

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

(хроника, аннотации, обзор)

Выпуск XLV

(январь – июль 2017 года)

**Издание Государственной Думы
2017**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ
(хроника, аннотации, обзор)

Выпуск XLV
(январь — июль 2017 года)

Издание Государственной Думы
Москва • 2017

Сборник издаётся в целях информационного обеспечения деятельности парламента Российской Федерации и отражения процесса проведения и содержания парламентских слушаний в Государственной Думе.

В выпусках I—XLIV содержатся сведения о парламентских слушаниях, прошедших в Государственной Думе с января 1995 года по декабрь 2016 года. В выпуск XLV включены хроника и краткие аннотации (информационные карты) парламентских слушаний, проведённых в 2017 году в период весенней сессии (январь — июль). Информационные карты по каждому проведённому парламентскому слушанию представлены в хронологическом порядке.

Подробнее с материалами слушаний (стенограммами, рекомендациями) можно ознакомиться в Управлении библиотечных фондов (Парламентской библиотеке) (тел. 8-495-692-68-75, Охотный ряд, д. 1, комн. 11-16), используя для заказа необходимых документов шифры их хранения.

I. ХРОНИКА ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
1	06.02.2017	О реформе теплоснабжения	ПС2017-8	Комитет Государственной Думы по энергетике	РФ/ПМ2/17-4/эр	13
2	14.02.2017	Патриотическое воспитание граждан России: "Бессмертный полк"	ПС2017-9	Комитет Государственной Думы по образованию и науке	РФ/ПМ2/17-5/эр	14
3	21.02.2017	Правовые аспекты повышения доходности сельскохозяйственного производства	ПС2017-10	Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам	РФ/ПМ2/17-6/эр	17
4	06.03.2017	О концепции развития земельного законодательства Российской Федерации	ПС2017-11	Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям	РФ/ПМ2/17-8/эр	19
5	16.03.2017	Проблемы развития потребительского рынка и защиты прав потребителей в регионах России и направления их законодательного решения	ПС2017-12	Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству	РФ/ПМ2/17-7/эр	19
6	16.03.2017	О реализации Стратегии государственной культурной политики	ПС2017-13	Комитет Государственной Думы по культуре	РФ/ПМ2/17-12/эр	22
7	16.03.2017	О проекте федерального закона № 90991-7 "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров"	ПС2017-14	Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям	РФ/ПМ2/17-10/эр	24
8	20.03.2017	О современной политике Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом	ПС2017-15	Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками	РФ/ПМ2/17-11/эр	25

Парламентские слушания в Государственной Думе

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
9	21.03.2017	Законодательное обеспечение развития переработки сельскохозяйственной продукции	ПС2017-16	Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам	РФ/ПМ2/17-18/эр	30
10	23.03.2017	О реализации Концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года	ПС2017-17	Комитет Государственной Думы по культуре	РФ/ПМ2/17-13/эр	32
11	23.03.2017	Информационное обеспечение системы образования	ПС2017-18	Комитет Государственной Думы по образованию и науке	РФ/ПМ2/17-19/эр	35
12	03.04.2017	Законодательный аспект создания многоуровневой банковской системы	ПС2017-19	Комитет Государственной Думы по финансовому рынку	РФ/ПМ2/17-20/эр	37
13	03.04.2017	Об итогах реформирования электроэнергетики	ПС2017-20	Комитет Государственной Думы по энергетике	РФ/ПМ2/17-21/эр	38
14	04.04.2017	Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения: правовые и морально-нравственные аспекты	ПС2017-21	Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству; Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, Комитет Государственной Думы по охране здоровья	РФ/ПМ2/17-22/эр	40
15	06.04.2017	Совершенствование правового регулирования сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания	ПС2017-22	Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям	РФ/ПМ2/17-9/эр	41

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
16	10.04.2017	Законодательное регулирование приграничного сотрудничества в Российской Федерации: состояние и перспективы развития	ПС2017-23	Комитет Государственной Думы по международным делам; Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками	РФ/ПМ2/17-23/эр	43
17	17.04.2017	Совершенствование законодательства в области организации оказания медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры	ПС2017-24	Комитет Государственной Думы по охране здоровья	РФ/ПМ2/17-31/эр	44
18	18.05.2017	Территориальные схемы обращения с отходами: первый опыт регионов и необходимые корректировки нормативно-правовой базы	ПС2017-25	Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды	РФ/ПМ2/17-35/эр	47
19	22.05.2017	Медико-социальная экспертиза – задачи системы здравоохранения	ПС2017-26	Комитет Государственной Думы по охране здоровья	РФ/ПМ2/17-36/эр	49
20	22.05.2017	О молодёжной политике в Российской Федерации	ПС2017-27	Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи; Комитет Государственной Думы по образованию и науке	РФ/ПМ2/17-34/эр	51
21	22.05.2017	Совершенствование способов обеспечения исполнения обязательств застройщиков по договору участия в долевом строительстве: цели законодательной реформы и пути ее реализации	ПС2017-28	Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям	РФ/ПМ2/17-37/эр	54
22	23.05.2017	Ресурсы развития образования и науки: образовательные и просветительские проекты кино, телевидения, СМИ, организаций культуры	ПС2017-29	Комитет Государственной Думы по образованию и науке	РФ/ПМ2/17-33/эр	55

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
23	06.06.2017	Создание правовых условий для обеспечения жителей города Москвы комфортным и современным жильём как ключевой элемент реновации жилищного фонда	ПС2017-30	Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству; Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	РФ/ПМ2/17-38/эр	58
24	08.06.2017	Информатизация здравоохранения. Текущее состояние, проблемы, правовое обеспечение	ПС2017-31	Комитет Государственной Думы по охране здоровья	РФ/ПМ2/17-39/эр	59
25	19.06.2017	Платёжная дисциплина в ТЭК. Практика применения Федерального закона от 03.11.2015 г. № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платёжной дисциплины потребителей энергетических ресурсов"	ПС2017-32	Комитет Государственной Думы по энергетике	РФ/ПМ2/17-40/эр	61
26	20.06.2017	Перспективы и возможности использования механизма государственно-частного партнёрства для целей сохранения и воссоздания объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	ПС2017-33	Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям; Комитет Государственной Думы по культуре	РФ/ПМ2/17-41/эр	62
27	03.07.2017	Формирование эффективных законодательных механизмов защиты прав и законных интересов участников долевого строительства	ПС2017-34	Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям	РФ/ПМ2/17-42/эр	64

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
28	10.07.2017	Проведение эксперимента по развитию курортной инфраструктуры и созданию благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в отдельных субъектах Российской Федерации	ПС2017-35	Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам; Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	РФ/ПМ2/17-43/эр	67
29	11.07.2017	Приоритетные направления законодательного обеспечения развития агропромышленного комплекса	ПС2017-36	Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам	РФ/ПМ2/17-44/эр	67
30	13.07.2017	Проблемы доступности для населения учреждений культуры, совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменительной практики	ПС2017-37	Комитет Государственной Думы по культуре	РФ/ПМ2/17-45/эр	70
31	18.07.2017	Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов	ПС2017-38	Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам; Комитет Государственной Думы по финансовому рынку, Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству	РФ/ПМ2/17-46/эр	73
32	20.07.2017	Совершенствование механизмов финансирования отраслевых вузов	ПС2017-39	Комитет Государственной Думы по образованию и науке	РФ/ПМ2/17-47/эр	74

II. КРАТКИЙ ОБЗОР ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

В весеннюю сессию (январь – июль) 2017 года Государственной Думой седьмого созыва проведено 32 парламентских слушания.

Инициаторами парламентских слушаний стали следующие комитеты Государственной Думы: Комитет по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям (6 слушаний), Комитет по образованию и науке (4 слушания), Комитет по энергетике, Комитет по охране здоровья, Комитет по аграрным вопросам, Комитет по культуре (по 3 слушания), Комитет по бюджету и налогам, Комитет по транспорту и строительству (по 2 слушания), Комитет по финансовому рынку, Комитет по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, Комитет по международным делам, Комитет по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, Комитет по экологии и охране окружающей среды, Комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи (табл. 1).

Общее число участников парламентских слушаний составило 7320 человек (табл. 2).

Значительный интерес вызвали парламентские слушания по темам: "Формирование эффективных законодательных механизмов защиты прав и законных интересов участников долевого строительства" (организатор – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, 600 участников), "О молодёжной политике в Российской Федерации" (организатор – Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи, 550 участников), "О современной политике Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом" (организатор – Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, 450 участников), "Создание правовых условий для обеспечения жителей города Москвы комфортным и современным жильём как ключевой элемент реновации жилищного фонда" (организатор – Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству, 450 участников), "Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (организатор – Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, 450 участников), "Правовые аспекты повышения доходности сельскохозяйственного производства", "Законодательное обеспечение развития переработки сельскохозяйственной продукции" и "Приоритетные направления законодательного обеспечения агропромышленного комплекса" (организатор – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соответственно по 300 участников).

Таблица 1

Участие комитетов Государственной Думы в подготовке и проведении парламентских слушаний в весеннюю сессию 2017 года

Комитеты Государственной Думы	Количество парламентских слушаний, в которых комитет	
	выступил организатором	выступил соорганизатором
Комитет по государственному строительству и законодательству	—	2
Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов	—	1
Комитет по бюджету и налогам	2	—
Комитет по финансовому рынку	1	1
Комитет по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству	1	1
Комитет по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям	6	—
Комитет по энергетике	3	—
Комитет по транспорту и строительству	2	—
Комитет по обороне	—	—
Комитет по безопасности и противодействию коррупции	—	1
Комитет по международным делам	1	—
Комитет по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками	1	1
Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	—	1
Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока	—	—
Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы	—	—
Комитет по охране здоровья	3	1
Комитет по образованию и науке	4	1
Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	—	—
Комитет по аграрным вопросам	3	—

Комитеты Государственной Думы	Количество парламентских слушаний, в которых комитет	
	выступил организатором	выступил соорганизатором
Комитет по экологии и охране окружающей среды	1	—
Комитет по культуре	3	1
Комитет по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений	—	—
Комитет по делам национальностей	—	—
Комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи	1	1
Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	—	1
Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи	—	—
Итого	32	13

Таблица 2

Число участников открытых парламентских слушаний, проведённых в весеннюю сессию 2017 года

Наименование и организатор парламентских слушаний	Число участников
О реформе теплоснабжения	150
Об итогах реформирования электроэнергетики	150
Платёжная дисциплина в ТЭК. Практика применения Федерального закона от 03.11.2015 г. № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платёжной дисциплины потребителей энергетических ресурсов" (Комитет Государственной Думы по энергетике)	150
Патриотическое воспитание граждан России: "Бессмертный полк"	200
Информационное обеспечение системы образования	200
Ресурсы развития образования и науки: образовательные и просветительские проекты кино, телевидения, СМИ, организаций культуры	130
Совершенствование механизмов финансирования отраслевых вузов (Комитет Государственной Думы по образованию и науке)	200

Наименование и организатор парламентских слушаний	Число участников
<p>Правовые аспекты повышения доходности сельскохозяйственного производства Законодательное обеспечение развития переработки сельскохозяйственной продукции Приоритетные направления законодательного обеспечения развития агропромышленного комплекса (Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам)</p>	<p>300 300 300</p>
<p>О концепции развития земельного законодательства Российской Федерации О проекте федерального закона № 90991-7 "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров Совершенствование способов обеспечения исполнения обязательств застройщиков по договору участия в долевом строительстве: цели законодательной реформы и пути её реализации Перспективы и возможности использования механизма государственно-частного партнёрства для целей сохранения и воссоздания объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Формирование эффективных законодательных механизмов защиты прав и законных интересов участников долевого строительства Совершенствование правового регулирования сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания (Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям)</p>	<p>200 100 200 240 600 130</p>
<p>Проблемы развития потребительского рынка и защиты прав потребителей в регионах России и направления их законодательного решения (Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству)</p>	<p>200</p>
<p>О реализации Стратегии государственной культурной политики О реализации Концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года Проблемы доступности для населения учреждений культуры, совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменительной практики (Комитет Государственной Думы по культуре)</p>	<p>130 80 80</p>
<p>О современной политике Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом (Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками)</p>	<p>450</p>
<p>Законодательный аспект создания многоуровневой банковской системы (Комитет Государственной Думы по финансовому рынку)</p>	<p>80</p>

Наименование и организатор парламентских слушаний	Число участников
<p>Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения: правовые и морально-нравственные аспекты Создание правовых условий для обеспечения жителей города Москвы комфортным и современным жильём как ключевой элемент реновации жилищного фонда (Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству)</p>	<p>150 450</p>
<p>Территориальные схемы обращения с отходами: первый опыт регионов и необходимые корректировки нормативно-правовой базы (Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды)</p>	<p>200</p>
<p>Медико-социальная экспертиза – задачи системы здравоохранения Информатизация здравоохранения. Текущее состояние, проблемы, правовое обеспечение Совершенствование законодательства в области организации оказания медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры (Комитет Государственной Думы по охране здоровья)</p>	<p>150 170 250</p>
<p>О молодёжной политике в Российской Федерации (Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи)</p>	<p>550</p>
<p>Проведение эксперимента по развитию курортной инфраструктуры и созданию благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в отдельных субъектах Российской Федерации Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам)</p>	<p>230 450</p>
<p>Законодательное регулирование приграничного сотрудничества в Российской Федерации: состояние и перспективы развития (Комитет Государственной Думы по международным делам)</p>	<p>150</p>
<p>Итого</p>	<p>7320</p>

III. ИНФОРМАЦИОННЫЕ КАРТЫ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2017-8

Парламентские слушания

"О реформе теплоснабжения"

проведены 06.02.2017 на основании решения Совета Государственной Думы
от 10.01.2017, протокол № 20

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по энергетике.

Председательствующие:

Первый заместитель Председателя Государственной Думы И. И. МЕЛЬНИКОВ, председатель Комитета Государственной Думы по энергетике П. Н. ЗАВАЛЬНЫЙ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители законодательных и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, энергетических компаний, общественных организаций и объединений, СМИ.

Число участников:

около 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проекта федерального закона № 1086603-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения", внесенного в Государственную Думу Правительством Российской Федерации и принятого в первом чтении 16 декабря 2016 года.

Рекомендации:

доработаны и утверждены комитетом.

Материалы слушаний:

1. Список участников парламентских слушаний.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.

Проведя обсуждение проблем законодательного обеспечения эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, участники парламентских слушаний выделили следующие основные риски внедрения новой системы отношений в сфере теплоснабжения:

риск повышения цены на тепловую энергию для конечного потребителя, что приведёт к увеличению бюджетных расходов, а также может вызвать негативные социальные последствия; в законопроекте предусмотрен механизм повышения цены и ограничения завышенных тарифов, что отличает его от концессионных соглашений, внедрение новых отношений в сфере теплоснабжения, укладающихся в существующую систему регулирования тарифов;

риск роста монополизма в сфере теплоснабжения со стороны генерации тепловой энергии на основе комбинированной выработки электрической и тепловой энергии в том случае, если будет образована единая теплоснабжающая организация (ЕТО); регулирование только предельного уровня цен в этих условиях может привести в итоге к подавлению конкуренции и повышению цены на тепловую энергию для конечных потребителей до цены "альтернативной котельной", которая, по сути, является расчётной, а не конкурентной; ограничение конкуренции в части доступа инвесторов, готовых осуществлять теплоснабжение по ценам ниже цены "альтернативной котельной", и в части распределения нагрузки между теплоисточниками в общей системе теплоснабжения, что в действующей редакции закона "О теплоснабжении" должно осуществляться на конкурсной основе;

риск предъявления претензий потребителями в случае нарушения теплоснабжения в первую очередь именно органам исполнительной власти – региональным и муниципальным; в законопроекте предусматривается повышение ответственности ЕТО и снижение ответственности органов местного самоуправления за работу систем централизованного теплоснабжения, ответственность ЕТО определяется в данном случае только в рамках гражданско-правовой ответственности; предлагается установить систему штрафов за перерывы в теплоснабжении и несоответствующее качество поставки как вид ответственности ЕТО перед потребителем, однако ответственность за тяжёлые аварии в теплоснабжении, обязательства по ликвидации и компенсации их последствий остаются закрепленными за органами власти – региональными и муниципальными.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

провести оценку экономических последствий при переходе на новую систему

в крупных городах на севере и востоке Российской Федерации, в том числе в Челябинске, Тюмени, Красноярске;

предусмотреть в законопроекте механизмы установления цены тепловой энергии для потребителя с учётом показателя темпов инфляции; детально проработать иные способы повышения эффективности работы ТЭЦ, а именно рассмотреть возможность реализации части электрической энергии (до 20 процентов), вырабатываемой ими, на розничном рынке электроэнергии в регионе присутствия;

рассмотреть меры по сохранению и развитию конкуренции в сфере теплоснабжения с учётом усиления роли ЕТО, в том числе по ограничению доли рынка тепла от одного источника или доли участия в уставном капитале ЕТО (включая аффилированных лиц);

проработать механизмы синхронизации и синергии работы систем теплоснабжения региона в условиях использования различных механизмов инвестирования (энергосервисных контрактов, долгосрочной аренды, концессии) и предложенной модели;

в случае принятия решения по ЕТО без участия генераторов тепловой энергии рассмотреть условия предпочтительной реализации тепловой энергии, полученной от комбинированной выработки электрической и тепловой энергии (с учётом опыта стран Европейского Севера);

рассмотреть вопросы усиления роли регионального и муниципального уровней власти в разработке схем теплоснабжения и муниципального контроля, порядке его проведения и объёмах полномочий, для чего проработать механизмы взаимодействия и ответственности ЕТО и муниципалитета в условиях чрезвычайных ситуаций, вопрос установления срока полномочий ЕТО, соответствующего сроку действия утверждённой схемы теплоснабжения;

Комитету Государственной Думы по энергетике рассмотреть указанные замечания и предложения в рамках созданной рабочей группы при подготовке проекта федерального закона № 1086603-6 ко второму чтению.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-9

Парламентские слушания

"Патриотическое воспитание граждан России: "Бессмертный полк"

проведены 14.02.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 12.01.2017, протокол № 21

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по образованию и науке В. А. НИКОНОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Минобрнауки России, Минобороны России, МИД России, Минкультуры России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных, религиозных организаций и объединений.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение актуальных вопросов патриотического воспитания, форм патриотической работы, в том числе вовлечения молодёжи в социально значимые общественные практики, целесообразности разработки законодательных инициатив, направленных на формирование основ государственной политики Российской Федерации в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что текущий момент развития российского общества характеризуется возрождением традиционных духовно-нравственных ценностей, таких как свобода и независимость России, гуманизм, межнациональный мир и согласие, единство культур многонационального народа Российской Федерации, уважение семейных и конфессиональных традиций, патриотизм.

Вместе с тем предпринимаются попытки фальсификации истории, переформатирования сознания российских граждан, принижения значения вклада России в победу над нацистской Германией, героизируется фашизм. Поэтому патриотическое воспитание

должно стать деятельностью, объединяющей граждан, общество и государство вокруг нравственных и общих для всей страны базовых ценностей, гражданских идеалов, смыслообразующих жизненных ориентиров. Необходимы конкретные профессиональные действия по воспитанию граждан страны с высокими моральными и нравственными качествами – настоящих патриотов своей Родины. Эффективной формой патриотического воспитания, осмысления российской истории стало привлечение детей и молодежи к патриотическим проектам, связанным с увековечением памяти участников Великой Отечественной войны, к работе по установлению имён погибших и пропавших без вести защитников Отечества. Всероссийская патриотическая акция "Бессмертный полк", проводимая ежегодно Общероссийским общественным гражданско-патриотическим движением "Бессмертный полк России", приобрела характер народной акции, стала знаковым событием для всего российского общества, народов мира.

Учитывая, что деятельность по патриотическому воспитанию граждан России, установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества имеет важнейшее значение с точки зрения защиты национальных интересов Российской Федерации, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность: объявления 2018 года Годом защитника Отечества в Российской Федерации; разработки проекта Основ государственной политики Российской Федерации в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества на период до 2035 года и плана мероприятий ("дорожной карты") по их реализации;

разработки проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 3 декабря 2008 года № 242-ФЗ "О государственной генетной регистрации в Российской Федерации" в части дополнения перечня категорий лиц, подлежащих обязательной государственной генетной регистрации, категорий военнослужащих, участников боевых действий всех силовых министерств и ведомств, а также в части проведения обязательной генетной регистрации указанных категорий экспертными учреждениями Минобороны России;

разработки проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации" в части введения обязательного обследования территорий предполагаемого строительства жилья, предприятий социальной и промышленной инфраструктуры, прокладки инженерных коммуникаций, создания дорожной инфраструктуры с целью выявления воинских и неизвестных захоронений и взрывоопасных предметов;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность:

внесения изменений в Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-I "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" в части наделения субъектов Российской Федерации полномочиями в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества; законодательного определения статуса поисковика, создания и ведения реестра поисковиков, введения паспорта поисковика;

внесения изменений и дополнений в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" в части поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества;

Минобороны России рассмотреть возможность:

внесения изменений в пункт 248 главы IX Наставления по архивному делу в Вооружённых Силах Российской Федерации, утверждённого приказом министра обороны Российской Федерации от 31 августа 2005 года № 200, в части обеспечения доступности информации о судьбах военнослужащих, в том числе о прохождении ими воинской службы на всех этапах и о местах их погребения; разработки требований к поисковым отрядам, их квалификации, качеству работы с проработкой порядка формирования и внедрения научно обоснованных методов поисковых работ; способов и механизмов совершенствования централизованного учёта и паспортизации воинских захоронений погибших при защите Отечества;

организации обучения деятельности по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества для лиц, участвующих в осуществлении мероприятий по данному направлению;

оказания содействия в реализации в воинских соединениях всех регионов России инициативы по возрождению славных традиций сынов полка, направленных на военно-патриотическое воспитание молодёжи, повышение привлекательности военной службы, социальной адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Минкомсвязи России рассмотреть возможность:

разработки государственной информационной системы "Установление судеб защитников Отечества", обеспечивающей создание и поддержание единого информационного и коммуникационного пространства для представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и общественно-государственных объединений, организаций и граждан, участвующих в установлении судеб пропавших без вести защитников Отечества;

разработки научно-методических и технических основ технологии поиска, накопления и анализа информации о пропавших без вести защитниках Отечества в общедоступных электронных источниках, включая информационно-телекоммуникационную сеть Интернет; создания соответствующего программного обеспечения и норматив-

но-правовой базы его применения (в том числе для обеспечения содействия Народному проекту "Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества");

Минобрнауки России рассмотреть возможность: разработки и реализации методик исследовательской деятельности, образовательных программ по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества и организации патриотического воспитания граждан России;

информирования учащихся образовательных организаций Российской Федерации о возможностях участия в развитии, наполнении и модернизации портала ООД "Бессмертный полк России" в сети Интернет (<https://polkrf.ru/>), в том числе в части внесения в него семейных историй о родственниках, переживших Великую Отечественную войну;

поддержки инициативы ООД "Бессмертный полк России", связанной с проведением Всероссийского ежегодного художественно-публицистического конкурса для детей и юношества "Бессмертный полк. Непридуманная история", которая направлена на патриотическое воспитание подрастающего поколения россиян;

поддержки продвижения технологий военно-патриотического воспитания детей и молодёжи, в том числе тиражирования положительного опыта деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в данной сфере;

формирования научно-обоснованного мониторинга уровня и эффективности патриотического воспитания детей и молодёжи;

Минкультуры России рассмотреть возможность укомплектования библиотечных учреждений, находящихся в его ведении, книгами, изданными в рамках проекта "Библиотека Бессмертного полка"; расширения издания литературы патриотической направленности;

Совету Безопасности Российской Федерации рассмотреть возможность внесения в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации дополнений в целях решения проблем в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и патриотического воспитания граждан России;

законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность:

создания общественно-государственного органа для координации реализации мероприятий в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и взаимодействия всех заинтересованных сторон; благоприятных условий для развития добровольческого движения, являющегося одним из наиболее значимых элементов гражданско-патриотического воспитания; организации грантовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества; содействия в организации работы общественных приёмных ООД "Бессмертный полк России" в целях оказания технической поддержки населению в поисках информации о судьбах солдат, погибших в годы Великой Отечественной войны;

принятия мер по ограничению деятельности поисковых объединений (организаций), не имеющих правоустанавливающих документов на осуществление поисковой деятельности, а также согласованных с Минобороны России и утверждённых головной поисковой организацией планов (выписок из них) поисковой работы; проведения разъяснительной работы с руководителями поисковых организаций о важности и необходимости составления планируемых и учётно-отчётных документов в соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 845 и предоставления их в Минобороны России;

развития школьных музеев боевой славы как центров гражданско-патриотического воспитания детей и молодёжи; организации мониторинга реализации государственной политики субъекта Федерации в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и подготовки ежегодного доклада о его результатах;

органам местного самоуправления Российской Федерации рассмотреть возможность организации смотров-конкурсов школьных проектов по восстановлению и сохранению семейной истории;

Общероссийскому объединению работодателей "Российский союз промышленников и предпринимателей" (РСП) в рамках деятельности по развитию социального предпринимательства и социальных инициатив бизнеса рассмотреть возможность широкого освещения участия организаций – членов РСП в проектах, связанных с установлением судеб пропавших без вести защитников Отечества и патриотическим воспитанием граждан России; оказания содействия в рекламе конкретных проектов по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества для включения их в программы социальной ответственности бизнеса, реализуемые организациями – членами РСП;

общероссийской общественной организации "Деловая Россия" рассмотреть возможность включения номинации "Установление судеб защитников Отечества" в перечень номинаций Всероссийской премии "Благое дело" с целью популяризации идеи социально ответственного предпринимательства в сфере поддержки установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и патриотического воспитания граждан Российской Федерации;

автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" рассмотреть возможность включения в "дорожную карту" по развитию волонтерского и добровольческого движения в Российской Федерации направления деятельности в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, оказания информационной, консультационной и образовательной поддержки таким проектам, популяризации технологического волонтерства в этой области;

Общероссийскому общественному гражданско-патриотическому движению "Бессмертный полк России" рассмотреть возможность:

разработки паспорта проекта "Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества" и представления его в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам для включения в перечень приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (с учётом проявленной инициативы ООД "Бессмертный полк России" по разработке и реализации Народного проекта "Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества");

создания специализированного портала "Судьбы защитников Отечества", объединяющего интернет-ресурсы в рассматриваемой сфере, Всероссийской добровольческой школы установления судеб защитников Отечества, обеспечивающей подготовку, переподготовку и повышение квалификации должностных лиц и добровольцев, участвующих в деятельности по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества, центра управления проектами (проектного офиса) в этой области.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-10

Парламентские слушания

"Правовые аспекты повышения доходности сельскохозяйственного производства"

проведены 21.02.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 19.01.2017 года, протокол № 23

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Председательствующий:

Председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам В. И. КАШИН.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Минсельхоза России, Минэкономразвития России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 24 субъектов Российской Федерации, союзов и ассоциаций в сфере АПК, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств, образовательных и научных организаций, СМИ.

Число участников:

около 300 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение законодательных и нормативно-правовых аспектов повышения доходности сельскохозяйственного производства.

Рекомендации:

доработаны и утверждены комитетом.

Материалы слушаний:

1. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что доходной составляющей определяются инвестиционная привлекательность сельскохозяйственного производства, уровень заработной платы в сельском хозяйстве, динамика социального развития села и многие другие важнейшие вопросы развития агропромышленного комплекса России. Председатель Комитета по аграрным вопросам В. И. Кашин подчеркнул: "Мы имеем сегодня без личных подсобных и фермерских хозяйств около 20 тысяч сельхозпредприятий и организаций, из которых убыточными является не более 13%. Если говорить о рентабельности, то без учёта субсидий этот показатель по 2013 год отрицательный и только с 2014 года, по сути, с начала периода санкций мы видим его положительную динамику до 10,2% – 11,8%. Что касается рентабельности в конкретных отраслях, в растениеводстве, в первую очередь за счёт производства зерна, этот показатель всегда был в плюсе, достигнув 29,8% – 25,3% в 2015–2016 годы. В животноводстве же рентабельность, даже с учётом субсидий, на протяжении последних лет является отрицательной или близкой к нулю. В большей степени это, конечно, связано с затратными механизмами при производстве мяса.

Исходя из этого формируется и инвестиционная активность. За последние 15 лет доля инвестиций в сельское хозяйство не поднималась выше 3–4%. В таких условиях говорить о расширенном воспроизводстве, об обновлении основных фондов даже при положительном индексе производства продукции сельского хозяйства не приходится. Сегодня лишь 1,3% расходной части федерального бюджета направляется на сельское хозяйство, хотя в Советском Союзе на соответствующие статьи бюджета приходилось не менее 15% расходной части. Налицо отрицательная динамика в объёмах средств, выделяемых на субсидирование краткосрочных кредитов, на поддержку пле-

менного животноводства и ряд других важнейших направлений. Причиной тому является ставшее уже хроническим недофинансирование государственной программы развития сельского хозяйства. В наспорте госпрограммы мы видим срезы: 45 миллиардов рублей в 2016 году, 84 миллиарда рублей в 2017 году и так далее, вплоть до 144 миллиардов рублей недофинансирования, запланированного на 2019 год. И это при том, что сельхозеconomy трудом в последние годы сделали производство сельхозпродукции локомотивом роста экономики.

С подобным подходом мы согласиться не можем! Поддержка агропромышленного комплекса из федерального бюджета должна осуществляться в полном объёме, исходя из потребности! Мы будем делать всё необходимое, выйдем на первых лиц в государстве, для того чтобы эта негативная ситуация была решительным образом изменена. И это единая позиция депутатов комитета, Министерства сельского хозяйства. На последних заседаниях комитета, состоявшихся при активном участии замминистра сельского хозяйства, ответственного за вопросы финансов, все согласились с тем, что 100 миллиардов рублей (объём недофинансирования госпрограммы) является именно той минимальной суммой, которая позволит сегодня закрыть вопрос острой потребности в оборотных средствах, развить поектарную поддержку и поддержку на литр молока.

Доходность сельхозтоваропроизводителя определяется суммой затрат на производство продукции, в структуре которых можно выделить ряд основополагающих. Первое – это заработная плата. Всем хорошо известно, что средняя зарплата на селе в 2 раза меньше средней зарплаты в промышленности; в структуре себестоимости продукции животноводства на оплату труда приходится в среднем 10 %, а в продукции растениеводства – в среднем 7 %. Второе – это всё, что касается затрат на сырьё. На корма в животноводстве приходится 50 % затрат, на удобрения и средства защиты в растениеводстве – 40 %. В связи с этим мы должны понимать, что текущая доходность, рентабельность в сельском хозяйстве зиждется на низкой оплате труда работников отрасли, которых у нас почти 5 миллионов человек. И если привести их зарплату к средней по экономике, то всё наше сельхозпроизводство окажется убыточным. Также за гранью рентабельности сельскохозяйственные предприятия могут оказаться по причине неблагоприятной конъюнктуры на рынке агрохимикатов и удобрений. Помимо названных факторов негативное влияние на рентабельность сельхозтоваропроизводителя оказывает действующий сегодня в России механизм цен и накруток. Это как нельзя лучше демонстрируют сравнительные данные о ценах на сельхозпродукцию и продукты её переработки: если производитель зерна продаёт его по цене 8,8 рубля за килограмм, то мука, произведённая из этого зерна, продаётся уже по цене 15,9 рубля за килограмм, а производитель хлеба продаёт свою продукцию уже по 48 рублей за килограмм, и на прилавке, со всеми наценками торговых сетей, хлеб лежит по цене 66,9 рубля за килограмм. Таким образом, 7,1 рубля забирает себе производитель муки, 32,2 рубля – производитель хлеба и 18,8 рубля забирают себе торговые сети.

О землях сельхозназначения. У нас 41 миллион гектаров посевных площадей выведено из оборота, чем, в свою очередь, определяется снижение валовых сборов сельскохозяйственных культур. Более того, в этих брошенных площадях кроется значительный потенциал – более 100 миллионов тонн зернового эквивалента. Если этот резерв грамотно использовать, то вклад сельского хозяйства в экономику будет в 2 раза больше, чем сегодня, а через агропромышленный комплекс и смежные отрасли экономики мы обеспечим динамику роста всего ВВП. Не менее важным при этом является вопрос обеспечения плодородия почв, его мы подробно рассматривали на предыдущих парламентских слушаниях...

В заключение В. И. Кашин отметил: "Предстоит большая законодательная работа. Во-первых, мы должны убедить руководителей страны начать оказывать селу серьёзную поддержку, выходящую далеко за рамки текущих 1,3 % расходной части бюджета, стремиться хотя бы к 5 %, а это уже около 1 триллиона рублей. Это те деньги, которые могли бы работать на инвестиции, на техническую модернизацию и перевооружение, на решительное повышение эффективности работы сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса. Мы должны принять законы, которые будут работать на льготное налогообложение, ведь за 2015 год из АПК ушло 280 миллиардов рублей налогов, прибыль предприятий составила 215 миллиардов рублей. Есть проблемы с НДС у тех сельхозтоваропроизводителей, которые работают на едином сельхозналоге."

У нас есть проблемы с распределением субсидий в части обеспечения их прозрачности: 70 % субсидий забирают два федеральных округа – Центральный и Приволжский, в этих округах – 12 областей, а в этих областях 6–7 компаний разбирают основную массу выделенных государством средств. Это неправильно – должны быть равнодоступность. Безусловно, малым количеством выделяемых средств определяется эффективность их использования лишь в крупных товарных производствах. Но именно поэтому мы и бьёмся за решительное увеличение объёмов государственной поддержки.

Необходимо принять законы, которые будут стимулировать технологические усовершенствования, сокращать затратные механизмы, развивать кооперацию, меллиорацию, землеустройство, сохранять плодородие. Обновление закона о ветеринарии стучится в дверь, без этого нам будет очень сложно справиться с неблагоприятной эпизоотической обстановкой на территории России и обеспечить системное развитие всей отрасли животноводства. Закон о торговле должен обеспечить доступ наших товаропроизводителей на рынок продовольствия, а также справедливую структуру розничной цены на продовольственные товары. Мы должны законодательно, а также через соответствующие программные механизмы стимулировать процесс возврата в сельскохозяйственное производство заброшенных земель. Решив все эти вопросы, мы сможем восстановить нашу деревню".

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу, участники заседания приняли за основу проект рекомендаций парламентских слушаний.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-11

Парламентские слушания

"О концепции развития земельного законодательства Российской Федерации"

проведены 06.03.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 14.02.2017, протокол № 28

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Н. П. НИКОЛАЕВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, отраслевых министерств и ведомств Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специализированных научных организаций и учреждений, СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

анализ ключевых проблем правоприменения в сфере отношений, связанных с использованием земли как недвижимости, природного ресурса и территории, с целью выработки единого подхода при совершенствовании законодательства Российской Федерации, регулирующего соответствующие отношения.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что на практике развитие законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения, связанные с использованием земли как недвижимости, природного ресурса и территории (гражданского, земельного, градостроительного, экологического), имеет непоследовательный и противоречивый характер. В связи с этим необходимо определить баланс между объективно антагонистическими общественными интересами, пересекающимися в этой сфере, найти компромисс, обеспечивающий необходимую определённость, стабильность и предсказуемость законодательства, установить гармонизацию различных его отраслей в регулировании отношений, связанных с использованием земли, единство государственной политики в этой сфере.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-12

Парламентские слушания

"Проблемы развития потребительского рынка и защиты прав потребителей в регионах России и направления их законодательного решения"

проведены 16.03.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 09.03.2017, протокол № 32

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству С. А. ЖИГАРЕВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, Международной конфедерации обществ потребителей, Союза потребителей России и иных общественных региональных организаций потребителей, ассоциаций предпринимателей торговой отрасли, Центросоюза России, Роскачества, специализированных научных организаций и учреждений, СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

перед парламентскими слушаниями, приуроченными к празднованию Всемирного дня защиты прав потребителей, стояла задача проанализировать текущую ситуацию развития потребительского рынка в России, состояние и тенденции развития региональных рынков, развитие торговой сферы, в том числе интернет-торговли, обсудить причины, сдерживающие экономический рост, вопросы защиты прав потребителей и проблемы, возникающие в связи с меняющимися из-за сложной геополитической и экономической ситуации условиями функционирования потребительского рынка, обозначить пути решения проблем.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Официальные доклады и презентации по защите прав потребителей, "Рынок розничной торговли продуктами питания".
3. Информационные, аналитические и справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что потребительский спрос влияет на формирование макроэкономического равновесия экономики страны посредством расширения совокупного спроса в экономике. Размер потребительского спроса является ключевым фактором экономического роста, восприимчивым к инструментам регулирования экономики, находящимся в руках государства. Расширение и поддержание внутреннего потребительского спроса требует осуществления целенаправленной государственной политики, основанной на разработке эффективного механизма, который должен включать мероприятия государственного воздействия на платежеспособный спрос домохозяйств, способствующих созданию, поддержанию и увеличению спроса на потребительском рынке, а также мероприятия стимулирующего воздействия государства на производственный сектор. При этом для достижения позитивных результатов такой механизм должен представлять собой единую систему функционирования потребительского рынка и иметь концепцию его применения. Роль государства заключается в обеспечении максимально благоприятных условий функционирования потребительского рынка и использовании потребительского спроса в качестве источника экономического роста.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации:

создать институт уполномоченного по правам потребителей;
ускорить утверждение Стратегии государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года и рассмотреть вопрос о целесообразности разработки совместно с общественными объединениями потребителей и бизнес-сообществом проекта среднесрочной Национальной программы защиты прав потребителей, предусматривающей следующие меры:

субсидирование из федерального бюджета части расходов семей и одиноких граждан с наиболее низким уровнем душевого дохода на приобретение продуктов питания отечественного производства; освобождение таких граждан от НДС;
введение обязательного лекарственного страхования граждан в составе ОМС;

создание в субъектах Российской Федерации региональных систем социального кредитования граждан по представлению органов социальной защиты в связи с неотложной жизненной необходимостью;

усиление кадрового и материально-технического потенциала федерального органа госнадзора в сфере защиты прав потребителей, ориентации госнадзора на предупреждение, выявление и пресечение производства и оборота (предложения) опасных и вводящих потребителей в заблуждение товаров, работ и услуг; расширение полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере защиты прав потребителей;

усиление ответственности изготовителей товаров, исполнителей работ и услуг, а также органов, неправомочно подтвердивших их соответствие обязательным требованиям и информации их изготовителей или исполнителей, за вред, причинённый потребителям вследствие ненадлежащего качества товаров, работ и услуг либо недостоверной информации о них;

включение в федеральные государственные образовательные стандарты и образовательные программы по широкому кругу предметов среднего образования комплекса

экономических, правовых, биомедицинских, товароведческих и экологических знаний и навыков рационального потребительского поведения, способствующих формированию здорового образа жизни, моделей рационального экономического поведения и правильной оценки потребительской информации, умению и готовности защищать свои права; введение обязательной публичной оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на защищаемые государством права и экономические интересы потребителей;

подготовку проекта Потребительского кодекса Российской Федерации, включающего нормы действующего законодательства о защите прав потребителей и отсутствующие в нём нормы об условиях типовых договоров розничной купли-продажи отдельных видов товаров, исполнения работ и оказания услуг массового спроса;

государственную поддержку некоммерческой деятельности в области правовой помощи потребителям и независимой экспертизы, в том числе сравнительной оценки, качества товаров и услуг, конкурирующих на потребительском рынке;

установление обязательности для продавцов, изготовителей товаров, исполнителей работ и услуг наличия зарегистрированного под своим именем сайта в сети Интернет, обеспечивающего условия для онлайн-взаимодействия потребителей;

облегчение процедуры банкротства для физических лиц; противодействие навязыванию страховых услуг и установление обязательных требований к страховым организациям по минимальной величине отношения общей суммы страховых выплат к общей сумме страховых сборов;

ограничение ответственности потребителей-заёмщиков за задолженность по кредитам, выданным им без обеспечения;

стимулирование и развитие механизмов внесудебного удовлетворения претензий потребителей и урегулирования споров по поводу их претензий; кардинальное сокращение числа неисполненных судебных решений, вынесенных в пользу потребителя; расширение использования и повышение эффективности исков в защиту неопределённого круга потребителей, легализацию и установление удобного порядка подачи и рассмотрения групповых исков потребителей;

Экспертному совету по регулированию потребительского рынка и защите прав потребителей при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с привлечением органов государственной власти и экспертного сообщества проработать вопросы:

судебной практики дел по защите потребителей, возможность внесения изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации в части отнесения дел о защите прав потребителей к подсудности мировых судей;

стимулирования разрешения споров в досудебном порядке, распространения института медиации в возникающих спорах;

совершенствования системы государственной аккредитации лабораторий в рамках законопроекта № 87874-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка аккредитации";

необходимости разработки правовых основ по использованию отечественными производителями маркировки продовольственных товаров обозначениями "эко", "био" и так далее; пресечения деятельности недобросовестных компаний (юридических и физических лиц), злоупотребляющих правами потребителей, в том числе выступающих в судах;

качества продовольственных товаров, информирования потребителей о качестве реализуемой продукции, распространение результатов деятельности автономной некоммерческой организации "Российская система качества";

целесообразности внесения изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" в части выработки механизмов реализации прав потребителей на просвещение, введения категории групповых исков и других;

реализации Федерального закона от 3 июля 2016 года № 273-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

развития многоформатности розничной торговли, в том числе рассмотрения законопроекта об организации нестационарной и развозной (мобильной) торговли; системы потребкооперации;

развития интернет-торговли в России, целесообразности разработки официальных статистических данных в сфере электронной торговли, правового регулирования проблем в этой сфере, в том числе рассмотрения законопроекта № 126869-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" (в части усиления защиты прав потребителей, приобретающих товары (услуги) через Интернет);

союзам и ассоциациям участников потребительского рынка рассмотреть целесообразность:

создания совместно с благотворительными организациями системы продовольственной благотворительности; совместных действий по очищению потребительского рынка от товаров и услуг, не соответствующих обязательным требованиям законодательства, и от недобросовестных конкурентных практик;

распространение Кодекса добросовестных практик взаимоотношений торговых сетей и поставщиков потребительских товаров на отношения с потребителями, касающиеся безопасности и надлежащего качества товаров, достоверности и достоянности предоставляемой информации и возможности получения консультаций, отсут-

ствия чрезмерных рисков причинения вреда, особенно социально уязвимым потребителям, доступности прозрачного и необременительного механизма предъявления претензий и разрешения споров;

использования информации институтов независимой экспертизы, в том числе о результатах сравнительного тестирования потребительских товаров, для повышения качества продукции и конкурентоспособности её производителей и продавцов;

организации на базе Межотраслевого экспертного совета по развитию потребительского рынка (МЭС) как института межотраслевого саморегулирования: совместной оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов на охраняемые законом интересы всех участников потребительского рынка; регулярного обсуждения проблем и перспектив развития потребительского рынка с целью поиска решений, взаимоприемлемых для всех участников рынка и заинтересованных органов власти; общественно-государственной сертификации юридических и экспертных услуг для потребителей; института общественного уполномоченного по правам потребителей.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-13

Парламентские слушания

"О реализации Стратегии государственной культурной политики"

проведены 16.03.2017 на основании решения Совета Государственной Думы
от 14.02.2017, протокол № 28

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по культуре.

Председательствующий:

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по культуре А. М. ШОЛОХОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, творческих союзов и учреждений культуры, деятели культуры, эксперты.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

всестороннее обсуждение хода реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р.

Рекомендации:

утверждены на заседании комитета 6 апреля 2017 года с учётом поступивших предложений.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года.
3. Основы государственной культурной политики (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808).

Разработка и реализация государственной культурной политики нуждается в научно обосновании преобразований, в приоритетном развитии гуманитарных наук и осуществляется при тесном взаимодействии государства и общества. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года (далее также – Стратегия), в значительной степени ориентирована на решение задач, связанных с отраслевым пониманием культуры. В документе намечены исключительно важные цели, задачи и принципы сохранения единого культурного пространства, сформулированы современные подходы к сохранению культурного наследия, активизации культурного потенциала территорий и сглаживанию региональных диспропорций, повышению роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики, государственной поддержке и защите культуры и языков народов Российской Федерации, формированию гармонично развитой личности. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 2563-р утверждён план мероприятий по реализации в 2016–2018 годах Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, в котором указаны конкретные мероприятия, сроки исполнения, ответственные исполнители и индикаторы для контроля исполнения. Вместе с тем участники парламентских слушаний отметили, что дальнейшие шаги правительства должны быть направлены на корректировку Стратегии с целью включения в неё задач и мер, в полной мере соответствующих Основам государственной культурной политики (далее также – Основы), и на формирование действенного механизма преодоления межве-

домственных, межуровневых и межрегиональных противоречий по вопросам культурного развития страны. Необходимо усиление вовлечённости общественных институтов в реализацию культурной политики в виде делегирования им отдельных функций в сфере культуры, установления прочного и широкого общественно-государственного партнёрства.

Культура ещё не стала неотъемлемым доминантным участником процессов образования, воспитания, просвещения, самовоспитания граждан, а ведь Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию подчеркнул: "...самое важное, что волнует родителей и учителей, общественность, – это, конечно же, содержание образовательного процесса, насколько школьное образование отвечает двум базовым задачам, о которых говорил ещё академик Лихачёв: давать знания и воспитывать нравственного человека". Государственный бюджет по-прежнему остаётся главным источником существования культуры, всё ещё превалирует прямое бюджетное распределение, не сформирована многоканальная система финансирования культуры, стимулирования частной и корпоративной меценатской деятельности. Сохраняется диспропорция в обеспеченности культурной инфраструктурой, финансирования, доступа к культурным благам между регионами, огромна диспропорция между крупными городами и периферией, особенно селом.

Конституционная обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры неразрывно связана с расширением доступа граждан к отечественному культурному наследию, его использованием для воспитания и образования. При этом риск значительного физического износа как культурной инфраструктуры, так и объектов культурного наследия носит постоянный самовоспроизводящийся характер, необходимо кардинальным образом изменить ситуацию с сохранением объектов культурного наследия и культурной инфраструктурой.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Комитету Государственной Думы по культуре обратиться в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам с предложениями о включении культуры в перечень приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации; о разработке и включении в этот перечень проектов и программ, направленных на создание современной инфраструктуры культурного развития всех регионов страны, на конкурентоспособное импортозамещение в сфере производства техники и технологического оборудования для культурных индустрий, а также на возрождение и развитие отечественной гуманитарной науки;

Правительству Российской Федерации:

ускорить создание при Правительстве Российской Федерации предусмотренного Основами государственной культурной политики координационного органа для обеспечения межведомственного и межотраслевого взаимодействия в сфере культуры, а также для обеспечения учёта в государственных и ведомственных программах мер по реализации Основ и Стратегии; в целях реализации Основ на различных этапах развития российского общества обеспечить мониторинг реализации государственной культурной политики; разработать подходы, обеспечивающие соответствие экономических, технологических и структурных решений, принимаемых на государственном уровне, целям и задачам государственной культурной политики;

создать механизм постепенного делегирования государством части полномочий по управлению сферой культуры общественным институтам; обеспечить формирование нормативно-правовой базы для реализации государственной культурной политики; принять меры по разработке эффективных механизмов координации деятельности субъектов государственной культурной политики;

включить в ежегодный государственный доклад о состоянии культуры в Российской Федерации раздел о ходе реализации Стратегии, сформированный на основе ежегодных данных, предоставляемых органами исполнительной власти, по организации выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии; дополнить Стратегию разделом "Совершенствование законодательства в сфере культуры";

разработать совместно с РАН программу научных исследований многообразия культурных процессов и их влияния на общественное и социально-экономическое развитие в России, а также систему оценок положительных социальных эффектов в результате культурной деятельности; программу поддержки фундаментальных научных исследований в сфере культуры;

подготовить предложения по совершенствованию системы государственных органов, уполномоченных в области сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия, в части создания специализированного федерального органа исполнительной власти по сохранению культурного наследия;

Минкультуры России:

в рамках реализации Стратегии подготовить предложения по совершенствованию законодательства в сфере культуры;

провести анализ выполнения программы мероприятий по реализации Концепции сохранения и развития нематериального культурного наследия народов Российской Федерации на 2009–2015 годы, утверждённой приказом Минкультуры России от 17 декабря 2008 года № 267, и на основе анализа разработать концепцию сохранения нематериального культурного наследия народов Российской Федерации на период до 2030 года, а также продолжить работу по совершенствованию и наполнению цифрового каталога нематериального культурного наследия народов Российской Федерации;

разработать государственную информационно-аналитическую систему мониторинга реализации государственной культурной политики;

разработать меры по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране бесхозных объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных бесхозных объектов культурного наследия, в том числе с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере сохранения объектов культурного наследия;

ускорить разработку проекта Положения о порядке предоставления компенсации физического или юридическому лицу, являющемуся собственником объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо пользующемуся им на основании договора безвозмездного пользования и производящему за счет собственных средств работы по его сохранению;

Минобрнауки России рассмотреть возможность расширения образовательного процесса с точки зрения внедрения культурного компонента и гуманизации образования, а именно увеличения количества часов преподавания и изучения русского языка и литературы и государственных языков республик в составе Российской Федерации; расширения эстетического образования и воспитания школьников и детей дошкольного возраста; посещения организованными школьными группами учреждений культуры и искусства; использования в образовательном процессе выступлений художественных коллективов и отдельных исполнителей, а также выставочной деятельности, видео- и кинопросмотров; расширения деятельности школьных театральных, хоровых, танцевальных и художественных студий;

Роспечати осуществлять ежегодный мониторинг состояния инфраструктуры книгоиздания и книжной торговли, в том числе с учетом показателей доступности для граждан инфраструктуры книжной торговли; разработать концепцию поддержки детского и юношеского чтения в Российской Федерации;

Россотрудничеству проводить за рубежом крупномасштабные комплексные акции, мероприятия и фестивали, направленные на популяризацию российской культуры, кинематографии, поддержку русского языка, продвижение российского образования;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию Основ и Стратегии на территории субъекта Российской Федерации;

обеспечить разработку и утверждение региональных программ поддержки чтения, планов мероприятий по развитию в регионах инфраструктуры чтения;

ускорить формирование специализированных учреждений исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации либо их структурных подразделений, уполномоченных в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

ускорить формирование общественных советов по вопросам культурного наследия, наделить их правом рассмотрения архитектурно-строительных, реставрационных проектов и проектов приспособления объектов культурного наследия народов Российской Федерации для современного использования;

совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации расширить применение мер общественного контроля при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, осуществляющими полномочия в сфере культуры;

ФГУП ВГТРК рассмотреть возможность создания цикла телерадиопрограмм, посвященного сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России;

Общественной палате Российской Федерации активизировать работу по использованию механизмов общественного контроля при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, осуществляющими полномочия в сфере культуры.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-14

Парламентские слушания

"О проекте федерального закона № 90991-7 "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров"

проведены 16.03.2017 на основании решения Совета Государственной Думы
от 14.02.2017, протокол № 28

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Н. П. НИКОЛАЕВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специализированных научных организаций и учреждений, СМИ.

Число участников:

около 100 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

публичное обсуждение проекта федерального закона № 90991-7 "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров".

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Обсудив проект федерального закона № 90991-7, участники парламентских слушаний пришли к мнению о необходимости его доработки, при которой следует предусмотреть необходимость обеспечения приоритета охраны защитных лесов, недопущения "амнистии" случаев намеренного захвата лесов, а также специальные правила для социально значимых ситуаций, в которых возвращение соответствующих земельных участков в состав лесного фонда может иметь негативные социальные последствия.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-15

Парламентские слушания

**"О современной политике Российской Федерации
в отношении соотечественников,
проживающих за рубежом"**

проведены 20.03.2017 на основании решения Совета Государственной Думы
от 24.01.2017, протокол № 24

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Л. И. КАЛАШНИКОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители министерств и ведомств Российской Федерации, научных и общественных организаций, СМИ, соотечественники, проживающие за рубежом, интернет-пользователи.

Число участников:

около 450 человек, а также более 3 тысяч интернет-пользователей.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

рассмотрение опыта поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, со стороны государства и общества с 1991 года, их современного положения и проблем; выработка направлений совершенствования законодательства Российской Федерации в части механизмов защиты прав и свобод соотечественников, проживающих за рубежом, возможностей приобретения ими российского гражданства; обсуждение хода выполнения Программы работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2015–2017 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 2321-р) и выработка предложений для внесения в проект Программы на 2018–2020 годы; определение путей усиления консолидации российской диаспоры за рубежом на основе базовых духовных и этических ценностей, сформировавшихся в ходе исторического развития русской культуры.

Рекомендации:

доработаны и одобрены на заседании комитета 6 апреля 2017 года.

Материалы слушаний:

проект рекомендаций парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний констатировали, что в результате вынужденной и добровольной миграции, особенно в результате распада Советского Союза, за пределами Российской Федерации проживает около 30 миллионов соотечественников. Это одна из самых больших по численности диаспор в мире. Соотечественники, проживающие за рубежом, являются носителями русской культуры, ценностей, языка, своеобразными проводниками гуманитарных связей и отношений между Россией и зарубежными странами, для них крайне важно сохранять связь с родиной, её культурой и духовными ценностями.

Поддержка соотечественников является приоритетной внешнеполитической задачей Российской Федерации согласно Федеральному закону от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом". В нём сконцентрирован первый опыт российских законодателей в правовом регулировании важной проблемы, определены и законодательно закреплены основополагающие вопросы работы с соотечественниками за рубежом, основа для деятельности федеральных и региональных органов власти на данном направлении.

Российская Федерация прежде всего помогает соотечественникам, которые стремятся переехать на постоянное место жительства, хотят обрести гражданство, получают образование в России, многие годы ведут на её территории трудовую деятельность, являются высококвалифицированными и востребованными специалистами. Основной нормативно-правовой инструментарий здесь помимо упомянутого закона – положения Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – госпрограмма добровольного переселения), федеральные законы "О гражданстве Российской Федерации", "Об образовании в Российской Федерации", "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", ряд иных законов и подзаконных нормативных правовых актов, двусторонние и многосторонние международные договоры.

Однако понятие "соотечественник" не стало общепринятым в правовом поле и не учитывается в законодательных актах Российской Федерации, за исключением госпрограммы добровольного переселения и Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Назрела необходимость корректировки понятия "соотечественник", чтобы, с одной стороны, законодательно закрепить преференции для этой категории лиц, а с другой – исключить расширительное толкование этого понятия в целях безопасности страны и сохранения социальной стабильности.

В 2016 году: в Россию приехали 146 тысяч человек в рамках госпрограммы добровольного переселения, 150 тысяч соотечественников приняли российское гражданство в упрощённом порядке, что составляет 56,3 процента от общего числа лиц, принявших гражданство Российской Федерации; в соответствии с Соглашением от 26 февраля 1999 года между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощённом порядке приобретения гражданства гражданами России стали 2049 граждан Белоруссии, 6587 граждан Республики Казахстан, 3139 граждан Киргизской Республики; 100 696 граждан Украины получили гражданство Российской Федерации, из них в упрощённом порядке в рамках реализации госпрограммы добровольного переселения – 75 256 человек.

Однако практика показала, что в этой работе имеется немало недостатков, которые препятствуют получению гражданства в упрощённом порядке. Фактически не выполняется поручение Президента Российской Федерации, данное в Послании Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года, об ускоренном порядке "предоставления российского гражданства нашим соотечественникам – носителям русского языка и русской культуры, прямым потомкам тех, кто родился и в Российской Империи, и в Советском Союзе". В 2016 году российское гражданство получили только 3189 соотечественников этой категории, что вызвано невозможностью гражданами отдельных иностранных государств (из Украины принято лишь 24 человека) выполнить обязательные условия в части подтверждения выхода из имеющегося иного гражданства. Следует отметить и фактическое отсутствие с 2013 года продвижения в работе согласительной комиссии по законопроекту № 61423-6 "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", которая так и не выработала новую редакцию текста проекта федерального закона, не предложила Государственной Думе альтернативное решение давно назревшего вопроса, связанного с упрощением порядка получения российского гражданства проживающим за рубежом ребёнком, один из родителей которого является гражданином Российской Федерации. Опыт сосуществования на постсоветском пространстве подтверждает необходимость предоставления политического убежища в России всем нашим соотечественникам из новых независимых государств – бывших союзных республик СССР, жизни и свободе которых возникла угроза по политическим и национальным мотивам. Необходимо законодательно подтвердить такую возможность, сняв ограничения на предоставление политического убежища и, соответственно, политической эмиграции в Россию, утверждённые Указом Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина от 21 июля 1997 года № 746 для стран, с которыми Российская Федерация имеет соглашения о безвизовом пересечении границ.

Российская Федерация проводит большую работу по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом: созданы Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом во главе с министром иностранных дел, Россотрудничество; действует утверждённая правительством Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2015–2017 годы, в которой принимают участие ряд министерств

и ведомств; реализуются концепция "Русская школа за рубежом" и Концепция государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом с привлечением заинтересованных органов исполнительной власти, координационных советов и общественных объединений соотечественников, проживающих за рубежом; активно действуют общественно-государственные фонды "Русский мир", поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, поддержки публичной дипломатии имени А. М. Горчакова, Институт диаспоры и интеграции (стран СНГ) и другие. Однако в этой работе также немало проблем, в частности, требует существенного увеличения финансирования программ Россоотрудничества.

Участвующие в евразийской интеграции и СНГ страны обеспечивают нашим соотечественникам большие права по сравнению с другими странами. Так, в Белоруссии русский язык является государственным, в Казахстане в государственных организациях и органах местного самоуправления он официально употребляется наравне с казахским, в Киргизии является официальным языком. В рамках Евразийского экономического союза соотечественники имеют равные возможности в осуществлении права на труд во всех странах Союза, в том числе в России. В ряде стран СНГ законодательно закреплены политические права соотечественников, в частности, в Армении существует норма, в соответствии с которой один из представителей русского меньшинства гарантированно должен быть избран депутатом Национального собрания Армении. Большой вклад в получение высшего образования на русском языке вносят Российско-Армянский, Российско-Киргизский, Российско-Таджикский университеты, Астанинский, Бакинский, Ереванский, Ташкентский филиалы МГУ. Сохраняется преподавание на русском языке в школах. В качестве примера можно привести Азербайджан, где 60 процентов школ остаются русскоязычными. В отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины, где компактно проживают наши соотечественники, преподавание в школах и вузах ведётся на русском языке по российским государственным образовательным стандартам. Однако в целом в СНГ количество русскоязычных школ и вузов заметно сокращается и преподавание в них ведётся по существенно отличающимся от российских образовательным программам. В ряде стран дальнего зарубежья усиливаются русофобские настроения, в Эстонии и Латвии более 25 лет сохраняется противоречащая всем международным нормам дискриминация русских, в результате чего сотни тысяч соотечественников являются апатридами. Пришедшие к власти в результате государственного переворота на Украине политические силы проводят политику, ущемляющую основные права миллионов соотечественников. При этом жители ряда районов Донецкой и Луганской областей Украины подвергаются постоянным обстрелам со стороны вооружённых сил Украины, экономической блокаде, что привело к полномасштабной гуманитарной катастрофе, потоку беженцев и переселенцев в Российскую Федерацию. Важную роль для поддержки соотечественников на Украине безусловно сыграл Указ Президента Российской Федерации от 18 февраля 2017 года № 74 "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины". Правительству Российской Федерации поручено разработать комплекс мер по его реализации.

Оценка деятельности российских структур по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, показывает, что за последние 15 лет сделано немало: по всему миру появились общественные структуры, призванные объединить усилия организаций соотечественников – страновые координационные советы, во главе которых находится всемирный координационный совет; каждые три года собирается Всемирный конгресс соотечественников; ежегодно представляются отчёты о вовлечении новых организаций в процесс консолидации, о проведении большого количества различных культурно-массовых мероприятий. Однако никогда не делалось замеров эффективности реализуемых мероприятий в рамках таких программ, нет в отчётах информации, что в том или ином государстве изменилось отношение к России, снизился градус русофобии или у России за определённый период появились новые союзники. Расширение деятельности Россоотрудничества, ведущей структуры в системе исполнительной власти, работающей по гуманитарным программам поддержки соотечественников, сдерживается недостаточным ресурсным обеспечением. В то же время аналогичные институты во многих странах мира имеют бюджеты, во много раз превышающие российские расходы. Ситуация, которая на сегодняшний день сложилась в обеспечении работы по поддержке Русского мира, идёт вразрез с цивилизационными интересами Российской Федерации. И дело не только в недофинансировании данного направления государственной политики. Решение многих вопросов, важных для укрепления позиций соотечественников за рубежом, нуждается не столько в дополнительном финансировании, сколько в более осмысленном подходе, надлежащем законодательстве, большем уважении и внимании к интересам наших соотечественников за рубежом.

По итогам состоявшегося обсуждения, с учётом внесённого в Государственную Думу законопроекта № 69201-7 "О внесении изменений в Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" и в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в отношении носителей русского языка" (в части упрощения порядка предоставления российского гражданства), участники парламентских слушаний рекомендовали следующее.

В области совершенствования законодательства в отношении соотечественников за рубежом:

Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской

Федерации:

поддержать принятие законопроекта № 105115-7 "О внесении изменений в Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" в отношении приёма в гражданство Российской Федерации ребёнка, один из родителей либо усыновителей которого является гражданином Российской Федерации или приобретает гражданство Российской Федерации", внесённого в Госдуму 17 февраля 2017 года;

проработать вопрос о бессрочном продлении действия норм главы VIII Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", дающих право на оформление гражданства Российской Федерации двум категориям лиц: 1) тем, кто имел гражданство СССР и прибыл для проживания в Россию до 1 ноября 2002 года, не приобрёл российского гражданства, но и не имеет иного гражданства или вида на жительство либо регистрации в другом государстве, и 2) тем, кто до 1 июля 2002 года получил российский паспорт на законном бланке в уполномоченных органах, но их гражданство поставлено под сомнение (паспорт изъят или недействителен);

исходя из невозможности для некоторых категорий соотечественников за рубежом получить документальное подтверждение выхода из гражданства страны проживания предусмотреть заявительный характер получения гражданства следующими категориями соотечественников: включённых в госпрограмму добровольного переселения; признанных носителями русского языка; выпускников образовательных или научных организаций Российской Федерации на её территории, а также квалифицированных специалистов; приобретающих российское гражданство в упрощённом порядке в соответствии с Соглашением между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией от 26 февраля 1999 года; политэмигрантов и беженцев; необходимо добиться снятия противоречий между федеральными законами "О гражданстве Российской Федерации" и "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом", включив в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" норму о том, что Российская Федерация есть правопреемник и правопродолжатель Российского государства, Российской республики, РСФСР и СССР, тем самым сняв ограничение прав соотечественников при выборе гражданства территорией Российской Федерации в установившихся границах, распространить эти права на носителей русского языка и русской культуры – прямых потомков тех, кто родился и в Российской Империи, и в Советском Союзе;

Правительству Российской Федерации:

принять меры по экономической поддержке добровольного переселения соотечественников в Россию, разработать специальную государственную программу помощи в приобретении имущества у соотечественников, переезжающих в Россию на постоянное место жительства, с целью последующей продажи его на торгах по рыночным ценам, для чего необходимо создать специальные институты (фонды, госкорпорации и пр.);

делегировать дипломатическим представителям и консульским учреждениям Российской Федерации в государствах – участниках СНГ, а также иных государствах со значительной российской диаспорой полномочия Главного управления по вопросам миграции МВД России по обмену внутренними паспортами Российской Федерации, а также иных документов, удостоверяющих личность российского гражданина;

предусмотреть для соотечественников, желающих воспользоваться госпрограммой добровольного переселения, а также переехать в Россию на постоянное место жительства по другим основаниям, возможность приёма в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке после отказа от иностранного гражданства до переезда в целях недопущения появления апатридов;

рекомендовать МВД России внести в перечень документов, необходимых для представления при получении гражданства несовершеннолетним, один из родителей которого является гражданином России, решение суда, в котором подтверждается юридический факт добровольной смены гражданства страны проживания на российское, как альтернативу нотариально заверенному согласию соответствующего родителя;

принять меры по полной и скорейшей реализации Указа Президента Российской Федерации от 18 февраля 2017 года № 74;

с учётом гуманитарной катастрофы, в которой оказались граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, провести для этой категории соотечественников полную миграционную амнистию и разработать дополнительный перечень преференций на территории России: при получении российского гражданства; при получении вида на жительство в России; при регистрации по месту жительства в России; при устройстве на работу на территории России, в частности, отменить патенты для работы на территории России, чтобы трудоустройство проходило по упрощённой схеме через службу занятости населения;

учитывая массовый характер преследования наших соотечественников на Украине по политическим мотивам, разработать комплекс мер по законодательному оформлению предоставления политического убежища для соотечественников, проживающих за рубежом, в упрощённом порядке (в том числе внести изменения в Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утверждённое Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 746, либо принять соответствующий федеральный закон);

МВД России проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон № 62-ФЗ и Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утверждённое Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325, предоставляющих право иностранным гражданам, пребывающим на территории Российской Федерации в экстренном массовом порядке, подать заявление о приобретении

российского гражданства в качестве участников государственной программы при наличии разрешения на временное либо постоянное проживание либо о предоставлении временного убежища.

В области обеспечения политической поддержки прав соотечественников:

Правительству Российской Федерации:

учитывая, что уровень евразийской интеграции (Союзное государство, Евразийский экономический союз, ОДКБ, СНГ) существенно укрепляет политические, экономические, гуманитарные права соотечественников, продолжать курс на углубление интеграционных процессов;

принимать во внимание в комплексе отношений с другими государствами соблюдение ими политических, гражданских, социальных, экономических и гуманитарно-культурных прав соотечественников, в том числе: наличие законодательного закрепления их участия как национального меньшинства в органах исполнительной и законодательной власти; законодательное признание русскому языку статуса государственного, официального, регионального языка, языка межнационального общения; возможность получать школьное и вузовское образование, информацию, телерадиовещание, культурное развитие на русском языке.

В области юридической поддержки соотечественников за рубежом:

Правительству Российской Федерации:

поддерживать инициативу МИД России по открытию центров юридического содействия соотечественникам за рубежом;

твёрдо отстаивать права, гражданские свободы и законные интересы соотечественников в международных инстанциях, в первую очередь в Европейском Суде по правам человека, Международном суде ООН, комитетах по правам человека; всемерно содействовать повышению участия соотечественников, проживающих за рубежом, в избирательных кампаниях.

В области гуманитарной поддержки соотечественников за рубежом:

Россотрудничеству во взаимодействии с Ростуризмом:

активизировать работу с соотечественниками, проживающими за рубежом, в части популяризации туристических поездок в России и повышения уровня их информированности о позитивных изменениях, которые произошли в отечественной туристской отрасли в последние годы; расширить участие молодых российских представителей зарубежья в экскурсионно-образовательной программе "Здравствуй, Россия!";

особое внимание уделить консолидации соотечественников, проживающих за рубежом; обеспечить их объективное информирование о целях и задачах государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за пределами России; учитывать то обстоятельство, что особенность российской диаспоры за рубежом состоит в многообразии её диаспоральных сообществ;

Минкультуры России:

всемерно расширять культурный обмен, продолжить практику проведения Дней России в зарубежных странах с включением мероприятий духовного характера, более активным использованием возможностей российских центров науки и культуры за рубежом, с привлечением организаций соотечественников за рубежом к участию в культурно-гуманитарных проектах;

проводить курс на увеличение количества студентов, обучающихся в вузах России, из числа соотечественников за рубежом;

усилить межведомственное взаимодействие для активизации работы, направленной на популяризацию русской культуры в зарубежных странах и поддержку соотечественников за рубежом;

Росмолодежи:

активизировать работу в отношении соотечественников за рубежом, в первую очередь среди молодёжи; обеспечить усиление информационной составляющей в деятельности координационных советов организаций соотечественников за рубежом: оказать содействие развитию СМИ соотечественников с акцентом на цифровой формат; развивать общение посредством социальных сетей, например, на официальной странице "Молодёжь Русского мира" в Facebook, где можно опубликовать необходимую информацию для участия во Всероссийской форумной кампании, в международных молодёжных мероприятиях, проходящих в России и за рубежом;

продолжить развитие волонтёрского проекта "Послы русского языка в мире"; практику патронажа памятных мест, связанных с историей и культурой России за рубежом, привлечь к данной работе координационные советы соотечественников;

продолжить работу в рамках Совета на делах молодёжи государств – участников СНГ с целью взаимодействия государственных органов и общественных объединений, осуществляющих государственную молодёжную политику, и реализации совместных двусторонних и многосторонних проектов по молодёжной проблематике;

с целью закрепления позитивной роли, которую сыграли организации соотечественников в праздновании 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне, проводить на постоянной основе мероприятия, направленные на сохранение памяти о героических событиях в отечественной истории, включая акции "Георгиевская ленточка" и "Бессмертный полк" (в странах, где эта традиция уже прижилась);

проинформировать соотечественников, проживающих за рубежом, о проведении XIX Всемирного Фестиваля молодёжи и студентов в г. Сочи;

Минспорту России совместно с Всероссийской федерацией школьного спорта и другими ведомствами продолжить проведение Всемирных игр юных соотечественников;

Минобрнауки России совместно с Россотрудничеством:

обеспечить продвижение позиций русского языка за рубежом, упрочение и повыше-

ние его роли в странах проживания соотечественников, оказание поддержки соотечественникам в сохранении их этнокультурной идентичности, расширение для них возможностей доступа к получению образования в России;

оказывать организационную и информационную поддержку международным олимпиадам по русскому языку, в том числе среди соотечественников, с использованием ресурсов российских центров науки и культуры за рубежом;

обеспечить безусловное продвижение концепции "Русская школа за рубежом", утвержденной Президентом Российской Федерации;

Минобрнауки России продолжить работу по подписанию межправительственных соглашений о признании документов о высшем и среднем образовании детей от смешанных браков соотечественников за рубежом при поступлении в российские вузы на общих основаниях, а также о признании российских документов о высшем и среднем образовании в зарубежных странах.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-16

Парламентские слушания

"Законодательное обеспечение развития переработки сельскохозяйственной продукции"

проведены 21.03.2017 на основании решения Совета Государственной Думы
от 21.02.2017 года, протокол № 30

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам В. И. КАШИН.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Минсельхоза России, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, союзов и ассоциаций в сфере АПК, руководители сельскохозяйственных и торговых предприятий, представители крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств, науки, экспертного сообщества, СМИ.

Число участников:

около 300 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проблем законодательного обеспечения развития переработки сельскохозяйственной продукции.

Рекомендации:

доработаны и утверждены комитетом.

Материалы слушаний:

1. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний обсудили вопросы совершенствования законодательного и нормативно-правового регулирования повышения доходности сельскохозяйственного производства. Председатель Комитета по аграрным вопросам, академик РАН В. И. Кашин в своём докладе отметил, что "не будет ошибкой, если мы все вместе будем считать развитие пищевой и перерабатывающей промышленности альтернативой сырьевому развитию агропромышленного комплекса России. Современная пищевая и перерабатывающая промышленность является в России системообразующей сферой экономики, формирует агропродовольственный рынок, обеспечивает продовольственную и экономическую безопасность, сохраняет лидирующее положение (15,4 %) в структуре промышленного производства, даёт выручку более 6 триллионов рублей и рабочие места для 1,3 миллиона человек. Стратегическая цель развития переработки сельхозпродукции – обеспечение прежде всего собственного населения качественными, полноценными и сбалансированными по питательной ценности, доступными в финансовом отношении широким слоям населения продуктами питания, а также выход на внешние рынки и их завоевание". Подняв вопросы сокращения поголовья крупного рогатого скота и молочного стада, председатель комитета выступил с критикой существующих торговых балансов (наценки) как по молоку, так и по зерновым и сахару: "Мощности перерабатывающей промышленности также находятся в зоне риска, импортозамещением здесь даже не пахнет".

В. И. Кашин подчеркнул, что развитие аграрной сферы и, в частности, отраслей переработки сельхозпродукции происходило в сложной и далеко не однозначной социально-экономической ситуации, связанной с девальвацией рубля, усилением зарубежных санкций в отношении России и её ответным эмбарго, глобализацией экономики и интеграционных процессов на экономическом пространстве СНГ, а также с многочисленными рисками и угрозами. Эти условия создали принципиально новую социаль-

но-экономическую ситуацию на селе и в аграрной сфере, экспортно-импортных операциях с продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьём, ускоренным импортозамещением на внутреннем агропродовольственном рынке и его основных продуктовых сегментах.

Докладчик выделил основные системные проблемы, характерные для всех отраслей переработки сельскохозяйственной продукции: несоответствие качества производимого сельскохозяйственного сырья требуемым для промышленной переработки характеристикам; моральный и физический износ технологического оборудования, недостаток производственных мощностей по отдельным видам переработки сельхозсырья; низкий уровень конкурентоспособности российских производителей пищевой продукции на внутреннем и внешнем продовольственных рынках; неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции, обуславливающая значительные потери продукции и негативно отражающаяся на формировании справедливых цен на социально значимые виды продовольствия для населения; недостаточное соблюдение экологических требований в промышленных зонах организациями пищевой промышленности; высокая волатильность цен на сельскохозяйственное сырьё (зерно, мясо, молочные, масличные); недостаточное развитие производства пищевых ингредиентов – витаминов, витаминно-минеральных премиксов, аминокислот, изолятов и концентратов белков, пищевых добавок, ферментных препаратов, необходимых не только для производства пищевых продуктов, но и для кормов в сферах животноводства и аквакультуры.

Статс-секретарь – заместитель министра сельского хозяйства Российской Федерации С. Л. Левин сообщил, что в 2016 году более трети от произведённого в стране молока, зерновых и другой сельхозпродукции было направлено на переработку, выручка перерабатывающей промышленности превысила 6 трлн рублей. Россия вышла на второе место по экспорту и производству подсолнечного масла, стабильную динамику демонстрирует производство сахара (объём производства вырос на 30 %), мяса, мукомольной отрасли. Лишь около 1 % составляет рост сыроделания, а показатель обеспеченности молоком – около 80 %, существует проблема с фальсификатом молочной продукции. Износ оборудования в переработке достиг уже 60 %, отметил с сожалением замминистра. По его убеждению, необходимо льготное кредитование и ряд других мер, включая интервенции на рынке молока и молочной продукции, а также совершенствование системы существующих технических регламентов, но "ключевым вопросом является финансирование".

Участники слушаний подняли вопросы производства специализированного оборудования для переработки сельхозпродукции для сыроварен, виноделая, холодильного оборудования, затронули комплекс проблем, связанных с импортозамещением в производстве перерабатывающего оборудования, разработкой стратегии продвижения отечественного оборудования на рынке, созданием специализированных каталогов существующих машин и оборудования.

Представители регионов, в частности заместитель председателя правительства Орловской области по АПК Д. В. Бутусов, заместитель председателя Алтайского краевого Законодательства С. Н. Серов, демонстрируя достижения и говоря об исчерпании своих возможностей, настаивали на добавочной стоимости своей продукции.

Депутат Государственной Думы Н. В. Коломейцев в своём докладе выступил с критикой проводимой правительством политики, поднял вопросы помощи банкам в условиях кризиса, выступил за ограничение доходности торговых сетей, особенно иностранных, выдвинул ряд предложений, направленных на совершенствование лизинга и льготного кредитования для сельхозпроизводителей и предпринятий переработки.

Участники слушаний констатировали, что для развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности требуется совершенствование нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участников товародвижения на агропродовольственном рынке, развитие выставочной деятельности и различных форм торговли, включая биржевые и электронные торги продовольственными товарами, позволяющие обеспечивать сбыт продукции и развитие отечественных товаропроизводителей, а также более полно использовать имеющиеся производственные мощности для продвижения новых видов продукции на внутренний и внешний рынки. Важной задачей является обеспечение закупок пищевой продукции для государственных и муниципальных нужд и поставок продовольствия в учреждения социальной сферы. Требуемые размеры внутренней продовольственной помощи потенциально могли бы сформировать дополнительный спрос на продукцию отечественной пищевой и перерабатывающей промышленности в объёме порядка 11 млн тонн ежегодно или 670 млрд рублей в стоимостном выражении.

В заключение В. И. Кашин отметил: "Комитет по аграрным вопросам вместе с Минсельхозом России готов всё, что связано с законодательным обеспечением развития переработки сельхозпродукции, выводить на новый, достойный уровень. Аграрная отрасль сегодня ярко выделяется на фоне других секторов экономики как лучшая с точки зрения прироста ВВП. В связи с этим и законодательно мы должны этот процесс стимулировать. Назрели вопросы, связанные с настройкой взаимодействия с Евросоюзом, развитием таможенного союза, с законодательным обеспечением развития семеноводства, племенного животноводства, землеустройства, мелиорации. Закон "О ветеринарии" уже очень давно требует актуализации, техрегламентирование и стандарты – новых подходов.

Необходимо сделать всё для того, чтобы законодательное обеспечение развития переработки сельхозпродукции вышло на уровень стимулирования и развития всех входящих в этот сегмент экономики отраслей. Мы настроены оптимистически, уверены, что справимся вместе с поставленными задачами, улучшим ситуацию на всех направ-

лениях, которые являются сегодня самыми тяжёлыми в АПК, а это и введение брошенных земель в севооборот, и возрождение поголовья крупного рогатого скота, и развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, развитие логистики, складов, и внедрение новых технологий, и развитие кадрового потенциала".

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу, участники слушаний приняли за основу рекомендации Правительству Российской Федерации и профильным федеральным органам исполнительной власти об ускорении внесения в Государственную Думу более 15 законопроектов, об обеспечении своевременного финансирования в 2017 году мероприятий Госпрограммы развития сельского хозяйства, а также увеличения её финансирования в объёме не менее 100 млрд рублей, о разработке подпрограммы "Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности" и ряд других предложений.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-17

Парламентские слушания

"О реализации Концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года"

проведены 23.03.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 14.02.2017, протокол № 28

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по культуре.

Председательствующий:

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по культуре О. М. КАЗАКОВА.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, творческих союзов и учреждений культуры, экспертного сообщества, СМИ.

Число участников:

около 80 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение хода реализации Концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 1019-р, текущего состояния театральной деятельности, выработка рекомендаций.

Рекомендации:

утверждены на заседании комитета 6 апреля 2017 года.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Концепция долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года.
3. Информация о Федеральном законе "О внесении изменений в часть четвёртую Гражданского кодекса Российской Федерации" (об охране интеллектуальных прав режиссёров-постановщиков).

В соответствии с Основами государственной культурной политики, утверждёнными Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808, федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации в части поддержки и развития театральной деятельности необходимо обеспечить территориальное и социальное равенство граждан в реализации их права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользовании организациями культуры; создание развитой театральной сети; усиление роли театра в деле исторического и культурного просвещения и воспитания.

В Концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция) предусматривается наиболее полная реализация конституционного права граждан России на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры в области театрального искусства, определены основные направления развития средствами театрального искусства культурного и духовного потенциала. Принятые в последнее время федеральные законы предусматривают ряд существенных мер государственной поддержки театрального дела, одной из которых стало принятое по инициативе фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" решение Государственной Думы седьмого созыва о предоставлении субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры и поддержку творческой деятельности театров в городах численностью населения до 300 тысяч человек, закреплённое

Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Положения Федерального закона от 28 марта 2017 года № 43-ФЗ "О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации" направлены на обеспечение прав режиссёров – постановщиков спектаклей, в частности, в соответствии с законом постановка, выраженная в какой-либо объективной форме, признаётся в качестве особого результата исполнительской деятельности, а режиссёр-постановщик наделяется правами на неприкосновенность исполнения постановки вне зависимости от того, осуществлена ли запись постановки на каком-либо носителе или нет.

Нельзя не отметить положительную роль Концепции в сохранении сети профессиональных театров в России в условиях экономического кризиса. В 2009 году на территории России действовало 579 государственных и муниципальных театров, а в 2015 году – 614 театров. Посещаемость театров в Российской Федерации с 2001 по 2016 год выросла почти на 25 процентов, количество зрителей федеральных театров за десятилетний период 2006–2016 годов – более чем на 50 процентов. В 2016 году на сценах федеральных театров России показано 86 409 постановок, плановый показатель на 2017 год – 87 тысяч постановок. В 2016 году театры посетили 4650 тысяч человек, по плану на 2017 год их должно быть 4700 тысяч человек.

С целью вовлечения театров в более активную гастрольную деятельность по регионам в 2014 году Минкультуры России создало Федеральный центр поддержки гастрольной деятельности, обеспечивающий в удалённых регионах гастролью столичных, а с 2016 года и зарубежных театров. В 2016 году в рамках основной программы "Большие гастроли", реализуемой Федеральным центром поддержки гастрольной деятельности, осуществлены гастроли 27 театров в 70 городах 45 субъектов Федерации. Благодаря программе удалось обеспечить доступ жителей удалённых регионов к лучшим отечественным театральным постановкам, акцентировать и упрочить единство культурного пространства страны.

В рамках деятельности по строительству и реставрации объектов культуры осуществляется строительство, реконструкция и реставрация театральных зданий: в 2016 году завершена реконструкция зданий Малого театра и Театра Наций в Москве, Нижнетагильского драматического театра имени Д. Н. Мамина-Сибиряка (Свердловская область), в 2017 году запланированы ввод в эксплуатацию и открытие Великолукского драматического театра (Псковская область).

Вместе с тем в Концепции отмечено, что культурный потенциал театра оценивается по его репертуару и творческим возможностям труппы, всего творческого состава, поэтому подготовку новых постановок или принимаемые театром меры, направленные на повышение творческого уровня актёрского состава, нельзя однозначно связывать лишь с количественно-качественными характеристиками предоставляемых культурных услуг. Таким образом, сложившаяся практика оценки результатов деятельности театра исключительно по количеству представленных "культурных услуг" и объёму полученных от основной деятельности доходов представляется необъективной. К сожалению, практика последних лет сводится к тому, что театрам устанавливаются объёмы финансирования государственных заданий с учётом постоянного повышения собственных внебюджетных доходов. Таким образом, "опережающий рост государственного финансирования театров по сравнению с динамикой собственных доходов" повсеместно не обеспечивается.

Одной из основных задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, является доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе. К сожалению, в отдельных случаях эту цель пытаются достичь путём сокращения штата и ростом цен на билеты, что недопустимо.

Необходимо признать, что к настоящему моменту:

не осуществляется в объёме, предусмотренном Концепцией, ежегодный мониторинг хода реализации Концепции, в том числе мониторинг внутритеатральных, муниципальных, региональных и межрегиональных программ, предусматривающих реализацию направлений развития отечественного театрального дела;

отсутствует информация о реализации разработанных на основании положений Концепции федеральных, региональных и муниципальных программ поддержки театрального дела;

не определены принципы финансирования программ поддержки театрального дела, направленные на достижение ожидаемых результатов реализации Концепции, а именно двойное увеличение общих объёмов гастрольной деятельности в стране, достижение 15-процентного уровня постановок для детей в общем объёме новых постановок; двукратное (четырёхкратное для детской аудитории) увеличение новых постановок по современным произведениям, обеспечение служебной площадью государственных и муниципальных театров не менее 50 процентов от их общего количества, не считая тех, которые на 2009 год такой площадью были обеспечены.

В целях решения стратегических задач, в частности поставленных в Концепции, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

в ходе рассмотрения законопроекта "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" предусмотреть сохранение объёмов государственного финансирования театрального дела, системы театральных вузов и научно-исследовательских институтов, занимающихся проблемами искусства, на уровне не ниже предусмотренного Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", включая сохранение объёмов субсидий Союзу театральных дея-

телей Российской Федерации на поддержку развития театральной деятельности;
разработать законодательные меры по совершенствованию регулирования труда творческих работников театров, театральных и концертных организаций с учетом специфики деятельности этих организаций;

при совершенствовании общего законодательства в части, затрагивающей сферу культуры, а также специального законодательства в сфере культуры учитывать особенности театрального искусства и развития театральной деятельности;

Комитету Государственной Думы по культуре:

провести с приглашением представителей профильных федеральных органов исполнительной власти заседание комитета, посвященное проблеме организации коллективных перевозок детей в театры и другие учреждения культуры для выработки конкретных предложений по обеспечению доступности учреждений культуры;

обратиться к исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой уделить особое внимание развитию театрального дела в регионе;

Минкультуры России:

рассмотреть возможность обращения к Президенту Российской Федерации с инициативой об объявлении ближайшего года Годом театра в России;

при участии руководителей театров и Союза театральных деятелей Российской Федерации устранить проблемы применения норм Федерального закона от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ с точки зрения недопущения оценки творческой составляющей в деятельности театров;

завершить апробацию генеральной схемы всероссийского мониторинга театральной жизни в соответствии с планом мероприятий по реализации Концепции;

обеспечить проведение предусмотренного Концепцией мониторинга практики применения в театральной сфере федеральных законов "Об автономных учреждениях" и "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

учесть положения Концепции при разработке новой государственной программы "Развитие культуры и туризма";

расширить использование механизма государственно-частного партнерства в театральной сфере в части оказания поддержки негосударственным театрам;

подготовить в установленном порядке предложения об увеличении количества и совершенствования порядка присвоения почетных званий "Народный артист Российской Федерации", "Заслуженный артист Российской Федерации", "Заслуженный деятель искусств Российской Федерации", "Заслуженный работник культуры Российской Федерации" с точки зрения увеличения количества присвоения почетных званий деятелям театра регионов России, а также о возможности приравнивания почетных званий Российской Федерации в сфере культуры и почетных званий Украины в сфере культуры с целью соблюдения прав творческих работников, проживающих на территории Республики Крым и города Севастополя;

Федеральному центру гастрольной деятельности расширить практику участия в гастрольной деятельности театральных коллективов регионов;

принять меры, направленные на повышение квалификации творческих работников и обеспечение театров профессиональными кадрами технических и художественно-постановочных служб;

Минкультуры России, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, Союзу театральных деятелей Российской Федерации:

обеспечить мониторинг исполнения Концепции, охватив не только государственные и муниципальные, но и негосударственные театры;

обеспечить мониторинг эффективности использования субсидий на поддержку творческой деятельности театров в городах численностью до 300 тысяч человек;

ускорить создание предусмотренной Концепцией единой базы данных театров всех форм собственности и организационно-правовых форм, а также нетеатральных сценических площадок, используемых театрами;

разработать предложения по развитию сети театров в Российской Федерации исходя из социальных нормативов, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р, не допуская при этом ликвидации (реорганизации, перепрофилирования) существующих государственных и муниципальных театров;

Минкультуры России, Союзу театральных деятелей Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о разработке проекта Концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2030 года, основываясь на положениях Основ государственной культурной политики и Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года;

подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты, обеспечивающие учет специфики театральной деятельности при расчете объемов субсидий, выделяемых государственным и муниципальным театрам на выполнение государственного (муниципального) задания;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

уделить внимание необходимости исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в части доведения к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе;

при разработке нормативных правовых актов о региональных бюджетах на очередной год и на плановый трехлетний период не допускать снижения объемов финансирования государственных театров;

разработать или уточнить региональные программы поддержки театрального дела, обеспечив финансирование мероприятий в целях достижения показателей, предусмотренных Концепцией;

провести анализ возможностей и создать условия для использования в театральных целях зданий и помещений, которые могут быть приспособлены для показа спектаклей;

организовать мониторинг состояния и провести анализ муниципальных программ, направленных на укрепление материально-технической базы муниципальных театров в городах численностью населения до 300 тысяч человек;

обеспечить выполнение разделов VII и XI Концепции в части необходимости формирования при не менее чем 50 процентах государственных и муниципальных театров и концертных организаций служебной жилплощади, необходимой для временного проживания приглашаемых на работу по трудовому договору иногородних артистов, режиссёров, дирижёров, балетмейстеров, художников и других специалистов;

расширить гастрольную деятельность региональных театров и обратить особое внимание на необходимость обмена театральными коллективами в пределах федерального округа; принять меры, направленные на повышение квалификации творческих работников и обеспечение театров профессиональными кадрами технических и художественно-постановочных служб; ввести в практику оказания грантовой поддержки театральных коллективов – как государственных, так и негосударственных – в части выделения средств на новые постановки.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-18

Парламентские слушания

"Информационное обеспечение системы образования"

проведены 23.03.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 06.03.2017, протокол № 31

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по образованию и науке В. А. НИКОНОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Минобрнауки России, Минкомсвязи России, Минтруда России, Общественной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных, религиозных организаций и объединений, профессионального и экспертного сообществ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

оценка сложившейся организации информационного обеспечения участников образовательных правоотношений – обучающихся, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов управления образованием всех уровней, общества в целом; определение места государственных информационных систем "Контингент обучающихся" субъектов Российской Федерации и федеральной информационной системы "Контингент обучающихся" (далее – системы "Контингент обучающихся") в информационном обеспечении сферы образования; выработка предложений по уточнению и дополнению текста Федерального закона "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федерального закон "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) в соответствии с предложениями Президента Российской Федерации, представленными при отклонении Федерального закона.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Одной из важнейших характеристик системы образования, определяющей во многом эффективность её функционирования и развития, является оптимальная организация информационных потоков. От качества организации процессов сбора, накопления, передачи и методов обработки информации зависит эффективность системы управления образованием. Требования к достоверности и качеству информации о состоянии системы образования резко повышаются в условиях демократизации процесса обучения, повышения вариативности образовательных программ, расширения инновационной деятельности образовательных организаций. Информационное обеспечение можно рассматривать как

один из ведущих инструментов повышения качества управления в сфере образования.

Участники парламентских слушаний отметили, что в современных условиях, при переходе от индустриального к информационному обществу, наблюдается стремительное развитие информационных технологий, экспоненциально растут вычислительные мощности и телекоммуникационные возможности, но качество информационного обеспечения зачастую не претерпевает существенных изменений, многие решения в системе образования по-прежнему принимаются в условиях недостатка значимой информации. Обостряются противоречия между потребностями субъектов образования, общества и государства в получении объективной, полной, своевременной и достоверной информации о качестве образования, воспитания, развития и сложившейся практикой оценки деятельности образовательных организаций по формальным критериям.

Законодательное регулирование охватывает только часть информационных систем в системе образования. Параллельно с информационными системами, установленными федеральным законом № 273-ФЗ, активно развивались другие информационные системы, ориентированные в том числе на нужды информационного обеспечения управления образованием. Перечень информационных систем, используемых в деятельности региональных органов управления образованием для получения, передачи, производства и распространения информации, достигает 50 наименований. Но несмотря на наличие множества информационных систем, зафиксировано отсутствие достоверной информации о фактическом и прогнозируемом количестве обучающихся различных возрастов, нуждающихся в образовательных услугах, что негативно сказывается на решении задач управления сетью организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Недостаточно эффективно решаются задачи территориального планирования строительства новых образовательных организаций, не решена проблема выравнивания нагрузки на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Участники слушаний считают, что органы власти обязаны удовлетворить право каждого человека на образование, в том числе путём создания условий для его получения, но доступ к информации в этой области затруднён.

Участники слушаний считают, что разработка и введение в эксплуатацию федеральной и региональных информационных систем учёта контингента обучающихся по образовательным программам (далее – ГИС "Контингент") позволит в значительной степени решить проблемы информационного обеспечения в сфере образования, институциональная регламентация ГИС "Контингент" как государственной информационной системы позволит применить ко всем действующим сегодня системам единые технологические требования, защищающие все собираемые данные от несанкционированного доступа, что обеспечит целостность и достоверность собираемых данных и, как следствие, неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, безопасность информации ограниченного доступа.

Исходя из того что Федеральный закон (проект № 1048557-6) позволит применить ко всем действующим сегодня информационным системам единые технологические требования, скоординировать их деятельность, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Специальной комиссии по Федеральному закону с учётом замечаний и предложений Президента Российской Федерации руководствоваться следующим:

закрепить в Федеральном законе базовые принципы создания, формирования и ведения систем "Контингент обучающихся", гарантии реализации прав граждан на получение образования в случае их отказа от обработки персональных данных в информационных системах;

в части установления перечня конкретных сведений, содержащихся в системах "Контингент обучающихся", исходя из того что максимально детализированный перечень сведений об обучающихся имеет значительный объём и ограничивает возможности его оперативного изменения, считать целесообразным определить конкретные сведения, содержащиеся в системах "Контингент обучающихся", в обобщённой форме, установив при этом закрытый (исчерпывающий) перечень таких конкретных сведений, в том числе уже установленных для сбора и представления в Федеральном законе "Об образовании в Российской Федерации";

в части определения лиц, которые имеют доступ к сведениям, содержащимся в системах "Контингент обучающихся", сведения в указанных системах разделить на три группы: информация, к которой будет иметь доступ неограниченный круг лиц; информация, обеспечивающая потребности органов управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которая не содержит персональных данных; информация, содержащая персональные данные;

определение круга лиц, имеющих доступ к персональным данным, целесообразно провести с учётом этапов формирования систем "Контингент обучающихся" и пользования указанными системами – на этапе формирования баз данных (занесение данных, их передача и обработка), на этапе контроля и на этапе пользования;

в части определения ответственности лиц, которые имеют доступ к сведениям, содержащимся в системах "Контингент обучающихся", исходя из того что возможный перечень нарушений и санкции по ним уже определены в законодательстве Российской Федерации (статья 24 "Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона" Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ; статья 13.11 "Нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; статья 90 "Ответственность за нарушение норм, регулирующих обработку и защиту пер-

сональных данных работника" Трудового кодекса Российской Федерации; статья 137 "Нарушение неприкосновенности частной жизни" Уголовного кодекса Российской Федерации), считать возможным оформить учёт рассматриваемого замечания в виде отсылочной нормы;

Минобрнауки России:

провести инвентаризацию всех информационных систем, используемых в сфере образования, с целью их систематизации и упорядочения, устранения дублирования и сбора информации, которая не используется в управлении системой образования;

обеспечить федеральным и региональным органам государственной власти, органам муниципального управления, образовательным и общественным организациям возможности получения информации, собранной в соответствующих информационных системах, считать необходимым установление только тех ограничений, которые предусмотрены федеральными законами;

обеспечить актуализацию форм федерального статистического наблюдения в сфере образования и повышение уровня автоматизации сбора данных федерального статистического наблюдения;

организовать контроль (мониторинг) состояния защиты персональных данных в государственных информационных системах и принять меры по обеспечению безопасности информации в информационных системах;

законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации проанализировать содержание существующих региональных информационных систем и исключить дублирование при сборе данных.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-19

Парламентские слушания

"Законодательный аспект создания многоуровневой банковской системы"

проведены 03.04.2017 на основании решения Совета Государственной Думы
от 16.02.2017, протокол № 29

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по финансовому рынку А. Г. АКСАКОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Центрального банка Российской Федерации, министерств и ведомств Российской Федерации, специализированных научных организаций и учреждений, СМИ.

Число участников:

около 80 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

публичное обсуждение и выявление общественного мнения по проекту федерального закона № 66477-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", принятого Государственной Думой в первом чтении.

Рекомендации:

не принимались.

Материалы слушаний:

1. Информационные и справочно-аналитические материалы Банка России.
2. Библиодосье по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили важность публичного рассмотрения законопроекта № 66477-7, в котором предусматривается создание дифференцированного надзора в отношении банков с универсальной и базовой лицензиями, для чего предлагается выделить банки с небольшим капиталом в отдельную категорию, сортировав их на работу с предприятиями малого и среднего бизнеса. При этом кредитные организации будут иметь как ряд преференций, так и ограничения. Последовательное внедрение Банком России упрощенного регулирования для банков с базовой лицензией позволит снизить издержки на соблюдение ими международных стандартов и будет способствовать повышению доступности банковских услуг на территории Российской Федерации.

В ходе слушаний было отмечено, что мнение экспертного, научного и бизнес-сообщества в законодательстве играет значимую роль. Все высказанные предложения по возможности будут учтены при дальнейшей работе в целях совершенствования текста законопроекта ко второму чтению.

Парламентские слушания

"Об итогах реформирования электроэнергетики"

проведены 03.04.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 16.03.2017, протокол № 34

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по энергетике.

Председательствующий:

Первый заместитель Председателя Государственной Думы И. И. МЕЛЬНИКОВ, председатель Комитета Государственной Думы по энергетике П. Н. ЗАВАЛЬНЫЙ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, организации ТЭК, науки, общественности, СМИ.

Число участников:

около 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

рассмотрение итогов реформирования энергетики.

Рекомендации:

доработаны и утверждены комитетом.

Материалы слушаний:

1. Список выступающих.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что проведённые в России масштабные преобразования в электроэнергетике не были доведены до конца и не принесли ожидаемых результатов. Необходима дальнейшая работа по развитию рыночных механизмов и инфраструктуры, созданию современной системы государственного регулирования. Целью преобразования должно стать не соблюдение интересов отдельных секторов электроэнергетики, а улучшение условий энергоснабжения потребителей и повышение экономической эффективности работы электроэнергетики. В каждом из основных секторов электроэнергетики были решены не все задачи, поставленные в начале реформы. В ходе проведения преобразований в отрасли появился целый ряд новых проблем.

1. В сфере производства энергии к таким задачам и проблемным узлам можно отнести: снижение роли и доли в общем объёме производства наиболее эффективной с точки зрения государства комбинированной выработки электроэнергии и тепла на теплоцентралях (ТЭЦ) и их вытеснение с рынка кондиционными станциями; непрозрачность ценообразования при производстве электроэнергии; несмотря на наличие рыночных механизмов торговли электроэнергией, значительная часть общей стоимости электроэнергии для потребителей формируется за счёт различных надбавок и субсидий; наличие излишней генерации, отсутствие чёткого механизма вывода с рынка неэффективной генерации; отсутствие механизма стимулирования привлечения инвестиций в условиях прекращения действия механизма ДПМ.

2. Когенерация и тепловая электроэнергетика в целом представляют собой более 60 процентов электроэнергии всей страны. Россия занимает первое место в мире по развитию теплофикации, протяжённости тепловых сетей. Теплоснабжение имеет особое значение для функционирования экономики, создаёт необходимую среду для жизни и деятельности населения в условиях преобладания сурового климата, российские ТЭЦ производят около 50 процентов тепла, поступающего в системы централизованного теплоснабжения с коэффициентом использования топлива 53,9 процента.

Для усиления роли комбинированной выработки ТЭЦ необходимы следующие меры: внесение изменений в законодательство в части возможности работы ТЭЦ, в особенности не присоединённых непосредственно к сетям ЕНЭС, на розничном рынке электроэнергии; переход от декларирования принципов приоритета комбинированного способа производства тепловой и электрической энергии к безусловному сохранению когенерационных мощностей в объёмах, соответствующих тепловой нагрузке, имеющейся в зоне ТЭЦ; при проведении КОМ обязательный учёт общесистемных эффектов функционирования ТЭЦ; реализация решений о механизмах и планах вывода неэффективных генерирующих мощностей из эксплуатации; внесение изменений в регламенты ОРЭМ, позволяющие создать условия для возможности работы ТЭЦ по тепловому графику.

3. В настоящее время в России существует необходимость кардинального переосмысления перспективной модели энергоснабжения в направлении развития малой и распределённой энергетики. С ростом требований потребителей к качеству энергоснабжения, появлением и активным развитием технологий малой распределённой энергетики и интеллектуальных электроэнергетических систем, а также с развитием газификации страны стали более явными недостатки российской модели централизованного электроснабжения от крупных источников. Это недостаточное качество электроэнергии, а также

недостаточная надёжность и высокая частота аварийных отключений некоторых групп потребителей; высокая степень износа электрогенерирующего оборудования; завышенные цены на электроэнергию и тарифы на тепло для потребителей, порождаемые в том числе значительной нагрузкой на оптовый рынок электроэнергии (мощности) в части регулируемых надбавок и ценовых составляющих, формирующихся на основе нерыночных механизмов, значительные объёмы непрозрачного перекрёстного субсидирования; высокими потерями в электрических и тепловых сетях; низкой топливной эффективностью конденсационных электрогенерирующих установок по сравнению с когенерационными установками; снижением эффективности использования топлива в целом при снижении эффективности его использования для получения тепла в котельных по сравнению с комбинированной выработкой тепла и электроэнергии.

4. В существующем нормативном правовом поле, регулирующем вопросы электросетевого комплекса, существует ряд ключевых проблем. Наиболее сложной является проблема перекрёстного субсидирования, которое искажает не только экономику электросетевого комплекса, но и всю российскую экономику, делая практически непрозрачной структуру формирования цены на электроэнергию и являясь серьёзнейшим тормозом по пути перехода энергетики к конкурентной модели развития. Величина перекрёстного субсидирования, учитываемого в тарифах электросетевых компаний в том числе путём использования механизма "последней мили", на протяжении последних лет не только не уменьшается, а имеет тенденцию к росту.

Существенную проблему создаёт качество инвестиционного планирования, не всегда оправданный уровень сетевого строительства зачастую приводит к формированию избыточных мощностей. При реформировании электросетевого комплекса на его начальных этапах отсутствовали сдерживающие механизмы по наполнению инвестиционных программ, в связи с чем по отдельным сетевым компаниям объёмы инвестиционных программ оказались завышенными, в результате потребители электроэнергии несут на себе избыточное бремя расходов на оплату электроэнергии.

При определении новых подходов к тарифному регулированию в рамках регулирования операционных затрат электросетевых организаций (в пересчёте на условную единицу) целесообразно руководствоваться принципами нормирования доходов и расходов; внедрения эталонных затрат (проведение анализа в сопоставимых условиях и формирование эталонной стоимости с последующим применением при установлении регулируемых тарифов вне зависимости от заявленных организацией затрат).

Результатом внедрения указанных принципов должен стать единый подход к регулированию разных компаний, оказывающих услуги с использованием стандартизированного оборудования, что позволит перейти от "котлового" тарифа к понятию "цена (тариф)", применяемого к единице оказываемых услуг по передаче электрической энергии. В результате потребители получат снижение тарифов, а регулируемые организации получат отсутствующие сегодня стимулы для повышения эффективности и снижения издержек. Необходимо также более внимательно рассмотреть вопросы о возможности совмещения сетевой и сбытовой деятельности и участия электросетевых компаний в распределённой генерации в случаях, когда решение задачи электрификации удалённых территорий более экономически целесообразно за счёт установки объекта малой генерации по сравнению со строительством протяжённой линии электропередачи.

5. Одним из ключевых принципов развития оптового и розничных рынков электроэнергии и мощности является использование рыночных отношений и конкуренции. При проведении реформы электроэнергетики были достигнуты определённые успехи в формировании оптового рынка электрической энергии, однако не было проведено формирование полноценных розничных рынков электроэнергии.

Отсутствие конкурентных отношений в энергосбытовой деятельности фактически сводит на нет достижение в этой области. Здесь следует отметить ряд нерешённых проблем: отсутствие свободы выбора и возможности смены потребителем сбытовой компании; обусловленные обязательными поставками всей электроэнергии, вырабатываемой генерацией свыше 25 МВт на оптовый рынок, то есть передача её гарантирующему поставщику; замораживание перехода к системе долгосрочных двусторонних контрактов, которые на первом этапе признавались основой конкурентного энергосбытового сектора энергетики; недоработки в системе учёта потребления энергоресурсов и в связи с этим наличие значительных разногласий по коммерческому учёту между сетевыми и энергосбытовыми компаниями; низкая платёжная дисциплина потребителей и между участниками розничных и оптового рынков и сетевыми компаниями, обусловленная зависимостью гарантирующих поставщиков исключительно от правил оптового рынка и полной независимостью от обязанностей перед распределительными сетями, а также перед мелким и средним потребителем.

Заслушав и обсудив доклад и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

подготовить изменения для внесения в нормативные правовые акты, направленные на корректировку подходов к тарифному регулированию услуг по передаче электрической энергии, основанных на альтернативном принципе расчёта затрат и обесценивающих реализацию принципа экономической обоснованности, долгосрочности и равенства удельных показателей устанавливаемых тарифов для различных сетевых организаций, работающих в сопоставимых условиях функционирования;

рассмотреть возможность снятия ограничения на совмещение деятельности по передаче электрической энергии по электрическим сетям и деятельности по производству электроэнергии на объектах малой распределённой генерации мощностью до 25 МВт в части блок-станций в случаях необходимости замены протяжённых линий

электропередачи объектами генерации электрической энергии;

рассмотреть возможность снятия ограничения обязательной работы на оптовом рынке электроэнергии (мощности) генерирующих объектов установленной мощностью более 25 МВт и предоставление возможности самостоятельного выбора работы на оптовом и/или розничном рынках для генерирующих объектов, подключённых исключительно к сетям территориальных сетевых организаций независимо от их мощности;

с целью развития конкуренции на розничных рынках электроэнергии рассмотреть вопросы снятия избыточных запретов и ограничений, мешающих развитию распределённой энергетики и когенерации, упрощения выхода собственной и распределённой генерации на розничные рынки электроэнергии с возможностью продажи ими электроэнергии независимым энергосбытовым организациям;

обеспечить принятие мер по стимулированию развития когенерации и строительства ТЭЦ малой и средней мощности, в частности установление целевых показателей доли когенерации в производстве электрической энергии и в производстве тепловой энергии по стране в целом, по субъектам Российской Федерации;

обратить внимание на отсутствие модели оптового и розничных рынков электроэнергии с учётом различий по категориям потребителей, влияние перекрёстного субсидирования в сетевом комплексе (в том числе механизма "последней мили");

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации разработать концепции и подготовить тексты законопроектов, в которых предусматривалась бы ликвидация противоречий, возникших в ходе реализации реформы электроэнергетики, и препятствий для повышения эффективности работы генерации и сетевого комплекса в электроэнергетике.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-21

Парламентские слушания

"Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения: правовые и морально-нравственные аспекты"

проведены 04.04.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 09.03.2017, протокол № 32

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству; Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

заместитель Председателя Государственной Думы, руководитель фракции Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Государственной Думе В. А. ВАСИЛЬЕВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств Российской Федерации, ведущих общественно-экономических объединений, научных, транспортных и профсоюзных организаций, СМИ.

Число участников:

более 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

совместная выработка мер, направленных на повышение уровня обеспечения безопасности дорожного движения в соответствии с задачами, поставленными Президентом и Правительством Российской Федерации.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Информация ГИБДД о состоянии аварийности в Российской Федерации в 2016 году.
2. Презентация Ассоциации юношеских автомобильных школ России (1995–2017).
3. Справочно-аналитические материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний обсудили проблемы обеспечения безопасности дорожного движения в части их правовых и морально-нравственных аспектов.

Согласно статистике МВД России, за 2016 год на российских автомобильных дорогах произошло более 173 тысячи ДТП, в которых погибло более 20 тысяч и ранено более 221 тысячи человек. Проблема смертности в результате ДТП не потеряла своей остроты несмотря на снижение аварийности (в 2016 году на 15 % ДТП меньше, чем в 2012 году, на 28 % меньше погибших в авариях и на 15 % меньше раненых, чем в 2012 году).

Участниками слушаний было особо отмечено, что в целях сокращения случаев смерти в результате ДТП к 2020 году следует добиться выполнения всех задач, поставленных в федеральной целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах", для чего необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы. Руководство страны уделяет этому вопросу пристальное внимание, свидетельством тому является прошедшее в марте 2016 года в Ярославле заседание президиума Государственного совета Российской Федерации, посвященное данной теме. По итогам данного мероприятия Президентом был подписан перечень поручений, значительная часть которых уже выполнена.

В целях повышения безопасности дорожного движения в 2016 году были выполнены следующие приоритетные задачи в части совершенствования нормативно-правовой базы: МВД России наделено полномочиями по формированию государственной политики в области безопасности дорожного движения; в пункт 2.7 Правил дорожного движения Российской Федерации после долгих общественных обсуждений внесен термин "опасное вождение"; введены новые штрафы за нарушение правил организованной перевозки детей; начали действовать новые правила проведения экзаменов на получение водительского удостоверения; на грузовом автотранспорте запрещено использование аналоговых тахографов; законодательно установлена императивность отнесения материалов фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи к доказательствам по делу об административном правонарушении, что без всякого сомнения усилит их роль в качестве доказательств при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения; усилена административная ответственность за несоблюдение требований безопасности движения при ремонте дорог и дорожных сооружений.

Но далеко не все задачи, поставленные руководством страны, выполнены. В связи с этим участниками слушаний было принято решение включить соответствующие поручения в проект рекомендаций парламентских слушаний.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-22

Парламентские слушания

"Совершенствование правового регулирования сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания"

проведены 06.04.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 21.03.2017, протокол № 104

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Н. П. НИКОЛАЕВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Минприроды России, ФСБ России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Ассоциации Росохотрыболовсоюз, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, науки и образования, общественных организаций.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение вопросов законодательного обеспечения реализации поручений Президента Российской Федерации, направленных на развитие отечественного охотхозяйственного комплекса.

Рекомендации:

доработаны с учётом поступивших предложений и замечаний, утверждены комитетом и размещены на официальном сайте комитета в сети Интернет.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Охотничье хозяйство представляет собой сферу деятельности по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания, созданию охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в этой сфере, а также по закупке, производству и продаже продукции охоты. Охотничье хозяйство России обладает мощнейшим потенциалом, как инвестиционным, так и потенциалом роста численности охотресурсов, в том числе и замещаемых видов.

Практика применения Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" показала, что есть существенные недостатки, которые следует устранить, исходя из общих задач по повышению эффективности отрасли и необходимости приведения к единообразию норм закона, касающихся сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов, увеличения количества их видов и численности охотничьих ресурсов, повышения инвестиционной привлекательности отрасли, уменьшения административных барьеров при осуществлении охотничьей деятельности, приведения в соответствие и совершенствования понятийного аппарата.

Основные направления и задачи по повышению эффективности в охотничьей отрасли определены Стратегией развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 1216-р (далее – Стратегия). Существенные изменения в отрасли произошли с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 206-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства" в части гармонизации лесного и охотничьего законодательства, были решены многие вопросы соотношения и ведения лесного и охотничьего хозяйства, что позволило диверсифицировать отношения в этой сфере и осуществить расширение воспроизводства охотресурсов, как это предусмотрено Стратегией на ином, более высоком уровне.

В связи с тем что ранее охотничьи ресурсы отдавались в пользование на основании долгосрочных лицензий, Федеральным законом "Об охоте..." предусмотрено переходное положение, согласно которому владельцы этих лицензий имеют право заключить охотхозяйственные соглашения без проведения аукциона. Вместе с тем в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 17-П "федеральному законодателю надлежит... незамедлительно принять меры по устранению неопределённости нормативного содержания Федерального закона "Об охоте...", в результате чего значительная часть охотпользователей оказалась в крайне затруднительном положении, не позволяющем обеспечить в долгосрочной перспективе охотхозяйственную деятельность.

В целях устранения правовой неопределённости в отношении срока, на который заключаются охотхозяйственные соглашения, 17 марта 2017 года Государственной Думой принят во втором чтении проект федерального закона. Кроме того, одновременно прорабатывается вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу законопроекта, предусматривающего закрепление преимущественного права на заключение охотхозяйственного соглашения с добросовестным охотпользователем, у которого истек срок действия охотхозяйственного соглашения. Также в настоящее время при решении задачи обеспечения заинтересованности осуществляющих деятельность в сфере охотничьего хозяйства юридических лиц в расширенном воспроизводстве охотничьих ресурсов в первую очередь предусматривается сокращение административных барьеров при создании объектов, необходимых для дичеразведения.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации обеспечить:

исполнение поручений Президента Российской Федерации по вопросам охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и охотничьих ресурсов от 8 декабря 2016 года № Пр-2374, в том числе:

внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение неопределённости в регулировании вопросов о сроках действия заключаемых охотхозяйственных соглашений, с предоставлением добросовестным пользователям животного мира гарантий продолжения осуществления ими соответствующей деятельности;

представление предложений об уточнении методики исчисления размера вреда, причинённого охотничьим ресурсам, и о корректировке ставок сбора за пользование объектами животного мира, являющимися охотничьими ресурсами, в том числе об установлении единой ежегодной ставки этого сбора в отношении птиц и некоторых видов пушных животных;

рассмотрение вопроса об определении правового положения (статуса) государственных охотничьих инспекторов по аналогии с нормативно-правовым регулированием этого вопроса в отношении сотрудников органов внутренних дел, в том числе в части, касающейся ношения и хранения инспекторами огнестрельного оружия и специальных средств государственной защиты и страхования их жизни и здоровья;

разработать и внести в Государственную Думу проекты федеральных законов, предусматривающих:

приведение в соответствие и совершенствование понятийного аппарата Федерального закона "Об охоте..." в целях единой трактовки и надлежащего исполнения;

формирование единой информационной системы, обеспечивающей наличие открытой и доступной информации о заключённых охотхозяйственных соглашениях в целях определения добросовестности их исполнения;

установление требований об обязательной сдаче гражданами экзамена по охотничьему минимуму при получении охотничьего билета;

Правительству Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации разработать и утвердить комплекс мер по поэтапному увеличению финансового обеспечения осуществления переданных органам власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области охраны и использования

охотничьих ресурсов в целях обеспечения эффективной деятельности не менее трёх государственных охотничьих инспекторов в каждом муниципальном районе, на территории которого имеются охотничьи угодья, а также обеспечить реализацию указанных мер;

Минприроды России совместно с МВД России и Администрацией Приморского края рассмотреть вопрос о распространении в субъектах Федерации применяемой в Приморском крае практики организации работы оперативных антибраконьерских групп.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-23

Парламентские слушания

"Законодательное регулирование приграничного сотрудничества в Российской Федерации: состояние и перспективы развития"

проведены 10.04.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 06.03.2017, протокол № 31

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по международным делам; Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

Председательствующий:

Первый заместитель Председателя Государственной Думы И. И. МЕЛЬНИКОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Минэкономразвития России, Минюста России, МИД России, МЧС России, Минтранса России, МВД России, ФТС России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти более чем сорока приграничных субъектов Российской Федерации, научно-экспертного сообщества, СМИ.

Число участников:

около 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

анализ состояния и необходимости совершенствования нормативно-правовой базы приграничного сотрудничества в Российской Федерации.

Рекомендации:

не принимались.

Материалы слушаний:

1. Проект федерального закона № 351626-5 "Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации", подготовленный к рассмотрению во втором чтении с учётом поправок Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2016 года.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
3. Информационные, справочно-аналитические материалы по теме слушаний.

Основная цель проведения парламентских слушаний – всесторонний анализ проекта федерального закона № 351626-5 "Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации", принятого Государственной Думой в первом чтении 30 июня 2010 года и подготовленного к рассмотрению во втором чтении с учётом поправок Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2016 года. Участники слушаний со всей определённой констатировали, что скорейшее завершение работы над указанным нормативным актом позволит восполнить существенный пробел в федеральном законодательстве, установит правовые рамки осуществления приграничного сотрудничества, регламентирует деятельность всех его участников, унифицирует региональное законодательство, предоставив регионам и муниципалитетам реальные возможности успешной реализации приграничных контактов. По мнению выступавших, законом создаётся механизм регулирования всего комплекса вопросов приграничного сотрудничества на федеральном и региональном уровнях, а также впервые определяются права и обязанности органов местного самоуправления в этой области. Поскольку многие положения данного акта носят рамочный характер, представляется целесообразным обратиться внимание соответствующих органов власти на необходимость скорейшего принятия подзаконных актов, направленных на реализацию закона.

Подводя итоги дискуссии, участники слушаний отметили, что приграничное сотрудничество имеет многообразие форм, что в свою очередь свидетельствует о необходимости системного правового регулирования этой сферы деятельности. Принятие федерального закона будет способствовать выстраиванию правовой базы данного вида сотрудничества, что отвечает интересам как органов власти всех уровней, так и населения приграничных территорий.

С учётом мнения участниками парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть в период весенней сессии 2017 года во втором и в третьем чтениях проект федерального закона № 351626-5;

Комитету Государственной Думы по международным делам проанализировать предложения участников слушаний по доработке текста указанного законопроекта; совместно с Минэкономразвития России, Минюстом России и МИД России завершить согласование замечаний правового характера к законопроекту, подготовив окончательный вариант для внесения на рассмотрение Государственной Думой во втором и в третьем чтениях в период весенней сессии 2017 года;

Минэкономразвития России разработать порядок, в соответствии с которым приграничными субъектами Российской Федерации и приграничными муниципальными образованиями будет осуществляться информирование федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере приграничного сотрудничества, о взаимодействии с участниками приграничного сотрудничества сопредельных государств и о результатах своей деятельности в сфере приграничного сотрудничества; для создания единообразного порядка проведения согласительных процедур между исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в отношении проекта соглашения о приграничном сотрудничестве подготовить предложения рекомендательного характера по проведению данных процедур;

приграничным субъектам Российской Федерации предусмотреть порядок согласования соглашений о приграничном сотрудничестве, заключаемых органами местного самоуправления приграничных муниципальных образований с приграничными муниципальными образованиями сопредельных государств; разработать порядок согласительных процедур, применяемых в случае возникновения разногласий между исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в отношении проекта соглашения о приграничном сотрудничестве; определить порядок регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве, заключённых органами местного самоуправления приграничных муниципальных образований, а также порядок формирования перечней соглашений о приграничном сотрудничестве, заключённых органами государственной власти приграничных субъектов Российской Федерации и приграничными муниципальными образованиями.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-24

Парламентские слушания

"Совершенствование законодательства в области организации оказания медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры"

проведены 17.04.2017 на основании решения Совета Государственной Думы
от 14.03.2017, протокол № 3

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья Д. А. МОРОЗОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Минтранса России и подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств, Минздрава России, Минтруда России, Роспотребнадзора, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных профессиональных организаций в сфере здравоохранения и образования, иных общественных организаций.

Число участников:

более 250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

разработка проектов федеральных законов, направленных на совершенствование организации оказания медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, а также совершенствование нормативных актов органов исполнительной власти по организации медицинской помощи на транспорте.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Транспортная медицина – сфера, включающая специальные транспортно-медицинские практические и научно-практические направления. Часть из них являются общими для разных видов транспорта, другие – специфичные, характерные для того или иного отдельного вида.

Одно из первых общетранспортных направлений – медицинское обеспечение безопасности движения, включающее прежде всего проведение обязательных медицинских осмотров работников, связанных с движением транспортных средств. В числе составляющих данного вопроса – назначение лекарственных препаратов, способных оказать негативное воздействие на профессионально значимые качества водителей. Нередко последствия их применения сравнимы с алкогольным опьянением. Лучший путь для дальнейшего внедрения и грамотного использования полного списка лекарственных средств – это обучение врачей, в первую очередь причастных к транспорту.

В настоящее время качество обучения специальным аспектам транспортной медицины резко снизилось. Зачастую обучение переходит с уровня специализированных кафедр вузов на уровень курсов ведомственных центров, а также ведётся на местах преподавателями, не имеющими соответствующей специализации, с выдачей документа с целью формального выполнения требования о повышении квалификации медицинского персонала. Отсутствие требований к аккредитации программ дополнительного образования приводит к необоснованному расширению числа организаций, занимающихся повышением квалификации врачей.

При осуществлении работы по медицинскому обеспечению безопасности движения поездов существует проблема проведения предрейсовых медицинских осмотров работников при организации работы по методу турной езды и на отдалённых малодоступных станциях, где отсутствуют медицинские организации и нет возможности организовать проведение осмотров силами медицинских работников. Необходимо внесение изменений в статью 46 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части использования телемедицинских технологий работниками железнодорожного транспорта при проведении предрейсовых медицинских осмотров. На территориях железнодорожных вокзалов организована работа 186 медицинских пунктов, из них 23 – врачебные, остальные – фельдшерские. Медпункты являются структурными подразделениями негосударственных учреждений здравоохранения ОАО "РЖД", большинство из них работает в круглосуточном режиме.

К основным задачам медицинских пунктов относится оказание первичной доврачебной и врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, в экстренной и неотложной формах гражданам, находящимся в медицинском пункте, здании вокзала и в пределах станционных путей (платформ), в пассажирских (грузовых) поездах дальнего следования и пригородного сообщения во время стоянки поезда. Медпункты вокзалов оснащены всем необходимым оборудованием и лекарственными средствами для оказания экстренной и неотложной медицинской помощи.

Однако в настоящее время отсутствуют нормативные правовые документы федеральных органов исполнительной власти по регламентации действия медицинских пунктов вокзалов и иных транспортных узлов, требования к их размещению, оснащению, штатной численности и другие. В целях приведения в соответствие нормативных правовых актов в части обеспечения деятельности медицинских пунктов вокзалов и иных транспортных узлов и повышения качества медицинской помощи, оказываемой в медицинских пунктах на транспортных узлах, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении дополнений, касающихся определения "медицинский пункт на транспортном узле" в приказ Минздрава России от 6 августа 2013 года № 529н "Об утверждении номенклатуры медицинских организаций" или иные нормативные акты.

На метрополитене России сегодня вынужденно применяется устаревший нормативный документ, регламентирующий проведение обязательных медосмотров работников метрополитена, – приказ МПС СССР от 7 июля 1987 года № 23Ц, отменённый в 1999 году для работников железнодорожного транспорта, но подлежащий применению на метрополитене в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации (письмо Минтранса России от 5 февраля 2015 года № 0301-07/330). Учитывая, что метрополитен является предприятием повышенной опасности, отсутствие надлежащей нормативно-правовой базы по порядку проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медосмотров может повлечь за собой увеличение риска допуска работников, имеющих медицинские противопоказания, к работе, связанной с движением поездов, и отрицательно скажется на обеспечении безаварийной перевозки пассажиров.

По российской и мировой статистике, причиной 70–80 процентов авиационных катастроф является человеческий фактор, поэтому медицинское обеспечение безопасности полётов является наиболее актуальной проблемой авиационной отрасли. Главным учреждением, призванным решать эту проблему, является Центральная клиническая больница гражданской авиации (ЦКБ ГА) – ведущее и единственное государственное многопрофильное лечебно-диагностическое и экспертное медицинское учреждение авиационной отрасли, оказывающее амбулаторную и стационарную помощь работникам гражданской авиации, в том числе курсантам учебных заведений гражданской авиации и кандидатам, поступающим в них. ЦКБ ГА выполняет государственные работы по врачебно-лётной экспертизе, медицинскому обследованию и освидетельствованию авиационного персонала гражданской авиации в амбулаторных и стационарных условиях в соответствии с государственным заданием, являясь фактически тем государственным медицинским центром, который, по международным требованиям, занят в клинической авиационной медицине. Но весь накопленный опыт не востребован в оказании специализированной высокотехнологичной медицинской помо-

щи авиационному персоналу гражданской авиации, так как авиационные предприятия не включены в перечень организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и не подпадают под действие Федерального закона "Об охране здоровья граждан в Российской Федерации".

Недостаточно внимание уделяется и вопросу регулирования медико-санитарного обслуживания моряков. Бассейновые медицинские учреждения реорганизованы, лишь часть этих учреждений, осуществляющих медико-санитарное обеспечение плавсостава, закреплена за окружными медицинскими центрами Федерального медико-биологического агентства для медобслуживания морских специалистов, остальные переданы территориальным учреждениям. Однако нормативных правовых актов о наделении окружных медицинских центров полномочиями по медобслуживанию плавсостава нет. В системах Минздрава России и Роспотребнадзора нет отдельных структур, отвечающих за медобслуживание плавсостава морского и речного флотов и его санитарно-эпидемиологическое состояние. На большинстве судов в плавании отсутствуют медработники. В стране практически нет единой системы общей и медицинской реабилитации моряков и речников.

Невыполнение Российской Федерацией требований международных конвенций о формировании реестра признанных медицинских организаций или врачей, имеющих право проводить медицинское освидетельствование моряков, и об утверждении формы медицинского свидетельства может привести к тому, что на основании рекомендаций Комитета по безопасности на море ИМО начиная с 1 июля 2017 года медицинские документы, выдаваемые российским морякам российскими лечебными учреждениями и врачами, не соответствующие Манильским поправкам (поправкам к Конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты), не будут признаваться легитимными другими государствами. Российские моряки будут существенно ограничены в возможностях трудоустройства на международном морском рынке труда в связи с отсутствием необходимых конвенционных документов, дающих право на работу на морских судах, а российские судоходные компании в условиях дефицита квалифицированных кадров будут поставлены в неравные с иностранными конкурентами условия вследствие задержаний российских судов органами портового контроля других государств по причине невыполнения международных требований в этой части.

Вызывает беспокойство сложившееся положение с транспортной медициной на автодорожном и городском пассажирском транспорте. Здесь полностью отсутствуют учебное направление, соответствующие медицинские структуры, научно-практические исследования и методические материалы по конкретной тематике. Это привело к тому, что не всегда имеется возможность оказания медицинской помощи квалифицированным медперсоналом лицам, находящимся на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры (ввиду их отдаленности от медицинских организаций), например, при выполнении междугородних автобусных рейсов, особенно в местностях с низкой плотностью населения. В случае аварии до момента появления представителей скорой помощи состояние пострадавших может значительно ухудшиться. Хотя действующим законодательством предусмотрено оказание первой помощи пострадавшим лицам, имеющими специальную подготовку, уровень подготовки лиц, ответственных за перевозку пассажиров (водители междугородних автобусов, экипажи судов и самолётов), в соответствии с программами их обучения ниже, чем требуется для оказания необходимого объёма первой помощи.

Одной из основных в медицинском обеспечении работников транспортной отрасли является проблема сохранения трудовых ресурсов. Особенно это касается профессий, связанных с безопасностью движения различных видов транспорта (водительских профессий), то есть тех категорий работников, к здоровью которых предъявляются не просто специфические, а повышенные требования. Следует учитывать, что здоровье работников транспортных профессий непосредственно связано с таким социальным значимым критерием, как профессиональная пригодность, способствующая успешному выполнению производственных задач с определёнными требованиями к нагрузкам.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации создать экспертный совет по совершенствованию организации медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

Правительству Российской Федерации:

проработать вопрос о внесении изменений в Перечень профессий и должностей работников, обеспечивающих движение поездов, подлежащих обязательным предварительным, при поступлении на работу, и периодическим медицинским осмотрам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1999 года № 1020, в части актуализации перечня профессий в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий;

разработать и утвердить нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации о включении авиационных предприятий в перечень организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации и Положении о Федеральном агентстве воздушного транспорта, направленные на наделение указанных органов полномочиями в части охраны здоровья на транспорте в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ;

рассмотреть вопрос о внесении в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта изменений, предусматривающих создание в уполномоченном органе по выдаче свидетельств (Росавиация) структурного подразделения с функцией по организации ме-

дидинского освидетельствования авиационного персонала гражданской авиации на базе подведомственных медицинских организаций, в том числе по проверке деятельности врачебно-лётных экспертных комиссий, предусмотренного международными стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО;

рассмотреть возможность создания Национального центра медицины транспорта для диагностики и экспертизы профессиональных заболеваний, решения спорных случаев установления связи заболевания с профессией и рекомендаций по дальнейшему трудоустройству работников транспортной сферы;

Минтрансу России:

разработать и представить на общественное обсуждение предложение об утверждении Федеральных авиационных правил "Медицинское обеспечение полётов гражданской авиации";

разработать и представить на общественное обсуждение предложение о внесении изменений в Федеральные авиационные правила "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей" в части определения возможности пользования воздушным транспортом в зависимости от состояния здоровья пассажира;

подготовить и внести изменения в Федеральные авиационные правила "Медицинское освидетельствование лётного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации", утверждённые приказом Минтранса России от 22 апреля 2002 года № 50, в соответствии с требованиями ИКАО;

разработать ведомственную программу по охране здоровья членов лётных экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров УВД, рассмотреть вопрос об организации на базе ЦКБ ГА центра оздоровления, профилактики и восстановительного лечения лётно-диспетчерского состава гражданской авиации;

разработать положение о врачебно-лётной экспертизе, порядок проведения динамического меднаблюдения за авиационным персоналом в межкомиссионный период, порядок проведения предполётных (послеполётных) медицинских осмотров авиационного персонала;

установить порядок формирования, состав бортовых аптечек первой помощи и комплект медицинских средств, в том числе с учётом рекомендаций и стандартов ИКАО;

Росавиации создать единую информационную систему "Паспорт здоровья авиационного персонала", объединяющую врачей врачебно-лётных экспертных комиссий, врачей авиапредприятий и врачей здравпунктов, связанную с федеральной государственной информационной системой "Реестр выданных свидетельств авиационного персонала".

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-25

Парламентские слушания

"Территориальные схемы обращения с отходами: первый опыт регионов и необходимые корректировки нормативно-правовой базы"

проведены 18.05.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 18.04.2017, протокол № 42

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды
О. В. ТИМОФЕЕВА.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных экологических организаций, бизнес-сообщества, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, компаний – операторов по обращению с отходами, движения "Общероссийский народный фронт", СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение первых практических результатов реформы в сфере обращения с отходами: регионального опыта разработки и согласования территориальных схем обращения с отходами, выработка рекомендаций по корректировке правовых механизмов реформирования; анализ проблем, с которыми столкнулись субъекты Российской Федерации при реализации новых положений Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", с уделением особого внимания качеству и правовому статусу

су территориальных схем обращения с отходами как главного документа стратегического планирования, на основе которого будут осуществляться дальнейшие действия – выбор регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами и расчёт тарифов для населения.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Официальные доклады и презентации.
3. Информационные, аналитические и справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что в сфере обращения с отходами в России сложилось критическое положение: накопился значительный объём отходов, под ними оказались огромные площади земли, при этом наряду с официальными полигонами захоронения отходов появилось порядка 20 тысяч несанкционированных свалок. Практически рядом с каждым малым муниципальным образованием существует такая свалка, а иногда и не одна. Отрасль оказалась сильно криминализована. С 2015 года в России проводится реформа в сфере обращения с отходами, которая предусматривает кардинальные изменения правил функционирования отрасли, в том числе новое распределение полномочий между государственными и муниципальными органами. Фактически формируется новая система, от которой ожидают большей эффективности, преодоления недостатков существовавшей до сих пор отраслевой модели и обеспечения перехода к новым принципам обращения с отходами.

Анализ первого этапа реформы – практического опыта реализации полномочий различными уровнями власти в сфере обращения с отходами – показывает, что кардинальные изменения в системе нормативно-правового регулирования отрасли не были подкреплены своевременным оперативным принятием всех необходимых правовых актов, что стало главной причиной пробуксовки реформы. Неготовность вовремя принять федеральные нормативные правовые акты, на которые должны были опираться регионы при разработке своих документов, затруднило работу региональных органов власти над базовым документом – территориальными схемами, что затормозило и дальнейшие шаги по выстраиванию системы обращения с отходами.

Участники парламентских слушаний рекомендовали: Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды совместно с Правительством Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты в части: установления порядка разработки, утверждения и случаев корректировки территориальных схем в области обращения с отходами; закрепления за органами местного самоуправления полномочий по определению мест размещения контейнерных площадок с информированием уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, а также по их содержанию в случае, если эта обязанность не закреплена за другими лицами; включения в содержание территориальных схем раздела о прогнозных значениях тарифов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) для всех потенциальных потребителей; уточнения порядка нормирования в области обращения с отходами применительно к твёрдым коммунальным отходам, образующимся у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что обеспечивает региональный оператор;

Правительству Российской Федерации: разработать механизм контроля достижения целевых показателей утилизации, обезвреживания и размещения отходов, установленных в территориальных схемах, на федеральном уровне;

внести изменения в Правила обращения с твёрдыми коммунальными отходами в части регулирования обращения с опасными отходами, подлежащими обезвреживанию и утилизации в соответствии с требованиями законодательства, и уточнения процедуры лишения юридического лица статуса регионального оператора;

обеспечить скорейшее установление законодательных требований к транспортированию отходов с учётом поручений Президента по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации (Пр-140ГС от 24 января 2017 года);

привести постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2016 года № 197 "Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами" в соответствие со статьёй 133 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" в части указания схемы потоков отходов в территориальной схеме от источников их образования до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, а не до границ региона (подпункт "в" пункта 11 постановления);

Минприроды России внести изменения в Федеральный классификационный каталог отходов, предусмотрев создание в нём отдельного раздела по ТКО, в который включить все виды отходов, относящихся к ТКО;

исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить контроль за достижением целевых показателей утилизации, обезвреживания и размещения отходов, установленных в территориальных схемах, на региональном уровне; целевое расходование средств, полученных в результате осуществления платы за негативное воздействие при захоронении отходов, на повышение экологической безопасности при обращении с отходами в регионах.

Парламентские слушания

"Медико-социальная экспертиза – задачи системы здравоохранения"

проведены 22.05.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 18.04.2017, протокол № 42

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья Д. А. МОРОЗОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, Минздрава России, Минтруда России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных профессиональных организаций в сфере здравоохранения и образования, иных общественных организаций.

Число участников:

более 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

выработка правовых механизмов обеспечения взаимодействия организаций здравоохранения и органов медико-социальной экспертизы.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма на основе анализа клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных освидетельствуемого лица с использованием классификаций и критериев, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, определяемом Минтрудом Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" медико-социальная экспертиза осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, подведомственными Минтруду России. Порядок организации и деятельности этих учреждений также определяется Минтрудом России. Приказом Минтруда России № 1024н утверждена новая редакция количественной оценки степени выраженности нарушенных функций организма человека, в которой с учётом мониторинга правоприменения конкретизированы подходы к количественной оценке степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных заболеваниями, в зависимости от их формы и тяжести, более подробно изложены нарушения функций, встречающиеся при различных заболеваниях, последствиях травм и дефектах. Однако продолжают поступать жалобы граждан на то, что им понижают группу инвалидности либо вообще снимают её. Кроме того, отмечается излишняя бюрократизированная процедура установления инвалидности: гражданин вначале обращается в медучреждение (поликлинику) или орган социальной защиты населения, которые выдают ему соответствующее направление, затем проходит медико-социальную экспертизу, а на третьем этапе обращается в органы социальной защиты населения по месту жительства для получения соответствующих льгот.

Одним из путей решения указанных проблем является поэтапное совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы на период до 2020 года (далее – "дорожная карта") на основе повышения эффективности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы путём совершенствования нормативно-правовой базы и оптимизации используемых трудовых и материальных ресурсов.

Разработана и утверждена "дорожная карта", в которой предусмотрены мероприятия, направленные на повышение объективности и качества экспертных решений, открытости и доступности информации о деятельности учреждений медико-социальной экспертизы, на недопущение коррупционных правонарушений, и сгруппированы в два раздела.

Первый раздел "Совершенствование научно-методического и правового обеспечения медико-социальной экспертизы" содержит следующие положения: совершенствование классификаций и критериев, используемых при освидетельствовании граждан в учреждениях медико-социальной экспертизы; повышение качества рекомендаций по мероприятиям, предусмотренным в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (ребёнка-инвалида); разработка и внедрение системы независимой оценки качества оказания услуги медицинскими организациями – бюро меди-

ко-социальной экспертизы; формирование и развитие института независимой медико-социальной экспертизы; повышение эффективности межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении услуги по проведению медико-социальной экспертизы.

В рамках реализации мероприятий, включённых в указанных раздел, предполагается осуществить подготовку методик обоснованности экспертных решений, поскольку настоящее время появилось много новых методов диагностики и лечения, новые виды деятельности, что требует совершенствования подходов при обосновании установления инвалидности. Так, в 2016 году были разработаны отдельные, более подробные классификации и критерии установления инвалидности детям с учётом клинико-функциональных особенностей различных возрастных этапов развития ребёнка. В целях устранения социальных рисков при их применении в 2017 году начата их апробация в двух пилотных регионах – Смоленской и Воронежской областях. В 2018 году с учётом реализации пилотного проекта классификации и критерии будут доработаны и внедрены в деятельность учреждений медико-социальной экспертизы (не ранее 2019 года).

В 2017 году начата подготовка к разработке новых классификаций и критериев установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые в 2018 году будут апробированы в рамках пилотного проекта, доработаны по его результатам и внедрены (не ранее 2020 года).

Также в "дорожной карте" отражены мероприятия, проводимые совместно с Минздравом России и направленные на поэтапное внедрение независимой системы оценки качества оказания услуги по проведению медико-социальной экспертизы и разработку механизма проведения независимой медико-социальной экспертизы. Учитывая, что институт независимой медико-социальной экспертизы в настоящее время не сформирован и для его адаптации и внедрения потребуется время, предусмотрено, что норма, регламентирующая проведение независимой медико-социальной экспертизы, вступит в силу с 1 января 2019 года. В связи с этим необходимо разработать нормативные правовые акты, которыми будет урегулирован порядок проведения независимой медико-социальной экспертизы, и внести изменения в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Второй раздел "Повышение качества предоставления услуги по медико-социальной экспертизе" включает в себя следующие направления: кадровое и материально-техническое обеспечение учреждений медико-социальной экспертизы; формирование открытости деятельности учреждений медико-социальной экспертизы; повышение ответственности специалистов учреждений медико-социальной экспертизы за соблюдение этики и служебного поведения, за некачественное разъяснение гражданам принятых решений по результатам проведения медико-социальной экспертизы; профилактика коррупционных и иных нарушений.

В рамках данного раздела планируются мероприятия по введению института общественных советов при главных бюро медико-социальной экспертизы в субъектах Федерации. Такие советы могут участвовать в рассмотрении всех случаев неэтичного поведения специалистов медико-социальной экспертизы, давать предложения по устранению проблем в части организации работы с гражданами в учреждении.

Для повышения комфортности при обращении в медико-социальную экспертизу и сокращения маршрута инвалида назрела необходимость прямого взаимодействия медицинских организаций и учреждений медико-социальной экспертизы. В настоящее время Минтрудом России совместно с Минздравом России актуализируется форма направления на медико-социальную экспертизу, выдаваемая медицинскими учреждениями гражданам, предусмотрена возможность её направления в электронном виде непосредственно из поликлиники в учреждения медико-социальной экспертизы. Для этого Минтруд России разрабатывает программное обеспечение. Данную работу планируется завершить в 2017 году. Таким образом, реализация "дорожной карты" позволит продолжить поэтапное совершенствование системы медико-социальной экспертизы, повысить её открытость и объективность.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Минтраву России:

обеспечить внесение изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в части обязанности использования федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы федеральной государственной информационной системы, предназначенной для формирования банка данных о гражданах, в отношении которых проведена медико-социальная экспертиза;

подготовить проект федерального закона, направленный на создание правовых оснований для организации и проведения независимой медико-социальной экспертизы;

совместно с Минздравом России, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, Пенсионным фондом Российской Федерации и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

разработать и реализовать в 2017 году комплекс мер, направленных на эффективное взаимодействие организаций системы здравоохранения, учреждений медико-социальной экспертизы, а также фондов обязательного медицинского страхования при рассмотрении вопроса о признании лица инвалидом;

проработать вопрос о возможности разработки или корректировки индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (ребёнка-инвалида) без проработки группы инвалидности (категории ребёнок-инвалид) и срока, на который она ус-

тановлена; внести изменения в нормативные правовые акты, определив случаи, при которых группа инвалидности (категория ребёнок-инвалид) устанавливается без срока переосвидетельствования при первичном освидетельствовании (до 18 лет);

разработать критерии проведения контрольных мероприятий главными бюро медико-социальной экспертизы, Федеральным бюро медико-социальной экспертизы на основе сведений федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр инвалидов", предусмотрев в качестве одного из таких критериев отказ в установлении категории ребёнок-инвалид при очередном освидетельствовании; обеспечить проведение независимой оценки качества услуг учреждений медико-социальной экспертизы;

Минздраву России;

совместно с Минтрудом России принять меры по совершенствованию деятельности организаций здравоохранения по направлению граждан на медико-социальную экспертизу, предусмотрев разработку перечня медицинских обследований, подтверждающих клиничко-функциональный диагноз в зависимости от вида заболевания, а также предельные сроки обследований; дополнение формы направления на медико-социальную экспертизу сведениями о результатах медицинских обследований, подтверждающих клиничко-функциональный диагноз, при необходимости подготовки внесения изменений в законодательство; разработку и утверждение состава информации, размещаемой в обязательном порядке организациями здравоохранения и учреждениями медико-социальной экспертизы в сети Интернет, включающей сведения о процедуре освидетельствования (переосвидетельствования), обжалования решений учреждений медико-социальной экспертизы, формирования индивидуальной программы реабилитации, абилитации инвалидов; взаимный обмен данными в электронной форме между организациями системы здравоохранения и учреждениями медико-социальной экспертизы;

совместно с Минтрудом России и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования;

обеспечить разработку системы информирования территориальных фондов обязательного медицинского страхования о результатах деятельности организаций здравоохранения при подготовке документов пациентов к процедуре освидетельствования с целью установления инвалидности, в том числе в части наличия недостатков при проведении обследования и лечения;

разработать и внедрить в деятельность учреждений медико-социальной экспертизы нормативно установленные и синхронизированные с клиническими рекомендациями классификаторы и критерии качества медицинской помощи при проведении медицинского обследования во время освидетельствования граждан, исключющие субъективный подход при проведении оценки степени нарушения функций организма;

разработать регламент информационного взаимодействия между бюро медико-социальной экспертизы, органами управления здравоохранения и территориальными фондами обязательного медицинского страхования при подготовке документов и проведении освидетельствования граждан;

совместно с Минобрнауки России и Минтрудом России обеспечить:

включение основ медико-социальной экспертизы в примерные основные образовательные программы высшего медицинского и фармацевтического образования, а также в примерные дополнительные образовательные программы медицинского и фармацевтического образования по согласованному перечню специальностей;

совершенствование системы повышения квалификации специалистов медико-социальной экспертизы с переходом на принципы непрерывного профессионального образования и регулярное обновление образовательных программ с учётом принимаемых изменений.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-27

Парламентские слушания

"О молодёжной политике в Российской Федерации"

проведены 22.05.2017 на основании решения Совета Государственной Думы
от 16.05.2017, протокол № 44

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи; Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Председательствующий:

Председатель Государственной Думы В. В. ВОЛОДИН.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, молодёжных организаций, блогерского сообщества, СМИ.

Число участников:

около 550 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, зал заседаний Государственной Думы.

Цель слушаний:

обсуждение проблематики реализации государственной молодёжной политики; анализ работы органов исполнительной власти, реализующих государственную молодёжную политику, взаимодействие указанных органов исполнительной власти с детскими и молодёжными объединениями; обсуждение вопросов разработки комплексной нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в сфере государственной молодёжной политики, и установления более открытого диалога молодёжи и государства, патриотического воспитания, социальной обеспеченности молодёжи и трудовых отношений.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Официальные доклады и презентации.
3. Информационные, аналитические и справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили эффективную работу органов исполнительной власти, реализующих государственную молодёжную политику, а также продуктивное сотрудничество и взаимодействие указанных органов с детскими и молодёжными объединениями, при этом указав на необходимость уделять больше внимания патриотическому воспитанию молодёжи, развивая у неё независимое мышление, созидательное мировоззрение, высокую культуру, в том числе культуру межнационального общения, ответственность и способность принимать самостоятельные решения, нацеленные на повышение благосостояния страны, народа и своей семьи. Было также отмечено, что следует обеспечить разностороннюю государственную поддержку молодёжным и детским организациям, что послужит существованию качественному улучшению их деятельности.

Успешная реализация молодёжной политики требует наличия соответствующей нормативно-правовой базы. В настоящее время в законодательстве Российской Федерации урегулирована лишь часть отношений в сфере государственной молодёжной политики, прежде всего отсутствует базовый закон, что требует принятия федерального закона о государственной молодёжной политике.

Обсудив основные проблемы реализации государственной молодёжной политики в Российской Федерации, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации продолжить формирование комплексной нормативно-правовой базы молодёжной политики, для этого:

провести анализ законодательства Российской Федерации в отношении обеспечения трудовых прав молодёжи (критерии к вступлению в первые трудовые отношения, целевого распределения по окончании учебных заведений), обеспечения жилищных прав молодёжи (программы доступного жилья для молодых семей, иных льгот в данной сфере), разрешения правовых проблем в области интеллектуальной собственности, поддержания репродуктивного здоровья молодого населения и возможностей, а также принятия дополнительных мер поддержки, направленных на улучшение демографической ситуации;

обеспечить разработку и принятие федерального закона о государственной молодёжной политике и внести изменения в законодательство Российской Федерации в части разграничения полномочий федеральных, региональных органов власти и муниципальных органов в сфере молодёжной политики;

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ "О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений" или принятия нового федерального закона о поддержке молодёжных и детских общественных объединений в части регламентации мер государственной поддержки молодёжных организаций в целях поощрения общественно полезной деятельности молодёжи и молодёжного самоуправления;

Правительству Российской Федерации:

проработать механизмы учёта и реализации задач государственной молодёжной политики в федеральных и региональных документах государственного стратегического планирования;

инициировать подготовку и принятие государственной программы по реализации государственной молодёжной политики, для этого провести сбор и анализ предложений по формированию государственной программы совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также общероссийскими общественными организациями с целью объединения мероприятий по работе с молодёжью в единый план действий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; предусмотреть мониторинг и статистическую отчётность работы в субъектах Российской Федерации по индикаторам эффективности реализации государственной молодёжной политики;

поручить Минобрнауки России, Минкультуры России, Росмолодёжи во взаимодействии с общероссийскими общественными организациями проработать вопрос форми-

рования проекта развития молодёжных инициатив; рассмотреть необходимость разработки нормативных правовых актов, устанавливающих требования к статусу работников сферы государственной молодёжной политики, а также утверждения профессионального стандарта "специалист по работе с молодёжью" для повышения престижа данной профессии, возможности качественной оценки деятельности специалиста по работе с молодёжью и рассмотрению возможных мер по поощрению представителей данной профессии;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

при разработке и принятии нормативных правовых актов по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года учитывать необходимость включения комплекса мер, направленных на решение такой приоритетной задачи государственной молодёжной политики, как формирование системы ценностей, учитывающей многонациональную основу нашего государства, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодёжи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, знаниями культурного, исторического, национального наследия Российской Федерации и уважением к его многообразию, а также на развитие в молодёжной среде культуры созидательных межэтнических, межконфессиональных и социально-культурных отношений;

обеспечить исполнение методических рекомендаций по организации работы исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, реализующих государственную молодёжную политику, утверждённых приказом Росмолодёжи от 13 мая 2016 года № 167;

Минобрнауки России, Минкультуры России, Росмолодёжи, Роспечати обеспечить реализацию следующих мероприятий государственной молодёжной политики:

введение в общеобразовательных школах программ, направленных на помощь в профессиональной ориентации и самоопределении выпускников школ;

организация системы премирования авторов социально значимых проектов среди учащихся школ в целях стимулирования творческого развития школьников, формирования ответственной гражданской позиции и вовлечения их в общественную деятельность;

широкое внедрение целевого приёма на обучение в практику набора студентов в вузы;

разработка мер по повышению квалификации проректоров по воспитательной работе вузов, ссузов, специалистов, работающих с учащимися в образовательных организациях среднего общего и дополнительного образования, по утверждённому в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам профилактики, предупреждения распространения идеологии экстремизма в молодёжной среде;

разработка мер по привлечению молодёжных общественных организаций и движений к совместной работе этнокультурной направленности с национально-культурными автономиями, другими общественными объединениями и организациями на базе домов дружбы, учреждений культуры и досуга;

разработка комплекса образовательных и просветительских проектов кино, телевидения, СМИ, организаций культуры по популяризации перечня "100 книг" по истории, культуре и литературе народов Российской Федерации, рекомендуемых школьникам к самостоятельному прочтению;

подготовка предложений о предоставлении на базе АИС "Молодёжь России" таких государственных услуг, как информирование молодого населения о проводимых мероприятиях и вовлечение молодёжи в государственные мероприятия; управление карьерой молодого человека с учётом полного спектра получаемых знаний, формального и неформального образования.

В заключение участниками слушаний была выражена уверенность в том, что только совместными усилиями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных органов во взаимодействии с общероссийскими общественными организациями и молодёжными объединениями могут быть обеспечены условия для самореализации молодёжи, формирования у неё патриотической системы ценностей и мировоззрения, а также создания культуры безопасности и здорового образа жизни в молодёжной среде.

Участники слушаний предложили опубликовать стенограмму парламентских слушаний, тезисы произнесённых выступлений участников и предложения субъектов Российской Федерации, направленные в адрес Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи, а также направить рекомендации парламентских слушаний в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Совет Федерации, в Минобрнауки России, Минкультуры России, Росмолодёжь, ФАДН России, Роспечать, Общественную палату Российской Федерации, в законодательные и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации.

Парламентские слушания

"Совершенствование способов обеспечения исполнения обязательств застройщиков по договору участия в долевом строительстве: цели законодательной реформы и пути её реализации"

проведены 22.05.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 18.04.2017, протокол № 42

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Н. П. НИКОЛАЕВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Счётной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, науки, бизнеса, деловых кругов и общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение нового подхода к обеспечению исполнения обязательств застройщиков, оценка возможных последствий его внедрения для участников рынка долевого строительства, анализ механизма формирования и управления компенсационным фондом долевого строительства, в том числе особенностей установления размера обязательных отчислений и порядка расходования средств фонда, а также рассмотрение способов контроля за деятельностью по управлению таким фондом.

Рекомендации:

утверждены решением комитета от 6 июня 2017 года № 41, п. 9.2.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проект федерального закона "О государственном регулировании вывоза российского капитала".
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Обсудив внесённый Правительством Российской Федерации в Государственную Думу законопроект № 139186-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий создание нового механизма обеспечения исполнения обязательств застройщиков перед участниками долевого строительства, рассмотрев особенности формирования в его рамках компенсационного фонда долевого строительства и вопросы управления им, в том числе порядок установления размера обязательных отчислений (взносов) в такой фонд, а также оценив возможные риски его деятельности, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:
рассмотреть проект федерального закона № 139186-7 в первом чтении после представления Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проекта методики расчёта размера обязательных отчислений застройщиков в компенсационный фонд, в том числе размера базового тарифа и его обоснования, а также информации о планируемом предельном проценте цены договора участия в долевом строительстве, определяющем максимальный размер обязательных отчислений (взносов) застройщиков в компенсационный фонд;

учесть при доработке законопроекта, что системой обязательных отчислений в компенсационный фонд, в которую заложено возложение издержек по наполнению данного фонда на всех застройщиков, должны предоставляться им правовые способы защиты от недобросовестных участников строительного рынка;

оценить обоснованность создания организации, управляющей средствами компенсационного фонда, в организационно-правовой форме фонда с учётом того, что возлагаемые на неё функции являются по своему содержанию публично-правовыми;

предусмотреть в законопроекте наличие правил использования средств компенсационного фонда, поскольку иное (в том числе передача указанных полномочий Прави-

тельству Российской Федерации) допускает принятие произвольных решений в сфере долевого строительства, а также нестабильность правового регулирования соответствующих вопросов, что не может гарантировать соблюдение прав и интересов граждан – участников долевого строительства;

не поддерживать предлагаемое законопроектом безусловное и бесконтрольное использование неопределенной части средств компенсационного фонда на финансирование осуществления функций и полномочий управляющей им организации, исходя из того что средства компенсационного фонда имеют целевое назначение, связанное с защитой прав участников долевого строительства;

обеспечить четкий и ясный с правовой точки зрения характер предусматриваемых в законопроекте норм о порядке расчета размера взносов в компенсационный фонд и о порядке инвестирования временно свободных средств компенсационного фонда, что позволит участникам долевого строительства прогнозировать потенциальный объем роста этих средств и контролировать судьбу внесенных в компенсационный фонд целевых взносов;

с целью исключения случаев нарушения прав и интересов граждан, принявших участие в долевом строительстве до момента создания компенсационного фонда, рассмотреть возможность распространения действия закона на всех граждан – участников долевого строительства с учётом анализа реализации Правительством Российской Федерации поручения Президента Российской Федерации от 3 августа 2016 года № Пр-1520 в части возмещения ущерба пострадавшим гражданам;

предусмотреть в законопроекте четкий механизм преодоления случаев недостаточности средств компенсационного фонда, которые, очевидно, могут возникнуть (предусмотренное законопроектом в этих случаях повышение раз в год базовой ставки не может считаться достаточным исходя из предварительной оценки возможного объема компенсационного фонда и потенциальных выплат пострадавшим гражданам – участникам долевого строительства);

Правительству Российской Федерации представить в Государственную Думу до рассмотрения законопроекта в первом чтении проект методики расчета размера обязательных отчислений застройщиков в компенсационный фонд, в том числе размера базового тарифа и его обоснования, а также информацию о планируемом предельном проценте цены договора участия в долевом строительстве, определяющем максимальный размер обязательных отчислений (взносов) застройщиков в компенсационный фонд.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-29

Парламентские слушания

"Ресурсы развития образования и науки: образовательные и просветительские проекты кино, телевидения, СМИ, организаций культуры"

проведены 23.05.2017 на основании решения Совета Государственной Думы
от 06.04.2017, протокол № 39

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по образованию и науке В. А. НИКОНОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Минобрнауки России, Минкультуры России, Минкомсвязи, Россвязи, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций и объединений, профессионального и экспертного сообщества.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

поиск актуальных механизмов увеличения доли качественных образовательных и просветительских проектов кино, телевидения, СМИ, организаций культуры, обсуждение вопросов повышения доступа целевой аудитории к создаваемым образовательным и просветительским проектам, использования административных, организационно-управленческих, экономических инструментов для обеспечения создания образовательных и просветительских продуктов, которые будут востребованы системой образования.

Рекомендации:

утверждены на заседании комитета 8 июня 2017 года (протокол № 21-2).

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Обсудив вопросы создания и использования таких ресурсов развития образования и науки, как образовательные и просветительские проекты кино, телевидения, СМИ, организаций культуры, участники парламентских слушаний сошлись во мнении, что важнейшей целью в процессе формирования единого информационного пространства для детей и молодёжи в России является создание эффективной системы взаимодействия и координации реализации проектов в сфере образования и просвещения, благоприятной среды для конвергенции образовательного, культурного и технологического кластеров. Проанализировав современную ситуацию с отношением детей и молодёжи к образовательным и просветительским проектам, участники слушаний отметили всё возрастающий интерес этой аудитории к получению новой информации, активность, настойчивость в желании учиться, открывать для себя мир, владеть современными коммуникационными технологиями на высоком уровне. Вместе с тем увлечение новыми технологиями получения информации приводит детей и подростков к нежеланию читать, заниматься деятельностью, которая требует приложения усилий, к примитивизации языка, сужению кругозора, интересов. Доминирование низкокачественных голливудских кинообразцов разрушает каноны и восприятие киноискусства, ведёт к примитивизации мышления, торжеству агрессии, пошлости, попранию традиционных моральных норм и ценностей. Клиповое мышление, в свою очередь, отключает мотивацию детей к просмотру отечественных кинокартин с длинным кадром, умными диалогами, духовно-нравственным ядром.

Было отмечено, что к настоящему времени сложились и окрепли общественно-государственные структуры с существенным просветительским компонентом в их уставной деятельности, такие как Русское географическое общество, Российское военно-историческое общество, ДОСААФ России, фонд "Русский мир" и другие. Мощнейшим источником образовательного и просветительского контента для самообразования граждан стали различные интернет-проекты. Интернет-провайдеры стали самостоятельными и серьёзными производителями просветительского контента, интересного как для детской, так и для взрослой аудитории. Интернет-сайты "Мел", "Грамота.ру", "Государственная символика", "Известия науки", "Наука и жизнь", "Этно-журнал", "Открытый текст", "Пролог" (интернет-журнал молодых писателей России), "Наше наследие", "Музыка для всех", "Читай-ка!", "Мурзилка", межвузовский студенческий образовательный портал "Первая линия" и другие имеют многомиллионную аудиторию постоянных пользователей. Нарастает производство качественного образовательного контента в рамках деятельности телевизионных и радиоканалов за счёт поддержки из федерального бюджета и других источников.

Появились новая индустрия и бизнес, построенные на удовлетворении потребности населения в образовательных и просветительских программах. К таким новым формам можно отнести стратегическую инициативу "Новая модель системы дополнительного образования детей", которая направлена на формирование устойчивой многоуровневой системы внешкольной работы с детьми, базирующейся на государственно-частном партнёрстве и реализации современных программ дополнительного образования с целью выявления и развития таланта в каждом ребёнке, и реализована через систему детских технопарков "Кванториум". Получает всё большее развитие система этнографических и экологических парков, предлагающих большой выбор туров, экскурсий, мастер-классов и анимационных программ, других видов активности как для организации познавательного и интересного семейного, детского, молодёжного отдыха, так и для развития детей.

Участники слушаний отметили, что сегодня меняется само понимание просветительской деятельности, произошёл переход от простого распространения элементарных знаний, грамотности, информации о возможностях науки к двум фундаментальным направлениям, двум приоритетным векторам развития: распространению добытых наукой знаний с целью ускорения темпов прогрессивного, социально-экономического развития и развития гражданского общества в контексте культурно-исторических ценностей, повышению политической культуры участия рядовых граждан в делах государства, овладению навыками защиты своих прав и свобод. Просветительство становится мощнейшим дополнением сферы "регулярного" образования, решает задачи обустройства повседневной жизни и придания ей смысла, обучения тому, как справляться с конкретными современными жизненными проблемами. По мнению участников слушаний, образовательные и просветительские проекты не только должны быть ресурсом самообразования граждан, но и активно использоваться учителями, воспитателями, научно-педагогическими работниками образовательных организаций как эффективный материал для учебной и внеурочной деятельности, в дополнительном образовании детей. Позитивным фактором следует считать появление и деятельность в сети Интернет педагогических сообществ с целью обмена подобными материалами.

В то же время учителя зачастую уступают ученикам в применении новейших информационно-коммуникационных технологий, повышение квалификации и переподготовка учителей во вопросам применения этих технологий в учебном процессе представляют собой серьёзную проблему. Необходимо обратить дополнительное внимание именно на повышение уровня подготовки учителей по использованию новых технологий в образовательном процессе.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации принять меры по обеспечению координации образовательной и просветительской деятельности; обеспечить поддержку инициатив образовательных организаций в части создания и реализации проектов для детей и молодёжи на основе более тесного сотрудничества и взаимодействия СМИ, организаций культуры, кино, телевидения с образовательными организациями;

Минобрнауки России:

разработать предложения по устранению нормативных правовых барьеров, в том числе по изменению порядка лицензирования образовательной деятельности, с целью исключения ситуаций, при которых организациям, реализующим образовательные программы в сетевой форме, требуются дополнительные мероприятия по лицензированию; разработать методические рекомендации по вопросам реализации сетевого взаимодействия, особенно в части учёта достижений обучающихся и реализации механизмов финансирования этой деятельности;

провести анализ доступности современных образовательных услуг дополнительного образования, обратив особое внимание на детей, проживающих в сельской местности, а также на имеющиеся случаи дискриминации детей по признаку наличия временной регистрации; организовать цикл исследований просветительской и воспитательной деятельности в России с целью изучения и распространения положительного опыта; развивать взаимодействие с журналистами СМИ, прежде всего с молодыми людьми и представителями удалённых территорий, с целью расширения их знаний о современных возможностях системы образования и науки;

совершенствовать условия доступа педагогических работников образовательных организаций к современному образовательному контенту; в случае выявления проблем в области авторских и смежных прав представить предложения по их законодательному урегулированию;

учитывать практику просвещения и профессиональной ориентации детей при формировании системы рейтингования и мониторинга деятельности российских образовательных организаций; обеспечить преемственность профориентационной работы на всех уровнях обучения, разработать требования по оценке результатов профориентационной работы образовательных организаций общего и профессионального образования; усилить межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти, образовательных организаций всех типов, а также соответствующих организаций здравоохранения, социальной защиты населения и работодателей по вопросам сопровождения профессионального самоопределения молодёжи; рассмотреть возможность внесения изменений в федеральный государственный образовательный стандарт общего образования, направленных на усиление профессиональной ориентации школьников;

Минкультуры России:

принять меры по расширению финансовой поддержки создания современных высокохудожественных произведений (кино-, телефильмы), телепроектов, отражающих ценность научного поиска, важность получаемых при этом социальных и личностных результатов, повышающих престиж работников, занимающихся научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими разработками; транслировать телепроектов, направленных на популяризацию технических достижений, для максимальной широты охвата аудитории на каналах, входящих в бесплатные мультиплексы;

содействовать переходу учреждений культуры на интерактивные технологии работы; перейти от предоставления возможности знакомства с культурным наследием к организации и реализации интерактивных образовательных и просветительских программ и проектов с учётом особенностей их восприятия различными категориями пользователей;

инициировать внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" в части свободного использования аудиовизуальных произведений в целях образования, воспитания;

Минздраву России проанализировать нормативные правовые акты в отношении обеспечения медицинским сопровождением организованных групп школьников; разработать и рекомендовать субъектам Российской Федерации модели обеспечения такого сопровождения, снижающие административные барьеры, включая рекомендации по возможным источникам и механизмам финансирования;

средствам массовой информации:

повысить уровень информирования российского общества о направлениях развития системы образования и науки в Российской Федерации и имеющихся проблемах;

увеличить количество публикаций и передач о достижениях российских инновационных школ, работе лучших учителей, об успехах наиболее талантливых российских школьников и студентов на международных олимпиадах, конкурсах и других интеллектуальных соревнованиях;

рассмотреть вопрос об увеличении количества научно-образовательных и просветительских проектов и программ для детей и подростков, в том числе в целях повышения их интереса к чтению;

исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам муниципального уровня, осуществляющим управление в сфере образования принять действенные меры по усилению межведомственного взаимодействия и координации действий по консолидации ресурсов организаций и различных ведомств для решения задач по совершенствованию системы образования и просветительства граждан; инициировать проекты и программы по поддержке образовательных и просветительских проектов краеведческого и национально-регионального характера; стимулировать использование в практике работы образовательных организаций форм и методов работы, поддерживающих интерес к книге и чтению (театральные кружки, студии, литературные (читательские, кино-) клубы, встречи с писателями, режиссёрами, сценаристами и издателями); поддерживать создание и развитие постоянно действующих площадок для обмена успешными кейсами, коммуникациями внутри сообщества, занятого реализацией образовательных проектов.

Парламентские слушания

"Создание правовых условий для обеспечения жителей города Москвы комфортным и современным жильём как ключевой элемент реновации жилищного фонда"

проведены 06.06.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 23.05.2017, протокол № 46

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству; Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Председательствующий:

Председатель Государственной Думы В. В. ВОЛОДИН.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств Российской Федерации, правительства Москвы, экспертного сообщества, СМИ, жители города Москвы – собственники жилья в пятиэтажных многоквартирных жилых домах.

Число участников:

более 450 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, зал заседаний Государственной Думы.

Цель слушаний:

разъяснение гражданам положений проекта федерального закона № 120505-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве".

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших замечаний и предложений.

Материалы слушаний:

1. Текст проекта федерального закона № 120505-7.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что законопроект № 120505-7 в редакции, подготовленной Комитетом Государственной Думы по транспорту и строительству к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении, подвергся значительной доработке. Текст законопроекта, принятый в первом чтении, вызвал множество справедливых опасений у жителей Москвы, которые не нашли ответа на многие вопросы, в частности, не будут ли снесены добротные, прочные, комфортные кирпичные дома, вполне соответствующие всем сегодняшним нормам, не придётся ли жителям, привыкшим к своему району, своим соседям, своим поликлиникам, своим школам, переезжать в отдалённые части города? Беспокойство вызвали проблемы защиты права собственности, вопросы судебной защиты, вывод из-под действия федерального законодательства целого блока гражданских, жилищных, градостроительных норм.

В апреле 2017 года в Государственной Думе была создана рабочая группа по доработке законопроекта, в которую вошли представители всех парламентских фракций и председатели профильных комитетов Государственной Думы. В результате работы группы был выработан блок поправок, защищающих права граждан.

Основные изменения, которым подвергся текст законопроекта, следующие.

1. Ни один дом не может быть снесён без согласия собственников и социальных нанимателей. Депутатами разработан механизм исключения дома из программы реновации – для этого достаточно одной трети третей голосов на общем собрании плюс один голос, наниматели на условиях социального найма также имеют право голосовать на собрании.
2. Доработаны вопросы возмещения: собственник может получить равнозначное жилое помещение, равноценное жилое помещение или денежную компенсацию.
3. Новое жильё собственникам квартир в домах, попадающих в программу реновации, будет предоставляться исключительно в пределах района.
4. В законопроекте прописаны условия типового договора, который будет заключаться с собственником квартиры в доме, попавшем в программу реновации.
5. Новые квартиры должны предоставляться москвичам с ремонтом и отделкой.
6. Отчуждение собственности на любом этапе реализации программы можно будет оспорить в суде.
7. Нуждающимся гражданам, принятым на учёт как до 1 марта 2005 года, так

и после, будут досрочно улучшены жилищные условия по нормам предоставления.

8. Увеличен срок заключения договоров о предоставлении жилья – с 60 до 90 дней.

9. Правительство Москвы берёт на себя организацию переезда тех граждан, которым сложно сделать это самостоятельно.

10. Решение о выводе дома из эксплуатации может быть принято не ранее выселения всех граждан, и выселить их можно только после предоставления нового жилья или денежных средств.

11. Градостроительные решения в районах, в которых будет реализовываться программа реновации, могут быть приняты только на основании проектов планировки, разработанных в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

12. Определено понятие "реновация".

Эти и прочие новеллы законопроекта в ходе парламентских слушаний были презентованы депутатами Государственной Думы жителям Москвы – собственникам жилья в пятиэтажных жилых домах, попадающих в программу реновации. В результате конструктивной дискуссии, состоявшейся на парламентских слушаниях, жители Москвы получили ответы на свои вопросы и подробные разъяснения по проектируемой программе реновации жилищного фонда столицы.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-31

Парламентские слушания

"Информатизация здравоохранения. Текущее состояние, проблемы, правовое обеспечение"

проведены 08.06.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 18.04.2017, протокол № 42

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья Д. А. МОРОЗОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, Минздрава России, Минкомсвязи России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных профессиональных организаций в сфере здравоохранения и образования, иных общественных организаций.

Число участников:

более 170 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

выработка правовых механизмов информатизации здравоохранения.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Доступность медицинской помощи для граждан Российской Федерации определена Президентом Российской Федерации как главный вектор развития системы здравоохранения. Если принять во внимание площадь Российской Федерации и расстояние между отдельными населёнными пунктами, обеспечение доступности медицинской помощи невозможно без широкого применения телемедицинских технологий, позволяющих решить проблемы справочно-информационной поддержки принятия врачебных решений, в том числе посредством предоставления оперативного доступа к полной и достоверной информации о здоровье пациента, внедрения автоматизированных процедур проверки соответствия выбранного лечения стандартам оказания медпомощи, проверки соответствия значительных лекарственных средств имеющимся противопоказаниям, получения врачебных консультаций лицами, не имеющими возможности посещения медицинских организаций, оперативного профессионального взаимодействия медицинских и фармацевтических специалистов.

Применение телемедицинских технологий в системе здравоохранения должно повысить эффективность управления в сфере здравоохранения на основе информационно-технологической поддержки решения задач прогнозирования, а также качество оказания медпомощи на основе совершенствования информационно-технологического обеспечения деятельности медицинских и фармацевтических организаций, их работников, обучающихся и реализующих подготовку медицинских и фармацевтических работников.

Электронное здравоохранение должно плотно войти в первичную и скорую по-

мощь, профилактику заболеваний и стационарное лечение, лекарственное обеспечение, повышение информированности граждан, подготовку врачей, в научную деятельность и управление отраслью. Чтобы обеспечить связанность информационного пространства, во всех поликлиниках и больницах страны должны использоваться единые форматы обработки в электронном виде медицинской информации и регламенты взаимодействия. Медорганизации должны быть оснащены мединформационными системами, с помощью которых в том числе ведутся электронные медкарты. Важным элементом электронного здравоохранения в ближайшей перспективе должны стать телемедицинские системы, а также сервисы для дистанционного мониторинга здоровья.

Именно этим целям и должна в конечном итоге отвечать Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения (далее – ЕГИСЗ), создаваемая с 2011 года, и её центральный компонент – интегрированная электронная медкарта. Наполнение такой карты данными из региональных мединформационных систем обеспечит преемственность процесса оказания медпомощи, а использование врачами усиленной квалифицированной электронной подписи обеспечит юридическую значимость содержащейся в ней информации. В современных условиях обеспечение доступности всех видов медпомощи возможно только путём интеграции всех имеющихся в системе здравоохранения ресурсов при условии их оптимизации и эффективного планирования. Речь идёт о повышении качества управления, об оптимизации потоков пациентов, устранении излишних бюрократических звеньев, организации безбарьерного взаимодействия между всеми звеньями системы здравоохранения, активизации процессов широкого и быстрого внедрения в медпрактику новейших технологий диагностики и лечения. В свою очередь, пациент должен быть уверен в том, что услуга, оказываемая дистанционно с помощью информационных технологий, имеет такое же качество, обеспечена такими же профессиональным уровнем и юридической ответственностью, как и оказываемая очно.

В целях создания правовых основ использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере охраны здоровья граждан Правительством Российской Федерации разработаны и внесён в Государственную Думу проект федерального закона № 174692-7 (далее также – законопроект). В законопроекте предусмотрено создание ЕГИСЗ и порядок её взаимодействия с иными информационными системами, в том числе порядок и сроки предоставления информации в ЕГИСЗ, порядок доступа к ЕГИСЗ, а также источники и состав сведений, формирование, обработка которых и доступ к которым осуществляется с её использованием. Предусмотрена возможность оказания медпомощи с применением телемедицинских технологий путём проведения консультаций и консилиумов, обеспечивающих дистанционное взаимодействие врачей, врача и пациента или его законного представителя, а также дистанционный мониторинг состояния здоровья пациента. Предполагается, что порядок организации и проведения консультаций и консилиумов с применением телемедицинских технологий, а также правила идентификации участников дистанционного взаимодействия будут утверждаться Минздравом России. В целях идентификации участников планируется использовать единую систему идентификации и аутентификации, а информационный обмен между информационными системами осуществлять с помощью единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Следует отметить, что консультации с применением телемедицинских технологий – это право и врача, и пациента, что не ограничивает пациентов в их праве на получение медпомощи очно.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации создать рабочую группу по подготовке законопроекта № 174692-7 ко второму чтению;

Правительству Российской Федерации:

при формировании проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" предусмотреть финансовые средства для Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

предусмотреть использование телемедицинских технологий при подготовке программ госгарантий обеспечения граждан России бесплатной медпомощью на очередной год;

создать межведомственный экспертный совет по внедрению информационно-телекоммуникационных технологий в сфере здравоохранения;

Минздраву России:

разработать нормативные правовые акты для реализации норм по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введении электронных форм документов в сфере здравоохранения;

разработать положение о проведении медконсультаций с использованием телемедицины, предусматривающее пределы ответственности врачей, пациентов, а также определяющее порядок взаимодействия фондов обязательного медицинского страхования и медорганизаций при оказании медпомощи с применением информационно-телекоммуникационных технологий;

организовать работу по совершенствованию стандартов, порядка оказания медпомощи, клинических рекомендаций с учётом использования телемедицинских технологий;

при издании нормативных правовых актов, направленных на обеспечение деятельности Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, учесть необходимость сохранения врачебной тайны при использовании в работе медицинских организаций телемедицинских технологий;

совместно с Минобрнауки России проработать вопрос о внесении изменений в федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования и среднего профобразования, а также в примерные дополнительные программы медобразования и фармацевтического образования в части использования современных ин-

формационных и телемедицинских технологий в здравоохранении;
проработать вопрос о создании научно-методического образовательного центра по вопросам применения информационных и телемедицинских технологий в клинической практике;
разработать методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Федерации по организации и обеспечению работы центров телемедицины; совместно с органами власти субъектов Федерации проработать вопрос реализации пилотных проектов по диспансеризации граждан в сельских населённых пунктах с использованием мобильных телемедицинских комплексов, направленных на развитие телемедицины.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-32

Парламентские слушания

**"Платёжная дисциплина в ТЭК.
Практика применения Федерального закона
от 03.11.2015 г. № 307-ФЗ "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в связи с укреплением платёжной
дисциплины потребителей энергетических ресурсов"**

проведены 19.06.2017 на основании решения Совета Государственной Думы
от 16.03.2017 года, протокол № 34

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по энергетике.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по энергетике П. Н. ЗАВАЛЬНЫЙ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители организаций ТЭК, научных и общественных организаций и объединений, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, СМИ.

Число участников:

около 150 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

рассмотрение результатов применения Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 307-ФЗ.

Рекомендации:

доработаны и утверждены комитетом.

Материалы слушаний:

1. Список выступающих.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.

Проведя обсуждение последствий принятия Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 307-ФЗ, участники слушаний отметили, что, несмотря на реализацию мер нормативного и организационного характера, предусмотренных указанным федеральным законом, уровень задолженности на оптовом и розничных рынках электрической энергии продолжает оставаться довольно значительным: по оперативной информации некоммерческого партнёра "Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью", по состоянию на 1 июня 2017 года общая задолженность участников оптового рынка составила 63,4 млрд рублей. Рост задолженности на оптовом рынке электрической энергии и мощности с начала 2017 года составляет 2,9 млрд рублей. Динамика расчётов в период с мая 2016 года по май 2017 года свидетельствует о сохранении среднего уровня исполнения обязательств на оптовом рынке в контрольные даты платежа на отметке 96 процентов. По состоянию на 21 мая 2017 года общая задолженность участников розничных рынков составила 264,14 млрд рублей, прирост составил 39,8 млрд рублей за период с 1 января по 21 мая 2017 года. Из общей суммы в 264,14 млрд рублей на задолженность непромышленного сектора (большая часть которого – предприятия ЖКХ) приходится почти половина данной суммы – 131,7 млрд рублей.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу, участники парламентских слушаний рекомендовали:

*Правительству Российской Федерации:
завершить работу по принятию нормативных правовых актов, утверждение которых необходимо для полноценной реализации норм Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 307-ФЗ;*

ускорить внесение изменений в нормативные правовые акты, которые позволят лишить статуса гарантирующего поставщика электрической энергии недобросовестные сбытовые организации, допускающие систематическое нарушение обязательств перед контрагентами;

представить в Государственную Думу до окончания весенней сессии 2017 года пакет поправок к рассмотрению во втором чтении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности", предусматривающих соблюдение показателей финансовой дисциплины расчетов в качестве лицензионных требований; рассмотреть предложения по изменению законодательства Российской Федерации в сфере ТЭК для обеспечения введения ограничений режима энергопотребления для потребителей-неплательщиков с использованием технических средств, позволяющих осуществлять автоматизированное введение ограничений, а также предложения по усилению ответственности за повторное самовольное присоединение к сетям инфраструктуры;

обеспечить внедрение в систему оценки руководителей субъектов Федерации показателей уровня платёжной дисциплины потребителей энергоресурсов в соответствующем субъекте Федерации;

подготовить поправки к Федеральному закону от 3 ноября 2015 года № 307-ФЗ, учитывающие специфику применения закона для предприятий ЖКХ в области теплоснабжения и горячего водоснабжения, для государственных и муниципальных учреждений социальной сферы, а также в области обороны и государственной безопасности;

рассмотреть возможность законодательного урегулирования заключения (при наличии управляющей компании) прямых договоров между ресурсоснабжающими организациями и гражданами (предусмотрено в Федеральном законе № 176-ФЗ и подзаконных актах, но не принимается судами и надзорными органами); перехода на прямые договорные отношения граждан с РСО в одностороннем порядке при наличии подтверждённой дебиторской задолженности за поставленный коммунальный ресурс за два и более периода;

проводить регулярный мониторинг реализации положений Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 307-ФЗ в части правоприменительной практики и совершенствования нормативно-правовой базы;

исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации: обеспечить полное и своевременное утверждение перечня потребителей энергетических ресурсов, обязанных предоставлять обеспечение исполнения обязательств по их оплате; взять на контроль ситуацию с наиболее крупными должниками по оплате энергоресурсов, своевременно информировать Президента, Правительство и Федеральное Собрание Российской Федерации о принимаемых мерах по улучшению положения в данной области; установить нормативы потребления коммунальной услуги по электроснабжению и нормативы потребления электроэнергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306;

Комитету Государственной Думы по энергетике продолжить работу по совершенствованию законодательства в области платёжной дисциплины в сфере ТЭК и ЖКХ.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-33

Парламентские слушания

"Перспективы и возможности использования механизма государственно-частного партнёрства для целей сохранения и воссоздания объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации"

проведены 20.06.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 25.05.2017, протокол № 47

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям; Комитет Государственной Думы по культуре.

Председательствующий: первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Ю. А. ПЕТРОВ.

Состав участников: депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Счётной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, науки, бизнеса, деловых объединений, общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 240 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсудить актуальные вопросы разработки оптимальных моделей государственно-частного партнёрства, позволяющих в наибольшей степени реализовать потенциал частнопредпринимательской инициативы при сохранении надзорных функций государства для достижения обозначенных целей, оценить возможные последствия внедрения этих моделей на практике, рассмотреть существующие формы и механизмы организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) и частных инвесторов в вопросах воссоздания, сохранения и хозяйственного использования памятников регионального и местного значения, рассмотреть примеры лучших практик реализации проектов государственно-частного партнёрства (муниципально-частного партнёрства) в отношении объектов культурного наследия и организации общественного контроля за соблюдением участниками проектов условий заключённых ими соглашений.

Рекомендации:

согласованы Комитетом Государственной Думы по культуре и утверждены решением Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям (протокол № 46 от 6 июля 2017 года).

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Тексты федеральных законов от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ и от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ.
3. Информационные, справочные и аналитические материалы по теме слушаний.
4. Презентационные материалы отдельных успешных проектов государственно-частного партнёрства.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", устанавливающих особенности заключения соглашений о государственно-частном партнёрстве (далее также – ГЧП) или концессионных соглашений (далее также – КС) в отношении объектов культурного наследия, в том числе предусматривающих:

включение в перечни объектов соглашений о ГЧП, соглашений о муниципально-частном партнёрстве (далее также – МЧП) и КС объектов культурного наследия;

дополнение перечня обязательных элементов заключаемых в отношении объектов культурного наследия соглашений о ГЧП, соглашений о МЧП, КС обязательством по проведению предусмотренных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" работ по сохранению объектов культурного наследия;

включение в соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП, КС в качестве существенных условий обременения объекта культурного наследия обязанности частного партнёра, концессионера по соблюдению требований его охранного обязательства;

определение критериев и порядка проведения экспертизы использования объектов культурного наследия в качестве объектов соглашений о ГЧП, соглашений о МЧП, КС;

способы обеспечения имущественных интересов частных инвесторов и гарантии возврата вложенных ими средств при заключении в отношении объектов культурного наследия соглашений о государственно-частном партнёрстве, соглашений о муниципально-частном партнёрстве и концессионных соглашений;

Правительству Российской Федерации, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления:

активизировать работу по формированию находящихся в государственной и муниципальной собственности объектов культурного наследия в качестве объектов гражданских правоотношений, в том числе завершить оформление прав собственности публично-правовых образований на такие объекты с внесением соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости;

обеспечить предоставление в орган регистрации сведений о территориях и зонах охраны объектов культурного наследия;

сформировать комиссии по экспертизе возможности использования находящихся в государственной и муниципальной собственности объектов культурного наследия в проектах ГЧП или реализации КС, утвердить состав и порядок работы таких комиссий;

создать реестр объектов культурного наследия, перспективных для проектов ГЧП или КС и разместить сведения о таких объектах на соответствующих информационных порталах органов власти в сети Интернет.

Правительству Российской Федерации:

разработать единую стратегию привлечения частных инвестиций в сферу сохра-

нения объектов культурного наследия;

рассмотреть возможность внесения корректив в государственную политику в области охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия в части смещения её акцента на привлечение частных инвестиций и создание условий, при которых такие инвестиции будут направляться в сферу охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия;

ускорить принятие предусмотренного пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ порядка выплаты компенсаций физическому или юридическому лицу, являющемуся собственником объекта культурного наследия федерального значения, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо пользующемуся им на основании договора безвозмездного пользования и производящему за счёт собственных средств работы по его сохранению;

предусмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов выделение бюджетных средств на выплату компенсаций частным партнёрам, предусмотренных пунктом 3 статьи 14 федерального закона № 73-ФЗ;

разработать методiku определения предельной стоимости работ по подготовке проектной документации и работ по сохранению объектов культурного наследия;

ускорить регистрацию объектов культурного наследия в едином государственном реестре с указанием их пообъектного состава, территории размещения и зон охраны.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-34

Парламентские слушания

"Формирование эффективных законодательных механизмов защиты прав и законных интересов участников долевого строительства"

проведены 03.07.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 20.06.2017, протокол № 52

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Н. П. НИКОЛАЕВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Счётной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, науки, бизнеса, деловых объединений и общественных организаций, СМИ, граждане – участники долевого строительства.

Число участников:

около 600 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, зал заседаний Государственной Думы.

Цель слушаний:

обсуждение возможных подходов к решению проблем граждан, в отношении которых застройщиками не исполняются обязательства по передаче жилых помещений, в контексте подготовки ко второму чтению проекта федерального закона № 139186-7, а также рассмотрение приоритетных направлений совершенствования законодательства Российской Федерации о долевом строительстве в части устранения правовых пробелов в регулировании деятельности застройщиков и функционировании механизмов обеспечения исполнения их обязательств и вопросов обеспечения прозрачности и соблюдения целевого характера использования средств компенсационного фонда долевого строительства, установления требований к размеру уплачиваемых в него обязательных отчислений застройщиков, контроля за деятельностью организации, управляющей фондом, и лицами, получившими средства фонда для достройки объектов незавершённого строительства.

Рекомендации:

утверждены решением комитета от 20 июля 2017 года № 52, п. 3.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Рассмотрев актуальные проблемы законодательного регулирования долевого строительства в Российской Федерации, участники слушаний рекомендовали:

1) в целях преодоления ситуации, вызванной массовым нарушением прав граждан – участников долевого строительства:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации:

создать рабочую группу по контролю за исполнением планов-графиков ("дорожных карт"), сформированных исполнительными органами власти субъектов Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1063-р, с участием руководителей фракций в Государственной Думе, председателей профильных комитетов по законопроекту, а также Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, представителей Минстроя России, Банка России, АО "АИЖК", а также представителей общественности;

внести изменения в федеральный закон № 214-ФЗ, предусматривающие создание общедоступной единой информационной системы мониторинга исполнения обязательств перед гражданами – участниками долевого строительства, чьи права были нарушены; в рамках единой информационной системы объединить данные региональных реестров проблемных объектов с информацией о количестве пострадавших граждан, а также с информацией о содержании и ходе реализации "дорожных карт", сформированных исполнительными органами власти субъектов Федерации, включая сроки, очередность и статус исполнения по каждому объекту, данные об отставании (опережении) графика с приложением строительной, экспертной и иной документации, материалов проведения собраний, слушаний и других мероприятий, направленных на исполнение обязательств перед пострадавшими гражданами;

Правительству Российской Федерации:

сформировать единый информационный ресурс в сети Интернет, содержащий исчерпывающую нормативно-правовую и справочную информацию для участников долевого строительства, включающий общедоступную единую информационную систему мониторинга исполнения обязательств перед гражданами – участниками долевого строительства, чьи права были нарушены;

предусмотреть возможность придания "дорожным картам", сформированным исполнительными органами власти субъектов Федерации, статуса региональных программ, содержащих целевые показатели и сроки реализации;

включить исполнение указанных "дорожных карт" в перечень критериев оценки эффективности деятельности исполнительных органов власти субъектов Федерации;

предусмотреть создание публичного реестра недобросовестных застройщиков, отражающего в том числе информацию об учредителях, о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа застройщика, установить в качестве требования к застройщикам, имеющим право на привлечение денежных средств граждан для жилищного строительства, отсутствие сведений в таком реестре;

предусмотреть меры, направленные на возмещение ущерба гражданам, пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков до момента создания компенсационного фонда;

2) в целях защиты интересов граждан – участников долевого строительства, в отношении которых не наступил срок исполнения обязательств застройщиков:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации:

разработать предложения по внесению изменений в федеральный закон № 214-ФЗ, исключающих возможность расчёта минимального размера уставного капитала застройщика, уставленного действующим законодательством, на основе суммы уставного капитала застройщика и уставных (складочных) капиталов, уставных фондов связанных с застройщиком юридических лиц;

определить на законодательном уровне, что деятельность застройщика, привлекающего средства граждан, является исключительным видом деятельности;

разработать законопроект о жилищно-строительных кооперативах, регулирующий вопросы их деятельности и обеспечивающий защиту прав граждан – членов жилищно-строительных кооперативов, а также устанавливающий дополнительные меры по контролю и надзору за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, осуществляющих деятельность по привлечению средств граждан для строительства (достройки) многоквартирных домов;

внести в законодательство Российской Федерации об организации страхового дела и о взаимном страховании изменения, предусматривающие сохранение ответственности обществ взаимного страхования по действующим договорам страхования ответственности застройщиков перед участниками долевого строительства в случае исключения или выхода застройщика из членов таких обществ;

Правительству Российской Федерации:

определить порядок контроля за исполнением застройщиками требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о долевом строительстве;

определить порядок контроля и надзора за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, которые ведут деятельность по привлечению средств граждан для строительства (достройки) многоквартирных домов;

Центральному банку Российской Федерации:

установить дополнительные требования к страховым компаниям, имеющим действующие договоры страхования ответственности застройщиков по договорам долевого участия, с целью контроля за исполнением их текущих обязательств;

сформировать реестр обязательств некоммерческой организации "Потребитель-

ское общество взаимного страхования гражданской ответственности застройщиков"; рассмотреть возможность введения процедуры санации страховых компаний в случае риска неисполнения таким страховщиком обязательств по заключённым договорам страхования ответственности застройщиков перед участниками долевого строительства;

3) в целях формирования системы долевого строительства, гарантирующей гражданам защиту их инвестиций, а также соблюдения их прав и исполнения обязательств застройщиков:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации:

при подготовке законопроекта № 139186-7 учесть замечания профильных комитетов Государственной Думы, в том числе:

определить организационно-правовую форму юридического лица, учреждаемого для управления компенсационным фондом, в качестве публично-правовой компании, действующей в соответствии с законодательством Российской Федерации о публично-правовых компаниях;

предусмотреть законодательную процедуру конкурсного отбора застройщика, претендующего на получение средств компенсационного фонда для завершения строительства многоквартирного дома;

определить механизмы контроля за исполнением лицами, получившими средства компенсационного фонда для достройки объектов незавершённого строительства, обязательств по передаче жилых помещений участникам долевого строительства;

предусмотреть прозрачный механизм определения размера обязательных отчислений застройщика в компенсационный фонд, исключающий произвольное увеличение взносов застройщиков в компенсационный фонд во избежание увеличения финансовой нагрузки на граждан – участников долевого строительства;

предусмотреть меры по усилению ответственности должностных лиц застройщиков, привлекающих денежные средства граждан для жилищного строительства, за нецелевое расходование указанных средств;

разработать предложения по внесению изменений в действующее законодательство, предусматривающих усиление требований к застройщикам в целях защиты компенсационного фонда от недобросовестных участников строительного рынка, в том числе рассмотреть целесообразность введения лицензирования их деятельности и закрепления на законодательном уровне основных требований к застройщикам, осуществляющим взносы в компенсационный фонд;

разработать меры по совершенствованию законодательного регулирования деятельности застройщиков, направленные на повышение прозрачности строительного бизнеса, а также на минимизацию рисков и потерь при банкротстве застройщиков, в том числе посредством внедрения института проектных компаний в сфере жилищного строительства, установления запрета на ведение такими компаниями иных видов хозяйственной деятельности, ограничения возможности нецелевого использования средств участников долевого строительства и введения обязательного банковского сопровождения на весь период реализации проекта строительства;

Правительству Российской Федерации:

предоставить Государственной Думе проекты нормативных правовых актов, определяющих методику расчёта размера обязательных отчислений застройщика в компенсационный фонд, экономически обоснованный размер базовой ставки расчёта размера обязательных отчислений, а также установить предельный размер таких отчислений;

определить квалификационные, финансовые и иные критерии допуска застройщиков к передаче рисков ответственности за неисполнение обязательств по договорам долевого участия перед гражданами в государственный компенсационный фонд долевого строительства;

разработать типовую форму договора участия в долевого строительстве;

организовать информационно-разъяснительную работу, направленную на предупреждение случаев заключения гражданами договоров "предварительного участия" и иных квазидоговоров долевого участия, не подпадающих под действие федерального закона № 214-ФЗ;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

провести публичные слушания, посвящённые обсуждению вопросов защиты прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства, с участием депутатов Государственной Думы, представляющих избирателей, проживающих на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, представителей органов власти субъектов Российской Федерации, а также граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков;

создать при законодательном органе власти субъекта Федерации рабочую группу по контролю за исполнением плана-графика ("дорожной карты"), сформированного исполнителем органом власти соответствующего субъекта Федерации, с участием заинтересованных органов власти, депутатов Государственной Думы, представляющих избирателей, проживающих на территории соответствующего субъекта Федерации, застройщиков и граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков.

Парламентские слушания

"Проведение эксперимента по развитию курортной инфраструктуры и созданию благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в отдельных субъектах Российской Федерации"

проведены 10.07.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 04.07.2017, протокол № 56

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам; Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Председательствующий:

Председатель Государственной Думы В. В. ВОЛОДИН.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, в частности Минкавказ России, Счётной палаты Российской Федерации, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предпринимательских объединений, коммерческих организаций, деловых кругов и общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 230 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

разработка рекомендаций по совершенствованию редакции законопроекта № 169585-7 "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае", внесённого в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 6 мая 2017 года.

Рекомендации:

по итогам парламентских слушаний были разработаны поправки к проекту федерального закона № 169585-7, которые были рассмотрены на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и рекомендованы Государственной Думе к принятию.

Материалы слушаний:

текст проекта федерального закона № 169585-7.

Парламентские слушания

"Приоритетные направления законодательного обеспечения развития агропромышленного комплекса"

проведены 11.07.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 08.06.2017, протокол № 50

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам В. И. КАШИН.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных министерств, Россельхозбанка, Росагролизинга, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, профсоюза работников АПК России, союзов и ассоциаций в сфере АПК, руководители сельскохозяйственных и торговых предприятий, представители крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств, научных и образовательных учреждений, экспертного сообщества, СМИ.

Число участников:

около 300 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проблем законодательного обеспечения развития АПК.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.

Участники парламентских слушаний обсудили вопросы совершенствования законодательного обеспечения развития АПК. Председатель Комитета по аграрным вопросам, академик РАН В. И. Какин в своём докладе отметил, что решение вопросов продовольственной безопасности во многом обеспечивается и национальную безопасность, и продолжил: "Мы хорошо знаем, что в сельских территориях проживают 38 миллионов человек, более 26 процентов населения страны. В отрасли трудятся около 4,8 миллиона человек (6,7 процента от численности всех занятых в экономике). В отраслях сельского хозяйства, охотничьего хозяйства и лесного хозяйства создаётся около 3,8 процента валовой добавленной стоимости. Свыше трети отраслей экономики связаны с аграрной сферой. Сельское хозяйство вместе с переработкой достойно участвует в решении проблем, связанных с приростом валовой продукции. Если сравнить динамику развития за последние 27 лет и последние 4–5 лет, то можно увидеть, что наконец-то мы поднимаемся с колен в АПК, повышается продуктивность молочного стада.

Но нельзя не увидеть и недостатки: у нас по-прежнему 40 миллионов гектаров брошенных земель, которые раньше работали в севообороте, серьёзное сокращение крупного рогатого скота, молочного производства, и многие другие проблемы, которые требуют объективно оценивать обстановку и искать пути решения, пути выхода из довольно сложной ситуации, например с плодородием почв, мелиорацией, с качеством зерна и так далее. Социальное развитие деревни, всё, что происходит в сельском быте, – это особая наша боль и забота. К сожалению, сегодня лишь 1,3 процента расходной части федерального бюджета направляется на сельское хозяйство. И это при том, что в Советском Союзе на соответствующие статьи бюджета приходилось не менее 15 процентов расходной части.

Если взять субсидии, которые получают наши сельхозтоваропроизводители, мы видим отрицательную динамику в объемах выделяемых средств на субсидирование краткосрочных кредитов, поддержку племенного животноводства и ряд других важнейших направлений господдержки. Причиной тому является ставшее уже хроническим недофинансирование Госпрограммы развития сельского хозяйства, хотя сельяне в последние годы сделали производство сельхозпродукции локомотивом роста экономики. Не способствуют стабильному развитию сектора и регулярные серьёзные корректировки отраслевой госпрограммы – как её содержательной части, так и ресурсного обеспечения. Только этой весной вышла фактически новая редакция госпрограммы – уже второй раз за последние четыре года. Сельское хозяйство в этом году хотели "загнуть" в смежворные 204,5 миллиарда рублей федерального финансирования, и только благодаря упорной работе комитета совместно с министерством удалось защитить интересы крестьянства, довести объём средств до 263,6 миллиарда рублей с учётом весенних поправок. Так, мы смогли добиться выделения дополнительных 9,1 миллиарда рублей на цели реализации госпрограммы и 25 миллиардов рублей на увеличение уставного капитала Россельхозбанка, что позволит сохранить темпы роста аграрного производства. Удалось увеличить на 3 миллиарда рублей объём средств, выделенных на единую субсидию, на 2,25 миллиарда рублей увеличить объём средств на субсидии на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов АПК, на приобретение техники и оборудования, добавить 4,1 миллиарда рублей на поддержку льготного кредитования. Кроме того, удалось на 420 миллионов рублей увеличить объём грантов на реализацию перспективных инновационных проектов, изыскать дополнительные 17,5 миллиона рублей на содействие деятельности Россельхознадзора по расширению доступа на зарубежные рынки продукции российского АПК. То, на что дополнительных средств в текущий момент изыскать не удалось, обозначено как приоритеты при формировании бюджетной политики на ближайшую перспективу. Эти положения закреплены в постановлении Государственной Думы от 21 июня 2016 года № 1766-7 ГД и станут отправной точкой в нашей работе и работе парламента в целом над осенними корректировками бюджета, а также при подготовке законопроекта о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Таким образом, объёмы финансирования таких востребованных форм поддержки, как несвязанная поддержка сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства, субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, необходимо увеличить, а также изыскать дополнительные средства на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности".

Председатель комитета заострил внимание на следующих законопроектах, которые прорабатываются членами комитета совместно с Минсельхозом России: "О производстве и обороте органической продукции (продукции органического производства) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"; "О внесении изменений в Федеральный закон "О семеноводстве" и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации"; "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспече-

ния ветеринарной безопасности территории Российской Федерации"; "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии"; "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель"; "О внесении изменений в Федеральный закон "О племенном животноводстве"; "О землеустройстве" (новая редакция); "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях развития пчеловодства". Законопроекты разрабатываются в целях повышения эффективности развития сельского хозяйства, и в первую очередь на основе принципов агроэкологии – рационального и неистощительного производства, приоритета сохранения почвенного плодородия, а также снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Статс-секретарь – заместитель министра сельского хозяйства Российской Федерации С. Л. Левин представил ряд разрабатываемых в министерстве законодательных инициатив, касающихся развития лизинга, семеноводства и растениеводства, сельхозкооперации, молочного животноводства и ветеринарной безопасности, земельного законодательства – вопросов собственности, налогов и оборота земель сельхозназначения. Замминистра также поделился определёнными успехами в племенном птицеводстве. "От принятия законопроекта о племенном животноводстве зависит развитие отрасли", – подчеркнул С. Л. Левин и попросил о поддержке депутатов при согласовании законопроекта в Минфине и Госдуме.

Директор Департамента животноводства и племенного дела Минсельхоза России Х. А. Амерханов отметил, что если в области свиноводства идёт развитие, то в молочном животноводстве за год снизилось производство молока на 500 тысяч тонн, причём что до 2020 года производство молока нужно довести до 32 млн тонн. Для решения этой проблемы, по его словам, разработаны программы субсидирования производства молока и мяса, внедряется лизинг племенного животноводства.

Директор Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России П. А. Чекмарёв представил презентацию о посевных работах. Говоря о прогнозах производства зерна в текущем году, он заявил о надежде получить минимум 100 млн тонн зерна. По его словам, только Краснодарский край собрал уже 3,3 млн тонн, ожидается урожай подсолнечника и сои на увеличенных в текущем году площадях посевов. Правда, вызывает опасение техническое состояние как уборочной, так и перерабатывающей техники, что может повлиять на качество зерна, в связи с этим было предложено направить выделяемые на АПК средства на закупку и модернизацию комбайнов и машинного парка.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу, участники слушаний приняли за основу рекомендации Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, органам власти субъектов Федерации.

Руководитель фракции ЛДПР В. В. Жириновский в своём выступлении поддержал тему удобрения почв и производства удобрений, выступил с критикой ряда министров сельского хозяйства. Депутат предложил запретить вывозить за рубеж всё, что нужно стране, отправлять на экспорт остальное, настаивал на оценке последствий коллективизации, критиковал продажу земли в Московской области, 600 тысяч гектаров в которой, по его словам, простаивает, предлагал собственникам передать эти земли в аренду аграриям – под распаху.

Директор ЗАО "Совхоз имени Ленина" П. Н. Грудинин осветил вопросы отсутствия рынка сбыта и недоступности натуральных продуктов для населения. Первая задача для развития АПК, по его убеждению, – это обеспечение доходности сельхозпроизводства и рост покупательной способности населения. В современной России роль сельского хозяйства велика и определяется тем, что необходимо выполнить главную задачу, стоящую перед отраслью, – обеспечить продовольственную независимость и национальную безопасность страны. Данные цели могут быть достигнуты только на основе формирования стабильного и эффективного сельхозпроизводства. Более того, П. Н. Грудинин заявил, что 25 млрд рублей, выданных Россельхозбанку на льготное кредитование, к сельскому хозяйству не имеют никакого отношения, – нужна поддержка на гектар и литр конкретному сельхозпроизводителю.

В ходе слушаний В. И. Кашин указал на проблему получения в банках выделенных 20 процентов средств фермерам и малым сельхозпроизводителям. Многие участники слушаний говорили о назревшей необходимости развития производственного заказа до 70 процентов и возвращении планового сельхозпроизводства, выступали с критикой экспортно-импортной политики правительства, предлагали вернуться к государственному заказу и регулярному мониторингу ценовой политики. Представители отрасли молочного производства говорили о востребованности государственной молочной программы как минимум на 15 лет, а также предлагали создать собственный банк для поддержки подотрасли, требовали законодательного ужесточения санкций за производство фальсификаторов молочной и мясной продукции.

Также требует серьезного внимания, по словам председателя правления Национального союза производителей молока А. Л. Даниленко, вопрос отнесения перерабатывающей промышленности в сфере животноводства к классу экологической опасности наравне с металлургической и атомной промышленностью. В. Н. Плотноков, Н. М. Харитонов и другие депутаты, говорившие о приоритетности и обязательности развития АПК для обеспечения продовольственной безопасности и независимости страны и выживания населения, поддержали введение госзаказа на сельхозпродукцию.

В заключение В. И. Кашин предложил провести расширенные парламентские слушания по вопросу развития сельского социального блока с участием представителей всех фракций и министерств, заинтересованных в развитии АПК.

Парламентские слушания

"Проблемы доступности для населения учреждений культуры, совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменительной практики"

проведены 13.07.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 25.05.2017, протокол № 47

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по культуре.

Председательствующий:

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по культуре А. М. ШОЛОХОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Счётной палаты Российской Федерации, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, творческих союзов и учреждений культуры, эксперты.

Число участников:

около 80 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

всестороннее обсуждение проблем обеспечения доступности учреждений культуры для населения: состояния законодательного обеспечения конституционного права граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям; роли социальных нормативов и норм, включая опыт работы субъектов Российской Федерации по организации доступа населения к услугам, предоставляемым учреждениями культуры; места объектов и учреждений культуры в территориальном планировании Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования; проблем обеспечения доступности учреждений культуры для организованных групп детей и развития детских и молодёжных культурных, образовательных и спортивных программ.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Список участников парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные и аналитические материалы по теме слушаний.

Участники слушаний, всесторонне обсудив состояние законодательного обеспечения конституционного права граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям, отметили следующее.

Основы государственной культурной политики, утверждённые Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808, впервые возвели культуру в ранг национальных приоритетов, признав её важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России. Реализация поставленных задач невозможна без обеспечения доступности учреждений культуры как проводников этой политики. Однако именно на этом направлении сконцентрировался комплекс одних из самых острых проблем в области культуры.

Законодательное регулирование принципов и механизмов реализации обеспечения приоритета гуманитарного и культурного развития населения и реализации конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям на данный момент требует доработки. Принятые отраслевые федеральные законы в сфере культуры не в полной мере осуществляют регулирование вопросов обеспечения доступности учреждений культуры для населения, отдавая преимущество вопросам сохранения культурного наследия. Законодательному регулированию доступности учреждений культуры в субъектах Федерации также уделяется недостаточное внимание; ресурсы закрепленного в российском законодательстве механизма разделения полномочий в области культуры по уровням власти регионами России практически не реализуются.

Новая редакция социальных норм и нормативов, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года, была призвана обеспечить доступность учреждений культуры для населения путём регулирования количества этих учреждений и их территориального размещения таким образом, чтобы всё население страны имело возможность в наиболее удобной форме систематически пользоваться этими учреждениями по месту жительства, работы, учёбы и отдыха. Безусловно, культура – это один из наиболее существенных аспектов создания комфортной среды для проживания, вопрос сохранения малых городов и сельских поселений. Однако в этой редакции социальных норм и нормативов были существенно упрощены и практически обезличены принципы нормирования, что вызвало серьёзные опа-

сения специалистов в возможности сохранения уровня доступности для населения учреждений культуры, прежде всего самых массовых – библиотек и клубов.

Вместе с тем на федеральном уровне не установлены критерии доступности учреждений культуры, отсутствуют обязательные требования к размещению учреждений культуры с учётом плотности и возрастного состава населения, транспортной инфраструктуры, показателей развития сети организаций культуры, в том числе в сельской местности. Не установлены единые требования к кадровому обеспечению учреждений культуры, в том числе в части повышения их квалификации. В ряде субъектов Российской Федерации использование выездных форм обслуживания, позволяющих обеспечить доступность услуг в сфере культуры в случае закрытия стационарных учреждений, существенно затруднено в связи с отсутствием дорог с твёрдым покрытием и высокими издержками на организацию такого обслуживания. При этом отдалённость и труднодоступность в отдельных регионах служит оправданием для сокращения количества учреждений культуры, слабого использования выездных форм обслуживания и, следовательно, снижения доступности услуг учреждений культуры для населения в целом.

Включение объектов и учреждений культуры в схемы территориального планирования Российской Федерации, субъекта Федерации, муниципального образования может стать одним из важнейших факторов обеспечения доступности учреждений культуры. Кроме того, система территориального планирования крайне важна для оценки не только достаточности сети учреждений культуры, но и эффективности расходов субъекта Федерации в области культуры. Тема становится ещё более острой, если учитывать неравномерность финансирования обеспечения сферы культуры за счёт региональных средств бюджетов в субъектах Федерации.

Значительные финансовые расходы на использование специализированного транспорта, отвечающего требованиям Правил организованной перевозки группы детей автобусами, плохое состояние дорог и административные препоны, оказывают негативное влияние на посещаемость учреждений культуры. Принятие этих норм, нацеленных на обеспечение безопасности детей при использовании ими автотранспорта, без учёта реальной финансово-технической и организационной обстановки в регионах, привело к существенному падению посещаемости этой категории граждан учреждений культуры всех видов. Существенное влияние на доступность учреждений культуры для населения имеет также дефицит квалифицированных профессиональных кадров и отсутствие молодых специалистов в отрасли культуры, особенно в сельской местности. При этом ориентирование на укрупнение учреждений культуры и реорганизация отдельных учреждений в филиалы, особенно в случае включения учреждения культуры в структуру учреждения иной отрасли, например социальной, ведёт к снижению и без того невысокой заработной платы в отрасли культуры.

Уровень разработки программ развития культуры и достоверность применяемых при их разработке показателей снижены, в частности, в связи с наличием проблем в системе организации государственного статнаблюдения за деятельностью организаций культуры, которая требует дополнить исследование и совершенствования. При этом следует учитывать, что Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселений услугами организаций культуры отнесено к вопросам местного значения городского и сельского поселений. Однако без поддержки на уровне Российской Федерации и её субъектов самостоятельное решение задачи общегосударственного уровня – создание условий для полноценного обеспечения населения услугами организаций культуры – в сегодняшней ситуации многим органам местного самоуправления не под силу.

Заслушав и обсудив доклады, исходя из приоритетности культурно-просветительных задач учреждений культуры участники слушаний рекомендовали:

Комитету Государственной Думы по культуре рассмотреть возможность подготовки законодательных предложений по совершенствованию системы полномочий субъектов Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры;

Правительству Российской Федерации:

ускорить создание при Правительстве Российской Федерации предусмотренного Основами государственной культурной политики координационного органа для обеспечения межведомственного и межотраслевого взаимодействия в сфере культуры, а также для обеспечения учёта в государственных и ведомственных программах мер по реализации Основ государственной культурной политики и Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года;

в целях повышения доступности учреждений культуры для населения и устранения региональных диспропорций разработать и внести изменения в действующую редакцию установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р социальных нормативов и норм, а также в Методические рекомендации субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, введенных в действие распоряжением Минкультуры России от 27 июля 2016 года № Р-948, в том числе с учётом следующих предложений:

пересмотреть социальные нормативы и нормы с целью обеспечения системного подхода к планированию развития учреждений культуры с учётом культурно-исторических, функциональных, климатогеографических, демографических и транспортных особенностей региона, а также потребностей населения;

вывести позиции норм "центр культурного развития и передвижной многофункциональный культурный центр" и "точка доступа к полнотекстовым электронным ре-

сурсам" в отдельные блоки регулирования;

закрепить норму юношеских (детско-юношеских, молодёжных) библиотек в виде самостоятельных учреждений на уровне предыдущей редакции социальных нормативов и норм;

установить поправочный коэффициент "5" для расчёта учреждений культуры в условиях сложного рельефа местности, удалённости населённых пунктов, регионов с низкой плотностью населения, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

установить минимальную количественную величину населённых пунктов, не имеющих стационарных клубных учреждений культуры, в зоне обслуживания одного передвижного клубного учреждения в различных регионах; предусмотреть создание общедоступной библиотеки: в городах с числом жителей до пяти тысяч человек, в городских округах с числом жителей до 10 тысяч человек, в городских поселениях с числом жителей до трёх тысяч человек; предусмотреть создание филиала общедоступной библиотеки в сельском поселении, в том числе находящемся в структуре городского поселения или городского округа, с числом жителей до 500 человек; предусмотреть создание филиала общедоступной библиотеки или пункта внестационарного обслуживания в населённых пунктах с числом жителей менее 500 человек; уменьшить величину норматива численности населения для учреждения стационарного сельского дома культуры, а также филиала сельской библиотеки, исключив привязку к административному центру; предусмотреть в городском округе с числом жителей от 100 до 250 тысяч человек норму один дом культуры на 50 тысяч человек, а также в городском округе с числом жителей от 250 тысяч до 500 тысяч человек норму один дом культуры на 100 тысяч человек;

Минэкономразвития России совместно с Минстроем России и Минкультуры России подготовить предложения по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части включения учреждений культуры в перечень обязательных требований по территориальному планированию в субъектах Федерации;

Минобрнауки России, Минтрансу России, МВД России, Минкультуры России и Роспотребнадзору совместно подготовить разъяснения по применению нормативных правовых актов, регулирующих порядок перевозки организованных групп детей в целях устранения различий и единообразно применения на территории Российской Федерации;

Минтрансу России совместно с МВД России и Роспотребнадзором разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию Правил организованной перевозки группы детей автобусами, Санитарно-эпидемиологических требований к перевозке железнодорожных транспортных организованных групп детей;

Минстрою России совместно с Росстандартом и Минкультуры России разработать и внести в Правительство Российской Федерации комплекс нормативных и нормативных правовых актов, обеспечивающих стандартизацию требований к проектированию и строительству учреждений культуры;

Минкультуры России совместно с Федеральным фондом социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии рассмотреть возможность разработки механизма подключения к ЕАИС организаций кинопоказа, осуществляющих платный публичный показ фильмов в сельских населённых пунктах, направленного на стимулирование развития кинопоказа в сельских районах;

Минфину России при подготовке законопроекта "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования на обеспечение сельского населения специализированным автотранспортом для внестационарного обслуживания учреждений культуры;

Минкультуры России:
организовать "круглый стол" с участием руководителей исполнительных органов власти субъектов Федерации в сфере культуры по вопросам применения статистического инструментария при расчёте уровня оптимального размещения учреждений культуры;

разработать модельные стандарты Дома народного творчества и Дома культуры;
завершить разработку и направить на утверждение в Правительство Российской Федерации Концепцию клубной деятельности в Российской Федерации;

подготовить предложения по внесению изменений в Основы законодательства Российской Федерации о культуре в части включения положений, предусматривающих полномочия министерства по утверждению модельных стандартов и методик в сфере культуры;

рассмотреть предложения по нормативно-правовому закреплению обязательного и регулярного повышения квалификации работников культуры; обязательных требований (стандартов) для учреждений культуры, включая сетевую единицу; критериев доступности учреждения культуры; мер государственной поддержки проката национальных фильмов в населённых пунктах с числом жителей менее 100 тысяч человек; обязательных и дифференцированных показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений в сфере культуры; предусмотреть в государственной программе Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013–2020 годы показатели, отражающие доступность для населения услуг учреждений культуры в субъектах Российской Федерации, с последующей рекомендацией субъектам о приведении в соответствие показателей региональных госпрограмм и их отражением в планах мероприятий ("дорожных картах") по теме "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры";

рассмотреть вопрос и при необходимости подготовить предложения о внесении изменений в формы федеральной статистичности о деятельности учреждений культуры

в целях координации сходных показателей для различных видов учреждений культуры;
обобщить региональный опыт лучших клубных практик и организовать работу по созданию каталога с размещением его на официальном сайте Минкультуры России;

Ростуризму в целях совершенствования обслуживания на туристических маршрутах обеспечить ведение реестра рекомендованных туристических маршрутов для организованных групп детей;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

принять меры, направленные на решение следующих задач:

поддержка молодых специалистов в сельской местности, создание для них благоприятных условий труда (наличие необходимого оборудования, удовлетворительное материально-техническое состояние сельских учреждений культуры), обеспечение развития сельской инфраструктуры и оказание им социальной поддержки (предоставление жилья, единовременные и ежемесячные выплаты стипендий молодым специалистам, региональных и федеральных премий, например лучшим работникам учреждений культуры), а также получение дополнительного профессионального образования (повышение квалификации, целевое обучение);

утверждение требований к кадровому обеспечению учреждений культуры исходя из плотности населения и других факторов, отражающих особенности региона (плотность, возрастной состав населения, соотношение сельского и городского населения, состояние инфраструктуры и другие);

учесть возможность доступа населения к услугам в сфере культуры при планировании развития дорог с твердым покрытием и сети маршрутов общественного транспорта;

провести анализ финансовой обеспеченности полномочий в сфере культуры на муниципальном и региональном уровнях власти и при необходимости рассмотреть вопрос о возможности перераспределения полномочий в сфере культуры между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

разработать и утвердить методические рекомендации по развитию сети организаций культуры с учетом индивидуальных особенностей регионов (климато-географических, демографических, средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах на развитие культуры) и социальных нормативов и норм, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р;

в целях обеспечения доступности библиотечных услуг в сельской местности рассмотреть возможность использования таких форм, как организация пунктов выдачи книг в учреждениях культурно-досугового типа, музеях, почтовых отделениях, общеобразовательных организациях, поворонный обход пожилых и маломобильных групп населения.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-38

Парламентские слушания

"Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

проведены 18.07.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 04.07.2017, протокол № 56

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитет Государственной Думы по финансовому рынку, Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Председательствующий:

Председатель Государственной Думы В. В. ВОЛОДИН.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, в частности Минфина России, Минтруда России, Минэкономразвития России, Счётной палаты Российской Федерации, ФТС России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, деловых организаций – РСПП, ГПП, "Деловая Россия", "ОПОРА РОССИИ", предпринимательских объединений, коммерческих организаций, научно-исследовательских учреждений, вузов, СМИ.

Число участников:

около 450 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, зал заседаний Государственной Думы.

Цель слушаний:

обсуждение проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленного Минфином России, и подготовка рекомендаций Правительству Российской Федерации по его доработке.

Рекомендации:

проект рекомендаций парламентских слушаний принят за основу на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам 21 июля 2017 года (протокол № 74).

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проект Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2017-39

Парламентские слушания

"Совершенствование механизмов финансирования отраслевых вузов"

проведены 20.07.2017 на основании решения Совета Государственной Думы от 11.07.2017, протокол № 58

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по образованию и науке В. А. НИКОНОВ.

Состав участников:

депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Минобрнауки России, Минсельхоза России, Минздрава России, Минтранса России, Минкультуры России, Минспорта России, Минобороны России, МЧС России, Рособrnнадзора, Росрыболовства, Росморречфлота, Росжелдора, РАО, РАН, Общественной палаты Российской Федерации, науки, Российского союза ректоров, ассоциаций вузов России, СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение мер по уточнению механизма нормативно-подушевого финансирования образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, методики расчёта нормативов финансирования и применяемых корректирующих коэффициентов, включая уточнение порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний на бумажном носителе:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.
3. Библиодосье.

Участники парламентских слушаний отметили, что около половины государственных вузов принято относить к отраслевым, хотя особенности их ведомственной принадлежности в соответствии с современными нормативными реалиями являются достаточно условными. Все государственные вузы финансируются через Минобрнауки России, возможность влияния на них министерств-учредителей ограничена участием в формировании контрольных цифр приёма, целевым приёмом и традициями. Исходя из сформулированных принципов и методик расчёта Минобрнауки России в период с 2013 по 2016 год осуществляло постепенный перевод подведомственных учреждений на единые нормативные затраты. В целях смягчения возможных негативных последствий перехода на нормативно-подушевое финансирование были применены следующие общие принципы формирования нового механизма финансового обеспечения оказания государственных услуг в сфере высшего образования: введение системы корректирующих коэффициентов, обеспечивающей максимально возможный в рамках бюджетных ограничений учёт особенностей направлений подготовки (специальностей) и специфики отдельных вузов, постепенный переход к единым нормативам по специальностям. Практически полный переход вузов, подведомственных Минобрнауки России, на единые нормативы затрат осуществлён в 2016 году. Для вузов, подведомственных другим федеральным органам исполнительной власти, переходный период закончится в 2017/18 учебном году. При этом финансовое обеспечение проведения научных исследований высшими учебными заведениями должно осуще-

ствляться федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами власти субъектов Федерации, в ведении которых находятся эти высшие учебные заведения, отдельно от федерального обеспечения образовательной деятельности.

Участники слушаний отметили, что переход к бюджетному финансированию вузов на основе базовых нормативов финансирования и коэффициентов дифференциации привёл к снижению общего объёма финансирования значительного числа вузов. Заметно усилилась дифференциация вузов. По данным Российской ассоциации исследователей образования, удельные затраты на одного студента в рамках субсидии на выполнение государственного задания в части образования сегодня у вузов могут значительно различаться (более чем в 4 раза). В вузах с низкими удельными затратами на одного студента планируемая субсидия фактически полностью уходит на покрытие расходов по оплате труда, на другие расходы, связанные с содержанием имущественного комплекса и обеспечением учебного процесса бюджетных ассигнований, средств не хватает, что ставит под угрозу качество предоставляемого ими высшего образования. При этом вузы, финансовое положение которых осложнилось, сосредоточены преимущественно в экономически слабо развитых, дотационных регионах. Сбои в их деятельности, в свою очередь, могут породить целый ряд вторичных негативных социально-экономических последствий для регионального развития в плане подготовки кадров, необходимых для региональных рынков труда.

Оценивая ситуацию с бюджетным финансированием государственного задания вузам на подготовку специалистов, участники слушаний считают, что восстановление объёма бюджетных ассигнований до уровня 2016 года не решит всех выявившихся проблемных вопросов. Установленные с 2017 года Минобрнауки России единые базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг в сфере высшего образования с применением корректирующих коэффициентов нуждаются в совершенствовании. Доведённые Минобрнауки России объёмы бюджетных ассигнований на 2017–2019 годы в части субсидии на выполнение государственного задания не содержат расходов, учитывающих соответствующие отраслевые особенности, и рассчитаны практически по уровню финансирования инженерных образовательных организаций высшего образования и среднего профобразования, подведомственных Минобрнауки России. Не учтены в нужном объёме для отдельных категорий образовательных организаций требования об обеспечении выполнения международных требований (стандартов) и требования федерального законодательства, требующие дополнительных затрат при оказании государственной услуги. Нуждается в уточнении и ряд применяемых сегодня корректирующих коэффициентов. Так, затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества для программ бакалавриата для вузов второй и третьей групп отличаются почти в 5 раз. В качестве корректирующего коэффициента, отражающего достижение целевых показателей эффективности деятельности вузов, использован средний балл ЕГЭ, который для вузов сельскохозяйственного профиля, многих других региональных вузов всегда будет заметно меньше, чем для престижных столичных вузов, осуществляющих подготовку по тем же направлениям и специальностям. Значения этого коэффициента и, соответственно, норматива финансирования сейчас могут измениться в диапазоне до 1 до 1,5.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы о принятии Стратегии развития высшего образования в Российской Федерации на долгосрочный период; о разработке концепции территориального развития сети организаций высшего образования, основанной на стратегии развития отраслей в России в целом и регионов в отдельности, а также механизмов создания опорных отраслевых вузов регионов; о наделинии федеральных органов исполнительной власти, имеющих в своём ведении образовательные организации высшего образования, правом выделять в общем объёме финансирования государственных отраслевых программ и приоритетных проектов средства на развитие образования и науки в подведомственных им организациях высшего образования, направлять средства на модернизацию учебной и научной базы подведомственных организаций высшего образования, внедрение новых технологий в образовательный процесс для подготовки кадров и научного сопровождения отраслевых программ развития; при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотреть необходимые объёмы финансового обеспечения выполнения государственного задания вузов с учётом выделения средств на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, не допускать принятия решений о выделении бюджетных ассигнований на выполнение государственных заданий вузами в меньших объёмах, чем рассчитанные по нормативам, скорректировать программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных учреждениях на 2012–2018 годы в части оптимизации расходов на содержание административно-управленческого и вспомогательного персонала с учётом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты учреждений не более 40 процентов;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проработать вопрос о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части введения понятия отраслевой организации высшего образования (отраслевого вуза), коррекции понятия мониторинга и законодательного обоснования рейтингования с его помощью образовательных организаций с целью приведения в соответствие современной практики и нормативного обеспечения управления высшим образованием, закрепления в законе особенностей реализации профессиональных образовательных программ в зависимости от их отраслевой направленности и территориального расположения организаций высшего образования;

Минобрнауки России формировать объём финансирования отраслевых вузов на соответствующий финансовый год в части целевых субсидий на принципах равнопра-

вия с применением единой методики, основанной на сопоставимых показателях; обеспечить в нормативных правовых актах, определяющих нормативные затраты на оказание государственной услуги, введение единого отраслевого корректирующего коэффициента, отражающего отраслевую специфику реализации образовательных программ по соответствующей области образования, предусмотреть унифицированный подход к финансовому обеспечению выполнения государственного задания; обеспечить расчёт финансового обеспечения выполнения государственного задания на реализацию образовательных программ подведомственных Минздраву России организаций в соответствии с общими требованиями, предусмотреть полное финансирование нормативов финансовых затрат; при формировании нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ в сфере сельского хозяйства рассмотреть возможность увеличения отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат; разработать и утвердить методику обоснованного определения размера нормативных затрат на содержание имущества; в части формирования базовых нормативов затрат внести изменения в приказ Минобрнауки России от 30 октября 2015 года № 1272, включив в состав затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, затраты по проведению обязательных медосмотров профессорско-преподавательского состава и других работников образовательной организации, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, по охране и обеспечению антитеррористической безопасности объектов федерального имущества, находящегося в образовательных организациях на праве постоянного бессрочного пользования;

Рособрнадзору решить вопрос о порядке лицензирования филиалов отраслевых образовательных организаций высшего образования с неполным циклом обучения с учётом продолжения обучения в головном вузе в порядке перевода, принимая во внимание отраслевые требования и специфику;

Минфину России осуществлять финансирование с начала года в полном объёме с целью равномерного планирования расходов и выполнения майских указов Президента Российской Федерации; осуществлять выделение средств федерального бюджета на финансирование отраслевых вузов в объёмах, обеспечивающих выполнение утверждённых Минобрнауки России нормативов финансового обеспечения государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) вузами в рамках государственного задания; выделять с целью равномерного использования с соблюдением всех норм законодательства по закупкам субсидии на капитальный ремонт в начале календарного года с учётом изношенности фондов; предусматривать выделение средств федерального бюджета на содержание и капитальный ремонт учебных корпусов и общежитий образовательных организаций, а также на приобретение учебно-лабораторного оборудования и специализированных тренажёров;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти – учредителями отраслевых вузов проработать вопросы выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансирование отраслевых вузов в части имущественного комплекса, закупки лабораторного и иного сложного оборудования и прочих расходов, не связанных непосредственно с реализацией образовательных программ;

отраслевым министерствам Российской Федерации предусмотреть в отраслевых государственных программах соответствующие мероприятия в сфере высшего образования для их реализации в целях научного и кадрового обеспечения отрасли;

совместно с Минобрнауки России принять участие в разработке корректирующих коэффициентов при финансировании отраслевых вузов;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть в региональных государственных программах соответствующие мероприятия в сфере высшего образования для их реализации в целях научного и кадрового обеспечения экономики регионов.

IV. ПЕРЕЧЕНЬ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам

10.07.2017 Проведение эксперимента по развитию курортной инфраструктуры и созданию благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в отдельных субъектах Российской Федерации

18.07.2017 Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Комитет Государственной Думы по финансовому рынку

03.04.2017 Законодательный аспект создания многоуровневой банковской системы

Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству

16.03.2017 Проблемы развития потребительского рынка и защиты прав потребителей в регионах России и направления их законодательного решения

Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям

06.03.2017 О концепции развития земельного законодательства Российской Федерации

16.03.2017 О проекте федерального закона № 90991-7 "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров"

06.04.2017 Совершенствование правового регулирования сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания

22.05.2017 Совершенствование способов обеспечения исполнения обязательств застройщиков по договору участия в долевом строительстве: цели законодательной реформы и пути её реализации

20.06.2017 Перспективы и возможности использования механизма государственно-частного партнёрства для целей сохранения и воссоздания объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

03.07.2017 Формирование эффективных законодательных механизмов защиты прав и законных интересов участников долевого строительства

Комитет Государственной Думы по энергетике

06.02.2017 О реформе теплоснабжения

03.04.2017 Об итогах реформирования электроэнергетики

19.06.2017 Платёжная дисциплина в ТЭК. Практика применения Федерального закона от 03.11.2015 г. № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платёжной дисциплины потребителей энергетических ресурсов"

Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству

04.04.2017 Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения: правовые и морально-нравственные аспекты

- 06.06.2017 Создание правовых условий для обеспечения жителей города Москвы комфортным и современным жильём как ключевой элемент реновации жилищного фонда
- Комитет Государственной Думы по международным делам**
- 10.04.2017 Законодательное регулирование приграничного сотрудничества в Российской Федерации: состояние и перспективы развития
- Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками**
- 20.03.2017 О современной политике Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом
- Комитет Государственной Думы по охране здоровья**
- 17.04.2017 Совершенствование законодательства в области организации оказания медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры
- 22.05.2017 Медико-социальная экспертиза – задачи системы здравоохранения
- 08.06.2017 Информатизация здравоохранения. Текущее состояние, проблемы, правовое обеспечение
- Комитет Государственной Думы по образованию и науке**
- 14.02.2017 Патриотическое воспитание граждан России: "Бесмертный полк"
- 23.03.2017 Информационное обеспечение системы образования
- 23.05.2017 Ресурсы развития образования и науки: образовательные и просветительские проекты кино, телевидения, СМИ, организаций культуры
- Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам**
- 21.02.2017 Правовые аспекты повышения доходности сельскохозяйственного производства
- 21.03.2017 Законодательное обеспечение развития переработки сельскохозяйственной продукции
- 11.07.2017 Приоритетные направления законодательного обеспечения развития агропромышленного комплекса
- Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды**
- 18.05.2017 Территориальные схемы обращения с отходами: первый опыт регионов и необходимые корректировки нормативно-правовой базы
- Комитет Государственной Думы по культуре**
- 16.03.2017 О реализации Стратегии государственной культурной политики
- 23.03.2017 О реализации Концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года
- 13.07.2017 Проблемы доступности для населения учреждений культуры, совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменительной практики
- Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи**
- 22.05.2017 О молодёжной политике в Российской Федерации

СОДЕРЖАНИЕ

I. Хроника парламентских слушаний	3
II. Краткий обзор парламентских слушаний	8
III. Информационные карты парламентских слушаний	13
IV. Перечень парламентских слушаний	77

**Парламентские слушания
в Государственной Думе
(хроника, аннотации, обзор)**

*Выпуск XLV
(январь — июль 2017 года)*

Оригинал-макет подготовлен
отделом редакционно-издательских работ
Управления организационного обеспечения законодательного процесса
Аппарата Государственной Думы

Редактор Е. А. Чевельча

Компьютерная вёрстка Е. С. Славцовой

Подписано в печать 03.11.2017. Формат 70x100/16
Печ. л. 5. Уч.-изд. л. 6,5. Тираж 300 экз. Зак. 3496

Отпечатано с оригинал-макета: ИП Мочалов С. В.
162626, Вологодская область, г. Череповец, ул. Сергея Перца, 3