

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Профилактика социального сиротства

Материалы «круглого стола»

Издание Государственной Думы
2018

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Профилактика социального сиротства

*Материалы «круглого стола»
20 июня 2018 года*

Издание Государственной Думы
Москва • 2018

УДК 364.4-058.862

ББК 65.272+60.9

П84

Под общей редакцией
председателя Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
Т. В. Плетнёвой

Составитель:
Е. А. Сложеникина, заместитель руководителя аппарата
Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

П84 **Профилактика социального сиротства.** Материалы «круглого стола». 20 июня 2018 года. – М.: Издание Государственной Думы, 2018. – 64 с.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работников федеральных органов государственной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, учёных и специалистов в области политики, права и социальных отношений, а также представителей общественных организаций.

УДК 364.4-058.862

ББК 65.272+60.9

СОДЕРЖАНИЕ

Программа пребывания участников заседания «круглого стола» на тему «Профилактика социального сиротства»	4
--	----------

Стенограмма «круглого стола» (в сокращении)

Плетнёва Т. В.	10
Никитин А. В.	12
Матушкин Е. А.	16
Сырмолотова С. Ю.	17
Гордеева М. В.	21
Котельникова Т. П.	24
Лапочкина М. В.	27
Орехова А. Н.	31
Соколова В. С.	37
Илясова Т. В.	39
Барсукова Е. М.	41
Митрофанова О. А.	43
Миронова В. М.	45
Кулиева В. В.	46
Окунева О. В.	46

Рекомендации «круглого стола»	49
--	-----------

«Круглый стол» на тему «Профилактика социального сиротства» в фотографиях	54
--	-----------

**Программа
пребывания участников заседания «круглого стола»
Комитета Государственной Думы по вопросам семьи,
женщин и детей на тему
«Профилактика социального сиротства»**

г. Тамбов

20–21 июня 2018 г.

Время	Наименование мероприятия	Место проведения
-------	--------------------------	------------------

20 июня 2018 года, среда

	Встреча депутатов Государственной Думы, представителя Минобрнауки России, председателя правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	ж/д вокзал (г. Тамбов, Привокзальная площадь, д. 1)
7.30 – 8.30	Размещение в гостинице «Галерея» <i>Встречают и сопровождают: председа- тель Тамбовской областной Думы Евгений Алексеевич Матушкин, начальник управле- ния образования и науки области Татьяна Петровна Котельникова, заместитель на- чальника управления образования и науки области Марина Васильевна Быкова</i>	г. Тамбов, ул. М. Горького, д. 17/129
8.30 – 9.15	Завтрак по месту проживания	
9.15 – 9.25	Переход к зданию администрации Тамбов- ской области	г. Тамбов, ул. Интернацио- нальная, 14
9.25 – 9.55	Встреча главы администрации Тамбовской области Александра Валерьевича Ники- тина, председателя Тамбовской областной Думы Евгения Алексеевича Матушкина с депутатами Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей	Кабинет председателя Тамбовской областной Думы Евгения Алексее- вича Матушкина
9.55 – 10.00	Переход в аудиторию 501 администрации Тамбовской области	

10.00 – 10.15	Подход к прессе членов Комитета Государственной Думы	ауд.501
10.15 – 12.20	Заседание «круглого стола»	
10.15 – 10.30	Открытие заседания: Тамара Васильевна Плетнёва, <i>председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей</i> Приветствие: Александр Валерьевич Никитин, <i>глава администрации Тамбовской области</i> Евгений Алексеевич Матушкин, <i>председатель Тамбовской областной Думы</i>	г. Тамбов, ул.Интернациональная, 14, ауд.501 (здание администрации области)
10.30 – 10.40	Выступления: 1. «О деятельности Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей» <i>Тамара Васильевна Плетнёва, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей</i>	
10.40 – 10.50	2. «О государственной политике в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» <i>Светлана Юрьевна Сырмолотова, начальник отдела нормативного регулирования в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации</i>	
10.50 – 11.00	3. «Опыт Фонда: обеспечение законодательства практикой» <i>Марина Владимировна Гордеева, председатель правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации</i>	
11.00 – 11.15	4. «Региональная политика в сфере защиты прав детей и предупреждения семейного неблагополучия» <i>Татьяна Петровна Котельникова, начальник управления образования и науки Тамбовской области</i>	

11.15 – 11.25	<p>5. «Ранняя профилактика отказов от новорождённых детей – одно из ключевых направлений в профилактике социального сиротства»</p> <p><i>Марионелла Вячеславовна Лапочкина, начальник управления здравоохранения Тамбовской области</i></p>	
11.25 – 11.35	<p>6. «Оказание услуг детям и семьям, имеющим детей, в учреждениях социальной защиты населения»</p> <p><i>Анна Николаевна Орехова, начальник управления социальной защиты и семейной политики Тамбовской области</i></p>	
11.35 – 11.45	<p>7. «Социальный кластер как инновационный формат работы с семьёй»</p> <p><i>Вера Сергеевна Соколова, заместитель главы администрации г. Рассказово, руководитель межтерриториальной рабочей группы социального кластера «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области»</i></p>	
11.45 – 11.55	<p>8. «Деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций по поддержке семей с детьми»</p> <p><i>Татьяна Викторовна Илясова, исполнительный директор Автономной некоммерческой организации «Центр социальных проектов»</i></p>	
11.55 – 12.05	<p>9. «Инновационные технологии и социальные проекты по профилактике социального сиротства и раннему выявлению семейного неблагополучия»</p> <p><i>Елена Михайловна Барсукова, директор Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения «Центр по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Ради будущего»</i></p>	
12.05 – 12.15	<p>10. «Формирование семейных ценностей и информационная поддержка работы по профилактике социального сиротства»</p> <p><i>Митрофанова Ольга Александровна, директор авторских программ, руководитель благотворительного проекта «В наших силах» телекомпании «Новый век»</i></p>	

12.15 – 12.20	Подведение итогов «круглого стола» <i>Тамара Васильевна Плетнёва, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей</i>	
12.20 – 13.20	Обед (здание администрации области)	г. Тамбов, ул. Интернациональная, д. 14
13.20 – 13.35	Переезд в Многофункциональный центр оказания комплекса услуг семьям и детям	г. Тамбов, ул. М. Горького, д. 6
13.35 – 14.05	Знакомство с учреждением <i>Встречают и дают пояснения:</i> <i>начальник управления образования и науки Тамбовской области Татьяна Петровна Котельникова,</i> <i>директор Многофункционального центра оказания комплекса услуг семьям и детям Надежда Вячеславовна Мальшикина</i> Представление Центра как единой системы оказания комплекса услуг семьям и детям.	г. Тамбов, ул. М. Горького, д. 6
14.05 – 14.45	Переезд в Перинатальный центр преподобной Марфы Тамбовской ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» <i>Встречают и дают пояснения:</i> <i>начальник управления здравоохранения Тамбовской области Марионелла Вячеславовна Лапочкина,</i> <i>главный врач ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» Владимир Григорьевич Виницкий</i>	г. Тамбов, ул. Рылеева, д. 82 А
14.45 – 15.25	Знакомство с учреждением	г. Тамбов, ул. Рылеева, д. 82 А
15.25 – 16.10	Переезд в детский оздоровительный лагерь «Сосновый бор» <i>Встречают и дают пояснения:</i> <i>начальник управления образования и науки Тамбовской области Татьяна Петровна Котельникова,</i> <i>директор детского оздоровительного лагеря «Сосновый бор» Елена Николаевна Шарова</i>	Тамбовский район, п. Горельский лесхоз

16.10 – 17.00	Участие в фестивале детского творчества «Добро во имя мира» с привлечением волонтеров Молодёжного парламента Тамбовской области	Тамбовский район, п. Горельский лесхоз
17.00 – 17.30	Переезд в г. Тамбов	
17.30	Ужин (ТОГКУ «Центр межрегиональных связей»)	г. Тамбов, ул. М. Малиновского, д. 41

21 июня 2018 года, четверг

До 9.30	Завтрак по месту проживания	
9.30 – 9.40	Переезд к Мемориальному комплексу «Вечный огонь»	г. Тамбов, Соборная площадь
9.40 – 10.00	Возложение цветов ко Дню памяти и скорби – дню начала Великой Отечественной войны	
10.00 – 10.30	Посещение Спасо-Преображенского кафедрального собора	г. Тамбов, Соборная площадь, д. 4
10.30 – 10.40	Переезд на ул. Набережная	
10.40 – 11.20	Пешая прогулка по ул. Набережная до музейного комплекса «Усадьба Асеевых»	г. Тамбов, ул. Набережная, 22/1
11.20 – 12.05	Знакомство с музейным комплексом	г. Тамбов, ул. Набережная, 22/1
12.05 – 12.50	Переезд в Тамбовское областное государственное казённое учреждение социального обслуживания населения «Центр социальной помощи семье и детям «Жемчужина леса»	Тамбовский район, с. Большая Липовица, ул. Коноплиновка, д. 100
12.50 – 13.50	Обед (ТОГКУСОН «Центр социальной помощи семье и детям «Жемчужина леса»)	Тамбовский район, с. Большая Липовица, ул. Коноплиновка, д. 100

13.50 – 14.35	<p>Посещение досугового центра, презентация деятельности учреждения</p> <p><i>Встречают и дают пояснения:</i> <i>начальник управления социальной защиты и семейной политики Тамбовской области Анна Николаевна Орехова,</i> <i>директор Тамбовского областного государственного казённого учреждения социального обслуживания населения «Центр социальной помощи семье и детям «Жемчужина леса» Инна Валентиновна Медведева</i></p>	
14.35 – 15.20	Переезд в г. Тамбов	
15.20 – 17.00	Свободное время	
17.00 – 18.00	Ужин (ресторан «Дебют»)	г. Тамбов, ул. Советская, д. 79
18.00	Отъезд	

СТЕНОГРАММА
«круглого стола» на тему
«Профилактика социального сиротства»
(в сокращении)

*Здание администрации Тамбовской области. Аудитория 501.
20 июня 2018 года. 10 часов 15 минут*

**Председательствует председатель Комитета Государственной
Думы по вопросам семьи, женщин и детей**
Т. В. Плетнёва

Председательствующий. Добрый день, уважаемые коллеги!

Позвольте мне от имени комитета поприветствовать всех участников «круглого стола» на тему «Профилактика социального сиротства».

На сегодняшнем заседании «круглого стола» очень широкое представительство. Прежде всего, хочу представить вам главу администрации Тамбовской области Никитина Александра Валерьевича и председателя Тамбовской областной Думы Матушкина Евгения Алексеевича, которые нашли время принять участие в заседании.

Также сегодня присутствуют представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Тамбовской, Воронежской, Липецкой, Рязанской, Саратовской областей, органов местного самоуправления Тамбовской области, представители социально ориентированных некоммерческих и общественных организаций.

Кроме того, приехали члены Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, которые были инициаторами проведения «круглого стола». Первый заместитель председателя Комитета Окунева Ольга Владимировна, которая представляет Смоленскую область. Член Комитета Миронова Валентина Михайловна, представляет Брянскую область. Член Комитета Кулиева Василина Васильевна – Забайкальский край.

Комитет провёл 7 «круглых столов». В том числе два выездных «круглых стола» (в Республике Татарстан и Республике Адыгея).

В Адыгее, кстати, было очень необычное заседание. Смотрели детей, которые находятся в учреждениях исполнительной системы.

Я считаю, что один из самых лучших регионов – это Тамбовская область.

Теперь скажу несколько слов о нашей работе. Наш Комитет социальный. Мы получаем в день десятки писем со всей страны.

Среди обратившихся в Комитет многодетные родители, матери-одиночки и приёмные родители составляют более 16,7 процента, пенсионеры, ветераны труда – 14 процентов, инвалиды труда, инвалиды детства, инвалиды Великой Отечественной войны – более 8,5 процента, организации – 5,4 процента, осуждённые – 3,7 процента и другие.

В обращениях содержатся просьбы об оказании содействия в решении жилищных вопросов, получении алиментов, детских пособий, отдельных компенсационных выплат, об оказании материальной и медицинской помощи, о содействии в приобретении российского гражданства, регистрации по месту жительства, поиске пропавших родственников и так далее.

Много обращений по вопросам, связанным с судопроизводством (несогласие с судебными решениями и приговорами, в том числе в части имущественных, жилищных и земельных споров, просьбы об условно-досрочном освобождении и помиловании).

Из общего числа обращений, в которых содержались просьбы об оказании содействия в решении конкретных вопросов, примерно в двадцати процентах случаев в результате вмешательства Комитета удалось добиться положительных решений. В большинстве случаев вопросы об оказании материальной помощи гражданам после обращения Комитета решались положительно (за исключением недобросовестных заявителей). Практически безотказно решаются также вопросы оказания консультативной медицинской помощи.

Кроме того, хочу сказать, что мы проводим регулярные заседания Комитета. Они у нас обычно один раз в неделю. Но иногда бывает два и три раза, если это необходимо. И кроме заседаний мы проводим «круглые столы».

Представители Тамбовской области приезжали – депутаты и руководители управлений. Мне было не стыдно за их выступления. У нас очень много новаций всевозможных по защите детства.

Также проводятся выездные заседания, например, мы посещали редакцию «Парламентской газеты». Провели заседание «круглого стола» на тему «Материнский капитал: опыт, практика, результаты.

Десятилетие реализации программы». У нас был и отчёт Комитета о работе. Отчитывались на Совете Государственной Думы.

Всего благодаря последовательной работе членов Комитета и конструктивному взаимодействию с Правительством Российской Федерации и органами государственной власти за седьмой созыв (осень 2016 года – весна 2018 года) Комитет работал над 154 законопроектами.

В качестве ответственного Комитет осуществлял работу над 88 законопроектами.

Завершена работа над 66 проектами федеральных законов, из них 14 стали федеральными законами.

На сегодняшний день на разных стадиях рассмотрения в Комитете находится 22 законопроекта, по которым Комитет определён ответственным (профильным).

Надо сказать, что вчера удалось провести один социальный законопроект. Очень рада. Я вносила законопроект о том, чтобы многодетные семьи имели возможность выбрать себе удобное время для очередного отпуска. То есть не тогда, когда работодатель предоставляет, а тогда, когда самому работнику удобно. Все проголосовали «за», а Правительство Российской Федерации было против. Даже «ЕДИНАЯ РОССИЯ», все до одного голосовали «за». Мне приятно.

У депутатов сейчас есть право контроля. У нас на каждое заседание Комитета приходят представители Правительства Российской Федерации. Приглашаем представителей из разных министерств. Не ниже замминистра. Бывают и начальники департаментов или замначальника департаментов.

Вопросов, я думаю, у вас будет много, но мы хотели бы послушать вас. То, что мы делаем, вы знаете. А вот что здесь происходит, какие у вас замечания, какие есть предложения? Депутаты Государственной Думы имеют право любой проект закона внести. Но прежде, чем давать слово для выступления докладчикам, я бы хотела, чтоб с приветственным словом выступил губернатор Александр Валерьевич Никитин.

Никитин А. В.,
глава администрации Тамбовской области

Многоуважаемые депутаты Государственной Думы, Тамара Васильевна, Ольга Владимировна, Василина Васильевна, Валентина

Михайловна, дорогие коллеги, друзья! Я хочу сказать, во-первых, слова благодарности в адрес руководства Комитета за то, что выбор пал на Тамбовскую область, на нашу землю.

В нашем регионе есть успешные практики по рассматриваемой теме и нам действительно есть о чём сказать. Полагаю, что опыт этот учтён. Дело в том, что Тамара Васильевна любит Тамбовскую область. И Тамбовская область любит Тамару Васильевну Плетнёву, председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей. Но конечно, при выборе того или иного субъекта Российской Федерации во внимание принимались успешные практики, о чём, собственно, мы будем сегодня говорить. И, думаю, что наши коллеги, представители управления образования и науки, управления социальной защиты и другие участники «круглого стола» смогут рассказать о нём более подробно.

Со своей стороны, я ещё раз благодарю Комитет и хочу сказать, что запланировано обсуждение очень сложных вопросов, связанных с обеспечением права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье. Мы хорошо понимаем, что сегодня проблема социального сиротства – это проблема не только отдельно взятого ребёнка, а проблема семьи в целом. Более того, это одна из приоритетных задач национальной семейной политики.

В последние годы органами власти, как федерального, так и региональных уровней принят ряд инициатив, направленных на укрепление института семьи, создание условий для устойчивого семейного благополучия, защиты семьи и детства. Тамбовская область здесь не исключение. В регионе установлены дополнительные меры по стимулированию рождаемости. Кстати, это была первая практика в Российской Федерации, когда мы ввели доплату за рождение первого ребёнка. И этот опыт был успешно применён впоследствии уже в других субъектах Федерации. И я думаю, что когда Президент России принимал решение о поддержке многодетных семей, о выплатах дополнительных, опирались, в том числе, на вот эти инициативы субъектов Федерации. И нам отрадно знать, что мы были первые среди первых.

Так же дополнительные меры касались социальной поддержки многодетных семей. У нас сформирована особая инфраструктура для оказания комплекса услуг семьям с детьми – об этом поговорим. Расширен перечень предоставляемых социальных услуг. Разработаны и реализованы проекты комплексной программы, направленной на профилактику семейного неблагополучия.

В результате последовательной работы мы выстроили в регионе межведомственную систему профилактики социального сиротства, которая объединила не только органы власти различных уровней, но и институты гражданского общества, социально ориентированный бизнес.

По сути, мы впервые в России в данной сфере применили кластерные технологии. У нас этот термин к месту и не к месту употребляется, но, полагаю для социального комплекса и в рамках рассматриваемых вопросов именно кластерный подход здесь, как нигде, оказался наиболее эффективным. По сути, это системный подход в реализации данной политики.

Достигнутые положительные результаты подтверждают, что мы на правильном пути, и в первую очередь – это подтверждают цифры. А цифры следующие: на 22 процента сократилось общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для справки: если в 2013 году их было 4170 человек, то в 2017 году их уже 3200.

На треть уменьшилось число детей, находящихся в социально опасном положении: 2013 год – это 2727; 2017 год – 1790 человек.

Вполовину сократилось число воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На 61 процент уменьшилось число отказов матерей от новорождённых детей.

Однако, к сожалению, семейное неблагополучие продолжает оставаться основной причиной сиротства. Поэтому поиск эффективных путей поддержки семей с детьми не теряет своей актуальности. Президент России В. В. Путин 28 ноября 2017 года, подводя итоги реализации национальной стратегии действий в интересах детей, отметил, что значимость таких направлений, как укрепление института семьи, создание равных возможностей для полноценного развития всех детей остаётся важнейшей для нас темой.

Имеющиеся на данный момент достижения в сфере поддержки семьи и детства предстоит укрепить и развить в рамках нового социального проекта – «Десятилетие детства», в реализацию которого Тамбовская область активно включилась. В прошлом году мы уже разработали свой полный пакет документов, свою региональную стратегию. Думаю, что мои коллеги об этом скажут потом.

Основной акцент предполагается сделать на улучшение положения семей, развитие инфраструктуры оказания услуг, организацию дополнительного образования детей и взрослых, семейного отдыха, оздоровления и досуга, а также ответственного отношения родителей друг к другу. Мы забываем, что очень многое делаем в плане инфраструктуры, сопровождения семей, мер непосредственно госу-

дарственной региональной поддержки, но есть сугубо идеологические вещи культурного, воспитательного порядка – это отношение ответственное родителей друг к другу.

Я вспоминаю замечательные слова А. С. Пушкина, которые он написал в письме к своему другу лицеисту Кюхельбекеру, которого он звал, как вы помните, Кюхлей. Тот ему написал, когда Александр Сергеевич Пушкин выбрал свою музу (она, кстати, наша землячка, Наталья Андреевна Гончарова). Кюхля ему пишет, после того, как Пушкин связал себя семейными узами с Натальей Гончаровой: «Ну как, Саша?». Пушкин в ответе своему другу пишет: «Ты знаешь, Кюхля, практически ничего не изменилось. Чувство несвободы меня покинуло ещё задолго до свадьбы».

Может быть это смешно, но, действительно, отношение мужа к жене, жены к мужу – это очень важно. Этого не хватает сегодня. Мы говорим только исключительно в контексте социально неблагополучных семей или семей, находящихся в социально опасном положении. Хотя сейчас в ответе журналистам я сказал, что даже эти критерии сегодня не до конца отрегулированы на законодательном уровне. Что зачастую является очень серьёзной проблемой, когда встаёт вопрос изъятия детей у родителей. Как в конкретном случае поступать? Я не хочу сказать, что субъективный подход отсутствует вообще, но он иногда имеет место быть. А отсюда и проблемы возникающие, причём проблемы очень социально чувствительные. Зачастую иногда такой информационный выхлоп негативный это носит, что нам этого конечно ни в коем случае допускать нельзя, а нужно отрегулировать законодательно как на федеральном, так и на региональном уровне.

Вспомню ещё одно замечательное выражение советского актёра и режиссёра Олега Янковского. Он приблизительно то же самое, только в другом формате говорил. Он сказал: «Связать свою судьбу с женщиной – это героизм. А вот прожить всю жизнь с одной женщиной – это сродни подвигу». Понимаете в чём дело, да? Это тоже очень важно. Потому что, когда будет у родителей ответственное отношение друг к другу, тогда, в принципе, никаких поводов для того, чтобы обсуждать семейные проблемы, не возникнет. Не только в неблагополучных, но и в нормальных семьях. Я думаю, что это тоже очень важная тема, которую тоже нужно обсуждать, когда мы ведём речь о семейной политике, о поддержке женщин, семей и детей.

Итак, уважаемые коллеги, я уверен, что вопросы, которые будут обсуждаться в ходе заседания, найдут своё отражение в рекомендациях «круглого стола», а главное – в стратегических решениях по укреплению института семьи и профилактике социального сиротства. Тем

более, что, на мой взгляд, положение регионов, экономическое развитие, социальное можно измерять огромным количеством индикаторов, но самым главным, ключевым, показателем социального благополучия, стабильности являются те очень острые вопросы, которые мы сегодня будем с вами обсуждать. Стабильный регион в социальном плане – если тут крепкие, нормальные семьи. Тамбовская область в этом смысле всегда была регионом показательным. Я уверен, что Тамара Васильевна не случайно возглавляет Комитет по поддержке семьи, женщин и детей. Спасибо, уважаемые коллеги. Добро пожаловать в Тамбовскую область и успешной работы.

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Валерьевич. Я забыла вам сказать. У нас сегодня также присутствуют представители Воронежской и Саратовской областей, а также Рязань и Липецк. Очень приятно, спасибо, что приехали. Мне кажется, эта тема интересна для всех.

Предоставляю слово председателю Тамбовской областной Думы Евгению Алексеевичу Матушкину.

Матушкин Е. А.,
председатель Тамбовской областной Думы

Я коротко – после такого выступления Александра Валерьевича тут трудно что-то говорить.

Уважаемые депутаты Государственной Думы, Тамара Васильевна, Ольга Владимировна, Василина Васильевна, Валентина Михайловна, уважаемые гости, представители других регионов, которые принимают участие в сегодняшнем мероприятии! Мне хотелось бы от лица депутатов Тамбовской областной Думы, которые присутствуют на нашем «круглом столе», и от себя лично поблагодарить за то, что такая важная не только для нашей Тамбовской области, но и для всего нашего государства тематика поднята сегодня именно у нас здесь, на Тамбовщине.

Для меня вдвойне важна и приятна эта тема, так как вся моя жизнь была связана с педагогикой. Своей основной профессией я считаю профессию учителя. Учителями не рождаются, но умирают все, по-моему, педагогами. Так что большое спасибо.

Вопросы очень важные, вопросы нужные. Я знаю, у нас сегодня это будет в выступлениях. Вы увидите на примере наших учреждений, что на Тамбовщине делается очень много в плане профилактики социального сиротства. Но опять же, мы все прекрасно

понимаем, что совершенства в этом вопросе нет и быть не может. Успокаиваться никто не должен, и всем предстоит большая работа – не только в других регионах нашего государства, но конечно и у нас на Тамбовщине. Потому что всем понятно, что пока есть хоть один ребенок-сирота (особенно с учётом той сложной демографической ситуации, которая у нас в целом в России сложилась и в том числе на нашей родной Тамбовщине), никто не может быть спокоен.

Жизнь и судьба каждого ребёнка (к этому призывает нас Президент России В. В. Путин) важна, в общем-то, для всех, для каждого, важна для государства. Я думаю, что сегодняшнее заседание «круглого стола», несомненно, будет играть большую роль и принесёт большую пользу в плане обмена опытом между регионами, в плане ознакомления и депутатов Государственной Думы с теми проблемами, которые есть в наших регионах. Это, несомненно, сегодня прозвучит, я уверен, в наших выступлениях.

Я рассчитываю на большую пользу, совместную пользу от нашего сегодняшнего мероприятия. Мне хотелось бы со своей стороны и от лица всех депутатов Тамбовской областной Думы (а у нас очень хороший, работоспособный коллектив, коллектив профессионалов) пожелать вам успешной работы и для гостей, конечно, немного отдыха. Нужно посмотреть наши культурные достопримечательности. Я предлагаю и депутатам Государственной Думы, и нашим гостям из регионов ознакомиться с богатым культурно-историческим наследием нашей Тамбовской области. Поверьте, вы будете очень довольны. Спасибо большое за такое доверие к нам в плане проведения здесь заседаний «круглого стола».

Сырмолотова С. Ю.,
*начальник отдела нормативного регулирования
в сфере опеки и попечительства в отношении
несовершеннолетних граждан
Департамента государственной политики
в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки
Российской Федерации*

О государственной политике в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Добрый день. Уважаемая Тамара Васильевна, уважаемые коллеги, рада приветствовать всех участников «круглого стола».

Действительно, тема, заявленная на сегодняшний день – актуальная, как уже было сказано. Защита прав и интересов детей-сирот является приоритетным направлением как на региональном уровне, так и на федеральном. И выбор Тамбовской области для проведения данного «круглого стола» закономерен. Как уже сказали, здесь действительно налажена работа по профилактике социального сиротства, по семейному устройству, и я думаю, что в течение двух этих дней мы увидим много нового.

Я в своём выступлении коротко остановлюсь на итогах работы по всей России по этому направлению. Законодательство в сфере защиты прав детей постоянно развивается. За последние годы принят ряд законодательных и нормативно-правовых актов. В настоящее время нашим министерством совместно с заинтересованными федеральными органами власти, с субъектами, с общественными организациями готовится ряд законопроектов. Хочется рассказать о некоторых из них.

Мы разработали законопроект, который направлен на установление обязательного психологического обследования лиц, которые желают взять в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей. Также готовятся изменения в семейное законодательство, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования в целях сокращения случаев лишения родительских прав, ограничения родителей в родительских правах и изъятия детей из семьи.

Также у нас разработан, представлен и обсуждён законопроект по созданию реестра лиц, лишённых по суду родительских прав или ограниченных в родительских правах, а также усыновителей, отмена усыновления для которых была предпринята в связи с ненадлежащим исполнением. Эти законопроекты были разработаны в соответствии с поручениями Президента России, поддержаны субъектами Российской Федерации и в настоящее время, я думаю, что будут поддержаны на уровне Правительства Российской Федерации.

Министерство активно принимало участие в разработке плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, и, конечно же, здесь отдельный блок мероприятий по защите прав детей-сирот, их права на воспитание в семье.

Сохраняется положительная динамика по сокращению численности выявленных детей, оставшихся без попечения родителей и их семейному устройству. *(Демонстрируется слайд.)*¹

¹ Здесь и далее иллюстративный материал не публикуется.

Если вы видите, на слайде представлена динамика с 2012 года. На сегодняшний день у нас в государственном банке данных 48 751 ребёнок. Ровно год назад в банке данных находились сведения о 56 тысячах детей. Благодаря совместным усилиям сотрудников органов опеки и попечительства, представителей органов власти, общественных организаций получилось так, что с каждым годом сокращается наш банк данных.

(Демонстрируется слайд.)

Численность выявленных детей (вы видите на слайде динамику за последние годы) продолжает снижаться. В целом все федеральные округа и в том числе субъекты Центрального федерального округа показывают положительную тенденцию, показывают тенденцию к снижению численности вновь выявленных социальных сирот и росту числа устроенных в семью на воспитание.

Хотелось бы остановиться на том, что у нас уменьшается численность детей, чьи родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах. И обратите внимание, что на 40 процентов у нас уменьшилось число детей, которые изъяты из семей в связи с угрозой их жизни.

Здесь хотелось бы сказать, анализируя статистику 2017 года по этому направлению: отрадно, что регионы нас услышали, потому что мы на своих совещаниях не раз говорили о том, что лишение родительских прав – это крайняя мера. Необходимо на уровне субъектов Федерации в рамках межведомственных взаимодействий сделать всё, чтобы ребёнок остался в своей родной семье, в своей родной среде.

В настоящее время нашим министерством совместно с Минтруда России, с общественными организациями разрабатывается порядок межведомственного взаимодействия по изъятию ребёнка из семьи именно в связи с угрозой жизни или здоровью.

Конечно, данный порядок уже готовится с прошлого года и мы понимаем, что это сложная часть работы сотрудников опеки, сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних. Потому что как определить ту грань, когда ребёнок находится в опасном положении? Всего на законодательном уровне не предусмотреть, и поэтому статья 77 гласит, что принимается решение именно судом.

Хочется сказать ещё раз, что семейное устройство у нас всё-таки преобладает над выявлением. Что хочется отметить по Центральному федеральному округу, он идёт в числе лидеров в сравнении с остальными федеральными округами.

Ещё одно направление деятельности всех уровней власти – это работа с кровной семьёй. Я думаю, что представители региональных органов власти согласятся, что нам необходимо работать по возврату детей, оставшихся без попечения родителей, в кровные семьи. А это без межведомственного взаимодействия не получится.

Мы говорим, что у нас есть организации для детей-сирот и они находятся в разной подведомственной подчинённости. Министерство просвещения Российской Федерации уже не раз отмечало, что на уровне субъектов Федерации необходимо принимать решение о единой подчинённости. Потому что практика показывает, что это даёт наиболее положительные результаты.

Минпросвещения России в этом году проводило совещание в связи с тем, что у нас были случаи гибели детей-сирот в семьях. И поэтому во всех 85 субъектах были разработаны и утверждены межведомственные комплексы мер. Я бы хотела обратиться как к представителям региональной власти, так и к общественным организациям с просьбой взять на особый контроль реализацию этих комплексов мер.

Мы просим обратить внимание на безопасность детей как в семье, так и в организациях. Мы со своей стороны проводим ежедневный мониторинг. Субъекты незамедлительно уведомляют нас обо всех случаях смертей. К сожалению, за истекший период у нас 58 детей погибло, и как вы, Тамара Васильевна сказали, 23 из них – по причине суицида.

В связи с этим, уважаемые коллеги, я думаю, что сегодня в ходе «круглого стола» мы послушаем и возможно найдём какие-то пути решения для того, чтобы дети не гибли у нас ни в семье, ни в организациях. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. У нас в Государственной Думе выступали, по-моему, даже вчера, рассматривали поправки к бюджету и была поправка Хованской о том, чтобы выделить дополнительные средства на квартиры для детей-сирот. Причём законы уже приняты, что квартира должна соответствовать всем требованиям, что можно купить квартиру для сироты у частных. Это всё принято, но. «Знаете, сколько надо денег?», – сказал Макаров. «Четыреста миллиардов для того, чтобы обеспечить всех детей нормальным жильём».

Вот о чём надо говорить. Мы отмечаем, что здесь у нас более-менее нормально. Я посещаю детские дома, я смотрю детей в семьях. Но, тем не менее, всё равно эта проблема остаётся, никак не получа-

ется всем в срок дать жильё. Мы ограничили выдачу жилья на пять лет без приватизации, для того, чтобы ребёнок акклиматизировался. Нельзя сразу. Он же не приспособлен к самостоятельной жизни. Для него всё было готово там, в детском доме. Поэтому тут вопросов много. А вы только о том, что стало там меньше, там меньше. Я ожидала большего от вашего выступления.

Хотелось бы послушать Марину Владимирову Гордееву. Она председатель правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Это государственный фонд. Опыт фонда – обеспечение законодательства практикой.

Пожалуйста.

Гордеева М. В.,
председатель правления Фонда поддержки детей,
находящихся в трудной жизненной ситуации

Опыт Фонда: обеспечение законодательства практикой

Спасибо, Тамара Васильевна.

Тамбов – значимое место для обсуждения темы профилактики сиротства детей. Область давно и последовательно организует комплексную работу с семьёй и детьми, развивает новые технологии работы на межведомственной основе, является активным участником инновационных программ и проектов Фонда.

В Тамбовской области выполнены 4 региональные программы, 17 инновационных социальных проектов муниципальных образований, государственных муниципальных учреждений, российских некоммерческих организаций и общественных объединений. В настоящее время на территории области выполняется два комплекса мер, начатых в 2017 году. Первый – по развитию комплексной помощи детям с расстройством аутистического спектра, второй – по предпрофессиональной подготовке детей-инвалидов. А со второго полугодия 2018 года начнётся реализация нового комплекса мер по организации продуктивной деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Мы отмечаем, что тематика по социальной поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включена в План основных мероприятий Тамбовской области на 2018–2020 годы, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Если говорить о приоритетах, которые мы специально выделяем в теме профилактики сиротства, то это прежде всего развитие деятельности по социальной поддержке семьи и детей на муниципальном уровне. Нам представляется, что это один из важнейших, пока не в полной мере использованных ресурсов по улучшению положения дел. Мы в этом убедились, когда стали целенаправленно вовлекать муниципалитеты в реализацию программ Фонда, как грантовых, так и мотивационных, каковым является ежегодный конкурс «Города для детей».

Так, в 2013 году Тамбов занял в конкурсе «Города для детей» первое место в своей категории, а в 2018 году заявки на участие в конкурс прислали 4 города – Мичуринск, Первомайский, Рассказово, Уварово – и сельское поселение Сосновка.

Отдельно следует отметить важность развития социального сопровождения семей с детьми. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» закрепил новый вид социальной помощи семьям с детьми – социальное сопровождение. За период реализации Национальной стратегии Фонд реализовал пилотный проект по внедрению социального сопровождения семей с детьми, в том числе приёмных и замещающих (реализован в 2014–2015 гг. в Астраханской, Калужской, Новгородской, Псковской, Тверской областях и в городе Москве). Итогом проделанной работы стало формирование ядра социального сопровождения – модельной программы по социальному сопровождению, что позволило обеспечить дальнейшую деятельность по его развитию в субъектах Российской Федерации.

Уже в 2016–2017 годах при поддержке Фонда в 21 субъекте Федерации были реализованы комплексы мер по развитию социального сопровождения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, основанные на выработанных методических подходах пилотного проекта. Суть в том, чтобы разные виды помощи позволили семье самостоятельно обеспечивать достойные условия жизни детей. Поэтому социальное сопровождение как эффективный механизм помощи семье входит обязательным элементом во все формы нашего сотрудничества с регионами и организациями.

В Тамбовской области хорошо развивается социальное сопровождение семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Профилактикой семейного неблагополучия безусловно выступает ранняя помощь детям-инвалидам и детям с ОВЗ. Да, в регионах приняты соответствующие программы, но не преодолена разоб-

щённость служб. Нет готовых специалистов. Хотя следует отметить, Тамбовская область является исключением в этом вопросе. Здесь реализуется последовательная работа по выстраиванию системы служб.

Направление требует поступательного развития. В текущем году Фонд поддерживает 30 субъектов Российской Федерации по этому направлению.

Фонд специальное внимание уделяет организации активной поддержке родителей, воспитывающих детей-инвалидов. Поддерживает в этих целях различные формы обучения, совместную досуговую деятельность, прокат реабилитационного и игрового оборудования, создание групп, служб кратковременного пребывания, да и многое другое.

Для развития и совершенствования оказания помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и детям, подвергшимся жестокому обращению, Фонд особое внимание уделяет подготовке детей-сирот к самостоятельной жизни, повсеместному развитию наставничества в отношении таких детей, развитию системы постинтернатного сопровождения, сопровождению замещающих семей.

В настоящее время завершён конкурсный отбор комплексов мер субъектов Российской Федерации по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из замещающих семей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников таких организаций. Со второго полугодия 2018 года нами запланировано финансирование 20 региональных комплексов мер в размере 96,6 миллиона рублей. В число регионов, где будет вестись эта работа, вошла и Тамбовская область.

Кстати, с апреля 2018 года в области начинает выполняться проект «Действуем вместе!» через внедрение социальной технологии «Наставничество» для подготовки успешной адаптации в общество воспитанников и выпускников интернатных учреждений.

В завершение выступления хочу пригласить всех заинтересованных на ежегодную выставку-форум, которая в этом году состоится 5–7 сентября в городе Челябинске. А также разрешите выразить благодарность Тамбовской области, городу Тамбову за присоединение к нашей всероссийской акции «С детством по пути» в поддержку семейных ценностей. Акция проходит в течение месяца в более двадцати столичных городах страны.

Котельникова Т. П.,
*начальник управления образования
и науки Тамбовской области*

Региональная политика в сфере защиты прав детей и предупреждения семейного неблагополучия

Добрый день, уважаемые коллеги. Я начну своё выступление с некоторых статистических данных.

Сегодня в Тамбовской области проживают 173 500 детей в возрасте до 17 лет. 89 процентов сирот воспитываются в замещающих семьях, и мы сегодня считаем это важным успехом системы профилактики социального сиротства и устройства детей, оставшихся без попечения родителей. 11 процентов детей этой категории воспитываются в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо получают профессиональное образование в наших колледжах, техникумах и вузах.

В систему образования, это очень важно, сегодня включены все дети-инвалиды, и мы считаем, что это тоже важная наша заслуга. Эти результаты достигнуты как развитием специализированных учреждений, так и развитием инклюзивного образования в учреждениях дошкольного и общего образования.

Тем не менее, под патронатом служб сегодня 1793 ребёнка, которые по тем или иным показателям потенциально находятся в социально опасном положении. Это сфера нашей ответственности.

Все те проблемы, которые сегодня уже поднимались, они характерны и для нашей области. Но мы ищем пути решения и свои механизмы реализации этих задач. Приоритетом региональной семейной политики на сегодня всё-таки является защита права каждого ребёнка жить и воспитываться именно в семье. Поэтому в качестве стратегических направлений действия мы, во-первых, определяем реализацию семейной политики, направленной на укрепление семейно-брачных отношений и воспитание в этом духе ребят с детского сада. Во-вторых, раннее выявление детей из семей группы риска и их профессиональное сопровождение с целью сохранения для ребёнка кровной семьи. И третье, немаловажное направление – это развитие именно системы семейного жизнеустройства детей-сирот.

Для решения этих задач в регионе принят ряд и нормативных инициатив, и ряд проектов, о которых сегодня уже шла речь. Принята стратегия действий в интересах детей. Сегодня уже разработан

план основных мероприятий, которые проводятся в рамках Десятилетия детства. Приняты комплексные программы, их перечень приведён на слайде.

(Демонстрируется слайд.)

Разработаны меры по реализации ряда эффективных практик. Важно, что мы всё это делаем во взаимодействии с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Но для формирования единого экономического, социального и образовательного пространства защиты детства, безусловно, необходимы такие институциональные изменения в сфере защиты детства.

Для нас, как уже Александр Валерьевич это отметил, таким решением стало создание социального кластера на территории области. Это действительно был первый опыт создания кластеров в сфере защиты детства.

Сегодня поднимался вопрос о том, что надо включать муниципалитеты, но мы в своей практике пошли на изменение схемы управления. Мы перешли от управления ведомствами в схеме защиты детства, на управление территориями. Каким образом это было решено: вся область поделена на семь сегментов. Это межмуниципальные образования. Внутри каждого сегмента определена вертикаль управления. Налажено взаимодействие между муниципалитетами, которые входят в состав сегментов, также муниципалитетами заключены соглашения с хозяйствующими субъектами. Сегодня заключено 112 соглашений с такими крупными организациями, как Торгово-промышленная палата, Союз предпринимателей и с мелкими предпринимателями и бизнес-структурами, которые привлекаются для решения социальных проблем семьи.

Общую координацию работы кластера осуществляет координационный совет по профилактике социального сиротства, аналогичные структуры созданы в межмуниципальных образованиях и в каждом муниципалитете.

Самое важное для нас то, что такая модель позволила объединить не только межведомственные ресурсы, но и вовлечь в систему защиты детства институты гражданского общества и бизнес-структуры.

Первичным звеном в этой работе являются советы помощи семье и детям, которые созданы в каждом сельском поселении. Совет формируется как из органов местного самоуправления, муниципальных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций, так и из просто активных граждан, которые живут на этой территории

и знают проблемы каждой семьи. В этой связи им отводится очень важная, на наш взгляд, роль выявления семейного неблагополучия и организация предоставления помощи, потому что они знают ресурсы каждой семьи, знают проблемы каждой семьи и способны включиться в решение этих задач. В 2017 году мы провели первый съезд советов помощи семьи и детям. 460 активистов-делегатов принимали участие. Это большая общественная структура.

В результате реализации этой модели, мы считаем, что продуктом работы кластера должна быть инновационная семья – успешная, современная, мотивированная на развитие собственного потенциала и создавшая условия для воспитания и развития двух, а лучше трёх детей.

Очень важно, что в работу социального кластера у нас включены учреждения образования и сегодня предоставляется более двадцати профилактических услуг. Для того, чтобы развить сеть организаций, которые предоставляют разнонаправленную сферу услуг внутри кластера, мы использовали ресурсы системы образования. Прошло реформирование специальных коррекционных учреждений интернатного типа, а также детских домов в связи с сокращением контингента – обучающихся и детей-сирот.

Сегодня в результате создана новая инфраструктура, которая включает как самостоятельные инновационные учреждения, так и традиционные учреждения, которые имеют инновационные структурные подразделения. Их инфраструктура приведена на слайде.

(Демонстрируется слайд.)

Даже из наименования структурных подразделений очевидно, что они работают и оказывают услуги разнонаправленные, по решению разных проблем детства, по решению разных проблем семьи и, в том числе, по оказанию консультационной помощи специалистами, которые работают в сфере защиты прав детства.

Особенно мне хотелось бы остановиться на такой модели, которая разработана и внедрена в Тамбовской области ещё с 2010 года. Это модель Многофункционального центра предоставления комплекса услуг семьи и детям. Мы её увидим вживую. Это организация, на базе которой семья и ребёнок получают не разовую единичную услугу, а комплекс услуг, потому что очевидно, что проблема семейного неблагополучия и проблема каждого ребёнка – это комплекс проблем, в решение которых должно включиться много специалистов.

В чём мы видим перспективу своей работы? Во-первых, сегодня внедрены новые технологии благодаря Фонду и, пользуясь случаем,

хотелось бы выразить благодарность Марине Владимировне. За последние пять лет сотрудничества с некоммерческими организациями было привлечено 300 миллионов рублей. Это для нас тоже очень существенный вклад.

Так в чём же мы видим перспективу. Во-первых, сегодня много технологий в сфере защиты прав детства. Мы поставили задачу стандартизировать их для того, чтобы повысить эффективность в конечных образовательных организациях. Во-вторых, мы понимаем, что, развивая сеть организаций, которые работают в этом поле деятельности, нам будут необходимы организации, которые станут работать с молодыми инвалидами. Это очень важно для их социализации и трудовой адаптации.

В-третьих, сегодня поднималась проблема детей-сирот, и мы планируем развивать систему наставничества и патронажа в сфере профилактики социального сиротства и постинтернатного сопровождения.

Ну и тема кадрового обеспечения отрасли. Она сегодня чрезвычайно актуальна. Нам нужны новые специалисты. Сегодня есть новые специалисты-реабилитологи, суицидологи. Эту тему мы понимаем и прорабатываем совместно с нашими вузами. Задач много, но мы ищем свои механизмы решения. Спасибо.

Лапочкина М. В.,
*начальник управления здравоохранения
Тамбовской области*

**Ранняя профилактика отказов от новорождённых детей –
одно из ключевых направлений в профилактике
социального сиротства**

Глубокоуважаемая Тамара Васильевна, Александр Валерьевич, Евгений Алексеевич, я хочу обратить внимание на раннюю профилактику отказов от новорождённых. Я считаю, что это одно из ключевых направлений в профилактике социального сиротства.

Для решения данной проблемы в 2010 году в Тамбовской области благодаря инициативе Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, начата работа по ранней профилактике отказов от новорождённых в рамках комплексной программы права ребёнка на семью.

Нашей целью было создать системы выявления и межведомственного социального сопровождения женщин группы риска, оказание своевременной эффективной помощи женщинам, имеющим намерение отказаться от ребёнка.

Посмотрите, пожалуйста, следующий слайд.

(Демонстрируется слайд.)

У нас достаточно серьёзная нормативная база и по экспертной оценке Фонда профилактики социального сиротства, практика Тамбовской области была признана одной из лучших в России.

Эксперты Фонда отметили, что, помимо хорошей организации межведомственного взаимодействия, создана система, при которой каждую семью курирует один специалист. В работу по профилактике отказов от новорождённых вовлечены и учреждения образования и здравоохранения, и органы опеки и попечительства. Вся работа регламентируется постановлением главы администрации, которым утверждён порядок межведомственного взаимодействия. Кроме того, там указан полный алгоритм работы, назначены ответственные лица и организована команда быстрого реагирования на базе центра социального обслуживания по оказанию экстренной психолого-педагогической помощи.

Медицинские организации не просто оповещают обо всех случаях отказа или потенциального отказа. Они делают это очень оперативно. Это тоже очень важно. На каждый случай назначается куратор, который встречается с женщиной в течение суток с момента отказа или высказывания желания об отказе и сопровождает семью на протяжении всего срока её поддержки, то есть столько, сколько надо.

Куратор, в частности, помогает членам семьи получать необходимую помощь от различных организаций, и широко применяется практика привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтеров. Вот такая модель работы, которая состоит из пяти последовательных этапов. Вы это тоже видите на слайде. *(Демонстрируется слайд.)*

С целью оказания на ранних этапах медико-социальной, правовой, психологической помощи женщинам и женщинам в трудной жизненной ситуации во всех женских консультациях у нас организовано тридцать кабинетов медико-социальной поддержки. В составе врача акушера-гинеколога, психолога, юриста и социального работника.

Именно здесь заложены первые ресурсы раннего выявления и профилактики отказа от ребёнка. Потому что в беседе с будущей

матерью определяется характер её проблем, возможность повлиять на её отношение к ситуации, возможность оказания психотерапевтической помощи или направление к специалисту по социальной работе.

За шесть лет работы по данному направлению 2969 беременных женщин получили помощь в таких кабинетах медико-социальной поддержки и были направлены в центры социального обслуживания. Из них 54,3 процента женщин взяты на социальное обслуживание.

Основополагающим моментом для работы с беременной женщиной, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, и её семьей является инвентаризация потенциального ресурса для реализации осознанного родительства. В работе по профилактике отказов недостаточно использовать какой-то алгоритм, последовательность шагов, технологию. Необходимо обладать рядом профессиональных компетенций, и для этого ежегодно все наши врачи проходят обучение. И на сегодня за 6 лет работы у нас все 480 врачей (акушеры-гинекологи, неонатологи, педиатры) обучены этим технологиям. Это тоже очень важно.

Мы создали стажировочную площадку по трансляции опыта оказания профилактических услуг. Она создана на базе Тамбовской областной клинической больницы. Там анализируется ситуация, отслеживаются результаты работы по каждому случаю, местонахождение ребёнка: остался он в семье или передан усыновителям, оказался в Доме ребёнка временно или постоянно. Вся ситуация взята на контроль.

За шестилетний период работы в региональных учреждениях здравоохранения из 201 отказа нам удалось предотвратить 112, или 55,7 процента. Следует отметить, что доля фактических отказов от новорождённых ежегодно снижается, что свидетельствует об эффективности проведения профилактической работы с женщинами из группы риска. Специалисты отслеживают дальнейшую судьбу детей, которых удалось сохранить в семьях, и, согласно данным специалистов, повторные отказы или изъятие детей из кровных семей у нас крайне редки. В целом за 6 лет – 3–4 процента, то есть 3–4 случая.

В возрастной структуре наибольшее количество отказов у нас зарегистрировано у женщин 25 – 30 лет, это 55 процентов. В структуре отказов в течение последних четырёх лет очень отрадно, что не регистрируются отказы по причине отклонения в развитии

и патологии ребёнка. Посмотрите, больных детей у нас не оставляют женщины. Но растёт число матерей с девиантным поведением и признанных недееспособными. Треть отказов – по причине трудного материального положения.

Необходимо отметить, что женщина со сформированным родительским онтогенезом, и действительно оказавшаяся в трудной жизненной ситуации, охотно идёт на контакт с нашими специалистами, принимает помощь и, в конце концов, не отказывается от ребёнка, когда действительно получает эту помощь. Всё заканчивается благополучно. И напротив, женщины с отсутствием потребности в родительстве и заинтересованности в воспитании ребёнка, а также асоциального образа жизни обычно прячутся за ширму трудного материального положения и категорически отказываются и от детей, и от дальнейшего сопровождения.

Анализ вышеизложенной ситуации диктует необходимость формирования в обществе, особенно у молодых людей, адекватной родительской позиции, мотивации потребности в рождении и воспитании собственного ребёнка. С этой целью в нашем регионе проводится широкая информационно-разъяснительная работа среди населения, направленная на формирование сознательного материнства и отцовства. Кроме того, налажено тесное сотрудничество с представителями Русской православной церкви.

Наши предложения. Для более эффективной работы в данном направлении мы предлагаем рассмотреть вопрос о включении в федеральные государственные образовательные стандарты вопросов, направленных на формирование материнства и отцовства. Формирование родительского онтогенеза, адекватного родительства, позволит более качественно и эффективно решать проблемы с социальным сиротством. То есть, ещё в школе надо закладывать в программах азы сознательного материнства и отцовства.

И вторая большая социальная проблема, которую мы выявили путём анализа, – это женщины, страдающие зависимостью. Мы считаем, что эту проблему надо решать на государственном уровне, потому что наши государственные наркологические диспансеры не справляются с этой проблемой. Учитывая серьёзность этой проблемы, считаем, что необходимо рассмотреть вопрос о принудительном лечении такой категории женщин.

Спасибо.

**Оказание услуг детям и семьям, имеющим детей,
в учреждениях социальной защиты населения**

Уважаемая Тамара Васильевна, уважаемые участники «круглого стола», Управление социальной защиты и семейной политики наделено очень широким спектром полномочий, направленных на улучшение качества жизни семей с детьми. Сегодня в докладе я коснусь четырёх серьёзных тем: социального обслуживания таких семей; мер поддержки семьям и детям, которые оказываются в нашей области; летнего отдыха как формы занятости детей в летний период; и темы жилья для детей-сирот. У нас свои предложения, мы пытаемся их анонсировать на федеральном уровне и надеемся, что сегодня вы нас постараетесь услышать.

Ну а самое главное – это социальное обслуживание. Для оказания социальных услуг семьям с детьми действует 30 учреждений. Все их вы видите сейчас на слайде.

(Демонстрируется слайд.)

В 2017 году более 68 тысяч семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получили помощь в учреждениях социального обслуживания. Понятно, что деятельность этих учреждений направлена как на оказание помощи в кризисной ситуации, адресную поддержку семей с детьми, так и на профилактику безнадзорности несовершеннолетних.

Одно из учреждений, которое входит в систему профилактики безнадзорности и правонарушений, – «Орешек», наш детский приют на 60 мест. В учреждении круглосуточно принимаются несовершеннолетние в возрасте от 3 до 18 лет, оставшиеся без попечения родителей, проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении, потерявшие или подкинутые, оставленные семьёй и другие очень сложные детки.

Дети находятся в «Орешке» до решения вопроса жизнеустройства. В 2015 году в «Орешке» стартовала программа преодоления, мероприятия которой направлены на снижение эмоционального напряжения и создание атмосферы безопасности. В целях формирования здорового образа жизни у воспитанников «Орешка» используется программный продукт «Сталкер», позволяющий определить

пути выхода из стрессовых ситуаций, привить навыки противостояния зависимостям от внешних привычек.

В рамках реализации программы «Защитим детей от насилия» в 2015 году на базе «Орешка» создано отделение реабилитации детей, подвергшихся жестокому обращению или насилию, склонных к суициду. С 2015 года прошли реабилитацию 30 несовершеннолетних. В 2016-м их было 32, в 2017-м – 39. С целью профилактической работы с такими детьми, у которых имеются суицидальные мысли, используется технология «Личный дневник». Дети, неспособные выразить свои эмоции, желания, объяснить свои поступки, пытаются вести личный дневник и переписку с воспитателями и психологом.

Результатом деятельности «Орешка» является ежегодное увеличение количества несовершеннолетних, которых мы возвращаем в кровные и замещающие семьи. При этом уменьшается количество несовершеннолетних, направляемых в специализированные организации для детей-сирот. В 2017 году 77 детей передано в кровные замещающие семьи, что составляет более 79 процентов.

(Демонстрируется слайд.)

Немаловажное значение в профилактике безнадзорности и неблагополучия в семье имеет работа центров социального обслуживания. У нас их 24, как вы видели на слайде. Конечно, прежде всего, их задача – это социальные услуги, то самое социальное сопровождение, о котором говорила Марина Владимировна.

Мы однозначно расширяем эту практику, и закон № 442-ФЗ с 2015 года дал нам фактический посыл на такую работу. Специалисты также оказывают консультативную помощь и содействие в сборе документов для оказания адресной помощи и мер социальной поддержки. При необходимости предоставляют помощь из банка вещей, и, в целях обеспечения доступности услуг для семей, у нас созданы и действуют мобильные бригады. Мои коллеги из Саратовской области, присутствующие здесь, тоже делились этим опытом.

Отдельным направлением деятельности центров является работа с семьями, находящимися в социально опасной ситуации. Действует реестр таких семей – реестр СОВ. В таких семьях родители не исполняют свои обязанности по обеспечению минимальных жизненных благ, необходимых для проживания и развития ребёнка, злоупотребляют алкоголем, подвергают детей опасности, жестоко обращаются с ними.

В регионе на протяжении последних лет прослеживается динамика снижения количества таких семей. Когда мы в 2014 году начинали работу, в реестре было 1689 семей, сейчас их чуть больше 1000. Это следствие регулярного межведомственного взаимодействия. Вы сегодня уже слышали предыдущие доклады и поняли, что такое взаимодействие в области налажено.

В связи улучшением положения в семье в 2017 году снято с учёта 527 семей или 49 процентов семей, поставленных на учёт. В настоящее время перед нами стоит задача по осуществлению социального сопровождения – однозначно шире применять «выявительный» принцип. С этим страна, в соответствии с новым законодательством по социальному обслуживанию, сталкивается сейчас впервые. Мы всегда знали, что лозунгом социальной услуги был принцип: «подал заявление – не подал заявление». Теперь мы думаем, как наладить технологию, чтобы, не дожидаясь заявления, выявлять семьи, детей, граждан, которые нуждаются в нашей помощи.

В зависимости от сложности проблем в семье работа с ней может быть продолжена в стационарных условиях на базе центра социальной помощи семье и детям «Жемчужный лес». О нём говорила Марина Владимировна. Это как раз то учреждение, которое находится под Котовском, и завтра мы его с вами посмотрим. Данный центр на 80 мест имеет двадцатилетний опыт работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также с семьями с детьми-инвалидами. Там функционирует кризисное отделение помощи для женщин с детьми, подвергшихся физическому и психологическому насилию, потерявших жильё и работу. С каждым годом, к сожалению, потребность в услугах этого отделения возрастает. С 1 октября 2017 года число мест здесь увеличено с 6 до 12. За неполные 5 лет более 200 человек прошли реабилитацию в отделении, получили необходимую поддержку. В 2017 году 58 человек – 24 женщины с 34 детьми.

Важно сказать, что работа с данными женщинами, как только они заканчивают своё пребывание в кризисном центре, конечно, продолжается в центрах социального обслуживания. Их берут на социальное сопровождение, и мы однозначно отслеживаем их дальнейшую судьбу. Такой системный подход даёт хороший результат. В 2017 году с улучшением положения снято с социального обслуживания 14 из 24 женщин – 58 процентов.

У нас есть проблема в области, мы её будем решать самостоятельно, тут нам не нужно никакой помощи. У нас пока нет кризисно-

го центра в Тамбове. Сегодня мы с епархией Русской православной церкви, представители которой присутствуют на «круглом столе», решаем проблему по открытию такого кризисного центра в Тамбове. Возможно в формате НКО и именно под эгидой тамбовской епархии Русской православной церкви. Мы думаем, что это будет положительный опыт. А для того, чтобы сгладить эту проблему в другом крупном муниципальном образовании, втором по величине городе Тамбовской области, мы открыли социальную гостиницу в Мичуринске, и она там оказалась востребована. Приблизительно с такими же функциями, как кризисный центр. У нас уже с апреля в гостинице получили 16 человек помощь. Из них 13 взрослых и трое детей.

Про «телефон доверия» говорить не будем. Марина Владимировна знает работу нашего «телефона доверия». Могу только сказать, что мы в 2017 году по работе «телефона доверия» заняли третье место. Опережали нас Оренбург, Хакасия по количеству предоставленных консультаций.

По центрам социальной поддержки скажу очень коротко. Достаточно сказать, что у нас их 36 для семей с детьми, и мы тратим на это 2,5 миллиарда рублей. Есть, конечно, федеральные, есть региональные центры. Все программы, которые существуют в этом направлении, мы однозначно используем.

Конечно, мы, являясь субъектом демографически сложным, входим в ту категорию субъектов Федерации, которые продолжают ежемесячное пособие платить. Тратим на это, в том числе, и свою составляющую. Но хотелось бы сказать отдельно, что эффективностью мы считаем то, что до существования закона о поддержке многодетных семей у нас ежегодный прирост многодетных семей был 200. Теперь на протяжении уже 10 лет действия этого закона, а это областной закон, 500–600 семей многодетных появляется в области ежегодно.

Реализация инициативы, которую поддержал Александр Валерьевич и областная Дума, была сложной. Закон, о котором говорил Александр Валерьевич, на протяжении четырёх лет выплат по нему (мы его ввели на три года: платим мамам в возрасте до 25 лет при рождении первого ребёнка 3000 рублей ежемесячно до достижения ребёнком полутора лет) стоил области 420 миллионов рублей. Для нас это большие деньги, но мы не жалеем о введении закона, потому что уже пошла динамика по улучшению показателей в структуре рождённых. Для нас это уже большое достижение. Хотя, конечно, де-

мографические проблемы в области остаются, и мы очень надеемся на ту федеральную меру, которую Президент России провозгласил с начала 2018 года.

Ещё короче скажу про летний отдых. Не буду говорить о том, что во всех субъектах Федерации есть одна и очень большая проблема – сохранение лагерей с круглосуточным пребыванием. Мы все хорошо отчитываемся, у нас число лагерей не сокращается, но с большим трудом нам удаётся сохранять именно эту категорию лагерей. Потому что часть из них принадлежит заводам, и вы все это знаете.

Мы с этой проблемой в 2015 году попытались справиться следующим образом: ввели инновационную для нас технологию, думаю, что не все субъекты Федерации, чьи представители присутствуют, сегодня ею обладают. Это приобретение путёвки по сертификату. По сути, мы сказали правду населению: если вы хотите более качественные услуги по летнему отдыху получить, то придётся за них чуть-чуть больше заплатить. То есть цена путёвки назначается частным загородным лагерем отдыха чуть дороже, чем это установлено правительственным постановлением, и мы предлагаем родителю заплатить эту, как мы её называем, разницу. И на это идут.

Мы начинали с полутора тысяч сертификатов. А сейчас их уже 3000. И у нас в три раза выросла доходность этих организаций, занимающихся летним отдыхом детей. Но на федеральном уровне пора уже задуматься о существовании государственной программы по поддержке организаций, занимающихся летним оздоровительным отдыхом детей. Без такой программы с этой задачей, какие бы мы ни придумывали инновационные технологии, не справиться.

Сами мы сейчас формируем пул тех организаций, которые готовы войти в программу льготного кредитования. И эта программа стартует, как мы надеемся, в следующем году на федеральном уровне. Мы думаем, частные заводы, у которых ещё остались лагеря, возьмут заём. Им будут субсидировать до какого-то размера процентную ставку. Это первый шаг к тому, чтобы всё-таки летние загородные лагеря сохранились у заводов.

Дети-сироты. Это моя последняя тема, прошу дать на неё время, потому что она самая болезненная. Тамара Васильевна уже знает об этой теме, мы много раз с ней об этом говорили.

С 2006 года, когда мы начали обеспечивать детей-сирот квартирами, у нас всё в области достаточно неплохо складывается.

1778 детей-сирот получили квартиры. Истратили мы на это 1,6 миллиарда рублей, в том числе из бюджета, прошу обратить на это внимание, области – 1,2 миллиарда, из федерального – 0,4 миллиарда. Обидно, но это тот факт, с которым приходится мириться.

Показатели у нас растут. Показателем является процент обеспеченных жильём и ожидающих его в очереди. У нас он неплох. В Российской Федерации это один из лучших показателей. В этом году мы добились показателя 19,8 процента за 2017 год – это очень неплохо. При всём при этом, мы, на мой взгляд, немного замалчиваем проблему. Тамара Васильевна сегодня её озвучила. Остаются в очереди огромные армии детей-сирот по всей стране. У нас это 1500 человек. На квартиры для них 2 миллиарда рублей надо найти, чтобы выполнить наши обязательства перед этими детьми-сиротами, которые уже далеко не дети. По причине долгого ожидания в очереди они получают квартиру лишь к 30 годам.

Мы всё-таки провели очень серьёзную работу, чтобы осознать: а правильно ли всё-таки существует тот пятилетний срок, на протяжении которого ребенок-сирота не может приватизировать квартиру? С учётом того, что им не 18 лет. Это надо обязательно рассматривать вкупе. И мы для себя поняли, что среди наших 1778 молодых людей, живущих уже в предоставленных квартирах, 89 человек имеют 2 – 3 ребёнка, имеют право на материнский капитал.

557 семей надлежащим образом исполняют свой договор и имеют собственные сбережения на улучшение жилищных условий. 47 семей, в которых оба супруга являются лицами из числа детей-сирот, обеспечены жилыми помещениями в разных домах. И все эти люди при их ответственном отношении к договору социального найма того жилищного фонда, который на сегодня они исполняют, при имеющихся возможностях улучшить свои жилищные условия, не смогут этого сделать на протяжении трёх лет.

Мы просили бы всё-таки ещё раз вернуться к этой нашей законодательной инициативе. Сегодня идёт работа над этим законом об обеспечении детей-сирот жильём. Давайте ещё раз подумаем.

Если субъектам Федерации дано право увеличивать срок этих ограничений для детей-сирот, может быть, дать субъектам право и снижать иногда этот срок при критериях, которые конечно устанавливаются на федеральном уровне.

Большое спасибо за внимание.

Соколова В. С.,
*заместитель главы администрации г. Рассказово,
руководитель межтерриториальной рабочей группы
социального кластера «Региональная инновационная система
защиты детства Тамбовской области»*

Социальный кластер как инновационный формат работы с семьёй

Спасибо большое, уважаемая Тамара Васильевна, уважаемый президиум. Я хотела бы поделиться опытом работы именно сегмента № 2, который я здесь представляю, и того социального кластера, о котором так много говорилось.

На сегодняшний день – это четыре территории, объединённые общей идеей защиты прав детства. Это Бондарский район, Рассказовский район, город Рассказово и Знаменский район.

На территории нашего сегмента проживает 16 тысяч детей, которые находятся под нашим ежедневным контролем. То основное направление деятельности, которое формируется в рамках работы сегмента – это помощь семье и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Для себя мы на начальном этапе определили некоторые проблемы. Я не могу о них не сказать, потому что форма работы с семьёй на территории района и на территории города на сегодняшний момент и на тот момент, когда мы начинали работать, несколько различалась. Мы сделали акцент на работе с семьёй. Помощь в этом нам оказывали советы помощи семье и детям, которые были созданы на территории каждого поселения, входящего в наш сегмент.

Поэтому на сегодняшний день вся нормативная база сформирована на территории сегмента, и все четыре территории по ней работают. Объединение территорий позволило нам найти эффективное решение по следующим вопросам, которые нам кажутся очень важными в этом направлении.

На сегодняшний день в рамках сегмента заключено 17 соглашений с бизнес-сообществом, о которых здесь говорили. Они активно включаются в работу по оказанию помощи семье и детям. И сегодня мы уже от соглашений с мелкими бизнес-сообществами перешли к соглашениям с более крупными предприятиями, которые расположены на территории наших муниципальных образований. Работы по межмуниципальным соглашениям дают нам возможность

использовать ресурс крупных представителей бизнеса для территорий, входящих в состав сегмента.

В рамках сегмента нам показалось очень правильным расширить круг предложений по занятости для безработных родителей. Ни для кого не секрет, что наш город славится производством носочно-чулочных изделий, и именно вот этот вид занятости для родителей, проживающих на территории других муниципальных образований, входящих в сегмент, стал очень актуальным. Особенно для Бондарского и Рассказовского районов.

При реализации направления для сельских территорий стало возможно предложить городским жителям в том числе участвовать и быть занятыми для работы на территории других муниципальных образований. Также мы ежегодно проводим всевозможные тематические ярмарки, куда приглашаем на бесплатной основе представителей других муниципальных образований, входящих в сегмент, со своей сельхозпродукцией, которую они производят.

Сегодня уже было сказано, что сегмент нам позволил сформировать культурный обмен между территориями. На самом деле это стало интересно, потому что дети, проживающие, например, в Знаменском районе, крайне редко посещают город Рассказово, а может быть и никогда здесь не были. Или же наоборот, наши дети не были в Знаменке. Поэтому в рамках межведомственного плана мы культурный обмен между территориями тоже проводим.

В планах на это лето мы для себя уже наметили, чтобы сегменты таким культурным обменом занимались друг с другом. Потому что, как сказал здесь Евгений Алексеевич, на самом деле Тамбовщина – то место, где есть что посмотреть.

Родители с детьми очень активно включаются в эту работу. Им интересно бывает выехать не только в Тамбов, но и в Сосновский район, в Ивановку, и это достаточно интересно для родителей.

Я не буду останавливаться на летнем отдыхе. Мы его организуем на территории каждого муниципального образования с использованием ресурсов, которыми обладает каждое муниципальное образование, в той или иной степени помогая друг другу.

Особое внимание в работе сегмента мы уделяем работе с замещающими семьями. Основной акцент мы делаем на создании положительного имиджа для их семей. На территории каждого муниципального образования, входящего в сегмент, ежегодно проводятся мероприятия различной направленности. Это тематические выставки, обмен, так сказать, местным культурным колоритом. Это направ-

ление работы пользуется особым спросом у семей, с которыми мы работаем.

Говорить о какой-то особенно положительной работе, может быть, сегодня и не приходится, потому что пока на территории каждого муниципального образования есть дети, которые ещё нуждаются в государственной защите. Но нам есть чем заняться.

Самое главное, огромное спасибо, что есть возможность на таком высоком уровне сказать о том, что нас волнует. Остаётся надеяться, что будет результат коллективного труда, который приведёт нас к очень важному результату в работе с детьми.

Илясова Т. В.,
исполнительный директор
Автономной некоммерческой организации
«Центр социальных проектов»

Деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций по поддержке семей с детьми

Добрый день, участники «круглого стола». Я хочу сказать, что на сегодняшний день около 20 некоммерческих организаций оказывают помощь семьям в преодолении трудной жизненной ситуации. Этому способствует поддержка администрации нашей области, действует программа развития и поддержки гражданских инициатив.

(Демонстрируется слайд.)

В прошлом были поддержаны проекты, которые вы видите на слайде. Но я хочу рассказать о работе нашей организации. Мы занимаемся профилактикой социального сиротства и поддержкой материнства и детства, проводим много акций, направленных на просвещение родителей, рассказываем о последствиях жестокого обращения с детьми.

Наши проекты, например, «Ступени», «Рецепт к успеху» были поддержаны и фондом Тимченко, и администрацией города Тамбова, и благотворительным фондом «Ключ».

(Демонстрируется слайд.)

Мы участвуем также во многих социально значимых мероприятиях нашей страны и области. Они все представлены на слайде.

Также хочется сказать, что в течение трёх лет мы являемся партнёром автономной некоммерческой организации «Новые техноло-

гии развития» из Москвы. Я рада здесь приветствовать Аленину Надежду Владимировну, которая является директором большого межрегионального проекта «Живём по-настоящему».

Этот проект направлен на обучение детей-сирот, которые воспитываются в учреждениях социального проектирования. То есть дети сами придумывают благотворительные проекты и реализуют их для того, чтобы жизнь местного сообщества стала намного лучше и краше. В результате этого проекта дети, которые участвуют в нем, сильно меняются: из позиции иждивенца они переходят в активную позицию человека, который может планировать, строить свою жизнь и брать, самое главное, на себя ответственность.

Главная наша работа – это работа с молодыми матерями, выпускницами организаций для детей-сирот. На базе нашего центра действует четыре года низкопороговый клуб для молодых мам. Там создана очень хорошая благотворительная атмосфера. Мамы не только получают помощь от специалистов, но и помогают друг другу. Действует мастерская переделки вещей. Следующим очень хорошим фактором в развитии ресурса молодых семей является реабилитационная фотосессия, где фотограф вместе с психологом находят такие привлекательные образы материнства, что мамы понимают, что они становятся другими. Это очень большой, хороший, положительный ресурс.

Сейчас мы работаем над новой технологией – это посещение молодых мам на дому до трёх лет. Мы ищем таких серебряных волонтеров, которые бы без критики помогли молодым семьям в решении бытовых проблем. Сейчас мы продолжаем работу по поиску таких волонтеров, и эта работа будет продолжена в следующем нашем проекте «Я – семья», который уже поддержан фондом президентских грантов.

Хочется сказать, что в последнее время все наши некоммерческие организации области перешли от акций, инновационных технологий к конкретной помощи именно человеку, именно конкретной семье в преодолении трудной жизненной ситуации. Хочется сказать большое спасибо, что в нашей стране сейчас созданы разные институты финансовой поддержки – это и фонд президентских грантов, и фонд детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которые помогают нашим организациям писать проекты и реализовывать их на благо семьи, на преодоление и профилактику социального сиротства.

Большое спасибо за внимание.

Барсукова Е. М.,
*директор Тамбовского областного государственного
бюджетного учреждения «Центр по развитию семейных
форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей «Ради будущего»*

**Инновационные технологии и социальные проекты
по профилактике социального сиротства и раннему
выявлению семейного неблагополучия**

Уважаемые участники «круглого стола», мне осталось подытожить, потому что практически обо всём вы сейчас услышали. Задача, которая стояла перед нашей областью в тот момент, когда мы создавали всю эту систему и стратегию, состояла в том, чтобы не только новые формы межведомственного взаимодействия создать, но, самое главное, ввести новые технологии по работе с семьёй. Это и приведёт к результатам, о которых сейчас докладывали все выступающие.

Для решения этой главной задачи была принята знаковая программа, о которой уже говорила Марина Владимировна и наши выступающие. Это «Право ребёнка на семью» – четырехлетняя программа, которая перед собой поставила действительно глобальные задачи на различные категории семей в трудной жизненной ситуации. Это дети-инвалиды, работа с кровной семьёй, это и дети, оставшиеся без попечения родителей, и система сопровождения и подготовки специалистов. Что должно было работать вкуче, иначе и результата быть тогда не могло.

В этот момент была отработана и внедрена новая на тот период технология раннего выявления и работы «со случаем». Затем она распространилась и на сегодняшний день работает во всех 30 муниципальных образованиях. Мы понимали, что одной этой технологии не достаточно, поэтому, когда разрабатывали программу, то, изучив опыт региональный, вложили ещё ряд услуг и технологий, которые параллельно помогали при работе с семьёй именно в этой технологии раннего выявления.

Это то, о чём уже говорила Марионелла Вячеславовна: профилактика отказов от новорождённых, организация реабилитационного досуга для семей детей из группы риска, социальная гостиная для семей детей группы риска, коррекция и социализация ребенка-инвалида на дому и так далее.

Эта работа позволила в 85–90 процентах семей, вовлечённых в работу по технологии раннего выявления, сохранить ребёнка в семье.

В рамках этой программы получила своё развитие технология сопровождения замещающих семей. Она на сегодняшний день работает. Здесь разработаны различные методические рекомендации по сопровождению замещающих семей. Это то, что пока работает в регионах, но законодательно не имеет общего документа. Но я думаю, что каждый регион справляется с этой работой.

Проводится мониторинг развития ребёнка и детско-родительских взаимоотношений. Всё это вкупе отслеживается, и работа исправляется, исходя из ситуации конкретного ребёнка и конкретной семьи.

Созданы центры постинтернатного сопровождения. На сегодняшний день их работает 14. Более 500 выпускников находятся на сопровождении специалистов этих центров. Кроме того, был организован «телефон доверия». О нём уже сейчас сказали, не буду заострять внимание.

В этот период была создана разноуровневая система подготовки специалистов по всем технологиям и услугам, их методическое сопровождение и обеспечение деятельности, включая систему супервизирования и систему мониторинга по каждой внедрённой технологии и услугам. Эта работа, естественно, продолжает проводиться и совершенствоваться. Ежегодно у нас обучается более 150 человек по новым и внедрённым услугам. Таким образом, к концу реализации этой программы была создана основа для функционирования региональной системы профилактики социального сиротства, которая требовала расширения и развития спектра услуг. С этой целью были разработаны и реализованы профильные программы по точечным, менее глобальным проблемам. Мы занялись профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних, улучшением жизнедеятельности детей-инвалидов, повышением уровня защищённости ребёнка от жестокого обращения.

В рамках каждой из этих программ тоже создана инфраструктура, внедрены услуги и на сегодняшний день они продолжают работать. Проводимая работа позволила улучшить в той или иной сфере ситуацию с вовлечением несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, во внеурочное дополнительное образование, тем самым снизив численность детей, стоящих на учётах в комиссиях по делам несовершеннолетних. Работа эта помогла увеличить количество семей с детьми, которым оказаны социальные услуги, и сократить число родителей, которые жестоко обращаются с детьми.

Следующим этапом нашей проектной деятельности стала отработка поддерживающих услуг внутри конкретной целевой группы. Сейчас у нас, как уже говорили, реализуется три комплекса мер.

Я не буду их называть и спасибо Марине Владимировне, потому что как я поняла, четвёртый комплекс будет поддержан. Мы подавали заявку по комплексу мер по выпускникам, по поддержке и работе с выпускниками интернатных учреждений.

В проектной деятельности у нас также принимают участие муниципальные образования. У нас их 30. На сегодняшний день 6 проектов уже было поддержано. Двенадцать муниципальных образований подавали заявки, шесть из них поддержал Фонд. Мы надеемся, что дальнейшая работа в этом направлении также будет поддержана Фондом. Ещё 11 проектов реализуются или были поддержаны на уровне учреждений различной ведомственной принадлежности. Это образование, здравоохранение, социальная сфера. Сегодня все эти проекты продолжают реализовываться – это самое главное и существенное.

С целью обобщения опыта у нас создан банк инновационных региональных программ, методов, технологий работы в сфере защиты детства. На сегодняшний день там четыре программы и более шестидесяти инновационных опытов. В него можно зайти по ссылке в интернете.

Татьяна Петровна называла услугу наставничества. Мне всё-таки хочется сделать акцент. Внимание сейчас уделяется этой услуге очень большое, и мы тоже считаем это значимой технологией. Внедрение элементов этой новой технологии, например, групповая форма, проводилось ещё с 2016 года. С 2018 года в рамках комплекса услуг реализуется эта технология, а также в рамках двух проектов. Там применяется групповое, долгосрочное наставничество и краткосрочное совместно с агентством стратегических инициатив.

Отработка и внедрение всех услуг продолжается. Основная цель сейчас – их качественное и эффективное предоставление. У меня всё, спасибо.

Митрофанова О. А.,

директор авторских программ, руководитель благотворительного проекта «В наших силах» телекомпании «Новый век»

Формирование семейных ценностей и информационная поддержка работы по профилактике социального сиротства

Добрый день, участники «круглого стола». Я постараюсь по минимуму времени занять. Скажу в двух словах.

Почему всё-таки об этом проекте решено было здесь рассказать? Потому что формирование той среды, в которой будут решаться проблемы социального сиротства, в которой будут существовать замещающие семьи, выпускники интернатных учреждений, оно во многом зависит от того, какая картинка появляется в СМИ.

Даже при увеличении общего количества информации в СМИ на эту тему, к сожалению, не всегда она даёт тот эффект, который хотелось бы получить. Потому что появление даже небольшого количества негативной информации, как правило, потом тиражируется, начинает обсуждаться в ток-шоу и социальных сетях, а без присутствия положительного образа приёмной семьи, без постоянного присутствия образа просто хорошей семьи на экране и в печатных СМИ, негативный образ, как правило, закрепляется и становится в сознании достаточно сильным.

Сейчас эксперты ведут речь об улучшении качества материалов, которые должны подавать журналисты. Здесь есть несколько разных путей. В том числе, говорят о том, что должны привлекаться серьёзные, маститые журналисты, но роль региональных СМИ здесь всё равно умалять нельзя, потому что наша дистанция со зрителем минимальна. Уровень доверия на сегодняшний день достаточно высок. Люди видят наших героев на телеэкранах, а потом могут видеть их на своей улице, в магазине.

Какие моменты нужно иметь в виду. Во-первых, само по себе понятие «приёмная семья» не должно в сознании людей восприниматься, как нечто инородное. Это такая же семья. Когда я даю задание молодым коллегам, уже как руководитель, я стараюсь говорить: ищите общий положительный опыт; ищите общие эмоциональные моменты, увидев которые, люди поймут, что их семейный и родительский опыт созвучен. Поэтому нет необходимости разделять семьи на обычные и приёмные. Когда в сознании срастётся положительный опыт, мы будем понимать, что наша семейная политика правильная и идёт в том самом русле.

Поэтому я не буду больше говорить. Я хочу сейчас в пику тому, что сказала Тамара Васильевна о том, что, к сожалению, чаще на экранах появляются негативные примеры, показать немного из того, что мы делаем.

Можно одну маленькую ремарку? Вчера, впервые за шесть с половиной лет существования проекта «В наших силах», мы столкнулись с тем, что у нас в области не осталось детей, которым нужно создавать видеопаспорта. Это не значит, что не осталось детей, кото-

рые нуждаются в семейном устройстве – это, дай Бог, будет следующий благополучный этап. Просто на сегодняшний день те дети, которые есть в интернатных учреждениях, в учреждениях временных, уже имеют определённый юридический статус, на них уже созданы паспорта, они все есть в базах. Созданы сюжеты и будущие потенциальные родители могут с ними знакомиться. Нам пока делать в этом направлении нечего и слава Богу.

Но у нас есть прекрасный раздел, где мы знакомим с опытом приёмных семей, как раз стараясь популяризировать этот положительный родительский опыт, поэтому я хочу занять ваше время совсем немного (мы постарались сделать короткую версию) не своим выступлением, а тем, что готовят наши журналисты.

(Демонстрируется видеоматериал.)

Ещё два слова. Почему именно эта семья? Потому что мы продолжаем общаться на протяжении нескольких лет. Девочки – уже подростки. Замечательная семья, общаются с мамой, и дай Бог им и дальше таких же отношений. Спасибо за внимание.

Миронова В. М.,

*член Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей*

Уважаемый Александр Валерьевич, Евгений Алексеевич, Тамара Васильевна, коллеги, уважаемые участники «круглого стола»!

Действительно, очень значимо и радостно пребывать сегодня в вашем регионе, в Тамбовской области. Понятно, что хочется больше узнать и больше, может быть, поделиться практиками. И я увидела, что вы действительно работаете над тем, чтобы каждая ваша семья стала действительно счастливой семьёй.

Как говорится у Льва Толстого: «Все счастливые семьи похожи друг на друга, а каждая несчастливая семья несчастлива по-своему». Так вот вы, каждый из вас, старается сделать так, чтобы ваши семьи были счастливы.

Замечательно то, что для вашего правительства, для вашего губернатора, для вашей законодательной власти – это приоритетная задача, а значит, у вас действительно будут счастливые семьи и будут счастливые дети. И они будут, исходя из этого, счастливы в нашей Российской Федерации. Спасибо вам огромное за вашу работу и за ваш опыт.

Кулиева В. В.,
*член Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей*

Спасибо большое, Александр Валерьевич, уважаемый Евгений Алексеевич. Я издалека, Забайкальский край – это 6500 км от Москвы, поэтому очень интересно сегодня посмотреть ваш город, ваши центры, в которые мы поедем. Очень приятно будет увидеть вашу работу, которой вы действительно уделяете очень большое внимание.

Хочу сказать огромное спасибо правительству и губернатору Тамбовской области, потому что реально видно то, что они уделяют большое внимание именно семье. Низкий поклон. Спасибо огромное за выездное заседание Тамаре Васильевне Плетнёвой, которая радуется о Тамбовской области и постоянно об этом говорит. Так что, уважаемые коллеги, мы конечно приятно удивлены тем, что вы представили нам. По крайней мере, мне, как представителю Забайкальского края, есть чему поучиться. Именно в той части, где вы представляете свои программы в отношении семей. И сказать большое спасибо тем людям, некоммерческим организациям, за то, что вы уделяете большое внимание семьям. Низкий поклон вам.

Окунева О. В.,
*первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей*

Уважаемый Александр Валерьевич, Евгений Алексеевич, Сергей Иванович, дорогая наша Тамара Васильевна! Безусловно, всегда интересно узнать чей-то опыт. Но я в Тамбовской области уже не первый раз и именно с точки зрения изучения вашего опыта. У вас очень хороший опыт в сфере образования и здравоохранения, вообще в сфере социальной политики.

Когда едешь в регион, всегда, безусловно, готовишься, понимая, что мы работаем в том комитете, который должен видеть проблемы регионов и с помощью федерального законодательства помогать эти проблемы решать.

Во время поездки я посмотрела ряд сайтов, в том числе сайт Уполномоченного по правам ребёнка Тамбовской области. Отдель-

ные слова благодарности руководству региона, губернатору. Если вы посмотрите доклад Уполномоченного по правам ребёнка Тамбовской области за 2017 год, вы увидите, что в этом регионе абсолютно искренне говорят о проблемах, потому что они видят, что это задачи, которые надо решать.

Тамара Васильевна, учитывая, что я работала тоже в регионе, я понимаю, что такое институт уполномоченного по правам ребёнка и как зависит от руководства субъекта степень открытости в постановке вопросов и задач, которые решаются в интересах детей.

Александр Валерьевич, вы в своём докладе показали очень глубокое знание проблем, которые есть в целом в Российской Федерации, поэтому огромное вам спасибо за такой честный, откровенный разговор. Это было интересно. Думаю, это было полезно коллегам из других регионов.

Хочу осветить ещё один вопрос, на который вы обратили внимание, а мы обсуждали с руководителями региона Тамбовской области. Они рассказывали о том, каким образом они занимаются предметом «Основы безопасности жизнедеятельности». Мы знаем, что у учащихся невысокий интерес к этому предмету, но когда случаются такие трагедии, как та, что произошла, например, в Кемерово, мы видим, что хорошее знание этого предмета востребовано обществом, семьями, родителями.

Мы с Валентиной Михайловной смотрели курс ОБЖ, и у нас только в 8-м классе, когда детям уже по 14 лет, есть те же правила оказания первой помощи. Но что такое 14 лет или дети в старших классах? Нам каждому иногда надо это напоминать.

Мы знаем, как хорошо это организовано у вас в регионе, спасибо за это. Вы на это не жалуете учебные часы, и занимаетесь подготовкой кадров, но у нас не во всех регионах готовят преподавателей по ОБЖ и относятся к этому предмету, откровенно скажу, прохладно, при всём уважении к педагогическому сообществу и к позиции Минпросвещения России. Мы направили письмо в это министерство с предложениями переработать этот курс, чтобы были иные требования, иные стандарты, иное отношение, иная позиция у самого министерства. Но когда у регионов есть и собственные полномочия, будьте к этому более внимательны.

Тамара Васильевна говорила о работе комитета и о законопроектах, которые находятся сейчас на рассмотрении Государственной Думы. Мы говорили о защите детей от информации, причиняющей вред, приводящей к суицидам. Есть ещё один законопроект, который

направлен на то, чтобы усилить меры ответственности за преступления против половой неприкосновенности детей. Ирина Анатольевна Яровая возглавляла рабочую группу. Это сложный законопроект, надемся, что он будет принят. Там совершенно другой взгляд на эти проблемы и ужесточение ответственности. В том числе, эти преступления, по предложению авторов, не должны иметь срока давности. Когда осуществляется допрос ребёнка, кроме обязательного присутствия педагога, законных представителей, родителей, должен присутствовать психолог, чтобы ребёнок чувствовал себя комфортно. Там есть ещё ряд инноваций, если интересно, ознакомитесь. Для нас важно ваше мнение по этому законопроекту. Спасибо, Тамара Васильевна. Спасибо за то, что вы нас позвали в ваш регион.

Председательствующий. Я хочу сказать всем спасибо. Мне приятно очень, что наш комитет сюда приехал. Я обязательно постараюсь, чтобы был выпущен сборник. Вся запись ведётся, рекомендации мы потом выработаем и тоже вышлем. Этот сборник мы постараемся отправить и вам сюда, и в Правительство Российской Федерации.

РЕКОМЕНДАЦИИ **«круглого стола» на тему** **«Профилактика социального сиротства»**

г. Тамбов

20 июня 2018 г.

Утверждены на заседании
Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
10 июля 2018 года
(протокол № 3.6-5/72)

Участники «круглого стола» – депутаты Государственной Думы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Тамбовской, Воронежской, Липецкой, Рязанской, Саратовской областей, органов местного самоуправления Тамбовской области, представители социально ориентированных некоммерческих и общественных организаций обсудили вопросы, связанные с организацией работы по профилактике социального сиротства, опыт федерального и регионального нормотворчества и направления совершенствования законодательства в указанной сфере и отмечают следующее:

1. В последнее десятилетие проблема социального сиротства находится в фокусе особого внимания как органов власти всех уровней, так и институтов гражданского общества.

Принят ряд федеральных и региональных нормативных правовых актов, направленных на обеспечение благополучного детства и создание условий для реализации права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье. Статистические данные свидетельствуют о безусловной эффективности принятых решений.

За 5 лет в стране на 30 % сократилось число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, на 27 % уменьшилось число детей, родители которых лишены родительских прав, а также на 30 % отобранных у родителей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью, на 40 % детей, от которых матери отказались при рождении.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹

	Наименование	2013	2014	2015	2016	2017
1.	Численность детей, выявленных и учтённых за отчётный год	68 770	61 621	58 168	57 290	49 520
2.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	46 753	42 901	40 025	41 302	37 966
3.	Численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей	4184	3270	3444	3288	1990

Вместе с тем, ещё не все проблемы в данной сфере решены.

28 ноября 2017 года на итоговом заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей Президент России В. В. Путин отметил, что «значимость таких направлений, как укрепление института семьи, создание равных возможностей для полноценного развития всех детей, остаётся важнейшей для нас».

Семейное неблагополучие остаётся основным источником сиротства в России. Поэтому поиск эффективных путей поддержки семей с детьми не теряет своей актуальности.

Имеющиеся на данный момент достижения в сфере поддержки семьи и детства должны получить дальнейшее развитие в рамках реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации и нового глобального социального проекта «Десятилетие детства».

Основной акцент предполагается сделать на улучшение положения семей с детьми, развитие инфраструктуры оказания услуг, организации дополнительного образования детей и взрослых, семейного отдыха, оздоровления и досуга.

Основу для дальнейшего продвижения в решении проблемы социального сиротства составляет опыт регионов в виде законодательства, инноваций и социальных практик.

На данный момент система профилактики социального сиротства Тамбовской области представляет собой совокупность норма-

¹ Данные Минобрнауки России (103 РИК).

тивно закреплённых механизмов, ориентированных на защиту права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.

Основные направления работы: раннее выявление детей и семей группы риска, их профессиональное сопровождение, развитие системы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Создано организационно-правовое поле межведомственного взаимодействия и выстроена вертикаль управления. Региональная модель профилактики социального сиротства объединила ресурсы администрации области, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, общественность. Первичным звеном в этой системе являются советы помощи семье и детям, которые работают в каждом сельском поселении (всего 244) и обеспечивают предоставление комплексной помощи семье, исходя из её жизненных потребностей.

Создана сеть специализированных организаций, которые оказывают комплекс услуг семьям и детям. Во взаимодействии с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, другими негосударственными организациями (с 2015 года реализовано 16 совместных проектов и программ) введён новый комплекс услуг и внедрены инновационные технологии в сфере профилактики социального сиротства (более 20 услуг).

Создан социальный кластер «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области», основная цель которого заключается в расширении спектра и обеспечении доступности услуг для детей и семей, посредством привлечения в эту работу бизнес-структур, общественных организаций.

Участники «круглого стола» считают целесообразным выделить следующие проблемы правового обеспечения деятельности по профилактике социального сиротства:

- 1) не имеет достаточного правового обеспечения деятельность по выявлению и сопровождению семей и детей, нуждающихся в реабилитации: отсутствуют единые подходы к определению социального неблагополучия семьи, единые критерии в определении статуса семьи как находящейся в социально опасном положении; не даны определения понятиям «угроза жизни» и «угроза здоровью ребёнка», которые являются основанием для отобрания детей у родителей;

- 2) в настоящее время практически в каждом регионе увеличилось число переданных на воспитание в семьи детей-сирот, оставшихся без попечения родителей. Во избежание вторичного

сиротства приобретает особую значимость их профессиональное сопровождение. Проводить эту работу на должном уровне могут подготовленные специалисты. В связи с этим считаем целесообразным законодательно предусмотреть возможность передачи органом опеки и попечительства полномочия по сопровождению замещающих семей образовательным, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги;

3) одним из ресурсов расширения спектра услуг для семей с детьми является некоммерческий сектор. Для более активного вовлечения некоммерческих организаций в сферу оказания психолого-педагогических услуг необходимо упростить процедуру включения НКО в реестр поставщиков социальных услуг;

4) в настоящее время создана система подготовки и переподготовки, в том числе методической поддержки специалистов, занятых в сфере защиты детства. В то же время, новые вызовы времени требуют совершенствования этой системы. Прежде всего, путём введения в вузах программ профессионального образования, специальностей и предметов, связанных с указанной сферой;

5) законодательством определены органы и учреждения, участвующие в деятельности по профилактике безнадзорности несовершеннолетних. Вместе с тем, необходимо чёткое разграничение полномочий этих органов во избежание их дублирования.

2. В связи с вышеизложенным, представляется актуальным внесение ряда предложений, направленных на совершенствование нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности по профилактике социального сиротства.

Участники «круглого стола» рекомендуют:

I. Правительству Российской Федерации:

1. Законодательно урегулировать вопросы, связанные с установлением:

единых критериев в определении статуса семьи как находящейся в социально опасном положении; понятий «угроза жизни» и «угроза здоровью ребёнка», которые являются основанием для отобрания детей у родителей;

возможности передачи полномочий по сопровождению замещающих семей образовательным, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги;

упрощения процедуры включения НКО, оказывающих психолого-педагогические услуги для семей и детей, в реестр поставщиков социальных услуг;

разграничения полномочий органов и учреждений системы профилактики во избежание их дублирования.

II. Субъектам Российской Федерации:

1. Консолидировать усилия всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных некоммерческих организаций в решении вопросов профилактики социального сиротства.

2. Применять практику создания многофункциональных центров, обеспечивающих предоставление комплекса профессиональных услуг семьям с детьми, с целью профилактики семейного неблагополучия и возвратов детей из замещающих семей.

3. Внедрять инновационные программы и проекты, направленные на поддержку семей с детьми.

4. Реформировать систему подготовки повышения профессионального уровня специалистов, занятых в сфере защиты детства, отвечающую вызовам времени.

5. Развивать вариативные формы сопровождения молодых семей из числа выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе используя технологию «наставничество».

6. Принять дополнительные меры, направленные на предоставление комплексной помощи семье, исходя из её жизненных потребностей.

III. Органам местного самоуправления:

1. Продолжить работу, направленную на укрепление института семьи, формирование ведущих семейных ценностей, создание комфортной среды для семьи.

2. Оказывать содействие в развитии и укреплении социального партнёрства между организациями различной ведомственной принадлежности, бизнес-сообществом, социально ориентированными некоммерческими организациями, направленного на внедрение эффективных моделей в сфере поддержки семьи и защиты детства.

3. Принимать участие в конкурсах инновационных социальных проектов, проводимых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Москва), и другими негосударственными организациями.

4. Обеспечить эффективное применение механизмов конкурсного отбора муниципальных служащих, работающих в органах опеки и попечительства.

**«Круглый стол» на тему
«Профилактика социального сиротства»
в фотографиях**

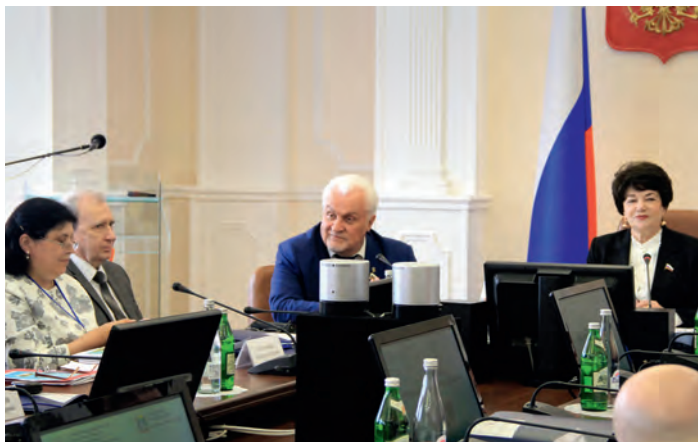


На фото слева направо: начальник управления образования и науки Тамбовской области Т. П. Котельникова, заместитель главы администрации Тамбовской области Н. Е. Астафьева, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О. В. Окунева, председатель Тамбовской областной Думы Е. А. Матушкин, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Т. В. Плетнёва, члены Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей В. М. Миронова, В. В. Кулиева, заместитель председателя Комитета Тамбовской областной Думы по бюджету, налогам и финансов И. В. Телегин, главный федеральный инспектор в Тамбовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе С. И. Маркин



На фото слева направо: член Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей В. В. Кулиева, заместитель главы администрации Тамбовской области Н. Е. Астафьева, главный федеральный инспектор в Тамбовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе С. И. Маркин, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О. В. Окунева, глава администрации Тамбовской области А. В. Никитин, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Т. В. Плетнёва, председатель Тамбовской областной Думы Е. А. Матушкин, член Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей В. М. Миронова, начальник управления образования и науки Тамбовской области Т. П. Котельникова

Заседание «круглого стола»



На фото слева направо: заместитель главы администрации Тамбовской области Н. Е. Астафьева, главный федеральный инспектор в Тамбовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе С. И. Маркин, председатель Тамбовской областной Думы Е. А. Матушкин, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Т. В. Плетнёва



На фото слева направо: начальник управления социальной защиты и семейной политики Тамбовской области А. Н. Орехова, начальник управления здравоохранения Тамбовской области М. В. Лапочкина, начальник управления образования и науки Тамбовской области Т. П. Котельникова

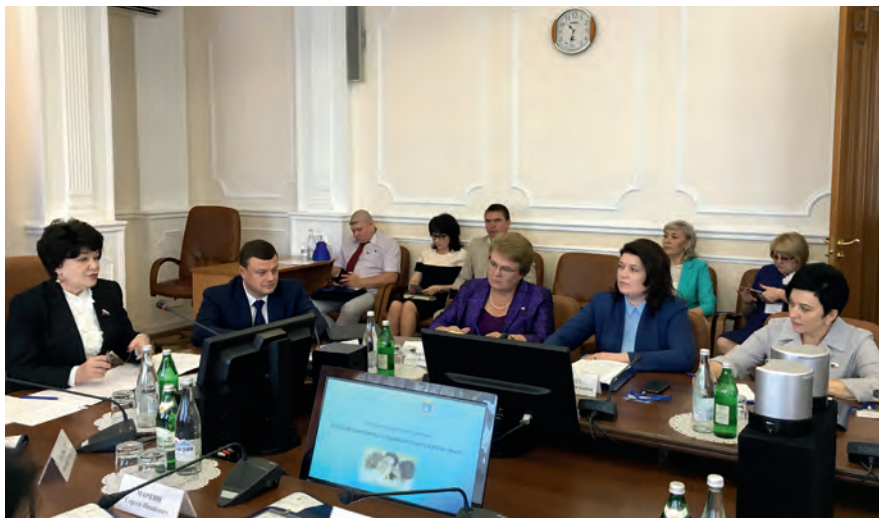


На фото на переднем плане слева направо: советник главы администрации области, аппарата главы администрации области, и. о. председателя Тамбовского регионального отделения общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский Детский Фонд» Г. А. Серова, руководитель аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области Ю. С. Емельянов, заместитель начальника управления образования и науки Тамбовской области М. В. Быкова, заместитель главы администрации Тамбовской области Н. Е. Астафьева





На фото слева направо: член Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей В. В. Кулиева, член Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей В. М. Миронова, председатель правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации М. В. Гордеева, начальник отдела Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации С. Ю. Сырмолотова, первый заместитель председателя Тамбовской областной Думы В. М. Юрьев, депутат Тамбовской областной Думы, председатель Комитета по труду и социальной политике А. Г. Жирнов, депутат областной Думы, председатель Комитета по науке, образованию и культуре С. В. Коростелева и другие участники



На фото слева направо: председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Т. В. Плетнёва, глава администрации Тамбовской области А. В. Никитин, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О. В. Окунева, члены Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей В. В. Кулиева и В. М. Миронова



Подход к прессе

На фото слева направо: председатель Тамбовской областной Думы Е. А. Матушкин, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О. В. Окунева, глава администрации Тамбовской области А. В. Никитин, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Т. В. Плетнёва

**Посещение участниками «круглого стола»
Многофункционального центра оказания комплекса услуг
семьям и детям Тамбовской области**



На фото слева направо: члены Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей В. М. Миронова, В. В. Кулиева, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О. В. Окунева, заместитель начальника управления образования и науки Тамбовской области М. В. Быкова



На фото слева направо: председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Т. В. Плетнёва, директор Многофункционального центра оказания комплекса услуг семьям и детям Н. В. Малышкина, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О. В. Окунева

**Посещение участниками «круглого стола»
Перинатального центра преподобной Марфы Тамбовской ГБУЗ
«Тамбовская областная детская клиническая больница»**



По центру в первом ряду: главный врач больницы В. Г. Виноцкий



На фото в центре: заведующий отделением реанимации и интенсивной терапии новорождённых (недоношенных) детей, врач анестезиолог-реаниматолог О. К. Духовников (фото Анатолия Жалнина, «Тамбовская жизнь»)



На фото слева направо: депутат Воронежской областной Думы, председатель Комитета по труду и социальной защите населения Л. И. Ипполитова, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей О. В. Окунева, члены Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей В. В. Кулиева, В. М. Миронова, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Т. В. Плетнёва (*фото Анатолия Жалнина, «Тамбовская жизнь»*)

Профилактика социального сиротства

*Материалы «круглого стола»
20 июня 2018 года*

Редактор В. В. Нарбут
Корректор Т. Д. Романосова
Компьютерная вёрстка Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 25.10.2018
Формат 60х90/16. Печ. л. 4,0. Печать офсетная. Тираж 200 экз. Заказ № 419

Отпечатано с оригинал-макета: ИП Мочалов С. В.
162614, Вологодская область, г. Череповец, ул. Сергея Перца, 3