

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2020 года

Издание Государственной Думы
2020

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2020 года

Информационно-аналитические материалы

Издание Государственной Думы
Москва • 2020

УДК 328.126
ББК 67.400
З 19

Составитель:

С. В. Березин, главный референт аппарата фракции
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе

- 319 **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2020. – 80 с.

УДК 328.126
ББК 67.400

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

5 марта принят Федеральный закон от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», внесён членами Совета Федерации А. А. Клишасом, Е. В. Афанасьевой, Э. В. Исаковым, В. В. Полетаевым, А. А. Салпагаровым и др.

Законом предусматривается следующее:

- порядок назначения (избрания) на должность Уполномоченного устанавливается конституцией (уставом) субъекта Федерации и (или) законом субъекта Федерации с учётом требований настоящего федерального закона и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Уполномоченный назначается (избирается) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации на срок, установленный конституцией (уставом) субъекта Федерации, законом субъекта Федерации, но не более чем на 5 лет; одно и то же лицо может занимать должность Уполномоченного не более двух сроков подряд;

- до рассмотрения кандидатур на должность Уполномоченного законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации согласовывает их с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а в случае если это предусмотрено законом субъекта Федерации, проводит по ним консультации с иными органами государственной власти субъекта Федерации и организациями;

- конституцией (уставом) субъекта Федерации Уполномоченному может быть предоставлено право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации;

- определяется порядок подачи Уполномоченному и рассмотрения им жалоб, предложений или заявлений;

- предусматриваются гарантии деятельности Уполномоченного, в том числе: предоставление ему органами власти и должностными лицами по его запросам необходимой информации; право безотлагательного приёма руководителями и иными должностными лицами органов власти и администрациями мест принудительного содержания; «свидетельский иммунитет» Уполномоченного по всем категориям дел;

- не позднее трёх месяцев после окончания календарного года Уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации, губернатору, а также Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю суда субъекта Федерации, прокурору субъекта Федерации и в иные органы, если это предусмотрено законом субъекта Федерации.

11 марта Государственной Думой был принят Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов ор-

ганизации и функционирования публичной власти», внесён Президентом России.

Законом в Конституцию Российской Федерации вносятся изменения, предусматривающие следующее:

1. На территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории, организация публичной власти на которых устанавливается указанным федеральным законом.

2. Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории России, а также призывы к таким действиям не допускаются.

3. Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации.

4. Российская Федерация, объединённая тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признаёт исторически сложившееся государственное единство.

5. Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается.

6. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создаёт условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берёт на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

7. Русский язык как государственный язык Российской Федерации является языком государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.

8. Культура в Российской Федерации является уникальным наследием её многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.

9. Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

10. Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

11. Местом постоянного пребывания отдельных федеральных органов государственной власти может быть не только г. Москва, но и другой город, определённый федеральным конституционным законом.

12. Дополнить перечень предметов ведения Российской Федерации, включив в него следующие:

- организация публичной власти;
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области научно-технологического развития России;

- установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в т. ч. непрерывного образования;
- федеральные информационные технологии;
- космическая деятельность (*действует – деятельность в космосе*);
- обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных;
- метрологическая служба;
- установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в т. ч. ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства, а также ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории России.

13. Дополнить перечень предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, включив в него следующие:

- сельское хозяйство;
- общие вопросы молодёжной политики;
- обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;
- защита института брака как союза мужчины и женщины;
- создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

14. Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

15. В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается её эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

16. В Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

17. В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнёрство, экономическая, политическая и социальная солидарность.

18. Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства.

19. Определяются требования, которым должны отвечать лица, замещающие государственные должности:

– Президентом России может быть избран гражданин России не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства (*в настоящее время – гражданин России не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет*). Требование к кандидату на должность Президента России об отсутствии у него гражданства иностранного государства не распространяется на граждан России, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства. Президенту России в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России;

– уточняется, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента России более двух сроков (*в настоящее время – более двух сроков подряд*). Положение Конституции Российской Федерации, ограничивающее число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента России (*не более двух сроков*), применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента России, без учёта числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента России в течение сроков, допустимых указанным положением. Указанное регулирование допустимого числа сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента России, не препятствует лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента России на момент вступления данной поправки в силу, участвовать в качестве кандидата на выборах Президента России после включения указанной редакции законопроекта в текст Конституции Российской Федерации на установленное поправкой допустимое число сроков, вне зависимости от числа сроков, в течение которых указанное лицо занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления данной поправки в силу;

– Председателем Правительства Российской Федерации, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти, руководителем федерального государственного органа может быть гражданин России, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства. Указанным лицам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России;

– высшим должностным лицом субъекта Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) может быть гражданин России, достигший 30 лет, постоянно проживающий в России, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное

проживание гражданина России на территории иностранного государства. Высшему должностному лицу субъекта Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к высшему должностному лицу субъекта Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации);

- предусматривается, что Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации. Сенатором Российской Федерации может быть гражданин России, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства. Сенаторам Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России;

- для депутатов Государственной Думы, помимо действующих в настоящее время требований (*гражданин России, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах*), вводятся требования о постоянном проживании в Российской Федерации, отсутствии гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства, а также вводится запрет в порядке, установленном федеральным законом, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России;

- для судей, помимо действующих в настоящее время требований (*гражданин России, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет*), вводятся требования о постоянном проживании в Российской Федерации, отсутствии гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства, а также вводится запрет в порядке, установленном федеральным законом, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России;

- прокурорами могут быть граждане России, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства. Прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России;

- Уполномоченным по правам человека может быть гражданин России, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства. Уполномоченному по правам человека в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать

и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России.

20. Предусматривается, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

21. Уточняются отдельные полномочия Президента России, Правительства Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы:

- Президент России осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации;

- Президент России назначает Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента России, и освобождает Председателя Правительства Российской Федерации от должности. Уточняется, что после трёхкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой и последующего назначения Президентом России Председателя Правительства Российской Федерации Президент России **вправе**, а не обязан распустить Государственную Думу и назначить новые выборы;

- Президент России утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в неё изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент России, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации. В случае если Председатель Правительства Российской Федерации освобождён Президентом России от должности, вновь назначенный Председатель Правительства Российской Федерации не представляет Президенту России предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти;

- Президент России назначает на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (за исключением министров «силового блока»), и освобождает их от должности. При этом Государственная Дума утверждает по представлению Председателя Правительства Российской Федерации кандидатуры его заместителей и федеральных министров (за исключением министров «силового блока»). Президент России не вправе отказать в назначении на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой. Предусматривается, что после трёхкратного отклонения Государственной Думой представленных Председателем Правительства Российской Федерации кандидатур его заместителей, федеральных министров Президент России вправе назначить заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров из числа кандидатур, представленных Председателем Правительства Российской Федерации. Если после трёхкратного отклонения Государственной Думой представленных Председателем Правительства Российской Федерации кандидатур его заместителей, федеральных министров более одной трети должностей членов Правительства Российской Федерации (за исключением должностей министров «силового блока»), остаются вакантными, Президент России вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы. В случае трёхкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной

Думой, а также в случае роспуска Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент России назначает заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров (за исключением министров «силового блока»), по представлению Председателя Правительства Российской Федерации;

- Президент России назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

- Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением тех, руководство деятельностью которых осуществляет Президент России;

- Президент России вносит в Совет Федерации представление о прекращении в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного суда Российской Федерации, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий, а Совет Федерации решает вопрос о прекращении полномочий указанных судей или об отказе в этом;

- Президент России назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей, прокуроров субъектов Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Федерации;

- Президент России формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства; статус Государственного Совета Российской Федерации определяется федеральным законом;

- если после отклонения Президентом России федерального закона этот закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третьих голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, Президент России может обратиться в Конституционный суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности этого федерального закона, и если Конституционный суд Российской Федерации подтвердит его конституционность, Президент России подписывает федеральный закон в трёхдневный срок, а если конституционность федерального закона не будет подтверждена, Президент России возвращает его в Государственную Думу без подписания (аналогичные правила устанавливаются для принятых Федеральным Собранием Российской Федерации федеральных конституционных законов, которые направляются Президенту России для подписания);

- Президент России, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его

отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, обладает неприкосновенностью и может быть лишён её в порядке, предусмотренном Конституцией Российской Федерации для отрешения от должности действующего Президента России;

- в Совет Федерации пожизненно входит Президент России, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки (при этом он вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации);

- изменяется количество назначаемых Президентом России представителей Российской Федерации в Совете Федерации – не более 30-ти, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно (из числа граждан, имеющих выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности). Представители Российской Федерации в Совете Федерации, за исключением представителей Российской Федерации, осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, назначаются сроком на шесть лет;

- предусматривается, что Председатель Счётной палаты будет назначаться не Государственной Думой, а Советом Федерации, а заместитель Председателя Счётной палаты – не Советом Федерации, а Государственной Думой;

- Совет Федерации, Государственная Дума вправе осуществлять парламентский контроль, в т. ч. направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц. Порядок осуществления парламентского контроля определяется федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания;

- уточняется, что если Председателем Правительства Российской Федерации перед Государственной Думой был поставлен вопрос о доверии Правительству Российской Федерации и Государственная Дума отказала в доверии, Президент России **вправе**, а не обязан в течение семи дней принять решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. Такая обязанность закрепляется за Президентом России только в том случае, если Правительство Российской Федерации в течение трёх месяцев повторно поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии, а Государственная Дума в доверии откажет;

- Государственная Дума не может выразить недоверие Правительству Российской Федерации, а Председатель Правительства Российской Федерации не может ставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации в следующих случаях:

- в течение года после избрания Государственной Думы;

- с момента выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента России до принятия соответствующего решения Советом Федерации;

- в период действия на всей территории России военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента России;

- в течение года после назначения Президентом России Председателя Правительства Российской Федерации, состоявшегося после того, как Государственная Дума три раза отклонила представленные кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации;

- Председатель Правительства Российской Федерации и его заместители, федеральные министры вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом России;

– за Правительством Российской Федерации закрепляются новые полномочия:

обеспечение проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей;

обеспечение государственной поддержки научно-технологического развития Российской Федерации, сохранения и развития её научного потенциала;

обеспечение функционирования системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальной интеграции без какой-либо дискриминации, создания доступной среды для инвалидов и улучшения качества их жизни;

осуществление мер по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечение их участия в выработке и проведении государственной политики;

осуществление мер по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности;

содействие развитию предпринимательства и частной инициативы;

обеспечение реализации принципов социального партнёрства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;

осуществление мер, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;

создание условий для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.

22. Уточняются положения о Конституционном суде Российской Федерации:

– количество судей Конституционного суда Российской Федерации сокращается с 19 до 11 судей;

– устанавливается, что акты или их отдельные положения, признанные конституционными в истолковании, данным Конституционным судом Российской Федерации, не подлежат применению в ином истолковании;

– предусматривается, что Конституционный суд Российской Федерации проверяет по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность законов и иных нормативных актов, применённых в конкретном деле, только если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты;

– Конституционный суд Российской Федерации наделяется полномочиями:

по запросам Президента России, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой сенаторов Российской Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации разрешать дела о соответствии федеральных конституционных законов Конституции Российской Федерации;

по запросу Президента России проверять конституционность проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов;

в порядке, установленном федеральным конституционным законом, разрешать вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанность на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правапорядка Российской Федерации;

по запросу Президента России в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверять конституционность законов субъектов Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации);

23. Предусматривается, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.

Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом.

Условием наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями является передача им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

19 марта приняты:

– Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 73-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 28¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»** (в части совершенствования уголовно-правового регулирования в сфере экономических отношений), внесён Президентом России.

Законом:

– устанавливается, что совершённое в крупном размере нарушение требований валютного законодательства Российской Федерации о зачислении на счета резидента денежных средств, причитающихся ему от одного или нескольких нерезидентов за поставленные таким нерезидентам в соответствии с условиями внешнеторговых договоров (контрактов) товары или выполненные работы (оказанные услуги), либо о возврате на счета резидента денежных средств, уплаченных нерезиденту за не поставленные им товары или не выполненные работы (не оказанные услуги) (далее – *уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств*), будет признаваться уголовно наказуемым деянием только в случае, если оно совершено лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние;

– усиливается уголовная ответственность за уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств, совершённое группой лиц по предварительному сговору, – эти деяния будут наказываться так же, как

и совершённые организованной группой, – лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до пяти лет либо без такового;

– повышаются пороговые значения сумм крупного и особо крупного размеров нерепатрированных денежных средств, являющихся обязательными признаками уклонения от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств: крупного размера – с 9 млн до 100 млн руб., особо крупного – с 45 млн до 150 млн руб.;

– предусматривается, что учредители, участники, руководители, члены органов управления и работники организации, зарегистрированной в качестве юридического лица, и (или) руководители, работники её структурного подразделения не подлежат уголовной ответственности по ст. 210 УК РФ «Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нём (ней)» только в силу организационно-штатной структуры организации и (или) её структурного подразделения и совершения какого-либо преступления в связи с осуществлением ими полномочий по управлению организацией либо в связи с осуществлением организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, за исключением случая, когда эти организации и (или) её структурное подразделение были заведомо созданы для совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений;

– в статьях о налоговых преступлениях изменяется порядок определения крупного и особо крупного размера неуплаченных (неисчисленных, неуплаченных либо перечисленных) налогов, сборов, страховых взносов.

– Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 95-ФЗ «**О внесении изменений в статью 238¹ Уголовного кодекса Российской Федерации**» (*об усилении ответственности за оборот фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок в сети «Интернет»*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Э. А. Валеевым, О. В. Окуновой, А. А. Гетта, О. П. Быковым, В. Б. Кидяевым и др.; депутатом Государственной Думы Т. В. Плетневой.

Законом устанавливается уголовная ответственность за совершённые с использованием СМИ или сети «Интернет» производство, сбыт или ввоз на территорию России фальсифицированных лекарственных средств или медицинских изделий, либо сбыт или ввоз на территорию России недоброкачественных лекарственных средств или медицинских изделий, либо незаконное производство, сбыт или ввоз на территорию России в целях сбыта незарегистрированных лекарственных средств или медицинских изделий, либо производство, сбыт или ввоз на территорию России фальсифицированных биологически активных добавок, содержащих не заявленные при государственной регистрации фармацевтические субстанции, совершённые в крупном размере.

За совершение таких действий устанавливается наказание в виде: принудительных работ на срок от четырёх до пяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок от двух до трёх лет или без такового либо лишения свободы на срок от четырёх до шести лет со штрафом в размере от 750 тыс. до 2,5 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от одного года до двух лет или без такового и с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до четырёх лет или без такового.

Указанные действия, совершённые группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; если они повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека; если они повлекли смерть двух или более лиц, – будут наказываться строже.

Предусматривается, что положения ст. 238¹ УК РФ «Обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок» не будут распространяться на случаи сбыта и (или) ввоза на территорию России в целях сбыта незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств или медицинских изделий и (или) случаи, если указанные лекарственные средства или медицинские изделия в Российской Федерации не производятся, и (или) если сбыт и (или) ввоз таких лекарственных средств или медицинских изделий допускаются в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств и законодательством в сфере охраны здоровья соответственно, и (или) если указанные лекарственные средства или медицинские изделия рекомендованы к применению Всемирной организацией здравоохранения.

– Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 89-ФЗ **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** (в части установления повышенной административной ответственности за обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и за оборот фальсифицированных биологически активных добавок с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Э. А. Валеевым, О. В. Окуновой, А. А. Гетта, О. П. Быковым, В. Б. Кидяевым и др.; депутатом Государственной Думы Т. В. Плетневой.

Законом устанавливается повышенная административная ответственность за реализацию фальсифицированных, контрафактных или недоброкачественных, незарегистрированных лекарственных средств или фальсифицированных биологически активных добавок, либо реализацию фальсифицированных, контрафактных или недоброкачественных медицинских изделий, совершённых с использованием при совершении данных правонарушений СМИ либо сети «Интернет», если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, в виде штрафа: для граждан – в размере от 75 тыс. до 200 тыс. руб.; для должностных лиц – от 150 тыс. до 600 тыс. руб.; для индивидуальных предпринимателей – от 150 тыс. до 600 тыс. руб. или в виде административного приостановления деятельности на срок до 90 суток; для юридических лиц – от 2 млн до 6 млн руб. или в виде административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Указанные действия, а также реализация или ввоз на территорию России недоброкачественных лекарственных средств, либо реализация или ввоз на территорию России недоброкачественных медицинских изделий, либо незаконное производство, реализация или ввоз на территорию России незарегистрированных лекарственных средств, не будут являться административным правонарушением, если реализация и (или) ввоз незарегистрированных лекарственных средств или медицинских изделий допускаются в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств и законодательством в сфере охраны здоровья, и (или) указанные лекарственные средства или медицинские изделия в Российской Федерации не производятся, и (или)

указанные лекарственные средства или медицинские изделия рекомендованы к применению Всемирной организацией здравоохранения.

31 марта приняты:

– Федеральный закон от 07.04.2020 г. № 112-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»** (в части установления уголовной ответственности за уничтожение либо повреждение воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества или посвящённых дням воинской славы России), внесён Президентом России.

Законом устанавливается уголовная ответственность за уничтожение или повреждение расположенных на территории России или за её пределами воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества или его интересов либо посвящённых дням воинской славы России (в т. ч. мемориальных музеев или памятных знаков на местах боевых действий), а равно памятников, других мемориальных сооружений или объектов, посвящённых лицам, защищавшим Отечество или его интересы, в целях причинения ущерба историко-культурному значению таких объектов. Указанные деяния будут наказываться штрафом в размере до 3 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до трёх лет, либо принудительными работами на срок до трёх лет, либо лишением свободы на тот же срок.

То же деяние, совершённое:

– группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой;

– в отношении воинских захоронений, а также, памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества или его интересов в период Великой Отечественной войны либо посвящённых дням воинской славы России в этот период (в т. ч. мемориальных музеев или памятных знаков на местах боевых действий), а равно памятников, других мемориальных сооружений или объектов, посвящённых лицам, защищавшим Отечество или его интересы в период Великой Отечественной войны;

– с применением насилия или с угрозой его применения, – будет наказываться штрафом в размере от двух до пяти млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от одного года до пяти лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

– Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 99-ФЗ **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

1. В части административной ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения:

– устанавливается административная ответственность за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершённые в период режима чрезвычайной ситуации или при возникнове-

нии угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, – в виде: для граждан – штрафа в размере от 15 тыс. до 40 тыс. руб., для должностных лиц – штрафа в размере от 50 тыс. до 150 тыс. руб., для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – штрафа в размере от 50 тыс. до 150 тыс. руб. или административного приостановления деятельности на срок до 90 суток, для юридических лиц – штрафа в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или административного приостановления деятельности на срок до 90 суток;

– предусматривается, что указанные выше деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека или смерть человека, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, – влекут: для граждан – наложение штрафа в размере от 150 тыс. до 300 тыс. руб., для должностных лиц – наложение штрафа в размере от 300 тыс. до 500 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от одного года до трёх лет, для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – наложение штрафа в размере от 500 тыс. до 1 млн руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток, для юридических лиц – наложение штрафа в размере от 500 тыс. до 1 млн руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

2. В части административной ответственности за злоупотребление свободой массовой информации:

– устанавливается административная ответственность за распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях под видом достоверных сообщений заведомо недостоверной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приёмах и способах защиты от указанных обстоятельств, – в виде штрафа для юридических лиц в размере от 1,5 млн до 3 млн руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой;

– предусматривается, что распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, повлекшее смерть человека, причинение вреда здоровью человека или имуществу, массовое нарушение общественного порядка и (или) общественной безопасности, прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, влечёт наложение штрафа на юридических лиц в размере от 3 млн до 5 млн руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой;

– повторное совершение указанных административных правонарушений, а также повторное распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, повлекшее создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, – влекут: для граждан – наложение штрафа в раз-

мере от 300 тыс. до 400 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой, для должностных лиц – наложение штрафа в размере от 600 тыс. до 900 тыс. руб., для юридических лиц – наложение штрафа в размере от 5 млн до 10 млн руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой.

3. В части административной ответственности за продажу товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством требований:

– устанавливается административная ответственность за реализацию либо отпуск лекарственных препаратов с нарушением требований законодательства в части установления предельных размеров оптовых или розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов;

– в виде штрафа: для должностных лиц – в размере от 250 тыс. до 500 тыс. руб.; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации лекарственных препаратов вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года; для юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации лекарственных препаратов вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

4. В части административной ответственности за действия, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность:

– устанавливается административная ответственность за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, в виде: для граждан – предупреждения или штрафа в размере от 1 тыс. до 30 тыс. руб.; для должностных лиц – штрафа в размере от 10 тыс. до 50 тыс. руб.; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – штрафа в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб.; для юридических лиц – штрафа в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб.;

– предусматривается, что повторное совершение указанного административного правонарушения, либо если это правонарушение повлекло причинение вреда здоровью человека или имуществу, – влекут: для граждан – наложение штрафа в размере от 15 тыс. до 50 тыс. руб.; для должностных лиц – наложение штрафа в размере от 300 тыс. до 500 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от одного года до трёх лет; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – наложение штрафа в размере от 500 тыс. до 1 млн руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; для юридических лиц – наложение штрафа в размере от 500 тыс. до 1 млн руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

– усиливается административная ответственность за незаконное осуществление частной охранной деятельности, предусмотрев, что осуществление такой деятельности без специального разрешения (лицензии) либо оказание охранных услуг лицом, не имеющим правового статуса частного охранника влечёт наложение штрафа: на граждан – в размере от 2,5 тыс. до 5 тыс. руб.; на должностных лиц – от 5 тыс. до 10 тыс. руб.; на юридических лиц – от 30 тыс. до 60 тыс. руб., а повторное совершение указанного ад-

министративного правонарушения повлечёт: для граждан – штраф в размере от 5 тыс. до 10 тыс. руб. либо обязательные работы на срок от 100 до 200 часов; для должностных лиц – дисквалификацию на срок от шести мес. до трёх лет; для юридических лиц – штраф в размере от 65 тыс. до 130 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

– Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 100-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, П. В. Крашенинниковым.

Законом:

1. В части уголовной ответственности за распространение «фейковых» новостей:

– устанавливается уголовная ответственность за публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приёмах и способах защиты от указанных обстоятельств, – в виде штрафа в размере от 300 тыс. до 700 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от одного года до 18-ти месяцев, либо обязательных работ на срок до 360 часов, либо исправительных работ на срок до одного года, либо ограничения свободы на срок до трёх лет;

– устанавливается уголовная ответственность за распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной общественно значимой информации, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, – в виде штрафа в размере от 700 тыс. до 1,5 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до 18-ти месяцев, либо исправительных работ на срок до одного года, либо принудительных работ на срок до трёх лет, либо лишения свободы на тот же срок. Указанное деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, – влечёт: штраф в размере от 1,5 млн до 2 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 18-ти месяцев до трёх лет, либо исправительные работы на срок до двух лет, либо принудительные работы на срок до пяти лет, либо лишения свободы на тот же срок.

2. В части уголовной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил:

– усилить уголовную ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание либо создавшее угрозу наступления таких последствий, предусмотрев, что указанные деяния будут наказываться штрафом в размере от 500 тыс. до 700 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 12 до 18 месяцев, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок от одного года до трёх лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет либо лишением свободы на тот же срок (действует – штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года);

- предусмотреть повышенную уголовную ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть человека, – в виде: штрафа в размере от 1 млн до 2 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от одного года до трёх лет, либо ограничения свободы на срок от двух до четырёх лет, либо принудительных работ на срок от трёх до пяти лет либо лишения свободы на тот же срок (действует – обязательные работы на срок до 480 часов, либо исправительные работы на срок от шести месяцев до двух лет, либо принудительные работы на срок до пяти лет, либо лишение свободы на тот же срок);
- установить уголовную ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, – в виде принудительных работ на срок от четырёх до пяти лет либо лишения свободы на срок от пяти до семи лет.

13 мая принять:

– Федеральный закон от 23.05.2020 г. № 154-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части совершенствования процедуры сбора подписей и проверки подписных листов), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О. В. Савастьяновой, Д. В. Ламейкиным, И. Е. Марьяш, депутатом Государственной Думы М. В. Емельяновым.

Законом предусматривается следующее:

- при проведении выборов депутатов Государственной Думы, выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдума субъекта Федерации, местного референдума в случаях и порядке, которые установлены ЦИК России, может быть предусмотрена возможность голосования избирателей, участников референдума по почте, а также дистанционное электронное голосование;
- возможность проведения в порядке и в сроки, установленные ЦИК России, досрочного голосования (но не ранее чем за 10 дней до дня голосования) на выборах депутатов Государственной Думы, выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдуме субъекта Федерации, местном референдуме;
- при проведении выборов депутатов Государственной Думы, выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдума субъекта Федерации, местного референдума предусматривается возможность голосования (в т. ч. досрочно, но не ранее чем за семь дней до дня голосования) вне помещения для голосования, в т. ч. на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), в порядке и сроки, которые установлены ЦИК России;
- выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через один год со дня его создания;
- при введении на всей территории или на части территории избирательного округа режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации ЦИК России может самостоятельно принять решение об отложении голосования на очередных выборах: на территории России либо не менее одной трети субъектов Федерации – в отношении федеральных выборов (за исключением дополнительных выборов депутатов Государственной Думы), на территории России либо на территориях двух и более субъектов Федерации – в отношении иных выборов (в т. ч. дополнительных выборов

депутатов Государственной Думы), референдумов субъектов Федерации, местных референдумов;

- если губернатор избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации, голосование по его избранию может быть отложено законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации в случае, если на территории данного субъекта Федерации либо на территории двух и более муниципальных образований в этом субъекте Федерации введён режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации при наличии угрозы жизни и (или) здоровью граждан России, зарегистрированных по месту жительства на территории данного субъекта Федерации, а также если ЦИК России было принято указанное выше решение об отложении голосования;

- законом субъекта Федерации может быть предусмотрено, на выборах в органы государственной власти субъекта Федерации сбор подписей избирателей может осуществляться с использованием портала «Госуслуги»;

- с 10 % до 5 % снижается пороговое значение недостоверных или недействительных подписей, а также пороговое значение подписей, собранных в запрещённых для сбора подписей местах, превышение которого влечёт отказ в регистрации кандидата, списка кандидатов.

21 мая принят Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 168-ФЗ «**О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается создание единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации (далее – федеральный регистр о населении), – такой регистр будет создан на основе сведений, которые содержатся в государственных информационных системах органов государственной власти Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами, путём предоставления соответствующими органами (*МВД России, Минобороны России, Минобрнауки России, государственные внебюджетные фонды и т. д.*) сведений в электронной форме уполномоченному на это органу (*Федеральная налоговая служба*). В федеральный регистр сведений о населении включаются сведения о гражданах России, а также об иностранных гражданах и лицах без гражданства, временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, либо признанных беженцами или получивших временное убежище на территории России, а также об иностранных гражданах, временно пребывающих в Российской Федерации и осуществляющих в установленном порядке трудовую деятельность.

В федеральный регистр сведений о населении включаются актуальные и достоверные сведения о физическом лице, впервые формируемые органами государственной власти Российской Федерации, органами управления государственными внебюджетными фондами в государственных информационных системах (*ФИО, дата рождения, дата смерти, место смерти, пол, сведения о семейном положении, гражданство и т. д.*), и информация, позволяющая идентифицировать такие сведения в указанных государственных информационных системах (далее – идентификаторы).

Сведения, содержащиеся в федеральном регистре сведений о населении, будут предоставляться государственным и муниципальным органам, МФЦ, нотариусам, а также физическому лицу или его законному представителю – в части сведений, составленных в отношении данного лица, и сведений

о запросах, направленных органами власти в уполномоченный орган в отношении данного лица, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Сведения об одном физическом лице, включаемые в федеральный регистр сведений о населении, образуют одну запись федерального регистра сведений о населении, которая идентифицируется не повторяющимся во времени и на территории России номером, и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного органа.

Уполномоченный орган (*ФНС России*) обязан обеспечить защиту записи федерального регистра сведений о населении во избежание несанкционированного доступа к ней, её случайного или несанкционированного изменения, уничтожения или утраты, а также защиту сведений, содержащихся в федеральном регистре сведений о населении, в соответствии с требованиями законодательства об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательства в области персональных данных, законодательства о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. Со дня официального опубликования федерального закона и до 31 декабря 2025 года устанавливается переходный период, в течение которого устанавливаются особенности создания и ведения федерального регистра сведений о населении, формировании и использования содержащихся в нём сведений.

До 1 января 2023 года нормативные правовые акты Российской Федерации не могут устанавливать требование об использовании федерального регистра сведений о населении в качестве единственного и (или) обязательного источника получения сведений о населении, включаемых в федеральный регистр сведений о населении.

7 июля принят Федеральный закон от 20.07.2020 г. № 215-ФЗ «**Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции**», внесён членом Совета Федерации А. А. Турчаком, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. И. Неверовым, А. Е. Хинштейном.

Законом предусматривается следующее:

- положения закона распространяются на должников – юридических лиц, должников – индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), включёнными по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов МСП в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», осуществляющими деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (за исключением тех, к которым в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» применён мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами), а также на отдельные категории должников – физических лиц;

- факт осуществления деятельности в наиболее пострадавших отраслях определяется по основному виду деятельности (классифицируемому на основании кодов видов деятельности в соответствии с ОКВЭД), информация

о котором содержится в едином государственном реестре юридических лиц либо в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей на 1 марта 2020 года;

- положения закона применяются к исполнительным документам, предъявленным к принудительному исполнению до 1 октября 2020 года, за исключением отдельных случаев;

- предусматривается возможность однократного предоставления рассрочки на условиях поэтапного погашения задолженности в виде ежемесячных платежей в равных долях на срок рассрочки с начала календарного месяца, следующего за месяцем, в котором принято решение о её предоставлении. При нарушении должником графика погашения задолженности постановление о предоставлении рассрочки подлежит отмене, после чего исполнительное производство осуществляется в общем порядке. Должники, которым предоставлена рассрочка, в течение срока рассрочки не вправе совершать сделки, связанные с выдачей поручительств, гарантий, и сделки, связанные с отчуждением или обременением принадлежащего им имущества, а должники – юридического лица также не вправе выплачивать дивиденды и иные платежи по эмиссионным ценным бумагам, доходы по долям (паям), распределять прибыль между учредителями (участниками);

- на основании заявления (с приложенным графиком погашения задолженности) должника – юридического лица или должника – индивидуального предпринимателя, судебный пристав-исполнитель обязан предоставить таким должникам рассрочку исполнения требований исполнительных документов в рамках возбуждённых в отношении указанных лиц исполнительных производств имущественного характера, за исключением требований по возмещению вреда, причинённого здоровью, возмещению вреда в связи со смертью кормильца, о компенсации морального вреда, по выплате выходных пособий, оплате труда лиц, работающих (работавших) по трудовому договору, а также по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности, без обращения в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ. Рассрочка предоставляется на срок, указанный в заявлении, но не более чем на 12 месяцев и не позднее чем до 1 августа 2021 года. Сумма задолженности по исполнительным документам, в отношении которой должник – юридическое лицо или должник – индивидуальный предприниматель вправе обратиться с заявлением о предоставлении рассрочки, не может превышать 15 млн руб.;

- предусматривается возможность предоставления рассрочки исполнения исполнительных документов, содержащих требования о взыскании задолженности по кредитному договору (займу) на основании заявлений должников – граждан, являющихся получателями пенсии по старости, пенсии по инвалидности и (или) пенсии по случаю потери кормильца и не имеющих иных источников доходов и недвижимого имущества (за исключением единственного пригодного для постоянного проживания жилого помещения), если совокупный размер пенсии по старости, пенсии по инвалидности и (или) пенсии по случаю потери кормильца должника-гражданина составляет менее 2 МРОТ. Рассрочка предоставляется без обращения в суд, выдавший исполнительный документ, на срок, указанный в заявлении (с приложенным графиком погашения задолженности), но не более чем на 24 месяца и не позднее чем до 1 июля 2022 года. Сумма задолженности по исполнительным документам, содержащим требования о взыскании задолженности по кредитному договору (займу) в отношении таких должников, не может превышать 1 млн руб.

21 июля принят федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён Президентом России (проект № 47830-6).

Законом предусматривается следующее:

1. В части введения возможности проводить голосование на выборах и референдумах в течение нескольких дней:

– по решению избирательной комиссии, организующей выборы или референдум (на выборах депутатов Государственной Думы – по решению ЦИК России), голосование на выборах или референдумах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трёх дней (*законом может быть предусмотрено, что такое решение при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов принимает избирательная комиссия субъекта Федерации*). В случае принятия такого решения голосование по открепительным удостоверениям и досрочное голосование не проводятся (за исключением досрочного голосования на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдалённых местностях, на судах, находящихся в плавании, на полярных станциях). Указанное решение может быть принято не позднее чем в 10-дневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов или референдума и не подлежит пересмотру. Право принятия указанного решения в случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней принадлежит комиссии, организующей подготовку и проведение выборов или референдума более высокого уровня;

– по решению избирательной комиссии, организующей выборы или референдум (на выборах депутатов Государственной Думы – по решению ЦИК России), в период голосования, проходящего в течение нескольких дней подряд, может быть проведено голосование с использованием следующих дополнительных возможностей реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан России (*законом может быть предусмотрено, что указанное решение при проведении выборов в органы местного самоуправления или местных референдумов принимает избирательная комиссия субъекта Федерации*):

голосование избирателей, участников референдума вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах);

голосование групп избирателей, участников референдума, которые проживают (находятся) в населённых пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено;

– право принятия решения о проведении голосования с использованием указанных выше дополнительных возможностей в случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней принадлежит комиссии, организующей подготовку и проведение выборов или референдума более высокого уровня;

– при проведении выборов в федеральные органы государственной власти наблюдателем может быть гражданин России, обладающий активным избирательным правом на указанных выборах, а при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Федерации, референдума субъекта Федерации, выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории соответствующего субъекта Федерации наблюдателем может быть гражданин России, обладающий активным избиратель-

ным правом на выборах в органы государственной власти, правом на участие в референдуме соответствующего субъекта Федерации;

2. В части предоставления политическим партиям права вносить представления о досрочном прекращении полномочий выдвинутых ими членов избирательной комиссий:

– политическим партиям, по предложению которых назначены члены соответствующей комиссии, предоставляется право внести в назначивший этого члена комиссии орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена комиссии. При этом рассмотрение такого представления может быть осуществлено избирательной комиссией только в случае одновременного внесения политической партией предложения по кандидатуре нового члена;

– представление о досрочном прекращении полномочий члена комиссии и предложение по кандидатуре нового члена комиссии утверждаются решением уполномоченного на то уставом политической партии постоянно действующего руководящего органа политической партии или её регионального отделения либо иного структурного подразделения. Указанное представление не может быть внесено в течение одного года после назначения члена комиссии, за один год до окончания срока полномочий комиссии, в период, который начинается за шесть месяцев до дня голосования на выборах, в подготовке и проведении которых в соответствии с законом участвует соответствующая комиссия, в период соответствующей избирательной кампании, а также в период избирательной кампании на иных выборах, кампании референдума, в подготовке и проведении которых участвует комиссия;

– орган, назначивший члена комиссии, в отношении которого политической партией внесено представление о досрочном прекращении полномочий, принимает решение о досрочном прекращении полномочий члена комиссии и назначении нового члена комиссии либо об отказе в удовлетворении указанного представления не позднее чем в месячный срок со дня его получения и информирует соответствующую политическую партию о принятом решении.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, референдумов, назначенных после дня вступления его в силу.

22 июля принят федеральный закон **«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»** (в части уточнения понятия экстремистской деятельности), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, сенатором Российской Федерации А. А. Клишасом (проект № 985175-7).

Законом уточняется понятие экстремистской деятельности – предусматривается, что нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в т. ч. отчуждение части её территории), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами, признаётся экстремизмом (в настоящее время предусмотрено, что экстремизмом признаётся (помимо прочего) нарушение целостности Российской Федерации).

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

19 марта приняты:

– Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (об основах и систематизации инвестиционной деятельности в Российской Федерации), внесён Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с осуществлением инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений, и предусматривает, в частности, следующее:

1. В целях информационного обеспечения процессов в рамках поддержки развития инвестиционной и хозяйственной деятельности, защиты и поощрения капиталовложений создаётся государственная информационная система «Капиталовложения» (далее – ГИС «Капиталовложения»), положение о которой и оператор которой определяются Правительством Российской Федерации. ГИС «Капиталовложения» содержит общедоступную информацию (подлежит размещению на официальном сайте ГИС «Капиталовложения» в сети «Интернет»), а также информацию ограниченного доступа. Меры государственной (муниципальной) поддержки, а также меры поддержки, предоставляемые организациями с публичным участием, если обеспечением их выполнения являются бюджетные средства, подлежащие казначейскому сопровождению, должны быть отражены в реестре мер государственной (муниципальной) поддержки, ведение которого осуществляется в ГИС «Капиталовложения», в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Соглашение о защите и поощрении капиталовложений заключается с организацией, реализующей проект, при условии, что такое соглашение предусматривает реализацию нового инвестиционного проекта в одной из сфер российской экономики, за исключением следующих сфер и видов деятельности:

- игорный бизнес;
- производство табачных изделий, алкогольной продукции, жидкого топлива (ограничение неприменимо к жидкому топливу, полученному из угля, а также на установках вторичной переработки нефтяного сырья согласно перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации);
- добыча сырой нефти и природного газа, в т. ч. попутного нефтяного газа (ограничение неприменимо к инвестиционным проектам по сжижению природного газа);
- оптовая и розничная торговля;
- деятельность финансовых организаций, поднадзорных Банку России (ограничение неприменимо к случаям выпуска ценных бумаг для целей финансирования инвестиционного проекта);
- строительство (модернизация, реконструкция) административно-деловых центров и торговых центров (комплексов), а также жилых домов.

3. Соглашение о защите и поощрении капиталовложений (далее – соглашение) заключается не позднее 1 января 2030 года по результатам осу-

ствления предусмотренных законопроектом процедур в рамках частной проектной инициативы или публичной проектной инициативы:

3.1. Частная проектная инициатива – российское юридическое лицо, отвечающее признакам организации, реализующей проект (далее – заявитель), вправе направить в органы государственной власти, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации, на территории которых предполагается осуществление инвестиционного проекта, а если стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений будет являться Российская Федерация – также в орган государственной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации, заявление о заключении соглашения с приложением документов, определённых законопроектом (*проект соглашения; бизнес-план; решение заявителя об утверждении бюджета на капитальные расходы; перечень объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктуры, затраты на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию которых предполагается возместить за счёт бюджетных средств и т. д.*), которые рассматриваются указанными органами государственной власти, по результатам чего принимается решение о заключении соглашения или об отказе в этом;

3.2. Публичная проектная инициатива:

– **ФОИВы**, а также исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации заявляют о планируемых ими инвестиционных проектах, в отношении которых предполагается заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений, путём публикации на официальном сайте ГИС «Капиталовложения» деклараций о реализации инвестиционных проектов, в которых должны быть указаны: описание инвестиционного проекта; минимальный размер предполагаемых капиталовложений; меры государственной поддержки и условия их предоставления; перечень объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктуры, затраты на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию которых планируется возместить за счёт бюджетных средств, и т. д.;

– решение о публикации указанной декларации принимается в случае, если по результатам оценки соотношения предполагаемых выгод и затрат реализация инвестиционного проекта с привлечением инвестора не приведёт для Российской Федерации и (или) субъектов Федерации к большим издержкам, чем реализация инвестиционного проекта, реализуемого исключительно за счёт бюджетных средств;

– заинтересованные лица подают заявки на участие в конкурсе по определению организации, реализующей проект. Конкурс проводит орган государственной власти, осуществивший публикацию декларации. Победителем конкурса признаётся организация, предложившая наилучшие условия реализации инвестиционного проекта, в т. ч. исходя из следующих приоритетных параметров: наибольший объём капиталовложений; наименьший объём мер государственной поддержки либо отсутствие таких мер; кратчайшие сроки реализации инвестиционного проекта при наиболее высокой эффективности;

– с организацией, признанной победителем конкурса, заключается соглашение о защите и поощрении капиталовложений, соответствующее условиям декларации о реализации инвестиционного проекта и заявке на участие в конкурсе, поданной победителем конкурса.

4. По соглашению о защите и поощрении капиталовложений каждое из публично-правовых образований, являющихся его сторонами, обязуется обеспечить организации, реализующей проект, неприменение в отношении неё издаваемых (принимаемых) в будущем актов (решений), ухудшающих

условия ведения предпринимательской и (или) иной деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта, по сравнению с условиями, определёнными на момент заключения такого соглашения *(в зависимости от определённого законопроектом объёма капиталовложений организации, реализующей проект)*, а именно:

- актов, предусматривающих увеличение ставок вывозных таможенных пошлин – в течение срока, предусмотренного соглашением;

- актов, предусматривающих увеличение ставок или расширение платёжной базы в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду, платы за пользование водными объектами, утилизационного сбора, экологического сбора, акты, предусматривающие увеличение ставки платы за единицу объёма лесных ресурсов, а также изменение порядка определения и общего размера арендной платы при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов на арендуемом лесном участке, акты, ухудшающие условия землепользования и застройки территорий, административных процедур в строительстве, – в течение трёх лет со дня их вступления в силу.

5. Организации, реализующей проект, может быть предоставлена в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством, мера государственной поддержки, предусматривающая возмещение затрат за счёт средств федерального бюджета и (или) за счёт средств бюджета субъекта Федерации:

- на создание (строительство), модернизацию или реконструкцию объектов обеспечивающей и сопутствующей инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта;

- на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлечённым для создания (строительства), модернизации или реконструкции объектов обеспечивающей и сопутствующей инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта.

Предельный объём возмещаемых затрат не может превышать: 50 % фактически понесённых затрат для объектов обеспечивающей инфраструктуры; 100 % фактически понесённых затрат для объектов сопутствующей инфраструктуры.

Предельный срок, в течение которого возмещаются указанные затраты, составляет: пять лет – для обеспечивающей инфраструктуры; 10 лет – для сопутствующей инфраструктуры (указанные сроки увеличиваются на один год в случае если организация, реализующая проект, при осуществлении инвестиционного проекта в течение всего срока его реализации заключила договоры с субъектами малого или среднего предпринимательства на предусмотренную законопроектом сумму).

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

– Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 70-ФЗ **«О внесении изменений в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»** *(в части создания стабильных налоговых условий ведения инвестиционной деятельности)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

- устанавливается, что положения актов законодательства о налогах и сборах, в т. ч. в части введения новых налогов и (или) сборов, вступившие в силу после даты включения в реестр, предусмотренный Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – реестр), сведений о заключении с налогоплательщиком (плательщи-

ком сборов) соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – последующие акты законодательства о налогах и сборах), не применяются в отношении налогоплательщиков (плательщиков сборов), являющихся стороной соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений, в части правоотношений, связанных с исполнением такого соглашения. При этом акты законодательства о налогах и сборах, вводящие новые налоги и (или) сборы, применяются такими налогоплательщиками (плательщиками сборов) при условии признания утратившими силу в связи с введением нового налога и (или) сбора норм законодательства, которыми на дату включения налогоплательщика (плательщика сбора) в реестр осуществлялось нормативное правовое регулирование обязательного платежа, имевшего схожий объект обложения с новым налогом и (или) сбором;

- предусматривается, что в отношении налогоплательщиков, являющихся стороной соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключённого с субъектом Федерации, не применяются положения последующих актов законодательства о налогах и сборах в части изменения порядка определения налоговой базы, налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и (или) сроков уплаты по налогу на имущество организаций и транспортному налогу;

- предусматривается, что в отношении налогоплательщиков (плательщиков сборов), являющихся стороной соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключённого с Российской Федерацией и субъектом Федерации, не применяются положения последующих актов законодательства о налогах и сборах в части изменения порядка определения налоговой базы, налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и (или) сроков уплаты по налогу на имущество организаций и транспортному налогу, а также в части изменения объекта налогообложения, порядка определения налоговой базы, налогового периода, налоговых ставок, порядка исчисления, порядка и (или) сроков уплаты по налогу на прибыль организаций, изменения сроков уплаты и (или) порядка возмещения НДС и (или) введения новых налогов и (или) сборов;

- предусматривается, что в отношении налогоплательщиков, являющихся стороной соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключённого с субъектом Федерации и муниципальным образованием, не применяются положения последующих актов законодательства о налогах и сборах в части изменения порядка определения налоговой базы, налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и (или) сроков уплаты по налогу на имущество организаций и транспортному налогу, а также в части изменения налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и (или) сроков уплаты по земельному налогу;

- предусматривается, что в отношении налогоплательщиков (плательщиков сборов), являющихся стороной соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключённого с Российской Федерацией, субъектом Федерации и муниципальным образованием, не применяются положения последующих актов законодательства о налогах и сборах в части изменений, указанных во всех вышеуказанных случаях.

- Федеральный закон от 26.03.2020 г. № 68-ФЗ **«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части отдельных мер, направленных на предоставление мер государственной социальной поддержки), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИ-

НАЯ РОССИЯ» А. Д. Жуковым, С. И. Неверовым, А. К. Исаевым, Г. Я. Хором, Л. Я. Симановским, В. М. Резником, Н. С. Максимовой, А. М. Макаровым.

Законом предусматривается следующее:

1) снимается ограничение в размере 1 млн руб., действующее в настоящее время в отношении освобождаемых от НДФЛ доходов, получаемых в виде единовременных компенсационных выплат медицинским и педагогическим работникам в соответствии с правилами, прилагаемыми к соответствующей государственной программе Российской Федерации, и закрепляется освобождение от НДФЛ таких доходов медицинских и педагогических работников в размере, предусмотренном указанными правилами. Положение применяется к компенсационным выплатам, полученным начиная с налогового периода 2020 года;

2) режим неразглашения сведений, составляющих налоговую тайну, специальный режим хранения и доступа, ответственности за утрату документов или за разглашение указанных сведений распространяется на сведения о доходах физических лиц, получаемые от налоговых органов органами, уполномоченными в сфере социальной защиты населения, в целях, связанных с предоставлением государственной социальной помощи, мер социальной защиты (поддержки).

31 марта приняты:

– Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 102-ФЗ **«О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, Г. Я. Хором, Н. С. Максимовой, Л. Я. Симановским, В. М. Резником, А. А. Гетта, З. А. Муцоевым, С. В. Чижовым, А. А. Носовым и др., депутатами Государственной Думы В. С. Шурчановым, С. М. Катасоновым, А. А. Ремезковым, членом Совета Федерации М. М. Ульбашевым.

Законом предусматривается, в частности:

– наделение Правительства Российской Федерации правами в 2020 году издавать нормативные правовые акты, предусматривающие в период с 1 января до 31 декабря 2020 года (включительно) следующее *(указанные нормативные правовые акты могут предусматривать их применение к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 года)*:

приостановление, отмену или перенос на более поздний срок мероприятий налогового контроля, в т. ч. проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами, а также приостановление течения сроков, предусмотренных НК РФ, в т. ч. сроков назначения (проведения) проверок, на период приостановления или переноса указанных мероприятий налогового контроля;

продление установленных НК РФ сроков уплаты налогов (авансовых платежей по налогам), в т. ч. предусмотренных специальными налоговыми режимами, сборов, страховых взносов;

продление установленных законодательством субъектов Федерации о налогах и сборах и нормативными правовыми актами муниципальных образований о местных налогах и сборах сроков уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу;

продление сроков представления в налоговые органы налоговых деклараций (расчётов), бухгалтерской (финансовой) отчётности и (или) иных документов (сведений);

продление сроков направления и исполнения требований об уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, а также сроков принятия решений о взыскании налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;

дополнительные основания предоставления в 2020 году отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, изменение порядка и условий её предоставления;

основания и условия неприменения или особенности применения способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов;

основания и условия неприменения ответственности за непредставление (несвоевременное представление) в налоговые органы налоговых деклараций (расчётов), бухгалтерской (финансовой) отчётности и (или) иных документов (сведений);

– наделение высших исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации правами в 2020 году издавать нормативные правовые акты *(которые могут предусматривать их применение к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 года)*, предусматривающие в период с 1 января до 31 декабря 2020 года (включительно) продление сроков уплаты налогов, предусмотренных ЕСХН, УСН, ЕНВД и патентной системой налогообложения, а также продление установленных законодательством субъектов Федерации о налогах и сборах и нормативными правовыми актами муниципальных образований о местных налогах и сборах сроков уплаты региональных и местных налогов (авансовых платежей по налогам) и торгового сбора в случае, если указанные сроки не продлены Правительством Российской Федерации либо если им предусмотрены более ранние сроки уплаты таких налогов. При продлении сроков уплаты налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов (авансовых платежей по налогам), торгового сбора для отдельных категорий налогоплательщиков, учитываются следующие показатели: основные виды экономической деятельности, которые осуществляют налогоплательщики по состоянию на 1 марта 2020 года; данные, содержащиеся в реестрах, ведение которых осуществляет ФНС России. В случае определения указанных категорий на основе иных критериев уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Федерации формирует соответствующий перечень налогоплательщиков с указанием их идентификационных номеров, который направляется в налоговый орган по субъекту Федерации в электронной форме;

– что отдельные вопросы налогообложения могут устанавливаться не НК РФ, а нормативными правовыми актами – в соответствии с НК РФ;

– особенности налогообложения при получении доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории России *(положения вступают в силу с 1 января 2021 года и применяются к доходам, полученным начиная с 1 января 2021 года)*;

налоговая база определяется налоговым органом как превышение суммы доходов в виде процентов, полученных налогоплательщиком в течение налогового периода по всем вкладам (остаткам на счетах) в указанных банках, над суммой процентов, рассчитанной как произведение 1 млн руб. и ключевой ставки Банка России, действующей на первое число налогового периода;

в налоговой базе не учитываются доходы в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в валюте Российской Федерации в банках, находящихся на территории России, процентная ставка по которым в течение всего налогового периода не превышает 1 % годовых, а также по счетам эскроу;

если доходы номинированы в иностранной валюте, такие доходы пересчитываются в рубли по официальному курсу Банка России, установленному на дату фактического получения дохода;

расчёт суммы налога по итогам налогового периода осуществляется налоговым органом на основании информации, представленной банками в соответствии НК РФ;

обязанность банка не позднее 1 февраля года, следующего за отчётным налоговым периодом, представлять в налоговый орган по месту своего нахождения информацию о суммах выплаченных процентов (за исключением процентов, выплаченных по вкладам (остаткам на счетах) в валюте Российской Федерации, процентная ставка по которым в течение всего налогового периода не превышает 1 % годовых, и по счетам эскроу) в отношении каждого физического лица, которому производились такие выплаты в течение налогового периода;

с 1 января 2021 года ставка НДС 13 % в отношении доходов в виде процентов по вкладам (остаткам по счетам) в банках, находящихся на территории России;

срок уплаты налога с таких доходов не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, на основании направленного налоговым органом налогового уведомления об уплате налога, если иное не предусмотрено НК РФ;

освобождение от налогового декларирования таких доходов в соответствии с НК РФ;

– организации и индивидуальные предприниматели, которые до перехода на УСН с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, применяли систему налогообложения в виде ЕНВД или патентную систему налогообложения, при определении налоговой базы по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, вправе учесть произведённые до перехода на УСН расходы по оплате стоимости товаров, приобретённых для дальнейшей реализации, которые учитываются по мере реализации указанных товаров. Расходы, непосредственно связанные с реализацией указанных товаров, в т. ч. расходы по хранению, обслуживанию и транспортировке, учитываются при применении УСН в том отчётном (налоговом) периоде, в котором была произведена их фактическая оплата после перехода на УСН;

– пониженные тарифы страховых взносов для плательщиков, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ, установленного федеральным законом на начало расчётного периода (на обязательное пенсионное страхование: в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 10 %; свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 10 %; на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 0 %; на обязательное медицинское страхование – 5 %) *(положения вступают в силу с 1 января 2021 года)*;

– наделение Правительства Российской Федерации правом в 2020 году издавать нормативные правовые акты, предусматривающие в период с 1 января до 31 декабря 2020 года (включительно) следующее *(указанные норма-*

тивные правовые акты могут предусматривать их применение к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 года):

продление установленных Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» сроков уплаты страховых взносов;

продление сроков представления в территориальные органы страховщика расчётов по начисленным и уплаченным страховым взносам и (или) иных документов;

дополнительные основания предоставления в 2020 году отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов, пеней и штрафов, изменение порядка и условий её предоставления.

– Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 103-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году»**, внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым.

Законом в целях своевременного финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусматривается:

– создание Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия), которая рассматривает предусмотренные законом предложения Министерства финансов Российской Федерации и направляет их в Государственную Думу, Совет Федерации и Счётную палату Российской Федерации:

в состав Комиссии включаются по семь представителей от Государственной Думы и Совета Федерации;

в 2020 году представителям от Государственной Думы и Совета Федерации в Комиссии передаются полномочия представителей соответственно от Государственной Думы и Совета Федерации в трёхсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений;

Комиссия в срок не позднее трёх рабочих дней со дня поступления предложений принимает решение о согласии на внесение изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета либо о внесении предложений на рассмотрение. Если Комиссия в указанный срок не приняла решения, Правительство Российской Федерации или определённый в установленном порядке орган вправе принять решение о внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета;

– в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определённые Правительством Российской Федерации;

– наделение Правительства Российской Федерации правом принимать в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году решения о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации с превышением общего объёма предоставляемых гарантий, установленного на 2020 год Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, и верхнего предела государственного внутреннего долга по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации в рамках верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации;

– случаи, когда в ходе исполнения бюджета субъекта Федерации (местного бюджета) в 2020 году возможно внесение изменений (в т. ч. с превышением общего объёма утверждённых расходов) в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации (местной администрации) в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Федерации (местного бюджета) без внесения изменений в закон субъекта Федерации о бюджете субъекта Федерации (муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете) (дополнительно к основаниям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации);

– наделение Правительства Российской Федерации правом в случае превышения базовой цены на нефть над средним за отчётный календарный месяц уровнем цены нефти марки «Юралс» использовать, начиная с текущего месяца, средства ФНБ на цели, предусмотренные законом (обеспечение финансирования добровольных пенсионных накоплений граждан России, сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда России), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

– освобождение в 2020 году субъектов Федерации, не выполнивших по итогам 2019 года обязательства по реструктуризации их обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Федерации (с соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»), от досрочного погашения задолженности сверх объёма, предусмотренного на 2020 год графиками погашения задолженности;

– направление средств бюджета субъекта Федерации, высвобождаемых в 2020 году в результате снижения объёма погашения задолженности субъекта Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Федерации по сравнению с 2019 годом.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году осуществляется с учётом положений федерального закона.

– **Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 101-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профес-**

сиональный доход» (о предоставлении субъектам Российской Федерации, не включённым в эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», права его введения на территории субъекта Российской Федерации), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, членом Совета Федерации Н. А. Журавлёвым.

Законом предусмотрено расширение с 1 июля 2020 года территории проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» – в субъектах Федерации, в которых указанный налоговый режим не введён, он вводится в действие законами субъектов Федерации.

Закон субъекта Федерации о введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» должен содержать положение о вступлении в силу указанного закона субъекта Федерации не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

1 апреля принят Федеральный закон от 03.04.2020 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, А. К. Исаевым, В. Б. Кидяевым, К. М. Бахаревым, А. А. Гетта, Д. С. Скривановым, И. Е. Марьяш, Н. Д. Боевой, депутатом Государственной Думы А. Г. Аксаковым, членом Совета Федерации Н. А. Журавлёвым.

Законом предусматривается закрепление права заёмщика – физического лица, индивидуального предпринимателя, а также права заёмщика, относящегося к субъектам малого и среднего предпринимательства и осуществляющих деятельность в отраслях, определённых Правительством Российской Федерации (далее – субъекты МСП) на изменение условий по кредитным договорам (договорам займа), в т. ч. кредитным договорам (договорам займа), обязательства по которым обеспечены ипотекой (заключённым до дня вступления в силу федерального закона), в частности:

- заёмщик вправе в любой момент в течение времени действия такого договора, но не позднее 30 сентября 2020 года обратиться к кредитору с требованием об изменении его условий (далее – требование). Указанный срок может быть продлён Правительством Российской Федерации;

- обращение заёмщика – физического лица, индивидуального предпринимателя возможно при одновременном соблюдении следующих условий:

- размер кредита (займа), предоставленного по такому кредитному договору (договору займа), не превышает максимальный размер кредита (займа), установленный Правительством Российской Федерации для кредитов (займов), по которому заёмщик вправе обратиться с требованием к кредитору о предоставлении льготного периода в соответствии с федеральным законом, в случае такого установления. Максимальный размер кредита (займа) для кредитов (займов), по которому заёмщик вправе обратиться с требованием к кредитору о предоставлении льготного периода, может быть установлен Правительством Российской Федерации в абсолютном значении и (или) в относительном значении в зависимости от дохода заёмщика с учётом региональных особенностей;

снижение дохода заёмщика (совокупного дохода всех заёмщиков по кредитному договору (договору займа) за месяц, предшествующий месяцу обращения заёмщика с требованием, указанным в настоящей части, более чем на 30 % по сравнению со среднемесячным доходом заёмщика (совокупным среднемесячным доходом заёмщиков) за 2019 год. Правительство Российской Федерации вправе определить методику расчёта среднемесячного дохода заёмщика (совокупного среднемесячного дохода заёмщиков) *(указанное условие считается соблюденным, пока не доказано иное; предусматривается право кредитора запросить документы, подтверждающие соблюдение указанного условия у заёмщика (в этом случае заёмщик обязан представить указанные документы не позднее 90 дней после дня представления им кредитору требования), а также в ФНС России, Пенсионном фонде России, Фонде социального страхования России, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования)*;

на момент обращения заёмщика с указанным требованием в отношении такого кредитного договора (договора займа) не действует льготный период, установленный в соответствии со статьёй 6¹⁻¹ Федерального закона «О потребительском кредите (займе)»;

- в требовании заёмщика может предусматриваться приостановление исполнения заёмщиком своих обязательств либо уменьшение размера платежей в течение льготного периода (срока, определённого заёмщиком);

- в течение льготного периода не допускается начисление неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заёмщиком обязательств по возврату кредита (займа) и (или) уплате процентов на сумму кредита (займа), предъявление требования о досрочном исполнении обязательства по кредитному договору (договору займа) и (или) обращение взыскания на предмет залога или предмет ипотеки, обеспечивающий обязательства по соответствующему кредитному договору (договору займа), и (или) обращение с требованием к поручителю (гаранту). Сумма процентов, неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заёмщиком обязательств по возврату кредита (займа) и (или) уплате процентов на сумму кредита (займа), не уплаченная заёмщиком до установления льготного периода, фиксируется на день установления льготного периода;

- заёмщик вправе определить длительность льготного периода не более шести месяцев, а также дату начала льготного периода. При этом:

для заёмщиков – физических лиц, индивидуальных предпринимателей: дата начала льготного периода не может отстоять более чем на 14 дней, предшествующих обращению с указанным требованием, а по кредитному договору (договору займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, – более чем на один месяц, предшествующий обращению с указанным требованием;

для субъектов МСП дата начала льготного периода не может быть установлена ранее дня направления заёмщиком требования;

- если заёмщик в своём требовании не определил длительность льготного периода, а также дату начала льготного периода, льготный период считается равным шести месяцам, а датой начала льготного периода считается дата направления требования заёмщика кредитору;

- в срок, не превышающий пяти дней, кредитор, получивший требование заёмщика, рассматривает указанное требование и направляет заёмщику уведомление об изменении условий кредитного договора (договора займа). Условия кредитного договора (договора займа) считаются изменёнными со дня направления кредитором заёмщику уведомления. Кредитор обязан направить заёмщику уточнённый график платежей по кредитному договору (договору займа) не позднее окончания льготного периода;

– в случае неполучения заёмщиком от кредитора в течение 10-ти дней после дня направления требования, уведомления от кредитора (для заёмщика – физического лица, индивидуального предпринимателя – также отказа в удовлетворении его требования) льготный период считается установленным со дня направления заёмщиком требования кредитору, если иная дата начала льготного периода не указана в требовании заёмщика;

– после установления льготного периода приостанавливается предоставление кредитором денежных средств заёмщику на весь срок действия льготного периода.

17 апреля приняты:

– Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 124-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Гутеневым, А. А. Максимовым, С. В. Чижовым, И. В. Сапко, И. М. Гусевой, Г. Г. Онищенко, М. П. Беспаловой, У. М. Умахановым, А. Н. Козловским, М. А. Чернышевым, А. Н. Красноштановым, П. О. Толстым и др.

Законом:

1) в Федеральном законе «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусматривается возможность осуществления закупок закрытым способом в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности России в части заказов на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, а также на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, а также неразмещение информации о таких закупках в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) в Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

– предусматривается, что федеральные законы, вносящие изменения в положения указанного федерального закона, касающиеся планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в т. ч. установления новых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контроля в сфере закупок, мониторинга закупок товаров, работ, услуг, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, вступают в силу с 1 января очередного календарного года, следующего за годом их принятия, за исключением случаев их принятия после 1 октября текущего календарного года, при которых такие федеральные законы вступают в силу с 1 января года, следующего за очередным календарным годом (*положение вступает в силу с 1 января 2021 года*);

– для комиссий по осуществлению закупок устанавливается обязанность проверять участников закупок – юридических лиц на предмет того, чтобы они в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не были привлечены к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» (*положение вступает в силу с 1 января 2021 года*);

– с 300 тыс. до 600 тыс. руб. повышается предельный размер закупки, которую заказчик вправе осуществить у единственного поставщика, а также устанавливается, что годовой объём закупок, которые заказчик вправе осу-

щество у единственного поставщика, не должен превышать 10 % (*действует – 5 %*) совокупного годового объёма закупок заказчика;

- изменяются размеры обеспечения исполнения контракта;
- предусматривается, что в 2020 году по соглашению сторон допускается изменение размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при исполнении контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-нCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения;

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

– Федеральный закон от 22.04.2020 г. № 121-ФЗ **«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»** (*о мерах поддержки хозяйствующих субъектов в условиях распространения новой коронавирусной инфекции*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1) **по НДС** – освобождаются от налогообложения:

- доходы в виде денежной выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования федерального бюджета;

- доходы в виде субсидий, полученных из федерального бюджета в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, налогоплательщиками, включёнными по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и ведущими деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения указанной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

2) **по НДС** – субъектам малого или среднего предпринимательства, включённым в реестр наиболее пострадавших отраслей, предоставляется возможность принимать к вычету «входной» НДС по товарам (работам, услугам), приобретённым за счёт субсидий, полученных из федерального бюджета в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции;

3) **по налогу на прибыль организаций:**

- при исчислении налога к расходам, связанным с производством и (или) реализацией товаров, работ (услуг), будут относиться в том числе:

- расходы на приобретение медицинских изделий для диагностики (лечения) новой коронавирусной инфекции по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации (*при этом такие медицинские изделия не подлежат амортизации*), а также на сооружение, изготовление, доставку и доведение указанных медицинских изделий до состояния, в котором они пригодны для использования;

- расходы на дезинфекцию помещений и приобретение приборов, лабораторного оборудования, спецодежды и других средств индивидуальной и кол-

лективной защиты для выполнения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

– при определении налоговой базы не будут учитываться доходы в виде субсидий, полученных из федерального бюджета в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, налогоплательщиками, включёнными по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и ведущими деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения указанной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

– налогоплательщикам, уплачивающим в налоговом периоде 2020 года ежемесячные авансовые платежи в течение отчётного (налогового) периода, предоставляется право перейти до окончания налогового периода 2020 года на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли (начиная с отчётного периода четыре месяца, пять месяцев и так далее до окончания календарного года), при этом сумма авансовых платежей, подлежащих уплате в бюджет, определяется с учётом ранее начисленных сумм авансовых платежей;

4) по Единому сельскохозяйственному налогу и упрощённой системе налогообложения – в перечень расходов, уменьшающих доходы налогоплательщика, включают расходы на дезинфекцию помещений и приобретение приборов, лабораторного оборудования, спецодежды и других средств индивидуальной и коллективной защиты для выполнения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Федеральный закон вступает в силу по истечении первого месяца со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

– Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 145-ФЗ **«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»** (в части регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах организации общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О. И. Павловой, Е. В. Паниной, И. И. Гильмутдиновым, А. П. Марковым, В. В. Милоновым, С. В. Чепиковым.

Законом:

– устанавливается, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах организации общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 кв. метров;

– органы государственной власти субъектов Федерации наделяются правом установления дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

13 мая принят Федеральный закон от 25.05.2020 г. № 163-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части совершенствования системы обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, В. К. Гартунгом.

Законом предусматривается, в частности:

– распространение с 1 октября 2020 года действия системы обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации также на:

малые предприятия, сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением лиц, являющихся кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями;

некоммерческие организации, сведения о которых содержатся в едином государственном реестре юридических лиц и которые действуют в одной из следующих организационно-правовых форм: товарищества собственников недвижимости; потребительские кооперативы, за исключением лиц, признаваемых некредитными финансовыми организациями; казачьи общества, внесённые в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; общины коренных малочисленных народов Российской Федерации; религиозные организации; благотворительные фонды;

некоммерческие организации – исполнители общественно полезных услуг;

– возможность с 1 октября 2020 года получения страхового возмещения в повышенном размере 100 % от суммы счёта, но не более 10 млн руб.:

в отношении денежных средств, размещённых на счетах эскроу, открытых для расчётов по сделкам купли-продажи недвижимого имущества или участия в долевом строительстве;

в отношении денежных средств, размещённых на счетах вкладчиков, при наличии особых обстоятельств, к которым относятся: реализация жилого помещения и (или) земельного участка, на котором расположен жилой дом, садовый дом, иные строения (их части); получение наследства; возмещение ущерба, причинённого жизни, здоровью или личному имуществу; получение социальных выплат, пособий компенсационных и иных выплат; исполнение решения суда; получение грантов в форме субсидий;

в отношении денежных средств, размещённых на специальном счёте (специальном депозите), предназначенном для формирования и использования средств фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок их вступления в силу.

22 мая приняты:

– Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1) увеличение:

– до 6752 руб. *(без учёта индексации)* ежемесячного пособия по уходу за ребёнком в возрасте до полутора лет для тех категорий получателей, которым такое пособие выплачивается в твёрдой сумме *(действует – 1,5 тыс. руб. по уходу за первым ребёнком и 3 тыс. руб. по уходу за вторым ребёнком и последующими детьми)*;

– с 6 тыс. руб. до 13 504 руб. *(без учёта индексации)* максимально возможного размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком в возрасте до полутора лет для:

матерей, проходящих военную службу по контракту, матерей либо отцов, проходящих службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войске национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения, таможенных органов и находящихся в отпуске по уходу за ребёнком;

матерей либо отцов, других родственников, опекунов, фактически осуществляющих уход за ребёнком, уволенных в период отпуска по уходу за ребёнком, матерей, уволенных в период отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, в т. ч. уволенных из организаций или воинских частей, находящихся за пределами России, уволенных в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами России, а также матерей, уволенных в период отпуска по уходу за ребёнком, отпуска по беременности и родам в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию;

2) включение в перечень видов доходов, на которые в рамках исполнительного производства не может быть обращено взыскание, единовременной выплаты в размере 10 тыс. руб. на каждого ребёнка, выплачиваемой в соответствии с Указом Президента России от 07.04.2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»;

3) предусматривается, что в случае отсутствия у налогоплательщика недоимки по налогу на профессиональный доход или задолженности по пеням сумма налога, подлежащего уплате с 1 июля по 31 декабря 2020 года, уменьшается на сумму неиспользованного налогового вычета, на который налогоплательщик имеет право *(такой вычет не может превышать 10 тыс. руб.)*, увеличенного на 12 130 руб. При наличии у налогоплательщика недоимки по этому налогу или задолженности по пеням указанный налоговый вычет подлежит зачёту налоговым органом в счёт погашения указанных недоимки или задолженности, а после их погашения – в счёт сумм налога, подлежащего уплате с 1 июля по 31 декабря 2020 года. Остаток указанного налогового вычета, не использованного в 2020 году, подлежит применению с 1 января 2021 года в размере, не превышающем остатка налогового вычета на 1 июня 2020 года;

4) расширение перечня сфер, на которые будет распространяться принцип «лицензия автоматом»;

5) наделение Правительства Российской Федерации правом в 2020 году принимать решения, предусматривающие особенности организации предоставления государственных и муниципальных услуг, в т. ч. условий и требований, соблюдение которых необходимо для предоставления указанных услуг, порядка переоформления, продления или приостановления срока действия документов, выданных по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг;

6) наделение Правительства Российской Федерации полномочием не только изменять сроки перечисления ежегодного взноса туроператора в фонд персональной ответственности, но и уменьшать размер указанного взноса, а также наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать на 2020 и 2021 годы особенности:

- отмены либо переноса бронирования места в гостинице или ином средстве размещения в отношении оснований, порядка, сроков и условий таких переноса и (или) возврата заказчикам (потребителям) денежных сумм, уплаченных ими при бронировании;

- исполнения, изменения или расторжения договоров о реализации туристского продукта, заключённых по 31 марта 2020 года включительно туроператорами либо турагентами, реализующими туристские продукты, сформированными такими туроператорами, включая основания, порядок, сроки и условия возврата уплаченных за туристский продукт денежных сумм или предоставления в иные сроки равнозначного туристского продукта;

7) наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать особенности изменения и расторжения договора перевозки пассажира, а также возврата платы за проезд пассажира и за провоз его багажа при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории России либо на её части;

8) наделение Правительства Российской Федерации полномочием по установлению особенностей организации оказания медицинской помощи при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также по установлению порядка сбора и учёта информации о распространении заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и состав такой информации (в т. ч. о лицах, которым оказывается медицинская помощь, и иных лицах);

9) наделение Правительства Российской Федерации правом в 2020 году принимать решения, предусматривающие установление особенностей правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений с учётом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

10) наделение Правительства Российской Федерации правом в 2020 году устанавливать особенности проведения государственной итоговой аттестации, вступительных испытаний при приёме на обучение по программам бакалавриата и специалитета, порядка и критериев распределения образовательным организациям дополнительных контрольных цифр приёма по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупнённым группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счёт ассигнований федерального бюджета. При этом предусматривается, что к числу таких особенностей будет отнесена возможность признания результатов промежуточной аттестации в качестве результатов государственной итоговой аттестации обучающихся

ся, заканчивающих освоение образовательных программ основного общего и среднего общего образования;

11) арендатор, являющийся субъектом МСП и осуществляющий деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждён Правительством Российской Федерации, наделяется правом потребовать уменьшения арендной платы на срок до одного года по договору аренды, заключённому до принятия органом государственной власти субъекта Федерации решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, в отношении зданий, сооружений, нежилых помещений или их частей, используемых в целях осуществления этим арендатором указанной деятельности. В случае недостижения соглашения между арендатором и арендодателем об уменьшении арендной платы или ином изменении условий договора в течение 14-ти рабочих дней с момента обращения арендатора к арендодателю с требованием об уменьшении арендной платы по договору аренды арендатор вправе не позднее 1 октября 2020 года отказаться от указанного договора аренды, заключённого на определённый срок. При этом убытки в виде упущенной выгоды, убытки при прекращении договора, связанные исключительно с досрочным расторжением договора аренды, иные денежные суммы, если договором аренды право арендатора на односторонний отказ от договора было обусловлено необходимостью выплаты определённой денежной суммы арендодателю, с арендатора не взимаются, а обеспечительный платёж, если он был предусмотрен договором аренды и уплачен арендодателю, возврату арендатору не подлежит;

12) в случае приобретения в рассрочку субъектом малого или среднего предпринимательства (далее – субъект МСП) арендуемого им государственного или муниципального недвижимого имущества для продавца устанавливается обязанность в течение 30-ти дней со дня обращения субъекта МСП заключить дополнительное соглашение к договору купли-продажи недвижимого имущества, заключённому до принятия в 2020 году органом государственной власти субъекта Федерации и (или) органом местного самоуправления решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Такое дополнительное соглашение должно предусматривать отсрочку уплаты платежей, предусмотренных в 2020 году, на срок от шести до двенадцати месяцев. Проценты на сумму денежных средств, по уплате которой предоставляется отсрочка, в период предоставления отсрочки не начисляются;

13) для арендодателей государственного и муниципального имущества при обращении добросовестных арендаторов предусматривается обязанность заключать дополнительные соглашения, предусматривающие пролонгацию сроков договоров аренды (до одного года), заключённых до введения в 2020 году на территории соответствующего субъекта Федерации режима повышенной готовности, на прежних условиях или условиях, не ухудшающих положений арендаторов. Аналогичные меры предусмотрены в целях поддержки граждан и организаций, арендующих земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности – возможность заключения по желанию арендатора дополнительного соглашения к договору аренды такого земельного участка в части от увеличения срока действия указанного договора на три года, независимо от оснований его заключения, наличия или отсутствия задолженности по арендной плате.

– Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части мер налоговой поддержки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1. По НДС:

– не признаётся объектом обложения НДС передача на безвозмездной основе имущества, используемого (предназначенного для использования) в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, органам государственной власти и управления и (или) органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, ГУПам и МУПам. По таким операциям ранее принятый к вычету НДС восстанавливать не требуется;

– предусматривается новый вид налогового вычета по НДС – в виде сумм НДС, предъявленных налогоплательщику при приобретении имущества на территории России либо уплаченных налогоплательщиком при ввозе имущества на территорию России и иные территории, находящиеся под её юрисдикцией, в таможенных процедурах выпуска для внутреннего потребления в отношении имущества, используемого (предназначенного для использования) в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, безвозмездно передаваемого медицинским организациям, являющимся некоммерческими организациями, органам государственной власти и (или) органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, ГУПам и МУПам.

2. По НДФЛ – от обложения этим налогом освобождаются:

– доходы в виде материальной выгоды, доходы в связи с прекращением полностью или частично обязательств по уплате задолженности по кредиту и (или) начисленным процентам, по заключённым налогоплательщиком кредитным договорам при выполнении следующих условий:

кредит предоставлен налогоплательщику в период с 1 января по 31 декабря 2020 года на возобновление деятельности или на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости;

в отношении кредитного договора кредитной организации предоставляется (предоставлялась) субсидия по процентной ставке в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

– доходы в виде выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку лицам, участвующим в выявлении, предупреждении и устранении последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе оказывающим медицинскую помощь или социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, которые осуществляются на основании федеральных законов, актов Президента России, актов Правительства Российской Федерации и источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования федерального бюджета и (или) бюджета субъекта Федерации;

– доходы в виде субсидии (гранта в форме субсидии), источником финансового обеспечения которой являются бюджетные ассигнования федерального бюджета, полученной физическим лицом в 2020 году в размере, соответствующем сумме уплаченного таким физическим лицом налога

на профессиональный доход за 2019 год в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.

3. По налогу на прибыль организаций:

– предусматривается, что при определении налоговой базы по данному налогу не учитываются доходы в виде:

стоимости безвозмездно полученного органами государственной власти и управления и (или) органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, ГУПам и МУПам имущества (включая денежные средства), предназначенного для использования в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции;

сумм прекращённых обязательств по уплате задолженности по кредиту и (или) начисленным процентам, по заключённым налогоплательщиком кредитным договорам при выполнении следующих условий:

- кредит предоставлен налогоплательщику в период с 1 января по 31 декабря 2020 года на возобновление деятельности или на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости;
- в отношении кредитного договора кредитной организации предоставляется (предоставлялась) субсидия по процентной ставке в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

– в перечень внереализационных расходов включаются:

расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), используемого (предназначенного для использования) для предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, безвозмездно переданного медицинским организациям, являющимся некоммерческими организациями, органам государственной власти и управления и (или) органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, ГУПам и МУПам; расходы (не более 1 % выручки от реализации) в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного:

- социально ориентированным НКО, включённым в реестр социально ориентированных НКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента России, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых ФОИВами, органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг (*такие расходы для целей обложения налогом на прибыль организаций признаются в размере, не превышающем 1 % выручки от реализации*);
- централизованным религиозным организациям, религиозным организациям, входящим в структуру централизованных религиозных организаций, социально ориентированным НКО, учредителями которых являются такие организации;
- иным НКО, включённым в реестр НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Критерии для включения НКО в указанный реестр, а также порядок его ведения и ФОИВ, уполномоченный на его ведение, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. По единому сельскохозяйственному налогу – в состав расходов, уменьшающих доходы налогоплательщика при определении объекта налогообложения, включаются также расходы в виде стоимости имущества (включая

денежные средства), предназначенного для использования в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, безвозмездно переданного медицинским организациям, являющимся некоммерческими организациями, органам государственной власти и управления и (или) органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям, ГУПам и МУПам.

5. По упрощённой системе налогообложения – в состав расходов, уменьшающих доходы налогоплательщика при определении объекта налогообложения, включаются также расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), используемого (предназначенного для использования) в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, безвозмездно переданного медицинским организациям, являющимся некоммерческими организациями, органам государственной власти и управления и (или) органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, ГУПам и МУПам.

6. По страховым взносам – предусматривается, что для не являющихся работодателями индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждён Правительством Российской Федерации, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере за расчётный период 2020 года составляют 20 318 руб.

7. Установить, что индивидуальные предприниматели и субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждён Правительством Российской Федерации; организации, включённые в реестр социально ориентированных НКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента России, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых ФООИВами, органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг; централизованные религиозные организации, религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций, социально ориентированные НКО, учредителями которых являются централизованные религиозные организации или религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций; иные НКО, включённые в реестр НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, – освобождаются от исполнения обязанности уплатить следующие налоги и сборы (*положение распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года*):

- по налогу на прибыль организаций – в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во втором квартале 2020 года; авансовых платежей, подлежащих уплате в бюджет за отчётные периоды четыре, пять, шесть месяцев 2020 года, за минусом ранее начисленных сумм авансовых платежей за отчётный период три месяца; авансовых платежей, подлежащих уплате в бюджет за первое полугодие 2020 года, за минусом ранее начисленных сумм авансовых платежей за первый квартал;

- по акцизам – в части налога за налоговые периоды апрель, май, июнь 2020 года;

- по водному налогу – в части налога за налоговый период второй квартал 2020 года;
- по НДСП – в части налога за налоговые периоды апрель, май, июнь 2020 года;
- по единому сельскохозяйственному налогу – в части авансового платежа за отчётный период полугодие 2020 года (указанный авансовый платёж засчитывается в счёт уплаты ЕСХН по итогам налогового периода 2020 года);
- по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения, – в части авансового платежа за отчётный период полугодие 2020 года, уменьшенного на сумму авансового платежа за отчётный период первый квартал 2020 года (указанный авансовый платёж засчитывается при исчислении суммы авансового платежа за отчётный период девять месяцев 2020 года и суммы налога за налоговый период 2020 года);
- по ЕНВД – в части налога, исчисленного за второй квартал 2020 года;
- по транспортному налогу – в части налога и авансовых платежей по этому налогу за период владения объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года (включительно) в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской и (или) уставной деятельности;
- по налогу на имущество организаций – в части налога и авансовых платежей по этому налогу за период владения объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года (включительно);
- по земельному налогу – в части налога и авансовых платежей по этому налогу за период владения объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года (включительно) в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской и (или) уставной деятельности;
- по налогу на имущество физических лиц – в части налога за период владения объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года (включительно) в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности и (или) уставной деятельности;
- по НДФЛ, исчисляемому и уплачиваемому индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами и другими лицами, занимающимися частной практикой, – в части авансового платежа, исчисленного за первое полугодие 2020 года, уменьшенного на сумму авансового платежа, исчисленного за первый квартал 2020 года (указанный авансовый платёж засчитывается при исчислении суммы авансового платежа по налогу за период девять месяцев 2020 года и суммы налога за налоговый период 2020 года);
- по торговому сбору – в части сбора, исчисленного за второй квартал 2020 года.

При исчислении (перерасчёте) суммы налога, подлежащего уплате в связи с применением патентной системы налогообложения в 2020 году, из количества дней срока, на который выдаётся патент, исключаются календарные дни, приходящиеся на апрель, май и июнь 2020 года.

8. Предусматривается, что для организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также организаций, включённых в реестр социально ориенти-

рованных НКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента России, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых ФОИВами, органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг, в отношении выплат в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года, применяются тарифы страховых взносов в размере 0 %.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года (за исключением положений, которые распространяются на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года).

7 июля принят Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «**О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации**», внесён Правительством Российской Федерации.

Закон определяет правовой режим Арктической зоны Российской Федерации, меры государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне и порядок осуществления деятельности в Арктической зоне:

1. Резиденты Арктической зоны:

– резидентом Арктической зоны могут быть индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, государственная регистрация которых осуществлена в Арктической зоне согласно законодательству Российской Федерации (за исключением ГУПов и МУПов), которые заключили соглашение об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне и включены в реестр резидентов Арктической зоны. Заявка на заключение указанного соглашения подаётся претендентом в управляющую компанию, которой является Акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока»;

– соглашение об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне подписывается претендентом с управляющей компанией. Соглашение заключается на срок, указанный в заявке, и может предусматривать возможность продления такого срока.

2. Меры государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне:

– особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:

плановые проверки по отдельным видам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проводятся в виде совместных плановых проверок, порядок проведения которых, а также виды государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, на которые такой порядок не распространяется, устанавливается Правительством Российской Федерации. Ежегодные планы проведения плановых проверок подлежат согласованию с Минвостокразвития России;

органы государственного контроля (надзора) и органы муниципального контроля вправе проводить внеплановую проверку резидента Арктической зоны по истечении двух месяцев со дня выдачи предписания об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения плановой проверки, а если резидентом представлено уведомление об устранении таких нарушений, – ранее чем по истечении двух месяцев. Порядок согласования внеплановых проверок, а также порядок согласования оснований, заявленных органами государ-

ственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля для их проведения, устанавливается Минвостокразвития России;

указанные особенности не распространяются на следующие виды государственного контроля (надзора): федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении юридических лиц и ИП, эксплуатирующих опасные производственные объекты I класса опасности; федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении юридических лиц и ИП, эксплуатирующих гидротехнические сооружения I класса опасности; федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии;

- законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в отношении резидентов Арктической зоны могут устанавливаться льготы по федеральным налогам; законами субъектов Федерации о налогах и сборах и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах в отношении резидентов Арктической зоны могут устанавливаться льготы по региональным и местным налогам;

- резидентам Арктической зоны в соответствии с бюджетным законодательством в порядке и на условиях, которые определены Правительством Российской Федерации, возмещается часть расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- Правительством Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством устанавливаются иные меры поддержки резидентов Арктической зоны, включая предоставление субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, привлечённым в целях осуществления деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности, а также предоставление субсидий на возмещение затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов, предусмотренных соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне;

- особенности осуществления градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- особенности осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне.

3. Отдельные меры государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне:

- Правительством Российской Федерации утверждается программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне (далее – программа);

- Минвостокразвития России по согласованию с общественным советом Арктической зоны утверждает стандарт ответственности резидентов Арктической зоны во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне. Мониторинг соблюдения этого стандарта осуществляет Минвостокразвития России, которое ежегодно не позднее 1 июля размещает на своём официальном сайте в сети «Интернет» отчёт о его соблюдении.

21 июля приняты:

– федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 938348-7).

Законом предусматривается следующее:

1. Положения федеральных законов, законов субъектов Федерации, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, приводящих к изменению общего объёма доходов соответствующего бюджета и принятых после внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение в законодательный (представительный) орган, учитываются в очередном финансовом году при внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в части показателей текущего финансового года. При этом исключаются положения, устанавливающие необходимость установления даты вступления в силу *(не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом)* актов, предусматривающих внесение изменений в законодательство Российской Федерации (в законодательство субъекта Федерации, в нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования о налогах и сборах), принятые после дня внесения в соответствующий законодательный (представительный) орган проекта нормативного правового акта (федерального закона, закона субъекта Федерации, решения) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период, приводящих к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы России.

2. Суммы штрафов, установленных КоАП РФ за административные правонарушения, выявленные должностными лицами соответствующих государственных внебюджетных фондов, зачисляются в бюджеты внебюджетных фондов по нормативу 100 % *(положение распространяется на платежи, зачисленные на единый счёт федерального бюджета с 1 января 2020 года)*.

3. Платежи по искам о возмещении вреда, причинённого водным объектам, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причинённого водным объектам, зачисляются:

– в отношении водных объектов, находящихся в собственности Российской Федерации, – в федеральный бюджет по нормативу 100 %;

– в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъекта Федерации или муниципального образования, – в бюджет соответствующего субъекта Федерации или муниципального образования по нормативу 100 %.

4. Исключаются положения о Фонде развития.

5. Продлевается на два года (до 1 февраля 2024 года) срок, на который, начиная с 1 февраля 2016 года, приостановлено действие положения БК РФ о том, что одним из источников формирования Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) являются доходы от управления средствами ФНБ *(указанные доходы в этот период направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета)*.

6. Устанавливается, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году по решению Правительства общий объём расходов федерального бюджета России может быть увеличен без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в объёме до 1,8 трлн руб. в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и уstra-

нением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определённые Правительством Российской Федерации.

7. Закрепляется, что налоговые доходы от акцизов на средние дистилляты, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Федерации, в 2020 году подлежат распределению территориальными органами Федерального казначейства между бюджетами субъектов Федерации в соответствии с приложением к законопроекту.

– федеральный закон **«О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. П. Николаевым, С. В. Чижовым, В. М. Шишкоедовым, А. В. Туровым, А. В. Якубовским, А. А. Харсиевым, Б. Х. Сайтиевым, И. В. Сапко, И. М. Гусевой и др. (проект № 792949-7).

С целью повышения доступности и упрощения процедуры банкротства граждан законом вводятся нормы о внесудебном порядке признания гражданина банкротом, которое осуществляется без взимания с гражданина платы.

Гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (в т. ч. обязательств, срок исполнения которых не наступил), обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника составляет не менее 50 тыс. и не более 500 тыс. руб., имеет право обратиться в МФЦ по месту своего жительства или месту пребывания с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении него окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю из-за отсутствия у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание, и после этого не возбуждено иное исполнительное производство. При этом гражданин обязан представить список всех известных ему кредиторов (далее – кредиторы, указанные должником при подаче заявления о банкротстве).

МФЦ в течение одного рабочего дня со дня получения указанного заявления проверяет наличие сведений о возвращении исполнительного документа взыскателю, а также отсутствие сведений о ведении иных исполнительных производств, возбуждённых после даты возвращения исполнительного документа взыскателю и не оконченных или не прекращённых на момент проверки сведений, с использованием общедоступных сведений банка данных в исполнительном производстве, опубликованных на сайте Федеральной службы судебных приставов в сети «Интернет».

В случае соблюдения гражданином указанных условий, МФЦ в течение трёх рабочих дней осуществляет включение сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ), а если эти условия не соблюдены, МФЦ в течение трёх рабочих дней возвращает гражданину поданное им заявление с указанием причины возврата.

Со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в ЕФРСБ прекращается начисление неустоек (штрафов, пеней) и иных финансовых санкций, а также процентов по всем обязательствам гражданина (за исключением требований кредиторов, на которые не распространяется мораторий), приостанавливается исполнение большинства исполнительных документов, вводится мораторий на удовле-

творение требований кредиторов по денежным обязательствам, об уплате обязательных платежей, за исключением:

- требований кредиторов, не указанных в заявлении о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке;
- требований о возмещении вреда, причинённого жизни или здоровью, по делам об истребовании имущества из чужого незаконного владения, об устранении препятствий к владению указанным имуществом, о признании права собственности на указанное имущество, о выплате заработной платы и выходного пособия, о возмещении морального вреда, о взыскании алиментов, а также иных требований, неразрывно связанных с личностью кредитора.

В случае поступления в течение срока внесудебного банкротства гражданина в его собственность имущества (в результате оспаривания сделки, принятия наследства или получения в дар) или иного существенного изменения его имущественного положения, позволяющего полностью или в значительной части исполнить свои обязательства перед кредиторами, указанным должником при подаче заявления о банкротстве, гражданин обязан в течение пяти рабочих дней уведомить об этом МФЦ, который включает в ЕФРСБ сведения о **прекращении** процедуры внесудебного банкротства гражданина.

По истечении шести месяцев со дня возбуждения процедуры внесудебного банкротства гражданина эта процедура **завершается**, и такой гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов, указанных им при подаче заявления о банкротстве, а его задолженность перед ними признаётся безнадёжной задолженностью. Освобождение гражданина от обязательств не распространяется на требования кредиторов, не указанные в заявлении о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке.

Гражданин вправе подать заявление о признании его банкротом во внесудебном порядке повторно не ранее чем по истечении 10-ти лет после дня прекращения процедуры внесудебного банкротства или её завершения.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2020 года.

22 июля приняты:

– федеральный закон **«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**, внесён Правительством Российской Федерации (проект № 851072-7).

Законом предусматривается следующее:

1) сфера применения федерального закона:

- обязательные требования – это определённые федеральным законом правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, аккредитации и иных разрешений, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы;
- определяется, что федеральный закон не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований: составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа; устанавливаемых в сфере обороны, гособоронзаказа, военно-технического сотрудничества, госбезопасности, государственной охраны, внутренних дел (за исключением требований в части обеспечения безопасности дорожного движения), гражданской обороны, противодействия

преступности (в т. ч. противодействия терроризму), оперативно-розыскной деятельности, охраны общественного порядка и т. д.;

2) нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования:

– обязательные требования устанавливаются федеральными законами, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право ЕАЭС, положениями международных договоров Российской Федерации, не требующих издания внутригосударственных актов для их применения и действующих в Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, обязательные требования могут быть установлены указами Президента России. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента России, обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, ФОИВов. В соответствии с Федеральным законом «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» обязательные требования могут быть установлены соответственно нормативными правовыми актами Госкорпорации «Росатом» и Госкорпорации «Роскосмос» (далее – уполномоченные организации);

– создаётся реестр обязательных требований, содержащий перечень обязательных требований, информацию об установивших их нормативных правовых актах, сроке их действия;

3) действие обязательных требований:

– положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации (*положение вступает в силу с 01.02.2021 г.*);

– указанные выше правила о вступлении в силу соответствующих нормативных правовых актов не применяются к нормативным правовым актам, подлежащим принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории России либо на её части, а также нормативным правовым актам, направленным на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, т. е. чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф;

– подзаконным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шести лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. По результатам оценки применения обязательных требований в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока действия не более чем на шесть лет;

4) оценка проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и применения обязательных требований:

– ФОИВ, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, или уполномоченная организация в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, готовит доклад о достижении целей введения обязательных требований;

– оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанным порядком определяются также порядок и основания признания утратившими силу или пересмотра устанавливающих обязательные требования нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, ФОИВов и уполномоченных организаций, их положений;

– ФОИВы и уполномоченные организации при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, проводят процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Правила её проведения в отношении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых ФОИВами и уполномоченными организациями, определяются Правительством Российской Федерации;

5) официальные разъяснения обязательных требований – ФОИВы в отношении принятых ими нормативных правовых актов дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а равно изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований. ФОИВы, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований;

6) обеспечение реализации положений федерального закона («регуляторная гильотина») *(положения не распространяются на нормативные правовые акты в сфере электроэнергетики, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и ФОИВов, направленные на реализацию проектов государственно-частного партнёрства, которые осуществляются на основе соглашений о государственно-частном партнёрстве, публичным партнёром по которым выступает Российская Федерация):*

– Правительством Российской Федерации до 1 января 2021 года в соответствии с определённым им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечивается признание утратившими силу, не действующими на территории России и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, ФОИВов, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора);

– независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории России или отменены указанные нормативные правовые акты, с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в таких актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года. Несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности;

– Правительство Российской Федерации вправе определить перечень нормативных правовых актов либо групп нормативных правовых актов, в отношении которых вышеуказанные положения не применяются.

Федеральный закон вступает в силу с 1 ноября 2020 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

– федеральный закон **«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»**, внесён Правительством Российской Федерации (проект № 850621-7).

Законом предусматривается следующее:

1. Общие положения:

– к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относятся: мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел и иных органов дознания; оперативно-розыскная деятельность, дознание и предварительное следствие; производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях; рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе; проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности; деятельность судов и т. д.;

– закон не применяется к организации и осуществлению: экспортного контроля; государственного портового контроля; государственного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации; контроля, непосредственно связанного с обеспечением обороны, государственного контроля за деятельностью в области военно-технического сотрудничества; налогового, валютного и таможенного контроля; государственного и муниципального финансового контроля; федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и т. д.;

– предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются: соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами; соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах; соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации; исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Виды государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

– виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами; виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Федерации устанавливаются законами субъектов Федерации;

– федеральным законом или законом субъекта Федерации о виде контроля определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к федеральному или к региональному государственному контролю (надзору), или к муниципальному контролю;

– для каждого вида контроля (надзора) предусматривается обязательное принятие положение о нём. Федеральные законы о видах контроля могут устанавливать положения, которые должны содержаться в положении о виде контроля;

– федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрено: освобождение контролируемого лица от проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в случае заключения договора страхования рисков причинения вреда (ущерба) или в случае получения контролируемым лицом заключения о подтверждении соблюдения обязательных требований, выданного организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции;

признание контрольными (надзорными) органами результатов деятельности СРО с добровольным членством по осуществлению этой СРО контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов – на основании соглашения, заключаемого СРО с контрольным (надзорным) органом (в этом случае деятельность контрольного (надзорного) органа не осуществляется в отношении членов данной СРО).

3. Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

– предусматривается создание: единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля; единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий; информационной системы досудебного обжалования; реестра заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований; информационных систем контрольных (надзорных) органов;

– информирование контролируемых лиц о совершаемых контрольным (надзорным) органом действиях и принимаемых решениях осуществляется посредством размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, через портал «Госуслуги», а также посредством средств связи.

4. Применение системы оценки и управления рисками:

– контрольный (надзорный) орган относит объекты контроля к одной из шести категорий риска причинения вреда (ущерба): чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный и низкий риск;

– для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска, в положениях о виде контроля должны быть установлены виды контрольно-надзорных мероприятий, которые могут проводиться в отношении объектов, включённых в данную категорию риска, и их периодичность (частота). При этом в отношении объектов с чрезвычайно высоким риском проводится не менее одного и не более двух плановых контрольно-надзорных мероприятий в год, в отношении объектов с высоким или значительным риском – не менее одного в четыре года и не более одного в два года, в отношении объектов со средним или умеренным риском – не менее одного в шесть лет и не более одного в три года;

– виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяются положением о виде контроля в зависимости от основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

5. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов:

– оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в которую входят ключевые и индикативные показатели видов контроля;

– контрольные (надзорные) органы ежегодно осуществляют подготовку докладов о виде контроля, и на их основании ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, каждый год готовит сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, который ежегодно *(начиная с 2022 года)* не позднее 1 июля направляется Правительством Российской Федерации в Государственную Думу и Совет Федерации, а также размещается для всеобщего сведения на официальном сайте Правительства Российской Федерации в сети «Интернет».

6. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

– программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ежегодно утверждается по каждому виду контроля и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет». Профилактические мероприятия, предусмотренные программой, обязательны для проведения контрольным (надзорным) органом, при этом контрольный (надзорный) орган может проводить профилактические мероприятия и не предусмотренные программой;

– контрольно-надзорные органы могут проводить следующие профилактические мероприятия: информирование; обобщение правоприменительной практики; меры стимулирования добросовестности; объявление предостережения; консультирование; самообследование; профилактический визит.

7. Процедура осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

– контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при взаимодействии с контролируемым лицом или без такого взаимодействия, а именно:

взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: контрольная закупка; мониторинговая закупка; выборочный контроль; инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка *(инспекционный визит и выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в т. ч. посредством аудиосвязи или видеосвязи)*;

без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование *(проводятся на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа)*;

– для проведения контрольного (надзорного) мероприятия принимается решение контрольного (надзорного) органа, подписанное его уполномоченным должностным лицом;

– контрольные (надзорные) мероприятия (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом) могут проводиться только путём совершения следующих контрольных (надзорных) действий: осмотр; досмотр; опрос; получение письменных объяснений; истребование документов; отбор проб (образцов); инструментальное обследование; испытание; экспертиза; эксперимент;

– по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт, с которым знакомится контролируемое лицо; оно вправе

в течение 15-ти рабочих дней с даты получения акта подать на него возражения, после чего контрольным (надзорным) органом проводятся консультации с контролируемым лицом, результаты которых оформляются протоколом консультаций; протокол консультаций рассматривается контрольным (надзорным) органом при принятии решения по результатам контрольного (надзорного) мероприятия;

– по результатам контрольных (надзорных) мероприятий принимаются следующие решения:

в случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

в случае выявления нарушений обязательных требований контрольный (надзорный) орган обязан выдать контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения, незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) или прекращению его причинения, принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений, при наличии соответствующих полномочий – принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности; рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

8. Предусматриваются специальные режимы государственного контроля (надзора):

– мониторинг – получение информации о деятельности граждан и организаций, об объектах контроля с использованием систем (методов) дистанционного контроля, в т. ч. с применением технических средств, имеющих функции фотосъёмки, аудиозаписи, видеозаписи, измерения. При этом контролируемые лица освобождаются от плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

– постоянный государственный контроль (надзор) – постоянное пребывание инспекторов на объектах постоянного государственного контроля (надзора) – может вводиться при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального пробирного надзора. Определение объектов постоянного государственного контроля (надзора) производится в соответствии с федеральным законом о виде контроля.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. Предусматриваются переходные положения.

– федеральный закон **«О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, А. А. Гетта, М. Л. Шаக்குмом, К. Г. Слыщенко, А. Б. Выборным, Е. Б. Шулеповым, Р. М. Марданшиным и др., депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, Д. Е. Шилковым, сенаторами Российской Федерации Н. А. Журавлевым, А. Н. Епишиным, В. В. Полетаевым (проект № 419059-7).

Законом регламентируются отношения, возникающие при выпуске, учёте и обращении цифровых финансовых активов (далее – ЦФА), особенности деятельности оператора информационной системы (далее – ИС), в которой осуществляется выпуск ЦФА, и оператора обмена ЦФА, а также отношения, возникающие при обороте цифровой валюты:

1) закрепляются понятия: «цифровые финансовые активы», «цифровая валюта»;

2) предусматривается, что в информационных системах, в которых осуществляется выпуск ЦФА, также может осуществляться выпуск цифровых прав, включающих одновременно ЦФА и иные цифровые права;

3) определяются права и обязанности обладателей ЦФА, операторов ИС, в рамках которых осуществляется выпуск ЦФА, операторов обмена ЦФА, а также порядок реализации таких прав и обязанностей.

4) Банк России наделяется полномочиями по:

- ведению реестра операторов ИС, реестра операторов обмена ЦФА;
- установлению порядка включения лиц в указанные реестры и исключения из них;

- осуществлению надзора за деятельностью операторов ИС, в которых осуществляется выпуск ЦФА, операторов обмена ЦФА;

5) определяются правила выпуска и обращения ЦФА. Выпуск ЦФА осуществляется на основании решения о выпуске таких активов, которое:

- должно содержать обязательные сведения (определяется перечень таких сведений);

- составляется в электронной форме и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, выпускающего ЦФА (лица, уполномоченного действовать от его имени);

- отражает вид и объём прав, которые удостоверяют выпускаемые цифровые финансовые активы;

- должно быть размещено в сети «Интернет» на сайте лица, выпускающего ЦФА, и на сайте оператора ИС, в рамках которой осуществляется выпуск ЦФА, и должно находиться в открытом доступе до полного исполнения всех обязательств лица, выпустившего ЦФА;

7) закрепляется, что обладателем ЦФА признаётся лицо, одновременно соответствующее следующим критериям: лицо включено в реестр пользователей ИС, в которой учитываются ЦФА, ведение которого осуществляется в порядке, предусмотренном федеральным законом; лицо имеет доступ к ИС, в которой учитываются ЦФА, посредством обладания уникальным кодом, необходимым для такого доступа, который позволяет ему получать информацию о ЦФА, которыми он обладает, а также распоряжаться этими ЦФА посредством использования ИС.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу.

– федеральный закон **«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** (проект № 969960-7), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

- Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по определению минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также перечня таких товаров;

- для заказчиков устанавливается обязанность по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, составлять отчёт об объёме закупок российских товаров и размещать его в единой информационной системе в сфере закупок либо направлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации ФОИВ, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности по закупке российских товаров в соответствии с минимальной обязательной долей (если такой отчёт не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок);

- предусматривается, что если по итогам года объём закупок российских товаров (в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) не соответствует минимальной обязательной доле закупок российских товаров, заказчик обязан: вместе с указанным выше отчётом подготовить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров и разместить его в единой информационной системе в сфере закупок либо направлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации ФОИВ, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности по закупке российских товаров в соответствии с минимальной обязательной долей (если такой отчёт не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок).

Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого установлен иной срок вступления его в силу.

- федеральный закон **«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (проект № 970027-7), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

- при осуществлении закупки товара (в т. ч. поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара (положение вступает в силу по истечении 30 дней после дня официального опубликования федерального закона);

- Правительство Российской Федерации наделяется правом устанавливать минимальную долю закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого установлен иной срок вступления его в силу.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

23 января принят Федеральный закон от 06.02.2020 г. № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства», внесён членами Совета Федерации В. И. Матвиенко, И. М. Умахановым, Л. С. Гумеровой, К. И. Косачевым, В. В. Смирновым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, В. А. Никоновым.

Закон предусматривает возможность для иностранных граждан, обучающихся по очной форме в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, работать без получения соответствующего разрешения в свободное от учёбы время (а не только в течение каникул и не только в организациях, в которых они обучаются, как это предусмотрено сейчас). При этом заключённый вышеуказанными лицами трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) в случае завершения или прекращения ими обучения подлежит прекращению.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

18 февраля принят Федеральный закон от 01.03.2020 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, С. И. Неверовым, И. А. Яровой, депутатами Государственной Думы Г. А. Зюгановым, В. В. Жириновским, С. М. Мироновым, В. И. Кашиным; членом Совета Федерации В. И. Матвиенко.

Законом предусматривается:

1. Особенности организации питания детей в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления:

– обучающиеся по образовательным программам начального общего образования (*1–4 классы*) в государственных и муниципальных школах обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счёт бюджетных средств и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации (*положения вступают в силу с 1 сентября 2020 года*);

– бюджетам субъектов Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации;

– при организации питания детей образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны:

учитывать представляемые по инициативе родителей (законных представителей) сведения о состоянии здоровья ребёнка, в т. ч. об установлении, изменении, уточнении и (или) о снятии диагноза заболевания либо об изменении иных сведений о состоянии его здоровья;

размещать на своих официальных сайтах в сети «Интернет» информацию об условиях организации питания детей, в т. ч. ежедневное меню;

соблюдать нормы обеспечения питанием детей, а также санитарно-эпидемиологические требования к организации питания детей, к поставляемым пищевым продуктам для питания детей, их хранению;

– органы государственной власти субъекта Федерации могут обеспечивать питанием детей, в т. ч. нуждающихся в диетическом питании, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в размерах, соответствующих нормам или превышающих их, с применением допустимых норм замены одних пищевых продуктов другими с учётом социально-демографических факторов, национальных, конфессиональных и местных особенностей питания населения;

2. Особенности организации питания пациентов медицинских организаций: рацион питания должен быть разнообразным и соответствовать лечебным назначениям по химическому составу, пищевой ценности, набору пищевых продуктов, режиму питания, его сбалансированности по всем незаменимым и заменимым пищевым веществам, включая белки и аминокислоты, жиры и жирные кислоты, углеводы, витамины, минеральные вещества;

3. Особенности питания лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов: при предоставлении социальных услуг в стационарной форме лица пожилого возраста, лица с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды обеспечиваются питанием не менее чем три раза в день, в т. ч. диетическим (лечебным и профилактическим) питанием по медицинским показаниям;

4. Питание работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, должно быть организовано в соответствии с законодательством об охране труда с учётом воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса на состояние здоровья работников.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 60 дней после дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого установлен иной срок вступления в силу. Мероприятия по обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных школах должны осуществляться поэтапно с 1 сентября 2020 по 1 сентября 2023 года.

20 февраля приняты:

– Федеральный закон от 01.03.2020 г. № 41-ФЗ **«О почётном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести»**, внесён Президентом России.

Законом устанавливаются правовые основания присвоения почётного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести»:

– звание «Город трудовой доблести» присваивается городу Российской Федерации, жители которого внесли значительный вклад в достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, обеспечив беспере-

бойное производство военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, располагавшихся на территории города (далее – предприятия), и проявив при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность;

- основаниями для присвоения почётного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» являются награждение предприятий, располагавшихся в 1941–1945 гг. на территории города, государственными наградами и (или) вручение им переходящих Красных знамён Государственного Комитета Обороны, награждение работников таких предприятий государственными наградами за трудовые заслуги, а также документально подтверждённые факты трудового героизма жителей города в 1941–1945 годах;

- предложения о присвоении звания «Город трудовой доблести» вносятся гражданами России и общественными объединениями в органы местного самоуправления, которые, в свою очередь, вносят предложения в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъекта Федерации. Указанные органы рассматривают предложения и принимают решение обратиться к Президенту России с ходатайством о присвоении звания «Город трудовой доблести» либо отклонят внесённые предложения;

- ходатайство о присвоении звания «Город трудовой доблести» с приложенным к нему экспертным заключением Российской академии наук, подтверждающим наличие оснований для присвоения этого звания, рассматривается Российским организационным комитетом «Победа». Звание «Город трудовой доблести» присваивается указом Президента России, как правило, в канун Праздника Весны и Труда 1 мая;

- органы государственной власти субъекта Федерации, органы местного самоуправления того муниципального образования, на территории которого находится город, удостоенный звания «Город трудовой доблести», обеспечивают реализацию мер по сохранению военно-исторического и трудового наследия и по патриотическому воспитанию жителей города, прежде всего молодёжи;

- в городе, удостоенном звания «Город трудовой доблести», устанавливается стела с изображением герба города и текстом указа Президента России о присвоении этого звания, а также проводятся публичные мероприятия и праздничные салюты 1 мая (Праздник Весны и Труда), 9 мая (День Победы) и в День города.

– Федеральный закон от 01.03.2020 г. № 35-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала»** (о направлении средств материнского (семейного) капитала на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, которое осуществляется на садовом земельном участке), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

- расширение перечня лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала, за счёт включения в него женщин, родивших (усыновивших) первого ребёнка начиная с 1 января 2020 года, а также мужчин, являющихся единственными усыновителями первого ребёнка, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года (положения вступают в силу со дня официального опубликования федерального закона);

– возможность получения государственного сертификата на материнский (семейный) капитал без необходимости подачи соответствующего заявления в территориальный орган Пенсионного фонда России, поскольку решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата будет приниматься территориальным органом Пенсионного фонда России на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре ЗАГС, и сведений, запрошенных им в соответствующих органах, в течение пяти рабочих дней с даты поступления указанной информации (*положение вступает в силу с 15.04.2020 г.*);

– сокращение с 15-ти дней до пяти рабочих дней срока вынесения территориальным органом Пенсионного фонда России решения о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата по поступившему заявлению о выдаче сертификата (*положение вступает в силу с 01.01.2021 г.*);

– дифференциация размера материнского (семейного) капитала (*положения вступают в силу со дня официального опубликования федерального закона*);

466 617 руб. при условии, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникло до 31 декабря 2019 года включительно;

466 617 руб. в случае рождения (усыновления) первого ребёнка начиная с 1 января 2020 года. В случае рождения (усыновления) второго ребёнка начиная с 1 января 2020 года при условии, что первый ребёнок был рождён (усыновлён) также начиная с 1 января 2020 года, размер материнского (семейного) капитала увеличивается на 150 тыс. руб. и составляет в общей сумме 616 617 руб.;

616 617 руб. в случае рождения (усыновления) второго ребёнка начиная с 1 января 2020 года при условии, что первый ребёнок был рождён (усыновлён) до 1 января 2020 года;

616 617 руб. в случае рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло (*на 2020 год материнский (семейный) капитал установлен в размере 466 617 руб.*);

– сокращение с первого месяца до десяти рабочих дней срока рассмотрения территориальным органом Пенсионного фонда России заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (*этот срок продлевается до 20-ти рабочих дней в случае непоступления в территориальный орган Пенсионного фонда России запрошенных им у соответствующих органов сведений*) (*положения вступают в силу с 01.01.2021 г.*);

– предоставление лицу, получившему сертификат на материнский (семейный) капитал, права распорядиться средствами материнского (семейного) капитала в целях уплаты первоначального взноса или погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным по кредитному договору (договору займа), путём подачи заявления о распоряжении в предоставившую указанные кредиты (займы) кредитную организацию или единый институт развития в жилищной сфере, которые направляют в территориальный орган Пенсионного фонда России документ (сведения) о предварительном одобрении заявки на предоставление кредита (займа) и с согласия лица, получившего сертификат, или его супруга (супруги) заявление о распоряжении и необходимые документы;

– продление действия программы материнского (семейного) капитала на пять лет, до 31 декабря 2026 года.

19 марта принят Федеральный закон от 26.03.2020 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и статью 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» *(в части установления предельно допустимых розничных цен на лекарственные препараты и медицинские изделия)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, С. И. Неверовым, А. К. Исаевым, Д. А. Морозовым.

Законом:

– Правительство Российской Федерации наделяется полномочием устанавливать предельные отпускные цены производителей на лекарственные препараты, не включённые в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на медицинские изделия (перечни таких лекарственных препаратов и медицинских изделий и порядок их формирования определяются Правительством Российской Федерации), предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на указанные лекарственные препараты и медицинские изделия в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, а также в случае, если в течение 30-ти календарных дней после принятия Правительством Российской Федерации решения о проведении мониторинга розничных цен на лекарственные препараты, не включённые в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, или на медицинские изделия на территориях субъектов Федерации выявлен рост розничных цен на указанные товары на 30 % и более;

– предусматривается, что в течение 90 календарных дней со дня утверждения Правительством Российской Федерации указанных выше перечней запрещается реализация и отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий по ценам, превышающим предельные отпускные цены производителей, предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей с учётом НДС.

31 марта принят Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом в целях сохранения здоровья граждан и недопущения распространения коронавирусной инфекции в Российской Федерации предусматриваются:

– особенности определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, исчисленных в соответствии с положениями Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», приходящиеся на период с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно:

если пособие по временной нетрудоспособности в расчёте за полный календарный месяц ниже МРОТ, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в размере, исчисляемом исходя из МРОТ, в расчёте за полный календарный месяц;

в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, МРОТ для исчисления пособия по временной нетрудоспособности определяется с учётом этих коэффициентов;

если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая работает на условиях неполного рабочего времени (неполной рабочей недели, неполного рабочего дня), размер пособия по временной нетрудоспособности, исчисленного исходя из МРОТ, определяется пропорционально продолжительности рабочего времени;

- что в период с 1 апреля по 1 октября 2020 года (включительно) ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка гражданам с детьми, достигшими в указанный период возраста одного года или двух лет, назначается без подачи такими гражданами заявления;

- обязанность органов исполнительной власти субъектов Федерации, осуществляющих полномочия в сфере социальной защиты населения, и территориальных органов Пенсионного фонда России информировать граждан о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка.

1 апреля принят Федеральный закон от 03.04.2020 г. № 105-ФЗ «О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» (в части розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

- аптечным организациям, имеющим лицензию на осуществление фармацевтической деятельности и соответствующее разрешение Росздравнадзора, предоставляется право розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом за исключением лекарственных препаратов, отпускаемых по рецепту, наркотических и психотропных лекарственных препаратов, а также спиртосодержащих лекарственных препаратов с объёмной долей этилового спирта выше 25 %. Порядок выдачи разрешения на розничную торговлю лекарственными препаратами, осуществляемую дистанционным способом, требования к аптечным организациям, которые могут осуществлять такую торговлю, и порядок её осуществления, а также правила доставки лекарственных препаратов гражданам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Информация об оплаченных (отпущенных) и полученных лекарственных препаратах вносится в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения;

- предусматривается, что аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, вправе продавать дистанционным способом следующие виды товаров: медицинские изделия, дезинфицирующие средства, предметы и средства личной гигиены, посуду для медицинских целей, предметы и средства, предназначенные для ухода за больными, новорождёнными и детьми, не достигшими возраста трёх лет, очковую оптику и средства ухода за ней, минеральные воды, продукты лечебного, детского и диетического питания, биологически активные добавки, парфюмерные и косметические средства, медицинские и санитарно-просветительные печатные издания, предназначенные для пропаганды здорового образа жизни;

– Правительство Российской Федерации в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, наделяется правом установить действующие до конца 2020 года:

временный порядок розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом за исключением наркотических и психотропных лекарственных препаратов, а также спиртосодержащих лекарственных препаратов с объёмной долей этилового спирта свыше 25 % *(т. е. лекарственные препараты, отпускаемые по рецепту, могут продаваться дистанционным способом в случае утверждения Правительством Российской Федерации указанного временного порядка розничной торговли);*

порядок выдачи разрешения на осуществление такой торговли;

требования к аптечным организациям, которые могут осуществлять такую торговлю;

временные правила доставки лекарственных препаратов гражданам;

– предусматривается внесение в «реестр запрещённых сайтов» сведений о сайтах в сети «Интернет», содержащих предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в т. ч. дистанционным способом, розничная торговля которыми ограничена или запрещена, и (или) информации, содержащей предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в т. ч. дистанционным способом, лицами, не имеющими лицензии и разрешения на осуществление такой деятельности, если получение лицензии и разрешения предусмотрено законодательством об обращении лекарственных средств.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

7 июля приняты:

– Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 206-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– создание Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счёт средств бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации, порядок ведения которого, в т. ч. порядок доступа к информации, содержащейся в нём, порядок и сроки представления информации в указанный регистр, устанавливаются Правительством Российской Федерации *(положение вступает в силу с 01.09.2020 г.);*

– обеспечение населения лекарственными препаратами в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в объёме не менее чем это предусмотрено перечнем ЖНВЛП;

– входящее в состав предоставляемого отдельным категориям граждан набора социальных услуг обеспечение лекарственными препаратами должно осуществляться в объёме не менее, чем это предусмотрено перечнем ЖНВЛП, в связи с чем исключается полномочие Правительства Российской Федерации по утверждению перечня лекарственных препаратов для меди-

цинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций;

– наделение Правительства Российской Федерации правом установить особенности ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения, произведённых в период с 1 июля 2020 года по 1 октября 2020 года. В целях ввода в гражданский оборот лекарственные препараты для медицинского применения, за исключением лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, произведённые за пределами территории Российской Федерации до 1 октября 2020 года, могут быть в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, ввезены в Российскую Федерацию до 1 января 2021 года без нанесения средств идентификации (*положение вступает в силу со дня официального опубликования федерального закона*);

– что на территории России разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в Российской Федерации в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза (*положение вступает в силу с 01.09.2020 г.*);

– на территории России государственной регистрации не подлежат медицинские изделия, не подлежащие регистрации в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза от 23 декабря 2014 года (*положение вступает в силу с 01.09.2020 г.*).

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

– федеральные законы:

от 13.07.2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;

от 13.07.2020 г. № 190-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», внесены Правительством Российской Федерации.

Законами регламентируются отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счёт субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы, в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм), а также отношения, связанные со способами отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе, с осуществлением контроля за соблюдением установленных требований.

Порядок формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере:

– отнесённых к полномочиям федеральных органов государственной власти (федеральный социальный заказ) – утверждается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации;

- отнесённых к полномочиям органов государственной власти субъектов Федерации (региональный социальный заказ) – утверждается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации;

- отнесённых к полномочиям органов местного самоуправления (муниципальный социальный заказ) – утверждается правовым актом местной администрации муниципального образования.

Государственный (муниципальный) социальный заказ формируется на срок, соответствующий сроку (предельному сроку) оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, и утверждается до начала очередного финансового года.

Определяется порядок исполнения государственного (муниципального) социального заказа. Его исполнением является достижение показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и (или) объём оказания такой услуги, с учётом допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих объём оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, установленных при формировании такого заказа, а также с учётом допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере в случае, если федеральными законами не установлен запрет на установление отклонений от показателей, характеризующих качество.

Закрепляются способы отбора исполнителей услуг:

- отбор обозначенным в социальном сертификате потребителем услуг (либо его законным представителем) исполнителя (исполнителей) услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату;

- конкурс на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – конкурс).

По результатам отбора исполнителей услуг уполномоченный орган заключает в зависимости от способа отбора исполнителей услуг:

- соглашение о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, в случае предоставления исполнителем услуг социального сертификата в уполномоченный орган или без предоставления социального сертификата (в предусмотренных федеральными законами случаях, если оказание услуг, подлежащих оказанию в соответствии с социальным сертификатом, носит неотложный характер);

- соглашение об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, заключённое по результатам конкурса.

Если по результатам отбора исполнителей услуг исполнителем услуг становится государственное (муниципальное) учреждение, такому учреждению утверждается государственное (муниципальное) задание и с ним заключается соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

Порядки проведения конкурса в целях заключения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Проведение конкурса осуществляется в электронной форме на электронных площадках. Предусматривается формирование реестра участников конкурса, получивших аккредитацию на электронных площадках.

Закрепляется порядок заключения и исполнения условий соглашений, заключаемых по результатам отбора исполнителей услуг. Определяются особенности исполнения государственного (муниципального) социального заказа путём заключения соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в соответствии с сертификатом.

В связи с этим предлагается:

- в Федеральном законе «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» – предусмотреть, что индивидуальная программа предоставления социальных услуг будет использоваться как социальный сертификат на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере в части финансового обеспечения социального обслуживания граждан;

- в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» – предусмотреть, что спортивная подготовка в Российской Федерации может осуществляться на основании государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. При этом исполнение государственного социального заказа на оказание государственных услуг по спортивной подготовке, утверждаемого Минспортом России, осуществляется путём установления государственного задания на оказание таких услуг.

Законы вступают в силу в отдельных субъектах Федерации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, с 1 сентября 2020 года и действуют до 1 января 2025 года.

22 июля приняты:

- федеральный закон **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся»**, внесён Президентом России (проект № 960545-7).

Законом:

- уточняется понятие «воспитание» – деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающихся на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование у обучающихся чувства патриотизма и гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, к природе и окружающей среде;

- определяется механизм организации воспитательной работы, которая будет являться составной частью образовательных программ. Так, воспитание обучающихся при освоении ими основных образовательных программ должно осуществляться на основе включаемых в такие образовательные программы рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, разрабатываемых и утверждаемых образовательными организациями. Рабочая программа воспитания и календарный план воспитательной работы должны разрабатываться с учётом соответствующей примерной рабочей программы воспитания и примерного календарного плана воспитательной работы, включаемых в примерные основные образовательные программы. Рабочая программа воспитания, разработанная и утверждённая образовательной организацией, будет определять

комплекс основных характеристик осуществляемой в образовательной организации воспитательной работы по соответствующей основной образовательной программе: цель, задачи, основные направления и темы воспитательной работы, возможные формы, средства и методы воспитания, включая использование воспитательного потенциала учебных предметов, курсов и дисциплин (модулей), подходы к индивидуализации содержания воспитания с учётом особенностей обучающихся, показатели эффективности воспитательной работы, в том числе планируемые личностные результаты воспитания, и иные компоненты. Календарный план воспитательной работы, разработанный и утверждённый образовательной организацией, будет содержать конкретный перечень событий и мероприятий воспитательной направленности, которые организуются и проводятся образовательной организацией и (или) в которых образовательная организация принимает участие, в соответствии с основными направлениями и темами воспитательной работы, выбранными формами, средствами и методами воспитания в учебном году или периоде обучения. Право на участие в разработке рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы получают обучающиеся, советы родителей, представительные органы обучающихся (при их наличии), мнение которых будет учитываться при принятии локальных нормативных актов образовательной организации.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2020 года. Образовательные программы подлежат приведению в соответствие с положениями федерального закона не позднее 1 сентября 2021 года. Предусматривается обязанность образовательных организаций проинформировать обучающихся и (или) их родителей (законных представителей) об изменениях, внесённых в соответствии с федеральным законом.

– федеральный закон **«О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике»** (в части поддержки высокорисковых инновационных и технологических проектов), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 929579-7).

Закон направлен на формирование единой системы принципов обеспечения государственной поддержки инновационной деятельности и реализации высокорискованных технологических проектов.

Предусматривается, что инновационный проект характеризуется высоким допустимым уровнем риска, возможностью недостижения запланированного результата, в том числе экономического эффекта от реализации такого проекта.

Вводятся новые понятия: «венчурное и (или) прямое финансирование инновационного проекта», «институт инновационного развития».

Финансирование государственной поддержки инновационной деятельности осуществляется Российской Федерацией и субъектами Федерации с учётом основных направлений государственной поддержки.

Предусматривается возможность финансового обеспечения инновационного проекта посредством венчурного и (или) прямого финансирования инновационного проекта путём вложения ценных бумаг, иного имущества, в том числе имущественных и неимущественных прав, имеющих денежную оценку, в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта, а также в иных формах финансового обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Институт инновационного развития при принятии и реализации решений об осуществлении финансового обеспечения инновационного проекта, включая венчурное и (или) прямое финансирование инновационного проекта:

- осуществляет необходимую экспертизу инновационного проекта, в том числе с привлечением независимых экспертов, до начала его финансирования, в процессе его реализации и после его завершения (при необходимости);

- обеспечивает целевое расходование бюджетных средств, предоставленных в целях государственной поддержки инновационной деятельности.

Организация деятельности по финансовому обеспечению инновационного проекта, включая венчурное и (или) прямое финансирование инновационного проекта, с использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется уполномоченными ФОИВами, органами государственной власти субъектов Федерации, институтами инновационного развития – в соответствии с порядком определения допустимого уровня рисков, в том числе финансовых, и базовых критериев управления ими, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации устанавливает правила оценки эффективности, особенности определения целевого характера использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной деятельности, и средств из внебюджетных источников, возврат которых обеспечен государственными гарантиями, и применяемые при проведении такой оценки критерии, порядок определения допустимого уровня рисков, в том числе финансовых, и базовых критериев управления ими, требования к проведению экспертиз, осуществлению мониторинга и контроля реализации инновационного проекта, условия и допустимые формы финансового обеспечения инновационного проекта за счёт средств государственной поддержки инновационной деятельности.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

– федеральный закон **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции»** (в части охраны здоровья граждан от последствий использования электронных курительных изделий), внесён сенаторами Российской Федерации В. В. Рязанским, Э. В. Исаковым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. И. Гильмутдиновым, А. В. Чернышевым, А. И. Воеводой (проект № 119575-7).

Законом вносятся следующие изменения:

1) в Федеральном законе **«Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»**

- уточняется, что органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребёнка от рекламы как табачных изделий, так никотинсодержащей продукции (в настоящее время – только табачных изделий);

2) в КоАП РФ – административная ответственность за совершение правонарушений в сфере табачной продукции распространяется на аналогичные правонарушения, связанные с использованием никотинсодержащей продукции и кальянов:

- за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов;
- за несоблюдение требований к знаку о запрете потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов, к выделению и оснащению специальных мест для потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;
- за спонсорство никотинсодержащей продукции, реклама и стимулирование продажи никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции или кальянов, стимулирование потребления никотинсодержащей продукции;
- за завышение максимальной розничной цены никотинсодержащей продукции, указанной производителем на каждой потребительской упаковке (пачке);
- за несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

3) в Федеральном законе «О рекламе»:

- вводится запрет на рекламу никотинсодержащей продукции;
- вводится запрет на демонстрацию в рекламе процесса потребления никотинсодержащей продукции;

4) в Федеральном законе «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»:

- в перечень информации, запрещённой для распространения среди детей, включается информация, способная вызвать у детей желание употребить никотинсодержащую продукцию;
- предусматривается возможность эпизодического упоминания (без демонстрации) никотинсодержащей продукции в информационной продукции для детей, достигших возраста 12 лет (оправданные её жанром и (или) сюжетом) при условии, что в такой продукции содержится указание на опасность никотинсодержащей продукции;

5) в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» – предусматривается, что приоритет профилактики в сфере охраны здоровья обеспечивается, в том числе, путём разработки и реализации программ снижения потребления никотинсодержащей продукции;

6) в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» – предусматривается, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, профилактику и запрещение потребления никотинсодержащей продукции;

7) в Федеральном законе «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»:

- в предмет регулирования федерального закона включены отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции;
- понятийный аппарат дополняется следующими понятиями: «кальян», «никотинсодержащая продукция», «никотинсодержащая жидкость», «пищевая никотинсодержащая продукция», «потребление никотинсодержащей продукции», «устройства для потребления никотинсодержащей продукции»;

– уточняются права и обязанности граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака – в частности, они обязаны не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, охрану их здоровья от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

– уточняются права и обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака – в частности, они:

вправе получать в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, информацию о мероприятиях, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма, веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

обязаны обеспечивать права работников на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, охрану их здоровья от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

– устанавливается запрет потребления никотинсодержащей продукции на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (по аналогии с курением табака);

– устанавливается запрет на курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование калянов в помещениях, составляющих общее имущество собственников комнат в коммунальных квартирах;

– предусматривается, что ценовые и налоговые меры, направленные на сокращение спроса на табачные изделия, распространяются также на никотинсодержащую продукцию;

– устанавливается запрет на выпуск в обращение никотинсодержащей продукции, к которой не установлены обязательные требования, правила идентификации, формы, схемы и процедуры оценки соответствия;

– предусматривается, что розничная торговля никотинсодержащей продукцией осуществляется только в магазинах и павильонах, а также устанавливается запрет на розничную торговлю такими изделиями в тех местах, где в настоящее время запрещена розничная торговля табачной продукцией;

– установить запрет продажи электронных курительных изделий несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс использования электронных курительных изделий путём покупки для них либо передачи им электронных курительных изделий, предложения, требования употребить электронные курительные изделия любым способом.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

12 марта принят Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка проведения мероприятий, связанных с памяtnыми датами России, и иных мерах по сохранению народной памяти), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, А. К. Исаевым, О. М. Казаковой, Е. О. Серовой, В. И. Богодуховым, В. В. Ивановым, А. А. Гетта, А. А. Носовым и др., депутатами Государственной Думы И. И. Мельниковым, Н. В. Коломейцевым, И. В. Лебедевым, М. В. Емельяновым.

Законом:

- нормы Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России», касающиеся мероприятий, посвящённых дням воинской славы, распространяются на мероприятия, посвящённые памятным датам России;
- нормы Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России», касающиеся форм увековечения памяти российских воинов, распространяются на сражения, связанные с памятными датами России;
- предусматривается одновременное проведение на всей территории Российской Федерации ежегодно общероссийской минуты молчания 22 июня в День памяти и скорби – день начала Великой Отечественной войны (1941 год);
- предусматривается отнесение к числу форм увековечения памяти российских воинов, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России и памятными датами России, а также воинов, погибших при защите Отечества, публикаций в сети «Интернет» материалов, связанных с днями воинской славы России и памятными датами России, а также создание произведений искусства и литературы, посвящённых памяти российских воинов, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России и памятными датами России;
- предусматривается возможность публикации списков фамилий погибших, выявленных в ходе поисковой работы не только в СМИ, но и в сети «Интернет».

31 марта принят Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

1. Уточнение полномочий Правительства Российской Федерации по введению режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации:
 - установление права Правительства Российской Федерации в случае угрозы возникновения или при возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций осуществлять полномочия координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– дополнение перечня причин возникновения чрезвычайной ситуации распространением заболевания, представляющего опасность для окружающих;

– наделение Правительства Российской Федерации (координационный орган единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) правом на введение режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории России либо на её части, а также правом на установление обязательных для исполнения правил поведения при введении режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

– наделение Правительства Российской Федерации при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории России либо на её части полномочиями по установлению особенностей отмены, замены либо переноса проводимого организацией исполнительских искусств или музеем зрелищного мероприятия, в т. ч. в части порядка и сроков возмещения стоимости билетов, абонементов и экскурсионных путевок на проводимые организациями исполнительских искусств или музеями зрелищного мероприятия.

2. Наделение органов государственной власти субъектов Федерации полномочиями:

– устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении указанными органами режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (эти правила не могут противоречить установленным Правительством Российской Федерации обязательным для исполнения гражданами и организациями правилам поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации);

– с учётом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Федерации или угрозы её возникновения во исполнение правил поведения, установленных Правительством Российской Федерации при введении им режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения (которые не могут противоречить правилам поведения, установленным Правительством Российской Федерации).

3. Возможность отложения голосования на выборах и референдумах по решению соответствующей избирательной комиссии в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (при этом сроки и порядок совершения избирательных действий в таких случаях определяются соответствующей комиссией в каждом конкретном случае исходя из особенностей режима повышенной готовности и (или) чрезвычайной ситуации на соответствующей территории):

– на территории муниципального образования – по решению избирательной комиссии субъекта Федерации по мотивированному предложению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, в отношении соответственно муниципальных выборов, референдумов на территории соответствующего муниципального образования;

– на территории субъекта Федерации либо на территориях двух и более муниципальных образований субъекта Федерации – по решению ЦИК России по мотивированному предложению избирательной комиссии субъекта Федерации в отношении любых выборов, референдумов на территории соответствующего субъекта Федерации;

– на территории Российской Федерации либо на территориях двух и более субъектов Федерации – по решению ЦИК России в отношении федеральных выборов и иных выборов на указанных территориях, а также в отношении референдумов субъектов Федерации, местных референдумов.

В случае принятия избирательной комиссией решения об отложении голосования на соответствующих выборах органы и депутаты исполняют свои полномочия до отмены режима повышенной готовности и (или) чрезвычайной ситуации и избрания нового состава указанных органов или депутатов.

4. В сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС):

– наделение губернаторов правом в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, устанавливать срок подачи уведомления о включении медицинской организации в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, отличный от общеустановленного срока;

– наделение Правительства Российской Федерации правом в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, устанавливать особенности реализации базовой программы ОМС.

5. Уточнение сроков проведения технического осмотра транспортных средств, а также перенос (с 08.06.2020 г. на 01.03.2021 г.) срока вступления в силу новых правил проведения техосмотра, предусмотренных Федеральным законом от 06.06.2019 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

6. Наделение Правительства Российской Федерации правом в случае чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы заболевания, представляющего опасность для окружающих, на установление ограничений на осуществление оптовой и розничной торговли медицинскими изделиями по перечню, который также предполагается устанавливать решением Правительства Российской Федерации (не более чем на 90 дней со дня принятия решения).

7. Особенности регулирования государственных и муниципальных закупок:

– расширение случаев закупки у единственного поставщика:

в случае введения режима повышенной готовности;

осуществление закупок товаров, работ, услуг Минобороны России, подведомственными ему государственными учреждениями и ГУПами в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны и безопасности государства, в т. ч. противодействия терроризму (перечень товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться у единственного поставщика, утверждается министром обороны Российской Федерации);

– наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению в 2020 году иных случаев закупок для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (в дополнение к уже установленным Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), а также правом определять порядок осуществления закупок в подобных случаях;

– установление возможности изменения срока исполнения контракта и (или) цены контракта в случае, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-нCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

8. Право Правительства Российской Федерации в исключительных случаях (при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, существенном изменении курса рубля и подобных обстоятельствах) вводить мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, на срок, устанавливаемый Правительством Российской Федерации. Для дел о банкротстве, возбуждённых в течение трёх месяцев после прекращения моратория, предусмотрено регулирование периодов и сроков признания лиц, заинтересованных по отношению к должнику, оспаривания сделок, определения состава и размера обязательств должника, а также заключения в деле о банкротстве мирового соглашения, которое в период действия моратория может быть заблаговременно согласовано должником с кредиторами.

9. Если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесённых к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года (включительно), за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

10. Возможность установления решениями Правительства Российской Федерации (в течение 2020 года) особенностей организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора), в отношении которого применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также особенностей в сфере разрешительной деятельности.

11. В отношении договоров аренды недвижимого имущества:

– в отношении договоров аренды недвижимого имущества, заключённых до принятия в 2020 году органом государственной власти субъекта Федерации решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Федерации, в течение 30 дней со дня обращения арендатора соответствующего объекта недвижимого имущества арендодатель обязан заключить дополнительное соглашение, предусматривающее отсрочку уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году (требования к условиям и срокам такой отсрочки устанавливаются Правительством Российской Федерации);

– размер арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, заключённым до принятия в 2020 году органом государственной власти субъекта Федерации решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Федерации, может изменяться по соглашению сторон в любое время в течение 2020 года;

– арендатор по договорам аренды недвижимого имущества вправе потребовать уменьшения арендной платы за период 2020 года в связи с невозможностью использования имущества, связанного с принятием органом

государственной власти субъекта Федерации решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Федерации.

22 июля принят федеральный закон «**О внесении изменений в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих»** (об уточнении оснований снятия военнослужащих с учёта нуждающихся в жилых помещениях), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 898597-7).

Законом предусматривается:

- в случае предоставления в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома не снимаются с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях, наряду с гражданами, имеющими трёх и более детей, категории граждан, определённые федеральным законом, указом Президента России или законом субъекта Федерации;

- предоставление военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) и совместно проживающим с ними членам их семей, а также членам семей погибших (умерших) военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов не является основанием для снятия их с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях (положение распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2005 года). Предусматривается возможность восстановления указанных лиц на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях (на основании их заявления о восстановлении), если они были сняты с учёта по этому основанию до вступления в силу федерального закона.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство	25
Социальная политика	60
Оборона, безопасность и противодействие коррупции	74

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2020 года

Информационно-аналитические материалы

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Редактор В. В. Нарбут
Корректоры Т. Д. Романосова, А. В. Чусовлянова
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

Подписано к выпуску 07.09.2020
Формат 60х90/16. Печ. л. 5,0.