

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Материалы парламентских слушаний
и «круглых столов», проведённых
Комитетом Государственной Думы
по физической культуре, спорту
и делам молодёжи

Осенняя сессия 2012 года, весенняя сессия 2013 года

Издание Государственной Думы
Москва • 2013

УДК 796
ББК 67.400
М 34

Под общей редакцией
председателя Комитета Государственной Думы
по физической культуре, спорту и делам молодёжи
И. А. Ананских

Составители:

И. В. Бородкина, заместитель руководителя аппарата
Комитета Государственной Думы по физической культуре,
спорту и делам молодёжи;
В. Ю. Михайлов, главный советник аппарата
Комитета Государственной Думы по физической культуре,
спорту и делам молодёжи;
М. Ш. Орлов, главный советник аппарата
Комитета Государственной Думы по физической культуре,
спорту и делам молодёжи

М 34 **Материалы** парламентских слушаний и «круглых столов», проведённых Комитетом Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи: Осенняя сессия 2012 года, весенняя сессия 2013 года. — М.: Издание Государственной Думы, 2013. — 128 с.: ил.

Сборник предназначен для депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов и работников аппаратов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, учёных и специалистов в сфере физической культуры, спорта и молодёжной политики.

УДК 796
ББК 67.400

© Аппарат Государственной Думы, 2013

Анализ отдельных нормативных правовых актов в области физической культуры, спорта и молодёжной политики

И. А. АНАНСКИХ,

*председатель Комитета Государственной Думы
по физической культуре, спорту и делам молодёжи*

Законотворческая деятельность в области физической культуры, спорта и молодёжной политики основывается на реализации следующих направлений:

- 1) создании условий для развития физической культуры и спорта, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физкультурой, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта;
- 2) создании условий для реализации молодёжной политики, обеспечивающих возможность успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, развития её потенциала и его использования в интересах инновационного развития страны.

Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

За последние 20 лет законодательство в сфере физической культуры и спорта подверглось серьезным испытаниям в условиях изменения всей структуры государственных и общественных органов управления, их функций в новых исторических условиях, а также отсутствия необходимого финансирования этой области, прежде всего сборных команд страны.

До принятия Конституции Российской Федерации 1993 года и последующего формирования законодательства Российской Федерации правовое регулирование отношений в сфере физической культуры и спорта осуществлялось на уровне различных нормативных правовых актов и носило административно-правовой характер.

Важным событием для спортивной отрасли стало принятие Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте, утверждённых постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 апреля 1993 года № 4868-1. Это первый законодательный акт о физической культуре и спорте, который был принят в Российской Федерации. В Основах были установлены общие принципы правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта — важной составляющей части культуры народа, являющейся совокупностью духовных и материальных ценностей, создаваемых, развиваемых и используемых обществом в процессе физического воспитания в целях укрепления здоровья населения Российской Федерации.

В целях обеспечения прав граждан в области физической культуры и спорта государство финансирует занятия физкультурой и спортом в соответствии с утверждёнными государственными программами, а также научные исследования в этой области, разрабатывает программы физического воспитания всех групп населения, осуществляет контроль за их реализацией, развивает физ-

культурно-спортивную индустрию, организует подготовку и переподготовку специалистов, осуществляет правовую защиту интересов граждан в этой сфере, поощряет стремление граждан быть здоровыми и вести здоровый образ жизни.

К 1999 году назрела необходимость в пересмотре Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте, в том числе в связи с необходимостью приведения законодательства в указанной сфере в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством, принятым после 1993 года. Также требовались изменения в установлении правовых, организационных, экономических и социальных основ деятельности физкультурно-спортивных организаций, определении принципов государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и олимпийского движения в России.

Принятый Федеральный закон от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» внёс существенные изменения в правовое регулирование в этой сфере. Прежде всего они коснулись места государства, его роли в организации физической культуры и развитии спорта. В указанном федеральном законе были закреплены принципы государственной политики, меры государственной поддержки отрасли. Но и этот федеральный закон не был лишен недостатков, поскольку содержал большое число декларативных и отсылочных норм, отличался внутренней противоречивостью и по ряду вопросов не соответствовал другим федеральным законам.

Кроме того, в связи с тем, что за время его действия произошли существенные изменения в бюджетном законодательстве, о разграничении полномочий, труде, в том числе в области физической культуры и спорта, возникла необходимость в подготовке новой редакции указанного федерального закона.

30 марта 2008 года вступил в силу новый Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 329-ФЗ). Он является третьим по счёту законом в истории становления спортивного законодательства в России, что свидетельствует о поступательном развитии правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации. Этот закон направлен на совершенствование государственного регулирования и создание современной законодательной базы в области физической культуры и спорта, соответствующей новому уровню социально-экономического развития.

Федеральный закон № 329-ФЗ устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, определяет основные принципы законодательства в этой сфере деятельности в Российской Федерации.

Данный федеральный закон содержит новые подходы к регулированию отношений в области физической культуры и спорта. Он регулирует отношения по созданию необходимых условий для развития физической культуры и спорта, физического воспитания населения, подготовке спортивного резерва и сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта для их успешного выступления на международных соревнованиях, в том числе Олимпийских играх.

Основу современного законодательства о физической культуре и спорте составляют положения Конституции Российской Федерации. Федеральный за-

кон № 329-ФЗ подготовлен в соответствии с Основным законом страны и федеральными законами и направлен на реализацию части 2 статьи 41 Конституции, которой установлено, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта, а также статьи 72, в соответствии с которой общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов. Таким образом, роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании физической культуры и спорта заключается в определении приоритетов государственной политики и разграничении полномочий между уровнями государственной власти.

В Федеральном законе № 329-ФЗ существенно расширен и уточнён понятийный аппарат, распределены компетенции и зоны ответственности между государством и самоуправляемыми спортивными организациями, созданы экономические и организационные условия для развития как спорта высших достижений, так и массового.

Федеральный закон № 329-ФЗ включает в себя:

систему терминов спортивного законодательства, многие из которых впервые раскрыты на уровне закона (объекты спорта, организатор спортивного мероприятия, спортивная дисквалификация, спортивная федерация, тренер, подготовка спортивного резерва и другие);

систему принципов спортивного законодательства, обеспечивающих право каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту, запрет дискриминации и насилия в этой области, обеспечение безопасности жизни и здоровья спортсменов и зрителей;

приведён перечень субъектов физической культуры и спорта, включающий в себя физкультурно-спортивные организации, в том числе спортивно-технические общества, спортивные клубы, центры спортивной подготовки, спортивные федерации, оборонные спортивно-технические организации, а также общественно-государственные организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта. Кроме этого к субъектам отнесены образовательные и научные учреждения, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта, и другие организации;

разграничены полномочия между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления в области физической культуры и спорта;

значительно уточнён правовой статус Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, Специальной Олимпиады России. Предусматривается реализация их уставных задач и программ развития физической культуры за счёт собственных источников финансирования, в том числе за счёт добровольных пожертвований граждан и организаций, а также средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке.

Предусматривается деятельность общественного объединения — спортивной федерации. Это созданная на основе членства организация, целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов — членов спортивных сборных команд. Спортивные федерации могут быть местными, региональными и общероссийскими. Устанавливаются особенности создания, государственной

регистрации и реорганизации спортивных федераций, их права и обязанности, а также требования к содержанию уставов.

Так, общероссийские спортивные федерации в установленном настоящим федеральным законом порядке вправе организовывать и проводить чемпионаты, первенства и кубки России в соответствующем виде спорта; осуществлять формирование, подготовку и направление спортивных сборных команд Российской Федерации для участия в международных соревнованиях; разрабатывать с учётом правил, утверждённых международными спортивными федерациями, правила для соответствующих видов спорта, а также утверждать нормы, устанавливающие права и обязанности, в том числе спортивные санкции для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта.

В Федеральном законе № 329-ФЗ закрепляются такие институты государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта, как признание видов спорта и спортивных дисциплин, Всероссийский реестр видов спорта, Единая всероссийская спортивная классификация, Единый календарный план всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, которые вместе образуют стройную систему.

Установлены соответствующие юридические нормы, регулирующие основополагающие правоотношения в сфере физической культуры и спорта. В частности, к таковым относятся нормы, регулирующие:

деятельность в спорте высших достижений, в системе подготовки спортивного резерва по формированию и функционированию сборных команд Российской Федерации;

взаимоотношения спортсмена и физкультурно-спортивной организации;

организацию физической культуры и спорта в системе образования, физической подготовки в федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба и иные специальные виды службы, по месту работы, жительства и отдыха населения, развитие физической культуры и спорта среди инвалидов;

деятельность, направленную на создание и укрепление материально-технической базы, совершенствование образовательного и медицинского обеспечения физической культуры и спорта.

Введён раздел, посвящённый подготовке спортивного резерва, впервые установлены права и обязанности спортсмена, а также меры по противодействию использованию допинговых средств и методов в спорте.

Федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта утверждён перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации указанного закона.

С принятием Федерального закона № 329-ФЗ законотворческая работа не закончилась, поскольку оставалось еще много нерешённых проблем.

За время действия этого федерального закона в течение более пяти лет в него 22 раза вносились изменения другими федеральными законами, а это около 200 поправок, новые статьи и новеллы правового регулирования, позволяющие в совокупности с действующими нормами создать современную и эффективную систему российского спорта.

Отметим наиболее важные изменения в федеральный закон, принятые в 2009 году:

в статью 24 о дополнении перечня прав спортсменов правом на включение в составы спортивных сборных команд Российской Федерации при условии со-

ответствия критериям отбора спортсменов и соблюдения порядка формирования спортивных сборных команд Российской Федерации (Федеральный закон от 7 мая 2009 года № 82-ФЗ «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»);

в статье 8 и 23 о наделении органа государственной власти субъекта Российской Федерации правом участвовать в проведении государственной политики в области физической культуры и спорта и утверждении уполномоченным федеральным органом исполнительной власти порядка финансирования за счёт средств федерального бюджета и норм расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включённых в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (Федеральный закон от 18 июля 2009 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 8 и 23 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»);

в статью 20 о том, что организаторы физкультурных или спортивных мероприятий определяют условия и порядок предоставления компенсационных выплат спортивным судьям (Федеральный закон от 25 ноября 2009 года № 276-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В 2010–2012 годах федеральный закон был значительно доработан и дополнен положениями в части:

создания современного антидопингового законодательства, усиления мер по борьбе с допингом в спорте, установления правового статуса общероссийской антидопинговой организации и приведения законодательства Российской Федерации в области физической культуры и спорта в соответствие с принятой в 2005 году Международной конвенцией о борьбе с допингом в спорте. Установлены такие понятия, как «допинг», «антидопинговые правила», «тестирование» и «антидопинговая организация», полномочия федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, а также обязанность общероссийских спортивных федераций и организаторов спортивных мероприятий по борьбе с допингом в спорте (Федеральный закон от 7 мая 2010 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»);

уточнения оснований принадлежности спортсмена к физкультурно-спортивной организации, в том числе на основании членства спортсмена в указанной организации в форме общественной или общественно-государственной организации (Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 196-ФЗ «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»);

формирования и ведения Всероссийского реестра объектов спорта в целях систематизации данных о количестве, назначении и состоянии объектов спорта, находящихся на территории Российской Федерации и используемых для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий (Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 321-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»);

развития студенческого и школьного спорта в Российской Федерации (Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»);

совершенствования спортивной подготовки в Российской Федерации. В этих целях предусматривается утвердить по каждому виду спорта (кроме военно-прикладных, служебно-прикладных и национальных видов спорта) федеральные стандарты спортивной подготовки, обязательные при разработке и реализации программ спортивной подготовки. Спортивная подготовка осуществляется физкультурно-спортивными организациями и образовательными учреждениями дополнительного образования детей, уставами которых предусматривается такая деятельность, на основании государственного (муниципального) задания или договора оказания услуг по спортивной подготовке. Федеральным законом определяются права и обязанности лиц, проходящих спортивную подготовку, права и обязанности организаций, осуществляющих спортивную подготовку, а также права общероссийских и региональных спортивных федераций при осуществлении общественного контроля за соблюдением такими организациями требований федеральных стандартов спортивной подготовки (Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 412-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»);

утверждения общероссийским спортивными федерациями норм, устанавливающих ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации (Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»);

установления административной ответственности за нарушение требований законодательства о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним (Федеральный закон от 6 декабря 2012 года № 413-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 26 и 261 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»);

совершенствования деятельности общероссийских и региональных спортивных федераций. Установлен порядок государственной аккредитации общероссийских и региональных спортивных федераций, а также основания приостановления и прекращения её действия. Уточнены права и обязанности общероссийских спортивных федераций, в том числе при организации и проведении чемпионатов, первенств и кубков России по соответствующим видам спорта, установлены права и обязанности региональных спортивных федераций (Федеральный закон от 25 декабря 2012 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»).

В 2013 году федеральный закон был дополнен важнейшими изменениями в части:

обеспечения добросовестной конкуренции в связи с организацией и проведением физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий (Фе-

деральный закон от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

приведения положений, регулирующих вопросы физической культуры и спорта в системе образования в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» (Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Федеральный закон направлен на предотвращение насилия в местах проведения официальных спортивных соревнований. Федеральным законом определяются требования к местам проведения официальных спортивных соревнований и обеспечению в этих местах общественного порядка и общественной безопасности, а также устанавливаются права и обязанности зрителей в соответствии с правилами поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утверждёнными Правительством Российской Федерации. Места проведения официальных спортивных соревнований должны иметь необходимую инфраструктуру и техническое оборудование в соответствии с правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, утверждёнными Правительством Российской Федерации (Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»);

предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований. Федеральный закон направлен на борьбу с организацией и проведением «договорных» матчей. Федеральным законом установлен запрет на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований разных уровней. Таким противоправным влиянием признается подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, других участников или организаторов официального спортивного соревнования либо получение указанными лицами денег, ценных бумаг, иного имущества, извлечение ими других выгод и преимуществ для достижения заранее определённого результата или исхода соревнования. За совершение указанных действий предусматривается уголовная ответственность. Кроме того, установлен запрет на участие спортсменов, спортивных судей, тренеров и других участников официальных спортивных соревнований в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путём заключения пари на эти соревнования по соответствующим видам спорта (Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 198-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований»).

Вместе с тем следует отметить, что в Федеральном законе № 329-ФЗ не нашли должного отражения вопросы:

усиления мер социальной защиты спортсменов и тренеров;

развития детско-юношеского, школьного, студенческого, массового и профессионального спорта, спорта высших достижений, подготовки резерва для сборных команд Российской Федерации;

пропаганды физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

взаимодействия субъектов физической культуры и спорта.

Законодательство Российской Федерации в области физкультуры и спорта нуждается в дальнейшем совершенствовании и кодификации, что позволит структурировать и систематизировать его в единый кодифицированный акт, исходя из приоритетных направлений, в том числе развития детско-юношеского, школьного, студенческого, массового и профессионального спорта, спорта высших достижений.

Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений».

Действующее в настоящее время законодательство, регулирующее государственную молодёжную политику, в том числе Закон СССР от 16 апреля 1991 года № 2114-1 «Об общих началах государственной молодёжной политики», постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации» давно уже устарело и не обеспечивает решения задач развития эффективной самореализации молодёжи, молодёжного предпринимательства и его использования в интересах инновационного развития страны.

В Российской Федерации действуют отдельные федеральные законы и иные нормативные правовые акты, которые касаются некоторых вопросов молодёжной политики, в основном граждан России до 18 лет. Однако, достигнув совершеннолетия, молодой человек, как правило, еще не имеет ни достаточного образования, ни работы, ни семьи. В этом возрасте у него практически отсутствует опыт социализации. Всё это говорит о том, что молодые люди в возрасте до 30 лет являются особой социальной категорией граждан, нуждающейся в государственной поддержке так же, как это осуществляется в отношении иных категорий граждан.

Таким образом, нормативно-правовую базу, касающуюся молодёжной политики на сегодняшний день можно охарактеризовать как недостаточную.

При этом государственную молодёжную политику следует рассматривать как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодёжными организациями.

Понимая актуальность обеспечения молодёжи социальными гарантиями и возможностями для реализации своего потенциала, большинство субъектов Российской Федерации уже приняли законы о молодёжной политике.

В 1995 году принят Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» (далее — Федеральный закон № 98-ФЗ). Он подготовлен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами и направлен на реализацию статьи 30 Конституции, согласно которой каждый имеет право на

объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, и гарантируется свобода деятельности общественных объединений.

Федеральный закон № 98-ФЗ определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений Российской Федерации, под которой понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством в области государственной молодёжной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий деятельности таких объединений, направленных на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодёжи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав.

За время действия Федерального закона № 98-ФЗ в него 6 раз вносились изменения.

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» некоторые положения указанного федерального закона были изложены в новой редакции, которой уточнялись вопросы финансовой поддержки молодёжных и детских объединений, а также были признаны утратившими силу ряд положений, носящих декларативный или устаревший характер.

В частности, изменениями в статью 11 Федерального закона 98-ФЗ уточнялись вопросы финансирования мероприятий по поддержке молодёжных и детских объединений; предусматривалось, что финансирование указанных мероприятий осуществляется за счёт средств, предусмотренных в федеральных целевых программах в области молодёжной политики.

Наиболее значимые изменения в Федеральный закон 98-ФЗ были внесены в 2013 году Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений». Закон уточняет порядок формирования и ведения федерального реестра молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, а также устанавливает ведение региональных реестров молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

Статья 13 Федерального закона «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» заложена в новой редакции, предусматривающей в том числе перечень вносимых в Федеральный реестр молодёжных и детских объединений сведений о включаемом в него объединении, а также основания для исключения из него того или иного объединения.

Вместе с тем Федеральный закон 98-ФЗ не отвечает требованиям настоящего времени, не обеспечивает решения вопросов, связанных с мерами и формами государственной поддержки молодёжных и детских объединений.

Для дальнейшего развития законодательства Российской Федерации в области молодёжной политики необходимо принятие:

1) новой редакции Федерального закона «О поддержке молодёжных и детских общественных объединений», предусматривающей установление новых правовых основ поддержки молодёжных и детских общественных объединений органами государственной власти и органами местного самоуправления;

2) Федерального закона «Об основах молодёжной политики в Российской Федерации».

Принятие федерального закона «Об основах молодёжной политики в Российской Федерации» станет базовым законодательным актом для всей действующей нормативной правовой базы, регулирующей вопросы молодёжной политики, что позволит создать единое правовое поле, обеспечивающее проведение органами государственной власти и органами местного самоуправления согласованной молодёжной политики.

МАТЕРИАЛЫ
«круглого стола» на тему
«Создание центра спортивной подготовки сборных команд в Сахалинской области по зимним видам спорта»

Москва, Государственная Дума.

14 ноября 2012 года

Вступительное слово
первого заместителя председателя
Комитета Государственной Думы по физической
культуре, спорту и делам молодёжи
М. М. Бариева

Добрый день, уважаемые коллеги!

У нас в Государственной Думе в эти дни проходят дни Сахалинской области, открыта соответствующая выставка, презентация которой была вчера, очень интересная, надо сказать, экспозиция, и в рамках этих дней проходит ряд профильных мероприятий, в числе которых и наш «круглый стол» на тему «Создание центра спортивной подготовки спортивных сборных команд в Сахалинской области по зимним видам спорта».

На «круглый стол» приглашены и участвуют депутаты Государственной Думы, представители Аппарата Государственной Думы, Министерства спорта Российской Федерации, делегация Сахалинской области, представители общероссийских спортивных федераций и другие заинтересованные лица.



Предлагается установить следующий регламент: докладчикам — до 10 минут, выступления — до 5 минут, чтобы нам оперативно, но в то же время насыщенно провести «круглый стол» и в течение полутора часов завершить работу. Нет возражений?

Тема, я считаю, очень актуальная, особенно в связи с тем, что после Сочинских игр следующие Олимпийские игры состоятся в Корее в 2018 году, и конечно, наши команды, наши спортивные федерации уже задумываются, где проводить предолимпийские сборы и соревнования, поэтому, я думаю, в ходе обсуждения мы эти вопросы тоже обсудим.

Выступления участников «круглого стола»

С. В. ХОТОЧКИН,

*заместитель председателя
Правительства Сахалинской области*

Добрый день, уважаемые коллеги!

Во-первых, хочу выразить вам признательность за предоставленную возможность рассказать о планах и инициативах Сахалинской области, направленных как на развитие физической культуры и спорта, так и спорта высших достижений в нашем регионе.

И сегодня я озвучу информацию о масштабном проекте, который направлен не только на поступательное развитие и популяризацию спорта в Сахалинской области и Дальневосточном регионе, но, как нам представляется, может реально претендовать на то, чтобы стать ключевым звеном в деле подготовки российской сборной команды к Олимпиаде 2018 года.

Немного истории. Наш регион является оптимальной площадкой для подготовки спортсменов к крупным соревнованиям, проводящимся в Азии, и это доказано временем.

В 1964 году Олимпийские игры, как мы хорошо знаем, принимала столица Японии город Токио. Накануне соревнований в течение двух недель на Сахалине, на озере Тунайча, проходили учебно-тренировочные сборы советских гребцов в составе 26 спортсменов. На выбор места проведения сборов повлияло то, что климат островного региона практически аналогичен японскому, к тому же у Сахалина и Токио один и тот же часовой пояс и одно и то же географическое время.

Из семи комплектов медалей, которые разыгрывались на Олимпийских играх, два «золота» завоевали российские гребцы. После соревнований в интервью журналистам гребцы отметили, что хорошо подготовились и акклиматизировались благодаря тому, что было правильно выбрано место для адаптации накануне Олимпиады.

Второй раз Олимпийские игры были в Японии, проводились в 1972 году. Это была зимняя Олимпиада в Саппоро. И вновь Южно-Сахалинск был избран местом подготовки советских спортсменов. Накануне этого события на турбазе «Горный воздух» были построены трамплины высотой 70 и 90 метров. Каждый из них имел семь стартовых площадок и удлинённую гору разгона. Новый комплекс высоко оценили члены сборной СССР. К Олимпийским играм здесь готовились не только прыгуны с трамплина, но и двоеборцы, лыжники и биатлонисты.

Итогом подготовки стало успешное выступление наших спортсменов: Вячеслав Веденин, Галина Кулакова стали олимпийскими чемпионами по лыжным гонкам.

Как сегодня уже сказал Марат Мансурович (Бариев. — *Ред.*), в 2018 году в Азии пройдут очередные Олимпийские игры в Республике Корея. И Сахалин способен организовать достойную подготовку российской сборной к этому важному событию.

Уважаемые коллеги, я уполномочен сегодня от имени губернатора Сахалинской области Александра Вадимовича Хорошавина сделать совершенно ответственное заявление, что у нас есть и ресурсы, и материально-техническая база, у нас есть традиции, опыт для того, чтобы развернуть совместными усилиями на территории Сахалинской области центр подготовки олимпийской сборной Российской Федерации для предстоящих Олимпийских игр 2018 года.

Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области как одна из важнейших задач является сегодня, безусловно, перспективным. Мы осуществляем плановую подготовку по развитию зимних видов спорта и укреплению материально-технической базы. Исторически зимние виды спорта были популярны среди жителей области и доступны для широких слоёв населения.

Хочу сказать, что природно-климатические и географические условия Сахалинской области, для которой характерны продолжительная снежная зима, умеренная температура воздуха, определяют благоприятные возможности для занятия зимними видами спорта, проведения досуга, развлечений, и особенно среди детей. Для нас это крайне актуально, потому что Сахалин — это единственный субъект Российской Федерации, который расположен на островах и, естественно, в удалённости от столицы, от центров развития спорта. Это, безусловно, должно компенсироваться доступностью и возможностью спортивных занятий, для того чтобы зимние виды спорта получили широкое развитие и стали массовыми.

Расположение имеющихся в Южно-Сахалинске зимних спортивных объектов позволяет рассматривать возможность их использования в формате единого центра подготовки сборных команд. Базой или основой инфраструктуры для занятий зимними видами спорта является уже существующий спортивно-туристический комплекс «Горный воздух».

Хочу сказать, что, делая заявку на то, чтобы Сахалин стал центром подготовки олимпийской сборной Российской Федерации по зимним видам спорта, мы отдаём себе отчёт, что у нас, в нашей территории, есть определённые конкурентные преимущества, которые позволяют претендовать на то, чтобы получить одобрение и поддержку, в первую очередь, конечно, со стороны федеральных структур, Государственной Думы, Министерства спорта Российской Федерации и спортивных федераций.

Во-первых, основное конкурентное преимущество, которое мы называем, — это расположение всех объектов в черте города, и транспортная доступность к ним.

Кроме того, Сахалин сегодня в отличие от многих других дальневосточных городов выигрывает с точки зрения инфраструктуры, которая необходима для проведения крупномасштабных, статусных соревнований. Я имею в виду наши гостиничные хозяйства, систему общественного питания, наличие ресторанов и так далее. Мы это связываем с тем, что на Сахалине с конца 90-х годов успешно реализуются крупные инвестиционные проекты, шельф-проекты

с участием иностранного капитала. И, безусловно, его вхождение в инфраструктуру Сахалина, оказало благоприятное воздействие на развитие сопутствующих сервисов, которые имеют сегодня и развитую структуру, и достаточно высокое качество.

Кроме этого, в Южно-Сахалинске на регулярной основе функционируют дипломатические миссии Японии, Южной Кореи, Нидерландов. И мы сейчас ведём обсуждение вопроса об открытии отделения генконсульства Соединённых Штатов Америки, что также крайне важно при организации визовой поддержки. И мы планируем говорить об этом и заявлять это как одно из наших конкурентных преимуществ.

Кроме того, по природно-климатическому, географическому расположению практически отсутствует разница между сахалинским временем и часовым поясом в Республике Корея, и два часа компенсируются аналогичным временем, которое затрачивается на перелёт с Сахалина в Южную Корею.

Таким образом, по нашему мнению, Сахалин может стать оптимальным местом подготовки сборных команд Российской Федерации при проведении соревнований в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Несколько слов о структуре предполагаемого центра. Мы предлагаем сформировать структуру будущего центра спортивной подготовки сборных команд как площадку по проведению учебно-тренировочных сборов команд Российской Федерации и Сахалинской области по зимним видам спорта.

На слайде* вы видите комплекс спортивных сооружений и учреждения, которые будут входить в центр спортивной подготовки сборных команд. С принятием областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Сахалинской области» до 2018 года стало реальным строительство в городе Южно-Сахалинске целого комплекса спортивных сооружений, необходимых для создания центра, который будет функционировать на круглогодичной основе и по своим техническим характеристикам, по своему функционалу полностью соответствует всем требованиям, которые предъявляются к учреждениям подобного уровня.

Уже сегодня имеется возможность развития таких видов спорта, как горнолыжный спорт, прыжки на лыжах с трамплина. Вы знаете, что практически в черте города на склонах горы Большевик, расположены три действующих трамплина — это 25, 40 и 70 метров. И в перспективе мы планируем построить ещё два трамплина: семидесятку, 90-метровый и 120-метровый трамплины.

Мы обсуждаем сегодня проект строительства в перспективе биатлонного комплекса. Мы ожидаем активного развития таких видов спорта, как хоккей, фристайл, конькобежный спорт, шорт-трек.

Уже сегодня мы располагаем достаточно большим количеством спортивных объектов, которые станут составными элементами будущего центра. В их состав входят гора Парковая, спортивная школа зимних видов спорта, детско-юношеская спортивная школа по горнолыжному спорту, спортивно-туристический комплекс «Горный воздух».

Кроме того, в настоящее время ведётся строительство ещё трёх сооружений. Наиболее крупное сооружение, которое мне хотелось бы здесь назвать, — Дворец спорта «Сахалин» в городе Южно-Сахалинске. Это второе в городе спор-

* Здесь и далее иллюстративные материалы не публикуются.

тивное сооружение с круглогодичным льдом и количеством посадочных мест свыше полутора тысяч человек.

Мы также завершаем в этом году строительство общежития для спортсменов. Это крайне полезный и необходимый для нас объект, потому что он позволит нам проводить на регулярной основе учебно-методические сборы с детьми и командами из муниципальных образований.

Кроме этого, сегодня в правительстве обсуждается вопрос создания на базе общежития для спортсменов специализированного образовательного учреждения спортивной направленности — спортивного колледжа.

В 2013 году у подножия комплекса «Горный воздух» будет завершено строительство универсального спортивного комплекса, который даст дополнительные возможности для занятий игровыми видами спорта.

В качестве перспективного объекта, который в ближайшем будущем органично дополнит спортивную инфраструктуру, мы рассматриваем строительство биатлонного стадиона, и уже ведём консультации с Союзом биатлонистов России, с федерацией. Примерно через месяц у нас будет готово техническое задание на проектирование биатлонного комплекса, и дальше, как программное мероприятие, оно должно быть реализовано в 2013–2015 годах.

В завершение своего небольшого выступления я хочу поблагодарить вас, участники сегодняшнего «круглого стола», за то внимание, которое вы проявляете к спортивной жизни Сахалинской области. А также прошу уважаемых членов Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи, уважаемых представителей Министерства спорта Российской Федерации, спортивных федераций поддержать предложения и инициативы Правительства Сахалинской области, которые направлены, на наш взгляд, на очень хорошие, благие цели. Это создание в Южно-Сахалинске Центра спортивной подготовки сборных команд Сахалинской области и Российской Федерации, в том числе оказание организационной, административной и, по возможности, конечно, финансовой поддержки из центра.

Правительство Сахалинской области в свою очередь готово софинансировать строительство необходимой инфраструктуры в рамках наших полномочий и в соответствии с лучшей практикой.

Спасибо за внимание.

М.А. МАГОМЕДОВ,

*министр спорта, туризма и молодёжной политики
Сахалинской области*

Добрый день, уважаемые коллеги! Я хотел бы остановиться на спортивной инфраструктуре, которая уже имеется и будет в дальнейшем строиться у нас.

Более года назад Правительство Сахалинской области начало работы по формированию и продвижению проекта Центра подготовки сборных команд по зимним видам спорта. И на сегодняшний день хотелось бы подчеркнуть, что нашу инициативу поддерживают Министерство спорта Российской Федерации, Федерация горнолыжного спорта и сноуборда России, Федерация прыжков на лыжах с трамплина и лыжного двоеборья России, Федерация лыжных гонок России и Союз биатлонистов России.

На слайде отражён перспективный план ввода объектов по годам. Как видите, уже к 2016 году все объекты, о которых сегодня говорилось, будут введены в эксплуатацию и смогут принимать соревнования по зимним видам спорта.

В качестве наглядной характеристики компактности размещения спортивных объектов хочу обратить ваше внимание на следующий слайд. Как видим, все объекты расположены в границах областного центра. Время пути от крайнего южного объекта — Ледового дворца до крайнего северного — горы Парковая не превышает 20 минут.

Хотелось бы остановиться подробнее на некоторых объектах. Горнолыжный комплекс «Гора Парковая». В состав объектов входят: здание горнолыжной базы, буксировочно-канатная дорога и освещённая горнолыжная трасса длиной 950 метров. Перепад высот 180 метров.

Спортивное сооружение Школа олимпийского резерва зимних видов спорта. В указанной школе обучается около 500 юных спортсменов. В состав объектов входит: освещённая лыжная трасса протяжённостью 3 километра, учебно-тренировочная трасса на высоте 400 метров над уровнем моря, 30-километровая трасса, лыжная база с тренажёрным залом, восстановительным комплексом, комнатами для проживания спортсменов, прокатом лыж не только для спортсменов, но и для всего населения города. В проекте — строительство лыжной трассы протяжённостью 7,5 километра.

Трамплинный комплекс состоит из пяти сооружений: К-15, К-25, К-35 с искусственным покрытием, К-48 и К-70. Вторая очередь строительства трамплина К-70 предусматривает устройство искусственного покрытия, освещения и зрительских трибун. Строительство трамплина ведётся за счёт средств областного бюджета. Ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2014 году.

Детско-юношеская школа по горнолыжному спорту. В 2010 году построено новое здание, в школе обучаются ежегодно более 400 юных спортсменов. В тренировочном зале установлено необходимое оборудование, в том числе современные тренажёры для тренировок горнолыжников и сноубордистов.

Спортивно-туристический комплекс «Горный воздух». Объект станет основой будущего центра подготовки сборных команд. В его состав на сегодняшний день входят: 11 километров горнолыжных и сноуборд-трасс, в том числе две освещённые трассы для вечернего катания. Хочу отметить, что 11-километровые трассы уже превратились в 20-километровые; имеются четыре современные канатные дороги общей протяжённостью 6 километров; гондольно-кресельная дорога — основная составляющая транспортной инфраструктуры; автономная система искусственного оснежения для детского склона.

В настоящее время ведётся строительство ещё трёх сооружений — искусственного оснежения и так далее. Дворец спорта «Сахалин» в городе Сахалинске — объект, имеющий одну из самых современных ледовых арен не только в России, но и в мире, — обеспечит возможность круглогодичной подготовки спортсменов по таким видам спорта, как хоккей, конькобежный спорт, фигурное катание, кёрлинг, шорт-трек и так далее. Общая площадь здания 10,8 тысячи квадратных метров, это самый крупный спортивный комплекс Сахалинской области. Сдача объекта запланирована на март месяц 2013 года.

Общежития для спортсменов — один из важнейших объектов, необходимых для обеспечения размещения команд, прибывающих на соревнования. В ноябре 2012 года объект будет сдан полностью, под ключ.

Универсальный спорткомплекс. Начало строительства в 2011 году, сдача в августе 2013 года. В нем имеются залы борьбы, бокса, аэробики, тренажёрный, игровой, баскетбольный, волейбольный и так далее.

Перспективные объекты — биатлонный стадион. Биатлон сегодня — один из самых популярных зимних видов спорта. Правительство области приступило к проработке вопроса о строительстве в городе Южно-Сахалинске современного биатлонного стадиона, который находится в черте города. В составе предусмотрены административное здание, детско-юношеская школа на 150 воспитанников, стадион, вмещающий до 3 тысяч зрителей, стрельбище. Общая протяжённость трасс более 10 километров.

Вкратце хотелось бы сказать, что все объекты, которые сейчас строятся, будут доступны в том числе и для широких слоёв населения. Спасибо за внимание.

Вопросы и ответы

Бариев М. М. У меня к докладчикам есть несколько вопросов.

Сейчас в области много строится спортивной инфраструктуры. В основном это деньги областного бюджета, я так понимаю. А в рамках федеральных целевых программ развития физической культуры и спорта или социальных программ партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» у вас что-то финансируется?

Магомедов М. А. Хотелось бы сказать, что на спортивно-туристический комплекс «Горный воздух» из федерального бюджета мы получили 450 миллионов рублей в рамках Федерально-целевой программы «Дальний Восток и Забайкалье». По программе «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2006–2015 годы» мы для универсального спорткомплекса получаем по линии «ЕДИНОЙ РОССИИ» металлоконструкции. Кроме этого у нас ещё есть стадионы и так далее. То есть ежегодно у нас какой-либо объект стоит в Федеральной программе «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2006–2015 годы».

Бариев М. М. В последнем слайде говорилось о биатлонном комплексе, который вы запланировали строить, и внизу указывалась стоимость: 1 миллиард 400 миллионов рублей.

Магомедов М. А. Прошу, конечно, относиться к этим цифрам осторожно. Сегодня у нас нет технического задания, нет ни проектно-сметной, ни рабочей исполнительной документации. И объекты, естественно, не привязаны к цифрам, которые могли быть взяты просто по аналогии с другими объектами. Конечно, мы не планируем тратить 50 миллионов долларов, у субъекта и так очень много различных проблем.

С. В. ШЕЛПАКОВ,

*заместитель министра спорта
Российской Федерации, олимпийский чемпион*

Уважаемые коллеги!

Я, как заместитель министра спорта Российской Федерации, отвечающий за региональную политику, хотел бы вкратце остановиться на Сахалинской области. Как сказал Президент Российской Федерации на совете 6 ноября, нам

нужны большие, яркие спортивные победы для укрепления престижа страны за рубежом и главное — для продвижения ценностей активного и здорового образа жизни. Сегодня мы обсуждаем и то, и другое.

Конечно же, эту задачу во многом решают регионы, и на этом заседании мы обоснованно отмечаем, что Сахалинская область заняла активную позицию в развитии спорта и физкультуры на своей территории. Это подтверждается и статистикой.

За последние четыре года Сахалинская область построила три новых стадиона, пять бассейнов, 42 спортивных зала и практически по всем показателям значительно продвинулась в общем рейтинге территорий.

Введение в эксплуатацию новых спортивных сооружений увеличило численность занимающихся с 18 до 22 процентов, это достаточно серьёзная позиция на сегодняшний день.

Ежегодно на территории Сахалинской области проводится более тысячи различных мероприятий, в том числе сто — региональных, ведут большую работу 25 спортивных школ. На территории Сахалинской области развиваются более 80 видов спорта, работают федерации по различным его видам.

В 2011 году большое внимание начали уделять развитию адаптивного спорта, то есть паралимпийским движением занимаются 650 человек, из них 400 детей. Это хороший показатель и правильное направление.

За последние годы в два раза увеличилось представительство сахалинских спортсменов в сборной команде страны, в состав сборной команды входят более 20 человек, и, по данным статистического наблюдения, по всем показателям Сахалинская область продвинулась на 14 пунктов вперед. Это, безусловно, радует.

Такие результаты, конечно же, возможны благодаря вниманию руководства Сахалинской области к развитию в регионе физкультуры и спорта, в том числе в части увеличения финансовых вложений в спортивную инфраструктуру региона. Так, если до недавнего времени на одного жителя в этом регионе приходилось 994 рубля, то в 2011 году — 4430 рублей. То есть область продвинулась на восьмое место, практически она одна из лучших в стране.

Министерство спорта Российской Федерации оказывает существенную поддержку развитию физической культуры и спорта в области. За последние годы по федеральной и другим программам в Сахалинскую область вложено более 624 миллионов рублей.

Областью запланирован масштабный амбициозный объект (во всяком случае, в тех показателях, которые мы видели на презентации) который предполагает создание целостного спортивного комплекса. Его задача — создание условий для подготовки сборной команды России к Зимней олимпиаде 2018 года, но, я думаю, этот объект прежде всего предусматривает развитие физкультуры и спорта непосредственно в самой Сахалинской области.

Сергей Владимирович (Хоточкин. — *Ред.*) и Магомед Алиевич (Магомедов. — *Ред.*) достаточно подробно рассказали о выполняемой работе. Министерство спорта России поддерживает инициативу территории. Эта серьезная работа требует объединения усилий и в первую очередь работы с министерствами, такими как Минэкономразвития России и Минфин России. Кроме того, хотелось бы услышать мнение федераций по разным видам спорта, можно ли готовиться к Олимпиаде в удобное время года.

Я думаю, что руководство Сахалинской области начинает работу заранее, есть достаточно времени, чтобы пересмотреть подходы в части биатлонного комплекса. Ну а в целом, конечно же, заслуживает одобрения то, что руководство Сахалинской области так активно занимается позицией улучшения инфраструктуры на своей территории, в том числе и для спорта высших достижений, и для массового спорта, для самих жителей. Вот это самое главное. Спасибо за внимание.

С. А. ГЛАДЫШЕВА,
*президент Федерации
горнолыжного спорта и сноуборда*

Хотела бы сказать, что у нас очень давние традиции на Сахалине, очень большая дружба с Сахалинской областью в сфере горных лыж и сноуборда.

В самом начале моей работы в федерации мне удалось попасть на Сахалин, пообщаться с Александром Вадимовичем (Хорошавиным. — *Ред.*) очень продуктивно. Мы говорили о том, что там есть школа, и у неё будет прекрасное спортивное здание для детей, что «Горный воздух» стал визитной карточкой города. На всех проспектах он выглядит как освещённая трасса, как такой светлый путь к нашему корейскому успеху, который мы сегодня обсуждаем.

Очень приятно то, что спортсмены Сахалинской области, не входящие в сборные команды, выступают на международных соревнованиях. Несмотря на удалённость региона, в Америке и в Европе мы видим их постоянно в итоговых протоколах. Выступают неплохо, успешно. В этом году, например, сахалинские спортсмены готовились бок о бок со сборной командой в Чили. И это тоже приятно, что команды развивают свою работу, есть 9 школ, есть достаточно много тренеров.

Хотелось бы, конечно, немножко добавить оборотов в сноуборде, но я уверена, что тот олимпийский «хав-пайп», который мы с Александром Вадимовичем обсуждали, состоится.

Хорошавин очень последователен в своём видении вопроса, и с 2010 года многое сделано: появилась новая спортивная трасса, она расширена, её обслуживают канатной дорогой, команды тренируются. Это очень большой плюс, потому что это, безусловно, привлекательно для проведения и детских соревнований, и соревнований различного уровня — всероссийских, региональных.

Мы очень рассчитываем на «Горный воздух», основной комплекс в Сахалинской области. И я уверена, что тренерские советы, которые проходят у нас, в том числе и при моей поддержке, будут принимать решение о проведении соревнований на Сахалине. Единственный вопрос остаётся — как долететь и оплатить багаж. Если в этом отношении для нас будет существенная поправка со стороны области (может быть, существуют какие-то возможности у авиакомпаний, обслуживающих этот удалённый регион, что-то сделать для спортсменов) — это было бы, конечно, огромным плюсом, и мы бы провели соревнования на Сахалине с большим удовольствием. Потому что комплекс там абсолютно европейского уровня, и многие из здесь присутствующих бывали

там и, может быть, даже пробовали кататься. Я планирую это сделать в самое ближайшее время.

То, что касается инициатив о создании многопрофильного зимнего кластера для подготовки к соревнованиям в Корею, мне кажется, что это было бы оправдано. Нет никакого сомнения в том, что трассы и спортивные объекты, которые планируются там и уже построены, найдут своих спортсменов. Среди них будут и юные спортсмены, которых мы пригласим заниматься. Это будут уже те олимпийцы, которые шагнут дальше Сочи и Кореи. Хочу сказать, что довольно большие деньги выделяются на эту программу. Я уверена, что они не будут потрачены даром, потому что там очень активное, живое, спортивное население. У меня там много близких друзей, я с удовольствием там бываю, и верю, что у этого проекта большое будущее. Спасибо.

М. М. САФИН,
депутат Государственной Думы

Мне понравились выступления, презентация шикарная, идея хорошая. Тем более, что я знаю: во многих странах, например в Америке, существуют такие центры. Не только Москва, Казань, но и другие регионы должны участвовать в строительстве подобных центров. Сахалину надо дать возможность развиваться, нужно специалистам из федерации посмотреть, как всё это сделать. Я думаю, что никто не будет против. Остаётся только, чтобы поддержала федерация, Минспорт России и другие структуры, которые влияют на это.

Считаю, что идея хорошая, мне очень нравится.

А. Т. УВАРОВ,
*президент Федерации прыжков на лыжах
с трамплина и лыжного двоеборья*

Я прежде всего хотел поблагодарить организаторов «круглого стола» за приглашение принять участие в его заседании. Вопросы, вынесенные на обсуждение, мне кажется, важны и актуальны не только для Сахалинской области, но и для большинства субъектов Российской Федерации, и радует, и вселяет надежду тот факт, что региональный аспект развития становится доминирующим и что важное место в нём занимают вопросы физкультуры и спорта.

Откровенно говоря, внушает оптимизм то, что мы сегодня, может быть, впервые на официальном уровне обсуждаем вопросы подготовки к Олимпийским играм 2018 года — за шесть лет до их начала — и таким образом ломаем старую традицию, по которой начинаем готовиться к очередным играм только после того, как текущие либо проигрываем, либо проводим неудачно.

Совершенно очевидно, что подготовка к Олимпийским играм должна идти не три, не четыре года, как это было прежде. Оптимально, наверное, шесть лет. Очень важно, что в ходе сегодняшнего разговора мы дадим старт

кампании по подготовке к очередным Олимпийским играм. То, что это мобилизующий фактор, видно на примере подготовки к Олимпийским играм в Сочи, прежде всего на примере прыжков на лыжах с трамплина и лыжного двоеборья.

В этом году мы завершаем начатое по инициативе и при личном участии министра спорта Российской Федерации Виталия Леонтьевича Мутко строительство трёх трамплинных комплексов — в Сочи, в Чайковском и Нижнем Тагиле. Это очень серьезная, амбициозная программа. Я хочу сказать, что вложения в строительство этих комплексов составляют около 10 миллиардов рублей из средств различных бюджетных уровней, начинается их реконструкция в Санкт-Петербурге, в Нижнем Новгороде. Мы понимаем, что этого недостаточно, ищем точки роста для развития наших видов спорта. И считаем, что мощно можно и нужно наращивать прежде всего в регионах Северо-Запада, Восточной Сибири, Дальнего Востока — там, где традиционно развивались прыжки на лыжах с трамплина и лыжное двоеборье, столетие которого мы отмечаем в этом году. И в этом перечне я особо выделил бы Сахалинскую область, в её пользу много факторов.

Я недавно побывал на острове и, честно вам признаюсь, был приятно удивлён тому, как много делается для развития спорта и создания рекреационной зоны.

Буквально каждый клочок земли, свободный от экономической деятельности, либо задействован в этих целях, либо расписан применительно к ним на длительную перспективу.

Что, на мой взгляд, откровенно отличает Сахалин от многих других субъектов Российской Федерации — это выбор стратегии развития спорта и способов её реализации. Прежде всего это развитие традиционных для северных регионов видов спорта. Опять обращаюсь к прыжкам с трамплина и лыжному двоеборью. Я сказал о столетии прыжков на лыжах с трамплина: первые состоялись в 1912 году в Санкт-Петербурге. На Сахалине впервые начали прыгать в 1926 году. В постсоветский период всё было разрушено.

Сегодня предпринимаются серьезные шаги для возрождения спорта. Пока до идеала далеко, но есть стремление к нему, есть конкретная программа, идёт проектирование новых трамплинных комплексов, ведется реконструкция существующих детских школ, комплексов по этому виду спорта. Школа работает очень активно, пришел инициативный директор, и при поддержке министра решает многие вопросы. Очень важно, что ресурсы не распыляют, а концентрируют. Я с радостью увидел, как активно развивается горнолыжный спорт, какие условия созданы.

Я очень рад, что вслед за горнолыжным спортом развитие начинается и в прыжках на лыжах с трамплина.

Конечно, необходимо региону помочь, и прежде всего помочь вписаться в существующую систему создания и развития на территории страны международных соревновательных центров. Марат (Сафин. — *Ред.*) был совершенно прав: мы не имеем права замыкаться с точки зрения концентрации этих центров только в каких-то столичных местах.

И в этом смысле в пользу Сахалина и Дальнего Востока говорит многое. Предстоящие в 2018 году Олимпийские игры в Южной Корее — это момент истины и для Дальнего Востока в целом, и для Сахалинской области, и не воспользоваться этим моментом было бы по меньшей мере грешно.

Сахалин в числе немногих регионов близок к Корее и по часовым поясам, и по климатическим условиям, и по знанию особенностей корейской специфики. Это один из двух регионов на Дальнем Востоке (ещё Магадан), который развивает прыжки на лыжах с трамплина и лыжное двоеборье.

Когда я был в регионе и встречался с руководством области, мы как раз обсуждали вопрос создания центра подготовки к Олимпийским играм в Корее. Вместе с региональным министерством спорта нами уже осуществляется эта программа относительно наших видов спорта.

В пользу Сахалина ещё и то, что он находится в непосредственной близости от японских центров зимнего спорта в Саппоро, где проводятся крупнейшие международные соревнования по лыжным и другим зимним видам спорта. Эта близость позволяет нам надеяться на то, что при создании соответствующих условий многие соревнования могут проводиться параллельно с Японией, которая является крупным центром проведения международных соревнований, в Южно-Сахалинске. Мы проработали этот вопрос с Международной федерацией лыжных видов спорта и получили принципиальное согласие на то, чтобы — на длительную перспективу — параллельно с Саппоро континентальные кубки, кубки мира проводились в Южно-Сахалинске.

Совершенно очевидно, что если мы приведем международные соревнования такого уровня на Сахалин, это позитивно скажется не только на развитии соответствующих видов спорта на острове, но и в целом на Дальнем Востоке, позволит нам создать высокий международный стандарт таких соревнований.

С этой целью в январе 2013 года директор Федерации по прыжкам на лыжах с трамплина Фиц Вальтер Хоффер после кубка мира планирует осуществить визит на Сахалин, и мы проработаем эту долгосрочную программу.

Если мы создадим на Сахалине и в других регионах Дальнего Востока международные соревновательные центры, то дадим необходимый толчок развитию отдельных видов спорта во всем Дальневосточном регионе и приведем сюда международные соревнования.

Полагаю, что создание на Дальнем Востоке, в Сахалинской области базы подготовки сборных команд России к очередным Олимпийским играм должно стать частью комплексной целевой федеральной программы подготовки. И хорошо было бы, если бы в эту программу мы внесли изменения, направленные на создание этой базы, и начали в 2014 году эту работу практически. Я думаю, что таким образом мы бы обеспечили успешную подготовку к Олимпийским играм 2018 года. Благодарю за внимание.

В. В. ЛОГИНОВ,

представитель Федерации по лыжным гонкам

Тут было сказано много добрых слов. Я хочу, во-первых, поздравить Сахалинскую область со славным праздником — 65-летием. Это одна из самых молодых областей у нас в стране. Прекрасно проведены дни Сахалинской области в Государственной Думе, очень много интересного мы посмотрели и узнали.

Мне известен исторический факт, что Южно-Сахалинск в свое время выдвигался как кандидатура на проведение зимних Олимпийских игр — как город от Японии. То, что в 1972 году была создана серьёзная база, то, что «Горный воздух» — это в центре областного города, то, что Южно-Сахалинск был одним из самых массовых участников знаменитого во всём Советском Союзе конкурса «Лыжня зовёт» — это известно. Не секрет и то, что многие спортсмены были членами сборной команды Советского Союза, России. И на Дальнем Востоке Южно-Сахалинск всегда задавал тон, и не только в зимних, но и в летних видах спорта.

Если поддержат нас в Министерстве спорта Российской Федерации, будет серьёзная государственная помощь, то это будет уникальная возможность достойно, спокойно готовиться к играм. Только центр надо создавать активно, уже сегодня начинать. Потому что если он будет сделан в 2018 году, то служить будет уже для других целей. Здесь присутствуют олимпийцы, которые в Саппоро уже завоёвывали золотые медали. Лыжники, биатлонисты, представители других видов спорта там уже готовились и использовали эту территорию.

Я хотел бы поддержать Александра Тимофеевича (Уварова. — *Ред.*) в отношении международных стартов. У нас Международная федерация лыжных гонок уже 15 лет мечтает о таких международных стартах, континентальных кубках. Мы тоже проводим континентальные кубки. На Дальнем Востоке мы не можем раскрутиться. А корейцы, и монголы, и китайцы, и японцы, и другие развивают эту сферу. У нас чемпионат мира по лыжному спорту проходит вместе — лыжные гонки, прыжки и двоеборье, и кубки мира, и многие другие мероприятия, поэтому стоит важная задача — развитие серьёзных международных стартов.

В нашей стране ни разу за всю её историю — и Советского Союза, и России — чемпионат мира по лыжному спорту не проводился. Один раз была попытка, но сроки чемпионата мира совпали с проведением очередного съезда Коммунистической партии Советского Союза, поэтому его не разрешили провести на трамплине на Ленинских горах в Москве. От имени федерации заявляю: мы бы очень хотели, чтобы наша мечта осуществилась.

Дальний Восток нам дал таких людей, как трёхкратная олимпийская чемпионка Юлия Чепалова из Хабаровского края, Елена Вяльбе, нынешний президент Магаданской федерации Сергей Смирнов, олимпийский чемпион Сергей Савельев, серебряный призёр недавних Олимпийских игр в Ванкувере Саша Панжинский и так далее. Там много талантливых людей и сегодня. Поэтому мы будем им всячески помогать, чем только можем.

Что касается континентальных кубков: недавно у нас было совещание в Швейцарии, мы встречались с Генеральным секретарём Международной федерации лыжного спорта (далее — ФИС) по этому вопросу. К сожалению, — это касается горных лыж и сноуборда — мы входим в так называемую «восточноевропейскую группу». Это определяет наши квоты участия.

Сейчас обсуждался вопрос по вхождению России в азиатские кубки, те самые, которые проходят между Китаем, Кореей, Японией. Это было нам очень интересно, потому что «Горный воздух» максимально приближен к их региону и очень хорошо подходит для проведения соревнований. Мы обсуждали концептуальную часть, как может Россия и в европейском кубке принимать

участие, и в азиатском. В общем-то, понимание вопроса есть у всех функционеров ФИС. Я думаю, что нам нужно просто объединять усилия- лыжникам и прыгунам.

Мы говорили даже о создании евроазиатского кубка, то есть совмещения тех европейских соревнований, которые у нас есть, например, кубок Европы. Соревнования для нас очень важные, потому что кубок Европы — это подготовка резерва, это те люди, которые выходят на смену лидерам. А почему простаивают японские и корейские комплексы, которые готовы к приему спортсменов? Сахалин тоже входит в сферу наших интересов. Я надеюсь, что и Сахалинская область тоже может поучаствовать в какой-то части концепции, например, предложить начать переговоры с корейскими, японскими соседями. И создание команды за Уралом, которая будет выступать на азиатских кубках, для нас было бы тоже очень важно.

А. И. ТИХОНОВ,
олимпийский чемпион

Очень приятно, что руководством Сахалина проявлена такая инициатива. Я очень хорошо знаю Южно-Сахалинск, я сам там готовился в 1971–1972 годах к Олимпийским играм. И очень приятно то, что так заблаговременно сахалинцы проявили инициативу.

Приведу простое сравнение. Шесть лет назад состоялся разговор: провести бывшему губернатору Камчатки соревнования на кубок Газпрома, на приз Фатьянова по биатлону. На меня так посмотрели: всё ли в порядке с мужиком? В этом году соревнования мы провели в апреле, спустя две недели после окончания сезона; приехали представители 24 стран.

Какой толчок получила Камчатка? Сейчас там разыгрывается приз Ярошенко, чемпиона мира, уроженца Петропавловска-Камчатского, и кубок Тихонова. Дети стартуют в 10 утра и заканчивают соревнования в 17.30. Не хватает светового дня. Правда, одна винтовка на двоих, на троих — вот это, конечно, надо учесть. Я думаю, Россия не бедная, может обеспечить оружием. К тому же биатлон надо рассматривать не только как вид спорта, а как подготовку защитников Отечества, в совершенстве владеющих оружием.

Приведу простой пример: чемпионат Европы по футболу смотрели около 200 миллионов, а когда начнётся кубок мира — его посмотрят около двух миллиардов. Разница есть? Вот таким видом спорта стал биатлон.

В 1960 году биатлон был включён в программу Олимпийских игр, тогда у нас была бронзовая медаль, в 1964 году — серебро, золото, серебро. Биатлон единственный вид спорта, по которому мы не оставались без золотых медалей с 1964-го по 2010 год. Последние годы мы немножко позиции упустили.

Я всегда говорю так: нефть должны добывать нефтяники, а спорт надо отдать всё-таки спортсменам — людям, которые и любят его, и профессионально понимают.

Я могу сказать по поводу строительства биатлонного комплекса: не нужен международный, нужен хороший тренировочный комплекс. В Петропав-

ловск-Камчатский приезжают с Сахалина, из Хабаровска прилетают, с Якутска — отовсюду. Марафон проводится на Сахалине, но люди летят со всей страны, даже из Мурманска.

Я считаю, наша подготовка там проходила на самом высочайшем уровне, хотя тогда условия были не такими, какими они могут быть сегодня. А самое главное — есть большое желание руководства области, Министерства спорта Российской Федерации, и это очень-очень здорово.

Мы предлагали сегодняшнему руководству Союза биатлонистов России делать искусственный снег для себя. Это секретное оружие хозяев Олимпиады. Ничего не было сделано. Что значит быть хозяевами? Это значит — надо готовиться заблаговременно. Я готов всячески свой жизненный опыт, опыт спортсмена, применить к тому, чтобы подготовить молодёжь к соревнованиям. В Центральной части России мы имеем проблемы с подрастающим поколением, а в таких отдалённых регионах совершенно другие, неизбалованные, нормальные здоровые дети.

И когда встаёт вопрос о том, как перевести горнолыжникам багаж или биатлонистам винтовки, надо брать пример с Министерства обороны Российской Федерации. Они у нас возят, строят, и очень быстро, никакого долгостроя нет. Я думаю, все эти вопросы наша страна в состоянии решить.

Сегодня национальные федерации получают сумасшедшие деньги от государства. Вот у меня, как у президента федерации, бюджет был 6 миллионов рублей, сегодня — 230 миллионов, плюс от Фонда олимпийской поддержки ещё полтора или два миллиона долларов — сумасшедшие деньги.

Вот сегодня спасибо сахалинцам, что у нас наконец-то за последние лет пятнадцать появилась возможность встретиться с депутатами Государственной Думы, обратиться к вам. Есть такая проблема у Виталия Леонтьевича Мутко, министра спорта Российской Федерации, с его заместителями, и они ничего не могут сделать. Я вам приведу пример: есть Федеральный закон «Об общественных организациях», но государство, которое выделяет львиную долю средств на подготовку и выступления сборных команд России по всем видам спорта, не имеет возможности повлиять на ситуацию ни в одной федерации. Это в корне неправильно. Мы утратили систему Советского Союза, она была лучшей в мире по подготовке представителей спорта высших достижений.

Ещё пример. Сидим с министром спорта, он хотел убрать некоего человека в одной из федераций. Раздаётся звонок, не с самого верха: не трогай, он хороший парень. Министр трубку положил и говорит: «Ты видел? Что я могу сделать?..». Понимаете, этого не должно быть. И мы во многих федерациях видим проблемы, в которые вмешаться не имеем возможности.

Ещё из жизни большого спорта. В 1952 году на Олимпийских играх у нас было две медали — серебряная и золотая, а еще бронзовая медаль в стрелковом виде спорта. В Лондоне мы имели две бронзовые медали. И если сопоставить уровень финансирования и всего прочего, то надо за голову хвататься, понимаете? К сожалению, так во многих видах спорта.

Борьбой, извиняюсь, должны заниматься борцы, хоккеем — хоккеисты, это правильно. Мы утвердились в тех видах спорта, где имеем олигархов. У меня никакой предвзятости к Прохорову нет, но три провальных сезона — никакой реакции. Прощу прощения. Я — за Сахалин! (*Аплодисменты.*)

В. А. ТРЕТЬЯК,
*депутат Государственной Думы, член Комитета
Государственной Думы по физической культуре,
спорту и делам молодёжи, президент Федерации хоккея*

Я добавлю всего несколько слов.

Хочу сказать, что перед всеми президентами федераций стоит главная задача: развивать свои виды спорта. И мне очень приятно, как президенту Федерации хоккея, видеть, что на Сахалине действительно его любят. Буквально ещё два месяца назад они играли на открытых площадках, а уже в марте будет открыт ещё один, почти под 2 тысячи зрителей, прекрасный стадион. Я, кстати как крёстный папа туда приезжал четыре года назад, говорил, что надо сделать.

Очень благодарю и правительство, и губернатора, они понимают, что хоккеем является национальным видом спорта, который у нас действительно любят. И почему Сахалин должен быть обделён спортивными площадками?

Мы все заинтересованы в хорошей базе. И я думаю, что Олимпийские игры, которые будут проходить в Корею, нам тоже помогут, и мы там можем проводить сборы. Тем более есть условия: это и временной пояс, и так далее. И очень приятно, что там действительно любят спорт, развивают хоккей.

Поэтому я хотел выразить благодарность. Потому что я смотрю: у нас в Ленинградской области, рядом с финнами, — один каток, в Карелии — один, в Мурманске — четыре, в Архангельске — один, а в небольшой Финляндии — 220! Понимаете? А на Сахалине уже два. Они молодцы!

Сегодня ко мне обратились, чтобы я вошёл в исполком международной федерации, когда будет стадион, чтобы здесь была команда высшей лиги и она уже могла играть. Может быть, со сборной России тяжеловато будет, а вот с Японией, Кореей, Китаем это будет очень интересно.

Да, мы будем способствовать развитию хоккея в Сахалинской области. Большое спасибо за гостеприимство. В марте увидимся на новом катке.

В. А. ХОДЧИН,
начальник управления Олимпийского комитета России

Прежде всего то, что генеральный секретарь Олимпийского комитета России взял на себя почётную миссию провести данное собрание, говорит о полной поддержке со стороны Олимпийского комитета этого проекта. Марат Мансурович (Сафин. — *Ред.*) — генеральный секретарь Олимпийского комитета, если кто-то не знает, поэтому говорить о том, что Олимпийский комитет будет оказывать поддержку, я думаю, здесь не стоит.

Я хочу согласиться с выступающими в том, что не надо замыкаться только на зимних видах спорта. И аргумент может быть достаточно неожиданный: понятно — Пьенгчонг, к нему уже надо сейчас готовиться, но в 2013 году Международный олимпийский комитет будет выбирать столицу летней Олимпиады 2020 года, и Токио остался в шорт-листе среди трёх. Весьма большая вероятность, что после Рио-де-Жанейро Международный олимпийский комитет захочет перенести столицу летних игр в Азию. Это вдвойне усиливает необходимость развития данного региона. Может быть, спортсменам придётся там готовиться.

Спасибо.

А. А. КАРЕЛИН,
депутат Государственной Думы,
олимпийский чемпион

Уважаемые коллеги, позвольте продолжить и сказать о том, что Сахалину, очевидно, для продвижения необходимо проведение всероссийских, континентальных и мировых соревнований. Всё это замечательно, но я напому, что не так давно проводился маленький турнир по борьбе. Когда все остальные подтягивались, пытались строить стадионы и роптали, что нет инфраструктуры, борцы там проводили всероссийский и всесоюзный турниры. Поэтому это — искомая территория, спортивная. Я бы хотел всё-таки предложить содержательную программу проведения турниров, начиная от окружных — Дальневосточного округа и продолжая всероссийскими и, может быть, какими-то региональными, учитывая азиатскую специфику, для того чтобы люди знали о Сахалине, публика видела. Для этого нужно приучить наши, и не только наши средства массовой информации к тому, что Сахалин — это не только синоним красной икры, но и, бесспорно, территория, где спорт имеет огромные перспективы.

На самом деле я очень рад, что и программа очень интересная, и презентация. Понятно, что зимние виды спорта более традиционны на Сахалине, но нельзя забывать и о летних.

Наши соседи-японцы зачастую указывают нам на историческую необходимость уступки территорий, и в том числе для развития ими спорта на Сахалине. Мы лишний раз докажем, что всё-таки это территория исконно русская и мы там надолго, точнее, мы там навсегда. На самом деле такая политическая составляющая, как спорт, очень важна, в том числе для Сахалина. Я очень рад, что дело сдвинулось, и от себя хочу добавить, что всецело за то, чтобы спорт в том виде, который был представлен сегодня, развивался именно на Сахалине.



Заключительное слово
первого заместителя председателя
Комитета Государственной Думы по физической
культуре, спорту и делам молодёжи
М. М. Бариева

Коллеги, небольшое резюме. У нас подготовлен проект рекомендаций «круглого стола», он вам роздан. Если у кого-то есть дополнения, прошу передать их в раздел рекомендаций. До конца недели мы ждём ваших предложений в комитете. И тогда на следующей неделе мы эти рекомендации отредактируем, доработаем, утвердим и направим всем заинтересованным сторонам.

Теперь что касается нашего разговора. Очень показательно, что тема всем близка и все её поддерживают, независимо от летних, зимних видов спорта или представляемых организаций. И надо, конечно, отдать должное Сахалинской области, что там, не дожидаясь каких-либо решений, одобрений, ведут комплексную спортивную застройку. Вот уже на таком серьёзном этапе презентовали строительство и тем самым совершенно справедливо подстегнули всех нас, напомнили, что на Сочи жизнь не заканчивается, есть и 2018 год, и Токио 2020 года. Большое вам спасибо за такое отношение к спорту, к нашему спортивному будущему. Понятно, что это и ваш интерес в первую очередь. Вообще, проект, я считаю, надо рассматривать, и в рекомендациях нужно тоже как-то выделить. Сейчас президент страны ставит очень серьёзную задачу развития Дальневосточного региона. Создано специальное министерство по Дальнему Востоку. И нам эти ресурсы и эти новации тоже нужно использовать. Потому что сейчас новое министерство и все, кто с ним связан, думают, какого же масштаба проекты реализовывать — федерального или международного? А он уже готовый, бери его и реализуй, то есть выдели деньги, возьми кураторство — и вперёд.

И совершенно справедливо, что освоение Сахалина и Дальнего Востока именно в спортивной сфере, его развитие с привлечением международных зарубежных спортсменов, проведением турниров — конечно, всё это будет укреплять имидж Сахалина, всего Дальнего Востока. Это очень мощная составляющая в деле действительного освоения и развития региона.

Я поддерживаю мысль, что нужно начинать с российских соревнований, чтобы Сахалин ассоциировался как спортивный регион, и вы будете параллельно готовить своих специалистов.

Приведу пример. До 2001 года не было ни одного первенства России в Тартарстане. А сейчас вроде первенство России и не считается. То есть это можно сделать быстро и это будет работать на имидж региона. Это инвестиционная, экономическая привлекательность. Через спорт можно многое сделать, потому что пойдут и IT-технологии, пойдут и инвесторы — строить инфраструктуру, и так далее.

Сахалин может стать опорной точкой в развитии спорта — зимних ли видов или летних. У нас на Дальнем Востоке ни в одном регионе, ни в одном субъекте, к сожалению, сегодня нет такого комплексного центра, чтобы провести там спартакиады школьников или ещё какие-то комплексные соревнования.

Поэтому я прошу рекомендации с этой точки зрения доработать и позиционировать проект именно в таком широком смысле. И мы, депутаты Государственной Думы, не только наш комитет, всё будем делать, что от нас зависит,

для того чтобы этот проект был реализован. С одной стороны, я говорю от Государственной Думы, от комитета, с другой — и от Олимпийского комитета тоже, поэтому у нас вы всегда найдёте поддержку и понимание.

Коллеги, всем участникам большое спасибо за столь организованное и заинтересованное участие. А сейчас всех прошу пройти на центральную лестницу для памятной фотографии.



РЕКОМЕНДАЦИИ «круглого стола»

Рассмотрев вопрос о перспективах использования потенциала региона для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации, участники «круглого стола» отмечают следующее.

Сахалинская область — это единственный регион Российской Федерации, расположенный на островах. Она имеет выгодное экономико-географическое расположение с точки зрения близости к странам Азиатско-Тихоокеанского региона (далее — АТР), обладает уникальными климатическими условиями, ландшафтными особенностями для занятий зимними видами спорта. Регион потенциально может стать центром развития зимних видов спорта не только в Российской Федерации, но и в АТР.

Сахалинская область богата спортивными традициями, со своей историей развития спорта высших достижений. В 1972 году, во время подготовки к Олимпийским играм в городе Саппоро, Сахалинская область стала учебно-тренировочным центром для подготовки сборных команд СССР по лыжным гонкам, лыжному двоеборью, прыжкам на лыжах с трамплина, биатлону и так далее.

Текущее состояние физической культуры и спорта в Сахалинской области характеризуется положительными тенденциями, связанными с возрождением лучших спортивных и физкультурных традиций, развитием массового спорта и спорта высших достижений, строительством и модернизацией спортивных сооружений.

В то же время отрасль «Физическая культура и спорт» в Сахалинской области испытывает определенные трудности. В области наблюдается недостаточное количество современных спортивных сооружений, необходимость модернизации их спортивного оборудования. Требуют решения вопросы создания центра спортивной подготовки сборных команд Сахалинской области.

Очевидно, что на сегодняшний день требуется принятие решений на уровне Минспорта России и правительства области для дальнейшего укрепления материально-спортивной базы в регионах Дальневосточного федерального округа, в частности в Сахалинской области, использования потенциала региона для обеспечения подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по зимним видам спорта.

Учитывая изложенное, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Министерству спорта Российской Федерации включить в Перечень объектов федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы», утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7, на 2013–2015 годы строительство спортивных сооружений: «Биатлонный комплекс», а также «Комплекс трамплинов К-90 и К-120» для создания центра спортивной подготовки сборных команд Сахалинской области.

Правительству Сахалинской области:

продолжить работу по созданию необходимых условий для развития физической культуры и спорта и подготовки спортивных сборных команд на территории Сахалинской области;

обеспечить создание центра спортивной подготовки спортивных сборных команд Сахалинской области по зимним видам спорта, в том числе по паралимпийским видам спорта;

Министерству спорта, туризма и молодёжной политики Сахалинской области обеспечить исполнение долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области на 2010–2018 годы».

МАТЕРИАЛЫ
парламентских слушаний на тему
«Проблемы законодательного и финансового
обеспечения развития детско-юношеского спорта
в Российской Федерации и пути решения»

*Москва, Государственная Дума.
5 декабря 2012 года*

Вступительное слово
председателя Комитета Государственной Думы
по физической культуре, спорту и делам молодёжи
И. А. Ананских

Добрый день, уважаемые участники парламентских слушаний! Сегодня на слушания приглашены и участвуют представители Совета Федерации, Государственной Думы, Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и физкультурно-спортивных организаций.

Разрешите представить гостей в президиуме: Жуков Александр Дмитриевич, Первый заместитель Председателя Государственной Думы, Кулаков Алексей Викторович, заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по обеспечению деятельности Государственного совета Российской Федерации, Новиков Павел Владимирович, заместитель министра спорта Российской Федерации, Страдзе Александр Эдуардович, руководитель департамента образования Министерства образования и науки Российской Федерации.

В рамках слушаний планируем обсудить вопросы по созданию эффективных условий и мер для развития детско-юношеского спорта. Поэтому предлагаю следующий регламент сегодняшнего мероприятия. Основной докладчик выступает до 10 минут, далее выступающие — по 5 минут. Предполагаем работать без перерыва. Вопросы докладчикам, заявки на выступление, а также предложения по содержанию проекта рекомендаций парламентских слушаний прошу передавать в президиум в письменном виде. Рекомендации будут доработаны по результатам слушаний. Напоминаю, что в зале ведётся стенограмма, поэтому, пожалуйста, подходите к микрофону.

Слово для выступления предоставляется Александру Дмитриевичу Жукову, Первому заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

А. Д. ЖУКОВ,
*Первый заместитель Председателя
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации*

Добрый день, уважаемые участники слушаний! Я рад, что сегодня здесь собралась такая большая аудитория. Она соответствует значимости вопроса,

который сегодня будет обсуждаться, потому что, безусловно, развитие детско-юношеского спорта сегодня является одной из чрезвычайно важных задач государства и находится в центре внимания не только исполнительной, но и законодательной власти. И думаю, что это неспроста, потому что само по себе направление на здоровый образ жизни напрямую связано и с развитием детско-юношеского спорта.

Если мы хотим иметь здоровое поколение детей, мы, безусловно, должны сделать всё для того, чтобы дети могли заниматься спортом для общего развития, и, конечно же, детско-юношеский спорт является серьёзной базой для дальнейшего развития спортсменов и перехода к спорту высших достижений. Не может быть у страны, у её спортсменов серьёзных побед, не может она лидировать в мировом спорте, спорте высших достижений, не может побеждать на олимпиадах, если нет серьёзной базы в виде детско-юношеского спорта, детско-юношеских и школ олимпийского резерва и так далее.

Мы знаем, как эта система создавалась в нашей стране в советские времена. Эта система, наверное, была одной из лучших в мире. Сейчас эту систему копируют и некоторые другие страны, например, Китай, который добивается больших успехов на международной арене в последние годы, по сути, кальку взял с нашей системы детско-юношеских школ. Конечно же, мы знаем, с какими проблемами сталкивался детско-юношеский спорт в России в 90-е годы в условиях недостатка финансирования, в условиях, когда, в общем-то, внимание к этому было ослаблено. Мы это почувствовали не только на том, что здоровье детей или, скажем, здоровье призывников, которые идут в армию, стало намного хуже, чем это было раньше, но мы столкнулись с этим при подготовке наших команд к участию на чемпионатах мира, на Олимпийских играх и в результатах.

Надо сказать, что в последнее время ситуация меняется, безусловно, в лучшую сторону, но тем не менее всё-таки система требует очень серьёзной поддержки реформирования, поддержки со стороны государства и в финансовом плане, потому что мы знаем, в каком состоянии находятся детско-юношеские спортивные школы. Они обветшали, оборудование старое, давно не было ремонтов во многих зданиях, многие закрылись, к сожалению. Лучшие детские тренеры ушли, потому что заработная плата была очень низкая. Вот такой комплекс вопросов. Требуются также достаточно серьёзные поправки в законодательство, то есть приспособление детско-юношеских школ уже к современным условиям, требуется материальная поддержка. Я думаю, что справедливо многими ставится вопрос о том, что без федеральной целевой программы нам здесь не обойтись и только лишь усилиями регионов поднять детско-юношеский спорт будет трудно.

Я думаю, что сегодня на этих слушаниях выступающие поделятся своими соображениями на этот счёт как нам лучше дальше развивать детско-юношеский спорт, какие законодательные инициативы нужны, что нужно сделать с точки зрения государственной поддержки, поддержки на федеральном уровне, и как четко разграничить полномочия, чтобы каждый знал, кто и за что отвечает, и, соответственно, получить положительный результат от этого. Мне кажется, что если на сегодняшних слушаниях такие рекомендации будут выработаны, то это будет очень полезно. Спасибо за внимание.

А. В. КУЛАКОВСКИЙ,
*заместитель начальника Управления
Президента Российской Федерации
по обеспечению деятельности
Государственного совета Российской Федерации*

Добрый день, рад всех приветствовать! Александр Дмитриевич (Жуков. — *Ред.*) в основном рассказал о том, что происходит в области детско-юношеского спорта. Как секретарь Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, я хочу сказать, что мы этим вопросом в рамках подготовки к заседанию совета занимались дважды.

Один раз по итогам заседания совета было дано поручение о необходимости модернизации и трансформации деятельности в области детско-юношеских спортивных школ, и второй раз принятое решение по специализированным детско-юношеским спортивным школам, училищам олимпийского резерва, структурированию деятельности детско-юношеских спортивных школ. Но, к сожалению, это бывает всё реже и реже. Решения, которые должны были быть приняты по этому вопросу, не состоялись. И сегодня вопрос детско-юношеского спорта является, на мой взгляд, не одним из самых острых в нашей деятельности в области спорта, а главным.

Сейчас мы готовимся к следующему заседанию Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта. Предвосхищая, может быть, события, скажу, что, вероятнее всего, это будет тема как раз развития детско-юношеского спорта. И спасибо Государственной Думе, спасибо комитету за то, что сегодня такие слушания проходят, что приехало большое количество представителей территорий. Самое главное, услышать вас и понять, какие решения мы должны принять. Потому что в рамках подготовки к заседанию совета, которое только что прошел, мы с Ольгой Александровной Брусникиной отдельно встречались с представителями восьми субъектов Российской Федерации, пригласили на Старую площадь директоров детско-юношеских спортивных школ, и скажу, что понятие о необходимых действиях на федеральном уровне в субъектах Российской Федерации разнятся. Есть субъекты Российской Федерации, которые боятся, что вмешательство федерального уровня изменит те комфортные условия, в которых они находятся. Есть субъекты, которые считают, что если не будет абсолютного вмешательства с федерального уровня, то и всё то, что осталось, разрушится. А истина, как всегда, находится где-то посередине, и нам нужно это четко понять и этим руководствоваться.

Как вы знаете, мы нашли оперативное решение два года назад: Фонд поддержки олимпийцев стал поддерживать специализированные детско-юношеские спортивные школы.

Эта программа развивается. Александр Дмитриевич (Жуков. — *Ред.*), как член наблюдательного совета этого фонда, а я, как председатель правления, за ней постоянно следим. Мы понимаем, что там тоже есть предмет для активизации деятельности. Всё, что состоялось в рамках деятельности фонда, будет продолжено в 2013 году. Этого, понятно, недостаточно. Что нужно делать ещё, надеюсь, подскажете вы.

Большое всем спасибо, что вы занимаетесь этой проблемой. И я уверен, что при объединении усилий нас ждёт успех, который изменит ситуацию в лучшую

сторону, и, я надеюсь, в достаточно сжатые сроки, потому что этого требует жизнь. Я верю, что нас ждёт успех.

И. А. АНАНСКИХ,
*председатель Комитета Государственной Думы
по физической культуре, спорту и делам молодёжи*

Уважаемые коллеги, уважаемые участники парламентских слушаний! От имени Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи я рад вас приветствовать на парламентских слушаниях, посвящённых проблемам законодательного, финансового обеспечения, развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации и путям их решения.

Развитие детско-юношеского спорта является объектом первостепенного внимания со стороны общества, а также одним из важнейших направлений политики государства в области физической культуры и спорта. Спортивную подготовку и детско-юношеский спорт можно смело назвать фундаментом для спорта в целом. Без такого фундамента — крепкого, основательного и устойчивого к вызовам современности — невозможно построить добротный крепкий дом — профессиональный спорт и спорт высших достижений.

Руководство нашей страны, руководство регионов, спортивных федераций, спортивных школ, тренеры и спортсмены в своих программных документах и выступлениях на научно-практических и политических форумах неизбежно констатируют кризисное состояние спортивной подготовки и детско-юношеского спорта, а также указывают на необходимость их коренной модернизации, в том числе путём совершенствования законодательства.

Это, в первую очередь, связано с общим системным кризисом всей отрасли физической культуры и спорта в Российской Федерации. Модель развития спорта в России на сегодня находится лишь в стадии разработки, и государство вынуждено навёрстывать всё то, что было упущено в 90-е годы, в годы застоя и перестройки.

Подтверждением моих слов служит то, что лишь в 2009 году была утверждена официальная «Стратегия развития физической культуры и спорта в России», целью которой является создание благоприятных условий для ведения здорового образа жизни населением страны.

И только в 2011 году появилась официальная статья расходов, предусматривающая выделение средств из федерального бюджета на финансирование спорта. Однако, несмотря на увеличивающееся в последнее годы государственное финансирование и принимаемые меры по развитию детско-юношеского спорта в Российской Федерации, в сфере физической культуры и спорта по-прежнему остаётся ряд нерешённых проблем, которые требуют особого внимания со стороны властей и принятия действенных мер по их устранению. Как раз именно об этих проблемах и пойдёт речь в моём докладе.

Формирование здорового образа жизни и гармоничного развития подрастающего поколения через стимулирование уровня развития детско-юношеского спорта следует рассматривать как одно из приоритетных направлений государственной политики. И прежде чем вести законодательную работу по совершенствованию системы физической культуры и спорта в России, необходимо до-

сконально изучить нерешённые проблемы в сфере детско-юношеского спорта. К таким нерешённым проблемам можно отнести следующее.

Первое — отсутствие законодательного определения понятия «детско-юношеский спорт». В отличие от школьного, студенческого или массового спорта понятие «детско-юношеский спорт» в федеральном законодательстве отсутствует. Такое положение препятствует определению сферы детско-юношеского спорта, его специфики, целей и отличие от школьного, студенческого и массового спорта, а также осуществлению конкретных полномочий органов государственной власти по оказанию действенных мер по развитию детско-юношеского спорта.

Особенно актуально определение возрастного диапазона спортсменов с учётом различных видов спорта и перечня организаций в сфере детско-юношеского спорта. В рамках сложившейся системы учреждений, прежде всего спортивных школ, очень сложно организовывать целевую подготовку спортсменов старше 18 лет в группах совершенствования спортивного мастерства и высших достижений, поскольку в спортивных школах, находящихся в системе образования, возраст пребывания ограничен всё теми же годами.

При этом Конституционный Суд Российской Федерации в своих правовых позициях неоднократно указывал на необходимость обеспечения единообразного применения правовых норм.

Понимая всю важность озвученной проблемы, предлагаю здесь и сейчас поправку к закону о спорте, определяющую понятие «детско-юношеский спорт», под которым понимается часть, направленная на физическую и спортивную подготовку детей, подростков и молодёжи, в том числе в организациях дополнительного образования детей. Если вы считаете, что данная поправка обоснована и определение детско-юношеского спорта доходчиво и юридически верно, то я готов внести её на рассмотрение Государственной Думы.

Второе — несовершенство нормативно-правовой базы, направленной на развитие детско-юношеского спорта. В частности, требует переработки минимальный возраст зачисления детей в спортивные школы по видам спорта, которые определяются в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями (СанПиН) к учреждениям дополнительного образования, утверждёнными постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 3 апреля 2003 года № 27. Трудно понять установление в СанПиНе минимального возраста в 9 лет для занятий такими видами спорта, как лёгкая атлетика, волейбол или конькобежный спорт, и, например, только с 10 лет — занятия фехтованием или борьбой.

Третье — неэффективная система финансирования спортивных школ в части финансирования спортивной подготовки. Анализ финансирования спортивных школ показал, что до 97 процентов средств выделяется на аренду, коммунальные услуги и заработную плату. И только 3 процента средств идёт на спортивную подготовку. Хотя по экспертной оценке на неё следует направлять от 35 до 50 процентов от общего объёма средств организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в зависимости от её этапов. Для сравнения: в федеральных училищах олимпийского резерва в 2011 году на эти цели было выделено почти 38 процентов от общего объёма финансирования, в результате чего 54 процента воспитанников этих школ стали членами сборных команд России.

Четвёртое — осуществление не в полном объёме финансирования материально-технического обеспечения спортивных школ за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также со-

финансирование федерального бюджета. Материально-техническая база многих спортивных школ не отвечает современным требованиям подготовки спортсменов. Существуют определённые проблемы с неразвитой инфраструктурой. Так, далеко не везде созданы комфортные условия для занятий спортом. Особенно остро стоит ситуация на периферии. Также актуальна проблема инвентаря и экипировки. Некоторые виды спорта, такие как хоккей, теннис, требуют немалых материальных затрат, что в свою очередь является непреодолимым барьером для талантливых ребят и потенциальных спортсменов из семей с невысоким достатком.

Следует отметить, что по результатам деятельности мониторинга в 75 субъектах Российской Федерации потребность только в инвентаре, оборудовании и экипировке оценивается в размере 6 миллиардов рублей. Со своей стороны Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи пытается сгладить ситуацию и всячески содействует решению проблем недостаточного финансирования спортивных учреждений. Так, например, наш комитет на прошедших недавно заседаниях по бюджету на следующий год всячески поддерживал внесённые поправки в федеральный бюджет о выделении дополнительных 240 миллионов рублей организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва. Но, к сожалению, Министерство финансов Российской Федерации данную поправку не поддержало, тем самым оставив спортивную школу олимпийского резерва без дополнительной финансовой поддержки.

Пятое — низкий уровень заработной платы, недостаточное количество и низкий уровень квалификации тренерских кадров, занятых в области физической культуры и спорта. На сегодняшний день, как мне кажется, недостаточное внимание уделяется подготовке тренерского состава, развитию научно-технической базы. К сожалению, большинство работающих тренеров предпенсионного и пенсионного возраста, зарплаты их невелики. В связи с низким уровнем оплаты труда в детско-юношеском спорте практически прекратился приток молодых специалистов, в спортивных школах работают тренеры и преподаватели, средний возраст которых превышает 50 лет.

Совокупность всех этих факторов является иногда причиной таких острых стоящих проблем, как приписывание «мёртвых душ» в спортивных секциях, требование финансовой помощи от родителей юных спортсменов. Эта проблема требует особого подхода. Безусловно, с беззаконием нужно бороться. Но в то же время нужно решать проблемы недостаточного финансирования и оплаты труда работников. Да, несомненно, существуют положительные тенденции. Так, например, средний уровень зарплаты тренеров увеличился в 2011 году на 13 процентов и составил на сегодняшний день по стране 17 тысяч 400 рублей. Но не надо забывать, что в нашей стране существуют регионы, где заработная плата тренерско-преподавательского состава намного ниже прожиточного минимума.

Хочу привести положительный пример по одному из регионов. Так, с приходом нового губернатора Саратовской области Радаева Валерия Васильевича, вступившего в должность только 5 апреля 2012 года, ситуация в регионе по оплате труда тренеров кардинально стала изменяться в лучшую сторону. Почему я в качестве примера привёл именно Саратовскую область? Да потому, что именно в этом субъекте ситуация по оплате тренеров была худшей в стране. К сведению, средняя зарплата тренеров составляла всего 4 тысячи 300 рублей, что является самым низким показателем по Российской Федерации.

Однако с приходом нового губернатора появились положительные тенденции. Отрадно видеть, что Валерий Радаев не только в теории, но и на практике понимает проблему бедственного положения тренерского состава и поднимает заработную плату работникам до среднего по стране уровня. В подтверждение своих слов приведу официальную информацию, полученную мною на днях от Министерства спорта Саратовской области, в которой говорится, что министерством планируется повышение заработной платы педагогическим работникам дополнительного образования детей с 1 декабря 2012 года до 18 тысяч 800 рублей, а с 1 октября 2013 года — до 21 тысячи рублей.

К сведению могу сказать также, что в настоящее время заработная плата специалистов в сфере физической культуры и спорта до сих пор составляет только 66 процентов от средней зарплаты в России, и дополнительная потребность в средствах составляет 13,5 миллиарда рублей.

Я призываю также и других губернаторов следовать достойному примеру Радаева. А вас, уважаемые участники парламентских слушаний, прошу сообщать о тех регионах, где заработная плата ниже прожиточного минимума, где положение вещей оставляет желать лучшего и нет никакого сдвига в лучшую сторону.

Со своей стороны обещаю делать всё возможное, чтобы совместными усилиями исправлять ситуацию. Я считаю, что тренеры, отдающие всё своё время, энергию и силы молодёжи, должны иметь достойную оплату труда. И в наших с вами силах сделать всё, чтобы так оно и было.

Если тренеры будут получать достойную зарплату, то смогут уделять максимальное внимание и сосредоточить все усилия на своей непосредственной работе, а не на поиске дополнительного заработка.

На тренеров и профессиональных мастеров возложена особая миссия, ведь они занимаются поиском талантливых ребят, будущих спортсменов и чемпионов. Поэтому такое большое значение имеет развитие детских и юношеских спортивных школ, которые являются сегодня связующим звеном между массовым спортом и спортом высших достижений.

Шестое — отсутствие федеральной целевой программы, направленной на развитие детско-юношеского спорта в Российской Федерации. Действующая федерально-целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» ориентирована преимущественно на развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом и образовательных учреждений по месту жительства, что, безусловно, не обеспечивает в полной мере развития материально-технической базы.

Седьмое — отсутствие эффективного контроля за подготовкой спортсменов. Осуществление регулирования деятельности большинства детских и юношеских спортивных школ — это почти 58 процентов — находится в рамках систем управления в области образования, а не системы управления в области физической культуры и спорта, что не позволяет осуществлять эффективный контроль за подготовкой спортсменов, начиная от спортивной школы до спорта высших достижений в рамках единой системы.

Восьмое — отсутствие ограничения размера платы для родителей за прохождение их детьми спортивной подготовки в государственных учреждениях сверх установленного государственного задания на оказание услуг по спортивной подготовке.

В настоящее время порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учреди-

теля, что не позволяет в полной мере ограничивать её размеры и обеспечивать доступность этих услуг. К сожалению, есть примеры, когда специально завышают цены на эти услуги для того, чтобы освободить спортивные залы для предоставления их выставкам, семинарам и так далее.

Девятое — недостаточное количество объектов спорта в субъектах Российской Федерации тоже не позволяет в полной мере решать задачи по развитию детско-юношеского спорта.

Хотел бы подробнее остановиться на этой, безусловно, острой и актуальной проблеме детско-юношеского спорта, без решения которой дальнейшее его развитие не представляется возможным. Я сейчас говорю об отсутствии специализированных спортивных залов и сооружений по отдельным видам спорта. При этом загрузка и использование спортивных залов в школах во внеурочное время достаточно низкие и многие спортивные школы проводят занятия в арендованных помещениях.

Одним из вариантов решения проблем может быть активное использование во внеурочное время имеющихся в школах спортивных залов и площадок на льготных условиях в целях функционирования этих спортивных секций по различным видам, таких как волейбол, баскетбол, бокс, теннис и так далее, с привлечением необходимых тренерских кадров.

Хотелось бы, чтобы занятия в секциях были бесплатными или за доступную для родителей плату. При этом госорганы, осуществляющие полномочия учредителя в образовательных учреждениях, должны обеспечивать доступность такой платы. Всё это в комплексе позволит увеличить количество детей и подростков, которые приходят в секции заниматься.

Одиннадцатое — недостаточный приток инвестиций в регионы Российской Федерации для оказания финансовой поддержки в содействии развитию детско-юношеского спорта. Безусловно, для быстрого развития физической культуры и спорта в России, а также улучшения физического и духовного здоровья населения одних лишь государственных инвестиций недостаточно. Поэтому по возможности необходимо привлекать социально ответственные юридические лица, способные оказывать финансовую поддержку и содействовать активному строительству спортивных комплексов, детско-юношеских спортивных клубов.

Однако для прихода частных инвестиций организациям, которые готовы безвозмездно вкладывать деньги в развитие детско-юношеского спорта в регионах, крайне желательно предоставить определённые льготы по оплате в местный бюджет. Например, одной из эффективных мер решения проблемы привлечения частных инвестиций в развитие детско-юношеского спорта мог бы стать призыв губернаторов регионов и представителей муниципалитетов, заинтересованных в благополучии морального и физического здоровья подрастающего поколения, предоставлять юридическим лицам, вкладывающим собственные средства в развитие детско-юношеского спорта, 30-процентную льготу налоговых платежей в местный бюджет. Ведь у нас широко известны случаи, когда частным организациям, занимающимся предпринимательской деятельностью, предоставляются льготы на оплату налогов в местный бюджет на 5, 10 лет. А чем инвестиции в детей, главный стратегический ресурс нашей страны, хуже, чем инвестиции в производство? Поэтому призываю руководителей законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации задуматься над данным предложением.

Подводя итог всему вышесказанному, отмечу, что требуется дальнейшая планомерная работа по принятию законодательных и иных государственных мер по развитию детско-юношеского спорта. И Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи совместно с субъектами Российской Федерации готов продолжить работу по анализу практики применения законодательства и подготовке предложений по внесению изменений в федеральные законы, направленные на создание условий для развития детско-юношеского спорта, что, в свою очередь, будет способствовать укреплению здоровья нации как необходимого фактора для динамического и стабильного развития государства.

Уважаемые коллеги, перед нами стоят большие планы и задачи, которые, хотелось бы, мы смогли бы реализовать в ближайшем будущем благодаря совместной и активной работе, обмену опытом, пожеланиями с вашей стороны. Поэтому, безусловно, нам важны все ваши разумные идеи и предложения, которые мы будем совместными усилиями пытаться реализовать. Надеюсь, что наша совместная активная деятельность будет способствовать результативной законотворческой работе и дальнейшему плодотворному сотрудничеству.

Благодарю за внимание.

П. В. НОВИКОВ,
заместитель министра спорта Российской Федерации

Добрый день, уважаемые коллеги! Сегодня рассматривается чрезвычайно важный вопрос, даже ключевой, который определяет, перспективу развития физической культуры и спорта в целом в нашей стране. Это приоритет, который мы в какой-то степени даже упускаем.

Хочу сказать, что со дня образования тогда ещё Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации, когда пришёл наш министр и мы начали проводить определённые ревизии и разбираться с тем, что у нас есть, что осталось, в том числе ещё с советских времён и того, что происходило в 90-е годы, мы столкнулись с весьма тяжёлой ситуацией. И всё-таки я хотел бы внести некий позитив в то, что процесс развития детско-юношеского спорта идёт неудовлетворительно, и мы это сами понимаем, об этом неоднократно говорил и наш министр Виталий Леонтьевич Мутко.

Хотя, если говорить о полномочиях министерства, всё-таки в этой большой, громадной, всеобъемлющей теме нас в большей степени, конечно, сегодня волнует и заботит вопрос подготовки спортивного резерва. Потому что развитие детско-юношеского спорта — это проблема, которая сегодня требует отдельной программы. Действительно нужна целевая программа, которая могла бы объединить все наши усилия — министерств и ведомств, депутатов Государственной Думы, нашей общественности. Ещё раз подчеркну, что нас, министерство, сегодня в большей степени беспокоит именно состояние резерва, потому что по итогам игр в Ванкувере мы столкнулись с тем, что резерв-то у нас весьма и весьма недостаточный и скамейка запасных короткая.

Работа, которая началась после Ванкувера, с учётом тех выводов, которые были сделаны тогда в том числе и руководством страны, привела к тому, что у нас есть некий позитив, некие сдвиги, о которых я очень коротко, тезисно всё-таки хочу сказать.

Вы знаете, что у нас принята Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2020 года, где достаточно чётко прописано развитие детско-юношеского спорта и формирование эффективной системы отбора и выявления спортсменов для подготовки спортивного резерва. Для реализации этой задачи Минспорт России принял на себя ряд приоритетных направлений деятельности, над которыми мы сейчас работаем, и думаю, что у нас есть определённые успехи, о которых я тоже хотел бы сказать несколько слов.

Первый приоритет. Это модернизация материально-технической базы учреждений спортивной подготовки. По данным статистики, за 2011 год подготовкой спортивного резерва занимается около 5 тысяч спортивных организаций, среди которых 113 региональных центров спортивной подготовки, 52 училища олимпийского резерва и около 5 тысяч спортивных школ. В стране работает 984 школы олимпийского резерва. Во всех перечисленных организациях занимаются более 3,5 миллиона спортсменов, работают 31 тысяча тренеров и специалистов.

В системе образования на 2011 год находилось более 2 тысяч детско-юношеских спортивных школ и более 100 СДЮШОР. Начиная с 2011 года, около 700 учреждений спортивной подготовки получили статус базовых по подготовке резерва и сборной команды страны, а Минспортом России введена субсидия в размере 360 миллионов рублей на приобретение инвентаря, оборудования и экипировки, столько же предусмотрено в 2012 году.

На развитие каждого базового олимпийского вида спорта школа получает 540 тысяч рублей по базовому виду и по паралимпийскому — 320 тысяч рублей. В Министерстве спорта Российской Федерации предусмотрена система отчётности по предоставлению из регионов, которая позволяет контролировать адресность данной субсидии. По результатам мониторинга, в 75 субъектах Российской Федерации потребность СДЮШОР в инвентаре, оборудовании и экипировке оценивается в размере 6 миллиардов рублей.

Понятно, что это громадная цифра, нереальная для выделения из федерального бюджета, но тем не менее мы на 2013 год выходили с предложением увеличения субсидий с 360 миллионов рублей до 600. Нас поддержали наши кураторы, Олимпийский комитет и Администрация Президента России. Здесь, в Государственной Думе, мы эту тему достаточно активно обсуждали. И я хотел сказать вам всем большое спасибо. Но тем не менее окончательно правительственная комиссия нас не поддержала, и данная субсидия на 2013 год осталась в прежнем размере.

В 2014 году мы, естественно, будем опять обращаться к вам с тем, чтобы вы нас поддержали. Потому что, конечно, задача создания нормальной материально-технической базы, материально-технических условий в наших спортивных учреждениях для спортивной подготовки крайне важна.

Ещё одной действенной формой поддержки детско-юношеского спорта является реализуемая Минспортом России совместно с Фондом поддержки олимпийцев России программа поддержки СДЮШОР, о чём мои товарищи уже говорили. На этом я останавливаться не буду, но тем не менее эта программа будет развиваться, и мы будем продолжать делать на этом акцент.

В 2011 году внедрён механизм компенсации расходов субъектам Российской Федерации по проезду членов сборных команд России для проведения, подготовки и участия в спортивных соревнованиях. На эти цели было выделено 640 миллионов рублей. Однако этих мер пока недостаточно. Необходимо про-

должить развитие системы адресной поддержки регионов по базовым видам спорта, вводить новую федеральную субсидию на дополнительную спортивную подготовку.

Вторым приоритетным направлением деятельности в развитии детско-юношеского спорта является совершенствование кадрового обеспечения, об этом тоже сегодня говорили. Конечно, та заработная плата и то, что у нас сегодня происходит в наших учреждениях, в том числе, муниципальных и региональных, в общем, говорит о том, что у нас большая проблема и общая задача, которую надо решать.

Хочу сказать о средствах на финансирование, которые мы могли бы на эти цели выделять и предусматривать на те же 2014-й, 2015-й годы (к сожалению, о 2013-м сегодня речь не идет, бюджет полностью сформирован) — здесь мы, видимо, столкнемся с проблемой и с тем, что каких-то серьезных, мощных шагов по выправлению этой ситуации мы, наверное, сделать не сможем.

А вот что касается 2014–2015 годов, здесь надо будет всё-таки сделать адресную программу. Я очень надеюсь на то, что всё-таки при поддержке Государственной Думы мы решим эту проблему. Мы в ближайшее время создадим рабочую группу и начнем эту тему обсуждать, потому что будем выходить в правительство с тем, чтобы такая адресная программа с 2014 года могла у нас появиться.

Следующим приоритетным направлением деятельности в развитии детско-го и юношеского спорта является совершенствование системы отбора талантливых спортсменов, стимулирование тренерско-преподавательского состава и совершенствование нормативно-правовой базы. Одним из шагов в выстраивании новой системы подготовки спортивного резерва является принятие Федерального закона № 412-ФЗ, внесшего изменения в действующий закон «О физической культуре и спорте». Важным является тот факт, что с принятием данного закона у Минспорта России появились новые полномочия: продвижение федеральных стандартов спортивной подготовки, контрольные функции за соблюдением требований федеральных стандартов. Закон создал почву для формирования нашего отраслевого государственного задания на оказание услуг по спортивной подготовке в соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ.

В настоящее время Минспорт России вносит необходимые изменения в соответствующие приказы и уставы федеральных учреждений и предлагает конкретный план мероприятий для того, чтобы этот закон внедрялся в жизнь в самые кратчайшие сроки.

В развитие этой темы Минспортом России совместно с регионами подготовлены и утверждены методические рекомендации по организации спортивной подготовки в Российской Федерации. Основная задача методических рекомендаций — создание режима, наиболее благоприятного для учреждений, осуществляющих спортивную подготовку. Методические рекомендации и федеральные стандарты спортивной подготовки должны заложить основы для единого нормативно-правового поля сферы спортивной подготовки, состоящего как из федерального законодательства, так и законодательства субъектов Российской Федерации.

Следующим шагом в выстраивании новой системы спортивной подготовки будут поправки в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части определения особенностей правового статуса ор-

ганизаций, осуществляющих спортивную подготовку, в том числе и создания самостоятельного вида учреждений спортивной подготовки, а также определения социальных льгот, гарантий и компенсаций для специалистов.

Ещё одним аспектом развития детского и юношеского спорта Минспорт России ставит перед собой стимулирование в регионах сети учреждений, осуществляющих спортивную подготовку. Вы знаете, что, к сожалению, в регионах не очень любят создавать новые учреждения по спортивной подготовке, и даже те школы, которые есть, к сожалению, либо перепрофилируются, либо вообще закрываются.

И вот здесь мы стоим за то, чтобы таких вещей в будущем никогда не было, и этого мы больше, конечно, допускать не будем, тем более что у нас есть достаточно серьезная поддержка со стороны Министерства образования и науки Российской Федерации — со стороны наших коллег, которые нам помогают. Эту тему мы ставим во главу угла и, естественно, будем её обрабатывать.

И ещё я хотел здесь подчеркнуть, чтобы это происходило не на словах, а на деле: мы субъектам Российской Федерации предложили разработать собственные программы подготовки спортивного резерва на основе методических рекомендаций Минспорта России. Были приняты региональные программы развития физической культуры и спорта в более чем 50 субъектах Российской Федерации (к сожалению, не во всех), предусматривающие мероприятия по подготовке спортивного резерва, в 11 регионах вносятся изменения в части подготовки спортивного резерва в уже действующие программы, в 29 разрабатываются отдельные программы. В регионах, где начата реализация этих программ, наблюдается увеличение целевого финансирования на приобретение инвентаря, оборудования, экипировки, строительство и реконструкцию объектов спорта для подготовки спортивного резерва, открытие новых спортивных учреждений.

В этой же связи могу сказать, что мы всецело поддерживаем те регионы, которые принимают программы, в том числе по строительству малых объектов, малых форм, плоскостных сооружений, — сегодня в ряде регионов при непосредственном участии федерации разработан такой достаточно интересный проект на суперсовременных технологиях, благодаря которому здания сегодня возводятся за три-четыре месяца и стоят достаточно дешево. Вот эту программу мы будем брать на вооружение и будем продвигать её дальше. Регионы, естественно, мы в этом плане будем поддерживать.

И ещё ряд направлений деятельности в сфере развития детско-юношеского спорта, которые я просто обозначу, чтобы не занимать ваше время. Это совершенствование системы проведения соревнований — здесь я хотел бы предложить в рамках регламента выступить директору Федерального центра подготовки спортивного резерва Киселёву Дмитрию Алексеевичу, он здесь присутствует.

И вторая достаточно большая проблема — это разработка современных программ спортивной подготовки на основе федеральных стандартов. Этот вопрос доложит генеральный директор Федерального научного центра Рясич Ирина Юрьевна.

Подводя итог выступлению, отмечу, что все поставленные задачи достаточно реалистичны и выполнимы, но требуют слаженной работы всех заинтересованных органов и организаций. Только совместными усилиями мы с вами сможем не просто переломить ситуацию, но и добиться выхода на новый уровень и восхищаться победами наших спортсменов не только на Олимпий-

ских играх, но и внутри страны, в регионах, потому что детский, юношеский спорт — это основа основ и тот краеугольный камень, на котором вообще зиждется вся работа нашей отрасли.

А. Э. СТРАДЗЕ,
*директор Департамента дополнительного
образования детей, воспитания и молодёжной политики
Министерства образования и науки Российской Федерации*

Уважаемый президиум, глубокоуважаемые коллеги! Позвольте остановиться на некоторых вопросах, связанных с развитием прежде всего физической культуры и спорта в образовательных учреждениях.

Я бы хотел выделить шесть направлений, которые, на мой взгляд, являются основными для решения поставленных задач. Первое направление или, можно сказать, первый инструмент — это обогащение содержания занятий физической культуры и спортом в образовательных учреждениях. На сегодняшний день в Минобрнауки России разработаны, утверждены и поэтапно вводятся федеральные государственные образовательные стандарты (ФГОС) начального, основного и среднего общего образования, которые ориентированы на развитие и становление личностных качеств обучающихся.

В свете актуальности инновационного развития образования, ФГОСы при разработке учебных программ по физической культуре предусматривают большую возможность для учёта спортивных интересов школьников, а также их состояния здоровья.

Но сегодня, как и многие другие вопросы, эта проблема упирается в кадровое обеспечение. Мне несколько раз довелось присутствовать на организации занятий физического воспитания в общеобразовательной школе, и палитра создаётся разная: где преподаватели действительно болеют за своё дело, там можно говорить о конструктивном, эффективном процессе развития физической культуры, а где-то всё это ведётся спустя рукава.

На сегодняшний день Федеральным законом Российской Федерации «Об образовании» представлена возможность самостоятельно решать вопросы организации образовательного процесса, в том числе выбора основной программы и программ дополнительного образования, учебных курсов, предметов, модулей.

Вместе с тем я хочу сказать, что эти положения действующего закона «Об образовании» сегодня применяются ещё и в практической области, когда, мы знаем, многие общественные организации, федерации по видам спорта предлагают и внедряют в свои образовательные программы предмет «физическая культура».

Второе направление — это создание в образовательных учреждениях развитой спортивной инфраструктуры. Это крайне важный вопрос, которому сегодня Министерство образования и науки Российской Федерации уделяет большое внимание. В целях совершенствования спортивной инфраструктуры образовательных учреждений приказом Минрегиона России 29 октября 2011 года утверждён Свод правил «Общественные здания и сооружения». В него вошли предложения Минобрнауки России, предусматривающие для вновь проектируемых, реконструируемых и капитально ремонтируемых общеобразовательных учреждений существенное увеличение составов и размеров площадей физкультур-

турно-спортивных блоков, зданий и пришкольных территорий. Кроме спортивного зала в школе должны быть залы для гимнастики, подвижных игр, хореографии, фитнеса, аэробики, тренажёрный зал и так далее. Существенно увеличены площади школьных открытых плоскостных физкультурно-спортивных сооружений: школьный стадион — от 4200 до 5200 метров.

Хотел бы напомнить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1176 введена и реализуется программа «Модернизация региональных систем образования», так называемая МРСО, в рамках которой за три года — 2011, 2012 и 2013-й, в субъекты Российской Федерации будут направлены субсидии (уже часть направлена, ещё часть будет направлена) в сумме 300 миллиардов рублей на модернизацию региональных систем развития образования. Часть из этих денег должна пойти в том числе на улучшение материально-технической базы.

Министерство образования и науки Российской Федерации в настоящее время проводит мониторинг реализации МРСО. И по итогам 2012 года мы подготовим доклад в Правительство Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации. Составной частью этого доклада будет реализация программы в части модернизации физкультурно-спортивной базы в общеобразовательных учреждениях.

Третье направление — это организация взаимодействия с российскими спортивными федерациями и общественными организациями по вопросам развития физической культуры и спорта в образовательных учреждениях. Я уже упомянул о некоторых образовательных программах, которые внедряются в рамках федеральных государственных образовательных стандартов. В частности, совсем недавно в Химках прошла всероссийская конференция с участием Ирины Александровны Виноградной, которая делилась опытом внедрения программ по гимнастике в деятельность общеобразовательных учреждений.

Проводится работа по созданию целостной системы физкультурных и спортивных мероприятий Российской Федерации на региональном, муниципальном уровнях а также на уровне образовательных учреждений. В марте 2011 года совместным решением Минобрнауки России и Минспорта России утверждён порядок формирования всероссийского сводного календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий среди обучающихся учреждений общего и профессионального образования. Сегодня этот план на 2013 год подписан совместным письмом двух министерств и в ближайшее время окажется в регионах, следовательно, в образовательных учреждениях.

Четвёртое направление — это совершенствование законодательства в части развития физической культуры и спорта в системе образования. Согласно проекту федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» систематизируется и расширяется видовое разнообразие образовательных программ, обеспечивающих мобильность и более гибкое реагирование системы образования на запросы общества. Впервые на законодательном уровне в статье 89 законопроекта «Об образовании» закрепляются особенности предоставления образования при реализации программ в области физической культуры и спорта. Согласно этой статье реализация программ направлена на выявление отбора наиболее одарённых детей и подростков, развитие их физических возможностей, а также подготовку кадров в области физической культуры и спорта.

Кроме того, согласно статье 27 законопроекта «Об образовании в Российской Федерации» образовательные учреждения смогут иметь в своей структуре раз-

личные структурные подразделения, такие как методические, учебно-методические подразделения, лаборатории, спортивные клубы, студенческие спортивные клубы, школьные спортивные клубы, общежития, интернаты и так далее. Сегодня Министерством образования и науки Российской Федерации разработано и утверждено, а в ближайшее время будет направлено в регионы примерное положение о студенческом спортивном и школьном спортивном клубах.

Согласно законопроекту обучающимся в образовательных организациях будут предоставляться права на бесплатное пользование объектами спорта образовательной организации, развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях и так далее.

Безусловно, принятие Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» будет способствовать дальнейшему решению задачи модернизации системы образования и создания условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся, формирования культуры здорового, безопасного образа жизни.

Пятое направление — развитие школьного и студенческого спорта. Ключевыми мероприятиями внеурочной физкультурно-спортивной деятельности в нашей стране сегодня являются всероссийские спортивные соревнования школьников, президентские состязания и всероссийские спортивные игры школьников, президентские спортивные игры, которые Министерство образования и науки Российской Федерации также проводит в тесном сотрудничестве с Министерством спорта Российской Федерации.

Президентские состязания и президентские спортивные игры проводятся ежегодно в четыре этапа: школьные, муниципальные, региональные и всероссийские. Мы считаем, что сегодня качество проведения этих соревнований нуждается в существенном улучшении. Совсем недавно мы собирали рабочую группу, в этом зале присутствуют её члены, которая обсудила недостатки проведения таких мероприятий в предыдущих 2011–2012 годах. И мы приложим все усилия, чтобы в 2013 году это был действительно реальный инструмент развития физкультурно-спортивных способностей наших детей.

Хочу отметить, что в учебном 2011–2012 году в школьном, муниципальном, региональном этапах президентских состязаний приняло участие более 8,7 миллиона детей. По сравнению с предыдущим учебным годом это количество увеличилось на 9 процентов или на 1,2 миллиона детей.

И, наконец, шестое направление, которое для нас сегодня является крайне актуальным, — это организация деятельности учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности.

Это одно из приоритетных направлений деятельности системы образования, и мы сегодня понимаем, что без совершенствования и качественного обновления этой системы развитие физической культуры и спорта среди детей и юношества у нас не получится.

По состоянию на 31 декабря 2011 года в системе образования функционируют 2526 учреждений дополнительного образования, среди них детско-юношеские спортивные школы, СДЮШОР и центры физической подготовки.

В настоящее время Минобрнауки России разработаны, утверждены и поэтапно вводятся федеральные государственные образовательные стандарты, о которых я уже упоминал, ориентированные в том числе и на удовлетворение индивидуальных спортивных интересов через эту систему.

Учитывая изложенное, Минобрнауки России считает, что процесс дальнейшего совершенствования системы физкультурно-спортивного воспитания в общеобразовательных учреждениях должен осуществляться путём интеграции общего и дополнительного образования детей.

Сегодня во исполнение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» при формировании федерального бюджета на 2013–2015 годы Минобрнауки России в установленном порядке направило письмом в Минфин России предложение об увеличении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на развитие дополнительного образования детей в регионах.

В настоящее время Минобрнауки России совместно с Минфином России проводит работу по исполнению поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2012 года, согласно которому необходимо предусмотреть дополнительное финансирование в 2013–2015 годах мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного и дополнительного образования детей в рамках государственной программы Российской Федерации в размере: в 2013 году — 114 миллиардов рублей, в 2014 году — 130 миллиардов, в 2015 году — 80 миллиардов рублей.

Уважаемые коллеги, как уже я сегодня упоминал, учитывая, что в соответствии с федеральными образовательными стандартами общего образования при организации образовательного процесса в общеобразовательных учреждениях обязательной является внеурочная деятельность, министерство считает необходимым дальнейшее развитие системы физкультурно-спортивного воспитания обучающихся осуществлять путём интеграции деятельности общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности.

В этой связи позвольте предложить некоторые рекомендации в проект решения от Минобрнауки России.

Первое — создать на базе Министерства образования и науки Российской Федерации, на базе федеральной детско-юношеской спортивной школы организационно-методический центр по развитию школьного спорта, возложив на него в том числе полномочия по организации и проведению всероссийских спортивных соревнований школьников (президентские состязания) и всероссийских спортивных игр школьников (президентские спортивные игры).

Второе — мы просили бы уважаемое собрание рассмотреть наши предложения по итогам парламентских слушаний, обращённые к Минспорту России. Включить Минобрнауки России в число государственных заказчиков Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» по направлениям «Капитальные вложения и прочие нужды».

Третье — рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления создать на базе учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности региональные и муниципальные центры развития школьного спорта, возложив на них в том числе полномочия по организации и проведению региональных и муниципальных этапов Всероссийских спортивных соревнований школьников («Президентские состязания») и Всероссийских спортивных игр школьников («Президентские спортивные игры»).

Пользуясь случаем, хочу сказать, что на возглавляемый мною департамент возложены функции по развитию физической культуры и спорта в образовательных учреждениях, и мы готовы к диалогу, готовы к вашим рекомендациям, готовы работать во благо развития детско-юношеского спорта. Благодарю за внимание.

Н. С. ВАЛУЕВ,
*депутат Государственной Думы,
член Комитета Государственной Думы
по физической культуре, спорту и делам молодёжи*

Уважаемые коллеги! Здесь действительно было уже много сказано о проблемных сторонах детско-юношеского спорта, но мне хотелось бы добавить несколько аспектов.

Дело в том, что, часто бывая в регионах, мы постоянно сталкиваемся с одинаковыми проблемами, которые нам озвучивают и в школах, и на уровне муниципальных собраний депутатов. Получается, что зачастую после приватизации огромное количество спортивных объектов вышли из федеральной собственности и являются сегодня, собственно говоря, частной собственностью. И на эти объекты очень трудно, в общем-то, получить доступ, особенно детям. Зачастую эти самые спортивные объекты содержатся в ненадлежащем виде, потому что сами по себе являются бременем для собственников.

Муниципалитеты не могут направлять деньги на реконструкцию объектов, которые являются частной собственностью, и здесь кроется огромная проблема, потому что вроде бы есть желание муниципальной власти так или иначе отремонтировать объект, но собственник противится этому, потому что ему, может быть, это невыгодно и в будущем он планирует сбывать по сходной цене



этот объект или землю, которая находится под ним. Слава богу, сегодня есть закон, который регламентирует и запрещает использовать спортивные объекты в других целях, но проблема осталась. И её озвучивали и в Ульяновске, и в Сибири, и во многих регионах я зачастую её слышал. Нужен нормативный документ, который регулировал бы вложения муниципалитетов в эти объекты с соответствующим правом направлять туда граждан на занятия спортом и отношения собственника и муниципалитетов.

Мы много говорили о нехватке спортивных объектов, но хочу сказать, что всё-таки, сегодня строится большое количество таких объектов, понятно, что и этого недостаточно.

Отдельно хотел бы остановиться на том, что сегодня у нас недостаточно освещаются виды спорта, которые так или иначе в СМИ непопулярны. Что мы видим сегодня по телевизору? В основном, конечно, хоккей, футбол, теннис. Где лёгкая атлетика? Где то же самое фехтование? Где другие виды спорта? Где коньки? Вот фигурное катание мы видим. Я считаю, что недостаточное освещение СМИ таких вроде бы «непопулярных» видов спорта точно так же создаёт определённый вакуум в сознании подрастающего поколения, и непопулярность этих видов спорта только возрастает.

Я считаю, что обязательно на уровне федеральной программы нужно предусмотреть социальную рекламу с привлечением известных спортсменов, деятелей спорта, которые пропагандировали бы не только здоровый образ жизни, но и те виды спорта, которыми они занимаются, с целью популяризации их среди молодёжи.

Существует ещё одна проблема, когда региональные лидеры, точнее, губернаторы, представляют отдельные виды спорта как профильные, базовые. Например, совсем недавно мы были в Екатеринбурге. Как вы думаете, какой вид спорта является базовым в этом городе? Хоккей на траве. Трава в Екатеринбурге максимум 3 месяца в году, но почему-то о русском хоккее все забыли. Наверное, губернатор очень любит хоккей на траве. И это не единичный случай. Такое «любительское» отношение вредит спорту вообще. Вид спорта, который привлекает к себе наибольшее количество занимающихся, развивался бы более динамично и в большей степени получал бы федеральные средства на своё существование. Это тоже одна из проблем, которую я хотел озвучить.

Я могу вам привести пример Санкт-Петербурга, где до сих пор не существует нормального стадиона для лёгкой атлетики, и есть один-единственный зимний стадион — бывшая конюшня — в центре города, который просто не справляется с потоком желающих и уже давным-давно перестал отвечать всем современным требованиям.

Далее. В большей степени, я считаю, нужно использовать для занятий спортом школьные залы. Залы при средних образовательных школах закрываются практически с окончанием школьных уроков. Это неправильно. Я считаю, что эти залы должны функционировать как минимум до 8–9 часов вечера, чтобы потом, в более позднее время, там могли заниматься и взрослые.

Было отмечено, что, конечно, мы давно уже подошли к тому, что нужно возродить спартакиаду школьников. Может быть, это будет спартакиада народов, но такое всероссийское соревнование должно быть реанимировано.

Я считаю, что особое внимание необходимо обратить, особенно в национальных республиках, на развитие национальных видов спорта, которые не

являются олимпийскими, но которые, я считаю, точно так же имеют право на определенное финансирование, потому как в разных республиках существуют совершенно различные виды спорта, исторически сложившиеся, но не являющиеся предметом соревнований международного уровня или всероссийского.

Одной из основных проблем сегодня является непопулярность тренерской работы. Не от того, что этим неинтересно заниматься, а от того, что зарплата тренеров, конечно, должна быть гораздо большей. Я надеюсь, что и здесь мы достигнем определенных результатов, и тогда у нас выпускники институтов спорта и различных академий будут работать по своему профилю, а не искать работу на стороне. Спасибо.

Р. А. БАТАЛОВА,
*депутат Государственной Думы,
член Комитета Государственной Думы
по физической культуре, спорту и делам молодёжи*

Уважаемый президиум, коллеги, приглашённые и гости! С 26 февраля по 3 марта следующего года у нас в Уфе будут проводиться шестые Международные детские зимние игры. Впервые наша страна завоевала право принимать юных спортсменов у себя. И мне очень приятно, что именно в столице Башкортостана Уфе эти игры будут проводиться.

Эти игры у нас не так популярны, как в России, и их проведение, наверное, даст мощный толчок для развития детско-юношеского спорта. Мне сегодня хочется предоставить слово директору игр Степанову Александру Сергеевичу, он расскажет вам о них, где они будут проводиться и на каких объектах. Спасибо за внимание.

А. С. СТЕПАНОВ,
директор VI Международных детских игр в г. Уфе

Добрый день, уважаемый президиум, уважаемые депутаты, приглашённые! В первую очередь разрешите поблагодарить за предоставленную возможность ознакомить вас с новым для нашей страны спортивным проектом, который называется «Международные детские игры».

История проведения Международных детских игр берет свое начало в 1968 году. Первые игры проведены в Словении по инициативе инструктора по физкультуре. С тех пор состоялось 46 летних и пять зимних игр. В них принимали участие представители всех континентов. Суммарно приняло участие более 32 тысяч детей из 332 городов 74 стран мира.

Целью проведения игр является общение детей разных стран, установление дружеских связей, развитие детского спорта. Особенностью игр является то, что в них принимают участие не сборные команды стран, а команды городов. Таким образом, в играх могут принимать участие спортсмены, не обязательно входящие в составы своих национальных сборных, то есть у спортсменов, не входящих в национальные сборные, появляется шанс участия в крупном международном спортивном форуме. Возраст участников строго регламенти-

рован, составляет 12–15 лет. Международные детские игры проводятся при поддержке Международного Олимпийского комитета. Каждый участник игр получает именной сертификат участия, подписанный представителем проводящего города, президентом Комитета Международных детских игр и президентом Международного Олимпийского комитета. Вот так он выглядит и трехсторонне подписывается. *(Показывает сертификат участника Международных детских игр.)*

Согласно статистике, которая ведется Комитетом Международных детских игр с 1994 года, 12 спортсменов — участников детских игр позже выступали под флагами своих стран на Олимпийских играх.

Эмблема Международных детских игр (МДИ) — пять разноцветных легкоатлетов — вторит цветовой гамме колец на олимпийском флаге. Фигурки бегунов на флаге МДИ символизируют пять частей света, страны которых участвуют в олимпийском движении. Игры последних лет собирают значительное количество городов-участников. Так, на предыдущих играх в Южной Корее участвовало 80 городов из 50 стран мира. В Зимних играх участие принимает несколько меньшее количество спортсменов, но на играх в Уфе в следующем году ожидается порядка 60 городов из 20 стран мира. Примерно это соотношение 30 на 30 — 30 иностранных городов и 30 городов Российской Федерации. Это рекордное количество для зимних игр.

Прежде чем город Уфа получил право проведения игр, наши спортсмены дважды принимали в них участие: в Шотландии и Южной Корее, где презентация нашего города была проведена лично мэром города Уфы Иреком Мухамедовичем Мгилаловым, который получил переходящий флаг Международных детских игр. Напомню, что эти игры в Российской Федерации никогда ещё не проводились. Для их проведения по поручению Президента Республики Башкортостан в августе 2012 года создана дирекция, выделено семь направлений работы. Я подробно на них останавливаться не буду, только перечислю: это организационное направление, административное, информационное, финансовое, работа с волонтерами, спортивное и направление безопасности.

Международные детские игры пройдут, как ранее было сказано, с 26 февраля по 3 марта 2013 года на четырёх крупных объектах города Уфы по семи видам спорта. Первый объект — это горнолыжный комплекс «Олимпик-парк». Он примет у себя соревнования по горнолыжному спорту и сноубордингу. Хочется сказать, что генеральным спонсором соревнований выступила компания «Газпром». И сегодня завершены работы по строительству нового здания спортивной школы для детей по горнолыжному спорту на территории «Олимпик-парка», что позволит по окончании игр увеличить количество занимающихся детей с 300 до более 600. Уже на сегодня в списках спортивной школы значится порядка 500 человек, то есть это один из плюсов проведения игр в Уфе.

Следующие объекты — это Уфа-арена, который больше известен по играм хоккейного клуба «Салават Юлаев», и Дворец спорта. На этих двух объектах пройдут соревнования по фигурному катанию и шорт-треку. И на этих же соревнованиях накануне, в декабре, как вы знаете, состоятся игры Молодёжного чемпионата мира по хоккею.

И четвёртый объект — это спортивный комплекс «Биатлон». Здесь дети будут соревноваться в спортивном зимнем ориентировании и лыжных гон-

ках. Спортивный олимпийский комплекс «Биатлон» также имеет категорию «А» — это высшая международная категория, дающая право проводить крупнейшие международные соревнования. В сентябре 2013 года там, как многие знают, был проведён летний Чемпионат мира по биатлону.

В Уфу ожидается приезд спортсменов из городов двадцати стран мира. Это Канада, Литва, Швейцария, Казахстан, Венгрия, США, Германия, Австрия, Словения, Украина, Южная Корея, Белоруссия, Нидерланды, Греция, Австралия, Китай, Италия, Монголия, Эстония и, естественно, Россия. Мы ожидаем приезд около тысячи юных спортсменов. В финансировании игр мы применяем принцип государственно-частного партнёрства. Бюджет игр составляет более 100 миллионов рублей. И основную долю бюджета обеспечивает компания «Газпром», которую я уже упоминал. Также мы рассчитываем на финансирование — есть договорённость — и за счёт федерального бюджета по линии Министерства спорта Российской Федерации, в нём также будет принимать участие огромное количество спонсоров, которые, как правило, помогают в виде услуг.

Сегодня развёрнута масштабная кампания по продвижению игр в Уфе и Республике Башкортостан. Кроме того, проведён ряд акций. Так флаг Международных детских игр известным башкирским путешественником и писателем Камилем Зигашиным был установлен летом на горе Арарат. А вот буквально в ноябре этого года флаг был водружён на родине Олимпийских игр в Греции на горе Олимп. Такую традицию мы пытаемся установить для Международных детских игр.

Кроме того, Уфа рассматривает детские игры несколько шире, чем чисто спортивное мероприятие. В составе каждой спортивной делегации будет приезжать мэр или вице-мэр. Таким образом, в Уфу приедут порядка 60 руководителей городов, а это хорошая перспектива и потенциал для дальнейшего делового сотрудничества.

Поэтому мэр города Уфы поручил дирекции проработать организацию в том числе и деловых встреч в рамках игр. Также будет проходить первая в мире большая игра — трёхмесячный марафон, в котором будут принимать участие команды из всех общеобразовательных школ Уфы и зарубежные команды-участницы. В январе команды от школ начнут общаться с участниками детских игр. За каждой из школ будут закреплены иностранные команды, зарубежные друзья вместе с нашими школьниками будут зарабатывать медали и всемирную известность.

Оперативное управление игрой осуществляется через группу «ВКонтакте», таким образом, это, по сути, применение современных интернет-технологий и использование соцсетей для широкого охвата детей, вовлечения их в спорт. Не секрет, что многие дети «сидят» в Интернете, а здесь мы используем, образно говоря, зло во благо.

И ещё одна акция запланирована в рамках проведения Международных детских игр. Республика Башкортостан известна как регион, имеющий опыт и успехи в паралимпийском спорте, поэтому запланирован благотворительный вечер в поддержку детей-инвалидов, занимающихся спортом в муниципальных спортивных школах Уфы. По зимним видам спорта мы отобрали 100 детей, и совместно с фондом «Мархамат» будет проведён интересный красочный вечер с вручением призов, спортивной формы детям, которые занимаются спортом наравне со здоровыми сверстниками.

Таким образом, мы ожидаем всесторонний эффект от проведения игр, прежде всего это развитие системы массового детско-юношеского спорта, повышение международного статуса и увеличение инвестиционной привлекательности субъектов Федерации. Мы прилагаем все усилия для проведения Международных детских игр на высоком уровне, чтобы продемонстрировать миру внимание, уделяемое детско-юношескому спорту в нашей стране.

Пользуясь случаем, разрешите всех присутствующих пригласить на игры, которые будут проходить с 26 февраля по 3 марта 2013 года. В завершение выступления мы подготовили небольшой видеоролик, предлагаю его посмотреть. Спасибо.

С. В. ЛУКЪЯНОВ,

*директор детско-юношеской спортивной школы
по гребле на байдарках и каноэ, г. Саратов*

Уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Проблем у областных, муниципальных и районных школ действительно по-прежнему много. Мы сегодня видим, что обеспечение национальных сборных команд изменилось, оно на высоком, многим странам недоступном уровне. Шаги делаются верные.

Но сборным командам по-прежнему нужна качественная полная скамейка запасных и спортивный резерв. Обеспечить широкий охват детей могут сегодня не все школы. Спортом по олимпийским видам занимается недостаточное количество детей, новая система подготовки с понятной финансово-обеспеченной вертикалью только начинает укрепляться.

Сегодня обозначен, на мой взгляд, ряд важных проблем, вы все про них знаете, про них говорили, и для нас они очень актуальны.

Начнем с набора. Ребенок должен быть здоров — сегодня не все могут этим похвастаться. Он должен разрешение принести. Требования ужесточились — от кардиолога нужно принести. Он пошел в детскую поликлинику, там очереди. Постоял, ушел либо заболел. Такие заградительные меры часть набора у нас отсекают. В школах нужны спортивные врачи. Они упростят процедуру приёма ребенка, смогут контролировать подготовку, и в глазах родителей авторитет спортивного учреждения тоже вырастет.

Отбор. Сегодня во многих олимпийских школах, к сожалению, можно сказать, что отбора нет. Мы берем по состоянию здоровья всех желающих, кто годен. Действительно, согласен с уважаемым Николаем Валуевым, нужна спортивная пропаганда. Причём её желательно, наверное, уже с детских садов внедрять.

Дорога до школы. Удаленность, движение сумасшедшее. Переход улицы. Сегодня родители не все могут привезти детей. Нужно стараться вводить школьные автобусы в крупных спортивных школах для групп начальной подготовки.

Общественнообразовательные школы, где набираем и отбираем детей, в полном объёме необходимым инвентарем тоже, как правило, не обеспечены. Площадок для занятий просто нет. Преданных спорту учителей по физической культуре тоже намного больше не стало. Конечно, помогает третий урок физкультуры, но поле работы здесь ещё огромное.

Процесс подготовки. Для школ аренда — по-прежнему большая часть доли расходов в бюджете. Что снимет проблему? Конечно, наличие собствен-

ных спортивных объектов — одна из главных задач, сложная очень, но решать нужно.

Заработная плата тренеров. Тоже работу нужно проводить — по усовершенствованию системы труда и оплаты. Министерство спорта Российской Федерации разработало отличные рекомендации, нам они очень нравятся, но финансово регионы пока не обеспечены, нужно всё утверждать законодательно, принимать федеральные стандарты.

По инвентарю — хочется отметить, что мы существенно сдвинулись в этом вопросе по сравнению с постсоветским периодом, но все равно недостаточно. Современный, высококачественный инвентарь — дорогой, требует постоянного обновления. Минспорт России снял проблему у сборных команд, среднее звено по-прежнему испытывает нехватку, а у новичков, к сожалению, инвентаря не хватает по-прежнему.

Большой плюс сегодня, конечно, — оказание финансовой помощи от Министерства спорта базовым видам спорта в регионах. Это действительно реальная мера, которая ситуацию сдвигает в лучшую сторону. Говорят о том, что есть планы эту помощь ещё расширить. Министерство собирается взять на себя ещё часть расходов эффективных школ. Мы, конечно, полностью и безоговорочно поддерживаем эти планы и ждём решения.

Благодарю также Фонд поддержки олимпийцев России за действенные меры. Два гранта от этой организации позволили нашей школе приобрести инвентаря на сумму, которую мы за семь лет по региональному финансированию потратили на эту же статью. Но, к сожалению, у нас в области 15 СДЮШ, а грант получили мы одни.

Ещё одна проблема — несвоевременное финансирование. Это, как правило, по незащищённым статьям: мы весь год живем в долг, вы знаете об этом. Понимаем, что это связано с особенностями наполнения бюджета, но эта проблема всё равно остается неприятной и для тренеров, и для руководства школ.

Процесс передачи, перехода спортсменов, параллельный зачёт — тоже по-прежнему много вопросов. Хотелось бы здесь иметь понятную общеизвестную систему с определёнными размерами компенсации, четко закреплёнными законом.

Есть и другие проблемы — это спортивные роты, восстановление спортсменов, технический персонал, врачи, большое количество бумажных отчётов, которые обратно пропорциональны финансированию. Надзорные органы тоже не балуют, к сожалению.

6 ноября проходило заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта. Виталий Леонтьевич Мутко давал интервью по итогам, сказал, что за два–три года мы должны создать новый тип учреждений — спортивной подготовки, задачей которых будет отбор талантливых детей, привлечение их в школу и доведение до сборных команд. Мы целиком «за». Если все этапы будут обеспечены, мы качественный спортивный резерв в необходимом количестве, я уверен, подготовим.

В регионах мы видим желание нам помочь. Приезжают к нам и депутаты Государственной Думы, представители Министерства спорта Российской Федерации. Знаем, что проблемы вам хорошо известны. На совете наш президент Владимир Владимирович Путин все их затронул и сказал, что они даже не отраслевые, а общенациональные. Поэтому желаю нам объединить усилия, набраться терпения, и тогда задачу, которую болельщики перед нами ставят, — быть только первыми, мы с вами выполним. Спасибо.

И. Ю. РАЧИЧ,
*генеральный директор федерального государственного
бюджетного учреждения «Федеральный научный центр
физической культуры и спорта»*

Уважаемые депутаты Государственной Думы, коллеги! В своём выступлении я постараюсь коротко остановиться на основных вопросах, которые у нас возникли при разработке федеральных стандартов спортивной подготовки.

Практически во всех выступлениях отмечено, что наметилась положительная тенденция в подготовке спортивного резерва. Важным является тот факт, что с принятием федерального закона № 412-ФЗ у Министерства спорта Российской Федерации появились новые полномочия по утверждению федеральных стандартов спортивной подготовки, а также контрольные функции за соблюдением их требований.

Принятие федерального закона № 412-ФЗ послужило основанием для формирования госзадания на 2012 год для подведомственных научных учреждений.

В связи с этим Федеральный научный центр физической культуры и спорта получил госзадание от Минспорта России по разработке стандартов по всем зимним и летним олимпийским видам спорта, Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт — по паралимпийским видам спорта.

Федеральные стандарты спортивной подготовки создаются для формирования целевых представлений и установок системы многолетней подготовки спортсменов и создания программ формирования полноценного резерва для олимпийских сборных команд России.

Что же такое федеральный стандарт спортивной подготовки? Это государственный документ, устанавливающий основные положения системы спортивной подготовки в конкретном виде спорта, предусматривающий перечень требований и нормативов, выполнение которых обуславливает целесообразность и обеспечивает планомерность многолетнего тренировочного процесса в спорте.

Ключевым звеном разработки проектов федеральных стандартов является необходимость упорядочения ведущих компонентов в современной системе подготовки и спорте, а именно нормативно-правовой, методической и контролирующей. Предметом стандартизации в системе спортивной подготовки являются основные требования к её планированию, построению и контролю.

Второе — это нормативы спортивной подготовленности, наиболее значимые на этапах многолетней подготовки, и требования к лицам, осуществляющим её, то есть к юным и квалифицированным спортсменам, тренерскому составу, а также требования к тем, кто обеспечивает организацию и проведение спортивных соревнований, то есть к спортивным судьям, также требования к системе безопасности.

Одним из важнейших требований к разработке федеральных стандартов спортивной подготовки относится стандартизация основных параметров её процесса и соотношения объёмов нагрузки в различных режимах мышечной работы на каждом этапе многолетней подготовки.

Проведённый анализ существующих программ спортивной подготовки по группам видов спорта обозначил круг наиболее важных вопросов, связанных с оптимизацией этих параметров на этапах многолетней подготовки в олимпийских видах спорта.

В этом аспекте хорошо просматриваются существенные различия в объёмах специализированной, тренировочной и соревновательных нагрузок на этапах подготовки даже в родственных видах спорта. Поэтому федеральные стандарты подготовки разработаны с учётом сенситивных периодов развития физических качеств, то есть с учётом гетерохронности их развития, а также с учётом благоприятных периодов развития двигательных качеств по гендерному принципу как для мальчиков, так и для девочек, с учётом влияния некоторых физических качеств и морфофункциональных показателей на результативность в различных видах спорта.

Другой важной составляющей является критерий подготовленности на этапах, а именно требования к нормативам и ЕВСК, в частности, спортивного результата, и переводные нормативы с одного этапа на следующий. Приоритетным критерием остаётся спортивный результат, вспомогательным критерием — уровень спортивной подготовленности на этапах. Гибкий подход с использованием обоих названных критериев подготовленности может способствовать значительному снижению отсева спортсменов и исключить формирование подготовки на более ранних её этапах. Таким образом, федеральный стандарт предусматривает требования не только к планированию основных показателей многолетнего тренировочного процесса, но и главным образом к контролю общей и специальной подготовленности юных классифицированных спортсменов и результатам их выступлений на соревнованиях.

Разработаны основные требования к спортсменам. Обязательным является требование к состоянию здоровья спортсменов, осуществляющих систематическую подготовку в конкретном виде спорта, а также меры по обеспечению допуска к участию в соревнованиях. Юные классифицированные спортсмены должны иметь зачётную классификационную книжку, которая предъявляется по требованию судей. Спортивная подготовка также предполагает обязательное систематическое участие в спортивных соревнованиях на основе утверждённых правил; обязательное ознакомление спортсменов с правилами соревнований; предусматривает проведение мероприятий по обеспечению спортсменов соответствующей экипировкой, спортивным инвентарём и оборудованием, питанием и медицинским обслуживанием.

Определение возраста для начала занятий в конкретном виде спорта было краеугольным камнем при разработке федеральных стандартов спортивной подготовки. Однако в соответствии с федеральным законом № 412-ФЗ проекты федеральных стандартов должны были быть согласованы с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, которое без детального обоснования, то есть проведения дополнительных исследований, отказалось ставить свою визу на проектах. Понимая серьёзность вопроса, Федеральный научный центр физической культуры и спорта готов провести эти исследования. К сожалению, за 6 месяцев, отведённых на разработку федеральных стандартов спортивной подготовки по всем олимпийским видам спорта, физически это было сделать невозможно. Но поскольку законом разрешено внесение изменений в федеральные стандарты, мы поддерживаем предложение Игоря Александровича (Ананских. — *Ред.*) об изменении минимального возраста и внесении изменений также в СанПиН.

Для примера напомним, что образовательный стандарт готовился 3 года, а стандарт в Минздравсоцразвития России — 4 года.

Дальше, разработаны основные требования к тренерам. В группах начальной подготовки и тренировочных группах тренер должен решать профессиональные задачи. Я не буду конкретизировать, но хочу сказать, что у нас недавно проходила конференция и на ней затрагивались конкретные вопросы по повышению квалификации тренеров. Было высказано предложение представителями Министерства спорта о разработке современных требований, особенно ужесточающих меры к сдаче тренерами экзаменов независимым экзаменационным группам. Поскольку от того, как готовы наши кадры, будут подготовлены и наши спортсмены.

Также разработаны основные требования к судейскому корпусу: наличие лицензии на право осуществления соответствующих видов деятельности в порядке, установленном действующим законодательством, наличие должностной категории профессиональной деятельности и обеспечение объективного судейства, особенно в соревнованиях юных спортсменов.

Разработаны требования к результатам реализации программы спортивной подготовки. Основным критерий реализации программы — это положительная динамика этапных спортивных результатов спортсменов и выполнение разрядных требований, определённых ЕВСК в последней редакции.

Федеральный стандарт спортивной подготовки предусматривает обязательную оценку всестороннего развития, нормативы спортивной подготовленности для перевода спортсмена в группу подготовки на следующий этап. Федеральный стандарт предусматривает необходимость создания условий в организациях для проведения научно-методического сопровождения, обеспечивающего мониторинг и анализ тренировочного процесса, динамику адаптации систем организма к тренировочным нагрузкам, динамику сторон подготовленности спортсменов, проходящих спортивную подготовку, с целью своевременной коррекции и контроля за их реализацией.

В заключение своего сообщения отмечу, что при разработке и обсуждении проекта федеральных стандартов спортивной подготовки самое активное участие приняли федерации по видам спорта и спортивная общественность.

Наиболее сложным и обширным по содержанию разделом федеральных стандартов, по-видимому, является материально-техническое и кадровое обеспечение подготовки спортсменов на этапах; вопросы безопасности спортивной деятельности. В данном разделе федеральных стандартов нам пришлось столкнуться со значительными трудностями, поскольку пути возможного решения ряда вопросов предполагали не всегда оптимальные варианты, связанные со значительным увеличением финансирования.

Обращаем ваше внимание, что федеральные стандарты становятся обязательными к исполнению для регионов в 2014 году, для муниципалитетов — в 2015 году. А в переходный период, до 2014 года, очень важно, не разрушив устоявшуюся работу спортивных учреждений, плавно перейти и сформировать новый тип учреждения, основной задачей которого является подготовка спортивного резерва.

Мы постарались рассмотреть основные моменты по разработке и обсуждению федеральных стандартов на совершенно различных уровнях управления. Начиная с 27 апреля, мы провели всероссийскую научно-практическую конференцию, которая рассматривала актуальные вопросы разработки федеральных стандартов спортивной подготовки.

16 октября 2012 года в Архангельске подходы и основные моменты по разработке федеральных стандартов были заслушаны и одобрены на выездном заседании Экспертного совета Комитета по социальной политике Совета Федерации. И сегодня мы представили результаты своих исследований на ваш суд.

Спасибо за внимание.

Д. А. КИСЕЛЕВ,

*директор федерального учреждения
«Федеральный центр подготовки спортивного резерва»*

Уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Разрешите поблагодарить вас за предоставленную возможность выступить на такой высокой трибуне и рассказать о направлениях нашей деятельности.

Одним из приоритетных направлений работы Минспорта России в целом и Федерального центра подготовки спортивного резерва, который я представляю, является модернизация системы подготовки спортивного резерва, или, другими словами, создание единой государственной системы.

Какие необходимы для этого инструменты, и какие у нас есть возможности? У нас есть система соревнований резерва, сейчас существуют и утверждаются региональные программы подготовки спортивного резерва в регионах, есть субсидии из федерального бюджета — это система поддержки базовых видов спорта и финансовая поддержка из учреждений, из внебюджетных источников.

У нас сейчас есть методические рекомендации организациям спортивной подготовки, федеральные стандарты. И мы создаём федеральную систему мониторинга подготовки спортивного резерва. Коллеги, у нас есть свершившийся факт: в Российской Федерации воссоздана, возрождена и существует система соревнований для спортивного резерва.

У нас возрождено спартакиадное движение, проводятся всероссийские соревнования, первенство России на территории Российской Федерации, международные соревнования. Вот сейчас Уфа выступала. Это мероприятие также финансируется через Минспорт России. Система соревнований даёт уже свои плоды. У нас сейчас, если я буду говорить о спартакиадах, много специалистов, знакомых мне, с которыми мы вместе в 2003 году возрождали, восстанавливали спартакиадное движение, — президенты федераций, региональщики, которые брали на себя проведение и организацию мероприятий.

У нас спартакиады — движение, крупнейшие комплексные спортивные мероприятия — 21 раз с 2003 года проведены. Это и спартакиада учащихся, и спартакиада молодёжи, и спартакиада инвалидов, и в этом году мы возродили и проводим спартакиады спортивных школ. Учащиеся — это возраст 15–18 лет, молодёжь — 18–21 год, участникам спартакиады спортивных школ в этом году — 12–14 лет. Спартакиады инвалидов — там не имеют права участвовать члены сборной команды, поэтому это тоже резерв, как раз идёт подготовка и к Рио-де-Жанейро, и к Сочи.

У нас в полуфинальных стартах, если говорить о массовости, летом почти 130 тысяч участвовало за это время, и я хочу отметить, что эти 130 тысяч ребят — это уже на полуфинальных стартах, то есть первый разряд и выше. А 54 тыся-

чи молодых людей и учащихся в летних спартакиадах на финале выступали — представляете, какой там контингент? Мы на этих спартакиадах проводим (ещё будем проводить и будем улучшать) мероприятия по повышению квалификации и тренеров, и специалистов — семинары, мастер-классы.

У нас выпуск методической литературы предполагает не только теоретическое, но и практическое внедрение, а спартакиады — это лучшая площадка. У нас регионы едут на спартакиаду, федеральный бюджет берёт на себя расходы, нужно только оплатить дорогу, и это лучшее место, где мы повышаем квалификацию, проводим эти семинары вместе с общероссийскими федерациями. Также возможно проведение образовательных мероприятий для тренеров и спортсменов. В Минспорте России, в федеральном нашем центре, разрабатывается такая система.

Многие наши олимпийские чемпионы, чемпионы мира и Европы, прошли эту систему подготовки спартакиадных стартов. Вот когда у нас была Олимпиада в Пекине, 467 спортсменов было в составе сборной команды, из них 23 спортсмена — это те, которые уже выступали в спартакиадных стартах. А в Лондоне из 436 участников нашей олимпийской сборной уже было 260 человек, кто прошёл спартакиаду. Если посмотреть на динамику, посмотреть, как наши ребята эти медали завоёвывали, то выяснится, что в Пекине было 23 золотых медали. Пять из них взяли те, кто в спартакиаде участвовал. В Лондоне из 24-х уже 17 медалей у тех, кто прошёл спартакиады. Это молодёжь новой генерации, это ребята до 26 лет.

Мне вот сейчас могут возразить, что пройдёт какое-то время и у нас на Олимпийских играх будут выступать все, кто в своё время прошёл спартакиадные старты, потому что это движение уже возрождено, но я вам скажу, что если проанализировать результаты выступлений на первенстве мира по зимним видам спорта, сезон 2011–2012 годов, то у нас сборная России по зимним видам спорта завоёвывает по количеству медалей первое место — 59 медалей. У ближайших конкурентов, Норвегии, — 36, у Германии — 33. Притом у нас 22 золотых, а у норвежцев всего 16. То есть мы можем констатировать, что это успешное выступление — это результат государственной системы подготовки спортивного резерва.

Понятно, что всей проделанной работы, которую мы вместе с вами проводим, недостаточно, и нам нужно ещё вносить определённые изменения, улучшения. Одно из предложений, которые мы сейчас прорабатываем: нам нужно изменить финансирование первенств России. Там основная нагрузка идёт на регионы, которые посылают своих спортсменов. Мы предлагаем внести изменения в приказы Минспорта России, чтобы питание спортсменов и тренеров брал на себя федеральный бюджет — так, как это происходит на спартакиадах.

Это создаст равные для всех спортсменов условия, у нас будет единая разноразрядная система для всех соревнований, что снизит финансовую нагрузку на регионы по командированию спортсменов. У нас, как уже отмечалось, основная нагрузка в спортивных школах лежит на обслуживании, 3 процента идёт именно на спортивную подготовку, остальные 97 процентов — на содержание. Поэтому, если мы разгрузим регионы, то это пойдёт только в плюс. И нужно выработать механизм, чтобы деньги, которые освобождаются в регионах, оставались у вас на спортивную подготовку, чтобы их не забирали. Тогда у нас система соревнований спортивного резерва станет полноценной.

Ещё добавил бы про организацию учебно-тренировочных сборов — УТС. У нас сейчас начались молодёжные Олимпийские игры. Как пример: у нас биатлонист поехал туда, и мы его бросаем сразу в пекло — не на международные соревнования, а на Олимпийские игры. Поэтому мы предлагаем расширить возраст, проводить УТС за один-два года до формирования сборной команды. Допустим, биатлон: 16–19 лет, образуется первая сборная команда, а мы можем в 14–15 уже соревнования проводить. Тут вопрос не в том, что это какая-то форсированная подготовка, просто это даст нам возможность их экипировать, посмотреть, поддержать, повысить уровень спортивного мастерства, что немаловажно, провести антидопинговое обучение. И это всё мы можем сделать в региональных центрах. У нас есть УОРы (училище олимпийского резерва) — 10 федеральных, 42 региональных, интернаты, ЦСП (центр спортивной подготовки) региональные, которые в принципе уже готовы. На сегодняшний момент не нужно больших финансовых вложений, чтобы заново их воссоздать. Всё-таки материальная база так или иначе существует. И вот в этих региональных центрах проводить соревнования для расширенных составов, чтобы ребята и девочки были готовы к соревнованиям более высокого уровня. Работа этих центров будет определяться через государственные задания.

Тут уже отмечалось, что важнейшее направление — это региональные программы подготовки спортивного резерва. Мы в декабре прошлого года в Минспорта разработали методические рекомендации, разослали в субъекты. Считаем, что это один из ключевых моментов в построении единой системы подготовки спортивного резерва. У нас с вами сразу появляется чёткая картина, кого и сколько готовят в регионах, во сколько это обходится, и чёткое разграничение полномочий с общими целями и задачами. Программы утверждаются в регионах, наш министр регулярно встречается с руководством и с губернаторами и подписывает соглашения на уровне губернатора. Таким образом, существует некая пирамида подготовки спортивного резерва, которая включает в себя ДЮШ, СДЮШОРы, УОРы и ЦСП. Необходимо чёткое взаимодействие между всеми участниками процесса. У нас существует рейтинг выступлений регионов на спартакиадах за всё время. Если проанализировать этот рейтинг, то получается, что ведущие позиции занимают именно те регионы, у которых замкнутая система подготовки спортивного резерва, у которых есть ДЮШ, СДЮШОРы, УОРы и ЦСП. Например, если мы возьмём первую десятку субъектов, то в них существует где-то от 20 до 45 СДЮШОРов. Берём первую десятку, любую, — обязательно присутствуют училище олимпийского резерва и центр спортивной подготовки. Если мы посмотрим рейтинг с 30-го по 60-е место, то в таких регионах уже до 15 СДЮШОР и обязательно существует разрыв между УОРОм, ЦСП, или нет ЦСП, а есть УОР, или — в 45 субъектах — вообще нет УОРов или интерната.

Понятно, что есть общая экономическая ситуация в регионах, определённые климатические условия. Но региональные программы подготовки спортивного резерва должны быть и должны эффективно работать. Потому что условия у нас разные, а результат нужен всегда. Нам всем нужны медали, и все от нас их требуют. Поэтому наша идея, которая у министра была утверждена — это система развития базовых видов спорта.

Немного объясню. Они у нас определялись на основании анализа спартакиад, всероссийских и международных соревнований, Олимпийских игр, чемпионатов мира разных уровней по предложениям всероссийских федераций и регионов. Один из основных посылов — надо было привлечь внимание губернаторов. Понятно, что это промежуточный этап формирования государственной системы подготовки спортивного резерва. Но это нужно сейчас, потому что разные экономические условия. Если в субъекте есть традиции и при этом нет возможности готовить спортсменов по всем видам спорта, но есть вид, в котором они традиционно сильны, и есть специалисты, — мы его и поддержим для того, чтобы был реальный результат.

У нас беспрецедентный случай в мировой практике, когда государство практически напрямую финансирует спортивную школу. Уже говорили о субсидиях, рассмотрим этот момент. У нас с регионами существуют соглашения о предоставлении субсидий, определены обязанности сторон, регионы обеспечивают эффективное использование субсидий. Рычаг такой: тем, у кого нет своей программы подготовки спортивного резерва или она не соответствует современным требованиям, мы субсидии выделять не будем. По этой программе мы также работаем совместно с фондом. Тут выступал саратовский директор — там сейчас до двух–трёх миллионов школа получает, за предыдущих 7 лет столько не получили, то есть это реальная поддержка.

Скажу два слова про мониторинг. Сейчас как: зайду я в Интернет и посмотрю, как мои дети учатся, какую оценку получили, какое домашнее задание им задали. А чтобы мне посмотреть, как они выступают и какие у них результаты, я должен с ними на соревнование ехать. Поэтому нужна система мониторинга, мы знаем, как она должна работать, мы представляем, как это сделать, только нужно, чтобы нас поддержали и чтобы было определённое финансирование. Отчёты Минспорта России к нам приходят в бумажном виде, пока мы их собираем, обрабатываем — полгода проходит.

Такой пример: Иван Ухов — олимпийский чемпион в Лондоне по прыжкам в высоту, в 2003 году выиграл у нас спартакиаду. Знаете, в какой дисциплине? Толкание ядра! Наверное, только его личного тренера можно спросить, чтобы понять, как так произошло, что он перешёл из одной дисциплины в другую. А представляете, сколько мы теряем и насколько мы не знаем общую ситуацию: что со спортсменом происходит, куда он переходит и какая у него дисциплина идёт. Для этого нам нужна система мониторинга. Мы её создадим, и она будет у нас функционировать. И ни один талантливый спортсмен мимо нас не пройдёт.

Методические рекомендации — мы их уже издали — это единый комплексный подход к организации государственной системы подготовки спортивного резерва. Фундаментальный документ, который на протяжении 9 месяцев целая группа экспертов готовила, выезжая во все регионы, ну не во все, практически в 15 субъектов, потом выпускала. У нас в Минспорте России прошли выездные заседания, две конференции. Мы меняем нормативную базу в соответствии с современными условиями и будем продолжать работать в этом ключе.

Таким образом, у нас есть модель системы подготовки спортивного резерва. Мы представляем, как она работает, мы будем дальше её модернизировать, и результаты, я уверен, не заставят себя долго ждать.

Спасибо за внимание.

А. В. КУЛАКОВСКИЙ,
*заместитель начальника
Управления Президента Российской Федерации
по обеспечению деятельности
Государственного совета Российской Федерации*

Еще раз большое спасибо комитету, спасибо, Игорь Александрович, Вам. Мы эту работу, безусловно, поддержим, а потом продолжим в другом формате. Вы — по линии законодательной деятельности, мы — по линии исполнительных органов власти.

Я думаю, что мы найдём форму проведения окружных совещаний по вопросу детско-юношеского спорта, для того чтобы выйти окончательно на все необходимые решения, которые нужно буквально в ближайшее время успеть принять, так чтобы уже в следующий бюджет 2014 года всё то, что должно попасть по линии детско-юношеского спорта, было внесено. При активном участии обоих министерств, тональность повествования Минобрнауки России сегодня, честно говоря, радует. Есть надежда, что всё это будет реализовано и превращено в реальные результаты и условия, которые в общеобразовательных школах, да и вообще во всех учебных заведениях, будут как минимум созданы, а как максимум — соответствовать современным требованиям.

Отвечу на несколько вопросов, которые прозвучали. Прежде всего, хочу сказать, что вопрос по воссозданию спортивных рот решён. Подготовлено поручение президента, оно согласовано с министром обороны, в ближайшее время будет подписано, и в ближайший весенний набор уже будут созданы и восстановлены и Центральный спортивный клуб армии, и спортивные роты — в общем, всё будет так, как должно быть. К сожалению, это тоже долго решалось, но, слава богу, этот вопрос решён, и мы его вместе доведём до логического завершения.

Что касается пропаганды — правильный вопрос. В нашем поле зрения подготовлено поручение президента, надюсь оно будет подписано. Поручение будет дано федеральным каналам, средствам массовой информации. Но мы должны отлично понимать, что это не произойдёт мгновенно, вопрос требует колоссального внимания. У вас в Государственной Думе есть комитет по средствам массовой информации. Нужно посмотреть на законодательном уровне, как это дело поддерживать, для того чтобы всё, что говорилось о пропаганде, было представлено во всех измерениях. На самом деле мы по этому вопросу, наверное, являемся даже не развивающейся страной. Потому что, если наш эфир и средства массовой информации сравнить со СМИ развитых стран в плане освещени новостей спорта, то у нас процент спорта в сообщениях средств массовой информации самый низкий.

Я даже настаивал на том, чтобы у нас в России было проведено исследование по этому вопросу, но, к сожалению, не удалось. Надеюсь, что совместными усилиями мы это сможем сделать. Если мы приложим усилия и увидим, в каком положении находимся, нам просто для принятия решения потребуется совсем мало времени. Поручение Президента России по этому поводу будет в ближайшее время.

Что касается федеральных стандартов — они должны были быть введены в действие с 1 июля 2012 года. Мы находимся в начале 2013 года, то есть мы отстаём по реализации закона и его выполнению на полгода.

Председатель правительства Дмитрий Анатольевич Медведев недавно сказал: «Основная задача правительства — ликвидировать нормативно-, не правовой, а нормативно-правовой вакуум в сфере общественной деятельности». Это

один из тех вопросов, который должен быть решён. Вы всё правильно и хорошо сказали, но так и не назвали срок, когда завершите работу. Если есть какие-то проблемы по всем олимпийским и паралимпийским видам спорта одновременно, наверное, можно пойти поэтапно. Потому что, как только федеральные стандарты будут введены, всем кто представляет здесь субъекты Российской Федерации, сразу станет легче. У них будет основание настаивать на том, чтобы это было так. Давайте мы это дело завершим.

У меня к вам просьба. Рассмотрите вопрос реализации этого закона в ближайшее время. Он принят, введён в действие, должен работать, а не работает. Мы вместе с Министерством спорта Российской Федерации колоссальную работу провели для того, чтобы это было принято, такие сопротивления преодолели. И когда всё оказалось вроде уже в наших руках — вдруг не выполняется. Я считаю, нужно поднапрячься и сдвинуть эту проблему с места. Если Администрация Президента Российской Федерации может в этой работе быть полезна, мы всегда готовы совместно работать. Это не претензия, а пожелание.

Что касается единой системы подготовки спортивного резерва — это тоже один из законодательных вопросов. И должен быть определён порядок. Сейчас он не определён и министерством не утверждён. Постарайтесь до конца года всё это сделать, и мы ещё на один шаг продвинемся вперёд и дадим дополнительный инструмент субъектам Российской Федерации, которые могут в большей степени менять ситуацию.

Не разделяю абсолютно пафосного заявления о том, что мы по результатам выступлений наших юниоров и молодёжки впереди планеты всей. Давайте посмотрим коэффициент реализации потенциала развитых спортивных стран и России: США и Китай — 69 процентов, а Россия — 29 или 31, не помню точно. У них каждый талантливый спортсмен фактически таким и является, а у нас из 22-х сколько в конечном итоге будут лидерами? Ну, если семь будут — это хорошо. А я, извините, скептик — это просвещённый оптимист, — считаю, что их будет четыре. Всё надо проанализировать.

Между прочим, есть аналитический центр Минспорта России, который занимается только зимними видами спорта, он делает это только потому, что мы готовимся к Олимпиаде. И если мы действительно после дополнительного анализа убедимся, что у нас наступил такой период, тогда давайте все эти точки роста, как предлагает министр Виталий Леонтьевич (Мутко. — *Ред.*), распределять целеустремлённо и быстро, и тогда у нас всё получится.

У нас, вообще-то, даже правильной структуры и названия организаций спортивной подготовки на сегодняшний день нет, а мы считаем, что всё хорошо. Давайте то, что нехорошо, доработаем.

Замечательно, что сегодня комитет нас здесь всех собрал, надо, чтобы работа не закончилась на этих слушаниях, чтобы она была продолжена. И каждый участник пусть внесёт свои предложения, а мы их рассмотрим с точки зрения того, что можно сделать. Взаимодействие Администрации Президента Российской Федерации с Министерством спорта Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, с Комитетом Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи и с руководством Государственной Думы самое конструктивное. Мы одна команда, члены которой дополняют друг друга. А а основе спорта — командный принцип: если команда хорошая, то и результаты хорошие, и побеждаем, а если члены команды как-то пытаются стрелки перевести, тогда ничего не получается. Поэтому я желаю нашей команде победы.

А. А. МАРКОВЧИН,
*председатель Комитета
по физической культуре и спорту Курской области*

Уважаемые коллеги из комитета и регионов! Вы знаете, я долго готовился, у меня доклад на нескольких страницах, но после предыдущих выступлений, в принципе, наверное, нет смысла повторно перечислять все те проблемы, которые есть в развитии детско-юношеского спорта в регионах. Коллеги меня поддерживают и знают их, наверное, не понаслышке. Это и основные педагоги, которые в школах работают, прежде всего учителя физкультуры, совместители; это и заработная плата и другие проблемы.

Дмитрий Алексеевич (Киселёв. — *Ред.*) рассказал сейчас про метателя ядра, который стал чемпионом в другом виде спорта. Вот у меня есть знакомый заслуженный мастер спорта, участник трёх олимпиад, метатель молота Илья Валерьевич Коновалов, который, к сожалению, ушёл, не стал выступать дальше в большом спорте, но на сегодняшний момент он директор школы и успешно реализует себя в таком виде спорта, как плавание.

Я остановлюсь буквально на двух проблемах: заработной платы и субсидий — адресной финансовой помощи. Одна из проблем подготовки спортивного резерва в Российской Федерации — это низкий престиж профессии тренера. И как результат — отсутствие необходимого количества тренеров надлежащей квалификации.

В целях повышения уровня заработной платы тренеров детско-юношеских спортивных школ целесообразно установить базовые должностные оклады по профессиональной квалификационной группе работников физической культуры и спорта в соответствии со статьёй 144 Трудового кодекса Российской Федерации. С одной стороны, это будет способствовать выравниванию уровня оплаты их труда в различных субъектах Российской Федерации, а с другой стороны, станет гарантией повышения заработной платы в регионах.

С проблемой повышения уровня заработной платы тренеров детско-юношеских спортивных школ непосредственно связана проблема присвоения им квалификационных категорий. Мы уже много об этом говорили и продолжаем говорить. Первая и высшая категории педагогов государственных и муниципальных образовательных учреждений независимо от их ведомственной принадлежности присваиваются аттестационной комиссией субъекта, сформированной органом управления субъекта в области образования.

С целью повышения эффективности и объективности оценки квалификации педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности при их аттестации необходимо нормативно закрепить присвоение данным педагогическим работникам первой и высшей квалификационных категорий аттестационной комиссией, формируемой органами государственной власти субъекта в области физической культуры и спорта.

С 2011 года Минспортом России в форме субсидий из федерального бюджета осуществляется оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям субъектов Российской Федерации, осуществляющим подготовку спортрезерва для сборных команд Российской Федерации по базовым для субъектов олимпийским и паралимпийским видам спорта с целью приобретения спортивно-технологического оборудования, инвентаря и экипировки.

Представляется, что практика предоставления Минспортом России субсидий на указанные цели в полной мере себя оправдала. Однако хотелось бы предложить увеличить норматив размера поддержки на каждый базовый олимпийский и паралимпийский вид спорта в рамках субсидий, а также рекомендовать открывать специализированные отделения в детско-юношеских спортивных школах, в том числе адаптивных, с учётом базовых олимпийских и паралимпийских видов спорта, определённых Минспортом России для субъектов Российской Федерации.

Можно много ещё о чём говорить, но я хотел бы остановиться на двух этих аспектах. Большое спасибо Государственной Думе за приглашение принять участие в ваших парламентских слушаниях, это даёт очень хороший импульс к дальнейшей работе. Здесь можно пообщаться с людьми, с которыми говоришь на одном языке, я имею в виду прежде всего представителей субъектов Российской Федерации и тренеров, представителей министерства. Поверьте, мы полностью поддерживаем работу, которую ведёт сейчас Министерство спорта Российской Федерации в части развития базовых олимпийских и паралимпийских видов спорта.

У нас есть предложение в адрес Министерства спорта Российской Федерации. Например, есть типовая школа, допустим, базовая, в которой имеется спортивный зал — 24 на 12, или 9 на 18 метров, и мне бы очень хотелось в перспективе вместе с министерством разработать типовой проект детско-юношеской спортивной школы, допустим, по базовому виду спорта. Приглашаю всех 24 декабря, в преддверии Нового года, на открытие в городе Курске фехтовального центра, который станет базой для специализированной детско-юношеской школы олимпийского резерва. Мы пошли по такому пути: под школу с определённой традицией открываем замечательный объект.

Я думаю, коллеги меня понимают, и у нас впереди светлое будущее, тем более мы так хорошо говорим о спортивном резерве. Проблем очень много. Большое спасибо, что вы их подняли, и надеюсь, что совместно мы их будем решать. Спасибо за внимание.

А. И. ВОЙТОВ,
депутат парламента
Кабардино-Балкарской Республики

Уважаемые участники парламентских слушаний! В своём докладе я попытаюсь показать некоторые аспекты взаимодействия исполнительной и законодательной ветвей власти на региональном уровне. В Кабардино-Балкарской Республике наряду с законом «О регулировании отношений в сфере физической культуры и спорта» принят и действует с 2005 года закон «О детско-юношеском и студенческом спорте», основной целью которого является создание условий для укрепления здоровья и профилактики заболеваний детей, подростков, юношей и девушек в возрасте до 22 лет, развитие массовых и индивидуальных форм детско-юношеского и студенческого спорта на предприятиях и в учреждениях любой организационно-правовой формы собственности.

И здесь основными задачами, стоящими перед исполнительными и законодательными органами власти региона, являются: оздоровление нации, формирование здорового образа жизни населения, гармоничное воспитание фи-

зически крепкого подрастающего поколения, а также достойное выступление российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях.

Следует отметить, что органы исполнительной власти ежегодно отчитываются перед парламентом Кабардино-Балкарии в ходе исполнения положений республиканского законодательства в сфере развития спорта. При этом мы не заикливаемся только на законотворчестве, стараемся максимально участвовать в решении проблем. Только за последний год проведены три расширенных заседания, а также два «круглых стола», инициированных комитетом по спорту и туризму, где обсуждались вопросы развития массового спорта, высших достижений, обеспечения спортивной инфраструктуры и ход строительства спортивных объектов.

Комитет парламента также активно участвует в работе по согласованию бюджета на предстоящий период, старается максимально учесть пожелания Министерства спорта и туризма. Такое взаимодействие, участие законодательной власти в поддержке инициативы исполнительной власти позволяют повысить эффективность деятельности всех без исключения структур. Проводимая работа приносит свои результаты. Буквально за пять лет удалось увеличить количество занимающихся всеми видами, формами физической культуры и спорта с 10 процентов от общей численности населения республики в 2006 году, до 20 процентов в 2011-м. Благодаря развитию системы подготовки детей на базе специализированных спортивных школ сегодня работают 52 школы, количество занимающихся в них — 5 тысяч человек. На сегодняшний день в системе образования остаются ещё 17 спортивных школ. При этом за истекший год было передано спорткомитетом 7 школ, по СУРО это продолжается.

В целях развития системы подготовки спортивного резерва, целенаправленного решения комплекса задач по созданию условий обеспечения оптимального роста мастерства спортсменов без отрыва от учёбы в Кабардино-Балкарии открыто государственное учреждение «Центр спортивной подготовки по летним видам спорта». На данный момент в центре функционируют отделения по вольной борьбе, греко-римской борьбе, дзюдо, тяжёлой атлетике, где занимаются 75 одарённых детей. Это наша перспектива, это наше будущее. Учебные процессы для учащихся центра проводятся в связке с общеобразовательными учреждениями, где для спортсменов созданы специальные условия, позволяющие проводить двухразовые тренировки без ущерба образовательному процессу. Кроме того, налажена дальнейшая работа по развитию одарённых молодых спортсменов, профессиональному самоопределению и становлению по схеме: Центр спортивной подготовки — Кабардино-Балкарский государственный университет.

Необходимо отметить, что сегодня со стороны федеральных органов власти, в частности Министерства спорта Российской Федерации, оказывается существенная поддержка регионов. Это осуществляется через реализацию федеральных целевых программ, предоставление субсидий спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва или сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта, финансовую поддержку специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва. Если раньше регионы были не очень заинтересованы в максимальном представительстве своих воспитанников в сборных командах страны, так как это связано с большими

расходами по командированию спортсменов на учебно-тренировочные сборы, соревнования различного уровня, что в конечном счёте ложилось на бюджет республики, то сегодня уже одно то, что Министерство спорта Российской Федерации взяло на себя функции по оплате проезда спортсменов до места проведения соревнований и УТС, является большим подспорьем для регионального органа исполнительной власти. Появилась возможность перенаправить средства, предусмотренные на эти цели, на проведение различных внутриреспубликанских спортивных соревнований. А в условиях небольшого региона и маленького бюджета, уверяю вас, это достаточно много.

Собственно, в части законодательного обеспечения развития детско-юношеского спорта, а также спорта и физической культуры в целом нельзя сказать, что имеются серьёзные недочёты или проблемы. Вместе с тем у нас имеется ряд предложений, реализация которых, на наш взгляд, сможет повысить эффективность работы в сфере спорта в регионах. Так, хотелось бы на федеральном уровне отдельным актом закрепить порядок финансирования и поддержки муниципальных спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортсменов высокого класса. Спортивные школы серьёзно нуждаются в дополнительных финансовых средствах на обновление и пополнение спортивного инвентаря, возможность повышения мастерства своих воспитанников. Кроме того, считаем целесообразным рассмотреть вопросы финансового обеспечения, например, в виде пенсии спортсменов и тренеров после завершения их спортивной карьеры. В частности это касается победителей и призёров Олимпийских игр, мировых первенств, то есть людей, показавших выдающиеся результаты в спорте. К сожалению, сегодня эта проблема актуальна для всей Российской Федерации в целом.

Считаем необходимым также начать реализацию положений федерального закона о передаче субъектам Российской Федерации полномочий по оформлению и введению спортивных паспортов. Федеральный закон принят, паспорта готовятся, но не представлен их формат. Также необходимо выделение финансовых средств на их оформление.

Немаловажным моментом является решение вопроса отсрочки от призыва на военную службу в отношении спортсменов высокого класса. Сегодня это было озвучено и очень порадовало. Думаю, что решение данных вопросов, несомненно, будет способствовать развитию физической культуры и спорта Российской Федерации в целом.

Уважаемый Игорь Александрович (Ананских. — *Ред.*), вы и все присутствующие знаете, что Кабардино-Балкария славится своими давними спортивными традициями в горнолыжном спорте. Сейчас при активном участии курортов Северного Кавказа при создании кластера восстанавливается строительство объектов на гору Эльбрус на 3850, будет проведена канатная дорога, она в рамках туристического кластера создана, но мы получим уникальную возможность. У нас в августе проводятся соревнования «Летние снега Эльбруса». Дети со всей страны приезжают и участвуют в соревнованиях, у нас есть ледник, уникальные условия. Мы нигде — ни в Альпах, нигде — сейчас это уже не сможем получить.

Я поэтому хотел бы попросить комитет провести выездное заседание комитета в Кабардино-Балкарии, и от нашей делегации я хотел бы презентовать вам книгу «Заповедная страна Кабардино-Балкария».

Спасибо за внимание и за ваше терпение.

М. М. КУЗНЕЦОВА,
*директор, член президиума
Всероссийской федерации парусного спорта*

Уважаемый президиум! Уважаемые коллеги! Я, наверное, из той же категории оптимистов, потому что та школа, которую я возглавляю, — это ДСЮШОР Хлебникова — на сегодняшний момент является единственной государственной территорией, которая осталась в Москве, да и, наверное, во всей Российской Федерации. Мы финансируемся только из бюджета правительства Москвы. И, приезжая к нам, когда мы проводим чемпионаты мира и Европы, соревнования разного уровня, иностранцы говорят, что это русская Швейцария. Поэтому здесь я категорически заявляю, что с государством надо работать, с государством можно работать. И те задачи, которые оно перед нами ставит, возможно решать.

Тому масса примеров. Да, не хватает специалистов. Мы с вами констатируем факт: в переходные годы мы упустили в большей мере даже не спортсменов, потому что они приходят каждый год, а потеряли тренерские кадры. А также мы потеряли руководителей высшего звена, которые с душой позволяли бы готовить спортсменов высшего мастерства.

И поэтому то, что сегодня проходят слушания, — это просто огромный шаг вперёд. Их надо проводить, я считаю, регулярно. Я согласна, что не только в городе Москве — и в регионах можно показать, каким образом надо работать не только с государством, но и с привлечением частного капитала. Потому что и на территории регионов, если взять тот же Владивосток, есть такие примеры, когда детско-юношескому спорту уделяется огромное внимание и процесс идёт. В своём выступлении я хочу сделать маленькую ремарку.

Очень важен вопрос юридического обеспечения — не только функционирования наших учреждений, но и юридической защиты спортсменов, тренеров, судей. В этой сфере у нас идёт определённая несогласованность, и я предоставила в комитет материалы, в каком виде хотелось бы это лицезреть. То есть эта сфера затрагивает не только гражданское, но и трудовое право. И как раз совмещение этих двух столпов, а иногда ещё добавляются определённые спонсорские направления, требует проработки вопроса юридической защиты, подготовки хороших, полноценных контрактов, которые бы защищали не только учреждения, не только клубы, но и спортсменов, и тренеров, и давали возможность дальнейшему развитию и процветанию. А так как мы с вами имеем дело с детьми, требуется ещё и определённая социальная защита, которую бы чувствовали родители, и с удовольствием бы отправляли своих детей в спорт.

И. И. СЕРГЕЕВ,
вице-президент Ассоциации гольфа России

Уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Позвольте прежде всего поблагодарить инициаторов сегодняшних слушаний, потому что наш вид спорта несколько экзотический, но тем не менее он теперь является олимпийским видом спорта — после 100-летнего отсутствия в 2016 году возвращается.

Я позволю себе сделать небольшой срез состояния гольфа как в мире, так и в России. В мире сегодня в гольф играют активно и регулярно более 60 милли-

онов человек (это гораздо больше, чем в футбол) и насчитывается более 50 тысяч гольфовых полей.

В России сегодня всего около 5 тысяч игроков и 32 поля, из них только два являются муниципальными, на которых работают две спортивные школы в Москве с общим охватом учеников 700 человек. Остальные поля, к сожалению, частные.

Почему так произошло? Лишь только потому, что 20 с небольшим лет гольф не рассматривался, не будучи в программе Олимпийских игр, как инвестиционно привлекательный для коммерческих проектов вид спорта. И только после того, как он был включён в программу Олимпийских игр, ассоциация поменяла свою стратегию работы. Она сегодня начинается как раз с того, что сегодня здесь активно обсуждается, — со школы. Мы благодарны Министерству образования и науки Российской Федерации, что программа школьного гольфа была 30 октября в основном принята, и просим ускорить её окончательное утверждение и направление в регионы для начала активной работы.

Было проведено около 20 презентаций в разных школах регионов России, в том числе в Московской области, в Москве, Свердловске, Красноярске и так далее. И везде, я вам скажу, необычайный интерес к этому экзотическому виду спорта.

Должен сказать, что за это небольшое время — первое поле открылось в 1988 году в городе Москве, даже не поле, а две лунки, — в общей сложности уже было подготовлено 27 мастеров спорта. Было построено в общей сложности более ста полей разного уровня, включая мини-гольфные, для малых форм гольфа. Но для 3 тысяч муниципальных образований России, вы представляете, это капля в море.

И поэтому сегодня наши основные пожелания сводятся к следующему.

Первое — это активизация государственной поддержки школьного гольфа. Это крайне необходимо.

Второе — расширение доступных гольфовых полей, а это возможно только в рамках частно-государственного партнёрства. К сожалению, закон «О частно-государственном партнёрстве» требует своей доработки, потому что не везде ещё регионы его правильно понимают, а там, где понимают, например, в Калужской области, это партнёрство используют для привлечения инвестиций. Я думаю, с учётом сегодняшних слушаний было бы нелишне в закон «О частно-государственном партнёрстве» ввести в качестве приоритета прежде всего детско-юношеский спорт, чтобы любой из видов спорта развивался не только там, где его любит губернатор. Гольф сегодня пока ещё мало кто любит. Вот, допустим, сравнить с Казахстаном, где в него прекрасно играет Нурсултан Абишевич (Назарбаев. — *Ред.*), и почему-то все губернаторы сразу стали играть. Или как Юрий Михайлович (Лужков. — *Ред.*) играл в Москве, и все его замы играли. Но тем не менее в целом считаю целесообразным введение в качестве приоритета в спорте как раз частно-государственное партнёрство.

Кроме того, мы убедительно просим и Минспорт России, и Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи о том, чтобы гольф включать и в школьные спартакиады, и в универсиады и в другие виды массовых соревнований, прежде всего детских. К сожалению, сегодня этого тоже пока нет.

И, наконец, последнее. Я бы хотел сказать, что сегодня наше состояние такое, что профессиональный гольф имеет два своих собственных журнала — «Гольф-

стиль» и «Гольф-дайджест», которые занимаются популяризацией этого прекрасного вида спорта, но всё равно, конечно, этого недостаточно, хотя это и массовый, и семейный спорт без возрастных и половых ограничений. Трудно найти другой подобный вид спорта. Поэтому я ещё раз благодарю организаторов сегодняшних слушаний и просил бы учесть наши замечания и предложения по дальнейшему развитию гольфа.

Спасибо за внимание.

Л. И. ФОМЕНКО,

генеральный директор региональной общественной организации «Футбольный клуб «Тосна»

Уважаемые коллеги, я представляю Ленинградскую область, живу, работаю в Тусинском районе, являюсь заместителем директора по спортивным сооружениям в муниципальном и казённом учреждении, и одновременно директором футбольного клуба «Тосна».

Хочется отметить некие рекомендации, которые хотелось бы увидеть на законодательном уровне в дальнейшем.

На мой взгляд, финансирование детско-юношеского спорта, по крайней мере я могу судить о своём районе в нашей области, не совсем на должном уровне. Календарный план проведения соревнований, который утверждается, соответственно, на совместной коллегии, где присутствуют руководители районных комитетов спорта, подписывается потом руководителем областного комитета. Под этот календарный план, соответственно, закладываются бюджетные деньги. Я на своём примере могу сказать, что во многом этот календарный план не выдерживается. Я не знаю, по какой причине, может быть, недостаток ответственности руководителей, соответственно отсутствие контроля.

Для примера: допустим, в соревнованиях Всероссийского проекта на приз клуба «Кожаный мяч» могут участвовать четыре возраста. Зачастую в лучшем случае участвуют два–три. Потом обращаются к руководителю этого вида спорта: почему мы не можем участвовать, почему вы нас не командуете? Соответственно ответ: нет денег. Но как нет денег, если они закладывались под календарный план? Вот такая ответственность руководителя за исполнение принятых решений.

Следующий момент. Экипировка. Понятно, что футбол — это командный, затратный вид спорта. Если есть спонсор, безусловно, можно приобрести экипировку, форму, инвентарь и прочее. Но спонсору на таком низовом уровне — муниципальном — невыгодно вкладывать свои деньги, потому что он с этого ничего не имеет, у него нет никаких льгот. Понятно, что у нас предприятия «Хенкель», которое фигурирует среди спонсоров хоккейных чемпионатов мира и прочее. Оно тратит свои деньги на соревнования более высокого ранга, а соревнования, допустим, на чемпионате Ленинградской области — это не тот уровень, на который они желают потратиться. Значит, нужно принимать такие законы, что-то делать для того, чтобы спонсорам было выгодно вкладываться, в том числе и в соревнования низового уровня, где на самом деле зарождаются звездочки, которые потом вырастают в звезды.

Следующее — это обеспеченность объектами спорта. Моя должность позволяет об этом судить. В нашем городе, в своём районе, мы не имеем ни одного стандартного зала для занятий таким видом спорта, как мини-футбол. Зимний период времени у нас на протяжении полугода, у нас хорошие кадры, у нас есть, что показать, мы — участники всероссийского финала среди любительских клубов в Саранске, неоднократные чемпионы, призеры, но мы не имеем зала. У нас нестандартный зал, который мы делим с борцами, с самбистами, волейболистами, и он один такой. Я не к тому, что у нас всё плохо, а к тому, что обеспеченность спортивными объектами на самом деле очень маленькая, их не хватает. Это одна из причин, из-за которых мы не можем развивать наши виды спорта, в частности футбол.

Зарплаты. Я про них ничего не буду говорить, потому что у меня в клубе работают четыре тренера с высшим образованием, которые закончили институт, они получают зарплату в 11 тысяч рублей. Как человек может работать, что с него можно требовать за такую зарплату? Хотя при всем при этом буквально сейчас мне эсэмэска пришла, что проводится чемпионат Ленинградской области по мини-футболу и две детские команды играли сегодня на выезде. Тренер пишет, что автобус, который был заказан, не пришел — он сломался, добирались на родительских машинах. Тренеру была поставлена задача — он её выполнил. Они добрались, поучаствовали, отыграли эти матчи. Хотелось бы видеть такую же ответственность со стороны руководителей.

В заключение хочу сказать о том, что у нас не за горами 2018 год — год проведения чемпионата мира по футболу. И в связи с этим хотелось бы иметь решение, которым бы вы позволили сборной страны комплектоваться на достойном уровне, не так, как в том же мини-футболе, чтобы потом поехать на мировой форум и проиграть в четверти финала. Хотелось бы иметь немножко другой подход. А для этого соответственно нужно иметь инфраструктуру. В моем понимании это региональные центры развития футбола. Они уже существуют. Нам бы хотелось иметь в Ленинградской области такой центр, потому что решение о создании мужской сборной для выступления во второй лиге чемпионата России — это соответственно уже комплектование команды.

Проще всего купить игроков, когда есть деньги, привезти и заставить их играть, платить им зарплату. Труднее, безусловно, вырастить детей. А для того, чтобы их вырастить, нужно на чём-то возвращать, — это поля, структура, зарплат, ответственность. Вот всё, что я хотел сказать. Спасибо за внимание.

А. П. ЗОТОВ,
*председатель общественно-государственного
физкультурно-спортивного объединения «Юность России»*

Жаль, что в конце мероприятия дали слово единственной в стране организации, которая имеет 76 региональных отделений в субъектах Российской Федерации. Учредителем является государство и Правительство Российской Федерации, а соучредителем — Министерство образования и науки Российской Федерации.

Прошёл Государственный совет по физической культуре и спорту, где президент Владимир Владимирович Путин высказал неудовлетворённость рабо-

той всех заинтересованных организаций в развитии детско-юношеского спорта и подготовке спортивного резерва. В связи с этим, как нам кажется, и проводятся парламентские слушания по данной проблеме. Ранее обеспокоенность высказывал по этому поводу Дмитрий Анатольевич Медведев.

Я участвовал в парламентских слушаниях по проблеме развития детско-юношеского спорта не один раз, но дальше обсуждения и дискуссии дело не шло до настоящего времени. Объединение «Юность России» много лет целенаправленно занимается развитием детско-юношеского спорта, о чём свидетельствуют и программы, и проекты. Это всё можно посмотреть на нашем сайте.

Несколько лет мы выпускаем вместе с Российской академией образования журнал «Физическое воспитание и детско-юношеский спорт», который доводим до субъектов Российской Федерации, но многие вопросы не всегда удаётся эффективно решать как раз по причине недостаточного правового и финансового обеспечения. Давно назрела необходимость в принятии федерального закона о детско-юношеском спорте. Внесением изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» проблему развития детско-юношеского спорта решить невозможно.

Несколько лет назад российский комитет «Юность России» внёс в Государственную Думу проект федерального закона о детско-юношеском спорте. В результате была создана рабочая группа, в течение года шло обсуждение проекта в субъектах Российской Федерации. Более 10 субъектов приняли свои законы о детско-юношеском спорте. Проект федерального закона Государственная Дума направила в Правительство Российской Федерации, где была включена главная статья о том, что 5 процентов прибыли от предпринимательской деятельности коммерческих организаций, направленных на развитие детско-юношеского спорта, не облагается налогом. Но, к сожалению, Правительство Российской Федерации не поддержало проект федерального закона. А проблемы из-за остаточного принципа финансирования остались.

Следует рекомендовать органам законодательной власти субъектов Российской Федерации принятие закона о детско-юношеском спорте с соответствующими механизмами финансирования. Был опубликован указ Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина об определении эффективности России, работы субъектов Российской Федерации по итогам года по соответствующим показателям, желательно включить их в развитие детско-юношеского спорта и подготовку спортивного резерва.

О понятийном аппарате федерального закона о физической культуре и спорте. В нём и ранее, и в настоящее время отсутствует понятие «детско-юношеский спорт», и хорошо, что это включено в рекомендации. Есть понятие «школьный спорт», но он является составной частью детско-юношеского спорта, который имеет более широкое понятие.

Есть официальные физкультурно-спортивные мероприятия, включённые в федеральный закон, в единый календарный план, календарные планы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а где такие планы общероссийских общественных организаций? Это касается и спортивного квалификационного справочника. Мы не готовим олимпийцев, но в Лондоне на Олимпийских играх спортсмены «Юности России» завоевали 5 медалей — 2 золотых, 2 бронзовых и одну серебряную — по видам единоборств и в художественной гимнастике.

28 апреля 2010 года Минспорттуризм России, Минобрнауки России и Минздрав России утвердили систему мер, направленных на развитие детско-юношеского спорта по месту жительства и учёбы. Мало кому известно, как она реализуется. Есть необходимость проанализировать её выполнение в Государственной Думе.

В положение Минспорта России о государственной аккредитации общероссийских спортивных федераций необходимо включить проекты программы развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва.

Владимир Владимирович Путин на Государственном совете очень остро поднял эту проблему, и она не закончится слушаниями. Я знаю, что в Министерстве спорта Российской Федерации очень серьезно прорабатывается вопрос о структуре, которая будет заниматься детско-юношеским спортом, школьным, молодёжным. У нас мнение, что несолидно создавать такой центр, им должен заниматься департамент, там есть отдел здорового образа жизни. Но это понятие несколько расплывчатое. После поручений на Государственном совете, я думаю, надо настоять и в рекомендации включить, чтобы отдел здорового образа жизни был назван отделом детско-юношеского, школьного и молодёжного спорта.

И последнее. Есть необходимость, наверное, создания федерального фонда детско-юношеского спорта в филиалах, в субъектах Российской Федерации, потому что Фонд по поддержке олимпийцев — это другая песня.

О. А. БРУСНИКИНА,

вице-президент Федерации синхронного плавания России

Я тоже хочу поблагодарить Государственную Думу за предоставленную возможность выступить. Действительно, уже назрел актуальный вопрос: нужно заниматься самой нижней ступенью подготовки спортивного резерва. Огромное спасибо вам за сегодняшние слушания.

При подготовке к президентскому совету я тоже очень много слушала и свои какие-то мысли, естественно, в доклад включила, когда выступала на президентском совете. И сюда тоже пришла послушать и поняла, что всех волнуют одни и те же проблемы, а именно те, которые были озвучены на президентском совете. То есть, слава богу, мы все понимаем, что нужно делать и что нужно менять. Я сегодня хотела бы ещё остановиться подробнее на двух моментах.

Вот мы говорили о пропаганде спорта, о том, как важно привлекать детей в него, чтобы они приходили в спортивные школы, и так далее. Вы знаете, с точки зрения тренера, я могу сказать, с какой проблемой я сейчас сталкиваюсь. Скажу, наверное, для кого-то неприятные вещи, но на самом деле это так: я сталкиваюсь с изменением системы образования в нашей стране, с введением ЕГЭ и с тем, что теперь несёт школа, то есть со смещением образовательного стандарта. То есть когда я, например, тренировалась, я понимала, что в любом случае закончу школу, получу образование, в любом случае, если у меня будет желание, подготовлюсь и поступлю в институт и так далее.

Сейчас, если ты в школе сдаешь ЕГЭ и не набираешь соответствующих баллов, то ты уже лишаешься шансов куда-то поступить и получаешь проблемы для дальнейшего образования.

К чему это сейчас в данный момент приводит? Например, к тому, что дети в 14–15 лет бросают заниматься спортом, потому что они понимают: им нужно

сдать ЕГЭ на 200 баллов, чтобы поступить в институт. Хороший, перспективный ребенок, но невозможно объяснить родителям, что это одна из параллельных ветвей, которая тоже может дать дорогу в жизнь, я имею в виду спорт. Но это очень сложно объяснить, когда ребенку 14, 15 лет. Есть такие примеры, когда даже на стадии сборных команд дети просто останавливаются и говорят: нет, нам надо хорошо, сдать экзамены, набрать определённое количество баллов, нам надо поступить в институт. А ведь это возраст очень опасный на самом деле. Это как раз возраст, когда дети более подвержены негативным факторам, которые существуют, к сожалению, в нашей жизни: улица, наркотики, всё остальное. Я не знаю, как решить эту проблему сейчас, но такая тенденция, уже стала очевидной. То есть смещение приоритетов в общеобразовательную школу, на получение общего образования даёт вот такой эффект — родители и дети начинают раньше задумываться над тем, что им нужно получить достойное образование, чтобы двигаться дальше, поступать в институт и так далее.

Я всячески способствую своим детям, которые тренируются у меня в школе, чтобы они учились. Я считаю, что это нужно, ни в коем случае нельзя ограничивать спортсменов в получении образования. Поэтому, может быть, нам всем стоит задуматься и обратить внимание на ту систему, которая была в Советском Союзе — это интернаты, где дети могли получать и образование, и спортивную подготовку. То есть сейчас уже есть потребность в совмещении образовательного процесса с тренировочным — это первый момент.

Второе, о чем хотела бы сейчас сказать — это медицинское обеспечение. К сожалению, во многих субъектах Российской Федерации оно начинается с того, что все спортсмены должны проходить медицинское обследование, получать справки, без них они не имеют права заниматься. Действительно, так и есть, но условий для этого в нашей стране нет. Потому что, я могу сказать на примере Московской области, у нас существует один Центр спортивной медицины, который находится в городе Москве, и спортсмены со всей области туда записываются заранее, чтобы провести два раза в год маломальское медицинское обследование. И это касается исключительно спортсменов, входящих в состав региональных сборных. То есть никакой речи о ребёнке, который пришёл записаться в спортивную школу, не идёт вообще. Мы набираем детей в четыре года, и пока они у нас не дорастут до какого-то определённого уровня, не дойдут хотя бы до региональной сборной, мы живём в страхе, потому что не знаем, в какой момент и что с этим ребёнком может произойти, так как фактически не знаем его состояния здоровья. И когда наступает момент, когда ему можно приходить обследоваться в этом региональном центре, выясняется, что ему нельзя заниматься этим видом спорта. И все деньги, которые были потрачены на его подготовку, можно выкинуть в помойное ведро. Да, у нас доктор в школе есть, но он не может выполнять свои обязанности полноценно, потому что у нас нет медицинской лицензии. Чтобы получить её, нужно, бегать в различные другие ведомства и так далее, не касающиеся спорта. Мы начинаем сотрудничать уже чуть ли не со всеми министерствами и ведомствами — медицинским, образования и так далее. И вот бедный СДЮШОР, чтобы ему своего доктора как-то официально оформить, платить ему заработную плату, должен это всё провернуть самостоятельно. Понимаете, когда мы что-то разрабатываем, нужно ещё посмотреть, созданы ли у нас для этого условия вообще и где у нас пробелы.

И, конечно, пенсионное обеспечение тренеров. К сожалению, сейчас многие тренеры ко мне обращаются и говорят о том, что с прискорбием узнали, что лишились премий за досрочные выходы на пенсию. Сейчас у нас, наверное, это связано с тем, что мы переходим в сферу деятельности физической культуры и спорта. Но тем не менее по реестру профессий тренер-преподаватель является педагогом. Последние новости, которые мне сообщают тренеры: говорят, что не могут уже претендовать на досрочный выход на пенсию по старости, то есть при 25-летнем стаже.

Такая проблема существует, и, я думаю, было бы нечестно так поступать по отношению к тренерам-педагогам.

Спасибо большое.

РЕКОМЕНДАЦИИ парламентских слушаний

Обсудив с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общероссийских спортивных федераций, физкультурно-спортивных организаций проблемы законодательного и финансового обеспечения развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации, участники парламентских слушаний **отмечают:**

К числу главных задач стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года относятся развитие детско-юношеского спорта, формирование эффективной системы отбора и выявления спортсменов для подготовки спортивного резерва.

Организационную структуру системы подготовки спортивного резерва составляют образовательные учреждения дополнительного образования детей, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта (детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ), специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва (СДЮШОР), детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, образовательные учреждения среднего профессионального образования — училища олимпийского резерва (УОР), государственные учреждения — школы высшего спортивного мастерства (ШВСМ), а также федеральные и региональные центры спортивной подготовки (ЦСП).

По данным статистической отчетности 2011 года, подготовкой спортивного резерва занимаются 4980 спортивных организаций, среди которых:

4815 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ) и специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва (СДЮШОР), в которых занимается 3,4 миллиона человек. По сравнению с 2007 годом количество спортивных школ увеличилось на 166 единиц (на 3,6 процента), а численность занимающихся — на 50,6 тысяч человек (на 1,5 процента);

52 училища олимпийского резерва (УОР), в которых занимается 10 240 человек. По сравнению с 2007 года количество училищ возросло на 5 (на 10,6 процента), а численность занимающихся — на 3,1 тысячи человек (на 44,3 процента);

школы высшего спортивного мастерства (ШВСМ) и центры спортивной подготовки (ЦСП) — всего 113 учреждений, в которых занимаются 25 618 спортсменов.

Всего в системе дополнительного детского образования сегодня 8,1 тысячи учреждений спортивной направленности, в которых занимается 4,1 миллиона детей. По сравнению с 2007 годом количество данных учреждений увеличилось на 1,1 тысяч единиц (или на 15,9 процента), а численность занимающихся — на 0,3 миллиона человек (на 7,7 процента).

Во всех перечисленных организациях работает 131 тысяча тренеров и специалистов.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10 ноября 2009 года № Пр-2997 специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва должны быть переведены из системы образования в систему

органов управления физической культурой и спортом, координируемую Министерством спорта Российской Федерации.

По состоянию на 2011 год в системе образования находилось 2222 ДЮСШ и 105 СДЮШОР. На сегодняшний день в системе образования осталось 56 СДЮШОР в 16 субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2009 года в Российской Федерации действовали 1293 СДЮШОР. После введения новых критериев оценки деятельности спортивных школ в 2010 году подтвердили статус СДЮШОР всего 783 школы. В 2011 году смогла дополнительно подтвердить олимпийский статус 201 школа. В настоящее время действуют 984 СДЮШОР.

Расходы на содержание спортивных школ в 2011 году возросли на 10,8 процента и составили 60 миллиардов рублей, также увеличились расходы на содержание одного спортсмена с 16 200 рублей в 2010 году до 17 800 рублей в 2011 году.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 года № 391 утверждены правила, которые устанавливают порядок и условия оказания адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым олимпийским и паралимпийским видам спорта, путём предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование указанной финансовой поддержки. Субсидии предоставляются в целях приобретения спортивного оборудования, инвентаря и экипировки на основании соглашения, заключаемого Министерством спорта Российской Федерации с субъектом Российской Федерации о предоставлении субсидии.

Распределение субсидий утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 года № 405-р. Субсидии предоставлены всем субъектам Российской Федерации. Общий объём финансовой поддержки — 360 миллионов рублей.

Законодательной базой регулирования детско-юношеского спорта являются:

1) Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон), который относит к полномочиям Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта оказание содействия развитию детско-юношеского спорта. За последние годы в Федеральный закон были внесены значительные изменения, направленные на развитие детско-юношеского спорта. В частности, Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 412-ФЗ впервые установлено правовое регулирование отношений в области физической культуры и спорта, связанных с прохождением спортивной подготовки, в том числе предусматривается:

определение понятий «спортивная подготовка», «программа спортивной подготовки», «федеральные стандарты спортивной подготовки», «спортивный резерв»;

установление полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере спортивной подготовки;

изложение главы 4 «Спортивная подготовка» в новой редакции, определяющей этапы спортивной подготовки, федеральные стандарты спортивной подготовки и порядок их разработки и утверждения, права и обязанности лиц,

проходящих спортивную подготовку, права и обязанности организаций, осуществляющих такую подготовку, положения договора оказания услуг по спортивной подготовке, основы медицинского обеспечения в сфере спортивной подготовки и порядка контроля за проведением спортивной подготовки. Организации, осуществляющие спортивную подготовку, разрабатывают и реализуют на основе федеральных стандартов спортивной подготовки программы спортивной подготовки.

Спортивная подготовка может осуществляться спортивными школами, УОР, ШВСМ и ЦСП на основании государственного (муниципального) задания на оказание услуг по спортивной подготовке или договора оказания услуг по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки и программами спортивной подготовки.

Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлена обязанность общероссийских спортивных федераций обеспечивать развитие детско-юношеского спорта, в том числе организовывать и (или) проводить ежегодно детско-юношеские спортивные соревнования по развиваемым виду или видам спорта. При этом, в случае невыполнения указанной обязанности, возможно приостановление действия государственной аккредитации общероссийской спортивной федерации. Кроме того, при проведении чемпионатов, первенств и (или) кубков России по командным игровым видам спорта с участием спортивных клубов общероссийские спортивные федерации обязаны предусмотреть в положениях (регламентах) о таких соревнованиях в качестве условия допуска к участию в них наличие у спортивного клуба не менее чем одной детско-юношеской спортивной команды;

2) Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утверждённое приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 504, на основании которых регулируется деятельность учреждений дополнительного образования детей, являющихся ДЮСШ, СДЮШОР, детско-юношескими спортивно-адаптивными школами.

Проектом федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (принят Государственной Думой в первом чтении 17 октября 2012 года) предусмотрено введение дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта, направленных на отбор одарённых детей, создание условий для их физического воспитания и физического развития, получение ими начальных знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, а также об избранном виде спорта и подготовку к освоению этапов спортивной подготовки. К минимуму содержания, структуре, условиям и срокам реализации указанных программ устанавливаются федеральные государственные требования, которые должны учитывать требования федеральных стандартов спортивной подготовки.

Вместе с тем одной из основных проблем в сфере физической культуры и спорта страны, определённой в Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года, является отсутствие эффективной системы детско-юношеского спорта, отбора и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд страны. Нерешенные проблемы нормативно-правового, организационно-управленческого, материально-технического, научно-методи-

ческого, медико-биологического и кадрового обеспечения сдерживают развитие детско-юношеского спорта, не позволяют готовить полноценный резерв для спортивных сборных команд страны.

По мнению участников парламентских слушаний, к основным нерешенным проблемам в сфере детско-юношеского спорта, можно отнести следующее:

1) отсутствие законодательного определения понятия «детско-юношеский спорт». В отличие от школьного, студенческого и массового спорта понятие «детско-юношеский спорт» в Федеральном законе не определено. Отсутствие такого понятия препятствует определению сферы детского — юношеского спорта, его специфики, целей и отличия от школьного, студенческого и массового спорта, а также осуществлению конкретных полномочий органов государственной власти по оказанию содействия развитию детско-юношеского спорта. Особенно актуально определение возрастного диапазона спортсменов с учётом различных видов спорта и перечня организаций в сфере детско-юношеского спорта. В рамках сложившейся системы учреждений, прежде всего спортивных школ, очень сложно организовать целевую подготовку спортсменов старше 18 лет в группах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства, поскольку в спортивных школах, находящихся в системе образования, возраст пребывания ограничен 18 годами. При этом Конституционный Суд Российской Федерации в своих правовых позициях неоднократно указывал на необходимость обеспечения единообразного применения правовых норм, возможного только при наличии их формальной определённости и согласованности в системе действующего правового регулирования;

2) несовершенство нормативной правовой базы, направленной на развитие детско-юношеского спорта. В частности, требует переработки минимальный возраст зачисления детей в спортивные школы по видам спорта, который определяется в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к учреждениям дополнительного образования детей — СанПиН 2.4.4.1251-03 (приложение № 2), утверждёнными Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 3 апреля 2003 года № 27;

3) неэффективная структура финансирования спортивных школ в части финансирования спортивной подготовки. Анализ структуры финансирования спортивных школ показал, что до 97 процентов средств выделяется на аренду, коммунальные услуги, заработную плату и только 3 процента средств идет на спортивную подготовку. По экспертной оценке, на спортивную подготовку следует направлять от 35 до 50 процентов от общего объёма средств организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в зависимости от ее этапов. Для сравнения, в федеральных училищах олимпийского резерва в 2011 году на эти цели было выделено 37,8 процента от общего объёма финансирования, в результате чего 54,7 процентов воспитанников УОР стали членами сборных команд России;

4) осуществление не в полном объёме финансирования материально-технического обеспечения (спортивный инвентарь, оборудование, экипировка) спортивных школ за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также софинансирования из федерального бюджета. Материально-техническая база многих спортивных школ не отвечает современным требованиям подготовки спортсменов. Следует отметить, что по результатам мониторинга в 75 субъектах Российской Федерации потребность

только СДЮШОР в спортивном инвентаре, оборудовании и экипировке оценивается в размере 6 миллиардов рублей;

5) низкий уровень обеспеченности спортивными сооружениями для детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва. При этом арендуемые спортивными школами спортивные сооружения, находящиеся в составе общеобразовательных учреждений, не отвечают в полной мере задачам подготовки спортивного резерва;

6) низкий уровень заработной платы, недостаточное количество и низкий уровень квалификации тренерских кадров, занятых в области физической культуры и спорта. Средний размер заработной платы тренеров увеличился в 2011 году на 13 процентов и составляет 17,4 тысячи рублей. Средний уровень зарплаты тренеров в субъектах Российской Федерации колеблется от 5,8 тыс. рублей в Ульяновской области до 57,6 тыс. рублей в Москве. В настоящее время средняя заработная плата специалистов в сфере физической культуры и спорта составляет 66 процентов от средней зарплаты в России. Дополнительная потребность составляет более 13,5 миллиардов рублей в год;

7) отсутствие федеральной целевой программы, направленной на развитие детско-юношеского спорта в Российской Федерации. При этом действующая Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» ориентирована преимущественно на развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, что не обеспечивает в полной мере развития материально-технической базы детско-юношеского спорта;

8) осуществление регулирования деятельности большинства детско-юношеских спортивных школ (58 процентов), за исключением СДЮШОР в рамках системы управления в области образования, а не системы управления в области физической культуры и спорта (38,9 процента), что не позволяет осуществлять эффективный контроль за подготовкой спортсменов начиная со спортивных школ до спорта высших достижений в рамках единой системы;

9) отсутствие ограничения размера платы для родителей за прохождение их детьми спортивной подготовки в государственных (муниципальных) учреждениях сверх установленного государственного (муниципального) задания на оказание услуг по спортивной подготовке. В настоящее время порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, что не позволяет в полной мере ограничить её размер и обеспечить доступность этих услуг;

10) отсутствие налоговых льгот в целях развития детско-юношеского спорта.

С учётом вышеизложенного, участники парламентских слушаний **рекомендуют:**

Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи:

продолжить работу по анализу практики применения законодательства и подготовке предложений по внесению изменений в федеральные законы, направленных на создание условий для развития детско-юношеского спорта;

подготовить предложения по внесению изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части определения понятия «детско-юношеский спорт»;

Правительству Российской Федерации:

предусмотреть при подготовке государственной программы Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта комплекс мер по:

совершенствованию системы подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта;

развитию детско-юношеского спорта;

пропаганде детско-юношеского спорта, включая производство и распространение информационно-просветительских программ, подготовленных с участием государственных телерадиокомпаний, с учётом увеличения объёмов вещания на эти цели;

рассмотреть вопрос о разработке федеральной целевой программы «Развитие детско-юношеского спорта в Российской Федерации на 2013–2018 годы»;

рассмотреть вопрос о возможности внесения соответствующих изменений в Положение о Министерстве спорта, Российской Федерации в целях наделения Министерства конкретными полномочиями по оказанию содействия развитию детско-юношеского спорта;

разработать и утвердить порядок осуществления контроля за соблюдением организациями, осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки;

Министерству спорта Российской Федерации:

подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», направленных на дальнейшее совершенствование положений, регулирующих спортивную подготовку в части создания системы учреждений спортивной подготовки;

рассмотреть вопрос о создании в структурном подразделении Министерства отдела по развитию детско-юношеского спорта;

обеспечить реализацию Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года в части:

модернизации системы развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и системы оплаты труда тренеров, занятых в области физической культуры и спорта;

развития федеральных учреждений спортивной подготовки;

активизации развития системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создания детских-юношеских спортивных школ и спортивных клубов;

совершенствования требований к организации детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва с учётом современных требований к подготовке спортсменов высокого класса;

реализации мер по пропаганде детско-юношеского спорта;

обеспечить реализацию Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 412-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части:

организации разработки и утверждения федеральных стандартов спортивной подготовки;

принятия порядка приёма лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Российской Федерацией и осуществляющие спортивную подготовку;

Министерству образования и науки Российской Федерации:

внести изменения в Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей в части снятия ограничения возраста обучающихся до 18 лет в образовательных учреждениях дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;

подготовить предложения по развитию системы дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта;

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

разработать региональные программы по развитию детско-юношеского спорта, включая мероприятия по модернизации материально-технической базы спортивных школ;

в целях осуществления контроля за подготовкой спортсменов начиная с детско-юношеских спортивных школ до спорта высших достижений обеспечить регулирование деятельности таких школ только в рамках системы управления в области физической культуры и спорта, предусмотрев при этом сохранение имеющегося материально-технического обеспечения указанных школ и условий оплаты труда их работников;

предусмотреть меры по созданию в субъектах Российской Федерации региональных центров спортивной подготовки;

принять порядок приёма лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями и осуществляющие спортивную подготовку;

рассмотреть вопрос о возможности установления налоговых льгот по региональным налогам в целях развития детско-юношеского спорта.

МАТЕРИАЛЫ
«круглого стола» на тему
«Законодательное регулирование вопросов обеспечения
общественного порядка и общественной безопасности
при проведении официальных спортивных соревнований»

*Москва, Государственная Дума.
2 апреля 2013 года*



Вступительное слово
председателя Комитета Государственной Думы
по физической культуре, спорту и делам молодёжи
И. А. Ананских

Уважаемые коллеги, гости! Сегодня на нашем «круглом столе» принимают участие депутаты Государственной Думы Третьяк Владислав Александрович, Баталова Рима Акбердиновна, Бариев Марат Мансурович, Носов Дмитрий Юрьевич, а также приглашённые гости: секретарь Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта Кулаковский Алексей Викторович, статс-секретарь — заместитель министра спорта и также ответственная от Правительства России по данному законопроекту Паршикова Наталья Владимировна, начальник Главного управления МВД России по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Демидов Юрий Николаевич.

Предлагаю следующий порядок нашего «круглого стола»: доклады по 10 минут, выступления по 5 минут, и потом уже вопросы к выступающим. Для тех, кто хочет выступить — пожалуйста, присылайте свои пожелания о выступлении в письменном виде в президиум.

Если нет возражений, предлагаю начать.

Уважаемые коллеги, уважаемые участники!

От имени Государственной Думы и от себя лично приветствую вас сегодня на «круглом столе» на тему «Законодательное урегулирование вопросов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий».

Как вы знаете, сегодня большое внимание общественности, особенно в свете последних инцидентов на футбольных полях, привлечено к внесённому Правительством Российской Федерации проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Данный законопроект направлен на обеспечение правопорядка и отсутствие различных инцидентов во время различных спортивных мероприятий.

По данному законопроекту у нас уже в Комитете Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи было проведено несколько слушаний. Более того, уже 9 апреля, через неделю, проект федерального закона будет рассмотрен в первом чтении. И я почти не сомневаюсь, что он будет принят.

Наша задача — подготовить ко второму чтению общими силами те поправки, которые сделают данный законопроект максимально жизненным и рабочим.

Сегодня в мире спорта сложилась парадоксальная ситуация.

С одной стороны, интерес к спорту растёт. В ближайшие годы в Российской Федерации будет проведено более двадцати крупнейших спортивных мероприятий, такие как чемпионат Европы по лёгкой атлетике, чемпионат мира по лёгкой атлетике, чемпионат мира по водным видам спорта, Кубок регби, чемпионат мира по хоккею, чемпионат мира по футболу 2018 года, Универсиада этим летом в Казани. Более двадцати крупнейших спортивных мероприятий будет проведено за ближайшие годы. Российская Федерация на сегодняшний день является лидером в мире по проведению чемпионатов мира.

С другой стороны, к всеобщему нашему большому разочарованию посещаемость спортивных мероприятий, особенно футбольных полей, не растёт. И так же, как следствие, не растёт продажа атрибутики, что тоже является одним из способов наращивания спортивной инфраструктуры.

Безусловно, всё это связано с отсутствием на стадионах атмосферы праздника и чувства безопасности.

В последнее время участились, к сожалению, вопиющие случаи нарушения общественного правопорядка во время проведения футбольных матчей, а также такие негативные явления, как нецензурные крики, провоцируемые драки и недостойное поведение особо ярых болельщиков.

Задача данного закона как раз состоит в том, чтобы обеспечить любителям спорта чувство безопасности и защищённости при проведении спортивных мероприятий. Наши болельщики должны приходить на матч с детьми, жёнами, с девушками в предвкушении яркого спортивного зрелища, а уходить переполненными положительными эмоциями от просмотра захватывающего зрелища.

Не будем отрицать, что среди болельщиков есть такие, кто приходит на матч, чтобы пропиариться, чтобы выплеснуть свои деструктивные эмоции, осознанно спровоцировать конфликт и стать зачинщиком беспорядков. Как раз вот против таких нерадивых болельщиков и направлен данный законопроект.

В качестве наглядного примера хочу привести такой факт. С 2009 по 2012 год зарегистрировано более 14 тысяч правонарушений во время проведения различных спортивных мероприятий. Из них более 10 тысяч — при проведении футбольных матчей и на уровне тысячи — при проведении хоккейных матчей. И, к сожалению, эта статистика только увеличивается.

Те последствия, которые влекут эти правонарушения в виде хулиганских выходов болельщиков, требуют введения специальных мер ответственности за такое ненадлежащее поведение, и это как раз предусматривает данный законопроект.

Несомненно, нам есть ещё над чем работать, именно поэтому сегодня здесь собрались представители законодательной, исполнительной власти, болельщики, собственники спортивных сооружений, руководители федераций и футбольных клубов. Общими усилиями мы должны выработать такой закон, чтобы он был рабочим, чтобы дарил нашим многочисленным любителям спорта атмосферу праздника.

Несколько слов хочу сказать об основных положениях законопроекта. Одна из главных задач данного проекта федерального закона — это минимизация действий полиции при проведении спортивных мероприятий. Для этого в закон вводится такое понятие, как «контролёр» или «стюард».

В целях обеспечения порядка при проведении спортивных соревнований и безопасности зрителей, а также предупреждения правонарушений контролёры будут наделены определёнными правами и обязанностями. И это нововведение, безусловно, должно нивелировать влияние полиции при проведении спортивных мероприятий.

Необходимо также отметить, что одна из первостепенных задач закона заключается и в росте посещаемости стадионов, продаже спортивной атрибутики. Но надо помнить, что закон — это только инструмент. И чтобы обеспечить его эффективное использование, необходим комплексный подход. А это значит, что ведомства, все спортивные организации должны работать слаженно и синхронно, направляя все свои ресурсы и силы на достижение общей цели — обеспечение общественного порядка при проведении спортивных мероприятий.

Несколько слов хочу сказать об отделах по работе с болельщиками, которые, как мне видится, необходимо создавать в структурах МВД России, чтобы предупредить негативные тенденции. Работа сотрудников должна вестись не только во время спортивных мероприятий, как сейчас, а постоянно. И профилактическая работа, а также предвосхищение негативных инцидентов — это как раз те направления, на которых необходимо будет сосредоточить основное внимание данных сотрудников.

Также нам предстоит ещё поработать над федеральным реестром, в который будут включены все те, кому запрещено посещение матчей, и над тем, кто предотвратит посещение матчей правонарушителями. А будем мы заимствовать опыт у Великобритании, где правонарушители обязаны регистрироваться в полицейском участке во время проведения спортивных мероприятий, или совместными усилиями выработаем какое-то новое положение, — это уже будет зависеть от нас. Поэтому здесь нам есть над чем поработать.

Не могу не сказать также об основных требованиях к спортивным сооружениям. Усиление в виде контроля, улучшение логистики, обеспечение комфортных условий на стадионе при посещении матчей — вот те основные направления, которые должны быть в фокусе нашего внимания при разработке данного законопроекта.

Отдельно хочу обратить внимание на положение об особых требованиях при проведении спортивных мероприятий, предъявляемых организаторам. Я сейчас говорю о возможности продажи билетов и прохода только при предъявлении паспорта. Это вынужденная мера, к которой должны прибегать организаторы мероприятия в зависимости от ситуации. Поэтому отдельно обращаюсь к представителям федераций, чтобы пользовались этой мерой в исключительных случаях, потому что, безусловно, это усложняет жизнь болельщиков.

В целом законопроект важен и нужен при проведении как командных, так и индивидуальных соревнований. И не только потому, что это связано с гарантиями по вопросу обеспечения безопасности, которые были даны государством на проведение крупнейших мировых первенств, но и также потому, что нашей стране нужны истинные болельщики, которые будут поддерживать спортивные традиции и всячески содействовать формированию и развитию спортивной культуры в России, не омрачая всё это своими противоправными действиями. Спасибо.

Выступления участников «круглого стола»

Н. В. ПАРШИКОВА,

*статс-секретарь — заместитель министра
спорта Российской Федерации*

Уважаемые участники совещания, депутаты Государственной Думы! Прежде всего мы хотим поблагодарить Государственную Думу и Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи, который принимает самое активное участие в регулировании достаточно сложного вопроса.

Мы с вами понимаем, почему появился этот проект федерального закона, почему сегодня обсуждается этот вопрос — и не только в Государственной Думе, обсуждается он очень активно и в спортивной общественности, непосредственно в прессе. Нужно понимать, что в настоящее время поведение наших зрителей на спортивных аренах вызывает тревогу не только у организаторов соревнований, но и прежде всего у обычных граждан, которые сегодня на спортивные арены, спортивные площадки боятся выходить — и заниматься, и непосредственно наблюдать за спортивным мероприятием, чтобы получить от этого зрелища удовольствие.

Мы знаем этому очень много примеров, о себе лично могу сказать, что боюсь ходить на стадион и смотреть футбольный матч, хотя я любительница поболеть. Но, честно говоря, я чувствую опасность, когда собираюсь на такое мероприятие, и мне предпочтительнее смотреть его дома по телевизору. Но я всегда испытываю тревогу, когда на футбол или хоккей идут мои родные, а ведь они хотят видеть этот матч и испытывать удовольствие непосредственно со всеми остальными зрителями во время действия на самом стадионе. Я их понимаю, конечно.



Я поделилась своими опасениями не потому, что являюсь официальным представителем по этому проекту федерального закона, а просто потому, что могу утверждать: тревогу испытывают очень многие граждане нашей страны, они понимают, что не могут воспользоваться своим правом прийти на стадион, на футбольный или хоккейный матч и посмотреть соревнования. То есть фактически насилие и хулиганское поведение, которое мы наблюдаем в последнее время на многих стадионах, безусловно, заставляет нашу страну, как и многие страны, принять решение о том, как регулировать, как установить правила взаимоотношений с той частью населения, которая считает необходимым выразить своё отношение к матчу поведением, выражающимся в хулиганских действиях.

Вы знаете, что регулирование такого вопроса во многих странах фактически уже имеется. В настоящее время в мире установлено два подхода к регулированию таких отношений. Первый предполагает борьбу с противоправным поведением болельщиков при проведении спортивных соревнований путём объединения усилий государства в лице соответствующих государственных органов. Это органы исполнительной власти в сфере спорта в полиции, с одной стороны, и спортивных клубов — с другой стороны. При этом каждая из сторон обладает определённым объёмом обязанностей и ответственности за обеспечение правопорядка и общественной безопасности при проведении спортивных соревнований. Вы уже догадались, какие страны придерживаются этого подхода: это прежде всего, конечно, Великобритания, Польша, Франция, Чешская Республика, Украина.

Второй подход, который получил распространение в Германии, предполагает делегирование полномочий по решению проблемы с противоправным поведением болельщиков национальным спортивным федерациям, при этом практически исключая участие государства в данном процессе.

Вы уже наверняка имели возможность ознакомиться с тем проектом федерального закона, который находится здесь, в Государственной Думе, и принятие которого мы ожидаем в первом чтении на следующей неделе. Он фактически направлен на взаимодействие государственных органов исполнительной власти с общественными организациями — организаторами соревнований, спортивными федерациями, объединениями различных болельщиков, то есть клубов болельщиков, которые имеются как при спортивных клубах, так и являются самостоятельными организациями.

Если посмотреть наш проект федерального закона, то мы можем сказать, что принятие его позволит решить ряд проблем. Может быть, мы все проблемы не решим, потому что сегодня даже в таких странах, где имеется продвинутое законодательство, в решении этого вопроса и есть уже давно наработанная практика и большой опыт, тем не менее остаётся нерешённым ряд проблем, но они уже позволяют иметь платформу для совершенствования законодательства.

Вы знаете, что в Европе создана рабочая группа, которая занимается совершенствованием европейского законодательства, связанного с противоправным поведением болельщиков. Мы в эту рабочую группу долго не входили. Она была создана ещё в 1989 году. Мы вошли в её состав только два года назад.

И поэтому сегодня, имея опыт других стран, мы понимаем, что в законе нужно прежде всего зрителей или болельщиков сделать субъектами самого физкультурного спортивного движения и, соответственно, сделать их участниками самого соревнования. Вернее, сделать не участниками непосредственно соревнования, а субъектами спортивного мероприятия, что позволит им отвечать за своё поведение, находясь на спортивном объекте.

Как только мы введём с вами такое понятие, зритель станет полноправным участником и субъектом соревнования, и тогда он уже может оценивать своё поведение и нести ответственность. Без этого сегодня зрители, находясь на спортивных объектах, стадионах, площадках, ведут себя порой безнаказанно лишь по той причине, что они не знают меры своей ответственности и не придерживаются никаких правил поведения, потому что, скажем так, мы с ними не договорились. Правил они не знают и поэтому вроде бы не нарушают закон, но если их хулиганские действия выходят за рамки поведения в обществе — да, для этого есть уже Административный, Уголовный кодексы и они успешно сегодня применяются, и органы внутренних дел, полиция это используют.

Тем не менее, чтобы наводить порядок, формировать культуру поведения на соревновании всех, кто заинтересован в проведении этого мероприятия, конечно, нужно нам с вами устанавливать правила.

Для того чтобы установить их, а, следовательно, и ответственность, мы должны в законе иметь эти понятия. Мы их вводим, и в проекте федерального закона вы это видите. Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации у нас уже размещен на сайте. Мы готовим проект не самостоятельно, а с участием спортивной общественности, футбольного сообщества, Всероссийского объединения болельщиков. Мы знаем их претензии к правилам, знаем их просьбы и предложения, которые мы будем учитывать при подготовке окончательного варианта правил поведения зрителей, который будет внесён официально в Правительство Российской Федерации перед вторым чтением.

Для нас сегодня важно услышать ваше мнение, насколько мы правы в том, что за нарушение этих правил устанавливается ряд административных наказаний, которые до этого никогда не существовали. Прежде всего, это административный запрет на посещение спортивного мероприятия. Эта новая норма для нашего законодательства, новая для сферы физической культуры в Российской Федерации, но она не нова для многих стран и достаточно успешно действует.

Сейчас существуют возражения, что мы устанавливаем слишком маленькие сроки административного запрета, надо их расширить до полугода, а в случае нарушения административного запрета — до года. Возражают, что и это слишком маленькое наказание, нужно доводить его чуть ли не до пяти лет. Есть сторонники того, что ретивым болельщикам достаточно запретить посещение стадиона только на игры с участием клубной команды, которую они представляют. Возражения разные, но нам очень отрадно, что эта норма не вызывает ни у кого протеста: если мы устанавливаем в законопроекте такую норму для отдельного наказания, как административный запрет, в целом она была поддержана. Она была поддержана и тогда, когда мы обсуждали её перед внесением в правительство, в Общественную палату, поддержана комментариями у нас на сайте, когда обсуждался этот проект федерального закона. Мы все комментарии обобщили и фактически видим, что эта норма находит поддержку у наших граждан.

Безусловно, административный запрет будет, как мы считаем, одной из самых серьёзных мер, потому что лишить права посещать спортивное мероприятие даже на полгода или лишить вообще возможности присутствовать на стадионе — это, на наш взгляд, одна из самых крайних мер для зрителя. Поэтому перед этим мы устанавливаем административные штрафы, которые вы видите в проекте федерального закона, в том числе установлены административный арест сроком до 15 суток либо работы, которые определены на сегодняшний день Административным кодексом, не превышающие общего количества часов.

Имеются различные мнения по поводу того, нужно ли нам заставлять зрителей отбывать наказание в виде введения административных работ. Тем не менее мы считаем, что это общепринятая норма в нашем законодательстве. Она всегда имела достаточно хорошую практику, потому что люди там не просто осознают или перевоспитываются, но и чётко понимают, что они несут наказание. Когда платят штраф, для одних это может быть достаточно большая сумма, а для других она будет незначительной, они даже могут не обратить внимания на то, что получили наказание в виде штрафа. Тем не менее по вопросу об увеличении штрафа у нас есть различные комментарии. Некоторые считают названную цифру незначительным, некоторые — высоким штрафом. Но, знаете, за несанкционированную продажу билетов на Олимпийские игры у нас штрафы достигают до миллиона рублей. Эта мера связана с тем, что у нас есть определённое требование Международного Олимпийского комитета, и действительно мы такую исключительную меру установили только для такого типа соревнований.

Тем не менее уже сегодня в законодательстве наблюдается административный штраф, величина которого намного выше той, которая установлена сейчас. Это связано с тем, чтобы люди, поняв какова всё-таки сумма, что она, как мы говорим, бьёт по карману, во второй раз задумывались о том, правильно они сделали или неправильно. Примером служат даже сегодняшние штрафы за стоянку автомобиля. Я знаю массу примеров в своём окружении, когда штраф был незначительный и никто не обращал внимания, но когда приходит квитанция на 3 тысячи рублей, человек уже задумывается: ничего себе, один раз заплатил, второй раз заплатил — в месяц 15 тысяч ушло. Это уже становится накладным для человека, у которого зарплата составляет 50–60 тысяч рублей. Поэтому человек начинает задумываться и сто раз примерять, там ли он паркуется или не превышает ли скорость. Это действует.

Поэтому, если от вас поступит предложение увеличить сумму штрафа, то ко второму чтению, мы думаем, с депутатами Государственной Думы мы могли бы это предусмотреть.

Второй документ, не менее интересный, на наш взгляд, который усилит и наведёт порядок — это правила обеспечения безопасности. С одной стороны, он как бы не касается непосредственно самих зрителей, но касается организаторов и владельцев объектов спорта. Этот документ тоже будет правительственный. Он устанавливает административные взыскания, в том числе для приостановления деятельности правообладателя спортивного объекта.

Фактически мы при наличии двух нормативно-правовых актов правительства предполагаем, что начало совершенствования законодательства в этой сфере позволит непосредственно влиять на ситуацию, связанную с поведением зрителей, которая сегодня складывается на спортивных аренах. Могу сказать, что очень много споров было, в том числе и в Правительстве Российской Федерации, относительно того, что касается предъявления паспорта. Можем ли мы продавать билеты по паспортам?

Могу сказать, что было много сторонников и той, и другой концепций. Но мы фактически сошлись на том, что целесообразно дать право организатору соревнования определяться в этом вопросе самому, в данном случае и спортивному клубу, который является организатором, например футбольному клубу, потому что они даже сами не могут пока чётко определиться. Одни футбольные клубы считают, что будет ли дано это право или не будет, мы, мол, это можем сделать сами, потому что сегодня законодательством это организатору соревнований не запрещено.

Тем не менее вы видите в законопроекте норму, которая устанавливает: правила продажи билетов определяет сам организатор, в том числе он имеет право продавать их при наличии паспорта, и соответственно проход на спортивную арену может осуществляться тоже при наличии этого документа. Эта норма тоже может вызвать различные варианты практики применения. Одно дело, когда мы сегодня обсуждаем проект федерального закона, который будет принят в первом чтении и потом должен выйти в целом как федеральный закон, а другое дело практика его применения — она может вызвать претензии, которые мы с вами пока не можем предположить, так как они не лежат на поверхности. Один из вопросов, на который я обращаю внимание, — это насколько мы правы в том, что просим организаторов использовать уже как норму применение продажи билетов по паспортам

Почему я об этом так подробно рассказываю? Потому что знаю, как мы обсуждали проект федерального закона и сколько мы получили на него замечаний, предложений и нареканий. Мы получим комментарии и предложения, которые поступят сегодня от вас и непосредственно при обсуждении на сайте министерства. Они, безусловно, будут обработаны и учтены при подготовке проекта федерального закона.

Спасибо за внимание.

А. В. КУЛАКОВСКИЙ,
*заместитель начальника
Управления Президента Российской Федерации
по обеспечению деятельности
Государственного совета Российской Федерации*

Добрый день! Приветствую всех участников «круглого стола»! Извиняюсь за опоздание из-за непростого графика. Вопрос, который вы рассматриваете, очень важный и чрезвычайно сложный, затрагивает аспекты разных, я бы сказал, субъек-



тов — соревновательного процесса, с одной стороны, и болельщиков и правоохранительных органов — с другой. Он затрагивает личные струнки каждого человека, который так или иначе увлечён спортом, — или активным спортом, или как болельщик, потому что всё, что происходит на наших спортивных аренах, вызывает недоумение. Я имею в виду прежде всего то, что они у нас, мягко говоря, не заполняются во время проведения чемпионатов мира, Европы, этапов Кубка мира и так далее. Нет просто никакой привлекательности для того, чтобы люди шли на соревнования и вместе с детьми проводили там время, отдыхали, болели. Это одна сторона.

Другая сторона — вандализм, который процветает на соревнованиях по отдельным видам спорта, но прежде всего, конечно, на футболе. Он ещё важен для нас, потому что у нас грядёт чемпионат мира 2018 года, который нам нужно достойно провести, и при этом нужно, чтобы, с одной стороны, и трибуны были максимально заполнены, и, с другой стороны, чтобы у хозяев уважение к гостям было соответствующим, при этом нужно и хозяев уважать. И когда вопрос совершенствования законодательства в этой сфере сводится только к одной плоскости — как должен себя вести болельщик или фанат, это не совсем правильно.

Я пришел на слушания, чтобы услышать разные точки зрения. Хочу поблагодарить Игоря Александровича (Ананских. — *Ред.*) за то, что он такие слушания организовал. И мы должны обменяться мнениями, чтобы Администрация Президента Российской Федерации тоже в своей деятельности руководствовалась многообразием мнений по этому вопросу и закон отвечал новым задачам, стоящим перед нами по созданию социально-спортивного отдыха жителей России, чтобы мы превратили спортивные арены и стадионы в место для проведения спортивного досуга и он был привлекательным для всех. В моем понимании перед нами стоит такая задача. Если у кого-то другая точка зрения, я готов с ней согласиться, если она аргументирована. По крайней мере, обменяемся мнениями, а в этом всегда находится истина, хотя ещё раз хочу подчеркнуть, что вопрос очень сложный и непростой.

Спасибо вам большое.

Ю. Н. ДЕМИДОВ,

*начальник Главного управления МВД России
по обеспечению охраны общественного порядка
и координации взаимодействия с органами
исполнительной власти и субъектов Российской Федерации*

Уважаемые депутаты Государственной Думы, дорогие коллеги! Сегодня мы все, участники «круглого стола», находимся в одном положении. До сегодняшнего дня на федеральном уровне у нас вообще нет ни одного законодательного акта и акта правительства, регулирующего поведение зрителей на спортивных соревнованиях. Действуют методические рекомендации Минспорта России и регламенты соответствующих советов и союзов, РФС, КХЛ и так далее. Органы внутренних дел как никакой другой правоохранительный орган видят необходимость скорейшего принятия на законодательном уровне данного законодательного акта.

Практически ежегодно более 25 миллионов граждан принимают участие в качестве зрителей в спортивных соревнованиях. При этом более миллиона сотрудников полиции задействованы в обеспечении правопорядка и безопасности на спортивных соревнованиях. Много это или мало?



С учётом сокращения штатной численности органов внутренних дел мы, безусловно, крайне заинтересованы в оптимизации и минимизации привлечения сил и средств для охраны общественного порядка на спортивных соревнованиях. Потому что полицейские стоят на рубежах футбольных стадионов, разъединяя сторонников той или иной команды, в том числе специальными цепочками, бордюрами, барьерами, не от хорошей жизни. Этих сотрудников отрывают от работы в населенных пунктах, на улицах, придворовых территориях, что крайне негативно сказывается на ситуации в них, в том числе и на правопорядке.

Я хотел бы с удовлетворением отметить, что три тура футбольных матчей этого года пока вселяют в нас оптимизм по поводу снижения количества административных правонарушений, пресекаемых органами полиции накануне либо в ходе самих соревнований.

Хочется сказать: давайте закрепим эту положительную тенденцию. В принципе, в полтора раза сократилось количество используемых пиротехнических средств, снизилось также число других правонарушений — это достаточно убедительные примеры.

Хочется поблагодарить руководство КХЛ, её службу безопасности, которые в условиях, когда накал страстей на хоккейных матчах плей-оффа не меньше, чем на футбольных, в том числе в Лужниках, обеспечили возможность, как показывают последние примеры, и в этих условиях приходить на спортивные соревнования, как на праздник.

Обязательства Российской Федерации по подготовке к Олимпийским играм, чемпионату мира 2018 года, безусловно, должны объединить всех сторонников наведения порядка на спортивных объектах.

Да, к большому сожалению, 85 процентов правонарушений совершается при проведении футбольных матчей, но законодательный акт, который мы сегодня обсуждаем, относится к проведению всех спортивных мероприятий — по регби, лёгкой атлетике, водному поло, теннису, шахматам и так далее. На каждое соревнование сотрудники полиции выставляются в требуемом количестве. Поли-

ция по закону оказывает содействие организаторам спортивных соревнований в обеспечении правопорядка и безопасности. Поэтому положения законопроекта чётко регламентируют новый статус организаторов спортивных соревнований, организаторов и собственников стадионов, в том числе посредством устанавливаемых Правительством Российской Федерации правил поведения зрителей и правил обеспечения безопасности. Пока на федеральном уровне подобного вообще нет. Эти правила нужны потому, что органы полиции не имеют права и не будут вкладывать финансовые средства федерального бюджета в обустройство видеокамер для конкретного стадиона — Химок либо Лужников, Локомотива, либо Зенита, а требования к безопасности в ряде случаев относятся только к сотрудникам полиции. Категорическим условием здесь является необходимость вложения финансовых средств, в том числе в организацию и проведение безопасных спортивных соревнований.

Что касается идентификации граждан, которые посещают стадионы, — посмотрите, ведь законопроектом чётко прописано: организаторы вправе устанавливать требования по продаже входных билетов на указанные соревнования. Здесь не написано «по паспорту» или «не по паспорту». Но надо уходить от анонимности посещения мест с массовым пребыванием граждан. Как это делать? Я полагаю, что ко второму чтению с учётом предложений всех заинтересованных сторон — и Всероссийского общества болельщиков, и Федерации конькобежного спорта (у них, может быть, тоже есть интересные предложения), а не только футбола — мы придём к необходимости установления цивилизованных правил поведения, посещения и идентификации личности на стадионах.

Посмотрите на английский опыт, хотя и он в ряде случаев не срабатывает, но, как говорится, это их проблемы. Мы-то не должны наступать на те же грабли, может быть, их нужно просто обойти. Анонимность должна уйти с общественных мест, потому что иначе трудно обеспечить правопорядок и привлечь виновное лицо к тому или иному виду ответственности.

Что касается мест проведения спортивных соревнований — тоже, кстати, есть возможность уточнения этой формулировки, потому что, например, велогонка по федеральной трассе — это спортивное официальное мероприятие; полиция ограничивает движение, устанавливает ограничения, организаторы — Союз велосипедистов, безусловно, несут ответственность, так же как и полиция, за обеспечение безопасности как спортсменов, так и зрителей. И это вопросы неспроста.

Что касается функций полиции — безусловно, это дополнительная нагрузка на сотрудников, если будут применяться меры административного взыскания в части АРМ-запрета. Есть различный опыт зарубежных государств: обязанность явки гражданина в то или иное время в полицейский участок в момент проведения конкретного соревнования — безусловно, это только по решению суда. И я прогнозирую, что таких ограничений, таких мер не будет слишком много. Но то, что это необходимо не вызывает сомнения.

К законодательным актам, к актам правительства относят ряд отсылочных бланкетных норм. Готовятся два постановления правительства, здесь будет, безусловно, и ряд актов Минспорта России, потому что ограничения, которые мы вводим должны быть переведены в этом законопроекте в разумные пределы. Потому что есть районные соревнования, например, «Золотая шайба» в сельском районе, — там не требуется идентификация личности по паспорту, но есть крупные международные спортивные соревнования, где это необходимо, это общеевропейский, общемировой стандарт. И здесь не надо думать, что органы

внутренних дел, Минспорт России, другие организации только и думают о том, чтобы в чём-то кого-то ограничить. Мы, наоборот, заинтересованы в том, чтобы открытый социально-спортивный облик нашей страны, раскрепощённый, здоровый, правопослушный облик, был обеспечен накануне всех спортивных мероприятий, в том числе усилиями как государственных органов, так и общественных формирований.

Мы, МВД России и Минспорт России, активно работаем со всеми общественными организациями, которые представляют интересы болельщиков. Но поверьте, иногда трудно объяснить здравым смыслом поведение наших болельщиков в ложе Лужников, когда идёт матч ЦСКА — Спартак по футболу, особенно в тех зонах, куда сотрудники полиции в силу правил своей деятельности не могут входить в ходе футбольного матча, чтобы пресекать зажигание файеров, выбрасывание стробоскопов на площадки и так далее, иначе это будут групповые неконтролируемые действия. Мы таких нарушителей фиксируем и на выходе уже с помощью идентификации пытаемся привлечь к установленной ответственности.

Не всегда это удаётся. Встаёт вопрос: почему? А потому что наши стадионы в ряде случаев при осуществлении продажи билетов и заявке себя перед Минспорта в качестве места проведения спортивных соревнований объективно к этому не готовы, потому что нет обязательных требований. Именно они будут установлены предлагаемыми проектами законов: меры безопасности, зонирование, система видеоконтроля, роль и место контролёров-распорядителей, которым совместно с сотрудниками полиции предоставляются полномочия по организации движения зрителей, осмотра только вещей. Мы все прекрасно понимаем, что антитеррористическая безопасность этого объекта превыше всего. Но без досмотра, без технических средств невозможно, к сожалению, в настоящее время ряд предметов определить, если это не металл либо не взрывчатка. Поэтому в ряде случаев мы видим дымовые завесы на стадионах вместо того, чтобы любоваться зелёной площадкой футбольного поля. Чья это недоработка — организаторов, полицейских, общественности, которая через клуб распределяет места на конкретные трибуны стадиона? Наверное, всех вместе взятых. И мы исходим из того, что эти вопросы надо обсуждать и нормативно закреплять, исходя из общих, единых подходов к тому, что все мы в ответе за правопорядок и спокойствие на спортивных объектах.

Органы МВД России готовы активно работать, у нас есть многие конкретные предложения и вашего комитета, и комитета по безопасности Ирины Анатольевны Яровой, которые в раздаточном материале присутствуют — это та основа, на которой мы будем вместе с вами стараться уже ко второму чтению сделать закон хорошим и удобно применимым как для власти, так и прежде всего для граждан, для болельщиков, которые посещают и будут посещать спортивные соревнования.

Спасибо.

Д. И. РОГАЧЁВ,

*заместитель исполнительного директора
ФСПО по правовым вопросам*

Добрый день, уважаемые коллеги! Я хотел бы в первых словах выразить признательность организаторам «круглого стола» за возможность продолжить обсуждение, поскольку и в прошлом году были площадки, в частности

в Общественной палате, были совещания в РФС, были клубные совещания посвящённые анализу предложений и проекта, которые в итоге правительство внесло в Государственную Думу, и мы надеемся на его скорейшее принятие.

Действительно, претензий к закону, на первый взгляд, нет практически никаких, поскольку идея в нём зафиксирована — это наличие так называемых «чёрных» списков, то есть введение административного запрета на посещение соревнований для некоторых лиц. Это некоторое усиление, я бы сказал, обособление административных составов, связанных с поведением зрителей на стадионах. Это выделение зрителя как субъекта спорта, поскольку сейчас он не упомянут вообще в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Всё это заслуживает поддержки.

Тем более что, как тут справедливо отметили, с 80-х годов мировое сообщество крайне активно пытается регулировать эту сферу. И, в частности, напому, может, кто-то не знает, что СССР ратифицировал Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей, 1985 года. В ней частично заложены те меры, которые сейчас, спустя много лет, Российская Федерация наконец-то пытается реализовать.

Сам закон можно приветствовать. Огромное спасибо Минспорту, который целый год над ним работал. Причём, отмечу, что, невзирая на сомнения многих в том, что проекты подзаконных актов будут подготовлены к моменту рассмотрения в Государственной Думе, следует похвалить МВД России и Минспорт России в части подготовки и вынесения на общественное обсуждение этих проектов. Многие вещи, которые здесь уже были сказаны и будут сказаны далее, в том числе представителями фанатских движений, — это как раз, по сути, обсуждение конкретики по подзаконным актам, а не по самому закону.

Что касается самого закона, который, по сути, двусоставен, — он вносит изменения в закон о спорте и в КоАП, и конечно, задачи, которые ставились перед его разработчиками, понятны. Это персонификация ответственности за правонарушения на стадионах. Это значимое усиление административной ответственности и чёткое регулирование поведения зрителей с распределением зон ответственности между организаторами соревнований, так называемыми распорядителями-контролёрами, иногда их в прессе называют стюардами и соответственно органами полиции.

Начну с закона о спорте: какие к нему можно предъявить незначительные претензии? По сути, это констатация того, что на что-то не дан ответ.

В первую очередь необходимо, на наш взгляд, на взгляд Российского футбольного союза и рабочей группы, которая работала в тесном контакте с клубами, — поэтому благодарны здесь ЦСКА, «Локомотиву», другим клубам, которые нашли время поучаствовать в этой работе, — это дать право организаторам соревнований утверждать субсидиарно правила поведения зрителей на своих мероприятиях, поскольку, очевидно, что на все вопросы в тех подзаконных актах, которые подготовлены, нельзя найти ответа.

Второй момент — необходимо внести прямо в закон, а не как это сейчас фигурирует на уровне проектов подзаконных актов, возможность не возмещать, вернее, обязанность не возмещать стоимость билета или абонеента тем, кто нарушил правила поведения зрителей и был либо выдворен со стадиона, либо в отношении него была применена мера административного запрета. Это тоже

вещь важная, поскольку в данном случае мы вмешиваемся в гражданское законодательство, и иначе, чем поправкой в закон, разрешить данную ситуацию, на наш взгляд, не представляется возможным.

Далее — это вопрос ЧОПа и вообще контролёров-распорядителей. Вот я сегодня обратил внимание: по-моему, в «Российской газете» опубликовали, что МВД России выступило с инициативой предоставить ЧОПам, а их у нас порядка 25 тысяч организаций, право досмотра и право задержания правонарушителей на тех объектах, которые они охраняют по договору. Мне представляется, что это был бы хороший подарок и для нашей сферы. То есть это помогло бы полиции с учётом её сокращения. Я поддерживаю эту инициативу МВД России.

Ещё одно важное замечание, которое прозвучало, в том числе от Евгения Гинера на общественных слушаниях в Общественной палате, — это неясность, как будет осуществляться процедура исполнения административного запрета на посещение стадионов. В частности, не совсем понятно, откуда узнают об этом списке кассиры и иные лица, которые связаны либо с организаторами спортмероприятия, либо с конкретными клубами, то есть пользователями объекта спорта, на котором будет проходить соревнование. В этой связи мы хотели бы, чтобы в законе фигурировали бесплатность и сам факт доступа к соответствующим спискам, которые будут содержать фамилии, а в идеале и фотографии тех лиц, которым запрещён доступ на соответствующие стадионы. Иначе просто рассыплется, как пирамидка, вся эта система, мы не сможем персонифицировать тех лиц ни на стадии покупки билета, ни на стадии прохода на стадион. Эти поправки по закону о спорте, повторяюсь, мы представим от РФС, от рабочей группы в Государственную Думу.

Второй блок вопросов, который очень волнует футбольные власти и клубы, это вопросы, касающиеся ответственности, то есть поправки в КоАП. У правительства и Минспорта России есть готовность обсуждать корректировку наказаний, которые предлагаются. Если работать в рамках КоАП, а я так понимаю позицию правительства, то, конечно, предложенных мер, на наш взгляд, недостаточно для того, чтобы сработала превенция, предупреждение тех правонарушений, и была утверждена адекватность наказаний за содеянное.

Поэтому мы предлагаем, во-первых, увеличить диапазон сроков наказаний по административному запрету посещения стадионов с 6 месяцев до 4 лет. Данные сроки более адекватны, и в зависимости от дифференцированного состава нарушения по коаповским статьям это будет правильно. Во-вторых, мы предлагаем статью, которая посвящена нарушению правил поведения зрителями, разбить на части, на пункты, в которых предусмотреть дифференцированное наказание в зависимости от наиболее типичных правонарушений. В частности, отдельно за пронос и использование пиротехники, отдельно за выбегание на игровую площадку, на поле или в иную запрещённую для посещения зрителями зону, а также за бросание предметов на поле или в любом направлении. Отдельный пункт ввести за повторность, то есть рецидив соответствующего правонарушения. Повторюсь, должны быть установлены дифференцированные штрафы, которые на наш взгляд, стартуют от 5 тысяч по названному мною случаям до, например, 20 тысяч рублей. Что касается наказания за рецидив — это, соответственно выше. И соответственно сроки наложения запрета посещения стадионов тоже должны быть выше — предположим, до года либо двух лет в таких ситуациях.

Совершенно, на наш взгляд, неадекватно наказание, предложенное за нарушение наложенного судом запрета на посещение стадионов. Оно, на наш взгляд, мизерное. В этом случае необходимо, по сути, автоматически продлевать наложенный запрет до четырёх лет. Если человек имел наглость в нарушение решения суда прийти на стадион и это к тому же повлекло соответствующие повторные нарушения правил поведения зрителей, то и штрафы должны быть соответствующие.

Вот, в принципе, вкратце всё. Таблица соответствующих поправок со стороны рабочей группы Российского футбольного союза и клубов по этому поводу будет представлена в ближайшее время.

Спасибо огромное.

П. К. ПИВОВАРОВ,
*исполнительный директор
футбольного клуба «Зенит»*

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Я постараюсь не отнимать у вас слишком много времени в соответствии с регламентом нашего сегодняшнего совещания.

В целом мы, футбольный клуб «Зенит», твёрдо поддерживаем введение подобного закона в силу всех тех мер, которые уже были озвучены, не хочу повторяться. Они, несомненно, позитивные, несомненно, давно уже назрели и, несомненно, помогут и органам полиции, и организаторам соревнований решать проблемные ситуации, которые у нас возникают.

Вместе с тем я бы хотел остановиться на конкретных вещах, которые касаются того, что, на наш взгляд, данным законом недостаточно урегулировано, а именно отношений между футбольным клубом и болельщиком. Как вы знаете, эти отношения гражданско-правовые. Мы продаём абонементы, билеты болельщикам и в рамках публичного договора, публичной оферты должны в соответствии с этим договором оказывать им соответствующие услуги.

В то же время данный закон, предлагая ряд административных санкций, в случае их наложения на болельщика не разъясняет, как в данной ситуации следует поступать клубам. Я поясню. Прозвучало предложение (оно обсуждалось нами в рабочей группе в РФС) о том, чтобы внести в закон прямую норму о возмещении болельщику стоимости абонемента, билета. Проиллюстрирую данное предложение следующим примером.

У нас накоплен небольшой опыт судебных споров в подобных конфликтных ситуациях. В частности, болельщик на матче с «Апоэлем» устроил драку в детском секторе на нашем стадионе «Петровский», был задержан, полиция нам представила соответствующее письмо о том, чтобы лишить его абонемента. Мы эту рекомендацию полиции выполнили, болельщик, будучи недопущенным на следующий матч, обратился в суд с требованием о взыскании полной стоимости абонемента, компенсации морального вреда и, соответственно, услуг адвоката, ссылаясь на закон «О защите прав потребителей».

В первой инстанции он однозначно нас победил, потому что его доводы подтверждались десятками тысяч прецедентов по спорам с потребителями. Лишь в апелляции нам удалось со ссылкой на упомянутую европейскую конвенцию, со ссылкой на правила РФС, которые, насколько мне известно, не зарегистри-

рованы в Минюсте России, тем не менее свою позицию отстаивать. Но налицо была вопиющая несправедливость. С одной стороны, явное нарушение, с другой стороны — отсутствие каких-либо правовых механизмов у футбольного клуба как-то разрешить эту ситуацию справедливым путём, не допустить этого человека на футбольный матч.

У нас есть прецеденты. В Воздушном кодексе, если человек не проходит досмотр, он может быть не допущен к полету, при этом договор считается расторгнутым, автоматически стоимость билета ему не возмещается. Предлагаем соответствующие нормы включить в том числе в данный законопроект.

Не решён также вопрос, связанный с возмещением того ущерба, который болельщик может нанести и наносит своими противоправными действиями.

Мы все знаем, что клубы в футболе, хоккее, других соревнованиях платят значительные штрафы, связанные с нарушениями болельщиков. У нас нет возможности, или она по крайней мере незначительная, возложения этих штрафов на болельщиков, предъявления в порядке регресса этих штрафов, потому что данные штрафы предусмотрены фактически подведомственными нормативными документами.

Если бы в законе существовала прямая норма или, допустим, в правилах поведения существовала прямая норма, что мы эти штрафы имеем возможность в порядке регресса предъявлять болельщику, если докажем всю соответствующую причинную цепочку, это было бы очень хорошо, мы могли бы решать эти вопросы самостоятельно. Условно мы могли бы зафиксировать нарушение и, поскольку юрисдикционная инстанция, допустим, РФС, принимает решения достаточно быстро, могли бы связать это нарушение со штрафом и выйти самостоятельно в рамках гражданского процесса на этого болельщика. Мы, кстати, так уже один раз сделали: достаточно успешно предъявили штраф болельщику за выбегание на поле. Тем не менее мы столкнулись с большими проблемами, со сложностью доказывания в суде правового статуса нормативных документов, той же самой РФС. Поэтому хотелось бы некой ясности и чтобы эта пирамида нормативных документов следовала данному законопроекту.

Кроме того, очень важное с практической точки зрения предложение заключается в том, чтобы должностными лицами, которые принимают решения по административным правонарушениям, были должностные лица органов внутренних дел, сами органы внутренних дел. Мы сейчас имеем ситуацию, когда по основному виду нарушений — по пиротехнике — органы полиции не обладают компетенцией привлекать к ответственности нарушителей, поскольку данная функция отнесена к органам Госпожнадзора, которые не всегда (должностные лица указанных органов) присутствуют даже на футбольных матчах и не обязаны этого делать, в частности для составления административных протоколов. Поэтому, конечно, эту данную функцию следует отнести к полиции для централизации, в общем-то, всего процесса. Поскольку у нас появятся специальные составы — тем более хотелось бы, чтобы мы имели дело именно с органами внутренних дел.

На этом я завершу своё выступление. Хотел бы поблагодарить за действительно хорошую инициативу. Мы всячески поддерживаем её и готовы участвовать на всех стадиях её обсуждения.

Спасибо.

Уважаемые участники «круглого стола», всем добрый день!

Я внимательно выслушал всех предыдущих выступающих, и, конечно, мне чуть сложнее будет сейчас высказать другую точку зрения, потому в той или иной степени все выступающие являются болельщиками, а мне предстоит сказать то, что я думаю, от имени людей, которые сидят на трибунах. Почему-то закон о болельщиках, который правильно звучит как изменения, дополнения в закон о спорте, обсуждается только в контексте поведения болельщиков.

О необходимости законодательного регулирования того, что происходит у нас на стадионах и на трибунах, в частности, говорится уже давно. Я лично, наверное, об инициативе, что такой документ необходим, года три уже слышу. Вот сегодня впервые он обсуждается в стенах Государственной Думы.

Представители всероссийского объединения болельщиков с первого дня, как этот закон ещё разрабатывали в правительстве, входили в состав рабочей группы, и, в принципе, мы слышали разные мнения на этапе проработки документов и предложения, которые вносились. Окончательный вид документа, который сегодня представлен в Государственную Думу, — это в том или ином виде ограничения, но в то же время они не самые, скажем так, суровые и карательные. Потому что на стадии обсуждения звучали и крайние меры: и до пяти лет лишения свободы, внесение в Уголовный кодекс, и штрафы в десятки, сотни тысяч рублей. На сегодня этого нет, и мы прекрасно понимаем, что в любом случае, хотя и звучит часто мнение о том, что действующего законодательства вполне достаточно, чтобы бороться против противоправных действий, которые происходят на трибунах, нам никуда не уйти от того, чтобы все эти вещи были в области законодательного урегулирования, учитывая ещё и то, что Россия получила право проведения в 2018 году чемпионата мира.

Мне кажется, что люди, которые выступали до этого, не все бывают на спортивных мероприятиях, и из болельщиков пытаются сделать некую такую ось зла, как будто все проблемы в спорте, которые существуют, только от нас и идут.

Я вот взял у себя с рабочего стола три элементарные фотографии за последний тур — посмотрите, что сегодня происходит на матчах. И то, что завтра закон этот примут, ничего не решит, потому что сразу ничего не поменяется, надо менять в целом инфраструктуру, надо менять обеспечение безопасности, всё прочее. Вот, пожалуйста — последний матч проходил в Казани, болельщики «Локомотива» для того, чтобы прийти на трибуны, 30 минут при минусовой температуре проходили досмотр. На сегодняшний день, я думаю, это как-то надо отдельным законом регулировать. Я думаю, это никак не регулируется. Вот в Казани при минусовой температуре болельщиков заставляли снимать обувь на холодном полу, практически на асфальте, а потом, например, чьи-то дети вернулись домой заболевшими. Здесь, я думаю, тоже не в законе дело.

Или, допустим, последняя фотография — с первого тура на стадионе арены «Химки»: на трибуне болельщиков «Локомотива» под трибуной образовалась в перерыве давка, которая могла бы закончиться печально. На сегодняшний день дело не только в том документе, который принимают, и не только в тех, порой противоправных, действиях, которые из-за болельщиков происходят. Да,

мы понимаем, что где-то и болельщики нарушают, но не надо надеяться на то, что завтра мы примем суровый, жёсткий закон — и всё в один миг изменится.

У нас к 2018 году Россия обязалась прежде всего перестроить стадионы с соответствующей инфраструктурой, и тогда, быть может, сложится и другое отношение. У нас к 2018 году не только стадионы будут строить, у нас инфраструктура 12 городов во многом поменяется. Надо, чтобы сегодня мы понимали, что болельщик — участник мероприятия, в том числе потребитель, и это делается, в общем-то, для него. Может быть, лучше обратить внимание на комфорт, а не на то, чтобы меры ужесточать?

Вот я недавно был на матче сборной России. У нас уже домашний матч сборная России играет в Лондоне на стадионе «Стемфорд Брич». Я хочу сказать, что это удобнее, там полстадиона при этом, кстати, за сборную России болело. И там совершенно нормальный проход, быстрый и лояльный досмотр, никаких нарушений. А в плане технического обеспечения здесь, конечно, у англичан есть чему поучиться: там ни одно нарушение на стадионе не останется незамеченным. У нас, к сожалению, такого нет: у нас рванула петарда на матче «Динамо» — «Зенит» на стадионе в Химках, и виновный не найден, при этом все болельщики виновны — в правительстве обсуждают, например, этот момент, хотя элементарно должна быть индивидуальная ответственность. И того одного человека, который игру остановил, можно было найти и наказать. До сих пор никто не найден, и, скажем так, виновных нет. У нас сегодня закон обсуждается, а в том же Лондоне, допустим, — я был на матче сборной России — там прекрасно в подтрибунных помещениях пиво продают на стадионах, и никаких проблем, и никто не бушует.

Хотелось бы обратиться к депутатам Государственной Думы, чтобы они рано или поздно всё-таки пересмотрели запрет о продаже пива на стадионах. Тут такое небольшое замечание: у нас многие клубы сегодня не вытягивают экономическое существование, спонсорам в то же время не дают прийти в спорт.

И относительно рассматриваемого законопроекта. Мы считаем, что в принципе он, конечно, направлен не только на болельщиков. Большая ответственность у организаторов — это верно: она должна быть не только у болельщиков, но и у организаторов тоже. В данном законопроекте это прописано. Но тем не менее мы видим, что вся суть данного законопроекта — в двух подзаконных актах. Один разрабатывает Министерство внутренних дел Российской Федерации — Правила обеспечения безопасности, которые мы пока не видели. Мы, как представители общественности, как общественное объединение, входящее в состав рабочих групп, до сих пор даже не видели, как данный подзаконный акт выглядит, хотя мы совместно с Министерством спорта Российской Федерации входим в рабочую группу и участвуем в проработке Правил поведения зрителей, которые были взяты за основу. Правила поведения зрителей, которые Российским футбольным союзом сейчас приняты и действуют, утверждались исполкомом РФС. Хотим сказать, что у нас в настоящий момент большое количество замечаний по данным правилам, которые, к сожалению, даже Минспорт России не учитывает. Надеемся, что до вынесения документа на слушания в Думе он будет принят и разумные замечания всё-таки будут учтены.

Также считаем, что не надо ни в коей мере данный законопроект ужесточать, потому что когда все здесь говорят, что штраф маленький, мы считаем, что он более чем достаточный. Вот вы приводили пример — Правила дорожного дви-

жения. Простите, это правила, от которых зависят жизни людей, и у нас любой водитель управляет средством повышенной опасности, поэтому там до 5 тысяч рублей штраф.

Я считаю, если ребёнок пошёл на выходные на футбол, что-то нарушил, и родители 5 тысяч заплатили, то не надо здесь кричать: давайте 100, 200 тысяч заплатим. У нас сегодня других зрителей на трибунах нет, кроме тех, которые ходят. И при той инфраструктуре, которая сегодня в футболе существует, другие болельщики не появятся из ниоткуда. Дай бог, до 2018 года, конечно, всё это постепенно сложится.

Соответственно, мы хотим, чтобы болельщик всё-таки был у нас участником соревнований и чтобы все понимали, что он — основной потребитель продукта, и что футбольные клубы и федерация должны работать с ним. А то у нас в некоторых федерациях болельщики на сегодняшний день — не основной приоритет.

Поэтому, резюмируя сказанное, мы считаем, что законопроект, который внесён, безусловно, нужен, необходимость его принятия уже давно назрела, всё равно это придётся делать рано или поздно. Но хотелось бы всё-таки воздержаться от того, что предлагают сегодня горячие головы, — от ужесточения.

В той же Англии, например: с них можно брать пример в плане технического обеспечения, а в остальном это другая страна, они там на острове живут, у них автобусы ездят по улице по другой стороне, поэтому не надо во всём на них равняться. Если у них чуть что в тюрьму сажают, у нас есть, допустим, в Европе, другой пример — Германия (причём немецкий футбольный союз — партнёр Российского футбольного союза), там по другому принципу всё построено: прежде всего учитываются права болельщика и гражданина.

Тем более что у нас, как не раз звучало на заседаниях рабочей группы по подготовке документа, законопроект будет принят более или менее без изменений в том виде, в котором он сейчас находится, и до 2018 года остаётся время, чтобы, что называется, его обкатать, и чтобы потом отдельные пункты или ужесточить, или смягчить.

Призываем депутатов Государственной Думы, которым необходимо рассматривать и принимать в ближайшее время этот документ, всё-таки воздержаться от того, чтобы на сегодняшний день в тех проблемах, которые в спорте в целом и футболе в частности существуют, винить только болельщиков и пытаться через ужесточение законодательства решить те проблемы, которые сегодня есть.

Спасибо.

В. А. БЕРЕСТНЕВ,

*заместитель генерального директора
СК «Арена-Химки» по безопасности*

Здравствуйте, уважаемый президиум, уважаемые депутаты, уважаемые коллеги! Благодарю за оказанное доверие, за предоставленное слово.

Я считаю, что вопрос, который сегодня здесь рассматривается, крайне важный, крайне нужный и своевременный.

Да, как уже говорили ранее, этот законопроект уже три года рассматривается и наконец внесён на рассмотрение Государственной Думы.

Предыдущие выступающие говорили, что с болельщиками в основном один на один работают сотрудники полиции, они единственные, кто на сегодняшний день на стадионах поддерживает порядок и обеспечивает безопасность. И, в принципе, мы с вами видим положительную тенденцию: сотрудники полиции более грамотно стали работать, правонарушений массовых на стадионах совершается намного меньше. И в этом мы стараемся оказывать им всестороннюю помощь, оснащая наши стадионы более современными техническими средствами.

К сожалению, на сегодняшний день нет определённой формы и чётких требований стандартов по оснащённости. То есть стадионы строятся, проектируются, проходят различные комиссии ещё на стадии проектирования, однако уже после того, как стадион построен и введён в эксплуатацию, мы опытным путём проведения мероприятий и обеспечения на них общественного порядка понимаем, какие технические средства необходимы. Прогресс продолжает двигаться вперед, и техническую оснащённость с каждым разом приходится совершенствовать.

Хотелось бы всё-таки, чтобы это было определено законодательно, чётко были сформулированы требования к системе безопасности как по видеонаблюдению, так и по входным группам. Я считаю, было бы неплохо, если бы существующие системы видеонаблюдения могли работать по принципу фотофиксации ГИБДД, так как основной принцип профилактики правонарушений — это неотвратимость наказания. На сегодняшний день системы видеонаблюдения, установленные на стадионах, вполне чётко фиксируют правонарушения, однако те лица, которые, допустим, задерживаются за эти правонарушения, оформляются по мелкому хулиганству, в суде выносятся административное взыскание в виде 500 рублей штрафа — это явно недостаточно. Поэтому здесь справедливо говорилось, что должны быть увеличены санкции для правонарушителя. Потому что истинный болельщик пришел из-за любви к своей команде поддержать её, у него в мыслях нет нарушать правила и соответственно ему бояться нечего.

Что касается системы продажи билетов по паспортам. Сегодня, к примеру, вводится закон о запрете курения, и с лета он будет действовать. Как вы себе представляете: когда на 80-тысячном стадионе люди курят, кто будет их задерживать, привлекать? А системы видеонаблюдения зафиксируют, к примеру, эти моменты, и, если будет база, можно будет отождествить личность человека, соответственно, он не ушел бы от наказания. Раз он не уйдет от наказания, значит, в следующий раз задумается. Поэтому мы готовы вводить дополнительные меры безопасности, но главное, чтобы они были обоснованы и помогали обеспечить общественный порядок.

А. А. МИТИН,
директор по безопасности
Российской премьер-лиги

Уважаемые члены президиума, уважаемые коллеги!

Мы здесь поговорили о том насущном, что действительно много лет обсуждали, но решить на самом деле не могли. И, наконец-то у нас появилась возможность в правовом поле решить много вопросов. Но одно правовое ре-

гулирование ничего не решит на самом деле, всё должно быть в комплексе. И здесь очень правильно было замечено, что нужно внести в законодательство изменение нормы об оснащении стадионов, потому что от этого зависит то, о чём сейчас говорил Шплигин, к примеру, самый банальный проход на стадион.

Мы в рамках Российского футбольного союза, Российской футбольной премьер-лиги предпринимаем меры. Естественно, сейчас у нас есть решение исполкома Российского футбольного союза о введении с лета этого года на всех стадионах первой высшей категории системы контроля управления доступом. Эта система позволит упорядочить вход на стадион. Нами производится расчёт входных групп, в частности, там действительно калитки открываются, и в них пытаются пройти, в общем-то, тысячи людей. По тем нормам, которые УЕФА установлены, это должен быть один проход на 660 человек в час. Вот мы и рассчитываем из этого числа, сколько нужно таких проходов. И там, где это уже сделано, а это новая Анжи-арена, которая сейчас появилась, там всё рассчитали правильно. Вот был «Зенит» — никакой толчеи, отличное отношение к болельщикам. И соответственно те, кто приехал, также отвечали добром, никаких происшествий у нас на этом стадионе не было.

Что касается конкретно закона — конечно, он требует некоторых дополнений, а именно прямых сносков, в частности на подзаконные акты. Вот, скажем, отсутствует проработка прав стюардов в части пресечения правонарушений, не ясно, как это делается, имеет ли на это право стюард — в законопроекте на это ответа нет.

Неясно, совсем нечётко прописано, кто отвечает за личный досмотр граждан. В законопроекте написано, что стюард или представитель организатора совместно с полицией осуществляет досмотр. Всё то, что «совместно», — это значит на самом деле нет ответственного досмотрщика, как у нас всегда бывает. Поэтому следует, наверное, сделать небольшое изменение формулировки и написать: проводится организатором в присутствии сотрудника полиции — и всё будет ясно, потому что за чашу стадиона отвечает организатор, а за всё, что вокруг стадиона, отвечает полиция.

У нас в законопроекте почему-то написано — «контролёр» (распорядитель). Контролёр, а ещё и распорядитель в скобках. Я, например, не понимаю: в каком случае он контролёр, в каком случае — распорядитель.

Почему мы отказались от простого, признанного во всём мире понятия «стюард»? Сейчас в преддверии чемпионата мира, когда к нам приедет колоссальное количество болельщиков со всех стран, я считаю, нужно внести некие изменения в документ.

Нужно, конечно, продумать и следующий момент — относительно стадионного запрета: что если наш хулиган выедет за рубеж? Вот в Англии, например, предусмотрено, что он не имеет права выезжать, если получил стадионный запрет в России. Поэтому следует, наверное, внести изменение и в закон о порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации, потому что на время проведения серьёзных спортивных мероприятий, когда выезжают люди, наши хулиганы тоже выезжают, и это, в общем-то, не красит наш футбол.

Совершенно непонятно, с какого времени начинается стадионный запрет. С одной стороны, в законе написано, что с момента вынесения постановления. А вот если его привлекли на три месяца, он посидел дома, а на следующий круг

пришёл уже на стадион? То есть для него этот закон на самом деле не писан. Это тоже тот момент, который требует доработки.

На самом деле вызывают спор отсылочные бланкетные нормы. Я считаю, что должна быть конкретная ответственность за конкретное правонарушение, потому что здесь очень сильно будет преобладать субъективный фактор — один судья добрый, другой злой, на самом деле это будет сказываться на правильном понимании закона. Вот, пожалуй, всё, что я хотел сказать.

М. М. БАРИЕВ,
*первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по физической культуре, спорту и делам молодёжи*

Уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Необходимость принятия данного законопроекта, я считаю, давно очевидна мы уже об этом говорим и это не только своевременно, но уже даже и запоздало. Например, через три месяца в Казани начинаются игры 27-й Всемирной универсиады, и на ней этот закон мы уже не успеем использовать.

Здесь звучали разные мнения, разные предложения, и я соглашусь с президентом Всероссийского общества болельщиков: когда слушаешь представителей футбольного сообщества, складывается впечатление, что это закон не об обеспечении общественного порядка и безопасности, а как будто он направлен против болельщиков. То есть ответственность односторонняя: надо ужесточить немягкие меры по отношению к ним по всем параметрам, при этом представители футбольного сообщества, как и других видов спорта, практически ничего не сказали, что они готовы сделать для того, чтобы обеспечить безопасность и общественный порядок при проведении чемпионатов и других мероприятий. Хотя при посещении мероприятий осенью, во время последних туров футбольного чемпионата в ноябре, декабре мы вместе с журналистами, представителями правоохранительных органов и общества болельщиков были на разных стадионах и убедились, что там, извините, сама обстановка провоцирует на такое неадекватное поведение. Может быть, человек и пришел просто посмотреть футбол, поболеть за свою команду, но когда он сначала очень долго отстоял на входе на морозе, помните, какой был в конце ноября — начале декабря, потом зашел в трибунное помещение, где очень слабенькие такие, хиленькие кафешки, даже не стационарные, в частности в «Лужниках», — там разливают чай, какие-то пирожки продают, всё не обустроено и очень примитивно — тогда и на трибунах складывается соответствующая обстановка. Эта обстановка, может быть, и провоцирует на неадекватное поведение или на поведение, которое нам не нравится.

Поэтому всем участникам законопроектного процесса нужно понимать, что должны быть не только обязанности, в том числе у болельщиков, но и права, а также обязанности у всех участников процесса — и у правоохранительных органов, и у организаторов, и у собственников спортивных сооружений, и так далее. И только при взаимном понимании, взаимных обязательствах мы сможем привести на стадион нормального болельщика, который может прийти туда с семьёй и отдохнуть со всеми вытекающими последствиями и в соответствующих условиях, как в Англии или Германии.

К сожалению, существуют коллизии в ныне действующих нормативах. Например, по административному кодексу, действующему в населённых пунктах, после 22.00, а где-то после 23.00 часов несовершеннолетние, не имеют права появляться на улице без сопровождения взрослых. При этом мы часто футбольные матчи в это время только начинаем, особенно международные, а уж заканчиваем гораздо позже, это однозначно. Пока подростки доберутся до дома, уже проявляется нарушение, и мы, организаторы соревнований, подростков провоцируем на нарушения.

Или вот мы сейчас ведём активную борьбу с нецензурной бранью, вы знаете последние законопроекты, принятые в этом отношении. В то же время на стадионе стоит такая брань, какую редко где услышишь. Массовые нецензурные выражения, то есть это массовое правонарушение. Что делать: их всех наказывать или никого не наказывать? Представители полиции тоже в растерянности — как здесь быть. А ведь все эти мероприятия носят ещё и воспитательный характер: подростки пришли, они знают, что ругаться нельзя, что после 22 часов находиться на улице нельзя, но они сегодня пришли, нарушили административный кодекс — и их не наказали, они ещё там кричали нецензурно, поглядывая весело на полицейских, стюардов и тех, кто обеспечивает порядок, — и тоже избежали наказания.

Эта безнаказанность, естественно, порождает то, что мы имеем в результате. Мы здесь говорим, что самое главное — это неотвратимость наказания, а никого не наказали. А в другом месте и при других обстоятельствах этот молодой человек, этот подросток, зная, что наказания можно избежать, может пойти уже на более серьёзные правонарушения. И мы таких фактов знаем очень много — массовые драки на станциях метро, возле торговых центров. Я считаю, что всё это — звенья одной цепи, и мы должны в данном законе заложить средство, как эту цепь разорвать, чтобы и правоохранители не были в правовой коллизии, и организаторы и чтобы всё-таки болельщики, которые нарушают, знали, что за нарушение наступит ответственность. Пусть она будет малая, главное — неотвратимость наказания, это очень эффективная воспитательная мера, я считаю.

У нас серьёзные жаркие дискуссии были в период обсуждения этого законопроекта и в комитете, и с представителями футбольного сообщества и болельщиков. Все эти моменты, конечно, нужно максимально учесть, и максимальное количество моментов заложить не в подзаконных актах, а в законе, чтобы они были прямого действия. Тогда мы вынудим или обяжем всех участников этого процесса выполнять те нормы, которые существуют. Мы с вами знаем, что подзаконные нормы, к сожалению, не всегда выполняются по тем или иным причинам, чаще связанным с финансами, да ещё эти нормативы могут быть не приняты. То есть по дороге мы можем какие-то наши требования или наше видение потерять.

Вот Алексей Викторович сказал, что нужно виды спорта разделить на игровые и неигровые. Я считаю, не надо делить. Алексей Викторович, практически все здесь говорят о футболе, мало говорили про другие виды спорта. Действительно, футбол — самый болезненный нарыв в этом вопросе по сравнению с другими видами спорта. Может быть, в будущем, после принятия этого законопроекта, в целях подготовки к чемпионату мира при необходимости принять по футболу отдельные законы?

Здесь ссылались на пример Англии как ведущей в этих вопросах, так там парламентом приняты отдельно по спортивным мероприятиям нормативные документы — отдельно по футбольным болельщикам, отдельно по правонарушениям на футболе, отдельно по беспорядкам на футболе и так далее. Если наше общее сообщество почитает, что это будет эффективно, может быть, пойти по такому пути? Потому что действительно вы правы: проблемы в игровых видах спорта несоизмеримо выше, чем в других, и устанавливать жёсткие требования к организаторам и участникам процесса, может быть, нет необходимости, даже неправомерно, и это трудно осуществимо на сегодняшнем этапе.

Спасибо.

Д. Ю. НОСОВ,
*депутат Государственной Думы,
член Комитета Государственной Думы
по физической культуре, спорту и делам молодёжи*

Добрый день, дорогие друзья! Знаете, я хотел для начала в качестве примера привести одну историю. Во Франции очень долго боролись с кражами в магазинах, которые совершали алжирцы, арабы и другие выходцы с Востока. И полицию привлекали, и законы писали, и что только не делали, но кражи повторялись вновь и вновь. Ничего не могли сделать, пока однажды один умный человек не предложил, чтобы в этих магазинах в состав ЧОПов входили сами алжирцы. После этого кражи сразу прекратились, то есть стороны нашли общий язык.

К чему я это говорю? Всегда есть способ решения проблемы, и в данном случае он тоже есть. И есть огромный международный опыт, который мы почему-то никак не хотим использовать. Меня вообще удивляет, как правильно заметили наши коллеги, представители общественных организаций, что столько чиновников, все рассуждают, но на самом деле никто особо-то и не ходит на стадионы, никто там практически не был, и у них имеются какие-то виртуальные представления. Я думаю, что этот законопроект должен в первую очередь основываться на экспертных мнениях. Мы все понимаем, как уже сказал Марат Мансурович (Сафин. — *Ред.*), что сейчас главное футбол. Обязательно, так как мы страна-хозяйка чемпионата мира по футболу, мы должны футбол вынести в особую категорию. Я думаю, что здесь собрались в основном футбольные представители, и мы, обсуждая закон, на самом деле говорим о футболе.

Надо обязательно создавать рабочую группу, и мы ждем от вас поправок, предложений. Потому что законопроект очень важный, важный не только для нас, здесь присутствующих, он действительно важен для нашей страны, чтобы в 2018 году, а также на предстоящих спортивных мероприятиях — и универсиаде, и олимпиаде в Сочи — мы достойно приняли весь мир и показали, как надо обеспечивать правопорядок. В законе до сих пор не разграничены и не определены зоны ответственности. То есть, кто за что отвечает, какие есть полномочия. Потому что иногда вешают ответственность, а полномочий никаких не дают. Это неправильно, такого быть не должно. Поэтому мы все с вами должны собраться в очередной раз и на рабочей группе выделить и внести те поправки, которые устроят всех.

Спасибо.

Я кратко. Это на самом деле закон с долгой историей. Мы ещё в 2010 году рассматривали эту проблему совместно с МВД России. Даже рабочая группа была создана для того, чтобы такой закон разработать. Кстати, назывался он не только «о проведении безопасности обеспечения спортивных», но в целом — о «проведении массовых мероприятий». Может быть, нам со временем всё равно придётся к этому вернуться, потому что у нас много больших мероприятий не только на спортивных площадках, но и в других местах. А что, там можно нарушать нормы, там можно нарушать какие-то законы? Поэтому, наверное, в целом нужно будет вернуться со временем к этим вещам.

Вы знаете, пока спортивные клубы будут сами по себе, а болельщики сами по себе, никогда у нас никакого порядка не будет. У нас некоторым спортивным клубам наплевать на своих болельщиков.

Во многих странах, в той же Англии, которую мы приводим в пример, болельщики являются акционерами, учредителями спортивных клубов. Они кровно заинтересованы как в самой игре, так и в том, чтобы на стадионах был порядок. Потому что если это всё пострадает, они будут нести ответственность не только как граждане, но и как акционеры этого клуба. Этот клуб лишат стадиона, у него соответственно болельщики не придут в поддержку клуба, понизится доход и так далее. А у нас к клубу болельщики не имеют никакого отношения, каким образом от него не зависят.

Приведу пример по матчу «Локомотив»—«Рубин», об этом сегодня здесь говорили. Я был на этом матче. Футболисты «Локомотива» ударили пять раз в ворота «Рубина», и только три удара получили в свои ворота. И что? Приехала целая толпа болельщиков, и какой футбол они там увидели со стороны любимого клуба? Никакой. И какой у них есть инструмент влияния на этот клуб? Никакого, просто никакого.

Поэтому я считаю, что если мы не перейдём к функционированию спортивных клубов как акционерных обществ с участием болельщиков, все наши предложения останутся на уровне разговоров.

И второе — а что знаем мы о наших фан-клубах, какие там течения, какие там движения, что там творится, чем они живут, откуда появляются в этих движениях ребята, которые крайне отрицательно настроены по жизни? Мы практически ничего не знаем.

Я считаю, что необходимо нам в любом случае подумать. Не знаю, в Швейцарии есть, например, центр по проблемам хулиганства. В Германии есть специальные центры, которые занимаются именно болельщиками, зрителями. Почему бы нам вместе с общественностью тоже не создать какой-то центр, который бы изучал внимательным образом это явление, это движение. Там наши с вами дети, и мы должны знать, где они и чем они там занимаются.

И последнее — согласен, что у нас нет соответствующих требований к стандартам. У нас недостаточно квалифицированно обучены те люди, которые обеспечивают проведение спортивных мероприятий на стадионах, либо просто не обучены и не знают, в чём заключаются их функции. Этим тоже нужно заняться.

Я считаю, по каким-то позициям нужно штрафы увеличить. В той же Франции, например, даже за попытку нарушения правил 15 евро штрафа и год тюрьмы

мы можно получить. В этом отношении, я считаю, по каким-то позициям надо бы подумать и об увеличении штрафов. Спасибо.

В. В. САРАЕВ,
*заместитель председателя экспертного совета
Комитета Совета Федерации по социальной политике*

Благодарю за предоставленное слово.

У меня три дополнения к тем выступлениям, которые прозвучали, и с которыми я, в принципе, согласен.

Прежде всего, извините за тавтологию, концептуальна концепция закона. Мы, в принципе, её так и не поняли, по меньшей мере экспертное сообщество.

Если сегодня исходить из того, что концепция закона хоть как-то была затронута в пояснительной записке, то первый абзац записки звучит очень серьёзно: разработка и принятие проекта федерального закона в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности вызваны необходимостью совершенствования законодательства в целях предотвращения насилия и хулиганского поведения зрителей в рамках проведения соревнований. Извините, но это уголовная ответственность.

Когда мы начинаем говорить, что сегодня формируется закон для предотвращения насилия и хулиганского поведения, нельзя его осуществить только административными мерами.

Надеюсь, что в силу сложившейся практики ко второму чтению мы представим в том числе и поправки, связанные с предложением по уточнению статьи 213 Уголовного кодекса Российской Федерации «Хулиганство», в которой сегодня существуют определенные пробелы, чтобы можно было в случае явной общественной опасности привлекать спортивного хулигана к уголовной ответственности.

Также определимся, что важнее: концепция либо закон. Мы сегодня хотели бы заметить, что всё же концепция любого закона должна обсуждаться всенародно. Она должна сначала обсуждаться в открытом пространстве, а потом уже должен рождаться закон, потому что, безусловно, когда мы придерживаем нормы закона, а потом их выдаем, то зачастую они противоречат концепции, потому что такое впечатление, что пояснительную записку начала писать одна группа разработчиков, а закончила совсем другая, из-за этого вышли только на административную ответственность.

И ещё относительно правил поведения зрителей. В том варианте, который предложен, безусловно, мы под одну гребенку привлечём к административной ответственности всех добропорядочных граждан, которые приходят на спортивные соревнования.

Я больше чем уверен, что в разрабатываемых правилах поведения зрителей самым минимальным будет то, что зрители должны рассаживаться согласно купленным входным билетам. И сегодня может получиться так: сел человек к своему другу, подруге — не на свое место сел, контролёр-распорядитель это видит, начинается спор, потому что в соответствии с правилами поведения зрителей он уже совершил административное правонарушение. И если этот стюард сейчас же не пригласит работников милиции, то он принимает как бы самостоятельное решение, тут можно вообще говорить о коррупционности.

Поэтому предлагаем: в правила поведения зрителей, раз мы не ставим задачу бороться со всеми зрителями, обязательно нужно вносить квалифицирующий признак «из хулиганских побуждений», потому что нас однозначно будет интересовать нарушение правил из хулиганских побуждений.

И последнее. Я с удовольствием услышал, что всё же мы сегодня должны определиться, кто должен контролировать порядок на матчах — контролёры, граждане, которые участвуют в охране общественного порядка либо это всё же ЧОПовцы.

Согласен с выступавшими в том, что не надо выводить какую-то третью самостоятельную правовую единицу, такой правовой статус субъекта для того, чтобы принимать отдельный закон, как принимается он по гражданам, которые обсуждают сейчас два законопроекта по общественному порядку. Надо всё же определиться, кто это будет, и конкретно прописать в законе.

Спасибо.

А. В. БЕЛЯКОВ,
депутат Государственной Думы

Большое спасибо, уважаемые коллеги! Я вам честно скажу: что, конечно, жаль, что регламент не соблюдался с самого начала, потому что дискуссия только сейчас начинается. Мы очень много говорим о том, что закон нужный и своевременный, а от сути во многом, к сожалению, отошли.

Я полностью согласен с уважаемым Маратом Мансуровичем: жаль, что не успеваем принять этот законопроект к Олимпиаде. Но вместе с тем сейчас как раз тот самый момент, когда еще не поздно, на мой взгляд, разобраться в самой сути.

Ведь посмотрите, как этот законопроект рождался. Абсолютно стихийно возникла инициатива, у нас вдруг испугались: а что если у нас фанаты на чемпионате мира набедают, а что если на Олимпиаде, а вдруг на Универсиаде? Давайте закрутим гайки.

Действительно, обсуждался вопрос о том, чтобы давать 5 лет лишения свободы, а наличие фанатской символики становилось отягчающим обстоятельством при квалификации действий фанатов как уголовных преступлений. То есть если дерутся просто — одна ответственность, а если в футбольной символике — то другая. Бред.

Наконец-то сейчас я с глубочайшим удовольствием вижу, что мы всё больше движемся к сбалансированному законопроекту. То, что сегодня мы обсуждаем, — это, как говорят в Одессе, две большие разницы.

Закон пока всё ещё репрессивный по отношению к болельщикам, всё ещё несбалансированный. Но во всяком случае то, что я слышу сейчас со стороны президиума, свидетельствует о том, что вроде бы мы с вами приближаемся к созданию гармоничного документа.

Как уже говорил уважаемый председательствующий, мы с коллегами Николаем Левичевым и Александром Агеевым сделали несколько месяцев назад свой законопроект. Причём мы провели целый ряд встреч, в том числе с представителями фанатских объединений, и не только футбольных, но и с хоккеистами встречались, и с представителями других видов спорта. И мы создали как раз тот самый сбалансированный законопроект, который было бы действительно правильно передать в состав рабочей группы. Причём правильно гово-

рили представители Всероссийского объединения болельщиков — зачем мы изобретаем велосипед? Есть разработанная Европейская конвенция как раз о предотвращении насилия и хулиганского поведения во время спортивных мероприятий, есть разработанные методы безопасности, в том числе те, которые применялись во время «Евро-2012» и хорошо себя зарекомендовали. Можно их брать и интегрировать.

Несколько слов всё-таки по поводу той стороны, которая сейчас оказалась недостаточно отражена в правительственной версии, и, на мой взгляд, это её недостаток. Вот смотрите, мы сегодня из бюджета страны финансируем спортивные федерации. То есть фактически бюджетные деньги пришли, а дальше они не подконтрольны Счётной палате. Спортивный совет, коллегиальный орган, решает, что делать — строить дачу либо баню где-то на турбазе или в детский спорт вкладывать. Государство имеет право обязать спортивные клубы поддерживать объединения болельщиков. На наш взгляд, и это присутствует в нашей версии, мы должны: первое — ввести правовое понятие спортивного клуба; второе — сформулировать как юридический термин понятие «объединения болельщиков как общественные организации»; третье — обязать спортивные клубы не только работать с объединениями болельщиков, но и во многом отвечать за их действия.

Далее, обратимся к опыту «Евро-2012», который отражён в конвенции: когда создаётся на тактическом уровне оперативный штаб по проведению мероприятия, туда обязательно должны уже на стадии подготовки соревнований входить представители объединений болельщиков. Именно из их среды, и об этом сегодня многие уже говорили, должны отбираться волонтеры. Когда возникает конфликт на трибуне между стюардом и болельщиком, приглашается волонтер из состава команды болельщиков, который в состоянии принять в этом конфликте активное участие.

В. А. ПУЗАНОВ,
*член Центрального совета
Всероссийского объединения болельщиков*

Добрый день! Так как в центральном совете Всероссийского объединения болельщиков я представляю регионы, то у меня просьба такая: больше уделять внимания чиновникам, сотрудникам милиции именно в регионах. Почему? Потому что иной раз там творятся неописуемые вещи как со стороны правоохранительных органов, так и со стороны чиновников на местах. В Москве уже иной раз (вот сидит мой коллега из «Торпедо» (Москва), не даст соврать) до абсурда доходит — на 500 болельщиков 800 сотрудников полиции. Видимо, в Москве больше проблем нет, поэтому сгоняют сотрудников полиции на стадионы.

До меня выступал депутат Государственной Думы Беляков Антон Владимирович, он представляет Владимирскую область, откуда я сам. Он прекрасно знает, какие отношения там с правоохранительными органами. Для них слова «футбол» и «болельщики» как седые волосы во всех местах тела, так сказать. Он, к сожалению, ушёл, а я хотел его попросить, чтобы он во Владимире больше уделял внимание именно этим проблемам.

Надеюсь, закон будет принят в том виде, который будет для всех — для болельщиков, для вас и для всех наших граждан.

Спасибо.

О. В. СЕМЁНОВ,

директор фан-клуба «Спартак», г. Москва

Уважаемый президиум, коллеги!

Очень хотелось бы, чтобы закон избежал таких неприятных моментов, которые происходили с болельщиками футбольного клуба «Спартак» в Казани 10 декабря: их раздевали, разували. Я написал жалобу в Министерство внутренних дел и в прокуратуру, только на прошлой неделе получил ответ от господина Грахильникова, что в действиях сотрудников полиции нарушений не выявлено. Следом едет «Локомотив» — повторяется то же самое. Также в Махачкале наших и мальчиков, и девочек, которые, как вы говорите, к сожалению, не ходят на стадион, раздевают, заставляют присесть, прошу прощения за такие подробности. Желающих посещать матчи после такого досмотра и таких действий сотрудников полиции нет.

Что касается продажи билетов по паспортам — тоже однозначное нет. Давайте это как-то расширим: пусть будет удостоверение личности или «карта болельщика». Вот и наш клуб, и другие клубы активно развивают эту программу (она в том числе связана и с партнёрами клуба) и всё остальное, что очень важно для выступления по эгидой УЕФА и ФИФА.

В. В. АЛЕКСЕЕВ,

генеральный директор клуба болельщиков «Динамо»

Уважаемый президиум, уважаемые присутствующие!

Большое спасибо, что предоставили мне слово. Понятно, что график сжат, постараюсь выступить быстро.

Хотелось бы начать непосредственно с закона о внесении изменений в законодательство о спорте. Мы не входим ни в какие группы, как многие фан-клубы, в том числе и ведущих клубов, никто нас не приглашает для обсуждения проекта закона — не видят целесообразности. Однако среди болельщиков есть свои юристы.

По мнению группы, которая рассматривала законопроект, представленный правительством, в нём, во-первых, отсутствует скрепление гражданско-правовой природы процедур приобретения болельщиками билетов и получения права посещения спортивного мероприятия на возмездной основе.

Во-вторых, отсутствуют специальные требования по подготовке аккредитации на матч, допуску сотрудников охраны к работе, а также конкретно об их правах, в том числе по задержанию или незадержанию правонарушителей в чаше стадиона.

В-третьих, не урегулирована процедура ведения списка забаненных лиц, внесение в них нарушителей, информирование граждан о факте внесения и исключения из списка.

В-четвёртых, в проведении санкций в виде административного запрета на посещение не учтено понятие рецидивности (об этом уже говорилось) как более общественно опасного деяния, и, как следствие, нет разграничения по степени тяжести наказания за однократный и повторный проступок. В этой части нам кажется, что, например, запрет на посещение матчей был бы наиболее эффективен, если бы им наказывались либо люди за особо злостные нарушения пра-

вил поведения на трибунах, либо люди-рецидивисты, которые (соответственно, в случае неоднократного совершения правонарушений) приходят на стадион не поддержать команду, а совершить правонарушение. Тогда было бы логично их на какое-то время изолировать.

В-пятых, законодательно не установлены обязательные требования к правилам продажи входных билетов прямыми организаторами, не допускающим дискриминации и ущемления прав граждан.

В-шестых, не установлена солидарная ответственность организаторов за обеспечение безопасности зрителей и действия привлечённых ими контролёров. Мы всё время говорим о правонарушениях болельщиков, но к сожалению, у нас нет статистики о привлечении сотрудников, за нарушение законных прав и, скажем так, интересов болельщиков. Ребята здесь говорили, говорил президент ассоциации болельщиков о фактах раздевания, а у нас есть факт обливания болельщиков при минусовой температуре из брандспойта. Но МВД России практически никогда не усматривает в этом плане состава правонарушений, должностных преступлений, и широкой общественности неизвестны случаи привлечения сотрудников полиции к должностным взысканиям или другой какой-то ответственности за эти правонарушения. Хотелось бы, чтобы всё-таки общество, а болельщики — это часть общества, хотя бы знало, что за незаконное нарушение прав тоже есть наказание, а не только с одной стороны, когда наказывают только болельщиков за те или иные правонарушения.

В-седьмых, не установлено чёткое разграничение полномочий внутри стадиона, об этом говорил Александр Николаевич Метин. Хотелось бы всё-таки, чтобы оно было, в частности контроль сотрудников полиции, чтобы избежать подмены сотрудниками правоохранительных органов контрольных функций, либо должно быть законодательно утверждено, что они имеют право на задержание или какие-либо иные действия.

И восьмое, о чем мы говорили, — прямые изменения в законодательство нормативно не закреплены.

Вот общие права и обязанности как организаторов, так и зрителей, которые должны быть прописаны в документе.

Не буду отнимать ваше время, но хотелось бы сказать, в частности, о продаже билетов по паспортам. Здесь неоднократно подчеркивалось, что основой соблюдения порядка является не жёсткость наказания. Я не знаю, честно говоря, каким образом продажа по паспортам может решить проблему правонарушений. Ведь если человека задерживают, то не составляет труда выявить его личность и соответственно призвать его к административной или уголовной ответственности. В частности, здесь описывался инцидент на матче «Динамо»–«Зенит», когда было возбуждено уголовное дело (а арена «Химки» имеет более 90 видеокамер, которые позволяют идентифицировать нарушителя) и тем не менее человек не был выявлен. То есть мы можем какие угодно принять меры, можем хоть смертную казнь ввести, но если мы не можем выявить этого нарушителя, то о чем здесь говорить? Эти меры не будут работать.

Сегодня много говорилось о том, что должны быть прямые поправки в законопроект.

Я бы хотел, Игорь Александрович, передать Вам наши прямые дополнения в законопроект правительства. Надеемся, что мнение болельщиков, о котором здесь говорилось неоднократно, всё-таки будет учтено при доработке закона. Спасибо.

Уважаемые депутаты, уважаемые коллеги, о многом хотелось бы сказать, но постараюсь уложиться в три минуты.

Мы обсуждаем тему о нужности закона. Закон нужен? Да. Вероятно, в тех формулировках, в которых он сейчас присутствует. Может ли он быть улучшен? Скорее всего, потому что в Турции закон, насколько я знаю, только с третьей попытки был принят в идеальном для них варианте.

Но я хотел бы сказать о другом. Видите ли, у нас не обсуждается проблема поведенческая, у нас нарушена культура поведения. То, что было когда-то в 70–80-е годы (многие из присутствующих в зале помнят), те проблемы, которые были тогда, плавно перетекли в наше время. И раньше на «Динамо» и на «Локомотив» нельзя было пройти спокойно, и сейчас также нельзя пройти в «Лужники», потому что существует система «воронки»: присутствие органов внутренних дел уже вызывает агрессию у болельщика. То есть агрессия начинается ещё до момента захода на футбольную арену или на арену стадиона, на предстадионной территории. Это беда? Конечно, беда. Отсюда начинается агрессия.

Я сейчас выступаю не как представитель органов внутренних дел, а как болельщик, болельщик ЦСКА, и хочу привести два примера.

Первый пример: Нижний Новгород, футболист «Зенита» Лазович побежал к болельщикам, и сотрудник ОМОНа дотронулся до него электрошокером. Был такой случай? Был. Как полоскали эту тему в СМИ! «Сотрудник полиции проявил излишнюю жесткость», «превысил свои полномочия», и никто не говорил о том, что своими действиями футболист провоцировал агрессию.

Второй пример. В 2011 году я давал комментарии еще по первому варианту закона об обеспечении общественной безопасности при проведении спортивных и иных массовых мероприятий. Дело было возле МДМ 28 августа. Играли «Спартак—ЦСКА». Я даю комментарий, рядом стоят пьяные болельщики ЦСКА с тоже пьяной девушкой, тут же стоит автобус ОМОНа. Пьяные и задирают болельщиков «Спартака» и ведут себя агрессивно. После того, как я дал комментарий, подхожу к сотрудникам милиции и говорю: «Ребята, почему вы не пресекаете?». Они стоят, мирно курят и говорят: «А ещё пока ничего не случилось».

Поэтому здесь проблема многогранная — и законодательная, и общественная, и культурная, культурологическая, и я думаю, что нам необходима общественная поддержка как в деятельности по принятию данного законопроекта, так и по его пропаганде, но нам нужна ещё и профилактика культуры поведения во время проведения спортивных мероприятий. Нигде ни на одном другом спортивном событии нет такого массового вандализма, хамства, агрессии, как на футболе.

На хоккее уже тоже появляются группировки людей, которые с оголёнными торсами скандируют определённые лозунги, на баскетболе даже такое появляется, значит, агрессия уже идет из самого стана так называемых болельщиков.

Не стоит делить зрителей на болельщиков и фанатов, я думаю, что их надо делить на агрессивных и нормальных болельщиков.

Как однажды верно сказал Игорь Александрович в комментарии к событиям в Химках, сложно ходить на футбол, когда там сплошной мат, когда для многих людей он стал разговорным языком.

Спасибо.

И. А. ПАЛАМАРЧУК,
учредитель медиапортала «Спортлук.ру»

Благодарю за оказанное доверие, за предоставленное слово.

Хочется, коллеги, поговорить сегодня о популяризации здорового образа жизни, о развитии молодёжного спорта в современной России.

Несомненно, этот фактор является основообразующим в той области, о которой мы сегодня ведем речь, и вопрос законодательного регулирования вопросов обеспечения общественного порядка стоит в общем контексте.

Я хочу сказать, что сегодня мы имеем катастрофическое ухудшение качественных характеристик народонаселения Российской Федерации, низкую рождаемость, высокую смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, наркомании и алкоголизма, снижение общего уровня духовности и нравственности.

Устойчивая динамика ухудшения показателей физического развития россиян, интеллектуальной работоспособности становится всё более значимым признаком развития кризиса качества жизнедеятельности значительной массы населения как одного из важных факторов риска для национальной безопасности и надёжности условий интеллектуального, нравственного, духовного развития населения, а также экономического прогресса, политической стабильности и роста международного авторитета Российской Федерации.

В этой связи популяризация здорового образа жизни как одно из направлений государственной политики в информационной сфере должна превратиться в одну из приоритетных задач, от решения которой во многом зависит достижение поставленных стратегических целей.

Актуальной проблемой развития молодёжного спорта в России является отсутствие интереса у молодёжи к систематическим занятиям спортом, развитие в студенческой среде социально негативных явлений, таких как табакокурение, наркомания, алкоголизм.

Решением проблемы является принятие комплекса мер по информационному продвижению и популяризации молодёжного спорта, повышению его престижа среди молодёжи.

Вопрос обеспечения безопасности стоит здесь не только в контексте футбола или иных видов спорта, а общем контексте спорта России, ведь те объекты, о которых ведется речь, и без футбола нуждаются в обеспечении безопасности, туда будут ходить ваши дети и спокойно посещать кружки. В программе развития спорта Российской Федерации до 2020 года, недавно озвученной и утверждённой премьер-министром Дмитрием Анатольевичем Медведевым, предусматривается двукратное и даже более увеличение количества людей, которые будут иметь отношение к спорту, а также и количества строящихся объектов.

Поэтому мы, как медиапортал, проводим активную пропаганду именно привлечения населения Российской Федерации к здоровому образу жизни, в том числе освещая такие проекты, как обеспечение безопасности.

В заключение хотелось бы отметить, что без привлечения к массовому спорту детей, подростков и молодёжи становится невозможной эффективная организация государства и общества. Спорт тесно связан с продолжением человеческого рода, здоровьем подрастающего поколения, формированием патриотических настроений и успехами в экономическом развитии.

Благодарю вас за предоставленное слово.

Д. В. ГАВРИЛОВ,

депутат Мурманской областной Думы

Спасибо за предоставленную возможность высказаться регионам, в частности Мурманской области. Скажу, что в нашем регионе проблемы безопасности нет, поскольку у нас нет крупных массовых мероприятий, которые требовали бы таких мер.

Сегодня мы все уже, наверное, поняли, что универсального, общего закона не получится. Он должен быть узкоспециализированным, определять конкретные виды спорта, и сегодня мы опять пришли к выводу, что это в большей части футбол, хоккей и вообще другие виды спорта. Поэтому хочется высказать мнение, и надеюсь, оно будет услышано, чтобы в процессе разработки и дальнейшего прохождения этого закона прислушались и дали возможность высказаться регионам, даже, может быть, дали им некоторые полномочия, поскольку спорт и физкультура находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов федерации. Поэтому мы тоже, как региональный парламент, в частности, Мурманской области, могли бы дать свои предложения в законы субъектов с учётом специфики менталитета и традиционных видов спорта. Спасибо.

Д. ВИНОГРАДОВ,

представитель службы безопасности футбольного клуба «Спартак»

Вот мы сейчас говорим о том, что у нас полиция уходит со стадионов, уходит пока медленно. Уже по закону «О полиции» она оказывает клубам, то есть организаторам, содействие. Когда мы примем закон, полиция со стадионов просто не уйдёт. Обязательно захочет принимать решения, и тогда мы вступим в конфликт между организаторами, то есть клубами или, скажем, Российским футбольным союзом, и полицией. Если мы это конкретно не пропишем, то у нас будет потом перетягивание одеяла на себя: я главный — нет, я главный.

Когда мы говорим о Европе или даже о Донцке, там действительно за всё отвечает клуб, а полиция ему оказывает содействие. И там полицейский генерал говорит: «Я тут ничего не делаю. Вот скажет мне служба безопасности клуба, тогда я принимаю какое-то решение».

Вот этого основополагающего мотива я ни у кого в выступлениях не увидел.

А. ДОРОФЕЕВ,
*начальник отдела по работе с болельщиками
футбольного клуба «Динамо», г. Москва*

Здесь было сказано, что те, кто принимает закон, в своём большинстве на футбол не ходят, было сказано, что должны учитываться экспертные мнения. Я упомянул только об одной детали, хотя можно говорить много — это вопрос средств поддержки и баннеров. Очень хочется, чтобы решения принимали и оценку тому или иному средству поддержки давали люди, которые в этом понимают, а не полиция.

В частности, в каждом клубе есть специалист по работе с болельщиками, он может дать толкование тому или иному знаку, слову, содержанию.

А. ТАРАСЕНКО,
*советник президента по безопасности
Российского футбольного союза*

Коллеги, очень много теории было сегодня, мы немножко отошли от обсуждения самого законопроекта и положения, от рекомендаций «круглого стола». Конечно, надо было разговаривать по существу, а не о теории и не о том, что происходит в Англии или в других западных странах.

Более чем полтора года прошло с момента указания вице-премьера, подготовлен, по нашему мнению, мнению Российского футбольного союза, хороший рабочий документ. Последние поправки по рекомендациям «круглого стола» приобрели уже более приземлённый характер, более понятный. Наши требования, наши пожелания в документ также вошли, и это приятно.

Вместе с тем очень много теоретического было сказано за последние полтора часа — по футболу, по безопасности футбола, а конкретики было мало.

Был хороший советский опыт по применению законодательства, была хорошая советская нормативная база. Мы это всё отмели, а теперь пытаемся придумать новый велосипед и на нём поехать.

Тут вопрос больше в механизме реализации положений законопроекта. Вот мы сейчас сидим обсуждаем якобы существующий отдел МВД России, занимающийся болельщиками. Я думаю, Сергей Николаевич: сколько там людей работающих, и кто реально может выехать сегодня на матч и принять меры, на месте организовать и скоординировать действия? Отдела как такового нет, и на все наши пожелания, на все наши просьбы создать такой отдел — сидим вспоминаем английский опыт.

Если посмотреть, в Англии помимо отдельной полиции есть ещё контрразведка в футболе и разведка. В стране, которая занимается только футбольными, наиболее проблемными фанатами, создана структура, скажем так.

Есть предложение всё-таки принять рекомендации «круглого стола», потому что по сравнению с первой и даже промежуточной версиями последняя больше похоже на правду, более жизнеспособна и применима сегодня на практике. Хотя вопросы ещё есть, особенно по финансированию. Мы тут сидим обсуждаем казанский и другие стадионы. Да у нас некоторые московские стадионы не проходят по системе требований МВД России!

Со стороны Минспорта России в данной области должны быть разработаны типовые требования, то есть на нас, организаторов, возлагается разработка требований. Это должны быть либо типовые требования, либо рекомендации Минспорта России в соответствии с 333-м постановлением под руководством начальником государства.

У нас есть наработки, мы их направляли куда следует, пока они не осели в юридическом департаменте, откуда пока мы оценки не получили. К организаторам «круглого стола» просьба: в следующий раз по возможности нас информировать и давать всё-таки более полную программу проведения мероприятия.

Я хотел бы поддержать инициативу Дмитрия Носова по проведению, может быть, на базе Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи дополнительного рабочего совещания, но уже в более узком кругу и более конструктивно, а не в теории.

Н. В. ПАРШИКОВА,

*статс-секретарь — заместитель
министра спорта Российской Федерации*

Коллеги, тут в мой адрес тоже были вопросы, и прежде всего я отвечаю на некоторые. Спасибо большое. В принципе, для нас эти ваши предложения не новы, мы неоднократно уже встречались. Поэтому коснусь уголовного законодательства. Я думаю, что это не только моё мнение, но и присутствующих в зале: из болельщиков и зрителей уголовников делать нельзя. Мы — государство, которое активно пользуется законодательством, в том числе уголовным. Если зритель становится преступником, который наносит вред другому зрителю, в том числе, путём нанесения телесных повреждений, представляющих опасность для жизни последнего, то для этого случая в уголовном законодательстве есть достаточно норм, они сегодня применяются и будут применяться. А применять их в законе относительно спортивных мероприятий, зрителей, как сегодня коллега предлагал, — что, у нас спорт, который создает уголовников и насильников? Нельзя устанавливать в уголовном законодательстве прямую норму, касающуюся поведения зрителя. Не так много людей, которые нарушают порядок на стадионах. Их количество известно сегодня, список имеется. Вот если не будет работать административное законодательство и мы этим законом, который сегодня обсуждаем, не сможем кардинально изменить ситуацию, тогда мы вернёмся сюда, в Государственную Думу, и будем говорить: ничего не помогает, есть такая часть оголтелых людей, которая нарушает наш покой на соревнованиях. И тогда нужно будет жёсткое применение уголовного законодательства.

По поводу обсуждения законопроекта. Когда мы писали проект закона, он долго висел на сайте Министерства спорта Российской Федерации. Если кто-то не владеет инструментом общественного обсуждения, это касается коллеги из экспертного совета комитета Совета Федерации по социальной политике, то, пожалуйста, посмотрите, как работают постановления правительства по обсуждению таких нормативно-правовых актов. К тому же обсуждался он и в Общественной палате.

Что же касается замечания коллеги из РФС (я поняла, что последний выступающий — это представитель Российского футбольного союза) — у нас вообще рабочая группа создана, куда входят его представители. И не только его,

но и коллеги из премьер-лиги. Только я не понимаю, почему рабочей группы, куда входят в том числе представители Российского футбольного союза, недостаточно. Это говорит чисто о внутренней политике союза — что есть какая-то несогласованность. Эти люди вместе с нами делают закон на рабочей группе, делают правила, всегда мы там шумим, спорим, доказываем друг другу. Почему сейчас возникает такой вопрос, разрешите спросить у РФС, в данном случае это вопрос не к рабочей группе.

Ну а так спасибо. В принципе, я высказала это не в плане какой-то защиты собственной позиции. Закон не любит суеты. Законы, когда пишутся, требуют обдуманности и неторопливости. Всё, что можно урегулировать законом, возможно и будет сделано. Много из услышанного очень ценно.

Но есть некоторые вещи, которые не могут быть в законе прописаны. Это невозможно прописать, потому что закон — это не книга, в которой можно написать всё, что хочется. Это правило, это норма, которая будет распространяться на всех живущих в Российской Федерации.

Спасибо за обсуждение и за площадку.

**Заключительное слово
председателя Комитета Государственной Думы
по физической культуре, спорту и делам молодёжи
И. А. Ананских**

Я действительно хочу обратить ваше внимание на то, что здесь прозвучало, — что этот закон против болельщиков. И я тоже пытаюсь такую линию вести в работе и с Российским футбольным союзом, и с Министерства спорта Российской Федерации, утверждая, что этот закон направлен на созидание, а не на наказание. Я могу сказать совершенно точно: в процессе дискуссии мы в целом внесли в проект все предложения, в том числе пожелания болельщиков. Мы обязательно встретимся с ними ещё раз.

И не надо думать, что этот закон против болельщиков. Я уже говорил, что нужно сделать его рабочим, нужно заслушать все стороны.

Поэтому я предлагаю принять рекомендации нашего «круглого стола» с учётом замечаний за основу. И я буду ждать пожеланий и предложений ото всех к нам в комитет и ко мне лично. Мы открыты для обсуждения данного законопроекта, несмотря на то, что наш «круглый стол» заканчивается.

Спасибо.

РЕКОМЕНДАЦИИ «круглого стола»

Обсудив с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и физкультурно-спортивных организаций вопросы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, участники «круглого стола» **отмечают:**

совершенствование законодательства Российской Федерации в целях предотвращения насилия при проведении официальных спортивных соревнований является приоритетной задачей государственной политики в области физической культуры и спорта. Важнейшим условием успешного развития физической культуры и спорта в Российской Федерации является оптимизация организации системы обеспечения безопасности зрителей и участников спортивных мероприятий. В стране ежегодно фиксируются несколько тысяч случаев насилия и хулиганского поведения в связи со спортом, что влечёт угрозу жизни и здоровью граждан и репутационные риски для Российской Федерации в преддверии проведения на ее территории крупнейших международных спортивных мероприятий. По данным МВД России в 2012 году за совершение административных правонарушений при проведении спортивных соревнований задержано более 6 тысяч человек.

В этой связи особую важность решению указанной задачи придает необходимость обеспечить организацию и проведение на высоком уровне на территории Российской Федерации крупнейших международных спортивных мероприятий, в том числе XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года.

В соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) законодательство о физической культуре и спорте основывается на принципах запрета на насилие в области физической культуры и спорта и обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта относится к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта (статья 6 Федерального закона).

Для реализации указанных принципов Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года предусмотрены создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организация работы с болельщиками и их объединениями, в том числе реализация комплекса следующих мер:

- 1) разработка программ по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на объектах спорта;

2) совершенствование нормативной правовой базы обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта;

3) проведение мониторинга обеспечения правопорядка и общественной безопасности;

4) осуществление подготовки кадров и повышения квалификации работников, обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность;

5) совершенствование системы государственного контроля обеспечения правопорядка и общественной безопасности массовых физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта.

В целях совершенствования законодательства в указанной сфере Правительством Российской Федерации внесён в Государственную Думу проект федерального закона № 177585-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» (далее — законопроект).

Законопроект направлен на предотвращение насилия при проведении официальных спортивных соревнований и предусматривает внесение изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроектом устанавливается, что обеспечение безопасности спортивных соревнований осуществляется их организаторами в соответствии с Правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, утверждёнными Правительством Российской Федерации. Для обеспечения безопасности организаторы соревнований, а также собственники (пользователи) объектов спорта могут привлекать на договорной основе контролёров (распорядителей).

Кроме того, Правительством Российской Федерации утверждаются Правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (далее — Правила поведения зрителей).

За нарушение указанных правил обеспечения безопасности и правил поведения зрителей устанавливается административная ответственность, в том числе новый вид наказания — административный запрет посещать места проведения спортивных соревнований в дни проведения официальных спортивных соревнований.

При этом местом проведения спортивных соревнований являются объекты спорта, спортивные сооружения, специально предназначенные для проведения спортивных соревнований по видам спорта, перечень которых утверждает Министерство спорта Российской Федерации.

Исполнение судебного постановления возлагается на органы внутренних дел Российской Федерации. Лица, в отношении которых вынесено данное судебное решение, включаются в список лиц, которым временно запрещено посещать официальные спортивные мероприятия.

Также законопроектом предусмотрено, что организаторы спортивных соревнований устанавливают требования по продаже входных билетов на указанные соревнования.

Принятие законопроекта будет способствовать:

обеспечению общественного порядка и безопасности зрителей при проведении официальных спортивных соревнований;

сокращению числа противоправных действий на физкультурно-спортивных сооружениях и увеличению числа зрителей, посещающих объекты спорта.

По законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

Согласно законопроекту права и обязанности зрителей при проведении указанных соревнований устанавливаются законодательством Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, а также правилами поведения зрителей. Вместе с тем законопроект в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» прав и обязанностей зрителей не устанавливает.

Вводимое законопроектом (подпункт «б» пункта 1 статьи 1) понятие «контролёр (распорядитель)», под которым предлагается понимать физическое или юридическое лицо, которое привлекается организатором спортивного соревнования и (или) собственником (пользователем) на договорной основе для обеспечения безопасности при проведении спортивного соревнования, требует согласования с положениями пункта 5 статьи 1 законопроекта, из которого следует, что контролёром (распорядителем) может быть только физическое лицо.

Законопроектом установлено, что судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 20.25, статьями 20.31, 20.32. При этом законопроектом не определены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях по указанным статьям. Представляется, что указанные протоколы должны составлять должностные лица органов внутренних дел.

Также в законопроекте необходимо установить:

1) порядок исполнения федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел постановлений о запрете посещать места проведения спортивных соревнований и осуществления контроля за лицами, которым запрещено посещать указанные места;

2) порядок ведения федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел списка лиц, которым запрещено посещать указанные места, а также использования сведений о лицах из указанного списка организаторами официальных спортивных соревнований, в том числе при продаже билетов на спортивные соревнования;

3) право собственников (пользователей) объектов спорта отказаться от заключения или исполнения договора оказания услуг со зрителями, нарушившими Правила поведения зрителей, а также привлечёнными к административной ответственности за нарушение указанных Правил;

4) право контролёров отказать в доступе на спортивное соревнование, а также право на вывод зрителей, нарушающих Правила поведения зрителей;

5) что контролёрами (распорядителями), участвующими в предварительном личном осмотре зрителей и находящихся при них вещей или предметов, не могут быть лица, не приобретшие правовой статус охранника в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Учитывая изложенное, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

принять в первом чтении проект федерального закона № 177585-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»;

Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи:

обеспечить подготовку проекта федерального закона № 177585-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» к рассмотрению во втором чтении с учётом поступивших поправок и предложений;

Правительству Российской Федерации:

ускорить подготовку Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований;

ускорить подготовку Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований;

Министерству спорта Российской Федерации:

подготовить перечень видов спорта, по которым спортивные соревнования проводятся на объектах спорта, спортивных сооружениях, специально предназначенных для проведения указанных спортивных соревнований;

обеспечить реализацию Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года в части создания системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями;

Министерству внутренних дел Российской Федерации:

подготовить территориальные органы внутренних дел к реализации положений проекта федерального закона № 177585-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»;

обеспечить реализацию Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года в части создания системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями;

рассмотреть вопрос о возможности создания в центральном аппарате МВД России отдела по работе с болельщиками и при необходимости в отдельных территориальных управлениях МВД России по субъектам Российской Федерации;

совместно с Министерством спорта Российской Федерации подготовить требования к объектам спорта в части их оснащения современными системами видеонаблюдения и другими системами обеспечения безопасности в целях осуществления эффективного контроля за поведением зрителей в ходе проведения официальных спортивных соревнований.

Содержание

И. А. Ананских. «Анализ отдельных нормативных правовых актов в области физической культуры, спорта и молодёжной политики»	3
Материалы «круглого стола» на тему «Создание центра спортивной подготовки спортивных сборных команд в Сахалинской области по зимним видам спорта»	13
Вступительное слово первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи М. М. Бариева	13
Выступления участников «круглого стола»	
Хоточкин С. В.	14
Магомедов М. А.	17
Вопросы-ответы	19
Шелпаков С. В.	19
Гладышева С. А.	21
Сафин М. М.	22
Уваров А. Т.	22
Логинов В. В.	24
Тихонов А. И.	26
Третьяк В. А.	27
Ходчин В. А.	28
Карелин А. А.	29
Заключительное слово первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи М. М. Бариева	30
Рекомендации «круглого стола»	32
Материалы парламентских слушаний на тему «Проблемы законодательного и финансового обеспечения развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации и пути решения».	34
Вступительное слово председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи И. А. Ананских.	34
Выступления участников парламентских слушаний	
Жуков А. Д.	34
Кулаковский А. В.	36
Ананских И. А.	37
Новиков П. В.	42
Страдзе А. Э.	46
Валуев Н. С.	50
Баталова Р. А.	52
Степанов А. С.	52
Лукьянов С. В.	55
Рачич И. Ю.	57
Киселёв Д. А.	60

Кулаковский А. В.	64
Марковчин А. А.	66
Войтов А. И.	67
Кузнецова М. М.	70
Сергеев И. И.	70
Фоменко Л. И.	72
Зотов А. П.	73
Брусникина О. А.	75
Рекомендации парламентских слушаний	78

Материалы «круглого стола» на тему «Законодательное регулирование вопросов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»	85
Вступительное слово председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи И. А. Ананских	85
Выступления участников «круглого стола»	88
Паршикова Н. В.	89
Кулаковский А. В.	93
Демидов Ю. Н.	94
Рогачёв Д. И.	97
Пивоваров П. К.	100
Шплигин А. И.	101
Берестнёв В. А.	104
Митин А. А.	105
Бариев М. М.	106
Носов Д. Ю.	109
Гильмутдинов И. И.	109
Сараев В. В.	110
Беляков А. В.	112
Пузанов В. А.	113
Семёнов О. В.	113
Алексеев В. В.	114
Иванов К. В.	116
Паламарчук И. А.	117
Гаврилов Д. В.	118
Виноградов Д.	118
Дорофеев А.	119
Тарасенко А.	119
Паршикова Н. В.	120
Заключительное слово председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодёжи И. А. Ананских	121
Рекомендации «круглого стола»	122

**Материалы парламентских слушаний
и «круглых столов», проведенных
Комитетом Государственной Думы
по физической культуре, спорту
и делам молодёжи**

Осенняя сессия 2012 года, весенняя сессия 2013 года

Редактор Кириленко Ю. П.
Компьютерная верстка Плеханова В. В.

Оригинал-макет подготовлен в ЗАО «Гриф и К»
300062, г. Тула, ул. Октябрьская, 81-а.

Подписано в печать 29.11.2013 г.
Формат 70 × 100/16. Печ. л. 8. Печать офсетная. Тираж 250 экз. Заказ № 365.

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «ИТКТ-М»
125363, г. Москва, Цветочный пр-д, 5