

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период весенней сессии 2018 года

Издание Государственной Думы  
2018

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период весенней сессии 2018 года

*Информационно-аналитические материалы*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2018

УДК 328.126  
ББК 67.400  
З 19

**Составитель:**

**С. В. Березин**, главный референт аппарата фракции  
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе

З 19

**Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2018. – 72 с.

УДК 328.126  
ББК 67.400

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

**24 января** принят в первом чтении внесённый членом Совета Федерации А. А. Клишасом, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым законопроект **№ 326908-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** *(об установлении ответственности за нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации)*.

Законопроектом предлагается ввести административную ответственность:

- за нарушение порядка деятельности иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учреждённого им российского юр. лица, выполняющего функции иностранного агента;
- за грубое нарушение порядка деятельности иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учреждённого им российского юр. лица, выполняющего функции иностранного агента *(неоднократное (более двух раз в течение года) нарушение предусмотренного Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации» порядка деятельности иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, совершённое самим иностранным СМИ или учреждённым им российским юр. лицом, его должностным лицом, сотрудником или представителем)*.

**26 января** принят Федеральный закон от 05.02.2018 г. № 15-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

- под добровольческой (волонтёрской) деятельностью понимать добровольную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;
- уравнивать понятия «волонтерство» и «добровольчество»;
- установить, что участниками добровольческой (волонтёрской) деятельности являются добровольцы (волонтёры), организаторы добровольческой (волонтёрской) деятельности и добровольческие (волонтёрские) организации;

– закрепить условия и порядок осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности:

- права добровольца (волонтера) *(осуществлять свою деятельность индивидуально, под руководством организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, в составе добровольческой (волонтерской) организации; получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности информацию о целях, задачах и содержании осуществляемой им добровольческой (волонтерской) деятельности; получать в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации или договором, заключённым с организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, психологическую помощь, содействие в психологической реабилитации, возмещение вреда жизни и здоровью, понесённого при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности, и др.);*
  - обязанности добровольца (волонтера), организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации *(не разглашать ставшие им известными в ходе осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности сведения, составляющие специально охраняемую законом тайну);*
  - возможность заключения между добровольцем (волонтером) и благополучателем либо организатором добровольческой (волонтерской) деятельности договоров, которые могут предусматривать возмещение связанных с их исполнением расходов добровольца (волонтера) на питание, приобретение форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, предоставление помещения во временное пользование, оплату проезда до места назначения и обратно, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности;
  - права организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности *(получать поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации; участвовать в формировании и деятельности координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах государственной власти и органах местного самоуправления, и т. д.);*
  - полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства);
  - формирование Росмолодёжью единой информационной системы в целях реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);
- за религиозными организациями закрепляется право в соответствии со своими внутренними установлениями привлекать добровольцев (волонтеров) для участия в организации богослужений, других рели-

гиозных обрядов и церемоний, а также для выполнения работ, оказания услуг, направленных на поддержку и обеспечение видов деятельности религиозных организаций, предусмотренных их уставами.

Федеральный закон вступает в силу с 1 мая 2018 года.

**21 февраля** принят в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 332053-7 «**О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации**».

Законопроект определяет правовые и организационные основы системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, осуществляемого органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Определяются понятие государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (далее также – «контроль (надзор)»), устанавливаются перечень их видов, а также требования к процедуре введения новых видов контроля (надзора). За пределами указанных перечней видов контроля (надзора) могут осуществляться только виды регионального государственного контроля (надзора), установленные в субъектах Федерации по предметам их ведения.

Особенности организации и осуществления отдельных видов контроля (надзора) могут устанавливаться иными федеральными законами.

Предусмотрена обязательность принятия положений о каждом виде контроля (надзора). Для каждого вида контроля (надзора) утверждается административный регламент. Вводится правило о невозможности проведения контроля (надзора) при отсутствии утверждённого положения об осуществлении того или иного вида контроля (надзора) и соответствующего административного регламента.

Определяются органы контроля (надзора): соответствующими полномочиями могут наделяться федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Федерации, исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления. Предусматривается возможность осуществления государственного контроля (надзора) Банком России, публично-правовыми компаниями и государственными корпорациями, государственными внебюджетными фондами, а также государственными учреждениями в отдельных сферах деятельности.

Вводятся определения обязательных требований, соблюдение которых является предметом контроля (надзора), а также устанавливаются требования к разработке правовых актов, содержащих обязательные требования, их актуализации и к разъяснительно-методической работе органов контроля (надзора).

Предлагается создание ведомственных систем управления рисками при осуществлении контроля (надзора) и внедрение их в деятельность органов государственного и муниципального контроля (надзора). При использовании систем управления рисками органы контроля (надзора) будут при планировании и осуществлении контроля (надзора) учитывать степень тяжести негативных последствий, которые могут наступить в результате несоблюдения организациями и гражда-

нами обязательных требований. В результате оценки рисков подконтрольные объекты разделяются на категории, при этом максимально возможная шкала категорий риска включает шесть позиций (чрезвычайно высокий риск; высокий риск; значительный риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск). Особенностью нового регулирования является освобождение от проведения плановых мероприятий объектов контроля (надзора), которым присвоена низкая категория риска.

Определяется система форм и мероприятий контроля (надзора), а также отдельное регулирование для каждой из форм (проверка, плановое (рейдовое) обследование, мониторинг, контрольная закупка, постоянный государственный контроль (надзор)).

Предусматриваются обязанности должностных лиц органов контроля (надзора), порядок их доступа к производственным объектам для проведения мероприятий контроля (надзора), ограничения, которые должны соблюдаться при проведении мероприятий контроля (надзора), а также правовое регулирование проверочных листов, которые включают в себя перечень обязательных требований, соблюдение которых является предметом мероприятий контроля (надзора).

Закрепляется, что плановые проверки проводятся на основе ежегодного плана проведения проверок, формирование которого происходит во взаимодействии с органами прокуратуры; устанавливаются основания проведения внеплановых проверок, случаи их согласования с органами прокуратуры.

Урегулирован порядок возмещения вреда, причинённого при осуществлении контроля (надзора), а также предусмотрены меры, направленные на реализацию гражданами и организациями права на обжалование действий должностных лиц органов контроля (надзора) при проведении мероприятий контроля (надзора).

**22 февраля** принят Федеральный закон от 28.02.2018 г. № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части продления срока государственной регистрации прав на объекты индивидуального жилищного строительства в упрощённом порядке), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, К. Г. Слыщенко, Н. П. Николаевым, Н. Г. Брыкиным, В. В. Ивановым, А. И. Воеводой, С. В. Железняком, М. Л. Шакумом, О. Д. Валенчуком.

Законом до 1 марта 2020 года продлевается предельный срок оформления в упрощённом порядке прав на объекты индивидуального жилищного строительства («дачная амнистия»), который истекает 1 марта 2018 года.

**23 марта** принят Федеральный закон от 03.04.2018 г. № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (о переходе к новым договорным отношениям между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями), внесён депутатом Государственной Думы Г. П. Хованской, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. Р. Качкаевым.

Закон предусматривает изменение системы отношений по снабжению многоквартирных домов (далее – МКД) коммунальными ресурсами и обеспечению потребителей коммунальными услугами.

Вводится возможность заключения собственниками помещений в МКД, действующими от своего имени, договора холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, отопления, договора на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами с ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами по типовой форме, утверждаемой Правительством Российской Федерации, в случае если собственники помещений примут такое решение на общем собрании либо ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твёрдыми коммунальными отходами в одностороннем порядке откажется от исполнения заключённых с управляющей организацией либо с ТСЖ договора ресурсоснабжения, договора на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.

**5 апреля** принят Федеральный закон от 18.04.2018 г. № 72-ФЗ «**О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части избрания и применения мер пресечения в виде запрета определённых действий, залога и домашнего ареста**», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Л. К. Шойгу, Н. Д. Ковалёвым, А. И. Фокиным, А. Б. Выборным, депутатом Государственной Думы А. А. Ремезковым.

Законом предусматривается введение новой меры пресечения по уголовным делам – запрет определённых действий. Она применяется по судебному решению и заключается в возложении на обвиняемого или подозреваемого обязанности соблюдения одного или нескольких запретов, указанных в судебном решении: выходить в определённые периоды времени за пределы жилого помещения, в котором он проживает; находиться в определённых местах, а также ближе установленного расстояния до определённых объектов, посещать определённые мероприятия и участвовать в них; общаться с определёнными лицами; отправлять и получать почтово-телеграфные отправления; использовать средства связи и сеть Интернет; управлять автомобилем или иным транспортным средством, если совершённое преступление связано с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Определяются предельные сроки применения данной меры: по уголовным делам о преступлениях небольшой и средней тяжести – 12 месяцев; о тяжких преступлениях – 24 месяца; об особо тяжких преступлениях – 36 месяцев. Время применения запрета определённых действий по общему правилу в срок содержания под стражей включаться не будет. Предусматриваются соотношение срока применения данной меры и срока содержания под стражей при запрете выхода из жилого помещения – 2 дня к 1 дню.

Также уточняются отдельные вопросы, связанные с применением таких мер пресечения, как залог и домашний арест.



**10 апреля** принят Федеральный закон от 23.04.2018 г. № 103-ФЗ «О внесении изменения в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части прекращения производства по делу об административном правонарушении в отношении отдельных должностных лиц), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О. И. Павловой, Л. Н. Тутовой, П. И. Пимашковым, членами Совета Федерации Е. В. Бушминым, Д. А. Шатохиным.

Законом предусматривается, что производство по делу об административном правонарушении в отношении высшего должностного лица субъекта Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации), иного должностного лица органа исполнительной власти субъекта Федерации, руководителя государственного учреждения подлежит прекращению, в случае, если во время производства по делу будет установлено, что указанными должностными лицами вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Федерации предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Федерации, выполнение государственным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись.

**12 апреля** принят Федеральный закон от 23.04.2018 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в целях усиления ответственности за нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд), внесён Президентом России.

Законом вводится уголовная ответственность за совершение следующих действий:

– за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд работником контрактной службы, контрактным управляющим, членом комиссии по осуществлению закупок, лицом, осуществляющим приёмку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иным уполномоченным лицом, представляющим интересы заказчика в сфере закупок, которые не являются должностными лицами или лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации, если деяние причинило крупный ущерб (*т. е. более 2 млн 250 тыс. руб.*);

– за незаконную передачу работнику контрактной службы, контрактному управляющему, члену комиссии по осуществлению закупок, лицу, осуществляющему приёмку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иному уполномоченному лицу, представляющему интересы заказчика в сфере закупок, а также за незаконное получение указанными лицами денег, ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, других имущественных прав

(в т. ч. когда по указанию таких лиц имущество передаётся или услуги имущественного характера оказываются иному лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц в связи с закупкой. Также предусматриваются условия освобождения от уголовной ответственности лица, передавшего незаконное вознаграждение в связи с закупкой;

– за провокацию подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**15 мая** принят в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, С. И. Неверовым, А. Д. Жуковым, А. К. Исаевым, П. О. Толстым, депутатами Государственной Думы Г. А. Зюгановым, В. В. Жириновским, С. М. Мироновым, И. И. Мельниковым, членом Совета Федерации В. И. Матвиенко законопроект № 464757-7 **«О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации»** (в целях обеспечения реализации Федерального закона «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединённых Штатов Америки и (или) иных иностранных государств»).

Законопроектом предлагается установить уголовную ответственность за совершение следующих деяний:

– совершение действий (бездействие) в целях исполнения решения иностранного государства, союза иностранных государств или международной организации о введении мер ограничительного характера, если эти действия (бездействие) повлекли ограничение или отказ в совершении гражданами Российской Федерации, российскими юр. лицами, Российской Федерацией, субъектами Федерации или муниципальными образованиями, а также подконтрольными им лицами (российские частные и публичные субъекты, а также подконтрольные им лица) обычных хозяйственных операций или сделок – вплоть до лишения свободы на срок до четырёх лет;

– совершение гражданином Российской Федерации умышленных действий, способствующих введению иностранным государством, союзом иностранных государств или международной организацией мер ограничительного характера в отношении российских частных и публичных субъектов, а также подконтрольных им лиц, в т. ч. посредством предоставления рекомендаций и передачи сведений, которые привели или могли привести к введению мер ограничительного характера в отношении российских частных и публичных субъектов, а также подконтрольных им лиц – вплоть до лишения свободы на срок до трёх лет.

**24 мая** принят Федеральный закон от 04.06.2018 г. № 150-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»** (в части обеспечения единообразия норм законодательства о выборах, определяющих порядок голосования по месту нахождения избирателя, а также закрепления гарантий, направленных на обеспечения принципов гласности и открытости в деятельности избирательных комиссий), внесён депутата-

ми Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Пинским, А. С. Грибовым, В. А. Пушкаревым, М. М. Бариевым, А. А. Максимовым, В. И. Катеневым, А. П. Марковым, А. Б. Выборным и др., депутатом Государственной Думы М. В. Емельяновым.

На выборы депутатов Государственной Думы законом распространяется порядок голосования по месту нахождения избирателя, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, применённый в т. ч. при проведении выборов Президента России 18 марта 2018 года.

Предусматривается, в частности:

- возможность подачи избирателем заявления о включении в список избирателей по месту нахождения вместо получения открепительного удостоверения;

- право Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Федерации назначать наблюдателей в избирательные комиссии;

- возможность применения средств видеонаблюдения в помещениях территориальных избирательных комиссий.

**19 июня** принят Федеральный закон от 03.07.2018 г. № 178-ФЗ **«О внесении изменения в статью 33 Федерального закона «О политических партиях»** (в части увеличения размера государственного финансирования политических партий, принимавших участие в выборах Президента Российской Федерации), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. И. Неверовым, депутатами Государственной Думы Г. А. Зюгановым, В. В. Жириновским, С. М. Мироновым.

Законом увеличивается размер государственного финансирования политических партий по результатам выборов Президента России с 20 руб. до 152 руб., умноженных на число голосов избирателей, полученных выдвинутым политической партией зарегистрированным кандидатом на должность Президента России (при условии, что зарегистрированный кандидат получил по результатам выборов не менее 3 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании).

**21 июня** приняты:

- Федеральный закон от 03.07.2018 г. № 186-ФЗ **«О внесении изменений в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации»** (по вопросу зачёта времени содержания лица под стражей до вступления приговора суда в законную силу в срок отбывания наказания в виде лишения свободы), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, Р. М. Марданшиным и др.

Законом предусматривается изменение коэффициентов кратности зачёта времени содержания лица под стражей в срок отбывания наказания:

- 1) время содержания лица под стражей будет засчитываться в срок лишения свободы из расчёта один день за один день:

- при назначении наказания в виде лишения свободы с отбыванием в тюрьме либо исправительной колонии строгого или особого режима;

– в отношении срока нахождения осуждённого, отбывающего наказание в строгих условиях в воспитательной колонии и исправительной колонии общего режима, в штрафном или дисциплинарном изоляторе, помещении камерного типа либо едином помещении камерного типа, в случае применения мер взыскания к осуждённому в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации;

– в отношении осуждённых при особо опасном рецидиве преступлений; осуждённых, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок 25 лет; осуждённых за преступления террористической направленности, за захват заложника, совершённый при особо отягчающих обстоятельствах (*организованной группой или повлекший по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а также умышленное причинение смерти человеку*), за преступления связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, за государственную измену или шпионаж;

2) время содержания лица под стражей будет засчитываться в срок лишения свободы из расчёта один день за полтора дня отбывания наказания в воспитательной колонии либо исправительной колонии общего режима;

3) время содержания лица под стражей будет засчитываться в срок лишения свободы из расчёта один день за два дня отбывания наказания в колонии-поселении;

4) время содержания лица под стражей до вступления приговора суда в законную силу будет засчитываться в сроки содержания в дисциплинарной воинской части – один день за полтора дня;

5) время нахождения лица под домашним арестом будет засчитываться в срок содержания лица под стражей до судебного разбирательства и в срок лишения свободы из расчёта два дня нахождения под домашним арестом за один день содержания под стражей и лишения свободы.

Данные изменения подлежат применению:

– в течение трёх месяцев со дня вступления в силу федерального закона – в отношении лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательной колонии и колонии-поселении;

– в течение шести месяцев со дня вступления в силу федерального закона в отношении:

лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительной колонии общего режима;

лиц, отбывающих наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, принудительных работ;

военнослужащих, отбывающих наказание в виде ограничения по военной службе и отбывающих наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части.

**3 июля** принят в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, С. М. Боярским, Э. А. Валеевым, О. В. Окуневой, Р. В. Кармазиной, В. А. Елыкомовым, П. О. Толстым, Н. Ф. Герасименко, Н. В. Говориным,

О. В. Савастьяновой и др., депутатами Государственной Думы И. И. Мельниковым, Т. В. Плетнёвой, Ю. П. Синельщиковым, И. В. Лебедевым, Е. В. Строковой, В. В. Кулиевой, Н. И. Рыжаком, членом Совета Федерации А. В. Беляковым законопроект № 388776-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних».

Законопроектом предлагается:

– предусмотреть в качестве обстоятельства, отягчающего наказание, совершение преступления в отношении несовершеннолетнего:

- лицом, на которое возложены обязанности по содержанию, обучению и (или) защите прав и законных интересов несовершеннолетнего;
- лицом, проживающим совместно с несовершеннолетним;
- лицом, осуществляющим трудовую деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних;

– исключить возможность условного осуждения и отсрочки отбывания наказания для лиц, осуждённых за совершение в отношении несовершеннолетнего, не достигшего 14-летнего возраста, преступления, предусмотренного ст. 242 УК РФ «Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов»;

– предусмотреть, что в случаях, если лицо, совершившее преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего 12-летнего возраста, не установлено или не поступало сообщение о таком преступлении, отсчёт сроков давности привлечения к уголовной ответственности начинается со дня достижения таким несовершеннолетним 18-летнего возраста;

– усилить уголовную ответственность за совершение изнасилования либо насильственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью или иные тяжкие последствия, а равно повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего (потерпевшей), – такие деяния будут наказываться лишением свободы на срок от 15 до 20 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 20 лет либо пожизненным лишением свободы;

– установить повышенную уголовную ответственность за понуждение несовершеннолетнего к действиям сексуального характера, если оно совершено: группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с использованием СМИ или сети Интернет; лицом, имеющим судимость за ранее совершённое преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, – такие деяния будут наказываться лишением свободы на срок до шести лет с лишением права

занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 10 лет или без такового;

– установить уголовную ответственность за заранее не обещанное укрывательство тяжких преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, – за такие деяния будет назначаться наказание вплоть до четырёх лет лишения свободы.

**10 июля** принят Федеральный закон от 19.07.2017 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 части первой и часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации» (о совместных завещаниях и наследственных договорах), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, И. В. Бельх, А. П. Петровым, Г. И. Данчиковой, М. П. Беспаловой, И. В. Сапко, Е. А. Вторыгиной, Н. В. Говориным, А. З. Фарраховым, О. А. Бондарь, Ю. Н. Швыткиным, депутатами Государственной Думы М. В. Емельяновым, Ю. П. Синельщиковым.

Законом с 1 июня 2019 года:

– вводится понятие «наследственный договор» (*договор, условия которого определяют круг наследников и порядок перехода прав на имущество наследодателя после его смерти к сторонам договора или к третьим лицам, которые могут призываться к наследованию*), а также «совместное завещание супругов» (*сейчас предусмотрен запрет на совершение одного завещания двумя или более гражданами*), в котором определяются последствия смерти каждого из них, в т. ч. наступившей одновременно;

– предусматривается обязанность нотариуса при удостоверении совместного завещания супругов, а также наследственного договора осуществлять видеофиксацию такого удостоверения, если супруги не заявили возражение против этого.

**12 июля** принят Федеральный закон от 29.07.2018 г. № 226-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. А. Чернышевым, А. Г. Сидякиным, П. Р. Качкаевым, И. В. Осиповым и др., депутатами Государственной Думы Г. П. Хованской, В. В. Белоусовым, Г. З. Омаровым, С. В. Натаровым, А. В. Куринным, М. В. Щаповым, С. И. Казанковым, членом Совета Федерации А. М. Чернецким, Законодательным Собранием Ростовской области.

Законом предусматривается, что с 1 января 2019 года субъекты Федерации вправе предоставлять компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет (в размере 50 %) или 80 лет (в размере 100 %), если семья, в которой они проживают, состоит не только из неработающих пенсионеров, но также, если она состоит из неработающих пенсионеров и неработающих инвалидов I и (или) II группы или если семья указанного собственника состоит только из неработающих инвалидов I и (или) II группы.

**17 июля** приняты:

– Федеральный конституционный закон от 29.07.2018 г. № 1-ФКЗ **«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции»**, внесён Верховным Судом Российской Федерации.

Законом вносятся изменения в ряд законодательных актов, предусматривающие создание самостоятельных кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции (в т. ч. военных), а также определяющие их компетенцию, порядок образования и состав.

Предусматривается, что апелляционный суд общей юрисдикции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на не вступившие в силу судебные акты областных и равных им судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Кассационный суд является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного округа, и в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия.

Предусматривается создание девяти кассационных судов общей юрисдикции в пределах судебных кассационных округов и пяти апелляционных судов общей юрисдикции в пределах судебных апелляционных округов, а также создание апелляционного и кассационного военных судов.

Местом постоянного пребывания кассационных судов общей юрисдикции являются города: Саратов, Москва, Санкт-Петербург, Краснодар, Пятигорск, Самара, Челябинск, Кемерово и Владивосток, а кассационного военного суда – г. Новосибирск.

Местом постоянного пребывания апелляционных судов общей юрисдикции являются города: Москва, Санкт-Петербург, Сочи, Нижний Новгород, Новосибирск, а апелляционного военного суда – городской округ Власиха Московской области.

Также определяется предельный возраст пребывания в должности председателя арбитражного суда округа, кассационного суда общей юрисдикции, заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации – 76 лет.

– федеральные законы:

от 29.07.2018 г. № 265-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (об уточнении порядка формирования состава суда, о правовом статусе помощника судьи и об обязательной аудиозаписи судебного заседания);

от 29.07.2018 г. № 228-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»** (об уточнении порядка формирования состава суда, о правовом статусе помощника судьи и об обязательной аудиозаписи судебного заседания), внесены Президентом России.

Законами в АПК РФ, ГПК РФ и УПК РФ вносятся изменения, предусматривающие обязательное аудиопроотолирование судебного заседания в судах первой и апелляционной инстанции, а также возможность подачи замечаний относительно неточности и неполноты аудиозаписи.

По аналогии с АПК РФ в ГПК РФ, КАС РФ и УПК РФ закрепляется процессуальный статус помощника судьи и его полномочия.

В ГПК РФ и КАС РФ вводится возможность перехода из предварительного судебного заседания в основное судебное заседание, если в предварительном судебном заседании присутствуют лица, участвующие в деле, либо лица, участвующие в деле, отсутствуют в предварительном судебном заседании, но они извещены о времени и месте судебного заседания и ими не были заявлены возражения относительно рассмотрения дела в их отсутствие, за исключением случая, если требуется коллегиальное рассмотрение дела.

Предусматривается автоматизированное формирование состава суда при рассмотрении гражданских, арбитражных, уголовных и административных дел. Формирование состава суда в ином порядке, исключающем влияние на его формирование лиц, заинтересованных в исходе судебного разбирательства, допускается только в случае невозможности использования в суде автоматизированной информационной системы.

Федеральные законы вступают в силу с 1 января 2019 года.

**19 июля** принят Федеральный закон от 29.07.2018 г. № 243-ФЗ **«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»** (в части совершенствования порядка дисциплинарной ответственности судей), внесён Президентом России.

Закон направлен на изменение роли председателей судов при назначении судей, а также на совершенствование порядка дисциплинарной ответственности судей и предусматривает следующее:

– уточняется процедура отбора кандидатов на должность судьи. Председатель суда должен в течение 20 дней после получения решения квалификационной коллегии судей о рекомендации гражданина на должность судьи внести в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи;

– уточняется, что дисциплинарное взыскание может быть также наложено на судью, если совершённый судьёй дисциплинарный проступок повлёк причинение ущерба репутации судьи, в т. ч. вследствие грубого нарушения прав участников процесса;

– расширяется перечень дисциплинарных взысканий за счёт включения в него нового взыскания – понижения судьи в квалификационном классе за существенное нарушение положений Закона Российской



Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» или Кодекса судейской этики в том случае, если судья ранее уже подвергался дисциплинарному взысканию.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

**24 июля** принят Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 298-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (*об установлении условий освобождения юридических лиц от административной ответственности и новой меры обеспечения производства по делу*), внесён Президентом России.

Законом:

– устанавливается, что юридическое лицо освобождается от административной ответственности за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юр. лица должностному лицу (в т. ч. иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации), руководителю коммерческой или иной организации денег, имущества, оказание услуг имущественного характера за совершение в интересах этого юр. лица тех или иных действий (бездействия) (*далее – незаконное вознаграждение от имени юр. лица*), если такое юр. лицо способствовало выявлению данного правонарушения, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место вымогательство. При этом вышеуказанное освобождение от ответственности не будет распространяться на административные правонарушения, совершённые в отношении иностранных должностных лиц и должностных лиц международных публичных организаций при осуществлении коммерческих сделок;

– в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за незаконное вознаграждение от имени юр. лица предусматривается возможность ареста имущества такого юр. лица. Стоимость имущества, на которое налагается арест, не должна превышать максимальный размер административного штрафа, установленного за совершение данного правонарушения.

**26 июля** принят Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 339-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 22 Федерального закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (*о самовольных постройках*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– уточняется понятие самовольной постройки – таковой признаются здание, сооружение или другое строение, возведённые или созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешённое использование которого не допускает строительства на нём данного объекта, либо возведённые или созданные без получения на это необходимых в силу

закона согласований, разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил, если разрешённое использование земельного участка, требование о получении соответствующих согласований, разрешений и (или) указанные градостроительные и строительные нормы и правила установлены на дату начала возведения или создания самовольной постройки и являются действующими на дату выявления самовольной постройки;

– предусматривается, что не является самовольной постройкой здание, сооружение или другое строение, возведённые или созданные с нарушением установленных в соответствии с законом ограничений использования земельного участка, если собственник данного объекта не знал и не мог знать о действии указанных ограничений в отношении принадлежащего ему земельного участка;

– устанавливается, что использование самовольной постройки не допускается и она подлежит сносу или приведению в соответствие с параметрами, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории или обязательными требованиями к параметрам постройки. Указанные действия должны быть совершены лицом, возведшим самовольную постройку, либо за его счёт, а при отсутствии сведений о нём – владельцем земельного участка, либо за его счёт, за исключением установленных законодательством случаев;

– закрепляется, что, по общему правилу, решение о сносе самовольной постройки или о её приведении в соответствие с установленными требованиями принимается судом;

– уточняются случаи, при которых органы местного самоуправления вправе принимать решение о сносе самовольной постройки, запретив им принимать такое решение в отношении объектов недвижимого имущества, право собственности на которые зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости или признано судом, либо в отношении которых ранее судом принято решение об отказе в удовлетворении исковых требований о сносе самовольной постройки, либо в отношении многоквартирного дома, жилого или садового дома;

– религиозные организации наделяются правом использовать самовольные постройки (*относящиеся к имуществу религиозного назначения, а также предназначенные для обслуживания имущества религиозного назначения и (или) образующие с ним единый монастырский, храмовый или иной культовый комплекс*), в случае соответствия их требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. В случае, если они не отвечают указанным требованиям, их использование религиозными организациями допускается до 2030 года.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

19 января принят Федеральный закон от 05.02.2018 г. № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии» (в части введения классификации объектов туристской индустрии и уточнения сроков наступления административной ответственности за нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается поэтапное введение обязательной классификации объектов туристской индустрии на территории России (с 1 июля 2019 г. в отношении гостиниц с номерным фондом более 50 гостиничных номеров, с 1 января 2020 г. в отношении гостиниц с номерным фондом более 15 номеров, с 1 января 2021 г. в отношении всех гостиниц) (в настоящее время классификация объектов туристской индустрии (в т. ч. гостиниц) осуществляется в добровольном порядке).

Вводятся новые положения об аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, классификацию пляжей (порядок аккредитации устанавливается Правительством Российской Федерации).

По результатам классификации гостиниц, классификации горнолыжных трасс, классификации пляжей выдаётся свидетельство о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определённой категории, действующее три года с даты принятия соответствующего решения.

Предусмотрен запрет на предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице определённой категории, а также на использование в рекламе, названии гостиницы и деятельности, связанной с использованием гостиницы, категории, не соответствующей категории, указанной в свидетельстве. Аналогичный запрет устанавливается в отношении горнолыжных трасс и пляжей.

9 февраля приняты:

– федеральные законы:

от 19.02.2018 г. № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части продления срока «амнистии капитала»);

от 19.02.2018 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3

**Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)»** (в части продления предельных сроков безналоговой ликвидации контролируемых иностранных компаний);

от 19.02.2018 г. № 35-ФЗ **«О внесении изменений в статью 76<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации»** (в части продления срока действия нормы по освобождению от уголовной ответственности по делам о преступлениях экономической направленности) – внесены депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, П. В. Крашенинниковым, депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, А. Н. Диденко.

Законами предусматривается:

– проведение второго этапа «амнистии капиталов» в срок с 1 марта 2018 г. по 28 февраля 2019 г. В полном объёме сохраняются гарантии для декларантов, воспользовавшихся предоставленной возможностью декларирования в ходе первого этапа (с 01.07.2015 г. по 30.06.2016 г.), а также предусматривается такой же объём гарантий, который предоставлялся в ходе первого этапа, для декларантов второго этапа;

– предоставление декларантам, представившим свои декларации в ходе второго этапа декларирования, возможности указать в декларации счета (вклады) в зарубежных банках, которые не только были открыты по состоянию на 01.01.2018 г., но также указать счета в зарубежных банках, закрытые на дату представления декларации (при условии, что такие закрытые счета были открыты до 01.01.2018 г.);

– предоставление лицам, представившим декларацию в ходе первого этапа добровольного декларирования, возможности повторно представить декларацию в ходе второго этапа;

– предоставление возможности подавать специальную декларацию в любой налоговый орган или центральный аппарат ФНС России по выбору декларанта (в ходе первого этапа декларирования закон предусматривал возможность подавать декларацию либо в центральный аппарат ФНС России, либо по месту учёта физического лица);

– продление предельных сроков ликвидации контролируемых иностранных компаний на период до 1 марта 2019 г.;

– освобождение от обложения НДФЛ любых доходов в денежной и натуральной форме, которое получает физическое лицо при ликвидации контролируемой иностранной компании, в отношении которой такое физическое лицо является контролирующим лицом, если ликвидация такой компании завершена до 1 марта 2019 г.;

– распространение предусмотренных УК РФ гарантий освобождения от уголовной ответственности в рамках «амнистии капитала» на деяния (нарушение правил репатриации, уклонение от уплаты налогов, сборов, страховых платежей, таможенных платежей, сокрытие денежных средств и имущества, учитываемых для целей налогообложения), совершённые до 1 января 2018 г., что позволит применять эти гарантии к лицам, представившим специальные декларации в ходе второго этапа декларирования.

**14 февраля** в редакции созданной Советом Федерации и Государственной Думой согласительной комиссии принят Федеральный закон от 07.03.2018 г. № 54-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными**», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, О. В. Савастьяновой, О. В. Тимофеевой, В. В. Бурматовым, В. А. Пановым, депутатами Государственной Думы И. И. Мельниковым, С. М. Мироновым, О. В. Шейным, О. Н. Епифановой.

Законом предусматривается следующее:

– подготовка и дрессировка допускаются только в отношении собак охотничьих пород, только в закреплённых охотничьих угодьях и только способами, не допускающими жестокого обращения с животными и причинения им физического вреда;

– в случае использования животных для подготовки и дрессировки собак охотничьих пород в условиях искусственного ограничения свободы движения таких животных, площади их самостоятельного передвижения либо их защитных функций используются ограждающие конструкции между собаками охотничьих пород и животными, не допускающие жестокого обращения с животными и причинения им физического вреда, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

– использование объектов охотничьей инфраструктуры в целях подготовки и обучения (дрессировки) собак охотничьих пород и ловчих птиц в закреплённых охотничьих угодьях осуществляется юр. лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», на основании охотхозяйственных соглашений в соответствии с порядком содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в т. ч. требованиями к содержанию и разведению охотничьих ресурсов с использованием объектов охотничьей инфраструктуры, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

– указанные выше требования применяются в т. ч. к тем юр. лицам и индивидуальным предпринимателям, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

**22 февраля** принят Федеральный закон от 07.03.2018 г. № 53-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части введения обязательного информирования

*кредитором заёмщика о задолженности и об остатке лимита кредитования по потребительскому кредиту (займу), предоставленному с использованием электронного средства платежа), внесён депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, А. Б. Курдюмовым, А. Ю. Морозовым, В. В. Сысовым, Д. Е. Шилковым, В. Л. Пашиным, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским.*

*Законом на банки, использовавшие электронное средство платежа (например, кредитную карту) при предоставлении заёмщику потребительского кредита (займа), возлагается обязанность информировать заёмщика после совершения им каждой операции с использованием такого электронного средства платежа о размере текущей задолженности и об остатке лимита кредитования путём включения такой информации в уведомление, направляемое заёмщику (данное положение вступает в силу по истечении 180 дней после дня официального опубликования Федерального закона).*

**3 апреля** принят Федеральный закон от 18.04.2018 г. № 73-ФЗ **«О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (о невозвратных билетах)**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом с 1 января 2019 года предусматривается возможность продажи гражданам билетов в поезда дальнего следования по тарифам, не предусматривающим условия о получении обратно стоимости проезда при возврате неиспользованного билета.

При этом возврат причитающихся сумм за неиспользованные билеты, приобретённые по «невозвратным» тарифам, осуществляется только в случае внезапной болезни пассажира или совместно следующего с ним члена семьи (супруга, родителя (усыновителя) или ребёнка (усыновлённого), смерти члена семьи либо травмирования пассажира в результате несчастного случая, подтверждённом соответствующими документами, а также в случае отмены отправления поезда или задержки его отправления либо непредоставления пассажиру места, указанного в билете.

**12 апреля** приняты:

– Федеральный закон от 23.04.2018 г. № 87-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, Н. П. Николаевым, Ю. П. Олейниковым, К. Г. Слыщенко, М. В. Гулевским, Е. Б. Шулеповым и др., депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, О. А. Николаевым.

Законом предусматриваются меры по предупреждению банкротства страховых организаций с участием Банка России:

– создание Фонда консолидации страхового сектора, который формируется из денежных средств Банка России, обособленных от остального имущества Банка России. Управляющая компания Фонда консолидации финансового сектора участвует в осуществлении мер по предупреждению банкротства страховых организаций с использованием денежных средств Фонда;

– основанием для рассмотрения Банком России вопроса о санации страховой организации является наличие признаков неустойчивого финансового положения страховой организации, создающих угрозу интересам её страхователей, выгодоприобретателей, иных заинтересованных лиц и (или) государства, а также угрозу стабильности на финансовом (страховом) рынке;

– Банку России предоставляется возможность за счёт средств Фонда приобретать акции (доли в уставном капитале) страховых организаций, в отношении которых осуществляются меры по предупреждению банкротства, предоставлять им субординированные займы, приобретать имущество (имущественные права) санируемых страховых организаций и отчуждать их, предоставлять управляющей компании кредит без обеспечения для приобретения активов таких страховых организаций, а также осуществлять продажу их акций (долей в уставном капитале), в т. ч. по цене, ниже цены их приобретения Банком России;

– предусматривается механизм финансового оздоровления страховых компаний, аналогичный подобному механизму у кредитных организаций.

– Федеральный закон от 23.04.2018 г. № 88-ФЗ **«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»** (об освобождении от обложения налогом на доходы физических лиц ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) детей), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом в перечень доходов, не облагаемых НДФЛ, включаются суммы ежемесячной выплаты семьям в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка и ежемесячной выплаты из средств материнского (семейного) капитала в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка, предусмотренные Федеральным законом от 28.12.2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

**22 мая** приняты:

– Федеральный закон от 04.06.2018 г. № 127-ФЗ **«О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединённых Штатов Америки и иных иностранных государств»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, С. И. Неверовым, А. Д. Жуковым, О. В. Тимофеевой, И. А. Яровой, А. К. Исаевым и др., депутатами Государственной Думы Г. А. Зюгановым, И. И. Мельниковым, В. В. Жириновским, А. Н. Диденко, М. В. Дегтярёвым, С. М. Мироновым, М. В. Емельяновым, О. А. Ниловым и др., членами Совета Федерации А. А. Турчаком, К. И. Косачевым, Д. Ф. Мезенцевым, С. Н. Рябухиным, В. В. Рязанским.

Законом предусматривается возможность введения мер по защите интересов и безопасности Российской Федерации, её суверенитета и территориальной целостности, прав и свобод граждан России от недружественных действий США и иных иностранных государств, в т. ч. выражающихся во введении политических или экономических

санкций в отношении Российской Федерации, граждан России или российских юр. лиц, в совершении других действий, представляющих угрозу территориальной целостности страны или направленных на экономическую и политическую дестабилизацию Российской Федерации.

Данные меры могут применяться в отношении США и иных иностранных государств, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан России или российских юр. лиц (далее – недружественные иностранные государства), а также в отношении организаций, находящихся под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольных таким государствам или аффилированных с ними (далее – организации, связанные с недружественными иностранными государствами), должностных лиц и граждан недружественных иностранных государств в случае, если данные организации, должностные лица и граждане причастны к совершению недружественных действий в отношении Российской Федерации.

Реализация мер воздействия (противодействия) обязательна для государственных органов, органов местного самоуправления, а также для граждан России и находящихся под юрисдикцией Российской Федерации юр. лиц.

В качестве мер воздействия (противодействия) могут применяться:

- прекращение или приостановление международного сотрудничества Российской Федерации, российских юр. лиц с недружественными иностранными государствами, организациями, связанными с недружественными иностранными государствами, в отраслях в соответствии с решением Президента России;

- запрет или ограничение на ввоз на территорию Российской Федерации продукции и (или) сырья, странами происхождения которых являются недружественные иностранные государства либо производителями которых являются организации, связанные с недружественными иностранными государствами. Перечень таких продукции и (или) сырья будет определяться Правительством Российской Федерации (не применяются в отношении: жизненно необходимых товаров, аналоги которых не производятся в Российской Федерации; товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации гражданами России, иностранными гражданами и лицами без гражданства для личного пользования);

- запрет или ограничение на вывоз с территории Российской Федерации продукции и (или) сырья организациями, связанными с недружественными иностранными государствами, гражданами недружественных иностранных государств. Перечень таких продукции и (или) сырья определяется Правительством Российской Федерации;

- запрет или ограничение на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных видов юр. лиц, указанных Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на территории Российской Федерации организациями, связанными с недружественными иностранными государствами. Перечень видов таких работ, услуг определяется Правительством Российской Федерации;



– запрет или ограничение на участие организаций, связанных с недружественными иностранными государствами, граждан недружественных иностранных государств в приватизации государственного или муниципального имущества, а также в выполнении ими работ, оказании ими услуг по организации от имени Российской Федерации продажи федерального имущества и (или) осуществлению функций продавца федерального имущества;

– иные меры в соответствии с решением Президента России.

Меры воздействия (противодействия) вводятся Правительством Российской Федерации по решению Президента России и подлежат отмене Правительством Российской Федерации по решению Президента России в случае устранения обстоятельств, послуживших основанием для их введения. Решения о введении мер воздействия (противодействия) и об их отмене также могут быть приняты Президентом России на основе предложений Совета Безопасности Российской Федерации.

– в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, П. В. Крашенинниковым, А. И. Воеводой, П. О. Толстым, Д. В. Сазоновым, Р. В. Кармазиной и др., депутатом Государственной Думы А. Г. Аксаковым, членом Совета Федерации О. М. Бурико законопроект № 424632-7 **«О внесении изменений в части первую, вторую и четвёртую Гражданского кодекса Российской Федерации»** (о цифровых правах).

Законопроектом предлагается ввести понятия «цифровые права» и «цифровые деньги».

Предусматривается, что в случаях предусмотренных законом, права на объекты гражданских прав, за исключением нематериальных благ, могут быть удостоверены совокупностью электронных данных (цифровым кодом или обозначением), существующей в информационной системе, отвечающей установленным законом признакам децентрализованной информационной системы, при условии, что информационные технологии и технические средства обеспечивают лицу, имеющему уникальный доступ к этому цифровому коду или обозначению, возможность в любой момент ознакомиться с описанием соответствующего объекта гражданских прав. Указанные цифровой код или обозначение признаются цифровым правом.

Обладателем цифрового права признаётся лицо, имеющее уникальный доступ к цифровому коду или обозначению, позволяющий совершать действия по распоряжению цифровым правом.

Устанавливается, что цифровыми деньгами может признаваться не удостоверяющая право на какой-либо объект гражданских прав совокупность электронных данных (цифровой код или обозначение), созданная в информационной системе, отвечающей установленным законом признакам децентрализованной информационной системы, и используемая пользователями этой системы для осуществления платежей. Цифровые деньги не обязательны к приёму при осуществлении всех видов платежей, для зачисления на счета, во вклады и для перевода на всей территории России, однако в случаях и на условиях, установленных

законом, могут использоваться физическими и юридическими лицами в качестве платёжного средства.

– в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, А. А. Гетта, М. Л. Шакумом, К. Г. Слыщенко, А. Б. Выборным, Е. Б. Шулёвым, Р. М. Марданшиным и др., депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, О. А. Николаевым, Д. Е. Шилковым, членами Совета Федерации Н. А. Журавлёвым, А. Н. Епишиным, В. В. Полетаевым законопроект № 419059-7 «О цифровых финансовых активах».

Законопроектом предлагается урегулировать отношения, возникающие при создании, выпуске, хранении и обращении цифровых финансовых активов, а также осуществлении прав и исполнении обязанностей по смарт-контрактам. Предусматривается, что цифровой финансовый актив – это имущество в электронной форме, созданное с использованием криптографических средств, право собственности на которое удостоверяется путём внесения цифровых записей в реестр цифровых транзакций. К таким активам относятся криптовалюта и токен.

Вводятся понятия «цифровая транзакция», «цифровая запись», «реестр цифровых транзакций», «валидация цифровой записи», «майнинг», «криптовалюта», «токен», «смарт-контракт» и т. д.

Определяются ключевые различия между криптовалютой и токеном на основе признака одного эмитента (токен) и множества эмитентов/майнеров (криптовалюта), а также цели выпуска. При этом прямо устанавливается, что цифровые финансовые активы не являются законным средством платежа на территории Российской Федерации.

Закрепляются правовые основы для осуществления новых видов деятельности, к которым относятся деятельность, направленная на создание криптовалюты или получения вознаграждения в виде криптовалюты (майнинг), а также деятельность по подтверждению действительности цифровых записей в распределённом реестре цифровых транзакций (валидация).

Предусматривается возможность совершения сделок по обмену токенов на рубли или иностранную валюту. При этом возможность обмена иных цифровых финансовых активов, а также порядок и условия совершения таких сделок будут определяться Банком России по согласованию с Правительством Российской Федерации.

С целью создания условий для хранения и совершения сделок с цифровыми финансовыми активами законопроектом вводится понятие «цифровой кошелёк».

Устанавливаются правовые основы для проведения процедуры выпуска токенов, который осуществляется на основании публичной оферты, состав сведений которой определяется законопроектом, закрепляется необходимость раскрытия дополнительной информации лицом, выпускающим токены.

Банк России наделяется полномочием по установлению ограничения в отношении суммы приобретения токенов лицами, не являющимися квалифицированными инвесторами.

– в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, А. А. Гетта, М. Л. Шакумом, К. Г. Слыщенко, В. И. Афонским, Е. Б. Шулеповым, С. В. Железняком и др., депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, О. А. Николаевым, Д. Е. Шилковым, членами Совета Федерации Н. А. Журавлёвым, В. В. Полетаевым законопроект № 419090-7 «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ».

Законопроект направлен на регулирование отношений по привлечению инвестиций юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями посредством инвестиционных платформ, а также на определение правовых основ деятельности операторов инвестиционных платформ по организации привлечения инвестиций от участников инвестиционных платформ.

Предусматривается, что осуществление инвестиций гражданами посредством инвестиционной платформы не требует государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. При этом услуги по организации привлечения инвестиций могут оказывать только лица, включённые Банком России в реестр операторов инвестиционных платформ.

Услуги по организации привлечения инвестиций оказываются оператором инвестиционной платформы на основании договоров об оказании услуг по привлечению инвестиций и договоров об оказании услуг по содействию в инвестировании. Оператор инвестиционной платформы вправе оказывать такие услуги только при условии раскрытия правил инвестиционной платформы.

Предусматриваются следующие способы осуществления инвестиций посредством инвестиционной платформы:

- предоставление займов;
- приобретение размещаемых эмиссионных ценных бумаг;
- приобретение имущественных прав путём приобретения токенов инвестиционного проекта, удостоверяющих такие права.

Граждане, которые не являются квалифицированными инвесторами и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляют инвестиции указанными выше способами при условии, что сумма инвестиций такого гражданина в один инвестиционный проект и общая сумма инвестиций такого гражданина во все инвестиционные проекты с использованием инвестиционных платформ в течение календарного года не превышает соответствующих сумм, установленных нормативным актом Банка России.

Закрепляются требования к операторам инвестиционных платформ, к инвестиционным платформам, а также к лицам, привлекающим инвестиции посредством инвестиционной платформы.

Банк России наделяется полномочиями по контролю за соблюдением операторами инвестиционных платформ требований законодательства и проведению проверок деятельности операторов.

**24 мая** принят Федеральный закон от 04.06.2018 г. № 123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом в целях защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг (*физ. лицо, являющееся стороной договора, либо лицом, в пользу которого заключён договор, либо лицом, которому оказывается финансовая услуга в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности*) определяется правовой статус уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг, порядок досудебного урегулирования финансовым уполномоченным споров между потребителями финансовых услуг и финансовыми организациями, а также правовые основы взаимодействия финансовых организаций с финансовым уполномоченным.

В качестве финансового уполномоченного будут выступать: главный финансовый уполномоченный (*назначается Советом директоров Банка России по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом России, сроком на 5 лет. Одно и то же лицо может быть назначено на должность главного финансового уполномоченного не более трёх раз подряд*); финансовые уполномоченные в сферах финансовых услуг (*назначаются Советом директоров Банка России по предложению главного финансового уполномоченного сроком на 5 лет и могут быть назначены на ту же должность не более трёх раз подряд*).

Устанавливаются требования к финансовому уполномоченному. Предусматриваются случаи, при наличии которых Совет директоров Банка России освобождает главного финансового уполномоченного от должности по предложению Председателя Банка России. Совету директоров Банка России также предоставляется право освобождать финансового уполномоченного в сферах финансовых услуг от должности по предложению Совета Службы финансового уполномоченного (далее – Служба) или главного финансового уполномоченного. Служба состоит из главного финансового уполномоченного и финансовых уполномоченных в сферах финансовых услуг, совета Службы, службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, экспертного совета Службы.

Обеспечение деятельности финансового уполномоченного будет осуществлять служба обеспечения деятельности финансового уполномоченного, являющаяся автономной некоммерческой организацией, учреждённой Банком России.

Для финансирования деятельности финансового уполномоченного предусматривается фонд финансирования деятельности финансового уполномоченного. Источниками формирования Фонда будут являться: имущественные взносы Банка России; взносы финансовых организаций, включённых в реестр финансовых организаций, обязанных организовать взаимодействие с финансовым уполномоченным (*далее – реестр*), или перечень финансовых организаций, организующих взаимодействие с финансовым уполномоченным на добровольной основе (*далее – перечень*); доходы, получаемые службой обеспечения деятельности финансового уполномоченного от размещения и инвестирования средств на финансовом рынке; плата за рассмотрение финансовым уполномоченным обращений третьих лиц, которым уступлено право требования потребителя финансовых услуг к финансовой организации; другие не запрещённые законодательством Российской Федерации поступления.

Финансовый уполномоченный рассматривает обращения в отношении финансовых организаций, включённых в реестр или перечень, если размер требований потребителя финансовых услуг о взыскании денежных сумм не превышает 500 тыс. руб. либо если требования потребителя финансовых услуг вытекают из нарушения страховщиком порядка осуществления страхового возмещения по ОСАГО и если со дня, когда потребитель финансовых услуг узнал или должен был узнать о нарушении своего права, прошло не более трёх лет.

До направления финансовому уполномоченному обращения потребитель финансовых услуг должен направить в финансовую организацию заявление в письменной или электронной форме, которая обязана рассмотреть данное заявление и направить мотивированный ответ об удовлетворении, частичном удовлетворении или отказе в удовлетворении предъявленного требования в установленные сроки. Принятие и рассмотрение обращений финансовым уполномоченным осуществляются бесплатно, за исключением обращений, поданных лицами, которым уступлено право требования потребителя финансовых услуг к финансовой организации (осуществляется за плату в размере, установленном Советом Службы). Финансовый уполномоченный вправе запросить у финансовой организации разъяснения, документы и (или) сведения, связанные с рассмотрением обращения, в т. ч. информацию, составляющую коммерческую, служебную, банковскую или иную охраняемую законом тайну.

По результатам рассмотрения обращения финансовый уполномоченный принимает решение о его полном или частичном удовлетворении или об отказе в его удовлетворении. Решение финансового уполномоченного подлежит исполнению финансовой организацией не позднее срока, указанного в данном решении, за исключением предусмотренных случаев приостановления исполнения данного решения. В случае неисполнения финансовой организацией вступившего в силу решения финансового уполномоченного либо условий соглашения финансовый уполномоченный выдаёт потребителю финансовых услуг удостоверение, являющееся исполнительным документом, форма которого устанавливается Правительством Российской Федерации. На основании данного удостоверения судебный пристав-исполнитель приводит решение финансового уполномоченного или соглашение в исполнение в принудительном порядке.

В случае несогласия с вступившим в силу решением финансового уполномоченного потребитель финансовых услуг вправе в течение 30 дней после дня вступления в силу указанного решения обратиться в суд и заявить требования к финансовой организации по предмету, содержащемуся в обращении, в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

**21 июня** приняты:

– Федеральный закон от 03.07.2018 г. № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год

и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные характеристики федерального бюджета, утверждённые на 2018 год:

**Доходы:** 17 072,9 млрд руб. (17,4 % ВВП) (+1 815,1 млрд руб. (+1,7 % ВВП); действует – 15 257,8 млрд руб. (15,7 % ВВП)), в том числе прогнозируемый объём нефтегазовых доходов в 2018 году составит 7 234,9 млрд руб. (7,4 % к ВВП) (+1 755,3 млрд руб. (1,7 % ВВП); действует – 5 479,6 млрд руб. (5,6 % ВВП)).

**Расходы:** 16 591,1 млрд руб. (16,9 % ВВП) (+61,9 млрд руб. (–0,1 % ВВП); действует – 16 529,2 млрд руб. (17,0 % ВВП)).

**Профицит федерального бюджета:** 481,8 млрд руб. (0,5 % ВВП) (+1 753,2 млрд руб. (+1,8 % ВВП); действует – дефицит 1 271,4 млрд руб. (1,3 % ВВП)).

**Объём ВВП:** 98 234,0 млрд руб. (+772 млн руб.; действует – 97 462,0 млрд руб.).

**Верхний предел государственного внутреннего долга** на 01.01.19: 10 280,6 млрд руб. (–221,2 млрд руб.; действует – 10 501,8 млрд руб.).

**Верхний предел государственного внешнего долга** на 01.01.19: 61,9 млрд долл. США (49,5 млрд евро) (–9,7 млрд долл. США (–10,2 млрд евро); действует – 71,6 млрд долл. США (59,7 млрд евро)).

**Уровень инфляции:** не превышающий 2,8 % (–1,2 %; действует – 4 %).

Функциональная структура расходов по открытой части (млрд руб.):

Наименование разделов	Утверждено на 2018 год	Изменения	Предлагаемый объём
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>13 705,4</b>	<b>-11,9</b>	<b>13 693,5</b>
1. Общегосударственные вопросы	1 236,0	-28,2	1 207,8
2. Национальная оборона	941,1	+2,3	943,4
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 330,6	+27,3	1 357,9
4. Национальная экономика	2 212,7	+5,1	2 217,8
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	143,8	+2,4	146,2
6. Охрана окружающей среды	90,2	+5,7	95,9
7. Образование	663,6	+3,5	667,1
8. Культура, кинематография	97,7	+5,3	103,0
9. здравоохранение	460,1	+3,8	463,9
10. Социальная политика	4 702,0	-53,5	4 648,5
11. Физическая культура и спорт	60,2	+4,3	64,5
12. Средства массовой информации	83,0	+0,8	83,8
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	824,3	0	824,3
14. Межбюджетные трансферты	860,0	+9,1	869,1

Перераспределяются бюджетные ассигнования в общем объёме 89,7 млрд руб., а также дополнительно направляется:

- на предоставление субсидий политическим партиям, принимавшим участие в выборах Президента России в 2018 году, – 1,9 млрд руб.;
- на выплату «военных» пенсий – 14,8 млрд руб. (*в связи с уточнением численности получателей*);

- на закупку школьных автобусов – 2,5 млрд руб.;

- на закупку автомобилей скорой медицинской помощи – 2,5 млрд руб.;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, заключённым и отобраным Минсельхозом России до 31 декабря 2016 года, в целях изменения формы межбюджетного трансферта с субсидии на иные межбюджетные трансферты – 26,5 млрд руб.;

- на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса – 2 млрд руб.;

- на завершение строительства объектов первой очереди космодрома «Восточный» – 1,9 млрд руб.;

- на предоставление субсидий российским организациям автомобилестроения – 36,4 млрд руб.;

- на реализацию мероприятий в сфере кинематографии в целях финансового обеспечения производства и проката игровых, неигровых и анимационных национальных фильмов, в т. ч. создания игрового телесериала, посвящённого истории России, – 3 млрд руб.;

- на обеспечение безопасности объектов в период проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года – 189,4 млн руб.;

- на взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» (*в целях сохранения темпов роста аграрного производства, стабилизации работы АО «Россельхозбанк»*) – 5 млрд руб.;

- на взнос в уставный капитал ПАО «Промсвязьбанк» (*в целях обеспечения кредитования головных исполнителей, исполнителей гособоронзаказа*) – 5 млрд руб.;

- на взнос в уставный капитал ПАО «Объединённая авиастроительная корпорация» (*на финансирование затрат по доработке самолёта Ил-114*) – 2,2 млрд руб.;

- на взнос в уставный капитал АО «ДОМ.РФ» (*в целях реализации программы помощи отдельным категориям заёмщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации*) – 731,6 млн руб.;

- на научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса – 80,5 млн руб.;

- на реализацию ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» – 239,6 млн руб.

Предусматривается:

- индексация с 1 января 2018 года на 3,2 % отдельных социальных пособий (*предусмотренных Федеральным законом «О пособиях детям*

военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)», «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

– увеличение объёма резерва на реализацию решений Президента России и Правительства Российской Федерации с 16,6 млрд руб. до 17,7 млрд руб.

– Федеральный закон от 03.07.2018 г. № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год:

Показатели (млрд руб.)	Утверждено на 2018 год	Изменения	Предлагаемый объём
Доходы	8333,3	– 66,8	8266,5
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3345,9		
Расходы	8439,9	+ 92,2	8532
Профицит/дефицит (–)	– 106,6	– 158,9	– 265,5
<b>Справочно: прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (руб.)</b>	<b>8726</b>		

Предусматривается, в т. ч.:

– уменьшение объёма средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Фонда в форме межбюджетных трансфертов на 68,3 млрд руб. (снижение трансфертов будет компенсировано за счёт использования остатков средств по состоянию на 01.01.2018 г., образовавшихся в бюджете Фонда в результате исполнения 2017 года), в т. ч.:

на обязательное пенсионное страхование в 2018 году, на 61,3 млрд руб. (с 693,7 млрд руб. до 632,4 млрд руб.);

на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ), на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, доплат к пенсиям и другим социальным выплатам на сумму 7 млрд руб. (в связи с изменением параметров индексации, межбюджетного трансферта из федерального бюджета);

– уменьшение расходов на ЕДВ на 2,8 млрд руб. (до 447,8 млрд руб.) и расходов на выплату социального пособия на погребение и оказание



услуг по погребению в связи с проведённой индексацией с 01.02.2018 г. на 2,5 % (вместо 3,2 %, запланированных базовым Федеральным законом);

– уменьшение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению и доплат к пенсиям на 4,1 млрд руб. (до 449,6 млрд руб.) (в связи с корректировкой индексации социальных пенсий с 1 апреля 2018 года (с 4,1 % до 2,9 %) в результате уточнения ПМП за 2017 год с 8415 руб. до 8314 руб.);

– увеличение расходов на выплату страховой пенсии (с учётом финансового обеспечения досрочного осуществления выплаты страховых пенсий за 14 дней января 2019 года в декабре 2018 года) на 98,9 млрд руб. (до 6755,5 млрд руб.).

– **Федеральный закон от 01.07.2018 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,** внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, С. И. Неверовым, Н. П. Николаевым, Е. С. Москвичевым, А. И. Петровым, Р. Б. Букачаковым, М. Г. Кудрявцевым, А. В. Горелкиным, депутатами Государственной Думы И. И. Мельниковым, И. В. Лебедевым, А. Г. Аксаковым.

Закон направлен на исполнение подпунктов «а» и «в» пункта 1 поручений Президента России от 05.11.2017 г. № Пр-2261. Предусматривается, в частности, следующее:

– застройщикам разрешается привлекать денежные средства дольщиков, в том числе, и в тех случаях, когда строительство ведётся в пределах нескольких разрешений на строительство в соответствии с градостроительным планом земельного участка или утверждённым проектом планировки территории, либо в пределах одного или нескольких разрешений на строительство на одном или нескольких земельных участках, расположенных в границах застроенной территории, в отношении которой заключён договор о развитии застроенной территории, или территории, в отношении которой заключён договор о комплексном освоении территории или договор о комплексном развитии территории (ранее допускалось привлечение средств дольщиков только при условии, что строительство осуществляется только в пределах одного разрешения на строительство). При этом застройщик не вправе одновременно осуществлять деятельность по нескольким указанным договорам;

– по каждому разрешению на строительство застройщик обязан открыть расчётный счёт в уполномоченном банке, который будет контролировать распоряжение денежными средствами, находящимися на этом счёте, и вправе отказывать в совершении операций в случае их нецелевого расходования;

– застройщик вправе будет осуществлять строительство с привлечением денежных средств дольщиков при условии размещения денежных средств дольщиков на счетах эскроу (в обязательном порядке этот механизм вводится с 1 июля 2019 года);

– денежные средства, размещённые на счёте эскроу, открытом физическим лицом для расчётов по договору участия в долевом строительстве, подлежат страхованию в соответствии с Федеральным законом «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» на сумму не более чем 10 млн руб.;

– дополняется перечень оснований, по которым уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Федерации после получения от застройщика проектной декларации обязан отказать в выдаче заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям законодательства – в выдаче такого заключения отказывается в случае нарушения застройщиком или компанией, входящей с ним в одну группу, срока ввода в эксплуатацию другого строящегося им (ими) объекта долевого строительства на три и более месяца;

– в целях исполнения поручения Президента России по защите прав граждан, средства которых привлекались застройщиками посредством выпуска специальных облигаций (жилищных сертификатов) и посредством участия граждан в жилищно-строительных и жилищно-накопительных кооперативах, устанавливается запрет на использование таких способов привлечения средств граждан для строительства жилья за исключением жилищно-строительных кооперативов, осуществляющих строительство на земельных участках, предоставленных из муниципальной или государственной собственности;

– установление для лиц, имеющих фактическую возможность определять действия застройщика (в т. ч. для бенефициарных владельцев), солидарной ответственности с застройщиками за убытки, причинённые дольщикам;

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2018 года за исключением положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу. Предусматриваются переходные положения.

– Федеральный закон от 29.06.2018 г. № 171-ФЗ **«Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности создаваемого акционерного общества и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. П. Николаевым, О. В. Тимофеевой, Ю. А. Петровым, М. Е. Бугерой, А. А. Гетта, Р. В. Кармазиной, В. А. Елькомовым, В. И. Афонским и др., депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, Л. Л. Левиным, С. А. Гавриловым, В. Н. Блоцким, Е. В. Строковой, Я. Е. Ниловым и др., членами Совета Федерации Д. Ф. Мезенцевым, Е. В. Бушминым, А. П. Майоровым.

Законом предусматривается:

– реорганизация ФГУП «Почта России» в Акционерное общество «Почта России», которое является организацией федеральной почтовой связи, 100 % акций которого принадлежат Российской Федерации, от имени которой полномочия единственного акционера АО «Почта России» осуществляет Федеральное агентство по управлению государствен-

ным имуществом в соответствии с порядком, установленном Правительством Российской Федерации;

– регулирование процедуры создания АО «Почта России» (далее – «Общество»), установления правового статуса, структуры управления, а также принципов и основ деятельности;

– установление органов управления обществом, которыми являются единственный акционер, совет директоров, коллегиальный исполнительный орган (правление), единоличный исполнительный орган (генеральный директор), который назначается Советом директоров Общества;

– представление Советом Федерации, Государственной Думой и общероссийским профессиональным союзом, объединяющим наибольшее число работников Общества в Правительство Российской Федерации по одной кандидатуре для включения в совет директоров Общества;

– установление особенностей учёта объектов недвижимого имущества и оформления прав на объекты недвижимого имущества при реорганизации ФГУП «Почта России», а также порядок передачи непрофильных активов, в том числе имеющих социальное значение;

– реорганизация, предусмотренная законопроектом, не является основанием для расторжения трудовых договоров с работниками ФГУП «Почта России», сокращение численности или штата работников в связи с реорганизацией не допускается;

– установление полномочия Правительства Российской Федерации утверждать правила территориального распределения обособленных подразделений почтовой связи на основе установленных законом критериев, а также обязанность Общества соблюдать нормативы численности отделений почтовой связи на территории страны;

– обеспечение возможности получения государственных и муниципальных услуг, а также услуг нотариусов в отделениях почтовой связи, расположенных в труднодоступной или удалённой местности.

– Федеральный закон от 03.07.2018 г. № 185-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

1) введение бессрочного права выкупа арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) государственного и муниципального имущества (*ранее оно было ограничено сроком до 1 июля 2018 года*);

2) распространение преимущественного права выкупа арендуемого субъектами МСП имущества на федеральное имущество;

3) создание возможности для вовлечения земельных участков в механизм оказания имущественной поддержки субъектам МСП, для чего в Земельный кодекс Российской Федерации предлагается внести следующие изменения:

– устанавливается возможность проведения специализированных аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, включённых в перечни государственного и муниципального имущества, только среди субъектов МСП;

– для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включённого в перечень государственного или муниципального имущества, заявители декларируют свою принадлежность к МСП путём представления сведений из единого реестра субъектов МСП либо заявляют о своём соответствии условиям отнесения к субъектам МСП;

– запрещается передача третьим лицам прав и обязанностей по заключённым с субъектами МСП договорам аренды земельных участков.

**5 июля** принят Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 199-ФЗ «**Об внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

1) Установление на период с 1 июня до 31 декабря 2018 года пониженных ставок акцизов: на автомобильный бензин Евро5 – 8213 руб. за 1 тонну (*ранее действовало – 11892 руб. за 1 тонну*), дизельное топливо – 5665 руб. за 1 тонну (*ранее действовало – 8258 руб. за 1 тонну*) и средние дистилляты – 6665 руб. за 1 тонну (*ранее действовало – 8662 руб. за 1 тонну*).

2) Введение нового налога – налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (*далее – НДД*).

Закрепляются группы участков недр, в отношении которых применяется НДД.

Не признаётся объектом налогообложения по налогу дополнительный доход от добычи углеводородного сырья на участке недр, включающем в себя полностью или частично новое морское месторождение углеводородного сырья.

Предусматривается возможность освобождения от обязанностей плательщика НДД в отношении отдельных участков недр.

Дополнительным доходом от добычи углеводородного сырья на участке недр признаётся расчётная выручка от реализации углеводородного сырья, добытого на участке недр, уменьшенная последовательно на величину фактических расходов по добыче углеводородного сырья на участке недр и величину расчётных расходов по добыче углеводородного сырья на участке недр. Расчётной выручкой признаётся сумма величин расчётной выручки от реализации углеводородного сырья, добытого на участке недр, за каждый календарный месяц налогового (отчётного) периода.

Закрепляется перечень и порядок учёта и признания фактических расходов. Предусматривается отдельный учёт фактических расходов по каждому участку недр, в отношении которого определяется налоговая база. Порядок ведения информации определяется налогоплательщиком самостоятельно, устанавливается в его учётной политике и не может быть изменён в течение 5 лет со дня его утверждения, за исключением случаев

изменения законодательства о налогах и сборах, которые непосредственно оказывают влияние на указанный порядок, а также при условии получения (у ФНС России) согласования порядка распределения расходов.

Закрепляется порядок определения расчётных расходов. Расчётными расходами признаются: расчётная вывозная таможенная пошлина на нефть и газовый конденсат; расчётные расходы на транспортировку нефти, газового конденсата.

Налоговая ставка устанавливается в размере 50 %. При этом налог не может быть менее суммы минимального налога.

Налоговым периодом признаётся календарный год. Отчётным периодом признаётся первый квартал, полугодие и 9 месяцев календарного года.

Налог, подлежащий уплате по итогам налогового периода, уплачивается не позднее 28 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. Авансовые платежи уплачиваются не позднее 28-го числа месяца, следующего за отчётным периодом.

**18 июля** принят Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования налогового администрирования), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, Г. Я. Хором, Л. Я. Симановским, В. М. Резником, В. В. Бузиловым, Р. К. Хуснулиным, Н. В. Панковым, А. З. Фарраховым, Р. В. Кармазиной, В. С. Скругом, Ю. В. Кобзевым и др.

Законом предусматривается, в частности, следующее:

– с трёх до двух месяцев сокращается срок проведения камеральной налоговой проверки налоговой декларации по НДС (*с возможностью её продления до трёх месяцев, если налоговым органом установлены признаки возможного нарушения законодательства о налогах и сборах*);

– уточняется процедура истребования документов при проведении налоговой проверки – ранее представленные в налоговые органы документы (информация) независимо от основания для их представления могут не представляться при условии уведомления налогового органа;

– расширяется перечень налогоплательщиков, имеющих право на применение заявительного порядка возмещения НДС, за счёт снижения порогового значения налоговых платежей с 7 млрд до 2 млрд руб.;

– расширяется перечень налогоплательщиков, имеющих право на освобождение от уплаты акциза без представления банковской гарантии, за счёт снижения порогового значения налоговых платежей с 10 млрд до 2 млрд руб.;

– сокращается перечень критериев отнесения сделок между взаимозависимыми лицами к контролируемым;

– движимое имущество исключается из объекта налогообложения по налогу на имущество организаций.

**19 июля** принят Федеральный закон от 29.07.2018 г. № 233-ФЗ «О внесении изменения в статью 333<sup>35</sup> части второй Налогового ко-

**декса Российской Федерации»** (в части освобождения от уплаты государственной пошлины за выдачу документа взамен утраченного или пришедшего в негодность вследствие чрезвычайной ситуации), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. К. Исаевым, В. В. Бузиловым, А. Е. Загребиним, Н. В. Говориним, А. А. Гетта, И. В. Медведевым, В. С. Скругом, Р. А. Азимовым, А. И. Воеводой, С. В. Железняком, И. М. Тетериним, В. А. Шамановым и др., Законодательным Собранием Нижегородской области.

Законом предусматривается освобождение с 1 января 2019 года физических лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, от государственной пошлины за выдачу любых документов взамен утраченных или пришедших в негодность вследствие таких чрезвычайных ситуаций (ранее пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации физические лица были освобождены от уплаты государственной пошлины только при обращении за получением паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного или пришедшего в негодность).

**24 июля** приняты:

– Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 303-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»** (об изменении налоговой ставки налога на добавленную стоимость и тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

1. По НДС:

– увеличение с 1 января 2019 года с 18 % до 20 % размер ставки НДС (что приведёт к дополнительным доходам федерального бюджета в размере 620 млрд руб. в год начиная с 2019 года);

– применение до 1 января 2025 года «нулевой» ставки НДС по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа на территорию Дальневосточного федерального округа или с этой территории;

– продление с 1 января 2019 до 1 января 2025 года срока действия «нулевой» ставки НДС по воздушным перевозкам пассажиров и багажа на территорию Республики Крым и г. Севастополь или с этой территории.

2. По страховым взносам:

– применение с 1 января 2019 года на бессрочный период тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 22 % с сумм выплат физ. лицам, не превышающих предельную величину базы для исчисления страховых взносов, и 10 % – сверх установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов (ранее было предусмотрено, что этот тариф действует до конца 2020 года, а с 2021 года тариф должен составить 26 %);

– установление на период 2019–2024 годов льготных тарифов страховых взносов для НКО, применяющих упрощённую систему налогообложения и осуществляющих деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры, искусства и массового спорта

(за исключением профессионального), а также для благотворительных организаций, применяющих упрощённую систему налогообложения: на обязательное пенсионное страхование – в размере 20 %, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование – в размере 0 %.

– Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 301-ФЗ **«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»** (в части завершения «налогового манёвра» в нефтегазовой отрасли), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– индексация ставок акцизов на подакцизные товары в 2021 году на уровень инфляции (которая, по прогнозам Минэкономразвития России, составит 4 %). Ставки акцизов на 2019–2020 гг. сохраняются на уровне, установленном действующим налоговым законодательством;

– ставка акциза на прямогонный бензин, бензол, параксилол, ортоксилол, используемые в нефтехимии, устанавливается с учётом корректирующего коэффициента, который постепенно увеличивает её значение в течение 6 лет начиная с 01.01.2019 г., на величину снижения ставки вывозной таможенной пошлины на нефть;

– продление до 2024 года срока действия правила, по которому в федеральный бюджет зачисляется 3 % поступлений по налогу на прибыль организаций, а в региональные – 17 % (такая пропорция была установлена на период 2017–2020 гг.);

– равномерное повышение ставок налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) при добыче нефти и газового конденсата на величину снижения с 30 % до 0 % от цены нефти ставок вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты в течение 6 лет, начиная с 01.01.2019 г.;

– сохранение относительного размера и условий действия до 01.01.2019 г. пониженной ставки НДПИ при добыче нефти и газового конденсата на выработанных и малых участках недр, а также добычи трудноизвлекаемой нефти, путём корректировки понижающего коэффициента к ставке НДПИ при добыче нефти.

– Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 334-ФЗ **«О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»** (в части уточнения порядка исчисления имущественных налогов), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, С. И. Неверовым, А. Д. Жуковым, А. К. Исаевым, П. В. Крашенинниковым, Н. П. Николаевым, А. М. Макаровым.

Законом предусматривается:

– изменение порядка исчисления налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости и введение нового коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости не более чем на 10 % по сравнению с предыдущим годом;

– возможность пропорционального (в зависимости от количества месяцев в налоговом периоде) определения налоговой базы по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц в случае изменения качественных и (или) количественных характеристик объектов недвижимости в течение налогового периода;

– исключение возможности перерасчетов сумм земельного налога и налога на имущество физических лиц, уплаченных налогоплательщиками на основании ранее направленных налоговых уведомлений за прошедшие налоговые периоды, за исключением случаев уменьшения суммы налога в результате такого перерасчёта;

– применение для целей налогообложения изменённой кадастровой стоимости с даты начала применения ошибочной (оспоренной) стоимости, а не с года подачи заявления об оспаривании;

– выделение в самостоятельную льготную категорию по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц детей-инвалидов;

– распространение на физических лиц – собственников части жилых домов и части квартир льготного режима налогообложения по налогу на имущество физических лиц, предусмотренного в настоящее время для физических лиц – собственников жилых домов, квартир и комнат;

– распространение режима налоговых льгот и пониженных налоговых ставок на физических лиц – собственников гаражей и машино-мест, расположенных в объектах недвижимости торгового, офисного и бытового назначения, включённых в перечень, утверждаемый субъектом Федерации;

– действие положений, связанных с исчислением земельного налога и налога на имущество физических лиц распространить на правоотношения с 1 января 2015 года – в отношении налоговых льгот для детей-инвалидов, с 1 января 2017 года – в отношении налогообложения «частей жилых домов», «частей квартир», а также гаражей и машино-мест, расположенных в объектах недвижимости торгового, офисного и бытового назначения, включённых в соответствующий перечень субъекта Федерации.

– **Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 322-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части распространения системы страхования вкладов на микропредприятия и малые предприятия), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Ю. П. Олейниковым, М. Л. Шакумом, М. В. Гулевским, А. Н. Изотовым, Р. В. Кармазиной, А. В. Палкиным, Ф. С. Сибатуллинским, Н. Г. Брыкиным и др., депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, О. А. Николаевым, С. М. Катасоновым.

Законом предусматривается механизм страхования денежных средств малых предприятий, размещённых на счетах в банках. Максимальный размер страхового возмещения таким организациям будет аналогичен размеру страхового возмещения, установленному для вкла-



дов физических лиц и индивидуальных предпринимателей, и составит 1,4 млн рублей.

Определяется перечень документов, которые должны подать микропредприятия и малые предприятия в государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов» (далее – АСВ) для выплаты им страхового возмещения, и порядок перечисления сумм страхового возмещения.

Закрепляется право АСВ, в целях проверки сведений о лицах, уполномоченных действовать по доверенности от имени малых предприятий, запрашивать и получать бесплатно с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц, в т. ч. сведения, доступ к которым ограничен.

В Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)» предусматривается, что перешедшие к АСВ требования по договорам банковского вклада (депозита) и договорам банковского счета, стороной по которым являются малые предприятия, включаются в состав требований кредиторов третьей очереди.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

**25 июля** принят Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 283-ФЗ «**О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**», внесён М. М. Капурпой, В. А. Фёдоровым – в период исполнения ими полномочий членов Совета Федерации.

Законом определяется правовая и организационная основы, цели государственной регистрации транспортных средств (далее – ТС), права и обязанности участников отношений, возникающих в связи с государственной регистрацией ТС, за исключением отношений, возникающих в связи с государственной регистрацией самоходных машин и других видов техники, а также отношений, возникающих в связи с государственной регистрацией ТС, самоходных машин, военной, специальной и других видов техники, опытных (испытательных) образцов вооружения, военной и специальной техники военными автомобильными инспекциями ФОИВов, в которых предусмотрена военная служба.

Определяется порядок государственной регистрации ТС, в т. ч. следующее:

– государственная регистрация ТС осуществляется регистрационными подразделениями МВД России как самостоятельно, так и во взаимодействии со специализированными организациями, участвующими в государственной регистрации ТС (*которыми могут быть отвечающие установленным требованиям и включённые в соответствующий реестр: изготовители ТС либо российские юр. лица или ИП, уполномоченные на основании договора изготовителем или представителем иностранного изготовителя в Российской Федерации на реализацию изготовленных ими ТС*). Предельный уровень тарифа на услуги специализированной организации по регистрации ТС устанавливается ФАС России;

– обращение в регистрационное подразделение с заявлением о совершении регистрационных действий может быть осуществлено владельцем ТС с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг;

– владелец ТС имеет право выбирать регистрационное подразделение для совершения регистрационных действий вне зависимости от своего места жительства или места нахождения, а также вправе при отчуждении ТС сохранить за собой присвоенный ТС государственный регистрационный номер либо передать ТС новому владельцу вместе с этим номером (при этом новый владелец может заменить такой номер);

– предусматривается обязанность владельца ТС обратиться к изготовителю государственных регистрационных знаков после постановки ТС на государственный учёт либо после присвоения ТС нового государственного регистрационного номера для изготовления государственного регистрационного знака (в случае постановки ТС на государственный учёт с участием специализированной организации указанные действия от имени владельца ТС может совершать такая организация). Изготовителем государственных регистрационных знаков может быть российское юр. лицо или ИП, отвечающее установленным требованиям и включённое в соответствующий реестр. Предельный уровень тарифа на услуги по изготовлению государственных регистрационных знаков ТС устанавливается ФАС России;

– устанавливается основание для снятия ТС с государственного учёта (*после утилизации ТС; вывоз ТС за пределы территории Российской Федерации для отчуждения в связи с переходом права собственности на него иностранному физическому или юридическому лицу; в связи с истечением срока государственного учёта ТС*), порядок снятия с учёта и основания для восстановления государственного учёта ТС.

Предусматривается ведение государственного реестра ТС – федерального информационного ресурса, содержащего сведения о ТС, совершаемых в их отношении регистрационных действиях, регистрационные данные ТС и иные данные. Оператором реестра является регистрирующий ТС орган. Доступ к сведениям, содержащимся в реестре, выдача выписок из него заинтересованным лицам и организациям (за исключением информации ограниченного доступа) осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**26 июля приняты:**

– Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 308-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части установления возможности передачи военного недвижимого имущества в собственность муниципальных районов), внесён членом

Совета Федерации В. А. Озеровым, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Л. Шаக்குмом.

Законом предусматривается:

– возможность безвозмездной передачи военного недвижимого имущества (далее – ВНИ) не только в муниципальную собственность и собственность городов федерального значения, но и в собственность иных субъектов Федерации;

– дополнение перечня передаваемого ВНИ жилыми помещениями, а также сетями инженерно-технического обеспечения;

– одновременно с передачей в собственность субъекта Федерации либо муниципальную собственность ВНИ (за исключением сетей инженерно-технического обеспечения) передавать и земельный участок, на котором расположено указанное имущество и который необходим для его использования;

– в связи с безвозмездной передачей в собственность субъекта Федерации либо муниципальную собственность не предназначенных для проживания граждан зданий, сооружений, относящихся к ВНИ и находящихся в пригодном для эксплуатации состоянии, на содержание указанного имущества бюджетам соответствующих субъектов Федерации из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты, в т. ч. для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам соответствующих муниципальных образований. Объём таких трансфертов устанавливается в размере не ниже объёма средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета ФОИВам в финансовом году, в котором осуществлена передача указанного имущества;

– при безвозмездной передаче в собственность субъекта Федерации либо муниципальную собственность относящихся к ВНИ жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными, наниматели таких жилых помещений и члены их семей подлежат переселению принявшим решение о такой передаче ФОИВом, в котором предусмотрена военная служба, либо органом государственной власти субъекта Федерации, органом местного самоуправления муниципального образования, в собственность которых переданы такие жилые помещения. В случае переселения указанных граждан органом государственной власти субъекта Федерации или органом местного самоуправления объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам соответствующих субъектов Федерации, в т. ч. для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам соответствующих муниципальных образований, устанавливается в размере не ниже объёма средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета и предусмотренных на плановый период ФОИВам в финансовом году, в котором осуществлена передача указанного имущества;

– объёмы указанных выше межбюджетных трансфертов, а также правила их предоставления будут устанавливаться, соответственно, федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

– Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 320-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части упорядочивания механизма оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) жилья, утраченного в результате чрезвычайных ситуаций), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– наделение Правительства Российской Федерации полномочием определять порядок финансирования из федерального бюджета расходов бюджетов субъектов Федерации по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций регионального характера;

– наделение органов государственной власти субъектов Федерации правом разрабатывать, утверждать и реализовывать программы организации возмещения ущерба, причинённого расположенным на территориях субъектов Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования. Методика разработки программ будет утверждаться Минфином России. Банк России вправе устанавливать методику расчёта страховых тарифов по договору страхования жилых помещений в части минимального объёма обязательств страховщика по риску утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации. Порядок расчёта максимального размера, подлежащего возмещению в рамках программы ущерба по риску, группе рисков, включающего страховое возмещение и помощь, предоставляемую за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяется Правительством Российской Федерации;

– наделение Правительства Российской Федерации полномочием устанавливать порядок и условия проведения экспертизы жилого помещения, которому причинён ущерб, методику определения размера ущерба, подлежащего возмещению за счёт страхового возмещения и помощи, предоставляемой за счёт средств бюджетных средств;

– оказание субъектом Федерации помощи в возмещении ущерба за утраченное (погибшее) или повреждённое жилое помещение не будет являться основанием для отказа страховщика в страховом возмещении по договору страхования жилого помещения или уменьшения размера страхового возмещения;

Федеральный закон вступает в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления в силу.

– Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «**О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**», внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят в связи со вступлением в силу с 1 января 2018 года Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), содержащего отсылочные нормы, согласно которым осо-

бенности нормативно-правового регулирования в области таможенного дела определяются национальным законодательством.

Законом устанавливаются особенности таможенного регулирования, а законодательство Российской Федерации в области таможенного регулирования и таможенного дела приводится в соответствие с международными договорами, составляющими право Евразийского экономического союза. В частности, предусмотрена возможность:

- использования «реестрового обеспечения» таможенного представителя при таможенном декларировании товаров;
- выдачи предварительных решений по вопросам применения методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров;
- освобождения от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей добросовестными компаниями;
- представления предварительной информации на английском языке.

Сокращены сроки выдачи предварительных решений о стране происхождения товаров и о классификации товара, существенно расширен перечень случаев освобождения от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей, реализована таможенная процедура свободного склада, упрощена процедура идентификации товаров в продуктах их переработки.

Закрепляются также:

- основные положения о ввозе товаров в Российскую Федерацию и о вывозе товаров из Российской Федерации;
- порядок классификации товаров по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;
- порядок определения и заявления происхождения товаров;
- порядок определения и контроля таможенной стоимости товаров;
- порядок таможенного декларирования и таможенного контроля;
- порядок уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;
- порядок осуществления таможенного контроля, а также положения о таможенных органах;
- правила реализации товаров в магазинах беспошлинной торговли (*определяются Правительством Российской Федерации*).

– Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 340-ФЗ «**О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

- вводится понятие объекта ИЖС как отдельно стоящего здания с количеством надземных этажей не более чем три, высотой не более 20 метров, которое состоит из комнат и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании, и не предназначено для раздела на самостоятельные объекты недвижимости;

– устанавливается обязательная экспертиза проектной документации на осуществление строительства, реконструкции объектов капитального строительства, которые относятся к объектам массового пребывания граждан. Критерии отнесения объектов капитального строительства к объектам массового пребывания граждан утверждаются Минстроем России;

– Градостроительный кодекс Российской Федерации дополняется главой, направленной на урегулирование вопросов, возникающих в связи со сносом объекта капитального строительства: определяются документы, необходимые для осуществления сноса, требования, которые должны соблюдаться при осуществлении сноса, вводится норма о том, что на основании договора о сносе, заключаемого с застройщиком или техническим заказчиком, работы вправе выполнять только индивидуальные предприниматели и юр. лица, являющиеся членами саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

– устанавливается механизм прекращения прав на земельный участок, на котором расположена самовольная постройка, в случае неисполнения решения о её сносе или приведении в соответствие с установленными требованиями (*земельный участок, находящийся в частной собственности, подлежит изъятию на основании решения суда с последующей продажей его с публичных торгов; договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, прекращается путём одностороннего отказа арендодателя от такого договора; принудительное прекращение права пожизненного наследуемого владения, права постоянного бессрочного пользования земельным участком осуществляется по решению исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления об изъятии земельного участка*).

– Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 342-ФЗ **«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– Земельный кодекс Российской Федерации дополняется новой главой «Зоны с особыми условиями использования территории», в соответствии с которой определяется 28 видов таких зон (*охранные зоны объектов электроэнергетики, железных дорог, трубопроводов, линий и сооружений связи, особо охраняемых природных территорий; лесопарковые зелёные пояса; водоохранные и санитарно-защитные зоны; зоны минимальных расстояний до объектов трубопроводного транспорта и т. д.*), а также предусматривается, что положение в отношении каждого вида (за исключением зон с особыми условиями использования территории, которые возникают в силу федерального закона (водоохранные (рыбоохранные) зоны, прибрежные защитные полосы, защитные зоны объектов культурного наследия)) зон утверждается Правительством Российской Федерации (*указанные положения должны содержать, помимо прочего, перечень ограниче-*

ний использования земельных участков, которые могут быть установлены в границах таких зон); решение об установлении (изменении или прекращении существования) таких зон принимают уполномоченные органы исполнительной власти соответствующего уровня, а также органы местного самоуправления (в зависимости от уровня объекта, для которого устанавливается такая зона – объект федерального, регионального или местного значения) *(в таком решении должны быть установлены конкретные ограничения использования земельных участков)*; указанные зоны, а также ограничения использования земельных участков в таких зонах считаются установленными со дня внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН);

– предусматривается обязанность правообладателей объектов, в связи с размещением которых установлены указанные зоны (а в ряде случаев – обязанность органов государственной власти или местного самоуправления), по возмещению убытков правообладателям земельных участков в связи с соответствующими ограничениями их прав на землю;

– в целях защиты прав и законных интересов правообладателей земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества, использование которых в соответствии с их разрешённым использованием в связи с установлением указанных зон стало невозможно, предусмотрена обязанность соответствующих правообладателей объектов, в связи с размещением которых установлена такая зона, органов государственной власти или местного самоуправления выкупить земельный участок и расположенные на нём объекты недвижимого имущества *(если они принадлежат правообладателю на праве собственности)* или представить возмещение за земельный участок *(если земельный участок принадлежит правообладателю на праве аренды, пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования или безвозмездного пользования)*;

– вводятся переходные положения, в том числе предусматривающие, что до 01.01.2022 г. зоны с особыми условиями использования территории считаются установленными в случае отсутствия сведений о таких зонах в ЕГРН, если такие зоны установлены до дня официального опубликования федерального закона одним из следующих способов: решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, принятым в соответствии с законодательством, действовавшим на день принятия этого решения; согласованием уполномоченным органом исполнительной власти границ зоны с особыми условиями использования территории в соответствии с законодательством, действовавшим на день данного согласования, в случае, если порядок установления зоны был предусмотрен указанным законодательством; нормативным правовым актом, предусматривающим установление зон с особыми условиями использования территорий в границах, установленных указанным актом, без принятия решений исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении таких зон либо согласования уполномоченным органом исполнительной власти границ зоны с особыми условиями использования территории; решением суда.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года за исключением положений, для которых установлена иная дата вступления их в силу.

– Федеральные законы:  
от 03.08.2018 г. № 291-ФЗ «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края»,  
от 03.08.2018 г. № 292-ФЗ «О внесении изменения в статью 1202 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»,  
от 03.08.2018 г. № 290-ФЗ «О международных компаниях»,  
от 03.08.2018 г. № 293-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 10 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» в связи с принятием Федерального закона «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края» и Федерального закона «О международных компаниях»,  
от 03.08.2018 г. № 294-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части особенностей налогообложения международных холдинговых компаний)»,  
от 03.08.2018 г. № 295-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края»,  
от 03.08.2018 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации в части создания Российского открытого реестра судов в связи с принятием Федерального закона «О международных компаниях» и Федерального закона «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края», внесены депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Пинским, А. И. Пятикопом, В. И. Афонским, Е. Б. Шулеповым, членами Совета Федерации А. П. Майоровым, Л. З. Талабаевой, О. П. Ткач, А. В. Коротковым.

Законами определяется порядок создания и обеспечения функционирования на территориях острова Русский (Приморский край) и острова Октябрьский (Калининградская область) специальных административных районов (далее – САР), под которыми понимаются территория о. Русский или о. Октябрьский, на которой действует правовой режим специального административного района. В частности, предусматривается следующее:

1. Наделение одного из ФОИВов функциями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере функционирования САР (далее – уполномоченный орган), а также создание соответствующим субъектом Федерации в каждом САР управляющей компании, на которую будут возлагаться функции по обеспечению функционирования САР.

2. Иностранное юр. лицо, намеренное стать участником САР, подаёт соответствующую заявку с приложением необходимых доку-



ментов в управляющую компанию, которая рассматривает и в случае отсутствия оснований для отказа в её удовлетворении заключает с заявителем договор об осуществлении им деятельности, а также вносит сведения о заявителе в единый реестр участников САР. Типовой договор об осуществлении деятельности утверждается уполномоченным органом.

Не могут быть признаны участниками САР кредитные организации, некредитные финансовые организации, операторы платёжных систем и операторы услуг платёжной инфраструктуры.

3. Определяются особенности правового положения хозяйственно-общества со статусом международной компании, зарегистрированного в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) в связи с изменением иностранным юр. лицом личного закона в порядке редомициляции (далее – международная компания):

– международной компанией может стать иностранное юр. лицо, являющееся коммерческой корпоративной организацией и принявшее решение об изменении своего личного закона в установленном таким личным законом порядке (далее – иностранное юр. лицо);

– статус международной компании предоставляется одновременно с государственной регистрацией в ЕГРЮЛ иностранному юр. лицу, которое:

- через свои прямо или косвенно подконтрольные лица либо через филиалы или представительства (иные обособленные подразделения) осуществляет предпринимательскую деятельность на территории нескольких государств, в т. ч. Российской Федерации;
- подало заявку на заключение договора об осуществлении деятельности в качестве участника САР;
- приняло на себя обязательства по осуществлению инвестиций на территории Российской Федерации, в т. ч. на основании заявления о намерениях осуществить инвестиции на территории Российской Федерации, специального инвестиционного контракта, концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнёрстве или иного договора. Обязательства осуществить инвестиции на территории Российской Федерации, принятые иностранным юр. лицом, распространяются на подконтрольные ему юр. лица в случае, если такие лица также подали заявление о государственной регистрации в Российской Федерации. Минимальный объём инвестиций, необходимый для получения статуса международной компании, составляет 50 млн руб. Минимальный срок, в течение которого должны быть произведены инвестиции, составляет 6 месяцев с даты государственной регистрации международной компании. Международная компания вправе без согласия управляющей компании возложить исполнение своего обязательства осуществить инвестиции на территории Российской Федерации на любое лицо из группы лиц, в состав которой входит данная компания;

- зарегистрировано (создано) в государстве, которое является членом или наблюдателем Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и (или) членом Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (Манивэл);
  - доступ к содержащимся в ЕГРЮЛ сведениям и документам об участниках международной компании и о её руководителе ограничивается и возобновляется органом, осуществляющим государственную регистрацию юр. лиц, на основании заявления компании. Сведения, доступ к которым ограничен, могут быть предоставлены исключительно государственным органам, органам местного самоуправления, органам государственных внебюджетных фондов, Банку России, судам, а также руководителю компании;
    - в связи с государственной регистрацией международной компании не возникает отношений правопреемства между иностранным юр. лицом и международной компанией.

4. Для международных компаний устанавливаются специальные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций:

- 0 % – по доходам, полученным в виде дивидендов;
- 5 % – по доходам, полученным иностранными лицами в виде дивидендов по акциям (долям) международных компаний, которые на дату выплаты дивидендов являются публичными компаниями (*применяется по доходам, полученным до 1 января 2029 года*).

5. Международные компании вправе осуществлять между собой и с лицами, признаваемыми в соответствии с законодательством о валютном регулировании и валютном контроле нерезидентами, расчёты в наличной иностранной валюте или валюте Российской Федерации с учётом предельного размера наличных расчётов, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

**16 февраля** принят Федеральный закон от 07.03.2018 г. № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», внесён Президентом России.

Законом минимальный размер оплаты труда (МРОТ) с 1 мая 2018 года увеличивается до 11 163 руб. в месяц, что будет соответствовать величине прожиточного минимума трудоспособного населения.

**Справочно:** в соответствии с Федеральным законом от 20.12.2017 г. № 413-ФЗ был установлен следующий порядок доведения МРОТ до величины прожиточного минимума:

– с 1 января 2018 года – МРОТ устанавливался в сумме 9489 руб. в месяц (85 % от величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал 2017 года);

– начиная с 2019 года – в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал предыдущего года.

**10 апреля** принят Федеральный закон от 18.04.2018 г. № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности детей, а также качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Ю. В. Кобзевым, З. Я. Рахматуллиной, Д. А. Беликом, О. М. Казаковой, С. Н. Коткиным, Т. В. Касаевой, Е. А. Митиной, Д. В. Ламейкиным и др., депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, Т. В. Плётнёвой.

Законом предусматривается:

– обязанность федерального органа исполнительной власти разработать форму типового договора по оказанию услуг по организации отдыха детей и их оздоровления;

– обязательность размещения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на официальном сайте органа власти субъекта Федерации в сети Интернет;

– новая форма общественного контроля за работой органов исполнительной власти субъекта Федерации по организации детского отдыха: обращения родителей по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, направляемые в органы государственной власти субъектов Федерации в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы указанных органов на эти обращения по требованию заявителя подлежат размещению на официальных сайтах этих органов в сети Интернет.

**12 апреля** приняты:

– в первом чтении:

внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. М. Боярским, А. Г. Альшевских, членами Совета

Федерации А. А. Климовым, Л. Н. Боковой законопроект № 223849-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части установления особенностей распространения информации в публичной сети);

внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. М. Боярским, А. Г. Альшевских, А. В. Жарковым, Ш. Ю. Саралиевым, П. И. Пимашковым, В. А. Крупенниковым, И. К. Родниной, И. В. Медведевым, А. В. Канаевым, А. А. Максимовым законопроект № 223871-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за нарушение обязанности оператора социальной сети).

Законопроектами предлагается:

1) Предусмотреть особенности распространения информации в публичной сети.

Вводится понятие владельца публичной сети, которым признаётся организатор распространения информации в сети Интернет, обеспечивающий функционирование информационной системы и (или) программы для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются пользователями сети Интернет, прошедшими идентификацию, для размещения электронных сообщений в форме письменного текста, голосовой информации, изображений, звуков, видео- или иных формах, а также для обмена электронными сообщениями.

Роскомнадзор ведёт реестр публичных сетей, и в случае обнаружения в сети Интернет информационного ресурса, соответствующего признакам публичной сети, признаёт его таковым и включает в реестр.

Устанавливаются обязанности для владельца публичной сети, доступ к которой в течение суток составляет более 100 тыс. пользователей, находящихся на территории Российской Федерации, в том числе:

– создать на территории Российской Федерации представительство владельца публичной сети;

– ограничивать доступ или удалять по заявлению пользователя публичной сети распространяемую в ней информацию, которая явно направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, и иную информацию, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность, в течение 24 часов с момента получения указанного заявления;

– разместить в публичной сети адрес электронной почты для направления юридически значимых сообщений, а также свои Ф.И.О. (для физического лица) или наименование (для юридического лица);

– установить одну из предлагаемых Роскомнадзором программ, предназначенных для определения количества пользователей информационного ресурса в сети Интернет;

– осуществлять идентификацию пользователей сети Интернет, размещающих сообщения публичной сети, по абонентскому номеру оператора подвижной радиотелефонной связи в порядке, предусмотренном законом.

В случае выявления фактов неисполнения владельцем публичной сети указанных обязанностей, Роскомнадзор направляет такому владельцу требование о принятии в течение 24 часов мер по устранению выявленных нарушений.

В случае обнаружения в публичной сети фактов фальсификации общественно значимых сведений, распространения недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, распространения информации с нарушением законодательства Российской Федерации уполномоченные государственные органы вправе обратиться в Роскомнадзор с приложением решения суда или решения указанного государственного органа с требованием принять меры по прекращению распространения и удалению такой информации, в т. ч. копий такой информации, а Роскомнадзор в течение 24 часов с момента получения документов рассматривает их и направляет владельцу публичной сети предписание о незамедлительном прекращении распространения информации, а в случае неисполнения – ограничивает доступ к информации. В случае повторного неисполнения владельцем публичной сети требования принять меры по устранению выявленных нарушений, установленного вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении, обращается в суд с заявлением об ограничении доступа к информации в публичной сети.

2) Установить административную ответственность за нарушение оператором социальной сети обязанностей, предусмотренных федеральным законом, – в виде штрафа: для граждан – в размере от 3 млн до 5 млн руб., для юр. лиц – от 30 млн до 50 млн руб.

**24 мая** принят Федеральный закон от 04.06.2018 г. № 136-ФЗ **«О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»** (о проведении оценки последствий заключения договора аренды, либо безвозмездного пользования, заключённого государственной или муниципальной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, что в случае, если государственная или муниципальная организация, образующая социальную инфраструктуру для детей, сдаёт в аренду или передаёт в безвозмездное пользование закреплённые за ней объекты, заключению договора об аренде или договора безвозмездного пользования должна предшествовать проводимая учредителем оценка последствий заключения таких договоров для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания. При этом договор об аренде или договор безвозмездного пользования не могут заключаться, если в результате проведённой оценки последствий их заключения установлена возможность ухудшения указанных условий.

**6 июня** принят Федеральный закон от 27.06.2018 г. № 162-ФЗ **«О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об обра-**

**зовании в Российской Федерации»** (в части предоставления абитуриентам из числа инвалидов права на внеконкурсный приём на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний путём подачи заявлений в несколько вузов), внесён депутатами Государственной Думы О. Н. Смолиным, И. И. Мельниковым, Т. В. Плетнёвой, А. В. Корниенко, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Л. Н. Духаниной, Е. А. Митиной, Л. Н. Антоновой, Т. В. Касаевой, В. М. Кононовым, Р. А. Баталовой, А. И. Петровым и др.

Законом детям-инвалидам, инвалидам I и II групп, инвалидам с детства и инвалидам вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, предоставляется возможность воспользоваться правом на внеконкурсный приём на обучение за бюджетный счёт по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний путём подачи не одного, а нескольких заявлений в пределах установленного количества образовательных организаций высшего образования, в которые поступающий на обучение вправе подать заявления одновременно, и количества специальностей и направлений подготовки, по которым он вправе участвовать в конкурсе.

**21 июня** принят Федеральный закон от 03.07.2018 г. № 188-ФЗ «О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части выплаты компенсации педагогическим работникам за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. И. Аршиновой, К. Г. Слыщенко, Г. А. Бальхиным, А. В. Туровым, М. А. Мукабеновой, Е. А. Митиной, О. В. Окуневой, В. А. Шамановым и др., депутатами Государственной Думы А. А. Журавлёвым, О. Н. Смолиным.

Законом предусматривается, что педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобождённым от основной работы на период её проведения, предоставляются гарантии и компенсации, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, а также выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации, размер и порядок выплаты которой устанавливаются субъектом Федерации за счёт бюджетных ассигнований бюджета субъекта Федерации, выделяемых на её проведение (т. е. гарантируется возмещение утраченного заработка и иных расходов, понесённых вследствие привлечения педагогических работников не только в проведении единого государственного экзамена, а в целом в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и сред-

него общего образования в любых формах, установленных действующим законодательством).

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

**3 июля** принят в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 424390-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 7 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части распространения информационной продукции, запрещённой для детей).

Законопроектом предлагается:

- ввести понятие «организация, предназначенная для детей»;
- предусмотреть, что к информации, запрещённой для распространения среди детей, относится также информация, содержащая изображение или описание сексуального насилия;
- установить запрет на распространение информационной продукции, запрещённой для детей, с использованием торговых автоматов;
- для организаторов зрелищных мероприятий, на которых демонстрируется информационная продукция, запрещённая для распространения среди детей, установить обязанность не допускать на такие мероприятия лиц младше 18 лет; в случае возникновения у продавца билетов либо контролёра-билетёра сомнения в достижении совершеннолетия лицом, желающим приобрести билет либо пройти на указанное зрелищное мероприятие, они вправе будут потребовать у такого лица документ, удостоверяющий личность;
- предусмотреть, что при размещении кино- и видеоанонсов информационной продукции, содержащей информацию, запрещённую для распространения среди детей, не допускается использование фрагментов указанной продукции, содержащих такую информацию;
- ввести запрет на продажу, прокат, аренду, а также выдачу из фондов общедоступных библиотек информационной продукции, запрещённой для детей, несовершеннолетним; в случае возникновения у продавца, арендодателя, библиотекаря сомнения в достижении совершеннолетия лицом, желающим получить указанную продукцию, они вправе будут потребовать у такого лица документ, удостоверяющий личность;
- наделить субъекты Федерации правом своими законами разрешать распространение на территории субъекта Федерации информационной продукции, запрещённой для детей, на расстоянии менее 100 метров по прямой линии без учёта искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организаций, предназначенных для детей, но не менее 50 метров от границ территорий указанных организаций.

**4 июля** приняты:

- Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 214-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (в части сохранения

*и благоустройства мемориалов, содержащих «Вечный огонь», а также «Огонь памяти»*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О. В. Тимофеевой, А. Л. Красовым, Н. Т. Антошкиным, В. Ю. Максимовым, У. М. Умахановым, Р. Ш. Хайровым, Е. А. Митиной, М. М. Бариевым, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, Н. В. Костенко и др.

Законом упорядочиваются вопросы обеспечения функционирования мемориалов «Вечный огонь» и «Огонь памяти» и определяется, что:

– элемент воинского захоронения или мемориального сооружения, находящегося вне воинского захоронения, который обеспечивает возможность постоянного горения огня, является Вечным огнём;

– элемент воинского захоронения или мемориального сооружения, находящегося вне воинского захоронения, который обеспечивает возможность периодического горения огня, является Огнём памяти.

Минобороны России наделяется следующими полномочиями:

– в установленном им порядке организовывать централизованный учёт мемориальных сооружений, находящихся вне воинских захоронений и содержащих Вечный огонь или Огонь памяти;

– устанавливать порядок периодичности горения Огня памяти.

Органы местного самоуправления наделяются полномочиями по осуществлению взаимодействия Минобороны России в целях организации централизованного учёта мемориальных сооружений, находящихся вне воинских захоронений и содержащих Вечный огонь или Огонь памяти.

– в первом чтении принят внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. Ф. Герасименко, А. И. Петровым, А. В. Маграмовым, Е. А. Митиной, Т. В. Сапрыкиной, Р. В. Кармазиной, Н. П. Саниной и др., депутатами Государственной Думы С. И. Фургалом, А. А. Журавлёвым, членом Совета Федерации Е. Ф. Лаховой законопроект № 359335-7 **«О внесении изменения в часть 1 статьи 79 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** *(в части посещения пациентов в отделении медицинской организации, оказывающем реанимационные мероприятия)*.

Законопроектом предлагается установить обязанность медицинской организации предоставлять возможность посещения родителями, иными членами семьи, законными представителями пациентов структурного подразделения медицинской организации, оказывающего реанимационные мероприятия, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

**10 июля** принят Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 218-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** *(в части расширения целей деятельности, основных задач и полномочий Российской академии наук)*, внесён Президентом России.



Законом предусматривается:

- дополнение основных направлений деятельности Российской академии наук (далее – РАН) обеспечением преемственности и координации научных исследований, реализуемых в сфере оборонно-промышленного комплекса в интересах обороны страны и безопасности государства;

- расширение перечня целей деятельности РАН за счёт включения в него следующих целей: прогнозирование основных направлений научного, научно-технологического и социально-экономического развития России; научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования; популяризацию достижений науки и техники среди детей и молодёжи;

- дополнение перечня задач РАН следующими задачами: проведением финансируемых за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета фундаментальных и поисковых научных исследований, реализуемых в сфере оборонно-промышленного комплекса в интересах обороны страны и безопасности государства; организацией разработки программы фундаментальных научных исследований в России на долгосрочный период и её представление в Правительство Российской Федерации, организацией и координацией фундаментальных и поисковых научных исследований, проводимых в рамках этой программы научными организациями, образовательными организациями высшего образования и иными субъектами научной и научно-технической деятельности;

- дополнение перечня функций РАН за счёт включения в него следующих функций: осуществление в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями; в разработке, обеспечении и реализации программ популяризации и пропаганды науки, научных знаний, достижений науки и техники, программ поддержки научно-технического творчества среди детей и молодёжи; детализировать функции РАН в области международного сотрудничества в сфере научной и научно-технической деятельности;

- наделение РАН правом направлять в органы государственной власти Российской Федерации предложения по вопросам развития законодательства, а также по вопросам, относящимся к сфере деятельности РАН, и проводить по указанным вопросам публичные слушания;

- решения о реорганизации, ликвидации, изменении типа организаций, переданных в ведение федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного Правительством Российской Федерации (далее – уполномоченный ФОИВ), внесении изменений в уставы в части осуществления научной и (или) научно-технической деятельности, об утверждении уставов в новой редакции этих организаций принимаются по согласованию с РАН;

– прекращение полномочий руководителей научных организаций, переданных в ведение уполномоченного ФОИВа, а также назначение исполняющих (временно исполняющих) обязанности руководителей этих организаций на период до избрания новых руководителей осуществляются по решению уполномоченного ФОИВа, согласованному с президиумом РАН.

**17 июля** принят Федеральный закон от 29.07.2018 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– в целях установления единого порядка учёта детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, и формирования соответствующего регионального списка – наделение Правительства Российской Федерации полномочием по установлению такого порядка;

– предоставление законным представителям детей-сирот возможности самостоятельно подавать заявления о включении детей в список. В случае неподачи законными представителями соответствующего заявления органы опеки и попечительства обязаны принять меры по включению детей в список;

– наделение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, в случае если они в установленном порядке не были включены в список до достижения ими возраста 18 лет и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, правом самостоятельно обратиться с заявлением в письменной форме о включении их в список;

– определение оснований, по которым договор найма специализированного жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может быть расторгнут в судебном порядке по требованию наймодателя;

– возможность вселения в жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений, несовершеннолетних детей и супруга.

**18 июля** принят в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. К. Исаевым, Н. Ф. Герасименко, Н. И. Борцовым, М. М. Бариевым, П. И. Пимашковым, Л. А. Огулем, В. Ю. Максимовым и др. законопроект № 1001390-6 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» (о предоставлении работникам времени для прохождения диспансеризации).

Законопроектом предлагается закрепить в ТК РФ право работников на прохождение диспансеризации в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации в сфере охраны здоровья. Предусматривается, что в день прохождения диспансеризации работник по письменному заявлению освобождается от работы на время, соответствующее одному полному рабочему дню. При этом на время прохождения диспансеризации за работниками сохраняются место работы (должность) и средний заработок по месту работы.

Работники вправе будут получать освобождение от работы для прохождения диспансеризации не чаще, чем один раз в 3 года.

**19 июля** приняты:

– в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект **№ 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»** (в части повышения нормативного пенсионного возраста).

Законопроектом предлагается с 1 января 2019 года:

1) В отношении страховых пенсий:

– поэтапное повышение (*ежегодно на 1 год*) возраста, по достижении которого граждане России имеют право на страховую пенсию по старости, – до 65 и 63 лет (соответственно мужчины и женщины) (*действует – 60 и 55 лет*);

– предусмотреть, что лицам, имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 45 и 40 лет (соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости может назначаться ранее указанного возраста на 24 месяца, во всех случаях не ранее достижения возраста 60 лет мужчинами и 55 лет женщинами;

– поэтапное повышение (*ежегодно на 1 год*) возраста для досрочного назначения страховой пенсии по старости тем категориям творческих работников, страховая пенсия по старости которым устанавливается по достижении ими соответствующего возраста, – до 58–63 лет (*действует – 50–55 лет*);

– поэтапное увеличение на 8 лет (*ежегодно на 1 год*) срока назначения досрочной страховой пенсии по старости для педагогов, медработников и тех категорий творческих работников, которым страховая пенсия по старости устанавливается независимо от возраста (*при этом требования к специальному стажу, необходимому для назначения таких пенсий, не изменяются*);

– поэтапное повышение (*ежегодно на 1 год (а для государственных и муниципальных служащих – ежегодно на полгода)*) возраста для досрочного назначения страховой пенсии по старости для лиц, проработавших не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющих страховой стаж не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, – до 60 и 58 лет (соответственно мужчины и женщины) (*действует – 55 и 50 лет*);

2) В отношении пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

– поэтапное повышение (*ежегодно на 1 год*) возраста, по достижении которого родители граждан из числа кандидатов в космонавты-испы-

татели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, погибших при исполнении служебных обязанностей, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца – до 65 и 63 лет (соответственно мужчины и женщины) (*действует – 60 и 55 лет*);

– поэтапное повышение (*ежегодно на 1 год*) возраста, по достижении которого родители, супруги, дедушки и бабушки военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца – до 65 и 63 лет (соответственно мужчины и женщины) (*действует – 60 и 55 лет*); вдовы военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву, не вступившие в новый брак, вправе будут рассчитывать на пенсию по случаю потери кормильца с 63 лет (*действует – с 55 лет*);

– поэтапное повышение (*ежегодно на 1 год*) возраста, по достижении которого граждане России имеют право на социальную пенсию – по достижении ими 70 и 68 лет (соответственно мужчины и женщины) (*действует – 65 и 60 лет*), а для граждан из числа малочисленных народов Севера, постоянно проживающих в районах проживания малочисленных народов Севера, – по достижении ими 60 и 58 лет (соответственно мужчины и женщины) (*действует – 55 и 50 лет*);

Справочно: предусмотренное законопроектом увеличение общеустановленного пенсионного возраста для получения страховой пенсии по старости не коснётся мужчин, родившихся до 1959 года, и женщин, родившихся до 1964 года. Мужчины, родившиеся в 1963 году и позже, будут выходить на пенсию в возрасте 65 лет. Женщины, родившиеся в 1971 году и позже, будут выходить на пенсию в возрасте 63 лет.

– в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 489175-7 «**О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)**»

Конвенция принята 35-й сессией Генеральной конференции Международной организации труда в г. Женеве 28 июня 1952 года и вступила в силу 27 апреля 1955 года. К настоящему времени Конвенцию ратифицировали 55 государств.

Конвенция охватывает все основные сферы социального обеспечения, включая медицинское обслуживание – (раздел II), обеспечение по болезни – (раздел III), обеспечение по безработице – (раздел IV), обеспечение по старости – (раздел V), обеспечение в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием – (раздел VI), семейное обеспечение – (раздел VII), обеспечение по материнству – (раздел VIII), обеспечение по инвалидности – (раздел IX), обеспечение по случаю потери кормильца – (раздел X).

По каждому из этих разделов Конвенция даёт определение покрываемых рисков и фиксирует минимальные требования относительно круга защищаемых лиц, размера денежных выплат или объёма предоставляемых услуг, продолжительности обеспечения и необходимого стажа для его получения.

Для каждого из покрываемых рисков Конвенция позволяет использовать своё сочетание методов и схем социального обеспечения, включая обязательное и добровольное страхование, государственное обеспечение и социальную помощь малоимущим, профессиональные и корпоративные программы, государственные и негосударственные фонды, обеспечение в денежной и натуральной формах.

Предусматривается, что размеры текущих периодических выплат по старости, в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием (исключая выплаты в случае нетрудоспособности), по инвалидности и по случаю потери кормильца должны пересматриваться при существенных изменениях в общем уровне заработков, наступающих в результате существенных изменений в стоимости жизни.

В отношении обеспечения по старости покрываемым риском является превышение установленного возраста. Установленный возраст не должен превышать 65 лет или такой старший возраст, который может быть определён компетентными властями с должным учётом работоспособности пожилых лиц в данной стране. Конвенцией предусмотрено, что национальное законодательство может приостанавливать обеспечение, если лицо, имеющее на него право, занимается какой-либо установленной оплачиваемой деятельностью, а также уменьшать обеспечение, основанное на взносах, когда заработок бенефициария превышает установленную сумму.

Применительно к обеспечению по старости Конвенцией предусмотрен его минимальный размер – 40 % от прежнего заработка бенефициария. При этом типовым бенефициарием определён мужчина с женой пенсионного возраста, находящейся на его иждивении, что предполагает исчисление коэффициента замещения с учётом социальной пенсии жены.

Законопроектом предлагается ратифицировать Конвенцию с принятием обязательств в отношении раздела II «Медицинское обслуживание», раздела III «Обеспечение по болезни», раздела V «Обеспечение по старости», раздела VI «Обеспечение в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием», раздела VIII «Обеспечение по материнству», раздела IX «Обеспечение по инвалидности» и раздела X «Обеспечение по случаю потери кормильца».

**24 июля** принят Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в целях обеспечения участия представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организации», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. К. Исаевым, М. В. Тарасенко, А. П. Петровым, У. М. Умахановым, В. В. Пинским, П. И. Пимашковым, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, В. И. Мельником, П. М. Федяевым и др.

Предусматривается возможность установления федеральными законами, учредительными документами организации, внутренним регламентом, иным внутренним документом организации, коллективным договором, соглашениями права представителей работников на участие

в заседаниях коллегиального органа управления организации с правом совещательного голоса.

Назначать представителей работников, полномочных участвовать в заседаниях коллегиального органа управления организации с правом совещательного голоса, вправе будет представитель (представительный орган) работников, определяемый в соответствии с положениями ТК РФ о представителях работников в социальном партнёрстве (*первичная профсоюзная организация, а при её отсутствии – представитель работников (представительный орган), избранный на общем собрании (конференции) работников*).

Представители работников, участвующие в заседаниях коллегиального органа управления организации с правом совещательного голоса, несут ответственность за разглашение сведений, составляющих охраняемую законом тайну (государственную, служебную, коммерческую или иную), ставшую им известной в связи с этим участием. В случае, если для участия в заседании коллегиального органа управления организации требуется наличие допуска к соответствующей тайне, указанные представители работников должны получить такой допуск в порядке, установленном законодательством.

**25 июля** принят Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 317-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**» (в части изучения родного языка из числа языков народов Российской Федерации и государственных языков республик, находящихся в составе Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. И. Аршиновой, Н. В. Говориным, Н. Д. Боевой, Е. В. Ревенко, А. Н. Ищенко, А. Г. Кобилевым, А. И. Петровым, Ю. Н. Швыткиным, А. В. Канаевым и др., депутатами Государственной Думы О. А. Николаевым, О. Н. Смолиным, Е. В. Строковой, Б. А. Чернышовым.

Законом:

– предусматривается, что федеральные государственные образовательные стандарты дошкольного, начального общего и основного общего образования должны обеспечивать возможность получения образования на родных языках из числа языков народов Российской Федерации, изучения государственных языков республик Российской Федерации, родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в т. ч. русского языка как родного языка;

– уточняется, что предусмотренное сейчас право граждан России на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании, относится в том числе и к русскому языку как к родному языку;

– устанавливается, что свободный выбор языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в т. ч. русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации осуществляется по заявлениям родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

при приёме (переводе) на обучение по образовательным программам дошкольного образования, имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего и основного общего образования.

**26 июля** приняты:

– Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 299-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** (в части финансового обеспечения лечения редких (орфанных) заболеваний), внесён Советом Федерации.

Законом предусматривается закрепление с 1 января 2019 года за Минздравом России полномочий по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных такими редкими (орфанными) заболеваниями, как гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов.

Также предусматривается установление Правительством Российской Федерации порядка организации указанного лекарственного обеспечения.

– Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 331-ФЗ **«О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части предоставления права безвизового въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, С. И. Неверовым, А. Д. Жуковым, депутатами Государственной Думы Г. А. Зюгановым, И. И. Мельниковым, Л. И. Калашниковым, В. В. Жириновским, И. В. Лебедевым, М. В. Дегтяревым, Л. Э. Слуцким, С. М. Мироновым, В. Г. Газзаевым.

Законом до 31 декабря 2018 года продлевается порядок въезда в Российскую Федерацию, не требующий получения визы, для иностранных граждан и лиц без гражданства, посетивших спортивные соревнования чемпионата мира по футболу FIFA 2018, на основании документа, удостоверяющего личность и персонифицированной карты зрителя («паспорт болельщика»).

## ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

**12 января** принят в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. О. Толстым, В. А. Крупенниковым, П. И. Пимашковым, М. Г. Кудрявцевым, Д. В. Саблиным, депутатом Государственной Думы Л. Л. Левиным, членами Совета Федерации А. А. Клишасом, Л. Н. Боковой, Б. А. Невзоровым законопроект № 345523-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части уточнения порядка распространения информации).

Законопроектом предлагается:

– предусмотреть возможность признания физ. лиц иностранными СМИ, выполняющими функции иностранного агента (в порядке, установленном для иностранных юр. лиц и структур без образования юр. лица);

– установить особенности распространения на территории РФ информации, сообщений и материалов иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, и учреждённого им российского юр. лица, выполняющего функции иностранного агента;

– предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы такого иностранного СМИ (в т. ч. с использованием сети Интернет) распространяются учреждённым им российским юр. лицом, выполняющим функции иностранного агента, которое должно быть учреждено в течение 1 месяца со дня признания указанного СМИ иностранным агентом либо со дня вступления федерального закона в силу (для СМИ, которые признаны иностранными агентами до вступления его в силу). Если такое лицо уже учреждено, то в месячный срок со дня признания такого иностранного СМИ, выполняющим функции иностранного агента, оно должно уведомить уполномоченный ФОИВ о ранее учреждённом российском юр. лице;

– информация, материалы и (или) сообщения, созданные и (или) распространяемые иностранным СМИ, выполняющим функции иностранного агента или учреждённым им российским юр. лицом, а также распространяемые владельцами информационных ресурсов, должны содержать указание на то, что такая информация, материалы или сообщения созданы или распространены иностранным СМИ, выполняющим функции иностранного агента, или созданным им российским юр. лицом;

– установить порядок ограничения доступа к информационному ресурсу иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, или учреждённого им российского юр. лица, выполняющего функции иностранного агента, в случае нарушения ими установленных требований;



– предусмотреть возможность применения к российскому юр. лицу, выполняющему функции иностранного агента, положений Федерального закона «О некоммерческих организациях», регулирующих правовой статус НКО-иностранцев. Указанные лица, могут выступать участниками или учредителями СМИ только при условии соблюдения требований, предусмотренных Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации».

**3 апреля** принят в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Л. Красовым, Н. В. Панковым, И. М. Тетериним, В. М. Заварзиним, М. Г. Кудрявцевым, А. А. Хохловым, В. А. Шамановым, Н. Т. Антошкиным и др., депутатами Государственной Думы А. А. Журавлёвым, А. В. Терентьевым законопроект № 361804-7 **«О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»** (по вопросу оповещения граждан о явке на мероприятия, связанные с призывом на военную службу).

Законопроектом предлагается:

– предусмотреть возможность направления повесток о явке в военкомат по почте заказным письмом с уведомлением о вручении – такие повестки будут считаться полученными под расписку в день доставки (вручения) соответствующих заказных писем гражданам, которым они направлены, либо совершеннолетним членам их семей или лицам, уполномоченным этими гражданами представлять их интересы на основании нотариально удостоверенной или приравненной к ней доверенности;

– для граждан, подлежащих призыву на военную службу, получивших повестки, направленные по почте, после указанных в них дат явки в военкомат, установить обязанность в течение трёх рабочих дней со дня получения повестки самостоятельно явиться в соответствующий военкомат для получения под расписку новой повестки;

– для граждан, подлежащих призыву на военную службу, не получивших повестки в период окончившегося призыва на военную службу, установить обязанность самостоятельно явиться в военкомат для получения под расписку повестки не позднее дня начала очередного призыва на военную службу.

**12 апреля** принят Федеральный закон от 23.04.2018 г. № 102-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** (об особенностях исполнения содержащегося в исполнительном документе требования об удалении доступных в сети Интернет сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина или деловую репутацию юридического лица) внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Пискаревым, Э. А. Валеевым, А. Б. Выборным, А. С. Грибовым, Р. А. Азимовым, Г. А. Карловым, Н. В. Маловым, А. В. Канаевым, А. Ю. Брыксиным, Н. Д. Ковалевым и др.

Законом предусматриваются особенности исполнения содержащегося в исполнительном документе требования об удалении информации, распространяемой в сети Интернет, порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

Если должник не удалил указанную информацию добровольно, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании исполнительского сбора, а также постановление об ограничении доступа к этой информации и направляет его в Роскомнадзор.

**5 июня** принят в первом чтении внесённый членами Совета Федерации В. А. Озеровым, Ф. А. Клинецвичем, Е. А. Серебренниковым, О. П. Ткач, А. Г. Шишкиным, О. Ф. Ковитиди, А. В. Кондратьевым, А. Н. Кондратенко, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Шамановым, И. М. Тетериным, Д. В. Саблиным, М. В. Романовым, Д. В. Ламейкиным законопроект № 165825-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в части обеспечения постановки граждан на воинский учёт по месту их фактического проживания».

Законопроектом предлагается возложить обязанность на граждан, не имеющих регистрации по месту жительства или пребывания, вставать на воинский учёт по месту их фактического проживания.

Воинский учёт указанных граждан будет осуществляться военными комиссариатами по месту их фактического проживания, а в организациях – военно-учётными столами по месту их учёбы или работы.

**3 июля** принят Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждении и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

– закрепляются правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения службы в уголовно-исполнительной системе, а также правоотношения при поступлении граждан России на службу в уголовно-исполнительную систему и её прохождение на должностях сотрудников уголовно-исполнительной системы (далее – сотрудники) и не на должностях сотрудников уголовно-исполнительной системы;

– должности классифицируются по группам, а также определяются общие квалификационные требования к этим должностям;

– определяется понятие «сотрудник» и основные права и обязанности сотрудников, а также ограничения и запреты, связанные со службой в уголовно-исполнительной системе, требования к служебному поведению сотрудников;

– закрепляется право сотрудников на дополнительные социальные гарантии;

– устанавливается обязательность служебных отношений на контрактной основе, конкурсный порядок отбора кандидатур на замещение отдельных должностей, возможность ротации ряда руководителей по истечении 6 лет пребывания в замещаемой должности, порядок урегулирования конфликта интересов, антикоррупционные и другие правовые механизмы;

– вводится понятие «контракт», определяются стороны, содержание, формы и сроки действия контракта, а также порядок его заключения; детально регламентируются вопросы испытания при поступлении на службу в уголовно-исполнительную систему, перевода на другую должность или изменения существенных условий контракта сотрудника;

– определяется порядок обработки, хранения и передачи персональных данных сотрудников, порядок ведения личных дел сотрудников, а также задачи кадровой работы;

– определяются вопросы применения к сотрудникам мер поощрения, а также вопросы соблюдения служебной дисциплины;

– регламентируются вопросы служебного времени и времени отдыха сотрудников, определяется нормальная продолжительность служебного времени, условия установления ненормированного служебного дня, а также обеспечивается единый подход к установлению продолжительности отпусков.

**24 июля** принят Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», внесён Президентом России.

Законом, в частности, предусматривается:

– упрощённый порядок привлечения государственных и муниципальных служащих, работников государственных корпораций (компаний), государственных внебюджетных фондов, организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, к дисциплинарной ответственности (за исключением увольнения в связи с утратой доверия) за коррупционные правонарушения в случае признания ими факта совершения правонарушения, а также установить единый срок давности для применения взысканий – не позднее трёх лет со дня совершения коррупционного правонарушения;

– уточнение порядка участия лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих в управлении коммерческими и некоммерческими организациями от имени Российской Федерации, субъектов Федерации или муниципальных образований;

– в Федеральном законе «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» устанавливается контроль за расходами лиц, занимавших одну из должностей, осуществление полномочий по которым влечёт за собой обязанность представлять сведения о своих расходах, расходах своих супругов

и несовершеннолетних детей, по сделкам по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия в уставных капиталах организаций), совершённым лицами в период занятия таких должностей. Контроль за расходами таких лиц будет осуществляться прокурором в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- лицо, которое освобождено от должности (уволилось) и в отношении которого осуществляется контроль за расходами, пользуется теми же правами, что и лицо, занимающее такую должность;

- в целях пресечения случаев реализации или порчи имущества, в отношении которого прокурором заявлены требования об обращении его в доход государства, и совершения указанных действий на стадии проведения процедуры контроля за расходами закрепляется возможность обращения взыскания на денежную сумму, эквивалентную стоимости такого имущества, если его обращение в доход государства невозможно.

## ЗАЯВЛЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**24 января** по инициативе Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственная Дума приняла постановление № 3330-7 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О недопустимости дискриминации российских средств массовой информации в Республике Молдова»** (проект № 366442-7).

В заявлении отмечается, что Председателем Парламента Республики Молдова А. И. Канду 10 января 2018 года был подписан закон об изменении и дополнении Кодекса телевидения и радио Республики Молдова, несмотря на двукратное отклонение данного закона Президентом страны И. Н. Додоном. В соответствии с данным законом фактически вводится запрет на трансляцию российских теле- и радиопередач информационного и информационно-аналитического характера.

Государственная Дума рассматривает подобные действия со стороны «координатора» правящей коалиции В. Г. Плахотнюка, фактически узурпировавшей власть в стране, как грубое нарушение общепризнанных международно-правовых норм в области свободного доступа к информации, ущемляющее права значительной части граждан Республики Молдова, и расценивает эти действия как очередной антироссийский акт.

Депутаты Государственной Думы решительно осуждают попрание в Республике Молдова демократии и тоталитарную практику борьбы с альтернативными точками зрения.

Государственная Дума призывает ООН, Совет Европы и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе дать принципиальную оценку грубого нарушения принятием данного закона статьи 19 Всеобщей декларации прав человека, статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Государственная Дума рекомендует Правительству Российской Федерации проработать комплекс мер, направленных на предоставление населению Республики Молдова иных способов получения доступа к российским новостным и информационно-аналитическим передачам.

Государственная Дума предлагает Правительству Российской Федерации во взаимодействии с российскими СМИ (организациями эфирного и кабельного вещания) проработать вопрос о возможности изменения условий трансляции (ретрансляции) аудиовизуального контента российского производства на территории Республики Молдова вплоть до расторжения соответствующих контрактов в связи с несоответствием новым условиям работы, ограничивающим свободное распространение информации.

**3 апреля** по инициативе Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственная Дума приняла постановление № 3732-7 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О недопустимости ликвидации школьного образования на языках национальных меньшинств Латвии»** (проект № 428978-7).

В заявлении отмечается, что 22 марта 2018 года Сейм Латвийской Республики принял законы о внесении изменений в Закон об общем образовании и Закон об образовании, в соответствии с которыми среднее образование в старших классах полностью, а в средних классах в значительной степени к 2021/22 учебному году будет предоставляться на латышском языке, тем самым нарушая провозглашённые в Конституции Латвийской Республики и подтверждённые её международными обязательствами права на сохранение и свободное развитие родных языков национальных меньшинств, жизненно актуальных для трети населения Латвии, прежде всего русского и русскоязычного.

Латвия, являясь членом Европейского союза и Совета Европы, нарушает принципы, которые соблюдают большинство цивилизованных стран. Власти Латвии действуют наперекор взаимному уважению, пониманию и сотрудничеству между всеми людьми, проживающими на территории государства, независимо от их этнической, культурной, языковой принадлежности.

Депутаты Государственной Думы:

- считают недопустимым нарушение фундаментального права людей, относящихся к национальным меньшинствам Латвии, обучаться на родных языках, в том числе на русском;
- предлагают объединить усилия парламентов демократических государств для защиты национальных меньшинств Латвии от принудительной ассимиляции;
- выражают солидарность с протестами русскоязычной общественности Латвийской Республики против дискриминационной формы школьного образования;
- считают, что действия латвийских властей, нарушающие права и свободы наших соотечественников в Латвии, должны повлечь за собой применение специальных экономических мер в отношении Латвийской Республики, предусмотренных Федеральным законом «О специальных экономических мерах».

**17 мая** по инициативе Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи и Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственная Дума приняла постановление № 3971-7 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О нападении украинских спецслужб на представительство «РИА Новости Украина»** (проект № 467887-7).

В заявлении отмечается, что 15 мая 2018 года в городе Киеве сотрудниками Службы безопасности Украины были совершены обыски

в офисе «РИА Новости Украина» и произведено задержание журналиста К. Вышинского.

Подобные действия киевских властей в отношении «РИА Новости Украина» и работающих в нём сотрудников являются откровенным произволом украинских спецслужб. Использование силовых мер, обычно применяемых к опасным преступникам, в отношении журналистов, честно выполняющих свою работу, противоречит базовым европейским ценностям, неотъемлемой частью которых являются свобода выражения мнения и свобода слова, закреплённые в Конвенции о защите прав человека и основных свобод и других международно-правовых обязательствах.

Государственная Дума призывает Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совет Европы занять принципиальную позицию в отношении неоднократных фактов нарушения прав журналистов на Украине и требует от киевских властей незамедлительного освобождения К. Вышинского.

## СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан . . . . .	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство . . . . .	18
Социальная политика . . . . .	50
Оборона, безопасность и противодействие коррупции . . . . .	63
Заявления и обращения Государственной Думы . . . . .	68



Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период весенней сессии 2018 года

*Информационно-аналитические материалы*

*Электронное издание*

ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Редактор В. В. Нарбут  
Корректор Т. Д. Романосова  
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

---

Подписано к выпуску 01.11.2018  
Формат 60x90/16. Печ. л. 4,5.