



# ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период осенней сессии 2019 года

Издание Государственной Думы  
2020

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период осенней сессии 2019 года

*Информационно-аналитические материалы*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2020

УДК 328.126  
ББК 67.400  
З 19

**Составитель:**

**С. В. Березин**, главный референт аппарата фракции  
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе

- 319 **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2019 года.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2020. – 48 с.

УДК 328.126  
ББК 67.400

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

**19 сентября** принят Федеральный закон от 01.10.2019 г. № 329-ФЗ «О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря», внесён Президентом России.

Конвенция подписана в г. Актау 12 августа 2018 года. Участниками Конвенции являются Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Российская Федерация и Туркменистан.

Конвенцией определяются и регулируются права и обязательства прибрежных государств в отношении использования Каспийского моря, включая его воды, дно, недра, природные ресурсы и воздушное пространство над морем.

Деятельность Сторон на Каспийском море будет осуществляться в том числе на основе принципов уважения суверенитета, территориальной целостности, независимости, суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, взаимного уважения, сотрудничества, невмешательства во внутренние дела друг друга; использования Каспийского моря в мирных целях, превращения его в зону мира, добрососедства, дружбы и сотрудничества, решения всех вопросов, связанных с Каспийским морем, мирными средствами; обеспечения безопасности и стабильности в Каспийском регионе; неприсутствия на Каспийском море вооружённых сил, не принадлежащих Сторонам.

Акватория Каспийского моря разграничивается на внутренние воды, территориальные воды, рыболовные зоны и общее водное пространство.

Суверенитет каждой Стороны распространяется за пределы её сухопутной территории и внутренних вод на примыкающий морской пояс, называемый территориальными водами, равно как на его дно и недра, а также на воздушное пространство над ним. Каждая Сторона устанавливает территориальные воды, не превышающие по ширине 15 морских миль, отмеряемых от исходных линий, определённых в соответствии с Конвенцией, а также рыболовную зону шириной 10 морских миль, прилегающую к территориальным водам. Разграничение дна и недр Каспийского моря на секторы осуществляется по договорённости сопредельных и противолежащих государств с учётом общепризнанных принципов и норм международного права.

Стороны имеют право на свободный доступ из Каспийского моря к другим морям, Мировому океану и от них. С этой целью Стороны

пользуются свободой транзита через территории Сторон транзита всеми транспортными средствами.

**24 октября** принят Федеральный закон от 12.11.2019 г. № 373-ФЗ **«О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»** *(в части установления требования об обязательном представлении официального отзыва Правительства Российской Федерации при внесении законопроектов в Государственную Думу, предусматривающих внесение изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, А. И. Петровым, М. Д. Ооржаком, В. В. Бузиловым, А. Е. Загребиным, В. И. Синяговским, Р. М. Марданшиным, С. В. Чижовым и др., членом Совета Федерации А. А. Клишасом.

Законом предусматривается, что проекты федеральных законов о внесении изменений и дополнений в КоАП РФ могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии официальных отзывов Правительства Российской Федерации.

**5 декабря** принят Федеральный закон от 16.12.2019 г. № 443-ФЗ **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** *(об установлении ответственности за нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации)*, внесён членом Совета Федерации А. А. Клишасом, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым.

Законом с 1 февраля 2020 года устанавливается административная ответственность:

- за нарушение порядка деятельности иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учреждённого им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, либо неисполнение иным лицом, информация о котором включена в реестр иностранных СМИ, выполняющих функции иностранного агента, установленных законодательством Российской Федерации требований в связи с признанием выполняющим функции иностранного агента, – в виде штрафа: для граждан – в размере 10 тыс. руб., для должностных лиц – 50 тыс. руб., для юридических лиц – 500 тыс. руб.;

- за повторное совершение указанного выше административного правонарушения – в виде штрафа: для граждан – в размере 50 тыс. руб., для должностных лиц – 100 тыс. руб., для юридических лиц – 1 млн руб.;

- за грубое нарушение порядка деятельности иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учреждённого им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, – в виде: для граждан – штрафа в размере 100 тыс.

руб. или административного ареста на срок до пятнадцати суток, для должностных лиц – штрафа в размере 200 тыс. руб., для юридических лиц – штрафа в размере 5 млн руб. *(под грубым нарушением понимается неоднократное (более двух раз в течение года) нарушение предусмотренного Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации» порядка деятельности иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, совершённое самим иностранным СМИ или учреждённым им российским юридическим лицом, их должностными лицами, сотрудниками или представителями, либо неоднократное неисполнение иным лицом, информация о котором включена в реестр иностранных СМИ, выполняющих функции иностранного агента, установленных законодательством Российской Федерации требований в связи с признанием выполняющим функции иностранного агента).*

**13 декабря** принят Федеральный закон от 25.12.2019 г. № 498-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»** (в части обеспечения гарантий, предусмотренных «амнистией капитала»), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, А. М. Макаровым, Н. В. Панковым, О. И. Павловой, И. В. Сапко, А. В. Жарковым, Л. И. Ковпаком, С. В. Чижовым, А. Б. Таймазовым, З. А. Муцоевым, М. Т. Гаджиевым и др., депутатом Государственной Думы А. А. Ремезковым.

Законом предусматривается следующее:

1. Признаются недопустимыми следующие доказательства:

– полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий сведения о факте представления подозреваемым, обвиняемым специальной декларации в соответствии с Федеральным законом «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и (или) указанная декларация и сведения, содержащиеся в указанной декларации и документах и (или) сведениях, прилагаемых к указанной декларации, за исключением случаев представления декларантом копий указанных декларации и документов и (или) сведений для приобщения к уголовному делу;

– полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий сведения о факте указания подозреваемого, обвиняемого в специальной декларации, представленной иным лицом в соответствии с Федеральным законом «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и (или) сведения о подозреваемом, обвиняемом, содержащиеся в указанной декларации и документах и (или) сведениях, прилагаемых к указанной декларации, за исключением случаев

представления декларантом копий указанных декларации и документов и (или) сведений для приобщения к уголовному делу;

2. Устанавливается, что:

– не могут служить поводом для возбуждения уголовного дела факт представления специальной декларации в соответствии с Федеральным законом «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также сведения, содержащиеся в указанной декларации и документах и (или) сведениях, прилагаемых к указанной декларации;

– при производстве следственных действий не допускается изъятие специальной декларации, поданной в соответствии с Федеральным законом «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и (или) документов и сведений, прилагаемых к указанной декларации.

**18 декабря** принят Федеральный закон от 28.12.2019 г. № 493-ФЗ **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** *(об установлении административной ответственности за нарушение требований к реализации и возврату билетов на театрально-зрелищные, культурно-просветительские или зрелищно-развлекательные мероприятия, проводимые театрами, музыкальными и танцевальными коллективами, концертными организациями, концертными залами, цирками и музеями)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливается административная ответственность:

– за реализацию лицами, не указанными в Законе Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», билетов, абонементов и экскурсионных путёвок на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия (за исключением однократной продажи гражданином приобретённых им для использования в личных целях билета, абонемента или экскурсионной путёвки по цене, не превышающей цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке) – в виде штрафа:

- для граждан – в размере от полуторакратной до двукратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения;
- для должностных лиц – от двукратной до трёхкратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения;
- для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от трёхкратной

до пятикратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения;

- для юридических лиц – от трёхкратной до пятикратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения;

– за реализацию билетов, абонементов и экскурсионных путёвок на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия по цене, превышающей цену, указанную в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, – в виде штрафа:

- для граждан – в размере от полуторакратной до двукратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения;
- для должностных лиц – от двукратной до трёхкратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения;
- для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от трёхкратной до пятикратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения;
- для юридических лиц – от трёхкратной до пятикратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения;

– за реализацию билетов, абонементов и экскурсионных путёвок на проводимые государственными и муниципальными организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия с оказанием покупателю билета, абонемента или экскурсионной путёвки сопутствующих услуг, общая стоимость которых составляет 10 и более процентов цены, указанной в приобретённых билете, абонементе или экскурсионной путёвке, – в виде штрафа:

- для должностных лиц – в размере от полуторакратной до двукратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения;
- для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двукратной до трёхкратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения;
- для юридических лиц – от двукратной до трёхкратной цены, указанной в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, явившихся предметом административного правонарушения.



## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**12 сентября** принят Федеральный закон от 29.09.2019 г. № 327-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Н. Д. Боевой, Ю. В. Кобзевым, Л. Н. Тутовой, Н. В. Говориным, Н. В. Маловым, А. Г. Кобилевым, И. М. Гусевой.

Законом предусматривается освобождение от обложения НДФЛ сумм материальной помощи, оказываемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам, студентам, аспирантам, адъюнктам, ординаторам и ассистентам-стажерам, в размере, не превышающем 4 тыс. руб. за календарный год.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

**19 сентября** приняты:

– Федеральный закон от 29.09.2019 г. № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» *(в части реализации отдельных положений основных направлений налоговой политики)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят в целях реализации отдельных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Предусматривается, в частности, следующее:

– возможность для налогоплательщиков – физических лиц представлять в налоговые органы и получать от налоговых органов документы через МФЦ в случаях, если это предусмотрено НК РФ;

– налоговые органы наделяются правом информировать налогоплательщиков о наличии недоимки или задолженности по пеням, штрафам, процентам посредством СМС-сообщений и (или) электронной почты и (или) иными способами, не противоречащими законодательству, не чаще одного раза в квартал при условии получения их согласия на такое информирование в письменной форме;

– сведения о принятых налоговыми органами решениях о применении таких способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налога, как залог имущества, арест имущества, запрет на отчуждение (передачу в залог) имущества налогоплательщика без согласия налогового органа, а также об отмене либо о прекращении действия таких решений размещаются на официальном сайте ФНС России, в сети «Интернет» с указанием имущества, в отношении которого вынесено соответствующее решение (*положение вступает в силу с 1 апреля 2020 года*);

– в случае неуплаты в течение одного месяца задолженности по налогам (сборам, страховым взносам), указанной в решении о взыскании, исполнение которого обеспечено наложением ареста на имущество, либо вступления в силу решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, исполнение которого обеспечено запретом на отчуждение имущества налогоплательщика без согласия налогового органа, указанное имущество признаётся находящимся в залоге у налогового органа на основании закона (*положение вступает в силу с 1 апреля 2020 года*);

– должностное лицо налогового органа, принявшее решение о взыскании с организации недоимки, размер которой превышает 1 млн руб., при условии, что такое решение не исполнено в течение десяти дней с даты его принятия, наделяется правом не более одного раза по одному решению о взыскании недоимки производить осмотр территорий, помещений, документов и предметов организации при наличии её согласия (*положение вступает в силу с 1 апреля 2020 года*);

– должностное лицо налогового органа, принявшего решение о взыскании с организации или индивидуального предпринимателя недоимки, размер которой превышает 1 млн руб., при условии, что такое решение не исполнено в течение десяти дней с даты его принятия, наделяется правом истребовать у указанных лиц документы (информацию) об их имуществе, имущественных правах и обязательствах в соответствии с перечнем, утверждаемым ФНС России (*положение вступает в силу с 1 апреля 2020 года*);

– предусматриваются особенности определения налоговой базы, исчисления и уплаты НДФЛ по доходам, полученным от продажи недвижимого имущества, а также по доходам в виде объекта недвижимого имущества, полученного в порядке дарения;

– в перечень доходов, не подлежащих обложению НДФЛ, включаются доходы в виде единовременных компенсационных выплат педагогическим работникам, не превышающие 1 млн руб., финансовое обеспечение которых осуществляется в соответствии с правилами, прилагаемыми к соответствующей государственной программе Российской Федерации, утверждаемой Правительством Российской Федерации (*положение применяется в отношении еди-*

новременных компенсационных выплат, право на получение которых возникло с 1 января 2020 года до 31 декабря 2022 года включительно);

– предусматривается, что при получении дохода от продажи доли в объекте недвижимого имущества, приобретённой на средства материнского (семейного) капитала, налогоплательщик вправе уменьшить сумму облагаемого НДФЛ дохода на величину фактически произведённых и документально подтверждённых расходов на приобретение этого объекта, в размере, пропорциональном указанной доле налогоплательщика в объекте недвижимого имущества (*положение распространяется на доходы физических лиц, полученные начиная с налогового периода 2017 года*);

– для плательщиков НДС, являющихся организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения и (или) организациями, в которых непосредственно и (или) косвенно участвуют собственники объектов Единой системы газоснабжения и суммарная доля такого участия составляет более 50 %, устанавливается в качестве постоянного повышающий коэффициент к НДС в размере 1,441, который ранее был установлен на период с 1 января 2019 года до 31 декабря 2021 года;

– для плательщиков НДС, добывающих нефть, устанавливается в качестве постоянного повышающий коэффициент к НДС в размере 428 (*т. е. +428 руб. за тонну*), который ранее был установлен на период с 1 января 2019 года до 31 декабря 2021 года;

– предусматривается, что в случае, если гражданин – плательщик транспортного налога, имеющий право на налоговую льготу, не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы или не сообщил об отказе от её применения, налоговая льгота предоставляется на основании сведений, полученных налоговым органом;

– Федеральный закон от 01.10.2019 г. № 330-ФЗ **«О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации»** (*о возможности предоставления субсидий для стимулирования производства винограда и винодельческой продукции*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается возможность предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с производством (реализацией) алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведённой из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликёрных вин с защищённым географическим указанием, с защищённым наименованием места происхождения (специального вина), виноматериалов.

**25 сентября** принят Федеральный закон от 29.09.2019 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» *(в части освобождения от налога на доходы физических лиц доходов граждан, пострадавших от чрезвычайных обстоятельств)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– уточняется, что не подлежат обложению НДФЛ доходы в связи с прекращением полностью или частично обязательства по уплате задолженности, доходы в виде материальной выгоды, а также иные доходы в денежной и (или) натуральной формах, полученные налогоплательщиками, пострадавшими от террористических актов на территории Российской Федерации, стихийных бедствий или от других чрезвычайных обстоятельств, и (или) физическими лицами, являющимися членами их семей, в связи с указанными событиями *(ранее был предусмотрен закрытый перечень доходов в натуральной форме, освобождаемых от НДФЛ в связи с указанными событиями, а также не предусматривалось освобождение от налога материальной выгоды, полученной пострадавшими)*;

– в перечень доходов, не облагаемых НДФЛ, включаются доходы, полученные в качестве платы за наём (арендной платы) жилых помещений от физических лиц, пострадавших от террористических актов на территории Российской Федерации, стихийных бедствий или от других чрезвычайных обстоятельств, в пределах сумм, предоставленных таким лицам на цели найма (аренды) жилого помещения из средств бюджетов бюджетной системы России.

Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования и распространяется на доходы, полученные физическими лицами с 1 января 2019 года.

**26 сентября** приняты:

– Федеральный закон от 16.10.2019 г. № 332-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2018 год», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждён отчёт об исполнении федерального бюджета за 2018 год:

– по доходам – 19 454,4 млрд руб. *(утверждено федеральным законом – 18 947,6 млрд руб.; 102,7 %)*;

– по расходам – 16 713,0 млрд руб. *(утверждено федеральным законом – 16 808,8 млрд руб.; 99,4 %)*;

– профицит – 2741,4 млрд руб. *(утверждено федеральным законом – 2138,7 млрд руб.)*;

– ВВП составил 103 875,8 млрд руб. (2,6 % ВВП) *(утверждено федеральным законом – 101 164,0 млрд руб.)*;

– годовая инфляция составила 4,3 %.

## Функциональная структура расходов:

	Наименование	Уточнённая роспись, млрд руб.	Исполнено, млрд руб. (%)
1.	Всего	17 491,3	16 713,0 (95,6)
2.	Общегосударственные вопросы	1412,0	1257,1 (89,0)
3.	Национальная оборона	3063,0	2827,0 (92,3)
4.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2049,9	1971,6 (96,2)
5.	Национальная экономика	2569,2	2402,1 (93,5)
6.	Жилищно-коммунальное хозяйство	168,8	148,8 (88,1)
7.	Охрана окружающей среды	117,3	116 (98,8)
8.	Образование	753,6	722,6 (95,9)
9.	Культура, кинематография	112,5	94,9 (84,3)
10.	Здравоохранение	557,9	537,3 (96,3)
11.	Социальная политика	4611,9	4581,8 (99,3)
12.	Физическая культура и спорт	73,7	64,0 (86,9)
13.	Средства массовой информации	88,5	88,4 (99,9)
14.	Обслуживание государственного и муниципального долга	814,3	806 (99,0)
15.	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Федерации и муниципальных образований	1098,6	1095,4 (99,7)

*На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.11.2018 г. № 2572-р не использованные на 1 января 2018 года остатки средств федерального бюджета 2017 года в сумме 32 980,1 млн рублей направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.*

– Федеральный закон от 16.10.2019 г. № 333-ФЗ «**Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2018 год**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждён отчёт об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2018 год:

– доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 8269,64 млрд руб., или 100,0 % от прогнозируемых объёмов, из них в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 8191,85 млрд руб., или 100,9 % прогнозных поступлений;

– расходы – 8428,69 млрд руб., или 99,1 % к уточнённой сводной росписи, из них в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 8240,73 млрд руб.,

или 99,3 %. На исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году направлено 8133,9 млрд руб.;

– общий дефицит – 159,1 млрд руб., на покрытие которого направлялись переходящие остатки средств по состоянию на 1 января 2018 года.

Сумма межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, составила 3229,3 млрд руб., в т. ч.:

- 312,9 млрд руб. на осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам;
- 632,4 млрд руб. на обязательное пенсионное страхование;
- 341,5 млрд руб. на предоставление материнского (семейного) капитала, из них 194,7 млн рублей – средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии;
- 682,9 млрд руб. на валоризацию величины расчётного пенсионного капитала;
- 499,9 млрд руб. на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование для отдельных категорий страхователей и др.

Сумма трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации составляет 3,0 млрд руб.

С 1 января 2018 года: стоимость одного пенсионного коэффициента увеличена на 3,7 % и составила 81,49 руб.; размер фиксированной выплаты к страховой пенсии установлен в сумме 4982,9 руб. в месяц (+ 3,7 %). Расходы на индексацию страховых пенсий неработающим пенсионерам составили 183,5 млрд руб.

С 1 апреля 2018 года проиндексированы на 2,9 % (исходя из темпов роста прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в России за 2017 год) пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в т. ч. социальные пенсии и другие выплаты, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий. Расходы на индексацию составили 9,6 млрд руб.

С 1 августа 2018 года осуществлён перерасчёт страховых пенсий на основании поступивших в 2017 году за застрахованное лицо страховых взносов, не учтённых при назначении пенсии или корректировке размеров пенсий на основании данных индивидуального (персонифицированного) учёта. Расходы составили 9,8 млрд рублей.

Рост страховых пенсий за 2018 год составил 3,2 % к уровню 2017 года. Средний размер страховой пенсии по старости на конец 2018 года составил 14 184 руб. (+423 руб. (+3,1 %)). Среднегодовой размер страховой пенсии по старости превысил размер ПМП в 1,7 раза и составил 14 165 руб. Средний размер социальной пенсии на конец 2018 года составил 9084 руб. (+287 руб. (+7,1 %)). Величина ПМП за 2018 год составила 8483 руб. Материнский (семейный) капитал на 2018 год установлен в размере 453 026 руб.

– Федеральный закон от 16.10.2019 г. № 335-ФЗ **«Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2018 год»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждён отчёт об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2018 год:

– доходы бюджета Фонда – в сумме 735,2 млрд руб. (103,7 % к утверждённому показателю);

– расходы бюджета Фонда – в сумме 702,2 млрд руб. (95,3 % к утверждённому показателю);

– общий профицит составил 33 млрд руб., из них по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – с профицитом в сумме 1,9 млрд руб., по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – с профицитом в сумме 32,5 млрд руб., по исполнению отдельных государственных полномочий, осуществляемых Фондом за счёт средств федерального бюджета, – с превышением произведённых расходов над суммой поступивших межбюджетных трансфертов за счёт остатков прошлых лет в сумме 1311,6 млн руб. и из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – с превышением произведённых расходов над суммой поступивших межбюджетных трансфертов за счёт остатков прошлых лет в сумме 86,5 млн руб.

Расходы на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств составили 607,6 млрд руб. Расходы на эти цели составили 86,5 % от всех расходов бюджета Фонда и 94,5 % к показателям Федерального закона. По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 27,7 млрд руб., или на 4,8 %, в основном за счёт увеличения расходов на пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также на оплату четырёх дополнительных выходных дней в месяц для ухода за детьми-инвалидами.

Расходы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составили 556,2 млрд руб. (94,4 % к показателям Федерального закона).

Расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности составили 251,1 млрд руб. (103,1 % к показателям Федерального закона и 99,4 % к бюджетной росписи), что на 27,2 млрд руб., или на 12,2 % больше, чем в 2017 году.

– Федеральный закон от 16.10.2019 г. № 334-ФЗ **«Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2018 год»**, внесён Правительством Российской Федерации.



Законом утверждён отчёт об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2018 год:

- доходы бюджета Фонда в сумме 1895,9 млрд руб. (*100,4 % от утверждённых показателей*);

- расходы бюджета Фонда в сумме 1988,5 млрд руб. (*99,7 % к утверждённому показателю*);

- дефицит бюджета Фонда за 2018 год составляет 92,6 млрд руб.

Из федерального бюджета в бюджет Фонда поступил межбюджетный трансферт в объёме 32,2 млрд руб. (*100 % от утверждённого размера*). Объём межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета Фонда бюджету Фонда социального страхования РФ в соответствии с заявками, представленными в Фонд, составил 15,2 млрд руб. (*82,9 % от утверждённого размера*).

Взносы от ОМС в бюджет Фонда составляют 98,2 % от общего объёма доходов – 1862,2 млрд руб. (*100,4 % от утверждённого размера*). По сравнению с 2017 годом объём их поступления вырос на 156 524,3 млн рублей, или на 9,2 %.

В расходах бюджета Фонда основную долю (94,1 %) составляют субвенции бюджетам территориальных фондов на осуществление переданных в соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 326-ФЗ полномочий по организации ОМС на территориях субъектов Федерации. В 2018 году бюджетам территориальных фондов предоставлены субвенции в размере 1870,6 млрд руб., что составляет 100 % от утверждённого размера. По сравнению с 2017 годом субвенция увеличилась на 333,4 млрд руб., или на 21,7 %.

Расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь составляют 100,8 млрд руб.; на оплату родового сертификата – 15,2 млрд руб.; на изготовление и доставку полисов ОМС – 1,3 млрд руб.; на обеспечение деятельности Фонда – 687,7 млн руб.

**15 октября** принят Федеральный закон от 04.11.2019 г. № 359-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» *(в части усиления защиты прав граждан – участников строительства)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, Н. П. Николаевым, Е. С. Москвичевым, депутатами Государственной Думы И. И. Мельниковым, И. В. Лебедевым, Г. П. Хованской.

Законом предусматривается:

- обеспечение возможности выплаты возмещения за счёт имущества публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» (далее – Фонд) гражданам,



ставшим членами жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива (далее – ЖСК) в ходе процедуры банкротства застройщика;

– закрепление требований, наличие которых позволяет гражданам претендовать на выплату возмещения:

- членство граждан в ЖСК, которому в ходе процедуры банкротства застройщика были переданы его права на объект незавершённого строительства и земельный участок;
- погашение требований таких граждан в деле о банкротстве застройщика путём указанной выше передачи в соответствии с реестром требований участников строительства (реестром требований о передаче жилых помещений);
- наличие у таких граждан требования о передаче жилого помещения, машино-места и (или) нежилого помещения в отношении соответствующего ЖСК;

– в случае обращения ЖСК в Фонд в целях финансирования и осуществления мероприятий по завершению строительства объектов незавершённого строительства или для выплаты возмещения гражданам – членам кооператива ЖСК передаёт на безвозмездной основе Фонду субъекта Российской Федерации (а если такой фонд не создан – некоммерческой организации Фонда) свои функции застройщика, а также помещения и (или) машино-места в объектах недвижимости, строительство которых завершено, если в отношении указанных помещений и (или) машино-мест у ЖСК отсутствует обязанность по передаче их гражданам – членам ЖСК, при их наличии;

– порядок осуществления выплаты возмещения Фондом защиты прав дольщиков устанавливается Правительством Российской Федерации. Выплата такого возмещения осуществляется при условии подачи гражданином – членом ЖСК заявления о выходе из кооператива;

– размер возмещения не может быть менее чем совокупность размера требований гражданина – члена ЖСК, погашенных в связи с передачей кооперативу прав застройщика на объект незавершённого строительства и земельный участок в деле о банкротстве застройщика, и размера паевых взносов, внесённых указанным гражданином – членом ЖСК после такой передачи. Выплата возмещения по требованиям, предусматривающим передачу машино-мест и нежилых помещений, осуществляется в размере цены, уплаченной гражданином – членом ЖСК.

**19 ноября** принят Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 399-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статьи 34 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

- предоставление в 2020–2022 годах межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения; порядок и условия предоставления указанных межбюджетных трансфертов, включая определение порядка осуществления денежных выплат и их размера, будут устанавливаться Правительством Российской Федерации;

- изменение источника финансирования расходов субъектов Федерации на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включённую в базовую программу обязательного медицинского страхования (ОМС): начиная с 2020 года финансирование указанных расходов будет осуществляться за счёт ассигнований федерального бюджета. Порядок финансирования указанных расходов субъектов Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

**20 ноября** принят Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 415-ФЗ **«О внесении изменений в статью 12<sup>3</sup> Федерального закона «О транспортной безопасности»** (*о праве подразделений транспортной безопасности на приобретение, хранение и использование электрошоковых устройств и искровых разрядников*), внесён членами Совета Федерации А. В. Кондратьевым, М. В. Козловым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Б. Выборным, В. В. Пинским, П. И. Пимашковым, С. С. Журовой, У. М. Умахановым, Н. В. Маловым, В. А. Крупенниковым и др., депутатом Государственной Думы А. С. Старовойтовым.

Законом подразделениям транспортной безопасности предоставляется право на приобретение, хранение и использование электрошоковых устройств и искровых разрядников отечественного производства, имеющих выходные параметры, соответствующие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее – электрошоковые устройства и искровые разрядники).

Работники подразделений транспортной безопасности вправе применять электрошоковые устройства и искровые разрядники на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах для их защиты от актов незаконного вмешательства в случаях:

- отражения нападения на указанные объекты и транспортные средства;

- отражения нападения на работников подразделений транспортной безопасности или лиц, находящихся на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

– пресечения сопротивления, оказываемого нарушителем работникам подразделений транспортной безопасности, при исполнении возложенных на них должностных обязанностей;

– задержания лиц, застигнутых при совершении преступления или административного правонарушения на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, если указанные лица пытаются скрыться либо имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооружённое сопротивление.

При этом устанавливается запрет на применение электрошоковых устройств и искровых разрядников в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, за исключением случаев, если указанные лица оказывают вооружённое сопротивление, совершают нападение, угрожающее жизни или здоровью работников подразделений транспортной безопасности либо лиц, находящихся на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах.

Работники подразделений транспортной безопасности при применении электрошоковых устройств и искровых разрядников обязаны:

– стремиться в зависимости от характера и степени опасности преступления или административного правонарушения, степени опасности лиц, его совершивших, и силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой вред, причиняемый при этом, был минимальным;

– предупредить о намерении применить их, а в исключительных случаях, если промедление с их применением создаёт непосредственную опасность для жизни или здоровья граждан либо работников подразделений транспортной безопасности или может повлечь за собой иные тяжкие последствия, действовать без предупреждения;

– обеспечить лицам, получившим телесные повреждения в результате применения электрошоковых устройств и искровых разрядников, оказание первой помощи;

– доложить по подчинённости о каждом случае применения электрошоковых устройств и искровых разрядников.

На руководителей (заместителей руководителей) подразделений транспортной безопасности возлагается обязанность незамедлительно уведомить орган внутренних дел и прокурора о каждом случае ранения или смерти в результате применения электрошоковых устройств и искровых разрядников.

**21 ноября** приняты:

– Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные характеристики федерального бюджета, утверждённые на 2019 год:

**Доходы:** 19 970,3 млрд руб. (18,4 % ВВП) (-204,7 млрд руб. (-0,1 % ВВП); *действует* – 20 174,9 млрд руб. (18,5 % ВВП)), в т. ч. прогнозируемый объём дополнительных нефтегазовых доходов в 2019 году составит 2864,5 млрд руб. (2,6 % к ВВП) (-312,4 млрд руб. (-0,2 % ВВП); *действует* – 3177,0 млрд руб. (2,8 % ВВП)).

**Расходы:** 18 489,5 млрд руб. (17,1 % ВВП) (+195,8 млрд руб. (+0,3 % ВВП); *действует* – 18 293,7 млрд руб. (16,8 % ВВП)).

**Профицит федерального бюджета:** 1480,4 млрд руб. (1,4 % ВВП) (-400,4 млрд руб. (-0,3 % ВВП); *действует* – 1881,2 млрд руб. (1,7 % ВВП)).

**Объём ВВП:** 108 414,0 млрд руб. (-672,0 млрд руб.; *действует* – 109 086,0 млрд руб.).

**Верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2020 года:** 11 142,2 млрд руб. (-187,3 млрд руб.; *действует* – 11 329,5 млрд руб.).

**Верхний предел государственного внешнего долга на 1 января 2020 года:** 65,3 млрд долл. США (57,8 млрд евро) (+1,0 млрд долл. США (+2,4 млрд евро); *действует* – 64,3 млрд долл. США (55,4 млрд евро)).

**Уровень инфляции:** не превышающий 3,8 % (-0,5 %; *действует* – 4,3 %).

**Объём Фонда национального благосостояния** (прогноз на конец года) в 2019 году – 8172,0 млрд руб. (7,5 % ВВП) (-232,6 млрд руб. (-0,2 % ВВП); *действует* – 8404,6 млрд руб. (7,7 % ВВП)).

**Функциональная структура расходов по открытой части (млрд руб.):**

Наименование разделов	Утверждено ФЗ	Изменения	Предлагаемый объём
<i>Всего, в том числе:</i>	<i>15 231,4</i>	<i>+247,9</i>	<i>15 479,3</i>
Общегосударственные вопросы	1326,3	-16,1	1310,3
Национальная оборона	987,2	+18,8	1006,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1412,2	+21,8	1434,0
Национальная экономика	2588,0	+162,1	2750,0
ЖКХ	214,4	+46,6	261,0
Охрана окружающей среды	200,0	+19,4	219,4
Образование	836,4	-9,6	826,9
Культура, кинематография	127,6	-0,3	127,2

Наименование разделов	Утверждено ФЗ	Изменения	Предлагаемый объём
Здравоохранение	653,3	+3,9	657,1
Социальная политика	4852,6	+21,5	4874,0
Физическая культура и спорт	64,4	+1,0	65,4
СМИ	79,1	+13,2	92,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	819,0	-41,3	777,7
Межбюджетные трансферты	1017,3	+6,8	1024,1

Перераспределяются бюджетные ассигнования и дополнительно направляются средства на следующие цели:

- на закупку вакцин для профилактики гриппа – 2 млрд руб.;
- на поддержку кинематографии в целях производства национальных фильмов – 4,8 млрд руб.;
- на предоставление субсидий российским производителям колёсных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колёсным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4 и Евро-5 – 20,8 млрд руб.;
- на предоставление субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным в 2015–2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, и возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2018–2020 годы физическим лицам на приобретение автомобилей, в целях сохранения темпов роста автомобильного рынка и стимулирования роста объёма производства автомобилей – 4 млрд руб.;
- на предоставление взноса в уставный капитал ПАО «Объединённая авиастроительная корпорация» на финансирование затрат по доработке самолёта Ил-114 – 1,7 млрд руб.;
- на взнос в уставный капитал АО «Объединённая двигателестроительная корпорация» на финансирование затрат по разработке и созданию перспективного двигателя ПД-35 для отечественного самолёта Ил-96-400М – 10,5 млрд руб.;
- на предоставление субсидии ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях поддержки лизинга судов российского производства, в т. ч. для софинансирования приобретения двух пассажирских судов проекта А45-90.2 – 10,6 млрд руб.;
- на взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях обеспечения завершения реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет Красноярской железной дороги» – 8,2 млрд руб.;
- на осуществление взноса в уставный капитал АО «Росагролизинг» в целях дополнительного приобретения и последующей пере-

дачи сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам лизинга 446 единиц сельхозтехники в 2020 году – 2 млрд руб.;

- на предоставление субсидий бюджетам субъектов Федерации на поддержку реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в связи с необходимостью дополнительного ввода (приобретения) более 98 тыс. кв. метров жилой площади для 1,3 тыс. семей (с учётом привлечения средств региональных бюджетов и внебюджетных источников) – 1,3 млрд руб.;

- на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники в целях увеличения объёмов производства сельскохозяйственной техники и реализации её сельскохозяйственным товаропроизводителям со скидкой – 3,5 млрд руб.;

- на предоставление дотаций бюджетам субъектов Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 10,6 млрд руб.;

- на осуществление имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала, компенсацию убытков, связанных с участием и (или) прекращением участия в начатых до 1 января 2018 года проектах ВЭБ.РФ (включая формирование резервов на возможные потери по указанным проектам ВЭБ.РФ), и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации – 242,1 млрд руб.;

- на резервный фонд Правительства Российской Федерации, в целях реализации решений Правительства Российской Федерации – 16,6 млрд руб.;

- на взнос в уставный капитал АО «ДОМ.РФ» на цели реализации программы «Дальневосточная ипотека» в сумме 14,7 млрд руб.;

- на взнос в уставный капитал АО «ДОМ.РФ» в целях докапитализации АО «Банк ДОМ.РФ» в связи с переходом на финансирование проектов жилищного строительства с 1 июля 2019 года с использованием счетов эскроу – 5,4 млрд руб.;

- на взнос в уставный капитал АО «ДОМ.РФ» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершённого строительства – многоквартирных домов группы компаний «СУ-155» – 4 млрд руб.;

- на осуществление имущественного взноса в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершённого строительства – многоквартирных домов, по которым не уплачивались взносы в компенсационный фонд – 16,5 млрд руб.;

- на докапитализацию ПАО «Промсвязьбанк» в целях обеспечения кредитования реального сектора экономики – 13,8 млрд руб.

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на развитие пенсионной системы, в том числе:

- на предоставление межбюджетных трансфертов на обязательное пенсионное страхование в связи с темпом роста среднего размера страховых пенсий выше прогнозируемого – 28 млрд руб.;

- на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ПФР на валоризацию величины расчётного пенсионного капитала в связи с уточнением темпа снижения расходов на валоризацию пенсий – 15,3 млрд руб.;

- на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ПФР на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачётом в страховой стаж нестраховых периодов в связи с увеличением численности получателей – 5 млрд руб.

– Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (об уточнении параметров бюджета Пенсионного фонда на 2019 год), внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят с учётом результатов исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – бюджет ПФР) за январь – июль 2019 года, а также на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Российской Федерации в 2019 году и ожидаемого исполнения бюджета ПФР в 2019 году.

Показатели (млрд руб.)	Утверждено ФЗ	Изменения	Предлагаемый объём
Доходы	8612,68	+79,83	8692,51
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3319,2	+33,8	3353
Расходы	8635,9	+80,62	8716,53
Профицит/дефицит (-)	-23,23	-0,79	-24,02
<b>Справочно:</b> прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (руб.)	8846	+232	9078

Предусматривается, в частности:

- увеличение расходов на выплату страховой пенсии до 7066,9 млрд руб. (+80,1 млрд руб.);

- увеличение расходов на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, на 0,4 млрд рублей, объём расходов 2019 года прогнозируется на уровне 3,6 млрд рублей (рост расходов обусловлен увеличением численности получателей указанной выплаты на 2698 человек за I полугодие 2019 года (с 20 843 человек на 1 января 2019 года до 23 541 человек на 1 июля 2019 года)).



Размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера составил 15 452,7 руб. (+30,95 руб.).

На покрытие дефицита бюджета ПФР в 2019 году в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, будут направлены остатки средств бюджета ПФР, образовавшиеся в результате неполного их использования по состоянию на 1 января 2019 года, в размере 1,1 млрд руб.

– Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждаются основные характеристики федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

**Доходы:** в 2020 году – 20 379,4 млрд руб. (18,1 % ВВП), в 2021 году – 21 246,5 млрд руб. (17,7 % ВВП) и в 2022 году – 22 058,3 млрд руб. (17,2 % ВВП), в т. ч. прогнозируемый объём нефтегазовых доходов в 2020 году составит 7472,2 млрд руб. (6,6 % ВВП), в 2021 году – 7679,4 млрд руб. (6,4 % ВВП), в 2022 году – 7730,6 млрд руб. (6,0 % ВВП).

**Расходы:** в 2020 году – 19 503,3 млрд руб. (17,3 % ВВП), в 2021 году – 20 634 млрд руб. (17,1 % ВВП), в 2022 году – 21 763,3 млрд руб. (16,9 % ВВП).

**Профицит федерального бюджета:** в 2020 году 876,05 млрд руб. (0,8 % ВВП); в 2021 году 612,5 млрд руб. (0,5 % ВВП); в 2022 году 295,0 млрд руб. (0,2 % ВВП).

**Объём ВВП:** в 2020 году – 112 863 млрд руб. (рост на 1,7 %), в 2021 году – 120 364 млрд руб. (рост на 3,1 %); в 2022 году – 128 508 млрд руб. (рост 3,2 %).

**Верхний предел государственного внутреннего долга:** на 1 января 2021 года – 12 981,3 млрд руб.; на 1 января 2022 года – 14 643,7 млрд руб.; на 1 января 2023 года – 16 619,3 млрд руб.

**Верхний предел государственного внешнего долга:** на 1 января 2021 года – 64,4 млрд долл. США (56,4 млрд евро); на 1 января 2022 года – 67,6 млрд долл. США (57,8 млрд евро); на 1 января 2023 года – 68,9 млрд долл. США (57,4 млрд евро).

**Уровень инфляции:** в 2020 году – 3,0 %; в 2021 году – 4,0 %; в 2022 году – 4,0 %.

**Предельный объём Фонда развития:** на 2020 год – 585 млрд руб., на 2021 год – 585 млрд руб. и на 2022 год – 585 млрд руб. (Фонд развития формируется, начиная с федерального бюджета на 2019 год; средства Фонда будут направляться на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ Российской Федерации; норма действует до 31 декабря 2024 года включительно).

**Объём Фонда национального благосостояния (прогноз на начало года):** в 2020 году – 8172,0 млрд руб. (7,2 % ВВП); в 2021 году – 11 059,5 млрд руб. (9,2 % ВВП); в 2022 году – 13 658,0 млрд руб. (10,6 % ВВП).



## Функциональная структура расходов (млрд руб.):

Наименование разделов	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Всего, в том числе:	15 231,4	16 233,0	16 802,5	17 305,6
Общегосударственные вопросы	1326,4	1457,4	1543,4	1586,5
Национальная оборона	987,2	1054,7	1076,2	1098,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1412,2	1485,7	1517,9	1565,6
Национальная экономика	2588	2539,9	2749,4	3143,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	268,1	257,6	305,1	400,0
Охрана окружающей среды	199,9	343,8	412,8	442,7
Образование	836,4	887,5	927,7	886,5
Культура, кинематография	127,6	144,2	133,6	124,5
Здравоохранение	653,2	996,0	942,5	951,7
Социальная политика	4892,9	4990,4	5024,6	4809,2
Физическая культура и спорт	64,4	74,5	63,1	64,5
Средства массовой информации	79,1	94,3	73,5	73,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	819,0	897,0	1037,0	1155,7
Межбюджетные трансферты	1017,3	1010,2	995,6	1004,0

**Основными приоритетами расходов федерального бюджета являются:**

### **1. Выполнение социальных обязательств государства:**

- ежегодная индексация с 1 февраля публичных нормативных обязательств и иных обязательств, подлежащих индексации, на уровень инфляции предшествующего года: в 2020 году – на 3,8 %, в 2021 году – на 3 % и в 2022 году – на 4 %;

- ежегодная индексация с 1 октября размера оплаты труда и денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц на прогнозный уровень инфляции: в 2020 году – на 3 %, в 2021 году – на 4 % и в 2022 году – на 4 %;

- ежегодная индексация с 1 сентября стипендиального фонда для студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов на уровень инфляции: в 2020 году – на 3 %, в 2021 году – на 4 % и в 2022 году – на 4 %;

Общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств составит: на 2020 год – 819,9 млрд руб., на 2021 год – 851,6 млрд руб. и на 2022 год – 616,2 млрд руб.

**2. Финансовое обеспечение развития пенсионной системы составит:** 3107,6 млрд руб. – в 2020 году, 3079,5 млрд руб. – в 2021 году, 2800,4 млрд руб. – в 2022 году. В целях обеспечения сбалансиро-

ванности бюджета Пенсионного фонда России общая сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2020 году составит 2398,7 млрд руб. (в 2021 году – 2339,1 млрд руб., в 2022 году – 2308,4 млрд руб.), из них:

- на пенсионное обеспечение – 2398,7 млрд руб. (в 2021 году – 2339,1 млрд руб., в 2022 году – 2308,4 млрд руб.);
- на социальное обеспечение населения – 517,2 млрд руб. (в 2021 году – 539,5 млрд руб., в 2022 году – 573 млрд руб.);
- на выплату материнского (семейного) капитала – 316,4 млрд руб. (в 2021 году – 329,2 млрд руб., в 2022 году – 299,6 млрд руб.).

Размер материнского (семейного) капитала составит 466 617 руб. (+13 591 руб.), величина прожиточного минимума пенсионера в целом по России – 9311 руб. (+465 руб.), размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, включённого в реестр участников, – 288 410 руб. (+8400,3 руб.).

Указом Президента России от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрено утверждение и реализация **12 национальных проектов**, включающих более 70 федеральных проектов.

На реализацию 20 федеральных целевых программ направляется в 2020 году – 372,3 млрд руб., в 2021 году – 277,3 млрд руб., в 2022 году – 278,2 млрд руб.

**В части государственных программ Российской Федерации (ГП) (всего 44 программы)** предусмотрено выделение, в т. ч.:

- по ГП «Развитие здравоохранения» – 847,5 млрд руб. в 2020 году, 787,6 млрд руб. в 2021 году, 788,1 млрд руб. в 2022 году;
- по ГП «Развитие образования» – 214,1 млрд руб. в 2020 году, 220,3 млрд руб. в 2021 году, 172,8 млрд руб. в 2022 году;
- по ГП «Социальная поддержка граждан» – 1465 млрд руб. в 2020 году, 1510,8 млрд руб. в 2021 году, 1549,8 млрд руб. в 2022 году;
- по ГП развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия – 283,6 млрд руб. в 2020 году, 291,2 млрд руб. в 2021 году, 327,3 млрд руб. в 2022 году;
- по ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» – 102,7 млрд руб. в 2020 году, 84,6 млрд руб. в 2021 году, 91,4 млрд руб. в 2022 году.

### **3. Поддержка инновационного и инвестиционного развития.**

На инновационное развитие и модернизацию экономики планируется выделить: в 2020 году – 3585,1 млрд руб., в 2021 году – 3900 млрд руб., в 2022 году – 4366,7 млрд руб. На реализацию подпрограммы «Инвестиционный климат» (ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика») в 2019–2021 годах – 5,1 млрд руб. ежегодно. На реализацию ГП «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспо-

собности» предусмотрено выделение: в 2020 году – 484,5 млрд руб., в 2021 году – 540,4 млрд руб., в 2022 году – 629 млрд руб. На научные исследования и разработки гражданского назначения предусматривается: в 2020 году – 505,6 млрд руб., в 2021 году – 518,9 млрд руб., в 2022 году – 540,6 млрд руб.

Предусматривается выделение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации: в 2020 году – 2552,4 млрд руб., в 2021 году – 2566,4 млрд руб., в 2022 году – 2482,9 млрд руб., в т. ч.:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: в 2020 году – 717,9 млрд руб., в 2021 году – 730,8 млрд руб., в 2022 году – 743,5 млрд руб.;

- субсидии на реализацию программы «Земский доктор»: в 2020 году – 6,6 млрд руб., в 2021 году – 6,6 млрд руб., в 2022 году – 6,6 млрд руб.

- субсидии на реализацию программы «Земский учитель»: в 2020 году – 1,7 млрд руб., в 2021 году – 1,2 млрд руб., в 2022 году – 1,2 млрд руб.;

- субсидии на развитие паллиативной медицинской помощи: в 2020–2022 годах – 4,1 млрд руб. ежегодно;

- субсидии на новое строительство или реконструкцию детских больниц (корпусов): в 2020 году – 11,6 млрд руб., в 2021 году – 10,6 млрд руб., в 2022 году – 17,3 млрд руб.

- субсидии на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включённой в базовую программу обязательного медицинского страхования: в 2020–2022 годах – 6,2 млрд руб. ежегодно;

- субсидии на выплату региональных социальных доплат к пенсии: в 2020 году – 29,6 млрд рублей, в 2021 году – 28,9 млрд рублей, в 2022 году – 28 млрд руб.;

- субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений: в 2020–2022 годах – 7,7 млрд руб. ежегодно;

- субсидии на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Федерации: в 2020 году – 26,4 млрд руб., в 2021 году – 28,2 млрд руб., в 2022 году – 31,7 млрд руб.;

- субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения: в 2020 году – 6,4 млрд руб., в 2021 году – 26,6 млрд руб., в 2022 году – 39 млрд руб.;

- субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Федерации: в 2020 году – 18,7 млрд руб., в 2021 году – 9,7 млрд руб., в 2022 году – 26 млрд руб.;

- субсидии на поддержку сельского хозяйства: в 2020 году – 73,5 млрд руб., в 2021 году – 68,1 млрд руб., в 2022 году – 77,6 млрд руб.;

– субсидия НОУ ВПО «Санкт-Петербургский Гуманитарный университет профсоюзов» в 2020 году – 160,99 млн руб.;

– субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в 2020 году – 1,43 млрд руб. *(в т. ч. 20 млн руб. Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)», 14 млн руб. Благотворительному фонду поддержки деятелей искусства «Артист»; 33,3 млн руб. на НОУ ВПО «Санкт-Петербургский Гуманитарный университет профсоюзов»; 31,5 млн руб. на Образовательное учреждение профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений»)*, в 2021 году – 1,22 млрд руб. в 2022 году – 1,2 млрд руб.

Предусматриваются также ассигнования:

– на создание и оснащение физкультурно-оздоровительных комплексов в 2020 году – 2 млрд руб.;

– взнос в уставный капитал АО «ДОМ.РФ» в 2020 году – 1,3 млрд руб.

Предусматривается возможность в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлять субсидии бюджетам субъектов Федерации на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы содействия созданию в субъектах Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях и иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию в субъектах Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трёх лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования (в объёмах не менее остатков не использованных в 2019 году указанных субсидий).

Правительство Российской Федерации вправе при продлении в 2020 году периода погашения реструктурированных в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» обязательств (задолженности) субъектов Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Федерации, предусмотреть следующий порядок погашения задолженности по основному долгу и начисленному за фактический срок пользования бюджетным кредитом на дату реструктуризации задолженности процентам: в 2020–2024 годах – в размере 5 % суммы задолженности ежегодно, в 2025–2029 годах – ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности, – с возможностью её досрочного погашения.

При этом средства бюджета субъекта Федерации, высвобождаемые в результате снижения объёма погашения задолженности субъекта Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Федерации

бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

В случае невыполнения субъектом Федерации этой обязанности задолженность субъекта Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам подлежит досрочному возврату в федеральный бюджет в соответствии с графиками погашения задолженности, предусмотренными дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету субъекта Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов до дня вступления в силу настоящего федерального закона. Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъекта Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объёме фактического поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации указанных выше новых инвестиционных проектов.

В 2020 году публично-правовая компания «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» вправе использовать для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершённого строительства – многоквартирных домов средства неиспользованных имущественных взносов Российской Федерации в указанную компанию, предоставленных в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на указанные цели.

– Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 383-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждаются основные характеристики бюджета Пенсионного фонда России на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

Показатели (млрд руб.)	2019 год	2020 год проект	Плановый период	
			2021 год	2022 год
Доходы	8612,7	8923,9	9296,5	9720,8
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3319,2	3238,9	3216	3191
Расходы	8635,9	9042,3	9325	9702,3
Профицит/дефицит (–)	-23,2	-118,4	-28,5	18,5
<i>Справочно:</i> прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (руб.)	9078	9311	9595	9908

При формировании доходной части бюджета Фонда учтено продление «моратория» на 2022 год на направление страховых взносов на финансирование накопительной пенсии.

Предусмотрена индексация: социальных пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению с 1 апреля на 7 % (в 2021 году – на 2,6 %, в 2022 году – на 3,1 %); страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней с 1 января на 6,6 % (в 2021 году – на 6,3 %, в 2022 году – на 5,9 %).

Предусматривается ежегодное увеличение размера страховой пенсии по старости неработающим пенсионерам и обеспечение роста пенсии к 2024 году до 20 тыс. руб. Размер данного вида пенсий составит в 2020 году 16 423 руб. (176,4 % к ПМП), в 2021 году – 17 362 руб. (181,0 % к ПМП), в 2022 году – 18 290 руб. (184,6 % к ПМП).

С 1 января 2020 года стоимость одного пенсионного коэффициента (СПК) для определения размера страховой пенсии составит 93 руб. (на 1 января 2019 года – 87,24 руб.), с 1 января 2021 года – 98,86 руб., с 1 января 2022 года – 104,69 руб.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии с учётом индексации на 6,6 % устанавливается с 1 января 2020 года в сумме 5686 руб. 25 коп.

Размер материнского (семейного) капитала в 2020 году составит 466 617 руб., а в 2021 году – 485 282 руб., в 2022 году – 504 693 руб. (исходя из индекса роста потребительских цен 3,0 % и 4,0 % соответственно).

– Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждаются основные характеристики бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

Показатели (млрд руб.)	2019 год	2020 год	Плановый период	
			2021 год	2022 год
<i>Доходы – всего, в том числе:</i>	<i>2098,0</i>	<i>2367,2</i>	<i>2511,0</i>	<i>2645,7</i>
– из них страховые взносы на ОМС по полному тарифу	2019,0	2119,9	2238,3	2372,1
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета	79,0	246,7	272,1	273,0
<i>Расходы – всего, в том числе:</i>	<i>2190,2</i>	<i>2368,6</i>	<i>2515,9</i>	<i>2652,6</i>
– трансферты, представляемые Фонду социального страхования	15,9	16,7	16,7	16,6
– субвенции, представляемые территориальным фондам ОМС	2068,3	2225,4	2359,0	2487,2
<i>Профицит / дефицит (-)</i>	<i>-92,2</i>	<i>-1,4</i>	<i>-4,9</i>	<i>-7,0</i>

В расчёте объёма субвенций учтено:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента России от 07.05.2012 г. № 597;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября, прочие расходы (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2020 году – на 3 %, в 2021 году – на 4 %, в 2022 году – на 4 %;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- перевод в 2020 году в базовую программу ОМС методов конформной дистанционной лучевой терапии;

- финансовое обеспечение проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров в соответствии с национальным проектом «Здравоохранение»;

- финансовое обеспечение по проводимым в амбулаторных условиях дорогостоящим диагностическим и лабораторным исследованиям.

На оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включённой в базовую программу ОМС, планируется направить из бюджета Фонда в 2020 году – 103,1 млрд руб., в 2021 году – 108,2 млрд руб., в 2022 году – 108,2 млрд руб.

Предлагается зарезервировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2020 год в сумме 21,1 млрд руб., на 2021 год – 29,7 млрд руб., на 2022 год – 38,3 млрд руб.

На обеспечение целевых мероприятий Фонда, включая его содержание, предусматриваются бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 1036,9 млн руб., на 2021 год – 950,1 млн руб., на 2022 год – 942,1 млн руб. Расходы на указанные цели в 2020–2022 годах составят 0,04 % от общих расходов бюджета Фонда.

- Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 384-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждаются основные характеристики бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

Показатели (млрд руб.)	2019 год	2020 год	Плановый период	
			2021 год	2022 год
Доходы, в т. ч.	753,0	811,6	821,1	936,5
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета	36,2	48,3	48,9	49,7



Показатели (млрд руб.)	2019 год	2020 год	Плановый период	
			2021 год	2022 год
– межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС	15,9	16,7	16,7	16,6
<i>Расходы, в т. ч.</i>	<i>741,0</i>	<i>788,1</i>	<i>831,4</i>	<i>874</i>
– на обязательное социальное страхование	586,4	618,7	657,6	695,3
– на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и проф. заболеваний	105,9	108,7	112,8	117,2
<i>Профицит / дефицит (-)</i>	<i>11,9</i>	<i>23,5</i>	<i>-10,3</i>	<i>-62,5</i>

На оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребёнка в течение первого года жизни («родового сертификата») предусмотрено: в 2020 году – 16,7 млрд руб.; в 2021 году – 16,7 млрд руб.; в 2022 году – 16,6 млрд руб. Стоимость «Родового сертификата» составит 12 тыс. руб. (+1 тыс. по сравнению с 2019 годом).

Размеры пособий:

– **единовременное при рождении ребёнка:**

с 1 января / февраля 2020 года – 17 479,73 / 18 143,96 руб.;

с 1 января / февраля 2021 года – 18 143,96 / 18 688,28 руб.;

с 1 января / февраля 2022 года – 18 688,28 / 19 435,81 руб.;

– **ежемесячное по уходу за первым ребёнком / вторым и последующими детьми (соответственно; минимальные размеры)** до достижения им возраста 1,5 лет работающим гражданам (минимальные размеры):

с 1 января 2020 года – 3277,45 / 6554,89 руб., с 1 февраля 2020 года – 3401,99 / 6803,98 руб.;

с 1 января 2021 года – 3401,99 / 6803,98 руб., с 1 февраля 2021 года – 3504,05 / 7008,10 руб.;

с 1 января 2022 года – 3504,05 / 7008,10 руб., с 1 февраля 2022 года – 3644,21 / 7288,42 руб.;

– **ежемесячное пособие по беременности и родам (предельный размер):** в 2019 году – 69 961,64 руб.; в 2021 году – 74 001,10 руб.; в 2022 году – 78 290,41 руб.

Сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотрена с учётом её ежегодной индексации с 1 февраля на индекс потребительских цен предыдущего года (коэффициенты индексации с 1 февраля в 2020–2022 годах составят: в 2020 году – 1,038; в 2021 году – 1,030; в 2022 году – 1,040) и учтена в размере:



100 512,29 руб. с 1 января 2020 года, 104 331,76 руб. с 1 февраля 2020 года;

104 331,76 руб. с 1 января 2021 года, 107 461,71 руб. с 1 февраля 2021 года;

107 461,71 руб. с 1 января 2022 года, 111 760,18 руб. с 1 февраля 2022 года.

Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты учтён в размере:

77 283,86 руб. с 1 января 2020 года, 80 220,65 руб. с 1 февраля 2020 года;

80 220,65 руб. с 1 января 2021 года, 82 627,27 руб. с 1 февраля 2021 года;

82 627,27 руб. с 1 января 2022 года, 85 932,36 руб. с 1 февраля 2022 года.

– Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 425-ФЗ **«О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»** (об обеспечении потребителям возможности использования предварительно установленных российских программ для электронных вычислительных машин при продаже отдельных видов технически сложных товаров), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Гутеневым, С. В. Чиндяскиным, А. В. Канаевым, депутатами Государственной Думы С. А. Жигаревым, О. А. Николаевым, А. А. Ющенко.

Законом предусматривается, что при продаже отдельных видов технически сложных товаров с предварительно установленными программами для ЭВМ потребителю обеспечивается возможность использовать отдельные виды технически сложных товаров с предварительно установленными российскими программами для ЭВМ.

Перечень товаров, порядок составления и его ведение, а также порядок их предварительной установки определяются Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года.

**5 декабря** принят Федеральный закон от 15.12.2019 г. № 428-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)»** (о расширении территории проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»), внесён членами Совета Федерации Н. А. Журавлевым, М. М. Ульбашевым, Е. А. Перминовой, А. Н. Епишиным, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, Д. С. Скривановым, А. А. Геттой,

В. В. Бузиловым, З. А. Муцоевым, Л. И. Ковпаком, В. С. Скругом, С. В. Чижовым, Г. Я. Хором и др., депутатами Государственной Думы С. М. Катасоновым, Р. Г. Шайхутдиновым.

Законом с 1 января 2020 года в перечень регионов – участников эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» включаются: г. Санкт-Петербург, Воронежская, Волгоградская, Ленинградская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Ростовская, Самарская, Сахалинская, Свердловская, Тюменская, Челябинская области, Красноярский и Пермский края, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ и Республика Башкортостан (с 1 января 2019 года в эксперименте участвуют г. Москва, Московская и Калужская области, а также Республика Татарстан).

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

**26 сентября** принят Федеральный закон от 16.10.2019 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

- уточнение типологии детских лагерей (*предусматриваются в т. ч. лагеря стационарного и нестационарного типа*). К организациям отдыха детей и их оздоровления предлагается приравнять индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей;
- расширение перечня обязанностей организаций детского отдыха (включаются: обязанность по оказанию первой помощи и медицинской помощи, обязанность по предоставлению сведений о деятельности в региональный орган власти для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – реестр), обязанность обеспечить безопасные условия для детей-инвалидов);
- установление запрета на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей для тех лиц, которые не включены в реестр;
- дополнение полномочий Минпросвещения России полномочиями по установлению общих принципов формирования и ведения реестра, установлению совместно с Минэкономразвития России общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слётов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий;
- уточнение полномочий уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (к ним предлагается дополнительно отнести: определение порядка формирования и ведения реестров, контроль за сведениями в них, координацию и взаимодействие с территориальными органами федеральных министерств и ведомств, которые осуществляют контроль (надзор) и с органами иных регионов (при необходимости)).

Федеральный закон вступает в силу через 10 дней после официального опубликования, за исключением положений, касающихся новой типологии детских лагерей и запрета на работу для организаций, не включённых в реестр (для этих норм предусмотрен переходный период до 1 июня 2020 года).

Организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, должны представить сведения, необходимые для включения их в реестр, до 1 мая 2020 года.

**24 октября** принят Федеральный закон от 12.11.2019 г. № 372-ФЗ **«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, А. К. Исаевым, С. И. Неверовым, М. В. Тарасенко, С. В. Бессараб.

Законом предусматриваются дополнительные гарантии женщинам, работающим в сельской местности:

- право на установление сокращённой продолжительности рабочего времени – не более 36 часов в неделю, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена для них федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе;

- право на установление оплаты труда в повышенном размере на работах, где по условиям труда рабочий день разделён на части. При этом размер такого повышения не может быть снижен по сравнению с размером повышения оплаты труда, установленным на день вступления в силу законопроекта.

**14 ноября** принят Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 411-ФЗ **«О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»** *(в части предоставления детям, проживающим в одной семье, права преимущественного приёма на обучение по программам начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и сёстры)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, И. А. Яровой, А. К. Исаевым, О. Ю. Баталиной, Н. Д. Боевой, И. Е. Марьяш, А. В. Жарковым, Н. В. Панковым, Л. А. Огулем, А. З. Фарраховым, И. М. Тетеринным и др., депутатом Государственной Думы Т. В. Плетневой.

Законом предусматривается, что проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимуще-

ственного приёма на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сёстры.

**21 ноября** принят Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 393-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается наделение государственных инспекторов труда полномочием принимать решение о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, если работодатель не выполнил в срок ранее выданное инспектором предписание об устранении выявленного нарушения, – такое решение будет являться исполнительным документом и будет направляться работодателю, который имеет право в течение десяти дней со дня его получения обжаловать данное решение в суде.

В случае, если решение о принудительном исполнении не исполнено и истёк срок его обжалования, копия данного решения на бумажном носителе или его экземпляр в форме электронного документа направляется в установленном порядке для исполнения в Федеральную службу судебных приставов.

С учётом особенностей деятельности кредитных организаций взыскание денежных средств в виде заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, начисленных, но не выплаченных лицам, занимающим должности единоличного исполнительного органа, его заместителей, членов коллегиального исполнительного органа, главного бухгалтера, заместителя главного бухгалтера банка, руководителя, его заместителей и главного бухгалтера филиала банка, членов совета директоров (наблюдательного совета) банка, контролирующим банк лицам, определяемым в соответствии с законодательством о банкротстве, в предлагаемом порядке осуществляться не будет.

## ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

**19 сентября** принят Федеральный закон от 01.10.2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается отнесение службы в Федеральной службе судебных приставов к государственной службе нового вида – государственная служба в органах принудительного исполнения – и закрепление правовых, организационных и финансово-экономических основ прохождения данной службы.

Регулируются правоотношения, связанные с поступлением граждан Российской Федерации на службу в органы принудительного исполнения, её прохождением на должностях сотрудников органов принудительного исполнения и не на должностях сотрудников органов принудительного исполнения в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) актами Президента России, а также прекращением службы в органах принудительного исполнения.

Устанавливаются особенности должностей в органах принудительного исполнения, которые классифицированы по группам, а также определяются общие квалификационные требования к этим должностям. Должности сотрудников, исходя из соответствующих им специальных званий, будут подразделяться на четыре группы: должности высшего начальствующего состава, старшего начальствующего состава, среднего начальствующего состава, младшего начальствующего состава. Все должности сотрудников подлежат включению в соответствующие перечни.

Закрепляются основные права и обязанности сотрудников, а также ограничения и запреты, связанные со службой в органах принудительного исполнения, требования к служебному поведению сотрудников, обязательность служебных отношений на контрактной основе, конкурсный порядок отбора кандидатур на замещение отдельных должностей, возможность ротации ряда руководителей, порядок урегулирования конфликта интересов, антикоррупционные и другие правовые механизмы, основанные на действующем законодательстве Российской Федерации и принятых Российской Федерацией международных обязательствах.

Определяются стороны, содержание, формы и сроки действия контракта, а также порядок его заключения; регламентируются вопро-

сы испытания при поступлении на службу в органы принудительного исполнения, перевода на другую должность или изменения существенных условий контракта сотрудника. Устанавливается исчерпывающий перечень оснований для прекращения контракта либо его расторжения.

Регламентируются вопросы применения к сотрудникам мер поощрения, а также соблюдения служебной дисциплины на службе в органах принудительного исполнения, наложения на сотрудников дисциплинарных взысканий и организации служебных проверок. Также регламентируются вопросы служебного времени и времени отдыха сотрудников, определяется продолжительность служебного времени, условия установления ненормированного служебного дня, а также обеспечивается единый подход к установлению продолжительности отпусков на службе в органах принудительного исполнения (продолжительность которого ставится в зависимость от выслуги лет и от условий прохождения службы).

Вводятся нормы, касающиеся профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки служащих, а также регулируются вопросы рассмотрения индивидуальных служебных споров.

Пенсионное обеспечение судебных приставов и членов их семей предлагается осуществлять в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей».

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года. Предусматриваются переходные положения.

**22 октября** приняты:

– Федеральный закон от 12.11.2019 г. № 363-ФЗ **«О ратификации Дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма»**, внесён Президентом России.

Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма подписан от имени Российской Федерации в г. Страсбурге 27 июля 2017 года и предусматривает следующее:

– каждая Сторона Конвенции принимает такие меры, которые могут потребоваться, для признания в качестве уголовного преступления в рамках своего внутреннего законодательства следующих деяний: участие в объединении или группе в целях терроризма, прохождение террористической подготовки, поездка за границу в целях терроризма, финансирование поездки за границу в целях терроризма, организация или содействие каким-либо иным способом поездке за границу в целях терроризма;

– все государства, подписавшие Конвенцию, принимают необходимые меры по своевременному обмену информацией, касающейся лиц, направляющихся за границу с целью терроризма.

Протокол ратифицирован со следующим заявлением: Российская Федерация заявляет, что в соответствии с УК РФ деяния, на которые распространяется статья 4 «Поездка за границу в целях терроризма» Дополнительного протокола, будут рассматриваться в качестве приготовления к преступлению террористической направленности или покушения на такое преступление и в этом качестве влекут за собой уголовную ответственность.

– Федеральный закон от 12.11.2019 г. № 375-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»** *(в части оптимизации процесса уведомления сторон в исполнительном производстве)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, А. К. Исаевым, А. С. Грибовым, А. Н. Ищенко, Н. В. Говориным, С. В. Бессараб, Г. И. Данчиковой, М. П. Беспаловой, Н. Н. Пилюс и др.

Законом предусматривается с 1 января 2020 года:

– возможность извещения лиц, участвующих в исполнительном производстве, о совершении тех или иных действий в рамках исполнительного производства путём отправки им СМС-сообщения при наличии их согласия;

– дополнение способов извещения и вызова лиц, участвующих в исполнительном производстве: направление повестки с уведомлением о вручении, телефонограммой, телеграммой, с использованием почтовой, электронной, иных видов связи, инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, или иным способом доставки либо лицом, которому с его согласия судебный пристав-исполнитель поручает доставить повестку, иное извещение;

– возможность информирования лица, являющегося стороной исполнительного производства, о ходе принудительного исполнения исполнительного документа, в т. ч. о совершаемых исполнительных действиях и принимаемых мерах принудительного исполнения, направления лицу, являющемуся стороной исполнительного производства, постановлений и иных документов судебного пристава-исполнителя и иных должностных лиц службы судебных приставов, через единый личный кабинет на портале «Госуслуги» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Также предусматривается возможность подачи жалобы на постановление должностного лица службы судебных приставов или его действия



(бездействие) через единый личный кабинет на портале «Госуслуги» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**19 ноября** принят Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» и статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» *(в части исключения запрета для публичного демонстрирования нацистской символики или атрибутики в произведениях науки, литературы, искусства, а также в информационных, учебных и просветительских целях при условии осуждения нацизма и экстремизма)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Е. А. Ямпольской, В. И. Пискаревым, П. О. Толстым, А. М. Шолоховым, О. М. Казаковой, Н. Н. Пиллос, Ю. А. Левицким, С. Б. Савченко, О. М. Германовой и др., депутатами Государственной Думы В. В. Бортко, Е. Г. Драпеко, О. Л. Лавровым.

Законом предусматривается:

– что запрет на использование нацистской атрибутики и символики не распространяется на случаи использования нацистской символики либо атрибутики или символики либо атрибутики, сходных с нацистской до степени смешения, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацизма;

– что использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии, не является экстремистской деятельностью.

**21 ноября** принят Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 426-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. О. Толстым, В. А. Крупениковым, П. И. Пимашковым, М. Г. Кудрявцевым, Д. В. Саблиным, депутатом Государственной Думы Л. Л. Левиным, членами Совета Федерации А. А. Клишасом, Л. Н. Боковой, Б. А. Невзоровым.

Законом:

1. Предусматривается возможность признания физических лиц иностранными СМИ, выполняющими функции иностранного аген-

та, если они распространяют предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы и получают денежные средства и (или) иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников;

2. Устанавливается, что физическое лицо или российское юридическое лицо, распространяющие сообщения и материалы, которые созданы и (или) распространены иностранным СМИ, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, учреждённым иностранным СМИ, выполняющим функции иностранного агента, и (или) участвующие в создании указанных сообщений и материалов, может быть признано выполняющим функции иностранного агента (далее – физическое лицо или российское юридическое лицо, выполняющее функции иностранного агента), если оно получает денежные средства и (или) иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц, иностранных СМИ, выполняющих функции иностранного агента, российских юридических лиц, учреждённых иностранными СМИ, выполняющими функции иностранного агента, российских юридических лиц, получающих денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников, и (или) от российских юридических лиц, учреждённых такими иностранными СМИ. Положения Федерального закона «О некоммерческих организациях» могут быть применены к таким лицам в порядке, установленном Минюстом России;

3. Минюст России наделяется полномочиями по ведению реестра иностранных СМИ, выполняющих функции иностранного агента. Решение о включении в этот реестр или об исключении из него информации об иностранном СМИ, выполняющем функции иностранного агента, а также о физическом лице или российском юридическом лице, выполняющем функции иностранного агента, принимается Минюстом России по согласованию с МИД России;

4. Устанавливаются особенности распространения на территории Российской Федерации сообщений и материалов иностранных СМИ, выполняющих функции иностранного агента:

– организация распространения предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, осуществляется учреждённым им российским юридическим лицом, которое должно быть учреждено в течение первого месяца со дня признания указанного СМИ иностранным агентом с обязательным уведомлением о таком

учреждении федерального органа исполнительной власти (ФОИВ), уполномоченного Правительством Российской Федерации. Если иностранным СМИ, выполняющим функции иностранного агента, до дня признания его таковым уже были учреждены российские юридические лица, такое иностранное СМИ в течение первого месяца со дня признания его иностранным агентом должно уведомить ФОИВ, уполномоченный Правительством Российской Федерации, о всех учреждённых им российских юридических лицах. Информация о российских юридических лицах, учреждённых иностранными СМИ, выполняющими функции иностранного агента, подлежит включению в реестр иностранных СМИ, выполняющих функции иностранного агента, и со дня такого включения на этих юридических лиц распространяются права и обязанности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента;

– материалы и сообщения иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учреждённого им российского юридического лица, распространяемые на территории Российской Федерации, должны сопровождаться указанием на то, что эти сообщения и материалы созданы и (или) распространены соответственно иностранным СМИ, выполняющим функции иностранного агента, и (или) учреждённым им российским юридическим лицом, выполняющим функции иностранного агента;

– в случае установления вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении нарушения установленного порядка деятельности иностранного СМИ, выполняющего функции иностранного агента, или учреждённого им российского юридического лица Роскомнадзор ограничивает доступ к информационному ресурсу соответствующего лица.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Лица, признанные до дня вступления законопроекта в силу иностранными СМИ, выполняющими функции иностранного агента, в случае отсутствия учреждённых ими российских юридических лиц обязаны учредить российское юридическое лицо до 1 февраля 2020 года.

## **ЗАЯВЛЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**10 сентября** по инициативе Комитета по безопасности и противодействию коррупции Государственная Дума приняла постановления:

№ 6741-7 ГД **«О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России»** (проект № 778923-7);

№ 6742-7 ГД **«Об избрании Председателя Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России и его заместителей»** (проект № 778930-7).

Постановлением:

1. Образована Комиссия Государственной Думы по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России (далее – Комиссия);

2. Утверждён состав Комиссии: депутаты Государственной Думы А. Г. Альшевских («ЕДИНАЯ РОССИЯ»), И. В. Белых («ЕДИНАЯ РОССИЯ»), В. Е. Деньгин (ЛДПР), А. К. Исаев («ЕДИНАЯ РОССИЯ»), Р. Д. Курбанов (КПРФ), В. И. Пискарев («ЕДИНАЯ РОССИЯ»), Н. В. Поклонская («ЕДИНАЯ РОССИЯ»), Н. И. Рыжак («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»), Д. И. Савельев (ЛДПР), Ю. П. Синельщиков (КПРФ), А. В. Чепа («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»), А. Л. Шагошев («ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

3. Утверждено положение о Комиссии, которым, в частности, предусматривается следующее:

– к основным задачам деятельности Комиссии относятся: изучение и анализ фактов и обстоятельств вмешательства иностранных государств во внутренние дела России; подготовка предложений о принятии законодательных мер по противодействию вмешательству иностранных государств во внутренние дела России; подготовка предложений по информированию парламента иностранных государств, международных общественных организаций и СМИ о фактах вмешательства во внутренние дела России;

– в целях выполнения возложенных на неё задач Комиссия вправе: приглашать представителей иностранных СМИ, иностранных государств и организаций для получения информации по исследуемым Комиссией фактам и обстоятельствам вмешательства во внутренние дела России; запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов

Федерации, органов местного самоуправления, организаций, от их должностных лиц необходимую информацию и копии документов; запрашивать и получать пояснения по исследуемым Комиссией фактам и обстоятельствам от указанных органов, организаций и их должностных лиц; приглашать на заседание Комиссии граждан, обладающих специальными знаниями либо информацией, а также запрашивать и получать от них пояснения по исследуемым Комиссией фактам и обстоятельствам; направлять материалы в правоохранительные органы для дачи правовой оценки и принятия решений в соответствии с законодательством Российской Федерации; направлять материалы о фактах вмешательства во внутренние дела России в международные организации;

- заседания Комиссии проводятся по мере необходимости; по решению Комиссии заседание Комиссии может быть открытым или закрытым; по решению Комиссии на открытом заседании могут присутствовать представители СМИ;

- при выявлении в ходе расследования фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России Комиссия направляет соответствующие материалы и предложения о мерах реагирования Государственной Думе Председателю Государственной Думы.

4. Председателем Комиссии избран депутат Государственной Думы В. И. Пискарев («ЕДИНАЯ РОССИЯ»), заместителями председателя Комиссии – депутаты Государственной Думы А. Г. Альшевских («ЕДИНАЯ РОССИЯ»), В. Е. Деньгин (ЛДПР), Н. И. Рыжак («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»), Ю. П. Синельщиков (КПРФ).

**5 ноября** по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 7020-7 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Генеральной Ассамблее Организации Объединённых Наций, парламентам государств – членов Организации Объединённых Наций и международным парламентским организациям о необходимости прекращения экономической, финансовой и торговой блокады Республики Куба со стороны Соединённых Штатов Америки»** (проект № 828201-7).

В обращении отмечается, что, несмотря на то что подавляющее большинство государств – членов ООН неоднократно поддерживали резолюции, призывающие США отменить санкции в отношении независимого государства, США продолжают санкционное воздействие в отношении Республики Куба и непрерывно ужесточают меры такого воздействия.

В сентябре 2019 года Президент США Д. Трамп подписал указ об очередном продлении эмбарго. Кроме того, США непрерывно создаются новые препятствия для торговой и инвестиционной дея-

тельности американских компаний на Кубе и компаний других иностранных государств, продолжают вводиться ограничения на туристические поездки на Кубу и на денежные переводы на родину кубинцев, находящихся в США.

Только на протяжении 2019 года Вашингтоном введено значительное количество новых санкционных мер. В мае Президент США Дональд Трамп активировал третий раздел закона Хелмса – Бертона, что вызвало крайне негативную реакцию не только на Кубе, но и в Европейском союзе.

В июне США ввели запрет на групповые поездки американских граждан на Кубу в образовательных целях. За этим последовали санкции в отношении руководства государства, кубинских дипломатов, работников системы здравоохранения.

В октябре были ужесточены правила экспорта и реэкспорта авиационной техники и телекоммуникационного оборудования. США приостановили авиасообщение американских авиакомпаний со всеми аэропортами Кубы, за исключением аэропорта в городе Гаване. Таким образом, вопрос о поддержке Республики Куба мировым сообществом встаёт ещё острее.

В условиях глобализации хозяйственных связей экономическая, финансовая и торговая блокада Республики Куба со стороны США является значительным препятствием для успешного развития кубинской экономики. Реализуемые США санкционные меры, носящие экстерриториальный характер, – существенная преграда для развития отношений Кубы не только с США, но и с другими государствами.

Политика санкций наносит прямой ущерб различным сферам жизнедеятельности кубинского государства, прежде всего энергетике, транспорту, здравоохранению и образованию, продовольственной безопасности, развитию культуры и спорта.

Представители американских властей заявляют, что США всегда будут бороться за свободу кубинского народа, считая это частью их общей борьбы за права человека в современном мире. Но такая защита прав граждан серьёзно ухудшает положение кубинцев. Налицо циничное ущемление прав и интересов граждан целого государства. Подобная практика Вашингтона не может не вызывать отторжение у тех народов, чья историческая память хранит ужасы войны и блокады, а также у всех, кто действительно разделяет ценность прав человека.

Экономическая, финансовая и торговая блокада Кубы наносит ущерб её социально-экономическому развитию, прямо противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права. Наперекор попыткам внешнего давления Куба идёт по собственному пути развития, защищает свой суверенитет, борется за независимость, показывает всему миру пример защиты национальных

интересов. Куба не раз доказывала, что готова к диалогу и сотрудничеству, но исключительно на условиях равенства и взаимного уважения. Этот выбор кубинского народа заслуживает всемерного уважения и поддержки.

Государственная Дума осуждает США за экономическую, финансовую и торговую блокаду Кубы, которая осуществляется на протяжении вот уже почти 60 лет.

Депутаты Государственной Думы призывают международное сообщество выработать систему мер воздействия на США в целях прекращения экономической, финансовой и торговой блокады суверенного государства.

## СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан . . . . .	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство . . . . .	8
Социальная политика . . . . .	34
Оборона, безопасность и противодействие коррупции . . . . .	37
Заявления и обращения Государственной Думы . . . . .	43



Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период осенней сессии 2019 года

*Информационно-аналитические материалы*

*Электронное издание*

ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Редактор В. В. Нарбут  
Корректоры Т. Д. Романосова, А. В. Чусовлянова  
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

---

Подписано к выпуску 10.06.2020  
Формат 60х90/16. Печ. л. 3,0.