: не давайте, иначе снимут с работы, ещё что-то. И в результате эти квоты не заявляются в том виде, как они нужны, и внешне выглядит всё хорошо – сколько квот заявили, столько и есть. Нам реальную информацию,

когда мы запрашивали в прошлом году, не более десяти регионов честно написали: вот таких-то квот не хватает, таких-то. Родители должны найти деньги, чтобы жить в Москве, например, потому что это центры, как правила, в столичных, крупных городах.

Поэтому проблема остаётся. Ребёнок может умереть раньше, чем наступит право у семьи воспользоваться этими средствами. Поэтому это очень серьёзная проблема. Здесь Ольга Викторовна Самарина, человек очень неравнодушный и профессионал высокого уровня. Мы очень надеемся, что всё-таки она ещё раз в министерстве обратит внимание на то, чтобы обсудить эту проблему и найти вариант решения или расширить возможности использования средств материнского капитала на улучшение жилищных условий. Я не случайно показала вам слайды, какова нуждаемость в жильё у семей с двумя и более детьми.

С земельным участком решили применительно к многодетным семьям. Ещё не всё решили, но скоро механизм будет отлажен. А применительно к семьям с двумя детьми? А для того, чтобы была многодетная, надо же чтобы третий ребёнок появился, а это уже проблема. А у молодых до 30 лет (у нас есть данные) жильё вообще на первом месте, даже не занятость, не заработок, а жильё. А вот от 30 и старше, до 45 где-то, уже на первом месте работа, а на втором жильё или какие-то другие проблемы.

Кроме того, улучшение жилищных условий расшифровывается через постановление правительства. А почему не через закон?

Почему на такие виды улучшения жилищных условий, как водоснабжение, электроснабжение, газоснабжение не направлять средства материнского капитала? Может быть, поэтапно вводить где-то или ввести какие-то ограничения, сколько. Но это один из вариантов помощи был бы семье. Потому что это дорого стоит, подвести воду к дому, если это индивидуальный дом или даже многоквартирный, или газ, или электричество.

Ещё момент не реализован: продлить срок действия федерального закона – до 31 декабря 2025 года. Наши коллеги по комитету внесли такой законопроект, но на него почему-то был отрицательный отзыв правительства. Совершенно очевидно, что 2016-м годом ошибочно будет завершать эту программу. Другое дело, может, будет предложен какой-то другой механизм её реализации И лучше, если этот сигнал будет дан и от законодателей, и от правительства уже сейчас.

Слайд 13. Мы собрали информацию из всех регионов. Вам сегодня не распечатана, а сделана в электронном виде подробная таблица. Игорь Анатольевич молодец, просто обобщил и сделал замечательную таблицу и по источникам нормативно-правовых актов, по условиям получения, по размерам, по всем регионам России. Соответственно, практически в подавляющем большинстве региональный капитал выдаётся при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребёнка, то есть идёт как дополнение к федеральному, это справедливо.

14-й слайд. Размер регионального капитала действительно разный. Очень интересный подход, плодотворный, в Ульяновской области, дифференцированный подход в зависимости от количества детей, он очень справедливый. И он позволяет, кстати, экономно расходовать средства, он позволяет стимулировать и многодетность, и рождение детей. Это наиболее справедливый вариант, поэтому его можно было бы применить и на федеральном уровне.

Слайд 15. Эти предложения от регионов, вот все регионы, которые прислали на эти парламентские слушания, более сорока регионов, предложения по совершенствованию федерального законодательства. Мы очень благодарны регионам, они активны в этой сфере, и надеемся, что благодаря такому сотрудничеству мы действительно добьемся успехов.

И последнее, это слайд 16, это проект рекомендаций нынешних, пятых парламентских слушаний. На несколько моментов хотела бы обратить внимание дополнительно к тому, что содержится в проекте рекомендаций. Но, обращаю внимание, некоторые моменты, может быть, надо поправить, возможно они устарели. Мы будем рады услышать ваши замечания и устные, и письменные.

Определение термина «улучшение жилищных условий». Многие регионы об этом пишут, и это, наверное, правильно. На уровне федерального закона должно быть указано, что такое улучшение жилищных условий, но не на уровне подзаконного акта. К тому же, если кто-то из владельцев сертификата обратится в Конституционный Суд и будет оспаривать, что его право на улучшение жилищных условий необоснованно ограничивается правительством, я не берусь утверждать, что этот человек не выиграет разбирательство в Конституционном Суде. Потому что термин «улучшение жилищных условий» сужается постановлением правительства. Это неправильно.

В первый момент, когда вводился закон, и правительство боялось, что депутаты могут разрушить, исходя из своих политических амбиций, это, наверное, было оправданно. Сейчас, когда мы 5 лет проводим парламентские слушания, и мы очень осторожны в этих предложениях, и мы опираемся на позицию правительства, и удаётся и убедить их, так же как им убедить нас, очевидно, что бояться здесь не надо, открытый диалог и сотрудничество более эффективны.

Предлагается направлять средства материнского (семейного) капитала на оплату строительства индивидуального жилого дома, расположенного на земельном участке, предназначенном для ведения личного подсобного хозяйства. Мы добились, можно на индивидуальное жилищное строительство, но если земельный участок выделен под строительство. А если для ведения личного подсобного хозяйства? И об этом нам написали регионы, что они столкнулись с такой проблемой, и им отказывают, ссылаясь на закон.

Дальше. Есть ограничение, которое не позволяет учитывать при возникновении права на получение материнского капитала усыновлённых детей,

которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами. Второй брак, третий брак. Это такие же дети. Почему они ограничиваются? На самом деле, это бомба замедленного действия, потому что на 100 процентов ребёнок ставится в неравное положение только потому, что он пасынок или падчерица по отношению к рождённым детям, кровным, или усыновлённым. Это совершенно точно неконституционно, несправедливо, и здесь нужно эту ситуацию исправлять. Такой законопроект есть в комитете и в Государственной Думе, но мы пока не можем договориться с правительством.

Ещё один момент. В очень многих регионах приняты законы или муниципальные правовые акты, которые предоставляют льготные условия предоставления жилья в разных формах, в том числе из так называемого «коммерческого», фонды во многих регионах созданы, для многодетных семей, либо для семей в случае многоплодной беременности. Но воспользоваться такими льготными условиями, то есть даже покупая жильё, семья не может, поскольку первоначальный взнос, равный материнскому (семейному) капиталу, она может внести только по достижению ребёнком трёх лет. Закон ограничивает право семьи на улучшение жилищных условий только ситуациями, когда имеет место кредитный договор. А кредитный договор – это проценты.

То есть, если вы хотите купить жильё, то, пожалуйста, ждите пока ребёнку не будет три года. Соответственно, только когда ему будет три года, вы можете это жильё приобрести. Или, пожалуйста, вы можете сейчас воспользоваться материнским капиталом, но для этого заключите ипотечный договор или договор жилищного займа, и заплатите проценты. Это что получается? Хотели как лучше, а получилось как всегда? Этим законом сработала на банковский сектор и кредитные организации. Разве это справедливо?

Почему не предусмотреть через федеральный закон, чтобы в таких ситуациях, когда законом субъекта предусмотрен льготный порядок приобретения жилья, улучшения жилищных условий без кредитного договора, если такой закон есть, предоставлять возможность воспользоваться им до достижения ребёнком трёх лет.

Если говорить о нравственной стороне закона о материнском капитале, то такого рода подходы безнравственны. И я очень надеюсь, что сегодня в рамках парламентских слушаний мы с вами найдём такого рода решение, и выработаем рекомендации, которые будут убедительны и полезны и для депутатов, и для правительства, и для регионов, и помогут нашим семьям и вообще нашей великой стране сохраниться, удержать свои территории, быть счастливой, благополучной. Где семьи с детьми – это самые успешные, самые любимые, и Россия для них станет дружественной средой, в том числе за счёт материнского капитала.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна. Всё, как всегда, страстно и очень по-профессорски.

Дорогие друзья, я уже с нетерпением хотела бы предоставить слово нашим коллегам из регионов, и на самом деле нам очень интересно услышать ваши подходы и позиции. Но я бы сейчас предложила следующую схему.

Предоставить слово Минздравсоцразвития России и Минрегиону России. Они в пределах пяти-семи минут выскажут свои позиции.

Очень хочется, чтобы все выступили, у нас записалось уже определённое количество людей.

Ольга Викторовна Самарина – директор департамента организации социальной защиты населения Минздравсоцразвития России. С удовольствием предоставляю слово.

Самарина О. В. Спасибо. Спасибо, Людмила Ивановна.

Но, прежде всего, я хочу сказать, что тема сегодняшних парламентских слушаний будет актуальна всегда, пока мы будем реализовывать проект «Материнский (семейный) капитал».

И хочу немножечко напомнить, каким образом вообще появилась эта беспрецедентная норма. Когда отработывались те предложения, тот перечень предложений, которые были озвучены Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2006 году, было проведено очень много различных социологических исследований, оценок тех или иных действий, которые могли бы быть в части улучшения демографической ситуации. Напомню, что тогда же готовилась концепция демографической политики, которая позднее была также подписана Президентом Российской Федерации.

Так вот идеи материнского (семейного) капитала и те направления, на которые впоследствии в законе было разрешено тратить эти средства, образовались не просто так. Семьи на социологические обследования отвечали, что наибольшим препятствием к рождению вторых, третьих, последующих детей являются жилищные условия, невозможность их улучшить, страх за возможность обеспечения нормального образования детей. Это были те две позиции, которые отмечались практически во всех ответах.

Ну хочу сказать, что, конечно, на первом месте стоял уровень доходов, привязанный к уровню заработной платы. Но решить вопрос заработной платы в формате демографических мероприятий мы не могли, именно отсюда возникла идея вот такого материнского (семейного) капитала. Дальше возникла сумма в расчёте тогдашней стоимости учётной нормы улучшения жилищных условий. И тогда вот вышли на 250 тысяч рублей.

Но к чему я это всё говорю? Я это говорю к тому, что материнский капитал не есть материальная поддержка семей. Материнский капитал по своей идеологии имеет задачу поддержать достойный уровень жизни, качество жизни семьи, связанный не с получением моментально той или иной материальной помощи, а с тем, чтобы создать возможности для системного развития семей, имеющих двух и более детей. Ну не говоря уже о том,

что, безусловно, материнский (семейный) капитал был направлен на стимулирование рождения именно вторых и последующих детей, что связано со сложностями половозрастной структуры населения и сокращением числа женщин молодых репродуктивных возрастов, одновременно с увеличением числа женщин поздних репродуктивных возрастов.

Поэтому, коллеги, когда мы сейчас подводим итоги всего того, что было внесено в закон о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей за последние пять лет, то мы должны понимать, что идеология закона не менялась. По сути, была принята только одна норма, не ложащаяся строго в формат материнского капитала – это два года, в кризисные два года семьи имели возможность получения 12 тысяч рублей за счёт средств материнского капитала наличными, всё остальное старалось укладываться вот в эту самую идеологию. Это первое.

На что я хотела бы обратить внимание при дальнейшем обсуждении возможности внесения каких-то изменений и дополнений и дальнейшего развития данного проекта.

Второе, на чём бы я хотела остановиться. Даже тогда, когда эта норма была введена, когда закон принимался, мы могли точно сказать про распределение использования средств материнского капитала в последующем. И я вам сейчас могу сказать, что если в 2016 году мы будем подводить итоги, как раз для того, чтобы продлить эту норму дальше, нам надо будет подводить итоги, безусловно. И отрицательное заключение на законопроект о продлении действия закона, по крайней мере, то, которое пошло от нас, предусматривало просто, что сейчас об этом говорить рано, и мы написали, что сейчас преждевременно об этом говорить. Никто не говорит, что его не надо будет продлевать дальше.

Так вот, когда мы будем подводить итоги, я вас уверяю, что 70 процентов используют материнский капитал на улучшение жилищных условий, 70–75. Менее 5 процентов отложат в качестве пенсионных накоплений, а остальные будут тратить на образование детей. Это будет именно так.

То, что сейчас не все оформили сертификаты, ни о чём не говорит. На самом деле, может говорить только о том, что наши семьи доверяют государству, не бегут ничего оформлять и понимают, что могут это сделать в любой удобный для них момент.

Поэтому реакция семей, имеющих двух и более детей, на сам проект материнского (семейного) капитала, безусловно, позитивная. Ещё никто не получает деньги, только начали оформлять сертификат, а изменения мы уже вносили.

И я очень благодарна комитету, потому что мы здесь действительно работали очень дружно и очень слаженно. И были ошибки, которые были не учтены при подготовке закона. Это касается, в первую очередь, тех семей, где ребёнок умер на первой неделе жизни.

Это касается сроков, которые были заложены в закон при использовании капитала, которые не позволяли тратить эти деньги, потому что эти восемь месяцев, которые закладывались в законе первоначально, они делали проект практически нереализуемым. И мы смогли это сделать.

Мы значительно расширили возможности семей использовать материнский капитал. Но я хочу вам сказать в ходе дальнейшего обсуждения, что ведь материнский капитал – не единственная мера, которой всё ограничивается.

Параллельно с материнским капиталом были даны поручения, в том числе субъектам Российской Федерации по поддержке семей, имеющих трёх и более детей. Было поручение Президента Российской Федерации о необходимости выделения земельных участков, в том числе и участков под жилищное строительство семьям, имеющим трёх и более детей.

И по сведениям, которые представили нам субъекты Российской Федерации, всем желающим эти участки выделены. Значит, в таком случае я бы хотела, чтобы, если вы предлагаете каким-то образом рассматривать возможности расширения использования средств федерального материнского капитала на возможность покупки участков, прежде всего, посмотреть: а почему у вас возникает такая проблема. Ведь у вас семьи, имеющие трёх и более детей, не должны иметь подобной проблемы, по крайней мере, по тем сведениям, которые вы нам представили.

Помимо федерального материнского капитала в субъектах Российской Федерации приняты законы, предусматривающие региональные материнские капиталы. И вот я хочу сказать, что мы анализируем постоянно, обновляем ту информацию, которая касается поддержки семей, имеющих трёх и более детей. И я хочу сказать, что сегодня здесь уже прозвучало, ну очень интересные модели использования средств материнского капитала предлагаются в регионах. Они привязаны и к установлению различных размеров сумм капитала в зависимости от очередности рождения ребёнка и установлению дополнительных иных размеров материнского капитала при рождении тройни и по возможностям использования этих средств, в том числе и на лечение детей.

То, что вы сказали, Елена Борисовна, меня, на самом деле, удивило. И я предлагаю тогда тем регионам, которые сталкиваются с этой проблемой, я готова принять эту информацию и доложить министру конкретно по регионам. Мы всё время обращаемся к вам и говорим о том, чтобы вы нам предоставляли достоверную информацию. На этой информации формируются объёмы финансирования. Вы, по сути, в общем-то, нас дезинформируете, вы дезинформируете Министерство финансов Российской Федерации, и в целом всё финансирование отрасли в таком случае.

Что касается вообще деятельности субъектов Российской Федерации и оценки деятельности субъектов Российской Федерации, в том числе и в части улучшения демографической ситуации.

Коллеги, я хочу обратить ваше внимание, что показатели оценки деятельности регионов и успешности работы руководителя региона, они будут являться в определённой степени мерилom и маяком для того, чтобы направлять или не направлять те или иные дополнительные финансовые средства в субъекты Российской Федерации.

И в этой связи мы продумываем, каким образом могут даваться гранты регионам на реализацию тех или иных программ и проектов. Министерство финансов Российской Федерации работает в этом направлении. Так вот показатели оценки, в том числе демографической успешности регионов, они должны стать определяющими вообще для оценки работы губернатора, потому что продолжительность жизни, уровень доходов и бедности семей, в том числе семей с тремя и более детьми и являются тем показателем, насколько благополучно люди живут в том или ином субъекте Российской Федерации.

И последнее, что я хочу сказать и обратиться к вам. Какие бы пособия, какие бы капиталы, какие бы ещё меры поддержки семьи мы ни придумывали, в основном благополучие семьи и уверенность в завтрашнем дне дают два обстоятельства. Это наличие работы и наличие соответствующего уровня заработной платы. А вся та помощь, которую мы можем оказывать, причём как с федерального уровня, так и на уровне субъекта Российской Федерации, она должна оказываться тем семьям, тем людям, которые объективно попадают в трудную жизненную ситуацию и которым нужна помощь именно для выхода из этой трудной жизненной ситуации.

Я хочу обратить ваше внимание: в семье с тремя детьми, в которой один ребёнок маленький, заработная плата у одного работающего члена семьи должна быть минимум пять прожиточных минимумов, установленных в вашем регионе. А устанавливаете этот уровень оплаты труда вы у себя на региональном уровне. Поэтому это вам просто как информация к размышлению. Никакими иными пособиями мы семью из бедности не выведем. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Викторовна. Значит, вместе с нашим Комитетом по здравоохранению, по инициативе комитета и моей личной инициативе, нам необходимо вообще собраться и обсудить в целом вопросы оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям. Потому что здесь есть гораздо больше вопросов, чем есть ответов.

Мы страшно благодарны благотворительным организациям, которые нам помогают, но когда я читаю в газетах, на что просят деньги родители или там, скажем, знакомые, жаждущие помочь тому или иному ребёнку, я поражаюсь тому, что там не даётся помощь, которая вообще регламентирована нашим законодательством, нашими правилами.

А если мы сегодня говорим вообще о помощи семье в воспитании детей, то первая помощь должна быть оказана государством на то, чтобы лечить детей, тем более детей, попавших в трудную ситуацию со здоровьем.

И многие вопросы надо решать не сбором денег всем миром, а тем, чтобы в первую очередь органы здравоохранения выполняли свою роль. Когда собирают деньги на препараты химиотерапии для лечения онкологических больных, ну, это вызывает, вообще, по большей степени, вопросы.

И есть ещё другие вопросы. Например, лечение за границей. Лечение за границей требует довольно большого сбора документов и достаточно длительного принятия решения. Но иногда возникают ситуации, когда ребёнку нужно везти срочно. Родители закладывают квартиру, занимают какие-то бешеные деньги. И потом, когда, вот я, например, много раз занималась этими случаями, выхожу на Минздрав России и прошу хотя бы скомпенсировать это, они говорят: нет (их контролируют соответствующие органы), у нас нельзя постфактум выдавать эти деньги. А что семье было делать, если на руках умирает ребёнок? Конечно, его везти, конечно, идти на всё, чтобы спасти жизнь ребёнка.

И я думаю, что вот мы сейчас через материнский капитал зацепились за эту тему, а вообще эту тему надо очень серьёзно рассмотреть, потому что если мы говорим о демографии, то эта тема должна быть решена стопроцентно в государстве, и благотворительные фонды должны уже помогать там, где государство по каким-то причинам не может взять на себя ответственность.

Поэтому мы протокольно давайте запишем, с коллегами поговорим и соберём некий «круглый стол», выработаем общие решения и посмотрим, что сегодня реально происходит. Я на самом деле знаю эту ситуацию, поэтому ни в коем случае не «вспениваю» ничего. И я прошу все регионы, которые сегодня здесь присутствуют, если у вас есть конкретные предложения и конкретная фактура по этому поводу, пришлите нам, вы нам просто очень поможете в реализации этой задачи.

Герман Вячеславович Елянюшкин, директор департамента жилищной политики Минрегиона России.

Елянюшкин Г. В. Да, я очень коротко постараюсь, потому что уже всё было сказано. Но так получается, что большая часть выступлений сводилась всё-таки к моему блоку – улучшение жилищных условий. Правильно было сказано, что одна из первоочередных потребностей, сразу после питания – наверное, это всё-таки крыша над головой. И мы вот тоже будем благодарны, если все предложения, которые к вам поступят, будут направлены, в том числе, в наш адрес. Если мы сможем каким-то образом усовершенствовать механизм улучшения жилищных условий, в том числе за счёт материнского капитала, за счёт привлечения материнского капитала, то я думаю, что будет очень хорошо.

Я не буду особо глубоко уходить в цифры, но мы (мы – это я имею в виду, Минрегион России и моих коллег в субъектах) в первую очередь рассматриваем материнский капитал лишь как один из инструментов, по-

звolyающих улучшить жилищные условия. Вот здесь правильно было сказано, уже дискуссия стала шире, чем просто материнский сертификат, что это лишь один из инструментов. И в зависимости от того, какие, позволю себе применить, наверное, этот термин, какие заслуги у семьи, у молодой семьи есть перед обществом, соответственно, количество «бонусов» изменяется. Родился второй ребёнок – получили право на выделение материнского капитала. Трое и более детей – уже появляется право на получение бесплатного земельного участка. И если относишься к таким специальным категориям граждан, наиболее востребованных обществом, это молодые учителя, молодые учёные, молодые врачи, особенно сельские учителя, сельские врачи, то получаешь ещё дополнительные бонусы в виде получения бесплатного первоначального взноса. А этот взнос, он субсидируется совместно субъектом и федеральными средствами в размере 30 процентов. И вот набором вот этих функций (мы посчитали, если ты наиболее востребованная категория: у тебя трое детей, ты сельский учитель) – покрывается до 50–70 процентов стоимости жилья. И вот, конечно же, нужно совершенствовать механизмы использования материнского капитала. Вот один из вариантов. Он, конечно, немножечко спорный. Это получение ипотечных кредитов с привлечением такой организации, как Агентство ипотечного жилищного кредитования, которая предлагает специальные ипотечные продукты. Вот материнский капитал, стоимость кредита ипотечного при использовании материнского капитала: при покупке жилья на вторичном рынке выдают кредит под 8,65 процента, ни в одном банке такой кредит получить невозможно, а в случае приобретения на первичном рынке – 7,65 процента. То есть уже очень привлекательные условия кредитования. Надеюсь, нам удастся ещё ниже опустить эту планку. А вообще с учётом специальных ипотечных продуктов можно получить кредиты, тоже сейчас много не буду рассказывать, Если кому интересно, это всё можно вам предоставить. Вообще, можно получить ипотечный кредит под 6,4 процента. И повторяюсь, чем больше заслуг перед обществом, тем больше появляется возможности получить как можно быстрее жильё здесь и сейчас. Кстати, 16 апреля председатель правительства, вновь избранный президент проводит очень серьёзное совещание по жилищной политике. Ежедневно в 16 часов в правительстве проходит подготовка, такой координационный совет с увеличением Минэкономразвития России, Минфина России, всех ведомств, АСИ (Агентство стратегических исследований), именно подготовка предложений – каким образом что нужно изменить в нашей жилищной политике, в строительстве, чтобы действительно прорывным способом, прорывным методом, не революционным, а именно прорывным в хорошем смысле этого слова, можно было бы массово улучшить жилищные условия нашим согражданам.

Если у кого-то есть предложения, мы с удовольствием их услышим и, более того, изложим эту позицию на ближайших координационных советах, соответственно, донесём эту позицию до вновь избранного президента.

И, соответственно, если какие-то есть к нам вопросы, мы где-то недоработываем, с удовольствием тоже отвечаю на вопросы. И вот то, что я услышал, и с чем совершенно согласен, это необходимость закрепления в законодательстве, что же такое улучшение жилищных условий, и направления материнского капитала на приобретение земельных участков. Всё, что связано с улучшением жилищных условий, скажем так, с более правильной политикой в области жилищной политики, мы всё поддержим и с удовольствием откликнемся на ваши предложения.

Председательствующий. Спасибо большое.

У меня есть прорывное предложение, я вам потом расскажу о нём, основанное на социальном контракте с многодетными семьями. Это совсем новая идея, я вам потом о ней расскажу обязательно.

Теперь я с большим удовольствием хочу предоставить слово Тележкиной Татьяне Владимировне – председателю комитета Костромской областной Думы по труду, социальной политике и здравоохранению. Напоминаю, что они первыми у нас были в этом процессе.

Тележкина Т. В. Добрый день, уважаемые Людмила Ивановна, Елена Борисовна, присутствующие!

Я должна выразить огромные слова благодарности комитету, потому что это один из немногих комитетов, который так целенаправленно, так педантично, я бы сказала даже, отслеживает ситуацию.

Действительно, пять лет проводятся депутатские слушания на эту тему, и они проводятся не просто, для них обязательны конкретные решения какого-то определённого круга вопросов.

В частности, наш костромской край выступал с законодательной инициативой, мы её направляли сюда, чтобы использовать средства материнского капитала на реконструкцию жилья. Сегодня это положение реализовано.

Мы совершенно недавно встречались с Еленой Борисовной на заседании комитета, где рассматривалась наша инициатива включить семью, которая имеет пасынков и падчериц на момент усыновления, на право предоставления материнского капитала. Проект рассмотрен. И я знаю, что 13 апреля Государственной Думой будет рассматриваться этот вопрос в том числе.

Сегодня мы подготовили ещё одну законодательную инициативу. Хотя я услышала из уст представителя Минздравсоцразвития России о том, что единовременная выплата как бы не впадает в концепцию материнского капитала, но тем не менее это очень востребовано на сегодняшний момент. И замечательно, что было принято решение о выделении 12 тысяч на использование семьёй вот этой части материнского капитала.

Я должна сказать, что у нас 88 процентов лиц из тех, кто приобрёл, вернее, оформил сертификат на материнский капитал, воспользовались этим правом. Значит, это действительно очень важно для семьи.

Я разговаривала с нашими работниками Пенсионного фонда, они тоже поддерживают нашу инициативу. И вчера на заседании областной Думы

было принято постановление областной Думы обратиться с таким проектом федерального закона, я его сегодня привезла, как бы неофициально пока ещё, но я его оставляю.

Я должна сказать, что в нашем регионе с 1 января 2009 года действует свой материнский капитал. Я посмотрела и мне, в общем-то, стало приятно за свой регион, потому что сумма материнского капитала у нас составляет 300 тысяч при рождении третьего и последующего ребёнка. И если в 2009 году только 30 семей воспользовались этим правом, то уже в 2011 году 210 семей улучшили свои жилищные условия. И совершенно справедливо сегодня говорят о том, что 80–85 процентов семей будет направлять средства на приобретение жилья, потому что это самая острая проблема.

И я бы хотела внести предложение. Может быть, Елена Борисовна, это будет записано как-то протокольно. Поскольку Костромская область уже не первый год держит первенство в Центральном федеральном округе по рождаемости, у нас самые низкие показатели по младенческой смертности. На сегодняшний момент мы уже практически решили вопросы с детскими дошкольными учреждениями для детей до двух с половиной лет. У нас по районам нет этой проблемы.

Мы вернули многие здания, которые в 90-е годы были проданы. Мы используем возможность открытия дошкольных групп в школах. И мы эту проблему практически сняли. Кострома – один из немногих городов России, который устраивает в дошкольные учреждения детей из региона. И я думаю, что Кострома достойна получить бонус. И если это возможно, я обращаюсь к комитету по жилищному строительству дать бонус Костромской области. Прошу просто принять меня с мэром города Костромы и выделить средства на строительство двух дошкольных учреждений по городу Костроме.

Очень правильно сегодня прозвучали вопросы о том, что необходимо политику, любую политику сделать нравственной. И я хочу сказать огромные слова благодарности госпоже Карпович. Я вчера случайно смотрела передачу по вопросам пропаганды среди несовершеннолетних, запрете пропаганды гомосексуализма среди несовершеннолетних, хоть это немножко и не в нашей теме, но это защита наших детей.

И мне бы хотелось, чтобы поддержали нашу инициативу по 15-ти тысячам, и всё-таки рассмотрели вопрос о разрешении направить материнский капитал на газификацию. И ещё один вопрос, который тоже, может быть, немножко за рамками. Поскольку у нас семья имеет право на отпуск по уходу за ребёнком до полутора лет, то, может быть, продлить этот отпуск? Я знаю, что есть такой проект федерального закона. Вы знаете, мы намного уменьшим проблему детских дошкольных учреждений. Это будет, в общем-то, поддержкой.

Спасибо за внимание. Удачи всем!

Председательствующий. Я сейчас предоставляю слово Ирине Валерьевне Соколовой и как заместителю председателя Комитета Государственной

Думы по вопросам семьи, женщин и детей, и как человеку, не оторванному от собственного региона.

Соколова И. В. Спасибо.

Уважаемая Людмила Ивановна, уважаемые коллеги! Год, который прошёл с предыдущих парламентских слушаний, с точки зрения развития законодательства о материнском капитале, стал, без преувеличения, годом регионов. С 2011 года законы о региональном материнском капитале были приняты ещё в 67 субъектах Российской Федерации, и на сегодняшний день он есть практически во всех регионах Российской Федерации.

Право на региональный материнский капитал получили матери при рождении или усыновлении, как правило, третьего ребёнка или последующих детей. Размер материнского капитала в регионах разный: от 25 тысяч в Нижегородской области, 30 тысяч в Приморском крае, Липецкой области, до 350 тысяч в Ямало-Ненецком автономном округе. В большинстве регионов это либо 50 тысяч рублей, либо 100 тысяч рублей, в стране 54 таких региона.

Что касается направлений использования регионального материнского капитала, то улучшение жилищных условий есть везде, образование детей – практически везде. Но при этом многие регионы ввели новые направления использования материнского капитала, которые должны стать ориентирами для депутатов Государственной Думы. Какие это новые направления? Их много. Выделю наиболее часто встречающиеся.

Прежде всего, это лечение детей. Такая возможность использования материнского капитала есть в 22 субъектах Российской Федерации, причём в некоторых из них она дополняется лечением родителей, санаторно-курортным лечением детей, приобретением лекарств. Следующее направление я бы назвала: улучшение качества жилищных условий. Это ремонт жилья, он есть в восьми региональных законах. Это обеспечение жилья инженерными коммуникациями: газификация, водоснабжение, это предусмотрено в пяти регионах России. В девяти регионах многодетные семьи смогут получать денежные выплаты либо в определённой сумме, либо в размере всего материнского капитала. Например, в Вологодской области, Чукотском автономном округе весь региональный материнский капитал в размере 100 тысяч рублей предоставляется в виде денежной выплаты на любые цели. Но, к сожалению, срок действия всех региональных законов о материнском капитале, так же как и федерального закона о материнском капитале, ограничен 2017 годом. А ведь это законы демографические.

Материнский капитал уже оказал определённое влияние на улучшение демографической ситуации. И это для нашей страны крайне важно. За последние пять лет, с 2007 по 2011 год включительно, в России родилось на 1 миллион 350 тысяч детей больше, чем за такой же предыдущий период.

В 2010 году впервые за 18 лет население нашей страны не сократилось. И эта тенденция сохранилась в 2011 году. Это связано с двумя главными фак-

торами. Во-первых, с большим количеством женщин репродуктивного возраста, родившихся в конце 80-х годов в период высокой рождаемости.

И, во-вторых, с существенным усилением системы мер государственной поддержки семей с детьми, включая материнский капитал. Но такое благоприятное положение заканчивается. Уже сейчас в репродуктивный возраст начинают вступать женщины поколения 90-х, периода самой низкой рождаемости. Численность женщин в возрасте от 20 до 29 лет с максимальной высокой рождаемостью – около 90 рождений на тысячу детей в год, она будет сокращаться до 2023–2024 годов. А ведь именно на эту группу возрастов приходится около 65 процентов всех рождений в последние годы.

По данным Росстата уже со следующего года население нашей страны будет сокращаться. Поэтому меры, направленные на рождение и второго, и третьего ребёнка, и последующих детей, должны быть долгосрочными. В этой связи я считаю целесообразным увеличить срок действия федерального закона о материнском капитале, продлив его до 2025 года, до окончания срока действия концепции демографического развития в Российской Федерации. Такой законопроект был внесён в Государственную Думу в прошлом году. Пока, по мнению правительства, его принятие преждевременно. Но в любом случае, решение по этому вопросу должны будут принять депутаты этого созыва Государственной Думы.

Ещё один законопроект, внесённый в Государственную Думу, касается расширения направлений использования материнского капитала и предоставляет право матери, а в отдельных случаях отцу, направлять часть средств материнского капитала на своё образование. Я буду говорить только о том, о чём здесь не говорилось.

Если ребёнок сейчас имеет возможность получать бесплатное образование от дошкольного до высшего, то для женщины реально получить только платное образование. И чтобы остаться конкурентоспособной на рынке труда, надо постоянно повышать квалификацию, а, может, даже менять профессию. Замечу, что в четырёх субъектах Российской Федерации региональный материнский капитал можно использовать на образование матери и кое-где отца: это Тульская, Оренбургская, Самарская области и Ханты-Мансийский автономный округ.

Говоря о расширении возможности использования материнского капитала, я хочу остановиться на вопросе, который ещё ни разу не обсуждался на парламентских слушаниях, но я считаю его крайне актуальным и решаемым – это вопрос об использовании материнского капитала при военной ипотеке. В настоящее время невозможно использовать материнский капитал на оплату жилья, приобретаемого военнослужащими в рамках накопительно-ипотечной системы. Это связано с противоречием в законодательстве о военной ипотеке и материнском капитале в вопросе оформления жилья в собственность.

В соответствии с федеральным законом о накопительно-ипотечной системе обеспечения жильём военнослужащих, статьёй первой этого закона,

предусмотрено, что жильё, приобретённое в рамках ипотеки, оформляется в собственность только военнослужащего.

То есть такое жильё является личной собственностью военнослужащего. И, например, при разводе оно не подлежит разделу между супругами. А статья 10 федерального закона о материнском капитале предусматривает, что жилое помещение, приобретённое с использованием средств материнского капитала, обязательно оформляется в общую собственность родителей и детей с определением долей по соглашению.

Использование материнского капитала дополнительно к денежным средствам по военной ипотеке позволило бы семьям военнослужащих приобретать либо жильё большей площади, либо в регионах, где жильё дорогое, это в Москве, в Московской области, в Санкт-Петербурге. Но для этого необходимо внести изменения в Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе обеспечения жильём военнослужащих» и привести его нормы в соответствие с нормами федерального закона о материнском капитале.

Замечу, что сегодня в накопительной ипотечной системе участвуют почти 200 тысяч офицеров и контрактников из всех восьми министерств и ведомств, где предусмотрена военная служба. И с 2008 года военнослужащие – участники накопительной ипотечной системы – уже купили 23,5 тысячи квартир, из них 13,5 тысячи квартир в прошлом году, а в этом году планируется, что будет куплено военнослужащими ещё 17 тысяч квартир.

И последняя проблема, на которой я хочу остановиться, которая реально существует и масштабы которой увеличиваются. Она связана с обналичиванием материнского капитала. Интернет и рекламные издания переполнены предложениями обналичить материнский капитал. Так называемые посредники предлагают и различные схемы. В основном это фиктивные сделки с жильём, которые не приводят к реальному улучшению жилищных условий. К сожалению, в настоящее время в законодательстве отсутствует понятие «улучшение жилищных условий», критерий его оценки. Это пробел, который необходимо устранять.

Цена за обналичивание колеблется от 10 до 50 процентов и даже выше. Это деньги, это многие миллиарды, которые уходят посредникам. Остальные наличные деньги родители тратят как угодно, на любые цели. При этом реального механизма контроля за целевым использованием средств материнского капитала нет. Как нет и механизма контроля за обязательным оформлением жилья, приобретённого с использованием средств материнского капитала в общую собственность родителей и детей. Задача создания таких механизмов контроля – это задача, прежде всего, органов исполнительной власти, но и законодательной тоже.

В заключение я хочу сказать, что за пять лет действия закона о материнском капитале в него было внесено много изменений и дополнений, отвечающих жизненным реалиям и потребностям. Эта работа, безусловно, продолжится на благо наших семей и наших детей. Благодарю за внимание.

(Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо. Уважаемые коллеги, Елена Борисовна должна уйти, она очень переживает. Но у неё сейчас большая политическая ситуация во фракции, ей надо там быть. Поэтому мы её проводим. Я хочу извиниться перед всеми за наши двери. Я немедленно дам поручение, чтобы они более тихо закрывались. Но хочу попросить вас: не торопитесь их закрывать пока. Давайте мы всё-таки поработаем, закончим и тогда будем все дружно выходить в открытые двери. Хорошо?

Иванова Лена Ра Хакимовна, министр труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. Я буду говорить, кто следующий. Самохина следующая будет.

Иванова Л. Х. Спасибо большое, Людмила Ивановна. Добрый день, уважаемые коллеги! Моё выступление несколько, наверное, расширяет что ли тему, поскольку непосредственно материнский и семейный капитал, на мой взгляд, уже мы достаточно много сегодня обсуждаем. Я заявляла свою тему, как социальная поддержка семей с детьми в Республике Башкортостан.

У нас в республике проживает 552 тысячи семей с детьми, из них 34 тысячи многодетные. По уровню многодетности наша республика четвёртая в стране, по численности населения мы седьмые в стране. Доля детей в общей численности в структуре населения 20 с лишним процентов, что выше, чем в России, в России – 18,4. Это всё я привела для того, чтобы, в общем-то, подчеркнуть, что в республике проводится достаточно успешная семейная политика. Хотя нужно отдать должное тому, что есть определённые особенности менталитета и достаточно велика доля сельского населения в нашей республике – 39 процентов.

Несмотря на это мы понимаем, что не нужно почивать на лаврах, а выстраивать на перспективу и корректировать семейную политику необходимо постоянно.

И буквально вчера под руководством президента состоялся Межведомственный совет (он у нас так называется) по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства (подчёркиваю: отцовство тоже есть в названии этого органа), с участием всех глав администраций. И мы обсуждали как раз необходимость корректировки всего нормативного массива по семейной политике. Каждый министр выступал, муниципалы выступали и мы обсуждали, что нужно менять.

И фактически вчерашнее открывало наш год, объявленный в республике Годом благополучного детства и укрепления семейных ценностей. То есть мы посчитали, что это очень важно.

Касаясь системы мер социальной поддержки семей с детьми, которые существуют в республике, я не буду останавливаться на том, что в принципе есть у многих, – это всевозможные пособия, у нас их около 30 видов и в 2011 году на их выплату было направлено 2 миллиарда рублей.

Помимо федеральных мер есть ещё наши собственные меры социальной поддержки. Я остановлюсь на некоторых моментах. У нас 1999 год был

Годом ребёнка, с 2000 года было введено ежемесячное пособие отдельным категориям многодетных семей, начиная с четвёртого ребёнка – это 1,5 тысячи в месяц, начиная с пятого – это 2 тысячи в месяц. В общем-то, это более-менее существенная сумма, потому что все остальные пособия всё-таки очень небольшие.

И вот если посчитать размеры этих пособий, перемножив их на 18 (они платятся до достижения ребёнком 18 лет, то есть до совершеннолетия), размеры составляют в принципе гораздо даже большие суммы, чем материнский капитал, о котором мы сегодня говорим – это полмиллиона или 400 тысяч. То есть я подчёркиваю, что семья, получается, дозированно получает хорошую существенную помощь.

Далее. С 2011 года, с прошлого года, у нас гражданам, усыновившим или удочерившим ребёнка, предоставляется единовременное пособие в размере федерального материнского капитала. И направляться оно может, кроме как на жильё и лечение ребёнка, о чём сегодня уже звучало, также ещё на образование ребёнка и санаторно-курортное оздоровление детей.

Кроме того, с 2012 года, с учётом того, что очень активно развивается медицина и экстракорпоральное оплодотворение, достаточно часто рождаются дети, вернее, двойни и тройни, как известно. И мы в республике ввели указом президента дополнительные меры соцподдержки таких семей.

Так для семей, в которых одновременно родились двое или более детей, среднедушевой доход которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в республике, предоставляется ежемесячное пособие 500 рублей в месяц. То есть это такое некоторое подспорье, просто чуть-чуть хотя бы поддержать.

Семьям, в которых одновременно родились двое, трое детей и которые нуждаются в улучшении жилищных условий, выдаётся жилищный сертификат. Вот по поводу жилищного сертификата хотела бы немножко развернуть. У нас, начиная с 2009 года, вообще семьи, имеющие на момент постановки на учёт 5 и более детей несовершеннолетних, имеют право на жилищный сертификат, который позволяет получить жильё. Иногда получается до 100 квадратных метров доходит, если в пересчёте. Средний размер жилищного сертификата 2,2 миллиона рублей.

Кроме того, по земельным участкам у нас кроме многодетных семей земельные участки бесплатно (безвозмездно) выделяются однократно семьям, воспитывающим детей-инвалидов, может быть, у кого-то этого нет.

Ещё одну меру хочу упомянуть. С нынешнего года мы ввели новую программу «Льготное зубопротезирование для многодетных мам, воспитывающих пять и более несовершеннолетних детей». Первый год она будет действовать, и будем двигаться дальше в зависимости от того, как это пойдёт. Речь идёт о том, что выделяется сертификат, который можно потом оплатить в стоматологической поликлинике на установку зубных протезов и на их ремонт, понимая, что, как у нас говорят, «один ребёнок – один зуб».

И вот, возвращаясь к тому, что необходимо всё время совершенствоваться. Именно вчера я внесла предложение, которое поддержал президент, о необходимости изменений вот в этой системе мер соцподдержки. Вот все наши многочисленные пособия, коих 10 в виде денег и 10 в виде натуральных льгот, мы предложили монетизировать и объединить в одно ежемесячное пособие обязательно с учётом дохода. То есть у нас сегодня может быть, даже и не такая большая сумма, она размазывается по всем семьям. Принцип такой: немного помочь всем, кто возможно в этом нуждается.

А вот мы сейчас хотим более или менее прилично помочь тем, кто в этом действительно нуждается, такой принцип мы решили взять за основу. Мы готовим проект закона, мы его даже про себя называем революцией в поддержке семей с детьми.

Таким образом, я абсолютно согласна с Ольгой Викторовной, что невозможно только пособиями поддерживать семью. Самое главное – это всё-таки занятость родителей и достойная заработная плата, но не помогать этим семьям всё-таки невозможно.

Спасибо за внимание. Всем больших успехов. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо. Очень интересное выступление. И я хотела бы поддержать ту инновационную идею, о которой вы коротко сказали, она действительно очень интересная, адресность получения средств. Но здесь есть один ключевой момент, это стандарт определения среднедушевого семейного дохода, после которого или до которого происходят те или иные события. Это очень важный момент, если он будет сильно занижен, то это может привести к тому, что пострадают очень многие семьи и в первую очередь семьи с двумя детьми и бюджетников.

Но если он будет у вас на таком уровне, как вы сделали по детским пособиям, два прожиточных минимума, например, чего, кстати, нет в очень многих субъектах Федерации, то, наверное, это может принести вполне нормальное восприятие и населением этих вопросов.

Спасибо большое. Очень интересное выступление.

Татьяна Сергеевна Самохина – министр социального развития Оренбургской области, потом Зленко.

Самохина Т. С. Добрый день, уважаемые коллеги! Я, наверное, правильно называю коллегами, потому что все, кто здесь присутствует, занимаются одним очень серьёзным и очень важным делом. И в качестве, наверное, поддержки свой соседки, потому что Уфа – соседний регион с Оренбургской областью, Линар Хакимовна абсолютно верно отметила, и точно так же Ольга Викторовна Самарина, что, в первую очередь, необходима работа и достойная заработная плата. И когда у нас проходила коллегия Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, в принципе, эта тема тоже прозвучала, что, наверное, всё-таки нужно начинать с минимального размера оплаты труда. И на него уже всё остальное.

Трудно выступать практически в завершении мероприятия, потому что то, что хотелось сказать, и то, что планировал, о многом уже сказано. И поэтому, чтобы не повторяться, постараюсь сказать самое основное. Что мы, Оренбургская область, сделали за прошедший 2011 год?

Он стал, определённым образом, особым, потому что в 2010 году у нас произошло разделение Министерства здравоохранения и социального развития на два министерства, и социальной сфере, скажем так, было уделено, наверное, уже побольше внимания в 2011 году. И на вновь введённые пособия и социальные льготы из областного бюджета мы получили порядка одного миллиарда рублей.

Первое. Почти в два раза нами был увеличен базовый размер ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, которые имеют детей.

Второе. По действующему законодательству у нас женщина имеет право находиться в отпуске по уходу за ребёнком до трёх лет, а пособия получает до полутора лет, и поэтому молодые семьи, как правило, испытывают определённые материальные трудности. То есть, мамы вынуждены выходить на работу. Да ещё подключается проблема с обеспеченностью детскими садами в некоторых муниципальных образованиях.

У нас в области только в одном городе на сегодняшний день нет очередности в детские сады. И исходя, в общем-то, из возможности областного нашего бюджета, мы продолжили, скажем так, вот эту выплату, ежемесячное пособие семьям, где воспитываются дети от полутора до трёх лет, базовое пособие было увеличено в 2,5 раза.

Полагаю, что на федеральном уровне необходимо рассмотреть вопрос о продлении выплаты ежемесячного пособия. Об этом уже говорилось, впереди меня выступающие говорили об этой теме, и, я думаю, что это действительно актуально на сегодняшний день.

Третье. Весомой мерой поддержки стала выплата материнского капитала. Региональный материнский капитал в Оренбургской области был принят и введён законом с 1 июля в размере ста тысяч рублей. И те четыре тысячи сертификатов, которые мы выдали, как раз пошли на улучшение жилищных условий.

Также есть направление обучения, но не только ребёнка, но ещё и мамочки. Потому что зачастую женщина, находясь в декретном отпуске, либо теряет своё предыдущее место работы, либо теряет какие-то навыки. То есть, мы ввели также вот это направление. Ну и остальное всё в рамках федерального законодательства.

Механизм аналогичен федеральному. И, в общем-то, больших проблем по реализации как федерального закона по материнскому капиталу, так и по региональному, у нас на сегодняшний день нет.

Мы с 1 января 2012 года также приняли закон «Об обеспечении многодетных семей земельными участками». Вот здесь определённые проблемы

возникли. Потому что закон новый, есть сложности, с наделением земельными участками, потому что есть у нас ЗАТО «Комаровский» и областной центр, город Оренбург, где фактически отсутствует земля. И мы вынуждены предлагать соседствующие территории.

Но что приняли, какое решение? На сегодняшний день мы обобщаем все замечания, все какие-то нарекания в адрес действующего закона. И после того, как мы полугодие отработаем, мы будем инициировать внесение поправок в данный закон.

Просьбы какие? Просьбы всех многодетных семей, да и не многодетных тоже, я даже перечислять не буду, потому что они практически все совпали с теми пожеланиями, которые выдвигали другие территории, и они у вас в таблице сформированы.

Что хотелось бы, наверное, добавить. К сожалению, у нас не только в Оренбургской области, но и по России в целом довольно-таки большое количество детей-инвалидов и тех детей, которые не имеют группы инвалидности, но по состоянию здоровья, по предписанию врачей нуждаются в серьёзных технических средствах реабилитации, а они не входят в федеральный перечень. И мамы детей такой категории просили, чтобы мы рассмотрели возможность получения этих денежных средств из той суммы, которая предусмотрена в материнском капитале.

Но, соответственно, вопросы газификации и ремонта жилья особо у нас обострились тогда, когда весеннее половодье 2011 года очень серьёзно нанесло урон пяти нашим муниципальным образованиям. И, соответственно, тех денег, которые выделялись у нас целенаправленно по программе и из Минрегионразвития России, было недостаточно на восстановление данного жилья.

По поводу лечения. Услышала, записала. К сожалению, не доктор, но по квотам мы у себя тогда, наверное, будем проверять. Потому что вот эта ситуация, она довольно-таки частая, когда срочно нужно отправить куда-то ребёнка и, действительно, с миру по нитке, либо с шапкой по кругу собираем деньги.

Также звучала, по-моему, и в прошлом году на парламентских слушаниях тема приобретения автотранспорта для многодетных семей. В феврале мы собирали «круглый стол» с участием депутата Государственной Думы Николаевой Елены Леонидовны, она у нас представляет Оренбургскую область в Государственной Думе. И у нас принимали участие как общественные организации, так и члены многодетных семей, которые тоже имеют свою организацию. И было предложено, вот именно непосредственно этим обществом, создание для семей, где детей от семи и больше, таких семей не слишком много, наверное, по России, может быть, какой-то централизованной программы. То есть обеспечение микроавтобусами таких семей.

Несмотря на то, что сегодня тема о материнском капитале у нас рассматривается на слушаниях, и уже звучала очень остро тема обеспечения жиль-

ём, хотелось бы сказать, что определённый опыт, наверное, есть абсолютно во всех субъектах. И мы не исключение. На протяжении многих лет у нас работает областная программа обеспечения жильём молодых семей в Оренбургской области. И порядка 800 многодетных молодых семей у нас получили, даже буквально за истёкший год, в первоочередном порядке социальные выплаты на приобретение и строительство жилья по софинансированию с Федерацией. Но в этом случае тогда страдают у нас другие категории, которые имеют меньшее количество детей.

Что хотелось бы ещё отметить, подведя итоги по теме поддержки многодетных семей. Согласно законодательству, сегодня каждый регион самостоятельно определяет как объём помощи, так и понятие многодетности.

Нас часто упрекают: почему в соседнем регионе такое пособие, а у нас такое? Почему в соседнем регионе одна оплата труда? Понятно, что есть как субъективные, так и объективные причины, и мы это объясняем. Но, наверное, какие-то такие базовые основы всё-таки должны быть на уровне Федерации.

И задачи, поставленные президентом по всемерной поддержке данной категории семей, о которых мы сегодня говорим, не всегда можно решить только усилиями наших регионов. И мы, конечно, целиком и полностью поддерживаем все инициативы. Наверное, немножко «повезло» тем регионам, у кого демографическая ситуация была более провальная, например, чем в нашей Оренбургской области. Есть 53 региона, где планируется введение пособия в размере прожиточного минимума на третьего и последующего ребёнка, но мы туда не попадаем. Потому что показатели у нас не совсем плохие. У нас около 15 тысяч многодетных семей. Конечно, не только пособия решают, наверное, проблемы демографии. Очень многое делается общественными организациями, очень много делается в области и министерством, и нашим губернатором. То есть существуют различные конкурсы многодетных семей, чествование, награждение автомобилями. Кому-то дома, квартиры и так далее. Но я ещё раз хочу вернуться к тому, что мы всё-таки оптимисты. Мы надеемся, что в ближайшее время будут какие-то корректировки и мы будем 54-м, 56-м, может быть, регионом, каковым мы и являемся. Спасибо большое за внимание. Всем успехов.

Председательствующий. Спасибо. Успехов вам.

Елена Геннадьевна Зленко, заместитель председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа и дальше Ильина будет выступать.

Дорогие друзья, если у вас уже занятия в институте, мы вам желаем успехов, но, пожалуйста, аккуратно обращайтесь с хлопаньем дверей. Потихонечку закройте. Пожалуйста, Елена Геннадьевна.

Зленко Е. Г. Спасибо большое. Уважаемая Людмила Ивановна, уважаемые единомышленники, все те, кто смог набраться терпения и сегодня посвятить своё личное время такой уникальной теме и проблеме, которую мы сегодня обсуждаем. Это материнский капитал. А вообще мы сегодня с вами,

уважаемые коллеги, говорим о другом. О создании в Российской Федерации системы мер, законодательных, в том числе по поддержке многодетных семей. О формировании новой модели семейной политики в Российской Федерации, о принятии в этой модели семьи с тремя детьми как базовой семьи, с которой Россия может развиваться в дальнейшем.

Сегодня я представляю свой северный регион. Но учитывая, что 60 процентов территорий в Российской Федерации (слайд будьте добры) сегодня представляют север, полагаю, что многие северные регионы испытывают те же проблемы, которые сегодня обозначу, пути их решения универсальны и могут быть использованы.

Итак, посмотрите, пожалуйста, на карту Российской Федерации. Наш автономный округ находится посередине и представляет энергетическое сердце России. Один только факт, что мы добываем 90 процентов российского газа, говорит о многом. Но вместе с тем здесь живут семьи, здесь живут люди и у нас также решается проблема семейной политики. Я благодарна комитету, Елене Борисовне, что благодаря поправкам, которые были внесены в результате регулярных слушаний, наши женщины из числа коренных малочисленных народов Севера, которые лично не хотели порой ехать для оформления материнского капитала в отделение Пенсионного фонда, теперь это могут делать по почте и иным другим способом. Ведь законы, которые учитывают интересы меньшинства, только тогда справедливы, когда они работают на всё население. И здесь особая благодарность от именно такой категории женщин из числа ненцев, хантов, селькупов и так далее.

Но теперь идём к нашей проблеме. Итак, автономный округ. Численность населения не очень большая. Чуть более 500 тысяч человек, но вместе с тем доля детского населения 24 процента. У нас в округе демографическая ситуация достаточно хорошая. Мы сегодня имеем 15 рождений на тысячу населения. У нас суммарный коэффициент рождаемости равен 1,79. Вроде как всё благополучно и можно не принимать особых усилий. Вместе с тем округом была выбрана в концепции семейной политики модель семьи с тремя детьми и я хочу сегодня вам рассказать какие меры мы для этого приняли.

Итак, сначала мы законодательно закрепили положение о том, что многодетной семьёй в нашем законе о государственной социальной помощи является семья, имеющая трёх и более детей. В том числе усыновлённых и удочерённых в возрасте до 18 лет. Плюс мы по настоянию общественности включили всё-таки в состав семей тех детей, которые обучаются на очной форме обучения до 23 лет. Я считаю, что мы это сделали очень и очень правильно. Итак, ежегодно мы прирастаем и у нас рождается 8 тысяч маленьких ямальцев.

И увеличивается как раз число рождений вторых и последующих детей, вот здесь мы очень точно работаем именно с этой проблемой, потому что с общей рождаемостью у нас, как я уже сказала, показатели хорошие. Итак,

у нас увеличивается благодаря мерам доля рождённых вторых и третьих детей с 2009 года, пусть там небольшие проценты, 2, 3 процента, но эта доля стабильно растёт. Какими же мерами мы обеспечиваем, в том числе и такую положительную динамику? В общем результате с 2009 года число многодетных семей в автономном округе увеличилось на 9 процентов, и у нас это более пяти с половиной тысяч семей.

Как я уже сказала, в увеличении рождаемости вторых и третьих детей, безусловно, есть заслуга тех федеральных мер и тех сигналов, которые даются с уровня Федерации. Вот я бы хотела обратиться к федеральным политикам: вы поймите, для регионов даже не столько важна сумма в нашем законе по семейному капиталу, которая принимается, а те сигналы – это позиция, которая ставится федеральными законодателями в том числе, регионы начинают думать в этой тематике, разрабатывать свои меры. И тогда из маленькой реки рождается большая. И мы создаём с вами ту систему, о которой я уже сказала.

Размер единовременной помощи у нас на второго ребёнка 5 тысяч, третьего и последующих 15, при рождении двойни это 10, в дальнейшем эта сумма прогрессивно растёт. Все наши выплаты урегулированы нашим окружным законом о семейной политике и социальной поддержке и защите прав, интересов семьи, материнства, отцовства и детства в автономном округе, то есть обязательно меры такого рода нужно закреплять законодательно, потому что тогда люди правильно понимают, что это надолго.

Хочу сказать, что также для многодетных семей мы сегодня оплачиваем 30 процентов коммунальных услуг, но понимаем, что это мало. И, с одной стороны, решая жилищную проблему, мы же, с другой стороны, «залезаем им в карман» по коммунальным платежам. Соответственно, надо синхронизировать эти два направления – улучшение жилищных условий и помощь в зависимости от дохода по компенсации коммунальных услуг. Понимая, что для многодетных семей расходы перед началом учебного года значительны, мы ввели ещё одну норму – пособие учащимся образовательных учреждений к началу учебного года. Также малоимущим многодетным семьям мы тоже выплачиваем соответствующие пособия от 700 до 2381 рубля.

Мы провели социологическое исследование, через женские общественные организации опросили более половины многодетных семей в автономном округе, выявили потрясающую социологию. Один из фактов приведу здесь. Даже у нас в благополучном автономном округе с высокой бюджетной обеспеченностью почти сто процентов многодетных семей нуждаются в улучшении жилищных условий, причём у 90 процентов не выполнены нормативы по обеспечению жильём на одного человека. 22 проживают в ветхом аварийном жильё. Так вот в связи с этим, проанализировав и социологически обосновав такую потребность, мы ввели один из самых больших в Российской Федерации размеров нашего материнского регионального се-

мейного капитала – 350 тысяч рублей. Понимая, что жильё для многодетных семей было, есть и будет проблемой номер один.

И вот здесь, отвечая на вопрос «надо ли выделять средства семейного капитала на лечение?», мы также опирались на социологию и опрос многодетных семей. Они указали, что необходимо. Почему? Потому что бюджетное планирование квот не всегда может отразить реальную жизненную ситуацию со здоровьем детей. Правильно мы говорим, здесь нужны меры быстрого реагирования. Но не всегда возможно согласовать для большой России быстрое выделение квоты.

Председательствующий. Елена Григорьевна, здесь прозвучал хороший тезис: деньги материнского капитала использовать на то, чтобы оплатить лечение с возвращением потом этих денег. Потому что жалко всё-таки эти деньги материнского капитала тратить на то, на что государство обязано их выделять. Вот опережение в оплате, а потом возвращение всё-таки.

Зленко Е. Г. Я абсолютно согласна. Здесь можно предложить министерству сделать это, допустим, через год, через два, учитывая наши длительные процессы бюджетного планирования, это все можно сделать. А вот для оперативности регионы могут это включить в себя и это, мне кажется, очень и очень эффективно.

Следующее. Жилищные условия. Подбираясь к этой проблеме, зная, что Жилищный кодекс у нас чётко разделил людей на малоимущих и тех, кто должен самостоятельно решать свои жилищные проблемы, мы решили поступить следующим образом и потихонечку, поэтапно, «стэп бай стэп», как говорят, решать проблему улучшения жилищных условий многодетных семей. Мы взяли это на себя, и семьи, имеющие семь и более несовершеннолетних детей, ставшие на учёт до 1 марта 2005 года, мы будем обеспечивать жильём за счёт социальных выплат из окружного бюджета.

С другой стороны, молодые семьи, у нас уже есть такие, которые имеют пять и более детей, тоже надо поддержать. И, соответственно, мы тоже выделяем им стопроцентную социальную выплату на весь состав семьи. Индивидуальным застройщикам, тем, кто имеет трёх и более детей, тоже предусмотрена стопроцентная социальная выплата. Решается жилищная проблема и поддержка семьи. Тем молодым семьям, которые просто изъявили желание участвовать в программе, 30 процентов компенсации, при рождении ребёнка заложено снижение кредитного бремени в размере 20–25 процентов, то есть если родился ребёнок – уменьшаем долг для молодых семей.

Следующее. Проблема детских садов для многодетных семей. Тоже огромная проблема. Так вот, те, кто не могут посещать детский сад и, учитывая, кстати, рекомендации ваших прошлых слушаний (за что тоже спасибо комитету, вы порой даже не подозреваете, как очень внимательно регионы относятся к тем крупицам пожеланий или каких-то рекомендаций, которые доходят до нас и являются нашими настольными документами), мы ввели-таки с 2011 года компенсацию родителям, чьи дети не посещают детский

сад из-за того, что есть очереди. Суммы вы здесь видите, вот более шести тысяч семей воспользовались этим.

Следующее. Что я хотела бы предложить. Я всё-таки хочу, Александра Васильевна, обратиться к вам – продолжите работу, я слежу за вашей деятельностью по разработке социальных стандартов уровней жизни для семей. Давайте выберем пилотный регион, и мы готовы в этом смысле с вами сотрудничать. Особенно для районов Крайнего Севера. Не просто жить на этих территориях. Вот именно здесь государственные механизмы компенсации должны работать в большей мере и в большей степени. Поэтому мы готовы в этом смысле сделать расчёты и предлагать их распространить потом на северную часть Российской Федерации.

Конечно, нам нужна и новая редакция закона о государственной поддержке, и вообще разработка федерального закона о государственной поддержке многодетных семей. Пусть он не будет стопроцентно финансово обеспечен, но механизмы софинансирования и направления мер поддержки можно было закрепить федеральным законодателем.

Также у меня есть тут предложения, усиливающие социальную защищённость семьи с детьми, и в Трудовой кодекс, они направлены в ваш адрес. Считаю, что темы, которые мы сегодня здесь подняли, могли бы быть подержаны и рассмотрены на других «круглых столах» комитетов.

Спасибо.

(Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо большое. Спасибо за энтузиазм и интересные предложения.

Ольга Юрьевна Ильина – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского права Тверского государственного университета. Её тоже все знают, публикации её по прошлым слушаниям я внимательно читала. Пожалуйста, Ольга Юрьевна.

Ильина О. Ю. Спасибо большое.

Уважаемый президиум, уважаемые присутствующие. Предыдущие выступающие подкорректировали моё выступление, поэтому, уважая ваше внимание, я скорректирую свою презентацию и ту последовательность вопросов, которую я хотела бы озвучить.

Наши выступления, я имею в виду теоретиков, всегда очень остро воспринимаются аудиторией, потому как мы, с точки зрения практиков, критикуем их деятельность. На самом деле я хочу быть правильно понятой и прошу вас об этом. То, что я буду говорить, те вопросы, на которые я буду обращать внимание, это не критика, это те моменты, которые, на мой взгляд, должны быть учтены региональными и федеральными законодателями для того, чтобы обеспечить эффективность применения соответствующих норм.

Я проанализировала законы субъектов Российской Федерации. Они, кстати, имеют разные наименования. И о социальной поддержке семей,

имеющих определённое количество детей... Нет, пожалуйста, девятый слайд сразу покажите, потому как вот эта статистика уже была озвучена... Сразу девятый, будьте добры. Здесь идёт перечень законов и те критерии, по которым я посчитала возможным проанализировать законы субъектов Российской Федерации для того, чтобы затронуть одну очень важную тему. Кстати, в качестве реплики это здесь уже прозвучало. Речь идёт об обеспечении равных прав и равных возможностей граждан, проживающих на территории различных субъектов Российской Федерации. Речь идёт о том, что в субъектах создаются, вернее, созданы не равные возможности для реализации важнейших конституционных прав детей и членов их семьи.

Так вот четыре позиции. Первую я позволю себе достаточно кратко прокомментировать. Это размер материнского (семейного) капитала. Наверное, да, исходя из тех финансовых возможностей, которые есть в том либо ином регионе, и определяется этот размер. А поскольку эта информация была уже озвучена, и сейчас нет необходимости повторяться, поэтому я прошу сразу 18-й слайд, и мы перейдём ко второму.

Так вот условия получения регионального материнского (семейного) капитала. Вы знаете, достаточно интересные условия. И мне кажется, что многие из них как раз свидетельствуют о нарушении принципа равенства прав граждан и о нарушении равных условий получения этого капитала. Естественно, самым главным критерием является рождение. Указывается с третьего, последующих детей, пятого, последующих детей. То есть здесь различный подход. Я думаю, что особо здесь ничего плохого, так скажем, нет, всё на усмотрение законодателя региона. И в целом они следуют, законодателя региональные, следуют федеральной политике.

Обратите внимание на то, что в законах некоторых субъектов Российской Федерации указывается только на возможность получения дополнительной выплаты детьми кровными, то есть теми, которые были рождены в этой семье. И только в некоторых регионах указывается на рождение и усыновление ребёнка. Наверное, всё-таки речь должна идти обо всех детях, принятых на воспитание, в частности при усыновлении, поскольку здесь устанавливаются общие правовые последствия.

Очень интересный критерий установлен в Ставропольском крае. Отсутствие документально подтверждённых фактов неисполнения обязанностей родителей по содержанию и воспитанию ребёнка, как одно из условий получения специального материнского капитала. Речь не идёт только о лишении либо ограничении родительских прав. Я напомним, что существует административно-правовая ответственность за уклонение от исполнения обязанностей по воспитанию ребёнка, уголовная ответственность. Каким образом это должно быть подтверждено и вообще при наличии какого состава правонарушения можно отказать в получении соответствующей материальной выплаты? И самое главное, как подтвердить отсутствие документально под-

тверждённых фактов неисполнения обязанностей по воспитанию ребёнка? Это проблема, которая требует разрешения.

Период рождения и усыновления ребёнка. Об этом уже говорили, не буду. Гражданство предполагается как таковое, но в законах некоторых субъектов обозначается как специальный критерий.

Очень интересный критерий указан в законе Орловской области, это добросовестность родителей, добросовестность родителей по воспитанию ребёнка. Поскольку у нас сегодня парламентские слушания проходят под идеей нравственности, воспримем этот критерий.

Следующее условие – оформление письменного обязательства об использовании капитала на установленные цели. Это также Орловская область, и, наверное, это тот опыт, который должен быть воспринят законодателями других регионов как раз для того, чтобы решить одну из проблем, чтобы обеспечить использование средств именно на то, на что они были выделены.

Гендерный признак – весьма интересный критерий. В законах некоторых субъектов указывается, что право на капитал возникает только у матери. Срок для получения, обратите внимание, в регионах указывается, что это может быть получено не ранее чем три года после рождения ребёнка, либо усыновления, шесть месяцев и так далее. Предельный срок, в течение которого может быть использован материнский капитал. Ну, понятно, что до достижения ребёнком возраста 18 лет – это общее правило. И вот здесь уже звучивалось, иногда указан возраст 23 года по аналогии с теми пособиями, которые получают дети, оставшиеся без попечения родителей. Наверное, это тоже правильно.

Очень интересное условие получения материнского капитала, связанное с так называемой оседлостью. Юристы обратят внимание на то, что региональный законодатель использует разные подходы. Либо это постоянное проживание, либо это проживание в течение определённого срока или же это наличие регистрации. Это разные правовые категории. И наверное, тоже здесь нужно прийти к какому-то единообразию.

Третий критерий, по которому я посчитала возможным сравнить законодательство регионов, это направления для использования капитала. Следующий слайд, пожалуйста.

Те направления, которые указаны во всех изученных законах субъектов Российской Федерации: улучшение жилищных условий, образование, медицинские услуги и прохождение санаторно-курортного лечения. Следующий слайд, пожалуйста.

Обратите внимание, каким образом детализируется в законах субъектов понятие «улучшение жилищных условий», кстати, только в 40 процентах регионов, в которых есть соответствующие законы, эта позиция обозначена. И в законах шести регионов в качестве обязательного условия отмечено, что улучшение жилищных условий возможно только на территории этого регио-

на. Законодатель других регионов этого не предполагает. Следуя классической юридической формуле «все, что не запрещено, то разрешено», можно, получается, использовать эти средства. Наверное, это не совсем правильно и, наверное, нужно будет установить такое ограничение. Следующий слайд.

Такое интересное направление, как получение медицинских услуг и санаторно-курортное лечение. Прежде всего, обратите внимание на то, что региональный законодатель по-разному определяет субъекты, которые могут пользоваться этими средствами, либо указывается исключительно ребёнок, дети, воспитывающиеся в семье, либо круг лиц не установлен, либо для ребёнка, детей и родителей предусмотрена такая возможность.

Так вот проблема оказания сложных медицинских услуг, проведение сложных медицинских операций, наверное, тоже актуальна в свете обсуждаемого вопроса. Либо эти средства могут быть реализованы на территории только соответствующего субъекта Российской Федерации, либо указывается, что в учреждениях любых в пределах Российской Федерации, либо вот Ямало-Ненецкий автономный округ, да, прямо законодатель там предусматривает то, что в любых медицинских учреждениях, включая те, которые находятся за пределами Российской Федерации. Следующий слайд.

Получение образования. Тоже есть, что прокомментировать, и что совершенствовать. Либо образование получает ребёнок, либо образование получает ребёнок и мама, это прямо предусмотрено в законе Оренбургской области, то есть тоже ограничивается право отца, или же обозначается, что образование могут получить, как родители, так и непосредственно ребёнок.

По условиям. Обратите внимание, вот допустим, Самарская область, эти средства могут быть использованы только в учебных заведениях, либо их филиалах, расположенных в пределах субъекта Российской Федерации. Вот внизу вот вы обратите внимание, по центру, да, за пределами Российской Федерации. Опять следуем формуле «всё, что не запрещено, то разрешено», но можно ли использовать эти средства для обучения за пределами Российской Федерации? Получается, что можно. На мой взгляд, это не совсем правильно и может быть нужно корректировать. Следующий слайд, пожалуйста.

Дополнительно к проанализированным, есть и направления, указанные в законах отдельных субъектов Российской Федерации. Вот обратите внимание, тут есть и возмещение расходов на приобретение предметов, необходимых для жизни и развития ребёнка первого года жизни, что достаточно актуально, и некоторые другие, я не буду повторять, это всё есть на слайде, всё можно посмотреть. Следующий слайд, пожалуйста.

Вот эти дополнительные направления расходования регионального материнского капитала здесь более детально представлены, в каких субъектах законы предусматривают соответствующие направления. И последний слайд, пожалуйста.

Возвращаясь к той теме, которая была озвучена мной в начале выступления «О равных правах и о равных возможностях». Как теоретик, мне кажется, что есть социальная потребность, обусловленная опытом применения федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, состоящая в том, чтобы привести в соответствие как федеральный закон, так и региональные законы.

В отношении федерального законодательства. Мне кажется, есть все основания для того, чтобы учесть опыт регионов и установить дополнительные критерии для использования тех средств, которые предоставляются в качестве материнского капитала. Если же мы будем говорить о законодательстве субъектов Российской Федерации, то достаточно серьёзная проблема, на мой взгляд, существует и нужно её решать. Речь идёт об установлении ограничений для реализации конституционных прав граждан. Те средства, которые предоставляются, в частности, для образования и для получения медицинской помощи, они не могут быть ограничены территориальным признаком. Понятно, что это средства регионального бюджета, но Конституцию никто не отменял. Речь идёт о реализации конституционных прав граждан. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое. Интересное очень выступление. Я думаю, что вы продолжите работать с этим материалом у нас уже в рамках рабочей группы. Игорь Николаевич Чернышев, председатель комитета по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области. Замечательно. У нас из плановых выступающих осталось два выступления. У нас пришли две записочки, но это члены наших экспертных групп, и я думаю, что мы им дадим возможность дальше выступить. Но на два давайте ещё соберёмся, и их послушаем, тем более, я думаю, что они будут очень интересными. Игорь Николаевич, пожалуйста.

Чернышев И. Н. Моё присутствие здесь говорит о том, что не только женщин интересует семейная политика, но и мужчин тоже. Большое спасибо за приглашение и возможность выступить здесь перед столь высоким собранием. Я постараюсь не освещать то, что мы делаем на территории Томской области. Кому это интересно, на нашем сайте можно увидеть доклад о состоянии этой работы.

Я расскажу только о том, с какими проблемами сегодня мы столкнулись при реализации этого закона. Но первое, на что обращают внимание, мы начали пытаться оценивать качество детей, которых мы рождаем на сегодняшний день благодаря семейному капиталу. То есть то, что рождаемость увеличивается, это везде происходит, у нас тоже. Но мы попытались вот этот вопрос копнуть, потому что с развитием здравоохранения у нас появился перинатальный центр, и мы соответственно начали анализировать.

На сегодняшний день я не могу сказать точные цифры, мы их в течение этого года отработаем, потому что это очень деликатная тема. Но тем

не менее первый беглый анализ свидетельствует о том, что увеличивается большими темпами рождение детей в неполных семьях. И мы этому очень удивлены. И соответственно, та парадигма, которая заложена в данный закон на сегодняшний день, что это некий бонус и это не мера социальной поддержки, а это сохранение определённого качества жизни – не работает.

Соответственно, на сегодняшний день высока потребность в том, чтобы мы дальше могли говорить о расширении направлений расходования материнского капитала, нужно всё-таки определиться, как мы будем дальше стимулировать рождение детей в семьях. Вот это принципиально важный вопрос и чем дальше, тем больше, я думаю, что все субъекты с этим сталкиваются. Цифры мы на территории Томской области покажем именно с учётом последней динамики, когда мы начали материально заинтересовывать рождение, что мы в итоге получаем.

Я думаю, что в условиях, когда Россия выбрала путь на модернизацию и инновации, нам нужен несколько другой человеческий потенциал, несмотря на то, что народонаселения, действительно, не хватает.

С какими проблемами мы сегодня столкнулись при реализации закона непосредственно при его исполнении. То есть с чем к нам, как депутатам, идут избиратели.

Первый вопрос. Это семьи, которые попадают по разным причинам, сегодня об этом тоже говорилось, и мы посредством массовой информации это видим, в поле зрения правоохранительных органов. По разным причинам: где-то это излишне ретивые органы опеки в сельской местности, это где-то и на личном уровне. Иногда на женщину вешается ярлык, что она недостаточно хорошо заботится о своём ребёнке, и по линии правоохранительных органов возбуждаются определённые дела об административных правонарушениях, данная семья лишается прав на материнский (семейный) капитал. При этом наказывается не семья, не человек, а наказывается ребёнок, потому что ребёнок продолжает проживать в этих, мягко говоря, стеснённых условиях.

Поэтому мне представляется, что здесь, в этой части, необходимо разрешить использование материнского (семейного) капитала, именно в части улучшения жилищных условий. Вот если даже эта семья по каким-то причинам попала в поле зрения правоохранительных органов, то ребёнка наказывать нельзя. Потому что всё равно в соответствии с законом доля за ребёнком сохраняется. И использование материнского капитала в этой части вполне закономерно даже при таких условиях, когда, может быть, недостаточно осуществляются меры по воспитанию ребёнка.

Второй вопрос, с которым мы столкнулись, опять же это жилищные проблемы, это непредоставление материнского (семейного) капитала на погашение процентной ставки по кредитам или, в принципе, по кредиту в тех случаях, когда есть созаёмщики.

Не секрет на сегодняшний день, что молодая семья для того, чтобы банк выдал кредит, вынуждена показывать заработную плату своих родственников, которых они привлекают в качестве созаёмщиков, иначе они никогда этого кредита не получат. И мы, государство, в этом сами виноваты, потому что «серые» зарплаты мы сегодня стимулируем высокими налогами. И если даже фактически деньги есть, чтобы платить кредит, юридически подтвердить этого семья не может. Поэтому появляется созаёмщик, идёт отказ со стороны Пенсионного фонда о предвыплате данных средств. Я тоже думаю, что никакой большой проблемы нет поправить этот вопрос. Тем более, что суды, как правило (у нас опыт уже такой есть), идут навстречу в данном случае именно людям, которые обращаются в суды с этой жалобой. Ну зачем тогда мы дискредитируем этот закон?

Третий вопрос, который сегодня уже был озвучен, – это контроль. С одной стороны, я за то, чтобы мы расширяли возможности и направления, а с другой стороны, сегодня, действительно, отсутствуют и сроки оформления данного жилья в собственность. И дальше уже могут возникать те вопросы, которые сегодня уже обсуждались в плане непорядочности.

Теперь несколько реплик по поводу тех предложений, которые озвучивались. Я с большой бы осторожностью относился к направлению материнского (семейного) капитала на приобретение земельных участков. Возможно там, где земельный участок является капиталом, возможно, это имеет место и быть, но, например, у нас в Томской области земля не является капиталом, а гораздо важнее, например, не земельный участок, а как строить-то будут. Ну использовали материнский (семейный) капитал на земельный участок, его приобретение, а что на нём построить? Это получается ядро у этой семьи, которая потом должна будет платить налоги, возникающие при оформлении собственности, и так далее. То есть, я считаю, это спорная норма.

Мы проживаем в федеративном государстве и с желанием постоянно из Москвы выстроить вот эти все правила я бы тоже спорил. Мне кажется, правоприменение тех или иных норм, которые прописаны сегодня в региональном законодательстве, должно определяться качеством их реализации. Если население в процессе реализации данных законов довольно этим, это устраивает их, то, извините, давайте мы свои деньги будем пытаться тратить так, как мы их тратим, в соответствии с нашим менталитетом. А для того, чтобы это всё соответствовало закону, у нас есть прокуратура, которая очень жёстко спрашивает, соответствуют наши законы, принимаемые на территории субъектов нормам федерального законодательства, или не соответствует.

Но я поддерживаю ваше предложение по поводу установления федеральных социальных стандартов. Вот это в России уже созрело. Возможно, созрели мы до того, чтобы принять закон о качестве жизни в Российской Федерации, в котором были бы установлены вот эти самые минимальные

социальные стандарты. Потому что я с удовольствием слушал Ямало-Ненецкий автономный округ, но, извините, маловато вы тратите с учётом вашего региона. У нас в Томской области, где бюджетная обеспеченность в два с лишним раза меньше на одного жителя, чем в Ямало-Ненецком автономном округе, тратится больше денег на меры социальной поддержки именно семей с детьми.

Поэтому мне здесь представляется, что эти стандарты позволили бы нам реально двигаться дальше. То есть, по крайней мере, мы перестали бы осуществлять бег на месте, а начали какое-то движение вперёд. Я много времени отнял у других ораторов. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич. Спасибо. Я сейчас хочу предоставить слово глубокоуважаемой Людмиле Сергеевне Ржаницыной, главному научному сотруднику Института экономики РАН, доктору экономических наук, профессору. И потом завершит наши выступления Григорий Вадимович Петров, начальник департамента Пенсионного фонда. А то вы все удивляетесь, почему я Пенсионному фонду слово не предоставила. Пожалуйста, Людмила Сергеевна.

Ржаницына Л. С. Добрый день! Очень кратко, без комплиментов и по делу. Понимаете, я вчера сидела в Высшей экономической школе на конференции по поводу нашего развития, и там сказали: ребята, мы сейчас переходим к либерально-социальной политике. Что такое либерально-социальная политика? Либерально-социальная замечает, что помогаем только бедным. И для того, чтобы быть объектом социальной политики, надо быть обязательно бедным. Всех остальных государство не должно интересоваться. Это первое.

Второе, наш уважаемый новый старый президент совершенно откровенно сказал, что всё, что мы не отказываемся от наших социальных обещаний, но всё, что мы будем делать, будем делать за счёт перераспределения. Так вот не за счёт новых источников, а за счёт перераспределения. И я к этому очень внимательно прислушиваюсь и вижу: так это и будет. Тогда материнский капитал совершенно должен выходить в другую идеологическую позицию. Жалко, что убежала моя давнишняя знакомая госпожа Самарина, не хочет меня выслушать. Но я ей напишу. Другая совершенно идеология должна быть. И если у вас мораторий на увеличение детских пособий и других всяких мероприятий, то у нас осталось единственное мероприятие, оно называется индексация пособий. А какая у нас индексация, прошу прощения, до сих пор я не понимаю, как учитывается у нас, каким замечательным способом у нас учитывается индекс цен? В прошлом году он составил 6,5 процента, а дальше он, наверное, будет нулевой, такое у меня впечатление. Я, кстати, статистиков очень уважаю, но я знаю, как их насилуют, и это ложь наглая – ваша статистика. И вот в этих условиях получается, что у нас мораторий на меры в отношении детей, на выделение средств на расширение мер. И материнский капитал остаётся у нас единственной позицией, за

счёт которой мы что-то можем делать помимо образования, помимо жилья и помимо знаменитого накопительного принципа повышения и накопления пенсионного капитала.

Что, на мой взгляд, тут можно сделать? Я с удовольствием выслушала, думала, это я придумала, оказалось, не я, предложили здесь: давайте до трёх лет платить за счёт материнского капитала. Это снижение нагрузки на детские учреждения. Понимаете, мне кажется, это надо обязательно осуществить, хоть не я это придумала, то есть не только я.

Дальше, что касается здравоохранения. Вот сколько я себя помню, как только начали писать об этом, сочинять материнский капитал, я просто слезами умывалась. К сожалению, у нас все женские организации в номинале, если бы они были реальными, они давно бы это пробрили, просто как женщины, потому что стоило женщинам выйти к Минздравсоцразвития России с колясочками, хоть что-то зашевелилось. Другое дело, всё равно не в пользу женщин кончилось. Но, тем не менее, хотя бы обратили внимание. Так вот, поскольку тогда ещё кое-что теплилось в женском движении, когда это всё начиналось, мы все просили: давайте дадим на лечение. Что для матери или отца, кого хотите, если он нормальный родитель, важнее здоровья и жизни ребёнка? Ничего. Даже жилищные условия. Вот рискую вам сказать именно такую вещь. И вот тогда Зурабов сказал: а мы всё равно обеспечим, не надо материнский капитал на это расходовать. Я принесла специально документ, жалко Самарина не читает выступления нашего президента, бывшего, конечно, теперь уже, который уходит, но всё-таки в то время 31 августа в прошлом (2011) году он был президентом, и он сказал, что нет денег. Что такое, я получаю сообщение, что нет денег на квоты? Понимаете? Не нужно никаких обследований. Не нужно ничего. Читайте собственного президента, который говорит о том, что это безобразия, что мы должны всё это обеспечить. Даю подарок для того, чтобы это было основанием всё-таки поддержать это направление – использование материнского капитала. Повторяюсь, если бы у нас было действительно реальное женское движение, обязательно это бы пробрили. Нет его, к сожалению.

Что я ещё хотела сказать в отношении здравоохранения? Знаете, тут есть очень деликатный вопрос. Я не знаю, но ведь называется материнский капитал, правда, Людмила Ивановна? А получается, он детский.

Слушайте, давайте мамочке дадим на вторую, третью попытку, я не знаю, на первую даже или на жильё, когда она хочет ребёнка экстракорпоральным способом получить. У нас очень мало даёт бюджет. У нас бюджет очень в этом смысле ограничен. Вы посмотрите цифры, у нас в сотни раз меньше этого экстракорпорального удовлетворения, чем в Европе, понимаете.

И Путин с таким удовольствием сказал: вот смотрите, мы столько вложили в перинатальные центры, и мы спасли 18 тысяч детишек. А экстракорпорально родили 35 тысяч. Понимаете, вот вам эффект, так сказать, этого дела.

Почему нам не записать, чтобы материнский капитал в этом смысле действительно был материнским. Женщина хочет стать матерью, это будет желанный ребёнок, это будет ребёнок, за которого не надо платить пособие по бедности. Это будет качество.

Тут прелестный совершенно человек из Томской области выступал. Правильно он говорил, нам нужна не просто рождаемость, чтобы потом детей-инвалидов, как говорится, и несчастных деклассированных тащить в связи с тем, что повышается коэффициент рождаемости и больше ничего.

Вот Ольга Самарина сказала, что сейчас регионы даже будут по коэффициенту рождаемости считаться. Ребята, я просто упала, понимаете. Ну это же вообще примитивизм, доведённый до крайности. Ну неважно.

Следующее. Итак, насчёт экстракорпорального оплодотворения, этих всех, как они называются, высокотехнологических штук, чтобы подумать о женщинах, которые желают стать матерью.

Третье, что я хотела сказать. Исходя из моего понимания, что материнский капитал – это единственная наша полянка, где мы можем что-то из этого дела получить, мне кажется, что вот сейчас что-то начинается. Я сама посмотрела этот законопроект по, так называемому, социальному патронату. То есть речь идёт об обслуживании и сопровождении неблагополучных семей, о профилактической работе с ними и так далее. Там какие-то деньги насчитали немереные, я не знаю, правда, откуда они такие деньги возьмут, и где найдут таких специалистов, которые будут этими детишками заниматься. Это всё очень непростой вопрос.

Но если такой вопрос есть, а семья оказалась в трудной жизненной ситуации, и там, может быть, непьющая мама или папа, а просто нет работы и что-то ещё, то можно, мне кажется, по решению местного Совета это делать. Понимаете, это уже местная власть может определить, что тоже совершенно справедливо говорил человек о роли местного самоуправления. Может быть, здесь деньгами помочь можно, продуктами, уплатой квартплаты, то есть конкретный план там составляется, в этом законе. Так под этот план, может быть, можно использовать такой источник. А не только под угрозой, что у женщины там и у мужчины отберут ребёнка. Первая мера.

И вторая, что её, семью, будут учить, как правильно обращаться с ребёнком. И там посчитаны эти деньги очень большие. Но они только, я понимаю, на зарплату специалистов, которые с этими трудными детьми будут работать. Поэтому я думаю, что и здесь мы могли бы наш материнский капитал использовать в этом отношении.

Далее, что я хотела сказать. Вы знаете, потрясающие вещи делаются в регионах. Здесь есть такой депутат из Белгородской области, он сам директор железобетонного заводика. И он придумал такой кооператив. А что такое кооператив? Кооператив – это люди сами решают, что делать с этим делом. Там люди частично платят, кого-то выбирают, кто больше нуждается, и тот

вселяется, а они все собираются, строят для него этот дом. Это то, что есть такой закон. И они этим пользуются. То есть я просто привела это как один из примеров.

И человек-энтузиаст, он считает, что это дело его жизни – продвинуть такую систему. Вот чем больше мы таких людей и программ, и опыта наберём и чем больше мы его будем распространять... А то он так вот и загнивает где-то в собственном регионе. Не человек, конечно, он теперь депутат, а опыт.

Поэтому я хочу сказать, что давайте попробуем этот материнский капитал использовать на то, чтобы действительно улучшать положение матерей и детей. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Сергеевна. (Аплодисменты.)

Спасибо вам за совместную работу. И я хочу завершить наш разговор выступлением коротким, надеюсь, Григория Вадимовича Петрова, наш Пенсионный российский фонд. Пожалуйста.

Петров Г. В., *начальник управления Пенсионного фонда Российской Федерации.*

Спасибо за предоставленное слово. И хорошо, может, что вы последним мне предоставили слово.

Уважаемые коллеги, первый раз за время проведения парламентских слушаний к Пенсионному фонду не было высказано никаких претензий. Поэтому очень приятно это слушать, я могу это просто расценивать как положительную оценку деятельности Пенсионного фонда.

Я тоже вот ждал, ждал, ждал, не дождался. Если бы раньше предоставили слово, я бы предложил вам в принципе высказывать эти претензии для того, чтобы их зафиксировать.

Но на самом деле так получается, что основная часть практической работы возложена на органы Пенсионного фонда. Но при этом хочу выделить, что мы являемся правоприменительным органом. И, естественно, основная наша функция – это контроль за соблюдением установленных порядков и установленных правил. Этим она в принципе ограничена. Конечно, мы мониторим всю ситуацию, которая складывается в связи с реализацией закона, и вся эта информация во все органы возможные нами направляется, сводится. Это и в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, и в Министерство регионального развития Российской Федерации, и в Государственную Думу, и в правительство, и в Счётную палату, и в правоохранительные органы. То есть мы постоянно ведём мониторинг этой работы.

И вот сегодня не говорили об этом, в принципе говорили, конечно, о новых направлениях распоряжения средствами МСК. Но я вот хотел сказать, что в принципе вот эти все изменения, которые вводились в закон, а их

было достаточно много, конечно, они привели к значительному увеличению расходования средств. И если в 2009 году было у нас расходование средств порядка 40 миллиардов, то уже в прошлом году у нас было использовано 170 миллиардов из средств материнского капитала, больше чем на 50 миллиардов были превышены бюджетные установки. Сейчас мы видим по тем темпам, увеличения количества обращений, что если динамика не изменится, то в этом году, мы так думаем, будет порядка 200 миллиардов направлено по всем заявлениям владельцев сертификатов. Хотя гипотетически мы понимаем, если придут все одновременно (могут прийти за получением кредитов и, соответственно, потом к нам за распоряжением в погашении этих кредитов), то в принципе размер средств может составить более триллиона рублей. Надо тоже это понимать. Поэтому и все предложения по расширению направлений, используя средства МСК, они, конечно, тоже должны быть увязаны с возможностями бюджета. Это такая вещь очевидная.

Теперь хочу ещё сказать несколько слов по поводу деятельности Пенсионного фонда и по поводу, в принципе, и контрольных функций. За Пенсионным фондом обозначена функция по контролю, связанная с проверкой права владельца сертификатов на распоряжение средств и на получение сертификата на материнский (семейный) капитал. Мы проводим эту проверку путём направления запросов в органы опеки и попечительства о лишении родительских прав и об отобрании ребёнка либо в органы МВД о совершении преступления. Так вот, в принципе органами Пенсионного фонда за всё время реализации закона было направлено более пяти миллионов такого рода запросов. И уже после анализа ответов и принятия решения о выдаче либо отказе в выдаче, можно сделать вывод, что в принципе у нас в большинстве случаев граждане законопослушные. Но тем не менее в прошлом году было вынесено около тысячи решений об отказе в выдаче сертификата из-за отсутствия права. Это есть.

Следующее, что могу сказать. Понятно, очевидно: эта мера востребованная, необходимая и она лакомый кусок, в том числе и для организаций, которые теперь, собственно, вовлекают владельцев сертификатов во всякого рода сомнительные схемы. Вы тоже это все прекрасно знаете. Но я не могу сказать, что у нас это системная проблема, мы тоже ведём мониторинг этой ситуации, мы оцениваем все документы. И впоследствии не проверяем это направление деятельности, это не наша функция, но тем не менее если у нас есть информация, которая позволяет усомниться в законности распоряжения средствами, то мы эту информацию направляем в правоохранительные органы. И здесь у нас три основных принципа, признака, по которым мы фиксируем свои сомнения. Первое – это приобретение жилых помещений, в которых невозможно постоянно проживать. Второе, это приобретение микроуделей в праве на жилые помещения. И третье – это неоднократное направление средств МСК по одним и тем же адресам, то есть это реальная

перепродажа жилых помещений. Вот это основные факторы, которые нам позволяют направлять материалы в правоохранительные органы.

Но, опять же хочу сказать, это не системная проблема, но тем не менее мы уже делаем это в течение всего этого года и с начала года эти проблемы уже появились. И мы на самом деле давали установку своим территориальным органам в тесном взаимодействии с органами власти субъектов и муниципалитетов, с правоохранительными органами проводить работу по борьбе с такого рода явлениями именно в субъектах, потому что без этого невозможно что-то сделать. В том числе с привлечением органов ФАС. Вся эта работа проводилась, и по многим субъектам мы видим, что если там ведётся работа, то количество таких организаций, которые вовлекают в сомнительные схемы, значительно уменьшается.

И всё это понятно и всё это в том числе связано с тем, что отсутствует критерий улучшения жилищных условий (о чём уже сегодня говорили, я просто подтверждаю это). Вот эти все три признака, собственно, и ведут к такого рода нарушениям. Поэтому сейчас прорабатывается этот вопрос в Минрегионразвития России вместе с нами. Мы тоже готовим предложения по внесению изменений в законопроект, чтобы установить какие-то критерии оценки улучшения жилищных условий. Пока рано об этом говорить, но процесс этот идёт. И, я надеюсь, в скором времени такой законопроект поступит в Государственную Думу.

Хотя Пенсионный фонд, конечно, на переднем крае, но абсолютно очевидно, что это общий проект. И здесь общая ответственность многих организаций за его такую качественную реализацию. Это и Государственная Дума, это и органы власти и федеральные, и региональные. Это и те же кредитные организации, которые выделяют займы и должны контролировать целевое использование средств. Это и органы ЗАГС, которые выдают свидетельства о рождении, это лечебные учреждения, которые выдают справку. И здесь я хотел бы ещё подчеркнуть, что не в последнюю очередь это сами владельцы сертификатов. Они тоже ответственные. Они ответственны перед своими детьми, куда они направляют средства, это их выбор. Но тем не менее ещё раз хочу сказать, что это наша общая ответственность. Так что спасибо, коллеги.

Председательствующий. Спасибо большое. (Аплодисменты.)

Уважаемые коллеги, я думаю, во всяком случае у меня такое ощущение, что мы не зря с вами провели почти три часа. Разговор для специалистов, заинтересованных людей и даже для наших милых студентов, по-моему, был достаточно интересней. Я обещаю, и это так будет, что мы самым скрупулёзным образом проанализируем все абсолютно замечания и предложения. Я уже несколько листов себе просто выписала, на что уже будут даваться определённые поручения. Мы сформируем наши предложения, которые, наверно, будут не только на уровне подготовки законодательных докумен-

тов, но и предложений, которые мы попросим рассмотреть и дополнительно реализовать в органах исполнительной власти.

Так получилось, и я не ожидала другого, что разговор выплеснулся за рамки только материнского капитала, хоть материнский капитал очень важный, очень такой реперный с точки зрения оценки происходящих процессов, элемент заботы о наших семьях и о детях. И мы услышали очень много интересного из опыта регионов, причём такого современного активного опыта регионов по решению вообще проблем детей, семьи, и многодетных семей в частности.

Поэтому спасибо большое всем, кто выступал, всем, кто заинтересованно слушал. И я обещаю от имени организаторов, что все это не будет свистком паровоза, а это будет приглашением к дальнейшим нашим действиям в этом очень важном направлении. Поэтому спасибо большое организаторам и участникам. (Аплодисменты.)

РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний на тему:
«Материнский (семейный) капитал: совершенствование
федерального и регионального законодательства»

*Утверждены решением
Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
от 13.09.2012.*

Участники парламентских слушаний – депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных отделений, государственных органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, других общественных объединений, представители научной общественности, эксперты – обсудили вопросы, связанные с реализацией Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в регионах Российской Федерации, а также ситуацию, связанную с введением регионального материнского (семейного) капитала, и отмечают следующее.

Настоящие парламентские слушания проводятся в соответствии с существующей практикой ежегодного обсуждения в данном формате вопросов реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», его совершенствования, проблем реализации, а также регионального правотворчества, связанного с таким правовым институтом, как материнский (семейный) капитал. С 2008 года Комитетом по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы организуется проведение парламентских слушаний, посвящённых проблематике материнского (семейного) капитала, что позволило за истёкшие годы внести целый ряд серьёзных и взвешенных предложений, основанных на практическом подходе к реализации и совершенствованию федерального законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей.

Регулярность проведения парламентских слушаний свидетельствует о неослабном внимании государства к вопросам государственной поддержки семьи. Освещаемые вопросы по-прежнему пользуются вниманием широких слоёв общественности, обсуждаются на разных уровнях, в различных инстанциях государства и институтах общества.

Актуальность настоящих парламентских слушаний обусловлена, в первую очередь, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, одной из основных тем которого являлась поддержка семьи и детей, а также пути изменения демографической ситуации в стране к лучшему. Кроме того, Президентом Российской Федерации был дан Перечень поручений от 6 декабря 2010 г. № Пр-3534 по реализации вышеуказанного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, во исполнение которого в подавляющем числе субъектов Российской Федерации приняты законодательные и иные нормативные правовые акты, направленные на введение в соответствующих регионах правовой конструкции, аналогичной материнскому (семейному) капиталу.

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию отметил, что в 2010 году по сравнению с 2005 годом рождаемость в России увеличилась более чем на 21 процент. Младенческая смертность сократилась на четверть. В конце первого десятилетия 2000-х годов, впервые за 15 лет, сообщил президент, удалось выйти на рост численности населения России. По данным Минздравсоцразвития России на первом этапе реализации концепции демографического развития (2006–2010 годы) естественная убыль населения сократилась в 2,9 раза. Суммарный коэффициент рождаемости составил 1,569 (в сравнении с 1,296 в 2006 году). Во многом это, конечно, результат работы социально-правового механизма материнского (семейного) капитала, приоритетного национального проекта «Здоровье», родовых сертификатов и других мер социальной поддержки семей. Средствами материнского капитала воспользовались уже 1 миллион 33 тысячи человек, на общую сумму почти 330 миллиардов рублей.

Исходя из опыта реализации законодательных норм о введении материнского (семейного) капитала, Президент Российской Федерации поручил субъектам Российской Федерации проработать вопрос о введении в субъектах Российской Федерации материнского капитала, финансируемого за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации. К настоящему времени практически во всех регионах страны введён институт материнского капитала на уровне субъекта Российской Федерации.

В процессе подготовки к слушаниям была проанализирована информация, поступившая из регионов страны, касающаяся внедрения механизмов поддержки семей с детьми, аналогичных материнскому (семейному) капиталу, кроме того, рассмотрены поступившие предложения, касающиеся вопросов совершенствования федерального законодательства по данному вопросу.

Следует отметить, что абсолютное большинство субъектов Российской Федерации пошли по пути введения данного правового института законом субъекта Российской Федерации и его распространения на женщин, родив-

ших (усыновивших) **третьего ребёнка или последующих детей**. Исключение составляет небольшое количество регионов, таких, как, например, Московская область (после рождения второго или последующих детей), Ульяновская область (аналогично), Смоленская область (второго либо третьего или последующих детей начиная с 1 января 2008 года), Кабардино-Балкарская Республика (при рождении пятого или последующего ребёнка), Республика Башкортостан (многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей), Республика Марий-Эл (в связи с рождением (усыновлением) четвертого или последующего ребёнка (детей)).

Данная дифференциация происходит от традиционных показателей деторождения и воспроизводства населения в различных районах нашей страны, с учётом местных традиций и исторически обусловленных факторов.

Таковыми же отличиями характеризуются размеры регионального материнского (семейного) капитала либо его аналога. Преимущественно, в 2012 году размер регионального материнского (семейного) капитала составляет 50 или 100 тысяч рублей (без учёта производимой ежегодной индексации). При этом некоторые регионы законодательно закрепили иные суммы: от 25 тысяч рублей (Нижегородская область), до 350 тысяч рублей (Ямало-Ненецкий автономный округ).

Довольно интересным представляется опыт Ульяновской области, где размер именного капитала «Семья» ставится в зависимость от количества детей и на каждого последующего рождённого (усыновлённого) ребёнка пропорционально увеличивается. В настоящее время именной капитал «Семья» устанавливается в следующих размерах:

- на второго ребёнка – 50 000 рублей;
- на третьего ребёнка – 100 000 рублей;
- на четвертого ребёнка – 150 000 рублей;
- на пятого ребёнка – 200 000 рублей;
- на шестого ребёнка – 250 000 рублей;
- на седьмого и каждого последующего ребёнка – 700 000 рублей.

Ряд субъектов Российской Федерации отразили в своих законодательных актах, посвящённых институту материнского (семейного) капитала, также и иные положения, представляющие определённый интерес для законодателей, исследователей и правоприменителей.

Кроме того, было высказано более 30 предложений (некоторые из которых прозвучали от целого ряда регионов).

Возвращаясь к вопросу совершенствования законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, на федеральном уровне, необходимо отразить следующее.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», вступивший в силу с 1 января 2007 года и применяемый к правоотношениям,

возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 г., был принят в целях создания условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь. Институт материнского (семейного) капитала является уникальной мерой государственной поддержки, которая позиционируется как дополнительная к существующим механизмам мера социальной поддержки указанной категории лиц, а правовой инструментарий закона направлен, в первую очередь, на достижение определенных успехов государственной демографической политики.

Государство полагает, что невзирая на то, что средства материнского (семейного) капитала не способны в полном объеме обеспечить безбедное будущее детям страны, но даже сегодня в случае грамотного распоряжения соответствующей суммой в соответствии с законом они позволят дать неплохой старт детям во взрослую жизнь, приобрести достойные условия проживания семьям, либо поддержать мать в преклонном возрасте. Необходимо иметь в виду, что эта мера государственной поддержки является долгосрочным вложением в семью, ее развитие. Потенциал материнского (семейного) капитала может быть раскрыт в отдельных случаях лишь спустя определенное количество лет. В этом состоит одно из отличий данного института от мер социальной поддержки семей с детьми, выплат, пособий, компенсаций и т.д., имеющих более ограниченный по времени, срочный характер.

Это подтверждается Конституционным Судом Российской Федерации, согласно правовой позиции которого, изложенной в Определении от 13 октября 2009 г. № 1085-О-О, Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в дополнение к основным мерам социальной защиты устанавливает отдельные меры государственной поддержки семей с детьми, и с учетом особой, связанной с материнством, социальной роли в обществе предусматривает приоритетное право женщин на их получение.

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей во исполнение рекомендаций, выработанных на прошедших в последние 2 года парламентских слушаниях, проводит мониторинг исполнения и применения Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Эффективность мониторинга выражается, в частности, в том, что на ежегодно проводимых парламентских слушаниях удаётся отметить те или иные законодательные нововведения, обсуждаемые ранее. Следует отметить, что в целом социальные ожидания, связанные с реализацией федерального закона и достижением поставленных в связи с его принятием целей, оправдываются. По итогам 2011 года население России превысило 143 млн. человек, а продолжительность жизни преодолела 70-летний рубеж. Согласно прогнозам ООН, к 2015 году в Российской Федерации численность населения должна была составить 136,7 млн. человек.

В стране снижаются показатели смертности и увеличивается рождаемость. Так, например, в 2009 году в стране родилось 1764,2 тысячи детей, что на 50,3 тысячи детей больше, чем в 2008 году, а в 2010 году – 1789, 6 тысячи.

За последние 6 лет (с 2005 года) в России родилось более 10 миллионов детей. На 1 тысячу населения в стране приходится 12, 6 детей, тогда как в Германии всего лишь 7, 9, в Польше 11, 2, в Дании – 11, 3, В Швеции – 12, 2.

Однако, ситуация все ещё неустойчива и ресурс позитивной динамики рождаемости может быть исчерпан в ближайшие годы. Необходимо, прогнозируя демографическую ситуацию ближайшего будущего, учитывать последствия демографического кризиса начала 1990-х годов. Таким образом, в силу естественных причин, рождаемость должна будет уменьшиться в скором времени. Исходя из этого, следует сделать вывод, что стимулирование семей к деторождению – одна из актуальнейших задач государства, необходимо продолжать успешные программы, обогащая их новыми аспектами, вводя новые механизмы и предлагая современные идеи, способные качественно изменить ситуацию.

Здесь особая роль отводится материнскому (семейному) капиталу, апробация которого может считаться успешно состоявшейся. Данный институт с самого начала своего действия претерпевает изменения сообразно требованиям времени.

В первую очередь, размер материнского (семейного) капитала не остаётся неизменным и ежегодно индексируется с учётом уровня инфляции. Его размер в 2007 году равнялся 250 тысячам рублей, а в 2012 году с учётом индексаций составляет уже более 387 тысяч рублей. Таким образом, данная мера государственной поддержки остаётся актуальным и действенным инструментом улучшения демографической ситуации. Об этом, в частности, свидетельствуют данные проведённой в 2010 году переписи населения, согласно которым темпы сокращения численности населения в Российской Федерации за последние 10 лет в целом замедлились. Следует отметить, что индексация размера материнского (семейного) капитала производится в темпах, несколько опережающих инфляционные процессы.

Эти обстоятельства влекут за собой востребованность данной меры государственной поддержки, особенно с учётом своевременно вносимых изменений в изначальный текст федерального закона, направленных, в частности, на преодоление негативных последствий глобального финансового и экономического кризиса 2009–2010 годов.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, всего с начала реализации федерального закона по состоянию на 1 января 2012 года выданы 3311916 сертификатов, в том числе:

- в 2007 году – 313 803;
- в 2008 году – 568 644;
- в 2009 году – 940 290;

– в 2010 году – 789 387;

– в 2011 году – 699 792.

По состоянию на 1 января 2012 года принято 3 401 480 заявлений о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, из них:

– на предоставление единовременной выплаты (12 тысяч рублей) – 3 321 376;

– на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам в 2009–2011 г.г. – 678 053 (из них в 2011 году – 320 910);

– на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств в 2009–2011 г.г. – 235 713 (из них в 2011 году – 188 047);

– на оказание платных образовательных услуг в 2009–2011 г.г. – 19 620;

– на формирование накопительной части пенсии матери в 2009–2011 г.г. – 762 (из них в 2011 году – 438).

Всего из федерального бюджета с начала реализации федерального закона направлено более 300 млрд. рублей, в том числе:

– на предоставление единовременной выплаты – 39,72 млрд. рублей;

– на погашение кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения – 204,37 млрд. рублей;

– на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств – 65,39 млрд. рублей;

– на оказание платных образовательных услуг – 0,85 млрд. рублей;

– на формирование накопительной части трудовой пенсии – 0,10 млрд. рублей.

В 2010 году в соответствии с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала перечислено 9,718 млрд. рублей, в том числе:

– на улучшение жилищных условий (суммарно) – 9,505 млрд. рублей;

– на оказание образовательных услуг – 0,172 млрд. рублей;

– на накопительную часть трудовой пенсии – 0,041 млрд. рублей.

К числу положительных тенденций представляется необходимым отнести активное развитие регионального законодательства, направленного на урегулирование отношений, связанных с материнством и детством, в особенности в части, имеющей отношение к тематике проводящихся парламентских слушаний. Как отмечено выше, абсолютное большинство субъектов Российской Федерации приняли нормативные правовые акты, которыми закрепляется региональный семейный капитал, устанавливается его размер, условия получения и направления использования.

Следует отметить, что 2010 год являлся первым годом, когда граждане, подпадающие под действие рассматриваемого федерального закона, получили возможность реализовать предоставленное им право на использование средств материнского (семейного) капитала, поскольку имеется легальное ограничение, касающееся сроков использования этих средств (части

средств). В настоящее время, согласно общему порядку, право на дополнительные меры государственной поддержки возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребёнка (детей), и может быть реализовано не ранее чем по истечении трёх лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей.

Единственное существующее на сегодняшний день исключение из общего правила (заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения) введено федеральным законом от 28 июля 2010 года № 241-ФЗ. Проект данного федерального закона был внесён Правительством Российской Федерации с учётом, в том числе, предложений, высказываемых ранее на парламентских слушаниях, посвящённых проблематике материнского (семейного) капитала. Так, названным федеральным законом решены вопросы, связанные с использованием средств материнского капитала на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами самостоятельно, то есть без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию).

Кроме того, вступившим в силу 1 января 2011 года Федеральным законом от 29.12.2010 г. № 440-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», были сняты ограничения, связанные с периодом заключения кредитных договоров. Данный федеральный закон также явился реакцией депутатов Государственной Думы на Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2010 года.

В качестве антикризисной меры было введено (а впоследствии пролонгировано) временное положение, касающееся единовременной выплаты за счёт средств материнского (семейного) капитала в размере 12 тысяч рублей. Данная мера очень быстро стала одной из самых популярных среди граждан, имеющих право на получение дополнительных мер государственной поддержки. Она позволила многим семьям с детьми решить свои насущные проблемы, одновременно продемонстрировав государству высокую степень заинтересованности большого числа российских граждан в получении наличных денег.

В настоящее время высказывается предложение о включении в перечень направлений использования средств материнского (семейного) капитала единовременной выплаты в размере 15 тысяч рублей. Данное предло-

жение было высказано в рамках подготовки к настоящим парламентским слушаниям Костромской областной Думы. Высказывается идея придать этой выплате статус постоянной. Представляется, что при должном анализе такая идея могла бы быть реализована.

Возвращаясь к реализации рекомендаций прошлых парламентских слушаний, отмечаем также, что положения проекта федерального закона № 309306–5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесённого Государственной Думой Ставропольского края 9 января 2010 года, ускорить принятие которого было рекомендовано Государственной Думе на слушаниях, прошедших в 2010 году, были инкорпорированы в текст выше-названного проекта федерального закона, внесённого Правительством Российской Федерации, и нашли своё отражение в тексте федерального закона от 28.07.2010 года № 241-ФЗ.

В результате принятия соответствующего федерального закона удалось устранить препятствия в получении государственного сертификата на материнский (семейный) капитал лицами, имеющими право на дополнительные меры государственной поддержки, в случаях смерти ребёнка на первой неделе жизни.

Следует отметить также и работу Правительства Российской Федерации, выразившуюся, например, в принятии постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2011 г. № 931, которым были внесены изменения в правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми) и осуществление иных расходов, связанных с получением образования ребёнком (детьми). Благодаря указанным изменениям был разрешён вопрос, касающийся направления средств материнского (семейного) капитала на оплату содержания ребёнка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования и (или) основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования. Участники парламентских слушаний 2011 года отмечали необходимость решения данного вопроса.

Вместе с тем, констатируя определённые благоприятные изменения в законодательстве, которые позволили упростить процедуру получения средств материнского (семейного) капитала, усовершенствовать положения федерального и регионального законодательства в данной сфере, участники парламентских слушаний отмечают также следующие негативные обстоятельства.

1. До настоящего времени не решены отдельные вопросы, рассмотрение которых также рекомендовалось Правительству Российской Федерации по итогам проведения парламентских слушаний в прошедших годах. В частности:

– не решён вопрос, связанный с направлением средств материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка, предназначен-

ного для возведения объекта индивидуального жилищного строительства. С принятием федерального закона от 14.06.2011 г. № 138-ФЗ решён данный вопрос в отношении семей, имеющих троих и более детей. При этом за пределами правового регулирования данного федерального закона остались семьи, имеющие двоих детей;

– не проработаны меры ответственности, связанные с возвратом полученных средств материнского капитала, в случае, если родитель, воспользовавшийся правом на дополнительные меры государственной поддержки (путём направления средств материнского капитала на улучшение жилищных условий или на накопительную часть своей трудовой пенсии), впоследствии лишается указанного права (лишение родительских прав, наличие решения суда об отмене усыновления);

– до настоящего времени остаётся без решения вопрос оказания детям высокотехнологичной медицинской помощи на условиях возвратности средств материнского (семейного) капитала;

– не разработан и не внесён в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменения в пункт 1 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части более полного и чёткого толкования термина «улучшение жилищных условий».

2. К существующим проблемам следует также отнести существующее ограничение использования средств материнского (семейного) капитала: земельный участок, на котором осуществляется строительство индивидуального жилого дома, должен быть предназначен для индивидуального жилищного строительства. В сельской местности значительное количество земельных участков выделяется для ведения личного подсобного хозяйства. Согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство индивидуальных жилых домов разрешено на участках обоих указанных видов. Несмотря на эту норму нередки случаи, когда возникают сложности с направлением средств материнского (семейного) капитала на оплату строительства (реконструкции) индивидуального жилого дома, расположенного на земельном участке, предназначенном для ведения личного подсобного хозяйства.

3. По-прежнему действует ограничение, не позволяющее учитывать при возникновении права на получение материнского (семейного) капитала усыновлённых детей, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами усыновителей.

В настоящее время такое требование является одним из условий возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки, предусмотренные федеральным законом.

4. Не решена существующая проблема, связанная с невозможностью получать и распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала

тем семьям, в которых мать не является гражданином Российской Федерации, тогда как отец детей и сами дети имеют гражданство Российской Федерации. Представляется, что государству следует проявить внимание к таким категориям семей с детьми, учитывая, что в настоящее время они лишены права на дополнительные меры государственной поддержки.

По итогам проведённых парламентских слушаний, заслушав выступления депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций, участники полагают возможным сделать следующие выводы.

Следует согласиться с тем, что в существующем виде концептуальные положения, связанные с институтом материнского капитала (ограниченность направлений использования, сложность получения, возможность использования средства после достижения ребёнком трехлетнего возраста) в некоторой степени исчерпали свой потенциал. Необходимо искать новые варианты использования такого прогрессивного механизма, как материнский (семейный) капитал, для достижения дальнейшего повышения рождаемости на качественно новом уровне.

В этой связи представляется актуальным внесение ряда предложений, направленных на усовершенствование существующей в настоящее время системы дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

В целях обеспечения гражданам гарантий реализации права на дополнительные меры государственной поддержки участники парламентских слушаний **р е к о м е н д у ю т**:

I. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1. Расширения перечня направлений средств материнского (семейного) капитала, предусмотрев возможность их использования на:

- лечение детей в возрасте до 3 лет в случае необходимости при наличии угрозы жизни ребёнка;
- высокотехнологичную медицинскую помощь ребёнку-инвалиду до достижения им 3 лет с последующей компенсацией затраченных средств из федерального бюджета;
- оплату мероприятий по газификации, электрификации, водоснабжению жилых помещений;
- приобретение земельного участка под строительство жилья;
- получение образования матерью в условиях экономического кризиса, сокращения числа рабочих мест и роста конкуренции на рынке труда. Женщине, родившей (воспитавшей) детей и потерявшей за этот период про-

фессиональную квалификацию, сложно не только устроиться на работу, но и продолжать профессиональную деятельность на том же рабочем месте. Данная идея может быть увязана с очерченной Президентом Российской Федерации в 2006 году проблемой – своевременным возвращением женщины к нормальной трудовой деятельности.

2. Продления срока действия Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» до 31 декабря 2025 года, учитывая положения Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

3. Введения института контроля за использованием части средств материнского (семейного) капитала, в сумме, не превышающей 50 процентов размера средств материнского (семейного) капитала, предназначенной для строительства (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства, а также за исполнением обязательства оформления жилого помещения, приобретённого (построенного, реконструированного) с использованием средств (части средств) МСК, в общую собственность родителей, детей с определением размера долей по соглашению и привлечения к ответственности лиц, не выполнивших данное обязательство.

4. Об использовании материнского капитала дополнительно к денежным средствам при военной ипотеке.

5. Целесообразности разработки и внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о внесении в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» изменений, дающих право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, в случае, если мать детей не является гражданкой Российской Федерации, по таким направлениям, как улучшение жилищных условий и получение образования ребёнком (детьми).

II. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Ускорить рассмотрение проектов федеральных законов, касающихся вопросов реализации права на материнский (семейный) капитал.

2. Активизировать законотворческую деятельность в сфере совершенствования дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, используя опыт проводимых парламентских слушаний.

III. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей:

1. Проводить постоянный мониторинг исполнения и применения Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

2. Подготовить к изданию сборник материалов парламентских слушаний, состоявшихся 5 апреля 2012 года на тему: «Материнский (семейный) капитал: совершенствование федерального и регионального законодательства».

IV. Субъектам Российской Федерации:

1. Совершенствовать региональное законодательство, закрепляющее дополнительные меры государственной помощи (социальной поддержки) семьям, имеющим детей, уделив особенное внимание семьям с тремя детьми и более, руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года и Перечнем поручений от 6 декабря 2010 г. № Пр-3534.

2. Пропагандировать увеличение количества семей с двумя и более детьми, используя методы социальной рекламы, информирования жителей регионов о предлагаемых государством мерах социальной поддержки таких семей.

Данные о региональных дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Центральный федеральный округ					
Белгородская область	Социальный кодекс Белгородской области предусматривает введение с 2012 года для граждан регионального материнского капитала	50 000 рублей	После рождения третьего или последующих детей	Не указаны	
Брянская область	Нет данных	50 000 рублей	После рождения (усыновления) третьего или последующих детей	Аналогичные федеральному закону № 256-ФЗ	С 1 января 2012 года
Владимирская область	Закон Владимирской области от 29 декабря 2011 года № 127-ОЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, на территории Владимирской области», действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2011 года	50 000 рублей	После рождения (усыновления) третьего или последующих детей	После достижения ребёнком возраста полутора лет по следующим направлениям: – улучшение жилищных условий, – проведение капитального ремонта объекта индивидуального жилищного строительства, – оплата газификации жилого помещения, – образование детей, – получение единовременной выплаты	В настоящее время разрабатываются нормативные правовые акты, устанавливающие форму сертификата на областной материнский (семейный) капитал, порядок обращения за сертификатом, его выдачи и замены, расходования средств
Воронежская область	Воронежской областной Думой принят закон от 01.11.2011 № 149-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»	100 000 рублей	При рождении (усыновлении) 1 января 2012 года и позднее третьего ребёнка и последующих детей, имеющих гражданство Российской Федерации	– улучшение жилищных условий; – получение образования ребёнком (детьми); – получение платных медицинских услуг ребёнком (детьми) в любом медицинском учреждении на территории России	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Ивановская область	Закон Ивановской области от 10.02.2012 № 7-ОЗ «О региональном материнском (семейном) капитале в Ивановской области»	50 000 рублей	При рождении (усыновлении) третьего или последующего ребёнка (детей)		
Калужская область	Закон Калужской области от 27.12.2011 № 240-ОЗ «О материнском капитале» устанавливает на территории Калужской области дополнительную меру социальной поддержки семей в форме материнского капитала	50 000 рублей	При рождении третьего или последующего ребёнка (детей)	Направления распоряжения средствами материнского капитала законодательством не установлены. Семья может направить средства материнского капитала на первоочередные нужды	Действие настоящего закона распространяется на лиц, постоянно проживающих не менее одного года на территории Калужской области. Необходимо предусмотреть возможность присвоения статуса ценной бумаги государственному сертификату на материнский капитал, с целью оформления кредита и уплаты первоначального взноса для покупки либо строительства жилого помещения под залог материнского капитала

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Костромская область	Закон Костромской области от 05.10.2007 г. № 197-4-ЗКО «О социальной выплате на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам при рождении (усыновлении) третьего и последующего ребёнка»	Социальная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения с использованием ипотечных жилищных кредитов гражданам РФ). Социальная выплата предоставляется в размере первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита, основной суммы долга и уплаты процентов по ипотечным жилищным кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения, но не более 300 000 рублей на гражданина	При рождении (усыновлении) третьего или последующего ребёнка, постоянно проживающим на территории Костромской области. Действие закона Костромской области распространяется на родителей, обратившихся за социальной выплатой в течение одного года со дня рождения третьего или последующего ребёнка		Разрабатывается проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»» в части получения единовременной выплаты за счёт средств материнского капитала лицами, получившими государственный сертификат на материнский капитал на основании ФЗ-256

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Курская область	Закон Курской области от 24.11.2011 г. № 94-ЗКО «О внесении дополнений в Закон Курской области «О государственной поддержке семей, имеющих детей, в Курской области»	75 000 рублей при рождении (усыновлении) третьего ребёнка или последующих детей, в случае одновременного рождения (усыновления) трёх и более детей – 100 000 рублей	При рождении (усыновлении) третьего ребёнка или последующих детей	Распоряжение средствами областного материнского капитала возможно по следующим направлениям: 1) улучшение жилищных условий на территории Курской области; 2) получение образования ребёнком (детьми)	Данный закон вступил в силу с 1 января 2012 года и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребёнка (детей) с 1 января 2012 года
Липецкая область	Закон Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью»	Единовременная социальная выплата в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей выплачивается в размере 50 000 рублей; единовременная социальная выплата при рождении троих и более детей одновременно в размере 1 200 000 рублей		Не указано либо отсутствует	Наличествуют многочисленные иные меры социальной поддержки семей с детьми

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Московская область	Закон Московской области от 12.01.2006 № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»	Региональный материнский (семейный) капитал в размере 100 000 рублей	Женщины, родившие (усыновившие) второго и последующих детей в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2016 года и мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго и последующих детей в этот же период	Направления использования средств аналогичны установленным на федеральном уровне – получение образования ребёнком (детьми); формирование накопительной части трудовой пенсии женщины; улучшение жилищных условий, в том числе погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты	Право распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала наступает у граждан, имеющих сертификат на региональный материнский (семейный) капитал, после достижения вторым или последующим ребёнком трёх лет, т.е. не ранее 2014 года, и может быть реализовано однократно
Орловская область	Закон Орловской области от 2 октября 2003 года № 350-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Орловской области и мерах её социальной поддержки»	Базовый размер материнского капитала в Орловской области установлен в сумме 100 000 рублей, с последующей ежегодной индексацией, с 1 января, на коэффициент уровня инфляции, в соответствии с законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год	Установлен ряд дополнительных условий для получения материнского капитала, позволяющих рационально расходовать бюджетные средства и повысить личную ответственность получателей за надлежащее использование материнского капитала		Отличительными особенностями выплаты материнского капитала многодетным семьям в Орловской области является установленная законодательством взаимосвязь с оказанием сильного содействия многодетным семьям в решении жилищных проблем. В связи с этим, в региональное законодательство одновременно были внесены нормы о предоставлении многодетным семьям

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
		С 1 января 2012 года материнский капитал установлен с учётом индексации на 6%, в размере 106 000 рублей	1) воспользоваться правом на получение материнского капитала может только семья, имеющая постоянную регистрацию в Орловской области не менее 3 лет. Соблюдение этого принципа обеспечит устранение процесса временной миграции в область многодетных семей из других регионов с целью получения денежных средств; 2) семья может рассчитывать на получение денежных средств в случае, если добросовестно исполняет родительские обязанности по воспитанию и содержанию ребёнка (детей). 3) законодательство предписывает получателю оформить письменное обязательство по использованию денежных средств на строго установленные цели: улучшение жилищных условий семьи на территории области и образование ребёнка		на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилого дома. Многодетная семья наряду с материнским капиталом получает единовременное пособие при рождении третьего ребёнка в сумме 16 900 рублей, при рождении четвёртого или последующего ребёнка – 22 600 рублей

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Рязанская область	Закон Рязанской области от 15.11.2011 № 105-ОЗ «О материнском (семейном) капитале в Рязанской области»	50 000 рублей	Право возникает у граждан Российской Федерации, имеющих трёх и более детей, зарегистрированных по месту жительства на территории Рязанской области	Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объёме либо по частям на улучшение жилищных условий: приобретение (строительство) жилого помещения; строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства; компенсацию затрат на проведение ремонта в жилых помещениях; обеспечение инженерными коммуникациями жилых домов	
Смоленская область	Смоленская область первая из субъектов Российской Федерации приняла областной закон от 28 февраля 2008 года № 15-З «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Смоленской области»	с 1 января 2012 года 140 322 рубля	Правом на дополнительные меры поддержки может воспользоваться гражданка Российской Федерации, проживающая на территории Смоленской области не менее одного года, родившая или усыновившая второго либо третьего или последующих детей, начиная с 1 января 2008 года	На приобретение или строительство жилого помещения, на строительство или реконструкцию индивидуального жилого дома, а также на компенсацию затрат на индивидуальный жилой дом, построенный или реконструированный семьёй на момент рождения или усыновления второго, третьего ребёнка или последующих детей, на которого был выдан сертификат. Приобретаемое с использованием средств ОМСК жилое помещение должно находиться на территории Смоленской области	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Тамбовская область	Закон Тамбовской области от 26 мая 2011 года № 11–3 «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области»	100 000 рублей	Не указано	На приобретение (строительство) жилого помещения	До 1 января 2012 года предоставлялась единовременная выплата на улучшение жилищных условий в размере 50 000 рублей семье, имеющей трёх детей, на каждого четвертого и последующего ребёнка в семье – дополнительно 10 000 рублей
Тверская область	Закон Тверской области от 16.02.2012 г. «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по её социальной поддержке»	50 000 рублей	Гражданам Российской Федерации, имеющим трёх и более детей, являющихся гражданами Российской Федерации, место жительства которых находится на территории Тверской области		
Тульская область	Закон Тульской области от 18 октября 2010 года № 1650-ЗТО «О внесении изменений в Закон Тульской области «О реализации государственной семейной и демографической политики в Тульской области»	50 000 рублей	Условие: проживание на территории Тульской области не менее одного года со дня рождения (усыновления) ребёнка (детей). На третьего и последующих детей с 1 января 2013 года. В настоящее время подготовлены изменения в законодательство Тульской области, предусматривающие предоставление средств областного материнского (семейного) капитала с 1 января 2012 года	– Улучшение жилищных условий; – получение образования ребёнком либо владельцем сертификата; – компенсация оплаты санаторно-курортного лечения	С 1 января 2013 года

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Ярославская область	Закон Ярославской области от 19.12.2008 № 65-3 «Социальный кодекс Ярославской области» (в редакции закона области от 08.06.2011 № 14-з)	50 000 рублей	На каждого третьего и последующего рождённого (усыновлённого) ребёнка. Выплата назначается при условии постоянного или преимущественного проживания семьи на территории области в течение 1,5 лет со дня рождения (усыновления) ребёнка	Не указано	
Город Москва					Существует ряд иных мер социальной поддержки семей с детьми, в т.ч., многодетных
Северо-Западный федеральный округ					
Республика Карелия	16 февраля 2012 года Законодательным Собранием Республики Карелия принят Закон Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О некоторых вопросах социальной поддержки граждан, имеющих детей»	100 000 рублей	Распространяется на: женщин, родивших (усыновивших) третьего ребёнка или последующих детей; женщин, родивших (усыновивших) последующих детей, если ранее они не воспользовались правом на получение материнского капитала; мужчин, являющихся единственными	Средства материнского капитала могут направляться: а) на приобретение (строительство) жилого помещения – безналично, путём перечисления средств продавцу жилого помещения (кредитной организации); б) на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) – путём	В соответствии с законодательством право на материнский капитал возникает с 1 января 2012 года у лиц, имеющих гражданство Российской Федерации и проживающих на территории Республики Карелия

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
			усыновителями третьего ребёнка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на получение материнского капитала, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу	перечисления средств на банковский счёт лица. Средства материнского капитала могут быть использованы: – на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на материнский капитал; – на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты независимо от срока, истёкшего со дня рождения (усыновления) третьего, четвертого ребёнка или последующих детей	
Республика Коми	Закон Республики Коми от 29 апреля 2011 года № 45-РЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Коми»	150 000 рублей	Со дня рождения соответственно третьего ребёнка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребёнка (детей)	Средства регионального семейного капитала в полном объёме либо по частям могут быть использованы на улучшение жилищных условий семьи, получение образования ребёнком (детьми), получение платных медицинских услуг ребёнком (детьми)	Право может быть реализовано не ранее чем по истечении шести месяцев со дня рождения третьего ребёнка или последующих детей

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Архангельская область	Областной закон от 22.06.2005 года № 55–4–ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области». Областной закон от 16.12.2011 года № 403–27–ОЗ «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области»»	Однократно материнский капитал в размере 50 000 рублей на личные нужды одному из родителей (усыновителей) по их выбору	При рождении (усыновлении) третьего ребёнка или последующих детей, начиная с 01.01.2012 года		Предоставление с 01.01.2013 года субсидии на улучшение жилищных условий при рождении (усыновлении) седьмого ребёнка или последующих детей в размере не более 2 000 000 рублей
Вологодская область	Закон области от 29 декабря 2003 года № 982–03 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области» (в редакции закона области от 28.04.2011 года № 2495–03)	100 000 рублей	На третьего или последующих детей, рождённых (усыновлённых) с 1 января 2011 года	Целевое назначение расходов указанных денежных средств законодательством не устанавливается	В случае одновременного рождения двоих, троих и более детей в семьях, имеющих не менее двоих детей, право на получение материнского капитала распространяется на каждого родившегося ребёнка
Калининградская область	Закон Калининградской области от 11 июля 2011 года № 17 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»	Однократно при рождении третьего и четвёртого ребёнка в размере 100 000 рублей; при рождении пятого и последующих детей – 200 000 рублей; при одновременном рождении трёх и более детей – 1 000 000 рублей	С 1 января 2011 года при рождении третьего или последующих детей	С января 2012 года органы социальной защиты населения муниципальных образований Калининградской области приступили к приёму документов на использование средств семейного капитала	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Ленинградская область	Областной закон от 17.11.2006 года № 134-ОЗ (в редакции от 14.12.2011 г.) «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области»	100 000 рублей	<p>Право на предоставление материнского капитала возникает при рождении (усыновлении) третьего и последующего ребёнка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих категорий граждан:</p> <p>1) женщин, родивших (усыновивших в возрасте до трёх месяцев) третьего ребёнка и последующих детей, начиная с 1 июля 2011 года;</p> <p>2) мужчин, являющихся единственными усыновителями третьего ребёнка и последующих детей в возрасте до трёх месяцев, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 июля 2011 года</p>	<p>- на улучшение жилищных условий, включая приобретение земельных участков, газификацию жилого помещения (домовладения);</p> <p>- на получение образования (образовательных услуг) ребёнком (детьми);</p> <p>- на получение медицинских услуг ребёнком (детьми), оказываемых сверх услуг, предусмотренных Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в том числе приобретение дорогостоящих лекарственных средств:</p> <p>- на лечение и реабилитацию ребенка-инвалида;</p> <p>- на приобретение транспортного средства семьёй, имеющей ребенка-инвалида, либо пять и более детей.</p> <p>В случае если семья признана нуждающейся в улучшении жилищных условий, средства материнского капитала в обязательном порядке направляются семьёй на улучшение жилищных условий</p>	<p>Право на предоставление материнского капитала возникает со дня рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей и может быть реализовано не ранее чем по истечении полутора лет со дня рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей. Таким образом, право на предоставление материнского капитала может быть реализовано с 01.01.2013 года</p>

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Мурманская область	Закон Мурманской области от 19.12.2011 № 1447–01-ЗМО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в Мурманской области»	С 1 января 2012 года размер регионального материнского (семейного) капитала установлен 100 000 рублей, предусмотрена его индексация	Региональный материнский (семейный) капитал предоставляется семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей	Средства материнского капитала могут быть использованы на: – улучшение жилищных условий; – получение образования; – возмещение расходов по приобретению семьёй товаров длительного пользования (автомобиль, транспортное средство, мебель, бытовой техники)	Распоряжаться средствами материнского капитала семьи смогут с 2015 года после достижения ребёнком возраста трёх лет
Новгородская область	Областной закон от 16.05.2011 № 997–03 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области, на 2011–2014 годы»	100 000 рублей	Право на получение сертификата имеют семьи при рождении (усыновлении) в них после 1 января 2011 года третьего и каждого последующего ребёнка, проживающие на территории Новгородской области не менее двух лет до дня рождения (усыновления) третьего и каждого последующего ребёнка, с которым связано приобретение этого права	Средства регионального капитала «Семья» могут быть использованы на приобретение жилого помещения или объекта индивидуально-жилищного строительства гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах); строительство объекта индивидуального жилищного строительства; реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства путём изменения общей площади жилого помещения (жилых помещений) не менее чем на учётную норму площади жилого помещения, устанавливаемую в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
				газификацию, водоснабжение, водоотведение жилого помещения и (или) объекта индивидуально-жилищного строительства, установку теплового оборудования в жилом помещении и (или) объекте индивидуально-жилищного строительства (далее – улучшение качества инженерно-технического обеспечения); получение образования ребёнком (детьми), в том числе на оплату предоставляемых образовательными учреждениями, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности и прошедшими аккредитацию, платных образовательных услуг (за исключением образовательных услуг дошкольного образовательного учреждения, образовательного учреждения дополнительного образования детей), а также оплату за проживание в общении ребёнка (детей); получение платных медицинских услуг, в том числе на приобретение расходных материалов, необходимых для предоставления медицинских услуг	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Псковская область	Закон Псковской области от 06.04.2011 № 1060-ОЗ «О региональном материнском капитале»	100 000 рублей	Право возникает при рождении (усыновлении) третьего и каждого последующего ребёнка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации	Региональный материнский капитал может быть использован на улучшение жилищных условий, получение образования ребёнком (детьми)	Предложения по совершенствованию: – предусмотреть направление средств материнского капитала на получение образования родителями; – предусмотреть возможность вложения средств в капитальный ремонт и газификацию жилья; – рассмотреть дополнение к статье 7 вышеназванного ФЗ в части распоряжения материнским капиталом на лечение ребёнка (детей) в любом возрасте, в случае невозможности его лечения в муниципальных клиниках; – предусмотреть возможность погашения долга за коммунальные услуги

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Город Санкт-Петербург	Закон Санкт-Петербурга «О материнском капитале в Санкт-Петербурге» от 06.12.2011 года	100 000 рублей	При рождении (усыновлении) третьего ребёнка в период с 01.01.2012 года по 31.12.2016 года	Средства материнского капитала в Санкт-Петербурге могут быть направлены в полном объёме либо по частям: – на улучшение жилищных условий, в том числе погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам на приобретение (строительство) жилого помещения, расположенного на территории Санкт-Петербурга, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по договору займа; – на дачное строительство, в том числе возведение жилого дома; – на получение образования ребёнком (детьми) в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовых форм	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Ненецкий АО	Закон Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 36-ОЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»	Размер окружного материнского (семейного) капитала составляет 300 000 рублей. Ежегодно, начиная с 1 января 2012 года, указанный размер подлежит индексации исходя из прогнозируемого в соответствующем финансовом году уровня инфляции	Право на дополнительные меры поддержки возникает при рождении (усыновлении) третьего ребёнка или последующих детей, имеющего гражданство Российской Федерации	Лица, имеющие сертификат на окружной материнский (семейный) капитал, могут распоряжаться средствами указанного капитала в полном объёме либо по частям по следующим направлениям: 1) улучшение жилищных условий; 2) получение образования ребёнком (детьми); 3) получение ребёнком (детьми) специализированных, в том числе высокотехнологичных видов медицинской помощи	Распоряжение средствами окружного материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, имеющими сертификат, одновременно по двум направлениям, установленным законом
Южный федеральный округ					
Республика Адыгея	Закон Республики Адыгея от 8 июня 2011 года № 10 «О внесении изменения в статью 7 Закона Республики Адыгея «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»	Единовременная выплата в размере 50 000 рублей	На третьего ребёнка и последующих детей, родившихся (усыновлённых) начиная с 1 января 2012 года, если ранее многодетная семья не воспользовалась правом на получение единовременной выплаты		В отличие от материнского (семейного) капитала (256-ФЗ) решение о предоставлении единовременной выплаты принимается территориальным органом труда и социальной защиты населения по месту жительства заявителем в течение 10 рабочих дней со дня подачи заявления

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Республика Калмыкия	Закон Республики Калмыкия от 26 декабря 2011 года № 324-IV-3 «О региональном материнском (семейном) капитале»	В размере 50 000 рублей с дальнейшей индексацией в размере и в сроки, которые предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, исходя из установленного указанным федеральным законом прогнозного уровня инфляции	Право возникает у граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Калмыкия со дня рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребёнка (детей), и может быть реализовано по истечении трёх лет со дня рождения (усыновления) третьего и последующих детей	<ul style="list-style-type: none"> – улучшение жилищных условий (приобретение на территории Республики Калмыкия жилого помещения, на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства); – приобретение земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного и дачного хозяйства; – на получение образования ребёнком (детьми); – на лечение ребёнка (детей) 	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Краснодарский край	Закон Краснодарского края № 2344-КЗ	Краевой материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 100 000 рублей	Женщинам, родившим (усыновившим) третьего ребёнка или последующих детей, начиная с 1 января 2011 года; мужчинам, являющимся единственными усыновителями третьего ребёнка или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2011 года. Право на получение краевого материнского (семейного) капитала возникает со дня рождения (усыновления) третьего или последующих детей и может быть реализовано не ранее чем по истечении трёх лет со дня рождения (усыновления) третьего или последующих детей	Не указано	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Астраханская область					<p>В развитие Федерального закона областных нормативных правовых актов органами государственной власти Астраханской области не принималось.</p> <p>При этом в целях улучшения финансово-материального положения отдельных категорий семей, имеющих детей и проживающих на территории области, постоянно совершенствуется механизм обеспечения государственных гарантий многодетным семьям и семьям, усыновившим детей.</p> <p>В регионе действует комплекс нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления различных мер социальной поддержки данным категориям семей за счёт средств бюджета Астраханской области</p>

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Волгоградская область	14 февраля т.г. принят региональный закон, предусматривающий введение с 1 января 2014 года на территории области родительского капитала, без учёта дохода семьи. Действие закона распространяется на детей, рождённых после 1 января 2012 года	40 789 рублей. Размер родительского капитала подлежит ежегодной индексации. В 2014 году расходы на реализацию данного закона составят 478 800 000 рублей	На третьего и последующего ребёнка, при достижении ребёнком возраста 2-х лет		
Ростовская область	Областной закон от 18.11.2011 № 727-ЗС «О региональном материнском капитале»	100 000 рублей с последующей ежегодной индексацией	Право есть у: женщин, родивших (усыновивших) третьего ребёнка или последующих детей в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2016 года; мужчин, являющихся единственными усыновителями третьего ребёнка или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2016 года		

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Северо-Кавказский федеральный округ					
Республика Ингушетия	Постановление правительства Республики Ингушетия от 02.02.2009 года № 26 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей»	С 01.01.2009 года одновременно при рождении ребёнка выплачиваются 1 170 рублей 15 копеек; при рождении: – восьмого ребёнка в размере 10 000 рублей; – девятого ребёнка 11 000 рублей; – десятого ребёнка 12 000 рублей; – одиннадцатого ребёнка 13 000 рублей; – двенадцатого 14 000 рублей; – тринадцатого 15 000 рублей; – четырнадцатого 16 000 рублей; – пятнадцатого 18 000 рублей; – одновременно двух детей 25 000 рублей; – одновременно трёх и более детей 50 000 рублей			Установлены иные льготы для многодетных семей, имеющих троих и более детей до 18 лет (постановление Правительства Республики Ингушетия от 30.10.2001 года № 439 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»)

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Кабардино-Балкарская Республика	Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 07.11.2008 № 246-ПП	250 000 рублей	Многодетным семьям при рождении пятого или последующего ребёнка	На строительство или приобретение жилья	
Республика Дагестан					Проект указа Президента Республики Дагестан «О дополнительных мерах социальной поддержки семей», имеющих детей, предусматривающий установление дополнительно единовременной денежной выплаты в размере 50 000 рублей семьям при рождении третьего ребёнка
Карачаево-Черкесская Республика	Закон Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» от 09.02.2012 года	Однократно в размере 100 000 рублей	С рождением с 1 января 2012 года четвёртого или последующего ребёнка (детей)	Законом устанавливаются следующие направления использования материнского капитала: – улучшение жилищных условий многодетной семьи на территории Карачаево-Черкесской Республики; – получение образования ребёнком (детьми); – на лечение ребёнка (детей), в том числе первого, второго, третьего ребёнка или последующих детей	Выплата материнского капитала будет производиться с 2015 года (по истечении 3 лет с момента рождения четвёртого или последующего ребёнка (детей))
Республика Северная Осетия – Алания					Существует ряд иных мер социальной поддержки семей с детьми, в т.ч., многодетных

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Чеченская Республика					
Ставропольский край	Закон Ставропольского края № 90-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, многодетных семей и ветеранов Великой Отечественной войны»	100 000 рублей	При рождении в семье с 1 января 2011 года третьего или последующего ребёнка (детей) Условия: наличие гражданства Российской Федерации у родителей (одинокого родителя) и ребёнка (детей), на которого (которых) выплачивается материнский (семейный) капитал; проживание родителей (одинокого родителя) на территории Ставропольского края не менее десяти лет; достижение ребёнком (детьми), на которого (которых) выплачивается материнский (семейный) капитал, трехлетнего возраста; отсутствие документально подтверждённых фактов неисполнения родителями (одиноким родителем) своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию ребёнка (детей), либо свидетельствующих о жестоком обращении с ребёнком (детьми)		

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Приволжский федеральный округ					
Республика Башкортостан	<p>1. Закон Республики Башкортостан от 28 апреля 2011 года № 383-З «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребёнка (детей), в Республике Башкортостан»</p> <p>2. Закон Республики Башкортостан «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан»</p>	<p>Единовременное пособие в размере материнского (семейного) капитала, установленного Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», на каждого усыновлённого (удочеренного) ребёнка</p> <p>Предоставляется жилищный сертификат, удостоверяющий право на получение социальной выплаты на приобретение жилья</p>	<p>Многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, совместно проживающих с родителями, состоящим на учёте в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Улучшение жилищных условий семьи усыновителя; – лечение ребёнка; – санаторно-курортное оздоровление ребёнка; – образование ребёнка 	
Республика Марий Эл	<p>Закон Республики Марий Эл от 27 октября 2011 г. № 64–З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл»</p>	<p>50 000 рублей. Законом предусмотрена ежегодная индексация материнского капитала</p>	<p>В связи с рождением (усыновлением) четвертого или последующего ребёнка (детей)</p>		<p>Закон вступил в силу с 1 января 2012 г. и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) четвертого или последующего ребёнка (детей) с 1 января 2011 г.</p>

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Республика Мордовия	С 1 января 2012 года вступил в силу Закон Республики Мордовия от 18 октября 2011 года № 66-З «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия»	Республиканский материнский (семейный) капитал установлен в размере 100 000 рублей с ежегодной индексацией, исходя из прогнозируемого в соответствующем финансовом году уровня инфляции	Согласно указанному законодательному акту, получателями дополнительной меры социальной поддержки определены родители, родившие (усыновившие) третьего и последующего ребёнка	Средства республиканского материнского (семейного) капитала могут направляться: 1) на приобретение (строительство) жилого помещения; 2) на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства; 3) на компенсацию затрат за построенный (реконструированный) объект индивидуального жилищного строительства	Распорядиться этими средствами (аналогично нормам федерального законодательства) можно будет только по истечении трёх лет со дня рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей. Кроме того, рассматривается вопрос об изменении величины республиканского материнского (семейного) капитала в зависимости от очередности рождения детей: 100 000 рублей за рождение (усыновление) третьего ребёнка; 120 000 рублей за рождение (усыновление) четвёртого ребёнка; 150 000 рублей за рождение (усыновление) пятого и последующего ребёнка. Также планируется расширить направления использования республиканского материнского (семейного) капитала на: – получение образования ребёнком (детьми); – формирование накопительной части трудовой пенсии матери

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Республика Татарстан	Указ Президента Республики Татарстан от 20.08.2008 № УП-397 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в связи с рождением одновременно трёх и более детей»	Единовременно в размере 10 000 рублей на каждого ребёнка	В связи с рождением одновременно трёх и более детей		На рассмотрении Кабинета Министров Республики Татарстан находится проект Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», направленный на развитие и поддержку института усыновления и предусматривающий предоставление единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим первого ребёнка, в размере 300 000 рублей
Удмуртская Республика					Существует ряд иных мер социальной поддержки семей с детьми, в т.ч., многодетных. Для совершенствования действующего законодательства предлагаем: Внести изменение в статью 10 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 года № 256

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Чувашская Республика	Указ Президента Чувашской Республики от 11 ноября 2011 года № 100 «О республиканском материнском (семейном) капитале»	100 000 рублей	При рождении (усыновлении) третьего ребёнка или последующих детей, начиная с 1 января 2012 года	На улучшение жилищных условий, на получение образования ребёнком (детьми)	
Пермский край	Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»	100 000 рублей	Распространяется на семьи, имеющие трёх и более детей		
Кировская область					Имеются иные меры социальной защиты семей с детьми, в т.ч. семей с усыновлёнными детьми
Нижегородская область	Закон Нижегородской области от 09 августа 2011 года № 113-З «О внесении изменений в закон Нижегородской области «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей, установлен региональный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) в семье второго или последующих детей»	25 000 рублей	Право на получение регионального материнского капитала возникает при рождении (усыновлении) ребёнка, имеющего гражданство РФ: 1) у женщин, родивших (усыновивших) второго или последующего ребёнка, начиная с 1 сентября 2011 года; 2) у мужчин, являющихся единственными усыновителями второго или последующего ребёнка, если решение суда об усыновлении вступило	Средства регионального материнского капитала могут быть направлены на: 1) улучшение жилищных условий: а) приобретение (строительство) жилого помещения; б) реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства; с) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному	Распоряжение средствами регионального материнского капитала может осуществляться в полном объёме либо по частям, а также по одному или нескольким вышеуказанным направлениям. Для предотвращения случаев перечисления средств материнского капитала по фиктивным договорам займа предлагаем дополнить п. 13 Правил направления средств (части средств)

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
			<p>в законную силу, начиная с 1 сентября 2011 года. Право на получение регионального материнского капитала возникает со дня рождения (усыновления) второго и последующих детей, независимо от периода времени, прошедшего со дня рождения (усыновления) предыдущего ребёнка (детей), и может быть реализовано не ранее чем по истечении полутора лет со дня рождения (усыновления) второго или последующего ребёнка, рождённых (усыновлённых), начиная с 1 сентября 2011 года</p>	<p>договору (договору займа), заключённому с организацией, в том числе кредитной организацией;</p> <p>2) проведение ремонта, газификацию жилых помещений;</p> <p>3) получение образования ребёнком (детьми):</p> <p>а) оплату платных образовательных услуг, оказываемых государственными и муниципальными образовательными учреждениями;</p> <p>б) оплату образовательных услуг, оказываемых негосударственными образовательными учреждениями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющими государственную аккредитацию;</p> <p>с) иные, связанные с получением образования расходы, перечень которых устанавливается правительством Нижегородской области;</p> <p>4) оказание медицинской помощи ребёнку (детям), в том числе оплату медицинских услуг, не входящих в Программу государственных гарантий оказания населению Нижегородской области бесплатной медицинской помощи</p>	<p>материнского капитала на улучшение жилищных условий, утверждённых постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2007 года № 862, предусмотрев в случае направления средств материнского капитала на погашение займа, представление по запросам органов Пенсионного фонда РФ информации об имеющихся на расчётных счетах юридических лиц денежных средств в объёмах, превышающих сумму выданного ими займа на дату его выдачи согласно договору займа</p>

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории области»	100 000 рублей	Право на региональный материнский капитал предоставляется жителям Оренбургской области, имеющим гражданство Российской Федерации; единовременно при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребёнка в период, начиная с 1 января 2011 года по 31 декабря 2017 года включительно	Направление и расходование средств регионального материнского капитала осуществляется по следующим направлениям: улучшение жилищных условий (в том числе реконструкция жилья); повышение уровня пенсионного обеспечения; оплата обучения детей и (или матери)	
Пензенская область					Решение жилищной проблемы многодетных семей осуществляется в форме социальной выплаты в размере 500 000 рублей на приобретение (строительство) жилья или капитальный ремонт (реконструкцию жилья). На выплату могут претендовать граждане, постоянно проживающие в Пензенской области, если на момент подачи заявления в семье имеется 5 и более несовершеннолетних детей

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Самарская область	Закон Самарской области № 125-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О государственной поддержке граждан, имеющих детей»	100 000 рублей	При рождении (усыновлении) третьего или последующих детей	<p>1) погашение кредита на приобретение жилого помещения (основного долга и (или) уплаты процентов по нему) или компенсация части собственных средств, потраченных на приобретение жилого помещения;</p> <p>2) проведение ремонта жилого помещения;</p> <p>3) оплата услуг за образование и содержание ребёнка (детей) заявителя в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на территории Самарской области;</p> <p>4) получение ребёнком (детьми) заявителя и (или) самим заявителем платного профессионального образования в образовательных учреждениях профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и находящихся на территории Российской Федерации;</p> <p>5) получение ребёнком (детьми) заявителя и (или) самим заявителем платных медицинских услуг;</p> <p>6) приобретение транспортного средства;</p> <p>7) приобретение предметов, необходимых для ухода и развития ребёнка (детей) первого года жизни</p>	Выплачивается семейный капитал один раз и в полном объёме

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Саратовская область	Закон Саратовской области от 28.12.2011 № 212-ЗСО «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	100 000 рублей. Ежегодная индексация	Женщинам, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребёнка. Мужчинам, единственным усыновителям третьего или последующего ребёнка	Улучшение жилищных условий Получение образования детьми Оплата медицинской помощи детям Погашение основного долга и уплата процентов по кредитам и займам Потребительские нужды семьи	Не ранее трёх лет со дня рождения (усыновления) ребёнка, с которым связывают возникновение права и не позднее со дня достижения им возраста 18 лет (до 23 – обучающиеся)
Ульяновская область	Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»	Именной капитал «Семья» устанавливается в следующих размерах: на второго ребёнка – 50 000 рублей; на третьего ребёнка – 100 000 рублей; на четвертого ребёнка – 150 000 рублей; на пятого ребёнка – 200 000 рублей; на шестого ребёнка – 250 000 рублей; на седьмого и каждого последующего ребёнка – 700 000 рублей	Женщинам, при рождении (усыновлении) второго ребёнка; мужчинам, являющимся единственным родителем (усыновителем) второго ребёнка) или последующих детей	Не указано	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Уральский федеральный округ					
Курганская область	Закон Курганской области «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области»	С 1 января 2012 года указанным законом введена новая мера поддержки – единовременное пособие в размере 40 000 рублей	При рождении в семье одновременно двух или более детей		В целях совершенствования механизма контроля за целевым использованием материнского капитала предлагаем: – предусмотреть контроль за использованием нормы, предусматривающей оформление жилого помещения, приобретённого за счёт средств материнского капитала, в общую долевую собственность родителей и детей органами, осуществляющими регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним; – предусмотреть возможность отказа в государственной регистрации сделки по перепродаже жилого помещения, приобретённого за счёт средств материнского капитала, до оформления его в общую долевую собственность родителей и детей

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
					<p>– во избежание случаев приобретения ветхого жилья за стоимость, равную размеру материнского капитала, внести изменения в Правила направления средств (части средств) материнского капитала, на улучшение жилищных условий (пригодных для проживания);</p> <p>– для предотвращения случаев заключения фиктивных договоров займа с юридическими лицами, определить критерии, которым должны соответствовать организации, заключающие договоры займа на приобретение (строительство) жилья</p>

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Свердловская область	Закон Свердловской области от 20.10.2011 г. № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале»	Областной материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 100 000 рублей	Предоставляется гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Свердловской области, являющимся: 1) женщиной, родившей (усыновившей), начиная с 1 января 2011 года, третьего ребёнка или последующих детей, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации; 2) мужчиной, являющимся единственным усыновителем третьего ребёнка или последующих детей, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, если решение суда об усыновлении ребёнка вступило в законную силу, начиная с 1 января 2011 года	1) на приобретение (строительство) жилого помещения; 2) на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации; 3) на оплату платных образовательных услуг, оказываемых расположенными на территории Свердловской области государственными и муниципальными образовательными учреждениями, а также расположенными на территории Свердловской области филиалами государственных и муниципальных образовательных учреждений; 4) на оплату образовательных услуг, оказываемых расположенными на территории Свердловской области негосударственными образовательными учреждениями, а также расположенными на территории Свердловской области филиалами негосударственных образовательных учреждений, получивших соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющих государственную аккредитацию	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
				5) на оплату иных, связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается правительством Свердловской области	
Тюменская область	Закон от 09.11.2011 № 79 «О внесении изменений в Закон Тюменской области от 28.12.2004 № 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области»	30 000 рублей	При рождении и (или) усыновлении в семье третьего и последующих детей	Средствами материнского капитала семья распоряжается по своему усмотрению	В качестве дополнительной меры социальной поддержки семьям с детьми работников бюджетной сферы в Закон Тюменской области от 03.08.1999 № 128 «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство и приобретение жилья Тюменской области за счёт средств областного бюджета» в апреле 2011 года внесены изменения, регламентирующие, что при рождении (усыновлении) ребёнка выплачивается субсидия в размере 200 000 рублей на каждого рождённого (усыновлённого) ребёнка, направляемая на приобретение готового жилого помещения или индивидуальное жилищное строительство

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Челябинская область	Закон Челябинской области от 15 декабря 2011 года № 251-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Челябинской области»	50 000 рублей	При рождении (усыновлении) третьего или последующих детей семьям, в которых размер среднедушевого дохода не превышает установленную величину прожиточного минимума на душу населения	На получение образования ребёнком (детьми), а также на оплату медицинских услуг, оказываемых ребёнку (детям) и (или) его родителям в случае необходимости получения медицинской помощи	
Ханты-Мансийский АО–Югра	Закон от 28 октября 2011 года № 100-ОЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»	100 000 рублей	При рождении (усыновлении) третьего или последующих детей	Улучшение жилищных условий или получение ребёнком (детьми), родителем (усыновителем) образования	В соответствии с вышеуказанным законом правоотношения возникают в связи с рождением (усыновлением) третьего ребёнка или последующих детей в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2016 года
Ямало-Ненецкий АО	Закон автономного округа от 01.07.2011 73-ЗАО «О материнском (семейном) капитале в Ямало-Ненецком автономном округе»	350 000 рублей	При рождении третьего или последующего ребёнка (детей)	1) Улучшение жилищных условий, в частности: – приобретение (строительство) жилого помещения; – строительство, реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства. 2) Получение медицинской помощи членами семьи (родителями и (или) детьми) в учреждениях здравоохранения или других организациях, оказывающих медицинскую помощь, расположенных на территории Российской Федерации и за её пределами	Возникает при рождении (усыновлении) ребёнка, имеющего гражданство Российской Федерации, у граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории автономного округа

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Сибирский федеральный округ					
Республика Алтай	Законом Алтайского края от 31.08.2011 № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» установлена выплата материнского (семейного) капитала	50 000 рублей	Гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Алтайского края, при рождении (усыновлении) третьего ребёнка или последующих детей, начиная с 1 января 2011 года	Улучшение жилищных условий; получение образования ребёнком (детьми)	Средства (часть средств материнского (семейного) капитала можно использовать после рождения (усыновления) третьего (или последующего) ребёнка на улучшение жилищных условий в части погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты. По иным направлениям – по истечении трёх лет со дня рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей. По предварительным расчётам ежегодные расходы краевого бюджета на реализацию дополнительной меры государственной поддержки составят 200 млн. рублей в год. В 2011 году определено право на предоставление материнского (семейного) капитала 421 гражданину

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Республика Тыва	Закон Республики Тыва от 26 октября 2011 г. № 937 ВХ–I «О мерах социальной поддержки отдельных категорий семей в Республике Тыва»	100 000 рублей	Семьи, имеющие трёх и более детей в возрасте до 18 лет	На улучшение жилищных условий (строительство и ремонт) и получение образования	Данный закон устанавливает систему мер поддержки отдельных категорий семей в Республике Тыва, имеющих детей, в целях улучшения их социального положения, обеспечения условий для полноценного воспитания, развития и образования детей, чётко разграничивает права семей с тремя и более детьми и семей с пятью и более детьми в возрасте до 18 лет
Республика Хакасия	Закон от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»	100 000 рублей	При рождении/усыновлении третьего ребёнка или последующих детей	Улучшение жилищных условий Получение среднего или высшего образования детьми Проведение лечения детей	
Алтайский край					
Забайкальский край	Закон Забайкальского края от 9 сентября 2011 года № 546-ЗЗК «О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае»	50 000 рублей	Будет выплачиваться за третьего или последующего ребёнка		Предусматривается введение на территории Забайкальского края с 1 января 2012 года регионального материнского капитала
Красноярский край					

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Иркутская область	Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»	Областной материнский (семейный) капитал в размере 100 000 рублей	Право на данную меру социальной защиты имеют семьи при рождении третьего или последующего ребёнка, начиная с 1 января 2012 года, которое может быть реализовано однократно не ранее чем по истечении трёх лет со дня рождения третьего ребёнка или последующих детей	– На улучшение жилищных условий; – на образование ребёнка (детей)	Средства регионального материнского (семейного) капитала могут быть использованы в любое время со дня рождения третьего ребёнка или последующих детей на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья и (или) на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения
	Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»	Предоставляется единовременная выплата в размере 100 000 рублей. Единовременная выплата предоставляется на каждого усыновлённого (удочерённого) ребёнка	Гражданам, усыновившим (удочерившим) одного или более детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте в органах опеки и попечительства Иркутской области		По истечении трёх лет со дня вступления в силу решения суда об усыновлении (удочерении) ребёнка, но не позднее пяти лет со дня вступления в силу решения суда об усыновлении (удочерении)

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Кемеровская область	Закон Кемеровской области от 25.04.2011 № 51-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»	Размер областного материнского капитала составляет 100 000 рублей	В отношении семей, в которых с 1.01.2011 года родился (был усыновлен) третий и последующие дети	Средства областного материнского капитала могут быть направлены только на улучшение жилищных условий семьи – приобретение (строительство) жилого помещения, строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства	
Новосибирская область	Закон Новосибирской области от 30.09.2011 № 125-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Новосибирской области»	Предусматривает социальную поддержку семей при рождении третьего или последующих детей (выдача сертификата на получение областного семейного капитала в размере 100 000 рублей с последующей его индексацией)	Право на получение сертификата имеют граждане при рождении третьего или последующих детей, начиная с 1 января 2012 года, при этом право на его использование у них возникнет при достижении ребёнком возраста полутора лет	Предполагаемые направления использования средств областного семейного капитала: улучшение жилищных условий; получение образования ребёнком (детьми); формирование накопительной части трудовой пенсии; приобретение автотранспорта. Этими средствами по истечении полутора лет со дня рождения третьего ребёнка можно будет распорядиться в полном объёме либо по частям, направив на улучшение жилищных условий, образование ребёнка или на приобретение автотранспорта	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Омская область	Закон Омской области от 28.12.2010 г. № 1323-ОЗ «О внесении изменения в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан в части установления меры социальной поддержки в виде областного материнского капитала»	С 01.01.2011 года в размере 100 000 рублей, при этом предусмотрена ежегодная индексация в соответствии с ростом инфляции	При рождении (усыновлении) третьего ребёнка или последующих детей	Распорядиться средствами семейного капитала в полном объёме либо по частям можно по следующим направлениям: – улучшение жилищных условий на территории Омской области путём использования средств на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое лицом, получившим сертификат, или его супругом; – получение образования детьми; – формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин, родивших (усыновивших) третьего ребёнка или последующих детей, начиная с 01.01.2011 года	Право на получение семейного капитала может быть реализовано не ранее чем по истечении трёх лет со дня рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей. До истечения указанного срока это право может быть реализовано в случае использования средств семейного капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитным договорам, заключённым по 31.12.2012 года

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Томская область	Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» от 16.12.2004 № 253-ОЗ (в редакции Закона от 07.10.2011 № 238-ОЗ)	100 000 рублей	<p>Право на получение регионального материнского (семейного) капитала предоставляется семьям, среднедушевой доход которых на момент обращения за социальной поддержкой не превышает две величины прожиточного минимума на душу населения по месту проживания семьи на территории Томской области, утверждённой в установленном порядке, при соблюдении следующих условий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) рождение (усыновление) третьего или четвертого ребёнка, имеющего гражданство Российской Федерации; 2) реализация права обращения в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации за получением государственного сертификата 	<ol style="list-style-type: none"> 1) улучшение жилищных условий; 2) получение образования ребёнком (детьми); 3) восстановительное, реабилитационное и санаторно-курортное (реабилитационное и профилактическое, в том числе по путёвкам «Мать и дитя») лечение детей в возрасте до 18 лет за счёт областного бюджета сверх объёмов, предусмотренных областной Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области 	<p>Право на получение регионального материнского (семейного) капитала возникает со дня рождения (усыновления) третьего или четвертого ребёнка, рождённого (усыновлённого), начиная с 1 июля 2012 года, независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребёнка (детей), и может быть реализовано однократно не ранее чем по истечении трёх лет со дня рождения (усыновления) третьего или четвертого ребёнка</p>

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
			<p>на материнский (семейный) капитал за второго или третьего ребёнка;</p> <p>3) постоянное или преимущественное проживание семьи на территории Томской области в течение полутора лет до момента обращения за социальной поддержкой;</p> <p>4) проживание семьи на территории Томской области на момент распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала</p>		
Чукотский АО	Закон «О региональном материнском (семейном) капитале для многодетных семей в Чукотском автономном округе» № 38-ОЗ	100 000 рублей. Он будет ежегодно пересматриваться с учётом роста инфляции и устанавливаться законом об окружном бюджете на соответствующий финансовый год	Право на материнский (семейный) капитал возникает у женщин, родивших (усыновивших) третьего или последующих детей, начиная с 1 января 2011 года		Может быть реализовано однократно не ранее, чем по истечении двух лет со дня рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Дальневосточный федеральный округ					
Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 6 июля 2006 года № 1810-III «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Бурятия»	Предоставляются субсидии на приобретение жилых помещений за счёт средств республиканского бюджета из расчёта 18 квадратных метров общей площади жилья на каждого члена семьи и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Республике Бурятия, устанавливаемой федеральным законодательством. Предоставляется единовременная денежная выплата на приобретение жилых помещений за счёт средств республиканского бюджета из расчёта 11 квадратных метров общей площади	Семьям, в которых одновременно родилось трое и более детей, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Многодетным семьям, имеющим семь и более несовершеннолетних детей, нуждающимся в улучшении жилищных условий		В целях дополнительной социальной поддержки семей с детьми Правительством Республики Бурятия в н.в. рассматривается вопрос о предоставлении единовременного пособия семьям при рождении двоих и более детей одновременно

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
		жилья на каждого рождённого (усыновлённого) ребёнка в возрасте до 18 лет и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Республике Бурятия, устанавливаемой федеральным законодательством			
Республика Саха (Якутия)	Закон Республики Саха (Якутия) «О республиканском материнском капитале «Семья»	100 000 рублей С 1 января 2012 года ожидается увеличение размера РМК «Семья», он составит 106 200 рублей	При рождении (усыновлении) третьего ребёнка либо последующих детей	Для улучшения жилищных условий, а также на ремонт жилья, получение образования ребёнком (детьми), приобретение транспортного средства, развитие личного подсобного хозяйства, в том числе приобретение сельскохозяйственной техники, а также на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения ребёнка (детей), в том числе за пределами Республики Саха (Якутия)	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Камчатский край	Закон Камчатского края от 06.06.2011 № 615 «О краевом материнском (семейном) капитале»	В следующих размерах: на 3-го ребёнка – 100 000 рублей, на 4-го ребёнка – 150 000 рублей, на 5-го ребёнка – 200 000 рублей, на 6-го и последующего ребёнка – 250 000 рублей	При рождении (усыновлении) третьего и последующего ребёнка	Средства краевого материнского (семейного) капитала могут быть направлены многодетной семье на улучшение жилищных условий либо на получение образования ребёнка (детьми)	Правительство Камчатского края предлагает расширить перечень направлений средств материнского (семейного) капитала, предусмотрев возможность использовать их на лечение детей и реабилитацию детей-инвалидов. Целесообразно также увеличить размер материнского (семейного) капитала в случае рождения двух и более детей одновременно
Приморский край	Закон Приморского края от 13.02.2012 года № 10-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края»»	Единовременно в размере 30 000 рублей	Начиная с 01.01.2012 года при рождении третьего и последующих детей	Средства регионального материнского капитала могут быть использованы в полном объёме или по частям: – на улучшение жилищных условий; – на получение образования ребёнком (детьми); – на оказание медицинских услуг ребёнку (детям)	Распоряжение средствами регионального материнского капитала может осуществляться одновременно по нескольким направлениям

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Хабаровский край	Закон Хабаровского края от 27 июля 2011 года № 112 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Хабаровского края»	200 000 рублей	При рождении третьего или последующих детей	1) Улучшение жилищных условий; 2) получение образования ребёнком; 3) на оплату медицинских услуг, оказываемых родителю (родителям) и (или) ребёнку (детям)	Законом края предусмотрено направление средств краевого материнского капитала на оплату медицинских услуг, оказываемых родителю (родителям) или ребёнку, в том числе первому, второму, третьему ребёнку и (или) последующим детям. Медицинские услуги могут оказываться в любом медицинском учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих медицинских услуг, а также на оплату расходов, связанных с их оказанием
Амурская область		В размере 270 500 рублей с учётом индексации в 2012 году (в 2011 г. составлял 250 000 рублей)	При рождении третьего или последующего ребёнка	Средства регионального материнского капитала могут быть использованы только в целях улучшения жилищных условий семьи	

Субъекты Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Сумма материнского капитала	Условия получения	Направления использования	Примечания
Магаданская область	Закон Магаданской области от 22 июля 2011 года № 1420-03 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»	100 000 рублей	При рождении, начиная с 01 января 2007 года, третьего (или последующего) ребёнка	Региональный материнский капитал можно направить на улучшение условий проживания семьи: приобретение либо строительство жилья, его капитальный или текущий ремонт; получение детьми образования или платных медицинских услуг	Выплата регионального материнского (семейного) капитала семьям предусмотрена с 2012 года
Сахалинская область	Закон Сахалинской области от 09.03.2011 № 21-30 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей»	150 000 рублей. Размер выплаты ежегодно пересматривается с учётом индекса-дефлятора и на 01.01.2012 составил 159 000 рублей	В связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка либо третьего и последующих детей	– Улучшение жилищных условий; – получение образования ребёнком (детьми)	Проблем по реализации № 256-ФЗ нет
Еврейская автономная область	Закон Еврейской автономной области от 29.06.2011 № 965-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» устанавливает дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, постоянно проживающих на территории области, в виде областного материнского капитала	100 000 рублей	Право на получение материнского капитала из средств областного бюджета женщинам, родившим (усыновившим) третьего ребёнка или последующих детей, начиная с 01.01.2012 года	Данные средства могут быть направлены на улучшение жилищных условий, получение образования или лечение детей	Существуют также дополнительные нормативно-правовые акты, направленные на социальную поддержку семей с детьми

СОДЕРЖАНИЕ

Стенограмма парламентских слушаний	3
Л. И. Швецова	3
Е. Б. Мизулина	8
А. В. Очирова	8
О. В. Самарина	19
Г. В. Елянюшкин	23
Т. В. Тележкина	25
И. В. Соколова	27
Л. Х. Иванова	30
Т. С. Самохина	32
Е. Г. Зленко	35
О. Ю. Ильина	39
И. Н. Чернышев	43
Л. С. Ржаницына	46
Г. В. Петров	49
Л. И. Швецова	51
Рекомендации парламентских слушаний	53
Данные о региональных дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей	65

**Материнский (семейный) капитал:
совершенствование федерального
и регионального законодательства**

*Материалы парламентских слушаний
5 апреля 2012 года*

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»
г. Новосибирск, ул. Пархоменко, 72, оф. 363

Редактор Нарбут В.В.
Корректор Романосова Т.Д.
Компьютерная вёрстка Владимирова С.В.

Подписано к выпуску 12.11.2012
Формат А5