



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА**  
Федерального Собрания Российской Федерации

**Отчёт о работе фракции ЛДПР  
в Государственной Думе Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в 2023 году**

**Издание Государственной Думы  
2024**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
Федерального Собрания Российской Федерации

Отчёт о работе фракции ЛДПР  
в Государственной Думе Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в 2023 году

Издание Государственной Думы  
Москва • 2024

УДК 342.53:329.12(470)  
ББК 67.400.6+66.69(2Рос)  
О-88

О-88 **Отчёт о работе фракции ЛДПР в Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации в 2023 году.** — М.:  
Издание Государственной Думы, 2024. — 64 с.

Фракция ЛДПР в Государственной Думе сделала в 2023 году главными направлениями своей работы поддержку населения – его здоровья и благосостояния, а также укрепление обороноспособности России и помощь участникам СВО.

Также депутаты фракции ЛДПР, откликаясь на сигналы с мест, предприняли меры по выработке законопроектов, принятие которых должно снять напряжение в области транспортных отношений.

Это издание о работе фракции ЛДПР уникально тем, что впервые кроме кратких, но емких формулировок законодательных инициатив наших депутатов даны еще и их официальные названия с пояснительными записками к этим инициативам. Кроме того, чтобы раз и навсегда развенчать мифы о некоем «популизме» инициатив ЛДПР, мы приводим в нескольких законопроектах их финансовое обоснование, доказывая глубину экспертной проработки всех наших предложений.

Это позволит читателям войти в творческую лабораторию депутатов, даст более широкое представление о причинах и мотивах, побудивших представителей ЛДПР вынести на обсуждение в Государственной Думе тот или иной законопроект.

А для специалистов, работающих в сфере юриспруденции, экономики, статистики, политологии, социологии и других наук, связанных с работой высших органов российской власти, этот сборник станет великолепным подспорьем в работе.

УДК 342.53:329.12(470)  
ББК 67.400.6+66.69(2Рос)

© Аппарат Государственной Думы, 2024

## СОДЕРЖАНИЕ

НАИБОЛЕЕ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ ЛДПР.....	4
ДЕПУТАТЫ ФРАКЦИИ ЛДПР ВОСЬМОГО СОЗЫВА.....	63

## **НАИБОЛЕЕ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ ЛДПР**

**11.01.2023.** *О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (о ежегодной денежной выплате ветеранам к Дню Победы в Великой Отечественной войне)*

**Внести в Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»** (в редакции Федерального закона от 02.01.2000 г. № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 3. Ст. 168; 2000. № 2. Ст. 161; 2000. № 19. Ст. 2023; 2002. № 30. Ст. 3033; 2004. № 25. Ст. 2480; 2004. № 35. Ст. 3607; 2005. № 1. Ст. 25; 2005. № 19. Ст. 1748; 2009. № 6. Ст. 133; 2009. № 29. Ст. 3623; 2009. № 30. Ст. 3739; 2009. № 52. Ст. 6403; 2010. № 19. Ст. 2287; 2010. № 27. Ст. 3433; 2010. № 30. Ст. 3991; 2010. № 31. Ст. 4206; 2010. № 50. Ст. 6609; 2011. № 47. Ст. 6608; 2013. № 27. Ст. 3477; 2013. № 48. Ст. 6165; 2015. № 27. Ст. 3967; 2015. № 48. Ст. 6724; 2016. № 22. Ст. 3097; 2016. № 27. Ст. 4189; 2017. № 31. Ст. 4766; 2018. № 31. Ст. 4853; 2019. № 40. Ст. 5488) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 14 дополнить подпунктом 30 следующего содержания:

«30) ежегодная денежная выплата к Дню Победы в Великой Отечественной войне инвалидам Великой Отечественной войны в размере 75 000 рублей.»;

2) пункт 1 статьи 15 дополнить подпунктом 21 следующего содержания:

«21) ежегодная денежная выплата к Дню Победы в Великой Отечественной войне в размере 75 000 рублей.»;

3) статью 17 дополнить подпунктом 13 следующего содержания:

«13) ежегодная денежная выплата к Дню Победы в Великой Отечественной войне в размере 75 000 рублей.»;

4) пункт 1 статьи 18 дополнить подпунктом 17 следующего содержания:

«17) ежегодная денежная выплата к Дню Победы в Великой Отечественной войне в размере 75 000 рублей.»;

5) пункт 1 статьи 21 дополнить подпунктом 16 следующего содержания:

«16) ежегодная денежная выплата к Дню Победы в Великой Отечественной войне вдовам (вдовцам) военнослужащих, погибших в период Великой Отечественной войны, вдовам (вдовцам) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны в размере 75 000 рублей.».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»*

Законопроект направлен на улучшение материального положения инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, вдов (вдовцов) военнослужащих

жащих, погибших в период Великой Отечественной войны, умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24.04.2019 г. № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы» с 2019 года гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, являющимся инвалидами Великой Отечественной войны и участниками Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», предоставляется ежегодная денежная выплата к Дню Победы в размере 10 000 рублей.

В связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в соответствии с Указом Президента России от 07.02.2020 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» инвалидам Великой Отечественной войны, участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах 1–3 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», и приравненных к ним лицам, иным категориям граждан, а также вдовам (вдовцам) военнослужащих, погибших в период Великой Отечественной войны, вдовам (вдовцам) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны была предоставлена единовременная выплата в размере 75 000 рублей.

Полагаем, что в нынешних условиях целесообразно установить на законодательном уровне денежную выплату к Дню Победы в Великой Отечественной войне в размере 75 000 рублей ежегодно инвалидам Великой Отечественной войны, участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах 1–3 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и приравненных к ним лицам, а также вдовам (вдовцам) военнослужащих, погибших в период Великой Отечественной войны, вдовам (вдовцам) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны.

С этой целью законопроектом предлагается внести изменения в статьи 14, 15, 17, 18 и 21 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», предусматривающие предоставление указанным категориям граждан ежегодной денежной выплаты к Дню Победы в Великой Отечественной войне в размере 75 000 рублей.

**Депутаты Государственной Думы:** Я.Е. Нилов, Д.А. Свищёв, А.Н. Диденко, А.Н. Свинцов, Б.Р. Пайкин, С.Д. Леонов, В.А. Кошелев, А.Н. Свистунов.

**08.02.2023.** *О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (по вопросу деятельности призывной комиссии по мобилизации граждан)*

**Внести в статью 20 Федерального закона от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Феде-**

**рации»** (Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. №9. Ст.1014; 2004. №35. Ст.3607; 2006. №1. Ст.10; 2017. №9. Ст.1279; 2018. №52. Ст.8099; 2020. №42. Ст.6519; 2021. №22. Ст.3690) изменение, дополнив её пунктом 3–2 следующего содержания:

«3–2. Призывная комиссия по мобилизации граждан в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами и директивами министра обороны Российской Федерации, директивами и указаниями Генерального штаба.»

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»*

Президент Российской Федерации 21 сентября 2022 года подписал Указ №647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в соответствии с которым с указанной даты в Российской Федерации объявлена частичная мобилизация.

На основании пункта 8 данного Указа Президента Российской Федерации на высшие должностные лица субъектов Российской Федерации возложена обязанность по обеспечению призыва граждан на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в количестве и в сроки, которые определяются Министерством обороны Российской Федерации для каждого субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 20 Федерального закона от 26.02.1997 г. №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №31-ФЗ) призыв граждан на военную службу по мобилизации осуществляет призывная комиссия по мобилизации граждан.

Председателем призывной комиссии по мобилизации граждан, создаваемой в субъекте Российской Федерации, является высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с Положением о призыве граждан Российской Федерации по мобилизации, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования), для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 г. №852, призывная комиссия по мобилизации в отношении граждан принимает решения о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации, а также об освобождении от призыва на военную службу по мобилизации.

Так, в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 31-ФЗ отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам, имеющим на иждивении четырёх и более детей в возрасте до 16 лет или имеющим на иждивении и воспитывающим без матери одного ребенка и более в возрасте до 16 лет (гражданам женского пола, имеющим одного ребенка и более в возрасте до 16 лет, а также в случае беременности, срок которой составляет не менее 22 недель).

Вместе с тем, как следует из содержания пункта 1 Порядка предоставления гражданам отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации, утверждённого Указаниями Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации от 04.10.2022 г. № 315/2/3658дсп, в соответствии с требованиями Федерального закона № 31-ФЗ отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам на основании решения призывной комиссии по мобилизации. В отношении граждан, имеющих на иждивении трех и более детей в возрасте до 16 лет, отсрочка предоставляется на основании паспорта гражданина России, документа воинского учёта и свидетельств о рождении детей.

Таким образом, согласно данному Порядку у граждан, имеющих на иждивении трех и более детей в возрасте до 16 лет, в настоящее время возникает право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации.

Вопрос призыва на военную службу по мобилизации отцов, имеющих на иждивении трех детей, встал наиболее остро со дня объявления частичной мобилизации. В Государственную Думу поступали и продолжают поступать обращения граждан (как правило, жён мобилизованных), имеющих троих детей. На запросы о предоставлении разъяснений по данному вопросу Минобороны Россиисылается на полномочия призывных комиссий, к обязанностям которых относится принятие решения об отсрочке, а в отдельных субъектах Российской Федерации председатели призывных комиссий – высшие должностные лица регионов не исполняют Указания Генерального штаба от 04.10.2022 г. № 315/2/3658дсп, поскольку, по их мнению, основания на отсрочку от призыва по мобилизации установлены Федеральным законом № 31-ФЗ.

Кроме того, суды встали на сторону семей с тремя детьми и подтвердили обоснованность предоставления гражданам, имеющим на иждивении троих детей, право на отсрочку на основании Указаний Генерального штаба от 04.10.2022 г. № 315/2/3658дсп (см. решение Октябрьского районного суда Челябинской области по административному делу № 2а-859 /2022 от 17.10.2022 г.).

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктами 27 и 28 Положения о Генеральном штабе Вооружённых Сил Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 23.07.2013 г. № 631, начальник Генерального штаба издает приказы, директивы Генерального штаба, а также дает указания, обязательные для исполнения.

Таким образом, отказы призывных комиссий по мобилизации граждан в предоставлении отцам, имеющим на иждивении троих несовершеннолетних детей, по нашему мнению, нарушают требования Генерального штаба по предоставлению им отсрочки.

В связи с этим законопроектом предлагается закрепить в Федеральном законе № 31-ФЗ обязанность призывных комиссий по мобилизации граждан в своей деятельности руководствоваться Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также приказами и директивами министра обороны Российской Федерации, директивами и указаниями Генерального штаба.

Принятие законопроекта обяжет призывные комиссии исполнять руководящие предписания Генерального штаба ВС РФ по вопросам мобилизации, что исключит необоснованные отказы призывных комиссий в предоставлении отсрочки гражданам, имеющим на иждивении троих детей, снимет социальную напряженность среди многодетных семей мобилизованных и в целом повысит авторитет Вооружённых Сил России.

*Депутат Государственной Думы: Я. Е. Нилов.*

### ***17.02.2023. О детях специальной военной операции***

**Принять Федеральный закон «О детях специальной военной операции».**

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовой статус детей специальной военной операции в целях создания условий, обеспечивающих им дополнительные меры поддержки.

#### **Статья 1.** Категория детей специальной военной операции

К категории детей специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, проживающие на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, а также на территориях муниципальных образований Республики Крым, Краснодарского края, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областей, подвергавшихся систематическим обстрелам, диверсиям.

Для целей реализации настоящего закона перечень муниципальных образований определяется решением соответствующего субъекта Российской Федерации.

**Статья 2.** Организационные основы реализации функций органов государственной власти по делам детей специальной военной операции

Реализация государственной политики в отношении детей специальной военной операции осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

**Статья 3.** Законодательство Российской Федерации о детях специальной военной операции

1. Законодательство Российской Федерации о детях специальной военной операции состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

**Статья 4.** Полномочия субъектов Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения выплаты государственной социальной помощи детям специальной военной операции, в соответствии с целями, установленными настоящим федеральным законом, а также разрабатывать и реализовывать государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

2. Оказание (предоставление) государственной социальной помощи в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающими предоставление гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

**Статья 5.** Меры социальной поддержки детей специальной военной операции

Меры социальной поддержки детей специальной военной операции определяются указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами, законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации.

**Статья 6.** Документы, подтверждающие права детей специальной военной операции

Реализация мер социальной поддержки детей специальной военной операции осуществляется по предъявлению ими удостоверений единого образца, установленного для категории детей специальной военной операции Правительством Российской Федерации.

**Статья 7.** Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о детях специальной военной операции

Должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее испол-

нение законодательства Российской Федерации о детях специальной военной операции.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О детях специальной военной операции»*

Проект федерального закона «О детях специальной военной операции» (далее – законопроект) устанавливает особый статус для граждан России, чье детство (период жизни до наступления 18-летия) пришлось на время проведения специальной военной операции России на Украине и которые проживали в этот период в Донецкой Народной Республике, либо Луганской Народной Республике, либо Запорожской, либо Херсонской областях, либо в одном из приграничных с ними районах соседних субъектов Российской Федерации, также затронутых последствиями боевых действий.

Приобретение этого статуса даст юридические основания и условия для принятия мер по компенсации страданий и потерь, понесенных этими гражданами в результате боевых действий, спровоцированных властями Украины.

Авторы законопроекта исходят из того, что начатая 24 февраля 2022 года специальная военная операция России на Украине была спровоцирована Киевом в интересах правительств ряда западных стран.

Одной из основных целей начала спецоперации России стала защита жителей юго-восточных регионов Украины, которые впоследствии в результате референдумов присоединились к России.

Именно на Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую и Херсонскую области пришлось наиболее ожесточенные сражения, частично затронувшие и районы соседних регионов.

Вооружённые силы Украины и подчиненные им неонацистские добровольческие подразделения проводили там преднамеренные бомбардировки жилых кварталов, «зачистки» и пытки местных жителей, которые были критически настроены по отношению к их антироссийской пропаганде.

Мы считаем это военными преступлениями, подтверждёнными многочисленными задокументированными свидетельствами.

В будущем, опираясь на статус детей СВО Правительство Российской Федерации или органы власти в регионах смогут предоставлять им необходимые и справедливые льготы по примеру граждан, имеющих статус детей войны, установленного в отдельных регионах России для граждан Советского Союза, родившихся в период с 1930 (в некоторых регионах с 1924) по 1945 год.

Принятие законопроекта не повлечёт негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

*Депутаты Государственной Думы:* Л.Э. Слуцкий, С.Д. Леонов, Я.Е. Нилов, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышов, В.А. Кошелев, Е.В. Марков, К.М. Панеш, А.Н. Свистунов, В.С. Селезнёв, В.В. Сипягин, И.К. Сухарев.

**17.02.2023.** *О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о противодействии коррупции)*

**Принять Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

**Статья 1.** Внести в Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 33. Ст. 3349; 2005. № 49. Ст. 5128; 2008. № 18. Ст. 1941; № 52. Ст. 6235; 2011. № 1. Ст. 16; 2013. № 26. Ст. 3207; № 51. Ст. 6689; 2022. № 1. Ст. 40. № 27. Ст. 4603) следующие изменения:

Подпункт 7 пункта 1 части 3 статьи 7 изложить в следующей редакции: «7) должностей в государственной корпорации, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовых компаниях;».

**Статья 2.** Внести в Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 50. Ст. 6953; 2014. № 52. Ст. 7542; 2018. № 24. Ст. 3400; 2018. № 32. Ст. 5100; 2020. № 31. Ст. 5018; 2022. № 1. Ст. 40; 2022. № 14. Ст. 2203) следующие изменения:

1) подпункт «л» пункта 1 части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции: «л) должности в иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовых компаниях, осуществление полномочий по которым влечёт за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;»;

2) часть 2 статьи 3 изложить в следующей редакции: «2. Сведения, указанные в части 1 настоящей статьи, представляются в порядке и сроки, установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, нормативными актами Банка России, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и локальными нормативными актами государственной корпорации, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовой компании, для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, с учётом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.»;

3) пункт 1 части 1 статьи 4 изложить в следующей редакции: «1) правоохранительными органами, иными государственными орга-

нами, органами местного самоуправления, работниками (сотрудниками) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, Банка России, государственной корпорации, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовой компании, Службы финансового уполномоченного, организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;»;

4) часть 3 статьи 4 изложить в следующей редакции: «3. Должностное лицо, определяемое Президентом Российской Федерации, руководитель федерального государственного органа либо уполномоченное им должностное лицо, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо уполномоченное им должностное лицо, Председатель Банка России либо уполномоченное им должностное лицо, руководитель государственной корпорации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования или иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовой компании, либо уполномоченное им должностное лицо уведомляет о принятом решении лиц, указанных в части 1 настоящей статьи.»;

5) в статье 5: а) часть 5 изложить в следующей редакции: «5. Руководитель государственной корпорации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовой компании, либо уполномоченное им должностное лицо принимает решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих (занимающих) должности, указанные в подпунктах «и» – «л» пункта 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона (за исключением лиц, замещающих должности, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации), а также за расходами их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.»;

б) часть 6 изложить в следующей редакции: «6. Решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих (занимающих) должности, указанные в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей принимается в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными актами Банка России, Пенсионного фонда Российской Федерации,

Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и локальными нормативными актами государственной корпорации, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовой компании отдельно в отношении каждого такого лица и оформляется в письменной форме.»;

7) часть 5 статьи 6 изложить в следующей редакции: «5. Подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) государственной корпорации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовой компании осуществляют контроль за расходами лиц, замещающих (занимающих) должности, указанные в подпунктах «и» – «л» пункта 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона (за исключением лиц, замещающих должности, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации), а также за расходами их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.»;

8) часть 4 статьи 8 изложить в следующей редакции: «4. Представленные в соответствии с настоящим Федеральным законом сведения об источниках получения средств, за счёт которых совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, если общая сумма таких сделок превышает общий доход лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчётному периоду, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Банка России, государственных корпораций, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовых компаний, на официальном сайте финансового уполномоченного, войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами Банка России, с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне и о защите персональных данных.»;

9) в статье 13:

а) пункт 1 части 3 изложить в следующей редакции: «1) информирует в установленном порядке о результатах осуществления контроля за расходами соответственно Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, руководителя федерального государственного органа, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), руководителей других государственных органов, Председателя Банка России, руководителя государственной корпорации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовой компании или организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции: «4. Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, руководитель федерального государственного органа, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), руководитель другого государственного органа, Председатель Банка России, руководитель государственной корпорации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, публично-правовой компании или организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, при принятии решения о применении к лицу, замещающему (занимающему) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, мер юридической ответственности вправе учесть в пределах своей компетенции рекомендации соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.»;

10) в статье 16:

а) часть 2 изложить в следующей редакции: «2. Лицо, совершившее правонарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, подлежит в установленном порядке освобождению от замещаемой (занимаемой) должности, в том числе от должностей финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, увольнению с государственной или муниципальной службы, из Банка России, с работы в государственной корпорации, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федерального закона, публично-правовой компании или организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных

перед федеральными государственными органами. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, атаманом всероссийского казачьего общества или войскового казачьего общества, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, влечёт за собой досрочное прекращение его полномочий в установленном порядке.»;

б) часть 5 изложить в следующей редакции: «5. В случае, если в ходе осуществления контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данное лицо было освобождено от государственной должности Российской Федерации, должности члена Совета директоров Банка России, государственной должности субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности атамана всероссийского казачьего общества или войскового казачьего общества, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, либо уволено с федеральной государственной службы, государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной службы, из Банка России, государственной корпорации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федерального закона, публично-правовой компании или организации, созданной для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, орган, подразделение или должностное лицо, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, представляет доклад о невозможности завершить такой контроль в связи с освобождением данного лица от замещаемой (занимаемой) должности или его увольнением лицу, принявшему решение об осуществлении контроля за расходами.».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

1. Общие характеристики проекта акта.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовлен депутатом Государственной Думы Мусатовым И. М.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

В соответствии со статей 8 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьёй 349.1 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 г. № 841 «О соблюдении работниками государственных корпораций, государственных компаний и публично-правовых компаний положений статьи 349.1 Трудового кодекса Российской Федерации» граждане, принимаемые на работу в публично-правовые компании, и работники публично-правовых компаний обязаны представлять

сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах). Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» в процессе осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах наделены правом направления запросов в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, о проведении оперативно-разыскных мероприятий по основаниям, установленным частью 3 статьи 7 Федерального закона от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон № 144-ФЗ).

В соответствии с частью 8 Закона № 144-ФЗ органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, проводят оперативно-розыскные мероприятия в целях добывания информации, необходимой для принятия решений о достоверности и полноте сведений, представляемых в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами гражданами, претендующими на замещение только определенной категории должностей.

Перечень данных должностей установлен пунктом 1 части статьи 8 Закона № 144-ФЗ, в который не включены руководители публично-правовых компаний. Кроме того, согласно части 2 статьи 8.1 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» контроль за соответствием расходов лиц, их супругов и несовершеннолетних детей осуществляется в порядке, предусмотренном данным Федеральным законом и Федеральным законом от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в частности, Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Вместе с тем указанные нормативные правовые акты не наделяют руководителей публично-правовых компаний правом осуществления контроля за соответствием расходов работников их доходам.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Устранение имеющихся законодательных пробелов позволит публично-правовым компаниям осуществлять установленные законодательством мероприятия по профилактике коррупции в полном объеме.

*Депутат Государственной Думы: И. М. Мусатов.*

**20.02.2023.** *О соблюдении тишины и защите покоя граждан Российской Федерации*

**Принять Федеральный закон «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации».**

**Статья 1.** Предмет регулирования

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан в установленные периоды времени на территориях жилой застройки в Российской Федерации.

**Статья 2.** Ночное время

В целях настоящего Закона под ночным временем понимается период времени с 22 часов до 7 часов местного времени.

**Статья 3.** Объекты, на которых обеспечиваются тишина и покой граждан в ночное время

Защищаемыми от нарушения тишины и покоя граждан помещениями и территориями в Российской Федерации в ночное время являются:

а) помещения больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов;

б) помещения многоквартирных жилых домов и домов блокированной застройки;

в) помещения детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов;

г) номера гостиниц и помещения общежитий;

д) подъезды, кабины лифтов, лестничные клетки и другие места общего пользования многоквартирных жилых домов, больниц и санаториев, диспансеров, домов отдыха, пансионатов, гостиниц и общежитий, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов;

е) территории больниц и санаториев, диспансеров, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов, гостиниц и общежитий, придомовые территории.

**Статья 4.** Действия, нарушающие тишину и покой граждан в Российской Федерации в ночное время

1. К действиям, нарушающим тишину и покой граждан на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в ночное время, относятся:

а) использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли – киосках, павильонах, лотках, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

б) игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан;

в) использование звуковых сигналов охранной сигнализации автомобилей, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

г) использование пиротехнических средств, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан, за исключением периода, предусмотренного подпунктом «г» пункта 4 настоящей статьи;

д) производство разгрузочно-погрузочных работ, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

2. К действиям, нарушающим тишину и покой граждан на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в Российской Федерации, также относится бездействие лица – владельца домашнего животного мер по прекращению лая, воя и другого шума, исходящего от домашнего животного.

3. Положения настоящего Федерального закона не распространяются:

а) на действия физических и юридических лиц, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) на действия физических и юридических лиц, совершаемые на территории общего пользования в пределах границ населенного пункта, связанные с проведением массовых мероприятий в нерабочие праздничные дни, установленные законодательством Российской Федерации, а также с проведением общественных мероприятий в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также с проведением физкультурных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий;

в) на действия физических и юридических лиц при отправлении ими религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

г) на действия, связанные с празднованием Нового года с 22 часов местного времени 31 декабря до 3 часов местного времени 1 января.

#### **Статья 5.** Производство строительных работ

1. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства вблизи объектов, указанных в статье 3 настоящего Федерального закона, физическими и юридическими лицами не допускается в период с 19 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов по местному времени, а также в выходные и нерабочие праздничные дни.

2. Производство ремонтных, строительных работ, а также работ по проведению переустройства и (или) перепланировки помещения на объектах, указанных в статье 3 настоящего Федерального закона, физическими и юридическими лицами не допускается в период с 19 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов по местному времени, а также в выходные и нерабочие праздничные дни.

Исключением являются случаи, когда указанные работы производятся на территориях многоквартирного дома, дома блокированной застройки и придомовых территориях в течение двенадцати месяцев с даты ввода многоквартирного дома или дома блокированной застройки в эксплуатацию.

#### **Статья 6.** Профилактика нарушений тишины и покоя граждан

1. Профилактика нарушений тишины и покоя граждан в ночное время осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об основах системы профилактики правонарушений.

2. Лицами, участвующими в профилактике нарушений тишины и покоя граждан, являются собственники (наниматели) объектов и (или) помещений, указанных в статье 3 настоящего Федерального закона, лица, осуществляющие управление многоквартирным домом, малоэтажным жилым комплексом.

3. Лица, участвующие в профилактике нарушений тишины и покоя граждан в ночное время, вправе осуществлять профилактическое воздействие в форме правового просвещения и правового информирования, а также принимать меры, необходимые для привлечения лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, в том числе составлять акт, подтверждающий факт или событие о нарушении тишины и покоя граждан для последующей передачи в органы государственной власти, уполномоченные рассматривать и составлять протоколы о совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан на защищаемых территориях жилой застройки в Российской Федерации в ночное время, то есть нарушение общественного порядка. Форма такого акта, а также порядок взаимодействия лиц, участвующих в профилактике нарушений тишины и покоя граждан в ночное время, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор и органов внутренних дел устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

**Статья 6.** Административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан

Нарушение тишины и покоя граждан в Российской Федерации влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, С. Д. Леонов, Я. Е. Нилов, А. Н. Диденко, В. А. Кошелев, Е. В. Марков, С. А. Наумов, К. М. Панеш, В. С. Селезнёв.

**02.06.2023.** *О гарантировании прав по договорам страхования жизни в целях защиты интересов физических лиц*

**Принять Федеральный закон «О гарантировании прав по договорам страхования жизни в целях защиты интересов физических лиц».**

#### **Глава 1. Общие положения**

**Статья 1.** Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, финансовые и организационные основы функционирования системы гарантирования прав по договорам страхования жизни (далее – система

гарантирования), регулирует отношения между участниками системы гарантирования по формированию и использованию средств фонда гарантирования прав по договорам страхования жизни в целях осуществления гарантийных выплат при наступлении гарантийных случаев.

**Статья 2.** Понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) договор страхования жизни – договор добровольного страхования жизни либо договор добровольного комбинированного страхования, включающий объекты страхования жизни и объекты иных видов личного страхования;

2) страховщик – страховая организация, иностранная страховая организация, имеющие лицензию на осуществление добровольного страхования жизни;

3) реестр гарантийных выплат по договорам страхования жизни – формируемый государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство) реестр причитающихся гарантийных выплат по каждому договору страхования жизни, на основании которого осуществляются гарантийные выплаты в соответствии с настоящим Федеральным законом;

4) гарантийные взносы – денежные средства, уплачиваемые страховщиками в фонд гарантирования прав по договорам страхования жизни в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) гарантийная выплата – денежная сумма, подлежащая выплате лицу, имеющему право по договору страхования жизни, подлежащее гарантированию в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) гарантийный случай – прекращение договора страхования жизни в связи с отзывом у страховщика лицензии на осуществление добровольного страхования жизни, за исключением отзыва у страховщика лицензии по основаниям, предусмотренным подпунктом 7 пункта 2.1 статьи 32.8 и подпунктом 7 пункта 2 статьи 33.8 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 г. № 4015–1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»;

7) фонд гарантирования прав по договорам страхования жизни (далее – фонд) – денежные средства и иное имущество, за счёт которых в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляются гарантийные выплаты.

**Статья 3.** Участники системы гарантирования прав по договорам страхования жизни

Участниками системы гарантирования являются:

1) страхователи и выгодоприобретатели по договорам страхования жизни, а также их правопреемники;

2) страховщики;

3) Агентство;

4) Центральный банк Российской Федерации (далее – Банк России).

**Статья 4.** Право по договору страхования жизни, гарантируемое в соответствии с настоящим Федеральным законом

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом подлежит гарантированию:

1) право выгодоприобретателя на страховую сумму (страховую выплату) по договору страхования жизни;

2) право страхователя на выкупную сумму, возврат страховой премии (части страховой премии) по договору страхования жизни.

2. В соответствии с настоящим Федеральным законом гарантированию не подлежит указанное в части 1 настоящей статьи право юридического лица, за исключением права выгодоприобретателя, являющегося кредитором по договору потребительского кредита (займа).

## **Глава 2. Гарантийная выплата**

### **Статья 5. Размер гарантийной выплаты**

1. Размер гарантийной выплаты определяется на день наступления гарантийного случая по результатам расчёта величины обязательства страховщика по договору страхования жизни, проводимого в установленном Банком России порядке. При определении размера гарантийной выплаты не учитывается инвестиционный доход, выплата которого зависит от обстоятельств, предусмотренных договором страхования жизни, относительно которых неизвестно, наступят они или нет.

2. Гарантийная выплата осуществляется пропорционально величине обязательств страховщика по каждому договору страхования жизни, определенной в соответствии с частью 1 настоящей статьи. Размер гарантийной выплаты не может превышать 2 800 000 рублей по каждому застрахованному лицу, а при наличии права на страховую сумму (страховую выплату) по риску смерти – 10 000 000 рублей по каждому застрахованному лицу, в совокупности по всем договорам страхования жизни, заключенным с одним страховщиком, в отношении такого застрахованного лица.

3. При определении размера гарантийной выплаты если страховщик выступал по отношению к лицу, имеющему право на гарантийную выплату, также в качестве кредитора, размер гарантийной выплаты определяется в виде разницы между суммой обязательств страховщика перед указанным лицом и суммой встречных требований данного страховщика к указанному лицу, возникших до дня гарантийного случая по договору страхования жизни, на основании которого возникло данное право на гарантийную выплату.

4. Требования, превышающие размер полученной гарантийной выплаты, подлежат удовлетворению в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

### **Статья 6. Осуществление гарантийной выплаты**

1. Агентство в течение 30 рабочих дней со дня получения от страховщика информации, предусмотренной частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона, формирует на день наступления гарантийного случая реестр гарантийных выплат по договорам страхования жизни. Форма указанного реестра, порядок его формирования, в частности порядок учёта договоров страхования жизни, устанавливаются Банком России по предложению Агентства.

В целях формирования реестра гарантийных выплат по договорам страхования жизни привлекается ответственный актуарий за счёт средств фонда для осуществления расчёта величины обязательств страховщика по каждому договору страхования жизни, права по которому гарантируются в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. По истечении срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, Агентство размещает сообщение о месте, времени, форме и порядке приема заявлений об осуществлении гарантийной выплаты на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет), а также направляет указанную информацию страховщику, в Банк России для размещения на официальном сайте Банка России в сети Интернет и в периодическое печатное издание по месту нахождения страховщика для опубликования указанной информации.

3. Лицо, имеющее право на гарантийную выплату, вправе в установленном Агентством порядке получать от страховщика, с которым заключен договор страхования жизни, и от Агентства информацию о порядке и размерах получения гарантийной выплаты.

4. Гарантийная выплата осуществляется Агентством в течение трех рабочих дней со дня представления лицом, имеющим право на гарантийную выплату, заявления об осуществлении гарантийной выплаты с приложением документов, в том числе о факте правопреемства, подтверждающих право на её получение.

Порядок осуществления гарантийной выплаты, в том числе форма заявления об осуществлении гарантийной выплаты, перечень документов для получения гарантийной выплаты устанавливаются Агентством.

5. Гарантийная выплата осуществляется путем перечисления денежных средств на банковский счёт лица, имеющего право на гарантийную выплату, сведения о котором содержатся в заявлении об осуществлении гарантийной выплаты.

6. По требованию лица, имеющего право на гарантийную выплату, Агентство представляет такому лицу выписку из реестра гарантийных выплат по договорам страхования жизни в отношении указанного лица, справку о произведенной гарантийной выплате.

7. Заявление об осуществлении гарантийной выплаты может быть представлено в Агентство со дня опубликования информации, предусмотренной частью 2 настоящей статьи, на официальном сайте Агентства в сети Интернет до завершения ликвидации страховщика или завершения конкурсного производства в деле о банкротстве страховщика.

8. В случае пропуска лицом, имеющим право на гарантийную выплату, предусмотренного частью 7 настоящей статьи срока для представления заявления об осуществлении гарантийной выплаты по заявлению указанного лица такой срок может быть восстановлен решением правления Агентства при наличии одного из следующих обстоятельств:

1) если представлению заявления об осуществлении гарантийной выплаты препятствовало чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство (непреодолимая сила);

2) если указанное лицо проходило (проходит) военную службу по призыву или находилось (находится) в составе Вооружённых Сил Российской Федерации (других войск, воинских формирований, органов), переведенных на военное положение, – на период такой службы (военного положения);

3) если причина пропуска указанного срока связана с тяжелой болезнью, беспомощным состоянием, со сроками принятия наследником наследства и с иными причинами, связанными с личностью указанного лица.

9. Прием заявлений об осуществлении гарантийной выплаты, гарантийная выплата могут осуществляться Агентством через агентов, являющихся кредитными организациями, страховыми организациями. Порядок взаимодействия агентов с Агентством, включая нормы компенсации затрат агентов, устанавливается советом директоров Агентства. Порядок конкурсного отбора агентов устанавливается Агентством по согласованию с федеральным антимонопольным органом.

10. Право на получение гарантийной выплаты у лица, осуществлявшего функции, предусмотренные пунктами 1, 2, 3.1, 3.2 статьи 32.1 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», или контролирующего страховую организацию на день наступления гарантийного случая или в иной период времени в течение 12 месяцев, предшествующих дню наступления гарантийного случая, возникает по истечении одного года со дня наступления гарантийного случая при условии, что по состоянию на указанную дату в суде, арбитражном суде отсутствует производство по делу о привлечении такого лица к субсидиарной ответственности по обязательствам страховой организации либо о взыскании с него убытков в пользу этой страховой организации, если убытки причинены ненадлежащим осуществлением таким лицом своих функций, либо в соответствии со вступившим в законную силу решением суда, арбитражного суда в удовлетворении требований о привлечении такого лица к субсидиарной ответственности отказано.

11. Со дня осуществления гарантийной выплаты Агентство приобретает права требования к страховщику в размере такой выплаты.

**Статья 7.** Порядок направления заявления об осуществлении гарантийной выплаты в электронной форме

1. Заявление об осуществлении гарантийной выплаты и прилагаемые к нему документы могут быть направлены в Агентство в электронной форме одним из следующих способов:

1) посредством официального сайта Агентства в сети Интернет или единого портала государственных и муниципальных услуг при условии идентификации лица, имеющего право на гарантийную выплату, с использованием единой системы идентификации и аутентификации. При этом указанное заявление подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право на гарантийную выплату, или его усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-

технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и при условии организации взаимодействия лица, имеющего право на гарантийную выплату, с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации;

2) посредством официального сайта Агентства в сети Интернет в случае идентификации лица, имеющего право на гарантийную выплату, с использованием его усиленной квалифицированной электронной подписи.

В этом случае заявление об осуществлении гарантийной выплаты подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью указанного лица;

3) посредством официального сайта Агентства в сети Интернет или единого портала государственных и муниципальных услуг в случае идентификации лица, имеющего право на гарантийную выплату, с применением информационных технологий в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2022 г. № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В этом случае заявление об осуществлении гарантийной выплаты подписывается простой электронной подписью, ключ которой получен указанным лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством Российской Федерации.

Требования к проверке такой электронной подписи при хранении заявления об осуществлении гарантийной выплаты устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Агентство в целях проведения идентификации лица, имеющего соответствующее право на гарантийную выплату, в случае обращения его в Агентство в электронной форме получает из единой системы идентификации и аутентификации (при наличии согласия владельца соответствующих персональных данных, выраженного в единой системе идентификации и аутентификации) следующие сведения:

1) в отношении физических лиц – фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), серию и номер документа, удостоверяющего личность, страховой номер индивидуального лицевого счёта (при наличии);

2) в отношении юридических лиц – наименование, организационно-правовую форму, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер и адрес юридического лица;

3) в отношении единоличных исполнительных органов юридического лица – физических лиц – фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), серию и номер документа, удостоверяющего личность, страховой номер индивидуального лицевого счёта (при наличии) и должность единоличного исполнительного органа.

### **Глава 3. Формирование и использование средств фонда гарантирования прав по договорам страхования жизни**

**Статья 8.** Фонд гарантирования прав по договорам страхования жизни

1. Агентство осуществляет формирование фонда за счёт гарантийных взносов, дохода от инвестирования средств фонда, процентов за несвоевременную или неполную уплату гарантийных взносов, денежных средств, полученных от реализации права требования к страховщику в размере уплаченной гарантийной выплаты, иных источников.

2. Фонд принадлежит Агентству на праве собственности.

3. Фонд обособляется от иного имущества Агентства. По фонду ведётся обособленный учёт.

4. Денежные средства фонда учитываются на специальном счёте Агентства в Банке России. Банк России не уплачивает проценты по остаткам денежных средств, находящихся на таком счёте.

5. На средства фонда может быть обращено взыскание только по обязательствам Агентства по осуществлению им гарантийной выплаты в соответствии с настоящим Федеральным законом.

6. Финансовая устойчивость системы гарантирования обеспечивается в соответствии со статьёй 41 Федерального закона от 23.12.2023 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации»), в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом.

В целях обеспечения финансовой устойчивости системы гарантирования совет директоров Агентства вправе принять следующие решения:

1) об обращении в Банк России с просьбой о предоставлении Агентству кредита без обеспечения на срок до пяти лет;

2) о выпуске Агентством облигаций и иных эмиссионных ценных бумаг;

3) о продлении срока действия максимальной ставки гарантийных взносов, предусмотренной частью 4 статьи 9 настоящего Федерального закона, в случае, предусмотренном абзацем вторым части 6 статьи 9 настоящего Федерального закона;

4) об изменении минимальной ставки гарантийных взносов, предусмотренной частью 4 статьи 9 настоящего Федерального закона, в соответствии с абзацем шестым части 6 статьи 9 настоящего Федерального закона.

7. Фонд подлежит аудиту в соответствии с Федеральным законом «О страховании вкладов в банках Российской Федерации».

8. Отчёт о деятельности Агентства за прошедший год с анализом состояния системы гарантирования и использования средств фонда и отчёт о движении средств фонда включаются в годовой отчёт Агентства,

составляемый им в соответствии с Федеральным законом «О страховании вкладов в банках Российской Федерации».

#### **Статья 9. Гарантийные взносы**

1. Расчётным периодом для уплаты гарантийных взносов является квартал года.

2. Первым расчётным периодом для уплаты гарантийных взносов признается квартал, в котором страховщиком получена лицензия на осуществление добровольного страхования жизни.

3. Расчётная база для исчисления гарантийных взносов (далее – расчётная база) определяется как величина страховых резервов страховщика, за исключением иностранной страховой организации, по договорам страхования жизни, сформированных на конец расчётного периода, за вычетом величины страховых резервов страховщика, формируемых по договору страхования жизни с участием страхователя (выгодоприобретателя) в инвестиционном доходе страховщика для обеспечения исполнения обязательства страховщика по выплате инвестиционного дохода по таким договорам.

Расчётная база страховщика, являющегося иностранной страховой организацией, определяется как величина расчётного размера гарантийного депозита филиала иностранной страховой организации, сформированного по договорам страхования жизни на конец расчётного периода.

4. Минимальная ставка гарантийных взносов составляет 0,003125 процента расчётной базы. В случае, установленном настоящим Федеральным законом, действует максимальная ставка гарантийных взносов в размере 0,2 процента расчётной базы, если советом директоров Агентства в соответствии с абзацем третьим части 6 настоящей статьи не принято решение об увеличении минимальной ставки гарантийных взносов.

5. Размер гарантийного взноса рассчитывается страховщиком как произведение расчётной базы и ставки гарантийных взносов.

6. Максимальная ставка гарантийных взносов действует в течение трех лет, начиная с расчётного периода, следующего за расчётным периодом, в котором Банком России Агентству предоставлен кредит или Агентством осуществлен выпуск облигаций или иных эмиссионных ценных бумаг.

В случае если до завершения расчётного периода, в котором заканчивается срок действия максимальной ставки страховых взносов, указанный в абзаце первом настоящей части, обязательства Агентства по предоставленному Банком России кредиту или по выпущенным Агентством облигациям или иным эмиссионным ценным бумагам не исполнены, по решению совета директоров Агентства срок действия максимальной ставки гарантийных взносов может быть продлен на два года.

Максимальная ставка гарантийных взносов действует до окончания расчётного периода, в котором наступило одно из следующих событий:

– истечение срока действия максимальной ставки страховых взносов, установленного абзацами первым и вторым настоящей части;

– исполнение в полном объеме обязательств Агентства по предоставленному Банком России кредиту или по выпущенным Агентством облигациям и иным эмиссионным ценным бумагам.

С расчётного периода, следующего за расчётным периодом, в котором Банком России Агентству предоставлен кредит или Агентством осуществлен выпуск облигаций или иных эмиссионных ценных бумаг, минимальная ставка гарантийных взносов может быть увеличена по решению совета директоров Агентства, но не более чем до 75 процентов от максимальной ставки гарантийных взносов. Установленная указанным решением совета директоров Агентства ставка гарантийных взносов действует до принятия советом директоров Агентства решения о действии минимальной ставки гарантийных взносов.

В случае изменения ставки гарантийных взносов Агентство должно опубликовать уведомление об этом на официальном сайте Агентства в сети Интернет в течение пяти дней со дня такого изменения.

7. Уплата гарантийных взносов страховщиком производится не позднее последнего рабочего дня второго месяца квартала, следующего за расчётным периодом, путем перевода денежных средств на специальный счёт Агентства в Банке России.

8. За несвоевременную или неполную уплату гарантийных взносов подлежат уплате проценты в порядке, предусмотренном статьёй 395 Гражданского кодекса Российской Федерации.

9. Обязанность по уплате гарантийных взносов и процентов считается исполненной страховщиком с момента зачисления денежных средств на специальный счёт Агентства в Банке России.

10. Сумма излишне уплаченных гарантийных взносов (процентов) за расчётный период подлежит зачету в счёт погашения задолженности страховщика по гарантийным взносам (процентам) за другие расчётные периоды или в счёт предстоящих платежей.

11. Агентство осуществляет контроль за полнотой и своевременностью поступления гарантийных взносов в фонд.

Порядок уплаты гарантийных взносов и осуществления контроля Агентства за полнотой и своевременностью поступления гарантийных взносов в фонд определяется советом директоров Агентства.

**Статья 10.** Расходование средств фонда гарантирования прав по договорам страхования жизни

1. Средства фонда направляются Агентством на гарантийную выплату в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также на финансирование расходов Агентства, связанных с обеспечением функционирования системы гарантирования.

2. Средства фонда могут быть использованы Агентством для исполнения обязательств по кредиту, предоставленному Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом для обеспечения финансовой устойчивости системы гарантирования.

**Глава 4. Взаимодействие в рамках настоящего Федерального закона. Заключительные положения**

**Статья 11.** Взаимодействие Агентства и Банка России

1. Агентство и Банк России координируют свою деятельность и информируют друг друга по вопросам осуществления мероприятий по гарантированию прав по договорам страхования жизни.

2. В целях осуществления контроля за полнотой и своевременностью поступления гарантийных взносов Банк России представляет Агентству сведения о величине страховых резервов и о размере гарантийного депозита на отчётную дату по каждому страховщику.

3. Банк России не позднее дня, следующего за днём принятия соответствующего решения, уведомляет Агентство:

1) о выдаче, переоформлении лицензии на осуществление добровольного страхования жизни, замене бланка лицензии;

2) о приостановлении или отзыве лицензии на осуществление страховой деятельности;

3) о согласовании передачи страхового портфеля.

4. Агентство информирует Банк России об опубликовании информации об изменении ставки гарантийных взносов не позднее дня такого опубликования.

**Статья 12.** Взаимодействие Банка России, Агентства и страховщика

1. Страховщик ведёт ежедневный учёт договоров страхования жизни, обеспечивающий формирование реестра таких договоров, и представляет его в Банк России, Агентство в установленном Банком России порядке.

2. В течение семи рабочих дней со дня наступления гарантийного случая страховщик представляет в Агентство сведения, необходимые для расчёта размера гарантийной выплаты в соответствии с настоящим Федеральным законом. Перечень указанных сведений определяется нормативным актом Банка России.

3. Агентство вправе требовать от страховщика представления дополнительных сведений, в том числе копий документов, если представленных страховщиком сведений недостаточно для определения размера гарантийной выплаты.

Страховщик представляет Агентству требуемые сведения в течение трех рабочих дней со дня получения соответствующего запроса.

4. При осуществлении гарантийных выплат Агентство еженедельно сообщает страховщику информацию о договорах страхования жизни, по которым осуществлялись гарантийные выплаты, лицах, получивших гарантийную выплату, суммах произведенных гарантийных выплат.

**Статья 13.** Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении двух лет со дня его официального опубликования.

2. Первым расчётным периодом для цели начала уплаты страховыми организациями, имеющими лицензию на осуществление добровольного страхования жизни на день вступления в силу настоящего Федерального закона, гарантийных взносов признается квартал, следующий за кварталом, в котором вступил в силу настоящий Федеральный закон.

3. Банк России уведомляет Агентство о страховых организациях, имеющих на день вступления в силу настоящего Федерального закона лицензию на осуществление добровольного страхования жизни.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О гарантировании прав по договорам страхования жизни в целях защиты интересов физических лиц»*

Проект федерального закона «О гарантировании прав по договорам страхования жизни в целях защиты интересов физических лиц» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения защиты прав и законных интересов страхователей, застрахованных лиц и выгодоприобретателей (далее – субъекты страхования) по договорам добровольного страхования жизни, включающим исключительно объекты страхования жизни (далее – договоры страхования), и договорам комбинированного страхования, включающим как объекты страхования жизни, так и объекты иного личного страхования, к которым относятся страхование от несчастных случаев и болезней, медицинское страхование (далее – договоры комбинированного страхования), в случае отзыва лицензии у страховщика.

Создание системы гарантирования на рынке страхования жизни будет способствовать повышению уровня доверия граждан к добровольному страхованию жизни, стабильности соответствующих правоотношений, а также развитию рынка страхования жизни.

Законопроект устанавливает правовые, финансовые и организационные основы функционирования системы гарантирования прав по договорам страхования (далее – система гарантирования), регулирует отношения между участниками системы гарантирования по формированию и использованию средств фонда гарантирования прав по договорам страхования жизни (далее – фонд) в целях осуществления гарантийных выплат при наступлении гарантийных случаев.

Функции оператора системы гарантирования возлагаются законопроектom на государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство). Аналогичные системы гарантирования реализуются Агентством в отношении банковских вкладов (во исполнение Федерального закона от 23.12.2023 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации») и средств пенсионных накоплений (во исполнение Федерального закона от 28.12.2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счёт средств пенсионных накоплений»). Банк России в системе гарантирования выполняет координационную и надзорную функции.

Законопроект предлагает следующий механизм обеспечения прав и законных интересов субъектов страхования. Гарантийным случаем признается отзыв у страховщика лицензии на осуществление добровольного страхования жизни, за исключением случая отзыва лицензии по инициативе страховщика.

В течение семи рабочих дней со дня гарантийного случая страховщик представляет в Агентство соответствующую информацию,

необходимую для определения размера гарантийных выплат. Агентство в течение 30 рабочих дней со дня получения от страховщика такой информации формирует реестр гарантийных выплат по договорам страхования, в котором учитываются требования субъектов страхования. В целях формирования реестра Агентство привлекает ответственного актуария для осуществления расчёта величины обязательств страховщика по каждому договору страхования жизни.

На основании сформированного реестра осуществляются гарантийные выплаты в течение трех рабочих дней по заявлению субъекта страхования с приложением подтверждающих право на получение гарантийной выплаты документов.

В периметр гарантирования входят права по договорам страхования, а также права по договорам комбинированного страхования.

Гарантированию подлежат:

- право выгодоприобретателя на страховую сумму (страховую выплату) по договору страхования жизни;
- право страхователя на выкупную сумму, возврат страховой премии (части страховой премии) (в том числе в случае реализации права на отказ в течение «периода охлаждения») по договору страхования жизни.

Гарантированию подлежат права субъектов страхования – физических лиц.

Единственным исключением является право выгодоприобретателя – юридического лица, являющегося кредитором по договору потребительского кредита (займа), в обеспечении исполнения обязательств по которому заключен договор страхования, договор комбинированного страхования.

На гарантийную выплату установлены два лимита. Первый лимит – предельный размер гарантийной выплаты. Он составляет 2 800 000 рублей, за исключением случая, если субъект страхования имеет право на страховую сумму (страховую выплату) по риску смерти, тогда применяется повышенный лимит – 10 000 000 рублей. Лимит действует в совокупности в отношении всех имеющихся прав у страхователя (выгодоприобретателя) по всем договорам страхования, заключенным им с одним страховщиком.

Если страхователь (выгодоприобретатель) имеет несколько гарантируемых прав к страховщику по одному либо нескольким договорам, гарантийная выплата по каждому гарантируемому праву рассчитывается пропорционально размеру каждого права в совокупном объеме гарантируемых прав и выплачивается в пределах установленного лимита.

Если у субъекта страхования имеется несколько гарантируемых прав к страховщику, среди которых – право на страховую сумму (страховую выплату) по риску смерти, повышенный лимит применяется к гарантийной выплате по всем гарантируемым правам такого субъекта страхования. Второй – лимит на одно застрахованное лицо. Например, в случае если в отношении одного застрахованного лица имеется несколько выгодоприобретателей, гарантийная выплата каждому выгодоприобретателю рассчитывается пропорционально размеру его права в составе общего

гарантируемого права. Лимит действует в отношении одного застрахованного лица, вне зависимости от количества договоров, заключенных с одним страховщиком.

Источником гарантийных выплат является фонд. Права на имущество, составляющее данный фонд, принадлежат Агентству. Фонд формируется Агентством за счёт гарантийных взносов, дохода от инвестирования средств фонда, процентов за несвоевременную или неполную уплату гарантийных взносов, денежных средств, полученных от реализации права требования к страховщику в размере уплаченной гарантийной выплаты, иных источников.

Предполагается, что законопроект вступит в силу по истечении двух лет со дня его официального опубликования, что обусловлено необходимостью подготовки подготовки к созданию системы гарантирования, в том числе разработки нормативных актов, предусмотренных законопроектом.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

*Депутат Государственной Думы: А. Н. Свистунов.*

**14.06.2023.** *О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в части дополнения списка участников государственной системы бесплатной юридической помощи)*

**Принять Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».**

**Статья 1.** Внести в Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 48. Ст. 6725) следующие изменения:

1) дополнить статьёй 1–1 следующего содержания:

«Статья 1–1. Понятие, используемое для целей настоящего Федерального закона

Для целей настоящего Федерального закона используется следующее понятие: парламентская партия – политическая партия, федеральный список кандидатов которой был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.»;

2) в пунктах 4 и 5 статьи 11 после слов «деятельности федеральных органов исполнительной власти» добавить слова «парламентских партий»;

3) дополнить статьёй 11–1 следующего содержания:

«Статья 11–1. Полномочия парламентских партий в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

1. К полномочиям парламентских партий относятся:

1) реализация в пределах компетенции парламентской партии государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) издание положений, устанавливающих механизм реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи при осуществлении деятельности парламентской партий;

3) определение органа парламентской партии, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и его компетенции;

4) определение порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи с компетентным органом парламентской партии в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом.»;

4) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 1–1 следующего содержания:

«1–1. Парламентские партии»;».

5) дополнить статьёй 16–1 следующего содержания:

«Статья 16–1. Оказание бесплатной юридической помощи парламентскими партиями

1. Парламентские партии участвуют в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи.

2. Уполномоченный орган парламентской партии оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

3. Парламентские партии вправе оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьёй 6 настоящего Федерального закона.

4. Парламентские партии вправе привлекать к оказанию бесплатной юридической помощи адвокатов с учётом соглашений, указанных в части 5 статьи 18 настоящего Федерального закона и (или) иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь.»;

6) в части 1 статьи 28 после слов «федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения» добавить слова «парламентские партии» и в пункте 3 части 1 статьи 28 после слов «федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений» добавить слова «парламентских партий»;

7) в части 1 статьи 29 после слов «возлагается на органы государственной власти Российской Федерации и подведомственных им учреждения» добавить слова «парламентские партии».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»*

Определенные законом цели государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью включают в себя формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также создание условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение доступа к правосудию.

Реализация государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью осуществляется федеральными органами государственной власти, однако Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) не содержит установленных полномочий законодательных органов власти Российской Федерации в этой области.

К депутатам и руководителям парламентских партий ежедневно обращаются граждане с просьбой оказать содействие в защите законных прав, свобод и интересов, решение большинства вопросов из которых требует предоставления гражданам квалифицированной юридической помощи в спорном правоотношении.

Только в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации за осеннюю сессию 2019 года поступило 63,8 тыс. обращений, из них депутатам Государственной Думы – 43,1 тыс. обращений, во фракции Государственной Думы – 4,1 тыс. обращений.

Основной темой обращений граждан в Государственную Думу является социальная сфера (38,2 процента), то есть большинство обращений от категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке и защите, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

В связи с тем что парламентские партии не являются участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, они не имеют соответствующих полномочий для привлечения в рамках своей деятельности лиц, имеющих высшее юридическое образование, которые могут оказывать бесплатную юридическую помощь, финансируемую из бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для эффективности осуществления существующих нормативных предписаний необходимо предоставить организационно-правовые возможности парламентским партиям привлекать субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках обеспечения гарантий государства, чтобы помощь являлась доступной, действенной и своевременной.

Одного лишь информирования обратившихся граждан со стороны представителей политических партий о возможности реализовать свое конституционное право на бесплатную юридическую помощь недостаточно для достижения основной цели общенациональной системы оказания юридической помощи – обеспечение возможности гражданам с низкими доходами эффективно решать свои юридические проблемы.

Настоящим законопроектом предлагается дополнить федеральный закон закрепляющей понятие «парламентская партия» статьёй, содержащей полномочия парламентских партий в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также статьёй о реализации парламентскими партиями полномочий по оказанию бесплатной юридической помощи.

А также внести соответствующие изменения, дополнив список участников государственной системы бесплатной юридической помощи парламентскими партиями.

Принятие данного Федерального закона отвечает основным принципам оказания бесплатной юридической помощи, таким как доступность, своевременность и свободный выбор гражданином органа, оказывающего бесплатную юридическую помощь, а также увеличит эффективность проводимой государственной политики в данной области.

Возможность реализовать гражданами право на бесплатную юридическую помощь в рамках обращения к представителю избранной парламентской партии является действенным механизмом реагирования на реальные потребности и проблемы общества в рамках осуществления государственной политики, так как оказание квалифицированной и своевременной юридической помощи – важная функция, полномочия по исполнению которой должны быть закреплены в законе для всех публичных органов государственной власти, в том числе и для политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

*Депутаты Государственной Думы:* Л. Э. Слуцкий, С. Д. Леонов, Я. Е. Нилов, А. Н. Диденко, Б. А. Чернышов, В. А. Кошелев, Е. В. Марков, С. А. Наумов, К. М. Панеш, А. Н. Свистунов, В. В. Сипягин, И. К. Сухарев.

**13.07.2023.** *О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу снятия ограничений на занятие благотворительной деятельностью, оказание материальной, финансовой помощи или услуг в период избирательной кампании, кампании референдума, если такая деятельность направлена на содействие выполнению задач в ходе специальной военной операции)*

**Принять Федеральный закон «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».**

В пункте 5 статьи 56 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253; 2005. № 30. Ст. 3104; 2006. № 50. Ст. 5303; 2011. № 29. Ст. 4291; 2016. № 11. Ст. 1493; 2023. № 23. Ст. 4004) после слов «участникам референдума.» дополнить словами «Положения настоящего пункта не применяются в случае, если занятие благотворительной деятельностью, оказание материальной, финансовой помощи или услуг направлены на содействие в выполнении задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.»

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основных гарантиях*

*избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается снять ограничение на занятие благотворительной деятельностью, оказание материальной, финансовой помощи или услуг в период избирательной кампании, кампании референдума, если такая деятельность направлена на содействие в выполнении задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Предусмотренный законодательством запрет на ведение благотворительной деятельности, оказание материальной, финансовой помощи или услуг в период избирательной кампании, кампании референдума кандидатам, избирательным объединениям, выдвинувшим кандидатов, списки кандидатов, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, членам и уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума, а также зарегистрированным после начала избирательной кампании, кампании референдума организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления которых (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, – членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций) являются указанные лица и (или) организации, иным физическим и юридическим лицам по просьбе, поручению или от имени кандидатов, избирательных объединений, их доверенных лиц и уполномоченных представителей, членов и уполномоченных представителей инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума в настоящий момент во многом противоречит государственным и общественным интересам.

Добровольная и бескорыстная помощь приобрела масштабный характер с началом пандемии новой коронавирусной инфекции в 2020 году. Еще больше граждан России объединились, поддерживая наших бойцов и командиров на фронте, а также жителей регионов, вернувшихся в родную гавань. Повсеместно собирается гуманитарная помощь; активные участники этого процесса – политические партии и люди, которые сейчас стали кандидатами в законодательные и представительные органы власти. И что особенно важно, выборы пройдут и в новых российских регионах.

Согласно действующим нормам, кандидаты, равно как и избирательные объединения, должны прекратить благотворительную деятельность – она может быть расценена как подкуп избирателей. Иными словами, поток гуманитарной помощи жителям ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей если не иссякнет, то существенно уменьшится. Многие люди останутся без лекарств, необходимых бытовых принадлежностей, продуктов.

Поэтому законопроектом предлагается вывести из-под запрета благотворительную деятельность, оказание материальной, финансовой помощи или услуг, в случае если такая деятельность направлена на содействие в выполнении задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Важно подчеркнуть, что норма, ограничивающая подобную деятельность в период избирательных кампаний, кампаний референдума, предупреждает возможность подкупа избирателей и действительно служит интересам развития института гражданского общества, ответственно относящегося к политическим процессам в своей стране, но в нынешних реалиях и применительно к конкретным случаям, представленным выше, она приносит существенный ущерб тому потоку гуманитарной помощи, который обеспечивают в том числе и политические партии, кандидаты, а также иные лица в период избирательных кампаний.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, С. Д. Леонов, Я. Е. Нилов, А. Н. Диденко, Б. А. Чернышов, В. А. Кошелев, Е. В. Марков, С. А. Наумов, К. М. Панеш, А. Н. Свистунов, Д. А. Свищёв, В. С. Селезнёв, В. В. Сипягин, И. К. Сухарев.

**Сенаторы Российской Федерации:** Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

**19.07.2023** *О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 07.02.1992 г. № 2300–1 «О защите прав потребителей» (в части предоставления потребителям полной информации об условиях абонентского договора (услугах цифровых подписок), предусматривающих оплату периодическими платежами)*

**Принять Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 07.02.1992 г. № 2300–1 «О защите прав потребителей».**

**Статья 1.** Внести в статью 16.1 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 г. № 2300–1 «О защите прав потребителей» (в редакции Федерального закона от 09.01.1996 г. № 2-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 15. Ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 140; 1999. № 51. Ст. 6287; 2002. № 1. Ст. 2; 2004. № 35. Ст. 3607; 2004. № 45. Ст. 4377; № 52. Ст. 5275; 2006. № 31. Ст. 3439; № 43. Ст. 4412; № 48. Ст. 4943; 2007. № 44. Ст. 5282; 2008. № 30. Ст. 3616; 2009. № 23. Ст. 2776; 2009. № 48. Ст. 5711; 2011. № 27. Ст. 3873; 2011. № 30. Ст. 4590; 2012. № 26. Ст. 3446; 2012. № 31. Ст. 4322; 2013. № 27. Ст. 3477;

№51. Ст.6683; 2014. №19. Ст.2317; 2015. №29. Ст.4359; 2016. №27. Ст.4198; 2017. №18. Ст.2665; 2018. №17. Ст.2430; 2018. №24. Ст.3400; 2018. №31. Ст.4839; 2019. №12. Ст.1228; 2019. №29. Ст.3858; 2019. №49. Ст.6984; 2020. №17. Ст.2722; 2020. №31 (часть I). Ст.5049) изменение, дополнив её пунктами 6, 7 и 8 следующего содержания:

«6. Продавец (исполнитель), обеспечивающий потребителю регулярное получение определенной услуги в сети «Интернет» или регулярный доступ к товарам (услугам) на сайте в сети «Интернет» на основании абонентского договора, вправе осуществлять безналичные расчёты с потребителем в форме периодических платежей с согласия потребителя.

Не допускается списание указанным в настоящем пункте продавцом (исполнителем) периодического платежа без предварительного уведомления потребителя в электронной форме, направляемого потребителю не позднее чем за день до даты очередного периодического платежа. Данное уведомление должно содержать информацию о дате списания платежа, о способе одностороннего отказа потребителя от абонентского договора и указатель страницы сайта продавца (исполнителя) в сети «Интернет», на которой предусмотрена техническая возможность отказа потребителя от абонентского договора. Потребитель вправе в любой момент отказаться от направления ему такого уведомления.

В случае списания продавцом (исполнителем) периодического платежа без предварительного уведомления потребителя в электронной форме продавец (исполнитель) обязан возратить потребителю списанные денежные средства в полном объеме.

Требования к форме, составу и размещению продавцом (исполнителем) на странице сайта в сети «Интернет» информации о технической возможности отказа потребителя от договора утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи, по согласованию с уполномоченным органом.

В случае осуществления указанным в настоящем пункте продавцом (исполнителем) безналичных расчётов с потребителем в форме периодических платежей и отказа потребителя от абонентского договора такой договор действует до даты очередного периодического платежа, если иное не предусмотрено законом или абонентским договором.

7. При оплате товаров (работ, услуг) в сети «Интернет» продавцу (исполнителю) запрещено списывать денежные средства с банковских счётов (платежных инструментов) потребителя, в отношении которых потребитель в электронной форме выразил продавцу (исполнителю) отказ от использования в расчётах, за исключением случаев, когда такой отказ был выражен после приобретения потребителем товара (услуги), за который осуществляется оплата.

Удаление реквизитов банковских счётов (платежных инструментов) потребителя из личного кабинета на сайте продавца (исполнителя) в сети «Интернет» означает отказ потребителя от использования данных банковских счётов (платежных инструментов) в расчётах с продавцом (исполнителем).

8. Осуществление контроля за соблюдением продавцом (исполнителем) требований по направлению потребителям уведомлений в соответствии с правилами, установленными в пунктах 6 и 7 настоящей статьи, производится уполномоченным органом. Осуществление контроля за соблюдением требований к форме, составу и размещению продавцом (исполнителем) на сайте в сети «Интернет» информации о технической возможности отказа потребителя от договора производит федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи.»

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 07.02.1992 г. №2300–1 «О защите прав потребителей»*

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 07.02.1992 г. №2300–1 «О защите прав потребителей» (далее – законопроект) разработан в целях защиты прав потребителей, использующих платные цифровые подписки (каждый четвертый потребитель в Российской Федерации).

Чаще всего у потребителей подписки оформлены как мульти-подписки или цифровые подписки на музыкальные, кино- и видеосервисы. Денежные средства за использование цифровых подписок обычно списываются с периодичностью раз в месяц. Многие компании уведомляют потребителей о наличии цифровой подписки и списании средств за нее. Но в пятой части случаев потребители не получают от компаний (владельцев сервисов) соответствующих уведомлений, такие компании при этом ссылаются на отсутствие такой обязанности.

При использовании цифровых подписок у потребителей в настоящий момент возникают следующие трудности:

- отслеживание платных подписок;
- отмена подписки после завершения пробного (бесплатного) периода;
- несоответствие сервиса по подписке заявленному продавцом предложению или одностороннее изменение продавцом условий без надлежащего уведомления потребителя;
- автоматическое продление платных подписок без предварительного подтверждения;
- списание денежных средств за подписку без предварительного уведомления;
- сложности при отказе и (или) отмене подписки.

Половина потребителей справляется с данными трудностями лично, через взаимодействие с компаниями, на что потребители и компании тратят собственные ресурсы.

Также за последнее время стали актуальными вопросы списания маркетплейсами денежных средств с банковских счетов (платежных инструментов) потребителей, которые удалены с площадок в качестве средства платежа.

Законопроектом предусматривается следующее:

1. Продавец (исполнитель), который взаимодействует (дает доступ к контенту и т.д.) с потребителем на основании абонентского договора за периодические платежи, обязан за сутки до очередного платежа направить потребителю уведомление о предстоящем списании. Такое уведомление должно содержать дату списания платежа, информацию о том, как прекратить подписку, а также ссылку, где можно отказаться от подписки. В случае списания денежных средств без уведомления потребителя продавец (исполнитель) обязан будет их вернуть потребителю.

2. Предусматривается, что вне зависимости от даты отказа потребителя от подписки она действует до следующего периодического платежа, за исключением случая, когда отсутствует надлежащее и своевременное уведомление потребителя. Таким образом, если потребитель заплатил за годовую подписку и отказался от нее по истечении 6 месяцев, она продолжает действовать до конца годового периода, при этом ранее уплаченные потребителем средства не возвращаются, за исключением случаев некачественной работы подписки.

3. Для исключения злоупотреблений со стороны продавцов в сети «Интернет», которые списывают деньги с банковских карт, ранее указанных в качестве платежного средства, а затем удаленных, предусматривается, что продавец не может списать средства с карты потребителя, которая ранее была удалена с площадки до момента приобретения товара (работы, услуги).

4. В целях контроля за содержанием информации на странице онлайнсервиса в сети «Интернет», за исполнением владельцами сервисов обязанности по направлению пользователям уведомлений о предстоящем списании, контролю за размещением и (или) неполнотой, а равно достоверностью сведений, содержащихся в Правилах пользования платными подписками, размещаемых на сайте сервиса, предлагается наделение Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) соответствующими полномочиями по контролю. При этом сам порядок такого контроля должен быть определен в федеральном законе с учётом требований законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности.

5. Надлежащее исполнение проектируемых норм закона планируется обеспечивать со стороны контрольно-надзорных органов. Для этого предполагается наделение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) полномочиями по контролю за исполнением продавцами (исполнителями) обязанности по осуществлению безналичных расчётов исключительно с согласия потребителя, направлению потребителю предварительного уведомления о предстоящем списании, а также соблюдению запрета на списание денежных средств с банковских счётов, в отношении которых потребителем были совершены действия, направленные на отказ от списания с соответствующих счётов (удалены из баз продавца (исполнителя), а Роскомнадзор полномочиями по контролю за соблюдением требований к форме, составу и размещению продавцом (исполни-

телем) на странице сайта в сети «Интернет» информации о технической возможности отказа потребителя от договора.

При этом для единообразного исполнения нормы о размещении продавцом (исполнителем) информации о технической возможности отказа потребителя от договора (в первую очередь для удобства потребителей) предусматривается разработка Роскомнадзором, по согласованию с Роспотребнадзором, соответствующих требований.

6. Законопроектом предусмотрен отлагательный срок вступления в силу – 1 марта 2024 года для адаптации владельцев сервисов к новым требованиям.

По этой же причине законопроект в настоящее время не предусматривает административную ответственность за нарушение вышеуказанных норм. Такую административную ответственность, в том числе меры административных наказаний, предлагается определить позднее по итогам мониторинга исполнения новых норм.

Внесение изменений, предусмотренных законопроектом, окажет положительное влияние на развитие сферы оказания услуг по подпискам, урегулирует не только возникающие трудности у потребителей, но и придаст услугам по подпискам большую прозрачность и однозначность правоприменения.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, А. Н. Свинцов.

**26.07.2023.** *О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об усилении мер административной ответственности за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной экологической информации)*

Внести в статью 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 1; 2007. № 26. Ст. 3089; 2009. № 1. Ст. 17; 2014. № 30. Ст. 4220; 2019. № 23. Ст. 2918; 2021. № 52. Ст. 8978; 2021. № 52. Ст. 8986) следующие изменения:

1) абзацы первый и второй изложить в следующей редакции:

«1. Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учёт объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчёте о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 8.5.2, частями 3 и 4 статьи 8.50, статьёй 8.51 настоящего

Кодекса, влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей»;

2) дополнить новыми абзацами третьим и четвертым следующего содержания: «2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечёт наложение административного штрафа на граждан – в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц – от двухсот тысяч рублей до трехсот тысяч рублей.»

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»*

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект, КоАП соответственно) направлен на повышение эффективности соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды о предоставлении достоверной, своевременной и достоверной информации.

В настоящее время наблюдается повышение уровня загрязнения окружающей среды на территории крупных городов.

По данным государственного доклада Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2021 году», а также приведенным в нём статистическим данным в период с 2012 по 2022 год, только за 2021 год в 68 субъектах установлено превышение ПДК (предельной допустимой концентрации) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, при этом выше среднероссийского показателя доли проб атмосферного воздуха (0,82 процента), превышающего ПДК, отмечается на территории городских поселений в 19 субъектах Российской Федерации.

Анализ загрязнения атмосферного воздуха свидетельствует о том, что за период с 2012 по 2021 год зарегистрирован высокий удельный вес неудовлетворительных проб по веществам: бензапирен (5,98 процента проб с превышением ПДК), ксилол (2,85 процента проб), хлористый водород (1,2 процента проб). Значительные превышения ПДК по бензапирену в 2021 году отмечены в пробах атмосферного воздуха, отобранных на следующих территориях: Забайкальский край, Республика Бурятия, Красноярский край, Кемеровская область и др., по ксилолу – на территории Челябинской, Брянской, Свердловской областей, по хлористому водороду – в Челябинской области, Республике Башкортостан, Свердловской области.

Среди санитарно-гигиенических факторов, определяющих уровень нагрузки и формирующих состояние здоровья населения, в 2021 году

выделена комплексная химическая нагрузка (химическое загрязнение продуктов питания, питьевой воды, атмосферного воздуха и почвы), воздействию которой подвержено население численностью 79,4 млн человек в 42 субъектах Российской Федерации (54,6 процента населения). Кроме того, анализ правоприменительной практики за 2019–2022 годы показывает значительное количество совершаемых правонарушений по статье 8.5 КоАП и их рост.

По данным Росприроднадзора, Роспотребнадзора, а также Росгидромета, совокупное количество рассмотренных в установленном порядке административных дел по статье 8.5 КоАП в 2019 году составило 5455, в 2020 году – 7045, в 2021 году – 7704.

Учитывая изложенное, существует актуальная потребность в представлении достоверной экологической информации как природопользователями в соответствующих отчётах и декларациях, так и должностными лицами органов государственной власти при реализации положений статьи 4.3 «Информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)» Федерального закона от 10.01.2022 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Низкие размеры штрафов, предусмотренные статьёй 8.5 КоАП «Соккрытие или искажение экологической информации», не способствуют надлежащему исполнению положений законодательства Российской Федерации о представлении достоверной экологической информации, так как размер штрафных санкций в большинстве случаев не является ощутимым для должностных и юридических лиц.

В связи с этим законопроектом предлагается усилить административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной экологической информации, увеличив размеры штрафных санкций, а также дополнив статью 8.5 КоАП частью 2, предусматривающей повышенную ответственность должностных лиц, юридических лиц и граждан за совершение повторного правонарушения. В качестве альтернативной санкции за повторное сокрытие или искажение экологической информации законопроектом предусмотрена дисквалификация должностного лица на срок от одного года до трех лет.

Предлагаемые изменения позволят привести размеры административных штрафов в соответствие с иными штрафами, предусмотренными КоАП за административные правонарушения в области охраны окружающей среды.

*Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»*

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

*Депутат Государственной Думы: Е. В. Марков.*

**28.07.2023** *О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за отдельные преступления коррупционной направленности)*

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954; 1999. № 11. Ст. 1255; 1999. № 28. Ст. 3489; 2001. № 13. Ст. 1140; 2003. № 15. Ст. 1304; 2003. № 27. Ст. 2708; 2003. № 50. Ст. 4848; 2005. № 3. Ст. 3104; 2007. № 16. Ст. 1822; 2007. № 31. Ст. 4000; 2008. № 52. Ст. 6227; 2010. № 19. Ст. 2289; 2010. № 41. Ст. 5192; 2010. № 52. Ст. 6997; 2011. № 11. Ст. 1495; 2011. № 50. Ст. 7362; 2012. № 29. Ст. 3986; 2013. № 26. Ст. 3209; 2013. № 52. Ст. 6986, 6997; 2017. № 31. Ст. 4798) следующие изменения:

1) пункт «а» части первой статьи 1041 после слов «частями пятой – восьмой статьи 204,» дополнить словами «частями третьей и четвертой статьи 204», после цифры «290,» дополнить словами «частями первой и второй статьи 291, статьями»;

2) статью 204 изложить в следующей редакции:

«Статья 204. Мелкий коммерческий подкуп

1. Незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), на сумму, не превышающую десяти тысяч рублей, – наказывается штрафом в размере до ста пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до двухсот часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:

а) за заведомо незаконные действия (бездействие);

б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 204, 204.1 настоящего Кодекса либо настоящей статьёй, – наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

3. Незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное пользование им услугами имуще-

ственного характера или иными имущественными правами (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), на сумму, не превышающую десяти тысяч рублей, – наказывается штрафом в размере до двухсот пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырёх месяцев, либо обязательными работами на срок до двухсот сорока восьми часов, либо исправительными работами на срок до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные: а) за заведомо незаконные действия (бездействие); б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в) лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 204, 204.1 настоящего Кодекса либо настоящей статьёй; г) с вымогательством предмета мелкого коммерческого подкупа, – наказываются штрафом в размере до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до семи месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

*Примечание.* Лицо, совершившее передачу предмета мелкого коммерческого подкупа, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления либо в отношении его имело место вымогательство предмета подкупа, либо это лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о передаче предмета подкупа.»;

3) в пункте 2 примечаний к статье 290 слова «статьях 291, 291.1 и 304» заменить словами «статьях 291, 291.1, 291.2 и 304»;

4) статью 291 изложить в следующей редакции:

«Статья 291. Мелкое взяточничество

1. Получение взятки должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу), в размере, не превышающем десяти тысяч рублей, – наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:

а) за заведомо незаконные действия (бездействие);

б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 291.1 настоящего Кодекса либо настоящей статьёй;

г) с вымогательством взятки, – наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо исправительными работами на срок до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок от трех месяцев до четырёх лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

3. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) в размере, не превышающем десяти тысяч рублей, – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные: а) за заведомо незаконные действия (бездействие); б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в) лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 291.1 настоящего Кодекса либо настоящей статьёй, – наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до четырёх лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

*Примечание.* Лицо, совершившее дачу взятки в размере, указанном в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки, либо это лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»*

Проект разработан во исполнение постановления Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации от 09.12.2020 г. № 3 «О результатах работы правоохранительных органов Российской Федерации по противодействию коррупции, в том числе в рамках выполнения Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 г. № 378», в соответствии с которым Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти на основе

правоприменительной практики доработаны имеющиеся законодательные предложения об установлении дополнительных квалифицирующих признаков мелкого взяточничества и мелкого коммерческого подкупа (организованные формы мелкого взяточничества, получение мелкой взятки, сопряженное с её вымогательством), а также об усилении ответственности за неквалифицированные случаи дачи и получения взятки.

Анализ правоприменительной практики показывает, что в целом уровень мелкого взяточничества с момента введения в Уголовный кодекс Российской Федерации статьи 291 (принять Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 324-ФЗ) в течение нескольких лет незначительно снижался. В 2020 году зарегистрировано 5274 случая взятки в размере менее 10 тыс. рублей (в 2019 году – 5408, или 2,5 процента). Их доля составляла 17 процентов от всех преступлений коррупционной направленности, что свидетельствует о сосредоточении основных усилий оперативных и следственных органов на выявлении более тяжких деяний. Однако в 2021 году он впервые возрос – зарегистрирована 7031 взятка в размере менее 10 тыс. рублей (+33 процента). Их доля составила 20 процентов (17,1 процента) от всех преступлений коррупционной направленности.

При этом вектор работы по противодействию коррупции в частном секторе сместился в противоположную сторону. В 2019 году отмечен рост мелкого коммерческого подкупа – на 33 процента (с 228 до 304). После снижения количества таких преступлений в 2020 году (на 30 процентов (50) и 6,5 процента (282) соответственно) в целом ситуация осталась прежней. В 2021 году зарегистрирован 241 факт мелкого коммерческого подкупа. По этой причине данное направление деятельности требует корректировки.

Очевидно, что систематические мелкие поборы с граждан, осуществляемые должностными лицами, нередко в организованных формах, представляют гораздо большую опасность устанавливаемых разрозненных фактов дачи мелких взяток.

Нередко такие преступления носят характер криминального бизнеса. Например, систематическое получение взятки в размере до 10 тыс. рублей в вузах, в лесной отрасли, коммерческий подкуп – в системе жилищно-коммунального хозяйства или подготовки водителей. Притом что единичные факты мелких взяток и коммерческого подкупа не представляют большой общественной опасности, те же действия, превращенные в преступный промысел, представляют не меньшую угрозу реализации прав граждан, охраняемым законом интересам общества и государства, чем тяжкие проявления взяточничества. Совокупный объем мелких взяток может быть сопоставим с особо крупным размером.

О многоэпизодности преступной деятельности, связанной с мелким взяточничеством, свидетельствует тот факт, что ежегодно выявляется значительно меньше лиц, совершивших эти деяния, чем самих преступлений (2021 год – 3976 лиц, 2020 год – 3677, 2019 год – 3503, 2018 год – 3702, 2017 год – 3773).

Законопроект устраняет правовой пробел, заключающийся в отсутствии получения мелких взяток и получения коммерческого подкупа в числе преступлений, по которым применяется конфискация имущества (пункт «а» части первой статьи 1041 УК РФ).

Для достижения целей уголовного наказания и единообразия в судебной практике проектом статей 291 и 204 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), устанавливающих ответственность соответственно за мелкое взяточничество и мелкий коммерческий подкуп, дополняются квалифицирующими признаками, усиливающими ответственность, по аналогии со статьями 290 и 291 УК РФ.

Составы дачи и получения взятки либо коммерческого подкупа в размере, не превышающем десяти тысяч рублей, дополняются такими квалифицирующими признаками, как вымогательство, совершение преступления группой лиц по предварительному сговору и заведомая незаконность действий (бездействие), за которые дается мелкая взятка (предмет коммерческого подкупа).

Упомянутые квалифицирующие обстоятельства влияют на степень общественной опасности коррупционного преступления не меньше, чем размер взятки, что подтверждается дифференциацией, проведенной законодателем в статьях 290 и 291 УК РФ.

В соответствии с действующей редакцией статьи 291.2 УК РФ уголовная ответственность наступает за сам факт получения или дачи взятки, при этом не конкретизировано лицо, которое получает взятку или кому она адресована. Введение в диспозицию данной статьи понятия должностного лица устранил правовую неточность.

Данному изменению корреспондирует внесение изменения в примечание 2 к статье 290 УК РФ, согласно которому понятия иностранного должностного лица и должностного лица публичной международной организации распространяются на статью 291.2 УК РФ.

Кроме того, в целях устранения неопределенности по аналогии с диспозицией статей 290 и 291 УК РФ диспозиция статьи 291.2 УК РФ дополняется указанием на случаи, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу.

*Депутат Государственной Думы: А. К. Луговой.*

*17.08.2023. О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (о бесплатном едином проездном документе для отдельных категорий детей)*

**Принять Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».**

**Статья 1.** Внести в Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Феде-

рации. 2007. № 46. Ст. 5555; 2012. № 25. Ст. 3268; официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). 2021. 24 февраля. № 0001202102240013) следующие изменения:

1) в статье 2 пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) билет – перевозочный документ, удостоверяющий заключение договора перевозки пассажира. Для детей, указанных в части 1–1 статьи 20, билетом является бесплатный единый проездной документ. Бесплатный единый проездной документ предоставляет право на совершение неограниченного количества поездок. Форма, реквизиты, порядок выпуска и выдачи бесплатных единых проездных документов устанавливается Правительством Российской Федерации»;»;

2) статью 20 дополнить частью 1–1 следующего содержания:

«1–1. Право на бесплатный единый проездной документ имеют дети в возрасте от семи до шестнадцати лет участников специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области:

а) военнослужащих (в том числе проходивших военную службу в период мобилизации, действия военного положения или по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»);

б) лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации;

в) военнослужащих, погибших или получивших увечье (ранение, травму, контузию) либо заболевание при исполнении обязанностей военной службы в ходе специальной военной операции (боевых действий на территориях иностранных государств).».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»*

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – законопроект) подготовлен в целях расширения мер поддержки семей граждан Российской Федерации, принимавших участие в специальной военной операции.

Многие граждане, воспитывающие детей, были призваны на военную службу в Вооружённые Силы Российской Федерации по частичной мобилизации в связи с Указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина от 21.09.2022 г. «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» в целях борьбы с нацистским киевским режимом и коллективным Западом, защиты Русского мира на Донбассе и Российской Федерации в целом.

Законопроектом предлагается право на бесплатный единый проездной детям в возрасте от семи до шестнадцати лет участников специальной военной операции на территориях Донецкой Народной

Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области:

а) военнослужащих (в том числе проходивших военную службу в период мобилизации, действия военного положения или по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»);

б) лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации;

в) военнослужащих, погибших или получивших увечье (ранение, травму, контузию) либо заболевание при исполнении обязанностей военной службы в ходе специальной военной операции (боевых действий на территориях иностранных государств).

Принятие законопроекта предоставит дополнительные меры поддержки семьям граждан, защищающих и освобождающих земли новых субъектов Российской Федерации – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области.

Принятие законопроекта не повлечёт негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

*Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»*

Принятие закона «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета. Финансирование расходов осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, С. Д. Леонов, Я. Е. Нилов, А. Н. Диденко, Б. А. Чернышов, В. А. Кошелев, Е. В. Марков, С. А. Наумов, К. М. Панеш, А. Н. Свистунов, В. С. Селезнёв, В. В. Сипягин.

**19.09.2023.** *О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами*

**Принять Федеральный закон «О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами».**

**Статья 1.** Внести в статью 26.1 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52. Ст. 6965; 2015. № 27. Ст. 3964;

2016. № 1 (ч. 1). Ст. 5; 2016. № 22. Ст. 3091; 2016. № 27 (ч. 1). Ст. 4183; 2016. № 52 (ч. 5). Ст. 7477, Ст. 7486; 2018. № 41. Ст. 6190) изменения, дополнив части 1, 2 и 3 после слова «пенсионерам» словами «, за исключением пенсионеров, являющихся инвалидами.»

**Статья 2.** Индексация (увеличение) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии в соответствии с изменением стоимости пенсионного коэффициента работающим пенсионерам, являющимся инвалидами, осуществляется с 1 января 2024 года с учётом их индексации, изменения стоимости в 2016–2023 годах.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами»*

Законопроект направлен на восстановление с 1 января 2024 года индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии в соответствии с изменением стоимости пенсионного коэффициента для работающих пенсионеров, являющихся инвалидами.

Отказ от индексации пенсий работающим инвалидам является существенным антистимулом к занятию ими трудовой деятельностью, поскольку в настоящее время размер пенсии у работающих инвалидов на четверть ниже, чем у неработающих.

Так, по данным Росстата, число работающих инвалидов сократилось с 2543 тысяч на 1 января 2016 года до 1644 тысячи на 1 января 2018 года – более чем на 35 процентов. На 1 января 2022 года число работающих инвалидов составило 1559 тыс. (снижение по сравнению с 2016 годом практически на один миллион человек).

В примечаниях Росстата к этим данным прямо говорится: «Снижение численности работающих инвалидов по сравнению с 1 января 2016 года обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2015 г. № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», предусматривающих неиндексацию пенсий работающим пенсионерам».

Между тем в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» занятость инвалидов трудоспособного возраста к 2020 году должна была достичь 40 процентов, а к 2025 году – более 51 процента. Однако в настоящее время, по данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, работают чуть более четверти инвалидов трудоспособного возраста.

При этом необходимо учесть, что с заработной платы инвалидов отчисляются страховые взносы во внебюджетные фонды, а инвалиды являются плательщиками налога на доходы физических лиц. Таким

образом, есть основания полагать, что потери внебюджетных фондов и региональных бюджетов от снижения численности работающих инвалидов сравнимы с экономией средств Пенсионного фонда России от неиндексации пенсий работающим инвалидам.

Что касается вопроса правомерности индексации пенсий применительно только к работающим инвалидам, необходимо отметить следующую позицию Конституционного Суда Российской Федерации (постановление от 01.07.2014 г. № 20-П): «В силу положений части 2 статьи 7 и части 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации, а также части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации в совокупности с положениями пункта 6 Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов (принятых Генеральной Ассамблеей ООН 20.12.1993 г.) и статьи 28 Конвенции о правах инвалидов «при осуществлении правового регулирования в какой бы то ни было сфере необходимо учитывать интересы и потребности инвалидов как лиц, нуждающихся в повышенной социальной защите, что предполагает создание специальных правовых механизмов, имеющих целью предоставление инвалидам дополнительных преимуществ по сравнению с лицами, сохранившими здоровье, с тем чтобы гарантировать их право на равные с другими гражданами возможности при реализации конституционных прав», включая право на труд и на пенсионное обеспечение».

Принятие настоящего законопроекта существенно усилит мотивацию инвалидов к занятию трудовой деятельностью, значительно повысит занятость инвалидов, а также поступление в региональные бюджеты налога на доходы физических лиц и взносов в государственные внебюджетные фонды.

*Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами»*

Согласно расчётам Минтруда России, восстановление индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами, в 2022 году с учётом доиндексации за период 2016–2021 годов потребовало бы 78,4 млрд рублей из федерального бюджета.

Расходы в 2022 году на выплату пенсий работающим инвалидам с учётом индексации составили бы  $X + 78,4$  млрд руб. =  $1,5 X$ ; без учёта индексации – 78,4 млрд руб./ $(1,5-1)$  = 156,8 млрд руб. (где 1,5 – приблизительный коэффициент индексации пенсий с 2016 года по 1 января 2022 года).

Если принять, что в 2024 году расходы на выплату пенсий работающим инвалидам без учёта индексации сохранятся на уровне 2022 года – 156,8 млрд руб., то расходы на выплату пенсий работающим инвалидам в 2024 году с учётом индексации могут составить  $156,8$  млрд руб.  $\times 1,5 \times 1,1 \times 1,048 \times K = 271,14 \times K$  млрд руб., где 1,1 – коэффициент индексации с 1 июля 2022 года, 1,048 – коэффициент индексации с 1 января 2023 года,  $K$  – коэффициент индексации пенсий с 1 января 2024 года.

Таким образом, расходы из федерального бюджета на восстановление индексации пенсий работающим инвалидам с 1 января 2024 года с учётом доиндексации за период 2016–2023 годов составили бы 271,14 x К млрд руб. – 156,8 млрд руб.

Однако необходимо учитывать, что части работающих инвалидов страховые пенсии назначены (будут назначены) с 2016 по 2024 год, в связи с чем на доиндексацию этих пенсий потребуются значительно меньше средств, чем предполагается указанными выше расчётами.

Помимо этого, в последние годы распространена практика, когда работающие инвалиды увольняются, чтобы их пенсии были проиндексированы, а затем вновь устраиваются на работу. С учётом этого действительные расходы из федерального бюджета на восстановление индексации пенсий работающим инвалидам с 1 января 2024 года будут значительно меньше предполагаемых указанными выше расчётами.

Кроме того, необходимо отметить, что в связи с принятием настоящего законопроекта число работающих инвалидов значительно увеличится, что приведет к существенному росту доходов государственных внебюджетных фондов и региональных бюджетов (поступления от НДФЛ). По экспертным оценкам, указанный рост доходов сопоставим с расходами на реализацию законопроекта.

*Депутат Государственной Думы: Я. Е. Нилов.*

**20.09.2023.** *О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в целях установления безальтернативности административного выдворения иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации в случае совершения ими отдельных правонарушений, предусмотренных соответствующими статьями главы 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)*

**Принять Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».**

**Статья 1.** Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 1; № 30. Ст. 3029; № 44. Ст. 4295; 2003. № 27. Ст. 2700, 2708, 2717; № 46. Ст. 4434; № 50. Ст. 4847, 4855; 2004. № 31. Ст. 3229; № 34. Ст. 3529, 3533; 2005. № 1. Ст. 9, 13, 45; № 10. Ст. 763; № 13. Ст. 1075, 1077; № 19. Ст. 1752; № 27. Ст. 2719, 2721; № 30. Ст. 3104, 3131; № 50. Ст. 5247; 2006. № 1. Ст. 10; № 10. Ст. 1067; № 12. Ст. 1234; № 17. Ст. 1776; № 18. Ст. 1907; № 19. Ст. 2066; № 23. Ст. 2380; № 31. Ст. 3420, 3438, 3452; № 43. Ст. 4412; № 45. Ст. 4641; № 50. Ст. 5279; № 52. Ст. 5498; 2007. № 1. Ст. 21, 29; № 16. Ст. 1825; № 20. Ст. 2367; № 26. Ст. 3089; № 30. Ст. 3755; № 31. Ст. 4007, 4008; № 41. Ст. 4845; № 43. Ст. 5084; № 46. Ст. 5553; 2008. № 18. Ст. 1941; № 20. Ст. 2251; № 30. Ст. 3604; № 49. Ст. 5745, 5748; № 52. Ст. 6235, 6236; 2009. № 7. Ст. 777; № 23. Ст. 2759; № 26. Ст. 3120, 3122, 3132; № 29. Ст. 3597, 3642; № 30.

Ст. 3739; № 45. Ст. 5265; № 48. Ст. 5711, 5724) следующие изменения:

1. В статье 18.1: в абзаце втором части 2 слова «или без такового» исключить;

2. В статье 18.4: в абзаце втором части 2 слова «или без такового» исключить;

3. В статье 18.10: в абзаце втором части 1 слова «или без такового» исключить;

4. В статье 18.11: в абзаце втором части 1 слова «или без такового» исключить;

5. В статье 18.17: в абзаце втором части 2 слова «или без такового» исключить;

6. В статье 18.20: абзац второй сформулировать следующим образом: «влечёт наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»*

Законопроектом предлагается установить в качестве безальтернативной санкции административное выдворение за ряд составов, предусмотренных главой 18 КоАП РФ.

По данным МВД РФ, за последние три года преступность мигрантов выросла на 25 процентов. Данное обстоятельство создает дополнительное давление на общество. Не менее важным является участие мигрантов в теневой экономике страны и в её подпитке.

Россия является крупнейшей страной, после США, по количеству мигрантов. По состоянию на 1 января 2022 г. на территории Российской Федерации находилось 5,9 млн иностранных граждан. При этом мигранты отправляют в родные страны денежные средства до 11,4 млрд долл. ежегодно. Большая часть заработанных мигрантами сумм остается в России, но их потоки не всегда возможно отследить, в том числе потому, что мигранты преимущественно представлены в сферах, в которых присутствует существенный наличный оборот.

Несмотря на важнейшее позитивное значение миграции для экономического развития, нелегальная её часть существенно нивелирует это, ухудшая экономическую безопасность региона, усиливая нелегальный оборот капитала и увеличивая тем самым обеспеченность ресурсами нелегальных экономических субъектов и обедняя бюджет региона или страны в целом.

Такая форма теневого рынка труда, как бесконтрактный наем, очень широко представлен в большинстве секторов экономики, формируя её теневую часть, и проявляется в получении дополнительного дохода на легальном рабочем месте, не зафиксированного в бухгалтерской отчетности, а также в теневой занятости.

Нелегальная миграция, потребность в теневых доходах способствуют развитию не только криминальной сферы, но и теневого рынка

труда, функционирующего по неформальным нормам. При этом занятость в криминальной деятельности, также как получение нелегальных доходов, нелегальная трудовая миграция формируют и развивают теневой сектор экономики, снижая тем самым уровень экономической безопасности страны и её регионов.

Существенной составной частью теневой экономики выступает криминальная деятельность, включающая незаконный оборот наркотических средств, оружия, контрабанду; теневой рынок труда и нелегальная миграция снижают уровень национальной безопасности и препятствуют эффективному экономическому развитию страны. Исследования показывают, что во время экономического подъема или в периоды преодоления кризисных явлений существенно увеличивается роль деструктивной функции теневого сектора, а компенсационное влияние становится незаметным.

Законопроект направлен на защиту прав и экономических интересов наших граждан. Принятие данного федерального закона позволит уменьшить влияние теневой экономики на развитие нашей страны.

*Депутаты Государственной Думы:* Я. Е. Нилов, А. Н. Диденко, С. Д. Леонов, Д. А. Свищёв.

*Сенатор Российской Федерации:* Е. В. Афанасьева.

**25.09.2023.** *О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части установления минимального размера заработных плат педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций)*

**Принять Федеральный закон «О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».**

**Статья 1.**

Внести в часть 3 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53. Ст. 7598; 2019. № 49. Ст. 6962; 2022. № 29. Ст. 5262) изменение, дополнив её словами «, а также должны обеспечивать заработную плату педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, работающих на полную ставку, не ниже двух с половиной минимальных размеров оплаты труда».

**Статья 2.**

В связи с принятием настоящего Федерального закона выплачиваемая педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций заработная плата не может быть уменьшена, а условия оплаты их труда ухудшены.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»*

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

(далее – законопроект) разработан в целях обеспечения достойного уровня заработной платы для каждого учителя, работающего на полную ставку.

Педагог является ключевой фигурой в формировании будущего общества. На педагоге лежит огромная ответственность за качество образования и воспитания подрастающего поколения. Педагог способствует формированию личности, помогает молодому человеку адаптироваться во все усложняющемся мире, передает ему знания и опыт, накопленные предыдущими поколениями, учит молодых людей жить по принципам доброты, уважения и гуманности по отношению к другим людям.

Во многих странах специальность учителя считается одной из самых престижных и высокооплачиваемых. В нашей стране труд учителя не является престижным, зарплаты учителей сложно назвать высокими.

По данным Росстата, средняя зарплата учителя в 2023 году по России составляет 45 787 рублей, и её размер напрямую зависит от региона, где осуществляется трудовая деятельность. Самые высокие заработные платы (выше 100 000 рублей) получают учителя, работающие в Чукотском и Ямало-Ненецком автономных округах, а самые низкие – в субъектах Северо-Кавказского федерального округа, где зарплата учителя не превышает 30 000 рублей. В маленьких городах учителя получают примерно по 25 000–30 000 рублей. На территории Крыма (данные 2023 года) учитель зарабатывает не более 29 434 рублей.

В нынешних условиях, когда требования к профессионализму педагога постоянно растут, следует пересмотреть принципы материального вознаграждения и морального поощрения человека, которому мы доверяем свое будущее и будущее своих детей. Повышая заработную плату педагогам, мы сможем вновь сделать данную профессию престижной, уважаемой и востребованной.

В соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, включаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в нормативы, не могут быть ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены такие общеобразовательные организации.

Установленное требование о финансировании оплаты труда не ниже уровня, соответствующего средней заработной плате по региону, не гарантирует получение каждым педагогом при его работе на полную ставку данной заработной платы. В ряде случаев заработная плата некоторых учителей, особенно в сельской местности, не только не достигает уровня средней зарплаты по региону, но порой едва достигает минимального размера оплаты труда.

В целях установления понятной для каждого педагога гарантии достойного уровня их заработной платы при работе на полную ставку законопроектом предлагается внести изменение в часть 3 статьи 99 Феде-

рального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций должны обеспечивать их заработную плату при работе на полную ставку не ниже двух с половиной минимальных размеров оплаты труда.

При этом предусматривается, что выплачиваемая педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций заработная плата не может быть уменьшена, а условия оплаты их труда ухудшены в связи с принятием данного Федерального закона.

Принятие указанного законопроекта, устанавливающего гарантию достойной заработной платы для каждого учителя независимо от места его жительства, позволит восстановить престиж и востребованность профессии учителя в нашей стране, от которого во многом зависит будущее нашей страны.

*Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»*

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающего гарантию достойной заработной платы для каждого работающего на полную ставку педагогического работника муниципальной общеобразовательной организации, может потребовать с 2024 года дополнительных финансовых затрат федерального бюджета, направляемых в региональные и местные бюджеты для финансирования заработной платы педагогических работников.

Объем дополнительных расходов федерального бюджета может быть определен после оценки уровня заработных плат педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, работающих на полную ставку.

Дополнительные расходы федерального бюджета должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

**Депутаты Государственной Думы:** Я. Е. Нилов, А. Н. Диденко, Д. А. Свищёв, С. Д. Леонов, В. В. Сипягин, А. Н. Свистунов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев.

**Сенатор Российской Федерации:** Е. В. Афанасьева.

**28.09.2023** *О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в части порядка исчисления платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания)*

**Принять Федеральный закон «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».**

Внести в часть 4 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан

в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52. Ст. 7007) изменение, заменив слова «среднедушевого дохода получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с частью 4 статьи 31 настоящего Федерального закона» словами «величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации, в котором проживает получатель социальных услуг».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»*

С принятием Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) изменился порядок взимания платы за стационарное обслуживание пенсионеров и инвалидов, проживающих в домах-интернатах, пансионатах и иных местах социального обслуживания граждан.

До 1 января 2015 года, даты вступления в силу указанного Федерального закона, размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание определялся с учётом утверждённых норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, сложившегося в регионе уровня потребительских цен, тарифов на оплату коммунальных услуг и не мог превышать 75 процентов установленной им пенсии.

После 1 января 2015 года согласно статье 32 Федерального закона размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме рассчитывается на основе тарифов и не может превышать 75 процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг.

При этом при расчёте среднедушевого дохода учитываются не только пенсии, но и иные доходы (например, пособия, дивиденды, доплаты к пенсии, ежемесячные денежные выплаты, выплаты компенсационного характера и т. п.).

Таким образом, граждане, получая на равных условиях социальные услуги, платят за них совершенно разные деньги, зависящие от их среднедушевого дохода.

В целях установления единого для всех получателей социальных услуг подхода при исчислении платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме законопроектом предлагается внести изменение в статью 32 Федерального закона, согласно которому размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме не может превышать 75 процентов величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации, в котором проживает получатель социальных услуг.

Принятие законопроекта позволит восстановить социальную справедливость, снизить социальную напряженность среди получателей социальных услуг в стационарной форме.

*Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»*

Согласно части второй статьи 263 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социального обслуживания граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Реализация нормы, предлагаемой законопроектом, может привести к уменьшению размеров ежемесячной платы за предоставление социальных услуг и, как следствие, к увеличению расходов федерального бюджета в целях сохранения объема и качества социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания для их получателей.

Указанные средства должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

**Депутаты Государственной Думы:** Я.Е. Нилов, Д.А. Свищёв, А.Н. Диденко, С.Д. Леонов.

**16.10.2023.** *О справедливых выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, и о внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (в части изменения условий и размера выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами)*

**Принять Федеральный закон «О справедливых выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, и о внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».**

#### **Статья 1.**

1. Проживающие на территории Российской Федерации лица, являющиеся гражданами Российской Федерации и осуществляющие уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 75 лет (далее – нетрудоспособный гражданин), имеют право на получение ежемесячной выплаты (далее – выплата за уход).

2. Выплата за уход устанавливается в размере минимального размера оплаты труда.

3. Размер выплаты за уход, предусмотренной частью 2 настоящей статьи, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с Федеральными

законами от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

4. Выплата за уход устанавливается лицу, осуществляющему уход, в отношении каждого нетрудоспособного гражданина на период осуществления ухода за ним. Указанная выплата производится к назначенной нетрудоспособному гражданину пенсии и осуществляется в течение этого периода в порядке, установленном для выплаты соответствующей пенсии.

5. Выплата за уход назначается и осуществляется органом, осуществляющим назначение и выплату пенсии нетрудоспособному гражданину.

6. Выплата за уход назначается с месяца, в котором лицо, осуществляющее уход, обратилось за её назначением в орган, осуществляющий выплату пенсии, но не ранее дня возникновения права на указанную выплату.

7. Порядок осуществления выплаты за уход, порядок обращения за назначением указанной выплаты, а также перечень документов, необходимых для её назначения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

## **Статья 2.**

Внести в статью 3 Федерального закона от 19.06.2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 26. Ст. 2729; 2002. № 48. Ст. 4737; 2007. № 17. Ст. 1930; 2009. Ст. № 30. Ст. 3739) изменение, дополнив после слов «определения размеров» словом «выплат по уходу за нетрудоспособными гражданами»,.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О справедливых выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, и о внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»*

Законопроект направлен на установление справедливых выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.

В настоящее время ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, установлены указами Президента Российской Федерации от 26.02.2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» и от 26.12.2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами». Выплаты осуществляются за счёт средств федерального бюджета и являются, как указывает Минтруд России, компенсацией утраченного заработка.

При этом в качестве компенсации утраченного заработка для неработающих трудоспособных родителей (усыновителей) или опекунов

(попечителей), осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, ежемесячная выплата установлена в размере 10 000 рублей, для других лиц – лишь в размере 1200 рублей, а для неработающих трудоспособных лиц, осуществляющих уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, ежемесячная выплата составляет также лишь 1200 рублей.

Индексация ежемесячных выплат за уход указами не предусмотрена.

Серьезное социальное напряжение в соответствующей группе граждан, чувство обиды и несправедливости вызывает не только недопустимо низкий размер компенсационной выплаты за осуществление ухода (1200 рублей в месяц) без права получать при этом зарплату, пенсию и иной доход, но и огромная разница в выплатах за уход. Компенсация выплачивается в отношении каждого гражданина на период ухода за ним. Число лиц, которым может оказываться такая помощь, указами не ограничено. Таким образом, чтобы, например, заработать минимальный размер оплаты труда, необходимо осуществлять постоянный уход более чем за тринадцатью инвалидами или престарелыми людьми, что практически невозможно.

Уход за инвалидом I группы по сложности не отличается от ухода за инвалидом с детства I группы, а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет.

В случае если семья не в состоянии нанять сиделку, то уход, как правило, осуществляется оставившими свою работу членами семьи в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня. При этом необходимость приобретения специального оборудования, лекарств, обеспечение особого питания часто ставит семьи в очень трудное финансовое положение.

Внедряемая в ряде пилотных регионов система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами не решит в полной мере проблему ухода за указанными категориями граждан, поскольку согласно типовой модели данной системы, утверждённой приказом Минтруда России от 29.09.2020 г. № 667, объем социального пакета долговременного ухода, предоставляемого бесплатно в форме социального обслуживания на дому, составляет максимально 28 часов в неделю или 4 часа в день даже для самых тяжелых случаев. Остальные 20 часов за лежачим больным должен будет ухаживать родственник. Кроме того, данная система не включает в себя уход за детьми-инвалидами.

Учитывая недостаточное финансирование системы долговременного ухода, внедрение её на территории всей страны может затянуться на многие годы.

Многие эксперты считают, что должны существовать одновременно две системы – система долговременного ухода и система прямых выплат лицам, осуществляющим уход на дому, то есть в привычной и благоприятной для инвалида и престарелого гражданина среде. При этом семье

следует предоставить право самостоятельно выбирать либо систему долгосрочного ухода, устраиваясь в данную систему долгосрочного ухода помощником или пользуясь услугами сиделки, либо осуществлять уход самостоятельно и получать прямые выплаты за уход.

С учётом изложенного полагаем, что действующая система предоставления ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами на дому, должна быть сохранена. Однако при этом необходимо решить давно назревшую проблему установления справедливого размера выплаты по уходу, позволяющего лицу, осуществляющему уход, выйти из глубокой нищеты, чувствовать себя достойно. Особенно это актуально в нынешних условиях роста инфляции, снижения доходов населения, роста численности граждан, нуждающихся в уходе.

Законопроектом предлагается предоставить лицам, которые являются гражданами Российской Федерации и осуществляют уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 75 лет, право на получение ежемесячной выплаты в размере минимального размера оплаты труда (МРОТ).

Предлагаемое законопроектом снижение возраста престарелых граждан, за которыми осуществляется уход, с 80 до 75 лет обусловлено тем, что лиц, достигших возраста 75 лет, Всемирная организация здравоохранения относит к лицам старческого возраста. Специалисты в области геронтологии также придерживаются такой классификации граждан по возрасту и указывают, что именно после 75 лет резко повышается риск развития старческой астении, что способствует развитию зависимости от посторонней помощи в повседневной жизни, утрате способности к самообслуживанию, ухудшает прогноз состояния здоровья.

Законопроектом предусмотрено, что выплата за уход подлежит увеличению на соответствующий районный коэффициент для проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат.

Предусматривается, что порядок осуществления выплаты за уход, порядок обращения за её назначением, а также перечень документов, необходимых для её назначения, будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

Одновременно законопроектом вносится изменение в статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», согласно которому минимальный размер оплаты труда используется также и для определения размеров выплат по уходу за нетрудоспособными гражданами.

Принятие законопроекта позволит обеспечить справедливую выплату лицам, выполняющим крайне важную для общества, психологически и физически тяжелую работу по уходу за инвалидами и престарелыми гражданами.

*Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О справедливых выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, и о внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»*

Реализация проекта федерального закона «О справедливых выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, и о внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», предусматривающего установление с 1 января 2024 года ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 75 лет, в размере МРОТ (в 2024 году – 19 242 рубля), потребует дополнительные средства, покрываемые за счёт средств федерального бюджета.

Следует отметить, что на 2024 год расходы, осуществляемые за счёт средств федерального бюджета на предоставление компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, запланированы в сумме 42,5 млрд рублей; а за детьми-инвалидами – в сумме 80,5 млрд рублей.

Дополнительные средства федерального бюджета на реализацию федерального закона в 2024 году с учётом указанного количества выплат по уходу, по оценке, могут составить 731 млрд рублей, из них: 639 млрд рублей – за уход за нетрудоспособными гражданами и 92 млрд рублей – за уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы.

**Депутаты Государственной Думы:** Я.Е. Нилов, Д.А. Свищёв, А.Н. Диденко, С.А. Наумов, В.В. Сипягин, А.Н. Свистунов, К.М. Панеш, В.А. Кошелев.

**Сенатор Российской Федерации:** Е.В. Афанасьева.

## **ДЕПУТАТЫ ФРАКЦИИ ЛДПР ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

- 1. Основатель ЛДПР**  
Жириновский Владимир Вольфович
- 2. Председатель ЛДПР**  
Слущкий Леонид Эдуардович
3. Диденко Алексей Николаевич
4. Журавлев Алексей Александрович
5. Каргинов Сергей Генрихович
6. Кошелев Владимир Алексеевич
7. Кулиева Василина Васильевна
8. Леонов Сергей Дмитриевич
9. Луговой Андрей Константинович
10. Марков Евгений Владимирович
11. Мусатов Иван Михайлович
12. Напсо Юрий Аисович
13. Наумов Станислав Александрович
14. Нилов Ярослав Евгеньевич
15. Пайкин Борис Романович
16. Панеш Каплан Мугдинович
17. Свинцов Андрей Николаевич
18. Свистунов Аркадий Николаевич
19. Свищёв Дмитрий Александрович
20. Селезнёв Валерий Сергеевич
21. Сипягин Владимир Владимирович
22. Сухарев Иван Константинович
23. Чернышов Борис Александрович
24. Шайхутдинов Рифат Габдулхакович

Отчёт о работе фракции ЛДПР  
в Государственной Думе Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в 2023 году

Редактор: Е. М. Шитикова  
Корректор: Г. М. Кузнецова  
Компьютерная вёрстка: Е. В. Зиновьева

Оригинал-макет подготовлен  
ООО «Издательско-информационное агентство  
«Пресс-Меню» (Агентство «Пресс-Меню»)  
129128, г. Москва, ул. Малахитовая, д. 21, подв. 1, ком. 2

---

Подписано в печать 22.10.2024.  
Формат 60x90/16. Печ. л. 4. Тираж 500 экз. Заказ № 2596.

---

Отпечатано с оригинал-макета  
ООО «Полиграфическая компания «Экспресс»  
603104, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород,  
ул. Медицинская, д. 26, пом. 1