

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

КОММЕНТАРИИ
К МЕТОДИЧЕСКИМ РЕКОМЕНДАЦИЯМ
ПО ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКОМУ
ОФОРМЛЕНИЮ ЗАКОНОПРОЕКТОВ

Издание Государственной Думы
Москва • 2011

УДК 340.1
ББК 67.0
К63

Коллектив авторов:

М. Н. Ласточкина, начальник Правового управления Аппарата Государственной Думы, заслуженный юрист Российской Федерации;
В. В. Гаджилов, референт Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации;
Н. Ю. Тихомирнова, начальник отдела законодательной техники и систематизации законодательства Правового управления Аппарата Государственной Думы, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации;
Н. Н. Черняк, начальник департамента Государственно-правового управления Президента Российской Федерации

К63 **Комментарии** к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов. Изд. 3-е, испр. и доп. — М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2011. — 114 с.

В настоящее издание включены Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов, рекомендованные Советом Государственной Думы для использования при осуществлении законопроектной деятельности, и комментарии к некоторым их положениям.

В комментариях акцентируется внимание на ошибках, наиболее часто встречающихся при оформлении законопроектов, раскрывается суть некоторых рекомендаций и разъясняются цели установления и применения конкретных юридико-технических правил.

Полагаем, что настоящее издание окажет существенную помощь субъектам права законодательной инициативы при подготовке законопроектов и будет способствовать повышению качества и эффективности применения законодательных актов.

УДК 340.1
ББК 67.0

© Аппарат Государственной Думы, 2011

СО Д Е Р Ж А Н И Е

СТРУКТУРА ЗАКОНОПРОЕКТА	9
1. Наименование законопроекта	9
2. Преамбула	11
3. Деление законопроекта на структурные единицы	12
4. Часть как структурная единица законопроекта	12
5. Раздел как структурная единица законопроекта	13
6. Подраздел как структурная единица законопроекта	14
7. Глава как структурная единица законопроекта	14
8. Параграф как структурная единица законопроекта	15
9. Статья как структурная единица законопроекта	15
10. Оформление законопроектов о ратификации	22
11. Оформление законопроектов о внесении изменений в законодательные акты	24
12. Нумерация структурных единиц законопроектов	26
13. Оформление статей о вступлении в силу	29
14. Употребление понятия "введение в действие"	33
15. Примечания к статьям	34
16. Приложения к законопроектам	36
ПОРЯДОК УПОТРЕБЛЕНИЯ ССЫЛОК	38
17. Ссылки на статьи данного законопроекта и на другие законодательные акты	38
18. Употребление ссылок и действие законодательного акта	38
19. Необходимые реквизиты, употребляемые при ссылках	39
20. Оформление неоднократных ссылок	40
21. Оформление ссылок на полностью изложенный в новой редакции законодательный акт	40

22. Оформление ссылок на Конституцию Российской Федерации	43
23. Оформление ссылок на кодексы Российской Федерации	43
24. Оформление ссылок на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей	44
25. Последовательность указания структурных единиц законодательного акта при ссылках	44
26. Обозначение структурных единиц законодательного акта при ссылках	45
27. Оформление ссылок на абзацы	45
28. Оформление ссылок на структурные единицы одного и того же законодательного акта	46
29. Ссылки на акты разной юридической силы	46
30. Недопустимость ссылок на отсылочные нормы других законодательных актов	47
ПОРЯДОК УКАЗАНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ ОПУБЛИКОВАНИЯ	48
31. Источники официального опубликования законодательных актов	48
32. Случаи обязательного указания источников официального опубликования законодательного акта	48
33. Собрание законодательства Российской Федерации, изданное в двух частях	49
34. Случаи указания в качестве источника официального опубликования газеты	49
35. Указание источников официального опубликования законодательных актов, опубликованных в нескольких номерах газеты	50
36. Приоритетный источник официального опубликования	50
37. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в наименование законодательного акта	50
38. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный на части	50
39. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный на разделы	52

40. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный на главы	53
41. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный только на статьи	53
42. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в статью законодательного акта	54
43. Указание источников официального опубликования при замене в наименовании и тексте законодательного акта слова "РСФСР" словами "Российская Федерация"	54
44. Указание источников официального опубликования при внесении нескольких изменений одновременно в разные структурные единицы законодательного акта	55
45. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, признанный утратившим силу с даты, которая еще не наступила	55
46. Указание источников официального опубликования при приостановлении действия законодательного акта	55
47. Указание источников официального опубликования при признании законодательного акта утратившим силу	56
ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ	58
48. Приведение законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом путем внесения изменений в законодательные акты	58
49. Что считается внесением изменений	58
50. Перечень актов, в которые могут вноситься изменения	59
51. Порядок внесения изменений в законодательные акты при принятии законодательных актов, устанавливающих новое правовое регулирование	60
52. Оформление внесения изменений в законодательные акты	61
53. Оформление одновременного внесения изменений в законодательный акт и признания утратившими силу структурных единиц данного законодательного акта	63
54. Указание реквизитов законодательного акта при внесении в него изменений	64
55. Наименование законопроектов, вносящих изменения в законодательные акты	66
56. Конкретизация наименования законопроекта о внесении изменений в законодательные акты	68

57. Законодательный акт, в который могут вноситься изменения	69
58. Недопустимость внесения в постоянно действующий законодательный акт правовых норм временного характера	71
59. Использование кавычек при оформлении внесения изменений	72
60. Последовательность изложения внесения изменений в законодательный акт	72
61. Оформление внесения изменений в кодексы, состоящие из нескольких частей	73
62. Дополнение законодательного акта структурной единицей, находящейся на стыке более крупных структурных единиц	73
63. Недопустимость внесения изменений в обобщенной форме	74
64. Замена слов в статье законодательного акта, употребленных в разных числе и падеже	78
65. Последовательность указания структурных единиц при внесении изменений	79
66. Внесение дополнений в структурные единицы статьи	79
67. Внесение дополнений в конец структурной единицы статьи	79
68. Порядок оформления внесения изменений в различные структурные единицы статьи	80
69. Дополнение статьи структурными единицами	81
70. Дополнение структурных единиц статьи абзацами	81
71. Случаи необходимости принятия нового законодательного акта вместо оформления внесения изменений	82
72. Новая редакция структурной единицы законодательного акта	84
73. Промежуточные редакции структурной единицы законодательного акта при изложении ее в новой редакции	85
74. Формулировка, применяемая при необходимости изложить одну структурную единицу законодательного акта в новой редакции	86
75. Изложение в новой редакции приложения	88
76. Замена цифровых обозначений	89
77. Замена цифровых обозначений и слов	89
78. Наименование законопроекта, содержащего статьи о внесении изменений в законодательные акты и статью	

с перечнем законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу	89
ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ	91
79. Приведение законодательных актов в соответствие с вновь принятым законодательным актом путем признания законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу	91
80. Включение законодательных актов (их структурных единиц) в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу	91
81. Виды законодательных актов, которые могут быть признаны утратившими силу федеральными конституционными и федеральными законами	93
82. Оформление перечней законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу	93
83. Требования к перечню законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу	94
84. Признание утратившим силу указа Президиума Верховного Совета РСФСР, утвержденного законом	95
85. Признание утратившим силу закона, который вводился в действие постановлением Верховного Совета РСФСР (Российской Федерации)	95
86. Признание утратившим силу кодекса	95
87. Признание утратившим силу нормативного правового акта органа государственной власти, в настоящее время не существующего	96
88. Реквизиты законодательного акта, указываемые при включении законодательного акта в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу	96
89. Необходимость признания утратившими силу законодательных актов (их структурных единиц), которыми в признаваемый утратившим силу законодательный акт вносились изменения	96
90. Включение законодательных актов в перечень законодательных актов, признаваемых утратившими силу.	99
91. Признание утратившим силу законодательного акта, наименование которого было изменено	100
92. Признание утратившей силу структурной единицы законодательного акта, которой не было в его первоначальной редакции	101

93. Хронологический порядок расположения законодательных актов в перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу	102
94. Оформление перечня законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу с разных дат.	102
95. Признание утратившим силу законодательного акта, в котором осталась одна структурная единица после того, как остальные утратили силу.	105
96. Признание утратившим силу законодательного акта, содержащего статьи о признании утратившими силу других законодательных актов (их структурных единиц) . .	106
97. Законодательные акты, фактически утратившие силу. . .	106
98. Включение в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, законодательных актов временного характера	106
99. Признание утратившими силу структурной единицы, содержащей указание на приложение, и самого приложения	107
100. Признание утратившими силу структурной единицы, содержащей указание на приложение, а также на другие вопросы, сохраняющие свое значение, и самого приложения	107
101. Признание утратившими силу структурных единиц приложения	108
102. Употребление термина "отменить"	108
103. Употребление понятия "признать не действующим на территории Российской Федерации"	108
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ НАСТОЯЩИХ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ	109
104. Общие положения	109
105. Законодательные акты, которые были приняты до утверждения настоящих Методических рекомендаций, но не противоречат им	109
106. Применение требований настоящих Методических рекомендаций к ранее принятым законодательным актам, не полностью отвечающим этим требованиям . . .	110
107. О порядке применения пункта 106 настоящих Методических рекомендаций	110

СТРУКТУРА ЗАКОНОПРОЕКТА

1. Наименование законопроекта

Наименование законопроекта отражает его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным, правильно отражать предмет правового регулирования с тем расчетом, чтобы исполнители могли по наименованию законодательного акта определить его основное содержание, легко запомнить, при необходимости быстро отыскать.

Законодательные акты со сложными и неоправданно длинными наименованиями загромождают законодательство, затрудняют систематизацию и понимание законодательных актов. Особенно они неудобны при ссылках на них в других нормативных правовых актах, актах применения права, документах, статьях и т. д.

КОММЕНТАРИЙ

Наименование законопроекта печатается с прописной буквы по центру страницы полужирным шрифтом.

Следует избегать громоздких наименований, таких, например, как наименование Закона Российской Федерации от 24 июня 1992 года № 3119-1 "О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс РСФСР, Гражданский процессуальный кодекс РСФСР, Регламент Верховного Совета РСФСР, Законы РСФСР "О Еврейской автономной области", "О выборах народных депутатов РСФСР", "О дополнительных полномочиях местных Советов народных депутатов в условиях перехода к рыночным отношениям", "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", "О земельной реформе", "О банках и банковской деятельности в РСФСР", "О Центральном банке РСФСР (Банке России)", "О собственности в РСФСР", "О предприятиях и предпринимательской деятельности", "О государственной налоговой службе РСФСР", "О конку-

рениции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках", "О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами", "О местном самоуправлении в РСФСР", "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР", "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР", "О государственной пошлине"; Законы Российской Федерации "О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации", "О товарных биржах и биржевой торговле".

При ссылках на закон с таким наименованием, безусловно, возникнуть определенные трудности. Перечислять в наименовании закона все изменяемые им законодательные акты нет необходимости. Для облегчения восприятия наименования в нем либо должна быть определена тематика вносимых изменений, как это сделано, например, в Федеральном законе от 29 декабря 2010 года № 435-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения", либо указано, в связи с чем вносятся изменения в законодательные акты: "Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия".

Конкретизация наименования законопроекта о внесении изменений возможна только в том случае, если изменения вносятся не более чем в два законодательных акта (по аналогии с пунктом 56 настоящих Методических рекомендаций), например, так, как это сделано в Федеральном законе от 8 декабря 2010 года № 347-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об уничтожении химического оружия" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Исключением могут являться достаточно громоздкие наименования некоторых законопроектов о ратификации международных договоров, поскольку наименование международного договора должно быть полностью идентично наименованию этого международного договора в подлинном оригинале (см. пункт 10 настоящих Методических рекомендаций).

Кроме того, следует избегать наименований, которые правоприменителям могут быть истолкованы неоднозначно, например таких, как наименование Федерального закона от 10 декабря 2003 года № 174-ФЗ "О государственной регистрации выпусков акций, размещенных до вступления в силу Федерального закона "О рынке ценных бумаг" без государственной регистрации".

2. Преамбула

Преамбула (введение) — самостоятельная часть законопроекта, которая определяет его цели и задачи, но не является обязательной.

Преамбула:

не содержит самостоятельных нормативных предписаний;

не делится на статьи;

не содержит ссылок на другие законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу и изменению в связи с изданием законодательного акта;

не содержит легальных дефиниций;

не формулирует предмет регулирования законопроекта;

не нумеруется.

Преамбула предваряет текст законопроекта.

Структурные единицы законопроекта не могут иметь преамбулу.

КОММЕНТАРИЙ

Преамбула не является обязательной структурной частью законопроекта. В подавляющем большинстве законодательных актов преамбула отсутствует, а цели и задачи принятия того или иного законодательного акта сформулированы в пояснительной записке к нему.

Анализ показывает, что в принятых в последнее время законодательных актах, устанавливающих новое правовое регулирование, цели и задачи их принятия формулируются в соответствующих главах и статьях законодательных актов. Так, например, Лесной и Градостроительный кодексы Российской Федерации начинаются главами "Общие положения", которые содержат статьи об основных понятиях, используемых в указанных кодексах, о принципах соответствующего законодательства, об участниках правоотношений и т. п. В качестве примеров можно привести и другие законодательные акты: Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 281-ФЗ "О специальных экономических мерах", Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности", Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", в которых определены цели их принятия, предмет регулирования, сфера применения, основные понятия, употребляемые в данных законодательных актах. Подобные примеры не являются исключением.

Существующие в законодательных актах преамбулы подразделяются на абзацы, частей в преамбулах нет.

Обращаем внимание на то, что преамбула в случае ее наличия должна предварять текст законодательного акта, но не его структурной едини-

цы. К сожалению, есть примеры, когда структурные единицы законодательного акта имели преамбулу. Так, в Законе Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" преамбула предваряла текст раздела IV "Пенсионное обеспечение граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы" и, кроме того, содержала правовые предписания. Определенные сложности возникли при необходимости ее правовой корректировки. Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 179-ФЗ структура преамбулы была изменена путем деления ее на части, изменения были внесены в "часть первую преамбулы" раздела IV, что является некорректным. Федеральным законом от 18 июля 2006 года № 112-ФЗ преамбула раздела IV была признана утратившей силу.

Поскольку в преамбуле отсутствуют нормативные предписания и дефиниции, полагаем, что от наличия в тексте законопроектов преамбулы следует полностью отказаться. Преамбула должна остаться структурной единицей только такого законодательного акта, как Конституция Российской Федерации.

3. Деление законопроекта на структурные единицы

Деление законопроекта на структурные единицы упрощает пользование им, улучшает его внутреннее построение и систематизацию, облегчает осуществление ссылок, помогает быстро ориентироваться в нормативном материале.

Употребляются следующие структурные единицы законодательных актов по нисходящей:

- раздел;
- глава;
- статья.

Вводить структурную единицу "раздел", если в законопроекте нет глав, не следует.

Возможно деление крупных систематизированных законопроектов (например, проектов кодексов) на части, разделов на подразделы, глав на параграфы.

4. Часть как структурная единица законопроекта

Часть законопроекта:
обозначается словами:

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ;

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

может иметь наименование:

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

либо обозначаться (в кодексах) следующим образом:

ОБЩАЯ ЧАСТЬ; ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Обозначение и наименование части законопроекта печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим.

Наименование части законопроекта печатается полужирным шрифтом.

5. Раздел как структурная единица законопроекта

Раздел:

имеет порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами; имеет наименование.

Обозначение и наименование раздела печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим.

Наименование раздела печатается полужирным шрифтом.

Пример:

РАЗДЕЛ I

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ДРУГИЕ ВЕЩНЫЕ ПРАВА

КОММЕНТАРИЙ

В случае если раздел имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование раздела оформляются следующим образом:

РАЗДЕЛ I

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА И ОБЪЕКТАМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА. УПРАВЛЕНИЕ ПЕРЕВОЗОЧНЫМ ПРОЦЕССОМ

6. Подраздел как структурная единица законопроекта

Подраздел:

имеет порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами; имеет наименование.

Обозначение подраздела печатается с прописной буквы и абзацного отступа.

Наименование подраздела печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера подраздела, после которого ставится точка.

Пример:

Подраздел I. **Общие положения об обязательствах**

КОММЕНТАРИЙ

В случае если подраздел имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование подраздела оформляются следующим образом:

Подраздел I. **Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта. Управление перевозочным процессом**

7. Глава как структурная единица законопроекта

Глава:

нумеруется арабскими цифрами; имеет наименование.

Обозначение главы печатается с прописной буквы и абзацного отступа.

Наименование главы печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера главы, после которого ставится точка.

Пример:

Глава 5. **Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности**

КОММЕНТАРИЙ

В случае если глава имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование главы оформляются следующим образом:

**Глава 5. Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта.
Управление перевозочным процессом**

8. Параграф как структурная единица законопроекта

Параграф:

обозначается знаком §;

имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;

имеет наименование.

Наименование параграфа печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера параграфа, после которого ставится точка.

Пример:

§ 1. Хозяйственные товарищества и общества

КОММЕНТАРИЙ

В случае если параграф имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование параграфа оформляются следующим образом:

**§ 1. Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта.
Управление перевозочным процессом**

9. Статья как структурная единица законопроекта

Статья законопроекта:

является его основной структурной единицей;

имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;

имеет наименование, но в исключительных случаях может его не иметь.

Примеры:

Статья 33. Сертификация

1. (часть 1)

2. (часть 2)

или

Статья 33

1. (часть 1)

2. (часть 2)

Обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа.

Наименование статьи печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера статьи, после которого ставится точка.

Если статья не имеет наименования, то точка после номера статьи не ставится и обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа полужирным шрифтом.

Статья подразделяется на части.

Части статьи обозначаются арабской цифрой с точкой.

Части статей подразделяются на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Пункты подразделяются на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Примеры:

Статья 33. Сертификация

1. (часть 1)

2. : (абзац первый части 2)

1) ; (пункт 1 части 2)

2) : (пункт 2 части 2)

а) ; (подпункт "а" пункта 2 части 2)

б) (подпункт "б" пункта 2 части 2)

или

Статья 33

1. (часть 1)

2. : (абзац первый части 2)

1) ; (пункт 1 части 2)

2) : (пункт 2 части 2)

а) ; (подпункт "а" пункта 2 части 2)

б) (подпункт "б" пункта 2 части 2)

В исключительных случаях части, пункты и подпункты статьи могут подразделяться на абзацы (не более пяти). Ограничение количества возможных абзацев не распространяется на статьи, содержащие перечни основных понятий, используемых в законопроекте.

Деление частей в статье либо частей в разных статьях одного законопроекта и на пункты, и на абзацы, которые в тексте частей будут следовать после двоеточия, не допускается.

Деление пунктов в частях статьи либо в разных статьях одного законопроекта и на подпункты, и на абзацы, которые в тексте пункта будут следовать после двоеточия, не допускается.

Пример:

Статья 1. Порядок рассмотрения требований кредиторов

1. При наличии возражений относительно требований кредиторов арбитражный суд проверяет обоснованность требований. *(часть 1)*

2. Требования кредиторов рассматриваются в заседании арбитражного суда. По результатам рассмотрения выносится определение о включении или об отказе во включении указанных требований в реестр требований кредитора. *(часть 2)*

3. Федеральный арбитражный суд действует в составе:
(абзац первый части 3)

1) президиума; *(пункт 1 части 3)*

2) судебной коллегии: *(абзац первый пункта 2 части 3)*

а) по рассмотрению споров, возникающих из гражданских правоотношений; *(подпункт "а" пункта 2 части 3)*

б) по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений. *(подпункт "б" пункта 2 части 3)*

КОММЕНТАРИЙ

В случае если статья имеет длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование статьи оформляются следующим образом:

Статья 2. Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта. Управление перевозочным процессом

При проведении юридико-технической экспертизы законопроектов, устанавливающих новое правовое регулирование, основное внимание уделяется структурированию статей.

Прежде всего объем статьи законопроекта не должен затруднять восприятие ее содержания.

Каждая структурная единица статьи должна иметь только ей свойственное обозначение. Необходимость в закреплении такого обозначения возникла из-за того, что в российском законодательстве одновременно существует множество вариантов структурного построения статей, то есть наблюдается так называемый структурный разноречивый. Например, в Федеральном конституционном законе от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" статьи подразделяются на части, которые не имеют обозначений и подразделяются, в свою очередь, на пункты, обозначенные арабскими цифрами со скобкой, и подпункты, обозначенные строчными буквами русского алфавита со скобкой. В Федеральном законе от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" статьи также подразделяются на части, не имеющие обозначений, но в статье 13 этого федерального закона первоначально, до внесения в него изменений структурные единицы части статьи обозначались строчными буквами русского алфавита ("а", "б" и т. д.) и определялись как пункты.

В Федеральном законе от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" статьи подразделяются на пункты, обозначенные арабскими цифрами с точкой, а пункты статьи подразделяются на подпункты, обозначенные арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

В ряде законодательных актов в статьях, разделенных на пункты, имеются подпункты, обозначенные цифрами со скобкой, и "подпункты подпунктов", обозначенные буквами со скобкой. Так, в статье 15 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" дается следующая ссылка: "...в подпунктах "а" — "ж" и "и" подпункта 1 пункта 1 статьи 2...".

Существуют законодательные акты, в которых одновременно содержатся статьи, разделенные на части, и статьи, разделенные на пункты, как, например, в Федеральном законе от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах", Федеральном законе от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации".

При внесении изменений в недостаточно четко структурированные законодательные акты, а также при ссылках на такие законодательные акты неоднородность структурных единиц увеличивается, поскольку изменения вносятся то в часть, то в пункт статьи и ссылки даются то на часть, то на пункт статьи, при этом не всегда возможно с уверенностью определить, о какой конкретно структурной единице идет речь.

В настоящее время к структуре статей законопроектов, устанавливающих новое правовое регулирование, в обязательном порядке предъявляются следующие требования:

статьи законопроекта подразделяются на части, обозначаемые арабской цифрой с точкой;

части статьи подразделяются на пункты, которые следуют после двоеточия и нумеруются арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой (при этом структурная единица, начинающаяся арабской цифрой с точкой и заканчивающаяся двоеточием, именуется "абзацем первым части...");

пункты части статьи подразделяются на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой (при этом структурная единица, начинающаяся арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой и заканчивающаяся двоеточием, именуется "абзацем первым пункта...").

Часть статьи должна строиться таким образом, чтобы она состояла из одного абзаца, начинающегося с прописной буквы. Это необходимо для максимального унифицирования структуры статей законодательного акта, сокращения количества таких структурных единиц статьи, как абзацы. Однако части статей некоторых законодательных актов в обязательном порядке разбиваются на два абзаца. Например, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 17.12. Незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов

1. Незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов —

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей с конфискацией форменной одежды, знаков различия, символики государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов.

2. Те же действия, совершенные лицом, имеющим специальное разрешение (лицензию) на осуществление частной детективной или охранной деятельности, в связи с осуществлением этой деятельности, —

влекут наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией форменной одежды, знаков различия, символики государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов.

Деление частей статьи на два абзаца существует и в Уголовном кодексе Российской Федерации:

Статья 107. Убийство, совершенное в состоянии аффекта

1. Убийство, совершенное в состоянии внезапно возникшего сильного душевного волнения (аффекта), вызванного насилием, издевательством или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего либо иными противоправными или аморальными действиями (бездействием) потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего, —

наказывается ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок.

2. Убийство двух или более лиц, совершенное в состоянии аффекта, — наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Нумерация правовых позиций арабскими цифрами с точкой в рамках одной статьи, объединенной общим наименованием, никак не разрывает их. Законодатель таким образом акцентирует на них внимание, дает возможность корректно признавать правовые положения утратившими силу, вносить изменения и дополнения, корректно ссылаться на них, исключая возможность неверного их подсчета.

Абзацы не имеют обозначений, поэтому дополнение новыми абзацами или признание каких-то из них утратившими силу связано со значительными затруднениями юридико-технического характера, а также с затруднениями при составлении текущих редакций законодательного акта и при его применении (см. также комментарий к пункту 12 настоящих Методических рекомендаций).

В случае если статья состоит из одной части, то часть не обозначается. Если же подобная статья содержит абзацы, идущие после двоеточия через точку с запятой, то их следует нумеровать арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой и считать пунктами. Такие статьи рекомендуется оформлять следующим образом:

Статья 4. Принципы гражданской службы

Принципами гражданской службы являются:

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)

Статья, содержащая основные понятия, или основные термины, используемые в законодательном акте, должна строиться следующим образом:

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) ; (пункт 1 статьи 2)
- 2) ; (пункт 2 статьи 2)
- 3) ; (пункт 3 статьи 2)
- 4) ; (пункт 4 статьи 2)
- 5) ; (пункт 5 статьи 2)

Наиболее приемлемым вариантом использования абзацев в тексте статьи считаем такой, когда часть делится на пункты, пункт делится на подпункты, а подпункт (при необходимости дальнейшего расширения) может делиться на абзацы, например:

Статья 33

1. (часть 1)
2. : (абзац первый части 2)
- 1) ; (пункт 1 части 2)
- 2) : (абзац первый пункта 2 части 2)
- а) : (абзац первый подпункта "а" пункта 2 части 2)
- ; (абзац второй подпункта "а" пункта 2 части 2)
- ; (абзац третий подпункта "а" пункта 2 части 2)
- ; (абзац четвертый подпункта "а" пункта 2 части 2)
- б) (подпункт "б" пункта 2 части 2)

Недопустимо деление последнего в статье пункта (или подпункта) на абзацы, начинающиеся с прописной буквы, например:

Статья 33

1. (часть 1)
2. : (абзац первый части 2)
- 1) ; (пункт 1 части 2)
- 2) (пункт 2 части 2)

~~Абзац.~~ Введение такого абзаца не допускается, так как будет неясно, к какой структурной единице он будет относиться (то ли абзац второй пункта 2 части 2, то ли абзац четвертый части 2 данной статьи).

или

Статья 33

1. : (абзац первый части 1)
- 1) ; (пункт 1 части 1)
- 2) : (абзац первый пункта 2 части 1)
- а) : (абзац первый подпункта "а" пункта 2 части 1)
- ; (абзац второй подпункта "а" пункта 2 части 1)

..... ; (абзац третий подпункта "а" пункта 2 части 1)
б) (подпункт "б" пункта 2 части 1)
Абзац. Введение такого абзаца не допускается, так как будет неясно, к какой структурной единице он будет относиться (то ли абзац второй подпункта "б" пункта 2 части 1, то ли абзац шестой пункта 2 части 1 данной статьи, то ли абзац восьмой части 1 данной статьи).
2. (часть 2)

10. Оформление законопроектов о ратификации

Законопроекты о ратификации международных договоров Российской Федерации, не содержащие никаких других нормативных предписаний, оформляются следующим образом:

Пример:

О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и об избежании двойного налогообложения

Ратифицировать Конвенцию между Российской Федерацией и об избежании двойного налогообложения, подписанную в 26 марта 1996 года.

Если законопроект о ратификации международных договоров Российской Федерации включает в себя ратификацию нескольких международных договоров или содержит положения о порядке вступления его в силу, то такой законопроект оформляется в соответствии с общими правилами, применяемыми для законопроектов, содержащих статьи без наименования.

Примеры:

О ратификации Конвенции о и Протокола о

Статья 1

Ратифицировать Конвенцию о, подписанную в 2 марта 1989 года.

Статья 2

Ратифицировать Протокол о, подписанный в 2 марта 1989 года.

или

**О ратификации Конвенции между Российской Федерацией
и
об избежании двойного налогообложения**

Статья 1

Ратифицировать Конвенцию между Российской Федерацией и об избежании двойного налогообложения, подписанную в 26 марта 1996 года.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Наименование международного договора Российской Федерации в законопроекте о ратификации должно быть идентично наименованию этого международного договора в подписанном оригинале. Внесение каких-либо изменений не допускается.

КОММЕНТАРИЙ

Обращаем внимание, что оговорки и заявления, включаемые в текст федеральных законов о ратификации, должны заключаться в кавычки и в обязательном порядке начинаться со слов "Российская Федерация".

Примеры:

Статья 1

Ратифицировать Европейскую конвенцию о, подписанную от имени Российской Федерации в 7 ноября 1996 года (далее – Конвенция), со следующими оговорками:

1) "Российская Федерация в соответствии со статьей 1 Конвенции оставляет за собой право отказать в выдаче:

а) если выдача лица

б) если имеются серьезные основания

2) "Российская Федерация в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 2 Конвенции

3) "Российская Федерация не несет ответственности по искам о возмещении

или

Статья 1

Ратифицировать Европейскую конвенцию о, подписанную от имени Российской Федерации в 7 ноября 1996 года (далее – Конвенция), со следующими оговорками:

1) "Российская Федерация в соответствии со статьей 1 Конвенции оставляет за собой право отказать в выдаче:

- а) если выдача лица ;
- б) если имеются серьезные основания ";

2) "Российская Федерация не несет ответственности по искам о возмещении ",

а также со следующими заявлениями:

1) "Российская Федерация исходит из того понимания, что положения статьи 3 Конвенции ";

2) "Российская Федерация исходит из того понимания, что законодательство Российской Федерации не содержит понятия "политические преступления" ".

11. Оформление законопроектов о внесении изменений в законодательные акты

Законопроекты о внесении изменений в законодательные акты, а также законопроекты, содержащие перечни законодательных актов, признаваемых утратившими силу, имеют особую структуру статьи. Такие законопроекты:

не имеют наименований статей;

делятся на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, или на абзацы, не имеющие обозначений.

Пункты могут делиться на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Примеры:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) следующие изменения:

- 1) ; (пункт 1)
- 2) ; (пункт 2)
- 3) ; (абзац первый пункта 3)
- а) ; (подпункт "а" пункта 3)
- б) ; (абзац первый подпункта "б" пункта 3)
- ; (абзац второй подпункта "б" пункта 3)

- ; (абзац третий подпункта "б" пункта 3)
- ; (абзац четвертый подпункта "б" пункта 3)
- ; (абзац пятый подпункта "б" пункта 3)
- 4) (пункт 4)

или

Статья 1

Внести в Федеральный закон от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) следующие изменения:

- ; (абзац второй)
- ; (абзац третий)
- ; (абзац четвертый)
- ; (абзац пятый)

или

Статья 1

Признать утратившими силу:

- 1) ; (пункт 1)
- 2) ; (пункт 2)
- 3) ; (пункт 3)
- 4) ; (пункт 4)
- 5) ; (пункт 5)
- 6) ; (пункт 6)

или

Статья 1

Признать утратившими силу:

- ; (абзац второй)
- ; (абзац третий)
- ; (абзац четвертый)

КОММЕНТАРИЙ

Приведенные примеры показывают, что использование таких структурных единиц, как абзацы, в статьях законодательных актов о внесении изменений или статьях, содержащих перечни законодательных актов (их структурных единиц), подлежащих признанию утратившими силу, вполне допустимо, и зачастую без них обойтись невозможно. Это не приводит к неразрешимым проблемам потому, что внесение изменений в указанные акты, как правило, не допускается. Кроме того, статьи таких актов сами по себе ничего не регулируют, а лишь корректируют базовые законодательные акты, которые и осуществляют правовое регулирование того или иного вида правоотношений и в статьях которых

важна нумерация либо иное обозначение структурных единиц. Тем не менее в статьях законодательных актов о внесении изменений или статьях, содержащих перечни законодательных актов (их структурных единиц), подлежащих признанию утратившими силу, было бы более корректным нумеровать или обозначать их структурные единицы.

12. Нумерация структурных единиц законопроектов

Нумерация статей, глав, разделов и других структурных единиц законопроекта должна быть сквозной. Недопустима, например, отдельная нумерация статей каждой главы или отдельная нумерация глав каждого раздела.

Недопустимо изменять нумерацию частей, разделов, глав, статей законодательного акта при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных единиц законодательного акта.

Недопустимо изменять нумерацию частей статей, пунктов и буквенное обозначение подпунктов частей статей законодательного акта при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных единиц статьи законодательного акта.

Если дополнения вносятся в конец законодательного акта, то необходимо продолжать имеющуюся нумерацию частей, разделов, глав, статей (например, последней была глава 5 — дополнить главой 6; последней была статья 7 — дополнить статьей 8).

Если дополнения вносятся в конец структурной единицы статьи, то также необходимо продолжать имеющуюся нумерацию (например, в статье последней частью была часть 3 — дополнить частью 4; в части последним пунктом был пункт 3 — дополнить пунктом 4 и т. д.).

Если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, то их необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями (например, глава 5¹, статья 7², часть 2¹, пункт 3³, подпункт "б¹").

Пример:

Статья 2

Внести в Федеральный закон от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) следующие изменения:

1) дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

"Статья 15¹.

1.

2.";

2) в статье 16:

часть 2 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹)";

пункт 3 части 4 дополнить подпунктом "б²" следующего содержания:

"б²)";

КОММЕНТАРИЙ

Нумерация структурных единиц в законодательном акте должна быть сквозной, и в целях сохранения целостности структуры законодательного акта ее изменение недопустимо. Из этого положения вытекает требование о запрете так называемого пересчета нумерованных структурных единиц законодательного акта, то есть указания их количества с учетом внесения соответствующих изменений в статью законодательного акта.

Случаи попыток пересчитать (перенумеровать) главы или статьи законодательного акта достаточно редки, но пересчет нумерованных структурных единиц статьи законодательного акта — довольно часто встречающееся явление.

При признании статьи или главы законодательного акта утратившей силу место этой статьи или главы в структуре законодательного акта сохраняется, а в текущей редакции законодательного акта делается, например, следующая запись:

"Статья 6. (Утратила силу на основании Федерального закона от № ... – Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...)".

При признании структурной единицы статьи законодательного акта утратившей силу ее место в структуре статьи сохраняется, а в текущей редакции законодательного акта делается, например, следующая запись:

"6. (Часть 6 утратила силу на основании Федерального закона от № ... – Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...)".

При дополнении законодательного акта новыми статьями, главой или разделом употребляется принятое для этой структурной единицы обозначение с дополнительными цифрами, помещаемыми над основными цифровыми обозначениями.

При дополнении статьи законодательного акта новой структурной единицей употребляется принятое для этой структурной единицы

обозначение с дополнительными цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.

Такая практика внесения изменений необходима во избежание путаницы и ошибок в правоприменении.

При дополнении законодательного акта новой статьей, иной структурной единицей, которые помещаются между уже имеющимися, следует обращать внимание на существующие в законодательном акте ссылки и при необходимости их корректировать. Например, в федеральном законе имеется ссылка: "...регулируются в соответствии со статьями 9—12 настоящего Федерального закона". Этот федеральный закон дополняется новой статьей 10¹. Автоматически содержание статьи 10¹ попадает в указанный ряд ("со статьями 9—12"). Если законодатель этого не желает, то следует в обязательном порядке изменить подобную ссылку, с тем чтобы она выглядела следующим образом: "...регулируются в соответствии со статьями 9, 10, 11 и 12 настоящего Федерального закона".

Часто на конкретные структурные единицы законодательного акта имеются ссылки в других законодательных актах, постановлениях Правительства Российской Федерации, ведомственных нормативных актах. Нередко положениями конкретной структурной единицы устанавливается правовая норма о предоставлении определенных мер социальной поддержки, пособий и так далее различным категориям граждан, организациям. Перенумерование и пересчет структурных единиц законодательного акта в случае, если в иных законодательных или подзаконных актах имелись ссылки на конкретную перенумерованную структурную единицу, могут повлечь за собой по техническим причинам такое изменение правового содержания ссылки, которое не было предусмотрено. Кроме того, представляется нереальным процесс приведения всего массива законодательства в соответствие с произведенным пересчетом структурных единиц законодательного акта.

При пересчете или перенумеровании структурных единиц возможны и иные ошибки. Примером может послужить Федеральный закон от 6 июня 2003 года № 65-ФЗ, в котором предлагалось внести следующие изменения в пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ: абзац пятый исключить, а абзац девятый изложить в новой редакции. Как оказалось впоследствии, желание законодателя было следующим: абзац пятый должен был утратить силу, а в новой редакции надлежало изложить абзац десятый. Но при подготовке текста законопроекта было принято ошибочное решение о том, что если абзац пятый исключается, то абзац десятый автоматически становится абзацем девятым и, следовательно, именно абзац девятый (а не абзац десятый, что было бы единственно правильным) следует изложить в новой редакции. Результа-

том подобных юридически некорректных действий стало то, что исчез нужный абзац и появились два взаимодублирующих абзаца.

При дополнении законодательного акта новой структурной единицей следует убедиться в том, что в результате такого дополнения не образуются "двойные" (по номеру или по букве, которыми они обозначены) структурные единицы. Например, в статье 35 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 "О таможенном тарифе" длительное время существовали два пункта "л", дополненные разными федеральными законами.

Очень сложно отследить и такую ситуацию, когда внесение изменений в законодательный акт было произведено, но на момент нового внесения изменений в силу еще не вступило. Новое внесение изменений (без учета ранее произведенных изменений), как и в предыдущем случае, ведет к возможности возникновения "двойных" структурных единиц. Таким образом появилось два пункта 7 в статье 41 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ "О политических партиях" и два пункта 6 в статье 14 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Значительные трудности с внесением изменений в структурные единицы законодательных актов, устанавливающих новое правовое регулирование, возникают, если в структуре статьи есть абзацы. Такие структурные единицы статьи, как абзацы, не имеют обозначений, поэтому дополнение статьи новыми абзацами между уже имеющимися, а также признание каких-то из них утратившими силу представляют значительную сложность с точки зрения необходимости сохранить первоначальную структуру статьи.

13. Оформление статей о вступлении в силу

В статьях о вступлении в силу законопроектов должно употребляться понятие "вступление в силу".

Статья о порядке вступления в силу вводится в законопроектах в случае, если необходимо установить особый порядок вступления в силу данного законодательного акта, отличный от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

Примеры:

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

или

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2005 года.

или

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

КОММЕНТАРИЙ

В статье 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" определено, что федеральные конституционные законы, федеральные законы и акты палат Федерального Собрания вступают в силу "по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу".

Статья о порядке вступления в силу должна присутствовать только в тех законопроектах, которые устанавливают иной, отличный от общего порядок вступления их в силу. Другими словами, если статья о порядке вступления в силу отсутствует, это означает, что закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Практика показывает, что отсутствие законодательно закрепленных формулировок вступления законодательных актов в силу приводит к разночтениям в определении точного срока вступления их в силу. Встречаются самые разные формулировки, например: "через тридцать дней со дня его официального опубликования", "через тридцать дней после дня его официального опубликования", "по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования", "по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования". Срок вступления в силу при этом различен, поскольку при употреблении формулировки "со дня его официального опубликования" срок начинает исчисляться непосредственно со дня такого опубликования, в то время как при употреблении формулировки "после дня его официального опубликования" срок начинает исчисляться со дня, следующего за днем его официального опубликования.

При определении срока вступления в силу следует избегать таких формулировок, как "по истечении месяца после дня официального опубликования" или "по истечении трех месяцев после дня официального опубликования", в связи с которыми возникают вопросы о точном исчислении сроков вступления в силу (месяцы включают в себя разное количество дней – это может быть как тридцать дней, так и тридцать один день и двадцать восемь дней). Особо следует отметить, что нормы

отраслевого законодательства о порядке исчисления сроков (например, статьи 190–194 Гражданского кодекса Российской Федерации) не распространяются на порядок исчисления сроков вступления в силу законодательных актов.

Во избежание возможных расхождений в толковании нормы о вступлении в силу законодательного акта рекомендуем применять формулировку (по аналогии с формулировкой статьи 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"), в которой расчет производится в днях: "по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования" или "по истечении тридцати одного дня после дня его официального опубликования", другими словами, "вступает в силу по истечении... дней после дня его официального опубликования".

В случае, если предполагается, что законодательный акт должен вступить в силу через значительный промежуток времени после дня его официального опубликования, рекомендуется использовать указание на конкретный день вступления в силу.

При необходимости вступления в силу законодательного акта с определенного дня применяется формулировка "вступает в силу с 1 января 2008 года" или "вступает в силу с 15 июля 2008 года".

Период между днем официального опубликования и днем вступления в силу законодательного акта не должен быть слишком длительным, иначе могут возникнуть трудноразрешимые проблемы. Например, Федеральным законом от 23 июня 2003 года № 76-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц" внесены существенные изменения в Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц", однако эти изменения, среди которых было изменение наименования Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц", должны были вступить в силу только с 1 января 2004 года.

В октябре 2003 года возникла необходимость внести очередные изменения в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц", которые, как предполагалось, также должны были вступить в силу с 1 января 2004 года. Возник вопрос, в федеральный закон с каким наименованием эти изменения вносить? Новое наименование федерального закона нельзя было употребить, так как не вступил в силу федеральный закон, внесший такое изменение. Старое наименование тоже нельзя было употребить, поскольку с 1 января 2004 года наименование законодательного акта должно было измениться. Некорректно выбранный срок вступления в силу указанных федеральных законов повлек за

собой вынужденное нарушение правил юридико-технического оформления законопроектов.

Положения о порядке вступления в силу законодательного акта должны быть предельно четкими и ясными для правоприменителей. Полная определенность должна быть в том, какая структурная единица законодательного акта должна вступить в силу и в какой конкретно день это должно произойти.

Крайне нежелательной является ситуация, когда определение срока вступления в силу законодательного акта или его структурных единиц ставится в зависимость от вступления в силу других (еще не принятых) законодательных актов. Тем более нельзя допускать, чтобы вступление в силу федерального закона ставилось в зависимость от внесения соответствующих изменений в федеральный конституционный закон. Нет никакой гарантии, что такой законодательный акт в обязательном порядке будет одобрен.

Особой неопределенностью отличается норма о сроке вступления законодательного акта в силу, если она формулируется следующим образом: "...статьи 17, 26 и 29 настоящего Федерального закона вступают в силу после вступления в силу федеральных законов о внесении вытекающих из требований настоящего Федерального закона изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

Подобные неконкретные условия предоставляют правоприменителю возможность толковать данную норму, что неприемлемо: федеральный закон принят, но неизвестно, когда некоторые его нормы вступят в силу и вступят ли вообще, так как непонятно, кто будет определять, вытекают из требований данного федерального закона или нет вносимые изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, а также достаточны ли они для вступления данного федерального закона в силу.

Недопустимы случаи, когда срок вступления в силу отдельных структурных единиц одного законодательного акта предполагается определить в другом законодательном акте. Например, в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", который должен был вступить в силу с 1 января 2006 года, определено, что порядок вступления в силу пункта 8 части 1 статьи 15 и пункта 9 части 1 статьи 16 будет установлен федеральным законом о порядке организации и деятельности муниципальной милиции, который пока не принят. Если законодательный акт не является специальным законодательным актом о порядке введения в действие другого законодательного акта, то он должен определять порядок вступления в силу только тех нормативных предписаний, которые содержатся в нем самом.

Срок вступления в силу законодательного акта (его структурных единиц) определяется конкретной датой, а не промежутком времени.

Например, недопустимы такие формулировки, как "вступает в силу со дня официального опубликования, но не позднее 1 января 2009 года".

Если в статье о вступлении в силу предусматриваются какие-либо исключения для сроков вступления в силу отдельных структурных единиц законопроекта, необходимо так формировать текст законопроекта, чтобы была возможность точно вычленить эти структурные единицы. Например, не допускаются следующие формулировки:

"1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2007 года, за исключением статьи 5 настоящего Федерального закона.

2. Статья 5 настоящего Федерального закона в части оборота денатурата или денатурированной спиртосодержащей продукции вступает в силу с 1 января 2008 года".

Статью 5 такого законопроекта следует структурно оформить так, чтобы была возможность статью о вступлении в силу изложить, например, следующим образом:

"1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2007 года, за исключением частей 2 и 4 статьи 5 настоящего Федерального закона.

2. Части 2 и 4 статьи 5 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2008 года".

Более подробно правила вступления в силу законодательных актов и действия их во времени изложены в Кратких методических рекомендациях по проблемам формулирования и оформления статей законодательных актов о порядке вступления их в силу.

14. Употребление понятия "введение в действие"

Понятие "введение в действие" употребляется только по отношению к кодексам. Самостоятельный федеральный закон о введении в действие принимается только в отношении кодексов.

КОММЕНТАРИЙ

При оформлении статей о вступлении в силу федеральных законов необходимо обращать внимание на понятия, употребляемые в данных статьях.

В законопроектах употребляются как понятие "введение в действие", так и понятие "вступление в силу", причем иногда в одной статье встречаются оба понятия. Между тем в Федеральном законе от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" четко указано, что федеральные законы и федеральные конституционные законы вступают в силу.

Понятие "введение в действие" употребляется лишь в федеральных законах о введении в действие кодексов, потому что отдельный (самостоятельный) федеральный закон о введении в действие нужен только для кодексов. В остальных случаях порядок вступления в силу прописывается отдельной статьёй в самом законопроекте. При этом федеральные законы, которыми вносятся изменения в кодексы, и федеральные законы о введении в действие этих кодексов, так же как и другие федеральные законы, вступают в силу, а не вводятся в действие.

15. Примечания к статьям

Целесообразно избегать включения в законопроект примечаний к статьям, главам, разделам, частям или законопроекту в целом. Такого рода положения необходимо формулировать в качестве самостоятельных статей или включать непосредственно в текст той структурной единицы, к которой они относятся.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи некоторых законодательных актов содержат примечания. Юридическая сила примечаний и статьи законодательного акта, к которой они относятся, одинакова.

Обозначение примечания печатается с прописной буквы полужирным шрифтом и располагается после текста статьи законодательного акта с абзацного отступа. После слова "Примечание" ставится точка. Текст примечания печатается в строку с обозначением примечания.

Слово "примечание" употребляется во множественном числе, если примечаний несколько. Обозначение примечаний печатается с прописной буквы полужирным шрифтом и располагается после текста статьи законодательного акта с абзацного отступа. После слова "Примечания" ставится двоеточие. Текст каждого примечания располагается после обозначения примечаний с абзацного отступа и обозначается арабской цифрой с точкой, означающей в данном случае порядковый номер примечания.

Примеры:

Примечание. Государственный регистрационный знак признается нестандартным и нечитаемым при несоответствии его требованиям государственного стандарта.

или

Примечания:

1. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьёй, добровольно сдавшее наркотические средства, освобождается от уголовной ответственности.

2. Крупным размером в настоящей статье признается количество наркотического средства, превышающее размеры средней разовой дозы потребления в десять раз.

В случае если в статье имелось одно примечание, а возникла необходимость дополнить статью вторым примечанием (или вторым и третьим), то примечания следует переизложить в новой редакции, для того чтобы были соблюдены правила их оформления.

При ссылках на примечания к статьям законодательного акта рекомендуется использовать следующую форму:

1. Под должностными лицами в настоящей статье понимаются лица, указанные в примечаниях 1–3 к статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Под лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, в настоящей статье понимается лицо, указанное в примечании 1 к статье 201 Уголовного кодекса Российской Федерации.

При внесении изменений в примечания к статьям законодательного акта рекомендуется использовать следующие формы:

1) в статье 228:

а)

б) примечания 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1."

2.";

2) статью 229 дополнить примечанием 3 следующего содержания:

"3.";

3) статью 230 дополнить примечанием 1¹ следующего содержания:

"1¹.";

4) статью 234 дополнить примечаниями следующего содержания:

Примечания:

1.

2.

3.";

5) в примечании 2 к статье 236 слова "....." исключить;

6) в статье 240:

а) в примечании 1 слова "....." заменить словами ".....";

б) в примечании 2 слова "....." заменить словами ".....";

7) примечание 3 к статье 242 признать утратившим силу.

При внесении изменений в уже имеющиеся примечания к статьям законодательного акта следует придерживаться тех вариантов оформления, которые были применены в данном законодательном акте ранее.

16. Приложения к законопроектам

Законопроекты могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода перечни, таблицы, графики, тарифы, карты, образцы бланков, документов, схем и т. д.

Если к законопроекту имеется несколько приложений, то они нумеруются арабскими цифрами без указания знака №. При ссылках на приложения в тексте законопроекта знак № также не указывается.

Пример:

согласно приложению 4 к Федеральному закону

Юридическая сила приложений и законодательного акта, к которому они относятся, одинакова.

Обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы после текста законопроекта без указания на регистрационный номер и дату подписания законодательного акта.

Примеры:

Приложение
к Федеральному закону "О" "

или

Приложение 2
к Федеральному закону "О" "

Наименование приложения располагается по центру страницы.

КОММЕНТАРИЙ

В приложения должны помещаться только те положения законодательного акта, которые невозможно изложить в стандартной форме статьи законодательного акта, но которые должны быть урегулированы на уровне законодательного акта.

В случаях, когда в приложение вносится несколько изменений или когда трудно определить, что конкретно подлежит изменению в приложении (строка, позиция или что-то иное), рекомендуется во избежание ошибок излагать приложение в новой редакции.

Пример:

35) приложение 9 изложить в следующей редакции:

"Приложение 9
к Федеральному закону "О" "
(в редакции Федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон "О")"

(Наименование приложения)

(Текст приложения в новой редакции.)"

В случаях, когда в приложении возможно корректно назвать, что именно подлежит изменению, рекомендуется применять следующую конструкцию:

35) в приложении 9 строку "Здравоохранение и спорт изложить в следующей редакции:	394 09	113 202 767, 1"
"Здравоохранение и спорт	394 09	115 802 767, 1"
<i>или</i>		
35) в приложении 2 позицию "Здравоохранение и спорт изложить в следующей редакции:	394 09	113 202 767, 1"
"Здравоохранение и спорт	394 09	115 802 767, 1".

ПОРЯДОК УПОТРЕБЛЕНИЯ ССЫЛОК

17. Ссылки на статьи данного законопроекта и на другие законодательные акты

Ссылки в статьях на другие статьи, а также на ранее принятые законодательные акты применяются только в случае, если необходимо показать взаимную связь правовых норм или избежать повторений.

КОММЕНТАРИЙ

Ссылка делается для того, чтобы либо пояснить какое-то правовое положение, либо указать на взаимосвязь правовых положений.

В случае наличия в законодательном акте Российской Федерации ссылки на структурную единицу иного законодательного акта Российской Федерации (иной законодательный акт Российской Федерации, в том числе полностью изложенный в новой редакции) независимо от указанных в ссылке реквизитов применению подлежат положения этой структурной единицы законодательного акта Российской Федерации (законодательного акта Российской Федерации) с учетом всех внесенных в нее (в него) изменений, которые вступили в силу на день возникновения необходимости применения указанных положений.

18. Употребление ссылок и действие законодательного акта

Ссылки можно делать только на вступившие в силу (введенные в действие) законодательные акты. Ссылки на утратившие силу законодательные акты и законопроекты недопустимы.

КОММЕНТАРИЙ

Иногда законопроекты принимаются пакетом, то есть принимаются одновременно законодательный акт, устанавливающий новое правовое регулирование, и законодательный акт, вносящий изменения в другие законодательные акты в связи с принятием законодательного акта,

устанавливающего новое правовое регулирование. В таких случаях возможна ситуация, когда в законодательном акте, вносящем изменения в другие законодательные акты, возникает необходимость сослаться на законодательный акт, устанавливающий новое правовое регулирование. Однако сделать это корректно, указав его регистрационный номер и дату подписания (см. пункт 19 настоящих Методических рекомендаций), невозможно, поскольку законодательный акт, устанавливающий новое правовое регулирование, еще не имеет ни номера, ни даты. В этих случаях указывается только вид законодательного акта и его наименование, например: "...регулируются статьей 16 Федерального закона "(Наименование)" или "...в соответствии с Федеральным законом "(Наименование)".

19. Необходимые реквизиты, употребляемые при ссылках

При необходимости сделать ссылку в законопроекте на законодательный акт указываются следующие реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование законодательного акта.

Примеры:

регулируются Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации"

или

в соответствии с Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 20 августа 1993 года № 5664-1 "О введении в действие Закона Российской Федерации "О космической деятельности"

При отсутствии номера законодательного акта указываются его вид, дата подписания и наименование законодательного акта.

Пример:

в соответствии с Законом РСФСР от 8 июля 1981 года "О судостроительстве РСФСР"

Вид конкретного законодательного акта указывается с прописной буквы.

КОММЕНТАРИЙ

*При указании номера законодательного акта необходимо помнить, что цифра, находящаяся после дефиса, должна быть римской, а не арабской, например: № 345-**I** или № 1111-**I**.*

20. Оформление неоднократных ссылок

При неоднократных ссылках на один и тот же законодательный акт при первом его упоминании применяется следующая форма:

Пример:

в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ "О политических партиях" (далее – Федеральный закон "О политических партиях")

КОММЕНТАРИЙ

Иногда по редакционным причинам при первом упоминании законодательного акта бывает невозможно сделать запись "(далее – Федеральный закон "О")". В таких случаях запись "(далее – Федеральный закон "О")" вообще не делается, а при всех последующих упоминаниях законодательного акта указываются дата его подписания и регистрационный номер.

Часто возникают ситуации, когда первая ссылка на законодательный акт с записью "(далее – Федеральный закон "О")" в процессе внесения изменений меняет свое месторасположение и переходит из одной структурной единицы законодательного акта в другую. Например, первая ссылка, расположенная в части 6 статьи 15 базового законодательного акта, при внесении изменений в базовый законодательный акт перемещается в часть 4 той же статьи, при последующем – в часть 2, а при последующем – в статью 12, что влечет постоянные множественные технические замены слов в тех структурных единицах базового законодательного акта, которые законодатель не планировал изменять.

В последнее время при проведении юридико-технической экспертизы законопроектов вопрос о способе оформления в тексте законодательного акта неоднократных ссылок на другой законодательный акт решается в каждом конкретном случае по-разному. Однако все чаще правило пункта 20 настоящих Методических рекомендаций не соблюдается и предпочтение отдается неоднократному указанию полных реквизитов законодательного акта, на который производятся ссылки.

21. Оформление ссылок на полностью изложенный в новой редакции законодательный акт

При ссылке на законодательный акт, который полностью был изложен в новой редакции, указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта и его наименование, а в скобках указываются вид законодательного

акта, дата подписания и регистрационный номер законодательного акта, полностью изложившего данный законодательный акт в новой редакции.

Пример:

в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ)

КОММЕНТАРИЙ (внимание!)

В настоящее время имеются 14 законодательных актов, которые были полностью изложены в новой редакции:

- 1) Федеральный закон "О банках и банковской деятельности";*
- 2) Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации";*
- 3) Федеральный закон "О беженцах";*
- 4) Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации";*
- 5) Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";*
- 6) Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей";*
- 7) Закон Российской Федерации "О недрах";*
- 8) Закон Российской Федерации "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации";*
- 9) Закон Российской Федерации "Об образовании";*
- 10) Закон Российской Федерации "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах";*
- 11) Закон Российской Федерации "О вынужденных переселенцах";*
- 12) Федеральный закон "О ветеранах";*
- 13) Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";*
- 14) Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".*

Положения пункта 21 настоящих Методических рекомендаций при законопроектной деятельности не применяются. Все ссылки на законодательные акты (независимо от того, были ли они полностью изложены в новой редакции или нет) должны оформляться единым образом с ука-

занием даты подписания законодательного акта, его регистрационного номера и наименования без указания в скобках даты подписания и регистрационного номера законодательного акта, в котором была приведена новая редакция:

"...на основании статьи 10 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации"..."

"...в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"..."

"...в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей"..."

"...регулируется Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах"..."

"...Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации"..."

"...в соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании"..."

"...на основании Закона Российской Федерации от 21 января 1993 года № 4328-1 "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах"..."

"...в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4530-1 "О вынужденных переселенцах"..."

"...в соответствии с положениями Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"..."

"...военнослужащим — ветеранам боевых действий, указанным в Федеральном законе от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", предоставляется отпуск продолжительностью 15 суток..."

"...Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"..."

Исключение составляет оформление ссылок только на три законодательных акта:

1) *Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" (поскольку ранее это был Закон РСФСР и он имеет нехарактерные для фе-*

деральных законов дату подписания и регистрационный номер – от 2 декабря 1990 года № 395-1);

2) Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" (поскольку ранее это был Закон Российской Федерации и он имеет нехарактерные для федеральных законов дату подписания и регистрационный номер – от 17 января 1992 года № 2202-1);

3) Федеральный закон "О беженцах" (поскольку ранее это был Закон Российской Федерации и он имеет нехарактерные для федеральных законов дату подписания и регистрационный номер – от 19 февраля 1993 года № 4528-1).

Ссылки на указанные законодательные акты не должны содержать дату их подписания и регистрационный номер:

за исключением исполнительного производства, которое в соответствии с Федеральным законом "О банках и банковской деятельности" не приостанавливается

или

осуществляется судом соответствующего субъекта Российской Федерации по заявлению прокурора данного субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации"

или

в соответствии с Федеральным законом "О беженцах"

22. Оформление ссылок на Конституцию Российской Федерации

Ссылки на Конституцию Российской Федерации оформляются следующим образом:

Пример:

в соответствии с частью 1 статьи 5 Конституции Российской Федерации

23. Оформление ссылок на кодексы Российской Федерации

При ссылке на кодекс дата подписания и регистрационный номер кодекса не указываются.

Примеры:

регулируются Уголовным кодексом Российской Федерации
в порядке, установленном Таможенным кодексом Российской Федерации

в соответствии с частью второй Гражданского кодекса Российской Федерации

24. Оформление ссылок на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей

При ссылках на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей, номер части кодекса не указывается.

Примеры:

регулируются статьей 321 Налогового кодекса Российской Федерации в порядке, установленном статьей 20 Налогового кодекса Российской Федерации
в соответствии со статьей 924 Гражданского кодекса Российской Федерации

КОММЕНТАРИЙ

Из нескольких частей в настоящее время состоят Гражданский кодекс Российской Федерации и Налоговый кодекс Российской Федерации.

Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации содержит статьи с 1 по 453, часть вторая — с 454 по 1109, часть третья — с 1110 по 1224, часть четвертая — с 1225 по 1551.

Часть первая Налогового кодекса Российской Федерации содержит статьи с 1 по 142, часть вторая — с 143 по 398.

Нумерация статей является сквозной, и при ссылках на конкретную статью кодекса нет необходимости указывать часть, в которой она располагается.

Однако при внесении изменений в данные кодексы или признании утратившими силу некоторых их структурных единиц номер части обязательно указывается, поскольку в этих случаях необходимо привести источники официального опубликования, а у каждой части кодексов они разные, так как разные части указанных кодексов были приняты в разные годы.

25. Последовательность указания структурных единиц законодательного акта при ссылках

При необходимости дать ссылку не на весь законодательный акт, а только на его структурную единицу сначала указывается эта конкретная единица (начиная с наименьшей).

Пример:

регулируются пунктом 4 части 2 статьи 10 Федерального закона от № ... "О"

26. Обозначение структурных единиц законодательного акта при ссылках

Обозначения разделов, глав, статей, частей, пунктов печатаются цифрами, обозначения подпунктов печатаются строчными буквами русского алфавита в кавычках.

Примеры:

подпункт "а²" пункта 2 части 1 статьи 5
подпункт "в" пункта 1 части 2 статьи 5
глава 5
разделы III и IV

КОММЕНТАРИЙ

О ссылках на структурные единицы статей законодательных актов или внесении изменений в структурные единицы статей законодательных актов, принятых ранее и оформленных не в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями, см. комментарий к пункту 106.

27. Оформление ссылок на абзацы

Обозначения абзацев при ссылках на них указываются словами.

Примеры:

абзац второй части 1 статьи 1
в соответствии с абзацем первым части 1 статьи 1

При этом первым считается тот абзац, с которого начинается структурная единица, в составе которой он находится.

Пример:

Статья 33. Сертификация

1. : (абзац первый части 1)
1) : (абзац первый пункта 1 части 1)
а) : (абзац первый подпункта "а" пункта 1 части 1)
..... ; (абзац второй подпункта "а" пункта 1 части 1)
..... ; (абзац третий подпункта "а" пункта 1 части 1)
б) ; (подпункт "б" пункта 1 части 1)
2) : (абзац первый пункта 2 части 1)
а) : (абзац первый подпункта "а" пункта 2 части 1)
..... ; (абзац второй подпункта "а" пункта 2 части 1)
..... ; (абзац третий подпункта "а" пункта 2 части 1)
б) (подпункт "б" пункта 2 части 1)
2. (часть 2)

КОММЕНТАРИЙ

Подсчет абзацев часто осуществляется неправильно. Такая на первый взгляд техническая ошибка подчас может привести к тому, что в процессе законопроектной деятельности воля законодателя будет оформлена неверно или правоприменитель, допустив такую ошибку, неправильно поймет волю законодателя.

28. Оформление ссылок на структурные единицы одного и того же законодательного акта

Ссылки на структурные единицы одного и того же законодательного акта оформляются следующим образом:

Примеры:

содержащиеся в главе 3 настоящего Федерального закона
в связи с положениями настоящей главы
содержащиеся в параграфе 2 настоящей главы
в соответствии с частью 1 статьи 5 настоящего Кодекса
в соответствии с частью 3² статьи 5 настоящего Федерального закона
в соответствии с пунктом 2¹ части 4 статьи 5 настоящего Федерального закона
в соответствии с подпунктом "а"¹ пункта 2 части 3 статьи 5 настоящего Федерального закона
регулируется подпунктом "б" пункта 2 части 3 статьи 5 настоящего Федерального закона
в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи
содержащиеся в части 2 настоящей статьи
в соответствии с настоящей статьей
в соответствии с настоящей частью

КОММЕНТАРИЙ

Ссылку в тексте законопроекта на структурную единицу этого же законопроекта необходимо продолжить словами "настоящего Федерального закона", "настоящей главы", "настоящей статьи", чтобы не возникло сомнений по поводу того, на что именно ссылается законодатель.

О порядке производства ссылок на структурные единицы законодательных актов, оформленных не в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями, см. комментарии к пунктам 106 и 107.

29. Ссылки на акты разной юридической силы

Ссылки в законодательных актах могут даваться на законодательные акты высшей или равной юридической силы. Ссылки на

конкретные нормативные правовые акты низшей юридической силы или их отдельные структурные единицы не допускаются (например, ссылка в законодательном акте на конкретное постановление Правительства Российской Федерации).

30. Недопустимость ссылок на отсылочные нормы других законодательных актов

В тексте законопроекта недопустимы ссылки на нормативные предписания других законодательных актов, которые, в свою очередь, являются отсылочными.

КОММЕНТАРИЙ

Такие ссылки являются малоинформативными и создают лишнее звено, которое затрудняет правоприменителю доступ к сути нормативного правового предписания.

ПОРЯДОК УКАЗАНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ ОПУБЛИКОВАНИЯ

31. Источники официального опубликования законодательных актов

Источниками официального опубликования законов РСФСР, постановлений Съезда народных депутатов РСФСР, постановлений Верховного Совета РСФСР, указов и постановлений Президиума Верховного Совета РСФСР являлись Ведомости Верховного Совета РСФСР, Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР и газета "Советская Россия".

Источниками официального опубликования законов Российской Федерации, постановлений Съезда народных депутатов Российской Федерации, постановлений Верховного Совета Российской Федерации и постановлений Президиума Верховного Совета Российской Федерации являлись Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и "Российская газета".

Источниками официального опубликования федеральных конституционных законов и федеральных законов являются Собрание законодательства Российской Федерации, "Парламентская газета" и "Российская газета".

32. Случаи обязательного указания источников официального опубликования законодательного акта

Если в законодательный акт вносятся изменения или законодательный акт признается утратившим силу, то обязательно указывается источник его официального опубликования.

Примеры:

- (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1989, № 1, ст. 1)
(Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 1, ст. 1)
(Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 1, ст. 1)
(Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 1; 1996, № 1, ст. 1; № 2, ст. 35, 36)

**33. Собрание законодательства Российской Федерации,
изданное в двух частях**

Номер Собрания законодательства Российской Федерации может быть издан в двух частях, например: Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 1, части I и II.

В этом случае при указании официального опубликования законодательного акта часть Собрания законодательства Российской Федерации не указывается, а указываются только год, номер и статья.

Пример:

- (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 1, ст. 15)

**34. Случаи указания в качестве источника
официального опубликования газеты**

Если законодательный акт не опубликован по каким-либо причинам в Собрании законодательства Российской Федерации либо в Ведомостях Съезда народных депутатов Российской Федерации (РСФСР) и Верховного Совета Российской Федерации (РСФСР), то в качестве источника официального опубликования указывается "Российская газета" или "Парламентская газета", что оформляется следующим образом:

Примеры:

- (Российская газета, 2010, 28 декабря)
(Парламентская газета, 2010, 28 декабря)

35. Указание источников официального опубликования законодательных актов, опубликованных в нескольких номерах газеты

При опубликовании текста законодательного акта, имеющего большой объем, в нескольких номерах "Российской газеты" или "Парламентской газеты" в качестве официального источника опубликования указываются даты всех номеров газет, в которых был опубликован текст законодательного акта.

Примеры:

(Российская газета, 2010, 27 декабря, 28 декабря)
(Парламентская газета, 2010, 27 декабря, 28 декабря)

36. Приоритетный источник официального опубликования

При опубликовании в один день одного и того же законодательного акта в "Российской газете" и "Парламентской газете" в качестве официального источника опубликования рекомендуется указывать "Российскую газету" как имеющую больший тираж.

37. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в наименование законодательного акта

При внесении изменения в наименование законодательного акта указываются:

- источник официального опубликования законодательного акта;
- источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);
- источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт.

38. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный на части

При внесении изменений в законодательный акт, разделенный на части, указывается следующий перечень источников официального опубликования:

1) при дополнении новой частью, внесении изменений в наименование части законодательного акта и изложении части в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт;

2) при дополнении новым разделом, внесении изменений в наименование раздела и изложении раздела в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования части в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в часть;

3) при дополнении новой главой, внесении изменений в наименование главы и изложении главы в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования части в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования раздела в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в раздел;

4) при дополнении новой статьей указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования части в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования раздела в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования главы в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в главу.

39. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный на разделы

При внесении изменений в законодательный акт, разделенный на разделы, указывается следующий перечень источников официального опубликования:

1) при дополнении новым разделом, внесении изменений в наименование раздела и изложении раздела в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт;

2) при дополнении новой главой, внесении изменений в наименование главы и изложении главы в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования раздела в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в раздел;

3) при дополнении новой статьей указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования раздела в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования главы в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в главу.

40. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный на главы

При внесении изменений в законодательный акт, разделенный на главы, указывается следующий перечень источников официального опубликования:

1) при дополнении новой главой, внесении изменений в наименование главы и изложении главы в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт;

2) при дополнении новой статьей указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования главы в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в главу.

41. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный только на статьи

При дополнении новой статьей законодательного акта, разделенного только на статьи, указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт.

42. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в статью законодательного акта

Независимо от наличия в законодательном акте таких структурных единиц, как части, разделы, главы, при внесении изменения в статью и (или) в ее наименование, в том числе в случае изменения статьи и (или) ее наименования в новой редакции, указываются:

источник официального опубликования законодательного акта; источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в данную статью и (или) ее наименование.

КОММЕНТАРИЙ

С точки зрения указания необходимых источников официального опубликования статья является единым целым, независимо от того, на какие структурные единицы статья подразделена и какая структурная единица статьи подвергается в настоящий момент изменению (например, только часть 1 статьи или только пункт 2 части 3 статьи).

43. Указание источников официального опубликования при замене в наименовании и тексте законодательного акта слова "РСФСР" словами "Российская Федерация"

Если в наименовании и тексте законодательного акта слово "РСФСР" было заменено словами "Российская Федерация", то в обязательном порядке (дополнительно к указанным в пунктах 38–42 настоящих Методических рекомендаций источникам) указывается источник официального опубликования того законодательного акта, которым была произведена такая замена.

КОММЕНТАРИЙ

Следует указывать (дополнительно к указанным в пунктах 38–42 настоящих Методических рекомендаций источникам) источник официального опубликования того законодательного акта, которым было произведено любое изменение в наименовании законодательного акта, а также источник официального опубликования того законодательного акта, в котором содержалось предписание о замене слов "по тексту закона" (без указания конкретных структурных единиц).

44. Указание источников официального опубликования при внесении нескольких изменений одновременно в разные структурные единицы законодательного акта

Если одновременно вносятся несколько изменений в разные структурные единицы законодательного акта, то перечень источников официального опубликования составляется путем поглощения более широким перечнем меньшего перечня.

45. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, признанный утратившим силу с даты, которая еще не наступила

При внесении изменений в законодательный акт, признанный утратившим силу с даты, которая еще не наступила, наряду со всеми установленными источниками опубликования указывается также официальный источник опубликования законодательного акта, признавшего данный законодательный акт утратившим силу.

КОММЕНТАРИЙ

В пунктах 37—45 настоящих Методических рекомендаций перечисляемых источников официального опубликования, которые необходимо указывать, ставится в зависимость от структуры законодательного акта и характера вносимых в него изменений.

При внесении изменений в законодательный акт, измененный другим законодательным актом с даты, которая еще не наступила, наряду со всеми установленными источниками опубликования указывается также официальный источник опубликования этого законодательного акта.

46. Указание источников официального опубликования при приостановлении действия законодательного акта

При приостановлении действия законодательного акта указываются следующие источники официального опубликования:

1) при приостановлении действия законодательного акта полностью, а также в неотделимой части (не выделенной в самостоятельную структурную единицу) указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;
источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт;

2) при приостановлении действия структурной единицы законодательного акта или его структурной единицы в неотделимой части (не выделенной в самостоятельную меньшую структурную единицу) указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в приостанавливаемую структурную единицу законодательного акта.

КОММЕНТАРИЙ

Обращаем внимание, что при внесении изменений в статью законодательного акта (структурную единицу статьи) источник официального опубликования законодательного акта, которым действие данной статьи (ее структурной единицы) на момент внесения изменения было приостановлено, не указывается.

47. Указание источников официального опубликования при признании законодательного акта утратившим силу

При признании законодательного акта утратившим силу указываются следующие источники официального опубликования:

1) при признании утратившим силу законодательного акта или его структурных единиц указывается источник их официального опубликования;

2) при признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, которая в первоначальной редакции законодательного акта отсутствовала, но была дополнена позднее (при внесении в него изменений), в перечне источников официального опубликования законодательного акта в обязательном порядке указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта, которым данная структурная единица была дополнена;

3) при признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, вступившего в силу до утверждения настоящих Методических рекомендаций, если данная структурная единица была перенумерована, в перечне источников официального опубликования законодательного акта в обязательном порядке указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта, которым данная структурная единица была перенумерована.

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

48. Приведение законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом путем внесения изменений в законодательные акты

Для приведения законодательных актов в соответствие с вновь принятым федеральным конституционным законом или федеральным законом, устранения множественности правовых норм по одним и тем же вопросам готовятся предложения о приведении законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом путем внесения изменений в законодательные акты.

49. Что считается внесением изменений

Внесением изменений считается:

- замена слов, цифр;
- исключение слов, цифр, предложений;
- исключение структурных единиц не вступившего в силу законодательного акта;
- новая редакция структурной единицы законодательного акта;
- дополнение структурной единицы статьи законодательного акта новыми словами, цифрами или предложениями;
- дополнение структурными единицами законодательного акта;
- приостановление действия законодательного акта или его структурных единиц;
- продление действия законодательного акта или его структурных единиц.

КОММЕНТАРИЙ

Следует обратить внимание на то, что исключению подлежат только отдельные слова, цифры или предложения, находящиеся в составе структурных единиц законодательного акта, тогда как структурные единицы законодательного акта (главы, статьи, части статьи, пункты, подпункты, абзацы) подлежат признанию утратившими силу.

Однако до тех пор, пока законодательный акт или отдельные его структурные единицы не вступили в силу, признать их утратившими силу нельзя. Еще не вступившие в силу, но потерявшие свое значение структурные единицы законодательного акта подлежат исключению.

Если необходимость в законодательном акте отпала, а он еще не вступил в силу, применяется термин "отменить" (см. пункт 102 настоящих Методических рекомендаций). Вероятно, при последующей работе с Методическими рекомендациями можно будет ставить вопрос о применении к потерявшим свое значение, но не вступившим в силу структурным единицам также термина "отменить" взамен используемого в настоящий момент термина "исключить".

В соответствии с пунктом 53 настоящих Методических рекомендаций при одновременном внесении в законодательный акт изменений и признании утратившими силу структурных единиц данного законодательного акта положения о внесении изменений и об утрате силы располагаются в одной статье, признание структурной единицы утратившей силу в таких случаях, по сути, приравнивается к изменениям законодательного акта.

Однако внесение изменений (замена слов в структурной единице, дополнение словами или предложениями структурной единицы, изложение структурной единицы в новой редакции, исключение слов из структурной единицы) не влечет за собой никаких иных действий, тогда как признание структурной единицы утратившей силу требует признания утратившими силу всех ранее внесенных в эту структурную единицу изменений.

50. Перечень актов, в которые могут вноситься изменения

Изменения могут вноситься в следующие виды законодательных актов:

- законы РСФСР;
- кодексы РСФСР;
- постановления Верховного Совета РСФСР;
- постановления Съезда народных депутатов РСФСР;
- указы Президиума Верховного Совета РСФСР;
- постановления Президиума Верховного Совета РСФСР;

законы Российской Федерации;
Основы законодательства Российской Федерации;
кодексы Российской Федерации;
постановления Верховного Совета Российской Федерации;
постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации;
указы Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
федеральные конституционные законы;
федеральные законы.

51. Порядок внесения изменений в законодательные акты при принятии законодательных актов, устанавливающих новое правовое регулирование

Одновременно с законопроектами, устанавливающими новое правовое регулирование, на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации следует вносить самостоятельные законопроекты о законодательных актах или их структурных единицах, подлежащих изменению. Наличие в законопроектах, устанавливающих новое правовое регулирование, статей, содержащих внесение изменений в законодательные акты или их структурные единицы, не допускается.

Исключение составляют законопроекты о федеральном бюджете на соответствующий год и законопроекты о средствах государственных внебюджетных фондов, в которых допускается наличие статей о приостановлении действия или о продлении действия законодательных актов или их структурных единиц.

КОММЕНТАРИЙ

Заключительная статья законодательного акта, устанавливающего новое правовое регулирование, не должна содержать нормы, вносящие изменения в другие законодательные акты. Такие нормы не входят в предмет регулирования данного законодательного акта, не отражены в его наименовании. Поэтому при подготовке законопроекта, устанавливающего новое правовое регулирование, одновременно следует готовить законопроект о приведении законодательных актов Российской Федерации в соответствие с ним в случае его принятия.

Подготовка и внесение законопроекта, предусматривающего новое правовое регулирование, и законопроекта о внесении соответствующих изменений в законодательные акты Российской Федерации осуществляются либо одновременно (так называемое пакетное внесение), либо (при необходимости внесения значительных изменений) с минимальным перерывом во времени. Несвоевременное приведение законодательных актов в соответствие с установленным новым правовым регулированием, то есть существенный перерыв во времени между установлением нового правового регулирования и внесением в связи с этим необходимых изменений в законодательные акты Российской Федерации, приводит к тому, что при наличии нескольких взаимоисключающих норм правоприменитель вынужден определять, какую из данных норм следует использовать, иными словами, возможно толкование законодательства в пользу конкретного правоприменителя.

Законодательный акт, устанавливающий новое правовое регулирование, действует длительное время вплоть до его признания утратившим силу и регулирует правовые отношения, соответствующие предмету данного законодательного акта.

Законодательный акт, вносящий изменения в законодательные акты, сам по себе ничего не регулирует. Его задача — внести изменения в тот базовый законодательный акт, который осуществляет правовое регулирование определенного вида общественных отношений. Иными словами, содержание статей о внесении изменений в иные законодательные акты не остается в том законодательном акте, которым они приняты. Со дня вступления в силу это содержание, так сказать, уходит в основной законодательный акт, изменяя, дополняя, излагая в новой редакции его структурные единицы.

У законодательных актов, устанавливающих новое правовое регулирование, и у законодательных актов о внесении изменений в законодательные акты совершенно разные задачи и разное структурное построение. Поэтому объединять их в один законодательный акт недопустимо.

52. Оформление внесения изменений в законодательные акты

Внесение изменений в законодательные акты оформляется самостоятельным законодательным актом, в котором, в свою очередь, изменения, вносимые в каждый законодательный акт, оформляются самостоятельными статьями.

Пример:

О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации "О" и в Федеральный закон "О"

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Российской Федерации от № ... "О" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № ..., ст. ...; Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № ..., ст. ...) следующие изменения:

- 1)
- 2)

Статья 2

Внести в Федеральный закон от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № ..., ст. ...) следующие изменения:

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)

КОММЕНТАРИЙ

Приведенный в данном пункте пример иллюстрирует случай внесения в законодательный акт нескольких изменений (изложение в новой редакции структурных единиц законодательного акта, дополнение структурных единиц законодательного акта, замена слов, исключение слов, цифр и предложений).

Если законопроект состоит из нескольких статей, которые вносят изменения в различные законодательные акты, и при этом в один или несколько из них вносится одно дополнение или одна структурная единица излагается в новой редакции, то статьи такого законопроекта оформляются следующим образом:

Пример:

Статья 1

Статью 5 Закона Российской Федерации от № ... "О" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № ..., ст. ...; Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № ..., ст. ...) дополнить частью 4 следующего содержания:

- "4.".

Статья 2

Статью 7 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № ..., ст. ...) изложить в следующей редакции:

"Статья 7."

1.

2.".

Статья 3

В части 5 статьи 6 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № ..., ст. ...) второе предложение исключить.

Статья 4

В статье 9 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № ..., ст. ...) слова "....." исключить.

Статья 5

В пункте 5 части 1 статьи 36 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № ..., ст. ...) цифры "... "исключить.

Особенности оформления законопроектов, состоящих из одной статьи, вносящей одно изменение в один законодательный акт, оговорены в комментарии к пункту 74 настоящих Методических рекомендаций.

Обращаем внимание, что в статьях законопроекта законодательные акты, подлежащие изменению, располагаются в хронологическом порядке (по дате их подписания). В пределах одной и той же даты подписания законодательные акты располагаются в порядке возрастания их регистрационных номеров.

В случае если внесение изменений в один из законодательных актов является приоритетным, то такой законодательный акт (вне зависимости от даты его подписания) располагается в статье 1 законопроекта. Все остальные изменяемые законодательные акты располагаются в хронологическом порядке.

53. Оформление одновременного внесения изменений в законодательный акт и признания утратившими силу структурных единиц данного законодательного акта

При одновременном внесении изменений в законодательный акт и признании утратившими силу структурных единиц данного законодательного акта положения о внесении изменений и об утрате силы могут располагаться в одной статье. При этом вно-

симые изменения и признание утратившими силу должны быть изложены последовательно (постатейно).

Пример:

Внести в Федеральный закон от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...; ..., № ..., ст. ...) следующие изменения:

- 1) в статье 1 слова "....." заменить словами ".....";
- 2) часть 1 статьи 2 дополнить словами ".....";
- 3) в пункте 2 части 2 статьи 3 слова "....." исключить;
- 4) статью 5 признать утратившей силу;
- 5) часть 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:
"1.";
- 6) в статье 7 слова "....." заменить словами ".....".

КОММЕНТАРИЙ

Если требуется внести различные изменения в законодательный акт и признать утратившими силу некоторые структурные единицы этого же законодательного акта, то и внесение изменений, и признание утратившими силу структурных единиц оформляются одной статьёй законопроекта.

Это делается прежде всего для того, чтобы правоприменитель легко ориентировался в том, что происходит с данным законодательным актом. Однако если в структурные единицы, признающиеся утратившими силу, ранее были внесены изменения, то в законопроект нужно ввести еще одну статью, признающую утратившими силу те законодательные акты (или их структурные единицы), которыми эти изменения были внесены.

Так, в приведенном примере пунктом 4 законопроекта статья 5 федерального закона признается утратившей силу, следовательно, если ранее в нее были внесены какие-либо изменения, то в законопроект необходимо ввести статью 2, в которой эти изменения будут признаны утратившими силу.

(Об оформлении наименования таких законопроектов см. комментарий к пункту 82 настоящих Методических рекомендаций.)

54. Указание реквизитов законодательного акта при внесении в него изменений

При внесении изменений в законодательный акт обязательно указываются вид акта, дата подписания акта, его регистрацион-

ный номер (если он есть), наименование, а также соответствующие источники его официального опубликования.

Пример:

Внести в Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4920) следующие изменения:

Если подлежащий изменению законодательный акт был изложен полностью в новой редакции, то указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта, дата подписания законодательного акта, его регистрационный номер (если он есть), наименование, а в круглых скобках указываются вид законодательного акта, дата подписания и регистрационный номер законодательного акта, полностью изложившего данный акт в новой редакции.

Пример:

Внести в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466) следующие изменения:

Если подлежащий изменению законодательный акт был изложен полностью в новой редакции и при этом был изменен вид законодательного акта (например, Закон РСФСР стал Федеральным законом), то указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта и его наименование, а в круглых скобках указываются вид законодательного акта, дата подписания и регистрационный номер законодательного акта, полностью изложившего данный акт в новой редакции.

Пример:

Внести в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года № 17-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 27, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 6, ст. 492) следующие изменения:

КОММЕНТАРИЙ

При внесении изменений в законодательный акт, изложенный в новой редакции, указываются две даты — дата подписания законодательного акта и дата подписания новой редакции законодательного акта:

"...в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466)..."

Однако в настоящее время действуют три исключения: Федеральный закон "О банках и банковской деятельности", принятый в 1990 году, Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", принятый в 1992 году, и Федеральный закон "О беженцах", принятый в 1993 году, которые стали федеральными законами в результате изложения их в новой редакции. При внесении изменений в них после слов "Федеральный закон" первоначальная дата не указывается:

"...в Федеральный закон "О беженцах" (в редакции Федерального закона от 28 июня 1997 года № 95-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 12, ст. 425; Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 26, ст. 2956)..."

55. Наименование законопроектов, вносящих изменения в законодательные акты

Независимо от конкретного содержания законопроекта, то есть независимо от того, имеются ли в тексте законопроекта замена слов, цифр, исключение слов, цифр или предложений, исключение структурных единиц не вступившего в силу законодательного акта, новая редакция структурной единицы законодательного акта, дополнение структурной единицы статьи законодательного акта новыми словами, цифрами или предложениями либо дополнение структурных единиц в законодательный акт, наименование законодательного акта всегда содержит только слово "изменение" в соответствующем числе и оформляется следующим образом:

Примеры:

**О внесении изменения
в Закон Российской Федерации "О" "**

или

О внесении изменений в Федеральный закон "О" "

или

**О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона "О" "**

То же правило действует в отношении абзаца первого каждой статьи, если статья содержит два или более изменения:

Пример:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) следующие изменения:

- 1) статью 1 изложить в следующей редакции:
"Статья 1.
.....";
- 2) часть 1 статьи 2 дополнить предложением следующего содержания: ".....";
- 3) в части 2 статьи 5 слова "....." исключить.

КОММЕНТАРИЙ

В наименовании законопроекта слово "изменение" в соответствующем числе поглощает понятия "дополнение", "новая редакция", "замена слов, цифр или предложений", поскольку в конечном счете изменяется текст законодательного акта.

Если изменяется (в любом виде) несколько структурных единиц законодательного акта или вносится несколько любых изменений в одну структурную единицу законодательного акта, в наименовании и абзаце первом законопроекта слово "изменение" употребляется во множественном числе.

Многие из принимаемых федеральных законов о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации сопровождаются признанием утратившими силу отдельных положений законодательных актов или отдельных законодательных актов Российской Федерации без отражения их в наименовании данных федеральных законов. Такая утрата силы отдельных положений законодательных актов или отдельных законодательных актов Российской Федерации вытекает из требований пункта 89 настоящих Методических рекомендаций. Статьи, содержащие положения о признании утратившими силу законодательных актов

Российской Федерации (отдельных структурных единиц законодательных актов Российской Федерации) для приведения законодательства в соответствие с внесенными другими статьями данного законодательного акта изменениями, не имеют собственного характера регулирования, не носят самостоятельного характера. Иными словами, в наименованиях принятых Государственной Думой федеральных законов не используются слова "о признании утратившими силу" в тех случаях, когда утратившими силу признаются положения тех же самых федеральных законов или федеральных законов, которыми были внесены изменения в федеральные законы, уже упомянутые в наименовании.

В качестве примера можно привести федеральные законы от 15 февраля 2006 года № 24-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 8, ст. 852), от 31 декабря 2005 года № 200-ФЗ "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 1, ст. 11). Также не упоминаются в наименовании федерального закона статьи об отмене федерального закона или об исключении структурных единиц, еще не вступивших в силу, если такие статьи появляются в законодательном акте по указанным выше причинам. Например, Федеральный закон от 19 декабря 2005 года № 159-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 52, ст. 5572).

56. Конкретизация наименования законопроекта о внесении изменений в законодательные акты

При внесении изменений в одну или две (не более) статьи законодательного акта наименование законопроекта целесообразно конкретизировать.

Примеры:

О внесении изменений в статьи 5 и 10 Закона Российской Федерации "О милиции"

или

О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации "О" и статью 14 Федерального закона "О"

57. Законодательный акт, в который могут вноситься изменения

Изменения всегда вносятся только в основной законодательный акт. Вносить изменения в основной законодательный акт путем внесения изменений в изменяющий его законодательный акт недопустимо.

КОММЕНТАРИЙ

Одной из наиболее сложных проблем, с которой постоянно приходится сталкиваться, является внесение изменений в ненадлежащий законодательный акт (в частности, не в основной законодательный акт, а в законодательный акт, его изменяющий), что создает трудности при применении законодательства.

Например, был принят Федеральный закон от 5 февраля 1997 года № 26-ФЗ "О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1997 год". В следующем году был принят Федеральный закон от 8 января 1998 года № 9-ФЗ "О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1998 год" (вступил в силу с 1 января 1998 года), которым (статья 2) были внесены изменения в Федеральный закон от 5 февраля 1997 года № 26-ФЗ. В 1999 году был принят Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 59-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1998 год" (вступил в силу с 6 апреля 1999 года), который внес изменения в статью 2 закона № 9-ФЗ. В результате формально Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 59-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 9-ФЗ, но фактически изменения касались Федерального закона от 5 февраля 1997 года № 26-ФЗ. Иными словами, изменения в один федеральный закон вносились путем внесения изменений в другой федеральный закон.

Другой пример касается Федерального закона от 5 августа 2000 года № 118-ФЗ "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах" (вступил в силу с 1 января

2001 года), в котором содержится несколько статей с изменениями в отдельные законодательные акты и в который Федеральным законом от 24 марта 2001 года № 33-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах" (вступил в силу с 27 апреля 2001 года) опять же были внесены изменения, то есть изменения в изменения. Непосредственно в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 6-ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" изменения внесены не были.

Еще один пример часто встречающейся ошибки. Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (вступил в силу с 3 декабря 2002 года) помимо прочего было внесено изменение в статью 48 Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой были исключены слова "в том числе дочерние предприятия". При подготовке очередных изменений в Федеральный закон от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ (после 14 декабря 2002 года) законодатель принял решение восстановить исключенные в 2002 году из Гражданского кодекса Российской Федерации слова, исключив исключение. Такое решение некорректно, так как никогда не приведет к необходимому для законодателя результату. В данном случае восстановить исключенные ранее слова можно только одним способом: вновь дополнить ими ту же самую структурную единицу части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, то есть внести изменения не в изменяющий, а в основной законодательный акт.

В связи с внесением изменений в ненадлежащий законодательный акт возникает масса вопросов у правоприменителя, а также у субъектов права законодательной инициативы как относительно точности текста основного законодательного акта, так и относительно корректности оформления перечня источников официального опубликования при дальнейшем внесении изменений в основной законодательный акт.

Содержание статей о внесении изменений в иные законодательные акты не остается в том законодательном акте, которым они приняты. Со дня вступления в силу данного законодательного акта это содержание, так сказать, уходит в основной законодательный акт, изменяя, дополняя, излагая в новой редакции его структурные единицы. Поэтому после вступления в силу статей о внесении изменений в иные законодательные акты какая-либо их правка является формально бессмысленной. Такие изменения останутся в изменяющем законодательном акте и никогда не попадут в основной законодательный акт, поскольку один и тот же нормативный правовой акт не может вступать в силу несколько раз.

Однако в настоящее время широко распространенной является практика внесения изменений в основной законодательный акт путем внесения изменений в изменяющий его акт, но до дня вступления в силу изменяющего акта.

Правило настоящего пункта должно соблюдаться всегда, независимо от того, вступили или не вступили в силу те или иные изменения. Если изменения еще не вступили в силу, то их следует исключить, а новое (нужное) изменение внести напрямую в основной законодательный акт.

Иногда законодательный акт "О внесении изменений в" содержит не только статьи о внесении изменений в иные законодательные акты, но и статьи, которые устанавливают порядок применения положений измененных законодательных актов. Так, например, Федеральный закон от 9 апреля 2007 года № 43-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" помимо статьи, вносящей изменения, имеет статью 2 следующего содержания:

"Финансирование расходов, предусмотренных абзацем четвертым пункта 1 статьи 11 и подпунктами 1 и 2 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьей 6 указанного Федерального закона."

Содержание этой статьи останется в Федеральном законе от 9 апреля 2007 года № 43-ФЗ и со дня его вступления в силу не перейдет в другой законодательный акт. Поэтому при необходимости изменения положений, содержащихся в такой статье, можно вносить изменения в нее как до, так и после вступления в силу Федерального закона № 43-ФЗ.

Возможно изменить дату вступления в силу законодательного акта до ее наступления. Например, в рассматриваемом Федеральном законе имеется статья 3 следующего содержания:

*"Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года".
До наступления этой даты возможна ее корректировка, но она должна быть произведена до 1 января 2008 года, и дата должна быть более поздней, например, "...с 1 марта 2008 года".*

58. Недопустимость внесения в постоянно действующий законодательный акт правовых норм временного характера

Внесение в основной законодательный акт правовых норм временного характера не допускается.

При необходимости установить временное (отличающееся от общеустановленного) правовое регулирование по определенным вопросам принимается самостоятельный законодательный акт.

КОММЕНТАРИЙ

Одной из проблем российского законодательства является наличие большого количества правовых норм временного характера, включенных в тексты постоянно действующих законодательных актов, что создает трудности при необходимости их последующего изменения.

Если законодательный акт дополнен новой структурной единицей на определенный срок, то по истечении указанного срока данная структурная единица прекращает свое действие.

При изложении на определенный срок правовой нормы в новой редакции следует учитывать, что после истечения указанного срока не будет действовать ни новая, ни старая редакция этой нормы.

Однако ситуаций, когда нормы временного характера включаются в текст постоянно действующего законодательного акта, следует избегать.

При включении правовых норм временного характера в постоянно действующие законодательные акты нарушается целостная структура законодательных актов. Для того чтобы правовая норма постоянно действующего законодательного акта потеряла свое значение, ее необходимо в установленном порядке признать утратившей силу.

При необходимости урегулировать какие-то правоотношения на определенное время следует принимать отдельный федеральный закон, носящий временный характер, а не включать временные положения в постоянно действующий законодательный акт.

59. Использование кавычек при оформлении внесения изменений

При внесении изменений в законодательные акты соответствующий текст заключается в кавычки.

60. Последовательность изложения внесения изменений в законодательный акт

Вносимые в законодательный акт изменения должны излагаться последовательно (постатейно) с указанием конкретной структурной единицы, в которую вносятся изменения.

61. Оформление внесения изменений в кодексы, состоящие из нескольких частей

При внесении изменений в кодексы, состоящие из нескольких частей, принятых различными законодательными актами, в обязательном порядке указывается часть кодекса, в которую вносятся изменения.

Пример:

Внести в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 49, ст. 4552) следующие изменения:

КОММЕНТАРИЙ

В наименованиях законопроектов о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Налоговый кодекс Российской Федерации также следует указывать, в какую именно часть этих кодексов вносятся изменения.

Примеры:

О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

или

О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации

Обращаем внимание на следующее: поскольку части этих кодексов принимались различными законами и в разные годы, внесение изменений в части кодексов необходимо оформлять отдельными статьями (см. также комментарий к пункту 24 настоящих Методических рекомендаций).

62. Дополнение законодательного акта структурной единицей, находящейся на стыке более крупных структурных единиц

При дополнении законодательного акта статьей, главой, разделом, находящимися на стыке соответственно глав, разделов, частей, указывается точное месторасположение дополняемых

статьи, главы, раздела со ссылкой на соответствующую главу, раздел, часть законодательного акта.

Примеры (в главе 1 имеется 14 статей):

Главу 1 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...; ..., № ..., ст. ...) дополнить статьей 14¹ следующего содержания:

или

Главу 2 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...; ..., № ..., ст. ...) дополнить статьей 14¹ следующего содержания:

КОММЕНТАРИЙ

Поясним это правило. Глава 1 федерального закона заканчивается статьей 14, и, следовательно, глава 2 начинается статьей 15. В любом случае номер новой статьи, помещенной между статьями 14 и 15, будет 14¹. Но законодателю необходимо указать, какую именно из глав он дополняет статьей 14¹ — главу 1 или главу 2 данного федерального закона. Формулировка "дополнить статьей 14¹ следующего содержания" недостаточно точна и может привести к двойному толкованию: кто-то сочтет, что статьей 14¹ дополняется глава 1, кто-то — что глава 2.

63. Недопустимость внесения изменений в обобщенной форме

Внесение изменений в обобщенной форме в законодательный акт (в том числе замена слов и словосочетаний с использованием формулировки "по тексту") не допускается.

По общему правилу каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы законодательного акта, которая изменяется.

Исключение может составлять только внесение изменений в обобщенной форме в одну статью законодательного акта или ее структурную единицу. Если в эту статью или ее структурную единицу никакие другие изменения не вносятся, а заменяемые слово или слова везде употреблены в одном и том же числе и падеже, то такое изменение должно быть оформлено следующим образом:

Примеры:

В статье 10 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) слова "....." заменить словами ".....".

или

Статью 10 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) после слов "....." дополнить словами ".....".

КОММЕНТАРИЙ

При внесении изменений следует избегать таких формулировок, как "по тексту Федерального закона слова "... (называется смысловой ряд)" заменить словами "... (называется смысловой ряд)". Часто в текстах законодательных актов используется несколько вариантов смысловых рядов. В некоторых случаях произвести требуемую замену невозможно, поскольку заменяемые слова в названном сочетании в тексте отсутствуют.

Так, в Закон Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации", который позднее был признан утратившим силу, Федеральным законом от 14 января 1997 года № 19-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" были внесены следующие изменения: по тексту слова "предприятие (организация)", "предприятие, учреждение, организация", "предприятие", "(предприятие, организация)" заменялись словом "организация". Предложенный вариант замены неосуществим, например, для следующего ряда слов: "Предприятие (организация, гражданин)", так как он начинается с прописной буквы и, кроме того, его лексический состав не позволяет осуществить замену.

Независимо от того, сколько раз в структурной единице статьи встречается слово, которое предлагается заменить, следует писать: "в части 4 слово "граждане" заменить словом "...", употребляя термин "слово" в единственном числе.

Объединение в один пункт внесения одного и того же изменения в несколько статей законодательного акта недопустимо, и это обязательное требование, поскольку при объединении в один пункт внесения одного и того же изменения в несколько статей (если внесение других изменений в эти статьи не производится и если не вносятся изменения в статьи, расположенные между ними) происходит следующее.

При признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта необходимо признать утратившими силу изменения, внесенные в эту структурную единицу. В случае, когда замена слов (цифр) в нескольких следующих подряд статьях была произведена в обобщенной форме, возникают сложности с формулировкой признания утратившей

силу какой-либо из этих статей. Например, пунктом 3 статьи 13 Федерального закона от 29 июня 2004 года № 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления" было внесено изменение в статьи 51, 56 и 65:

"Статья 13

Внести в Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-І "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 9, ст. 328...) следующие изменения:

1)

2)

3) в части первой статьи 51, части первой статьи 56 и статье 65 слова "Министерства юстиции Российской Федерации" заменить словами "Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ".

Признание утратившими силу статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-І и соответственно изменений, внесенных в нее, требует усложненной формулировки:

"Признать утратившими силу:

1) статью 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-І "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 9, ст. 328);

2) пункт 3 статьи 13 Федерального закона от 29 июня 2004 года № 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые..." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2711) **в части внесения изменений в часть первую статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-І "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю**

за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей".".

Если бы было соблюдено правило настоящего пункта, то утрату силы статьи 56 можно было бы произвести более корректно.

"Статья 13

Внести в Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 9, ст. 328...) следующие изменения:

1)

2)

3) в части первой статьи 51 слова "Министерства юстиции Российской Федерации" заменить словами "Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ";

4) в части первой статьи 56 слова "Министерства юстиции Российской Федерации" заменить словами "Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ";

5) в статье 65 слова "Министерства юстиции Российской Федерации" заменить словами "Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ".

Признание утратившими силу статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 и соответственно изменения, внесенного в нее, было бы оформлено следующим образом:

"Признать утратившими силу:

1) статью 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 9, ст. 328);

2) пункт 4 статьи 13 Федерального закона от 29 июня 2004 года № 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2711).".

64. Замена слов в статье законодательного акта, употребленных в разных числе и падеже

Если в статье законодательного акта необходимо произвести замену слова или слов в нескольких случаях и заменяемое слово или слова употреблены в разных числах и падежах либо в одном и том же числе, но в разных падежах, а другие изменения в эту статью или ее структурную единицу не вносятся, то применяется следующая формулировка:

Примеры:

В статье 10 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) слова "*(слова указываются в именительном падеже единственного числа)*" в соответствующих числе и падеже заменить словами "*(слова указываются в именительном падеже единственного числа)*" в соответствующих числе и падеже.

или

В статье 10 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) слова "*(слова указываются в именительном падеже единственного или множественного числа)*" в соответствующем падеже заменить словами "*(слова указываются в именительном падеже единственного или множественного числа)*" в соответствующем падеже.

КОММЕНТАРИЙ

Особого внимания требует замена слов, употребляющихся в тексте законодательного акта как в единственном, так и во множественном числе. Отсутствие оговорки о необходимости замены конкретных слов, употребляемых не только в единственном, но и во множественном числе, привело, например, к тому, что в Федеральном законе от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации" в соответствии с Федеральным законом от 18 февраля 1999 года № 34-ФЗ были заменены слова "пай" и "паевой взнос", а замену этих же слов, употребляющихся в тексте во множественном числе, осуществить было невозможно.

65. Последовательность указания структурных единиц при внесении изменений

При внесении изменения в законодательный акт сначала указывается, какая структурная единица изменяется, потом указывается характер изменений. Внесение изменений в законодательный акт следует оформлять начиная с наименьшей структурной единицы.

Примеры:

часть 1 статьи 7 дополнить предложением следующего содержания:
"....."

или

в подпункте "в" пункта 2 части 1 статьи 7 слова "....." заменить словами "....."

66. Внесение дополнений в структурные единицы статьи

При внесении дополнений в статью, часть статьи, пункт, подпункт, абзац указываются слова, после которых это дополнение должно находиться.

Пример:

статью 1 после слов "....." дополнить словами "....."

67. Внесение дополнений в конец структурной единицы статьи

В случае, если дополняется словами структурная единица статьи законодательного акта и это дополнение должно находиться в конце данной структурной единицы, применяется следующая формулировка:

Пример:

пункт 1 статьи 1 дополнить словами "....."

При этом знак препинания, употребленный в конце дополняемой структурной единицы, сохраняется без указания на него после внесенного дополнения.

68. Порядок оформления внесения изменений в различные структурные единицы статьи

Внесение нескольких изменений в различные структурные единицы статьи законодательного акта оформляется следующим образом:

Пример:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) следующие изменения:

- 1) в статье 2:
в части 1 слова "....." заменить словами ".....";
часть 2 после слов "....." дополнить словами ".....";
часть 3 дополнить пунктом 7 следующего содержания:
"7)";
часть 4 дополнить предложением следующего содержания:
".....";
- 2) в пункте 2 части 2 статьи 3 второе предложение исключить;
- 3) статью 4 изложить в следующей редакции:
"Статья 4.
.....".

КОММЕНТАРИЙ

Данный пример иллюстрирует внесение изменений в те законодательные акты, которые изначально были оформлены в соответствии с требованиями настоящих Методических рекомендаций. Однако имеется большой массив ранее принятых законодательных актов, оформление которых не в полной мере согласуется с указанными требованиями и при внесении изменений в которые необходимо придерживаться обозначений структурных единиц, принятых в изменяемом законодательном акте. Иными словами, если в тексте законодательного акта структурная единица статьи обозначена арабской цифрой с точкой и внутри самого законодательного акта на нее существует ссылка как на пункт статьи, то при дальнейшем внесении изменений в этот законодательный акт следует употреблять именно такое обозначение данной структурной единицы. Подобные вынужденные отступления от правил будут иметь место до тех пор, пока весь массив законодательных актов не будет приведен в соответствие с требованиями настоящих Методических рекомендаций (см. комментарий к пунктам 106 и 107 настоящих Методических рекомендаций).

69. Дополнение статьи структурными единицами

При дополнении статьи законодательного акта частями, пунктами или подпунктами, которые необходимо расположить соответственно в конце статьи, пункта или подпункта, в обязательном порядке указываются порядковые номера дополняемых частей, пунктов или подпунктов.

Примеры:

статью 2 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. "

часть 5 статьи 6 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) "

пункт 3 части 3 статьи 7 дополнить подпунктом "д" следующего содержания:

"д) "

Необходимая в ряде таких случаев замена знака препинания осуществляется при подготовке текущей редакции законодательного акта (без оговорки в тексте законопроекта).

КОММЕНТАРИЙ

При дополнении статьи законодательного акта частями, не имеющими цифрового обозначения, которые необходимо расположить в конце статьи, также в обязательном порядке указываются порядковые номера дополняемых частей.

Пример:

статью 2 дополнить частью третьей следующего содержания:

"..... "

70. Дополнение структурных единиц статьи абзацами

В целях сохранения структуры статьи:

1) дополнение абзацами может производиться только в конец соответствующей структурной единицы;

2) при необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция той структурной единицы статьи законодательного акта, к которой относится абзац;

3) при признании абзаца утратившим силу пересчет последующих абзацев не производится. Утративший силу абзац уча-

ствует в подсчете абзацев при последующем внесении изменений в данную структурную единицу.

КОММЕНТАРИЙ

Действие данного пункта направлено на уменьшение негативных последствий, связанных с использованием в структуре статей законодательных актов абзацев. Но если абзацы в статье законодательного акта уже есть, полностью избавиться от определенных проблем при внесении изменений в такую статью все равно не удастся.

В соответствии с пунктом 12 настоящих Методических рекомендаций пересчет структурных единиц законодательного акта ни при выполнении его структурными единицами, ни при признании структурных единиц утратившими силу не допускается.

Следовательно, включать новый абзац между уже имеющимися абзацами неправильно. Абзацы не имеют обозначений, и неминуемо придется сделать пересчет, поскольку для ссылки на абзац его так или иначе нужно сосчитать.

Аналогично следует поступать с частями статьи законодательного акта, не имеющими обозначений.

Имеют место случаи, когда разработчики законопроекта включение нового абзаца оформляют путем замены действующего абзаца двумя (или более) новыми. Например, предлагается "абзац второй изложить в следующей редакции", однако в кавычках приводится не только новая редакция абзаца второго, а еще один новый абзац (или более). Такая практика недопустима. В этом случае возможно изложение в новой редакции только всей структурной единицы, которая состоит из абзацев.

71. Случаи необходимости принятия нового законодательного акта вместо оформления внесения изменений

Новая редакция законодательного акта в целом, как правило, не допускается.

Законодатель принимает новый законодательный акт с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего законодательного акта в случаях, если:

необходимо внести в законодательный акт изменения, требующие переработки законодательного акта по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц;

необходимо внести в законодательный акт изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы;

сохраняют значение только отдельные структурные единицы законодательного акта, причем частично;

необходимо внести изменения в законодательный акт, признанный утратившим силу в неотделимой части.

КОММЕНТАРИЙ

До 2000 года существовала практика внесения изменений в законодательные акты путем изложения их в новой редакции.

При этом иногда менялся и вид законодательного акта. Так, закон РСФСР "О банках и банковской деятельности" и законы Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации" и "О беженцах" в результате изложения их в новой редакции стали федеральными законами.

Такая практика неверна, поскольку порождает проблемы при внесении изменений в указанные законодательные акты, при признании их (или их структурных единиц) утратившими силу и при ссылках на них (см. комментарии к пунктам 21, 54 и 91 настоящих Методических рекомендаций).

При необходимости внесения множественных изменений в законодательный акт, который ранее уже неоднократно изменялся, законодателю следует принять новый законодательный акт с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего, а не излагать его в новой редакции. Такой подход будет способствовать расчистке законодательства и облегчит подготовку свода законов Российской Федерации. На одном из заседаний Государственной Думы полномочным представителем Президента Российской Федерации в Государственной Думе изложение законодательного акта в новой редакции было признано ошибкой юрико-технического характера. В целях исправления допущенной ошибки при подготовке ко второму чтению данный законопроект был оформлен как законопроект, устанавливающий новое правовое регулирование, а ранее действовавший законодательный акт был признан утратившим силу.

Следует заметить, что изложение законодательного акта в новой редакции, так же как и изложение в новой редакции его структурной единицы, не является основанием для признания утратившими силу предыдущей редакции законодательного акта или промежуточных редакций структурных единиц. Признание утратившими силу всех изменений, внесенных в законодательный акт, и всех редакций законодательного акта и его структурных единиц будет сделано только в том

случае, если будет принят новый законодательный акт и ранее действовавший законодательный акт будет признан утратившим силу.

72. Новая редакция структурной единицы законодательного акта

Структурная единица законодательного акта излагается в новой редакции в случаях, если:

необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу;

неоднократно вносились изменения в текст структурной единицы законодательного акта.

КОММЕНТАРИЙ

Примером существенных изменений можно считать единовременное внесение Федеральным законом от 29 ноября 1996 года № 148-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" в статью 28 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" 32 изменений. В данном случае следовало изложить статью 28 в новой редакции, а не вносить в нее столько изменений.

Существенными можно назвать следующие изменения, вносимые в часть статьи:

"в части 1 статьи 3 слова "в соответствии с расходными обязательствами Российской Федерации или расходными обязательствами субъектов Российской Федерации" исключить, после слов "потребности Российской Федерации" дополнить словами ", государственных заказчиков", слова "функций Российской Федерации" заменить словами "функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков", после слов "потребности субъектов Российской Федерации" дополнить словами ", государственных заказчиков", слова "функций субъектов Российской Федерации" заменить словами "функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков";"

или изменения, вносимые в пункт статьи:

"в пункте 4 статьи 5 слово "получение" заменить словом "предоставление", слова "под строительство индивидуальных жилых домов, дач, под садово-огородные и личные подсобные хозяйства" заменить словами "для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества", слова "законодательством субъектов Российской Федерации" заменить словами "Земельным кодексом Российской Федерации";".

Примером неоднократности внесения изменений в структурную единицу является статья 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в которую с 2002 года по февраль 2011 года изменения вносились 59 федеральными законами.

Подобное внесение изменений создает правоприменителю трудности при формировании и последующем применении актуальной редакции законодательного акта. Кроме того, для законодателя возрастает вероятность ошибки при согласовании в роде, числе и падеже отдельных элементов структурной единицы статьи.

Заметим, что о "новой редакции" структурной единицы можно говорить только в том случае, если вносимые изменения действительно уточняют редакцию структурной единицы, а не в корне меняют ее содержание.

Например, в законопроекте было предложено статью 34¹ "Полномочия органов государственных внебюджетных фондов" Налогового кодекса Российской Федерации изложить в новой редакции с наименованием "Полномочия финансовых органов" и, соответственно, другим содержанием. В этом случае нельзя говорить о "новой редакции" статьи. Правильнее было бы признать статью 34¹ "Полномочия органов государственных внебюджетных фондов" утратившей силу, а статьей 34² "Полномочия финансовых органов" дополнить закон.

Структурную единицу, которую необходимо признать утратившей силу, некорректно изымать из текста законодательного акта путем поглощения ее новой редакцией.

73. Промежуточные редакции структурной единицы законодательного акта при изложении ее в новой редакции

Изложение структурной единицы законодательного акта в новой редакции не является основанием для признания утратившими силу всех промежуточных редакций данной структурной единицы.

КОММЕНТАРИЙ

Новая редакция структурной единицы законодательного акта считается одной из форм внесения изменений, поэтому признавать утратившими силу промежуточные редакции структурной единицы в этом случае не требуется.

Ранее внесенные в структурную единицу изменения (в том числе и промежуточные редакции) нужно признавать утратившими силу только в случае, если структурная единица признается утратившей силу. Ины-

ми словами, признавать утратившими силу все изменения и редакции структурной единицы законодательного акта необходимо только в случае признания этой структурной единицы утратившей силу.

Признавать утратившими силу все изменения и редакции законодательного акта необходимо только в случае принятия нового законодательного акта, регулирующего данный вид правоотношений.

74. Формулировка, применяемая при необходимости изложить одну структурную единицу законодательного акта в новой редакции

При необходимости изложить одну структурную единицу законодательного акта в новой редакции применяется следующая формулировка:

Пример:

Внести в статью 16 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 16.
.....".

В данном случае наименование законодательного акта должно быть следующим:

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О"

КОММЕНТАРИЙ

Аналогичным образом следует поступать и в случаях дополнения законодательного акта новой структурной единицей либо новыми словами, цифрами или предложениями, исключения из законодательного акта слов, цифр или предложений, а также в случае замены слов.

Примеры:

О внесении изменения в Федеральный закон "О"

Внести в Федеральный закон от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) изменение, дополнив его статьей 16¹ следующего содержания:

"Статья 16¹.
1.
2.".

или

**О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О"**

Внести в статью 16 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) изменение, дополнив ее частью 3 следующего содержания:

"3.".

или

**О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О"**

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) изменение, дополнив ее словами ".....".

или

**О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О"**

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) изменение, дополнив ее после слов "....." словами ".....".

или

**О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О"**

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) изменение, дополнив ее предложением следующего содержания: ".....".

или

**О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О"**

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) изменение, исключив из нее второе предложение.

или

**О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О"**

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от № ...
"О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ...,
№ ..., ст. ...) изменение, исключив из нее слова "".

или

**О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О"**

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от № ...
"О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ...,
№ ..., ст. ...) изменение, исключив из нее цифры "".

или

**О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О"**

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от № ...
"О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ...,
№ ..., ст. ...) изменение, заменив слово "" словом "".

Особенности оформления законопроектов о внесении изменений в несколько законодательных актов (независимо от того, одно или несколько изменений вносится в каждый из них) оговорены в комментариях к пункту 52 настоящих Методических рекомендаций.

75. Изложение в новой редакции приложения

При необходимости внести изменение в приложение, изложив его в новой редакции, текст новой редакции приложения включается в текст изменяющего законодательного акта, а не является приложением к нему.

КОММЕНТАРИЙ

Юридическая сила приложений тождественна юридической силе законодательного акта, к которому они относятся, поэтому нет никакой разницы в оформлении внесения изменений в законодательный акт и в приложение к нему. Не только изложение приложений в новой редакции включается в текст изменяющего законодательного акта, но и внесение любых других изменений в приложения. Поэтому, если изменения вносятся только в приложение, изменяющий законодательный акт называется "О внесении изменений в Федеральный закон "О" или "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О"

(Об оформлении новой редакции приложения и внесения изменений в приложение см. комментарий к пункту 16 настоящих Методических рекомендаций.)

76. Замена цифровых обозначений

При необходимости заменить цифровые обозначения употребляется термин "цифры", а не "числа".

Примеры:

цифры "12, 14, 125" заменить цифрами "13, 15, 126"
цифры "35" заменить цифрами "45"

КОММЕНТАРИЙ

Обращаем внимание на то, что "35" — это именно цифры (цифра "3" и цифра "5"), а не число:

*цифры "35" заменить цифрами "36";
цифры "2¹" заменить цифрами "2¹—2⁴".*

77. Замена цифровых обозначений и слов

При необходимости заменить слова и цифры употребляется термин "слова".

Пример:

слова "в 50 раз" заменить словами "в 100 раз"

КОММЕНТАРИЙ

Если в заменяемом тексте присутствуют и цифры, и слова (как в примере к настоящему пункту), то необходимо говорить о замене слов.

Если требуется заменить, например, такую формулу, как "Кц = (Ц-8) x P/252", то следует писать:

слова "Кц=(Ц-8) x P/252" заменить словами "Кц=(Ц-9) x P/261".

78. Наименование законопроекта, содержащего статьи о внесении изменений в законодательные акты и статью с перечнем законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Если в законопроекте одновременно со статьями о внесении изменений в законодательные акты содержится статья с переч-

нем законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, то наличие такой статьи обязательно должно быть отражено в наименовании законопроекта.

Пример:

**О внесении изменений в Федеральный закон "О"
и другие законодательные акты Российской Федерации,
а также о признании утратившими силу
некоторых законодательных актов Российской Федерации**

КОММЕНТАРИЙ

Статьи о признании законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу находят отражение в наименовании законопроекта только в том случае, если они носят самостоятельный характер.

В наименованиях принятых Государственной Думой законов не используются слова "о признании утратившими силу" в тех случаях, когда утратившими силу признаются положения тех же самых законодательных актов или законодательных актов, которыми были внесены изменения в законы, уже упомянутые в наименовании.

Так, например, в статье 3 Федерального закона от 3 мая 2006 года № 60-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" признается утратившим силу абзац двадцать пятый пункта 22 статьи 2 Федерального закона от 21 марта 2002 года № 31-ФЗ "О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц", который вносил изменения в статью 12 Федерального закона "О банках и банковской деятельности", часть восьмая которой, в свою очередь, признана утратившей силу в пункте 3 статьи 1 Федерального закона от 3 мая 2006 года № 60-ФЗ. Таким образом, наличие в тексте Федерального закона от 3 мая 2006 года № 60-ФЗ статьи 3 определено пунктом 3 статьи 1 этого же закона. В данном случае необходимости вынесения положений статьи 3 в наименование Федерального закона от 3 мая 2006 года № 60-ФЗ не было, поскольку, по сути, речь шла об изменении одного и того же Федерального закона "О банках и банковской деятельности".

(См. комментарий к пункту 55 настоящих Методических рекомендаций.)

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ

79. Приведение законодательных актов в соответствие с вновь принятым законодательным актом путем признания законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу

Для приведения законодательных актов в соответствие с вновь принятым федеральным конституционным законом или федеральным законом, устранения множественности норм по одним и тем же вопросам готовятся предложения о приведении законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом путем признания законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу.

КОММЕНТАРИЙ

Следует иметь в виду, что если признается утратившим силу законодательный акт, которым ранее признавался утратившим силу другой законодательный акт, то этот другой законодательный акт не становится действующим. Для того чтобы стали действовать правовые нормы, которые в нем содержались, необходимо принять его заново с прежними наименованием и содержанием.

80. Включение законодательных актов (их структурных единиц) в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

В перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются:

1) законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу полностью. При этом отдельными позициями указывается как сам законодательный акт, так и все законодательные акты, которыми в текст основного законодательного акта ранее вносились изменения.

Пример:

Федеральный закон от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...)

2) законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу частично, то есть если утрачивает силу не весь законодательный акт, а только его отдельные структурные единицы (все нумерованные структурные единицы законодательного акта, в том числе абзацы). При этом отдельными позициями указывается как сама структурная единица законодательного акта, так и все законодательные акты, которыми в текст данной структурной единицы ранее вносились изменения.

Пример:

главу 5 Федерального закона от № ... "О" (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...)

3) в исключительных случаях законодательные акты (или их структурные единицы), которые утрачивают силу в неотделимой части (если подразумевается часть, не выделенная в самостоятельную структурную единицу).

Пример:

пункт 3 статьи 13 Федерального закона от 29 июня 2004 года № 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые..." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2711) в части внесения изменений в часть первую статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей"

КОММЕНТАРИЙ

В дополнение подпункта 2 настоящего пункта следует указать, что примечания к статьям (пункты примечаний к статьям) также явля-

ются структурными единицами и поэтому должны при необходимости признаваться утратившими силу.

То есть если статья содержала примечание, то признание данной статьи утратившей силу означает, что признается утратившим силу и примечание к ней.

81. Виды законодательных актов, которые могут быть признаны утратившими силу федеральными конституционными и федеральными законами

Признаваться утратившими силу могут следующие виды законодательных актов:

- законы РСФСР;
- кодексы РСФСР;
- постановления Верховного Совета РСФСР;
- постановления Съезда народных депутатов РСФСР;
- указы Президиума Верховного Совета РСФСР;
- постановления Президиума Верховного Совета РСФСР;
- законы Российской Федерации;
- Основы законодательства Российской Федерации;
- кодексы Российской Федерации;
- постановления Верховного Совета Российской Федерации;
- постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации;
- указы Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
- постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы.

82. Оформление перечней законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, может быть самостоятельной статьей в законопроекте, устанавливающем новое правовое регулирование, может быть самостоятельной статьей или статьями в законопроекте о внесении изменений в законодательные акты и признании

утратившими силу некоторых законодательных актов, а также может быть самостоятельным законопроектом.

Оформление одновременного внесения изменений в законодательный акт и признания утратившими силу структурных единиц этого же законодательного акта производится в соответствии с пунктом 53 настоящих Методических рекомендаций.

КОММЕНТАРИЙ

В случае если признание утратившим силу законодательного акта (или утратившими силу структурных единиц законодательного акта) оформляется отдельным законодательным актом, то наименование такого законодательного акта должно быть оформлено следующим образом: "О признании утратившими силу..."

В случае если в законодательном акте, устанавливающем новое правовое регулирование, содержится статья о признании законодательных актов (или их структурных единиц), ранее регулировавших данные правоотношения, утратившими силу, то в наименовании законодательного акта такая статья не отражается.

Слова "о признании утратившими силу" не используются в наименовании законодательных актов, когда статьи, признающие законодательный акт (его структурные единицы) утратившими силу, не самостоятельны, не имеют собственного предмета регулирования, а вводятся для приведения законодательства в соответствие с внесенными другими статьями этого же законодательного акта изменениями (см. комментарии к пунктам 55 и 78 настоящих Методических рекомендаций).

83. Требования к перечню законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должен быть юридически обоснованным и исчерпывающе полным, с тем чтобы не был упущен ни один законодательный акт, противоречащий новому законодательному акту, в связи с которым составляется данный перечень, и не были включены для признания утратившими силу ни один законодательный акт или его часть, сохраняющие свое значение.

84. Признание утратившим силу указа Президиума Верховного Совета РСФСР, утвержденного законом

Если утрачивает силу указ Президиума Верховного Совета РСФСР, который был утвержден законом, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, отдельными позициями включаются указ и утверждающий его закон (либо его часть).

При этом отдельными позициями в данный перечень включаются законодательные акты, вносившие в указ Президиума Верховного Совета РСФСР изменения.

85. Признание утратившим силу закона, который вводился в действие постановлением Верховного Совета РСФСР (Российской Федерации)

Если утрачивает силу закон, который вводился в действие постановлением Верховного Совета РСФСР (Российской Федерации), то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, отдельными позициями включаются закон и постановление о введении его в действие.

При этом отдельными позициями в перечень включаются законодательные акты, вносившие в закон изменения.

86. Признание утратившим силу кодекса

Если утрачивает силу кодекс, то отдельными позициями в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включается сам кодекс, закон (или постановление Верховного Совета РСФСР, постановление Верховного Совета Российской Федерации) о введении кодекса в действие или закон об утверждении кодекса.

При этом отдельными позициями включаются в перечень законодательные акты, вносившие в кодекс изменения.

87. Признание утратившим силу нормативного правового акта органа государственной власти, в настоящее время не существующего

При признании утратившим силу нормативного правового акта органа государственной власти, в настоящее время не существующего (например, постановления ВЦИК и СНК), признание его утратившим силу осуществляется тем органом государственной власти, к компетенции которого на день возникновения такой необходимости относится решение вопросов, урегулированных в признаваемом утратившем силу нормативном правовом акте.

88. Реквизиты законодательного акта, указываемые при включении законодательного акта в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

При включении каждого законодательного акта в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должны быть указаны вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер (если он есть), наименование законодательного акта, а также источник его официального опубликования.

89. Необходимость признания утратившими силу законодательных актов (их структурных единиц), которыми в признаваемый утратившим силу законодательный акт вносились изменения

Признание утратившими силу законодательных актов без признания утратившими силу в виде отдельных позиций всех законодательных актов (их структурных единиц), которыми в разное время в основной законодательный акт вносились изменения (например, "признать утратившим силу Уголовный кодекс Российской Федерации и все законодательные акты, вносившие в него изменения"), не допускается.

КОММЕНТАРИЙ

Следует избегать признания законодательного акта утратившим силу без признания утратившими силу в виде отдельных позиций законодательных актов и их структурных единиц, которыми в разное время в данный законодательный акт вносились изменения.

Так, например, Федеральным законом от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ "О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации" были признаны утратившими силу Уголовный кодекс РСФСР и "все законы, которыми в Уголовный кодекс РСФСР внесены изменения и дополнения в период с 27 октября 1960 года до 1 января 1997 года".

Существовали законы, которыми одновременно вносились изменения в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. При такой формулировке они целиком должны были бы утратить силу. С другой стороны, существовало несколько указов Президиума Верховного Совета РСФСР, которые, не являясь законами, тем не менее вносили изменения в Уголовный кодекс РСФСР.

Данная ошибка была несколько скорректирована Федеральным законом от 27 декабря 1996 года № 161-ФЗ, которым в Федеральном законе от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ "О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации" слова "законы, которыми в Уголовный кодекс РСФСР внесены изменения и дополнения в период с 27 октября 1960 года до 1 января 1997 года" были заменены словами "законы и иные нормативные правовые акты, принятые в период с 27 октября 1960 года до 1 января 1997 года, в части внесения изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР". Однако конкретного перечня законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нового Уголовного кодекса Российской Федерации, нет до сих пор, поэтому формально они считаются действующими.

К сожалению, подобная практика является весьма распространенной. Так, 18 декабря 2001 года был принят Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, федеральный закон о введении в действие которого также не содержал перечня признаваемых утратившими силу законодательных актов и их структурных единиц, с 1960 года вносивших изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР. Безусловно, общая формулировка не является основанием для признания утратившими силу всех ранее действовавших законодательных актов в данной области законодательства.

Обращаем внимание на то, что правило, сформулированное в данном пункте, распространяется и на случаи признания утратившими силу структурных единиц законодательного акта. Иными словами, признание утратившей силу структурной единицы законодательного акта без признания утратившими силу в виде отдельных позиций всех законода-

тельных актов (их структурных единиц), которыми в разное время вносились изменения в эту структурную единицу, не допускается.

Такой подход способствует упорядочению законодательства, освобождает правовое поле от засорения законодательными актами, которые прекратили свое действие, но не признаны утратившими силу в установленном порядке.

Обращаем внимание, что под изменениями, которые необходимо признать утратившими силу, в данном случае понимается следующее: изменение законодательного акта или его структурных единиц в новой редакции; дополнение законодательного акта новыми структурными единицами; дополнение структурных единиц законодательного акта словами, цифрами, предложениями; замена слов, цифр.

Допустим следующую ситуацию. Например, Федеральный закон от 13 января 1995 года № 7-ФЗ "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации" необходимо признать утратившим силу. В указанный Федеральный закон (на 15 июня 2011 года) изменения были внесены дважды: пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 16 октября 2006 года № 160-ФЗ признавалась утратившей силу статья 13 Федерального закона от 13 января 1995 года № 7-ФЗ;

статьей 6 Федерального закона от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ признавались утратившими силу статьи 7, 9 и 10 Федерального закона от 13 января 1995 года № 7-ФЗ.

При признании утратившим силу Федерального закона от 13 января 1995 года № 7-ФЗ "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации" признавать утратившими силу пункт 1 статьи 15 Федерального закона от 16 октября 2006 года № 160-ФЗ и статью 6 Федерального закона от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ не потребуется.

Вступив в силу, пункт 1 статьи 15 Федерального закона от 16 октября 2006 года № 160-ФЗ прекратил правовое регулирование, предусмотренное статьей 13 Федерального закона от 13 января 1995 года № 7-ФЗ "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации", а статья 6 Федерального закона от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ — правовое регулирование, предусмотренное статьями 7, 9 и 10 рассматриваемого Федерального закона. Признать утратившей силу утрату силы абсолютно бессмысленно.

Второй пример: Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" необходимо признать утратившим силу. В указанный Федеральный закон (на 15 июня 2011 года) были внесены изменения:

статьей 40 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ;
статьей 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 332-ФЗ;
статьей 1 Федерального закона от 30 июня 2008 года № 108-ФЗ;
статьей 51 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ;

*статьей 8 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 164-ФЗ;
статьей 1 Федерального закона от 2 июля 2010 года № 152-ФЗ.*

При признании утратившим силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" необходимо будет признать утратившими силу статью 40 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ, статью 1 Федерального закона от 30 июня 2008 года № 108-ФЗ, статью 51 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ, статью 8 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 164-ФЗ и статью 1 Федерального закона от 2 июля 2010 года № 152-ФЗ.

Признать утратившей силу статью 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 332-ФЗ не потребуется, поскольку она содержит только признание утратившим силу пункта 8 части 1 статьи 4 Федерального закона "О концессионных соглашениях".

Третий пример: статью 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" необходимо признать утратившей силу. В указанную статью (на 15 июня 2011 года) были внесены изменения:

*статьей 40 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ;
статьей 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 332-ФЗ;
статьей 1 Федерального закона от 30 июня 2008 года № 108-ФЗ;
статьей 1 Федерального закона от 2 июля 2010 года № 152-ФЗ.*

При признании утратившей силу статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" необходимо будет признать утратившими силу статью 40 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ, статью 1 Федерального закона от 30 июня 2008 года № 108-ФЗ и статью 1 Федерального закона от 2 июля 2010 года № 152-ФЗ.

Признать утратившей силу статью 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 332-ФЗ не потребуется, поскольку она содержит только признание утратившим силу пункта 8 части 1 статьи 4 Федерального закона "О концессионных соглашениях".

Аналогичным образом решается вопрос и в отношении исключения слов, цифр и предложений.

Например, при необходимости признать утратившей силу статью 31 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ "О семеноводстве", в которой на основании статьи 5 Федерального закона от 16 октября 2006 года № 160-ФЗ были исключены отдельные слова, признать утратившей силу указанную статью 5 не требуется.

90. Включение законодательных актов в перечень законодательных актов, признаваемых утратившими силу

Каждый законодательный акт включается в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, в ви-

де отдельной позиции. Законодательные акты, содержащиеся в таком перечне, могут иметь порядковую нумерацию (в таком случае они считаются пунктами и нумеруются арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой).

91. Признание утратившим силу законодательного акта, наименование которого было изменено

При признании утратившим силу всего законодательного акта, наименование которого было изменено, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, данный законодательный акт включается с его первоначальным наименованием и указанием источника его официального опубликования. Законодательный акт, изменивший наименование первого законодательного акта, включается в перечень в виде отдельной позиции с указанием своего источника официального опубликования.

При признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, наименование которого было изменено, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, законодательный акт включается с измененным наименованием и с указанием первоначального источника официального опубликования, а также источника официального опубликования законодательного акта, изменившего его наименование.

При признании утратившей силу в неотделимой части структурной единицы законодательного акта, наименование которого было изменено, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, законодательный акт включается с измененным наименованием и указанием первоначального источника официального опубликования, а также источника официального опубликования законодательного акта, изменившего его наименование.

КОММЕНТАРИЙ

Когда законодательный акт, наименование которого было изменено, признается утратившим силу, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, данный законодательный акт включается с первоначальным наименованием. Другими словами, утрата силы производится последовательно — вначале утрачивает силу первоначальная редакция законодательного акта, а затем все законодатель-

ные акты, вносившие изменения в первоначальную редакцию, включая и тот законодательный акт, которым было изменено наименование.

Кроме того, существует ряд законодательных актов, которые были приняты до создания Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и изначально являлись законами РСФСР или законами Российской Федерации, но в результате изложения их полностью в новой редакции стали федеральными законами. Когда законодательный акт, который изначально являлся законом РСФСР или законом Российской Федерации, но стал федеральным законом, признается утратившим силу, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, данный законодательный акт включается как закон РСФСР или как закон Российской Федерации, то есть в том виде, в котором он был принят. Федеральный закон, изложивший указанный законодательный акт в новой редакции, включается в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, в качестве отдельной позиции.

Так, например, 2 декабря 1990 года был принят Закон РСФСР № 394-1 "О Центральном банке РСФСР (Банке России)". В 1995 году он был полностью изложен в новой редакции, в результате чего не только стал федеральным законом, но и изменил свое наименование.

С этого момента при ссылках на Закон РСФСР 1990 года его указывали как федеральный закон с новым наименованием — Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

10 июля 2002 года был подписан Федеральный закон № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", в статье 99 которого приведен перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу в связи с вступлением в силу данного Федерального закона. В перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в редакции Федерального закона от 26 апреля 1995 года № 65-ФЗ) включен под своим первоначальным наименованием — Закон РСФСР от 2 декабря 1990 года № 394-1 "О Центральном банке РСФСР (Банке России)". Федеральный закон от 26 апреля 1995 года № 65-ФЗ, изложивший данный закон в новой редакции, был включен в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, наряду с другими законодательными актами, подлежащими признанию утратившими силу.

92. Признание утратившей силу структурной единицы законодательного акта, которой не было в его первоначальной редакции

При признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, которой не было в его первоначальной редакции

(которая была дополнена позднее), в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, в виде отдельных позиций включаются:

данная структурная единица с указанием первоначального источника официального опубликования и источника официального опубликования законодательного акта, которым данная структурная единица была дополнена;

структурная единица законодательного акта, которым утрачивающая силу структурная единица была дополнена, с указанием официального источника его опубликования.

93. Хронологический порядок расположения законодательных актов в перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Законодательные акты в перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, располагаются в хронологическом порядке (по дате их подписания). В пределах одной и той же даты подписания законодательные акты располагаются в порядке возрастания их регистрационных номеров.

КОММЕНТАРИЙ

Хронологический порядок в перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должен соблюдаться в случае, если признаются утратившими силу только структурные единицы законодательных актов и если в одном перечне признаются утратившими силу и структурные единицы законодательных актов, и законодательные акты в целом.

94. Оформление перечня законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу с разных дат

При необходимости установить в одном перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, разные даты, с которых законодательные акты признаются утратившими силу, перечень подразделяется на структурные единицы, формируемые в соответствии с соответствующей датой (сроком) утраты силы.

КОММЕНТАРИЙ

Дату, с которой будут признаны утратившими силу законодательные акты (их структурные единицы), по возможности следует указывать в статье законодательного акта о вступлении его в силу.

Примеры неправильного и правильного оформления:

Статья 2

1. Признать утратившими силу с 15 июля 2008 года:

1)

2)

2. Признать утратившими силу с 1 января 2009 года:

1)

2)

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

Статья 2

Признать утратившими силу:

1)

2)

3)

4)

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года, за исключением статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 1 и 2 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 15 июля 2008 года.

3. Пункты 3 и 4 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2009 года.

или

Статья 2

1. Признать утратившими силу:

1)

2)

2. Признать утратившими силу с 1 января 2009 года:

1)

2)

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

Статья 2

Признать утратившими силу:

1)

2)

3)

4)

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года, за исключением пунктов 3 и 4 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 3 и 4 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2009 года.

Однако возможность подобного оформления существует не всегда. Например, если необходимо в перечне признать утратившими силу с разных дат структурные единицы одного и того же законодательного акта, оформление производится следующим образом.

Пример:

Статья 9

1. Признать утратившими силу:

..... ;

8) абзац четвертый пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 20 октября 2005 года № 131-ФЗ "О внесении изменений в главу 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 43, ст. 4350);

..... ;

11) абзацы шестнадцатый — девятнадцатый пункта 4 статьи 1 и абзац третий пункта 17 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 268-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 31);

12) подпункт "в" пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 155-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3611);

..... ;

2. Признать утратившими силу с 1 января 2011 года:

..... ;

5) абзацы пятый, шестой и восьмой пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 20 октября 2005 года № 131-ФЗ "О внесении изменений в главу 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 43, ст. 4350);

..... ;

7) абзац третий пункта 13 и абзац третий пункта 17 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 268-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Фе-

дерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 31);

8) пункты 21 и 22 статьи 1 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 155-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3611);

.....

95. Признание утратившим силу законодательного акта, в котором осталась одна структурная единица после того, как остальные утратили силу

Если в законодательном акте осталась одна статья или структурная единица после того, как остальные утратили силу, и она подлежит признанию утратившей силу, то необходимо признавать утратившим силу весь законодательный акт полностью, а не одну только эту статью или структурную единицу.

КОММЕНТАРИЙ

Если не будет соблюдаться указанное правило, останутся только наименование законодательного акта, его номер и дата подписания Президентом Российской Федерации, не имеющие никакого содержательного наполнения, что недопустимо.

На практике возможна и другая ситуация – когда необходимо признать утратившим силу практически весь законодательный акт, оставив действовать одну или две его структурные единицы. Например, законодательный акт построен следующим образом:

Раздел I

Глава 1 (статьи 1–5)

Глава 2 (статьи 6–33)

Раздел II

Глава 3 (статьи 34–49)

Глава 4 (статьи 50–57)

Раздел III

Глава 5 (статьи 58–63)

Глава 6 (статьи 64–67)

Законодателю необходимо оставить действовать только статьи 57 и 67 законодательного акта. В таком случае следует применить следующую формулировку:

...раздел I, главу 3, статьи 50–56, главу 5, статьи 64–66 Федерального закона от № ... "....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., № ..., ст. ...) признать утратившими силу...

Признаваемые утратившими силу структурные единицы законодательного акта в обязательном порядке должны быть перечислены. Применение формулировки "за исключением статей 57 и 67" не допускается.

96. Признание утратившим силу законодательного акта, содержащего статьи о признании утратившими силу других законодательных актов (их структурных единиц)

Если в законодательном акте имеются статьи, которыми признавались утратившими силу ранее изданные законодательные акты, то при необходимости признать утратившим силу данный законодательный акт он признается утратившим силу полностью независимо от наличия в нем таких статей.

КОММЕНТАРИЙ

Правило не восстанавливает действие ранее утратившей силу правовой нормы. Если в законодательном акте имеются две статьи, одна из которых вносит изменения в какой-то законодательный акт, а вторая признает утратившим силу другой ранее действовавший законодательный акт, то при необходимости признать утратившей силу статью о внесении изменений нужно признавать утратившим силу законодательный акт полностью. Если статья законодательного акта наряду с внесением изменений в иной законодательный акт одновременно признавала отдельные его структурные единицы утратившими силу, то при необходимости признать данную статью утратившей силу она признается утратившей силу целиком.

97. Законодательные акты, фактически утратившие силу

В перечни законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, следует включать не только законодательные акты, которые действовали до принятия нового законодательного акта, но также законодательные акты по данному вопросу, которые ранее фактически утратили силу (то есть являются "ФУСами") либо поглощены последующими законодательными актами, но не были признаны утратившими силу в установленном порядке.

98. Включение в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, законодательных актов временного характера

В перечни законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, не включаются законодательные акты (нормы)

временного характера, срок действия которых истек. Законодательные акты (нормы) временного характера в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются только в том случае, если срок их действия не истек.

Если действие законодательного акта временного характера или его структурной единицы было продлено на неопределенный срок, то в перечень включается как основной законодательный акт, так и продлевающий его действие законодательный акт.

КОММЕНТАРИЙ

Если в законодательный акт временного характера до истечения срока его действия вносились изменения, то после истечения срока его действия необходимо признавать утратившими силу все законодательные акты о внесении изменений в законодательный акт временного характера. Это делается в целях упорядочения массива законодательных актов посредством исключения из его состава фактически утративших силу актов. Если действие законодательного акта временного характера было продлено на срок, который еще не истек, или на неопределенный срок, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются основной законодательный акт, законодательный акт, продлевающий его действие, а также все законодательные акты (или их структурные единицы) о внесении изменений в основной законодательный акт.

99. Признание утратившими силу структурной единицы, содержащей указание на приложение, и самого приложения

Если подлежащий признанию утратившим силу пункт или подлежащая признанию утратившей силу статья содержит указание на приложение, которое соответственно должно утратить силу, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включается только этот пункт или эта статья, а приложение отдельно не указывается, хотя оно тоже считается утратившим силу.

100. Признание утратившими силу структурной единицы, содержащей указание на приложение, а также на другие вопросы, сохраняющие свое значение, и самого приложения

Если в пункте или статье законодательного акта наряду с утверждением приложения содержатся указания, касающиеся других вопросов, сохраняющих свое значение, а приложение подлежит признанию

утратившим силу полностью, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включается этот пункт или эта статья только в части, относящейся к приложению.

101. Признание утратившими силу структурных единиц приложения

Если приложение не может быть признано полностью утратившим силу, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются только структурные единицы приложения.

Пример:

Признать утратившим силу пункт 2 приложения, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от № ... "О" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № ..., ст. ...)

КОММЕНТАРИЙ

Если приложение не может быть признано утратившим силу полностью, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются только отдельные структурные единицы приложения. Пока не возникнет необходимость признать приложение полностью утратившим силу, признавать утратившей силу структурную единицу, которая утверждала приложение, нельзя.

102. Употребление термина "отменить"

Если законодательный акт еще не вступил в силу, а необходимость в нем отпала, применяется термин "отменить".

КОММЕНТАРИЙ

Если отпала необходимость в структурной единице, не вступившей в силу, используется термин "исключить" (см. пункт 49 настоящих Методических рекомендаций).

103. Употребление понятия "признать не действующим на территории Российской Федерации"

По отношению к законодательству Союза ССР употребляется понятие "признается не действующим на территории Российской Федерации".

ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ НАСТОЯЩИХ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

104. Общие положения

Законопроекты, устанавливающие новое правовое регулирование, оформляются в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

В законодательные акты, подготовка которых к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации осуществлялась в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями, изменения вносятся также в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

Признание утратившими силу каких-либо структурных единиц таких законодательных актов или признание законодательного акта утратившим силу полностью производится в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

105. Законодательные акты, которые были приняты до утверждения настоящих Методических рекомендаций, но не противоречат им

На законодательные акты, которые были приняты до утверждения настоящих Методических рекомендаций, но не противоречат им, также распространяется действие настоящих Методических рекомендаций.

Например, в полной мере Методические рекомендации будут действовать в отношении ранее принятого федерального закона, в котором статьи разделены на структурные единицы, пронумерованные арабскими цифрами с точкой, если никаких ссылок в

тексте данного законодательного акта на то, чем является данная структурная единица (частью или пунктом), нет.

КОММЕНТАРИЙ

Если в ранее принятом законодательном акте статьи разделены на структурные единицы, обозначенные арабскими цифрами с точкой, и в тексте самого законодательного акта нет никаких указаний на то, чем являются данные структурные единицы, то следует обратить внимание на законодательные акты, которыми вносились в него изменения.

Если законодательный акт ранее не изменялся, то при внесении изменений или при оформлении на него ссылки структурные единицы, обозначенные арабскими цифрами с точкой, будут считаться частями статьи.

106. Применение требований настоящих Методических рекомендаций к ранее принятым законодательным актам, не полностью отвечающим этим требованиям

В отношении ранее принятых законодательных актов, не полностью отвечающих требованиям настоящих Методических рекомендаций, они будут применяться в той части, в какой это допустимо без изменения или нарушения их формы и содержания (например, без учета разработанной настоящими Методическими рекомендациями структуры статьи).

При ссылках на структурные единицы существующих законодательных актов, внесении в них изменений и признании утратившими силу структурных единиц законодательных актов следует применять те обозначения структурных единиц, которые уже используются в данных законодательных актах.

107. О порядке применения пункта 106 настоящих Методических рекомендаций

Содержащиеся в пункте 106 настоящих Методических рекомендаций положения применяются на период действия законодательных актов, которые приняты до утверждения настоящих Методических рекомендаций и не отвечают их требованиям.

Данное исключение распространяется только на случаи, когда применение положений настоящих Методических рекомендаций невозможно.

КОММЕНТАРИЙ

Например, структурная единица статьи Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", обозначенная арабской цифрой с точкой, считается пунктом, а структурная единица, обозначенная арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой, — подпунктом.

Пример:

Статья 15. **Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа органов управления образованием**

1. К специальным учебно-воспитательным учреждениям открытого типа органов управления образованием относятся:

- 1) специальные открытого типа;
- 2) специальные открытого типа;
- 3) другие виды воспитания.

2. Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

- 1) принимают для представителей;
- 2) организуют работе с ними;
- 3) осуществляют образовательными стандартами;
- 4) осуществляют функции, предусмотренные **подпунктами 1, 4 и 5 пункта 2 статьи 14 настоящего Федерального закона.**

3. К специальным учебно-воспитательным учреждениям закрытого типа органов управления образованием относятся:

- 1) специальные закрытого типа;
- 2) специальные закрытого типа;
- 3) специальные (коррекционные) закрытого типа.

4. В специальные учебно-воспитательные в случаях, если они:

- 1) не подлежат уголовная ответственность;
- 2) достигли возраста, предусмотренного руководить ими;
- 3) осуждены кодекса Российской Федерации.
5. Основаниями содержания являются:

1) постановление суда — в отношении лиц, указанных в **подпунктах 1 и 2 пункта 4 настоящей статьи;**

2) приговор суда — в отношении лиц, указанных в **подпункте 3 пункта 4 настоящей статьи.**

6. В специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа на основании документов, указанных в пункте 5 настоящей статьи.

Рассмотрим другой пример. Структурная единица статьи Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года

№ 133-ФЗ), обозначенная арабской цифрой с точкой, считается частью, а структурная единица, обозначенная строчной буквой с закрывающей круглой скобкой, — пунктом.

Пример:

Статья 34. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на обеспечение жилым помещением в городе Москве

1. Члену Совета Федерации одно из следующих жилых помещений:

- а) жилое помещение имеющем статус общежития;
- б) жилое помещение законодательством;
- в) отдельный номер в гостинице разряда "Высший-А".

2. Жилое помещение в случаях, предусмотренных **пунктами "а" и "б" части первой** настоящей статьи, предоставляется члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы для их проживания и проживания членов их семей.

Несмотря на то что в соответствии с правилами пункта 9 настоящих Методических рекомендаций арабская цифра с точкой должна обозначать часть статьи, а арабская цифра с закрывающей круглой скобкой — пункт части статьи, при внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" или при признании утратившими силу структурных единиц данного законодательного акта необходимо использовать те обозначения, которые уже существуют в данном законодательном акте. Аналогичным образом следует поступать и с внесением изменений в Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", а также при признании утратившими силу его структурных единиц. Хотя арабская цифра с точкой обозначает в данном Федеральном законе часть статьи, номер части статьи при ссылке на нее прописывается словом ("в соответствии с частью первой"). Если не следовать указанному правилу, путаница, от которой необходимо уйти, будет только усугубляться.

Чтобы определить, чем является конкретная структурная единица законодательного акта, следует учитывать не только ссылки на структурные единицы в самом законодательном акте, которых может и не быть. Необходимо также просмотреть те законодательные акты, которыми вносились изменения в рассматриваемый законодательный акт. Так, если в тексте взятого для примера Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" не было ссылок, то, например, в Федеральном законе от 13 января 2001 года № 1-ФЗ "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" законодатель совершенно определенно вы-

сказался в отношении структурных единиц данного законодательного акта: "Внести изменение в пункт 12 статьи 15 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"..."

Разнобой в оформлении однотипных случаев, к сожалению, является следствием длительного произвольного использования различных обозначений одних и тех же структурных единиц. Такое положение будет сохраняться достаточно длительное время, пока не будут признаны утратившими силу законодательные акты, оформление которых не соответствует требованиям настоящих Методических рекомендаций.

Существуют законодательные акты, состоящие из статей, различающихся по своей структуре. Например, некоторые статьи части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации состоят из необозначенных частей, некоторые статьи (большая часть) состоят из пронумерованных арабскими цифрами с точкой структурных единиц, которые считаются пунктами. Для того чтобы уменьшить структурный разнобой статей данного законодательного акта, имеет смысл при внесении изменений в те статьи части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации, которые состоят из необозначенных частей, излагать их в новой редакции, нумеруя их структурные единицы арабскими цифрами с точкой. Таким образом, постепенно, путем внесения изменений можно будет устранить ситуацию, когда в одном законодательном акте статьи состоят из разных по обозначению структурных единиц, придать структуре статей законодательного акта однородный вид (хотя и не соответствующий правилам Методических рекомендаций).

Положения настоящих Методических рекомендаций необходимо применять в максималенно полном объеме.

Например, при внесении изменений в конкретный законодательный акт пересчет структурных единиц статей не производится, даже если такой пересчет допускался ранее.

В случае если части статьи законодательного акта пронумерованы арабской цифрой с точкой, но при ссылках на них номер части прописывается словами, то при дополнении статьи новой частью следует писать:

1) при дополнении частью между частями первой и второй:

...дополнить частью первой¹ следующего содержания:

"1¹.";

2) при дополнении двумя частями между частями второй и третьей статьи:

...дополнить частями второй¹ и второй² следующего содержания:

"2¹.

2²."

**Комментарии
к Методическим рекомендациям
по юридико-техническому оформлению
законопроектов**

Редакционный отдел
Управления документационного и информационного обеспечения
Аппарата Государственной Думы

Редактор Е. А. Чевельча
Компьютерная верстка С. Ю. Аганина

Подписано к выпуску 22.06.2011.
Электронное издание, 114 с.
