

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Итоги работы Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
(сентябрь 2016 г. – июль 2017 г.)

Издание Государственной Думы
2017

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Итоги работы Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей

(сентябрь 2016 г. – июль 2017 г.)

Издание Государственной Думы
Москва • 2017

УДК 342.53:349.3(470)
ББК 67.405.212.21+67.400.621.13
И93

Под общей редакцией
председателя Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
Т. В. Плетневой

Составители:

И. Ф. Ковтуненко, руководитель аппарата Комитета
Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей;
Е. А. Сложеникина, заместитель руководителя аппарата Комитета
Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей;
А. П. Покровская, эксперт Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей, кандидат педагогических наук.

И93 **Итоги работы Комитета Государственной Думы по вопросам
семьи, женщин и детей (сентябрь 2016 г. – июль 2017 г.).** – М.: Из-
дание Государственной Думы, 2017. – 144 с.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы, членов
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работников
федеральных органов государственной власти, законодательных (представитель-
ных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской
Федерации, учёных и специалистов в области политики, права и социальных от-
ношений, а также представителей общественных организаций.

УДК 342.53:349.3(470)
ББК 67.405.212.21+67.400.621.13

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово председателя Комитета Т. В. Плетнёвой	5
Состав Комитета	6
Структура Комитета	11
Статистическая информация о работе Комитета	12
Законопроектная деятельность Комитета	13
Мероприятия Комитета и иные общественно значимые события, в которых принимали участие члены Комитета	21
Взаимодействие Комитета с органами исполнительной власти в рамках «правительственных часов»	38
Взаимодействие Комитета со Счётной палатой Российской Феде- рации	39
Информация о работе Комитета с обращениями граждан	40
Приложение 1. Информация о законопроектах (законах) Коми- тета, работа по которым завершена	42
Приложение 2. Информация о законопроектах, находящихся на рассмотрении в Комитете, по которым Комитет определён от- ветственным, профильным	51
Приложение 3. Рекомендации «круглых столов», проведённых Комитетом	55
«Реализация системы мер по профилактике отказов от новорождённых детей и сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации (на основе анализа лучших практик субъектов Российской Федерации)» (29 ноября 2016 года)	55
«Материнский капитал: опыт, практика, результаты. Деся- тилетие реализации программы» (20 марта 2017 года)	61
«Партнёрство во имя детства: законодательные аспекты развития разнообразных форм летнего отдыха детей и их участия в детском движении» (20 апреля 2017 года)	71

Приложение 4. Стратегические документы, определяющие приоритет направления государственной политики Российской Федерации в отношении детства, семьи и женщин	78
Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»	78
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»	79
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р «Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы»	104
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»	121
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей»	135

Уважаемые читатели!

Вашему вниманию предлагается информация о деятельности Комитета по вопросам семьи, женщин и детей в Государственной Думе седьмого созыва в период с сентября 2016 года по июль 2017 года, о результатах законотворческой деятельности Комитета, проведении «круглых столов» и иных мероприятий, а также информационно-аналитические материалы по основным направлениям работы Комитета.



Деятельность Комитета направлена на удовлетворение общественного запроса в части законодательного обеспечения эффективной государственной семейной политики, на укрепление института семьи как основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей и повышение социальной роли семьи в жизни общества.

Благодаря последовательной работе членов Комитета и конструктивному взаимодействию с Правительством Российской Федерации, федеральными органами государственной власти и особенно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, другими государственными органами за прошедший период было подготовлено к рассмотрению Государственной Думой 40 проектов федеральных законов, из них принято 4 федеральных закона, направленных на обеспечение благополучного и защищённого детства, реализацию государственной семейной и демографической политики.

Мы убеждены, что любовь и уважение к России начинается с любви и уважения в семье: детей к родителям, а родителей к детям и друг к другу.

Плетнёва Тамара Васильевна,
*председатель Комитета
Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей*



**Куратор Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
седьмого созыва**

**Заместитель Председателя
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

**ЯРОВАЯ
Ирина Анатольевна**

**Состав Комитета Государственной Думы по вопросам семьи,
женщин и детей шестого созыва**



Председатель Комитета

**ПЛЕТНЁВА
Тамара Васильевна**

Родилась 22 ноября 1947 г. Образование высшее, окончила Тамбовский государственный педагогический институт, 1978 г. (история).

Избрана от политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» (региональная группа № 26, Липецкая область, Пензенская область, Тамбовская область, номер

в региональном списке – 1).

Член фракции политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».



Первый заместитель председателя Комитета

**ОКУНЕВА
Ольга Владимировна**

Родилась 10 декабря 1958 г. Образование высшее, окончила Московскую сельскохозяйственную академию им. К. А. Тимирязева, 1980 г. (зоотехния).

Избрана от Рославльского одномандатного избирательного округа № 176 (Смоленская область).

Член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Заместитель председателя Комитета

ВТОРЫГИНА Елена Андреевна

Родилась 17 августа 1957 г. Образование высшее, окончила Северный институт предпринимательства, 2000 г. (юриспруденция).

Избрана от Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (региональная группа № 17, Республика Коми, Архангельская область, Кировская область, Ненецкий автономный округ, номер в региональном списке – 3).

Член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».



Заместитель председателя Комитета

ПУШКИНА Оксана Викторовна

Родилась 10 мая 1963 г. Образование высшее, окончила Ленинградский государственный университет им. А. А. Жданова, 1985 г. (журналистика).

Избрана от Одинцовского одномандатного избирательного округа № 122 (Московская область).

Член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».



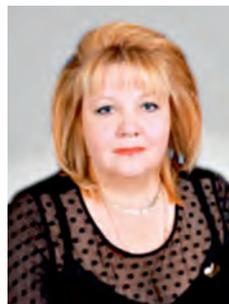
Члены Комитета

ВОРОНИНА Татьяна Евгеньевна

Родилась 4 января 1962 г. Образование высшее, окончила Всесоюзный заочный институт инженеров железнодорожного транспорта, 1987 г. (экономика и организация железнодорожного транспорта).

Избрана от Курского одномандатного избирательного округа № 109 (Курская область).

Член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».





КОЛЕСНИКОВА
Надежда Борисовна

Родилась 19 декабря 1960 г. Образование высшее, окончила Куйбышевский педагогический институт им. В. В. Куйбышева, 1983 г. (история, обществоведение и английский язык), кандидат педагогических наук.

Избрана от Самарского одномандатного избирательного округа № 158 (Самарская область).

Член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».



КУВЫЧКО
Анна Александровна

Родилась 26 июня 1979 г. Образование высшее, окончила Волгоградский государственный университет, 2002 г. (менеджмент), Волгоградский государственный университет, 2003 г. (юриспруденция).

Избрана от Волгоградского одномандатного избирательного округа № 081 (Волгоградская область).

Член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».



КУЛИЕВА
Василина Васильевна

Родилась 20 ноября 1981 г. Образование высшее, окончила Забайкальский государственный педагогический университет им. Н. Г. Чернышевского, 2004 г. (юриспруденция).

Избрана от Даурского избирательного округа № 044 (Забайкальский край, Ярославская область).

Член фракции политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России.

Член Комиссии Государственной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственной Думы.

МИРОНОВА
Валентина Михайловна

Родилась 6 февраля 1966 г. Образование высшее, окончила Брянский государственный педагогический институт им. академика И. Г. Петровского, 1987 г. (русский язык и литература).

Избрана от Унечского избирательного округа № 078 (Брянская область).

Член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».



ЮМАШЕВА
Инга Альбертовна

Родилась 11 марта 1985 г. Образование высшее, окончила Уфимский государственный нефтяной технический университет, 2007 г. (связи с общественностью), Дипломатическую академию Министерства иностранных дел Российской Федерации, 2011 г. (международные отношения).

Избрана от Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (региональная группа № 11, Республика Башкортостан, номер в региональном списке – 3).

Член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».



Руководитель аппарата Комитета

КОВТУНЕНКО
Ирина Фёдоровна
(в аппарате Комитета с декабря 2007 года по настоящее время)

Родилась в августе 1957 г. Образование высшее, окончила Всероссийский заочный финансово-экономический институт (г. Москва), Российскую академию народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.



В Комитете работали



ЕПИФАНОВА

Ольга Николаевна

(член Комитета с сентября 2016 г. по март 2017 г.)

Родилась 19 августа 1966 г. Образование высшее, окончила Поморский государственный университет им. М. В. Ломоносова, 2002 г. (менеджмент организации), Поморский государственный университет им. М. В. Ломоносова, 2004 г. (менеджмент в бизнесе).

Избрана от политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (региональная группа № 8, Республика Коми, Архангельская область, Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, номер в региональном списке – 1).
Заместитель Председателя Государственной Думы.

Член Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.



РУДЧЕНКО

Валентина Васильевна

(член Комитета с сентября 2016 г. по июль 2017 г.)

Родилась 26 апреля 1955 г. Образование высшее, окончила Иркутский государственный педагогический институт, 1976 г. (русский язык и литература), Санкт-Петербургский университет МВД России, 2000 г. (юриспруденция).

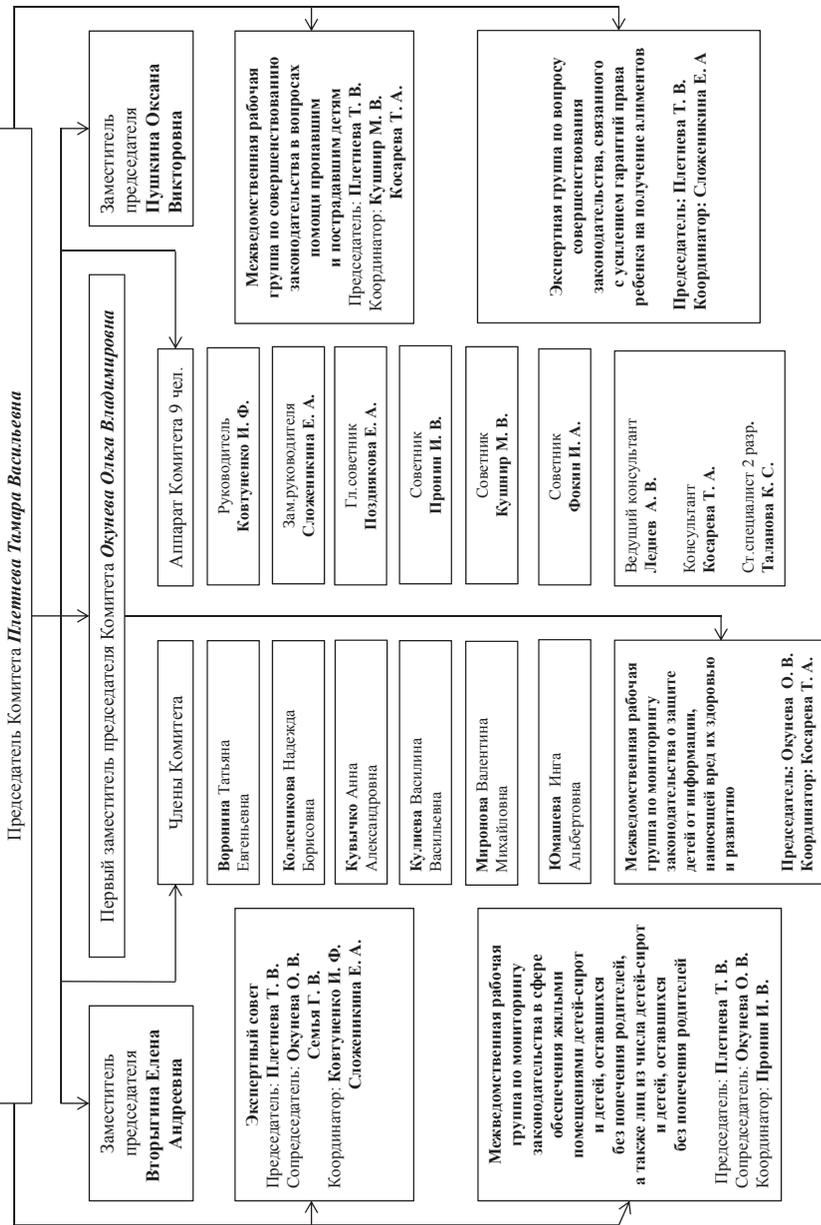
Избрана от Чукотского избирательного округа № 224 (Чукотский автономный округ).

Член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Член Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Структура Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей
(по состоянию на 28.07.2017)

10 депутатов



**СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ КОМИТЕТА
(по состоянию на 25.07.2017)**

№ п/п	Виды деятельности	Кол-во
1. Обеспечение законопроектной работы Комитета		
1.1.	Общее количество законопроектов, по которым Комитет являлся ответственным	64
1.1.1	Количество федеральных законов, принятых Государственной Думой	4
1.1.2	Количество законопроектов, которые отозваны, возвращены, сняты с рассмотрения, отклонены	36
1.2.	Количество законопроектов, которые находятся на рассмотрении в Комитете	24
1.3.	Количество законопроектов, по которым Комитет являлся соисполнителем	41
2. Организация и проведение заседаний и мероприятий Комитета		
2.1.	Заседания Комитета	34
2.2.	«Круглые столы»	4
2.3.	Совещания, семинары, конференции и другие мероприятия	более 100
3. Работа с документами и обращениями граждан		
3.1.	Подготовлено ответов на обращения граждан	611
3.2.	Общее количество документов, поступивших в Комитет	4807

Законопроектная деятельность Комитета

1. Комитет является профильным по совершенствованию и мониторингу следующих федеральных законов:

- Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;
- Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;
- Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

2. Основными направлениями совершенствования законодательства по вопросам, относящимся к ведению Комитета, являются:

- законодательное регулирование вопросов государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства;
- совершенствование системы дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми;
- совершенствование семейного законодательства;
- законодательное регулирование в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- совершенствование законодательства по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;

- совершенствование законодательства, связанного с защитой прав детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;
- совершенствование законодательства в области защиты прав и законных интересов ребёнка;
- совершенствование законодательства об актах гражданского состояния.

3. Общее количество законопроектов, над которыми Комитет работал в период осенней сессии 2016 г. и весенней сессии 2017 г. – **105**.

В качестве **ответственного** Комитет осуществлял работу над **64** законопроектами.

Завершена работа над **40** законопроектами (приложение 1), из них:

4 – стали федеральными законами;

30 – отклонены Государственной Думой;

4 – возвращены субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы;

2 – сняты с рассмотрения Государственной Думой в связи с отзывом субъектами права законодательной инициативы.

На момент подготовки сборника в Комитете на разных стадиях рассмотрения находится **24** законопроекта, по которым Комитет определён ответственным, профильным (приложение 2), из них **7** законопроектов приняты Государственной Думой в первом чтении:

№ 284965-3 «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации». Внесён депутатами В. В. Володиным, Е. Ф. Лаховой, О. В. Морозовым, Г. И. Райковым (Постановление Государственной Думы от 16.04.2003 № 3893-III ГД);

№ 3138-6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Внесён Президентом Российской Федерации (Постановление Государственной Думы от 16.03.2012 № 179-6 ГД);

№ 717580-6 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и передаче его в собственность бесплатно или по договору социального найма). Внесён депутатами Г. П. Хованской, А. Ю. Брыксыным,

В. Ф. Шрейдером, Р. Ш. Хайровым, И. Б. Богуславским, Н. И. Борцовым; членом Совета Федерации Е. Б. Мизулиной и С. А. Поддубным, А. А. Озеровым, И. А. Чирковой, Е. Ю. Ушаковой, А. В. Казаковым, М. Н. Гасановым, О. Л. Михеевым, А. В. Кузьминой, О. В. Хоронжук в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы (Постановление Государственной Думы от 14.04.2017 № 1390-7 ГД);

№ 944057-6 «О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации» (о приведении терминологии статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации в соответствие с действующим федеральным законодательством). Внесён Государственным Советом Чувашской Республики (постановление Государственной Думы от 21.06.2017 № 1794-7 ГД);

№ 1048021-6 «О внесении изменений в статью 11 и в статью 12 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ» (в части уточнения требований к обороту информационной продукции). Внесён депутатами Государственной Думы О. В. Тимофеевой, Е. А. Митиной, В. М. Кононовым, М. Ю. Назаровой, Р. Ш. Хайровым, И. М. Гусевой, В. Ю. Максимовым, О. Ю. Баталиной, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, Н. В. Костенко, Е. А. Вторыгиной, а также Е. Н. Сенаторовой, Б. К. Балашовым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы (Постановление Государственной Думы от 07.04.2017 № 1285-7 ГД);

№ 27698-7 «О внесении изменений в статью 48 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (в части установления отцовства ребёнка в случае, если бывший супруг матери отцом ребёнка не является). Внесён Государственным Советом Удмуртской Республики (Постановление Государственной Думы от 14.04.2017 № 1388-7 ГД);

№ 119009-7 «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в части совершенствования процедуры взыскания алиментов). Внесён членом Совета Федерации А. А. Клишасом, депутатами Государственной Думы О. В. Пушкиной, З. З. Байгускаровым (Постановление Государственной Думы от 21.06.2017 № 1795-7 ГД);

4. В отчётный период Комитет являлся **соисполнителем** по 41¹ законопроекту (в том числе законопроектам, внесённым в Государственную Думу прежних созывов). Комитетом обсуждены и утверждены заключения по **36 законопроектам**, внесённым в Государственную Думу в период с апреля 2016 по май 2017 г., из них:

28 – рекомендованы к принятию;

6 – рекомендованы к отклонению;

1 – оставлен без рекомендаций;

по 1 – рекомендовано ответственному комитету предложить субъекту права законодательной инициативы изменить текст законопроекта до рассмотрения его в первом чтении (на основании пункта «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы).

Комитет в качестве соисполнителя поддержал следующие законопроекты, ставшие федеральными законами:

– **Федеральный закон от 31.10.2016 № 377-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2015 год» (законопроект № 1134020-6);**

– **Федеральный закон от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» (законопроект № 2428-7);**

– **Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (законопроект № 15455-7);**

– **Федеральный закон от 19.12.2016 № 417-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (законопроект № 15458-7);**

– **Федеральный закон от 01.05.2017 № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 58 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (законопроект № 1051801-6)**, согласно которому при выборе имени ребёнка не допускается использование цифр, буквенно-

¹ В том числе по проектам федеральных законов: № 1134020-6 «Об исполнении федерального бюджета за 2015 год» – внесён Правительством Российской Федерации; № 2428-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» (об уточнении параметров федерального бюджета на 2016 год) – внесён Правительством Российской Федерации; № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» – внесён Правительством Российской Федерации; № 15458-7 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» – внесён Правительством Российской Федерации; № 185935-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (об уточнении параметров федерального бюджета на 2017 год) – внесён Правительством Российской Федерации.

цифровых обозначений, числительных, символов и не являющихся буквами знаков, за исключением знака «дефис», или их любой комбинации либо бранных слов, указаний на ранги, должности, титулы. При разных фамилиях родителей по соглашению родителей ребёнку присваивается фамилия отца, фамилия матери или двойная фамилия, образованная посредством присоединения фамилий отца и матери друг к другу в любой последовательности;

– **Федеральный закон от 28.03.2017 № 39-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 1098670-6)**, согласно которому уточнена терминология, используемая в Гражданском кодексе Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации, Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральном законе от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». В связи с поправками в отраслевом законодательстве применяемые в указанных актах термины «воспитательные учреждения», «лечебные учреждения» и «учреждения социальной защиты населения» заменены на «образовательные организации», «медицинские организации» и «организации социального обслуживания» соответственно;

– **Федеральный закон от 19.12.2016 № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (законопроект № 15468-7)**, согласно которому установлен единый порядок индексации ряда выплат, пособий и компенсаций (чернобыльцам, Героям России, ветеранам, инвалидам, лицам, имеющим детей, Героям Труда и др.). Размеры выплат, пособий и компенсаций будут пересматриваться один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

Кроме того, до 1 января 2020 года приостановлено действие нормы о ежегодном пересмотре размера материнского (семейного) капитала с учётом темпов роста инфляции. Сумма материнского капитала будет ежегодно устанавливаться законом о федеральном бюджете;

– **Федеральный закон от 18.07.2017 № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном**

обеспечении в Российской Федерации» (законопроект № 22435-7), согласно которому право на социальную пенсию закреплено в том числе за детьми, оба родителя которых неизвестны.

К такой категории детей относятся найденные (подкинутые) дети либо дети, оставленные матерью, не предъявившей удостоверяющего её личность документа, рождение которых зарегистрировано на основе заявления, поданного соответствующим органом либо организацией.

Как нетрудоспособные граждане такие дети вправе получать социальную пенсию до достижения ими 18 лет, а также 23 лет, если они очно обучаются по основным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими обучения.

Право на социальную пенсию у ребёнка, оба родителя которого неизвестны, возникает с даты составления записи акта о рождении. Если такой ребёнок будет усыновлён, то ему перестаёт выплачиваться социальная пенсия с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошло усыновление.

Кроме того, Федеральным законом повышен размер социальных пенсий для всех категорий нетрудоспособных граждан. Так, пенсия инвалидам I группы, инвалидам с детства II группы, а также детям, потерявшим обоих родителей, детям умершей одинокой матери и детям, оба родителя которых неизвестны, составит 10 068 руб. 53 коп. в месяц;

– *Федеральный закон от 01.05.2017 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 37671-7)* направлен на правовое регулирование деятельности организатора аудиовизуального сервиса в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет. Статья 11 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» дополнена положением, согласно которому распространение информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, посредством аудиовизуальных сервисов без знака информационной продукции не допускается;

– *Федеральный закон от 07.06.2017 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодей-*

ствия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению» (законопроект № 118634-7), согласно которому усилена уголовная ответственность за доведение до самоубийства. Также предусмотрена повышенная ответственность за это деяние, совершённое в отношении несовершеннолетнего, беременной женщины, нескольких лиц либо группой лиц, либо в публичном выступлении, СМИ, Интернете.

Установлена уголовная ответственность за склонение к совершению самоубийства или содействие в его совершении.

Также введена уголовная ответственность за организацию деятельности, направленной на побуждение граждан к совершению самоубийства, а именно для администраторов так называемых «групп смерти» и организаторов любых неформальных сообществ, деятельность которых направлена на побуждение к совершению самоубийства.

Предусмотрена отдельная уголовная статья за вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для его жизни. Например, игры по типу «Беги или умри», «зацепинг», «руфинг»;

– **Федеральный закон от 01.07.2017 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (законопроект № 134595-7)**, согласно которому внесены изменения в Закон о порядке выезда из России и въезда в страну.

Часть поправок обусловлена упразднением ФМС России, функции и полномочия которой были переданы МВД России.

Федеральный закон в том числе определяет некоторые процедуры оформления несогласия законных представителей несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации на его выезд за пределы Российской Федерации и наделяет МВД России полномочиями по установлению порядка подачи, рассмотрения и ведения учёта соответствующих заявлений законных представителей несовершеннолетних.

5. Комитет осуществлял и продолжает работу над законопроектами, направленными на:

– государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, установление дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми (материнский (семейный) капитал);

– защиту прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- совершенствование актов гражданского состояния, алиментных правоотношений;
- профилактику правонарушений несовершеннолетних;
- организацию отдыха и оздоровления детей;
- обеспечение информационной безопасности детей;
- противодействие торговле детьми и женщинами, насилию в семье;
- ликвидацию дискриминации по половому признаку.

Мероприятия Комитета и иные общественно значимые события, в которых принимали участие члены Комитета

В целях всестороннего обсуждения основных направлений деятельности Комитета, законопроектов, проектов стратегических документов, государственных программ, разрабатываемых Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, а также актуальных социальных проблем Комитет использует различные формы парламентской деятельности:

- заседания Комитета;
- парламентские слушания, «круглые столы», специальные заседания, в том числе заседания экспертных групп;
- рабочие встречи, официальные зарубежные поездки и поездки в российские регионы;
- иные общественно значимые мероприятия.



Депутаты – члены Комитета

1. Заседания Комитета

В отчётный период проведено **34 заседания Комитета**, на которых рассмотрено **180** вопросов, по **171** из них приняты соответствующие решения, в том числе **122** решения по итогам обсуждения законопроектов.



На многие заседания приглашались представители федеральных министерств и ведомств для выработки согласованных позиций по существу рассматриваемых законопроектов.

18 июля 2017 года проведено специальное заседание Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей по обсуждению проекта плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»). В засе-



Специальное заседание Комитета в зале 440 Государственной Думы

дании приняли участие заместитель Председателя Государственной Думы И. А. Яровая, депутаты – члены указанного Комитета, председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья Д. А. Морозов, заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации Л. Ю. Ельцова.

2. При Комитете активно работали **межведомственные и различные экспертные рабочие группы**, а также **экспертный совет**, включающий более чем 70 экспертов и специалистов в сфере защиты прав семьи и детей, представители религиозных и общественных организаций:

– **Межведомственная рабочая группа** по мониторингу законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– **Экспертная группа** по вопросу совершенствования законодательства, связанного с усилением гарантий права ребёнка на получение алиментов;

– **Межведомственная рабочая группа** по совершенствованию законодательства в вопросах помощи пропавшим и пострадавшим детям;

– **Межведомственная рабочая группа** по противодействию опасным молодёжным неформальным движениям.

В рамках деятельности **Межведомственной рабочей группы** по мониторингу законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, были проведены три специальных заседания и ряд рабочих встреч по подготовке к первому и второму чтениям проекта федерального закона № 1048021-6 «О внесении изменений в статью 11 и в статью 12 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ» (в части уточнения требований к обороту информационной продукции).

В заседаниях принимали участие депутаты Государственной Думы О. В. Окунева и Н. В. Костенко, сотрудники аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, аппарата Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, Правового управления Аппарата Государственной Думы, представители Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфе-

ре связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Департамента сопровождения законодательных инициатив исполкома Общероссийской общественной организации «Общероссийский Народный Фронт».

Особое внимание Комитет уделял деятельности **межведомственной рабочей группы по доработке проекта федерального закона № 3324-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья»**. В рамках работы было проведено два заседания группы, в которых принимали участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, Общественной палаты, организаторы детского отдыха, эксперты.

Депутаты – члены Комитета приняли участие в восьми заседаниях **Рабочей группы по вопросам противодействия деятельности, связанной со склонением несовершеннолетних к суициду и пропагандой насилия среди них**, возглавляемой заместителем Председателя Государственной Думы И. А. Яровой.

11 июля 2017 года проведено рабочее совещание по подготовке ко второму чтению текста законопроекта № 27698-7 «О внесении изменений в статью 48 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в части установления отцовства ребёнка в случае, если бывший супруг матери отцом ребёнка не является).

3. «Круглые столы» – 4

3.1. 29 ноября 2016 года проведён «круглый стол» на тему «Реализация системы мер по профилактике отказов от новорождённых детей и сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации (на основе анализа лучших практик субъектов Российской Федерации)».

В заседании «круглого стола» приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, общественных организаций, учёные.

Цель «круглого стола» – рассмотреть актуальные проблемы, связанные с профилактикой отказов матерей от новорождённых и обеспечением системы мер по сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.



Заседание «круглого стола» в зале 830 Государственной Думы

Представители региональных органов власти Российской Федерации и общественных организаций поделились опытом и внесли предложения по пропаганде ответственного материнства и первичной профилактике отказа от ребёнка.



Заседание «круглого стола» в зале 830 Государственной Думы
(заместитель председателя Комитета Е. А. Вторыгина,
председатель Комитета Т. В. Плетнёва,
заместитель Председателя Государственной Думы, член Комитета О. Н. Епифанова)



Заседание «круглого стола» в зале 830 Государственной Думы
(члены Комитета В. М. Миронова, Н. Б. Колесникова, И. А. Юмашева, А. А. Кувычко)

На «круглом столе» обсудили вопросы:

- совершенствования комплекса мероприятий, направленных на поддержку института семьи, а также расширение мер по профилактике отказов от новорождённых, в том числе новых технологий работы находящихся у центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- активного взаимодействия региональных органов власти и средств массовой информации по проведению просветительской и образовательной работы в области профилактики отказов от новорождённых детей и пропаганде традиционных семейных ценностей, понятий любви, семьи и ответственности.

- вовлечения негосударственных коммерческих организаций в решение социально значимых задач в сфере детствосбережения в рамках федеральных проектов, направленных на популяризацию традиционных семейных ценностей, формирование ответственного родительства и гармонизацию взаимоотношений гражданского общества и государства.

По итогам мероприятия подготовлены рекомендации, которые направлены в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

3.2. В рамках осуществления мониторинга реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах госу-



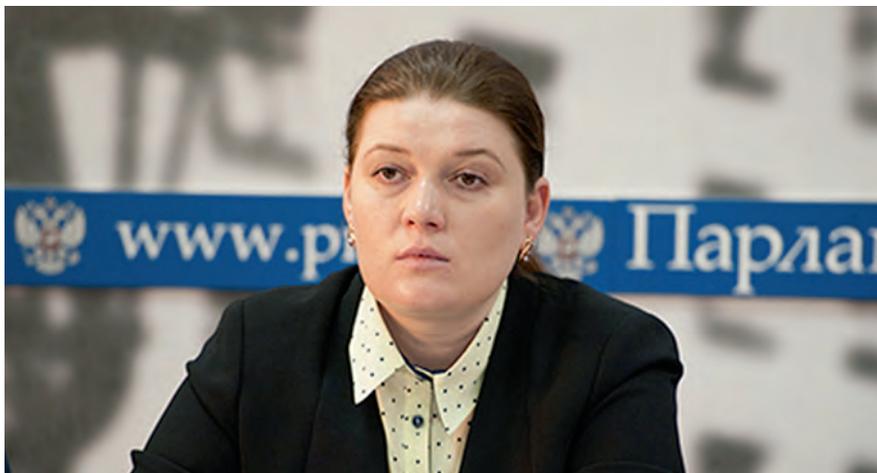
Заседание «круглого стола» в пресс-центре «Парламентской газеты»
(председатель Комитета Т. В. Плетнёва,
первый заместитель председателя Комитета О. В. Окунева)

дарственной поддержки семей, имеющих детей» **20 марта 2017 года** проведён «круглый стол» на тему «Материнский капитал: опыт, практика, результаты. Десятилетие реализации программы».

В работе «круглого стола» приняли участие депутаты – члены Комитета по вопросам семьи, женщин и детей, депутаты Государ-



Заседание «круглого стола» в пресс-центре «Парламентской газеты»
(председатель Комитета Т. В. Плетнёва,
заместитель председателя Комитета О. В. Пушкина)



Заседание «круглого стола» в пресс-центре «Парламентской газеты»
(член Комитета В. В. Кулиева)

ственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, Пенсионного фонда Российской Федерации, общественных организаций, учёные и специалисты.

Цель мероприятия – обсудить итоги реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государ-



Заседание «круглого стола» в пресс-центре «Парламентской газеты»
(эксперт Комитета – главный научный сотрудник Института экономики Российской академии наук, д-р эконом. наук, профессор, заслуженный экономист Российской Федерации Л. С. Ржаницына)

ственной поддержки семей, имеющих детей», рассмотреть наиболее актуальные вопросы, связанные с практикой его реализации, обобщить предложения, направленные на дальнейшее совершенствование института материнского (семейного) капитала.

На «круглом столе» были озвучены различные предложения, направленные на совершенствование института материнского (семейного) капитала: на расширение сферы его применения, на изменение его концепции (с выплатой средств после рождения третьего ребёнка), многие другие.

По итогам мероприятия подготовлены рекомендации.

3.3. 20 апреля 2017 года был проведён «круглый стол» на тему «Партнёрство во имя детства: законодательные аспекты развития разнообразных форм летнего отдыха детей и их участия в детском движении».

В заседании «круглого стола» приняли участие депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, представители профильных комитетов (комиссий) законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов власти, руководители учреждений отдыха и оздоровления детей, представители общественных организаций.

Участники «круглого стола» обсудили правовые и организационные основы отдыха и оздоровления детей в период летней оздоро-



Заседание «круглого стола» в зале 304 Государственной Думы

вательной кампании, а также состояние и развитие детского движения в России.

На «круглом столе» были подняты вопросы дальнейшего законодательного обеспечения деятельности организаций детского движения.

По итогам мероприятия подготовлены рекомендации.

3.4. 20 июня 2017 года проведено заседание «круглого стола» на тему «Актуальные проблемы совершенствования законодательства об алиментах на несовершеннолетних детей».

В заседании «круглого стола» приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, общественных организаций, учёные.

На «круглом столе» обсуждались вопросы практической реализации права несовершеннолетних детей на содержание со стороны родителей (в части получения алиментов), проблемы уплаты и взыскания алиментов, другие вопросы алиментных обязательств и направления совершенствования алиментного законодательства.

3.5. Депутатами – членами Комитета в своих округах был проведён ряд мероприятий по обозначенным выше темам «круглых столов».



Заседание «круглого стола» в зале 830 Государственной Думы



Заседание «круглого стола» в зале 830 Государственной Думы
(члены Комитета И. А. Юмашева, В. В. Рудченко (справа),
Н. Б. Колесникова (слева), депутат Государственной Думы З. З. Байгускаров)



Заседание «круглого стола» в зале 830 Государственной Думы
(член Комитета Т. Е. Воронина)



Заседание «круглого стола» в зале 830 Государственной Думы
(член Комитета В. М. Миронова)



Заседание «круглого стола» в зале 830 Государственной Думы
(заместитель начальника Управления организации исполнительного производства
ФССП России Д. В. Желудков, старший научный сотрудник Института государства
и права РАН, кандидат юридических наук, доцент О. А. Хазова, член Совета
при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания по взаимодействию
с институтами гражданского общества В. А. Лекарева)



Церемония награждения победителей XII Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира»
(Председатель Государственной Думы В. В. Володин, Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, одна из победителей конкурса Латорцева Анастасия)

4. Общественно значимые мероприятия, организованные по инициативе и при поддержке Комитета:

26 января 2017 года в зале пленарных заседаний в рамках реализации мероприятий по проведению V Рождественских Парламентских встреч XXV Международных Рождественских образовательных



Депутаты – члены Комитета с победителями XII Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира»

чений в Государственной Думе при участии Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей состоялось награждение победителей XII Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира» и Всероссийского конкурса «За нравственный подвиг учителя».

В конкурсе приняли участие юные художники из России, Украины, Белоруссии, Латвии, Болгарии, Сербии, Казахстана, Кипра, Южной Америки, Израиля, Германии, США.

5. Участие членов Комитета в иных общественно значимых мероприятиях:

Члены Комитета принимали участие в парламентских слушаниях, «круглых столах», иных мероприятиях, проводившихся в Государственной Думе другими комитетами, а также в конференциях, семинарах, совещаниях, рабочих группах по направлениям деятельности Комитета, организованных органами государственной власти федерального, межрегионального и регионального уровней (в более 100 мероприятиях).

В частности:

– в заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, на котором с докладом на тему «Законодательное обеспечение безопасности детей, охраны их здоровья и поддержки их развития» выступила председатель Комитета Т. В. Плетнёва (г. Санкт-Петербург, апрель 2017 года);





– в парламентских слушаниях на темы «Информационное обеспечение системы образования» (организатор – Комитет Государственной Думы по образованию и науке, Москва, март 2017 года); «Ресурсы развития образования и науки: образовательные и просветительские проекты кино, телевидения, СМИ, организаций культуры» (организатор – Комитет Государственной Думы по образованию и науке, Москва, май 2017 года); «Медико-социальная экспертиза – задачи системы здравоохранения» (организатор – Комитет Государственной Думы по охране здоровья, г. Москва, май 2017 года) и др.;





– в «круглых столах» на темы «О едином подходе к определению размера ежемесячного пособия на ребёнка (детей), родители которого уклоняются от уплаты алиментов» (организаторы – Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по поддержке семьи, детей и материнства, г. Москва, октябрь 2016 года); «Обсуждение внесённого в Государственную Думу проекта федерального закона № 133733-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации (в части создания мест для анонимного





оставления ребёнка) (организатор – фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», г. Москва, май 2017 года) и др.;

- в заседании консультативного совета Следственного комитета Российской Федерации по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (г. Москва, март 2017 года);

- в XIV Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на тему «Защита права ребёнка жить и воспитываться в семье как приоритет государственной семейной политики» (г. Белгород, апрель 2017 года);

- во Всероссийском селекторном совещании, проведённом Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А. Ю. Кузнецовой на тему «Летняя оздоровительная кампания 2017 года: итоги 1 смены» (июнь 2017 года);

- в торжественном открытии регионального форума приёмных семей в рамках реализации федеральных проектов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Крепкая семья» и «России важен каждый ребёнок» (г. Тольятти, июнь 2017 года);

- правозащитном форуме «За жизнь, семью и будущее России» (Москва, январь 2017 года);

- республиканском профсоюзном женском форуме (г. Уфа, март 2017 года);

- областном женском форуме «Элегантное лидерство. Тенденции. Идеи. Мотивация» (г. Северодвинск, март 2017 года);

- церемонии награждения победителей Всероссийского конкурса «Судебные приставы – детям» (г. Москва, июнь 2017 года);

– расширенном заседании Координационного совета при Правительстве Республики Башкортостан по государственной семейной политике (г. Уфа, июль 2017 года) и др.

Члены Комитета активно участвовали в крупных международных мероприятиях:

– в Международной женской конференции «Восток и Запад встречается в Санкт-Петербурге» (г. Санкт-Петербург, ноябрь 2016 года), в которой приняли участие женщины-лидеры, политики, предприниматели, учёные, руководители общественных организаций из регионов России, стран СНГ, Балтии, Европы, Соединённых Штатов Америки и Азии;

– в панельной сессии VI Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» (г. Санкт-Петербург, декабрь 2016 года) на тему «Поддержка традиционных форм хозяйствования в Арктике»;

– во 2-й Обзорной конференции Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по проблематике гендерного равенства (г. Вена, июнь 2017 года), в которой принял участие широкий круг экспертов государств – участников ОБСЕ, ведущих международных организаций, представителей гражданского общества;

– в XI Всемирном конгрессе семей (г. Будапешт, май 2017 года), в котором приняли участие около 3000 делегатов, среди которых политики, бизнесмены, представители общественных организаций и духовенства;

– в ежегодном женском саммите Forbes (г. Нью-Йорк, июнь 2017 года), в котором приняли участие более 300 человек: выдающиеся женщины, имеющие влияние в политике, культуре, бизнесе.

**Взаимодействие Комитета с органами исполнительной власти
в рамках «правительственных часов»**

Комитет активно принимал участие в подготовке проектов постановлений Государственной Думы по результатам обсуждения в рамках «правительственных часов» информации заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец (8 февраля 2017 года), а также министра труда и социальной защиты Российской Федерации М. А. Топилина (15 марта 2017 года).

В постановления Государственной Думы (№ 1083-7 ГД от 10.03.2017 № 1308-7 ГД от 12.04.2017) по предложению Комитета были включены следующие положения:

«Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

– рассмотреть возможность установления дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей в возрасте от полутора до трёх лет;

– рассмотреть возможность увеличения объёма бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договору найма специализированных жилых помещений;

– разработать классификации и критерии для использования при осуществлении медико-социальной экспертизы в отношении детей в рамках пилотного проекта и по результатам осуществить их доработку для внедрения на всей территории Российской Федерации;

– в ходе исполнения федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов рассмотреть возможность софинансирования организации летнего отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Взаимодействие Комитета со Счётной палатой Российской Федерации

Комитет постоянно работает с аналитическими материалами и иными документами Счётной палаты Российской Федерации.

В 2016 году Комитетом были рассмотрены заключения Счётной палаты Российской Федерации на следующие законопроекты:

– № 3324-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;

– № 923146-6 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– № 1050269-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения отдельных

положений о предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

– № 1060642-6 «О единовременной выплате за счёт средств материнского (семейного) капитала в 2016 году»;

– № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Кроме того, Комитет рассматривает отчёты о работе Счётной палаты Российской Федерации, проводит анализ исполнения поручений Президента Российской Федерации и реализации законодательства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Информация о работе Комитета с обращениями граждан (по состоянию на 25 июля 2017 года)

В отчётный период документооборот Комитета составил 4807 документов, в том числе 3591 – входящая корреспонденция, 1216 – исходящая.

Общее количество обращений граждан – 1047, на них подготовлено 611 ответов.

В Комитет обратилось более 16,7% многодетных родителей, одиноких матерей и приёмных родителей, 14% пенсионеров, ветеранов труда, более 8,5% инвалидов труда, инвалидов детства, инвалидов Великой Отечественной войны, 5,4% организаций, 3,7% осуждённых и др.

В обращениях содержатся просьбы об оказании содействия в решении жилищных вопросов, получении алиментов, детских пособий, отдельных компенсационных выплат, об оказании материальной и медицинской помощи, о содействии в приобретении российского гражданства, регистрации по месту жительства, поиске пропавших родственников и т. д.

Много обращений по вопросам, связанным с судопроизводством (несогласие с судебными решениями и приговорами, в том числе в части имущественных, жилищных и земельных споров, просьбы об условно-досрочном освобождении и помиловании).

Из общего числа обращений, в которых содержались просьбы об оказании содействия в решении конкретных вопросов, примерно в 20 % случаев в результате вмешательства Комитета удалось добиться положительных решений. В большинстве случаев вопросы об оказании материальной помощи гражданам после обращения Комитета решались положительно (за исключением недобросовестных заявителей). Также практически безотказно решаются вопросы оказания консультативной медицинской помощи.

**Информация о законопроектах (законах)
Комитета по вопросам семьи, женщин и детей,
работа по которым завершена**

В период осенней сессии 2016 года и весенней сессии 2017 года Комитет по вопросам семьи, женщин и детей завершил работу над 40 законопроектами.

**I. Принятые федеральные законы,
по которым Комитет являлся ответственным**

Подписаны Президентом Российской Федерации и официально опубликованы – 4 федеральных закона.

1. Федеральный закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (проект № 3324-7 внесен членами Совета Федерации Г. Н. Кареловой, З. Ф. Драгункиной, В. В. Рязанским и др.).

Федеральный закон направлен на создание условий для безопасного пребывания ребёнка в организации отдыха детей и их оздоровления.

Федеральным законом установлены полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

2. Федеральный закон от 28.12.2016 № 470-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

(об уточнении перечня документов, необходимых для выдачи средств материнского капитала на улучшение жилищных условий) (проект № 665779-6 внесён Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан).

Этим федеральным законом нормы Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» приводятся в соответствие с нормами Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ними».

В перечне документов, предоставляемых заявителем для получения части средств материнского (семейного) капитала на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, копии свидетельства о праве собственности заменяются выписками из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП).

3. Федеральный закон от 07.06.2017 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению» (проект № 118707-7 внесён депутатами Государственной Думы И. А. Яровой, О. В. Окуновой, М. И. Щаблыкиным и другими).

Федеральным законом внесены изменения в отдельные законодательные акты России в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению.

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» дополнен положением, устанавливающим процедуру обязательного информирования Роскомнадзором или привлечённым им оператором органов внутренних дел для оперативного реагирования и проведения необходимых процессуальных проверочных мероприятий по фактам распространения запрещённой информации по признакам уголовно наказуемых деяний.

Уточнены положения Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части участия органов и учреждений системы профилактики в работе по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

4. Федеральный закон от 29.07.2017 № 220-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» в части защиты интересов несовершеннолетнего ребёнка» (проект № 103313-7 внесён депутатами Государственной Думы С. А. Гавриловым, О. Ю. Баталиной, Е. А. Вторыгиной, Т. В. Плетневой и другими).

Федеральным законом обоим родителям предоставляется возможность изъявить свою волю о назначении ребёнку опекуна или попечителя на случай их одновременной смерти (то есть смерти в один и тот же день).

До принятия данного Федерального закона предоставлялось право определить опекуна или попечителя ребёнку только единственному родителю в случае его смерти, при этом не была урегулирована ситуация, когда оба родителя погибают одновременно, например в ДТП.

Соответствующее распоряжение единственный родитель или оба родителя могут сделать в заявлении, поданном в орган опеки и попечительства по месту жительства ребёнка.

II. Законопроекты, работа над которыми Комитетом завершена

Законопроекты, которые отклонены, сняты с рассмотрения либо возвращены субъектам права законодательной инициативы – 36, в том числе:

1. Отклонены Государственной Думой – 30:

– **№ 790069-6** «О внесении изменений в статью 14 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на заключение брака между лицами одного пола (определяемого при рождении), в том числе в случаях изменения пола одним из лиц,

вступающих в брак). Внесён Д. Е. Горовцовым и О. Л. Михеевым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы;

– **№ 766058-6** «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (об условиях первоочередного включения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список на обеспечение жилыми помещениями). Внесён Законодательным Собранием Краснодарского края;

– **№ 821945-6** «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения норм, касающихся усыновления). Внесён депутатом Государственной Думы В. М. Тарасюком;

– **№ 1056247-6** «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и статью 233 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (об увеличении срока со дня подачи заявления о расторжении брака, по истечении которого производится расторжение брака). Внесён Государственным Советом Республики Татарстан;

– **№ 1142703-6** «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части полного государственного обеспечения детей-сирот и приравненных к ним лиц, обучающихся по образовательным программам за счёт средств физических и (или) юридических лиц). Внесён Законодательным Собранием Санкт-Петербурга;

– **№ 87936-6** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (о наделении федерального органа исполнительной власти полномочиями в сфере организации отдыха и оздоровления детей). Внесён депутатами Государственной Думы О. Н. Алимовой, А. А. Андреевым, А. В. Корниенко, А. Е. Локтем, Б. В. Иванюженковым;

– **№ 91681-5** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления компенсации стоимости проезда к месту отдыха детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), воспитывающимся в приёмных семьях и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях). Внесён Магаданской областной Думой;

– **№ 514367-5** «О внесении изменений в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации в целях привлечения родителя, проживающего отдельно от ребёнка, к участию в несении дополнительных расходов для обеспечения ребёнка жилым помещением». Внесён депутатами Государственной Думы Н. В. Герасимовой, Н. В. Левичевым, Н. Н. Карпович, И. В. Соколовой, А. В. Кузьминой, В. Д. Уласом, И. О. Эделем, Е. В. Афанасьевой, А. В. Бедновым;

– **№ 558761-5** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части продления срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком». Внесён членом Совета Федерации Е. Б. Мизулиной; депутатами Государственной Думы А. В. Кузьминой, О. Л. Михеевым;

– **№ 587253-5** «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (по вопросу организации патронатного воспитания детей). Внесён депутатами Государственной Думы Е. В. Афанасьевой, В. В. Жириновским, Ю. А. Напсо, М. С. Рохмистровым, В. В. Кулиевой;

– **№ 141318-6** «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Внесён членом Совета Федерации С. Ю. Орловой; депутатами Государственной Думы Л. И. Швецовой, Е. Л. Николаевой, О. Г. Борзовой, Н. П. Аброськиным, В. Е. Позгалевым, С. А. Поддубным, М. А. Кожевниковой;

– **№ 205792-6** «О внесении изменений в статьи 125 и 128 Семейного кодекса Российской Федерации в части упрощения процедуры усыновления детей российскими гражданами». Внесён депутатами Государственной Думы Н. В. Левичевым, А. А. Лысяковым, О. Л. Михеевым, О. А. Оганяном, О. Н. Алимовой;

– **№ 780839-6** «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского (семейного) капитала на оплату платных образовательных услуг по образовательным программам дошкольного образования и дополнительным образовательным программам, а также услуг по присмотру и уходу за детьми). Внесён Законодательным Собранием Амурской области;

– **№ 1022455-6** «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в части установления минимального размера пособия на ребёнка). Внесён депутатом Государственной Думы Р. И. Худяковым;

– **№ 648289-6** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления размера и срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком». Внесён депутатами Государственной Думы О. Н. Смолиным, И. И. Мельниковым, О. Г. Дмитриевой, В. А. Ганзя, О. А. Куликовой, Т. В. Плетнёвой, Н. В. Разворотневым, Н. И. Васильевым, А. А. Андреевым, А. В. Корниенко, Е. Г. Драпеко;

– **№ 326647-6** «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского (семейного) капитала на оказание ребёнку высокотехнологичной помощи, лечение и реабилитацию ребёнка-инвалида, неоднократном получении материнского (семейного) капитала, а также о снятии ограничения на возникновение права на материнский (семейный) капитал). Внесён депутатами Государственной Думы А. А. Агеевым, О. Н. Алимовой, Д. И. Савельевым, О. Л. Михеевым;

– **№ 795740-6** «О внесении изменения в статью 11 Семейного кодекса Российской Федерации» (о возможности увеличения срока от подачи заявления до государственной регистрации брака). Внесён Московской областной Думой;

– **№ 795774-6** «О внесении изменения в статью 63 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (о предоставлении права на внесение изменений в ранее составленные записи актов гражданского состояния лицам, переименовавшим имя). Внесён Московской областной Думой;

– **№ 402545-6** «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период прохождения военной службы по призыву). Внесён Орловским областным Советом народных депутатов;

– **№ 553240-6** «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (об упрощении процедуры установления опеки родителями над их совершеннолетними

недееспособными детьми). Внесён депутатами Государственной Думы Н. В. Левичевым, А. В. Ломакин-Румянцевым;

– **№ 727961-6** «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Внесён Тюменской областной Думой;

– **№ 776492-6** «О внесении изменений в статью 87 Семейного кодекса Российской Федерации» (о дополнении оснований, при наличии которых дети освобождаются от уплаты алиментов родителями). Внесён членом Совета Федерации Е. В. Афанасьевой; депутатом Государственной Думы М. А. Щепиновым;

– **№ 1177252-6** «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и статью 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в части применения вспомогательных репродуктивных технологий». Внесён депутатом Государственной Думы С. Ш. Мурзабаевой;

– **№ 15853-7** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребёнка» (в части прохождения подготовки близкими родственниками ребёнка, желающими принять его на воспитание в свою семью). Внесён Воронежской областной Думой;

– **№ 61045-6** «О внесении изменений в статьи 81 и 83 Семейного кодекса Российской Федерации» (в целях усиления гарантий прав детей на получение алиментов). Внесён депутатами Государственной Думы О. Н. Епифановой, З. Я. Рахматуллиной, а также Н. В. Герасимовой, Е. Б. Мизулиной, А. В. Кузьминой, О. Л. Михеевым, О. Н. Алимовой, Е. И. Бычковой, А. Л. Бурковым, А. В. Беляковым, Е. Н. Сенаторовой, О. Г. Борзовой, В. Б. Харловым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы;

– **№ 489583-6** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребёнка на получение алиментов». Внесён депутатами Государственной Думы С. М. Мироновым, О. А. Ниловым, Д. И. Савельевым, а также О. Л. Михеевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы;

– **№ 389-7** «О дополнительных мерах поддержки молодых семей» (в части улучшения жилищных условий). Внесён депутатами Государственной Думы С. М. Мироновым, А. Л. Бурковым, О. Н. Епифановой и другими;

– № 964592-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (в части создания специализированных мест для анонимного оставления ребёнка). Внесён членами Совета Федерации Л. С. Гумеровой, Е. В. Афанасьевой, А. И. Отке и другими;

– № 1090105-6 «О внесении изменений в статьи 14.2 и 15 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях защиты ребёнка от анонимного оставления после его рождения». Внесён членом Совета Федерации Е. Б. Мизулиной, а также О. Л. Михеевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы;

– № 923146-6 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части изменения оснований выплаты детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа пособия по безработице). Внесён Законодательным Собранием Краснодарского края.

2. Возвращены субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы – 4:

– № 1174985-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения размера и периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком». Внесён депутатами Государственной Думы Я. Е. Ниловым, М. В. Дегтяревым, А. Н. Диденко;

– № 1132724-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Внесён Законодательным Собранием Республики Карелия;

– № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия». Внесён членом Совета Федерации А. В. Беляковым, а также С. Ш. Мурзабаевой в период исполнения ею полномочий депутата Государственной Думы;

– № 1183394-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия». Внесён депутатом Государственной Думы С. Ш. Мурзабаевой, членом Совета Федерации А. В. Беляковым.

3. Сняты с рассмотрения Государственной Думой в связи с отзывом субъектами права законодательной инициативы – 2:

– **№ 926320-6** «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части определения порядка и сроков осуществления контроля за жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Внесён Государственным Советом Республики Коми;

– **№ 405190-6** «О внесении изменения в статью 12-6 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в части продления периода выплаты ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву). Внесён членом Совета Федерации В. А. Озеровым, депутатом Государственной Думы Е. Г. Драпеко.

**Информация о законопроектах, находящихся на рассмотрении
в Комитете по вопросам семьи, женщин и детей, по которым
Комитет определён ответственным, профильным (24)**

№ 284965-3 «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации». Внесён депутатами Государственной Думы В. В. Володиным, Е. Ф. Лаховой, О. В. Морозовым, Г. И. Райковым.

№ 3138-6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Внесён Президентом Российской Федерации.

№ 390257-6 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части восстановления усыновителей в родительских правах». Внесён депутатами Государственной Думы О. Г. Борзовой, Е. Б. Мизулиной, Е. Н. Сенаторовой и другими.

№ 717580-6 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и передаче его в собственность бесплатно или по договору социального найма). Внесён депутатами Государственной Думы Г. П. Хованской, С. А. Поддубным, А. Ю. Брыксиным и другими.

№ 735475-6 «О внесении изменения в пункт 1 части 2 статьи 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о дополнении перечня услуг, на оплату которых могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала в рамках получения образования ребёнком). Внесён депутатами Государственной Думы О. Н. Смолиным, В. А. Ганзя, Е. Г. Драпеко и другими.

№ 763068-6 «О внесении изменения в статью 87 Семейного кодекса Российской Федерации» (о дополнении оснований, при наличии которых дети освобождаются от уплаты алиментов родителям). Внесён членом Совета Федерации Е. Б. Мизулиной, депутатами Государственной Думы И. А. Чирковой, О. Н. Алимовой, Е. Н. Сенаторовой и другими.

№ 789949-6 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о требованиях, предъявляемых к членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав). Внесён Законодательным собранием Ленинградской области.

№ 944057-6 «О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации» (о приведении терминологии статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации в соответствие с действующим федеральным законодательством). Внесён Государственным Советом Чувашской Республики.

№ 1048021-6 «О внесении изменений в статью 11 и в статью 12 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ» (в части уточнения требований к обороту информационной продукции). Внесён депутатами Государственной Думы О. В. Тимофеевой, Е. Н. Сенаторовой, Е. А. Митиной и другими.

№ 1103300-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части продления срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком». Внесён депутатами Государственной Думы О. Н. Епифановой, О. К. Красильниковой, О. Л. Михеевым и другими.

№ 1103566-6 «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере минимального размера оплаты труда». Внесён депутатами Государственной Думы А. Н. Шериным, В. В. Сысоевым, К. С. Субботиным, И. Н. Абрамовым.

№ 22852-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения размера и периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком». Внесён депутатами Государственной Думы Я. Е. Ниловым, М. В. Дегтяревым, А. Н. Диденко, Д. И. Савельевым.

№ 27698-7 «О внесении изменений в статью 48 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в части установления отцовства ребёнка в случае, если бывший супруг матери отцом ребёнка не является). Внесён Государственным Советом Удмуртской Республики.

№ 83801-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей). Внесён Законодательным Собранием Вологодской области.

№ 96418-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (об исключении иных организаций, осуществляющих предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой, из перечня организаций, с которыми разрешено заключать договор займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения за счёт средств материнского (семейного) капитала). Внесён депутатами Государственной Думы С. А. Шаргуновым, О. В. Окуневой, Т. В. Сапрыкиной.

№ 119009-7 «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части совершенствования процедуры взыскания алиментов). Внесён членом Совета Федерации А. А. Клишасом, депутатами Государственной Думы О. В. Пушкиной, З. З. Байгускаровым.

№ 125755-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части дополнения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала». Внесён депутатами Государственной Думы В. К. Гартунгом, М. В. Емельяновым, С. В. Ивановым и другими.

№ 133733-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (в части создания мест для анонимного оставления ребёнка). Внесён депутатами Государственной Думы О. В. Пушкиной, И. К. Родниной, Е. А. Вторыгиной и другими.

№ 133924-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части возложения на органы местного самоуправления обязанности по обеспечению сохранности жилых помещений и их надлежащего санитарно-технического состояния при вселении в них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Внесён депутатами Государственной Думы О. В. Пушкиной, Е. А. Вторыгиной, И. К. Родниной и другими.

№ 56687-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части передачи судебными приставами-исполнителями обнаруженного ребёнка, в отношении которого объявлен розыск в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и(или) о передаче ребёнка, органам опеки и попечительства при невозможности немедленной передачи ребёнка лицу, которому он по решению суда должен быть передан). Внесён депутатами Государственной Думы О. В. Пушкиной, И. К. Родниной, Е. А. Вторыгиной и другими.

№ 216651-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в части предоставления возможности распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в случае смерти матери ребёнка до 18 марта 2014 года). Внесён Правительством Российской Федерации.

№ 220429-7 «О внесении изменений в статью 115 Семейного кодекса Российской Федерации». Внесён депутатами Государственной Думы Т. В. Плетнёвой, Г. И. Данчиковой.

№ 231425-7 «О внесении изменений в статьи 14.2 и 15 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях защиты ребёнка от анонимного оставления после его рождения». Внесён членом Совета Федерации Е. Б. Мизулиной.

№ 233940-7 «О жилищных субсидиях семьям, имеющим пять и более детей». Внесён депутатами Государственной Думы А. Н. Шериным, В. В. Сысоевым, В. В. Кулиевой.

Рекомендации «круглых столов»

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему «Реализация системы мер
по профилактике отказов от новорождённых детей
и сопровождению беременных женщин, находящихся
в трудной жизненной ситуации (на основе анализа лучших
практик субъектов Российской Федерации)»
29 ноября 2016 года, г. Москва

Утверждены на заседании
Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
15 декабря 2016 года
(Протокол № 3.6-5/12)

1. Участники «круглого стола» – депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Агентства стратегических инициатив, а также представители органов государственной власти 27 субъектов Российской Федерации, Русской православной церкви, общественных и научных организаций, – рассмотрев актуальные проблемы, связанные с профилактикой отказов матерей от новорождённых и обеспечением системы мер по сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, отмечают следующее:

1. В последние годы принят ряд специальных решений, которые нашли своё отражение в следующих нормативных правовых актах:

1.1. Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года введены индикаторы реализации государственной семейной политики, одним из которых

является уменьшение числа отказов от новорождённых в родильных домах.

1.2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 607-р «Об утверждении плана мероприятий на 2015-2018 гг. по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлены рекомендации по поддержке нуждающихся женщин и профилактике отказов от новорождённых детей.

1.3. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 утверждён перечень общественно полезных услуг и критерии оценки качества их оказания социально ориентированными некоммерческими организациями. В этом перечне предусмотрены услуги по психолого-педагогическому и социальному сопровождению семей для предотвращения отказа от новорождённого ребёнка.

1.4. Приказом Минздрава России от 01.11.2012 № 572н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)» в родильных домах (отделениях) и перинатальных центрах предусмотрены должности медицинских психологов (психологов), а также специалистов по социальной работе.

По оперативным данным субъектов Российской Федерации число таких психологов в акушерских стационарах увеличилось со 133 в 2011 году до 260 в 2015 году, число специалистов по социальной работе выросло с 43 до 125 соответственно.

1.5. В рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребёнка» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294, осуществляется дальнейшая работа по организации центров медико-социальной поддержки беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

По данным субъектов Российской Федерации в регионах функционирует 385 таких центров, в которые в 2015 году было направлено более 315 тысяч женщин.

Кроме того, медико-социальный патронаж беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в медико-социальной защите и поддержке, выявление факторов риска, оказание медико-психологической помощи женщинам осуществляются специалистами кабинетов медико-социальной помощи женских консультаций. В 2015 году число таких кабинетов в России составило 1075.

1.6. С целью подготовки специалистов (психологов, медицинских психологов) для работы по профилактике отказов от новорождённых Российской медицинской академией последипломного образования Минздрава России разработана дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации специалистов, педагогов и медицинских работников «Профилактика отказов от новорождённых».

2. Анализ информации о деятельности субъектов Российской Федерации по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорождённого ребёнка свидетельствует о том, что в целом ряде регионов (Астраханской, Вологодской, Иркутской, Курганской, Нижегородской, Тульской, Тюменской областях, Ханты-Мансийском автономном округе) осуществляется системная работа по профилактике отказов от новорождённых, основанная на обеспечении межведомственных механизмов, включая:

2.1. Реализацию региональных программ и проектов.

2.2. Заключение межведомственных соглашений о взаимодействии заинтересованных сторон, усовершенствование регламентов работы по предотвращению отказов от новорождённых.

2.3. Проведение мониторинга эффективности профилактических форм работы и мероприятий по сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2.4. Внедрение эффективных практик (раннего выявления женщин «группы риска» по отказу от новорождённых; технологий диагностики и коррекции психоэмоционального состояния женщины, сомневающейся в необходимости рождения ребёнка; комплексного медико-психологического сопровождения беременных женщин и матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе на базе социальных гостиниц; создания мобильных бригад по оказанию экстренной социальной помощи; интенсивной семейной терапии на дому; работы с сетью социальных контактов, активной поддержки родительства; создания информационных служб

для специалистов и дистанционных школ ответственного материнства и другие).

3. В результате принимаемых мер в Российской Федерации сохраняется положительная динамика снижения числа абортов (по сравнению с 2014 годом в 2015 году их число уменьшилось на 8,3% и составило 746 736), а также числа отказов от новорождённых детей в учреждениях родовспоможения (по сравнению с 2012 годом в 2015 году их число уменьшилось с 5687 до 3787 соответственно).

* * *

Обсудив актуальные вопросы организации работы по профилактике отказов от детей при рождении и сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, участники «круглого стола»:

– признали, что, несмотря на разнообразие инновационных практик и их эффективность, во многих регионах они не получают должного развития или используются локально;

– выразили общее мнение, что назрела острая необходимость в системном и комплексном решении указанных проблем, причём повсеместно в общем контексте семейной политики детствосбережения;

– на основе анализа лучших практик субъектов Российской Федерации **рекомендуют**:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей ускорить рассмотрение проектов федеральных законов:

– **№ 964592-6** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (в части создания специализированных мест для анонимного оставления ребёнка);

– **№ 1090105-6** «О внесении изменений в статьи 14.2 и 15 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях защиты ребёнка от анонимного оставления после его рождения».

1.2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ускорить работу по проектам федеральных законов:

– **№ 22435-7** «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о расширении круга лиц, имеющих право на социальную пенсию по случаю потери кормильца), предусматривающего предоставление права на установление социальной пенсии по случаю потери кормильца детям, в свидетельствах о рождении которых отсутствуют сведения об обоих родителях;

– **№ 649934-6** «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи детей на социальное воспитание», предусматривающего создание института профессиональной семьи, передачу детей на возмездную опеку, заключение с опекунами – социальными воспитателями трудового договора).

2. Министерству образования и науки Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке образовательной программы по предмету «Этика и психология семейной жизни».

3. Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечить эффективную систему мер по продвижению лучших практик в сфере профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику отказов от детей при рождении.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить меры:

– по эффективной реализации региональных программ и проектов, обеспечивающих наряду с оказанием комплексной поддержки нуждающихся женщин (семей) вовлечение и активизацию женщин (семей) в решение проблем сохранения кровной семьи для новорождённого ребёнка;

– по созданию системы анализа и продвижения современных моделей профилактики семейного неблагополучия;

– по расширению участия социально ориентированных некоммерческих организаций и иных общественных объединений в оказании услуг по психолого-педагогическому и социальному сопровождению семей для предотвращения отказа от новорождённого ребёнка;

- по информационно-пропагандистской и рекламной поддержке таких организаций;
- по совершенствованию системы переподготовки, повышения квалификации и методической поддержки специалистов на основе современных подходов;
- по обеспечению экспертной и консультативной помощи органам местного самоуправления и организациям, осуществляющим деятельность в сфере защиты прав семьи и детей.

РЕКОМЕНДАЦИИ

**«круглого стола» на тему «Материнский капитал: опыт, практика, результаты. Десятилетие реализации программы»
20 марта 2017 года, г. Москва**

Утверждены на заседании
Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
13 апреля 2017 года
(Протокол № 3.6-5/23)

Участники «круглого стола» – депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных отделений, государственных органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, других общественных объединений, представители научной общественности, эксперты – обсудили вопросы, связанные с реализацией Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также некоторые особенности правоприменительной практики указанного Федерального закона, и отмечают следующее.

Настоящий «круглый стол» проводится в соответствии с существующей в Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей практикой регулярного проведения встреч данного формата с целью обсуждения практики реализации названного законодательного акта, а также рассмотрения предложений, касающихся дальнейшего усиления государственной поддержки семей, имеющих детей. Регулярность проведения парламентских слушаний и «круглых столов» свидетельствует о неослабном внимании государства к вопросам государственной поддержки семьи. При этом создаются предпосылки для серьёзного анализа концептуальных положений данного федерального закона с целью принятия

взвешенных решений в рамках консолидации действий различных органов, общественных организаций, самостоятельных ветвей государственной власти.

Актуальность настоящего парламентского мероприятия обусловлена, в первую очередь, тем, что в январе текущего года исполнилось 10 лет с того момента, как в стране заработала программа «материнского капитала».

Государственные и общественные институты должны подвести своеобразный итог десятилетию действия Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Следует отметить, что изначально срок действия программы был рассчитан как раз на десять лет и период времени, на который распространялось действие федерального закона, должен был быть уже закончен. Однако 3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации в своём ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации озвучил предложение о продлении минимум на два года периода правоотношений, к которым применяется федеральный закон, с учётом его эффективности и значимости для демографической политики в целом. Действие федерального закона продлено до 31 декабря 2018 года.

Таким образом, время для подведения окончательных итогов ещё не пришло, однако можно зафиксировать определённые тенденции как главенствующие в вопросе об эффективности программы, её основных направлениях и особенностях.

1. Эффективность программы.

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», вступивший в силу с 1 января 2007 года и применяемый к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребёнка (детей) в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2018 года, был принят в целях создания условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь. Институт материнского (семейного) капитала является уникальной мерой государственной поддержки, которая позиционируется как дополнительная к существующим механизмам мера социальной поддержки указанной категории лиц, а правовой инструментарий закона направлен, в первую очередь, на достижение определённых успехов государственной демографической политики.

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей во исполнение рекомендаций, выработанных на прошлых парламентских слушаниях, проводит мониторинг исполнения и применения Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Следует отметить, что в целом социальные ожидания, связанные с реализацией Федерального закона и достижением поставленных в связи с его принятием целей, оправдываются, а разработанная в начале 2000-х и реализуемая по настоящее время программа улучшения демографической ситуации и укрепления здоровья нации оказалась достаточно результативной.

В 2015 году в России был побит рекорд средней продолжительности жизни за всю историю страны – 71,4 года (для мужчин – 65,9 года, для женщин – 76,7). В 2016 году средняя продолжительность жизни в России увеличилась ещё на 8,5 месяца, достигнув отметки 72,1 года. У женщин показатель продолжительности жизни превысил 77,3 года, а у мужчин приблизился к отметке 67 лет. В стране снижаются показатели смертности и увеличивается рождаемость.

В 2014 и 2015 годах естественный прирост составлял более 30 тысяч человек ежегодно. Для сравнения: в 2007 году естественная убыль составляла 470 тыс. 323 человека, мы теряли почти полмиллиона человек в год. А сейчас имеем пусть скромный, но прирост.

Численность **постоянного населения Российской Федерации** на 1 мая 2016 года составила 146,6 млн человек. Согласно прогнозам ООН, к 2015 году в Российской Федерации численность населения должна была составить 136,7 млн человек. Миграционный прирост в 2,4 раза компенсировал численные потери населения.

Ниже представлена таблица показателей рождаемости, смертности и естественного прироста населения за период действия Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Год	Всего			На 1000 человек		
	родившихся, тыс.	умерших, тыс.	естественный прирост	родившихся, тыс.	умерших, тыс.	прирост/снижение
2007	1610122	2080445	-470323	11,3	14,6	-3,3
2008	1713947	597840	-238804	12,1	14,6	-2,5
2010	1788948	2028516	-239568	12,5	14,2	-1,7

Год	Всего			На 1000 человек		
	родившихся, тыс.	умерших, тыс.	естественный прирост	родившихся, тыс.	умерших, тыс.	прирост/снижение
2011	1796629	1925720	-129091	12,6	13,5	-0,9
2012	1902084	1871809	-4251	13,3	13,3	0,0
2013	1895822	1871809	24013	13,2	13,0	0,2
2014	1942683	1912347	30336	13,3	13,1	0,1
2015	1940579	1908541	32038	13,3	13,0	0,3
2016*	1893,3	1887,9	5,4	12,9	12,9	0,0

* Оперативные данные Росстата за 2016 год.

По данным Минздравсоцразвития России только на первом этапе реализации концепции демографического развития (2006–2010 годы) естественная убыль населения сократилась в 2,9 раза.

Суммарный коэффициент рождаемости в 2015 году составил 1,777 (в сравнении с 1,296 в 2006 году).

По уровню рождаемости Россия достигла средних позиций среди европейских стран.

Таким образом, объективные данные свидетельствуют о безусловной эффективности принятых государством решений, направленных на улучшение демографической ситуации в стране. В первую очередь это, конечно, касается материнского (семейного) капитала.

2. Правовой статус.

Необходимо воздерживаться от отношения к Федеральному закону «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» как к финансовой индальгенции, позволяющей использовать средства материнского капитала без ограничений и контроля. Безусловно, эти средства не способны в полном объёме обеспечить безбедное будущее детям страны, но даже сегодня в случае грамотного распоряжения соответствующей суммой в соответствии с законом они позволят дать неплохой старт детям во взрослую жизнь, обеспечить достойными условиями проживания семей либо поддержать мать в преклонном возрасте.

Кроме того, необходимо иметь в виду, что эта мера государственной поддержки является долгосрочным вложением в семью, её развитие. Потенциал материнского (семейного) капитала может быть рас-

крыт в отдельных случаях лишь спустя определённое количество лет. В этом состоит одно из отличий данного института от мер социальной поддержки семей с детьми, выплат, пособий, компенсаций и т. д., имеющих ограниченный по времени, срочный характер.

Это подтверждается Конституционным Судом Российской Федерации, согласно правовой позиции которого, изложенной в Определении от 13.10.2009 № 1085-О-О, Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» **в дополнение** к основным мерам социальной защиты устанавливает отдельные меры государственной поддержки семей с детьми, и с учётом особой, связанной с материнством, социальной роли в обществе предусматривает приоритетное право женщин на их получение.

В связи с этим особую значимость получает элемент, связанный с законодательно закреплёнными направлениями использования средств материнского (семейного) капитала.

3. Направления использования.

Согласно статье 7 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» лица, получившие сертификат на материнский (семейный) сертификат, могут распоряжаться его средствами в полном объёме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребёнком (детьми);
- 3) формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин;
- 4) приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Данные направления (1–3) были предложены Президентом Российской Федерации ещё в 2006 году в качестве концептуальной основы будущего закона и являлись неизменными с момента его вступления в силу до 28 ноября 2015 года, когда был подписан Федеральный закон 03.07.2016 № 348-ФЗ, которым предусматривается предоставление возможности семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами материнского (семейного) капитала посредством компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг, рекомендованных ребёнку-инвалиду индивидуальной программой реабилитации.

В разное время предпринимались и иные попытки расширить существующий перечень направлений использования средств мате-

ринского (семейного) капитала, однако ранее они не находили поддержки, поскольку нарушали концепцию закона, не были направлены на защиту интересов ребёнка, поддерживали кредитные и иные организации, ставили в неравное положение семьи и пр.

4. Размер материнского (семейного) капитала.

Размер материнского (семейного) капитала не оставался неизменным и ежегодно (до 2016 года) индексировался с учётом уровня инфляции. Его размер в 2007 году равнялся 250 тыс. рублей, а в 2015 году с учётом индексаций составлял уже более 453 тыс. рублей. Этой же сумме равен размер капитала в 2016 и 2017 годах.

Следует отметить, что индексация размера материнского (семейного) капитала производилась в темпах, несколько опережающих инфляционные процессы (до 2015 года).

5. Реализация программы.

Всего с начала реализации Федерального закона по состоянию на 1 января 2017 года выдано 7 млн 611 тыс. 048 сертификатов, в том числе:

- в 2007 году – 313 803;
- в 2008 году – 568 644;
- в 2009 году – 940 290;
- в 2010 году – 789 387;
- в 2016 году – 924 085.

Указанное число составляет около 90% от количества рождённых после 1 января 2007 года вторых, третьих и последующих детей.

По состоянию на 1 января 2017 года подано заявлений о распоряжении средствами материнского капитала:

- для погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения – 2 млн 792 тыс. 819 рублей;
- на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств – 1 млн 571 тыс. 178 рублей;
- на получение образования ребёнком (детьми) и оплату иных связанных с получением образования расходов – 381 тыс. 872 рублей;
- на формирование накопительной части пенсии матери – 3331 тыс. рублей;
- на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов – 38 тыс. рублей.

Кроме того, принято заявлений о единовременной выплате:

- в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 181-ФЗ – 1 млн 861 120 тыс. рублей;

- в соответствии с Федеральным законом от 20.04.2015 № 88-ФЗ – 2 млн 221 тыс. 603 рубля;

- нарастающим итогом за весь период действия статьи 2 Федерального закона от 28.07.2010 № 241-ФЗ – 1 млн 715 тыс. 048 рублей;

- нарастающим итогом за весь период действия статьи 10 Федерального закона от 28.04.2009 № 72-ФЗ – 1 млн 606 тыс. 328 рублей.

Всего из федерального бюджета с начала реализации федерального закона направлено более 1,5 трлн рублей.

В том числе:

- для погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения – 1 трлн 04 млрд. 471 млн рублей;

- на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств – 532 млрд рублей;

- на получение образования ребёнком (детьми) и оплату иных связанных с получением образования расходов – 19 млрд. 700 млн рублей;

- на формирование накопительной части пенсии матери – 637 млн рублей;

- на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, – 1 млн 234 тыс. рублей.

Кроме того, перечислено средств в качестве единовременной выплаты:

- в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 181-ФЗ – 45 млрд. 208 млн рублей;

- в соответствии с Федеральным законом от 20.04.2015 № 88-ФЗ – 43 млрд. 434 млн рублей;

- нарастающим итогом за весь период действия статьи 2 Федерального закона от 28.07.2010 № 241-ФЗ – 20 млрд. 423 млн рублей;

- нарастающим итогом за весь период действия статьи 10 Федерального закона от 28.04.2009 № 72-ФЗ – 19 млрд. 256 млн рублей.

Минфин России обращает внимание, что объём накопленных обязательств по выданным, но не реализованным или реализованным частично сертификатам на материнский семейный капитал на 1 января 2017 года составил около 1,8 трлн рублей.

6. Изменения, внесённые в Федеральный закон.

Институт материнского (семейного) капитала непрерывно совершенствуется, становясь все более удобным инструментом поддержки семей с детьми. За 10 лет действия Федерального закона были внесены многочисленные изменения, направленные на повышение доступности дополнительных мер государственной поддержки, удобства использования соответствующих средств материнского (семейного) капитала, защиты их от нецелевого использования и различных мошеннических действий (см. Приложение).

При этом рассматриваются и подвергаются всесторонней оценке различные идеи, взгляды, воззрения. Отдельные из них обретают форму закона и изменяют институт материнского капитала в лучшую сторону, иные остаются теоретическими представлениями о возможных изменениях.

Так, вопрос предоставления материнского капитала на основе принципов нуждаемости и адресности рассматривался ранее и был признан нецелесообразным. В итоге программа была продлена без каких-либо изменений по кругу лиц.

7. Существующие проблемы.

Констатируя определённые благоприятные изменения в законодательстве, которые позволили упростить процедуру получения средств материнского (семейного) капитала, усовершенствовать положения федерального и регионального законодательства в данной сфере, участники «круглого стола» отмечают также следующие негативные обстоятельства.

До настоящего времени не решены отдельные вопросы. В частности:

– не разработаны и не внесены в Государственную Думу проекты федеральных законов, позволяющие использовать средства материнского (семейного) капитала на образование женщины, родившей второго (третьего) ребёнка и имеющей право на дополнительные меры государственной поддержки. Женщине, родившей (воспитавшей) детей и потерявшей за этот период профессиональную квалификацию, сложно не только устроиться на работу, но и продолжать профессиональную деятельность на том же рабочем месте. Данная идея может быть увязана с очерченной Президентом Российской Федерации в 2006 г. проблемой – своевременным возвращением женщины к нормальной трудовой деятельности;

– на ближайшие два года (оставшийся срок действия Федерального закона) не планируется индексация размера материнского (семейного) капитала с учётом инфляции.

8. Выводы, рекомендации.

По итогам проведённого «круглого стола», заслушав выступления депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций, участники полагают возможным сделать следующие выводы.

Необходимо согласиться с тем, что в существующем виде концептуальные положения, связанные с институтом материнского (семейного) капитала, являются наиболее оптимальным соотношением между государственными усилиями и общественным благом в сфере реализации демографической политики. При этом отдельные положения Федерального закона нуждаются в совершенствовании. В этой связи представляется актуальным внесение ряда предложений, направленных на усовершенствование существующей в настоящее время системы дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

В целях обеспечения гражданам гарантий реализации права на дополнительные меры государственной поддержки участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1. Дальнейшего продления срока действия Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» до 31 декабря 2025 года, учитывая положения Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

2. Повторной выплаты средств материнского (семейного) капитала в случае рождения (усыновления) пятого и последующих детей.

3. Совершенствования (упрощения) процедуры реализации гражданами права на материнский (семейный) капитал при направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий и разработки механизмов контроля в указанной сфере, в том числе контроля нотариуса, удостоверяющего сделку по приобретению жилого помещения с использованием средств материнского (семейного) капитала.

4. Увеличения размера материнского (семейного) капитала в случае рождения не одного ребёнка, а нескольких (при многоплодной беременности).

5. Возврата к механизму индексации размера материнского (семейного) капитала.

II. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

активизировать законотворческую деятельность в сфере совершенствования дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, используя опыт проводимых парламентских слушаний и «круглых столов».

III. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей:

1. Продолжать проводить постоянный мониторинг исполнения и применения Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

3. Подготовить к изданию сборник материалов «круглого стола», состоявшегося 20 марта 2017 года на тему «Материнский (семейный) капитал: законодательные решения и механизмы практического применения».

IV. Субъектам Российской Федерации:

1. Продолжить предоставлять дополнительные меры государственной помощи (социальной поддержки) семьям, имеющим детей, уделив особенное внимание семьям с тремя детьми и более, руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 г.

2. Пропагандировать увеличение количества семей с двумя и более детьми, используя методы социальной рекламы, информирования жителей регионов о предлагаемых государством мерах социальной поддержки таких семей.

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему «Партнёрство во имя детства:
законодательные аспекты развития разнообразных форм
летнего отдыха детей и их участия в детском движении»
20 апреля 2017 года, г. Москва

Одобен участниками «круглого стола»
20 апреля 2017 года

I

Заслушав выступления и предложения депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, руководителей учреждений отдыха и оздоровления детей, представителей общественных организаций,

основываясь на результатах состоявшегося обсуждения вопросов обеспечения охраны жизни и здоровья детей в период летней оздоровительной кампании, а также ежегодного мониторинга, проводимого Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей,

обратив особое внимание на то, что до настоящего времени в стране фактически отсутствует единый стратегический документ, направленный на определение концептуальных принципов и целеполагания организации системы детского отдыха и оздоровления, не определена программа действий по созданию соответствующей системы, не существует системного подхода к определению основ единой государственной политики в отношении организации отдыха и оздоровления детей,

признавая необходимость консолидации усилий всех ветвей государственной власти в сфере организации отдыха и детей, а также отмечая особую актуальность и общественную значимость проблематики, связанной с обеспечением гарантий безопасности детского отдыха и оздоровления, особенно в летний период,

участники «круглого стола» **отмечают**, что обеспечение отдыха и оздоровления подрастающего поколения, а также гарантии деятельности детского движения имеют для страны первостепенное и всевозрастающее значение.

При этом на протяжении многих лет в сфере отдыха и оздоровления детей не происходит кардинальных изменений и существенного развития. Исключением является сфера администрирования: изменяются государственные органы, отвечающие за координацию и межведомственное взаимодействие в сфере детского отдыха. Так, в 2017 году уполномоченным Правительством Российской Федерации органом в сфере детского отдыха и оздоровления определено Министерство образования и науки Российской Федерации.

По данным Минобрнауки России, в период **летней оздоровительной кампании** 2017 года на территории Российской Федерации запланирована работа 44 тысяч 252 учреждений, на базе которых планируется осуществить отдых и оздоровление более 5 миллионов детей.

В целях улучшения материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей к началу летней оздоровительной кампании 2017 года планируется отремонтировать более 9 тысяч учреждений.

В 2016 году (по данным Минтруда России) в Российской Федерации работало около 52 тысяч детских оздоровительных организаций, в которых отдохнуло более 8,68 млн детей (56,2% от общей численности детей школьного возраста в Российской Федерации).

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на протяжении последних лет осуществляет мониторинг, обобщает статистические данные и практику работы по организации детского отдыха и оздоровления, проводимой в субъектах Российской Федерации, организует и принимает активное участие в мероприятиях как в Государственной Думе («круглые столы», парламентские слушания, специальные расширенные заседания Комитета), так и в субъектах Российской Федерации (семинары, конференции, все-российские встречи организаторов отдыха и оздоровления детей).

Данные ежегодного мониторинга свидетельствуют о том, что в Российской Федерации продолжает уменьшаться количество летних загородных оздоровительных лагерей при одновременном увеличении численности лагерей для школьников с дневным пребыванием. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики численность загородных оздоровительных лагерей сократилась с 3,190 тыс. (2003 год) до 2,432 тыс. (2016 год). Соответствен-

но произошло и сокращение численности отдохнувших в них детей (-600–700 тысяч).

Аналогичным образом снизилось и общее число детских оздоровительных учреждений. В 2007 году, по данным Росстата, в Российской Федерации было открыто более 52 тыс. детских лагерей, в 2016 году их количество составило уже 51,9 тыс. единиц. Одновременно с этим увеличилось число лагерей для школьников с дневным пребыванием (наименее эффективных с точки зрения оздоровления детей) с 35,2 тыс. в 2003 году до 41,8 тыс. в 2015 году и, соответственно, находившихся в них детей с 832,900 чел. (в 2003 году) до 3,638,2 тыс. чел. (в 2016 году). При этом в 2016 году отмечалось некоторое снижение числа лагерей с дневным пребыванием (на 136 единиц) при увеличении на 101,7 тыс. человек числа детей, отдохнувших в лагерях этого типа.

Представляется, что это может свидетельствовать о необходимости более пристального внимания государства к вопросам организации отдыха и оздоровления не только с точки зрения безусловного выполнения требований безопасности, но и развития данной сферы, поиска баланса интересов участников отношений в сфере детского отдыха: детей, родителей, образовательных организаций, государственных органов, организаторов детского отдыха.

Также следует признать, что в федеральном бюджете на 2017 год не были предусмотрены средства на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В связи этим участники «круглого стола» по-прежнему считают актуальным решение на федеральном уровне комплекса задач, включающего:

- разработку стратегического документа – государственной программы «Отдых и оздоровление детей в Российской Федерации на период до 2025 года»;
- проведение системной оценки нормативной правовой базы в части организации отдыха и оздоровления детей, а также детского туризма;
- формирование общественно-государственной системы оценки безопасности и качества услуг в организациях отдыха и оздоровления детей, в том числе в организациях, предоставляющих туристские услуги для детей;
- внедрение новых управленческих решений для обеспечения межведомственной и межуровневой координации субъектов деятельности, в том числе федеральных и региональных органов государ-

ственной власти, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций;

- развитие механизмов государственно-частного партнёрства.

II

Обсудив проблемы совершенствования правовых механизмов обеспечения участия детей в детском движении, участники «круглого стола» **отмечают следующее:**

Одним из приоритетов государственной политики в интересах детства является обеспечение участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, и развитие детского движения в России.

На современном этапе детское движение представлено широким разнообразием детских объединений, различных по своему статусу и организационно-правовым формам.

В ряде субъектов Российской Федерации поддерживаются лучшие традиции региональных общественных объединений (Республике Татарстан, Республике Саха (Якутия), Воронежской, Костромской, Смоленской областях, г. Москве, г. Санкт-Петербурге и др.).

Новой реальностью современного детства стало создание в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.10.2015 № 536 «О создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (далее – РДШ).

В целях обеспечения деятельности РДШ Правительством Российской Федерации принято решение (распоряжение от 21.04.2016 № 746-р) о создании Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский детско-юношеский центр» (далее – ФГБУ «Росдетцентр»).

В 2016 году в 85 субъектах Российской Федерации были открыты региональные отделения РДШ, а также утверждены региональные координаторы «Росдетцентра». К началу 2017 года на базе общеобразовательных организаций страны открыто 1147 пилотных площадок РДШ, которые осуществляют свою деятельность по таким направлениям, как «гражданская активность», «личностное развитие», «военно-патриотическое» и «информационно-медийное» направления.

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику развития детского движения, существует ряд системных проблем:

– во многих субъектах Российской Федерации инфраструктура поддержки детских объединений, система повышения уровня компетенций руководителей и лидеров детских объединений формируется крайне медленно или совсем отсутствует;

– недостаточны правовые и экономические условия для поддержки информационно-коммуникативной деятельности и социальной инициативы детей и подростков;

– усиливается тенденция административного вмешательства в процессы формирования местных и школьных объединений, а также формирования групп «детей-профессионалов» в детском движении;

– отсутствует система государственных статистических наблюдений детского движения;

– законодательство в сфере реализации права детей на объединение характеризуется излишней декларативностью и не содержит дефиниций таких понятий, как «детское движение», «руководитель детского объединения», а также определения статуса лиц, достигших 18 лет, членов детского объединения и др.

По мнению экспертного сообщества, нарастание новых рисков, связанных с проявлением в детской среде агрессивности и жестокости, со стихийным возникновением асоциальных детских сообществ, в том числе в сети Интернет, со стремлением отдельных организаций использовать детей в своих политических целях, а также манипулировать их мнением, требует принятия дополнительных мер по поддержке детских объединений, обладающих большим воспитательным потенциалом организации общественной жизни детей, формированию духовно-нравственных ценностей, социальных компетенций и навыков взаимодействия с различными организациями, в том числе с представителями органов государственной власти и местного самоуправления.

В этих целях признано целесообразным направить следующие предложения:

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Предусмотреть установление минимальных стандартов оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей (в том числе детского туризма) и безопасности детей в соответствующих организациях.

1.2. Включить в План работы Правительства Российской Федерации на 2018 год разработку государственной программы «Отдых и оздоровление детей в Российской Федерации на период до 2025 года».

1.3. Вернуться к вопросу софинансирования финансового обеспечения мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, прекращённому в 2015 году.

1.4. Пересмотреть контрактную систему закупок при организации отдыха детей и их оздоровления (в том числе в сфере детского туризма), уточнив основные критерии при определении поставщика услуги.

1.5. Разработать меры государственной поддержки бизнеса в сфере детского отдыха, оздоровления и туризма.

1.6. При разработке проекта программы «Десятилетие детства» предусмотреть специальные разделы:

– «Формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнёрства»;

– «Развитие детского движения в Российской Федерации», в рамках которого предусмотреть комплекс мероприятий, направленных на совершенствование законодательства, а также разработку и реализацию проекта создания научно-исследовательского центра изучения практики участия детей в жизни гражданского общества; проекта по разработке стандартов, методик и показателей участия детей в детском движении; системы статистических наблюдений в указанной области.

1.7. Поручить:

1.7.1. Министерству образования и науки Российской Федерации:

1.7.1.1. Принять меры по повышению доступности отдыха и оздоровления для детей всех категорий, а также по недопущению сокращения как общего количества учреждений отдыха и оздоровления детей, так и количества летних загородных оздоровительных лагерей и уменьшения общего количества отдохнувших в них детей.

1.7.1.2. Принять меры по совершенствованию системы подготовки кадров для организаций детского отдыха, оздоровления и туризма.

1.7.1.3. Подготовить предложения, касающиеся единых квалификационных характеристик должностей работников организаций отдыха и оздоровления детей.

1.7.1.4. Разработать общеобязательные профессиональные стандарты для инструкторов и специалистов других категорий в сфере детского отдыха, оздоровления и туризма.

1.7.1.5. Рассмотреть вопрос о создании Единого информационного портала об отдыхе детей и их оздоровлении.

1.7.2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии актуализировать Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52887–2007 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления».

2. Федеральному агентству по делам молодёжи (Росмолодёжь) совместно с Координационным советом РДШ:

2.1. Создать экспертный совет по выработке стратегии действий РДШ и механизмов взаимодействия с различными субъектами детского движения России.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей:

3.1. Направить данные рекомендации в Правительство Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в законодательные и исполнительные органы субъектов Российской Федерации, иным участникам «круглого стола».

3.2. Опубликовать данные рекомендации и иные материалы «круглого стола» на сайте Комитета в сети Интернет.

3.3. В связи с подготовкой парламентских слушаний «О состоянии молодёжной политики в Российской Федерации» провести консультации с лидерами детских объединений, исследователями детского движения и подготовить предложения в проект рекомендаций указанных парламентских слушаний.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

4.1. При организации отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации более полно использовать опыт успешных лагерей, в которых применяются программы развития индивидуальных способностей и навыков ребёнка.

4.2. Способствовать процессу передачи неиспользуемых в течение длительного периода времени детских лагерей хозяйствующим субъектам в хозяйственное ведение или оперативное управление без изменения целевого назначения указанных лагерей.

4.3. Активизировать работу по созданию региональных информационных порталов.

4.4. Осуществлять организацию и придание гласности рейтинга детских оздоровительных учреждений по результатам их работы за предыдущий период летней оздоровительной кампании.

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ ОБЪЯВЛЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕСЯТИЛЕТИЯ ДЕТСТВА**

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, постановляю:

1. Объявить 2018–2027 годы в Российской Федерации Десятилетием детства.
2. Правительству Российской Федерации в 3-месячный срок утвердить план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.
3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Российской Федерации
В. ПУТИН

Москва, Кремль
29 мая 2017 года
№ 240

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25 августа 2014 года № 1618-р

1. Утвердить прилагаемую Концепцию государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

2. Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти представить до 1 декабря 2014 года в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 25 августа 2014 года № 1618-р

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

I. Общие положения

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Государственная семейная политика формируется и реализуется как многосубъектная деятельность с участием федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, работодателей, некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций, средств массовой информации, а также граждан.

Участие российских семей в реализации государственной семейной политики предполагает их активную роль в партнёрстве с властью, бизнесом и общественностью.

Необходимость разработки и реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Концепция) обусловлена стоящими перед обществом задачами социально-экономического и демографического развития. Концепция взаимосвязана с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351

«Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Концепция направлена на развитие основных направлений государственной семейной политики, утверждённых Указом Президента Российской Федерации от 14.05.1996 № 712 «Об Основных направлениях государственной семейной политики», в новых социально-экономических и политических условиях и является основой для разработки и реализации комплекса мер по реализации государственной семейной политики в субъектах Российской Федерации.

II. Современное положение российской семьи

Современное положение семьи в Российской Федерации обусловлено произошедшими за последние годы изменениями, затронувшими экономические, правовые, социальные и психологические аспекты жизни семьи.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Российской Федерации 40,7 млн семей состоит из двух и более человек.

Число супружеских пар, в которых оба супруга моложе 30 лет, составляет 3,1 млн семей.

Семьи, имеющие в своём составе несовершеннолетних детей, составляют 43 процента общего количества семей (17,3 млн семей), с двумя несовершеннолетними детьми – 11,4 процента, многодетные семьи – 2,5 процента. В структуре многодетных семей 77 процентов составляют семьи с тремя детьми.

Из всех семей с несовершеннолетними детьми 67 процентов таких семей являются полными семьями, в которых дети проживают с обоими родителями (в 2002 году – 70 процентов). Наблюдается постепенное снижение доли детей, рождённых вне зарегистрированного брака, в общем числе рождений с 29 процентов в 2006 году до 23 процентов в 2013 году.

За последние семь лет постепенно улучшается соотношение регистрируемых браков и разводов (в 2006 году на 1000 браков приходилось 576 разводов, в 2013 году – 545 разводов).

В 2013 году по сравнению с 2006 годом более чем на 28 процентов увеличилось число родившихся и составило 1895,8 тыс. детей. Повысилась доля вторых и последующих рождений в общем количестве рождений, суммарный коэффициент рождаемости в 2013 году достиг 1,707.

Позитивным изменениям в демографическом положении страны способствовали следующие факторы:

улучшение общей экономической ситуации в стране;

вхождение в последние годы в репродуктивный возраст многочисленного поколения молодых женщин, рождённых в 80-е годы XX в.;

реализация принятых в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года мер, направленных на стимулирование рождаемости, таких как введение ежемесячного пособия по уходу за ребёнком неработающим женщинам, увеличение размера пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком работающим женщинам, введение родового сертификата и налоговых льгот;

введение материнского (семейного) капитала, который оценивается экспертами как наиболее существенная мера, повлиявшая на стимулирование рождений вторых и последующих детей. Эффективность программы материнского (семейного) капитала показывает и её высокая востребованность среди населения, более 5 млн семей получили государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, из них 50 процентов семей уже воспользовались этими средствами.

Наряду с этим значительную роль в положительных изменениях демографической ситуации сыграли реализуемые программы, направленные на сохранение здоровья граждан.

В рамках реализации в 2008–2012 годах приоритетного национального проекта «Здоровье» в субъектах Российской Федерации построено и оснащено 23 перинатальных центра, на 2013–2016 годы запланировано строительство ещё 32 перинатальных центров в 30 субъектах Российской Федерации.

Внедрение комплексных обследований и применение новых алгоритмов диагностики в период беременности позволили достигнуть максимального за последние годы снижения показателя материнской смертности и снизить в 3 раза за последние 30 лет уровень младенческой смертности.

Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась до 70,8 года и достигла своего исторического максимума: у женщин – 76,3 года, у мужчин – более 65 лет. В то же время сохраняется разрыв в продолжительности жизни женщин и мужчин – 11,2 года.

Наряду с этим отмечается ухудшение показателей репродуктивного здоровья женщин, в частности, сохраняется рост онкологических заболеваний репродуктивной системы у женщин, случаев женского бесплодия.

Одним из факторов, негативно влияющих на репродуктивное здоровье женщин, остаётся прерывание беременности. В последнее время отмечается сохранение стойкой тенденции к снижению числа аборт, в том числе у первобеременных женщин. Характеристика возрастной структуры аборт показывает, что большинство из них приходится на женщин в возрасте 25-29 лет (28 процентов общего числа аборт). Число аборт у девочек в возрасте до 14 лет за последние 5 лет сократилось на 33,6 процента.

Во многом снижению числа аборт способствовала реализация комплекса мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации, по оказанию женщинам консультативной, медицинской и социально-психологической помощи в случае незапланированной беременности.

В последние годы отмечается рост показателей, отражающих уровень благосостояния населения. Наблюдается рост реальных денежных доходов населения, за последние 10 лет они выросли в 2,2 раза. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения сократилась с 24,6 процента в 2002 году до 10,7 процента в 2012 году.

Доля семей с детьми в возрасте до 16 лет в общей численности семей с доходами ниже величины прожиточного минимума все ещё остаётся достаточно высокой (62,2 процента).

По оценке экспертов, ухудшение уровня жизни семей, возникающее после рождения детей, возрастает по мере увеличения числа детей в семье и составляет 16 процентов среди полных семей с одним ребёнком, 30 процентов среди полных семей с двумя детьми и 50 процентов среди полных семей с тремя детьми и более.

В целях оказания дополнительной финансовой помощи нуждающимся в поддержке семьям с 2013 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» введена новая мера социальной поддержки семей в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста 3 лет. В настоящее время такую выплату получают более 168 тыс. семей в 66 субъектах Российской Федерации.

Малоимущим гражданам оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта, размер которой

в среднем составляет 34 тыс. рублей. За 2010–2013 годы социальный контракт заключён с 65,6 тыс. малоимущих граждан, имеющих детей.

В целях оказания содействия занятости в 2013 году 13,5 тыс. женщин (в 2012 году – 9,8 тыс. женщин), имеющих малолетних детей, направлены на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

Повышение уровня жизни семей не может быть достигнуто без комплексной государственной политики, направленной на рост доходов прежде всего от трудовой деятельности. В связи с этим целесообразно для граждан с высокой семейной нагрузкой развивать формы занятости, позволяющие совмещать работу с выполнением семейных обязанностей, такие как занятость на условиях неполного рабочего времени, работа по гибкому графику или на дому, а также оказывать поддержку развитию семейного предпринимательства и фермерства. Необходимо создать реальные условия для совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

Одной из наиболее важных задач, решение которых влияет на экономическую активность семей, имеющих малолетних детей, является обеспечение доступа к услугам дошкольных образовательных организаций. С целью решения этого вопроса в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в настоящее время принимаются активные меры по ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет и достижению к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей такой возрастной категории.

В 2013–2014 годах бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по модернизации региональных систем дошкольного образования, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий детских садов, выделены средства в объёме 100 млрд рублей.

Результатом принятых мер является положительная динамика числа детей, получающих дошкольное образование в различных формах. По состоянию на 1 января 2014 года дошкольное образование получают более 6,3 млн детей (на 1 января 2013 года – 5,98 млн детей). Постепенно растёт и охват дошкольным образованием детей раннего возраста (в возрасте до 3 лет), на 1 января 2013 года охват детей составил 1,056 млн человек, на 1 апреля 2014 года – 1,627 млн человек.

Вместе с тем, по данным Росстата, число детей, находящихся в очереди на получение места в детском саду, в 2013 году составило 2,7 млн человек (в 2012 году – 2,4 млн человек).

Потребность семей в местах в дошкольных образовательных организациях для детей раннего возраста оценивается экспертами как более актуальная и значимая, чем такая потребность для детей старше этого возраста. С целью обеспечения детей местами в группах раннего возраста необходимо не только развивать и поддерживать существующую сеть дошкольных организаций, но и способствовать развитию частных дошкольных образовательных организаций.

Одной из актуальных проблем жизнеобеспечения любой семьи является приобретение собственного жилья. По статистике, только четверть граждан проживает в отдельной квартире или доме со всеми коммунальными удобствами, где на одного человека приходится не менее 18 кв. метров. Наиболее нуждающимися в государственной поддержке в вопросе обеспечения жильём являются молодые и многодетные семьи.

Согласно результатам комплексного наблюдения условий жизни населения, проведённого в 2011 году, семьи с детьми в 2,5 раза чаще, чем семьи без детей, испытывают стеснённость жилищных условий, а семьи, имеющие трёх и более детей, – чаще почти в 4 раза.

В современных условиях, когда не все семьи могут позволить себе приобрести жильё и многим из них необходима финансовая помощь, решением жилищного вопроса должны стать создание дополнительных механизмов стимулирования строительства жилья экономического класса и внедрение инновационных финансовых мер поддержки семей при самостоятельном приобретении жилья.

В целях обеспечения доступности жилья в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 323 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», предусмотрена реализация программы «Жильё для российской семьи», которая предполагает строительство жилья экономического класса. Планируется, что до конца 2017 года доступным жильём будут обеспечены 460 тыс. семей.

Трудности, которые испытывает семья, в том числе связанные с экономическими проблемами, нередко приводят к внутрисемейным конфликтам, в результате которых могут оказаться нарушенными права и законные интересы детей. Важным элементом в преодолении таких ситуаций является предоставление социальных услуг и реализация мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия.

Благодаря своевременно оказанной помощи семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, наметилась позитивная тенденция к сокращению численности детей, родители которых лишены родительских прав (62,8 тыс. – в 2006 году, 40,1 тыс. – в 2013 году), за последние 7 лет на 46 процентов сократилось число выявляемых в течение года детей-сирот (с 127,1 тыс. в 2006 году до 68,8 тыс. в 2013 году).

В 2013 году увеличилась численность детей, переданных на воспитание в семьи граждан, в сравнении с 2012 года (в 2013 году – 62,9 тыс. детей, в 2012 году – 61,4 тыс. детей), что рассматривается как положительная динамика на фоне ежегодного снижения этого показателя за предыдущие 5 лет на 10-15 процентов.

За 2006–2013 годы количество государственных и муниципальных образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 32 процента (с 1770 до 1197 организаций), а также численность детей, находящихся в таких организациях, – на 47 процентов (с 123 тыс. до 65,4 тыс. детей). В конце 2013 года на учёте в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, находилось 106,6 тыс. анкет детей (в 2012 году – 119,07 тыс. анкет детей).

Во многом на эти положительные результаты повлияла система материальной поддержки семей, принимающих детей на воспитание. Однако эффективность экономических мер невозможна без создания в обществе атмосферы приоритета семейно-нравственных ценностей, поддержки и всестороннего укрепления престижа семейного образа жизни.

По данным опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения в 2010 году, 97 процентов россиян в качестве главной ценности выделяют семью, 59 процентов граждан выступают за сохранение многопоколенной семьи.

Большая многопоколенная семья в традиционной российской семейной культуре всегда была основным типом семьи, в которой были налажены тесные взаимосвязи между несколькими поколениями родственников. Воспитательная стратегия в такой семье традиционно была направлена на формирование у младшего поколения духовно-нравственных, этических ценностей и основана на уважении к родителям, а также людям старшего поколения.

Неудовлетворённость браком, семейные конфликты и наличие факторов, обуславливающих социальные риски, могут привести к утрате семейных связей.

По-прежнему имеют место случаи семейно-бытового насилия, а также совершения правонарушений в отношении детей в семье.

Согласно последним данным Росстата, преступления в семье совершены в отношении 21,4 тыс. женщин. За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних ежегодно возбуждается более 2,5 тыс. дел.

В ряде случаев после распада брака отдельные родители, чаще отцы, не исполняют свои обязанности по материальному обеспечению детей и их воспитанию. В настоящее время 2,2 млн детей, из них 400 тыс. детей из малообеспеченных семей, не получают алименты. На конец 2013 года в службе судебных приставов находилось более 1 млн исполнительных документов о взыскании алиментных платежей. В отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, возбуждено более 66 тыс. уголовных дел.

Анализ положения семей на современном этапе позволяет сделать вывод о том, что семья в процессе жизнедеятельности может сталкиваться, с одной стороны, с проблемами, связанными с развитием систем здравоохранения, занятости, образования, культуры, положением на рынке жилья и функционированием государственных структур, с другой – с проблемами специфического характера, свойственными конкретной семье.

Решение проблем, возникающих в процессе жизнедеятельности российских семей, остаётся в центре внимания государства и побуждает к поиску новых способов их решения.

Главными приоритетами успешного развития страны должны стать укрепление семьи как основы государства, а также формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать уверенность в будущем, ощущала себя защищённой от рисков, связанных с появлением в семье ребёнка или нескольких детей.

При разработке основных направлений государственной семейной политики учтено, что реализовать какие-либо цели семейной политики без их координации с другими направлениями невозможно, все функции реализуются семьёй под воздействием демографической, экономической и социальной политики.

III. Цели, принципы, задачи и приоритетные направления государственной семейной политики

Цели, принципы, задачи и приоритетные направления государственной семейной политики соответствуют современным вызовам в этой сфере.

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

В проведении государственной семейной политики роль семьи предусматривает её активное участие в своём жизнеобеспечении, обучении и воспитании детей, охране здоровья её членов, обеспечении заботы о пожилых и нетрудоспособных членах семьи и создании условий для их долголетия.

Целями государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьёй её функций, повышение качества жизни и обеспечение прав членов семьи в процессе её общественного развития.

Меры, предусмотренные Концепцией, определены во взаимосвязи с общественно значимыми функциями семьи: рождением, воспитанием, содержанием и социализацией детей, участием в экономической деятельности государства, сохранением физического, психологического и эмоционального здоровья, а также духовным развитием членов семьи и всего общества, сохранением и укреплением традиционных семейных ценностей. Эти меры распространяются на все семьи независимо от их состава, социально-экономического положения и социального статуса.

К традиционным семейным ценностям, провозглашаемым Концепцией, относятся ценности брака, понимаемого как союз мужчины и женщины, зарегистрированный в органах записи актов гражданского состояния, заключаемый в целях создания семьи, рождения и(или) совместного воспитания детей, основанный на заботе и уважении друг к другу, к детям и родителям, характеризующийся добровольностью, устойчивостью и совместным бытом, связанный с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению.

В основу государственной семейной политики Российской Федерации положены следующие принципы:

самостоятельности семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;

равенства семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;

презумпции добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышении авторитета родительства в семье и обществе;

ответственности каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребёнка (детей) и за сохранение его здоровья;

партнёрства семьи и государства, а также сотрудничества с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;

дифференцированного подхода к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создания экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

единства целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

обеспечения доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесённых к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

Основными задачами государственной семейной политики являются:

развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею социальной функции;

развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;

создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья её членов;

повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;

содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;

профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;

повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлечёнными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Решение задачи по развитию экономической самостоятельности семьи и созданию условий для самостоятельного решения ею социальной функции включает в себя:

создание условий для профессиональной реадаптации, повышения конкурентоспособности на рынке труда, в том числе путём повышения квалификации, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования родителей, имеющих малолетних детей, желающих продолжить трудовую деятельность;

создание механизма предоставления молодым женщинам, имеющим детей, особых прав относительно их приёма на обучение на подготовительных отделениях государственных образовательных организаций высшего образования;

создание условий для получения высшего образования с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

оказание содействия в трудоустройстве на условиях неполной занятости и развитие дистанционных и надомных форм занятости для одиноких, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, усыновителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, взявших детей на воспитание в семью, а также для членов семьи старше трудоспособного возраста;

развитие индивидуального предпринимательства родителей, а также поддержку предпринимательской деятельности многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов;

обучение членов семьи основам семейного предпринимательства и ведения бизнеса;

пропаганду положительной практики работодателей приёма на работу родителей с малолетними детьми, в том числе с детьми-инвалидами, созданию условий для совмещения профессиональных и семейных функций работниками, имеющими детей, в том числе путём выделения отдельной номинации Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», в рамках которой будут оцениваться условия и безопасность труда, уровень заработной платы, комфортность труда с точки зрения совмещения трудовых и семейных обязанностей;

развитие и реализацию программ временного трудоустройства и занятости учащейся молодёжи в свободное от учёбы время;

удовлетворение потребности семей с детьми в услугах дошкольного образования;

развитие вариативных форм временного присмотра и ухода за детьми, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнёрства;

поддержку работодателей, принимающих на работу лиц с высокой семейной нагрузкой и женщин, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;

реализацию проектов государственно-частного партнёрства, направленных на создание благоприятных условий для совмещения многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью;

создание условий для формирования качественной и доступной социальной инфраструктуры дополнительного образования и досуга детей, ориентированных на личностное развитие ребёнка, позитивную социализацию и профессиональное самоопределение, удовлетворение индивидуальных потребностей учащихся в интеллектуальном, художественно-эстетическом, нравственном развитии, а также на занятия физической культурой и спортом, научно-техническим творчеством;

использование семьями сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг при реализации своих прав и потребностей.

Решение задачи по развитию системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, включает в себя:

ежегодный мониторинг доходов и уровня жизни семей, включающий выявление причин бедности семей с детьми;

совершенствование гарантированных государством мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе замещающих семей;

совершенствование механизмов использования средств материнского (семейного) капитала;

разработку мер по доведению доходов каждой семьи до уровня, обеспечивающего среднедушевой доход в размере прожиточного минимума в регионе, в том числе путём возможной комплексной систематизации мер социальной поддержки, предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

создание условий для организации полноценного питания нуждающихся беременных и кормящих женщин, а также малоимущих семей с детьми раннего, дошкольного и школьного возрастов;

создание условий доступности продуктов питания для семей, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания;

совершенствование системы налогообложения для лиц с семейными обязанностями с учётом идеи посемейного налогообложения;

развитие государственной социальной помощи семьям, предоставляемой на основании социального контракта;

разработку мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, включая меры по усилению ответственности должников;

создание условий доступности общественного транспорта для семей с детьми.

Решение задачи по созданию механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включает в себя:

совершенствование механизмов льготного ипотечного кредитования для молодых семей и семей с детьми, самостоятельно приобретающих жильё;

оказание государственной помощи в улучшении жилищных условий молодых семей;

развитие системы доступного арендного и социального жилья для многодетных и молодых семей;

создание условий для увеличения количества семей, приобретающих жильё экономического класса;

обеспечение жильём многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе в рамках государственно-частного партнёрства;

предоставление многодетным семьям земельных участков;

обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по достижению ими возраста 23 лет, жильем помещениями, а также проведение мероприятий по обеспечению сохранности закреплённых за детьми помещений;

совершенствование законодательства Российской Федерации в части обеспечения прав детей на жилое помещение при расторжении брака.

Решение задач по развитию жизнеохранительной функции семьи и созданию условий для обеспечения здоровья её членов включает в себя:

совершенствование профилактических мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья молодёжи, в том числе в части искусственного прерывания беременности несовершеннолетних;

развитие системы профилактики выявления у детей и молодёжи социально значимых заболеваний, раннего выявления болезней лиц пожилого возраста;

увеличение объёмов лечения бесплодия с применением вспомогательных репродуктивных технологий;

развитие сестринского патронажа для женщин и новорождённых после выписки из акушерского стационара;

пропаганду образа жизни семей, культивирующих здоровый образ жизни, через средства массовой информации;

разработку медицинских просветительских программ для молодёжи и обучающих программ в рамках курса основ безопасности жизнедеятельности, направленных на повышение санитарно-гигиенической культуры, борьбу с вредными привычками, а также выпуск соответствующей литературы, информационных листовок и брошюр, создание компьютерных обучающих игр, размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по вопросам здорового образа жизни;

расширение сети социально-психологических служб (центров, кабинетов психологов), ориентированных на профилактику абортот и сохранение беременности, при медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в сфере акушерства и гинекологии;

повышение уровня репродуктивной грамотности путём развития программ информированности населения;

вовлечение семей и детей в систематические занятия физической культурой и спортом, в том числе в мероприятия по выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

создание условий для внедрения инновационных оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий в работу образовательных организаций;

обеспечение отдыха и оздоровления детей, совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере отдыха и оздоровления детей, в том числе в части закрепления конкретных полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации отдыха и оздоровления детей, а также установления единого подхода к предоставлению услуг по организации отдыха и оздоровления детей;

создание условий для развития доступной инфраструктуры для организации семейного отдыха и туризма, оздоровления детей и молодёжи, занятий физкультурой и спортом;

развитие форм отдыха и оздоровления детей, направленных на формирование навыков здорового образа жизни, исключая употребление алкоголя и табака.

Решение задач по повышению ценности семейного образа жизни, сохранению духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании включает в себя:

развитие семейных традиций, направленных на укрепление семейной идентичности и сплочённости, сохранение и поддержание взаимосвязи и преемственности между поколениями в семье;

проведение в средствах массовой информации на постоянной основе целенаправленной пропаганды в поддержку традиционных ценностей семьи и брака, морали и нравственности;

проведение информационной кампании по повышению общественного престижа семейного образа жизни, многодетности и многопоколенной семьи путём создания специальных телевизионных передач и радиопередач, ток-шоу, газетных и журнальных рубрик, иных информационных проектов, популяризирующих традиционные семейные ценности и способствующих формированию позитивного отношения к браку, родительству, достойному отношению к старшему поколению и родному дому;

создание привлекательных условий для участия коммерческих структур в социальной рекламе и других информационных проектах в сфере просвещения, образования, науки, культуры, искусства, направленных на укрепление престижа и роли семьи в обществе и государстве, а также содействие духовному развитию будущих родителей;

пропаганду ответственного отцовства, материнства и формирование позитивного образа отца и матери;

расширение возможностей для самореализации и улучшения качества жизни пожилых членов семьи посредством просвещения и вовлечения в жизнь общества;

развитие форм поддержки программ межпоколенческих отношений для людей пожилого возраста и их вовлечение в волонтерскую деятельность с детьми;

разработку и реализацию дополнительных образовательных программ подготовки молодёжи к созданию семьи и семейным отношениям на основе традиционных семейных ценностей, конструктивному разрешению конфликтных и трудных жизненных ситуаций, формированию ответственного отношения молодёжи к браку и семье, старшему поколению, репродуктивному здоровью и поведению;

поддержку некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, связанную с пропагандой традиционных семейных ценностей, их сохранением и восстановлением, а также семейных клубов и родительских объединений, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, взаимопомощь, продвижение гражданских инициатив и др.);

распространение опыта семейной и межсемейной волонтерской деятельности;

пропаганду семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

информирование граждан о механизмах государственной поддержки семей, принимающих на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

внедрение современных программ гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

проведение семейных праздников, фестивалей и конкурсов на постоянной основе;

развитие мер стимулирования полных благополучных многодетных семей через организацию различных форм поощрения, основанных на государственно-общественном, государственно-частном партнёрстве (награждение знаками, премиями, стипендиями и др.).

Решение задачи по содействию в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи включает в себя:

повышение педагогической культуры родителей, в том числе путём поддержки деятельности родительских советов и семейных клубов, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, взаимопомощь, продвижение гражданских инициатив и др.);

обеспечение доступности для семей и родителей помощи специалистов в области социально-педагогической поддержки семьи и детей и других областях, способствующей решению проблем семейной жизни и детско-родительских отношений;

обеспечение возможности получения молодыми родителями знаний, необходимых для воспитания детей, проведение бесплатных консультаций и занятий с родителями, испытывающими трудности в воспитании детей, в том числе путём организации традиционных дней получения бесплатной консультативной помощи юриста, психолога, педагога и других специалистов, а также привлечения соответствующих организаций и волонтёрских движений;

реализацию дополнительных образовательных программ для мужчин в целях формирования ответственного отцовства, повышения социальной роли отца, вовлечения мужчин в семейные дела и воспитание детей;

осуществление социальной, экономической и психологической поддержки молодых родителей;

обеспечение преимущественно семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение комплексной и системной поддержки замещающих семей, формирование соответствующего общественного мнения, привлечение к этой деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

сопровождение семей, взявших на воспитание ребёнка (детей), посредством оказания им консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи;

улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

развитие мер поддержки, направленных на профилактику отказов от новорождённых детей;

развитие услуг, направленных на включение в культурную жизнь и творческую деятельность лиц со сниженными жизненными ресурсами из многодетных и малообеспеченных семей;

оказание государственного содействия развитию детских библиотек, литературы, детского кинематографа, театров, музеев и выставок с целью полноценной реализации воспитательной функции семьи.

Решение задачи по обеспечению социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства, включает в себя:

проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также осуществляющих уход за нетрудоспособными совершеннолетними членами семьи, с целью предоставления услуг в сфере социальной защиты, здравоохранения, образования и занятости;

создание системы ранней помощи и сопровождения, повышающей доступность мероприятий по абилитации и реабилитации детей и взрослых с инвалидностью;

обучение членов семьи инвалида методикам реабилитации (абилитации);

развитие специализированных центров дневного и временного пребывания детей-инвалидов, предоставляющих комплексные услуги таким детям и их семьям;

проведение информационно-просветительских мероприятий по организации системы ранней помощи детям-инвалидам и их семьям и их сопровождения;

обеспечение равного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к качественному образованию всех уровней, в том числе к инклюзивному образованию;

взаимодействие и координацию существующих медицинских, социальных, образовательных, профессиональных организаций, задействованных в реабилитации инвалидов, с момента наступления

инвалидности и в течение всей жизни инвалида независимо от места проживания;

обеспечение правовой и финансовой грамотности воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

совершенствование программ подготовки воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни по окончании пребывания в таких организациях;

развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширение функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников;

поэтапную реструктуризацию сети организаций для детей-сирот, предусматривающую их сокращение, преобразование в службы подготовки и сопровождения замещающих семей, а также создание для детей, которых не удастся устроить в семью, организаций с условиями проживания и воспитания, близкими к семейным;

развитие досуговых центров для пожилых людей, в том числе с возможностью посещения совместно с членами семьи, в том числе с детьми.

Решение задачи по профилактике семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности включает в себя:

внедрение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров, в том числе связанных с расторжением брака между супругами;

установление единого порядка отнесения семей к категории находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в проведении в отношении них профилактической работы, а также порядка проведения профилактической работы с такими семьями;

совершенствование законодательства Российской Федерации в части урегулирования вопросов, касающихся профилактики социального сиротства, порядка лишения родительских прав и ограничения в родительских правах, установления порядка проведения социальной работы по восстановлению семьи во всех случаях разделения либо угрозы разделения детей и родителей;

совершенствование порядка обследования условий жизни детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федера-

ции, разработку и внедрение современного диагностического инструментария, учитывающего презумпцию добросовестности родителей при осуществлении родительских прав, для оценки безопасности ребёнка, уровня риска нанесения вреда его жизни и здоровью, совершения правонарушений в отношении ребёнка;

развитие программ и услуг, направленных на оказание помощи родителю, ограниченному в родительских правах или лишённому родительских прав, в целях восстановления его в родительских правах и возвращения ребёнка в биологическую семью;

реализацию комплекса мер, направленных на профилактику социального сиротства и оказание помощи детям в случаях нарушения их прав и интересов;

развитие центров помощи дневного и временного пребывания родителей с детьми по месту жительства;

развитие кризисных центров (приютов, центров временного пребывания и отделений) для женщин и мужчин, в том числе с детьми, подвергшихся насилию, в том числе в семье;

развитие программ по работе с лицами, подвергающимися психологическому или физическому насилию членов своей семьи;

развитие форм досуга, спорта, туризма и дополнительного образования, специально ориентированных на интеграцию детей групп риска и детей, находящихся в социально опасном положении;

разработку и внедрение модельных стандартов социальных услуг для семей групп социального риска и семей, находящихся в социально опасном положении;

реализацию просветительских программ среди молодёжи по профилактике насилия, проведение информационных кампаний о ресурсах, возможностях и об услугах, доступных пострадавшим от насилия, а также продолжение общенациональной кампании по противодействию совершению правонарушений в отношении детей;

поддержку негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления социальных услуг семьям с детьми и детям.

Решение задачи по повышению эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлечёнными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства, включает в себя:

проведение исследования в области психологии девиантного поведения и разработку методов воздействия, не связанных с применением наказания;

предоставление юридической поддержки членам семьи в период рассмотрения дела несовершеннолетнего в суде, в том числе с использованием примирительных процедур;

реализацию комплекса мер по восстановлению правового статуса осуждённого несовершеннолетнего по окончании отбывания наказания (оказание помощи в получении регистрации, паспорта и других документов, удостоверяющих факты, имеющие юридическое значение, в вопросах, связанных с пенсионным обеспечением, а также содействие в получении установленных законодательством Российской Федерации льгот и преимуществ, социальных выплат, полиса обязательного медицинского страхования);

обеспечение образовательного статуса осуждённого несовершеннолетнего (социально-педагогическая диагностика и обследование личности, социально-педагогическое консультирование, содействие в повышении общего образовательного уровня, обучение правовым основам с целью обеспечения гражданской компетентности, содействие в получении среднего профессионального и высшего образования);

социально-бытовую и культурную адаптацию осуждённого несовершеннолетнего (временное обеспечение местом проживания, трудовой занятостью, предоставление помещений для организации реабилитационных мероприятий, культурного и бытового обслуживания, привлечение к участию в массовых и групповых культурных мероприятиях).

IV. Реализация государственной семейной политики на региональном уровне

В целях обеспечения практической реализации семейной политики органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо предусмотреть на основе социально-экономического потенциала регионов:

развитие программно-целевого подхода к формированию и осуществлению семейной политики с учётом общерегиональных интересов;

повышение роли органов местного самоуправления и общественных объединений в обеспечении поддержки семьи;

разработку в рамках законодательства субъектов Российской Федерации нормативно-правовой базы семейной политики;

разработку мер, направленных на развитие кадрового потенциала сферы помощи семье и детям, организацию переподготовки, повыше-

ния квалификации и методической поддержки специалистов на основе современных подходов;

обеспечение экспертной и консультативной помощи органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления и организациям, осуществляющим деятельность в сфере защиты прав семьи и детей;

привлечение внебюджетных источников финансирования региональной семейной политики;

разработку регионального поэтапного плана реализации государственной семейной политики, включающего определение системы направлений, практических мер и механизмов реализации государственной семейной политики.

V. Механизмы и ресурсы реализации Концепции

Реализацию государственной семейной политики предполагается осуществлять посредством:

нормативно-правового обеспечения, включая совершенствование семейного законодательства Российской Федерации;

учёта задач государственной семейной политики при формировании федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также при подготовке государственных программ Российской Федерации;

совершенствования системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей и отражающих основные тенденции жизнедеятельности семьи, а также развитие семейной политики;

включения в деятельность органов государственной власти функций по реализации государственной семейной политики, формирования соответствующей системы управления и кадрового обеспечения, включая организацию дополнительного профессионального образования специалистов, занимающихся вопросами семейной политики;

координации деятельности субъектов семейной политики;

информационного обеспечения, включая осуществление мониторинга и прогнозирования хода реализации государственной семейной политики, сбор и анализ информации по её основным направлениям, оценку эффективности её реализации;

выработки системы измеряемых и проверяемых критериев и показателей положения семьи в субъектах Российской Федерации, учитывающих территориальную дифференциацию регионов, национальные и исторические особенности населения;

партнёрства органов государственной власти всех уровней и гражданского общества;

научно-методического обеспечения реализации семейной политики, включая развитие исследований жизнедеятельности семьи, ориентированных на разработку эффективных технологий и механизмов, научных исследований в сфере семейной политики, распространение инновационного опыта работы с различными категориями семей, обобщение и внедрение полезных зарубежных моделей семейной политики с учётом отечественных национально-культурных особенностей и традиций;

информационно-пропагандистской, рекламной поддержки реализации семейной политики.

Ресурсами для успешной реализации государственной семейной политики являются развитая доступная инфраструктура организаций – субъектов семейной политики, а также материально-техническое, кадровое и финансовое обеспечение реализации мероприятий Концепции.

VI. Этапы реализации Концепции

Реализация Концепции будет осуществляться в два этапа в соответствии с поэтапными планами реализации Концепции, включающими в себя комплексы стратегических мероприятий, направленных на реализацию основных задач государственной семейной политики.

На первом этапе реализации Концепции (2015–2018 гг.) предусматривается создание механизмов реализации Концепции и системы управления реализацией Концепции, а также механизмов финансирования, информационно-аналитического и кадрового обеспечения, системы правового обеспечения государственной семейной политики.

Планируется проведение работы по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации и системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей, в том числе семей с детьми, и детей.

Предусматривается создание условий, позволяющих сформировать организационную и финансовую базу для наращивания дальней-

ших усилий по поддержке и закреплению позитивных тенденций в семейной политике.

В субъектах Российской Федерации предусматривается проведение работы по совершенствованию региональных программ, направленных на улучшение положения семей, с учётом специфики региона (доли городского и сельского населения в общей численности населения, а также сложившейся модели семьи, обычаев и традиций).

В результате реализации мероприятий первого этапа реализации Концепции предполагается:

создать условия для уменьшения числа малоимущих семей с несовершеннолетними детьми;

повысить доступность дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до 3 лет;

повысить профилактическую направленность и адресность предоставления социальных услуг;

снизить в результате профилактических мероприятий число детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, и число детей, имеющих родителей (одного родителя) и постоянно проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создать условия для развития форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи российских граждан в случае невозможности их возвращения к кровным родителям;

создать условия воспитания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приближённые к семейным.

На втором этапе реализации Концепции (2019–2025 годы) будет продолжено осуществление мероприятий по обеспечению семейного благополучия. Основной акцент будет сделан на улучшении положения семей, развитии инфраструктуры оказания услуг, организации дополнительного образования детей и взрослых, семейного отдыха, оздоровления и досуга.

К 2020 году планируется завершение процесса модернизации системы социального обслуживания семей.

Эффективность и степень достижения ожидаемых результатов будут оцениваться на основе результатов постоянного мониторинга реализации мероприятий государственной семейной политики.

VII. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Итогом реализации Концепции станет сформированная к 2025 г. система мер, направленных на создание условий для удовлетворения интересов и запросов семей, повышения их экономической независимости, роли в самореализации личности, воспитании новых поколений, укреплении престижа брака и семейного образа жизни.

В соответствии с поставленными в Концепции задачами вводятся целевые индикаторы эффективности реализации государственной семейной политики:

уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации;

сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан;

увеличение численности детей в возрасте до трёх лет, охваченных дошкольным образованием и услугами по присмотру и уходу;

достижение положительной динамики демографических показателей;

уменьшение числа разводов;

увеличение организаций и объёма услуг, ориентированных на семейное проведение досуга;

увеличение доли семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;

сокращение доли детей, не получающих алименты в полном объёме, в общей численности детей, имеющих право на получение алиментов;

уменьшение числа отказов от новорождённых в родильных домах; снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения;

увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях граждан Российской Федерации, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 8 марта 2017 года № 410-р

1. Утвердить прилагаемую Национальную стратегию действий в интересах женщин на 2017–2022 годы (далее – Стратегия).
2. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при решении задач в области улучшения положения женщин.
3. Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в 3-месячный срок разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации в 2017–2018 годах I этапа Стратегии.
4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Стратегии при решении задач в области улучшения положения женщин.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН НА 2017–2022 ГОДЫ

I. Общие положения

Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы (далее – Стратегия) определяет основные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создание равных возможностей для их реализации женщинами в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Стратегия основывается на том, что права женщин являются неотъемлемой частью общих прав человека. Создание условий для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

II. Положение женщин в Российской Федерации

По данным Федеральной службы государственной статистики, на начало 2016 года в Российской Федерации проживали 146,5 млн человек, из них 78,6 млн. – женщины, что составляет более половины населения страны. Российские женщины отличаются высоким уровнем образования и значительной экономической активностью. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, уровень экономической активности женщин в трудоспособном возрасте составляет 77 процентов, доля занятых женщин в общей численности занятого населения – 49 процентов.

В Декларации «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций от 25.09.2015 № 70/1, предусматривается обеспечение к 2030 году всеобщего и эффективного участия женщин в принятии решений в политической, экономической и общественной сферах жизни общества.

Российская Федерация в рамках работы в «Группе двадцати» наравне с другими странами этого объединения взяла на себя обязательство по принятию дополнительных мер, направленных на повышение занятости женщин, а также по созданию условий для их карьерного и профессионального роста.

Укреплению позиций женщин в российском обществе способствовали меры, принятые в течение последних 10 лет, включающие:

совершенствование законодательства в целях улучшения положения женщин, в том числе в части вопросов, связанных с выплатой пособий в связи с рождением и воспитанием детей, а также с реализацией программы материнского (семейного) капитала;

повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда за счёт принятия антидискриминационных мер (запрещение объявлений о вакансиях, содержащих требования о поле, возрасте и семейном положении), а также за счёт организации профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком;

поэтапное повышение оплаты труда в бюджетных секторах экономики, в которых заняты преимущественно женщины: в сферах образования, науки, здравоохранения, культуры и социальной защиты;

создание благоприятных условий для совмещения семейных обязанностей по воспитанию детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, с трудовой деятельностью (обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трёх до семи лет, закрепление на законодательном уровне положения о предоставлении по желанию лица, воспитывающего ребёнка-инвалида, ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для него время);

повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и послеродового периода, введение родового сертификата, строительство перинатальных центров;

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в том числе с участием женщин;

последовательную государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на улучшение положения женщин, семьи и детей.

Достижения в этой области стали возможны благодаря реализации государственных программ и приоритетных национальных проектов в сферах образования, здравоохранения и социальной поддержки граждан, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», а также Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 164-р, и планов реализации соответствующих мероприятий.

В рамках реализации мер государственной поддержки гражданского общества путём выделения грантов поддерживаются женские организации, реализующие проекты:

- по укреплению института семьи и семейных ценностей, охране и поддержке материнства;

- по социальной адаптации детей-инвалидов;

- по общественному мониторингу качества социальной сферы.

Однако, несмотря на принимаемые меры, остаются высокими показатели заболеваемости женского населения.

В 2015 году инвалидами были впервые признаны 330 тыс. женщин (47 процентов всех впервые признанных инвалидами), из них 117 тыс. в трудоспособном возрасте.

За последние 10 лет количество женщин, которым поставлен диагноз «бесплодие», сохраняется на уровне 250–280 случаев на 100 тыс. женщин в возрасте 18–49 лет, в 2015 году этот диагноз поставлен впервые 94,2 тыс. женщин.

В 2015 году зарегистрировано 319,3 тыс. случаев заболеваний женщин злокачественными новообразованиями, из них 20,9 процента раком молочной железы. За последние 10 лет численность женщин с диагностированным раком молочной железы увеличилась на 32,5 процента. В 2015 году от этого заболевания умерли 22 тыс. женщин.

В области снижения материнской смертности Российская Федерация добилась значительных успехов. Показатель материнской смертности за 1990–2015 годы снизился на 78,8 процента и составил в 2015 году 10,1 случая на 100 тыс. детей, родившихся живыми, при этом в 20 субъектах Российской Федерации случаи материнской смертности не зарегистрированы, в 8 регионах показатель материнской смертности составил менее 5 случаев на 100 тыс. детей, родившихся живыми, что соответствует уровню развитых стран.

На первое место среди причин материнской смертности выходят причины, являющиеся следствием увеличения количества беременных женщин, имеющих хронические заболевания, а также неблагоприятных социальных факторов и образа жизни.

В результате реализации комплекса соответствующих мер (медико-социальная помощь женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, доабортное консультирование беременных женщин, повышение уровня репродуктивной культуры населения) в Российской Федерации отмечается стойкая тенденция к снижению числа абортот. С 2010 по 2015 год оно снизилось с 1186,1 тыс. абортот до 848,2 тыс. абортот, а показатель числа абортот на 1 тыс. женщин детородного возраста за этот период уменьшился с 32 до 24. Вместе с тем указанные показатели пока выше, чем в развитых странах.

В Российской Федерации проживает значительное количество одиноких пожилых женщин, что влечёт за собой необходимость предоставления им поддержки в виде содействия посильной занятости, доступа к содержательному досугу, а также принятия других мер, способствующих их активному долголетию. Женщины пожилого возраста нуждаются в сохранении их способности к самообслуживанию, физической и функциональной активности, независимости от посторонней помощи в повседневной жизни.

Современные женщины имеют высокий уровень образования, профессиональные и карьерные интересы, при этом воспитание детей

и присмотр за ними, а также за членами семьи, требующими постоянного присмотра и ухода, в том числе по состоянию здоровья, осуществляются преимущественно женщинами, что создаёт трудности в совмещении ими семейных обязанностей и трудовой деятельности.

Женщины составляют значительную часть высококвалифицированных научных кадров (25 процентов среди докторов наук и 41 процент среди кандидатов наук). Однако научный и интеллектуальный потенциал женщин используется не в полной мере. В результате женщины недостаточно интегрируются в рынок труда, связанный с новым технологическим укладом, и не всегда могут участвовать в инновационном развитии страны, что ведёт к сохранению разницы в доходах женщин и мужчин.

В целом в Российской Федерации отмечаются высокая занятость женщин, их ориентация на полную занятость, карьерный рост в сочетании с семейными обязанностями и воспитанием детей. Вместе с тем женщины находятся в неравном положении по сравнению с мужчинами в сфере экономики. Доля женщин среди руководителей организаций различных форм собственности снизилась с 37,3 процента в 2006 году до 32,7 процента в 2015 году.

Отраслевая сегрегация обуславливает сохранение более низкой по сравнению с мужчинами заработной платы женщин, хотя эта разница сокращается (в 2011 году заработная плата женщин составляла 67,9 процента средней заработной платы мужчин, в 2015 году – 72,6 процента).

Сохраняются ограничения по видам работ, на которых женщины могут осуществлять свою трудовую деятельность. Перечень тяжёлых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин, утверждён Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.02.2000 № 162 «Об утверждении перечня тяжёлых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин» и с тех пор не пересматривался. Вместе с тем развитие техники и технологий существенно изменяет условия труда, минимизируя воздействие вредных производственных факторов на здоровье женщины.

Несмотря на положительную динамику снижения численности женщин, пострадавших на производстве, не везде созданы безопасные условия труда. В 2015 году на работах с вредными и(или) опасными условиями труда были заняты 1145,1 тыс. женщин (в 2014 году – 1093,2 тыс. женщин), среди лиц, пострадавших на производстве, было 8,6 тыс. женщин (в 2014 году – 9,4 тыс. женщин).

Введение специальной оценки условий труда и внедрение механизмов экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда путём совершенствования системы социального страхования, то есть увязки реальных условий труда и уровней рисков с величиной скидок и надбавок к страховым тарифам, позволяют объективно оценить условия труда женщин на конкретных рабочих местах и определить по результатам такой оценки исчерпывающий перечень мер, направленных на сохранение их здоровья.

Все большее число женщин самостоятельно реализует проекты в области социального предпринимательства, особенно в сферах дошкольного и дополнительного образования, культуры, оказания социальных, юридических, психологических и иных общественно полезных услуг. Доля женщин, намеревающихся осуществлять предпринимательскую деятельность, также ежегодно увеличивается. Вместе с тем недостаточная поддержка самозанятости и предпринимательской деятельности женщин является ограничением для осуществления женщинами продуктивной экономической деятельности.

Кроме того, женщины активно участвуют в управлении государством. Доля женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, составляет 72,1 процента, 59 процентов из них замещают такие должности в центральных аппаратах федеральных органов государственной власти, в том числе 25,3 процента – должности руководителей. Доля женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, составляет 42,3 процента, доля женщин среди лиц, замещающих должности муниципальной службы, – 78,8 процента. Среди дипломатов российских миссий за рубежом доля женщин составляет 16 процентов (в 2010 году – 10,8 процента).

Вместе с тем законодательно закреплённая норма о создании мужчинам и женщинам, являющимся членами политической партии, равных возможностей для представительства в руководящих органах политической партии, включения в списки кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления на практике реализуется медленно.

При широком участии в избирательных кампаниях (женщины работают в избирательных комиссиях, участвуют в выборах в качестве наблюдателей, включаются в избирательные списки политических партий) представительство женщин в законодательных органах власти сохраняется на низком уровне.

На 1 января 2017 года доля женщин среди членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации составила 17 процентов, среди депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – 15,6 процента.

Доля женщин, замещающих государственные должности в органах законодательной власти субъектов Российской Федерации, составляет 17,4 процента, доля женщин, замещающих муниципальные должности в представительных органах муниципальных образований, – 30,8 процента.

В обществе не получило широкого распространения правовое просвещение по вопросам прав и свобод, предоставленных женщинам законодательством Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права.

Препятствиями для полной реализации женщинами всего комплекса их прав и свобод являются сложившиеся в обществе представления о социальной роли женщины, которые отрицательно сказываются на самореализации и развитии индивидуальности женщин, препятствуют свободному выбору ими профессии и образа жизни и создают барьеры на пути достижения фактического равноправия женщин и мужчин как в общественно-политической, так и в социально-экономической жизни.

В соответствии с этими представлениями наиболее значимыми социальными ролями женщины признаются роли домохозяйки и матери, а профессиональные и карьерные достижения остаются второстепенными. Между тем признание общей ответственности женщин и мужчин за выполнение семейных обязанностей способствовало бы укреплению семьи и ценностей семейной жизни, а также созданию условий для успешного сочетания женщинами профессиональных и семейных обязанностей.

Материнство как социальная роль женщины высоко оценивается государством и обществом. Создание благоприятных условий для совмещения семейных обязанностей по воспитанию детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, с трудовой деятельностью рассматривается как важная составляющая часть политики, направленной на расширение участия женщин во всех секторах экономики, в управлении организациями и предприятиями, а также в политической и общественной жизни.

В то же время успешному совмещению профессиональной деятельности и семейных обязанностей препятствуют ограниченность масштабов и сфер применения гибких форм занятости, недостаточное

развитие сферы услуг по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста, а также по уходу за нетрудоспособными членами семьи и системы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребёнком.

Следует отметить также дискриминационное отношение работодателей к женщинам, имеющим малолетних детей, многодетным матерям при приёме на работу.

Создание работодателями условий для женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, будет способствовать повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда и одновременно позволит им уделять больше времени воспитанию детей, что в целом будет способствовать укреплению семьи.

Женщины составляют около 46 процентов безработных (в 2010 году – 45,3 процента). В 2015 году уровень безработицы среди женщин составил 5,3 процента, доля женщин, ищущих работу с помощью служб занятости, в общем числе безработных женщин составила 30,4 процента. В целом женщины затрачивают больше времени на поиск работы (среднее время поиска работы в 2015 году у женщин составило на 0,3 месяца больше, чем у мужчин), что отражается как на уровне их доходов, так и на социальном статусе.

Доля женщин в возрасте 31 года – 54 лет в малоимущем женском населении в 2015 году составила 20,3 процента. Риск попадания в число бедных для женщин, в том числе для одиноких и несовершеннолетних матерей, имеющих детей или других членов семьи, нуждающихся в присмотре и уходе, а также для женщин, имеющих инвалидность или серьёзные заболевания, остаётся высоким. В связи с этим меры, стимулирующие активные действия по выходу таких женщин и их семей из трудной жизненной ситуации, требуют более широкого распространения.

Социальное неблагополучие (отсутствие работы, доходов, алкоголизм, семейно-бытовое насилие) приводят женщин к совершению противоправных действий. В 2015 году совершили преступления 172,2 тыс. женщин (16 процентов правонарушителей), в местах лишения свободы содержались около 42,3 тыс. женщин (6,5 процента подозреваемых, обвиняемых и осуждённых).

Ежегодно 3 процента женщин, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, получают медицинскую помощь в связи с беременностью (в 2015 году – 1761 беременная женщина), при этом в 13 процентах случаев роды принимаются в медицинских организациях уголовно-исполнительной системы.

Несмотря на то, что в последние годы удалось значительно улучшить условия содержания осуждённых женщин, имеющих детей, обеспечить оказание надлежащей медицинской помощи беременным женщинам, женщинам во время родов и в послеродовой период, создать условия, необходимые для нормального проживания и развития детей, в том числе укрепить материально-техническую базу домов ребёнка исправительных учреждений, остаются проблемы в сфере содержания осуждённых женщин в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Пенитенциарное законодательство недостаточно развито в части возможности смягчения наказания за преступления небольшой тяжести и применения оснований для освобождения от отбывания наказания, предусмотренных статьёй 172 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей.

Реализуемые меры профилактики насилия в отношении женщин, в том числе семейно-бытового насилия, также недостаточны.

Насилие в отношении женщин выражается в таких формах, как принуждение к сожительству и проституции, изнасилование, бытовое насилие и убийство на почве алкоголизма, наркомании, садизма и психологического насилия. Почти половине всех особо жестоких бытовых убийств предшествует длительная конфликтная ситуация в семье.

Вместе с тем официальная статистика не отражает полной картины преступлений в отношении женщин, поскольку пострадавшие зачастую не обращаются в правоохранительные органы или медицинские организации.

В кризисных центрах для женщин, действующих в субъектах Российской Федерации, ежегодно получают помощь около 60 тыс. женщин и более 10 тыс. девочек, подвергшихся насилию. Однако кризисные центры, кризисные отделения, оказывающие помощь пострадавшим от насилия, созданы не во всех субъектах Российской Федерации. Недостаточно вовлечены в процесс оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия, общественные организации и объединения.

III. Направления реализации Стратегии

Реализация Стратегии будет осуществляться одновременно по нескольким направлениям.

Реализация направления «Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов» предполагает решение задачи повыше-

ния доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам и девочкам.

Решение указанной задачи предполагает реализацию следующих мер: совершенствование программ профилактических осмотров и диспансеризации женщин и девочек;

совершенствование оказания специализированной медицинской помощи женщинам и девочкам;

профилактика неинфекционных заболеваний у женщин и снижение факторов риска их развития;

расширение гарантий доступности для женщин и девочек генетической диагностики, включая биохимическую диагностику, ДНК-диагностику и преимплантационную диагностику, с целью профилактики наследственных жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний;

повышение мотивации к ведению здорового образа жизни, в том числе разработка и реализация информационно-образовательных программ, направленных на информирование женщин о вреде табакокурения, потребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ;

развитие системы охраны репродуктивного здоровья с учётом особенностей состояния здоровья женщин, в том числе с использованием вспомогательных репродуктивных технологий (включая экстракорпоральное оплодотворение);

обеспечение медико-социальной поддержки беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказание помощи женщинам в ситуации репродуктивного выбора, включая социальное сопровождение, предоставление социально-медицинских, социально-психологических, социально-правовых, социально-бытовых и иных социальных услуг.

Реализация направления «Улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния» предполагает решение следующих задач:

создание условий для получения женщинами профессионального образования в наиболее передовых областях экономики, предоставляющих широкие возможности для трудоустройства на высокооплачиваемые рабочие места;

сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин;

повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда;

расширение возможностей занятости женщин в сфере малого и среднего предпринимательства;

повышение социальной ответственности работодателей в отношении женщин, имеющих семейные обязанности;

повышение социальной защищённости женщин.

Решение указанных задач предполагает реализацию следующих мер:

организация профессионального обучения женщин и формирование у них новых компетенций и квалификаций, в том числе в области предпринимательской деятельности;

создание специализированных форм грантовой поддержки и проведение профессиональных конкурсов для женщин-инноваторов в целях стимулирования участия женщин в высокотехнологичных отраслях и инновационной деятельности;

разработка и реализация мероприятий, направленных на сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин;

обеспечение участия женщин в развитии объектов инфраструктуры социального предпринимательства;

сокращение числа рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых работают женщины;

обеспечение повышения конкурентоспособности и востребованности на рынке труда женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе за счёт профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет, а также женщин, нуждающихся в повышении квалификации и переподготовке в связи с необходимостью формирования актуальных компетенций и квалификаций в целях осуществления трудовой и иной экономической деятельности по окончании отпуска по уходу за ребёнком;

расширение масштабов и сфер применения гибких форм занятости, способствующих совмещению трудовой деятельности с семейными обязанностями;

развитие системы предоставления услуг по присмотру и уходу за детьми и нетрудоспособными членами семьи;

совершенствование социальной поддержки малообеспеченных женщин, в том числе имеющих детей, с учётом установленных в субъектах Российской Федерации критериев нуждаемости, на основе социального контракта.

Реализация направления «Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин» предполагает решение следующих задач:

совершенствование и либерализация законодательства в отношении женщин, находящихся в местах лишения свободы за совершение нетяжких преступлений, в том числе женщин, имеющих детей;

совершенствование законодательства в целях формирования правовой основы социального сопровождения женщин, освобождаемых из мест лишения свободы, в том числе женщин, имеющих детей, включая развитие системы социализации и ресоциализации таких женщин;

совершенствование законодательства в сфере профилактики семейно-бытового насилия.

Решение указанных задач предполагает реализацию следующих мер:

смягчение наказания за преступления небольшой тяжести, в том числе более широкое применение оснований для освобождения от отбывания наказания, предусмотренных статьёй 172 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей;

оказание социально-правовой и социально-психологической поддержки женщинам, освободившимся из мест лишения свободы, содействие их социальной адаптации, социализации и ресоциализации;

проведение мониторинга эффективности реализации мер по профилактике различных форм насилия, в том числе семейно-бытового и сексуального, в отношении женщин и детей в целях оценки масштабов и быстрого реагирования на факты такого насилия;

формирование эффективных моделей профилактики насилия в отношении женщин и детей, включая подготовку кадров по специальности «Судебная социальная работа»;

расширение практики проведения информационно-образовательных мероприятий по вопросам профилактики насилия в отношении женщин, в том числе для сотрудников правоохранительных органов, судей, сотрудников организаций здравоохранения, психологов и социальных работников, оказывающих помощь женщинам в кризисных ситуациях;

развитие и укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги женщинам и детям, пострадавшим (страдающим) от насилия в семье, сексуального насилия и других форм насилия, в том числе кризисных центров для женщин как меры безопасности на период разрешения конфликта, в том числе семейного, ставшего причиной насилия;

содействие некоммерческим организациям, предоставляющим убежище жертвам насилия и оказывающим им психологическую и социальную поддержку;

разработка и внедрение воспитательных и обучающих программ по ненасильственным методам разрешения конфликтов для детей, подростков и молодёжи;

разработка и реализация мероприятий, направленных на ликвидацию сексуальной эксплуатации женщин, торговли людьми и формирование в обществе непримиримого отношения к таким явлениям.

Реализация направления «Расширение участия женщин в общественно-политической жизни» предполагает решение следующих задач:

снижение диспропорций по признаку пола в руководящем составе федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также создание благоприятных условий для продвижения женщин по службе;

повышение роли женских общественных организаций и объединений в общественно-политической жизни.

Решение указанных задач предполагает реализацию следующих мер:

оказание государственной поддержки общественным организациям и объединениям, реализующим мероприятия по улучшению положения женщин и выдвигающим способных и компетентных в профессиональном отношении женщин в органы власти всех ветвей и уровней;

реализация информационно-просветительских программ, направленных на повышение участия женщин в общественно-политической жизни;

формирование информационного пространства женских организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

содействие участию российских женских общественных организаций в международном сотрудничестве по линии Организации Объединённых Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы и форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество».

Реализация направления «Совершенствование государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе» предполагает решение задачи по совершенствованию государственной статистики, характеризующей положение женщин как социально-демографической группы при разработке социально-демографической политики, основанной на принципе равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Решение указанной задачи предполагает реализацию следующих мер:

совершенствование системы сбора и анализа статистических данных, отражающих положение женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах;

осуществление мониторинга положения женщин в различных сферах жизни, в том числе с учётом имеющейся статистической информации;
совершенствование статистического учёта по видам преступлений в отношении женщин.

IV. Этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии будет осуществляться в два этапа.

На I этапе (2017–2018 годы) планируется разработать:

план мероприятий по реализации Стратегии, включающий в себя комплекс первоочередных мероприятий, направленных на реализацию основных задач государственной политики по улучшению положения женщин;

механизмы реализации Стратегии, а также информационно-аналитического, правового и кадрового обеспечения государственной политики в интересах женщин;

методические рекомендации субъектам Российской Федерации по формированию региональных планов и управленческих механизмов, направленных на улучшение положения женщин, учитывающих специфику каждого региона.

На II этапе (2019–2022 годы) планируется обеспечить реализацию мероприятий по улучшению положения женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах в соответствии с ожидаемыми результатами реализации Стратегии.

V. Механизмы и ресурсы реализации Стратегии

Реализация Стратегии будет осуществляться путём:

создания Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по реализации Стратегии;

формирования плана мероприятий по реализации Стратегии;

совершенствования законодательства с учётом общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации, направленных на достижение фактического равноправия мужчин и женщин;

решения задач Стратегии в рамках деятельности органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;

методического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленной на решение задач Стратегии;

постоянного анализа ситуации в области равноправия женщин и мужчин и корректировки мероприятий Стратегии на основе мониторинга достижения её ожидаемых результатов;

проведения научных исследований по вопросам обеспечения равноправия женщин и мужчин;

осуществления образовательными и иными организациями образовательной и просветительской деятельности по направлениям реализации Стратегии;

создания и развития институциональной инфраструктуры поддержки самозанятости, предпринимательской деятельности женщин, в том числе на основе ресурсных центров социально ориентированных некоммерческих организаций и центров инноваций социальной сферы;

взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными организациями, занимающимися вопросами улучшения положения женщин.

Реализация Стратегии будет осуществляться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и бюджетах субъектов Российской Федерации, с участием заинтересованных общественных объединений и организаций и с возможным привлечением дополнительных средств из внебюджетных источников на реализацию мероприятий Стратегии.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии предполагается осуществлять в рамках мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации в сферах здравоохранения, образования, развития экономики и промышленности, содействия занятости населения, социальной поддержки граждан, социальной защиты инвалидов, физической культуры и спорта, информационных технологий, культуры и туризма, обеспечения общественного порядка.

Составной частью реализации Стратегии являются меры, направленные на улучшение положения женщин, предусмотренные актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, указанными в разделе II Стратегии.

VI. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

В результате реализации Стратегии к 2022 году должна быть сформирована система мер, обеспечивающих реализацию принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создания равных возможностей для их реализации женщинами во всех сферах жизни, повышение экономической независимости, политической активности, возможностей самореализации женщин, а также преодоление стереотипных представлений о социальных ролях мужчины и женщины.

К 2022 году в результате реализации Стратегии будут созданы условия для:

- увеличения выявляемости злокачественных новообразований у женщин на I–II стадии и повышения доступности квалифицированной медицинской помощи;

- усиления профилактики профессиональных заболеваний у женщин и увеличения их выявляемости на ранних этапах;

- снижения уровня материнской смертности до уровня экономически развитых стран;

- дальнейшего снижения числа абортов;

- сокращения разницы в оплате труда мужчин и женщин;

- увеличения числа женщин, являющихся учредителями или руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе социального предпринимательства, и самозанятых женщин;

- сокращения числа рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых работают женщины;

- сокращения числа случаев насилия в отношении женщин;

- увеличения доли женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, а также доли женщин среди членов политических партий и организаций;

- полного отражения в системе статистического наблюдения данных, характеризующих положение женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 29 мая 2015 года № 996-р

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия).

2. Минобрнауки России:

с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в 6-месячный срок разработать план мероприятий по реализации Стратегии и внести его в Правительство Российской Федерации;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию Стратегии.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 29 мая 2015 года № 996-р

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВОСПИТАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

I. Общие положения

Приоритетной задачей Российской Федерации в сфере воспитания детей является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины.

Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) разработана во исполнение Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» в части определения ориентиров государственной политики в сфере воспитания.

Стратегия учитывает положения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, затрагивающих сферы образования, физической культуры и спорта, культуры, семейной, молодёжной, национальной политики, а также международных документов в сфере защиты прав детей, ратифицированных Российской Федерацией.

Стратегия развивает механизмы, предусмотренные Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», который гарантирует обеспечение воспитания как неотъемлемой части образования, взаимосвязанной с обучением, но осуществляемой также в форме самостоятельной деятельности.

Стратегия создаёт условия для формирования и реализации комплекса мер, учитывающих особенности современных детей, социальный и психологический контекст их развития, формирует предпосылки для консолидации усилий семьи, общества и государства, направленных на воспитание подрастающего и будущих поколений.

Стратегия опирается на систему духовно-нравственных ценностей, сложившихся в процессе культурного развития России, таких как человеколюбие, справедливость, честь, совесть, воля, личное достоинство, вера в добро и стремление к исполнению нравственного долга перед самим собой, своей семьёй и своим Отечеством.

Стратегия ориентирована на развитие социальных институтов воспитания, обновление воспитательного процесса в системе общего и дополнительного образования, в сферах физической культуры и спорта, культуры на основе оптимального сочетания отечественных традиций, современного опыта, достижений научных школ, культурно-исторического, системно-деятельностного подхода к социальной ситуации развития ребёнка.

II. Цель, задачи, приоритеты Стратегии

Целью Стратегии является определение приоритетов государственной политики в области воспитания и социализации детей, основных направлений и механизмов развития институтов воспитания, формирования общественно-государственной системы воспитания детей в Российской Федерации, учитывающих интересы детей, актуальные потребности современного российского общества и государства, глобальные вызовы и условия развития страны в мировом сообществе.

Воспитание детей рассматривается как стратегический общенациональный приоритет, требующий консолидации усилий различных институтов гражданского общества и ведомств на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Для достижения цели Стратегии необходимо решение следующих задач:

создание условий для консолидации усилий социальных институтов по воспитанию подрастающего поколения;

обеспечение поддержки семейного воспитания, содействие формированию ответственного отношения родителей или законных представителей к воспитанию детей;

повышение эффективности воспитательной деятельности в системе образования, физической культуры и спорта, культуры и уровня психолого-педагогической поддержки социализации детей;

создание условий для повышения ресурсного, организационного, методического обеспечения воспитательной деятельности и ответственности за её результаты;

формирование социокультурной инфраструктуры, содействующей успешной социализации детей и интегрирующей воспитательные возможности образовательных, культурных, спортивных, научных, экскурсионно-туристических и других организаций;

создание условий для повышения эффективности воспитательной деятельности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в сельских поселениях;

повышение эффективности комплексной поддержки уязвимых категорий детей (с ограниченными возможностями здоровья, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально опасном положении, сирот), способствующей их социальной реабилитации и полноценной интеграции в общество;

обеспечение условий для повышения социальной, коммуникативной и педагогической компетентности родителей.

Приоритетами государственной политики в области воспитания являются:

создание условий для воспитания здоровой, счастливой, свободной, ориентированной на труд личности;

формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития, чувства причастности к историко-культурной общности российского народа и судьбе России;

поддержка единства и целостности, преемственности и непрерывности воспитания;

поддержка общественных институтов, которые являются носителями духовных ценностей;

формирование уважения к русскому языку как государственному языку Российской Федерации, являющемуся основой гражданской идентичности россиян и главным фактором национального самоопределения;

обеспечение защиты прав и соблюдение законных интересов каждого ребёнка, в том числе гарантий доступности ресурсов системы образования, физической культуры и спорта, культуры и воспитания;

формирование внутренней позиции личности по отношению к окружающей социальной действительности;

развитие на основе признания определяющей роли семьи и соблюдения прав родителей кооперации и сотрудничества субъектов системы воспитания (семьи, общества, государства, образовательных, научных, традиционных религиозных организаций, учреждений культуры и спорта, средств массовой информации, бизнес-сообществ) с целью совершенствования содержания и условий воспитания подрастающего поколения России.

III. Основные направления развития воспитания

1. Развитие социальных институтов воспитания

Поддержка семейного воспитания включает:

содействие укреплению семьи и защиту приоритетного права родителей на воспитание детей перед всеми иными лицами;

повышение социального статуса и общественного престижа отцовства, материнства, многодетности, в том числе среди приёмных родителей;

содействие развитию культуры семейного воспитания детей на основе традиционных семейных духовно-нравственных ценностей;

популяризацию лучшего опыта воспитания детей в семьях, в том числе многодетных и приёмных;

возрождение значимости больших многопоколенных семей, профессиональных династий;

создание условий для расширения участия семьи в воспитательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность и работающих с детьми;

расширение инфраструктуры семейного отдыха, семейного образовательного туризма и спорта, включая организованный отдых в каникулярное время;

поддержку семейных клубов, клубов по месту жительства, семейных и родительских объединений, содействующих укреплению семьи, сохранению и возрождению семейных и нравственных ценностей с учётом роли религии и традиционной культуры местных сообществ;

создание условий для просвещения и консультирования родителей по правовым, экономическим, медицинским, психолого-педагогическим и иным вопросам семейного воспитания.

Развитие воспитания в системе образования предполагает:

обновление содержания воспитания, внедрение форм и методов, основанных на лучшем педагогическом опыте в сфере воспитания

и способствующих совершенствованию и эффективной реализации воспитательного компонента федеральных государственных образовательных стандартов;

полноценное использование в образовательных программах воспитательного потенциала учебных дисциплин, в том числе гуманитарного, естественно-научного, социально-экономического профилей;

содействие разработке и реализации программ воспитания обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, которые направлены на повышение уважения детей друг к другу, к семье и родителям, учителю, старшим поколениям, а также на подготовку личности к семейной и общественной жизни, трудовой деятельности;

развитие вариативности воспитательных систем и технологий, нацеленных на формирование индивидуальной траектории развития личности ребёнка с учётом его потребностей, интересов и способностей;

использование чтения, в том числе семейного, для познания мира и формирования личности;

совершенствование условий для выявления и поддержки одарённых детей;

развитие форм включения детей в интеллектуально-познавательную, творческую, трудовую, общественно полезную, художественно-эстетическую, физкультурно-спортивную, игровую деятельность, в том числе на основе использования потенциала системы дополнительного образования детей и других организаций сферы физической культуры и спорта, культуры;

создание условий для повышения у детей уровня владения русским языком, языками народов России, иностранными языками, навыками коммуникации;

знакомство с лучшими образцами мировой и отечественной культуры.

Расширение воспитательных возможностей информационных ресурсов предусматривает:

создание условий, методов и технологий для использования возможностей информационных ресурсов, в первую очередь информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях воспитания и социализации детей;

информационное организационно-методическое оснащение воспитательной деятельности в соответствии с современными требованиями;

содействие популяризации в информационном пространстве традиционных российских культурных, в том числе эстетических, нравственных и семейных ценностей и норм поведения;

воспитание в детях умения делать правильный выбор в условиях возможного негативного воздействия информационных ресурсов;

обеспечение условий защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и психическому развитию.

Поддержка общественных объединений в сфере воспитания предполагает:

улучшение условий для эффективного взаимодействия детских и иных общественных объединений с образовательными организациями общего, профессионального и дополнительного образования в целях содействия реализации и развития лидерского и творческого потенциалов детей, а также с другими организациями, осуществляющими деятельность с детьми в сферах физической культуры и спорта, культуры и других сферах;

поддержку ученического самоуправления и повышение роли организаций обучающихся в управлении образовательным процессом;

поддержку общественных объединений, содействующих воспитательной деятельности в образовательных и иных организациях;

привлечение детей к участию в социально значимых познавательных, творческих, культурных, краеведческих, спортивных и благотворительных проектах, в волонтерском движении;

расширение государственно-частного партнёрства в сфере воспитания детей.

2. Обновление воспитательного процесса с учётом современных достижений науки и на основе отечественных традиций

Гражданское воспитание включает:

создание условий для воспитания у детей активной гражданской позиции, гражданской ответственности, основанной на традиционных культурных, духовных и нравственных ценностях российского общества;

развитие культуры межнационального общения;

формирование приверженности идеям интернационализма, дружбы, равенства, взаимопомощи народов;

воспитание уважительного отношения к национальному достоинству людей, их чувствам, религиозным убеждениям;

развитие правовой и политической культуры детей, расширение конструктивного участия в принятии решений, затрагивающих их

права и интересы, в том числе в различных формах самоорганизации, самоуправления, общественно значимой деятельности;

развитие в детской среде ответственности, принципов коллективизма и социальной солидарности;

формирование стабильной системы нравственных и смысловых установок личности, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, ксенофобии, коррупции, дискриминации по социальным, религиозным, расовым, национальным признакам и другим негативным социальным явлениям;

разработку и реализацию программ воспитания, способствующих правовой, социальной и культурной адаптации детей, в том числе детей из семей мигрантов.

Патриотическое воспитание и формирование российской идентичности предусматривает:

создание системы комплексного методического сопровождения деятельности педагогов и других работников, участвующих в воспитании подрастающего поколения, по формированию российской гражданской идентичности;

формирование у детей патриотизма, чувства гордости за свою Родину, готовности к защите интересов Отечества, ответственности за будущее России на основе развития программ патриотического воспитания детей, в том числе военно-патриотического воспитания;

повышение качества преподавания гуманитарных учебных предметов, обеспечивающего ориентацию обучающихся в современных общественно-политических процессах, происходящих в России и мире, а также осознанную выработку собственной позиции по отношению к ним на основе знания и осмысления истории, духовных ценностей и достижений нашей страны;

развитие у подрастающего поколения уважения к таким символам государства, как герб, флаг, гимн Российской Федерации, к историческим символам и памятникам Отечества;

развитие поисковой и краеведческой деятельности, детского познавательного туризма.

Духовное и нравственное воспитание детей на основе российских традиционных ценностей осуществляется за счёт:

развития у детей нравственных чувств (чести, долга, справедливости, милосердия и дружелюбия);

формирования выраженной в поведении нравственной позиции, в том числе способности к сознательному выбору добра;

развития сопереживания и формирования позитивного отношения к людям, в том числе к лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам;

расширения сотрудничества между государством и обществом, общественными организациями и институтами в сфере духовно-нравственного воспитания детей, в том числе традиционными религиозными общинами;

содействия формированию у детей позитивных жизненных ориентиров и планов;

оказания помощи детям в выработке моделей поведения в различных трудных жизненных ситуациях, в том числе проблемных, стрессовых и конфликтных.

Приобщение детей к культурному наследию предполагает:

эффективное использование уникального российского культурного наследия, в том числе литературного, музыкального, художественного, театрального и кинематографического;

создание равных для всех детей возможностей доступа к культурным ценностям;

воспитание уважения к культуре, языкам, традициям и обычаям народов, проживающих в Российской Федерации;

увеличение доступности детской литературы для семей, приобщение детей к классическим и современным высокохудожественным отечественным и мировым произведениям искусства и литературы;

создание условий для доступности музейной и театральной культуры для детей;

развитие музейной и театральной педагогики;

поддержку мер по созданию и распространению произведений искусства и культуры, проведению культурных мероприятий, направленных на популяризацию российских культурных, нравственных и семейных ценностей;

создание и поддержку производства художественных, документальных, научно-популярных, учебных и анимационных фильмов, направленных на нравственное, гражданско-патриотическое и общекультурное развитие детей;

повышение роли библиотек, в том числе библиотек в системе образования, в приобщении к сокровищнице мировой и отечественной культуры, в том числе с использованием информационных технологий;

создание условий для сохранения, поддержки и развития этнических культурных традиций и народного творчества.

Популяризация научных знаний среди детей подразумевает: содействие повышению привлекательности науки для подрастающего поколения, поддержку научно-технического творчества детей;

создание условий для получения детьми достоверной информации о передовых достижениях и открытиях мировой и отечественной науки, повышения заинтересованности подрастающего поколения в научных познаниях об устройстве мира и общества.

Физическое воспитание и формирование культуры здоровья включает:

формирование у подрастающего поколения ответственного отношения к своему здоровью и потребности в здоровом образе жизни;

формирование в детской и семейной среде системы мотивации к активному и здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом, развитие культуры здорового питания;

создание для детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, условий для регулярных занятий физической культурой и спортом, развивающего отдыха и оздоровления, в том числе на основе развития спортивной инфраструктуры и повышения эффективности её использования;

развитие культуры безопасной жизнедеятельности, профилактики наркотической и алкогольной зависимостей, табакокурения и других вредных привычек;

предоставление обучающимся образовательных организаций, а также детям, занимающимся в иных организациях, условий для физического совершенствования на основе регулярных занятий физкультурой и спортом в соответствии с индивидуальными способностями и склонностями детей;

использование потенциала спортивной деятельности для профилактики асоциального поведения;

содействие проведению массовых общественно-спортивных мероприятий и привлечение к участию в них детей.

Трудовое воспитание и профессиональное самоопределение реализуется посредством:

воспитания у детей уважения к труду и людям труда, трудовым достижениям;

формирования у детей умений и навыков самообслуживания, потребности трудиться, добросовестного, ответственного и творческого отношения к разным видам трудовой деятельности, включая обучение и выполнение домашних обязанностей;

развития навыков совместной работы, умения работать самостоятельно, мобилизуя необходимые ресурсы, правильно оценивая смысл и последствия своих действий;

содействия профессиональному самоопределению, приобщения детей к социально значимой деятельности для осмысленного выбора профессии.

Экологическое воспитание включает:

развитие у детей и их родителей экологической культуры, бережного отношения к родной земле, природным богатствам России и мира;

воспитание чувства ответственности за состояние природных ресурсов, умений и навыков разумного природопользования, нетерпимого отношения к действиям, приносящим вред экологии.

IV. Механизмы реализации Стратегии

В целях реализации Стратегии применяются правовые, организационно-управленческие, кадровые, научно-методические, финансово-экономические и информационные механизмы.

Правовые механизмы включают:

развитие и совершенствование федеральной, региональной и муниципальной нормативной правовой базы реализации Стратегии;

совершенствование системы правовой и судебной защиты интересов семьи и детей на основе приоритетного права родителей на воспитание детей;

развитие инструментов медиации для разрешения потенциальных конфликтов в детской среде и в рамках образовательного процесса, а также при осуществлении деятельности других организаций, работающих с детьми;

нормативно-правовое регулирование порядка предоставления участникам образовательных и воспитательных отношений необходимых условий в части ресурсного (материально-технического, финансового, кадрового, информационно-методического) обеспечения реализации задач и направлений развития воспитания, предусмотренных Стратегией.

Организационно-управленческими механизмами являются:

совершенствование в субъектах Российской Федерации условий для обеспечения эффективной воспитательной деятельности на основе её ресурсного обеспечения, современных механизмов управления и общественного контроля;

консолидация усилий воспитательных институтов на муниципальном и региональном уровнях;

эффективная организация межведомственного взаимодействия в системе воспитания;

укрепление сотрудничества семьи, образовательных и иных организаций в воспитании детей;

системное изучение и распространение передового опыта работы педагогов и других специалистов, участвующих в воспитании детей, продвижение лучших проектов и программ в области воспитания;

формирование показателей, отражающих эффективность системы воспитания в Российской Федерации;

организация мониторинга достижения качественных, количественных и фактологических показателей эффективности реализации Стратегии.

Кадровые механизмы включают:

повышение престижа профессий, связанных с воспитанием детей, таких как педагог, воспитатель и тренер, создание атмосферы уважения к их труду, разработка мер по их социальной поддержке;

развитие кадрового потенциала в части воспитательной компетентности педагогических и других работников на основе разработки и введения профессионального стандарта специалиста в области воспитания, совершенствования воспитательного компонента профессиональных стандартов других категорий работников образования, физической культуры и спорта, культуры;

модернизацию содержания и организации педагогического образования в области воспитания;

подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников образования и других социальных сфер деятельности с детьми в целях обеспечения соответствия их профессиональной компетентности вызовам современного общества и задачам Стратегии.

Научно-методические механизмы предусматривают:

формирование системы организации научных исследований в области воспитания и социализации детей, процессов становления и развития российской идентичности, внедрение их результатов в систему общего и дополнительного образования, в сферы физической культуры и спорта, культуры;

изучение влияния новых информационных и коммуникационных технологий и форм организации социальных отношений на психическое здоровье детей, на их интеллектуальные способности, эмоциональное развитие и формирование личности;

проведение прикладных исследований по изучению роли и места средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет в развитии личности ребёнка;

проведение психолого-педагогических и социологических исследований, направленных на получение достоверных данных о тенденциях в области личностного развития современных российских детей.

Финансово-экономические механизмы включают:

создание необходимых организационно-финансовых механизмов для развития эффективной деятельности социальных институтов воспитания;

обеспечение многоканального финансирования системы воспитания за счёт средств федерального, региональных и местных бюджетов, а также за счёт средств государственно-частного партнёрства и некоммерческих организаций;

создание гибкой системы материального стимулирования качества воспитательной работы организаций и работников.

Информационные механизмы предполагают:

использование современных информационных и коммуникационных технологий, электронных информационно-методических ресурсов для достижения цели и результатов реализации Стратегии;

организацию информационной поддержки продвижения положений и реализации Стратегии с привлечением общероссийских и региональных средств массовой информации.

V. Ожидаемые результаты

Реализация Стратегии обеспечит:

укрепление общественного согласия, солидарности в вопросах воспитания детей;

повышение престижа семьи, отцовства и материнства, сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей;

создание атмосферы уважения к родителям и родительскому вкладу в воспитание детей;

развитие общественно-государственной системы воспитания, основанной на межведомственной и межрегиональной координации и консолидации усилий общественных и гражданских институтов, современной развитой инфраструктуре, правовом регулировании и эффективных механизмах управления;

повышение роли системы общего и дополнительного образования в воспитании детей, а также повышение эффективности деятельности организаций сферы физической культуры и спорта, культуры;

повышение общественного авторитета и статуса педагогических и других работников, принимающих активное участие в воспитании детей;

укрепление и развитие кадрового потенциала системы воспитания;

доступность для всех категорий детей возможностей для удовлетворения их индивидуальных потребностей, способностей и интересов в разных видах деятельности независимо от места проживания, материального положения семьи и состояния здоровья;

создание условий для поддержки детской одарённости, развития способностей детей в сферах образования, науки, культуры и спорта, в том числе путём реализации государственных, федеральных, региональных и муниципальных целевых программ;

утверждение в детской среде позитивных моделей поведения как нормы, развитие эмпатии;

снижение уровня негативных социальных явлений;

развитие и поддержку социально значимых детских, семейных и родительских инициатив, деятельности детских общественных объединений;

повышение качества научных исследований в области воспитания детей;

повышение уровня информационной безопасности детей;

снижение уровня антиобщественных проявлений со стороны детей;

формирование системы мониторинга показателей, отражающих эффективность системы воспитания в Российской Федерации.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2 декабря 2015 года № 2471-р

1. Утвердить прилагаемую Концепцию информационной безопасности детей (далее – Концепция).

2. Минкомсвязи России совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию Концепции.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании и осуществлении региональных программ в сфере информационной безопасности детей учитывать положения Концепции.

4. Реализация Концепции осуществляется заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

КОНЦЕПЦИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ

I. Общие положения

Стремительное развитие информационных технологий заставило современное поколение детей и подростков (далее – дети) столкнуться с принципиально новыми вызовами. Взросление, обучение и социализация детей проходят в условиях гиперинформационного общества.

Процесс социализации через традиционные институты (семьи, школы) все активнее дополняется средствами массовой информации и массовых коммуникаций, особенно информационно-телекоммуникационной сетью Интернет (далее – сеть Интернет), которые становятся важнейшими институтами социализации, образования и просвещения нового поколения, в определённой мере замещая традиционно сложившиеся формы. Главным образом это происходит в тех случаях, когда родители (законные представители) в семье отстраняются от своих обязанностей по воспитанию и развитию детей и перекладывают их на внешних игроков.

При разумном и эффективном сотрудничестве общественных и государственных институтов информационные и коммуникационные технологии могут быть ключевыми элементами политики, способствующими сохранению культуры России, укреплению нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, а также развитию системы культурного и гуманитарного просвещения.

II. Основные принципы обеспечения информационной безопасности детей

Исходя из понимания информационной безопасности детей как защиты ребёнка от дестабилизирующего воздействия информаци-

онной продукции и создания условий информационной среды для позитивной социализации и индивидуализации, оптимального социального, личностного, познавательного и физического развития, сохранения психического и психологического здоровья и благополучия, а также формирования позитивного мировосприятия государственная политика в области обеспечения информационной безопасности детей основывается на конституционных гарантиях равенства прав и свобод граждан и реализуется в соответствии со следующими принципами:

признания детей равноправными участниками процесса формирования информационного общества в Российской Федерации;

ответственности государства за соблюдение законных интересов детей в информационной сфере;

необходимости формирования у детей умения ориентироваться в современной информационной среде;

воспитания у детей навыков самостоятельного и критического мышления;

развития государственно-частного партнёрства в целях обеспечения законных интересов детей в информационной среде;

повышение эффективности сотрудничества представителей средств массовой информации и массовых коммуникаций и государственных органов в интересах защиты детей от информации, способной причинить вред их здоровью и развитию;

обучения детей медиаграмотности;

поддержки творческой деятельности детей в целях их самореализации в информационной среде;

создания условий для формирования в информационной среде благоприятной атмосферы для детей вне зависимости от их социального положения, религиозной и этнической принадлежности;

взаимодействия различных ведомств при реализации стратегий и программ в части, касающейся обеспечения информационной безопасности детей;

обеспечения широкого доступа детей к историческому и культурному наследию России через использование современных средств массовых коммуникаций;

открытости и взаимодействия с другой информационной культурой и традициями, формирования у детей объективного представления о российской культуре как неотъемлемой части мировой цивилизации.

III. Приоритетные задачи государственной политики в области информационной безопасности детей

Стратегической целью государственной политики в области информационной безопасности детей является обеспечение гармоничного развития молодого поколения при условии минимизации всех негативных факторов, связанных с формированием гиперинформационного общества в России.

Обеспечение информационной безопасности детей возможно исключительно при условии эффективного сочетания государственных и общественных усилий при определяющей роли семьи.

В связи с этим важнейшей задачей является налаживание согласованного взаимодействия семьи, главного института социализации и воспитания детей, с государством и элементами современного медиарынка: производителями и распространителями контента, психолого-педагогическими экспертными сообществами и экспертными сообществами в области художественного образования. Только тесное сотрудничество всех участников медиаиндустрии позволит построить эффективную систему регулирования потребления информационной продукции, максимально безопасную для психического и физического развития и здоровья подрастающего поколения.

Семья, государство и заинтересованные в обеспечении информационной безопасности детей общественные организации имеют следующие приоритетные задачи:

- формирование у детей навыков самостоятельного и ответственного потребления информационной продукции;

- повышение уровня медиаграмотности детей;

- формирование у детей позитивной картины мира и адекватных базисных представлений об окружающем мире и человеке;

- ценностное, моральное и нравственно-этическое развитие детей;

- воспитание у детей ответственности за свою жизнь, здоровье и судьбу, изживание социального потребительства и инфантилизма;

- усвоение детьми системы семейных ценностей и представлений о семье;

- развитие системы социальных и межличностных отношений и общения детей;

- удовлетворение и развитие познавательных потребностей и интересов ребёнка, детской любознательности и исследовательской активности;

- развитие творческих способностей детей;

воспитание у детей толерантности;
развитие у детей идентичности (гражданской, этнической и гендерной);
формирование здоровых представлений о сексуальной жизни человека;
эмоционально-личностное развитие детей;
формирование у детей чувства ответственности за свои действия в информационном пространстве;
воспитание детей как независимых, ответственных и самостоятельно мыслящих личностей с целью изживания социального иждивенчества.

Кроме того, совместные усилия всех участников медиарынка должны быть направлены на минимизацию рисков десоциализации, развития и закрепления девиантного и противоправного поведения детей, включая такие недопустимые формы поведения, как:

агрессивное поведение, применение насилия и проявление жестокости по отношению к людям и животным;

совершение действий, представляющих угрозу жизни и (или) здоровью ребёнка, в том числе причинение вреда своему здоровью, суицид;

употребление наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, табачных изделий, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на их основе;

занятие проституцией;

бродяжничество;

попрошайничество;

иные виды противоправного поведения и (или) преступлений.

IV. Механизмы реализации государственной политики в области информационной безопасности детей

Анализ международного опыта показывает, что в мировой практике присутствуют три возможных варианта регулирования информационного потребления с целью обеспечения безопасности детей: государственное регулирование, саморегулирование медиа и саморегулирование медиа и государства. В каждой стране сделан выбор в пользу одного из трёх вариантов. Третий вариант имеет значительные преимущества перед первыми двумя, представляется наиболее

эффективным и позволяет добиться желаемого успеха при условии, если учитываются психолого-педагогические и художественно-культурные характеристики информационной продукции.

Учёт психолого-педагогического и художественно-культурного аспектов при оценке содержания информационной продукции в контексте обеспечения информационной безопасности детей позволяет обеспечить личностное, морально-нравственное и культурное развитие детей – участников глобального информационного процесса.

Возрастно-психологический подход к оценке вредного воздействия информационной продукции на психическое развитие, здоровье и психологическое благополучие детей, который лёг в основу Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», показал свою достаточно высокую эффективность.

Вместе с тем при возрастной маркировке информационной продукции необходимо учитывать, что её основной задачей является не развёрнутая характеристика информационного продукта, а сигнализирование родителям о том, что он содержит информацию, которая может представлять угрозу для ребёнка. Кроме того, нецелесообразно расширенное толкование правоприменителями таких терминов, как «насилие и жестокость», которое может привести к тому, что дети будут ограничены в доступе к информационной продукции военно-исторической направленности, являющейся в условиях современного общества важнейшим элементом формирования патриотических убеждений у молодого поколения.

Однако для обеспечения информационной безопасности детей наряду с запретом информационной продукции, которая может причинить вред развитию и здоровью ребёнка, государству и обществу необходимо содействовать созданию условий, обеспечивающих позитивную социализацию и индивидуализацию ребёнка, его психологическое благополучие и позитивное мировосприятие.

Кроме того, необходима организация последовательных и регулярных мероприятий государства и общественных организаций, направленных на повышение уровня медиаграмотности детей, которые должны с раннего возраста приобретать навыки безопасного существования в современном информационном пространстве. Стремительное развитие информационных и коммуникационных ресурсов, возрастающая доступность медиасредств (в первую очередь смартфонов и планшетных компьютеров) открывают перед детьми практически безграничные возможности для доступа к информации разного

свойства, в том числе и к такой, которая может нанести вред их психическому и нравственному развитию. Усилия государства по ограничению доступа к ресурсам, содержащим противоправный контент, не смогут полностью оградить детей от вредной информации, поэтому необходимо формировать у детей механизмы критической оценки получаемых сведений. Совместные усилия семьи, общественных организаций и государства должны быть направлены на выработку у детей навыка самостоятельной оценки контента, умения анализировать и отличать настоящие новости от дезинформации, противостоять манипулированию и зловерной рекламе асоциального поведения.

Помимо этого, необходимо продолжение активной деятельности контролирующих и правоохранительных органов по пресечению фактов незаконного распространения на территории страны печатной и аудиовизуальной продукции, запрещённой к обороту законодательством Российской Федерации, в том числе пропагандирующей культ насилия и жестокости, порнографию, экстремистскую деятельность, потребление наркотических средств и психотропных веществ, а также информационной продукции, запрещённой или ограниченной для реализации несовершеннолетним. Важным элементом этого процесса может быть привлечение журналистских сообществ, организаций саморегулирования и общественных организаций.

Необходимо продолжать работу по совершенствованию механизма блокировки сайтов в сети Интернет, содержащих запрещённую информацию. В настоящий момент доказала свою высокую эффективность существующая система включения (по решению уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти) пяти видов особо социально опасной информации, доступ к которой, безусловно, должен быть запрещён, в Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. К таким видам информации относится детская порнография, информация о продаже и изготовлении наркотиков, призывы к осуществлению самоубийств, информация о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), информация, нарушающая требования Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона «О лотереях» о запрете деятельности по организации и про-

ведению азартных игр и лотерей с использованием сети Интернет и иных средств связи.

Процесс перехода Российской Федерации к постиндустриальному обществу сопровождается последовательной компьютеризацией общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования, иных учреждений для несовершеннолетних, включая детские и юношеские библиотеки. В связи с этим целесообразно предусмотреть внедрение эффективных современных технических и программных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, обеспечения соблюдения установленных правил гигиены и безопасности при пользовании компьютерной техникой. Для этого необходимо формирование механизма эффективного использования средств, выделяемых из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на компьютеризацию школ и детских библиотек. Вместе с этим необходимо обеспечить в детских и юношеских библиотеках (с сохранением осуществляемых ими в настоящее время функций) медиабезопасность детей, создавая для этого соответствующие технические и организационные условия, а также правовые механизмы.

Кроме того, государству следует поддерживать создание и осуществление деятельности организаций саморегулирования средств массовой информации и массовых коммуникаций, а также общественных движений и объединений, ассоциаций и движений родительской общественности, ассоциаций потребителей продукции средств массовой информации, образовательных и телекоммуникационных услуг, осуществляющих функции наблюдения (мониторинга) и общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации и о рекламе. Также перспективными являются разработка и внедрение специальных образовательных и просветительских программ, содержащих информацию об информационных угрозах, о правилах безопасного пользования детьми сетью Интернет, средствах защиты несовершеннолетних от доступа к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, предназначенных для родителей, работников системы образования, детских и юношеских библиотек и других специалистов, занятых обучением и воспитанием несовершеннолетних, организацией их досуга.

Следует также продолжать широкомасштабные государственные и общественные эмпирические исследования с целью оценки эффективности политики по защите детей от негативной информации.

Усилия семьи, общества и государства должны быть направлены на то, чтобы ребёнок с детства привыкал свободно ориентироваться в медиaprостранстве, умел взаимодействовать с различными источниками информации, не поддавался манипуляциям извне и мог делать самостоятельные выводы о качестве информационных продуктов.

V. Ожидаемые результаты

Реализация Концепции обеспечит в 2020 году формирование в Российской Федерации поколения молодых граждан, которые смогут свободно и самостоятельно ориентироваться в современном информационном пространстве. Будет создана новая медиасреда, соответствующая следующим характеристикам:

наличие развитых информационно-коммуникационных механизмов, направленных на социализацию молодого поколения и раскрытие его творческого потенциала;

свободный доступ детей к историко-культурному наследию предшествующих поколений;

качественный рост уровня медиаграмотности детей;

увеличение числа детей, разделяющих ценности патриотизма;

гармонизация меж- и внутр поколенческих отношений;

популяризация здорового образа жизни среди молодого поколения;

формирование среди детей устойчивого спроса на получение высококачественных информационных продуктов;

снижение уровня противоправного и преступного поведения среди детей;

формирование у детей уважительного отношения к интеллектуальной собственности и авторскому праву, сознательный отказ от использования «пиратского» контента.

Итоги работы Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей

(сентябрь 2016 г. – июль 2017 г.)

Редактор Е. А. Бутина
Корректор Т. Д. Романосова
Компьютерная вёрстка Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 25.10.2017
Формат 60x90/16. Печ. л. 9,0. Печать офсетная. Тираж 200 экз. Заказ № 3489

Отпечатано с оригинал-макета: ИП Мочалов С. В.
162614, Вологодская область, г. Череповец, ул. Сергея Перца, 3