

КРУГЛЫЙ СТОЛ

**Россия
и Африканский союз.
Перспективы
межпарламентского
сотрудничества**

КРУГЛЫЙ СТОЛ

Россия и Африканский союз. Перспективы межпарламентского сотрудничества

Новая роль Африки в структуре современного мирового порядка

Проблемы и перспективы развития

В XXI веке Африка является одним из наиболее динамично развивающихся и перспективных регионов мира. Страны африканского континента¹ стремятся укреплять свои позиции в структуре миропорядка, наращивать экономический потенциал и возможности политического влияния.

На фоне роста объективной экономической значимости в мировом хозяйстве условия участия Африки в международном сотрудничестве и обмене пока по-прежнему в значительной степени определяются не столько самим Африканским регионом, сколько его партнерами, контролирующими более высокие сегменты в производственно-сбытовых цепочках.

На континент, на котором проживает 12 % населения планеты, по-прежнему приходится всего 1 % мирового ВВП и 2 % мировой торговли. Более того, внешние факторы (экономическая помощь, поставки продовольствия, технологий и пр.) в значительной степени определяют условия внутреннего развития Африки.

При этом благодаря своему минерально-сырьевому потенциалу² (объемы запасов, качество и себестоимость добычи) Африка занимает особую нишу в мирохозяйственных процессах. Разработка месторождений высоколиквидного сырья является надежной базой экономического развития для практически всех стран Африки.

За права доступа к африканскому топливному и минеральному сырью, как и за африканские рынки конкурируют ведущие экономики мира (как традиционные великие державы, так и восходящие центры силы³).

По прогнозам, начиная с 2030-х годов Африка превратится в главный и почти эксклюзивный по значимости глобальный стратегический резерв источников сырья, в том числе тех его видов, которые имеют стратегическую значимость и незаменимы в оборонных и инновационных технологиях XXI века.

Демонстрируемые Африкой в последнее десятилетие высокие темпы экономического роста позволяют прогнозировать преодоление маргинального положения континента в доле и структуре мирового ВВП. Средний ежегодный прирост общего ВВП континента с 2008 по 2016 год составил 4 %. Причем целый ряд африканских стран демонстрирует рекордные темпы роста в глобальном масштабе. Так, в 2017 году рост ВВП в Гане составил 8,3 %, Эфиопии – 8,2 %, Кот-Д'Ивуаре – 7,2 %, Джибути – 7 %. Африканские страны к югу от Сахары (АЮС) стали зоной, которая по темпам развития, росту роли и влияния в мировой экономике и политике стремительно начала приближаться к восходящим державам⁴. По мнению экспертного сообщества, среднегодовые темпы прироста ВВП Африки южнее Сахары, как ожидается, в ближайшие десятилетия (начиная с 2020-х годов) вновь могут повыситься до 5–7 %.

В ближайшей перспективе участие Африки в мировой экономике в основном будет обеспечиваться за счет ее топливно-сырьевого потенциала и быстрорастущего и качественно меняющегося населения⁵.

¹ Африканский регион включает 55 государств с населением в 1,2 млрд. человек, занимает примерно 1/5 часть обитаемой суши, является зоной глубоких контрастов с точки зрения социально-экономических и политико-идеологических процессов.

² В Африке выявлены месторождения почти всех известных видов полезных ископаемых. Африка занимает первое место среди регионов мира по запасам марганца, хрома, бокситов, золота, платины, кобальта, ванадия, алмазов, второе – по запасам нефти, газа, ртути, железной руды. Среди других регионов мира Африка занимает первое место по запасам руд марганца, хромитов, бокситов, золота, платиноидов, кобальта, ванадия, алмазов, фосфоритов, флюорита, второе – по запасам руд меди, асбеста, урана, сурьмы, бериллия, графита, третье – по запасам нефти, газа, ртути, железной руды; значительны также запасы титана, никеля, висмута, лития, тантала, ниобия, олова, вольфрама, драгоценных камней и др.

³ Традиционные главные партнеры африканских государств (США, Британия, Франция, ЕС) и новые страны-лидеры (Китай, Индия, Бразилия) стремятся укрепить и расширить свои позиции в регионе, включить африканские экономики в глобальные сети движения капитала и транснационального экономического партнерства.

⁴ Субрегион Африки южнее Сахары в последние 15 лет уступал по ежегодным темпам прироста ВВП только субрегиону Восточной Азии. В течение двадцати лет, с 1995 по 2015 г. страны Субсахарской Африки пребывали в фазе «экономического бума», когда темпы роста экономики составляли 5–7 %. В 2013 г. темп прироста ВВП в странах АЮС составлял 5,2 %, в 2014 г. – 4,7 % на фоне падения цен на топливные и сырьевые товары. Однако в 2016 г. рост ВВП снизился до 1,4 %, в 2017 г. немного увеличился до 2,6 %, Вместе с тем темпы прироста в странах АЮС оставались выше среднемировых (3,5 %) и превосходили аналогичный показатель по развивающимся рынкам (4,3 %). В 2018 г. этот показатель, по расчетам экспертов МВФ, превысит 3,5 %.

⁵ Африка показывает высокие темпы прироста населения в мире – около 2,5 %. Быстрый демографический рост должен послужить толчком к ускорению экономического развития, что, однако, произойдет лишь в долгосрочной перспективе (2040–2050 гг.), когда коэффициент демографической нагрузки в Африке приблизится к оптимальной величине. Африка находится на стадии накопления человеческого потенциала, который оценивается сегодня как самый низкий в мире. Человеческий капитал стран Африки, по сравнению с развитыми государствами, характеризуется низкой продолжительностью жизни, сравнительно не высоким образовательным уровнем и во многом устаревшим образом жизни. В Африке сохраняется высокий общий уровень безработицы (15–20 %), при этом данный показатель среди молодежи превышает 25 %, что стимулирует миграцию африканской рабочей силы (35 млн мигрантов из 200 млн в мире – африканцы).

Возвращение на траекторию повышения темпов роста ВВП объясняется главным образом ростом мировых цен на углеводородное и минеральное сырье. Африка развернулась в сторону активного привлечения иностранных инвесторов, которым создаются все более благоприятные условия.

По прогнозам, в ближайшее десятилетие политика активного привлечения иностранных инвестиций приведет к существенному увеличению как самого ВВП континента, так и темпов его роста.

Другой аспект неизбежного роста влияния стран Африканского континента на **экономические судьбы мира связан с быстрым ростом численности и постепенным изменением качественного состава его народонаселения. Уже в 2009 г. население Африки превысило 1 млрд человек и продолжает расти самыми высокими темпами на планете.**

К 2020 году трудоспособное население Африканского континента превысит 700 млн, а к 2050 году – 1,5 млрд человек. **Через два-три десятилетия именно африканцы будут в значительной мере определять демографическую и социальную картину мира, а емкость африканского потребительского рынка существенно расширится.**

Африканские страны к югу от Сахары (АЮС) стали зоной, которая по темпам развития, росту роли и влияния в мировой экономике и политике стремительно начала приближаться к «восходящим» странам с развивающейся рыночной экономикой. Ряд авторитетных западных аналитических структур (Rand, MSCI, Economist Intelligence Unit, McKinsey, Ernst and Young) исходят из того, что с точки зрения долгосрочной **инвестиционной привлекательности для стран Запада Африка начинает постепенно превосходить Китай и Индию. По прогнозам Всемирного банка, континент может быть «на грани экономического взлета так же, как Китай 30 лет назад и Индия 20 лет назад».**

Распространенные ранее представления об Африке как о синониме отсталости и бедности не соответствуют действительности.

Вместе с тем, при всей перспективности и потенциальной инвестиционной привлекательности Африки, задача сохранения и дальнейшего наращивания показателей экономического роста неразрывно связана с эффективным решением «застарелых» системных проблем континента. Их разрешение возможно **при условии консолидации усилий всех африканских стран и друзей Африки.**

К списку общих интересов африканских государств могут быть отнесены:

1. Пересмотр неэквивалентной торговой политики и **сельскохозяйственных субсидий развитых стран, тормозящих экономическое развитие**

стран Африки (пример рынка сельскохозяйственной продукции, являющейся важным источником дохода большинства африканских стран). Африканские страны в равной степени заинтересованы в достижении сбалансированных торговых договоренностей, в частности с ЕС с целью выхода на эквивалентный торговый обмен, который позволит раскрыть возможности экспортного сельскохозяйственного потенциала Африки.

2. Борьба с бедностью и социально-экономическим неравенством. **Повышение эффективности предоставляемой международными донорами финансовой помощи**⁶. Несмотря на то, что в процентном соотношении уровень бедности в Африке сократился с 56 % в 1990 году до 43 % в 2012 году, число людей, живущих за чертой бедности, возросло на 104 млн человек (с 282 млн в 1990 г. до 388 млн в 2012 г.) вследствие колоссального прироста населения. Из 20 беднейших стран мира 15 находятся на Африканском континенте.

По показателю неравенства доходов семи африканских стран входят в топ-10 мирового рейтинга стран с самым высоким уровнем неравенства в мире.

По-прежнему остро стоит проблема отсутствия контрольных механизмов при распределении финансовой помощи, что зачастую радикально снижает ее эффективность и приводит к еще большему разрыву в доходах населения.

По оценкам экспертов, международные усилия по содействию Африке могут быть эффективны только при условии налаживания на системной основе контроля за расходованием предоставляемых беднейшим странам Африки финансовых средств, а также балансировки в сторону большей открытости торгового режима для стран Африки, прежде всего со стороны развитых стран.

3. Борьба с инфекционными заболеваниями как важная предпосылка повышения инвестиционной привлекательности стран континента.

4. Развитие инфраструктуры как один из ключевых факторов сохранения темпов экономического роста. Во многих африканских странах инфраструктурные ограничения⁷ тормозят экономическое развитие примерно в той же степени, что и политическая нестабильность, непрозрачное регулирование и отсутствие доступа к финансированию.

5. Повышение эффективности мер по борьбе с терроризмом, в разной степени распространенным во всех регионах Африканского континента⁸.

Наращивание антитеррористического потенциала стран Африки могло бы осуществляться в рамках усиления субрегионального сотрудничества (Западная, Южная, Центральная и Восточная Африка).

В 2013 году странами – членами Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС) в ходе

⁶ Ежегодно страны ОЭСР выделяют 15 млрд долл. беднейшим странам Африки на оказание базовых социальных услуг; помощь крупнейшим экономик мира беднейшим странам возросла с 0,44% ВВП в 2013 г. до 0,54% в 2015 г.

⁷ Незрелость автомобильной, железнодорожной и портовой инфраструктуры добавляет от 30 до 40% к стоимости товаров, которыми страны торгуют между собой. Неудовлетворительное состояние инфраструктуры ежегодно сокращает ВВП стран континента на 2%, а также снижает производительность труда на 40%.

⁸ В Африке активно действуют такие террористические группировки, как «Боко харам», «Харакаташ-Шабаб», «Аль-Каида в странах исламского Магриба», «Исламское государство» (запрещены в РФ). Наиболее подвержен террористическим атакам регион Западной Африки, где присутствует «Боко харам» (Нигерия, Камерун, Нигер, Чад). «Аль-Каида в странах исламского Магриба» действует на севере Мали, расширяя свое присутствие в центральных районах. Атакам «Исламского государства» подвержена в большей степени Северная Африка. Странам Восточной Африки (Сомали) приходится противодействовать «Харакаташ-Шабаб».

42-й сессии глав государств и правительств была принята Политическая декларация по общей позиции в борьбе с терроризмом, составной частью которой стала Контртеррористическая стратегия и План ее реализации⁹.

На фоне попыток африканских стран институционализировать совместные усилия по созданию самостоятельного партнерства в борьбе с терроризмом¹⁰, параллельно подобные инициативы предпринимаются и странами Запада¹¹.

Социокультурный аспект

Современные африканские государства сталкиваются с вызовами глобализации в условиях «культурно-исторической неоднородности африканских обществ, специфики эволюции африканских общинных социумов, трибализма, нарастания в регионе масштабных социальных конфликтов и их деструктивно-влияния на состояние национальной государственности».

В этой связи комплексные усилия по выводу стран Африканского континента на траекторию устойчивого развития должны включать и углубленный межафриканский культурно-цивилизационный диалог о путях адаптации к современным условиям модели «нация-государство».

Африка в многополярном мире

В политическом измерении Африке принадлежит особая роль в формировании полицентричного мироустройства, в т. ч. в контексте сотрудничества по линии Юг – Юг.

Для прогрессивной части международного сообщества и друзей Африки очевидно, что без участия африканских государств сегодня невозможно обеспечение глобальной безопасности и стабильности, комплексное решение таких трансграничных угроз, как международный терроризм, наркотрафик, незаконная миграция, эпидемии, гуманитарные кризисы, каждая из которых, возникая на Африканском континенте, может достигать глобального масштаба.

Африканский регион нацелен на укрепление своих позиций в современном миропорядке главным образом через институциональный формат. Африканские государства составляют почти четверть всех голосующих членов ООН и многих других международных организаций. В этом смысле они играют существенную роль при формировании общих подходов к глобальной

повестке дня. Их поддержка – важный стратегический резерв на мировой дипломатической арене, способный обеспечить создание солидарной силы в процессе перестройки существующих институтов, механизмов и структур глобального управления, изменения баланса сил в мире.

Данный фактор представляет собой важный потенциал укрепления международного влияния Африки и ее друзей, имеющих близкие с африканскими государствами позиции по ключевым проблемам международной повестки дня.

В практическом отношении речь может идти о перспективе объединения усилий с африканскими странами при продвижении прогрессивных, отвечающих обоюдным интересам международных решений. Так, по статистике, на современном этапе на сессиях ГА ООН африканские страны голосуют солидарно с Россией в 70–80 % случаев.

Одним из внешнеполитических приоритетов стран Африки является обеспечение постоянной представленности в Совете Безопасности ООН на уровне постоянного членства. Однако среди африканских государств пока отсутствует консенсус относительно организационной формы или страны-кандидата для обеспечения такого представительства.

Перспективы достижения прогресса в решении ряда системных проблем Африканского континента сопряжены с эффективностью международных усилий по реализации Повестки дня ООН в области устойчивого развития до 2030 года¹² (Резолюция ГА ООН от 25 сентября 2015 г.). Если предыдущая программа «Цели развития тысячелетия» была ориентирована исключительно на развивающиеся страны, то новая «Повестка дня – 2030» распространяется на всё международное сообщество.

«Повестка дня – 2030» содержит 17 целей в области устойчивого развития и нацелена на построение мира, свободного от нищеты, голода, болезней и нужды: «Нам видится мир, свободный от страха и насилия. Мир всеобщей грамотности. Мир, в котором все имеют равный и всеобщий доступ к качественному образованию на всех уровнях, медицинскому обслуживанию и социальной защите, мир, в котором гарантировано физическое, духовное и социальное благополучие».

Среди важнейших принципов и направлений общей деятельности определены процветание и благополучие стран и народов, продолжение экономического, социального и технического прогресса в гармонии с природой, построение миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором нет места страху и насилию.

⁹ ECOWAS Counterterrorism Strategy and Implementation Plan for Review, 2011. <http://news.ecowas.int/presseshow.php?nb=064&lang=en&annee=2011>

¹⁰ Например, сотрудничество в борьбе с «Бoko Харам» на субрегиональном и региональном уровнях основано на укреплении военного потенциала Многонациональной совместной целевой группы, совместных усилий в рамках Комиссии бассейна озера Чад, практической реализации положений Контртеррористической стратегии ЭКОВАС 2013 г., а также на усилении координации ЭКОВАС с ЭСГЦА (Экономическое сообщество центральноафриканских государств) и специализированными органами Африканского союза (Советом мира и безопасности, Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом).

¹¹ В 2002 г. стартовала программа Государственного департамента США (Пансахельская инициатива) по оказанию помощи при осуществлении контртеррористической деятельности в Мали, Нигере, Чаде, Мавритании, которая в 2005 г. была реформирована в Транссахарскую контртеррористическую инициативу, ставшая в итоге полноценной программой для 11 стран Магриба и Сахеля. В 2009 г. также по инициативе Госдепартамента было создано Антитеррористическое партнерство для региона Восточная Африка. Однако обе инициативы не дали видимых и продуктивных результатов.

¹² В 2015 г. человечество подвело итоги достижения восьми целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (2000 г.). В рамках программы действий, принятой под эгидой ООН всеми странами и ведущими организациями развития в мире, в ряде намеченных в Декларации областей удалось достичь значительного прогресса. Однако этот прогресс был неравномерным, особенно в Африке, некоторые цели в области развития так и не были достигнуты, особенно цели, касающиеся охраны здоровья матерей, новорожденных и детей и репродуктивного здоровья.

Сотрудничество России и африканских стран: современное состояние, ключевые векторы и ограничения, точки роста. Состояние межпарламентских связей

Россия и Африка географически значительно удалены друг от друга, при этом российско-африканские отношения активно развиваются в политической, экономической, военно-технической, культурно-гуманитарной сферах, опираясь на обширный базис, заложенный в советский период¹³.

После спада первой половины 1990-х, обусловленного распадом СССР¹⁴, со второй половины 1990-х годов российско-африканские отношения переходят в стадию разумного прагматизма, основанного на равноправии и взаимной выгоде.

Во всех редакциях Концепции внешней политики России (2000, 2008, 2013, 2016 годы) уделяется внимание развитию и диверсификации связей со странами Африки, в том числе в области экономического сотрудничества.

К текущему моменту, по сравнению с предыдущим десятилетием, заметно возросла дипломатическая активность России в Африке.

На сегодняшний день Россия имеет дипломатические отношения и активно развивает двусторонние связи со всеми африканскими государствами к югу от Сахары.

В 2014 году учрежден пост специального представителя министра иностранных дел России по связям с африканскими региональными организациями.

В качестве международного партнера стран Африки Россия обладает рядом преимуществ:

- Россия не имеет колониального прошлого, а СССР сыграл решающую роль в деколонизации континента¹⁵;
- Россией накоплен солидный опыт сотрудничества со странами континента в самых различных областях¹⁶;
- Россия инвестирует в развитие и накопление интеллектуального потенциала африканских стран, не про-

воцирует утечку мозгов с Африканского континента; обучающиеся в РФ студенты из африканских стран в подавляющем большинстве случаев возвращаются на Родину;

- Россия обладает комплексом технологий и технических средств, необходимых для глубокой модернизации и технического перевооружения экономик африканских государств, в том числе в добывающих отраслях, а также для развития транспортной инфраструктуры, энергетического комплекса, современного сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, модернизации вооруженных сил;
- Российские компании при реализации проектов на территории африканских стран широко привлекают местную рабочую силу¹⁷.
- Россия не обуславливает свое экономическое присутствие в Африке необходимостью корректировки политического курса той или иной африканской страны.

Политический диалог

Политический диалог и сотрудничество России с африканскими странами активно развиваются в двустороннем и многосторонних форматах, в том числе на региональном уровне, и затрагивают широкий спектр вопросов глобальной и региональной политики, включая обеспечение международной стабильности, укрепление центральной роли ООН, борьбу с международным терроризмом, поиск путей урегулирования и предотвращения региональных конфликтов.

Важной сферой совпадения взаимных интересов и динамичного взаимодействия России с африканскими государствами является борьба с общими вызовами и угрозами: международным терроризмом, инфекционными заболеваниями, транснациональной организованной преступностью, нелегальной торговлей оружием и др.

Африканские страны поддерживают инициативу России о формировании глобальной системы противодействия современным вызовам и угрозам и принимают участие в ее продвижении¹⁸.

¹³ СССР оказывал всестороннюю (в том числе, военно-техническую) помощь африканским государствам в период борьбы за независимость, а позже – в процессе становления национальных государств. В течение трех десятилетий (1960-е, 1970-е, 1980-е гг.) СССР тесно сотрудничал со многими африканскими государствами, особенно с вставших на путь социалистического развития. СССР активно помогал Африке в осуществлении индустриализации посредством строительства промышленных предприятий, объектов инфраструктуры, образовательных и медицинских учреждений. В соответствии с соглашениями и контрактами Советский Союз оказывал странам Африки существенную экономическую помощь. СССР имел обязательства о содействии в строительстве в Африке 600 объектов, из которых к середине 1980-х гг. 300 были введены в строй. С советской помощью было сооружено около 30 энергообъектов, самым крупным из которых является Асуанский гидроэнергетический комплекс в Египте.

¹⁴ В начале 1990-х годов в связи с распадом СССР и переходом России к рыночным отношениям произошла радикальная трансформация прежних условий и механизмов сотрудничества с африканскими государствами. Была ликвидирована монополия государства во внешней торговле, приостановлены почти все программы экономической помощи, произошел отказ от долгосрочного кредитования африканских партнеров. В 1992 г. Россия закрыла 9 посольств и 4 генеральных консульства, ряд торговых представительств и аппаратов торговых советников, а также большинство культурных центров в странах Африки. Это негативно сказалось на уровне российско-африканских политических и торгово-экономических отношений, низшей точкой которых считаются 1994–1995 гг.

¹⁵ В декабре 1960 г. на XV сессии Генеральной Ассамблеи ООН именно по инициативе СССР была принята Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, а в ноябре 1963 г. на XVIII сессии ГА ООН при активном участии Советского Союза была одобрена Декларация о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

¹⁶ Во многих государствах Африки при содействии СССР была создана промышленная, транспортная и социальная инфраструктура. Подготовлены десятки тысяч африканских специалистов. Закончив советские вузы 20–40 лет назад, в настоящее время выпускники-африканцы находятся на пике профессиональной активности, являясь важной частью политической и деловой элиты своих стран.

¹⁷ Как правило, российский бизнес делает упор на обучение местных рабочих и будущих управленцев для своих проектов, тем самым создавая гарантированные рабочие места.

¹⁸ В 2003 г. на сессии ГА ООН при поддержке государств Африки была принята предложенная Россией резолюция «Реагирование на глобальные угрозы и вызовы», призванная стать основным инструментом в создании системы противодействия современным вызовам. При активном сотрудничестве России и стран Африки создана Комиссия по миростроительству, в 2006 г. учрежден Совет по правам человека, заменивший Комиссию по правам человека, одобрена Глобальная контртеррористическая стратегия, а также приняты решения по активизации работы ГА ООН.

Готовность России оказывать политическое и практическое содействие становлению сбалансированной системы безопасности на континенте служит важной опорой для африканских стран в их совместных усилиях по обеспечению надежной региональной безопасности.

Россия последовательно поддерживает африканских партнеров в их стремлении играть определяющую роль в принятии ключевых для континента решений в таких сферах, как формирование основ коллективной безопасности, урегулирование конфликтов, создание собственного миротворческого потенциала, противодействие терроризму, выбор моделей экономического развития и др.

Россия также выступает за более активную роль африканских государств в формировании новой архитектуры глобального мироустройства.

Африканские государства готовы к диалогу по широкому кругу вопросов глобальной и региональной повестки, включая укрепление механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов.

Миротворчество

Продолжается активное взаимодействие с африканцами в области кризисного регулирования – в интересах снижения конфликтного потенциала на континенте.

Россия выступает за оперативную и адекватную реакцию международного сообщества на вызовы и угрозы, которые, зарождаясь в Африке, стремительно распространяются в глобальном масштабе, дестабилизируют соседние регионы.

При этом Россия исходит из того, что для обеспечения устойчивого мира все более востребованными становятся действия самих африканцев по поиску развязок в таких непростых зонах как, ДР Конго, Мали и Сахаро-Сахельская зона в целом, Центральноафриканская Республика, Сомали, Южный Судан.

Среди других первоочередных задач – противодействие незаконным вооруженным формированиям, укрепление добрососедства, расширение сотрудничества в целях обеспечения безопасности границ, пресечение массовых нарушений норм международного гуманитарного права.

В России отмечается, что предпринимаемые африканскими партнерами усилия на этих направлениях становятся все более активными и последовательными.

В качестве постоянного члена Совета Безопасности ООН Россия вносит весомый вклад в поддержание безопасности в Африке.

Российские наблюдатели участвуют в подавляющем большинстве миротворческих операций ООН на континенте. Ранее российские миротворцы приняли участие в операции по поддержанию мира в Бурунди, Либерии, ДРК, Западной Сахаре, Республике Кот-д'Ивуар, Судане, Сьерра-Леоне, Эфиопии и Эритрее.

Участие России в миротворческих операциях приветствуется африканцами благодаря исторически сложив-

шемуся позитивному восприятию роли России в судьбе Африканского континента.

Россия занимает одно из лидирующих мест среди поставщиков товаров и услуг для миротворческой деятельности ООН в Африке, прежде всего в области гражданской авиации. Большое внимание уделяем подготовке на базе российских профильных учреждений полицейских и военных кадров из африканских государств, включая организацию стажировок на краткосрочных курсах повышения квалификации в образовательных учреждениях системы МВД России.

Сотрудничество с интеграционными структурами Африки

Россией уделяется приоритетное внимание развитию и диверсификации связей с интеграционными структурами континента, прежде всего, с Африканским Союзом¹⁹, где Россия с 2006 года обладает статусом наблюдателя.

Субрегиональные организации – важное направление долгосрочного сотрудничества России в Африке.

Налаживается сотрудничество с такими региональными интеграционными объединениями, как **Сообщество развития Юга Африки** (САДК), Общий рынок стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС) и Экономическое сообщество государств Центральной Африки (ЭККАС). Интерес представляет развитие контактов с Восточноафриканским сообществом, Сообществом сахаро-сахельских государств, Ассоциацией регионального сотрудничества стран Индийского океана.

Все региональные африканские интеграционные форматы рассматриваются Россией как перспективные партнеры, способные составить базу африканской экономической интеграции.

Значительную практическую отдачу может принести сотрудничество российских и африканских институтов развития (Африканский банк развития, Западноафриканский банк развития и др.).

Содействие развитию

Россия последовательно принимает активное участие в международных усилиях по содействию устойчивому социально-экономическому развитию африканских стран.

В период участия в работе «Группы восьми», при формировании повестки дня Россия акцентировала необходимость приоритетного содействия решению острых проблем Африканского континента. Разработанный при участии России План действий «Группы восьми» (ныне «G 7») по Африке 2002 году стал важным этапом международных усилий по содействию развитию стран Африки. Россия внесла существенный вклад в реализацию договоренностей по решению проблем африканских стран, достигнутых на саммите «Группы восьми» в г. Перт (Великобритания) 2005 году.

¹⁹ Африканский союз – крупнейшая межправительственная организация, объединяющая все страны Африканского континента. АС стал преемником Организации африканского единства (ОАЕ), которая подверглась жесткой критике со стороны Запада в конце 1990-х гг. по причине своей низкой эффективности и исключительно политического измерения. Российские представители приняли участие в работе учредительного саммита АС в июле 2002 г. в Дурбане (ЮАР).

Москвой предпринимаются значимые практические шаги по содействию устойчивому развитию африканских государств на двусторонней основе.

Россия предоставляет странам Африки широкие преференции в области торговли, способствует облегчению их долгового бремени – общая сумма списанной задолженности составляет свыше 20 млрд долл. С рядом государств заключены соглашения «долг в обмен на развитие» на общую сумму 552 млн долл. Урегулирование таким образом вопросов государственного долга²⁰ имеет принципиальное значение для дальнейшего поступательного развития российско-африканских отношений.

Другое направление приложения усилий – подготовка квалифицированных специалистов для различных отраслей народного хозяйства, а также здравоохранения стран Африки.

В настоящее время в российских высших учебных заведениях обучаются свыше 6,5 тыс. африканцев, из них примерно половина – за счет средств федерального бюджета. Ежегодно странам региона предоставляется более 960 российских государственных стипендий.

Россия активно участвует в формировании Глобального фонда по борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией, подключилась к Глобальной инициативе по искоренению полиомиелита.

В 2013 году по линии Всемирной продовольственной программы ООН за счет средств, выделенных Российской Федерацией в качестве добровольного взноса, была предоставлена срочная продовольственная помощь Эфиопии, Сомали и Кении. Странам континента регулярно оказывается гуманитарное содействие в целях ликвидации последствий стихийных бедствий.

20 апреля 2014 года Президент В. В. Путин утвердил новую Концепцию государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, которая призвана стать эффективным инструментом наращивания нашего участия в области помощи развитию Африке – преимущественно на двусторонней основе.

Основными принципами и приоритетами государственной политики России в сфере содействия международному развитию на региональном и глобальном уровне являются:

- повышение эффективности государственного управления и улучшение условий для торговли и инвестиций;
- формирование промышленного и инновационного потенциала;
- активизация экономической активности в странах – получателях помощи;
- развитие сельскохозяйственного и агропромышленного потенциалов;
- укрепление продовольственной безопасности;
- реализация социальных и экономических проектов;
- развитие человеческого капитала – образование и здравоохранение;
- создание и усиление государственных мер по борьбе с организованной преступностью и терроризмом;

- поддержка усилий по восстановлению и укреплению мира в странах, преодолевающих последствия конфликтов.

Объем российской официальной помощи развитию, которая реализуется как по двусторонним, так и по многосторонним каналам, в том числе и через Группу Всемирного банка, систему организаций ООН, крупные глобальные инициативы и целевые фонды, увеличился примерно со 100 млн долларов США в 2004 году до 876 млн долларов США в 2014 году.

Ниже приводятся примеры профинансированных Российской Федерацией трастовых фондов Группы Всемирного банка по содействию международному развитию, полностью или частично ориентированных на африканские страны.

Трастовый фонд на восстановление стран, пострадавших от вируса эболы

Цель: предоставление гибкого финансирования странам Африки для преодоления экономических и социальных последствий в разных сферах, в том числе поддержка создания устойчивой системы здравоохранения в свете беспрецедентной эпидемии эболы в Африке.

Активный.

3 000 000 долл. США.

Механизм управления долгом (Этап II)

Цель: предоставление гибкого финансирования странам Африки для преодоления экономических и социальных последствий в разных сферах, в том числе поддержка создания устойчивой системы здравоохранения в свете беспрецедентной эпидемии эболы в Африке.

Активный.

500 000 долл. США.

Из общей суммы 3 500 000 долл. США.

Поддержка малых и средних предприятий в сфере энергетики в странах Африки к югу от Сахары

Мали, Танзания, Руанда, Сенегал, Кения, Ботсвана.

Цель: предоставить дополнительное финансирование и техническое содействие малым и средним предприятиям (МСП) в отдельных странах Африки к югу от Сахары в целях укрепления их потенциала по оказанию услуг в области энергетики бедным сообществам.

Активный.

30 000 000 долл. США.

Российская программа содействия образованию в целях развития (READ)

Ангола, Эфиопия, Мозамбик, Замбия.

Цель: поддержка мер по повышению качества образования и образовательных результатов учащихся

²⁰ Задолженность стран Африки Советскому Союзу на 1991 г. – 21 млрд долл., что составляло около 17% внешнего долга развивающихся стран.

путем разработки, внедрения и использования обособленных систем оценки учащихся.

Активный.
32 000 000 долл. США.

Финансовая грамотность и образование (FLIT)

Намибия, Замбия, Малави, Уганда и ЮАР.

Цель: повышение финансовой грамотности граждан и домохозяйств для повышения уровня понимания и информированного участия в программах социального страхования и управления социальными рисками.

Закрыт в соответствии с юридическими процедурами.
15 000 000 долл. США.

Самостоятельный фонд – программа ускорения борьбы с малярией

Мозамбик, Замбия.

Цель: закрепление усилий по борьбе с малярией в рамках двух Программ ускоренной борьбы с малярией – Мозамбик, Замбия.

Закрыт в соответствии с юридическими процедурами.

15 000 000 долл. США.

Россия сотрудничает с Экономической комиссией ООН для Африки. Москва приветствовала принятие Лагосского плана действий, одна из ключевых целей которого – формирование Панафриканского общего рынка.

Африканским странам оказывается гуманитарная помощь по линии МЧС России, в частности в рамках программ гуманитарного разминирования в ряде африканских стран, создания в них центров по подготовке специалистов в данной области²¹.

Экономическое сотрудничество

Россия придает первостепенное значение углублению сотрудничества с африканскими государствами в торгово-инвестиционной сфере, в том числе через подключение российских экономоператоров к реализации инфраструктурных проектов. Растет число отечественных компаний, заинтересованных в работе на формирующемся обширном рынке континента, в том числе в ключевых капиталоемких отраслях – атомной энергетике, добывающей промышленности, металлургии, инфраструктурном строительстве.

Концепция перспективного экономического сотрудничества России со странами Африки ориентирована на удовлетворение потребности африканских партнеров в глубокой модернизации и техническом перевооружении экономик, в том числе добывающих отраслей, а также развитии транспортной инфраструктуры, энергетического комплекса, современного сельского хозяйства и агропромыш-

ленного комплекса, модернизации вооруженных сил. Россия располагает необходимыми для этого обширными **технологическими и производственными возможностями**.

На повестке дня – развитие механизмов государственной поддержки делового взаимодействия российских компаний с Африканским континентом.

Перспективным каналом развития сотрудничества является региональное измерение экономических связей. Его востребованность подтвердил состоявшийся в 2013 году в Екатеринбурге экономический форум «Урал – Африка», в котором приняли участие делегации порядка 40 африканских стран.

Раскрытие колоссального потенциала взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества **России и Африки – стратегическая задача правительства, бизнеса, институтов развития и парламентариев**.

На сегодняшний день показатели внешнеторгового оборота России со странами Африки находятся в диапазоне 10–12 млрд долл. США в год (в 2015 г. 11,1 млрд долл.), что составляет 2,2 % внешнеторгового оборота России.

Ключевыми экономическими партнерами России являются государства Северной Африки (торговый оборот 7,7 млрд долл. США, или 1,5 % внешнеторгового оборота России). При этом объем экспорта России в страны Африки южнее Сахары, составил в 2015 году 2,1 млрд долл. США, или 0,6 % внешнеторгового оборота РФ.

Отмечается потребность в расширении товарной структуры торгового обмена, основу которого (до 70 %) на текущий момент составляют нефтепродукты, химические удобрения, целлюлозно-бумажная продукция, зерно. В отдельные годы совершаются заметные закупки вооружений и военной техники.

Перспективы роста экспорта России в товарных сегментах с высокой добавленной стоимостью сдерживают ограниченные финансовые возможности большинства африканских стран.

Подходы к решению этой проблемы связаны с развитием гибких моделей концессионных соглашений, бартерных операций, целевого связанного кредитования.

Концептуальная и техническая разработка таких решений – ключевое условие наращивания комплексного экономического сотрудничества со странами Африки.

Российский бизнес в Африке представлен как государственными, так и частными корпорациями. Совокупный объем накопленных в странах Африки инвестиций России за 15 лет с 2003 года превышает 15 млрд долл. США. До 70 % российских инвестиций направляются в разведку и добычу нефти, газа, урана, бокситов, железной руды, других минералов. В этой сфере на континенте действуют 30 российских компаний.

Наибольшую инвестиционную активность проявляют российские топливно-энергетические компа-

²¹ В поле зрения МЧС России остается возобновление деятельности созданного ранее в Руанде при его участии Центра по подготовке кадров для проведения гуманитарно-спасательных операций. На базе Центра было подготовлено более 1000 водителей и механиков, сформировано первое в Руанде профессиональное поисково-спасательное подразделение.

нии («Лукойл», «Газпром», «Роснефть», «Татнефть», «Зарубежнефть», «Стройтрансгаз») и горнодобывающие компании («Русал», «Норильский никель», «Алроса», «Евраз Холдинг», «Ренова», «Метрополь» и некоторые другие).

Ключевым фактором является эффективная работа межправительственных комиссий по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, способствующих системному развитию экономических связей со странами к югу от Сахары. Эффективность работы таких органов подтверждается во взаимодействии с такими странами, как Ангола, Гвинея, Намибия, Нигерия, Эфиопия, ЮАР и др., в которых успешно реализуются крупные проекты бокситодобывающей, алмазодобывающей промышленности, а также в энергетике, черной металлургии, химической промышленности, в области поставок авиационной и автомобильной техники, торговле, рыболовстве и т.п. Ведется работа по подписанию отвечающих новым реалиям двусторонних соглашений о взаимной защите инвестиций (с Эфиопией и ЮАР), об избежании двойного налогообложения (с Ботсваной, Мали, Намибией, Республикой Сейшельские Острова, Эфиопией и ЮАР), об экономическом сотрудничестве (с Эфиопией, ЮАР, Ганой, Анголой, Намибией).

Важным направлением российско-африканского взаимодействия является военно-техническое сотрудничество (ВТС), которое осуществляется в соответствии с международными правилами и ограничениями. В настоящее время отмечается значительное расширение российского присутствия на африканском рынке вооружений²².

Развитие вышеописанных моделей, компенсирующих отсутствие у африканских стран свободной ликвидности, позволит значительно нарастить сотрудничество по военно-технической линии.

При этом российская сторона исходит из ответственности партнеров и следует принципу, в соответствии с которым ВТС должно содействовать укреплению обороноспособности, безопасности и суверенитета африканских государств, мира на африканском континенте, а не являться фактором во внутриафриканских конфликтах.

Сотрудничество в сфере здравоохранения

Российской стороной оказывается системная финансовая, организационная и техническая помощь странам Африки в сфере здравоохранения. В соответствии с межправительственными соглашениями и по контрактам в африканских странах работают около 200 российских врачей. На данном направлении по линии сотрудничества России с Африканским союзом развиваются механизмы государственно-частного партнерства. В Аддис-Абебе

(Эфиопия) функционирует госпиталь Российского общества Красного Креста. Вклад России в борьбу с вирусом Эбола, в том числе в разработку вакцины, создание госпиталей, медицинскую помощь и карантинные меры превысил 60 млн долл. В 2014 году Россия открыла несколько госпиталей в Гвинее. С 2005 года Россия на регулярной основе осуществляет взносы во Всемирную продовольственную программу (ВПП) ООН.

Сотрудничество в сфере образования

Государствам Африки традиционно оказывается существенная помощь в подготовке кадров гражданских специалистов²³, что формирует особую специфику российско-африканских отношений и является огромным резервом для их развития. В настоящее время в российских вузах обучаются свыше 4,5 тыс. африканцев, из которых примерно 50 % – за счет средств федерального бюджета. Ежегодно странам континента выделяется около 800 российских государственных стипендий. Наиболее успешно развивается сотрудничество с Анголой, Нигерией, Ганой, Замбией и Конго. В связи с созданием под эгидой Африканского союза Panaфриканского университета, объединяющего лидирующие вузы государств Африки, появилась перспектива придания студенческому обмену взаимного и многостороннего характера. К такому перспективному формату сотрудничества могут быть привлечены ведущие российские вузы.

Одним из направлений взаимодействия в области образования стали межвузовские соглашения и программы сотрудничества²⁴, предполагающие преподавательские обмены, организацию стажировок и проч. Приоритетным направлением взаимодействия остается подписание соглашений о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании и ученых степенях, гарантирующее африканцам, обучающимся в России, востребованность на рынке труда своих стран.

Научно-техническое сотрудничество

Научно-техническое сотрудничество, в том числе в сфере высоких технологий, рассматривается Россией как перспективное направление взаимодействия с африканскими партнерами. Примеры – сотрудничество России с ЮАР в сферах ядерной энергетики, астрофизики, исследования и освоения космического пространства в мирных целях, запуск нигерийского спутника с космодрома Плесецк, полет в космос гражданина ЮАР. С 2009 года реализуется российско-ангольский проект по созданию современного спутника Angosat.

²² К началу 1990-х гг. доля советского вооружения на континенте составляла: 70 % танков, 40 % самолетов, 35 % вертолетов.

²³ В СССР было подготовлено около 100 тыс. специалистов, занимающих у себя на родине важные, а в ряде областей ключевые позиции в государственных учреждениях и деловых кругах.

²⁴ Прямые связи с африканскими партнерами наладили такие ведущие российские вузы, как МГИМО, РУДН, МГУ, а также Институт русского языка им. А.С. Пушкина.

Востребованы консолидированные усилия правительств, деловых и научно-экспертных кругов, а также парламентариев по поддержке формирования институциональной инфраструктуры для продвижения технологического, промышленного, энергетического и информационного сотрудничества России и стран Африки.

Туризм, защита прав граждан

Достаточно активно развивается туристический обмен со странами Африки. Многомиллионный туристический поток из России представляет собой существенный фактор, стимулирующий экономическое развитие таких африканских стран, как Египет, Тунис, Кения и др.

Важный аспект - обеспечение безопасности туристов и защита прав российских граждан в Африке. Принципиально важным является оперативное решение острых гуманитарных вопросов - возвращения на родину российских граждан, похищенных или захваченных в ходе конфликтов, обеспечение юридической защиты российских граждан, задержанных или осужденных судами африканских государств. В том числе российских моряков.

Перспективы и практические возможности межпарламентского сотрудничества. Повестка дня.

Межпарламентское взаимодействие в качестве одного из базисных каналов межгосударственных контактов способно содействовать решению широкого круга практических вопросов повестки российско-африканского сотрудничества.

Установление прямых связей с российскими коллегами позволит африканским парламентариям, имеющим детальное видение экономических реалий и потенциальных возможностей своих стран, пользоваться эффективным парламентским каналом для доведения до российской стороны перспективных направлений сотрудничества или актуальных задач для совместного реагирования.

Повестка парламентского взаимодействия должна охватывать торгово-экономическую и инвестиционную составляющую, включая контакты бизнес-кругов, вопросы культурно-гуманитарного, образовательного, научно-технического сотрудничества, развитие связей по линии гражданских обществ, а также проблематику политического диалога.

Только комплексный, инклюзивный подход, выходящий за рамки сугубо межгосударственных отношений, позволит добиться заметной интенсификации и расширения масштабов взаимовыгодного российско-африканского сотрудничества.

Неполный перечень примеров перспективных практических направлений для межпарламентского сотрудничества России и стран Африки включает следующие аспекты:

В сфере политического диалога

Координация усилий на всех многосторонних межпарламентских площадках по продвижению объединительной повестки, направленной на:

- ▶ противодействие общим вызовам и угрозам безопасности;
- ▶ содействие устойчивому развитию;
- ▶ преодоление конфронтации и снижение конфликтного потенциала в глобальном и региональном масштабах;
- ▶ формирование более сбалансированного миропорядка, основанного на принципах многополярности и справедливости при неукоснительном соблюдении основных норм международного права, центральной и координирующей роли ООН и ее Совета Безопасности;
- ▶ противодействие проявлениям гегемонизма и унилатерализма, попыткам вмешательства во внутренние дела суверенных государств;
- ▶ противодействие попыткам блокировать формирование альянсов государств, располагающих стратегическими сырьевыми запасами.

В сфере международного содействия развитию

- ▶ Использовать каналы межпарламентских связей для доведения до российской стороны приоритетных направлений оказания поддержки в целях ориентирования российской позиции на их продвижение в профильных структурах ООН, Всемирного банка и иных многосторонних форматах глобального управления, а также по двусторонней линии.
- ▶ Наращивание, в т. ч. путем обмена лучшими практиками с российской стороной, компетенций парламентов африканских стран по осуществлению парламентского контроля.

Задействование инструментов парламентского контроля для повышения эффективности расходования и практической отдачи от средств, выделяемых по линии международного содействия развитию.

Повышение транспарентности и безупречности использования выделяемых средств обеспечит не только большую практическую отдачу от их применения, но и более благоприятные условия для продолжения финансирования подобных программ.

В сфере двустороннего экономического сотрудничества

- ▶ На национальном уровне содействовать, в том числе законодательно, продвижению гибких инклюзивных пакетных решений, позволяющих за счет связанных кредитов, бартерных, концессионных и иных инструментов развивать торговые связи и реализовывать крупные инвестиционные проекты.
- ▶ Содействовать законодательному закреплению преференциального статуса и/или защите средствами парламентского контроля

совместных проектов и российских инвестиций, а также продвижению решений смешанных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству, направленных на развязывание проблемных узлов в топливно-сырьевой сфере и диверсификации торгово-инвестиционного сотрудничества за счет высокотехнологичных направлений, в том числе атомной энергетики, спутниковой связи, военно-технического сотрудничества, современного агропрома.

- ▶ Содействовать дальнейшему развитию и практическому наполнению повестки сотрудничества России с региональными и субрегиональными объединениями Африки, в том числе в экономической сфере и в области кризисного регулирования.

В гуманитарной сфере

- ▶ Содействовать расширению и повышению продуктивности сотрудничества в образовательной сфере за счет использования в том числе средств парламентского контроля и неформального шефства российских парла-

ментариев – над студентами африканских стран, обучающихся в России, и африканских парламентариев – на этапах трудоустройства, эффективного применения профессионального потенциала и карьерного продвижения выпускников российских вузов после их возвращения на родину.

- ▶ Содействие законодательными и контрольными инструментами парламентов африканских стран обеспечению безопасности и защиты прав российских граждан, находящихся на территории африканских стран, оперативному решению острых гуманитарных вопросов – возвращения на родину российских граждан, похищенных или захваченных в ходе конфликтов, юридической защиты российских граждан, задержанных или осужденных судами африканских государств, в том числе российских моряков.

Решение этих важнейших вопросов – решающий фактор для создания атмосферы доверия, необходимой для широкого притока на континент российских туристов и специалистов.