

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Государственная семейная политика  
в Российской Федерации

Сборник материалов

Издание Государственной Думы  
Москва • 2014

УДК 347.61/.64  
ББК 67.404.4  
Г72

Под общей редакцией  
Председателя Комитета Государственной Думы  
по вопросам семьи, женщин и детей, доктора юридических наук,  
профессора, заслуженного юриста Российской Федерации

**Е. Б. Мизулиной**

Составители:

**И. Ф. Ковтуненко** – руководитель аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей;

**А. П. Покровская** – главный советник аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, кандидат педагогических наук

Г72 **Государственная** семейная политика в Российской Федерации. Сборник материалов. – М.: Издание Государственной Думы, 2014. – 432 с.

В настоящий сборник, подготовленный Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, включены нормативные правовые акты и материалы по вопросу государственной семейной политики в Российской Федерации.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работников федеральных органов государственной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специалистов в области права и социальных отношений, представителей общественных объединений и средств массовой информации.

УДК 347.61/.64  
ББК 67.404.4

## ОГЛАВЛЕНИЕ

### **Раздел I. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации**

Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» от 25 августа 2014 г. № 1618-р . . . . .	7
Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р . . . . .	8
Концепция государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года (Общественный проект, составитель Е. Б. Мизулина) . . . . .	26
Список сокращений . . . . .	26
Методологические пояснения . . . . .	27
1. Общие положения . . . . .	30
2. Современное состояние института семьи в Российской Федерации и тенденции его развития . . . . .	31
3. Цели, принципы, задачи и основные направления семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года . . . . .	42
4. Механизм реализации семейной политики . . . . .	54
5. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года . . . . .	54
Приложение 1. Меры демографической политики, направленные на увеличение рождаемости и поддержку семей с детьми в 2007–2013 годах (с указанием сроков их введения, размеров пособий и иных выплат, а также правовых источников) . . . . .	56
Приложение 2. Список экспертов и специалистов, принимавших участие в подготовке и (или) обсуждении Концепции . . . . .	62
Приложение 3. Перечень правовых актов, использованных при подготовке Концепции . . . . .	66
Приложение 4. Библиография . . . . .	84
Материалы заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы . . . . .	89

## **Раздел II. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы**

Указ Президента Российской Федерации «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» от 01.06.2012 г. № 761 . . . . . 128

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 г. № 761 . . . . . 129

Указ Президента Российской Федерации «О Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» от 10.09.2012 г. № 1274 . . . . . 161

Решение председателя Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы «О руководителях постоянных рабочих групп Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» от 17.01.2013 г. . . . . 166

Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» от 15.10.2012 г. № 1916-р . . . . . 167

План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утверждённый Правительством Российской Федерации от 15.10.2012 г. № 1916-р . . . 168

## **Раздел III. Концепция совершенствования семейного законодательства**

Решение председателя Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы В. И. Матвиенко о создании временной рабочей группы по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации от 26.03.2014 г. . . . 182

Решение председателя Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы В. И. Матвиенко об изменении состава временной рабочей группы по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации от 22.04.2014 г. . . . . 184

Концепция совершенствования семейного законодательства, разработанная временной рабочей группой при Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации . . . . . 185

**Приложение. Развитие российского законодательства о семье и правах детей . . . . . 202**



## Уважаемый читатель!

Вашему вниманию предлагается сборник, в который включены нормативные правовые акты и иные материалы по вопросу государственной семейной политики.

Открывает сборник Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 г. № 1618-р.

Разработка Концепции осуществлялась в рамках мероприятия «Разработка концепции государственной семейной политики Российской Федерации и предложений

по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части семейной политики», предусмотренного пунктом 1 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р.

Документ стратегического значения направлен на развитие основных направлений государственной семейной политики, утверждённых Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики», в новых социально-экономических и политических условиях и является основой для разработки и реализации комплекса мер по реализации государственной семейной политики в субъектах Российской Федерации.

Концепция взаимосвязана с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Принятию данной Концепции предшествовала многолетняя и многогранная научно-исследовательская и аналитическая работа экспертного сообщества Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей по формированию методологических подходов и определению основных направлений государственной семейной политики, что нашло своё отражение в общественном проекте «Концепция государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Общественный проект обсуждался на различных научных и общественных площадках и был доработан с участием членов рабочей группы № 1 «Семейная политика детства» Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Получив широкую поддержку, общественный проект был представлен 28 мая 2013 года в Кремле на заседании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей выражает сердечную благодарность учёным, специалистам, общественным деятелям за активное участие в работе над общественным проектом, который был принят за основу при разработке Правительством Российской Федерации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Председатель Комитета  
Государственной Думы  
по вопросам семьи, женщин и детей

Е. Б. Мизулина

**Раздел I**  
**Концепция государственной семейной политики**  
**в Российской Федерации**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**  
**ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**от 25 августа 2014 г. № 1618-р**

**«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ**  
**СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

2. Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти представить до 1 декабря 2014 года в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д. МЕДВЕДЕВ

# КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Утверждена распоряжением Правительства  
Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р

## І. Общие положения

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Государственная семейная политика формируется и реализуется как многосубъектная деятельность с участием федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, работодателей, некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций, средств массовой информации, а также граждан.

Участие российских семей в реализации государственной семейной политики предполагает их активную роль в партнёрстве с властью, бизнесом и общественностью.

Необходимость разработки и реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Концепция) обусловлена стоящими перед обществом задачами социально-экономического и демографического развития. Концепция взаимосвязана с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Концепция направлена на развитие Основных направлений государственной семейной политики, утверждённых Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712 «Об Основных направлениях государственной семейной политики», в новых социально-экономических и политических условиях и является основой для разработки и реализации комплексов мер по реализации государственной семейной политики в субъектах Российской Федерации.



## II. Современное положение российской семьи

Современное положение семьи в Российской Федерации обусловлено произошедшими за последние годы изменениями, затронувшими экономические, правовые, социальные и психологические аспекты жизни семьи.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Российской Федерации 40,7 миллиона семей состоит из 2 и более человек.

Число супружеских пар, в которых оба супруга моложе 30 лет, составляет 3,1 миллиона семей.

Семьи, имеющие в своём составе несовершеннолетних детей, составляют 43 процента общего количества семей (17,3 миллиона семей), с двумя несовершеннолетними детьми – 11,4 процента, многодетные семьи – 2,5 процента. В структуре многодетных семей 77 процентов составляют семьи с тремя детьми.

Из всех семей с несовершеннолетними детьми 67 процентов таких семей являются полными семьями, в которых дети проживают с обоими родителями (в 2002 году – 70 процентов).

Наблюдается постепенное снижение доли детей, рождённых вне зарегистрированного брака, в общем числе рождений – с 29 процентов в 2006 году до 23 процентов в 2013 году.

За последние семь лет постепенно улучшается соотношение регистрируемых браков и разводов (в 2006 году на 1000 браков приходилось 576 разводов, в 2013 году – 545 разводов).

В 2013 году по сравнению с 2006 годом более чем на 28 процентов увеличилось число родившихся и составило 1895,8 тысячи детей. Повысилась доля вторых и последующих рождений в общем количестве рождений, суммарный коэффициент рождаемости в 2013 году достиг 1,707.

Позитивным изменениям в демографическом положении страны способствовали следующие факторы:

- улучшение общей экономической ситуации в стране;

- вхождение в последние годы в репродуктивный возраст многочисленного поколения молодых женщин, рождённых в 80-е годы XX века;

- реализация принятых в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года мер, направленных на стимулирование рождаемости, таких как введение ежемесячного пособия по уходу за ребёнком неработающим женщинам, увеличение размера пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком работающим женщинам, введение родового сертификата и налоговые льготы;

- введение материнского (семейного) капитала, который оценивается экспертами как наиболее существенная мера, повлиявшая на стимулирование рождений вторых и последующих детей. Эффективность программы материнского (семейного) капитала показывает и её высокая востребованность среди населения, более 5 миллионов семей получили государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, из них 50 процентов семей уже воспользовались такими средствами.

Наряду с этим значительную роль в положительных изменениях демографической ситуации сыграли реализуемые программы, направленные на сохранение здоровья граждан.

В рамках реализации в 2008–2012 годах приоритетного национального проекта «Здоровье» в субъектах Российской Федерации построено

и оснащено 23 перинатальных центра, на 2013–2016 годы запланировано строительство ещё 32 перинатальных центров в 30 субъектах Российской Федерации.

Внедрение комплексных обследований и применение новых алгоритмов диагностики в период беременности позволили достигнуть максимального за последние годы снижения показателя материнской смертности и снизить в 3 раза за последние 30 лет уровень младенческой смертности.

Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась до 70,8 года и достигла своего исторического максимума – у женщин 76,3 года, у мужчин превысила 65 лет. В то же время сохраняется разрыв в продолжительности жизни женщин и мужчин – 11,2 года.

Отмечается ухудшение показателей репродуктивного здоровья женщин. В частности, сохраняется рост онкологических заболеваний репродуктивной системы у женщин, растут случаи женского бесплодия.

Одним из факторов, негативно влияющих на репродуктивное здоровье женщин, остаётся прерывание беременности.

В последнее время отмечается сохранение стойкой тенденции к снижению числа аборт, в том числе у первобеременных женщин. Характеристика возрастной структуры абортов показывает, что большинство из них приходится на женщин в возрасте 25–29 лет (28 процентов общего числа абортов). Число абортов у девочек в возрасте до 14 лет за последние 5 лет сократилось на 33,6 процента.

Во многом снижению числа абортов способствовала реализация комплекса мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации, по оказанию женщинам консультативной, медицинской и социально-психологической помощи в случае незапланированной беременности.

В последние годы отмечается рост показателей, отражающих уровень благосостояния населения.

Наблюдается рост реальных денежных доходов населения, за последние 10 лет они выросли в 2,2 раза. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения сократилась с 24,6 процента в 2002 году до 10,7 процента в 2012 году.

Доля семей с детьми в возрасте до 16 лет в общей численности семей с доходами ниже величины прожиточного минимума всё ещё остаётся достаточно высокой (62,2 процента).

По оценке экспертов, ухудшение уровня жизни семей, возникающее после рождения детей, возрастает по мере увеличения числа детей в семье и составляет 16 процентов среди полных семей с 1 ребёнком, 30 процентов – среди полных семей с 2 детьми и 50 процентов – среди полных семей с 3 детьми и более.

В целях оказания дополнительной финансовой помощи нуждающимся в поддержке семьям с 2013 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» введена новая мера социальной поддержки семей в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста 3 лет. В настоящее время такую выплату получают более 168 тысяч семей в 66 субъектах Российской Федерации.

Малоимущим гражданам оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта, размер которой в среднем

составляет 34 тысячи рублей. За 2010–2013 годы социальный контракт заключён с 65,6 тысячи малоимущих граждан, имеющих детей.

В целях оказания содействия занятости в 2013 году 13,5 тысячи женщин (в 2012 году – 9,8 тысячи женщин), имеющих малолетних детей, направлены на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

Повышение уровня жизни семей не может быть достигнуто без комплексной государственной политики, направленной на рост доходов прежде всего от трудовой деятельности.

В связи с этим целесообразно для граждан с высокой семейной нагрузкой развивать формы занятости, позволяющие совмещать работу с выполнением семейных обязанностей, такие, как занятость на условиях неполного рабочего времени, работа по гибкому графику или на дому, а также оказывать поддержку развитию семейного предпринимательства и фермерства. Необходимо создать реальные условия для совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

Одной из наиболее важных задач, решение которых влияет на экономическую активность семей, имеющих малолетних детей, является обеспечение доступа к услугам дошкольных образовательных организаций. В целях решения этого вопроса в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в настоящее время принимаются активные меры по ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет и достижению к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей такой возрастной категории.

В 2013–2014 годах бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по модернизации региональных систем дошкольного образования, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий детских садов, выделены средства в объёме 100 миллиардов рублей.

Результатом принятых мер является положительная динамика числа детей, получающих дошкольное образование в различных формах. По состоянию на 1 января 2014 г. дошкольное образование получают более 6,3 миллиона детей (на 1 января 2013 года – 5,98 миллиона детей). Постепенно растёт и охват дошкольным образованием детей раннего возраста (в возрасте до 3 лет), на 1 января 2013 года охват детей составлял 1,056 миллиона человек, на 1 апреля 2014 года – 1,627 миллиона человек.

Вместе с тем, по данным Росстата, число детей, находящихся в очереди на получение места в детском саду, в 2013 году составило 2,7 миллиона человек (в 2012 году – 2,4 миллиона человек).

Потребность семей в местах в дошкольных образовательных организациях для детей раннего возраста оценивается экспертами как более актуальная и значимая, чем такая потребность для детей старше этого возраста. С целью обеспечения детей местами в группах раннего возраста необходимо не только развивать и поддерживать существующую сеть дошкольных организаций, но и способствовать развитию частных дошкольных образовательных организаций.

Одним из актуальных вопросов в жизнеобеспечении любой семьи является приобретение собственного жилья.

Только четверть граждан проживает в отдельной квартире или доме со всеми коммунальными удобствами, где на одного человека приходится

не менее 18 кв. метров. Наиболее нуждающимися в государственной поддержке в вопросе обеспечения жильём являются молодые и многодетные семьи.

Согласно результатам комплексного наблюдения условий жизни населения, проведённого в 2011 году, семьи с детьми в 2,5 раза чаще, чем семьи без детей, испытывают стеснённость жилищных условий, семьи, имеющие 3 и более детей, – чаще почти в 4 раза.

В современных условиях, когда не все семьи могут позволить себе приобрести жильё и многим из них необходима финансовая помощь, решением жилищного вопроса должны стать создание дополнительных механизмов стимулирования строительства жилья экономического класса и внедрение инновационных финансовых мер поддержки семей при приобретении жилья самостоятельно.

В целях обеспечения доступности жилья в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», предусмотрена реализация программы «Жильё для российской семьи», которая предполагает строительство жилья экономического класса. Планируется, что до конца 2017 года доступным жильём будут обеспечены 460 тысяч семей.

Трудности, которые испытывает семья, в том числе связанные с экономическими проблемами, нередко приводят к внутрисемейным конфликтам, в результате которых могут оказаться нарушенными права и законные интересы детей.

Важным элементом в преодолении таких ситуаций является предоставление социальных услуг и реализация мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия.

Благодаря своевременно оказанной помощи семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, наметилась позитивная тенденция к сокращению численности детей, родители которых лишены родительских прав (62,8 тысячи – в 2006 году, 40,1 тысячи – в 2013 году), за последние 7 лет на 46 процентов сократилось число детей-сирот, выявляемых в течение года (с 127,1 тысячи в 2006 году до 68,8 тысячи в 2013 году).

В 2013 году увеличилась численность детей, переданных на воспитание в семьи граждан, по сравнению с 2012 годом (в 2013 году – 62,9 тысячи детей, в 2012 году – 61,4 тысячи детей), что рассматривается как положительная динамика на фоне ежегодного снижения этого показателя за предыдущие 5 лет на 10–15 процентов.

За 2006–2013 годы количество государственных и муниципальных образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 32 процента (с 1770 до 1197 организаций), а также численность детей, находящихся в таких организациях, – на 47 процентов (с 123 тысячи до 65,4 тысячи детей).

В конце 2013 года на учёте в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, находилось 106,6 тысячи анкет детей (в 2012 году – 119,07 тысячи анкет детей).

Во многом на эти положительные результаты повлияла система материальной поддержки семей, принимающих детей на воспитание.

Однако эффективность экономических мер невозможна без создания в обществе атмосферы приоритета семейно-нравственных ценностей, поддержки и всестороннего укрепления престижа семейного образа жизни.

По данным опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения в 2010 году, 97 процентов россиян в качестве главной ценности выделяют семью, 59 процентов граждан выступают за сохранение многопоколенной семьи.

Большая многопоколенная семья в традиционной российской семейной культуре всегда была основным типом семьи, в которой были налажены тесные взаимосвязи между несколькими поколениями родственников.

Воспитательная стратегия в такой семье традиционно была направлена на формирование у младшего поколения духовно-нравственных, этических ценностей и основана на уважении к родителям, а также людям старшего поколения.

Неудовлетворённость браком, семейные конфликты и наличие факторов, обуславливающих социальные риски, могут привести к утрате семейных связей.

По-прежнему имеют место случаи семейно-бытового насилия, а также совершения правонарушений в отношении детей в семье. Согласно последним данным Росстата, преступления в семье совершены в отношении 21,4 тысячи женщин. За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних ежегодно возбуждается более 2,5 тысячи дел.

В ряде случаев после распада брака отдельные родители, чаще отцы, не исполняют свои обязанности по материальному обеспечению детей и их воспитанию. В настоящее время 2,2 миллиона детей, из них 400 тысяч детей из малообеспеченных семей, не получают алименты. На конец 2013 года в службе судебных приставов находилось более 1 миллиона исполнительных документов о взыскании алиментных платежей. В отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, возбуждено более 66 тысяч уголовных дел.

Анализ положения семей на современном этапе позволяет сделать вывод о том, что семья в процессе жизнедеятельности может сталкиваться, с одной стороны, с проблемами, связанными с развитием систем здравоохранения, занятости, образования, культуры, положением на рынке жилья и функционированием государственных структур, с другой стороны, с проблемами специфического характера, свойственными конкретной семье.

Решение проблем, возникающих в процессе жизнедеятельности российских семей, остаётся в центре внимания государства и побуждает к поиску новых способов их решения.

Главными приоритетами успешного развития страны должны стать укрепление семьи как основы государства, а также формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать уверенность в будущем, ощущала бы себя защищённой от рисков, связанных с появлением ребёнка или нескольких детей в семье.

При разработке основных направлений государственной семейной политики учтено, что реализовать какие-либо цели семейной политики без их координации с другими направлениями невозможно, все функции реализуются семьёй под воздействием демографической, экономической и социальной политики.

### **III. Цели, принципы, задачи и приоритетные направления государственной семейной политики**

Цели, принципы, задачи и приоритетные направления государственной семейной политики соответствуют современным вызовам в этой сфере.

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

В проведении государственной семейной политики роль семьи предусматривает её активное участие в своём жизнеобеспечении, обучении и воспитании детей, охране здоровья её членов, обеспечении заботы о пожилых и нетрудоспособных членах семьи и создании условий для их долголетия.

Целями государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьёй её функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе её общественного развития.

Меры, предусмотренные Концепцией, определены во взаимосвязи с общественно значимыми функциями семьи – рождением, воспитанием, содержанием и социализацией детей, участием в экономической деятельности государства, сохранением физического, психологического и эмоционального здоровья её членов, а также духовным развитием членов семьи и всего общества, сохранением и укреплением традиционных семейных ценностей. Эти меры распространяются на все семьи независимо от их состава, социально-экономического положения и социального статуса.

К традиционным семейным ценностям, провозглашаемым Концепцией, относятся ценности брака, понимаемого как союз мужчины и женщины, основанный на государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния, заключаемый в целях создания семьи, рождения и (или) совместного воспитания детей, основанный на заботе и уважении друг к другу, к детям и родителям, характеризующийся добровольностью, устойчивостью и совместным бытом, связанный с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению.

В основу государственной семейной политики Российской Федерации положены следующие принципы:

самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;

равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;

презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе;

ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребёнка (детей) и за сохранение его здоровья;

партнёрство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;

дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесённых к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

Основными задачами государственной семейной политики являются: развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;

развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;

создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья её членов;

повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;

содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;

профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;

повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлечёнными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Решение задачи по развитию экономической самостоятельности семьи и созданию условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции включает в себя:

создание условий для профессиональной реадaptации, повышения конкурентоспособности на рынке труда, в том числе путём повышения квалификации, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования родителей, имеющих малолетних детей, желающих продолжить трудовую деятельность;

создание механизма предоставления молодым женщинам, имеющим детей, особых прав на их приём на обучение на подготовительных отделениях государственных образовательных организаций высшего образования;

создание условий для получения высшего образования с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

оказание содействия в трудоустройстве на условиях неполной занятости и развитие дистанционных и надомных форм занятости для одиноких, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, усыновителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, взявших детей на воспитание в семью, а также для членов семьи старше трудоспособного возраста;

развитие индивидуального предпринимательства родителей, а также поддержку предпринимательской деятельности многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов;



обучение членов семьи основам семейного предпринимательства и ведения бизнеса;

пропаганду положительной практики работодателей по приёму на работу родителей с малолетними детьми, в том числе с детьми-инвалидами, созданию условий для совмещения профессиональных и семейных функций работниками, имеющими детей, в том числе путём выделения отдельной номинации всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», в рамках которой будут оцениваться условия и безопасность труда, уровень заработной платы, комфортность труда с точки зрения совмещения трудовых и семейных обязанностей;

развитие и реализацию программ временного трудоустройства и занятости учащейся молодёжи в свободное от учёбы время;

удовлетворение потребности семей с детьми в услугах дошкольного образования;

развитие вариативных форм временного присмотра и ухода за детьми, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнёрства;

поддержку работодателей, принимающих на работу лиц с высокой семейной нагрузкой и женщин, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;

реализацию проектов государственно-частного партнёрства, направленных на создание благоприятных условий для совмещения многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью;

создание условий для формирования качественной и доступной социальной инфраструктуры дополнительного образования и досуга детей, ориентированных на создание необходимых условий для личностного развития ребёнка, позитивной социализации и профессионального самоопределения, удовлетворения индивидуальных потребностей учащихся в интеллектуальном, художественно-эстетическом, нравственном развитии, а также в занятиях физической культурой и спортом, научно-техническим творчеством;

использование семьями сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг при реализации своих прав и потребностей.

Решение задачи по развитию системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, включает в себя:

ежегодный мониторинг доходов и уровня жизни семей, включающий в себя выявление причин бедности среди семей с детьми;

совершенствование гарантированных государством мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе замещающих семей;

совершенствование механизмов использования средств материнского (семейного) капитала;

разработку мер по доведению доходов каждой семьи до уровня, обеспечивающего среднедушевой доход в размере прожиточного минимума в регионе, в том числе путём возможной комплексной систематизации мер социальной поддержки, предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

создание условий для организации полноценного питания нуждающихся беременных и кормящих женщин, а также малоимущих семей с детьми раннего, дошкольного и школьного возраста;



создание условий для доступности продуктов питания для семей, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания;

совершенствование системы налогообложения для лиц с семейными обязанностями с учётом идеи посемейной налогообложения;

развитие государственной социальной помощи семьям, предоставляемой на основании социального контракта;

разработку мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, включая меры по усилению ответственности должников;

создание условий для доступности общественного транспорта для семей с детьми.

Решение задачи по созданию механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включает в себя:

совершенствование механизмов льготного ипотечного кредитования для молодых семей и семей с детьми, самостоятельно приобретающих жильё;

оказание государственной помощи в улучшении жилищных условий молодых семей;

развитие системы доступного арендного и социального жилья для многодетных и молодых семей;

создание условий для увеличения количества семей, приобретающих жильё экономического класса;

обеспечение жильём многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе в рамках государственно-частного партнёрства;

предоставление многодетным семьям земельных участков;

обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по достижению ими возраста 23 лет, жилыми помещениями, а также проведение мероприятий по обеспечению сохранности закреплённых за детьми помещений;

совершенствование законодательства Российской Федерации в части обеспечения прав детей на жилое помещение при расторжении брака.

Решение задачи по развитию жизнеохранительной функции семьи и созданию условий для обеспечения здоровья её членов включает в себя:

совершенствование профилактических мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья среди молодёжи, в том числе в части искусственного прерывания беременности несовершеннолетних;

развитие системы профилактики выявления у детей и молодёжи социально значимых заболеваний, раннего выявления болезней лиц пожилого возраста;

расширение объёмов лечения бесплодия с применением вспомогательных репродуктивных технологий;

развитие сестринского патронажа для женщин и новорождённых после выписки из акушерского стационара;

пропаганду образа жизни семей, культивирующих здоровый образ жизни, через средства массовой информации;

разработку медицинских просветительских программ для молодёжи и обучающих программ в рамках курса основ безопасности жизнедеятельности, направленных на повышение санитарно-гигиенической культуры, борьбу с вредными привычками, а также выпуск соответствующей литературы, информационных листов и брошюр, создание компьютерных обу-

чающих игр, размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам здорового образа жизни;

расширение сети социально-психологических служб (центров, кабинетов психологов), ориентированных на профилактику абортот и сохранение беременности, при медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в сфере акушерства и гинекологии;

повышение уровня репродуктивной грамотности путём развития программ информированности населения;

вовлечение семей и детей в систематические занятия физической культурой и спортом, в том числе в мероприятия по выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

создание условий для внедрения инновационных оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий в работу образовательных организаций;

обеспечение отдыха и оздоровления детей, совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере отдыха и оздоровления детей, в том числе в части закрепления конкретных полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации отдыха и оздоровления детей, а также установления единого подхода к предоставлению услуг по организации отдыха и оздоровления детей;

создание условий для развития доступной инфраструктуры для организации семейного отдыха и туризма, оздоровления детей и молодёжи, занятий физкультурой и спортом;

развитие форм отдыха и оздоровления детей, направленных на формирование навыков здорового образа жизни, исключающих употребление алкоголя и табака.

Решение задачи по повышению ценности семейного образа жизни, сохранению духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании включает в себя:

развитие семейных традиций, направленных на укрепление семейной идентичности и сплочённости, сохранение и поддержание взаимосвязи и преемственности между поколениями в семье;

проведение в средствах массовой информации на постоянной основе целенаправленной пропаганды в поддержку традиционных ценностей семьи и брака, морали и нравственности;

проведение информационной кампании по повышению общественного престижа семейного образа жизни, многодетности и многопоколенной семьи путём создания специальных телевизионных передач и радиопередач, ток-шоу, газетных и журнальных рубрик, иных информационных проектов, популяризирующих традиционные семейные ценности и способствующих формированию позитивного отношения к браку, родительству, достойному отношению к старшему поколению и родному дому;

создание привлекательных условий для участия коммерческих структур в социальной рекламе и других информационных проектах в сфере просвещения, образования, науки, культуры, искусства, направленных на укрепление престижа и роли семьи в обществе и государстве, а также содействие духовному развитию будущих родителей;

пропаганду ответственного отцовства, материнства и формирование позитивного образа отца и матери;

расширение возможностей для самореализации и улучшения качества жизни пожилых членов семьи посредством просвещения и вовлечения в жизнь общества;

развитие форм поддержки программ межпоколенческих отношений для людей пожилого возраста и их вовлечение в волонтерскую деятельность с детьми;

разработку и реализацию дополнительных образовательных программ подготовки молодежи к созданию семьи и семейным отношениям на основе традиционных семейных ценностей, конструктивному разрешению конфликтных и трудных жизненных ситуаций, формированию ответственного отношения молодежи к браку и семье, старшему поколению, репродуктивному здоровью и поведению;

поддержку некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, связанную с пропагандой традиционных семейных ценностей, их сохранением и восстановлением, а также семейных клубов и родительских объединений, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, взаимопомощь, продвижение гражданских инициатив и др.);

распространение опыта семейной и межсемейной волонтерской деятельности;

пропаганду семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

информирование граждан о механизмах государственной поддержки семей, принимающих на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

внедрение современных программ гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

проведение семейных праздников, фестивалей и конкурсов на постоянной основе;

развитие мер стимулирования полных благополучных многодетных семей через организацию различных форм поощрения, основанных на государственно-общественном, государственно-частном партнерстве (награждение знаками, премиями, стипендиями и др.).

Решение задачи по содействию в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи включает в себя:

повышение педагогической культуры родителей, в том числе путём поддержки деятельности родительских советов и семейных клубов, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, взаимопомощь, продвижение гражданских инициатив и др.);

обеспечение доступности для семей и родителей помощи специалистов в области социально-педагогической поддержки семьи и детей и других областях, содействующей решению проблем семейной жизни и детско-родительских отношений;

обеспечение возможности получения молодыми родителями знаний, необходимых для воспитания детей, проведение бесплатных консультаций и занятий с родителями, испытывающими трудности в воспитании детей, в том числе путём организации традиционных дней получения бесплатной консультативной помощи юриста, психолога, педагога и других специалистов, а также привлечения соответствующих организаций и волонтерских движений;

реализацию дополнительных образовательных программ для мужчин в целях формирования ответственного отцовства, повышения социальной роли отца, вовлечения мужчин в семейные дела и воспитание детей;

осуществление социальной, экономической и психологической поддержки молодых родителей;

обеспечение преимущественно семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение комплексной и системной поддержки замещающих семей, формирование соответствующего общественного мнения, привлечение к этой деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

сопровождение семей, взявших на воспитание ребёнка (детей), посредством оказания им консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи;

улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

развитие мер поддержки, направленных на профилактику отказов от новорождённых детей;

развитие услуг, направленных на включение в культурную жизнь и творческую деятельность лиц со сниженными жизненными ресурсами из многодетных и малообеспеченных семей;

оказание государственной поддержки развитию детских библиотек, литературы, детского кинематографа, театров, музеев и выставок с целью полноценной реализации воспитательной функции семьи.

Решение задачи по обеспечению социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства, включает в себя:

проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также осуществляющих уход за нетрудоспособными совершеннолетними членами семьи, в предоставлении услуг в сфере социальной защиты, здравоохранения, образования и занятости;

создание системы ранней помощи и сопровождения, повышающей доступность мероприятий по абилитации и реабилитации детей и взрослых с инвалидностью;

обучение членов семьи инвалида методикам реабилитации (абилитации);

развитие специализированных центров дневного и временного пребывания детей-инвалидов, предоставляющих комплексные услуги таким детям и их семьям;

проведение информационно-просветительских мероприятий по организации системы ранней помощи детям-инвалидам и их семьям и их сопровождения;

обеспечение равного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к качественному образованию всех уровней, в том числе к инклюзивному образованию;

взаимодействие и координацию существующих медицинских, социальных, образовательных, профессиональных организаций, задействованных в реабилитации инвалидов, с момента наступления инвалидности и в течение всей жизни инвалида независимо от места проживания;

обеспечение правовой и финансовой грамотности воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

совершенствование программ подготовки воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни по окончании пребывания в таких организациях;

развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширение функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников;

поэтапную реструктуризацию сети организаций для детей-сирот, предусматривающую их сокращение, преобразование в службы подготовки и сопровождения замещающих семей, а также создание для детей, которых не удастся устроить в семью, организаций с условиями проживания и воспитания, близкими к семейным;

развитие досуговых центров для пожилых людей, в том числе с возможностью посещения совместно с членами семьи, в том числе с детьми.

Решение задачи по профилактике семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности включает в себя:

внедрение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров, в том числе связанных с расторжением брака между супругами;

установление единого порядка отнесения семей к категории находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в проведении в отношении них профилактической работы, а также порядка проведения профилактической работы с такими семьями;

совершенствование законодательства Российской Федерации в части урегулирования вопросов, касающихся профилактики социального сиротства, порядка лишения родительских прав и ограничения в родительских правах, установления порядка проведения социальной работы по восстановлению семьи во всех случаях разделения либо угрозы разделения детей и родителей;

совершенствование порядка обследования условий жизни детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, разработку и внедрение современного диагностического инструментария, учитывающего презумпцию добросовестности родителей при осуществлении родительских прав, для оценки безопасности ребёнка, уровня риска нанесения вреда его жизни и здоровью, совершения правонарушений в отношении ребёнка;

развитие программ и услуг, направленных на оказание помощи родителю, ограниченному в родительских правах или лишённому родительских прав, в целях восстановления его в родительских правах и возвращения ребёнка в биологическую семью;

реализацию комплекса мер, направленных на профилактику социального сиротства и оказание помощи детям в случаях нарушения их прав и интересов;

развитие центров помощи дневного и временного пребывания родителей с детьми по месту жительства;

развитие кризисных центров (приютов, центров временного пребывания и отделений) для женщин и мужчин, в том числе с детьми, подвергшихся насилию, в том числе в семье;

развитие программ по работе с лицами, подвергающимися психологическому или физическому насилию членов своей семьи;

развитие форм досуга, спорта, туризма и дополнительного образования, специально ориентированных на интеграцию детей групп риска и детей, находящихся в социально опасном положении;

разработку и внедрение модельных стандартов социальных услуг для семей групп социального риска и семей, находящихся в социально опасном положении;

реализацию просветительских программ среди молодёжи по профилактике насилия, проведение информационных кампаний о ресурсах, возможностях и об услугах, доступных пострадавшим от насилия, а также продолжение общенациональной кампании по противодействию совершению правонарушений в отношении детей;

поддержку негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления социальных услуг семьям с детьми и детям.

Решение задачи по повышению эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлечёнными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства, включает в себя:

проведение исследования в области психологии девиантного поведения и разработку методов воздействия, не связанных с применением наказания;

предоставление юридической поддержки членам семьи в период рассмотрения дела несовершеннолетнего в суде, в том числе с использованием примирительных процедур;

реализацию комплекса мер по восстановлению правового статуса осуждённого несовершеннолетнего по окончании отбывания наказания (оказание помощи в получении регистрации, паспорта и других документов, удостоверяющих факты, имеющие юридическое значение, в вопросах, связанных с пенсионным обеспечением, а также содействие в получении установленных законодательством Российской Федерации льгот и преимуществ, социальных выплат, полиса обязательного медицинского страхования);

обеспечение образовательного статуса осуждённого несовершеннолетнего (социально-педагогическая диагностика и обследование личности, социально-педагогическое консультирование, содействие в повышении общего образовательного уровня, обучение правовым основам с целью обеспечения гражданской компетентности, содействие в получении среднего профессионального и высшего образования);

социально-бытовую и культурную адаптацию осуждённого несовершеннолетнего (временное обеспечение местом проживания, трудовой занятостью, предоставление помещений для организации реабилитационных мероприятий, культурного и бытового обслуживания, привлечение к участию в массовых и групповых культурных мероприятиях).

#### **IV. Реализация государственной семейной политики на региональном уровне**

В целях обеспечения практической реализации семейной политики органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо предусмотреть на основе социально-экономического потенциала регионов:

развитие программно-целевого подхода к формированию и осуществлению семейной политики с учётом общерегиональных интересов;

повышение роли органов местного самоуправления и общественных объединений в обеспечении поддержки семьи;

разработку в рамках законодательства субъектов Российской Федерации нормативно-правовой базы семейной политики;

разработку мер, направленных на развитие кадрового потенциала сферы помощи семье и детям, организацию переподготовки, повышения квалификации и методической поддержки специалистов на основе современных подходов;

обеспечение экспертной и консультативной помощи органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления и организациям, осуществляющим деятельность в сфере защиты прав семьи и детей;

привлечение внебюджетных источников финансирования региональной семейной политики;

разработку регионального поэтапного плана реализации государственной семейной политики, включающего определение системы направлений, практических мер и механизмов реализации государственной семейной политики.

## **V. Механизмы и ресурсы реализации Концепции**

Реализацию государственной семейной политики предполагается осуществлять посредством:

нормативно-правового обеспечения, включая совершенствование семейного законодательства Российской Федерации;

учёта задач государственной семейной политики при формировании федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также при подготовке государственных программ Российской Федерации;

совершенствования системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей и отражающих основные тенденции жизнедеятельности семьи, а также развитие семейной политики;

включения в деятельность органов государственной власти функций по реализации государственной семейной политики, формирования соответствующей системы управления и кадрового обеспечения, включая организацию дополнительного профессионального образования специалистов, занимающихся вопросами семейной политики;

координации деятельности субъектов семейной политики;

информационного обеспечения, включая осуществление мониторинга и прогнозирования хода реализации государственной семейной политики, сбор и анализ информации по её основным направлениям, оценку эффективности её реализации;

выработки системы измеряемых и проверяемых критериев и показателей положения семьи в субъектах Российской Федерации, учитывающих территориальную дифференциацию регионов, национальные и исторические особенности населения;

партнёрства органов государственной власти всех уровней и гражданского общества;

научно-методического обеспечения реализации семейной политики, включая развитие исследований жизнедеятельности семьи, ориентированных на разработку эффективных технологий и механизмов, научных исследований в сфере семейной политики, распространение инновационного

опыта работы с различными категориями семей, обобщение и внедрение полезных зарубежных моделей семейной политики с учётом отечественных национально-культурных особенностей и традиций;

информационно-пропагандистской, рекламной поддержки реализации семейной политики.

Ресурсами для успешной реализации государственной семейной политики являются развитая доступная инфраструктура организаций – субъектов семейной политики, а также материально-техническое, кадровое и финансовое обеспечение реализации мероприятий Концепции.

## **VI. Этапы реализации Концепции**

Реализация Концепции будет осуществляться в два этапа в соответствии с поэтапными планами реализации Концепции, включающими в себя комплексы стратегических мероприятий, направленных на реализацию основных задач государственной семейной политики.

На первом этапе реализации Концепции (2015–2018 годы) предусматривается создание механизмов реализации Концепции и системы управления реализацией Концепции, а также механизмов финансирования, информационно-аналитического и кадрового обеспечения, системы правового обеспечения государственной семейной политики.

Планируется проведение работы по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации и системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей, в том числе семей с детьми, и детей.

Предусматривается создание условий, позволяющих сформировать организационную и финансовую базу для наращивания дальнейших усилий по поддержке и закреплению позитивных тенденций в семейной политике.

В субъектах Российской Федерации предусматривается проведение работы по совершенствованию региональных программ, направленных на улучшение положения семей, с учётом специфики региона (доли городского и сельского населения в общей численности населения, а также сложившейся модели семьи, обычаев и традиций).

В результате реализации мероприятий первого этапа реализации Концепции предполагается:

создать условия для уменьшения числа малоимущих семей с несовершеннолетними детьми;

повысить доступность дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до 3 лет;

повысить профилактическую направленность и адресность предоставления социальных услуг;

снизить в результате профилактических мероприятий число детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, и число детей, имеющих родителей (одного родителя) и постоянно проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создать условия для развития форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи российских граждан в случае невозможности их возвращения к кровным родителям;

создать условия воспитания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приближённые к семейным.



На втором этапе реализации Концепции (2019–2025 годы) будет продолжено осуществление мероприятий по обеспечению семейного благополучия. Основной акцент будет сделан на улучшении положения семей, развитии инфраструктуры оказания услуг, организации дополнительного образования детей и взрослых, семейного отдыха, оздоровления и досуга.

Планируется завершение к 2020 году процесса модернизации системы социального обслуживания семей.

Эффективность и степень достижения ожидаемых результатов будут оцениваться на основе результатов постоянного мониторинга реализации мероприятий государственной семейной политики.

## **VII. Ожидаемые результаты реализации Концепции**

Итогом реализации Концепции станет сформированная к 2025 году система мер, направленных на создание условий для удовлетворения интересов и запросов семей, повышения их экономической независимости, роли в самореализации личности, воспитании новых поколений, укреплении престижа брака и семейного образа жизни.

В соответствии с поставленными в Концепции задачами вводятся целевые индикаторы эффективности реализации государственной семейной политики:

- уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации;

- сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан;

- увеличение численности детей в возрасте до 3 лет, охваченных дошкольным образованием и услугами по присмотру и уходу;

- достижение положительной динамики демографических показателей;

- уменьшение числа разводов;

- увеличение организаций и объёма услуг, ориентированных на семейное проведение досуга;

- увеличение доли семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;

- сокращение доли детей, не получающих алименты в полном объёме, в общей численности детей, имеющих право на получение алиментов;

- уменьшение числа отказов от новорождённых в родильных домах;

- снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения;

- увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан Российской Федерации, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

# КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

(Общественный проект)

## Список сокращений

**Выборочное обследование 2008 года** – выборочное обследование на тему «Влияние поведенческих факторов на состояние здоровья населения», проведённое в 2008 году Росстатом при участии Минздравсоцразвития России, Росспорта, Института социальных исследований.

**Государственная Дума** – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации.

**Дети, оставшиеся без попечения родителей** – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

**Детский дом** – учреждение для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Детский сад** – детские сады и иные виды дошкольных образовательных учреждений, включая группы дошкольного образования, группы кратковременного пребывания детей в ДОУ.

**Доклад Генерального секретаря ООН «Мировые демографические тенденции» от 20 марта 2009 года** – Доклад Генерального секретаря ООН на сорок второй сессии Комиссии по народонаселению и развитию 20 марта – 3 апреля 2009 года «Мировые демографические тенденции».

**ЕС** – Европейский Союз.

**Концепция стратегии развития России 2020** – Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

**Координационный совет** – Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

**Перепись населения** – Всероссийская перепись населения 2002 года либо 2010 года.

**Национальная стратегия действий в интересах детей** – Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

**Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей** – Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2010 года (национальный план действий в интересах детей)/Утверждены решением Межведомственной Комиссии по координации работ, связанных с выполнением в Российской Федерации Конвенции ООН о правах ребёнка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей от 26 декабря 2002 года.

**РИДМИЖ** – крупномасштабное панельное обследование населения «Родители и дети, мужчины и женщины в семье и обществе», которое проводилось в 2004, 2007 годах в России в рамках паневропейской программы «Поколения и гендер».

**Совет Федерации** – Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Социологический опрос 2004 года** – эмпирическое исследование, проведённое в 2004 году Независимым институтом социальной политики

(Москва) при финансовой поддержке Пенсионного фонда Российской Федерации и Общества содействия науке им. Макса Планка.

**Социологический опрос 2007 года** – эмпирическое исследование, проведённое в 2007 году Независимым институтом социальной политики при финансовой поддержке Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда народонаселения ООН, Сбербанка России, Детского фонда «Виктория» и Фонда Форда.

**СПРИЛО** – социологическое обследование, проведённое Независимым институтом социальной политики и Birks Si№ clair Ltd. (UK) в рамках проекта «Стратегия содействия сокращению бедности в Ленинградской области» во втором квартале 2005 года.

**Федеральное Собрание** – Федеральное Собрание Российской Федерации.

### **Методологические пояснения**

1. Концепция государственной семейной политики на период до 2025 года (далее – Концепция) подготовлена рабочей группой № 1 «Семейная политика детствосбережения» Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы в рамках мероприятия «Разработка Концепции государственной семейной политики Российской Федерации и предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части семейной политики», предусмотренного пунктом 1 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р.

Концепция взаимосвязана с Концепцией демографической политики и Национальной стратегией действий в интересах детей.

2. Взаимосвязь Концепции государственной семейной политики и Национальной стратегии действий в интересах детей обусловлена двумя главными принципами, возглавляющими список важнейших принципов, касающихся защиты и благополучия детей, провозглашённых в Декларации ООН от 3 декабря 1986 года «О социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях»: «Каждое государство должно уделять первоочередное внимание благополучию семьи и ребёнка» (статья 1), «благополучие ребёнка зависит от благополучия семьи» (статья 2).

В той мере, в какой государство способно создать условия, ограждающие благополучную семью от распада и разрушения, оно способно защитить и ребёнка, проживающего в этой семье.

Вопросы детства, защиты прав детей рассматриваются в Концепции сквозь призму института семьи, обеспечения семейного благополучия.

3. Концепция рассчитана на долгосрочную перспективу. Семья – консервативный институт, который не меняется мгновенно, тем более под воздействием только экономических факторов. Трансформация института семьи обусловлена более глубокими общественными процессами, связанными с изменениями социальной, культурной, духовно-нравственной среды.

Поскольку Концепция связана с Концепцией демографической политики и с Национальной стратегией действий в интересах детей, предлагается

синхронизировать с ними этапы реализации Концепции, разделив реализацию Концепции на 2 этапа, до 2017 года и на период 2018–2025 годов.

4. При подготовке настоящей Концепции были использованы материалы социологических исследований, опросов, иных проектов, в том числе:

1) крупномасштабного панельного обследования населения «Родители и дети, мужчины и женщины в семье и обществе», которое проводилось в течение ряда лет в России в рамках паневропейской программы «Покорения и гендер» РИМИДЖ<sup>1</sup>;

2) эмпирического исследования, проведённого в 2004 году Независимым институтом социальной политики (Москва) при финансовой поддержке Пенсионного фонда Российской Федерации и Общества содействия науке им. Макса Планка<sup>2</sup>;

3) социологического обследования, проведённого Независимым институтом социальной политики и Birks Sinclair Ltd. (UK) в рамках проекта «Стратегия содействия сокращению бедности в Ленинградской области» во втором квартале 2005 года // <http://www.sprilo.ru>;

4) эмпирического исследования, проведённого в 2007 году Независимым институтом социальной политики при финансовой поддержке Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда народонаселения ООН, Сбербанка России, Детского фонда «Виктория» и Фонда Форда;

5) федеральных мониторингов эффективности развития семейных форм устройства детей-сирот, проведённых Столичной финансово-гуманитарной академией по заказу Федерального агентства по образованию и Министерства образования и науки Российской Федерации в 2007–2008 годах<sup>3</sup>;

6) выборочного исследования на тему «Влияние поведенческих факторов на состояние здоровья населения», проведённого в 2008 году Федеральной службой государственной статистики (Росстата) при участии Минздрава-соцразвития России, Росспорта, Института социальных исследований<sup>4</sup>;

7) экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации принципа адресности в системе пособий и иных мер социальной поддержки граждан, имеющих детей, в органах Фонда социального страхования Российской Федерации и органах социальной защиты населения в Курской, Нижегородской областях и Республике Башкортостан и субъектов Российской Федерации в 2006–2009 годах, проведённого Счётной палатой Российской Федерации в 1-й половине 2010 года;

8) исследования, проведённого Международным женским центром «Будущее женщины», в рамках проекта «Социальная защита детства в рамках реализации современной семейной политики Российской Феде-

<sup>1</sup> См.: Семья в центре социально-демографической политики // Сборник аналитических статей / Отв. ред. О. В. Синявская. – М: Независимый институт социальной политики, 2009. – 192 с.

<sup>2</sup> См.: Семья в центре социально-демографической политики // Сборник аналитических статей / Отв. ред. О. В. Синявская. – М: Независимый институт социальной политики, 2009. – 192 с.

<sup>3</sup> См.: Семья Г. В., Зайцев Г. О., Зайцева Н. Г. Деинституционализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России: результаты и перспективы развития. Москва, Министерство образования и науки Российской Федерации. – М., 2008.

<sup>4</sup> См.: Влияние поведенческих факторов на состояние здоровья населения: Основные результаты выборочного обследования. 2008 год. – М. – Тверь: ООО «Издательство «Триада», 2009. – 84 с.

рации: теория и практика регионов. Разработка технологий вывода детей из учреждений социального обеспечения в семьи»<sup>5</sup>;

9) выборочного обследования, проведённого Росстатом в сентябре-октябре 2009 года, «Семья и рождаемость»<sup>6</sup>;

10) социологического опроса россиян 23–26 июля 2010 года, проведённого Аналитическим центром Юрия Левады<sup>7</sup>;

11) выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, проведённого Росстатом в 2010 году<sup>8</sup>;

12) проекта «Стандарт экономической устойчивости семьи с детьми в Москве», выполненного по заказу правительства г. Москвы авторским коллективом, возглавляемым Л. С. Ржаницыной<sup>9</sup>;

13) Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 годов;

14) статистические данные, представленные федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации по запросу Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

5. Авторы Концепции государственной семейной политики не претендуют на абсолютную полноту освещения вопросов семейной политики, не стремятся подменить собой деятельность органов государственной власти. Назначение Концепции государственной семейной политики состоит в формулировании научно обоснованных общественных представлений и оценок:

1) проблем современной российской семьи;

2) отношения государства к институту семьи и к необходимости сохранения традиционных семейных ценностей;

3) мер поддержки семей с детьми в контексте их взаимосвязи с реальными проблемами семей с детьми;

4) законодательства, регулирующего семейные отношения, и направлений его совершенствования;

5) целей, задач, приоритетов государственной семейной политики на период до 2025 года;

6) предложений по совершенствованию законодательства, связанного с реализацией задач государственной семейной политики на период до 2025 года;

7) связанных с необходимостью привлечения внимания власти и общества к сохранению традиционных семейных ценностей, пересмотром места и роли института семьи в стратегии развития России.

6. Авторы Концепции государственной семейной политики благодарят всех экспертов, специалистов, которые приняли участие в разработке Концепции либо отдельных её разделов и положений, тех, кто предоставил материалы, положенные в основу Концепции. Особую благодарность авторы Концепции выражают экспертам и специалистам, принимавшим в 2008–2011 годах

<sup>5</sup> См.: Развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации: взгляд со стороны гражданского общества: Сборник статей/Под общ. ред. А. В. Очировой, В. Н. Бобкова, Н. С. Григорьевой. – М.: МАКС Пресс, 2009. – 264 с.

<sup>6</sup> См.: <http://gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/ru/statistics>.

<sup>7</sup> См.: <http://www.levada.ru>.

<sup>8</sup> См.: [http://gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics](http://gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics).

<sup>9</sup> См.: Ржаницына Л. С., Бессолова О. А. Стандарт экономической устойчивости семьи с детьми в Москве. – М.: ООО «Вариант», 2008. – 352 с.

участие в работе рабочей группы по подготовке проекта «Концепции государственной семейной политики на период 2011–2025 годов» при Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

7. О терминологии, используемой в Концепции государственной семейной политики. Термины «домохозяйство», «семейная ячейка» и «семья» используются в настоящей Концепции как равнозначные. Применительно к анализу статистических данных см. пояснения в «Перечне слайдов «Современная российская семья в цифрах и фактах» с указанием источников информации» (Часть II Концепции).

8. Концепция состоит из двух частей: Часть I «Концепция государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года (общественный проект)» и приложения к ней; Часть II – Сборник слайдов «Российская семья в цифрах и фактах» (435 слайдов).

## **КОНЦЕПЦИЯ государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года (общественный проект)**

### **1. Общие положения**

1. Семья – сложное социокультурное явление. Специфика и уникальность семьи в том и состоит, что она фокусирует в себе практически все аспекты человеческой жизнедеятельности и выходит на все уровни социальной практики: от индивидуального до общественно-исторического, от материального до духовного. Сущность и смысл семьи состоит не просто в воспроизводстве населения, а в продолжении рода в самом широком смысле слова. Семья выступает как связующее звено поколений рода. Через неё род развивает заложенные в его природе душевно-духовные качества. В памяти рода, в его вере семья обретает бессмертие. В народном сознании древнерусского человека род (семья, родственники, племя), народ, Родина связаны не просто одним морфологическим корнем, а отражали специфику миропонимания, идею развития общества<sup>10</sup>. Русское православие усиливает духовное содержание рода и семьи. Семья выступает не только социальным сообществом супругов, родителей и детей, но и духовной ячейкой, «малой церковью».

Такой подход к институту семьи позволяет акцентировать внимание не на частных проявлениях проблем семьи, а видеть её в контексте развития того социума, из которого она вырастает.

2. Государственная семейная политика – система целей, задач, принципов, приоритетов и мер, направленных на укрепление, развитие и защиту института семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей, повышение социальной роли семьи в жизни общества и стратегии развития России.

Государственная семейная политика Российской Федерации направлена на:

укрепление и развитие института семьи, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей;

<sup>10</sup> См.: Доклад: Духовные основы традиционной русской семьи//<http://www.works.tarefer.ru/74/100048/index.html>.

улучшение положения семей с несовершеннолетними детьми; защиту семьи, в том числе от незаконного вмешательства в семейную жизнь, и оказание ей содействия в осуществлении её основных функций и на этой основе повышение уровня семейного благополучия, улучшение демографической ситуации в стране, разрешение проблемы социального сиротства.

3. Настоящей Концепцией, разработанной в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права в области семейных отношений, учитывающими важность сохранения традиционных семейных ценностей, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, с учётом отечественного опыта, определяются цели, принципы, задачи и основные направления семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

4. К традиционным семейным ценностям в рамках настоящей Концепции относятся ценности брака,

понимаемого исключительно как союз мужчины и женщины, основанный на регистрации в органах государственной регистрации актов гражданского состояния или совершаемый в соответствии с религиозными традициями, составляющими неотъемлемую часть исторического наследия народов России,

закключаемого супругами с целью продолжения своего рода, рождения и совместного воспитания нескольких детей,

основанного на уважении к родителям и авторитете родительской власти,

характеризующегося добровольностью, совместным бытом и проживанием под общим кровом, устойчивостью брака, связанной с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению<sup>11</sup>.

## **2. Современное состояние института семьи в Российской Федерации и тенденции его развития**

1. Семья является базовым фундаментальным условием функционирования российского общества, важнейшим элементом его самоорганизации. Об этом свидетельствуют данные переписей населения 2002 и 2010 годов, опровергающие достаточно распространённое мнение о том, что семья перестала быть «ячейкой» российского общества<sup>12</sup>. 89 процентов россиян предпочитают семейный образ жизни. За период между переписями населения 2002 и 2010 годов число россиян, живущих в семьях, увеличилось на 4 процента.

Эти данные подтверждаются и результатами выборочного обследования, проведённого РОССТАТом в сентябре-октябре 2009 года, «Семья и рождаемость». Для 70 процентов россиян семья и регистрация брака входят в пятёрку наиболее важных для них жизненных целей.

2. В то же время современная российская семья значительно отличается от традиционной своей структурой: возросло число неполных семей, сократилось количество многопоколенных семей, увеличилась доля однодетных семей. Обыденными явлениями стали взаимоотчуждение супругов

<sup>11</sup> См.: Меморандум Второго форума Всероссийской программы «Святость материнства», Нижний Новгород, 20–21 ноября, 2012.

<sup>12</sup> См.: Альбикив И. Р. Тенденции развития кризиса института семьи в современной России // «Семейное и жилищное право», 2013, № 2, с. 2–4.



и рост числа разводов, сожительство без регистрации брака и рост рождений детей вне брака, масштабы социального сиротства или сиротства детей при живых родителях.

На протяжении почти тысячелетия традиционной для России являлась многодетная семья, основанная на супружестве отца и матери. Даже последнее дореволюционное поколение женщин (1914–1918 годов рождения) и уже в советское время сохранило верность традиции. 42,3 процента женщин этого поколения стали многодетными матерями, родив троих и более детей. Матерью с одним ребёнком стала только каждая пятая женщина того поколения<sup>13</sup>, тогда как в современной России двое из трёх матерей имеют по одному ребёнку, а многодетными становятся не более 7 процентов женщин. Многодетные семьи составляют 5,8 процента от общего числа семей с несовершеннолетними детьми. Утрачиваются традиции многодетной семьи, в которой старшие дети присматривают за младшими, примеряя на себя роль взрослого воспитателя. Эти отношения, возникающие между братьями и сёстрами, невозможно заменить отношениями между ребёнком и родителями<sup>14</sup>. Возможно и с этим связано то, что современные дети, будучи окружены только взрослыми членами семьи, не взрослеют достаточно долго<sup>15</sup>. Правда, согласно данным социологического опроса россиян, проведённого Аналитическим центром Юрия Левады 23–26 июля 2010 года, более 1/3 россиян идеальной для себя считают семью с тремя и более детьми, которую они хотели бы иметь, если бы имели все необходимые для этого условия.

3. Меры демографической политики 2006–2012 годов улучшили демографические показатели. Уровень рождаемости вырос на 15 процентов, по вторым рождениям – на 17, 5 процента, по третьим – на 26,3 процента. Уровень смертности снизился на 10 процентов. В среднем на 2,3 года увеличилась продолжительность жизни россиян, и составила в среднем 69,8 лет, для женщин – 75,6 года, для мужчин – 64 года. В 2011 году впервые за последние 12 лет отмечено не падение, а рост численности детского населения. По сравнению с 2010 годом численность детского населения увеличилась на 600 тысяч человек.

Однако принятые меры демографической политики, обусловленные прежде всего задачами увеличения численности населения России, мало повлияли на современное состояние института семьи.

4. Общее число семей между переписями населения 2002 и 2010 годов сократилось на 2,4 процента и составило 40 миллионов 665 тысяч 579 семей. При этом темпы сокращения числа семей чуть выше, чем темпы сокращения численности населения (2,4 процента против 1,9 процента), сокращается доля семей с несовершеннолетними детьми в общей численности семей. По данным переписи населения 2010 года семьи с несовершеннолетними детьми составляют 42,5 процента от общего числа семей. И если в 2002 году каждая вторая российская семья имела несовершеннолетних детей, то в 2010 году – только две из пяти семей. Общее число семей

<sup>13</sup> См.: Захаров С. В. Рождаемость в России: первый и второй демографический переход. Извлечение/Электронная версия журнала «Население и общество» Института демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

<sup>14</sup> См.: Социализация детей в современной русской семье//<http://www.childsy.ru/lib/frticles/id/10261.php>.

<sup>15</sup> См.: Социализация детей в современной русской семье//<http://www.childsy.ru/lib/frticles/id/10261.php>.



с несовершеннолетними детьми сократилось между переписями населения 2002 и 2010 годов на 17,7 процента.

Растёт число бездетных семей. Каждая третья семья в России является бездетной. Согласно переписи населения 2010 года число бездетных семей выросло на 7,4 процента.

По прежнему среднестатистической российской семьёй является семья с двумя родителями, состоящими в браке, и одним ребёнком (67 процентов семей против 68 процентов в 2002 году). В однодетных семьях проживает почти половина несовершеннолетних детей. А это значит, что ребёнок проводит свободное время дома среди взрослых, и практически лишён полноценного общения с сиблингами (братьями и сёстрами)<sup>16</sup>.

5. Современное российское общество относится более терпимо к неполным семьям, в то время как в традиционной российской семейной культуре неполная семья являлась скорее исключением. Между переписями населения 2002 и 2010 годов число полных семей сократилось на 11,2 процента, а число неполных семей выросло на 3 процента. В сравнении с 1996 годом доля неполных семей выросла в 2,5 раза<sup>17</sup>. Каждый третий ребёнок проживает в неполной семье, 88 процентов из них это материнские семьи. Семья без отца становится нормой. Между тем, социализация детей из неполных семей уже с дошкольного возраста характеризуется некоторой неполноценностью. У детей из неполных семей отсутствует образец гармоничных межличностных отношений между мужчиной и женщиной, на который они могли бы ориентироваться в будущем.

6. В традиционной русской культуре основным типом семьи была большая многопоколенная семья, в которой совместно жили несколько поколений родственников, один из которых выполнял роль главы рода. Постоянное и тесное сотрудничество трёх поколений в семье – не анахронизм, а необходимое условие разрешения духовного кризиса семьи и общества.

Современные дети воспитываются в однопоколенных семьях в непосредственном взаимодействии только с родителями. Воспитательное влияние бабушек и дедушек в таких семьях значительно снижено.

Согласно переписи 2010 года доля многопоколенных семей составляет 30 процентов, правда между переписями 2002 и 2010 годов число многопоколенных семей увеличилось в 2 раза.

7. Рождение ребёнка усиливает для семьи риски попасть в категорию бедных (малоимущих) семей. Почти 10 миллионов детей (если судить по числу получателей стандартных региональных пособий, условием выплаты которых является доход на одного члена семьи ниже прожиточного минимума, установленного на ребёнка в субъекте Российской Федерации) или четыре из десяти детей проживают в малоимущих семьях. Малоимущие семьи с несовершеннолетними детьми более чем на 30 процентов беднее малоимущих бездетных семей. По данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, проведённого Росстатом в 2010 году, почти 60 процентов в структуре потребительских расходов семей с несовершеннолетними детьми составляют расходы на питание и на оплату услуг. Причём в сравнении с 2007 годом доля этих расходов выросла на 6 процентов. Более 40 процен-

<sup>16</sup> См.: Социализация детей в современной русской семье//<http://www.childsy.ru/lib/frticles/id/10261.php>.

<sup>17</sup> В Указе Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 года № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» зафиксировано, что неполные семьи составляют 13 процентов семей.

тов семей с двумя и более детьми имеют долги по кредиту или иным долговым обязательствам.

Высока нуждаемость семей с детьми в жилье. По данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, проведенного Росстатом в 2010 году, размер общей площади жилья, который приходится на одного члена семьи, в семьях с несовершеннолетними детьми почти на 1/3 меньше, чем в семьях без детей. Более половины семей с несовершеннолетними детьми оценивают свои жилищные условия как удовлетворительные, то есть «жить можно», но качество жилья оставляет желать лучшего. Каждый пятый ребенок живёт в семье, имеющей плохие жилищные условия, в том числе каждый третий из них – в возрасте до 1 года. Косвенным подтверждением такого вывода является то, как семьи распоряжаются средствами материнского (семейного) капитала. 97 процентов владельцев сертификатов, распорядившихся средствами, направили их на улучшение жилищных условий семьи. В то же время, репродуктивные намерения россиян, согласно результатам выборочного обследования россиян «Семья и рождаемость», проведенного Росстатом в сентябре-октябре 2009 года, напрямую зависят и от уровня жизни и от жилищных условий семьи. Так, самый высокий показатель ожидаемого числа детей (1,85) оказался у семей, имеющих высокий уровень жизни, и жильё не ниже среднего качества.

8. В современной российской семейной культуре развод и рождение вне брака уже не являются аномальными явлениями. С 1992 года началось стабильное увеличение числа семей, основанных на незарегистрированном браке, следствием которого стало увеличение числа внебрачных детей. Доля внебрачных детей хотя и снижается, но остаётся высокой в общей численности детского населения. Ежегодно каждый третий ребёнок, а с 2010 года – каждый четвёртый ребёнок рождается вне брака.

Но даже сам факт регистрации брака ещё не является гарантией его устойчивости. Внутрисемейные конфликты, распад семьи, разводы стали более привычными явлениями, чем крепкие, устойчивые, благополучные семьи. Распадается почти каждый второй брак. В 2011 году на 1000 браков приходилось 509 разводов, в 2012 году – уже 529. 60 процентов браков распадаются в первые 5 лет совместной жизни.

Увеличилась доля разводов супругов, имеющих несовершеннолетних детей. Если в 2005 году каждый второй развод был связан с несовершеннолетними детьми, то в 2011 году на три развода приходится два развода супругов, имеющих несовершеннолетних детей.

Между тем, нахождение в браке влияет на принятие женщиной решения о рождении второго или последующего ребёнка. Суммарный коэффициент рождаемости у замужних женщин выше чем у их незамужних сверстниц в возрастной группе 25–29 лет – на 10 процентов, в возрастной группе 30–34 года – на 18 процентов, в возрастной группе 35–39 лет – на 17 процентов, в возрастной группе старше 40 лет – на 20 процентов.

Средний интервал времени между вступлением в брак и рождением первого ребёнка у лиц, состоящих в незарегистрированном браке, почти в 2 раза длиннее (более 2 лет), чем у лиц, состоящих в зарегистрированном браке (около 15 месяцев).

9. Настоящим бедствием для института семьи стали аборт. В 2011 году проведено 989 375 абортов. Более 16 тысяч из них, у несовершеннолетних, достигших 15 лет, были произведены без согласия, и, скорее всего, без ведома родителей. По экспертным оценкам реальное число

абортов в 5–8 раз больше и достигает 5–8 миллионов в год. Каждая десятая женщина, и почти каждая третья несовершеннолетняя, беременность которой прерывается посредством аборта, является первобеременной. И хотя благодаря мерам демографической политики число учтённых абортов за последние 5 лет имеет устойчивую тенденцию к снижению, однако, сохраняется отношение к абортam как к обычной медицинской процедуре, защищающей право женщины на материнство. Именно такое отношение является идейной основой для процветания «теневого» «абортивного» бизнеса. Аборт все более становится делом привычным и абсолютно приемлемым. При молчаливом попустительстве общества аборты превращаются в массовый террор против собственных детей, в отрицание ценностей семьи, святости брака и святости материнства, права на отцовство.

10. Наглядным показателем ослабления института семьи является высокий уровень социального сиротства. 84 процента детей без попечения родителей – социальные сироты или дети родителей, лишённых родительских прав или ограниченных в родительских правах. Отобрание ребёнка из кровной семьи, лишение родителей родительских права, их ограничение в родительских правах стали самыми распространёнными инструментами политики разрушения семьи и как следствие – воспроизводства социального сиротства.

В 2011 году только 6 процентов детей, отобранных у родителей (причём во внесудебном порядке), были отобраны в связи с угрозой их жизни и здоровью. Только 2 процента родителей, лишённых родительских прав, были лишены за жестокое обращение с ребёнком. Один из пяти родителей, ограниченных в родительских правах, был ограничен вследствие его поведения. Ежегодно около 94 процента отобраний детей из семьи, 90 процентов лишений родительских прав и 80 процентов ограничений в родительских правах производятся по усмотрению, в первую очередь, органов опеки и попечительства, и зависят от того, как они толкуют термины «невыполнение или ненадлежащее выполнение родительских обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию и содержание детей», «злоупотребление со стороны родителей», «ребёнок, находящийся в социально опасном положении» и «семья, находящаяся в социально опасном положении», «стечение тяжёлых жизненных обстоятельств».

Само по себе наличие несовершеннолетнего ребёнка в семье становится достаточным основанием для бесцеремонного вмешательства представителей органов опеки и попечительства, органов внутренних дел во внутренние дела семьи, проникновения в жилище, постановки семьи на учёт семей, находящихся в социально опасном положении, и контроля за такой семьёй, в том числе с применением мер индивидуальной профилактической работы как к детям, так и к родителям.

Учёт семей, находящихся в социально опасном положении, ведётся как органами социальной защиты и социального обслуживания населения, так и органами внутренних дел. Основания для постановки на учёт расплывчаты. Не урегулирован порядок и условия постановки на учёт, снятия семьи с учёта. Каждая пятая семья, признанная в 2012 году находящейся в социально опасном положении и поставленная на учёт в органах социальной защиты и социального обслуживания населения, была поставлена на учёт по признаку многодетности. Почти каждая вторая семья, признанная в 2012 году находящейся в социально опасном положении и поставленная на учёт в органах социальной защиты и социального обслуживания населения, была поставлена на учёт в связи с тем, что являлась неполной.

Основаниями для составления в 2012 году органами внутренних дел протоколов в отношении 72 процента семей с несовершеннолетними детьми и их постановки на учёт послужило неисполнение ими обязанностей по содержанию и воспитанию детей, не связанное с совершением как родителями, так и самими детьми административных правонарушений или уголовных преступлений.

Эта практика, ассоциируемая в общественном сознании с «ювенальной юстицией» или произвольным вмешательством чиновников во внутренние дела семьи, подрывает авторитет родительской власти, противопоставляет права детей правам родителей и вызывает обоснованный общественный протест.

Такая практика, основанная на неопределённости и противоречивости семейного законодательства, дающего волю усмотрению чиновников, дорого обходится государству. Консолидированный бюджет, включающий расходы на финансирование учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, выплату пособий на детей, оплату труда приёмных родителей, обеспечение жильём детей этой категории по достижении ими совершеннолетия, исчисляется в пределах 100 миллиардов рублей. Отбирая ребёнка из кровной семьи, государство вынуждено тратить миллиарды рублей на финансирование институтов, заменяющих кровную семью ребёнка (детских домов, опекунских семей, в первую очередь в форме возмездной опеки). По данным Минобрнауки России, в 2010 году только на финансирование учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, было израсходовано 76,1 миллиарда рублей, при этом 74,037 миллиарда рублей составили бюджетные средства из бюджетов субъектов Российской Федерации. Следует учитывать также средства:

на выплату единовременных пособий при устройстве ребёнка, оставшегося без попечения родителей, в семью (с 1 января 2013 года размер федерального пособия составляет 13087 рублей),

на ежемесячные выплаты на содержание детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов и приёмных семьях (не менее 4000 рублей на ребёнка),

на ежемесячные выплаты приёмным родителям в качестве вознаграждения за труд (не менее 2500 рублей),

на обеспечение детей, оставшихся без попечения родителей, жильём. Только из федерального бюджета на эти цели в 2012 году было выделено 6 222 919 миллиардов рублей. При этом очередь нуждающихся в жилых помещениях детей, оставшихся без попечения родителей, не уменьшается, а растёт. В 2011 году она выросла в 3 раза по сравнению с 2010 годом и составила на конец года более 223 тысяч нуждающихся, из которых 100 тысяч – достигшие совершеннолетия.

11. Современное состояние института семьи в России в значительной степени обусловлено политическими и социально-экономическими процессами, происходившими в XX веке.

12. Первый сокрушительный удар по традиционным семейным ценностям был нанесён социальными экспериментами 1917–1920 годов. Будучи одержимы идеей создания нового коммунистического порядка и нового человека, большевики сознательно разрушали семью как один из оплотов самодержавия. Они враждебно относились к буржуазному браку и семейному воспитанию детей, считая своей задачей отменить в будущем брак вообще, но первоначально сделать его хотя бы неустой-

чивым. Особое значение придавалось антирелигиозной и антицерковной пропаганде.

В числе первых декретов, принятых большевиками, был Декрет от 18 декабря 1917 года «О гражданском браке, детях и ведении книг актов гражданского состояния», согласно которому законным стал признаваться только брак, зарегистрированный в органах записи актов гражданского состояния. Брак, заключённый в церкви, лишался всякой правовой основы. Эта идея была воспринята впоследствии Кодексом законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве РСФСР 1918 года, советским семейным законодательством, сохраняется и в современном российском семейном законодательстве.

19 декабря 1917 года был принят второй Декрет «О расторжении брака», согласно которому бракоразводные дела были изъяты из компетенции судов Духовных консисторий.

Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве от 22 октября 1918 года ещё более упростил процедуру разводов. Никаких доказательств распада семьи от разводящихся не требовалось.

Очередной удар по институтам брака и семьи нанёс Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926 года, который полностью разорвал связь между браком, религией и церковью, узаконив «фактический» брак.

Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926 года впервые допустил вмешательство государства в семейную жизнь граждан, в сферу взаимоотношений родителей и детей. В Кодексе прямо было записано, что у родителей по отношению к своим детям есть лишь обязанности, основной из которых является обязанность подготовки детей к социально полезной деятельности, родители не имеют права принимать решение по поводу конфессии детей. Если родители пренебрегают своими обязанностями или выполняют их неправомерно или сурово обходятся с детьми, они могут быть лишены своих прав, а дети переданы в учреждения общественной опеки. При этом, что такое «социально полезная деятельность» и «неправомерное воспитание» Кодекс не раскрывал. Бухарин Н. И., комментируя соответствующие положения Кодекса, указывал, что право родителей на воспитание детей никак не обосновано, ребёнок принадлежит тому обществу, в котором он родился. Способность к воспитанию детей встречается реже, чем способность рожать детей. Поэтому следует детей разлучать с родителями надолго или навсегда. В 1930 году был предложен план отбирать детей у родителей и воспитывать их в общественных детских домах<sup>18</sup>. Институт отобрания детей, лишения родителей права лично воспитывать своих детей под предлогом их «неправомерного воспитания» трансформировался в современном российском законодательстве в институт отобрания по основаниям «ненадлежащего воспитания детей», «злоупотребления родительскими правами» и прочее.

Послевоенный период советской истории семейного законодательства подвёл черту под «неудачным» социальным экспериментом, которому подвергался институт традиционной семьи в течение почти 20 лет. Важнейшие из традиционных семейных ценностей, связанных с регистрацией брака, его устойчивостью, были восстановлены в правах. Так, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 года «Об увеличении го-

<sup>18</sup> См.: Ильин И. Разрушение семьи в советском государстве // Собрание соч. в 10 томах / Т. 7. – М.: Изд-во Русская книга, 1998. – С. 104–105.

сударственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почётно-го звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства»<sup>19</sup> стал признаваться только зарегистрированный брак. Это положение сохранилось и в Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье 1968 года, и в современном российском семейном законодательстве. Уважение к институтам семьи и брака, его устойчивость подкреплялись формированием негативного отношения советского общества к сожителству, разводам. Взаимное уважение в семье, забота о детях вошли в число 12 принципов Морального кодекса строителя коммунизма, ставшего частью Третьей программы КПСС, принятой XXII съездом в 1961 году.

13. Непродуманные и неподготовленные социальные эксперименты 80-х–90-х годов прошлого столетия стимулировали нарастание разрушительных тенденций в семейных отношениях. Россию начинают активно втягивать в систему отношений, свойственных западной цивилизации, с её фетишизацией прав и свобод человека, в том числе прав сексуальных меньшинств.

14. Одной из причин разрушения традиционных для России семейных ценностей, связанных с взаимоотношениями родителей и детей, явилось привнесение в современную российскую семейную культуру принципа приоритета прав ребёнка, понимаемое как приоритет по отношению к правам родителей. Между тем Конвенция ООН о правах ребёнка не противопоставляет права детей и права родителей, а, напротив, последовательно признаёт приоритет прав и обязанностей родителей руководить и управлять ребёнком в осуществлении его прав, в том числе в реализации права ребёнка на свободу мысли, совести и религии (статьи 5, 14 и 27 Конвенции ООН о правах ребёнка), важность традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребёнка.

Конвенция ООН о правах ребёнка провозглашает принцип, согласно которому дети имеют право на особую заботу и помощь. Однако этот принцип не предполагает противопоставление детей и родителей, подмену семьи государственными или муниципальными институтами. Напротив, Конвенция обязывает государства-участников Конвенции «предоставить семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех её членов и особенно детей необходимую защиту и содействие, с тем чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества».

Декларация ООН от 3 декабря 1986 года «О социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях», также подчёркивает не приоритет прав ребёнка по отношению к родителям, а взаимосвязь благополучия семьи и ребёнка: «Каждое государство должно уделять первоочередное внимание благополучию семьи и ребёнка» (статья 1), «благополучие ребёнка зависит от благополучия семьи» (статья 2). Эти принципы по степени важности возглавляют список важнейших принципов, касающихся защиты и благополучия детей.

Конвенция ООН о правах ребёнка провозглашает приоритет прав ребёнка по отношению к основным правам и свободам человека и гражда-

<sup>19</sup> См.: Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1991, № 11, ст. 296.

нина, то есть относит принцип приоритета прав ребёнка к сфере взаимоотношений ребёнка и общества, но не к отношениям ребёнка с членами его семьи. Отнесение принципа приоритета прав ребёнка исключительно к сфере семейных отношений родителей и детей ведёт к искусственному протиполоставлению права одним правам других и в конечном счёте к разрушению одного из главных прав ребёнка – права на семью как естественную среду для его роста и благополучия.

15. Восстановление традиционных семейных ценностей должно начинаться с совершенствования семейного законодательства. Семейный кодекс Российской Федерации был принят в 1995 году и ни разу не подвергался системному анализу и пересмотру. Между тем за двадцатилетний период истории России в условиях новой Конституции Российской Федерации отраслевое законодательство России существенно изменилось, появилось объёмное и развитое региональное законодательство. Положения же семейного законодательства, умаляющие роль родителей в решении вопросов воспитания и развития ребёнка, узаконивающие свободу усмотрения для органов опеки и попечительства при принятии решений, связанных с вмешательством в семейную жизнь, остаются неизменными. Семейное законодательство игнорирует начавшиеся стихийно процессы восстановления института церковного брака. Эксперты отмечают рост числа браков, заключаемых по религиозным обрядам, без их регистрации в органах записи актов гражданского состояния.

16. Одной из причин массового распространения аборт является несовершенство законодательства об охране здоровья граждан. Согласно этому законодательству аборт – не есть умышленное умерщвление живого организма, умышленное «изгнание плода», а всего лишь медицинская процедура – прерывание беременности. Поскольку сам термин «аборт» в законодательстве не определён, то к абортам не относятся и не учитываются в общем числе аборт медикаментозные аборты, осуществляемые с помощью специальных лекарственных средств, которые сами медики метко окрестили «бэби-капут». Оборот лекарственных средств для проведения медикаментозных аборт не ограничен. Их можно приобрести без рецепта врача и принимать вне медицинской организации. Последствия таких медикаментозных аборт для здоровья беременной женщины до конца не изучены.

Принятый Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает ряд новелл, направленных на профилактику аборт, в частности, запрещает проведение аборт ранее истечения срока, установленного для обдумывания беременной женщиной своего решения о проведении аборт или об отказе от него. Кроме того закон содержит чёткие правила о сроках проведения аборт, в том числе по медицинским и социальным показаниям, о необходимости получения информированного добровольного согласия женщины на проведение аборт, о праве врач отказаться от проведения аборт по убеждениям и совести. Однако данный Федеральный закон не предусматривает ответственность медицинских работников за нарушение указанных правил. Такого рода правовой пробел оборачивается повсеместным нарушением установленных правил, ростом правового нигилизма и неуважения к закону, не оправдывающему связанные с ним ожидания общества. Между тем по экспертным оценкам даже соблюдение уже установленных правил проведения аборт позволило бы увеличить число рождений примерно на 300 тысяч в год за счёт отказа беременных женщин от проведения аборт.



17. Одной из причин ослабления института семьи, разрушения традиционных семейных ценностей является и несовершенство современной семейной политики, для которой характерно то, что она:

1) не является самостоятельным направлением государственной политики и рассматривается обычно как часть социальной и (или) демографической политики государства;

2) не имеет единой правовой основы, в силу чего может быть охарактеризована как нечто фрагментарное;

3) отнесена к ведению субъектов Российской Федерации и в этом смысле может быть охарактеризована как некая сумма региональных семейных политик;

4) характеризуется низкой долей расходов на семейно-детский бюджет;

5) обеспечивает приоритет интересов государства: направлена на увеличение рождаемости и развитие семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Эти приоритеты носят чисто прагматический характер и не связаны с тем, что является приоритетным для российских семей;

6) не учитывает и не поддерживает традиционные семейные ценности.

Отнесение полномочий, связанных с социальной поддержкой семей с детьми к ведению регионов, обернулось большими различиями между регионами по размерам, видам, условиям выплаты пособий. Право конкретной семьи на получение мер социальной поддержки зависит от её места жительства, а точнее от того субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает семья. Так, минимальный размер ежемесячного пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, составил в 2011 году в Курской области 222,42 рубля, а в Московской области – 2500 рублей. При этом размеры пособий остаются низкими и составляет от 3 до 10 процентов от прожиточного минимума на ребёнка. По данным за 2011 год, 61 процент субъектов Российской Федерации выплачивали пособия семьям с детьми на уровне ниже среднего по России (например, для пособия одиноким матерям – менее 607 рублей в месяц). Только 32 процента – на уровне выше среднего по России.

Подавляющему большинству российских семей с детьми не доступны меры поддержки семей с детьми, ибо они ориентированы в основном на поддержку беременности и родов (60 процентов расходов, предусмотренных в федеральном бюджете 2013 года на семейно-детские пособия), либо на поддержку семей с детьми до достижения ими возраста 1,5 лет (93 процента расходов федерального бюджета на выплату пособий по уходу за детьми). Фактически отсутствуют меры поддержки полных семей с кровными детьми.

18. Некоторые из процессов, наносящие вред институту семьи и традиционным семейным ценностям, могут быть отнесены к категории непреднамеренных последствий реализации мер демографической политики, направленных на увеличение рождаемости и поддержку семей с детьми.

Так, серьёзным испытанием для семей с детьми стала проблема устройства ребёнка в дошкольное образовательное учреждение. Эту проблему можно было предотвратить, когда разрабатывалась концепция демографической политики России. Федеральное правительство, предложив меры по увеличению рождаемости, не просчитало социальные последствия реализации такого рода мер, потребность с учётом роста уровня рождаемости в услугах дошкольного образования, начального школьного образования, дополнительного образования детей.

В итоге дошкольное образование оказалось недоступным для 26 процентов семей с детьми дошкольного возраста, причём около 70 процентов



из них в возрасте от полутора до 5 лет. Доступность дошкольного образования оказалась зависящей от региона проживания ребёнка. На 1 января 2012 года ниже среднереспубликанского показатель обеспеченности детей услугами дошкольного образования в Северо-Кавказском федеральном округе (61 процент), Сибирском федеральном округе (65 процентов), Уральском федеральном округе (69 процентов). Начало реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на период до 2017 года позволило модернизировать систему дошкольных образовательных учреждений, сделать её более гибкой и приспособленной к нуждам семей с маленькими детьми, улучшить профессиональный состав педагогических работников, 98 процентов которых имеют высшее или среднее профессиональное образование. Однако к проблеме дефицита мест в детских садах добавились и другие проблемы, связанные с материальной базой дошкольных образовательных учреждений. Каждое 5-е здание ДОУ нуждается в капитальном ремонте, каждое 3-е не имеет водопровода, центрального отопления или канализации. Средняя зарплата работников дошкольных образовательных учреждений зависит от финансовых возможностей субъекта Российской Федерации.

19. Рост числа нерегистрируемых браков и рождений детей вне брака обусловлен в определённой степени и региональной политикой, связанной с мерами поддержки семей, в частности семей матерей-одиночек (женщин, не состоящих в браке). Во всех субъектах Российской Федерации на детей из таких семей, как правило являющихся малоимущими, выплачивается ежемесячное пособие до достижения ребёнком 18 лет, а обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования – до 23 лет или до окончания образовательного учреждения. Средний размер такого пособия, хотя и значительно ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации, но в 2,5 раза выше, чем пособие многодетной семье. Во многих субъектах Российской Федерации матери-одиночке предоставляется право на первоочередное устройство ребёнка в дошкольное образовательное учреждение. Полная семья или неполная семья, образовавшаяся после развода супругов, права на такие меры поддержки не имеет. Принимая решение регистрировать брак или нет, семья учитывает, на какие меры поддержки со стороны государства она может рассчитывать. И если судить по статистике рождений детей вне брака четыре из десяти семей принимают решение не в пользу регистрации брака.

Безусловно, государство должно оказывать меры поддержки неполным семьям с детьми, но при этом оно должно поощрять и поддерживать полные семьи с детьми. В противном случае в обществе формируется искажённое представление о семейном благополучии, о ценности совместного воспитания детей обоими родителями.

20. Отсутствие комфортной, ориентированной на семьи с детьми, инфраструктуры семейного отдыха, оздоровления, досуга, напрямую с ослаблением института семьи не связано. В то же время эксперты отмечают, что за последние 20 лет (1993–2013) структура отдыха и досуга россиян изменилась. На смену народным гуляниям в парках под открытым небом приходят боулинги, клубы, театры и кинотеатры, аквапарки, торгово-развлекательные центры. Отдых через покупки становится преобладающим. 70 процентов россиян совмещают покупки и развлечения, посещая торговые и торгово-развлекательные центры. В крупных городах аттракционы, кинотеатры, как

правило, располагаются в торговых центрах. В плохую погоду (а это более 6 месяцев в году на большей части территории России) почти нет выбора для семей с детьми. Число игровых площадок с аттракционами для детей с годами не растёт, а снижается. Полностью отсутствует сеть учреждений семейного отдыха и оздоровления. Между тем совместный досуг, отдых, оздоровление родителей и детей вне дома – важная часть жизнедеятельности семьи, её открытости, организованности и взаимопонимания.

21. Ослабление института семьи и традиционных семейных ценностей происходит на неблагоприятном информационном фоне, изобилующем агрессивной пропагандой семейного неблагополучия, насилия, приниженного неуважением к родителям и к детям.

Сохранение этих разрушительных процессов в семье и обществе ставит под угрозу перспективу сохранения российского народа.

Выход из сложившейся ситуации может обеспечить восстановление традиционных семейных ценностей святости брака, уважения родительской власти, прочности многодетной многопоколенной семьи, любви к детям, проявляющейся, в том числе в любви к ребёнку, ещё находящемуся в утробе матери, в сближении церкви и государства, особенно в сфере семейных отношений. Как никогда становятся актуальными слова И. А. Ильина «... человеческая семья, в отличие от «семьи» у животных, есть целый остров духовной жизни, и если она этому не соответствует, то она обречена на разложение и распад». Восстановление духовных основ жизни семьи – это и преодоление духовного вакуума общества в целом. Но пройти этот путь семья сможет только при поддержке государства.

### **3. Цели, принципы, задачи и основные направления семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года**

1. Целями семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года являются:

- 1) повышение уровня семейного благополучия;
- 2) усиление социальной роли семьи в жизни общества (решении общегосударственных задач);

3) создание условий для выполнения семьёй её основных функций. Благополучная семья – экономически обеспеченная (включая меры социальной поддержки) и социально активная семья, состоящая из супружеской пары и двух или более детей или ориентированная на их рождение. Показатели уровня благополучия семьи:

- 1) состояние в браке, длительность пребывания в браке;
- 2) обеспечение благополучия двух и более детей;
- 3) забота о престарелых родителях;
- 4) обеспечение среднедушевого дохода на одного члена семьи выше прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации;
- 5) ориентация на предупреждение внутрисемейных конфликтов, их разрешение своими силами без ущерба для каждого члена семьи и, прежде всего, для детей;
- 6) обеспечение развития личности и реализации личных интересов каждого члена семьи (в том числе – профессиональный рост, повышение квалификации, успешное обучение в образовательных учреждениях);
- 7) обеспечение условий для укрепления здоровья и полноценного досуга и отдыха всех членов семьи.

2. В основу государственной семейной политики Российской Федерации положены следующие принципы:

1) единства и непротиворечивости семейной политики, включая федеральный, региональный уровни и уровень местного самоуправления;

2) учёта российских семейных традиций, в том числе, традиции многодетной и многопоколенной семьи, авторитета родительской власти, святости брака;

3) приоритета прав, обязанностей и ответственности родителей за воспитание и развитие детей, выбор методов воспитания, согласующихся с уровнем развития ребёнка;

4) партнёрства государства, общества и семьи в воспитании детей;

5) взаимодействия государства и церкви в принятии решений в сфере семейных отношений;

6) приоритета предоставления мер поддержки семьям, имеющим детей;

7) дифференцированного подхода в предоставлении мер государственной поддержки применительно к различным типам семей, в зависимости от количества детей и их возраста, материального положения семьи, состояния здоровья родителей и детей;

8) самоорганизации и самообеспечения семьи, самостоятельности семьи в принятии решений относительно своего развития;

9) признания воспитания детей не только частной, но и общественно значимой деятельностью;

10) социальной преемственности и стабильности мер государственной семейной политики.

3. Основными задачами политики Российской Федерации на период до 2025 года являются:

1) пропаганда семейного благополучия и традиционных семейных ценностей;

2) укрепление института брака, сокращение числа разводов, в первую очередь разводов супругов, имеющих несовершеннолетних детей, рождений детей вне брака;

3) совершенствование системы профилактики абортов, оказания помощи беременным женщинам в целях сохранения беременности, регулирование применения репродуктивных технологий и суррогатного материнства;

4) усиление мер поддержки многодетных семей;

5) усиление мер поддержки семей с детьми-инвалидами;

6) улучшение положения семей, в первую очередь семей с несовершеннолетними с детьми, в том числе сокращение числа малоимущих семей с несовершеннолетними детьми, улучшение жилищных условий семей;

7) развитие социальной инфраструктуры оказания услуг семьям с детьми, в том числе позволяющих совмещать трудовую занятость и воспитание детей (в первую очередь обеспечивающих качественное и доступное дошкольное образование, школьное образование, дополнительное образование детей, все виды медицинской помощи семьям с детьми);

8) создание инфраструктуры семейного отдыха, оздоровления и досуга, включая создание семейных парков;

9) защита семьи от незаконного вмешательства в семейную жизнь, социальная защита семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

10) расширение участия Русской православной церкви, а также других религиозных организаций граждан, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России,

иных общественных организаций в принятии решений в сфере семейных отношений, в укреплении духовно-нравственных основ семейной жизни.

4. Решение задачи по пропаганде семейного благополучия и традиционных семейных ценностей включает в себя:

пропаганду благополучия полных семей с несколькими детьми, формирование позитивного образа многодетных семей, многопоколенных семей;

пропаганду ответственного отцовства, материнства и формирование позитивного образа отца и матери;

формирование негативного общественного отношения к абортам как к акту насильственного умерщвления человеческого организма;

разработку системы мер оказания помощи россиянам в восстановлении родословных их семей;

усиление государственной поддержки в работе по формированию ответственного отношения молодёжи к браку и семье, к репродуктивному здоровью и поведению;

разработку и внедрение образовательных программ подготовки подростков и молодёжи к созданию семьи и семейным отношениям на основе традиционных семейных ценностей;

стимулирование создания произведений культуры и искусства, пропагандирующих традиционные семейные ценности;

организацию всероссийского конкурса «Семья года».

5. Решение задачи по укреплению института брака, сокращению числа разводов, в первую очередь разводов супругов, имеющих несовершеннолетних детей, рождений детей вне брака включает в себя:

совершенствование положений семейного законодательства о заключении брака, включая отнесение свидетельства о венчании к документам, являющимся основанием для государственной регистрации заключения брака и выдачи свидетельства о заключении брака;

совершенствование положений, регламентирующих алиментные обязательства родителей и детей, включая установление минимального размера алиментов, выплата которых не должна зависеть от наличия или отсутствия дохода у родителя, обязанного уплачивать алименты; возможность заключения алиментного соглашения, заверяемого подписью судьи, а не нотариуса, аналогично процедуре заключения мирового соглашения в суде; введение дополнительных мер воздействия на неплательщиков алиментов, включая, ограничения на приобретение ими движимого и недвижимого имущества, товаров длительного пользования, туристических путёвок;

восстановление правила о допустимости отступления от принципа равенства прав супругов при разделе имущества в случае расторжения брака в пользу того из них, с кем остаются дети после расторжения брака;

усиление гарантий прав родителей на равное воспитание детей, включая предоставление работающим отцам права на оплачиваемый двухнедельный отпуск в связи с рождением ребёнка, который он вправе использовать в любое время в течение трёх месяцев со дня рождения ребёнка; меры, обеспечивающие участие в воспитании детей родителей, проживающих отдельно от детей; наделение судебных приставов-исполнителей полномочием по вынесению постановления о розыске ребёнка в случаях незаконного перемещения или удержания ребёнка одним из родителей или другим родственником ребёнка;

внедрение службы медиации для разрешения внутрисемейных конфликтов, в том числе связанных с воспитанием детей, предупреждения спешных разводов;

создание социальных центров поддержки семей с детьми в целях оказания психологической и иных видов помощи в разрешении внутрисемейных конфликтов.

6. Решение задачи по совершенствованию системы профилактики абортов, оказания помощи беременным женщинам в целях сохранения беременности, регулированию применения репродуктивных технологий и суррогатного материнства, включает в себя:

усиление мер поддержки беременных женщин, включая введение ежемесячного пособия по беременности для беременной женщины, находящейся в трудной жизненной ситуации, которое предоставляется со дня постановки на учёт в связи с беременностью и до наступления отпуска по беременности и родам; предоставление женщине, имеющей государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и проживающей на территории Российской Федерации, права на единовременную выплату в размере 12 000 рублей из средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров для новорождённого («бэби-бонус»);

усиление гарантий прав беременных женщин на получение информации о проведении аборта и его последствиях, о праве отказа от проведения аборта, включая введение обязательного «доабортного» консультирования беременных женщин, намеревающихся прервать беременность; предоставление беременной женщине права прослушивания сердцебиения ребёнка до подписания документа об информированном добровольном согласии на проведение аборта; включение в образец информированного добровольного согласия женщины на проведение аборта положений о негативных последствиях аборта для здоровья женщины, праве женщины отказаться от проведения аборта, государственных мерах поддержки беременных женщин; разрешение проведения аборта у несовершеннолетней при наличии письменного согласия одного из её родителей либо законных представителей; определение термина аборт, отнесение к нему не только хирургического, но и медикаментозного и мини-абортов; дополнение статьи 55 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» положением, предусматривающим, что отпуск лекарственных средств, используемых для проведения медикаментозного аборта, осуществляется только по рецепту врача того медицинского учреждения, в котором женщина состоит на учёте в связи с беременностью;

введение процедуры получения письменного информированного добровольного согласия беременной женщины на проведение пренатальной (дородовой) диагностики. Документ должен содержать информацию о целях и возможных негативных последствиях диагностики для здоровья как женщины, так и ребёнка;

определение термина «профилактика абортов» как деятельности направленной на сохранение беременности и рождение ребёнка;

введение института анонимного оставления матерью новорождённого в возрасте до 6 месяцев в специально создаваемых для этого местах, безопасных для жизни и здоровья ребёнка (больницах, монастырях, др.);

усиление ответственности за нарушение законодательства об абортах; создание при медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в сфере акушерства и гинекологии, социально-психологических служб (центров, кабинетов психологов), ориентированных на профилактику абортов и сохранение беременности, включая организацию системы подготовки психологов по «доабортному» консультированию бе-

ременных женщин на основе положительного опыта реализации проекта «Ты не одна» Всероссийской программы «Святость материнства»;

совершенствование законодательства о репродуктивных технологиях и о суррогатном материнстве, в том числе ограничение круга лиц, к которым они могут быть применены, супружескими парами, страдающими бесплодием, включая устранение пробела в семейном законодательстве в части установления происхождения ребёнка, рождённого суррогатной матерью; возложение обязанности на биологических родителей в случае отказа от ребёнка, рождённого суррогатной матерью, выплачивать алименты на его содержание в соответствии с семейным законодательством; устранение противоречия между законодательством об основах охраны здоровья и семейным законодательством применительно к возможности применения репродуктивных технологий одинокими женщинами и лицами, не состоящими в браке между собой, установление перечня оснований, допускающих применение репродуктивных технологий указанными лицами.

7. Решение задачи по усилению мер поддержки многодетных семей включает в себя:

разработку и принятие федерального закона «О дополнительных мерах поддержки многодетных семей в Российской Федерации»;

предоставление многодетной семье федеральной надбавки к ежемесячному пособию, выплачиваемому в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации;

полное освобождение от уплаты подоходного налога при наличии пяти и более детей;

предоставление права на получение второго отцовского (семейного) капитала при рождении в семье четвёртого либо последующего ребёнка;

разрешение использовать материнский (семейный) капитал на оплату услуг образования многодетной матери или отца и на приобретение многоместного автотранспорта для многодетной семьи;

увеличение стандартного размера материнского (семейного) капитала в случае одновременного рождения двух и более детей (при многоплодной беременности);

зачёт в трудовой стаж (с внесением соответствующей записи в трудовую книжку) многодетного родителя, осуществляющего уход за детьми, периода ухода одновременно за тремя и более детьми в возрасте до 14 лет;

установление надбавки к пенсии за ответственное родительство многодетному родителю, воспитавшему трёх и более детей;

улучшение жилищных условий многодетных семей, включая разработку и принятие подпрограммы «Жильё для многодетной семьи» в рамках федеральной целевой программы «Жилище»; предоставление не позднее двух лет после получения статуса многодетной семьи, ипотечного кредита на покупку жилья без первоначального взноса со сроком погашения до 30 лет с отсрочкой первого платежа на три года и с зачётом в срок погашения кредита при рождении каждого последующего после получения кредита ребёнка не менее 25 процентов первоначальной суммы кредита; дифференциацию процентной ставки по ипотечному кредиту в зависимости от количества детей в многодетной семье; внеочередное предоставление социального жилья многодетной семье при рождении одновременно трёх и более детей;

бесплатное либо льготное предоставление детям из многодетных семей услуг дополнительного образования;

бесплатное оказание медицинских услуг многодетным семьям.

8. Решение задачи по усилению мер поддержки семей с детьми-инвалидами включает в себя:

разработку и принятие федеральной целевой программы «Социальная защита семей с детьми-инвалидами»;

развитие сети специализированных учреждений социального обслуживания семей с детьми-инвалидами;

закрепление правила о прикреплении социального работника к семье с ребёнком-инвалидом со дня рождения (установления факта инвалидности) ребёнка;

создание специализированных центров дневного или временного пребывания детей-инвалидов, предоставляющих комплексные услуги таким детям, семьям с детьми-инвалидами;

разрешение в случае рождения ребенка-инвалида направлять средства материнского (семейного) капитала на приобретение автомобиля, произведённого на территории Российской Федерации;

поддержку ассоциаций инвалидов, семей с детьми или родителями-инвалидами, в том числе предоставление им помещений.

9. Решение задачи по улучшению положения семей, в первую очередь семей с несовершеннолетними детьми, в том числе сокращению числа малоимущих семей с несовершеннолетними детьми, улучшению жилищных условий семей, включает в себя:

создание условий для улучшения материального положения семей с детьми независимо от места их жительства, включая формирование семейно-детского бюджета в структуре федерального и регионального бюджетов, увеличение объёма финансирования расходов федерального бюджета на эти цели в 2–3 раза; отказ от прожиточного минимума как критерия оценки материального положения семей с детьми и разработку и внедрение системы нормативных потребительских бюджетов семей с детьми, в том числе для определения нуждаемости семьи в мерах социальной поддержки;

развитие системы мер социальной поддержки семей с детьми, снижающих риски бедности для семей с детьми, особенно с малолетними детьми, включая совершенствование законодательства о государственных пособиях и иных мерах поддержки семей с детьми; увеличение размера пособия по беременности и родам неработающим женщинам, женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествующих дню признания их в установленном порядке безработными; выплату пособия по беременности и родам женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию, в случае рождения третьего и последующих детей в размере 100 процентов среднего заработка без ограничения предельной величиной базы для начисления страховых взносов. В случае превышения фактического среднего заработка женщины над максимальным средним заработком, из которого исчисляется пособие, разница компенсируется из средств федерального бюджета; включение в трудовой стаж для начис-



ления трудовой пенсии периодов отпуска по уходу за каждым ребёнком без ограничения тремя годами;

обеспечение доступности медицинских услуг семьям с детьми, включая расширение перечня медицинских услуг, предоставляемых семьям с детьми в рамках программ обязательного медицинского страхования, подготовка семейных врачей и (или) перепрофилирование участковых врачей в семейных врачей в тех регионах, где это целесообразно;

развитие индустрии детских товаров, включая стимулирование развития отечественного производства детских игр, игрушек, игрового оборудования, создание бренда «Национальная игрушка»; внесение изменений в налоговое законодательство Российской Федерации в части установления для товаропроизводителей детских товаров и детской игровой продукции специального режима налогообложения, аналогичного тому, который установлен для товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции; установления льгот по тарифам на электрическую и тепловую энергию, региональным налогам, для предприятий, выпускающих детские товары и детскую игровую продукцию; введение правила об аккредитации при Правительстве Российской Федерации экспертов и экспертных учреждений в сфере детской игровой продукции; совершенствование практики размещения заказов на поставку детских товаров, в том числе детской игровой продукции для государственных и муниципальных образовательных учреждений и учреждений социального обслуживания детей; включение мероприятий, направленных на сохранение и поддержку отрасли детских товаров и детской игровой продукции, в Стратегию инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года и в региональные программы социально-экономического развития;

введение стандартного налогового вычета с налога на доходы физических лиц на неработающего совершеннолетнего члена семьи, осуществляющего уход за двумя и более детьми либо за ребенком-инвалидом;

разработку и принятие специальных программ по улучшению жилищных условий семей с детьми, в первую очередь молодых семей с детьми, включая увеличение объёма средств, выделяемых из федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на период до 2016 года как минимум в 3 раза; первоочередное предоставление жилья по указанной программе молодым семьям с детьми, при этом преимущественное право должно предоставляться молодой многодетной семье; освобождение от уплаты подоходного налога дохода, полученного молодой семьёй в случае продажи квартиры (дома), если при этом молодая семья осуществляет покупку квартиры или жилого дома большей площади в связи с рождением или ожидаемым рождением ребёнка; стимулирование программ строительства малоэтажного жилья, жилых домов блокированной застройки; расширение возможностей использования средств материнского (семейного) капитала применительно к направлению указанных средств на улучшение жилищных условий, в том числе на приобретение земельного участка под строительство жилья, оплату мероприятий по газификации, электрификации либо водоснабжению жилого помещения;

введение дополнительной меры поддержки «бабушкин (дедушкин) капитал», предоставление единовременной выплаты при рождении четвёртого или последующего внука, создание системы мер поддержки одиноких граждан, утративших способность к самообслуживанию в связи с преклон-



ным возрастом или инвалидностью, включая совершенствование системы оказания социальной помощи по месту их проживания, создания во всех субъектах Российской Федерации сети центров дневного, временного или постоянного пребывания таких граждан, совершенствования системы алиментных обязательств совершеннолетних трудоспособных детей по отношению к родителям.

10. Решение задачи по развитию социальной инфраструктуры оказания услуг семьям с детьми, в том числе позволяющих совмещать трудовую занятость и воспитание детей включает в себя:

обеспечение доступности дошкольного образования, включая развитие системы альтернативных форм дошкольного образования; выплату пособия бабушкам, дедушкам, другим родственникам, обеспечивающим уход за детьми; принятие мер по созданию благоприятных экономических условий функционирования негосударственных дошкольных образовательных учреждений, в том числе снижение налогового бремени, предоставление льготных тарифов на коммунальные услуги и др., упрощение процедуры оформления документов для создания мини-детского сада на дому или семейного детского сада; разрешение использовать средства материнского (семейного) капитала на осуществление образовательных услуг в форме семейного детского сада, при наличии в семье трёх и более детей дошкольного возраста и при условии, что законом субъекта Российской Федерации, где проживает семья, предусмотрено создание семейного детского сада; грантовую поддержку лучших воспитателей, дошкольных образовательных учреждений, организация ежегодного всероссийского конкурса «Лучший воспитатель года»; улучшение материально-технического состояния дошкольных образовательных учреждений, включая разработку и принятие долгосрочной федеральной целевой программы «Строительство и реконструкция дошкольных образовательных учреждений» на условиях софинансирования из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации; разработку технического регламента оснащения дошкольных образовательных учреждений оборудованием, инвентарём, игрушками, дидактическими материалами (в рамках работы Совета по стандартам Минобрнауки России, Минздравсоцразвития России, МЧС России, МВД России, Роспотребнадзора);

обеспечение доступности дополнительного образования детей, включая организацию групп продлённого дня, разработку и принятие федеральной целевой программы развития форм дополнительного образования детей: спортивных, музыкальных, художественных школ;

стимулирование организаций (работодателей), принимающих специальные меры поддержки работающих родителей (гибкие условия труда, совмещение рабочего и школьного расписания, политика отпусков, различные типы услуг по уходу за детьми высокого качества, положения об уходе за детьми с ограниченными возможностями, а также за детьми во время болезни и т. д.).

11. Решение задачи по созданию инфраструктуры семейного отдыха, оздоровления и досуга включает в себя:

создание сети учреждений отдыха и (или) оздоровления, ориентированных на семьи с детьми, включая создание единого федерального реестра организаций отдыха и (или) оздоровления детей, в том числе детских загородных оздоровительных учреждений (лагерей), опубликование указанного реестра на сайте Правительства Российской Федерации с тем, чтобы информация

о каждой включённой в реестр организации отдыха и (или) оздоровления детей была доступна родителям и широкой общественности; введение системы сертификатов на оздоровление (отдых) ребёнка, выдаваемых родителям (родительских сертификатов); разработку и принятие проекта Федерального закона об организации отдыха и (или) оздоровления детей в Российской Федерации, в котором, в том числе, должно быть закреплено определение понятий «услуга отдыха и (или) оздоровления детей», определение статуса «организации отдыха и (или) оздоровления детей», стандарты услуг организации отдыха и (или) оздоровления детей, перечень медицинских услуг, предоставляемых в организациях отдыха и (или) оздоровления детей, требования к организации выездных мероприятий с участием несовершеннолетних, распространение права на получение льготных путёвок в организации отдыха и (или) оздоровления детей на всех детей, не достигших совершеннолетия (в настоящее время такие услуги могут предоставляться бесплатно либо на льготных условиях только детям от 7 до 15 лет, так как этим обусловлено использование направляемых на указанные цели средств из федерального бюджета), основания предоставления услуг отдыха и оздоровления детей в качестве меры социальной поддержки за счёт средств федерального бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации; принятие мер по привлечению студентов профильных вузов и специальностей для работы в организациях отдыха и (или) оздоровления детей, а также введение обязательной педагогической практики студентов в указанных организациях; создание системы повышения квалификации педагогического и учебно-воспитательного персонала для организаций отдыха и (или) оздоровления детей; создание условий для передачи не используемых в течение длительного периода времени зданий бывших детских оздоровительных учреждений хозяйствующим субъектам в хозяйственное ведение или оперативное управление, без изменения их целевого назначения; отнесение к полномочиям субъектов Российской Федерации организацию досуга детей и семей с детьми не только в период школьных каникул, но и в выходные и праздничные дни;

введение правила о направлении не менее двух процентов средств, собираемых за оплату жилищно-коммунальных услуг, на организацию досуговой работы с детьми по месту жительства;

разработку и принятие федеральной целевой программы и региональных программ поддержки создания семейных парков совместного отдыха и развлечений детей и родителей.

12. Решение задачи по защите семьи от незаконного вмешательства в семейную жизнь, социальной защите семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации включает в себя:

признание приоритета прав родителей (иных законных представителей) на воспитание детей, включая установления правила о получении согласия родителей (иных законных представителей) на заключение брака с лицом, не достигшим совершеннолетия; увеличение до 14 лет возраста ребёнка, по достижении которого его мнение по вопросу о том, с кем из родителей проживать после расторжения брака между ними, является обязательным для суда; установление правила о получении согласия родителей (иных законных представителей) на проведение аборта у несовершеннолетней; признание в качестве приоритетной формы устройства ребёнка, оставшегося без попечения родителей, его передачу на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство в семью родственников; приоритетное право родственников (при наличии их согласия) на воспи-

тание ребёнка в случаях лишения родителей ребёнка родительских прав или ограничения в родительских правах; на временное устройство ребёнка в семью родственников в случае его отобрания из семьи; недопустимость отказа родственникам ребёнка в устройстве ребёнка на воспитание в их семью по мотивам отсутствия у них достаточного уровня дохода, несоответствия занимаемого жилого помещения санитарным и техническим правилам и нормам; снятие ограничения в части разницы в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым (удочеряемым) ребёнком, в случае усыновления ребёнка родственниками;

совершенствование системы мер профилактики социального сиротства и защиты семей с детьми от произвольного вмешательства государственных и муниципальных органов, включая установление оснований и порядка признания семьи, находящейся в социально опасном положении, порядка постановки семьи на учёт семей, находящихся в социально опасном положении (только на основании решения суда или постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и в случаях лишения родителя (родителей) родительских прав или ограничения родителя (родителей) в родительских правах; либо вступления в законную силу в отношении родителя (родителей) или иных законных представителей несовершеннолетнего решения суда об административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетнего; постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав может быть обжаловано в суд) и снятия с учёта; запрет на признание семьи, находящейся в социально опасном положении по мотивам отсутствия у них достаточного уровня дохода, несоответствия занимаемого жилого помещения санитарным и техническим правилам и нормам; уточнение оснований для проведения индивидуальной профилактической работы с семьями, признанными находящимися в социально опасном положении; отказ от терминов «невыполнение или ненадлежащее выполнение» родительских обязанностей, «уклонение от воспитания ребёнка»; определение термина «злоупотребление со стороны родителей (лиц, их заменяющих)» как использование родительских прав в ущерб интересам ребёнка, выразившееся в склонении ребёнка к употреблению спиртных напитков или наркотиков, либо в вовлечении ребёнка в попрошайничество, воровство, проституцию, совершение иных антиобщественных действий; установление исчерпывающего перечня случаев, связанных с наличием разногласий между родителями и детьми, когда орган опеки и попечительства может назначить представителя для защиты прав и интересов ребёнка по ходатайству родителей либо ребёнка, достигшего 14 лет; определение термина «жестокое обращение с ребёнком»; унификация оснований отобрания ребёнка и ограничения родителей в родительских правах, разрешение отбирать ребёнка и ограничивать родителей в родительских правах только при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребёнка, введение судебного порядка отобрания; введение ответственности органов опеки и попечительства, иных органов и должностных лиц за незаконное вмешательство в семейную жизнь;

модернизацию системы профилактики детской безнадзорности в целях повышения её эффективности, включая разграничение полномочий между органами и учреждениями, участвующими в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отказа от дублирования полномочий; совершенствование законодательства, регламентирующего деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, определение места и роли комиссий по делам несо-

вершеннолетних и защите их прав как основных координирующих органов в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, разграничение полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъекта Российской Федерации, районных (городских) комиссий, и иных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, определение статуса районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как органа превентивного правосудия, внесение соответствующих изменений в Федеральный закон № 120-ФЗ от 25.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», предусматривающих принципы формирования районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, условия осуществления полномочий члена районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, срок полномочий члена указанной комиссии, основания досрочного прекращения полномочий члена указанной комиссии, отнесение к подведомственности районной (городской) комиссии только дел в отношении несовершеннолетних, изъятие из подведомственности указанных комиссий дел в отношении родителей и отнесение их к подсудности судов общей юрисдикции;

введение системы оказания помощи родителю, ограниченному в родительских правах, или лишённому родительских прав, в восстановлении в родительских правах, включая создание банка данных родителей, ограниченных в родительских правах или лишённых родительских прав; определение порядка работы с родителями, лишёнными родительских прав или ограниченными в родительских правах, в целях создания условий для их реабилитации; установление запрета на усыновление ребёнка или устройство ребёнка в приёмную семью до того, как будет установлено, что родители, лишённые родительских прав или ограниченные в родительских правах, не изменили поведение, образ жизни;

усиление мер поддержки семей, усыновивших (удочеривших) ребёнка (детей), оставшегося без попечения родителей, приёмных и иных опекунских семей, включая введение в целях возмещения затрат, связанных с усыновлением ребёнка, нового вида ежегодного социального пособия усыновителям, выплачиваемого в течение четырёх лет после усыновления ребёнка, в размере половины стоимости годового содержания ребёнка в детском доме на территории соответствующего субъекта Российской Федерации; упрощение процедуры усыновления (удочерения) ребёнка (только на основании акта органа опеки и попечительства): родственниками ребёнка; приёмными или патронатными родителями, в семье которых ребёнок прожил более года; гражданином, в семью которого неоднократно в течение более двух лет подряд передавался ребёнок из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и в иных случаях временной передачи ребёнка в семью; лицом, указанным в качестве усыновителя в завещании, составленном единственным родителем ребёнка, в случае смерти родителя; предоставление одному из усыновителей оплачиваемого отпуска в связи с усыновлением продолжительностью до 6 месяцев в целях обеспечения более тесного общения усыновителей с ребёнком, более комфортного вхождения ребёнка в семью; реорганизация учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в детские дома семейного типа (создаваемые супружеской парой) с численностью не более 15 детей;

создание системы мер социальной защиты родителей с несовершеннолетними детьми, включая предоставление семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, права на социальное обслуживание, в том числе на дому, оказание им по их просьбе срочной социальной помощи, создание и развитие центров помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе центров дневного или временного пребывания родителей с детьми; поэтапное перепрофилирование учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с численностью более 15–20 детей в службы социальной защиты семей с детьми, центры профессионального сопровождения семей с детьми или иные учреждения и службы, в которых нуждаются семьи с детьми;

повышение эффективности органов опеки и попечительства, изменение направления их деятельности с репрессивного, связанного с принудительным вмешательством в семейную жизнь граждан, на позитивную, восстановительную; возложение на органы опеки и попечительства обязанностей по организации работы с родителями, лишёнными родительских прав или ограниченными в родительских правах, в целях создания условий для их реабилитации и восстановления в родительских правах или отмены ограничения родительских прав соответственно, в том числе с привлечением некоммерческих организаций; возложение на органы опеки и попечительства обязанности уведомления родителя, лишённого родительских прав или ограниченного в родительских правах, о дате окончания срока, установленного родителям для изменения поведения, образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребёнка.

13. Решение задачи по расширению участия Русской православной церкви, а также других религиозных организаций граждан, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России, иных общественных организаций в принятии решений в сфере семейных отношений, в укреплении духовно нравственных основ семейной жизни включает в себя:

изменение порядка формирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, введение правила, предусматривающего, что не менее половины её состава формируется из представителей Русской православной церкви, других религиозных организаций граждан, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России, иных общественных организаций;

введение предварительной (до принятия в окончательной редакции) общественной экспертизы (с участием Русской православной церкви, а также других религиозных организаций граждан, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России) законопроектов и проектов иных нормативных правовых актов в сфере семейных отношений;

поддержку ассоциаций, общественных организаций, осуществляющих деятельность, связанную с пропагандой традиционных семейных ценностей, их сохранением и восстановлением; семейных клубов и родительских объединений, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, взаимопомощь, продвижение гражданских инициатив и др.);

поддержку и распространение опыта семейной и межсемейной волонтерской деятельности;

пропаганду культуры здорового образа жизни, ответственности членов семьи за своё здоровье, а также здоровье детей и родителей;

создание комфортной среды для воспитания детей родителями, защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, включая: меры поощрения средств массовой информации, ориентированные на пропаганду семейного благополучия, создание безопасной для детей информационной среды; разработку и принятие федеральной целевой программы, направленной на противодействие распространению «детской порнографии», включающую в том числе комплекс мероприятий по борьбе с распространением в электронных СМИ «детской порнографии».

#### **4. Механизм реализации семейной политики**

Реализация семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года будет осуществляться через:

1) внесение изменений в Указ Президента Российской Федерации от 4 мая 1996 года № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» и утверждение «Концепции семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

2) создание профильного федерального органа в структуре Администрации Президента Российской Федерации или в структуре Правительства Российской Федерации, к ведению которого должны быть отнесены вопросы, связанные с координацией деятельности в сфере реализации мер семейной политики, контролем за их реализацией, сбором информации и методическим обеспечением данной деятельности;

3) совершенствование семейного законодательства в целях повышения статуса родителей в семье и в обществе, профилактики социального сиротства и защиты семей с детьми от произвольного вмешательства государственных и муниципальных органов, реализации мер семейной политики, а также совершенствование бюджетного, налогового, жилищного законодательства;

4) включение в качестве приоритетных задач и мероприятий, призванных укрепить институт семьи, возродить и сохранить традиционные семейные ценности, в государственную программу «Стратегия 2020», федеральные и региональные программы социально-экономического развития;

5) учёт задач семейной политики при формировании федерального и региональных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации основных задач семейной политики, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели;

6) методическое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на реализацию семейной политики;

7) мониторинг и анализ развития института семьи и на их основе конкретных мер семейной политики;

8) развитие научных исследований в сфере семейной политики.

#### **5. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года**

1. Реализация политики Российской Федерации на период до 2025 года будет осуществляться в 2 этапа: 2014–2017 годы и 2018–2025 годы.

На первом этапе (2014–2017 годы) будут реализованы меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций развития института семьи, и создание условий для повышения уровня семейного благополучия, будут созданы условия, позволяющие сформировать правовую, организационную и финансовую базу для наращивания дальнейших усилий по поддержке и закреплению позитивных тенденций к началу 2018 года.

На первом этапе в субъектах Российской Федерации будут разработаны региональные программы, направленные на улучшение ситуации, учитывающие специфику каждого региона (долю сельского населения, сложившуюся модель семьи, обычаи и традиции) и согласованные с реализуемыми мероприятиями в рамках ДП и НС.

Основной акцент будет сделан на улучшение положения всех типов семей с несовершеннолетними детьми, развитие инфраструктуры оказания услуг семьям с детьми, организации семейного отдыха, оздоровления и досуга.

В результате реализации мероприятий первого этапа предполагается:

1) снизить темпы сокращения числа семей с несовершеннолетними детьми;

2) стабилизировать численность семей с двумя несовершеннолетними детьми, численность многодетных семей и создать условия для увеличения их численности;

3) стабилизировать численность семей с несовершеннолетними детьми, основанных на незарегистрированных браках, и создать условия для их сокращения;

4) сократить число рождений детей вне брака;

5) сократить число абортотворцев за счёт отказа беременных женщин от их проведения;

6) стабилизировать численность малоимущих семей с несовершеннолетними детьми и создать условия для сокращения их числа;

7) сократить численность детей – социальных сирот;

8) сократить число отобранных детей у родителей;

9) стабилизировать численность детей, оставшихся без попечения родителей, усыновляемых российскими гражданами детей и создать условия для увеличения их числа;

10) создать условия для модернизации детских домов.

2. На втором этапе (2018–2025 годы) будет продолжено осуществление мероприятий по стабилизации ситуации семейного благополучия. Основной акцент будет сделан на улучшение положения всех типов семей, развитие инфраструктуры оказания услуг семьям, организации семейного отдыха, оздоровления и досуга.

По итогам реализации второго этапа предполагается к 2025 году:

1) увеличить число многодетных семей;

2) сократить число неполных семей,

3) сократить показатель разводов,

4) сократить число абортотворцев в 2 раза,

5) сократить число малоимущих семей с детьми,

6) сократить долю детей социальных сирот до 1/3 от общего числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

7) увеличить рождаемость,

8) сократить число «брошенных» престарелых родителей.



**Меры демографической политики, направленные на увеличение рождаемости и поддержку семей с детьми в 2007–2013 годах (с указанием сроков их введения, размеров пособий и иных выплат, а также правовых источников)**

В пакет мер демографической политики по стимулированию рождаемости и поддержке семей с детьми в 2007–2013 годах, входят:

1) реализация с 1 января 2006 года программы родовых сертификатов, направленная на улучшение качества медицинской помощи матери и ребёнку, на повышение материальной заинтересованности медицинских учреждений в предоставлении качественной медицинской помощи. На основании родового сертификата сумма средств на оплату медицинских услуг, оказываемых женщине, в 2006 году составляла 2000 рублей в период беременности и 5000 рублей в период родов.

Начиная с 2007 года (в соответствии с предложением Президента Российской Федерации В. В. Путина, сформулированным в его Послании Федеральному Собранию в 2006 году), сумма средств, предоставляемых на оплату медицинских услуг на основании родового сертификата, была увеличена до 3000 рублей и 7000 рублей соответственно.

В 2010 году на основании родового сертификата производится оплата услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, в сумме 3000 рублей, медицинской помощи, оказанной женщинам в период родов и в послеродовой период, в сумме 6000 рублей, а также по диспансерному (профилактическому) наблюдению ребёнка, поставленного в течение первого года жизни в возрасте до трёх месяцев на диспансерный учёт, в сумме 1000 рублей за первые шесть месяцев и в сумме 1000 рублей за вторые шесть месяцев диспансерного (профилактического) наблюдения;

2) улучшение с 1 января 2007 года условий предоставления женщинам пособия по беременности и родам, изменение порядка его начисления. Пособие по беременности и родам исчисляется из среднего заработка (дохода), стипендии, денежного довольствия в размере 100 процентов и выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью семьдесят (в случае многоплодной беременности – восемьдесят четыре) календарных дней до родов и семьдесят (в случае осложнённых родов – восемьдесят шесть, при рождении двух или более детей – сто десять) календарных дней после родов. С 1 января 2010 года отменён максимальный размер пособия, который ранее устанавливался в соответствии с Федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год. Вместо этого введён порядок исчисления среднего дневного заработка, в соответствии с которым рассчитывается размер пособия по беременности и родам для каждой застрахованной женщины. Право на пособие по беременности и родам получили женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном



порядке безработным; женщины, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;

3) выплата с 1 января 2007 года единовременного пособия при рождении ребёнка в размере 8000 рублей С 1 января 2013 года размер данного пособия с учётом индексации составляет 13087,61 рубля;

4) увеличение с 1 января 2007 года размеров пособий по уходу за ребёнком до достижения ребёнком возраста полутора лет: матери (либо отцу, другому родственнику, опекуну, фактически осуществляющему уход за ребёнком, подлежащим обязательному социальному страхованию), – до 40 процентов среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребёнком, но не менее 1500 рублей по уходу за первым ребёнком и 3000 рублей по уходу за вторым (последующим) ребёнком. При уходе одновременно за несколькими детьми размер пособия суммируется. В районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, минимальный и максимальный размеры пособия определяются с учётом этих коэффициентов. Пособия подлежат ежегодной индексации. В 2013 году с учётом индексации минимальный размер пособия на одного ребёнка составил 2453,93 рубля, на второго и последующего – 4907,85 рубля;

5) предоставление с 1 января 2007 года неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребёнком до достижения им полутора лет, оплачиваемого отпуска с выплатой пособия по уходу за ребёнком в размере 1500 рублей по уходу за первым ребёнком и 3000 рублей по уходу за вторым (последующим) ребёнком с обязательной индексацией указанного пособия. В 2013 году минимальный размер пособия с учётом индексации составил на первого ребёнка 2453,93 рубля, на второго и последующего – 4907,85 рубля;

6) выплата с 1 января 2007 года единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью в размере 8000 рублей. С января 2013 года размер пособия с учётом индексации составляет 10988,85 рубля;

7) выплата с 1 января 2008 года единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеет жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней. Базовый размер пособия – 14000 рублей. С января 2013 года размер пособия с учётом индексации составляет 20725,6 рублей;

8) выплата с 1 января 2008 года ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Право на ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеют:

мать ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

опекун ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, либо другой родственник такого ребёнка, фактически осуществляющий уход за ним, в случае, если мать умерла, объявлена умершей, лишена родительских прав, ограничена в родительских правах, признана безвестно отсутствующей, недееспособной (ограниченно дееспособной), по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребёнка, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находится

в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняется от воспитания ребёнка или от защиты его прав и интересов или отказалась взять своего ребёнка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и из других аналогичных учреждений.

Пособие выплачивается со дня рождения ребёнка, но не ранее дня начала отцом ребёнка военной службы по призыву. Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребёнком военнослужашего, проходящего военную службу по призыву, возраста трёх лет, но не позднее дня окончания отцом такого ребёнка военной службы по призыву.

Базовый размер пособия – 6000 рублей. С января 2013 года размер пособия с учётом индексации составляет 8882,40 рубля;

9) предоставление с 1 января 2007 года на основании соглашений с субъектами Российской Федерации субсидий на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приёмных семьях, а также на оплату труда приёмных родителей. Минимальный размер средств, ежемесячно выделяемых из федерального бюджета, составил в 2007 году на содержание одного ребёнка 4000 рублей, на оплату труда приёмного родителя – не ниже 2500 рублей. С 1 января 2012 года в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» финансовое обеспечение содержания детей-сирот в семье опекуна и в приёмных семьях стало осуществляться за счёт собственных средств бюджетов субъектов Российской Федерации, высвобождаемых в результате сокращения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение полиции;

10) реализация с 1 января 2007 года программы материнского (семейного) капитала, принципиально новой для России меры социальной поддержки. Право на получение сертификата имеют женщины, родившие (усыновившие) второго, третьего или последующего ребёнка. Материнский капитал не облагается подоходным налогом. Его размер, который первоначально в 2007 году на момент принятия федерального закона составлял 250 000 рублей, ежегодно пересматривается с учётом темпов роста инфляции и определяется федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год. В 2013 году его размер составляет 408 960 рублей.

Материнский капитал может быть использован по трём направлениям: на приобретение жилья; на образовательные услуги; на накопительную часть пенсии. Использование средств материнского (семейного) капитала допускается не ранее достижения ребёнком возраста трёх лет. Исключения составляют случаи, предусмотренные частью 6.1 статьи 7 Федерального закона, согласно которой заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключённому с организацией, в том числе кредитной организацией. Данное положение введено Федеральным законом от 28.07.2010 № 241-ФЗ.

В 2009 и 2010 годах была разрешена выдача гражданам единовременной выплаты из средств материнского (семейного) капитала в размере 12 000 рублей.

Со 2 августа 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 28.07.2010 № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счёт средств материнского (семейного) капитала», разрешивший направлять средства материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий путём строительства (реконструкции) жилого помещения без привлечения подрядных строительных организаций.

Этим же Федеральным законом право на материнский (семейный) капитал распространено на родителей, дети которых умерли на первой неделе жизни.

Федеральный закон от 29.12.2010 № 440-ФЗ разрешил направлять средства материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и процентов по кредитным договорам (договорам займа), заключённым не только до, но и после 31 декабря 2010 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2011 г. № 931 «О внесении изменений в правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребёнком (детьми) расходов», разрешено направлять средства материнского капитала на оплату содержания ребёнка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования и (или) основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования;

11) введение с 1 января 2007 года ограничения родительской платы за содержание ребёнка в дошкольном образовательном учреждении. Предусмотрено, что размер родительской платы за содержание ребёнка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, не может превышать 20 процентов затрат на содержание ребёнка в соответствующем образовательном учреждении, а с родителей (законных представителей), имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, – 10 процентов указанных затрат. За содержание детей с ограниченными возможностями здоровья, посещающих государственные и муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также детей с туберкулёзной интоксикацией, находящихся в указанных образовательных учреждениях, родительская плата не взимается (статья 3 Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ). Ограничение действовало до 1 января 2013 года, до дня вступления в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

12) выплата родителям (законным представителям) с 1 января 2007 года компенсации части родительской платы за содержание ребёнка в государственном или муниципальном дошкольном образовательном учреждении (пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ). Компенсация выплачивалась на первого ребёнка в размере 20 процентов размера внесённой родительской платы за содержание ребёнка в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребёнка – в размере 50 процентов, на третьего ребёнка и последующих детей – в размере 70 процентов размера указанной родительской платы (статья 52.2 Закона Российской Федерации «Об образовании»). С 1 января 2010 года указанная компенсация стала выплачиваться за содержание ребёнка и в иных (негосударственных и немunicipальных) образовательных учреждениях (статья Федерального закона от 17.07.2009

№ 148-ФЗ). Однако с 1 января 2010 по 1 января 2011 года действие этой нормы в части предоставления субсидий из федерального бюджета было приостановлено (статья Федерального закона от 17.12.2009 № 313-ФЗ). При этом субъекты Российской Федерации не освобождались от обязанности предоставления компенсации из средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в связи с чем при принятии Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год» было произведено перераспределение отдельных налоговых поступлений между Российской Федерацией и субъектами с увеличением доли последних. С 1 января 2011 года выплата указанной компенсации отнесена к ведению субъектов Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (статья 65) установлено, что средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере не менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на первого ребёнка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребёнка, не менее семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребёнка и последующих детей.

При этом за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулёзной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсации, указанной в части 5 настоящей статьи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования отнесено также финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, посредством предоставления субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг (статья 8));

13) увеличение с 1 января 2012 года размеров стандартного налогового вычета по подоходному налогу для родителей, лиц, их замещающих (супруга родителя или лица его замещающего) с 1000 до 1400 рублей на первого и второго ребёнка; установление налогового вычета в размере 3000 рублей на третьего и каждого последующего ребёнка, а также на каждого ребёнка в случае, если ребёнок в возрасте до 18 лет является ребёнком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы. Указанный налоговый вычет предоставляется каждому работающему родителю (лицу, его замещающему). Для единственного родителя (приёмного родителя), усы-

новителя, опекуна, попечителя указанный вычет удваивается. Налоговый вычет производится на каждого ребёнка в возрасте до 18 лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, курсанта в возрасте до 24 лет. Право на стандартный налоговый вычет предоставляется до тех пор, пока годовой доход не превысит 280 000 рублей. Налоговый вычет может предоставляться в двойном размере одному из родителей (приёмных родителей) по их выбору на основании заявления об отказе одного из родителей (приёмных родителей) от получения налогового вычета (пункт 4 части первой статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации);

14) предоставление с 1 января 2007 года права на социальные налоговые вычеты в сумме расходов на обучение ребёнка (в размере фактически произведённых расходов, но не более 50 000 рублей на каждого ребёнка, в том числе и достигшего совершеннолетия, но не старше 24 лет, обучающегося по очной форме), а также расходов на оплату услуг по лечению супруга (супруги), своих родителей и (или) своих детей в возрасте до 18 лет в медицинских учреждениях Российской Федерации в размере фактических расходов. Однако в совокупности социальные налоговые вычеты не должны превышать 120 000 рублей в налоговом периоде на одного налогоплательщика. По дорогостоящим видам лечения в медицинских учреждениях Российской Федерации сумма налогового вычета принимается в размере фактически произведённых расходов. Перечень дорогостоящих видов лечения утверждается постановлением Правительства Российской Федерации;

15) реализация с 2007 года подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей», вошедшей в состав Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы, а затем и Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы (постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2006 г. № 285 «Об утверждении Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы; постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1050). Целью подпрограммы является предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Участником подпрограммы может быть молодая семья, в том числе неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя и одного и более детей, при условии, что: возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет; семья признана нуждающейся в жилом помещении; семья располагает доходами, позволяющими получить кредит, либо иными денежными средствами, достаточными для оплаты расчётной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Социальная выплата предоставляется в размере не менее 30 процентов расчётной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с настоящими Правилами, – для молодых семей, не имеющих детей; 35 процентов расчётной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с настоящими Правилами, – для молодых семей, имеющих одного ребёнка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребёнка или более.

Размер общей площади жилого помещения, с учётом которой определяется размер социальной выплаты, составляет: для семьи, состоящей из двух че-

ловек (молодые супруги или один молодой родитель и ребёнок) – 42 квадратных метра; для семьи, состоящей из трёх или более человек, включающей помимо молодых супругов, одного или более детей (либо семьи, состоящей из одного молодого родителя и двух или более детей) – по 18 квадратных метров на одного человека;

16) предоставление, начиная с 2011 года, гражданам, имеющим трёх и более детей, права приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации;

17) сохранение за гражданами, имеющими трёх и более детей, при предоставлении им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, права состоять на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма;

18) учреждение в 2008 году ордена «Родительская слава», целью которого является поощрение граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей;

19) создание в 2008 году в целях реализации комплекса мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям из малоимущих семей, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

20) учреждение в 2009 году должности Уполномоченного по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации;

21) с 1 января 2013 года выплата ежемесячного пособия в размере определённого в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемого в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет, в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации.

Приложение 2

## **СПИСОК экспертов и специалистов, принимавших участие в подготовке и (или) обсуждении Концепции**

Баталина Ольга Юрьевна – член Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, член рабочей группы № 1, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Бобков Вячеслав Николаевич – генеральный директор Всероссийского центра уровня жизни.

Вахитова Елена Андреевна – советник аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Верзилина Наталья Денисовна – член Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной страте-

гии действий в интересах детей, член рабочей группы № 1, глава г. Тарусы Калужской области.

Гришунин Александр Александрович – советник председателя Общественного Совета Центрального федерального округа.

Дармодехин Сергей Владимирович – академик РАО, доктор социологических наук, директор ФГУ «Государственный НИИ семьи и воспитания».

Дюжева Ольга Александровна – старший преподаватель кафедры гражданского права юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова.

Егорова Марина Оскаровна – член Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, член рабочей группы № 1, президент фонда «Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения».

Захарова Валентина Евгеньевна – советник Аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей (в наст. время помощник депутата Государственной Думы), кандидат экономических наук.

Зубенко Виктор Владиленович – член Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, член рабочей группы № 1, начальник управления рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Казаконцев Олег Александрович – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Калиш Лидия Васильевна – начальник отдела социального законодательства Департамента социального и гражданского законодательства Министерства юстиции Российской Федерации.

Ковтуненко Ирина Фёдоровна – руководитель аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Котельникова Марина Павловна – советник отдела Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и социальной защиты детей.

Кошин Игорь Викторович – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Кузьмина Алла Владимировна – президент Межрегионального Фонда «Семья России», депутат Государственной Думы, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Кучмаева Оксана Викторовна – заведующая лабораторией проблем семейной политики, Федерального государственного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт семьи и воспитания», доктор экономических наук.

Левченко Ирина Владимировна – старший прокурор правового управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации.



Лупикова Татьяна Станиславовна – старший прокурор правового управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Маликов Николай Серафимович – заместитель руководителя научного центра проблем социального развития и Всероссийского центра уровня жизни.

Мальшева Наталья Александровна – советник Председателя Совета Федерации.

Массино Юлия Сергеевна – старший научный сотрудник института высшей нервной деятельности и нейрофизиологии РАН, кандидат биологических наук.

Мизулина Елена Борисовна – председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, руководитель проекта разработки Концепции государственной семейной политики на период до 2025 года.

Мищенко Владимир Анатольевич – вице-президент Фонда Андрея Первозванного.

Нечаева Александра Матвеевна – главный научный сотрудник сектора гражданского права, гражданского и арбитражного процесса Института государства и права Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор.

Николаева Елена Леонидовна – председатель Комиссии по социальной и демографической политике Общественной палаты Российской Федерации.

Новосельцева Елена Александровна – и.о. заместителя начальника отдела организационного обеспечения деятельности по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Управления организации и координации деятельности в области охраны общественного порядка Департамента охраны общественного порядка Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Обледова Галина Михайловна – старший прокурор отдела управления по надзору за соблюдением прав и свобод граждан Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Обухов Максим Михайлович (Протоиерей Максим Обухов) – руководитель Православного медико-просветительского центра «Жизнь».

Обухова Юлия Сергеевна – советник отдела планирования и обеспечения деятельности Департамента проектирования и мониторинга целевых программ Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и социальной защиты детей Министерства образования и науки Российской Федерации.

Овчарова Лилия Николаевна – заместитель директора Независимого института социальной политики, кандидат экономических наук.

Очирова Александра Васильевна – член Общественной палаты Российской Федерации.

Павлюченкова Юлия Александровна – заместитель председателя отдела по делам молодежи Московского Патриархата.



Першин Михаил Сергеевич (Иеромонах Димитрий (Першин) – руководитель Информационно-издательского управления отдела по делам молодёжи Московского Патриархата, председатель комиссии по биомедицинской этике и медицинского права отдела по делам молодёжи Московского Патриархата.

Позднякова Екатерина Алексеевна – советник аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, кандидат юридических наук.

Пономарёва Ольга Ивановна – ответственный секретарь Комиссии по вопросам сохранения духовных святынь и культурных ценностей Общественного совета Центрального федерального округа.

Пристанская Ольга Валентиновна – советник аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации.

Пшихачев Шафиг Ауесович – исполнительный директор Международной исламской миссии.

Ржаницына Людмила Сергеевна – главный научный сотрудник Института экономики Российской академии наук, доктор экономических наук, профессор, заслуженный экономист Российской Федерации.

Ростовская Тамара Керимовна – начальник отдела государственных программ и общественных инициатив департамента молодёжной политики и международного сотрудничества Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации.

Рыбальченко Сергей Игоревич – советник председателя Общественного совета Центрального федерального округа.

Семья Галина Владимировна – советник аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации, проректор Столичной финансово-гуманитарной академии, доктор психологических наук, профессор.

Силуянова Ирина Васильевна – заведующая кафедрой биомедицинской этики Российского государственного медицинского университета им. Н. И. Пирогова, доктор философских наук, профессор.

Соколова Нина Александровна – старший научный сотрудник ВИНТИ РАН, кандидат биологических наук.

Суслова Зинаида Михайловна – главный советник аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Трегубович Наталья Викторовна – советник аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей (в наст. время советник аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации), кандидат юридических наук.

Третьякова Елена Дмитриевна – член Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, член рабочей группы № 1, председатель Северо-Восточного общества многодетных семей.

Ульянов Алексей Сергеевич – член комиссии по биомедицинской этике и медицинского права отдела по делам молодёжи Московского Патриархата.

Успенская Татьяна Николаевна – заместитель директора департамента социальной защиты Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Фёдорова Ольга Александровна – доцент кафедры гражданского права.

Фокин Игорь Анатольевич – советник аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Хазова Ольга Александровна – старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук.

Хмелева Татьяна Юльевна – советник аппарата Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике.

Цицулина Антонина Викторовна – член Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, член рабочей группы № 1, президент некоммерческой организации «Ассоциация предприятий индустрии детских товаров».

Шамаро Людмила Александровна – проректор по внешним связям Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета, кандидат технических наук, доцент.

Якунина Наталья Викторовна – член Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, член рабочей группы № 1, председатель попечительского совета Всероссийской программы «Святость материнства» Центра национальной славы Фонда Андрея Первозванного.

Приложение 3

## **Перечень правовых актов, использованных при подготовке Концепции**

### **1. Международные правовые акты**

Женевская декларация прав ребёнка от 26 сентября 1924 года.

Конвенция относительно рабства, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года (с изменениями, внесёнными протоколом от 7 декабря 1953 года).

Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими.

Конвенция № 29 Международной организации труда относительно принудительного или обязательного труда.

Декларация ООН о правах ребёнка от 20 ноября 1959 года.

Декларация ООН о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооружённых конфликтов от 14 декабря 1974 года.

Европейская конвенция о правовом статусе внебрачных детей (ETS № 85), Страсбург, 15 октября 1975 года.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей.

Конвенция ООН о правах ребёнка.

Декларация ООН о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях от 3 декабря 1986 года.

Всеобщая декларация прав человека.

Европейская социальная хартия (пересмотренная), Страсбург, 3 мая 1996 года.

Конвенция Совета Европы о гражданских аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года.

Дополнительный протокол к Конвенции о защите прав человека и достоинства человеческого существа в связи с использованием достижений биологии и медицины, касающийся запрещения клонирования человеческих существ (ETS № 168), Париж, 12 января 1998 года.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод.

Конвенция Содружества независимых государств о правах и основных свободах человека.

Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (Конвенция не вступила в силу для России).

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (Россия не участвует).

Конвенция МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, Женева, 17 июня 1999 года // Вступила в силу 19.11.2000. // Ратифицирована Россией – Федеральный закон от 08.02.2003 № 23-ФЗ // Вступила в силу для России 25.03.2004.

Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы по правам человека и биомедицине относительно трансплантации органов и тканей человеческого происхождения (ETS № 186), Страсбург, 24 января 2002 года.

Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, Кишинёв, 7 октября 2002 года.

Декларация и План действий «Мир, пригодный для жизни детей»/Приняты резолюцией S-27/2 специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 мая 2002 года.

Европейская Конвенция об осуществлении прав детей (Конвенция не вступила в силу для России).

Конвенция № 156 Международной организации труда о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями.

Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

Конвенция о правах инвалидов (Россия приняла решение о подписании Конвенции (Распоряжение Президента Российской Федерации от 05.08.2008 № 450-рп).

## **2. Федеральные конституционные законы и федеральные законы**

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Закон Российской Федерации от 30.03.1993 № 4693–1 «О минимальном размере оплаты труда».

Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Семейный кодекс Российской Федерации.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая).

Уголовный кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая).

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

Трудовой кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон от 22.12.2005 № 173-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» (с изм., внесёнными Федеральным законом от 19.12.2006 № 234-ФЗ).

Федеральный закон от 05.12.2006 № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей».

Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (в ред. федеральных законов от 09.02.2009 № 13-ФЗ, от 24.07.2009 № 213-ФЗ).

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. федеральных законов от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 25.12.2008 № 288-ФЗ).

Федеральный закон от 21.07.2007 № 183-ФЗ «О бюджете фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Федеральный закон от 25.10.2007 № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Федеральный закон от 17.07.2009 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании».

Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

Федеральный закон от 02.12.2009 № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

Федеральный закон от 17.12.2009 № 313-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

### **3. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации**

Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 года № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 14.01.2000 № 35).

Указ Президента Российской Федерации от 14 сентября 1995 года № 942 «Об утверждении основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)».

Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 года № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 05.10.2002 № 1129).

Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 2002 года № 1129 «О приведении актов Президента РСФСР и Президента Российской Федерации в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 16.08.2004 № 1084, от 16.08.2004 № 1085, от 07.09.2004 № 1146, от 02.02.2005 № 116, от 31.12.2005 № 1574, от 28.12.2006 № 1475, от 27.04.2007 № 556, от 19.11.2009 № 1311).

Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 (ред. от 13.05.2008) «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Указ Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404 «О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 года № 774 «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, осуществляющих уход за нетрудоспособными гражданами».

Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 года № 775 «Об учреждении ордена «Родительская слава».

Указ Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404 «О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 года № 775 «Об учреждении ордена «Родительская слава».

Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1274 «О Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2012 года «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

## **4. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации**

### **4.1. Постановления Правительства Российской Федерации**

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.1992 № 888 «Об утверждении перечня товаров для детей, по которым с 1 января 1993 года применяется ставка налога на добавленную стоимость в размере 10 процентов».

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.1993 № 1013 «О ценах на продукты детского питания».

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.1993 № 1188 «Об утверждении перечня категорий инвалидов, для которых необходимы модификации средств транспорта, связи и информатики».

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.1994 № 786 «О мерах государственной поддержки детских домов семейного типа, созданных на основе крестьянских (фермерских) хозяйств».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 № 927 «Об обеспечении формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности».

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 233 (ред. от 07.12.2006) «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 338 (ред. от 06.07.1999) «О развитии сети специальных домов-интернатов для престарелых и инвалидов».

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.1995 № 676 (ред. от 18.08.2008) «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.1995 № 677 «Об утверждении Типового положения о дошкольном образовательном учреждении» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 14.02.1997 № 179, от 23.12.2002 № 919, от 01.02.2005 № 49).

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.1995 № 917 (ред. от 03.08.1996) «Об утверждении положения о порядке передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.1996 № 473 (ред. от 17.04.2002) «О порядке и условиях оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания».

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.1996 № 829 «О приёмной семье» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 01.02.2005 № 49, от 18.08.2008 № 617).

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.05.1996 № 542 «Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребёнка, принять его под опеку (попечительство), взять в приёмную семью» (с изм., внесёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 № 195).

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.1996 № 841 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 20.05.1998 № 465, от 08.08.2003 № 475, от 06.02.2004 № 51, от 14.07.2008 № 517, от 15.08.2008 № 613).

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг».

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.1996 № 919 (ред. от 29.03.2000) «Об организации централизованного учёта детей, оставшихся без попечения родителей».

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.04.1997 № 458 «Об утверждении порядка регистрации безработных граждан»



(в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 09.07.1999 № 778, от 05.11.1999 № 1230, от 01.02.2005 № 49, от 14.12.2006 № 768).

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.1996 № 829 «О приёмной семье» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 01.02.2005 № 49, от 18.08.2008 № 617 о передаче ребёнка на воспитание в приёмную семью).

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.1996 № 1449 «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры».

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1005 «Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого-второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания».

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.1997 № 1117 (ред. от 01.02.2005) «Об утверждении типового положения об оздоровительном образовательном учреждении санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, и внесении изменений в типовое положение об общеобразовательной школе-интернате и типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.1997 № 1204 (ред. от 18.08.2008) «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей дошкольного и младшего школьного возраста».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.1997 № 1427 «Об утверждении Типового положения о кадетской школе (кадетской школе-интернате) (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2002 № 919).

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.1997 № 1565 «О плане действий по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1998–2000 годы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.1998 № 180 «О принятии Российской Федерацией поправки к пункту 2 статьи 43 Конвенции о правах ребёнка от 20 ноября 1989 года».

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 № 709 «О мерах по реализации Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 31.10.1998 № 1274, от 02.02.2006 № 61, от 08.12.2008 № 930).

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.1998 № 867 (ред. от 18.08.2008) «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи».

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.1998 № 1274 (ред. от 02.02.2006) «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.1999 № 406 «О порядке предоставления льгот на проезд в междугородном сообщении детям, нуждающимся в санаторно-курортном лечении».



Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1999 № 865 «Об утверждении порядка предоставления отпуска работникам, усыновившим ребёнка».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1999 № 1096 (ред. от 08.08.2003) «Об утверждении порядка учёта и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребёнка».

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2000. № 124 «Об утверждении положения о зачислении несовершеннолетних граждан Российской Федерации в качестве воспитанников в воинские части и обеспечении их необходимыми видами довольствия» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2007 № 346).

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.02.2000 № 163 «Об утверждении перечня тяжёлых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 20.06.2001 № 473).

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2000 № 218 «О включении всероссийских детских центров «Орлёнок» и «Океан» в перечень объектов, подлежащих государственной охране».

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2000 № 267 (ред. от 23.08.2003) «О межведомственной комиссии по вопросам усыновления (удочерения) иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2000 № 268 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за её осуществлением» (ред. от 10.03.2005).

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2000 № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществление контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учёт консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновлённых иностранными гражданами или лицами без гражданства» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 04.04.2002 № 217, от 10.03.2005 № 123, от 11.04.2006 № 210).

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 3551 «О военно-патриотических молодёжных и детских объединениях».

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 839 (ред. от 31.03.2006) «Об утверждении правил разработки и распространения государственного доклада о положении детей в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных

учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 № 195 (ред. от 18.08.2008) «О детском доме семейного типа».

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2001 № 374 «О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2001 № 719 (ред. от 01.02.2005) «Об утверждении порядка предоставления отпусков работникам, усыновившим ребёнка».

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2002 № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 11.04.2006 № 210, с изм., внесёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2005 № 123).

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 № 518 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.2002 № 521 «Об утверждении правил финансирования в 2002 году расходов на улучшение условий проживания престарелых граждан и инвалидов в государственных и муниципальных стационарных учреждениях социального обслуживания населения и оказание адресной социальной помощи нуждающимся пенсионерам и инвалидам».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2003 № 273 «Об утверждении правил подачи заявления о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 28.03.2008 № 220).

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2004 № 817 «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 870 (ред. от 22.12.2006) «О порядке предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооружённого конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесённых к зоне вооружённого конфликта, а также в связи с выполнением».

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 908 (ред. от 23.07.2007) «Об утверждении перечней кодов видов продо-

вольственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов».

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2005 № 123 (ред. от 04.11.2006) «О полномочиях Министерства образования и науки Российской Федерации по оказанию содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье».

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2005 № 331 (ред. от 02.06.2008) «Об утверждении правил предоставления в 2008–2010 годах из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат, связанных с проведением оздоровительной кампании детей».

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2005 № 525 «О порядке расходования и учёта в 2008–2010 годах средств федерального бюджета, предусмотренных на финансовое обеспечение деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств-участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 940).

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2005 № 528 (ред. от 02.06.2008) «О порядке предоставления в 2008–2010 годах средств, предусмотренных на финансирование выплаты инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2005 № 659 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях – специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении «Сергиево-Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию».

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 (ред. от 07.04.2008) «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2006 № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2006 № 285 «Об утверждении Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 11.08.2007 № 510, от 29.12.2007 № 979, от 10.04.2008 № 257, от 07.11.2008 № 821, от 27.01.2009 № 36).

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за её осуществлением» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 02.08.2007 № 496, от 08.12.2008 № 930).

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 842 «О порядке предоставления в 2007 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приёмных семьях, а также на оплату труда приёмных родителей» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2007 № 870).

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 846 (ред. от 19.05.2007) «О порядке и условиях предоставления в 2007 году финансовой помощи из федерального бюджета в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребёнка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 847 (ред. от 14.12.2007) «О предоставлении субвенций из федерального фонда компенсаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишённых родительского попечения, в семью».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 849 «О перечне затрат, учитываемых при установлении родительской платы за содержание ребёнка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 865 «Об утверждении Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 948, от 16.04.2008 № 275).

Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 866 «О порядке финансового обеспечения расходов на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребёнком лицам, фактически осуществляющим уход за ребёнком и не подлежащим обязательному социальному страхованию, в соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 869 «О порядке финансирования в 2007 году расходов, связанных с оплатой государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения (а при их отсутствии – медицинским организациям, в которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещён государственный заказ) услуг по медицинской помощи, оказываемой женщинам в период беременности, в период родов и послеродовой период, а также по диспансерному наблюдению ребёнка в течение первого года жизни».

Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 870 «Об исчислении среднего заработка (дохода) при назначении еже-

месячного пособия по уходу за ребёнком лицам, подлежащим обязательно-му социальному страхованию».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2008 № 709, с изм., внесёнными решением Верховного Суда Российской Федерации от 03.06.2008 № ГКПИ08–1220).

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 144 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2007 году».

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2007 № 167 (ред. от 14.11.2007) «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения».

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2007 № 172 (ред. от 02.06.2008) «О Федеральной целевой программе «Дети России» на 2007–2010 годы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 221 «О порядке утверждения правил проведения в 2007 году диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2007 № 457 «Об утверждении Правил перевода средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2007 № 873 (ред. от 25.08.2008) «О предоставлении в 2008 году субвенций на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребёнком (детьми) расходов».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 942 «О предоставлении в 2008–2010 годах субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишённых родительского попечения, в семью».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 943 «О порядке направления в 2008–2010 годах субсидий из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей)».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 944 (ред. от 12.09.2008) «О порядке предоставления в 2008–2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приёмных семьях, а также на оплату труда приёмных родителей».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 945 (ред. от 01.10.2008) «О порядке предоставления в 2008–2010 годах субсидий из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 973 (ред. от 07.06.2008) «О порядке и условиях предоставления в 2008–2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребёнка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 974 (ред. от 02.06.2008) «Об утверждении правил предоставления в 2008 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 82 «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала».

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2008 № 148 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2008–2010 годах».

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2008 № 175 (ред. от 02.06.2008) «О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2008 № 275 «О порядке предоставления информации, необходимой для назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву,

гражданам, имеющим право на получение этих пособий, а также органам, осуществляющим назначение и выплату указанных пособий».

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2008 № 148 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2008–2010 годах».

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.06.2008 № 442 «О внесении изменений в распределение на 2008 год субсидий между субъектами Российской Федерации на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребёнка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2008 № 670 «О порядке предоставления легковых автомобилей и выплаты единовременной денежной компенсации за счёт средств федерального бюджета инвалидам, которые на 1 января 2005 года состояли на учёте в органах социальной защиты населения субъектов Российской Федерации для обеспечения транспортными средствами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями».

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2008 № 709 «О внесении изменений в Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал».

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 748 «Об утверждении положения о передаче имущества, приобретённого Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в целях создания интернет-класса в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей и домах-интернатах для детей с физическими недостатками, в федеральные учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также в собственность субъектов Российской Федерации с последующей его передачей при необходимости в собственность муниципальных образований».

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2009 № 307 «Об утверждении Технического регламента о безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2009 № 1100 «Об утверждении Положения об исчислении среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком отдельным категориям граждан».

#### **4.2. Распоряжения Правительства Российской Федерации**

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2004 № 320-р «Об организации и проведении детской оздоровительной кампании 2004 года».



Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.09.2004 № 1158-р «О сокращении продолжительности смен в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях в период летних школьных каникул».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.06.2008 № 918-р «О составе попечительского совета фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.10.2008 № 1536-р «О передаче в бессрочное безвозмездное пользование составляющих имущество государственной казны Российской Федерации помещений Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1916-р «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

### **4.3. Правовые акты уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти**

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 сентября 1996 г. № 332 «О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приёмными родителями».

Письмо Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации от 9 июня 1999 г. № 244/26–5 «О дополнительных мерах по защите жилищных прав несовершеннолетних».

Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 26 мая 2000 г. № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» (в ред. Приказов МВД РФ от 09.10.2004 № 639, от 06.04.2007 № 338).

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 19 июля 2000 г. № 52 «Об утверждении методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр социальной помощи семье и детям» (в ред. постановления Минтруда России от 26.03.2001 № 28).

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 19 июля 2000 г. № 53 «Об утверждении методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр психолого-педагогической помощи населению».

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 19 июля 2000 г. № 54 «Об утверждении методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр экстренной психологической помощи по телефону».

Приказ Министерства обороны Российской Федерации от 19 мая 2001 г. № 235 «О мерах по выполнению в Вооружённых Силах Российской Федерации постановлений Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 124 и от 21 сентября 2000 г. № 745 (в ред. приказа министра обороны Российской Федерации от 04.10.2004 № 299).

Письмо Министерства образования Российской Федерации от 29 октября 2001 г. № 1293/28–5 «Об оформлении трудовых отношений органов опеки и попечительства с приёмными родителями».

Приказ Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 20 декабря 2001 г. № 771 «О мерах по выполнению в пограничной службе Российской Федерации постановлений Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 124 и от 21 сентября 2000 г. № 745».

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 29 марта 2002 г. № 25 «Об утверждении Рекомендаций по организации деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» (в ред. Постановления Минтруда России от 23.01.2004 № 2).

Письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 августа 2002 г. № 2510/8798–02–32 «О гражданстве детей, родившихся на территории Российской Федерации».

Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 2 апреля 2004 г. № 215 «О мерах по совершенствованию Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» (в ред. Приказов МВД РФ от 18.10.2005 № 835, от 30.08.2006 № 690).

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 ноября 2005 г. № 701 «О родовом сертификате».

Методические рекомендации Федеральной службы судебных приставов от 10 марта 2006 г. № 12/01–2115-НВ «О порядке исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 892 «Об утверждении Правил ведения федерального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 апреля 2007 г. № 270 и Фонда социального страхования Российской Федерации от 13 апреля 2007 г. № 106 «Об утверждении разъяснения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком».

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № АФ-163/06 «Об утверждении Концепции государственной политики в отношении молодой семьи».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 7 июня 2007 г. № 400 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 7 июня 2007 г. № 401 «Об утверждении админист-

ративного регламента предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ».

Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 июня 2007 г. № АФ-226/06 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 449 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 ноября 2007 г. № 680 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 января 2008 года № 11 н «О порядке и условиях оплаты государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения расходов (а при их отсутствии – медицинским организациям, в которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещён государственный заказ) услуг по медицинской помощи, оказываемой женщинам в период беременности, в период родов и послеродовой период, а также по диспансерному (профилактическому) наблюдению детей, поставленных в течение первого года жизни в возрасте до 3-х месяцев на диспансерный учёт, и выдачи женщинам родовых сертификатов».

Письмо Фонда социального страхования Российской Федерации от 5 марта 2008 г. № 02–18/07–1931 (о порядке перерасчёта пособий в связи с индексацией).

Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 06–780 «Об индексации единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 3 июня 2008 г. № 253н «Об утверждении разъяснения о порядке назначения и выплаты единовременного пособия при рождении ребёнка».

Письмо Фонда социального страхования Российской Федерации от 25 июля 2008 г. № 02–10/07–7293 (об индексации «детских пособий»).

Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2008 № 06–1295 «Об индексации единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2 декабря 2008 г. № 693н «Об утверждении формы заявки на перевод средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 779н «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 ноября 2005 года № 701 «О родовом сертификате» (в ред. приказов Минздравсоцразвития России от 25.10.2006 № 730, от 08.05.2009 № 240 н).

## **5. Решения Конституционного Суда Российской Федерации**

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 06.02.2004 № 52-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Законодательного собрания Республики Карелия о проверке конституционности пункта 1 статьи 34 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 121 Семейного кодекса Российской Федерации» (Вестник Конституционного Суда Российской Федерации» 2004, № 5).

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 20.06.2006 № 226-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Шульгиной Ирэны Леонидовны на нарушение конституционных прав несовершеннолетнего Шульгина Святослава Сергеевича частью второй статьи 48 Кодекса о браке и семье РСФСР и Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.10.1996 № 9 «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов».

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2006 № 343-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лазарянца Андрея Эммануиловича на нарушение его конституционных прав статьями 241 и 242 Уголовного кодекса Российской Федерации, частью первой статьи 46, статьями 57, 80, частью первой статьи 108, статьями 171, 172 и 195 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16.11.2006 № 476-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Бородий Елены Николаевны на нарушение её конституционных прав и конституционных прав её несовершеннолетнего сына положениями статей 69 и 71 Семейного кодекса Российской Федерации».

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16.11.2006 № 496-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Э. Мурзина на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 12 Семейного кодекса Российской Федерации».

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24.01.2008 № 29-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Коноплёвой Ирины Анатольевны и Широковой Людмилы Владимировны на нарушение их конституционных прав пунктом 3 статьи 35 Семейного кодекса Российской Федерации».

## 6. Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 октября 1996 г. № 9 «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов» (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 06.02.2007 № 6).

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 06.02.2007 № 6).

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 15 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака» (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 06.02.2007 № 6).

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей».

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации».

Приложение 4

### Библиография

Альбикив И. Р. Тенденции развития кризиса института семьи в современной России// «Семейное и жилищное право», 2013, № 2, с. 2–4.

Аналитическая записка по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации принципа адресности в системе пособий и иных мер социальной поддержки граждан, имеющих детей, в органах Фонда социального страхования Российской Федерации и органах социальной защиты населения субъектов Российской Федерации», подготовленная аудитором Счётной палаты Российской Федерации Катренко В. С./Утв. коллегией Счётной палаты Российской Федерации/Протокол от 2 июля 2010 года № 34 К (736), п. 10.

Анчутин Б. Проблема состояния здоровья детей как угроза национальной безопасности//Материалы первой региональной конференции «Общество о здоровье семьи и детей», 26 февраля 2010 г., Владимир/Под ред. О. В. Шалыгиной. – Владимир, ВИПКРО. – С. 40–42.

Асонова Е. А. Чужих детей не бывает.../Антропологический взгляд на проблему подросткового неблагополучия//Социальное сиротство в России. Приложение к «Московскому журналу. История государства российского»/Выпуск 2, октябрь 2009. – С. 2–5.

Блинова С. А. Методологические принципы исследования семьи в истории отечественной философии второй половины XIX – первой половины XX веков//Материалы первой региональной конференции «Обще-

ственность о здоровье семьи и детей», 26 февраля 2010 г., Владимир/Под ред. О. В. Шалыгиной. – Владимир, ВИПКРО. – С. 58–62.

Бородина Н. Г. Актуальные вопросы репродуктивного здоровья//Материалы первой региональной конференции «Общественность о здоровье семьи и детей», 26 февраля 2010 г., Владимир/Под ред. О. В. Шалыгиной. – Владимир, ВИПКРО. – С. 12–18.

Васильева А. А. Умственная отсталость или заточение души? Несколько слов по поводу «неполноценности» детей с задержками в умственном развитии// Социальное сиротство в России. Приложение к «Московскому журналу. История государства российского»/Выпуск 2, октябрь 2009.– С. 19–23.

Влияние поведенческих факторов на состояние здоровья населения: Основные результаты выборочного обследования. 2008 год. – М. – Тверь: ООО «Издательство «Триада», 2009.– 84 с.

Выступление Президента России Владимира Путина на расширенном заседании Государственного совета «О стратегии развития России до 2020 года» 8 февраля 2008 года //http://www.archive.kremlin\text\appears\2008\02\159528.shtml.

Гражданское и торговое право зарубежных государств: учебник/ Отв. ред. Е. А. Васильев, А. С. Комаров. – 4-е изд., перераб. и доп. В 2-х т. – Т. II. – М.: Междунар. отношения, 2008.– 640 с.

Губернаторова Л. И., Авраменко В. М. Педагогическая культурная агрессия как новый феномен современного российского воспитания//Материалы первой региональной конференции «Общественность о здоровье семьи и детей», 26 февраля 2010 г., Владимир/Под ред. О. В. Шалыгиной. – Владимир, ВИПКРО. – С. 55–57.

Доклад Генерального секретаря ООН на сорок второй сессии Комиссии по народонаселению и развитию 20 марта – 3 апреля 2009 года «Мировые демографические тенденции».

Доклад Генерального прокурора Российской Федерации «О состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о работе по их укреплению за 2008 год».

Доклад: Духовные основы традиционной русской семьи [www.works.tarefer.ru/74/100048/index.html](http://www.works.tarefer.ru/74/100048/index.html).

Доклад министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Голиковой Т. А. «Демографическое развитие России в условиях финансово-экономического кризиса: условия сохранения устойчивой динамики» на заседании Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Здоровье» и демографической политике при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 20 ноября 2009 года.

Захаров С. В. Рождаемость в России: первый и второй демографический переход. Извлечение/Электронная версия журнала «Население и общество» Института демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Защита детей в Европе и России. Под ред. Вирге Миккола. – Хельсинки, Центр обучения и развития «Palmenia» Хельсинского университета, 2007.– 386 с.

Ильин И. Разрушение семьи в советском государстве//Собрание соч. в 10 томах/Т. 7. – М.: Изд-во Русская книга, 1998. – С. 104–105.

Как создать православную семью. Наставления святителя Филарета, Митрополита Московского, христианам, живущим в миру//Московский Сретенский монастырь, 1996.

Крупская Л. И. Детская андрология=мужское здоровье//Материалы первой региональной конференции «Общественность о здоровье семьи и детей», 26 февраля 2010 г., Владимир/Под ред. О. В. Шалыгиной. – Владимир, ВИПКРО. – С. 18–20.

Лапшина Л. Ф., Илларионова И. В. Отношение современных старшеклассников к проблемам семьи и брака//Материалы первой региональной конференции «Общественность о здоровье семьи и детей», 26 февраля 2010 г., Владимир/Под ред. О. В. Шалыгиной. – Владимир, ВИПКРО. – С. 53–54.

Лобанова Е. Л. О работе ВОО РДФ по укреплению здоровья детей и созданию условий для их рождения, развития и воспитания в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации//Материалы первой региональной конференции «Общественность о здоровье семьи и детей», 26 февраля 2010 г., Владимир/Под ред. О. В. Шалыгиной. – Владимир, ВИПКРО. – С. 42–45.

Луныкова Л. Г. Социально-экономическая устойчивость семьи: зоны благополучия и риска/Материалы Международной научной конференции «Качество человеческого потенциала». 22–23 октября 2009 г. ИСЭПН РАН, г. Москва//Народонаселение/Ежеквартальный научный журнал Института социально-экономических проблем народонаселения РАН, М., 2009, № 3. – С. 140–145.

Малова С. А., Низова С. В. Дополнительное образование детей и семья – точки притяжения (из опыта работы Дома детского творчества г. Карабаново)//Материалы первой региональной конференции «Общественность о здоровье семьи и детей», 26 февраля 2010 г., Владимир/Под ред. О. В. Шалыгиной. – Владимир, ВИПКРО. – С. 48–51.

Материалы к докладу заместителя министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Топилина М. А. «Демографическое развитие России в условиях финансово-экономического кризиса: условия сохранения устойчивой динамики», на заседании Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Здоровье» и демографической политике при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 20 ноября 2009 года.

Меморандум Второго форума Всероссийской программы «Святость материнства», Нижний Новгород, 20–21 ноября, 2012.

Методические и справочные материалы для реализации комплексных мер по внедрению и использованию программно-технических средств, обеспечивающих исключение доступа обучающихся образовательных учреждений к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, не совместимую с задачами образования и воспитания. – М.: ООО «МегаВерсия», 2006.– 122 с.



Нечаева А. М. О Федеральном законе «Об опеке и попечительстве»/ПРАВОВЫЕ АКТЫ: проекты, комментарии, оценки/Вып. 21 (338), ноябрь 2009//www.parlib-search.duma.gov/ru.

Образцова О. Н. Демографическая статистика/Курс лекций/Высшая школа экономики, 2006.

Овчарова Л. Н., Бурдяк А. И., Пишняк А. И., Попова Д. О. Оценка эффективности мер политики по сокращению детской бедности и социального исключения в России/Отчёт по проекту ЮНИСЕФ. – М., 2009.

Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2010 года (национальный план действий в интересах детей)/Утверждены решением Межведомственной Комиссии по координации работ, связанных с выполнением в Российской Федерации Конвенции ООН о правах ребёнка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей от 26 декабря 2002 года//Права детей в Российской Федерации: законодательство и практика/Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 2003. – № 3 (196).

Основные показатели деятельности службы охраны здоровья матери и ребёнка в Российской Федерации/Под ред. академика РАН Сухих Г. Т., академика РАН Адамян Л. В.//Департамент развития медицинской помощи детям и службы родовспоможения Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации; ФГУ «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии им. академика В. И. Кулакова»; Российское общество акушеров-гинекологов. – М., 2009. – 48 с.

Письмо руководителя Федеральной службы государственной статистики Суринова А. Е. от 24.03.10 № АС-06–11/852 о направлении статистической информации к парламентским слушаниям на тему «Государственная система мер поддержки многодетных семей: законодательные проблемы и решения».

Позиция РПЦ по реформе семейного права и проблемам ювенальной юстиции/Принята Архиерейским Собором РПЦ 4 февраля 2013 года.

Попова И. Н. О результатах реализации региональной программы педагогического сопровождения семейного воспитания//Материалы первой региональной конференции «Общество о здоровье семьи и детей», 26 февраля 2010 г., Владимир/Под ред. О. В. Шалыгиной. – Владимир, ВИП-КРО. – С. 45–48.

Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, 2004 год//www.kremlin.ru.

Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, 2005 год www.kremlin.ru.

Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, 2006 год//www.kremlin.ru.

Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, 2007 год//www.kremlin.ru.

Послание Президента России Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации, 5 ноября 2008 года//www.kremlin.ru.

Послание Президента России Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации, 12 ноября 2009 года//www.kremlin.ru.

Послание Президента России Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации, 30 ноября 2010 года//www.kremlin.ru.

Предложения Региональной общественной организации содействия защите прав детей «Право ребёнка» от 9 ноября 2009 года.

Проект «Социальная безопасность – основа социальной политики», подготовленный Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике. М., 25 сентября 2008 г.

Ржаницына Л. С., Бессолова О. А. Стандарт экономической устойчивости семьи с детьми в Москве. – М.: ООО «Вариант», 2008. – 352 с.

Рекомендации общественных слушаний в Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике от 28 октября 2009 года.

Свитнев К. Не щадя живота своего//Российская газета, 22 июня 2007 года, № 131 (4394), с. 5.

Рыжова Е. Г. Состояние здоровья детей современной России//Материалы первой региональной конференции «Общественность о здоровье семьи и детей», 26 февраля 2010 г., Владимир/Под ред. О. В. Шалыгиной. – Владимир, ВИПКРО. – С. 8–11.

Семья без плана, или нужно ли планировать детей/Пресс-выпуск № 1403//<http://wciom.ru/>.

Семья в центре социально-демографической политики. Сборник аналитических статей/Отв. ред. О. В. Синявская. – М.: Независимый институт социальной политики, 2009. – 192 с.

Семья Г. В., Зайцев Г. О., Зайцева Н. Г. Деинституционализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России: результаты и перспективы развития. Москва, Министерство образования и науки Российской Федерации. – М., 2008.

Суханова Л. П. Статистика родовспоможения в России: тенденции, проблемы, пути совершенствования: извлечение/Л. П. Суханова//Социальные аспекты здоровья населения. – 2009. – № 2. – С. 11 – <http://vestnik.mednet.ru/content/view/125/30/>.

Социализация детей в современной русской семье [www.childsy.ru/lib/articles/id/10261.php](http://www.childsy.ru/lib/articles/id/10261.php).

США: ключевые сферы и направления социальной политики//М., ИСКРАН, 2008.

Швецова Л. И. Работа не останавливается ни на день//Социальное сиротство в России. Приложение к «Московскому журналу. История государства российского»/Выпуск 3, ноябрь 2009 года. – С. 2–7.

Шевяков А. Ю. Современная социальная политика: мифы и реалии/Материалы Международной научной конференции «Качество человеческого потенциала». 22–23 октября 2009 г. ИСЭПН РАН, г. Москва//Народонаселение/Ежеквартальный научный журнал Института социально-экономических проблем народонаселения РАН. – М., 2009, № 3. – С. 4–15.

**МАТЕРИАЛЫ ЗАСЕДАНИЯ**  
**Координационного совета при Президенте Российской Федерации**  
**по реализации Национальной стратегии действий**  
**в интересах детей на 2012–2017 годы**

**ПРОТОКОЛ**

г. Москва

28 мая 2013 года

№ 2

Председательствовала  
Председатель Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации, председатель Координационного совета  
при Президенте Российской Федерации по реализации  
Национальной стратегии действий в интересах детей  
на 2012–2017 годы  
**В. И. МАТВИЕНКО**

Присутствовали:

Иванов Сергей Борисович      Руководитель Администрации  
Президента Российской Федерации

Члены Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – Координационный совет): В. И. Матвиенко (председатель Координационного совета), О. Ю. Голодец (заместитель председателя Координационного совета), З. Ф. Драгункина (секретарь Координационного совета), С. Ю. Агапитова, П. А. Астахов, А. А. Баранов, О. Ю. Баталина, Е. А. Брюн, Н. Д. Верзилина, Л. Н. Духанина, М. О. Егорова, В. В. Зубенко, В. А. Колокольцев, А. В. Коновалов, О. Н. Костина, Е. Б. Мизулина, Н. Б. Найговзина, О. А. Никонова, Н. И. Одинцов, П. Г. Положевец, В. В. Рязанский, Г. В. Семья, А. С. Сергеев, Е. В. Сутормина, Е. Д. Третьякова, А. В. Цицулина, Л. И. Швецова, М. Д. Шпаро, Н. В. Якунина, Е. Ш. Ямбург.

Приглашённые:

Абызов Михаил Анатольевич	Министр Российской Федерации
Андросенко Татьяна Филипповна	Главный редактор журнала «Мурзилка»
Антонцев Михаил Иванович	Председатель комиссии Московской городской Думы по социальной политике и трудовым отношениям
Бархатов Александр Александрович	Вице-президент финансовой корпорации «Уралсиб»
Бастрыкин Александр Иванович	Председатель Следственного комитета Российской Федерации
Бокова Людмила Николаевна	Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике
Борода Александр Моисеевич	Президент Федерации еврейских общин России

Гайнутдинов Равиль Исмагилович	Председатель Совета муфтиев России, председатель духовного управления мусульман европейской части России
Груздев Владимир Сергеевич	Губернатор Тульской области
Дармодехин Сергей Владимирович	Директор государственного научно-исследовательского института семьи и воспитания, действительный член (академик) Российской академии образования
Дубовой Николай Андреевич	Генеральный директор Федерального детско-юношеского телеканала «Карусель»
Евтухов Виктор Леонидович	Заместитель министра промышленности и торговли Российской Федерации
Журавлев Николай Андреевич	Член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Котюков Михаил Михайлович	Заместитель министра финансов Российской Федерации
Красноруцкий Павел Павлович	Председатель Российского союза молодёжи
Манилова Алла Юрьевна	Заместитель министра культуры Российской Федерации
Парфенчиков Артур Олегович	Директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации
Петренко Валентина Александровна	Член Комитета Совета Федерации по социальной политике, полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка
Петросян Владимир Аршакович	Министр правительства Москвы – руководитель департамента социальной защиты населения города Москвы
Притыко Андрей Георгиевич	Главный врач Московского научно-практического центра медицинской помощи детям с пороками развития черепно-лицевой области и врождёнными заболеваниями нервной системы
Савинов Геннадий Александрович	Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике
Сударенков Валерий Васильевич	Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике
Топилин Максим Анатольевич	Министр труда и социальной защиты Российской Федерации
Третьяк Наталья Владимировна	Статс-секретарь – заместитель Министра образования и науки Российской Федерации
Шатов Аркадий Викторович (епископ Пантелеимон)	Епископ орехово-зубовский, викарий Святейшего Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла, председатель синодального отдела по церковной благотворительности и социальному служению
Щеблыгин Сергей Евгеньевич	Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике

Юрьев Евгений Леонидович	Руководитель экспертной группы «Семейная политика и детство» экспертного совета при Правительстве Российской Федерации
Яблонский Владимир Борисович	Директор направления «социальные проекты» АНО «агентство стратегических инициатив»
Яковлева Татьяна Владимировна	Заместитель министра здравоохранения Российской Федерации

### **Повестка дня:**

I. О ходе подготовки концепции и основных направлениях государственной семейной политики в Российской Федерации.

II. Об участии в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы субъектов Российской Федерации (на примере Тульской области) и институтов гражданского общества.

III. О деятельности Координационного совета и его постоянных рабочих групп за период с 22 ноября 2012 года и участии членов Координационного совета в региональных мероприятиях, посвящённых 1 июня – Международному дню защиты детей.

### **I. О ходе подготовки концепции и основных направлениях государственной семейной политики в Российской Федерации**

Докладчики: О. Ю. Голодец, Е. Б. Мизулина.

Выступающие: С. Б. Иванов, В. И. Матвиенко, А. А. Баранов, Н. В. Якунина, П. А. Астахов, Н. Д. Верзилина, А. И. Бастрыкин, епископ Пантелеимон, Л. И. Швецова, М. Д. Шпаро, С. Ю. Агапитова, В. В. Рязанский, Е. А. Брюн.

#### **Координационный совет решил:**

1. Обратиться к Президенту Российской Федерации с просьбой включить в перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Координационного совета:

- решение вопроса обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в том числе путём выделения дополнительных бюджетных ассигнований для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета;

- разработку системы мер по профилактике отказов от новорождённых детей-инвалидов;

- организацию целевого финансирования подписки на периодические печатные детские издания для городских и муниципальных библиотек;

- решение вопроса бесплатного обеспечения лечебным питанием детей, страдающих заболеваниями, основным методом лечения которых является диетотерапия (фенилкетонурия, галактоземия, целиакия, тяжёлые формы аллергии и др.);

- проработку вопроса о целесообразности передачи Российской Федерации расходных обязательств субъектов Российской Федерации по орфанным заболеваниям;

- рассмотрение вопроса о возможности проведения операций искусственного прерывания беременности только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения;

– разработку и утверждение стандартов, определяющих основные показатели качества социальных услуг летнего отдыха и оздоровления детей, включая детский туризм.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

2.1. Ускорить разработку Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации.

2.2. При разработке Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации учесть:

– положения Общественного проекта Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года;

– предложения субъектов Российской Федерации по вопросу государственной семейной политики;

– Общественный наказ на разработку мер государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации, принятый на Всероссийском форуме «Россия многодетная» 16 мая 2013 года.

2.3. В числе основных целей и задач государственной семейной политики обозначить:

– восстановление традиционных для России семейных и культурных ценностей, утверждение их в жизни российского общества, в том числе ценностей, скрепляющих семью, обогащающих её нравственно, духовно и интеллектуально;

– формирование государственной информационной политики, направленной на пропаганду семейных ценностей, подготовку молодёжи к созданию семьи, воспитанию детей;

– создание условий, позволяющих женщине гармонично соединять функции по воспитанию детей и трудовую деятельность, расширение в этих целях возможностей электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, дистанционной работы;

– обеспечение безопасности детей и подростков, в том числе информационной, включая профилактику суицидального поведения детей и подростков.

2.4. Рассмотреть возможность достижения поставленных целей и задач государственной семейной политики путём:

– совершенствования политики стимулирования рождения второго, третьего и последующих детей;

– поддержки семей с детьми, в том числе путём создания системы поддержания доходов таких семей, обеспечивающей сохранение определённого общественно приемлемого уровня благосостояния для семей с детьми при любом количестве детей;

– совершенствования государственного регулирования в сфере трудовых отношений, в том числе в части снижения удельного веса рабочих мест с тяжёлыми, вредными и опасными условиями труда для женщин и мужчин репродуктивного возраста, а также несовершеннолетних;

– привлечения к участию в реализации государственной семейной политики творческой интеллигенции, а также представителей традиционных религий; создания центров защиты семьи на региональных и муниципальных уровнях с участием представителей традиционных религий;

– создания системы коммерческого найма государственных жилых помещений и поддержки системы частных доходных домов с обязательным установлением социальной цены найма и квот для сдачи внаём малоимущим и иным специальным категориям граждан;

- разработки и введения форм и механизмов родительской ответственности, в том числе материальной;
- отражения в концепции государственной семейной политики в Российской Федерации официальных статистических данных – индикаторов достижения поставленных в концепции целей.

2.5. Обеспечить общественное обсуждение проекта концепции государственной семейной политики в Российской Федерации.

2.6. При разработке предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части семейной политики предусмотреть:

- совершенствование понятийного аппарата государственной семейной политики;

- законодательное закрепление механизма финансирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации с учётом расходов «детского бюджета» – в соответствии с принятыми Правительством Российской Федерации мерами, позволяющими начиная с 2013 года при разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предусматривать отдельное приращение с информацией об объёмах бюджетных ассигнований из федерального бюджета, направляемых на государственную поддержку семьи и детей («детский бюджет»).

3. Направить:

3.1. В Правительство Российской Федерации:

- настоящий протокол;
- Общественный проект концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года;

- Общественный наказ на разработку мер государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации, принятый на Всероссийском форуме «Россия многодетная» 16 мая 2013 года;

- предложения субъектов Российской Федерации по разработке концепции государственной семейной политики, поступившие на имя председателя Координационного совета В. И. Матвиенко.

3.2. Руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации – Общественный наказ на разработку мер государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации, принятый на Всероссийском форуме «Россия многодетная» 16 мая 2013 года.

## **II. Об участии в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы субъектов Российской Федерации (на примере Тульской области) и институтов гражданского общества**

Докладчики: В. С. Груздев, М. А. Абызов.

### **Координационный совет решил:**

1. Принять представленную информацию к сведению.

2. В рамках информационно-аналитического интернет-портала мониторинга реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы в субъектах Российской Федерации (мониторинг.сид.рф) систематизировать лучшие практики регионов по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы и Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации её важнейших положений.



3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– активизировать работу по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы и выполнению Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации её важнейших положений;

– рассмотреть возможность применения опыта Тульской области по перепрофилированию детских домов в организации для работы с детьми, страдающими заболеваниями и проживающими в семьях, с целью социализации детей-инвалидов;

– использовать потенциал институтов гражданского общества при реализации мероприятий регионального значения.

**III. Информация о деятельности Координационного совета и его постоянных рабочих групп за период с 22 ноября 2012 года и участия членов Координационного совета в региональных мероприятиях, посвящённых 1 июня – Международному дню защиты детей**

Докладчик: З. Ф. Драгункина.

**Координационный совет решил**

принять представленную информацию к сведению.

Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации,  
председатель Координационного совета  
при Президенте Российской Федерации  
по реализации Национальной стратегии  
действий в интересах детей на 2012–2017 годы

В. И. Матвиенко

**СТЕНОГРАММА**

**заседания Координационного совета при Президенте  
Российской Федерации по реализации Национальной стратегии  
действий в интересах детей на 2012–2017 годы  
на тему «О ходе подготовки концепции и основных направлениях  
государственной семейной политики в Российской Федерации»**

Кремль

28 мая 2013 года

*Матвиенко В. И., Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.*

Уважаемые члены Координационного совета! Сегодня мы проводим наше очередное заседание. Мне очень приятно сообщить, что у нас сто-процентная явка. Это говорит о важности нашего Совета и о том внимании, которое уделяется сегодня проблемам детства.

Повестка и материалы к заседанию у вас имеются на руках. Есть предложение открыть заседание Координационного совета. Нет возражений? Может быть, дополнения по повестке? Нет. Принимается.

Тогда позвольте мне предоставить слово Сергею Борисовичу Иванову, Руководителю Администрации Президента Российской Федерации.

**Иванов С. Б., Руководитель Администрации Президента Российской Федерации**

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые коллеги! Почти год тому назад Президент Российской Федерации, как вы все хорошо знаете, утвердил Национальную стратегию действий в интересах детей на 2012–2017 годы. И сегодня, в преддверии Международного дня защиты детей, мы собрались здесь, в Кремле, для того чтобы провести уже второе по счёту заседание Координационного совета по реализации этой утверждённой Президентом Стратегии. И я рад снова быть вместе с вами и принять участие в работе. То, что здесь присутствуют, как сказала Валентина Ивановна, сто процентов участников и приглашённых, говорит о многом. Потому что, должен признать, на ряде не менее серьёзных мероприятий стопроцентной явки не всегда удаётся добиться. Это кое о чём говорит.

Позвольте мне вначале огласить приветствие Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, которое он направил вам, всем нам – участникам сегодняшней встречи.

**«Приветствую участников заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии в интересах детей. Сегодня в этом зале – руководители министерств и ведомств, политики, общественные деятели, учёные, творческая интеллигенция, педагоги и наставники из многих регионов страны, люди, которые пользуются заслуженным уважением и авторитетом, обладают большим жизненным и профессиональным опытом, хорошо знают ситуацию на местах. Вам предстоит обсудить широкий круг проблем, связанных с претворением в жизнь государственной семейной, демографической политики, выработать единые подходы к решению приоритетных задач в этой сфере. Это масштабная и очень ответственная работа, которая касается судьбы каждой российской семьи, каждого ребёнка. И здесь необходим конструктивный диалог и подлинное, настоящее партнёрство всех уровней государственной власти, институтов гражданского общества, традиционных российских религий. Убеждён, что заседание Координационного совета пройдёт в созидательном ключе и принесёт реальную отдачу.**

**Желаю вам успехов и всего самого доброго. Владимир Путин».**

*(Аплодисменты.)*

Теперь позвольте несколько слов сказать уже от своего имени.

Дорогие друзья! Семья, дети и родители, их взаимоотношения – это категории особого нравственного порядка. В нашей культуре, в наших традициях, в нашем сознании они всегда занимали, вернее, семья всегда занимала центральное место. И мы должны всегда об этом помнить, особенно сегодня, в нашем меняющемся и, прямо скажем, противоречивом мире.

Сейчас, вы знаете, во многих странах вокруг института традиционной семьи разворачиваются бурные политические и общественные дискуссии, иногда переходящие в прямые физические столкновения. Принимаются далеко не однозначные решения, прямо раскалывающие общество.

Я лично твёрдо убеждён, что мы в России должны опираться на наши собственные ценности и на наши собственные традиции. Мы должны беречь семью, как её всегда берегли наши предки, понимая, что в благополучной семье заключена сила государства и залог гармоничного развития общества,

что, в конечном счёте, семья – это основа суверенитета нации как таковой. Поэтому забота о семье, защите детства, материнства и отцовства – предмет самого пристального, возрастающего внимания государства. И очень важно, что здесь выстраиваются настоящие партнёрские отношения, объединяющие власть, различные политические партии, общественные организации и наши традиционные религии.

За последние несколько лет были предприняты серьёзные, системные шаги по поддержке семей, в том числе многодетных, сформирована и реализуется политика демографического развития, которая уже даёт результаты. Что бы там ни говорили, но в последние годы можно наблюдать прогресс демографической политики.

Отдельное большое направление нашей работы касается поддержки детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения гарантий их прав и интересов. Речь идёт о достаточно серьёзном изменении законодательства, о поддержке тех российских граждан, которые хотят взять на воспитание сирот и уже берут их, а также о развитии совершенно нового для нас института – патронатной семьи. Ориентиром здесь служит Национальная стратегия действий в интересах детей, в реализации которой Координационный совет, то есть вы, принимаете самое активное участие.

Также в числе первоочередных задач – определение приоритетных направлений государственной политики в отношении детей. Дети должны жить в хороших, безопасных условиях, в дружных, крепких семьях, окружённых теплотой и заботой. И я глубоко убеждён, семью никто и ничто никогда не заменит. И поэтому необходимо всемерно укреплять этот институт, повышать его авторитет, социальную значимость, содействовать возрождению ценностей больших многопоколенных и многодетных семей, предметно заниматься профилактикой социального сиротства и других негативных явлений, которых, к сожалению, у нас ещё очень и очень много, буквально каждый день об этом говорят средства массовой информации. Именно на это должна быть ориентирована Концепция государственной семейной политики, в подготовке которой активно участвует Координационный совет.

В рамках нашего сегодняшнего заседания предстоит детально проанализировать, как продвигается работа над Концепцией. Важно, чтобы мы получили не декларативный, а по-настоящему объективный, глубокий и содержательный документ, руководство к действию, отражающий идеологию и суть государственной семейной политики, чётко определяющий её основные параметры, направления и механизмы реализации.

В заключение вновь повторю: благополучие семьи и гармоничное воспитание подрастающих поколений – это сфера общенациональных интересов, предмет нашей совместной заботы и внимания. И успех здесь будет, безусловно, зависеть от того, насколько эффективно налажено взаимодействие всех заинтересованных сторон, имея в виду далеко не только федеральные власти, а, прежде всего, региональные и местные власти, религиозные организации и социально ориентированные НКО, которые мы обязательно будем поддерживать во все возрастающих объёмах, а также научные, педагогические и экспертные круги. Координационный совет при Президенте призван обеспечивать надёжную площадку для такого конструктивного сотрудничества в интересах будущего нашей страны.

Желаю всем вам, всем нам плодотворной работы и благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

**Матвиенко В. И.** Спасибо, Сергей Борисович, за ваше участие, за ваше выступление.

Уважаемые коллеги! Я хочу поблагодарить также Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина за постоянное внимание к проблемам детства, к деятельности нашего Совета. Я ему докладывала итоги нашей работы. И в приветствии Владимира Владимировича, и в выступлении Сергея Борисовича подчёркнуто ключевое значение для страны успешной реализации Национальной стратегии действий в интересах детей.

За год, отделяющий нас от вступления Стратегии в силу, сделано немало, конкретные результаты достигнуты на всех направлениях. Во всём этом, несомненно, и вклад нашего Совета, и каждого члена нашего Совета.

Хочу поблагодарить вас, уважаемые коллеги, за вашу активную работу, за ваше неравнодушие. Отдельные слова благодарности хочу сказать руководителям рабочих групп. Все рабочие группы в период между нашими заседаниями Совета ведут огромную работу, очень инициативную и очень активную.

В то же время мы с вами хорошо понимаем, что сделаны хотя и важные, но лишь первые шаги. Пока не удалось добиться системного решения проблем детства во всем их многообразии и комплексности. Для выработки конкретных решений мы вносим на заседание нашего Совета самые актуальные проблемы. И вполне закономерно, что первым сегодня в повестке стоит вопрос о ходе подготовки Концепции и основных направлений государственной семейной политики. Укрепление семьи, поддержка семьи – это главное в Национальной стратегии действие, её сердцевина. Поэтому от степени проработанности Концепции, от того, насколько эффективными окажутся намеченные пути решения проблем, будет прямо зависеть успешная реализация Национальной стратегии действий в целом.

По сути, речь идёт о документе номер один в этой сфере. Вы знаете, что в плане действий Правительства определены сроки принятия Концепции – июль следующего года. Поэтому мы посчитали необходимым заранее, что называется, на подступах к разработке, выслушать мнение экспертов, специалистов, депутатов, политиков, с тем чтобы Правительство при дальнейшей работе над этой Концепцией учло мнение самых разных слоёв нашего населения.

Положительные сдвиги в демографической ситуации в стране, детствобережении сегодня несомненны – уровень рождаемости вырос на 15 процентов, по вторым рождениям – на 17,5 процента, по третьим – на 26,3 процента, в минувшем году впервые за 20 лет практически остановилась естественная убыль населения, улучшается и ряд других показателей. И всё же – думаю, вы со мной согласитесь, – говорить о коренном переломе к лучшему в демографической ситуации пока не приходится. Мы отошли от демографической пропасти, но не вышли из демографического кризиса. В самом деле, две трети российских семей сегодня имеют лишь одного ребёнка. Даже для простого воспроизводства населения требуется, чтобы показатель, суммарный коэффициент рождаемости составлял порядка 2,11–2,15. У нас он ниже – 1,6. Это больше, чем в начале 2000-х годов – тогда было всего лишь 1,3, – но меньше, чем требуют геополитические интересы страны. Следовательно, Концепция должна быть нацелена, заострена на продолжение и совершенствование политики стимулирования рождения вторых, третьих и последующих детей, приоритетную

поддержку многодетных семей. Много делается и сейчас. Только за последнее время введены новые выплаты – ежемесячные пособия на третьего и каждого последующего ребёнка в субъектах Российской Федерации, где рождаемость ниже средней по России, сдвинулся с мёртвой точки вопрос улучшения жилищных условий многодетных семей. Правительством Российской Федерации подготовлен законопроект, предусматривающий увеличение суммарного периода выплаты страховых взносов для женщин с маленькими детьми с нынешних 3-х до 4,5 лет. Это тоже один из серьёзных факторов стимулирования рождения второго и третьего ребёнка. Посмотрим, понаблюдаем, каким окажется кумулятивный эффект этих и других осуществляемых мер. И всё же без дальнейшего усиления поддержки многодетных семей нам не обойтись.

Политики, представители органов власти, специалисты предлагают создать систему поддержания доходов таких семей с детьми, обеспечивающую сохранение определённого общественно приемлемого уровня благосостояния многодетных семей при любом количестве детей. Думаю, стоит проработать этот вопрос, отразить в Концепции основные элементы такого механизма.

Демографические процессы связаны не только с социально-экономическими факторами. Не в меньшей степени на них влияют глубокие изменения в ментальности людей, культуре, происходящие в современном мире. Во многих странах такие веками незыблемые ценности, как семья, материнство, дети, уступают позиции новым ценностям – таким, как получение образования, профессиональная карьера, успешность в политике, бизнесе, и Россия здесь не исключение. В своей основе эти изменения закономерны, прогрессивны, необратимы, но они не отменяют особой роли женщины в обществе, связанной с выполнением ею в полном смысле великой миссии быть матерью. Поэтому наши усилия – власти, институтов гражданского общества – должны и далее направляться на создание условий, которые позволяют женщине избежать подчас нелёгкого для неё выбора между семьёй и карьерой, дают ей возможность гармонично соединять в своей жизни и то, и другое.

Медленно, но и мы встаём на этот путь. Примером может служить программа создания в течение 2013–2015 годов 1,2 миллиона мест в детских дошкольных учреждениях. Правительство Российской Федерации в корректировках к бюджету выделяет на это дополнительные средства, и это можно только приветствовать.

Другой пример – постепенно расширяющаяся практика дистанционного обучения, дистанционной работы. Нам необходимо наращивать усилия на этом направлении, в том числе путём разработки и принятия законов, способствующих данному процессу.

Не менее важна и другая составляющая политики стимулирования рождаемости и детствосбережения, которая заключается в восстановлении авторитета крепкой семьи, ценностей любви, верности, заботы о детях. Глубокого смысла наполнена трактовка Русской православной церковью семьи как малой Церкви. Именно здесь, в семье, закладываются духовные и нравственные основы человека, которые он пронесёт через всю жизнь. Думаю, не ошибусь, если скажу, что в российском обществе растёт запрос на восстановление традиционных для России семейных ценностей, культурных ценностей, утверждение их в жизни нашего общества, в том числе ценностей, скрепляющих семью, обогащающих её нравственно, духовно

и интеллектуально. Как уже сказал Сергей Борисович, это крайне важно на фоне того, что, как мы видим, происходит сегодня в мире. Полагаю, мы должны способствовать этому повороту.

Здесь очень важна активная позиция представителей средств массовой информации, деятелей культуры и искусства. Россия – демократическая страна, и речь не идёт о вторжении государства в духовную жизнь, принуждении людей к чему-либо. Вместе с тем, не сомневаюсь, если мы – государство, гражданское общество – подадим творческой интеллигенции внятный сигнал о нашей глубокой заинтересованности в её участии в работе по укреплению семьи, духовному росту детей, подростков, молодёжи, то с её стороны обязательно последует позитивный отклик.

Большие возможности в этом отношении открывает предстоящий Год культуры в Российской Федерации, объявленный Президентом России. Все мы должны как можно полнее использовать его для приобщения российских детей к духовным богатствам нашей страны, мировой культуры и, что сейчас особенно важно для страны, для выявления одарённых личностей, подлинных талантов среди детей России, создание условий для того, чтобы их дарования получили дальнейшее развитие, причём независимо от места жительства и достатка в семье ребёнка.

Другое важное направление духовного развития детей – это книги, журналы, газеты для детей. Когда я встречаюсь с учителями, работниками учреждений культуры, то всегда и везде люди говорят о том, что и изданий таких стало меньше, и цены на них для многих семей просто неподъёмные. В то же время массовые библиотеки, которые в век Интернета, телевидения остаются основной площадкой, где печатное издание встречается с читателем, не имеют денег для подписки на детские журналы и газеты. Полагаю, нам нужно отразить этот вопрос в Концепции. Одновременно обращаюсь к присутствующим здесь руководителям Правительства России, министрам с призывом помочь в восстановлении финансирования подписки для муниципальных библиотек, городских библиотек, в том числе в первую очередь на детские издания.

Теперь о материальных заботах. Мы практически развалили отечественную индустрию детских товаров. Уже не менее трёх поколений российских детей выросло на детских товарах, особенно игрушках, зарубежного производства, а ведь это не только коммерция. В первую очередь детские товары играют большую роль в интеллектуальном, нравственном, эстетическом развитии детей, их формировании как патриотов своей страны. Недавно в Совете Федерации с участием руководства Министерства промышленности и торговли Российской Федерации состоялись общественные слушания. Был рассмотрен проект стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года, подготовленный представителями бизнеса, общественных организаций. Документ в целом получил на слушаниях одобрение. Знаю, что вскоре он будет рассматриваться на заседании Правительства Российской Федерации, и мы рассчитываем на поддержку и присутствующих, в том числе здесь, его представителей. Столь же важно наладить отечественное производство продуктов детского питания, отвечающих самым высоким стандартам, особенно специализированного лечебного питания для детей раннего возраста, а также питания для детей второго, третьего года жизни. Сейчас они фактически переходят на взрослый стол, их кормят, как маленьких взрослых, а у них иные, чем у взрослых, потребности в питании. Необходимо также оперативно решать этот вопрос.

Сегодня трудно назвать другую тему, к которой было бы приковано такое внимание государства и общества, как вопросы защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их усыновления, поддержки детей-инвалидов. В этой аудитории нет необходимости подробно рассказывать обо всём, что сделано Президентом, государством, общественными организациями. Подчеркну только, что сегодня есть все основания заявить о том, что в стране сегодня практически сформирована взвешенная, реалистическая, чёткая государственная политика в этой сфере, в её основе – Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря прошлого года. На первом плане сейчас стоит задача подготовки законов, иных нормативных правовых актов, целевых программ, других документов, обеспечивающих реализацию этой политики. Такая работа идёт при нашем активном участии, Государственная Дума уже приняла в первом чтении закон о внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, готовятся другие законопроекты, целевые программы, идёт мониторинг правоприменительной практики в этой сфере. От всех нас потребуются дальнейшая работа по улучшению деятельности органов опеки и попечительства, а также правоохранительных органов в той её части, которая касается детей. Центр тяжести практической работы по применению законов, осуществлению стратегий, программ, проектов в рамках Национальной стратегии смещается в субъекты Российской Федерации. В ряде из них накоплен интересный опыт, сегодня мы с ним познакомимся на примере Тульской области.

Вместе с тем все мы видим, насколько остро стоит для большинства из регионов вопрос о финансовом наполнении своих бюджетов. Считаю, что расходы в рамках реализации Национальной стратегии действий детского бюджета, как мы говорили, не должны становиться предметом экономии, подпадать под секвестр. Возможно, следует разработать специальный механизм их финансирования и исполнения, закрепить этот механизм законодательно на федеральном уровне.

Завершая своё выступление, хочу подчеркнуть, что наш Совет не случайно Совет координационный. Реализация Национальной стратегии действий в интересах детей так или иначе соприкасается с деятельностью практически всех органов, структур власти федерального, регионального, муниципального уровня, законодательных органов власти. Нам необходимо делать всё, чтобы преодолевать, ломать межведомственные барьеры, действовать последовательно, энергично и слаженно. Это главное для достижения поставленных целей.

Благодарю вас за внимание.

Теперь перейдём к повестке дня. В начале – два содоклада.

Позвольте предоставить слово Голодец Ольге Юрьевне.

**Голодец О. Ю.**, *заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, заместитель председателя Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.*

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемый Сергей Борисович! Уважаемые коллеги! Я тоже хочу поблагодарить всех участников совещания, потому что в период между двумя нашими встречами мы не просто очень серьёзно и плотно работали практически со всеми здесь присутствующими, но и у нас за такой относительно небольшой промежуток времени уже есть реальные результаты, которые мы сегодня можем обсуждать.



Я тоже начну с некоторых демографических параметров, потому что сегодня демография – это основа развития нашего общества, нашей страны, это основа развития каждой семьи и основа благополучия каждого живущего в нашей стране человека.

Действительно, сейчас много говорится о позитивных параметрах нашей демографии. Я напомним, что за прошлый год, – сегодня мы имеем официальные данные Росстата, – у нас родилось 1894 тысячи детей. Это абсолютно самая большая цифра с 1992 года, когда у нас рождалось 1200 тысяч. Вместе с тем, мы понимаем, что эта цифра не должна никого успокаивать. В прошлом году матерей, находящихся в фертильном возрасте, у нас было на 450 тысяч меньше, чем в 2009 году. И тенденция к снижению числа матерей в детородном возрасте будет продолжаться нарастать. Сегодня мы должны действительно создать все условия для наших молодых мам для того, чтобы они могли реализовать и себя, и подарить жизнь ребёнку, второму, третьему ребёнку.

Сегодня в корне меняется подход к демографической политике. Если в предыдущие годы мы делали акцент именно на поддержку рождения третьего ребёнка, то сегодня считаем, что наша демографическая политика должна быть усилена. Поэтому прежде всего мы фокусируемся на поддержке молодых матерей, которые приняли решение о рождении ребёнка, в том числе первого. Хотим мы или нет, у нас сегодня средний возраст мамы, которая впервые рождает ребёнка, становится всё выше и выше. За прошлый год у нас средний возраст мамы, впервые родившей ребёнка, достиг 25 лет. И это довольно тревожный сигнал. Действительно, женщина хочет реализоваться, социально утвердиться в обществе. И, обсуждая с коллегами план мероприятий по поддержке рождения первого ребёнка, мы пришли к выводу, что сегодня необходимо сделать следующий шаг по поддержке семьи и сфокусироваться именно на тех мамах, которые планируют свой старт в жизни, которые планируют систему своего профессионального образования, первое вхождение на рынок труда. И мы должны помочь и сформировать целый комплекс мер, для того чтобы мама успешно могла сочетать своё профессиональное образование, свой выход на рынок труда с рождением первого ребёнка, чтобы для молодой семьи это не было препятствием для рождения и воспитания малыша. В связи с этим мы готовим проект закона, и я думаю, что к лету уже успеем его внести, в том числе, и в Государственную Думу. Это проект закона, связанный с поддержкой молодых матерей в получении ими профессионального образования, в первую очередь, высшего образования. Планируется, что мамы будут иметь дополнительные преимущества при получении образования. В частности, их будут принимать без конкурса на подготовительные курсы и вести особым образом, чтобы они могли комфортно сочетать материнство и свою профессиональную и социальную реализацию.

Очень важным моментом для нас является тема страховых платежей. Валентина Ивановна уже об этом коротко сказала. Но сегодня это тоже гарантия для мамы, что, воспитывая ребёнка, она тоже работает, она тоже реализует общественно важное, значимое дело. И сегодня для страны не менее важно участие в общественном труде и реализация молодой женщины как матери. Именно поэтому мы действительно внесли проект закона, который сейчас находится на обсуждении в Правительстве об увеличении страхового периода до 4,5 лет, для того чтобы защитить молодых матерей и дать им возможность спокойно ухаживать за ребёнком.

Постоянно звучит тема бедности молодых семей. Конечно, молодые семьи – это особая категория в нашей жизни, потому что действительно

не хватает компетенции у молодых отцов, а они только делают свои первые профессиональные шаги, молодые мамы сидят дома с детьми. И это самая уязвимая категория. По всем обследованиям социологов, сегодня молодые семьи оказываются в худшей ситуации, даже если мы их сопоставляем с такими категориями населения, как, например, люди старшего возраста – пенсионеры. И именно они должны получать действительно существенную, значимую поддержку от государства с учётом своих потребностей.

Я думаю, что мы совместно с таким сообществом, которое здесь присутствует, действительно сможем усилить поддержку молодых семей в тот сложный период, когда они встают на ноги и на них ложится дополнительная нагрузка по воспитанию и содержанию своих детей.

Действительно, серьёзным подспорьем для молодой семьи является удовлетворительная инфраструктура: доступность системы образования, прежде всего, дошкольного образования и медицинской помощи. Огромным благом для всей нашей страны – и большое спасибо всем тем, кто поддерживает нас в этом проекте – является огромный масштабный проект, который затрагивает сегодня каждый уголок Российской Федерации. Это создание 1200 тысяч мест в детских дошкольных учреждениях в течение трёх лет. Мы начинаем этот проект, подготовлены «дорожные карты», внесены поправки в бюджет, и первый транш в размере 50 миллиардов рублей будет выделен регионам уже в июне. Мы приступаем к программе, и я думаю, что результат этой программы уже увидим в конце этого года, и в течение ближайших двух лет мы действительно сделаем дошкольное образование доступным для каждой российской семьи.

Очень коротко остановлюсь на доступности медицинских услуг. Сегодня расширение стандарта медицинской помощи начинается прежде всего с ревизии всех детских программ. Сегодня мы говорим о том, что тяжёлые заболевания, которые в нашей стране могут быть излечимы, в безусловном порядке должны быть профинансированы за счёт средств обязательного медицинского страхования. Так, в программу ОМС включены все необходимые услуги для лечения онкологических детских заболеваний и для лечения эндокринных заболеваний.

Я хочу поблагодарить широкую общественность, потому что те дискуссии, которые сегодня происходят в обществе, они имеют своим результатом не только внесение нового закона, но они имеют своим результатом изменение самого общества к проблемам детства и к проблеме детских болезней, к проблеме детского сиротства. У нас появилось очень много благотворителей, которые сегодня реализуют целые проекты. Так, например, мы дали старт большому проекту по лечению тяжелейших эндокринных заболеваний с помощью благотворителя, который одновременно выделил 100 миллионов долларов. Это для нас огромный проект, который даёт возможность действительно решить проблему в нашей стране.

И, действительно, сегодня повысилось внимание общества к тем проектам, которые реализуются в сфере сиротства, я напому, что целый пакет документов совместно с вами мы приняли, и его стоимость в годовом масштабе составляет 40 миллиардов рублей. Однако очень важны не только те шаги, которые мы сделали со стороны государства, но и то, что ежечасно сегодня делают благотворители и попечители в отношении сирот и в отношении наших детей. Изменение подхода общества – это, наверное, самая главная основа, для того чтобы решить проблему в масштабе всего государства.

Большое спасибо. Я надеюсь, что мы вовремя и в срок реализуем поставленные задачи.

**Матвиенко В. И.** Спасибо, Ольга Юрьевна. И отдельное спасибо за то, что вы чётко уложились в регламент. Мы условились для содокладов – по 10 минут. Благодарю вас.

Уважаемые коллеги, вашему вниманию сейчас будет представлен проект концепции семейной политики, разработанный под руководством Елены Борисовны Мизулиной – руководителя одной из рабочих групп нашего Совета. Прделана очень большая работа, просто колоссальная работа, по подготовке самой концепции, а главное, по её очень широкому обсуждению. Она многократно обсуждалась в Государственной Думе, в Совете Федерации, на различных общественных слушаниях. Таким образом мы сегодня хотим представить этот документ, и я надеюсь, Правительство России внимательно его изучит в качестве общественного проекта концепции семейной политики.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста, вам слово.

**Мизулина Е. Б.,** *председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.*

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемый Сергей Борисович! Уважаемые члены Совета и приглашённые! Надеюсь, многие из вас имели возможность ознакомиться с полным текстом Концепции, подготовленной в рабочей группе нашего Совета. Поэтому сегодня я могу позволить себе остановиться только на вопросах о целях, задачах и некоторых мерах по реализации самой Концепции.

Цели, задачи государственной семейной политики и меры по её реализации сформулированы в Концепции с учётом, во-первых, их взаимосвязи с задачами Концепции демографической политики и Национальной стратегии действий в интересах детей. Во-вторых, актуальных и реальных проблем семей, связанных с рождением и воспитанием детей. И, в-третьих, защиты семей от современных угроз и рисков.

Цель государственной семейной политики мы предлагаем определить как повышение уровня семейного благополучия, создание условий для выполнения семьёй её основных социальных функций. Благополучная семья опирается на традиционные семейные ценности, такие, как союз мужчины и женщины, регистрация брака, авторитет родительской власти, рождение, совместное воспитание нескольких детей, любовь к детям, проявляющаяся, в том числе, в отказе от аборта как акта ненависти по отношению к детям.

Благополучная семья, как правильно сказал Сергей Борисович, – незаменимая среда для воспитания ребёнка. Но это ещё и самый эффективный способ повышения рождаемости, решения демографических задач. Статистика неумолимо свидетельствует о том, что суммарный коэффициент рождаемости у замужних женщин в среднем на 17 процентов выше, чем у их сверстниц. А период времени, в течение которого рождается первый ребёнок после регистрации брака, у замужних женщин в два раза короче.

Основные направления семейной политики или пути достижения семейного благополучия, их три в Концепции.

Первое – сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей.

Второе – улучшение положения семьи с несовершеннолетними детьми.

И третье – защита семьи, в том числе от незаконного вмешательства в семейную жизнь, оказание семье содействия в осуществлении её основных социальных функций. Эти направления конкретизируются чётко в десять задач, каждая из которых включает совокупность реальных мер. Я назову лишь некоторые меры применительно к каждой из десяти задач.

*Первая задача* – пропаганда семейного благополучия и традиционных семейных ценностей. Среди мер, например, не только пропаганда просто семейного благополучия, а полных семей, многодетных, многопоколенных, оказание помощи россиянам в восстановлении родословных их семей, потому что известно, что род, семья всегда традиционно в России являлись хранителями бессмертия рода. Проведение ежегодного всероссийского конкурса «Семья года» с различными номинациями.

*Вторая задача* – укрепление института брака, сокращение числа разводов, в первую очередь разводов супругов, имеющих несовершеннолетних детей. Среди мер, например, такие: предоставление работающим отцам права на оплачиваемый двухнедельный отпуск в связи с рождением ребёнка, который он вправе использовать в любое время в течение первых трёх месяцев после рождения; отнесение свидетельства о венчании к документам, являющимся основанием для государственной регистрации заключения брака и выдачи свидетельства о заключении брака по заявлению венчанных супругов; публикация в местных печатных изданиях списка неплательщиков алиментов на детей; введение специального федерального сбора, взимаемого при разводе и направляемого на формирование алиментного фонда в целях оказания помощи детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

*Третья задача* – совершенствование системы профилактики аборт, оказание помощи беременным женщинам в целях сохранения беременности, регулирование применения репродуктивных технологий суррогатного материнства. Кстати, замечу, что, по экспертным оценкам, только соблюдение уже установленных правил проведения абортов позволило бы как минимум увеличить число рождений на 300 тысяч в год за счёт отказа женщин от абортов.

К сожалению, сегодня отсутствует даже ответственность медицинских работников за нарушение установленных правил. В числе мер предлагается и такая.

*Четвёртая задача.* Усиление мер поддержки многодетных семей. Социальная поддержка именно этого типа семей должна быть частично перенесена на федеральный уровень. Именно федеральное Правительство должно разработать и обеспечить принятие федерального закона о дополнительных мерах поддержки многодетных семей в Российской Федерации, предусматривающего, в том числе: зачёт в трудовой стаж с внесением соответствующей записи в трудовую книжку многодетного родителя периода ухода одновременно за тремя и более детьми до 14 лет; установление надбавки к пенсии за ответственное родительство многодетному родителю, воспитавшему трёх и более детей.

*Пятая задача.* Усиление мер поддержки семей с детьми-инвалидами. Например, в числе мер создания специализированных центров дневного или временного пребывания детей-инвалидов, предоставляющих комплексные услуги семьям с такими детьми.

*Шестая задача.* Улучшение положение семей, в первую очередь семей с несовершеннолетними детьми. Среди мер, например, отказ от прожиточного минимума как критерия оценки материального положения семей с детьми и переход на систему нормативных потребительских бюджетов семей с детьми, формирование семейного детского бюджета в структуре федерального бюджета, региональных бюджетов, и увеличение объёма финансирования на эти цели в два-три раза. Введение дополнительной меры поддержки – бабушкин, дедушкин капитал, связанный с предоставлением

единовременной выплаты при рождении четвёртого или последующего внука. Введение стандартного налогового вычета с налога на доходы физических лиц на неработающего совершеннолетнего члена семьи, осуществляющего уход за двумя и более детьми, или за ребенком-инвалидом.

*Седьмая задача* – Развитие социальной инфраструктуры, оказание услуг семьям с детьми, в том числе, позволяющих совмещать трудовую занятость и воспитание детей. Среди них, например, и стимулирование организаций, работодателей, принимающих специальные меры поддержки работающих родителей.

*Восьмая задача* – создание инфраструктуры семейного отдыха, оздоровления и досуга, включая создание семейных игровых парков. Практически отсутствует сегодня это. Среди мер также, например, введение системы родительских сертификатов на оздоровление и отдых детей.

*Девятая задача* – защита семьи от незаконного вмешательства в семейную жизнь, социальная защита семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. Среди мер, например, признание приоритета прав родителей на воспитание детей, включая установление правил о получении согласия родителей, а не органов опеки и попечительства на заключение брака с несовершеннолетним. Запрет на признание семьи, находящейся в социально опасном положении и постановка её на соответствующий учёт только по одному лишь признаку многодетности или неполноты, или несоответствия занимаемого жилого помещения санитарным и техническим нормам.

*Десятая задача* – расширение участия Русской православной церкви, представителей других традиционных религий и иных общественных организаций в принятии решений в сфере семейных отношений. Среди мер назову хотя бы две: изменение порядка формирования комиссий по делам несовершеннолетних; введение правила, предусматривающего, что не менее половины её состава формируется из представителей традиционных религий и иных общественных организаций; введение предварительной общественной экспертизы законопроектов и проектов иных нормативно-правовых актов в сфере семейных отношений.

Концепция рассчитана на долгосрочную перспективу. Семья – консервативный институт, который не меняется мгновенно, тем более под воздействием только экономических факторов. Трансформация института семьи обусловлена более глубокими общественными процессами, связанными с изменением нравственной, культурной среды. Поскольку Концепция связана с Концепцией демографической политики и Национальной стратегии действий в интересах детей. Предлагается синхронизировать этапы её реализации, разделив на два этапа: до 2017 года как Национальная стратегия и на период 2018–2025 годов. На первом этапе основной акцент предлагается сделать на улучшении положения многодетных семей – это наиболее эффективное вложение денежных средств, создание условий для улучшения положения семей с двумя несовершеннолетними детьми, обеспечение условий для развития инфраструктуры, оказание услуг семьям с детьми.

На втором этапе основной акцент уже можно будет сделать на улучшении положений всех типов семей, включая семьи одиноких престарелых граждан.

По итогам реализации концепции к 2025 году предполагается увеличение числа многодетных семей, сокращение числа неполных семей, сокращение показателя разводов, сокращение числа аборт в два раза, сокращение числа малоимущих семей с детьми, сокращение доли детей-социальных сирот – до одной трети от общего числа детей, оставшихся без

попечения родителей, сегодня их 84 процента; увеличение рождаемости, в том числе до 2,1, до 2,4 – суммарный коэффициент рождения на одну женщину; сокращение числа брошенных престарелых родителей.

И в заключение. В конечном счёте, общество должно будет утвердиться во мнении, что благополучная семья – это счастье, это выгодно, это престижно и это патриотично. Истинный гражданин и патриот сегодня в современном российском обществе – это тот, кто заботится о благополучии семьи и детей, кто воспитывает детей в любви и согласии. Только в благополучной семье ребёнок может научиться любить и, любя, жертвовать, страдать, отказываться от чего-то сначала ради своих близких – тех, кто рядом, а затем – и ради Родины. «Семья, – как писал Иван Ильин, – это первооснова Родины». И восстановление духовных основ жизни семьи – это есть и преодоление духовного вакуума общества в целом. Но притом этот путь семья сможет только при поддержке государства. Благодаря семье Россия обеспечит себе будущее ещё на тысячелетия. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

**Матвиенко В. И.** Да, можно даже поаплодировать и за содержательную, и за эмоциональную составляющую. Пожалуйста, Сергей Борисович.

**Иванов С. Б.** Я буквально короткую реплику. Мне, к сожалению, сейчас надо уходить на другое мероприятие, но я тоже не могу не отметить ту большую работу, которую провела Елена Борисовна. Ведь всё-таки написать такую Концепцию – это много труда надо положить. Ну и эмоциональность – это тоже важная черта, человек убеждён в том, что он говорит. И я уверен, что эта Концепция, которая нам сегодня представлена Еленой Борисовной, послужит, по крайней мере, основой для уже конкретного обсуждения. Какие-то вещи, на мой взгляд, совершенно бесспорны, по каким-то можно поспорить, по дискутировать, но это уже конкретный предмет, вокруг которого можно дальше работать, – вот это самое главное. Я ещё раз, Елена Борисовна, вам за это благодарен.

Что касается работы Правительства. Я сам не один десяток лет проработал в Правительстве и помню хорошо, как Валентина Ивановна Матвиенко, мы с ней рядом сидели на заседаниях Правительства, тоже так билась за социальные вопросы и интересы детей в частности. Ну а то, что Ольга Юрьевна сейчас это продолжает, – это тоже хорошая традиция и, конечно, наверное, правильно, что вице-премьер у нас по этим вопросам – женщина. Я признаю, что по «социалке», по детям, в частности, конечно, лучше женщины никто не скажет.

У меня один-единственный вопрос. Ольга Юрьевна, я внимательно слушал ваш доклад. Если сейчас у нас средний возраст женщины, рожавшей впервые, 25 лет, а есть данные по мужчинам, по отцам? Мне это интересно. Я предполагаю, что это ещё больше. Предполагаю, что это не 25, а это 27–28, наверное, в среднем, да?

**Голодец О. Ю.** По отцам у нас нет, к сожалению, статистики.

**Иванов С. Б.** Тут, как говорится, палка о двух концах. Когда совсем молодые, в 18 лет рожают, наверное, ещё не совсем они могут это воспринять. Когда очень поздно, наверное, это тоже неважно. Поэтому, мне кажется, если в среднем 25–27 лет женщина, мужчина, это нормально.

Но что касается образования. Ведь если исходить из средних цифр, то большинство мам, которые рожают в среднем в 25 лет, они, как правило, уже с высшим образованием, да? То есть это идёт речь только о небольшой, наверное, группе лиц, которые не получили высшего образования. А у нас сейчас, если память не изменяет, Министерство образования может под-



сказать – 94 процента абитуриентов поступают в вузы. То есть практически уже сто процентов.

У нас уже страна с высшим образованием полностью. Я не знаю, гордиться этим или выражать соболезнование, потому что это вопрос очень спорный. У нас действительно масса вузов, которые никакого высшего образования на самом деле не дают, а выдают дипломы. Но это разные вещи. Однако и для того небольшого очень количества мам, которые не получили высшего образования, но хотят его получить после 25 лет, подготовительное отделение – это нормально. И, кстати, это должно касаться не только молодых мам, но, может быть, даже и пап. Это вообще ряд профессий, скажем, контрактники в армии. Если они отслужили по контракту, без высшего образования, то их тоже по льготам надо на подготовительное отделение. Так в Советском Союзе, кстати, было, и неплохо это работало.

**Матвиенко В. И.** Спасибо, Сергей Борисович. Кстати, Концепция была размещена на сайте, и все члены нашего Совета её получили. Так что действительно мы имеем в виду уже конкретно обсуждать представленный материал.

**Иванов С. Б.** С гражданским обществом.

**Матвиенко В. И.** Да, да. Спасибо большое. Коллеги, очень много желающих выступить, и это здорово. Слово – Александру Александровичу Баранову.

**Баранов А. А.,** директор федерального государственного бюджетного учреждения «Научный центр здоровья детей» Российской академии медицинских наук, председатель исполнительного комитета Союза педиатров России.

Уважаемая Валентина Ивановна! Ольга Юрьевна! Члены Координационного совета! Детские врачи убеждены, что одним из главных критериев эффективности государственной семейной политики является охрана здоровья семьи и, прежде всего, детей. Позвольте мне остановиться на некоторых вопросах, требующих своего решения.

Необходимо создание условий для удовлетворения потребностей родителей и детей в полноценном питании, включая лечебное детское питание. Считаем необходимым, в частности, решить вопрос о бесплатном обеспечении детей лечебным питанием, страдающих заболеваниями, основным методом лечения которых является диетотерапия. Такие продукты предназначены для лечения детей с различными формами врождённых нарушений обмена веществ, приводящих в случае неадекватного лечения к инвалидности и даже смертности. Речь идёт о таких заболеваниях, как фенилкетонурия, галактоземия, целиакия, тяжёлые формы аллергии. Таких детей около одного миллиона. Бесплатно получают лечебное питание только инвалиды. И при достижении ремиссии инвалидность снимается с ребёнка, и он перестаёт получать продукты питания – лечебного питания, что, безусловно, приводит вновь к обострению и вновь к инвалидности. То же самое и при лекарственном обеспечении ряда детей. И мы давно предлагаем, что обеспечивать бесплатными лекарствами и питанием нужно не по инвалидности, а по болезни.

С целью наиболее полного обеспечения прав ребёнка на охрану здоровья необходимо предусмотреть меры по совершенствованию государственного регулирования в сфере трудовых отношений, в частности, направленных на снижение удельного веса рабочих мест, с тяжёлыми, вредными и опасными условиями труда, в первую очередь, труда женщин репродуктивного возраста и молодых людей – будущих родителей. Эта задача актуальна и в отношении труда несовершеннолетних, особенно в малом бизнесе и в сельском хозяйстве, где гигиена труда и безопасность условий труда подростков часто безнаказанно игнорируются.



Детский труд молодеет. Трудовой кодекс разрешает лицам моложе 14-ти лет заключение трудового договора с работодателем, например, в профессиональном спорте. Практика показывает, что в коммерческом спорте здоровье, к сожалению, нередко становится расходным материалом на пути к рекордам. Сфера трудовых отношений, в которых участвует несовершеннолетний, должна стать предметом особого внимания не только со стороны врачей, родителей, но и законодателя.

Сегодня усилия государства, направленные на поддержку семьи, выполнение ею функций рождения и воспитание здоровых детей, далеко не исчерпаны. Об этом свидетельствует большое число проводимых операций и искусственного прерывания беременности. К сожалению, эта медицинская услуга стала одной из наиболее доступных, вследствие её коммерческой привлекательности для частных гинекологических клиник, и по понятным причинам не учитывается в официальной статистике. Число частных клиник только в Москве, гинекологических частных клиник, несколько сот. Может быть, следует рассмотреть вопрос о проведении операций искусственного прерывания беременности только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Необходимо внедрить опыт ряда европейских стран, когда женщина, решившая прервать беременность, проходит обязательное собеседование с педиатром, терапевтом, психологом-юристом. В результате три из четырёх женщин решают рожать. Для России эта проблема очень актуальна, до 15 процентов семей бесплодны, в том числе и по причине прерывания беременности. А число абортгов, по экспертным оценкам, у нас примерно в три-четыре раза больше, чем по официальным статистическим данным, и составляет не менее 3–4 миллионов.

Уместно отметить, что вопросы государственной семейной политики в части охраны здоровья семьи отражены в плане работы на 13-й год нашей рабочей группы. В соответствии с этим планом в настоящее время подготовлен для дальнейшей работы предварительный вариант проекта федерального закона об охране и здоровье детей, достигнуто решение о расширении национального календаря профилактических прививок, разрабатывается программа охраны психического здоровья детей, проводится работа по научному обоснованию региональной модели медико-социального и психологического сопровождения детей и подростков, стартовал пилотный проект в Татарстане. Обоснованы предложения по расширению программы скрининга новорождённых детей, новорождённых и наследственных заболеваний, реализация которых позволит снизить смертность и инвалидность.

И в преддверии Дня защиты детей я хочу проинформировать Координационный совет, что 1 июня Научный центр здоровья детей направляет большую бригаду специалистов в один из детских домов Владимирской области с тем, чтобы провести диспансеризацию детей. А консультативно-диагностический центр нашего центра проводит день открытых дверей, когда без направления любой ребёнок может получить всю необходимую консультативную помощь в нашем центре. Благодарю за внимание.

**Матвиенко В. И.** Благодарю вас, Александр Александрович. Теперь слово – Наталье Викторовне Якуниной. Пожалуйста, Наталья Викторовна.

**Якунина Н. В.**, *председатель попечительского совета Всероссийской программы «Святость материнства» Центра национальной славы и Фонда Андрея Первозванного.*

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые коллеги! Ещё раз повторю, это не лишне, что демографический кризис – одна из наиболее важ-

ных, сложных и трудно решаемых проблем российской действительности. Но сегодня мы можем с полным правом говорить о том, что начался новый этап на пути решения демографических проблем.

Владимир Владимирович Путин в своём Послании Федеральному Собранию и в последовавших за ним выступлениях акцентировал внимание на том, что традиционная многодетная семья вновь должна стать символом России. И эти слова отражают самое насущное требование сегодняшнего дня. Семья призвана быть в центре внимания государства, но и вокруг поддержки семьи должны объединиться все созидательные силы общества.

Мы, участники программы «Святость материнства», разделяем убеждение в том, что в основе нынешней тревожной демографической ситуации лежит именно кризис традиционной семьи. Здоровая многодетная семья всегда будет оставаться основополагающим общественным институтом, обеспечивающим и количественный рост, и успешную социализацию новых поколений граждан нашей страны.

Мы считаем, что для реализации государственной семейной политики будет целесообразным создание федерального органа исполнительной власти, который был бы ответственным за осуществление семейной политики и объединения был в сфере своей юрисдикции различные области государственного управления, затрагивающие семейную сферу, которые ныне разбросаны по различным ведомствам. Наша программа осуществляется в течение семи лет, и из собственного опыта мы извлекли уверенность в том, что сейчас, как никогда, востребована системная работа по созданию общественной атмосферы и духовно-нравственной среды, которая была бы благоприятна традиционному семейному образу жизни. Без этого кардинально изменить демографическую ситуацию будет очень сложно, если не невозможно.

Мы проехали не один десяток российских регионов, проводили конференции не только с активистами, занимающимися поддержкой семьи, но и с региональными журналистами. Они чувствуют острую необходимость в формировании государственной информационной политики, направленной на семью.

Я хочу несколько слов сказать о практических результатах взаимодействия нашей программы с профессиональным журналистским сообществом. В рамках программы разработан меморандум о формировании семейных ценностей. И журналисты, подписавшие этот меморандум, принимают на себя не юридические, но моральные обязательства за содержание материалов, которые они размещают в своих изданиях. В настоящий момент более 2 тысяч региональных журналистов подписали этот меморандум. И мы считаем, что этот опыт необходимо распространить на уровне федеральных СМИ.

Вы все помните, наверное, что на днях Президент России Владимир Владимирович Путин призвал подумать о создании этической хартии участников российской киноиндустрии. Но, наверное, подобная хартия, отражающая ответственность за нравственное и духовное состояние общества, могла бы объединить и представителей журналистского сообщества, тем более есть конкретный региональный опыт. Нам бы хотелось, чтобы в будущей Концепции государственной семейной политики самое пристальное внимание было уделено информационно-просветительской составляющей, которая бы поддерживала и укрепляла наших соотечественников в их готовности создавать и сохранять семью.

В заключение я хотела бы поблагодарить Елену Борисовну Мизулину за то, что многие конкретные предложения, прозвучавшие на Втором фору-

ме программы «Святость материнства» в Нижнем Новгороде, были учтены при подготовке проекта концепции, который мы сегодня рассматриваем. А также я хотела бы проинформировать членов Координационного совета, что 19–20 ноября будет проходить Третий форум нашей программы, тема которого «Российская семья в информационном пространстве». Я приглашаю принять в нём участие. Спасибо.

**Матвиенко В. И.** Благодарю вас, Наталья Викторовна, за ту огромную работу общественную, которую вы ведёте, за интересное выступление.

Слово – Павлу Алексеевичу Астахову.

**Астахов П. А., Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.**

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые коллеги! Я постараюсь коротко, потому что мы активно участвовали в работе комитета и рабочей группы Елены Борисовны Мизулиной. И здесь многие свидетели того, что последние два года мы постоянно говорили о том, что подобной Концепции катастрофически не хватает в нашем обществе и в нашей государственной работе, и она должна быть принята. И поэтому сердце радуется, когда Елена Борисовна так эмоционально все эти цели, задачи озвучила. И, по сути, все эти задачи, с одной стороны, весьма великие, но с другой стороны, – они абсолютно человеческие, свойственные природе человека и нашим традиционным семейным ценностям, которые мы должны всё-таки исповедовать и которых надо придерживаться.

Хотел бы также отметить, что в течение этого времени аппарат уполномоченного как федерального, так и региональных уполномоченных активно участвовал в работе и Координационного совета, и в подготовке Концепции государственной семейной политики. Мы провели ряд очень значимых мероприятий, в частности, в Якутии 19–20 марта на всероссийской конференции «Российская семья. Современные механизмы поддержки» мы обсуждали непосредственно положения и задачи этой государственной концепции.

Также хотел бы пригласить всех участников Координационного совета, нашего сегодняшнего совещания в сентябре в Чеченскую Республику, в Грозный, где мы договорились провести ещё одну всероссийскую конференцию, на которой, я надеюсь, уже мы более детально рассмотрим эти задачи и эту концепцию, потому что даже название конференции говорит само за себя: «Крепкая семья – основа России». И опыт Чеченской Республики говорит о том, что сегодня, пожалуй, один из самых благополучных с точки зрения сбережения детей, детства и семьи именно этот регион, который может во многом служить примером.

Непосредственно мы также участвовали в работе ещё двух подгрупп Координационного совета, в частности, по здравоохранению и по вопросам защиты детей в плане информационной безопасности. Я хотел бы ещё раз пригласить всех к участию во всероссийской кампании противодействия насилию и жестокости в СМИ, телевидении и кино, которое с 1 июня начинает действовать, и она поддержана сегодня Министерством массовых коммуникаций и связи, поддержана Роскомнадзором, с которым заключили непосредственное соглашение.

Основное направление первых действий, которое уже фактически реализуется, – мы провели 4 семинара в Иркутске, в Астрахани, в Волгограде, Оренбурге. Это возможность и необходимость обучить даже самих профессионалов, в том числе также и родителей, тех, кто работает с детьми, тем основам медиабезопасности, которые сегодня нужно знать каждому, кто

работает с современными средствами коммуникаций, потому что опасность существует. Мы видим, что происходит сегодня. У нас ещё законодательство недостаточно совершенное. Мы с Еленой Борисовной работаем в этом направлении. Всё-таки, надеюсь, мы добьёмся.

Мы, кстати, на прошлом Совете договаривались, – я передавал материалы по определению детской порнографии, по введению ответственности за хранение детской порнографии без цели сбыта, которой у нас нет. Мы постепенно превращаемся в архив детской порнографии, о чём говорят специалисты. Поэтому вся эта работа будет вестись. Я не хотел бы больше занимать внимание. Приглашаю всех в сентябре на конференцию «Крепкая семья» и всем желаю успехов в работе.

**Матвиенко В. И.** Благодарю вас, Павел Алексеевич.

Слово – Наталье Денисовне Верзилиной.

**Верзилина Н. Д.**, глава г. Тарусы Калужской области, председатель управляющего совета муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 имени М.Г. Ефремова».

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые члены Координационного совета! На «круглом столе», в Калуге, в преддверии первого заседания Координационного совета нашего я попросила представителей детских и родительских организаций, общественных, назвать первую тройку самых острых проблем. Вот что они обозначили.

Первое. Жильё, вернее, его отсутствие.

Второе. Медицинское обслуживание многодетных семей, детей.

И третье. Информационно-телевизионно-компьютерная война, направленная на непродолжение рода человеческого.

У меня сегодня такое впечатление, что мы, в общем-то, дали ответы на эти призывы и на эти вопросы, и вот сейчас у нас есть возможность уже их в конструктивном русле отрабатывать. Это то, что касается общей оценки Концепции.

И некоторые конкретные вещи. В Концепции отмечается несовершенство современной семейной политики, отнесённой в большей степени к ведению субъектов Российской Федерации. И я абсолютно с этим согласна. Отсюда, к примеру, разночтение в законодательстве субъектов по поводу, например, бесплатных земельных участков для многодетных семей. По этой же причине в своё время мы, муниципалитеты, потеряли детские сады, федеральную собственность, они от нас ушли. Откуда появилась эта проблема с детскими садами? У меня есть подробные материалы, Валентина Ивановна, на этот счёт, может быть, их можно восстановить как-то. У себя в городе, конечно, мы проблему с детскими садами решили, и до трёх лет у нас очереди нет у детей, но сейчас есть возможность дать нашим мамам именно посидеть до трёх лет, это тоже достижение Концепции государственной политики нашей в целом, посидеть дома с маленькими детками. Поэтому, в общем-то, сейчас мы это рассматриваем уже как тоже позитивный момент.

Нам очень многие вопросы приходится решать задолго до того, как на федеральном и даже региональном уровне появляется тот или иной документ, и вот в Концепции государственной семейной политики, я тоже хотела бы это отметить, обнадеживает тот факт, что заявляемые в ней предложения ориентированы на конкретные источники финансирования и потоки, об этом мы сегодня слышали. Спасибо за это большое, это для нас большая помощь и поддержка.

Мы сталкиваемся с решением проблем, на которые деньги, собственно, ещё не поступают, с такими, например, как, вот цитата из Концепции,

«создание комфортной среды для воспитания детей родителями и защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Поэтому меня очень беспокоит определение, прозвучавшее здесь, в Концепции: «благополучная семья». Там очень хорошие есть показатели для этой семьи. Но, если отсутствует какой-то один из этих показателей, автоматически появляется частица «не» – «неблагополучная». И тогда для нас, для муниципалитетов, это очень серьёзная с моральной точки зрения будет проблема. Если речь идёт о бездетной семье или о вдовах, допустим, которые воспитывают детей, автоматически такие семьи получают эту «неблагополучность», поскольку какие-то показатели «благополучности» отсутствуют. То есть здесь очень тонко, я прошу ещё раз обратиться к этой теме и посмотреть, может быть, мы найдём какие-то подходы.

И ещё один момент. Я мама троих детей: 32, 28 и 16. И вот что касается 16-летней, то я не выхожу из школы, понимаете, я там живу просто, прописалась, и проблемы школы знаю больше, чем городского ЖЖХ, и председателем являюсь управляющего совета школы. Это очень полезная форма – государственно-общественное управление. Сейчас в Концепции прозвучало, что возможен альянс общественных структур, Церкви и государства. Нам нужно очень конкретно прописать эту форму, потому что через государственно-общественное управление в школах мы сделали очень многое. Мы раньше, чем Координационный наш совет, своим решением разработали стратегию духовно-нравственного воспитания детей в школах, а здесь, на Координационном совете, мы будем только в декабре 2014 года принимать этот документ. То есть если давать такие полномочия, то можно многие очень вещи успеть решить.

Ещё проблема есть, и очень острая: как уничтожить, морально, конечно, телевизор. У нас даже Интернет не так страшен, потому что он не всем доступен, он до нас ещё не очень дошёл, а телевизор в широком смысле, конечно, этого слова, вредит и в очень многих вопросах. И чтобы помочь в борьбе с этим негативным явлением, я как глава города пригласила к нам один из калужских вузов, и мы организовали психолого-педагогическое образование для мам, которые имеют маленьких детей, второе высшее образование. И по их инициативе накануне Координационного совета состоялся «круглый стол», где они обратились с призывом к нашему Координационному совету всё-таки поспешить со стратегией духовно-нравственного воспитания наших детей. А семейную политику и Концепцию, Елена Борисовна, они всю проработали и вносят свои предложения. Спасибо за внимание.

**Матвиенко В. И.** Спасибо огромное, Наталья Денисовна. Оказывается, на уровне муниципалитета можно тоже очень многое делать, не ждать, пока из Москвы кто-то кому-то что-то скажет. Спасибо, Наталья Денисовна.

Слово – Александру Ивановичу Бастрыкину.

**Быстрыкин А. И.** *Председатель Следственного комитета Российской Федерации.*

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые коллеги! Я ознакомился с Концепцией, которую составила Елена Борисовна, большое ей за это спасибо, но хотел бы высказать критическое замечание. Это в большей степени, наверное, в наш адрес – в адрес правоохранителей. Мне казалось бы, что в этой Концепции мы должны обозначить, по крайней мере, две проблемы. Это проблема обеспечения безопасности наших детей, которая становится сегодня кричащей проблемой. Статистика говорит, что у нас против детей только в прошлом году было совершено более двух тысяч тяжких преступ-

лений. Только случаев изнасилования в 2012 году в отношении несовершеннолетних было совершено 1241, 560 детей погибло, 450 – получили тяжкий вред здоровью, и так далее. Кроме того, 20 тысяч детей у нас ежегодно находятся в розыске, судьба их неизвестна. Большой проблемой является суицидное поведение детей. Статистика говорит о том, что в прошлом году только в результате суицида погибло более полутора тысяч детей. Это цифры, за которыми стоят проблемы, которые должны быть, мне кажется, включены, с точки зрения их решения, в Концепцию. И мы, правоохранители, просто обязаны включиться в эту систему мер государства и общества, которые проблему безопасности детей должны решать.

Второе, на что я хотел бы обратить внимание, уважаемые коллеги, это не только на телевизор, с которым неизвестно уже что делать, но и на систему Интернета. У нас есть законодательная база, у нас есть недавно принятый закон в отношении средств массовой информации, распространяющих вредную для детей информацию, которая наносит им ущерб, и в том числе ведёт к девиантному, криминальному и суицидному поведению. Но мы эти меры не реализуем ни через правоохранительные структуры, ни через органы судебной власти. Мне кажется, мы должны эти вопросы проанализировать и принять конкретные меры, обращённые к нам, правоохранителям.

Третье, на что я хотел бы обратить внимание, это детские дома. Вы знаете, я с удовольствием выслушал Наталью Денисовну – руководителя местного самоуправления. По многим нашим уголовным делам по детским домам и по тем подшефным домам, над которыми шефствует Следственный комитет (а у нас 189 домов, над которыми мы шефствуем, в том числе центральный аппарат, я там бываю раз в три месяца) мне известно: директора детских домов годами не видят не то что губернатора, а руководителя местного самоуправления. От этого те безобразия, которые творятся в наших домах, их часто показывают по телевизору. Каждый раз мы выезжаем, возбуждаем уголовные дела, и нам рассказывают и докладывают, что всё в порядке, только вот почему-то проклятые журналисты показывают, как старшие дети лупят маленьких, как пьяные медсёстры закутывают трехмесячного ребёночка там куда-то. И самое главное, не то что губернатор – начальник департамента области не знает о том, что происходит в этом детском доме.

Я лично выезжал в один из домов в этом году, в Угличский детский дом, где невозможно было жить, там всё замёрзло. Спрашиваю у начальника департамента, женщины, которая меня встретила и почти не пускала в этот детский дом: «Вы хоть раз за 20 лет были в этом детском доме?» «Ни разу». «Сколько детских домов в области?» «17». «Сколько вы посетили?» На этот вопрос она не смогла мне ответить. Так вот, пока мы не обратим внимание местных властей на эту проблему, а есть такая необходимость, мы её не решим.

И последнее, пожалуй, с учётом регламента. Конечно, Елена Борисовна, большое вам спасибо, вашему Комитету и многим депутатам, за те изменения в законодательстве, оберегающие детей, которые мы вместе с вами пробивали. Но, уважаемые друзья, с каким трудом это всё даётся! Вы знаете, такое впечатление, что существует какое-то лобби или мафия... Такое чувство, что в некоторых органах власти, где принимаются решения по закону, существует такое противодействие, которое невозможно преодолеть даже нашими совместными усилиями. Вот один пример приведу.

Сегодня существует признак, который позволяет многим насильникам уходить от ответственности – положение о достижении ребёнком половой зрелости. И мы обсуждаем, какой это возраст – 12 лет, 13 лет? Сколько оправдательных приговоров сегодня выносятся, потому что мы



не можем констатировать конкретно: достиг ребёнок сегодня этого состояния или нет!

Есть ещё целый ряд законодательных мер, которые мы должны реализовывать. Что касается Следственного комитета, вы знаете, мы очень остро реагируем на все случаи нарушений в отношении детей, не только в России, но и за рубежом. Мы будем продолжать это делать, невзирая на всякого рода влияния и внутри страны, и зарубежное влияние на нас. Но я полагаю, что в Концепцию мы должны включить сильный, мощный, конкретный, острый блок вопросов об участии правоохранителей в решении тех задач, которые сегодня обсуждаем. Готов, Елена Борисовна, встретиться с вами, обсудить это, принять личное участие. Спасибо за внимание.

**Матвиенко В. И.** Спасибо, Александр Иванович. Уважаемые коллеги, вы представляете уровень занятости и объёма работы Председателя Следственного комитета, но Александр Иванович очень лично, близко воспринимает проблемы безопасности детей, остро на них реагирует. Александр Иванович, искренняя вам благодарность. Вот если первые лица будут так относиться к проблемам детей, мы очень многое можем поменять. Также большое спасибо Владимиру Александровичу Колокольцеву – любое обращение по законодательству или по детским проблемам всегда находит абсолютно оперативную реакцию министра внутренних дел Российской Федерации.

Слово – епископу Пантелеймону.

**Епископ Пантелеймон (Шатов А. В.), епископ Орехово-Зуевский, викарий Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла.** Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые члены Координационного совета, приглашённые к работе сегодня! Я хочу передать вам благословение Святейшего Патриарха и его пожелание успешной работы. Святейший Патриарх возглавляет Совет по делам семьи, по делам ребёнка в Русской православной церкви и сам непосредственно участвует в решении тех проблем, о которых мы с вами сегодня говорим.

Святейший Патриарх Кирилл считает, и вы, наверное, разделяете это его убеждение, что благополучная многодетная семья должна стать нашей национальной ценностью. И год тому назад на встрече с Президентом нашей страны Владимиром Владимировичем Путиным Патриарх озвучил предложение создавать на разных уровнях центры защиты семьи: на региональных уровнях, на муниципальных уровнях, – с участием представителей традиционных религий. Президент это предложение поддержал, и мы сейчас работаем над созданием таких центров. Есть центры у «Святости материнства», есть центры различных форм, различных каких-то организационных структур. Это, мне кажется, работа очень-очень важная. И, конечно же, наши традиционные религии, которые мы здесь представляем, они позволяют людям опираться на традиционные ценности. И, конечно, наши семьи, семьи, которые укоренены в той или другой традиционной религии, они более благополучны и более многодетны. Скажем, по опросам, которые были проведены в трёх московских храмах, 29 процентов женщин хотят родить ещё одного ребёнка, по России это 4 процента всего.

И, конечно же, мы не можем соперничать с государством, хотя делаем очень многое: создаём детские дома, детские сады. У нас есть гуманитарные центры, которые раздают помощь, у нас есть добровольцы, которые помогают многодетным семьям. Но здесь, конечно, соперничать с огромным потенциалом государственных средств мы не можем. Тем не менее всё-таки у наших конфессий, у традиционных религий есть своя не то чтобы ниша,



а есть своя какая-то обязанность, своя зона ответственности – это воспитание, воспитание детей.

К сожалению, мы сейчас живём в такое время, когда может быть преращено воспроизводство семьи, потому что человек, который не воспитан в семье (выпускник детского дома), не знает, что такое семья. Я с этим сам сталкивался. Наши девочки, которые вышли из наших детских домов, они говорили о трудностях, которые у них есть, психологических трудностях: они не могут любить детей, маленьких; они не видели, не знают любви материнской, хотя у них хорошие воспитатели, директора детских домов, но всё-таки им этого не хватает. Не знают, как строить бюджет; не знают, как относиться к мужу. И поэтому если семьи у нас неблагополучные, если они распадаются, то может наступить такой момент критический, когда семья не сможет воспроизводиться. И нам на это надо с вами обратить очень большое внимание. И очень большое внимание обратить на воспитание в детях тех добродетелей, без которых не может быть семьи. Об этом говорила сегодня Елена Борисовна, это жертвенная любовь, без которой не может быть ни семьи, ни Родины, без которой нет патриотизма у человека.

И вот как раз традиционные религии помогают воспитать в ребёнке эту жертвенную любовь, и не просто призвать его исполнить долг по отношению к Родине, а объяснить ему радость этого чувства. Потому что есть радость, когда ты отдаёшь себя, есть радость, когда ты жертвуешь собой, есть радость, когда ты живёшь для другого. Только так человек становится человеком. И, конечно, привлекать, мне кажется, представителей традиционных религий к работе нашего Координационного совета было бы очень хорошо.

Я очень рад, что сегодня оказался среди вас. Я сюда шёл с докладом с каким-то, с данными статистическими о том, как у нас всё плохо. Но, видя вас, видя ваше эмоциональное, искреннее, горячее желание что-то изменить, я, знаете, как-то очень порадовался. И я думаю, что то, что вы делаете, конечно, заслуживает самого главного внимания. Это самое главное. Нам бы с вами передать всю власть в нашей стране, мы бы, наверное, многое бы ещё изменили. Поэтому, конечно, ваша работа, дорогие друзья, это очень важное дело. И вы не смотрите на все трудности, которые встречаются, будем вместе их преодолевать. И я от себя тоже хочу пожелать вам помощи Божьей. Я тут не только как епископ, не только как представитель Патриарха. Я тоже многодетный папа, у меня четыре дочери, многовнучатый дедушка, у меня 19 внуков, у меня жива ещё моя мама, у нас такая четырёхступенчатая семья, ей недавно исполнилось 90 лет. Я знаю, что такое семья, по своему опыту, и знаю, что такое благополучная семья. И хотелось бы, чтобы в этом благополучии жили мы все с вами. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

**Матвиенко В. И.** Благодарю вас Ваше Высокопреосвященство. Когда руководители, представители всех традиционных религий будут рядом, я думаю, что мы вместе сможем очень многое изменить.

Людмила Ивановна Швецова, пожалуйста.

**Швецова Л. И.**, *заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.*

Уважаемая Валентина Ивановна! Я хотела бы, во-первых, присоединиться к словам благодарности и поддержки Елене Борисовне за большой труд, который она сделала. Это не просто Концепция, это – дело её жизни, и поэтому мы действительно должны нашу коллегу за это поблагодарить.

Также я хотела бы сообщить о двух вещах, очень важных, я думаю, для нашей деятельности. 16 мая в Государственной Думе прошёл Всероссийский форум «Многодетная семья как основа российской государственности».

Прибыли из 72 регионов 440 делегатов на этот форум. И главное чувство, которое я вынесла после этого форума, и об этом говорили нам многолетние, что они рады тому, и это было сказано не для красного словца, что власть понимает их, чувствует их проблемы и очень многое уже делает для того, чтобы укрепить нашу многодетную семью. Этой атмосфере способствовало и очень яркое выступление Ольги Юрьевны Голодец, и в выступление Зинаиды Федоровны Драгункиной, и ваше, Валентина Ивановна, приветствие, которое вы направили, ну и, конечно, приветствие Президента Российской Федерации. И в ответ на приветствие Президента делегаты этого форума сказали, что они очень рады тому, что по итогам конференции Общероссийского народного фронта по строительству социальной справедливости, которая произошла в Ростове, Президент дал поручение до 1 июля 2013 года внести предложения о мерах эффективной поддержки многодетных и приёмных семей, включая вопросы их материального, жилищного, социального обеспечения, а также повышения общественного статуса. То есть форум попал в тот момент, когда как раз готовятся эти предложения. Поэтому участники форума сформулировали свой общественный наказ на составление перечня этих мер и, может быть, на какие-то другие, более долгосрочные задачи.

Поэтому, Валентина Ивановна, мы раздали этот наказ, выработанный форумом, всем участникам Координационного совета и очень просим вас доложить об этом Президенту и дать поручение Правительству использовать наказ как сейчас, так и в долгосрочной и среднесрочной перспективе и отправить его в регионы. Потому что очень многое из того, что в этом наказе написано, может и должно быть реализовано на региональном уровне. И чтобы губернаторы, заинтересованные в поддержке многодетных семей, не искали почву и предмет для своих решений, а использовали этот наказ.

И вторая информация. 24–25 мая у нас в Одинцовском районе Московской области состоялся учредительный съезд Общероссийской общественной организации национальной родительской ассоциации социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей. 62 региона представили 387 представителей, которые стали учредителями этой организации.

И я хочу сообщить о том, что Елена Дмитриевна Третьякова – член нашего Координационного совета, председатель Совета многодетных матерей Северо-Восточного округа города Москвы и Наталья Васильевна Сарганова из Тульской области, у которой 37 приёмных детей, стали председателями этой ассоциации.

Я хочу сразу предложить площадку нашей родительской ассоциации для обсуждения предложенной сегодня Концепции социальной семейной политики. Я думаю, что там мы по делу обсудим и внесём все необходимые предложения. Спасибо.

**Матвиенко В. И.** Спасибо, Людмила Ивановна, за ту огромную работу, которую вы провели, и за интересные акции. Очень важно, что общественность откликается, общественность поднимается, объединяется в различные советы, ассоциации, начинают вносить предложения. Это как раз то, что крайне важно, – активность населения и активность гражданского общества. Огромное спасибо.

Слово – Матвею Дмитриевичу Шпаро.

**Шпаро М. Д.**, директор государственного бюджетного образовательного учреждения г. Москвы Центр дополнительного образования детей «Лаборатория путешествий».

Уважаемые господа! В современной семейной культуре России, к сожалению, число неполных семей с детьми увеличивается. Если посмотрим

на те пять томов, там очень хорошие слайды есть, которые как раз всё это показывают.

Сегодня доля неполных семей в общем числе семей с детьми составляет 39 процентов, и, к сожалению, 88 процентов семей из них – это семьи, в которых ребёнка воспитывает одна мать. Неполные семьи с детьми нуждаются в особой поддержке государства, представим себе, как происходит воспитание ребёнка в такой семье. В первое время мама особенно остро, конечно, чувствует нехватку и недостаток финансовой и бытовой поддержки. Зачастую она не замечает, какой провал в воспитании происходит из-за отсутствия в её семье каких-то правильных мужских образцов поведения, ей в целом не до этого, у неё много других забот. Но когда дети входят в подростковый возраст, на передний план выходит именно эта проблема: кто поможет подростку стать самостоятельной личностью, научит нести его правильные семейные ценности, воспринимать и продвигать идеи патриотизма и духовности.

Хотел для примера привести свою собственную работу, наш детский лагерь в Карелии «Большое приключение». Ежегодно туда приезжает порядка двух тысяч детей, и основная форма работы в лагере – это путешествия и активный туризм. Не важно, куда отправляется ребёнок, в самый простой поход на байдарке или в лыжную экспедицию на Северный полюс, он естественным образом погружается в труд и в спорт, потому что это то, что рождает путешествие, – труд и спорт. В ребёнке открывается всё, что было скрыто: ответственность, смелость, мужество, желание помогать другим, та же самая доброта и любовь к ближнему. Самое золотое время – каникулярное, используем с максимальной пользой как для становления личности, так и для оздоровления. Очевидно, что всё сказанное выше, относится как к многодетным семьям, так и к детям-сиротам и к детям из самых обычных, благополучных родителей, это всем нужно.

Мы считаем, что существует огромный социальный заказ на работу с детьми в области активного туризма, и предлагаем, в том числе, использовать наш лагерь «Большое приключение» как некий образец, может быть, для тиражирования в других субъектах Российской Федерации. Потому что если сейчас посмотреть на то, что происходит в сфере детского туризма и детского отдыха, то, конечно, состояние у этой сферы довольно-таки плачевное. Стандартов детского отдыха и детского туризма не существует. Существовавшая ранее система детско-юношеского туризма, к сожалению, не работает. В Министерстве образования и науки за последние два года было закрыто 50 учреждений – станций детско-юношеского туризма. 85 процентов детей, которые отдыхают каждый год в Российской Федерации, к сожалению, отдыхают в так называемых городских лагерях при школах.

**Матвиенко В. И.** Матвей Дмитриевич, так что вы предлагаете, чтобы эта тема нашла отражение в Концепции?

**Шпаро М. Д.** Да, если можно, дополнить второй раздел плана первоочередных мероприятий как раз вот этим предложением по развитию сферы детско-юношеского туризма.

**Матвиенко В. И.** Благодарю вас.

Слово – Светлане Юрьевне Агапитовой.

**Агапитова С. Ю.**, *уполномоченный по правам ребёнка в Санкт-Петербурге.*

В Санкт-Петербурге концепция семейной политики была принята ещё в 2007 году, когда Валентина Ивановна была губернатором, и в 2012, в конце года, мы приняли новую семейную концепцию до 2022 года. Причём в этот

раз её принятию предшествовало серьёзное общественное обсуждение. И вообще, это правильно, когда документы, которые в принципе касаются каждого гражданина, публично обсуждаются. Вы знаете, на обсуждении представитель одной общественной организации сказал фразу, которая мне очень понравилась: в центре семейной политики должна стоять семья, а не работа с семьёй. Мне кажется, что мы как раз все и должны, собственно, этим руководствоваться. Тогда многие предложения уполномоченного по правам ребёнка и наших общественных организаций были учтены при разработке семейной концепции. Например, развитие инклюзивного образования, надлежащее лекарственное обеспечение детей, улучшение обеспечения детей-инвалидов средствами технической реабилитации, постинтернатное сопровождение выпускников детских домов. Но в то же время, например, не вошло предложение о необходимости комплексного решения проблем семей, имеющих детей, страдающих редкими генетическими заболеваниями. Это очень большая проблема, как сегодня уже отмечалось. И эти вопросы, естественно, актуальны и в других субъектах Российской Федерации, значит, надо придавать решению системный характер и более основательно финансовое обеспечение продумывать как на федеральном, так и на региональном уровне.

Естественно, наши общественные организации внимательно изучали и Концепцию, предложенную Еленой Борисовной, по крайней мере, тот вариант, который нам прислали. Отмечают, что всё-таки пока ещё много эмоций в некоторых вопросах. Как Елена Борисовна представляет Концепцию, так всё-таки есть эмоции и, например, в некоторых формулировках. Конечно, много очень конкретных цифр, но всё-таки Концепция определяет вектор и направление, в котором будет развиваться законодательство в сфере семейной политики. И поэтому, конечно, надо больше конкретики.

Что касается формулировок. Например, возникает вопрос по поводу традиционных семейных ценностей. Например, ценности брака, заключаемого супругами, с целью продолжения своего рода, рождения и совместного воспитания трёх и более детей. Наверное, не совсем правильно утверждать, что брак заключается с целью рождения конкретного числа детей – трёх и более. Также вызывает сомнение определение «благополучной пары», о чём уже сегодня говорилось: активная семья из супружеской пары и двух или более детей. И следуя этой логике, получается, что семья с одним ребёнком – уже не совсем благополучная, а значит, соответствует, требует вмешательства государства.

Конечно, хотелось бы, чтобы было уделено больше вопросов деинституализации, принятию более действенных мер по закреплению приоритета семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; внимание биологической семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. Хотелось бы, чтобы больше возможностей было предоставлено для неправительственных религиозных организаций, не только РПЦ, а также частно-государственного партнёрства в создании детских учреждений для разных категорий детей и помощи семьям.

Более детально мы бы предложили отразить проблему отказа от новорождённых детей-инвалидов. До сих пор это очень серьёзная проблема. Много говорится в Концепции по вопросу отобрания детей из семьи. И вот тут, конечно, как раз нужна конкретная статистика, потому что в случае неправомερных вмешательств в семейную жизнь, вплоть до незаконного отобрания детей у родителей, очень важно понимать, кто и каким образом оценивает правомерность и законность таких действий. И, кроме того, неправомерные вмешательства в семейную жизнь могут отражать

действия конкретных должностных лиц и организаций, а не систему мер государственной поддержки и защиты семьи в целом.

И вообще необходимо, мне кажется, усилить акцент на работу по возвращению ребёнка в родную семью. Уменьшение изъятий и увеличение количества возвращений в семью – это лучшие индикаторы, которые свидетельствуют об эффективности работы органов опеки и попечительства. Но пока такой строчки в их отчётах нет.

И вообще, может быть, стоит вернуться к вопросу о том, что изъятие ребёнка из семьи в случае нахождения его в опасном положении следует регулировать по аналогии с арестом человека, то есть только с санкции суда, установив соответствующие процессуальные нормы и правила. И при этом заключение уполномоченного по правам ребёнка могло бы быть полезно, но на стадии до отобрания ребёнка из семьи.

И по жилищному вопросу у нас тоже есть соответствующее предложение, это создание системы коммерческого найма государственных жилых помещений и поддержка системы частных доходных домов с обязательным установлением социальной цены найма и квот для сдачи в наём малоимущим и иным специальным категориям граждан. Общественная палата, я знаю, обсуждает сейчас проект «Жилищный спасательный круг», в котором, в том числе, содержатся предложения по развитию индустрии быстрого строительства малоэтажных домов для дальнейшего использования их в качестве доходных.

Наши «многодетные», которые также участвовали в форуме «Россия многодетная», очень просили, чтобы в Концепции семейной политики отдельная глава была выделена для многодетных семей, а не только раздел, и туда вот как раз поместить всё, что говорилось в резолюции этого форума, там действительно очень много хороших предложений.

А завершить я хотела фразой, которая уже у нас однажды была сформулирована, что всё-таки в Концепции семейной политики должны быть отражены такие инновационные подходы к защите материнства, которые позволили бы женщине-матери ни при каких условиях не остаться без средств к существованию и без крова. Все предложения Петербурга мы готовы передать в первую рабочую группу, Елена Борисовна.

**Матвиенко В. И.** Спасибо. Светлана Юрьевна, просьба, в письменном виде передать ваши предложения. Если, коллеги, члены Совета, приглашённые, если у вас тоже есть дополнения, предложения, просьба их в письменном виде направить в рабочую группу Елене Борисовне и, соответственно, в Правительство, которое будет дальше работать с этими материалами.

Коллеги, у нас регламент по первому вопросу практически исчерпан. Я попрошу по одной минуте предложения, если у кого есть из присутствующих предложения в Концепцию.

Валерий Владимирович Рязанский, пожалуйста.

**Рязанский В. В.**, *председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике.*

Уважаемые коллеги, вы знаете, тут большой набор социальных поддерживающих мер, действительно, душу греет тем, кто работает в социальной сфере. Но я бы хотел обратиться к выступлению Александра Ивановича Бастрыкина и дополнить это выступление следующей нормой. Мне представляется, что чем больше мы вводим в параметры обсуждение дополнительных льгот, дополнительных материальных мотиваций, тем чаще мы убеждаемся на практике, что снижается мера ответственности самих родителей.

И в этой связи я обратился к опыту Белоруссии, в котором достаточно серьёзно проработаны вопросы ответственности родителей. Механизмы ответственности родителей, включённые по указу Президента Белоруссии, привели к тому, что на сегодняшний день из 14920 детей, которые вышли из интернатов, в семейные формы устройства ушли 12026 человек, а из них 9312 человек вернулись в родные семьи. То есть 77,4 процента детей возвратились в родные семьи. Это говорит об эффективности принятых форм родительской ответственности, прежде всего, материальной ответственности. Каждый родитель из неблагополучной семьи трудоустраивается, за работой этого родителя ведётся соответствующий контроль со стороны органов местной власти, со стороны органов внутренних дел. И, честно говоря, мне кажется, что в нашу Концепцию можно добавить и такого рода параметры, и я готов их представить.

**Матвиенко В. И.** Благодарю вас. Спасибо. Коллеги, пожалуйста, кто хотел бы ещё выступить с предложениями, дополнениями? Нет больше желающих? Тогда будем завершать первый вопрос. Елена Борисовна, если коротко, пожалуйста.

**Мизулина Е. Б.** Спасибо, Валентина Ивановна. Поскольку дважды это прозвучало, поясню ситуацию по признакам семейного благополучия, Во-первых, к признакам благополучной семьи проект Концепции относит наличие не троих детей, а двоих. Это то, что нужно пропагандировать, а не то, что если у вас троих детей нет, то вы относитесь к категории семей неблагополучных. Даже нет термина «неблагополучная семья». И практически все предложения, которые у Светланы Юрьевны прозвучали, все есть в Концепции. Почитайте внимательно. Просто мы постарались сделать это сжато: и судебный порядок отобрания, и отказ от ненадлежащего выполнения родителями родительских обязанностей, неопределённость термина, и как ставится на учёт семья, находящаяся в социально опасном положении. Кем, когда, как снимается? Я посчитала необходимым озвучить предложение, чтобы комиссия по делам несовершеннолетних, которая могла бы быть тем органом, который принимает решение о постановке на учёт семьи, находящейся в социально опасном положении, более чем на половину состояла из представителей традиционных религий и других общественных организаций. Потому что очень важно – как, кем и при наличии каких оснований определяется: находится ли семья в социально опасном положении или нет. Так что там всё это есть.

**Матвиенко В. И.** Профессор Брюн, вы хотели что-то добавить? Пожалуйста.

**Брюн Е. А., член Общественной палаты Российской Федерации.**

Уважаемые товарищи! Я часто бываю в вузах и в школах, и там читаю лекции. И понимаю, что надо воспитывать не только детей, но и их родителей. Родители совершенно не понимают, что делать с детьми, как их воспитывать и так далее. Но поскольку психиатров, наркологов не хватит на всю страну, на все школы, то мы вот уже лет 15 просим организовать для нас рубрику в средствах массовой информации, чтобы мы всё-таки рассказывали родителям, как воспитывать детей, что с ними делать, потому что некоторые родители воспитывают их по Бенджамину Споку, попки зацеловывают, и это печально кончается. А некоторые в деспотизме держат детей, и это тоже печально кончается. Мне кажется, нужно ввести квоты какие-то для средств массовой информации для того, чтобы мы могли рассказывать родителям, что делать с детьми. Когда я говорю студентам и школьникам, старшекласникам о том, что скоро вы станете сами родителями, и спра-



шиваю, что вы будете делать со своими детьми, тишина наступает в зале, ребята начинают слушать. То есть, есть потребность, есть востребованность такой информации, и мы должны, наверное, придумать механизм её донесения до молодых людей на возможно раннем этапе, всё-таки готовить их к семье, готовить их к воспитанию детей. Спасибо.

**Матвиенко В. И.** Спасибо.

Коллеги, представляется, состоялось интересное обсуждение выступления Ольги Юрьевны Голодец, содоклада Елены Борисовны. У нас есть уже серьёзный наработанный материал, мнения, предложения, которые нужно теперь формировать как можно быстрее в государственный документ в виде государственной Концепции.

На нашем заседании присутствует Максим Анатольевич Топилин, министр труда и социальной защиты населения Российской Федерации, которому Правительством поручено готовить эту Концепцию.

Первое, Максим Анатольевич: хотелось бы, чтобы с вашей стороны было побольше энергетики.

Второе, чтобы максимально были учтены все те идеи, мысли, предложения, которые представлены в Концепции, и в ходе состоявшего обсуждения, и чтобы вы не затягивали, потому что этот документ, который после разработки Правительством, потребует также широкого обсуждения, дополнения, изменений.

Чем раньше мы его подготовим, тем больше будем уверены, что в бюджет 2015 года уже какие-то позиции, которые важны и нужны, попадут. Я бы просила активизировать работу, как можно быстрее представить уже документ в Правительство.

Все члены Совета, все наши рабочие группы – ваши партнёры. Мы готовы участвовать, вместе работать над этим документом, но со стороны Координационного совета будет очень строгий контроль. Совет специально и создан для этого. Строгий контроль за тем, какого уровня и качества будет подготовлен документ. И если он не будет соответствовать запросам общества и тем требованиям, которые сегодня выдвинуты, мы будем его строго контролировать.

И конечно, мы заинтересованы в том, чтобы в этом документе были показатели, индикаторы: на сколько сократится количество гражданских браков, на сколько сократится количество разводов, на сколько сократится количество аборт в результате наших мер, на сколько у нас рождаемость ещё повысится, увеличится количество многодетных семей и так далее. Чтобы это не был документ общего плана, рассуждений, такой документ не будет принят, хочу сразу предупредить. Спасибо.

Коллеги, у нас есть ещё второй вопрос. Я благодарю Груздева Владимира Сергеевича – губернатора Тульской области – за участие в работе нашего Совета. Нам интересно на примере Тульской области послушать, как реализуется Национальная стратегия. Пожалуйста, Владимир Сергеевич.

**Груздев В. С., губернатор Тульской области.**

Многоуважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые коллеги! После утверждения Президентом Национальной стратегии действий в интересах детей мы, очень чётко разрабатывая свою Стратегию, конкретно и открыто посмотрели те проблемы и недостатки, которые у нас есть, и определили пути их решения.

В социальном плане Тульская область – регион очень непростой, сложный, я бы сказал. Доля населения старше трудоспособного возраста составляет почти 30 процентов, и это самый высокий показатель в Рос-



сийской Федерации. Смертность у нас продолжает существенно превышать рождаемость. В прошлом году у нас родилось 15,5 тысячи малышей, а умерло – 24 тысячи человек. И хочу сказать, что это при том, что мы снизили уже смертность в два раза.

Я хотел бы сосредоточиться, с учётом дефицита времени, на тех программах, которые правительство Тульской области реализует по поддержке семей, а также по поддержке детей. Всего в Тульской области семьям с детьми предоставляется 20 видов пособий, 11 из них – региональные. И за прошедший год объём выплат пособий на детей из бюджета области вырос в 3 раза, по сравнению с 2011 годом. Хочу сказать, что мы в порядке эксперимента с этого года выплачиваем пособие 10 тысяч рублей всем женщинам, которые прошли медицинское обследование на ранних сроках беременности. Подчеркну, что такое же пособие есть и в рамках Российской Федерации, но оно составляет всего 456 рублей. Поэтому мы считаем, что это необходимо, и считаем, что это поддержка рождения каждого ребёнка, от первого и, соответственно, дальше без ограничений. Расширены возможности использования нашего регионального материнского капитала. Деньги можно направлять на ремонт жилья, в будущем – на приобретение автотранспорта. Сегодня региональный материнский капитал – это 53 тысячи рублей, кроме этого, у нас во всех муниципальных образованиях установлен и муниципальный материнский капитал, в зависимости от обеспеченности он составляет от 10 до 25 тысяч рублей.

Особое внимание, конечно, мы уделяем многодетным семьям, считаем, что на этом мы должны сосредоточиться. И хочу сказать, что в прошлом году объём выплат многодетным семьям, по сравнению с 2011 годом, увеличился в шесть раз и составил более 400 миллионов рублей. Я понимаю, что в рамках Федерации это не очень большие деньги, но Тульская область продолжает оставаться регионом дотационным, поэтому для нас, конечно, это солидная сумма, и мы стараемся каждую свободную копейку направить на подобного рода программы. Мы установили специальные выплаты на всех детей в многодетных семьях, и сегодня выплата на каждого ребёнка составляет почти 1600 рублей. Кроме этого, безусловно, реализуется программа, утверждённая Президентом Владимиром Владимировичем Путиным по выплатам на третьего ребёнка, в нашем регионе это 5300 рублей. С 2012 года многодетным семьям мы предоставляем в собственность земельные участки для строительства. Кроме этого семьям, где воспитывается семь и более детей, мы предоставляем субсидию на приобретение микроавтобусов. В этом году будут полностью обеспечены микроавтобусами семьи, где семь и более детей.

Хочу сказать, что в прошлом году у нас родилось 15,5 тысячи детей, и это на 900 человек, подчёркиваю, на 900 человек больше, впервые за три года мы начали прибавлять. И по темпам прироста мы неплохие занимаем позиции в ЦФО – на третьем месте, что внушает в нас оптимизм, мы стараемся, чтобы эта динамика сохранилась.

За прошедший год в области создано более 3,5 тысячи дополнительных мест для детей дошкольного возраста. И я хотел поблагодарить Правительство Российской Федерации и Президента за то, что всё-таки было принято решение по выделению средств регионом для строительства детских садов. Мы в прошлом году, в декабре, заложили первый за 16 лет детский сад. Можете себе представить? Начали строить в Тульской области первый за 16 лет детский сад.

Всего в 2013 году на поддержку семей с детьми в бюджете Тульской области предусмотрено более 5,5 миллиарда рублей. Очень важный для нас

вопрос, приоритетный, я бы сказал, – это вопрос оказания помощи детям-сиротам и, конечно, предоставления квартир детям-сиротам. Если в 2009 году в Тульской области было предоставлено сиротам 10 квартир, то в текущем, 2013 году, у нас запланирована покупка 256 квартир, и 65 квартир мы уже купили и предоставили.

Но что хочу отметить здесь? Я обращаюсь к Ольге Юрьевне. Ольга Юрьевна, чем лучше регион работает, тем меньше он получает поддержки от Федерации. 277 миллионов у нас заложено на приобретение квартир детям-сиротам из регионального бюджета и всего 11 – из федерального. При этом с этого года у нас другие стандарты учёта предоставления жилья, и у нас очередь выросла – с 300 человек до почти 630. И мы прекрасно понимаем, что это приоритетная задача, которую ставит перед нами Президент, ну и мы – люди, в общем, совестливые, мы стараемся тоже эти вопросы решать. Но я бы просил всё-таки Правительство Российской Федерации нам помочь в этом вопросе.

У нас есть очень хорошие, коллеги, примеры. Вот Людмила Ивановна уже упоминала Наталью Васильевну Сарганову. Людмила Ивановна, 39 у неё приёмных детей, она взяла ещё трёх мальчишек, установила опеку. И она действительно очень яркий и хороший образец женщины, которая умеет работать с детьми. Хочу сказать, что все её дети получили высшее образование, никто из них не был привлечён к уголовной ответственности. Это тоже очень важный показатель. И конечно, спасибо большое, что вы её опыт распространяете, привлекаете её для общественной работы.

Ещё, коллеги, одна очень важная тема. Мы, к сожалению, её не всегда касаемся, может быть, публично – это дети-инвалиды. Очень сложный процесс социализации, особенно для детей, которые больны аутизмом, болезнью Дауна. Я не говорю о более тяжёлых болезнях, например, ДЦП. И, конечно, здесь нам тоже нужно всё-таки посмотреть и стратегию нашей семейной политики.

Что мы делаем у себя? У нас, к счастью, уменьшается количество детских домов. Детские дома – это там, где содержатся дети до трёх лет. Дома-интернаты у нас ещё всё-таки присутствуют в приличном объёме, а количество детских домов у нас сокращаются. Что мы делаем? Мы не ликвидируем эти детские дома, а мы стараемся перепрофилировать тот коллектив, который сложился у них, для работы с детьми, которые больные и которые находятся в семьях. Мы в прошлом году из детского дома в Новомосковске сделали детский сад для работы с детьми, которые больны ДЦП, болезнью Дауна, аутизмом, там учатся у нас 56 детишек. Они все в семьях, слава богу. Я хочу сказать, что очень неплохой процент социализации, особенно у людей, больных аутизмом, очень неплохой. В этом году мы Тульский детский дом тоже перепрофилируем и откроем второе такое учебно-лечебное заведение уже у нас, в столице нашего региона.

Что хотел ещё тоже попросить у Правительства России. Уважаемые коллеги, полномочия по обеспечению лекарствами больных орфанными заболеваниями вы передали нам. Очень сложная и, к сожалению, очень непрозрачная коррупционная история. Мы не всегда можем оценить, насколько правильно мы принимаем те или иные решения. Я всё-таки предлагаю посмотреть, забрать эти полномочия на уровень Федерации вместе с деньгами. Потому что определить орфанные заболевания на уровне регионов – очень сложно, у нас специалистов даже не хватает иногда, чтобы оценить, что нам нужно сделать.

Отдельно скажу о реализации в области социально-педагогического проекта «Пространство детства: современность и будущее». Проект инновационный и способствует созданию качественно новых условий для развития ребёнка в интересах его личностного роста и социализации.

Уважаемая Валентина Ивановна! Коллеги! В преддверии Международного дня защиты детей в области запланированы большие праздничные мероприятия, я приглашаю всех членов Совета посетить детские учреждения в Тульской области. Будем рады вас видеть на благодатной тульской земле. Спасибо большое.

**Матвиенко В. И.** Благодарю вас, уважаемый Владимир Сергеевич.

Коллеги, просто пример: область – сложная, тяжёлая, дотационная, пришёл новый руководитель – ситуация стала улучшаться. Думаю, что Владимира Сергеевича можно теперь точно зачислить в число социальных губернаторов. Дело не только в нехватке, в недостаточном количестве бюджетных средств, дело в приоритетах. Если первое лицо региона понимает эти приоритеты, правильно их выстраивает – абсолютно меняются подходы к решению самых острых социальных, семейных, детских и иных проблем. Владимир Сергеевич, спасибо, и будем помогать. Тем, кто движется вперёд, надо помогать, надо их поддерживать. Спасибо большое.

Но, естественно, одних усилий власти в решении проблем детства никогда не хватит, если мы не будем опираться на институты гражданского общества. И вот Михаил Анатольевич Абызов наш большой союзник, очень активно помогает, содействует в реализации Национальной стратегии. Михаил Анатольевич, прошу вас также взять слово, и будем завершать.

**Абызов М. А., министр Российской Федерации.**

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые коллеги, друзья! Действительно, сегодня, спустя год после утверждения Национальной стратегии и начала её реализации, мы подводим первые итоги и определяем новые задачи. Надо сказать, что первый этап широкого экспертного и общественного обсуждения плана действий Правительства Российской Федерации по реализации утверждённой Стратегии проходил в формате «Открытого правительства» с широким привлечением общественных организаций, гражданских инициатив и экспертного сообщества. Именно экспертный совет был той площадкой, на которой дорабатывался план действий Правительства по реализации Стратегии. И сегодня, спустя год, важно, подводя итоги, определиться с планом дальнейших действий.

Что для нас является сейчас принципиально важным?

Первое – это систематизировать библиотеку лучших практик регионов, именно на уровне региональном реализуется и план действий Правительства, и Национальная стратегия. И именно эта библиотека знаний и практик должна быть показательной для обмена опытом, для учёта ошибок, и в том числе, для широкого общественного обсуждения.

Второе. Мы рассчитываем, что в течение ближайших месяцев будет проведена открытая публичная оценка итогов реализации плана действий Правительства. В сентябре исполняется год, как мы реализуем Национальную стратегию на федеральном и на региональном уровнях, и поэтому важно объективно подвести итоги, определить, что выполнено, что не выполнено, и в чём причины, собственно говоря, этого.

Мы уверены, что именно эта работа должна послужить хорошей базой для обновления и дополнения плана действий Правительства по результатам первого года исполнения Стратегии на федеральном и на региональном уровне.

Чего на сегодняшний день не хватает, и мы рассчитываем здесь на помощь Координационного совета. По многим показателям не хватает чётких

индикаторов, которые служили бы объективными показателями оценки эффективности реализуемых органами исполнительной власти политик, направленных на реализацию соответствующей Стратегии. Вот план действий на ближайшие четыре месяца, который мы предполагаем реализовать для того, чтобы обновить план работы органов исполнительной власти федерального, регионального уровня по реализации Национальной стратегии.

Два слова хотел бы сказать о результатах экспертного обсуждения Концепции государственной семейной политики, которая обсуждалась в рамках первого вопроса. Очень коротко.

Спасибо большое Елене Борисовне, она представила Концепцию государственной семейной политики на заседании Экспертного совета Правительства, мы провели это заседание тоже в абсолютно открытом режиме, на площадке «Открытого правительства», с привлечением общественных организаций. Две цифры хотел бы ещё раз отметить. В статье Владимира Владимировича Путина, посвящённой этому в предвыборный период, были приведены две цифры: если сохранить динамику показателей на уровне статистики 2010 года, население России в 2050 году составит 107 миллионов человек; если изменить и принять меры по радикальному изменению демографической политики, семейной политики, мы имеем возможность нарастить численность населения Российской Федерации до 157 миллионов человек. Эксперты задают вопрос: Стратегия и Концепция государственной семейной политики, которые мы принимаем, насколько они, собственно говоря, реализуют этот план, который был бы направлен на увеличение населения России в 2050 году до 157 миллионов? Если взять статистику, даже обнадёживающую, за 2012 год, как Ольга Юрьевна сказала, это 1 894 000 новорождённых, нас это приближает к показателям относительно этих цифр в 2050 году на недостаточно высокий уровень. То есть, мы находимся в отрицательном тренде, и это, собственно говоря, тот вызов демографический, который чисто математически получается в результате этой возрастной когорты женщин детородного возраста. Нам невозможно уйти от этого вызова. И здесь мер концептуального характера недостаточно. Именно поэтому эксперты отмечают, что при доработке Концепции и принятии Правительством государственно-семейной политики, нам нужен не только идеологический документ, нам нужен документ технологический, который бы очень чётко индикаторами показывал, на какие показатели мы должны выйти. Большую роль должно сыграть, в том числе, и построение экономической модели. Мы много говорим, что инвестиции в человеческий капитал и в демографию являются наиболее эффективными инвестициями. Эксперты на слушаниях Концепции сказали, что мы имеем возможность инвестициями в человеческий капитал и в демографию обеспечить прирост внутреннего валового продукта к 2025 году нарастающим итогом 6 процентов от ВВП. Но для этого сейчас надо 2 процента проинвестировать, а для того чтобы принять Правительству такое решение, необходимо построить вдумчивую, серьёзную, продуманную экономическую модель и тогда, я уверен, что мы найдём поддержку среди наших коллег.

Очень важно, Валентина Ивановна, что сегодня Совет на дальних подступах принятия Правительством и обсуждения этого документа предъявил его к широкому общественному и экспертному обсуждению. Только так он может стать действительно народной основой политики в области развития семьи и документом, который бы стал тем базовым документом, отвечающим на вызовы, который сегодня стоит перед Россией. Спасибо.

**Матвиенко В. И.** Благодарю вас. Прошу нашего секретаря Координационного совета, Председателя Комитета Совета Федерации Драгункину

Зинаиду Фёдоровну, кратко проинформировать об итогах работы между нашими заседаниями. Пожалуйста.

**Драгункина З. Ф.**, *председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике.*

Спасибо. Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые коллеги! Розданная всем членам Координационного совета письменная информация о эффективности нашей работы освобождает меня от подробного отчёта. Позволю себе в перечне только напомнить вот о чём.

Во-первых, во всех субъектах приняты региональные стратегии и планы первоочередных мероприятий. Скажу, что при обсуждении всё-таки пока ещё подчёркивается, что в некоторых регионах работа ведётся формально. Поэтому будем сейчас в своей каждодневной работе обращать на это внимание вместе с вами.

Второе. На прошедших съездах, о которых говорила Людмила Ивановна Швецова, многократно звучало обращение к средствам массовой информации. И я обращаю внимание на 12-ю страницу нашего отчёта.

Просьба была побольше показывать и давать позитива, потому что пока экраны заполнены негативной информацией. И на примерах сегодняшних мы слышали, как много хорошего делается в России. Об этом и об этих людях надо рассказывать.

Третье. Хочу сообщить, теперь это станет традицией. Перед нашим заседанием Валентина Ивановна встречалась со всеми председателями рабочих групп, у нас состоялся конструктивный, откровенный разговор в большей степени не о том, что сделано, а о том, что нам предстоит сделать, особенно по обсуждаемому сегодня вопросу.

Одним словом, все материалы, которые вам розданы, заслуживают своего внимания, в том числе аналитический материал, который сделан нашим Аппаратом Совета Федерации, и мы просили бы применять это в работе. Буквально через два-три дня многие наши коллеги по Координационному совету выезжают в регионы для того, чтобы участвовать в Дне защиты детей. И это не только в праздничных мероприятиях. Мы уже знаем по программам, что вы побываете в многодетных семьях, семьях, усыновивших или удочеривших детей, вы побываете в детских больницах, в детских домах, школах-интернатах, во многих других детских учреждениях. Мы надеемся, что к тем материалам, которые активно начали поступать из регионов от губернаторов в ответ на письмо Валентины Ивановны, расскажем об имеющемся опыте и изложить проблемы по государственной семейной политике, сегодня 51 ответ уже поступил, мы делаем выборку и в Правительство направим самые свежие предложения с мест. Более того, ваше возвращение, ваша информация придаст нам силы по продвижению каждодневной работы по обсуждаемой сегодня теме. Благодарю за внимание.

**Матвиенко В. И.** Коллеги, проекты решений подготовлены, но будут доработаны в рабочей группе с учётом состоявшегося обсуждения и затем вам розсланы. Нет возражений?

Если есть какие-то замечания, пожалуйста, по проектам решений допечения вы можете в десятидневный срок направить нам.

Второе, жизнь не стоит на месте, прошёл год. Я бы попросила вас, Ольга Юрьевна, и Михаила Анатольевича с учётом появившихся новых вопросов уточнить «дорожную карту», уточнить план. Вы правильно сказали об индикаторах. Ещё просьба – проработать вопросы статистики по детству, осо-

бенно, что касается детей, подвергшихся насилию. В МВД одна статистика, в регионах – другая, в Следственном комитете – третья... В общем, полная рассогласованность. А мы должны обладать объективной, честной статистикой, только тогда мы можем принимать взвешенные решения.

Теперь ещё один такой вопрос. Бархатов Александр Александрович, вице-президент финансовой корпорации «УралСиб». Александр Александрович, вот в присутствии всех у меня к вам есть просьба, я редко с такими просьбами обращаюсь. Татьяна Филипповна Андросенко присутствует у нас? Это главный редактор журнала «Мурзилка». Журнал старейший, известнейший, очень интересный, до сих пор очень востребованный. Но поскольку это детский журнал, он, конечно, переживает трудные времена, а у нас юбилей «Мурзилки». Я вас очень попрошу, Александр Александрович, подружитесь, пожалуйста, с Татьяной Филипповной и помогите им достойно юбилей отметить. И, может быть, возьмёте шефство над таким известным, с известным брендом, детским журналом, я вас очень прошу.

Спасибо огромное, я вам чрезвычайно признательна. Коллеги, у нас 1 июня – День защиты детей, всех хочу сердечно с этим поздравить.

Второе. Просьба обязательно всем посетить детские учреждения. Детские учреждения не парадные, не паркетные, хорошие, вылизанные, а проблемные, трудные, сложные, которые требуют нашего участия и помощи. Я знаю, что Павел Алексеевич подготовил, его аппарат подготовил список учреждений, рекомендованных для посещения, именно проблемных. Этот список мы вам разослали, а также членам Совета Федерации, с тем, чтобы посетить эти проблемные учреждения и помочь им в решении проблем.

Завершая, я хочу ещё раз сказать, что мы рассмотрели очень важный вопрос. На чём держалось государство – это известная истина: Семья, Церковь и Армия. Семья – это ячейка и главная опора государства. Не дай бог нам дожить до времён, когда мы потеряем наши семейные традиции, ценность семьи. Вот для этого мы все должны очень хорошо поработать.

Я вас благодарю за вашу активную работу, за ваше неравнодушие. И продолжим вместе активно сотрудничать.

**Раздел II**  
**Национальная стратегия действий в интересах детей**  
**на 2012–2017 годы**

**УКАЗ**

**ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**О НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ**  
**ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012–2017 ГОДЫ**

**1 июня 2012 года № 761**

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, руководствуясь Конвенцией о правах ребёнка, постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Национальную стратегию действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

2. Руководителю Администрации Президента Российской Федерации в 2-месячный срок представить на утверждение проект положения о Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы и предложения по его составу.

3. Правительству Российской Федерации:

а) в 3-месячный срок утвердить план первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы;

б) предусматривать при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования на реализацию Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации утвердить региональные стратегии (программы) действий в интересах детей.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации  
В. Путин



# НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012–2017 ГОДЫ

Утверждена  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 1 июня 2012 г. № 761

## І. ВВЕДЕНИЕ

Согласно Всеобщей декларации прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь. Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. Подписав Конвенцию о правах ребёнка и иные международные акты в сфере обеспечения прав детей, Российская Федерация выразила приверженность участию в усилиях мирового сообщества по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей.

В Российской Федерации Национальный план действий в интересах детей был принят в 1995 году и рассчитан на период до 2000 года. В рамках очередного этапа социально-экономического развития страны актуальным является разработка и принятие нового документа – Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – Национальная стратегия).

Главная цель Национальной стратегии – определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы её реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищённого детства стало одним из основных национальных приоритетов России. В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ставились задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области детства. Проблемы детства и пути их решения нашли своё отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование», федеральных целевых программ. Принят ряд важнейших законодательных актов, направленных на предупреждение наиболее серьёзных угроз осуществлению прав детей. Созданы новые государственные и общественные институты: учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в ряде субъектов Российской Федерации создан институт уполномоченного по правам ребёнка, учреждён Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Увеличился объём финансирования социальных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, приняты новые меры социальной поддержки семей с детьми. Впервые в России проведена широкомасштабная общенациональная информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми, введён в практику единый номер телефона доверия.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. Продолжается сокращение численности детского населения, у значительной части детей дошкольного возраста и обучающихся в общеобразовательных учреждениях обнаруживаются различные заболевания и функциональные отклонения.

По информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, не снижается количество выявленных нарушений прав детей. В 2011 году более 93 тысячи детей стали жертвами преступлений. Низкими темпами сокращается число детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Остро стоят проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании: почти четверть преступлений совершается несовершеннолетними в состоянии опьянения.

Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищённости детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), усугубили проблемы, связанные с торговлей детьми, детской порнографией и проституцией. По сведениям МВД России, число сайтов, содержащих материалы с детской порнографией, увеличилось почти на треть, а количество самих интернет-материалов – в 25 раз. Значительное число сайтов, посвящённых суицидам, доступно подросткам в любое время.

Согласно данным Росстата, в 2010 году доля малообеспеченных среди детей в возрасте до 16 лет превышала среднероссийский уровень бедности. В самом уязвимом положении находятся дети в возрасте от полутора до трёх лет, дети из многодетных и неполных семей и дети безработных родителей.

Масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и её безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

## **1. Основные проблемы в сфере детства**

Недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, неисполнение международных стандартов в области прав ребёнка.

Высокий риск бедности при рождении детей, особенно в многодетных и неполных семьях.

Распространённость семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей.

Низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространённость практики лишения родительских прав и социального сиротства.

Неравенство между субъектами Российской Федерации в отношении объёма и качества доступных услуг для детей и их семей.

Социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении).

Нарастание новых рисков, связанных с распространением информации, представляющей опасность для детей.

Отсутствие действенных механизмов обеспечения участия детей в общественной жизни, в решении вопросов, затрагивающих их непосредственно.

## **2. Ключевые принципы Национальной стратегии**

Реализация основополагающего права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье. В Российской Федерации должны создаваться условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребёнка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребёнку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости – приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье граждан.

Защита прав каждого ребёнка. В Российской Федерации должна быть сформирована система, обеспечивающая реагирование на нарушение прав каждого ребёнка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребёнка и восстановлению нарушенных прав; правовое просвещение; предоставление реабилитационной помощи каждому ребёнку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных посягательств.

Максимальная реализация потенциала каждого ребёнка. В Российской Федерации должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребёнка, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

Сбережение здоровья каждого ребёнка. В Российской Федерации должны приниматься меры, направленные на формирование у семьи и детей потребности в здоровом образе жизни, всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, внедрение здоровьесберегающих технологий во все сферы жизни ребёнка, предоставление квалифицированной медицинской помощи в любых ситуациях.

Технологии помощи, ориентированные на развитие внутренних ресурсов семьи, удовлетворение потребностей ребёнка и реализуемые при поддержке государства. В Российской Федерации необходимо шире внедрять эффективные технологии социальной работы, предполагающие опору на собственную активность людей, предоставление им возможности участвовать в решении своих проблем наряду со специалистами, поиск нестандартных экономических решений.

Особое внимание уязвимым категориям детей. В Российской Федерации во всех случаях особое и достаточное внимание должно быть уделено детям, относящимся к уязвимым категориям. Необходимо разрабатывать и внедрять формы работы с такими детьми, позволяющие преодолевать их социальную исключенность и способствующие реабилитации и полноценной интеграции в общество.

Обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребёнком и его семьёй. В Российской Федерации формирование и реализация политики в области детства должны основываться на использовании последних достижений науки, современных технологий, в том числе в социальной сфере. Необходимо обеспечить условия для качественной подготовки и регулярного повышения квалификации кадров во всех отраслях, так или иначе связанных с работой с детьми и их семьями.

Партнёрство во имя ребёнка. В Российской Федерации политика в области детства должна опираться на технологии социального партнёрства, общественно-профессиональную экспертизу, реализовываться с участием бизнес-сообщества, посредством привлечения общественных организаций и международных партнёров к решению актуальных проблем, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей. Необходимо принимать меры, направленные на формирование открытого рынка социальных услуг, создание системы общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав детей.

\* \* \*

Национальная стратегия разработана на период до 2017 года и призвана обеспечить достижение существующих международных стандартов в области прав ребёнка, формирование единого подхода органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства.

Национальная стратегия разработана с учётом Стратегии Совета Европы по защите прав ребёнка на 2012–2015 годы, которая включает следующие основные цели: способствование появлению дружественных к ребёнку услуг и систем; искоренение всех форм насилия в отношении детей; гарантирование прав детей в ситуациях, когда дети особо уязвимы.

Участие в реализации положений названной Стратегии Совета Европы, актуальных международных договоров в сфере обеспечения и защиты прав детей и совершенствование российского законодательства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права позволят гармонизировать деятельность России по защите прав и интересов детей с деятельностью мирового сообщества, будут способствовать распространению на территории Российской Федерации положительного опыта европейских стран и продвижению инновационного российского опыта на мировую арену, защите прав и интересов российских детей в любой точке земного шара.

Реализацию Национальной стратегии предусматривается осуществлять по следующим основным направлениям: семейная политика детства; доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей; здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни; равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства; создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребёнку правосудия; дети – участники реализации Национальной стратегии.

## **II. СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ**

### **1. Краткий анализ ситуации**

Несмотря на наблюдающийся в последние годы рост рождаемости, число детей в возрасте до 17 лет сократилось за 10 лет с 31,6 миллиона в 2002 году до 25 миллионов в 2011 году.

Для многодетных и неполных семей характерны максимальные риски бедности. Недостаточно удовлетворён спрос на доступные товары и услуги для детей.

Трансформация института семьи сопровождается высоким уровнем социального неблагополучия в семьях, что сопряжено с пьянством и алкоголизмом, наркозависимостью, деградацией семейных и социальных ценностей, социальным сиротством. В случаях несвоевременного выявления и неоказания эффективной профилактической помощи семьям с детьми на ранних этапах основными мерами по защите прав ребёнка становятся лишение и ограничение родительских прав (57,4 тысячи родителей в 2011 году).

Недопустимо широко распространены жестокое обращение с детьми, включая физическое, эмоциональное, сексуальное насилие в отношении детей, пренебрежение их основными потребностями.

### **2. Основные задачи**

Сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода.

Повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми, основанных на международных стандартах прав ребёнка и Рекомендациях Комитета министров Совета Европы о правах детей и социальных услугах, дружественных к детям и семьям.

Обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребёнка и исключены любые формы жестокого обращения с ним.

Обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребёнка в родной семье.

### **3. Первоочередные меры**

Разработка и принятие федерального закона, определяющего основы государственной семейной политики.

Разработка и утверждение стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам, определяющих основные показатели качества жизни детей, включая минимальный гарантированный доход, гарантированное социальное жильё, семейный отдых и качество питания.

Проведение мониторинга законодательства Российской Федерации в сфере защиты детства, в том числе уточнение и упорядочение правового содержания понятий «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации», «дети и семьи, находящиеся в социально опасном положении», «дети, нуждающиеся в помощи государства», «дети, оставшиеся без попечения родителей», «жестокое обращение с ребёнком».

Формирование законодательной базы для реформирования организации работы органов опеки и попечительства по защите прав детей.

Совершенствование правовых механизмов, обеспечивающих возможность участия обоих родителей в воспитании ребёнка при раздельном проживании.

Оптимизация полномочий государственных органов по защите прав детей, нормативное закрепление порядка межведомственного взаимодействия по предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей.

Содействие реализации в субъектах Российской Федерации глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям».

Создание и распространение информации о правах ребёнка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, через средства массовой информации, сеть «Интернет», организации и учреждения для детей.

Модернизация государственного статистического наблюдения в сфере защиты семьи, материнства и детства.

Формирование системы мониторинга и статистического учёта для оценки эффективности семейной и социальной политики в сфере материнства и детства.

4. Меры, направленные на сокращение бедности среди семей с детьми.

Разработка и принятие минимальных государственных гарантий в области доходов и социальных услуг, определяющих основные показатели качества жизни семей с детьми.

Совершенствование системы налоговых вычетов для семей с детьми.

Разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе посредством создания государственного алиментного фонда.

Разработка и принятие Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года и плана мероприятий по её реализации в формате федеральной целевой программы; внесение соответствующих изменений в нормативную правовую базу.

## **5. Меры, направленные на формирование безопасного и комфортного семейного окружения для детей**

Разработка и принятие программы, пропагандирующей ценности семьи, приоритет ответственного родительства, защищённого детства, нетерпимость ко всем формам насилия и телесного наказания в отношении детей через средства массовой информации, систему образования, социальной защиты, здравоохранения и культуры.

Разработка и нормативное закрепление стандартов оказания специализированных профилактических услуг по предотвращению жестокого обращения с детьми, преодолению семейного неблагополучия и социального сиротства, реабилитационной помощи детям (их семьям), пострадавшим от жестокого обращения.

Обеспечение внедрения и распространения современных технологий профилактической и реабилитационной работы с семьёй и детьми.

Разработка мер по реализации Рекомендаций Комитета министров Совета Европы о политике в поддержку позитивного родительства.

Повышение доступности услуг для семей с детьми за счёт активного развития и поддержки сектора профильных некоммерческих организаций.

Продолжение общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

Формирование действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребёнка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, в том числе закрепление порядка межведомственного взаимодействия в деятельности по защите прав детей.

Формирование полноценной системы подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.

Организация распространения и внедрения передового опыта в сфере профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации пострадавших.

## **6. Меры, направленные на профилактику изъятия ребёнка из семьи, социального сиротства**

Организация на межведомственной основе системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав (при участии органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, служб занятости, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства) с надлежащей координацией деятельности всех служб в сфере реабилитации семьи.

Обеспечение беспрепятственного доступа семей с детьми к необходимым социальным услугам, в том числе на основе развития служб социального сопровождения семей, входящих в группу риска, участковых социальных служб, мобильных бригад, кризисных центров для детей, пострадавших от жестокого обращения, и кризисных центров для матерей с детьми в целях осуществления работы с ними по предотвращению отказа от ребёнка.

Обеспечение повсеместного внедрения эффективных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми.

Внедрение системы профилактики отказов от детей при рождении и (или) помещении в медицинские учреждения, особенно в случаях выявления у ребёнка нарушений развития и несовершеннолетия матерей.

Введение запрета на изъятие детей из семей без предварительного проведения социально-реабилитационной работы, включая возможность замены лишения родительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период реабилитационной работы с семьями.

## **7. Ожидаемые результаты**

Снижение уровня бедности, дефицита доходов у семей с детьми и ликвидация крайних форм проявления бедности.

Ликвидация дефицита услуг, оказываемых дошкольными образовательными учреждениями.

Сокращение доли детей, не получающих алименты в полном объёме.

Снижение численности семей, находящихся в социально опасном положении.

Формирование в обществе ценностей семьи, ребёнка, ответственного родительства.

Повышение качества услуг для семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.



Создание эффективных механизмов, способствующих сокращению случаев лишения родительских прав, выявлению семей, входящих в группу риска, их социальному сопровождению и реабилитации, сокращению числа случаев жестокого обращения с детьми в семьях.

Сокращение числа детей, остающихся без попечения родителей.

### **III. ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ**

#### **1. Краткий анализ ситуации**

Основной проблемой доступности дошкольного образования для всех категорий детей является дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях. Для повышения доступности дошкольного образования для населения необходимо развитие всех форм дошкольного образования, таких как семейный детский сад, служба ранней помощи, лекотека, центры игровой поддержки ребёнка и других, а также развитие негосударственного сектора.

Приоритетом в данной сфере является повышение качества дошкольного образования в целях обеспечения равных стартовых возможностей для обучения детей в начальной школе. На этапе дошкольного образования очень важны организация психолого-педагогической поддержки семьи и повышение компетентности родителей в вопросах воспитания и развития ребёнка.

Обеспечение прав граждан и государственных гарантий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является одним из основных принципов государственной политики в области образования. В целях реализации системных задач, поставленных в рамках национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», Правительством Российской Федерации утверждён план действий по модернизации общего образования на 2011–2015 годы. В рамках реализации данной инициативы особое внимание уделяется вопросам обеспечения качества общего образования. Предстоит серьёзное обновление программ и методов работы школы, устранение искусственной дифференциации школ по качеству образования. Новые федеральные государственные образовательные стандарты должны обеспечить доступность для каждого старшеклассника нескольких профилей обучения, соответствующих его склонностям и жизненным планам.

Общероссийская система оценки качества образования строится на принципах охвата всех ступеней общего образования процедурами оценки качества образования, участия в построении этой системы (в части, касающейся общего образования) органов управления образованием всех уровней (федеральных, региональных и муниципальных) и непосредственно образовательных учреждений.

Таким образом, создаваемая общероссийская система оценки качества образования призвана обеспечить единство требований к подготовленности выпускников, объективность оценки достижений обучающихся, преемственность между разными ступенями общего образования, возмож-

ность использования результатов оценки качества для принятия необходимых управленческих решений.

Продолжает совершенствоваться проведение единого государственного экзамена, усиливается контроль за соблюдением установленного порядка проведения экзаменов, повышается качество информированности населения об организации и результатах проведения экзаменов. В первую очередь это касается системы общественного наблюдения, которая с 2011 года введена на законодательной основе. В настоящее время ведётся проработка возможных механизмов совершенствования существующих моделей проведения единого государственного экзамена путём развития информационно-коммуникационных технологий. Так, в 2012 году планируется внедрение электронной системы тестирования на экзамене по информатике и информационно-коммуникационным технологиям, а на экзамене по иностранному языку – устного компонента, как это предусмотрено федеральным компонентом государственного образовательного стандарта. При этом предполагается учитывать опыт апробации аналогичных форм проведения экзаменов по данным предметам в ходе эксперимента по введению единого государственного экзамена.

Вместе с тем продолжают нарастать проблемы, из-за нерешённости которых права и интересы детей в системе образования оказываются во многом не реализованными. Этими проблемами являются:

дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях, невысокий уровень качества дошкольного образования;

дифференциация в доступе отдельных категорий детей к качественному основному и дополнительному образованию;

отстающее от современных потребностей общества качество образования как целостного процесса обучения и воспитания детей, неэффективное управление этим процессом и слабый контроль за качеством образовательных услуг;

несоответствие современной системы обеспечения информационной безопасности детей новым рискам, связанным с развитием сети «Интернет» и информационных технологий, нарастающему противоправному контенту.

Низкий уровень этического, гражданско-патриотического, культурно-эстетического развития различных категорий детей приводит к возникновению в подростковой среде межэтнической и межконфессиональной напряжённости, ксенофобии, к дискриминационному поведению детей и подростков, агрессивности, травле сверстников и другим асоциальным проявлениям.

## **2. Основные задачи**

Обеспечение доступности качественного дошкольного образования, расширение вариативности его форм.

Реализация прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования на основе модернизации общего образования в полном соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Защита образовательных прав детей, принадлежащих к национальным и этническим группам, проживающим в экстремальных условиях районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Создание общероссийской системы оценки качества образования, обеспечивающей единство требований к подготовленности выпускников, объективность оценки достижений обучающихся и качества учебно-воспитательной работы образовательных учреждений, преемственность между разными ступенями общего образования, возможность использования результатов оценки качества для принятия необходимых управленческих решений.

Обеспечение условий для выявления и развития талантливых детей и детей со скрытой одарённостью независимо от сферы одарённости, места жительства и социально-имущественного положения их семей.

Формирование новой общественно-государственной системы воспитания детей, обеспечивающей их социализацию, высокий уровень гражданственности, патриотичности, толерантности, законопослушное поведение.

Развитие системы дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей.

Государственная поддержка развития детских библиотек, литературы, кино и телевидения для детей.

Организация профилактики межэтнической, межконфессиональной и социально-имущественной напряжённости в образовательной среде в соответствии с современными вызовами.

Обеспечение информационной безопасности детства путём реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

### **3. Меры, направленные на обеспечение доступности и качества образования**

Обеспечение государственной поддержки строительства новых дошкольных образовательных учреждений, а также развития всех форм дошкольного образования, таких как семейный детский сад, служба ранней помощи, лекотека, центры игровой поддержки ребёнка и другие, включая негосударственный сектор.

Обеспечение развития способностей каждого ученика массовой школы, доступности для каждого старшеклассника выбора профилей обучения, соответствующих его склонностям и жизненным планам.

Законодательное закрепление правовых механизмов реализации права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на включение в существующую образовательную среду на уровне дошкольного, общего и профессионального образования (права на инклюзивное образование).

Обеспечение реализации гарантий доступности качественного образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их поддержки на всех уровнях образования.

Создание условий для развития различных региональных вариантов поликультурной модели дошкольного и общего образования, обеспечивающей формирование российской гражданской идентичности.

Продолжение внедрения электронных, устных и других новых форм оценки знаний обучающихся, а также расширение содержания тестирования в рамках совершенствования существующих моделей проведения единого государственного экзамена и государственной итоговой аттестации.

Внедрение современных технологий контроля, включая общественное наблюдение, за соблюдением установленного порядка проведения

экзаменов и повышение качества информированности населения об организации и результатах проведения экзаменов с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Обеспечение предоставления детям качественной психологической и коррекционно-педагогической помощи в образовательных учреждениях.

Обеспечение разработки примерных программ, определяющих единую содержательную основу подготовки педагогов-психологов, а также детального правового регулирования оказания психологической помощи детям педагогами-психологами.

Создание системы психолого-педагогической поддержки семьи и повышения педагогической компетентности родителей, психологического сопровождения развития ребёнка в условиях семьи и образовательного учреждения.

#### **4. Меры, направленные на поиск и поддержку талантливых детей и молодёжи**

Обеспечение нормативно-правового закрепления особых образовательных запросов одарённых детей; поддержка и развитие образовательных учреждений, специализирующихся на работе с одарёнными детьми.

Создание национального ресурсного центра для работы с одарёнными детьми в целях обеспечения разработки методологии и методов диагностики, развития, обучения и психолого-педагогической поддержки одарённых детей для использования в массовой школе и в специализированных школах для одарённых детей.

Создание системы специальной подготовки и переподготовки психолого-педагогических кадров для работы с одарёнными детьми, а также для работы с их родителями (законными представителями).

Обеспечение информационной поддержки государственной политики по оказанию помощи талантливым детям и молодёжи.

#### **5. Меры, направленные на развитие воспитания и социализацию детей**

Разработка общенациональной стратегии развития воспитания как основы реализации государственной политики.

Обеспечение развития научных основ воспитания и социализации подрастающих поколений.

Внедрение современных программ гражданско-патриотического воспитания, направленных на формирование российской гражданской идентичности, культуры толерантности, социальной компетентности в сфере этнического и межконфессионального взаимодействия, готовности к защите Отечества и позитивного отношения у молодых людей к службе в рядах Вооружённых Сил Российской Федерации.

Нормативное урегулирование ресурсного обеспечения воспитательной деятельности (материально-технического, финансового, кадрового, информационно-методического) и организации контроля за условиями, созданными в образовательных учреждениях для воспитания и социализации детей.

Обеспечение проведения комплексной профилактики негативных явлений в детской среде; обновление форм и методов борьбы с детской

безнадзорностью, наркоманией, алкоголизмом, преступностью, проституцией; разработка эффективных механизмов профилактики девиантного поведения детей.

Внедрение эффективных механизмов сотрудничества органов управления образованием, гражданского общества, представителей различных конфессий, средств массовой информации, родительских сообществ в области воспитания и социализации детей.

## **6. Меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей**

Разработка и внедрение федеральных требований к образовательным программам дополнительного образования и спортивно-досуговой деятельности.

Разработка нормативно-правовой базы в целях введения именных сертификатов для детей на получение гарантированных бесплатных услуг дополнительного образования, спортивно-досуговых услуг по месту жительства.

Оказание поддержки музейным учреждениям, школам искусств, реализующим программы художественно-эстетической направленности для детей дошкольного возраста и детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, в том числе для детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Расширение сети детских и юношеских творческих объединений, клубов по месту жительства, лагерей труда и отдыха, других форм самодеятельности детей и подростков; развитие разнообразных форм туризма и краеведения; привлечение подростков к различным видам общественно полезной и лично значимой деятельности.

Оказание государственной поддержки существующим и создаваемым новым телевизионным каналам и передачам для детей, подростков, детским театрам, кино- и телестудиям.

Формирование государственного заказа на издательскую, кино- и компьютерную продукцию.

Оказание государственной поддержки публичным электронным библиотекам, музейным, театральным и иным интернет-ресурсам для детей и подростков.

Реализация системы мер по сохранению и развитию специализированных детских библиотек.

Оказание государственной поддержки разработке и реализации комплексных межотраслевых программ, а также общенациональным акциям по развитию детского чтения и литературы для детей; организации открытых конкурсов на создание литературных произведений для детей.

Организация системы повышения профессиональной компетентности педагогических кадров в сфере дополнительного образования детей.

Доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

## **7. Меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства**

Создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах.

Создание правовых механизмов блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культуры насилия, других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики.

Внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательных учреждений, а также по вопросам научно-методического и нормативно-правового обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических требований к использованию информационно-компьютерных средств в образовании детей.

Создание общественных механизмов экспертизы интернет-контента для детей.

Создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги «Родительский контроль», позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети «Интернет».

## **8. Ожидаемые результаты**

Обеспечение всеобщей доступности дошкольного образования для всех категорий детей, повышение гибкости и многообразия форм предоставления дошкольных услуг на основе реализации существующих (основных) и новых (дополнительных) форм их финансирования и организации.

Организация обучения и воспитания детей, обучающихся в образовательных учреждениях, в соответствии с требованиями новых федеральных государственных образовательных стандартов; развитие материально-технической базы образовательных учреждений, в том числе с использованием современных информационно-компьютерных технологий.

Расширение возможностей обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях.

Расширение вариативности программ, рассчитанных на детей с разными уровнем, типом и формами проявления способностей, в том числе индивидуализированных программ развития (для детей с особой одарённостью).

Повышение рейтинга российских школьников в международных оценках качества образования.

Рост удовлетворённости обучающихся и их родителей условиями воспитания, обучения и развития детей в образовательных учреждениях.

Увеличение численности детей и подростков, задействованных в различных формах внешкольной деятельности.

Увеличение доли школьников, вовлечённых в освоение дополнительных образовательных программ, в том числе не менее 60 процентов – на бесплатной основе.

Повсеместная доступность для детей различных видов социально-психологической, педагогической помощи и поддержки в трудной жизненной ситуации.

Увеличение числа детей, демонстрирующих активную жизненную позицию, самостоятельность и творческую инициативу в созидательной деятельности, ответственное отношение к жизни, окружающей среде, при-  
верженных позитивным нравственным и эстетическим ценностям.

Сокращение числа детей и подростков с асоциальным поведением.

Стимулирование интереса детей к историческому и культурному на-  
следию России, многообразию культур различных народностей и этносов,  
религий.

Увеличение вариативности программ дополнительного образования,  
реализуемых музеями и культурными центрами.

Рост посещаемости детских библиотек, музеев, культурных центров,  
театров.

Создание надёжной системы защиты детей от противоправного кон-  
тента в образовательной среде школы и дома.

Сокращение числа детей, пострадавших от противоправного контента  
в интернет-среде.

## **IV. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ДРУЖЕСТВЕННОЕ К ДЕТЯМ, И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ**

### **1. Краткий анализ ситуации**

На начало 2011 года в 37 субъектах Российской Федерации показате-  
ли младенческой смертности были выше, чем в среднем по Российской  
Федерации, только в 22 регионах работали перинатальные центры. В ряде  
субъектов Российской Федерации недостаточно финансово обеспечены  
региональные целевые программы в области охраны и укрепления здо-  
ровья детей; ненадлежащим образом организуется медико-социальная по-  
мощь для беременных и кормящих матерей, проведение диспансеризации  
и иммунизации детей; бесплатные медицинские услуги, гарантированные  
государством, неправомерно подменяются платными медицинскими услу-  
гами; не налажено должным образом обеспечение лекарствами и питани-  
ем в учреждениях здравоохранения; не соблюдаются права обучающихся  
в образовательных учреждениях на охрану и укрепление здоровья.

Подростки в возрасте от 10 до 18 лет нередко оказываются вне до-  
статочного внимания со стороны государства. Трудности, с которыми они  
сталкиваются в этот сложный возрастной период, подчас приводят к са-  
мым трагическим последствиям. По распространённости суицидов среди  
подростков Россия занимает одно из ведущих мест в мире, уровень смерт-  
ности детей значительно выше, чем в других европейских странах. Особого  
внимания требуют проблемы подросткового алкоголизма, включая «пив-  
ной алкоголизм», наркомании и токсикомании, немедицинского потребле-  
ния наркотических средств, психотропных и других токсических веществ  
детьми, особенно школьного возраста.

### **2. Основные задачи**

Создание условий для здорового развития каждого ребёнка с ро-  
ждения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услу-  
гам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней  
и восстановления здоровья.



Развитие подростковой медицины, клиник, дружественных к детям и молодёжи, стимулирование потребности в здоровом образе жизни.

Обеспечение надлежащих комплексных услуг и стандартов в сфере здравоохранения для детей с особыми потребностями.

Формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнёрства.

Формирование потребности у детей и подростков в здоровом питании и совершенствование системы обеспечения качественным питанием детей в образовательных учреждениях, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях.

### **3. Меры по созданию дружественного к ребёнку здравоохранения**

Совершенствование нормативно-правового обеспечения в области охраны здоровья детей, медицинской помощи женщинам и детям.

Внедрение эффективных организационных и медицинских технологий на основе современных порядков и стандартов оказания медицинской помощи детям.

Создание службы сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребёнка.

Обеспечение юридического и психологического сопровождения рожениц в женских консультациях и родильных домах.

Завершение создания современных перинатальных центров во всех субъектах Российской Федерации.

Осуществление комплекса мер, направленных на снижение младенческой и детской смертности.

Совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи.

Обеспечение возможности экстренной транспортировки больных детей из труднодоступных районов и организация доступа врачей в такие районы для профилактической работы с детьми.

Обеспечение родильных домов и перинатальных центров необходимыми реактивами и реагентами для проведения скрининг-диагностики.

Обеспечение повсеместного проведения обследования детей на наличие наследственных заболеваний, включая генетическое обследование детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с предоставлением соответствующей информации кандидатам в опекуны и усыновители.

Развитие технологий комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии и здоровье, а также оказание необходимой помощи их семьям.

Осуществление необходимых организационных мер по обеспечению нахождения родителей (законных представителей) рядом с ребёнком, получающим медицинскую помощь в учреждениях здравоохранения.

Обеспечение полного цикла производства на территории Российской Федерации стратегически необходимых лекарственных средств и изделий медицинского назначения для лечения детей и подростков.

Изучение потребностей детей в получении всех видов высокотехнологичной медицинской помощи и лечения, обеспечение их предоставления

нуждающимся в них детям, сокращение времени ожидания такой помощи и лечения.

Создание федерального регистра детей с редкими заболеваниями и организация адресного финансирования лечения таких детей за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета согласно этому регистру; ускорение решения вопроса об обеспечении детей с орфанными заболеваниями специальным лечением, питанием и реабилитационным оборудованием.

Законодательное закрепление возможности софинансирования оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета и благотворительных пожертвований.

Обеспечение создания сети учреждений (отделений), служб, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, страдающим неизлечимыми заболеваниями.

Распространение ежегодной обязательной диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях, на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на семейном воспитании.

Развитие подростковой медицины, создание молодёжных консультаций, центров охраны репродуктивного здоровья подростков и центров медико-социальной помощи подросткам.

Проведение просветительской работы по предупреждению ранней беременности и абортов у несовершеннолетних.

Создание кризисных центров по типу «маленькая мама» для оказания помощи несовершеннолетним беременным и матерям с детьми.

Поддержка успешно реализуемых в регионах проектов создания клиник, дружественных к детям и молодёжи.

Восстановление медицинских кабинетов в общеобразовательных учреждениях.

Повышение ответственности медицинского персонала медицинских учреждений за некачественное оказание медицинской помощи детям.

Рассмотрение вопроса о возможности использования средств материнского капитала на оплату дорогостоящего лечения ребёнка, включая проведение дорогостоящих операций как в России, так и за рубежом.

Создание механизмов финансовой поддержки, в том числе Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, негосударственных фондов и организаций, активно занимающихся финансовой поддержкой лечения детей.

#### **4. Меры по развитию политики формирования здорового образа жизни детей и подростков**

Обеспечение реализации комплекса мероприятий социальной рекламы, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних, информирование о деятельности служб поддержки и экстренной психологической и социально-правовой помощи, в том числе через сеть «Интернет», телефоны службы анонимного консультирования.

Привлечение институтов гражданского общества, развитие волонтерского движения в целях решения проблем, связанных с формированием у детей

и подростков потребности в здоровом образе жизни и получением поддержки и помощи в ситуациях, связанных с риском причинения вреда здоровью.

Распространение здоровьесберегающих технологий обучения, технологий «школа здоровья» на все образовательные учреждения, включая организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение доступности занятий физической культурой, туризмом и спортом для всех категорий детей в соответствии с их потребностями и возможностями с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни.

Внедрение инновационных оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий в работу образовательных учреждений и организаций.

Повышение эффективности проведения мероприятий, направленных на профилактику ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С, туберкулёза, и совершенствование системы противодействия распространению этих заболеваний среди целевых групп школьников, молодёжи и наиболее уязвимых групп населения.

Активизация деятельности центров здоровья для детей в сфере проведения обследования детей, обучения их гигиеническим навыкам и мотивирования к отказу от вредных привычек.

Реализация программ гигиенического воспитания в целях предоставления детям возможности осуществлять информированный выбор в вопросах здорового образа жизни.

Проведение мониторинга по стандартной оценке качества жизни ребёнка, включая эмоциональный, коммуникативный и психосоматический компоненты.

Внедрение регулярного государственного мониторинга основных поведенческих рисков, опасных для здоровья детей и подростков.

Разработка системы мер по предотвращению подросткового суицида, включая подготовку психологов в системе здравоохранения для работы с детьми и подростками с суицидальными наклонностями, а также организацию проведения психологическими службами образовательных учреждений профилактической работы с детьми, родителями, социальным окружением ребёнка.

Разработка программы противодействия пропаганде молодёжных суицидов в интернет-среде.

Ограничение (вплоть до полного запрета) скрытой рекламы табака, алкогольной продукции, привлекающей внимание детей и подростков.

Внедрение новых видов отдыха и досуга для подростков, исключающих традиции курения, употребления алкогольной продукции.

Обеспечение культурного, здорового досуга детей и подростков, проживающих в малых городах и сельской местности, в том числе в рамках реализации государственных целевых программ.

Активизация работы по исполнению соответствующих ведомственных нормативных правовых актов о психологическом тестировании обучающихся в образовательных учреждениях на предмет потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ.

Внесение в федеральное законодательство изменений, касающихся раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, среди обучающихся в образовательных учреждениях общего и профессионального образования, а также оказания наркологической помощи несовершеннолетним, больным нарко-

маний, в возрасте от 16 до 18 лет без их согласия по просьбе или с согласия их родителей (законных представителей).

## **5. Меры по формированию современной модели организации отдыха и оздоровления детей, основанной на принципах государственно-частного партнёрства**

Создание на федеральном уровне системы координации деятельности соответствующих государственных органов и организаций.

Разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, в том числе по нормативному финансированию программ в данной сфере.

Разработка схемы взаимодействия санаторно-курортных учреждений с реабилитационными центрами для предоставления более качественных услуг детям-инвалидам и детям с хроническими заболеваниями по путёвкам «мать и дитя».

Расширение сети санаторно-курортных учреждений для совместного пребывания детей с родителями (законными представителями).

## **6. Меры по формированию культуры здорового питания детей и подростков, обеспечению качества и режима питания как залога здоровья ребёнка**

Организация просветительской работы с использованием специальных обучающих программ, средств массовой коммуникации, включая интернет-технологии, социальную рекламу, по формированию культуры здорового питания.

Осуществление мер по совершенствованию системы обеспечения качественным горячим питанием воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования.

Обеспечение регулярных проверок качества питания в образовательных, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях.

Организация особого контроля за обеспечением качественным питанием больных детей, страдающих социально значимыми заболеваниями.

## **7. Ожидаемые результаты**

Снижение показателей младенческой и детской смертности.

Снижение случаев ранней беременности и аборт у несовершеннолетних девушек.

Доступность и своевременность для всех категорий детей качественных профилактических и медицинских услуг, средств лечения болезней и восстановления здоровья.

Получение комплексных медицинских услуг детьми с особыми потребностями, детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, детьми, проживающими в труднодоступных местностях.

Гарантированное обеспечение детской медицины всеми необходимыми лекарствами и медицинским оборудованием.

Увеличение числа образовательных учреждений, внедривших здоровьесберегающие технологии обучения, технологии «школа здоровья»,

являющихся территориями, свободными от табакокурения, употребления алкоголя и наркотиков.

Сокращение числа детей и подростков, употребляющих табачную и алкогольную продукцию, наркотики, психотропные и другие токсические вещества.

Сокращение числа детей и подростков с ВИЧ-инфекциями, вирусными гепатитами В и С, туберкулёзом, в том числе получивших их в медицинских учреждениях.

Наличие доступной развитой сети учреждений, включая телефоны доверия, консультирование в режиме «онлайн», оказывающих помощь детям и подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Сокращение числа подростковых суицидов.

Доступность физкультурно-спортивной, туристической инфраструктуры для всех категорий детей с учётом их индивидуальных потребностей.

Увеличение доли детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Доступность отдыха и оздоровления для всех категорий детей с учётом их индивидуальных потребностей.

Обеспечение детей качественным и здоровым питанием как в семье, так и в образовательных, медицинских и оздоровительных учреждениях.

## **V. РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА**

### **1. Краткий анализ ситуации**

К категории детей, нуждающихся в особой заботе государства, относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов и ВИЧ-инфицированных детей. Обеспечение равных возможностей для этих групп детей базируется на принципе недискриминации.

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году составило 654,4 тысячи человек (2,6 процента детского населения), из них 82 процента стали социальными сиротами вследствие лишения родителей родительских прав, от каждого десятого ребёнка родители отказались при рождении.

Активная государственная политика, направленная на стимулирование граждан к семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привела к значительному сокращению числа детей, воспитываемых в учреждениях интернатного типа (на 42 процента за последние пять лет; в 2011 году – на 105,7 тысячи детей). Вместе с тем существенно изменился контингент детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: около 70 процентов – дети подросткового возраста, 33 процента – дети с ограниченными возможностями здоровья, 40 процентов – дети, имеющие братьев и сестёр. При существующей системе материального и нематериального стимулирования граждан таких детей сложно передать в семьи.

Наряду с экономическими потерями в результате пребывания детей в институциональных условиях общество несёт огромные социальные издержки, связанные с социализацией выпускников учреждений интернатного типа, многие из которых с трудом адаптируются в обществе, под-

вержены высокому риску социальной дезадаптации и противоправного поведения, с воспроизведением моделей деструктивного поведения в последующих поколениях.

На начало 2011 года в России состояли на учёте 544,8 тысячи детей-инвалидов. При этом многие дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья, в частности в возрасте от полутора до двух лет, не имеют этого статуса и, соответственно, права на установленные законом меры социальной поддержки, хотя остро нуждаются в реабилитации и помощи.

Более 80 процентов детей-инвалидов воспитываются в неполных семьях, находящихся в бедственном материальном положении, усугубляемом наличием различных «барьеров инвалидности» и психологической изоляцией в силу равнодушного или нетерпимого отношения окружающих к детям-инвалидам, самоизоляции семей. Острая нехватка основных видов помощи таким детям ведёт к нарушению их прав на образование, реабилитацию, к зависимости реализации этих прав от места жительства и социального статуса семьи. Часто это является причиной отказа родителей от таких детей и высокого уровня социального сиротства среди детей данной категории (более 12 процентов из них попадают в дома-интернаты).

Около 40 тысяч детей-инвалидов воспитываются в детских домах-интернатах системы социальной защиты населения, которые имеют системные проблемы: устаревшие здания, «перенаселённость» воспитанниками, удалённость от городов и центров реабилитационно-образовательной инфраструктуры, отсутствие специалистов, владеющих современными реабилитационными технологиями, изолированность учреждений от окружающих, в том числе волонтеров, невозможность самостоятельного проживания детей после выхода из домов-интернатов.

Сложной проблемой является положение ВИЧ-инфицированных детей (более 5,6 тысячи детей) и детей, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей (около 10 тысяч детей, выявляемых ежегодно): до момента установления ВИЧ-статуса таких детей для них характерны повсеместная дискриминация в доступе к образованию, сфере досуга и отдыха, а в ряде случаев – к медицинской помощи, а также практически полное отсутствие перспектив семейного устройства.

В результате реализации в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» комплекса мер по профилактике вертикальной передачи ВИЧ-инфекции частота её реализации сократилась до 6–8 процентов, но это не является удовлетворительным результатом.

Недостаточно обеспечена защита рождённых детей от вертикальной передачи ВИЧ-инфекции вследствие неполного охвата ВИЧ-инфицированных матерей соответствующей лекарственной помощью, а также не исключена передача вируса в период грудного вскармливания ребёнка.

## **2. Основные задачи**

Обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Создание системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа для их социализации в обществе.

Обеспечение в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду.

Создание системы ранней профилактики инвалидности у детей.

Всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: создание современной комплексной инфраструктуры реабилитационно-образовательной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

### **3. Меры, направленные на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Совершенствование законодательства Российской Федерации, касающегося развития форм жизнеустройства детей, от которых отказались при рождении, включая прекращение практики длительного содержания «отказных» детей в детских больницах без медицинских показаний.

Разработка и внедрение программы комплексной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, раннего возраста.

Организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа, поиску родственников и установлению с ними социальных связей для возврата детей в родные семьи.

Совершенствование системы стимулирования граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путём расширения перечня и улучшения качества услуг таким семьям.

Применение обязательного психологического тестирования для кандидатов в опекуны, попечители, усыновители.

Улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в учреждения интернатного типа.

Создание системы профессионального сопровождения усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей в период адаптации и на последующих этапах жизни ребёнка.

Перепрофилирование учреждений интернатного типа в службы по поддержке семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в реабилитационные центры, другие учреждения в соответствии с потребностями региона.

Переход к системе открытого усыновления с отказом от тайны усыновления.

Обеспечение выполнения в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Рекомендаций Комитета министров Совета Европы о правах детей, находящихся в учреждениях опеки.

Продолжение реформирования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путём разукрупнения, создания в них условий, приближённых к семейным, создания новых современных детских домов квартирного типа и в форме детской деревни с учётом ме-



ждународных норм и современных методов развития, воспитания, реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при активном участии волонтеров и некоммерческих организаций.

Разработка и внедрение программы подготовки воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни по окончании пребывания в них.

Внедрение технологии «социальных лифтов» для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в системе образования и при трудоустройстве.

Внедрение правовых механизмов общественного контроля за обеспечением прав детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-интернатах.

Продолжение создания и развития региональных систем постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Совершенствование законодательства Российской Федерации в области защиты имущественных и неимущественных (личных) прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе своевременное обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями.

#### **4. Меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья**

Приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов и иными международными правовыми актами.

Обеспечение замены медицинской модели детской инвалидности на социальную, в основе которой лежит создание условий для нормальной полноценной жизни в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов.

Активизация работы по устранению различных барьеров в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы.

Создание единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей медицинскую, реабилитационную, коррекционно-педагогическую помощь ребёнку, социально-психологическую и консультативную помощь родителям; обеспечение преемственности ранней помощи и помощи в дошкольном возрасте, развития инклюзивного дошкольного образования, организации комплексной подготовки ребенка-инвалида и ребёнка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе.

Обеспечение укомплектованности психолого-медико-педагогических комиссий современными квалифицированными кадрами в целях предотвращения гипердиагностики детей, переориентация работы комиссий на составление оптимального образовательного маршрута для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Законодательное закрепление обеспечения равного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к качественному образованию всех уровней, гарантированной реализации их права

на инклюзивное образование по месту жительства, а также соблюдения права родителей на выбор образовательного учреждения и формы обучения для ребёнка.

Обеспечение возможности трудоустройства (в том числе поддерживаемого) для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, получивших профессиональное образование.

Нормативно-правовое регулирование порядка финансирования расходов, необходимых для адресной поддержки инклюзивного обучения и социального обеспечения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Внедрение эффективного механизма борьбы с дискриминацией в сфере образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в случае нарушения их права на инклюзивное образование.

Пересмотр критериев установления инвалидности для детей.

Реформирование системы медико-социальной экспертизы, имея в виду комплектование её квалифицированными кадрами, необходимыми для разработки полноценной индивидуальной программы реабилитации ребёнка, создание механизма межведомственного взаимодействия бюро медико-социальной экспертизы и психолого-медико-педагогических комиссий.

Внедрение современных методик комплексной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе ранней помощи и помощи детям с тяжёлыми и множественными нарушениями.

Обеспечение равного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющих родителей, а также детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в социальных учреждениях, к юридической и медицинской помощи и социальному обеспечению.

Проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в предоставлении услуг в сфере социальной защиты, здравоохранения, образования, занятости; создание и ведение базы данных, касающихся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их потребностей в указанных услугах.

Создание и внедрение программы патронажного обслуживания (сопровождения) семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, со стороны служб участковых социальных работников, предоставления услуг так называемой передышки (временного размещения ребенка-инвалида в замещающую семью).

Создание условий для социализации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с внедрением их в среду здоровых сверстников и обеспечением их участия в культурной и спортивной жизни и других массовых мероприятиях; разработка и реализация программы отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей; создание системы творческой реабилитации, вовлечение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в занятия физкультурой и спортом.

Разработка мер, позволяющих приравнять деятельность по уходу за ребенком-инвалидом одного из родителей (единственного родителя) к трудовой деятельности.

Обеспечение создания рабочих мест для родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных технологий.

Организация системы подготовки и переподготовки специалистов для работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования с использованием их научно-практического потенциала.

Расширение профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции и СПИДа, включая обязательное дородовое обследование беременных женщин независимо от наличия у них регистрации по месту жительства и гражданства, бесплатное обеспечение кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями для кормления ребёнка, с привлечением средств, предусмотренных для реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».

Законодательное закрепление сокращения до трёх – шести месяцев срока установления ВИЧ-статуса ребёнка, рождённого ВИЧ-положительными и больными СПИДом матерями.

Включение показателей профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции в статистическую отчётность службы охраны материнства и детства в качестве целевого индикатора эффективности её деятельности.

Разработка государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации.

Проведение просветительской деятельности среди населения, способствующей пониманию необходимости поддержки детей-сирот, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, формированию отношения к ним как к равным членам общества, пропаганде социальной значимости ответственного родительства.

## **5. Ожидаемые результаты**

Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан Российской Федерации, до 90 процентов.

Увеличение числа субъектов Российской Федерации, свободных от институциональных форм воспитания детей-сирот (детских домов и школ-интернатов).

Сокращение случаев отмены решений о передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации.

Постепенное сокращение числа детей, переданных на международное усыновление, за счёт развития системы стимулирования граждан Российской Федерации к усыновлению, различных форм опеки и попечительства, предоставления социальных услуг семьям граждан Российской Федерации, принявшим ребёнка на воспитание.

Создание в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, условий для полноценного их развития и образования.

Сокращение времени нахождения ребёнка в условиях институционализации (в медицинских и образовательных учреждениях); введение запрета на помещение детей в возрасте до трёх лет в дома-интернаты.

Увеличение числа выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильём, трудоустроенных по востребованным на рынке труда специальностям.

Создание реабилитационно-образовательной инфраструктуры, обеспечивающей максимально полную реабилитацию и образование большинства детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Создание эффективных программно-целевых механизмов, обеспечивающих профилактику инвалидности в раннем и дошкольном возрасте, поддержку профессионального образования, трудоустройства и дальнейшего сопровождения жизнеустройства детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по достижении ими совершеннолетия, а также рост числа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до трёх лет, получивших реабилитационные услуги.

Снижение числа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, оставшихся по объективным причинам вне системы образования, до 20 процентов.

Распространение среди населения доброжелательного, сочувственного отношения к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья (по данным социологических опросов).

Искоренение вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, появление поколений, родившихся без ВИЧ-инфекции.

## **VI. СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЁНКУ ПРАВОСУДИЯ**

### **1. Краткий анализ ситуации**

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует эффективная система защиты детства, не разработаны стандарты обеспечения и защиты прав ребёнка, механизм планомерного выполнения на межведомственном уровне положений Конвенции о правах ребёнка и заключительных замечаний Комитета ООН по правам ребёнка, не определён координирующий федеральный орган исполнительной власти по выработке и реализации государственной политики в отношении детей. Не отвечает требованиям времени деятельность органов опеки и попечительства по защите прав и интересов детей.

Ежегодно десятки тысяч российских детей вовлекаются в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В соответствии с международными обязательствами Российской Федерации надлежит обеспечить доступ детей к правосудию вне зависимости от их процессуальной правоспособности и статуса, что будет способствовать созданию дружественного к ребёнку правосудия.

Одной из самых опасных проблем является насилие над детьми. Значительная часть преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей совершается в семье, а также лицами, обязанными по закону заботиться о ребёнке. Ситуация, сложившаяся в сфере профилактики преступлений против детей, защиты их прав, является неудовлетворительной и требует принятия неотложных мер.

Координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, возложена на комиссии по делам несовершеннолетних. Однако правовая основа работы этих комиссий не соответствует стоящим перед ними целям и задачам.

## 2. Основные задачи

Развитие законодательных основ системы защиты детства, введение в действие существующих международных стандартов обеспечения и защиты прав и интересов детей.

Реформирование деятельности органов опеки и попечительства.

Создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребёнку.

Реформирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Принятие на законодательном уровне мер по защите детей от информации, угрожающей их благополучию, безопасности и развитию.

Создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей – жертв насилия и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

## 3. Меры, направленные на реформирование законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей

Ратификация Европейской конвенции об осуществлении прав детей, подписанной Российской Федерацией в 2001 году, конвенций Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера, о противодействии торговле людьми, о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

Приведение законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей, в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами с участием Российской Федерации и международными стандартами в области прав ребёнка, а также с рекомендациями Совета Европы по правосудию в отношении детей.

Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части, касающейся установления мер повышенной защиты прав детей, пострадавших от преступных посягательств, обеспечения конфиденциальности информации об участии в уголовном деле несовершеннолетнего, а также введения ответственности за распространение сведений о таком несовершеннолетнем, в том числе через сеть «Интернет» и средства массовой информации.

Подготовка концепции кодификации законодательства Российской Федерации в части, касающейся осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних, и разработка соответствующих федеральных законов.

Разработка программы восстановительного правосудия в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, предусматривающей комплекс воспитательных мер и мер социально-психологического и педагогического сопровождения, а также обеспечение взаимодействия судов и правоохранительных органов со специалистами по ювенальным технологиям – медиаторами, психологами, социальными педагогами и социальными работниками при её реализации.

Определение координирующего федерального органа исполнительной власти по выработке и реализации государственной политики в отношении детей.

Создание государственно-общественного механизма реализации Конвенции о правах ребёнка, а также заключительных замечаний Комитета ООН по правам ребёнка, сделанных по результатам рассмотрения периодических докладов Российской Федерации.

Усиление института уполномоченных по правам ребёнка на федеральном и региональном уровнях путём принятия соответствующих законодательных актов, определяющих их компетенцию и права, включая право на обращение в суд, порядок представления докладов.

Совершенствование работы органов опеки и попечительства, повышение ответственности специалистов этих органов, усиление профилактических мер по защите прав и интересов детей, находящихся в социально опасном положении, обеспечение раннего выявления семей, находящихся в кризисной ситуации, в целях защиты прав детей, проживающих в таких семьях, и сохранения для ребёнка его родной семьи.

#### **4. Меры, направленные на создание дружественного к ребёнку правосудия**

Под дружественным к ребёнку правосудием подразумевается система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребёнка и их эффективное обеспечение с учётом принципов, закреплённых в рекомендациях Совета Европы по правосудию в отношении детей, а также с учётом возраста, степени зрелости ребёнка и понимания им обстоятельств дела.

Основные принципы и элементы дружественного к ребёнку правосудия: общедоступность; соответствие возрасту и развитию ребёнка; незамедлительное принятие решений; направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребёнка; уважение личности и достоинства ребёнка, его частной и семейной жизни; признание ключевой роли семьи для выживания, защиты прав и развития ребёнка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке; усиление охранительной функции суда по отношению к ребёнку; приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия; специальная подготовка судей по делам несовершеннолетних; наличие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребёнка.

В целях развития дружественного к ребёнку правосудия предусматривается:

законодательное установление поэтапного введения дружественного к ребёнку правосудия, определение его форм, принципов и механизмов осуществления;

принятие мер по обеспечению доступа детей к международному правосудию для защиты их прав и интересов;

обеспечение выполнения Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985 года), Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские

руководящие принципы 1990 года), рекомендаций Комитета министров Совета Европы о европейских правилах для несовершеннолетних правонарушителей, подвергаемых наказанию и мерам воздействия;

проведение научных, социологических исследований в целях выработки эффективной политики в отношении детей, совершивших правонарушение, планирования её реализации и оценки достигнутых результатов;

проведение научных исследований в области психологии девиантного поведения и разработка методов воздействия, не связанных с применением наказания;

создание сети психолого-педагогических учреждений для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением;

развитие сети служб примирения в целях реализации восстановительного правосудия;

организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении.

В целях законодательного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав предусматривается:

разработка проекта федерального закона о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, определяющего место и роль комиссий в системе органов профилактики, механизмы реализации правозащитной, координирующей и профилактической функций комиссий в целях обеспечения прав детей, защиты от насилия и всех форм посягательств на их жизнь и здоровье, применения мер социализации и реабилитации, а также наделяющего комиссии правом ведения персонализированного банка данных безнадзорных несовершеннолетних, детей и семей, находящихся в социально опасном положении. При этом комиссии освобождаются от функций органа внесудебной юрисдикции;

включение в систему органов профилактики правонарушений несовершеннолетних судов, подразделений Следственного комитета Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, уполномоченных по правам ребёнка и неправительственных организаций;

внедрение технологий восстановительного подхода, реализация примирительных программ и применение механизмов возмещения ребёнком-правонарушителем ущерба потерпевшему, а также проведение социальной, психологической и иной реабилитационной работы с жертвами преступлений, оказание воспитательного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей.

## **5. Меры, направленные на улучшение положения детей в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в постпенитенциарный период**

Создание в Российской Федерации системы пробации, позволяющей обеспечить высокую эффективность работы с детьми, находящимися в конфликте с законом.

Организация работы по восстановлению отношений детей, находящихся в местах лишения свободы, с их семьями и ближайшим социальным окружением и оказание помощи таким детям в адаптации и ресоциализации по окончании отбывания наказания.



Разработка и внедрение инновационных программ профессионального обучения детей, лишённых свободы, для приобретения ими современных профессий, востребованных на рынке труда.

Создание системы общественного контроля за соблюдением прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении или в конфликте с законом.

Разработка программы ресоциализации отбывших наказание несовершеннолетних и формирование государственного заказа по адресному оказанию данной услуги.

Распространение на лиц, осуждённых к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освобождённых в возрасте от 18 до 23 лет, права на получение социальной поддержки, сопровождение и постпенитенциарную реабилитацию со стороны служб, осуществляющих эту работу в отношении несовершеннолетних.

Отнесение несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах и воспитательных колониях, к категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

## **6. Меры, направленные на предотвращение насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитацию детей – жертв насилия**

Разработка комплексной национальной программы по предотвращению насилия в отношении детей и реабилитации детей – жертв насилия.

Создание некоммерческого партнёрства «Российский национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям» в целях объединения усилий государства и гражданского общества в работе по поиску пропавших детей, профилактике и пресечению преступлений насильственного и сексуального характера, в том числе совершённых с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также повышения эффективности деятельности следственных органов при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Обеспечение выполнения Руководящих принципов ООН, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений, 2005 года.

Создание сети организаций, осуществляющих психологическую и социальную реабилитацию детей – жертв насилия, а также оказывающих помощь следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

## **7. Ожидаемые результаты**

Создание эффективной многоуровневой системы защиты детства, основанной на международных стандартах.

Создание государственно-общественного механизма реализации Конвенции о правах ребёнка.

Повышение уровня защищённости ребёнка от насилия и любых форм эксплуатации, обеспечение гарантий получения детьми – жертвами насилия социально-психологической помощи.

Снижение количества правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей.

Расширение практики применения технологий восстановительного подхода в сфере правосудия, а также в иных сферах, затрагивающих права и законные интересы ребёнка.

Повышение качества реабилитационной и социализирующей деятельности в отношении детей, лишённых свободы, сокращение сроков нахождения детей в местах лишения свободы, расширение оснований применения мер ответственности, не связанных с лишением свободы.

Расширение спектра мер воспитательного характера.

## **VII. ДЕТИ – УЧАСТНИКИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ**

### **1. Краткий анализ ситуации**

Право ребёнка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, закреплено в Конвенции о правах ребёнка. Содействие участию детей в принятии таких решений на местном, национальном и международном уровнях является одной из целей Стратегии Совета Европы по защите прав ребёнка на 2012–2015 годы.

В Российской Федерации создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодёжные общественные объединения, молодёжные советы, палаты, парламенты. В большинстве школ образованы и активно работают органы школьного самоуправления. Многие субъекты Российской Федерации включились в реализацию глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям», одна из целей которой состоит в расширении участия детей в защите своих прав и принятии решений, затрагивающих их интересы.

Международное законодательство по вопросам участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, активно развивается. Совет Европы 25 января 1996 г. принял Европейскую конвенцию об осуществлении прав детей, предусматривающую расширение возможностей участия детей в судебном или административном разбирательстве. Однако в России право детей на такое участие реализуется слабо в связи с недостаточным развитием необходимой законодательной и нормативно-правовой базы.

Процесс расширения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, сопровождается следующими рисками: усиление формализма, недооценка возможностей и заниженные ожидания результатов участия детей в принятии решений; дискриминация определённых групп детей (девочек, детей младшего и среднего возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья и детей из малообеспеченных семей, детей из семей мигрантов, детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей); усиление элитизма (создание элитных групп «детей-профессионалов»); массовая пассивность, разочарованность детей; нарушение принципа приоритета развития ребёнка и принципа добровольности его участия в принятии решений; нарушение конфиденциальности в отношении ребёнка и стремление взрослых манипулировать его мнением.

## 2. Основные задачи

Развитие на основе принципов и норм международного права законодательной базы в области регулирования участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы во всех сферах жизнедеятельности.

Обеспечение правового обучения и воспитания детей, а также специалистов, работающих с детьми.

Привлечение детей к участию в общественной жизни.

Воспитание у детей гражданственности, расширение их знаний в области прав человека.

Освещение в средствах массовой информации темы участия детей в общественной жизни.

Разработка и внедрение в практику стандартов и методик участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Создание системы мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Обеспечение основных принципов участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, таких как: добровольность; включенность всех групп детей; приоритет развития ребёнка; повсеместное присутствие (участие ребёнка в принятии всех касающихся его решений с учётом степени его зрелости, возрастных и психологических возможностей); доверие (предоставление детям большей свободы действий, увеличение зоны их ответственности); открытость, честность взрослых в общении с детьми; недопущение использования детей различными политическими силами в качестве инструмента достижения собственных целей.

## 3. Первоочередные меры

Ратификация Европейской конвенции об осуществлении прав детей.

Внесение изменений в Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений».

Разработка и внедрение усовершенствованных образовательных программ, обеспечивающих получение детьми знаний в области прав человека и прав ребёнка, с включением в них специального раздела о практическом применении полученных знаний.

Включение в учебные программы подготовки и переподготовки специалистов, работающих с детьми, специального раздела, разъясняющего право детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, и принципы его реализации.

Обучение детей способам обеспечения конфиденциальности и защиты своих личных данных в сети «Интернет».

Развитие института уполномоченных по правам ребёнка в городах, муниципальных образованиях, образовательных учреждениях.

Внедрение социальных технологий для привлечения детей к участию в жизни местного сообщества, в рассмотрении и экспертизе решений, касающихся прав и интересов детей, на всех уровнях.

Разработка стандартов и методик расширения участия детей в различных сферах жизнедеятельности.

Создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, включая систематический сбор качественных и количественных данных об уровне такого уча-

ствия детей всех возрастных и социальных групп, а также о ресурсном обеспечении процесса участия детей в принятии указанных решений.

#### **4. Ожидаемые результаты**

Создание правовой основы участия детей во всех сферах жизни общества.

Преодоление устоявшихся стереотипов, связанных с возможностью участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Развитие законодательства Российской Федерации в части, касающейся обеспечения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, включая ратификацию международных актов.

Создание усовершенствованных образовательных программ и методик обучения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав ребёнка, а также их внедрение в образовательный процесс, в том числе с использованием средств массовой информации и сети «Интернет».

Расширение влияния института уполномоченных по правам ребёнка на всех уровнях.

Создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

### **VIII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ**

Национальная стратегия реализуется во взаимосвязи с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и приоритетными национальными проектами.

Координирующим органом является образуемый при Президенте Российской Федерации Координационный совет.

Неотъемлемой частью Национальной стратегии являются принятые в её развитие субъектами Российской Федерации стратегии (программы) действий в отношении детей, разработанные с учётом как общих, так и особенных, присущих данному региону проблем детства.

Для достижения поставленных в Национальной стратегии целей следует сформировать консолидированный бюджет в интересах детей.

Национальную стратегию предусматривается реализовать в два этапа: первый в 2012–2014 годах и второй в 2015–2017 годах.

Сроки и основные этапы реализации Национальной стратегии должны быть согласованы с бюджетным процессом. Необходимость внедрения программно-целевого принципа организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также создания условий для планирования бюджетных ассигнований в интересах детей по новым принципам потребует изменения порядка составления и утверждения бюджетов соответствующего уровня и корректировки бюджетной классификации Российской Федерации.

Для успешной реализации Национальной стратегии в современных экономических условиях следует создать соответствующую систему индикаторов по каждому направлению и организовать постоянный мониторинг

эффективности проводимых мероприятий. Функции по сбору и анализу данных о выполнении программных мероприятий и полученных результатах, а также по выработке необходимых рекомендаций возлагаются на Правительство Российской Федерации и Росстат.

На основе постоянного мониторинга реализации Национальной стратегии предусматривается проводить корректировку управленческих решений. Контроль за эффективностью использования финансовых и иных ресурсов должны осуществлять Счётная палата Российской Федерации, контрольно-счётные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с привлечением общественности. В качестве инструмента финансового контроля следует использовать аудит эффективности, предполагающий независимую оценку экономической эффективности и результативности проводимых мероприятий, их соответствия поставленным целям.

Механизмом контроля за ходом реализации Национальной стратегии являются ежегодные аналитические доклады образуемого при Президенте Российской Федерации Координационного совета и альтернативные доклады, подготавливаемые представителями общественности и экспертного сообщества при участии детей.

**УКАЗ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
О КООРДИНАЦИОННОМ СОВЕТЕ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ  
В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012–2017 ГОДЫ  
от 10.09.2012 № 1274**

**(в ред. Указов Президента Российской Федерации от 07.01.2013 № 9,  
от 24.06.2014 № 464)**

В целях реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы постановляю:

1. Образовать Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

2. Утвердить прилагаемые:

а) Положение о Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы;

б) состав Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации  
В. Путин

Москва, Кремль  
10 сентября 2012 года  
№ 1274

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О КООРДИНАЦИОННОМ СОВЕТЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ  
ДЕТЕЙ НА 2012–2017 ГОДЫ**

1. Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – Совет) является совещательным и консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Положение о Совете и его состав утверждаются Президентом Российской Федерации.

4. Основными задачами Совета являются:

а) определение способов, форм и этапов реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы;

б) обсуждение практики реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы;

в) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по определению приоритетных направлений государственной политики в интересах детей.

5. Совет для решения возложенных на него задач имеет право:

а) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций, а также от должностных лиц;

б) приглашать на свои заседания должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителей общественных объединений, научных и других организаций;

в) направлять своих представителей для участия в проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и другими организациями мероприятиях, на которых обсуждаются вопросы, касающиеся реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы;

г) привлекать в установленном порядке к работе Совета специалистов, в том числе на договорной основе;

д) пользоваться в установленном порядке базами данных Администрации Президента Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

е) использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации.

6. Совет формируется в составе председателя Совета, заместителей председателя Совета, секретаря и членов Совета. Члены Совета принимают участие в его работе на общественных началах.

7. Совет в соответствии с возложенными на него задачами может создавать из числа своих членов, а также из числа привлечённых к его работе специалистов, не входящих в состав Совета, постоянные и временные комиссии (рабочие группы).

Руководители комиссий (рабочих групп) и их состав утверждаются председателем Совета.

8. Подготовку и организацию проведения заседаний Совета, а также решение текущих вопросов деятельности Совета осуществляет секретарь Совета.

9. Заседание Совета ведёт председатель Совета либо по его поручению один из заместителей председателя Совета.

10. Решения Совета оформляются протоколом, который подписывает председатель Совета либо лицо, председательствующее на заседании Совета.

11. Решения Совета направляются Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

12. Для реализации решений Совета могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

13. Совет имеет бланк со своим наименованием. При ведении переписки, связанной с деятельностью Совета, письма подписываются секретарём Совета.

14. Обеспечение деятельности Совета осуществляют соответствующие подразделения Администрации Президента Российской Федерации и Управление делами Президента Российской Федерации.



**СОСТАВ  
КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ  
ДЕТЕЙ НА 2012–2017 ГОДЫ  
от 10 сентября 2012 г. № 1274**

**(Список изменяющих документов  
в ред. Указов Президента Российской Федерации  
от 07.01.2013 № 9, от 24.06.2014 № 464)**

Матвиенко В. И. – Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (председатель Совета).

Голодец О. Ю. – заместитель Председателя Правительства Российской Федерации (заместитель председателя Совета).

Драгункина З. Ф. – председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре (секретарь Совета, по согласованию).

Агапитова С. Ю. – уполномоченный по правам ребёнка в Санкт-Петербурге (по согласованию).

Астахов П. А. – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Баранов А. А. – директор федерального государственного бюджетного учреждения «Научный центр здоровья детей» Российской академии медицинских наук, председатель исполнительного комитета Союза педиатров России (по согласованию).

Баталина О. Ю. – первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей (по согласованию).

Брюн Е. А. – член Общественной палаты Российской Федерации (по согласованию).

Верзилина Н. Д. – глава г. Тарусы Калужской области, председатель управляющего совета муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 имени М. Г. Ефремова» (по согласованию).

Гатилов Г. М. – заместитель министра иностранных дел Российской Федерации.

Духанина Л. Н. – член Общественной палаты Российской Федерации (по согласованию).

Егорова М. О. – президент фонда «Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения» (по согласованию).

Зубенко В. В. – начальник управления рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (по согласованию).

- Колокольцев В. А. – Министр внутренних дел Российской Федерации.
- Коновалов А. В. – Министр юстиции Российской Федерации.
- Костина О. Н. – член Общественной палаты Российской Федерации (по согласованию).
- Мацуев Д. Л. – президент межрегионального благотворительного фонда «Новые имена», народный артист Российской Федерации (по согласованию).
- Мизулина Е. Б. – председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей (по согласованию).
- Найговзина Н. Б. – директор Департамента социального развития Аппарата Правительства Российской Федерации.
- Никонова О. А. – президент некоммерческой организации «Ассоциация юношеских автомобильных школ» (по согласованию).
- Новичкова Г. А. – заместитель директора, главный врач федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-клинический центр детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева» (по согласованию).
- Одинцов Н. И. – исполнительный директор автономной некоммерческой организации «Центр содействия модернизации и технологическому развитию экономики «Модернизация» (по согласованию).
- Положевец П. Г. – главный редактор «Учительской газеты» (по согласованию).
- Рязанский В. В. – председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике (по согласованию).
- Семья Г. В. – директор НИИ негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Столичная финансово-гуманитарная академия» (по согласованию).
- Сергеев А. С. – студент Российского государственного торгово-экономического университета (по согласованию).
- Сутормина Е. В. – первый заместитель председателя правления Международного общественного фонда «Российский фонд мира» (по согласованию).
- Третьякова Е. Д. – председатель Северо-Восточного общества многодетных семей г. Москвы (по согласованию).
- Цицулина А. В. – президент некоммерческой организации «Ассоциация предприятий индустрии детских товаров» (по согласованию).
- Швецова Л. И. – заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию).
- Шпаро М. Д. – директор государственного бюджетного образовательного учреждения г. Москвы Центр дополнительного образования детей «Лаборатория путешествий» (по согласованию).
- Ямбург Е. Ш. – директор государственного бюджетного образовательного учреждения г. Москвы Центр образования № 109 (по согласованию).

Цветков Н. Б. – заместитель директора ФСКН России – руководитель аппарата Государственного антинаркотического комитета.

Якунина Н. В. – председатель попечительского совета Всероссийской программы «Святость материнства» Центра национальной славы и Фонда Андрея Первозванного (по согласованию).

## РЕШЕНИЕ

### **ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012–2017 ГОДЫ**

17 января 2013 года

г. Москва

#### **О руководителях постоянных рабочих групп Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы**

Утвердить:

1) руководителем постоянной рабочей группы «Семейная политика детствосбережения» Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы – Мизулину Елену Борисовну – председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей;

руководителем постоянной рабочей группы «Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей» Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы Цицулину Антонину Викторовну – президента некоммерческой организации «Ассоциация предприятий индустрии детских товаров»;

руководителем постоянной рабочей группы «Здравоохранение, дружелюбное к детям, и здоровый образ жизни» Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы Баранова Александра Александровича – директора федерального государственного бюджетного учреждения «Научный центр здоровья детей» Российской академии медицинских наук, председателя исполнительного комитета Союза педиатров России;

4) руководителем постоянной рабочей группы «Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства» Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы Семья Галину Владимировну – директора НИИ негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Столичная финансово-гуманитарная академия»;

руководителем постоянной рабочей группы «Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружелюбного к ребёнку

правосудия» Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы Костину Ольгу Николаевну – члена Общественной палаты Российской Федерации;

руководителем постоянной рабочей группы «Дети – участники реализации Национальной стратегии» Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы Положевца Петра Григорьевича – главного редактора «Учительской газеты».

В. И. Матвиенко

**РАСПОРЯЖЕНИЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
от 15 октября 2012 г. № 1916-р**

**Об утверждении плана первоочередных мероприятий до 2014 года  
по реализации важнейших положений Национальной стратегии  
действий в интересах детей на 2012–2017 годы**

1. Утвердить прилагаемый план первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

2. Федеральным органам исполнительной власти обеспечить выполнение плана, утверждённого настоящим распоряжением, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании и осуществлении региональных стратегий (программ) действий в интересах детей учитывать мероприятия плана, утверждённого настоящим распоряжением.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев

**ПЛАН  
ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ДО 2014 ГОДА  
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ВАЖНЕЙШИХ ПОЛОЖЕНИЙ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ  
ДЕТЕЙ НА 2012–2017 ГОДЫ**

**Утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 15 октября 2012 г. № 1916-р**

	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5
I. Семейная политика детствосбережения				
1.	Разработка концепции государственной семейной политики в Российской Федерации и предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части семейной политики	распоряжение Правительства Российской Федерации	июнь 2014 г.	Минтруд России Минобрнауки России Минздрав России МВД России
2.	Разработка и утверждение стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам, определяющих основные показатели качества жизни детей	доклад в Правительство Российской Федерации	июнь 2013 г.	Минтруд России Минэкономразвития России Минздрав России Минобрнауки России Минпромторг России Минсельхоз России Росстат Роспотребнадзор
3.	Проведение мониторинга и подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части уточнения категорий детей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, содержания понятий насилия и жестокого обращения с детьми	доклад в Правительство Российской Федерации	июль 2014 г.	Минобрнауки России Минтруд России Минздрав России МВД России Минюст России
4.	Организация правового просвещения и распространения информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», организации и учреждения для детей	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2013 года	Минюст России Минобрнауки России Минтруд России Минздрав России Минкомсвязь России МВД России МИД России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1	2	3	4	5
5.	Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты в случае рождения в них после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет	постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 2012 г.	Минтруд России
6.	Разработка и утверждение методики России оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта различным категориям семей и детей	приказ Минтруда	декабрь 2014 г.	Минтруд России Росстат
7.	Разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов	доклад в Правительство Российской Федерации	март 2013 г.	Минюст России ФССП России Минтруд России Минобрнауки России Минэкономразвития России
8.	Разработка Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года и плана мероприятий по ее реализации	акт Правительства Российской Федерации	июнь 2013 г.	Минпромторг России Минсельхоз России Минздрав России Минтруд России Минобрнауки России Минэкономразвития России Минфин России Минрегион России Минкультуры России Минкомсвязь России Роспотребнадзор
9.	Разработка мер по реализации Рекомендаций Комитета министров Совета Европы о политике в поддержку позитивного родительства	методические рекомендации	сентябрь 2013 г.	Минтруд России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации
10.	Повышение доступности услуг для семей с детьми за счет развития и поддержки сектора профильных некоммерческих организаций	приказ Минэкономразвития России	декабрь 2013 г.	Минэкономразвития России Минтруд России

1	2	3	4	5
11.	Внедрение новых технологий и методов раннего выявления семейного неблагополучия и оказания поддержки семьям с детьми, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, социально-психологической реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2012 года	Минтруд России Минздрав России Минобрнауки России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
12.	Проведение ежегодной выставки-форума «Вместе – ради детей!» для выявления и распространения новых технологий и актуальных социальных практик по сокращению детского и семейного неблагополучия	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2012 года	Минтруд России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
13.	Разработка рекомендаций по реализации в субъектах Российской Федерации глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям»	методические рекомендации	сентябрь 2013 г.	Минрегион России Минтруд России Минздрав России Минобрнауки России
14.	Проведение ежегодного конкурса городов России, доброжелательных к детям, находящихся в трудной жизненной ситуации	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2012 года	Минтруд России Минрегион России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
15.	Внедрение комплексной модели медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2013 года	Минздрав России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Минобрнауки России
16.	Внедрение эффективных технологий и методов профилактики социального сиротства, включая социальный патронат в отношении семей с детьми, находящихся в социально опасном положении	доклад в Правительство Российской Федерации, методические рекомендации	декабрь 2013 г.	Минтруд России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации



1	2	3	4	5
17.	Совершенствование системы федерального статистического наблюдения в области выявления, устройства и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	формы федерального статистического наблюдения	май 2013 г.	Минобрнауки России Минздрав России Минтруд России Росстат
18.	Совершенствование автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей	приказ Минобрнауки России	январь 2014 г.	Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
19.	Разработка и реализация системы мер по профилактике абортов, отказов от новорожденных, социально- и медико-психологическому сопровождению беременных женщин и матерей с детьми до 3 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2013 года	Минздрав России Минтруд России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
20.	Развитие и модернизация инфраструктуры социальных служб в сфере поддержки семей с детьми, попавшими в кризисную ситуацию, в том числе пострадавшими от жестокого обращения	методические рекомендации	декабрь 2013 г.	Минтруд России Минздрав России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
21.	Проведение мониторинга эффективности мер социальной поддержки семей, имеющих детей в возрасте до 3 лет	доклад в Правительство Российской Федерации	март 2013 г.	Минтруд России Минобрнауки России Минрегион России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
II. Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей				
22.	Создание дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях, в том числе за счет использования возможностей негосударственного сектора	акты Правительства Российской Федерации, приказы Минобрнауки России	декабрь 2013 г.	Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
23.	Обеспечение поэтапного введения федеральных государственных образовательных стандартов общего образования	доклады в Правительство Российской Федерации	ноябрь 2013 г. ноябрь 2014 г.	Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1	2	3	4	5
24.	Разработка специальных федеральных государственных образовательных стандартов и (или) специальных федеральных государственных требований для разных категорий детей с ограниченными возможностями здоровья	приказы Минобрнауки России	ноябрь 2014 г.	Минобрнауки России
25.	Совершенствование контрольно-измерительных материалов и процедур общественного контроля при проведении государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего образования или среднего (полного) общего образования	доклад в Правительство Российской Федерации	октябрь 2013 г.	Минобрнауки России Рособрнадзор органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
26.	Выполнение комплекса мер по реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 г.	доклад в Правительство Российской Федерации	сроки, предусмотренные комплексом мер, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О. Ю. № 2405п-П8 26 мая 2012 г.	Минобрнауки России Минкультуры России Минспорт России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
27.	Разработка комплекса мер по развитию системы дополнительного образования, направленных на увеличение охвата детей, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в том числе создание региональных базовых учреждений дополнительного образования детей	доклад в Правительство Российской Федерации	сентябрь 2013 г.	Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1	2	3	4	5
28.	Государственная поддержка социально значимых телевизионных программ и радиопрограмм, документальных телевизионных фильмов, интернет-сайтов, печатных средств массовой информации, литературы для детей и молодежи	приказы Роспечати	2013-2014 годы	Роспечать
29.	Производство не менее 10 фильмов и мультфильмов для детей ежегодно	соглашения Минкультуры России с Федеральным фондом социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии и организациями кинематографии	2012-2013 годы	Минкультуры России Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии
30.	Внесение в законодательство Российской Федерации изменений в части обеспечения конфиденциальности информации об участии в уголовном деле несовершеннолетних, а также об установлении дополнительных мер ответственности за распространение такой информации, в том числе в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	проект федерального закона	июнь 2013 г.	Минкомсвязь России Роскомнадзор
31.	Разработка методологии и систематизация исследований по вопросам рисков детства	методические рекомендации	декабрь 2013 г.	Минобрнауки России Минздрав России Минтруд России Минкомсвязь России
32.	Разработка стратегии развития воспитания в Российской Федерации	распоряжение Правительства Российской Федерации	декабрь 2014 г.	Минобрнауки России Минкультуры России Минздрав России Минтруд России Минспорт России МВД России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1	2	3	4	5
33.	Реализация комплекса мер по развитию детских музеев, библиотек и учреждений культурно-досугового типа для детей и подростков	методические рекомендации	декабрь 2013 г.	Минкультуры России Минобрнауки России
III. Совершенствование медицинской помощи детям и формирование основ здорового образа жизни				
34.	Разработка порядка прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, осуществления диспансерного наблюдения и оказания им медицинской помощи, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и обучении в них	приказы Минздрава России	декабрь 2012 г.	Минздрав России Минобрнауки России
35.	Разработка стандартов оказания медицинской помощи матерям и детям	приказы Минздрава России	декабрь 2014 г.	Минздрав России
36.	Завершение в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» программ по внедрению пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка в субъектах Российской Федерации	постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 2014 г.	Минздрав России
37.	Развитие служб паллиативной помощи детям	приказ Минздрава России	декабрь 2013 г.	Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
38.	Мониторинг создания федерального регистра пациентов с орфанными заболеваниями, в том числе детей	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2013 года	Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
39.	Подготовка рекомендаций субъектам Российской Федерации по расширению спектра предоставляемых услуг по реабилитации, оздоровлению и профилактике основных заболеваний в санаторно-курортных учреждениях и учреждениях социального обслуживания	методические рекомендации	декабрь 2013 г.	Минтруд России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1	2	3	4	5
40.	Организация обучения педагогических, медицинских, социальных работников и иных специалистов, работающих с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также обучения родителей по вопросам профилактики суицидального поведения обучающихся, употребления психоактивных веществ, распространения ВИЧ-инфекции, жестокого обращения с детьми	методические рекомендации	август 2013 г.	Минобрнауки России Минздрав России Минтруд России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
41.	Разработка модульной программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих и педагогических работников по вопросам обеспечения эффективного отдыха и оздоровления детей, организации каникулярного отдыха и оздоровления детей	методические рекомендации	декабрь 2013 г.	Минобрнауки России
42.	Внесение изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части уточнения типов организаций отдыха и оздоровления детей	проект федерального закона	декабрь 2013 г.	Минтруд России Минобрнауки России Минэкономразвития России Минфин России
43.	Мониторинг проведения детской оздоровительной кампании	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2012 года	Минтруд России Минздрав России Минобрнауки России МВД России МЧС России
44.	Мониторинг ситуации по вопросу сохранения, развития и предотвращения перепрофилирования детских оздоровительных организаций	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2013 года	Минтруд России Минздрав России Минобрнауки России
IV. Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства				
45.	Апробация и внедрение программ психологического обследования кандидатов в опекуны, попечители, усыновители	методические рекомендации	сентябрь 2014 г.	Минобрнауки России Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1	2	3	4	5
46.	Организация проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	приказ Минздрава России	май 2013 г.	Минздрав России Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
47.	Внедрение эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	методические рекомендации	ноябрь 2013 г.	Минобрнауки России Минрегион России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
48.	Введение института социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе разработка модельной программы социального сопровождения и реализация пилотных проектов не менее чем в 5 субъектах Российской Федерации	методические рекомендации	декабрь 2013 г.	Минтруд России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
49.	Совершенствование деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях создания в них условий воспитания, приближенных к семейным, а также привлечение этих организаций к семейному устройству и постинтернатной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	методические рекомендации	март 2013 г.	Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
50.	Внедрение новых технологий и методов работы по оказанию ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 3 лет, проведению коррекционной и реабилитационной работы с указанными детьми, психолого-педагогической, медико-социальной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2012 года	Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Минтруд России Минздрав России ФСИН России

1	2	3	4	5
51.	Дополнение классификаций и критериев установления инвалидности для детей кодификатором категорий инвалидности, дифференцированных по преимущественным видам помощи, в которых нуждается инвалид в повседневной жизни, с учетом положений Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья	приказ Минтруда России	декабрь 2013 г.	Минтруд России
52.	Совершенствование механизма межведомственного взаимодействия федеральных учреждений медико-социальной экспертизы и психолого-медико-педагогических комиссий	приказы Минтруда России и Минобрнауки России	ноябрь 2013 г.	Минтруд России Минобрнауки России ФСИН России
53.	Обновление санитарно-эпидемиологических требований к учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, учреждениям дополнительного образования детей, организациям отдыха и оздоровления детей	приказы Минздрава России	август 2014 г.	Минздрав России
54.	Разработка программ развития всероссийских детских центров «Орленок» и «Океан», предусматривающих организацию в них безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2012 г.	Минобрнауки России
V. Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия				
55.	Ратификация Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской порнографии, и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений	проекты федеральных законов	декабрь 2014 г.	МВД России МИД России Минюст России Минздрав России Минтруд России Минобрнауки России



1	2	3	4	5
56.	Подготовка предложений по ратификации Европейской конвенции об осуществлении прав детей	доклад в Правительство Российской Федерации	январь 2014 г.	Минобрнауки России МИД России МВД России Минздрав России Минтруд России Минюст России
57.	Подготовка предложений по ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2014 г.	Минтруд России МИД России МВД России Минздрав России Минобрнауки России Минюст России
58.	Подготовка концепции кодификации законодательства Российской Федерации в части, касающейся осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних, разработка соответствующих федеральных законов	доклад в Правительство Российской Федерации	июнь 2013 г.	Минюст России МВД России Минэкономразвития России Минобрнауки России Минтруд России Минздрав России
59.	Разработка программы восстановительного правосудия в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность	доклад в Правительство Российской Федерации	сентябрь 2013 г.	Минюст России МВД России Минздрав России Минтруд России Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
60.	Проведение мониторинга правоприменения в Российской Федерации в части, касающейся выполнения положений основных международных документов ООН и Совета Европы, в части предупреждения преступности и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних	доклад в Правительство Российской Федерации	июль 2014 г.	Минюст России МВД России Минэкономразвития России Минздрав России Минтруд России Минобрнауки России
61.	Внедрение новых технологий и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, обеспечению досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2013 года	Минобрнауки России МВД России Минюст России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1	2	3	4	5
62.	Развитие сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия	доклад в Правительство Российской Федерации	сентябрь 2013 г.	Минюст России МВД России Минобрнауки России Минтруд России
63.	Проведение в субъектах Российской Федерации мониторинга практики организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	доклад в Правительство Российской Федерации	июль 2013 г.	Минобрнауки России МВД России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
64.	Организация служб школьной медиации в образовательных учреждениях	методические рекомендации	август 2013 г.	Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
65.	Создание в Российской Федерации системы пробации	проект федерального закона	январь 2014 г.	Минюст России Минобрнауки России МВД России Минтруд России Минэкономразвития России Минфин России
66.	Распространение на лиц, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освободившихся в возрасте от 18 до 23 лет, права на получение социальной поддержки, сопровождение и постпенитенциарную реабилитацию со стороны служб, осуществляющих эту работу в отношении несовершеннолетних	доклад в Правительство Российской Федерации	март 2013 г.	Минюст России Минобрнауки России Минтруд России МВД России
67.	Отнесение несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах и воспитательных колониях, к категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	проект федерального закона	июль 2013 г.	Минюст России Минобрнауки России Минтруд России МВД России
68.	Проведение общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно начиная с 2012 года	Минтруд России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1	2	3	4	5
69.	Оказание содействия в создании некоммерческого партнерства «Российский национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям»	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2012 г.	МВД России Минтруд России Минздрав России Минобрнауки России Минюст России
70.	Обеспечение деятельности единого общероссийского детского « телефона доверия»	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2012 года	Минтруд России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
VI. Дети – участники реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы				
71.	Создание условий для развития деятельности молодежных и детских общественных объединений в целях расширения участия детей в общественной жизни и принятии решений, затрагивающих их интересы	методические рекомендации	декабрь 2013 г.	Минобрнауки России Росмолодежь
72.	Проведение Всероссийской акции «Я – гражданин России»	приказы Минобрнауки России	2013–2014 годы	Минобрнауки России
73.	Проведение анализа законодательства и правоприменительной практики в области участия детей в принятии решений, затрагивающих их права и интересы во всех сферах жизнедеятельности, на основе норм международного права	доклад в Правительство Российской Федерации	июль 2014 г.	Минобрнауки России Минюст России
VII. Механизм реализации действий Национальной стратегии в интересах детей на 2012–2017 годы				
74.	Разработка системы индикаторов для мониторинга эффективности мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы	приказ Росстата	декабрь 2012 г.	Росстат заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
75.	Организация мониторинга эффективности мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы	доклады в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2013 года	Росстат заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

1	2	3	4	5
76.	Создание интернет-портала по вопросам реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы	доклад в Правительство Российской Федерации	март 2013 г.	Минобрнауки России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
77.	Проведение мониторинга эффективности федеральных целевых и государственных программ в сфере защиты детства	доклад в Правительство Российской Федерации	март 2014 г.	Минобрнауки России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
78.	Создание банка инновационных региональных программ, методов и технологий работы в сфере защиты прав детей	методические рекомендации	декабрь 2013 г.	Минтруд России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
79.	Исключен. – Распоряжение Российской Федерации от Правительства 25.06.2014: № 1138			

**Раздел III**  
**Концепция совершенствования семейного**  
**законодательства**

**РЕШЕНИЕ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА**  
**ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ**  
**В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012–2017 ГОДЫ**

26 марта 2014 года

г. Москва

**О создании временной рабочей группы при Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации**

Создать при Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы временную рабочую группу по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации (далее – рабочая группа).

Утвердить состав рабочей группы согласно приложению.

Утвердить руководителем рабочей группы члена Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – Координационный совет), председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Мизулину Елену Борисовну.

Рабочей группе подготовить предложения по внесению изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и представить их на рассмотрение Координационного совета 27 мая 2014 года.

В. И. Матвиенко

Приложение  
к решению председателя Координационного совета  
при Президенте Российской Федерации  
по реализации Национальной стратегии  
действий в интересах детей  
на 2012–2017 годы  
от 26 марта 2014 года

**СОСТАВ**  
**временной рабочей группы при Координационном совете**  
**при Президенте Российской Федерации по реализации**  
**Национальной стратегии действий в интересах детей**  
**на 2012–2017 годы по совершенствованию семейного**  
**законодательства Российской Федерации**

Мизулина Елена Борисовна	председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, член Координационного совета (руководитель рабочей группы)
Агапитова Светлана Юрьевна	уполномоченный по правам ребёнка в Санкт-Петербурге, член Координационного совета
Баталина Ольга Юрьевна	первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, член Координационного совета
Вильтер Ирина Михайловна	адвокат Московской областной коллегии адвокатов (по согласованию)
Вовченко Алексей Витальевич	заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации (по согласованию)
Драгункина Зинаида Фёдоровна	председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, секретарь Координационного совета
Дюжева Ольга Александровна	старший преподаватель кафедры гражданского права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова (по согласованию)
Ильина Ольга Юрьевна	заведующая кафедрой гражданского права юридического факультета Тверского государственного университета (по согласованию)
Каганов Вениамин Шаевич	заместитель министра образования и науки Российской Федерации (по согласованию)
Любимов Юрий Сергеевич	статс-секретарь – заместитель министра юстиции Российской Федерации (по согласованию)
Нечаева Александра Матвеевна	главный научный сотрудник сектора гражданского права, гражданского и арбитражного процесса Института государства и права РАН (по согласованию)
Пристанская Ольга Валентиновна	советник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (по согласованию)

Рабец Анна Максимовна	заведующая кафедрой семейного и ювенального права Российского государственного социального университета (по согласованию)
Рязанский Валерий Владимирович	председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, член Координационного совета
Семья Галина Владимировна	заведующая лабораторией развития социальных систем защиты детства НОУ ВПО «Столичная финансово-гуманитарная академия», член Координационного совета
Шарандин Юрий Афанасьевич	заместитель Руководителя Аппарата Совета Федерации – начальник Правового управления Аппарата Совета Федерации (по согласованию)
Щеблыгин Сергей Евгеньевич	член Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике (по согласованию)

**РЕШЕНИЕ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ  
В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012–2017 ГОДЫ**

22 апреля 2014 года

г. Москва

**Об изменении состава временной рабочей группы  
при Координационном совете при Президенте Российской  
Федерации по реализации Национальной стратегии действий  
в интересах детей на 2012–2017 годы по совершенствованию  
семейного законодательства Российской Федерации**

Включить в состав временной рабочей группы по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации при Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденный решением председателя Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы от 26 марта 2014 года, старшего научного сотрудника Института государства и права Российской академии наук Максимович Любовь Борисовну (по согласованию) и старшего научного сотрудника Института государства и права Российской академии наук Хазову Ольгу Александровну (по согласованию).

В. И. Матвиенко



# КОНЦЕПЦИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

## 1. Краткое обоснование необходимости совершенствования семейного законодательства, его целей и направлений совершенствования

1. Необходимость совершенствования семейного законодательства обусловлена реализацией в России масштабного проекта – Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – Национальная стратегия), утверждённой Указом Президента Российской Федерации № 761 от 1 июня 2012 года. Во исполнение данного Указа 15 октября 2012 года Правительство Российской Федерации утвердило План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии, пунктом первым которого предусмотрены разработка концепции государственной семейной политики в Российской Федерации и предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части семейной политики.

Отдельные направления совершенствования семейного законодательства прямо обозначены в Национальной стратегии, в частности: разработка и принятие программы, пропагандирующей ценности семьи, приоритет ответственного родительства; создание условий для обеспечения соблюдения прав и интересов ребёнка в семье; своевременное выявление нарушений прав и интересов ребёнка и организация профилактической помощи семье; введение запрета на изъятие детей из семей без предварительного проведения социально-реабилитационной работы, включая возможность замены лишения родительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период реабилитационной работы с семьями; совершенствование правовых механизмов, обеспечивающих возможность участия обоих родителей в воспитании ребёнка при раздельном проживании; снижение доли детей, не получающих алименты в полном объёме; формирование законодательной базы для реформирования организации работы органов опеки и попечительства по защите прав детей; переход к системе открытого усыновления и др.

2. Обсуждение в течение 2013–2014 годов общественного проекта Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года, подготовленной в постоянной рабочей группе № 1 «Семейная политика детства» Координационного совета по реализации Национальной стратегии, выявило общественный запрос на государственную семейную политику, ориентированную на укрепление, развитие и защиту института семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение социальной роли семьи в жизни общества, на укрепление нравственных начал семейно-правового регулирования.

По мере роста благосостояния российских граждан их всё более стали интересовать вопросы не материального, а нравственного благополучия семей и детей, защиты детей от агрессивной информационной среды, способной нанести вред ребёнку, сохранение и защита традиционных семейных ценностей, таких как ценности брака, понимаемого как союз мужчины и женщины, основанный на государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния, заключаемого супругами в целях создания семьи, рождения и (или) совместного воспитания детей, основанного на за-

боте и уважении друг к другу, к детям и родителям, характеризующегося добровольностью и совместным бытом, устойчивостью брака, связанный с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению.

По данным ВЦИОМ, главной ценностью для 97 процентов россиян (опрос от 29–30 мая 2010 года) является семья. 59 процентов россиян (опрос от 17–18 августа 2013 года) выступают за расширение пропаганды многопоколенной семьи, 67 процентов считают недопустимым проведение аборта у несовершеннолетней без согласия родителей, 88 процентов россиян полагают, что в воспитании ребёнка должны принимать участие оба родителя. 80 процентов россиян (опрос 7–8 февраля 2014 года) категорически не приемлют однополые браки. Будучи терпимым по отношению к фактическим брачным отношениям, российское общество в то же время в своём большинстве стабильно выбирает отношения, основанные на регистрации брака. Число лиц, проживающих в зарегистрированном браке, по данным ВЦИОМ (опросы в 2004 и 2014 годов), остаётся неизменным и составляет 59 процентов.

Однако семейное законодательство не учитывает произошедшую трансформацию семейных отношений, изменение общественных настроений в пользу сохранения традиций семейных отношений.

3. Семейное законодательство Российской Федерации представляет собой единый правовой комплекс, состоящий из законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и регулирующий семейные и связанные с ними отношения. основополагающим актом семейного законодательства является Семейный кодекс Российской Федерации (далее – Семейный кодекс).

Семейный кодекс был принят в 1995 году и ни разу не подвергался системному пересмотру. Данный нормативный акт разрабатывался в условиях, когда российская семья находилась на грани выживания. Это время для России ознаменовалось переходом от одного общественного устройства к другому, основанному на непосредственном применении Конституции Российской Федерации, а не на постановлениях ЦК КПСС. Тогда, в 1995 году, в отсутствие опыта жизни в условиях реальной, а не декларативной конституции, на фоне непрекращающихся дебатов по поводу легитимности Конституции Российской Федерации, Семейный кодекс не мог быть ничем иным как видоизменённым, немного подправленным, но тем же кодексом о браке и семье, основанном на патерналистском подходе к семье, суть которого составляют покровительство государства, опека и контроль за семьёй. Почти за двадцать лет существования Семейного кодекса остаются неизменными положения, умаляющие роль родителей в решении вопросов воспитания и развития ребёнка. Так, например, согласно положениям пункта 2 статьи 13 Семейного кодекса при наличии уважительных причин органы местного самоуправления (а не родители) вправе разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет. Как это не парадоксально, но именно орган опеки и попечительства вправе разрешить изменить имя ребёнку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя до достижения ребёнком возраста четырнадцати лет (пункт 1 статьи 59 Семейного кодекса). Согласно пункту 1 статьи 77 Семейного кодекса при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью органы опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребёнка у родителей. При этом чётко не определены критерии, которыми должны руководствоваться органы опеки и попечительства, что

создаёт условия для злоупотреблений, и не соответствует основополагающим принципам семейного законодательства, в том числе принципу недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи.

Семейный кодекс (разработанный в середине девяностых) не мог учитывать тех экономических, социальных и политических преобразований, изменений отраслевого законодательства, которые произошли в России за последние 20 лет. В сфере семейных отношений большую долю составляют фактические брачные отношения, появились новые виды отношений, связанных с происхождением детей в результате применения искусственного оплодотворения и переноса эмбриона (суррогатного материнства), существенно усложнились имущественные и личные неимущественные отношения членов семьи. В 1996 году, когда вступил в силу Семейный кодекс, не было такого многообразия видов имущества, обязательств каждого из супругов, отсутствовало понятие «сверхдоходов» алиментоплательщика.

В последнее время возросло число семейных конфликтов. Семейное законодательство не выполняет свою основную задачу – предупреждать, а не порождать семейные споры. Семейное законодательство, в первую очередь Семейный кодекс, должны работать как регулятор семейных отношений и помогать людям находить способы безконфликтного решения семейных проблем.

4. Ратификация Россией ряда международных Конвенций по защите прав и интересов детей требует приведения национального законодательства в соответствие с положениями такого рода международно-правовых актов. Так, необходимо коренным образом изменить подход к регулированию порядка осуществления родительских прав и обязанностей. Например, закрепление в семейном законодательстве принципов уважения прав и обязанностей родителей руководить ребёнком в осуществлении его прав методами, согласующимся с развивающимися способностями ребёнка, и обязанности государства оказывать родителям (лицам, их заменяющим) надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей, соответствует положениям пункта 2 статьи 14 и статье 18 Конвенции ООН о правах ребёнка.

Закрепление исключительных случаев, когда допускается неравенство отдельных родительских прав (в первую очередь при раздельном проживании ребёнка с одним из родителей, отказа без уважительных причин отдельно проживающего родителя от участия (более 6 месяцев) в воспитании и содержании ребёнка и др.), соответствует положениям Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей (заключена в г. Гааге 19.10.1996 г.).

5. Опыт применения Семейного кодекса позволил выявить неточности, пробелы и противоречия в сфере правовой регламентации семейных отношений при одновременном их регулировании несколькими нормативными правовыми актами. Так, институт опеки над несовершеннолетними детьми регулируется Семейным кодексом, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и законами субъектов Российской Федерации. При этом в действующем семейном законодательстве не установлен приоритет применения семейного законодательства к семейным отноше-

ниям в случае коллизии норм семейного и гражданского законодательства, что неизбежно приводит к сложностям в правоприменительной практике. Например, не ясно каким нормативным актом следует руководствоваться суду при определении имущества каждого из супругов. Семейным кодексом, в пункте 1 статьи 36 которого содержится открытый перечень такого имущества, или Гражданским кодексом Российской Федерации, в пункте 2 статьи 256 которого закрепляется закрытый перечень имущества каждого из супругов?

6. Расширение сферы реализации гражданами своих семейных прав, в частности, права на рождение ребёнка, выявило пробелы в механизме правовой регламентации суррогатного материнства. «Медицинское» законодательство не может и не должно регулировать семейные отношения, возникающие при заключении договора о суррогатном материнстве. В связи с этим необходимо дополнить Семейный кодекс новой главой, которая бы обеспечивала семейные права граждан в случае рождения у них ребёнка при применении суррогатного материнства.

7. Действующее семейное законодательство не содержит эффективных правовых механизмов, применение которых сдерживало бы распад семьи. Институт посредничества (медиации), применяемый при решении семейно-правовых споров (в том числе по вопросам, связанным с воспитанием детей, определением места жительства ребёнка при раздельном проживании родителей, с расторжением брака между супругами и др.), мог бы осуществлять указанную функцию.

Кроме того, примирение супругов не является единственной целью института посредничества (медиации). Посредничество (медиация) может способствовать достижению конструктивного диалога между спорящими сторонами (родителями, супругами), взаимоприемлемого решения возникшего спора цивилизованным, мирным путём.

8. На современном этапе развития семейных отношений могут быть определены следующие цели совершенствования семейного законодательства:

1) создание системы семейного законодательства, основанного на принципах гармонизации частных и публичных интересов;

2) приведение семейного законодательства в соответствие с положениями Конвенции ООН о правах ребёнка и других международно-правовых актов;

3) признание традиционных семейных ценностей как основного вектора государственной семейной политики;

4) создание системы семейно-правовых гарантий прав ребёнка при раздельном проживании его родителей;

5) изменение системы мер семейно-правовой ответственности родителей, оснований, порядка и правовых последствий их применения;

6) реформирование деятельности органов опеки и попечительства по обеспечению прав и интересов детей, как воспитываемых в семье, так и оставшихся без попечения родителей;

7) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей устройство детей на воспитание в семью, в том числе на профессиональной основе;

8) разработка системы семейно-правовых гарантий обеспечения прав субъектов договора о суррогатном материнстве, а также ребёнка, рождённого суррогатной матерью;

9) укрепление нравственных начал семейно-правового регулирования.

9. Совершенствование семейного законодательства должно быть осуществлено по следующим основным направлениям:

1) совершенствование общих начал семейного законодательства. Раздел 1 Семейного кодекса фактически находится в «зачаточном» состоянии. Необходимо не только расширять число принципов семейного законодательства, включив в него, например, принцип презумпции добросовестности родителей в осуществлении родительских прав, но и дополнить Семейный кодекс специальной статьёй о принципах семейного права. Согласно положениям подпункта «к» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В этой связи Семейный кодекс выполняет роль основ семейного законодательства. Чёткое закрепление в нём принципов (общих начал) семейного законодательства необходимо для обеспечения единства федерального и регионального семейного законодательства;

2) устранение правовой неопределённости категориального аппарата семейного законодательства. Назрела необходимость в разработке категориального аппарата семейного законодательства, дополнение Семейного кодекса статьёй, определяющей содержание основных терминов семейного права, таких как: брак, семья, родители и лица их заменяющие, место жительства ребёнка и др. Единство терминологии – основа единства семейного законодательства, единообразного применения закона, гарантия против возможных злоупотреблений правом, связанных чаще всего с правовой неопределённостью юридических терминов, используемых в законодательстве;

3) совершенствование правовых механизмов, позволяющих предупредить распад семьи, возникновение семейно-правовых конфликтов. Установленный Федеральным законом «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» механизм посредничества не учитывает особенности семейно-правовых споров, в частности неспособность супругов (родителей) выбрать посредника (медиатора) для разрешения их спора. Требуется дополнение Семейного кодекса специальными нормами, регламентирующими особенности применения института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров. Это должна быть досудебная процедура при разрешении споров, связанных с воспитанием детей, определением места жительства ребёнка при раздельном проживании родителей и др.

За последние годы большое развитие во многих отраслях права получил договорное право. Этот институт, основанный на взаимной договорённости, согласии, гарантиях ответственности супругов в случае неисполнения договора, фактически не получил развития в семейном праве. Случаи заключения брачных договоров, алиментных соглашений и других видов семейно-правовых договоров остаются достаточно редкими на фоне роста числа семейно-правовых споров. Требуется восполнить этот пробел в семейном законодательстве.

Требуется совершенствования и положения о видах, содержании, общих началах семейно-правовой ответственности. Отсутствие таких норм порождает ошибочное представление о безответственности участников семейно-правовых отношений;

4) расширение правовых гарантий реализации семейных прав и обязанностей, их защиты, особенно в случае развода супругов. Так, согласно

пункту 2 статьи 39 Семейного кодекса суд вправе отступить от принципа равенства долей при разделе имущества исходя из интересов несовершеннолетних детей. Однако эта норма фактически не применяется. Интересы детей остаются чаще всего незащищёнными. Требуется конкретизация данного положения, определение случаев, когда отступление является обязательным. Неопределённым в Семейном кодексе остаётся и термин «общее (совместное) имущество супругов». В него необоснованно включаются и те доходы супруга, осуществляющего предпринимательскую деятельность, которые идут на развитие бизнеса. Требуют регулирования вопросы ответственности бывших супругов по обязательствам, возникшим у каждого из супругов в период брака;

5) изменение соотношения прав и обязанностей родителей и детей, повышение авторитета родительства в семье и обществе. Требуется системная переработка положений Семейного кодекса и других актов семейного законодательства, регламентирующих основания лишения родителей родительских прав, ограничения в родительских правах, отобрания ребёнка, принятия решения об обследовании условий жизни семьи, признания ребёнка оставшимся без попечения родителей, признания ребёнка и (или) семьи находящимися в социально опасном положении и др. Серьёзные нарекания вызывают положения Семейного кодекса, регулирующие алиментные обязательства. Необходимо законодательно закрепить перечень критериев, которыми должен руководствоваться суд при принятии решений о месте жительства ребёнка при раздельном проживании его родителей, о порядке общения с ним отдельно проживающего родителя;

6) совершенствование законодательства о семейных формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Необходимо восполнить правовые пробелы, связанные с введением института профессиональных семей, формами опеки (попечительства) над детьми, статусом опекуна (попечителя) несовершеннолетнего, исключив соответствующие положения из Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и устранив таким образом противоречия с ним. Необходимо изменить подход к тайне усыновления, сохранив её только для случаев, когда усыновители подают письменное заявление об этом;

7) регламентация новых видов семейных отношений, в частности связанных с установлением происхождения ребёнка, возникновением прав и обязанностей родителей и детей в результате применения искусственного оплодотворения и переноса эмбриона (суррогатного материнства). В настоящее право на заключение договора предусмотрено в статье 55 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Однако «медицинское» законодательство не может и не должно регулировать семейные отношения, возникающие при заключении договора о суррогатном материнстве. В связи с этим необходимо дополнить Семейный кодекс новой главой, которая бы обеспечивала семейные права граждан в случае рождения у них ребёнка при применении суррогатного материнства.

10. Временная рабочая группа по совершенствованию законодательства, созданная при Координационном совете по реализации Национальной стратегии, собрала более 250 предложений, которые представили 22 организации и специалисты в области семейного права.

Эти предложения сгруппированы в виде 52 логически обоснованных законодательных предложений, большая часть которых связана с внесением изменений в Семейный кодекс. Внесение изменений в Семейный кодекс потребует внесения изменений в 16 иных федеральных законов.

## 2. Предложения по совершенствованию семейного законодательства, одобренные рабочей группой

1. Уточнить предмет правового регулирования семейного законодательства (в том числе в части регулирования отношений, связанных с устройством детей, оставшихся без попечения родителей).

*Обоснование предложения:* Устранение внутренних противоречий СК РФ. Приведение в соответствие с положениями раздела VI («Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей» СК РФ).

2. Дополнить СК РФ статьёй, устанавливающей принципы (общие начала) семейного законодательства.

*Обоснование предложения:* В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В связи с этим СК РФ выполняет роль основ семейного законодательства. Чёткое закрепление в СК РФ принципов (общих начал) семейного законодательства необходимо для обеспечения единства федерального и регионального семейного законодательства.

3. Включить в СК РФ в число принципов (общих начал) семейного законодательства следующие принципы: 1) укрепления и развития института семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранения традиционных семейных ценностей. При определении термина «традиционные семейные ценности» отнести к ним ценности брака, понимаемого как союз мужчины и женщины, основанный на государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния, заключаемого супругами в целях создания семьи, рождения и (или) совместного воспитания детей, основанного на заботе и уважении друг к другу, к детям и родителям, характеризующегося добровольностью и совместным бытом, устойчивостью брака, связанный с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению; 2) преимущественного права родителей на воспитание своих детей; 3) презумпции добросовестности осуществления родительских прав; 4) уважения прав и обязанностей родителей руководить ребёнком в осуществлении его прав методами, согласующимся с развивающимися способностями ребёнка; 5) обязанности государства оказывать родителям (лицам, их заменяющим) надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей; 6) охраны нравственного благополучия ребёнка, в том числе защиты ребёнка от информации, наносящей вред его здоровью и развитию.

*Обоснование предложения:* Приведение в соответствие с основными целями государственной семейной политики, обозначенными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12.12.2013; в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка (пункт 2 статьи 14, статья 17, пункт 2 статьи 18). Устранение правовых пробелов, в том числе применительно к закреплению принципа презумпции добросовестности осуществления родительских прав.

4. Дополнить СК РФ статьёй, предусматривающей определение основных терминов семейного законодательства, в том числе таких, как: «брак», «семья», «родители и лица, их заменяющие», «близкие родственники», «родственники», «ребёнок (дети)», «традиционные семейные ценности», «опека над несовершеннолетними», «попечительство



над несовершеннолетними», «ребёнок, оставшийся без попечения родителей», «место жительства ребёнка», «положительное родительство» и др.

**Обоснование предложения:** Устранение правового пробела, терминологической неопределённости и противоречивости семейного законодательства. Отсутствие определения терминов вызывает сложности в правоприменительной практике и порождает различного рода злоупотребления.

**5. Внести изменения в статью 4 СК РФ, дополнив положением о приоритетном применении семейного законодательства к семейным отношениям в случае коллизии норм семейного и гражданского законодательства.**

**Обоснование предложения:** Устранение правового пробела. Статьи 4 и 5 СК РФ не определяют чёткие критерии разграничения сферы деятельности гражданского и семейного законодательства, допускают коллизию норм. Например, в пункте 2 статьи 256 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) содержится закрытый перечень имущества каждого из супругов (имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак, полученное одним из супругов во время брака в дар или в порядке наследования), в то время как согласно положениям пункта 1 статьи 36 СК РФ этот перечень является открытым, так как в него включено имущество, полученное одним из супругов по иным безвозмездным сделкам. Кроме того, согласно положениям статьи 4 СК РФ к отношениям между членами семьи, не урегулированным семейным законодательством, применяется гражданское законодательство постольку, поскольку это не противоречит существу семейных отношений. При этом не определяется, что понимать под «существом семейных отношений». Это приводит к противоречивой правоприменительной практике, сдерживает развитие семейного законодательства в отдельных случаях и способствует сохранению избыточности гражданско-правового регулирования семейных отношений.

**6. Регламентировать в СК РФ основания, особенности и порядок применения института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров, в том числе предусмотреть проведение процедуры медиации при рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей, определением места жительства ребёнка при раздельном проживании родителей, с расторжением брака между супругами и др. Учесть особенности семейно-правовых отношений, касающиеся процедуры назначения посредника, бесплатной основы его деятельности, заключения медиационного соглашения как результата деятельности посредника, требований, предъявляемых к медиатору. Предусмотреть перечень случаев, когда медиация не применима (в частности, в случаях насилия в семье, лишения родительских прав и т. д.).**

**Обоснование предложения:** Устранение правового пробела.

**7. Дополнить СК РФ статьёй о семейно-правовых договорах, их целевом назначении и разновидностях (брачный договор, соглашение об уплате алиментов, соглашение о порядке осуществления родительских прав, соглашение об определении места жительства ребёнка при раздельном проживании родителей, соглашение о разделе общего имущества супругов, договор о суррогатном материнстве и др.).**

**Обоснование предложения:** Устранение правового пробела.

**8. Расширить перечень способов защиты семейных прав (пункт 2 статьи 8 СК РФ), включив в него указание на иные способы защиты, не запрещённые семейным законодательством.**

**Обоснование предложения:** Устранение правового пробела.

9. Ввести общую норму в СК РФ, предусматривающую виды семейно-правовой ответственности и общие правила.

**Обоснование предложения:** Устранение правового пробела, внутренних противоречий семейного законодательства.

10. Изменить порядок заключения брака лицом, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (раздел II СК РФ), предусмотрев необходимость получения согласия его родителей на вступление в брак, освободив от соответствующих полномочий органы местного самоуправления. Предусмотреть, что в случае недостижения согласия между родителями и ребёнком вопрос решается в судебном порядке.

**Обоснование предложения:** Согласно статье 13 СК РФ согласие на вступление в брак несовершеннолетних дают органы местного самоуправления, что противоречит традиционным семейным ценностям, формирует неуважение к родителям, и в конечном итоге разрушает институт семьи.

11. Установить минимальный возрастной предел – 16 лет для заключения брака в исключительных случаях (беременность, рождение ребёнка), лицом, не достигшим 18 лет (статья 13 СК РФ).

**Обоснование предложения:** Приведение в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребёнка.

12. Привести положения статьи 158 СК РФ в соответствие с положениями статьи 12 СК РФ, указав, что браки между гражданами Российской Федерации, и браки между гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами или лицами без гражданства, заключённые на территории иностранного государства, признаются действительными в Российской Федерации, если соблюдены условия, предусмотренные статьёй 12 СК РФ, и если отсутствуют предусмотренные статьёй 14 СК РФ обстоятельства, препятствующие заключению брака.

**Обоснование предложения:** Устранение внутреннего противоречия СК РФ.

13. Уточнить перечень вопросов, требующих разрешения при расторжении брака в судебном порядке (глава 4), в частности обязать суды при расторжении брака принимать решение о том, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода, о порядке осуществления прав отдельно проживающего родителя, о порядке выплаты средств на содержание детей (пункт 1 статьи 24 СК РФ) в случае, если стороны не представили в суд соответствующее письменное соглашение или, если представленное соглашение по мнению суда не отвечает интересам ребёнка. Наделить суд полномочием направлять супругов для проведения процедуры медиации в целях разрешения споров по вопросам, разрешаемым судом при расторжении брака, при принятии решения об отложении разбирательства дела о расторжении брака.

**Обоснование предложения:** Устранение правовых пробелов.

14. Распространить порядок защиты прав детей, действующий при расторжении брака, на случаи признания брака недействительным (глава 5 СК РФ).

**Обоснование предложения:** Устранение правовых пробелов.

15. Уточнить положения о признании брака недействительным (глава 5 СК РФ). Уточнить перечень случаев, при наличии которых брак может быть признан недействительным после его расторжения. Ввести исковую давность по искам о признании брака недействительным после его расторжения.

**Обоснование предложения:** Устранение правовых пробелов.

16. Уточнить положения, касающиеся права супругов на выбор фамилии, в том числе в части соединения фамилий супругов (статья 32 СК РФ).

*Обоснование предложения:* Устранение избыточных ограничений.

17. Усилить гарантии имущественных интересов ребёнка, а также совершеннолетних нетрудоспособных детей при расторжении брака родителями (статья 24, пункты 1, 2 статьи 39 СК РФ и др.).

*Обоснование предложения:* Приведение в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребёнка. Несмотря на то, что согласно положениям пункта 2 статьи 39 СК РФ суд вправе отступить от начала равенства долей супругов в их общем имуществе исходя из интересов несовершеннолетних детей, в правоприменительной практике суды не применяют эту норму или применяют крайне редко. Требуется конкретизация норм, содержащих основания, когда отступление от принципа равенства долей является обязательным.

18. Конкретизировать отдельные положения, связанные с основаниями поступления имущества в общую собственность супругов, в том числе: уточнить наименование статьи 34 СК РФ, назвав её «Общее имущество супругов»; дать определение общей собственности супругов как вида общей собственности без определения долей; уточнить пункт 2 статьи 34 СК РФ, указав, что общим имуществом супругов являются доли в капитале хозяйственных обществ, денежные средства, находящиеся на счетах, во вкладах кредитных организаций; уточнить пункт 2 статьи 34 СК РФ, указав, что к общей собственности супругов не относится та часть дохода от предпринимательской деятельности, которая направляется супругом, занимающимся предпринимательской деятельностью, на развитие бизнеса, установив размер дохода от предпринимательской деятельности, который может быть направлен на развитие бизнеса; предусмотреть возможность отнесения к общему имуществу супругов сумм, имеющих специальное целевое назначение; определить правовой режим общих долгов супругов.

Конкретизировать отдельные положения, связанные с порядком владения, пользования и распоряжения совместным имуществом супругов, в том числе: уточнить перечень сделок, для совершения которых одному из супругов требуется нотариально удостоверенное согласие другого супруга, указав, что к таким сделкам относятся сделки, права собственности по которым подлежат государственной регистрации.

*Обоснование предложения:* Устранение правовых пробелов.

19. Конкретизировать отдельные положения, связанные с имуществом каждого из супругов (статьи 36–37 СК РФ), в том числе уточнить правовой режим имущества, приобретённого на средства, полученные от реализации имущества одного из супругов, указав, что такое имущество является личной собственностью супруга, средства которого были затрачены на его приобретение; определить судьбу некоторых видов доходов, например, полученных за счёт использования имущества каждого из супругов.

*Обоснование предложения:* Устранение правовых пробелов.

20. Уточнить нормы, регламентирующие раздел общего имущества супругов, в том числе в части срока предъявления требований о разделе имущества после расторжения брака; указать, что разделу между супругами подлежат общие обязательства (долги) супругов, в том числе, возникшие из кредитных договоров; указать, что раздел общих долгов супругов возможен в отсутствие раздела общего имущества супругов.

*Обоснование предложения:* Устранение правовых пробелов.

21. Уточнить содержание брачного договора, в том числе: уточнить, что брачным договором супруги вправе изменить установленный законом режим в том числе в отношении добрачного имущества каждого из супругов; уточнить, что брачный договор не может предусматривать условия, ограничивающие установленное законом (статьи 89–90 СК РФ) право супруга на получение содержания; установить примерный (открытый) перечень условий брачного договора, ставящих одного из супругов в крайне неблагоприятное положение. Усилить гарантии прав добросовестных супругов при заключении, изменении и расторжении брачного договора, предусмотрев меры защиты от злоупотребления правом недобросовестным супругом (пункт 1 статьи 46 СК РФ).

**Обоснование предложения:** Укрепление института семьи. Согласно статье 42 СК РФ предметом брачного договора являются исключительно имущественные отношения между супругами. Другие отношения, в частности личные семейные отношения, не могут быть предметом брачного договора, в частности по поводу воспитания детей, их места проживания, о материальной и иной ответственности за нарушение условий брачного договора, распада семьи по вине одного из супругов.

22. Возложить на органы опеки и попечительства обязанность назначать опекуна детям несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет (статья 62 СК РФ). В интересах несовершеннолетних родителей, достигших шестнадцати лет, а также их детей необходимо введение специальной формы сопровождения таких родителей с детьми и установление правила о том, что полный объём родительских прав и обязанностей возникает по достижению родителем совершеннолетия. Установить для предполагаемого отца ребёнка минимальный возраст, по достижении которого он наделяется правом подачи заявления об отцовстве в ЗАГС.

**Обоснование предложения:** Устранение правовых пробелов. Действующая редакция статьи 62 СК РФ не предусматривает меры поддержки несовершеннолетних родителей и их детей. В пункте 2 статьи 62 СК РФ содержится положение о возможности (но не обязанности) назначения опекуна ребёнку несовершеннолетних родителей, однако при этом не определяется кем назначается опекун, кто может быть опекуном, чем следует руководствоваться при принятии решения о назначении опекуна.

23. Усилить судебную защиту прав и интересов детей, установив в качестве критериев принятия судом решения при рассмотрении семейно-правового спора учёт интересов ребёнка (независимо от его возраста) и мнения ребёнка с учётом его возраста и зрелости (статьи 56, 57 СК РФ).

**Обоснование предложения:** Приведение в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребёнка. Устранение правового пробела.

24. Изменить подход к определению соотношения прав и обязанностей родителей и детей в семье в целях повышения авторитета родительства в семье и обществе, закрепив положение о взаимном уважении родителей и детей в семье (глава 12 СК РФ). Исключить пункт 2 статьи 64 СК РФ в части полномочий органов опеки и попечительства запрещать родителям представлять интересы своих детей, если орган опеки и попечительства установит, что между интересами родителей и детей имеются противоречия.

**Обоснование предложения:** Укрепление института семьи. В общей системе мер, направленных на реализацию Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, важная роль принадлежит

повышению авторитета родительства в обществе и семье. Родители должны превратиться из «слуг» детей в их наставников и воспитателей, что необходимо в равной мере как в интересах родителей для повышения их авторитета в глазах детей, так и в интересах самих детей. Приведение в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребёнка. Устранение правового пробела и внутренних противоречий, неопределённости, порождающей злоупотребления со стороны органов опеки и попечительства, необоснованное вмешательство во внутренние дела семьи.

**25. Дополнить перечень критериев, которыми должен руководствоваться суд при рассмотрении споров, связанных с воспитанием ребёнка (определением места жительства при раздельном проживании родителей, определением порядка общения с ребёнком и др.). В частности, при определении места жительства ребёнка определяющим должно стать поведение родителя (учитывать, было ли установлено отцовство на основании судебного решения, по чьей инициативе установлено отцовство в судебном порядке, выплачивались ли алименты на содержание ребёнка и др.). Предусмотреть перечень обстоятельств, наличие которых не допускает определение места жительства ребёнка с родителем (например, если родитель в течение трёх лет без уважительных причин не участвовал в воспитании ребёнка и его содержании) (глава 12 СК РФ).**

**Обоснование предложения:** Устранение правового пробела. На сегодняшний день являются распространёнными ситуации, когда дети разведённых или раздельно проживающих родителей становятся объектами психологических манипуляций со стороны родителей, имеющих целью формирование у ребёнка психологического отторжения одного из родителей либо перекаладывание родителем на ребёнка психологических последствий от развода или негативного восприятия другого родителя.

**26. Предусмотреть исключительные случаи, когда допускается неравенство отдельных родительских прав (в первую очередь при раздельном проживании ребёнка с одним из родителей, отказа без уважительных причин отдельно проживающего родителя от участия (более 6 месяцев) в воспитании и содержании ребёнка и др.) (статья 66 СК РФ).**

**Обоснование предложения:** Приведение в соответствие с Конвенцией о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей, заключённой в г. Гааге 19.10.1996 г. Устранение правового пробела, а также создание дополнительных гарантий обеспечения ответственного родительства. Родитель, с которым проживает ребёнок, вправе самостоятельно принимать некоторые решения, касающиеся его повседневной жизни, без согласия второго родителя. Судебное решение об определении места жительства ребёнка с одним из родителей фактически означает определение этого родителя основным законным представителем ребёнка. Таким образом, можно придать этому факту соответствующий статус, предоставляющий больше прав, но и возлагающий большие обязанности и ответственности за судьбу ребёнка на родителя, с которым проживает ребёнок. Введение данного понятия не должно нарушать равенства прав родителей на воспитание детей, поэтому необходим чёткий механизм, позволяющий отдельно проживающему родителю оспорить действия родителя, с которым проживает ребёнок.

**27. Установить унифицированный порядок защиты прав иных помимо родителей родственников ребёнка на общение с ним (статья 67 СК РФ).**

**Обоснование предложения:** Действующий дифференцированный порядок защиты права родственников на общение с ребёнком, предусмотрен-

ный статьёй 67 СК РФ, является необоснованным. Для близких родственников устанавливается двухступенчатый порядок защиты, через первичное обращение в орган опеки и попечительства, а потом в суд. Для родственников, не относящихся к близким, предусмотрен лишь судебный порядок защиты их права на общение с ребёнком. Подобная дифференциация лишена какого-либо правового смысла. При этом проведение процедуры медиации более соответствует существу семейных отношений.

**28. Устранить неопределённость и необоснованную дифференциацию оснований лишения родительских прав, оснований ограничения родительских прав и оснований отобрания ребёнка (статьи 69, 73 и 77 СК РФ).**

*Обоснование предложения:* Устранение внутренних противоречий, неопределённости, порождающей злоупотребления со стороны органов опеки и попечительства, необоснованное вмешательство во внутренние дела семьи.

**29. Считать лишение родительских прав крайней мерой семейно-правовой ответственности. Предусмотреть многоступенчатую систему мер, позволяющих предупредить лишение родительских прав. Ограничение родительских прав должно рассматриваться как промежуточная мера, обязательно предшествующая лишению родительских прав. На органы опеки и попечительства должна возлагаться обязанность по оказанию родителям, ограниченным в родительских правах, содействия в изменении образа жизни и поведения (статьи 74–76 СК РФ).**

*Обоснование предложения:* Устранение внутренних противоречий, неопределённости, порождающей злоупотребления со стороны органов опеки и попечительства, необоснованное вмешательство во внутренние дела семьи.

**30. Усилить гарантии прав добросовестных родителей, проживающих отдельно от ребёнка, на общение с ним (статья 66 СК РФ).**

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела. Недобросовестные родители, не исполняющие решение суда об определении места жительства ребёнка с другим родителем, о порядке общения отдельно проживающего родителя с ребёнком, существенно нарушают права и интересы детей. При этом отсутствует эффективный механизм защиты прав детей в такой ситуации.

**31. Дополнить главу 12 СК РФ новой статьёй, устанавливающей, что одинокий родитель вправе временно поместить своего ребёнка в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение лишь в исключительных случаях (инвалидность одинокого родителя, отсутствие у него работы, тяжёлая жизненная ситуация и т. д.). Исключить из пункта 1 статьи 73 («Ограничение родительских прав») СК РФ слова « (ограничении родительских прав)».**

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела. Предоставление одиноким родителям, оказавшимся в тяжёлой жизненной ситуации, дополнительных мер поддержки, связанных с воспитанием и содержанием ребёнка. Поправка в пункт 1 статьи 73 СК РФ обусловлена недопустимостью уравнивания отобрания ребёнка и ограничения родительских прав.

**32. Усилить гарантии прав родителей, ограниченных в родительских правах и изменивших в интересах ребёнка поведение, образ жизни и отношение к воспитанию ребёнка, на отмену ограничения родительских прав. Возложить на органы опеки и попечительства обязанности по про-**



ведению работы с родителями, ограниченными в родительских правах, в целях создания условий для их реабилитации и возвращения им ребёнка, обязанность уведомления родителя, ограниченного в родительских правах, о дате окончания срока, установленного родителю для изменения поведения, образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребёнка (статьи 74 и 76 СК РФ).

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела.

33. Дополнить СК РФ главой, регламентирующей семейные права граждан, порядок установления происхождения ребёнка, права суррогатной матери при применении методов искусственного оплодотворения или переноса эмбриона (суррогатного материнства), включая: порядок заключения договора о суррогатном материнстве и его сторонах, статус и защиту прав рождённого ребёнка, защиту прав суррогатной матери и родителей ребёнка, порядок совершения в актах гражданского состояния записи о родителях.

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела. СК РФ не регулирует вопросы, связанные со статусом ребёнка в случаях отказа от ребёнка и родителей и суррогатной матери, взыскания алиментов на содержание ребёнка, установления (оспаривания) правовых связей между ребёнком, родителями и суррогатной матерью. Неурегулированность в семейном законодательстве этих отношений приводит к серьёзным нарушениям прав и интересов детей и их родителей.

34. Закрепить судебный порядок отобрания ребёнка, в том числе при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, предусмотрев последующий судебный контроль за законностью проведённой процедуры немедленного отобрания ребёнка, который позволяет оценить законность или незаконность отобрания, а в случае, если суд установит, что процедура была проведена незаконно, в короткие сроки восстановить родительские права и защитить права ребёнка (статья 77 СК РФ).

*Обоснование предложения:* Приведение в соответствие с нормами международного права. Усиление гарантий прав ребёнка на семью, гарантий прав добросовестных родителей.

35. Изменить редакцию пункта 2 статьи 68 СК РФ, фактически допускающую отобрание ребёнка у родителей без лишения или ограничения родительских прав.

*Обоснование предложения:* Устранение внутреннего противоречия, неопределённости, необоснованности положений пункта 2 статьи 68 СК РФ, порождающей злоупотребления и необоснованное вмешательство во внутренние дела семьи в правоприменительной практике. Согласно действующей редакции и при неопределённости термина «надлежащее воспитание и развитие ребёнка» поощряется практика, при которой ребёнок становится «оставшимся без попечения родителей» в ситуации, когда родители не отказываются от его воспитания.

36. Установить основания, критерии и порядок принятия органом опеки и попечительства решения о проведении обследования условий жизни ребёнка, по результатам которого органы опеки и попечительства принимают решения об отобрании ребёнка, обращении в суд с заявлением об ограничении родителей в родительских правах либо о лишении их родительских прав. Определить основные требования к правовым актам органов опеки и попечительства, составляемым по итогам обследования, и порядок обжалования таких актов (пункт 2 статьи 78, пункт 1 статьи 122 СК РФ).

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела.



37. Установить минимальный размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей. Уточнить положения, касающиеся определения размера алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в судебном порядке (статья 81 СК РФ).

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела. Отсутствие установленного законом минимального размера алиментов привело к тому, что размер алиментов, назначаемых судом, в большинстве случаев, даже при материальной поддержке со стороны государства, не только значительно ниже прожиточного минимума, но и часто составляет столь незначительную сумму, что она не может обеспечить содержание ребёнка.

38. Предусмотреть гарантии от злоупотребления правом на взыскание алиментов. Дифференцировать ставки по размерам алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей, предусмотрев регрессивную шкалу взыскания алиментов в зависимости от дохода алиментоплательщика (статья 81 СК РФ).

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела. Взыскание алиментов должно отвечать реальным интересам обеспечения детей, не должно носить «карательный» характер к разводящемуся супругу, равно как и не должно неосновательно обогащать разведённого супруга. В связи с этим предлагается предоставить суду право снижать «сверхалименты». Такой подход позволит в полной мере обеспечить целевой характер алиментных выплат, а также предупредит попытки разведённого родителя жить за счёт ребёнка.

39. Расширить перечень исключительных обстоятельств, при наличии которых родители могут быть привлечены к участию в несении дополнительных расходов, включив в него и отсутствие жилья у ребёнка и/или у родителя, с которым проживает ребёнок (статья 86 СК РФ).

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела.

40. Ужесточить ответственность должников по уплате алиментов на детей, в частности путём введения специальных мер ответственности (например, временное отобрание специальных прав) (глава 13 СК РФ).

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела. Усиление гарантий прав ребёнка на получение содержания от родителя.

41. Расширить перечень оснований взыскания алиментов на содержание супруга (бывшего супруга), в том числе в случае продолжительного брака, если один из супругов не работал, занимался домашним хозяйством и воспитанием детей, независимо от возраста и состояния здоровья этого супруга. Предусмотреть случаи ограничения выплаты алиментов на супруга (бывшего супруга) определённым сроком (например, от одного года до трёх лет).

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела.

42. Распространить на отцов право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от супруги (бывшей жены), обладающей необходимыми для этого средствами, в течение трёх лет со дня рождения общего ребёнка.

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела. Пункт 2 статьи 89 СК РФ, пункт 1 статьи 90 СК РФ указывают, что жена (бывшая жена) имеет право требовать алименты от своего супруга (бывшего супруга) в течение трёх лет со дня рождения общего ребёнка. Законодатель наделил супругу (бывшую супругу) правом требовать алименты в течение трёх лет со дня рождения общего ребёнка, подразумевая, что, как правило,

меленькие дети остаются с матерями, последние не могут в полной мере реализовать своё право на труд и нуждаются в материальной поддержке со стороны мужа (бывшего мужа). Однако в данных нормах не учтены права отцов на получение содержания от жены (бывшей жены), воспитывающих детей до трёх лет самостоятельно, которые также не могут в полной мере реализовать своё право на труд, поскольку ухаживают за маленькими детьми. И такое упущение законодателя не только не справедливо, но и ещё нарушает важный принцип семейного права (пункт 1 статьи 1 СК РФ) о том, что отцовство в Российской Федерации также находится под защитой государства, как и материнство.

**43. Изменить редакцию пункта 2 статьи 120 («Прекращение алиментных обязательств»), предусмотрев прекращение выплаты алиментов несовершеннолетнему в случае приобретения им полной гражданской дееспособности на основании судебного решения.**

**Обоснование предложения:** Приведение в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребёнка. Несовершеннолетние считаются нетрудоспособными, приобретение ими полной гражданской дееспособности не делает их трудоспособными. Они, как правило, учатся, их возможности заключать трудовой договор на выполнение любой работы ограничены. Если они работают и имеют достаточный заработок, плательщики алиментов могут обратиться в суд с иском об освобождении от их уплаты, но автоматическое прекращение уплаты алиментов по причине приобретения полной гражданской дееспособности может повлечь нарушение прав детей.

**44. Ввести институт профессиональных семей (временных и постоянных) как альтернативу помещению ребёнка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (раздел VI СК РФ).**

**Обоснование предложения:** Устранение правового пробела.

**45. Исключить из числа оснований признания ребёнка оставшимся без попечения родителей такие, как: «болезнь родителей», «действия или бездействие родителей, препятствующие нормальному воспитанию и развитию» детей (пункт 1 статьи 121 СК РФ).**

**Обоснование предложения:** Понятие «нормальное воспитание» является оценочным и законодательно не определено. Также не определёнными являются такие основания признания ребёнка оставшимся без попечения родителей, как болезнь родителей, без уточнения её характера и продолжительности.

**46. Ввести институт восстановления в правах усыновителей.**

**Обоснование предложения:** Устранение правового пробела и усиление престижа семьи усыновителей.

**47. Изменить подход к «тайне усыновления». Предусмотреть действие принципа тайны усыновления ребёнка только для тех случаев, когда усыновители ходатайствуют об установлении тайны усыновления. При этом лица, принимающие решение об усыновлении ребёнка, осуществляющие государственную регистрацию усыновления, либо иные лица, которым стало известно об усыновлении ребёнка в связи с их профессиональной деятельностью, дают подписку о неразглашении тайны усыновления данного ребёнка. Предоставить совершеннолетним усыновлённым детям право знать о своих родителях в случае смерти усыновителей.**

**Обоснование предложения:** Устранение правового пробела.

48. Уточнить правовые последствия отзыва родителями согласия на усыновления ребёнка (статья 129 СК РФ).

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела. В соответствии с пунктом 2 статьи 129 СК РФ родители вправе отозвать данное ими согласие на усыновление ребёнка до вынесения судом решения об усыновлении. Открытым остаётся вопрос о правовых последствиях отзыва согласия, поскольку при этом может иметь место положительное заключение органа опеки и попечительства об усыновлении. Кроме того, фактически ребёнок уже может проживать в семье потенциальных усыновителей.

49. Дополнить главу 20 СК РФ положениями о формах опеки (попечительства), о статусе опекуна (попечителя) несовершеннолетнего ребёнка, о правилах прекращения опеки (попечительства) над несовершеннолетними детьми.

*Обоснование предложения:* Устранение правового пробела.

50. Устранить внутренние противоречия СК РФ, том числе: в части, касающейся единообразия применения термина «удочерение».

*Обоснование предложения:* Устранение правовых пробелов и внутренних противоречий.

51. Привести положения: статьи 17, пункта 2 статьи 19, пункта 2 статьи 21, статьи 49, пункта 1 статьи 52, пункта 1 статьи 72, пункта 2 статьи 89, пункта 1 статьи 90 СК РФ – в соответствии с положениями гражданского законодательства; статью 37 СК РФ в части порядка формулирования специальных процессуальных норм и закрепления судебной подведомственности дел о признании имущества каждого из супругов их совместной собственностью – в соответствии с положениями гражданского процессуального законодательства; пункта 3 статьи 66, пункта 3 статьи 67, пункта 1 статьи 79, пункта 2 статьи 100, пункта 2 статьи 112 СК РФ – в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

52. Привести в соответствие с положениями СК РФ (с изменениями, внесёнными на основании настоящего раздела: Гражданский кодекс Российской Федерации (пункт 1 статьи 28, статьи 37, 253, 256, пункт 1 статьи 391); Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации; Налоговый кодекс Российской Федерации (в части семейного налогообложения); Трудовой кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»; Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»; Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»; Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»; Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»; Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулиро-

вания споров с участием посредника (процедуре медиации)» (часть 2 статьи 1); Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (статьи 55, 56); Федеральный закон от 15.12.2011 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» (подпункт 3 пункта 1 статьи 11).

Концепция совершенствования семейного законодательства разработана временной рабочей группой при Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации

Приложение

## **Развитие российского законодательства о семье и правах детей**

### **1. Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ «Семейный кодекс Российской Федерации»**

(в ред. Федеральных законов от 15.11.1997 № 140-ФЗ, от 27.06.1998 № 94-ФЗ, от 02.01.2000 № 32-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 28.12.2004 № 185-ФЗ, от 03.06.2006 № 71-ФЗ, от 18.12.2006 № 231-ФЗ, от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 21.07.2007 № 194-ФЗ, от 24.04.2008 № 49-ФЗ, от 30.06.2008 № 106-ФЗ, от 23.12.2010 № 386-ФЗ, от 04.05.2011 № 98-ФЗ, от 30.11.2011 № 351-ФЗ, от 30.11.2011 № 363-ФЗ, от 12.11.2012 № 183-ФЗ, от 02.07.2013 № 167-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ, от 05.05.2014 № 126-ФЗ, с изм., внесёнными Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 31.01.2014 № 1-П)

## **Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Глава 1. СЕМЕЙНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

#### **Статья 1. Основные начала семейного законодательства**

1. Семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьёй всех её членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

2. Признаётся брак, заключённый только в органах записи актов гражданского состояния.

3. Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

4. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

## **Статья 2. Отношения, регулируемые семейным законодательством**

Семейное законодательство устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновлёнными), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

## **Статья 3. Семейное законодательство и иные акты, содержащие нормы семейного права**

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Семейное законодательство состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов (далее – законы), а также законов субъектов Российской Федерации.

Законы субъектов Российской Федерации регулируют семейные отношения, которые указаны в статье 2 настоящего Кодекса, по вопросам, отнесённым к ведению субъектов Российской Федерации настоящим Кодексом, и по вопросам, непосредственно настоящим Кодексом не урегулированным.

Нормы семейного права, содержащиеся в законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать настоящему Кодексу.

3. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других законов, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принимать нормативные правовые акты в случаях, непосредственно предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, указами Президента Российской Федерации.

## **Статья 4. Применение к семейным отношениям гражданского законодательства**

К названным в статье 2 настоящего Кодекса имущественным и личным неимущественным отношениям между членами семьи, не урегулированным семейным законодательством (статья 3 настоящего Кодекса), применяется гражданское законодательство постольку, поскольку это не противоречит существу семейных отношений.

## **Статья 5. Применение семейного законодательства и гражданского законодательства к семейным отношениям по аналогии**

В случае, если отношения между членами семьи не урегулированы семейным законодательством или соглашением сторон, и при отсутствии

норм гражданского права, прямо регулирующих указанные отношения, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяются нормы семейного и (или) гражданского права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона). При отсутствии таких норм права и обязанности членов семьи определяются исходя из общих начал и принципов семейного или гражданского права (аналогия права), а также принципов гуманности, разумности и справедливости.

#### **Статья 6. Семейное законодательство и нормы международного права**

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены семейным законодательством, применяются правила международного договора.

### **Глава 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ЗАЩИТА СЕМЕЙНЫХ ПРАВ**

#### **Статья 7. Осуществление семейных прав и исполнение семейных обязанностей**

1. Граждане по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им правами, вытекающими из семейных отношений (семейными правами), в том числе правом на защиту этих прав, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Осуществление членами семьи своих прав и исполнение ими своих обязанностей не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан.

2. Семейные права охраняются законом, за исключением случаев, если они осуществляются в противоречии с назначением этих прав.

#### **Статья 8. Защита семейных прав**

1. Защита семейных прав осуществляется судом по правилам гражданского судопроизводства, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, государственными органами, в том числе органами опеки и попечительства. (в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

2. Защита семейных прав осуществляется способами, предусмотренными соответствующими статьями настоящего Кодекса.

#### **Статья 9. Применение исковой давности в семейных отношениях**

1. На требования, вытекающие из семейных отношений, исковая давность не распространяется, за исключением случаев, если срок для защиты нарушенного права установлен настоящим Кодексом.

2. При применении норм, устанавливающих исковую давность, суд руководствуется правилами статей 198–200 и 202–205 Гражданского кодекса Российской Федерации.

## **Раздел II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ БРАКА**

### **Глава 3. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА**

#### **Статья 10. Заключение брака**

1. Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния.
2. Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака в органах записи актов гражданского состояния.

#### **Статья 11. Порядок заключения брака**

1. Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца со дня подачи ими заявления в органы записи актов гражданского состояния.

При наличии уважительных причин орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации заключения брака может разрешить заключение брака до истечения месяца, а также может увеличить этот срок, но не более чем на месяц.

При наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребёнка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других особых обстоятельств) брак может быть заключён в день подачи заявления.

2. Государственная регистрация заключения брака производится в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

3. Отказ органа записи актов гражданского состояния в регистрации брака может быть обжалован в суд лицами, желающими вступить в брак (одним из них).

#### **Статья 12. Условия заключения брака**

1. Для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста.

2. Брак не может быть заключён при наличии обстоятельств, указанных в статье 14 настоящего Кодекса.

#### **Статья 13. Брачный возраст**

1. Брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет.

2. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет.

(в ред. Федерального закона от 15.11.1997 № 140-ФЗ)

Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учётом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет, могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

#### **Статья 14. Обстоятельства, препятствующие заключению брака**

Не допускается заключение брака между:

лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке;



близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сёстрами);

усыновителями и усыновлёнными;

лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

### **Статья 15. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак**

1. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак, а также консультирование по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи проводятся медицинскими организациями государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения по месту их жительства бесплатно и только с согласия лиц, вступающих в брак.

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

2. Результаты обследования лица, вступающего в брак, составляют врачебную тайну и могут быть сообщены лицу, с которым оно намерено заключить брак, только с согласия лица, прошедшего обследование.

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

3. Если одно из лиц, вступающих в брак, скрыло от другого лица наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции, последнее вправе обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным (статьи 27–30 настоящего Кодекса).

## **Глава 4. ПРЕКРАЩЕНИЕ БРАКА**

### **Статья 16. Основания для прекращения брака**

1. Брак прекращается вследствие смерти или вследствие объявления судом одного из супругов умершим.

2. Брак может быть прекращён путём его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным.

### **Статья 17. Ограничение права на предъявление мужем требования о расторжении брака**

Муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребёнка.

### **Статья 18. Порядок расторжения брака**

Расторжение брака производится в органах записи актов гражданского состояния, а в случаях, предусмотренных статьями 21–23 настоящего Кодекса, в судебном порядке.

### **Статья 19. Расторжение брака в органах записи актов гражданского состояния**

1. При взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, расторжение брака производится в органах записи актов гражданского состояния.

2. Расторжение брака по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей производится в органах записи актов гражданского состояния, если другой супруг: признан судом безвестно отсутствующим; признан судом недееспособным; осуждён за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трёх лет.

3. Расторжение брака и выдача свидетельства о расторжении брака производится органом записи актов гражданского состояния по истечении месяца со дня подачи заявления о расторжении брака.

4. Государственная регистрация расторжения брака производится органом записи актов гражданского состояния в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

### **Статья 20. Рассмотрение споров, возникающих между супругами при расторжении брака в органах записи актов гражданского состояния**

Споры о разделе общего имущества супругов, выплате средств на содержание нуждающегося нетрудоспособного супруга, а также споры о детях, возникающие между супругами, один из которых признан судом недееспособным или осуждён за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трёх лет (пункт 2 статьи 19 настоящего Кодекса), рассматриваются в судебном порядке независимо от расторжения брака в органах записи актов гражданского состояния.

### **Статья 21. Расторжение брака в судебном порядке**

1. Расторжение брака производится в судебном порядке при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 19 настоящего Кодекса, или при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака.

2. Расторжение брака производится в судебном порядке также в случаях, если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния (отказывается подать заявление, не желает явиться для государственной регистрации расторжения брака и другое).

### **Статья 22. Расторжение брака в судебном порядке при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака**

1. Расторжение брака в судебном порядке производится, если судом установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны.

2. При рассмотрении дела о расторжении брака при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака суд вправе принять меры к примирению супругов и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трёх месяцев.

Расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными и супруги (один из них) настаивают на расторжении брака.

### **Статья 23. Расторжение брака в судебном порядке при взаимном согласии супругов на расторжение брака**

1. При наличии взаимного согласия на расторжение брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, а также супругов, указанных

в пункте 2 статьи 21 настоящего Кодекса, суд расторгает брак без выяснения мотивов развода. Супруги вправе представить на рассмотрение суда соглашение о детях, предусмотренное пунктом 1 статьи 24 настоящего Кодекса. При отсутствии такого соглашения либо в случае, если соглашение нарушает интересы детей, суд принимает меры к защите их интересов в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 24 настоящего Кодекса.

2. Расторжение брака производится судом не ранее истечения месяца со дня подачи супругами заявления о расторжении брака.

### **Статья 24. Вопросы, разрешаемые судом при вынесении решения о расторжении брака**

1. При расторжении брака в судебном порядке супруги могут представить на рассмотрение суда соглашение о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, о порядке выплаты средств на содержание детей и (или) нетрудоспособного нуждающегося супруга, о размерах этих средств либо о разделе общего имущества супругов.

2. В случае, если отсутствует соглашение между супругами по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также в случае, если установлено, что данное соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд обязан:

определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;

определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей;

по требованию супругов (одного из них) произвести раздел имущества, находящегося в их совместной собственности;

по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания.

3. В случае, если раздел имущества затрагивает интересы третьих лиц, суд вправе выделить требование о разделе имущества в отдельное производство.

### **Статья 25. Момент прекращения брака при его расторжении**

1. Брак, расторгаемый в органах записи актов гражданского состояния, прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде – со дня вступления решения суда в законную силу.

2. Расторжение брака в суде подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

Суд обязан в течение трёх дней со дня вступления в законную силу решения суда о расторжении брака направить выписку из этого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации заключения брака.

Супруги не вправе вступить в новый брак до получения свидетельства о расторжении брака в органе записи актов гражданского состояния по месту жительства любого из них или по месту государственной регистрации заключения брака.

(в ред. Федерального закона от 12.11.2012 № 183-ФЗ)

## **Статья 26. Восстановление брака в случае явки супруга, объявленного умершим или признанного безвестно отсутствующим**

1. В случае явки супруга, объявленного судом умершим или признанного судом безвестно отсутствующим, и отмены соответствующих судебных решений брак может быть восстановлен органом записи актов гражданского состояния по совместному заявлению супругов.

2. Брак не может быть восстановлен, если другой супруг вступил в новый брак.

## **Глава 5. НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ БРАКА**

### **Статья 27. Признание брака недействительным**

1. Брак признается недействительным при нарушении условий, установленных статьями 12–14 и пунктом 3 статьи 15 настоящего Кодекса, а также в случае заключения фиктивного брака, то есть если супруги или один из них зарегистрировали брак без намерения создать семью.

2. Признание брака недействительным производится судом.

3. Суд обязан в течение трёх дней со дня вступления в законную силу решения суда о признании брака недействительным направить выписку из этого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации заключения брака.

4. Брак признаётся недействительным со дня его заключения (статья 10 настоящего Кодекса).

### **Статья 28. Лица, имеющие право требовать признания брака недействительным**

1. Требовать признания брака недействительным вправе: несовершеннолетний супруг, его родители (лица, их заменяющие), орган опеки и попечительства или прокурор, если брак заключён с лицом, не достигшим брачного возраста, при отсутствии разрешения на заключение брака до достижения этим лицом брачного возраста (статья 13 настоящего Кодекса). После достижения несовершеннолетним супругом возраста восемнадцати лет требовать признания брака недействительным вправе только этот супруг;

супруг, права которого нарушены заключением брака, а также прокурор, если брак заключён при отсутствии добровольного согласия одного из супругов на его заключение: в результате принуждения, обмана, заблуждения или невозможности в силу своего состояния в момент государственной регистрации заключения брака понимать значение своих действий и руководить ими;

супруг, не знавший о наличии обстоятельств, препятствующих заключению брака, опекун супруга, признанного недееспособным, супруг по предъудущему нерасторгнутому браку, другие лица, права которых нарушены заключением брака, произведённого с нарушением требований статьи 14 настоящего Кодекса, а также орган опеки и попечительства и прокурор;

прокурор, а также не знавший о фиктивности брака супруг в случае заключения фиктивного брака;

супруг, права которого нарушены, при наличии обстоятельств, указанных в пункте 3 статьи 15 настоящего Кодекса.

2. При рассмотрении дела о признании недействительным брака, заключённого с лицом, не достигшим брачного возраста, а также с лицом, признанным судом недееспособным, к участию в деле привлекается орган опеки и попечительства.

### **Статья 29. Обстоятельства, устраняющие недействительность брака**

1. Суд может признать брак действительным, если к моменту рассмотрения дела о признании брака недействительным отпали те обстоятельства, которые в силу закона препятствовали его заключению.

2. Суд может отказать в иске о признании недействительным брака, заключённого с лицом, не достигшим брачного возраста, если этого требуют интересы несовершеннолетнего супруга, а также при отсутствии его согласия на признание брака недействительным.

3. Суд не может признать брак фиктивным, если лица, зарегистрировавшие такой брак, до рассмотрения дела судом фактически создали семью.

4. Брак не может быть признан недействительным после его расторжения, за исключением случаев наличия между супругами запрещённой законом степени родства либо состояния одного из супругов в момент регистрации брака в другом нерасторгнутом браке (статья 14 настоящего Кодекса).

### **Статья 30. Последствия признания брака недействительным**

1. Брак, признанный судом недействительным, не порождает прав и обязанностей супругов, предусмотренных настоящим Кодексом, за исключением случаев, установленных пунктами 4 и 5 настоящей статьи.

2. К имуществу, приобретённому совместно лицами, брак которых признан недействительным, применяются положения Гражданского кодекса Российской Федерации о долевой собственности. Брачный договор, заключённый супругами (статьи 40–42 настоящего Кодекса), признаётся недействительным.

3. Признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в таком браке или в течение трехсот дней со дня признания брака недействительным (пункт 2 статьи 48 настоящего Кодекса).

4. При вынесении решения о признании брака недействительным суд вправе признать за супругом, права которого нарушены заключением такого брака (добросовестным супругом), право на получение от другого супруга содержания в соответствии со статьями 90 и 91 настоящего Кодекса, а в отношении раздела имущества, приобретённого совместно до момента признания брака недействительным, вправе применить положения, установленные статьями 34, 38 и 39 настоящего Кодекса, а также признать действительным брачный договор полностью или частично.

Добросовестный супруг вправе требовать возмещения причинённого ему материального и морального вреда по правилам, предусмотренным гражданским законодательством.

5. Добросовестный супруг вправе при признании брака недействительным сохранить фамилию, избранную им при государственной регистрации заключения брака.

## **Раздел III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ**

### **Глава 6. ЛИЧНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ**

#### **Статья 31. Равенство супругов в семье**

1. Каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства.

2. Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно исходя из принципа равенства супругов.

3. Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.

#### **Статья 32. Право выбора супругами фамилии**

1. Супруги по своему желанию выбирают при заключении брака фамилию одного из них в качестве общей фамилии, либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, либо, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации, присоединяет к своей фамилии фамилию другого супруга.

Соединение фамилий не допускается, если добрачная фамилия хотя бы одного из супругов является двойной.

2. Перемена фамилии одним из супругов не влечёт за собой перемену фамилии другого супруга.

3. В случае расторжения брака супруги вправе сохранить общую фамилию или восстановить свои добрачные фамилии.

### **Глава 7. ЗАКОННЫЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ**

#### **Статья 33. Понятие законного режима имущества супругов**

1. Законным режимом имущества супругов является режим их совместной собственности.

Законный режим имущества супругов действует, если брачным договором не установлено иное.

2. Права супругов владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, являющимся совместной собственностью членов крестьянского (фермерского) хозяйства, определяются статьями 257 и 258 Гражданского кодекса Российской Федерации.

#### **Статья 34. Совместная собственность супругов**

1. Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью.

2. К имуществу, нажитому супругами во время брака (общему имуществу супругов), относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (суммы материальной помощи, суммы, выплаченные в возмещение ущерба

в связи с утратой трудоспособности вследствие увечья либо иного повреждения здоровья, и другие). Общим имуществом супругов являются также приобретённые за счёт общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесённые в кредитные учреждения или в иные коммерческие организации, и любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства.

3. Право на общее имущество супругов принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода.

### **Статья 35. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов**

1. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов.

2. При совершении одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов предполагается, что он действует с согласия другого супруга.

Сделка, совершённая одним из супругов по распоряжению общим имуществом супругов, может быть признана судом недействительной по мотивам отсутствия согласия другого супруга только по его требованию и только в случаях, если доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать о несогласии другого супруга на совершение данной сделки.

3. Для совершения одним из супругов сделки по распоряжению недвижимостью и сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации в установленном законом порядке, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга.

Супруг, чьё нотариально удостоверенное согласие на совершение указанной сделки не было получено, вправе требовать признания сделки недействительной в судебном порядке в течение года со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершении данной сделки.

### **Статья 36. Имущество каждого из супругов**

1. Имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам (имущество каждого из супругов), является его собственностью.

2. Вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, хотя и приобретённые в период брака за счёт общих средств супругов, признаются собственностью того супруга, который ими пользовался.

3. Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, созданный одним из супругов, принадлежит автору такого результата.

(п. 3 введён Федеральным законом от 18.12.2006 № 231-ФЗ)

### **Статья 37. Признание имущества каждого из супругов их совместной собственностью**

Имущество каждого из супругов может быть признано их совместной собственностью, если будет установлено, что в период брака за счёт общего



имущества супругов или имущества каждого из супругов либо труда одного из супругов были произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, реконструкция, переоборудование и другие).

### **Статья 38. Раздел общего имущества супругов**

1. Раздел общего имущества супругов может быть произведён как в период брака, так и после его расторжения по требованию любого из супругов, а также в случае заявления кредитором требования о разделе общего имущества супругов для обращения взыскания на долю одного из супругов в общем имуществе супругов.

2. Общее имущество супругов может быть разделено между супругами по их соглашению. По желанию супругов их соглашение о разделе общего имущества может быть нотариально удостоверено.

3. В случае спора раздел общего имущества супругов, а также определение долей супругов в этом имуществе производятся в судебном порядке.

При разделе общего имущества супругов суд по требованию супругов определяет, какое имущество подлежит передаче каждому из супругов. В случае, если одному из супругов передаётся имущество, стоимость которого превышает причитающуюся ему долю, другому супругу может быть присуждена соответствующая денежная или иная компенсация.

4. Суд может признать имущество, нажитое каждым из супругов в период их раздельного проживания при прекращении семейных отношений, собственностью каждого из них.

5. Вещи, приобретённые исключительно для удовлетворения потребностей несовершеннолетних детей (одежда, обувь, школьные и спортивные принадлежности, музыкальные инструменты, детская библиотека и другие), разделу не подлежат и передаются без компенсации тому из супругов, с которым проживают дети.

Вклады, внесённые супругами за счёт общего имущества супругов на имя их общих несовершеннолетних детей, считаются принадлежащими этим детям и не учитываются при разделе общего имущества супругов.

6. В случае раздела общего имущества супругов в период брака та часть общего имущества супругов, которая не была разделена, а также имущество, нажитое супругами в период брака в дальнейшем, составляют их совместную собственность.

7. К требованиям супругов о разделе общего имущества супругов, брак которых расторгнут, применяется трехлетний срок исковой давности.

### **Статья 39. Определение долей при разделе общего имущества супругов**

1. При разделе общего имущества супругов и определении долей в этом имуществе доли супругов признаются равными, если иное не предусмотрено договором между супругами.

2. Суд вправе отступить от начала равенства долей супругов в их общем имуществе исходя из интересов несовершеннолетних детей и (или) исходя из заслуживающего внимания интереса одного из супругов, в частности, в случаях, если другой супруг не получал доходов по неуважительным причинам или расходовал общее имущество супругов в ущерб интересам семьи.

3. Общие долги супругов при разделе общего имущества супругов распределяются между супругами пропорционально присуждённым им долям.

## **Глава 8. ДОГОВОРНЫЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ**

### **Статья 40. Брачный договор**

Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

### **Статья 41. Заключение брачного договора**

1. Брачный договор может быть заключён как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака.

Брачный договор, заключённый до государственной регистрации заключения брака, вступает в силу со дня государственной регистрации заключения брака.

2. Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

### **Статья 42. Содержание брачного договора**

1. Брачным договором супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности (статья 34 настоящего Кодекса), установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов.

Брачный договор может быть заключён как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов.

Супруги вправе определить в брачном договоре свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, порядок несения каждым из них семейных расходов; определить имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака, а также включить в брачный договор любые иные положения, касающиеся имущественных отношений супругов.

2. Права и обязанности, предусмотренные брачным договором, могут ограничиваться определёнными сроками либо ставиться в зависимость от наступления или от ненаступления определённых условий.

3. Брачный договор не может ограничивать правоспособность или дееспособность супругов, их право на обращение в суд за защитой своих прав; регулировать личные неимущественные отношения между супругами, права и обязанности супругов в отношении детей; предусматривать положения, ограничивающие право нетрудоспособного нуждающегося супруга на получение содержания; содержать другие условия, которые ставят одного из супругов в крайне неблагоприятное положение или противоречат основным началам семейного законодательства.

### **Статья 43. Изменение и расторжение брачного договора**

1. Брачный договор может быть изменён или расторгнут в любое время по соглашению супругов. Соглашение об изменении или о расторжении брачного договора совершается в той же форме, что и сам брачный договор.

Односторонний отказ от исполнения брачного договора не допускается.

2. По требованию одного из супругов брачный договор может быть изменён или расторгнут по решению суда по основаниям и в порядке, которые установлены Гражданским кодексом Российской Федерации для изменения и расторжения договора.

3. Действие брачного договора прекращается с момента прекращения брака (статья 25 настоящего Кодекса), за исключением тех обязательств, которые предусмотрены брачным договором на период после прекращения брака.

#### **Статья 44. Признание брачного договора недействительным**

1. Брачный договор может быть признан судом недействительным полностью или частично по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для недействительности сделок.

2. Суд может также признать брачный договор недействительным полностью или частично по требованию одного из супругов, если условия договора ставят этого супруга в крайне неблагоприятное положение. Условия брачного договора, нарушающие другие требования пункта 3 статьи 42 настоящего Кодекса, ничтожны.

### **Глава 9. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУПРУГОВ ПО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ**

#### **Статья 45. Обращение взыскания на имущество супругов**

1. По обязательствам одного из супругов взыскание может быть обращено лишь на имущество этого супруга. При недостаточности этого имущества кредитор вправе требовать выдела доли супруга-должника, которая причиталась бы супругу-должнику при разделе общего имущества супругов, для обращения на неё взыскания.

2. Взыскание обращается на общее имущество супругов по общим обязательствам супругов, а также по обязательствам одного из супругов, если судом установлено, что все, полученное по обязательствам одним из супругов, было использовано на нужды семьи. При недостаточности этого имущества супруги несут по указанным обязательствам солидарную ответственность имуществом каждого из них.

Если приговором суда установлено, что общее имущество супругов было приобретено или увеличено за счёт средств, полученных одним из супругов преступным путём, взыскание может быть обращено соответственно на общее имущество супругов или на его часть.

3. Ответственность супругов за вред, причинённый их несовершеннолетними детьми, определяется гражданским законодательством. Обращение взыскания на имущество супругов при возмещении ими вреда, причинённого их несовершеннолетними детьми, производится в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

#### **Статья 46. Гарантии прав кредиторов при заключении, изменении и расторжении брачного договора**

1. Супруг обязан уведомлять своего кредитора (кредиторов) о заключении, об изменении или о расторжении брачного договора. При невыпол-

нении этой обязанности супруг отвечает по своим обязательствам независимо от содержания брачного договора.

2. Кредитор (кредиторы) супруга-должника вправе требовать изменения условий или расторжения заключённого между ними договора в связи с существенно изменившимися обстоятельствами в порядке, установленном статьями 451–453 Гражданского кодекса Российской Федерации.

## **Раздел IV. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ**

### **Глава 10. УСТАНОВЛЕНИЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ДЕТЕЙ**

#### **Статья 47. Основание для возникновения прав и обязанностей родителей и детей**

Права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке.

#### **Статья 48. Установление происхождения ребёнка**

1. Происхождение ребёнка от матери (материнство) устанавливается на основании документов, подтверждающих рождение ребёнка матерью в медицинской организации, а в случае рождения ребёнка вне медицинской организации – на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств.

(в ред. Федеральных законов от 15.11.1997 № 140-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

2. Если ребёнок родился от лиц, состоящих в браке между собой, а также в течение трехсот дней с момента расторжения брака, признания его недействительным или с момента смерти супруга матери ребёнка, отцом ребёнка признается супруг (бывший супруг) матери, если не доказано иное (статья 52 настоящего Кодекса). Отцовство супруга матери ребёнка удостоверяется записью об их браке.

3. Исключён. – Федеральный закон от 15.11.1997 № 140-ФЗ.

3. Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребёнка, устанавливается путём подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребёнка; в случае смерти матери, признания её недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения её родительских прав – по заявлению отца ребёнка с согласия органа опеки и попечительства, при отсутствии такого согласия – по решению суда.

При наличии обстоятельств, дающих основания предполагать, что подача совместного заявления об установлении отцовства может оказаться после рождения ребёнка невозможной или затруднительной, родители будущего ребёнка, не состоящие между собой в браке, вправе подать такое заявление в орган записи актов гражданского состояния во время беременности матери. Запись о родителях ребёнка производится после рождения ребёнка.

4. Установление отцовства в отношении лица, достигшего возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), допускается только с его согласия,

а если оно признано недееспособным, – с согласия его опекуна или органа опеки и попечительства.

#### **Статья 49. Установление отцовства в судебном порядке**

В случае рождения ребёнка у родителей, не состоящих в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей или заявления отца ребёнка (пункт 4 статьи 48 настоящего Кодекса) происхождение ребёнка от конкретного лица (отцовство) устанавливается в судебном порядке по заявлению одного из родителей, опекуна (попечителя) ребёнка или по заявлению лица, на иждивении которого находится ребёнок, а также по заявлению самого ребёнка по достижении им совершеннолетия. При этом суд принимает во внимание любые доказательства, с достоверностью подтверждающие происхождение ребёнка от конкретного лица.

#### **Статья 50. Установление судом факта признания отцовства**

В случае смерти лица, которое признавало себя отцом ребёнка, но не состояло в браке с матерью ребёнка, факт признания им отцовства может быть установлен в судебном порядке по правилам, установленным гражданским процессуальным законодательством.

#### **Статья 51. Запись родителей ребёнка в книге записей рождений**

1. Отец и мать, состоящие в браке между собой, записываются родителями ребёнка в книге записей рождений по заявлению любого из них.

2. Если родители не состоят в браке между собой, запись о матери ребёнка производится по заявлению матери, а запись об отце ребёнка – по совместному заявлению отца и матери ребёнка, или по заявлению отца ребёнка (пункт 4 статьи 48 настоящего Кодекса), или отец записывается согласно решению суда.

3. В случае рождения ребёнка у матери, не состоящей в браке, при отсутствии совместного заявления родителей или при отсутствии решения суда об установлении отцовства фамилия отца ребёнка в книге записей рождений записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребёнка – по её указанию.

4. Лица, состоящие в браке и давшие своё согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, в случае рождения у них ребёнка в результате применения этих методов записываются его родителями в книге записей рождений.

Лица, состоящие в браке между собой и давшие своё согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, могут быть записаны родителями ребёнка только с согласия женщины, родившей ребёнка (суррогатной матери).

#### **Статья 52. Оспаривание отцовства (материнства)**

1. Запись родителей в книге записей рождений, произведённая в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 51 настоящего Кодекса, может быть оспорена только в судебном порядке по требованию лица, записанного в качестве отца или матери ребёнка, либо лица, фактически являющегося отцом или матерью ребёнка, а также самого ребёнка по достижении им совершеннолетия, опекуна (попечителя) ребёнка, опекуна родителя, признанного судом недееспособным.

2. Требование лица, записанного отцом ребёнка на основании пункта 2 статьи 51 настоящего Кодекса, об оспаривании отцовства не может быть удовлетворено, если в момент записи этому лицу было известно, что оно фактически не является отцом ребёнка.

3. Супруг, давший в порядке, установленном законом, согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, не вправе при оспаривании отцовства ссылаться на эти обстоятельства.

Супруги, давшие согласие на имплантацию эмбриона другой женщине, а также суррогатная мать (часть вторая пункта 4 статьи 51 настоящего Кодекса) не вправе при оспаривании материнства и отцовства после совершения записи родителей в книге записей рождений ссылаться на эти обстоятельства.

### **Статья 53. Права и обязанности детей, родившихся от лиц, не состоящих в браке между собой**

При установлении отцовства в порядке, предусмотренном статьями 48–50 настоящего Кодекса, дети имеют такие же права и обязанности по отношению к родителям и их родственникам, какие имеют дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой.

## **Глава 11. ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ**

### **Статья 54. Право ребёнка жить и воспитываться в семье**

1. Ребёнком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

2. Каждый ребёнок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Ребёнок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребёнка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства в порядке, установленном главой 18 настоящего Кодекса.

### **Статья 55. Право ребёнка на общение с родителями и другими родственниками**

1. Ребёнок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сёстрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребёнка.

В случае раздельного проживания родителей ребёнок имеет право на общение с каждым из них. Ребёнок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах.

2. Ребёнок, находящийся в экстремальной ситуации (задержание, арест, заключение под стражу, нахождение в медицинской организации и другое), имеет право на общение со своими родителями (лицами, их заменяющими) и другими родственниками в порядке, установленном законом.

(в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 № 167-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

### **Статья 56. Право ребёнка на защиту**

1. Ребёнок имеет право на защиту своих прав и законных интересов.

Защита прав и законных интересов ребёнка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

Несовершеннолетний, признанный в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения совершеннолетия, имеет право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе право на защиту.

2. Ребёнок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

При нарушении прав и законных интересов ребёнка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребёнка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребёнок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет – в суд.

3. Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребёнка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребёнка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребёнка.

### **Статья 57. Право ребёнка выражать своё мнение**

Ребёнок вправе выражать своё мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учёт мнения ребёнка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом (статьи 59, 72, 132, 134, 136, 143, 145), органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребёнка, достигшего возраста десяти лет.

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

### **Статья 58. Право ребёнка на имя, отчество и фамилию**

1. Ребёнок имеет право на имя, отчество и фамилию.

2. Имя ребёнку даётся по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае.

3. Фамилия ребёнка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей ребёнку присваивается фамилия отца или фамилия



матери по соглашению родителей, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации.

4. При отсутствии соглашения между родителями относительно имени и (или) фамилии ребёнка возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства.

5. Если отцовство не установлено, имя ребёнку даётся по указанию матери, отчество присваивается по имени лица, записанного в качестве отца ребёнка (пункт 3 статьи 51 настоящего Кодекса), фамилия – по фамилии матери.

### **Статья 59. Изменение имени и фамилии ребёнка**

1. По совместной просьбе родителей до достижения ребёнком возраста четырнадцати лет орган опеки и попечительства исходя из интересов ребёнка вправе разрешить изменить имя ребёнку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя.

(в ред. Федерального закона от 15.11.1997 № 140-ФЗ)

2. Если родители проживают отдельно и родитель, с которым проживает ребёнок, желает присвоить ему свою фамилию, орган опеки и попечительства разрешает этот вопрос в зависимости от интересов ребёнка и с учётом мнения другого родителя. Учёт мнения родителя не обязателен при невозможности установления его места нахождения, лишении его родительских прав, признании недееспособным, а также в случаях уклонения родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребёнка.

3. Если ребёнок рождён от лиц, не состоящих в браке между собой, и отцовство в законном порядке не установлено, орган опеки и попечительства исходя из интересов ребёнка вправе разрешить изменить его фамилию на фамилию матери, которую она носит в момент обращения с такой просьбой.

4. Изменение имени и (или) фамилии ребёнка, достигшего возраста десяти лет, может быть произведено только с его согласия.

### **Статья 60. Имущественные права ребёнка**

1. Ребёнок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи в порядке и в размерах, которые установлены разделом V настоящего Кодекса.

2. Суммы, причитающиеся ребёнку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребёнка.

Суд по требованию родителя, обязанного уплачивать алименты на несовершеннолетних детей, вправе вынести решение о перечислении не более пятидесяти процентов сумм алиментов, подлежащих выплате, на счета, открытые на имя несовершеннолетних детей в банках.

3. Ребёнок имеет право собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретённое на средства ребёнка.

Право ребёнка на распоряжение принадлежащим ему на праве собственности имуществом определяется статьями 26 и 28 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребёнка на них распространяются правила, установленные гра-

жданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (статья 37 Гражданского кодекса Российской Федерации).

4. Ребёнок не имеет права собственности на имущество родителей, родители не имеют права собственности на имущество ребёнка. Дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию.

5. В случае возникновения права общей собственности родителей и детей их права на владение, пользование и распоряжение общим имуществом определяются гражданским законодательством.

## **Глава 12. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ**

### **Статья 61. Равенство прав и обязанностей родителей**

1. Родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

2. Родительские права, предусмотренные настоящей главой, прекращаются по достижении детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), а также при вступлении несовершеннолетних детей в брак и в других установленных законом случаях приобретения детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия.

### **Статья 62. Права несовершеннолетних родителей**

1. Несовершеннолетние родители имеют права на совместное проживание с ребёнком и участие в его воспитании.

2. Несовершеннолетние родители, не состоящие в браке, в случае рождения у них ребёнка и при установлении их материнства и (или) отцовства вправе самостоятельно осуществлять родительские права по достижении ими возраста шестнадцати лет. До достижения несовершеннолетними родителями возраста шестнадцати лет ребёнку может быть назначен опекун, который будет осуществлять его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями ребёнка. Разногласия, возникающие между опекуном ребёнка и несовершеннолетними родителями, разрешаются органом опеки и попечительства.

3. Несовершеннолетние родители имеют права признавать и оспаривать своё отцовство и материнство на общих основаниях, а также имеют право требовать по достижении ими возраста четырнадцати лет установления отцовства в отношении своих детей в судебном порядке.

### **Статья 63. Права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей**

1. Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей.

Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

2. Родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

Родители имеют право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учётом мнения детей до получения ими основного общего образования.

(п. 2 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

#### **Статья 64. Права и обязанности родителей по защите прав и интересов детей**

1. Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей.

Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

2. Родители не вправе представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия. В случае разногласий между родителями и детьми орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей.

#### **Статья 65. Осуществление родительских прав**

1. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

2. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учётом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

3. Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей.

При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учётом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребёнка к каждому из родителей, братьям и сёстрам, возраст ребёнка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребёнком, возможность создания ребёнку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое).

По требованию родителей (одного из них) в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, и с учётом требований абзаца второго настоящего пункта суд с обязательным участием органа опеки и попечительства вправе определить место жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства.

(абзац введён Федеральным законом от 04.05.2011 № 98-ФЗ)

4. При осуществлении родительских прав родители (лица, их заменяющие) имеют право на оказание им содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи.

Условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

(п. 4 введён Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

#### **Статья 66. Осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребёнка**

1. Родитель, проживающий отдельно от ребёнка, имеет права на общение с ребёнком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребёнком образования.

Родитель, с которым проживает ребёнок, не должен препятствовать общению ребёнка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребёнка, его нравственному развитию.

2. Родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребёнка.

Если родители не могут прийти к соглашению, спор разрешается судом с участием органа опеки и попечительства по требованию родителей (одного из них). По требованию родителей (одного из них) в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, суд с обязательным участием органа опеки и попечительства вправе определить порядок осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения.

(в ред. Федерального закона от 04.05.2011 № 98-ФЗ)

3. При невыполнении решения суда к виновному родителю применяются меры, предусмотренные гражданским процессуальным законодательством. При злостном невыполнении решения суда суд по требованию родителя, проживающего отдельно от ребёнка, может вынести решение о передаче ему ребёнка исходя из интересов ребёнка и с учётом мнения ребёнка.

4. Родитель, проживающий отдельно от ребёнка, имеет право на получение информации о своём ребёнке из воспитательных учреждений, медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и аналогичных организаций. В предоставлении информации может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребёнка со стороны родителя. Отказ в предоставлении информации может быть оспорен в судебном порядке.

(в ред. Федеральных законов от 24.04.2008 № 49-ФЗ, от 25.11.2013 №317-ФЗ)

#### **Статья 67. Право на общение с ребёнком дедушки, бабушки, братьев, сестёр и других родственников**

1. Дедушка, бабушка, братья, сестры и другие родственники имеют право на общение с ребёнком.

2. В случае отказа родителей (одного из них) от предоставления близким родственникам ребёнка возможности общаться с ним орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать этому общению.

3. Если родители (один из них) не подчиняются решению органа опеки и попечительства, близкие родственники ребёнка либо орган опеки и попечительства вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребёнком. Суд разрешает спор исходя из интересов ребёнка и с учётом мнения ребёнка.

В случае невыполнения решения суда к виновному родителю применяются меры, предусмотренные гражданским процессуальным законодательством.

### **Статья 68. Защита родительских прав**

1. Родители вправе требовать возврата ребёнка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения. В случае возникновения спора родители вправе обратиться в суд за защитой своих прав.

При рассмотрении этих требований суд вправе с учётом мнения ребёнка отказать в удовлетворении иска родителей, если придёт к выводу, что передача ребёнка родителям не отвечает интересам ребёнка.

2. Если судом установлено, что ни родители, ни лицо, у которого находится ребёнок, не в состоянии обеспечить его надлежащее воспитание и развитие, суд передаёт ребёнка на попечение органа опеки и попечительства.

### **Статья 69. Лишение родительских прав**

Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они: уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;

отказываются без уважительных причин взять своего ребёнка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций;

(в ред. Федеральных законов от 24.04.2008 № 49-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

злоупотребляют своими родительскими правами;  
жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;

являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;  
совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

### **Статья 70. Порядок лишения родительских прав**

1. Лишение родительских прав производится в судебном порядке.

Дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению одного из родителей или лиц, их заменяющих, заявлению прокурора, а также по заявлениям органов или организаций, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органов опеки и по-

печительства, комиссий по делам несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других).

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

2. Дела о лишении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства.

3. При рассмотрении дела о лишении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребёнка с родителей (одного из них), лишённых родительских прав.

4. Если суд при рассмотрении дела о лишении родительских прав обнаружит в действиях родителей (одного из них) признаки уголовно наказуемого деяния, он обязан уведомить об этом прокурора.

5. Суд обязан в течение трёх дней со дня вступления в законную силу решения суда о лишении родительских прав направить выписку из этого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребёнка.

### **Статья 71. Последствия лишения родительских прав**

1. Родители, лишённые родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребёнком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе право на получение от него содержания (статья 87 настоящего Кодекса), а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

2. Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребёнка.

3. Вопрос о дальнейшем совместном проживании ребёнка и родителей (одного из них), лишённых родительских прав, решается судом в порядке, установленном жилищным законодательством.

4. Ребёнок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

5. При невозможности передать ребёнка другому родителю или в случае лишения родительских прав обоих родителей ребёнок передаётся на попечение органа опеки и попечительства.

6. Усыновление ребёнка в случае лишения родителей (одного из них) родительских прав допускается не ранее истечения шести месяцев со дня вынесения решения суда о лишении родителей (одного из них) родительских прав.

### **Статья 72. Восстановление в родительских правах**

1. Родители (один из них) могут быть восстановлены в родительских правах в случаях, если они изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребёнка.

2. Восстановление в родительских правах осуществляется в судебном порядке по заявлению родителя, лишённого родительских прав. Дела о восстановлении в родительских правах рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.

3. Одновременно с заявлением родителей (одного из них) о восстановлении в родительских правах может быть рассмотрено требование о возврате ребёнка родителям (одному из них).

4. Суд вправе с учётом мнения ребёнка отказать в удовлетворении иска родителей (одного из них) о восстановлении в родительских правах, если восстановление в родительских правах противоречит интересам ребёнка.

Восстановление в родительских правах в отношении ребёнка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

Не допускается восстановление в родительских правах, если ребёнок усыновлён и усыновление не отменено (статья 140 настоящего Кодекса).

5. В течение трёх дней со дня вступления в законную силу решения суда о восстановлении в родительских правах суд направляет выписку из такого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребёнка.

(п. 5 введён Федеральным законом от 12.11.2012 №183-ФЗ)

### **Статья 73. Ограничение родительских прав**

1. Суд может с учётом интересов ребёнка принять решение об отобрании ребёнка у родителей (одного из них) без лишения их родительских прав (ограничения родительских прав).

2. Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребёнка с родителями (одним из них) опасно для ребёнка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжёлых обстоятельств и другие).

Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребёнка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребёнка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменяют своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребёнка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.

3. Иск об ограничении родительских прав может быть предъявлен близкими родственниками ребёнка, органами и организациями, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (пункт 1 статьи 70 настоящего Кодекса), дошкольными образовательными организациями, общеобразовательными организациями и другими организациями, а также прокурором.

(в ред. Федеральных законов от 24.04.2008 № 49-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

4. Дела об ограничении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства.

5. При рассмотрении дела об ограничении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребёнка с родителей (одного из них).

6. Суд обязан в течение трёх дней со дня вступления в законную силу решения суда об ограничении родительских прав направить выписку из такого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребёнка.

(п. 6 введён Федеральным законом от 15.11.1997 № 140-ФЗ)



#### **Статья 74. Последствия ограничения родительских прав**

1. Родители, родительские права которых ограничены судом, утрачивают право на личное воспитание ребёнка, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

2. Ограничение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию ребёнка.

3. Ребёнок, в отношении которого родители (один из них) ограничены в родительских правах, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

4. В случае ограничения родительских прав обоих родителей ребёнок передаётся на попечение органа опеки и попечительства.

#### **Статья 75. Контакты ребёнка с родителями, родительские права которых ограничены судом**

Родителям, родительские права которых ограничены судом, могут быть разрешены контакты с ребёнком, если это не оказывает на ребёнка вредного влияния. Контакты родителей с ребёнком допускаются с согласия органа опеки и попечительства либо с согласия опекуна (попечителя), приёмных родителей ребёнка или администрации организации, в которой находится ребёнок.

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

#### **Статья 76. Отмена ограничения родительских прав**

1. Если основания, в силу которых родители (один из них) были ограничены в родительских правах, отпали, суд по иску родителей (одного из них) может вынести решение о возвращении ребёнка родителям (одному из них) и об отмене ограничений, предусмотренных статьёй 74 настоящего Кодекса.

2. Суд с учётом мнения ребёнка вправе отказать в удовлетворении иска, если возвращение ребёнка родителям (одному из них) противоречит его интересам.

3. В течение трёх дней со дня вступления в законную силу решения суда об отмене ограничения родительских прав суд направляет выписку из такого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребёнка.

(п. 3 введён Федеральным законом от 12.11.2012 № 183-ФЗ)

#### **Статья 77. Отобрание ребёнка при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью**

1. При непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Немедленное отобрание ребёнка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акта главы муниципального образования в случае, если законом субъекта Российской Федерации орга-

ны местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

2. При отобрании ребёнка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребёнка и в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами, главой муниципального образования акта об отобрании ребёнка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

### **Статья 78. Участие органа опеки и попечительства при рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей**

1. При рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей, независимо от того, кем предъявлен иск в защиту ребёнка, к участию в деле должен быть привлечён орган опеки и попечительства.

2. Орган опеки и попечительства обязан провести обследование условий жизни ребёнка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, и представить суду акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора.

### **Статья 79. Исполнение решений суда по делам, связанным с воспитанием детей**

1. Исполнение решений суда по делам, связанным с воспитанием детей, производится судебным исполнителем в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

Если родитель (другое лицо, на попечении которого находится ребёнок) препятствует исполнению судебного решения, к нему применяются меры, предусмотренные гражданским процессуальным законодательством.

2. Принудительное исполнение решений, связанных с отобранием ребёнка и передачей его другому лицу (лицам), должно производиться с обязательным участием органа опеки и попечительства и участием лица (лиц), которому передаётся ребёнок, а в необходимых случаях с участием представителя органов внутренних дел, детского психолога, врача, педагога, переводчика и иных специалистов.

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 126-ФЗ)

При невозможности исполнения решения суда о передаче ребёнка без ущерба его интересам ребёнок может быть по определению суда временно помещён в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (статья 155.1 настоящего Кодекса).

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

## **Раздел V. АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЧЛЕНОВ СЕМЬИ**

### **Глава 13. АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ**

#### **Статья 80. Обязанности родителей по содержанию несовершеннолетних детей**

1. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно.

Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов) в соответствии с главой 16 настоящего Кодекса.

2. В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

3. При отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов, при непредоставлении содержания несовершеннолетним детям и при непредъявлении иска в суд орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям (одному из них).

#### **Статья 81. Размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в судебном порядке**

1. При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребёнка – одной четверти, на двух детей – одной трети, на трёх и более детей – половины заработка и (или) иного дохода родителей.

2. Размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учётом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

#### **Статья 82. Виды заработка и (или) иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей**

Виды заработка и (или) иного дохода, которые получают родители в рублях и (или) в иностранной валюте и из которых производится удержание алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в соответствии со статьёй 81 настоящего Кодекса, определяются Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 83. Взыскание алиментов на несовершеннолетних детей в твёрдой денежной сумме**

1. При отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов на несовершеннолетних детей и в случаях, если родитель, обязанный уплачивать алименты, имеет нерегулярный, меняющийся заработок и (или) иной доход, либо если этот родитель получает заработок и (или) иной доход полностью или частично в натуре или в иностранной валюте, либо если у него отсутствует заработок и (или) иной доход, а также в других случаях, если взыскание алиментов в долевом отношении к заработку и (или) ино-

му доходу родителя невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон, суд вправе определить размер алиментов, взыскиваемых ежемесячно, в твёрдой денежной сумме или одновременно в долях (в соответствии со статьёй 81 настоящего Кодекса) и в твёрдой денежной сумме.

2. Размер твёрдой денежной суммы определяется судом исходя из максимально возможного сохранения ребёнку прежнего уровня его обеспечения с учётом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств.

3. Если при каждом из родителей остаются дети, размер алиментов с одного из родителей в пользу другого, менее обеспеченного, определяется в твёрдой денежной сумме, взыскиваемой ежемесячно и определяемой судом в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

#### **Статья 84. Взыскание и использование алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей**

1. На детей, оставшихся без попечения родителей, алименты взыскиваются в соответствии со статьями 81–83 настоящего Кодекса и выплачиваются опекуну (попечителю) детей или их приёмным родителям.

2. Алименты, взыскиваемые с родителей на детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях, медицинских организациях, учреждениях социальной защиты населения и в аналогичных организациях, зачисляются на счета этих организаций, где учитываются отдельно по каждому ребёнку.

(в ред. Федеральных законов от 24.04.2008 № 49-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

Указанные организации вправе помещать эти суммы в банки. Пятьдесят процентов дохода от обращения поступивших сумм алиментов используется на содержание детей в указанных организациях. При оставлении ребёнком такой организации сумма полученных на него алиментов и пятьдесят процентов дохода от их обращения зачисляются на счёт, открытый на имя ребёнка в отделении Сберегательного банка Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

#### **Статья 85. Право на алименты нетрудоспособных совершеннолетних детей**

1. Родители обязаны содержать своих нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи.

2. При отсутствии соглашения об уплате алиментов размер алиментов на нетрудоспособных совершеннолетних детей определяется судом в твёрдой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно, исходя из материального и семейного положения и других заслуживающих внимания интересов сторон.

#### **Статья 86. Участие родителей в дополнительных расходах на детей**

1. При отсутствии соглашения и при наличии исключительных обстоятельств (тяжёлой болезни, увечья несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних нуждающихся детей, необходимости оплаты постороннего ухода за ними и других обстоятельств) каждый

из родителей может быть привлечён судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами.

Порядок участия родителей в несении дополнительных расходов и размер этих расходов определяются судом исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других заслуживающих внимания интересов сторон в твёрдой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

2. Суд вправе обязать родителей принять участие как в фактически понесённых дополнительных расходах, так и в дополнительных расходах, которые необходимо произвести в будущем.

### **Статья 87. Обязанности совершеннолетних детей по содержанию родителей**

1. Трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них.

2. При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей взыскиваются с трудоспособных совершеннолетних детей в судебном порядке.

3. Размер алиментов, взыскиваемых с каждого из детей, определяется судом исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других заслуживающих внимания интересов сторон в твёрдой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

4. При определении размера алиментов суд вправе учесть всех трудоспособных совершеннолетних детей данного родителя независимо от того, предъявлено требование ко всем детям, к одному из них или к нескольким из них.

5. Дети могут быть освобождены от обязанности по содержанию своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей, если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения обязанностей родителей.

Дети освобождаются от уплаты алиментов родителям, лишённым родительских прав.

### **Статья 88. Участие совершеннолетних детей в дополнительных расходах на родителей**

1. При отсутствии заботы совершеннолетних детей о нетрудоспособных родителях и при наличии исключительных обстоятельств (тяжёлой болезни, увечья родителя, необходимости оплаты постороннего ухода за ним и других) совершеннолетние дети могут быть привлечены судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами.

2. Порядок несения дополнительных расходов каждым из совершеннолетних детей и размер этих расходов определяются судом с учётом материального и семейного положения родителей и детей и других заслуживающих внимания интересов сторон при соблюдении положений пунктов 3, 4 и 5 статьи 87 настоящего Кодекса.

3. Порядок несения дополнительных расходов и размер этих расходов могут быть определены соглашением сторон.

## **Глава 14. АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СУПРУГОВ И БЫВШИХ СУПРУГОВ**

### **Статья 89. Обязанности супругов по взаимному содержанию**

1. Супруги обязаны материально поддерживать друг друга.

2. В случае отказа от такой поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют:

нетрудоспособный нуждающийся супруг;

жена в период беременности и в течение трёх лет со дня рождения общего ребёнка;

нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребёнком-инвалидом до достижения ребёнком возраста восемнадцати лет или за общим ребёнком – инвалидом с детства I группы.

### **Статья 90. Право бывшего супруга на получение алиментов после расторжения брака**

1. Право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют:

бывшая жена в период беременности и в течение трёх лет со дня рождения общего ребёнка;

нуждающийся бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребёнком-инвалидом до достижения ребёнком возраста восемнадцати лет или за общим ребёнком – инвалидом с детства I группы;

нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака или в течение года с момента расторжения брака;

нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста не позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время.

2. Размер алиментов и порядок их предоставления бывшему супругу после расторжения брака могут быть определены соглашением между бывшими супругами.

### **Статья 91. Размер алиментов, взыскиваемых на супругов и бывших супругов в судебном порядке**

При отсутствии соглашения между супругами (бывшими супругами) об уплате алиментов размер алиментов, взыскиваемых на супруга (бывшего супруга) в судебном порядке, определяется судом исходя из материального и семейного положения супругов (бывших супругов) и других заслуживающих внимания интересов сторон в твёрдой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

### **Статья 92. Освобождение супруга от обязанности по содержанию другого супруга или ограничение этой обязанности сроком**

Суд может освободить супруга от обязанности содержать другого нетрудоспособного нуждающегося в помощи супруга или ограничить эту обязанность определённым сроком как в период брака, так и после его расторжения:

в случае, если нетрудоспособность нуждающегося в помощи супруга наступила в результате злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами или в результате совершения им умышленного преступления; в случае непродолжительности пребывания супругов в браке; в случае недостойного поведения в семье супруга, требующего выплаты алиментов.

## **Глава 15. АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ**

### **Статья 93. Обязанности братьев и сестёр по содержанию своих несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних братьев и сестёр**

Несовершеннолетние нуждающиеся в помощи братья и сестры в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних братьев и сестёр, обладающих необходимыми для этого средствами. Такое же право предоставляется нетрудоспособным нуждающимся в помощи совершеннолетним братьям и сёстрам, если они не могут получить содержание от своих трудоспособных совершеннолетних детей, супругов (бывших супругов) или от родителей.

### **Статья 94. Обязанности дедушки и бабушки по содержанию внуков**

Несовершеннолетние нуждающиеся в помощи внуки в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих дедушки и бабушки, обладающих необходимыми для этого средствами. Такое же право предоставляется совершеннолетним нетрудоспособным нуждающимся в помощи внукам, если они не могут получить содержание от своих супругов (бывших супругов) или от родителей.

### **Статья 95. Обязанность внуков содержать дедушку и бабушку**

Нетрудоспособные нуждающиеся в помощи дедушка и бабушка в случае невозможности получения содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супруга (бывшего супруга) имеют право требовать в судебном порядке получения алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних внуков, обладающих необходимыми для этого средствами.

### **Статья 96. Обязанность воспитанников содержать своих фактических воспитателей**

1. Нетрудоспособные нуждающиеся лица, осуществлявшие фактическое воспитание и содержание несовершеннолетних детей, имеют право требовать в судебном порядке предоставления содержания от своих трудоспособных воспитанников, достигших совершеннолетия, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов).

2. Суд вправе освободить воспитанников от обязанности содержать фактических воспитателей, если последние содержали и воспитывали их менее пяти лет, а также если они содержали и воспитывали своих воспитанников ненадлежащим образом.



3. Обязанности, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, не возлагаются на лиц, находившихся под опекой (попечительством), или на лиц, находившихся на воспитании в приёмных семьях.

### **Статья 97. Обязанности пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи**

1. Нетрудоспособные нуждающиеся в помощи отчим и мачеха, воспитывавшие и содержавшие своих пасынков или падчериц, имеют право требовать в судебном порядке предоставления содержания от трудоспособных совершеннолетних пасынков или падчериц, обладающих необходимыми для этого средствами, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов).

2. Суд вправе освободить пасынков и падчериц от обязанностей содержать отчима или мачеху, если последние воспитывали и содержали их менее пяти лет, а также если они выполняли свои обязанности по воспитанию или содержанию пасынков и падчериц ненадлежащим образом.

### **Статья 98. Размер алиментов, взыскиваемых на других членов семьи в судебном порядке**

1. Размер и порядок уплаты алиментов на лиц, указанных в статьях 93–97 настоящего Кодекса, могут быть определены соглашением сторон.

2. При отсутствии соглашения сторон размер алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, в каждом отдельном случае устанавливается судом исходя из материального и семейного положения плательщика и получателя алиментов и других заслуживающих внимания интересов сторон в твёрдой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

3. Если содержать члена семьи, требующего алименты, обязаны одновременно несколько лиц, суд в зависимости от их материального и семейного положения определяет размер участия каждого из них в выполнении алиментной обязанности.

При определении размера алиментов суд вправе учесть всех лиц, обязанных уплачивать алименты, независимо от того, предъявлен иск ко всем этим лицам, к одному из них или к нескольким из них.

## **Глава 16. СОГЛАШЕНИЯ ОБ УПЛАТЕ АЛИМЕНТОВ**

### **Статья 99. Заключение соглашения об уплате алиментов**

Соглашение об уплате алиментов (размере, условиях и порядке выплаты алиментов) заключается между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем, а при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов – между законными представителями этих лиц. Не полностью дееспособные лица заключают соглашение об уплате алиментов с согласия их законных представителей.

### **Статья 100. Форма соглашения об уплате алиментов**

1. Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

Несоблюдение установленной законом формы соглашения об уплате алиментов влечёт за собой последствия, предусмотренные пунктом 1 статьи 165 Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. Нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов имеет силу исполнительного листа.

### **Статья 101. Порядок заключения, исполнения, изменения, расторжения и признания недействительным соглашения об уплате алиментов**

1. К заключению, исполнению, расторжению и признанию недействительным соглашения об уплате алиментов применяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующие заключение, исполнение, расторжение и признание недействительными гражданско-правовых сделок.

2. Соглашение об уплате алиментов может быть изменено или расторгнуто в любое время по взаимному согласию сторон.

Изменение или расторжение соглашения об уплате алиментов должно быть произведено в той же форме, что и само соглашение об уплате алиментов.

3. Односторонний отказ от исполнения соглашения об уплате алиментов или одностороннее изменение его условий не допускаются.

4. В случае существенного изменения материального или семейного положения сторон и при недостижении соглашения об изменении или о расторжении соглашения об уплате алиментов заинтересованная сторона вправе обратиться в суд с иском об изменении или о расторжении этого соглашения. При решении вопроса об изменении или о расторжении соглашения об уплате алиментов суд вправе учесть любой заслуживающий внимания интерес сторон.

### **Статья 102. Признание недействительным соглашения об уплате алиментов, нарушающего интересы получателя алиментов**

Если предусмотренные соглашением об уплате алиментов условия предоставления содержания несовершеннолетнему ребёнку или совершеннолетнему недееспособному члену семьи существенно нарушают их интересы, в частности в случае несоблюдения требований пункта 2 статьи 103 настоящего Кодекса, такое соглашение может быть признано недействительным в судебном порядке по требованию законного представителя несовершеннолетнего ребёнка или совершеннолетнего недееспособного члена семьи, а также органа опеки и попечительства или прокурора.

### **Статья 103. Размер алиментов, уплачиваемых по соглашению об уплате алиментов**

1. Размер алиментов, уплачиваемых по соглашению об уплате алиментов, определяется сторонами в этом соглашении.

2. Размер алиментов, устанавливаемый по соглашению об уплате алиментов на несовершеннолетних детей, не может быть ниже размера алиментов, которые они могли бы получить при взыскании алиментов в судебном порядке (статья 81 настоящего Кодекса).

## **Статья 104. Способы и порядок уплаты алиментов по соглашению об уплате алиментов**

1. Способы и порядок уплаты алиментов по соглашению об уплате алиментов определяются этим соглашением.

2. Алименты могут уплачиваться в долях к заработку и (или) иному доходу лица, обязанного уплачивать алименты; в твёрдой денежной сумме, уплачиваемой периодически; в твёрдой денежной сумме, уплачиваемой одновременно; путём предоставления имущества, а также иными способами, относительно которых достигнуто соглашение.

В соглашении об уплате алиментов может быть предусмотрено сочетание различных способов уплаты алиментов.

## **Статья 105. Индексация размера алиментов, уплачиваемых по соглашению об уплате алиментов**

Индексация размера алиментов, уплачиваемых по соглашению об уплате алиментов, производится в соответствии с этим соглашением. Если в соглашении об уплате алиментов не предусматривается порядок индексации, индексация производится в соответствии со статьёй 117 настоящего Кодекса.

# **Глава 17. ПОРЯДОК УПЛАТЫ И ВЗЫСКАНИЯ АЛИМЕНТОВ**

## **Статья 106. Взыскание алиментов по решению суда**

При отсутствии соглашения об уплате алиментов члены семьи, указанные в статьях 80–99 настоящего Кодекса, вправе обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов.

## **Статья 107. Сроки обращения за алиментами**

1. Лицо, имеющее право на получение алиментов, вправе обратиться в суд с заявлением о взыскании алиментов независимо от срока, истекшего с момента возникновения права на алименты, если алименты не выплачивались ранее по соглашению об уплате алиментов.

2. Алименты присуждаются с момента обращения в суд.

Алименты за прошедший период могут быть взысканы в пределах трехлетнего срока с момента обращения в суд, если судом установлено, что до обращения в суд принимались меры к получению средств на содержание, но алименты не были получены вследствие уклонения лица, обязанного уплачивать алименты, от их уплаты.

## **Статья 108. Взыскание алиментов до разрешения спора судом**

1. По делу о взыскании алиментов суд вправе вынести постановление о взыскании алиментов до вступления решения суда о взыскании алиментов в законную силу; при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей – до вынесения судом решения о взыскании алиментов.

2. Размер взыскиваемых алиментов определяется судом исходя из материального и семейного положения сторон. Размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей, определяется в соответствии со статьёй 81 настоящего Кодекса.

### **Статья 109. Обязанность администрации организации удерживать алименты**

Администрация организации по месту работы лица, обязанного уплачивать алименты на основании нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов или на основании исполнительного листа, обязана ежемесячно удерживать алименты из заработной платы и (или) иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты, и уплачивать или переводить их за счёт лица, обязанного уплачивать алименты, лицу, получающему алименты, не позднее чем в трехдневный срок со дня выплаты заработной платы и (или) иного дохода лицу, обязанному уплачивать алименты.

### **Статья 110. Удержание алиментов на основании соглашения об уплате алиментов**

Удержание алиментов на основании нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов может производиться и в случае, если общая сумма удержаний на основании такого соглашения и исполнительных документов превышает пятьдесят процентов заработка и (или) иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты.

### **Статья 111. Обязанность сообщать о перемене места работы лица, обязанного уплачивать алименты**

1. Администрация организации, производившая удержание алиментов на основании решения суда или нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, обязана в трехдневный срок сообщить судебному исполнителю по месту исполнения решения о взыскании алиментов и лицу, получающему алименты, об увольнении лица, обязанного уплачивать алименты, а также о новом месте его работы или жительства, если оно ей известно.

2. Лицо, обязанное уплачивать алименты, должно в срок, установленный пунктом 1 настоящей статьи, сообщить судебному исполнителю и лицу, получающему алименты, о перемене места работы или жительства, а при уплате алиментов несовершеннолетним детям – и о наличии дополнительного заработка или иного дохода.

3. В случае несообщения по неуважительной причине сведений, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, виновные в этом должностные лица и иные граждане привлекаются к ответственности в порядке, установленном законом.

### **Статья 112. Обращение взыскания на имущество лица, обязанного уплачивать алименты**

1. Взыскание алиментов в размере, установленном соглашением об уплате алиментов или решением суда, а также взыскание задолженности по алиментам производится из заработка и (или) иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты; при недостаточности заработка и (или) иного дохода алименты удерживаются из находящихся на счетах в банках или в иных кредитных учреждениях денежных средств лица, обязанного уплачивать алименты, а также из денежных средств, переданных по договорам коммерческим и некоммерческим организациям, кроме договоров, влекущих переход права собственности. При недостаточности этих средств взыскание

обращается на любое имущество лица, обязанного уплачивать алименты, на которое по закону может быть обращено взыскание.

2. Обращение взыскания на денежные средства на счетах лица, обязанного уплачивать алименты, и на иное его имущество производится в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

### **Статья 113. Определение задолженности по алиментам**

1. Взыскание алиментов за прошедший период на основании соглашения об уплате алиментов или на основании исполнительного листа производится в пределах трехлетнего срока, предшествовавшего предъявлению исполнительного листа или нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов к взысканию.

2. В тех случаях, когда удержание алиментов на основании исполнительного листа или на основании нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов не производилось по вине лица, обязанного уплачивать алименты, взыскание алиментов производится за весь период независимо от установленного пунктом 2 статьи 107 настоящего Кодекса трехлетнего срока.

3. Размер задолженности определяется судебным исполнителем исходя из размера алиментов, определённого решением суда или соглашением об уплате алиментов.

4. Размер задолженности по алиментам, уплачиваемым на несовершеннолетних детей в соответствии со статьёй 81 настоящего Кодекса, определяется исходя из заработка и иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты, за период, в течение которого взыскание алиментов не производилось. В случаях, если лицо, обязанное уплачивать алименты, в этот период не работало или если не будут представлены документы, подтверждающие его заработок и (или) иной доход, задолженность по алиментам определяется исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации на момент взыскания задолженности. Если такое определение задолженности существенно нарушает интересы одной из сторон, сторона, интересы которой нарушены, вправе обратиться в суд, который может определить задолженность в твёрдой денежной сумме исходя из материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств.

5. При несогласии с определением задолженности по алиментам судебным исполнителем любая из сторон может обжаловать действия судебного исполнителя в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

6. Суммы установленного федеральным законом ежемесячного пособия на ребёнка, выплаченные в период розыска его родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, в части их пятидесятипроцентного увеличения, взыскиваются с этих родителей с начислением десяти процентов с выплаченных сумм в доход бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные требования приравниваются к требованиям об уплате алиментов.

### **Статья 114. Освобождение от уплаты задолженности по алиментам**

1. Освобождение от уплаты задолженности по алиментам или уменьшение этой задолженности при уплате алиментов по соглашению сторон

возможно по взаимному согласию сторон, за исключением случаев уплаты алиментов на несовершеннолетних детей.

2. Суд вправе по иску лица, обязанного уплачивать алименты, освободить его полностью или частично от уплаты задолженности по алиментам, если установит, что неуплата алиментов имела место в связи с болезнью этого лица или по другим уважительным причинам и его материальное и семейное положение не даёт возможности погасить образовавшуюся задолженность по алиментам.

### **Статья 115. Ответственность за несвоевременную уплату алиментов**

1. При образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по соглашению об уплате алиментов, виновное лицо несёт ответственность в порядке, предусмотренном этим соглашением.

2. При образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере одной второй процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки.

(в ред. Федерального закона от 30.06.2008 № 106-ФЗ)

Получатель алиментов вправе также взыскать с виновного в несвоевременной уплате алиментов лица, обязанного уплачивать алименты, все причинённые просрочкой исполнения алиментных обязательств убытки в части, не покрытой неустойкой.

### **Статья 116. Недопустимость зачёта и обратного взыскания алиментов**

1. Алименты не могут быть зачтены другими встречными требованиями.  
2. Выплаченные суммы алиментов не могут быть истребованы обратно, за исключением случаев:

отмены решения суда о взыскании алиментов в связи с сообщением получателем алиментов ложных сведений или в связи с представлением им подложных документов;

признания соглашения об уплате алиментов недействительным вследствие заключения его под влиянием обмана, угроз или насилия со стороны получателя алиментов;

установления приговором суда факта подделки решения суда, соглашения об уплате алиментов или исполнительного листа, на основании которых уплачивались алименты.

3. Если действия, перечисленные в пункте 2 настоящей статьи, совершены представителем несовершеннолетнего ребёнка или совершеннолетнего недееспособного получателя алиментов, обратное взыскание алиментов не производится, а суммы выплаченных алиментов взыскиваются с виновного представителя по иску лица, обязанного уплачивать алименты.

### **Статья 117. Индексация алиментов**

(в ред. Федерального закона от 30.11.2011 № 363-ФЗ)

1. Судебный пристав-исполнитель, а также организация или иное лицо, которым направлен исполнительный документ в случае, установленном частью 1 статьи 9 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», производят индексацию алиментов, взыскиваемых по решению суда в твёрдой денежной сумме,

пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства лица, получающего алименты, при отсутствии в соответствующем субъекте Российской Федерации указанной величины производят эту индексацию пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения в целом по Российской Федерации.

2. Размер алиментов, взыскиваемых по решению суда в твёрдой денежной сумме, в целях их индексации устанавливается судом кратным величине прожиточного минимума, определённой в соответствии с правилами пункта 1 настоящей статьи, в том числе размер алиментов может быть установлен в виде доли величины прожиточного минимума.

#### **Статья 118. Уплата алиментов в случае выезда лица, обязанного уплачивать алименты, в иностранное государство на постоянное жительство**

1. Лицо, выезжающее на постоянное жительство в иностранное государство, вправе заключить с членами семьи, которым оно по закону обязано предоставлять содержание, соглашение об уплате алиментов в соответствии со статьями 99, 100, 103 и 104 настоящего Кодекса.

2. При недостижении соглашения заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с требованием об определении размера алиментов в твёрдой денежной сумме и о единовременной выплате алиментов, или о предоставлении определённого имущества в счёт алиментов, или об уплате алиментов иным способом.

#### **Статья 119. Изменение установленного судом размера алиментов и освобождение от уплаты алиментов**

1. Если при отсутствии соглашения об уплате алиментов после установления в судебном порядке размера алиментов изменилось материальное или семейное положение одной из сторон, суд вправе по требованию любой из сторон изменить установленный размер алиментов или освободить лицо, обязанное уплачивать алименты, от их уплаты. При изменении размера алиментов или при освобождении от их уплаты суд вправе учесть также иной заслуживающий внимания интерес сторон.

2. Суд вправе отказать во взыскании алиментов совершеннолетнему дееспособному лицу, если установлено, что оно совершило в отношении лица, обязанного уплачивать алименты, умышленное преступление или в случае недостойного поведения совершеннолетнего дееспособного лица в семье.

#### **Статья 120. Прекращение алиментных обязательств**

1. Алиментные обязательства, установленные соглашением об уплате алиментов, прекращаются смертью одной из сторон, истечением срока действия этого соглашения или по основаниям, предусмотренным этим соглашением.

2. Выплата алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, прекращается:

по достижении ребёнком совершеннолетия или в случае приобретения несовершеннолетними детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия;



при усыновлении (удочерении) ребёнка, на содержание которого взыскивались алименты;

при признании судом восстановления трудоспособности или прекращения нуждаемости в помощи получателя алиментов;

при вступлении нетрудоспособного нуждающегося в помощи бывшего супруга – получателя алиментов в новый брак;

смертью лица, получающего алименты, или лица, обязанного уплачивать алименты.

## **Раздел VI. ФОРМЫ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

### **Глава 18. ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

#### **Статья 121. Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей**

1. Защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учёт таких детей в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (статья 123 настоящего Кодекса), а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

Деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается.

2. Органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Органами опеки и попечительства являются также органы местного самоуправления в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

Вопросы организации и деятельности органов опеки и попечительства по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяются настоящим Кодексом, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

(п. 2 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

## **Статья 122. Выявление и учёт детей, оставшихся без попечения родителей**

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

1. Должностные лица организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и других организаций) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, указанных в пункте 1 статьи 121 настоящего Кодекса, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.

Орган опеки и попечительства в течение трёх рабочих дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребёнка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников обеспечить защиту прав и интересов ребёнка до решения вопроса о его устройстве, а также направить имеющуюся информацию об этом ребёнке в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для первичного учёта в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и одновременно направления в федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством Российской Федерации, для первичного учёта в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Федеральным законом от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Орган опеки и попечительства в течение месяца со дня получения сведений, указанных в абзаце первом настоящего пункта, обязан направить документированную информацию о ребёнке, оставшемся без попечения родителей, в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для учёта в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, организации его устройства в семью граждан Российской Федерации на территории данного субъекта Российской Федерации и одновременного направления в соответствующий федеральный орган исполнительной власти для учёта в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Федеральным законом от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

2. Руководители образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных

организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, в течение трёх рабочих дней со дня, когда им стало известно, что ребёнок может быть передан на воспитание в семью, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту нахождения соответствующей организации для организации его устройства на воспитание в семью.

3. Орган опеки и попечительства в течение месяца со дня поступления сведений, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, обеспечивает устройство ребёнка.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации со дня поступления информации, указанной в абзаце третьем пункта 1 настоящей статьи, организует устройство ребёнка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью граждан Российской Федерации на территории данного субъекта Российской Федерации, а при отсутствии такой возможности по истечении месяца со дня поступления информации, указанной в абзаце третьем пункта 1 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством Российской Федерации, оказывает содействие в устройстве ребёнка на воспитание в семью граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Региональные банки данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, составляют государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Порядок формирования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и пользования им определяется Федеральным законом от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

4. За неисполнение обязанностей, предусмотренных пунктами 2, 3 настоящей статьи, за предоставление заведомо недостоверных сведений, за иные действия, направленные на сокрытие ребёнка от передачи на воспитание в семью, руководители организаций и должностные лица указанных в пунктах 2, 3 настоящей статьи органов привлекаются к ответственности в порядке, установленном законом.

### **Статья 123. Устройство детей, оставшихся без попечения родителей**

1. Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приёмную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (статья 155.1 настоящего Кодекса).

(в ред. Федеральных законов от 24.04.2008 № 49-ФЗ, от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

Абзац утратил силу с 1 сентября 2008 года. – Федеральный закон от 24.04.2008 № 49-ФЗ.

При устройстве ребёнка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определённой религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

2. До устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организации, указанные в пункте 1 настоящей статьи, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается на органы опеки и попечительства.

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

## **Глава 19. УСЫНОВЛЕНИЕ (УДОЧЕРЕНИЕ) ДЕТЕЙ**

### **Статья 124. Дети, в отношении которых допускается усыновление (удочерение)**

1. Усыновление или удочерение (далее – усыновление) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

(п. 1 введён Федеральным законом от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

2. Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах с соблюдением требований абзаца третьего пункта 1 статьи 123 настоящего Кодекса, а также с учётом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

(в ред. Федерального закона от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

3. Усыновление братьев и сестёр разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей.

(в ред. Федерального закона от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

4. Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Дети могут быть переданы на усыновление гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за пределами территории Российской Федерации, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении двенадцати месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с пунктом 3 статьи 122 настоящего Кодекса.

(в ред. Федеральных законов от 27.06.1998 № 94-ФЗ, от 28.12.2004 № 185-ФЗ, от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

### **Статья 125. Порядок усыновления ребёнка**

1. Усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребёнка. Рассмотрение дел об установлении усыновления ребёнка производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством.

Дела об установлении усыновления детей рассматриваются судом с обязательным участием самих усыновителей, органов опеки и попечительства, а также прокурора.

(в ред. Федерального закона от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

2. Для установления усыновления ребёнка необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соот-

ветствии интересам усыновляемого ребёнка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребёнком.

Порядок передачи детей на усыновление, а также осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

(п. 2 введён Федеральным законом от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

3. Права и обязанности усыновителя и усыновлённого ребёнка (статья 137 настоящего Кодекса) возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребёнка.

(в ред. Федерального закона от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

Суд обязан в течение трёх дней со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребёнка направить выписку из этого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту вынесения решения.

Усыновление ребёнка подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

### **Статья 126. Учёт детей, подлежащих усыновлению, и лиц, желающих усыновить детей**

1. Учёт детей, подлежащих усыновлению, осуществляется в порядке, установленном пунктом 3 статьи 122 настоящего Кодекса.

2. Учёт лиц, желающих усыновить детей, осуществляется в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Учёт иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих усыновить детей, являющихся гражданами Российской Федерации, производится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти (пункт 3 статьи 122 настоящего Кодекса).

### **Статья 126.1. Недопустимость посреднической деятельности по усыновлению детей**

(введена Федеральным законом от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

1. Посредническая деятельность по усыновлению детей, то есть любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, не допускается.

2. Не является посреднической деятельностью по усыновлению детей деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, а также деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций по усыновлению детей, которая осуществляется на территории Российской Федерации в силу международного договора Российской Федерации или на основе принципа взаимности. Органы и организации, указанные в настоящем пункте, не могут преследовать в своей деятельности коммерческие цели.

Порядок деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению детей на территории Российской Федерации и порядок контроля за её осуществлением устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства иностранных дел Российской Федерации.

3. Обязательное личное участие лиц (лица), желающих усыновить ребёнка, в процессе усыновления не лишает их права иметь одновременно своего представителя, права и обязанности которого установлены гражданским и гражданским процессуальным законодательством, а также пользоваться в необходимых случаях услугами переводчика.

4. Ответственность за осуществление посреднической деятельности по усыновлению детей устанавливается законодательством Российской Федерации.

### **Статья 127. Лица, имеющие право быть усыновителями**

1. Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

лиц, лишённых по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;

лиц, отстранённых от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;

бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;

лиц, которые по состоянию здоровья не могут усыновить (удочерить) ребёнка. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребёнка, принять его под опеку, попечительство, взять в приёмную или патронатную семью, устанавливается Правительством Российской Федерации. Медицинское освидетельствование лиц, желающих усыновить (удочерить) детей, оставшихся без попечения родителей, проводится в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

(в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 № 167-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребёнку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);

(абзац введён Федеральным законом от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

лиц, не имеющих постоянного места жительства;

(абзац введён Федеральным законом от 27.06.1998 № 94-ФЗ, в ред. Федерального закона от 28.12.2004 № 185-ФЗ)

лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести

и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;

(в ред. Федерального закона от 23.12.2010 № 386-ФЗ)

лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;

(абзац введён Федеральным законом от 23.12.2010 № 386-ФЗ)

абзац утратил силу. – Федеральный закон от 02.07.2013 № 167-ФЗ;

лиц, не прошедших подготовки в порядке, установленном пунктом 4 настоящей статьи (кроме близких родственников ребёнка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);

(абзац введён Федеральным законом от 30.11.2011 № 351-ФЗ, в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

лиц, состоящих в союзе, заключённом между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированным в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешён, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке.

(абзац введён Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

1.1. При вынесении решения об усыновлении ребёнка суд вправе отступить от положений, установленных абзацами восьмым, двенадцатым и тринадцатым пункта 1 настоящей статьи, с учётом интересов усыновляемого ребёнка и заслуживающих внимания обстоятельств.

(п. 1.1 введён Федеральным законом от 28.12.2004 № 185-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 23.12.2010 № 386-ФЗ, от 30.11.2011 № 351-ФЗ)

1.2. Положения, установленные абзацами восьмым, двенадцатым и тринадцатым пункта 1 настоящей статьи, не распространяются на отчима (мачеху) усыновляемого ребёнка.

(п. 1.2 введён Федеральным законом от 28.12.2004 № 185-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 23.12.2010 № 386-ФЗ, от 30.11.2011 № 351-ФЗ)

2. Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребёнка.

3. При наличии нескольких лиц, желающих усыновить одного и того же ребёнка, преимущественное право предоставляется родственникам ребёнка при условии обязательного соблюдения требований пунктов 1 и 2 настоящей статьи и интересов усыновляемого ребёнка.

(п. 3 введён Федеральным законом от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

4. В целях содействия психолого-педагогической и правовой подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется их подготовка по программе, утверждённой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

Требования к содержанию программы подготовки, порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, и форма свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Рос-



сийской Федерации утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

Организация подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется органами опеки и попечительства за счёт и в пределах средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.

Иностранцами гражданами, лицами без гражданства или гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, которые желают принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей и являющегося гражданином Российской Федерации, могут быть представлены документы о прохождении соответствующей подготовки на территории государства, в котором они постоянно проживают, с учётом тематики и в объёме не менее, чем это предусмотрено указанными в абзаце втором настоящего пункта требованиями к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей.

В случае, если иностранные граждане, лица без гражданства или граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации, которые желают принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, не прошли соответствующую подготовку на территории иностранного государства, в котором они постоянно проживают, указанная подготовка проводится на территории Российской Федерации в порядке, установленном настоящим пунктом.

(п. 4 введён Федеральным законом от 30.11.2011 № 351-ФЗ)

### **Статья 128. Разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребёнком**

1. Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребёнком должна быть, как правило, не менее шестнадцати лет. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

2. При усыновлении ребёнка отчимом (мачехой) наличие разницы в возрасте, установленной пунктом 1 настоящей статьи, не требуется.

### **Статья 129. Согласие родителей на усыновление ребёнка**

1. Для усыновления ребёнка необходимо согласие его родителей. При усыновлении ребёнка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, необходимо также согласие их родителей или опекунов (попечителей), а при отсутствии родителей или опекунов (попечителей) – согласие органа опеки и попечительства.

Согласие родителей на усыновление ребёнка должно быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем организации, в которой находится ребёнок, оставшийся без попечения родителей, либо органом опеки и попечительства по месту производства усыновления ребёнка или по месту жительства родителей, а также может быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления.

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

2. Родители вправе отозвать данное ими согласие на усыновление ребёнка до вынесения решения суда о его усыновлении.

3. Родители могут дать согласие на усыновление ребёнка конкретным лицом либо без указания конкретного лица. Согласие родителей на усыновление ребёнка может быть дано только после его рождения.

(п. 3 в ред. Федерального закона от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

### **Статья 130. Усыновление ребёнка без согласия родителей**

Не требуется согласие родителей ребёнка на его усыновление в случаях, если они:

неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими;

признаны судом недееспособными;

лишены судом родительских прав (при соблюдении требований пункта 6 статьи 71 настоящего Кодекса);

по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребёнком и уклоняются от его воспитания и содержания.

### **Статья 131. Согласие на усыновление детей опекунов (попечителей), приёмных родителей, руководителей организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей**

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

1. Для усыновления детей, находящихся под опекой (попечительством), необходимо согласие в письменной форме их опекунов (попечителей).

Для усыновления детей, находящихся в приёмных семьях, необходимо согласие в письменной форме приёмных родителей.

Для усыновления детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях, медицинских организациях, учреждениях социальной защиты населения и аналогичных организациях, необходимо согласие в письменной форме руководителей данных организаций.

(в ред. Федеральных законов от 24.04.2008 № 49-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

2. Суд вправе в интересах ребёнка вынести решение о его усыновлении без согласия лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

### **Статья 132. Согласие усыновляемого ребёнка на усыновление**

1. Для усыновления ребёнка, достигшего возраста десяти лет, необходимо его согласие.

2. Если до подачи заявления об усыновлении ребёнок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем, усыновление, в порядке исключения, может быть произведено без получения согласия усыновляемого ребёнка.

### **Статья 133. Согласие супруга усыновителя на усыновление ребёнка**

1. При усыновлении ребёнка одним из супругов требуется согласие другого супруга на усыновление, если ребёнок не усыновляется обоими супругами.

2. Согласие супруга на усыновление ребёнка не требуется, если супруги прекратили семейные отношения, не проживают совместно более года и место жительства другого супруга неизвестно.

### **Статья 134. Имя, отчество и фамилия усыновлённого ребёнка**

1. За усыновлённым ребёнком сохраняются его имя, отчество и фамилия.

2. По просьбе усыновителя усыновлённому ребёнку присваиваются фамилия усыновителя, а также указанное им имя. Отчество усыновлённого ребёнка определяется по имени усыновителя, если усыновитель мужчина, а при усыновлении ребёнка женщиной – по имени лица, указанного ею в качестве отца усыновлённого ребёнка. Если фамилии супругов-усыновителей различные, по соглашению супругов-усыновителей усыновлённому ребёнку присваивается фамилия одного из них.

3. При усыновлении ребёнка лицом, не состоящим в браке, по его просьбе фамилия, имя и отчество матери (отца) усыновлённого ребёнка записываются в книге записей рождений по указанию этого лица (усыновителя).

4. Изменение фамилии, имени и отчества усыновлённого ребёнка, достигшего возраста десяти лет, может быть произведено только с его согласия, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 132 настоящего Кодекса.

5. Об изменении фамилии, имени и отчества усыновлённого ребёнка указывается в решении суда о его усыновлении.

### **Статья 135. Изменение даты и места рождения усыновлённого ребёнка**

1. Для обеспечения тайны усыновления по просьбе усыновителя могут быть изменены дата рождения усыновлённого ребёнка, но не более чем на три месяца, а также место его рождения.

Изменение даты рождения усыновлённого ребёнка допускается только при усыновлении ребёнка в возрасте до года. По причинам, признанным судом уважительными, изменение даты рождения усыновлённого ребёнка может быть разрешено при усыновлении ребёнка, достигшего возраста одного года и старше.

(в ред. Федерального закона от 28.12.2004 № 185-ФЗ)

2. Об изменениях даты и (или) места рождения усыновлённого ребёнка указывается в решении суда о его усыновлении.

### **Статья 136. Запись усыновителей в качестве родителей усыновлённого ребёнка**

1. По просьбе усыновителей суд может принять решение о записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновлённого ими ребёнка.

2. Для совершения такой записи в отношении усыновлённого ребёнка, достигшего возраста десяти лет, необходимо его согласие, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 132 настоящего Кодекса.

3. О необходимости производства такой записи указывается в решении суда об усыновлении ребёнка.

### **Статья 137. Правовые последствия усыновления ребёнка**

1. Усыновлённые дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновлённым детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

2. Усыновлённые дети утрачивают личные неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим родителям (своим родственникам).

3. При усыновлении ребёнка одним лицом личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут быть сохранены по желанию матери, если усыновитель – мужчина, или по желанию отца, если усыновитель – женщина.

4. Если один из родителей усыновлённого ребёнка умер, то по просьбе родителей умершего родителя (дедушки или бабушки ребёнка) могут быть сохранены личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению к родственникам умершего родителя, если этого требуют интересы ребёнка. Право родственников умершего родителя на общение с усыновлённым ребёнком осуществляется в соответствии со статьёй 67 настоящего Кодекса.

5. О сохранении отношений усыновлённого ребёнка с одним из родителей или с родственниками умершего родителя указывается в решении суда об усыновлении ребёнка.

6. Правовые последствия усыновления ребёнка, предусмотренные пунктами 1 и 2 настоящей статьи, наступают независимо от записи усыновителей в качестве родителей в актовой записи о рождении этого ребёнка.

### **Статья 138. Сохранение за усыновлённым ребёнком права на пенсию и пособия**

Ребёнок, имеющий к моменту своего усыновления право на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, сохраняет это право и при его усыновлении.

### **Статья 139. Тайна усыновления ребёнка**

1. Тайна усыновления ребёнка охраняется законом.

Судьи, вынесшие решение об усыновлении ребёнка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомлённые об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребёнка.

2. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, разгласившие тайну усыновления ребёнка против воли его усыновителей, привлекаются к ответственности в установленном законом порядке.

### **Статья 140. Отмена усыновления ребёнка**

1. Отмена усыновления ребёнка производится в судебном порядке.

2. Дело об отмене усыновления ребёнка рассматривается с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.

3. Усыновление прекращается со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребёнка.

Суд обязан в течение трёх дней со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребёнка направить выписку из этого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации усыновления.

### **Статья 141. Основания к отмене усыновления ребёнка**

1. Усыновление ребёнка может быть отменено в случаях, если усыновители уклоняются от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с усыновлённым ребёнком, являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией.

2. Суд вправе отменить усыновление ребёнка и по другим основаниям исходя из интересов ребёнка и с учётом мнения ребёнка.

### **Статья 142. Лица, обладающие правом требовать отмены усыновления ребёнка**

Правом требовать отмены усыновления ребёнка обладают его родители, усыновители ребёнка, усыновлённый ребёнок, достигший возраста четырнадцати лет, орган опеки и попечительства, а также прокурор.

### **Статья 143. Последствия отмены усыновления ребёнка**

1. При отмене судом усыновления ребёнка взаимные права и обязанности усыновлённого ребёнка и усыновителей (родственников усыновителей) прекращаются и восстанавливаются взаимные права и обязанности ребёнка и его родителей (его родственников), если этого требуют интересы ребёнка.

2. При отмене усыновления ребёнок по решению суда передаётся родителям. При отсутствии родителей, а также если передача ребёнка родителям противоречит его интересам, ребёнок передаётся на попечение органа опеки и попечительства.

3. Суд также разрешает вопрос, сохраняются ли за ребёнком присвоенные ему в связи с его усыновлением имя, отчество и фамилия.

Изменение имени, отчества или фамилии ребёнка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

4. Суд исходя из интересов ребёнка вправе обязать бывшего усыновителя выплачивать средства на содержание ребёнка в размере, установленном статьями 81 и 83 настоящего Кодекса.

### **Статья 144. Недопустимость отмены усыновления по достижении усыновлённым ребёнком совершеннолетия**

Отмена усыновления ребёнка не допускается, если к моменту предъявления требования об отмене усыновления усыновлённый ребёнок достиг совершеннолетия, за исключением случаев, когда на такую отмену имеется взаимное согласие усыновителя и усыновлённого ребёнка, а также родителей усыновлённого ребёнка, если они живы, не лишены родительских прав или не признаны судом недееспособными.

## Глава 20. ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО НАД ДЕТЬМИ

### Статья 145. Установление опеки или попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

1. Опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей (пункт 1 статьи 121 настоящего Кодекса), в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

2. Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет.

Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

3. Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы семейного права.

(п. 3 в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

4. Устройство ребёнка под опеку или попечительство осуществляется с учётом его мнения. Назначение опекуна ребёнку, достигшему возраста десяти лет, осуществляется с его согласия.

(п. 4 введён Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

5. Передача братьев и сестёр под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам детей.

(п. 5 введён Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

6. Устройство ребёнка под опеку или попечительство допускается в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» по договору об осуществлении опеки или попечительства, в том числе по договору о приёмной семье, либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании).

(п. 6 введён Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

7. При устройстве ребёнка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства требуется принятие акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, исполняющего свои обязанности возмездно.

При необоснованном уклонении органа опеки и попечительства, который принял акт о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно, от заключения договора об осуществлении опеки или попечительства опекун или попечитель вправе предъявить органу опеки и попечительства требования, предусмотренные пунктом 4 статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При устройстве ребёнка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства права и обязанности опекуна или попечителя по представительству и защите прав и законных интересов ребёнка возникают с момента принятия акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя. Право опекуна или попечителя на вознаграждение возникает с момента заключения этого договора.

(п. 7 введён Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

### **Статья 146. Опекуны (попечители) детей**

1. Опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица. Не могут быть назначены опекунами (попечителями):

лица, лишённые родительских прав;

лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;

лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;

лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном пунктом 4 статьи 127 настоящего Кодекса (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);

(абзац введён Федеральным законом от 30.11.2011 № 351-ФЗ, в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

лица, состоящие в союзе, заключённом между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешён, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке.

(абзац введён Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

(п. 1 в ред. Федерального закона от 23.12.2010 № 386-ФЗ)

2. При назначении ребёнку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребёнком, отношение к ребёнку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребёнка.

3. Не назначаются опекунами (попечителями) лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, отстранённые от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, страдающие заболеваниями, при наличии которых лицо не может принять ребёнка под опеку, попечительство, взять его в приёмную или патронатную семью (пункт 1 статьи 127 настоящего Кодекса). Меди-



цинское освидетельствование лиц, желающих взять под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью детей, оставшихся без попечения родителей, проводится в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 № 167-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

**Статья 147. Утратила силу с 1 сентября 2008 года. – Федеральный закон от 24.04.2008 № 49-ФЗ.**

**Статья 148. Права детей, находящихся под опекой (попечительством)**

1. Дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на: воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 36 Гражданского кодекса Российской Федерации;

обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства;

причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;

сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством;

защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя) в соответствии со статьёй 56 настоящего Кодекса.

2. Дети, находящиеся под опекой (попечительством), обладают также правами, предусмотренными статьями 55 и 57 настоящего Кодекса.

3. Дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определённом частью 1 статьи 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Указанные денежные средства расходуются опекунами или попечителями в порядке, установленном статьёй 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

(п. 3 введён Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

**Статья 148.1. Права и обязанности опекуна или попечителя ребёнка**  
(введена Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

1. Права и обязанности опекуна или попечителя ребёнка возникают в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

2. Если иное не установлено федеральным законом, родители ребёнка или лица, их заменяющие, утрачивают свои права и обязанности по представительству и защите прав и законных интересов ребёнка с момента возникновения прав и обязанностей опекуна или попечителя.

3. Любые действия (бездействие) по осуществлению опеки или попечительства опекуном или попечителем ребёнка могут быть обжалованы родителями или другими родственниками либо усыновителями ребёнка в орган опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства вправе обязать опекуна или попечителя устранить нарушения прав и законных интересов ребёнка либо его родителей или других родственников либо усыновителей. В случае если опекун или попечитель не подчиняется решению органа опеки и попечительства, родители или другие родственники либо усыновители ребёнка вправе обратиться в суд с требованием о защите прав и законных интересов ребёнка и (или) своих прав и законных интересов. Суд разрешает спор исходя из интересов ребёнка и с учётом его мнения. Неисполнение решения суда является основанием для отстранения опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей.

4. Опекун или попечитель вправе требовать на основании решения суда возврата ребёнка, находящегося под опекой или попечительством, от любых лиц, удерживающих у себя ребёнка без законных оснований, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей ребёнка.

5. Опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребёнка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребёнка.

6. Опекун или попечитель ребёнка имеет право и обязан воспитывать ребёнка, находящегося под их опекой или попечительством, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребёнка.

Опекун или попечитель вправе самостоятельно определять способы воспитания ребёнка, находящегося под опекой или попечительством, с учётом мнения ребёнка и рекомендаций органа опеки и попечительства, а также при соблюдении требований, предусмотренных пунктом 1 статьи 65 настоящего Кодекса.

Опекун или попечитель имеет право выбора образовательной организации, формы получения ребёнком образования и формы его обучения с учётом мнения ребёнка до получения им основного общего образования и обязан обеспечить получение ребёнком общего образования.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

7. Имущественные права и обязанности опекуна или попечителя определяются гражданским законодательством, а также Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

8. Надзор за деятельностью опекунов или попечителей несовершеннолетних граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

**Статьи 149–150. Утратили силу с 1 сентября 2008 года. – Федеральный закон от 24.04.2008 № 49-ФЗ.**

## **Глава 21. ПРИЁМНАЯ СЕМЬЯ**

**Статья 151. Утратила силу с 1 сентября 2008 года. – Федеральный закон от 24.04.2008 № 49-ФЗ.**

### **Статья 152. Приёмная семья**

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

1. Приёмной семьёй признается опека или попечительство над ребёнком или детьми, которые осуществляются по договору о приёмной семье,

закключаемому между органом опеки и попечительства и приёмными родителями или приёмным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

2. К отношениям, возникающим из договора о приёмной семье, применяются положения главы 20 настоящего Кодекса.

К отношениям, возникающим из договора о приёмной семье, в части, не урегулированной настоящим Кодексом, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений.

3. Порядок создания приёмной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребёнка или детей в приёмной семье определяется Правительством Российской Федерации.

### **Статья 153. Приёмные родители**

(в ред. Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

1. Приёмными родителями могут быть супруги, а также отдельные граждане, желающие принять ребёнка или детей на воспитание. Лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приёмными родителями одного и того же ребёнка.

Подбор и подготовка приёмных родителей осуществляются органами опеки и попечительства при соблюдении требований, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», а также статьёй 146 настоящего Кодекса.

2. Приёмные родители по отношению к принятому на воспитание ребёнку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом и договором.

#### **Статья 153.1. Содержание договора о приёмной семье**

(введена Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

1. Договор о приёмной семье должен содержать сведения о ребёнке или детях, передаваемых на воспитание в приёмную семью (имя, возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие), срок действия такого договора, условия содержания, воспитания и образования ребёнка или детей, права и обязанности приёмных родителей, права и обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приёмным родителям, а также основания и последствия прекращения такого договора.

2. Размер вознаграждения, причитающегося приёмным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребёнка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приёмной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приёмной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

#### **Статья 153.2. Прекращение договора о приёмной семье**

(введена Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ)

1. Договор о приёмной семье прекращается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством для прекращения обязательств, а также в связи с прекращением опеки или попечительства.

2. Приёмные родители вправе отказаться от исполнения договора о приёмной семье при наличии уважительных причин (болезнь, изменение семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с ребёнком или детьми, наличие конфликтных отношений между детьми и другие).

Орган опеки и попечительства вправе отказаться от исполнения договора о приёмной семье в случае возникновения в приёмной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребёнка или детей, возвращения ребёнка или детей родителям либо усыновления ребёнка или детей.

3. Если основанием для расторжения договора о приёмной семье послужило существенное нарушение договора одной из сторон по её вине, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причинённых расторжением этого договора.

**Статьи 154–155. Утратили силу с 1 сентября 2008 года. – Федеральный закон от 24.04.2008 № 49-ФЗ.**

## **Глава 22. УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ДЕТЕЙ- СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

**(введена Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ)**

**Статья 155.1. Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

1. Под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги.

В случае, если на территории субъекта Российской Федерации, где выявлен ребёнок, оставшийся без попечения родителей, отсутствует организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую он может быть устроен в целях обеспечения ему необходимых условий содержания, воспитания и образования исходя из его потребностей, этот ребёнок передаётся органам опеки и попечительства субъекта Российской Федерации, на территории которого такая организация имеется.

Перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребёнка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству де-

тей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требования к условиям пребывания в указанных организациях определяются Правительством Российской Федерации.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

2. Временное пребывание ребёнка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребёнка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребёнка, не прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребёнка.

3. Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также принимают меры для устройства таких детей на воспитание в семью.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

4. По завершении пребывания ребёнка в образовательной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста восемнадцати лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребёнка возлагается на органы опеки и попечительства.

## **Статья 155.2. Деятельность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

1. Права и обязанности организаций, указанных в пункте 1 статьи 155.1 настоящего Кодекса, в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, возникают с момента принятия органами опеки и попечительства актов об устройстве детей в указанные организации.

2. Детям, помещённым под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации.

К организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей.

3. Организации, которые указаны в пункте 1 статьи 155.1 настоящего Кодекса и в которые дети помещены под надзор, вправе осуществлять временную передачу детей в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

Временная передача ребёнка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, не является формой устройства ребёнка в семью и осуществляется на основании распоряжения администрации такой организации в интересах ребёнка в целях обеспечения его воспитания и гармоничного развития (на период каникул, выходных или

нерабочих праздничных дней и другое). Данная передача не допускается, если пребывание ребёнка в семье может создать угрозу причинения вреда физическому и (или) психическому здоровью ребёнка, его нравственному развитию либо иную угрозу его законным интересам.

4. Временная передача ребёнка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, осуществляется на срок не более чем три месяца. При наличии исключительных обстоятельств срок временной передачи ребёнка в семью граждан может быть продлён с согласия органа опеки и попечительства. При этом непрерывный срок временного пребывания ребёнка в семье не может превышать шесть месяцев.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

5. Граждане, в семью которых временно передан ребёнок в порядке, установленном пунктом 3 настоящей статьи, не вправе осуществлять вывоз ребёнка из Российской Федерации.

6. В целях осуществления временной передачи ребёнка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, организация, которая указана в пункте 1 статьи 155.1 настоящего Кодекса и в которую помещён под надзор ребёнок, вправе обращаться в орган опеки и попечительства с просьбой о предоставлении информации о гражданах, которые выразили желание стать опекунами или попечителями и учёт которых ведётся в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Порядок и условия временной передачи ребёнка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, а также требования к таким гражданам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

### **Статья 155.3. Права детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

1. Дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на:

содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства, защиту их прав и законных интересов;

причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты;

сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

2. Дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обладают также правами, предусмотренными статьями 55–57 настоящего Кодекса.

## **Раздел VII. ПРИМЕНЕНИЕ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К СЕМЕЙНЫМ ОТНОШЕНИЯМ С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

### **Статья 156. Заключение брака на территории Российской Федерации**

1. Форма и порядок заключения брака на территории Российской Федерации определяются законодательством Российской Федерации.

2. Условия заключения брака на территории Российской Федерации определяются для каждого из лиц, вступающих в брак, законодательством государства, гражданином которого лицо является в момент заключения брака, с соблюдением требований статьи 14 настоящего Кодекса в отношении обстоятельств, препятствующих заключению брака.

3. Если лицо наряду с гражданством иностранного государства имеет гражданство Российской Федерации, к условиям заключения брака применяется законодательство Российской Федерации. При наличии у лица гражданства нескольких иностранных государств применяется по выбору данного лица законодательство одного из этих государств.

4. Условия заключения брака лицом без гражданства на территории Российской Федерации определяются законодательством государства, в котором это лицо имеет постоянное место жительства.

### **Статья 157. Заключение браков в дипломатических представительствах и консульских учреждениях**

1. Браки между гражданами Российской Федерации, проживающими за пределами территории Российской Федерации, заключаются в дипломатических представительствах или в консульских учреждениях Российской Федерации.

2. Браки между иностранными гражданами, заключённые на территории Российской Федерации в дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, признаются на условиях взаимности действительными в Российской Федерации, если эти лица в момент заключения брака являлись гражданами иностранного государства, назначившего посла или консула в Российской Федерации.

### **Статья 158. Признание браков, заключённых за пределами территории Российской Федерации**

1. Браки между гражданами Российской Федерации и браки между гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами или лицами без гражданства, заключённые за пределами территории Российской Федерации с соблюдением законодательства государства, на территории которого они заключены, признаются действительными в Российской Федерации, если отсутствуют предусмотренные статьёй 14 настоящего Кодекса обстоятельства, препятствующие заключению брака.

2. Браки между иностранными гражданами, заключённые за пределами территории Российской Федерации с соблюдением законодательства государства, на территории которого они заключены, признаются действительными в Российской Федерации.



## **Статья 159. Недействительность брака, заключённого на территории Российской Федерации или за пределами территории Российской Федерации**

Недействительность брака, заключённого на территории Российской Федерации или за пределами Российской Федерации, определяется законодательством, которое в соответствии со статьями 156 и 158 настоящего Кодекса применялось при заключении брака.

## **Статья 160. Расторжение брака**

1. Расторжение брака между гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также брака между иностранными гражданами на территории Российской Федерации производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Гражданин Российской Федерации, проживающий за пределами территории Российской Федерации, вправе расторгнуть брак с проживающим за пределами территории Российской Федерации супругом независимо от его гражданства в суде Российской Федерации. В случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации допускается расторжение брака в органах записи актов гражданского состояния, брак может быть расторгнут в дипломатических представительствах или в консульских учреждениях Российской Федерации.

3. Расторжение брака между гражданами Российской Федерации либо расторжение брака между гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами или лицами без гражданства, совершённые за пределами территории Российской Федерации с соблюдением законодательства соответствующего иностранного государства о компетенции органов, принимавших решения о расторжении брака, и подлежащем применению при расторжении брака законодательстве, признается действительным в Российской Федерации.

(п. 3 в ред. Федерального закона от 15.11.1997 № 140-ФЗ)

4. Расторжение брака между иностранными гражданами, совершённое за пределами территории Российской Федерации с соблюдением законодательства соответствующего иностранного государства о компетенции органов, принимавших решения о расторжении брака, и подлежащем применению при расторжении брака законодательстве, признается действительным в Российской Федерации.

## **Статья 161. Личные неимущественные и имущественные права и обязанности супругов**

1. Личные неимущественные и имущественные права и обязанности супругов определяются законодательством государства, на территории которого они имеют совместное место жительства, а при отсутствии совместного места жительства законодательством государства, на территории которого они имели последнее совместное место жительства. Личные неимущественные и имущественные права и обязанности супругов, не имевших совместного места жительства, определяются на территории Российской Федерации законодательством Российской Федерации.

2. При заключении брачного договора или соглашения об уплате алиментов друг другу супруги, не имеющие общего гражданства или совмест-

ного места жительства, могут избрать законодательство, подлежащее применению для определения их прав и обязанностей по брачному договору или по соглашению об уплате алиментов. В случае, если супруги не избрали подлежащее применению законодательство, к брачному договору или к их соглашению об уплате алиментов применяются положения пункта 1 настоящей статьи.

### **Статья 162. Установление и оспаривание отцовства (материнства)**

1. Установление и оспаривание отцовства (материнства) определяются законодательством государства, гражданином которого является ребёнок по рождению.

2. Порядок установления и оспаривания отцовства (материнства) на территории Российской Федерации определяется законодательством Российской Федерации. В случаях, если законодательством Российской Федерации допускается установление отцовства (материнства) в органах записи актов гражданского состояния, проживающие за пределами территории Российской Федерации родители ребёнка, из которых хотя бы один является гражданином Российской Федерации, вправе обращаться с заявлениями об установлении отцовства (материнства) в дипломатические представительства или в консульские учреждения Российской Федерации.

### **Статья 163. Права и обязанности родителей и детей**

Права и обязанности родителей и детей, в том числе обязанность родителей по содержанию детей, определяются законодательством государства, на территории которого они имеют совместное место жительства. При отсутствии совместного места жительства родителей и детей права и обязанности родителей и детей определяются законодательством государства, гражданином которого является ребёнок. По требованию истца к алиментным обязательствам и к другим отношениям между родителями и детьми может быть применено законодательство государства, на территории которого постоянно проживает ребёнок.

### **Статья 164. Алиментные обязательства совершеннолетних детей и других членов семьи**

Алиментные обязательства совершеннолетних детей в пользу родителей, а также алиментные обязательства других членов семьи определяются законодательством государства, на территории которого они имеют совместное место жительства. При отсутствии совместного места жительства такие обязательства определяются законодательством государства, гражданином которого является лицо, претендующее на получение алиментов.

### **Статья 165. Усыновление (удочерение)**

1. Усыновление (удочерение), в том числе отмена усыновления, на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства ребёнка, являющегося гражданином Российской Федерации, производится в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель (при усыновлении

(удочерении) ребёнка лицом без гражданства – в соответствии с законодательством государства, в котором это лицо имеет постоянное место жительства) на момент подачи заявления об усыновлении (удочерении) или об отмене усыновления.

При усыновлении (удочерении) на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства ребёнка, являющегося гражданином Российской Федерации, должны быть также соблюдены требования статей 124–126, статьи 127 (за исключением абзаца восьмого пункта 1), статей 128 и 129, статьи 130 (за исключением абзаца пятого), статей 131–133 настоящего Кодекса с учётом положений международного договора Российской Федерации о межгосударственном сотрудничестве в области усыновления детей.

(в ред. Федерального закона от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

Усыновление (удочерение) на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства, состоящими в браке с гражданами Российской Федерации, детей, являющихся гражданами Российской Федерации, производится в порядке, установленном настоящим Кодексом для граждан Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

(абзац введён Федеральным законом от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

При усыновлении (удочерении) на территории Российской Федерации гражданами Российской Федерации ребёнка, являющегося иностранным гражданином, необходимо получить согласие законного представителя ребёнка и компетентного органа государства, гражданином которого является ребёнок, а также, если это требуется в соответствии с законодательством указанного государства, согласие ребёнка на усыновление.

(в ред. Федерального закона от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

2. В случае, если в результате усыновления (удочерения) могут быть нарушены права ребёнка, установленные законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, усыновление не может быть произведено независимо от гражданства усыновителя, а произведённое усыновление (удочерение) подлежит отмене в судебном порядке.

3. Защита прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновлёнными иностранными гражданами или лицами без гражданства, за пределами территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, осуществляется в пределах, допускаемых нормами международного права, консульскими учреждениями Российской Федерации, в которых указанные дети состоят на учёте до достижения ими совершеннолетия.

Порядок постановки на учёт консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновлёнными иностранными гражданами или лицами без гражданства, определяется Правительством Российской Федерации.

(п. 3 введён Федеральным законом от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

4. Усыновление (удочерение) являющегося гражданином Российской Федерации и проживающего за пределами Российской Федерации ребёнка, произведённое компетентным органом иностранного государства, гражданином которого является усыновитель, признается действительным

в Российской Федерации при условии получения предварительного разрешения на усыновление (удочерение) от органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребёнок или его родители (один из них) проживали до выезда за пределы территории Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 27.06.1998 № 94-ФЗ)

#### **Статья 166. Установление содержания норм иностранного семейного права**

1. При применении норм иностранного семейного права суд или органы записи актов гражданского состояния и иные органы устанавливают содержание этих норм в соответствии с их официальным толкованием, практикой применения и доктриной в соответствующем иностранном государстве.

В целях установления содержания норм иностранного семейного права суд, органы записи актов гражданского состояния и иные органы могут обратиться в установленном порядке за содействием и разъяснениями в Министерство юстиции Российской Федерации и в другие компетентные органы Российской Федерации либо привлечь экспертов.

Заинтересованные лица вправе представлять документы, подтверждающие содержание норм иностранного семейного права, на которые они ссылаются в обоснование своих требований или возражений, и иным образом содействовать суду или органам записи актов гражданского состояния и иным органам в установлении содержания норм иностранного семейного права.

2. Если содержание норм иностранного семейного права, несмотря на предпринятые в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи меры, не установлено, применяется законодательство Российской Федерации.

#### **Статья 167. Ограничение применения норм иностранного семейного права**

Нормы иностранного семейного права не применяются в случае, если такое применение противоречило бы основам правопорядка (публичному порядку) Российской Федерации. В этом случае применяется законодательство Российской Федерации.

### **Раздел VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 168. Порядок введения в действие настоящего Кодекса**

1. Ввести в действие настоящий Кодекс с 1 марта 1996 года, за исключением положений, для которых настоящим Кодексом установлены иные сроки введения в действие.

2. Признать утратившими силу с 1 марта 1996 года:

Кодекс о браке и семье РСФСР (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1969, № 32, ст. 1086), за исключением раздела IV «Акты гражданского состояния», который действует в части, не противоречащей настоя-

шему Кодексу, впредь до принятия федерального закона об актах гражданского состояния;

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 октября 1969 года «О порядке введения в действие Кодекса о браке и семье РСФСР» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1969, № 43, ст. 1290).

3. Со дня введения в действие настоящего Кодекса признать не действующими на территории Российской Федерации:

Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье, утверждённые Законом СССР от 27 июня 1968 года (Ведомости Верховного Совета СССР, 1968, № 27, ст. 241);

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 сентября 1968 года «О порядке введения в действие Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1968, № 39, ст. 353);

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 июля 1967 года «Об улучшении порядка уплаты и взыскания алиментов на содержание детей» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1967, № 30, ст. 418);

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 1 февраля 1985 года «О некотором изменении порядка взыскания алиментов на несовершеннолетних детей» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1985, № 6, ст. 101).

### **Статья 169. Применение норм настоящего Кодекса**

1. Нормы настоящего Кодекса применяются к семейным отношениям, возникшим после введения его в действие.

По семейным отношениям, возникшим до введения в действие настоящего Кодекса, его нормы применяются к тем правам и обязанностям, которые возникнут после введения его в действие.

2. Судебный порядок усыновления детей, установленный статьёй 125 настоящего Кодекса, вводится в действие со дня введения в действие федерального закона о внесении соответствующих изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР.

Впредь до внесения соответствующих изменений и дополнений усыновление гражданами Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации, производится постановлением главы районной, городской или районной в городе администрации, а усыновление иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации, – постановлением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации с соблюдением норм главы 19 и статьи 165 настоящего Кодекса.

3. Статья 25 настоящего Кодекса, устанавливающая момент прекращения брака при его расторжении в суде со дня вступления решения суда о расторжении брака в законную силу, применяется при расторжении брака в суде после 1 мая 1996 года.

Брак, расторгнутый в судебном порядке до 1 мая 1996 года, считается прекращённым со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния.

4. К признанию недействительным брака в соответствии со статьёй 15 настоящего Кодекса применяются сроки исковой давности, установленные

статьей 181 Гражданского кодекса Российской Федерации для признания оспоримой сделки недействительной.

5. Условия и порядок заключения брачных договоров и соглашений об уплате алиментов, установленные соответственно главами 8 и 16 настоящего Кодекса, применяются к брачным договорам и соглашениям об уплате алиментов, которые будут заключены после 1 марта 1996 года. Заключённые до 1 марта 1996 года брачные договоры и соглашения об уплате алиментов действуют в части, не противоречащей положениям настоящего Кодекса.

6. Положения о совместной собственности супругов и положения о собственности каждого из супругов, установленные статьями 34–37 настоящего Кодекса, применяются к имуществу, нажитому супругами (одним из них) до 1 марта 1996 года.

7. Положение о признании правовой силы только за браком, государственная регистрация заключения которого осуществлена в органах записи актов гражданского состояния (статья 1 настоящего Кодекса), не применяется к бракам граждан Российской Федерации, совершённым по религиозным обрядам на оккупированных территориях, входивших в состав СССР в период Великой Отечественной войны, до восстановления на этих территориях органов записи актов гражданского состояния.

#### **Статья 170. Приведение нормативных правовых актов в соответствии с настоящим Кодексом**

1. Впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с настоящим Кодексом законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации применяются в пределах и в порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, постольку, поскольку они не противоречат настоящему Кодексу.

2. Поручить Правительству Российской Федерации в течение трёх месяцев со дня принятия настоящего Кодекса:

привести в соответствие с настоящим Кодексом изданные им нормативные правовые акты;

подготовить и внести в установленном порядке предложения о внесении изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации в связи с принятием настоящего Кодекса;

принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего Кодекса.

Президент  
Российской Федерации  
Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль  
29 декабря 1995 года  
№ 223-ФЗ

Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ) был введён в действие 1 марта 1996 года, за исключением положений, для которых СК РФ установлены иные сроки введения в действие. Пунктом 2 статьи 168 СК РФ был признан утратившим силу Кодекс о браке и семье РСФСР (за исключением раздела IV «Акта гражданского состояния» в части, не противоречащей СК РФ, который действовал до 20 ноября 1997 года).

СК РФ состоит из 8 разделов и 22 глав. Указанный нормативный акт является основой семейного законодательства, которое согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации подчёркивается, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Государственная защита материнства, детства и семьи является одним из основных конституционных принципов (часть 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации). Нормы СК РФ развивают эти базовые положения Конституции Российской Федерации.

СК РФ регулируются: условия и порядок заключения брака, прекращение и недействительность брака, личные права и обязанности супругов, законный и договорный режимы имущества супругов, ответственность супругов по обязательствам, установление происхождения детей, права несовершеннолетних детей, права и обязанности родителей, алиментные обязательства членов семьи, формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, а также вопросы применения семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства.

Согласно пункту 3 статьи 1 СК РФ регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

СК РФ были введены новые правовые институты, которые отсутствовали в Кодексе о браке и семье РСФСР. Например, брачный договор, соглашение об уплате алиментов, институт приёмной семьи.

За последние 19 лет в СК РФ двадцатью Федеральными законами вносились изменения. Указанные процессы свидетельствуют об особой значимости данного нормативного акта для российского государства. Безусловно, в этой работе не может быть поставлена точка и она будет продолжена с учётом реалий и требований современной государственной семейной политики.

### ***Перечень внесённых изменений в Семейный кодекс Российской Федерации:***

**1.1. Федеральный закон от 15.11.1997 № 140-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 1997, № 46, ст. 5243)**

Указанным Федеральным законом вносились изменения в абзац 1 пункта 2 статьи 13 СК РФ, согласно которым органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, приобрели



право разрешать вступление в брак для лиц, достигших 16 лет (ранее таким правом наделялись органы местного самоуправления по месту государственной регистрации заключения брака).

Федеральным законом № 140-ФЗ вносились изменения в статью 48 СК РФ. Так, в ранее действовавшей редакции происхождение ребёнка от матери (материнство) устанавливалось исключительно органом актов гражданского состояния. В настоящее время в пункте 1 статьи 48 СК РФ вообще не определяется орган, который устанавливает происхождение ребёнка от матери. Кроме того, исключена норма, согласно которой если мать ребёнка заявляет, что отцом ребёнка является не её супруг (бывший супруг), отцовство в отношении ребёнка устанавливается по правилам, предусмотренным пунктом 4 статьи 48 СК РФ или статьи 49 СК РФ (установление отцовства в судебном порядке). Изменена нумерация пунктов указанной статьи.

Федеральным законом уменьшается с 16 лет до 14 возраст ребёнка, которому по совместной просьбе родителей с разрешения органа опеки и попечительства может быть изменено имя, а также присвоенная ему фамилия на фамилию другого родителя (изменения в пункт 1 статьи 59 СК РФ).

Статья 73 СК РФ (ограничение родительских прав) дополнена пунктом 6, в котором предусмотрена обязанность суда в течение трёх дней со дня вступления в законную силу решения суда об ограничении родительских прав направить выписку из такого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребёнка.

Федеральным законом № 140-ФЗ внесены изменения в пункт 3 статьи 160 СК РФ, согласно которым в Российской Федерации признаётся действительным расторжение брака между гражданами Российской Федерации, совершённое за пределами Российской Федерации.

Федеральный закон вступил в силу со дня его официального опубликования – 17 ноября 1997 года.

## **1.2. Федеральный закон от 27.06.1998 № 94-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 1998, № 26, ст. 3014)**

Указанным Федеральным законом вводится норма, согласно которой порядок формирования и пользования государственным банком данных о детях, оставшихся без попечения родителей, определяется федеральным законом. В предыдущей редакции порядок организации централизованного учёта детей, оставшихся без попечения родителей, определялся Правительством Российской Федерации.

В статье 124 вводится новый пункт 1, которым провозглашается, что усыновление или удочерение является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. При этом усыновление допускается только с учётом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

Установлено, что, кроме органов опеки и попечительства, при рассмотрении судами дел об установлении усыновления детей обязательно участие самих усыновителей, а также прокурора. Также установлено, что для установления усыновления ребёнка необходимо заключение органа опеки

и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребёнка.

Запрещена посредническая деятельность по усыновлению детей. При этом указывается, что не является посреднической соответствующая деятельность органов опеки и попечительства, органов исполнительной власти, специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций.

Законом также дополнен перечень лиц, которые не могут быть усыновителями. К ним добавлены лица, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребёнку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает усыновитель; лица, не имеющие постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям; лица, имеющие на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан. Установлено, что при наличии нескольких лиц, желающих усыновить одного и того же ребёнка, преимущественное право предоставляется родственникам ребёнка, если это не противоречит интересам усыновляемого ребёнка. Согласие родителей на усыновление ребёнка может быть дано только после его рождения.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, которые вступили в силу со дня официального опубликования соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

**1.3. Федеральный закон от 02.01.2000 № 32-ФЗ «О внесении дополнения в статью 123 Семейного кодекса Российской Федерации»** (Собрание законодательства РФ, 2000, № 2, ст. 153).

Перечень форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, дополнен детскими домами семейного типа.

В последствии абзац 1 пункта 1 статьи 123 был изложен в новой редакции (Федеральный закон от 24.04.2008 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

**1.4. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** (Собрание законодательства РФ, 2004, № 35, ст. 3607).

Статья 68 указанного Федерального закона вносила изменения в абзац второй пункта 5 статьи 150 СК РФ, согласно которому на содержание ребёнка опекуну (попечителю) ежемесячно выплачивались денежные средства в порядке и размере, установленных законами субъекта Российской Федерации (в предыдущей редакции порядок и размер, выплачиваемых денежных средств устанавливался Правительством Российской Федерации).

Статья 68 указанного Федерального закона **утратила силу** с 1 сентября 2008 года (пункт 1 статьи 5 Федерального закона от 24.04.2008 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

**1.5. Федеральный закон от 28.12.2004 № 185-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»** (Собрание законодательства РФ, 2005, № 1, ст. 11).

Изменения вносились в порядок выявления и учёта детей, оставшихся без попечения родителей. Так, согласно абзацу второму пункта 4 статьи 124 в редакции настоящего Федерального закона дети могут быть переданы на усыновление гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за рубежом, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении 6 (ранее – 3) месяцев со дня поступления сведений о таких детях в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Устанавливается, что при вынесении решения об усыновлении ребёнка суд вправе отступить от положений, согласно которым не могут быть усыновителями лица, не имеющие дохода, обеспечивающего усыновляемому ребёнку прожиточный минимум, а также лица, проживающие в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам. Данные отступления возможны лишь при наличии заслуживающих внимания обстоятельств и с учётом интересов усыновляемого ребёнка.

Вводится правило, согласно которому изменение даты рождения усыновлённого ребёнка допускается только при усыновлении ребёнка в возрасте до года. Устанавливается исключение из этого правила, при наличии причин, признанных судом уважительными.

**1.6. Федеральный закон от 03.06.2006 № 71-ФЗ «О внесении изменений в статью 155 Семейного кодекса Российской Федерации»** (Собрание законодательства РФ, 2006, № 23, ст. 2378).

В целях материального обеспечения детей-сирот, стимулирования и развития приёмных семей субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать своими законами размер и порядок выплаты денежных средств на содержание детей в приёмных семьях.

Настоящий Федеральный закон **утратил силу** с 1 сентября 2008 года (пункт 2 статьи 5 Федерального закона от 24.04.2008 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

**1.7. Федеральный закон от 18.12.2006 № 231-ФЗ «О введении в действие части четвёртой Гражданского кодекса Российской Федерации»** (Собрание законодательства РФ, 2006, № 52, ст. 5497).

Статья 36 Семейного кодекса Российской Федерации дополнена новым пунктом 3, закрепляющим правило о том, что исключительное право на результат интеллектуальной деятельности принадлежит автору такого результата и не включается в состав общего имущества супругов.

Указанное положение вступило в силу с 1 января 2008 года.

**1.8. Федеральный закон от 29.12.2006 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»** (Собрание законодательства РФ, 2007, № 1, ст. 21).

В целях повышения роли органов опеки и попечительства этим органам придан государственный статус. Полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству от органов местного самоуправления переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно внесённым изменениям органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

**1.9. Федеральный закон от 21.07.2007 № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением обязательности общего образования»** (Собрание законодательства РФ, 2007, № 30, ст. 3808).

Согласно изменениям, внесённым в СК РФ, на родителей возложены обязанности по обеспечению получения детьми основного общего образования и созданию условий для получения ими среднего (полного) общего образования. Также родители наделены правом выбора с учётом мнения детей образовательного учреждения и формы получения детьми образования.

Пункт 2 статьи 3 настоящего Федерального закона, закреплявший право опекуна (попечителя) с учётом мнения ребёнка на выбор образовательного учреждения и формы получения образования ребёнком, а также обязанность опекуна (попечителя) обеспечить получение ребёнком основного общего образования и создать условия для получения им среднего (полного) общего образования, **утратил силу** с 1 сентября 2008 года (пункт 3 статьи 5 Федерального закона от 24.04.2008 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

**1.10. Федеральный закон от 24.04.2008 № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве»** (Собрание законодательства РФ, 2008, № 17, ст. 1756).

Федеральный закон направлен на совершенствование и упорядочение норм, регулирующих правоотношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства.

СК РФ дополняется нормами, согласно которым назначение опекуна ребёнку, достигшему возраста десяти лет, осуществляется с его согласия; передача братьям и сестёр под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам детей; дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на денежное содержание, которое выплачивается ежемесячно. Предусматривается возможность установления опеки (попечительства) над детьми по договору. Помимо договора о приёмной семье, таким договором может быть договор о патронате и иные соглашения. Установлен порядок устройства детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, определены права детей, находящихся в данных организациях, а также права и обязанности таких организаций. Контроль за условиями содержания детей в указанных организациях осуществляют органы опеки и попечительства.

Федеральный закон вступил в силу с 1 сентября 2008 года.

**1.11. Федеральный закон от 30.06.2008 № 106-ФЗ «О внесении изменений в статью 115 Семейного кодекса Российской Федерации»** (Собрание законодательства РФ, 2008, № 27, ст. 3124).

Закон направлен на повышение ответственности за несвоевременную уплату алиментов. Размер неустойки, которая взыскивается при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, увеличен в 5 раз (с одной десятой за каждый день просрочки до одной второй).

Федеральный закон вступил в силу со дня официального опубликования – 3 июля 2008 года.

**1.12. Федеральный закон от 23.12.2010 № 386-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации»** (Собрание законодательства РФ, 2010, № 52, ст. 7001).

Федеральный закон принят в целях усиления гарантий прав усыновлённых детей, а также детей, находящихся под опекой и попечительством. Федеральный закон призван предотвратить случаи усыновления, опеки и попечительства гражданами, которые могут причинить детям вред или оказать на них пагубное влияние.

Указанным Федеральным законом расширен перечень видов преступлений, совершение которых является препятствием к установлению опеки (попечительства) и усыновлению. Не могут быть усыновителями, опекунами и попечителями лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности.

**1.13. Федеральный закон от 04.05.2011 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (Собрание законодательства РФ, 2011, № 19, ст. 2715).

Закреплено, что на период до вступления в силу судебного решения об установлении места жительства детей суд вправе определить такое место по требованию одного или обоих родителей. Аналогичным образом может быть урегулирован порядок осуществления родительских прав.

Место и (или) порядок устанавливаются в предварительном судебном заседании с обязательным участием органа опеки и попечительства. Определение выносится при наличии положительного заключения последнего и с обязательным учётом мнения детей.

**1.14. Федеральный закон от 30.11.2011 № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2011, № 49, ст. 7029).**

Закон посвящён подготовке лиц, желающих взять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

Ранее граждане, желающие стать опекунами или попечителями несовершеннолетних россиян, проходили соответствующую подготовку только по желанию.

Введена обязательная подготовка потенциальных замещающих родителей. Усыновителями, опекунами, попечителями могут стать только лица, прошедшие её в установленном порядке. Цель – обеспечить психолого-педагогическую и правовую готовность лиц к приёму в свою семью названного ребёнка.

Исключение предусмотрено для следующих категорий граждан. Это близкие родственники ребёнка, лица, которые являются или были усыновителями и в отношении которых усыновление не отменялось. Также это опекуны (попечители), которые не отстранялись от исполнения возложенных на них обязанностей.

У иностранцев, пожелавших принять на воспитание в свою семью российского ребёнка, есть возможность подготовиться на территории государства, в котором они постоянно проживают, и представить соответствующий документ. Но при этом учитывается тематика подготовки и её объём, который не должен быть меньше предусмотренного требованиями к российской программе.

Требования к содержанию программы, а также форма свидетельства о её прохождении в нашей стране утверждаются федеральным органом исполнительной власти, определённым Правительством Российской Федерации.

Региональные органы исполнительной власти утверждают непосредственно программу и порядок подготовки. При этом её организация возлагается на органы опеки и попечительства.

Закон вступил в силу с 1 сентября 2012 года.

**1.15. Федеральный закон от 30.11.2011 № 363-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2011, № 49, ст. 7041).**

Установлено, что судебный пристав-исполнитель, а также организация или иное лицо, которым направлен исполнительный документ, производят индексацию алиментов, взыскиваемых по решению суда в твёрдой денежной сумме, пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства лица, получающего алименты, при отсутствии в соответствующем субъекте Российской Федерации указанной величины производят эту индексацию пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения в целом по Российской Федерации (ранее – пропорционально увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда).

**1.16. Федеральный закон от 12.11.2012 № 183-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования государственной регистрации актов гражданского состояния»** (Собрание законодательства РФ, 2012, № 47, ст. 6394).

Основной целью указанного Федерального закона является совершенствование государственной регистрации актов гражданского состояния с учётом проблем, возникающих в правоприменительной практике органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Семейный кодекс дополняется нормами, согласно которым суд в течение трёх дней со дня вступления в законную силу решения суда о восстановлении в родительских правах или об отмене ограничения родительских прав направляет выписку из такого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребёнка.

Кроме того, свидетельство о расторжении брака может быть получено теперь не только по месту жительства супругов, но и по месту государственной регистрации заключения брака.

Настоящий Федеральный закон вступил в силу 13 февраля 2013 года, по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

**1.17. Федеральный закон от 02.07.2013 № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** (Собрание законодательства РФ, 2013, № 27, ст. 3459).

Закон позволяет исполнить отдельные положения Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Федеральным законом расширяется круг лиц, с которыми ребёнок, находящийся в экстремальной ситуации, имеет право на общение. Помимо родителей и других родственников ребёнка, находящийся в экстремальной ситуации теперь сможет общаться с лицами, заменяющими родителей.

Вводятся основы оказания родителям (лицам, их заменяющим) содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи (изменения в статью 65 СК РФ). При этом подчёркивается, что условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

Уточняется статус органов опеки и попечительства. Подчёркивается, что органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом отмечается, что органами опеки и попечительства также являются органы местного самоуправления в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

Изменяется порядок выявления и учёта детей, оставшихся без попечения родителей.

Упрощается порядок медицинского освидетельствования лиц, желающих усыновить (удочерить) детей, взять под опеку (попечительство),



в приёмную или патронатную семью детей, оставшихся без попечения родителей. Такое освидетельствование будет проводиться в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Расширятся перечень субъектов, которые освобождены от необходимости прохождения подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей. Теперь в него включены в том числе лица, которые уже являются усыновителями или опекунами и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

Семейный кодекс Российской Федерации дополняется нормами, не допускающими усыновление ребёнка и установление опеки (попечительства) на ребёнком лицам, состоящим в союзе, заключённом между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешён, а также лицам, являющимся гражданами указанных государств и не состоящим в браке).

Увеличивается до трёх месяцев срок временной передачи ребёнка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации в целях обеспечения его воспитания и гармоничного развития. При этом при наличии исключительных обстоятельств непрерывный срок временного пребывания ребёнка в семье теперь продлён до 6 месяцев.

**1.18. Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2013, № 27, ст. 3477).**

Поправки обусловлены принятием Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

**1.19. Федеральный закон от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2013, № 48, ст. 6165).**

Внесение изменений обусловлено приведением положений СК РФ в соответствие с нормами Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

**1.20. Федеральный закон от 05.05.2014 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей» (Собрание законодательства РФ, 2014, № 19, ст. 2331).**

Поправки связаны с присоединением 31.05.2011 года Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международно-го похищения детей (заключена в г. Гааге 25.10.1980 года). Согласно новой редакции абзаца первого пункта 2 статьи 79 СК РФ принудительное исполнение решений, связанных с отобранием ребёнка и передачей его другому лицу (лицам), должно производиться с обязательным участием органа опеки и попечительства и участием лица (лиц), которому передаётся ребёнок, а в необходимых случаях с участием представителя органов внутренних дел, детского психолога, врача, педагога, переводчика и иных специалистов.

## **2. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

(в ред. Федеральных законов от 24.11.1995 № 184-ФЗ, от 18.06.1996 № 76-ФЗ, от 24.11.1996 № 130-ФЗ, от 30.12.1996 № 162-ФЗ, от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 29.07.1998 № 134-ФЗ, от 17.07.1999 № 171-ФЗ, от 10.07.2000 № 93-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 30.05.2001 № 66-ФЗ, от 30.05.2001 № 67-ФЗ, от 28.12.2001 № 181-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 29.12.2004 № 206-ФЗ, от 22.12.2005 № 178-ФЗ, от 22.12.2005 № 181-ФЗ, от 05.12.2006 № 207-ФЗ, от 25.10.2007 № 233-ФЗ, от 01.03.2008 № 18-ФЗ, от 14.07.2008 № 110-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 25.12.2008 № 281-ФЗ, от 24.07.2009 № 213-ФЗ, от 07.03.2011 № 27-ФЗ, от 28.07.2012 № 133-ФЗ, от 05.04.2013 № 45-ФЗ, от 07.05.2013 № 86-ФЗ, от 07.05.2013 № 104-ФЗ, от 07.06.2013 № 129-ФЗ (ред. 02.07.2013), от 02.07.2013 № 167-ФЗ, с изм., внесёнными Федеральными законами от 22.12.2005 № 180-ФЗ, от 04.06.2014 № 145-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

## **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона**

Действие настоящего Федерального закона распространяется на: граждан Российской Федерации, проживающих на территории Российской Федерации;

*Независимо от места прохождения военной службы по контракту (на территории России или за её пределами) военнослужащие должны считаться проживающими в Российской Федерации и, следовательно, они вправе – при прочих равных условиях – получать государственные пособия на детей безотносительно к конкретному месту проживания (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 08.06.2000 № 134-О).*

граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах, и гражданский персонал воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

(в ред. Федеральных законов от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также беженцев;

(в ред. Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

временно проживающих на территории Российской Федерации и подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранных граждан и лиц без гражданства.

(абзац введён Федеральным законом от 05.12.2006 № 207-ФЗ, в ред. Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ)

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

граждан Российской Федерации (иностранцев граждан и лиц без гражданства), дети которых находятся на полном государственном обеспечении;

граждан Российской Федерации (иностранцев граждан и лиц без гражданства), лишённых родительских прав либо ограниченных в родительских правах, за исключением случаев назначения и выплаты пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, и единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

(в ред. Федеральных законов от 05.04.2013 № 45-ФЗ, от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

граждан Российской Федерации, выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Иные категории лиц, проживающих на территории Российской Федерации, на которых действие настоящего Федерального закона не распространяется, могут быть признаны нуждающимися в получении государственных пособий гражданам, имеющим детей, в порядке и на условиях, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

## **Статья 2. Законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей**

Законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные

виды материальной поддержки семей с детьми. В целях единообразного применения настоящего Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

### **Статья 3. Виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, порядок назначения пособий и межведомственное информационное взаимодействие в целях назначения и выплаты пособий**

(в ред. Федерального закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

Настоящим Федеральным законом устанавливаются следующие виды государственных пособий:

пособие по беременности и родам;

единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности;

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

единовременное пособие при рождении ребёнка;

ежемесячное пособие по уходу за ребёнком;

(в ред. Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

ежемесячное пособие на ребёнка;

единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью;

(абзац введён Федеральным законом от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

(абзац введён Федеральным законом от 25.10.2007 № 233-ФЗ)

ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

(абзац введён Федеральным законом от 25.10.2007 № 233-ФЗ)

Порядок и условия назначения и выплаты указанных государственных пособий устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в части, не определённой настоящим Федеральным законом. Порядок предоставления информации, необходимой для назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданам, имеющим право на получение этих пособий, а также органам, осуществляющим назначение и выплату указанных пособий, определяется Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 29.07.1998 № 134-ФЗ, от 05.12.2006 № 207-ФЗ, от 25.10.2007 № 233-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребёнка устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

(часть третья введена Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Документы (копии документов, сведения), необходимые для назначения и выплаты государственных пособий, запрашиваются органами, осуществляющими назначение и выплату государственных пособий, в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организа-

циях, если указанные документы (копии документов, сведения), за исключением документов, предусмотренных частью 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», находятся в распоряжении таких органов либо организаций и указанные документы (копии документов, сведения) не были представлены лицом, имеющим право на получение государственных пособий, по собственной инициативе.

(часть четвёртая введена Федеральным законом от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

Межведомственное информационное взаимодействие в целях назначения и выплаты пособий осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

(часть пятая введена Федеральным законом от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

#### **Статья 4. Средства на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей**

Выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, производится за счёт:

средств Фонда социального страхования Российской Федерации в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребёнка, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2009 № 213-ФЗ, от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, служба в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов, в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребёнка, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком женщинам, проходящим военную службу по контракту; лицам, проходящим службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребёнком в связи с ликвидацией организаций (за исключением ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, предусмотренного абзацем шестым настоящей части), а также в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях,

находящихся за пределами Российской Федерации; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребёнком в связи с переводом мужа в Российскую Федерацию из воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации; неработающим жёнам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территориях иностранных государств;

(в ред. Федеральных законов от 05.12.2006 № 207-ФЗ, от 24.07.2009 № 213-ФЗ, от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, образовательным организациям дополнительного профессионального образования и научным организациям на выплату стипендий в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, – женщинам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях;

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ (ред. 02.07.2013))  
средств бюджетов субъектов Российской Федерации в виде ежемесячного пособия на ребёнка;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходов обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, на выплату пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребёнка, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребёнком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, единовременного пособия при рождении ребёнка и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях (за исключением единовременного пособия при рождении ребёнка и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, предусмотренных абзацем третьим настоящей части). Порядок

финансирования указанных расходов устанавливается Правительством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходов обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, на выплату единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью, единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

Расходы на доставку и пересылку государственных пособий гражданам, имеющим детей, осуществляются из тех же источников, из которых производится выплата пособий.

(часть вторая введена Федеральным законом от 30.05.2001 № 67-ФЗ)

Финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке государственных пособий гражданам, имеющим детей, производится в размерах, установленных законодательством Российской Федерации, определяющим финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке государственных пенсий.

(часть третья введена Федеральным законом от 30.05.2001 № 67-ФЗ)

Плата за банковские услуги по операциям со средствами, предусмотренными на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, не взимается.

(часть четвёртая введена Федеральным законом от 30.05.2001 № 67-ФЗ)

**Статья 4.1. Обеспечение выплаты пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), а также единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью, единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву**

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

(в ред. Федерального закона от 25.10.2007 № 233-ФЗ)

Российская Федерация передаёт для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и выплате пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребёнка, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребёнком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи



с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, единовременного пособия при рождении ребёнка и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях (за исключением единовременного пособия при рождении ребёнка и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, предусмотренных абзацем третьим части первой статьи 4 настоящего Федерального закона), единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью, единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

(часть первая в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

Средства на осуществление переданных в соответствии с частью первой настоящей статьи полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Федеральным законом от 07.06.2013 № 129-ФЗ повторно внесены изменения в часть третью статьи 4.1, касающиеся замены слов «Федеральном фонде компенсаций» на «федеральном бюджете».

Общий объём средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных в соответствии с частью первой настоящей статьи полномочий, определяется исходя из численности лиц, имеющих право на каждое из указанных пособий, и размеров этих пособий, установленных настоящим Федеральным законом.

(в ред. Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ)

Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации.

Порядок распределения, расходования и учёта средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально представляют:

в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере финансовой, кредитной, денежной политики, отчёт о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности лиц, имеющих право на каждое из указанных выше пособий;

в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, списки получателей единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью с указанием категорий таких получателей и оснований получения указанного пособия;

в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, списки получателей единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и получателей ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с указанием категорий таких получателей и оснований получения каждого из указанных пособий;

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, сведения о фактической численности получателей на отчетную дату и количестве назначенных за предыдущий отчетный период пособий по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребёнка, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребёнком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, единовременного пособия при рождении ребёнка и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях (за исключением единовременного пособия при рождении ребёнка и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, предусмотренных абзацем третьим части первой статьи 4 настоящего Федерального закона).

(абзац введён Федеральным законом от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

При необходимости дополнительные данные представляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Средства на осуществление указанных в части первой настоящей статьи полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

В случае использования данных средств не по целевому назначению федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе осуществить взыскание этих средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Контроль за расходованием указанных средств осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области образования и науки (в части, касающейся назначения

и выплаты единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения (в части, касающейся назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и (или) ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребёнка, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребёнком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, единовременного пособия при рождении ребёнка и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях (за исключением единовременного пособия при рождении ребёнка и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, предусмотренных абзацем третьим части первой статьи 4 настоящего Федерального закона).

(часть десятая в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов полномочиями, указанными в части первой настоящей статьи.

(часть одиннадцатая введена Федеральным законом от 25.12.2008 № 281-ФЗ)

#### **Статья 4.2. Порядок индексации и перерасчёта государственных пособий гражданам, имеющим детей**

(введена Федеральным законом от 01.03.2008 № 18-ФЗ)

В размере и сроки, которые предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, исходя из установленного указанным федеральным законом прогнозного уровня инфляции индексируются:

(в ред. Федерального закона от 14.07.2008 № 110-ФЗ)

пособие по беременности и родам, выплачиваемое женщинам, указанным в абзаце втором статьи 6 настоящего Федерального закона (за исключением пособия по беременности и родам, выплачиваемого женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством);

(в ред. Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ)

единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности;

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

единовременное пособие при рождении ребёнка;

ежемесячное пособие по уходу за ребёнком, выплачиваемое лицам, указанным в абзацах шестом – восьмом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, выплачиваемого лицам, указанным в абзаце втором части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, минимальный и максимальный размеры ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, выплачиваемого лицам, указанным в абзацах третьем и пятом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ)

единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью;

единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

При индексации минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком ежемесячное пособие по уходу за ребёнком, исчисленное в процентном выражении от среднего заработка (дохода, денежного довольствия) и выплачиваемое лицам, указанным в абзацах втором – пятом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, подлежит перерасчёту до минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, проиндексированного в соответствии с частью первой настоящей статьи, если назначенное и выплачиваемое ежемесячное пособие по уходу за ребёнком не достигает указанного минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком.

При индексации максимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком ежемесячное пособие по уходу за ребёнком, исчисленное в процентном выражении от среднего заработка (дохода, денежного довольствия) и выплачиваемое лицам, указанным в абзацах третьем и пятом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, в максимальном размере, установленном до индексации в соответствии с частью первой настоящей статьи, подлежит перерасчёту в процентном выражении от среднего заработка (дохода, денежного довольствия), но не выше максимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, проиндексированного в соответствии с частью первой настоящей статьи.

(в ред. Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ)

## **Статья 5. Применение районного коэффициента при назначении государственных пособий гражданам, имеющим детей**

Размеры государственных пособий гражданам, имеющим детей, в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяются с применением этих коэффициентов, которые учитываются при исчислении указанных пособий в случае, если они не учтены в составе заработной платы.

### **Статья 5.1. Порядок исчисления среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении государственных пособий гражданам, имеющим детей**

(в ред. Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ)

Исчисление среднего заработка при назначении пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

Порядок исчисления среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам женщинам, указанным в абзаце четвёртом статьи 6 настоящего Федерального закона, и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком лицам, указанным в абзацах третьем и пятом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, устанавливается Правительством Российской Федерации.

## **Глава II. ПРАВО НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ, И ИХ РАЗМЕРЫ**

### **Статья 6. Право на пособие по беременности и родам**

Право на пособие по беременности и родам имеют:

женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщины из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, а также женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

(в ред. Федеральных законов от 05.12.2006 № 207-ФЗ, от 24.07.2009 № 213-ФЗ)

женщины, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях;

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах

уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах;

(в ред. Федеральных законов от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

абзац утратил силу с 1 января 2010 года. – Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ;

женщины, категории которых установлены настоящей статьёй, при усыновлении ими ребёнка (детей).

### **Статья 7. Период выплаты пособия по беременности и родам**

Пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью семьдесят (в случае многоплодной беременности – восемьдесят четыре) календарных дней до родов и семьдесят (в случае осложнённых родов – восемьдесят шесть, при рождении двух или более детей – сто десять) календарных дней после родов.

(в ред. Федерального закона от 24.11.1996 № 130-ФЗ)

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

При усыновлении ребёнка (детей) в возрасте до трёх месяцев пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения семидесяти календарных дней (в случае одновременного усыновления двух и более детей – ста десяти календарных дней) со дня рождения ребёнка (детей).

### **Статья 8. Размер пособия по беременности и родам**

Пособие по беременности и родам устанавливается в размере:

среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и с учётом иных условий, установленных Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», – женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

(в ред. Федеральных законов от 05.12.2006 № 207-ФЗ, от 24.07.2009 № 213-ФЗ)

300 рублей – женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

(в ред. Федеральных законов от 05.12.2006 № 207-ФЗ, от 24.07.2009 № 213-ФЗ)

стипендии – женщинам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях;

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

денежного довольствия – женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах.

(в ред. Федеральных законов от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

### **Статья 9. Право на единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности**

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

Право на единовременное пособие дополнительно к пособию по беременности и родам имеют женщины, вставшие на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель).

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

### **Статья 10. Размер единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности**

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

(в ред. Федерального закона от 24.11.1996 № 130-ФЗ)

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель), выплачивается в размере 300 рублей.

(в ред. Федеральных законов от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 28.12.2001 № 181-ФЗ, от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

### **Статья 11. Право на единовременное пособие при рождении ребёнка**

Право на единовременное пособие при рождении ребёнка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее.

(в ред. Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

В случае рождения двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребёнка.

(в ред. Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

При рождении мёртвого ребёнка указанное пособие не выплачивается.

Финансирование расходов, предусмотренных статьёй 12, осуществляется за счёт средств федерального бюджета и бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствии со статьёй 4 данного документа (Федеральный закон от 22.12.2005 № 178-ФЗ).

### **Статья 12. Размер единовременного пособия при рождении ребёнка**

Единовременное пособие при рождении ребёнка выплачивается в размере 8000 рублей.



(в ред. Федеральных законов от 24.11.1995 № 184-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 28.12.2001 № 181-ФЗ, от 29.12.2004 № 206-ФЗ, от 22.12.2005 № 178-ФЗ, от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

### **Статья 12.1. Право на единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью**

(введена Федеральным законом от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

Право на единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приёмную семью детей, оставшихся без попечения родителей) в случае, если родители неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребёнка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребёнка из воспитательных учреждений, медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приёмных родителей.

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

В случае передачи на воспитание в семью двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребёнка.

### **Статья 12.2. Размер единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью**

(введена Федеральным законом от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

Единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью выплачивается в размере 8 000 рублей.

В случае усыновления ребенка-инвалида, ребёнка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сёстрами, пособие выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребёнка.

(часть вторая введена Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

Лицам, указанным в статье 12.3, для которых прохождение военной службы военнослужащими, призванными на военную службу до 1 января 2008 года, является основанием назначения единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, пособие назначается с 1 января 2008 года, но не ранее дня возникновения права на данное пособие, если обращение за этим пособием последовало не позднее шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона от 30.12.2008 № 303-ФЗ (вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован в «Российской газете» – 31.12.2008)) либо не позднее шести месяцев со дня окончания военнослужащим военной службы по призыву (Федеральный закон от 30.12.2008 № 303-ФЗ).

### **Статья 12.3. Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву**

(введена Федеральным законом от 25.10.2007 № 233-ФЗ)

Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеет жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.

Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется жене курсанта военной профессиональной образовательной организации и военной образовательной организации высшего образования.

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

#### **Статья 12.4. Размер единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву**

(введена Федеральным законом от 25.10.2007 № 233-ФЗ)

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается в размере 14 000 рублей.

Лицам, указанным в статье 12.5, для которых прохождение военной службы военнослужащими, призванными на военную службу до 1 января 2008 года, является основанием назначения ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, указанное пособие назначается с 1 января 2008 года, но не ранее дня возникновения права на данное пособие, если обращение за этим пособием последовало не позднее шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона от 30.12.2008 № 303-ФЗ (вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован в «Российской газете» – 31.12.2008)) либо не позднее шести месяцев со дня окончания военнослужащим военной службы по призыву (Федеральный закон от 30.12.2008 № 303-ФЗ).

#### **Статья 12.5. Право на ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву**

(введена Федеральным законом от 25.10.2007 № 233-ФЗ)

Право на ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеют:

мать ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

опекун ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, либо другой родственник такого ребёнка, фактически осуществляющий уход за ним, в случае, если мать умерла, объявлена умершей, лишена родительских прав, ограничена в родительских правах, признана безвестно отсутствующей, недееспособной (ограниченно дееспособной), по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребёнка, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняется от воспитания ребёнка или от защиты его прав и интересов или отказалась взять своего ребёнка из воспитательных учрежде-

ний, медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и из других аналогичных учреждений.

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

В случае, если уход за ребёнком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, осуществляется одновременно несколькими лицами, указанными в абзаце третьем части первой настоящей статьи, право на получение ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, предоставляется одному из указанных лиц.

Ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.

Право на ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется матери, опекуну либо другому родственнику ребёнка курсанта военной профессиональной образовательной организации и военной образовательной организации высшего образования.

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

#### **Статья 12.6. Продолжительность выплаты ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву**

(введена Федеральным законом от 25.10.2007 № 233-ФЗ)

Матери ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается со дня рождения ребёнка, но не ранее дня начала отцом ребёнка военной службы по призыву. Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребёнком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, возраста трёх лет, но не позднее дня окончания отцом такого ребёнка военной службы по призыву.

Иным лицам, указанным в абзаце третьем части первой статьи 12.5 настоящего Федерального закона, ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается со дня смерти матери ребёнка либо со дня вынесения соответствующего решения (вступившего в законную силу решения суда, решения органа опеки и попечительства, заключения медицинской организации), но не ранее дня начала отцом ребёнка военной службы по призыву. Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребёнком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, возраста трёх лет, но не позднее дня окончания отцом такого ребёнка военной службы по призыву.

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

#### **Статья 12.7. Размер ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву**

(введена Федеральным законом от 25.10.2007 № 233-ФЗ)

Ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается в размере 6000 рублей на каждого ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

### **Статья 13. Право на ежемесячное пособие по уходу за ребёнком**

(в ред. Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

Лицам, указанным в части первой статьи 13, которые приобрели право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребёнком с 1 января 2007 года, указанное пособие назначается за период с 1 января 2007 года по нормам, предусмотренным данным Федеральным законом (Федеральный закон от 05.12.2006 № 207-ФЗ).

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребёнком имеют:

матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребёнком, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребёнком, из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, и находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком;

(в ред. Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ)

матери, проходящие военную службу по контракту, матери либо отцы, проходящие службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов и находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком;

абзац утратил силу с 1 января 2010 года. – Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ;

матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребёнком, уволенные в период отпуска по уходу за ребёнком, матери, уволенные в период отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, а также матери, уволенные в период отпуска по уходу за ребёнком, отпуска по беременности и родам в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию;

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2009 № 213-ФЗ, от 07.05.2013 № 86-ФЗ)

матери, уволенные в период беременности в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адво-

ката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию;

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2009 № 213-ФЗ, от 07.05.2013 № 86-ФЗ)

матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребёнком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях);

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2009 № 213-ФЗ, от 07.06.2013 № 129-ФЗ (ред. 02.07.2013))

другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребёнком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в случае, если мать и (или) отец умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребёнка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребёнка из воспитательных учреждений, медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений.

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2009 № 213-ФЗ, от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребёнком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребёнком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения.

Лицам, имеющим право как на ежемесячное пособие по уходу за ребёнком, так и на пособие по безработице, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований.

В случае наступления отпуска по беременности и родам в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребёнком ей предоставляется право выбора одного из двух видов выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков пособий.

Матери, имеющие право на пособие по беременности и родам, в период после родов вправе со дня рождения ребёнка получать либо пособие по беременности и родам, либо ежемесячное пособие по уходу за ребёнком с зачётом ранее выплаченного пособия по беременности и родам в случае, если размер пособия по уходу за ребёнком выше, чем размер пособия по беременности и родам.

Лицам, имеющим право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребёнком по нескольким основаниям, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований.

В случае, если уход за ребёнком осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребёнком предоставляется одному из указанных лиц.

#### **Статья 14. Продолжительность выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком**

(в ред. Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

Лицам, указанным в абзацах втором – пятом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, за исключением матерей, уволенных в период отпуска по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребёнком выплачивается со дня предоставления отпуска по уходу за ребёнком до достижения ребёнком возраста полутора лет.

(в ред. Федерального закона от 07.05.2013 № 86-ФЗ)

Лицам, указанным в абзаце седьмом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, и матерям, уволенным в период беременности, указанным в абзаце шестом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, ежемесячное пособие по уходу за ребёнком выплачивается со дня рождения ребёнка до достижения ребёнком возраста полутора лет.

Матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам, указанным в абзаце пятом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, ежемесячное пособие по уходу за ребёнком выплачивается со дня рождения ребёнка либо со дня, следующего за днём окончания отпуска по беременности и родам, до достижения ребёнком возраста полутора лет.

(в ред. Федерального закона от 07.05.2013 № 86-ФЗ)

Лицам, указанным в абзаце восьмом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, ежемесячное пособие по уходу за ребёнком выплачивается со дня рождения ребёнка, но не ранее дня смерти матери и (или) отца либо дня вынесения соответствующего решения (вступившего в законную силу решения суда, решения органа опеки и попечительства, заключения медицинской организации) до достижения ребёнком возраста полутора лет.

(в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

Финансирование расходов, предусмотренных статьёй 15, осуществляется за счёт средств федерального бюджета и бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствии со статьёй 4 данного документа (Федеральный закон от 22.12.2005 № 181-ФЗ).

#### **Статья 15. Размер ежемесячного пособия по уходу за ребёнком**

(в ред. Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

Ежемесячное пособие по уходу за ребёнком выплачивается в следующих размерах:

*О позиции Конституционного Суда Российской Федерации, касающейся правового регулирования отношений, связанных с назначением и выплатой ежемесячного пособия по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет, см. Определение от 27.01.2011 № 179-О-П.*

1500 рублей по уходу за первым ребёнком и 3000 рублей по уходу за вторым ребёнком и последующими детьми – лицам, указанным в абзацах шестом – восьмом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона;

40 процентов среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, – лицам, указанным в абзаце втором части первой статьи 13 настоящего Федерального закона. При этом минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребёнком не может быть менее размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, выплачиваемого лицам, указанным в абзацах шестом – восьмом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона;

(абзац введён Федеральным законом от 24.07.2009 № 213-ФЗ)

40 процентов среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы (службы) за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребёнком (месяцу увольнения в период отпуска по беременности и родам), – лицам, указанным в абзацах третьем и пятом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона. При этом минимальный размер пособия составляет 1500 рублей по уходу за первым ребёнком и 3000 рублей по уходу за вторым ребёнком и последующими детьми. Максимальный размер пособия по уходу за ребёнком не может превышать за полный календарный месяц 6000 рублей.

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2009 № 213-ФЗ, от 07.05.2013 № 86-ФЗ)

В районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальный и максимальный размеры указанного пособия определяются с учётом этих коэффициентов.

В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер пособия, исчисленный в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи, суммируется. При этом суммированный размер пособия, исчисленный исходя из среднего заработка (дохода, денежного довольствия), не может превышать 100 процентов размера указанного заработка (дохода, денежного довольствия), но не может быть менее суммированного минимального размера пособия.

При определении размера ежемесячного пособия по уходу за вторым ребёнком и последующими детьми учитываются предыдущие дети, рождённые (усыновлённые) матерью данного ребёнка.

В случае ухода за ребёнком (детьми), рождённым (рождёнными) матерью, лишённой родительских прав в отношении предыдущих детей, ежемесячное пособие по уходу за ребёнком выплачивается в размерах, установленных настоящей статьёй, без учёта детей, в отношении которых она была лишена родительских прав.

## **Статья 16. Ежемесячное пособие на ребёнка**

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Размер, порядок назначения, индексации и выплаты ежемесячного пособия на ребёнка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 01.03.2008 № 18-ФЗ)



**Статья 17. Утратила силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.**

**Статья 17.1. Утратила силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.**

**Статья 17.2. Сроки назначения государственных пособий гражданам, имеющим детей**

(в ред. Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

Пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребёнка, ежемесячное пособие по уходу за ребёнком, а также единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью назначаются, если обращение за ними последовало не позднее шести месяцев соответственно со дня окончания отпуска по беременности и родам, со дня рождения ребёнка, со дня достижения ребёнком возраста полутора лет, со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении, или со дня вынесения органом опеки и попечительства решения об установлении опеки (попечительства), или со дня заключения договора о передаче ребёнка на воспитание в приёмную семью, а единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – не позднее шести месяцев со дня окончания военнослужащим военной службы по призыву.

(в ред. Федеральных законов от 25.10.2007 № 233-ФЗ, от 07.06.2013 № 129-ФЗ)

При этом ежемесячное пособие по уходу за ребёнком выплачивается за весь период, в течение которого лицо, осуществляющее уход за ребёнком, имело право на выплату указанного пособия, в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации на соответствующий период.

Днём обращения за единовременным пособием при передаче ребёнка на воспитание в семью считается день приёма (регистрации) органом, уполномоченным производить назначение и выплату единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью, заявления о назначении единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью со всеми необходимыми документами.

(часть третья введена Федеральным законом от 07.03.2011 № 27-ФЗ)

Если указанное заявление пересылается по почте и при этом к нему прилагаются все необходимые документы, днём обращения за единовременным пособием при передаче ребёнка на воспитание в семью считается дата, указанная на почтовом штемпеле организации федеральной почтовой связи по месту отправления этого заявления.

(часть четвёртая введена Федеральным законом от 07.03.2011 № 27-ФЗ)

В случае, если к указанному заявлению приложены не все необходимые документы, орган, уполномоченный производить назначение и выплату единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью, даёт лицу, обратившемуся за единовременным пособием при передаче ребёнка на воспитание в семью, письменное разъяснение, какие документы должны быть представлены дополнительно. Если такие документы будут представ-

лены не позднее чем через шесть месяцев со дня получения соответствующего разъяснения, днём обращения за единовременным пособием при передаче ребёнка на воспитание в семью считается день приёма (регистрации) заявления о назначении единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью или дата, указанная на почтовом штемпеле организации федеральной почтовой связи по месту отправления этого заявления.

(часть пятая введена Федеральным законом от 07.03.2011 № 27-ФЗ)

### **Статья 17.3. Дополнительные гарантии гражданам, имеющим детей**

(введена Федеральным законом от 05.12.2006 № 207-ФЗ)

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут увеличивать установленные настоящим Федеральным законом размеры государственных пособий за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

## **Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 18. Обязанность получателей государственных пособий извещать об изменении условий, влияющих на их выплату**

Получатели государственных пособий обязаны своевременно извещать органы, назначающие государственные пособия гражданам, имеющим детей, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров государственных пособий гражданам, имеющим детей, или прекращение их выплаты.

Срок, в течение которого получатель ежемесячного пособия на ребёнка обязан сообщить об изменении дохода семьи, дающего право на получение указанного пособия, не может превышать три месяца.

(часть вторая введена Федеральным законом от 29.07.1998 № 134-ФЗ)

### **Статья 19. Удержание излишне выплаченных сумм**

Органы, осуществляющие назначение и выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, имеют право на выборочную проверку правильности сообщённых заявителем сведений о доходах семьи, в процессе которой указанные органы вправе запрашивать и безвозмездно получать необходимую информацию у всех органов и организаций независимо от форм собственности, владеющих такой информацией.

(часть первая введена Федеральным законом от 29.07.1998 № 134-ФЗ)

Излишне выплаченные суммы государственных пособий гражданам, имеющим детей, удерживаются с получателя только в случае, если переплата произошла по его вине (предоставление документов с заведомо неверными сведениями, сокрытие данных, влияющих на право назначения государственных пособий гражданам, имеющим детей, исчисление их размеров). Удержания производятся в размере не свыше двадцати процентов либо суммы, причитающейся получателю при каждой последующей выплате государственного пособия гражданам, имеющим детей; либо заработной платы получателя в соответствии с требованиями законодательства о труде Российской Федерации. При прекращении выплаты пособия оставшаяся задолженность взыскивается с получателя в судебном порядке.

Суммы, излишне выплаченные получателю по вине органа, назначившего государственное пособие гражданам, имеющим детей, удержанию не подлежат, за исключением случая счётной ошибки. В этом случае ущерб возмещается с виновных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

## **Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации в двухмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Часть третья утратила силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

Президент  
Российской Федерации  
Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль  
19 мая 1995 года № 81-ФЗ

Конституция Российской Федерации (часть 2 статьи 7) провозглашает обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, а также установление государственных пособий и иных гарантий социальной защиты в качестве одних из основных направлений социальной политики государства.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Целью Федерального закона является обеспечение гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства и детства путём установления единой системы государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием.

Каждое из установленных Федеральным законом пособий имеет свою особую направленность на решение конкретных задач, в связи с чем устанавливаются определённый круг получателей пособия, продолжительность выплаты пособия, а также размер пособия.

При установлении соответствующих видов государственных пособий, определении их размеров и условий выплаты учитываются задачи социальной, в том числе демографической, политики на конкретно-историческом этапе развития государства.

Федеральный закон состоит из трёх глав: глава I «Общие положения», глава II «Право на государственные пособия гражданам, имеющим детей, и их размеры», глава III «Заключительные положения».

В главе I определены: сфера действия Федерального закона; виды государственных пособий гражданам, имеющим детей<sup>20</sup>; источники и порядок финансирования выплат пособий; применение районного коэффициента при назначении государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Глава II содержит положения, касающиеся: права на получение государственных пособий гражданам, имеющим детей; периода и продолжительности выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей; размеров государственных пособий гражданам, имеющим детей; сроков назначения государственных пособий гражданам, имеющим детей.

В главе III установлены: обязанность получателей государственных пособий извещать об изменении условий, влияющих на их выплату; порядок удержания излишне выплаченных сумм; порядок и сроки вступления Федерального закона в силу.

### ***Перечень внесённых изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»***

#### **2.1. Федеральный закон от 24.11.1995 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Федеральным законом внесены изменения в статьи 12 и 15. Увеличен размер единовременного пособия при рождении ребёнка (статья 12) с десятикратного до пятинадцатикратного МРОТ.

Размер ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет (статья 15) увеличен с одного до двух МРОТ.

Федеральный закон вступил в силу с 1 января 1996 года.

#### **2.2. Федеральный закон от 18.06.1996 № 76-ФЗ «О внесении дополнения в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Федеральный закон дополнен статьёй 17<sup>1</sup>, установившей сроки назначения государственных пособий гражданам, имеющим детей. Женщинам соответствующие виды пособий назначаются при обращении за ними не позднее шести месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам, со дня рождения ребёнка, со дня достижения ребёнком возраста

---

<sup>20</sup> Настоящим Федеральным законом установлены следующие виды государственных пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребёнка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребёнком;
- ежемесячное пособие на ребёнка;
- единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

полтора лет. При этом ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет выплачивается за весь период, в течение которого работник находился в отпуске по уходу за ребёнком, в размерах, определяемых исходя из минимального размера оплаты труда.

### **2.3. Федеральный закон от 24.11.1996 № 130-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Изменениями, внесёнными в статью 7 Федерального закона, предусмотрено увеличение до восьмидесяти четырёх дней (вместо семидесяти) периода до родов, за который выплачивается пособие по беременности и родам в случае многоплодной беременности.

Размер единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (статья 10) увеличен с пятидесяти процентов минимального размера оплаты труда до ста процентов минимального размера оплаты труда.

Федеральный закон вступил в силу с 1 января 1997 года.

### **2.4. Федеральный закон от 30.12.1996 № 162-ФЗ «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Указанный Федеральный закон принят во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 08.06.1996 г. «Об усилении социальной поддержки одиноких матерей и многодетных семей». С 1 января 1997 года размер ежемесячного пособия на ребёнка увеличен по сравнению с базовым на сто процентов в случае выплаты на ребёнка одинокой матери.

Ранее предусматривалось увеличение этого пособия на пятьдесят процентов.

### **2.5. Федеральный закон от 21.07.1998 № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы»**

В соответствии с указанным Федеральным законом уголовно-исполнительная система переходит в ведение Минюста Российской Федерации. В связи с этим меняется наименование указанных органов, в частности изменения вносятся в абзац третий части первой статьи 1, абзац четвёртый статьи 6, абзац пятый статьи 8 и абзац четвёртый части первой статьи 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

### **2.6. Федеральный закон от 29.07.1998 № 134-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Федеральным законом уточнена категория получателей ежемесячного пособия на ребёнка (статья 16). Право на ежемесячное пособие на ребёнка получают только граждане со среднедушевым семейным доходом, не превышающим 200 процентов величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации, установленной в соответствии с Феде-

ральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». При этом установлено, что порядок учёта и порядок исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребёнка, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 18 дополнена положением, обязывающим получателей пособия сообщать в органы, назначающие государственные пособия, об изменении дохода семьи, дающего право на получение указанного пособия, в срок, который не может превышать три месяца.

Кроме того, органам, осуществляющим назначение и выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, предоставлено право на выборочную проверку правильности сообщённых заявителем сведений о доходах семьи, в процессе которой указанные органы вправе запрашивать и безвозмездно получать необходимую информацию у всех органов и организаций независимо от форм собственности, владеющих такой информацией (статья 19).

Федеральный закон вступил в силу 23 декабря 1999 года, через месяц после вступления в силу Федерального закона от 20.11.1999 № 201-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».

### **2.7. Федеральный закон от 17.07.1999 № 171-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Федеральным законом изменена редакция статьи 16 «Право на ежемесячное пособие на ребёнка». Установлено, что ежемесячное пособие на ребёнка выплачивается только на ребёнка, который совместно проживает одним из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации, установленной в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Субъекты Российской Федерации вправе предоставлять ежемесячное пособие на ребёнка семьям с более высоким среднедушевым доходом, чем предусмотрено частью первой настоящей статьи, без последующего учёта объёма средств на эти цели при взаиморасчётах федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Порядок учёта и исчисления размера среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребёнка, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Указанный Федеральный закон действовал до вступления в силу Федерального закона от 29.07.1998 № 134-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», т. е. до 23.12.1999 года.

### **2.8. Федеральный закон от 10.07.2000 № 93-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Изменениями в статью 16 Федерального закона установлено, что до 1 января 2001 года право на получение ежемесячного пособия на ребёнка получают только те граждане, имеющие детей, среднедушевой доход

которых не превышает 100 процентов величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

### **2.9. Федеральный закон от 07.08.2000 № 122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»**

В соответствии с указанным Федеральным законом размеры стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат, определяемые в зависимости от минимального размера оплаты труда, устанавливаются в твёрдых суммах (в денежном выражении). Их минимальные размеры устанавливаются ежегодно федеральными законами в зависимости от величины прожиточного минимума в целом по России.

В 2000 году указанные выплаты производятся в размерах, действующих на 30 июня 2000 года, а с 1 января 2001 года – исходя из базовой суммы 100 рублей.

Закон вступил в силу с 1 июля 2000 года. Статья 4 Закона, устанавливающая базисную сумму 100 рублей, вступила в силу с 1 января 2001 года.

В Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» соответствующие изменения внесены в абзац третий статьи 8 в статьи 10, 12 и 15, части первую и вторую статьи 17.2.

### **2.10. Федеральный закон от 30.05.2001 № 66-ФЗ «О внесении изменения в часть первую статьи 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Федеральным законом установлено, что для получения ежемесячного пособия на ребёнка, среднедушевой доход семьи не должен превышать величину прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации, установленную в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Ранее это правило устанавливалось в законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Федеральный закон вступил в силу с 1 января 2001 года.

### **2.11. Федеральный закон от 30.05.2001 № 67-ФЗ «О внесении изменения и дополнений в статью 4 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

До принятия указанного Федерального закона финансирование выплаты ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, осуществлялось из средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные средства учитывались при взаиморасчётах федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Частичная компенсация расходов региональных бюджетов на выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, осуществлялось через Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом закреплён механизм компенсации затрат с 1 января 2002 года на текущие выплаты ежемесячного пособия на ребёнка бюджетам субъектов Российской Федерации в полном объёме из федерального бюджета целевым назначением.

Кроме того устанавливается, что расходы по доставке пособий осуществляются из тех же источников, из которых производится их выплата.



**2.12. Федеральный закон от 28.12.2001 № 181-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

С 1 января 2002 года в три раза повышается размер единовременного пособия при рождении (усыновлении) ребёнка (с 1500 рублей до 4500 рублей). Также увеличивается размер ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет (с 200 рублей до 500 рублей).

Повышается размер пособия по беременности и родам, выплачиваемого женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными (со 100 рублей до 300 рублей). Также в три раза (со 100 рублей до 300 рублей) повышается размер единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.

Соответствующие изменения вносятся в статьи 8, 10, 12 и 15 Федерального закона.

**2.13. Федеральный закон от 25.07.2002 № 116-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности»**

Изменения в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» связаны с преобразованием Государственной противопожарной службы МВД России в Государственную противопожарную службу МЧС РФ.

Соответствующие изменения вносятся в абзац третий части первой статьи 1, абзац третий части первой статьи 4, абзац четвёртый статьи 6, абзац пятый статьи 8, абзац четвёртый части первой статьи 13 Федерального закона.

**2.14. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Изменения направлены на пересмотр федерального законодательства в части, касающейся разграничения полномочий между органами власти различных уровней и их финансового обеспечения.

Согласно изменениям в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» размер, порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребёнка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Финансирование выплаты указанного вида пособия – расходное обязательство субъектов Российской Федерации.

При этом установлено, что размер ежемесячного пособия не может быть ниже установленного по состоянию на 31 декабря 2004 года.

Средства на указанные выплаты переданы региональным бюджетам из федерального бюджета через систему межбюджетных отношений.

Изменения вступили в силу с 1 января 2005 года.

#### **2.15. Федеральный закон от 29.12.2004 № 206-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Согласно изменению, внесённому в статью 12 Федерального закона, с 1 января 2005 года размер единовременного пособия при рождении (усыновлении) ребёнка увеличивается с 4500 до 6000 рублей.

#### **2.16. Федеральный закон от 22.12.2005 № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Согласно изменению, внесённому в статью 12 Федерального закона, с 1 января 2006 года размер единовременного пособия при рождении (усыновлении) ребёнка увеличивается с 6000 до 8000 рублей.

#### **2.17. Федеральный закон от 22.12.2005 № 181-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

С 1 января 2006 года размер ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет увеличен с 500 до 700 рублей.

Федеральный закон вступил в силу с 1 января 2006 года.

#### **2.18. Федеральный закон от 05.12.2006 № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей»**

Федеральный закон направлен на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года. Внесены изменения в некоторые положения законодательных актов Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей.

Согласно изменениям, внесённым в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», существенным образом увеличены размеры ряда видов государственных пособий, изменён подход к определению размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком для граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию, введён новый вид пособия и др.

До вступления закона в силу размер ежемесячного пособия по уходу за ребёнком (до полутора лет) составлял 700 рублей и выплачивался только гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию.

С 1 января 2007 года размер указанного пособия для застрахованных (работающих) исчисляется по-новому и составляет 40 процентов среднего заработка, но не меньше 1500 рублей при уходе за первым ребёнком

и 3000 рублей при уходе за вторым ребёнком и последующими детьми. Максимальный размер пособия – 6000 рублей.

Впервые право на указанное пособие получили неработающие родители. Ежемесячно до достижения ребёнком возраста полутора лет выплачивается 1500 рублей по уходу за первым ребёнком, 3000 рублей – за вторым и последующими детьми.

Если уход осуществляется одновременно за двумя детьми, то пособие выплачивается на каждого ребёнка. Для работающих суммированный размер пособия не может превышать 100 процентов среднего заработка.

Право на получение пособия на равных имеют и мать, и отец ребёнка, опекун, другие родственники (в случаях, установленных законом).

С 1 января 2007 года вводится новый вид государственного пособия – единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью усыновителя, опекуна (попечителя) и приёмного родителя в размере 8000 рублей. Полномочие по выплате указанного вида пособия передано субъектам Российской Федерации. Предусмотрено, что субвенции на его реализацию передаются субъектам Российской Федерации из Фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, через Федеральное агентство по образованию в объёме 0,7 миллиарда рублей.

Закон предоставил субъектам Российской Федерации право за счёт средств собственных бюджетов увеличивать размеры государственных пособий.

#### **2.19. Федеральный закон от 25.10.2007 № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Изменения в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» внесены в связи с отменой с 1 января 2008 года отсрочки от призыва на военную службу в случае беременности жены лица, подлежащего призыву на военную службу, либо при наличии у военнослужащего ребёнка, не достигшего трехлетнего возраста.

Внесёнными изменениями единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, дополнена новыми видами пособий – «ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву» и «единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву».

Право на получение единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, предоставлено беременной жене военнослужащего, срок беременности которой составляет не менее 180 дней. Размер единовременного пособия составляет 14000 рублей.

Право на ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеет мать ребёнка военнослужащего. Определён круг лиц, которые также имеют право на получение указанного пособия. В случае, если уход за ребёнком военнослужащего осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего предоставляется одному из них. Ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего составляет 6000 руб-

лей и выплачивается на каждого ребёнка военнослужащего. Матери ребёнка военнослужащего ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается со дня рождения ребёнка, но не ранее дня начала отцом ребёнка военной службы по призыву. Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребёнком военнослужащего возраста трёх лет, но не позднее дня окончания отцом такого ребёнка военной службы по призыву.

Названные пособия выплачиваются независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей. Однако они не предоставляются матери, опекуну либо другому родственнику ребёнка курсанта военного образовательного учреждения профессионального образования.

Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего и на ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего возникает у лиц призыве граждан на военную службу, начиная с 1 января 2008 года.

Закон вступил в силу с 1 января 2008 года (за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу).

## **2.20. Федеральный закон от 01.03.2008 № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения размеров отдельных видов социальных выплат и стоимости набора социальных услуг»**

Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» дополнен статьёй 4<sup>2</sup>, устанавливающей порядок индексации и перерасчёта государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Ежегодному индексированию теперь подлежат: пособие по беременности и родам, выплачиваемое женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций; единовременное пособие при рождении ребёнка; единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и др. При этом размер индексации должен быть не ниже уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Федеральный закон вступил в силу с 1 апреля 2008 года, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной порядок вступления в силу.

## **2.21. Федеральный закон от 14.07.2008 № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения размеров отдельных видов социальных выплат и стоимости набора социальных услуг»**

Уточнено положение абзаца первой части первой статьи 4<sup>2</sup> Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», согласно которому индексация размеров пособий, устанавливаемых в твёрдых суммах, осуществляется в размере и сроки, которые предусмо-

трены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, исходя из установленного указанным федеральным законом прогнозного уровня инфляции.

**2.22. Федеральный закон от 23.07.2008 № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации»**

Согласно изменениям, вносимым в 132 нормативных правовых акта Российской Федерации, некоторые полномочия Правительства Российской Федерации передаются федеральным органам исполнительной власти.

Так, согласно части второй статьи 3 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» полномочие по установлению порядка, условий назначения и выплаты ряда государственных пособий власти в части, не определённой Федеральным законом, передано уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти.

**2.23. Федеральный закон от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Федеральном законом статья 4<sup>1</sup> Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» дополнена положением, согласно которому органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право своими законами наделять органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов полномочиями по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью, единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

**2.24. Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»**

В связи с принятием Федерального закона № 212-ФЗ, устанавливающего порядок исчисления и уплаты страховых взносов в ПФР (на обязательное пенсионное страхование), ФСС РФ (на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством), ФФОМС и ТФОМС (на обязательное медицинское страхование), вносятся изменения в законодательные акты Российской Федерации.

С 1 января 2010 года утрачивают силу положения Налогового кодекса о едином социальном налоге, порядке его исчисления и уплаты. ЕСН заменяется страховыми взносами на конкретные виды социального страхования.

Федеральный закон № 213-ФЗ направлен на дальнейшее развитие системы обязательного социального страхования и повышение с 2010 года уровня пенсионного обеспечения граждан.

В частности, предусмотрен новый механизм начисления различных социальных выплат и пенсий.

Основные изменения, которые внесены в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», касаются перехода на новый порядок исчисления пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком по нормам Федерального закона от 26.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (т. е. работающим), средний заработок при назначении пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком для выплаты пособия по беременности и родам, а также ежемесячного пособия по уходу за ребёнком исчисляется исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребёнком, в том числе за время работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (других страхователей).

До конца 2012 года одновременно действовал ранее установленный порядок, в соответствии с которым названные пособия исчислялись исходя из среднего заработка застрахованного лица за один предшествующий календарный год. Таким образом, пособие по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребёнком по страховым случаям, наступившим в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2012 года (включительно), по заявлению застрахованного лица могли быть назначены, исчислены и выплачены по нормам Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Федерального закона от 08.12.2010 № 343-ФЗ).

С 2013 года право на выбор порядка расчёта пособий утрачивается. При исчислении среднего заработка учитываются только периоды, когда сотрудник фактически работал и имел доход.

## **2.25. Федеральный закон от 07.03.2011 № 27-ФЗ «О внесении изменений в статью 17.2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Федеральным законом уточнён и упрощён порядок обращения за назначением единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью для граждан, являющихся получателями указанного пособия.

Днём обращения за соответствующим пособием считается день приёма (регистрации) органом, уполномоченным производить назначение и выплату пособия, заявления о назначении пособия (либо дату, указанную на почтовом штампе организации федеральной почтовой связи, в том случае, если указанное заявление высылается по почте). При этом указанные даты считаются днём обращения за получением пособия и в том случае, если необходимые документы будут представлены не позднее чем

через шесть месяцев со дня получения гражданином соответствующего разъяснения. Ранее полный комплект документов следовало представить в 6-месячный срок со дня заключения договора о передаче ребёнка на воспитание в приёмную семью (вступления в силу решения суда об усыновлении, вынесения органом опеки и попечительства решения об установлении опеки (попечительства)).

## **2.26. Федеральный закон от 28.07.2012 № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»**

Изменения, внесённые в статью 3, устанавливают порядок назначения государственных пособий гражданам, имеющим детей, и межведомственное информационное взаимодействие в целях назначения и выплаты указанных пособий.

Принцип «одного окна» при предоставлении муниципальных и госуслуг действует и в отношении назначения государственных пособий гражданам, имеющим детей.

В результате этого документы (копии документов, сведения), необходимые для назначения и выплаты государственных пособий, запрашиваются органами, осуществляющими назначение и выплату государственных пособий, в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документы (копии документов, сведения) находятся в распоряжении таких органов либо организаций и указанные документы (копии документов, сведения) не были представлены лицом, имеющим право на получение государственных пособий, по собственной инициативе.

Установлено, что межведомственное информационное взаимодействие в целях назначения и выплаты пособий осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

## **2.27. Федеральный закон от 05.04.2013 № 45-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Федеральным законом лица, ограниченные в родительских правах, исключены из перечня получателей государственных пособий на детей.

Согласно Семейному кодексу Российской Федерации при лишении или ограничении родительских прав родители лишаются возможности получать госпособия, установленные для граждан, имеющих детей.

В то же время в законе о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, было предусмотрено, что он не распространялся лишь на лиц, лишённых родительских прав. Поправками это несоответствие устранено.

Вместе с тем за гражданами, лишёнными родительских прав или ограниченными в них, сохранено право на получение пособия по беременности и родам, единовременного пособия при постановке на учёт в медучрежде-



ниях в ранние сроки беременности и единовременного пособия беременной жене военнослужащего-призывника.

Следует отметить, что ограничение родительских прав допускается, если опасно оставлять ребёнка с родителями (одним из них) вследствие их поведения или по обстоятельствам, от них не зависящим (например, хроническое заболевание, тяжёлая жизненная ситуация). При этом родители не освобождаются от обязанности содержать ребёнка. Материальная поддержка таких детей сохраняется. Право на получение соответствующих пособий переходит к лицам, фактически воспитывающим ребёнка и ухаживающим за ним.

### **2.28. Федеральный закон от 07.05.2013 № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» по вопросу выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам»**

Согласно внесённым изменениям размер ежемесячного пособия по уходу за ребёнком матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам, составляет 40 процентов среднего заработка.

Ранее размер пособия по уходу за ребёнком определялся в зависимости от периода увольнения женщины с работы:

- пособие выплачивалось в фиксированных размерах, установленных Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», если женщина увольнялась в период отпуска по беременности и родам (1,5 тысячи рублей по уходу за первым ребёнком, 3 тысячи рублей – за вторым и последующими детьми);

- в размере 40 процентов среднего заработка – женщинам, уволенным в период отпуска по уходу за ребёнком.

Конституционный Суд Российской Федерации счёл необоснованной такую дифференциацию размеров пособий в зависимости от периода увольнения женщины с работы.

В этой связи установлен одинаковый подход к определению размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком: в обоих случаях размер пособия будет определяться исходя из среднего заработка, и составит 40 процентов.

### **2.29. Федеральный закон от 07.06.2013 № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Изменяется порядок финансирования выплаты государственных пособий отдельным гражданам, имеющим детей. Речь идёт об уволенных в период отпуска по беременности и родам или по уходу за ребёнком по причине ликвидации работодателя, а также о не подлежащих соцстрахованию лицах, в том числе студентах.

В настоящее время средства на выплату госпособий указанным гражданам выделяются из федерального бюджета в виде трансфертов, передаваемых ФСС РФ. В дальнейшем деньги распределяются между территориальными органами Фонда и перечисляются регионам.

С 1 января 2014 года ассигнования на выплату названных пособий в форме субвенций будут направлять напрямую в бюджеты субъектов Федерации через Минтруд России. Тем самым ФСС РФ освобождается от несвойственных ему функций, поскольку данные выплаты носят нестраховой характер.

Одновременно региональным властям передаются полномочия федерального центра по назначению и выплате пособий указанным гражданам. Контролировать расходование субвенций будет Минтруд России.

Ряд поправок носит юридико-технический характер и направлен на приведение терминологии в соответствие с законодательством в сфере здравоохранения и образования. В частности, уточнено, что единовременное пособие при постановке на учёт в ранние сроки беременности полагается женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях (а не учреждениях).

Также уточняется, что право на «детские» пособия имеют в том числе лица, обучающиеся очно в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, дополнительного профессионального образования и научных организациях.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

### **2.30. Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»**

Изменения, внесённые в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» связаны с совершенствованием бюджетного законодательства.

В абзаце седьмом части первой статьи 4 слова «Федерального фонда компенсаций, образованного в составе» исключены.

В части третьей статьи 4.1 слова «Федеральном фонде компенсаций» заменены словами «федеральном бюджете».

### **2.31. Федеральный закон от 07.06.2013 № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Федеральным законом с 2014 года изменяется порядок перечисления бюджетных ассигнований федерального бюджета на выплату ряда государственных пособий, предусмотренных Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», – из процедуры перечисления этих средств исключается Фонд социального страхования Российской Федерации. С 1 января 2014 года ассигнования на выплату названных пособий в форме субвенций будут напрямую направляться в бюджеты субъектов Федерации через Минтруд России. Тем самым Фонд социального страхования Российской Федерации освобождается от несвойственных ему функций, поскольку данные выплаты носят нестраховой характер.

Одновременно субъектам Российской Федерации передаются полномочия Российской Федерации по назначению и выплате пособий незастрахованным гражданам.

Кроме того, в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» вносятся изменения, обусловленные принятием Федеральных законов «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об образовании в Российской Федерации».

Федеральный закон вступил в силу с 1 января 2014 года.

### **2.32. Федеральный закон от 02.07.2013 № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Федеральным законом внесены изменения в статью 12<sup>2</sup> Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Установлено, что в случае усыновления ребенка-инвалида, ребёнка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сёстрами, единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью пособие выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребёнка.

Указанное изменение распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

### **3.33. Федеральный закон от 04.06.2014 № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты»**

Федеральным законом абзац третий части первой статьи 4 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» после слов «федеральным органам исполнительной власти» дополнен словами «и федеральным государственным органам». Указанное дополнение связано с терминологическими изменениями, внесёнными в Федеральные законы: «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», «Об обороне».

## **3. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ**

### **«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**

(в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 25.12.2008 № 288-ФЗ, от 28.07.2010 № 241-ФЗ, от 29.12.2010 № 440-ФЗ, от 01.07.2011 № 169-ФЗ, от 16.11.2011 № 318-ФЗ, от 28.07.2012 № 133-ФЗ, от 07.06.2013 № 128-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, с изм., внесёнными Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

### **Статья 1. Законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей**

1. Законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Кон-

ституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. В целях единообразного применения настоящего Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счёт средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

## **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, – меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учётом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом (далее – дополнительные меры государственной поддержки);

2) материнский (семейный) капитал – средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом;

3) государственный сертификат на материнский (семейный) капитал – именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки.

## **Статья 3. Право на дополнительные меры государственной поддержки**

1. Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребёнка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребёнка начиная с 1 января 2007 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребёнка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребёнка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

2. При возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не учитываются дети, в отношении которых данные лица были лишены родительских

прав или в отношении которых было отменено усыновление, а также усыновлённые дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

3. Право женщин, указанных в части 1 настоящей статьи, на дополнительные меры государственной поддержки прекращается и возникает у отца (усыновителя) ребёнка независимо от наличия гражданства Российской Федерации или статуса лица без гражданства в случаях смерти женщины, объявления её умершей, лишения родительских прав в отношении ребёнка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершения в отношении своего ребёнка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также в случае отмены усыновления ребёнка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки. Право на дополнительные меры государственной поддержки у указанного лица не возникает, если оно является отчимом в отношении предыдущего ребёнка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки, а также если ребёнок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, признан в порядке, предусмотренном Семейным кодексом Российской Федерации, после смерти матери (усыновительницы) оставшимся без попечения родителей.

4. В случаях, если отец (усыновитель) ребёнка, у которого в соответствии с частью 3 настоящей статьи возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, или мужчина, являющийся единственным усыновителем ребёнка, умер, объявлен умершим, лишён родительских прав в отношении ребёнка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершил в отношении своего ребёнка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности, либо если в отношении указанных лиц отменено усыновление ребёнка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, их право на дополнительные меры государственной поддержки прекращается и возникает у ребёнка (детей в равных долях), не достигшего совершеннолетия, и (или) у совершеннолетнего ребёнка (детей в равных долях), обучающегося по очной форме обучения в образовательной организации (за исключением организации дополнительного образования) до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 23 лет.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

5. Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает у ребёнка (детей в равных долях), указанного в части 4 настоящей статьи, в случае, если женщина, право которой на дополнительные меры государственной поддержки прекратилось по основаниям, указанным в части 3 настоящей статьи, являлась единственным родителем (усыновителем) ребёнка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, либо в случае, если у отца (усыновителя) ребёнка (детей) не возникло право на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, указанным в части 3 настоящей статьи.

6. Право на дополнительные меры государственной поддержки, возникшее у ребёнка (детей в равных долях) по основаниям, предусмотренным частями 4 и 5 настоящей статьи, прекращается в случае его смерти или объявления его умершим.

7. Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребёнка (детей), и может быть реализовано не ранее чем по истечении трёх лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей, за исключением случая, предусмотренного частью 6.1 статьи 7 настоящего Федерального закона.

(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 288-ФЗ)

#### **Статья 4. Федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки**

1. В целях обеспечения учёта лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, и реализации указанного права осуществляется ведение федерального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки (далее – регистр).

2. Регистр содержит следующую информацию о лице, имеющем право на дополнительные меры государственной поддержки:

1) страховой номер индивидуального лицевого счёта в системе обязательного пенсионного страхования;

2) фамилию, имя, отчество, а также фамилию, которая была у лица при рождении;

3) дату рождения;

4) пол;

5) адрес места жительства;

6) серию и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность, дату выдачи указанных документов, на основании которых в регистр включены соответствующие сведения, наименование выдавшего их органа;

7) дату включения в регистр;

8) сведения о детях (фамилию, имя, отчество, пол, дату и место рождения, реквизиты свидетельств о рождении, очередность рождения (усыновления), гражданство);

9) сведения о материнском (семейном) капитале (размере материнского (семейного) капитала, выбранном направлении (направлениях) распоряжения им и о его использовании);

10) сведения о прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки.

3. Информация о лице, содержащаяся в регистре, относится в соответствии с законодательством Российской Федерации к персональным данным граждан (физических лиц).

4. Ведение регистра осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения и социального развития.

5. Информация о лицах, содержащаяся в регистре, является государственным информационным ресурсом, функции оператора которого осуществляет Пенсионный фонд Российской Федерации.

6. Информация о лицах, содержащаяся в регистре, предоставляется Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами по межведомственным запросам органов, предоставляющих государственные услуги, или органов, предоставляющих муниципальные услуги, с соблюдением требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

(часть 6 введена Федеральным законом от 01.07.2011 № 169-ФЗ)

### **Статья 5. Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и его выдача**

1. Лица, указанные в частях 1, 3–5 статьи 3 настоящего Федерального закона, или их законные представители, а также законные представители ребёнка (детей), не достигшего (не достигших) совершеннолетия, в случаях, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 3 настоящего Федерального закона, вправе обратиться непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональный центр) в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (далее – сертификат) в любое время после возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки путём подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами (их копиями, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке).

(в ред. Федерального закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

1.1. Документы (копии документов, сведения), необходимые для вынесения решения о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата, запрашиваются Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами в органах, предоставляющих государственные услуги, органах, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документы (копии документов, сведения) находятся в распоряжении таких органов либо организаций и лицо, получившее сертификат, не представило указанные документы самостоятельно. Соответствующие органы и организации обязаны рассмотреть межведомственные запросы Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов и направить ответ в срок, не превышающий пяти календарных дней со дня их поступления в такие органы и организации.

(часть 1.1 введена Федеральным законом от 01.07.2011 № 169-ФЗ)

2. Форма сертификата, правила подачи заявления о выдаче сертификата и правила выдачи сертификата (его дубликата) устанавливаются



уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

3. Решение о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата выносится территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в месячный срок с даты приёма заявления о выдаче сертификата.

4. При рассмотрении заявления о выдаче сертификата территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации вправе проверять достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, и в случае необходимости запрашивать дополнительные сведения в соответствующих органах, в том числе сведения о фактах лишения родительских прав, об отмене усыновления, о совершении в отношении ребёнка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также иные сведения, необходимые для формирования и ведения регистра. Указанные запросы территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации подлежат рассмотрению соответствующими органами в четырнадцатидневный срок с даты их поступления.

5. Территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее чем через пять дней с даты вынесения соответствующего решения направляет лицу, подавшему заявление о выдаче сертификата, уведомление об удовлетворении либо отказе в удовлетворении его заявления. В случае обращения заявителя через многофункциональный центр указанное уведомление направляется в многофункциональный центр.

(в ред. Федерального закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

6. Основаниями для отказа в удовлетворении заявления о выдаче сертификата являются:

1) отсутствие права на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, установленным частями 3, 4 и 6 статьи 3 настоящего Федерального закона;

3) представление недостоверных сведений, в том числе сведений об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребёнка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки;

4) прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объёме.

7. В случае отказа в удовлетворении заявления о выдаче сертификата в соответствующем уведомлении излагаются основания, в соответствии с которыми территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации было принято такое решение. Решение об отказе в удовлетворении заявления о выдаче сертификата может быть обжаловано в вышестоящий орган Пенсионного фонда Российской Федерации или в установленном порядке в суд.

8. Лица, подавшие заявление о выдаче сертификата, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за достоверность сведений, содержащихся в представляемых ими документах.

9. Лица, у которых возникло право на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, предусмотренным частями 3–5 статьи 3 настоящего Федерального закона, или их законные представители вправе обратиться с заявлением о выдаче сертификата в порядке, установленном настоящей статьёй.

10. По достижении ребёнком (детьми) совершеннолетия либо по приобретении им (ими) дееспособности в полном объёме до достижения совершеннолетия законные представители обязаны передать сертификат ребёнку (детям).

#### **Статья 6. Размер материнского (семейного) капитала**

1. Материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 250 000 рублей.

2. Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учётом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. В таком же порядке осуществляется пересмотр размера оставшейся части суммы средств материнского (семейного) капитала. (часть 2 в ред. Федерального закона от 28.07.2010 № 241-ФЗ)

3. Размер материнского (семейного) капитала уменьшается на сумму средств, использованных в результате распоряжения этим капиталом в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

4. Ежегодно не позднее 1 сентября текущего года Пенсионный фонд Российской Федерации информирует лиц, получивших сертификат, о размере материнского (семейного) капитала либо в случае распоряжения частью материнского (семейного) капитала – о размере его оставшейся части.

#### **Статья 7. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала**

1. Распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется лицами, указанными в частях 1 и 3 статьи 3 настоящего Федерального закона, получившими сертификат, путём подачи в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации непосредственно либо через многофункциональный центр заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (далее – заявление о распоряжении), в котором указывается направление использования материнского (семейного) капитала в соответствии с настоящим Федеральным законом.

(в ред. Федеральных законов от 25.12.2008 № 288-ФЗ, от 28.07.2010 № 241-ФЗ, от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

2. В случаях, если у ребёнка (детей) право на дополнительные меры государственной поддержки возникло по основаниям, предусмотренным частями 4 и 5 статьи 3 настоящего Федерального закона, распоряжение средствами материнского (семейного) капитала осуществляется усыновителями, опекунами (попечителями) или приёмными родителями ребёнка (детей) с предварительного разрешения органа опеки и попечительства или самим ребёнком (детьми) по достижении им (ими) совершеннолетия или приобретения им (ими) дееспособности в полном объёме до достижения совершеннолетия. Заявление о распоряжении может быть подано

усыновителями, опекунами (попечителями) или приёмными родителями ребёнка (детей) не ранее чем по истечении трёх лет со дня рождения ребёнка, за исключением случая, предусмотренного частью 6.1 настоящей статьи. Если право на дополнительные меры государственной поддержки возникло в связи с усыновлением данного ребёнка, заявление о распоряжении может быть подано не ранее чем по истечении трёх лет после указанной даты, за исключением случая, предусмотренного частью 6.1 настоящей статьи. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала, право на который возникло у ребёнка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей и находящегося (находящихся) в учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется ребёнком (детьми) не ранее достижения им (ими) совершеннолетия либо приобретения им (ими) дееспособности в полном объёме до достижения совершеннолетия.

(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 288-ФЗ)

3. Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объёме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребёнком (детьми);
- 3) формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

4. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям, установленным настоящим Федеральным законом.

5. Правила подачи заявления о распоряжении, а также перечень документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

6. Заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении трёх лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей, за исключением случая, предусмотренного частью 6.1 настоящей статьи.

(часть 6 в ред. Федерального закона от 28.07.2010 № 241-ФЗ)

6.1. Заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключённому с организацией, в том числе кредитной организацией.

(часть 6.1 введена Федеральным законом от 25.12.2008 № 288-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 28.07.2010 № 241-ФЗ, от 29.12.2010 № 440-ФЗ)

7. В случае распоряжения в полном объёме средствами материнского (семейного) капитала лицами, получившими сертификат, территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации в срок, указанный в части 4 статьи 6 настоящего Федерального закона, уведомляет данных лиц о прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки. Уведомление производится территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в форме, обеспечивающей возможность подтверждения факта уведомления.

## **Статья 8. Порядок рассмотрения заявления о распоряжении**

1. Заявление о распоряжении подлежит рассмотрению территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в месячный срок с даты приёма заявления о распоряжении со всеми необходимыми документами (их копиями, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке), по результатам которого выносится решение об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления о распоряжении.

1.1. Документы (копии документов, сведения), необходимые для вынесения решения об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления о распоряжении, запрашиваются Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами в органах, предоставляющих государственные услуги, органах, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документы (копии документов, сведения) находятся в распоряжении таких органов либо организаций и заявитель не представил указанные документы самостоятельно. Соответствующие органы обязаны рассмотреть межведомственные запросы Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов и направить ответ в срок, установленный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

(часть 1.1 введена Федеральным законом от 01.07.2011 № 169-ФЗ)

2. В удовлетворении заявления о распоряжении может быть отказано в случае:

1) прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, установленным частями 3, 4 и 6 статьи 3 настоящего Федерального закона;

2) нарушения установленного порядка подачи заявления о распоряжении;

3) указания в заявлении о распоряжении направления использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала, не предусмотренного настоящим Федеральным законом;

4) указания в заявлении о распоряжении суммы (её частей в совокупности), превышающей полный объём средств материнского (семейного) капитала, распорядиться которым вправе лицо, подавшее заявление о распоряжении;

5) ограничения лица, указанного в частях 1 и 3 статьи 3 настоящего Федерального закона, в родительских правах в отношении ребёнка, в связи

с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, на дату вынесения решения по заявлению о распоряжении, поданному указанным лицом (до момента отмены ограничения в родительских правах в установленном порядке);

б) отобрания ребёнка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, у лица, указанного в частях 1 и 3 статьи 3 настоящего Федерального закона, в порядке, предусмотренном Семейным кодексом Российской Федерации (на период отобрания ребёнка);

Действие положений пункта 7 части 2 статьи 8 (в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 128-ФЗ) распространяется на лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки и заключивших договор займа на приобретение (строительство) жилого помещения после дня вступления в силу Федерального закона от 07.06.2013 № 128-ФЗ.

7) несоответствия организации, с которой заключён договор займа на приобретение (строительство) жилого помещения, требованиям, установленным частью 7 статьи 10 настоящего Федерального закона, а также несоблюдения условия, установленного частью 8 статьи 10 настоящего Федерального закона.

(п. 7 введён Федеральным законом от 07.06.2013 № 128-ФЗ)

3. Территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее чем через пять дней с даты вынесения соответствующего решения направляет лицу, подавшему заявление о распоряжении, уведомление об удовлетворении или отказе в удовлетворении его заявления. В случае обращения заявителя через многофункциональный центр указанное уведомление направляется в многофункциональный центр.

(в ред. Федерального закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

4. В случае отказа в удовлетворении заявления о распоряжении в соответствующем уведомлении излагаются основания, в соответствии с которыми территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации было принято такое решение.

5. Уведомление заявителей производится территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в форме, обеспечивающей возможность подтверждения факта уведомления. В случае обращения заявителя через многофункциональный центр указанное уведомление направляется в многофункциональный центр.

(в ред. Федерального закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

6. Решение об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении может быть обжаловано в вышестоящий орган Пенсионного фонда Российской Федерации или в установленном порядке в суд.

7. В случае удовлетворения заявления о распоряжении территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации обеспечивает перевод средств материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении в порядке и сроки, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

## **Статья 9. Перевод средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и учёт их в бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации**

1. Средства материнского (семейного) капитала переводятся из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации по заявке Пенсионного фонда Российской Федерации. Порядок перевода средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, предусматривающий в том числе периодичность и сроки перевода, объём переводимых средств, устанавливается Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 25.12.2008 № 288-ФЗ, от 28.07.2010 № 241-ФЗ)

2. Средства материнского (семейного) капитала, поступившие из федерального бюджета, отражаются в бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий финансовый год в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации. При этом в расходной части бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации предусматривается направление соответствующих денежных средств на основании заявлений о распоряжении в соответствии со статьями 10 и 11 настоящего Федерального закона.

3. Расходы, связанные с ведением регистра, изготовлением и выдачей сертификатов, а также с обеспечением реализации права на распоряжение материнским (семейным) капиталом, осуществляются за счёт средств федерального бюджета и учитываются в общем объёме расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий финансовый год в составе расходов на содержание органов Пенсионного фонда Российской Федерации.

4. При исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий финансовый год учёт операций, связанных с зачислением, использованием и расходованием средств материнского (семейного) капитала, ведётся Пенсионным фондом Российской Федерации на соответствующих счетах бюджетного учёта в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

## **Статья 10. Направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий**

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться:

1) на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путём безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели;

2) на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения

организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путём перечисления указанных средств на банковский счёт лица, получившего сертификат.

(часть 1 в ред. Федерального закона от 28.07.2010 № 241-ФЗ)

1.1. Часть средств материнского (семейного) капитала в сумме, не превышающей 50 процентов размера средств материнского (семейного) капитала, полагающихся лицу, получившему сертификат, на дату подачи им заявления о распоряжении, может быть выдана в соответствии с пунктом 2 части 1 настоящей статьи указанному лицу на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства при представлении засвидетельствованных в установленном законом порядке:

1) копий документов лица, получившего сертификат, или его супруга (супруги), подтверждающих право собственности на земельный участок, право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право аренды земельного участка либо право безвозмездного срочного пользования земельным участком, предназначенным для индивидуального жилищного строительства, на котором осуществляется строительство (реконструкция) объекта индивидуального жилищного строительства;

2) копии разрешения на строительство, выданного лицу, получившему сертификат, или его супругу (супруге);

3) копии свидетельства о праве собственности лица, получившего сертификат, или его супруга (супруги) на объект индивидуального жилищного строительства в случае его реконструкции;

4) письменного обязательства лица (лиц), на которое (которых) оформлено разрешение на строительство, в течение шести месяцев после получения кадастрового паспорта объекта индивидуального жилищного строительства оформить жилое помещение, построенное (реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребёнка и последующих детей).

(часть 1.1 введена Федеральным законом от 28.07.2010 № 241-ФЗ)

1.1–1. Документы, предусмотренные пунктами 1–3 части 1.1 настоящей статьи, запрашиваются Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документы находятся в распоряжении таких органов либо организаций и лицо, получившее сертификат, не представило указанные документы самостоятельно.

(часть 1.1–1 введена Федеральным законом от 01.07.2011 № 169-ФЗ)

1.2. Часть средств материнского (семейного) капитала, оставшаяся в результате распоряжения ими в соответствии с частью 1.1 настоящей статьи, может быть использована на те же цели не ранее чем по истечении шести месяцев со дня предыдущего направления части средств материнского (семейного) капитала при представлении лицом, получившим сертификат, документа органа, уполномоченного на выдачу разрешения на строи-



тельство, подтверждающего проведение основных работ по строительству объекта индивидуального жилищного строительства (монтаж фундамента, возведение стен и кровли) или проведение работ по реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, в результате которых общая площадь жилого помещения (жилых помещений) реконструируемого объекта увеличивается не менее чем на учётную норму площади жилого помещения, устанавливаемую в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Выдача указанного документа осуществляется по форме, утверждённой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

(часть 1.2 введена Федеральным законом от 28.07.2010 № 241-ФЗ)

1.3. Средства материнского (семейного) капитала на основании заявления о распоряжении лица, получившего сертификат, могут быть выданы в соответствии с пунктом 2 части 1 настоящей статьи указанному лицу на компенсацию затрат за построенный (реконструированный с учётом требований части 1.2 настоящей статьи) им или его супругом (супругой) объект индивидуального жилищного строительства при представлении заведательствованных в установленном законом порядке:

1) копий документов лица, получившего сертификат, или его супруга (супруги), подтверждающих право собственности на земельный участок, право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право аренды земельного участка либо право безвозмездного срочного пользования земельным участком, предназначенным для индивидуального жилищного строительства, на котором осуществлено строительство (реконструкция) объекта индивидуального жилищного строительства;

2) копии свидетельства о праве собственности лица, получившего сертификат, или его супруга (супруги) на построенный объект индивидуального жилищного строительства, возникшем не ранее 1 января 2007 года, либо на реконструированный после 1 января 2007 года объект индивидуального жилищного строительства – независимо от даты возникновения указанного права;

3) письменного обязательства лица (лиц), в чьей собственности находится объект индивидуального жилищного строительства, оформить указанный объект в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребёнка и последующих детей) в течение шести месяцев после перечисления Пенсионным фондом Российской Федерации средств материнского (семейного) капитала – в случае, если объект индивидуального жилищного строительства оформлен не в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребёнка и последующих детей).

(часть 1.3 введена Федеральным законом от 28.07.2010 № 241-ФЗ)

1.4. Документы, указанные в пунктах 1 и 2 части 1.3 настоящей статьи, запрашиваются Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами в органах, предоставляющих государственные услуги, органах, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных

государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документы находятся в распоряжении таких органов либо организаций и лицо, получившее сертификат, не представило указанные документы самостоятельно.

(часть 1.4 введена Федеральным законом от 01.07.2011 № 169-ФЗ)

2. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть использованы на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки.

3. Приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала жилое помещение должно находиться на территории Российской Федерации.

4. Жилое помещение, приобретённое (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребёнка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

(часть 4 в ред. Федерального закона от 28.07.2010 № 241-ФЗ)

5. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключённому с организацией, в том числе кредитной организацией, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей.

(часть шестая введена Федеральным законом от 25.12.2008 № 288-ФЗ, в ред. Федерального закона от 29.12.2010 № 440-ФЗ)

Действие положений части 7 статьи 10 (в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 128-ФЗ) распространяется на лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки и заключивших договор займа на приобретение (строительство) жилого помещения после дня вступления в силу Федерального закона от 07.06.2013 № 128-ФЗ.

7. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа на приобретение (строительство) жилого помещения, заключённому с одной из организаций, являющейся:

1) кредитной организацией в соответствии с Федеральным законом «О банках и банковской деятельности»;

2) микрофинансовой организацией в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»;

3) кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 года № 190-ФЗ «О кредитной кооперации»;

4) иной организацией, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.

(часть 7 введена Федеральным законом от 07.06.2013 № 128-ФЗ)

Действие положений части 8 статьи 10 (в ред. Федерального закона от 07.06.2013 № 128-ФЗ) распространяется на лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки и заключивших договор займа на приобретение (строительство) жилого помещения после дня вступления в силу Федерального закона от 07.06.2013 № 128-ФЗ.

8. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения при условии предоставления лицом, получившим сертификат, или его супругом (супругой) документа, подтверждающего получение им займа путём безналичного перечисления на счёт, открытый лицом, получившим сертификат, или его супругом (супругой) в кредитной организации.

(часть 8 введена Федеральным законом от 07.06.2013 № 128-ФЗ)

### **Статья 11. Направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми)**

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение образования ребёнком (детьми) в любой образовательной организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

2. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены:

1) на оплату платных образовательных услуг, оказываемых по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

(в ред. Федеральных законов от 16.11.2011 № 318-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

2) утратил силу с 1 февраля 2012 года. – Федеральный закон от 16.11.2011 № 318-ФЗ;

3) на оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования как родным ребёнком (детьми), так и усыновлённым (усыновлёнными), в том числе первым, вторым, третьим ребёнком и (или) последующими детьми. Возраст ребёнка, на получение образования которого могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 25 лет.

4. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

### **Статья 12. Направление средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии**

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала по представленному женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, заявлению о распоряжении могут направляться на формирование накопительной части трудовой

пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» и Федеральным законом от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

2. Женщины, выбравшие направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, до дня назначения накопительной части трудовой пенсии вправе отказаться от использования средств (части средств) по указанному направлению при условии осуществления их использования по направлению (направлениям), предусмотренному (предусмотренным) статьями 10 и 11 настоящего Федерального закона.

3. Заявление об отказе от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии может быть подано в сроки, установленные частью 6 статьи 7 настоящего Федерального закона.

4. Правила отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

5. Женщины, перечисленные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, не принявшие решение о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, вправе при назначении накопительной части трудовой пенсии учесть средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в составе пенсионных накоплений.

### **Статья 13. Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребёнка (детей) в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года.

2. Установить, что заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала в первом полугодии 2010 года подаётся до 1 октября 2009 года.

Президент  
Российской Федерации  
В. ПУТИН

Москва, Кремль  
29 декабря 2006 года  
№ 256-ФЗ

**Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**, вступивший в силу с 1 января 2007 года и применяемый к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребёнка (детей) в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года, был принят в целях создания условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь. Правовой основой для разработки и принятия Федерального закона являлось Послание Президента Российской Федерации 2006 года, в котором Президент очертил основные концептуальные положения будущего закона.

Институт материнского (семейного) капитала является уникальной мерой государственной поддержки, которая позиционируется как дополнительная к существующим механизмам мера социальной поддержки указанной категорий лиц, а правовой инструментарий закона направлен, в первую очередь, на достижение определённых успехов государственной демографической политики.

### **Перечень внесённых изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»:**

#### **3.1. Федеральный закон от 23.07.2008 № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации»**

Согласно изменениям, внесённым в Федеральный закон № 256-ФЗ, некоторые полномочия Правительства Российской Федерации передаются федеральным органам исполнительной власти. В частности полномочия по установлению:

- формы сертификата,
- правил подачи заявления о выдаче сертификата и правил выдачи сертификата (его дубликата),
- правил подачи заявления о распоряжении,
- перечня документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала,
- правил отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии.

#### **3.2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 288-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**

Закреплено положение, согласно которому семьи, у которых появилась второй и последующий ребёнок, могут направить средства материнского капитала на погашение ипотечных кредитов, взятых до 31 января 2010 года, не дожидаясь, пока ребёнку исполнится три года.

Кроме того, сокращён срок перечисления средств материнского (семейного) капитала. Согласно Федеральному закону № 288-ФЗ средства материнского капитала переводятся в течение двух месяцев с даты вынесения территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации решения по заявлению о распоряжении (ранее – шесть месяцев).

### **3.3. Федеральный закон от 28.07.2010 № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счёт средств материнского (семейного) капитала»**

Федеральным законом были введены дополнительные возможности использования материнского (семейного) капитала.

В частности, разрешено потратить указанные средства на постройку (реконструкцию) жилого дома хозяйственным способом (без привлечения строительных организаций). При этом половина средств может быть выдана сразу по представлении разрешительных документов на строительство, а оставшаяся часть – только через полгода при подтверждении проведения основных работ (монтаж фундамента, возведение стен и кровли). Такой порядок перечисления денег должен был позволить избежать их нецелевого использования. За счёт материнского (семейного) капитала разрешено также компенсировать затраты на постройку дома.

Согласно внесённым изменениям приобретённое за счёт материнского (семейного) капитала жильё оформляется в общую собственность родителей и детей.

Заявление о распоряжении материнским капиталом можно подать в любое время по достижении ребёнком 3 лет (ранее, чтобы использовать деньги в первом полугодии следующего года, надо было подать заявку до 1 октября текущего, во втором полугодии – до 1 мая). Это позволило сократить сроки перечисления средств.

Пролонгирован до 1 мая 2011 года период осуществления единовременной выплаты в размере 12 тысяч рублей за счёт материнского (семейного) капитала (антикризисная мера).

В целях обеспечения прав родителей, дети которых умерли на первой неделе жизни, на материнский (семейный) капитал закон обязывает органы ЗАГС выдавать свидетельства о рождении на таких детей.

### **3.4. Федеральный закон от 29.12.2010 № 440-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**

Согласно Федеральному закону за счёт материнского капитала было разрешено погасить кредит (заём) на покупку или строительство жилья.

Однако ранее имелось ограничение: средства должны быть получены по договору, заключённому с организацией до 31 декабря 2010 года (Федеральный закон № 288-ФЗ). Внесёнными изменениями это ограничение было отменено. Таким образом, стало возможным использовать материнский капитал на погашение долга, возникшего как до указанной даты, так и после.

### **3.5. Федеральный закон от 01.07.2011 № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Упрощён порядок сбора и подачи документов, необходимых для получения дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей. С 1 июля 2011 года государственные органы при оказании государственных и муниципальных услуг не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении других ведомств. Они обязаны запросить их самостоятельно. Внесённые поправки направлены на обеспечение такого межведомственного взаимодействия.

### **3.6. Федеральный закон от 16.11.2011 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приёма граждан для обучения за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»**

Внесены редакционные изменения. В частности, слова «государственными и муниципальными» заменены словами «имеющими государственную аккредитацию».

Федеральным законом № 318-ФЗ в ряд законодательных актов Российской Федерации были внесены изменения, расширяющие возможность получить бесплатное среднее или высшее профобразование. Согласно им граждане могут получать образование за счёт средств соответствующих бюджетов не только в государственных и муниципальных учебных заведениях, но и в имеющих госаккредитацию негосударственных образовательных учреждениях.

### **3.7. Федеральный закон от 28.07.2012 № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»**

Внесённые поправки устраняют ограничения при предоставлении муниципальных и госуслуг по принципу «одного окна».

В частности, документы ранее разрешалось подавать исключительно в орган, предоставляющий услуги. Результат услуги также можно было получить только у этого органа. Требовалось личное взаимодействие заявителя с представителями органа для совершения отдельных действий и процедур. Федеральным законом № 133-ФЗ закреплена возможность для граждан обратиться за получением дополнительных мер государственной поддержки через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг

### **3.8. Федеральный закон от 07.06.2013 № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**

Федеральным законом установлен исчерпывающий перечень организаций, с которыми допускается заключение договора займа на приобретение (строительство) жилого помещения за счёт средств материнского (семейного) капитала. К таким организациям отнесены кредитные организации,



микрофинансовые организации, кредитные потребительские кооперативы, иные организации, осуществляющие представление займа на основании договора займа, исполнение обязательств по которому обеспечено ипотекой.

Кроме того, заслуживает высокой оценки также иная новелла Федерального закона, согласно которой средства материнского (семейного) капитала предполагается направлять на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения при условии предоставления лицом, получившим сертификат, документа, подтверждающего получение им займа путём безналичного перечисления на счёт.

Отсутствие ограничительных мер способствует возникновению ситуаций, связанных с определёнными нарушениями законодательства и злоупотреблениями. Известны случаи мошенничества с суммами материнского (семейного) капитала. Цель внесённых изменений – борьба с мошенническими схемами, связанными с хищением и обналичиванием средств материнского (семейного) капитала.

Представляется, что накладываемые Федеральным законом ограничения позволят сузить круг организаций, с которыми допускается заключение договора на приобретение (строительство) жилого помещения за счёт средств материнского (семейного) капитала, исключить незаконные сделки и мошеннические схемы, минимизировать число махинаций с материнским (семейным) капиталом.

Нововведения распространяются на лиц, заключивших договор займа на приобретение (строительство) жилья после вступления Федерального закона в силу.

### **3.9. Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Терминология приводится в соответствие с принятой в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».

1) в части 4 статьи 3 слова «образовательном **учреждении** любого типа и вида независимо от его организационно-правовой формы (за исключением образовательного учреждения дополнительного образования)» заменить словами «образовательной **организации** (за исключением организации дополнительного образования)»;

2) в статье 11:

а) в части 1 слова «любом образовательном **учреждении** на территории Российской Федерации, имеющем» заменить словами «любой образовательной **организации** на территории Российской Федерации, имеющей»;

б) в пункте 1 части 2 слова «имеющими государственную аккредитацию образовательными **учреждениями**» заменить словами «по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам».

### **3.10. Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ**

Уточнена редакция словосочетания «право безвозмездного срочного пользования земельным участком», исключено слово «срочного».

#### **4. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ**

##### **«Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»**

(в ред. Федеральных законов от 20.07.2000 № 103-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 21.12.2004 № 170-ФЗ, от 26.06.2007 № 118-ФЗ, от 30.06.2007 № 120-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 28.04.2009 № 71-ФЗ, от 03.06.2009 № 118-ФЗ, от 17.12.2009 № 326-ФЗ, от 21.07.2011 № 252-ФЗ, от 03.12.2011 № 377-ФЗ, от 03.12.2011 № 378-ФЗ, от 05.04.2013 № 58-ФЗ, от 29.06.2013 № 135-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ, от 02.12.2013 № 328-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребёнка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребёнка.

Государство признаёт детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности.

### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

ребёнок – лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия);  
дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, – дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети – жертвы вооружённых и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа); дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

(в ред. Федеральных законов от 30.06.2007 № 120-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

социальная адаптация ребёнка – процесс активного приспособления ребёнка, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления последствий психологической или моральной травмы;

социальная реабилитация ребёнка – мероприятия по восстановлению утраченных ребёнком социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нём;

социальные службы для детей – организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие мероприятия по социальному обслуживанию детей (социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, медицинских, психолого-педагогических, правовых услуг и материальной помощи, организации обеспечения отдыха и оздоровления, социальной реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечению занятости таких детей по достижении ими трудоспособного возраста), а также граждане, осуществляющие без образования юридического лица предпринимательскую деятельность по социальному обслуживанию населения, в том числе детей;

(в ред. Федеральных законов от 21.12.2004 № 170-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

социальная инфраструктура для детей – система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения детей, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают социальные услуги населению, в том числе детям, и деятельность которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, отдыха и оздоровления, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей;

(в ред. Федеральных законов от 21.12.2004 № 170-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

отдых детей и их оздоровление – совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей;

(в ред. Федерального закона от 02.12.2013 № 328-ФЗ)

организации отдыха детей и их оздоровления – организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации), и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания населения, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях;

(в ред. Федерального закона от 02.12.2013 № 328-ФЗ)

ночное время – время с 22 до 6 часов местного времени;

(абзац введён Федеральным законом от 28.04.2009 № 71-ФЗ)

торговля детьми – купля-продажа несовершеннолетнего, иные сделки в отношении несовершеннолетнего, а равно совершённые в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение;

(абзац введён Федеральным законом от 05.04.2013 № 58-ФЗ)

эксплуатация детей – использование занятия проституцией несовершеннолетними и иные формы их сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги) несовершеннолетних, подневольное состояние несовершеннолетних, незаконное изъятие у несовершеннолетних органов и (или) тканей, незаконное усыновление (удочерение) несовершеннолетнего из корыстных побуждений;

(абзац введён Федеральным законом от 05.04.2013 № 58-ФЗ)

жертва торговли детьми и (или) эксплуатации детей – несовершеннолетний, пострадавший от торговли детьми и (или) эксплуатации детей, в том числе вовлечённый в торговлю детьми и (или) подвергаемый эксплуатации независимо от наличия или отсутствия его согласия на осуществление действий, связанных с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей.

(абзац введён Федеральным законом от 05.04.2013 № 58-ФЗ)

## **Статья 2. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом**

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребёнка в Российской Федерации.

## **Статья 3. Законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации**

Законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребёнка.

## **Статья 4. Цели государственной политики в интересах детей**

1. Целями государственной политики в интересах детей являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

формирование правовых основ гарантий прав ребёнка;

содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребёнка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры;

защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

(абзац введён Федеральным законом от 28.04.2009 № 71-ФЗ)

2. Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах:

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

законодательное обеспечение прав ребёнка;

поддержка семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 21.12.2004 № 170-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

абзац утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ;

ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребёнка, причинение ему вреда;

(в ред. Федерального закона от 05.04.2013 № 58-ФЗ)

поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребёнка.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

## **Статья 5. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребёнка в Российской Федерации**

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребёнка в Российской Федерации относятся:

установление основ федеральной политики в интересах детей;

выбор приоритетных направлений деятельности по обеспечению прав и законных интересов ребёнка, охраны его здоровья и нравственности;

абзацы четвёртый – пятый утратили силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ;

формирование и реализация федеральных целевых программ защиты прав ребёнка и поддержки детства и определение ответственных за исполнение таких программ органов, учреждений и организаций;

абзацы седьмой – восьмой утратили силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ;

установление порядка судебной защиты и судебная защита прав и законных интересов ребёнка;

исполнение международных обязательств Российской Федерации и представительство интересов Российской Федерации в международных организациях по вопросам защиты прав ребёнка.

2. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребёнка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), безнадзорных детей, детей-инвалидов, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 17.12.2009 № 326-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

## **Глава II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ РЕБЁНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 6. Законодательные гарантии прав ребёнка в Российской Федерации**

Ребёнку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### **Статья 7. Содействие ребёнку в реализации и защите его прав и законных интересов**

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребёнку в реализации и защите его прав и законных интересов с учётом возраста ребёнка и в пределах установленного законодательством Российской Федерации объёма дееспособности ребёнка посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, проведения методической, информационной и иной работы с ребёнком по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством Российской Федерации, а также посредством поощрения исполнения ребёнком обязанностей, поддержки практики правоприменения в области защиты прав и законных интересов ребёнка.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

2. Родители ребёнка (лица, их заменяющие) содействуют ему в осуществлении самостоятельных действий, направленных на реализацию и защиту его прав и законных интересов, с учётом возраста ребёнка и в пределах установленного законодательством Российской Федерации объёма дееспособности ребёнка.

3. Педагогические, медицинские, социальные работники, психологи и другие специалисты, которые осуществляют функции по воспитанию, обучению, охране здоровья, социальной поддержке и социальному обслуживанию ребёнка, содействию его социальной адаптации, социальной реабилитации, могут участвовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке в мероприятиях по обеспечению защиты прав и законных интересов ребёнка в государственных органах и органах местного самоуправления.

(п. 3 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

4. Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации могут осуществлять деятельность по подготовке ребёнка к реализации им своих прав и исполнению обязанностей.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

**Статья 8. Утратила силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.**

## **Статья 9. Меры по защите прав ребёнка при осуществлении деятельности в области его образования**

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

1. При осуществлении деятельности в области образования ребёнка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребёнка.

2. Органы управления организациями, осуществляющими образовательную деятельность, не вправе препятствовать созданию по инициативе обучающихся в возрасте старше восьми лет общественных объединений обучающихся, за исключением детских общественных объединений, учреждаемых либо создаваемых политическими партиями, детских религиозных организаций.

3. Обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением обучающихся по образовательным программам дошкольного и начального общего образования, вправе самостоятельно или через своих выборных представителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

## **Статья 10. Обеспечение прав детей на охрану здоровья**

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

## **Статья 11. Защита прав и законных интересов детей в сфере профессиональной ориентации, профессионального обучения и занятости**

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации, профессионального обучения детей, достигших возраста 14 лет.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

2. В случае приёма на работу детей, достигших возраста 15 лет, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращённое рабочее время, отпуск. Работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и другие льготы, установленные законодательством Российской Федерации.



## **Статья 12. Защита прав детей на отдых и оздоровление**

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей. Органы государственной власти Российской Федерации могут осуществлять дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 17.12.2009 № 326-ФЗ)

2. Утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

## **Статья 13. Защита прав и законных интересов ребёнка при формировании социальной инфраструктуры для детей**

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии решений по вопросам социально-экономического развития соответствующих территорий учитывают нормативы строительства объектов социальной инфраструктуры для детей. Такие нормативы устанавливаются Правительством Российской Федерации и применяются с учётом региональных различий, традиций народов Российской Федерации, если иное не установлено законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Принятие федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной и (или) муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.

Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося федеральной государственной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации федеральных государственных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций субъекта Российской Федерации, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий

такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

(п. 2 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

3. Имущество, которое является государственной собственностью (земельные участки, здания, строения и сооружения, оборудование и иное имущество), которое относится к объектам социальной инфраструктуры для детей и возникновение, обособление или приобретение которого предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медицинской помощи детям и профилактики заболеваний у них, социальной защиты и социального обслуживания детей, может использоваться только в данных целях.

(в ред. Федеральных законов от 21.12.2004 № 170-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Имущество, которое является собственностью субъекта Российской Федерации и предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медицинской помощи детям и профилактики заболеваний у них, социальной защиты и социального обслуживания детей, используется в порядке, определённом законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 21.12.2004 № 170-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

4. Если государственная или муниципальная организация, образующая социальную инфраструктуру для детей, сдаёт в аренду закреплённые за ней объекты собственности, заключению договора об аренде должна предшествовать проводимая учредителем в порядке, установленном пунктом 2 настоящей статьи, оценка последствий заключения такого договора для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания. Договор аренды не может заключаться, если в результате проведённой оценки последствий его заключения установлена возможность ухудшения указанных условий.

(п. 4 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

5. Порядок изменения назначения имущества, которое является муниципальной собственностью (земельные участки, здания, строения и сооружения, оборудование и иное имущество) и возникновение, обособление или приобретение которого связано с целями образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медицинской помощи детям и профилактики заболеваний у них, социальной защиты и социального обслуживания детей, устанавливается органами местного самоуправления при условии предварительного создания (приобретения, изменения назначения) имущества, достаточного для обеспечения указанных целей.

(в ред. Федеральных законов от 21.12.2004 № 170-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

6. Утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

7. Изменение формы собственности имущества, которое относится к объектам социальной инфраструктуры для детей и является государственной или муниципальной собственностью, может осуществляться в установленных законом порядке.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

## **Статья 14. Защита ребёнка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию**

1. Органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребёнка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

(в ред. Федеральных законов от 21.07.2011 № 252-ФЗ, от 29.06.2013 № 135-ФЗ)

2. В целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» устанавливаются требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, её экспертизы, государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

(п. 2 в ред. Федерального закона от 21.07.2011 № 252-ФЗ)

3. В целях обеспечения безопасности жизни, охраны здоровья, нравственности ребёнка, защиты его от негативных воздействий в порядке, определённом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится экспертиза (социальная, психологическая, педагогическая, санитарная) настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

### **Статья 14.1. Меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей**

(введена Федеральным законом от 28.04.2009 № 71-ФЗ)

1. В целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети «Интернет»).

2. Родители (лица, их заменяющие) обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей (далее – лица, осуществляющие мероприятия с участием детей), в пределах их полномочий способствуют

физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией оказывают содействие указанным лицам при осуществлении ими своих обязанностей по физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

3. Законами субъектов Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию могут устанавливаться:

меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и (или) органов внутренних дел в случае обнаружения ребёнка в местах, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, в нарушение установленных требований, а также порядок доставления такого ребёнка его родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, либо в случае отсутствия указанных лиц, невозможности установления их местонахождения или иных препятствующих незамедлительному доставлению ребёнка указанным лицам обстоятельств в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения ребёнка.

4. Субъекты Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи вправе:

определять с учётом культурных и иных местных традиций места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в ночное время не допускается

нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

сокращать с учётом сезонных, климатических и иных условий ночное время, в течение которого не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в установленных общественных местах;

снижать с учётом культурных и иных местных традиций возраст детей, до достижения которого не допускается их нахождение в ночное время в установленных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, но не более чем на два года.

5. Установление субъектами Российской Федерации в соответствии с абзацем третьим пункта 3 настоящей статьи мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в транспортных средствах общего пользования осуществляется с учётом заключаемых соглашений между субъектами Российской Федерации о порядке применения этих мер, если маршруты следования указанных транспортных средств проходят по территориям двух и более субъектов Российской Федерации.

6. Для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, создаются экспертные комиссии. Порядок формирования и порядок деятельности таких комиссий устанавливаются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

7. Органы местного самоуправления с учётом положений настоящей статьи и в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации, могут определять на территории соответствующего муниципального образования места, нахождение в которых детей в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи не допускается.

8. Законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение установленных требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, а также юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда может устанавливаться административная ответственность.

#### **Статья 14.2. Меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей**

(введена Федеральным законом от 05.04.2013 № 58-ФЗ)

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей.

2. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы мест-

ного самоуправления в соответствии с их компетенцией принимают меры по оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и (или) эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим).

3. Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации могут оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в осуществлении мер по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей, оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и (или) эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим).

4. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства несут уголовную, гражданско-правовую, дисциплинарную ответственность за совершение правонарушений, связанных с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Юридические лица несут ответственность за создание условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, выразившееся в предоставлении помещений, транспортных средств или иных материальных средств, в создании бытовых условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, в оказании услуг, содействующих торговле детьми и (или) эксплуатации детей, либо в финансировании торговли детьми и (или) эксплуатации детей, а также за изготовление, приобретение, хранение, перевозку, распространение, публичную демонстрацию, рекламирование материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации. Настоящее положение распространяется на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. Применение мер ответственности к юридическому лицу за правонарушения, связанные с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, изготовлением и (или) оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, не освобождает от ответственности за данные правонарушения виновное физическое лицо, равно как и привлечение физического лица к уголовной или иной ответственности за правонарушения, связанные с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, изготовлением и (или) оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, не освобождает от ответственности за данные правонарушения юридическое лицо.

## **Статья 15. Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации**

1. Абзац утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.  
Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (за исключением содержащихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, содержащихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях,

осуществляется федеральными органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Государство гарантирует судебную защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2. Утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

3. Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации, в том числе международные объединения (организации) в лице своих отделений в Российской Федерации, осуществляют свою деятельность по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Указанные объединения (организации) вправе в судебном порядке оспаривать неправомерные ущемляющие или нарушающие права детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, действия должностных лиц органов государственной власти, организаций, граждан, в том числе родителей (лиц, их заменяющих), педагогических, медицинских, социальных работников и других специалистов в области работы с детьми.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

4. При регулировании внесудебных процедур, связанных с участием детей и (или) защитой их прав и законных интересов, а также при принятии решений о наказаниях, которые могут применяться к несовершеннолетним, совершившим правонарушения, должностные лица органов государственной власти, местного самоуправления действуют в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, нормами, предусмотренными международными договорами Российской Федерации, в том числе в части гуманного обращения с несовершеннолетними, оказания им квалифицированной юридической помощи, законодательством Российской Федерации.

Обязательными являются обеспечение приоритета личного и социального благополучия ребёнка, обеспечение специализации правоприменительных процедур (действий) с его участием или в его интересах, учёт особенностей возраста и социального положения ребёнка.

В случае освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности или от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия суд, принимая решение о применении указанных мер, за исключением такой меры, как помещение в образовательную организацию для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальное учебно-воспитательное учреждение открытого или закрытого типа), или медицинскую организацию, вправе признать необходимым проведение мероприятий по социальной реабилитации несовершеннолетнего.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Если ребёнок, с участием которого или в интересах которого осуществляется правоприменительная процедура (действие), нуждается в педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи,



в социальной реабилитации, должностное лицо, осуществляющее правоприменительную процедуру (действие), независимо от предмета рассмотрения сообщает в компетентный орган о необходимости принятия соответствующих мер и просит уведомить его о предпринятых действиях.

### **ГЛАВА III. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГАРАНТИЙ ПРАВ РЕБЁНКА**

#### **Статья 16. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие гарантии прав ребёнка в Российской Федерации**

1. Компетенция федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют гарантии прав ребёнка, реализуют государственную политику в интересах детей, в том числе осуществляют деятельность в области образования, охраны здоровья, социальной защиты, социального обслуживания, содействия социальной адаптации и социальной реабилитации детей, обеспечения их занятости и охраны труда, профилактики безнадзорности и правонарушений, организации детского и семейного отдыха, государственной поддержки общественных объединений (организаций), иных некоммерческих организаций и в других областях в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

2. Утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

3. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют мероприятия по реализации государственной политики в интересах детей, регулируется законодательством субъектов Российской Федерации.

#### **Статья 16.1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и уполномоченный по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации**

(введена Федеральным законом от 03.12.2011 № 378-ФЗ)

1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в пределах своих полномочий, предусмотренных соответствующим указом Президента Российской Федерации, обеспечивает защиту прав и законных интересов детей.

2. В соответствии с законом и иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации.

**Статьи 17–20. Утратили силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.**

#### **Статья 21. Финансирование мероприятий по реализации государственной политики в интересах детей**

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Финансирование федеральных мероприятий по реализации государственной политики в интересах детей осуществляется за счёт средств федерального бюджета, внебюджетных источников, а также за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

## **Статья 22. Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации**

(в ред. Федерального закона от 03.12.2011 № 377-ФЗ)

(в ред. Федерального закона от 20.07.2000 № 103-ФЗ)

Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации ежегодно разрабатывается в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации объективной систематизированной аналитической информацией о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации и тенденциях его изменения.

(в ред. Федерального закона от 03.12.2011 № 377-ФЗ)

Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации представляется Правительством Российской Федерации палатам Федерального Собрания Российской Федерации. Структура государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации, требования к содержанию его разделов, системе используемых в нём показателей, порядок разработки, распространения, в том числе опубликования, предоставления для общественного обсуждения путём размещения на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на разработку данного доклада, в сети «Интернет» и представления результатов общественного обсуждения в Правительство Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 03.12.2011 № 377-ФЗ)

## **Глава IV. ГАРАНТИИ ИСПОЛНЕНИЯ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

### **Статья 23. Судебный порядок разрешения споров при исполнении настоящего Федерального закона**

1. Родители (лица, их заменяющие), а также педагогические, медицинские, социальные работники, психологи и другие специалисты, которые осуществляют функции по воспитанию, обучению, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию ребёнка, содействуют его социальной адаптации, социальной реабилитации, вправе обратиться в установленном законодательством Российской Федерации порядке в суд с иском о возмещении ребёнку вреда, причинённого его здоровью, имуществу, а также морального вреда.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

2. При рассмотрении в судах дел о защите прав и законных интересов ребёнка государственная пошлина не взимается.

## Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 24. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Пункт 3 статьи 7, пункт 3 статьи 9, пункты 3, 4, 6, 7 статьи 13, пункт 3 статьи 15 и пункт 2 статьи 23 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июля 1999 года.

3. Статья 8 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2000 года.

### Статья 25. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент  
Российской Федерации  
Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль  
24 июля 1998 года  
№ 124-ФЗ

Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребёнка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также цели и принципы государственной политики в интересах детей, меры по защите прав ребёнка в области образования и воспитания, по охране здоровья и обеспечению прав ребёнка на отдых и оздоровление, по содействию его физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию, по формированию социальной инфраструктуры и противодействию торговле и эксплуатации детей и распространению информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и другие.

Федеральным законом определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также правовые основания института уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации.

## **Перечень внесённых изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»**

### **4.1. Федеральный закон от 20.07.2000 № 103-ФЗ «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»**

В Федеральном законе № 124-ФЗ закреплено положение, согласно которому ежегодный государственный доклад о положении детей в Российской Федерации разрабатывается в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации объективной систематизированной аналитической информацией о положении детей в Российской Федерации и тенденциях его изменения. Установлено, что порядок разработки доклада, его распространения и опубликования определяется Правительством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 03.12.2011 № 377-ФЗ статья 22 Федерального закона № 124-ФЗ принята в новой редакции.

### **4.2. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

В связи с разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом № 122-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребёнка в Российской Федерации отнесены:

реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), безнадзорных детей, детей-инвалидов;

защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (за исключением содержащихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях).

Федеральным законом № 122-ФЗ определён порядок финансирования мероприятий по реализации государственной политики в интересах детей.

### **4.3. Федеральный закон от 21.12.2004 № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»**

Понятийный аппарат Федерального закона № 124-ФЗ дополнен понятиями «отдых детей и их оздоровление», «организация отдыха детей

и их оздоровления». Соответствующие изменения внесены в статью 13, которая устанавливает меры защиты прав и законных интересов ребёнка при формировании социальной инфраструктуры для детей.

#### **4.4. Федеральный закон от 26.06.2007 № 118-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации»**

Положения Федерального закона № 124-ФЗ приведены в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, согласно которым земельные участки, закреплённые за государственными или муниципальными учреждениями, исключены из объектов собственности (социальной инфраструктуры для детей), которые могут сдаваться в аренду.

#### **4.5. Федеральный закон от 30.06.2007 № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья»**

Согласно изменениям, внесённым в Федеральный закон № 124-ФЗ, уточнён термин «дети с ограниченными возможностями здоровья».

#### **4.6. Федеральный закон от 23.07.2008 № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации»**

Согласно изменениям, внесённым в Федеральный закон № 124-ФЗ, отдельные полномочия Правительства Российской Федерации переданы федеральным органам исполнительной власти.

В частности, полномочия по определению порядка проведения экспертизы (социальной, психологической, педагогической, санитарной) настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей.

#### **4.7. Федеральный закон от 28.04.2009 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»**

Федеральный закон № 124-ФЗ дополнен статьёй 14.1, определяющей меры, направленные на содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлены полномочия создавать благоприятные условия для деятельности организаций, предназначенных для образования, воспитания, оздоровления и развлечения детей, для детского и семейного отдыха, а также организаций культуры и организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети «Интернет»).

Согласно Федеральному закону № 71-ФЗ несовершеннолетним лицам запрещено находиться в ночное время (с 22 до 6 часов местного времени) в общественных местах без сопровождения взрослых, а также определено, что законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться меры по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах, порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и (или) органов внутрен-

них дел в случае обнаружения ребёнка в таких местах, а также порядок до-  
ставления такого ребёнка его родителям (лицам, их заменяющим) или ли-  
цам, осуществляющим мероприятия с участием детей.

За несоблюдение родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, а также юридически-  
ми лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую  
деятельность без образования юридического лица, установленных требо-  
ваний, законами субъектов Российской Федерации устанавливается адми-  
нистративная ответственность.

#### **4.8. Федеральный закон от 03.06.2009 № 118-ФЗ «О внесении из- менения в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»**

Согласно внесённому изменению в пункт 2 статьи 14 Федерального за-  
кона № 124-ФЗ установлено, что федеральным законом, законами субъек-  
тов Российской Федерации устанавливаются нормативы распространения  
печатной продукции, аудио- и видеопроductии, иной продукции, не реко-  
мендуемой ребёнку для пользования до достижения им возраста 18 лет.

#### **4.9. Федеральный закон от 17.12.2009 № 326-ФЗ «О внесении измен- нений в статьи 5 и 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и статьи 26.3 и 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (предста- вительных) и исполнительных органов государственной власти субъек- тов Российской Федерации»**

Согласно внесённому изменению в Федеральный закон № 124-ФЗ к пол-  
номочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации  
отнесены организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей.

Установлено также, что органы государственной власти Российской  
Федерации могут осуществлять дополнительное финансирование меро-  
приятий по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление.

#### **4.10. Федеральный закон от 21.07.2011 № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информа- ции, причиняющей вред их здоровью и развитию»**

Федеральный закон № 124-ФЗ приведён в соответствие с Федераль-  
ным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации,  
причиняющей вред их здоровью и развитию», которым устанавливаются  
требования к распространению среди детей информации, в том числе тре-  
бования к осуществлению классификации информационной продукции, её  
экспертизы, государственного надзора и контроля за соблюдением законо-  
дательства Российской Федерации о защите детей от информации, причи-  
няющей вред их здоровью и (или) развитию.

#### **4.11. Федеральный закон от 03.12.2011 № 377-ФЗ «О внесении из- менений в статью 22 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»**

Согласно изменениям уточнено наименование государственного до-  
клада (Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих де-

тей, в Российской Федерации), а также предусмотрено, что его структура, требования к содержанию разделов, системе используемых в нем показателей, порядок разработки, распространения определяются Правительством Российской Федерации.

Кроме того, предусмотрено общественное обсуждение доклада путём размещения на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на разработку данного доклада, в сети «Интернет».

#### **4.12. Федеральный закон от 03.12.2011 № 378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка»**

Федеральный закон № 124-ФЗ дополнен статьёй 16.1, согласно которой в Российской Федерации вводится институт уполномоченных по правам ребёнка.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в пределах своих полномочий, предусмотренных соответствующим указом Президента Российской Федерации, обеспечивает защиту прав и законных интересов детей.

Должность уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации учреждается в соответствии с законом и иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации

#### **4.13. Федеральный закон от 05.04.2013 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних»**

В Федеральном законе № 124-ФЗ закреплены такие понятия как «торговля детьми», «эксплуатация детей», «жертва торговли детьми и (или) эксплуатации детей» и установлено, что органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей.

Согласно данному Федеральному закону граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в соответствии с законодательством Российской Федерации несут уголовную, гражданско-правовую, дисциплинарную ответственность за совершение правонарушений, связанных с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей.

За создание условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, выразившееся в предоставлении помещений, транспортных средств или иных материальных средств, в создании бытовых условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, в оказании услуг, содействующих торговле детьми и (или) эксплуатации детей, либо в финансировании торговли детьми и (или) эксплуатации детей, а также за изготовление, приобретение, хранение, перевозку, распространение, публичную демонстрацию,



рекламирование материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних в отношении юридических лиц установлены меры ответственности.

**4.14. Федеральный закон от 29.06.2013 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей»**

Согласно данному Федеральному закону установлен запрет пропаганды среди несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных отношений и введена административная ответственность за это.

Под такой пропагандой понимается распространение информации с целью формирования у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности таких отношений, искажённого представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, а также навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к ним.

**4.15. Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Терминология Федерального закона № 124-ФЗ приведена в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»

**4.16. Федеральный закон от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Терминология Федерального закона № 124-ФЗ приведена в соответствии с законодательством Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

**4.17. Федеральный закон от 02.12.2013 № 328-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»**

Данным Федеральным законом уточняется понятие «отдых детей и их оздоровление» и устанавливается перечень видов и типов организаций отдыха детей и их оздоровления.

## **5. Федеральный закон от 21.12.1998 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

(в ред. Федеральных законов от 08.02.1998 № 17-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 08.04.2002 № 34-ФЗ, от 10.01.2003 № 8-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 17.12.2009 № 315-ФЗ, от 16.11.2011 № 318-ФЗ, от 21.11.2011 № 326-ФЗ, от 29.02.2012 № 15-ФЗ, от 02.07.2013 № 167-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 17.12.2009 № 315-ФЗ)

### **Статья 1. Понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются понятия:  
дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

дети, оставшиеся без попечения родителей, – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с настоящим Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

опека и попечительство – форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов; опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет; попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет;

приёмная семья – форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребёнка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приёмными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью);

полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – предоставление им за время пребывания в соответствующей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна, попечителя, приёмных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обеспечения или возмещение их полной стоимости;

(в ред. Федеральных законов от 17.12.2009 № 315-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования – предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обеспечения или возмещение их полной стоимости, а также законодательно закреплённых дополнительных мер по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до завершения обучения;

(в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – лица, которые помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение и завершили своё пребывание в данной организации;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

дополнительные гарантии по социальной поддержке – законодательно закреплённые дополнительные меры по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при получении ими среднего профессионального образования и высшего образования по очной форме обучения.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 17.12.2009 № 315-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

## **Статья 2. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом**

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## **Статья 3. Законодательство Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Законодательство Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит из соответствующих статей Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

## **Статья 4. Меры по обеспечению дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляемые в соответствии с действующим законодательством, обеспечиваются и охраняются государством.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют разработку и исполнение целевых программ по охране и защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивают создание для них государственных учреждений и центров.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Часть третья утратила силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

## **Статья 5. Финансовое обеспечение дополнительных гарантий по социальной поддержке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Предусмотренные настоящим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных

образовательных организациях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предусмотренные настоящим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

## **Статья 6. Дополнительные гарантии права на образование**

1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования за счёт средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

(п. 1 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

2. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих без взимания платы. Размер и порядок возмещения расходов профессиональных образовательных организаций на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 17.12.2009 № 315-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

3. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения.

В период обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за обучающимися, потерявшими в этот период обоих или единственного родителя, в случае достижения ими возраста 23 лет сохраняется право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по со-

циальной поддержке при получении среднего профессионального образования или высшего образования до окончания обучения по указанным образовательным программам.

(п. 3 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

4. Утратил силу. – Федеральный закон от 17.12.2009 № 315-ФЗ.

5. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счёт средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются стипендия в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также сто процентов заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики.

(в ред. Федеральных законов от 17.12.2009 № 315-ФЗ, от 16.11.2011 № 318-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

(абзац введён Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 17.12.2009 № 315-ФЗ, от 16.11.2011 № 318-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

6. Утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

7. Выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации, по решению их органов управления могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

(п. 7 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

8. Выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за счёт средств федерального бюджета, – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам по очной форме за счёт средств федерального бюджета, однократно обеспечиваются за счёт средств организаций, в которых они обучались и (или) содержались, воспитывались,

одеждой, обувью, мягким инвентарём и оборудованием по нормам, утверждённым Правительством Российской Федерации, а также единовременным денежным пособием в размере не менее чем пятьсот рублей. По желанию выпускника ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена в качестве вклада на имя выпускника в учреждение Сберегательного банка Российской Федерации.

Выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам по очной форме за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарём, оборудованием и единовременным денежным пособием в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

(п. 8 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

9. При предоставлении обучающимся – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, академического отпуска по медицинским показаниям за ними сохраняется на весь период полное государственное обеспечение, им выплачивается стипендия. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, содействует организации их лечения.

(в ред. Федеральных законов от 17.12.2009 № 315-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

10. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся за счёт средств федерального бюджета по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учёбы.

(в ред. Федеральных законов от 17.12.2009 № 315-ФЗ, от 16.11.2011 № 318-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Порядок проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учёбы определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 17.12.2009 № 315-ФЗ, от 16.11.2011 № 318-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

(п. 10 в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)



## **Статья 7. Дополнительные гарантии права на медицинское обеспечение**

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

1. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется бесплатная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, и осуществляется их направление на лечение за пределы территории Российской Федерации за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 02.07.2013 № 167-ФЗ)

2. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путёвки в оздоровительные лагеря, в санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 02.07.2013 № 167-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

## **Статья 8. Дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение**

(в ред. Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ)

1. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены ли-

цам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

3. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – список) в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

В список включаются лица, указанные в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи и достигшие возраста 14 лет. Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи является основанием для исключения указанных лиц из списка.

4. Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишённых родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

страдающих тяжёлой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учётной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдёт в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) иное установленное законодательством субъекта Российской Федерации обстоятельство.

5. Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

6. Срок действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, составляет пять лет.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключён на новый пятилетний срок по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации. Договор найма специализированного жилого помещения может быть заключён на новый пятилетний срок не более чем один раз.

По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

7. По договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населённого пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

8. Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

9. Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьёй, сохраняется за лицами,

которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

### **Статья 9. Дополнительные гарантии права на труд**

1. Органы государственной службы занятости населения (далее – органы службы занятости) при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет осуществляют профориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учётом состояния здоровья.

(в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 8-ФЗ)

2. Утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

3. Должностные лица, виновные в нарушении условий трудовых договоров, регулирующих их отношения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 17.12.2009 № 315-ФЗ)

4. Утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

5. Ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе.

Органы службы занятости в течение указанного срока осуществляют профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и трудоустройство лиц данной категории.

6. Работникам – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, высвобождаемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата, работодатели (их правопреемники) обязаны обеспечить за счёт собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством в данной или другой организациях.

(в ред. Федерального закона от 17.12.2009 № 315-ФЗ)

### **Статья 10. Судебная защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

За защитой своих прав дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (попечители), органы опеки и попечительства и прокурор вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

(часть вторая введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 326-ФЗ)

## **Статья 11. Ответственность за неисполнение настоящего Федерального закона**

1. Должностные лица органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления несут ответственность за несоблюдение положений настоящего Федерального закона в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с законодательством Российской Федерации.

2. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые с нарушением настоящего Федерального закона, ограничивающие права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо устанавливающие такой порядок осуществления этих прав, который существенно затрудняет их использование, признаются недействительными в установленном законодательством порядке.

(в ред. Федерального закона от 17.12.2009 № 315-ФЗ)

3. Неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностными лицами федеральных органов государственной власти своих обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, влечёт за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Заключительные положения**

### **Статья 12. Приведение правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

### **Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Пункты 5, 6 статьи 6, пункт 5 статьи 9 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 1998 года.

Президент  
Российской Федерации  
Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль  
21 декабря 1996 года  
№ 159-ФЗ

**Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** был принят Государственной Думой 4 декабря 1996 года, одобрен Советом Федерации 10 декабря 1996 года, вступил в силу со дня его официального опубликования за исключением положений пунктов 5, 6 статьи 6, а также пункта 5 статьи 9, вступивших в силу с 1 января 1998 года.

Текст Федерального закона был опубликован в изданиях: «Российская газета», № 248, 27.12.1996; «Собрание законодательства Российской Федерации», 23.12.1996, № 52, ст. 5880.

Настоящий Федеральный закон «определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки» наиболее социально незащищённой категории детей, а также граждан, которые достигли совершеннолетия, но в детстве перенесли потерю одного или обоих родителей.

### **Перечень внесённых изменений**

#### **«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:**

##### **5.1. Федеральный закон от 08.02.1998 № 17-ФЗ «О внесении изменений и дополнения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Текст Федерального закона был опубликован в изданиях «Российская газета», № 26, 11.02.1998; «Собрание законодательства Российской Федерации», 16.02.1998, № 7, ст. 788.

Указанным Федеральным законом внесены изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а именно:

абзац первый после слов «профессионального образования» дополнен словами «независимо от форм собственности»;

в абзаце втором слова «в течение трёх месяцев» заменены словами «вне очереди».

Кроме того, Федеральным законом № 17-ФЗ закреплялось, что в случае смерти родителей, а также в иных случаях утраты попечения родителей, если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние, органы опеки и попечительства, руководители учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны (попечители), приёмные родители или иные законные представители несовершеннолетних в течение трёх месяцев должны были оформить договор передачи жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Договоры передачи жилых помещений в собственность несовершеннолетним, не достигшим возраста 14 лет, необходимо было оформлять по заявлениям их законных представителей с предварительного разрешения органов опеки и попечительства или при необходимости по инициативе таких органов. Указанные договоры несовершеннолетними, достигшими возраста 14 лет, оформлялись самостоятельно с согласия их законных представителей и органов опеки и попечительства. Однако указанная норма была признана утратившей силу в связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

## **5.2. Федеральный закон от 07.08.2000 № 122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»**

Статьёй 4 настоящего Федерального закона были внесены изменения в статью 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В пункте 8 статьи 6 слова «не менее пяти минимальных размеров оплаты труда» заменены словами «не менее 500 рублей».

Таким образом, указанным Федеральным законом установлен минимальный размер единовременного денежного пособия, которое выплачивается выпускникам образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при трудоустройстве на предприятия, в учреждения и организации всех форм собственности.

Статья 4 настоящего Федерального закона вступила в силу с 1 января 2001 года.

## **5.3. Федеральный закон от 08.04.2002 № 34-ФЗ «О внесении дополнения и изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Текст Федерального закона был опубликован в изданиях «Российская газета», № 64, 10.04.2002; «Парламентская газета», № 68, 10.04.2002; «Собрание законодательства Российской Федерации», 15.04.2002, № 15, ст. 1375.

Федеральный закон направлен на улучшение ситуации с материальным обеспечением выпускников образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законом внесены изменения в пункт 8 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а именно после слова «родителей,» дополнено словами «за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования,»;

слова «при трудоустройстве на предприятия, в учреждения и организации всех форм собственности» исключены.

Таким образом, Федеральным законом внесены изменения, согласно которым выпускники образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должны обеспечиваться одеждой, обувью, мягким инвентарём и оборудованием, а также единовременным денежным пособием в сумме не менее 500 рублей, независимо от их трудоустройства на предприятия, в учреждения и организации всех форм собственности (т.е. исключено ранее существовавшее требование обязательного трудоустройства). Однако из числа получателей вышеназванных мер государственной поддержки исключены лица, продолжающие обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования.

## **5.4. Федеральный закон от 10.01.2003 № 8-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты**



## **Российской Федерации по вопросам финансирования мероприятий по содействию занятости населения»**

Федеральный закон вступил в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Текст Федерального закона был опубликован в изданиях «Российская газета», № 4, 14.01.2003; «Парламентская газета», № 6, 14.01.2003; «Собрание законодательства Российской Федерации», 13.01.2003, № 2, ст. 160.

Вышеназванным Федеральным законом в пункте 1 статьи 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исключены слова «за счёт средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации».

### **5.5. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Федеральный закон вступил в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Основная цель указанного Федерального закона – приведение законодательства в соответствие с Федеральными законами от 04.07.2003 № 95-ФЗ и от 06.10.2003 № 131-ФЗ, разграничивающими полномочия, в том числе в социальной сфере, между уровнями власти.

Федеральный закон внёс изменения, в том числе, и в ряд положений Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Были внесены изменения и в наименование Федерального закона (слово «защите» заменено словом «поддержке»).

Среди прочих изменений, Федеральным законом внесены изменения, устанавливающие следующее:

1) Размер и порядок возмещения расходов курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Также нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются размер и порядок возмещения расходов образовательных учреждений начального профессионального образования на обучение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2) Право на бесплатный проезд на транспорте, а также бесплатный проезд к месту жительства и обратно обучающимся в образовательных учреждениях сохраняется только за сиротами, обучающимися в федеральных образовательных учреждениях.

3) Право на предоставление бесплатных путёвок в лагерь труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения заменяется на возможность получения путёвки.

4) Вместо права на бесплатный проезд к месту отдыха и лечения, сироте будет оплачиваться проезд только к месту лечения.

5) Нормы о праве на получение сиротой во внеочередном порядке жилого помещения или получения целевой безвозвратной ссуды на его приобретение признаны утратившими силу.

### **5.6. Федеральный закон от 17.12.2009 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части уточнения механизмов и условий предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки»**

Федеральный закон вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением абзацев третьего и четвёртого подпункта «в» пункта 3 статьи 1 настоящего Федерального закона, которые вступили в силу с 1 января 2010 года.

Текст Федерального закона был опубликован в изданиях «Российская газета», № 246, 22.12.2009; «Парламентская газета», № 73–74, 25–31.12.2009; «Собрание законодательства Российской Федерации», 21.12.2009, № 51, ст. 6152.

Указанным Федеральным законом в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» вносятся изменения, направленные на уточнение механизма реализации прав детей-сирот (детей, оставшихся без попечения родителей) и лиц из их числа, приведение его в соответствие с действующим законодательством и устранение возможности неоднозначного толкования отдельных норм Закона, выявленной в процессе его реализации.

Прежде обучающиеся в вузах и ссузах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могли получать полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии максимум до 23 лет. Это ограничение снято. Полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии теперь предоставляются на весь период очного обучения в государственных учреждениях начального и среднего профессионального образования, в государственных и муниципальных вузах. Это касается детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Аналогичные гарантии установлены для тех, кто в период обучения потерял обоих или единственного родителя.

Остальные изменения обеспечивают одинаковые гарантии права на образование для детей-сирот (детей, оставшихся без попечения родителей) и для лиц из их числа.

### **5.7. Федеральный закон от 16.11.2011 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления имеющим государственную аккредитацию обра-**

**зовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приёма граждан для обучения за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»**

Федеральный закон вступил в силу с 1 февраля 2012 года.

Федеральный закон направлен на обеспечение доступа негосударственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, к финансовому обеспечению образовательной деятельности за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Тем самым уравниваются права негосударственных учреждений среднего и высшего профессионального образования с правами государственных и муниципальных образовательных учреждений этого же уровня.

Изменения, внесённые указанным Федеральным законом в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», имели целью приведение в соответствие с изменениями, предлагаемыми в законодательство Российской Федерации об образовании.

**5.8. Федеральный закон от 21.11.2011 № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»**

Федеральный закон вступил в силу с 15 января 2012 года, за исключением его отдельных положений.

Статьёй 4 указанного Федерального закона статья 10 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнена частью второй следующего содержания:

«Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».».

**5.9. Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Федеральный закон вступил в силу с 1 января 2013 года.

Поправки касаются обеспечения жилыми помещениями детей, оставшихся без попечения родителей, и сирот. Речь идёт о лицах, которые не являются нанимателями жилья по договорам соцнайма, либо членами семьи такого нанимателя, либо собственниками жилых помещений, либо они относятся к таковым, но их проживание в ранее занимаемом помещении признается невозможным.

Так, орган исполнительной власти субъекта Федерации, на территории которого находится место жительства такого ребёнка, однократно предоставляет ему благоустроенный жилой дом (квартиру) по договору найма специализированного жилого помещения. При этом это лицо должно

достигнуть 18 лет или до того, как станет совершеннолетним, приобрести полную дееспособность (региональным законодательством могут быть предусмотрены и иные случаи).

Совершеннолетним лицам дана возможность подать письменное заявление о предоставлении жилья, в частности, по завершении обучения в образовательной организации профобразования или по окончании прохождения военной службы по призыву, отбывания наказания в исправительном учреждении.

Жилые помещения предоставляются по срочному договору найма – на 5 лет. Его действие можно продлить не более 1 раза, если выявлены обстоятельства, свидетельствующие о необходимости содействовать нанимателям в преодолении трудной жизненной ситуации. По окончании срока такого договора и при отсутствии названных факторов это жильё передаётся на условиях социального найма.

Установлен следующий перечень обстоятельств, при наличии которых проживание детей в ранее занимаемых жилых помещениях может признаваться невозможным. Здесь на законном основании живут лица, лишённые родительских прав в отношении этого ребёнка, а также страдающие тяжёлыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одном помещении. Непригодность жилья для постоянного проживания или его несоответствие требованиям законодательства. Общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно проживающее в нём лицо, менее учётной нормы. Законодательством субъекта Федерации могут быть определены иные обстоятельства.

#### **5.10. Федеральный закон от 02.07.2013 № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Федеральный закон вступил в силу со дня его официального опубликования (03.07.2013 г.), за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки введения в действие.

Цель внесённых изменений – облегчить и простимулировать устройство в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законом увеличено единовременное пособие при усыновлении ребенка-инвалида, ребёнка старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и сёстрами – до 100 тысяч рублей на каждого ребёнка.

Смягчаются требования к российским усыновителям, опекунам, попечителям. Освобождены от необходимости проходить спецподготовку лица, желающие усыновить ребёнка, которые являются или были опекунами (попечителями) и не отстранялись от этих обязанностей. Также не надо проходить подготовку желающим стать опекунами (попечителями), если они являются или были усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено.

Исключено требование о соответствии жилья потенциального усыновителя санитарным и техническим правилам и нормам. Не во всех случаях обязательно наличие разницы в возрасте не менее 16 лет между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым.

Вместе с тем, если вместе с потенциальным усыновителем (опекуном, попечителем) проживает гражданин, страдающий опасным для окружающих заболеванием, в усыновлении (опекунстве, попечительстве) отказывают.

Усовершенствована процедура выявления и учёта детей, оставшихся без попечения родителей, устройства их в детские дома. Увеличен срок временной передачи ребёнка в семью, а также предварительной опеки или попечительства.

Упрощена система отчётности опекунов и попечителей. Они избавлены от представления документов, подтверждающих произведённые за счёт средств подопечного расходы на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды.

Одновременно ужесточаются требования к иностранным приёмным семьям. Запрещается передавать детей из России иностранцам, состоящим в однополном браке, а также одиноким гражданам государств, в которых такие браки разрешены.

Увеличивается срок, по истечении которого возможна передача детей на усыновление иностранцами. Он составляет не 6, а 12 месяцев после поступления сведений о ребёнке в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Сведения о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, включаются в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

#### **5.11. Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Федеральный закон вступил в силу с 1 сентября 2013 года, за исключением его отдельных положений.

Изменения носят уточняющий характер. Их основная цель – упорядочить используемую в законодательстве терминологию.

Так, вместо понятий «профессиональная подготовка», «переподготовка» и «повышение квалификации», вводятся «профессиональное обучение» и «дополнительное профессиональное образование». Научно-исследовательские и образовательные учреждения заменили на научные и образовательные организации.

#### **5.12. Федеральный закон от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Федеральный закон вступил в силу со дня его официального опубликования (25.11.2013 г.), за исключением отдельных положений для которых предусмотрены иные сроки введения в действие.

Внесены поправки в 61 акт в связи с принятием Закона об основах охраны здоровья граждан.

Изменения, внесённые указанным Федеральным законом носят уточняющий характер и приводят в соответствие терминологию.

## **6. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

(в ред. Федеральных законов от 13.01.2001 № 1-ФЗ, от 07.07.2003 № 111-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. 29.12.2004), от 01.12.2004 № 150-ФЗ, от 29.12.2004 № 199-ФЗ, от 22.04.2005 № 39-ФЗ, от 05.01.2006 № 9-ФЗ, от 30.06.2007 № 120-ФЗ, от 21.07.2007 № 194-ФЗ, от 24.07.2007 № 214-ФЗ, от 01.12.2007 № 309-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 13.10.2009 № 233-ФЗ, от 28.12.2010 № 427-ФЗ, от 07.02.2011 № 4-ФЗ, от 03.12.2011 № 378-ФЗ, от 30.12.2012 № 297-ФЗ, от 30.12.2012 № 319-ФЗ, от 07.05.2013 № 104-ФЗ, от 07.06.2013 № 120-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ, от 28.12.2013 № 435-ФЗ, от 02.04.2014 № 62-ФЗ, с изм., внесёнными Федеральным законом от 04.06.2014 № 145-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Основные понятия**

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет; (абзац введён Федеральным законом от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

антиобщественные действия – действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц;

(абзац введён Федеральным законом от 07.07.2003 № 111-ФЗ, в ред. Федерального закона от 22.04.2005 № 39-ФЗ)

семья, находящаяся в социально опасном положении, – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

индивидуальная профилактическая работа – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, – пиво с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объёма готовой продукции и изготавливаемые на основе пива напитки с указанным содержанием этилового спирта.

(абзац введён Федеральным законом от 22.04.2005 № 39-ФЗ)

## **Статья 2. Основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

1. Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

2. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)



### **Статья 3. Законодательство Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

### **Статья 4. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

1. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее – органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодёжи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

(в ред. Федеральных законов от 30.12.2012 № 297-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 28.12.2013 № 435-ФЗ)

2. В органах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, других органов, учреждений и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 03.12.2011 № 378-ФЗ)

### **Статья 5. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа**

1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

- 1) безнадзорных или беспризорных;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшим-

ся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

(в ред. Федерального закона от 22.04.2005 № 39-ФЗ)

5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

7) освобождённых от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путём применения принудительных мер воспитательного воздействия;

8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

(пп. 8 в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 № 435-ФЗ)

9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

(пп. 9.1 введён Федеральным законом от 28.12.2013 № 435-ФЗ)

10) условно-досрочно освобождённых от отбывания наказания, освобождённых от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

(пп. 11 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 № 435-ФЗ)

12) освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осуждённых за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобождённых судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осуждённых условно, осуждённых к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, за исключением следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и воспитательных колоний, проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних,

если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

(в ред. Федеральных законов от 01.12.2004 № 150-ФЗ, от 28.12.2013 № 435-ФЗ)

3. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, которые не указаны в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, может проводиться в случае необходимости предупреждения правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

## **Статья 6. Основания проведения индивидуальной профилактической работы**

Основаниями проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей являются обстоятельства, предусмотренные статьёй 5 настоящего Федерального закона, если они зафиксированы в следующих документах:

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

1) заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) приговор, определение или постановление суда;

3) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

4) документы, определённые настоящим Федеральным законом как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) заключение, утверждённое руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведённой проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

## **Статья 7. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы**

Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста семнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

## **Статья 8. Права лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа**

1. Несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, обеспечиваются права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребёнка, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2. Несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пользуются правами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, а также в установленном порядке имеют право на:

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

уведомление родителей или иных законных представителей о помещении несовершеннолетнего в учреждение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей или иных законных представителей информация о помещении несовершеннолетнего в указанное учреждение должна быть направлена им в течение 12 часов с момента его помещения, а при отсутствии сведений о родителях или иных законных представителях указанное уведомление в течение трёх суток с момента помещения несовершеннолетнего направляется в орган опеки и попечительства по его последнему месту жительства;

(в ред. Федеральных законов от 07.07.2003 № 111-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

получение информации о целях своего пребывания в учреждении системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правах и об обязанностях, основных правилах, регулирующих внутренний распорядок в данном учреждении;

(абзац введён Федеральным законом от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

обжалование решений, принятых работниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в вышестоящие органы указанной системы, органы прокуратуры и суд;

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

гуманное, не унижающее человеческого достоинства обращение; поддержание связи с семьёй путём телефонных переговоров и свиданий без ограничения их количества;

получение посылок, бандеролей, передач, получение и отправление писем и телеграмм без ограничения их количества;

обеспечение на безвозмездной основе питанием, одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия по установленным нормам, необходимым для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности несовершеннолетних. Для учреждений, обеспечение деятельности которых является расходным обязательством Российской Федерации, указан-

ные нормы утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

обеспечение бесплатной юридической помощью с участием адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание юридической помощи в соответствии с законом.

(абзац введён Федеральным законом от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

3. Права несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и несовершеннолетних, состоящих на учёте в уголовно-исполнительных инспекциях, а также организация работы по их исправлению регламентируются Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 № 435-ФЗ)

4. Перечисление прав, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, не должно толковаться как отрицание или умаление других прав несовершеннолетних.

### **Статья 8.1. Применение мер взыскания в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

(введена Федеральным законом от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

1. За нарушения установленного порядка содержания в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа и центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел к несовершеннолетним могут применяться следующие меры взыскания:

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

предупреждение;

выговор;

строгий выговор.

2. К несовершеннолетним, находящимся в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, могут также применяться следующие меры взыскания:

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

сообщение родителям или иным законным представителям;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

исключение из специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения указанного учреждения.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

3. Порядок применения мер взыскания к несовершеннолетним определяется соответствующими нормативными правовыми документами, регламентирующими деятельность учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

4. По отношению к несовершеннолетним не допускаются:

применение физического и психического насилия;

применение мер воздействия без учёта возраста несовершеннолетних;

применение мер, носящих антипедагогический характер, унижающих человеческое достоинство;

ограничение контактов несовершеннолетних с родителями или иными законными представителями либо лишение несовершеннолетних контактов с родителями или иными законными представителями;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

уменьшение норм питания;

лишение прогулок.

## **Статья 9. Гарантии исполнения настоящего Федерального закона**

1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также несовершеннолетние, их родители или иные законные представители вправе обратиться в установленном законодательством Российской Федерации порядке в суд с иском о возмещении вреда, причинённого здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

1) орган прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

3) орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

4) орган управления социальной защитой населения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

5) орган внутренних дел – о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

5.1) уголовно-исполнительные инспекции – о выявлении состоящих на учёте в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетних осуждённых, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, о выявленных случаях совершения ими правонарушения или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осуждённых, признанных большими наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонения несовершеннолетних осуждённых от исполнения возложенных на них судом обязанностей;

(пп. 5.1 введён Федеральным законом от 28.12.2013 № 435-ФЗ)

б) орган управления здравоохранением – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

(в ред. Федерального закона от 22.04.2005 № 39-ФЗ)

7) орган, осуществляющий управление в сфере образования – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

8) орган по делам молодёжи – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

3. Информация, указанная в пункте 2 настоящей статьи, подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающем её конфиденциальность.

4. Должностные лица, родители несовершеннолетних или иные их законные представители и иные лица несут ответственность за нарушение прав несовершеннолетних, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

## **Статья 10. Контроль и надзор за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

1. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляют в установленном порядке контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Ведомственный контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется вышестоящими органами и их должностными



лицами. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется соответствующими нормативными правовыми актами.

3. Прокурорский надзор за соблюдением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчинёнными ему прокурорами в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

4. Общественный контроль за обеспечением прав несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относящихся к местам принудительного содержания, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

(п. 4 введён Федеральным законом от 30.12.2012 № 319-ФЗ)

## **Глава II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

### **Статья 11. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

(в ред. Федерального закона от 30.12.2012 № 297-ФЗ)

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются на территории субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Порядок осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждается Правительством Российской Федерации.

2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции:

1) обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) готовят совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным

с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

3) рассматривают представления органа, осуществляющего управление в сфере образования, об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательной организации и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

(пп. 3 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

4) обеспечивают оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

5) применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

6) подготавливают и направляют в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, отчёты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) на территории соответствующего муниципального образования.

3. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по вопросам, отнесённым к их компетенции, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

## **Статья 12. Органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания**

1. Органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции:

1) осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей

по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;

3) внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации.

2. Учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путём организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

3. Должностные лица органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания имеют право:

1) в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

### **Статья 13. Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации**

1. К специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления социальной защитой населения относятся:

1) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

2) социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи государства;

3) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенные для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и оказания им содействия в дальнейшем устройстве.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2. В специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, круглосуточно принимаются в установленном порядке несовершеннолетние:

1) оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;

3) заблудившиеся или подкинутые;

4) самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

5) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;

6) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации.

3. Основаниями приёма в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, являются:

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

1) личное обращение несовершеннолетнего;

2) заявление родителей несовершеннолетнего или иных его законных представителей с учётом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста десяти лет, за исключением случаев, когда учёт мнения несовершеннолетнего противоречит его интересам;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

3) направление органа управления социальной защитой населения или согласованное с этим органом ходатайство должностного лица органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) постановление лица, производящего дознание, следователя или судьи в случаях задержания, административного ареста, заключения под

стражу, осуждения к аресту, ограничению свободы, лишению свободы родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего;

(в ред. Федеральных законов от 07.07.2003 № 111-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ, от 24.07.2007 № 214-ФЗ)

5) акт оперативного дежурного районного, городского отдела (управления) внутренних дел, отдела (управления) внутренних дел иного муниципального образования, отдела (управления) внутренних дел закрытого административно-территориального образования, отдела (управления) внутренних дел на транспорте о необходимости приёма несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Копия указанного акта в течение пяти суток направляется в орган управления социальной защитой населения.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

В специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, не могут быть приняты лица, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также с явными признаками обострения психического заболевания;

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

6) направление администрации специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в котором находится несовершеннолетний, самовольно ушедший из семьи, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа или иной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных пунктом 5 статьи 25.1 настоящего Федерального закона.

(пп. 6 введён Федеральным законом от 13.10.2009 № 233-ФЗ, в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

4. Несовершеннолетние, указанные в пункте 2 настоящей статьи, обслуживаются в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в течение времени, необходимого для оказания им социальной помощи и (или) их социальной реабилитации.

Несовершеннолетний, принятый на основании личного заявления в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, имеет право покинуть его на основании личного заявления.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

5. Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

2) оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учёбы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

3) содержат в установленном порядке на полном государственном обеспечении несовершеннолетних, указанных в пункте 2 настоящей статьи, осуществляют их социальную реабилитацию, защиту их прав и законных интересов, организуют медицинское обеспечение и обучение несовершеннолетних по соответствующим образовательным программам, содействуют их профессиональной ориентации и получению ими специальности;

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

4) уведомляют родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей о нахождении несовершеннолетних в указанных учреждениях;

(в ред. Федеральных законов от 07.07.2003 № 111-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

5) содействуют органам опеки и попечительства в осуществлении устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

6. Должностные лица специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 настоящего Федерального закона, а также имеют право:

1) вызывать представителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других организаций для возвращения им несовершеннолетних, самовольно ушедших из указанных организаций;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

2) приглашать родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей для возвращения им несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

3) изымать в установленном порядке у несовершеннолетних, содержащихся в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, предметы, запрещённые к хранению в указанных учреждениях.

7. Примерные положения о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

#### **Статья 14. Органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность**

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

1. Органы, осуществляющие управление в сфере образования, в пределах своей компетенции:

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

1) контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области образования несовершеннолетних;

2) осуществляют меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организаций для

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением;

(пп. 2 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

3) участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;

4) ведут учёт несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях;

5) разрабатывают и внедряют в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

6) утратил силу с 1 сентября 2013 года. – Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ;

7) обеспечивают проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

(пп. 7 введён Федеральным законом от 07.06.2013 № 120-ФЗ)

2. Организации, осуществляющие образовательную деятельность:

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

1) оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

(в ред. Федерального закона от 30.06.2007 № 120-ФЗ)

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

(в ред. Федеральных законов от 21.07.2007 № 194-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

3) выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

4) обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

5) осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

3. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

1) принимают для содержания, воспитания, обучения, последующего устройства и подготовки к самостоятельной жизни несовершеннолетних в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, дли-



тельной болезни родителей, уклонения родителей от воспитания детей, а также в других случаях отсутствия родительского попечения;

2) принимают на срок, как правило, не более одного года для содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, имеющих родителей или иных законных представителей, если указанные несовершеннолетние проживают в семьях, пострадавших от стихийных бедствий, либо являясь детьми одиноких матерей (отцов), безработных, беженцев или вынужденных переселенцев;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

3) осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обучающихся или содержащихся в указанных учреждениях, а также участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними.

4. Руководители и педагогические работники органов, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных организаций пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 настоящего Федерального закона.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

### **Статья 15. Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа**

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

1. Утратил силу с 1 сентября 2013 года. – Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ.

2. Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) принимают для содержания, воспитания и обучения лиц в возрасте от восьми до восемнадцати лет, требующих специального педагогического подхода, на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заключения психолого-медико-педагогической комиссии и с согласия несовершеннолетних, достигших возраста четырнадцати лет, их родителей или иных законных представителей;

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) организуют психолого-медико-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними;

3) осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществляют их медицинское обеспечение, получение ими начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

(в ред. Федеральных законов от 01.12.2007 № 309-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

4) осуществляют функции, предусмотренные подпунктами 1, 4 и 5 пункта 2 статьи 14 настоящего Федерального закона.

3. Утратил силу с 1 сентября 2013 года. – Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ.

4. В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в соответствии с законодательством об образовании могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет, ну-

ждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода в случаях, если они:

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

1) не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

2) достигли возраста, предусмотренного частями первой или второй статьи 20 Уголовного кодекса Российской Федерации, и не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими;

3) осуждены за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления и освобождены судом от наказания в порядке, предусмотренном частью второй статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 28.12.2010 № 427-ФЗ)

5. Основаниями содержания несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа являются:

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

1) постановление судьи – в отношении лиц, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 4 настоящей статьи;

2) приговор суда – в отношении лиц, указанных в подпункте 3 пункта 4 настоящей статьи.

6. В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, реализующие адаптированные основные образовательные программы, помещаются отдельные категории несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья или несовершеннолетних, имеющих заболевания, вызывающие необходимость их содержания, воспитания и обучения в таких учреждениях, на основании документов, указанных в пункте 5 настоящей статьи.

Категории несовершеннолетних, направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, реализующие адаптированные основные образовательные программы, определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(п. 6 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

7. Несовершеннолетний может быть направлен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа до достижения им возраста восемнадцати лет, но не более чем на три года.

Продление срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, в случае необходимости дальнейшего применения этой меры воздействия к несовершеннолетнему осуществляется по постановлению судьи по месту нахождения учреждения на основании мотивированного представления администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения, внесённого не позднее чем за один месяц до истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении. При этом общий срок пребывания несовершеннолетнего в специальном

учебно-воспитательном учреждении закрытого типа не может превышать трёх лет.

В случае необходимости завершения освоения несовершеннолетним соответствующих образовательных программ или завершения профессионального обучения продление срока пребывания его в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, либо по достижении несовершеннолетним возраста восемнадцати лет осуществляется по постановлению судьи по месту нахождения учреждения только на основании ходатайства несовершеннолетнего.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Досрочное прекращение пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в случае, если по заключению психолого-медико-педагогической комиссии указанного учреждения несовершеннолетний не нуждается в дальнейшем применении этой меры воздействия или у него выявлены заболевания, препятствующие содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, либо его перевод в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья, а также в целях создания наиболее благоприятных условий для его реабилитации осуществляется по постановлению судьи по месту нахождения учреждения на основании мотивированного представления администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения либо на основании ходатайства несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей при наличии заключения администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения.

Мотивированное представление администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав либо ходатайство несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей о досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа может быть направлено в суд по месту нахождения учреждения по истечении не менее шести месяцев со дня поступления несовершеннолетнего в указанное учреждение.

В случае отказа суда в досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа повторное представление либо ходатайство может быть подано в суд не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа.

В случаях самовольного ухода несовершеннолетнего из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, невозвращения его в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в указанном учреждении суд по месту нахождения специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа на основании представления администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения

учреждения вправе восстановить срок пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа.

Пребывание несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа прекращается в день истечения установленного судом срока его пребывания в указанном учреждении.

(п. 7 в ред. Федерального закона от 28.12.2010 № 427-ФЗ)

8. В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа не могут быть помещены несовершеннолетние, имеющие заболевания, препятствующие их содержанию и обучению в указанных учреждениях. Перечень таких заболеваний утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

8.1. Переписка несовершеннолетнего с органами, осуществляющими контроль за деятельностью специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, судом, прокуратурой, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченным по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации, общественной наблюдательной комиссией, образованной в соответствии с законодательством Российской Федерации, цензуре не подлежит. Корреспонденция несовершеннолетних, адресованная указанным органам и должностным лицам, не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляется по принадлежности.

Переписка несовершеннолетнего с адвокатом или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, когда администрация специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль почтовых, телеграфных или иных сообщений осуществляется по мотивированному решению администрации специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа. Копия такого решения направляется прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законов соответствующим специальным учебно-воспитательным учреждением закрытого типа.

Проведение беседы членами общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством Российской Федерации, с несовершеннолетними по вопросам обеспечения их прав в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа осуществляется в условиях, позволяющих представителю администрации специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа видеть их, но не слышать.

(п. 8.1 введён Федеральным законом от 30.12.2012 № 319-ФЗ)

9. Администрация специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа в соответствии с уставом указанного учреждения или положением о нем:

1) обеспечивает специальные условия содержания несовершеннолетних, включающие в себя охрану территории указанного учреждения; лич-

ную безопасность несовершеннолетних и их максимальную защищённость от негативного влияния; ограничение свободного входа на территорию указанного учреждения посторонних лиц; изоляцию несовершеннолетних, исключаящую возможность их ухода с территории указанного учреждения по собственному желанию; круглосуточное наблюдение и контроль за несовершеннолетними, в том числе во время, отведённое для сна; проведение личного осмотра несовершеннолетних, осмотра их вещей, получаемых и отправляемых писем, посылок или иных почтовых сообщений;

2) информирует органы внутренних дел по месту нахождения указанного учреждения и по месту жительства или месту пребывания несовершеннолетних о случаях их самовольного ухода и совместно с органами внутренних дел принимает меры по их обнаружению и возвращению в указанное учреждение;

3) направляет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства или месту пребывания несовершеннолетнего извещение о его выпуске из указанного учреждения не позднее чем за один месяц до выпуска, а также характеристику несовершеннолетнего и рекомендации о необходимости проведения с ним в дальнейшем индивидуальной профилактической работы и оказания ему содействия в трудовом и бытовом устройстве;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

4) готовит совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав представления или заключения в суд по месту нахождения указанного учреждения по вопросам:

продления срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении;

прекращения пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении до истечения установленного судом срока;

перевода несовершеннолетнего в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

восстановления срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении;

(пп. 4 в ред. Федерального закона от 28.12.2010 № 427-ФЗ)

5) осуществляет функции, указанные в подпунктах 2 и 3 пункта 2 настоящей статьи, а также в подпунктах 1, 4 и 5 пункта 2 статьи 14 настоящего Федерального закона.

10. Должностные лица специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 настоящего Федерального закона, а также имеют право:

1) проводить личный осмотр несовершеннолетних, осмотр их вещей, получаемых и отправляемых ими писем, посылок или иных почтовых сообщений, территории указанного учреждения, спальных, бытовых, других помещений и находящегося в них имущества в целях выявления и изъятия предметов, запрещённых к хранению в указанных учреждениях, о чем составляется соответствующий акт.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

Абзац утратил силу. – Федеральный закон от 30.12.2012 № 319-ФЗ;

2) применять в исключительных случаях, когда иные меры не дали результата, в течение минимально необходимого времени меры физического

сдерживания (физическую силу) в пределах, не унижающих человеческого достоинства, в целях пресечения совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний или причинения ущерба своей жизни или здоровью либо для устранения иной опасности, непосредственно угрожающей охраняемым законом интересам других лиц или государства.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

О намерении применить меры физического сдерживания (физическую силу) должностные лица специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа обязаны предварительно устно уведомить несовершеннолетних, предоставив им время, достаточное для прекращения противоправных деяний, за исключением случаев, когда промедление в применении этих мер создаёт непосредственную опасность жизни или здоровью несовершеннолетних либо других лиц или может повлечь иные тяжкие последствия.

О применении к несовершеннолетним мер физического сдерживания (физической силы) должностные лица специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа обязаны незамедлительно уведомить прокурора по месту нахождения указанного учреждения.

11. Должностные лица специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 и подпунктом 3 пункта 6 статьи 13 настоящего Федерального закона.

12. Типовые положения о специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федеральных законов от 13.01.2001 № 1-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

## **Статья 16. Органы опеки и попечительства**

1. Органы опеки и попечительства:

1) дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования;

(в ред. Федеральных законов от 21.07.2007 № 194-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

2) участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в статье 5 настоящего Федерального закона, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2. Должностные лица органов опеки и попечительства в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений, а также антиобщественных действий несовершеннолетних используют предоставленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации полномочия, связанные с осуществлением ими функций опеки и попечительства, а также пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 настоящего Федерального закона. (в ред. Федерального закона от 22.04.2005 № 39-ФЗ)

### **Статья 17. Органы по делам молодёжи и учреждения органов по делам молодёжи**

1. Органы по делам молодёжи в пределах своей компетенции:

1) участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;

3) оказывают содействие детским и молодёжным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

2. Социально-реабилитационные центры для подростков и молодёжи, центры социально-психологической помощи молодёжи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодёжи, молодёжные клубы и иные учреждения органов по делам молодёжи в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) предоставляют социальные, правовые и иные услуги несовершеннолетним;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

2) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путём организации их досуга и занятости, осуществления информационно-просветительных и иных мер;

3) разрабатывают и реализуют в пределах своей компетенции программы социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защиты их социально-правовых интересов.

3. Должностные лица органов по делам молодёжи и учреждений органов по делам молодёжи пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 настоящего Федерального закона.



## **Статья 18. Органы управления здравоохранением и медицинские организации**

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

1. Органы управления здравоохранением в пределах своей компетенции организуют:

1) распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) развитие сети медицинских организаций, оказывающих наркологическую и психиатрическую помощь несовершеннолетним;

(пп. 2 в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

3) круглосуточный приём и содержание в медицинских организациях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырёх лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей;

(в ред. Федеральных законов от 07.07.2003 № 111-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

4) медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и подготовку рекомендаций по их устройству с учётом состояния здоровья;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

5) выхаживание и содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста четырёх лет включительно, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних;

(пп. 5 в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

6) оказание консультативной помощи работникам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителям или иным законным представителям несовершеннолетних;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

7) круглосуточный приём несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера;

8) оказание специализированной медицинской помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении;

(пп. 8 в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

9) подготовку в установленном порядке заключений о состоянии здоровья несовершеннолетних, совершивших преступление или общественно опасное деяние, в целях установления у них наличия (отсутствия) противопоказаний медицинского характера для направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

10) выявление, учёт, обследование при наличии показаний медицинского характера и лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества, а также осуществление других входящих в их компетенцию мер по профилактике алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их

поведении, в том числе проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования;

(в ред. Федеральных законов от 22.04.2005 № 39-ФЗ, от 07.06.2013 № 120-ФЗ)

11) выявление источников заболеваний, передаваемых половым путём, обследование и лечение несовершеннолетних, страдающих этими заболеваниями.

2. Орган управления здравоохранением информирует комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о медицинских организациях, осуществляющих функции, указанные в пункте 1 настоящей статьи.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

3. Должностные лица органов управления здравоохранением и медицинских организаций, осуществляющие функции, указанные в пункте 1 настоящей статьи, пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 настоящего Федерального закона.

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

### **Статья 19. Органы службы занятости**

1. Органы службы занятости в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

2. Должностные лица органов службы занятости пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 настоящего Федерального закона.

### **Статья 20. Органы внутренних дел**

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 21. Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел**

1. Подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел иных муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на транспорте:

1) проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении: несовершеннолетних, указанных в подпунктах 4–14 пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию,

обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

3) осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

4) рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

5) участвуют в подготовке материалов в отношении лиц, указанных в пункте 2 статьи 22 настоящего Федерального закона, для рассмотрения возможности их помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

6) участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

7) вносят в уголовно-исполнительные инспекции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

8) информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих;

9) принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2. Должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 настоящего Федерального закона, а также имеют право в установленном порядке:

1) доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных. О каждом случае доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел составляется протокол. Несовершеннолетние могут содержаться в указанных подразделениях не более трёх часов;

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

2) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

3) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Соответствующие органы и учреждения обязаны в месячный срок со дня поступления указанных предложений сообщить подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел о мерах, принятых в результате рассмотрения внесённых предложений;

4) принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

5) вести учёт правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчётности.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

## **Статья 22. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел**

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

1. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел:

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

1) обеспечивают круглосуточный приём и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

2) проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;

3) доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществляют в пределах своей компетенции другие меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

2. В центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел могут быть помещены несовершеннолетние:

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

1) направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

2) временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 26 настоящего Федерального закона;

3) самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

4) совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удалённости места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 21 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федеральных законов от 07.07.2003 № 111-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

5) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места жительства, места пребы-

вания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удалённости места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 21 настоящего Федерального закона;

(пп. 5 введён Федеральным законом от 07.07.2003 № 111-ФЗ, в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

6) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удалённости места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 21 настоящего Федерального закона.

(в ред. Федеральных законов от 07.07.2003 № 111-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

3. Основаниями помещения несовершеннолетних в центры временно содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел являются:

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

1) приговор суда или постановление судьи – в отношении несовершеннолетних, указанных в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи;

2) постановление судьи – в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 2–6 пункта 2 настоящей статьи.

(пп. 2 в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

4. Несовершеннолетние, указанные в подпунктах 3–6 пункта 2 настоящей статьи, могут быть помещены в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел на срок не более 48 часов на основании постановления руководителя органов внутренних дел или уполномоченного сотрудника органов внутренних дел, замещающих должности, перечень которых утверждается министром внутренних дел Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Материалы на несовершеннолетних, указанных в подпунктах 3–6 пункта 2 настоящей статьи, представляются судье в порядке и в срок, которые установлены статьёй 31.1 настоящего Федерального закона, для решения вопроса о дальнейшем содержании или об освобождении несовершеннолетних.

(п. 4 в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

5. Начальник центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел или его заместитель незамедлительно, но не позднее чем через 24 часа уведомляет прокурора по месту нахождения этого центра о помещении в него лиц, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

(п. 5 в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

6. Несовершеннолетние, указанные в пункте 2 настоящей статьи, могут находиться в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток, в который не входят:

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

1) период карантина, объявленного органом управления здравоохранением или медицинской организацией, в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел;

(в ред. Федеральных законов от 07.07.2003 № 111-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

2) время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена медицинской организацией и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение;

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

3) время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор суда или постановление судьи о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

7. Ответственность за нарушение срока содержания несовершеннолетних в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел возлагается на должностных лиц органов и учреждений, по вине которых было допущено указанное нарушение.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

7.1. Переписка несовершеннолетнего с органами, осуществляющими контроль за деятельностью центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, судом, прокуратурой, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченным по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации, общественной наблюдательной комиссией, образованной в соответствии с законодательством Российской Федерации, цензуре не подлежит. Корреспонденция несовершеннолетних, адресованная указанным органам и должностным лицам, не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляется по принадлежности.

Переписка несовершеннолетнего с адвокатом или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, когда администрация центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль почтовых, телеграфных или иных сообщений осуществляется по мотивированному решению администрации центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел. Копия такого решения направляется прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законов соответствующим цен-



тром временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел.

Проведение беседы членами общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством Российской Федерации, с несовершеннолетними по вопросам обеспечения их прав в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел осуществляется в условиях, позволяющих представителю администрации центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел видеть их, но не слышать.

(п. 7.1 введён Федеральным законом от 30.12.2012 № 319-ФЗ)

8. Должностные лица центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел пользуются правами, предусмотренными пунктом 6 статьи 13, пунктом 10 статьи 15 и пунктом 2 статьи 21 настоящего Федерального закона.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

### **Статья 23. Иные подразделения органов внутренних дел**

(в ред. Федерального закона от 07.02.2011 № 4-ФЗ)

1. Иные подразделения органов внутренних дел в пределах своей компетенции:

(в ред. Федерального закона от 07.02.2011 № 4-ФЗ)

1) выявляют, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления несовершеннолетних, а также останавливают лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

2) выявляют несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы или в преступные сообщества (преступные организации), и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений;

3) осуществляют меры, противодействующие участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

4) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, антиобщественных действий и (или) в преступную группу, и применяют к ним меры воздействия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

5) принимают участие в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного воздействия, совершивших побеги из учреждений уголовно-исполнительной системы или самовольно ушедших из семей, специальных учебно-воспитательных учреждений или центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

2. Должностные лица подразделений органов внутренних дел, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность по предупреждению и раскрытию преступлений несовершеннолетних, пользуются правами, предусмотренными пунктом 2 статьи 21 настоящего Федерального закона.

(в ред. Федерального закона от 07.02.2011 № 4-ФЗ)

### **Статья 23.1. Учреждения уголовно-исполнительной системы**

(введена Федеральным законом от 28.12.2013 № 435-ФЗ)

1. Следственные изоляторы в пределах своей компетенции проводят культурно-воспитательную работу с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, организуют оказание им медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, социальной и психологической помощи, помощи в получении начального общего, основного общего, среднего общего образования в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, создают условия для самообразования, а также осуществляют иные мероприятия по предупреждению правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Воспитательные колонии в пределах своей компетенции проводят работу по исправлению несовершеннолетних осуждённых, организуют оказание им медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, получение ими начального общего, основного общего, среднего общего, а также среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, оказывают им помощь в социальной адаптации, а также осуществляют иные мероприятия по предупреждению правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Уголовно-исполнительные инспекции в пределах своей компетенции проводят воспитательную работу с несовершеннолетними осуждёнными, оказывают им помощь в трудоустройстве, а также осуществляют иные мероприятия по предупреждению правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 23.2. Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ**

(введена Федеральным законом от 28.12.2013 № 435-ФЗ)

Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 24. Другие органы и учреждения, общественные объединения, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

1. Органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма:

1) привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных

и других клубах, кружках, секциях, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры;

2) оказывают содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, специальным учебно-воспитательным учреждениям и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в организации спортивной и культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, помещёнными в указанные учреждения.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

2. Утратил силу. – Федеральный закон от 28.12.2013 № 435-ФЗ.

3. Федеральные органы исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, принимают в пределах своей компетенции участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе путём зачисления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в списки воинских частей в качестве воспитанников с согласия указанных несовершеннолетних, а также с согласия органов опеки и попечительства.

Порядок и условия зачисления несовершеннолетних в качестве воспитанников в воинские части, обеспечения их необходимыми видами довольствия устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

4. Общественные объединения принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами указанных объединений.

(п. 4 введён Федеральным законом от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

## **Статья 25. Финансовое обеспечение органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

1. Финансовое обеспечение органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется за счёт средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации с учётом установленного порядка финансирования деятельности органов и учреждений. Дополнительными источниками финансирования могут быть благотворительные взносы, добровольные безвозмездные пожертвования и иные источники, не запрещённые законодательством Российской Федерации.

2. Органам местного самоуправления, наделённым государственными полномочиями осуществлять отдельные виды деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, передаются материальные и финансовые средства, необходимые для осуществления указанных полномочий.

3. Деятельность, связанная с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, является расходным обязательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Российская Федерация передаёт органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, установленной настоящим пунктом.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Перевозку между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, осуществляет субъект Российской Федерации, на территории которого обнаружен несовершеннолетний.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Средства на реализацию передаваемых полномочий по осуществлению указанной деятельности предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

(в ред. Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ)

Объём средств, предусмотренный бюджету субъекта Российской Федерации, определяется исходя из численности несовершеннолетних, подлежащих возвращению в места постоянного проживания, а также из расходов на их перевозку, исчисленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации.

Порядок расходования и учёта средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики, отчёт о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности несовершеннолетних, а также объёма произведённых расходов. В случае необходимости дополнительные отчётные данные представляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Средства на реализацию указанных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

В случае использования средств не по целевому назначению уполномоченный федеральный орган исполнительной власти вправе осуществить взыскание указанных средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Контроль за расходованием средств осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере

труда и социальной защиты населения, Счётной палатой Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2004 № 199-ФЗ, от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

3.1. Финансовое обеспечение деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, находящихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, осуществляется за счёт средств федерального бюджета, выделяемых органам внутренних дел.

(п. 3.1 введён Федеральным законом от 02.04.2014 № 62-ФЗ)

4. Порядок финансирования деятельности, связанной с перевозкой в пределах территории субъекта Российской Федерации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

(п. 4 введён Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 13.10.2009 № 233-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

### **Статья 25.1. Порядок осуществления деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций**

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

(введена Федеральным законом от 13.10.2009 № 233-ФЗ)

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют переданные им Российской Федерацией в соответствии с пунктом 3 статьи 25 настоящего Федерального закона полномочия по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Федеральные органы государственной власти осуществляют полномочия по нормативно-правовому регулированию и финансовому обеспечению указанной сферы деятельности, а также контролю за указанной сферой деятельности.

Финансовое обеспечение указанной сферы деятельности осуществляется в порядке, установленном статьёй 25 настоящего Федерального закона.

2. Перевозка между субъектами Российской Федерации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и иных организаций, осуществляется родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, работниками специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, работниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родите-

лей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и иных организаций.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

Перечень учреждений, работники которых осуществляют перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и иных организаций, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

3. Администрация специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в которое помещается несовершеннолетний, самовольно ушедший из семьи, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа или иной организации незамедлительно уведомляет родителей или иных законных представителей такого несовершеннолетнего либо администрацию организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа или иной организации о месте его пребывания и возможности возвращения в семью либо в соответствующую организацию.

(п. 3 в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

4. Не позднее пяти суток после доставления в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа или иную организацию несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из указанной организации, руководитель организации уведомляет об этом администрацию специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в котором несовершеннолетний находился на момент принятия решения о его перевозке.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

5. Несовершеннолетний, самовольно ушедший из семьи, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа или иной организации, возвращается и помещается в специализированную организацию для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту постоянного проживания несовершеннолетнего в соответствии со статьёй 13 настоящего Федерального закона в случаях:

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

1) отказа родителей или иных законных представителей принять несовершеннолетнего в семью;

2) обращения несовершеннолетнего в возрасте старше десяти лет к администрации специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, о невозможности возвращения в семью, находящуюся в социально опасном положении, в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа или иную организацию;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

3) получения информации о жестоком обращении с несовершеннолетним, не достигшим возраста десяти лет, в семье либо в детском учреждении.

6. Перевозка несовершеннолетних, находящихся в центрах временно-го содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, между субъектами Российской Федерации осуществляется сотрудниками центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

(в ред. Федерального закона от 02.04.2014 № 62-ФЗ)

7. Перечень документов, необходимых для осуществления перевозки между субъектами Российской Федерации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, условия перевозки, формы и порядок отчётности о деятельности, связанной с перевозкой, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

8. Порядок осуществления перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств устанавливается Соглашением о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

9. Порядок осуществления перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, в пределах территории субъекта Российской Федерации устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)



### **Глава III. ПРОИЗВОДСТВО ПО МАТЕРИАЛАМ О ПОМЕЩЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НЕ ПОДЛЕЖАЩИХ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, В СПЕЦИАЛЬНЫЕ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ЗАКРЫТОГО ТИПА**

**Статья 26. Основания и порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа**

1. Прекращённое уголовное дело в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 4 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее – несовершеннолетние, не подлежащие уголовной ответственности), или материалы об отказе в его возбуждении незамедлительно передаются органом внутренних дел или прокурором в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для рассмотрения возможности применения к указанным несовершеннолетним мер воспитательного воздействия или ходатайства перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

В случае принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав решения ходатайствовать перед судом о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа соответствующее постановление указанной комиссии и представленные материалы незамедлительно направляются в орган внутренних дел или прокурору.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

2. В целях подготовки для рассмотрения судом материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее также – материалы) органы внутренних дел и (или) органы прокуратуры направляют в соответствующие органы и учреждения запросы о предоставлении необходимых документов. Указанные запросы подлежат исполнению на безвозмездной основе в течение 10 суток со дня их получения.

3. Для определения возможности помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа медицинские организации проводят их медицинское, в том числе психиатрическое, освидетельствование на основании:

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

1) постановления начальника органа внутренних дел или прокурора при наличии согласия несовершеннолетнего на медицинское освидетельствование либо согласия его родителей или иных законных представителей в случае, если несовершеннолетний не достиг возраста пятнадцати лет;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) постановления судьи в случаях, когда несовершеннолетний и (или) его родители или иные законные представители не дали согласия на медицинское освидетельствование.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

3.1. В случае, если несовершеннолетний, не подлежащий уголовной ответственности, и (или) его родители или иные законные представители не дали согласия на медицинское освидетельствование, начальник органа внутренних дел или прокурор подаёт в суд по месту жительства несовершеннолетнего заявление о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего без его согласия либо без согласия его родителей или иных законных представителей.

К заявлению должны быть приложены материалы, предусмотренные подпунктами 1 и 2 пункта 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, а также постановление начальника органа внутренних дел или прокурора о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, и материалы, подтверждающие факт отказа несовершеннолетнего и (или) его родителей или иных законных представителей от медицинского освидетельствования.

(п. 3.1 введён Федеральным законом от 28.12.2010 № 427-ФЗ)

3.2. Заявление о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, без его согласия либо без согласия его родителей или иных законных представителей рассматривается судьёй единолично в течение трёх суток с момента его подачи.

По результатам рассмотрения заявления судья выносит постановление о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего без его согласия либо без согласия его родителей или иных законных представителей или об отказе в удовлетворении заявления о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего без его согласия либо без согласия его родителей или иных законных представителей.

(п. 3.2 введён Федеральным законом от 28.12.2010 № 427-ФЗ)

4. В случаях, когда у несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, во время медицинского освидетельствования выявлены заболевания, препятствующие их содержанию и обучению – в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, материалы на указанных лиц передаются в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для применения к ним мер воспитательного воздействия.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

4.1. Для подготовки рекомендаций по оказанию несовершеннолетнему, в отношении которого рассматривается вопрос о помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания психолого-медико-педагогическая комиссия проводит на основании постановления начальника органа внутренних дел или прокурора комплексное обследование несовершеннолетнего.

(п. 4.1 введён Федеральным законом от 28.12.2010 № 427-ФЗ, в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

5. Несовершеннолетние, не подлежащие уголовной ответственности, в отношении которых готовятся материалы о помещении их в специаль-

ные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, могут быть переданы под надзор родителей или иных законных представителей, а несовершеннолетние, содержащиеся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в иной организации, – под надзор администрации указанных организаций. В этих целях в соответствии с постановлением начальника органа внутренних дел или его заместителя должностное лицо подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел получает от одного из родителей или иных законных представителей либо руководителя данного детского учреждения письменное обязательство обеспечить надлежащее поведение несовершеннолетних и их явку по вызовам в суд. Несовершеннолетние, их родители или иные законные представители, уклоняющиеся от явки в суд, могут быть по постановлению судьи подвергнуты приводу.

(в ред. Федеральных законов от 01.12.2004 № 150-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

6. До рассмотрения судьёй материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа такие лица могут быть направлены на срок до 30 суток в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел на основании постановления судьи в случаях:

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

1) необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетнего;

2) необходимости предупреждения повторного общественно опасного деяния;

3) отсутствия у несовершеннолетнего места жительства, места пребывания;

4) злостного уклонения несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования. Под злостным уклонением несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования понимаются случаи, когда он по неуважительным причинам два или более раза не явился в суд или медицинскую организацию, осуществляющую медицинское освидетельствование, либо скрылся с места жительства, места пребывания.

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

## **Статья 27. Порядок направления в суд материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа**

1. Для рассмотрения вопроса о возможности помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа начальник органа внутренних дел или прокурор направляют в суд по месту их жительства:

1) прекращённое уголовное дело в отношении несовершеннолетнего или материалы об отказе в его возбуждении;

2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

3) характеристику с места учёбы (работы) несовершеннолетнего;  
4) акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;

5) справку органа внутренних дел, содержащую сведения о правонарушениях, ранее совершённых несовершеннолетним, и принятых в этой связи мерах воздействия;

6) заключение медицинской организации о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

7) заключение психолого-медико-педагогической комиссии о результатах комплексного обследования несовершеннолетнего, содержащее рекомендации по оказанию ему психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания.

(пп. 7 введён Федеральным законом от 28.12.2010 № 427-ФЗ)

2. Материалы, указанные в пункте 1 настоящей статьи, направляются в суд по месту жительства несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, в течение 30 суток со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела в отношении указанного несовершеннолетнего или об отказе в его возбуждении. В исключительных случаях этот срок может быть продлён до 30 суток на основании постановления начальника органа внутренних дел или прокурора.

3. Материалы, указанные в пункте 1 настоящей статьи, перед их направлением в суд представляются для ознакомления несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, и его родителям или иным законным представителям, которые имеют право пользоваться юридической помощью адвоката, иметь представителя, давать объяснения, заявлять ходатайства, обжаловать принятые решения. Об ознакомлении с указанными материалами и о получении ответов на свои ходатайства, жалобы и заявления заинтересованные лица делают в представленном материале соответствующую запись.

(в ред. Федеральных законов от 07.07.2003 № 111-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

## **Статья 28. Порядок рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа**

1. Материалы о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа рассматриваются судьёй в течение 10 суток со дня их поступления в суд.

2. В суд вызываются несовершеннолетний, не подлежащий уголовной ответственности, его родители или иные законные представители, а по усмотрению судьи и иные лица. Участие прокурора и адвоката в рассмотрении указанных материалов является обязательным.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

3. В начале заседания судья объявляет, какие материалы подлежат рассмотрению, кто их рассматривает, а также представляет участников рассмотрения, разъясняет их процессуальные права и обязанности. После этого оглашаются необходимые документы, исследуются материалы, указанные

в пункте 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, рассматриваются ходатайства, выясняются обстоятельства, имеющие значение для принятия обоснованного решения, заслушиваются выступления несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, его родителей или иных законных представителей, иных лиц, прокурора и адвоката.

(в ред. Федеральных законов от 07.07.2003 № 111-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

4. По результатам рассмотрения материалов судья выносит постановление, которое подлежит оглашению в судебном заседании.

5. В постановлении судьи указываются наименование суда и фамилия судьи, вынесшего постановление, дата рассмотрения материалов, сведения о несовершеннолетнем, не подлежащем уголовной ответственности, и иных лицах, участвовавших в рассмотрении материалов, обстоятельства, установленные при их рассмотрении, а также излагается принятое решение о:

1) направлении несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа с указанием срока применения этой принудительной меры воспитательного воздействия и помещении его в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел на время, необходимое для доставления несовершеннолетнего в указанное учреждение;

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

2) направлении материалов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для применения к несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, мер воспитательного воздействия в случаях, если судом установлены обстоятельства, подтверждающие возможность перевоспитания указанного несовершеннолетнего без его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, либо выявлены причины, препятствующие его помещению в указанное учреждение;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

3) прекращении производства по материалам.

6. В срок содержания несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, предусмотренный пунктом 7 статьи 15 настоящего Федерального закона, на основании постановления судьи засчитываются:

1) срок предварительного заключения несовершеннолетних, если они до освобождения от уголовной ответственности содержались под стражей в порядке меры пресечения или задержания;

2) срок нахождения несовершеннолетних в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

## **Статья 29. Порядок направления копий постановления судьи и иных материалов**

1. Копия постановления судьи в течение трёх суток вручается под расписку либо высылается несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, его родителям или иным законным представителям, а также органам и учреждениям, обеспечивающим исполнение указанного постановления. Подлинник постановления хранится в суде.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2. Прекращённое уголовное дело в отношении несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, материалы об отказе в его возбуждении и иные документы, необходимые для рассмотрения материалов о направлении указанного несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, возвращаются представившим их органу внутренних дел или прокурору.

### **Статья 30. Порядок обжалования, опротестования постановления судьи и рассмотрения жалобы, протеста**

1. Несовершеннолетний, не подлежащий уголовной ответственности, достигший возраста четырнадцати лет, либо его родители или иные законные представители или по их просьбе адвокат могут обжаловать в вышестоящий суд постановление судьи в течение 10 суток со дня получения копии указанного постановления. В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам он может быть восстановлен судьёй или председателем суда по просьбе заинтересованных лиц.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2. Постановление судьи может быть отменено по протесту прокурора, а также независимо от наличия протеста прокурора председателем вышестоящего суда.

3. Жалоба или протест прокурора на постановление судьи рассматриваются председателем вышестоящего суда в течение 10 суток со дня их поступления.

4. По результатам рассмотрения жалобы или протеста прокурора на постановление судьи председатель вышестоящего суда принимает одно из следующих решений:

1) оставляет постановление судьи без изменения, а жалобу или протест прокурора без удовлетворения;

2) отменяет постановление судьи и направляет материалы на несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в суд для нового рассмотрения.

5. Копия решения по жалобе или протесту прокурора на постановление судьи в течение трёх суток высылается судье, вынесшему постановление, прокурору, несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, и (или) его родителям или иным законным представителям.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

### **Статья 31. Органы и учреждения, исполняющие постановление судьи**

Исполнение постановления судьи обеспечивают:

1) центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел – в части доставления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

2) орган, осуществляющий управление в сфере образования, – в части предоставления путёвок для направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в течение 20 суток со дня получения запроса о выдаче путёвки;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ)

3) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав – в части применения мер воспитательного воздействия в отношении несовершен-

нолетних в случаях, предусмотренных подпунктом 2 пункта 5 статьи 28 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

4) администрация специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа – в части обеспечения исправления и реабилитации несовершеннолетнего в течение срока его содержания в указанном учреждении.

(в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

### **Глава III.1. РАССМОТРЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ О ПОМЕЩЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЦЕНТРЫ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

(введена Федеральным законом от 07.07.2003 № 111-ФЗ)

**Статья 31.1. Порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел**

1. Постановление о помещении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 3–6 пункта 2 статьи 22 настоящего Федерального закона, в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и материалы в отношении несовершеннолетних, подтверждающие обоснованность помещения несовершеннолетних в указанные центры (далее – материалы), направляются в суд начальником органа внутренних дел или его заместителем по месту задержания несовершеннолетних не позднее чем за 24 часа до истечения срока нахождения несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, указанного в пункте 4 статьи 22 настоящего Федерального закона.

2. Материалы должны содержать: достаточные данные, подтверждающие совершение общественно опасного деяния несовершеннолетним, не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность за эти деяния, или правонарушения, влекущего административную ответственность, либо факт самовольного ухода из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа; указание на цели и мотивы помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел; данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния.

**Статья 31.2. Порядок и сроки рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел**

1. С материалами, направляемыми в суд, имеют право знакомиться несовершеннолетний, его родители или иные законные представители либо представитель органа опеки и попечительства.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)



В оказании юридической помощи могут участвовать адвокат, законный представитель несовершеннолетнего, а также иное лицо, имеющее право оказывать юридическую помощь в соответствии с законом.

Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

2. Материалы в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 3–6 пункта 2 статьи 22 настоящего Федерального закона, рассматриваются по месту их задержания единолично судьёй в течение суток с момента представления указанных материалов органом внутренних дел, но не позднее истечения срока нахождения, указанного в пункте 4 статьи 22 настоящего Федерального закона.

В рассмотрении материалов участвуют несовершеннолетний, его родители или иные законные представители, адвокат, прокурор, представители центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел и (или) представители подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел. В рассмотрении материалов также могут участвовать представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства.

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ, от 05.01.2006 № 9-ФЗ)

3. По результатам рассмотрения материалов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, судья выносит постановление:

- 1) о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел;
- 2) об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел.

4. В постановлении судьи указываются: наименование суда, фамилия, имя, отчество судьи, вынесшего указанное постановление, дата и место его вынесения, сведения о личности несовершеннолетнего, лицах, участвовавших в рассмотрении материалов, указанных в пункте 2 настоящей статьи; цели и основания помещения или отказа в помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и иные обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения этих материалов.

5. Постановление судьи доводится до сведения несовершеннолетнего и других лиц, участвовавших в рассмотрении материалов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, путём его оглашения. Копия постановления вручается либо высылается несовершеннолетнему, его родителям или иным законным представителям не позднее трёх суток со дня его вынесения с разъяснением порядка обжалования указанного постановления.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

### **Статья 31.3. Обжалование, опротестование и исполнение постановления судьи**

1. Постановление судьи может быть обжаловано и опротестовано в порядке, предусмотренном статьёй 30 настоящего Федерального закона.

2. Копия постановления судьи направляется для исполнения в орган внутренних дел.

## Глава IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 32. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего Федерального закона:

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 13 декабря 1967 года «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» и Положение об общественных воспитателях несовершеннолетних (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1967, № 51, ст. 1239);

раздел II Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 октября 1985 года «О внесении изменений и дополнений в положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и об общественных воспитателях несовершеннолетних» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 40, ст. 1400).

3. Признать не действующими на территории Российской Федерации со дня вступления в силу настоящего Федерального закона:

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1977 года «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1977, № 8, ст. 138);

Закон СССР от 17 июня 1977 года «Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР, вносящих некоторые изменения и дополнения в действующее законодательство СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1977, № 25, ст. 389) в части утверждения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1977 года «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

статью 3 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 5 марта 1981 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР об охране общественного порядка» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1981, № 10, ст. 232);

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 5 января 1988 года «О внесении изменений и дополнений в Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1988, № 2, ст. 18);

Закон СССР от 26 мая 1988 года «Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР о внесении изменений и дополнений в законодательные акты СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1988, № 22, ст. 361) в части утверждения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 5 января 1988 года «О внесении изменений и дополнений

в Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

### **Статья 33. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

1. Президенту Российской Федерации в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

2. Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок: утвердить нормативные правовые акты, предусмотренные настоящим Федеральным законом; привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент  
Российской Федерации  
Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль  
24 июня 1999 года № 120-ФЗ

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» принят Государственной Думой 21 мая 1999 года, одобрен Советом Федерации 9 июня 1999 года.

Настоящий Федеральный закон вступил в силу со дня его официального опубликования.

Текст Федерального закона опубликован в «Российской газете» от 30 июня 1999 г., в Собрании законодательства Российской Федерации от 28 июня 1999 г., № 26, ст. 3177.

Закон определяет категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также основания проведения такой работы. Устанавливает полномочия, обязанности и основные направления деятельности в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления образованием и образовательных учреждений, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа органов управления образованием, органов опеки и попечительства, органов по делам молодёжи и учреждений органов по делам молодёжи, органов управления здравоохранением и учреждений здравоохранения, органов службы занятости и органов внутренних дел. Определены принципы производства по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Установлены гарантии соблюдения прав несовершеннолетних.

**Перечень изменений, внесённых:  
в Федеральный закон «Об основах системы профилактики  
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

**6.1. Федеральный закон от 13.01.2001 № 1-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

В целях устранения законодательной коллизии между Законом Российской Федерации «Об образовании» и Законом Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» устанавливается, что Правительство Российской Федерации утверждает типовые, а не примерные положения о специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа.

Настоящий Федеральный закон вступил в силу со дня официального опубликования названного Федерального закона (опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 15 февраля 2001 г., № 3, ст. 216).

**6.2. Федеральный закон от 07.07.2003 № 111-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие законодательные акты Российской Федерации».**

Данным Федеральным законом Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дополняется определениями понятий «несовершеннолетний» и «антиобщественные действия». Кроме этого, расширяется круг прав несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и соответствующих обязанностей администрации этих учреждений, в том числе установлена их обязанность уведомлять родителей или законных представителей о поступлении несовершеннолетнего в соответствующее учреждение в течение 12 часов с момента его поступления при наличии сведений о месте их жительства или пребывания. На администрацию учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возлагается обязанность по обеспечению соблюдения прав несовершеннолетних. Устанавливается исчерпывающий перечень взысканий, применяемых к несовершеннолетним, находящимся в этих учреждениях, а также основания для применения таких взысканий. Устанавливается запрет на применение к несовершеннолетним мер физического и психического насилия.

Законом предусматривается судебный порядок рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Соответствующие изменения также вносятся в УК РФ, УПК РФ и Закон «О милиции».

**6.3. Федеральный закон от 29.06.2004 № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления».**

Статьей 59 данного Федерального закона внесены в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» следующие изменения:

- 1) в подпункте 7 пункта 1 статьи 21 слова «органов юстиции» исключены;
- 2) в пункте 2 статьи 24 слова «органов юстиции» исключены.

**6.4. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2004 № 199-ФЗ).**

Изменения вступили в силу с 1 января 2005 года.

Статьей 123 указанного Федерального закона внесены в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» следующие изменения:

- 1) абзац восьмой пункта 2 статьи 8 изложен в следующей редакции:

«обеспечение на безвозмездной основе питанием, одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия по установленным нормам, необходимым для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности несовершеннолетних. Для учреждений, обеспечение деятельности которых является расходным обязательством Российской Федерации, указанные нормы утверждаются Правительством Российской Федерации;»;

- 2) в абзаце третьем пункта 2 статьи 8.1, подпункте 2 пункта 2 статьи 9 слова «, образованной органом местного самоуправления,» в соответствующем падеже исключены;

- 3) в статье 11:

в пункте 1:

в абзаце первом слова «, образуемые органами местного самоуправления,» исключены;

подпункт 2 изложен в следующей редакции:

«2) осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;»;

- 4) в подпункте 1 пункта 2 статьи 12 слово «бесплатно» исключено, дополнено словами «в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации»;

- 5) в подпункте 1 пункта 2, абзаце втором пункта 7, подпунктах 3 и 4 пункта 9 статьи 15 слова «, образованной органом местного самоуправления,» в соответствующем падеже исключены;

- 6) в подпункте 1 пункта 2 статьи 17 слово «бесплатно» исключено;

- 7) в пункте 2 статьи 18 слова «, образованную органом местного самоуправления,» исключены;

8) в абзаце первом пункта 4 статьи 22 слова «начальника районного, городского отдела (управления) внутренних дел, отдела (управления) внутренних дел иного муниципального образования, отдела (управления) внутренних дел закрытого административно-территориального образования, отдела (управления) внутренних дел на транспорте либо его заместителя – начальника милиции общественной безопасности или оперативного дежурного соответствующего органа внутренних дел» заменены словами «руководителя органов внутренних дел или уполномоченного сотрудника органов внутренних дел, замещающих должности, перечень которых утверждается министром внутренних дел Российской Федерации»;

9) в статье 25:

абзацы второй – четвёртый исключены с 31 декабря 2004 года; дополнен пунктом 4 следующего содержания:

«4. Порядок осуществления и финансирования деятельности, связанной с перевозкой в пределах территории субъекта Российской Федерации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.»;

10) в абзацах первом и втором пункта 1, пункте 4 статьи 26, подпункте 2 пункта 1 статьи 27, подпункте 2 пункта 5 статьи 28, подпункте 3 статьи 31, абзаце втором пункта 2 статьи 31.2 слова «, образованной органом местного самоуправления,» в соответствующем падеже исключены.

#### **6.5. Федеральный закон от 01.12.2004 № 150-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

Изменения вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Данным Федеральным законом используемые в законе термины «родители» и «законные представители» приводятся в соответствие с нормами Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 64 которого родители являются законными представителями своих детей. Однако в ранее действующей редакции Федерального закона присутствовала формулировка «родители или законные представители», которая позволяла толковать термин «законные представители» таким образом, что в число законных представителей не включаются родители.

#### **6.6. Федеральный закон от 29.12.2004 № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований»**

Изменения вступили в силу с 1 января 2005 года.

Статьёй 10 указанного федерального закона пункт 3 статьи 25 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилак-

тики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» изложен в следующей редакции:

«3. Деятельность, связанная с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, является расходным обязательством Российской Федерации.

Российская Федерация передаёт органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, установленной настоящим пунктом.

Перевозку между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, осуществляет субъект Российской Федерации, на территории которого обнаружен несовершеннолетний.

Средства на реализацию передаваемых полномочий по осуществлению указанной деятельности предусматриваются в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций.

Объём средств, предусмотренный бюджету субъекта Российской Федерации, определяется исходя из численности несовершеннолетних, подлежащих возвращению в места постоянного проживания, а также из расходов на их перевозку, исчисленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации.

Порядок расходования и учёта средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики, отчёт о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности несовершеннолетних, а также объёма произведённых расходов. В случае необходимости дополнительные отчётные данные представляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Средства на реализацию указанных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

В случае использования средств не по целевому назначению уполномоченный федеральный орган исполнительной власти вправе осуществить взыскание указанных средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.



Контроль за расходованием средств осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Счётной палатой Российской Федерации.».

**6.7. Федеральный закон от 22.04.2005 № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

Изменения вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Федеральным законом к антиобщественным действиям несовершеннолетних отнесено систематическое употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе (ранее – спиртных напитков). При этом под пивом и напитками, изготавливаемыми на его основе, понимается пиво с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объёма готовой продукции и изготавливаемые на основе пива напитки с указанным содержанием этилового спирта.

**6.8. Федеральный закон от 05.01.2006 № 9-ФЗ «О внесении изменения в статью 31.2 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

Изменения вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Внесено изменение в первое предложение абзаца второго пункта 2 статьи 31.2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» изменение, оно дополнено словами «и (или) представители подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел».

**6.9. Федеральный закон от 30.06.2007 № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья».**

Изменения вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Статьёй 4 указанного Федерального закона внесены в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» следующие изменения:

1) в статье 14:

а) в пункте 1:

в подпункте 2 слова «, имеющим отклонения в развитии или поведении» заменены словами «с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении»;

в подпункте 6 слова «, имеющих отклонения в развитии или поведении» заменены словами «с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении»;

б) в подпункте 1 пункта 2 слова «, имеющим отклонения в развитии или поведении либо» заменены словами «с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим»;

2) в пункте 6 статьи 15 слова «, имеющие отклонения в развитии и (или) заболевания» заменены словами «с ограниченными возможностями здоровья или несовершеннолетние, имеющие заболевания»;

3) в подпункте 8 пункта 1 статьи 18 слова «, имеющим отклонения в поведении» заменены словами «с отклонениями в поведении».

#### **6.10. Федеральный закон от 21.07.2007 № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением обязательности общего образования».**

Изменения вступили в силу с 1 сентября 2007 года.

Данным Федеральным законом внесены в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» следующие изменения:

- 1) в подпункте 5 пункта 1 статьи 11 слово «основного» исключено;
- 2) в подпункте 2 пункта 2 статьи 14 слово «основного» исключено;
- 3) в подпункте 1 пункта 1 статьи 16 слово «основного» исключено.

#### **6.11. Федеральный закон от 24.07.2007 № 214-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».**

Изменения вступают в силу с 7 сентября 2007 года.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 7 сентября 2007 года, за исключением статьи 26 настоящего Федерального закона.

Указанным Федеральным законом (ст. 16) в подпункте 4 пункта 3 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» слово «, прокурора» исключено.

#### **6.12. Федеральный закон от 01.12.2007 № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта».**

Изменения вступили в силу со дня официального опубликования названного Федерального закона.

Статьей 9 данного Федерального закона подпункт 3 пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дополнен после слов «в соответствии с» словом «федеральными».

#### **6.13. Федеральный закон от 23.07.2008 № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации».**

Изменения вступили в силу с 1 января 2009 года.

Статьей 72 указанного Федерального закона внесены в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2001, № 3, ст. 216;

2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2007, № 27, ст. 3215; № 31, ст. 4011; № 49, ст. 6070) следующие изменения:

1) в абзаце восьмом пункта 2 статьи 8 слова «Правительством Российской Федерации» заменены словами «уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти»;

2) в пункте 7 статьи 13 слова «Правительством Российской Федерации» заменены словами «уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти»;

3) в статье 15:

а) в пункте 8 слова «Правительством Российской Федерации» заменены словами «уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти»;

б) в пункте 12 слова «Правительством Российской Федерации» заменены словами «уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти»;

4) в абзаце втором пункта 3 статьи 24 слова «Правительством Российской Федерации» заменены словами «уполномоченным федеральным органом исполнительной власти».

#### **6.14. Федеральный закон от 13.10.2009 № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

Изменения вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Установлен порядок перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений. Речь идёт о межрегиональных перевозках таких детей.

Перевозка осуществляется родителями (законными представителями) несовершеннолетних, а также работниками детских учреждений.

Администрация специализированного учреждения для несовершеннолетних, в которое помещается нашедшийся ребёнок, должна незамедлительно сообщить об этом его родителям (законным представителям) либо администрации детского учреждения. Последняя в течение 5 суток после доставления ребёнка уведомляет администрацию специализированного учреждения.

В определённых случаях ребёнок может остаться в специализированном учреждении по месту его проживания. Это возможно, если родители (законные представители) отказываются принять его в семью либо получена информация о жестоком обращении с несовершеннолетним, не достигшим возраста 10 лет. Кроме того, дети старше 10 лет сами могут уведомить администрацию специализированного учреждения о причинах, по которым они не могут вернуться в семью либо в детское учреждение.

Перевозка детей, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, осуществляется сотрудниками центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД.

Порядок перевозки указанных детей в пределах территорий государств-участников СНГ устанавливается Соглашением о сотрудничестве,

а в пределах одного субъекта Российской Федерации – региональным законодательством.

**6.15. Федеральный закон от 28.12.2010 № 427-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения процедуры направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа».**

Изменения вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Несовершеннолетний, осуждённый к лишению свободы за тяжкое или средней тяжести преступление, может быть освобождён судом от наказания и помещён в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием. Принятые поправки уточняют процедуру такого направления. Изменения коснулись Закона об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, УК и УПК РФ.

Закреплено следующее. Чтобы суд рассмотрел возможность освободить несовершеннолетнего от наказания и направить его в указанное учреждение, проводится медосвидетельствование. Его цель – установить наличие или отсутствие у такого лица заболеваний, препятствующих содержанию и обучению в учреждении.

Освидетельствование проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в ходе предварительного расследования на основании постановления следователя или дознавателя. Заключение о результатах представляется в суд с материалами уголовного дела.

Несовершеннолетний и (или) его законные представители могут не соглашаться на освидетельствование. Установлено, что в таких случаях начальник органа внутренних дел или прокурор подаёт в суд по месту жительства несовершеннолетнего заявление о проведении этой процедуры без согласия указанных лиц. Оно рассматривается судьёй единолично в течение 3 суток.

Категории несовершеннолетних, направляемых в специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа, определит федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации. Введены положения о специальных (коррекционных) классах (группах), созданных в специальных общеобразовательных школах и профучилищах закрытого типа. Категории направляемых в них несовершеннолетних будут определяться в том же порядке.

**6.16. Федеральный закон от 07.02.2011 № 4-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О полиции».**

Изменения вступили в силу с 1 марта 2011 года.

Данным Федеральным законом (ст. 16) внесены следующие изменения в статью 23 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

1) наименование изложено в следующей редакции:

«**Статья 23.** Иные подразделения органов внутренних дел»;

2) в абзаце первом пункта 1 слова «Подразделения криминальной милиции» заменены словами «Иные подразделения»;

3) в пункте 2 слова «криминальной милиции» исключены.

#### **6.17. Федеральный закон от 03.12.2011 № 378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка».**

Изменения вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Статьёй 8 данного Федерального закона пункт 3 статьи 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» после слов «правонарушений несовершеннолетних» дополнен словами «Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.».

#### **6.18. Федеральный закон от 30.12.2012 № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

Изменения вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Поправки касаются комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Ранее предусматривалось, что указанные комиссии образуются и осуществляют отдельные госполномочия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и её субъектов.

Согласно изменениям порядок создания и деятельности таких комиссий определяется региональным законодательством. При этом примерное положение о комиссиях утверждается Правительством Российской Федерации.

Закреплено, что комиссии создаются на территории субъекта Федерации, чтобы координировать определённую деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Речь идёт о предупреждении безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлении и устранении причин и условий, способствующих этому. Об обеспечении защиты прав и законных интересов таких лиц. О социально-педагогической реабилитации тех, кто находится в социально опасном положении. О выявлении и пресечении случаев вовлечения несовершеннолетних в преступления и антиобщественные действия.

Уточняется компетенция комиссий. В частности, они должны обеспечивать принятие мер по защите несовершеннолетних от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации.

Предусмотрено, что комиссии принимают постановления по вопросам, отнесённым к их компетенции, обязательные для исполнения вышеупомянутыми органами и учреждениями. На последние возлагается обязанность сообщать комиссии о мерах по реализации этих актов.

#### **6.19. Федеральный закон от 30.12.2012 № 319-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

Изменения вступили в силу по истечении тридцати дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Поправки касаются общественного контроля за обеспечением прав несовершеннолетних, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД.

В перечень органов и должностных лиц, с которыми указанные несовершеннолетние могут переписываться без цензуры, включены общественные наблюдательные комиссии, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Установлен срок отправки корреспонденции, адресованной таким органам и лицам, – не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней).

Регламентирован порядок проведения членами общественной наблюдательной комиссии бесед с несовершеннолетними по вопросам обеспечения их прав в спецучреждении. Они осуществляются в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения видеть беседующих, но не слышать их.

Федеральный закон вступил в силу через 30 дней после его официального опубликования.

Текст Федерального закона опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 31 декабря 2012 года, в «Российской газете» от 11 января 2013 года № 3, в Собрании законодательства Российской Федерации от 31 декабря 2012 года № 53 (часть I) ст. 7644.

#### **6.20. Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».**

Изменения вступили в силу со дня официального опубликования названного Федерального закона.

Данным Федеральным законом внесено одно изменение (ст. 12) в Федеральный закон № 120-ФЗ (абзац четвёртый пункта 3 статьи 25) заменены слова «составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете,» на слова «федеральном бюджете».

**6.21. Федеральный закон от 07.06.2013 № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».**

Изменения вступили в силу по истечении 180 дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Статьей 2 данного Федерального закона внесены в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 14 дополнен подпунктом 7 следующего содержания:

«7) обеспечивают проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.»;

2) в подпункте 10 пункта 1 статьи 18 слова «наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении» заменены словами «незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении, в том числе проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования».

**6.22. Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Статьей 62 данного Федерального закона внесены в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ряд изменений, обусловленных выходом нового закона об образовании. Данные изменения носят уточняющий характер, основной целью которых является упорядочить и привести в соответствие терминологию в законодательстве, в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

**6.23. Федеральный закон от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Статьей 29 данного Федерального закона внесены в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики без-



надзорности и правонарушений несовершеннолетних» ряд изменений, обусловленных выходом нового закона об основах охраны граждан. Изменения носят уточняющий характер, целью которых является упорядочить и привести в соответствие терминологию в законодательстве.

**6.24. Федеральный закон от 28.12.2013 № 435-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Данным Федеральным законом внесены изменения в законы о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются условия для самообразования, с ними проводится культурно-воспитательная работа.

Устанавливается, что им (несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым), в том числе, оказывается социальная и психологическая помощь, а также помощь в получении начального, основного, среднего общего образования.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних поправки включают органы наркоконтроля, учреждения уголовно-исполнительной системы (СИЗО, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Внесены изменения о том, что органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в том числе в отношении отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях.

В закон об основах системы профилактики безнадзорности вводятся статьи об учреждениях уголовно-исполнительной системы органах наркоконтроля.

**6.25. Федеральный закон от 02.04.2014 № 62-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 25.1 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

Источником финансирования деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД), связанной с перевозкой лиц, находящихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, определены средства федерального бюджета, выделяемые ОВД. До внесения данных изменений использовались субвенции, передаваемые регионам.

Внесены также изменения, касающиеся закрепления положения о межрегиональной перевозке сотрудниками центров всех категорий содержащихся в них несовершеннолетних. Прежде – лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

**6.26. Федеральный закон от 04.06.2014 № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации».**

Статьёй 17 данного Федерального закона абзац первый пункта 3 статьи 24 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» после слов «Федеральные органы исполнительной власти» дополняется словами «и федеральные государственные органы».

Государственная семейная политика  
в Российской Федерации  
Сборник материалов

Редактор Нарбут В. В.  
Корректор Романосова Т. Д.  
Компьютерная вёрстка Дерр Л. А.

Оригинал-макет подготовлен  
ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Подписано в печать 24.11.2014 г.  
Формат 60x90/16. Печ. л. 27,0. Печать офсетная. Тираж 500 экз. Заказ №

---

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Принт Сервис»  
443070, г. Самара, ул. Верхне-Карьерная, 3а