

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
за 2012 год

*Информационно-аналитические  
материалы*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2013

УДК 328.34:328.126

ББК 66.69(2Рос)

З 19

**Составитель:**

**С. В. Березин**, главный референт аппарата фракции  
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе

З 19      **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе Федерального Собрания Россий-  
ской Федерации за 2012 год. Информационно-аналитические  
материалы.** — М.: Издание Государственной Думы, 2013. — 96 с.

УДК328.34:328.126

ББК 66.69(2Рос)

## **Государственное строительство и конституционные права граждан**

**7 февраля** принят Федеральный закон от 29.02.2012 г. № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних» (внесен Президентом Российской Федерации).

Законопроект направлен на ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста.

В частности, вводится запрет на применение условного осуждения и отсрочки отбывания наказания к лицам, совершившим указанные преступления. Изменяются условия реализации такими лицами права на условно-досрочное освобождение (УДО) и замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания (обязательное отбытие 4/5 срока и обязательное прохождение психиатрической экспертизы).

В отношении лиц, ранее судимых за подобные преступления и вновь совершивших такие деяния, усилены меры наказания, вплоть до пожизненного лишения свободы.

Кроме того, предусматривается гораздо более суровое наказание для обвиняемых, которые являются близкими родственниками, педагогами, воспитателями потерпевших детей, а также сотрудниками учреждений, осуществляющими надзор за этими несовершеннолетними.

Устанавливается особый порядок применения принудительных мер медикаментозного характера (нередко эти меры называют «химической кастрацией»). Основанием для этого является решение суда, принимаемое с учетом заключения обязательной судебно-психиатрической экспертизы, из которого следует, что лицо страдает расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

Предлагается также ввести добровольный порядок применения комплекса мер медицинского характера в отношении иных лиц, совершивших преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности. Такому осужденному администрация учреждения, исполняющего наказание, не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока отбывания наказания обязана разъяснить право на освидетельствование комиссией врачей-психиатров для решения вопроса о наличии или об отсутствии у него расстройства сексуального предпочтения (педофилии) и определения мер медицинского ха-

рактера, направленных на улучшение его психического состояния, предупреждение совершения им новых преступлений и проведение соответствующего лечения. Такой комплекс может включать возможность применения профилактических медикаментозных средств.

Лицо, впервые совершившее подобное преступление, освобождается судом от наказания, если будет установлено, что это лицо и совершенное им преступление перестали быть общественно опасными в связи со вступлением в брак с потерпевшей (потерпевшим). В случае, если разница в возрасте между потерпевшей (потерпевшим) и подсудимым (подсудимой) составляет менее четырех лет, к последнему не применяется наказание в виде лишения свободы. Исключается из ряда статей УК признак «заведомости» осознания преступником возраста несовершеннолетнего.

Статья о незаконном распространении порнографических материалов или предметов дополняется новыми двумя частями: распространение, публичная демонстрация или рекламирование порнографических материалов или предметов среди несовершеннолетних, вовлечение несовершеннолетнего в оборот порнографической продукции, совершенные лицом, достигшим 18-летнего возраста; устанавливается повышенная уголовная ответственность за изготовление таких материалов и их оборот публично или с использованием СМИ, включая сеть Интернет.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, при этом действие его положений распространяется на осужденных к лишению свободы за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, совершенные до дня вступления в силу настоящего закона.

**14 февраля** принят Федеральный закон от 01.03.2012 г. № 18-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части совершенствования законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров) (внесен Правительством Российской Федерации).

Законопроект направлен на ужесточение ответственности за доставку, сбыт и потребление наркотических средств. Предусматриваются следующие изменения.

В Уголовном кодексе Российской Федерации (УК РФ):

относит совершение преступления с использованием наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ к отягчающим обстоятельствам. Деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате совершения таких преступлений **подлежат конфискации**;

вводит три (вместо двух) дополнительных квалифицирующих признака преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, — значительный, крупный и особо крупный размеры, предусмотрев более строгие санкции. Ужесточается наказание за контрабанду наркотиков, **вплоть до пожизненного лишения свободы**; повышает ответственность за сбыт наркотиков или их аналогов в следственном изоляторе, исправительном учреждении, в общественных местах;

ужесточает ответственность за контрабанду прекурсоров\*, в том числе **до пожизненного лишения свободы**.

В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) вводится административная ответственность физических лиц, в том числе иностранных граждан или лиц без гражданства, за незаконные приобретение, хранение, перевозку, производство, сбыт или пересылку прекурсоров или психотропных веществ, а также растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

По этим правонарушениям наделяются полномочиями составлять протоколы должностные лица ОВД, органов, уполномоченных в области здравоохранения, и органов по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ.

### **23 марта** приняты:

Федеральный закон от 02.04.2012 г. № 28-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях»** (в части либерализации требований к созданию и деятельности политических партий) (внесен Президентом Российской Федерации).

Предусматривается, что политическая партия должна насчитывать не менее 500 членов. Требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях, которые должны быть образованы не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, **отменяются**. Такие требования могут быть установлены уставом политической партии.

Политическая партия не может быть ликвидирована в связи с недостаточной численностью членов политической партии в ее региональных отделениях.

---

\* Прекурсоры — вещества, используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических и психотропных веществ.

При создании политической партии норма представительства делегатов учредительного съезда политической партии либо съезда общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения, созываемого для их преобразования в политическую партию, устанавливается из расчета не менее двух делегатов (в настоящее время — не менее трех делегатов) от каждого из региональных отделений, образованных не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Политическая партия один раз в три года (в настоящее время ежегодно) представляет в уполномоченные органы информацию о численности членов политической партии в каждом из региональных отделений, о продолжении своей деятельности, о своих структурных подразделениях, не наделенных правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и референдумах, а также копию сводного финансового отчета. Один раз в три года (в настоящее время ежегодно) сводный финансовый отчет представляется и в ЦИК России.

Уполномоченные органы, осуществляющие контроль за соблюдением политическими партиями законодательства, вправе не чаще одного раза в три года (в настоящее время не чаще одного раза в год) знакомиться с документами политических партий и их региональных отделений, подтверждающими наличие региональных отделений и число членов политической партии.

Введено правило приостановки регистрации партии в случае несоответствия представленных документов требованиям закона. Минюст России должен будет указать на конкретные несоответствия, после чего заявитель вправе в трехмесячный срок их устранить.

**Федеральный закон от 01.04.2012 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в статью 22<sup>1</sup> Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статьи 331 и 351<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» (внесен Президентом Российской Федерации).**

Законом предусматривается, что к трудовой деятельности в сфере: образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних **не будут допускаться** лица, имеющие (имевшие) судимость, подвергающиеся (подвергавшиеся) уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, в том числе

против основ конституционного строя и безопасности государства. По данным основаниям запрещается также государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, намеренного осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности в названных ранее сферах.

Введение подобного запрета позволит исключить возможность проведения незаконной агитации и склонения детей и молодежи к совершению противоправных деяний экстремистской направленности.

**25 апреля** приняты:

Федеральный закон от 02.05.2012 г. № 41-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления»** (внесен Президентом Российской Федерации).

Законом предусматривается, что при проведении любых выборов, за исключением выборов Президента Российской Федерации, все политические партии освобождаются от сбора подписей избирателей.

Однако число собираемых подписей будет существенно уменьшено — на поддержку кандидата на должность Президента Российской Федерации указанные политические партии должны собрать не менее 100 тысяч подписей избирателей (в настоящее время — не менее 2 миллионов подписей). При этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 2,5 тысяч подписей избирателей, место жительства которых находится на территории этого субъекта Российской Федерации (в настоящее время — не более 50 тысяч), и не более 2,5 тысяч подписей избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации (если осуществляется сбор подписей среди таких избирателей).

С 2 миллионов до 300 тысяч сокращено число подписей, которое необходимо собрать в свою поддержку кандидату, выдвинутому в порядке самовыдвижения. В одном субъекте Российской Федерации, а также за пределами территории Российской Федерации может быть собрано не более 7,5 тысяч подписей (в настоящее время — 50 тысяч).

Сокращено число подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидатов на региональных и местных выборах. Оно устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 0,5 процента (в настоящее время — 2 процента) от числа

избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

Общественные объединения, не являющиеся политическими партиями и обладающие статусом избирательного объединения на выборах в органы местного самоуправления, должны собирать подписи в поддержку выдвинутых ими кандидатов.

**Федеральный закон от 02.05.2012 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»** (по вопросу об избрании гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (внесен Президентом Российской Федерации).

Предусматривается, что кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Выдвижение политическими партиями своих кандидатов может осуществляться после консультаций с Президентом Российской Федерации, порядок проведения которых определяется Президентом Российской Федерации. При этом политическим партиям не потребуется собирать подписи избирателей в поддержку выдвинутых ими кандидатов.

Кандидатам, выдвинутым в порядке самовыдвижения, необходимо будет собрать подписи избирателей в количестве, определяемом законом субъекта Российской Федерации. Вводится дополнительный «муниципальный фильтр» — кандидата на должность губернатора должны поддержать 5—10 процентов (на усмотрение субъекта Российской Федерации) муниципальных депутатов.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается на срок не более пяти лет. В случае признания выборов несостоявшимися или недействительными проводятся повторные выборы, а до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации исполнение его обязанностей осуществляется лицом, назначенным Президентом Российской Федерации.

Устанавливается, что основанием для утраты доверия Президента Российской Федерации являются выявление в отношении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации фактов коррупции или неурегулирование конфликта интересов.

Предусматривается возможность отзыва высшего должностного лица в случаях нарушения им законодательства Российской Федерации или законодательства субъекта Российской Федерации либо неоднократного грубого без уважительных причин неисполнения своих обязанностей. При этом факты нарушения законодательства и неисполнения обязанностей должны быть установлены судом. Процедура отзыва проводится по инициативе населения в порядке, установленном для проведения референдума субъекта Российской Федерации, с учетом, что инициатива проведения голосования по отзыву может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

**27 апреля** принят в первом чтении внесенный Президентом Российской Федерации законопроект № 47538-6 «**О внесении изменений в часть первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации**».

Законопроектом вносятся изменения в часть первую, некоторые главы части второй (так называемые финансовые сделки), третью (за исключением раздела V «Наследственное право») и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации.

1. Вводятся: изменение содержания категории «злоупотребление правом»; деление юридических лиц на корпоративные (с участием в управлении учредителя) и унитарные организации, позволяющие закрепить нормы, касающиеся коммерческих корпораций (*хозяйственных товариществ, хозяйственных обществ и производственных кооперативов*) и некоммерческих корпораций — потребительских, общественных организаций граждан, ассоциаций или союзов, а также коммерческих унитарных организаций (*государственных и муниципальных унитарных предприятий*) и некоммерческих унитарных организаций (*фондов, учреждений и религиозных организаций*); новый статус акционерных обществ — публичные и непубличные (*в зависимости от того, торгуются ли ценные бумаги общества на открытом рынке*); понятие «владельческое право» и институт владельческой защиты; принцип единого объекта недвижимости — земельного участка с находящимися на нем зданиями и сооружениями и устанавливается преимущественное право собственника здания, возведенного на чужом земельном участке, приобрести этот земельный участок при его отчуждении собственником. Предусматривается нотариальное удостоверение сделок, влекущих возникновение, изменение или

прекращение прав, которые подлежат государственной регистрации. Регулируются решения собраний как самостоятельного юридического факта. Уточняются: полномочия «наблюдательного совета» и «совета директоров» как двух разных органов управления; основания оспаривания сделок и правовые последствия признания их недействительными либо незаключенными (несовершенными); порядок ликвидации юридического лица и удовлетворения требований его кредиторов. Исключаются: организационно-правовые формы юридических лиц «Закрытое акционерное общество» и «Общество с дополнительной ответственностью».

2. Вводятся: признаки по разграничению договора финансирования под уступку денежного требования с др. видами договоров, в рамках которых возможна передача права такого требования; обязательность нотариального удостоверения договора об ипотеке; новая статья о потребительском кредите; новые виды счетов (банковский счет в драгоценных металлах, совместный счет, номинальный счет, накопительный счет создаваемого юридического лица, публичный депозитный счет и др.). Предусматривается возможность выпуска банками сберегательных (депозитных) сертификатов с отказом вкладчика от досрочного получения вклада.

3. Уточняются нормы законодательства об интеллектуальных правах в связи со вступлением России в ВТО. Устанавливаются общие принципы ответственности за нарушения интеллектуальных прав в Интернете со стороны информационных посредников (интернет-провайдеров). Упрощается государственная регистрация передачи прав на патенты и товарные знаки. Определяются порядок патентования полезной модели, меры ответственности за нарушение интеллектуальных прав (*возмещение морального вреда, возмещение убытков, компенсация, изъятие из оборота и уничтожение оборудования и материалов, используемых для нарушения исключительных прав, а также ликвидация юридического лица и прекращение деятельности индивидуального предпринимателя*). Расширяются возможности использования иностранного гражданского законодательства в хозяйственной деятельности субъектов.

**5 июня** принят Федеральный закон от 08.06.2012 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», (внесен депутатами фракций «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»).

	Как было	Как будет	Примечания
Введение нового вида наказания — обязательные работы	нет	от 20 до 200 часов, но не более 4-х часов в день	Обязательные работы есть в УК РФ
Ужесточение ответственности за воспрепятствование организации или проведению митинга	Для граждан		<i>США</i> — до 10 лет, до 3 тыс. долларов;
	100 рублей	от 10 до 20 тыс. рублей	
	Для должностных лиц		<i>Германия</i> — до 1 года, до 15 тыс. евро;
	100–300 рублей	от 30 до 50 тыс. рублей	
Ужесточение ответственности за нарушение установленного порядка проведения митинга	Для организаторов		<i>Великобритания</i> — до 5 лет, до 2 тыс. фунтов;
	1–2 тыс. рублей	от 20 до 300 тыс. рублей	
	Для участников		<i>Швейцария</i> — до 110 тыс. швейцарских франков
	0,5–1 тыс. рублей	от 10 до 20 тыс. рублей	

Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей, устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день.

Также федеральным законом определены категории граждан, к которым указанный вид ответственности применяться не может, устанавливаются порядок и условия их назначения, а также порядок исполнения постановления о назначении обязательных работ.

Кроме того, федеральный закон вносит изменения в статью 4.5 «Давность привлечения к административной ответственности» Кодекса, увеличивающие срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях до одного года со дня совершения административного правонарушения, а также ряд иных изменений в Кодекс, предусматривающих механизм реализации новых норм.

**3 июля** принят Федеральный закон от 28.07.2012 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и Федеральный закон «О порядке фор-

**мирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»** (в части формирования органов управления автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» и обеспечения формирования целевого капитала для финансирования ее деятельности) (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 17.04.2012 г. № 455 «Об общественном телевидении в Российской Федерации», в части формирования органов управления автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» и обеспечения формирования целевого капитала для финансирования ее деятельности.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочием в случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является Российская Федерация, устанавливать иной порядок формирования и сроки полномочий органов управления такой организацией и другое разграничение компетенции между органами управления, а также формировать органы управления автономной некоммерческой организацией, не предусмотренные федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Предусматривается, что формирование целевого капитала и использование дохода от целевого капитала может осуществляться в целях функционирования общероссийского обязательного общедоступного телеканала общественного телевидения, а также возможность осуществлять публичный сбор денежных средств не только на пополнение целевого капитала, но и на его формирование.

**6 июля** принят Федеральный закон от 28.07.2012 г. № 147-ФЗ «**О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки об упрощении визовых формальностей для граждан Российской Федерации и граждан Соединенных Штатов Америки**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Соглашение направлено на создание более благоприятных условий для взаимных поездок граждан России и США, в частности, устанавливается:

оформление деловых, частных, гуманитарных и туристических виз по прямым приглашениям принимающей стороны на срок до 3 лет с возможностью непрерывного пребывания в стране въезда до 6 месяцев;

выдача многократных виз на срок до 1 года с возможностью непрерывного пребывания в стране въезда до 3 месяцев;

максимальный срок оформления визы — 15 календарных дней.

Российская Федерация рассматривает Соглашение как первый шаг к безвизовому режиму.

**10 июля** принят Федеральный закон от 10.07.2012 г. № 107-ФЗ «О внесении изменений в статью 104.2 Уголовного кодекса Российской Федерации» (внесен Правительством Российской Федерации).

Конфискации подлежит имущество, нажитое преступным путем. Если по каким-либо причинам такое имущество невозможно конфисковать (продано и так далее), то суд принимает решение о конфискации денежных средств на сумму имущества. Зачастую таких денежных средств не хватает. Законопроектом устанавливается возможность конфискации иного личного имущества осужденного на недостающую сумму.

**11 июля** принят в первом чтении пакет законопроектов, внесенных депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и членами Совета Федерации и направленных на обеспечение парламентского контроля в Российской Федерации, внесенный депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и членами Совета Федерации № 61834-6 «О парламентском контроле в Российской Федерации», № 61844-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования парламентского контроля в Российской Федерации», № 61851-6 «О внесении изменений в статьи 12 и 36 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации».

Законопроектом определяются: цели парламентского контроля, принципы его осуществления, а также субъекты, осуществляющие парламентский контроль. Под парламентским контролем понимается комплекс правовых и организационных мер, осуществляемых палатами Федерального Собрания Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации с целью обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также контроль, осуществляемый представительными органами муниципальных образований; формы парламентского контроля, в том числе проведение антикоррупционной экспертизы всех проектов федеральных законов, независимо от субъектов права законодательной инициативы. Предусматривается обязательность включения в официальный отзыв (заключение) Правительства Российской Федерации на законопроекты результатов такой экспертизы.

Предусматривается:

право Государственной Думы корректировать федеральные целевые программы;

включение в состав правительственных комиссий по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера

и ликвидации их последствий представителей Федерального Собрания Российской Федерации;

устанавливается процедура направления ответственным министром письменного отчета о принятых подзаконных нормативных актах по истечении трехмесячного срока с момента опубликования федерального закона, прямо предусматривающего принятие таких актов.

вводится обязательный ежегодный отчет представителей Федерального Собрания Российской Федерации — членов наблюдательных советов государственных компаний (корпораций) заседаниях профильных комитетов.

**13 июля** приняты:

Федеральный закон от 20.07.2012 г. № 121-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»** (внесен депутатами фракций («ЕДИНАЯ РОССИЯ» (237 депутатов), «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», ЛДПР).

Закон направлен на обеспечения открытости и публичности в деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, на организацию общественного контроля за работой таких организаций, осуществляющих политическую деятельность на территории России и финансируемых из иностранных источников.

Дается определение такой некоммерческой организации — «российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество из указанных источников, и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации».

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

Устанавливается:

создание реестра таких некоммерческих организаций;

представление в уполномоченный орган документов, содержащих отчет о деятельности таких некоммерческих организаций, один раз в полгода, документов о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных из иностранных источников, — ежеквартально, аудиторское заключение — ежегодно. При этом уполномоченный орган ежегодно представляет Государственной Думе доклад о деятельности таких организаций, содержащий информацию об участии их в политической деятельности, о поступлении и расходовании денежных средств, а также о результатах контроля за их деятельностью;

материалы, издаваемые такой организацией и (или) распространяемые ею, в том числе в СМИ и (или) с использованием сети Интернет, должны сопровождаться указанием на то, что они изданы (распространены) некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента;

возможность проведения внеплановой проверки, в том числе при поступлении в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, сообщений СМИ о фактах, свидетельствующих о наличии признаков экстремизма.

Вносятся изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, устанавливающие уголовную ответственность за непредставление указанных сведений либо представление их в неполном объеме или в искаженном виде, за нарушение порядка деятельности, а также в федеральный закон, регулирующий деятельность по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма.

Нормы закона не распространяются на религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке, на государственные корпорации, государственные компании, а также на созданные ими некоммерческие организации, государственные и муниципальные (в том числе бюджетные) учреждения.

Закон вступает в силу по истечении 120 дней после дня его официального опубликования.

**Федеральный закон от 28.07.2012 г. № 141-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части усиления ответственности за нарушения конституционных прав граждан) (внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Закон установил:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации:

увеличен верхний предел размера штрафа до 5 миллионов рублей (*действует — до 1 миллиона рублей*);

дополнен новыми статьями:

а) статьей 128.1 «Клевета», — распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, — штраф в размере до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо обязательными работами на срок до 160 часов. Введены два новых квалифицирующих признака (всего — пять) — клевета, совершенная с использованием своего служебного положения, предусматривающая наказание в виде штрафа в размере до 2 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо обязательными работами на срок до 320 часов, а также клевета о том, что лицо страдает заболеванием, представляющим опасность для окружающих, а равно клевета, соединенная с обвинением лица в совершении преступления сексуального характера, предусматривающая наказание в виде штрафа в размере до 3 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо обязательными работами на срок до 400 часов;

б) статьей 298.1 «Клевета в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава», предусматривающей наказание, в том числе клевету в отношении судьи, присяжного заседателя или иного лица, участвующего в отправлении правосудия, в связи с рассмотрением дел или материалов в суде, в виде штрафа до 2 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо обязательными работами на срок до 360 часов. Кроме этого за указанные деяния, соединенные с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, предусматривается штраф в размере до 5 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо обязательными работами на срок до 480 часов.

2. В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) признаны утратившими силу статья 5.60 «Клевета» и статья 17.16. «Клевета в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава».

3. Необходимые изменения внесены в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части определения формы предварительного расследования.

**26 октября** приняты:

Федеральный закон от 12.11.2012 г. № 192-ФЗ «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**» (внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, С. А. Поповым, А. Г. Сидякиным, А. И. Бочаровым, М. М. Сафиним, Е. Ф. Лаховой, А. Н. Хайруллиным).

Закон устанавливает административную ответственность за неисполнение обязанностей, для некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», для чего дополняет КоАП РФ тремя новыми статьями:

статьей 19.75-2, предусматривающей, что непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, — влечет предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц — от 10 до 30 тысяч рублей; на юридических лиц — от 100 до 300 тысяч рублей;

статьей 19.34, устанавливающей ответственность за осуществление деятельности некоммерческих организаций (НКО), выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, — это влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 100 до 300 тысяч рублей; на юридических лиц — от 300 до 500 тысяч рублей. Издание НКО, выполняющей функции иностранного агента, материалов и (или) их распространение, в том числе через СМИ и (или) с использованием сети Интернет, без указания на то, что эти материалы изданы и (или) распространены НКО, выполняющей функции иностранного агента, — влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 100 до 300 тысяч рублей; на юридических лиц — от 300 до 500 тысяч рублей;

статьей 20.28, устанавливающей ответственность за организацию деятельности НКО, выполняющей функции иностранного агента, в отношении которой принято решение о приостановлении ее деятельности, либо за участие в такой деятельности — влечет наложение штрафа на организаторов в размере от 30 до 50 тысяч рублей; на участников — от 3 до 5 тысяч рублей.

Федеральный закон от 12.11.2012 г. № 193-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**» (внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О. И. Аршба, А. И. Аршиновой, Н. И. Булаевым, А. Ю. Воробьевым, С. И. Неверовым, В. Н. Плигиным, Д. В. Савельевым, В. С. Тимченко и другими (всего 13 депутатов фракции «ЕДИНОЙ РОССИИ»).

Закон направлен на значительное увеличение размеров административных штрафов для граждан, должностных лиц и юридических лиц за осуществление розничной продажи несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния. Административный штраф за указанное правонарушение устанавливается в следующем размере: на граждан в размере от 30 до 50 тысяч рублей (*сейчас — от 3 до 5 тысяч рублей*); на должностных лиц — от 100 до 200 тысяч рублей (*сейчас — от 10 до 20 тысяч рублей*); на юридических лиц — от 300 до 500 тысяч рублей (*сейчас — от 80 до 100 тысяч рублей*).

**16 ноября** принят Федеральный закон от 29.11.2012 г. № 205-ФЗ «**О внесении изменений в часть вторую Налогового Российской Федерации**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Законом освобождаются от обложения НДФЛ следующие виды доходов граждан:

доходы, полученные гражданами при реализации дополнительных мер поддержки семей, имеющих детей, в случаях и в порядке, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;

единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, осуществленные в порядке и на условиях, предусмотренных статьей 51 Федерального закона от 29.11. 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

доходы в виде следующего имущества, полученного гражданином в собственность бесплатно:

жилое помещение, предоставленное на основании решения ФОИВ в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;

жилое помещение и (или) земельный участок из государственной или муниципальной собственности в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации или субъектов Российской Федерации;

всем судам судебной системы Российской Федерации предоставлено право освобождать налогоплательщиков от уплаты госпошлины при обращении в суд, если их имущественное положение не позволяет оплатить пошлину.

повышаются размеры госпошлин за предоставление, переоформление и продление лицензий.

**20 ноября** принят Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 238-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (внесены Президентом Российской Федерации).

Закон устанавливает, что Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. При этом члены Совета Федерации не создают фракции и партийные объединения. Предусматривается, что кандидатом в члены Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в течение пяти лет, предшествующих выдвижению (требования к времени постоянного проживания не распространяются на членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы либо лиц, замещающих государственные должности или должности государственной гражданской службы или замещавших указанные должности в течение пяти лет). Определены две различные процедуры наделения полномочиями члена Совета Федерации — представителя от законодательного (представительного) органа и представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

наделение полномочиями члена Совета Федерации — представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При проведении выборов высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации каждый кандидат на эту должность представляет в соответствующую избирательную комиссию три кандидатуры, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации. Список кандидатур и сведения о них представляются кандидатом на должность высшего должностного лица

государственной власти субъекта Российской Федерации в избирательную комиссию одновременно с документами, необходимыми для его регистрации. Сведения о кандидатурах размещаются на информационном стенде в помещении для голосования с указанием представившего кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, а также могут доводиться до избирателей иными предусмотренными способами;

наделение полномочиями члена Совета Федерации — представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В основном сохраняется действующий порядок. Решение о наделении полномочиями принимается большинством голосов от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа в течение 1 месяца со дня первого заседания данного органа нового созыва. Представителем в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа может быть только депутат этого органа.

Исключается возможность досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации по инициативе губернатора или законодательного органа субъекта Российской Федерации. Определен порядок наделения полномочиями нового члена Совета Федерации в случае досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации в период с 1 января 2013 года до дня голосования на выборах в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

**23 ноября** принят Федеральный закон от 29.11.2012 г. № 207-ФЗ «**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (внесен Верховным Судом Российской Федерации).

Законом вносятся изменения в следующие федеральные законы:

1. В УК РФ: ужесточается ответственность за мошенничество в крупном размере — предусмотрен штраф в размере до 80 тысяч рублей (*сейчас — до 10 тысяч рублей*); ответственность, предусмотренная за мошенничество в особо крупном размере, распространяется также на мошенничество, повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение; введено пять новых статей о мошенничестве: в сфере кредитования; при получении выплат; с использованием платежных карт; в сфере предпринимательской деятельности (*то есть мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств*); в сфере страхования и в сфере компьютерной информации. При этом крупным размером мошенничества признается стоимость имущества, превышающая 1 миллион 500 тысяч рублей, а особо крупным — превышающая 6 миллионов рублей. Кроме этого вводится уголовная от-

ветственность за фальсификацию результатов оперативно-розыскной деятельности в целях уголовного преследования лица, заведомо непричастного к совершению преступления, либо в целях причинения вреда чести, достоинству и деловой репутации — в виде штрафа до 300 тысяч рублей либо лишения свободы на срок до четырех лет.

2. В УПК РФ: к уголовным делам частного-публичного обвинения (*возбуждаются только по заявлению потерпевшего*) отнесены все виды мошенничества, а также присвоение или растрата имущества и причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности или членом органа управления коммерческой организации в связи с управлением этой организацией либо в связи с осуществлением ею предпринимательской деятельности. Это не относится к преступлениям, причинившим вред государственным или муниципальным предприятиям, госкорпорациям, госкомпаниям, коммерческим организациям с прямым участием государства или муниципалитета в уставном капитале, либо если предметом преступления явилось государственное или муниципальное имущество. В случае невозможности возврата изъятых в ходе следственных действий электронных носителей информации их владельцу информация с них копируется по ходатайству их владельца и передается ему.

3. В Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» предусмотрено, что при изъятии в ходе ОРД документов или электронных носителей информации с них, по ходатайству их владельца, снимаются копии, которые передаются ему.

**11 декабря** принят Федеральный закон от 25.12.2012 г. № 252-ФЗ «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (внесен депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Лысаковым).

Закон предусматривает, что за выезд на полосу для встречного движения либо на трамвайные пути встречного направления, совершенный впервые, назначается наказание в виде штрафа в размере 5 тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами (ТС) на срок от 4 до 6 месяцев, за повторное совершение такого правонарушения — лишение права управления ТС на 1 год, а в случае фиксации правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими

функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи — штраф в размере 5 тысяч рублей.

За повторное совершение административного правонарушения, заключающегося в движении во встречном направлении по дороге с односторонним движением, установить наказание в виде лишения права управления ТС на 1 год, а в случае фиксации правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи — штраф в размере 5 тысяч рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2012 г. № 1156 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вступило в силу 24 ноября 2012 года) были внесены изменения в Правила дорожного движения, согласно которым отменено требование к водителям иметь при себе доверенность на управление автомобилем, если он принадлежит другому лицу. В связи с этим законом исключена административная ответственность за управление ТС водителем, не имеющим при себе документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им ТС в отсутствие его владельца.

**14 декабря** приняты:

Федеральный закон от 25.12.2012 г. № 270-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»** (внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Л. Шакумом, Е. Л. Николаевой А. Г. Сидякиным, П. Р. Качкаевым, М. Х. Юсуповым, Р. Ф. Абубакировым, депутатом Государственной Думы С. В. Журавлевым; членом Совета Федерации А. Ю. Молчановым).

Федеральный закон от 25.12.2012 г. № 271-ФЗ **«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»** (внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. Р. Качкаевым, А. Г. Сидякиным, Е. Л. Николаевой, В. Е. Булавиновым, депутатами Государственной Думы В. В. Потомским, В. В. Соболевым, С. В. Журавлевым; членами Совета Федерации С. М. Киричуком, А. Ю. Молчановым).

Законом продлевается срок деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 31 декабря 2015 года, а также изменяются условия и порядок предоставле-

ния финансовой поддержки за счет средств Фонда, при этом период признания аварийными многоквартирных домов, участвующих в региональных адресных программах по переселению граждан, устанавливается до 1 января 2012 года.

Предоставление финансовой поддержки из средств Фонда будет осуществляться при условии:

обязательства субъекта Российской Федерации обеспечить к 1 июля 2013 года принятие нормативных правовых актов, направленных на создание региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (МКД);

наличия установленных коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг (75 процентов — до 1 июля 2013 года, 100 процентов — после 1 июля 2013 года);

наличия зарегистрированных прав собственности на все являющиеся недвижимым имуществом объекты энергетики и коммунальной инфраструктуры.

В Жилищном кодексе Российской Федерации устанавливается перечень услуг и работ по капитальному ремонту.

Субъекты Российской Федерации к 1 июля 2013 года принимают нормативные правовые акты по созданию региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (МКД) (устанавливается минимальный размер взноса, создается региональный оператор, устанавливается порядок его деятельности, утверждаются порядок и условия государственной поддержки на проведение капремонта, устанавливается порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств и обеспечения их сохранности);

Очередность проведения капитального ремонта определяется исходя из критериев, которые установлены законом субъекта Российской Федерации и могут быть дифференцированы по муниципальным образованиям.

Собственники вправе выбрать один из следующих способов формирования фонда капитального ремонта:

1) формирование фонда капитального ремонта на специальном счете;

2) формирование фонда капитального ремонта на счете регионального оператора.

Региональный оператор является юридическим лицом, созданным в организационно-правовой форме фонда.

Специальный счет может быть открыт в российских кредитных организациях, величина собственных средств (капитала) которых составляет не менее чем 20 миллиардов рублей.

Способ формирования фонда капитального ремонта может быть изменен на основании решения общего собрания собственников помещений МКД.

**Федеральный закон от 25.12.2012 г. № 253-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и статьи 333.33 и 333.34 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** (внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. В. Железняком, С. И. Неверовым, О. Ю. Баталиной, Д. Ф. Вяткиным, В. А. Крупенниковым, Р. А. Шлегелем, И. А. Яровой, А. Б. Выборным, С. В. Кривоносовым, С. В. Чиндяскиным, Е. Н. Сенаторовой, З. Я. Рахматуллиной, О. В. Тимофеевой, Р. М. Марданшиным, В. В. Ивановым, М. А. Кожевниковой, В. И. Лысаковым, А. В. Жарковым, В. Е. Позгалевым, депутатами Государственной Думы Л. Л. Левиным, А. В. Митрофановым и другими).

Закон предоставляет абоненту право сохранить номер своего мобильного телефона при смене оператора мобильной связи. Также вносятся изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающие, что государственная пошлина не уплачивается при передаче ресурса нумерации, в части абонентского номера абонента, принявшего решение о заключении договора об оказании услуг связи с другим оператором связи.

**18 декабря** приняты:

**Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»** (внесен Президентом Российской Федерации).

Законом вносятся изменения в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе:

1. Вводится принцип добросовестности, с учетом которого суды наделяются дополнительными правами, в частности отказывать лицу в защите права в случае, если в его действиях имеются признаки «обхода закона». (*«Обход закона» законодательно отнесен к злоупотреблению правом, ранее данное понятие использовалось в судебной практике.*)

2. Указывается, что в случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон, сделка, влекущая возникновение, изменение или прекращение прав, подлежащих государственной регистрации, должна быть нотариально удостоверена.

3. Предусматривается возможность компенсации возмещения ущерба, причиненного правомерными действиями государственных органов. Устанавливается основание возникновения гражданских прав

из решений собраний, а также возможность признания решений собраний недействительными в качестве способа защиты гражданских прав.

4. Гражданин, который вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство.

5. Устанавливается, что опекуны и попечители исполняют свои функции, а также совершают сделки с учетом мнений и предпочтений их подопечных. Устанавливается обязательность предоставления опекуном и попечителем отчета о расходовании сумм, алиментов, пенсий, пособий, зачисленных на номинальный счет. Регламентируется имущественная ответственность недееспособных ограниченно дееспособных лиц.

6. Регламентируется право граждан вести деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица. Гражданин может быть главой сельскохозяйственного образования с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Устанавливается право граждан, ведущих деятельность в области сельского хозяйства, на регистрацию юридического лица — крестьянского (фермерского) хозяйства (члены такого юридического лица несут субсидиарную ответственность по его обязательствам; гражданин может быть членом только одного такого хозяйства).

В первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 185348-6 **«Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»**.

Законопроект определяет правовой статус и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее — Уполномоченный) и его аппарат — это государственный орган, обеспечивающий гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (СПД) и соблюдения указанных прав органами государственной власти, местного самоуправления (МСУ) и должностными лицами.

Уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации сроком на пять лет с учетом мнения предпринимательского сообщества. Президент же может досрочно прекратить полномочия Уполномоченного. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.

Уполномоченный рассматривает жалобы СПД на ненормативные правовые акты органов государственной власти, МСУ, должностных лиц, их решения или действия (бездействие), нарушающие права и законные интересы СПД в сфере предпринимательской деятельности.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

запрашивать в органах власти все необходимые документы;

посещать органы государственной власти и МСУ, а по делам об экономических и налоговых преступлениях — посещать СИЗО, колонии и тюрьмы;

с письменного согласия подателя жалобы — участвовать в выездных проверках, проводимых в отношении СПД в рамках государственного и муниципального контроля (надзора);

вносить предписания по приостановлению ненормативных актов органов МСУ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько следующих действий:

разъяснить обратившемуся его права, а также порядок и способы их защиты;

передать жалобу в орган или должностному лицу, к компетенции которых относится ее разрешение;

направить в адрес нарушителя заключение с указанием мер по восстановлению нарушенных прав;

оспорить в суде незаконные акты или действия (бездействие) органов власти и должностных лиц;

обратиться в суд с иском о защите прав группы СПД в случае их письменного согласия на это;

обратиться в органы власти с заявлением о привлечении виновных лиц к ответственности.

Уполномоченный вправе давать заключения на проекты нормативных правовых актов органов власти всех уровней, затрагивающих права СПД. Орган власти обязан рассмотреть это заключение и уведомить Уполномоченного о результатах рассмотрения в месячный срок.

Предусматривается, что должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее — Региональный уполномоченный) может учреждаться законом субъекта Российской Федерации, которым также определяется правовое положение, задачи и компетенция.

Регионального уполномоченного назначает губернатор по согласованию с Федеральным уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества. Досрочно прекратить полномочия

Регионального уполномоченного может губернатор по согласованию с Федеральным уполномоченным.

Региональный уполномоченный рассматривает жалобы СПД, зарегистрированных на территории данного субъекта Российской Федерации, на решения и действия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральной исполнительной власти, органов МСУ.

**19 декабря** принят Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 277-ФЗ «**О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон предусматривает возможность осуществления Правительством Российской Федерации государственного регулирования стоимости гостиничного обслуживания в связи с организацией и проведением Олимпийских игр и Паралимпийских игр. При этом устанавливаемая Правительством Российской Федерации стоимость гостиничного обслуживания определяется исходя из категорий гостиниц или иных средств размещения, прошедших классификацию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (ФОИВ).

Порядок продажи входных билетов на посещение спортивных мероприятий и церемоний Олимпийских игр и Паралимпийских игр утверждается Правительством Российской Федерации.

До 16 марта 2014 года включительно цены на входные билеты на посещение спортивных мероприятий и церемоний Олимпийских игр и Паралимпийских игр устанавливаются в соответствии с Соглашением Международным олимпийским комитетом и Международным паралимпийским комитетом соответственно.

Предлагается установить административный штраф за нарушение порядка продажи входных билетов и изменение при продаже входных билетов установленной стоимости входных билетов:

в отношении граждан — в размере от пятикратной до десятикратной номинальной стоимости входного билета;

в отношении должностных лиц — от десятикратной до двадцатикратной номинальной стоимости входного билета, но не менее 50 тысяч рублей;

для предпринимателей без образования юридического лица (ПБООЮЛ) — от десятикратной до двадцатикратной номинальной стоимости входного билета, но не менее 50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

для юридических лиц — от 500 тысяч до 1 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Предлагается сокращенный десятидневный срок для рассмотрения судом дел о вышеуказанных административных правонарушениях.

**21 декабря** приняты:

Федеральный закон от 28.12.2012 г. № 272-ФЗ «**О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушению прав граждан Российской Федерации**» (внесен депутатами Государственной Думы (всего 398 человек) и членами Совета Федерации (всего 145 человек)).

Законом устанавливаются меры воздействия на лиц, причастных к нарушению прав граждан Российской Федерации. Вводятся следующие меры:

запрет на въезд на территорию России граждан США причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека; совершивших преступления в отношении российских граждан, находящихся за рубежом, или причастных к их совершению; наделенных государственными полномочиями и способствовавших своими действиями (бездействием) освобождению от ответственности лиц, совершивших преступления в отношении российских граждан или причастных к их совершению; в чьи должностные обязанности входило принятие решений, отсутствие или наличие которых привело к освобождению от ответственности лиц, совершивших преступления в отношении граждан Российской Федерации или причастных к их совершению; причастных к похищению и незаконному лишению свободы граждан Российской Федерации; вынесших необоснованные и несправедливые приговоры в отношении граждан Российской Федерации; осуществляющих необоснованное юридическое преследование граждан Российской Федерации; принявших необоснованные решения, нарушившие права и законные интересы граждан и организаций Российской Федерации;

арест на территории России финансовых и иных активов граждан США, которым запрещен въезд на территорию Российской Федерации, и запрет на любые сделки с собственностью и инвестициями этих граждан;

запрет распоряжаться имуществом, находящимся на территории Российской Федерации, а также приостанавливается деятельность на территории Российской Федерации находящихся под их контролем юридических лиц и полномочия (членство) в советах директо-

ров, иных органах управления организаций, зарегистрированных на территории Российской Федерации.

Предусматривается:

приостановление деятельности некоммерческих организаций, участвующих в политической деятельности на территории Российской Федерации, и безвозмездно получающие денежные средства и иное имущество от граждан (организаций) США или реализующих на территории Российской Федерации проекты, программы либо осуществляющих иную деятельность, которые представляют угрозу интересам Российской Федерации. Имущество такой организации, по решению суда, может быть арестовано;

запрет передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам США а также осуществление на территории России деятельности организаций в целях подбора и передачи российских детей на усыновление (удочерение). Кроме этого предлагается прекратить от имени Российской Федерации действие Соглашения с США о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, подписанного в городе Вашингтоне 13 июля 2011 года.

Список таких граждан и организаций, деятельность которых приостановлена, будет вестись МИД Российской Федерации. Предложения по изменению этого списка могут представляться членами СФ, депутатами ГД, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, политическими партиями и Общественной палатой Российской Федерации, а также государственными органами. Министр иностранных дел Российской Федерации не реже одного раза в год докладывает палатам Федерального Собрания Российской Федерации о ходе выполнения данного федерального закона.

Действие настоящего Закона распространяется на граждан государств, которые приняли решение о запрете въезда граждан Российской Федерации на территории этих государств и об аресте активов граждан России по мотиву причастности их к нарушениям прав человека в Российской Федерации.

В первом чтении внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, А. Е. Хинштейном, Т. К. Агузаровым, А. Б. Выборным, А. Н. Хайруллиным, О. В. Лебедевым, М. М. Бариевым, В. В. Гутеневым, М. Л. Шаккумом, В. В. Ивановым, М. А. Кожевниковой, А. А. Журавлевым, О. М. Казаковой законопроект № 149886-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нару-

шение» (о дополнительных мерах, направленных на предотвращение нарушений законодательства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства, и дополнительных основаниях их административной ответственности за такие нарушения).

Законопроектом предусматривается установление запрета на въезд в Российской Федерации иностранцев или лиц без гражданства в следующих случаях: данные лица имеют непогашенную или неснятую судимость за умышленное преступление на территории Российской Федерации; данные лица использовали подложные документы; в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации они уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации или с депортацией (до погашения задолженности в полном объеме). Предусматривается, что регистрация иностранцев по месту жительства допускается лишь при соблюдении учетной нормы площади жилого помещения на одного человека, определенной в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (ЖК РФ).

Предусматривается обязательное направление копии постановления по делу об административном правонарушении в саморегулируемой организации (СРО) строителей, проектировщиков или изыскателей, членом которого является нарушитель.

Основанием для исключения организации из членов СРО является неоднократное в течение одного года привлечение ее к ответственности за нарушение миграционного законодательства.

## **Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство**

**20 марта** принят Федеральный закон 30.03.2012 г. № 19-ФЗ «О внесении изменения в статью 67 части первой и статью 288 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (внесен Законодательным Собранием Вологодской области).

Законом определяется порядок уплаты налога на прибыль консолидированной группой налогоплательщиков Газпрома. Порядок уплаты налога на прибыль предприятиями системы Газпрома будет постепенно (в течение четырех лет) изменен в целях более справедливого перераспределения доходов между субъектами Российской Федерации. Уже с 2012 года начнут увеличиваться поступления в бюджеты тех регионов, где сосредоточены основные производственные мощности.

**13 апреля** принят Федеральный закон от 23.04.2012 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» (внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Законом устанавливается:

1) исчерпывающий перечень документов и сведений, необходимых для получения разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

2) разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдается не только при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя транспортных средств на праве собственности или на условиях лизинга, но и при наличии на праве хозяйственного ведения или договора аренды транспортных средств, если указанные ТС соответствуют установленным требованиям и принимаемым в соответствии с ними законом субъекта Российской Федерации, а также при наличии заверенной заявителем либо копии нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, которое предполагается использовать индивидуальным предпринимателем для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством). Разрешение выдается в срок, не превышающий 30 дней со дня подачи заявления. В отношении одного ТС может быть выдано только одно разрешение. При этом требования о необходимости соответствия кузова легкового такси установленным цветовым гаммам и необходимости оборудования такси таксометром вступают в силу с 1 января 2013 года. Требование о необходимости установки таксометра субъект Российской Федерации определяет самостоятельно;

3) в ведение субъектов Российской Федерации передаются полномочия по осуществлению регионального контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

**25 апреля** принят Федеральный закон от 03.05.2012 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части уточнения некоторых понятий и совершенствования государственного регулирования в сфере туризма) (внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Закон направлен на совершенствование государственного регулирования туристской деятельности:

снижен размер финансового обеспечения для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, с 10 миллионов до 500 тысяч рублей;

финансовое обеспечение для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма установлено в размерах: 30 миллионов рублей — для туроператоров, если денежные средства, полученные ими от реализации туристского продукта в сфере выездного туризма, составляют не более 250 миллионов рублей, а также для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, применяющих упрощенную систему налогообложения; 12 процентов объема денежных средств — если эти средства получены от реализации туристского продукта в сфере выездного туризма для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, составляют более 250 миллионов рублей;

урегулировано осуществление экстренной помощи туристам;

туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма, должны быть членами объединения туроператоров, созданного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации, и оплатить взнос в компенсационный фонд;

определяются особенности деятельности объединения туроператоров, а также требования к порядку его работы и распоряжению средствами компенсационного фонда (*наличие компенсационного фонда, сформированного исключительно в денежной форме за счет взносов каждого члена объединения туроператоров в размере не менее чем 1 процент размера его финансового обеспечения*);

Правительству Российской Федерации предоставлены полномочия по определению критериев отбора кредитных организаций, в которых могут быть размещены средства компенсационного фонда, а также определены дополнительные объекты инвестирования.

**25 мая** приняты Федеральный закон от 14.06.2012 г. от 67-ФЗ «**Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Законопроектом предусматривается, что каждый перевозчик (кроме метрополитена) обязан заключить договор со страховой компанией на следующих условиях: жертвы перевозок получают 2 миллиона 25 тысяч рублей в случае гибели, до 2 миллионов рублей в случае вреда здоровью, до 23 тысяч рублей в случае ущерба имуществу. Минимальный и максимальный страховой тариф устанавливает Прави-

тельство Российской Федерации. Конкретный тариф определяется при заключении договора перевозчика и страховой компании.

**6 июня** принят Федеральный закон от 25.06.12 № 94-ФЗ «**О внесении изменений в статью 18 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации**» (внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Законопроект направлен на совершенствование упрощенной системы налогообложения индивидуального предпринимателя (ИП) на основе единого сельскохозяйственного налога, упрощенной системы налогообложения и системы налогообложения в виде ЕНДВ.

С 1 января 2013 года исключаются из видов предпринимательской деятельности, к которым может применяться единый налог:

розничная торговля в магазинах с площадью не более 150 м<sup>2</sup>;

оказание услуг общественного питания с площадью зала не более 150 м<sup>2</sup>.

По указанным видам деятельности на период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2012 года устанавливается ограничение по среднесписочной численности работников — 50 человек.

В Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) вводится новая глава 26.5 «**Патентная система налогообложения**», предусматривающая:

введение патентной системы в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;

сокращение с 69 до 47 пунктов перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система *(за счет их укрупнения, при этом в перечень включен ряд новых видов деятельности)*;

сокращение срока подачи заявления на получение патента — не позднее, чем за 10 дней до начала применения патентной системы *(действует — 1 месяц)*, а также срока выдачи патента — в течение 5 дней со дня получения заявления *(действует — 10 дней)*;

определение оснований для отказа в выдаче патента;

право индивидуального предпринимателя привлекать наемных работников, средняя численность которых не должна превышать за налоговый период 10 человек *(действует — 5 человек)*;

сокращение срока, по истечении которого индивидуальный предприниматель, утративший право на патентную систему налогообложения или прекративший до истечения срока действия патента де-

тельность, вправе вновь перейти на патентную систему — не ранее чем со следующего календарного года (*действует срок — не менее трех лет после того, как он утратил право на применение упрощенной системы на основе патента*);

право не представлять в налоговые органы декларации; при этом предусматривается обязанность вести учет доходов от реализации в книге учета доходов, представляемую в налоговые органы в течение 10 дней после окончания налогового периода;

переход на патентную систему осуществляется добровольно, документ, удостоверяющий право применения патентной системы, — патент, выдаваемый на 1 вид деятельности на основании заявления и действующий на территории того субъекта Российской Федерации, который в нем указан; выдается по выбору индивидуального предпринимателя на период от 1 до 12 месяцев в пределах календарного года;

объект налогообложения — потенциально возможный к получению, годовой доход, налоговая ставка — 6 процентов;

законами субъектов Российской Федерации устанавливаются размеры потенциально возможного к получению годового дохода по видам предпринимательской деятельности, переводимым на патентную систему, в пределах минимального (100 тысяч рублей) и максимального размеров (500 тысяч рублей);

налог, уплачиваемый в связи с применением патентной системы, по нормативу 10 процентов зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации, а по нормативу 90 процентов — в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

**10 июля** принят Федеральный закон от 21.07.2012 г. № 126-ФЗ «**О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года (далее — Протокол) подписан в Женеве 16 декабря 2011 года и направлен на обеспечение полноценного членства России в ВТО.

Протоколом предусматривается, что Россия в качестве государства — члена ВТО принимает на себя все обязательства по Протоколу. Дополнительные условия членства, согласованные в ходе переговорного процесса, отражены в Перечнях уступок и обязательств по доступу на рынок товаров и услуг.

Переходные периоды для либерализации доступа на рынок составляют 2–3 года, по наиболее чувствительным товарам — 5–7 лет. К чувствительным отраслям, в которых могут возникнуть определенные экономические и финансовые сложности в связи с новыми условиями, вызванными членством России в ВТО, относятся автомобильная промышленность, сельское хозяйство, сельскохозяйственное машиностроение, легкая промышленность.

Импортные пошлины согласованы на уровне, который был до кризиса 2008 года. В среднем снижение ставок импортных пошлин в сравнении с действующим тарифом по всей номенклатуре составит: 3,6 процента по промышленным товарам — с 11,2 до 7,6 процента, и 4 процента по сельскохозяйственным товарам — с 18,6 до 14,6 процента.

Максимальное снижение пошлин произойдет в отношении следующих товарных групп: мясо и субпродукты (с 29 до 22 процентов), рыба (с 10 до 4 процентов), хлебные злаки (с 28 до 8 процентов), алкогольные и безалкогольные напитки (с 39 до 22 процентов), фармацевтика (с 9 до 3 процентов), косметика и парфюмерия (с 13 до 6 процентов), пластмассы (с 11 до 6 процентов), изделия из кожи (с 18 до 13 процентов), изделия из древесины (с 16 до 8 процентов), печатная продукция (с 4 до 1 процента).

С момента присоединения к ВТО Россия продолжит применение режима тарифного квотирования при импорте говядины, свинины, мяса птицы и некоторых видов молочной сыворотки. Ставки ввозных пошлин за пределами квоты будут более высокими. Срок окончания действия режима тарифных квот на свинину — 31 декабря 2019 года, по другим видам срок не определен.

В целях минимизации возможных отрицательных последствий для отечественной экономики в процессе переговоров была достигнута договоренность о возможности оказания на первоначальном этапе противоречащей правилам ВТО государственной поддержки, в частности в рамках инвестиционных соглашений по промышленной сборке автомобилей. В отношении сельского хозяйства допустимый объем государственной поддержки, искажающей торговлю, в 2012 и 2013 годах предусмотрен на уровне 9 миллиардов долларов США ежегодно с последующим снижением к 2018 году до 4,4 миллиарда долларов США.

Предусмотрено снижение или отмена экспортных пошлин, а в приложении зафиксирован максимальный уровень, превышать который запрещено. По большинству экспортных товаров пошлина по истечении переходного периода (от 0 до 5 лет) будет нулевой, по отдельным товарам, таким как минеральное топливо, нефть и нефтепродукты, шкуры, кожа, дерево, бумага, драгоценные металлы,

пошлина рассчитывается по формуле либо является специфической (по весу, объему). Пошлины на природный газ, нефть и нефтепродукты будут применяться в том же виде, как и сейчас.

В части обязательств по услугам Протокол предусматривает обязательства России по допуску иностранных поставщиков в 117 секторов, из них полностью открыт доступ только в 15 (оптовая и розничная торговля, франчайзинговые услуги). В 39 секторах услуг, таких как трубопроводный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, добыча и переработка сырья, большинство медицинских услуг, Россия не связывает себя обязательствами, они могут быть закрыты для иностранных компаний, если это будет необходимо для инвестиционного климата и требований конкуренции.

При этом сохранено право предоставлять без ограничений субсидии и оказывать иную господдержку российским поставщикам услуг, а также применять внутреннее регулирование, направленное на обеспечение качества услуг, такое как лицензирование, квалификационные требования, аттестация и аккредитация.

**13 июля** приняты:

Федеральный закон от 28.07.2012 г. № 128-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения безопасной утилизации отдельных видов колесных транспортных средств»** (внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Законопроект направлен на создание с 1 августа 2012 года законодательной основы для введения механизма обеспечения безопасной утилизации колесных транспортных средств категорий М и N (*легковых, грузовых автомобилей и автобусов*), впервые выпускаемых в обращение на территории Российской Федерации, а также установления запрета на их регистрацию без соблюдения требований по обеспечению безопасной утилизации.

Предлагается:

дополнить Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» новой статьей 24.1, предусматривающей, что утилизационный сбор уплачивается таможенным органам в отношении колесных ТС, ввозимых в Российскую Федерацию, до выдачи паспорта ТС, а в отношении иных колесных ТС — до их государственной регистрации зачисляется в федеральный бюджет. Порядок уплаты утилизационного сбора, включая возврат уплаченных сумм, а также размеры утилизационного сбора будут устанавливаться Правительством Российской Федерации. Предусмотреть исключения по уплате ути-

лизационных сборов для отдельных категорий лиц, пользующихся установленными льготами при ввозе автомобилей на территорию Российской Федерации, а также для производителей, принимающих на себя добровольные гарантийные обязательства по обеспечению безопасной утилизации выпускаемых ими автотранспортных средств;

в Федеральном законе «О безопасности дорожного движения» установить запрет на регистрацию колесных ТС без соблюдения требований по обеспечению безопасной утилизации.

**Федеральный закон от 28.07.2012 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»** (в части уточнения отдельных положений федерального закона о федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов) (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон предусматривает:

в 2011 и 2012 годах без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете направлять средства Резервного фонда, а также средства, подлежащие перечислению в Резервный фонд, в том числе с возможностью превышения общего объема расходов федерального бюджета, на осуществление мер по поддержке стабильности российской экономики, финансового рынка, рынка труда, социального обеспечения населения и других мер социальной политики. При этом объем средств Резервного фонда, направляемых на указанные цели, не может превышать 5 процентов от общего объема расходов федерального бюджета, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год;

осуществление эмиссии облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом в объеме до 150 миллиардов рублей по номинальной стоимости со сроком погашения в 2022 году и их размещение путем заключения договора мены на акции кредитных организаций;

определение в 2012 году предельных объемов и основных условий размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке в целях реализации мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития в случае ухудшения ситуации на финансовых рынках.

Законом также предусмотрены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ):

проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственной Думе с основными характеристиками федеральных целевых программ;

одновременно с отчетами об исполнении федерального бюджета за 1-й квартал, шесть и девять месяцев текущего финансового года Правительством Российской Федерации представляется информация: о предоставлении межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации; о размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах; о направлениях использования бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда; об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой с разбивкой по объектам капитального строительства.

Правительство Российской Федерации представляет предложения о направлениях использования средств Резервного фонда либо подлежащих перечислению в Резервный фонд, в размере до 200 миллиардов рублей в Комиссию Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам использования средств Резервного фонда и средств, подлежащих перечислению в Резервный фонд, на реализацию мероприятий в связи с ухудшением экономической конъюнктуры, включающей по семь представителей от Государственной Думы и от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно, не позднее 5 рабочих дней месяца, следующего за отчетным, представляет в Комиссию информацию о расходовании средств Резервного фонда.

**Федеральный закон от 28.07.2012 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (об уточнении порядка проведения технического осмотра транспортных средств) (внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Закон уточняет отдельные положения порядка проведения технического осмотра ТС.

Уточняются:

понятия «область аккредитации, как деятельности по проведению техосмотра определенной категории ТС», «диагностическая карта, как документ, подтверждающий допуск к участию в дорожном движении на территории России», «оператор технического осмотра», «дилер — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные на территории Российской Федерации и осуществляющие от своего имени и за свой счет в соответствии с договором, заключенным с производителем и (или) импортером (дистрибьютором) ТС отдельных марок, сервисное обслуживание таких ТС» и др.;

исключается понятие «талон техосмотра»;

требование к оператору техосмотра, в том числе дилеру (проведение техосмотра ТС в соответствии с областью аккредитации); порядок контроля за деятельностью операторов технического осмотра (профобъединением страховщиков по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

Предусматривается, что форма диагностической карты утверждается Правительством Российской Федерации, а правила ее заполнения — уполномоченным ФОИВ. Устанавливается госпошлина 300 рублей за выдачу диагностической карты, в том числе взамен утраченной или пришедшей в негодность.

Вступление федерального закона в силу со дня официального опубликования. До 1 августа 2015 года при заключении договора ОСАГО наряду с диагностической картой допускается предъявление талона техосмотра, выданного до дня вступления в силу настоящего федерального закона.

**19 сентября** принят Федеральный закон от **02.10.2012 г. № 161-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»** (о продлении срока действия нулевой ставки по налогу на прибыль организаций для сельхозтоваропроизводителей) (внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Ю. Воробьевым, Н. И. Булаевым, Г. В. Куликом, И. Н. Руденским, С. И. Неверовым и другими).

Закон установил:

в части НДС. До 31 декабря 2017 г. налогообложение производить по налоговой ставке 10 процентов при реализации: племенного крупного рогатого скота, племенных свиней, овец и коз, племенных лошадей других домашних животных;

в части НДС. Освободить от налогообложения следующие виды доходов физических лиц: суммы, полученные главами крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде гранта на создание и развитие КФХ, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера, гранта на развитие семейной животноводческой фермы, а также субсидии, предоставляемые главам крестьянских (фермерских) хозяйств за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при условии их целевого использования. Действие Федерального закона в этой части распространяется в отношении грантов и субсидий, полученных после 1 января 2012 года;

в части налога на прибыль. Предусмотреть нулевую ставку для сельскохозяйственных товаропроизводителей, не перешедших на систему налогообложения в виде единого сельскохозяйственного налога; в части ЕНВД. Разрешить организациям потребкооперации переход на ЕНВД независимо от численности сотрудников.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

*Справочно: по оценке Минфина России продление действия указанных налоговых льгот для сельскохозяйственных товаропроизводителей позволит в 2013–2015 годах оставить в их распоряжении средства в сумме 75,4 миллиарда рублей.*

**14 ноября** в первом чтении принят внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 105976-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника».

Законопроектом устанавливаются основания, порядок и последствия признания банкротом гражданина (в том числе индивидуального предпринимателя).

Такие дела рассматривают арбитражные суды. Правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом обладают: сам гражданин, конкурсные кредиторы, уполномоченный орган. Гражданин может быть признан банкротом по заявлению кредиторов или уполномоченного органа при наличии следующих условий: требования к такому гражданину в совокупности составляют не менее чем 50 тысяч рублей; указанные требования не исполнены им в течение трех месяцев.

При рассмотрении дела о банкротстве гражданина применяется особая процедура банкротства — реструктуризация долгов, которая вводится сроком на 6 месяцев в целях поэтапного погашения требований конкурсных кредиторов и уполномоченных органов, включенных в реестр требований кредиторов с соответствии с условиями плана, утверждаемого арбитражным судом. План реструктуризации долгов предусматривает порядок и сроки погашения долгов гражданина. Срок реализации плана — не более пяти лет. Гражданин вправе прибегнуть к услугам финансового управляющего, который будет вести процедуру реструктуризации долгов, либо выполнять функции этого управляющего самостоятельно.

Если по окончании реализации плана реструктуризации все долги, включенные в этот план, были гражданином погашены, то арбитражный суд прекращает производство по делу. Если же долги были

погашены не полностью, суд отменяет план реструктуризации и признает гражданина банкротом. Имущество такого гражданина подлежит включению в конкурсную массу и продаже на торгах.

Требования кредиторов, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества гражданина, считаются погашенными. После завершения расчетов с кредиторами гражданин, признанный банкротом, освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов.

**16 ноября** приняты:

Федеральный закон от 29.11.2012 г. № 203-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон устанавливает размеры ставок акцизов на период 2013—2015 годы. Подакцизным товаром признается топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия. При этом налогообложение топлива печного бытового с 1 июля 2013 года по 31 декабря 2015 года включительно осуществляется по следующим налоговым ставкам: с 1 июля 2013 года по 31 декабря 2013 года — 5 860 рублей за 1 тонну; с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года — 6 446 рублей за 1 тонну; с 1 января 2015 года по 31 декабря 2015 года — 7735 рублей за 1 тонну.

На 2013 и 2014 годы ставки акцизов, за исключением акцизов на нефтепродукты, сохранены в ранее установленных размерах. По сравнению с размерами ставок акцизов, утвержденными ранее на 2013—2014 годы, ставки акцизов на автомобильный бензин и дизтопливо 4-го и 5-го классов индексируются во втором полугодии 2013 года в среднем на 6 процентов.

В 2015 году ставки акцизов на большинство видов подакцизных товаров увеличиваются по сравнению с 2014 годом в среднем на 20 процентов; на спиртосодержащую продукцию, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно, а также на этиловый спирт, ввозимый на территорию Российской Федерации или реализуемый организациям, не уплачивающим авансовый платеж акциза — на 25 процентов. Индексация акцизов на вина и пиво с нормативным содержанием объемной доли этилового спирта свыше 0,5 процента и до 8,6 процента включительно по сравнению с 2014 годом предусматривается на 10 процентов.

Федеральный закон от 29.11.2012 г. № 206-ФЗ **«О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении измене-**

**ний в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон направлен на устранение препятствий для осуществления инновационной и инвестиционной деятельности, в части уточнения порядка восстановления в доходах суммы расходов на капитальные вложения в размере не более 10 процентов (не более 30 процентов — в отношении основных средств, относящихся к третьей—седьмой амортизационным группам) первоначальной стоимости основных средств, а также расходов, которые понесены в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации основных средств («амортизационной премии»), при реализации основных средств, в отношении которых такие капитальные вложения были осуществлены, ранее чем по истечении пяти лет с момента введения их в эксплуатацию.

Предусматривается:

с 1 января 2013 года восстановлению подлежат суммы указанных капитальных расходов только в том случае, если основные средства реализованы лицу, являющемуся взаимозависимым по отношению к налогоплательщику;

налогообложение производится по налоговой ставке 10 процентов при реализации маргарина и жиров;

налогоплательщики, получившие имущество (в том числе денежные средства) в рамках благотворительной деятельности, представляют в налоговые органы по месту учета налоговую декларацию;

имущество, относящееся к мобилизационным мощностям, подлежит амортизации в установленном порядке;

в состав внереализационных расходов включаются расходы на проведение работ по мобилизационной подготовке;

безнадежными долгами также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя.

Определяются особенности определения налоговой базы участников договора доверительного управления имуществом — убытки, полученные в течение срока действия договора доверительного управления, по условиям которого учредитель управления не является выгодоприобретателем, от использования имущества, переданного в доверительное управление, не учитываются при определении налоговой базы по налогу учредителем управления и выгодоприобретателем.

**Федеральный закон от 29.11.2012 г. № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**

(внесен членами Совета Федерации В. А. Новиковым, И. Н. Шубиным).

Законом вводятся следующие изменения.

По земельному налогу. В число объектов обложения налогом включены земельные участки, ограниченные в обороте и которые предоставлены для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд. В случае, если налоговые ставки по налогу не определены нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), налогообложение производится по ставкам, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации (НК РФ).

По транспортному налогу. Устанавливая налог, законодательные органы субъектов Российской Федерации определяют ставку налога в пределах, установленных главой 28 НК РФ («Транспортный налог»), порядок и сроки его уплаты. В случае, если налоговые ставки не определены законами субъектов Российской Федерации, налогообложение производится по ставкам, указанным в НК Российской Федерации.

По налогу на имущество организаций. Не признаются объектами налогообложения: объекты культурного наследия федерального значения; ядерные установки, используемые для научных целей, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ и хранилища радиоактивных отходов; ледоколы, суда с ядерными энергетическими установками и суда атомно-технологического обслуживания; космические объекты; суда, зарегистрированные в Российском международном реестре судов. В связи с этим указанные объекты исключаются из перечня имущества, освобождаемого от обложения данным налогом. Кроме того, не признается объектом налогообложения движимое имущество, принятое с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

Отменяются налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения для организаций в отношении: железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, ЛЭП, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. Для этих объектов налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации, не могут превышать: в 2013 году – 0,4 процента, в 2014 году – 0,7 процента, в 2015 году – 1 процент, в 2016 году – 1,3 процента, в 2017 году – 1,6 процента, в 2018 году – 1,9 процента. В случае, если налоговые ставки не определены законами субъектов Российской Федерации, налогообложение производится по ставкам, указанным в НК РФ.

**21 ноября** в первом чтении принят внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 143912-6 «**О государственном стратегическом планировании**».

Законопроект направлен на правовое закрепление системы государственного стратегического планирования, состоящей из государственного прогнозирования, программно-целевого и территориального планирования и мониторинга реализации документов государственного стратегического планирования.

В законопроекте регламентируются полномочия участников системы государственного стратегического планирования и определена иерархия соответствующих документов.

На федеральном уровне вводятся новые (взаимосвязанные между собой) документы стратегического планирования на долгосрочный период: стратегический прогноз (до 30 лет); прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период (на двенадцать и более лет) и долгосрочная бюджетная стратегия Российской Федерации на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период. В среднесрочном периоде законопроектом предложено вместо Программы социально-экономического развития Российской Федерации формирование Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, а также завершение перехода к формированию государственных программ.

Сохраняется разработка ряда действующих документов (долгосрочный и среднесрочный прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития, отраслевые стратегии), но определяются требования по их взаимной увязке и учету финансовых ограничений, исходя из долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации. Вводится также ряд документов территориального стратегического планирования, а также система взаимосвязанных документов стратегического планирования для субъектов.

**23 ноября** приняты:

Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 216-ФЗ «**О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон подготовлен с учетом бюджетных правил при использовании базовой цены на нефть для определения предельного объема расходов федерального бюджета и предусматривает сокращение дефицита федерального бюджета.

Предлагается утвердить основные характеристики бюджета.

Доходы: в 2013 году — 12 865,9 миллиарда рублей (19,3 % ВВП); в 2014 году — 14 064,4 миллиарда рублей (19,0 % ВВП) и в 2015 году — 15 615,5 миллиарда рублей (18,8 % ВВП); из них нефтегазовые: в 2013 году — 5 925,5 миллиарда рублей (8,9 % ВВП), в 2014 и 2015 годах — 6 279,3 миллиарда рублей (8,5 % ВВП) и 6 933,9 миллиарда рублей (8,3 % к ВВП) соответственно.

Расходы: в 2013 году — 13 387,3 миллиарда рублей (20,1 % ВВП), в 2014 году — 14 207,0 миллиарда рублей (19,2 % ВВП), в 2015 году — 15 626,3 миллиарда рублей (18,8 % ВВП). Условно утверждаемые расходы: в 2014 году — 355,2 миллиарда рублей; в 2015 году — 781,3 миллиарда рублей.

Дефицит федерального бюджета: в 2013 году — 521,4 миллиарда рублей (0,8 % ВВП); в 2014 году — 143,6 миллиарда рублей (0,2 % ВВП); в 2015 году — 10,8 миллиарда рублей (0,01 % ВВП).

Объем ВВП: в 2013 году — 66 515 миллиардов рублей (рост на 3,7 %), в 2014 году — 73 993 миллиардов рублей (рост на 4,3 %); в 2015 году — 82 937 миллиардов рублей (рост на 4,5 %).

Верхний предел государственного внутреннего долга: на 1 января 2014 года — 6 600,5 миллиарда рублей; на 1 января 2015 года — 7 590,3 миллиарда рублей; на 1 января 2016 года — 8 313,7 миллиарда рублей. Верхний предел государственного внешнего долга: на 1 января 2014 года — 66,2 миллиарда долларов США (53 миллиарда евро); на 1 января 2015 года — 75,8 миллиарда долларов США (60,6 миллиарда евро); на 1 января 2016 года — 83,8 миллиарда долларов США (67 миллиардов евро).

Уровень инфляции: в 2013 году — 5,5 процента; в 2014 году — 5 процентов; в 2014 году — 5 процентов.

Объем Резервного фонда (прогноз, на начало года) составит: в 2013 году — 2 781,8 миллиарда рублей; в 2014 году — 3 173,8 миллиарда рублей и в 2015 году — 3 882,3 миллиарда рублей. Объем Фонда национального благосостояния (прогноз, на начало года): в 2013 году — 2 759,6 миллиарда рублей; в 2014 году — 2 769,8 миллиарда рублей; в 2015 году — 2 843,2 миллиарда рублей.

Основными приоритетами расходов федерального бюджета являются:

1. Выполнение социальных обязательств государства в части индексации на 5,5 процента:

с 1 января 2013 года объема дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

с 1 сентября 2013 года — стипендиального фонда обучающихся в федеральных учебных заведениях, аспирантов, докторантов, интернов;

с 1 октября 2013 года — фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания су-

дей и прокурорских работников, федеральных государственных служащих.

На повышение оплаты труда педагогических работников федеральных образовательных учреждений в 2013 год будет направлено 29 миллиардов рублей. На совершенствование стипендиального обеспечения студентам федеральных образовательных учреждений профобразования направляется 15,9 миллиарда рублей, в том числе на повышение среднего размера стипендии для нуждающихся студентов 1-го и 2-го курсов федеральных вузов — 7,1 миллиарда рублей.

2. Обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда.

Общая сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составит в 2013 году 2 960 миллиардов рублей, из них: на пенсионное обеспечение — 2 323,3 миллиарда рублей; на социальное обеспечение населения — 435,5 миллиарда рублей и на выплату материнского (семейного) капитала — 200,1 миллиарда рублей. Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации составит в 2013 году — 6 131 рублей, в 2014 году — 6 462 рублей, в 2014 году — 6 782 рублей. Размер материнского (семейного) капитала в 2013 году составит 408 960,5 рублей. Размер индексации государственных пособий гражданам, имеющим детей, — 1,055.

3. Поддержка инновационного и инвестиционного развития.

На реализацию 50-ти долгосрочных (федеральных) целевых программ направляется в 2013 году 1 008,9 миллиарда рублей, из них расходы федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения составят 342,1 миллиарда рублей. На реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов капитального строительства, будут направлены 854,3 миллиарда рублей, из них 559,4 миллиарда рублей по включенным в 46 Федеральных целевых программ (ФЦП).

На реализацию приоритетных национальных проектов:

«Здоровье» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2013 году в сумме 106,5 миллиарда рублей;

«Образование» будет направлено в 2013 году 36,8 миллиарда рублей в том числе на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство — 11,4 миллиарда рублей, на развитие сети национальных университетов — 18,6 миллиарда рублей и другое.

На государственную поддержку сельского хозяйства (Государственная программа Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия) планируется направить в 2013 году 153,9 миллиарда рублей, в 2014 году — 156,2 миллиарда рублей и 2015 году — по 169,9 миллиарда рублей.

«Доступное и комфортное жилье — гражданам России» планируется направить в 2013 году — 113,7 миллиарда рублей, в 2014 году — 62,5 миллиарда рублей, в 2015 году — 71,6 миллиарда рублей.

Объем Федерального дорожного фонда составит в 2013 году 450 миллиардов рублей (из них на капитальный ремонт и содержание федеральных автомобильных дорог — 170,4 миллиарда рублей); в 2014 году — 504,4 миллиарда рублей; в 2015 году — 510,9 миллиарда рублей. Предусматривается возможность: увеличения бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда для предоставления субсидий для софинансирования расходных обязательств Московской области, для осуществления капитальных вложений в объекты региональной дорожной инфраструктуры Московской области; предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в сумме до 8 миллиардов рублей; 5 миллиардов рублей на поддержку отдельных отраслей экономики в связи с вступлением в ВТО; предоставление субсидий субъектам Российской Федерации для приобретения оборудования для быстровозводимых ФОКов — 1,7 миллиарда рублей.

**Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Показатели (млрд руб.)	2012 год	2013 год	Плановый период	
			2014 год	2015 год
Доходы	5 696,9	6 343,3	6 894,7	7 787,4
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета		2 960,0	3 082,1	3 509,1
Расходы	5 407,3	6 088,7	6 722,4	7 431,5
Профицит	289,6	254,6	172,3	355,9
<i>Справочно: прожиточный минимум пенсионера (руб.)</i>	<i>5 291</i>	<i>6 131</i>	<i>6 462</i>	<i>6 779</i>

Индексируются:

в 2013 году: с 1 февраля трудовая пенсия на 7 процентов, с 1 апреля трудовая пенсия на 3,3 процента и на 5,1 процента социальные пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению, на 5,5 процента ЕДВ отдельным категориям граждан;

в 2014 году: с 1 февраля трудовая пенсия — на 5,5 процента; с 1 апреля трудовая пенсия — 3,5 процента и социальные пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению на 15,9 процента;

в 2015 году: с 1 февраля трудовая пенсия — на 5 процентов, с 1 апреля трудовая пенсия — на 3,7 процента и социальные пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению на 5,4 процента.

Среднегодовой размер трудовой пенсии составит: в 2013 году — 10 313 рублей (168,2 % к ПМП), в 2014 году — 11 307 рублей (175,0 % к ПМП), в 2015 году — 12 367 рублей (182,4 % к ПМП).

Средний размер социальной пенсии в 2012–2014 годах составит в среднем 111,5 процента к ПМП.

Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 217-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (внесен Правительством Российской Федерации).

Показатели (млрд руб.)	2012 год	2013 год	Плановый период	
			2014 год	2015 год
Доходы, в том числе:	891,7	1 059,2	1 208,8	1 442,5
страховые взносы по тарифу 5,1 %	516,9	605,5	698,9	801,7
межбюджетные трансфер- ты из федерального бюджета в связи с установлением по- ниженных тарифов	51,8	50,4	18,8	1,0
Расходы, в том числе:	891,7	1 059,2	1 208,8	1 442,5
трансферты, представляемые Фонду социального страхования	19,0	19,0	19,0	19,0
субвенции, представляемые территориальным фондам ОМС *	603,3	985,4	1 003,3	1 154,3
Нормированный страховой запас Фонда	19,4	50,1	34,5	16,3

\* В расчете объема субвенций учтено увеличение финансового обеспечения расходов, осуществляемых в рамках базовой программы ОМС: на повы-

шение оплаты труда работников здравоохранения; на покрытие части расходов на содержание медицинских организаций, работающих в системе ОМС; на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также на осуществление денежных выплат участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам, врачам общей (семейной) практики, медицинским сестрам, работающим с названными врачами в медицинских организациях, медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

Предусмотреть, что остатки средств, образовавшиеся по состоянию на 1 января 2013 года, в размере до 10 миллиардов рублей будут направлены на предоставление в 2013 году субсидий на финансовое обеспечение реализации программ и мероприятий по модернизации здравоохранения.

**Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 219-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Показатели (млрд руб.)	2012 год	2013 год, проект	Плановый период	
			2014 год	2015 год
Доходы, в том числе	579,5	590,3	662,6	719,8
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	177,7	149,6	156,6	156,9
Расходы, в том числе:	577,2	606,5	654,6	709,0
на обязательное соц. страхо- вание	417,7	437,0	478,2	522,2
на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и проф. заболеваний	69,8	76,0	82,6	89,5
Профицит (+)/дефицит (-)	+2,3	-16,2*	+8,0	+10,8

\* Источники финансирования дефицита — остатки средств на 1 января 2013 года в сумме 22,8 миллиарда рублей.

В рамках реализации национального проекта «Здоровье» на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов

и в послеродовом периоде, а также в части диспансерного наблюдения ребенка в начальный период его жизни предусмотрены на 2013 – 2015 годы по 19 миллиардов рублей ежегодно. Стоимость «Родового сертификата» сохраняется на уровне 2012 года в размере 11 тысяч рублей. Размеры пособий:

единовременное при рождении ребенка: в 2013 году – 13 087 рублей; в 2014 году – 13 741 рублей и в 2015 году – 14 428 рублей;

ежемесячное по уходу за первым ребенком/вторым и последующими детьми (соответственно) до достижения им возраста полутора лет работающим гражданам (минимальные размеры): в 2013 году – 2 455/4 908 рублей; в 2014 году – 2 578/5 153 рублей; в 2015 году – 2 707/5 411 рублей;

ежемесячного пособия по беременности и родам (предельный размер): в 2013 году – 40 602,7 рублей; в 2014 году – 44 975,3 рублей и в 2015 году – 49 972,6 рублей.

Сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на 2013 год – 76 699,8 рублей, на 2014 год – 80 534,8 рублей, на 2015 год – 84 561,5 рублей. Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты не может превышать в 2013 году 58 970 рублей, в 2014 году – 61 920 рублей, в 2015 году – 65 020 рублей.

**Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Утверждены уточненные параметры бюджета на 2012 год:

доходы – 12 914,6 миллиарда рублей (было 12 677 миллиардов рублей) (+ 237,6 миллиарда рублей);

расходы – 12 957,3 миллиарда рублей (было 12 745,1 миллиарда рублей) (+ 212,2 миллиарда рублей);

дефицит – 42,7 миллиарда рублей (было 68,1 миллиарда рублей) (уменьшение на 25,4 миллиарда рублей);

объем ВВП – 61 238 миллиардов рублей (было 60 590 миллиардов рублей) (+648 миллиардов рублей).

Увеличение общего объема доходов на 237,6 миллиарда рублей предусмотрено за счет увеличения нефтегазовых доходов в сумме 25,4 миллиарда рублей и ненефтегазовых доходов в сумме 212,2 миллиарда рублей, из них 149 миллиардов рублей за счет поступления прибыли Центрального банка Российской Федерации (ЦБ РФ) от продажи акции ОАО «Сбербанк России» и 50,2 миллиарда рублей

за счет поступления дивидендов ОАО «Роснефтегаз». Дополнительные нефтегазовые доходы в полном объеме (25,4 миллиарда рублей) будут направлены на сокращение дефицита федерального бюджета и увеличение Резервного фонда.

I. Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 212,2 миллиарда рублей предлагается направить в 2012 году:

1) 62 миллиарда рублей на субсидии из федерального бюджета в виде имущественных взносов в ГК «Внешэкономбанк» в целях последующего приобретения паев закрытого паевого инвестиционного фонда долгосрочных прямых инвестиций «Российский Фонд прямых инвестиций», в том числе на реализацию проектов Дальнего Востока и Забайкалья в сумме 25 миллиардов рублей. На социальное развитие села — 1 миллиард рублей;

2) 34,8 миллиарда рублей на развитие транспортного комплекса Московского региона;

3) 28,2 миллиарда рублей на развитие транспортной инфраструктуры, в том числе 10 миллиардов рублей на софинансирование объектов строительства и реконструкции автодорог в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»;

4) 61,8 миллиарда рублей на инвестиционные проекты, из них 52,9 миллиарда рублей на инвестиционные проекты в сфере энергетики в области ТЭК на Дальнем Востоке и Забайкалье и 8,9 миллиарда рублей на инвестиционные проекты в сфере промышленности (*взносы в уставный капитал ОАО «Объединенная промышленная корпорация «Оборонпром», «Объединенная судостроительная корпорация», ГК «Ростехнологии»*);

5) 6 миллиардов рублей на социальную сферу, в том числе: 2 миллиарда рублей на укрепление материально-технической базы подведомственных федеральных государственных бюджетных и автономных образовательных учреждений Минобрнауки России; 1,7 миллиарда рублей на реконструкцию ГУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер» и строительство краевой психиатрической больницы в г. Владивостоке; 1,6 миллиарда рублей на увеличение субсидии Благотворительному фонду по восстановлению Воскресенского Ново-Иерусалимского монастыря;

6) 25,2 миллиарда рублей на иные мероприятия, в том числе: 15 миллиардов рублей на финансирование приоритетных проектов развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона; 7 миллиардов рублей на повышение надежности функционирования объектов энергетики, а также обеспечение электроэнергией олимпийских объектов; 3 миллиарда рублей на финан-

сирование проектов, связанных с экспортом отечественной промышленной продукции; 0,5 миллиарда рублей на развитие газификации и водоснабжения в сельской местности.

II. По итогам исполнения федерального бюджета за 2012 год экономия бюджетных средств составила 114,1 миллиарда рублей, из которых:

1) 67,8 миллиарда рублей будут направлены на поддержку реального сектора экономики, модернизацию и техническое перевооружение предприятий, в том числе на взносы в уставный капитал: ОАО «Российские железные дороги» — 25,8 миллиарда рублей — для создания объектов транспортной инфраструктуры в рамках подготовки к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в городе Сочи и 15,7 миллиарда рублей на реализацию мероприятий по развитию транспортного комплекса Московского региона; 20 миллиардов рублей ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на переселение граждан из аварийного жилищного фонда; 2,6 миллиарда рублей ОАО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» и 2,4 миллиарда рублей ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация»;

2) 14,7 миллиарда рублей будут направлены на расходы инвестиционного характера, в том числе 10 миллиардов рублей на строительство и приобретение жилья для военнослужащих ВС РФ; 4 миллиарда рублей на строительство и реконструкцию объектов Минобороны России на островах Итуруп и Кунашир;

3) 7,6 миллиарда рублей будут направлены на представление межбюджетных трансфертов, в том числе 6 миллиардов рублей в виде дотаций для оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от засухи. Кроме этого будут предоставлены субсидии автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» в сумме 1,5 миллиарда рублей для полноценного запуска канала с 1 января 2013 года.

III. За счет перераспределения средств в пределах общего объема расходов предусматривается увеличить ассигнования на: 56 миллиардов рублей на обеспечение военнослужащих служебными жилыми помещениями; 16,4 миллиарда рублей на приобретение жилья для постоянного проживания военнослужащих; 5,4 миллиарда рублей на оплату труда гражданского персонала МВД России; 6,9 миллиарда рублей на развитие Московского транспортного узла; 9,6 миллиарда рублей на дотации субъектам Российской Федерации по обеспечению сбалансированности бюджетов; 4,5 миллиарда рублей на строительство инженерной инфраструктуры центра «Сколково»; 2,9 миллиарда рублей на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации;

2,2 миллиарда рублей на повышение заработной платы профессорско-преподавательского состава до уровня не ниже средней зарплаты по экономике соответствующего региона; 40 миллиардов рублей в виде имущественного взноса в ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» для кредитования организаций агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Законом утверждены основные параметры бюджета Федерального ФОМС на 2012 год: по доходам 916,8 миллиарда рублей (*было 891,7 миллиарда рублей*), рост на 25,1 миллиарда рублей; по расходам 916,8 миллиарда рублей (*было 891,7 миллиарда рублей*). Дополнительные доходы направляются:

8,2 миллиарда рублей на увеличение субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для сокращения дефицита территориальных программ обязательного медицинского страхования, обеспечение увеличения заработной платы медицинских работников и улучшение лекарственного обеспечения медицинских организаций;

17 миллиардов рублей направить на пополнение нормированного страхового запаса Фонда для последующего направления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Кроме этого предусматривается направление в нормированный страховой запас Фонда остатков средств, образовавшихся на 1 января 2012 года, и остатков средств, не использованных в первом квартале 2012 года на оплату медицинской помощи по родовым сертификатам. Это позволит сформировать нормированный страховой запас Фонда в 2012 году в сумме 36,2 миллиарда рублей (*было 36,4 миллиарда рублей*) для последующего увеличения субвенций бюджетам территориальных фондов.

**Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (внесен Законодательным Собранием Забайкальского края).

Закон устанавливает, что суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачис-

лению в бюджеты тех муниципалитетов, которые приняли соответствующие акты, по нормативу 100 процентов, даже если такой штраф установлен законом субъекта Российской Федерации; относит к доходам соответствующих бюджетов: суммы акцизов на алкогольную продукцию крепостью более 9 градусов (за исключением пива и вин) — 60 процентов Российской Федерации и 40 процентов субъектов Российской Федерации; суммы акцизов на пиво, вино крепостью более 9 градусов, а также на алкогольную продукцию крепостью менее 9 градусов — 100 процентов субъектов Российской Федерации; суммы от НДС/Л, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющих трудовую деятельность на основе патента — 50 процентов Российской Федерации и 50 процентов субъектов Российской Федерации; плату за использование лесов — 100 процентов в зависимости от собственника (*Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципалитетов*): плату за негативное воздействие на окружающую среду — 5 процентов Российской Федерации, 40 процентов субъектов Российской Федерации и 55 процентов муниципалитетов; определяет, что бюджеты субъектов Российской Федерации и территориальных внебюджетных фондов составляются только в «трехлетнем» формате — на очередной год и плановый период (*сейчас допускается как «трехлетний» формат бюджета, так и бюджет на 1 год*), а также предусматривает возможность создания субъектами Российской Федерации инвестиционных фондов. Кроме этого, в случае если местные бюджеты утверждаются сроком на 3 года, то субъекты Российской Федерации не вправе снижать установленные ими единые нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов в течение 3-х лет с момента установления таких нормативов или с момента установления для муниципалитетов 3-летнего бюджета.

В федеральных законах «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливается, что иностранцы и лица без гражданства, подлежащие депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации, должны содержаться в спецучреждениях ФОВИВ в сфере миграции, а также продляется до 01 января 2014 года исполнение полицией обязанностей по содержанию таких лиц, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специально отведенных помещениях ОВД. (*Сейчас полиция исполняет эти обязанности до создания субъектами Российской Федерации соответствующих спецучреждений, но не позднее 1 января 2013 года.*)

Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 228-ФЗ «**О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон предусматривает, что в 2013 году и в плановый период 2014 и 2015 годов сохраняются условия, порядок уплаты и размеры тарифов, действовавших в 2012 году. Сохраняются 32 страховых тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (*от 0,2 до 8,5 процентов к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных лиц*) в соответствии с видами экономической деятельности по классам профессионального риска, а также льготы по уплате страховых взносов в размере 60 процентов установленных размеров страховых тарифов к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных, являющихся инвалидами I, II и III групп. Указанные льготы предлагается распространить с 1 января 2013 года на индивидуальных предпринимателей, использующих труд инвалидов.

В первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 116795-6 «**О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации**».

Законопроект направлен на создание правовой базы для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа и реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов. Предусматривается внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и четыре федеральных закона, в части:

- создания правовой базы для формирования государственных (муниципальных) программ;

- изменения бюджетной классификации;

- составления и утверждения бюджетов в «программном» формате;
- введения норм о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) и изменение механизма управления остатками на единых счетах по учету средств бюджетов;

- уточнения норм по использованию в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов, не использованных в текущем финансовом году;

уточнения перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете;

уточнения положений по управлению операциями со средствами на единых счетах по учету средств бюджетов;

уточнения порядка исполнения бюджета и составления бюджетной отчетности;

создания и ведения единого портала бюджетной системы Российской Федерации.

**12 декабря** принят в первом чтении внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкиным, А. Д. Жуковым, депутатом Государственной Думы И. И. Мельниковым законопроект № 174995-6 «**О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации»**» (новая редакция).

Законопроектом устанавливается новый порядок выдвижения кандидатур на должность Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Счетной палаты (СП): кандидатуры для назначения на должность Председателя СП и аудиторов СП от Государственной Думы вносятся Президенту Российской Федерации Советом Государственной Думы по предложениям фракций Государственной Думы. Кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя СП и аудиторов СП от Совета Федерации вносятся Президенту Российской Федерации Советом палаты Совета Федерации по предложениям соответствующих комитетов Совета Федерации. Президенту Российской Федерации вносятся не менее трех кандидатур на должность Председателя СП и не менее трех кандидатур на должность заместителя Председателя СП, из которых он выбирает одну и вносит ее, соответственно, в Государственную Думу или в Совет Федерации. Если ни одна из предложенных Президенту Российской Федерации кандидатур на должность Председателя СП, заместителя СП или аудиторов СП им не поддерживается, он может выдвинуть иного кандидата и представить его, соответственно, в Государственную Думу или в Совет Федерации для назначения на должность, соответственно, Председателя, заместителя Председателя или аудитора СП.

Из оснований досрочного освобождения от должности Председателя СП, его заместителя, аудитора СП исключено положение о предельном возрасте пребывания на занимаемой должности и вводится новое основание — утрата доверия в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Устанавливаются виды аудита СП (финансовый аудит, аудит эффективности, стратегический аудит, аудит федеральных проектов (программ), аудит государственных и международных инвестиционных проектов, аудит федеральных информационных технологий, аудит контрактов). Вводится обязанность правоохранительных органов по предоставлению СП информации о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным им материалам.

Вводятся новые полномочия инспекторов СП: направлять запросы должностным лицам ФОИВ и их структурных подразделений, органов власти субъектов Российской Федерации, органов государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления; требовать от руководителей и других должностных лиц подконтрольных организаций представления письменных объяснений по фактам выявленных нарушений, а также необходимых копий документов; знакомиться с информацией и со всеми необходимыми документами о финансово-хозяйственной деятельности подконтрольных организаций; составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**14 декабря** принят внесенный Правительством Российской Федерации Федеральный закон от 25.12.2012 г. № 268-ФЗ «**О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета**».

Закон устанавливает новые бюджетные правила, обеспечивающие макроэкономическую стабильность, долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджетной системы и защиту от колебаний внешнеэкономической конъюнктуры.

Предлагается:

в состав дополнительных нефтегазовых доходов включать экспортные пошлины на нефтепродукты и газ;

новый механизм расчета базовой цены на нефть — средняя цена на нефть за пятилетний период для очередного финансового года (шестилетний и семилетний периоды для первого и второго года планового периода соответственно), с ежегодным увеличением расчетного периода на один год до достижения им десятилетнего периода;

установить нормативную величину Резервного фонда 7 процентов от ВВП (нормативная величина, установленная при создании Резервного фонда в 2008 году — 10 процентов ВВП). После достижения нормативного объема Резервного фонда закон о федеральном бюджете должен предусматривать сбережение не менее половины избытка нефтегазовых доходов в Фонде национального благосостояния, а оставшиеся средства предлагается направлять на финансирование

инфраструктурных и других приоритетных проектов с ограниченным сроком их реализации. При этом бюджетные ассигнования на осуществление инфраструктурных и других приоритетных проектов с ограниченным сроком их реализации за счет дополнительных нефтегазовых доходов подлежат утверждению федеральным законом о федеральном бюджете;

общий объем планируемых расходов на очередной финансовый год не может быть уменьшен относительно общего объема расходов без учета условно утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год и плановый период расходов на соответствующий финансовый год. Разницу между утвержденными и планируемыми расходами предлагается покрывать за счет дополнительных нефтегазовых доходов или средств Резервного фонда.

**18 декабря** принят в первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 126502-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части предоставления Банку России права ограничения величины процентных ставок по договорам банковских вкладов).

Законопроектом предлагается наделить Банк России правом:

вводить ограничения на величину процентной ставки, которую кредитная организация определяет в договорах банковского вклада в виде максимального значения процентной ставки (но не ниже 2/3 ставки рефинансирования Банка России по банковским вкладам в рублях), на срок до 1 года;

назначать уполномоченных представителей: в кредитную организацию в случаях осуществления Банком России и ГК «Агентство по страхованию вкладов» мер по предупреждению банкротства банков, являющихся участниками системы обязательного страхования вкладов физических лиц; в кредитные организации, входящие в число ста крупнейших кредитных организаций по размерам активов и (или) привлеченных во вклады денежных средств физических и (или) юридических лиц, а также в кредитные организации, размер привлеченных во вклады денежных средств физических и (или) юридических лиц которых составляет пять и более процентов от совокупной величины привлеченных во вклады денежных средств физических и (или) юридических лиц на территории субъекта Российской Федерации.

**21 декабря** приняты:

Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 282-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законо-

**дательных актов Российской Федерации»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон направлен на устранение административных барьеров при осуществлении эмиссии ценных бумаг, изменение объема прав, удостоверяемых привилегированными акциями, а также на обеспечение защиты прав и законных интересов акционеров — владельцев обыкновенных и привилегированных акций. В этой связи в ряд законодательных актов (Федеральные законы «О банках и банковской деятельности», «Об акционерных обществах», «О рынке ценных бумаг», НК РФ, «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», «О центральном депозитарии» и другие) вносится ряд изменений:

1. Допускается, что согласие ЦБ РФ на приобретение физическим или юридическим лицом более чем 20 процентов акций кредитной организации может быть получено не только до такого приобретения, но и после него (последующее согласие) в случае, если приобретение акций происходило при их публичном размещении, а также в иных случаях, установленных законом. Эти правила распространяются и на группу лиц (признаваемую таковой антимонопольным законодательством).

Закрепляется механизм устранения нарушений, допущенных лицом при приобретении им более чем 20 процентов акций кредитной организации: в случае, если таким лицом не было получено предварительное или последующее согласие ЦБ РФ на приобретение акций, то ему направляется предписание ЦБ РФ об устранении нарушения. В течение 90 дней с момента получения такого предписания нарушитель должен исполнить его одним из двух способов: получить последующее согласие ЦБ РФ, либо произвести отчуждение акций, приобретенных с нарушением установленного порядка. Акции, приобретенные с нарушением этого порядка (в части, превышающей 20-процентный порог), не дают их владельцу права голоса на общем собрании акционеров банка. В случае неисполнения предписания в срок ЦБ РФ вправе обратиться в суд с иском о признании недействительной сделки (цепочки сделок) по приобретению акций.

2. Изменяется порядок выплаты дивидендов в АО:

изменены максимально допустимые сроки выплаты дивидендов в АО (сейчас — не более 60 дней со дня принятия решения об их выплате): номинальным держателям и доверительным управляющим, являющимся профессиональными участниками рынка ценных бумаг, — не более 10 рабочих дней, а остальным — не более 25 рабочих дней с даты, на которую определяются лица, имеющие право на получение дивидендов;

выплата дивидендов в денежной форме осуществляется только в безналичном порядке.

3. Изменяется процедура эмиссии ценных бумаг, в частности упрощается процедура эмиссии биржевых облигаций (исключаются регистрационные процедуры), а также упрощается процедура эмиссии акций для АО, акции которых прошли процедуру листинга на фондовой бирже.

4. Изменяется процедура выпуска ценных бумаг в случае реорганизации АО, в частности вводится процедура, в соответствии с которой документы для государственной регистрации выпуска акций АО, размещаемых при реорганизации, должны представляться в регистрирующий орган до государственной регистрации АО, создаваемого в результате реорганизации.

5. Устанавливается, что депозитарий не вправе давать поручение на зачисление ценных бумаг российских эмитентов, выпущенных на территории Российской Федерации, на счет, открытый ему в иностранной организации как лицу, действующему в интересах других лиц.

6. Устанавливается, что в случае нераскрытия информации о физических лицах, в интересах которых действуют различные иностранные держатели ценных бумаг, налогообложение доходов по таким бумагам производится по повышенной ставке НДФЛ — 30 процентов.

**Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 294-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Е. Хинштейном, И. И. Гильмутдиновым, депутатом Государственной Думы А. Б. Коганом).

Законом вводится институт страхования гражданской ответственности застройщика, привлекающего средства граждан.

В Федеральном законе «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» вносятся изменения, предусматривающие, что на государственную регистрацию договора участия в долевом строительстве, заключенного застройщиком с первым участником долевого строительства, дополнительно представляются договор страхования гражданской ответственности застройщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по передаче жилого помещения по договору участия в долевом строительстве или договор поручительства. Непредставление этих договоров может являться основанием для отказа в государственной регистрации. В течение пяти рабочих дней со дня отказа в государственной регистрации договора участия в долевом строительстве регистрирующий орган уведомляет об этом уполномоченный на осуществление

контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляется такое строительство.

В Федеральном законе «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» вводится норма о страховании гражданской ответственности застройщика путем: участия в обществе взаимного страхования, имеющем соответствующую лицензию на осуществление взаимного страхования, созданном исключительно для осуществления указанного вида страхования; заключения договора страхования со страховой организацией, имеющей соответствующую лицензию на осуществление этого вида страхования в соответствии с законодательством Российской Федерации о страховании.

**Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения»** (внесен депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Л. Шакумом, Д. В. Волковым, Б. К. Балашовым, Б. В. Агаевым, М. Х. Юсуповым, Е. Л. Николаевой, А. В. Кнышовым, П. Р. Качкаевым, Р. В. Кармазиной).

Закон направлен на создание единой системы регулирования коммунальных услуг, правовых основ для улучшения инвестиционного климата в сфере ЖКХ, в том числе за счет обеспечения перехода к долгосрочному тарифному регулированию, введения ответственности органов власти за пересмотр условий тарифного регулирования и обеспечения прозрачности инвестиционного планирования. Вводятся следующие положения:

установление предельных индексов изменений тарифов на товары и услуги (в сферах деятельности организаций энергетики и коммунального комплекса, за исключением водоснабжения и водоотведения) на срок не менее трех и не более пяти лет. Установление предельных сроков действия утвержденных тарифов на водоснабжение и водоотведение на один год, если иное не установлено другими федеральными законами или актами Правительства Российской Федерации (указанные индексы применяются до 1 января 2016 года), при этом до 1 января 2016 года предусматривается поэтапный переход к государственному регулированию указанных тарифов;

введение обязательного использования стандартов (показателей) надежности и качества предоставляемых потребителям услуг, уста-

новление и применение показателей технико-экономического состояния инфраструктурных систем, включая показатели их физического износа и энергетической эффективности, при одновременной обязательности осуществления мониторинга этих стандартов (показателей), а также обеспечение права организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на возмещение за счет бюджетных средств недополученных доходов в связи с принятием уполномоченными органами исполнительной власти решений об изменении установленных долгосрочных цен (тарифов) и (или) долгосрочных параметров госрегулирования цен (тарифов).

## Социальная политика

**14 февраля** принят Федеральный закон от 28.02.2012 г. № 11-ФЗ «**О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» в части применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий**» (в части расширения возможностей использования электронного обучения, в том числе дистанционных образовательных технологий) (внесен депутатами фракций «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и КПРФ).

Закон впервые в отечественном образовании предоставляет право на использование образовательным учреждением электронной формы обучения, в том числе использование дистанционных образовательных технологий во всех реализуемых им образовательных программах с осуществлением государственных гарантий гражданам на получение образования в течение всей жизни независимо от места их проживания (нахождения), что особенно важно для лиц с ограниченными возможностями передвижения, а также проживающих в отдаленных местностях.

При этом должны быть созданы условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, совокупность информационных и телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объеме.

**15 февраля** принят Федеральный закон от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон предоставляет детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, право на однократное предоставление благоустроенного жилого помещения из специализированного жилищного фонда по договору найма, что позволит предотвратить незаконные сделки, а также иные мошеннические действия, влекущие утрату права детей-сирот на жилые помещения. Субъектам Российской Федерации предписывается создавать региональный и (или) муниципальные специализированные жилищные фонды для детей-сирот.

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет, который может быть продлен на новый пятилетний срок не более одного раза в случаях выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

По письменному заявлению указанных лиц, достигших восемнадцатилетнего возраста, жилые помещения предоставляются им органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, в учреждениях социального обслуживания населения, системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых для детей-сирот, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, окончании прохождения военной службы по призыву либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Закон позволит обеспечить введение правового механизма реализации права детей-сирот на предоставление им временного (по договору найма) жилого помещения при поддержке регионов из федерального бюджета путем предоставления субсидий на эти цели в суммарном объеме до 3,5 миллиарда рублей ежегодно. При этом право на обеспечение постоянными жилыми помещениями сохраняется за ними и после достижения возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

**16 марта** в первом чтении принят пакет президентских законопроектов, направленных на защиту прав детей-сирот: **№ 3138-6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**, **№ 3145-6 «О внесении изменений в статью 36-1 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»**, **№ 3148-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**.

Образуются общественные наблюдательные комиссии за соблюдением прав детей-сирот на федеральном и региональном уровнях. Определяется механизм их взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, который участвует в формировании комиссий. Устанавливается административная ответственность за воспрепятствование общественному контролю (штраф от 500 до 1 тысячи рублей).

**21 марта** принят Федеральный закон от 01.04.2012 г. № 25-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Законом предлагается:

уточнить, что при отсутствии медицинских противопоказаний осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй групп, больными хроническими формами заболеваний, а также осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет могут по их желанию получить начальное профессиональное образование и (или) профессиональную подготовку;

распространить на деятельность образовательных учреждений УИС режимные требования и правила внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, которые обязательны как для осужденных, обучающихся в этих образовательных учреждениях, так и для их персонала;

предусмотреть, что образовательные учреждения УИС имеют вторую гербовую печать, оттиск которой не содержит указания на принадлежность образовательного учреждения к УИС. Данное изменение позволит снизить вероятность дискредитации осужденного, получившего общее, начальное профессиональное образование или профессиональную подготовку, при трудоустройстве после окончания срока отбывания наказания.

**25 апреля** принят Федеральный закон от 03.05.2012 г. № 46-ФЗ «**О ратификации Конвенции о правах инвалидов**» (внесен Президентом Российской Федерации).

Конвенция направлена на обеспечение полного участия инвалидов в гражданской, политической, экономической, социальной, культурной жизни общества, ликвидацию дискриминации, признание инвалидности в качестве компонента человеческого многообразия, равенство возможностей, уважение прав инвалидов.

**18 мая** принят Федеральный закон от 05.06.2012 г. № 55-ФЗ «**О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Рос-**

**сийской Федерации»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Многодетные семьи имеют право получить находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки для жилищного строительства. Однако на практике это привело к тому, что такие семьи стали исключать из очередей на получение жилья как обеспеченных жильем. Законопроект устанавливает запрет на исключение таких граждан из списка очередников.

**25 мая** принят Федеральный закон от 05.06.2012 г. № 62-ФЗ **«О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Главное преимущество России как участницы этой конвенции заключается в том, что теперь решения российских судов относительно будущего наших детей обязательны для всех остальных государств-участников.

Это значит, что больше не должно повториться ситуаций, схожих с историей нашей соотечественницы Захаровой, ее дочери и бывшего мужа-француза.

**19 июня** принят в первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 68702-6 **«О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг»**.

Разработка принципиально нового закона была необходима в связи с тем, что комплекс проблем в российском государственном заказе невозможно решить в рамках внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации в сфере государственных закупок.

Целями законопроекта являются существенное повышение качества обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок — от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**22 июня** принят Федеральный закон от 10.07.2012 г. № 118-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные**

**акты Российской Федерации»** (внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Закон предусматривает проведение Фондом содействия жилищному строительству нового вида торгов, который предусматривает, что их победителем признается лицо, предложившее наиболее низкую цену за определенный (фиксированный) объем жилья экономического класса, которое планируется построить на земельном участке Фонда содействия жилищному строительству (в мировой практике такие аукционы называются «голландскими»). При этом начальная цена торгов устанавливается в размере средней рыночной стоимости 1 квадратного метра жилья, определенной нормативным правовым актом Минрегиона России для соответствующего субъекта Российской Федерации, в границах которого расположен земельный участок.

Это должно способствовать росту объемов строительства доступного жилья эконом-класса.

**6 июля** приняты:

Федеральный закон от 20.07.2012 г. № 119-ФЗ **«О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О рекламе» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе»** (внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Законопроектом предусматривается, что реклама алкогольной продукции, в том числе и пива, не должна размещаться на сайтах в сети Интернет, а также в периодических печатных изданиях.

Федеральные законы от 20.07.2012 г. № 125-ФЗ **«О донорстве крови и ее компонентов»** и от 28.07.2012 г. № 137-ФЗ **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов»**.

Закон заменил ранее действующий закон, который устарел в связи с появлением новых технологий. Является звеном в системе мер, призванных повысить популярность донорства. В частности, ежегодная денежная выплата почетным донорам увеличивается с 6 до 10 тысяч рублей.

**11 июля** принят Федеральный закон от 28.07.2012 г. № 139-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от**

**информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (внесен депутатами Государственной Думы от всех фракций).**

Закон устанавливает:

механизмы ограничения доступа к противоправной и социально опасной для жизни, здоровья и развития детей информации, размещаемой в сети Интернет;

процедуру экспертизы информационной продукции;

порядок распространения среди детей информации посредством телевидения;

создание Единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен и (или) универсальных указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов сайтов в сети Интернет, содержащих информацию, запрещенную к распространению на территории Российской Федерации».

**25 сентября** в первом чтении принят внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 42197-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления социального патронажа и деятельности органов опеки и попечительства».

Законопроектом вносятся изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, Строительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», закон № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», закрепляющие новую меру индивидуальной профилактической работы — социальный патронаж.

Предлагается, что социальный патронаж устанавливается органом опеки и попечительства в случае, если по результатам обследования условий жизни, воспитания и развития несовершеннолетнего установлено, что родители или иные законные представители несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, создают своими действиями (бездействием) условия, препятствующие его нормальному воспитанию и развитию, и (или) отрицательно влияют на его поведение, и при этом отсутствуют достаточные основания для ограничения или лишения родителей (одного из них) родительских прав.

**16 октября** в первом чтении принят внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 88331-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об электронной подписи».

Законопроектом:

предусматривается, что трудовой договор с дистанционными работниками может заключаться в электронном виде, при этом сведения о дистанционной работе по желанию работника могут не вноситься в трудовую книжку. В этом случае документами, подтверждающими период дистанционной работы, будут являться копии трудового договора и приказа о прекращении трудового договора, заверенные надлежащим образом работодателем. Документы, предъявляемые при поступлении на работу, представляются указанными работниками в электронном виде;

устанавливается возможность использования усиленной квалифицированной электронной подписи при заключении, изменении, прекращении трудового договора с этой категорией работников; договора росписей (подписей);

определяется, что работник, выполняющий работу вне места расположения работодателя, распределяет свое рабочее время и время отдыха по своему усмотрению, если иное не предусмотрено трудовым договором.

**17 октября** в первом чтении принят внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 121975-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации».

Законопроект закрепляет основы правового регулирования сферы образования в Российской Федерации, интегрируя в себе как общие положения, так и положения, регулирующие отношения в отдельных подсистемах образования (дошкольное, общее, среднее профессиональное, высшее образование).

Законопроект направлен на:

создание правовых условий для обновления и развития российской системы образования в соответствии с современными запросами человека, общества и государства, потребностями развития инновационной экономики, международными обязательствами Российской Федерации в сфере образования, расширение образовательных возможностей граждан;

комплексную модернизацию законодательства об образовании, установление системного и функционально более полного правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере образования, повышение эффективности механизма правового регулирования;

обеспечение стабильности и преемственности в развитии системы образования и ее законодательных основ.

**16 ноября** принят федеральный закон от 01.12.2012 г. № 213-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Предусматривается, что изъятие полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения Минздрава Российской Федерации в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением полномочий. Такое предложение вносится после двукратного неисполнения предписания, направленного Минздравом Российской Федерации губернатору. Изъятые полномочия осуществляются Минздравом Российской Федерации либо Фондом общего медицинского страхования или территориальным фондом в соответствии с решением Федерального фонда. Предоставление субвенций бюджету субъекта Российской Федерации для осуществления таких полномочий прекращается, а предоставленные и неиспользованные субвенции подлежат возврату. Финансовое обеспечение скорой помощи в 2013—2014 годах осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов субъектов Российской Федерации в бюджеты территориальных фондов. Продолжить в 2013 году осуществление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2013 году после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт (рабочий поселок) и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор, в размере 1 миллиона рублей.

**20 ноября** приняты:

Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 227-ФЗ **«О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон устанавливает, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения определяется на основе минимального набора продуктов питания, а также непродовольственных товаров и услуг, определяемых в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания. Предлагается непродовольственные товары определять в размере 50 процентов от стоимости продуктов питания, услуги — также в размере 50 процентов от стоимости продуктов питания (*то есть использовать нормативно-статистический метод при формировании потребительской корзины вместо нормативного метода*).

*Справочно: по расчетам Правительства Российской Федерации предложенная потребительская корзина в стоимостном выражении (в потребительских ценах в среднем за 2011 год) больше, чем действующая, для трудоспособного населения — на 200 рублей, пенсионеров — на 411 рублей, детей — на 250 рублей.*

**Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Законом уточняется понятие «потребительская корзина» в связи с пересмотром подходов к ее формированию. Определяется, что потребительская корзина — это необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания. При расчете величины прожиточного минимума предусматривается применять не нормативный метод, как предусмотрено действующим законодательством, а нормативно-статистический.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по утверждению методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации возлагается на Правительство Российской Федерации. При этом устанавливается, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по России разрабатывается с участием Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, а в субъектах Российской Федерации — с участием комиссий по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации.

**23 ноября** приняты:

**Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 232-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон устанавливает с 1 января 2013 года минимальный размер оплаты труда в сумме 5205 рублей в месяц (*действует — 4611 рублей в месяц*).

**Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Законом вносятся изменения, направленные на обеспечение оптимизации расходов и сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, одобренными 2 мая 2012 года Правительством Российской Федерации.

Предлагается:

1) установить дополнительные тарифы страховых взносов в зависимости от вида работ, в которых заняты застрахованные лица: для подземных работ, работ с вредными условиями труда и в горячих цехах — 4 процента в 2013 году, 6 процентов в 2014 году и 9 процентов в 2015 году; для тяжелых условий труда, а также на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью, дающих право на назначение досрочной пенсии — 2 процента в 2013 году, 4 процента в 2014 году и 6 процентов в 2015 году. При этом страховые взносы, уплаченные по дополнительным тарифам, не являются персонализированными и в полном объеме направляются на финансирование страховой части трудовой пенсии по старости до наступления общеустановленного пенсионного возраста получателей;

2) установить фиксированный размер страховых взносов на обязательное пенсионное и страхование для самозанятых лиц (*индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой и другие*) — 26 процентов от двух МРОТ;

3) предусмотреть возможность по снижению ожидаемого периода выплаты пенсии при расчете или корректировке размера ее накопительной части по аналогии с нормами, которыми установлено соответствующее снижение ожидаемого периода выплаты при расчете или корректировке страховой части трудовой пенсии по старости — до 14 лет;

4) лицам 1967 года рождения и моложе, начиная с 1 января 2014 года, при формировании страховой части трудовой пенсии через Пенсионный фонд Российской Федерации (так называемые «молчуны») учитываются 14 процентов (10 процентов +4 процента из накопительной части).

В случае выбора застрахованными лицами 1967 года рождения и моложе расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании или инвестиционного портфеля государственных ценных бумаг им предоставлено право осуществить выбор варианта своего пенсионного обеспечения: направлять на финансирование накопительной части трудовой пенсии 6 процентов либо 2 процента индивидуальной части тарифа страхового взноса.

Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 236-ФЗ **«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон принят в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Предлагается:

Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ) дополнить новыми понятиями: «квалификация работника — уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника, необходимых для осуществления им профессиональной деятельности» и «профессиональный стандарт — характеристика квалификации работника, необходимой в целях осуществления его профессиональной деятельности». При этом порядок разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, а также установления тождественности наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, наименованиям должностей, профессий и специальностей, содержащихся в профессиональных стандартах, устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

в Федеральном законе «О техническом регулировании» установить, что его действия не распространяются на профессиональные стандарты.

В первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект **№ 142750-6 «О подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года, Кубка конфедераций ФИФА 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Законопроектом определяются:

период подготовки и период проведения Чемпионата мира ФИФА по футболу 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2017 года;

полномочия Российской Федерации и правовое положение субъектов подготовки и проведения этих соревнований, в частности ФИФА и Оргкомитета «Россия-2018»;

особенности въезда (выезда) в Российской Федерации, миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с подготовкой и проведением соревнований;

особенности осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением мероприятий;

особенности обеспечения безопасности;

особенности осуществления валютных операций;

особенности передвижения автомобильным и железнодорожным транспортом общего пользования в период проведения соревнований.

**14 декабря** приняты:

Федеральный закон от 25.12.2012 г. № 258-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»** (внесен Правительством Российской Федерации).

Закон вводит государственную социальную помощь, осуществляемую на основании заключения с гражданином социального контракта — соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин — реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

Программа социальной адаптации разрабатывается органом социальной защиты населения совместно с гражданином и предусматривает выполнение получателями государственной социальной помощи мероприятий, направленных на поиск работы, прохождение профессиональной подготовки, переподготовки, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение ЛПХ и осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Продолжительность контракта — от трех месяцев до 1 года. Полномочия по установлению размера, условий, порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также формы социального контракта возлагаются на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 163560-6 **«Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»**.

Законопроект подготовлен с учетом положений Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака.

Вводятся: понятия «курение табака», «окружающий табачный дым», «последствия потребления табака», «спонсорство табачными организациями», «стимулирование продажи табачной продукции и (или) потребления табака»; ограничения торговли табачной продукцией и табачными изделиями.

С января 2015 года право продажи табачной продукции и табачных изделий предлагается оставить только за стационарными торговыми объектами, площадь которых превышает 50 квадратных метров (в городах и поселках) и 25 квадратных метров (в сельских населенных пунктах). В случае отсутствия в населенном пункте стационарного торгового объекта допускается развозная торговля табачной продукцией; запрет на продажу табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними; запрет рекламы табачных изделий, в том числе во вновь создаваемых аудиовизуальных произведениях, включая теле- и видеофильмы, в театрально-зрелищных представлениях, в радио-, теле- и видеопрограммах.

С 1 января 2015 года вводится запрет курения на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания услуг в системе образования, услуг учреждений культуры, учреждений органов по делам молодежи, услуг физической культуры и спорта, жилищных услуг, услуг коммунальных гостиниц, услуг для временного проживания туристов, на рабочих местах и в рабочих зонах в помещениях, на отдельных транспортных средствах и в ряде других мест.

Предусматривается увеличение акцизов на табачную продукцию в соответствии с законодательством о налогах и сборах, а также установление минимальных розничных цен на табачную продукцию.

Определяются: полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в указанной сфере; права и обязанности граждан в сфере охраны здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, в том числе на оказание медицинской помощи, направленной на отказ от потребления табака и лечение табачной зависимости, на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью, имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и (или) юридическими лицами законодательства в сфере охраны здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

**18 декабря** принят Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ча-

сти приведения норм, регулирующих использование русского жестового языка, в соответствии с требованиями Конвенции ООН о правах инвалидов) (внесен Правительством Российской Федерации).

Законом вносятся изменения, касающиеся определения статуса русского жестового языка как языка общения при наличии нарушений слуха и (или) речи, в том числе в сферах устного использования государственного языка Российской Федерации. Вводится система субтитрования или сурдоперевода телевизионных программ, кино- и видеофильмов. Перевод русского жестового языка (сурдоперевод, тифлосурдоперевод) осуществляют переводчики жестового языка (сурдопереводчики, тифлосурдопереводчики), имеющие соответствующее образование и квалификацию. Порядок оказания услуг по переводу русского жестового языка определяется Правительством Российской Федерации.

Устанавливается требование для переводчиков русского жестового языка (сурдопереводчиков, тифлосурдопереводчиков) о наличии соответствующего образования и квалификации.

Предусматривается создание органами государственной власти и местного самоуправления условий в подведомственных образовательных учреждениях для получения инвалидами по слуху образования с использованием русского жестового языка, а также обеспечение подготовки и переподготовки преподавателей и переводчиков русского жестового языка, государственной поддержки развития русского жестового языка.

При получении образования инвалидам предоставляются бесплатно специальные учебники и учебные пособия, иная учебная литература, а также услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков.

**21 декабря** принят Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «**Об образовании в Российской Федерации**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Законом устанавливаются общие принципы и положения, регулирующие отношения в системе образования; государственные гарантии реализации права на образование; закрепляются права на образование на протяжении всей жизни в соответствии с образовательными и профессиональными потребностями; признается равенство и конкуренция субъектов, осуществляющих образовательную деятельность (в том числе организаций различных форм собственности и организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей); регламентировано правовое положение индивидуальных предпринимателей, ведущих образовательную деятельность.

Правительство ежегодно предоставляет Федеральному Собранию Российской Федерации доклад о реализации государственной политики в сфере образования и публикует его на официальном сайте Правительства Российской Федерации в сети Интернет.

Предусматривается обеспечение равного доступа образовательных организаций различных форм собственности и организационно-правовых форм, предоставляющих качественные образовательные услуги, к образовательной инфраструктуре и государственному и муниципальному финансированию образовательной деятельности за счет средств соответствующих бюджетов.

Предлагается модернизировать систему подготовки рабочих кадров и специалистов среднего звена. Вводится образовательная программа среднего профессионального образования — подготовка квалифицированных рабочих (служащих), среднее профессиональное образование будет включать в себя два уровня образовательных программ: подготовка квалифицированных рабочих (служащих); подготовка специалистов среднего звена.

Расширяется круг субъектов, имеющих право осуществлять образовательную деятельность: научные организации и иные организации, в том числе коммерческие организации. Закрепляются следующие уровни общего образования: дошкольное образование; начальное общее образование; основное общее образование; среднее общее образование. Уровни профессионального образования: среднее профессиональное образование; высшее образование — бакалавриат; высшее образование — специалитет, магистратура; высшее образование — подготовка кадров высшей квалификации.

Дополнительное образование включает в себя подвиды: дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

Гарантируется получение образования на государственном языке Российской Федерации, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, представляемых системой образования. Граждане Российской Федерации имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации.

Предусматривается сетевая форма реализации образовательных программ с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность на основании договора. Принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации, расположенной в сельском поселении не допускается без учета мнения его жителей. В Российской Федерации образование может быть получено: в организациях,

осуществляющих образовательную деятельность; вне организаций (в форме семейного образования и самообразования).

Московский государственный университет им. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет являются ведущими классическими университетами. Особенности их правового статуса определяются специальными федеральными законами. Они вправе самостоятельно разрабатывать и утверждать образовательные стандарты по всем уровням высшего образования, а также выдавать лицам, прошедшим государственную итоговую аттестацию, документы об образовании и о квалификации, образцы которых они устанавливают самостоятельно.

Предусматривается информационная открытость образовательных организаций и обеспечивается доступ к информации об их деятельности посредством размещения сведений в информационно-телекоммуникационных сетях, на официальном сайте организации в сети Интернет.

Предусматривается, что организация, осуществляющая образовательную деятельность, может снизить размер платы за общежитие или вообще установить невзимание ее для отдельных категорий обучающихся. Педагогическим работникам предоставляется право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в 3 года. Педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия осуществляется один раз в 5 лет. Зарплата педагогических работников муниципальных образований не может быть ниже уровня, соответствующего средней зарплате в данном субъекте Российской Федерации, на территории которого расположена образовательная организация.

Государственная итоговая аттестация обучающихся по образовательным программам среднего общего образования проводится в форме Единого государственного экзамена.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2013 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки.

## **Оборона, безопасность и противодействие коррупции**

**13 января** принят Федеральный закон от 01.02.2012 г. № 3-ФЗ  
**«О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борь-**

**бе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок»** (внесен Президентом Российской Федерации).

Конвенция принята Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 21 ноября 1997 года 38 государствами.

В соответствии с Конвенцией государства-участники обязуются предусмотреть в своем законодательстве уголовную ответственность за коррупционные действия в виде «умышленного предложения, обещания или предоставления любых неправомερных имущественных или иных преимуществ» иностранному должностному лицу в целях содействия или противодействия заключению международной коммерческой сделки. В национальном законодательстве государств-участников должна быть установлена ответственность юридических лиц за подобные действия.

Предусматривается эффективный механизм оказания взаимной правовой помощи по такого рода преступлениям и административным правонарушениям.

**28 сентября** принят Федеральный закон от 16.10.2012 г. № 174-ФЗ «**О Фонде перспективных исследований**» (внесен Президентом Российской Федерации).

Закон определяет правовое регулирование, цель деятельности Фонда, основные функции, полномочия, порядок государственной регистрации и контроль за финансово-хозяйственной деятельностью, порядок управления деятельностью и формирования имущества. Фонд создается в форме некоммерческой организации в целях содействия осуществлению научных исследований и разработок в интересах обороны страны и безопасности государства, связанных с высокой степенью риска достижения качественно новых результатов в военно-технической, технологической и социально-экономической сферах. Органами управления станут: попечительский совет как высший орган управления, правление и генеральный директор. Права на результаты интеллектуальной деятельности, созданные в процессе реализации проектов по заказу Фонда, а также приобретенные организацией на основании договоров, будут принадлежать Российской Федерации. Фонд будет распоряжаться такими правами от имени Российской Федерации в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности.

В качестве имущественного взноса Российской Федерации по решению Правительства Российской Федерации Фонду будут передаваться бюджетные ассигнования федерального бюджета, а также иное находящееся в федеральной собственности имущество. Годо-

вой отчет Фонда включает в себя отчет о выполнении программы деятельности Фонда на трехлетний период.

Первоначальное количество проектов, реализуемых Фондом, будет около 150, при этом стоимость каждого проекта может варьироваться в зависимости от объема работ. По итогам деятельности Фонда за первый год количество и стоимость проектов будут уточняться.

**19 октября** принят Федеральный закон от 12.11.2012 г. № 200-ФЗ «**О ратификации Протокола о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности**» (внесен Президентом Российской Федерации).

Протокол подписан 20 декабря 2011 года в г. Москве. Он предусматривает, что государства — члены ОДКБ принимают решение о размещении на своих территориях группировок войск (сил), объектов военной инфраструктуры государств, не являющихся членами ОДКБ, после проведения неотложных консультаций (согласования) с другими государствами — членами ОДКБ и при отсутствии их официальных возражений. Устанавливает, что спорные вопросы, связанные с применением или толкованием Протокола, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных сторон.

**16 ноября** принят Федеральный закон от 01.12.2012 г. № 209-ФЗ «**О ратификации Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности**» (внесен Президентом Российской Федерации).

Соглашение подписано 10 декабря 2010 года в г. Москве всеми государствами — членами ОДКБ, за исключением Республики Узбекистан.

Предусматривается, что решение о вводе, задачах, составе, численности формирований, порядке их подчиненности, местах их дислокации, а также времени их пребывания на территории принимающей стороны принимается Советом коллективной безопасности ОДКБ. Регулируются вопросы ввоза и вывоза движимого имущества, необходимого для выполнения боевых задач, порядок и условия транзита, пересечения государственной границы принимающей стороны, финансового, технического и тылового обеспечения деятельности формирований Коллективных сил, а также ответственность органов управления и командования формирования за соблюдением личным составом принципов и норм международного и гуманитарного права.

**23 ноября** приняты:

Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «**О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам**» (внесен Президентом Российской Федерации).

Закон устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги за три последних года, предшествующих совершению сделки; определяет категории лиц, за расходами которых осуществляется контроль; порядок осуществления такого контроля, а также механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.

Предусматривается, что:

1) лицо, замещающее государственную должность, обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка и другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка. Лицо, не выполнившее эту обязанность, подлежит освобождению от замещаемой (занимаемой) должности, увольнению с государственной или муниципальной службы как совершившее правонарушение;

2) в случае получения в установленном порядке достаточной информации о том, что лицом, замещающим такую должность, совершена сделка по приобретению земельных участков и других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на сумму, превышающую общий доход этого лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, в отношении их может быть принято решение об осуществлении контроля за их расходами, включающего в себя истребование от указанных лиц сведений о расходах, связанных с совершением такой сделки, об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, проверку достоверности и полноты предусмотренных сведений, а также определение соответствия расходов лица, а также рас-

ходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, связанных с совершением такой сделки, их общему доходу;

3) решение об осуществлении контроля принимают уполномоченные должностные лица, государственные органы (подразделения государственных органов), подразделения либо должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, и оформляется в письменной форме. Определяются их полномочия при осуществлении контроля за расходами;

4) в случае, если в ходе осуществления контроля за расходами будут выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов указанного лица, а также расходов его супруги (супруги) и несовершеннолетних детей их общему доходу, материалы, полученные в результате осуществления контроля за расходами, в трехдневный срок после его завершения направляются в органы прокуратуры Российской Федерации;

5) имущество, в отношении которого не представлено доказательств его приобретения на законные доходы, обращается в доход Российской Федерации по решению суда.

Федеральный конституционный закон от 03.12.2012 г. № 4-ФКЗ **«О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»** (внесен Президентом Российской Федерации).

Законопроектом предлагается установить, что контроль за соответствием расходов члена Правительства Российской Федерации, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу члена Правительства и его супруги (супруга) по основному месту их службы (работы) за три последних года, предшествующих совершению сделки, осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и нормативными указами Президента Российской Федерации.

Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 231-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»** (внесен Президентом Российской Федерации).

Закон вносит корреспондирующие изменения в Налоговый, Гражданский, Уголовный, Трудовой кодексы Российской Федерации, а также в ряд федеральных законов в части регламентации по-

рядка представления сведений о расходах некоторыми категориями лиц. Гражданский кодекс Российской Федерации дополняется положением о том, что непредставление доказательств приобретения имущества на законные доходы является основанием для его обращения в доход Российской Федерации по решению суда. В Трудовой кодекс Российской Федерации вводится норма о том, что непредставление работником либо представлением им неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах и имуществе, а также о доходах, расходах и имуществе его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей в случаях, предусмотренных законодательством, может являться основанием для утраты доверия к работнику со стороны работодателя. В Уголовный кодекс Российской Федерации вносятся изменения, согласно которым в случае злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в кратном размере от стоимости взятки, штраф заменяется иным наказанием в рамках соответствующей статьи Уголовного кодекса, при этом такое наказание не может быть условным. Положения Налогового кодекса Российской Федерации о налоговой тайне дополняются указанием на то, что поступившие в органы местного самоуправления и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции сведения о налогоплательщиках приравниваются к налоговой тайне.

**14 декабря** приняты:

Федеральный закон от 25.12.2012 г. № 249-ФЗ **«О ратификации Договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза»** (внесен Президентом Российской Федерации).

Договор подписан 19 декабря 2011 года в г. Москве. Предлагается наделить таможенные органы государств — членов Таможенного союза полномочиями по приостановлению перемещения через таможенную границу Таможенного союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов при получении соответствующей информации от правоохранительных органов или органов финансового мониторинга о возможной связи указанных денежных средств и (или) денежных инструментов с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и (или) финансированием терроризма.

В первом чтении внесенный Президентом Российской Федерации законопроект **№ 143899-6 «О внесении изменений в Федеральный**

**закон «Об обороне» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (о совершенствовании системы государственного и военного управления в мирное и военное время).

Законопроект направлен на совершенствование системы государственного и военного управления в мирное и военное время, а также правовых и организационных основ обеспечения обороны государства.

Вносятся изменения, предполагающие разработку нового документа военного планирования, — Плана обороны Российской Федерации. При этом уточняются полномочия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, функции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области организации обороны, определяется понятие «территориальная оборона» для единого понимания данного термина.

**18 декабря** принят Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 288-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания мобилизационного людского резерва**» (внесен депутатами Государственной Думы М. Х. Манаровым, И. Е. Пузановым, В. М. Заварзиным, М. П. Ненашевым).

Законом предлагается установить, что для мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ), других войск, воинских формирований и органов создаются запас ВС РФ, запас СВР РФ, запас ФСБ РФ. Запас состоит из мобилизационного людского резерва и мобилизационного людского ресурса. Мобилизационный резерв включает граждан, пребывающих в запасе и заключивших контракт о пребывании в мобилизационном резерве. Мобилизационный ресурс включает граждан, пребывающих в запасе и не входящих в состав мобилизационного резерва. Мобилизационные резервы ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов создаются Президентом Российской Федерации по представлению соответствующего ФОИВ и формируются по территориальному принципу. Включение граждан в состав мобилизационного резерва осуществляется на добровольной основе путем заключения с ними контракта. Резервист исполняет воинскую обязанность в соответствии с действующим законодательством. Резервист обязан явиться в воинскую часть в срок, указанный в мобилизационном предписании, повестке или распоряжении военкомата, а также он исполняет иные установленные обязанности. Устанавливаются основания для исключения (в том числе досрочного) из мобилизационного резерва. Предусматриваются денежные выплаты гражданам, пребывающим

в резерве. Предлагается отнести к полномочиям Президента Российской Федерации принятие решения о создании мобилизационных резервов ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов и установлении численности резервистов по представлению соответствующих ФООИВ, а также установление особенностей формирования резервов в ФСБ РФ. Соответствующие изменения вносятся в федеральные законы «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих». Закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

**19 декабря** принят Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «**О государственном оборонном заказе**» (внесен Правительством Российской Федерации).

Законом предусмотрены особенности размещения государственного оборонного заказа:

Государственному заказчику предоставлено право не устанавливать требование о внесении денежных средств в обеспечение исполнения государственного контракта, если установлены требования о наличии производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов в конкурсной документации.

Определение начальной (максимальной) цены государственного контракта при размещении гособоронзаказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При заключении контракта в случае размещения гособоронзаказа у единственного поставщика применяются следующие виды цен на продукцию по гособоронзаказу: ориентировочная (уточняемая) цена; фиксированная цена; цена, возмещающая издержки. Условия и порядок применения видов цен устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Вводится возможность изменения цены государственного контракта со сроком поставки продукции не менее чем через три года по решению Правительства Российской Федерации при утверждении гособоронзаказа на очередной год или при уточнении на текущий год.

В случае прекращения поставок по гособоронзаказу на очередной год и плановый период, порядок согласования госзаказчиком возможности ликвидации или репрофилирования соответствующих производственных мощностей головного исполнителя и возмещения причиненных ему, а также исполнителю убытков вследствие неиспользования по решению госзаказчика этих производственных

мощностей, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Средства, выплачиваемые госзаказчиком головному исполнителю, предназначаются только для расходов на выполнение гособоронзаказу и авансирование соответствующих работ. Головной исполнитель несет ответственность за нецелевое использование указанных средств.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере гособоронзаказа, при выявлении в ходе проведения проверок нарушений вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об их устранении; обращаться в суд с иском о понуждении к исполнению выданных им предписаний; возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях.

Устанавливаются антимонопольные требования к головным исполнителям и исполнителям гособоронзаказа: головной исполнитель обязан представить информацию в антимонопольный орган о всех фактах повышения цен исполнителями, поставщиками, если установленная цена более чем на 5 процентов превышает цену, рассчитанную с применением индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности.

**21 декабря** принят в первом чтении внесенный депутатами Государственной Думы В. И. Лысаковым, В. В. Трапезниковым, Т. К. Агузаровым, С. В. Железняком, А. К. Луговым, А. А. Агеевым, О. И. Денисенко законопроект **№ 120809-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части установления запрета для государственных служащих иметь в собственности недвижимое имущество за рубежом, иметь счета в иностранных банках и ценные бумаги иностранных эмитентов).

Законопроектом предлагается ввести запрет для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, проходящим военную службу сотрудникам МВД России, учреждений и органов ФСИН России, органов ФСКН России, таможенных органов, Следственного комитета Российской Федерации, работникам органов прокуратуры Российской Федерации, государственным и муниципальным служащим, а также их супруге (супругу) и несовершеннолетним детям иметь счет в иностранном банке на территории иностранного государства, иметь в собственности недвижимое имущество за границей, приобретать в собственность ценные бумаги иностранных компаний, а также установить обязанность по отчуждению этого имущества, ценных бумаг и закрытию счетов.

## Заявления и обращения Государственной Думы

**7 февраля** в зале пленарных заседаний распространено заявление фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» **«В защиту конституционного строя, гражданского мира и демократии в стране».**

В Заявлении отмечается, что в последнее время возрастает общественная и политическая активность граждан РФ, политических партий, общественных объединений, иных институтов гражданского общества. Это связано как с общероссийскими крупными политическими событиями, избирательными кампаниями, так и с возросшим стремлением людей открыто выразить свое мнение по ключевым вопросам развития страны,

В ходе многочисленных дискуссий, митингов, а также в выступлениях кандидатов на должность Президента Российской Федерации их сторонников высказываются разные взгляды на дальнейшее развитие политической системы и политических процессов. Подтверждается готовность основных политических сил к диалогу, их общее стремление укрепить демократию и совместно найти пути успешного преобразования нашего общества.

Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ», как и подавляющее большинство общественных объединений и граждан Российской Федерации, считает жизненно необходимым сохранить и укрепить российскую государственность, законность и правопорядок, обновить демократические институты страны с целью обеспечения эффективного взаимодействия власти и общества, открытости выборных процедур, учета интересов различных социальных групп.

Наша позиция отвечает запросу российского общества на социальную стабильность, честную и открытую политическую конкуренцию, защиту конституционных прав и свобод граждан, подконтрольность власти обществу, решительную борьбу с коррупцией. Это также запрос на решение наболевших проблем, утверждение в обществе реальной справедливости и требование к власти уважать и слышать своих граждан.

Вместе с тем как никогда активно выступают и противники сохранения гражданского мира в стране. Пытаясь оседлать справедливые протестные настроения, ожидания реальных перемен, эта узкая группа людей отвергает любой диалог с оппонентами, готовит России уличный, так называемый «оранжевый» сценарий смены власти. Нередко она действует по прямой подсказке зарубежных политтехнологов, которые, являясь в том числе крупными государственными чиновниками, вмешиваются во внутренние дела нашей страны и подстрекают к действиям, направленным на насильственное изменение существующего конституционного строя. Развитие событий по этому

сценарию, как свидетельствует новейшая история ряда стран, приводит к разрушению государственности и экономики, кровопролитию, калечит судьбы миллионов людей, затрагивает жизненные интересы каждой семьи, каждого гражданина.

Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» выступает за широкий диалог со всеми, кому дорога судьба Отечества, за открытые и честные выборы как условие подлинного волеизъявления граждан, соблюдения их гражданских и политических свобод.

Фракция обращается ко всем конструктивным политическим силам, ко всем гражданам Российской Федерации с призывом объединить усилия для сохранения целостности и единства нашего государства, обеспечения его поступательного демократического развития, противодействия любым попыткам вмешательства извне во внутренние дела России.

**10 февраля** по инициативе фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Государственная Дума приняла постановление № 17979-6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О ситуации в Сирии».

В Заявлении отмечается серьезная озабоченность в связи с обострением ситуации вокруг Сирийской Арабской Республики на фоне эскалации насилия в самой Сирии.

Депутаты Государственной Думы считают крайне важным, чтобы ООН, и в частности Совет Безопасности ООН, ни в коем случае не занимали позицию одной из сторон конфликта. Предлагаемые рядом западных и арабских государств сценарии ставят перед ООН и международным сообществом в целом совершенно иные задачи. В этих сценариях фактически предвосхищаются результаты политического процесса в Сирии, предъявляются ультимативные требования только к одной из сторон, а смена политического режима в стране изображается как безусловная предпосылка урегулирования сирийских проблем. Ни один документ, подразумевающий или допускающий такое вмешательство без прямой санкции Совета Безопасности ООН, не может быть поддержан Россией.

Государственная Дума обращается к сторонам внутрисирийского конфликта с призывом отказаться от применения силы, осознать свою ответственность за судьбу сирийского народа, незамедлительно приступить к выработке взаимоприемлемых решений на основе конструктивного диалога и считает целесообразным продолжить усилия по разъяснению позиции руководства Российской Федерации и ее практической реализации совместно с государствами, разделяющими российскую точку зрения как максимально отвечающую ин-

тересам сирийского народа и всех тех, кто заинтересован в прекращении кровопролития и в стабилизации обстановки в Сирии и регионе в целом.

**23 марта** по инициативе Комитета Государственной Думы по международным делам принято постановление № 40860-6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О нарушениях прав человека в Латвийской Республике и недопустимости реабилитации нацизма».

В заявлении отмечается, что официальная Рига продолжает противопоставлять себя международному сообществу в вопросах соблюдения прав человека, а также борьбы против неонацизма. Продолжается политика языковой дискриминации русскоязычного меньшинства. Лишение значительной части населения Латвии права голоса во время референдума 18 февраля 2012 года по вопросу о придании русскому языку статуса государственного языка сильно повлияло на итоги голосования. 16 марта 2012 года были проведены очередное шествие бывших солдат Латышского добровольческого легиона СС и их митинг на кладбище в Лестене. Участие в эсэсовских парадах приняли действующие и бывшие политические деятели, в том числе депутаты Сейма Латвийской Республики. Некоторые латвийские политики пытаются обелить преступные деяния солдат Латышского добровольческого легиона СС, представить их борцами за независимость, кощунственно предложить сегодняшним поколениям склонить перед ними головы.

Такие действия властей Латвии подвергают ревизии решения Нюрнбергского трибунала, в соответствии с которыми однозначному осуждению подлежат все лица, входившие в организацию СС, включая «Ваффен СС».

Депутаты Государственной Думы выражают возмущение в связи с настойчивыми попытками героизации членов преступных нацистских организаций. Вызывает недоумение позиция невмешательства наших коллег из Европейского парламента, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других международных органов и организаций. Отсутствие оперативного и недвусмысленного осуждения событий последних месяцев в Латвийской Республике депутаты Государственной Думы будут считать фактическим согласием с попытками латвийских властей реабилитировать фашизм и пересмотреть итоги Второй мировой войны.

**15 мая** по инициативе фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Государственная Дума приняла постановление № 73417-6 «О заявлении Го-

## **сударственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О событиях 6 мая 2012 года в городе Москве».**

В заявлении отмечается, что во время событий, произошедших 6 мая 2012 года в Москве, представителями оппозиции были грубо нарушены условия и не выполнены требования законодательства к проведению шествия, совершены действия, повлекшие нарушения общественного порядка, имели место нападения на сотрудников полиции и призывы к массовым беспорядкам. Около 40 сотрудников полиции получили телесные повреждения разной степени тяжести, 20 были госпитализированы.

Депутаты Государственной Думы считают необходимым проведение тщательного расследования всех фактов и привлечение виновных к ответственности, в том числе к уголовной, также считают недопустимыми политические спекуляции и действия по деморализации общества, давление на полицию. Ответственность должны понести не только исполнители, но и организаторы и подстрекатели. Необходимо усиление ответственности за нарушение требований законодательства.

**13 июля** Государственная Дума приняла постановление № 110534-6 «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Президенту Российской Федерации В. В. Путину о 20-летию Федерального Собрания Российской Федерации», авторами которого являются руководители всех фракций Государственной Думы, в том числе руководитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Ю. Воробьев, а также Председатель Государственной Думы С. Е. Нарышкин.

В заявлении отмечается, что 12 декабря 2013 года исполнится 20 лет со дня принятия всенародным голосованием Конституции Российской Федерации и выборов депутатов палат Федерального Собрания Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Президенту Российской Федерации с просьбой рассмотреть следующие вопросы:

о проведении празднования в 2013 году 20-летия Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с Днем Конституции Российской Федерации;

о подготовке общего плана мероприятий, посвященных этим юбилейным датам, напрямую связанным со становлением новой демократической России и строительством правового государства, включая содействие в проведении в 2012 году, объявленном Годом российской истории, общенациональных мероприятий, посвященных многовековому развитию представительной демократии;

о разработке и об утверждении официальной символики Федерального Собрания Российской Федерации и его палат, до настоящего времени не установленной;

об учреждении государственных наград Российской Федерации за заслуги в развитии парламентаризма и российского законодательства, предусмотрев право руководства Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и руководства Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносить ходатайства о награждении такими государственными наградами.

**25 сентября** по инициативе всех фракций Государственная Дума приняла постановление № 139933-6 «**О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О защите религиозных чувств граждан Российской Федерации».**

В заявлении сказано, что Государственная Дума отмечает, что современная демократическая Россия продолжает вековые традиции российской государственности.

В течение многих веков существования России, особенно во времена драматических испытаний — в периоды чужеземного гнета, смут, войн, ослабления державы, хранителями идей национального суверенитета, духовной и культурной идентичности всегда выступали христианство, ислам, буддизм, иудаизм и другие религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России. Особую роль в истории Российского государства, в становлении и развитии национальной духовности и культуры сыграло православное христианство.

В современных условиях религиозные объединения выполняют важные задачи по сохранению духовного и культурного наследия России, развитию государственно-церковных отношений и международному сотрудничеству, укреплению гражданского мира и согласия, образованию подрастающего поколения и воспитанию его в духе любви и уважения к Отечеству.

В последнее время участились случаи оскорбления религиозных чувств граждан, в том числе сопряженные с насилием. Особую тревогу вызывают террористические акты, совершенные на религиозной почве и направленные как на устранение духовных лидеров, так и на общую дестабилизацию обстановки.

Убийства духовных лидеров, насилие в отношении верующих, спиливание крестов, разрушение храмов, кощунственные хулиганские акции, вандализм на кладбищах, нанесение оскорбительных надписей — все эти действия направлены на разрушение многовековых духовно-нравственных основ России, дискредитацию традици-

онных ценностей и, по сути, служат возбуждению гражданской розни и подрыву суверенитета страны.

Государственная Дума решительно осуждает такие преступные действия и считает необходимым дать жесткий отпор деструктивным силам, восхваляющим антирелигиозный экстремизм, вандализм и хулиганство, разжигающим в обществе ненависть к Русской православной церкви и другим религиозным организациям.

Государственная Дума отмечает необходимость усиления ответственности за оскорбление религиозных чувств граждан, в том числе за осквернение почитаемых верующими святынь, а также подчеркивает важность неотвратимости наказания за подобные действия.

Государственная Дума выражает уверенность, что в настоящее время все политические силы страны должны объединить свои усилия для укрепления национального единства, упрочения гражданского мира и согласия, сплочения российского народа на основе наших традиционных духовных ценностей. Этому может способствовать дальнейшее религиозное просвещение общества, включая соответствующую духовно-воспитательную работу среди молодежи.

Государственная Дума призывает средства массовой информации с особой ответственностью и деликатностью относиться к публикации материалов, освещающих события религиозного характера, воздерживаться от возбуждения межконфессиональной вражды и оскорбления религиозных чувств граждан.

Государственная Дума убеждена, что гонения на религию и духовенство, борьба с религиозным мировоззрением больше никогда не должны повториться в истории России.

Депутаты Государственной Думы призывают органы государственной власти, органы местного самоуправления, политические партии, иные общественные объединения, религиозные организации, средства массовой информации в своей деятельности уделять особое внимание дальнейшему развитию институтов гражданского общества в нашей стране, модернизации политической системы Российской Федерации с опорой на сохранение традиций христианства, ислама, буддизма, иудаизма и других религий, составляющих неотъемлемую часть исторического наследия народов России.

**20 ноября** Государственная Дума приняла постановление № 173405-6 «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К парламентам государств — членов Организации Объединенных Наций о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады Республики Куба»

Депутаты Государственной Думы вновь заявляют о поддержке народа дружественной Республики Куба — государства, которое уже более полувека в сложнейших условиях самоотверженно защищает свой суверенитет и неотъемлемое право на выбор собственной модели развития.

Всеобщий призыв к отмене блокады США Республики Куба с предельной ясностью был выражен в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы», принятой 13 ноября 2012 года абсолютным большинством голосов. По оценкам кубинских экспертов, экономический ущерб, нанесенный Республике Куба с начала экономической, торговой и финансовой блокады, по состоянию на декабрь 2011 года составляет более 108 миллиардов долларов США.

Государственная Дума призывает Конгресс США рассмотреть вопрос о пересмотре так называемого закона Хелмса-Бэртона и других законодательных актов, препятствующих развитию торгово-экономического сотрудничества с Кубой, и вновь обращается к парламентам государств — членов ООН с предложением призвать США прекратить экономическую, торговую и финансовую блокаду Республики Куба.

**14 декабря** по инициативе Комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Государственная Дума приняла постановление № 185811-6 «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Правительству Российской Федерации о предоставлении государственной финансовой поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и переселение граждан из аварийного жилищного фонда».

В постановлении отмечается:

на реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в 2008–2012 годах субъектам Российской Федерации было предоставлено 214,3 миллиарда рублей. Это позволило отремонтировать 135 тысяч домов. На начало 2012 года более 1,6 миллиона многоквартирных домов, в которых проживают около 48 миллионов человек, имели уровень физического износа в процессе эксплуатации от 30 до 65 процентов. Доля софинансирования собственниками помещений в многоквартирных домах составляла 5 процентов от общего объема средств, направляемых на капитальный ремонт. Резкое увеличение этой доли ухудшит социальное положение населения, что потребует постепенного перехода к ее увеличению;

для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям придется осуществить финансирование за счет средств своих бюджетов, по предварительным расчетам, — 63,85 процента стоимости таких мероприятий. Возникает существенное опасение, связанное с невозможностью обеспечения этими субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями необходимого уровня софинансирования этих расходов.

Содержится обращение к Правительству Российской Федерации увеличить размер имущественного взноса Российской Федерации в Государственную компанию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» ежегодно в течение 2013—2015 годов на 28,8 миллиарда рублей для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, а также предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в объеме, позволяющем в течение 2013—2015 годов решить эту задачу.

**21 декабря** по инициативе Комитета по вопросам семьи, женщин и детей, Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Государственная Дума приняла постановление № 194824-6 «О заявлении Государственной Думы «О совершенствовании института усыновления и мерах поддержки семей с детьми».

В постановлении отмечается, что начиная с 2006 года Правительством Российской Федерации предпринимались меры по оказанию поддержки детям, оставшимся без родительского попечения. В рамках ряда федеральных целевых программ ведется работа по оказанию более эффективной помощи социально незащищенным категориям населения, в том числе детям, а также развитию института усыновления. Однако принятые меры нельзя признать достаточными. Необходимо дальнейшее совершенствование законодательства в части поддержки различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, исходя из приоритета прав ребенка, в том числе его права жить и воспитываться в семье. В целях профилактики социального сиротства необходимо оказывать всемерную поддержку, в первую очередь материальную и консультационную, родной семье ребенка, развивать социальную инфраструктуру поддержки семей с детьми. Комплекс мер поддержки приемных семей и семей-усыновителей должен включать оказание детям в первоочередном порядке специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, финансовой помощи таким семьям, включая по-

мощь в улучшении жилищных условий, предоставление налоговых льгот, и нематериальной помощи, в том числе предусмотренной программами подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Предлагается реализовать следующие первоочередные меры:

Правительству Российской Федерации разработать и принять федеральную целевую программу «Россия без сирот»;

комитетам Государственной Думы ускорить доработку и вынесение на рассмотрение Государственной Думы законопроектов, направленных на профилактику социального сиротства, усиление мер поддержки семей с детьми, совершенствование механизмов усыновления детей гражданами Российской Федерации, создание системы мер стимулирования усыновления детей гражданами Российской Федерации как наиболее соответствующего интересам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, внедрение системы общественного контроля за деятельностью учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработать и принять региональные программы, направленные на профилактику социального сиротства, поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, семей, воспитывающих приемных детей, а также учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## Содержание

Государственное строительство и конституционные права граждан .....	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство.....	30
Социальная политика.....	62
Оборона, безопасность и противодействие коррупции.....	77
Заявления и обращения Государственной Думы .....	86

**Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации  
за 2012 год**

*Информационно-аналитические материалы*

Оригинал-макет подготовлен в ЗАО «Гриф и К»  
300062, г. Тула, ул. Октябрьская, 81а.

---

Подписано в печать 15.11.2013 г.  
Формат 60×90/16. Печ. л. 6,0. Печать офсетная. Тираж 150 экз. Заказ № 216

---

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «ИТКТ-М»  
125363, г. Москва, Цветочный пр-д, 5.