

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Т. Н. Москалькова

Парламентская Ассамблея ОДКБ

Издание Государственной Думы
Москва • 2014

УДК [328+342.53](47+57)(082)

ББК 67.400.6я431

М82

М82 **Москалькова Т. Н.** Парламентская Ассамблея ОДКБ. – М.: Издание Государственной Думы, 2014. – 64 с.

В книге Т. Н. Москальковой, заместителя председателя Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками, доктора юридических наук, доктора философских наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации, даётся описание организационного построения и функционирования Парламентской Ассамблеи ОДКБ, раскрывается роль и значение парламентского измерения интеграционного сообщества на постсоветском пространстве в сфере коллективной безопасности.

Издание предназначено для работников органов государственной власти, занимающихся вопросами внешней политики, для научных и практических работников (юристов-международников, политологов, историков, социологов), преподавателей, аспирантов (адъюнктов), для широкого круга заинтересованных читателей.

УДК [328+342.53](47+57)(082)

ББК 67.400.6я431

© Аппарат Государственной Думы, 2014

© Москалькова Т. Н., 2014

Содержание

Предисловие	4
Введение	5
Глава 1. Организация Договора о коллективной безопасности и Парламентская Ассамблея ОДКБ: значение, правовой статус и взаимодействие	7
1.1. ОДКБ: основы организации и деятельности	7
1.2. Парламентская Ассамблея ОДКБ: понятие, значение, принципы деятельности	16
1.3. Взаимосвязь ОДКБ и Парламентской Ассамблеи ОДКБ	22
Глава 2. Организационно-правовое построение Парламентской Ассамблеи ОДКБ	23
2.1. Формирование Парламентской Ассамблеи ОДКБ	24
2.2. Структура Парламентской Ассамблеи ОДКБ.	25
2.3. Пленарные заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ	30
Глава 3. Основные направления деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ	31
3.1. Правотворчество Парламентской Ассамблеи ОДКБ	33
3.2. Участие Парламентской Ассамблеи ОДКБ в выработке внешнеполитического курса в сфере коллективной безопасности	36
Приложение 1. Участие Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в международных парламентских организациях	38
Приложение 2. Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года	38
Приложение 3. Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года	41
Приложение 4. Протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года	42
Приложение 5. Международные договоры, подписанные в рамках ОДКБ	43
Приложение 6. Временное положение о Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности от 30 марта 2007 года	46
Приложение 7. Депутация Государственной Думы в постоянной делегации Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности	50
Приложение 8. Программа деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2011–2015 годы	50
Приложение 9. Перечень рекомендаций, принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ	63

Предисловие

Предлагаемая читателям книга посвящена правовым основам деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности. С момента своего создания в 2006 году Ассамблея вносит существенный вклад в работу организации. Новые возможности для этого появились и в связи с включением в Устав ОДКБ положения о статусе Парламентской Ассамблеи как органа межпарламентского сотрудничества. Сегодня правовая база деятельности Парламентской Ассамблеи закрепляет её важную роль в институциональной структуре ОДКБ и позволяет активно привлекать парламентариев в странах-членах организации к совместному решению вопросов коллективной безопасности.

В книге депутата Государственной Думы Т. Н. Москальковой раскрывается организационно-правовое построение Парламентской Ассамблеи ОДКБ, показано, как правотворчество этого международного парламентского органа обеспечивает сближение национального законодательства в области обороны и безопасности, в сфере противодействия международному терроризму, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, оружия, нелегальной миграции, техногенным катастрофам и другим угрозам безопасности. С учётом опыта многолетней законотворческой работы в Государственной Думе автор анализирует формы обмена передовым опытом законодательного регулирования.

Книга Т. Н. Москальковой будет полезна всем интересующимся вопросами парламентского измерения ОДКБ.

Председатель Государственной Думы,
Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ



С. Е. Нарышкин

Введение

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации уделяет огромное значение межпарламентским связям на двусторонней и многосторонней основе. Это направление парламентской деятельности позволяет максимально оптимизировать достижения нашего государства во внешнеполитической деятельности, эффективно использовать присущие только ей механизмы и инструментарий парламентской дипломатии.

В условиях сложнейшей международной обстановки парламентское измерение межгосударственных отношений приобретает особый характер, вовлекая в свою орбиту различные институты гражданского общества, научных деятелей, молодёжные движения, экспертные сообщества разных уровней и направлений и т. п.

В настоящее время Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации является участницей в 13 международных парламентских организациях: ПАСЕ, ПА ОБСЕ, ПАЧЭС и др.¹

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ) – одна из самых молодых межпарламентских организаций на постсоветском пространстве – Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Несмотря на свою небольшую историю ОДКБ и ПА ОДКБ уже успели завоевать признание и авторитет на международной арене.

ОДКБ – динамично развивающаяся региональная международная организация в сфере противодействия новым вызовам и угрозам, в области военно-политического и правоохранительного сотрудничества объединяет в настоящее время шесть государств-участников: Армению, Беларусь, Казахстан, Киргизию, Россию и Таджикистан. Соответственно эти государства являются и членами Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Кроме того, в 2013 г. наблюдателями Парламентской Ассамблеи стали Сербия и Афганистан.

Благодаря парламентскому измерению ОДКБ международные правовые акты данного интеграционного сообщества получают принципиально новое жизненное пространство. Принимаемые в рамках Парламентской Ассамблеи рекомендательные акты позволяют гармонизировать законодательство государств – участников ОДКБ, выработать единообразную правоприменительную практику в сфере противодействия возможной военной агрессии, борьбы с транснациональной преступностью, урегулирования кризисных ситуаций и т. д.

Парламентской Ассамблеей ОДКБ создан уникальный механизм содействия синхронизации процедур ратификации и выполнения

¹ Информация о международных парламентских организациях, участниками которых является Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, содержится в приложении 1.

иных внутригосударственных процедур по вступлению в силу международных договоров, заключённых в рамках ОДКБ. Данный формат межпарламентских отношений позволяет выйти на решение ещё одной крупной политической задачи – консолидации позиций государств – участников ОДКБ по жизненно важным вопросам, которые обсуждаются в ПАСЕ, в Парламентской ассамблее НАТО, в ПАЧЭС и в других международных организациях с участием представителей парламентов государств – участников ОДКБ.

С учётом особой важности этого направления 13 марта 2014 г. в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялись парламентские слушания «О деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в период председательства Российской Федерации», на которых были выработаны рекомендации стратегического характера для Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, направленные на повышение эффективности коллективной безопасности в зоне ответственности ОДКБ и в глобальном мире.

В работе слушаний приняли участие руководители и депутаты от всех парламентских фракций, представители МИД России и силовых структур, научных и общественных организаций. Участники парламентских слушаний отмечали позитивные результаты в развитии ОДКБ, связанные, в том числе, с созданием в крайне сжатые сроки принципиально новой системы коллективной безопасности, Коллективных сил оперативного реагирования (далее – КСОР), выработкой методик оснащения государств – участников ОДКБ специальной техникой и военно-техническими средствами, созданием системы подготовки кадров и проведением успешных операций по борьбе с наркоманией, терроризмом, киберпреступностью. Вместе с тем критической оценке были подвергнуты и узкие места в реализации международных актов ОДКБ в национальной правоприменительной практике государств-участников.

В ходе парламентских слушаний детально проанализированы два важнейших документа, имеющих концептуальное значение для развития ОДКБ и её Парламентской Ассамблеи: План мероприятий по реализации решений сентябрьской (2013 года) сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и приоритетов, предложенных Российской Федерацией на период председательства в организации, и Программа дальнейшего развития и совершенствования правового обеспечения коллективной безопасности ОДКБ на 2014–2016 годы.

Фактически это стратегия развития системы коллективной безопасности на евразийском пространстве на ближайшую перспективу. В частности, в Программе дальнейшего развития и совершенствования правового обеспечения коллективной безопасности ОДКБ на 2014–2016 годы содержится комплекс мер по укреплению правового каркаса ОДКБ, по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в данной отрасли.

Глава 1. Организация Договора о коллективной безопасности и Парламентская Ассамблея ОДКБ: значение, правовой статус и взаимодействие

В одной древней притче говорится: «Один отец семейства учил сыновей жить дружно. Но дети не слушали его. Тогда позвал он своих сыновей и положил перед ними веник. «Сломайте его», сказал он сыновьям. Каждый из сыновей приложил много усилий, чтобы сломать веник, но никто из них не смог этого сделать. Тогда отец развязал веник и сказал: «Ломайте по одному прутику». Все прутики по одному легко переломились. «Вот так и вы, как эти прутья, – сказал отец, – пока будете вместе, дружными и сплочёнными, вас никто не одолеет, а если будете жить врозь, – вас легко можно будет одолеть и погубить».

Эту старинную мудрость с давних времён исповедуют люди, организации и государства, стремясь к объединению, что делает их сильнее и защищённее. В современной жизни объединение усилий в разных секторах социокультурного пространства принято называть интеграцией, что переводится с латыни (*integratio*) как процесс объединения частей в целое.

Среди интеграционных сообществ в первую очередь появились военные (оборонные союзы), а затем уже экономические и гуманитарные. В этом контексте высказанный Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко тезис «Без общей системы безопасности всё теряет смысл» очень точно отражает роль и значение военно-политических союзов вообще и ОДКБ в частности.

В 2006 г. ОДКБ приросла Парламентской Ассамблеей, что сделало Организацию крепче и эффективнее. Но прежде чем говорить о Парламентской Ассамблее ОДКБ, следует понять, что из себя представляет сама ОДКБ, для чего создано это интеграционное сообщество, какие государства объединяет, каковы место и роль Организации в мировом сообществе, по каким направлениям развиваются в рамках Организации интеграционные процессы, что из себя представляет её международно-правовой фундамент.

1.1. ОДКБ: основы организации и деятельности

История ОДКБ начинается с подписания 15 мая 1992 г. в Ташкенте главами шести государств – участников СНГ – Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Узбекистана – Договора о коллективной безопасности (приложение 2).

В 1993 г. к *Договору* присоединились Азербайджан, Грузия и Белоруссия. А спустя два года, 1 ноября 1995 г. *Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (далее – Договор от 15.05.1992)* был зарегистрирован в Секретариате Организации Объединённых Наций, получив таким образом полную легитимность в международно-правовом пространстве.

При продлении действия Договора в 1999 г.² состав его участников изменился. Азербайджан, Грузия и Узбекистан его не пролонгировали.

В современном облики Договор *объединяет шесть государств* (по состоянию на 1 октября 2014 г.): Армению, Казахстан, Киргизию, Россию, Таджикистан и Беларусь³.

Данная интеграция была обусловлена стремлением молодых государств, образовавшихся после распада СССР, на этапе формирования их государственности воссоздать единое для них оборонное пространство, совместными усилиями обеспечить территориальную безопасность и целостность, сохранить межгосударственную военно-техническую кооперацию.

Построение новой системы безопасности на евразийском пространстве имело ещё одну важную мотивацию глобального геополитического уровня. Самоликвидация военно-политического блока европейских социалистических государств – Организации Варшавского договора, – просуществовавшей с 1955 по 1991 г., привело к нарушению баланса сил, разрушению многополярности геополитического пространства, ослаблению системы сдержек и противовесов, и противодействия гонке вооружения, наращиванию агрессии в мире, поддер-

² Федеральный закон от 20.11.1999 № 203-ФЗ «О ратификации протокола о продлении Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года»//Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 47, ст. 5621.

³ 15 мая 1992 года Армения, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан подписали в Ташкенте Договор о коллективной безопасности (ДКБ). Азербайджан подписал Договор 24 сентября 1993 г., Грузия – 9 сентября 1993 г., Белоруссия – 31 декабря 1993 г. Договор вступил в силу 20 апреля 1994 г. Договор был рассчитан на 5 лет и допускал продление. 2 апреля 1999 г. президенты Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана подписали протокол о продлении срока действия Договора на следующий пятилетний период, однако Азербайджан, Грузия и Узбекистан отказались от продления Договора, в этом же году Узбекистан присоединился к ГУАМ. 16 августа 2006 г. в Сочи было подписано решение о полномочном присоединении (восстановлении членства) Узбекистана к ОДКБ. 28 июня 2012 г. Ташкент направил ноту с уведомлением о приостановлении членства Узбекистана в ОДКБ (официально приостановлено 19 декабря того же года). В настоящее время членами ОДКБ являются Республика Армения, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Беларусь.

жанию международной напряжённости в целом, а в конечном итоге, развязыванию войны⁴.

Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. – этот истинно эпохальный для новейшей истории международных отношений после распада СССР документ – предусматривает создание системы дружественных отношений между государствами-участниками Договора, отказ от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях между ними и с другими странами, взаимные консультации по важнейшим международным вопросам, образование Совета коллективной безопасности в составе глав государств, возможность размещения и функционирования объектов системы коллективной безопасности на территории государств-участников Договора, запрет на вступление в иные военные союзы или участие в каких-либо группировках государств, а также на действия, направленные против другого государства-участника Договора.

Но самой важной, и пожалуй единственной в силу сложившегося исторического опыта, связанного главным образом с уроками Второй мировой войны, задачей на том этапе, была задача взаимопомощи в случае вооружённой агрессии против любого из участников Договора. В соответствии со статьёй 4 Договора, «если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств-участников настоящего Договора».

В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников все остальные государства-участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимися в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьёй 51 Устава ООН».

Договор открыт для присоединения других государств, разделяющих его цели и принципы.

⁴ Варшавский договор (Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи) от 14 мая 1955 г. – документ, оформивший создание военного союза европейских социалистических государств при ведущей роли Советского Союза – Организации Варшавского договора (ОВД) и закрепивший двуполярность мира на 36 лет. Заключение Договора явилось ответной мерой на присоединение ФРГ к НАТО. Договор подписан Албанией, Болгарией, Венгрией, ГДР, Польшей, Румынией, СССР и Чехословакией 14 мая 1955 г. на Варшавском совещании европейских государств по обеспечению мира и безопасности в Европе. Договор вступил в силу 5 июня 1955 г.. 26 апреля 1985 г., ввиду истечения срока действия, был продлён на 20 лет. В связи с преобразованиями в СССР и других странах Центральной и Восточной Европы 25 февраля 1991 г. государства-участники ОВД упразднили её военные структуры, а 1 июля 1991 г. в Праге подписали Протокол о полном прекращении действия Договора. Численность Вооружённых Сил Организации Варшавского договора на 1985 г. составила 7 562 987 солдат. Организация Варшавского договора была самым мощным блоком из существовавших в те времена в мире. (Википедия//ru.wikipedia.org» Организация Варшавского договора.)

На протяжении десяти лет Договор от 15 мая 1992 г. в основном выполнял превентивную функцию противодействия агрессии, выступал в качестве площадки выработки общей стратегии коллективной безопасности на территории государств-участников ОДКБ, проведения форумов различного уровня и обмена опытом в сфере военно-технического сотрудничества.

Однако на фоне событий конца 90-х – начала 2000-х годов, связанных с обострением ситуации вокруг Киргизии, вызванной террористической активностью деструктивных элементов, возникновением прямой угрозы со стороны афганских талибов в отношении Таджикистана, *стали очевидными расширение направлений деятельности интеграционного сообщества адекватное меняющейся геополитической ситуации, современным вызовам и угрозам, а также необходимость создания специальных органов, обеспечивающих выполнение задач, закреплённых в Договоре.*

При этом чёткие очертания получила потребность в интеграции государств не только в военной, но и в правоохранительной сфере, которая могла бы обеспечить противодействие терроризму, наркотрафику, незаконному обороту оружия, незаконной миграции и другим видам организованной транснациональной преступности.

Исходя из этого **14 мая 2002 г.** главы государств-участников Договора от 15 мая 1992 г. приняли решение о **создании** на базе Договора и тем же кругом участников (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан⁵) **Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).**

Данное решение было вызвано необходимостью адаптации Договора к динамике региональной и международной безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам, необходимостью создания механизмов координации и углубления военно-политического взаимодействия, становлением многосторонних структур и механизмов сотрудничества, призванных обеспечивать на коллективной основе национальную безопасность государств-участников, оказывать необходимую помощь (включая военную) государству-участнику, ставшему жертвой агрессии.

С этого момента открывается новая историческая страница укрепления и развития коллективной безопасности на евразийском пространстве, вытеснение идеологии однополярного мира, выравнивание баланса в геополитическом пространстве, переход от теории коллективной безопасности к созданию её практических механизмов, от «круглых столов» – к совместным учениям и операциям.

По сути создана архитектура нового мироздания коллективной безопасности, выработаны принципиально новые механизмы по поддержанию мира, стабильности и спокойствия не только в зоне ответственности ОДКБ, но и на всём евразийском континенте.

⁵ 20 июня 2012 г. Узбекистан сообщил о своём решении приостановить участие в деятельности ОДКБ.

Не трудно догадаться, что реакция наших оппонентов, рассчитывающих создать однополярный мир и диктовать свои условия, на формирование и укрепление ОДКБ была прохладной, а нередко и откровенно враждебной. Налаживание интеграционных взаимосвязей шло через преодоление разного рода противодействий не только наших противников, но, порой, и сторонников, возникающие ситуации недоверия участников Организации друг к другу. Действие центробежных сил, направленных на разобщение стратегических партнёров по ОДКБ, не закончилось и по настоящее время.

Однако именно эти процессы с предельной ясностью показали позитивную роль Организации не только в деле укрепления оборонного каркаса государств-участников ОДКБ, но и разрешения кризисных ситуаций между ними, противодействия размыванию социокультурных основ государств, разложению духовного и патриотического единения народов.

Основные правоустанавливающие документы ОДКБ: подписанные 7 октября 2002 г. в Кишинёве Устав Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Устав ОДКБ⁶) и Соглашение о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности⁷, а также подписанный 10 октября 2010 г. в Москве Протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года (далее – Протокол о внесении изменений в Устав)⁸ закрепили правовой статус Организации, её основные цели, принципы построения коллективной безопасности и функции Организации, направления деятельности, структуру Организации, порядок финансирования, систему руководящих, исполнительных и консультативных органов, а также их полномочия и процедуру принятия ими решений, закрепил правовой статус и полномочия Генерального секретаря, порядок назначения его на должность и участия в заседаниях органов ОДКБ, механизм внешнеполитического взаимодействия, формы сотрудничества как между государствами-членами ОДКБ, так и с другими международными организациями, действующими в сфере безопасности.

Устав ОДКБ также установил порядок приёма в члены Организации и выхода из неё, приостановления участия или исключения из числа членов ОДКБ, предусмотрел порядок предоставления статуса наблюдателя при Организации государству или международной организации.

ОДКБ в соответствии со ст. 1 Устава ОДКБ и в контексте главы VIII Устава ООН является *международной региональной организацией*.

Она не рассматривается в качестве военного блока. Организация, как правильно указывалось в научной литературе, является, в первую

⁶ Устав Организации Договора о коллективной безопасности//Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 3, ст. 163. (См.: приложение 3.)

⁷ Соглашение о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности//Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 3, ст. 164.

⁸ См.: приложение 4.

очередь, фактором военно-политического сдерживания. Государства-члены Договора никого не рассматривают в качестве противника и выступают за взаимовыгодное сотрудничество со всеми государствами⁹.

Исходя из перечня направлений деятельности, осуществляемых ОДКБ, Организация представляет собой *многофункциональную интеграционную структуру* в сфере коллективной безопасности.

С пространственно-географических политико-правовых позиций ОДКБ – есть *евразийский военно-политический и правоохранительный союз*. ОДКБ фактически является частью системы общей и всеобъемлющей безопасности Европы и Азии.

Целями Организации «являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам» (ст. 3 Устава).

Высшим органом ОДКБ, рассматривающим принципиальные вопросы деятельности Организации, является **Совет коллективной безопасности (СКБ)**, состоящий из глав государств-членов. Председателем СКБ является глава председательствующего в Организации государства. СКБ обеспечивает также координацию и совместную деятельность государств-членов. В соответствии с договорённостью глав государств, начиная с 2008 г., все сессии СКБ проходят в Москве. В заседаниях СКБ могут принимать участие министры иностранных дел, министры обороны, секретари советов безопасности государств-членов, Генеральный секретарь Организации и приглашённые лица.

Другими органами ОДКБ в соответствии со ст. 11 Устава ОДКБ являются:

Совет министров иностранных дел (далее – СМИД) – консультативный и исполнительный орган Организации в сфере координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики;

Совет министров обороны (далее – СМО) – консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в сфере военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества;

Комитет секретарей советов безопасности (далее – КССБ) – консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности;

Постоянный совет, который состоит из полномочных представителей, назначаемых государствами-членами, в период между сессиями СКБ решает вопросы координации взаимодействия государств-членов в реализации решений, принимаемых органами Организации.

Постоянно действующими рабочими органами Организации являются Секретариат Организации и Объединённый штаб.

⁹ Саматов О. Ж. Устав Организации Договора о коллективной безопасности, структура органов, их полномочия и деятельность // Юрист-международник, 2005, № 3.

Секретариат ОДКБ возглавляет Генеральный секретарь, который назначается решением СКБ из числа граждан государств-членов и подотчётен СКБ. Он осуществляет руководство Секретариатом Организации и обеспечивает выполнение им задач по организационному, информационному, аналитическому и консультативному обеспечению деятельности органов Организации. На протяжении более 10 лет Генеральным секретарём ОДКБ является Николай Николаевич Бордюжа.

Объединённый штаб ОДКБ – постоянно действующий рабочий орган ОДКБ, отвечающий за решение задач в военно-политической сфере.

Сформированный в рамках ОДКБ в период с 1992 г. (с момента подписания Договора о коллективной безопасности 15 мая 1992 г.) по настоящее время нормативно-правовой массив договоров ОДКБ (Приложение 5) позволяет обеспечить интеграционные процессы стратегических партнёров по ОДКБ по следующим направлениям: (1) противодействию военным угрозам, (2) международному терроризму, (3) наркобизнесу, (4) нелегальной миграции, (5) транснациональной организованной преступности. В рамках ОДКБ создана также правовая основа для (6) кризисного реагирования, (7) преодоления последствий чрезвычайных ситуаций и (8) проведения миротворческих операций, (9) подготовки военных и правоохранительных кадров, (10) материально-технического и военного перевооружения.

Развитие ОДКБ является стратегической задачей внешнеполитического курса для каждого из государств-участников ОДКБ. В связи с этим Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил МИДу России и другим органам государственной власти «укреплять Организацию Договора о коллективной безопасности, её механизмы оперативного реагирования на современные вызовы и угрозы и её миротворческий потенциал, совершенствовать внешнеполитическую координацию в рамках этой организации»¹⁰.

В соответствии с пунктом 47 Концепции внешней политики Российской Федерации в качестве одного из важнейших элементов современной системы обеспечения безопасности на постсоветском пространстве Россия рассматривает Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Сохраняется актуальность дальнейшей трансформации ОДКБ в универсальную международную организацию, способную противостоять современным вызовам и угрозам в условиях усиливающегося воздействия разноплановых глобальных и региональных факторов в зоне ответственности ОДКБ и прилегающих к ней районов¹¹.

Отмечая важность развития ОДКБ, лидер Российского государства В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».

¹¹ Концепция внешней политики Российской Федерации [Электронный ресурс]// URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 08.09.2014).

Федерации отметил, что «Главная черта новой эпохи заключается в том, что уже никто в одиночку не может решать глобальные проблемы в экономике и в политике. На самом деле так было всегда, в том числе и в 90-е годы. Хотя когда-то, недавно, ещё 10 лет тому назад, может быть, кому-то казалось, что мир стал однополярным. Некоторые из моих бывших коллег так мне об этом и говорили тогда. Сегодня так уже никто не думает»¹². При этом В.В. Путин в своём выступлении на заседании Совета коллективной безопасности ОДКБ в расширенном составе 23 сентября 2013 г. в городе Сочи отметил в качестве приоритетных задач ОДКБ следующие:

- укрепление внешних границ зоны ответственности Организации;
- совершенствование алгоритмов практических действий по минимизации рисков для стран – членов Организации;
- наращивание военного сотрудничества;
- наращивание потенциала миротворческих сил ОДКБ;
- сотрудничество в противодействии современным вызовам и угрозам;

- укрепление координации стран – членов ОДКБ по вопросам международной и региональной безопасности;

- активное взаимодействие с другими структурами, занимающимися вопросами региональной безопасности (в первую очередь СНГ и ШОС)¹³.

Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев на расширенном заседании Совета коллективной безопасности ОДКБ в Москве 19 декабря 2012 г. заявил: «В сфере особого внимания Организации находится ситуация в Центральной Азии. Она постоянно меняется, при этом, к сожалению, не становится более спокойной. Именно поэтому на центральноазиатском направлении реализуются наши совместные планы борьбы с наркотрафиком, укрепление и совершенствование коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ, создание общей системы ПВО». При этом он отметил, что перед ОДКБ «... стоит ещё много задач, которые необходимо решить в самой ближайшей перспективе, и в первую очередь те, о которых мы договорились: укрепление военной составляющей КСОР (коллективных сил оперативного реагирования), обеспечение соответствующим транспортом, военно-техническое обеспечение, чтобы сделать настоящие военные силы на случай обострения обстановки»¹⁴.

Особую актуальность ОДКБ в современных кризисных условиях подчеркнул Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, заявив, что «потенциал стран ОДКБ позволит преодолеть санкции Запада».

¹² Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]// URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 09.09.2014).

¹³ Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]// URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 09.09.2014).

¹⁴ Назарбаев предложил странам ОДКБ создать общую систему противовоздушной обороны [Электронный ресурс]//URL: <http://www.diapazon.kz/kazakhstan/kaz-incidents/49186-nazarbaev-predlozhit-stranam-odkb-sozdat-obshchuyu-sistemu-protivovozdushnoy-oborony.html> (дата обращения: 8.09.2014).

Белорусский лидер отметил следующее: «Мы можем преодолеть эти санкции, я абсолютно убеждён. И бояться нам здесь абсолютно нечего. Просто нужно задействовать в этой ситуации внутренний потенциал любой страны, а он взаимодополняемый... У нас нет другого выхода, кроме как быть вместе. Поодиночке – будет то, что в Украине»¹⁵.

Отмечая чрезвычайную важность для Армении интеграционных процессов в рамках ОДКБ, Президент Республики Армения С. А. Саргсян заявил, что «Армения придаёт большое значение формированию и становлению ОДКБ, интеграционным процессам в рамках Организации. ...Не случайно, что 30 договоров из 31-го, которые подписаны в рамках ОДКБ, уже одобрены Национальным Собранием Армении»¹⁶.

Президент Кыргызской Республики А. Ш. Атамбаев в ходе неформального саммита ОДКБ 15 мая 2014 г. призвал все братские народы, принимавшие участие в борьбе с фашизмом в годы Второй мировой войны, прекратить все конфликты между собой¹⁷.

Рассуждая о высоком значении ОДКБ для поддержания коллективной безопасности в евразийском регионе, Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон заявил, что «с учётом складывающейся обстановки в мире всё более очевидной становится верность и обоснованность стратегического выбора, сделанного нашими государствами в пользу обеспечения своей безопасности на коллективной основе. Сегодня нас не может не тревожить то обстоятельство, что международные отношения характеризуются всё более растущей неопределённостью. Сотрудничество государств-участников Организации в противодействии новым угрозам стало одним из новых пунктов повестки дня ОДКБ. В частности, у нас появилась такая тема, как противодействие киберугрозам»¹⁸.

Основными формами деятельности ОДКБ являются: консультации, совместные учения и операции.

В частности, в сентябре 2013 г. в Беларуси прошли учения Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР) ОДКБ «Взаимодействие-2013», в июле 2014 г. на Чебаркульском полигоне в Челябинской области прошло учение ОДКБ «Рубеж-2014», в августе 2014 г. – в Казахстане на полигоне «Спасск» (Карагандинская область) – учение КСОР ОДКБ «Взаимодействие-2014», в Кыргызстане – широкомаштабные военные учения ОДКБ «Нерушимое братство – 2014».

¹⁵ Лукашенко: потенциал стран ОДКБ позволит преодолеть санкции Запада [Электронный ресурс]//URL: <http://www.rg.ru/2014/05/08/lukashenko-anons.html> (дата обращения: 8.09.2014).

¹⁶ Для Армении очень важны интеграционные процессы в рамках ОДКБ [Электронный ресурс]//URL: <http://www.odkb.gov.ru/pa/azy.htm> (дата обращения: 8.09.2014).

¹⁷ Неформальный саммит ОДКБ [Электронный ресурс]//<http://ng.sb.by/soyuznoevche/article/neformalnuy-sammit-odkb.html> (дата обращения: 8.09.2014).

¹⁸ 8 мая 2014 года в Кремле состоялась встреча Владимира Путина с Президентом Белоруссии Александром Лукашенко, Президентом Армении Сержем Саргсяном, Президентом Таджикистана Эмомали Рахмоном и Президентом Киргизии Алмазбеком Атамбаевым [Электронный ресурс]//URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 8.09.2014).

С 2003 г. под эгидой ОДКБ проводится региональная антинаркотическая операция постоянного действия «Канал», цель которой заключается в выявлении и блокировании маршрутов контрабанды наркотиков, пресечение деятельности подпольных лабораторий, предупреждение утечки прекурсоров в нелегальный оборот, подрыв экономических основ наркобизнеса. Всего в ходе операций «Канал» из незаконного оборота изъято около 245 тонн наркотиков, в том числе более 12 тонн героина, около 5 тонн кокаина, 42 тонны гашиша, а также свыше 9300 единиц огнестрельного оружия и около 300 тыс. штук боеприпасов.

С 2012 г. проводится операция «Канал-Восток» на обширной территории от Республики Беларусь до Китайской Народной Республики (штаб в г. Благовещенске). ОДКБ также активно развивает взаимодействие специальных подразделений в целях пресечения преступлений в сфере современных информационных технологий в рамках операции «Прокси», основными задачами которой являются противодействие распространению информации, наносящей политический, экономический и культурный ущерб интересам государств-членов. По результатам последних этапов «Прокси» приостановлена деятельность 1126 информационных ресурсов, возбуждено около полутора тысяч уголовных дел против лиц, причастных к их созданию и функционированию.

Созданные в феврале 2009 г. КСОР¹⁹ являются универсальным потенциалом, способным решать задачи по урегулированию конфликтов различной интенсивности, проводить специальные операции по пресечению террористических атак, насильственных экстремистских действий, проявлений организованной преступности, а также по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2. Парламентская Ассамблея ОДКБ: понятие, значение, принципы деятельности

Чем глубже межгосударственные интеграционные процессы в рамках того или иного сообщества, тем больше потребность в образовании парламентского измерения, с помощью которого обеспечивается верховенство права, единообразное применение международных актов этого интеграционного сообщества в национальное законодательство государств-участников. Эта функция – законотворческая по сути – является главной для межпарламентского органа интеграционного сообщества, но не единственной. Его деятельность связана также с выработкой стратегии в сфере основных направлений интеграционных процессов сообщества, что позволяет поднять градус демократии, повысить прозрачность принимаемых на уровне глав государств и правительств государств-участников решений.

¹⁹ 4 февраля 2009 г. участники ОДКБ согласовали и подписали решение о создании Коллективных сил оперативного реагирования. 14 июня 2009 г. в Москве подписано Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (КСОР) (временно применялось с момента подписания, ратифицировано ГД ФС РФ 23.12.2010).

Поэтому большинство «продвинутых» интеграционных сообществ имеет своё парламентское измерение. Огромный позитивный опыт межпарламентского сотрудничества, в том числе и с участием России, накоплен Парламентской Ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ), Парламентской Ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Комитетом парламентского сотрудничества России – Европейского Союза (КПС Россия – ЕС); Парламентской Ассамблеей Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС), Парламентской Ассамблеей Организации Североатлантического договора (ПА НАТО), Межпарламентской Ассамблеей Православия (МАП), Конференцией парламентариев Арктического региона (КПАР), Парламентской конференцией Балтийского моря (ПКБМ).

На постсоветском пространстве парламентские организации работают в Содружестве Независимых Государств (СНГ) – Межпарламентская Ассамблея (МПА СНГ) и в Союзе Беларуси и России – Парламентское собрание Союзного государства.²⁰ Обе они многовекторные и многопрофильные, охватывающие экономическое, военно-техническое, правоохранительное и гуманитарное направления.

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности была **создана** спустя 4 года после образования самой Организации **в 2006 г.**, первоначально в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств. Позже, на основании Протокола о внесении изменений в Устав ОДКБ 2010 г., ратифицированного в Российской Федерации в 2012 г.²¹, она получила статус самостоятельного парламентского органа. И сегодня уже трудно представить себе работу ОДКБ и его Секретариата без этой парламентской составляющей, без тесного и конструктивного взаимодействия депутатов государств-участников ОДКБ, делегированных для работы в Ассамблее.

В российской Государственной Думе этой работе уделяется огромное значение. В первую очередь, Комитетом по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками под председательством Л. Э. Слуцкого были выдвинуты и апробированы новые формы взаимодействия с аналогичными парламентскими структурами, налажено тесное взаимодействие с Секретариатом ОДКБ, выработана стратегия развития и укрепления правовых основ коллективной ответственности в зоне ответственности ОДКБ. В практику последних лет

²⁰ Созданный в мае 2014 г. Евразийский экономический союз, объединивший Беларусь, Казахстан и Россию, в отличие от своего предшественника Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) пока не имеет органа межпарламентского сотрудничества. Но весь предшествующий опыт деятельности Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС позволяют оптимистично смотреть на развитие событий в этом направлении.

²¹ Протокол ратифицирован в Республике Армения 21 ноября 2011 г.; в Республике Беларусь – 21 ноября 2011 г.; в Республике Казахстан – 15 декабря 2011 г.; в Кыргызской Республике – 7 августа 2012 г.; в Российской Федерации – 16 марта 2012 г.; в Республике Таджикистан – 13 июня 2012 г.

вошло совместное проведение заседаний комитетов парламентов государств-участников ОДКБ, отвечающих за вопросы коллективной безопасности. В частности, такие заседания проводились в 2013–2014 гг. в Армении, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане.

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ) – это орган межпарламентского сотрудничества международной региональной организации ОДКБ, который формируется из числа депутатов парламентов государств-участников ОДКБ в целях повышения эффективности интеграционных процессов в сфере коллективной безопасности в зоне ответственности ОДКБ, а также имплементации норм договоров ОДКБ в национальное законодательство государств-участников ОДКБ, унификации и гармонизации их законодательства в сфере компетенции ОДКБ (военно-политического и военно-технического сотрудничества, борьбы с преступностью, предотвращения и преодоления последствий чрезвычайных ситуаций, подготовки военных и правоохранительных кадров, выполняющих функции, которые находятся в ведении ОДКБ).

Данное определение включает в себя **4 основных составляющих элемента**:

1) принадлежность к определённому интеграционному сообществу – Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которая имеет статус международной региональной организации²²;

2) организационно-правовое содержание данной парламентской организации – орган межпарламентского сотрудничества (абзац восьмой ст. 11 Устава ОДКБ);

3) порядок формирования состоит из числа уже избранных депутатов парламентов государств-участников ОДКБ, делегированных для работы в Ассамблее (депутаций, делегаций депутатов), а не избирается напрямую населением;

4) цели деятельности ПА ОДКБ: повышение эффективности интеграционных процессов в сфере коллективной безопасности в зоне ответственности ОДКБ, в том числе путём участия в выработке политики в сфере коллективной безопасности, имплементации норм договоров ОДКБ в национальное законодательство государств-участников ОДКБ, унификации и гармонизации законодательства государств-участников ОДКБ путём издания соответствующих документов рекомендательного характера.

Межпарламентское сотрудничество государств-участников ОДКБ включает в себя осуществление комплекса мер, обеспечивающих пространств безопасности, защищённость государств-участников ОДКБ от вооружённой агрессии со стороны третьих стран, объединение усилий государств-участников ОДКБ в нейтрализации современных вызовов и угроз, в том числе недопущение экспорта «цветных революций», межнациональных конфликтов, борьбу с транснациональной организованной преступностью, незаконными миграцией, оборотом

²² См. параграф 1.1, посвящённый вопросам создания, задачам и функциям Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

оружия, наркотических и психотропных веществ средствами и способами, присущими парламентской дипломатии.

ПА ОДКБ и ОДКБ – *два самостоятельных органа*, каждый из которых имеет свои цели и задачи, свой круг полномочий, свою структуру, уставные документы, свои специфические формы работы. Вместе с тем оба интеграционных сообщества тесно *взаимосвязаны и взаимозависимы*. Цели и задачи ОДКБ, его структура и основные направления раскрыты в параграфе 1.1 настоящей главы.

Наличие у ОДКБ своего парламентского органа нормативно закреплено в Уставе ОДКБ, где сказано, что **«органом межпарламентского сотрудничества является Парламентская Ассамблея Организации»** (абзац восьмой ст. 11 в редакции Протокола о внесении изменений в Устав от 10.12.2010).

ПА ОДКБ *не является наднациональным органом*. Однако как самостоятельный межпарламентский орган ПА ОДКБ имеет собственную правовую базу, определяющую функции, структуру и порядок организации деятельности, отдельное финансирование, секретариат с соответствующими штатами.

Основополагающим нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность ПА ОДКБ, является Временное положение о Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности, утверждённое постановлением парламентских делегаций государств-участников МПА СНГ – членов ОДКБ от 30.03.2007 № 2 (приложение 6).

Основной формой работы ПА ОДКБ является *сессия* Парламентской Ассамблеи, которая проводится не реже двух раз в год.

Парламентское измерение имеет принципиально важное **значение** для развития интеграционных процессов в сфере коллективной безопасности на евразийском пространстве в современных условиях. Как справедливо отмечал Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и Председатель ПА ОДКБ С. Е. Нарышкин, – «Ценности парламентаризма являются объединяющими не только для жизни конкретных государств, но и для отношений между ними. И роль парламентариев в укреплении международного сотрудничества сегодня неуклонно растёт... Опыт взаимодействия между участниками названных межгосударственных объединений по парламентской линии – это наша общая ценность, общий вклад парламентов наших государств в дело развития интеграционных процессов на пространстве бывшего СССР»²³.

Основным детерминантом этих процессов является потребность общества в коллективном, открытом, основанном на демократических принципах обсуждении глобальных политических вопросов и принятии взаимовыгодных для государств-участников интеграционных систем решений при непосредственном участии депутатов как представителей интересов населения. При этом взаимодействие парламентов

²³ Нарышкин С. Е. Российская Государственная Дума: становление парламентаризма на Евразийском пространстве. Май 2012 г. База данных информационно-аналитических материалов Государственной Думы // iam.duma.gov.ru/node/8/4917/19868).

государств на постсоветском пространстве, как было правильно замечено губернатором Московской области А. Ю. Воробьёвым, «облегчается тем, что представители наших стран успешно работали вместе и в царских Думах, и в Верховном Совете СССР. Нас не надо учить взаимопониманию, оно заложено генетически»²⁴.

Данные обстоятельства обеспечивают устойчивость ПА ОДКБ, делая её мощным геополитическим центром, привлекательным для всех его участников, обеспечивающим развитие межпарламентского диалога и укрепление объединяющего потенциала наших стран, с одной стороны, и повышение роли парламента каждого государства в решении глобальных и региональных проблем, – с другой.

Резюмируя сказанное, **значение ПА ОДКБ** заключается в том, что Ассамблея:

создаёт условия для выработки согласованной политики государств-членов ОДКБ в области коллективной безопасности;

позволяет единообразно применять международные договоры ОДКБ;

способствует синхронизации процедур ратификации международных договоров;

обеспечивает гармонизацию и унификацию законодательства, сближение национальных правовых систем государств-участников ОДКБ в целом;

является уникальной площадкой для широкого общественного обсуждения практических задач в сфере интеграции, обеспечивающей коллективную безопасность;

укрепляет объединяющий потенциал законодательных органов государств-участников ОДКБ и повышает эффективность парламентской дипломатии;

развивает равноправный, взаимный и уважительный межпарламентский диалог государств-участников ОДКБ;

обеспечивает устойчивость и сбалансированность интересов интеграционного сообщества ОДКБ, делает его мощным геополитическим центром.

ПА ОДКБ строит свою работу на **принципах**: равенства и взаимного учёта интересов государств-участников ОДКБ; соблюдения суверенитета и невмешательства во внутренние дела друг друга, уважения прав человека и основных свобод, добросовестного выполнения взятых обязательств; коллегиальности и гласности принятия решений; пропорциональности в формировании органов управления; многофункциональности и многовекторности направлений деятельности; ротации председательствующего ПА ОДКБ.

Принцип равенства и взаимного учёта интересов государств-участников ОДКБ выражается в том, что при принятии коллективных ре-

²⁴ Выступления на пленарном заседании «Российская Государственная Дума: становление парламентаризма на Евразийском пространстве». Май 2012 г. База данных информационно-аналитических материалов Государственной Думы//iam.duma.gov.ru/node/8/4917/19868.

шений голос каждого государства-члена ПА ОДКБ имеет одинаковое значение и равнозначен остальным. Так, в соответствии с п. 1 статьи 6 Положения о ПА ОДКБ парламентские делегации имеют равные права и один голос. Взаимный учёт интересов проявляется на всех уровнях межгосударственного сотрудничества. В качестве примера можно привести положение, согласно которому государства-члены согласовывают и координируют свои внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности, используя консультационные механизмы и процедуры (статья 8 Устава ОДКБ).

Принципы соблюдения суверенитета и невмешательства во внутренние дела друг друга, уважения прав человека и основных свобод, добросовестного выполнения взятых обязательств, лежащие в основе деятельности ПА ОДКБ, берут своё начало из Устава ООН и подразумевают признание за каждым государством – членом ОДКБ его независимости от любой другой государственной власти как внутри государства, так и за её пределами; определение прав и свобод человека в качестве высшей ценности, важнейшей меры всех действий государств-участников ОДКБ. Также государства в своих взаимоотношениях исходят из того, что взятые обязательства исполняются ими открыто, добросовестно и свободно, что не требует дополнительной перепроверки со стороны иных заинтересованных сторон и обеспечивает взаимное доверие и уважение, транспарентность в деле обеспечения парламентского измерения региональной безопасности.

Коллегиальность и гласность в принятии решений являются важнейшими принципами деятельности любого представительного органа государственной власти и каждого межпарламентского международного объединения, заключают в себе существо и цель их деятельности. ПА ОДКБ осуществляет свою деятельность исключительно на основе коллегиальности и гласности. Так, в соответствии с ч. 2 статьи 6 Положения о ПА ОДКБ решения Парламентской Ассамблеи по обсуждаемым вопросам принимаются парламентскими делегациями, присутствующими на заседании и принимающими участие в голосовании. Решения Парламентской Ассамблеи, её Совета принимаются на основе общего согласия (консенсуса).

Принцип пропорциональности в формировании органов управления ПА ОДКБ раскрывается в нормах, регламентирующих порядок образования управляющих органов ОДКБ. Например, ответственный секретарь назначается Советом по представлению Председателя из числа заместителей Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ – представителей парламентов государств-членов ОДКБ (ч. 3 статьи 9 Положения о ПА ОДКБ).

Принцип многофункциональности и многовекторности направлений деятельности находит отражение в многоуровневой природе функций, целей и задач ПА ОДКБ. Например, в компетенцию ПА ОДКБ входят обсуждение вопросов сотрудничества государств-членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях, направление предложений по этим вопросам Совету коллективной безопасности, другим органам ОДКБ; рассмотрение вопросов по предложению

Совета коллективной безопасности ОДКБ, и направление рекомендации по ним соответственно Совету коллективной безопасности, а также другим органам ОДКБ; принятие рекомендации по сближению законодательства государств-членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях, а также множество иных вопросов.

Принцип ротации председательствующего ПА ОДКБ выражает высокий уровень демократичности в деятельности ПА ОДКБ и обеспечивает равномерное представление всех государств-членов ОДКБ в руководстве её парламентской компоненты. В соответствии с ч. 2 статьи 4 Положения о ПА ОДКБ Председатель ПА ОДКБ избирается на ротационной основе на пленарном заседании ПА ОДКБ из числа членов Совета сроком на три года на основе общего голосования (консенсуса). Члены Совета Парламентской Ассамблеи – руководители парламентов (палат парламентов) являются заместителями Председателя (ч. 3 статьи 4 Положения о ПА ОДКБ).

1.3. Взаимосвязь ОДКБ и Парламентской Ассамблеи ОДКБ

ОДКБ и ПА ОДКБ взаимосвязаны и взаимозависимы при выполнении своих функций как органы исполнительной и законодательной власти.

Органы ОДКБ сформированы из должностных лиц органов исполнительной власти государств-участников ОДКБ: министров обороны, министров иностранных дел, министров органов внутренних дел, руководителей миграционных служб и т. д. и соответственно принятие ими решений и выполнение своего функционала подчинено общей теории управления, средствам и методам, присущим этой ветви власти.

ПА ОДКБ состоит из депутатов, представляющих интересы своих избирателей и работающих в органах законодательной власти.

Взаимодействие этих двух неразрывно связанных друг с другом органов обеспечивают многоуровневую и равноскоростную интеграцию государств-участников ОДКБ в глобальном мире. Благодаря их взаимодействию осуществляется обратная связь и постоянное совершенствование международных и национальных правовых актов, с одной стороны, и правоприменительной практики – с другой.

ПА ОДКБ является своеобразным мостиком между международными договорами ОДКБ и национальными правовыми системами её государств-участников, обеспечивая их унификацию и гармонизацию, имплементацию норм международных договоров в национальное законодательство, а главное – их единообразное понимание и применение.

С учётом того, что все государства-участники ОДКБ имеют президентскую форму правления, Совет коллективной безопасности ОДКБ, как высший орган Организации, имеет ведущую позицию. Но это на только не умаляет значения парламентского органа, а напротив, повышает его роль и значение в оптимизации интеграционных процессов. Межпарламентский диалог позволяет создать устойчивость и сбалансированность принимаемых в рамках ОДКБ решений.

Глава 2. Организационно-правовое построение Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Организационно-правовое построение ПА ОДКБ включает в себя порядок и условия формирования и деятельности Ассамблеи, её структуру, полномочия председателя и членов Ассамблеи, особенности работы входящих в её состав комиссий и принятия рекомендательных актов, а также совокупность правоустанавливающих и других нормативных правовых актов, регулирующих данные вопросы.

Обеспечение взаимодействия верхней и нижней палаты Федерального Собрания Российской Федерации с ОДКБ является одним из направлений их внешнеполитической функции. В Совете Федерации взаимодействие с ОДКБ отнесено к вопросам ведения Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности (п. 5 ст. 30 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)²⁵. В Государственной Думе данная работа осуществляется Комитетом по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, Комитетом по обороне и Комитетом по безопасности и борьбе с коррупцией²⁶.

В рамках этого взаимодействия комитеты Государственной Думы и Совета Федерации рассматривают на своих заседаниях с участием Генерального секретаря ОДКБ и Ответственного секретаря ПА ОДКБ наиболее актуальные вопросы их деятельности, итоги мониторинга действующих международных правовых актов ОДКБ и задачи по совершенствованию нормативной основы ОДКБ, результаты деятельности парламентской делегации, решения и договорённости, достигнутые в ходе сессий ПА ОДКБ и т. п. Начиная с 2013 г. в практику работы Комитета Государственной Думы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками введено проведение совместных заседаний с соответствующими комитетами парламентов других государств-участников ОДКБ.

²⁵ Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 № 33-СФ//Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 7, ст. 635.

²⁶ См.: Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-ПГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»//Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 801; Положение о Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции (утверждено решением Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции; протокол № 4 от 9 февраля 2012 г. [Электронный ресурс]//URL: <http://www.komitet2-16.km.duma.gov.ru/>(дата обращения: 29.09.2014).; Положение и вопросы ведения Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне [Электронный ресурс]//URL: <http://www.komitet2-15.km.duma.gov.ru/site.xp/049056.html> (дата обращения: 29.09.2014); Положение о Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками//Документ опубликован не был.

2.1. Формирование Парламентской Ассамблеи ОДКБ

В отличие от парламента, избираемого прямым голосованием граждан²⁷, – Парламентская Ассамблея ОДКБ формируется из числа уже действующих депутатов государств-членов ОДКБ – парламентских делегаций (ч. 1 ст. 2 Временного положения о ПА ОДКБ), избираемых или назначаемых парламентом из числа своих членов и направляемых для работы в Ассамблее национальными парламентами в соответствии с процедурами, установленными их регламентами (ч. 1 и 2 ст. 2 Временного положения о ПА ОДКБ)²⁸.

Парламентская делегация возглавляется руководителем парламента (руководителями палат парламента), либо в исключительных случаях иным членом парламентской делегации, получившим полномочия руководителя парламентской делегации (ч. 2 ст. 2 Временного положения о ПА ОДКБ).

Объём, срок действия и порядок прекращения полномочий членов парламентской делегации определяется парламентом (палатой парламента) в соответствии с его регламентом (ч. 3 ст. 2 Временного положения о ПА ОДКБ).

Временное положение о ПА ОДКБ не определяет конкретное число депутатов, входящих в Ассамблею, но указывает, что «численный состав парламентской делегации должен обеспечивать представительство каждого парламента в рабочих органах Парламентской Ассамблеи» (ч. 2 ст. 2 Временного положения о ПА ОДКБ). В настоящее время он включает 63 депутата: 15 – от Федерального Собрания Российской Федерации, 11 – от Национального собрания Беларуси, 8 – от Национального Собрания Республики Армения, 11 – от Парламента Республики Казахстан, 12 – от Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 6 – от Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Порядок формирования парламентских делегаций Совета Федерации и парламентских делегаций Государственной Думы в международных парламентских организациях, в том числе и в ПА ОДКБ, определяется соответственно Советами верхней и нижней палат (п. «ж» ст. 23 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ст. 205 Регламента Государственной Думы).

В Государственной Думе парламентские делегации для направления в ПА ОДКБ формируются из представителей всех фракций пропорционально количеству мандатов, полученных на выборах. Состав парламентской делегации, руководителей этих делегаций и их заместителей утверждает Советом Государственной Думы с учётом мнений фракций, комитетов, Председателя Государственной Думы (ст. 205 Регламента Государственной Думы).

²⁷ Прямым голосованием в настоящее время избирается Европарламент.

²⁸ Аналогичный порядок формирования парламентской организации интеграционного сообщества на постсоветском пространстве установлен для Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Парламентского Собрания Союзного государства.

В настоящее время Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в ПА ОДКБ делегировано 9 депутатов пропорционально количеству мандатов от фракций в Государственной Думе: 5 от «ЕДИНОЙ РОССИИ», 2 – от КПРФ и по одному от «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» и ЛДПР (состав парламентской делегации от Государственной Думы шестого созыва в ПА ОДКБ – Приложение 7).

Официальную парламентскую делегацию Государственной Думы возглавляет, как правило, Председатель Государственной Думы либо по его поручению один из его заместителей. В таком случае другие заместители Председателя Государственной Думы в состав указанной делегации не включаются.

Российская парламентская делегация осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утверждаемым в установленном порядке Государственной Думой и Советом Федерации (ст. 208 Регламента Государственной Думы, ст. 202 Регламента Совета Федерации).

Белорусская парламентская делегация формируется в соответствии со статьёй 243 Регламента Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и статьёй 318 Регламента Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Армянская парламентская делегация формируется на основании пункта «ж» статьи 18 и статьи 113 Регламента Национального Собрания Республики Армения.

Парламентская делегация Республики Казахстан формируется в соответствии со статьёй 127 Регламента Парламента Республики Казахстан, статьёй 102 Регламента Сената Парламента Республики Казахстан, пунктом 10 статьи 112, статьёй 186–1 Регламента Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Парламентская делегация Кыргызстана формируется на основании пункта 16 статьи 20, статей 147–148 Регламента Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Парламентская делегация Таджикистана формируется в соответствии с положением о парламентских делегациях Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее и других межпарламентских организациях, утверждаемым в порядке, установленном Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли.

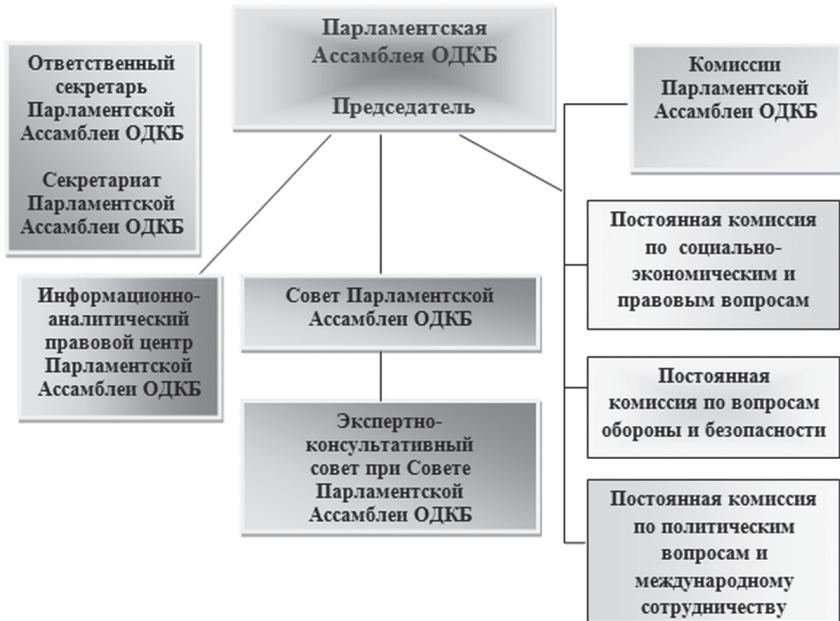
Парламентские делегации независимо от численности имеют равные права и один голос (ст. 6 Временного положения ПА ОДКБ).

2.2. Структура Парламентской Ассамблеи ОДКБ

В структуру ПА ОДКБ входят: Совет Ассамблеи и три постоянных комиссии: 1) по вопросам обороны и безопасности; 2) по политическим вопросам и международному сотрудничеству; 3) социально-экономическим и правовым вопросам.

При Совете ПА ОДКБ создан и действует Экспертно-консультативный совет.

Вспомогательным органом ПА ОДКБ является также Информационно-аналитический правовой центр Ассамблеи.



По состоянию на 1 декабря 2014 г. в состав Совета входят:



Председатель
Государственной
Думы
Федерального
Собрания
Российской
Федерации,
Председатель
ПА ОДКБ
Нарышкин
Сергей
Евгеньевич



Председатель
Мажилиса
Парламента
Республики
Казахстан
Джакупов
Кабибулла
Кабенович



Заместитель
Председателя
Совета
Республики
Национального
собрания
Республики
Беларусь
Русецкий
Анатолий
Максимович



Председатель
Жогорку
Кенеша
Кыргызской
Республики
Жээнбеков
Асылбек
Шарипович



Заместитель
Председателя
Совета
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации
Воробьев
Юрий
Леонидович



Председатель
Палаты
представителей
Национального
собрания
Республики
Беларусь
Андрейченко
Владимир
Павлович



Председатель
Сената
Парламента
Республики
Казахстан
Токаев
Касым-Жомарт
Кемелевич



Председатель
Маджлиси милли
Маджлиси Оли
Республики
Таджикистан
Убайдуллоев
Махмадсаид
Убайдуллоевич



Председатель
Национального
Собрания
Республики
Армения
Саакян
Галуст
Григорьевич



Председатель
Маджлиси
намоёндогон
Маджлиси Оли
Республики
Таджикистан
Зухуров
Шукурджон
Зухурович

Организация деятельности Парламентской Ассамблеи обеспечивается **Секретариатом ПА ОДКБ**.

ПА ОДКБ возглавляет **Председатель**, который избирается на пленарном заседании Парламентской Ассамблеи из числа членов Совета (руководителей парламентов или палат парламентов) сроком на три года на ротационной основе. Избранным считается кандидат, в поддержку которого единогласно проголосовали все принявшие участие в открытом голосовании парламентские делегации (на основе общего согласия, консенсуса).

Заместителями Председателя являются руководители парламентов (палат парламентов) других государств-участников ОДКБ, которые входят в Совет Парламентской Ассамблеи по должности с правом решающего голоса на принципах «одна страна – один голос».

Председатель ведёт (председательствует) пленарные заседания: открывает и закрывает их, руководит прениями на пленарном заседании, ставит вопросы на голосование, следит за соблюдением членами парламентских делегаций и наблюдателями внутренних правил Парламентской Ассамблеи, согласовывает с руководителями парламентских делегаций место, время и предварительную повестку дня следующего пленарного заседания, представляет для назначения в Совет кандидатуру Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи (далее – Ответственный секретарь), выполняет иные функции.

В 2006–2011 гг. Совет Ассамблеи возглавлял Председатель Государственной Думы 2003–2011 гг. Борис Вячеславович Грызлов.

В 2012 г. избран и является до настоящего времени Председателем ПА ОДКБ Председатель Государственной Думы шестого созыва Сергей Евгеньевич Нарышкин.

Совет ПА ОДКБ состоит из руководителей парламентов (руководителей палат парламентов), председателей постоянных комиссий Ассамблеи с правом совещательного голоса (ст. 4 Временного положения ПА ОДКБ).

Функции Совета определяют Временным положением, а также другими актами внутреннего характера, принимаемыми Парламентской Ассамблеей. В целях установления своих внутренних процедур Совет может принимать собственный Регламент.

Совет обсуждает и выработывает решения по наиболее актуальным вопросам коллективной безопасности, оптимизации нормативной правовой базы, регулирующей вопросы противодействия новым вызовам и угрозам, утверждает предварительный перечень вопросов для рассмотрения на очередном пленарном заседании, принимает заявления политического характера.

В частности, в 2013–2014 гг. предметом обсуждения в Совете были проблемы состояния и перспектив гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ по контролю за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В связи с председательством Российской Федерации в ОДКБ в 2014 г. Генеральным секретарём ОДКБ Н. Н. Бордюжей Совету Ассамблеи был представлен развёрнутый план действий на этот период с указанием целей, задач и приоритетов, инструментария, с помощью которого они будут достигнуты.

По наиболее важным и острым событиям в мире, связанным с безопасностью, том числе и в первую очередь в зоне ответственности ОДКБ, Совет выражает свою позицию путём принятия политических

заявлений. Так, в 2013 г. по предложению делегации Национального Собрания Республики Армения Советом было принято Заявление «Относительно обострения ситуации на северо-западе Сирии».

На Совете обсуждаются вопросы подготовки к международным научно-практическим конференциям и их итоги.

Кроме того, Совет определяет место, время и предварительную повестку дня очередного пленарного заседания; созывает внеочередные пленарные заседания; даёт согласие на приглашение Председателем наблюдателей и гостей для участия в открытых пленарных заседаниях и в заседаниях органов Парламентской Ассамблеи, утверждает председателя и заместителей председателя постоянных комиссий ПА ОДКБ, назначает Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи (далее – Ответственный секретарь) по представлению Председателя.

Решения Совета принимаются на основе общего согласия (консенсуса).

На Председателя и Совет возложена обязанность организации деятельности Ассамблеи.

Постоянные комиссии ПА ОДКБ формируются из представителей парламентских делегаций и рассматривают вопросы по отдельным направлениям деятельности ОДКБ. В структуре Ассамблеи действуют три постоянные комиссии:

по вопросам обороны и безопасности;

по политическим вопросам и международному сотрудничеству;

по социально-экономическим и правовым вопросам.

Круг вопросов, которые находятся в ведении этих комиссий, определён в самом их названии.

Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ обсуждает на экспертном уровне вопросы предстоящей ратификации соглашений и договоров, подписанных в рамках ОДКБ, и имплементации положений международных договоров в правовых системах государств-участников ОДКБ; содержание и перспективы принятия рекомендаций по гармонизации и унификации их национального законодательства; использования результатов сравнительно-правового анализа законодательств государств-участников ОДКБ для выработки предложений по совершенствованию правовой основы ОДКБ и др.

В соответствии с Программой деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ на 2011–2015 гг. (приложение 8) предусмотрена разработка проекта Рекомендаций по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов (далее – Рекомендации).

Так в ноябре 2013 г. на заседании Экспертно-консультативного совета при Совете ПА ОДКБ был рассмотрен подготовленный Санкт-Петербургским университетом Государственной противопожарной службы МЧС России сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов и проект Рекомендаций по данному вопросу.

Информационно-аналитический правовой центр Ассамблеи проводит мониторинг ситуации в зоне ответственности ОДКБ, реализации международных актов ОДКБ, вырабатывает предложения по оптимизации организации и деятельности ПА ОДКБ, по совершенствованию правовых основ Организации.

Секретариат ПА ОДКБ осуществляет функции по организационно-техническому и иному обеспечению деятельности Парламентской Ассамблеи. Он строит свою работу на основе взаимодействия с международными организациями, Секретариатом и органами ОДКБ, национальными федеральными органами исполнительной власти. В настоящее время действуют Соглашение о взаимодействии между Секретариатом ПА ОДКБ и Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками. Меморандум о взаимодействии между ПА ОДКБ и Федеральной службой по финансовому мониторингу (Российская Федерация) от 17 апреля 2014 г. и другие правовые акты, закрепляющие и регламентирующие взаимодействие с другими международными структурами и национальными органами государственной власти.

Секретариат возглавляет Ответственный секретарь, который назначается Советом ПА ОДКБ по представлению Председателя из числа заместителей Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ – представителей парламентов государств-членов ОДКБ (ч. 3 ст. 9 Временного положения).

С момента образования ПА ОДКБ Ответственным секретарём Ассамблеи бесспорно является Пётр Павлович Рябухин. Благодаря его высокому профессионализму, энергии и подвижничеству в настоящее время сформирована правовая база деятельности Ассамблеи, обеспечено информационно-аналитическое сопровождение парламентского измерения, решены организационные проблемы.

Финансирование деятельности Парламентской Ассамблеи осуществляется на основе долевого участия государств-членов ОДКБ.

Рабочим языком Парламентской Ассамблеи является русский язык.

2.3. Пленарные заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Пленарные заседания ПА ОДКБ – главная форма работы Ассамблеи. В условиях гласности и демократической дискуссии депутатские делегации выражают свою позицию и принимают решения.

Парламентская Ассамблея собирается на очередные и внеочередные пленарные заседания.

Очередные пленарные заседания проводятся, как правило, два раза в год. Место, время, а также предварительная повестка дня очередного пленарного заседания устанавливаются на предшествующем пленарном заседании или на заседании Совета.

Внеочередные пленарные заседания могут быть созваны Советом.

Пленарное заседание может проходить в открытом или в закрытом режиме. О проведении закрытого пленарного заседания Совет ПА ОДКБ выносит соответствующее решение.

Пленарное заседание правомочно, если в нём участвует не менее 2/3 парламентских делегаций. На открытых пленарных заседаниях с согласия Совета и по приглашению Председателя могут присутствовать и с его разрешения выступать наблюдатели и гости из числа представителей органов ОДКБ и СНГ, парламентов государств, не являющихся членами ОДКБ, международных и общественных организаций (ст. 5 Временного положения). Они не пользуются правом голоса при голосовании и не участвуют в формировании органов заседаний.

Ведёт работу пленарного заседания Председатель Ассамблеи.

Глава 3. Основные направления деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Основные направления деятельности ПА ОДКБ закреплены в ст. 3 Временного положения о ПА ОДКБ (ст. 2, 3 и др.), в специально посвящённом этому вопросу правовом акте «Основные направления деятельности постоянных комиссий Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности», утверждённом постановлением ПА ОДКБ от 28.11.2013 № 6-10, а также в других международно-правовых актах ОДКБ, регулирующих правоотношения по обеспечению противодействия вызовам и угрозам в зоне ответственности ОДКБ. Анализ норм этих правовых документов позволяет классифицировать основные направления деятельности ПА ОДКБ на три группы:

- 1) нормотворческого характера, обеспечивающие выполнение международных актов ОДКБ в государствах-участниках ОДКБ, гармонизацию и унификацию национального законодательства в этой сфере, выработку предложений по совершенствованию правовых основ ОДКБ;
- 2) политического характера, связанные с выработкой стратегии формирования коллективной безопасности;
- 3) организационно-обеспечительные.

К первой группе относится деятельность ПА ОДКБ, направленная на принятие следующих документов:

рекомендаций по синхронизации процедур ратификации парламентами международных договоров, заключённых в рамках ОДКБ, а в случае соответствующего решения, принятого Советом коллективной безопасности, – и иных международных договоров, участие в которых государств-членов ОДКБ является желательным для достижения их общих целей, закреплённых в Уставе ОДКБ 2002 года;

рекомендаций по сближению законодательства государств-членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях по вопросам безопасности;

рекомендации по приведению законодательства государств-членов ОДКБ в соответствие с положениями международных договоров, заключённых этими государствами в рамках ОДКБ;

типовых (модельных) законодательных актов, направленных на регулирование отношений в сферах деятельности ОДКБ, и направление их с соответствующими рекомендациями в парламенты государств-членов ОДКБ и т. д.

Ко второй группе относятся:

формирование пакета предложений Совету коллективной безопасности (СКБ ОДКБ), другим органам ОДКБ, парламентам государств-участников ОДКБ по вопросам сотрудничества государств-членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях;

рассмотрение вопросов по предложению Совета коллективной безопасности ОДКБ и направление рекомендаций по ним соответственно Совету коллективной безопасности, а также другим органам ОДКБ.

К третьей группе относятся:

содействие осуществлению обмена между государствами-членами ОДКБ информацией правового характера;

осуществление взаимодействия и сотрудничества с международными парламентскими и другими организациями в соответствии с целями своей деятельности;

обсуждение иных вопросов межпарламентского сотрудничества.

Для эффективной реализации этих направлений деятельности за годы работы ПА ОДКБ выработаны соответствующие механизмы, связанные главным образом с работой экспертного сообщества по созданию интеллектуального продукта, основополагающих документов правового характера, проведения мониторинга ситуации в зоне ответственности ОДКБ и реализации ратифицированных государствами-участниками ОДКБ международных актов, принятие заявлений политического характера.

Для этих целей используются заседания Экспертного совета при Совете ПА ОДКБ и Информационно-аналитического центра, научно-практические конференции и «круглые столы», в рамках которых на высоком экспертном уровне обсуждаются конкретные проблемы оптимизации коллективной безопасности на постсоветском пространстве. Так, в 2013–2014 гг. ПА ОДКБ была организатором и участницей многочисленных форумов разного формата и тематики, в частности, международных научно-практических конференций на темы: «Законодательство государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности: опыт, проблемы и перспективы гармонизации», «Состояние и перспективы гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ по контролю за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и др.

Согласно нормативно закреплённому алгоритму действий все наиболее важные вопросы и решения обсуждаются сначала в постоянных комиссиях, затем на Совете и, наконец, на сессии Парламентской Ассамблеи.

Парламентская Ассамблея ОДКБ является уникальной площадкой, в рамках которой созданы все необходимые условия для использования потенциала парламентской дипломатии в налаживании политического диалога между государствами-участниками ОДКБ с целью формирования атмосферы доверия и повышения уровня стабильности и безопасности не только на территории постсоветского пространства, но и далеко за его пределами.

3.1. Правотворчество Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Правотворчество – главное направление деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ, её постоянных комитетов и вспомогательных органов. Основной его формой является принятие рекомендательных актов по имплементации норм международных актов ОДКБ в национальную правовую систему²⁹, по приведению законодательства государств-членов ОДКБ в соответствие с правовыми нормами соглашений ОДКБ, их гармонизация и унификация, что позволяет обеспечить единообразные подходы к развитию национального законодательства, выравнять действующие правовые институты отдельных отраслей права в соответствии с главным камертоном – общим многосторонним международным правовым актом ОДКБ, а также, что само собой вытекает из первого тезиса, высокоэффективную правоприменительную практику.

Проекты рекомендаций по гармонизации национального законодательства государств-участников ОДКБ как правило проходят обсуждение в Экспертно-консультативном совете при Совете ПА ОДКБ, что позволяет обеспечить их высокое качество.

По состоянию на 1 октября 2014 г. ПА ОДКБ принято девять таких рекомендаций, в том числе по вопросам законодательного обеспечения статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ, сближения законодательства по вопросам государственной тайны, создания идентичных списков наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в государствах-участниках ОДКБ, военно-технического сотрудничества государств-членов ОДКБ и др. (полный перечень рекомендаций содержится в приложении 9). В соответствии с Программой мероприятий по дальнейшему развитию и совершенствованию правового обеспечения на 2014–2016 гг. предполагается принять и направить в государства ОДКБ ещё ряд рекомендаций.

ПА ОДКБ может принимать и другие акты рекомендательного характера, например типовые законы. В настоящее время продолжается работа в рамках ПА ОДКБ по использованию пилотного проекта Типового закона о содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ в законодательстве государств-участников ОДКБ.

Принятию рекомендаций предшествует большая работа по проведению мониторинга хода реализации международных договоров и решений уставных органов ОДКБ, который проводится на постоянной основе по решению Совета коллективной безопасности от 28 апреля 2003 года.

В этих целях в государства-члены ОДКБ заблаговременно направляется перечень документов, необходимым условием реализации

²⁹ Об имплементации положений международных договоров, заключённых в рамках Организации Договора о коллективной безопасности в правовых системах государств-членов ОДКБ.

которых является ратификация и/или принятие подзаконных нормативных актов, соответствующих поручений исполнительным и другим органам государственной власти. Затем силами Секретариата ОДКБ с выездом в государства-члены проводится работа с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств по инвентаризации и анализу принятых мер в целях реализации на национальном уровне подписанных в формате ОДКБ межгосударственных соглашений и нормативных решений уставных органов. Сложившаяся практика даёт положительные результаты. В ходе визитов проводятся межведомственные совещания, в том числе на уровне заместителей руководителей ведомств, для анализа состояния дел и принятия конкретных поручений в сфере имплементации³⁰.

В рамках нормотворческой функции ПА ОДКБ уделяет большое значение своевременной ратификации международных соглашений Организации. В настоящее время из 44 международных договоров (без учёта двусторонних документов, касающихся вопросов условий пребывания постоянно действующих рабочих органов Организации и членства Республики Узбекистан), ратифицированы Россией – 43 документа и 44 – Республикой Армения, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Казахстан.

Мониторинг ратификационных процедур дополняется анализом состояния реализации (имплементации) межгосударственных нормативных правовых актов Организации на национальном уровне. Вместе с тем, на основе имеющейся в Секретариате ОДКБ информации трудно составить полную картину хода реализации ратифицированных соглашений с точки зрения принятия, где это необходимо, национальных нормативных актов. Государства-члены не всегда представляют исчерпывающие сведения о мерах по реализации принятых документов, их подкреплении соответствующими правоприменительными актами (указами, распоряжениями, постановлениями, планами работы).

Несмотря на то, что готовность к своевременному и полному выполнению обязательств, взятых государствами-членами Организации, полностью подтверждается, часто принятие внутригосударственных (ведомственных) нормативных актов, определяющих соответствующие механизмы реализации вступивших в силу соглашений, не во всех случаях осуществляется оперативно и своевременно. Не всегда ратифицированные международные договоры подкрепляются национальными правоприменительными документами, а решения уставных органов – соответствующими поручениями высшего руководства государств-членов, вследствие чего некоторые межгосударственные акты фактически остаются «вне поля зрения» национальных органов исполнительной власти.

В ряде случаев выявляется недостаточная информированность исполнителей и заинтересованных ведомств о принятых в рамках ОДКБ документах, связанная, на наш взгляд, с тем, что в государствах не отра-

³⁰ Там же.

ботана процедура доведения в той или иной форме документов, принятых на сессии СКБ. Соответствующее поручение, в принципе должно готовить головное ведомство государства.

С институциональной точки зрения, не во всех государствах-членах имеются действующие на постоянной основе механизмы (межведомственные комиссии, рабочие группы и т. п.), обеспечивающие координацию мероприятий по согласованию нормативных правовых актов ОДКБ и последующему сопровождению их ратификации и реализации. Ответственность за выполнение конкретных принятых решений расплывается по нескольким министерствам и ведомствам, а результаты такой работы плохо поддаются контролю.

На Совете ПА ОДКБ в апреле 2014 г. было признано целесообразным для дальнейшего совершенствования работы по имплементации и обмена опытом в этой сфере создать в ведущих ведомствах государств-членов специальные подразделения, которые бы отвечали за работу на направлении ОДКБ.

Тогда же был поставлен вопрос о необходимости выработки общих подходов к порядку выполнения принятых в формате Организации документов, по форме периодической отчетности исполнителей, по подготовке рекомендаций и предложений по улучшению работы в государствах-членах с документами ОДКБ при согласовании и подготовке их к рассмотрению уставными органами Организации.

Однако до настоящего времени данная проблема не нашла полного разрешения в Российской Федерации, в том числе на нормативно-правовом уровне.

В частности, ст. 201 **Регламента** Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, которая так и называется «Рассмотрение Советом Федерации законодательных актов, принятых международными парламентскими организациями, образованными государствами-участниками Содружества Независимых Государств», закреплено, что «Совет Федерации рассматривает подготовленные Комитетом Совета Федерации по международным делам и другими комитетами Совета Федерации в соответствии с вопросами их ведения предложения по законодательным актам, принятым Парламентом Союзного государства, Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества, модельным законодательным актам, принятым Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств». Таким образом, видно, что до сих пор среди субъектов интеграционных сообществ, модельное законодательство которых должно быть предметом рассмотрения в Совете Федерации, ОДКБ отсутствует. В **Регламенте Государственной Думы и вовсе говорится**, что Государственная Дума рассматривает рекомендательные законодательные акты Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств, принимает решения по их реализации. Рекомендательные законодательные акты

предварительно рассматриваются соответствующим Комитетом Государственной Думы (ст. 204). Кроме МПА СНГ, никакие другие интеграционные сообщества не упоминаются.

Думается, что устранение этого пробела способствовало бы укреплению как правового каркаса ОДКБ, так и репутационной составляющей ПА ОДКБ.

Наряду с рекомендательными актами по имплементации норм правовых актов ОДКБ весьма важную роль играют рекомендательные акты по гармонизации и унификации законодательства. Например, анализ национальных нормативных правовых актов государств-членов ОДКБ в области обеспечения безопасности критически важных объектов (КВО) выявил отсутствие единых подходов к принятию нормативных правовых актов.

В законодательстве государств-членов ОДКБ отмечается отсутствие единых подходов к пониманию критически важных объектов, что значительно усложняет правоприменительную практику. Поэтому в рекомендации ПА ОДКБ имеет место положение, согласно которому при разработке нормативного правового акта, регулирующего обеспечение безопасности КВО, целесообразно использовать единый Глоссарий терминов в области КВО государств-членов ОДКБ. Подробный анализ их нормативных правовых актов разных уровней позволил сделать выводы и высказать предложения, обозначающие горизонты снижения рисков возникновения аварий и для предотвращения возможно негативного воздействия на состояние национальной безопасности.

3.2. Участие Парламентской Ассамблеи ОДКБ в выработке внешнеполитического курса в сфере коллективной безопасности

Используя результаты проводимого Секретариатом ОДКБ мониторинга об уровне безопасности в зоне ответственности Организации, Ассамблея вырабатывает стратегию интеграционной деятельности её основных партнёров в рамках парламентского измерения. Одной из форм этого направления деятельности является принятие заявлений.

Так, в Заявлении ПА ОДКБ по ситуации на Южном Кавказе была закреплена позиция концептуального характера о путях развития интеграционных процессов, которая среди других включала положения о необходимости: обеспечить более тесную координацию действий государств-членов ОДКБ по вопросам безопасности в области внешней политики и интересах упрочения безопасности и стабильности как на Южном Кавказе, так и на всем пространстве зоны ответственности Организации; активно выступать в поддержку деятельности сопредседателей Минской группы ОБСЕ по мирному урегулированию нагорно-карабахского конфликта, а также придерживаться позиции, отражённой в Юбилейной Декларации глав государств-членов ОДКБ от 15 мая 2012 г.

В период председательства России в ОДКБ в 2014 г. ПА ОДКБ обсудила и поддержала предложения Совету коллективной безопасности, другим органам ОДКБ, парламентам государств-участников ОДКБ сконцентрироваться на следующих приоритетах:

1. Укрепление механизмов сотрудничества в целях обеспечения безопасности на внешних границах зоны ответственности ОДКБ, включая выработку и принятие превентивных мер по противодействию вызовам и угрозам, исходящим с территории Афганистана, в контексте предполагаемого в 2014 г. сокращения иностранного военного присутствия в этой стране.

Развитие плотного взаимодействия между ОДКБ и Советом командующих Приграничными войсками государств-участников СНГ.

2. Совершенствование совместной оперативной и боевой подготовки органов управления и формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, в том числе путём проведения совместных военных учений, повышения эффективности деятельности Объединённого штаба ОДКБ, боевой подготовки Коллективных сил реагирования (КСОР) ОДКБ и оснащения их современным вооружением, военной и специальной техникой. Принятие Плана оперативного развёртывания КСОР ОДКБ.

3. Подготовка Миротворческих сил ОДКБ к практическому участию в операциях по поддержанию мира.

4. В области борьбы с современными вызовами и угрозами безопасности государств-членов ОДКБ, прежде всего, наркотрафиком, в том числе из Афганистана, и терроризмом – продолжение работы по организации локальных операций на основных маршрутах наркотрафика в рамках региональной антинаркотической операции «Канал», проведение совместных оперативно-тактических учений подразделений специального назначения антинаркотических ведомств и органов внутренних дел, выделенных в состав формирований сил специального назначения КСОР ОДКБ.

Противодействие распространению пропаганды терроризма и религиозного экстремизма, в том числе национальные сегменты сети Интернет.

5. Нарращивание внешнеполитической координации государств-членов ОДКБ по ключевым вопросам международной и региональной безопасности, согласование позиций в ООН и на других международных площадках на основе Коллективных указаний постоянным представителям государств-членов ОДКБ при международных организациях, а также подготовка совместных заявлений и инициатив по актуальным вопросам, затрагивающим интересы государств-членов Организации.

6. Развитие взаимодействия между ОДКБ и другими международными и региональными организациями с целью повышения её международного авторитета и решения стоящих перед Организацией задач.

Можно с уверенностью сказать, что решение этих задач позволит обеспечить защищённость народов государств-участников ОДКБ от агрессии, преступности и кризисных ситуаций.

Участие Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в международных парламентских организациях

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации является членом следующих международных парламентских организаций:

Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ).

Парламентской Ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ).

Комитета парламентского сотрудничества России – Европейского Союза (КПС России – ЕС).

Парламентской Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС).

Парламентской Ассамблеи Организации Североатлантического договора (ПА НАТО).

Межпарламентской Ассамблеи Православия (МАП).

Северного Совета (СС).

Конференции парламентариев Арктического региона (КПАР).

Парламентской конференции Балтийского моря (ПКБМ).

Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ).

Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества (МПА ЕврАзЕс).

Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ).

Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (ПС СБР).

Подробная информация о межпарламентском сотрудничестве с участием Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации содержится: <http://www.duma.gov.ru/international/wp-org/>.

Договор о коллективной безопасности

Ташкент, 15 мая 1992 года

Ратифицирован: Российской Федерацией 15 ноября 1993 г.; Республикой Армения 21 августа 1992 г.; Республикой Казахстан 20 апреля 1994 г.; Кыргызской Республикой 19 апреля 1994 г.; Республикой Таджикистан 25 ноября 1993 г.; Республикой Беларусь 3 января 1994 г.

Государства-участники настоящего Договора, именуемые в дальнейшем «государства-участники»,

руководствуясь декларациями о суверенитете Независимых Государств,

учитывая создание государствами-участниками собственных Вооружённых Сил, принимая согласованные действия в интересах обеспечения коллективной безопасности,

признавая необходимость строгого выполнения заключённых договоров, касающихся сокращения вооружений, Вооружённых Сил и укрепления мер доверия,
договорились о нижеследующем.

Статья 1

Государства-участники подтверждают обязательство воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях. Они обязуются разрешать все разногласия между собой и с другими государствами мирными средствами.

Государства-участники не будут вступать в военные союзы или принимать участие в каких-либо группировках государств, а также в действиях, направленных против другого государства-участника.

В случае создания в Европе и Азии системы коллективной безопасности и заключения с этой целью договоров о коллективной безопасности, к чему неуклонно будут стремиться Договаривающиеся Стороны, государства-участники вступят в незамедлительные консультации друг с другом с целью внесения необходимых изменений в настоящий Договор.

Статья 2

Государства-участники будут консультироваться друг с другом по всем важным вопросам международной безопасности, затрагивающим их интересы, и согласовывать по этим вопросам позиции.

В случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников, либо угрозы международному миру и безопасности государства-участники будут незамедлительно приводить в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций и принятия мер для устранения возникшей угрозы.

Статья 3

Государства-участники образуют Совет коллективной безопасности в составе глав государств-участников и главнокомандующего Объединёнными Вооружёнными Силами Содружества Независимых Государств.

Статья 4

Если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств-участников настоящего Договора.

В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников все остальные государства-участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимися в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьёй 51 Устава ООН.

О мерах, принятых на основании настоящей статьи, государства-участники незамедлительно известят Совет Безопасности Организации Объединённых Наций. При осуществлении этих мер государства-участники будут придерживаться соответствующих положений Устава ООН.

Статья 5

Координацию и обеспечение совместной деятельности государств-участников в соответствии с настоящим Договором берёт на себя Совет коллективной безопасности государств-участников и создаваемые им органы. До создания указанных органов координацию деятельности Вооружённых Сил государств-участников осуществляет Главное командование Объединённых Вооружённых Сил Содружества.

Статья 6

Решение об использовании Вооружённых Сил в целях отражения агрессии в соответствии со статьёй 4 настоящего Договора принимается главами государств-участников.

Использование Вооружённых Сил за пределами территории государств-участников может осуществляться исключительно в интересах международной безопасности в строгом соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций и законодательством государств-участников настоящего Договора.

Статья 7

Размещение и функционирование объектов системы коллективной безопасности на территории государств-участников регулируется специальными соглашениями.

Статья 8

Настоящий Договор не затрагивает прав и обязательств по другим действующим двусторонним и многосторонним договорам и соглашениям, заключённым государствами-участниками с другими государствами, и не направлен против третьих стран.

Настоящий Договор не затрагивает право государств-участников на индивидуальную и коллективную оборону от агрессии в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций.

Государства-участники обязуются не заключать международные соглашения, несовместимые с настоящим Договором.

Статья 9

Любые вопросы, которые возникнут между государствами-участниками относительно толкования или применения какого-либо положения настоящего Договора, будут разрешаться совместно, в духе дружбы, взаимного уважения и взаимопонимания.

Поправки к настоящему Договору могут вноситься по инициативе одного или нескольких государств-участников и принимаются на основе взаимного согласия.

Статья 10

Настоящий Договор открыт для присоединения всех заинтересованных государств, разделяющих его цели и принципы.

Статья 11

Настоящий Договор заключается на пять лет с последующим продлением.

Любое из государств-участников имеет право выйти из настоящего Договора, если оно поставит не менее чем за шесть месяцев в из-

вестность о своём намерении других его участников и выполнит все вытекающие в связи с выходом из настоящего Договора обязательства.

Настоящий Договор подлежит ратификации каждым подписавшим его государством в соответствии с его конституционными процедурами. Ратификационные грамоты передаются на хранение Правительству Республики Беларусь, которое настоящим назначается в качестве депозитария.

Настоящий Договор вступает в силу немедленно после сдачи на хранение ратификационных грамот подписавшими его государствами-участниками.

Совершено в городе Ташкенте 15 мая 1992 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Республики Беларусь, которое направит государствам, подписавшим настоящий Договор, его заверенную копию.

Приложение 3

Устав организации договора о коллективной безопасности

(Кишинёв, 7 октября 2002 года)

Устав включает неотъемлемой частью Протокол от 10.12.2010 на основании абзаца второго статьи 27.

Ратифицирован в Российской Федерации Федеральным законом от 26.05.2003 № 56-ФЗ. Вступил в силу для России 18.09.2003.

Извлечение (с учётом изменений Протокола от 10.12.2010)

Глава IV. ОРГАНЫ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 11

Органами Организации являются:

- а) Совет коллективной безопасности (далее – Совет);
- б) Совет министров иностранных дел (далее – СМИД);
- в) Совет министров обороны (далее – СМО);
- г) Комитет секретарей советов безопасности (далее – КССБ);
- д) **Постоянный совет.**

Постоянно действующими рабочими органами Организации являются Секретариат Организации (далее – Секретариат) и Объединённый штаб Организации (далее – Объединённый штаб).

Органом межпарламентского сотрудничества является Парламентская Ассамблея Организации.

Функции и порядок работы указанных выше органов регламентируются настоящим Уставом, а также другими нормативными правовыми актами Организации.

**Протокол о внесении изменений в устав организации
договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года
(Москва, 10 декабря 2010 года)**

***Ратифицирован в Российской Федерации Федеральным законом
от 28.02.2012 № 7-ФЗ. Вступил в силу для России 19.12.2012***

Государства-члены Организации Договора о коллективной безопасности, далее именуемые Сторонами,

намереваясь повысить эффективность деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Организация),

стремясь к дальнейшему развитию сотрудничества в области международной, внешнеполитической, военной, военно-технической (военно-экономической), правовой и иной деятельности, а также в сфере совместного противодействия новым вызовам и угрозам, осуществляемого в рамках Организации,

в соответствии со статьёй 27 Устава Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года (далее – Устав)

договорились о нижеследующем:

1. Внести в Устав следующие изменения:

г) в статье 11:

– после пункта «г» дополнить новым пунктом «д» следующего содержания:

«д) Постоянный совет.»;

– абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«Постоянно действующими рабочими органами Организации являются Секретариат Организации (далее – Секретариат) и Объединённый штаб Организации (далее – Объединённый штаб).»;

– дополнить абзацем восьмым следующего содержания:

«Органом межпарламентского сотрудничества является Парламентская Ассамблея Организации.»;

– абзац восьмой считать абзацем девятым;

– абзац девятый изложить в следующей редакции:

«Функции и порядок работы указанных выше органов регламентируются настоящим Уставом, а также другими нормативными правовыми актами Организации.»;

**Международные договоры, подписанные в рамках ОДКБ
(по состоянию на 1 октября 2014 года)**

№	Международные договоры (соглашения, протоколы)
1	Договор о коллективной безопасности (подписан 15.05.1992)
2	Протокол о продлении Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписан 02.04.1999)
3	Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписано 20.06.2000)
4	Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности (подписано 11.10.2000)
5	Протокол о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности государств-участников Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписан 25.05.2001) (утратил силу)
6	Протокол о порядке осуществления контроля за целевым использованием продукции военного назначения, поставляемой в рамках Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписан 07.10.2002)
7	Устав Организации Договора о коллективной безопасности (подписан 07.10.2002)
8	Соглашение о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 07.10.2002)
9	Соглашение о создании единой системы технического прикрытия железных дорог государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 28.04.2003)
10	Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписан 19.09.2003)
11	Соглашение между Организацией Договора о коллективной безопасности и Правительством Российской Федерации об условиях пребывания Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности на территории Российской Федерации (подписано 19.12.2003)
12	Соглашение об оперативном оборудовании территории, совместном использовании объектов военной инфраструктуры государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 18.06.2004)
13	Соглашение о взаимном обеспечении сохранности секретной информации в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 18.06.2004)
14	Протокол о внесении изменений и дополнений в Протокол о порядке осуществления контроля за целевым использованием продукции военного назначения, поставляемой в рамках Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписан 22.11.2004)

15	Соглашение о подготовке военных кадров для государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 23.06.2005)
16	Соглашение о порядке оперативного развёртывания, применения и всестороннего обеспечения Коллективных сил быстрого развёртывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности (подписано 23.06.2006)
17	Протокол о внесении изменений в Соглашение о создании единой системы технического прикрытия железных дорог государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности от 28 апреля 2003 года (подписан 23.06.2006)
18	Протокол о восстановлении членства Республики Узбекистан в Организации Договора о коллективной безопасности (подписан 16.08.2006)
19	Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 06.10.2007)
20	Соглашение о взаимной охране прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные и используемые в ходе военно-экономического сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 06.10.2007)
21	Соглашение о взаимодействии в области рекламно-выставочной деятельности в сфере военно-экономического сотрудничества между государствами-членами Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 06.10.2007)
22	Соглашение о создании системы управления силами и средствами системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 06.10.2007)
23	Соглашение о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 06.10.2007)
24	Второй протокол о внесении дополнений в Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписан 06.10.2007)
25	Второй протокол о внесении дополнения в Протокол о порядке осуществления контроля за целевым использованием продукции военного назначения, поставляемой в рамках Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписан 06.10.2007)
26	Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года (подписан 06.10.2007)
27	Протокол о механизме оказания военно-технической помощи государствам-членам Организации Договора о коллективной безопасности в случаях возникновения угрозы агрессии или совершения акта агрессии (подписан 06.10.2007)
28	Соглашение между Организацией Договора о коллективной безопасности и Правительством Российской Федерации об условиях пребывания Объединённого штаба Организации Договора о коллективной безопасности на территории Российской Федерации (подписано 26.11.2007)

29	Соглашение о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств-членов ОДКБ (подписано 05.09.2008)
30	Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 14.06.2009)
31	Соглашение об основных принципах создания системы скрытого управления силами и средствами системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 14.06.2009)
32	Протокол о внесении изменения в Соглашение между Организацией Договора о коллективной безопасности и Правительством Российской Федерации об условиях пребывания Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности на территории Российской Федерации от 19 декабря 2003 года (подписан 22.09.2009)
33	Протокол о внесении изменений в Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписан 10.12.2010)
34	Протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, (подписан 10.12.2010)
35	Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 10.12.2010)
36	Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 10.12.2010)
37	Соглашение о сохранении специализации предприятий и организаций, участвующих в производстве продукции военного назначения в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 10.12.2010)
38	Соглашение о сотрудничестве государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности в области разработки, производства, эксплуатации, ремонта, модернизации, продления сроков эксплуатации и утилизации продукции военного назначения (подписано 10.12.2010)
39	Соглашение об общих принципах создания межгосударственных научно-производственных объединений в Организации Договора о коллективной безопасности по выпуску продукции военного назначения.
40	Протокол об обеспечении технической и информационной совместимости вооружения и военной техники сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (подписан 10.12.2010)
41	Третий протокол о внесении изменений в Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписан 10.12.2010)
42	Протокол о внесении изменений в Соглашение о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 года (подписан 10.12.2010)
43	Протокол о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (подписан 20.12.2011)
44	Протокол о внесении изменений в Соглашение о взаимном обеспечении сохранности секретной информации в рамках Организации Договора о коллективной безопасности от 18 июня 2004 года (подписан 19.12.2012)

**Временное положение
о Парламентской Ассамблее Организации Договора
о коллективной безопасности**

***Утверждено постановлением парламентских делегаций
государств-участников МПА СНГ – членов ОДКБ
от 30.03.2007 № 2***

Временное положение о Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Положение) определяет организационно-правовые основы деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

Статья 1

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Парламентская Ассамблея) является органом межпарламентского сотрудничества государств-участников МПА СНГ – членов ОДКБ, созданным в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств.

Статья 2

1. Парламентская Ассамблея состоит из парламентских делегаций государств-членов ОДКБ (далее – парламентская делегация).

2. Парламентская делегация состоит из представителей парламента/палаты парламента государства-члена ОДКБ (далее – парламента/палаты парламента), избираемых или назначаемых парламентом из числа своих членов в соответствии с его регламентом. Парламентская делегация возглавляется руководителем парламента (руководителями палат парламента), либо в исключительных случаях иным членом парламентской делегации, получившим полномочия руководителя парламентской делегации. Численный состав парламентской делегации должен обеспечивать представительство каждого парламента в рабочих органах Парламентской Ассамблеи.

3. Объем, срок действия и порядок прекращения полномочий членов парламентской делегации определяется парламентом/палатой парламента в соответствии с его/ее регламентом.

Статья 3

Парламентская Ассамблея:

а) обсуждает вопросы сотрудничества государств-членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях и направляет свои предложения по этим вопросам Совету коллективной безопасности, другим органам ОДКБ, парламентам в зависимости от существа рассматриваемого вопроса;

б) рассматривает вопросы по предложению Совета коллективной безопасности ОДКБ, и направляет рекомендации по ним соответственно Совету коллективной безопасности, а также другим органам ОДКБ;

в) принимает рекомендации по сближению законодательства государств-членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях;

г) принимает типовые (модельные) законодательные акты, направленные на регулирование отношений в сферах деятельности ОДКБ,

и с соответствующими рекомендациями направляет их в парламенты государств-членов ОДКБ;

д) принимает рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами международных договоров, заключённых в рамках ОДКБ, а в случае соответствующего решения, принятого Советом коллективной безопасности, – и иных международных договоров, участие в которых государств-членов ОДКБ является желательным для достижения их общих целей, закреплённых в Уставе Организации Договора о коллективной безопасности 2002 года;

е) принимает рекомендации по приведению законодательства государств-членов ОДКБ в соответствие с положениями международных договоров, заключённых этими государствами в рамках ОДКБ;

ж) содействует осуществлению обмена между государствами-членами ОДКБ информацией правового характера;

з) осуществляет взаимодействие и сотрудничество с международными парламентскими и другими организациями в соответствии с целями своей деятельности;

и) обсуждает иные вопросы межпарламентского сотрудничества.

Статья 4

1. Организацию деятельности Парламентской Ассамблеи осуществляет её Председатель и Совет, состоящий из руководителей парламентов (руководителей палат парламентов). В состав Совета входят также председатели постоянных комиссий Парламентской Ассамблеи с правом совещательного голоса. Функции Совета определяются настоящим Положением, а также другими актами внутреннего характера, принимаемыми Парламентской Ассамблеей. В целях установления своих внутренних процедур Совет может принимать собственный Регламент.

2. Председатель избирается Парламентской Ассамблеей на пленарном заседании из числа членов Совета сроком на три года на ротационной основе. Избранным считается кандидат, в поддержку которого проголосовали принявшие участие в открытом голосовании парламентские делегации на основе общего согласия (консенсуса).

3. Члены Совета Парламентской Ассамблеи – руководители парламентов (палат парламентов) являются заместителями Председателя.

Статья 5

1. Парламентская Ассамблея собирается на очередные и внеочередные пленарные заседания. Очередные пленарные заседания проводятся, как правило, два раза в год. Место, время, а также предварительная повестка дня очередного пленарного заседания устанавливаются на предшествующем пленарном заседании или на заседании Совета.

2. Внеочередные пленарные заседания могут быть созваны Советом.

3. Пленарное заседание правомочно, если в нём участвует не менее двух третей парламентских делегаций.

4. С согласия Совета и по приглашению Председателя на открытых пленарных заседаниях и органов Парламентской Ассамблеи могут присутствовать в качестве наблюдателей и гостей:

а) представители органов ОДКБ и Содружества Независимых Государств,

б) представители парламентов государств, не являющихся членами ОДКБ,

в) представители международных организаций,

г) представители общественных организаций.

Наблюдатели и гости при этом имеют право присутствовать на заседаниях, получать материалы к ним; с разрешения председательствующего выступать по обсуждаемым вопросам и вносить свои предложения. Они не пользуются правом голоса при голосовании, не участвуют в формировании органов заседаний.

5. Председатель направляет парламентам и наблюдателям, приглашённым присутствовать на пленарном заседании, уведомления о месте и времени его проведения, как правило, не позднее, чем за один месяц.

Статья 6

1. Парламентские делегации имеют равные права и один голос.

2. Решения Парламентской Ассамблеи по обсуждаемым вопросам принимаются парламентскими делегациями, присутствующими на заседании и принимающими участие в голосовании. Решения Парламентской Ассамблеи, её Совета принимаются на основе общего согласия (консенсуса).

Статья 7

1. Функции председательствующего на пленарном заседании, возлагается на Председателя или по его предложению на одного из заместителей.

2. Председательствующий открывает и закрывает пленарные заседания, руководит прениями на пленарном заседании, ставит вопросы на голосование, следит за соблюдением членами парламентских делегаций и наблюдателями внутренних правил Парламентской Ассамблеи, согласовывает с руководителями парламентских делегаций место, время и предварительную повестку дня следующего пленарного заседания, выполняет иные функции.

3. На период пленарного заседания создаётся Редакционная комиссия, которая формируется, как правило, на паритетных началах из представителей парламентских делегаций. Редакционная комиссия обобщает поступившие в ходе работы пленарного заседания предложения и вырабатывает согласованную позицию по обсуждаемым проектам документов.

Статья 8

Парламентская Ассамблея, действуя в соответствии с настоящим Положением, вправе учреждать постоянные и временные комиссии, состоящие из представителей парламентских делегаций, а также иные вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми для успешного выполнения возложенных на неё функций.

Статья 9

1. Функции по организационно-техническому и иному обеспечению деятельности Парламентской Ассамблеи возлагаются на Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств, который в организационно-штатной структуре имеет специализированное подразделение. Деятельностью данного подразделения руководит Ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи (далее – Ответственный секретарь). Штат и структура указанного подразделения формируются в пределах средств, направляемых государствами-членами ОДКБ на обеспечение деятельности Парламентской Ассамблеи.

2. При выполнении функций по организационно-техническому обеспечению деятельности Парламентской Ассамблеи Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств руководствуется решениями Парламентской Ассамблеи, её Председателя и Совета.

3. Ответственный секретарь назначается Советом по представлению Председателя из числа заместителей Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ – представителей парламентов государств-членов ОДКБ.

Статья 10

Финансирование деятельности Парламентской Ассамблеи осуществляется на основе долевого участия государств-членов ОДКБ за счёт средств, направляемых на специально открытый Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств счёт, для финансирования деятельности Парламентской Ассамблеи.

По доверенности Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств Ответственный секретарь осуществляет функции по распоряжению средствами, выделяемыми на обеспечение деятельности Парламентской Ассамблеи.

Статья 11

Рабочим языком Парламентской Ассамблеи является русский язык.

Статья 12

Постоянным местом пребывания Парламентской Ассамблеи является город Санкт-Петербург.

Статья 13

Все разногласия, возникающие в связи с толкованием и применением настоящего Положения, будут разрешаться способами, установленными для таких случаев статьёй 17 Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств 1995 года.

Статья 14

В настоящее Положение по решению Парламентской Ассамблеи могут быть внесены изменения и дополнения.

Статья 15

Настоящее Положение вступает в силу с даты утверждения его на заседании парламентских делегаций государств-участников МПА СНГ – членов ОДКБ.

Принято на заседании
парламентских делегаций
государств-участников
МПА СНГ – членов ОДКБ
30.03.2007

**Депутация Государственной Думы в постоянной делегации
Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской
Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности**

Фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Нарышкин Сергей Евгеньевич – Председатель ПА ОДКБ
Аброськин Николай Павлович
Васильев Владимир Абдуалиевич
Выборный Анатолий Борисович
Квитка Иван Иванович

**Фракция политической партии «Коммунистическая партия
Российской Федерации»**

Новиков Дмитрий Георгиевич
Езерский Николай Николаевич

**Фракция политической партии «Либерально-демократическая
партия России»**

Старовойтов Александр Сергеевич

Фракция политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Миронов Сергей Михайлович

Принята на пятом пленарном заседании Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности 17 мая 2012 года, постановление № 5-5
Дополнена решением Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 22 ноября 2012 года, постановление № 22
Дополнена решением Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 11 апреля 2013 года, постановление № 8

**Программа
деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора
о коллективной безопасности по сближению и гармонизации
национального законодательства государств-членов ОДКБ
на 2011–2015 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия и нормативного правового документа	Разработчик, участник	Ответственный за подготовку документа	Срок выполнения	Основание для включения в программу
1	2	3	4	5	6
I. Нормативно-правовое обеспечение формирования и функционирования системы коллективной безопасности государств-членов ОДКБ					
1	Модельный закон «О противодействии рейдерству»	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики	2012–2014	Предложение Комитета Жогорку Кенеш Кыргызской Республики по международным делам и межпарламентскому сотрудничеству от 11 апреля 2011 года № К-777

1	2	3	4	5	6
2	Рекомендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ в государствах-членах ОДКБ	Федеральная служба Росийской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан	2011–2012	Предложение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 11 января 2011 года № 2/НА 83 Постановление Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 6 апреля 2010 года № 5
3	Рекомендации по совершенствованию и гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Сенат Парламента Республики Казахстан	2012–2013	Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ от 5 сентября 2008 года «О дополнительных мерах по усилению антинаркотической деятельности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности» (предложение Секретариата ОДКБ от 27 декабря 2010 года № А1-1582)
4	Рекомендации по законодательному обеспечению статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики	2011–2012	Рекомендации международной научно-практической конференции «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств-членов ОДКБ» от 3 декабря 2009 года
5	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь	2011–2013	Постановление Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 26 октября 2010 года № 4
6	Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	2012–2014	Предложение Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности от 14 января 2011 года № 08/577-81

1	2	3	4	5	6
7	Рекомендации по вопросам противодействия подкупу иностранных должностных лиц	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	2011–2013	Предложение Министерства юстиции Российской Федерации от 10 ноября 2010 года № 05/23791-АФ
8	Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	2012–2014	Предложение Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности от 14 января 2011 года № 08/577-81
9	Рекомендации по внедрению единых требований к вооружению и военной технике при оснащении национальных вооружённых сил, применению требований к их утилизации (уничтожению)	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	2013–2015	Предложение Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками от 28 декабря 2010 года № 3.17-28/317
10	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в сфере оказания гуманитарной помощи	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Национальное Собрание Республики Армения	2012–2015	Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ от 10 декабря 2010 года, которым утверждено Положение о порядке реагирования ОДКБ на кризисные ситуации (предложение Секретариата ОДКБ от 27 декабря 2010 года № А1-1582)
11	Рекомендации по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство государств-членов ОДКБ в связи с реализацией Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ в части, касающейся прохождения пограничных и таможенных формальностей и обеспечения транзита формирований по территории государств-членов ОДКБ	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Мажилис Парламента Республики Казахстан	2011–2013	В связи с реализацией Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ (предложение Секретариата ОДКБ от 27 декабря 2010 года № А1-1582)

1	2	3	4	5	6
12	Рекомендации по гармонизации национального законодательства в сфере уголовного преследования иностранных граждан, временно находящихся на территории государств-членов ОДКБ в составе формирований сил и средств системы коллективной безопасности	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь	2013–2015	В связи с разработкой проекта Соглашения по вопросам юрисдикции и правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием сил и средств системы коллективной безопасности на территориях государств-членов ОДКБ (предложение Секретариата ОДКБ от 27 декабря 2010 года № А1-1582)
13	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в сфере реагирования на кризисные ситуации	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	2012–2014	Предложение Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности от 14 января 2011 года № 08/577-81. Предложение Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности от 29 апреля 2011 года № 05-04/202
14	Рекомендации по сближению и гармонизации законов государств-членов ОДКБ об оперативно-розыскной деятельности	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики	2012–2015	Предложения Совещания министров внутренних дел государств-членов ОДКБ от 9 ноября 2010 года, заседания Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ от 22 ноября 2010 года (предложение Секретариата ОДКБ от 27 декабря 2010 года № А1-1582)
15	Рекомендации по совершенствованию законодательного обеспечения борьбы с преступностью на почве национальной, расовой и религиозной нетерпимости в государствах – членах ОДКБ	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	2012–2014	Постановление Постоянной комиссии ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности от 6 октября 2009 года № 6

1	2	3	4	5	6
16	Рекомендации по гармонизации национального уголовного-исполнительного законодательства в государствах – членах ОДКБ	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Мажилис Парламента Республики Казахстан	2011–2013	Постановление Экспертно-консультативного совета при Совете ПА ОДКБ от 26 октября 2010 года № 5
17	Рекомендации по приведению законодательства государств-членов ОДКБ в сфере противодействия незаконной (нерегулярной) миграции и торговле людьми в соответствии с требованиями общепризнанных международных нормативных правовых документов	Бюро Международной организации по миграции в Российской Федерации	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	2011–2013	Постановление Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 13 мая 2009 года № 5
18	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в сфере укрепления энергетической безопасности	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Национальное Собрание Республики Армения	2012–2014	Постановление Постоянной комиссии ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности от 6 апреля 2010 года № 2
19	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с организованной преступностью	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики	2012–2014	Предложение Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам и межпарламентскому сотрудничеству от 11 апреля 2011 года № К-777
20	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с коррупцией	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики	2012–2014	Предложение Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам и межпарламентскому сотрудничеству от 11 апреля 2011 года № К-777
21	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с рейдерством	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики	2012–2014	Предложение Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам и межпарламентскому сотрудничеству от 11 апреля 2011 года № К-777

1	2	3	4	5	6
22	Рекомендации по созданию положительного имиджа трудовых мигрантов в государствах-членах ОДКБ	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан	2012–2015	Предложение Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности от 12 апреля 2011 года № 6.1/МИ-7.1 (219–11)
23	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ по проблемам беженцев и лиц, ищущих убежище	Федеральная миграционная служба Российской Федерации	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам	2013–2015	Постановление Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 22 ноября 2012 года № 22
24	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности	2013–2015	Постановление Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 11 апреля 2013 года № 8
25	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в сфере приграничного сотрудничества при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности	2013–2015	Постановление Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 11 апреля 2013 года № 8
26	Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в сфере подготовки и переподготовки кадров по направлению «Безопасность в чрезвычайных ситуациях»	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности	2013–2015	Постановление Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 11 апреля 2013 года № 8
II. Организационное, научное и информационно-аналитическое обеспечение программы деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ					
27	Оказание содействия в проведении ратификации и выполнении иных внутригосударственных процедур в отношении международных договоров, заключённых в рамках ОДКБ	Члены постоянной комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности	2011–2015	Постановление Постоянной комиссии ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности от 26 октября 2010 года № 4

1	2	3	4	5	6
28	Разработка и принятие документов, закрепляющих правовой статус Парламентской Ассамблеи ОДКБ	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, Секретариат ПА ОДКБ	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам	2011–2015	Предложение Секретариата ПА ОДКБ
29	Развитие и укрепление взаимодействия Парламентской Ассамблеи ОДКБ с международными парламентскими организациями: ПА ОБСЕ, ПА НАТО, Межпарламентский Союз и др.	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, секретариаты ПА ОДКБ, ОДКБ	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству	2011–2015	Предложение Секретариата ПА ОДКБ
30	Развитие и укрепление взаимодействия Парламентской Ассамблеи ОДКБ с Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир» по информированию граждан о деятельности ОДКБ в регионах коллективной безопасности	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, Секретариат ПА ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности	2011–2015	Предложение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 11 января 2011 года № 2/НА 83 Предложение Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности от 12 апреля 2011 года № 6.1/МИ-7.1 (219-11)
31	Расширение института наблюдателей при Парламентской Ассамблее ОДКБ	Совет ПА ОДКБ, Секретариат ПА ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности	2011–2015	Предложение Секретариата ПА ОДКБ
32	Принятие документов по вопросам финансирования разработки нормативных правовых актов Парламентской Ассамблеи ОДКБ	Совет ПА ОДКБ, Секретариат ПА ОДКБ	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам	2011–2015	Предложение Секретариата ПА ОДКБ
33	Проведение сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов ОДКБ в сфере реагирования на кризисные ситуации	Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ с привлечением научных учреждений государств-членов ОДКБ	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	2012–2014	Предложение Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности от 14 января 2011 года № 08/577-81. Предложение Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности от 29 апреля 2011 года № 05-04/202

1	2	3	4	5	6
34	Проведение сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов ОДКБ в сфере противодействия незаконной (нерегулярной) миграции и торговле людьми на предмет соответствия требованиям общепризнанных международных нормативных правовых документов	Бюро Международной организации по миграции в Российской Федерации	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	2011–2012	Постановление Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 13 мая 2009 года № 5
35	Проведение сравнительно-правового анализа национальных законодательных актов в сфере организации военного сотрудничества государств-членов ОДКБ (вопросы обороны, прохождения военной службы, военно-технического сотрудничества, разработки и производства вооружения и военной техники и т. п.)	Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ, с привлечением научных учреждений государств-членов ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	2012–2014	Предложение Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне от 20 января 2011 года № ВН 3.14-14/24
36	Проведение сравнительно-правового анализа национальных законодательных актов в сфере уголовного преследования иностранных граждан, временно находящихся на территории государств-членов ОДКБ в составе формирования сил и средств системы коллективной безопасности	Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ, с привлечением научных учреждений государств-членов ОДКБ	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь	2013–2014	Предложение Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности от 29 апреля 2011 года № 05-04/202
37	Мониторинг использования парламентами государств-членов ОДКБ рекомендательных актов Парламентской Ассамблеи ОДКБ и Межпарламентской Ассамблеи СНГ в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом и нарко-traфиком	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности	2011–2015	Предложение Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности от 14 января 2011 года № 08/577-81

1	2	3	4	5	6
38	Мониторинг правоприменительной практики в государствах-членах ОДКБ, использования модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ в сфере обороны и безопасности	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности	2011–2015	Предложение Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности от 18 января 2011 года № 3.5-14/49
39	Мониторинг практики ратификации международных договоров ОДКБ	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности	2011–2015	Предложение Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности от 18 января 2011 года № 3.5-14/49
40	Рассмотрение вопроса об имплементации положений международных договоров, заключённых в рамках ОДКБ и вступивших в силу, в правовой системе государств-членов ОДКБ с учётом особенностей национального законодательства	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности	2011–2015	Предложение Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками от 28 декабря 2010 года № 3.17-28/317
41	Рассмотрение вопроса об имплементации положений Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года и протоколов к нему в соответствующих законодательных актах, нормативных документах (программы вооружений и государственные оборонные заказы государств-членов ОДКБ)	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности	2011–2015	Предложение Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками от 28 декабря 2010 года № 3.17-28/317

1	2	3	4	5	6
42	Сбор и формирование на электронном носителе национального законодательства государств-членов ОДКБ	Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ, секретариаты ПА ОДКБ, ОДКБ	Секретариат ПА ОДКБ	2011–2015	В связи с реализацией Соглашения о сотрудничестве между Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств и Секретариатом ОДКБ от 16 апреля 2004 года
43	Проведение анализа национального законодательства государств-членов ОДКБ в сфере информационной безопасности, подготовка предложений по его совершенствованию, включая разработку моделей соответствующих проектов нормативных правовых документов и согласование единого понятийного аппарата	Экспертноконсультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ, с привлечением научных учреждений государств-членов ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	2012–2014	Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ от 5 сентября 2008 года, которым утверждена Программа совместных действий по формированию системы информационной безопасности государств-членов ОДКБ до 2012 года (предложение Секретариата ОДКБ от 27 декабря 2010 года № А1-1582)
44	Совершенствование законодательства в интересах решения практических вопросов борьбы с преступлениями в сфере информационных технологий. Обмен опытом правоприменения в области обеспечения информационной безопасности	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, Экспертноконсультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Секретариат ПА ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности	2011–2015	Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ от 10 декабря 2010 года, которым утверждено «Положение о сотрудничестве государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности» (предложение Секретариата ОДКБ от 27 декабря 2010 года № А1-1582)
45	Совершенствование обмена информацией правового характера, представляющей взаимный интерес в вопросах реагирования на существующие и потенциальные вызовы и угрозы международной и региональной безопасности в государствах-членах ОДКБ	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, Экспертноконсультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Секретариат ПА ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности	2011–2014	Предложение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 11 января 2011 года № 2/НА 83

1	2	3	4	5	6
46	Проведение анализа законодательства государств-членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации и подготовка предложений по его гармонизации	Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ с привлечением научных учреждений государств-членов ОДКБ	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь	2012–2013	Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ от 10 декабря 2010 года «О Планах работы государств-членов ОДКБ по формированию системы коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации» (предложение Секретариата ОДКБ от 27 декабря 2010 года № А1-1582) Предложение Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности от 29 апреля 2011 года № 05-04/202
47	Проведение анализа национального законодательства государств-членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ с привлечением научных учреждений государств-членов ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан	2012–2013	Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ от 5 сентября 2008 года «О дополнительных мерах по усилению антинаркотической деятельности в рамках ОДКБ» (предложение Секретариата ОДКБ от 27 декабря 2010 года № А1-1582)
48	Разработка единого справочника военных и военно-технических терминов Организации Договора о коллективной безопасности	Рабочая группа	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	2011–2015	Предложение Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками от 28 декабря 2010 года № 3.17-28/317
49	Выработка единых подходов к сближению национального законодательства в следующих областях военного и военно-технического сотрудничества государств-членов ОДКБ:	Парламенты государств-членов ОДКБ, Совет ПА ОДКБ, Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Информационно-аналитический правовой центр ПА ОДКБ, Секретариат ПА ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	2011–2015	Предложение Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне от 20 января 2011 года № ВН 3.14-14/24

1	2	3	4	5	6
	– создание системы межгосударственного программно-целевого планирования проведения совместных НИОКР, закупки, ремонта и утилизации вооружения и военной техники, а также совместного использования объектов военного назначения;				
	– разработка единых условий и порядка создания и закупки вооружения и военной техники;				
	– формирование межгосударственной системы систематизации и каталогизации предметов снабжения национальных вооружённых сил;				
	– создание правовой базы для интеграции национальных оборонно-промышленных комплексов;				
	– совершенствование межгосударственной системы стандартизации и унификации вооружения и военной техники;				
	– гармонизация образовательных стандартов в интересах формирования и развития единой системы подготовки военных кадров;				
	– совершенствование бюджетного, налогового и таможенного законодательства в вопросах льготного финансирования разработок и закупок вооружения и военной техники, упрощение системы ввоза-вывоза продукции военного назначения, создание системы различных преференций для участников военно-технического сотрудничества и др.;				
	– совершенствование законодательной базы в области защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности;				
	– усиление координации внешне-экономической деятельности государств-членов ОДКБ в области военнотехнического сотрудничества с государствами, не участвующими в ОДКБ				
50	Проведение международных научно-практических конференций:	Парламенты государств-членов ОДКБ, Секретариат ПА ОДКБ	Постоянные комиссии ПА ОДКБ по направлениям своей деятельности	2011–2015	

1	2	3	4	5	6
	– по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;			2011	Предложение Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 7 апреля 2011 года
	– по вопросам борьбы с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом;			2012	Предложение Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности от 14 января 2011 года № 08/577-81 Предложение Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 18 апреля 2011 года № 3-15-15-332 (Министерство внутренних дел Республики Казахстан)
	– по вопросам информационной безопасности;			2013	Предложение Секретариата ПА ОДКБ
	– по вопросам незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;			2014	Предложение Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности от 14 января 2011 года № 08/577-81
	– по вопросам развития и укрепления межпарламентского сотрудничества			2015	Предложение Секретариата ПА ОДКБ
51	Изучение военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности с целью определения достаточности и совершенствования мер правового обеспечения формирования системы коллективной безопасности государств-членов ОДКБ (по согласованию с парламентами государств-членов ОДКБ):	Парламенты государств-членов ОДКБ, секретариата ПА ОДКБ,	Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности	2011–2015	Предложение Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности от 18 января 2011 года № 3.5-14/49. Предложение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 11 января 2011 года № 2/НА 83
	– Восточно-Европейский регион (Российская Федерация);			2011	
	– Центрально-Азиатский регион (Республика Казахстан);			2012	
	– Кавказский регион (Республика Армения);			2013	

	– Восточно-Европейский регион (Республика Беларусь);			2014	
	– Центрально-Азиатский регион (Республика Таджикистан, Кыргызская Республика)			2015	Предложение Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам и межпарламентскому сотрудничеству от 11 апреля 2011 года № К-777

Приложение 9

Перечень рекомендации, принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ по состоянию на 1 октября 2014 года

1. Рекомендации по законодательному обеспечению статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ (17 мая 2012 г.).

2. Рекомендации по гармонизации национального уголовно-исполнительного законодательства государств-членов ОДКБ (17 мая 2012 г.).

3. Рекомендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах-членах ОДКБ (17 мая 2012 г.).

4. Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации (17 мая 2012 г.).

5. Рекомендации по гармонизации национального законодательства в сфере военно-технического сотрудничества государств-членов ОДКБ (27 октября 2010 г.).

6. Рекомендации по сближению законодательства государств-членов ОДКБ по вопросам государственной тайны (27 октября 2010 г.).

7. Рекомендации Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам противодействия подкупу иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок (28 ноября 2013 г.).

8. Рекомендации о включении в школьные программы государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности «Уроков исторической памяти» (31 мая 2010 г.).

9. Рекомендации международной научно-практической конференции «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств-членов ОДКБ» (3 декабря 2009 г.).

Т. Н. Москалькова

Парламентская Ассамблея ОДКБ

Редактор Нарбут В. В.
Корректор Романосова Т. Д.
Компьютерная вёрстка Дерр Л. А.

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 27.11.2014 г.
Формат 60x90/16. Печ. л. 4,0. Печать офсетная. Тираж 500 экз. Заказ №

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Принт Сервис»
443070, г. Самара, ул. Верхне-Карьерная, 3а