

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа
фракции “ЕДИНАЯ РОССИЯ”
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2014 года

Информационно-аналитические материалы

Издание Государственной Думы
Москва • 2014

УДК 342
ББК 67.62
319

Составитель:

С.В. Березин, главный референт аппарата фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе

319

Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2014 года. Информационно-аналитические материалы. — М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2014. — 75 с.

**УДК 342
ББК 67.62**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

21 января принят Федеральный закон от 03.02.2014 г. № 14-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»** (по вопросу подачи документов в избирательную комиссию для регистрации кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации), внесенный Орловским областным Советом народных депутатов.

Законом устанавливается, что документы, необходимые для регистрации кандидата в депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, а также его письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами представляется только в окружную избирательную комиссию.

22 января принят Федеральный закон от 03.02.2014 г. № 5-ФЗ «**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»** (в части усиления ответственности за экстремистскую деятельность), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом в целях нейтрализации угроз национальной безопасности, связанных с деструктивной деятельностью религиозных организаций на территории Российской Федерации, усиливается уголовная ответственность за преступления, предусмотренные статьями 280 («Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»), 282 («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»), 282.1 («Организация экстремистского сообщества») и 282.2 («Организация деятельности экстремистской организации») Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Предусматривается увеличение штрафных санкций, сроков лишения свободы, а также продолжительности срока принудительных работ.

24 января приняты:

Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 г. № 3-ФКЗ «**О Верховном Суде Российской Федерации»**, внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом определяются полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда Российской Федерации (далее — ВС РФ):

— определяется перечень категорий дел, подсудных ВС РФ в качестве суда первой инстанции, в т. ч. по разрешению экономических споров. Для чего предусматривается образование Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ;

— создаются: вместо Военной коллегии ВС РФ — Судебная коллегия по делам военнослужащих; вместо Дисциплинарного судебного присутствия — Дисциплинарная коллегия, состав которой избирается на 3 года Пленумом ВС РФ из числа его судей;

— определена общая численность судей ВС РФ — 170 судей;

— уточняется компетенция Пленума ВС РФ (*в т.ч. утверждение составов судебных коллегий ВС РФ, перевод судей из одной судебной коллегии в другую, а также избрание судей Апелляционной коллегии ВС РФ, утверждение по представлению председателей соответствующих судов персонального состава президиумов верховных судов республик, президиумов иных судов общей юрисдикции соответствующего уровня и президиумов арбитражных судов, в частности арбитражного суда округа, Суда по интеллектуальным правам) и Президиума ВС РФ (утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов, их супругов/супругов и несовершеннолетних детей в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»), а также полномочия Председателя ВС РФ и его заместителей;*

— предусмотрено, что в целях организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности ВС РФ формируется Аппарат ВС РФ, общее руководство деятельностью которого осуществляет Председатель ВС РФ.

Местом постоянного пребывания ВС РФ является г. Санкт-Петербург. В г. Москве предусматривается создание представительства ВС РФ.

ФКЗ вступает в силу по истечении 180 дней после дня вступления в силу Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Федеральный закон от 05.02.2014 г. № 16-ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальный состав Верховного Суда Российской Федерации, образованного в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается создание Специальной квалификационной коллегии по отбору кандидатов на должности судей Верховного

Суда Российской Федерации (далее – ВС РФ) и Специальной экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи ВС РФ.

Устанавливаются:

– требования к кандидатам на должности судей ВС РФ: судьи и граждане Российской Федерации, не являющиеся судьями, достигшие возраста 35 лет и имеющие стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет;

– процедура проведения квалификационного экзамена и порядок производства в Специальной квалификационной коллегии по отбору кандидатов на должности судей ВС РФ. При этом от сдачи квалификационного экзамена освобождаются судьи и граждане Российской Федерации, не являющиеся судьями и имеющие ученую степень кандидата или доктора юридических наук и почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».

Федеральный закон от 03.02.2014 г. №6-ФЗ **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** (в части изменения санкции части 1.1 статьи 8.8), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливается, что исчисление административных штрафов за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с его целевым назначением будет производиться в процентах от кадастровой стоимости земельного участка. Максимальный предел таких штрафов установлен в размере 500 тыс. рублей.

11 февраля принят Федеральный закон от 21.02.2014 г. №18-ФЗ **«О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»** (в части установления дополнительных оснований для проведения внеплановых проверок некоммерческих организаций), внесенный Правительством Российской Федерации.

Перечень оснований для проведения Министерством юстиции Российской Федерации внеплановых проверок некоммерческих организаций (далее – НКО), в отношении которых имеются сведения о нарушении требований законодательства Российской Федерации, дополняется следующими основаниями:

– истечение срока устранения нарушения, содержащегося в предупреждении, ранее вынесенном уполномоченным органом;

– поступление в уполномоченный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления о нарушении НКО законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма;

– наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа (его территориального органа), изданного в соответствии

с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

14 февраля приняты:

Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «**О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации**», внесенный Президентом Российской Федерации.

В законе изложены вопросы, касающиеся принципов проведения выборов, полномочий избирательных комиссий, выдвижения и регистрации федерального списков кандидатов и кандидатов, аннулирования и отмены их регистрации, предвыборной агитации, финансирования выборов, голосования и подсчета голосов, обжалования действий и решений избирательных комиссий.

Не имеют права быть избранными депутатами Государственной Думы: граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление; осужденные к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, судимость которых снята или погашена, — до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости; осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжкого преступления, судимость которых снята или погашена, — до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости.

Половина депутатов избирается по одномандатным избирательным округам (для этого на территории Российской Федерации образуются 225 одномандатных избирательных округов, каждый из которых будет представлен одним депутатом в Государственной Думе), другая половина — по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки.

Обеспечивается возможность непосредственного выдвижения кандидатов по одномандатным округам в порядке самовыдвижения, а также политическими партиями. Политическим партиям запрещается выдвигать самовыдвиженцев и граждан, являющихся членами иных партий.

Финансирование избирательной кампании, как и прежде, осуществляется за счет избирательных фондов кандидатов, объем которых повышен с 6 млн. (в 2003 г.) до 15 млн. руб.

Наблюдатели и представители СМИ вправе осуществлять в помещении для голосования фото- и видеосъемку, а также представители СМИ вправе требовать заверенные копии протокола и приложенных к нему документов. В день выборов в помещениях для голосования можно устанавливать средства видеонаблюдения и трансляции хода голосования и подсчета голосов в сети Интернет.

Необходимым условием регистрации федерального списка кандидатов, кандидата является поддержка их выдвижения избирателями, наличие которой определяется по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных органов власти субъектов Российской Федерации либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения. Предлагаются следующие основания определения такой поддержки:

1. Для регистрации списка кандидатов:

— партия получила на предыдущих выборах депутатов Государственной Думы не менее 3% голосов избирателей от общего числа проголосовавших (*в этом случае сбор подписей не требуется*);

— партия представлена фракцией (выдвинутый партией список получил хотя бы один депутатский мандат) в законодательном органе власти хотя бы одного субъекта Российской Федерации (*в этом случае сбор подписей не требуется*);

— если политическая партия не соответствует ни одному из вышеуказанных оснований, выдвинутый ею список может быть зарегистрирован после представления в ЦИК Российской Федерации не менее 200 тыс. подписей избирателей, собранных в его поддержку. При этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7 тыс. подписей избирателей, зарегистрированных в данном регионе.

2. Для регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу:

— если кандидат выдвигается партией, зарегистрировавшей федеральный список кандидатов, то сбор подписей не требуется;

— в поддержку кандидата-самовыдвиженца или кандидата, выдвигаемого партией, не соответствующей указанным выше условиям (*хотя бы одному из трех*), должно быть собрано не менее 3% подписей избирателей, зарегистрированных в данном округе, а если в избирательном округе менее 100 тыс. избирателей — не менее 3 тыс. подписей.

Эфирное время и печатная площадь предоставляются как бесплатно (для проведения совместных агитационных мероприятий и размещения предвыборных агитационных материалов и т. д.), так и за плату. Отказ от участия в совместном агитационном мероприятии влечет за собой уменьшение доли эфирного времени, причитающегося партии или кандидату.

К распределению депутатских мандатов по результатам выборов по федеральному избирательному округу допускаются партии, получившие 5% голосов и более.

Федеральный закон от 21.02.2014 г. № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (*по вопросу ограничения избирательных прав некоторых категорий граждан Российской Федерации*), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции

«ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. Н. Плигиным, Д. Ф. Вяткиным, В. А. Понежевским, В. И. Лысаковым, Т. К. Агузаровым, Р. А. Баталовой, А. В. Кретовым, В. П. Володецким, М. Т. Гаджиевым, В. В. Гутеневым, А. Б. Выборным.

Закон принят в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10.10.2013 № 20-П.

Предусматривается, что:

- 1) не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации:
 - осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;
 - осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, — до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости;
 - осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, — до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости.

Если деяние, за совершение которого был осужден гражданин, в соответствии с новым уголовным законом не признается тяжким или особо тяжким преступлением, действие предусмотренных ограничений, прекращается со дня вступления в силу этого уголовного закона.

- 2) если у зарегистрированного кандидата имелась или имеется судимость (даже погашенная или снятая), на информационном стенде в помещении для голосования, а также в избирательном бюллетене размещаются сведения об этом.

25 февраля принят Федеральный закон от 12.03.2014 г. № 35-ФЗ «**О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации**», внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом вносятся следующие изменения:

Вместо правил о государственной регистрации договора об отчуждении исключительного права и о государственной регистрации лицензионного договора вводятся правила о, соответственно: государственной регистрации перехода исключительного права по договору и о государственной регистрации права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации по лицензионному договору. Вводится запрет на безвозмездное отчуждение исключительного права в отношениях между коммерческими организациями.

Устанавливается, что предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации меры ответственности за нарушение интеллектуальных прав подлежат применению при наличии вины нарушителя, если иное не установлено Гражданским кодексом Российской Федерации, при этом отсутствие вины доказывается нарушителем. Вводится солидарная

ответственность лиц, совместно совершивших одно нарушение исключительного права.

Определено, что составителю интернет-сайта принадлежат авторские права на осуществленные ими подбор или расположение материалов.

Вводится понятие открытой лицензии — это заключаемый в упрощенном порядке лицензионный договор, по которому автором или иным правообладателем (лицензиаром) предоставляется лицензиату простая (неисключительная) лицензия на использование произведения науки, литературы или искусства в предусмотренных договором пределах. Открытая лицензия является безвозмездной, если ею не предусмотрено иное. Все её условия должны быть доступны неопределенному кругу лиц и размещены таким образом, чтобы лицензиат ознакомился с ними перед началом использования соответствующего произведения.

Кроме того, правообладатель может сделать публично, т.е. путем сообщения неопределенному кругу лиц, заявление о предоставлении любым лицам возможности безвозмездно использовать принадлежащие ему произведения науки, литературы или искусства либо объект смежных прав на определенных им условиях и в течение указанного им срока. В течение этого срока любое лицо вправе использовать данное произведение или объект смежных прав на определенных правообладателем условиях. Заявление размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в сети Интернет. Правообладатель не вправе этого делать при наличии действующего лицензионного договора, по которому предоставляется исключительная лицензия на использование произведения или объекта смежных прав в тех же пределах. Все вышеуказанное не применяется к открытым лицензиям.

В патентном праве вводится понятие зависимого изобретения, полезной модели или промышленного образца — эти объекты патентных прав признаются зависимыми, если их использование в продукте или способе невозможно без использования охраняемых патентом и имеющих более ранний приоритет другого изобретения, полезной модели или промышленного образца. Они не могут быть использованы без разрешения обладателя патента на другое изобретение, полезную модель или промышленный образец, по отношению к которым они являются зависимыми.

ФЗ вступает в силу с 01.10.2014 г. за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

20 марта приняты:

Федеральный закон от 21.03.2014 г. № 36-ФЗ «**О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о признании в Российской Федерации Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов**», внесенный Президентом Российской Федерации.

Договор подписан 18 марта 2014 года в г. Москве.

Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания настоящего Договора. Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым в составе Российской Федерации образуются новые субъекты — Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Государственными языками Республики Крым являются русский, украинский и крымско-татарский языки.

Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и до 1 января 2015 г. действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации, а также вопросы исполнения воинской обязанности и несения военной службы на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Выборы в органы государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя проводятся во второе воскресенье сентября 2015 года, а до этого момента их полномочия осуществляют соответственно Государственный Совет Республики Крым — парламент Республики Крым и Совет министров Республики Крым, а также Законодательное Собрание города Севастополя.

Нормативные правовые акты Российской Федерации действуют на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя действуют на территориях соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя до окончания переходного периода или до принятия соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта Республики Крым, нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта города федерального значения Севастополя.

Нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города федерального значения Севастополя, противоречащие Конституции Российской Федерации, не применяются. Договор временно применяется с даты подписания и вступает в силу с даты ратификации.

Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается принятие в Российскую Федерацию Республики Крым, включая город федерального значения Севастополь, и, как следствие, образование в составе Российской Федерации двух новых субъектов – Республики Крым (далее – РК) и города федерального значения Севастополя (далее – г. Севастополь).

Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и до 01.01.2015 г. действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации.

Законодательные (представительные) органы государственной власти РК и г. Севастополя принимают, соответственно, Конституцию Республики Крым и Устав города федерального значения Севастополя, которые не могут противоречить Конституции Российской Федерации.

В течение переходного периода на территориях РК и г. Севастополя создаются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Их создание осуществляется федеральными органами исполнительной власти по согласованию с соответствующими органами государственной власти РК и г. Севастополя. Сотрудники органов безопасности, таможи, милиции РК и иных государственных органов, а также работники органов прокуратуры Украины, действующих на территории РК и г. Севастополя, имеют преимущественное право на поступление на службу в органы ФСБ, таможенные органы, органы внутренних дел Российской Федерации, иные государственные органы, а также в органы прокуратуры Российской Федерации, создаваемые на территориях РК и г. Севастополя, при наличии у них гражданства Российской Федерации, а также при условии сдачи ими экзамена на знание законодательства Российской Федерации и их соответствия требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации.

В течение переходного периода Генеральная прокуратура Российской Федерации создает на территориях РК и г. Севастополя органы прокуратуры РК и г. Севастополя. Прокуроры РК и г. Севастополя назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному соответственно с РК и г. Севастополем.

Также в переходный период на данных территориях создаются суды Российской Федерации. Граждане, замещающие должности судей судов, действующих на территориях РК и г. Севастополя, имеют преимущественное право на замещение должности судьи в судах Российской Федерации, создаваемых на этих территориях, при наличии у них гражданства Российской Федерации, а также при условии их соответствия иным требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к кандидатам на должности судей.

Устанавливается, что граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РК или г. Севастополя на день принятия указанных территорий в состав Российской Федерации и признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим ФКЗ или приобретшие гражданство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданстве, имеют право на получение пенсий, пособий и предоставление иных мер социальной поддержки, а также на охрану здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации. Размеры пенсий, пособий, компенсаций и иных видов социальных выплат приводятся в соответствие с размерами таких социальных выплат и гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в течение переходного периода.

Законодательство Российской Федерации об обязательном социальном страховании, включая обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, а также бюджетное законодательство Российской Федерации (за рядом исключений) и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах применяется на территориях РК и г. Севастополя с 01.01.2015 г.

На территориях РК и г. Севастополя действуют документы, в т.ч. подтверждающие гражданское состояние, образование, право собственности, право пользования, право на получение пенсий, пособий, компенсаций и иных видов социальных выплат, право на получение медицинской помощи, а также разрешительные документы, выданные государственными и иными официальными органами Украины, Автономной Республики Крым и города федерального значения Севастополя, без ограничения срока их действия и какого-либо подтверждения со стороны российских государственных органов, если иное не вытекает из самого документа или существа отношения.

Устанавливается, что в 2014 году Российская Федерация оказывает финансовую поддержку Республике Крым и г. Севастополю в соответствии с ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

До 01.01.2016 г. на территориях РК и г. Севастополя допускаются обращение украинской гривны и осуществление расчетов в наличной и безналичной формах в гривнах. Однако уплата налогов, социальные

выплаты, выплаты бюджетникам, а также организациям, зарегистрированным в других субъектах Российской Федерации, должны производиться в рублях.

4 апреля принят Федеральный закон от 20.04.2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон упрощает процедуру и сокращает сроки рассмотрения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации от соотечественников-носителей русского языка, если данные лица либо их родственники по прямой восходящей линии постоянно проживают или ранее проживали на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации, при условии их переезда на постоянное место жительства в Российскую Федерацию и отказа от гражданства иностранного государства. Признание носителем русского языка будет осуществляться по результатам собеседования, проводимого соответствующей комиссией, которая формируется Федеральной миграционной службой Российской Федерации

Отказ от имеющегося иностранного гражданства (он не требуется в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, либо если он невозможен в силу независящих от лица причин) предоставляет право, проживающим на территории Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, получить гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения таких условий, как непрерывное проживание на территории Российской Федерации в течение 5 лет на основании вида на жительство и подтверждение владения русским языком на необходимом уровне.

23 апреля принят Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 128-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(по вопросу установления уголовной ответственности за посягательство на историческую память в отношении событий, имевших место в период Второй мировой войны)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Л. К. Шойгу, И. К. Родниной, В. В. Терешковой, Э. А. Валеевым, М. Х. Вахеевым, Б. Л. Резником, Ф. А. Клинецвичем, Н. В. Панковым, А. И. Аршиновой, М. Ю. Маркеловой, В. А. Никоновым и др., депутатами Государственной Думы В. П. Комоедовым, А. К. Луговым, Л. Э. Слуцким и др.

Закон направлен на противодействие попыткам посягательства на историческую память в отношении событий, имевших место в период Второй мировой войны.

1) Уголовный кодекс Российской Федерации дополняется новой статьёй 354.1 «Реабилитация нацизма», устанавливающей уголовную ответственность за:

— за отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, совершенные публично — в виде штрафа в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок;

— за те же деяния, совершенные лицом с использованием служебного положения или с использованием СМИ, а равно с искусственным созданием доказательств обвинения — в виде штрафа от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет;

— за распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, совершенные публично, — в виде штрафа в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до 1 года.

2) в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность за публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, либо публичное осквернение символов воинской славы России, в т. ч. совершенные с применением СМИ или информационно-телекоммуникационных сетей (в т. ч. сети Интернет) в виде штрафа на юридических лиц в размере от 400 тысяч до 1 млн. руб.

25 апреля приняты:

Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом вносятся следующие изменения в гл. 4 «Юридические лица» Гражданского кодекса Российской Федерации.

1. Общие положения о юридических лицах:

Определено, что к юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют вещные права, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также учреждения. К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют корпоративные права, относятся корпорации.

Устанавливается закрытый перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций: потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации (далее – АНО), религиозные организации, публично-правовые компании.

2. Учреждение, реорганизация и ликвидация юридических лиц:

Определяется порядок принятия решения об учреждении юридического лица. Единственным учредительным документом юридического лица (за исключением хозяйственных товариществ) является его устав. Учредительным документом хозяйственного товарищества является учредительный договор. Для государственной регистрации юридических лиц могут использоваться типовые уставы, формы которых утверждаются уполномоченным государственным органом. Учредители (участники) юридического лица вправе утвердить не являющиеся учредительными документами (но не противоречащие им) внутренний регламент и иные внутренние документы юридического лица, регулирующие корпоративные отношения.

Устанавливается, что в случаях, если Гражданский кодекс Российской Федерации или другой закон ставит наступление правовых последствий в зависимость от наличия между лицами отношений связанности (аффилированности), наличие или отсутствие таких отношений определяется в соответствии с законом.

В ЕГРЮЛ должен быть указан адрес юридического лица. Сообщения, доставленные этому по адресу, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

Допускается реорганизация юридического лица с одновременным сочетанием различных ее форм, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации.

Определяется порядок ликвидации юридического лица, в т.ч. лица, которые могут предъявлять в суд требования о ликвидации и случаи, при которых они могут это делать. В случае обнаружения имущества ликвидированного юридического лица заинтересованное лицо или уполномоченный государственный орган вправе обратиться в суд с заявлением о назначении процедуры распределения обнаруженного имущества среди лиц, имеющих на это право. Устанавливается, что недействующее юридическое

лицо подлежит исключению из ЕГРЮЛ в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц.

3. Корпоративные юридические лица (корпорации):

Корпоративное юридическое лицо (корпорация) — это юридическое лицо, учредители (участники) которого обладают правом участия (членства) в нем и формируют его высший орган. К ним относятся хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные и потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, а также общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Определяются права и обязанности участников корпорации. Участник корпорации, требующий возмещения причиненных корпорации убытков либо признания сделки корпорации недействительной или применения последствий недействительности сделки, должен принять разумные меры по заблаговременному уведомлению других участников корпорации и в соответствующих случаях самой корпорации о намерении обратиться с такими требованиями в суд, а также предоставить им иную информацию, имеющую отношение к делу. Порядок уведомления о намерении обратиться в суд с иском может быть предусмотрен законами о корпорациях и учредительным документом корпорации. Участники корпорации, не присоединившиеся к иску о возмещении причиненных корпорации убытков либо к иску о признании недействительной совершенной корпорацией сделки или о применении последствий недействительности сделки, в последующем не вправе обращаться в суд с тождественными требованиями, если только суд не признает причины этого обращения уважительными.

Определяются основные положения о хозяйственных товариществах (полное товарищество и товарищество на вере) и обществах (АО и ООО). Публичным является АО, акции которого и ценные бумаги, конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. ООО, а также АО, которое не отвечает указанным признакам, признаются непубличными.

Товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимых вещей (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности и (или) в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.

4. Унитарные организации:

Унитарные организации — это юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства. К ним относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия (далее — ГУП и МУП), фонды, учреждения, АНО, религиозные организации, а также публично-правовые компании.

ФЗ вступает в силу с 01.09.2014 г., за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Федеральный закон от 05.05.2014 г. №95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу осуществления поддержки избирателями выдвижения кандидата, списка кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.Н. Плигиным, Б.К. Балашовым, В.Б. Кидяевым, депутатами Государственной Думы М.В. Емельяновым, В.Е. Деньгиным.

Законом предусматривается снижение с 7% до 5% максимальной величины «проходного барьера», который может устанавливаться законом субъекта Российской Федерации на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации и представительных органов местного самоуправления.

Устанавливается, что необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов в Государственную Думу, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также выборов по пропорциональной системе в органы местного самоуправления соответствующего субъекта Российской Федерации.

Предлагаются следующие основания определения такой поддержки:

Кандидат или список считаются поддержанными избирателями и сбор подписей избирателей не требуется в следующих случаях:

1) на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований — при условии, что:

— федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3% голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;

— список кандидатов, выдвинутый политической партией, ее региональным отделением, был допущен к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти данного субъекта Российской Федерации.

2) при выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации политическая партия, которая не имеет указанной выше поддержки, считается поддержанной избирателями в случаях если:

— список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов в представительные органы муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов хотя бы в одном из них;

— на последних выборах в представительные органы муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации за списки кандидатов, выдвинутые политической партией, в сумме проголосовало не менее 0,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории данного субъекта Российской Федерации.

3) при выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах депутатов представительного органа муниципального образования политическая партия, которая не имеет поддержки, указанной в п. 1, считается поддержанной избирателями, если в этот представительный орган муниципального образования по результатам последних выборов был избран хотя бы один депутат, выдвинутый данной партией (в т. ч. в составе списка кандидатов).

4) при выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах депутатов представительного органа поселения, входящего в муниципальный район, политическая партия, которая не имеет поддержки, указанной в п. 1 или п. 3, считается поддержанной избирателями, если по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов кандидат, выдвинутый этой политической партией по одномандатному (многомандатному) избирательному округу или в составе списка кандидатов и избранный на последних выборах депутатом представительного органа хотя бы одного поселения, входящего в этот муниципальный район, избран из состава данного представительного органа поселения депутатом представительного органа этого муниципального района.

Если у партии отсутствует указанная поддержка избирателей, она должна собрать подписи:

— в поддержку кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу — 3% от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа (*такое же количество подписей должны собрать и самовыдвиженцы*);

— в поддержку списка кандидатов — 0,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа.

16 мая одобрен Федеральный конституционный закон от 27.05.2014 г. № 7-ФКЗ «**О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя»**», внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом устанавливается, что выборы в Государственный Совет Республики Крым — парламент Республики Крым и Законодательное Собрание города Севастополя проводятся во второе воскресенье сентября 2014 года. Глава Республики Крым и Губернатор города Севастополя избираются соответственно депутатами Государственного Совета Республики Крым и депутатами Законодательного Собрания города Севастополя нового созыва не позднее декабря 2014 года. До вступления в должность вновь избранных Главы Республики Крым и Губернатора г. Севастополя члены Совета Федерации — представители от исполнительных органов государственной власти Республики Крым и г. Севастополя наделяются полномочиями, соответственно, временно исполняющим обязанности Главы Республики Крым и временно исполняющим обязанности Губернатора г. Севастополя.

Сокращается срок обращения украинской гривны на территориях Республики Крым и г. Севастополя и срок осуществления расчетов в гривнах на территориях этих субъектов Российской Федерации — это будет возможно до 01.06.2014 г. (*действует — до 01.01.2016 г.*), а после этой даты гривна будет обладать статусом иностранной валюты. Соответственно, до 01.06.2014 г. сокращается срок, в течение которого обмен гривен на рубли в банках, работающих на территориях данных субъектов Российской Федерации, а также платежи в гривнах, производятся по официальному курсу Центрального банка Российской Федерации. Начиная с этой даты, обмен будет осуществляться по курсу, установленному данными кредитными организациями.

Предусматривается право Банка России в случаях, предусмотренных федеральными законами, регулирующими отношения, связанные с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации, принимать по вопросам, относящимся к его компетенции, обязательные для органов государственной власти и местного самоуправления, всех юридических и физических лиц акты, не предусмотренные ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (*данные положения будут применяться до 01.01.2016 г.*).

20 мая приняты:

Федеральный закон от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ «**О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации**

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.Б. Кидяевым, В.С. Тимченко, А.С. Делимхановым, З.Д. Геккиевым, В.А. Казаковым, П.И. Пимашковым, В.Е. Булавиновым, П.Р. Качкаевым и др., депутатами Государственной Думы В.И. Гончаровым, М.В. Дегтяревым, М.Н. Свергуновой, И.Л. Зотовым, членом Совета Федерации С.М. Киричуком.

Законом устанавливается следующее:

1. Вводятся 2 новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район, которые могут образовываться в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления (далее — МСУ) городского округа с внутригородским делением и органов МСУ внутригородских районов по решению местного значения внутригородских районов могут разграничиваться законами субъекта Российской Федерации между ними.

2. Порядок формирования представительного органа внутригородского района:

представительный орган внутригородского района избирается на муниципальных выборах. Выборы в представительные органы создаваемых внутригородских районов должны быть проведены не позднее чем через 6 месяцев со дня их создания.

3. Предлагается установить два возможных способа формирования представительного органа городского округа с внутригородским делением:

— из состава представительных органов внутригородских районов (при этом законом субъекта Российской Федерации и в соответствии с ним уставом городского округа с внутригородским делением и уставами внутригородских районов может быть установлена норма представительства внутригородских районов, входящих в состав городского округа с внутригородским делением, в представительном органе данного городского округа исходя из численности населения внутригородских районов);

— избрание на муниципальных выборах.

4. Предлагается сохранить действующие сейчас два возможных способа формирования представительного органа муниципального района:

— из депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, и глав этих поселений (при этом законом субъекта Российской Федерации и в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами поселений может быть установлена норма представительства поселений, входящих в состав муниципального района, в представительном органе данного муниципального района исходя из численности населения поселения);

— избирание на муниципальных выборах.

5. Предлагается установить, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования (*аналогично действующему сейчас порядку*):

— избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;

— в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

— в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;

— не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

6. Наделение полномочиями главы местной администрации:

в случае формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением из состава представительных органов поселений, внутригородских районов контракт с главой местной администрации заключается на срок, который предусмотрен уставом муниципального района, городского округа с внутригородским делением (но не менее чем 2 года и не более чем 5 лет). При этом предлагается увеличить с $\frac{1}{3}$ до $\frac{1}{2}$ число представителей региона в конкурсной комиссии, а также установить, что они назначаются губернатором, а не законодательным собранием по представлению губернатора, как это предусмотрено сейчас.

7. Уменьшение количества вопросов местного значения для сельских поселений:

из 39-ти вопросов местного значения, предусмотренных сейчас для поселений, сельские поселения будут заниматься только 13-ю вопросами, а остальные вопросы будут решаться муниципальными районами. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы местного значения.

8. Условия перераспределения полномочий между органами МСУ и органами государственной власти субъекта Российской Федерации:

устанавливается, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами МСУ и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов МСУ в сферах: управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования и в ряде других сфер.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования. При этом предусматривается 6-месячный срок для принятия субъектами Российской Федерации соответствующих законов о порядке формирования МСУ.

23 мая:

Одобрены:

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ **«О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»**, внесенный депутатами Государственной Думы В. В. Жириновским, И. В. Лебедевым, С. М. Мироновым, Д. Е. Горовцовым, Ю. В. Афониним, А. А. Ющенко и др.

Законом предусматривается уточнение принципа формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – СФ). В дополнение к представителям субъектов Российской Федерации, в состав СФ включаются также представители Российской Федерации. Указанные представители назначаются Президентом Российской Федерации, и их число не должно превышать 10% от числа членов СФ – представителей законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом Президент Российской Федерации не может освободить назначенного до его вступления в должность члена СФ – представителя Российской Федерации в течение первого срока своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Также в Конституции Российской Федерации закрепляется положение о том, что член СФ – представитель от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 04.06.2014 г. № 9-ФКЗ **«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (о совершенствовании организации деятельности и процедур рассмотрения дел в Конституционном Суде Российской Федерации)**, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Пинским, М. Ю. Маркеловым, Р. М. Марданшиным, А. Б. Выборным.

Законом вносятся следующие изменения:

1. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации:

перечень полномочий Конституционного Суда Российской Федерации (далее — КС РФ) дополняется новым полномочием — проверять на соответствие Конституции Российской Федерации вопрос, выносимый на референдум Российской Федерации, в соответствии с ФКЗ, регулирующим проведение референдума (*в соответствии со ст. 23 ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» КС РФ уже обладает компетенцией по рассмотрению вопроса о соответствии Конституции Российской Федерации инициативы проведения референдума по предложенным вопросам референдума*).

Устанавливается, что запрос в КС РФ допустим и в том случае, когда заявитель считает нормативный акт подлежащим действию вопреки официально принятому межгосударственным органом по защите прав и свобод человека (например, Европейским судом по правам человека) решению, в котором констатируется нарушение в Российской Федерации прав и свобод человека при применении соответствующего нормативного акта и необходимость внесения в него изменений, устраняющих отмеченные нарушения. Суд при пересмотре дела в связи с принятием межгосударственным органом по защите прав и свобод человека решения, в котором констатируется нарушение в Российской Федерации прав и свобод человека при применении закона либо отдельных его положений, придя к выводу, что вопрос о возможности применения соответствующего закона может быть решен только после подтверждения его соответствия Конституции Российской Федерации, должен обратиться с запросом в КС РФ о проверке конституционности этого закона.

Закрепляется, что КС РФ правомочен осуществлять свою деятельность при наличии $\frac{2}{3}$ от общего числа судей (*было — не менее $\frac{3}{4}$*).

Устанавливается, что КС РФ правомочен принимать решения в заседаниях при наличии не менее $\frac{2}{3}$ не от общего числа судей, как это предусмотрено сейчас, а от числа действующих судей.

Предлагается установить срок, в течение которого лицо вправе оспорить в КС РФ конституционность закона, примененного судом в конкретном деле, — 1 год после рассмотрения дела в суде.

2. Срок полномочий судей КС РФ:

исключается положение закона, предоставляющее судье КС РФ, достигшему предельного возраста пребывания в должности судьи, возможность продолжать исполнять обязанности судьи до назначения на должность нового судьи. Однако если в результате выбытия судьи из состава КС РФ в силу достижения им предельного возраста или по собственному желанию число судей окажется менее чем $\frac{2}{3}$ от общего числа судей, он продолжает исполнять обязанности судьи до назначения на должность нового судьи.

Устанавливается, что предусмотренная ранее обязанность Президента Российской Федерации в месячный срок внести в СФ представление

о назначении лица на вакансию, открывшуюся в результате выбытия судьи из состава КС РФ, будет распространяться только на один случай — когда в результате выбытия судьи из состава КС РФ число судей окажется менее чем $\frac{2}{3}$ от общего числа судей. Если же выбытие не влечет таких последствий, то Президент Российской Федерации не будет связан сроками по внесению представления в СФ.

Из закона исключается указание на срок, в течение которого должен быть назначен Председатель КС РФ или его заместитель, если соответствующая должность окажется вакантной (*ранее был предусмотрен срок 2 месяца*).

3. Порядок рассмотрения КС РФ отдельных вопросов:

снимается запрет на рассмотрение без проведения слушания дел о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, федеральных конституционных законов, конституций или уставов субъектов Российской Федерации, а также исключается увязывание возможности применения этой процедуры с признанием ранее аналогичной нормы неконституционной. Перечень лиц, которые вправе подать ходатайство с возражением против применения указанной процедуры, сокращается до заявителя и органа государственной власти (когда оспаривается конституционность принятого им нормативного правового акта). При этом подача такого ходатайства теперь не будет влечь автоматической невозможности применения этой процедуры — это отдается на усмотрение КС РФ.

ФКЗ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Приняты:

Федеральный закон от 04.06.2014 г. № 143-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением подведомственности некоторых категорий дел, рассматриваемых судами общей юрисдикции и арбитражными судами»**, внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом в связи с передачей в юрисдикцию Верховного Суда Российской Федерации дел, ранее подведомственных Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации, вносятся изменения в ряд федеральных законов, в частности:

— из компетенции арбитражных судов исключаются дела по оспариванию кадастровой стоимости объектов недвижимости, указанные дела будут рассматривать суды общей юрисдикции областного (краевого, республиканского) уровня;

— в КоАП Российской Федерации вносятся изменения, касающиеся процедуры пересмотра Верховным Судом Российской Федерации вступивших в законную силу решений арбитражных судов по делам об административных правонарушениях.

Федеральный закон от 04.06.2014 г. № 146-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан**

Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», внесенный членами Совета Федерации В. И. Матвиенко, А. П. Торшиным, А. А. Клишасом, К. Э. Добрыниным, И. М. Зугой, В. А. Тюльпановым, Н. В. Косаревым, В. М. Джабаровым, А. Г. Варфоломеевым, А. И. Лисицыным и др.

Законом вводится возможность голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) на выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления. При этом законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что на выборах в органы местного самоуправления строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») в избирательном бюллетене не помещается.

Выборы будут признаны несостоявшимися, если число избирателей, проголосовавших против всех кандидатов, оказалось больше, чем число избирателей, проголосовавших за кандидата, набравшего наибольшее число голосов в данном округе.

Если этот кандидат получил голосов меньше, чем было подано против всех кандидатов, то избирательная комиссия муниципального образования назначает повторные выборы. При проведении выборов в органы местного самоуправления по итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, полученных другим кандидатом, при условии, что число голосов избирателей, полученных кандидатом, набравшим большее число голосов избирателей, больше числа голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

Федеральный закон от 04.06.2014 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(в целях установления обязанности гражданина Российской Федерации сообщать о наличии у него гражданства (подданства) иностранного государства)*, внесенный депутатом Государственной Думы А. К. Луговым.

Законом устанавливается, что граждан Российской Федерации (за исключением граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации), имеющих также иное гражданство либо вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на его постоянное проживание в иностранном государстве, обязан письменно уведомить об этом территориальный орган ФМС по месту жительства данного гражданина в пределах Российской Федерации (в случае отсутствия такового — по месту его пребывания в пределах Российской Федерации, а в случае отсутствия

у него места жительства и места пребывания в пределах Российской Федерации — по месту его фактического нахождения в Российской Федерации) в течение 60 дней со дня приобретения данным гражданином иного гражданства или получения им документа на право постоянного проживания в иностранном государстве. Аналогичные действия выполняет и законный представитель гражданина Российской Федерации, не достигшего возраста 18 лет либо ограниченного в дееспособности (за исключением граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации).

В отношении граждан Российской Федерации, приобретших гражданство Российской Федерации в соответствии с Договором о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18.03.2014 г. и ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя», данные правила применяются с 01.01.2016 г.

От обязанности подачи уведомления граждане Российской Федерации, законные представители соответствующих граждан Российской Федерации освобождаются в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации или федеральными законами.

За неисполнение указанных обязанностей вводится уголовная ответственность в виде штрафа в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года либо обязательные работы на срок до 400 часов.

За нарушение установленного порядка уведомления, выразившееся в несвоевременной его подаче, либо в предоставлении содержащихся в нем сведений в неполном объеме, либо в предоставлении заведомо недостоверных сведений, вводится административная ответственность в виде штрафа на граждан в размере от 500 до 1 тыс. руб.

Предусматривается обязанность гражданина Российской Федерации и законного представителя гражданина Российской Федерации, не достигшего возраста 18 лет либо ограниченного в дееспособности (за исключением граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации), имеющего на день вступления в силу данного ФЗ гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на его постоянное проживание в иностранном государстве, в течение 60 дней со дня вступления в силу ФЗ подать в территориальный орган ФМС России, по месту жительства данного гражданина в пределах Российской Федерации (в случае отсутствия такового — по месту его пребывания в пределах Российской Федерации, а в случае отсутствия у него места жительства и места пребывания в пределах Российской Федерации — по месту

его фактического нахождения в Российской Федерации) письменное уведомление.

ФЗ вступает в силу по истечении 60 дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 04.06.2014 г. № 147-ФЗ **«О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»** *(в части контроля за деятельностью некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, которые уклоняются от включения в реестр)*, внесенный депутатом Государственной Думы А. К. Луговым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Ю. Маркеловым, М. М. Сафиним, Л. А. Огулем.

Законом Министерство юстиции Российской Федерации наделяется правом самостоятельно включать в реестр иностранных агентов НКО, которые фактически выполняют функции иностранного агента, но не подали заявление о включении их в указанный реестр. Предусматривается возможность обжалования данного решения в судебном порядке.

Перечень оснований для проведения внеплановой проверки НКО дополняется новым основанием — поступлением в Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления, граждан или организаций информации о том, что НКО, которая не подала заявления о включении её в соответствующий реестр, осуществляет деятельность в качестве иностранного агента.

1 июля принят Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 245-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 82 и 165 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»** *(об уточнении порядка передачи на хранение вещественных доказательств и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, В. Н. Плигиным, Р. М. Марданшиным, В. В. Пинским, Д. Ф. Вяткиным, А. А. Ремезковым, В. А. Поневежским, В. В. Зубаревым, А. И. Скоробогатько, Р. Э. Гольдштейном, И. И. Квиткой, С. Ю. Теном, А. В. Кретовым, З. А. Муцоевым, В. В. Ивановым.

Законом Правительство Российской Федерации наделяется правом определять порядок передачи на хранение вещественных доказательств в виде предметов, которые в силу громоздкости или иных причин не могут храниться при уголовном деле, в т. ч. больших партий товаров, хранение которых затруднено или издержки по обеспечению специальных условий хранения которых соизмеримы с их стоимостью. Указанные предметы фотографируются или снимаются на видео- или киноленту, по возможности печатаются и по решению дознавателя, следователя

передаются на хранение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вещественные доказательства в виде ценностей после производства необходимых следственных действий:

— сдаются на хранение в банк или иную кредитную организацию на срок до вступления приговора в законную силу либо до истечения срока обжалования постановления или определения о прекращении уголовного дела;

— либо возвращаются их законному владельцу, если это возможно без ущерба для доказывания.

Вещественные доказательства в виде денег после производства необходимых следственных действий фотографируются или снимаются на видео- или кинолентку и:

— возвращаются их законному владельцу в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

— при отсутствии или неустановлении законного владельца либо при невозможности возврата вещественных доказательств законному владельцу по иным причинам они сдаются на хранение в финансовое подразделение органа, принявшего решение об их изъятии, либо в банк или иную кредитную организацию на срок до вступления приговора в законную силу либо до истечения срока обжалования постановления или определения о прекращении уголовного дела, либо хранятся при уголовном деле, если индивидуальные признаки денежных купюр имеют значение для доказывания.

Определяется порядок рассмотрения судом ходатайства о производстве следственного действия, касающегося реализации или уничтожения отдельных видов вещественных доказательств. При рассмотрении указанного ходатайства в судебном заседании вправе участвовать подозреваемый, обвиняемый, их защитники или законные представители, собственник или иной законный владелец вещественного доказательства. Неустановление собственника или иного законного владельца вещественного доказательства не является препятствием для рассмотрения ходатайства судом.

2 июля принят в первом чтении законопроект № 535567–6 «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами по патентам и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации**» (в целях замены механизма квотирования при привлечении к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на разрешительный порядок осуществления ими трудовой деятельности по патенту), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, М. Х. Вахаевым, Э. А. Валевым, А. Е. Хинштейном, В. В. Гутеневым, А. В. Скочем.

Законопроектом, в частности, предусматривается:

— замена механизма квотирования при привлечении к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в порядке, не требующем получения визы, на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту;

— обязательные единые требования, дающие основания для получения патента. Оформление патента допускается только в случае обращения иностранного гражданина, указавшего в миграционной карте при пересечении границы цель визита — «работа»;

— разрешение на работу иностранному гражданину не выдается, а выданное разрешение на работу аннулируется в случае, если он осужден вступившим в законную силу приговором суда либо имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение преступления, независимо от степени его тяжести;

— обязанность работодателей уведомлять подразделения ФМС России, органы занятости субъектов Российской Федерации и налоговые органы о заключении и расторжении трудовых или гражданско-правовых договоров с иностранным работником;

— право субъектов Российской Федерации ввести запрет на привлечение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, по отдельным видам экономической деятельности.

4 июля принят Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ **«Об основах общественного контроля в Российской Федерации»** (в части установления правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций), внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом устанавливаются правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия. Действие ФЗ не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах.

Осуществление общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи, регулируется соответствующими федеральными законами.

Определяются: цели, задачи, принципы, формы общественного контроля; взаимодействие субъектов общественного контроля (общественная палата Российской Федерации, а также субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; общественные советы при ФОИВах и при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации) с органами государственной власти и органами местного самоуправления. В состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также лица, которые не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

Общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля не допускается к осуществлению общественного контроля при наличии конфликта интересов в осуществлении общественного контроля. Для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры общественного контроля. В качестве общественных, инспекторов и экспертов в осуществлении общественного контроля участвуют граждане Российской Федерации. Если общественный инспектор, эксперт нарушает свои обязанности, предусмотренные ФЗ, то он не может быть участником проводимой общественной проверки и в дальнейшем привлекаться к проведению другой общественной проверки.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

24 января приняты:

Федеральный закон от 03.02.2014 г. № 15-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом:

1) в ФЗ «О транспортной безопасности» вводятся понятия:

— «зона транспортной безопасности» — объект транспортной инфраструктуры, его часть, транспортное средство (далее — ТС), его часть, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, а также перемещения животных»;

— «соблюдение транспортной безопасности» — выполнение физическими лицами, следующими либо находящимися на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, требований, установленных Правительством Российской Федерации;

— «аттестация сил обеспечения транспортной безопасности», «аттестующие организации», «органы аттестации», «программа обеспечения авиационной безопасности», «подразделения транспортной безопасности», «силы обеспечения транспортной безопасности», «грузы повышенной опасности» (допускаются к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации);

— устанавливается, что персональные данные о пассажирах должны передаваться в автоматизированные централизованные базы данных, в том числе и при осуществлении заказных международных и междугородних автомобильных перевозок, за исключением перевозок между Москвой и Московской областью, а также Санкт-Петербургом и Ленинградской областью;

— предусматривается возможность проведения досмотра, дополнительного и повторного досмотра физических лиц, ТС, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц (функции по их проведению возлагаются на уполномоченных работников подразделений транспортной безопасности, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — с участием сотрудников полиции).

2) в УК Российской Федерации: усиливается уголовная ответственность за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, лицом ответственным за обеспечение транспортной безопасности; вводится уголовная ответственность за неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности на указанных объектах и ТС.

3) в КоАП Российской Федерации:

— дифференцируется административная ответственность за неисполнение установленных требований по обеспечению транспортной безопасности (при отсутствии в действиях виновного лица признаков уголовного преступления): такие действия, совершенные умышленно, будут наказываться строже, чем совершенные по неосторожности; также вводится административная ответственность за неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности, если в действиях виновного лица нет признаков соответствующего преступления (умышленные действия наказываются строже, чем совершенные по неосторожности);

— вводится административная ответственность за нарушение правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и ТС, порядка проведения такой оценки и порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и ТС, требований к подразделениям транспортной безопасности, правил проведения досмотров (умышленные действия наказываются строже, чем совершенные по неосторожности);

— вводится административная ответственность за непредставление сведений в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале ТС или представление недостоверных сведений либо нарушение порядка формирования и ведения указанных баз (умышленные действия наказываются строже, чем совершенные по неосторожности).

12 марта приняты:

Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 66-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**, внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

— наделить Правительство Российской Федерации правом осуществления в 2014 году взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий», учреждаемого Правительством Российской Федерации в целях реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства и формирования национальной системы гарантийных организаций, в объеме до 50 млрд. руб. за счет перераспределения бюджетных ассигнований;

— направить 10 млрд. руб. в виде субсидии ООО «ПЕТЕРБУРГ СИТИ» в связи с прекращением инвестиционного контракта по соглашению сторон (*возмещение убытков общества, владевшего земельным участком, на котором теперь планируется осуществить строительство здания Верховного Суда Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге*), а также

40 млрд. руб. субъектам Российской Федерации на строительство детских садов *(субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы) (общая сумма запланированных на указанные цели в федеральном бюджете после этого составит 50 млрд. руб.)*.

Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(в части совершенствования налогового администрирования)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. С. Максимовой, Л. Я. Симановским, А. М. Макаровым, Р. В. Кармазиной, Н. В. Герасимовой, Г. Я. Хором, Т. О. Алексеевой.

Законом отменяется обязанность налогоплательщиков сообщать в налоговый орган об открытии/закрытии счетов и лицевых счетов и о возникновении/прекращении права использовать корпоративные электронные средства платежа для переводов электронных денежных средств, а также исключить из Налогового кодекса Российской Федерации положения об ответственности налогоплательщиков за неисполнение данной обязанности.

С 2015 года вводится обязанность налогоплательщиков — физических лиц сообщать в налоговые органы о наличии у них недвижимого имущества или транспортных средств, признаваемых объектами налогообложения, в случае неполучения налоговых уведомлений и неуплаты налогов в отношении указанных объектов налогообложения за период владения ими. Эта обязанность у налогоплательщиков не возникает, когда такие уведомления приходили им ранее. С 2017 года вводится ответственность за неисполнение (несвоевременное исполнение) налогоплательщиками указанной обязанности — в виде штрафа в размере 20% от неуплаченной суммы налога.

Закрепляется общее правило: налог, подлежащий уплате физическими лицами в отношении объектов недвижимого имущества или транспортных средств, исчисляется налоговыми органами не более чем за 3 налоговых периода, предшествующих календарному году направления налогового уведомления. Если налогоплательщиком направлялось указанное выше сообщение о наличии объектов налогообложения, исчисление суммы налога производится начиная с того налогового периода, в котором такое сообщение было направлено *(данное исключение будет применяться до 01.01.2017 г.)*.

Вводится обязанность налогоплательщиков, применяющих такие специальные налоговые режимы, как УСН и ЕНВД, платить налог на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

19 марта принят Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 45-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана», внесенный Правительством Российской Федерации.

Одной из важных задач российского рыболовства является возобновление и расширение промысла в зонах иностранных государств и конвенционных районах. Одним из самых перспективных районов является северная часть Тихого океана. В связи с этим предлагается присоединиться к Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана от 24.02.2012 г., которая регулирует отношения, возникающие при эксплуатации промысловых биоресурсов в открытом море северной части Тихого океана и подписана Канадой, Китаем, Республикой Корея, США, Японией и Тайванем. При этом в Конвенции оговаривается область ее применения, а также предусматриваются районы, в отношении которых она не применяется.

31 марта приняты:

Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 37-ФЗ «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкиным, Н. В. Бурькиной, В. М. Резником, М. А. Мукабеновой, Р. К. Тихоновым, Е. Л. Николаевой, депутатами Государственной Думы С. А. Гавриловым, В. В. Куминым, А. Г. Аксаковым, членами Совета Федерации Н. А. Журавлевым, Е. В. Бушминым, С. Н. Рябухиным.

Закон определяет на переходный период (до 01.01.2015 г.):

— особенности функционирования на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя банков, некредитных финансовых организаций, небанковских финансовых учреждений, пунктов обмена валют, зарегистрированных или действующих на указанных территориях, а также страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов и кредитных союзов;

— особенности получения указанными субъектами лицензий (иных видов разрешений, аккредитаций) (*банки и небанковские финансовые учреждения вправе продолжать свою деятельность без получения лицензии при условии исполнения ими обязательств, а также соблюдения ими надлежащего уровня взаимодействия с Банком России*), включения их в государственный реестр, их вступления в СРО, прекращения ими деятельности. Минимальный размер уставного капитала банка должен составлять не менее 300 млн. руб.;

— особенности обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО);

— особенности обращения эмиссионных ценных бумаг, выпущенными эмитентами, местом нахождения которых являются указанные территории.

Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 39-ФЗ «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С.Е. Нарышкиным, Н.В. Бурькиной, В.М. Резником, М.А. Мукабеновой, Р.К. Тихоновым, Е.Л. Николаевой, депутатами Государственной Думы С.А. Гавриловым, В.В. Куминым, А.Г. Аксаковым, членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным.

Законом предусматривается создание компенсационных механизмов в отношении физических лиц, имеющих вклады в банках и их обособленных структурных подразделениях, зарегистрированных или действующих на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, по состоянию на 16 марта 2014 года в случае неисполнения такими кредитными учреждениями своих обязательств.

Закон распространяется на вклады как граждан Российской Федерации, так и граждан Украины или иных иностранных граждан, а также лиц без гражданства, в т.ч. осуществляющих предпринимательскую деятельность. Для перечисленных целей создается АНО «Фонд защиты вкладчиков», порядок деятельности которого регламентируется данным законом.

Максимальный размер компенсации устанавливается в сумме, эквивалентной 700 тыс. руб.

18 апреля приняты:

Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 86-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции УНИДРУА по международным факторинговым операциям», внесенный Правительством Российской Федерации.

Конвенция регулирует отношения, возникающие при использовании договоров факторинга и уступки права требования, в частности, предусматривает права и обязанности сторон в отношениях по договору факторинга.

В гражданском законодательстве России специальные нормы о договоре факторинга отсутствуют, а для регулирования соответствующих правоотношений используются общие нормы обязательственного права, в частности, положения гл. 43 «Финансирование под уступку денежного требования» Гражданского кодекса Российской Федерации, которые не отражают все особенности отношений, возникающих при использовании договоров факторинга.

Кроме того, в настоящее время услуги по международному факторингу российским потребителям российскими факторинговыми компаниями фактически не предоставляются в связи с ограничениями, накладываемыми валютным законодательством Российской Федерации.

Конвенцию подписали: Гана, Гвинея, Нигерия, Филиппины, Танзания, Марокко, Франция, Чехословакия, Финляндия, Италия, Бельгия, США, Словакия, Германия, Великобритания, Панама; ратифицировали: Франция, Германия, Венгрия, Италия, Латвия, Нигерия. К Конвенции присоединилась Украина в 2006 году.

Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 88-ФЗ «**О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики об урегулировании задолженности Корейской Народно-Демократической Республики перед Российской Федерацией по предоставленным в период бывшего СССР кредитам**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Соглашение подписано 17 сентября 2012 г. в Москве. Общая сумма финансовых обязательств КНДР перед Российской Федерацией по состоянию на 17 сентября 2012 г. составила сумму, эквивалентную 10,94 млрд. долларов США. Предусматривается, что:

- 90% от суммы задолженности КНДР перед Россией Корейской Стороной не выплачивается;
- 10% от суммы задолженности (1,09 млрд. долл. США) погашается Корейской Стороной в долларах США течение 20 лет 40-ка равными годовыми долями.

При этом суммы, направляемые КНДР в счет погашения долга, будут направлены на финансирование на территории КНДР проектов в сфере здравоохранения, образования и энергетики, в качестве официальной помощи российской стороны.

22 апреля принят Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 110-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (*в части ужесточения требований к переводу электронных денежных средств*), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Ш. Ю. Саралиевым, Н. А. Шайденко, М. С. Селимхановым, А. Г. Сидякиным, М. Х. Вахаевым, А. С. Делимхановым, депутатами Государственной Думы О. И. Денисенко, И. В. Лебедевым, Л. Л. Левиным, А. К. Луговым, С. В. Марининым.

Закон устанавливает:

— порядок проведения упрощенной идентификации клиента — физического лица (*с использованием: оригиналов документов, их заверенных копий; СНИЛС, ИНН, номера полиса ОМС; электронной подписи; номера мобильного телефона*);

— идентификация (упрощенная идентификация) не проводится (при отсутствии подозрений в законности сделки) также при оплате юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям товаров

(работ, услуг), в целях использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, в пользу органов государственной власти и МСУ, учреждений, находящихся в их ведении, получающих денежные средства плательщика в рамках выполнения ими функций, установленных законодательством Российской Федерации (на сумму не более 15 тыс. руб.);

— юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе переводить электронные денежные средства только прошедшим идентификацию (упрощенную идентификацию), физическим лицам;

— переводы электронных денежных средств между физическими лицами возможны только при условии идентификации (упрощенной идентификации) плательщика;

— обязательному контролю подлежит получение (расходование) НКО денежных средств и (или) иного имущества на сумму равную или превышающую 100 тыс. руб.;

— физические лица, пошедшие упрощенную идентификацию, вправе использовать неперсонифицированное средство электронного платежа при условии, что остаток электронных денежных средств в любой момент не превышает 60 тыс. руб., а общая сумма переводимых электронных денежных средств с использованием такого средства платежа не превышает 200 тыс. руб. в течение календарного месяца;

— платежные агенты не вправе принимать денежные средства в пользу кредитных организаций.

ФЗ вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

25 апреля приняты:

Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 89-ФЗ «**О ратификации Протокола о создании общего страхового рынка государств — членов Евразийского экономического сообщества**», внесенный Президентом Российской Федерации.

Протокол подписан 27.11.2009 г. в Минске и направлен на создание общего страхового рынка, разработка и принятие в рамках Евразийского экономического сообщества мер по защите прав и интересов участников общего страхового рынка.

Предусматривается установление: общих принципов лицензирования страховых (перестраховочных) организаций; единых требований к порядку формирования уставного капитала и страховых резервов страховых (перестраховочных) организаций; единых требований по защите прав и интересов потребителей страховых услуг; единых принципов определения требований к платежеспособности и финансовой устойчивости страховых (перестраховочных) организаций, а также единых требований к порядку передачи рисков в перестрахование нерезидентам сторон.

Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 112-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части уточнения требований к деятельности субъектов национальной платежной системы), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. М. Резником, Е. А. Федоровым, В. В. Климовым, О. Д. Валенчуком, депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, В. В. Куминым, Б. С. Кашиным, членом Совета Федерации Е. В. Бушминым.

Законом предусматривается следующее:

— вводятся новые понятия: «значимая платежная система», «национально значимая платежная система», «иностранная платежная система» (определяются критерии такой системы); определено, что платежная система Банка России, а также платежная система, в рамках которой осуществляются переводы денежных средств по сделкам, совершенным на организованных торгах, являются национально значимыми платежными системами;

— устанавливается обязанность оператора платежной системы (далее — ПС) обеспечивать: бесперебойность ее функционирования; бесперебойность оказания услуг платежной инфраструктуры участникам ПС, а также информировать ЦБ Российской Федерации, участников ПС о случаях и причинах приостановления (прекращения) оказания таких услуг в день такого приостановления (прекращения). За несоблюдение этих требований устанавливается ответственность;

— обязанность с 01.07.2016 г. операторов ПС при осуществлении перевода денежных средств привлекать операторов услуг платежной инфраструктуры, которые находятся и осуществляют все функции на территории Российской Федерации (за исключением случаев трансграничного перевода денежных средств);

— запрет с 01.07.2016 г. операторам таких услуг передавать информацию по переводам денежных средств на территорию иностранного государства или предоставлять доступ к ней с территории иностранного государства (за исключением случаев трансграничного перевода денежных средств либо для рассмотрения заявлений клиентов участников ПС о несанкционированном использовании их электронных средств платежа);

— запрет операторам услуг платежной инфраструктуры в одностороннем порядке приостанавливать (прекращать) оказание таких услуг участникам ПС и их клиентам;

— взыскание ЦБ Российской Федерации штрафов за нарушение операторами ПС требований законодательства или актов ЦБ Российской Федерации. С 01.07.2014 г. устанавливается штраф за приостановление (прекращение) в одностороннем порядке оказания услуг: для оператора ПС, не являющейся национально значимой, — до 10% от обеспечительного взноса за каждый день такого приостановления (прекращения),

а для оператора национально значимой ПС — до 10 млн. руб. за каждый день такого приостановления (прекращения);

— обязанность с 01.07.2014 г. оператора ПС, не являющейся национально значимой, внести на специальный счет в ЦБ Российской Федерации обеспечительный взнос в размере суммы переводов денежных средств, осуществленных на территории Российской Федерации в рамках ПС в течение 2 календарных дней (*формируется ежеквартальными отчислениями в размере 25% от среднего значения сумм переводов денежных средств, осуществленных за один календарный день на территории Российской Федерации в рамках платежной системы за предшествующий квартал*);

— право кредитных организаций отказаться от заключения договора банковского счета (вклада) или расторгнуть такой договор с иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, если законодательство иностранного государства требует от российских кредитных организаций заключить специальное соглашение в целях осуществления контроля за наличием счетов, открываемых налогоплательщиками этого государства на территории Российской Федерации, и осуществления контроля за операциями по ним (*в частности, закон США FATCA (Закон о налогообложении иностранных счетов) предусматривает, что присоединившиеся к нему иностранные банки должны заключить со Службой внутренних доходов США (IRS) соглашение и информировать ее о счетах резидентов США, а также удерживать 30% с осуществляемых ими платежей, направляемых в не участвующие в FATCA банки или клиентам, отказавшимся разрешить раскрытие своих данных IRS; соответственно, к банку, не присоединившемуся к FATCA, могут быть применены штрафные санкции*);

— обязанность продавца (исполнителя) (за исключением тех, у кого выручка за год не превышает 60 млн. руб.) обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем использования национальных платежных инструментов, а также наличных расчетов по выбору потребителя. При этом запрещается дифференцировать цены в зависимости от способа оплаты. С 01.01.2015 г. вводятся административные штрафы за неисполнение такой обязанности;

— право Правительства Российской Федерации установить перечень экспортируемых товаров (работ, услуг), оплата которых должна производиться в рублях, долю такой оплаты, а также перечень иностранных государств, с резидентами которых должен применяться такой порядок расчетов.

Регламентируется порядок создания и функционирования национальной системы платежных карт (далее — НСПК). Определяется перечень участников НСПК (*национально значимые ПС должны являться системными участниками НСПК*).

Оператор НСПК создается в форме ОАО, 100% акций которого принадлежит ЦБ Российской Федерации. Отчуждение акций допускается

не ранее чем через 2 года с момента государственной регистрации оператора. Лицо (группа лиц) не вправе приобретать более 10% акций.

10 июня принят Федеральный закон от 23.06.2014 г. № 169-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 31 и 61 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)**» (в части введения института ипотечного страхования), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. В. Бурькиной, В. М. Резником, М. А. Мукабеновой, С. П. Кузиным, В. В. Ивановым, М. А. Кожевниковой, Р. Ф. Абубакировым, О. М. Казаковой, Е. Л. Николаевой, депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, С. И. Штогриним, Д. И. Савельевым.

Законом предусматривается введение в систему ипотечного жилищного кредитования механизмов добровольного страхования:

— ответственности заемщика — физического лица от риска неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства по возврату основной суммы долга и процентов за пользование кредитом (страхование ответственности заемщика);

— финансового риска кредитора-залогодержателя от возникновения убытков, вызванных невозможностью удовлетворения обеспеченных ипотекой требований в полном объеме вследствие недостаточной стоимости заложенного имущества (страхование финансового риска кредитора). При этом страховым случаем по страхованию финансового риска кредитора является возникновение убытков, связанных с недостаточностью денежных средств, вырученных от реализации заложенного имущества, либо с недостаточной стоимостью оставленного кредитором за собой заложенного имущества для удовлетворения обеспеченных ипотекой требований в полном объеме в случае обращения взыскания на заложенное имущество в связи с неуплатой или несвоевременной уплатой заемщиком — физическим лицом суммы долга полностью или в части.

Страховая сумма по договору страхования ответственности заемщика или финансового риска кредитора не может быть меньше 10% от основной суммы долга. Страховая сумма по договору страхования ответственности заемщика не должна превышать 50% от основной суммы долга. Страховая сумма устанавливается на весь срок действия договора ипотечного страхования (заемщика и кредитора).

При заключении договора страхования ответственности заемщика на срок действия обеспеченного ипотекой обязательства гражданин в случае погашения им более чем 30% от основной суммы долга имеет право на снижение размера страховой суммы соразмерно снижению основной суммы долга, а также на соответствующий пересмотр размера страховой премии при условии, что на момент пересмотра условий договора он не нарушал условий обеспеченного ипотекой обязательства за все время его действия и исполнял обязательства по возврату основной суммы долга и по уплате процентов

за пользование кредитом в соответствии с установленным графиком, не допуская при этом нарушения сроков внесения платежей более чем на 30 дней.

20 июня приняты:

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «**О стратегическом планировании в Российской Федерации**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на регулирование отношений, возникающих между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Участниками стратегического планирования, за которыми закрепляются соответствующие полномочия, являются:

— на федеральном уровне: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Банк России, федеральные органы исполнительной власти; иные органы и организации в случаях, предусмотренных соответствующими нормативными актами;

— на уровне субъекта Российской Федерации: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта; высшее должностное лицо субъекта; высший исполнительный орган государственной власти субъекта; исполнительные органы государственной власти региона; контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации; иные органы и организации в случаях, предусмотренных соответствующими нормативными актами;

— на уровне муниципального образования: органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными актами.

Также с разделением на федеральный уровень, на уровень субъекта Российской Федерации и на муниципальный уровень разрабатываются документы стратегического планирования. Последовательность и порядок разработки данных документов, их назначение, структура и содержание определяются:

— на федеральном уровне: Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации согласно их компетенции;

— на уровне субъекта Российской Федерации: органами государственной власти субъекта, определенными в соответствии с законодательством;

— на уровне муниципального образования: органами местного самоуправления, определенными в соответствии с муниципальными правовыми актами.

На федеральном уровне разрабатываются, в т. ч.:

— стратегия социально-экономического развития Российской Федерации (является основой для формирования и корректировки перечня государственных программ Российской Федерации) — каждые 6 лет на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период (разрабатывается каждые 6 лет на 12 и более лет);

— стратегия национальной безопасности Российской Федерации — на долгосрочный период Советом Безопасности Российской Федерации с учетом стратегического прогноза на период, не превышающий периода, на который разработан стратегический прогноз Российской Федерации, корректируется каждые 6 лет;

— прогноз научно-технологического развития Российской Федерации — на основе решений Президента Российской Федерации, каждые 6 лет на 12 и более лет;

— стратегический прогноз Российской Федерации — по поручению Президента Российской Федерации на 12 и более лет Правительством Российской Федерации, корректируется каждые 6 лет;

— прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период — каждые 6 лет на 12 и более лет, корректируется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации;

— бюджетный прогноз на долгосрочный период — в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

— прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период — ежегодно;

— стратегия пространственного развития Российской Федерации — в соответствии с основами государственной политики регионального развития Российской Федерации, определяет цели и задачи регионального развития Российской Федерации и меры по их достижению и решению;

— стратегии социально-экономического развития макрорегионов — на долгосрочный период по решению Правительства Российской Федерации.

Федеральный закон от 01.07.2014 г. № 202-ФЗ «О внесении изменений в статью 82.5 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» *(в части уточнения порядка уплаты обеспечительных взносов)*, внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон предоставляет Правительству Российской Федерации право по согласованию с ЦБ Российской Федерации устанавливать особенности

уплаты обеспечительных взносов операторов платежных систем, не являющихся национально значимыми платежными системами, и особенности взыскания штрафа за невнесение или внесение не в полном размере указанными операторами обеспечительного взноса.

Справочно: требование о внесении указанного обеспечительного взноса было установлено ФЗ от 05.05.2014 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предлагаемые меры позволят обеспечить бесперебойность оказания услуг операторами платежных систем (Visa, MasterCard и др.).

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 173-ФЗ «Об особенностях осуществления финансовых операций с иностранными гражданами и юридическими лицами, о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части передачи информации налоговым органам иностранного государства), внесенный депутатом Государственной Думы А. Г. Аксаковым.

Закон устанавливает особенности осуществления российскими организациями финансового рынка (это, например, банки, негосударственные пенсионные фонды, клиринговые организации и т. д.) финансовых операций на территории Российской Федерации с лицами, на которых распространяется законодательство иностранного государства о налогообложении иностранных счетов (так, Закон США «О налогообложении иностранных счетов» (Foreign Accounts Tax Compliance Act (далее — FATCA)) предусматривает, что иностранные банки должны заключить со Службой внутренних доходов США (IRS) соглашение и информировать ее о счетах резидентов США, а также удерживать 30% с осуществляемых ими платежей, направляемых в не участвующие в FATCA банки или клиентам, отказавшимся разрешить раскрытие своих данных IRS; к банку, не присоединившемуся к FATCA, могут быть применены штрафные санкции).

Организации финансового рынка обязаны принимать меры по выявлению клиентов — иностранных налогоплательщиков из числа лиц, заключающих (заключивших) с ними договоры об оказании финансовых услуг. При выявлении таких клиентов организации финансового рынка обязаны направить соответствующие сведения в Росфинмониторинг, ФНС России и в Банк России.

Организации финансового рынка наделяются правом осуществлять передачу иностранному налоговому органу информацию только при получении от клиента — иностранного налогоплательщика согласия на передачу такой информации. При этом они наделяются правом принять решение об отказе от совершения операций, осуществляемых в пользу или по поручению указанного клиента по договору, или расторгнуть в одностороннем

порядке действующий договор за отказ от сотрудничества с ними по вопросу раскрытия требуемой информации, а также в случае направления клиентом — иностранным налогоплательщиком отказа от предоставления согласия на передачу информации в иностранный налоговый орган (либо ненаправления такого отказа в течение 15 рабочих дней).

На иностранные организации финансового рынка, расположенные за пределами территории Российской Федерации, возлагается обязанность ежегодно информировать ФНС Российской Федерации о реквизитах открытых у них счетов (вкладов) граждан Российской Федерации и юридических лиц, которые прямо или косвенно контролируются гражданами Российской Федерации.

В КоАП Российской Федерации устанавливается административная ответственность за неисполнение требований законодательства о предоставлении информации в отношении лиц, на которых распространяется законодательство иностранного государства о налогообложении иностранных счетов.

2 июля приняты:

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ **«О карантине растений»**, внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон предусматривает, в частности, следующее:

— определяется содержание государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), его задачи и порядок осуществления, в т. ч. осмотр подкарантинной продукции, отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции и проведение лабораторных исследований в области карантина растений, проведение карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции, подкарантинных объектов и др.;

— Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению порядка осуществления анализа фитосанитарного риска;

— устанавливаются полномочия Россельхознадзора в области карантина растений: организация и осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора); проведение анализа фитосанитарного риска; осуществление фитосанитарной сертификации; введение временных ограничений на ввоз на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции и (или) установление карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввоз которой осуществляется на территорию Российской Федерации; введение (отмену) карантинного фитосанитарного режима; проведение карантинного фитосанитарного обеззараживания при осуществлении экспортно-импортных поставок и др.;

— запрещается ввоз на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции в целях ее использования для посевов и посадок из стран, где выявлено распространение карантинных объектов, без осуществления

Россельхознадзором контроля в местах выращивания, отгрузки такой подкарантинной продукции;

— юридическим и физическим лицам предоставляется право осуществлять деятельность по обеззараживанию подкарантинной продукции (на основе лицензии), по проведению лабораторных исследований в области обеспечения карантина растений (на основе аккредитации национальным органом по аккредитации);

— предусматривается ежегодная (до 15 мая) подготовка национального доклада о карантинном фитосанитарном состоянии территории Российской Федерации. Утвержденный Правительством Российской Федерации национальный доклад направляется в Федеральное Собрание Российской Федерации и подлежит опубликованию в СМИ. На заседаниях Государственной Думы заслушивается информация представителей Правительства Российской Федерации о национальном докладе.

ФЗ вступает в силу с 01.01.2015 г., за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления в силу.

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (в части установления порядка рассылки по сети подвижной радиотелефонной связи коротких текстовых или иных неголосовых сообщений), внесенный членами Совета Федерации Л. Н. Боковой, О. А. Казаковцевым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. В. Железняком, В. И. Лысаковым, В. В. Ивановым, В. А. Крупенниковым, Р. Ф. Абубакировым, М. М. Абасовым, Р. Ю. Чуйченко.

Законом устанавливается:

— понятие «рассылка по сети подвижной радиотелефонной связи» — это автоматическая передача абонентам коротких текстовых сообщений по сети подвижной радиотелефонной связи или передача абонентам коротких текстовых сообщений с использованием нумерации, не соответствующей российской системе и плану нумерации, а также сообщений, передача которых не предусмотрена договором о межсетевом взаимодействии с иностранными операторами связи (*речь идет о т.н. СМС-спаме*);

— такая рассылка должна осуществляться только при условии получения заказчиком рассылки предварительного согласия абонента. Рассылка признается осуществленной без предварительного согласия абонента, если заказчик рассылки в случае осуществления рассылки по его инициативе или оператор подвижной радиотелефонной связи в случае осуществления рассылки по инициативе оператора подвижной радиотелефонной связи не докажет, что такое согласие было получено;

— обязанность оператора связи прекратить оказание услуг по пропуску по своей сети трафика, содержащего осуществляемую с нарушением указанных требований рассылку;

— право абонента на обращение к оператору подвижной радиотелефонной связи с требованием о прекращении передачи на его пользовательское оборудование коротких текстовых сообщений.

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования государственной кадастровой оценки), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, в частности, следующее:

— уточняется порядок проведения государственной кадастровой оценки, отбора исполнителя работ по определению кадастровой стоимости и заключения с ним договора на проведение оценки, составления и экспертизы отчета об определении кадастровой стоимости, внесение результатов определения кадастровой стоимости в государственный кадастр недвижимости;

— увеличивается срок утверждения отчета об определении кадастровой стоимости — в течение 20 рабочих дней заказчик работ должен принять акт об утверждении результатов определения кадастровой стоимости *(было — в течение 10 рабочих дней заказчик утверждает результаты определения кадастровой стоимости)*;

— увеличивается срок оспаривания результатов определения кадастровой стоимости в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (теперь оспаривать такие результаты можно будет вплоть до даты внесения в кадастр новой стоимости, определенной по результатам очередной кадастровой оценки, но не позднее 5 лет с даты внесения в кадастр оспариваемых результатов) *(было — в течение 6 месяцев с даты внесения в кадастр результатов определения кадастровой стоимости)*;

— вводится обязательный для юридических лиц досудебный порядок рассмотрения споров о результатах определения кадастровой стоимости в указанной выше комиссии *(для физических лиц данный порядок не является обязательным)*;

— вводится требование о размещении в фонде данных государственной кадастровой оценки отчетов об определении кадастровой стоимости до проведения их экспертизы в СРО оценщиков для ознакомления всех заинтересованных лиц и представления замечаний с целью выявления и исправления технических ошибок в отчетах;

— рыночная стоимость, определенная в отчете, является рекомендуемой для целей совершения сделки в течение 6 месяцев с даты составления отчета.

4 июля приняты:

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 223-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской

ответственности владельцев транспортных средств» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о повышении эффективности защиты прав потерпевших на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу при использовании транспортных средств), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом вносятся следующие изменения:

1) в ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»:

— предусматривается поэтапное увеличение страховых сумм, в пределах которых страховщик возмещает вред, причиненный жизни, здоровью потерпевшего со 160 тыс. руб. до 500 тыс. руб.; за вред, причиненный имуществу каждого потерпевшего, — 400 тыс. руб. Возмещение вреда, причиненного имуществу потерпевших, предлагается осуществлять по их выбору в натуральной форме путем выдачи направления на ремонт либо в форме страховой выплаты;

— с 01.10.2014 г. снижается с 80% до 50% уровень максимально допустимого износа деталей, который учитывается при определении размера страховой выплаты на ремонт ТС;

— ЦБ Российской Федерации устанавливает актуарно (экономически) обоснованные предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях) и коэффициенты страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования, а также осуществляет контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам обязательного страхования;

— договор ОСАГО может быть заключен в виде электронного документа. В этом случае страхователю направляется полис также в виде электронного документа;

— при досрочном прекращении договора ОСАГО страховщик возвращает страхователю часть страховой премии в размере ее доли, приходящейся на неистекший срок действия договора или неистекший срок сезонного использования ТС;

— уточняется порядок оформления документов о ДТП без участия сотрудников полиции. В течение 5 рабочих дней со дня ДТП страховщику должны быть предоставлены данные об обстоятельствах причинения вреда ТС в результате ДТП (фото- или видеосъемка ТС и их поврежденный на месте ДТП, а также данные, зафиксированные с применением систем ГЛОНАСС или иных глобальных спутниковых навигационных систем). Максимальный размер страховой выплаты для данных случаев увеличивается в 2 раза — с 25 тыс. до 50 тыс. руб. Возмещение вреда, причиненного транспортному средству в городах Москве и Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях, в случае оформления документов

о ДТП без участия сотрудников полиции, осуществляется в пределах 400 тыс. руб.;

— увеличивается размер неустойки (пени), которую страховщик обязан выплатить страхователю за нарушение сроков осуществления страховой выплаты, — 1% от размера страховой выплаты за каждый день просрочки; за нарушение срока направления мотивированного отказа в выплате — 0,05% от размера страховой выплаты за каждый день прострочки;

— устанавливается обязательный претензионный (досудебный) порядок урегулирования споров по договорам ОСАГО. В течение 5 календарных дней (за исключением нерабочих праздничных дней, со дня поступления претензии) страховщик должен рассмотреть претензию страхователя и удовлетворить его требование или направить мотивированный отказ.

2) в КоАП Российской Федерации: вводится административная ответственность за необоснованный отказ от заключения публичного договора страхования либо навязывание дополнительных услуг при заключении договора обязательного страхования — в виде штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. руб.

ФЗ вступает в силу с 01.09.2014 г. за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 229-ФЗ **«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)»** (в части введения новой формулы расчета полной стоимости потребительского кредита (займа)), внесенный депутатом Государственной Думы А. Г. Аксаковым, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. М. Резником.

Законом формула расчета полной стоимости кредита адаптируется к краткосрочным (*менее одного года*) кредитам (займам) (*действовавшая формула была ориентирована на долгосрочные (более одного года) кредиты (займы), и результаты вычисления при ее применении к краткосрочным были некорректны*).

В целях расчета среднерыночного значения полной стоимости потребительского кредита (займа) за третий квартал 2014 года ЦБ Российской Федерации должен использовать новую формулу.

ФЗ вступает в силу с 01.09.2014 года.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

24 января принят Федеральный закон от 03.02.2014 г. № 11-ФЗ **«О внесении изменений в статью 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»** *(в части предоставления особых прав детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. И. Аршиновой, Г. А. Бальхиным, Н. И. Булаевым, Н. С. Валугевым, О. М. Казаковой, Р. В. Кармазиной, О. Ю. Баталиной, И. И. Гильмутдиновым, Н. А. Шайденко, А. Г. Сидякиным, А. Л. Красовым, Г. К. Сафаралиевым, Е. Л. Николаевой и др., членом Совета Федерации Л. Н. Боковой.

Законом устанавливается, что до 1 января 2017 г. предусмотренное базовым ФЗ право приема на обучение по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний распространяется также на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Лица, имеющие высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением им квалификации «дипломированный специалист», имеют право быть приняты на конкурсной основе на обучение по программам магистратуры, которое не рассматривается как получение этими лицами второго или последующего высшего образования *(т.е. обучение в магистратуре после получения диплома специалиста не является получением второго высшего образования)*.

22 апреля принят Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 116-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** *(о мерах, препятствующих уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем необоснованного заключения договоров гражданско-правового характера, использования механизмов «заемного труда» или другими способами)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. К. Исаевым, М. В. Тарасенко, И. А. Яровой, М. Л. Шакумом.

Законом предусматривается, что осуществлять деятельность по предоставлению труда работников (персонала) вправе частные агентства занятости, прошедшие аккредитацию, а также работодатели — юридические лица, в т.ч. иностранные юридические лица и их аффилированные лица (за исключением физических лиц), на условиях и в порядке, которые установлены ФЗ, в случаях, если работники с их согласия временно направляются к другому юридическому лицу, являющемуся аффилированным, стороной акционерного соглашения.

Субъекты предпринимательства, применяющие специальные налоговые режимы (*например, «упрощенка», «вмененка», единый сельхозналог, патентная система налогообложения*), не могут выступать в качестве частных агентств занятости.

Договор о предоставлении труда работников (персонала) (*далее – договор о предоставлении труда*) является договором, по которому исполнитель (направляющая сторона) временно направляет своих работников с их согласия к заказчику (принимающей стороне), для выполнения данными работниками определенных их трудовыми договорами трудовых функций в интересах, под управлением и контролем заказчика, а заказчик обязуется оплатить предоставление труда направленных работников и использовать их труд в соответствии с трудовыми функциями, определенными трудовыми договорами этих работников с исполнителем.

В Трудовом кодексе Российской Федерации устанавливается запрет на заемный труд. Дается определение заемного труда – это труд, осуществляемый работником по распоряжению работодателя в интересах, под управлением и контролем физического или юридического лица, не являющегося работодателем данного работника. При этом заемным трудом не считается работа работников, направленных в другую организацию по договору о предоставлении труда.

При направлении работника для работы у принимающей стороны по договору о предоставлении труда трудовые отношения между этим направленным работником и агентством занятости не прекращаются, а трудовые отношения между этим направленным работником и принимающей стороной не возникают. Условия оплаты труда по трудовому договору с работником, направляемым для работы у принимающей стороны по договору о предоставлении труда работников (персонала), должны быть установлены не хуже, чем условия оплаты труда работников принимающей стороны, выполняющих такие же трудовые функции и имеющих такую же квалификацию.

ФЗ вступает в силу с 1 января 2016 года.

23 апреля принят Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 101-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка**», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. С. Говорухиным, З. Я. Рахматуллиной, Е. Н. Сенаторовой, О. М. Казаковой, Е. И. Кузьмичевой, А. И. Аршиновой, Р. М. Марданшиным, членом Совета Федерации Л. Н. Боковой.

Законом предусматривается запрет нецензурной брани при использовании русского языка как государственного языка Российской Федерации, а также в произведениях литературы и искусства, в продукции СМИ, при показах фильмов в кинозалах, при публичных исполнениях произведений литературы, искусства, народного творчества посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Не допускается выдача прокатного удостоверения на фильм в случае, если фильм содержит материалы, нарушающие законодательство о противодействии терроризму и экстремистской деятельности, содержит сведения о способах, методах разработки и изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, материалы, пропагандирующие порнографию, культ насилия и жестокости, в фильме используются скрытые вставки и иные технические приемы и способы распространения информации, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье.

В КоАП Российской Федерации устанавливается административная ответственность за нарушение указанных запретов.

Закон вступает в силу с 1 июля 2014 года.

17 июня принят Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 200-ФЗ «**О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» *(в части создания условий для формирования и деятельности общественных объединений в жилищной сфере и сфере коммунальных услуг)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Е. Л. Николаевой, П. Р. Качкаевым, Б. В. Михалевым, М. А. Кожевниковой, В. В. Ивановым, В. Е. Позгалевым, М. Л. Шакумом, А. Г. Сидякиным, В. Б. Кидяевым и др.

Законом вводится, наряду с государственным жилищным надзором и муниципальным жилищным контролем, также общественный жилищный контроль. Его субъектами могут являться общественные объединения, иные некоммерческие организации, советы многоквартирных домов, другие заинтересованные лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уточняются основания проведения внеплановых проверок при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, а также полномочия государственных и муниципальных жилищных инспекторов. Дополняются и конкретизируются полномочия органов государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля по обращению в соответствующих случаях в суд.

В ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» вносится ряд изменений.

В частности, предусматривается, что графики проведения работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков продлеваются до 01.09.2017 г. (*действует до 01.01.2016 г.*). Утверждение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации региональной программы капитального ремонта продлевается до 01.01.2015 г. (*действует до 01.01.2014 г.*).

Устанавливается, что субъекты Российской Федерации, выполнившие до 31.12.2015 г. обязательство обеспечить до 01.09.2017 г. переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территории этих регионов, вправе подать заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из многоквартирных домов, признанных после 01.01.2012 г. аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации; определяются условия предоставления указанной финансовой поддержки.

До 01.10.2014 г. включительно Фонд вправе предоставлять финансовую поддержку за счет своих средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, при подаче соответствующей заявки данными субъектами Российской Федерации и при условии наличия в них утвержденной их высшим исполнительным органом государственной власти региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

20 июня приняты:

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 188-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования»** (*в части совершенствования правового регулирования процедур администрирования страховых взносов*), внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на совершенствование правового регулирования уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и процедуры администрирования страховых взносов.

Предусматривается, в частности, следующее:

- отнести к страхователям также родовые, семейные общины малочисленных народов Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающиеся традиционными отраслями хозяйствования;
- отнести к застрахованным лицам всех физических лиц, временно пребывающих на территории Российской Федерации;
- установить порядок и условия предоставления плательщикам страховых взносов отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов (*на срок*

до 1 года) и прекращения ее действия. При этом такая отсрочка (рассрочка) не отменяет обязанности по уплате страховых взносов и не создает новой обязанности по уплате страховых взносов;

- снизить минимальное количество работников, при котором плательщики страховых взносов обязаны представлять отчетность по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды в форме электронных документов с 50 до 25 человек;

- предусмотреть возможность продления сроков проведения выездной проверки плательщиков страховых взносов до 4–6 месяцев, а также окончания и порядок осуществления повторной проверки;

- установить обязанность банков предоставлять органам контроля за уплатой страховых взносов по мотивированным запросам справки о наличии счетов в банках или об остатках денежных средств на счетах, выписки по операциям на счетах, а также предусмотреть ответственность банка за нарушение этих обязанностей.

Закон вступает в силу с 01.01.2015 г.

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 192-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 4.2 и 4.3 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»** (в части обеспечения права застрахованных лиц получать от страховщика бесплатную юридическую помощь), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом закрепляется право застрахованных лиц получать от Фонда социального страхования Российской Федерации (далее — ФСС Российской Федерации) бесплатную юридическую помощь, необходимую для получения ими страхового обеспечения от ФСС Российской Федерации (в тех случаях, когда вместо не выплачивающего пособия работодателя их выплачивает ФСС Российской Федерации). Указанная помощь будет оказываться, если застрахованное лицо письменно заявляет о необходимости ее предоставления и дает согласие на получение и обработку его персональных данных. Формами предоставления такой помощи могут являться: составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а также представление интересов застрахованных лиц в судах в случае.

1 июля приняты:

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 248-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральном законе «Об исчислении времени»** (в части установления на территории субъектов Российской Федерации времени, приближенного к поясным значениям), внесенный депутатами Государственной Думы С. В. Калашниковым, А. А. Агеевым, А. Г. Аксаковым, О. Н. Алимовой, И. И. Мельниковым, В. П. Комоедовым, Е. Б. Мизулиной, С. М. Мироновым, А. В. Митрофановым, Т. Н. Москальковой, О. А. Ниловым, Я. Е. Ниловым,

С. П. Обуховым, Г. П. Хованской и др., депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. П. Кузиным, В. В. Гутеневым, И. Б. Богуславским, Р. Ш. Хайровым, В. В. Ивановым, В. И. Лысаковым, А. Г. Сидякиным, А. Е. Карповым, Е. Ф. Лаховой и др., членом Совета Федерации А. В. Беляковым.

Законом устанавливается:

— «московское время» равным национальной шкале времени Российской Федерации, соответствующей всемирному координированному времени UTC (SU) +3 часа (*действует — UTC (SU) + 4 часа*);

— на территории Российской Федерации 11 часовых зон, границы которых формируются с учетом границ субъектов Российской Федерации. Состав территорий, образующих каждую часовую зону, и порядок исчисления времени в часовых зонах;

— запрет сезонных переводов времени.

Закон вступает в силу 26.10.2014 г. в 2 часа 00 минут.

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 267-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (*в части применения инвалидами по зрению факсимильного воспроизведения подписи на документах при осуществлении их кассового обслуживания*), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, что при осуществлении кредитной организацией операций по приему, выдаче, размену, обмену наличных денежных средств либо при осуществлении иным юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем операций по приему и выдаче наличных денежных средств инвалидов по зрению вправе использовать при участии в осуществлении указанных операций факсимильное воспроизведение его собственноручной подписи, проставляемое с помощью средства механического копирования.

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате дополняются новым нотариальным действием — удостоверением тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с ее факсимильным воспроизведением.

Устанавливается обязанность доведения работниками соответствующих организаций, определенными распорядительным документом и не осуществляющими указанные операции, до инвалидов по зрению информации о характере осуществляемой операции и сумме операции при использовании ими факсимиле.

4 июля приняты:

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 255-ФЗ **«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные**

акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, М. Л. Шакумом, С. А. Поповым, П. Р. Качкаевым, О. И. Аршба, О. Ю. Баталиной, В. С. Тимченко, Д. В. Савельевым, Н. И. Булаевым, Г. Н. Кареловой, С. В. Железняком и др.

Законом Жилищный кодекс Российской Федерации дополняется разделом X «Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами», направленным на введение государственного регулирования в сфере управления многоквартирными домами (*далее — МКД*) через систему лицензирования.

До 01.05.2015 г. лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению МКД, обязаны получить лицензию (*бессрочная*), лица, на которых уставом или иными документами возложена ответственность за соблюдение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества в МКД (*должностное лицо лицензиата*) — квалификационный аттестат (*выдается на 5 лет по результатам бесплатного квалификационного экзамена*).

Предусматривается создание: реестра лицензий субъекта Российской Федерации; сводного федерального реестра лицензий; реестра дисквалифицированных лиц.

Устанавливаются лицензионные требования: регистрация лицензиата (соискателя лицензии) в качестве юр. лица или индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации (*зарегистрированные на территории иностранных государств к управлению МКД не допускаются*); наличие у должностного лица лицензиата (соискателя лицензии) квалификационного аттестата и отсутствие неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления; отсутствие информации о таких должностных лицах в реестре дисквалифицированных лиц; отсутствие в сводном федеральном реестре лицензий на осуществление деятельности по управлению МКД информации об аннулировании ранее лицензии; соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации.

Лицензирование осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании решений лицензионных комиссии (создаются в субъектах Российской Федерации на постоянной основе). Действие лицензии распространяется только на территории того субъекта Российской Федерации, органом исполнительной власти которого она выдана.

Лицензия может быть аннулирована по решению суда на основании заявления органа Госжилнадзора (*заявление подается в суд на основании*

решения лицензионной комиссии). Аннулирование лицензии влечет за собой расторжение договоров управления и невозможность приступить к осуществлению такой деятельности ранее, чем через 3 года. На период с момента приостановления действия лицензии до вступления в силу решения суда об аннулировании лицензии или возобновлении ее действия, деятельность по управлению МКД осуществляет тот же лицензиат (*позволит до выбора новой управляющей организации обеспечить сохранность средств, внесенных в качестве платы за коммунальные услуги*).

Снимается ограничение на создание ТСЖ по суммарному количеству квартир в нескольких МКД, расположенных на земельных участках с общей границей и имеющие совместно используемые сети инженерно-технического обеспечения (*было — если количество квартир в сумме не более чем 30*).

В КоАП Российской Федерации устанавливается административная ответственность за нарушения, связанные с порядком осуществления деятельности по управлению МКД.

ФЗ вступает в силу с 01.09.2014 г., за исключением положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу.

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 209-ФЗ **«О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»**, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Е. Л. Николаевой, П. Р. Качкаевым, А. Г. Сидякиным, В. Е. Булавиновым, М. А. Кожевниковой, Р. Ф. Абубакировым, В. Б. Кидяевым, М. Л. Шаக்குмом, А. И. Аршиновой, Н. С. Валуевым и др.

Законом определяются принципы и порядок создания государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее — ГИС ЖКХ), требования, предъявляемые к ней, полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области создания, модернизации и эксплуатации ГИС ЖКХ.

Дается определение следующих понятий:

— ГИС ЖКХ — это единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг и поставке ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с ЖКХ;

— «субъекты, размещающие информацию в системе» («поставщики информации») — это органы государственной власти и местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели иные лица;

— «пользователи информации» — это органы государственной власти и местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица;

— «оператор системы» — это юридическое лицо, выполняющее работы по созданию, эксплуатации и модернизации системы.

Определяются: виды информации, размещаемой в системе, ее правовой режим и порядок размещения; права и обязанности участников информационного взаимодействия; порядок взаимодействия системы и иных информационных систем.

ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

24 января принят Федеральный закон от 03.02.2014 г. №7-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации»**, внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом вносятся изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, определяющие предназначение военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и создание правовых основ ее деятельности. Устанавливаются полномочия военной полиции в качестве органа дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, полномочия по осуществлению мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства из числа военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, по охране помещений органов военной прокуратуры и военных следственных органов, по охране объектов Вооруженных сил Российской Федерации, по исполнению в отношении военнослужащих уголовных наказаний, а также в пределах своей компетенции по противодействию преступности и иные полномочия, что позволит освободить командиров воинских частей, соединений, начальников военных учреждений и гарнизонов Вооруженных Сил Российской Федерации от выполнения функций, не связанных с боевой подготовкой.

18 марта приняты:

Федеральный закон от 02.04.2014 г. №64-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 49 и 53 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»** (*о предельном возрасте пребывания на военной службе и предельном возрасте пребывания в запасе*), внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон увеличивает на 5 лет предельный возраст пребывания на военной службе. Аналогично новым предельным возрастам пребывания на военной службе военнослужащих корректируется по разрядам возраст граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации.

Кроме того, устанавливается иной порядок заключения контракта о прохождении военной службы с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, предусматривающий возможность заключения контракта о прохождении военной службы с указанной категорией военнослужащих в воинских званиях Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала до достижения ими возраста 70 лет, а имеющих иное воинское звание — до достижения ими возраста 65 лет.

Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 54-ФЗ «О внесении изменения в статью 163 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» по вопросу призыва на военную службу граждан, обучающихся в интернатуре», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.Л. Красовым, Р.Ф. Абубакировым, Ю.А. Петровым, А.В. Ильтяковым, А.В. Скочем, С.Ш. Мурзабаевой, Р.Х. Натхо, Н.Ф. Герасименко, С.Б. Дорофеевым, Л.Н. Яковлевой, В.М. Заварзиным, Н.П. Аброськиным, Т.О. Алексеевой, В.В. Ивановым, И.И. Гильмутдиновым.

Законом право на отсрочку от призыва на военную службу предоставляется гражданам, обучающимся по программам послевузовского медицинского и фармацевтического образования в интернатуре.

21 марта приняты:

Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.А. Васильевым, И.А. Яровой, А.Е. Хинштейном, М.Х. Вахаевым, А.Б. Выборным, И.Б. Кидяевым, Н.В. Панковым, О.Ю. Баталиной, В.В. Ивановым и др., депутатом Государственной Думы Т.Н. Москальковой, членами Совета Федерации А.И. Александровым, А.А. Чекалиным, М.Г. Кавджарадзе.

Законом определяются на федеральном уровне правовые основы участия граждан в охране общественного порядка, а также в поиске лиц, пропавших без вести.

Даются определения основным понятиям: «участие в охране общественного порядка»; «участие в поиске лиц, пропавших без вести»; «внештатный сотрудник полиции»; «общественное объединение правоохранительной направленности»; «народная дружина»; «народный дружинник». Устанавливается, что народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности подлежат включению в региональный реестр, а также определяется порядок ведения этого реестра.

Закрепляются следующие формы участия граждан в охране общественного порядка:

- содействие полиции и другим правоохранительным органам;
- участие в поиске лиц, пропавших без вести;
- нештатное сотрудничество с полицией;
- участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности;
- участие в деятельности народных дружин *(такие дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр)*.

Для граждан, участвующих в охране общественного порядка, могут быть предусмотрены следующие меры материального стимулирования, льготы и компенсации:

- личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка;
- обеспечение проездными билетами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования;
- предоставление ежегодного дополнительного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до 10 календарных дней;
- народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции может выплачиваться вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших;
- гарантии правовой и социальной защиты членов семей в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых полицией мероприятиях по охране общественного порядка;
- иные формы материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 63-ФЗ **«О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об оружии»** *(по вопросу установления запрета на приобретение оружия гражданами, имеющими снятую или погашенную судимость за совершение тяжких или особо тяжких преступлений)*, внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливается запрет на приобретение оружия гражданам Российской Федерации:

- имеющим неснятую или непогашенную судимость за преступление, совершенное умышленно, имеющим снятую или погашенную судимость за совершенное тяжкое или особо тяжкое преступление с применением оружия;
- совершившим повторно в течение года административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность или установленный порядок управления, административное правонарушение, связанное с нарушением правил охоты, либо административное правонарушение в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ — до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

31 марта принят Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 38-ФЗ **«О прекращении действия соглашений, касающихся пребывания Черноморского**

флота Российской Федерации на территории Украины», внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом прекращается действие российско-украинских соглашений, регулирующих статус и условия пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины, а именно:

— Соглашения между Российской Федерацией и Украиной о параметрах раздела Черноморского флота от 28 мая 1997 г.;

— Соглашения между Российской Федерацией и Украиной о статусе и условиях пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 28 мая 1997 г.;

— Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о взаиморасчетах, связанных с разделом Черноморского флота и пребыванием Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 28 мая 1997 г.;

— Соглашения между Российской Федерацией и Украиной по вопросам пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 21 апреля 2010 г.

22 апреля приняты:

Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 130-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части совершенствования противодействия терроризму), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Ш. Ю. Саралиевым, Н. А. Шайденко, М. С. Селимхановым, А. Г. Сидякиным, М. Х. Вахаевым, А. С. Делимхановым, депутатами Государственной Думы О. И. Денисенко, И. В. Лебедевым, Л. Л. Левиным, А. К. Луговым С. В. Марининым.

Законом:

1) органам ФСБ России предоставляется право осуществлять личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении административных правонарушений или преступлений, производство, дознание или предварительное следствие по которым отнесены к ведению органов ФСБ России, а также досмотр принадлежащих гражданам транспортных средств и находящихся в них грузов при подозрении, что они используются в совершении указанных правонарушений (преступлений).

2) в УК Российской Федерации:

— вводятся новые составы преступлений: «организация совершения преступлений террористической направленности или руководство его совершением, а равно организация финансирования терроризма»; «прохождение лицом обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях организации массовых беспорядков либо участия в них»; «склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества или экстремистского объединения»;

— предусматривается, что в случае совершения хотя бы одного из преступлений террористической направленности, при частичном или полном сложении сроков лишения свободы при назначении наказания по совокупности преступлений максимальный срок лишения свободы не может быть более 30 лет, а по совокупности приговоров — более 35 лет; кроме того, по указанным статьям судом не может быть назначено наказание ниже низшего предела;

— предусматривается, что уголовная ответственность за организацию массовых беспорядков наступает также и в случаях, когда они сопровождаются применением не только огнестрельного, но и любого другого оружия, а также отравляющих веществ либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих; вводится уголовная ответственность за подготовку лиц для организации массовых беспорядков или участия в них, а также за прохождение обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях организации массовых беспорядков либо участия в них;

— к обстоятельствам, отягощающим наказание, отнесено совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма;

— к лицам, совершившим преступления террористической направленности, не применяются сроки давности;

— усилена уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, за захват заложника, организацию террористического сообщества и участие в нем, за организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем, за угон воздушного судна, водного или ж/д транспорта, сопряженные с совершением террористического акта — вплоть до пожизненного лишения свободы.

3) в УПК Российской Федерации устанавливается, что Московскому окружному военному суду и Северо-Кавказскому окружному военному суду подсудны уголовные дела о преступлениях террористической направленности или сопряженных с осуществлением террористической деятельности, которые рассматриваются в составе коллегии из трех судей.

4) КоАП Российской Федерации дополняется новыми статьями: «Финансирование терроризма» и «Невыполнение требования, содержащегося в решении коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму».

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений о внесении изменений в УПК Российской Федерации, которые вступают в силу с 01.01.2015 г.

Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей», внесенный

депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Ш. Ю. Саралиевым, Н. А. Шайденко, М. С. Селимхановым, А. Г. Сидякиным, М. Х. Вахаевым, А. С. Делимхановым, депутатами Государственной Думы О. И. Денисенко, И. В. Лебедевым, Л. Л. Левиным, А. К. Луговым, С. В. Марининым.

Законом устанавливается следующее:

1) дается определение организатора распространения информации в сети Интернет — это лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети Интернет.

Предусматриваются следующие его обязанности:

уведомлять Роскомнадзор о начале осуществления деятельности по организации распространения информации и (или) обмена данными между пользователями в сети Интернет;

хранить на территории Российской Федерации информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработке голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети Интернет в течение 6 месяцев с момента окончания таких действий, а также предоставлять указанную информацию органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами.

Эти обязанности не распространяются на: операторов государственных и муниципальных информационных систем; операторов связи, имеющих соответствующую лицензию; граждан, осуществляющих указанную деятельность для личных, семейных и домашних нужд.

В случае установленного вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении неисполнения таким организатором указанных выше обязанностей, доступ к его информационному ресурсу может быть ограничен.

2) для наиболее посещаемых блогеров устанавливаются их права и обязанности. К таким блогерам относятся владельцы сайтов и (или) страниц сайтов в сети Интернет, на которых размещается общедоступная информация и доступ к которым в течение суток составляет более 3 тыс. пользователей.

Предусматриваются следующие обязанности таких блогеров:

– размещать на своих сайте или странице сайта фамилию, инициалы и электронный адрес;

– не допускать использование сайта или страницы сайта в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну,

для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань;

- проверять достоверность размещаемой общедоступной информации до ее размещения и незамедлительно удалять размещенную недостоверную информацию;

- соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством Российской Федерации о выборах и референдуме и проч.

Предусматриваются, в частности, следующие права указанных блогеров:

- излагать на сайте или странице сайта свои личные суждения и оценки с указанием своего имени или псевдонима;

- распространять на своих сайте или странице сайта на возмездной основе рекламу.

Роскомнадзор обязан будет вести реестр сайтов или страниц сайтов с суточной аудиторией свыше 3 тыс. пользователей, организовать мониторинг сайтов, а также при необходимости запрашивать необходимую информацию у организаторов и блогеров.

3) в КоАП Российской Федерации устанавливается административная ответственность за неисполнение указанных в данном ФЗ обязанностей.

ФЗ вступает в силу с 1 августа 2014 года.

25 апреля принят Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 87-ФЗ «**О ратификации Договора государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц**», внесенный Президентом Российской Федерации.

Договор подписан 10 декабря 2010 года в г. Москве и направлен на создание правовой основы межгосударственного розыска лиц: скрывающихся от компетентных органов Сторон и уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, исполнения решений судов по искам; лиц, пропавших без вести или утративших связь с родственниками; для сотрудничества по вопросам установления личности человека, не способного сообщить о себе установочные данные, а также в случаях обнаружения неопознанных трупов.

Предусматривается, что сотрудничество будет осуществляться посредством исполнения компетентными органами Сторон: запросов о розыске; обмена оперативной, розыскной, оперативно-справочной, криминалистической и иной информацией о разыскиваемых лицах; проведения скоординированных оперативно-розыскных мероприятий и других взаимоприемлемых действий.

20 мая принят Федеральный закон от 04.06.2014 г. № 144-ФЗ «**О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О социальных**

гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(об установлении членам семей погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел ежемесячной денежной компенсации)*, внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливаются дополнительные социальные гарантии членам семьи и лицам, находившимся на иждивении погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел в виде ежемесячной денежной компенсации в целях обеспечения получения ими доли денежного довольствия, приходившейся на каждого из них при жизни сотрудника органов внутренних дел.

Закон вступает в силу с 01.01.2015 г.

21 мая принят в первом чтении законопроект **№ 222457–6 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»** *(по вопросу отсрочки от призыва на военную службу в связи с обучением в образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Г. А. Балыхиним, Н. И. Булаевым, А. Н. Дегтяревым, И. И. Гильмутдиновым, М. Л. Шаккумом, Р. Ф. Абубакировым, М. М. Бариевым, Л. И. Швецовой, В. Е. Позгалевым, М. А. Кожевниковой, В. В. Ивановым, А. Г. Когогиной, Е. И. Кузьмичевой, И. В. Мануйловой.

Законопроектом предлагается установить, что право на отсрочку от призыва на военную службу имеют граждане Российской Федерации из числа обучающихся по очной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждений по программам начального профессионального или по программам среднего профессионального образования, если они до поступления в указанные образовательные учреждения не получили среднее (полное) общее образование, — на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ, вне зависимости от возраста обучающихся.

11 июня приняты:

Федеральный закон от 23.06.2014 г. № 159-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** *(об уточнении срока первого контракта о прохождении военной службы)*, внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом гражданам предоставляется право выбора проходить 1 год военной службы по призыву или 2 года военной службы по контракту в соответствии с порядком учета продолжительности военной службы по контракту при исчислении военной службы по призыву.

Устанавливается, что с военнослужащим, являющимся гражданином Российской Федерации и достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, новый контракт заключается на срок 1 год, 3 года, 5 лет, 10 лет или на меньший срок.

Для военнослужащих, проходящих военную службу в СВР России, органах ФСБ, органах ФСО и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, другими федеральными законами может быть установлен иной, чем предусмотренный ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», предельный возраст пребывания на военной службе.

1 июля приняты:

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 271-ФЗ **«О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»** *(о бесплатной юридической помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И.А. Яровой, Э.А. Валеевым, М.М. Галимардановым, Э.Я. Рахматуллиной, Е.Н. Сенаторовой, А.Н. Хайруллиным, С.Ю. Теном, Н.В. Панковым и др., депутатами Государственной Думы Л.Л. Левиным, А.Д. Тычининим, членом Совета Федерации Ю.Л. Воробьевым.

Законом для граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций (в случае восстановления имущественных прав, личных неимущественных прав, нарушенных в результате чрезвычайных ситуаций, возмещения ущерба, причиненного вследствие чрезвычайных ситуаций), закрепляется право на получение бесплатной юридической помощи.

Определяется круг лиц, имеющих право на получение указанной помощи. Порядок, условия и организационно-правовое обеспечение реализации данного права регулируются ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 227-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства об обороте оружия»** *(по вопросу установления запрета и административной ответственности за ношение гражданами оружия в состоянии алкогольного опьянения, запрета на ношение огнестрельного оружия ограниченного поражения на территории образовательных учреждений и в организациях общественного питания,*

реализующих алкогольную продукцию, выдачи медицинского заключения об отсутствии противопоказаний к владению оружием в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения, повышения ответственности за умышленное причинение вреда здоровью с применением оружия), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Т. К. Агузаровым, С. В. Железняком, А. Б. Выборным, С. А. Поддубным, Ш. Ю. Саралиевым, Н. П. Аброськиным, М. С. Селимхановым, Н. С. Валугевым, В. В. Ивановым, М. А. Кожевниковой, Т. О. Алексеевой, Н. И. Макаровым, Л. А. Огулем, А. В. Жарковым, М. М. Бариевым, Е. Н. Сенаторовой, З. Я. Рахматуллиной, А. И. Аршиновой, депутатом Государственной Думы А. К. Луговым.

Законом устанавливается:

— запрет на ношение оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения;

— запрет на ношение огнестрельного оружия ограниченного поражения на территории образовательных организаций, а также во время нахождения в организациях, предназначенных для развлечения и досуга, осуществляющих работу в ночное время и реализующих алкогольную продукцию (за исключением охранников таких организаций);

— административная ответственность за нарушение указанных выше запретов, а также за отказ пройти медицинское освидетельствование на состояние опьянения по требованию сотрудника полиции;

— увеличивается минимальный возраст, с которого граждане Российской Федерации могут приобретать оружие, с 18 лет до 21 года (за исключением отслуживших в армии), при этом правом на приобретение газового оружия, огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны, спортивного оружия, охотничьего оружия, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой, обладают граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет;

— осмотр психиатром и наркологом при прохождении «оружейной» медкомиссии осуществляется только в государственных и муниципальных медицинских организациях по месту жительства гражданина;

— в УК Российской Федерации — ряд составов (ст. 111, 112 и 115 УК Российской Федерации) дополняется новым квалифицирующим признаком — «совершением преступления с использованием оружия или предметов, используемых в качестве оружия». Усилить уголовную ответственность до 2 лет лишения свободы за небрежное хранение огнестрельного оружия, создавшее условия для его использования другим лицом, если это повлекло смерть двух и более лиц.

2 июля принят федеральный закон «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих

и предоставлении им отдельных выплат» (*о выплате ежемесячной денежной компенсации*), внесенный членами Совета Федерации В. А. Озеровым, В. В. Рязанским, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Р. Ш. Хайровым, И. Б. Богуславским, В. М. Заварзиным, А. Л. Красовым, А. А. Журавлевым, Ф. А. Клинецвичем, депутатом Государственной Думы С. А. Жигаревым (проект № 349703–6).

Закон распространяет выплату денежной компенсации, предусмотренной для членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, на членов семей военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы), пропавших без вести при исполнении ими обязанностей военной службы и в установленном законом порядке признанных безвестно отсутствующими или объявленных умершими.

ЗАЯВЛЕНИЯ, ОБРАЩЕНИЯ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 марта Государственной Думой были приняты постановления:

№ 474168–6 «О заявлении Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации «О ситуации в Республике Крым» (проект, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, С. Е. Нарышкиным, депутатами Государственной Думы В. В. Жириновским, Г. А. Зюгановым, С. М. Мироновым).

Государственная Дума приветствует свободное волеизъявление народа Крыма на референдуме 16 марта 2014 года о вхождении Республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации. Депутаты Государственной Думы выражают уверенность в том, что органы государственной власти и управления Республики Крым будут поддерживать на ее территории мир, межнациональное и межконфессиональное согласие и языковое многообразие, сложившиеся на данной территории.

Государственная Дума своими решениями и действиями будет способствовать социально-экономическому развитию Республики Крым и стабильности на данной территории в переходный период.

Государственная Дума будет содействовать обеспечению безопасности всех лиц, находящихся на территории Республики Крым, независимо от гражданства, национальности, языковой и религиозной принадлежности, соблюдению их законных прав и свобод.

№ 474534–6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О санкциях США и Европейского Союза» (проект, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Ю. Маркеловым, В. А. Васильевым, С. И. Неверовым, С. В. Железняком, В. Н. Плигиным, П. В. Крашенинниковым, С. А. Поповым, М. Л. Шаக்குмом, О. Ю. Баталиной, Н. И. Булаевым, О. И. Аршба, Д. В. Савельевым, В. С. Тимченко, Г. К. Сафаралиевым, В. И. Лысаковым, Н. Ф. Герасименко, Е. Л. Николаевой, В. М. Кононовым, В. В. Гутеневым, Д. Ф. Вяткиным и др., депутатами Государственной Думы Я. Е. Ниловым, М. В. Емельяновым, А. А. Ющенко, С. В. Калашниковым, А. К. Луговым, Л. Э. Слуцким, С. М. Катасоновым, Д. И. Савельевым, В. Е. Деньгиным и др. — всего 140 депутатов Государственной Думы).

Депутаты Государственной Думы отмечают, что 17 марта 2014 года Президент США Б. Обама своим указом решил ограничить права ряда граждан Российской Федерации. Подобные дискриминационные меры были одобрены министрами иностранных дел государств ЕС. Санкции предусматриваются в т. ч. и в отношении некоторых депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

Решение господина Обамы и европейских чиновников связано с якобы неправомерной позицией России по состоявшемуся в Республике Крым и г. Севастополе народному референдуму. Им не нравится, что наши братские народы путем демократических открытых процедур в соответствии с нормами международного права практически единодушно приняли решение о самоопределении и вхождении в состав Российской Федерации.

Государственная Дума отмечает, что такое неприятие воли народа вызывает удивление, т.к. США и Евросоюз всегда декларировали свою приверженность демократии и выступали за право народов самостоятельно определять свою судьбу.

Вдвойне удивительно, что в список граждан Российской Федерации, на которых распространяются санкции, включена председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Е. Б. Мизулина, один из самых авторитетных российских парламентариев.

Появление в списке Е. Б. Мизулиной со всей очевидностью показывает, что этот список не имеет никакого отношения к т.н. крымской теме, а в очередной раз подтверждает то, что Соединенные Штаты Америки пытаются ограничить права тех, кто имеет собственную ясную гражданскую позицию. Понятно и то, что эта политическая истерика является реакцией на принятый по инициативе Е. Б. Мизулиной закон о запрете гей-пропаганды среди детей. Депутаты Государственной Думы хотят напомнить господину Обаме и чиновникам Европейского союза: этот закон был поддержан представителями всех фракций в Государственной Думе и за него проголосовало 436 депутатов Государственной Думы.

Поэтому Государственная Дума предлагает господину Обаме и господам еврочиновникам включить всех проголосовавших за данное заявление депутатов Государственной Думы в список граждан Российской Федерации, на которых распространяются санкции США и ЕС.

Мы не торгуем принципами и не боимся никаких санкций!

23 апреля по инициативе Комитета по охране здоровья Государственная Дума приняла постановление № 506543–6 «**Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу установления в Российской Федерации системы исчисления времени, приближенного к поясным значениям времени в системе всемирного координированного времени**».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2011 г. № 725 на территории России введена система исчисления времени, согласно которой в 24 субъектах Российской Федерации (включая Республику Крым и город федерального значения Севастополь) действует местное время, опережающее поясное на два и более часа, 54 субъекта Российской Федерации живут по времени, опережающему поясное на час.

Только в 7 субъектах Российской Федерации живут по времени, близкому к поясному. Постоянно поступающие в Государственную Думу в течение последних двух с половиной лет многочисленные обращения граждан с жалобами на ухудшение здоровья подтверждают данные проведенного по поручению Правительства Российской Федерации мониторинга и выводы экспертов (медиков, биологов, хронологов, специалистов технических дисциплин) о негативном влиянии на здоровье человека любых искусственных систем исчисления времени, а также об отсутствии экономического эффекта от использования режима постоянного «летнего» времени.

Государственная Дума просит в тридцатидневный срок внести в указанное постановление Правительства Российской Федерации изменения, обеспечивающие возврат к исчислению местного времени, приближенному к поясному значению времени в системе всемирного координированного времени, устанавливающие московское время в третьем часовом поясе национальной шкалы времени России, исключаящие разницу значений местного времени более 1 часа между граничащими друг с другом субъектами Российской Федерации и учитывающие согласованное мнение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

10 июня по инициативе Комитета по бюджету и налогам Государственная Дума приняла постановление № 542075–6 «**О реализации положений Федерального закона «О парламентском контроле» в части предварительного парламентского контроля при рассмотрении Государственной Думой проектов государственных программ и об исполнении пункта 3 постановления Государственной Думы «О проекте федерального закона № 348499–6 «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».**

В постановлении отмечается, что по итогам рассмотрения проектов государственных программ Российской Федерации Государственная Дума рекомендует Правительству Российской Федерации совместно с Комитетом по бюджету и налогам и со Счетной палатой Российской Федерации подготовить предложения по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации:

1) об установлении срока приведения объемов финансирования государственных программ в соответствие с принимаемым законом о бюджете до 1 апреля текущего года;

2) об изменении объемов финансирования государственных программ в ходе исполнения бюджета путем внесения изменений в федеральный бюджет или в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.

Рекомендовать Правительству Российской Федерации внести изменения в свой Регламент в части установления:

- обязательного требования о наличии заключения Счетной палаты Российской Федерации в составе материалов, вносимых в Правительство Российской Федерации с проектом нормативного правового акта об утверждении государственной программы или о внесении в нее изменений;

- порядка рассмотрения Правительством Российской Федерации заключений комитетов Государственной Думы и Совета Федерации по проектам государственных программ;

Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» в части уточнения состава государственных программ и дополнительных обосновывающих материалов;

- представить в Государственную Думу и в Счетную палату Российской Федерации информацию о ходе реализации государственных программ за первое полугодие 2014 года к 01.08.2014 г. и за 9 месяцев 2014 года к 01.11.2014 г.;

- при внесении в Государственную Думу проекта ФЗ об исполнении федерального бюджета за 2013 год представить в составе документов информацию (сводный годовой доклад) о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2013 год.

Рекомендовать Комитету по бюджету и налогам совместно со Счетной палатой Российской Федерации подготовить предложения по внесению изменений в ФЗ «О парламентском контроле»:

- о включении отчета об исполнении государственных программ на момент внесения изменений и обоснования необходимости изменения объемов финансирования в разрезе основных мероприятий подпрограмм и источников их финансирования в состав документов при внесении в Государственную Думу предложений об изменении государственных программ;

- об определении для комитетов Государственной Думы и Совета Федерации срока рассмотрения направления заключений в Правительство Российской Федерации;

- о включении обсуждения проекта бюджетной стратегии Российской Федерации и проекта основных направлений таможенно-тарифной политики Российской Федерации в рамках предварительного парламентского контроля;

- об изменении порядка направления проектов государственных программ Советом ГД в СФ, установив, что проекты государственных программ должны направляться в Совет Федерации Комитетом по бюджету и налогам;

— о распространении порядка внесения в Государственную Думу и рассмотрения проектов основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и основных направлений налоговой политики Российской Федерации на порядок внесения и рассмотрения проектов основных направлений таможенно-тарифной политики Российской Федерации и бюджетной стратегии Российской Федерации;

— об установлении предельного срока предоставления Правительством Российской Федерации заключений на проекты федеральных законов, вносимые субъектами права законодательной инициативы в соответствии со ст. 104 Конституции Российской Федерации в ГД, а также причин и условий его продления.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан.....	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство.....	31
Социальная политика.....	49
Оборона, безопасность и противодействие коррупции.....	58
Заявления, обращения и постановления государственной думы.....	69

Законопроектная работа
фракции “ЕДИНАЯ РОССИЯ”
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2014 года

Информационно-аналитические материалы

Электронное издание

Макет подготовлен издательством «Артишок»
(Индивидуальный предприниматель Остапенко Геннадий Иванович)
432000, г. Ульяновск, ул. Гончарова, 32а

Редактор – И. Г. Данилова, корректор – И. Г. Данилова,
Вёрстка: В. Г. Ойкин

Подписано к выпуску 11.11.2014
Формат А5