

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ
И ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН
НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ**

**Издание Государственной Думы
2019**



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законодательное обеспечение
территорий опережающего развития
и особых экономических зон
на Дальнем Востоке

Издание Государственной Думы
Москва • 2019

УДК 340:332.14(571.6)
ББК 67.404.9+65.049(255)
3-19

Под общей редакцией
председателя Комитета Государственной Думы
по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока

Н. М. Харитонова

Составители:

- Г. В. Жукевич**, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока;
- Д. В. Грызлов**, заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока;
- А. В. Пенчук**, советник аппарата Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока;
- Е. М. Николаева**, ведущий консультант аппарата Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока;
- Е. Е. Штогрин**, консультант аппарата Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока

3-19 **Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке.** – М.: Издание Государственной Думы, 2019. – 96 с.

В настоящем издании представлены основные результаты проводимой Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока работы по совершенствованию законодательного обеспечения территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке.

УДК 340:332.14(571.6)
ББК 67.404.9+65.049(255)

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Мероприятия в городе Магадане при проведении выездного заседания «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке»	6
Рекомендации «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке»	12
Стенограмма «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке»	20
Письмо Минвостокразвития России о результатах рассмотрения рекомендаций «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке»	57
Приложение. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»	63

ВВЕДЕНИЕ



Стратегическое значение Дальнего Востока Российской Федерации растёт, в регионе создаётся новая экономика. Крупным компаниям, малому и среднему бизнесу предоставляются налоговые льготы и административные преференции, льготные кредиты, обеспечивается поддержка государственных органов.

Разработка предложений по повышению эффективности регулирования развития дальневосточных территорий является одним из приоритетных направлений деятельности нашего Комитета в Государственной Думе.

Для Дальнего Востока сформированы уникальные преференциальные режимы – территории опережающего социально-экономического развития, свободный порт Владивосток.

За последние годы для опережающего развития Дальнего Востока принято 44 федеральных закона и 206 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, в развитие которых создано 20 территорий опережающего развития и пять свободных портов.

Благодаря созданным преференциальным режимам, в Дальневосточном федеральном округе привлекаются инвестиции, создаются новые рабочие места.

Запущены и находятся в разной стадии реализации более 1,8 тыс. новых инвестиционных проектов с общим объёмом инвестиций 3,9 трлн рублей и созданием более 145 тыс. новых рабочих мест. В рамках новых механизмов развития на Дальнем Востоке введено 242 новых предприятия, инвесторами фактически вложено свыше 612 млрд рублей частных инвестиций, создано 39 тыс. рабочих мест.

В 2014–2018 годах промышленное производство на Дальнем Востоке выросло на 22,9 %, что почти в 3 раза выше общероссийского показателя, на Дальний Восток пришло \$ 32,2 млрд прямых иностранных инвестиций.

Переломлен тренд снижения инвестиций в основной капитал на Дальнем Востоке, в 2017–2018 годах рост инвестиций составил 13,7 %.

При этом наш Комитет рассматривает создание территорий опережающего развития, экономических зон, принятие инвестиционных и налоговых льгот для инвесторов только как инструмент для повышения уровня и качества жизни всех дальневосточников.

Так, с 2018 года запущена специальная программа социального обустройства новых центров экономического роста, в рамках которой на Дальнем Востоке строится и модернизируется более 700 социальных объектов.

Вместе с тем, мы видим, что на Дальнем Востоке нерешённых вопросов ещё много. На большинстве территорий продолжительность жизни ниже среднероссийской, выше среднероссийских значений доля ветхого и аварийного жилья. Отстаёт от среднероссийского уровня объём ввода нового жилья, ниже, чем в среднем по России, плотность автомобильных дорог.

Поэтому в первую очередь нам необходимо выстроить системную правовую базу, которая гарантирует долговременность благоприятных условий инвестирования и ведения бизнеса и которая в будущем будет работать на благо населения, проживающего на Дальнем Востоке.

В целях подготовки предложений по совершенствованию законодательного обеспечения опережающего развития Дальнего Востока, Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока совместно с представителями федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа провёл 12 июля 2019 года в г. Магадане выездное заседание «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке».

Поступившие в ходе проведения «круглого стола» предложения и рекомендации вошли в подготовленные Комитетом итоговые документы и направлены в Правительство Российской Федерации, представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа.

*Председатель Комитета
Н. М. Харитонов*

**Представители Комитета в рамках проведения «круглого стола»
знакомились с достопримечательностями г. Магадана,
провели ряд встреч**

Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Николай Харитонов** в составе делегации, возглавляемой заместителем Председателя Правительства Российской Федерации **Алексеем Гордеевым**, посетил Магаданский морской торговый порт. **Николай Харитонов** вместе с вице-премьером **Алексеем Гордеевым**, министром по развитию Дальнего Востока и Арктики **Александром Козловым** и губернатором Магаданской области **Сергеем Носовым** осмотрели СРТМ (средний рыболовный траулер морозильный) «Си Хантер», специализирующийся на промышленном и прибрежном лове в Охотском море. Траулер имеет на борту специальный цех и холодный трюм, вмещающий до 300 тонн рыбы. Вся продукция предназначена для реализации на российский рынок. После посещения траулера состоялась торжественная церемония награждения экипажа. В преддверии **Дня рыбака** председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Николай Харитонов** поздравил рыбаков траулера с наступающим праздником и вручил капитану судна памятный подарок.

Представители Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока прибыли в Магаданскую область для проведения выездного заседания «круглого стола» на тему «**Законодательное**





обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке». В первый день деловой поездки депутаты Комитета посетили монумент «Маска Скорби» и Магаданский областной краеведческий музей. Для народных избранников также провели обзорную экскурсию по основным достопримечательностям города Магадана. Также на встрече членов Комитета с мэром города Магадана **Юрием Гришановым** обсуждались проблемы и перспективы социально-экономического развития столицы Колымского края.

**Состоялась рабочая встреча депутатов –
членов Комитета Государственной Думы по региональной политике
и проблемам Севера и Дальнего Востока с депутатами
Магаданской областной Думы**

Встречу открыл председатель Магаданской областной Думы **Сергей Абрамов**. В своём выступлении он подчеркнул важность проведения в Магадане совместного «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке» для развития Магаданской области. С приветственным словом выступил **Николай Харитонов**, поблагодарив областную Думу за тёплый приём и пожелав всем продуктивной работы.

Николай Харитонов в своём выступлении подчеркнул, что развитие Дальнего Востока – это первоочередная задача нашего государства. Особое внимание, по его мнению, должно быть уделено объектам социальной инфраструктуры в связи высоким оттоком населения в данном регионе.



В ходе встречи также произошёл обмен мнениями между представителями Комитета и депутатами Магаданской областной Думы о будущем развитии Дальнего Востока и Магаданской области.

Мероприятие завершилось торжественным награждением депутатов Магаданской областной Думы почётными грамотами Комитета за активную общественно-политическую и законотворческую деятельность.

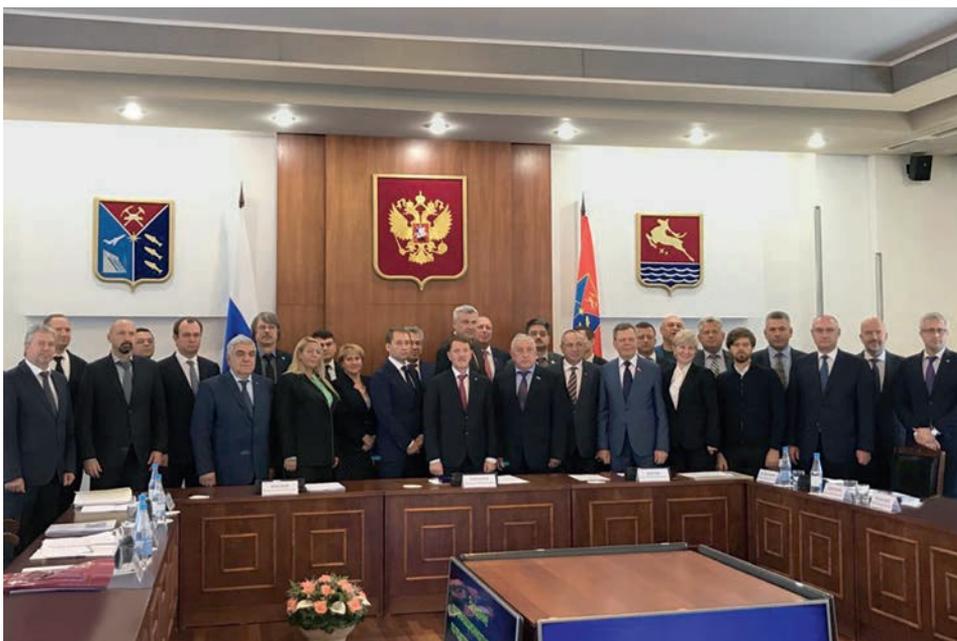




**Николай Харитонов принял участие
в заседании организационного комитета по подготовке
и проведению 80-летия основания города Магадана**

Выступая с приветственным словом, **Николай Харитонов** передал поздравление спикера Государственной Думы **Вячеслава Володина** в связи с праздни-





ванием 90-летия основания Магадана и 80-летия со дня присвоения Магадану статуса города.

В своём поздравлении спикер Государственной Думы обратился к жителям города Магадана с пожеланиями счастья, здоровья, благополучия и отдельно подчеркнул: «80 лет назад посёлку Магадан, основанному в 1929 году геологами и горняками на берегу Тауйской губы, был присвоен статус города.

Магаданцы по праву гордятся красотой своей земли, мужеством первопроходцев сурового Колымского края, известными земляками. Магадан – город с твёрдым характером, который вместе со всей страной прошёл большой путь открытий и испытаний. Магадан известен далеко за пределами России своими золотодобывающими предприятиями и продукцией горного машиностроения. Именно благодаря труду магаданцев город становится современным, красивым».

«Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке»

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в Магадане **под руководством Николая Харитонova** провёл выездное заседание «круглого стола» на тему **«Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке»**. В своём выступлении **Николай Харитонов** отметил, что «Магаданская область – уникальный регион России. Можно много говорить о её природных богатствах, но основное золото Колымы – это люди – жители области! Те, кто живёт и трудится сегодня, ветераны войны и труда, и наша надежда – магаданская молодёжь!».



Николай Харитонов особо подчеркнул, что ещё в 2018 году на четвёртом Восточном экономическом форуме Президент Российской Федерации В. В. Путин поставил задачу разработать Национальную программу развития Дальнего Востока до 2025 года. Поэтому для Комитета разработка предложений по повышению эффективности регулирования развития дальневосточных территорий является одним из приоритетных направлений деятельности.

Заместитель председателя Комитета **Оксана Бондарь** обратила внимание на важность принятого на федеральном уровне решения о применении пониженных тарифов страховых взносов для резидентов свободного порта Владивосток.

Также депутат отметила: «Принят закон об освобождении от НДС услуг по воздушным перевозкам в дальневосточные регионы, что позволило сдерживать рост цен на авиаперелёты в этом направлении. Вместе с тем необходимы меры по выравниванию тарифов на электроэнергию, а также меры, направленные на поддержку рождаемости на Дальнем Востоке, обеспечивающие, в том числе, снижение ставки ипотечного (жилищного) кредита для семей с детьми».

Заместитель председателя Комитета **Владимир Пушкарев** обратил внимание на проблему заморных явлений, влекущих массовую гибель водных биологических ресурсов по причине изменений гидрологических и гидрохимических показателей.

«В целях предотвращения случаев гибели водных биологических ресурсов считаем целесообразным дополнить Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» необходимыми корректировками», – отметил парламентарий.

В том числе, **Владимир Пушкарев** поднял вопрос государственно-частного партнёрства как возможного механизма решения проблемы ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктике.

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему
«Законодательное обеспечение территорий опережающего развития
и особых экономических зон на Дальнем Востоке»

12 июля 2019 г.

г. Магадан

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, проведя совместно с представителями федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа обсуждение вопросов законодательного обеспечения территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке, отмечает следующее.

Для Дальнего Востока созданы уникальные преференциальные режимы (территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР), свободный порт Владивосток (далее – СПВ).

В целях законодательного обеспечения создания и функционирования ТОР в период с 2015 по 2018 год принято 63 нормативно-правовых акта. Благодаря созданным преференциальным режимам, в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) привлекаются инвестиции, создаются новые рабочие места.

Всего на территории Дальнего Востока создано 19 ТОР.

Согласно информации Минвостокразвития России, на территории ДФО реализуется 1671 инвестиционный проект, которым предоставляются меры государственной поддержки. Объём инвестиций по соглашениям составил 3,8 трлн рублей. Рабочих мест по соглашениям – 138,7 тыс. Фактически осуществлено инвестиций – 529,83 млрд рублей. Фактически создано рабочих мест – 36,856 тыс.

Несмотря на успешную, в целом, реализацию проектов ТОР на Дальнем Востоке можно отметить следующие основные проблемы:

- отсутствие критериев отбора территорий для создания на них ТОР;
- отсутствие документов, определяющих порядок осуществления контроля за выполнением резидентами ТОР соглашений об осуществлении деятельности;
- отсутствие единой корректной методики оценки эффективности ТОР;
- длительная процедура оформления и передачи земельных участков резидентам ТОР, в том числе перевода из земель лесного фонда в земли иных категорий;
- длительное решение вопросов, связанных с расширением границ ТОР для реализации новых проектов, вызванное необходимостью внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации;

- отсутствие инфраструктуры на свободных площадках ТОР, что сдерживает развитие территорий и привлечение новых резидентов в границах ТОР;
- затруднённый доступ к проектному финансированию, что приводит к затягиванию сроков реализации инвестиционных проектов и переносу начала производственной стадии.

Основным барьером при привлечении заёмного финансирования являются жёсткие условия кредитных организаций, не адаптированные ко вновь создаваемым компаниям без кредитной истории. Так, АО «МСП Банк» для резидентов ТОР разработан специальный кредитный продукт на получение от 3 до 25 млн рублей на срок до трёх лет для пополнения оборотных средств или от 3 до 500 млн рублей на инвестиционные цели сроком до семи лет. Ставка при кредитовании составляет от 8,9 до 10,6 %.

Данный кредитный продукт не пользуется спросом среди инвесторов из-за высоких требований к резидентам, которым не соответствуют вновь создаваемые компании, и наличия более низких процентных ставок по кредитам в иных коммерческих банках на схожих условиях.

В результате затягивание сроков реализации инвестиционных проектов приводит к неэффективности бюджетных затрат на строительство инфраструктуры, так как снижается налоговая отдача.

В соответствии с целевым назначением земель для проектирования, строительства особой экономической зоны (далее – ОЭЗ) порядок осуществления освоения лесов устанавливается Лесным кодексом Российской Федерации на основании проектов освоения лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий в границах земельного участка. Данный факт не позволяет производить вырубку лесных насаждений без наличия прошедшего соответствующую экспертизу проекта освоения лесов для вырубки лесных насаждений на основании лесной декларации под строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ, в том числе объектов, создаваемых резидентом ОЭЗ.

Таким образом, не представляется возможным выполнить строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов на лесных и нелесных землях, расположенных на территории федеральных особых экономических зон, что допускается в соответствии с целевым назначением земель, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов инфраструктуры, без разработки проекта освоения лесов. В то же время действующее законодательство об ОЭЗ не содержит указаний, каким уполномоченным ведомством (подразделением) производится утверждение государственной экспертизы проектов освоения лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий в границах земельного участка ОЭЗ.

Срок, в течение которого контролирующие органы не имеют права проверить резидента ОЭЗ, 24 месяца. В условиях установленных жёстких временных ограничений в отношении ключевых показателей эффективности функционирования ОЭЗ такой временной лаг способен привести к срыву исполнения показателей по вине недобросовестных резидентов.

Отсутствует регламент предоставления земельных участков для реализации проектов в рамках особого правового режима свободного порта Владивосток.

Заявки на предоставление земельных участков подаются резидентами путём формирования электронной заявки, что не даёт возможности органам му-

ниципальной власти участвовать в предварительной проработке вопроса предоставления земельного участка.

В этой связи имеются случаи направления заявок несколькими резидентами на один и тот же земельный участок. По этой же причине распространены отказы резидентам, когда заявленные ими цели использования земельных участков не соответствуют действующим на территориях, включённых в границы свободного порта Владивосток, градостроительным правилам.

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» определены обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры ТОР. В части разработанных за счёт средств субъектов и муниципальных образований проектов, возникают проблемы по их передаче управляющей компании, ресурсоснабжающим и подрядным организациям, осуществляющим работы по технологическому присоединению объектов в связи с отсутствием ясности процедуры их передачи.

В соответствии с подпунктом 2 статьи 2 Федерального закона № 473-ФЗ от 29.12.2014 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» получателем государственной поддержки в виде налоговых льгот могут быть только резиденты, зарегистрированные на территории ТОР. В связи с этим необходимо внесение изменений в законодательство Российской Федерации, в части снятия ограничений для резидентов ТОР по наличию филиалов, обособленных подразделений, рабочих мест за пределами границ ТОР.

Участники «круглого стола», изучив и обсудив вопросы законодательного обеспечения территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке, **рекомендуют:**

Правительству Российской Федерации:

1. Ускорить рассмотрение и внесение поправок в проект федерального закона № 609801-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации», в части наделения Минвостокразвития России полномочиями по созданию и обеспечению функционирования ТОР в моногородах, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.

2. Ускорить согласование и внесение в установленном порядке в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования таможенной процедуры свободной экономической зоны», предусматривающего снижение требований к созданию и оснащению объектов таможенной инфраструктуры в целях применения таможенной процедуры свободной экономической зоны.

3. Ускорить согласование и внесение в установленном порядке в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 26 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в части упрощения процедур и сокращения сроков создания объектов инфраструктуры, установление вида

разрешённого использования земельных участков в независимости от правил землепользования, застройки и принадлежности к той или иной категории земель, сокращение срока государственной экспертизы проектной документации с 45 до 30 дней, наделение Минвостокразвития России правом по утверждению всей документации по планировке территории, приведение в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации положений закона.

4. Ускорить согласование и внесение в установленном порядке в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 25 и 25.6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в статьи 5 и 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также «О внесении изменений в статьи 18.9 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», в части упрощения порядка и увеличения срока, на который выдаются рабочие визы иностранным гражданам и членам их семей по предложению резидентов ТОР и СПВ.

5. Ускорить согласование и внесение в установленном порядке в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в статью 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в целях распространения упрощённого порядка въезда иностранных граждан по электронным визам через автомобильные, речные и смешанные пункты пропуска на территории ДФО.

6. Ускорить согласование и внесение в установленном порядке в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части сохранения статуса резидента ТОР с предоставлением соответствующих льгот после принятия решения уполномоченным органом об объединении ТОР, созданных на территории одного субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, уточнение порядка предоставления земельных участков, находящихся в федеральной собственности, уточнения процедуры выдачи технических условий на подключение к субъектам инфраструктуры ТОР, наделения управляющей компании полномочиями по мониторингу исполнения условий соглашения о деятельности в ТОР и разработке перспективных планов развития ТОР, уточнение процедуры передачи и изъятия земельных участков.

7. Рассмотреть вопрос о дополнении статьи 4 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ пунктом, предусматривающим передачу на безвозмездной основе исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и учреждениями проектно-сметной документации, результатов экспертиз, инженерно-геологических, геодезических изысканий и прочих документов, необходимых для создания инфраструктуры в рамках ТОР, исполнителям, осуществляющим работы по технологическому присоединению объектов.

8. Рассмотреть вопрос о закреплении в законодательстве Российской Федерации и нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации:

– единой корректной методики проведения оценки эффективности ТОР, в том числе единой системы показателей эффективности ответственных лиц за развитие ТОР в субъекте Российской Федерации;

– упрощённого порядка перевода земельных участков в границах ТОР из одной категории в другую, регламента порядка предоставления земельных участков резидентам СПВ;

– снятия ограничений для резидентов ТОР по наличию филиалов, обособленных подразделений, рабочих мест за пределами границ ТОР в целях получения государственной поддержки в виде налоговых льгот;

– единого чёткого механизма финансирования работ по технологическому присоединению потребителей к объектам инженерной инфраструктуры для существующих ТОР.

9. В целях повышения эффективности бюджетных затрат на создание инфраструктуры и снижения риска затягивания инвестиционных проектов резидентов необходимо:

– законодательно повысить требования к резидентам ТОР, реализация проектов которых предусмотрена на площадках, обеспечиваемых инфраструктурой за счёт бюджетных средств, в том числе в виде повышения минимального объёма капитальных вложений;

– предусмотреть ужесточение мер ответственности, предусмотренных соглашением об осуществлении деятельности на ТОР, за неисполнение условий соглашений для резидентов ТОР, реализующих инвестиционные проекты на площадках, обеспечиваемых инфраструктурой за счёт бюджетных средств;

– ускорить работу по согласованию проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего кредитование резидентов ТОР под 1 % за счёт субсидирования процентной ставки;

– проработать с кредитными организациями создание доступных специализированных кредитных продуктов для резидентов ТОР, в том числе позволяющих принимать в качестве залога имущество, создаваемое в процессе реализации проекта резидента (в сложившейся практике, резидент ТОР – новое юридическое лицо, созданное для реализации нового инвестиционного проекта и зарегистрированное в границах ТОР и не обладающее имуществом комплексом).

10. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральную программу статистических работ в части разработки и включения в неё форм статистической отчётности по резидентам ТОР и СПВ.

11. Установить чёткий порядок определения показателей отчётности резидентов ОЭЗ, в частности:

– по показателю «Количество рабочих мест, созданных на территории ОЭЗ с начала деятельности в качестве резидента и с начала отчётного периода». Необходимо показывать количество рабочих мест, созданных на территории ОЭЗ по состоянию на отчётную дату с начала деятельности в качестве резидента и с начала отчётного периода, соответственно не имеет смысла показывать рабочие места, которые создавались на территории ОЭЗ ранее и к отчётной дате уже ликвидированы. Кроме того, при указании в отчётности какого-либо количества рабочих мест необходимо их документально подтвердить;

– по показателю «Общий объём осуществлённых инвестиций на территории ОЭЗ, в том числе капитальных вложений с начала деятельности в качестве резидента и с начала отчётного периода». Необходимо чёткое понимание того, какие затраты можно отнести к инвестициям вообще и к капитальным вложениям, в частности, например, относить ли к инвестициям расходы на заработ-

ную плату управленческому персоналу, на аренду земли, на услуги банка и прочие текущие расходы, относить ли к инвестициям и к капитальным вложениям затраты на приобретение машин, оборудования, инструментов, необходимых для строительства (краны, бетономешалки и т. п.), которые сами по себе не будут задействованы в функционировании ОЭЗ после окончания строительства (например, в туристско-рекреационной ОЭЗ), а возможно будут проданы после окончания строительства.

12. Отметить необходимость сохранения субсидирования для бюджетных потребителей и крупной промышленности в ДФО в действующем механизме выравнивания тарифов на электроэнергию на Дальнем Востоке, утверждённом распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 года № 2527-р.

Органам исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа:

1. Для эффективного взаимодействия институтов развития Дальнего Востока и региональных органов исполнительной власти установить показатели эффективности ответственных лиц за развитие ТОР в субъекте Российской Федерации.

*Председатель Комитета
Н. М. Харитонов*





СТЕНОГРАММА
«круглого стола» Комитета Государственной Думы
по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.
г. Магадан, 12 июля 2019 года

Председательствует
председатель Комитета по региональной политике
и проблемам Севера и Дальнего Востока
Н. М. Харитонов

Председательствующий. Добрый день, уважаемые участники, кого не видели на первом заседании. Сегодня Комитет наш по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока проводит «круглый стол» в Магадане и Магаданской области, повестка дня: «Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке».

В президиуме сегодняшнего заседания Гордеев Алексей Васильевич – заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, Козлов Александр Александрович – министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Носов Сергей Константинович – губернатор Магаданской области и председатель Правительства Магаданской области, Абрамов Сергей Васильевич – председатель Магаданской областной Думы.

Приглашённых у нас по регистрации около 70 человек. Присутствуют депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители исполнительных органов власти федерального и региональных уровней, депутаты региональных парламентов (большое спасибо, что подъехали), главы местного самоуправления, эксперты, представители бизнеса и средств массовой информации. Поэтому мы вправе начать, и позвольте со вступительным словом выступить мне.

Уважаемый Алексей Васильевич! Уважаемый Александр Александрович! Уважаемый Сергей Васильевич! Уважаемые коллеги!

«Круглый стол» на тему «Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке» мы проводим в дни празднования юбилея Магадана. А в прошлом году юбилей отметила Магаданская область. В начале нашего заседания от имени Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока разрешите поблагодарить вас за тёплый приём на суровой Колыме. Мы уже немного познакомились с Магаданом. С уверенностью можно сказать, что колымчане по праву гордятся своей малой родиной, прославленной знаменитыми земляками: космонавтами, артистами и политическими деятелями, спортсменами и музыкантами.

Магаданцы чтят традиции и помнят трагические дни Колымы. В военные годы колымчане трудились под лозунгом: «Всё для фронта, всё для победы». Трудно переоценить вклад магаданцев в общую победу большой стра-

ны в Великой Отечественной войне. За воинские подвиги восемь колымчан удостоены звания Героя Советского Союза, трое стали полными кавалерами ордена Славы.

Магаданская область – уникальный регион России. Можно много говорить о её природных богатствах, но основное золото Колымы – это люди, жители области, те, кто живёт и трудится здесь сегодня, ветераны войны и труда, и наша надежда – это магаданская молодёжь.

Но большинство молодых людей – выпускников школ, техникумов и вузов уезжает, к сожалению, из родных мест Дальнего Востока. Несмотря на создаваемые благоприятные условия для бизнеса, темпы роста инвестиций, заработной платы незначительны, хотя и выше среднероссийских показателей. Растёт миграционный отток населения, это правда и об этом надо говорить. Естественная убыль – падает рождаемость, а это основной показатель того, что действующие меры поддержки работают не совсем эффективно. У людей нет стимула и мотивации жить и работать на Дальнем Востоке, на Крайнем Севере, в Арктике.

Пока вместо льгот для дальневосточников мы имеем высокую стоимость авиабилетов, большую долю аварийного жилья, работу школ в три смены. Мы говорим о миллиардных вложениях в дальневосточную экономику, но не можем найти миллионы для реконструкции 240 школ, в которых в XXI веке нет тёплых туалетов. Нам надо совместно определить не только узкие места, но и пути их решения. Если мы в чём ошиблись, надо признать это и сосредоточить своё внимание, а также все ресурсы на эффективных мерах по исправлению ситуации.

Наш Комитет рассматривает создание территорий опережающего развития, особых экономических зон, принятие инвестиционных и налоговых льгот для инвесторов только как инструмент для повышения уровня и качества жизни всех дальневосточников. Мы совместно должны предложить дополнительное решение Правительству России не только по снижению оттока населения из Дальневосточного федерального округа, но и по привлечению молодых и перспективных людей на Дальний Восток, на Крайний Север и в Арктику.

Хочу подчеркнуть, что разработка предложений по повышению эффективности регулирования развития дальневосточных территорий является одним из приоритетных направлений деятельности нашего Комитета в Государственной Думе.

В 2018 году на IV Восточном экономическом форуме Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин поставил задачу разработать национальную программу развития Дальнего Востока до 2025 года.

Дальний Восток, Крайний Север, Арктика – по этим территориям Российской Федерации поставлена задача формирования и реализации отдельной национальной программы. Программа должна стать документом, которая объединит все меры по улучшению состояния в этих регионах экономики, медицины, образования, транспорта, культуры, спорта и всех других направлений жизни.

В настоящее время рабочая группа, Президиум Государственного совета Российской Федерации готовят предложения по формированию национальной программы «Развитие Дальнего Востока». Сама программа будет представлена во Владивостоке в рамках проведения V Восточного экономического форума. Наверняка, сидящие за этим столом в большинстве своём будут на нём присутствовать и выступать.

Но дальневосточники-северяне ждут не наших решений на бумаге, а конкретных дел. Наша работа заключается как раз в том, чтобы каждый дальневосточник-северянин почувствовал конкретную заботу государства и поверил, что развитие Дальнего Востока – это надолго, а точнее, навсегда.

Как нам будет верить молодёжь, которая сегодня видит, что государство не выполняет своих обязательств? Это недостаточное финансирование северных жилищных субсидий, выезда пенсионеров-северян к месту отдыха. Дальний Восток – богатейший край и в наших силах создать условия для его успешного и перспективного развития.

В заключение хочу напомнить, что ждём ваших предложений и замечаний для рекомендаций нашего «круглого стола». Перед началом я говорил: ведётся стенограмма, всё, что в выступлениях будет полезного озвучено, обязательно включим в постановление.

Я на этом своё вступительное слово заканчиваю и хотел бы попросить Алексея Васильевича Гордеева поприветствовать участников заседания.

Гордеев А. В. Спасибо.

Уважаемый Николай Михайлович! Уважаемые депутаты Государственной Думы! Депутаты муниципальных образований!

Я сразу хочу поблагодарить Николая Михайловича и Комитет Государственной Думы за то, что вы подхватили инициативу оргкомитета отметить эти праздничные дни в Магадане не просто мероприятиями, которыми обычно сопровождается праздник, но и конкретной работой. И Комитет выехал в Магадан, проводит заседание выездное, это тоже стоит усилий. К сожалению, не всем хватило денег на билеты, но будем считать, что лучшие здесь находятся.

Николай Михайлович выступил, вот так обостряя тему. Я считаю, он правильно обостряет тему. О хорошем всегда легко говорить, а вот о проблемах, которые нужно вскрывать, а ещё лучше – находить для них пути решения, говорить не просто. Наверное, это наша задача сегодня: отмечая юбилей города Магадана, наметить все эти пути дальнейших действий. И с Сергеем Константиновичем, с Александром Александровичем мы эти вопросы обсуждали два дня, находясь здесь.

Конечно, законодательное обеспечение хозяйственной деятельности, социальной политики, в целом жизни конкретного человека, района или области является очень важной задачей. Тем более мы часто видим, когда законодательная база, принятая в масштабах страны, порой не очень подходит для конкретной территории, особенно территории, скажем, Крайнего Севера. Вот если даже говорить о минерально-сырьевой базе, о недрах – как их здесь правильно использовать, как сделать, чтобы инвесторы сюда могли приходить с учётом территориальных особенностей? Мы эти вопросы будем сегодня тоже обсуждать на специальном совещании. Сюда прибыли все те, кто отвечает за эти вопросы.

Мне есть с чем сравнивать, и я об этом сегодня уже говорил, я в Магадане жил в 60–70-е годы. Помню, как тогда государство относилось к Северу, к северянам, какие были программы, подходы. Люди ехали сюда, люди хорошо зарабатывали, здесь всегда было, несмотря на жёсткие условия, включая климатические, настроение такое, я бы сказал, комсомольское. Но не буду это сейчас расшифровывать – все, кто здесь живут, всё это знают.

Хочу вас заверить: мы делаем юбилейный праздник Магадана отправной точкой с тем, чтобы усилить работу. Два дня общаюсь с министром Российской

Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Александром Александровичем Козловым и честно скажу, порадовался самому подходу этого министерства, пониманию задач, реагированию на те или иные проблемы, на просьбы региона. Я верю, что это существенно изменит в ближайшее время ситуацию в регионах Крайнего Севера и регионах Дальнего Востока.

Поэтому я хочу пожелать всем удачи, пожелать, чтобы наша работа принесла успех. И чтобы действительно в первую очередь, как сказал Николай Михайлович, это почувствовали люди.

Спасибо, Николай Михайлович.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Васильевич.

Слово для приветствия предоставляется Носову Сергею Константиновичу, губернатору Магаданской области, председателю правительства Магаданской области.

Носов С. К. Уважаемый Николай Михайлович, спасибо ещё раз.

Уважаемые коллеги, позвольте приветствовать вас на магаданской земле и выразить благодарность за эту возможность Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, который инициировал данную встречу.

Хочу отметить, что Правительством Российской Федерации для обеспечения ускоренного социально-экономического развития дальневосточных регионов и комфортных условий жизнедеятельности населения в последние годы разработан ряд успешных инструментов, направленных на стимулирование российской промышленности и рост инвестирования. Внедрены особые правовые режимы, в том числе региональные инвестиционные проекты, территории опережающего развития, свободные порты и особые экономические зоны.

В Магаданской области основным механизмом в развитии экономики является режим особой экономической зоны, который будет действовать до 31 декабря 2025 года. В настоящее время режим усовершенствован, установлены новые критерии получения статуса участника особой экономической зоны, введены особенности уплаты налогов.

В границах особой экономической зоны Магаданской области проживает около 79 процентов населения и зарегистрировано более 80 процентов всех хозяйствующих субъектов. Существование зоны позволяет её участникам снижать высокую транспортную и энергетическую составляющие стоимости товаров, производимых и реализуемых в Магаданской области. А за счёт средств, остающихся в распоряжении участников свободной экономической зоны, у них есть возможность обновлять свои основные фонды. С другой стороны, фонд особой экономической зоны – это дополнительный источник финансирования социально-экономического развития нашего региона.

Не могу не отметить, что режим особой экономической зоны успешно функционирует. Однако у правительства Магаданской области есть ряд предложений, способных сделать его работу более эффективной. К сожалению, на сегодняшний день особая экономическая зона – это единственный действующий механизм, позволяющий создать правовое пространство для развития экономики региона и приблизить условия хозяйствования к среднероссийским, компенсировать высокие издержки, повысить уровень и качество жизни населения. Иные формы поддержки инвестиционной деятельности такие как ТОРы и свободные порты, носят запретительный характер в отношении участ-

ников и территорий особых экономических зон. И зачастую бизнес вынужден искать всевозможные лазейки и пути выхода из этой ситуации.

Правительство Магаданской области неоднократно выходило с инициативой, чтобы, наряду с режимом особой экономической зоны, для предприятий Магаданской области действовали механизмы государственной поддержки инвесторов, предусмотренные российским законодательством и аналогичные свободному порту Владивосток.

Надеюсь, что в ходе сегодняшней встречи участниками совещания будут обозначены имеющиеся проблемы. Мы сможем вместе выработать необходимые пути их решения. Спасибо за внимание. Успешной вам работы.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Константинович.

Уважаемые участники, регламент нашей работы следующий: до десяти минут – министру по развитию Дальнего Востока и Арктики, выступления других участников заседания – до трёх минут, если будет интересно – до пяти минут. Нет возражений, согласимся с таким регламентом? Хорошо.

Слово для выступления предоставляется Козлову Александру Александровичу, министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Козлов А. А. Добрый день всем!

Уважаемые коллеги, так как вы представляете не только Магаданскую область, а Комитет Государственной Думы, законодателей, которые нас поддерживают, спасибо большое, в нашей работе, представляете все дальневосточные регионы. Я буду рассказывать о проделанной работе, чтобы мы учли эти результаты, в том числе, с будущей корректировкой, потому что ничего не стоит на месте, и за период с 2013 по 2019 год было принято 40 федеральных законов, 198 решений Правительства Российской Федерации и два указа Президента России, которые обеспечивают стабильность и конкурентность условий ведения бизнеса на Дальнем Востоке.

Я просто хочу обратить внимание, что это произошло именно с 2013 по 2019 год, то есть в течение шести лет. Но мы с вами граничим со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и видим, как преференциальное поле возможностей других стран улучшается. И мы должны тоже этому соответствовать, так что эти корректировки нужно вносить по ходу, в том числе, и реализации проектов, и с проблематикой, которую мы выясним.

Вот сейчас Сергей Константинович в своём вступительном слове сказал, что есть ОЭС, особая экономическая зона, которую курируют наши коллеги из Минэкономразвития России. И, к сожалению, у резидентов возникают вопросы: либо мы, как говорится, к красивым, либо к умным – либо территория опережающего развития, которую курирует Минвостокразвития России, либо свободный порт Владивосток.

Вот у нас здесь Людмила Анатольевна Канаева присутствует, Людмила Анатольевна, ваша задача, когда вернётесь из рабочей командировки, дать предложения. С конкретикой, ссылкой на инвесторов, которые, как Сергей Константинович сказал, стоят перед выбором. Чтобы мы адресно с этими предложениями поработали и поняли, где всё-таки те трудности, о которых говорят.

Я немного остановлюсь на достигнутых результатах, потому что о них всё равно надо говорить, чтобы учитывать в своей последующей работе. Вот наши преференциальные режимы и инвестиции, какой результат мы видим?

Промышленное производство на Дальнем Востоке в последние годы выросло почти в три раза, это быстрее общероссийских темпов. За четыре года пришло 33 миллиарда долларов прямых иностранных инвестиций в том числе.

Кроме того, в рамках новых механизмов развития на Дальнем Востоке запущена реализация 1610 новых инвестиционных проектов. Конечно, каждый из них находится сейчас в разной стадии. Какой-то уже реализован, построено порядка 217 новых предприятий, создано 36 тысяч рабочих мест в тогда ещё девяти регионах Дальнего Востока, сейчас их уже 11. Есть, конечно, проекты, которые ещё находятся на бумаге в стадии предпроектных решений, но вот отношение наше, региональной, муниципальной власти, совместная эта работа, конечно, поможет этим людям в принятии решения – дальше идти с нами в бой или не идти. Или они только видят в нас препятствия и трудности, которые им помешают реализовать их проекты.

Я хочу сказать, что мы видим 39 якорных проектов, стоимость которых больше 10 миллиардов рублей. Вот недавно мы были на Чукотке в командировке, здесь KAZ Minerals Баимку хочет осваивать. Сейчас здесь живёт 40 тысяч человек, а рабочих мест предполагается создать пять тысяч. Представляете, что это? Для Баимки новая жизнь, для Чукотки новая жизнь. И хотелось бы, чтобы таких решений было побольше.

Мы также принимаем меры по улучшению инвестиционного климата, у нас есть такой Фонд развития Дальнего Востока, где инвестор может рассчитывать на дешёвые кредиты под пять процентов. И вот один из примеров. В аэропорту Хабаровска мы строим новый терминал по этой системе, в сентябре будет ввод здания. Басюк, собственник аэропорта, взял кредит у нас под пять процентов на 20 лет, японцев ещё привлекли, и вот в сентябре сдадим в аэропорту новый терминал с помощью этого механизма.

И подобных проектов у нас больше 11, мы сейчас выходим с инициативой докапитализировать этот фонд, мы готовы принять из бюджета Российской Федерации ещё 93 миллиарда рублей под кредиты именно на проекты для Дальнего Востока. Я думаю, и Магадан готов будет предложить со своей стороны проекты, которые можно было бы реализовать.

Буквально три дня назад Государственная Дума приняла в третьем чтении закон о распространении программы «Дальневосточный гектар» для наших коллег в Бурятии и Забайкалье. Что такое программа «Дальневосточный гектар»? Это, во-первых, бесплатное предоставление земельных участков. И во-вторых, в краткие сроки. Мы сегодня видим, что средняя практика оформления от заявки до получения всех документов – 35 дней. Лучшая практика – 27. Я считаю, что это хороший результат.

Кроме этого, мы вместе с муниципалитетами смотрим о том, где уже готовы создавать новые агломерации, где люди готовы, в том числе, строиться. И мы сегодня проанализировали: на Дальнем Востоке поступило 8120 заявок на индивидуальное жилищное строительство, на этом самом «дальневосточном гектаре». Мы считаем, что это неплохо. Самая главная задача – сопроводить этих людей, для того чтобы они смогли построить жильё.

Кроме этого мы сейчас в первом чтении приняли изменение в федеральный закон о территориях опережающего развития. Я хочу обратить внимание, для вас это очень важно, потому что вы граничите с морем. В территории опережающего развития будут включены поверхностные водные объекты. Мы не ле-

зем, скажем так, в аквакультуру. Мы понимаем, что границы предпочтений распространяются, в том числе и на то, что будет построено на воде. Один из таких проектов осуществляется компанией «НОВАТЭК», которая планирует на Камчатке, как раз на воде, строить терминал, который будет делать перевалку газа, что пойдёт с Арктической зоны в Азию. И это означает, что появится газовый ресурс, который сегодня необходим Камчатскому краю, чтобы заместить нефтепродукты, которые здесь потребляют по линии ЖКХ, с точки зрения новых теплиц, которые им нужны. Это нужно в обычной рабочей жизни, это экономит затраты на продукцию.

Кроме этого мы оказываем инфраструктурную и административную поддержку. Благодаря субсидиям (у нас есть такое постановление № 1055), мы ввели в строй пять объектов. Это автомагистраль, железнодорожная инфраструктура, энергетическая подстанция. На примере Магадана я могу сказать, что в этом году сдадут два крупных энергосетевых объекта, среди которых линия Усть-Омчак, Омчак-Новое. В Магаданской области с использованием нашей программы строится 120 километров электролиний. На финансирование мы выделили 8 миллиардов 10 миллионов рублей. Здесь есть два месторождения – Полус и Павлик. И мы очень рады, что наконец-то при них создаются фабрики переработки – то, чего не было. Потребуется, конечно, и группа специалистов, которые сюда приедут, им нужно будет здесь жить. И вот мы с Сергеем Константиновичем обсуждали, что, конечно, перед ним стоит задача создания социальной инфраструктуры. Раньше возле шахт строились населённые пункты, чтобы обеспечивать производство.

Что касается транспорта. Мы много говорим о будущих проектах, но они будут реализовываться через год, через два, через три, а мы должны понимать, что сегодня многих вещей у нас просто нет. У нас нет своей Мариинки, у нас нет очень высококвалифицированной медицинской помощи и многих других вещей. И нам, конечно, нужна элементарная доступность «большой земли», чтобы быстро воспользоваться этим, если срочно возникнут разные жизненные ситуации, для нас это очень важно. Между тем, за последние три года происходило снижение программы по субсидированным авиаперевозкам, что, конечно, порождало динамику на снижение.

И тогда в июле прошлого года, пообщавшись с министром транспорта Российской Федерации, обсудив проблему с нашими коллегами, мы вышли на Председателя Правительства Российской Федерации с предложением, он нас поддержал. И с этого года финансирование программы было увеличено на 2,7 миллиарда рублей. Кроме этого программа по субсидированным авиаперевозкам стала действовать с 1 января, а не как обычно с апреля, когда начинался ажиотаж, поскольку билеты поступают в продажу с апреля. Людям надо уже отпуск планировать, а они не знают, удастся ли купить билеты, поскольку их разбирают как горячие пирожки. Этот ажиотаж убрали, с 1 января теперь действует программа. И в неё добавили новую категорию людей – это многодетные, порядка 125 тысяч человек. Для них это очень важно, потому что вывезти всю семью на отдых – это очень сложно и дорого. И вот мы вчера с губернатором заезжали в авиакассу, проверили. И ещё раз подтвердилось, что у многодетных в действительности потребность в этом плане есть.

Но я хотел бы поблагодарить отдельно и сенатора вашего. Мы с ним работали по этому поводу очень плотно. И эти вопросы, в том числе, звучали

с трибун. И есть поручение Дмитрия Анатольевича Медведева, чтобы это было внесено именно в закон о бюджете, потому как сейчас это финансируется из Резервного фонда Председателя Правительства России.

И я к вам обращаюсь как к представителям Государственной Думы, которым предстоит голосовать за закон о бюджете. Пожалуйста, обратите внимание. Чтобы нам потом не усложнять, не выбивать эти деньги из Резервного фонда, чтобы это защищённой строчкой в бюджете. Тем более, что вам сейчас предстоит большая работа – в осеннюю сессию состоится принятие бюджета.

Но ещё очень важный вопрос о том, что не на всех маршрутах действует наша программа. Например, это маршруты Магадан – Краснодар, Магадан – Санкт-Петербург, Магадан – Сочи, где размер компенсаций авиакомпаниям не соответствует их реальным затратам.

Я взял один рейс, который мне понятен с прежней работы: Благовещенск – Хабаровск – и начал вместе с Росавиацией его разбирать детально. Билет стоит две тысячи рублей, тысячу платит государство, тысячу – пассажир, почти 800 километров перелёт. Такси дороже стоит. Конечно, ни одна из авиакомпаний не будет за такие деньги рейс осуществлять. Я предполагаю, в ситуации, о которой говорилось раньше, та же самая история, сейчас мои коллеги разбираются с Минтрансом России. И наша задача – чтобы как раз вот эти авиарейсы состоялись. У нас их, таких рейсов, порядка 28 по всему Дальнему Востоку.

Большая работа была проделана с Аэрофлотом на предмет плоских тарифов – это ещё одна мера поддержки, которую потом компенсируют. Для нас это тоже очень важно.

О чем ещё хотелось бы сказать. Мы сейчас с Министерством транспорта Российской Федерации работаем, Евгению Ивановичу Дитриху большое спасибо. Нам удалось включить в комплексный план до 2024 года 40 дальневосточных аэропортов. И я скажу, что в этом перечне есть и магаданский аэропорт, это Сеймчан, Северо-Эвенск и второй этап реконструкции аэропорта «Сокол». Теперь наша задача, чтобы они из этого комплексного плана не вылетели. А это может случиться только по одной причине – несвоевременно сделанная проектно-сметная документация, её качество, отсутствие конкурсных процедур. К сожалению, такие примеры есть. И я попросил бы сенаторов, депутатов Государственной Думы, которые представляют регион, в данном случае Магадан, держать это на особом контроле.

Очень важный вопрос на Дальнем Востоке – лес. Об этом много говорят, вот было недавно определённое кадровое решение, не буду его комментировать, но про лес очень много говорят и в Совете Федерации, где много было выступлений Валентины Ивановны Матвиенко, и в Государственной Думе. И я скажу, мы видим, что ситуация меняется. С 1 января 2019 года пошлины увеличились до 40 процентов, с 1 января 2020 года – до 60-ти, а с 1 января 2021 года они вырастут до 80 процентов. Это говорит о том, что есть сегодня ограничительные меры, которые должны помочь развивать деревоперерабатывающую промышленность именно там, где растёт лес.

Я обязательно хочу обратить внимание на то, что все экономические решения, конечно, не могут состояться, если не будет проявляться забота о развитии социальной сферы. И потому что она является приоритетной. И самым главным приоритетным направлением является поддержка семей. Так, семьи, в которых рождается первенец, теперь будут получать единовременные выпла-

ты в размере двукратной величины прожиточного минимума в регионе. При рождении второго ребёнка – региональный материнский капитал в размере 135 900 рублей. Мы рассчитываем, что в общей сложности на Дальнем Востоке 34 тысячи семей, где родились первенцы. И ещё не менее 35 тысяч семей получают материнский капитал при рождении вторых детей. Опять же хочу обратить ваше внимание, что сегодня эти меры в отношении дальневосточников приняты, мы готовили это предложение. Юрий Петрович Трутнев докладывал Президенту России, он нас поддержал, но финансирование в этом году опять идёт из Резервного фонда Председателя Правительства Российской Федерации. Повторюсь, скоро будет приниматься закон о бюджете и нужно, чтобы эти меры были отражены в бюджете 2020–2021 годов.

Понижающая ставка ипотечного кредита для дальневосточников составляет пять процентов для всех категорий граждан. Тоже просьба обратить внимание на эту категорию.

Мы проработали и совместно с нашими коллегами из социального блока достигли следующего результата: теперь жильё для многодетных можно приобретать, в том числе, и на вторичном рынке. К сожалению, раньше такое ограничение существовало, но оно было, наверное, обусловлено тем, чтобы больше вводить квадратных метров жилья. Однако мы понимаем, что отстаём в строительстве по Дальнему Востоку. И если люди будут покупать вторичное жильё, в этом ничего страшного, потому что есть, в том числе, и внутренняя миграция в этом регионе.

Благодаря совместной работе с Минстроем России удалось установить стоимость квадратного метра жилья на Дальнем Востоке, потому что это влияет и на качество будущего строительства, и на сроки своевременной сдачи жилья, потому что всё-таки в уставе компаний, которые приходят в отрасль, написано «для получения прибыли». И когда изначально стоимость квадратного метра не соответствует реалиям, это сказывается и на качестве, и на сроках. Мы разобрались по этому поводу, цены увеличены.

У нас есть такое понятие – «единая субсидия». Это очень важный момент, потому что мы, в том числе, сталкиваемся периодически с тем, что наши коллеги из Минфина России говорят: ну зачем вам эта программа? Отдайте это отраслевым ведомствам.

Мы даём федеральные деньги на те аспекты, по которым у региона наблюдается отставание, где местные бюджеты просто не могут потянуть ношу социальной инфраструктуры. И вот по Дальнему Востоку мы вместе с губернаторами определили 58 центров экономического роста, это муниципалитеты, где будут реализованы инвестиционные проекты. И совместно с региональными властями было проанализировано отставание в рамках этих муниципалитетов.

До 2021 года в 11 регионах Дальнего Востока будет реализовано 431 социальное мероприятие. Из федерального бюджета на эти цели выделено больше 94 миллиардов рублей. Я хочу привести пример конкретно по Магадану. Допустим, в Магадане мы построим береговое укрепление в районе Портового шоссе, это улица Портовая вместе с набережной. Я не знаю, у какого федерального ведомства сегодня есть программа строительства набережных. Вот если мне кто-то подскажет для того, чтобы это согласовать...

Второй момент. Мы в Магадане построим физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном. Отремантируем Тенькинскую районную больницу и соматическое отделение детской областной больницы.

В четырёх средних профессиональных учреждениях уже сейчас обновлена материально-техническая база, чтобы наши дети учились на том оборудовании, на котором они будут в последующем работать, чтобы не пришлось потом переучиваться. И это всё в рамках одного министерства, в рамках определённых точек социально-экономического роста.

И ещё пример, Алексей Васильевич о нём сказал в своём выступлении, наши коллеги выиграли сто миллионов и будут заниматься благоустройством будущей набережной. Но, к сожалению, этих денег не хватает. И мы можем спокойно поговорить, учесть мнение людей, которые здесь живут, и добавить средства в рамках нашей программы.

Представьте, если у нас эти полномочия забрать, отдать это отраслевым ведомствам. Тогда решать подобные вопросы будет очень сложно. Нам оказано большое доверие и, конечно, это доверие мы должны оправдать, добиваться своевременности ввода в эксплуатацию объектов, обязательно с сохранением денежных средств. Не должно быть фактов хищения или ещё каких-то вещей, дискредитирующих эти решения. И я вас попрошу обязательно нам помогать.

Ещё очень важный момент: мы сегодня это делаем в рамках межбюджетных трансфертов. Мы знаем, что Минфин России считает, что это обязательно должно идти через субсидию.

Приведу пример. Приезжает ко мне губернатор Приморского края и говорит: я не могу в срок успеть построить садик, мне нужно подготовить проектно-сметную документацию, сделать экспертизу – всплыли обстоятельства, о которых он не мог знать. Нам нужен ещё месяц, через субсидию соглашение подписываем. 31 декабря наступило, но построить не успели – деньги надо возвращать. Но наша же задача не деньги вернуть, наша задача – на месте сманеврировать и своевременно принять решение для того, чтобы эти деньги остались на территории и были позже использованы.

Я хотел бы отразить ещё один момент, это тоже очень важно. Мы будем продолжать нашу работу по медицине. Почему я на этом останавливаюсь? Потому что вы тоже имеете возможность провести ревизию существующей базы нормативно-правовых актов в этой сфере, а не только введение новых документов. Вот мы проверили постановление 2012 года, и там был такой коэффициент «индекс бюджетных расходов на медицину от нуля до трёх». Никто не может объяснить, почему от нуля до трёх.

Мы не просили деньги, мы изменили индекс, и сразу почти 6,5 миллиарда рублей поступило в медицинскую структуру из ФОМСа. Но мы понимаем, что нужно ещё больше. И мы сегодня заказали исследование институту при Министерстве здравоохранения Российской Федерации – разберитесь, пожалуйста, с ФОМСом, иначе мы потеряем районные больницы, потеряем наши ФАПы. Мы сейчас всю эту сеть ликвидируем, а потом нам будет её очень сложно восстановить.

Теперь об образовании. Мы дали регионам деньги на модернизацию оборудования колледжей и техникумов. В 75 средних профессиональных учреждениях до 2021 года будет полностью обновлено оборудование. Я считаю, будет неплохо.

И большие вызовы перед нами ещё остаются. Среди них, конечно, естественная убыль, миграционный отток, дефицит кадров, отставание по ключе-

вым социальным показателям. У нас очень большие проблемы с продолжительностью жизни, со смертностью населения трудоспособного возраста, мужчин особенно. На уровень смертности в результате ДТП влияет, в том числе, и плотность автомобильных дорог, и транспортная инфраструктура, высокая доля аварийного жилищного фонда.

Мы вместе с нашими коллегами-губернаторами и главами муниципальных образований, Общественной палатой и депутатами готовим проект национальной программы. По плотности дорог, по здравоохранению, по образованию. Этот документ готов, мы будем его обсуждать в Правительстве Российской Федерации. Он прошёл согласование со всеми ведомствами, потому что сумма очень большая. Эта большая работа будет продолжена. Как по ней будет принято решение, мы сразу же выйдем в Государственную Думу, для того чтобы финансировать эту государственную программу.

Что мы сейчас предлагаем, что готовим и с чем придём к вам в Государственную Думу в ближайшее время? По нашим предложениям ускорить экономический рост регионов Дальнего Востока помогут такие меры, как, например, снижение ставки кредитования для перерабатывающих предприятий и субсидирование процентной ставки по банковским гарантиям в целях ускоренного возмещения НДС. Принято решение о том, что ускоренное возмещение НДС на Дальнем Востоке должно быть, но, к сожалению, этот механизм пока не работает. И мы готовим сейчас нормативно-правовые акты, которые будут направлены на выполнение этого решения.

Кроме того, необходимо отметить, что новый механизм поддержки инвестиционных проектов на Дальнем Востоке действует исключительно только в отношении новых инвестиционных проектов. Вместе с тем, на Дальнем Востоке наблюдается сокращение инвестиций в действующее производство малых и средних предприятий. За последние пять лет доля обрабатывающей промышленности в экономике Дальнего Востока остаётся неизменной.

Поэтому мы сегодня прорабатываем вопрос введения механизма специального вычета, который будет направлен на стимулирование инвестиций в модернизацию существующих предприятий. По этому механизму инвестор сможет вернуть затраты на модернизацию своего предприятия и после проведения модернизации сможет платить меньше налогов на прибыль, на имущество и земельный налог. Вот такая большая работа ведётся по этому вопросу. И надеемся, что мы достигнем результата.

Кроме этого, вы знаете, что для территорий опережающего развития существуют определённые льготы, и инвесторы, которые поработали здесь, предлагают, в том числе, очередные новшества. У нас проекты освобождаются от налогов на пять лет, на десять, а инвесторы предложили следующее: давайте мы будем платить лучше сразу, но меньше и на протяжении всего проекта. Мы сейчас рассматриваем эти предложения и готовы их поддержать.

Конечно, для нас очень важно в рамках принятия новых решений, чтобы развивалась портовая инфраструктура Дальнего Востока, велось строительство и модернизация морских портов, осуществлялось развитие сопутствующей инфраструктуры, строительство международных и региональных аэропортов, строительство мостов и автодорог. И до 2021 года мы также планируем строительство нескольких очень важных и крупных объектов, решения по которым до этого не принимались десятилетиями.

Мы приняли решение и финансируем через наше министерство строительство республиканского кардиоцентра в Якутске. Финансируется капитальный ремонт дороги в Магадане, ведущей в порт, о которой я уже сказал. Дорогу Артём – Находка мы также полностью финансируем, в Бурятии – строительство республиканского национального музея. Вот такие решения уже приняты.

Одним из наших предложений является создание единого цифрового сервиса управления лесными ресурсами. Мы вместе с коллегами из Росрыболовства проработали программу по аквакультуре и сегодня видим, что она работает. И такую же программу мы готовим по управлению лесными ресурсами, чтобы передать её нашим коллегам, которые курируют это направление, чтобы она позволяла проще работать на Дальнем Востоке.

Также мы планируем единый цифровой сервис управления землями сельскохозяйственного назначения. Мы понимаем, что не все регионы Дальнего Востока могут дать прирост по сельскому хозяйству из-за специфики. Вот мы сейчас в Магадане находимся, что это, Дальний Восток или Север? Но есть регионы, в которых можно ввести в оборот новые земли, сохранить существующие, восстанавливать почвы. И мы с нашими коллегами из Минсельхоза России отработываем эти решения и готовим новые предложения по изменению нормативной базы.

Кроме этого, вот Алексей Васильевич нас поддержал, мы проработаем вопросы поддержки теплиц. Несколько таких проектов у нас есть, вместе с нашими коллегами из Минсельхоза России мы попробуем их поддержать.

Про авиамаршруты я уже вам говорил. Важный документ, который мы сегодня прорабатываем, пойдёт на рассмотрение Председателю Правительства Российской Федерации в августе, в первых числах, это решение по дальневосточной ипотеке под два процента. В рамках нашей программы мы могли бы поддержать определённые категории граждан, молодые семьи и тех, кто подал заявку на индивидуальное жилищное строительство на «Дальневосточном гектаре».

Планируется через региональные ипотечные агентства выдавать кредиты под два процента до 20 лет без первоначального взноса. Мы с Сергеем Константиновичем сегодня по этому поводу встречались, у них, к сожалению, такого органа как региональное ипотечное агентство ещё нет, им предстоит большая работа по его созданию. Потому что мы уже наметили начать кредитование, 8 ноября направить ресурсы в регионы. Будем делать переброску, докапитализировать Фонд развития Дальнего Востока, у нас определена сумма в 15 миллиардов рублей в этом году. Это всё также пойдёт через Государственную Думу, просьба поддержать. Это очень важно для всех дальневосточников.

Для нас очень важный вопрос – медицина. Мы получили поручение по подготовке международного медицинского кластера. Мы посчитали: порядка 25 тысяч человек ежегодно выезжают лечиться за рубеж, увозят туда деньги, тратятся на перелёты, на проживание. И сегодня иностранцы готовы строить у нас на Дальнем Востоке клиники, чтобы оказать эту услугу у нас в стране. Мы получили такое поручение Президента России и хотим на острове Русский в Приморском крае создать сеть таких клиник, сейчас с Министерством здравоохранения Российской Федерации отработываем это поручение.

Я постарался кратко привести примеры совместной работы. Вы знаете, что нашему министерству ещё добавлены полномочия по Арктике, мы готовим сейчас закон о преференциях в Арктической зоне тем предприятиям, которые уже в Арктике работают, которые заявили о себе как будущая ресурсная база

на 80 миллионов тонн, вы знаете поручение Президента России. И, конечно, наша задача – помочь им реализовать эти проекты. Также закон о преференциях в ближайшее время будет доложен Президенту России, обсуждён и на тех условиях поддержки, которые будут согласованы, также поступит в Государственную Думу уже для окончательного согласования и решения.

Спасибо большое за внимание.

Председательствующий. Очень кратко, спасибо, Александр Александрович. Хлеб, наверное, у всех отобрал, выступать после вас будет сложно. Большое спасибо.

Мы продолжаем. Будем стараться укладываться во временной регламент, до пяти минут, потому что у нас остался час времени работы в этом зале. Слово для выступления предоставляется Абрамову Сергею Васильевичу, председателю Магаданской областной Думы. Приготовиться Канаевой Людмиле Анатольевне.

Абрамов С. В. Спасибо, Николай Михайлович.

Александр Александрович в своём выступлении представил нам такую реалистичную и позитивную картину, как мы будем жить и двигаться в перспективе. И я хочу подтвердить, что, заступая на должность министра, Александр Александрович встречался с депутатами, мы обсуждали проблемы, которые являются такими социально чувствительными для нашей территории. Конечно, это импонирует и даёт возможность надеяться на действительно положительные результаты в совместной работе.

Но вначале я хочу всех поприветствовать от имени законодательного собрания территории, особенно наших коллег-гостей здесь, на нашей колымской земле.

Тема нашего сегодняшнего разговора актуальна и важна для дальнейшего развития как Магаданской области, так и всего Дальнего Востока. Улучшение инвестиционного климата и качественные изменения жизни – это первоочередная задача макрорегиона, развитие которого Президент России назвал приоритетом России в XXI веке.

Чтобы повысить инвестиционную привлекательность дальневосточных субъектов, федеральные органы власти совместно с регионами подготовили проект национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года, разработали весомый арсенал современных инструментов. И вот Александр Александрович сказал, что только законов принято более 40, и большое количество постановлений. Это то, что касается ускоренного развития регионов, входящих в Дальневосточный федеральный округ. Именно входящих в Дальневосточный федеральный округ. Потому что когда мы с Николаем Михайловичем встречались с депутатами заксобраний, у нас возникла полемика. Сказали, что Магаданская область – это не Дальний Восток, так же, как и Чукотка. Безусловно, это всё регионы Крайнего Северо-Востока, а Чукотка входит в Арктическую зону.

Но мы, по сути, сообща сформировали и правовое поле для ускоренного развития Дальневосточного федерального округа. Потому что все законодательные собрания Дальневосточного федерального округа достаточно активно вносят свои предложения в совершенствование и формирование законодательного поля.

Основным инструментом улучшения инвестклимата Магаданской области является, как здесь уже было сказано, особая экономическая зона. Я добавлю,

Александр Александрович на этом тоже акцент сделал, это «Дальневосточный гектар» и региональные инвестпроекты. Особая экономическая зона (далее также – ОЭЗ) у нас действует уже с 1999 года, более 20 лет. И она обеспечила повышение валового регионального продукта в 12 раз, а объёма промышленного производства – в 26 раз. Увеличила ОЭЗ также инвестиции в основной капитал. Сегодня на долю участников особой экономической зоны приходится 65 процентов выпускаемой в регионе промышленной продукции. Вообще-то, особая экономическая зона тоже достаточна уникальна. Первая появилась в Калининграде. Вторая, это рамочный закон, особая экономическая зона создана на территории Магаданской области. И за этот период, действительно, накоплен колоссальный практический опыт, есть и конкретные предложения по дальнейшему совершенствованию этого закона, определяющего деятельность особой экономической зоны на территории Магаданской области.

Но жизнь показала и недочёты существующих инструментов инвестполитики. Проявились пробелы законодательства. Две недели назад в Магадане прошло общее собрание Парламентской ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье». Как раз мы говорили об общих и собственных проблемах краёв и областей. О том, что правовое поле должно учитывать специфику Дальнего Востока как макрорегиона и не игнорировать исключительные особенности каждого субъекта, входящего в Дальневосточный федеральный округ. Мы постоянно совершенствуем региональное законодательство. Приняли важные законы о промышленной инвестиционной политике, межбюджетных отношениях с муниципальными образованияами. Магаданская область одной из первых перешла на новую систему организации местного самоуправления. И мы тоже сегодня об этом говорили. И по оценке экспертов Агентства стратегических инициатив Фонда «Петербургская политика», Колыма сегодня имеет достаточное собственное законодательство для динамичного развития территории.

Однако территория нуждается в урегулировании сдерживающих факторов на федеральном уровне. Это касается специфики Крайнего Северо-Востока с его огромным инвестиционным потенциалом и не меньшими инвестиционными рисками. Они связаны с высокими тарифами на электроэнергию, неразвитостью энергетической инфраструктуры и транспортной логистики. Колыма в числе трёх регионов Дальнего Востока, куда только самолётом можно долететь. И сегодня мы как раз говорили о той проблематике, которая связана с такой вот логистической ограниченностью и транспортной изолированностью. У нас нет ни железной дороги, ни морского пассажирского транспорта, хотя иногда, общаясь с коллегами в разных регионах Российской Федерации, в том числе, в столице нашей Родины, мы слышим в выступлениях, что вот поезд есть Воркута – Магадан или ещё какие-то поезда. Но, к сожалению, это не так, это из области предположений.

У нас наблюдается существенное отставание социально-бюджетной инфраструктуры, причём не только от центральных районов страны, но и от более южных дальневосточных субъектов Федерации. Сегодня подобно шагреневой коже сжимаются наши научные институты – вот такая у нас проблема появилась. И высшей школы (у нас есть Северо-восточный государственный международный университет) вот эти проблемы тоже начали касаться.

Стремительно растут цены на коммунальные услуги. Дополнительной нагрузкой на бизнес является предоставление государственных гарантий северя-

нам. Бизнес в районах Крайнего Севера, особенно малый и средний, он, конечно, не конкурентоспособен. Он вне конкуренции по сравнению с субъектами малого и среднего бизнеса, которые находятся в центральных частях нашей Российской Федерации. Это понятно почему. Потому что затраты, даже условно, на единицу производимой продукции или услуги выше в 2,5 раза. И плюс те коммунальные услуги, которые у нас здесь ежегодно растут. И это определяется завозкой топлива, тоже логистикой, стоимостью этих коммунальных услуг. Данные вопросы находятся в зоне постоянного внимания региональных органов государственной власти. И мы не только их обозначаем, но и предлагаем пути их решения.

Я благодарен Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока за поддержку ряда наших законодательных инициатив. Действительно, у нас сложились достаточно хорошие взаимоотношения. Мы свои инициативы направляем, Комитет нас поддерживает, но не всегда эти инициативы доходят до положительного и завершающего решения.

Вот здесь про ИБР – индекс бюджетных расходов – говорилось. Я хочу сказать, что мы очень активно работали. И по орфанным заболеваниям, лечение части которых перешло на финансирование федерального бюджета, мы тоже очень активно работали и обозначали это на разных площадках. И не суть важно, откуда инициатива исходит, важно решение этого вопроса в конечном итоге.

Надеюсь, сообщая мы решим острые для территории вопросы. Ну и желаю нашему сегодняшнему «круглому столу» успешной работы. Спасибо всем за внимание.

Председательствующий. Сергей Васильевич, большое спасибо.

Канаева Людмила Анатольевна, заместитель директора Департамента правового обеспечения и контроля Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Приготовиться Гребенюку. Людмила Анатольевна, пожалуйста.

Канаева Л. А. Можно попросить?

Председательствующий. Картиночку?

Канаева Л. А. Картиночку.

Я понимаю, что регламент моего выступления сократился с десяти до пяти минут, да?

Председательствующий. Если будет интересно, никто не уснёт, ничего, всё будет нормально.

Канаева Л. А. Хорошо.

Хочу представить небольшую презентацию на тему «Правовое обеспечение опережающего развития Дальнего Востока»¹.

(Демонстрируется слайд.)

В принципе большую часть уже озвучил Александр Александрович.

Председательствующий. Лучше говорите, что не хватает.

Канаева Л. А. Да. И ещё раз видим, 40 законов принято, 198 актов Правительства Российской Федерации, два акта Президента России, это статистика. Далее, второй слайд. *(Демонстрируется слайд.)*

¹ Здесь и далее иллюстративный материал не приводится.

Здесь структура законодательства, все преференциальные меры, которые были приняты с 2013 года по настоящее время, то есть два преференциальных режима, налоговое законодательство. Но мы понимаем, что основное преимущество, конкурентное преимущество режима ТОР перед режимом особой экономической зоны – это как раз очень низкий тариф страховых взносов, 7,6 процента вместо 30 для обычных предпринимателей и для ОЭЗ – 12–24 в зависимости от периода. Это, наверное, то, ради чего и стоит вносить изменения в действующее законодательство. Это как раз в контексте того, что Александр Александрович дал мне задание провести рабочую встречу в резидентами особой экономической зоны Магаданской области.

И я сразу предложу как-то организовать эту встречу, возможно, завтра. Завтра у меня свободный день. И мы все пожелания, кому что требуется, обсудим. А потом будем обсуждать уже в министерстве.

Далее. И таможенное законодательство, да, это свободная таможенная зона, инфраструктурная поддержка – это то, о чём говорил Александр Александрович. На территориях опережающего развития по постановлению № 1055 это инфраструктурная субсидия, это кредитование по низкой ставке ФРДВ (Фонд развития Дальнего Востока) и включение инвестпроектов в госпрограмму.

Очень много административных преференций. Если хотите, могу перечислить. Но, мне кажется, нет смысла на ней останавливаться, слишком много времени вашего потрачу.

Земельные отношения, градеятельность – это как раз укороченный срок оформления в собственность земель, о чём говорил Александр Александрович. Энерготарифы пониженные, тарифы авиаперевозки, лес, аквакультура, туризм, визы. То есть подробнее можно остановиться на приоритетах, которые нами были реализованы за последние годы, за 2018 год и первую половину 2019 года.

Председательствующий. И, если можно, Людмила Анатольевна, хорошо бы вам в своём выступлении все принятые законодательные инициативы связывать с конкретными результатами, если где-то они есть.

Канаева Л. А. Конкретно, чем я занималась лично, разрабатывая нормативно-правовой акт – это изменения в Налоговый кодекс, «дедушкина оговорка». То есть у нас раньше был трёхлетний период, когда резиденты могли воспользоваться низкой ставкой страховых взносов, как я уже говорила, 7,6 процента. А мы продлили этот период с трёх лет до десяти. То есть с 1 января 2019 года резиденты имеют возможность, во-первых, получить статус резидента до 31 декабря 2025 года, и на протяжении десяти лет стабильно получать вот эту льготу. Это основной результат прошлого года.

Лично занималась и вопросом электронной визы – всем известно, насколько сейчас актуальна эта тема. В прошлом году мы распространили механизм электронной визы на пять международных аэропортов, в этом году ещё на два аэропорта, это новые субъекты Улан-Удэ и Чита. И в Правительстве Российской Федерации у нас сейчас находится законопроект по распространению этого механизма на автомобильные, речные и смешанные пункты пропуска. То есть тоже в скором времени к вам поступит этот законопроект и, конечно, хотелось бы, чтобы вы его поддержали.

Председательствующий. Вот вы, наверное, не знаете, по электронным визам это была наша идея, комитетская. Наверное, вы знаете, когда у Медведева мы собирались, там все регионы были, и я его попросил всё это ускорить.

Канаева Л. А. Там был нюанс. Потому что были две небольшие отличительные черты, которые...

Председательствующий. Мы не обиделись. Главное, чтобы дело не страдало.

Канаева Л. А. Как я уже сказала, этот законопроект вам придёт, это по автомобильным пунктам пропуска.

Какие ещё законы были приняты в прошлом году? В августе прошлого года был принят закон о внесении изменений в Налоговый кодекс, которым устанавливается нулевая ставка налога на добавленную стоимость, на авиаперевозки пассажиров и багажа, чтобы пункт отправления и прибытия был на территории Дальнего Востока. Был принят закон о расширении территории СПВ на территории Советско-Гаванского муниципального района. В этом году уже принято девять нормативно-правовых актов в целях интеграции двух новых субъектов в экономическое пространство Дальневосточного федерального округа (ДФО). Это Бурятия и Забайкальский край. В этом же году уже принято восемь нормативно-правовых актов в целях передачи Минвостокразвитию России от Минэкономразвития России полномочий по Арктической зоне Российской Федерации.

В этом же году создана ТОР на территории Республики Бурятия. За прошедшие годы расширены ТОР: Комсомольск, Приамурская, Южная Якутия, Михайловский, Хабаровск, Надеждинская, Белогорск, Беринговский и ТОР Камчатка.

Четвёртый слайд. *(Демонстрируется слайд.)*

Это наши приоритеты по совершенствованию законодательства. На данный момент у нас 15 законопроектов, которые все находятся на разных стадиях законодательной инициативы. Один проходит сейчас рассмотрение в Совете Федерации, то, о чём говорил Александр Александрович. Это «Дальневосточный гектар», распространение «гектара» на Республику Бурятия и Забайкальский край, на днях этот закон принят в третьем чтении в Государственной Думе.

Два проекта находятся у вас в Государственную Думу, один из них по акваториям. Этим же проектом, добавлю, вносятся изменения, которые предусматривают возможность преобразовывать недостаточно эффективные моногорода в более эффективные ТОРы. А второй законопроект, который находится сейчас в Государственной Думе, это внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, который исключает курсовые разницы из расчёта первой прибыли от деятельности, которая будет являться основанием для начала десятилетнего срока применения пониженных ставок по налогу на прибыль. Ну, в случае, когда первая прибыль у резидентов ТОР и СПВ сформирована исключительно за счёт возникновения курсовых разниц вследствие изменения курса валют.

И на ранних стадиях реализации проектов отсчёт льготного периода может начинаться задолго до выхода производства на проектные мощности. Мы вот это как раз исключаем, чтобы период начинался... Если подпадает такая прибыль за счёт курсовых разниц в 10-процентный интервал, то она не считается.

Среди других законодательных инициатив – упрощение порядка получения иностранными гражданами многократной рабочей и деловой визы. Там её срок с 14 дней сокращается до пяти дней и увеличивается срок, на который она выдаётся. Сейчас это год, а мы предлагаем увеличить до трёх лет. Если

говорить о процессе согласования, то у нас изначально был период 10 лет, потому что средняя длительность инвестпроекта примерно около 10 лет. С МВД России мы договорились только на три года в период межведомственного согласования.

Как я уже сказала, один из проектов, который скоро поступит в Государственную Думу, это как раз электронная виза в автомобильных и речных смежных пунктах пропуска. Другой проект, который сейчас проходит межведомственное согласование, это создание на острове Русский международного медицинского кластера. Сейчас проект направили в Минюст России на заключение. Межведомственное согласование проходит также решение о продлении действия механизма снижения тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей Дальнего Востока до среднероссийского уровня на период до 2028 года. Об этом тоже уже говорили. Это решение продлевает льготы, которые Президент России предоставил в 2017 году для промышленных предприятий. Там стоимость электроэнергии снизилась примерно до четырёх рублей за киловатт-час. Вопрос о предоставлении земельных участков в Свободном порту Владивосток, по аналогии с порядком, действующим в ТОР, сейчас находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

И последний слайд. *(Демонстрируется слайд.)*

Это нормативные правовые подзаконные акты. Их девять, пять находится в Правительстве Российской Федерации, и четыре – на согласовании в заинтересованных ведомствах. Что касается тех, которые сейчас в Правительстве Российской Федерации, это о создании ТОР «Забайкалье» (мы ждём уже на днях, что постановление выйдет, будет подписано), об утверждении методики оценки эффективности ТОР, об утверждении плана мероприятий по реализации концепции приграничных территорий субъектов ДФО, и другие.

Проекты, которые сейчас разрабатываются, это установление критериев использования земельных участков для «Дальневосточного гектара», расширение границ ТОР «Михайловский», внесение изменений в предельные объёмы субсидий для инвестпроектов, по постановлению № 1055. Ну и утверждение правил предоставления субсидий из федерального бюджета банкам в размере 7,5 процента по инвестиционным кредитам резидентов ТОР и СПВ тоже проходит межведомственное согласование.

И в заключение хочу сказать, что не секрет, что на территории Дальнего Востока в отсутствие преференциальных режимов и мер господдержки и, исходя из того, что территория удалённая, с недостаточно развитой инфраструктурой и сложными климатическими условиями, вряд ли бы создавались новые предприятия и вряд ли бы запускались такие крупные инвестпроекты. И вообще не создавались бы здесь новые рабочие места. То есть если мы говорим о тех преференциях, которые нами реализованы, это в частности налоговые, самые приоритетные, то надо отметить, что, во-первых, эти налоговые преференции носят временный характер, это одна особенность.

А вторая особенность, что на данный момент они распространяются только на тех резидентов, которые создают новые рабочие места, и это создаёт проблему для тех, кто модернизирует свои предприятия. Но мы не стоим на месте, мы совершенствуем наше законодательство. Миссия Дальнего Востока – это улучшение качества жизни населения здесь, на Дальнем Востоке, и повышение конкурентоспособности региона в целом.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Анатольевна.

Уважаемые коллеги, дорожите временем, пять-семь минут, не больше. Иначе можем не успеть, записавшихся много.

Слово для выступления предоставляется Гребенюку Сергею Николаевичу, руководителю администрации особой экономической зоны Магаданской области. Подготовиться следующему, Широкову. Пожалуйста.

Гребенюк С. Н. Уважаемый Николай Михайлович, уважаемые коллеги!

Учитывая то, что времени у нас мало, я начну сразу с проблем. Что мы имеем на сегодня? Те проблемы, которые у нас возникали при функционировании особого режима.

Первое, это границы ОЭЗ. Границами ОЭЗ область разделилась как бы на два лагеря: первый, где эти льготы действуют, и второй, где эти льготы не действуют. Это же для населения... для тех, которые за границами, удорожание товаров или других услуг. Для тех, кто ведёт бизнес за пределами особой зоны, также возникают проблемы, они не могут стать участниками ОЭЗ и воспользоваться теми льготами, которые режим ОЭЗ предлагает.

Ранее у нас действовали льготы при переработке иностранных товаров. На сегодняшний день этих льгот нет, и у нас, допустим, такая отрасль как рыбодобывающая вообще выпала из участников особой зоны. Было также несколько компаний, которые ввели переработку мяса, мясных продуктов, они также потеряли все льготы и были вынуждены выйти из состава особой экономической зоны.

Следующая проблема – это малый объём льгот. Ранее он был гораздо больше и из-за того, что снизился объём льгот, у нас выпал весь малый и средний бизнес. До этого у нас в числе участников ОЭЗ было более 80 процентов малых предприятий, тех, что оказывали услуги и других...

Можно следующий слайд? *(Демонстрируется слайд.)*

Что мы имеем на сегодняшний день? На сегодняшний день наши участники пользуются... что у нас осталось из льгот? Льгота по налогу на прибыль и льгота по налогу на добычу полезных ископаемых, это то, что наши участники не уплачивают в федеральный бюджет. По налогу на прибыль – это три процента, и по налогу на добычу полезных ископаемых – это 40 процентов.

Дальше. С 1 января 2017 года для участников ОЭЗ действует льготный режим списания убытков. Если для всех это 50 процентов, то для наших участников это 100 процентов.

Льготный таможенный режим позволяет нашим участникам ввозить, размещать и использовать иностранные товары на всей территории Магаданской области, я подчёркиваю, не только особой экономической зоны, для собственных производственных нужд без уплаты таможенных пошлин и платежей. Этой льготой больше всего пользуются золотодобывающие предприятия, недропользователи.

Дальше. Что мы планируем, что мы хотим предложить в законопроект, который мы в настоящее время разрабатываем и согласовываем с Минэкономразвития России? Учитывая нашу печальную статистику по демографии, мы предлагаем снижение страховых взносов в отношении работников, занятых на новых рабочих местах и являющихся именно местными жителями. То есть, чтобы как-то их удерживать, мы считаем, что надо давать льготы нашим участникам ОЭЗ, чтобы больше привлекалось именно местного населения.

Дальше. Затраты при создании новых рабочих мест, на подготовку кадров, образование, повышение квалификации и так далее, тоже надо льготировать. Может быть, вплоть до применения нулевых ставок.

Также одна из позиций – это то, что действует в ТОР, освобождение от уплаты утилизационного сбора для транспортных средств, у которых дата выпуска более трёх лет. Кроме этого, чтобы нам не мешали границы, мы предлагаем, чтобы статус участника ОЭЗ могли получать и те субъекты бизнеса, что находятся за границами особых зон.

Ну, и ещё одно наше специфическое пожелание. У нас в зоне есть старые и новые участники, и одно из наших предложение – чтобы не было неравноправия, чтобы все были в одинаковых условиях. Ну, и продлить режим особой экономической зоны до 2040 года. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Вам спасибо, Сергей Николаевич.

Слово для выступления предоставляется Широкову Анатолию Ивановичу, члену Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Следующим будет выступать Гоголев Пётр Васильевич. Пожалуйста.

Широков А. И. Я одновременно возглавляю Совет по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации.

Недавно мы в этом зале подписывали соглашение с Парламентской ассоциацией Дальнего Востока и Забайкалья о сотрудничестве. И из своего опыта работы за последние полтора года я хотел бы две проблемы обозначить, в решении которых нам можно посотрудничать, Николай Михайлович. Сотрудничать, потому что они, строго говоря, к таким нормативным актам как законы отношения не имеют, а имеют отношение к подзаконным актам Правительства Российской Федерации, которые сегодня в особом каком-то состоянии находятся, и я о них сейчас скажу два слова.

Первая проблема, которая сегодня поднималась – это проблема районирования. Всё дело в том, что на сегодняшний день у нас крайне парадоксальная ситуация. У нас сегодня существует чётко определённая указом Президента России Арктическая зона. Мы понимаем, что находится в пределах Арктической зоны. Но есть такое понятие как Север, районы Севера и приравненные к ним территории. Мы проводили специальную работу по этому поводу и пришли к очень интересным выводам. Всё дело в том, что это постановление Правительства СССР, принятое в ноябре, коллеги, 1967 года. С тех пор оно, мягко говоря, мало изменилось. И если сегодня действующую редакцию этого документа смотреть, то там, например, есть такие субъекты, как Автономный корякский округ, Камчатская область, то есть, Камчатского края там нет. И когда мы говорим, что должны понять, что такое Север сегодня и, конечно, нормативно это закрепить, нам надо вернуться всем вместе к этому документу. Я думаю, Николай Михайлович, вернуться нашим двум комитетам – вашему комитету и комитету, в котором я работаю. Есть поле для совместной работы и диалогов с Правительством Российской Федерации.

Второй документ, который, полагаю, нужно очень серьёзно нам всем рассмотреть, – это тоже подзаконный акт Правительства Российской Федерации, который определяет районные коэффициенты при выплате заработной платы. Всё дело в том, что здесь у нас тоже полная несурязица и неких единых для всех закреплённых федеральных требований не существует. А поскольку у нас

сегодня эти районные коэффициенты носят всё-таки ведомственный характер, то может быть ситуация, когда коллеги работают по разные стороны одной улицы, в одном и том же месте живут, но районные коэффициенты у них разные. И здесь нам необходимо, повторю, совместно, в Правительство Российской Федерации с инициативами выходить.

Ну и, наконец, второе, о чём я хотел бы сказать, тоже принципиально важно. Сергею Васильевичу я благодарен, что он упомянул сегодня о ситуации с образованием, где на сегодняшний день происходит следующее. Мы говорим много об опережающих темпах развития Дальнего Востока. Мы вслед за Президентом России повторяем фразу о том, что Дальний Восток – это приоритет на XXI век и так далее, но, когда мы ищем инвестора на тот или иной проект, мы всегда хотим «якорного» инвестора найти. Да, такого сильного, мощного, который придёт и потянет за собой всю инфраструктуру. Но опыт развития северных территорий показывает, что самыми «якорными», ну «якорней» не бывает уже, инвесторами являются системы образования и здравоохранения. Там, где они есть, люди живут, там, где они исчезают, исчезает и население.

Поэтому то, что сегодня происходит, в частности, в сфере высшего образования я бы назвал ненормальной ситуацией. И нам здесь надо поработать вот в каком отношении. На сегодняшний день происходит так называемая оптимизация системы высшего образования. Ведёт её современное министерство. И вот к чему она приводит.

Я был ректором в Северо-Восточном государственном университете, мы тратили очень большие средства на обеспечение кадрового потенциала. У нас в год защищалось 10–12 диссертаций разного достоинства: кандидатских и докторских. Но сегодня мы вынуждены сокращать действующих кандидатов и докторов наук, потому что нам обрезают норму соотношения преподаватели на студентов. Поэтому сегодня мы вынуждены сократить профессорско-преподавательский состав, который с большим трудом из местных же наших коллег мы выращиваем. И эти люди, увольняясь, к сожалению, уезжают на материк. Перспектив, что они вернуться, практически не существует.

И, я думаю, Николай Михайлович, в двух этих вопросах – в том, что касается северных преференций, и в том, что касается образования на Дальнем Востоке, нам можно серьёзно посотрудничать. Благодарю вас.

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Иванович.

Слово для выступления предоставляется Гоголеву Петру Васильевичу, председателю Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), за ним выступает Пушкарёв.

Пожалуйста, Пётр Васильевич.

Гоголев П. В. Добрый день, уважаемые коллеги!

Якутия имеет определённый опыт организации и ТОРов. У нас есть Южная Якутия, «Индустриальный парк «Кангалассы», есть достижения, о которых и Александр Александрович говорил, и Людмила Анатольевна.

Я хотел бы остановиться на двух моментах, которые частично попали в наш проект рекомендаций. Первое, что касается критериев и методики оценки эффективности и мониторинга показателей ТОРов. Мы его не раз поднимали и считаем, что здесь нужно включить в критерии показателей вопросы, которые касаются комплексного социально-экономического развития муниципальных образований субъектов Российской Федерации. То есть не ограничиваться

чисто экономическими вещами, экономическими показателями и экономической окупаемостью проектов, но ещё и говорить о бюджетных социальных эффектах. И вот это необходимо, на наш взгляд, отразить. Мы понимаем, что исходим здесь из того, что ТОРы должны быть производственным кластером, технологически и экономически интегрированными не только друг с другом, но и с другими территориям, в том числе с нерезидентами. Вот этот вопрос хорошо бы, конечно, отразить.

И второй вопрос, о котором я хотел бы сказать, это упрощённый порядок привлечения иностранной рабочей силы. У нас, как вы знаете, обострилась ситуация с миграционной политикой, она выносилась в достаточно серьёзном вопросе. И на сегодняшний день на миграционные процессы повлиять очень сложно и даже невозможно при таком упрощённом порядке привлечения.

Поэтому ввиду того, что на сегодняшний день не зафиксирован срок пребывания иностранного работника на территорию Российской Федерации, я имею в виду в ТОРах, то и по видам трудовой деятельности мигрантов, трудовых мигрантов тоже надо подумать, решить, что он может заниматься в ТОРах только той деятельностью, которая указана в его трудовом договоре. Это связано с тем, что, с одной стороны, мы не стимулируем привлечение в ТОРах местного населения. И, соответственно, трудовые мигранты замещают местное население, можно сказать, его оттуда вытесняют.

Вот эти два вопроса, на мой взгляд, надо в рекомендациях наших отразить. И уверен, что, наверное, в федеральном законе о территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, а также в 108 подзаконных нормативных актах, о которых сегодня говорилось, наверное, вот эти вопросы нужно будет отражать и вносить изменения. Спасибо.

Председательствующий. Большое спасибо, Пётр Васильевич.

Слово для выступления предоставляется Пушкареву Владимиру Александровичу, заместителю председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока. Избран он от Ямала, так что есть возможность поделиться. Следующим будет Полашченко выступать.

Пушкарев В. А. Добрый день, уважаемые коллеги.

На самом деле сегодня не один раз уже звучала тема создания новых рабочих мест. На самом деле рабочие места на новых производствах, которые появляются, заполняются реально вахтовым методом, при этом они редко предоставляются местным жителям. Тем самым, конечно же, не достигаются необходимые критерии, которые необходимо региону достичь. Это сказывается на преференциях при господдержке предпринимательства, на количестве льгот, получаемых регионом. Это уже становится неким перекосом.

Здесь, конечно, нужно, скорее всего, искать ещё какие-то дополнительные механизмы и способы с тем, чтобы и стимулировать предпринимателей, и выполнять ту необходимую нагрузку, которая в законодательстве предусмотрена, чтобы всё-таки выпадающие доходы не были по большому, можно сказать, месту.

Также хотел затронуть тему экологии и природопользования. Одна из тем, которую хотелось бы озвучить, это возникновение заморных явлений, влекущих массовую гибель водных биологических ресурсов и рыбы. Это происходит в основном в зимний период, когда нет доступа кислорода, не обогащается вода. И также перегрев водных пространств, если это в других, более южных регионах.

Для предотвращения таких явлений есть, собственно говоря, один только способ организации добычи рыбы, её вылова. Но тогда стоит вопрос, как её реализовать, ведь туда, в том числе, попадают и особо ценные виды рыб, которые занесены в Красную книгу. В Федеральном законе № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», конечно, не содержится такое понятие как заморное явление, и регламента добычи рыбы в подобной ситуации, конечно же, не существует.

Поэтому есть предложение о том, чтобы внести в данный федеральный закон № 166-ФЗ подобные изменения.

Сегодня на заседании с депутатами я вкратце рассказал о том, что организована рабочая группа по накопленному экологическому ущербу в Арктической зоне. Я считаю, что те вопросы, которые мы рассматриваем, они касаются вообще всей Российской Федерации и районов Крайнего Севера, потому что, так или иначе, весь Крайний Север встал перед одной проблемой: у нас оказались брошенными и метеостанции, и воинские части, и площадки геологоразведки. И этой проблемой, по большому счёту, никто пока не занимается. Я пытаюсь найти единомышленников в этом вопросе...

Председательствующий. Он возглавляет рабочую группу, Владимир Александрович.

Пушкарев В. А. У меня есть, конечно, определённая поддержка и в экспертном сообществе, и в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, но приходится эту тему пока на самом деле раскручивать. Потому как что нам нужно в первую очередь? Конечно, найти дополнительные меры и такие механизмы как государственно-частное партнёрство, чтобы вовлечь активнее в эту деятельность бизнес, чтобы ему было интересно, и государство регулировало эту деятельность. Потому как у нас существуют твёрдые бытовые отходы, но с промтоходами сейчас...

Председательствующий. Сколько тысяч тонн примерно?

Пушкарев В. А. На самом деле дело не в реестре, его составить – одно дело. А другое дело – что с ним делать? Потому что это очень финансово затратно. Но мы знаем примеры в регионах, когда есть горы металлолома, но неизвестно, как к нему подступиться. Но, конечно же, есть предпринимательская инициатива, которую надо использовать.

Председательствующий. Завозили при социализме, вывозить при капитализме надо. Горы, конечно, отбросов. Всё, Владимир Александрович?

Пушкарев В. А. Да.

Председательствующий. Всё, спасибо. Палажченко Дмитрий Владимирович, первый заместитель министра инвестиционного развития и предпринимательства Хабаровская края. Бондарь Оксана Андреевна, настаиваете?

Бондарь О. А. Да.

Председательствующий. Хорошо. Следующая Бондарь будет. Пожалуйста. Слушаем.

Палажченко Д. В. Добрый день, уважаемые участники «круглого стола»!

Повторяться не хотелось бы, коллеги уже озвучили те вопросы, которые волнуют, в том числе, и Хабаровский край, но хотелось бы ещё раз остановиться на основополагающих моментах. Мы в Хабаровском крае в числе первых пытались реализовать ТОСЭР, вкладывая серьёзные средства федерального и краевого бюджета, регионального, муниципального в создание объектов инфра-

структуры. Но практика показала, что из заявленных резидентами проектов, у нас их было больше 160, по факту получили правовой статус 61.

Это говорит о том, что условия, изначально озвученные, или как бы послыл Российской Федерации – при кредите мы создадим условия для развития бизнеса – себя не оправдывает. Речь идёт о финансировании. Мы, конечно, понимаем, что любой бизнес, любой инвестор должен объективно оценивать и иметь возможность... вернее, обязан вернуть заёмное финансирование. Но с точки зрения развития новых проектов мы понимаем, что они не могут гарантировать обеспечение для банка.

Поэтому есть предложение подумать, что же сделать. Может быть, нужно предпринять меры для упрощения критериев отбора именно резидентов, получивших одобрение корпорации «Развитие Дальнего Востока».

С другой стороны, у нас просьба к корпорации «Развитие Дальнего Востока» – всё-таки ужесточить проверку предполагаемых резидентов, их инвестиционных проектов, чтобы их проекты действительно могли быть реализованы. Мы делаем на них ставку, они должны приносить налоги, создавать рабочие места. Но при этом имеет место обратный эффект: заявившись на площадку с поддержкой инфраструктурного обеспечения за счёт бюджетных средств, неопытный предприниматель попадает под штрафные санкции, которые ему выставляют за нереализованные проекты. То есть мы сами создаём предпосылки для банкротства ещё не созданных предприятий.

Второй момент. До сих пор не решается проблема длительных сроков перевода земельных участков лесов в иные категории, несмотря на то, что все полномочия в таких вопросах переданы субъектам Федерации. Мы знаем, что Минвостокразвития России подавал предложения по изменениям в 473-й закон, но, по нашей информации, с Министерством природных ресурсов Российской Федерации какого-то диалога в этом плане не состоялось. И предлагаемые поправки в итоговую редакцию закона могут не войти. К чему говорю? К тому, что если есть поручение Президента России, то перевести земельные участки лесов за три-четыре месяца. Если же нет... Вот наш резидент уже восьмой год пытается, ходит вокруг да около, но не может решить положительно эти вопросы.

Здесь в проектах рекомендаций есть предложение по режиму свободной таможенной зоны, но на практике у резидента Хабаровского края случилась ситуация, что в режиме свободной таможенной зоны он реализовал свой проект, однако для него, для резидента территории опережающего развития, нет применения специальных таможенных процедур для вывоза и утилизации мусора. То есть строительный мусор резидент попросту не может вывезти из свободной таможенной зоны. Готовили по этому вопросу совместно с ним предложения в корпорацию «Развитие Дальнего Востока».

Есть просьба к корпорации «Развитие Дальнего Востока». Мы понимаем, что всё делается для нас, для развития Дальнего Востока. Но всё-таки зачастую в основной своей массе земельные участки из муниципалитета или из края корпорация «Развитие Дальнего Востока» берёт себе в собственность, а аренда земельных участков даже с пониженными ставками – это один из основных источников доходов муниципальных образований. Как бы вот такую поблажку сделать, ведь и муниципалитеты тоже должны зарабатывать.

У меня всё. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Владимирович.

Бондарь Оксана Андреевна, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Пожалуйста, Оксана Андреевна.

Бондарь О. А. Спасибо, Николай Михайлович.

Я готова в продолжение тех выступлений, которые уже были, несколько внести конкретных предложений.

Сегодня и Сергей Константинович говорил, и в нашем проекте национальной программы по развитию Дальнего Востока предусмотрено такое мероприятие как выравнивание предпочтений экономического инструмента особой экономической зоны к предпочтениям свободного порта Владивосток. Поэтому я надеюсь, Людмила Анатольевна, что в ваших планах законодательной совместной деятельности будет и эта работа. Мы её начинали в прошлом году, Минэкономразвития России нам сказала, что они будут готовить общий закон, который объединит все эти инструменты, но пока ещё ничего с места не сдвинулось. Надо эту тему нам всё-таки активизировать.

Следующее. Вы говорили о механизме выравнивания тарифов на электроэнергию. Сейчас в Правительстве Российской Федерации ведутся дискуссии о том, чтобы исключить из этого механизма потребителей крупной промышленности. И для нашего региона важно, чтобы наши крупные промышленники сохранили за собой право пользования именно этими льготными тарифами, потому что в нашей области эти средства идут на развитие этих предприятий и на создание новых рабочих мест. Это для нас очень важно.

Сегодня от Александра Александровича мы услышали, что продвигается тема льготной ипотеки для молодых семей и для тех, кто пользуется «Дальневосточным гектаром». Но очень важно, чтобы эти два ипотечных процента могли распространяться не только на тех, кто приобретает жильё на первичном рынке, но и на тех, кто покупает вторичное, потому что 70 процентов населения Магаданской области, в том числе, и молодых семей, проживают на территории города Магадан, где в настоящее время отсутствует рынок первичного жилья. Вторичный же рынок сейчас действующим постановлением Правительства Российской Федерации предусмотрен только в сельской местности. *(Идёт обсуждение.)*

Сегодня говорили и о том, что у нас критическое недофинансирование здравоохранения. У нас уже экономисты посчитали, что нам недостаёт два миллиарда рублей даже на текущий год. Поэтому хотелось бы, чтобы решение этой проблемы было ускорено, и чтобы Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока поддержало Магаданскую область в том, чтобы получить дополнительное финансирование.

Я хочу поблагодарить Николая Михайловича за то, что Комитет активно подключается к проблемам Магаданской области. Сейчас у нас на повестке стоит вопрос о том, чтобы всё-таки решить вопрос субсидирования авиаперелётов внутри территории Дальнего Востока. К нам приходил Крутиков, заместитель министра, и говорил о том, что этот вопрос будет поднимать на совете, где будут рассматривать проблемы арктических территорий. Но Магаданская область относится к Дальнему Востоку, а не к Арктике. Поэтому нам важно, чтобы мы тоже были учтены в этих направлениях.

И сейчас у нас на контроле вопрос, который тоже поддержан нашим Комитетом. Мы написали обращение Дмитрию Анатольевичу Медведеву с тем, чтобы выделили дополнительные средства по отдельной программе на субсидирование, на выдачу жилищных сертификатов для тех, кто старше 80 лет. У нас таких очень много, и крайне важно оказать содействие, чтобы вывезти их с Дальнего Востока, Крайнего Севера, в первую очередь. Поэтому просим тоже это поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Оксана Андреевна стремится к достижению поставленной цели. И вот такая идея родилась. Сегодня 214 тысяч человек готовы выехать, они заработали жилищный сертификат. Например, в Краснодарский край, откуда я избран от одномандатного округа, 225 семей переехали, я с ними встречался. Бросают всё на северах, живут в курятниках, лишь бы к теплу уехать. Если вот такое финансирование будет – до 5 миллиардов в год – людям придётся ждать 40–50 лет, отдельные категории не дождутся. И Оксана Андреевна молодец, что ставит вопрос так: ну хотя бы давайте ускорим выдачу жилищных сертификатов тем, кому 80. Я думаю, что мы будем это предложение отстаивать, это необходимо. А то мы зовём сюда молодёжь – приезжайте, а сами ещё с тем поколением не рассчитались, а они уже свой переезд заработали. Практически сами под собой режем сук, на котором сидим.

Спасибо, Оксана Андреевна.

Бутыльский Алексей Николаевич, заместитель председателя Законодательного Собрания Забайкальского края, председатель комитета по бюджету и налоговой политике. Следующим будет Кушнарев. Алексей Николаевич, пожалуйста.

Бутыльский А. Н. Уважаемые коллеги, добрый день.

Забайкалье занимает 12-ю часть территории Российской Федерации. По ТОРАм доложу, что у нас восемь площадок определено, 15 проектов. Инвестиционная составляющая – 196 миллиардов и 9 тысяч 720 рабочих мест. Ну, это отдалённая перспектива.

Теперь, что касается опыта. Три года назад у нас город Краснокаменск, который занимается добычей урана и входит в Росатом, был определён как территория опережающего социально-экономического развития. За три года не появилось ни одного нового резидента. Поэтому программа там у нас, так сказать, в режиме ожидания.

Что касается развития, тут уже коллеги говорили о проблемах здравоохранения и вообще социальной сферы. Мы знаем, что работает до сих пор программа «Земский доктор», которая была ограничена сначала сельскими территориями, потом прибавили посёлки городского типа, рабочие посёлки, увеличили возрастной ценз и так далее. Однако она не решила проблему здравоохранения и не решит, это моё глубокое убеждение.

В чём проблема? Мы читали все Михаила Булгакова, там написано, что сельский доктор в царское время не занимался бытовухой, как это грубо ни звучит. Он не рубил дрова, не таскал воду. Какая молодая девчонка сегодня будет таскать воду с другого конца села, когда она только ночью пришла с работы? Поэтому моё предложение: строить ФАПы благоустроенные. Или второе предложение: для всех, кто оканчивает бюджетное отделение вуза, учиться за счёт государственных денег, ввести всё-таки государственное распределе-

ние, как это было раньше. Мы все в своё время через это прошли. И это единственный способ, для того чтобы задержать кадры на селе, в посёлке городского типа и так далее. То есть речь идёт о возрождении сельской интеллигенции. Почему обязательно только доктор должен ехать на село, а не учитель или работник культуры? С кем-то же доктору тоже нужно общаться, создавать семью и так далее.

Второе. Если мы говорим о тех территориях, где большое значение имеет добыча золота, переработка золота, то Дальний Восток как раз относится к таким территориям. Магаданский край входит в пятёрку успешно развивающихся территорий по золотодобыче, как крупнейший производитель. Мы на восьмом месте. И для всех одна проблема, я обсуждал это с коллегами. Это особые защищённые участки леса, которые входят в лицензионный участок. То есть там, может быть, кустарник какой-то не ценный, но участки такие нельзя трогать. И если начинают разработку, поскольку там золото лежит, значит, приходится платить штраф. Этот вопрос очень актуальный, и он с длинной-длинной бородой. И золотодобытчики всё время это нарушают, договариваются каким-то образом. Но нужно помогать. Если мы говорим о развитии бизнеса, о помощи, давайте как-то решим эту проблему.

Председательствующий. Каждая сосна держит 1,5 тонны воды. В Иркутской области вырубали, выхлестали лес, получили асфальт.

Бутыльский А. Н. Ну мы не говорим о...

Председательствующий. Я понимаю, по старинке.

Бутыльский А. Н. Вы знаете, проблемы с защищёнными участками леса больше, наверное, актуальны для территорий вокруг Байкала, вокруг каких-то озёр, которые, так сказать, являются памятниками природы. А здесь есть река, и есть золото под ней, значит, решить этот вопрос надо как-то цивилизованно.

Председательствующий. Баланс найти.

Бутыльский А. Н. Да. Кстати, это раньше решалось на местном уровне. Теперь подняли на уровень, по-моему, Федерации.

И ещё одно предложение. Это в части субсидирования по программе 1242. Это перелёты внутри региона, то, что мы обсуждали, и на что 2,7 миллиарда в этом году предусмотрели. Всё хорошо, только летать не на чём, настолько устарел наш авиафлот, что остался только Ан-2, который мы не выпускаем. Я знаю, что в Новосибирске подобные самолётики для малой авиации начинали делать, но как-то быстро закончили. Поэтому скоро дойдёт до того, что есть программа, а летать не на чём.

У меня всё. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Информация. Буквально недели полторы назад мы приглашали обсудить вопросы по транспорту. К нашему стыду, до сих пор мы не можем решить проблему выпуска летательного аппарата. Во время войны в чистом поле необходимую авиацию делали, а потом били немцев на любой территории.

И вот мы опять наметили обсуждение этих вопросов по транспорту, снова будем приглашать ответственных людей. Обсуждали эту проблему в том созыве, и в этом продолжаем, я возглавляю второй созыв этот Комитет. За два года уже, наверное, можно было принудить, заставить, приступить к производству летательного аппарата для малой авиации. Ничего не можем сделать! Между тем, вопрос острейший на самом деле, летать не на чём, это правда.

Слово для выступления – Кушнареву Анатолию Григорьевичу, председателю Комитета Народного Хурала Республики Бурятия по экономической политике, природопользованию и экологии.

Значит, список выступающих заканчивается. Кто настаивает – предоставим слово. Пожалуйста.

Кушнарев А. Г. Всем участникам «круглого стола» пламенный привет с берегов Байкала. В этом году Селенга полноводная, поэтому уровень Байкала тоже высокий. Недавно мы посетили официально Монголию и увидели отношение Монголии к экологической проблеме, в том числе, к проблеме Байкала. Оно достаточно напряжённое и связано со строительством ГЭС. Это в порядке выступления.

Мы 4 ноября прошлого года, как вы знаете, неожиданно стали дальневозможниками вместе с соседями. И поэтому приехали, может быть, в большей степени поучиться. Конечно, по организации, созданию ТОР, ТОСЭР мы немного отстаём. Но, тем не менее, определённый опыт у нас есть.

Я хочу здесь сказать, что два первых ТОСЭР по федеральной трассе возле Байкала у нас уже в постановлении Правительства Российской Федерации есть. Это общество с ограниченной ответственностью по производству навесного оборудования к автогрейдерной технике. Сумма, правда, небольшая – 24 миллиона, и 35 новых рабочих мест.

И второе. Это организация сборочного производства автогрейдеров на 27 миллионов, 36 рабочих мест.

Здесь уже было сказано о ТОР «Бурятия», значит, вот два проекта. Но вообще мы планируем реализовать четыре проекта на общую сумму 24,7 миллиарда рублей. Это «якорные» проекты, я их назову.

Первый – это строительство тепличного комплекса в Гусиноозёрске, по международной трассе на Монголию, 45 гектаров. 800 рабочих мест, 12,3 миллиарда, это довольно приличная сумма.

Второй проект – это строительство бройлерной птицефабрики, по федеральной трассе возле Байкала, также недалеко. 770 рабочих мест и 5,7 миллиарда.

Третий проект – это в районе железнодорожного перехода на монгольскую границу, Наушки. Таможенно-логистический терминал, всего на 700 миллионов, здесь 100 рабочих мест.

И наконец, знаменитый наш Селенгинский ЦКК. Вы знаете, Байкальский ЦБК закрыт, но Селенгинский ЦКК наш работает. Здесь производство трёхслойного прочного коробочного картона. 6 миллиардов и 90 рабочих мест.

А вот наши предложения по ТОСЭРам. Необходимо внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» в части наделения Минвостокразвития Российской Федерации полномочиями по созданию ТОСЭР в моногородах. Немножко вы об этом говорили, но мы считаем, что это очень важно.

Что касается особой экономической зоны, то у нас есть такая зона федерального значения, в неё вложено 4,5 миллиарда, «Байкальская гавань». Но так же, как и в Забайкальском крае, резиденты сюда пока не пришли, и тому есть две причины. Самая главная причина в том, что не решён земельный вопрос. Дело в том, что согласно постановлению № 368 от 2015 года, где установлены границы водоохранной зоны, запрещено передавать в собственность земельные участки в Центральной экологической зоне.

В то же время в нашем федеральном законе № 116-ФЗ написано, что любой резидент ОЭЗ имеет исключительное право преимущественного выкупа арендуемого земельного участка. То есть вошли в противоречие вот эти два документа, и выхода пока нет. Уже те резиденты, которые первоначально зашли, давно канули в Лету, сейчас появились новые. Глава нашей республики активно работает в этом отношении, вот, например, южнокорейцы собрались строить нам гостиничный комплекс пятизвёздочного уровня, но вопрос опять зависает. И второе: есть противоречие с Лесным кодексом Российской Федерации, где запрещены сплошные вырубки на территории Центральной экологической зоны.

Я бы хотел проинформировать всех по проблеме малой авиации. Действительно, после распада Советского Союза, распада СЭВ вся малая авиация осталась в Польше и Чехословакии, где выпускаются Л-410, Cessna. Но новосибирские учёные сейчас разработали самолёт, мы ему название уже дали – «Байкал». И принято решение на уровне Правительства Российской Федерации производить его на нашем улан-удэнском заводе.

Создан промышленный парк, определено финансирование – 490 миллионов на два года, но, к сожалению, выпуск на год отодвинули. И пока только один самолёт летает в порядке эксперимента. Между тем, уже только Якутия 200 самолётов нам заказала. Недавно Монголия сделала то же самое. Это аналог Ан-2, но сделанный из лёгких композитных материалов. Достаточно 160 метров грунтовой дороги, чтобы подняться в воздух и совершить посадку.

Поэтому просьба к вашему Комитету и другим комитетам Государственной Думы, всё-таки это производство нам ускорить.

Председательствующий. Самый больной вопрос.

Кушнарев А. Г. Да, это больной вопрос для всей России.

И последнее предложение. У нас в Бурятии два коренных малочисленных народа проживает: на севере эвенки и на юге сойоты. Хотелось бы, чтобы при организации ТОР и ТОСЭР учитывались интересы этих народов. К сожалению, есть проблемы их взаимодействия с недропользователями, то есть их как бы немного вытесняют. Недавний скандал с эвенками по нефриту вы видели по телевидению, на «Прямой линии» вопрос был задан. Создали специальную комиссию, и вроде бы предприниматели извинились, признали, что неправильно относятся к местным народам. Мы знаем, что на Дальнем Востоке таких народностей очень много. Мы хотим на своём уровне специальный закон принять о территории традиционного природопользования.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые участники «круглого стола», мы заканчиваем нашу работу. Кто-то настаивает на выступлении? Настаиваете? С места можете выступать? Там микрофон есть? Представьтесь для стенограммы.

Коновалов А. Л. Коновалов Аркадий Леонардович, председатель Совета директоров городского молочного завода «Магаданский».

Бьюсь над одной проблемой 18 лет. Вы делаете для бизнеса, наверное, много, для развития территории много, но как-то вскользь сегодня прошла очень большая для нас тема. Дело в том, что сейчас государственные льготы, которые имеют люди, живущие на территориях, приравненных к районам Крайнего Севера, беззастенчиво переложены на бизнес. И на самом деле это во многом определяет изначально разницу в конкурентных условиях для развития бизнеса.

В Магадане это особенно чувствуется, потому что мы ещё к тому же не можем ни выехать, ни вывезти груз, ни увеличить себе рынок. Мы вынуждены бороться здесь и эта проблема не решается.

Что это такое? На материке, как мы говорим, 28 дней оплачиваемый отпуск. Предприятие, находящееся на Магадане, предоставляет 52 дня. Естественно, все социальные или страховые отчисления идут в одном случае на 28 дней, другие на 52 дня.

Третье – оплачиваемая дорога. Это тот же самый доход, грубо говоря. Да, она не подпадает под налогообложение по прибыли, но какая там прибыль? У нас просто съедаются деньги и всё. И мы на своей территории, Николай Михайлович. Получается, что на нашей территории по одним и тем же группам товаров мы просто не конкурентоспособны.

Это влияет и на сырьевиков, то есть на товаропроизводителей. Потому что помимо дорожущей логистики у них те же самые проблемы. И это всё в себестоимость ложится, и поэтому всё, что здесь производится, дороже.

Но, извините, мы поэтому вынуждены жить, вообще-то, вне закона. Потому что в уставе любой организации сказано, что она не несёт ответственности по обязательствам государства. Как и государство не несёт никакой ответственности по обещаниям организации.

Председательствующий. Ваше предложение.

Коновалов А. Л. Это должно компенсироваться. Для выделения льгот заложены средства в бюджет, так верните эти средства из бюджета нам. Это подсчитывается очень просто. Я оплатил билет. Есть льгота? Есть. Я с неё налоги заплатил? Заплатил. Так вы мне как предприятию верните стоимость этого билета. У меня эти деньги вернутся в развитие своего же предприятия. А сегодня я ничего не могу делать. Рынок нас всех регулирует. Вы, наверное, по магазинам ходили и видели, что везде товар недешёвый...

Председательствующий. Дорого.

Коновалов А. Л. Дорого. А откуда взяться дешёвому? Мы же не кудесники.

Председательствующий. Себестоимость высокая, да.

Коновалов А. Л. Правильно. А надо выживать. 18 лет предприятие выживает. Ни одной копейки задолженности по бюджету. Но мы развиваемся, мы вкладываем деньги и развиваем предприятие, обслуживая всех, а назад компенсационных не получаем.

Это, конечно, хорошо, что сейчас предусмотрены преференции для иностранцев по Дальневосточному округу, значит эти приедут, будут их получать, плюс освобождения налоговые они уже получают, а вот мы... А вам, ребята, ничего, вы же привыкли. Вы же крестьяне, как-нибудь на огородах выживите. Какой-то подход советский, неправильный.

Председательствующий. Хорошо. Давайте мы вашу инициативу рассмотрим со всех сторон.

Коновалов А. Л. Об этом говорю не один раз.

Председательствующий. Последний раз кому?

Коновалов А. Л. Я последний раз к кому обращался? В Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, чтобы предусматривали компенсации в программах развития, положим, отрасли или в рамках животноводческих программ, земледельческих, отраслевых и так далее, смотрели на предприятия, которые находятся именно в наших регионах.

Они не могут действовать по одним нормам. Верните, просто деньги верните. Вот сколько я перекачал денег за 18 лет. У меня 120 работающих, 52 дня оплачиваемый отпуск, один раз в два года оплачивается дорога. А если человек работает на вредном производстве, а если у него ненормированный рабочий день, то, естественно, соблюдая законодательство, он получает ежегодно не 52, а 58 дней отпуска... Ну и с кем я конкурировать-то буду, как?

Председательствующий. Значит, эта проблема принимается к рассмотрению.

Коновалов А. Л. Вы-то производственник, вы же знаете. Как нам жить-то?

И в вашей программе, вот в этом проекте, который сегодня обсуждается, этого нет, об этом не сказано.

Из зала. В проекте национальной программы развития Дальневосточного федерального округа есть некий механизм, он предусматривает определённую сумму денежных средств, которая должна идти на возмещение малому и среднему бизнесу в части предоставления льгот и социальных гарантий проживающим в районах Крайнего Севера. Там есть этот пункт, прописан. А здесь, правильно, его просто надо до конца посмотреть, экономически обосновать и дальше уже как бы двигать для принятия решения.

Коновалов А. Л. Потихонечку потерялось с 1994 года письмо об этой проблеме. Был ещё премьером у нас Черномырдин, у него было это письмо...

Председательствующий. Виктор Степанович Черномырдин. Я ему когда-то чёрную метку посылал от крестьян...

Коновалов А. Л. Да, да, я знаю, что у вас были свои отношения. Но он тогда уже дал распоряжение: предусмотреть Совмину эту компенсацию. Было направлено письмо об этом, мне его одно время показывали...

Председательствующий. Ну, давайте, вопрос принимается, в рекомендации запишем. Это вопрос один из главнейших, Галина Владимировна, один из главнейших.

Коновалов А. Л. Для бизнеса это очень важно. Поэтому люди уезжают.

Они просто уезжают от меня. Я не могу зарплату увеличить, естественно, работник завода говорит: за что я здесь пылию-то, ёлки-палки, уеду на материк, тем более мне сейчас дорогу оплатят.

Председательствующий. Всё понятно. Принимается.

Так, никто больше не настаивает на предоставлении слова, коллеги?

Тогда будем заканчивать. Я думаю, что все те, кто участвует сегодня в работе нашего «круглого стола» счастливые люди в том плане, что мы с вами жили и при социализме, сегодня живём при капитализме. И нам необходимо сделать так, чтобы, по крайней мере, то, что было в советское время по-доброму достигнуто, вернуть, насколько это возможно.

С Набиуллиной недавно на заседании фракции КПРФ встречались, я ей сказал: «Мы постоянно вот ругаем министерства, министров, а, вообще-то, вы – самый главный кирпич в экономике Российской Федерации. То мы инвесторов ждём, то мы резидентов ждём. А была бы сегодня понятной финансово-кредитная система, спокойно бы люди наши, российские, русские заходили бы и работали в любом направлении. Вы, пять-семь человек, наверное, сговорились в масштабах самого высшего руководства, туманите мозги Президенту России и ведёте, и ведёте, и ведёте, и ведёте...». Кто работал на селе, вы помните, под восемь процентов годовых кредиты брали. Даже если что-то

шло не так, глядишь, в новом году в январе-феврале гасили, долг прощали. Вот это была поддержка. Я отработал 20 лет директором совхоза в Новосибирской области, знаю это всё. Приедешь в банк, он тебе: зачем ты строишь склады? У тебя нет зерна, урожая. Будет урожай. Будет молоко, будет всё. Как-то было поспокойнее, подоверчивее...

Всё, о чём говорили, мы систематизируем, отследим. Те вопросы, которые горящие были, мы их повытаскиваем. Так, пожалуйста.

Из зала. ...про развитие малой авиации. Может быть, нам федеральный закон нужен такой? Потому что это проблема...

Председательствующий. Поверьте мне, по малой авиации, я вам честно говорю, депутаты не дадут соврать, мы беспощадно разговариваем. Когда выездное заседание комитета проводили в Якутии, пришлось два часа летать на вертолёте, где бумагой затыкали иллюминаторы. Старенькое всё. Мы когда летели, я говорю: «Ну что ж такое? Вывалимся!» Потом, через некоторое время этот вертолёт упал. Мы знаем, ситуация сегодня плохая. Но мы её держим на контроле, наш Комитет держит. Вот мы 18–19-го проводим заседание Комитета по транспорту, ещё сильнее будем настаивать на принятии срочных мер. 720 было всяких разных аэродромов и площадок. Сегодня практически почти их нет.

Были у меня и новосибирцы, года два назад были. Предлагали начать выпуск самолёта для малой авиации. Я в Минпромторг России отправил письмо... Опять заболтали, заговорили!

Вы что-то ещё хотели? Ну давайте.

Из зала. Извините. Ещё один момент, очень важный для поддержки бизнеса. Нам надо отрегулировать возможность вывоза того, что мы здесь производим, на ближайший наш рынок. У нас море. Нам до Владика хотя бы, тарифы не должны быть такими. Они просто жесточайшие.

Что происходит? Коротко. Мы завозим сюда весь товар в контейнерах. Значит, мы оплачиваем возврат контейнеров. С нас берут за это деньги. Когда же я предлагаю – давайте я загружу этот контейнер и отправлю его до Владика, заберите его с грузом, мне выкатывают ровно три цены от той, которую с меня уже взяли, за возврат. То есть 19 рублей вкладывают в возврат. Как только я контейнер загружу и отправлю обратно, это будет мне стоить 63 рубля. Почему? Хотя бы отними тогда от 63 рублей 19, ты их уже взял.

Почему так происходит?

Председательствующий. Значит, уважаемые коллеги, надо в комитет, в Государственную Думу отправить конкретные свои предложения. Не полнитесь, напишите.

Если никто не настаивает, большое спасибо за участие. На очень хорошем солидном уровне прошло наше заседание.

Наша задача теперь, от кого это зависит, надо неотступно эти вопросы решать, тогда люди почувствуют. На самом деле люди уезжают с Дальнего Востока, с северов. Я по этому поводу перед Президентом России выступал 26 апреля этого года на Совете законодателей в Санкт-Петербурге. Я выступил очень жёстко. Понравилось, не понравилось Президенту России, но я чётко, как всегда выступаю, сказал, что люди уезжают, никому эти 220 инвестиционных проектов не интересны на Дальнем Востоке, а значит, что-то мы для людей делаем не так. Я ему говорил: давайте первый шаг хотя бы сделаем, вернёмся к совет-

ской пенсионной системе – выход на пенсию в 60, 55 лет. Но потом в заключение Президент России, выступая, сказал: мы не можем это сделать в отдельно взятом регионе. А тогда почему мы в отдельно взятом дальнем регионе вводим особые условия экономические? Значит, тут проблемный регион. Тогда надо посмотреть, что предпринять, чтобы люди ехали сюда. А мы не можем жилищный сертификат выдать старшему поколению – людям, которые работали здесь десятилетиями, поднимали эту территорию. И зовём опять молодёжь.

И вот рабочие места создаются, а людей-то для них нет. А кто работать будет? Как работать?

Мы говорим здесь о визах на три года и так далее. Значит, так вопрос стоит. Шарахаться из угла в угол нам не надо, а надо действовать конкретно, принципиально решая то, что необходимо для человека – образование, здравоохранение на высоком уровне, чтобы не мотаться ни в Москву, ни в Санкт-Петербург, а всё это на месте создавать. Министр сам в Амурской области был губернатором, активный, молодой, энергичный, но не всё сразу. Даже мне как председателю Комитета из Дальневосточного федерального округа звонят люди, особенно врачи: помогите уехать, помогите устроиться, помогите пятое, десятое, двадцатое. Поэтому наша задача объяснять. Проводим мы «круглый стол», рекомендации мы все вам пришлём потом, надо с людьми встречаться, убеждать: люди добрые, не уезжайте, не убегайте, придёт время, когда здесь, может быть, будет лучше и обстановка, и социальные условия и так далее, так далее...

Я обещаю, что мы контролировать будем и очень ответственно относиться ко всем нашим решениям.

Спасибо всем. До свидания. Кто остаётся праздновать, – хороших дней.











**МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И АРКТИКИ
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)
ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Бурденко ул., 14, Москва, 119121
Тел. (495) 531-06-44, факс (495) 531-06-55
E-mail: msk@minvr.ru
http://www.minvr.ru

22.08.2019

№ П16-43/8981

На № _____ от _____

О рассмотрении решения Комитета
на вх. П16-42172 от 30.07.2019

Председателю
Комитета Государственной Думы
по региональной политике
и проблемам Севера и Дальнего
Востока

Н.М. Харитонову

Уважаемый Николай Михайлович!

Минвостокразвития России совместно с Минстроем России, МВД России, Минтрансом России, Минэкономразвития России, Минфином России и Росстатом в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № П16-42172 рассмотрело рекомендации Правительству Российской Федерации, содержащиеся в решении Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока от 24 июля 2019 года № 82/4, и направляет ответ о результатах.

Приложение: на 5 в 1 экз.

С уважением,

С.А. Тырцев

Приложение к письму Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

По пункту 1 рекомендаций.

Проект федерального закона № 609801-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации» в части наделения Минвостокразвития России полномочиями по созданию и обеспечению функционирования ТОР в моногородах, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, подписан Президентом Российской Федерации 26 июля 2019 года № 254-ФЗ.

По пункту 2 рекомендаций.

Ответственным исполнителем проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования таможенной процедуры свободной экономической зоны» является Минфин России. По имеющимся данным указанный законопроект находится на стадии проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

По пункту 3 рекомендаций.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 26 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» направлен в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации для получения заключения.

По пункту 4 рекомендаций.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 25 и 25.6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в статьи 5 и 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» направлен в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации для получения заключения.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 18.9 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесён в Правительство Российской Федерации 11 июля 2019 года. В настоящее время указанный проект федерального закона рассматривается Минэкономразвития России для получения заключения по результатам процедуры оценки регулирующего воздействия.

По пункту 5 рекомендаций.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в статью 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» 8 августа 2019 года внесён в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (№ 769183-7).

По пункту 6 рекомендаций.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматриваются изменения в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ и Федеральный закон «О свободном порте Владивосток» от 13.07.2015 № 212-ФЗ находится на внутриведомственном согласовании в Министерстве, после чего будет направлен в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации на межведомственное согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

По пункту 7 рекомендаций.

Проектом федерального закона, указанного в пункте 6 рекомендаций, предусматриваются, в том числе, изменения в статью 8 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ в части предоставления технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, находящимся в собственности управляющей компании и не находящимся в собственности управляющей компании.

По пункту 8 рекомендаций.

Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 26.07.2019 № 254-ФЗ были внесены изменения в части установления единой методики проведения оценки эффективности территорий опережающего социально-экономического развития.

Проект федерального закона, касающийся упрощённого порядка перевода земель из одной категории в другую, находится в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации.

По пункту 9 рекомендаций.

Поскольку предложенный Минвостокразвития России механизм субсидирования процентной ставки до уровня 1 % годовых для инвестора предполагал процедуры согласования инвестиционных проектов, превышающие по времени срок действия решений кредитного комитета банка, проект постановления был существенно доработан.

В соответствии с доработанным проектом постановления размер субсидий из федерального бюджета, предоставляемых российским банкам на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток на реализацию новых инвестиционных проектов на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, предусмотрен в размере ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации. Кроме того, проект постановления доработан в части упрощения процедуры получения субсидий для инвесторов и банков. В настоящее время проект постановления дорабатывается по замечаниям Минфина России.

По пункту 10 рекомендаций.

В настоящее время Общероссийский классификатор экономических регионов (ОКЭР) не содержит идентификационных кодов территорий опережающего социально-экономического развития, а также относящихся к ним субъектов Российской Федерации с идентификационными кодами по Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО) и муниципальных образований с идентификационными кодами по Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований (ОКТМО).

Отсутствие у территорий опережающего социально-экономического развития идентификационных кодов ОКЭР, а также отсутствие в органах государственной статистики перечней хозяйствующих субъектов этой категории не позволяет Росстату осуществлять в систематизированном виде сбор первичных статистических данных от резидентов и их автоматизированную обработку.

По пункту 11 рекомендаций.

Федеральным планом статистических работ, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, не предусмотрено формирование показателя «Количество рабочих мест». Однако ежемесячно формируются данные «Число замещённых рабочих мест» в организациях, как суммарное количество среднесписочной численности работников, средней численности внешних совместителей и средней численности работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера. Также ежеквартально формируются данные «Численность работников, принятых на дополнительно введённые (созданные) рабочие места».

Согласно информации Росстата (письмо № СО-04/285-ПП от 13.08.2019) инвестиции в основной капитал представляют собой затраты на строительство, реконструкцию объектов (включая модернизацию), которые приводят к увеличению их первоначальной стоимости, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря, бухгалтерский учёт которых осуществляется в порядке, установленном для учёта вложений во внеоборотные активы, инвестиции в объекты интеллектуальной собственности, культивируемые биологические ресурсы.

По пункту 12 рекомендаций.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 10.09.2018 № Пр-1918ГС Минэнерго России ведёт разработку нормативно-правовых актов по продлению действия механизма выравнивания цен на электрическую энергию для потребителей Дальневосточного федерального округа. Однако снижение цен не будет распространяться на бюджетных потребителей Дальневосточного федерального округа, поскольку ведёт к дополнительным расходам бюджетной системы бюджета Российской Федерации.

В отношении крупной промышленности Дальневосточного федерального округа данный механизм показал свою неэффективность ввиду низкой чувствительности к снижению цен данной категории предприятий.

Выравнивание тарифов для потребителей, присоединённых на низком уровне напряжения, будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности именно для развития малого и среднего бизнеса на территории Дальнего Востока.





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ТЕРРИТОРИЯХ
ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*(в ред. Федеральных законов от 13.07.2015 № 213-ФЗ,
от 03.07.2016 № 250-ФЗ, от 03.07.2016 № 252-ФЗ, от 05.12.2017 № 371-ФЗ,
от 29.12.2017 № 455-ФЗ, от 31.12.2017 № 486-ФЗ, от 03.08.2018 № 341-ФЗ,
от 27.12.2018 № 528-ФЗ, от 26.07.2019 № 254-ФЗ)*

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях.

**Статья 2. Основные понятия, используемые
в настоящем Федеральном законе**

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) инфраструктура территории опережающего социально-экономического развития – совокупность земельных участков с находящимися на них зданиями, сооружениями, включая объекты транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной инфраструктур, объекты инфраструктуры морских портов и объекты иных инфраструктур, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, а также указанных объектов инфраструктур, расположенных вне такой территории, но обеспечивающих её функционирование;

2) резидент территории опережающего социально-экономического развития – индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашение об осуществ-

влении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее – соглашение об осуществлении деятельности) и включены в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее – реестр резидентов);

3) территория опережающего социально-экономического развития – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения;

4) уполномоченный федеральный орган – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории федерального округа, территориях федеральных округов;

5) управляющая компания – акционерное общество, которое определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, и (или) дочернее хозяйственное общество, которое создано с участием такого акционерного общества (далее – дочернее общество управляющей компании).

Глава 2. СОЗДАНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ СУЩЕСТВОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Статья 3. Создание территории опережающего социально-экономического развития

1. Территория опережающего социально-экономического развития создаётся на семьдесят лет по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа. Срок существования территории опережающего социально-экономического развития может быть продлён по решению Правительства Российской Федерации.

1.1. Решения Правительства Российской Федерации о создании территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), которые включены в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, и не являются закрытыми административно-территориальными образованиями или не располагаются на территории Дальневосточного федерального округа, принимаются в соответствии со статьёй 34 настоящего Федерального закона.

1.2. Решения Правительства Российской Федерации о создании территорий опережающего социально-экономического развития на территориях закрытых

административно-территориальных образований, в том числе на территориях закрытых административно-территориальных образований, которые являются монопрофильными муниципальными образованиями Российской Федерации (моногородами), включёнными в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, принимаются в соответствии с настоящей статьёй.

1.3. Решения Правительства Российской Федерации о создании территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов), которые включены в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, и расположены на территории Дальневосточного федерального округа, принимаются в соответствии с настоящей статьёй.

2. Решение Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития принимается в форме постановления, которое предусматривает:

1) перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, предусмотренный настоящим Федеральным законом;

2) минимальный объём капитальных вложений резидентов территории опережающего социально-экономического развития в осуществление соответствующих видов экономической деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

3) положение о применении или неприменении на территории опережающего социально-экономического развития таможенной процедуры свободной таможенной зоны в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации;

4) описание местоположения границ территории опережающего социально-экономического развития;

5) утратил силу. – Федеральный закон от 26.07.2019 № 254-ФЗ.

3. Предложение о создании территории опережающего социально-экономического развития вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом по согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления с приложением информации, указанной в части 2 настоящей статьи, а также:

1) прогнозного анализа социально-экономических последствий создания территории опережающего социально-экономического развития, в том числе прогнозной оценки динамики роста объёма дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты в связи с созданием территории опережающего социально-экономического развития;

2) экономико-географических характеристик территории опережающего социально-экономического развития;

3) оценки потребности в привлечении иностранных работников, в том числе по профессионально-квалификационным группам, с учётом ситуации на рынке труда субъекта Российской Федерации, в границах которого предполагается создание территории опережающего социально-экономического развития, с учётом политической, экономической, социальной и демографической ситуации в этом субъекте Российской Федерации;

4) сведений о наличии инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объём инвестиций, количество создаваемых рабочих мест;

5) сведений о создаваемой территории опережающего социально-экономического развития, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования или муниципальных образований.

3.1. Предложение о создании или об изменении границ территории опережающего социально-экономического развития, в границы которой предполагается включить акваторию водного объекта, согласовывается уполномоченным федеральным органом с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды и природопользования, федеральным органом исполнительной власти в области транспорта и вносится в Правительство Российской Федерации в порядке, установленном частью 3 настоящей статьи.

3.2. Предложение о создании или об изменении границ территории опережающего социально-экономического развития, в границы которой предполагается включить акваторию водного объекта, содержащее перечень географических координат характерных точек границ этой акватории и перечень координат характерных точек границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости, направляется на согласование в федеральные органы исполнительной власти, указанные в части 3.1 настоящей статьи, с приложением информации, указанной в пункте 4 части 2 и пункта 1-4 части 3 настоящей статьи.

4. Территория опережающего социально-экономического развития создаётся на территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации.

5. В течение тридцати дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения, указанного в части 2 настоящей статьи, уполномоченный федеральный орган, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнительно-распорядительный орган муниципального образования или исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, на территориях которых создаётся территория опережающего социально-экономического развития, заключают соглашение о создании территории опережающего социально-экономического развития, которым устанавливаются:

1) обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче управляющей компании полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, находящимися в государственной или му-

ниципальной собственности и расположенными на территории опережающего социально-экономического развития;

2) обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче управляющей компании в собственность или аренду земельных участков и иных объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории опережающего социально-экономического развития;

3) порядок финансирования строительства, реконструкции и (или) эксплуатации (далее – размещение) объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития за счёт средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования;

4) порядок эксплуатации объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, созданных за счёт средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования и расположенных на территории опережающего социально-экономического развития;

5) порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, созданным за счёт средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования и расположенным на территории опережающего социально-экономического развития, после прекращения существования территории опережающего социально-экономического развития;

6) утратил силу. – Федеральный закон от 26.07.2019 № 254-ФЗ;

7) перечень расположенных на территории опережающего социально-экономического развития земельных участков либо в случае отсутствия образованных на такой территории или её части земельных участков обязательства соответствующей стороны соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития по их образованию;

8) сроки проведения работ по описанию местоположения границ территории опережающего социально-экономического развития в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве» для описания местоположения границ объекта землеустройства, не превышающие шесть месяцев со дня заключения соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития, и обязательство соответствующей стороны соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития по проведению указанных работ;

9) ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соглашению о создании территории опережающего социально-экономического развития.

5.1. Соглашением о создании территории опережающего социально-экономического развития могут устанавливаться:

1) условия предоставления резидентам территории опережающего социально-экономического развития налоговых льгот по уплате налогов на имущество организаций, земельного налога, в том числе сроки предоставления этих льгот;

2) порядок исполнения субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием или муниципальными образованиями обязательств по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития посредством осуществления строительства и реконструкции объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития.

6. Дополнительные условия соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития могут быть определены Правительством Российской Федерации.

7. Решение об изменении границ территории опережающего социально-экономического развития принимается Правительством Российской Федерации по предложению уполномоченного федерального органа, согласованному с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления.

8. Территория опережающего социально-экономического развития не может создаваться в границах особой экономической зоны или зоны территориального развития. В состав территории опережающего социально-экономического развития не может входить особая экономическая зона или зона территориального развития.

9. На территории опережающего социально-экономического развития могут создаваться объекты, образующие индустриальные (промышленные) парки.

Статья 4. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляется за счёт средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных источников финансирования.

2. Обязательства Российской Федерации по финансированию размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития могут исполняться посредством:

1) внесения взноса в уставный капитал управляющей компании, сто процентов акций которой принадлежит Российской Федерации и которая осуществляет финансирование размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

2) предоставления субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, привлечённым инвесторами на строительство объектов инфраструктуры, в размере до ста процентов от ставки рефинансирования;

3) использования иных механизмов проектного финансирования;

4) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации способов.

3. Обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполняются посредством:

- 1) внесения денежных средств в уставный капитал дочернего общества управляющей компании;
- 2) передачи в собственность управляющей компании движимого и (или) недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- 2.1) осуществления строительства и реконструкции объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;
- 3) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации способов.

Статья 5. Прекращение существования территории опережающего социально-экономического развития

Существование территории опережающего социально-экономического развития прекращается по решению Правительства Российской Федерации по предложению уполномоченного федерального органа в случае, если:

- 1) это связано с необходимостью охраны жизни или здоровья граждан, охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, охраны окружающей среды, обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) по истечении трёх лет с даты принятия решения о создании территории опережающего социально-экономического развития не заключено ни одного соглашения об осуществлении деятельности на такой территории или все ранее заключённые соглашения расторгнуты.

Глава 3. УПРАВЛЕНИЕ ТЕРРИТОРИЯМИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Статья 6. Наблюдательный совет территории опережающего социально-экономического развития

1. В целях координации деятельности и контроля за выполнением соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития, содействия в реализации проектов резидентов территории опережающего социально-экономического развития, проектов иных инвесторов, оценки эффективности функционирования территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с методикой, установленной Правительством Российской Федерации, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов развития территории опережающего социально-экономического развития, осуществления контроля за реализацией этих планов создаётся наблюдательный совет территории опережающего социально-экономического развития. К полномочиям наблюдательного совета также относится решение вопроса об определении доли иностранных работников, привлекаемых резидентами территории опережающего социально-экономического развития.

2. В состав наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития входят представители уполномоченного федерального органа, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, а также управляющей компании. В состав наблюдательного совета также включаются представители территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов и территориальных объединений работодателей с правом принимать участие в решении вопросов о доле иностранных работников, привлекаемых резидентом территории опережающего социально-экономического развития. Представители резидентов территории опережающего социально-экономического развития могут приглашаться для участия в заседаниях наблюдательного совета.

3. Состав наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития утверждается уполномоченным федеральным органом.

4. Полномочия наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития устанавливаются положением о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития, утверждённым уполномоченным федеральным органом.

Статья 7. Уполномоченный федеральный орган

Уполномоченный федеральный орган осуществляет:

1) выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, за исключением объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, кроме автомобильных дорог федерального значения;

2) согласование схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, в котором создаётся или функционирует территория опережающего социально-экономического развития, согласование документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития для размещения объектов капитального строительства регионального значения в границах муниципальных образований, в которых расположена территория опережающего социально-экономического развития, осуществление государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

3) утверждение проекта планировки территории опережающего социально-экономического развития в целях её комплексного развития;

4) утверждение порядка ведения реестра резидентов, состав сведений, содержащихся в реестре резидентов, а также порядка представления в органы государственной власти, в том числе налоговые органы, в орган местного самоуправления или органы местного самоуправления в соответствии с их полномочиями документов, подтверждающих статус резидента территории опережающего социально-экономического развития;

(в ред. Федерального закона от 03.07.2016 № 250-ФЗ)

- 5) контроль за выполнением резидентом территории опережающего социально-экономического развития соглашения об осуществлении деятельности;
- 6) контроль за деятельностью управляющей компании и её дочернего общества;
- 7) согласование документов территориального планирования муниципальных образований, в границах которых расположена территория опережающего социально-экономического развития, а также правил землепользования и застройки;
- 8) предоставление земельных участков, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории опережающего социально-экономического развития;
- 9) принятие решения о резервировании земель и принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;
- 10) установление сервитутов в отношении земельных участков в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;
- 11) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом полномочия.

Статья 8. Управляющая компания

1. Управляющая компания осуществляет следующие основные функции:
 - 1) выступает в качестве застройщика объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;
 - 2) обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития и (или) организует обеспечение их функционирования;
 - 3) ведёт реестр резидентов, представляет в органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с их полномочиями документы, подтверждающие статус резидента территории опережающего социально-экономического развития;
 - 4) организует предоставление резидентам территории опережающего социально-экономического развития услуг, необходимых для осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (в том числе юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учёта, услуг по таможенному оформлению);
 - 5) осуществляет функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории опережающего социально-экономического развития в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
 - 6) размещает на своём официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») сведения о наличии земельных участков и иного недвижимого имущества, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития и подлежащих сдаче в аренду;

7) получает технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляет передачу этих условий индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию;

8) осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом и Федеральным законом «О свободном порте Владивосток».

2. Управляющая компания осуществляет функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом, самостоятельно или через свои дочерние общества.

3. Размер доли управляющей компании в уставном капитале её дочернего общества, имеющего статус управляющей компании, не может быть менее чем пятьдесят один процент.

4. Финансовое обеспечение деятельности управляющей компании осуществляется за счёт собственных средств, средств федерального бюджета, а также за счёт иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Управляющая компания обязана размещать ежегодно на своём официальном сайте в сети «Интернет» отчёт о своей деятельности. Требования к структуре такого отчёта и сроки его размещения устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

6. Управляющая компания вправе представлять и защищать интересы обратившихся к ней резидентов в суде, предъявлять иски по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, о защите прав и законных интересов неопределённого круга юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидента.

Статья 9. Особенности владения, пользования, распоряжения объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. В соответствии с условиями соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития управляющей компании в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, передаются на праве собственности или аренды земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные на территории опережающего социально-экономического развития. Распоряжение такими земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляется управляющей компанией в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации.

2. Не могут быть переданы управляющей компании на праве собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и приватизация которых не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В границы территории опережающего социально-экономического развития допускается включать земельные участки, на которых расположены

здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленные во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в собственности граждан или юридических лиц.

Статья 10. Обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. В целях обеспечения размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития управляющая компания осуществляет следующие функции:

- 1) подготавливает предложения о внесении изменений в генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов, схемы территориального планирования муниципальных районов, в границах которых расположена территория опережающего социально-экономического развития, а также в правила землепользования и застройки указанных муниципальных образований;
- 2) организует строительство и эксплуатацию автомобильных дорог;
- 3) организует размещение объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;
- 4) организует транспортное обслуживание на территории опережающего социально-экономического развития;
- 5) организует электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение на территории опережающего социально-экономического развития;
- 6) организует сбор, транспортировку твёрдых коммунальных отходов, строительство объектов, использующихся для размещения и утилизации указанных отходов, а также благоустройство территории опережающего социально-экономического развития;
- 7) создаёт условия для обеспечения лиц, находящихся на территории опережающего социально-экономического развития, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, а также для организации досуга таких лиц;
- 8) осуществляет иные функции для обеспечения жизнедеятельности лиц, находящихся на территории опережающего социально-экономического развития.

2. Управляющая компания осуществляет функции, указанные в части 1 настоящей статьи, самостоятельно или с привлечением в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, третьих лиц.

3. Финансовое обеспечение функций, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется за счёт средств управляющей компании, дочерних обществ управляющей компании, федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счёт иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если в границы территории опережающего социально-экономического развития входит городское или сельское поселение, управляющая компания осуществляет указанные в пункта 2, 4-7 части 1 настоящей статьи функции в отношении такого городского или сельского поселения на основа-

нии соглашения о передаче полномочий, заключённого между уполномоченным федеральным органом, управляющей компанией и соответствующим органом местного самоуправления.

Статья 11. Особенности деятельности дочерних обществ управляющей компании

1. Дочернее общество управляющей компании осуществляет предусмотренные настоящим Федеральным законом функции в пределах, установленных управляющей компанией, по согласованию с уполномоченным федеральным органом. Порядок согласования устанавливается уполномоченным федеральным органом.

2. В случае передачи дочернему обществу управляющей компании отдельных функций к деятельности этого общества применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность управляющей компании по осуществлению соответствующих функций.

Глава 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕЗИДЕНТОВ ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Статья 12. Общие условия деятельности резидентов территории опережающего социально-экономического развития

1. Резиденты территории опережающего социально-экономического развития осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и соглашением об осуществлении деятельности.

2. Организации, имеющие статус участника регионального инвестиционного проекта в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не могут быть резидентами территории опережающего социально-экономического развития.

3. Резиденты территории опережающего социально-экономического развития не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории опережающего социально-экономического развития.

4. Резиденты территории опережающего социально-экономического развития приобретают право пользования водными объектами или их частями в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Статья 13. Порядок и основания приобретения и прекращения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития

1. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, намеревающиеся приобрести статус резидента территории опережающего социально-экономического развития или создать юридическое лицо на территории опережающего социально-экономического развития в целях приобретения статуса резидента такой территории и отвечающие установленным настоящим Федеральным законом требованиям к резидентам территории опережающего социально-экономического развития, подают в управляющую компанию заявку на заключение соглашения об осуществлении деятельности (далее – заявитель). Заявка на заключение соглашения об осуществлении деятельности (далее – заявка) содержит сведения:

1) о видах экономической деятельности заявителя на территории опережающего социально-экономического развития;

2) о площади земельного участка или об ином имуществе, необходимых для осуществления заявленной экономической деятельности;

3) о величине необходимой присоединяемой мощности энергопринимающих устройств заявителя, о видах, об объёме и о планируемой величине необходимой подключаемой нагрузки в отношении необходимых ресурсов (в том числе холодной и горячей воды, сетевого газа и тепловой энергии), используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, газоснабжению и водоснабжению, а также иных ресурсов, необходимых для осуществления деятельности;

4) о сроке, на который предлагается заключить соглашение об осуществлении деятельности.

2. К заявке заявитель прилагает следующие документы:

1) копии учредительных документов (для юридических лиц);

2) бизнес-план, примерная форма которого устанавливается уполномоченным федеральным органом;

3) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;

4) копия свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе;

5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

3. Форма заявки устанавливается уполномоченным федеральным органом.

4. В случае, если документы, указанные в пункта 3 и 4 части 2 настоящей статьи, не представлены заявителем, по межведомственному запросу уполномоченного федерального органа власти федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, представляются сведения, подтверждающие факт внесения сведений о заявителе в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, а федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, – сведения, подтверждающие факт постановки за-

явителя на учёт в налоговом органе. Заявитель вправе представить документы, содержащие такие сведения, по собственной инициативе.

5. Рассмотрение заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется управляющей компанией в течение пятнадцати рабочих дней с даты их получения. Рассмотрение заявки и оценка бизнес-плана осуществляются управляющей компанией на основании критериев и методики их оценки, установленных уполномоченным федеральным органом.

6. По результатам рассмотрения заявки управляющая компания принимает одно из следующих решений:

- 1) о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности;
- 2) об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности.

7. Решение об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности принимается в следующих случаях:

1) непредставление документов, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, или несоответствие заявки требованиям, установленным частью 1 настоящей статьи;

2) отсутствие в границах территории опережающего социально-экономического развития имущества, которое соответствует условиям, указанным в заявке, и может быть передано во владение и (или) в пользование лицам, указанным в части 1 настоящей статьи;

3) отсутствие в границах территории опережающего социально-экономического развития свободного земельного участка, соответствующего условиям, указанным в заявке;

4) несоответствие деятельности, которую планируют осуществлять заявители, указанные в части 1 настоящей статьи, видам экономической деятельности, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 3 настоящего Федерального закона;

5) несоответствие предполагаемого объёма капитальных вложений требованиям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 3 настоящего Федерального закона;

6) несоответствие заявки и бизнес-плана критериям, установленным уполномоченным федеральным органом;

7) возбуждение в отношении юридического лица производства по делу о несостоятельности (банкротстве) и (или) реорганизация или ликвидация юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица недоимки по налогам, сборам, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя, по данным бухгалтерской отчётно-

сти за последний отчётный период. Данное положение не применяется в случае, если индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки не принято.

8. Управляющая компания обязана указать в решении об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности мотивированные основания такого отказа. В течение десяти рабочих дней с даты принятия такого решения управляющая компания уведомляет об этом заявителей, указанных в части 1 настоящей статьи. Решение управляющей компании об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности может быть обжаловано в уполномоченный федеральный орган в порядке и в сроки, которые установлены данным органом, или в суд.

9. В случае принятия решения о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности управляющая компания уведомляет об этом заявителей, указанных в части 1 настоящей статьи, в течение десяти рабочих дней с даты принятия такого решения. Соглашение об осуществлении деятельности заключается с указанными лицами в случае, если местом жительства индивидуального предпринимателя, местом нахождения юридического лица является территория опережающего социально-экономического развития. В иных случаях соглашение об осуществлении деятельности заключается с юридическим лицом, созданным на территории опережающего социально-экономического развития лицом, подавшим заявку.

10. Управляющая компания вносит в реестр резидентов запись о регистрации лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, в качестве резидентов территории опережающего социально-экономического развития в течение трёх рабочих дней с даты заключения соглашения об осуществлении деятельности.

11. Соглашение об осуществлении деятельности заключается на срок, указанный в заявке, и может предусматривать возможность продления такого срока. Срок действия данного соглашения не может превышать срок, на который создана территория опережающего социально-экономического развития.

12. Индивидуальный предприниматель, юридическое лицо признаются резидентами территории опережающего социально-экономического развития с даты внесения соответствующей записи в реестр резидентов.

13. Управляющая компания выдаёт резиденту территории опережающего социально-экономического развития свидетельство, удостоверяющее его регистрацию в качестве резидента территории опережающего социально-экономического развития. Форма свидетельства утверждается уполномоченным федеральным органом.

14. Управляющая компания сообщает сведения о регистрации индивидуального предпринимателя, юридического лица в качестве резидентов территории опережающего социально-экономического развития в налоговый орган по месту жительства индивидуального предпринимателя или месту нахождения юридического лица в течение трёх рабочих дней с даты регистрации.

15. В случае, если на территории опережающего социально-экономического развития предусмотрено применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны, управляющая компания сообщает сведения о регистрации индивидуального предпринимателя, юридического лица в качестве резидентов

территории опережающего социально-экономического развития также в таможенный орган в тот же срок.

16. Управляющая компания представляет в органы, указанные в частях 14 и 15 настоящей статьи, копию соглашения об осуществлении деятельности, а в случае продления срока его действия копию дополнительного соглашения.

17. В случае, если статус резидента территории опережающего социально-экономического развития прекращается, управляющая компания вносит в реестр резидентов запись о прекращении статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития в течение трёх рабочих дней с даты окончания срока действия соглашения об осуществлении деятельности, либо даты подписания сторонами соглашения о расторжении соглашения об осуществлении деятельности, либо даты вступления в законную силу решения суда о расторжении соглашения об осуществлении деятельности и уведомляет в тот же срок об этом органы, указанные в частях 14 и 15 настоящей статьи.

Статья 14. Предмет и условия соглашения об осуществлении деятельности

1. Соглашение об осуществлении деятельности заключается между управляющей компанией и индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, в отношении которых управляющей компанией принято решение, предусмотренное пунктом 1 части 6 статьи 13 настоящего Федерального закона.

2. В течение срока действия соглашения об осуществлении деятельности резидент территории опережающего социально-экономического развития обязуется осуществлять деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении деятельности, и осуществить инвестиции, в том числе капитальные вложения, в объёме и в сроки, которые предусмотрены соглашением об осуществлении деятельности, а управляющая компания обязуется осуществлять полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, в том числе предоставить резиденту территории опережающего социально-экономического развития в собственность или аренду земельный участок, если для осуществления соответствующей деятельности резиденту территории опережающего социально-экономического развития требуется земельный участок, в порядке, предусмотренном статье 9 настоящего Федерального закона. Соглашение об осуществлении деятельности может предусматривать обязанность управляющей компании в срок, установленный соглашением об осуществлении деятельности, заключить с резидентом территории опережающего социально-экономического развития договор купли-продажи или аренды иного имущества, принадлежащего ей на праве собственности, для осуществления им соответствующей деятельности.

3. В соглашение об осуществлении деятельности включается условие о доле иностранных работников, привлекаемых резидентом территории опережающего социально-экономического развития. Такая доля определяется с учётом решения наблюдательного совета, принятого в порядке, предусмотренном статье 6 настоящего Федерального закона.

3.1. В соглашении об осуществлении деятельности устанавливается ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соглашению об осуществлении деятельности.

4. Соглашение об осуществлении деятельности при необходимости содержит другие права и обязанности сторон.

5. Договор аренды имущества, расположенного на территории опережающего социально-экономического развития, заключается с резидентом территории опережающего социально-экономического развития на срок действия соглашения об осуществлении деятельности, если меньший срок не заявлен резидентом территории опережающего социально-экономического развития. Примерная форма договора аренды такого имущества и методика расчёта арендной платы устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

6. Резидент территории опережающего социально-экономического развития не вправе передавать свои права и обязанности по соглашению об осуществлении деятельности другому лицу.

7. Примерная форма соглашения об осуществлении деятельности утверждается Правительством Российской Федерации.

8. Резидент территории опережающего социально-экономического развития оказывает содействие уполномоченному федеральному органу в части осуществления контроля за выполнением условий соглашения об осуществлении деятельности, в том числе обеспечивает беспрепятственный допуск должностных лиц уполномоченного федерального органа к объектам инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, принадлежащим этому резиденту и находящимся на территории опережающего социально-экономического развития, представляет в письменной форме в уполномоченный федеральный орган необходимую для осуществления контроля информацию.

9. Собственники созданных ими объектов недвижимости имеют право выкупа расположенных под указанными объектами земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Изменение и расторжение соглашения об осуществлении деятельности

1. В соглашение об осуществлении деятельности при необходимости вносятся изменения, которые оформляются дополнительным соглашением к соглашению об осуществлении деятельности. Дополнительное соглашение заключается в той же форме и с соблюдением тех же требований, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом для соглашения об осуществлении деятельности.

2. Расторжение соглашения об осуществлении деятельности допускается по соглашению сторон или решению суда. Соглашение об осуществлении деятельности может быть расторгнуто судом по требованию одной из сторон в связи с существенным нарушением условий такого соглашения другой стороной, существенным изменением обстоятельств или по иным предусмотренным настоящим Федеральным законом основаниям.

3. Существенным нарушением резидентом территории опережающего социально-экономического развития условий соглашения об осуществлении деятельности является:

1) неосуществление резидентом территории опережающего социально-экономического развития деятельности, предусмотренной соглашением об осу-

шествии деятельности, в течение двадцати четырёх месяцев с даты подписания соглашения об осуществлении деятельности;

2) непредставление в срок, установленный соглашением об осуществлении деятельности, проектной документации и результатов инженерных изысканий, необходимых для осуществления предусмотренных бизнес-планом мероприятий, в целях проведения управляющей компанией экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, их согласования в случае, если представление таких документов предусмотрено соглашением об осуществлении деятельности;

3) неосуществление инвестиций, в том числе капитальных вложений, в объёме и в сроки, которые предусмотрены соглашением об осуществлении деятельности;

4) наличие филиала или представительства за пределами территории опережающего социально-экономического развития.

4. В соглашении об осуществлении деятельности могут быть указаны иные действия резидента территории опережающего социально-экономического развития и (или) управляющей компании, признаваемые сторонами существенным нарушением условий соглашения об осуществлении деятельности.

5. В случае расторжения соглашения об осуществлении деятельности расходы, понесённые в связи с его выполнением резидентом территории опережающего социально-экономического развития, не возмещаются, за исключением случая, если основанием расторжения соглашения об осуществлении деятельности послужило ненадлежащее исполнение его условий управляющей компанией. Резидент территории опережающего социально-экономического развития, не исполнивший обязательств по соглашению либо исполнивший их ненадлежащим образом, также несёт иную ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и соглашением об осуществлении деятельности.

Статья 16. Последствия прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности

1. В случае прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности лицо утрачивает статус резидента территории опережающего социально-экономического развития.

2. Лицо, утратившее статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность на территории опережающего социально-экономического развития, если иное не установлено настоящим Федеральным законом или соглашением об осуществлении деятельности.

3. Лицо, утратившее статус резидента территории социально-экономического развития, вправе распорядиться принадлежащим ему движимым и недвижимым имуществом, находящимся на территории опережающего социально-экономического развития, по своему усмотрению в соответствии с гражданским законодательством, за исключением случаев, установленных частью 4 настоящей статьи.

4. Распоряжение товарами, помещёнными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товарами, изготовленными (полученными)

с использованием иностранных товаров, помещённых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в случае утраты лицом статуса резидента территории социально-экономического развития осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

Статья 17. Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития

1. Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития предоставляется в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами и включает в себя:

1) особенности регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием территории опережающего социально-экономического развития;

2) установление резидентам территории опережающего социально-экономического развития льготных ставок арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, принадлежащими управляющей компании на праве собственности или аренды и расположенными на территории опережающего социально-экономического развития;

3) особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития, установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития;

5) приоритетное подключение к объектам инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

6) предоставление государственных услуг на территории опережающего социально-экономического развития;

7) применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

8) освобождение в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований резидентов территории опережающего социально-экономического развития от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога;

9) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами особые условия осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

2. Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, предусмотренный частью 1 настоящей статьи, не предоставляется организациям, осуществляющим добычу нефти, добычу природного газа и (или) газового конденсата, заготовку древесины и их реализацию, а также банковскую, страховую или клиринговую деятельность, организациям, являющимся профессиональными участниками рынка ценных бумаг или негосударственными пенсионными фондами.

Глава 5. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Статья 18. Особенности осуществления трудовой деятельности лиц, работающих у резидентов территории опережающего социально-экономического развития

Особенности трудовой деятельности лиц, работающих у резидентов территории опережающего социально-экономического развития, устанавливаются Трудовым кодексом Российской Федерации.

Статья 19. Особенности осуществления медицинской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития

1. Медицинская деятельность на территории опережающего социально-экономического развития осуществляется медицинскими организациями в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», если иное не установлено настоящей статьёй.

2. Правительство Российской Федерации вправе утвердить особенности допуска лиц, получивших медицинское образование в иностранных государствах, к осуществлению медицинской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой резидентом территории опережающего социально-экономического развития, а также применения порядка оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории опережающего социально-экономического развития.

Статья 20. Особенности осуществления образовательной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития

В целях создания условий для применения лучших иностранных методов и стандартов образовательной деятельности, обучения сотрудников резидентов территории опережающего социально-экономического развития Правительство Российской Федерации вправе установить особенности лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам на территории опережающего социально-экономического развития, созданных на такой территории или являющихся резидентами территории опережающего социально-экономического развития.

Статья 21. Особенности правового регулирования отношений в области аквакультуры (рыбоводства), рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов

В целях осуществления на территориях опережающего социально-экономического развития аквакультуры (рыбоводства), а также промышленного и иных видов рыболовства Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности регулирования отношений в области аквакультуры (рыбоводства), рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на территориях опережающего социально-экономического развития.

Глава 6. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНОВ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Статья 22. Осуществление полномочий федеральными органами исполнительной власти, органами Фонда социального страхования Российской Федерации на территории опережающего социально-экономического развития

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы Фонда социального страхования Российской Федерации осуществляют свои полномочия на территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с законодательством Российской Федерации с учётом положений настоящего Федерального закона.

2. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов Фонда социального страхования Российской Федерации на территории опережающего социально-экономического развития могут осуществляться специально созданными, в том числе на территории опережающего социально-экономического развития, подразделениями федеральных органов исполнительной власти, территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации, уполномоченными:

- 1) в сфере внутренних дел;
- 2) утратил силу. – Федеральный закон от 27.12.2018 № 528-ФЗ;
- 3) на осуществление надзора и контроля в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности;
- 4) на осуществление функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и иных обязательных платежей;

5) на осуществление государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств;

6) в области таможенного дела;

7) на осуществление функций по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка;

8) на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

9) на осуществление федерального государственного строительного надзора;

10) на осуществление функций по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

3. Порядок создания и функционирования специально созданных подразделений федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации, указанных в части 2 настоящей статьи, устанавливается соответствующими федеральными органами исполнительной власти и Фондом социального страхования Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом.

4. В случае создания специальных подразделений, указанных в части 2 настоящей статьи, осуществление на территории опережающего социально-экономического развития полномочий федеральных органов исполнительной власти, Фонда социального страхования Российской Федерации в указанных в части 2 настоящей статьи сферах иными подразделениями не допускается.

5. Финансовое обеспечение деятельности специально созданных подразделений федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации, указанных в части 2 настоящей статьи, осуществляется за счёт средств федерального бюджета, бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 23. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляемые на территории опережающего социально-экономического развития

1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации на территории опережающего социально-экономического развития осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением полномочий, отнесённых настоящим Федеральным законом к компетенции уполномоченного федерального органа или управляющей компании, включая организацию и проведение мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

2. Полномочия органов местного самоуправления на территории опережающего социально-экономического развития осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением полномочий, отнесённых настоящим Федеральным законом к компетенции уполномоченного федерального органа или управляющей компании, включая организацию и проведение мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Статья 24. Особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития

1. Федеральный государственный контроль (надзор), региональный государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль на территории опережающего социально-экономического развития в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития осуществляют соответственно уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления (далее – органы государственного контроля (надзора) и органы муниципального контроля) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) на территории опережающего социально-экономического развития, организацией и проведением проверок резидентов территории опережающего социально-экономического развития, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учётом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящей статьёй.

3. Плановые проверки в рамках осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за исключением видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, указанных в части 3.1 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», проводятся органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в виде совместных проверок в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Ежегодные планы проведения плановых проверок подлежат согласованию с уполномоченным федеральным органом. Представитель уполномоченного федерального органа и (или) управляющей компании вправе присутствовать при проведении плановых проверок.

4. Срок проведения плановой проверки составляет не более чем пятнадцать рабочих дней с даты начала её проведения. В отношении одного резидента территории опережающего социально-экономического развития, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать сорок часов для малого предприятия и десять часов для микропредприятия в год. В исключительных случаях, свя-

занных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз на основании мотивированных предложений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля, проводящих проверку, срок проведения проверки продлевается, но не более чем на тридцать часов в отношении малых предприятий, не более чем на десять часов в отношении микропредприятий и не более чем на пятнадцать рабочих дней в отношении других резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

4.1. Указанные в части 4 настоящей статьи положения не применяются в случаях, если для видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, указанных в части 3.1 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», другими федеральными законами установлены иные сроки проведения плановых проверок.

5. При выявлении в ходе плановой проверки нарушений резидентом территории опережающего социально-экономического развития законодательства Российской Федерации должностные лица органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля выдают резиденту территории опережающего социально-экономического развития предписание об устранении нарушений. Копия предписания об устранении нарушений не позднее чем в течение трёх дней с даты составления акта о результатах проведения плановой проверки вручается резиденту территории опережающего социально-экономического развития или его представителю под расписку либо передаётся иным способом, свидетельствующим о дате получения такого предписания резидентом территории опережающего социально-экономического развития или его представителем. Если указанными способами предписание об устранении нарушений не представляется возможным вручить резиденту территории опережающего социально-экономического развития или его представителю, оно отправляется по почте заказным письмом и считается полученным по истечении шести дней с даты его отправки.

6. Органы государственного контроля (надзора) и органы муниципального контроля проводят внеплановую проверку резидента территории опережающего социально-экономического развития по истечении двух месяцев с даты выдачи предписания об устранении нарушений. В случае, если для устранения нарушений требуется более чем два месяца, внеплановая проверка проводится в сроки, определённые в предписании об устранении нарушений, но не позднее чем в течение шести месяцев с даты вынесения такого предписания.

7. При неисполнении резидентом территории опережающего социально-экономического развития предписания об устранении нарушений до проведения внеплановой проверки соглашение об осуществлении деятельности может быть расторгнуто и статус резидента территории опережающего социально-экономического развития может быть прекращён по решению суда на основании заявления уполномоченного федерального органа.

8. Внеплановые проверки проводятся по согласованию с уполномоченным федеральным органом в установленном им порядке. Срок проведения внеплановой проверки не может превышать пять рабочих дней. Указанные положения не применяются при проведении внеплановых проверок при осуществлении

федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны.

9. Резидент территории опережающего социально-экономического развития при проведении органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля проверок имеет право:

1) присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать информацию, предоставление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своём ознакомлении с такими результатами, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Налоговые органы и таможенные органы осуществляют соответственный налоговый контроль и таможенный контроль на территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с законодательством Российской Федерации и уведомляют уполномоченный федеральный орган о выявленных нарушениях.

Статья 25. Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории опережающего социально-экономического развития

1. Настоящим Федеральным законом определяется применение на территориях опережающего социально-экономического развития таможенной процедуры свободной таможенной зоны, установленной таможенным законодательством Таможенного союза. Для целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории опережающего социально-экономического развития такая территория приравнивается к особой экономической зоне, определённой в соответствии с Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года (далее – Соглашение о свободных экономических зонах).

2. Таможенная процедура свободной таможенной зоны применяется на участках территории опережающего социально-экономического развития, где создана зона таможенного контроля, под которыми для целей настоящего Федерального закона понимаются земельные участки, строения, помещения, открытые площадки, расположенные на территории опережающего социально-экономического развития и находящиеся во владении или в аренде у резидента территории опережающего социально-экономического развития (далее – участок территории опережающего социально-экономического развития).

3. Иностранные товары, помещённые под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, помещённых под таможенную процедуру свободной

таможенной зоны, и товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, помещённых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров Таможенного союза, могут размещаться и использоваться только на участках территории опережающего социально-экономического развития, за исключением случаев, установленных Соглашением о свободных экономических зонах.

4. Порядок технологии совершения таможенных операций в отношении товаров, в том числе транспортных средств, ввозимых или ввезённых на участки территории опережающего социально-экономического развития, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, и вывозимых с таких участков, определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

5. Решение о создании зоны таможенного контроля на участке территории опережающего социально-экономического развития для целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны принимается таможенным органом на основании заявления резидента территории опережающего социально-экономического развития, составленного в произвольной письменной форме, в порядке, установленном частями 13 и 14 статьи 163 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», и при условии оборудования и обустройства участка территории опережающего социально-экономического развития для целей таможенного контроля.

6. Требования к оборудованию и обустройству участка территории опережающего социально-экономического развития для целей таможенного контроля определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, по согласованию с уполномоченным федеральным органом.

7. Порядок проведения идентификации иностранных товаров, помещаемых или помещённых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещённых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

8. Резиденты территории опережающего социально-экономического развития обязаны вести учёт товаров, помещённых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещённых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и представлять в таможенный орган отчётность о таких товарах.

9. Порядок ведения учёта товаров, помещённых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещённых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, форм отчётности о таких товарах, порядок заполнения этих форм, порядок и сроки представления в таможенный орган отчётности о таких товарах устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

Глава 7. МЕРЫ ПО СОЗДАНИЮ И РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Статья 26. Особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с размещением объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. Решение о подготовке документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития принимает уполномоченный федеральный орган.

2. Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития подготавливается управляющей компанией.

3. Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития утверждается без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

4. Подготовка и утверждение документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития допускаются при отсутствии документов территориального планирования.

5. Вид разрешённого использования земельных участков устанавливается в соответствии с документацией по планировке территории опережающего социально-экономического развития.

6. Довыдачи разрешения на строительство объектов, необходимых для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, подготовительные работы могут выполняться с даты представления проектной документации, подготовленной в отношении объектов капитального строительства, необходимых для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, в целях проведения экспертизы такой проектной документации. Перечень видов подготовительных работ, выполнение которых допускается до получения разрешения на строительство, устанавливается уполномоченным федеральным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.

7. Для получения разрешений на строительство линейных объектов, необходимых для создания территорий опережающего социально-экономического развития, и на ввод таких объектов в эксплуатацию предоставление градостроительных планов земельных участков не требуется. При этом правила, установленные пунктом 2 части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не применяются и уполномоченный федеральный орган проводит проверку соответствия проектной документации необходимых для создания территорий опережающего социально-экономического развития объектов проектам планировки территории и проектам межевания территории.

Статья 27. Особенности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. Государственная экологическая экспертиза, в том числе повторная, проектной документации объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и Градостроительным кодексом Российской Федерации необходимо проведение такой экспертизы, проводится при условии соответствия требованиям указанного Федерального закона проектной документации, материалов и иных документов, представляемых заказчиком непосредственно для её проведения в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение государственной экологической экспертизы, или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на проведение государственной экологической экспертизы.

2. Срок проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития, указанных в части 1 настоящей статьи, не может превышать сорок пять дней после её предварительной оплаты в полном объёме.

Статья 28. Особенности принудительного отчуждения земельных участков (изъятия земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для государственных нужд

1. Принудительное отчуждение земельных участков (изъятие земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством и земельным законодательством, с учётом особенностей, предусмотренных настоящей статьёй.

2. Решение о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества на территории опережающего социально-экономического развития принимается уполномоченным федеральным органом по ходатайству управляющей компании.

3. Управляющая компания обеспечивает все мероприятия, необходимые для исполнения решения о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества, в том числе проведение по поручению уполномоченного федерального органа оценки изымаемого недвижимого имущества, осуществление необходимых кадастровых работ, проведение переговоров с правообладателями изымаемого недвижимого имущества.

4. Отчёт об оценке подготавливается оценщиком по заказу уполномоченного федерального органа, принявшего решение об изъятии недвижимого имущества.

Статья 29. Особенности резервирования земельных участков

1. До принятия решения о принудительном отчуждении земельного участка (изъятии земельного участка) в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития уполномоченный федеральный орган в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе принять решение о резервировании данного земельного участка.

2. Земельные участки, зарезервированные в целях размещения объектов развития инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, предусмотренных гражданским законодательством.

Статья 30. Особенности установления сервитута в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. В целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития допускается установление сервитута, в том числе в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в порядке, предусмотренном земельным и гражданским законодательством, установление публичного сервитута в соответствии с земельным законодательством с учётом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Публичный сервитут устанавливается решением уполномоченного федерального органа на основании заявления лица, осуществляющего деятельность, для обеспечения которой устанавливается сервитут (далее – обладатель сервитута). К таким лицам относятся организации, осуществляющие строительство и (или) эксплуатацию объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития. Сервитут в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, устанавливается на основании соглашения, заключаемого в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

3–6. Утратили силу с 1 сентября 2018 года. – Федеральный закон от 03.08.2018 № 341-ФЗ.

Статья 31. Особенности размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития на землях лесного фонда

1. В целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития допускается размещение соответствующих объектов на землях лесного фонда.

2. Для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в лесах допускается осуществление выборочных и сплошных рубок лесных насаждений (за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации и иными законодательными актами Российской Федерации).

3. Лесохозяйственный регламент на территории опережающего социально-экономического развития до его утверждения подлежит согласованию с уполномоченным федеральным органом.

Глава 8. ОБ ОСОБЕННОСТЯХ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА, А ТАКЖЕ ОТДЕЛЬНЫХ МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Статья 32. Цели создания и условия функционирования институтов развития Дальнего Востока

Правительство Российской Федерации в целях комплексного решения и всестороннего обеспечения задач опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока создаёт коммерческие и некоммерческие организации (институты развития), обеспечивающие:

- 1) финансирование и поддержку проектов, реализуемых на территории опережающего социально-экономического развития, а также поддержку иных социально ориентированных проектов, в том числе в агропромышленной сфере;
- 2) привлечение резидентов территории опережающего социально-экономического развития, прямых инвестиций;
- 3) развитие человеческого капитала и содействие обеспечению трудовыми ресурсами резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

Статья 33. Отдельные меры государственной поддержки социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

1. В целях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока, привлечения инвестиций в создание новых и модернизацию имеющихся производственных предприятий разрабатывается и принимается программа развития инвестиционной и предпринимательской деятельности для каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа (далее – программа).

2. Программа разрабатывается уполномоченным федеральным органом совместно с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, и должна определять:

- 1) цели, задачи и сроки программы;
- 2) виды экономической деятельности, на которые распространяется действие программы;
- 3) правила отбора участников программы, в том числе требования к ним;

- 4) порядок приобретения и прекращения статуса участника программы;
- 5) требования к объёму капитальных вложений в зависимости от вида экономической деятельности.

3. Программа, согласованная с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом и принимается в форме постановления Правительства Российской Федерации.

4. Институты развития Дальнего Востока вправе выступать участниками синдиката кредиторов.

5. Инвестиционные программы и планы развития государственных корпораций, государственных компаний и иных организаций с государственным участием в части их реализации на территории Дальневосточного федерального округа согласовываются с уполномоченным федеральным органом, осуществляющим на территории Дальневосточного федерального округа функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Глава 9. ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В МОНОПРОФИЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МОНОГОРОДАХ)

Статья 34. Порядок создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)

1. Территории опережающего социально-экономического развития создаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и с учётом особенностей, установленных настоящей статьёй, на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включённых в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, за исключением муниципальных образований, на территориях которых созданы территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с настоящим Федеральным законом.

1.1. Решения Правительства Российской Федерации о создании территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, и монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) со стабильной социально-экономической ситуацией, включённых в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, принимаются на основании критериев, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, и должны содержать обоснования целесообразности их создания

с учётом действующих льготных режимов на территориях указанных монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

2. В отношении территорий опережающего социально-экономического развития, указанных в части 1 настоящей статьи, не применяются положения настоящего Федерального закона, за исключением пунктов 3, 4, 8, 9 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона.

3. Резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, указанных в части 1 настоящей статьи, признаются юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг, заключившие соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований, указанных в части 1 настоящей статьи, включённые в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, указанных в части 1 настоящей статьи, и отвечающие одновременно следующим требованиям:

1) регистрация юридического лица осуществлена на территории муниципального образования, указанного в части 1 настоящей статьи;

2) деятельность юридического лица осуществляется исключительно на территории муниципального образования, указанного в части 1 настоящей статьи;

3) юридическое лицо реализует на территории муниципального образования, указанного в части 1 настоящей статьи, инвестиционный проект, отвечающий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

4) юридическое лицо не является градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода) или её дочерней организацией.

4. Для целей настоящей статьи под градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода) понимается организация (филиал юридического лица), которая осуществляет деятельность на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода), включённого в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утверждаемый Правительством Российской Федерации, и среднесписочная численность работников которой составляет не менее 20 процентов среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

5. Дополнительные требования к резидентам территорий опережающего социально-экономического развития, указанных в части 1 настоящей статьи, могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

6. Реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, указанных в части 1 настоящей статьи, ведётся в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. В отношении территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) уполномоченным федеральным органом является уполномоченный Правительством Российской Федерации федераль-

ный орган исполнительной власти в области координации деятельности органов государственной власти по обеспечению стабильного развития монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Глава 10. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 35. Переходные положения

1. В течение трёх лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона территории опережающего социально-экономического развития могут создаваться на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) с наиболее сложным социально-экономическим положением, включённых в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, в порядке, предусмотренном главой 9 настоящего Федерального закона, по истечении трёх лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона – на территориях остальных субъектов Российской Федерации. На территориях закрытых административно-территориальных образований территории опережающего социально-экономического развития могут создаваться начиная с 1 января 2016 года.

1.1. Территории опережающего социально-экономического развития, создаваемые в соответствии с требованиями части 1.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, могут создаваться начиная с 1 января 2017 года.

2. В отношении территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа уполномоченным федеральным органом является уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по координации на территории Дальневосточного федерального округа деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ.

3. Территории опережающего социально-экономического развития, созданные в соответствии с требованиями части 1 статьи 34 настоящего Федерального закона на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, по решению Правительства Российской Федерации могут быть преобразованы в территории опережающего социально-экономического развития в соответствии со статьёй 3 настоящего Федерального закона. При этом резиденты указанных территорий опережающего социально-экономического развития сохраняют статус резидента, полученный в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и пользуются всеми льготами до окончания действия соглашения об осуществлении деятельности.

Статья 36. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Законодательное обеспечение
территорий опережающего развития
и особых экономических зон
на Дальнем Востоке

Редактор В. В. Нарбут
Корректор Т. Д. Романосова
Технический редактор Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 13.11.2019
Формат 70x100/16. Печ. л. 6,0. Печать офсетная. Тираж 300 экз. Заказ № 797

Отпечатано с оригинал-макета: ИП Мочалов С. В.
162626, Вологодская область, г. Череповец, ул. Сергея Перца, 3