

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Совершенствование законодательства
в сфере жилищного обеспечения
военнослужащих

Издание Государственной Думы
2017

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Совершенствование законодательства
в сфере жилищного обеспечения
военнослужащих

Издание Государственной Думы
Москва • 2017

УДК 347.254:355
ББК 68.42+67.404.212
С56

Комитет Государственной Думы по обороне

Составитель:
Вакуленко В. В., ведущий советник
аппарата Комитета Государственной Думы по обороне

С56 **Совершенствование** законодательства в сфере жилищного обеспечения военнослужащих. – М.: Издание Государственной Думы, 2017. – 80 с.

В издании всесторонне освещаются важные аспекты системы правового регулирования жилищного обеспечения военнослужащих на разных этапах ее развития. Особое внимание уделено особенностям правового регулирования в этой сфере на современном этапе.

УДК 347.254:355
ББК 68.42+67.404.212

Введение

Вооруженные Силы Российской Федерации на современном этапе динамично развиваются. Важной задачей в этом процессе является удовлетворение жилищных потребностей военнослужащих, в том числе увольняемых, и лиц, уже уволенных с военной службы.

Конституцией Российской Федерации закреплены права и свободы граждан в том числе в жилищной сфере. Наличие надлежащего жилья свидетельствует о достойном жизненном уровне человека, провозглашенном Всеобщей декларацией прав человека (статья 25) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (статья 11). Соответствующая норма включена в Конституцию Российской Федерации и определяет, что каждый имеет право на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (статья 40 Конституции Российской Федерации).

Право граждан на жилище обеспечивается путем предоставления жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищного фонда социального использования по договору социального найма в пределах нормы жилой площади, а также по договору найма жилого помещения либо путем выделения денежных средств для приобретения или строительства жилья.

При этом военнослужащие относятся к особой категории граждан, для которой установлен льготный порядок реализации права на обеспечение бесплатным жильем.

Развитие системы жилищного обеспечения военнослужащих на разных исторических этапах

Современная система жилищного обеспечения военнослужащих имеет свою историю. Предлагаемый экскурс в прошлое привлекателен не только своей познавательностью, но и актуальностью, так как чем лучше материальное положение военнослужащих, тем выше степень их социальной защищенности, тем крепче, надежнее и боеспособнее любая армия. Неоспоримо и то, что становление нынешних армии и флота происходит в условиях не только военной реформы, но и изменения прежнего института социальной защиты военнослужащих. В связи с этим представляется интересным краткое освещение этой темы в отношении русских воинов на различных исторических этапах развития государства.

Начиная с XV века русские воины за безупречную военную службу получали от государства бесплатно наследственные земельные владения. Первые попытки массового обеспечения военных земельными наделами относятся к периоду создания поместной системы комплектования русского войска. Так, великий князь Московский Иван III Васильевич (1440–1505; правил с 1462 года) установил раздачу ратным людям поместий, за что они обязывались являться по первому призыву в полном снаряжении с определенным числом коней, дружинников и оружия и выполнять поставленную боевую задачу по защите государства от врага. Первоначально поместьями пользовались временно, но постепенно временное пользование было заменено правом собственности – вотчиной. Военная служба "на поместье-вотчине" начала получать более стройную организацию при царе Иване IV Васильевиче Грозном (1530–1584; правил с 1533 года), когда были установлены правила об отставке от службы "за старостью, болезнями и ранами" и о замене отставных служивых людей их сыновьями и внуками". При этом за уволенными оставалось право пользоваться земельными наделами, предоставленными им ранее¹.

Созданные в 50-х годах XVI века стрелецкие войска существовали за счет государства. Военная служба освобождала стрельца

¹ Яременко В. А. Социальная защищенность военных чинов: от Ивана III до Николая II // Военно-исторический журнал. 2005. № 6. С. 53–59.

Поместье (поместная дача)

- это участок казенной земли, пожалованный государем в личное владение служилому человеку *при условии и на время* несения им службы в пользу государя, т.е. **условное землевладение**.

- Так формируется сословие **служилых людей** (позже - дворян). При **Иване III** дворянское ополчение насчитывало 40 тыс человек.
- Первое упоминание о поместье относится к 1328 г. (правление **Ивана Калиты**).
- Развитие поместного землевладения приходится на правление **Ивана III**.
- **Иван III** испоместил вокруг Москвы представителей примерно 150 **немосковских** знатных родов. (В то время московских боярских родов было около 40).
- Среднее поместье насчитывало 10-30 крестьянских дворов.
- Окончательное утверждение и широкое распространение поместная система получила при **Иване Грозном**.



от бремени налогов, защищала от угрозы стать кабальным холопом или крепостным крестьянином. В целях компенсации за тяготы и лишения военной службы государство предоставляло ему право заниматься ремеслом и торговлей, а также наделяло землей. Размеры земельных наделов зависели от занимаемой в войске должности. В то время это были значительные льготы, которых не имели даже некоторые категории высших сословий российского общества.

Позже, в Соборном уложении 1649 года (глава XVII) при царе Алексее Михайловиче военнослужащий стал получать поместье. Появилось определение "выслуженная вотчина", то есть поместье жаловалось в потомственное владение родственникам, даже если те и не связывали свою дальнейшую судьбу с военной службой. Кроме того, согласно уложению отставные крещеные иноземцы, которые вольны были вернуться в свое отечество, но выразили желание навсегда поселиться под сенью двуглавого орла, получали пенсию в виде полного оклада жалованья по последнему чину и должности. Семейству погибшего под русскими знаменами иноземца выплачивалась половина его жалованья. Что касается иностранных военнопленных, то их предлагалось "вольно" принимать в холопство. За многие прошедшие с тех пор годы в России утвердилось понимание слова "холоп" как "бесправный раб". На деле холопы, или "люди боярские", весьма разнились по своему положению: одни действительно находились на положении домашних рабов, другие были просто слугами, третьи – телохранителями,

а четвертые управляли огромными боярскими вотчинами, занимались делопроизводством и бухгалтерией, учили боярских детей грамоте и иностранным языкам. Холопство, конечно, ограничивало свободу, но оно давало гарантированный источник пропитания. Показательно то, что немалая часть иноземцев воспользовалась объявленной в Соборном уложении возможностью добровольно записаться в холопы².

Воины-дружинники (профессионалы) всегда были объектами особого внимания и покровительства со стороны княжеской (государственной) власти. За добросовестную службу они получали земельные наделы, которые на время прохождения военной службы сдавали в аренду свободным крестьянам. Обеспечение войска (дружины) до середины XVI века осуществлялось за счет взимания с горожан-ремесленников и крестьян определенной дани.

Начиная с XVII века социальные гарантии для военнослужащих были значительно уменьшены, поскольку казна не желала в полной мере оплачивать постоянное войско, которое то распускалось, то собиралось на период военных действий. Жалованье ратным людям выдавалось только за участие в боях, что значительно снижало их боевую готовность и усердие на военной службе. Как результат – польско-шведская интервенция, ослабление централизованной государственной власти.

Затем у кормила страны встал Петр I. Он четко осознавал непреложную истину: строить сильное государство без силь-



ной армии невозможно. При этом в основу военной реформы положил человеческий фактор, а если быть более точным, то систематическое "улучшение денежного содержания и провиантского обеспечения не только офицеров, но солдат и корабельных матросов". Цель Петра Великого – создать "новое войско, которое постоянно должно было быть под ружьем". Император не мог допустить, чтобы военные жили в своих имениях, поэтому поместья и доходы с них были заменены постоянным

² Зимин А. А. Из истории поместного землевладения на Руси. 2003. С. 45–50.

"определенным от правительства жалованьем, прожитки – денежными пенсиями".

Для выхода на европейские рынки, ведения войны со шведами и осуществления азовских походов царю-реформатору и обновляемому, крепнущему государству был необходим сильный и мобильный флот. Сложилась парадоксальная ситуация: в морские силы один за другим поступали новопостроенные корабли, а низших чинов для несения службы на них не хватало. По состоянию на 2 июля 1698 года в Азовском флоте было всего 26 матросов, имевших хоть какой-то морской опыт. Почти полное отсутствие в России профессиональных военных моряков вынудило монарха прибегнуть к найму иностранцев, которые, соблазняясь высоким денежным содержанием и низкими ценами на продовольствие (разница с европейскими в 6–8 раз), охотно шли на службу в русскую армию и флот. К примеру, только в Голландии в 1687–1698 годах были наняты 346 матросов, 5 капитанов кораблей, 35 поручиков, 17 штурманов, 34 боцмана, 51 лекарь и так далее. При этом жалованье у иностранцев было в полтора-два раза выше, чем у русских служивых. Так, морской офицер-иноземец в звании капитана второго ранга получал в год 455 рублей, в то время как денежное довольствие русского офицера составляло 300 рублей, штурман-иностранец ежегодно получал 156 рублей, русский – 120 рублей, боцман – соответственно 91 рубль и 36 рублей 66 копеек³.

Первое основное законодательство об "обеспечении служилых людей и их семейств" было издано 13 января 1720 года, но оно касалось лишь морских чинов и было частью Морского устава.

В XVIII веке для увольняемых военнослужащих и членов их семей существовали как денежные, так и натуральные формы квартирного обеспечения, для нижних чинов – только натуральные.

Войска располагались в казенных и городских казармах или на квартирах по отводу у обывателей. Значительная часть войск была расположена на обывательских квартирах, так как число казарм к тому времени было крайне ничтожно.

Расположение по обывательским квартирам практиковалось двоякое: просторное – когда нижние чины должны были размещаться с таким расчетом, чтобы на каждого приходилось не менее кубической сажени воздуха, и тесное, когда нижние чины помещались по двое и больше в каждой избе, а летом и в сараях⁴.

³ Дударев А. В. Из истории государства Российского // Журнал МО "Ориентир". 2007. № 9.

⁴ Военный устав 1716 года. Устав Воинский. Главы 45, 46, 47 // <http://www.oboznik.ru>

Расходы по воинскому постою вообще не входили в бюджет военного министерства, а были отнесены на земские и городские сборы и составляли "постоянную повинность" населения, которая находилась в ведении особого присутствия о земских повинностях. Постоянная повинность весьма неравномерно распределялась по разным местностям государства и особенно была тяжела для тех губерний, где скапливалась масса войск, как то для Санкт-Петербургской и губерний, соприкасавшихся с нашей западной границей.

Военнослужащие, как правило, получали землю еще в период несения службы, задолго до увольнения из армии, и таким образом становились дворянами – людьми, которым за службу даровали двор, то есть земельный надел.

Другая форма обеспечения – кормовая, или кормление, – подразделялась на три вида. По первому виду кормового обеспечения в период военной службы вместо жалования некоторые лица, а иногда командный состав полка целиком получал в свое распоряжение какую-либо деревню из расчета по несколько крестьянских дворов на человека. Существовали нормы в виде "окладов в дворах": государство гарантировало, что с уходом в отставку за "кормленщиками" сохранялось право получения доходов с означенных дворов, что являлось способом их материального обеспечения. По второму виду в "кормление" передавались города и целые провинции⁵ путем назначения их управляющими уволенных воинов. Жителям города или провинции вменялось в обязанность их содержать: платить "въезжий корм", то есть денежный налог, преподносить натуральный сбор, а также платить подати три раза в год. По третьему виду кормового обеспечения некоторые города отдавались за выкуп отдельным лицам, в том числе и военным.

Неравномерность, а следовательно, и несправедливость существовавшей квартирной повинности, неудобной к тому же для войск и для жителей, заставили императора Николая I принять ряд мер с целью замены натуральной повинности более справедливой – денежной. Около пятидесяти городов перешли на этот новый вид довольствия, и войска размещались в таких городах в строениях, специально нанятых и приспособленных для этой цели.

Если до начала XIX века значительная часть офицеров русской армии владела землей и жалование не составляло для них единственного источника существования, то уже к середине XIX века это стало именно так. Вышедшим в отставку офи-

⁵ Административно-территориальная единица в России в 1719–1775 годах.



церам давали земельные участки там, где нужны были серьезные хозяева, что давало положительные результаты для страны в целом.

В XIX–XX веках существовавший порядок обеспечения земельными участками русских воинов регламентировался действовавшими в тот период Уставом о земских повинностях и Сводом военных постановлений 1869 года, на основании которых при отставке в послужной список военнотружущего вносились не только полученные денежные награды и подарки, но и земли. То есть была развита так называемая поместная форма обеспечения, что означало поземельное владение, которое давалось военнотружущим еще в период прохождения ими военной службы и делало их собственниками земли задолго до увольнения из армии. Размеры пожалованных земельных наделов ставились в зависимость от ряда условий: стажа военной службы, занимаемой должности, воинского звания, участия в боевых действиях, состояния здоровья (полученных в период военной службы ранений), наград. В случае гибели (смерти) военнотружущего его семья также получала поместное жалование. В конце XIX века среди всех потомственных дворян империи помещиками были не более трети, а среди служивших – совсем мало, поскольку у землевладельцев не было в службе особой необходимости. Среди офицеров же выходцы из потомственных дворян составляли менее половины. В казачьих войсках офицеры получали на опре-

деленный срок участки земли. По положению 1870 года⁶ казачьи офицеры, владевшие или имеющие право на владение такими участками, получали их в потомственную собственность. При этом для Кубанского и Терского войск размеры участков устанавливались следующие: генералам – по 1500 десятин, штаб-офицерам – по 400 и обер-офицерам – по 200 десятин. Те, кто не получил землю, взамен имели право на пенсию из войскового капитала. В 1873 году это положение было распространено на Астраханское войско, в 1875 году – на Оренбургское и в 1877 году – на Сибирское.



Предоставление земельного участка защитнику Отечества имело еще и специальное значение: государство показывало, что защитник Родины – часть этой земли, а также то, что земля и защитник Отечества неразрывно взаимосвязаны. И в случае нападения захватчиков на Отечество эта взаимосвязь была одним из основных звеньев организации обороны и защиты родной земли.

Крах Российской Империи в ходе Первой мировой войны и последовавшие за ним социально-политические потрясения привели к тому, что система социального обеспечения, как и другие правовые гарантии государства, рухнула, и позже, в процессе строительства

⁶ Положение о назначении генералам, офицерам и классным чиновникам Кубанского казачьего войска земельных участков в потомственную собственность.

Красной Армии, начала создаваться новая система гарантий прав военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы. Ряд важных документов о социальных гарантиях бывшим военнослужащим был принят в 1921, 1924, 1926, 1931, 1938 годах. Действовавшие в то время льготы военнослужащим и их семьям были установлены Кодексом о льготах для военнослужащих и военнообязанных РККА и их семей, принятым в 1930 году, Законом СССР "О всеобщей воинской обязанности" и другими правовыми актами.

Особое место среди гарантий государственного обеспечения военнослужащих, а также лиц, уволенных с военной службы, заняло постановление Государственного комитета обороны от 28 июня 1944 года № ГОКО-6116 о материально-бытовом обеспечении генералов, адмиралов и старших офицеров, существенно повышавшее престиж военной службы. В пункте 5 данного документа право на получение земельных участков было установлено так: "Обязать городские и районные Советы депутатов трудящихся предоставлять... в бесплатное пользование под застройку, огороды или сады земельные участки в размере от половины гектара до одного гектара (в зависимости от района), а также выделять им необходимые строительные материалы с оплатой их стоимости по государственным ценам в рассрочку на 10 лет".

21 сентября 1945 года Совет народных комиссаров СССР по докладу Народного комиссариата обороны принял постановление, которым устанавливались дополнительные льготы демобилизованным, семьям погибших воинов и инвалидам Великой Отечественной войны. В пунктах 9 и 10 этого постановления Совнарком обязал Советы народных комиссаров союзных и автономных республик, исполнительные комитеты краевых и областных Советов депутатов трудящихся в районах, пострадавших от немецкой оккупации, отводить бесплатно демобилизованным из Красной Армии, нуждающимся в постройке или ремонте жилищ, лесосечный фонд для заготовки строительного леса. И также обязал Всесоюзный банк финансирования жилищного и коммунального строительства в районах, пострадавших от немецкой оккупации, выдавать нуждающимся демобилизованным ссуды на строительство и восстановление жилых домов в сумме от 5 до 10 тысяч рублей со сроком погашения ссуды от пяти до десяти лет.

Военный человек – защитник Родины всегда славился и почитался на Руси. Не был исключением в этом отношении и советский период. Государство заботилось не только о высоком моральном статусе военнослужащих, но и делало все для их полного и всестороннего социально-бытового обеспечения: достойная за-

работная плата, приличное питание и вещевое довольствие, высококачественное медицинское, жилищное, пенсионное, санаторно-курортное обеспечение позволяли человеку в погонах быть всегда уверенным в завтрашнем дне и полностью отдаваться своей нелегкой службе.

Серьезные изменения в системе гарантий прав граждан, уволенных с военной службы, назрели в связи с массовым сокращением Вооруженных Сил. Постановлением Совета Министров СССР от 1954 года офицерам, имеющим выслугу от 20 до 25 лет, уволенным из Советской Армии и Военно-Морского Флота по возрасту, болезни, сокращению штатов и ограниченному состоянию здоровья, устанавливались дополнительные льготы. Ввиду нового значительного сокращения Вооруженных Сил Совет Министров СССР 20 января 1960 года принял постановление, которое обязывало республиканские, краевые и областные органы власти трудоустраивать военнослужащих с учетом их специальности и опыта работы, а также обеспечивать жилой площадью в первую очередь. Разумеется, этот нормативный акт носил слишком декларативный характер, исполнялся в зависимости от местных обстоятельств, тем не менее заслуживает всяческого одобрения сама попытка ставить и решать эти вопросы. Нельзя не отметить, что именно в это время был дан дополнительный импульс, способствующий укреплению системы гарантий прав военнослужащих, особенно тех, кто, не щадя своей жизни, самоотверженно служил Родине.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 сентября 1967 года устанавливались дополнительные льготы Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда и лицам, награжденным орденами Славы трех степеней – они получили право на персональные пенсии союзного значения, ряд льгот при обеспечении жильем и по его оплате, по налогу со строений и земельной ренте, по сельскохозяйственному налогу, а также возможность бесплатного проезда раз в год железнодорожным и другим транспортом в любой конец страны, преимущества в обеспечении санаторно-курортным лечением.

В соответствии с Положением о порядке обеспечения жилой площадью в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, утвержденным приказом министра обороны СССР от 10 ноября 1975 года № 285 "О мерах по дальнейшему улучшению обеспечения жилой площадью в Советской Армии и Военно-Морском Флоте" генералы, адмиралы, офицеры, прапорщики, мичманы и военнослужащие сверхсрочной службы, состоящие на действительной военной службе, и совместно проживающие с ними члены семьи

(супруги, дети, родители, а также и другие лица, состоящие на иждивении военнослужащих) обеспечиваются жилой площадью по месту службы военнослужащего за счет жилого фонда Министерства обороны СССР. Согласно положению военнослужащие, уволенные в запас или в отставку, по избранному при увольнении месту жительства обеспечивались жилой площадью исполкомами Советов депутатов трудящихся в порядке, установленном Советом Министров СССР.

В целом в 1960–1980 годах существовала тенденция к усилению социальной защищенности военнослужащих, военных пенсионеров и членов их семей, однако с 1991 года начался откат назад. Военнослужащие армии СССР пользовались довольно большим перечнем льгот, в том числе правом получения земельных участков, и этот перечень периодически пополнялся. Существовал еще ряд постановлений Совета Министров СССР, так или иначе затрагивающих этот вопрос: "О расширении льгот инвалидам Отечественной войны и членам семей военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну"; "О размерах земельных участков и денежных ссуд, предоставляемых генералам, адмиралам и старшим офицерам для индивидуального строительства жилых домов" и так далее. В 1990-е годы на жилищное строительство также направлялась значительная часть бюджетных средств, однако практика показала, что нужны новые механизмы, вкладывание бюджетных средств в строительство проблемы не решает.

Законодательное регулирование жилищного обеспечения военнослужащих на современном этапе



Перспективными направлениями в части жилищного обеспечения военнослужащих в настоящее время являются прежде всего формирование фонда служебного жилья для тех, кто служит, и переход к накопительно-ипотечной системе для гарантированного обеспечения постоянным жильем при увольнении с воинской службы, дальнейшее совершенствование президентской программы "Государственные жилищные сертификаты", повышение эффективности управления имеющимся жилым фондом.

Правовое регулирование жилищных правоотношений с участием военнослужащих осуществляется в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" (далее – Федеральный закон "О статусе военнослужащих"), а также другими законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Согласно статье 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений или выделение денежных средств на их приобретение в порядке и на условиях, установленных указанным федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Основания признания военнослужащих, как и других граждан, нуждающимися в жилых помещениях установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом за последние годы были внесены существенные изменения в законодательство о жилищном обеспечении военнослужащих.

Было реализовано Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 21-П, Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 297-ФЗ "О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан" внесены изменения, согласно которым граждане, уволенные с военной службы и принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления до 1 января 2005 года, но в последующем переехавшие в другое муниципальное образование, признаются нуждающимися в жилых помещениях в связи с изменением места жительства и принимаются органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года.

Федеральным законом от 21 октября 2013 года № 277-ФЗ "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" была закреплена норма о выплате ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, вставшим на учет нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года, при невозможности обеспечить их жилыми помещениями.

Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 298-ФЗ "О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона "О статусе военнослужащих" закреплена норма, в соответствии с которой, военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 года и вставшим на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий как до 1 марта 2005 года (в соответствии с Жилищным кодексом РСФСР), так и после указанной даты (в соответствии с Жилищ-

ным кодексом Российской Федерации), жилые помещения предоставляются в собственность или по договору социального найма. Данное право распространено на членов семей погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы.

Также были разрешены следующие вопросы:

членам семей погибших военнослужащих предоставлено право быть признанными нуждающимися в жилых помещениях после гибели кормильца, если при жизни он мог бы такое право приобрести;

гражданам, уволенным с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, а также уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющим общую продолжительность военной службы 10 лет и более, оставленным в списках нуждающихся в жилых помещениях, предоставлено право получить жилье в порядке и на условиях, предусмотренных для военнослужащих (то есть они имеют право получить квартиру с учетом права на дополнительную площадь жилого помещения, если имели такое право до увольнения с военной службы);

многодетным семьям и вдовам предоставлено право быть обеспеченными жилым помещением во внеочередном порядке;

при предоставлении жилого помещения членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) размер общей площади предоставляемого жилого помещения определяется исходя из состава семьи военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) на дату его гибели (смерти), а также права на дополнительную площадь жилого помещения, которое они имели на дату гибели (смерти);

установлено право на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений членам семьи военнослужащего, а также гражданина, призванного на военные сборы, пропавшего без вести при исполнении им обязанностей военной службы.

Хотелось бы отметить, что большая часть принятых законов была направлена на модернизацию существующих норм, однако, внося изменения и дополнения в уже действующие федеральные законы, законодатель, субъекты права законодательной инициативы внесли ряд новелл в российское военное законодательство, которые привели к возникновению новых правоотношений. Так, Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 405-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослуж-

щих" установлена дополнительная форма обеспечения жилыми помещениями военнослужащих: вместо жилого помещения военнослужащий может получить жилищную субсидию на приобретение или строительство жилого помещения в любом регионе страны. Федеральные органы исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, наделены правом принимать решение о предоставлении военнослужащим жилого помещения либо указанной выплаты. Введение такой законодательной нормы – новое в системе жилищного обеспечения военнослужащих.

С учетом совершенствования законодательства в этой сфере в настоящее время право военнослужащих на жилище может быть реализовано в следующих основных формах:

1) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда:

служебных жилых помещений;

жилых помещений в общежитиях;

жилых помещений маневренного фонда;

2) выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений;

3) предоставление жилых помещений по договорам социального найма;

4) предоставление жилых помещений в собственность бесплатно;

5) предоставление субсидии для приобретения или строительства жилого помещения;

6) предоставление на безвозмездной основе социальной выплаты на приобретение жилого помещения путем выдачи государственного жилищного сертификата;

7) выделение денежных средств в соответствии с Федеральным законом "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих".

Ниже представлены схемы по отдельным видам жилищного обеспечения военнослужащих.

Принятию законов предшествует как длительная, кропотливая законопроектная деятельность, так и повседневная, для многих подчас незаметная работа депутатов – это тематические заседания комитета с приглашением должностных лиц министерств и других органов исполнительной власти, парламентские слушания, "круглые столы" и другие мероприятия. Их главная цель – изучение состояния дел, выработка предложений по совершенствованию законодательства.



В Государственной Думе седьмого созыва комитетом проведены тематические заседания, которые включали рассмотрение вопросов жилищного обеспечения, по следующей проблематике: вопросы законодательного и финансового обеспечения капитального строительства в Вооруженных Силах Российской Федерации; законодательные пути решения проблемы реализации социальных гарантий военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и военных пенсионеров, проживающих на территории Республики Крым и в городе Севастополе; состояние и проблемные вопросы функционирования и передачи имущества военных городков.

Решения комитета по указанным тематическим заседаниям представлены в приложении.

**Федеральные законы,
принятые по итогам законопроектной работы
в области совершенствования регулирования
жилищного обеспечения военнослужащих**

Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 90-ФЗ "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и статьи 9 и 13 Федерального закона "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих"

Законом устраняется для некоторых категорий военнослужащих возможность неоднократного получения жилых помещений за счет средств федерального бюджета, определяются основания для исключения военнослужащих из числа участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения. Так, исключению подлежат те военнослужащие, в отношении которых обязательства государства в части их жилищного обеспечения уже исполнены одним из предусмотренных федеральными нормативными актами способом. В результате установления такого порядка обеспечивается экономия бюджетных средств.

Федеральный закон от 21 октября 2013 года № 277-ФЗ "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих"

Целью закона является устранение ограничений на право граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, при невозможности обеспечить их жилыми помещениями получать ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений за счет средств федерального бюджета в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации. Закон направлен на устранение социальной несправедливости по отношению к гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, вставшим на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после указанной даты.

Кроме этого учтена правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 3 февраля 2010 года № 3-П).

**Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 297-ФЗ
"О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона
"О статусе военнослужащих" и Федеральный закон "О внесении
изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих"
и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий
граждан"**

Закон разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 21-П.

Постановлением были признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации взаимосвязанные положения абзацев первого – четвертого пункта 2¹ статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих", предусматривающие обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и совместно проживающих с ними членов их семей в той мере, в какой препятствуют признанию за уволенными с военной службы гражданами, которые первоначально были приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления до 1 января 2005 года, а затем переехали на постоянное место жительства из одного населенного пункта в другой и по этой причине были приняты на соответствующий учет по новому месту жительства уже после 1 января 2005 года (далее – военнослужащие), права на обеспечение жилыми помещениями по их выбору в форме предоставления либо жилого помещения (в собственность бесплатно или по договору социального найма), либо единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и тем самым реализации ими конституционного права на жилище на равных условиях с относящимися к той же категории гражданами, которые после принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях место жительства не меняли. Внесены изменения в закон, согласно которым военнослужащие признаются нуждающимися в жилых помещениях в связи с изменением места жительства и принимаются органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года.

Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 298-ФЗ "О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона "О статусе военнослужащих"

Закон был разработан в целях приведения отдельных положений указанного федерального закона в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации". Если порядок и условия предоставления военнослужащим (независимо от срока заключения первого контракта о прохождении военной службы) служебных жилых помещений и общежитий Федеральным законом "О статусе военнослужащих" предусмотрены, то вопрос о предоставлении военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 года, жилого помещения по договору социального найма в указанном федеральном законе не был решен. Для решения данной задачи принятым законом утверждена норма о предоставлении военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 года и вставшим на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий как до 1 марта 2005 года (в соответствии с Жилищным кодексом РСФСР), так и после указанной даты (в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации), жилых помещений по договору социального найма.

Согласно предыдущей, ныне не действующей редакции первого предложения абзаца третьего пункта 1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" военнослужащим – гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 года (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и совместно проживающим с ними членам их семей на первые пять лет военной службы предоставляются служебные жилые помещения или общежития. В связи с истечением установленного пятилетнего срока военной службы по контракту, заключенному до 1 января 1998 года, право на получение указанной категорией военнослужащих служебного жилого помещения фактически не реализуется с 1 января 2003 года. Таким образом, с 1 января 2003 года субъект правоотношений, регламентируемых первым предложением абзаца третьего пункта 1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" в ранее действующей редакции, отсутствует, а само это положение утратило свою актуальность. С учетом этого в новой редакции абзаца третьего пункта 1 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" указанное положение исключено.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 405-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" (о единовременной выплате на приобретение (строительство) жилого помещения)

Законом внесены изменения в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих", касающиеся наделения федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, правом принимать решение о предоставлении жилого помещения либо субсидии для приобретения или строительства жилого помещения.

Закон был разработан во исполнение поручения, содержащегося в пункте 2 раздела VII протокола заседания Правительства Российской Федерации от 13 июня 2013 года № 19, а также с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1119-р "Об утверждении комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей", с учетом накопленного опыта работы по обеспечению жилыми помещениями военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Новая редакция пункта 16 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" направлена на предоставление гражданам, уволенным с военной службы с оставлением в списках нуждающихся в жилых помещениях (улучшении жилищных условий), права на получение жилищной субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, а также права на получение жилого помещения общей площадью, превышающей установленные нормы предоставления жилого помещения, с условием ее оплаты за счет личных средств.

Результатом принятия и применения данного закона стала оптимизация государственных обязательств по жилищному обеспечению военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и повышение эффективности использования выделяемых на эти цели средств федерального бюджета.

Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 360-ФЗ "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан"

Данный федеральный закон был разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 12 декабря

2013 года № ИШ-П9-8943 и в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 22 ноября 2013 года № 25-П.

С целью устранения при правоприменении дифференциации гарантий жилищного обеспечения граждан в зависимости от даты увольнения со службы данный закон указывает, что норма применяется в отношении лиц, уволенных со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, на которых статьей 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан" распространяются порядок и условия обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, независимо от даты увольнения таких лиц. Для обеспечения четкости, определенности и недвусмысленности в толковании правовых норм закон также установил, что порядок и условия обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, за счет средств федерального бюджета распространяется статьей 2 названного федерального закона на граждан, принятых до 1 января 2005 года органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Принятие данного закона позволило устранить правовую неопределенность статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан" и исключило возможность ее неоднозначного толкования и произвольного применения при сохранении указанного в этой норме перечня категорий граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

Федеральный закон от 20 апреля 2015 года № 97-ФЗ "О внесении изменений в статью 23 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и статью 15 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной про-

куратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации"

Данный закон был разработан Минобороны России в инициативном порядке в связи с тем что, когда военнослужащим, состоящим на учете нуждающихся в жилых помещениях и находящимся в распоряжении командиров (начальников), предлагалось несколько вариантов жилых помещений (от двух до четырех) и они отказывались от предложенных вариантов по причинам, не связанным с нарушением установленных жилищным законодательством требований, которым должно отвечать жилое помещение, следствием таких отказов являлись значительные затраты федерального бюджета как на выплаты денежного довольствия этим военнослужащим, так и на содержание незаселенных жилых помещений, от которых они отказались.

Решением данной проблемы стало принятие указанного федерального закона, который направлен на исключение злоупотребления военнослужащими правом на отказ от обеспечения жилым помещением, предоставляемым по месту военной службы или по избранному месту жительства, которое соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, или жилищной субсидией, рассчитанной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, размер которой соответствует нормативу общей площади жилого помещения, которым должен быть обеспечен военнослужащий.

Статья 23 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" дополнена нормой, в соответствии с которой военнослужащие – граждане, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и находящиеся в распоряжении командира до предоставления им жилого помещения или жилищной субсидии, подлежат увольнению с военной службы без их согласия, если они отказались от предложенного жилого помещения, расположенного по месту военной службы или по избранному месту жительства, которое соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, либо от жилищной субсидии, а равно не представили в течение месяца с даты уведомления о готовности предоставить жилое помещение или жилищную субсидию, направленного им федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, документы, необходимые для пре-

доставления им в установленном порядке жилого помещения или жилищной субсидии.

При этом указанные военнослужащие при увольнении с военной службы подлежат оставлению на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в федеральном органе исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, до обеспечения их жилыми помещениями.

Применение закона направлено на существенное сокращение затрат федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов.

Федеральный закон от 1 мая 2016 года № 118-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих"

Закон направлен на совершенствование функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (далее – НИС) с учетом существующей практики применения отдельных положений законодательства в этой сфере.

Данным федеральным законом предусматривается создание единых условий выплаты накоплений для жилищного обеспечения и денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, вне зависимости от жилищных условий военнослужащих и членов их семей. Ранее участники НИС – собственники или наниматели жилых помещений по договору социального найма права на получение указанных накоплений были лишены, несмотря на то что они включаются на законных основаниях в накопительно-ипотечную систему.

В целях социальной защиты и обеспечения жилыми помещениями членов семей военнослужащих – участников НИС, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, законодательно внесены уточнения, предусматривающие погашение ипотечного кредита (займа) за счет начислений на именной накопительный счет участника НИС до даты полного исполнения обязательств по кредитному договору (договору займа) на приобретение жилого помещения.

С учетом увеличения денежного довольствия военнослужащих, исключения злоупотреблений правом, в целях повышения эффективности использования средств федерального бюджета на накопления для жилищного обеспечения законом исключена норма о возможности использования средств целевого жилищного займа для оплаты сопутствующих расходов, связанных с оформлением сделки по приобретению жилого помещения.

Для решения возникающих вопросов по приобретению жилого помещения участниками НИС, состоящими в браке между собой, и в целях укрепления семьи указанным участникам НИС законом предоставлено право на заключение с уполномоченным федеральным органом отдельного договора целевого жилищного займа для совместного приобретения жилого помещения или жилых помещений.

Федеральный закон от 7 марта 2017 года № 32-ФЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 15 Федерального закона "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих"

Путем внесения изменений в Федеральный закон от 20 августа 2004 года "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" расширен круг оснований для увольнения военнослужащих, которыми обеспечивается возможность в случае заключения нового контракта о прохождении военной службы (то есть поступления на военную службу после увольнения) производить таким военнослужащим восстановление накоплений для жилищного обеспечения. В частности, к указанным основаниям наряду с уже имеющимися (увольнение в связи с организационно-штатными мероприятиями, по состоянию здоровья или по семейным обстоятельствам) добавлены такие основания для увольнения, как:

- приостановление военной службы;

- избрание депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования и осуществление указанных полномочий на постоянной основе;

- увольнение по заключению аттестационной комиссии по собственному желанию;

- нарушение контракта в отношении военнослужащего;

- истечение срока контракта;

- переход на службу в органы внутренних дел, войска национальной гвардии Российской Федерации, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы или таможенные органы Российской Федерации;

- перевод на федеральную государственную гражданскую службу.

Также законом установлено, что военнослужащие – участники НИС, уволенные с военной службы по положительным основани-

ям (если они не получили права на обеспечение жильем по НИС и не поступили вновь на военную службу), возвращают средства целевого жилищного займа без начисления процентов.

Указанные законодательные изменения улучшили положение военнослужащих – участников накопительно-ипотечной системы обеспечения жильем, которые были уволены с военной службы по положительным основаниям, повысили престиж военной службы по контракту и дали больше стимулов к ее добросовестному прохождению.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОБОРОНЕ

17 ноября 2016 года

город Москва

Вопросы законодательного и финансового обеспечения капитального строительства в Вооруженных Силах Российской Федерации

Рассмотрев тему "Вопросы законодательного и финансового обеспечения капитального строительства в Вооруженных Силах Российской Федерации", Комитет Государственной Думы по обороне **отмечает:**

За последние три-четыре года Министерством обороны Российской Федерации проделана огромная работа в области капитального строительства. Особо значимые результаты достигнуты в строительстве постоянного и служебного жилья для военнослужащих, в улучшении и обновлении инфраструктуры. Введено в строй большое количество объектов строительства, в том числе недостроенных в предыдущие годы. Ведется масштабное строительство новых объектов в интересах Министерства обороны, в том числе в Арктической зоне.

Между тем имеется ряд проблемных вопросов, требующих своевременного решения.

Минобороны России по части государственных контрактов перечисляло единственным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по таким контрактам авансы в размере до 95 процентов от цены контракта. При этом требования действующего законодательства были формально соблюдены. Однако в последующем отдельные подрядчики и субподрядчики не выполнили договорные обязательства, и в настоящее время Министерство обороны вынуждено вести претензионную и судебную работу по взысканию убытков.

В настоящее время Министерством обороны авансируется не более 30 процентов цены строительных контрактов. Дальней-

шее авансирование происходит по фактическому исполнению в размере 10–15 процентов.

До 2012 года почти 82 тысячи военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, состояли в списках лиц, нуждающихся в получении жилья. На сегодня с учетом того, что за эти годы очередь пополнилась в общей сложности на 40 тысяч, в списках нуждающихся в получении жилья осталось 29 тысяч человек. Из них 10 тысяч – это граждане, которые должны были получить квартиры в г. Москве, построенные строительной компанией "СУ-155". В связи с банкротством этой компании неотработанным остался аванс в размере 18 миллиардов рублей. Недостроенными остались 16 тысяч 31 квартира на территории г. Москвы.

Основная проблема по взысканию средств по контрактам с компании "СУ-155" связана с тем, что кредиторами первой очереди в деле о банкротстве этой организации являются так называемые обманутые дольщики. Министерство обороны, являющееся заказчиком строительства жилья для военнослужащих, в число кредиторов первой очереди не входит.

Также большой объем нареканий имеется к единственным исполнителям по государственным контрактам. Это в первую очередь касается предприятий, подведомственных Спецстрою России, у которых имеются неотработанные авансы и просроченная дебиторская задолженность. Здесь также в рамках действующего законодательства осуществляется претензионная и судебная работа.

Кроме того, имеются случаи привлечения к исполнению государственных контрактов подрядчиков и субподрядчиков, которые фактически не выполняют никаких работ, связанных со строительством и проектированием.

Согласно информации Счетной палаты Российской Федерации, отдельные контракты на строительство заключаются без предварительной разработки проектной документации.

В период с 2009 года по 2012 год заключалось большое количество контрактов на строительство служебного и постоянного жилья. Ряд квартир оказались незаселенными. Часть этого невостребованного жилого фонда Министерством обороны передается в ведение других ведомств, где предусмотрена военная служба, а также принимаются решения о передаче на баланс органов местного самоуправления.

По данным Главной военной прокуратуры, сумма наложенных по требованию прокуроров штрафов на должностных лиц за допущенные нарушения законов в сфере строительства составила 15 миллионов рублей. В суды заявлено 85 исков о взыскании ущерба, причиненного государству. Благодаря принятым мерам

государству возвращено более 2 миллиардов рублей. Возбуждено 56 уголовных дел.

С учетом изложенного Комитет Государственной Думы по обороне **решил:**

1. Продолжить работу по мониторингу правоприменительной практики и законодательному регулированию в сфере капитального строительства в Вооруженных Силах Российской Федерации. Особое внимание уделить совершенствованию нормативных актов в проблемных областях: отбор единственного поставщика и субподрядчика, ограничение авансирования, контроль исполнения обязательств исполнителем.

2. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации: проработать вопрос о внесении изменений в действующие нормативные акты, регулирующие систему отбора субподрядчиков по договорам строительства, а также рассмотреть вопрос ужесточения требований к субподрядчикам и ограничения их числа;

исключить передачу исполнения контрактов на строительство организациям (посредникам), фактически не осуществляющим работы;

исключить практику заключения контрактов на строительство без предварительной разработки проектной документации;

рассмотреть целесообразность внесения изменений в действующее законодательство, касающихся ограничения размеров авансирования по государственным контрактам на строительство;

разработать план завершения работ по недостроенным объектам.

3. Направить настоящее решение в Министерство обороны Российской Федерации.

**РЕШЕНИЕ
КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ОБОРОНЕ**

16 марта 2017 года

город Москва

**Законодательные пути решения проблем реализации
социальных гарантий военнослужащих, граждан,
уволенных с военной службы, и военных пенсионеров,
проживающих на территории Республики Крым
и г. Севастополя**

Заслушав информацию по вопросу "Законодательные пути решения проблем реализации социальных гарантий военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и военных пенсионеров, проживающих на территории Республики Крым и г. Севастополя", Комитет Государственной Думы по обороне **отмечает:**

За три года с момента включения в состав Российской Федерации Республики Крым и города Севастополя проделана большая системная работа по социальному обеспечению и созданию достойных условий жизни военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и военных пенсионеров, проживающих на указанных территориях.

Вместе с тем имеется ряд проблемных вопросов, требующих скорейшего решения.

Это прежде всего вопрос реализации права на получение жилых помещений гражданами, уволенными с военной службы из вооруженных сил Украины с оставлением на учете нуждающихся в жилых помещениях по месту службы.

С целью выполнения требований статьи 11 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и во испол-

нение поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № РД-П4-5856 Министерством обороны Российской Федерации разработан проект указа Президента Российской Федерации "О жилищном обеспечении отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города Севастополя", который находится в стадии согласования с Минфином, Минстроем и Минэкономразвития России. Правовую и антикоррупционную экспертизы в Минюсте России проект указа в декабре 2016 года прошел.

Согласно поручению Аппарата Правительства Российской Федерации проект указа подлежит внесению в Правительство Российской Федерации до 30 марта 2017 года.

В связи с тем что граждане, уволенные из воинских формирований Украины, военную службу в составе Вооруженных Сил России или иных воинских формирований Российской Федерации не проходили, основания для приравнивания их к льготной категории федерального уровня и распространения на них соответствующего порядка реализации права на жилье отсутствуют. Таким образом, обеспечение жильем указанной категории граждан в соответствии с указом предлагается осуществлять посредством предоставления им государственных жилищных сертификатов в рамках реализации федеральной целевой программы "Жилище".

Также проблемным вопросом в отношении вышеназванной категории граждан является их регистрационный учет.

Лица, уволенные с военной службы Министерством обороны Украины и зарегистрированные по юридическим адресам воинских частей, после вхождения Республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации в соответствии с российским законодательством утратили право на регистрацию по адресам воинских частей. Указанные воинские части правопреемников не оставили.

Вопрос регистрационного учета лиц, не относящихся к числу граждан, проходящих или проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, и членов их семей, может быть решен путем их регистрации по месту пребывания по установленным органами власти Республики Крым и города Севастополя адресам, а также путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы

регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации".

Кроме этого имеется необходимость правового регулирования порядка передачи жилых помещений в собственность лицам, проходившим военную службу по контракту в частях Черноморского флота до марта 2014 года и избравших после увольнения с военной службы местом жительства Республику Крым и город Севастополь.

Жилые помещения, которые занимали указанные уволенные военнослужащие, носили статус служебного жилья либо были построены за счет средств города Москвы. В результате на эту категорию военнослужащих не распространяются положения постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 512 "О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно" о возможности передачи этих квартир им в собственность. В настоящее время передача жилья в собственность лиц, уволенных с военной службы, осуществляется работниками Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации во исполнение вынесенных по заявлениям граждан судебных актов. Указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости внесения изменений в указанное постановление Правительства Российской Федерации.

Вопрос обеспечения жилыми помещениями бывших военнослужащих Украины, которые получили гражданство Российской Федерации и продолжили военную службу в Вооруженных Силах России, решается в рамках законодательства о жилищном обеспечении военнослужащих.

Указанные военнослужащие обеспечиваются жильем по одной из форм: предоставление жилых помещений в натуральном виде, путем выплаты субсидии на приобретение или строительство жилых помещений, а также через участие в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 августа 2016 года № 428 "Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту" при обеспечении жилыми помещениями таких военнослужащих учитывается общая продолжительность военной службы, дата поступления

на военную службу в вооруженные силы, воинские формирования и правоохранительные органы Украины, в которых предусмотрена военная служба, дата получения первого воинского звания офицера (специального звания) и дата окончания военной образовательной организации. Датой принятия указанных военнослужащих на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях является дата принятия их на учет во время службы в воинских подразделениях Украины.

Проблемным с точки зрения соблюдения прав и свобод граждан является вопрос замены удостоверений ветеранов боевых действий украинского образца на документ, установленный законодательством Российской Федерации, лицам, проживающим на территории Республики Крым и в городе Севастополе, получившим гражданство Российской Федерации в марте 2014 года. В настоящее время замена выданных в соответствии с законодательством Украины удостоверений ветеранов боевых действий на удостоверение, выдаваемое в соответствии с законодательством Российской Федерации, не предусмотрена.

Оформление и выдача удостоверений ветеранов боевых действий осуществляется согласно Порядку выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства обороны Российской Федерации от 11 августа 2012 года № 2288, в соответствии с которым основанием для оформления удостоверений для лиц, принимавших участие в боевых действиях в государствах, указанных в разделе III приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", являются документы, подтверждающие непосредственное участие в боевых действиях, выданные органами военного управления (архивными органами).

При наличии в архивных органах Минобороны России документов, подтверждающих непосредственное участие военнослужащих в боевых действиях, производится выдача удостоверений российского образца. В иных случаях оснований для выдачи удостоверений не имеется.

В целях исполнения требований Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ Правительством города Севастополя и Советом Министров Республики Крым изданы правовые акты о мерах социальной поддержки ветеранов боевых действий, проживающих на территории города Севастополя и Республики Крым и имеющих удостоверения, выданные Украиной. Предусмотренные вышеназванными региональными

нормативными актами меры социальной поддержки действуют только до изменения такими ветеранами боевых действий места жительства на иной субъект Российской Федерации.

С учетом изложенного замена удостоверений ветеранов боевых действий, выданных в соответствии с законодательством Украины, возможна только после внесения соответствующих изменений в действующее законодательство. При этом необходимо учитывать, соответствуют ли территории и периоды ведения боевых действий, которые отнесены к таковым законодательством Украины, аналогичным территориям и периодам, установленным Федеральным законом "О ветеранах", а также необходимость подтверждения гражданами непосредственного участия в боевых действиях.

Успешно продолжается совершенствование и развитие базы для медицинского обеспечения. На территории Республики Крым расположено шесть военных санаториев: Евпаторийский военный детский клинический санаторий имени Е. П. Глинки, Военный санаторий "Крым", Сакский центральный военный клинический санаторий имени Н. И. Пирогова, санаторий в Судаче, Феодосийский военный санаторий и Военный санаторий "Ялта", а также одна база отдыха "Севастополь", в которых в общей сложности развернуто более 4 тысяч мест.

В 2015 году военные санатории, расположенные в Крыму, переведены в форму федеральных государственных бюджетных учреждений, что позволило им оказывать санаторно-курортные услуги не только контингенту Минобороны России, но и иным категориям граждан.

С учетом изложенного Комитет Государственной Думы по обороне **решил**:

1. Продолжить работу по мониторингу правоприменительной практики и законодательному регулированию в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и военных пенсионеров, проживающих на территории Республики Крым и города Севастополя. Особое внимание уделить совершенствованию нормативных актов в проблемных областях: жилищное обеспечение граждан, уволенных с военной службы, и реализация социальных гарантий участников боевых действий.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации: рассмотреть целесообразность уточнения нормативного регулирования в части передачи в собственность занимаемых жилых помещений уволенным военнослужащим;

проработать вопрос о внесении изменений в действующие федеральные и региональные нормативные акты, регулирующие регистрацию граждан по месту жительства и месту пребывания с целью решения вопроса регистрационного учета граждан, которые были зарегистрированы по адресам воинских частей Украины;

рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство для реализации прав и социальных гарантий граждан, имеющих удостоверения ветеранов боевых действий Украины, с учетом особенностей признания граждан ветеранами боевых действий, установленных российским законодательством.

3. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации:

активизировать работу по подготовке нормативных актов, регламентирующих жилищное обеспечение граждан, уволенных с военной службы из вооруженных сил Украины с оставлением на учете нуждающихся в жилых помещениях.

4. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

**РЕШЕНИЕ
КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ОБОРОНЕ**

6 июля 2017 года

город Москва

**Состояние и проблемные вопросы
функционирования и передачи имущества
военных городков**

Рассмотрев тему "Состояние и проблемные вопросы функционирования и передачи имущества военных городков", Комитет Государственной Думы по обороне **отмечает:**

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" к закрытым военным городкам относятся расположенные в населенных пунктах военные городки воинских частей, имеющие систему пропусков, а также отдельные обособленные военные городки воинских частей, расположенные вне населенных пунктов. Перечни закрытых военных городков утверждаются Правительством Российской Федерации по представлению Министерства обороны Российской Федерации (или иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Перечень закрытых военных городков утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2000 года № 752-р. Согласно требованиям Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" приватизация жилых помещений в закрытых военных городках запрещена. Таким образом, основной вопрос в отношении военных городков, по которым не принимались решения об исключении из перечня закрытых, – это эксплуатация и поддержание в надлежащем состоянии объектов недвижимости и инфраструктуры.

По сведениям Министерства обороны Российской Федерации, ежегодно с 2000 года содержание жилого фонда, другого недвижимого имущества и инфраструктуры военных городков финансируется не более чем на 52 процента от фактической потребности. При этом 80 процентов жилого фонда, который находится в ведении Минобороны России, подлежит капитальному ремонту. Порядка 70 процентов коммунальных объектов и инженерных сетей также подлежат капитальному ремонту.

Остро стоит вопрос финансирования содержания зданий школ, детских садов, клубов и других объектов социального назначения, находящихся на территории закрытых военных городков. В настоящее время данный вопрос решается путем передачи этих объектов муниципалитетам в безвозмездное пользование. При этом в договорах безвозмездного пользования учитываются обязательства ссудополучателя, то есть муниципалитета, содержать данное имущество.

Основная масса проблем в системе эксплуатации объектов недвижимости, инфраструктуры и обеспечения коммунальными услугами возникла в период, когда эти задачи были возложены на специализированные сторонние организации ("Славянка", "РЭУ", ГУ "ЖКХ"). По итогам только минувшего года было возбуждено около трех десятков уголовных дел, связанных с проблемами жилищно-коммунального обеспечения войск и жизнедеятельности военных городков. Возбуждены уголовные дела в том числе в отношении руководителей акционерных обществ "Оборонэнергобыт", "РЭУ" по фактам хищений денежных средств, выделенных на нужды и обеспечение войск. В текущем году по требованию прокуратуры 136 должностных лиц привлечены к различным видам ответственности, возбуждено 8 уголовных дел. В суды направлено 200 исковых заявлений о понуждении органов управления строительных и эксплуатирующих организаций к надлежащей эксплуатации объектов ЖКХ военных городков.

23 декабря 2016 года министром обороны Российской Федерации принято решение об изменении системы эксплуатации имущества военных городков. С 1 апреля 2017 года создано федеральное государственное бюджетное учреждение "Центральное жилищно-коммунальное управление" Министерства обороны, у которого имеются 13 филиалов в Объединенных стратегических командованиях, при флотах, видах и родах войск. В филиалах созданы жилищно-коммунальные отделы и жилищно-коммунальные службы. На указанные структуры возложены функции обеспечения коммунальными услугами, а также обеспечение эксплуатации казарменно-жилищного фонда. С переходом с 1 апреля

2017 года к вышеописанной системе централизованного управления жилищно-коммунальным хозяйством планируется решить накопившиеся проблемные вопросы.

Федеральным законом от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрена передача в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность зданий, сооружений, объектов, строительство которых не завершено, в отношении которых отпала необходимость в использовании в целях обеспечения осуществления федеральными органами государственной власти полномочий в области обороны страны и безопасности государства.

Передача высвобождаемого военного имущества проводится с 2009 года. При этом с приходом в конце 2012 года в Министерство обороны Российской Федерации нового руководства указанная работа значительно усилилась (ранее, с 2009-го по 2012 год, было передано всего 132 военных городка). В настоящее время передано в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность 1537 военных городков, 6 миллионов квадратных метров жилого фонда, 12,5 миллиона квадратных метров нежилого фонда, 22 миллиона погонных метров дорог, 127 тысяч гектаров земли.

По указанию министра обороны Российской Федерации два раза в год командующие Объединенными стратегическими командованиями представляют перечни подлежащего передаче военного имущества.

Федеральный закон от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ позволяет передавать высвобождаемое военное имущество муниципальным органам и органам субъектов Российской Федерации в том состоянии, в котором это имущество находится в момент принятия решения о передаче, а также в тех случаях, когда отсутствует государственная регистрация прав на такое имущество. При этом бремя содержания переданных объектов ложится на бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Таким образом, объекты, находящиеся в удовлетворительном состоянии и расположенные в крупных городах, передаются Министерством обороны Российской Федерации без существенных проблем в отличие от малопригодного к дальнейшему использованию имущества и объектов в отдаленных населенных пунк-

тах. Из 1537 военных городков передаточные акты подписаны по 1348 военным городкам. По 189 военным городкам акты приема-передачи не подписаны.

Значительной проблемой является отсутствие кадастровой регистрации передаваемых земельных участков. В настоящее время из бюджета Министерства обороны на проведение межевания выделено 187 миллионов рублей, чего категорически недостаточно.

В 2014 году Правительством Российской Федерации были внесены поправки к законопроекту № 34601-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (ответственный комитет – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям), которыми предлагается расширить перечень передаваемых объектов, в том числе жилых помещений, упорядочить межбюджетные трансферты, уточнить перечень субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которым имущество можно передавать. Принятие указанных поправок позволит решить отдельные проблемные вопросы, возникающие при передаче высвобождаемого военного имущества.

С учетом изложенного Комитет Государственной Думы по обороне **решил:**

1. Продолжить работу по мониторингу правоприменительной практики и совершенствованию законодательства в сфере функционирования и передачи имущества военных городков. Особое внимание уделить регулированию процессов передачи высвобождаемого имущества и осуществлению межбюджетных трансфертов на его содержание.

2. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации:

при переходе к централизованному управлению жилищно-коммунальным хозяйством предусмотреть меры системного характера, которые будут учитывать состояние жилого и нежилого фонда, мероприятия по ремонту и модернизации объектов ЖКХ, и принятие решений по порядку их дальнейшей реализации;

организовать надлежащий ведомственный финансово-хозяйственный контроль на всех стадиях планирования, размещения и исполнения госзаказа в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством;

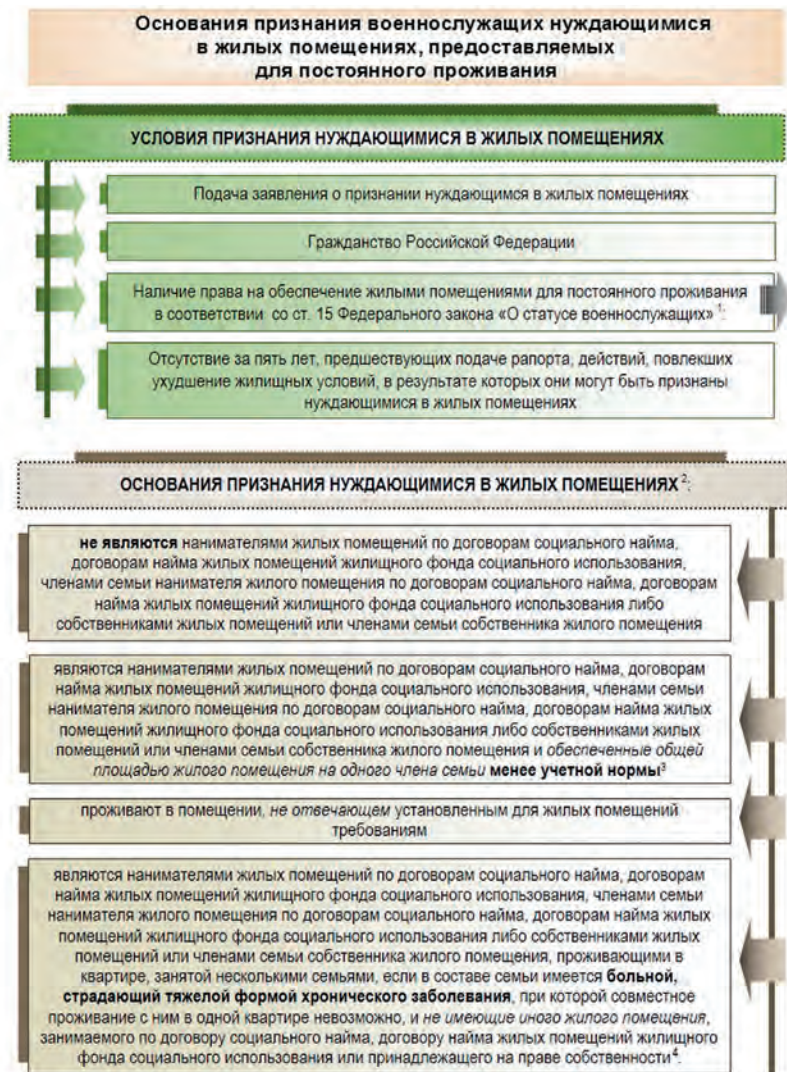
при передаче жилого фонда принимать во внимание необходимость его дальнейшего надлежащего содержания с учетом возможностей муниципальной власти;

исключить передачу имущества, необходимого для обеспечения осуществления федеральными органами государственной власти полномочий в области обороны страны и безопасности государства.

2. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации предусмотреть выделение бюджетных ассигнований на текущее содержание и ремонт объектов недвижимости и жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в ведении Минобороны России, на межевание земельных участков Минобороны России, а также выделение средств для передачи бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам на текущее содержание переданного военного недвижимого имущества.

3. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Постановка и снятие с учета нуждающихся в жилых помещениях



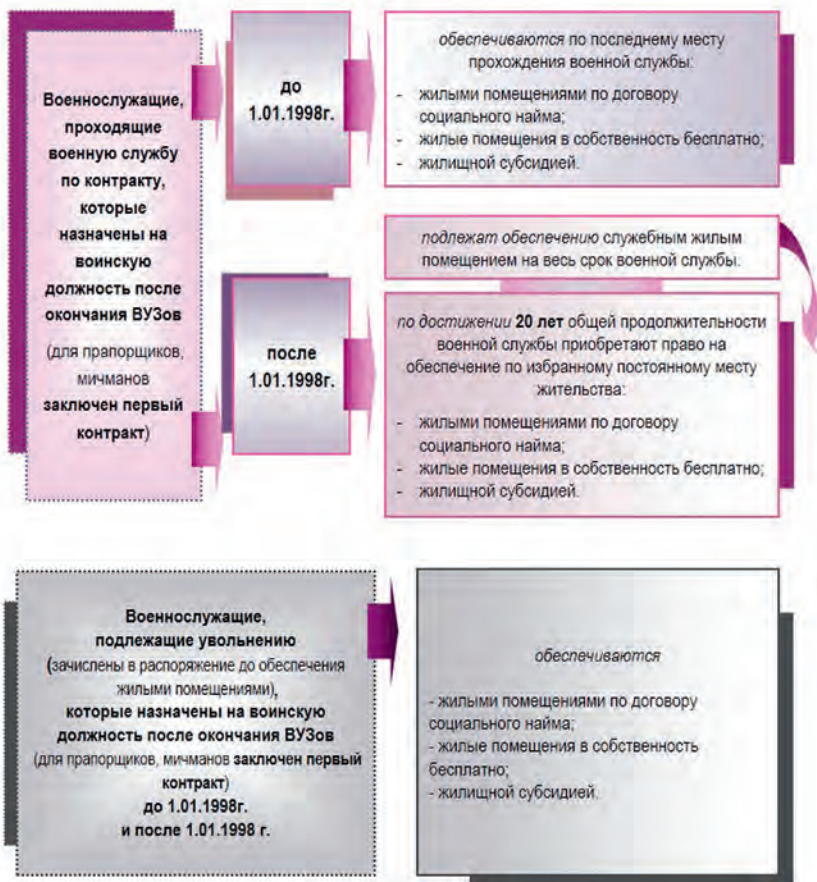
¹ См.: Порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих.

² Статья 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

³ Применяется учетная норма, установленная органом местного самоуправления.

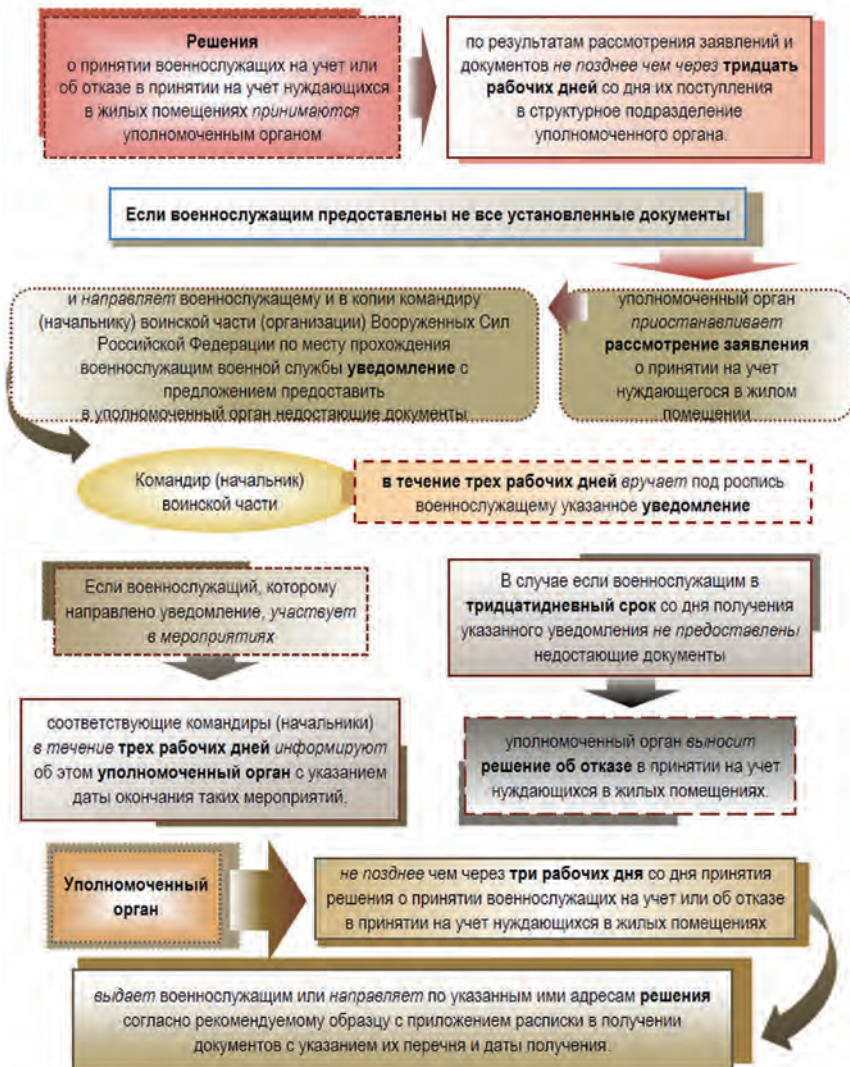
⁴ Перечень заболеваний утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 г. № 378.

Право военнослужащих на обеспечение жилыми помещениями для постоянного проживания¹



¹ Статья 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих".

Решение о признании (отказе в признании) военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях



Дата постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях

Уполномоченный орган ведет **единый реестр** военнослужащих, принятых на учет нуждающихся в жилых помещениях.

информация из которого в установленном порядке размещается в глобальной информационной сети Интернет на официальном сайте Министерства обороны Российской Федерации (www.mil.ru)

Обработка персональных данных военнослужащих и членов их семей, содержащихся в реестре, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими случаи и особенности обработки персональных данных.

Дата принятия военнослужащих на учет нуждающихся в жилых помещениях

определяется датой подачи (отправки по почте) ими в структурное подразделение уполномоченного органа заявлений и документов

В случаях если военнослужащие, у которых появились основания для признания нуждающимися в жилых помещениях, не смогли своевременно направить в структурные подразделения уполномоченного органа **заявления и необходимые документы по причине:**

нахождения в служебной командировке, отпуске, на лечении

несения боевого дежурства

выполнения задач в условиях чрезвычайного положения, военного положения и вооруженных конфликтов

участия в боевых действиях, учениях, походах кораблей, предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также в иных мероприятиях, связанных с исполнением обязанностей военной службы вне места постоянной дислокации воинской части

нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), положении заложника или интернированного

им при предоставлении подтверждения указанных причин справками за подписью командира (начальника) воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации **дата принятия на учет** нуждающихся в жилых помещениях **определяется исходя из даты возникновения права** военнослужащих на признание нуждающимися в жилых помещениях, но не ранее даты возникновения указанных обстоятельств

Снятие с учета нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых для постоянного проживания

Военнослужащие,
принятые на учет
нуждающихся в жилых
помещениях

обязаны в течение тридцати дней сообщать в структурные подразделения уполномоченного органа **об изменении** сведений в ранее представленных ими документах, подтверждающих право быть принятыми на учет нуждающихся в жилых помещениях, с предоставлением соответствующих документов.

снимаются
с учета
в случае

а) подачи ими **заявления** о снятии с учета

б) **утраты оснований**, дающих право на получение жилого помещения по договору социального найма

в) **получения** в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения

г) **предоставления** в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, за исключением военнослужащих, имеющих трех и более детей

д) выявления в представленных документах в уполномоченный орган сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием для принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях, а также неправомерных действий должностных лиц уполномоченного органа при решении вопроса о принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях

Выписки из решений уполномоченного органа **о снятии с учета** нуждающихся в жилых помещениях

не позднее чем через **три рабочих дня** со дня их принятия **выдаются** (направляются) военнослужащим.

Военнослужащие, снятые с учета нуждающихся в жилых помещениях, **исключаются из реестра.**

Предоставление жилых помещений по договору социального найма



¹ Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378.

Порядок предоставления жилых помещений

Уполномоченный орган вручает **под расписку** или иным способом, свидетельствующим о факте и дате его получения, военнослужащим, принятым на учет нуждающихся в жилых помещениях,

извещения
о распределении
жилых помещений¹

Военнослужащий при получении извещения должен:

1. *Расписаться* в получении извещения
2. В течение **5 рабочих дней** *произвести осмотр* жилого помещения с оригиналом извещения
3. Заполнить корешок № 1 (согласие) или № 2 (отказ) и сделать копию заполненного извещения
4. Вырезать заполненный корешок (№ 1 или № 2) оригинального извещения и приложить копию извещения (**оригинал извещения остается у военнослужащего**)
5. *Сдать* в территориальный орган жилищного обеспечения лично или через уполномоченного представителя **копию извещения и корешок оригинала извещения**
6. **При согласии** с предлагаемым жилым помещением в течение **30 дней** *сдать* необходимые **документы** в территориальное подразделение жилищного обеспечения для подтверждения права на получение жилого помещения

Орган жилищного обеспечения

осуществляет проверку представленных военнослужащим документов, направляет запрос в Росреестр на получение **сведений о наличии** у военнослужащего и членов его семьи **жилых помещений на праве собственности и земельных участков**, предоставленных для индивидуального строительства

На основании результатов проверки **принимает решение:**

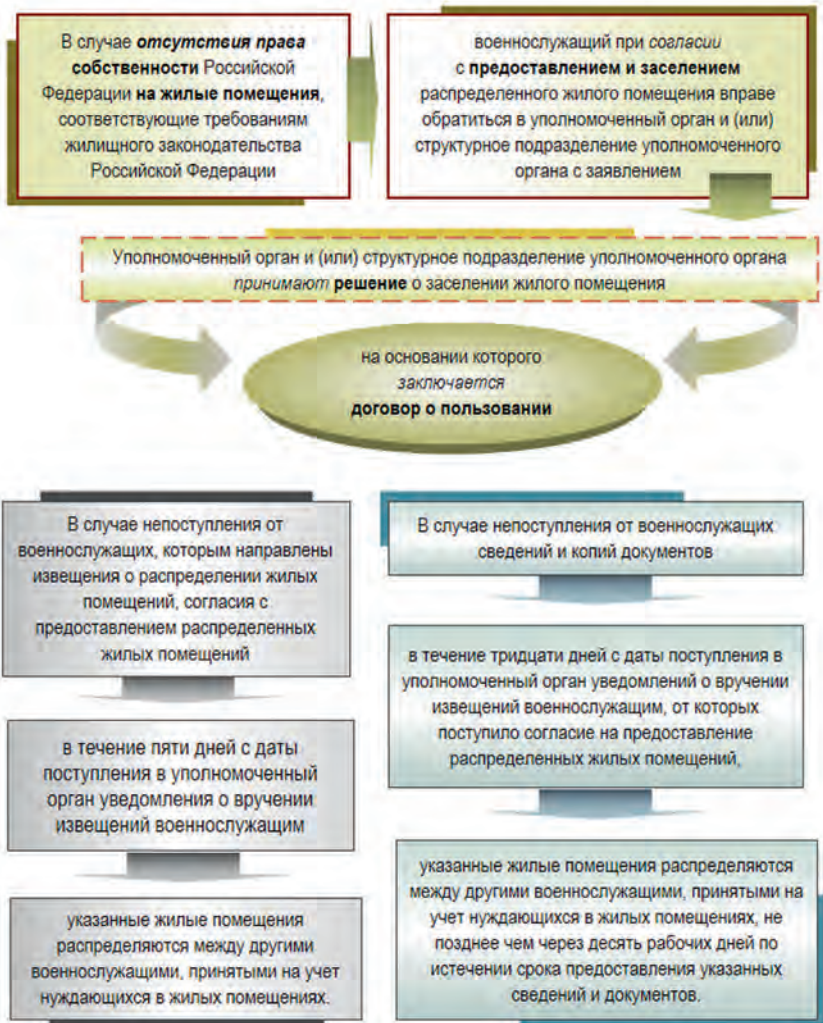
Заключение договора социального найма жилого помещения (выдача решения о предоставлении жилого помещения **в собственность бесплатно**)

о предоставлении жилого помещения по договору социального найма (в собственность бесплатно) со снятием с жилищного учета

об отказе в предоставлении жилого помещения по договору социального найма (в собственность бесплатно) при совершении действий, повлекших ухудшение жилищных условий

о снятии с учета нуждающихся при наличии сведений об утрате права на обеспечение жилыми помещениями (**обеспеченность военнослужащего и членов его семьи жилыми помещениями площадью, превышающей норму предоставления площади жилого помещения**)

¹ Копия извещения направляется командиру (начальнику) воинской части по месту прохождения службы военнослужащего.



Отказ от предоставляемого жилого помещения

В случае отказа военнослужащего от предоставляемого жилого помещения

обоснованного

несоответствие площади жилого помещения **норме предоставления** площади жилого помещения для данного состава семьи с учетом права пользования дополнительной площадью (при наличии такого права)

несоответствие расположения жилого помещения избранному месту жительства

несоответствие жилого помещения установленным санитарным нормам

непригодность жилого помещения для проживания

иные законные основания

военнослужащий остается на жилищном учете

при поступлении на распределение военнослужащему предлагается другое жилое помещение

необоснованного

военнослужащий обеспечивается субсидией на приобретение или строительство жилого помещения

Норма предоставления площади жилого помещения

Норма предоставления площади жилого помещения, предоставляемого в собственность бесплатно или по договору социального найма

составляет 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека

Формула расчета общей площади жилого помещения (S):

Для одиноко проживающего военнослужащего:

$$S_{\min} = 18 + m_{\min}; S_{\max} = 36 + m_{\max}$$

Для семьи из 2 человек:

$$S_{\min} = 36 + m_{\min}; S_{\max} = 36 + k + m_{\max}$$

Для семьи из 3 человек и более:

$$S_{\min} = n * 18 + m_{\min}; S_{\max} = n * 18 + k + m_{\max}$$

где n - количество членов семьи военнослужащего (гражданина);
 m_{\min}, m_{\max} - квадратные метры согласно праву на дополнительную площадь;
 k - конструктив (до 9 кв. м).

Размер предоставляемой общей площади жилого помещения

уменьшается на величину общей площади жилых помещений, принадлежащих военнослужащим и (или) членам их семей на праве собственности

Предоставление жилых помещений осуществляется с учетом права на дополнительную жилую площадь

Право на дополнительную площадь
(размером не менее 15 кв.м и не более 25 кв.м) **имеют:**

военнослужащие в воинском звании полковника, ему равно и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями

командиры воинских частей

военнослужащие, имеющие почетное звание Российской Федерации

военнослужащие, преподаватели военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования

военнослужащие - научные работники, имеющие ученую степень и (или) ученое звание

Право на дополнительную площадь
(в размере 20 кв.м жилой площади) **имеют:**

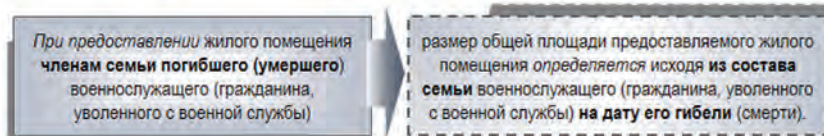
судьи (ст.19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»)

Герои России (ст.5 Закона Российской Федерации от 15 января 1993г. № 4301-1 «О статусе героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»)



Расчет нормы площади жилого помещения с учетом состава семьи военнослужащего:

Состав семьи	Без права на доп. площадь	С правом на доп. площадь (15-25 кв. м)	Тяжелые формы хронических заболеваний, инвалиды (до 18 кв. м)
1 человек	18-36	33-61	36-54
2 человека	36-45	51-70	54-63
3 человека	54-63	69-88	72-81
4 человека	72-81	87-106	90-99



¹ Постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817 "Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь", от 16 июня 2006 г. № 378 "Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире".

Принятие решения о предоставлении жилого помещения

Решения о предоставлении жилых помещений по договору социального найма принимаются

уполномоченным органом или структурным подразделением не позднее чем через **десять рабочих дней** со дня получения сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах военнослужащих и членов их семей на жилые помещения **на всей территории Российской Федерации**

при отсутствии оснований для снятия военнослужащих с учета нуждающихся в жилых помещениях и подлежат реализации

в срок не более чем **два месяца** со дня принятия



В случае получения сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, из которых следует, что военнослужащему или членам его семьи **принадлежат** на праве собственности жилые помещения

распределенное ему жилое помещение **не может быть предоставлено** и **распределяется** другому военнослужащему, принятому на учет нуждающихся в жилых помещениях, не позднее чем через **десять рабочих дней** со дня получения таких сведений

Выписки из решений о предоставлении жилых помещений

не позднее чем через **три рабочих дня** со дня их принятия направляются уполномоченным органом военнослужащим, принятым на учет нуждающихся в жилых помещениях

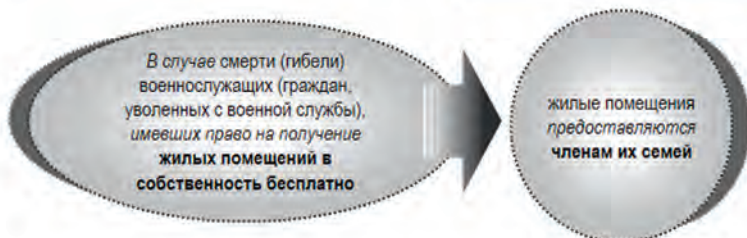
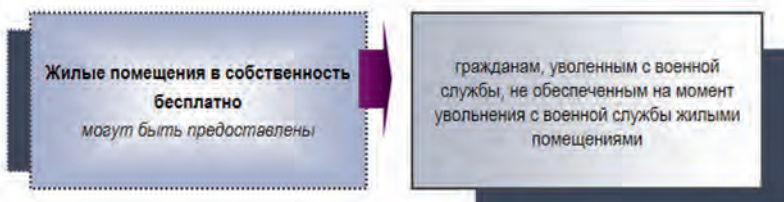
с уведомлением о вручении и органам (организациям), заключающим договоры социального найма жилого помещения с военнослужащими

При вынесении решения об отказе в предоставлении распределенных жилых помещений

уполномоченный орган вручает **под расписку** или иным способом, свидетельствующим о факте и дате его получения военнослужащим, **мотивированный отказ** в предоставлении распределенных жилых помещений

Предоставление жилых помещений в собственность бесплатно

Право на получение жилых помещений в собственность бесплатно



Порядок предоставления жилых помещений в собственность бесплатно

Жилые помещения в собственность бесплатно предоставляются

на основании решений федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба

Выписки из решения выдаются (направляются) военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) или членам их семей в порядке, устанавливаемом федеральными органами

являются основанием для государственной регистрации прекращения права собственности Российской Федерации и возникновения права собственности военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) или членов их семей на предоставленные жилые помещения

На жилые помещения до их предоставления в собственность бесплатно

должно быть оформлено в установленном порядке право собственности Российской Федерации.

При передаче жилых помещений в собственность бесплатно военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) или членам их семей

подписывается акт приема-передачи жилого помещения в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральными органами

Право на внеочередное получение жилых помещений и право на дополнительную жилую площадь

Внеочередное предоставление жилых помещений

**Вне очереди
жилые помещения
предоставляются:**

военнослужащим – гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке **непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат**

(ст. 57 ЖК РФ)

военнослужащим, имеющим в составе семьи больных, страдающих **тяжелыми формами хронических заболеваний**, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно¹

(ст. 57 ЖК РФ)

военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, **имеющим трех и более детей**

(ст. 15 № 76-ФЗ)

членам семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в НИС), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членам семей граждан, уволенных с военной службы, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность которых составляет 10 и более лет, или вне зависимости от оснований увольнения при общей продолжительности военной службы 20 и более лет, признанным нуждающимися в жилых помещениях в соответствии с Федеральным законом от 27.05.1998г. № 76-ФЗ или имевшим основания быть признанными нуждающимися в жилых помещениях до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы

¹ Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378.

Право на дополнительную площадь жилого помещения

Право на дополнительную площадь (размером не менее 15 кв.м и не более 25 кв.м общей площади жилого помещения) **имеют:**

военнослужащие в воинском звании полковника, ему равно и выше, проходившие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями

командиры воинских частей

военнослужащие, имеющие почетное звание Российской Федерации

военнослужащие, преподаватели военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования¹

военнослужащие - научные работники, имеющие ученую степень и (или) ученое звание¹

Право на дополнительную площадь имеют (в виде отдельной комнаты или размером до 18 кв.м общей площади жилого помещения)

граждане, страдающие одной из тяжелых форм хронических заболеваний, при которой совместное проживание с ними в одной квартире невозможно²

граждане – инвалиды, страдающие определенными заболеваниями, дающими им такое право³

Право на дополнительную площадь (в размере 20 кв.м жилой площади) **имеют:**

герои Российской Федерации, герои Советского Союза, полные кавалеры ордена Славы

герои Труда Российской Федерации, герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Трудовой Славы

судьи

¹ Право на дополнительную площадь жилого помещения для данных категорий военнослужащих реализуется только в период прохождения ими военной службы в должности преподавателя (научного сотрудника).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817 "Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную площадь".

Жилищная субсидия

Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения

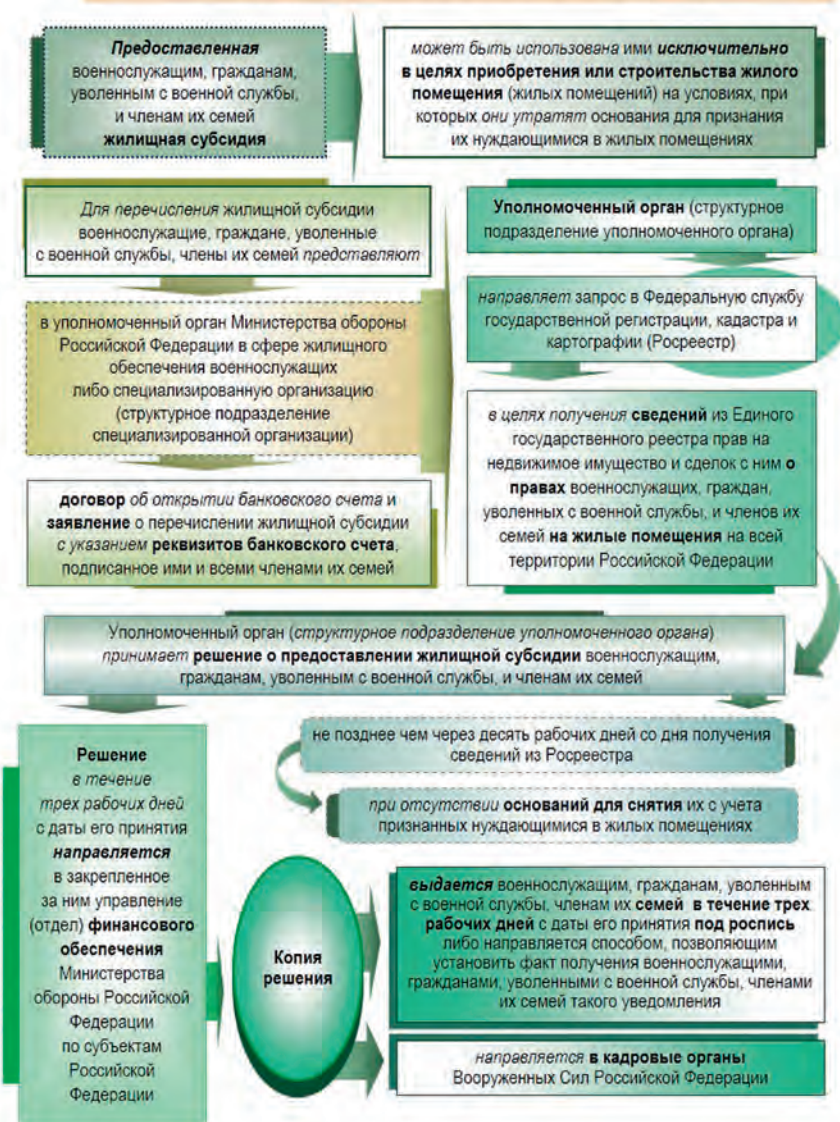
Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (*жилищная субсидия*) – выплата, производимая за счет средств федерального бюджета, для реализации права военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и совместно проживающих с ними членов их семей на жилищное обеспечение путем приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений)

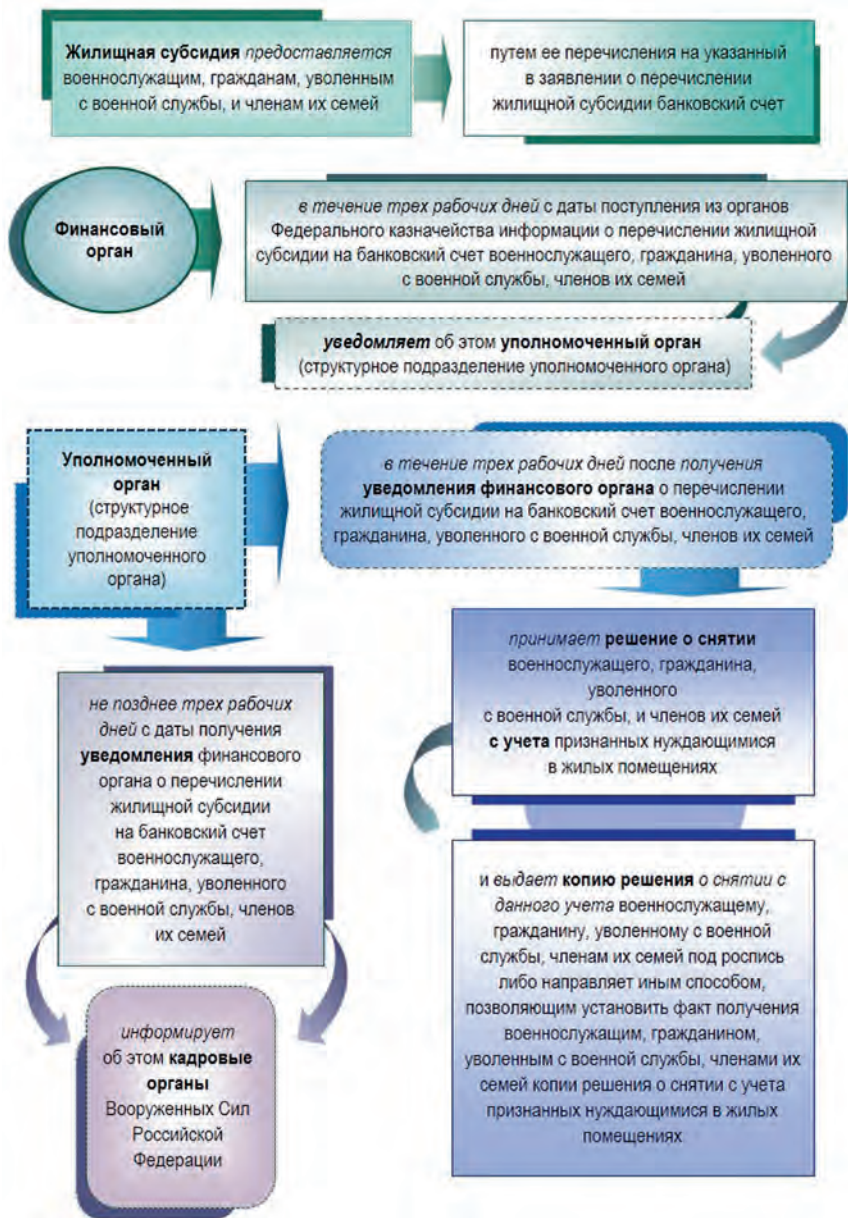


Преимущества жилищной субсидии

- позволяет **приобрести** жилое помещение в любом избранном военнослужащим месте жительства вне зависимости от наличия готового жилищного фонда Минобороны России;
- допускает возможность **привлечения** средств материнского капитала, кредитных и собственных средств для приобретения жилого помещения;
- дает возможность использовать выделенные средства на приобретение строящегося жилья;
- дает возможность самостоятельно определять характеристики (площадь, планировку, этаж) и вид приобретаемого жилого помещения (квартира, дом, коттедж).

Порядок предоставления жилищной субсидии



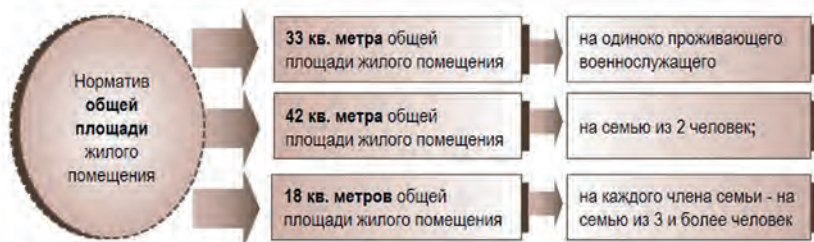


Расчет жилищной субсидии

Формула расчета размера жилищной субсидии (P):

$$P = H \times C \times K,$$

где: **H** - норматив общей площади жилого помещения;
C - норматив общей стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения по Российской Федерации;
K - поправочный коэффициент с учетом общей продолжительности военной службы



Норматив общей площади жилого помещения *уменьшается*:

на общую площадь жилых помещений, *принадлежащих* военнослужащему и (или) членам его семьи **на праве собственности**;

на общую площадь жилых помещений, *занимаемых* военнослужащим и (или) членами его семьи **по договору социального найма**, в случае если в отношении этой площади указанными лицами не взято на себя письменное обязательство о расторжении договора социального найма, ее освобождении и передаче органу, предоставившему жилые помещения;

на общую площадь жилых помещений, на которую в результате совершенных военнослужащим и (или) членами его семьи **действий и гражданско-правовых сделок уменьшился размер** занимаемых (имеющихся) жилых помещений или в отношении которой произведено отчуждение (*такое уменьшение производится в течение 5 лет со дня совершения указанных действий или гражданско-правовых сделок*)

Норматив общей площади жилого помещения *увеличивается*:

на 15 кв. метров при наличии у военнослужащего права на дополнительную площадь жилого помещения, предусмотренного пунктом 2 статьи 15[1] Федерального закона "О статусе военнослужащих".

При наличии права на дополнительную площадь жилого помещения **по нескольким основаниям учитывается право по одному из них**

Поправочный коэффициент
устанавливается в следующем размере:

Для военнослужащих

при продолжительности военной службы от **10 до 16 лет** – **1,85**

при продолжительности военной службы от **16 до 20 лет** – **2,25**

при продолжительности военной службы от **20 до 21 года** – **2,375**

с **21 года** поправочный коэффициент (2,45) увеличивается на **0,075** за каждый год военной службы **более 21 года** - до **2,75** включительно

Для граждан, уволенных с военной службы

общая продолжительность военной службы которых составляет **20 лет и более**,

- *а при увольнении с военной службы;*
 - по достижении ими **предельного** возраста пребывания на военной службе,
 - по состоянию здоровья,
 - в связи с **организационно-штатными** мероприятиями
- при общей продолжительности военной службы **10 лет и более** *увеличивается до 2,375*

Для членов семей

военнослужащих, *погибших (умерших)* в период прохождения военной службы

граждан, проходивших военную службу по контракту и *погибших (умерших)* после увольнения с военной службы

общая продолжительность военной службы которых составляет **10 лет и более**

по достижении ими **предельного** возраста пребывания на военной службе

по состоянию здоровья

в связи с **организационно-штатными** мероприятиями

а при общей продолжительности военной службы **20 лет и более** *вне зависимости от основания* увольнения

увеличивается до 2,75

Норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации

определяется 1 раз в полугодие Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

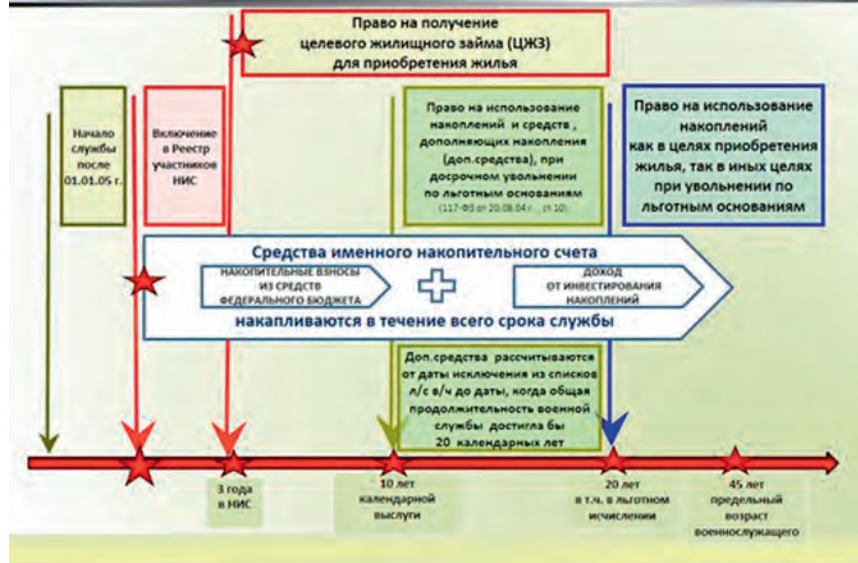
Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих

Особенности накопительно-ипотечной системы

1. Для включения в систему не требуется признания военнослужащего нуждающимся в жилом помещении, не учитывается наличие у военнослужащего или членов его семьи жилья (в том числе в собственности).
2. Жилье, приобретенное с использованием целевого жилищного займа, оформляется в собственность военнослужащего и может использоваться для проживания членов семьи или сдаваться в поднаем. При этом до наступления у военнослужащего права на использование накоплений квартира находится в залоге у Российской Федерации.
3. Место приобретения жилья и его характеристики определяются военнослужащим самостоятельно.
4. За военнослужащим сохраняется право на обеспечение служебным жильем (за исключением случая, когда жилье по накопительно-ипотечной системе приобретается по месту прохождения службы).
5. После возникновения права на использование накоплений с именного счета они могут быть потрачены военнослужащим на иные, кроме покупки жилья, цели.
6. В случае гибели военнослужащего члены семьи имеют право на использование накоплений с его именного счета (либо погашение полученного участником кредита).



Механизм функционирования НИС



Категории обязательных участников накопительно-ипотечной системы и основания для включения их в реестр

Обязательные участники

Основания

1. Лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования и заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 2005г.	Присвоение первого воинского звания офицера и назначение на должность
2. Офицеры, призванные на военную службу из запаса или поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса	Заключение первого контракта о прохождении военной службы
3. Прапорщики и мичманы, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 2005г.	Общая продолжительность военной службы по контракту составляет 3 года
7. Военнослужащие, являющиеся участниками НИС, которые переведены из другого федерального органа исполнительной власти	Приказ о зачислении в федеральный орган власти, в который они переведены
8. Военнослужащие, не имеющие воинского звания офицера и получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту и назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2008г.	Присвоение первого воинского звания офицера
9. Военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2008г.	Присвоение первого воинского звания офицера и назначение на должность
10. Военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с окончанием курсов по подготовке младших офицеров начиная с 1 января 2008г.	Присвоение первого воинского звания офицера
15. Военнослужащие, поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса, если они были исключены из реестра в связи с увольнением с военной службы по иным, не указанным в пункте 2 статьи 10 Федерального закона основаниям, и не получили выплату денежных средств, указанных в пункте 3 части 1 статьи 4 Федерального закона, или не воспользовались правом стать участниками НИС ¹	Дата приказа о вступлении в силу нового контракта о прохождении военной службы
16. Военнослужащие, поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса, если они были исключены из реестра в связи с увольнением с военной службы по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, или по семейным обстоятельствам, предусмотренным законодательством Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе, и не получили выплату денежных средств, указанных в пункте 3 части 1 статьи 4 Федерального закона ¹	Дата приказа о вступлении в силу нового контракта о прохождении военной службы
17. Военнослужащие, поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса, если они были исключены из реестра в связи с увольнением с военной службы и получили выплату денежных средств, указанных в пункте 3 части 1 статьи 4 Федерального закона	Дата достижения общей продолжительности военной службы 20 лет

¹ См.: Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих".

Категории добровольных участников накопительно-ипотечной системы и основания для включения их в реестр

Добровольное участие

4. Сержанты и старшины, солдаты и матросы, заключившие второй контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005г. и изъявившие желание стать участниками НИС

5. Лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования начиная с 1 января 2005г. и заключившие первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005г.

6. Прапорщики и мичманы, общая продолжительность военной службы которых составляет 3 года, начиная с 1 января 2005г., если они заключили первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005г.

11. Лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования в период после 1 января 2005г. до 1 января 2008г., получившие первое воинское звание офицера в процессе обучения

12. Военнослужащие, не имевшие воинского звания офицера и получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту и назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, в период с 1 января 2005г. до 1 января 2008г.

13. Военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, в период после 1 января 2005 года до 1 января 2008 года и изъявившие желание стать участниками НИС

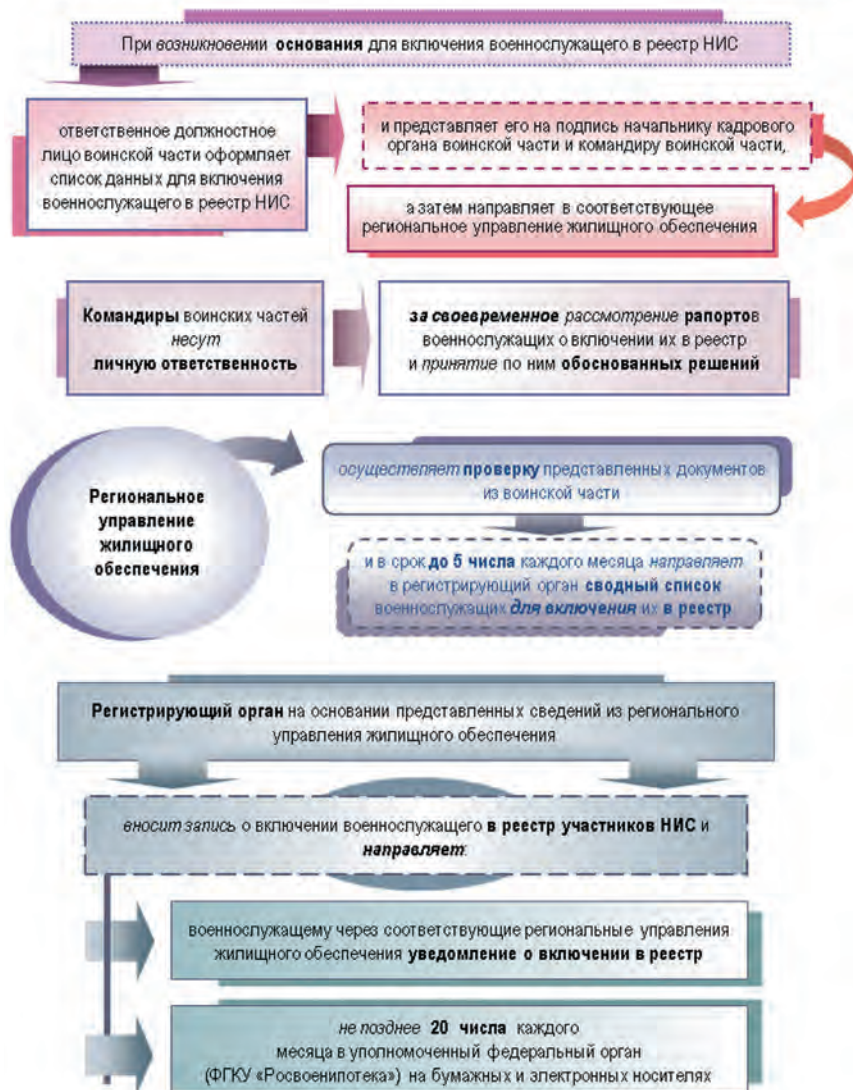
14. Военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с окончанием курсов по подготовке младших офицеров в период с 1 января 2005 года до 1 января 2008 года и изъявившие желание стать участниками НИС

Основание-
обращение
в
письменной
форме
(рапорт)
о включении
в реестр
НИС

Датой возникновения основания для включения в реестр НИС является дата регистрации обращения (рапорта) в журнале учета служебных документов

Обращение (рапорт) подлежит регистрации в установленном порядке и приобщается к личному делу военнослужащего

Включение в реестр участников накопительно-ипотечной системы



**Подготовка сведений об участниках НИС,
имеющих право на использование накоплений для жилищного
обеспечения и изъявивших желание его реализовать**

Основанием возникновения права на использование накоплений, учтенных на именном накопительном счете участника, в соответствии с Федеральным законом является:

1. общая продолжительность военной службы, в том числе в льготном исчислении, **двадцать лет и более;**

2. увольнение военнослужащего, **общая продолжительность** военной службы которого составляет **десять лет и более:**

а. по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;

б. по состоянию здоровья - в связи с признанием его военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе;

в. в связи с организационно-штатными мероприятиями;

г. по семейным обстоятельствам, предусмотренным законодательством Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе;

3. исключение участника накопительно-ипотечной системы из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим;

4. увольнение военнослужащего по состоянию здоровья - в связи с признанием его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе

Участники НИС, получившие право использовать накопления для жилищного обеспечения военнослужащих и изъявившие желание реализовать это право (бывшие участники НИС (члены их семей))

подают заявления (рапорта) в письменной форме на имя командиров воинских частей

формирует сведения и направляет указанные сведения не позднее 1 числа месяца, следующего за отчетным, в соответствующее региональное управление жилищного обеспечения

Ответственное должностное лицо воинской части на основании заявлений (рапортов) в письменной форме, поступивших от участников НИС, бывших участников НИС (членов их семей)

Региональное управление жилищного обеспечения при получении сведений из воинских частей

Регистрирующий¹ орган на основании сводных сведений, представленных региональными управлениями жилищного обеспечения и отдельным органом военного управления.

формирует сводные сведения и не позднее 10 числа текущего месяца представляет их в регистрирующий орган

формирует сводные сведения и представляет их в уполномоченный федеральный орган не позднее 20 числа месяца

¹ Регистрирующий орган Минобороны России – Департамент жилищного обеспечения Минобороны России; Уполномоченный федеральный орган – ФГКУ "Росвоенипотека".

Внесение изменений в реестр участников накопительно-ипотечной системы

Основаниями для внесения изменений в реестр **являются**:

а) замена военнослужащим **паспорта** гражданина Российской Федерации

б) **несоответствие сведений**, содержащихся в уведомлении о включении в реестр, сведениям, содержащимся в личной карточке участника НИС

При возникновении оснований для внесения изменений

ответственное должностное лицо воинской части оформляет таблицу изменений,

представляет ее на подпись командира воинской части с приложением копий документов, на основании которых вносятся изменения,

и направляет в соответствующее региональное управление жилищного обеспечения

Региональное управление жилищного обеспечения при получении от воинских частей таблиц изменений проверяет их на соответствие требованиям настоящего Порядка,

формирует сводную таблицу изменений и направляет ее в регистрирующий орган

Регистрирующий орган на основании полученной сводной таблицы вносит изменения в реестр

Информация о внесенных изменениях **направляется**:

в уполномоченный федеральный орган (ФГКУ «Росвоенипотека»)

в соответствующие региональные управления жилищного обеспечения для доведения до воинских частей

Командир воинской части при получении извещения о внесенных изменениях

обязан организовать своевременное внесение изменений в личную карточку участника НИС

Исключение из реестра участников накопительно-ипотечной системы

Основаниями для исключения военнослужащего из реестра НИС являются:

- а) **увольнение** с военной службы
- б) **исключение** из списков личного состава воинской части в связи с **гибелью или смертью**, признанием в установленном законом порядке **безвестно отсутствующим** или объявлением его **умершим**
- в) **лоступление** из иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, **сведений о включении** военнослужащего **в реестр** по форме, утвержденной уполномоченным федеральным органом, в связи с его поступлением на военную службу
- г) **исполнение** государством своих **обязательств** по обеспечению военнослужащего в период прохождения военной службы **жилым помещением** согласно нормативным правовым актам Президента Российской Федерации за счет средств федерального бюджета

При возникновении оснований для исключения военнослужащего из реестра НИС

ответственным должностным лицом воинской части оформляется список участников НИС для исключения

Указанный **список представляется на подпись** начальнику кадрового органа и командиру воинской части в течение **7 дней** после издания приказа об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части, а также утраты ими до заключения договора социального найма жилого помещения оснований на получение предоставляемого ему жилого помещения

и **направляется** в соответствующее **региональное управление** жилищного обеспечения с приложением выписки из приказа об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части

Региональное управление жилищного обеспечения

при получении списка участников НИС для исключения их из реестра **проверяет** его на соответствие требованиям настоящего Порядка,

формирует сводный список участников НИС для исключения их из реестра и направляет в регистрирующий орган

Регистрирующий орган на основании сводного списка участников НИС для исключения их из реестра **производит в реестре запись об исключении** военнослужащего **из реестра** и не позднее **20 числа** каждого месяца **направляет:**

гражданину через региональное управление жилищного обеспечения до военного комиссариата, где он состоит на учете, – **уведомление** об исключении военнослужащего из реестра

не позднее **20 числа** каждого месяца в уполномоченный федеральный орган (ФГКУ «Росвоенипотека») – **сведения** об исключении участника НИС из реестра

Подготовка сведений об участниках накопительно-ипотечной системы, изъявивших желание получить целевой жилищный заем

Каждый участник НИС не менее чем через **3 года** его участия в накопительно-ипотечной системе **имеет право**

на заключение с уполномоченным федеральным органом договора **целевого жилищного займа**

Для получения **целевого жилищного займа** (свидетельства) военнослужащий **подает рапорт** на имя командира воинской части

Ответственное
должностное лицо воинской части на основании рапортов для получения свидетельства

оформляет сведения об участниках

и **направляет сведения** в региональное управление жилищного обеспечения не позднее **5 числа месяца**, следующего за отчетным

Региональное управление жилищного обеспечения при получении сведений из воинских частей

Регистрирующий орган на основании сводных сведений, представленных из региональных управлений жилищного обеспечения

сверяет с данными учета и представляет не позднее 20 числа в регистрирующий орган (Департамент жилищного обеспечения)

формирует сводные сведения и не позднее 5 числа месяца, следующего за месяцем получения сведений из региональных управлений, представляет в уполномоченный федеральный орган

Уполномоченный федеральный орган в течение **3 рабочих дней с даты подписания свидетельства** о праве участника НИС на получение целевого жилищного займа

направляет его в регистрирующий орган

Регистрирующий орган в течение **одного месяца** со дня поступления

обеспечивает доведение до участника НИС свидетельства

путем его **направления почтой** через региональное управление жилищного обеспечения

Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда

Условия и основания признания военнослужащих нуждающимися в служебных жилых помещениях



¹ См.: Порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих.

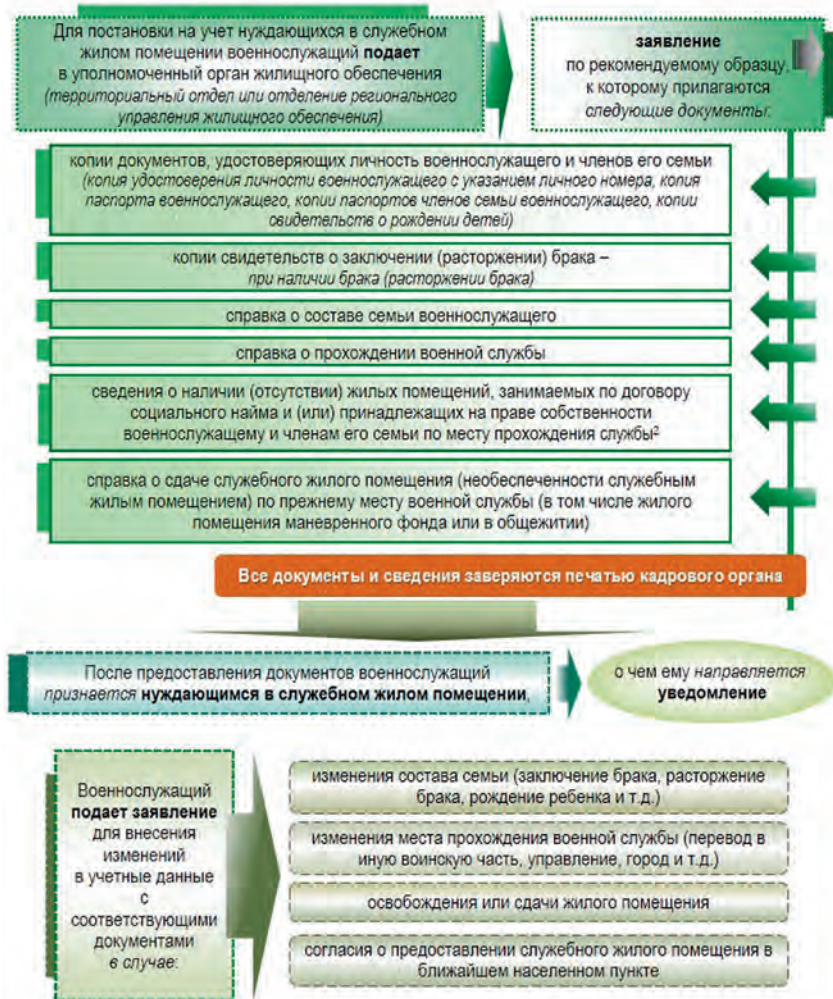
² Статья 99 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Право военнослужащих на обеспечение служебными жилыми помещениями¹



¹ Статья 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих".

Порядок признания военнослужащих нуждающимися в служебных жилых помещениях¹



¹ Определен Инструкцией о предоставлении военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, служебных жилых помещений, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280.

² Сведения о наличии (отсутствии) жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих на праве собственности военнослужащему и членам его семьи по месту прохождения военной службы, заполняются согласно приложению № 2 к Инструкции (п. 2) приказа Министра обороны Российской Федерации от 15.04.2011 г. № 509 (заверяется печатью).

Используемые нормативные правовые акты и электронные ресурсы

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" (в ред. от 1 июля 2017 года).
3. Федеральный закон от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан" (в ред. от 24 ноября 2014 года).
4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (в ред. от 29 июля 2017 года; с изм., вступ. в силу с 10 августа 2017 года).
5. Федеральный закон от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" (в ред. от 29 июля 2017 года).
6. Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 года № 1495 "Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации" (в ред. от 16 мая 2017 года) (вместе с Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации, Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации).
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 "О федеральной целевой программе "Жилище" на 2015–2020 годы " (в ред. от 20 мая 2017 года).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 года № 1054 "О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства" (в ред. от 24 декабря 2014 года).
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 909 "О порядке выплаты денежной

компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей" (в ред. от 29 декабря 2016 года).

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 "Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений" (в ред. от 18 июля 2016 года).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 1999 года № 487 "Об условиях и порядке заключения жилищного договора между военнослужащими и Министерством обороны Российской Федерации или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба".

12. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 года № 1280 "О предоставлении военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации жилых помещений по договору социального найма и служебных жилых помещений" (в ред. от 21 марта 2013 года) (вместе с Инструкцией о предоставлении военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма, Инструкцией о предоставлении военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, служебных жилых помещений).

13. Приказ министра обороны Российской Федерации от 24 апреля 2017 года № 245 "Об утверждении Порядка реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации".

14. Приказ министра обороны Российской Федерации от 23 декабря 2015 года № 820 "Об утверждении типовых договоров, необходимых для реализации Правил предоставления участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих целевых жилищных займов, а также погашения целевых жилищных займов" (вместе с Порядком оформления ипотеки в отношении участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих).

<http://www.dom.mil.ru/> – сайт Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации.

<http://www.oboznik.ru>. Военный устав 1716 года. Устав Воинский. Главы 45, 46, 47.

<http://rosvoenipoteka.ru/> – сайт ФГКУ "Росвоенипотека".

<http://studbooks.net>. Система жилищного обеспечения военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы.

<http://www.fcpdom.ru/> – сайт ФЦП "Жилище" на 2015–2020 годы;

<http://www.pvgo.ru/> – сайт ФКУ "Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ".

Содержание

Введение	3
Развитие системы жилищного обеспечения военнослужащих на разных исторических этапах	4
Законодательное регулирование жилищного обеспечения военнослужащих на современном этапе	14
Федеральные законы, принятые по итогам законопроектной работы в области совершенствования регулирования жилищного обеспечения военнослужащих	19
Приложение 1. Решение Комитета Государственной Думы по обороне от 17 ноября 2016 года	28
Приложение 2. Решение Комитета Государственной Думы по обороне от 16 марта 2017 года	31
Приложение 3. Решение Комитета Государственной Думы по обороне от 6 июля 2017 года	37
Приложение 4. Постановка и снятие с учета нуждающихся в жилых помещениях	42
Приложение 5. Предоставление жилых помещений по договору социального найма	47
Приложение 6. Предоставление жилых помещений в собственность бесплатно	54
Приложение 7. Право на внеочередное получение жилых помещений и право на дополнительную жилую площадь	56

Приложение 8. Жилищная субсидия	58
Приложение 9. Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих	63
Приложение 10. Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда	72
 Используемые нормативные правовые акты и электронные ресурсы	 75

Совершенствование законодательства
в сфере жилищного обеспечения
военнослужащих

Комитет Государственной Думы по обороне

Подготовка текста к опубликованию выполнена
в отделе редакционно-издательских работ
Управления организационного обеспечения законодательного процесса
Аппарата Государственной Думы

Оригинал-макет изготовлен
ООО "Новосибирский издательский дом"
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 05.12.2017
Формат 60x90/16. Печ. л. 5,0. Печать офсетная. Тираж 500 экз. Заказ № 3491

Отпечатано с оригинал-макета: ИП Мочалов С. В.
162614, Вологодская область, г. Череповец, ул. Сергея Перца, 3