

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ
(хроника, аннотации, обзор)

Выпуск XXXVII
(январь — июнь 2013 года)

Издание Государственной Думы
Москва • 2013

Сборник издаётся в целях информационного обеспечения деятельности парламента Российской Федерации и отражения процесса проведения и содержания парламентских слушаний в Государственной Думе.

В выпусках I—XXXVI содержатся сведения о парламентских слушаниях, прошедших в Государственной Думе с января 1995 года по декабрь 2012 года. В выпуск XXXVII включены хроника и краткие аннотации (информационные карты) парламентских слушаний, проведённых в 2013 году в период весенней сессии. Информационные карты по каждому проведённому мероприятию представлены в хронологическом порядке.

Выпуск подготовлен организационным отделом Управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы.

Составление и общая редакция И. В. Воробьёва, начальника отдела, кандидата социологических наук (тел. 8-495-692-94-23, 8-495- 982-21-76).

Материалы подготовили: И. Ю. Аношина, Т. А. Дочиа, С. Ю. Завалихина, О. Ю. Ишукова (к. ю. н.), Т. Л. Наумова (к. хим. н.), С. Н. Талейран, И. В. Холод, О. В. Шевченко.

При участии Е. И. Гизенко, начальника отдела комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки).

Подробнее с материалами слушаний (стенограммами, рекомендациями) можно ознакомиться в Управлении библиотечных фондов (Парламентской библиотеке) (тел. 8-495-692-68-75, Охотный ряд, д. 1, комн. 11-16), используя для заказа необходимых документов шифры их хранения.

I. ХРОНИКА ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
1	24.01.2013	Создание в Российской Федерации института уполномоченных по защите прав предпринимателей	ПС2013-53	Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	РФ/ПМ2/13-1	11
2	21.02.2013	Совершенствование законодательного регулирования в сфере обращения биологически активных добавок к пище на территории Российской Федерации	ПС2013-54	Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/13-7	12
3	21.02.2013	О Государственной автоматизированной системе экстренного реагирования при авариях "ЭРА-ГЛОНАСС"	ПС2013-55	Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	РФ/ПМ2/13-6	15
4	05.03.2013	О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"	ПС2013-56	Комитет по образованию	РФ/ПМ2/13-28	17
5	06.03.2013	Законодательное обеспечение эффективного развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации	ПС2013-57	Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	РФ/ПМ2/13-15	20
6	06.03.2013	О создании Российского финансового агентства	ПС2013-58	Комитет по бюджету и налогам	РФ/ПМ2/13-8	24

Парламентские слушания в Государственной Думе

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
7	14.03.2013	Законодательство о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан: правоприменительная практика и направления совершенствования	ПС2013-59	Комитет по земельным отношениям и строительству	РФ/ПМ2/13-14	25
8	21.03.2013	Законодательные аспекты государственного регулирования качества лекарственных средств	ПС2013-60	Комитет по охране здоровья	РФ/ПМ2/13-16	27
9	02.04.2013	О совершенствовании законодательного обеспечения инвестирования финансовых средств граждан в строительство объектов жилой недвижимости и выполнение решений соответствующих органов	ПС2013-61	Фракция политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" в Государственной Думе, Комитет по вопросам собственности	РФ/ПМ2/13-19	30
10	04.04.2013	Законодательное обеспечение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	ПС2013-62	Комитет по вопросам собственности	РФ/ПМ2/13-22	32
11	04.04.2013	Законодательное обеспечение "дорожной карты" Правительства Российской Федерации "Совершенствование таможенного администрирования"	ПС2013-63	Комитет по транспорту	РФ/ПМ2/13-23	33
12	11.04.2013	Совершенствование механизмов реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы	ПС2013-64	Комитет по аграрным вопросам	РФ/ПМ2/13-25	36

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
13	11.04.2013	Возобновление производства МиГ-31: реальность и перспективы	ПС2013-65	Комитет по обороне	РФ/ПМ2/13-24	39
14	18.04.2013	Отношения Россия – Европейский союз	ПС2013-66	Комитет по международным делам	РФ/ПМ2/13-26	42
15	18.04.2013	О ходе евразийской экономической интеграции	ПС2013-67	Комитет по делам СНГ и связям с соотечественниками	РФ/ПМ2/13-20	47
16	22.04.2013	Совершенствование законодательства как ресурс экономического развития	ПС2013-68	Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	РФ/ПМ2/13-27	50
17	13.05.2013	Приоритетные направления развития отношений России с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна	ПС2013-69	Комитет по международным делам	РФ/ПМ2/13-36	52
18	13.05.2013	Основные направления налоговой политики в Российской Федерации	ПС2013-70	Комитет по бюджету и налогам	РФ/ПМ2/13-31	58
19	20.05.2013	Лесная политика России: взгляд в будущее	ПС2013-71	Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	РФ/ПМ2/13-38	62
20	04.06.2013	Законодательное обеспечение развития государственно-частного партнёрства в Российской Федерации: основные вопросы, подлежащие урегулированию в базовом федеральном законе	ПС2013-72	Комитет по вопросам собственности	РФ/ПМ2/13-52	65

Парламентские слушания в Государственной Думе

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
21	10.06.2013	Состояние и совершенствование объектов хранения боеприпасов в Министерстве обороны Российской Федерации. Проблемы утилизации боеприпасов и пути решения. Вопросы законодательного обеспечения (закрытые)	ПС2013-73	Комитет по обороне	РФ/ПМ2/13-б/н	—
22	17.06.2013	Трансграничные водные объекты: совершенствование российского законодательства и международное сотрудничество	ПС2013-74	Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	РФ/ПМ2/13-54	67
23	17.06.2013	Состояние и перспективы развития хлебопекарной промышленности России	ПС2013-75	Комитет по аграрным вопросам	РФ/ПМ2/13-53	70
24	20.06.2013	Информационная открытость и саморегулирование в строительной отрасли	ПС2013-76	Комитет по земельным отношениям и строительству, Комитет по вопросам собственности	РФ/ПМ2/13-55	72
25	25.06.2013	Создание сети высокоскоростного и скоростного железнодорожного сообщения — ключевой элемент роста экономики России	ПС2013-77	Комитет по транспорту	РФ/ПМ2/13-56	74

II. КРАТКИЙ ОБЗОР ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

В весеннюю сессию 2013 года Государственной Думой шестого созыва проведено 25 парламентских слушаний.

Инициаторами и организаторами парламентских слушаний в весеннюю сессию 2013 года стали 12 комитетов Государственной Думы и фракция политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" в Государственной Думе, а в качестве соорганизатора выступил 1 комитет Государственной Думы.

Наибольшую активность в качестве организаторов парламентских слушаний проявили комитеты Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству и по природным ресурсам, природопользованию и экологии (по 3 слушания), по бюджету и налогам, по вопросам собственности, по земельным отношениям и строительству, по транспорту, по обороне, по международным делам, по охране здоровья, по аграрным вопросам (по 2 слушания; табл. 1).

Общее число участников парламентских слушаний за весеннюю сессию 2013 года составило 4840 человек (табл. 2).

Тематическая направленность и тематические приоритеты слушаний представлены в таблице 3. Наиболее значимыми были экономические вопросы (68 процентов).

Значительный интерес вызвали парламентские слушания по темам: "Основные направления налоговой политики в Российской Федерации" (организатор – Комитет по бюджету и налогам; 450 участников), "О совершенствовании законодательного обеспечения инвестирования финансовых средств граждан в строительство объектов жилой недвижимости и выполнение решений соответствующих органов" (организатор – фракция политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" в Государственной Думе; 250 участников), "Законодательное обеспечение развития государственно-частного партнёрства в Российской Федерации: основные вопросы, подлежащие урегулированию в базовом федеральном законе" (организатор – Комитет по вопросам собственности; 250 участников), "Приоритетные направления развития отношений России с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна" (организатор – Комитет по международным делам; 220 участников).

**Участие фракций в Государственной Думе
и комитетов Государственной Думы
в подготовке и проведении парламентских слушаний
в весеннюю сессию 2013 года**

Организатор	Количество парламентских слушаний, в которых фракция (комитет)		
	выступили организатором	выступили соорганизато- ром	всего приняли участие
Фракция политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" в Государственной Думе	1	—	1
Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству	—	—	—
Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	—	—	—
Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов	—	—	—
Комитет по бюджету и налогам	2	—	2
Комитет по финансовому рынку	—	—	—
Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	3	—	3
Комитет по вопросам собственности	2	2	4
Комитет по промышленности	—	—	—
Комитет по земельным отношениям и строительству	2	—	2
Комитет по науке и наукоёмким технологиям	—	—	—
Комитет по энергетике	—	—	—
Комитет по транспорту	2	—	2
Комитет по обороне	2	—	2
Комитет по безопасности и противодействию коррупции	—	—	—
Комитет по международным делам	2	—	2
Комитет по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками	1	—	1
Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	—	—	—
Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока	—	—	—
Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы	—	—	—
Комитет по охране здоровья	2	—	2
Комитет по образованию	1	—	1

Организатор	Количество парламентских слушаний, в которых фракция (комитет)		
	выступили организатором	выступили соорганизатором	всего приняли участие
Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	—	—	—
Комитет по аграрным вопросам	2	—	2
Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	3	—	3
Комитет по культуре	—	—	—
Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций	—	—	—
Комитет по делам национальностей	—	—	—
Комитет по физической культуре, спорту и делам молодёжи	—	—	—
Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	—	—	—
Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи	—	—	—
Итого	25	2	27

Таблица 2

Число участников открытых парламентских слушаний, проведённых в весеннюю сессию 2013 года

Организатор парламентских слушаний	Число участников
Фракция политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" в Государственной Думе	250
Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству	—
Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	—
Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов	—
Комитет по бюджету и налогам	700
Комитет по финансовому рынку	—
Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	440
Комитет по вопросам собственности	450
Комитет по промышленности	—
Комитет по земельным отношениям и строительству	210
Комитет по науке и наукоёмким технологиям	—
Комитет по энергетике	—
Комитет по транспорту	350
Комитет по обороне	180
Комитет по безопасности и противодействию коррупции	—
Комитет по международным делам	420

Парламентские слушания в Государственной Думе

Организатор парламентских слушаний	Число участников
Комитет по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками	350
Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	—
Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока	—
Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы	—
Комитет по охране здоровья	300
Комитет по образованию	260
Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	—
Комитет по аграрным вопросам	230
Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	600
Комитет по культуре	—
Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций	—
Комитет по делам национальностей	—
Комитет по физической культуре, спорту и делам молодёжи	—
Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	—
Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи	—
Итого	4840

Таблица 3

Тематические приоритеты парламентских слушаний, проведённых в весеннюю сессию 2013 года

Тематика	Количество слушаний (также в процентах от общего числа)
Национальная безопасность: оборона	2 (8 %)
Геополитические интересы России: развитие отношений Российской Федерации с Европейским союзом и государствами Латинской Америки и Карибского бассейна, интеграционные процессы	4 (16 %)
Экономическая политика: регулирование в сферах предпринимательской деятельности, рыболовства, торговли, обращения биологически активных добавок к пище, строительства, железнодорожного сообщения, охраны и использования трансграничных водных объектов; создание и внедрение системы "ЭРА-ГЛОНАСС", финансы, внешнеэкономическая деятельность, развитие сельского хозяйства, налоговая политика, лесная политика, государственно-частное партнёрство, хлебопекарная промышленность, гражданское, жилищное, земельное и градостроительное законодательство	17 (68 %)
Социальная политика: охрана здоровья, развитие образования	2 (8 %)
Итого	25 (100 %)

III. ИНФОРМАЦИОННЫЕ КАРТЫ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2013-53

Парламентские слушания

"Создание в Российской Федерации института уполномоченных по защите прав предпринимателей"

проведены 24.01.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 17.01.2013, протокол № 71

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Председательствующий:

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству В. Ф. ЗВАГЕЛЬСКИЙ.

Состав участников:

представители Минэкономразвития России, аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Конституционного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФНС России, Счётной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 24 субъектов Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, научного и бизнес-сообщества, общественных организаций.

Число участников:

около 120 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение особенностей правового положения, основных задач и компетенции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, основных принципов деятельности региональных уполномоченных.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Предложения и замечания к проектам федеральных законов № 185348-6 "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и № 185349-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации", поступившие в Комитет Государственной Ду-

мы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.
2. Тематическое библиодосье.

Участники парламентских слушаний отметили, что создание в Российской Федерации института уполномоченных по защите прав предпринимателей является серьёзным шагом к улучшению предпринимательского климата в стране и совершенствованию правового поля для ведения бизнеса. Однако существует ряд основных тем, которые необходимо обсудить при доработке законопроекта № 185348-6 во втором чтении: статус, полномочия федерального и региональных уполномоченных; назначение и освобождение от должности уполномоченных; порядок их взаимодействия с органами власти; права и обязанности уполномоченных; возможность назначения общественных помощников; возможность заниматься предпринимательской и политической деятельностью; возможность вынесения предписаний о приостановлении действия ненормативных правовых актов не только органов местного самоуправления, но и органов государственной власти; право требовать отстранения от исполнения обязанностей должностных лиц; участие в проверках, проводимых надзорными органами.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

1. Создать при Комитете Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству рабочую группу по доработке законопроектов № 185348-6 и № 185349-6 с учётом поступивших предложений и замечаний.

2. Привлечь к работе рабочей группы по доработке законопроектов № 185348-6 и № 185349-6 представителей Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и бизнес-сообщества.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-54

Парламентские слушания

"Совершенствование законодательного регулирования в сфере обращения биологически активных добавок к пище на территории Российской Федерации"

проведены 21.02.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 24.01.2013, протокол № 74

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

представители Минздрава России, ФАС России, Росздравнадзора, Роспотребнадзора,

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 22 субъектов Российской Федерации, Российской академии медицинских наук, ассоциаций производителей биологически активных добавок и лекарственных средств, ассоциаций аптечных организаций и других общественных организаций.

Число участников:

более 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

рассмотрение проблем, возникающих в сфере обращения биологически активных добавок к пище, совершенствование федерального законодательства в данной сфере.

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что необходимость обсуждения механизмов совершенствования законодательства в сфере обращения биологически активных добавок к пище (далее – БАД) обусловлена значительным количеством обращений в Государственную Думу общественных организаций, граждан и субъектов обращения БАД, в которых делается акцент на наличии агрессивной и недостоверной рекламы в средствах массовой информации и в сети Интернет и отождествлении БАД с лекарственными препаратами, на фальсификации БАД, а также на включении в их состав незадекларированных или запрещённых для использования в БАД компонентов.

Законодательство стран Евросоюза схоже с американским и определяет food (dietary) supplements как "пищевые продукты, предназначенные для дополнения к диете и являющиеся концентрированными источниками нутриентов или других веществ с пищевой или физиологической активностью, применяемые в отдельности или в комбинации друг с другом и распространяемые в дозированных формах (капсулы, таблетки, пастилки, тилули и другие подобные формы, пакеты с порошками, ампулы с жидкостью, бутылочки с жидкостью и капельным дозатором и другие подобные формы жидкости и порошков, фасованные (по дозировкам), способных обеспечивать дозированный приём этих компонентов небольшими порциями".

Российское законодательство пошло по несколько иному пути, определив в Федеральном законе от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов", что "биологически активные добавки – природные (идентичные природным) биологически активные вещества, предназначенные для употребления одновременно с пищей или введения в состав пищевых продуктов". При введении данной дефиниции в федеральное законодательство было упразднено деление на нутрицевтики и парафармацевтики, а также искажён перевод используемых зарубежными законодателями понятий "food (dietary)" и "nutraceutical". При этом данное в законе определение в настоящее время не вполне соответствует как внутреннему содержанию многих находящихся в обращении на российском рынке БАД, так и их функциональному назначению.

После вступления России в Таможенный союз с Казахстаном и Белоруссией решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 принят Технический регламент "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011), вступивший в силу 1 июля 2013 года, в котором дано определение БАД, практически идентичное российскому и без разделения их на подгруппы. Регламентом установлены гигиенические требования безопасности пищевой продукции, перечень растений, объектов животного происхождения, микроорганизмов, грибов и биологически активных веществ, запрещённых для использования в БАД. Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ "О рекламе" установлены требования к рекламе БАД. Реклама БАД не должна создавать впечатление о том, что они являются лекарственными средствами и (или) обладают лечебными свойствами, содержать ссылки на конкретные случаи излечения людей, улучшения их состояния в результате применения таких добавок.

Несмотря на наличие в России системы законодательного, нормативно-правового регулирования, в сфере обращения БАД существуют проблемы, дискредитирующие понятие БАД, вводящие в заблуждение потребителей БАД и требующие совершенствования контроля и упорядочения оборота этой продукции. Во-первых, это недостоверная реклама в СМИ и в сети Интернет, продажи посредством сетевого маркетинга и дистанционными методами, серьёзно затрудняющими применение санкций к недобросовестным продавцам, придание БАД свойств лекарственных средств, низкий уровень образованности населения, в том числе врачей, в части здорового питания и использования БАД. Второй проблемой является фальсификация БАД недобросовестными участниками рынка, которые с целью получения коммерческой выгоды на пострегистрационном этапе обращения намеренно изменяют состав БАД, включая в него запрещённые и незадекларированные компоненты (в том числе лекарственные препараты). Следующая проблема — создание в России многочисленных систем добровольной сертификации пищевых продуктов, не устанавливающих серьёзных ограничений в содержательной части инструкций по применению. Наличие в сфере обращения БАД данных проблем свидетельствует о необходимости совершенствования законодательного регулирования данной сферы.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Комитету Государственной Думы по охране здоровья создать рабочую группу по совершенствованию законодательства в сфере обращения биологически активных добавок к пище;

Минздраву России совместно с Минэкономразвития России подготовить предложения по внесению изменений в Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011) и в Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" в части замены понятия "биологически активные добавки" на понятие "диетические добавки", которое должно включать в себя "нутрицевтики (диетические добавки)" и "парафармацевтики";

Минздраву России совместно с Роспотребнадзором подготовить предложения по дифференциации системы регистрации и обращения нутрицевтиков (диетических добавок) и парафармацевтиков; по установлению отдельных требований при регистрации парафармацевтиков (продукции на основе лекарственного сырья и других объектов природного происхождения, не имеющих традиций пищевого применения, используемой для профилактики, а также для вспомогательной терапии заболеваний), применяемых для про-

филактики, вспомогательной терапии и поддержки в физиологических границах функциональной активности органов и систем с расширением области применения на доказательной основе; по внесению изменений в форму свидетельства о государственной регистрации биологически активных добавок к пище (диетических добавок) в части области их применения;

Роспотребнадзору привести нормы постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17 января 2013 года № 2 "О надзоре за биологически активными добавками к пище" в соответствие с действующими нормативными правовыми актами Таможенного союза и федеральным законодательством. Аккредитовать испытательные лаборатории в части проведения исследований в целях выявления в составе БАД незадекларированных и запрещённых ингредиентов, в том числе лекарственных средств и других химических соединений;

ФАС России подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ "О рекламе" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности для распространителей рекламы за недобросовестную рекламу биологически активных добавок к пище.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-55

Парламентские слушания

"О Государственной автоматизированной системе экстренного реагирования при авариях "ЭРА-ГЛОНАСС"

проведены 21.02.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 14.02.2013, протокол № 78

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству И. Н. РУДЕНСКИЙ.

Состав участников:

представители Правительства Российской Федерации, Минпромторга России, Минтранса России, Минкомсвязи России, МЧС России, Минздрава России, Минюста России, Роскосмоса, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 24 субъектов Российской Федерации, Евразийской экономической комиссии, компаний связи, навигационного оборудования и иных субъектов предпринимательской деятельности, научно-образовательного сообщества, общественных организаций.

Число участников:

около 190 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

презентация системы "ЭРА-ГЛОНАСС", обеспечивающей сокращение времени до начала реагирования на дорожно-транспортные происшествия посредством использования современных спутниковых навигационных и телекоммуникационных технологий, рассмотрение и оценка возможностей в связи с этим производственной кооперации ведущих отечественных и зарубежных предприятий в области спутниковой навигации, разработки программного обеспечения, системной интеграции, телекоммуникационных технологий и производства автомобильной электроники; представление подготовленного к внесению проекта федерального закона о Государственной автоматизированной системе экстренного реагирования при авариях "ЭРА-ГЛОНАСС".

Рекомендации:

рекомендации не принимались.

Материалы слушаний:

1. Проект федерального закона о Государственной автоматизированной системе экстренного реагирования при авариях "ЭРА-ГЛОНАСС".
2. Материалы презентации системы "ЭРА-ГЛОНАСС".
3. Доклады представителей федеральных органов исполнительной власти.

Реализация проекта в 2010—2013 годах показала, отметили участники парламентских слушаний, что создание и внедрение системы "ЭРА-ГЛОНАСС" позволит снизить последствия дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах Российской Федерации, а использование так называемого "золотого часа" после дорожно-транспортного происшествия, когда организм человека мобилизует все силы на борьбу за жизнь, позволит сохранить на 30 процентов больше жизней, чем это происходит в настоящее время.

Также было отмечено, что правовое регулирование общественных отношений в сферах навигационной деятельности, обеспечения безопасности дорожного движения, формирования и использования государственных информационных ресурсов характеризуется наличием значительного количества нормативных правовых актов как субъектов Российской Федерации, так и принятых на федеральном уровне, к ним относятся в том числе федеральные законы от 14 февраля 2009 года № 22-ФЗ "О навигационной деятельности", от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2007 года № 638 "Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации".

Однако порядок применения технологий спутниковой радионавигации и формирования и использования соответствующих государственных информационных ресурсов в целях обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе посредством повышения эффективности реагирования и минимизации негативных последствий дорожно-транспортных происшествий и иных чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах Российской Федерации для здоровья человека, в действующем законодательстве Российской Федерации не установлен. Правовые механизмы реализации положений нормативных правовых актов, касающихся использования результатов космической деятельности для нужд социально-экономического развития России, являются недостаточными.

В целях установления правовых основ создания, эксплуатации, использования и модернизации системы "ЭРА-ГЛОНАСС" на территории России разработан проект федерального закона о Государственной автоматизированной системе экстренного реагирования при авариях "ЭРА-ГЛОНАСС".

В системе законодательства Российской Федерации закон может быть отнесён к системообразующим в указанной сфере отношений. На основании его норм будет осуществляться дальнейшее развитие регулирования общественных отношений в данной области.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-56

Парламентские слушания

**"О внесении изменений в законодательные акты
Российской Федерации в связи
с принятием Федерального закона
"Об образовании в Российской Федерации"**

проведены 05.03.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 14.01.2013, протокол № 71

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по образованию.

Председательствующий:

первый заместитель руководителя фракции Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Государственной Думе Н. И. БУЛАЕВ.

Состав участников:

представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 43 субъектов Российской Федерации, работники системы образования Российской Федерации, среди них представители Российской академии образования, представители Общественной палаты Российской Федерации, общественных объединений, родительской общественности.

Число участников:

250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсудить внесение изменений в федеральное законодательство, перспективы изменения законодательства субъектов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы Минобрнауки России, Комитета Государственной Думы по образованию; перечень законодательных актов Российской Федерации.

Федерации, в которые предлагается внести изменения в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", с указанием комитетов Государственной Думы, к ведению которых они относятся; предложения субъектов Российской Федерации.

Участники парламентских слушаний отметили, что Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" обеспечивает комплексное регулирование правоотношений в сфере образования в Российской Федерации. Вместе с тем правовые нормы, регулирующие отдельные правоотношения субъектов образовательной деятельности, присутствуют ещё в четырёх федеральных конституционных законах и более чем в 180 федеральных законах. Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации" (далее – законопроект) должен обеспечить:

приведение норм федеральных законов в соответствие с концепцией и правовыми нормами Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", непротиворечивость и точность нормативно-правового регулирования сферы образования;

необходимую унификацию понятий, используемых в федеральных законах, регулирующих правоотношения в сфере образования;

внесение в федеральные законы изменений, определяющих унифицированную систему мер социальной поддержки, предоставляемых обучающимся и педагогическим работникам образовательных организаций, льгот и преимуществ, предоставляемых отдельным категориям граждан при приёме на обучение по основным профессиональным образовательным программам;

введение в законодательство Российской Федерации новых норм, направленных на реализацию законных прав и интересов участников правоотношений в сфере образования, установленных Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации".

Участники парламентских слушаний считают своей главной задачей обсуждение поступивших содержательных предложений и соответственно выработку консолидированных решений, а также обращают внимание депутатов Государственной Думы на необходимость учёта результатов состоявшегося обсуждения при формировании таблиц поправок, рекомендуемых к принятию или отклонению, и текста законопроекта ко второму чтению.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации обеспечить принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации" в период весенней сессии 2013 года;

Комитету Государственной Думы по образованию:

при рассмотрении поправок ко второму чтению дополнить нормами о порядках проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральных, региональных государственных и муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей в рамках Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации"; привести статью 59 зако-

нопроекта в части полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьёй 8 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"; привести Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в соответствии с частью 7 статьи 71 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"; расширить перечень исключений при заключении договоров аренды либо безвозмездного пользования имуществом без проведения конкурсов или аукционов путём включения в него организаций, передача имущества которым осуществляется на основании договора о сетевой реализации образовательных программ; упростить для образовательных организаций процедуру организации питания обучающихся и физкультурно-оздоровительной работы с ними с привлечением организаций общественного питания, физкультурно-спортивных организаций независимо от их организационно-правовых форм в рамках внесения изменений в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции"; обратить особое внимание на совершенствование правового регулирования, определяемого Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике", в части вопросов подготовки научных кадров в докторантуре, подготовки диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук в форме соискательства, совершенствования системы присвоения учёных званий и соотношения их с должностями научно-педагогических работников в организациях высшего образования, подтверждения документов об учёных степенях и учёных званиях, модернизации положений закона, касающихся признания документов иностранных государств об учёных степенях и учёных званиях в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

провести в весеннюю сессию 2013 года семинар-совещание с представителями профильных комитетов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на тему "Совершенствование регионального законодательства в сфере образования в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

создать рабочую группу для подготовки законопроекта к рассмотрению во втором чтении и согласования позиций комитетов Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти по рассматриваемым вопросам;

сформировать с участием представителей профессионального сообщества основные направления совершенствования образовательного и смежного законодательства на среднесрочную перспективу;

Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о корректировке объёмов и источников доходов бюджетной системы Российской Федерации, за счёт которых предполагается обеспечить осуществление субъектами Российской Федерации новых и перераспределяемых существующих расходных обязательств, в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

внести изменения в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" в рамках корректировки параметров федерального бюджета на вторую половину 2013 года;

Минобрнауки России разработать и реализовать систему мер, направ-

ленных на оказание субъектам Российской Федерации методической помощи в части формирования региональной нормативной базы в сфере образования; координировать работу федеральных органов исполнительной власти, которые имеют в своём ведении образовательные организации, по созданию соответствующих подзаконных актов и информированию руководителей образовательных организаций, педагогов, обучающихся и других участников образовательного процесса об изменениях, внесённых принятыми законами; законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

осуществить анализ законодательства субъектов Российской Федерации в сфере образования в целях его приведения в соответствие с нормами Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и принятого в первом чтении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации"; обеспечить своевременное приведение в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

обеспечить методическую помощь органам местного самоуправления и образовательным организациям при приведении принятых ими актов в соответствие с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации";

совершенствовать систему планирования законотворческой деятельности с учётом приоритетов государственной политики в сфере образования, а также социально-экономических, демографических и иных особенностей субъекта Российской Федерации.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-57

Парламентские слушания

"Законодательное обеспечение эффективного развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации"

проведены 06.03.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 11.02.2013, протокол № 77

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В. И. КАШИН.

Состав участников:

представители Минсельхоза России, Минвостокразвития России, Росрыболовства, Россельхознадзора, ФАС России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 35 субъектов Российской Федерации, научно-образовательного сообщества, общественных организаций.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проблем законодательного обеспечения эффективного развития рыбохозяйственного комплекса, выработка рекомендаций для органов государственной власти Российской Федерации по созданию условий для стабильного развития отрасли рыбного хозяйства.

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом поступивших предложений и замечаний, утверждены решением комитета от 21 марта 2011 года и направлены Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
3. Тезисы выступлений участников парламентских слушаний и предложения в проект рекомендаций парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что в настоящее время запасы водных биоресурсов России по разным причинам сокращены, например из-за перелова. Требуются адекватные меры государственного регулирования в целях восстановления таких запасов.

В последние годы осуществлён ряд мер, которые привели к стабилизации работы рыбной отрасли. Однако следует признать, что действующее законодательство не в полной мере регулирует вопросы, возникающие при осуществлении рыболовства. Очевидно отставание отраслевого законодательства от выдвинутых Правительством Российской Федерации инициатив, нацеленных на повышение эффективности деятельности рыбохозяйственной отрасли. Большое количество проблем, сдерживающих развитие рыбохозяйственного комплекса, остаются нерешёнными или решаются крайне медленно.

Ключевой проблемой является сырьевая направленность экспорта. В связи со вступлением России в ВТО вызывает особую тревогу низкая конкурентоспособность отечественных рыбохозяйственных организаций по сравнению с зарубежными, так как отсутствуют тарифные методы поддержки отечественного производителя в новых условиях.

Анализ законодательных, нормативных документов позволил сделать вывод о том, что отсутствует чёткое разграничение полномочий между уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Налицо недостаточный уровень государственной поддержки рыбохозяйственной науки, особенно ресурсных исследований в отдалённых районах Мирового океана и аквакультуры. Также не снята острота проблемы, связанной с невозможностью в ряде случаев осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях. Серьёзным препятствием в работе отрасли является технологическое отставание рыбодобывающих и рыбоперерабаты-

вающих предприятий и нехватка мощностей, а также отсутствие условий, обеспечивающих мотивацию обновления и модернизации техники и технологий в рыбохозяйственной отрасли. Продолжают действовать административные барьеры, ограничивающие осуществление прибрежного рыболовства и создающие значительные трудности при оформлении произведённой рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

Необходимо дальнейшее совершенствование законодательства в части осуществления традиционного рыболовства коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока. В настоящее время имеются существенные трудности в сфере реализации права граждан на любительскую рыбалку, устранение которых требует дополнительного внимания. Основные проблемы развития аквакультуры связаны с отсутствием необходимой нормативно-правовой базы.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

разработать на основе утверждённой государственной программы Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса" до 2020 года федеральную целевую программу, предусматривающую необходимые меры государственной поддержки отрасли, включая финансовые обязательства;

утвердить государственную программу Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" до 2025 года, а также разработать на её основе федеральную целевую программу, ориентированную на поддержку производства отечественной рыбной продукции с глубокой степенью переработки;

принять меры по повышению эффективности добычи водных биоресурсов, в первую очередь за счёт расширения ресурсной базы на основе научных исследований в отдалённых районах Мирового океана, в том числе в южной части Тихого океана, северо-западной части Арктики, южной части Антарктики и западного побережья Африки, территориальном море Республики Абхазия в Чёрном море;

обеспечить реализацию Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, продолжить работу по заключению двусторонних соглашений в рассматриваемой сфере, в том числе с Канадой, США, Камбоджей;

стимулировать в приоритетном порядке реализацию инвестиционных проектов по строительству рыбохозяйственных кластеров в прибрежных регионах, включая объекты рыбоперерабатывающей инфраструктуры; внести в соответствующие акты Правительства Российской Федерации изменения в части пролонгации мер государственной поддержки (субсидий на выплаты процентов по кредитам, привлекаемым с целью обновления материально-технической базы) на период после 2017 года;

ввести дифференцированную налоговую ставку сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в части их обнуления при поставках на внутренний рынок и увеличения соответствующих ставок при экспорте водных биоресурсов в свежем, охлаждённом или замороженном виде;

подготовить и внести в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" в части признания регионов неблагоприятными для ведения рыбохозяйственной деятельности в целях обеспечения права на государственную поддержку в режиме "зелёной корзины" в условиях ВТО;

закрепить право применения единого сельскохозяйственного налога за

рыбохозяйственными предприятиями независимо от численности сотрудников;

совершенствовать механизм субсидирования, в том числе путём предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на софинансирование региональных программ развития рыбопереработки;

разработать комплекс мер по совершенствованию таможенно-тарифной политики в целях стимулирования технического переоснащения в рыбоперерабатывающей промышленности;

ускорить внесение в Государственную Думу законопроекта о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства;

разработать и внести в Государственную Думу законопроект об использовании долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов и рыбопромысловых участков в качестве предмета залога, а также рыночного оборота долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов между российскими пользователями водных биоресурсов;

рассмотреть целесообразность освобождения от уплаты таможенных пошлин и НДС судов рыбопромыслового флота, построенных, приобретённых, отремонтированных, модернизированных и переоборудованных за рубежом;

ускорить подготовку официальных отзывов Правительства Российской Федерации на находящиеся на рассмотрении Государственной Думы проекты федеральных законов, посвящённые регулированию вопросов осуществления прибрежного рыболовства;

разработать проекты нормативных правовых актов, подлежащих принятию в связи с реализацией федеральных законов об аквакультуре и о любительском рыболовстве;

Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации:

ускорить доработку с учётом перечисленных выше замечаний и принятие проектов федеральных законов об аквакультуре и о любительском рыболовстве;

внести изменения в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части закрепления долей промышленных и прибрежных квот добычи (вылова) водных биоресурсов на исторической основе на последующий после 2018 года период сроком более 20 лет;

предусмотреть в бюджетном законодательстве возможность расширения параметров субсидирования процентной ставки по кредитам, полученным на строительство и модернизацию рыбопромысловых судов, объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

усилить государственную поддержку предприятий, осуществляющих зарыбление естественных водоёмов и водохранилищ;

использовать право законодательной инициативы для решения актуальных проблем рыбохозяйственного комплекса;

активнее привлекать органы местного самоуправления, рыбохозяйственные ассоциации и объединения к разработке законодательных инициатив в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Парламентские слушания

"О создании Российского финансового агентства"

проведены 06.03.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 21.02.2013, протокол № 80

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Председательствующий:

Первый заместитель Председателя Государственной Думы А. Д. ЖУКОВ.

Состав участников:

представители Минфина России, Минэкономразвития России, Счётной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 19 субъектов Российской Федерации, научного сообщества, общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение подходов к созданию Российского финансового агентства в рамках рассмотрения законопроекта "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и установлении требований к работникам специализированной финансовой организации, учреждаемой Правительством Российской Федерации".

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект постановления Государственной Думы о проекте федерального закона № 137443-6 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и установлении требований к работникам специализированной финансовой организации, учреждаемой Правительством Российской Федерации".
2. Заключение Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам на указанный законопроект.
3. Заключение Комитета Государственной Думы по финансовому рынку на указанный законопроект.
4. Заключение Счётной палаты Российской Федерации на указанный законопроект.
5. Заключение Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству на указанный законопроект.
6. Справка Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.
7. Заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы на указанный законопроект.

Участники парламентских слушаний отметили, что во исполнение постановления Государственной Думы от 25 января 2013 года № 1686-6 ГД "О проекте федерального закона № 137443-6 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и установлении требований к ра-

ботникам специализированной финансовой организации, учреждаемой Правительством Российской Федерации" законопроект должен быть доработан ко второму чтению с учётом замечаний, изложенных в заключении Комитета по бюджету и налогам. Так, в законопроект необходимо включить положения, определяющие порядок формирования уставного капитала организации и установления доли Российской Федерации в её уставном капитале; порядок формирования наблюдательного совета организации; права и обязанности организации по соответствующим договорам; порядок формирования инвестиционной декларации; условия и объёмы средств Фонда национального благосостояния, передаваемых в доверительное управление организации; перечень и порядок возмещения расходов, произведённых организацией в связи с выполнением договоров, и порядок определения и выплаты вознаграждения организации не только по результатам выполнения договоров, но и в первую очередь в зависимости от эффективности управления средствами суверенных фондов и другими финансовыми активами; состав и сроки представления отчётности; критерии оценки деятельности и ответственности организации и иных специализированных финансовых организаций по управлению активами государства; порядок размещения активов и открытия счетов иных специализированных финансовых организаций в кредитных организациях с участием государства; порядок представления в Государственную Думу ежеквартальных и годового отчётов о результатах управления активами, переданными в доверительное управление организации; установление требований к работникам организации.

С учётом состоявшегося обсуждения участники парламентских слушаний рекомендовали продлить срок подачи поправок по законопроекту до 17 марта 2013 года; предложить субъектам права законодательной инициативы оформить предложения, высказанные в ходе парламентских слушаний и не относящиеся к рассматриваемому законопроекту, в форме отдельных законопроектов.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2013-59

Парламентские слушания

"Законодательство о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан: правоприменительная практика и направления совершенствования"

проведены 14.03.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 11.02.2013, протокол № 77

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству А. Ю. РУССКИХ.

Состав участников:

представители Минэкономразвития России, Минрегиона России, Минсельхоза

России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 32 субъектов Российской Федерации, Союза садоводов России, научного сообщества.

Число участников:

около 80 человек.

Место проведения:

Георгиевский переулок, д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

подготовка предложений о направлениях совершенствования законодательства о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан.

Рекомендации:

рекомендации утверждены решением Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству от 11 апреля 2013 года.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Библиодосье "Законодательство о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан: правоприменительная практика".

Участники парламентских слушаний отметили, что предметный разговор по предложенной теме парламентских слушаний обусловлен необходимостью совершенствования законодательства о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан.

В настоящее время законодательство, регулирующее деятельность садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, приводит к неопределённости их правового положения и не способствует эффективному участию в гражданском обороте. Отсутствие единого подхода к пониманию правовой природы таких форм объединений граждан существенно затрудняет развитие садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

С учётом состоявшегося обсуждения участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

в приоритетном порядке в период весенней сессии 2013 года рассмотреть законопроект № 180219-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" (в части совершенствования нормативно-правового регулирования института ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства), внесённый депутатами Государственной Думы;

при поступлении иных законопроектов, предусматривающих внесение изменений в Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан", рассматривать данные проекты законов в приоритетном порядке в возможно короткие сроки;

в период весенней сессии 2013 года рассмотреть законопроект № 432575-4 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Градостроительного кодекса Российской Федерации";

рассмотреть возможность доработки законопроектов, направленных на совершенствование законодательства о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, принятых в первом чтении.

нии Государственной Думой предыдущих созывов, в том числе проекта федерального закона № 444626-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан";

Правительству Российской Федерации:

внести в Государственную Думу законопроект, направленный на приведение Федерального закона № 66-ФЗ в соответствие с постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 7-П и от 30 июня 2011 года № 13-П; определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения гражданами и их некоммерческими объединениями садоводства, огородничества и дачного хозяйства;

в целях реализации пункта 5 статьи 36 Федерального закона № 66-ФЗ разработать подзаконный акт, устанавливающий порядок приёма на баланс органов местного самоуправления и организаций дорог, систем электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, связи;

возобновить работу Межведомственной рабочей группы по рассмотрению вопросов о правах граждан на земельные участки и правовом положении природоохранных территорий в городе Москве с целью окончательного разрешения ситуации, сложившейся вокруг имуущественных споров СНП "Речник" и его членов;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

представить замечания и рекомендации по вносимым проектам федеральных законов, а также разработать самостоятельные законопроекты в сфере правового регулирования вопросов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан;

обеспечить методическую и организационную поддержку садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан;

рассмотреть возможность разработки и утверждения региональных программ, предусматривающих меры государственной поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-60

Парламентские слушания

"Законодательные аспекты государственного регулирования качества лекарственных средств"

проведены 21.03.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 21.02.2013, протокол № 80

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья С. В. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

члены Совета Федерации, представители Минздрава России, ФАС России, Росздрав-

надзора, Российской академии медицинских наук, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 22 субъектов Российской Федерации, ассоциаций производителей лекарственных средств, ассоциаций аптечных организаций и других общественных организаций.

Число участников:

более 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

рассмотрение проблем, возникающих при государственном регулировании контроля (надзора) за качеством лекарственных средств, совершенствование федерального законодательства в данной сфере.

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что система государственного контроля качества лекарственных средств включает в себя оценку эффективности, безопасности и качества лекарственных средств при их регистрации, экспертизу качества лекарственных средств, находящихся в гражданском обороте, мониторинг качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, инспекционный контроль. Таким образом, контроль качества лекарственных средств, находящихся в обращении, осуществляется в рамках многоступенчатой системы, которая подразумевает контроль на всех этапах производства и обращения лекарственных средств.

По данным Росздравнадзора, доля проверенных серий лекарственных средств, поступивших в обращение, увеличилась с 1 процента в 2004 году до 10 процентов в 2012 году. При этом количество выявленных недоброкачественных лекарственных средств в 2012 году по сравнению с 2010 годом (до начала реформирования системы контроля качества) выросло более чем в четыре раза и составило 114 торговых наименований 222 серий лекарственных средств. Необходимо отметить, что Росздравнадзор выявляет и изымает из обращения лекарственные средства как отечественного, так и зарубежного производства, качество которых не отвечает установленным требованиям.

Большое количество недоброкачественных лекарственных средств отечественного производства подтверждает необходимость модернизации отечественных фармацевтических предприятий и их переход к производству лекарств в соответствии с Правилами организации производства и контроля качества лекарственных средств, которые будут обязательны для исполнения с 1 января 2014 года. Переход предприятий на производство лекарственных средств в соответствии с установленными правилами будет подтверждаться инспектированием производства и выдачей соответствующих заключений.

Утверждение правил должно стать только первым этапом большого комплекса мероприятий по развитию и внедрению в России современных стандартов производства и контроля качества лекарственных средств. Данный комплекс должен включать в себя организацию государственного

инспектората по проверке соблюдения Правил организации производства и контроля качества лекарственных средств, первоначальное и последующее непрерывное обучение государственных инспекторов, разработку современной государственной фармакопеи, гармонизированной с требованиями международных фармакопейных стандартов, недопущение регистрации лекарственных препаратов, производство которых не соответствует этим правилам, разработку и утверждение подробных правил оптовой торговли лекарственными средствами в соответствии с действующими международными стандартами.

В связи с этим Комитет Государственной Думы по охране здоровья отмечает, что существующая система государственного контроля качества лекарственных средств нуждается в совершенствовании, так как она не в полной мере решает основную задачу – обеспечение гарантированного уровня качества, эффективности и безопасности всех лекарственных средств, находящихся в обращении. Одной из проблем является раздробленность функций государственного контроля в данной сфере между различными федеральными органами исполнительной власти – Минздравом России, Минпромторгом России и Росздравнадзором.

Росздравнадзор и его территориальные органы лишены самых действенных механизмов – внеплановых проверок (в настоящее время только по согласованию с прокуратурой и при информировании проверяемых о сроках) и возможности применения основного инструмента лицензионного надзора – отзыва или приостановления действия лицензии.

Заслушав доклады и выступления депутатов Государственной Думы, представителей министерств и ведомств, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представителей профессиональных союзов и ассоциаций, общественности, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы: о создании единого федерального надзорного органа, к полномочиям которого может быть отнесён надзор за обращением всей продукции, используемой для профилактики заболеваний, сохранения и укрепления здоровья человека, предоставления ему медицинской помощи (лекарственные средства, медицинские изделия, биологически активные добавки к пище); об организации государственного инспектората по проверке соблюдения Правил организации производства и контроля качества лекарственных средств, к полномочиям которого могут быть отнесены обучение экспертов государственного инспектората по проверке соблюдения Правил организации производства и контроля качества лекарственных средств с привлечением ведущих отечественных и зарубежных специалистов по производству и контролю качества лекарственных средств; о проведении государственного инспектирования фармацевтических предприятий, имеющих лицензии на производство лекарственных средств в Российской Федерации, с принятием соответствующих решений в отношении производителей, не соблюдающих правила; о проведении государственного инспектирования производственных площадок иностранных фармацевтических производителей, находящихся за пределами территории Российской Федерации.

Парламентские слушания

"О совершенствовании законодательного обеспечения инвестирования финансовых средств граждан в строительство объектов жилой недвижимости и выполнение решений соответствующих органов"

проведены 02.04.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 14.03.2013, протокол № 83

ОРГАНИЗАТОРЫ: фракция политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" в Государственной Думе, Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

Председательствующий:

руководитель фракции политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" в Государственной Думе Г. А. ЗЮГАНОВ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, представители Правительства Российской Федерации, Минобороны России, МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 45 субъектов Российской Федерации, научного сообщества, общественных объединений, участники долевого строительства объектов недвижимости.

Число участников:

250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

анализ эффективности работы Минрегиона России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выполнению поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 года и Президента Российской Федерации от 5 сентября 2011 года по решению проблем граждан, участвующих в долевом строительстве, обязательства перед которыми не исполняются застройщиками, а также выработка рекомендаций для органов государственной власти Российской Федерации по разрешению трудных ситуаций обманутых граждан в результате недобросовестных действий организаций-застройщиков, ЖСК, ГСК.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что правовое регулирование отношений, связанных с участием граждан в долевом строительстве,

направлены в основном на предоставление в будущем дополнительных гарантий участникам долевого строительства объектов недвижимости. Вместе с тем проблемы пострадавших граждан, которые внесли денежные средства в долевое строительство жилых помещений и других объектов недвижимости, не находят окончательного решения. Не выполнены поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 года и Президента Российской Федерации от 5 сентября 2011 года по окончательному решению проблем граждан, участвующих в долевом строительстве, обязательства перед которыми не исполняются застройщиками. В настоящее время в 62 субъектах Российской Федерации насчитывается более тысячи проблемных объектов, не менее 120 тысяч обманутых участников долевого строительства объектов недвижимости. Наиболее тяжёлая ситуация – в Московской, Самарской и Новосибирской областях, Краснодарском и Ставропольском краях, Москве и Санкт-Петербурге.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в приоритетном порядке рассмотреть проект федерального закона № 600494-5 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"; внести в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", Уголовный кодекс Российской Федерации изменения, касающиеся введения квалификационных требований к застройщикам, усиления уголовной ответственности за нарушение законодательства в области долевого строительства;

Следственному комитету Российской Федерации представить в Государственную Думу доклад о проделанной в 2010–2013 годах работе по раскрытию преступлений должностных лиц органов власти в сфере долевого строительства объектов недвижимости;

Правительству Российской Федерации:

разработать и внести на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона о государственных гарантиях оказания помощи участникам строительства, пострадавшим от недобросовестных действий организаций-застройщиков, предусматривающий порядок ведения федерального реестра обманутых дольщиков и проблемных объектов, механизм предоставления государственных гарантий пострадавшим гражданам, механизм финансового контроля и ответственности застройщиков за нецелевое использование денежных средств участников долевого строительства, механизм поиска и возврата в бюджет денежных средств дольщиков, похищенных недобросовестными застройщиками;

подготовить и внести во втором квартале текущего года на рассмотрение Государственной Думы доклад с указанием причин неисполнения поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 года и Президента Российской Федерации от 5 сентября 2011 года по окончательному решению проблем граждан, участвующих в долевом строительстве;

проработать и обеспечить внесение в установленном порядке к 1 июля текущего года конкретные предложения по созданию фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и муниципальных образова-

ний для решения проблем обманутых дольщиков;

разработать и внедрить механизм межведомственного регионального взаимодействия для решения проблем обманутых дольщиков на объектах Минобороны России и Минсельхоза России;

обобщить опыт ведения правительством Московской области открытого реестра проблемных застройщиков;

представить межведомственный план совместных мероприятий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, МВД России, Минобороны России, Минрегиона России по выявлению ранее совершённых преступлений в сфере долевого строительства, оставшихся без реагирования;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

разработать и внести в законодательные (представительные) органы власти субъекта Федерации проекты законов, направленных на защиту прав участников долевого строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков;

внести изменения в нормативные правовые акты, предусматривающие возможность привлечения денежных средств граждан для строительства многоквартирных жилых домов и гаражей только после получения разрешения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

разработать проекты государственных региональных программ по решению проблем обманутых дольщиков, поправки в региональные бюджеты по выделению средств на решение жилищных проблем обманутых дольщиков.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-62

Парламентские слушания

**"Законодательное обеспечение
имущественной поддержки субъектов
малого и среднего предпринимательства"**

проведены 04.04.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 11.03.2013, протокол № 82

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по вопросам собственности
С. А. ГАВРИЛОВ.

Состав участников:

представители Минэкономразвития России, законодательных (представительных)
и исполнительных органов государственной власти 16 субъектов Российской Феде-
рации, общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

определение направлений доработки ко второму чтению проекта федерального закона № 201812-6 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства".

Рекомендации:

рекомендации не принимались.

Материалы слушаний:

1. Проект федерального закона № 201812-6 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства", принятый Государственной Думой в первом чтении.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили высокую степень актуальности принятия законопроекта, направленного на расширение круга субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих право внеконкурсного выкупа арендованного государственного и муниципального имущества, а также на упрощение условий такого выкупа.

Участники парламентских слушаний предложили:

Комитету Государственной Думы по вопросам собственности: до окончания весенней сессии 2013 года доработать указанный законопроект, сохранив в полном объёме его концептуальные положения; перенести дату обратного отсчёта двухлетнего срока аренды, необходимого для выкупа имущества, с 01.09.2012 на 01.07.2013;

уточнить виды имущества, относящегося к объектам инфраструктуры поддержки развития малого и среднего предпринимательства, а также предоставить арендаторам, получившим отказ в реализации преимущественного права выкупа арендованного имущества, право на повторное обращение о выкупе имущества в связи с предусмотренной законопроектом либерализацией условий выкупа.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-63

Парламентские слушания

**"Законодательное обеспечение "дорожной карты"
Правительства Российской Федерации
"Совершенствование
таможенного администрирования"**

проведены 04.04.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 18.02.2013, протокол № 79

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по транспорту.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по транспорту Е. С. МОСКВИЧЁВ.

Состав участников:

представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 28 субъектов Российской Федерации, ассоциаций и объединений делового сообщества, учёные, эксперты, представители СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

актуальность обсуждаемого вопроса обусловлена тем, что, по мнению участников парламентских слушаний — представителей деловых кругов, стало очевидным заметное отставание Российской Федерации от Республики Беларусь и Республики Казахстан в вопросах создания предпринимательству условий для эффективного перемещения внешнеторговых грузов.

Рекомендации:

рекомендации доработаны и утверждены с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. План мероприятий ("дорожная карта") "Совершенствование таможенного администрирования".

В ходе обсуждения состояния выполнения плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование таможенного администрирования", утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года №1125-р (далее — "дорожная карта"), были отмечены исключительная важность и своевременность разработки, принятия и практической реализации "дорожной карты" как документа, призванного оптимизировать движение внешнеторговых грузопотоков и повысить уровень использования транзитного потенциала Российской Федерации.

Участники парламентских слушаний отметили ряд положительных тенденций в упрощении и совершенствовании администрирования внешнеторговых грузопотоков: в Государственную Думу внесён проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации", исключаящий предпринимательскую деятельность в области таможенного дела организаций, подведомственных ФТС России, что создаёт большие затруднения в обработке товаропотоков; ведётся разработка системы предварительного информирования и электронного декларирования; внедряется система межведомственного электронного взаимодействия.

Вместе с тем ряд важных, ключевых пунктов "дорожной карты" (4, 11, 13, 31, 33, 38, 39) реализуются со значительным отставанием от намеченных сроков либо не в полном объёме. Имеет место организационная и технологическая несогласованность в действиях органов исполнительной власти при осуществлении государственного контроля и обработки внешнеторговых грузов. Отмечена неготовность ФТС России к взаимодействию и обсуждению вопросов, связанных с совершенствованием таможенного администрирования и исполнением "дорожной кар-

ты", с комитетами Государственной Думы, Координационным советом по оптимизации движения внешнеторговых грузопотоков при Комитете Государственной Думы по транспорту и участниками внешнеэкономической деятельности, а также высокая степень влияния административного фактора при осуществлении контроля и обработки внешнеторговых грузопотоков. Не устранены коррупционные предпосылки в деятельности таможенных органов, вызванные сохранением монополизации в сфере таможенного дела организаций, подведомственных ФТС России.

Выразив единодушное стремление направить совместные усилия на практическую реализацию целей, обозначенных в "дорожной карте", участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

поручить профильным министерствам и ведомствам совместно с Комитетом Государственной Думы по транспорту с участием ассоциаций и объединений делового сообщества проанализировать полноту и своевременность исполнения "дорожной карты", внести соответствующие коррективы в её содержательную часть и план мероприятий по реализации "дорожной карты";

повысить исполнительскую дисциплину и ответственность руководителей федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, за выполнение мероприятий "дорожной карты", организацию взаимодействия с предпринимательскими структурами, осуществляющими внешнеэкономическую деятельность, в интересах оптимизации и упрощения таможенных процедур;

определить федеральный орган исполнительной власти и наделить его полномочиями по координации взаимодействия государственных, общественных и предпринимательских структур при реализации "дорожной карты" "Совершенствование таможенного администрирования";

поручить Минюсту России с участием ФТС России, ассоциаций и объединений делового сообщества завершить инвентаризацию составов административных правонарушений, предусмотренных главой 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и внести в Правительство Российской Федерации предложения о приведении норм административной ответственности за правонарушения в таможенной сфере в соответствие со стандартами Киотской конвенции;

в порядке контроля исполнения поручений Президента Российской Федерации в целях противодействия коррупции и создания равных конкурентных условий российским предпринимателям при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ускорить принятие решения на законодательном уровне об устранении с рынка оказания услуг участникам внешнеэкономической деятельности организаций, подведомственных ФТС России;

обратить внимание на систематическое нарушение руководством ФТС России законодательства в отношении соблюдения порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (нарушение сроков дачи ответов на обращения депутатов Государственной Думы, игнорирование обращения Председателя Государственной Думы, отказ от участия в плановых мероприятиях Государственной Думы по вопросам, непосредственно затрагивающим компетенцию ФТС России), что негативным образом отражается на процессе совершенствования законодательства в области таможенного обеспечения;

Комитету Государственной Думы по транспорту с участием заинте-

ресованных комитетов Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, Координационного совета по оптимизации движения внешнеторговых грузопотоков в срок до 1 июля 2013 года внести предложения по разработке соответствующих проектов нормативных правовых актов в целях законодательного обеспечения "дорожной карты";

Координационному совету по оптимизации движения внешнеторговых грузопотоков:

осуществлять постоянный мониторинг хода реализации "дорожной карты", оказывать содействие органам государственной власти и предпринимательскому сообществу в реализации пунктов "дорожной карты", вносить предложения Комитету Государственной Думы по транспорту, другим заинтересованным комитетам Государственной Думы о нормативно-правовом обеспечении её исполнения, дополнениях и изменениях в "дорожную карту";

организовать взаимодействие Координационного совета с Евразийской экономической комиссией по предложениям бизнес-сообщества о внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Таможенного союза, касающихся организации таможенного администрирования, оптимизации и упрощения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза;

подготовить и провести с участием заинтересованных комитетов Государственной Думы "круглый стол" на тему "О гармонизации национального законодательства в соответствии с нормами Генерального приложения к Киотской конвенции";

принять участие в подготовке и проведении выездного заседания Комитета Государственной Думы по транспорту на одном из пунктов пропуска через государственную границу в целях изучения правоприменительной практики и организации администрирования внешнеторговых грузопотоков на основе реализации "дорожной карты";

в целях повышения эффективности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, в том числе транзитных грузопотоков, обеспечить совместный парламентский и общественный контроль реализации плана мероприятий Правительства Российской Федерации "Совершенствование таможенного администрирования".

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2013-64

Парламентские слушания

**"Совершенствование механизмов реализации
Государственной программы развития
сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья
и продовольствия на 2013—2020 годы"**

проведены 11.04.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 11.03 2013, протокол № 82

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам Н. В. ПАНКОВ.

Состав участников:

представители Минсельхоза России, Минэкономразвития России, Минфина России, Минпромторга России, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Счётной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 36 субъектов Российской Федерации, союзов и ассоциаций в сфере агропромышленного комплекса, предприятий АПК, научных и общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер. д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение механизмов реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и выработка рекомендаций.

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом поступивших предложений и замечаний и подписаны.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
3. Программа парламентских слушаний.
4. Список участников.

Участники парламентских слушаний отметили, что за последние несколько лет Россия совершила мощный прорыв в развитии агропромышленного комплекса, основой которого послужил принятый в России приоритетный национальный проект "Развитие АПК", трансформировавшийся затем в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы.

Вместе с тем анализ итогов реализации госпрограммы развития сельского хозяйства до 2012 года выявил ряд проблемных вопросов, не нашедших своего разрешения и в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и требующих качественно иных подходов и механизмов поддержки, особенно в сложившейся экономической ситуации. Из 12 основных целевых индикаторов, заложенных в госпрограмме до 2012 года, был выполнен всего один, характеризующий ресурсы, располагаемые домашними хозяйствами в сельской местности.

В госпрограмме до 2020 года также определены целевые индикаторы, но они, с одной стороны, меньше показателей, предусмотренных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации и Рекомендациями по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания, утверждёнными Минздравсоцразвития России, с другой стороны, даже несмотря на это, их невозможно достичь при заявленном уровне ресурсного обеспечения госпрограммы и зало-

женных в ней механизмов реализации. Так, запланированный объём производства молока на 2020 год обеспечивает душевое потребление всего в размере 226 кг, что на 20 кг ниже фактического уровня и на 100 кг меньше размера, предусмотренного в Доктрине продовольственной безопасности.

Наибольший удельный вес господдержки, как и в госпрограмме до 2012 года, направляется на субсидирование процентной ставки по кредитам коммерческих банков (с учётом малых форм хозяйствования) — около 72 процентов. Таким образом, фактически продолжается поддержка банковской и страховой сферы в ущерб экономике самих сельхозтоваропроизводителей.

Вместе с тем в госпрограмме введены новые механизмы господдержки АПК, такие как субсидия на гектар пашни и субсидия на единицу продукции. С одной стороны, переход на мировые стандарты, с другой стороны, ограничения в финансовых ресурсах делают отечественных сельхозтоваропроизводителей неконкурентоспособными по сравнению с зарубежными производителями. Так, например, в Европейском союзе на 1 га пашни в среднем выделяется 250 евро, в Российской Федерации — в среднем 207 рублей, что почти в три-четыре раза меньше совокупной поддержки, выделяемой на эти цели в предыдущий период (льготные ГСМ, субсидии на удобрения, субсидирование процентных ставок по краткосрочным кредитам на весенне-полевые работы). Аналогичная ситуация наблюдается и в молочном животноводстве, где субсидия на 1 кг товарного молока составляет не более 10 процентов от себестоимости, тогда как в Европейском союзе — в среднем от 30 процентов (в пересчёте на молоко).

В целях дальнейшего развития АПК и повышения его конкурентоспособности участники парламентских слушаний рекомендовали Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

скорректировать индикаторы в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации и научно-обоснованными медицинскими нормами потребления;

совершенствовать механизмы финансирования госпрограммы, осуществив переход от института субсидирования процентных ставок к прямым дотациям, в том числе на единицу продукции;

предусмотреть ресурсное обеспечение госпрограммы, включая финансовое обеспечение, в соответствии со скорректированными индикаторными показателями, механизмами финансирования и обязательствами, принятыми Российской Федерацией в связи со вступлением в ВТО;

повысить уровень развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села, в том числе за счёт средств Фонда национального благосостояния, предусмотрев на эти цели не менее 20 млрд рублей ежегодно;

предусмотреть меры по стимулированию пищевой и перерабатывающей промышленности;

провести финансовое оздоровление сельхозтоваропроизводителей, в первую очередь пострадавших от аномальных природных явлений 2009—2010, 2012 годов, убытки от которых не были покрыты за счёт выплат по агрострахованию и по пролонгированным кредитам, выданным на строительство, реконструкцию, модернизацию животноводческих и птицеводческих комплексов, на приобретение для них племенной продукции, техники и оборудования;

принять программы: по ускоренному техническому и технологическому перевооружению АПК; созданию и развитию современной инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; развитию кадрового потенциала АПК;

разработать меры, стимулирующие спрос на отечественную сельскохозяйственную продукцию за счёт формирования программ оптимального рациона питания в организациях социально-образовательной сферы, вооружённых сил и правоохранительной системе.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2013-65

Парламентские слушания

"Возобновление производства МиГ-31: реальность и перспективы"

проведены 11.04.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 21.03.2013, протокол № 85

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по обороне.

Председательствующие:

руководитель фракции политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" в Государственной Думе Г. А. ЗЮГАНОВ, председатель Комитета Государственной Думы по обороне В. П. КОМОЕДОВ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, специализированных научных организаций, учреждений и предприятий, СМИ.

Число участников:

около 100 человек.

Место проведения:

ул. Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

выработка рекомендаций и предложений по использованию боевых авиационных комплексов на основе самолёта МиГ-31 в обеспечении воздушно-космической обороны страны и их дальнейшему производству.

Рекомендации:

рекомендации одобрены членами Комитета Государственной Думы по обороне.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что на сегодняшний день отечественных и зарубежных аналогов самолёту МиГ-31 не существует. Он продолжает оставаться одним из уникальных самолётов в мире: выполняя длительное патрулирование, он способен вести борьбу со всеми классами аэродинамических целей. Всепогодный истребитель-пере-

хватчик дальнего действия МиГ-31 при грамотно проведённой модернизации по своим тактико-техническим параметрам ещё минимум 10–15 лет будет превосходить современные отечественные и зарубежные аналоги. Это единственный боевой самолёт, способный обеспечить прикрытие воздушного пространства Российской Федерации в Арктической зоне, в том числе объектов нефте- и газодобывающей промышленности и систем транспортировки энергоресурсов.

Участники парламентских слушаний основывались на том, что в современных условиях важно принимать "асимметричные" эффективные меры с минимальными экономическими и финансовыми затратами для парирования потенциальных военных угроз безопасности государства и оптимизации военных расходов.

Участники слушаний констатировали, что у данного типа самолётов не будет конкуренции по следующим направлениям боевого применения: перехват и уничтожение воздушных, наземных и надводных носителей крылатых ракет, самолётов дальнего радиолокационного обнаружения и управления авиацией, стратегических летательных аппаратов-разведчиков; обнаружение низколетящих целей; оперативное развёртывание противовоздушной обороны на неприкрытых направлениях; возможность контролировать воздушное пространство по широкому фронту небольшим количеством самолётов; эффективное оснащение сверхсовременными антенными комплексами без нарушения аэродинамики благодаря "квадратному" фюзеляжу; сопровождение и прикрытие авиационной и морской составляющих ядерных сил; уничтожение низкоорбитальных спутников противника, а также оперативный вывод спутников и их группировок массой каждого до 200 кг на орбиты 200–800 км. Технология производства самолётов МиГ-31 является основой для создания отечественных гиперзвуковых летательных аппаратов. В связи с этим участники парламентских слушаний выразили обеспокоенность тем фактом, что, несмотря на отсутствие в составе Военно-воздушных сил самолётов, способных решать весь спектр задач, возлагаемых на МиГ-31, их производство фактически прекращено под различными предлогами, хотя оснований для принятия такого решения нет.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

создать комиссию с привлечением представителей Минобороны России, Минпромторга России, заводов-изготовителей в целях проведения проверки технического состояния всех имеющихся в наличии самолётов МиГ-31 для их дальнейшей модернизации; детальной проработки возможности воспроизводства самолётов МиГ-31 с учётом имеющихся двигателей в случае потребности Минобороны России в данном типе самолётов, превышающей существующий авиапарк;

предусмотреть включение в федеральную целевую программу "Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011–2020 годы" раздела "Техническое перевооружение предприятий авиационной промышленности для модернизации и производства самолётов МиГ-31" в случае определения Минобороны России потребности в дополнительном количестве самолётов МиГ-31;

предусмотреть возможность включения части затрат в закрытую часть государственной программы "Экономическое и социальное развитие Арктической зоны Российской Федерации до 2020 года";

Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Фе-

дерации в случае определения Минобороны России потребности в дополнительном количестве самолётов МиГ-31 определить: ресурсы, необходимые для возобновления производства и модернизации МиГ-31, включая модернизацию и технологическое перевооружение производственных мощностей, наличие подготовленных кадров; необходимые объёмы финансирования и сроки реализации производственных программ подготовки производства и строительства модернизированных МиГ-31, а также модели истребителей, находящихся в авиачастях и на консервации ;

Минобороны России:

рассмотреть вопрос о передаче группировки истребителей-перехватчиков в непосредственное подчинение командованию войск ВКО; прекратить утилизацию самолётов МиГ-31;

уточнить угрозы национальной безопасности Российской Федерации и степень надёжности прикрытия её воздушных границ, установить потребность в дополнительных силах и средствах, привлекаемых для обеспечения воздушно-космической обороны страны;

определить количество самолётов данного типа, необходимое для выполнения задач по обеспечению обороноспособности государства, в том числе в Арктической зоне;

модернизировать имеющийся парк самолётов МиГ-31 до принятия на вооружение новых летательных аппаратов с характеристиками, схожими с характеристиками самолёта МиГ-31 или лучшими;

определить роль, место и технический облик перспективного истребителя-перехватчика – аналога МиГ-31М для решения задач ВКО и возможность создания на его основе авиационной системы, предназначенной для уничтожения крылатых ракет до рубежа их пуска;

сформировать тактико-техническое задание на научно-исследовательскую и опытно-конструкторскую работу по замене системы управления вооружением и радиопрозрачного обтекателя на современные образцы для повышения возможностей обнаружения целей с малой эффективной поверхностью и выполненных по стелс-технологии;

внести изменения в государственную программу вооружения на период 2011–2020 годов, а также на новый программный период, предусматривающие модернизацию системы управления вооружением всех оставшихся самолётов, средств наземного контроля, а также системы подвески для применения новых и разрабатываемых образцов крылатых ракет и других видов оружия;

внести в государственную программу вооружения на период 2011–2020 годов с 2014 года раздел НИР, в котором обосновать роль, место и тактико-технические характеристики перспективного авиационного комплекса – аналога самолёта МиГ-31 для решения задач ВКО;

разработать оптимальную инфраструктуру базирования истребителей-перехватчиков исходя из угроз нанесения ударов по территории России крылатыми ракетами морского и воздушного базирования, беспилотными ударными комплексами, гиперзвуковыми летательными аппаратами, самолётами стратегической и тактической авиации;

организовать подготовку лётного и инженерно-технического состава для эксплуатации и боевого применения самолёта МиГ-31;

совместно с Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации предусмотреть при формировании государственной программы вооружения на 2016–2025 годы разработку перспективного лета-

тельного аппарата для замены самолёта МиГ-31 и включить раздел "ОКР по созданию перспективного самолёта комплекса дальнего перехвата на базе самолёта МиГ-31 для решения задач ВКО"; с 2019 года приступить к его серийному производству в количестве не менее 100 единиц;

совместно с Минпромторгом России проработать вопрос, связанный с продлением сроков эксплуатации самолётов МиГ-31 в целях поддержания их группировки на уровне, достаточном для решения стоящих задач;

совместно с Минпромторгом России и Сибирским отделением Российской академии наук продолжить работы по созданию летательных аппаратов на основе гиперзвуковых технологий, в том числе азробаллистических;

Минпромторгу России:

провести работу по восстановлению критических для модернизации самолёта МиГ-31 технологий, включающих остекление кабины пилотов, возобновление производства комплектующих для ремонта двигателя, модернизацию блока управления двигателями, изготовление носового обтекателя и другие, по согласованию с разработчиком и производителем самолёта;

остановить ликвидацию технологической и иной инфраструктуры, необходимой для возможного возобновления работ, до определения позиции Минобороны России в потребном количестве самолётов данного типа или принятия на вооружение нужного количества летательных аппаратов с характеристиками, схожими с характеристиками самолёта МиГ-31, или лучшими.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-66

Парламентские слушания

"Отношения Россия — Европейский союз"

проведены 18.04.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 11.03.2013, протокол № 82

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по международным делам.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по международным делам
А. К. ПУШКОВ.

Состав участников:

представители Федерального Собрания Российской Федерации, МИД России, Минюста России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Общественной палаты Российской Федерации, профильных институтов РАН, высших учебных заведений, общественных и экспертных российских и зарубежных организаций, СМИ, представители Европарламента, парламентов ряда государств — членов Европейского союза, иностранные дипломаты, аккредитованные в Российской Федерации.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

анализ состояния и перспектив развития, а также всестороннего обеспечения, в том

числе законодательного, отношений между Российской Федерацией и Европейским союзом, разработка рекомендаций органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, а также Европейской комиссии по основным направлениям всего спектра отношений Россия – ЕС.

Рекомендации:

рекомендации утверждены на заседании Комитета Государственной Думы по международным делам 15 мая 2013 года.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочно-аналитические материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что взаимоотношения России и Европейского союза определяют ключевые направления развития европейской политики, развития всех процессов, которые происходят на континенте, а субъекты этих отношений являются двумя значимыми центрами политического и экономического влияния.

Со времени подписания в 1994 году Соглашения о партнёрстве и сотрудничестве между Россией и ЕС достигнуты в целом удовлетворительные результаты, при этом налажено интенсивное взаимодействие практически во всех областях, представляющих взаимный интерес. В первую очередь речь идёт о таких сферах, где сотрудничество с ЕС имело бы наибольшую практическую ценность для граждан. В качестве приоритетных направлений сотрудничества между Россией и ЕС были отмечены взаимовыгодное энергетическое партнёрство, отмена виз для краткосрочных поездок граждан, реализация инициативы "партнёрство для модернизации", работа над новым базовым соглашением России и ЕС. Важной и востребованной сферой сотрудничества с ЕС также остаётся область международной политики и безопасности.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

активно развивать межпарламентские связи с Евросоюзом и с государствами – членами Евросоюза в целях укрепления позитивных отношений между Россией и ЕС;

расширять взаимодействие с депутатами Европейского парламента и национальных парламентов государств – членов ЕС, ориентированных на развитие взаимовыгодных и равноправных отношений с Россией;

руководителям и членам делегаций Федерального Собрания Российской Федерации в международных парламентских организациях активно продвигать российские подходы к развитию стратегического партнёрства Россия – ЕС на основе равноправного и взаимовыгодного сотрудничества и баланса интересов, отводя попытки политизации практического взаимодействия между Россией и Евросоюзом, а также отдельными государствами – членами ЕС; акцентировать внимание в соответствующих выступлениях и контактах с зарубежными коллегами на том, что интеграционные процессы на евразийском пространстве дают ощутимые экономические преимущества для партнёров из Евросоюза, способствуют созданию в перспективе единого экономического и человеческого пространства от Атлантики до Тихого океана; в работе с партнёрами из Евросоюза исходить из того, что скорейшее решение вопроса об отмене визовых требований к гражданам России и ЕС, совершающим взаимные краткосрочные поездки, является залогом ка-

чественного повышения общего уровня доверия в отношениях между Россией и Евросоюзом, основой для взаимовыгодного развития контактов между людьми и диалога по линии гражданских обществ России и ЕС;

в целях совершенствования механизмов финансирования НИОКР, в том числе в рамках сотрудничества России и ЕС, ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 183240-6 "О внесении изменений в статьи 78 и 78' Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов";

рассмотреть в приоритетном порядке разрабатываемый Минобрнауки России проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизмов регулирования труда научных работников, а также финансовых инструментов и механизмов поддержки научной деятельности в Российской Федерации", принятие которого позволит более эффективно использовать систему научных фондов в качестве инструмента финансирования совместных научных и образовательных проектов России и ЕС;

подтверждая актуальность рекомендаций, принятых по итогам состоявшихся 14 мая 2012 года парламентских слушаний "О проблемах с соблюдением прав человека в государствах — членах Европейского союза", в части, касающейся обеспечения подлинно равноправного партнёрского диалога с Евросоюзом на правозащитном направлении, дополнить действующий формат консультаций Россия — ЕС по правам человека аналогичным обменом мнениями по межпарламентской линии;

проинформировать об итогах настоящих парламентских слушаний Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации;

МИД России:

продолжить активный диалог по всему спектру отношений Россия — ЕС, актуальным вопросам международной повестки дня, принимать меры по оптимизации круга вопросов и параметров политического диалога в целях повышения его эффективности;

проводить курс на сотрудничество с Евросоюзом по вопросам безопасности и кризисного регулирования с целью реагирования на современные глобальные и региональные вызовы и основные угрозы, включая терроризм, распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, морское пиратство, а также существующие и потенциальные локальные конфликты;

содействовать дальнейшему укреплению взаимодействия для развития общего потенциала реагирования на катастрофы и чрезвычайные ситуации, ликвидации последствий стихийных бедствий;

продолжить курс на формирование общего пространства в области свободы, безопасности и правосудия, уделяя особое внимание работе по максимальному упрощению порядка осуществления взаимных поездок граждан России и Евросоюза и достижению взаимной отмены виз для их краткосрочных поездок; исходить из того, что важнейшим элементом стратегического партнёрства Россия — ЕС является должный уровень взаимного доверия, основанного в том числе на решении вопроса об отмене визовых требований для совершения гражданами России и ЕС взаимных краткосрочных поездок;

проводить курс на гармонизацию интеграционных процессов в рамках Таможенного союза и Европейского союза с созданием в перспективе единого экономического и человеческого пространства от Атлантики до Ти-

хого океана;

продолжить во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами работу над заключением нового базового соглашения (НБС) Россия – ЕС, исходя из необходимости обеспечения его равноправного и взаимовыгодного характера на долгосрочную перспективу; учитывать в работе над НБС новые реалии, связанные в том числе с членством России в ВТО, созданием Таможенного союза/Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана;

совершенствовать практику мониторинга ситуации с правами человека в государствах – членах ЕС и подготовки профильных докладов, Уполномоченному МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права продолжить диалог со Специальным представителем ЕС по правам человека;

поручить Постоянному представительству Российской Федерации при Европейском союзе и Европейском сообществе по атомной энергии направить настоящий документ в Европейский парламент и Европейскую комиссию;

Минэнерго России:

продолжать развивать энергетическое партнёрство в целях создания в перспективе единого энергетического комплекса Европы;

продолжить диалог с Европейской комиссией по проблематике "Третьего энергопакета" ЕС, вести работу по заключению специального соглашения между Россией и Евросоюзом о трансграничных инфраструктурных проектах;

завершить работу с соответствующими структурами ЕС по заключению соглашения о совместной работе Единой энергетической системы России, энергетических систем Белоруссии и стран Прибалтики в синхронном режиме;

Минфину России:

отслеживать развитие ситуации в зоне евро, в особенности с учётом событий вокруг Кипра, с точки зрения защиты российских интересов в контексте последствий мирового финансово-экономического кризиса;

использовать потенциал текущего председательства России в "Группе двадцати" для активизации глобального экономического роста и восстановления необходимого уровня доверия и транспарентности;

Минэкономразвития России:

продолжить во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти реализацию совместной инициативы Россия – ЕС "Партнёрство для модернизации" с акцентом на достижении конкретных результатов и проработать совместно с соответствующими структурами ЕС новые приоритетные направления дальнейшего развития модернизационного взаимодействия; продолжить модернизационное взаимодействие с отдельными государствами – членами Евросоюза на основе подписанных двусторонних деклараций, в том числе путём согласования рабочих планов, включающих в себя перечень конкретных двусторонних проектов;

развивать торгово-экономическое сотрудничество России и Евросоюза на основе принципов и норм ВТО, добиваться от Евросоюза отмены противоречащих правилам ВТО ограничений в отношении российского экспорта;

Минрегиону России:

активизировать переговорный процесс по выработке нового рамочного соглашения Россия – ЕС по приграничному сотрудничеству, принимая во

внимание окончание в декабре 2013 года срока действия соглашений о финансировании программ приграничного сотрудничества;

рассматривать политику "Северного измерения" — России, Евросоюза, Норвегии и Исландии — в качестве базы для равноправного и деполитизированного сотрудничества на севере Европы, ориентированного на реализацию крупных инфраструктурных, транспортно-логистических и иных проектов в интересах развития региона в целом;

проводить курс на сопряжение потенциалов Балтийской стратегии ЕС и Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года в том числе за счёт отраслевых партнёрств "Северного измерения";

Минюсту России:

продолжать координацию деятельности российских министерств и ведомств по реализации "дорожной карты" по общему пространству свободы, безопасности и правосудия, обращая в рамках данной работы особое внимание на максимальное упрощение порядка взаимных поездок граждан, включая завершение работы по проекту модернизированного соглашения Россия — ЕС об упрощении выдачи виз и выполнение перечня совместных шагов по переходу к безвизовому режиму для взаимных краткосрочных поездок граждан России и Евросоюза, на развитие сотрудничества в миграционной сфере, в том числе посредством применения соглашения о реадмиссии, продолжения Диалога по миграции, а также контактов между Пограничной службой ФСБ России и агентством "Фронтекс"; на углубление взаимодействия правоохранительных органов, завершение подготовки и подписание соглашения с Европолем и рабочей договорённости о сотрудничестве между Академией управления МВД России и Европейским полицейским колледжем; на продолжение сотрудничества в области борьбы с наркобизнесом, в том числе завершение в ближайшее время подготовки к подписанию соглашения с ЕС о прекурсорах наркотиков; на взаимодействие в борьбе с терроризмом, включая подготовку обновлённого совместного заявления о борьбе с терроризмом для его принятия на саммите Россия — ЕС в июне 2013 года; на развитие судебного сотрудничества, в том числе в рамках конвенций под эгидой Гаагской конференции по международному частному праву, а также путём дальнейшей проработки проекта соглашения с Евроюстом;

Минобрнауки России:

проводить активную работу по организации и содержательному наполнению мероприятиями предстоящего, 2014 года — Года науки Россия — ЕС;

принимая во внимание истечение в конце 2013 года срока действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о сотрудничестве в области науки и технологий от 16 ноября 2000 года, провести работу по очередному продлению этого соглашения на дополнительный пятилетний период;

Европейской комиссии Европейского союза:

руководствуясь принципом верховенства права, использовать имеющиеся полномочия с целью побудить страны — члены ЕС выполнять их международные обязательства, вытекающие из международных договоров, действующих в отношениях с Российской Федерацией;

пересмотреть решение об ограничении обсуждения вопросов транспорта в рамках соответствующего диалога Россия — ЕС без контрпродуктивной увязки развития всего комплекса транспортных связей с решением отдельных частных вопросов в сфере гражданской авиации;

окончательно отменить одностороннее решение о включении гражданской авиации в систему ЕС по торговле квотами на эмиссию парниковых газов, по крайней мере в той части, которая нарушает международно-правовой принцип суверенитета государств;

отказаться от практики увязки отобранных в установленном порядке для реализации в рамках программ приграничного сотрудничества проектов с решением политических проблем во взаимоотношениях сторон;

обеспечить проведение справедливых и прозрачных выборов в Европарламент в мае 2014 года, принимая во внимание тот факт, что невозможность осуществления избирательных прав отдельных групп населения ставит под сомнение легитимность будущего Европарламента;

разработать, основываясь на выводах Миссии БДИПЧ ОБСЕ по итогам наблюдения за выборами в Европейский парламент в 2009 году, минимальные стандарты избирательных прав на общеевропейских выборах, предусмотрев предоставление таких прав негражданам;

завершить процедуру признания присоединения России к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 года и Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мерах по защите детей 1996 года;

в целях скорейшего завершения подготовки двустороннего соглашения о сотрудничестве с Евроюстом провести в возможно короткие сроки консультации с Роскомнадзором по вопросам функционирования системы защиты персональных данных в России и возобновить переговоры по тексту соглашения.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2013-67

Парламентские слушания

"О ходе евразийской экономической интеграции"

проведены 18.04.2012 на основании решения Совета Государственной Думы от 14.03.2013, протокол № 83

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками.

Председательствующие:

Председатель Государственной Думы С. Е. НАРЫШКИН, председатель Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками Л. Э. СЛУЦКИЙ.

Состав участников:

представители Евразийской экономической комиссии, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и Постоянного комитета Союзного государства, МПА СНГ, ПА ОДКБ, МПА ЕврАзЭС, Исполкома СНГ, Администрации Президента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств Российской Федерации, специализированных научных организаций и учреждений, СМИ.

Число участников:

около 350 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, зал заседаний Государственной Думы.

Цель слушаний:

обсудить вопросы развития разносторонних интеграционных процессов в рамках СНГ с учётом приоритетности задачи формирования Евразийского экономического союза исходя из положений Концепции внешней политики Российской Федерации, утверждённой Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 12 февраля 2013 года, рассмотренные сквозь призму парламентской деятельности депутатов Государственной Думы.

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Рекомендации парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что развитие экономической интеграции на евразийском пространстве остаётся одним из ключевых факторов стимулирования экономического роста в этом регионе, что ведёт к улучшению благосостояния и качества жизни населения, стимулированию развития национальных экономик, промышленного производства и повышению конкурентоспособности товаров на мировых рынках. Процессу интеграции способствует историческая и культурная близость государств, расположенных на этой территории. Взаимосвязь технологических цепочек и высокий потенциал развития стимулируют межгосударственную кооперацию, а высокий уровень квалификации рабочей силы позволяет не только развивать и совершенствовать традиционные области специализации отдельных стран, но и переходить к модернизационному пути развития.

Наибольшего уровня экономической интеграции удалось добиться в рамках Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Начиная с 1 января 2010 года функционирует ТС, обеспечивающий свободное передвижение товаров внутри таможенной территории государств – членов ТС, действует единый таможенный тариф. С 1 января 2012 года вступили в силу 17 соглашений, формирующих ЕЭП и нацеленных на обеспечение свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках ТС и ЕЭП.

Главы государств в Декларации о формировании Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года и Декларации о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года заявили о дальнейшем развитии ТС и ЕЭП в движении к созданию Евразийского экономического союза (ЕАЭС), который должен быть создан на основе работы по кодификации международных договоров. Работа по кодификации должна быть завершена к началу 2014 года, чтобы ЕАЭС начал функционировать уже с 1 января 2015 года.

Существование ТС и ЕЭП позволило добиться положительных результатов по многим направлениям. В условиях негативного эффекта от последствий мирового финансового кризиса взаимная торговля сторон растёт темпами, значительно опережающими внешнюю. Приток инвестиций позволил поддержать тенденцию по поэтапному переходу к модернизационному пути развития. Отдельно стоит отметить, что евразийская интеграция повышает уровень жизни граждан сторон и усиливает взаимовлияние их культур.

Тем не менее в данной сфере остаются нерешённые вопросы. Так, целесообразно содействовать гармонизации паспортно-визовой и миграционной политики и расширять преференции в рамках свободы передвижения рабочей силы для предоставления гражданам сторон права нахождения без регистрации до 90 суток, отмены миграционной карты, вплоть до полной отмены пограничного контроля.

С учётом изложенного участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Республики Беларусь, Правительству Республики Казахстан, Правительству Российской Федерации и Евразийской экономической комиссии:

продолжить работу по развитию Единого экономического пространства и формированию Евразийского экономического союза, обращая особое внимание на завершение формирования единого рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, включая полную ликвидацию барьеров на пути их свободного перемещения, с акцентом на либерализацию рынка услуг; обеспечение гармонизации законодательства для реализации принципов функционирования ЕЭП с определением степени и сфер гармонизации национального законодательства; формирование интегрированной инфраструктуры во всех сферах экономики (транспорт, энергетика, связь), в частности путём создания единых энергетической и транспортной систем; содействие проведению единой торговой и конкурентной политики, политики в сфере технического регулирования, в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер, в сфере таможенного регулирования и в области интеллектуальной собственности, а также проведению согласованной макроэкономической, промышленной, агропромышленной, транспортной, энергетической, валютной, финансовой, налоговой и бюджетной политики, политики в области сбора (и обмена) статистической информации, в сфере осуществления предпринимательской деятельности, паспортно-визовой и миграционной политики; обеспечение эффективного функционирования с 1 января 2015 года Евразийского экономического союза как новой международной организации, наделённой необходимой международной правосубъектностью, в том числе правом заключения международных договоров от своего имени; содействие укреплению институциональных основ будущего Евразийского экономического союза; рассмотрение вопроса об участии в работе ЕАЭС государств, не являющихся членами интеграционного объединения, но заинтересованных в присоединении. Данный механизм должен включать статус наблюдателя, кандидата на вступление, ассоциированного члена и другие формы сотрудничества;

с учётом установленных сроков (к 1 мая 2014 года) завершить кодификацию международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и обеспечить на этой основе подготовку и подписание Договора о Евразийском экономическом союзе;

обратить особое внимание на продвижение процессов евразийской экономической интеграции, включая презентацию деятельности Евразийской экономической комиссии, на международной арене;

расширять сферы взаимодействия в рамках "тройки" для повышения эффективности будущего Евразийского экономического союза за счёт таких мер, как гуманитарное, информационное, пограничное, культурное сотрудничество, а также научно-техническое взаимодействие и сотруд-

ничество в сферах экологии и образования, в частности путём организации студенческих обменов, курсов повышения квалификации и магистерских программ, нацеленных на подготовку высококлассных специалистов в области интеграционных процессов;

рассмотреть вопрос о перспективе взаимной отмены пограничного контроля граждан государств – членов ТС и ЕЭП путём поэтапной унификации миграционной и паспортно-визовой политики сторон;

провести консультации сторон по вопросу увеличения срока пребывания граждан государств – членов ТС и ЕЭП внутри Единого экономического пространства с 30 до 90 дней без постановки на регистрационный учёт;

продолжить работу по созданию унифицированного правового режима для граждан сторон в части трудоустройства, вознаграждения, других условий труда и занятости;

активизировать работу по согласованию межгосударственных стандартов в области аккредитации и принятия мер по обеспечению единства измерений и оценки (подтверждения) соответствия продукции с целью завершения разработки технических регламентов ТС;

направить усилия на преодоление ограничительных мер, оказывающих негативное влияние на доступ товаров государств – членов ТС на рынки третьих стран;

содействовать появлению в средствах массовой информации сюжетов о процессах евразийской экономической интеграции и деятельности регулирующего постоянно действующего органа – Евразийской экономической комиссии, включая предоставление на регулярной основе эфирного времени на телеканалах государств – членов ТС и ЕЭП.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2013-68

Парламентские слушания

"Совершенствование законодательства как ресурс экономического развития"

проведены 22.04.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 14.03.2013, протокол № 83

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Председательствующий:

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству В. Ф. ЗВАГЕЛЬСКИЙ.

Состав участников:

представители Правительства Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 35 субъектов Российской Федерации, научных и общественных организаций России.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обозначить проблемы законодательного обеспечения в различных сферах экономики и обсудить пути их решения.

Рекомендации:

рекомендации не принимались.

Материалы слушаний:

1. Библиодосье.
2. Информационно-аналитические материалы по теме парламентских слушаний, подготовленные Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.
3. Материалы по теме "Перспективы законодательного обеспечения развития железнодорожного транспорта", подготовленные ОАО "РЖД".

Участниками парламентских слушаний были обозначены проблемы законодательного обеспечения в различных сферах экономики и предложены пути их решения. Так, были актуализированы вопросы пересмотра денежно-кредитной политики. Участники отметили необходимость изменения валютной политики Центрального банка Российской Федерации, а также расширения ответственности Банка России в части создания благоприятных условий экономического роста и обеспечения занятости населения. В сфере энергетики был сделан акцент на высоких ценах на электроэнергию. В связи с этим было предложено законодательно зафиксировать мораторий на повышение цен на электроэнергию и внести изменения в реформу электроэнергетики.

Особое внимание было уделено проблемам развития предпринимательства в Российской Федерации. Были высказаны предложения по снижению административных барьеров для бизнеса, а также по пересмотру налогового законодательства с целью снижения налогового бремени для предпринимателей.

Также обсуждался вопрос создания института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По мнению участников парламентских слушаний, в настоящее время субъекты предпринимательской деятельности не могут самостоятельно разрешить ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры, бюрократическое давление, коррупционные проявления со стороны органов государственной власти и должностных лиц. В связи с этим была отмечена актуальность внесения в Государственную Думу проекта федерального закона "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации".

Участники парламентских слушаний акцентировали внимание на проблемах действующего законодательства в сфере инновационного развития и констатировали, что Федеральный закон "Об инвестиционном товариществе" на практике не применяется, так как ни одного венчурного фонда в соответствии с данным законом не создано. В связи с этим были высказаны мнения о недоработках в области защиты прав интеллектуальной собственности.

Представители Правительства Российской Федерации затронули вопросы эффективности использования механизмов экономического роста в Российской Федерации, отметив положительный экономический эффект

от реализации "дорожных карт" национальной предпринимательской инициативы: утверждены и активно реализуются семь проектов, охватывающих вопросы подключения к электроэнергетической инфраструктуре, упрощения процедуры получения разрешения на строительство, налогового администрирования, стимулирования экспорта и ряд других.

Также обсуждались формы государственно-частного партнёрства. Было отмечено, что принятие проекта федерального закона "Об основах государственно-частного партнёрства в Российской Федерации" позволит определить общее направление развития нормотворчества в сфере ГЧП на всех уровнях власти в Российской Федерации, устранить существующие ограничения в федеральном законодательстве и создать необходимые правовые условия для привлечения частного капитала в социальную инфраструктуру.

Был поставлен вопрос об обязательности научного подхода в процессе законодательного обеспечения государственной экономической политики. Участники слушаний предложили ввести в законодательный процесс на всех его этапах научно-экспертное сопровождение с точным указанием теоретической базы по каждому закону, связанному с экономикой, разрабатывать законы, которые носят системный характер, и препятствовать принятию принципиально несистемных (отрывочных, фрагментарных) законодательных актов; в законодательный процесс включить научную экспертизу проектов федеральных законов в целях определения обоснованности дальнейшего рассмотрения.

Участники парламентских слушаний также обсудили вопросы законодательного обеспечения в области бюджетной, налоговой, инвестиционной политики, лизинга, сельского хозяйства и ряд других. Было отмечено, что бюджетное и налоговое законодательство прежде всего должны обеспечивать стратегические цели социально-экономического развития, а не носить фискальный характер.

В заключение участникам слушаний было предложено предоставить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству конкретные предложения, направленные на совершенствование законодательства Российской Федерации, для дальнейшего их использования в законодательной деятельности.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2013-69

Парламентские слушания

"Приоритетные направления развития отношений России с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна"

проведены 13.05.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 11.03.2013, протокол № 82

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по международным делам.

Председательствующие:

Первый заместитель Председателя Государственной Думы И. И. МЕЛЬНИКОВ, председатель Комитета Государственной Думы по международным делам А. К. ПУШКОВ.

Состав участников:

представители Федерального Собрания Российской Федерации, МИД России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители государственных корпораций, профильных институтов РАН, высших учебных заведений, общественных и экспертных российских организаций, бизнес-сообщества, СМИ, иностранные дипломаты, аккредитованные в Российской Федерации.

Число участников:

около 220 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

анализ состояния и перспектив развития, а также всестороннего обеспечения, в том числе законодательного, отношений между Российской Федерацией и государствами Латинской Америки и Карибского бассейна, разработка рекомендаций законодательным и исполнительным органам государственной власти Российской Федерации по основным направлениям как двусторонних, так и многосторонних отношений с государствами региона.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочно-аналитические материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили существенное повышение веса и степени участия в мировой политике отдельных латиноамериканских и карибских государств и всего региона в целом. Латинская Америка перестала восприниматься в мире как задворки североамериканской политики, а всё больше превращается в самостоятельный и крупный центр экономического, политического и культурного влияния. Объективная заинтересованность государств региона в выстраивании своей внешней и экономической политики на основе национальных интересов в соответствии с принципами многополярности, уважения примата международного права создаёт условия для существенного расширения и укрепления отношений Российской Федерации, которая руководствуется подобными же подходами к современному мироустройству, со странами Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ). При этом в последнее время заметным фактором в международных делах стала латиноамериканская солидарность, свидетельством которой является категорическое неприятие экономической и финансовой блокады Кубы со стороны США, формирование сообщества СЕЛАК, в которое входят все 33 государства региона, за исключением США и Канады. Экономический потенциал ЛАКБ неуклонно растёт, при этом суммарный ВВП составляет, по оценкам, более 3 трлн долларов США, что в 2,5 раза больше, чем у государств АСЕАН. Объём внешней торговли составляет 1 трлн долларов США, при этом доля промышленной продукции и других видов продукции с высокой степенью переработки в экспорте составляет около двух третей.

Для Российской Федерации отношения с государствами ЛАКБ явля-

ются самостоятельно развивающимся и весьма многообещающим направлением внешней политики. Россия и государства ЛАКБ являются естественными союзниками по большинству актуальных проблем современного мира, в первую очередь в области безопасности, разоружения, урегулирования конфликтов мирными средствами. Интенсивный политический диалог является свидетельством атмосферы взаимопонимания и стремления наиболее полно учитывать интересы друг друга. С пятью государствами региона: Бразилией, Венесуэлой, Аргентиной, Кубой и Эквадором — отношения выходят на уровень стратегического партнёрства.

Основными направлениями экономического взаимодействия России и государств ЛАКБ являются топливно-энергетический комплекс, атомная энергетика, космос, в том числе с использованием российской системы ГЛОНАСС, авиа- и автомобилестроение. Расширение присутствия на латиноамериканском рынке таких ведущих российских компаний, как "Интер РАО ЕЭС", "Рособоронэкспорт", "Росатом" "Объединённая авиастроительная корпорация", "Вертолёты России", "КАМАЗ", "РУСАЛ", "Северсталь", и многих других свидетельствует о долгосрочном характере наших экономических отношений. При этом почти 100 процентов бананов, 88 процентов сои и бобов, около 80 процентов мяса крупного рогатого скота, 73 процента сахарного тростника, около 50 процентов срезанных цветов поставляется в Россию из государств ЛАКБ.

Участники слушаний, в том числе и семь выступивших на них руководителей дипломатических миссий государств ЛАКБ в Москве, были единодушны в своих выводах о значительном неиспользованном потенциале наших двусторонних и многосторонних отношений, который как Россия, так и государства ЛАКБ и их региональные союзы и объединения должны задействовать в интересах процветания народов наших стран. Особое значение при этом, наряду с политическим и экономическим, должно иметь культурно-гуманитарное взаимодействие, сотрудничество в области науки и образования. По образному высказыванию одного из участников слушаний, именно культура многонациональной России является по-прежнему наиболее конкурентоспособной продукцией, востребованной в мире, в частности в Латинской Америке и Карибском бассейне.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

в интересах расширения и повышения уровня межпарламентского взаимодействия с государствами ЛАКБ проработать вопрос о целесообразности создания Российско-Латиноамериканской парламентской ассамблеи как механизма диалога и сотрудничества по широкому спектру вопросов международной и двусторонней повестки дня;

рассмотреть возможность проведения в России или в одном из государств ЛАКБ межпарламентского форума на тему "Совершенствование законодательной базы развития российско-латиноамериканских отношений в XXI веке";

рассмотреть вопрос о возможных формах сотрудничества с региональными парламентами, в том числе о целесообразности подготовки и подписания соглашения о сотрудничестве между Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Парламентом МЕРКОСУР (Южноамериканского общего рынка);

предпринять практические шаги по налаживанию контактов и прак-

тического взаимодействия с Андским парламентом, Центральноамериканским парламентом и Латиноамериканским парламентом;

определить наиболее эффективные пути реализации Соглашения о сотрудничестве между Межпарламентской ассамблеей государств СНГ и Латиноамериканским парламентом, подписанного в Сан-Паулу 2 апреля 2004 года;

в ходе контактов с парламентариями Эквадора, Чили, Перу, Бразилии проводить линию на ускорение внутригосударственных процедур для вступления в силу подписанных и подготовленных к подписанию двусторонних соглашений о сотрудничестве Государственной Думы с парламентами данных государств;

продолжить обмен опытом с парламентами латиноамериканских государств в сфере законотворческой деятельности, практики разработки и принятия законодательных актов, касающихся наиболее значимых направлений социально-экономического развития стран и обществ;

оказывать содействие, в том числе в рамках парламентской дипломатии, в расширении прямых торгово-экономических и культурно-гуманитарных связей между субъектами Российской Федерации и регионами государств ЛАКБ;

продолжить работу по совершенствованию международно-договорной базы экономического сотрудничества с государствами ЛАКБ, в том числе по защите права на эксплуатацию водных биологических ресурсов в перспективных промысловых районах данного региона;

при рассмотрении проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в интересах расширения торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации с государствами ЛАКБ с учётом имеющегося и прогнозируемого портфеля проектов ОАО "Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций" по страховой поддержке российского высокотехнологичного экспорта в данный регион рекомендовать принять положительное решение в отношении предоставления ОАО "Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций" государственных гарантий по обязательствам агентства в размере 500 млрд рублей;

активизировать деятельность депутатских групп по связям с парламентами государств ЛАКБ, перевести контакты с латиноамериканскими партнёрами на регулярную плановую основу, осуществляя их как путём обмена делегациями, взаимодействия на площадках международных парламентских организаций, так и посредством поддержания связей по электронным каналам, включая организацию видеоконференций и другие формы электронной коммуникации, рекомендовать федеральным органам исполнительной власти более активно привлекать депутатов Государственной Думы к работе соответствующих межправительственных и межведомственных комиссий;

в целях координации деятельности в рамках парламентской дипломатии и расширения правовой основы сотрудничества между Российской Федерацией и государствами ЛАКБ проработать предложение о создании в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Межфракционной рабочей группы по сотрудничеству с государствами ЛАКБ;

рассмотреть вопрос об отмене Декрета ВЦИК РСФСР от 15 декабря 1921 года о лишении российского гражданства большой группы соотечественников, часть потомков которых в настоящее время проживают в госу-

дарствах Латинской Америки;

при рассмотрении вопросов бюджетного финансирования учреждений РАН обратить особое внимание на целесообразность выделения необходимых финансовых средств для сохранения научного потенциала и расширения сотрудничества Института Латинской Америки РАН с научными организациями государств ЛАКБ;

в рамках парламентской дипломатии предусмотреть меры по поддержке на межпарламентском уровне позиций организации по управлению рыболовством в южной части Тихого океана по недопущению отхода ряда стран от принципов устойчивого рыболовства, сохранения и рационального использования водных биологических ресурсов;

проинформировать об итогах настоящих парламентских слушаний Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Федерации, Общественную палату Российской Федерации;

МИД России:

принимая во внимание растущую роль региона государств ЛАКБ на международной арене, его становление в качестве одной из опор современного многополярного мира, укреплять стратегическое сотрудничество с Бразилией, в том числе в рамках БРИКС, а также партнёрские отношения с Аргентиной, Венесуэлой, Кубой, Никарагуа, другими государствами ЛАКБ в целях расширения политического сотрудничества в международных делах, продвижения торгово-экономической, инвестиционной, инновационной кооперации и развития культурно-гуманитарных связей, в том числе более активно используя потенциал российско-латиноамериканского парламентского взаимодействия;

в рамках поддержки усилий по консолидации связей с латиноамериканскими государствами на международных и региональных форумах, сотрудничества с многосторонними объединениями Латинской Америки и Карибского бассейна, в частности с МЕРКОСУР (Южноамериканским общим рынком), УНАСУР (Союзом южноамериканских наций) и СЕЛАК (Сообществом латиноамериканских и карибских государств), способствовать расширению межпарламентского взаимодействия с регионом в многостороннем формате;

продолжить диалог с латиноамериканскими государствами по вопросам противодействия новым вызовам глобальной безопасности, международному терроризму, оргпреступности и наркотрафику, киберугрозе и укрепления соответствующей двусторонней и международно-правовой базы сотрудничества на этих направлениях;

более широко использовать ресурс парламентской дипломатии в развитии торгово-экономического сотрудничества с государствами ЛАКБ, в том числе в оказании политической поддержки крупных совместных проектов, продвижении законодательных инициатив по активизации работы в данной сфере;

совместно с заинтересованными ведомствами проработать возможности обеспечения паспортных процедур для соотечественников, постоянно проживающих в государствах Латинской Америки в удалённости от консульских пунктов Российской Федерации;

внести в Правительство Российской Федерации предложения об увеличении предельной штатной численности сотрудников МИД России в целях укрепления кадрового дипломатического состава, работающего на латиноамериканском направлении;

Минэкономразвития России:

активизировать работу по линии государственно-частного партнёрства, используя, в частности, потенциал некоммерческого партнёрства "Национальный комитет содействия экономическому сотрудничеству со странами Латинской Америки" (НК СЭСЛА); в целях стимулирования интереса отечественных деловых кругов к латиноамериканскому региону более широко привлекать представителей деловых кругов, включая средний и малый бизнес, к работе комиссий высокого уровня и межправительственных комиссий с государствами ЛАКБ;

активно использовать площадку ВТО для координации инициатив России и латиноамериканских стран по актуальным вопросам поддержки эффективности функционирования многосторонней торговой системы; с учётом членства России в ВТО и создания Таможенного союза/Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана продолжить проработку с компетентными российскими ведомствами целесообразности и возможности заключения соглашений о свободной торговле с государствами ЛАКБ, в первую очередь с Чили, Перу, Колумбией, Мексикой, государствами МЕРКОСУР;

проработать вопрос о вступлении Российской Федерации в Межамериканский банк развития для обеспечения более эффективного и равноправного участия российского бизнеса в масштабных экономических проектах, осуществляемых в государствах ЛАКБ;

совместно с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей, а также с НК СЭСЛА способствовать расширению презентативной деятельности российских компаний, предусмотрев возможность льготного тарифа для их участия в крупнейших международных выставках региона;

Минпромторгу России предусмотреть включение не менее двух международных выставок в государствах ЛАКБ в ежегодные перечни зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, российское участие в которых реализуется с частичным государственным финансированием;

Минфину России:

изучить возможности совершенствования механизмов кредитования поставок отечественной продукции на рынки государств ЛАКБ;

расширить за счёт увеличения числа государств ЛАКБ перечень стран, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка с учётом предельных ежегодных объёмов гарантирования;

поддерживать инициативы МИД России об увеличении предельной штатной численности сотрудников с целью укрепления кадрового дипломатического состава, работающего на латиноамериканском направлении;

Минобрнауки России во взаимодействии с заинтересованными российскими министерствами и ведомствами:

проработать вопрос и внести в Правительство Российской Федерации предложения о компенсации студентам из государств ЛАКБ, направляемым в соответствии с планами приёма иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, на обучение в федеральные государственные образовательные учреждения, расходов по проезду в Россию и обратно и приобретению медицинской страховки за счёт средств федерального бюджета Российской Федерации;

активизировать работу по заключению с государствами ЛАКБ дву-

сторонних соглашений о взаимном признании документов об образовании; Минкультуры России, Росотрудничеству:

в интересах активного продвижения в государствах ЛАКБ русского языка и культуры разработать проекты сотрудничества в данной сфере, предусмотрев их финансирование, в том числе из средств федерального бюджета Российской Федерации;

продолжить работу по открытию в государствах ЛАКБ российских центров науки и культуры, созданию для этого соответствующей договорно-правовой базы;

во взаимодействии с Минфином России и Минэкономразвития России оказывать более эффективную финансовую и организационную поддержку деятельности некоммерческих организаций в области культурно-гуманитарных связей с государствами ЛАКБ;

во взаимодействии с Минкомсвязью России рассмотреть возможность создания условий, материально-технической, экономической основы и модели телевизионного вещания каналов "Россия — Культура" и "Общественное телевидение России" на регион ЛАКБ;

Общественной палате Российской Федерации во взаимодействии с МИД России, профильными парламентскими комитетами и комиссиями, академическими и образовательными учреждениями Российской Федерации и государств ЛАКБ рассмотреть вопрос об интенсификации контактов и сотрудничества с государствами ЛАКБ в рамках народной (общественной) дипломатии в целях дальнейшего укрепления традиционных добрососедских отношений, развития гражданского общества, атмосферы дружбы и взаимопонимания.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-70

Парламентские слушания

"Основные направления налоговой политики в Российской Федерации"

проведены 13.05.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 22.04.2013, протокол № 90

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Председательствующий:

Председатель Государственной Думы С. Е. НАРЫШКИН.

Состав участников:

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, представители Минфина России, ФНС России, Счётной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти 27 субъектов Российской Федерации, предпринимательских объединений, коммерческих организаций, научно-исследовательских учреждений, высших учебных заведений, СМИ.

Число участников:

около 450 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, зал заседаний Государственной Думы.

Цель слушаний:

анализ состояния налоговой системы, оценка полноты реализации мер, предусмотренных Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и результативности этих мер, в том числе с точки зрения их влияния на развитие экономики, обсуждение подготовленного Минфином России к заседанию Правительства Российской Федерации проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и подготовка рекомендаций Правительству Российской Федерации по его доработке.

Рекомендации:

рекомендации парламентских слушаний утверждены на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам 14 мая 2013 года.

Материалы слушаний:

проект Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Участники парламентских слушаний отметили всё более очевидно проявляющуюся в последние годы тенденцию к кардинальному пересмотру не только подходов к формированию проекта основных направлений налоговой политики (из программного документа, увязывающего задачи налоговой реформы с задачами социально-экономического развития, они превратились в документ, подготавливаемый исключительно в целях бюджетного планирования), но и тех задач, которые должны быть решены при определении долгосрочных перспектив развития налоговой системы.

Проект основных направлений определяет приоритеты Правительства Российской Федерации в области налоговой политики исключительно как создание налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Не отрицая важность обеспечения бюджетной устойчивости в рамках налоговой политики, участники парламентских слушаний отмечают, что планирование налоговой реформы исключительно с позиции бюджетных потребностей с неизбежностью приведёт к тому, что налоговая система станет препятствием экономического роста и социально-экономического развития страны в целом, поскольку уже сейчас она фактически не выполняет свою стимулирующую функцию.

Планируя совершенствование налоговой системы, необходимо принимать во внимание задачи налоговой политики, чётко сформулированные Президентом Российской Федерации: "Налоговая система должна быть настроена на улучшение качества инвестиционного климата, повышение предпринимательской активности, совершенствование структуры экономики, повышение её конкурентоспособности, прежде всего на рынках наукоёмкой, высокотехнологичной продукции", "развитие налоговой системы должно отвечать задачам диверсификации российской экономики. Поэтому налоговая нагрузка на несырьевые сектора экономики не будет повышаться по крайней мере до 2018 года". Однако конкретных мер для закрепления данных положений, в том числе путём внесения законодательных инициатив, проект основных направлений не содержит.

Признав безусловные достижения Российской Федерации в повышении

качества налогового администрирования, участники парламентских слушаний отметили тенденцию к потере конкурентоспособности нашей налоговой системы в части налоговой нагрузки; обратив внимание на некорректность применяемого в проекте основных направлений метода сравнения уровня налоговой нагрузки по России с другими странами, указали на тот факт, что в России уровень налоговой нагрузки определяется не только ставками по налогам, и даже не только объёмом уплаченных налогов, но и размером тех административных издержек, которые несут налогоплательщики, выполняющие все предписания налогового законодательства. Поэтому налоговая политика в России должна носить системный характер, охватывать все элементы налоговой системы в их взаимосвязи, а не представлять собой набор фрагментарных изменений в налоговое законодательство, исходящих из задач бюджетного планирования.

Таким образом, участники парламентских слушаний полагают целесообразным включить в текст Основных направлений налоговой политики следующие разделы: оценку состояния налоговой системы, включая анализ существующих проблем и недостатков как с позиции государства, так и с точки зрения бизнеса; оценку её конкурентоспособности как с учётом налоговой нагрузки, так и с позиций налогового администрирования; отчёт о выполнении задач, поставленных в Основных направлениях на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, содержащий анализ результатов выполненных задач, причём не только в сугубо фискальном аспекте, но и с точки зрения влияния на экономику, включая темпы роста, качество жизни, и перечень невыполненных задач с анализом причин, а также дальнейшие перспективы; предложения по совершенствованию налоговой системы в целом и по конкретным налогам, включая меры по исправлению допущенных ошибок; ответы на вопросы, актуальные для налогоплательщиков в предстоящий период, например о повышении налоговой нагрузки на сырьевой сектор, налоговой амнистии, страховых платежах, и другие.

В части нормотворчества в налоговой сфере участники парламентских слушаний обратили внимание на тот факт, что Налоговый кодекс Российской Федерации утратил своё первоначальное значение как нормативный акт прямого действия, обеспечивающий долгосрочную и стабильную правовую регламентацию налоговых отношений. Всё большее и большее норм Налогового кодекса Российской Федерации отсылают к нормативным правовым актам исполнительных органов власти, в результате чего небольшое изменение подзаконного акта приводит к существенному изменению содержания закона. В связи с этим следует обратить внимание на необходимость прекращения практики делегирования права нормативно-правового регулирования в налоговой сфере исполнительным органам власти.

Также участники парламентских слушаний констатировали, что фактически ни одно из предложений по изменению налоговой системы, планируемое к реализации уже в 2014 году и в плановом периоде 2015 и 2016 годов, не сопровождается оценкой как их последствий для развития тех или иных отраслей экономики, так и бюджетных и социальных последствий, что не позволяет в полной мере оценить необходимость и целесообразность предлагаемых изменений.

Учитывая бюджетную направленность проекта основных направлений, участники парламентских слушаний отметили, что в последние годы налоговая реформа в части законодательных мер, направленных на снижение налоговой нагрузки налогоплательщиков, осуществляется преимуще-

щественно за счёт средств региональных и местных бюджетов. Вместе с тем формирование эффективной налоговой системы предполагает справедливое распределение налоговых доходов между тремя уровнями бюджетной системы: федеральным, региональным и местным. В связи с этим укрепление финансовой самостоятельности регионов и муниципальных образований необходимо рассматривать в качестве одного из ключевых направлений совершенствования налогового законодательства. К числу приоритетных мер, направленных на повышение уровня налоговых доходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, можно отнести прекращение практики установления на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам, а также постепенную отмену или пересмотр существующих льгот подобного рода.

Поддерживая иницированную Президентом Российской Федерации В. В. Путиным меру, предусматривающую предоставление субъектам Российской Федерации с 2014 года права вводить местный налог на недвижимое имущество на основе его кадастровой стоимости, реализация которой позволит укрепить доходную базу местных бюджетов, участники парламентских слушаний констатировали отсутствие к настоящему моменту правовых, организационных и иных условий, необходимых для введения данного налога. При таких обстоятельствах введение налога на недвижимое имущество с 2014 года не только не принесло бы ожидаемого бюджетного эффекта, но фактически дестабилизировало бы работу налоговых органов в сфере имущественного налогообложения, а также дискредитировало бы саму идею введения данного налога.

Важнейшим направлением налоговой политики является совершенствование налогового администрирования. Участники парламентских слушаний отметили переход на качественно новый уровень налогового администрирования и положительно оценили результаты совместной конструктивной работы Минфина России, ФНС России и Государственной Думы по оперативной "настройке" налогового администрирования в соответствии с требованиями современной жизни. Однако реализация налоговой политики невозможна без эффективной работы налоговых органов, которая во многом определяется наличием квалифицированного и стабильного кадрового состава. В связи с этим участники парламентских слушаний выразили крайнюю обеспокоенность ситуацией, связанной с увеличением оттока кадров из налоговых органов в коммерческие структуры, и отметили, что разработка и применение мер стимулирования работников налоговых органов, в том числе материального, являются неотъемлемой частью налоговой политики и их необходимость должна быть также зафиксирована в Основных направлениях с целью дальнейшей реализации и исправления ситуации в кратчайшие сроки.

Кроме того, обеспокоенность вызывают решения, тесно связанные с налоговой системой, но не нашедшие отражения в проектах основных направлений налоговой политики (складывающаяся практика выведения из-под налогового регулирования обязательных платежей, обладающих признаками налогов (обязательные страховые платежи, сбор с производителей и импортеров медианосителей и т. п.). Учитывая потенциальную социальную опасность принятых решений, была отмечена целесообразность их пересмотра, а также рассмотрения возможности передачи администрирования взимания обязательных страховых взносов налоговым органам.

Подводя итоги, участники парламентских слушаний отметили, что

в представленном виде Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов не могут стать реальной программой эффективной налоговой реформы и направлены исключительно на решение фрагментарных проблем системы налогообложения. Представленный документ не даёт ответов на актуальные вопросы налоговой реформы, не учитывает потребности социально-экономического развития страны и не реализует экономическую функцию налоговой политики.

Таким образом, без существенной корректировки текста с учётом выше-сказанного Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов не могут стать программным документом налоговой реформы, не позволяют налогоплательщикам прогнозировать грядущие изменения в налоговой системе и не способны повысить "прозрачность и предсказуемость, что имеет ключевое значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения".

Для придания прозрачности и предсказуемости налоговой реформе в России, а также в целях согласованности налоговой политики с задачами социально-экономического развития страны участники парламентских слушаний рекомендовали доработать текст Основных направлений, имея в виду необходимость реализации комплексного подхода к реформированию налоговой системы во взаимосвязи с экономической стратегией страны и объективной оценкой возможных последствий для бюджета, бизнеса и граждан; организовать широкое обсуждение Основных направлений налоговой политики, в том числе продолжить обсуждение в рамках Открытого правительства посредством как экспертного обсуждения, так и проведения публичных, общественных слушаний.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-71

Парламентские слушания

"Лесная политика России: взгляд в будущее"

проведены 20.05.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 08.04.2013, протокол № 86

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В. И. КАШИН.

Состав участников:

представители Совета Федерации, Минприроды России, Минпромторга России, Минрегиона России, Минэкономразвития России, ФАС России, Минсельхоза России, Рослесхоза, Росстата, Минлесхоза Республики Беларусь, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 35 субъектов Российской Федерации, научно-образовательного и бизнес-сообщества, общественных и благотворительных организаций.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение основных положений проекта документа "Лесная политика Российской Федерации", уточнение целей лесной политики Российской Федерации, выработка позиций относительно дальнейшего совершенствования лесного и смежного законодательства, подзаконной нормативной правовой базы, стратегий, программ и планов по управлению лесами и развитию лесного комплекса.

Рекомендации:

рекомендации утверждены решением Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии от 23 мая 2013 года № 44.4.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проект документа "Лесная политика Российской Федерации".
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что история развития отечественной экономики, уклада жизни большинства граждан и национальной культуры неразрывно связана с лесом. Россия — лесная держава, в которой устойчивое управление лесами должно быть существенным элементом стратегии национального развития, её конкурентным преимуществом. Во всём мире происходит осознание потребности экологизации экономики как одного из ключевых условий перехода к устойчивому развитию. Отечественный лесопромышленный комплекс — важная часть экономики России, и при эффективном подходе он может и должен стать основой экономического и социального процветания страны.

Сегодня Россия всё активнее становится участником международных отношений, стороной многих международных договоров и соглашений в области охраны окружающей среды, выполнение которых раскроет мировому сообществу реальный вклад России в мировую экологическую систему.

Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 года) приняты Принципы лесоводства — не имеющие обязательной силы заявление с изложением принципов для достижения глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов. Каждое государство в соответствии со своей конституцией и национальным законодательством должно обеспечить реализацию настоящих принципов на надлежащем уровне государственного руководства. В связи с этим необходимы скорейшая доработка и принятие документа "Лесная политика Российской Федерации" (далее — "Лесная политика"), который станет одним из основных инструментов реализации международной лесной политики, а также согласование положений данного документа с действующим лесным и смежным законодательством.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации обеспечить утверждение Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов с учётом сроков, определённых Президентом Российской Федерации; затем обеспечить корректировку Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, государственной программы "Развитие лесного хозяйства" на 2013–2020 годы;

Минприроды России, Рослесхозу доработать проект "Лесная политика" с учётом замечаний и предложений, высказанных в ходе парламент-

ских слушаний, и в срок до 1 июля 2013 года завершить согласование и представить указанный проект в Правительство Российской Федерации в установленном порядке;

рабочей группе по доработке проекта "Лесная политика Российской Федерации":

внести изменения и дополнения в раздел "Преамбула", переименовать его в "Общие положения";

включить в текст проекта "Лесная политика" положение о том, что "Лесная политика" наряду с Планом мероприятий по реализации "Лесной политики", стратегиями и государственными программами в области развития лесного сектора является документом государственного стратегического планирования;

включить в содержание "Лесной политики" базовые индикаторы и показатели, по которым должна оцениваться её реализация, основанные на наборе критериев устойчивого управления лесами, включая экономические, экологические и социальные показатели (в том числе увеличение вклада лесной отрасли в ВВП: увеличение уровня рентабельности производств лесопромышленного комплекса; рост показателей съёма древесины с 1 га лесных участков, предоставленных в пользование для заготовки древесины; увеличение плотности лесных дорог в районах интенсивного лесопользования; повышение показателей производительности труда; повышение уровня заработной платы работников лесного сектора (в том числе в лесной охране — до уровня должностных лиц силовых ведомств); снижение площадей, пройденных лесными пожарами; увеличение площади лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях);

рассмотреть вопрос о включении в содержание "Лесной политики" положения о развитии институтов государственного планирования в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в том числе путём разработки лесного плана Российской Федерации и публичной карты лесов России;

включить в предмет регулирования лесной политики леса, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения;

уточнить положения о праве собственности на леса с учётом того, что в соответствии с действующим законодательством не все особо охраняемые природные территории находятся в федеральной собственности;

в целях единообразия представлений о видах лесов положения, касающиеся деления лесов по целевому назначению на защитные, эксплуатационные и резервные, соотносить с формулировками соответствующих норм Лесного кодекса Российской Федерации;

включить в содержание проекта "Лесная политика" положение о развитии механизмов противодействия незаконным рубкам и нелегальному обороту древесины (создание системы учёта заготовленной древесины, государственного регулирования оборота круглых лесоматериалов);

определить конкретные механизмы и способы приоритетного предоставления лесных участков предпринимателям и фермерам, создающим рабочие места и обеспечивающим занятость местного населения, либо исключить данное положение из проекта "Лесная политика";

уточнить положение о том, что на участках леса, не переданных в аренду, лесохозяйственные работы должны осуществлять государственные специализированные лесохозяйственные организации, с учётом того что в Российской Федерации существует многообразие форм предоставления в пользование лесных участков, в том числе в постоянное бессрочное пользование;

дополнительно обсудить положение о том, что не допускается деятельность, ведущая к сокращению площади защитных лесов в пределах

муниципальных районов и субъектов Российской Федерации, так как в настоящее время соответствующие ограничения предусмотрены только для лесопарковых и зелёных зон, а также для городских лесов;

исключить или переработать положение о том, что в защитных лесах не допускается застройка, так как многие виды использования лесов, допустимые в защитных лесах, в том числе осуществление рекреационной деятельности или ведение сельского хозяйства, не запрещают возведение различных сооружений;

научным и общественным организациям, средствам массовой информации продолжить популяризацию информации о разработке документа "Лесная политика Российской Федерации" среди широких слоёв населения.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2013-72

Парламентские слушания

**"Законодательное обеспечение развития
государственно-частного партнёрства
в Российской Федерации: основные вопросы,
подлежащие урегулированию
в базовом федеральном законе"**

проведены 04.06.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 08.04.2013, протокол № 86

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по вопросам собственности
С. А. ГАВРИЛОВ.

Состав участников:

представители Совета Федерации, Минэкономразвития России, Минтранса России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 26 субъектов Российской Федерации, организации "ОПОРА России".

Число участников:

около 250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

определение направлений доработки ко второму чтению проекта федерального закона № 238827-6 "Об основах государственно-частного партнёрства в Российской Федерации".

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект федерального закона № 238827-6 "Об основах государственно-частного партнёрства в Российской Федерации".

2. Стенограмма научно-практической конференции "Проект федерального закона "Об основах государственно-частного партнёрства в Российской Федерации": сфера действия и механизмы регулирования. Предложения экспертного сообщества".
3. Информационные, справочные и аналитические материалы по теме слушаний.

Целью парламентских слушаний являлось обсуждение одобренной Государственной Думой концепции законопроекта в контексте необходимости внесения в определения сферы его действия и предмета правового регулирования, а также в процедуру заключения и реализации соглашений о государственно-частном партнёрстве (ГЧП) конкретных уточнений и дополнений, в наибольшей степени отражающих предложения публично-правовых образований, экспертного и научного сообщества. Участники парламентских слушаний отметили высокую актуальность и крайнюю своевременность принятия законопроекта, направленного на придание большей легитимности нормотворчеству в этой сфере субъектов Российской Федерации, определение возможных объектов сотрудничества государства и бизнеса, базовых понятий и принципов ГЧП, регламентацию процедур заключения соглашений и установление широкого спектра возможных моделей использования на практике.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Комитету Государственной Думы по вопросам собственности при подготовке законопроекта ко второму чтению обеспечить сохранение его рамочного характера. В качестве основных направлений доработки законопроекта были обозначены уточнение определения государственно-частного партнёрства, предметов и базовых принципов его реализации; разграничение сферы действия законопроекта с областью правового регулирования Федеральной контрактной системы; согласование положений законопроекта с нормами Федерального закона "О концессионных соглашениях"; выработка критериев отнесения заключаемых договоров к соглашениям о государственно-частном партнёрстве; уточнение минимального перечня обязательных требований, предъявляемых к конкурсным процедурам отбора частного партнёра, а также при заключении с ним соглашения о государственно-частном партнёрстве и контроле реализации проекта со стороны публичного партнёра; обеспечение максимальной открытости, публичности и общедоступности всех этапов и процедур подготовки, заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнёрстве;

Правительству Российской Федерации обеспечить стратегическое руководство развитием института государственно-частного партнёрства в России посредством создания на федеральном и региональном уровнях центров компетенции (на первом этапе государственных, а впоследствии независимых негосударственных), наделённых широкими полномочиями по выработке и практической реализации понятной государственной политики в области государственно-частного партнёрства, повышению качества отбора и подготовки проектов, повышению квалификации задействованных в проектах государственных и муниципальных служащих, по разработке стандартов отдельных процедур заключения таких соглашений и повышению общей конкурентоспособности отечественного рынка государственно-частных партнёрств.

Парламентские слушания

**"Трансграничные водные объекты:
совершенствование российского законодательства
и международное сотрудничество"**

проведены 17.06.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 13.05.2013, протокол № 94

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам,
природопользованию и экологии.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В. И. КАШИН.

Состав участников:

представители Совета Федерации, Минприроды России, МИД России, Росводресурсов, Росрыболовства, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 24 субъектов Российской Федерации, научно-образовательного сообщества, общественных организаций.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проблем совершенствования российского законодательства и международного сотрудничества в сфере охраны и использования трансграничных водных объектов.

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом поступивших предложений и замечаний, утверждены решением Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии от 20 июня 2013 года и направлены Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
3. Тезисы выступлений участников парламентских слушаний и предложения по внесению изменений и дополнений в проект рекомендаций парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что в настоящее время одной из глобальных угроз современного развития является нарастающий дефицит водных ресурсов. Проблема водопользования в мире становится важным фактором, влияющим на экономику, социальную сферу, а также на обеспечение глобальной, региональной и национальной безопасности.

Проблема водных ресурсов и международной борьбы за них напрямую затрагивает интересы национальной безопасности России и сопредель-

ных государств. Она связана в первую очередь с нехваткой водных ресурсов в некоторых наиболее населённых регионах с развитой промышленностью или сельским хозяйством, с негативными последствиями активного использования речного стока для ирригации, со строительством водохранилищ, плотин, гидроэлектростанций и перераспределением стока, с загрязнением поверхностных и подземных водных ресурсов разнообразными отходами промышленности, сельского хозяйства, бытовыми стоками и нефтепродуктами, с сокращением сети малых рек и осушением болот. Всё это влечёт за собой системную перестройку окружающих экосистем и в целом сказывается на водном балансе страны.

Стремление к бесконфликтному использованию трансграничных вод, сохранению их чистоты в условиях возрастающей антропогенной нагрузки обуславливает многолетнюю активность Российской Федерации в вопросах всемирного водного партнёрства. Россия ратифицировала ряд международных актов, регулирующих охрану и использование трансграничных вод. По 24 наиболее крупным трансграничным водным объектам Российской Федерации имеет соглашения о совместном водопользовании с соседними странами.

Основные проблемы в бассейнах трансграничных водных объектов связаны с загрязнением вод, дефицитом водных ресурсов, недостаточно развитой сетью пунктов мониторинга, перераспределением водных ресурсов трансграничных водных объектов, наводнениями, неблагоприятными русловыми процессами, проблемами точности гидрологических прогнозов, организацией водного транспорта и рыболовства, возмещением вреда, причинённого трансграничным водным объектам одной из сторон.

Важнейшим направлением совершенствования государственного управления в области использования и охраны трансграничных водных объектов является развитие и расширение международного сотрудничества в этой области, юридическое закрепление прав и обязанностей государств путём принятия законодательных актов различного уровня. Россия продолжает развивать и укреплять сотрудничество с сопредельными странами по реализации мероприятий, связанных с совместной разработкой межгосударственных программ и конкретных проектов в области использования и охраны трансграничных водных объектов, развитием системы мониторинга и обмена оперативной информацией, гармонизацией водного законодательства, норм и стандартов, научно-техническим сотрудничеством.

Необходимо разработать единый свод международных нормативных правовых актов, устанавливающих общие для всех субъектов международных отношений принципы пользования трансграничными водными потоками и водоёмами, и механизм разрешения соответствующих международных споров. Существующие противоречия целесообразно регулировать путём сотрудничества и проведения согласованной политики в отношении совместного использования водных ресурсов трансграничных рек и управления ими. Принцип бассейнового управления водными ресурсами, очевидно, будет главным в международном сотрудничестве по трансграничным рекам. При совместном использовании водных ресурсов необходимо выработать такие формы сотрудничества, которые отвечали бы общим интересам. Они должны способствовать интеграции экономик стран, разрешению их социальных и экологических проблем. Сближение позиций по правовым и экономическим аспектам сотрудничества по трансграничным водотокам требует постоянного политического диалога, который должен опираться на международные нормы в этой области, опыт двустороннего и многостороннего взаимодействия.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

развивать международное сотрудничество между Россией и сопредельными государствами в области совместного использования трансграничных водных объектов исходя из принципа минимизации ущерба для проживающего на приграничных территориях населения и окружающей природной среды по следующим направлениям: выработка согласованной политики, программ и стратегий в области природопользования и экологической безопасности; формирование и гармонизация законодательной базы в области обеспечения неистощительного природопользования и экологической безопасности; осуществление обмена информацией с сопредельными государствами о совершенствовании национального законодательства в области использования и охраны окружающей среды; переход на наилучшие доступные технологии по очистке сточных вод в целях улучшения экологического состояния трансграничных водных объектов; развитие и совершенствование институциональных механизмов и методологических основ трансграничного сотрудничества; разработка и реализация двусторонних и многосторонних программ и проектов на трансграничных водоёмах и водотоках; экономическое развитие приречных территорий вдоль пограничных рек; формирование межгосударственной системы экологического мониторинга; своевременное информирование сопредельных сторон о чрезвычайных ситуациях, связанных с загрязнением бассейнов трансграничных рек; согласование механизмов возмещения возможного ущерба, нанесённого здоровью населения и окружающей природной среде; проведение совместных научных исследований в области экологической безопасности и рационального совместного использования природных ресурсов, в том числе по определению переноса водой наносов и загрязняющих веществ, с использованием согласованных программ наблюдений и единых методов анализа и обработки полученных данных; обязательность совместной экологической экспертизы проектов строительства, реконструкции объектов и производства продукции в бассейнах трансграничных рек; осуществление мер по предотвращению, ограничению и сокращению трансграничного воздействия; обеспечение полной, достоверной и своевременной информированности сторон по проблемам экологической безопасности;

инициировать подготовку проектов межправительственных соглашений с Республикой Казахстан о сотрудничестве в области охраны, регулирования и воспроизводства водных биоресурсов в пограничных водах рек Урал, Иртыш, Тобол, Ишим;

инициировать переговоры с Китайской Народной Республикой по вопросам заключения межправительственных соглашений о сотрудничестве в области совместной охраны и использования водных ресурсов трансграничных рек Сунгочар, Раздольная, малых рек Хасанского района и озера Ханко, а также обитающих в них водных биоресурсов;

провести комплексную экологическую и экономическую оценку воздействия на реку Селенга и озеро Байкал реализации на территории Монголии планируемых масштабных гидроэнергетических проектов;

рассмотреть возможность увеличения объёмов бюджетного финансирования мероприятий, улучшающих состояние трансграничных (пограничных) водных объектов в рамках действующей федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах";

Федеральному Собранию Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов: № 464857-5 "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации"; № 629370-5 "О внесении

изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях комплексного совершенствования правового регулирования водных отношений)";

Росводресурсам:

способствовать распространению положительного опыта реализации в регионах мероприятий действующей федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах" в части тиражирования эффективных конструктивных решений защитных гидротехнических сооружений, распространения передового опыта осуществления водоохраной деятельности;

рассмотреть возможность применения инновационных технологий и средств при осуществлении мониторинга водных объектов и сооружений различной инфраструктуры, расположенных в прибрежной зоне, в целях решения проблем функционирования трансграничных (пограничных) водохозяйственных систем;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации использовать положительный опыт субъектов Российской Федерации на территории Приамурья по созданию координационного органа в целях объединения усилий государственных органов власти, научных организаций и общественности по выработке и реализации согласованных решений в области экологического, экономического оздоровления территорий бассейнов рек и эффективного управления такими территориями.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2013-75

Парламентские слушания

"Состояние и перспективы развития хлебопекарной промышленности России"

проведены 17.06.2013 на основании решения Совета Государственной Думы
от 10.06.2013, протокол № 98

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам Н. В. ПАНКОВ.

Состав участников:

представители Минсельхоза России, Минэкономразвития России, Минфина России, Минпромторга России, Роспотребнадзора, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 27 субъектов Российской Федерации, союзов и ассоциаций в сфере агропромышленного комплекса, руководители предприятий АПК, представители научных и общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 100 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер. д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение состояния и перспектив развития хлебопекарной промышленности России и выработка рекомендаций.

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом предложений и замечаний и утверждены.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что хлебопекарная промышленность является одной из ведущих отраслей пищевой промышленности, решает важные социально-экономические задачи, обеспечивает население основным продуктом питания – хлебом.

Рентабельность отрасли не превышает 2,5–3 процентов, что ниже среднего показателя по экономике и коэффициента инфляции, рентабельность производства массовых сортов хлеба по отдельным предприятиям снизилась на 40 процентов. Развитие хлебопекарной промышленности сдерживается рядом объективных и субъективных факторов. В 2012–2013 годах значительно выросли цены на основное сырьё для хлебопекарных предприятий: на муку (примерно на 100 процентов), на дополнительное сырьё (на 40 процентов), а также увеличились тарифы на энергоресурсы (на 15 процентов), соответственно, возросла себестоимость производства хлеба, при этом оптово-отпускные цены на массовые сорта хлеба изменились незначительно; сохранилась практика административных ограничений цен на хлеб в ряде субъектов Федерации; средняя заработная плата – на 25–30 процентов ниже средней по экономике, что создаёт существенные риски в обеспечении квалифицированной рабочей силой; не разрешена проблема взаимоотношений хлебопекарных предприятий с сетевой торговлей, особенно в части возврата хлебобулочных изделий из торговых организаций, что приводит к существенным финансовым затратам хлебопекарных предприятий и потерям хлебных ресурсов. Существует проблема в системе государственных заказов: при определении победителей конкурсов на поставку хлебобулочных изделий представителям бюджетной сферы определяющим фактором является цена без учёта качества приобретаемой продукции и квалификации победителей конкурсов. Предприятия мукомольно-крупяной промышленности, являясь основными поставщиками муки для хлебозаводов, также испытывают определённые финансовые трудности, которые являются сдерживающим фактором для их технического развития. Несвоевременность расчётов торговых предприятий с хлебозаводами приводит к росту дебиторской задолженности мукомольных предприятий. По многим мельничным предприятиям задолженность в два-три раза превышает месячный объём реализации. Отсутствие должного государственного контроля за качеством зерна и продуктов его переработки приводит к систематическому ухудшению качества и безопасности и в ряде случаев к их полной потере. Всё это является следствием отсутствия комплексной системы контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, создаёт реальную опасность для здоровья россиян и ставит под угрозу положение России как одного из главных поставщиков зерна на мировой рынок. Было отмечено, что хлебопекарная промышленность в настоящий момент нуждается в усилении государственной поддержки. Хлебопекарные предприятия не являются сельскохозяйственными товаропроизводителями, следовательно, на них не распространяется действие Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства".

В целях дальнейшего развития хлебопекарной промышленности и повышения её конкурентоспособности участники парламентских слушаний рекомендовали Правительству Российской Федерации, Федеральному Со-

бранию Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

внести изменения в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства", распространив на предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности меры государственной поддержки, предусмотренные для сельскохозяйственных товаропроизводителей; Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" для исключения дискриминационных практик по отношению к хлебопекарным предприятиям в части ограничения возврата из торговли хлебобулочных изделий с истекшим сроком реализации, отмены сопутствующих маркетинговых и рекламных услуг; Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4973-1 "О зерне" в части закрепления функций по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за соответствующим федеральным органом исполнительной власти;

внести изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, предусмотрев для предприятий хлебопекарной промышленности субсидирование кредитов на приобретение муки; инициировать разработку и принятие технического регламента Таможенного союза о качестве и безопасности продуктов переработки зерна; разработать меры, стимулирующие спрос на отечественные хлебобулочные диетические и обогащенные микронутриентами изделия, включая изделия для детей;

принять программу развития кадрового потенциала пищевой и перерабатывающей промышленности и агропромышленного комплекса в целом.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2013-76

Парламентские слушания

"Информационная открытость и саморегулирование в строительной отрасли"

проведены 20.06.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 18.04.2013, протокол № 89

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству, Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству А. Ю. РУССКИХ.

Состав участников:

члены Совета Федерации, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 35 субъектов Российской Федерации, национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере инженерных изысканий, проектирования, строительства, руководители саморегулируемых организаций, крупнейших строительных организаций, представители профессионального и научного сообщества.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

определение проблем в части обеспечения информационной открытости деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства и пути их решения.

Рекомендации:

рекомендации доработаны с учётом предложений и замечаний и утверждены.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Библиодосье "Информационная открытость и саморегулирование в строительной отрасли" по информационно-библиографическим ресурсам Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки).

Участники парламентских слушаний отметили, что вопросам информационной открытости в последнее время уделяется существенное внимание. Это свидетельствует о том, что требование "информационная открытость" становится одним из основополагающих принципов информационного обеспечения сферы государственного управления и не может не оказать влияния на активно формирующуюся в нашей стране систему саморегулирования.

Основными причинами нарушения требований законодательства в части обеспечения информационной открытости являются отсутствие в законодательстве чётких формулировок о составе, структуре и объёме подлежащей размещению документированной информации саморегулируемых организаций (СРО); коммерциализация саморегулирования отдельными физическими лицами, входящими в состав управления СРО или стоящими за таким управлением, которым просто невыгодно правильно и полно раскрывать информацию о деятельности СРО; отсутствие действенного контроля за деятельностью СРО и их национальных объединений со стороны уполномоченных государственных органов надзора и контроля.

В связи с этим первостепенная задача саморегулирования – разработка стандартов раскрытия информации, формирование единых информационных пространств, несущих пользу главным образом самим СРО, их членам, потребителям продукции и услуг, гражданскому обществу. При этом также необходимо содействовать формированию и развитию нематериальных механизмов обеспечения ответственности за качество работ, наиболее эффективный из которых – репутация. Кроме того, необходимо определить единый порядок создания и ведения официальных сайтов саморегулируемых организаций, установить единые требования к объёму и порядку предоставления саморегулируемой организацией информации о своей деятельности.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

в приоритетном порядке рассматривать законопроекты, направленные на совершенствование деятельности СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и на-

циональных объединений СРО соответствующего вида в целях усиления ответственности, контроля и надзора за их деятельностью, для эффективной реализации задач, предусмотренных законодательством;

обеспечить в период осенней сессии 2013 года рассмотрение во втором и в третьем чтениях проекта федерального закона № 50482-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации" (в части уточнения отдельных положений деятельности СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства);

Правительству Российской Федерации:

ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу поправок к проекту федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации" с учётом настоящих рекомендаций;

организовать системное информационное взаимодействие с органами государственного надзора для оценки выполнения СРО положений статей 55¹³–55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации, анализа и выявления системных причин аварий и происшествий на объектах капитального строительства;

принять меры по усилению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и за ведением реестра указанных организаций;

создать при участии национальных объединений строительной отрасли систему постоянного мониторинга исполнения СРО норм градостроительного законодательства и саморегулирования в части информационной открытости;

обеспечить, в том числе с участием национальных объединений строительной отрасли, создание открытой системы информационного взаимодействия участников градостроительной деятельности для формирования в установленном законом порядке соответствующих информационных ресурсов и предоставления информации о саморегулируемых организациях;

обеспечить подготовку Минэкономразвития России нормативного правового акта, предусматривающего утверждение требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2013-77

Парламентские слушания

"Создание сети высокоскоростного и скоростного железнодорожного сообщения — ключевой элемент роста экономики России"

проведены 25.06.2013 на основании решения Совета Государственной Думы от 23.05.2013, протокол № 97

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по транспорту.

Председательствующий:

Первый заместитель Председателя Государственной Думы А. Д. ЖУКОВ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств Российской Федерации, крупнейших российских банков, научных и транспортных организаций, ведущих общественно-экономических объединений, СМИ.

Число участников:

около 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

поддержка парламентом страны проекта по созданию сети высокоскоростного и скоростного железнодорожного сообщения на территории Российской Федерации, а также совместная выработка предложений по обеспечению его реализации.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Материалы презентации ОАО "РЖД" "Создание сети высокоскоростного и скоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации".
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что создание сети скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения ведёт к решению в первую очередь социальных задач, развитию транспортной инфраструктуры страны, являясь таким образом государственной задачей, решение которой при указанных обстоятельствах, а также необходимости разработки специальной нормативной базы, обеспечения интеграции существующих железных дорог со строящимися высокоскоростными линиями и интеграции этих линий в сеть европейских железных дорог в соответствии с решениями международных организаций требует государственного участия как на стадии принятия решений и обеспечения возможности такого строительства, так и на стадиях реализации проектов строительства высокоскоростных железных дорог (в целях обеспечения их реализации) и эксплуатации (в целях контроля).

Также участниками парламентских слушаний отмечено, что на этапе строительства высокоскоростных магистралей (ВСМ) и в процессе их эксплуатации ожидается повышение связанности территории России и мобильности населения: сокращение времени в пути между столицами регионов (1–1,5 часа); стимулирование экономической активности и развитие трудовой миграции с повышением уровня заработной платы в прилегающих к ВСМ регионах (на 30–50 процентов); разделение линий пассажирского и грузового движения со снижением себестоимости перевозок на специализированных маршрутах; рост пропускной способности высокозагруженных направлений и снижение инвестиционных затрат на их увеличение; переход на ВСМ части дальних и межрегиональных перевозок при гарантированном минимальном времени поездки с высоким уровнем сервиса и безопасности; снижение нагрузки на автодорожную сеть; органи-

зация на ВСМ регулярных маршрутных перевозок контейнерных грузов; развитие технологий проектирования и строительства, транспортного машиностроения, системы подготовки инженерных и научных кадров.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

поручить Минтрансу России совместно с ОАО "РЖД" в целях подготовки нормативно-правовой базы, необходимой для создания инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта, обеспечить разработку и внесение необходимых изменений в законодательные акты Российской Федерации, учитывая опыт подготовки к Олимпиаде 2014 года в г. Сочи;

определить критерии и основные условия привлечения частных инвесторов в проекты строительства инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта;

проработать вопрос о необходимости внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации и подготовки проектов новых законодательных актов Российской Федерации по вопросам налогообложения, земельно-имущественных отношений, обеспечения финансирования проекта, статуса участников проекта в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации;

совместно с Минобрнауки России и ОАО "РЖД" разработать мероприятия по подготовке и привлечению кадров для реализации проектов создания сети ВСМ и их эксплуатации с учётом передового мирового опыта;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

при доработке проектов федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" и о федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов изыскать возможность принятия соответствующих поправок в целях выделения бюджетных средств на проектирование и строительство участка ВСМ-2 "Москва – Владимир – Нижний Новгород – Чебоксары – Казань – Екатеринбург" с учётом начала его реализации в 2014 году и завершения к 2018 году;

в приоритетном порядке выносить на рассмотрение проекты федеральных законов, необходимых для создания инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность принятия необходимых нормативных правовых актов в рамках своей компетенции, направленных на упрощение и ускорение решения задач по реализации проектов создания высокоскоростного железнодорожного движения на территориях соответствующих субъектов; оказания поддержки и принятия необходимых мер совместно с ОАО "РЖД" и ОАО "Скоростные магистрали" по организации общественных слушаний и решению земельно-имущественных вопросов в регионах;

открытому акционерному обществу "Российские железные дороги";

продолжить работу с Правительством Российской Федерации и Минтрансом России по формированию мер государственной поддержки, направленных на реализацию всех планируемых проектов ВСМ;

при реализации проектов создания ВСМ обеспечить максимальное использование отечественной промышленной продукции и научных разработок, а также привлечение российских проектных и строительных организаций. При необходимости использования иностранных разработок обеспечить локализацию производства в Российской Федерации.

IV. ПЕРЕЧЕНЬ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

Фракция политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" в Государственной Думе

02.04.2013 О совершенствовании законодательного обеспечения инвестирования финансовых средств граждан в строительство объектов жилой недвижимости и выполнение решений соответствующих органов

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам

06.03.2013 О создании Российского финансового агентства

13.05.2013 Основные направления налоговой политики в Российской Федерации

Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству

24.01.2013 Создание в Российской Федерации института уполномоченных по защите прав предпринимателей

21.02.2013 О Государственной автоматизированной системе экстренного реагирования при авариях "ЭРА-ГЛОНАСС"

22.04.2013 Совершенствование законодательства как ресурс экономического развития

Комитет Государственной Думы по вопросам собственности

04.04.2013 Законодательное обеспечение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

04.06.2013 Законодательное обеспечение развития государственно-частного партнёрства в Российской Федерации: основные вопросы, подлежащие урегулированию в базовом федеральном законе

Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству

14.03.2013 Законодательство о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан: правоприменительная практика и направления совершенствования

20.06.2013 Информационная открытость и саморегулирование в строительной отрасли

Комитет Государственной Думы по транспорту

04.04.2013 Законодательное обеспечение "дорожной карты" Правительства Российской Федерации "Совершенствование таможенного администрирования"

25.06.2013 Создание сети высокоскоростного и скоростного железнодорожного сообщения — ключевой элемент роста экономики России

Комитет Государственной Думы по обороне

- | | |
|------------|--|
| 11.04.2013 | Возобновление производства МиГ-31: реальность и перспективы |
| 10.06.2013 | Состояние и совершенствование объектов хранения боеприпасов в Министерстве обороны Российской Федерации. Проблемы утилизации боеприпасов и пути решения. Вопросы законодательного обеспечения (закрытые) |

Комитет Государственной Думы по международным делам

- | | |
|------------|--|
| 18.04.2013 | Отношения Россия – Европейский союз |
| 13.05.2013 | Приоритетные направления развития отношений России с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна |

Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками

- | | |
|------------|---|
| 18.04.2013 | О ходе евразийской экономической интеграции |
|------------|---|

Комитет Государственной Думы по охране здоровья

- | | |
|------------|--|
| 21.02.2013 | Совершенствование законодательного регулирования в сфере обращения биологически активных добавок к пище на территории Российской Федерации |
| 21.03.2013 | Законодательные аспекты государственного регулирования качества лекарственных средств |

Комитет Государственной Думы по образованию

- | | |
|------------|--|
| 05.03.2013 | О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" |
|------------|--|

Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам

- | | |
|------------|--|
| 11.04.2013 | Совершенствование механизмов реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы |
| 17.06.2013 | Состояние и перспективы развития хлебопекарной промышленности России |

Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии

- | | |
|------------|--|
| 06.03.2013 | Законодательное обеспечение эффективного развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации |
| 20.05.2013 | Лесная политика России: взгляд в будущее |
| 17.06.2013 | Трансграничные водные объекты: совершенствование российского законодательства и международное сотрудничество |

СОДЕРЖАНИЕ

I. Хроника парламентских слушаний	3
II. Краткий обзор парламентских слушаний	7
III. Информационные карты парламентских слушаний	11
IV. Перечень парламентских слушаний	77

**Парламентские слушания
в Государственной Думе
(хроника, аннотации, обзор)**

*Выпуск XXXVII
(январь — июнь 2013 года)*

Отдел редакционно-издательских работ
Управления организационного обеспечения законодательного процесса
Аппарата Государственной Думы

Редакторы: М. А. Мерецкова, Е. А. Чевельча

Компьютерная вёрстка Е. С. Славцовой

Подписано в печать 16.10.2013. Формат 70x100/16
Печ. л. 5,0. Уч.-изд. л. 6,5. Тираж 300 экз. Зак.

Отпечатано с оригинал-макета в ООО "ИТКТ-М"
125363, г. Москва, Цветочный пр-д, 5