



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период осенней сессии 2021 года

Издание Государственной Думы
2022

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период осенней сессии 2021 года

Информационно-аналитические материалы

Издание Государственной Думы
Москва • 2022

УДК 328.126
ББК 67.400
З 19

Составитель:

С. В. Березин, главный референт аппарата фракции
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе

- 319 **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2021 года.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2022. – 48 с.

УДК 328.126
ББК 67.400

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

8 декабря приняты:

– Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 430-ФЗ «**О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации**», внесён Президентом России.

Законом в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации вносятся следующие изменения и дополнения:

1. Подраздел 3 «Объекты гражданских прав» раздела I «Общие положения» дополняется новой главой 6¹ «Недвижимые вещи», предусматривающей следующее:

– земельным участком признаётся часть поверхности земли, границы которой определены в порядке, установленном законом;

– помещением признаётся обособленная часть здания или сооружения, пригодная для постоянного проживания граждан (жилое помещение) либо для других целей, не связанных с проживанием граждан (нежилое помещение), и подходящая для использования в соответствующих целях. Образование помещений и машино-мест в объектах незавершённого строительства не допускается.

2. Предусматривается, что с заявлением о принятии на учёт бесхозяйных линейных объектов вправе обратиться также лица, обязанные в соответствии с законом осуществлять эксплуатацию таких линейных объектов. По истечении трёх месяцев со дня постановки бесхозяйных линейных объектов на учёт указанные лица могут обратиться в суд с требованием о признании права собственности на них.

3. Раздел II «Право собственности и другие вещные права» дополняется новой главой 17¹ «Право собственности и другие вещные права на здания, сооружения, объекты незавершённого строительства, помещения и машино-места», предусматривающей следующее:

– право собственности на созданные здание, сооружение, объект незавершённого строительства, помещение, машино-место возникает у собственника земельного участка, на котором расположены указанные объекты, либо у лица, которому находящийся в государственной или муниципальной собственности земельный участок предоставлен для создания соответствующей недвижимой вещи, если законом или договором не предусмотрено иное;

– случайная гибель здания или сооружения, находящегося на чужом земельном участке, не влечёт прекращения права собственника этого здания или сооружения на земельный участок, если иное не предусмотрено законом или договором. Собственник погибшего здания или сооружения имеет право на его восстановление в определяемом законом порядке, а если он не приступил к восстановлению здания или сооружения в течение пяти лет с момента его случайной гибели, его право на земельный участок прекращается, если иное не предусмотрено законом или договором;

– в случае сноса либо разрушения здания или сооружения, в которых расположены помещения, машино-места, за собственниками таких помещений, машино-мест сохраняется право общей долевой собственности на земельный участок, на котором были расположены эти здание или сооружение;

– если иное не установлено законом, общее имущество, пригодное для самостоятельного использования, может быть предоставлено в пользование третьим лицам по решению, принятому 2/3 голосов собственников помещений, машино-мест в здании или сооружении, при условии, что это не нарушит охраняемые законом интересы собственников иных помещений, машино-мест в этих здании или сооружении;

– собственниками общего имущества многоквартирного дома признаются не только собственники квартир, расположенных в этом доме, но и собственники иных помещений и машино-мест, расположенных в нём.

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года, за исключением положений, для которого установлен иной срок вступления в силу.

14 декабря принят Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «**Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации**», внесён сенатором Российской Федерации А. А. Клишасом, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым.

Закон принят в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и предусматривает следующее:

1. Общие положения об организации публичной власти в субъектах Федерации:

– в соответствии с Конституцией Российской Федерации органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую

систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории;

- Президент России обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти в Российской Федерации;

- систему органов государственной власти субъекта Федерации составляют: законодательный орган субъекта Федерации, высшее должностное лицо субъекта Федерации, высший исполнительный орган субъекта Федерации, иные органы государственной власти субъекта Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Федерации; ФОИВы могут участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта Федерации, осуществляющих государственное управление в сферах образования, здравоохранения, финансов, а также осуществляющих жилищный, строительный надзор, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъекта Федерации в порядке и случаях, установленных федеральным законом;

- законами субъекта Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Федерации в соответствии с федеральным законодательством и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления (на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Федерации).

2. Законодательный орган субъекта Федерации (*положения вступают в силу с 1 июня 2022 года*):

- законодательный орган субъекта Федерации является представительным и единственным законодательным органом государственной власти субъекта Федерации, а также является постоянно действующим органом государственной власти субъекта Федерации и вправе осуществлять свои полномочия, если в состав указанного органа избрано не менее 2/3 от установленного числа депутатов;

- число депутатов законодательного органа субъекта Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Федерации и определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Федерации;

- срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта Федерации одного созыва составляет 5 лет;

– депутаты законодательного органа субъекта Федерации осуществляют депутатскую деятельность на профессиональной (постоянной) основе или без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе). Условия осуществления депутатом депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Федерации. Число депутатов, работающих на профессиональной основе, устанавливается законом субъекта Федерации.

3. Высшее должностное лицо субъекта Федерации (*положения вступают в силу с 1 июня 2022 года*):

– высшее должностное лицо осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте Федерации, определяет систему и структуру органов исполнительных органов субъекта Федерации и избирается гражданами или депутатами законодательного органа субъекта Федерации на 5 лет;

– высшее должностное лицо субъекта Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Федерации;

– наименованием должности высшего должностного лица является «Глава» с дальнейшим указанием наименования субъекта Федерации. Конституцией (уставом) субъекта Федерации с учётом исторических, национальных и иных традиций может быть предусмотрено дополнительное наименование должности высшего должностного лица, однако такое наименование не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства – Президента России;

– Президент России вправе своим указом назначить временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Федерации на период до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Федерации в случае досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Федерации; временного отстранения его от должности; истечения срока его полномочий; признания выборов высшего должностного лица субъекта Федерации несостоявшимися или недействительными.

4. Система исполнительных органов субъекта Федерации (*положения вступают в силу с 1 июня 2022 года*):

– в систему исполнительных органов субъекта Федерации входит высшее должностное лицо субъекта Федерации, высший исполнительный орган субъекта Федерации, иные исполнительные органы субъекта Федерации (при этом наличие финансового органа субъекта Федерации является обязательным). Система и структура исполнительных органов субъекта Федерации определяется

высшим должностным лицом субъекта Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Федерации;

– высший исполнительный орган субъекта Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Федерации. Наименованием высшего исполнительного органа субъекта Федерации является «Правительство» с дальнейшим указанием наименования субъекта Федерации. Конституцией (уставом) субъекта Федерации с учётом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Федерации может устанавливаться другое наименование высшего исполнительного органа субъекта Федерации. Высший исполнительный орган субъекта Федерации формируется высшим должностным лицом субъекта Федерации, которое вправе непосредственно возглавить указанный орган или учредить должность председателя высшего исполнительного органа субъекта Федерации (если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта Федерации), который назначается на должность и освобождается от должности высшим должностным лицом субъекта Федерации.

5. Иные государственные органы субъекта Федерации *(положения вступают в силу с 1 июня 2022 года):*

– конституцией (уставом), законом субъекта Федерации помимо органов государственной власти субъекта Федерации могут создаваться иные государственные органы субъекта Федерации, учреждаться государственные должности субъекта Федерации (например, должность уполномоченного по правам человека в субъекте Федерации, должность уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Федерации). При этом обязательно наличие контрольно-счётного органа субъекта Федерации, который является постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля, образуется законодательным органом субъекта Федерации. Избирательная комиссия субъекта Федерации является государственным органом субъекта Федерации, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

6. Перечень собственных полномочий субъектов Федерации по предметам совместного ведения пересмотрен и укрупнён **сообразно сферам, в которых они осуществляются (с учётом обновлённых положений Конституции Российской Федерации)** *(положения вступают в силу с 1 января 2023 года).*

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых

установлены иные сроки вступления их в силу. Нормативные правовые акты субъектов Федерации, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с федеральным законом не позднее 1 января 2023 года. До их приведения в соответствие они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей федеральному закону.

17 декабря приняты:

– Федеральный закон от 30.12.2021 г. № 478-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (о предоставлении в собственность земельных участков под жилыми домами и продлении дачной амнистии), внесён сенатором Российской Федерации А. А. Турчаком, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым.

Законом предусматривается следующее:

1. Урегулирован вопрос безвозмездного предоставления на праве собственности земельных участков, на которых расположены жилые дома, находящиеся в общей долевой собственности: если жилой дом находится в долевой собственности, а иные участники долевой собственности не относятся к лицам, имеющим право на безвозмездное получение в собственность земельного участка, на котором расположен такой жилой дом (*к лицам, имеющим такое право, относятся граждане Российской Федерации, право собственности которых на жилой дом возникло до дня введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) либо после дня введения его в действие при условии, что право собственности на жилой дом перешло к гражданину в порядке наследования и право собственности наследодателя на жилой дом возникло до дня введения в действие ЗК РФ*), то указанный земельный участок предоставляется бесплатно в общую долевую собственность собственникам жилого дома, расположенного в границах такого земельного участка.

2. Устанавливается, что предоставленный гражданину до дня введения в действие ЗК РФ на праве пожизненного наследуемого владения либо постоянного (бессрочного) пользования земельный участок считается в силу закона предоставленным на праве собственности без ограничения вида его разрешённого использования и целевого назначения (за исключением случаев, если в соответствии с федеральным законом такой земельный участок не может предоставляться в частную собственность).

3. Предусматривается порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или

муниципальной собственности, на которых расположены жилые дома, возведённые до вступления в силу Градостроительного кодекса Российской Федерации в границах населённого пункта:

– до 1 марта 2031 года гражданин, который использует для постоянного проживания возведённый до 14 мая 1998 года жилой дом, который расположен в границах населённого пункта и право собственности на который у гражданина и иных лиц отсутствует, либо наследник такого гражданина имеют право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, который не предоставлен указанному гражданину и на котором расположен данный жилой дом, за исключением земельных участков, на которых расположены жилые дома, признанные в судебном или ином предусмотренном законом порядке самовольной постройкой, подлежащей сносу;

– если земельный участок под жилым домом является ограниченным в обороте, такой земельный участок подлежит предоставлению гражданину в аренду с установлением арендной платы в размере не выше размера земельного налога;

– в период рассмотрения заявления гражданина о предоставлении земельного участка, на котором расположен используемый им для проживания жилой дом, орган местного самоуправления не вправе принимать решения о сносе такого дома как самовольной постройки;

– в целях обеспечения оформления прав граждан на земельные участки под используемыми ими для проживания жилыми домами на территориях городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя нормативными правовыми актами указанных субъектов Федерации могут быть установлены особенности предоставления гражданам таких земельных участков;

– указанный выше порядок предоставления земельных участков не распространяется на многоквартирные дома и дома блокированной застройки.

4. На пять лет (*то есть до 1 марта 2031 года*) продлён срок действия «дачной амнистии».

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

– Федеральный закон от 30.12.2021 г. № 476-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части уточнения понятия «дом блокированной застройки» и введения понятия «многоквартирный дом»), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

1. Урегулированы отношения, возникающие при долевом участии в строительстве индивидуальных жилых домов в границах территории малоэтажного жилого комплекса:

– устанавливается, что действие Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» при строительстве (создании) многоквартирных домов в равной степени распространяется на отношения при строительстве индивидуальных жилых домов в границах территории малоэтажного жилого комплекса в случае привлечения для строительства таких домов денежных средств граждан и юридических лиц по договору участия в долевом строительстве с учётом особенностей, предусмотренных указанным федеральным законом. При этом под малоэтажным жилым комплексом понимается совокупность индивидуальных жилых домов и иных объектов, которые определены в проектной декларации как общее имущество и строительство (создание) которых осуществляется застройщиком в соответствии с утверждённой документацией по планировке территории;

– предусматриваются условия, при наличии которых застройщик вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства для строительства индивидуальных жилых домов в границах территории малоэтажного жилого комплекса: наличие утверждённого проекта планировки территории и проекта межевания территории, которыми определяются границы территории малоэтажного жилого комплекса; получение одного разрешения на строительство в отношении проекта строительства или его этапа, предусмотренного проектной декларацией; государственная регистрация права собственности застройщика на расположенный в границах территории малоэтажного жилого комплекса земельный участок или земельные участки, имеющие смежные границы (далее – земельный участок), либо договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности; раскрытие информации о застройщике в установленном объёме;

– устанавливается, что к общему имуществу собственников индивидуальных жилых домов в малоэтажном жилом комплексе относятся расположенные в границах территории такого малоэтажного жилого комплекса объекты капитального строительства, иное имущество и земельные участки (права на такие земельные участки), если использование указанного имущества

осуществляется исключительно для удовлетворения потребностей собственников указанных индивидуальных жилых домов (например, котельные, водонапорные башни, тепловые пункты, проезды, велосипедные дорожки, пешеходные переходы, тротуары, элементы благоустройства);

– определяются условия, которые в обязательном порядке должны содержаться в договоре участия в долевом строительстве в отношении индивидуальных жилых домов в границах территории малоэтажного жилого комплекса;

– предусматривается обязательность наличия разрешения на строительство в случае строительства объектов индивидуального жилищного строительства с привлечением денежных средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». При этом подача уведомления о планируемом строительстве не требуется.

2. В законодательство вводятся понятия «многоквартирный дом» и «дом блокированной застройки»:

– «многоквартирный дом» (*понятие вводится в Жилищный кодекс Российской Федерации*) – здание, состоящее из двух и более квартир, включающее в себя помещения, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме; иные помещения в данном доме, не принадлежащие отдельным собственникам и предназначенные для удовлетворения социально-бытовых потребностей собственников помещений в данном доме; крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и другое оборудование (в том числе конструкции и (или) иное оборудование, предназначенные для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в многоквартирном доме), находящиеся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающие более одного помещения. Многоквартирный дом может также включать в себя принадлежащие отдельным собственникам нежилые помещения и (или) машино-места, являющиеся неотъемлемой конструктивной частью такого многоквартирного дома;

– «дом блокированной застройки» (*понятие вводится в Градостроительный кодекс Российской Федерации*) – жилой дом, блокированный с другим жилым домом (другими жилыми домами) в одном ряду общей боковой стеной (общими боковыми стенами) без проёмов и имеющий отдельный выход на земельный участок.

Федеральный закон вступает в силу 1 марта 2022 года за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

21 декабря принят Федеральный закон от 30.12.2021 г. № 446-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части предупреждения и ликвидации загрязнения окружающей среды, а также установления целевого использования экологических платежей), внесён Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на обеспечение исполнения собственниками предприятий обязанности по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды, а также установления целевого использования экологических платежей.

Соответствующее регулирование вводится в отношении опасных производственных объектов I и II классов опасности (на которых используются токсичные, высокотоксичные вещества, а также вещества, представляющие опасность для окружающей среды) и объектов размещения отходов I и II классов опасности.

Предусматривается, в частности, следующее:

– за пять лет до конца срока эксплуатации объектов регулирования (в отношении угольных шахт – не позднее чем за пять лет до истечения срока, являющегося наиболее ранним из установленного лицензией на пользование недрами срока пользования участком недр или предусмотренного техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых срока разработки месторождения полезных ископаемых) их владельцы должны разработать планы мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации таких объектов (далее – план мероприятий). В отношении указанного плана мероприятий должно быть получено положительное заключение государственной экологической экспертизы;

– определение сметной стоимости реализации ликвидационных мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, с последующей её проверкой Росприроднадзором, по итогам которой выдаётся заключение об обоснованности (или необоснованности) определения сметной стоимости;

– подтверждение владельцем объекта регулирования финансового обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий (независимая гарантия, договор поручительства,

создание резервного фонда (путём размещения денежных средств на счетах эскроу));

– в случае выполнения в полном объёме плана мероприятий Росприроднадзором по итогам проведения проверки будет выдаваться заключение о соответствии реализованных мероприятий плану мероприятий;

– введение механизма контроля сделок, предусматривающего, что при отчуждении объектов регулирования юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, претендующие на приобретение такого объекта, будут обязаны подтверждать свою финансовую устойчивость (*что позволит предотвратить отчуждения проблемных объектов в пользу фирм-однодневок*);

– за неисполнение обязательств в отношении владельцев объектов регулирования устанавливается соразмерная ответственность: компенсационный платёж в размере стоимости ликвидационных мероприятий, а в случае неисполнения акционерным обществом решения суда об уплате платежа – приостановка выплаты дивидендов (до момента уплаты платежа либо предоставления плана мероприятий с положительным заключением государственной экологической экспертизы, а также заключения об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и документов, подтверждающих финансовое обеспечение осуществления ликвидационных мероприятий);

– аккумулярование средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, от штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, а также от платежей по искам о возмещении вреда с целью их «окрашивания» и направления на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) на иные природоохранные мероприятия;

– переходные положения: в срок до 1 марта 2035 года под объектами регулирования понимаются опасные производственные объекты I и II классов опасности, включённые в государственный реестр опасных производственных объектов на основании соответствующих положений Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», объекты размещения отходов I и II классов опасности, за исключением горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

22 декабря принят Федеральный закон от 30.12.2022 г. № 458-ФЗ «**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**» (в части установления ответственности за нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым наказанию и лишённым права управления транспортным средством), внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, Д. Ф. Вяткиным, И. А. Панькиной, депутатами Государственной Думы Я. Е. Ниловым, В. М. Власовым, О. А. Ниловым, В. А. Даванковым, А. О. Ткачёвым.

Законом Уголовный кодекс Российской Федерации дополняется новой статьёй 264² «Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию и лишённым права управления транспортными средствами», устанавливающей уголовную ответственность за нарушение правил дорожного движения, предусмотренное частью 4 (превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 40, но не более 60 км/ч) или 5 (превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 60, но не более 80 км/ч) статьи 12.9 КоАП РФ либо частью 4 (выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления, за исключением объезда препятствия) статьи 12.15 КоАП РФ, лицом, подвергнутым административному наказанию и лишённым права управления транспортными средствами за любое из деяний, предусмотренных частью 7 (повторное превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 40, но не более 60 км/ч, повторное превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 60, но не более 80 км/ч) статьи 12.9 КоАП РФ и частью 5 (повторный выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления, за исключением объезда препятствия) статьи 12.15 КоАП РФ.

Указанные деяния будут наказываться штрафом в размере от 200 до 300 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от одного года до двух лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой

деятельностью на срок до трёх лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет.

Совершение указанных выше действий лицом, имеющим судимость за совершение преступления, предусмотренного статьёй 264² УК РФ «Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию и лишённым права управления транспортными средствами», будет наказываться штрафом в размере от 300 до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от двух до трёх лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до шести лет, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до шести лет, либо ограничением свободы на срок до трёх лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до шести лет, либо принудительными работами на срок до трёх лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до шести лет, либо лишением свободы на срок до трёх лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до шести лет.

При этом действие вводимой статьи 264² УК РФ «Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию и лишённым права управления транспортными средствами» не будет распространяться на случаи фиксации административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъёмки, видеозаписи.

Уголовные дела об указанных преступлениях будут подсудны районному суду, предварительное расследование по таким делам будет производиться в форме дознания.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

18 ноября принят Федеральный закон от 29.11.2021 г. № 382-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части отдельных вопросов налогообложения), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, в частности, следующее:

1. Налог на добавленную стоимость (НДС) – придать бессрочный (ранее действовало – до 31 декабря 2021 года) характер норме, предусматривающей право на освобождение от НДС в отношении медицинских изделий при представлении регистрационного удостоверения на медицинское изделие (регистрационного удостоверения на изделие медицинского назначения (медицинскую технику), выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Акцизы:

– введение акциза на сталь жидкую (ставка акциза будет зависеть от экспортных цен на такую продукцию и корректироваться на коэффициент, характеризующий рентную долю, равный 2,7 %), а также сталь жидкую, выплавляемую в мартеновских, индукционных и (или) электрических сталеплавильных печах, при условии, что доля массы лома чёрных металлов в общей массе сырья, использованного для производства стали, за налоговый период составляет не менее 80 % (ставка акциза будет определяться по формуле с учётом стоимости использованных при производстве стального лома, ферросплавов и легирующих элементов);

– освобождение от уплаты акциза сталелитейных предприятий с объёмом производства до 1 тысячи тонн в месяц, а также машиностроительных предприятий и организаций, производящих специальную сталь, включённых в перечень, утверждаемый Минпромторгом России.

3. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ):

– освобождение от налогообложения доходов:

а) полученных налогоплательщиком в виде грантов, премий, призов и (или) подарков в денежной и (или) натуральной формах по результатам участия в соревнованиях, конкурсах, иных

мероприятиях, предоставленных, в том числе вручённых в порядке исполнения договоров поручения, договоров комиссии или агентских договоров, организаторами таких соревнований, конкурсов, иных мероприятий, включёнными в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень и являющимися:

- некоммерческими организациями, учреждёнными в соответствии с указами Президента России;
- некоммерческими организациями, учредителями которых являются указанные некоммерческие организации;

б) в виде призов в денежной и натуральной форме, полученных налогоплательщиками в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, актами Президента России, актами Правительства Российской Федерации, законами и (или) иными актами органов государственной власти субъектов Федерации, решениями органов местного самоуправления за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в рамках стимулирующих мероприятий для граждан, принявших участие в вакцинации от новой коронавирусной инфекции;

в) возникающих в связи с выполнением мероприятий в целях догазификации населённых пунктов до границ земельных участков, принадлежащих налогоплательщикам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве при условии, что на основании актов Правительства Российской Федерации указанные мероприятия выполняются без взимания платы с налогоплательщиков;

г) в виде оплаты труда работников в размере, не превышающем 12792 руб., выплаченные работодателями, получившими субсидии из федерального бюджета, предоставляемые субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в целях частичной компенсации их затрат, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях нерабочих дней в октябре и ноябре 2021 года, а также с проведением в 2021 году мероприятий по адаптации к требованиям о посещении предприятий в отдельных сферах экономики при условии наличия QR-кодов и (или) к иным ограничениям деятельности, направленным на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции. Указанные доходы освобождаются от налогообложения однократно в календарном месяце получения такой субсидии или в следующем за ним календарном месяце;

– освобождение от налогообложения независимо от срока нахождения в собственности налогоплательщика продаваемого

жилого помещения (объекта недвижимого имущества в виде комнаты, квартиры, жилого дома, части квартиры, части жилого дома) или доли в праве собственности на жилое помещение дохода от продажи такого объекта, если одновременно соблюдаются следующие условия:

а) налогоплательщик и (или) его супруг (супруга) являются родителями (усыновителями) не менее двух детей, не достигших возраста 18 лет (24 лет, если дети являются обучающимися по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность), или налогоплательщик является одним из указанных детей;

б) в календарном году, в котором осуществлена государственная регистрация перехода права собственности от налогоплательщика к покупателю на проданное жилое помещение (долю в праве собственности на жилое помещение), или не позднее 30 апреля следующего календарного года налогоплательщиком (указанными членами его семьи) на основании договора купли-продажи (договора мены) приобретено иное жилое помещение (доля в праве собственности на жилое помещение) и осуществлена государственная регистрация перехода права собственности от продавца к налогоплательщику (указанным членам его семьи) на приобретаемое жилое помещение (долю в праве собственности на жилое помещение) или осуществлена полная оплата стоимости приобретаемого налогоплательщиком (указанными членами его семьи) жилого помещения (доли в праве собственности на жилое помещение) в соответствии с договором участия в долевом строительстве (договором инвестирования долевого строительства или другим договором, связанным с долевым строительством), договором об участии в жилищно-строительном кооперативе;

в) общая площадь приобретённого (приобретаемого) жилого помещения или его кадастровая стоимость, определяемые с учётом совокупного размера долей налогоплательщика и указанных членов его семьи, превышает соответственно общую площадь в проданном жилом помещении или его кадастровую стоимость, определяемые с учётом совокупного размера долей налогоплательщика и указанных членов его семьи;

г) кадастровая стоимость проданного жилого помещения независимо от размера продаваемой доли налогоплательщика не превышает 50 млн руб. (если кадастровая стоимость может быть определена);

д) налогоплательщику, его супругу (супруге), его детям (в том числе усыновлённым) в возрасте до 18 лет, его родителям (если

налогоплательщик является лицом, не достигшим указанного возраста) на дату государственной регистрации перехода права собственности от налогоплательщика к покупателю на проданное жилое помещение (долю в праве собственности на жилое помещение) не принадлежит в совокупности более 50 % в праве собственности на иное жилое помещение с общей площадью, превышающей общую площадь в приобретённом жилом помещении независимо от размера приобретаемой доли налогоплательщика.

4. Налог на прибыль организаций:

– освободить от налогообложения доходы в виде субсидий, полученных из федерального бюджета:

а) в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, налогоплательщиками, включёнными по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов МСП и ведущими деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения указанной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

б) налогоплательщиками – субъектами МСП и социально ориентированными некоммерческими организациями в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в целях частичной компенсации затрат получателей, связанных с осуществлением ими деятельности в 2021 году на территории муниципального образования, в отношении которого главой субъекта Федерации принято решение о введении на территории субъекта Федерации ограничительных мероприятий (карантина) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей и (или) в целях частичной компенсации затрат получателей, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях нерабочих дней в октябре и ноябре 2021 года, а также с проведением в 2021 году мероприятий по адаптации к требованиям о посещении предприятий в отдельных сферах экономики при условии наличия QR-кодов и (или) к иным ограничениям деятельности, направленным на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции;

– освободить от налогообложения доходы, полученные от участия в соревнованиях, конкурсах, иных мероприятиях, организаторами которых являются некоммерческие организации, учреждённые в соответствии с указами Президента России (либо учредителями которых являются такие организации).

5. Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ):

– изменение подходов к обложению налогом на добычу полезных ископаемых добычи (далее – НДПИ) товарных руд чёрных металлов, в частности железных руд, многокомпонентных комплексных руд с содержанием меди, никеля, металлов платиновой группы, добываемых на территории Красноярского края, коксующегося угля, а также калийных солей, апатит-нефелиновых, апатит-штаффелитовых, апатитовых и фосфоритовых руд, в частности:

а) в отношении многокомпонентных комплексных руд с содержанием меди, никеля, металлов платиновой группы, добываемых на территории Красноярского края, ставку НДПИ применять в зависимости от содержания полезных компонентов в руде и их стоимости на мировых рынках (медь, никель, палладий, платина, золото, кобальт) и коэффициента изъятия, равного 6 %. Рассчитываемая таким образом ставка не может быть меньше 2555 руб. за 1 тонну многокомпонентной комплексной руды. Потери при извлечении из многокомпонентной комплексной руды меди, никеля, палладия, платины, золота, кобальта в процессе дальнейшей переработки (обогащения, технологического передела) добытого полезного ископаемого характеризуются показателем, равным 0,15;

б) в части изменения параметров налогообложения угольной отрасли – изменение параметров формулы НДПИ в части донастройки налогообложения добычи коксующегося угля за счёт перехода от фиксированной ставки налога к новому механизму налогообложения (основанному на принципах установления уровня изъятия природной ренты в зависимости от конъюнктуры мировых цен на сырьевые товары (энергоносители));

– предоставить налоговый вычет при добыче нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной на участках недр, которые расположены полностью или частично в границах Ханты-Мансийского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, лицензии на пользование которыми выданы до 1 января 2018 года и начальные извлекаемые запасы нефти на каждом из которых составляют не менее 450 млн тонн и не более 470 млн тонн по состоянию на 1 января 2018 года.

6. Земельный налог – предусмотреть применение повышенной ставки налога (*не более 1,5 %*) в отношении земельных участков, признанных используемыми не по целевому назначению. При этом органы, осуществляющие государственный земельный надзор, обязаны сообщать в налоговый орган по субъекту Федерации о выдаче предписания об устранении соответствующих нарушений, о фактах их устранения.

7. Страховые взносы:

– исключить обложение страховыми взносами сумм выплат работникам в размере, не превышающем 12792 руб. на одного работника, выплаченных работодателями, получившими субсидии из федерального бюджета, предоставляемые субъектам МСП и социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в целях частичной компенсации их затрат, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях нерабочих дней в октябре и ноябре 2021 года, а также с проведением в 2021 году мероприятий по адаптации к требованиям о посещении предприятий в отдельных сферах экономики при условии наличия QR-кодов и (или) к иным ограничениям деятельности, направленным на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции. Указанные доходы исключаются из базы для исчисления страховых взносов однократно в календарном месяце получения такой субсидии или в следующем за ним календарном месяце;

– уменьшить величину инвестиций резидента свободного порта Владивосток (с 5 млн до 500 тысяч рублей), необходимых для применения им пониженных тарифов страховых взносов.

24 ноября приняты:

– Федеральный закон от 06.12.2021 г. № 390 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов *(определены с учётом Указа Президента России от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и поручений Президента России)*:

Доходы: в 2022 году – 25021,9 млрд руб. (18,8 % ВВП), в 2023 году – 25540,2 млрд руб. (18,0 % ВВП) и в 2024 году – 25831,8 млрд руб. (17,0 % ВВП), в том числе прогнозируемый объём нефтегазовых доходов в 2022 году – 9542,6 млрд руб. (7,2 % ВВП), в 2023 году – 9194,6 млрд руб. (6,5 % ВВП), в 2024 году – 8564,6 млрд руб. (5,7 % ВВП).

Расходы: в 2022 году – 23694,2 млрд руб. (17,8 % ВВП), в 2023 году – 25241,1 млрд руб. (17,8 % ВВП), в 2024 году – 26354,4 млрд руб. (17,4 % ВВП).

Дефицит (-) / профицит (+) федерального бюджета: в 2022 году – 1327,7 млрд руб. (1,0 % ВВП), в 2023 году – 299,1 млрд руб. (0,2 % ВВП), в 2024 году – -522,7 млрд руб. (0,3 % ВВП).

Объём ВВП: в 2022 году – 133328 млрд руб. (рост на 3,0 %), в 2023 году – 141881 млрд руб. (рост на 3,0 %), в 2024 году – 151513 млрд руб. (рост на 3,0 %).

Верхний предел государственного внутреннего долга: на 1 января 2023 года – 20815,0 млрд руб.; на 1 января 2024 года – 23526,7 млрд руб.; на 1 января 2025 года – 26342,2 млрд руб.

Верхний предел государственного внешнего долга: на 1 января 2023 года – 70,7 млрд долл. США (58,5 млрд евро); на 1 января 2024 года – 71,7 млрд долл. США (58,8 млрд евро); на 1 января 2025 года – 75,7 млрд долл. США (61,5 млрд евро).

Уровень инфляции: в 2022 году – 4,0 %; в 2023 году – 4,0 %; в 2024 году – 4,0 %.

Объём Фонда национального благосостояния (прогноз, на начало года): в 2022 году – 13888,9 млрд руб. (10,4 % ВВП); в 2023 году – 16477,9 млрд руб. (11,6 % ВВП); в 2024 году – 20102,8 млрд руб. (13,3 % ВВП).

Функциональная структура расходов (открытая часть) (млрд руб.):

Наименование разделов	Год			
	2021	2022	2023	2024
Всего, в том числе:	18261,7	19953,5	21016,2	21340,5
1. Общегосударственные вопросы	1484,6	1756,2	1653,4	1620,6
2. Национальная оборона	1080,8	1235,0	1339,3	1442,4
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1532,4	1640,4	1739,2	1884,8
4. Национальная экономика	3140,4	3261,3	3428,5	3374,7
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	322,5	458,7	533,7	405,6
6. Охрана окружающей среды	335,6	482,4	450,3	424,3
7. Образование	1078,6	1237,4	1292,4	1340,1
8. Культура, кинематография	137,6	178,0	185,9	193,1
9. Здравоохранение	1123,3	1234,6	1217,4	1233,5
10. Социальная политика	5576,4	5823,3	6264,1	6328,8
11. Физическая культура и спорт	69,2	80,9	61,1	56,7
12. Средства массовой информации	102,4	115,1	107,4	107,6
13. Обслуживание государственного (муниципального) долга	1203,9	1403,4	1702,3	1861,8
14. Межбюджетные трансферты	1074,2	1047,0	1041,2	1066,6

Основными приоритетами расходов федерального бюджета являются:

Выполнение социальных обязательств государства:

– ежегодная индексация с 1 февраля публичных нормативных обязательств и иных обязательств, подлежащих индексации, на уровень инфляции предшествующего года: в 2022 году – на 5,8 %, в 2023 году – на 4 % и в 2024 году – на 4 %;

– ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в 2022 году – на 4 %, в 2023 году – на 4,0 % и в 2024 году – на 4 %:

- с 1 января – отдельных публичных нормативных обязательств и иных обязательств, подлежащих индексации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- с 1 сентября – стипендиального фонда для студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов;
- с 1 октября – оплаты труда, денежного довольствия военнослужащих и пенсий лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы.

Общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств составит: на 2022 год – 880,4 млрд руб., на 2023 год – 972,1 млрд руб. и на 2024 год – 1 030,7 млрд руб.

Финансовое обеспечение развития пенсионной системы составит: 3 162,4 млрд руб. – в 2022 г., 3 223,1 млрд руб. – в 2023 г., 3 189,7 млрд руб. – в 2024 г.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации общая сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составит в 2022 г. 3630,8 млрд руб. (*в 2023 г. – 3 750,4 млрд руб., в 2024 г. – 3 771,8 млрд руб.*); на выплату материнского (семейного) капитала – 443,1 млрд руб. в 2022 г. (*в 2023 г. – 541,9 млрд руб., в 2024 г. – 601,5 млрд руб.*).

Размер материнского (семейного) капитала в 2022 г. составит:

– 503 237,10 руб. – для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло до 1 января 2020 года, а также для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка начиная с 1 января 2020 года (*в 2023 г. – 523 366,60 руб., в 2024 г. – 544 301,30 руб.*). Размер материнского (семейного)

капитала для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка, при рождении (усыновлении) второго ребёнка увеличивается на 161 772,0 руб.;

– 665 009,10 руб. – для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) второго или третьего ребёнка и последующих детей начиная с 1 января 2020 года, если ранее такое право у них не возникло (*в 2023 г. – 691 609,50 руб., в 2024 г. – 719 273,90 руб.*).

В 2022 г. размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, включённого в реестр участников, – 311 044,5 руб. (+11 963,3 руб.).

Величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения в 2022 г. составит 12 654 руб., для трудоспособного населения – 13 793 руб., пенсионеров – 10 882 руб., детей – 12 274 руб.

Предусмотрен межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на социальное обеспечение населения в 2022 г. – 143,0 млрд руб. (*в 2023 г. – 150,3 млрд руб., в 2024 г. – 157,9 млрд руб.*).

Предусмотрен межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2022 г. – 326,0 млрд руб. (*в 2023 г. – 326,8 млрд руб., в 2024 г. – 335,1 млрд руб.*).

На реализацию восьми федеральных целевых программ направляется (*в открытой части*) в 2022 г. – 183,8 млрд руб., в 2023 г. – 199,0 млрд руб., в 2024 г. – 194,9 млрд руб.

В части государственных программ Российской Федерации (ГП) (всего 50 программ) предусмотрено выделение, в т. ч.:

– по ГП «Развитие здравоохранения» – 1 015,1 млрд руб. в 2022 г., 989,5 млрд руб. в 2023 г., 1 006,9 млрд руб. в 2024 г.;

– по ГП «Развитие образования» – 479,6 млрд руб. в 2022 г., 488,6 млрд руб. в 2023 г., 499,7 млрд руб. в 2024 г.;

– по ГП «Социальная поддержка граждан» – 2 217,3 млрд руб. в 2022 г., 2 416,4 млрд руб. в 2023 г., 2 583,6 млрд руб. в 2024 г.;

– по ГП «Содействие занятости населения» – 79,8 млрд руб. в 2022 г., 77,6 млрд руб. в 2023 г., 77,7 млрд руб. в 2024 г.;

– по ГП развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия – 285,1 млрд руб. в 2022 г., 304,7 млрд руб. в 2023 г., 326,9 млрд руб. в 2024 г.;

– по ГП «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» – 7,1 млрд руб. в 2022 г., 6,4 млрд руб. в 2023 г., 4,8 млрд руб. в 2024 г.;

– по ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» – 110,5 млрд руб. в 2022 г., 159,4 млрд руб. в 2023 г., 106,3 млрд руб. в 2024 г.;

– по ГП эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса – 29,7 млрд руб. в 2022 г., 30,8 млрд руб. в 2023 г., 33,8 млрд руб. в 2024 г.

Поддержка инновационного и инвестиционного развития:

На реализацию ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»: в 2022 г. – 1 075,5 млрд руб.; в 2023 г. – 1 138,9 млрд руб.; в 2024 г. – 1 173,5 млрд руб.

На реализацию ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»: в 2022 г. – 127,3 млрд руб.; в 2023 г. – 133,6 млрд руб.; в 2024 г. – 136,0 млрд руб.

На реализацию ГП «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» предусмотрено выделение: в 2022 г. – 561,7 млрд руб., в 2023 г. – 593,9 млрд руб., в 2024 г. – 598,6 млрд руб.

Предусматривается выделение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации: в 2022 г. – 3 228,6 млрд руб., в 2023 г. – 3 352,1 млрд руб., в 2024 г. – 3 335,6 млрд руб., в т. ч.:

– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: в 2022 г. – 758,6 млрд руб., в 2023 г. 771,3 млрд руб., в 2024 г. – 790,9 млрд руб.;

– субсидии на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе Единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» в 2022 г. – 6,9 млрд руб., в 2023 г. – 4,8 млрд руб., в 2024 г. – 5,3 млрд руб.

– субсидии на реализацию программы «Земский доктор»: в 2022 г. в объёме 6,0 млрд руб., в 2023 и 2024 годах – 5,9 млрд руб.;

– субсидии на реализацию программы «Земский учитель»: в 2022 г. – 1,1 млрд руб., в 2023–2024 годах в объёме 1,0 млрд руб. ежегодно;

– субсидии на развитие паллиативной медицинской помощи: в 2022–2024 годах – 3,7 млрд руб. ежегодно;

– субсидии на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями в 2022–2024 годах в объёме 2,3 млрд руб. ежегодно;

– субсидии на новое строительство или реконструкцию детских больниц (корпусов) в 2022 г. – 17,0 млрд руб., в 2023 г. – 19,2 млрд руб., в 2024 г. – 12,6 млрд руб.;

– субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, в 2022–2024 годах – 88,9 млрд руб. ежегодно;

– субсидии на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включённой в базовую программу обязательного медицинского страхования: в 2022–2024 годах – 6,3 млрд руб. ежегодно;

– субсидии на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении: в 2022–2024 годах в объёме 10,2 млрд руб. ежегодно;

– субсидии на создание центров выявления и поддержки одаренных детей: в 2022 г. – 3,3 млрд руб., в 2023 г. – 2,9 млрд руб., в 2024 г. – 1,8 млрд руб.;

– субсидии на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды: в 2022 г. – 6,0 млрд руб., в 2023 г. – 9,1 млрд руб., в 2024 г. – 10,8 млрд руб.;

– субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и посёлках городского типа: в 2022 г. – 2,8 млрд руб., в 2023 г. – 2,6 млрд руб.;

– субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях: в 2022 г. – 63,3 млрд руб., в 2023–2024 годах в объёме 62,7 млрд руб.;

– субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором: в 2022 г. – 49,4 млрд руб., в 2023 г. – 73,8 млрд руб., в 2024 г. – 90,1 млрд руб.;

– субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования: в 2022 г. – 6,0 млрд руб., в 2023 г. – 2,1 млрд руб.;

– субсидии на выплату региональных социальных доплат к пенсии: в 2022 г. – 41,8 млрд руб., в 2023 г. – 44,6 млрд руб., в 2024 г. – 47,9 млрд руб.;

– субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет: в 2022 г. – 72,2 млрд руб., в 2023 г. – 80,1 млрд руб., в 2024 г. в объёме 84,6 млрд руб.;

– субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трёх до семи лет включительно: в 2022 г. – 303,4 млрд руб., в 2023 г. – 316,8 млрд руб., в 2024 г. – 339,6 млрд руб.;

– субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в 2022–2024 годах в объёме 26,3 млрд руб. ежегодно;

– субсидии на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Федерации: в 2022 г. – 27,6 млрд руб., в 2023 г. – 30,2 млрд руб., в 2024 г. – 37,1 млрд руб.;

– субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды: в 2022–2023 г. – 36,1 млрд руб. ежегодно, в 2024 г. – 40,1 млрд руб.;

– субсидии на реновацию учреждений сферы культуры: в 2022 г. – 1,9 млрд руб., в 2023 г. – 1,8 млрд руб., в 2024 г. – 2,0 млрд руб.;

– субсидии на развитие сети учреждений культурно-досугового типа: в 2022 г. – 6,2 млрд руб., в 2023 г. – 6,4 млрд руб., в 2024 г. – 6,3 млрд руб.;

– субсидии на государственную поддержку отрасли культуры: в 2022 г. – 5,6 млрд руб., в 2023 г. – 5,6 млрд руб., в 2024 г. – 6,1 млрд руб.;

– субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Федерации: в 2022 г. – 14,8 млрд руб., в 2023 г. – 18,6 млрд руб., в 2024 г. – 10,6 млрд руб.;

– субсидии на развитие виноградарства и виноделия: в 2022 г. – 2,4 млрд руб., в 2023 г. – 2,5 млрд руб., в 2024 г. – 2,6 млрд руб.;

– субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка: в 2022 г. – 156,4 млрд руб., в 2023 г. – 171,9 млрд руб., в 2024 г. – 184,2 млрд руб.;

– субвенции на социальные выплаты безработным гражданам: в 2022–2024 годах – 63,7 млрд руб.;

– субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений: в 2022 г. – 21,7 млрд руб., в 2023 г. – 22,4 млрд руб., в 2024 г. – 23,4 млрд руб.;

– субвенции на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров: в 2022–2024 г. – 14,2 млрд руб. ежегодно.

Предусматривается выделение бюджетных ассигнований также на:

– реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения: в 2022–2024 годах в объёме 13,6 млрд руб. ежегодно;

– ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций: в 2022 г. – 74,2 млрд руб., в 2023 г. – 77,9 млрд руб., в 2024 г. – 78,8 млрд руб.;

– создание модельных муниципальных библиотек: в 2022–2023 г. – 1,7 млрд руб. ежегодно;

– реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития отдельных субъектов Федерации в части государственной поддержки реализации инвестиционных проектов, малого и среднего предпринимательства: в 2022 г. – 2,5 млрд руб., в 2023 г. – 2,7 млрд руб.;

– развитие инфраструктуры дорожного хозяйства: в 2022 г. – 40,5 млрд руб., в 2023 г. – 48,3 млрд руб. в 2024 г. – 37,2 млрд руб.;

– внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тыс. человек: в 2022 г. – 7,3 млрд руб., в 2023 г. – 8,4 млрд руб.;

В 2022 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Федерации из федерального бюджета за счёт уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Плата за пользование указанными бюджетными кредитами составит 3 % годовых.

Плата за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатка средств на едином счёте бюджета составит 0,1 % годовых.

Правительство Российской Федерации вправе в 2022 году принять решение о приобретении дополнительных инвестиционных паёв закрытого паевого инвестиционного фонда «Российский фонд прямых инвестиций» в случае снижения объёма денежных средств, составляющих его чистые активы, ниже 30,0 млрд руб.

В 2022 году по решению Правительства Российской Федерации дополнительные средства федерального бюджета могут быть

направлены в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» (город Москва) в объёме до 10,8 млрд руб. при поступлении в федеральный бюджет в указанном объёме субсидии из бюджета города Москвы в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учётом организации диаметральных маршрутов.

В 2022 году акционерное общество «ВЭБ.ДВ» по решению Правительства Российской Федерации вправе использовать в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации неиспользованный остаток средств, полученных от оплаты государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» дополнительной эмиссии акций (взноса в уставный капитал) акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Арктики», источником финансового обеспечения которой являлся имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ», предоставленный из федерального бюджета в соответствии с Федеральными законами от 05.12.2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», от 29.11.2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», от 02.12.2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и от 08.12.2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в размере до 15,0 млрд руб.

В 2022 году межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета в соответствии с решениями о внесении в 2022 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета в части распределения бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом, распределяются между субъектами Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и на указанные межбюджетные трансферты не распространяются соответствующие требования БК РФ.

– **Федеральный закон от 06.12.2021 г. № 391-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

Показатели (млрд руб.)	2021 год	2022 год	Плановый период	
			2023 год	2024 год
Доходы	9101,8	10032,5	10592,0	11074,7
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3345,0	3630,8	3750,4	3771,8
Расходы	9596,7	10154,9	10573,8	11167,4
Профицит/дефицит (-)	-494,8	-122,4	18,2	-92,7
<i>Справочно: прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (руб.)</i>	<i>10022</i>	<i>10277</i>	<i>11293</i>	<i>12107</i>

При формировании доходной части бюджета Фонда учтено продление «моратория» на направление страховых взносов на финансирование накопительной пенсии.

Предусмотрена индексация: социальных пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению с 1 апреля на 7,7 % (в 2023 г. – на 2,5 %, 2024 г. – на 9,9 %); страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней с 1 января на 5,9 % (в 2023 г. – на 5,6 %, в 2024 г. – на 5,5 %).

Размер пенсии по старости неработающим пенсионерам составит на конец 2022 года 18520,7 руб. Соотношение среднегодового размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров с ПМП составит: в 2022 году – 180,2 %, в 2023 году – 172,5 %, в 2024 году – 169,1 %.

С 1 января 2021 года стоимость одного пенсионного коэффициента (СПК) для определения размера страховой пенсии составит 104,69 руб. (на 1 января 2021 года – 98,86 руб.), с 1 января 2023 года – 110,55 руб., с 1 января 2024 года – 116,63 руб.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии с учётом индексации на 5,9 % устанавливается с 1 января 2022 года в сумме 6401 руб. 10 коп.

Размер материнского (семейного) капитала (исходя из индекса роста потребительских цен в 2022–2024 годах – 4,0 %) составит:

- в 2022 году 503237,10 руб. при условии, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникло до 31 декабря 2019 года включительно, а также в случае рождения (усыновления) первого ребёнка начиная с 1 января 2020 года, в 2023 году – 523366,60 руб., в 2024 году – 544301,30 руб.;
- в 2022 году 665009,10 руб. в случае рождения (усыновления) второго ребёнка начиная с 1 января 2020 года, а также

в случае рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло, в 2023 году – 691 609,50 руб., в 2024 году – 719 273,90 руб.

Объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2022 году составит 9 996,5 млрд руб., в 2023 году – 10 410,9 млрд руб., в 2024 году – 10 999,4 млрд руб.

– Федеральный закон от 06.12.2021 г. № 393-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

Показатели (млрд руб.)	2021 год	2022 год	Плановый период	
			2023 год	2024 год
<i>Доходы, в т. ч.</i>	<i>815,7</i>	<i>988,2</i>	<i>1054,6</i>	<i>1125,4</i>
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета	141,4	143,0	150,3	157,9
– межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС	13,3	14,3	14,4	14,5
<i>Расходы, в т. ч.</i>	<i>833,3</i>	<i>944,1</i>	<i>1011,9</i>	<i>1076,2</i>
– на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	663,2	757,0	818,8	876,2
– на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и проф. заболеваний	111,3	119,5	124,4	130,1
<i>Профицит/дефицит (-)</i>	<i>-17,6</i>	<i>44,0</i>	<i>42,7</i>	<i>49,3</i>

На оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребёнка в течение первого года жизни («родового сертификата») предусмотрено: в 2022 году – 14,3 млрд руб.;

в 2023 году – 14,4 млрд руб.; в 2024 году – 14,5 млрд руб. Стоимость «Родового сертификата» составит 12 тыс. руб. *(на уровне 2020 г.)*.

Размеры пособий:

– **единовременное при рождении ребёнка**: с 1 января/февраля 2022 года – 18 886,32/19 981,73 руб.; с 1 января/февраля 2023 года – 19 981,73/20 781,00 руб.; с 1 января/февраля 2024 года – 20 781,00/21 612,24 руб.;

– **ежемесячное по уходу за ребёнком** до достижения им возраста 1,5 лет работающим гражданам *(минимальные размеры)*: с 1 января/февраля 2022 года – 7 082,85/7 493,66 руб.; с 1 января/февраля 2023 года – 7 493,66/7 793,41 руб.; с 1 января/февраля 2024 года – 7 793,41/8 105,15 руб.;

– **ежемесячного пособия по беременности и родам** *(предельный размер)*: в 2022 году – 78 207,12 руб.; в 2023 году – 83 246,03 руб.; в 2024 году – 88 826,30 руб.

Сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотрена с учётом её ежегодной индексации с 1 февраля на индекс потребительских цен предыдущего года *(коэффициенты индексации с 1 февраля в 2022–2024 годах составят: в 2022 году – 1,058; в 2023 году – 1,040; в 2024 году – 1,040)* и учтена в размере:

- 108 600,52 рубля с 1 января 2022 года;
- 114 899,35 рубля с 1 февраля 2022 года;
- 114 899,35 рубля с 1 января 2023 года;
- 119 495,32 рубля с 1 февраля 2023 года;
- 119 495,32 рубля с 1 января 2024 года;
- 124 275,13 рубля с 1 февраля 2024 года.

Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты учтён в размере:

- 83 502,90 рубля с 1 января 2022 года;
- 88 346,07 рубля с 1 февраля 2022 года;
- 88 346,07 рубля с 1 января 2023 года;
- 91 879,91 рубля с 1 февраля 2023 года;
- 91 879,91 рубля с 1 января 2024 года;
- 95 555,11 рубля с 1 февраля 2024 года.

Предусматривается также, что остатки средств по состоянию на 1 января 2022 года, образовавшиеся в результате неполного использования Фондом в 2021 году межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на осуществление расходов по предоставлению субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях их стимулирования к трудоустройству

безработных граждан, направляются Фондом в 2022 году на осуществление выплат по сформированным в 2021 году обязательствам перед работодателями, осуществившими трудоустройство безработных граждан, а также в объёме до 7 млрд руб. на частичную компенсацию затрат работодателя на выплату заработной платы работникам из числа трудоустроенных граждан, относящихся к категории молодёжи в возрасте до 30 лет.

– Федеральный закон от 06.12.2021 г. № 392-ФЗ «О бюджете **Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

Показатели (млрд руб.)	2021 год	2022 год	Плановый период	
			2023 год	2024 год
<i>Доходы – всего, в том числе:</i>	2533,8	2779,2	2925,8	3086,3
– страховые взносы на ОМС	2237,0	2447,8	2593,3	2745,3
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета*	293,1	326,0	326,8	335,1
<i>Расходы – всего, в том числе:</i>	2545,4	2801,1	2951,1	3120,3
– трансферты, представляемые Фонду социального страхования (родовой сертификат)	13,3	14,3	14,4	14,5
– субвенции, представляемые территориальным фондам ОМС	2276,8	2461,3	2596,0	2749,7
<i>Профицит/дефицит (–)</i>	-11,6	-21,8	-25,4	-34,0

* в расчёте объёма субвенций учтено:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента России от 07.05.2012 г. № 597;
- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022–2024 годов, прочие расходы (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2022–2024 годах по 4 % ежегодно;
- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

В целях выполнения Послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года объём субвенции предусматривает мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенёвших COVID-19, которые учтены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. С учётом эпидемиологической ситуации на указанные цели в 2022 году предусматривается выделение 9,2 млрд рублей; в 2023 и 2024 годах – по 10,0 млрд рублей ежегодно. Указанные расходы предусмотрены за счёт межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджета Фонда.

На оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включённой в базовую программу ОМС, планируется направить в 2022 году – 112,5 млрд руб., в 2023 году – 117,0 млрд руб., в 2024 году – 121,7 млрд руб.

Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения составит на 2022 год – 1,244; на 2023 год – 1,294; на 2024 год – 1,346.

Предлагается зарезервировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2022 год в сумме 210,5 млрд руб., на 2023 год – 221,2 млрд руб., 2024 год – 232,1 млрд руб.

На обеспечение целевых мероприятий Фонда, включая его содержание, предусматриваются бюджетные ассигнования на каждый год бюджетного цикла по 1,3 млрд руб. Расходы на указанные цели составят в 2022 году 0,05 % от общих расходов бюджета Фонда, в последующие два года – по 0,04 %.

16 декабря принят Федеральный закон от 30.12.2021 г. № 436-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части создания публично-правовой компании «Фонд развития территорий»), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается изменение наименования публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» на новое наименование – публично-правовая компания «Фонд развития территорий» с одновременным изменением и дополнением целей её деятельности, её функций

и полномочий, а также последующее присоединение к указанной публично-правовой компании Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» с одновременным преобразованием этой госкорпорации.

Определяются функции и полномочия, осуществляемые Фондом для достижения целей его деятельности:

– функции и полномочия, связанные с защитой прав и законных интересов граждан – участников строительства (формирование компенсационного фонда за счёт обязательных отчислений (взносов) застройщиков, привлекающих денежные средства участников долевого строительства; учёт поступивших обязательных отчислений (взносов) застройщиков в компенсационный фонд; выплата за счёт имущества Фонда возмещения гражданам – участникам строительства, имеющим требования о передаче жилых помещений, машино-мест, а также нежилых помещений, определённые Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», и т. д.);

– функции и полномочия, связанные с содействием модернизации ЖКХ и обеспечением сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (предоставление целевых средств бюджетам субъектов Федерации на безвозвратной и безвозмездной основе на комплексное развитие территории жилой застройки, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проведение капитального ремонта многоквартирных домов, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры; создание, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, модернизация, развитие, вывод из эксплуатации информационных систем в целях проведения мониторинга в сфере ЖКХ, формирования, ведения реестра территорий, в отношении которых может быть принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, реестра многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, реестра жилых помещений, признанных непригодными для проживания, реестра граждан, являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, граждан, являющихся собственниками жилых помещений, признанных непригодными для проживания, граждан, являющихся пользователями указанных жилых помещений по договору социального найма, с указанием прав граждан в связи с признанием многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, признанием жилых помещений непригодными для проживания, реестра многоквартирных домов, признанных находящимися в ограниченно работоспособном техническом состоянии, и т. д.);

– функции и полномочия, связанные с содействием в обеспечении устойчивого развития территорий и создании комфортных и благоприятных условий проживания граждан (содействие комплексному развитию территорий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности; осуществление функций застройщика, технического заказчика в случаях, определённых Правительством Российской Федерации; реализация совместных с органами исполнительной власти субъектов Федерации программ, направленных на строительство (завершение строительства) многоквартирных домов на земельных участках, принадлежащих Фонду, с последующей передачей части жилых помещений органам исполнительной власти субъектов Федерации для их предоставления гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, другим категориям граждан и т. д.);

– иные функции и полномочия, предусмотренные федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Годовой отчёт Фонда направляется Президенту России, в Совет Федерации, Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации до 15 июля года, следующего за отчётным годом, и подлежит обязательному размещению на сайте Фонда в сети «Интернет» в указанный срок в объёме, определённом решением наблюдательного совета Фонда, с соблюдением требований законодательства о государственной тайне.

Учредителем Фонда является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Фонда от имени Российской Федерации осуществляет Минстрой России. Фонд действует на основании устава, утверждённого Правительством Российской Федерации.

Фонд наделяется правом в порядке и на условиях, определённых Правительством Российской Федерации, предоставлять за счёт привлечённых средств Фонда национального благосостояния займы юридическим лицам, в том числе путём приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

22 декабря принят Федеральный закон от 30.12.2021 г. № 434-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об отмене обязательности технического осмотра для транспортных средств, принадлежащих физическим лицам), внесён сенаторами Российской Федерации А. А. Турчаком, А. В. Кутеповым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. И. Неверовым, Е. С. Москвичевым.

Законом предусматривается следующее:

– отменяется обязательное прохождение технического осмотра для легковых автомобилей и мототранспортных средств, принадлежащих на праве собственности физическим лицам и используемых ими исключительно в личных целях, не связанных с иной деятельностью, в том числе с предоставлением услуг по перевозке пассажиров и багажа легкового такси, осуществлением перевозок пассажиров, использованием личного транспорта в служебных целях (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также актами, составляющими право ЕАЭС, по вопросу проверки выполнения требований к транспортным средствам, находящимся в эксплуатации, в случае внесения изменений в их конструкцию). При этом указанные лица вправе обращаться за проведением технического осмотра по своему желанию;

– предусматривается обязательность прохождения технического осмотра для легковых автомобилей и мототранспортных средств, принадлежащих физическим лицам и с года изготовления которых прошло более четырёх лет, включая год их изготовления, исключительно в случаях постановки транспортного средства на государственный учёт или в случае совершения регистрационных действий, связанных со сменой владельца такого транспортного средства, или в случае изменения конструкции и (или) замены основного компонента транспортного средства.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

17 ноября принят Федеральный закон от 22.11.2021 г. № 377-ФЗ «**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации**» (в части регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. И. Неверовым, А. К. Исаевым, М. В. Тарасенко, сенаторами Российской Федерации Н. А. Журавлёвым, И. Ю. Святенко, И. В. Рукавишниковой.

Закон принят в целях оптимизации взаимодействия между работодателями и работниками (в том числе их представительными органами) и закрепляет механизмы ведения и использования документов, связанных с работой, в электронном виде без дублирования на бумажном носителе.

Вводится норма, устанавливающая особенности ведения электронного документооборота в сфере трудовых отношений (далее – электронный документооборот), под которым понимается создание, подписание, использование и хранение работодателем, работником или лицом, поступающим на работу, документов, связанных с работой, оформленных в электронном виде без дублирования на бумажном носителе (далее – электронные документы). При этом электронный документооборот не будет применяться в отношении трудовых книжек и формируемых в соответствии с трудовым законодательством в электронном виде сведений о трудовой деятельности работников, акта о несчастном случае на производстве, приказа (распоряжения) об увольнении работника, документов, подтверждающих прохождение работником инструктажей по охране труда.

Предусматривается возможность осуществления электронного документооборота посредством следующих информационных систем:

– единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – цифровая платформа «Работа в России»), доступ к которой обеспечивается в том числе посредством портала «Госуслуги» с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей

информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее – единая система идентификации и аутентификации);

– информационной системы работодателя, позволяющей обеспечить подписание электронного документа, его хранение, а также фиксацию факта его получения сторонами трудовых отношений (далее – информационная система работодателя).

Работодатель вправе принять решение о введении электронного документооборота на основании локального нормативного акта, который принимается с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, после чего уведомляет каждого работника о переходе на взаимодействие с работодателем посредством электронного документооборота и праве работника дать согласие на указанное взаимодействие, которое осуществляется с письменного согласия работника.

Работодатель обязан проинформировать об осуществлении электронного документооборота лицо, принимаемое на работу. При этом лицо, имеющее по состоянию на 31 декабря 2021 года трудовой стаж, при приёме на работу к работодателю, который осуществляет электронный документооборот либо принял решение о введении электронного документооборота, вправе дать согласие на взаимодействие с работодателем посредством электронного документооборота. Согласие на взаимодействие с работодателем посредством электронного документооборота не требуется от лиц, которые приняты (принимаются) на работу после 31 декабря 2021 года и у которых по состоянию на 31 декабря 2021 года отсутствует трудовой стаж.

24 ноября принят Федеральный закон от 06.12.2021 г. № 406-ФЗ «**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом с 1 января 2022 года минимальный размер оплаты труда устанавливается в сумме 13 890 руб. в месяц (*повышение по отношению к установленному с 1 января 2021 года МРОТ (12 792 руб. в месяц) составит 1098 руб.*).

7 декабря принят Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 415-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (*о защите прав застрахованных лиц в случае неправомерного перевода средств пенсионных накоплений*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, в частности, следующее:

– уточняется порядок ежегодного пересмотра размера материнского (семейного) капитала – он будет ежегодно пересматриваться с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации *(в настоящее время предусмотрено, что размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учётом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период)*;

– до 1 февраля 2022 года материнский (семейный) капитал устанавливается в размере, предусмотренном частью 1 ст. 8 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а именно:

- для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло до 1 января 2020 года, а также для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка начиная с 1 января 2020 года, – 483 881,83 руб.;
- для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка, при рождении (усыновлении) второго ребёнка, размер материнского (семейного) капитала увеличивается на 155 550 руб.;
- для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) второго или третьего ребёнка и последующих детей начиная с 1 января 2020 года, если ранее такое право у них не возникло, – 639 431,83 руб.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу. Предусматриваются переходные положения.

22 декабря принят Федеральный закон от 30.12.2021 г. № 482-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» *(в части совершенствования системы оказания медицинской помощи детям)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, А. К. Исаевым.

Законом предусматривается, что в стандарты медицинской помощи детям и клинические рекомендации допускается включение зарегистрированного на территории Российской Федерации лекарственного препарата, применяемого в соответствии с показателями (характеристиками) лекарственного препарата, не указанными в инструкции по его применению, в случае соответствия такого лекарственного препарата требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Перечень заболеваний или состояний (групп заболеваний или состояний), при которых допускается применение лекарственного препарата в соответствии с показателями (характеристиками) лекарственного препарата, не указанными в инструкции по его применению, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Несовершеннолетним при оказании им медицинской помощи могут быть назначены лекарственные препараты, включённые в стандарты медицинской помощи детям и клинические рекомендации и применяемые в соответствии с показателями (характеристиками) лекарственного препарата, не указанными в инструкции по его применению.

Лица, страдающие заболеваниями или состояниями (группами заболеваний или состояний), включёнными в перечень заболеваний или состояний (групп заболеваний или состояний), установленный уполномоченным ФОИВом, при достижении ими совершеннолетия вправе до достижения ими возраста 21 года наблюдаться и продолжать лечение в медицинской организации, оказывавшей им до достижения совершеннолетия медицинскую помощь при таких заболеваниях или состояниях (группах заболеваний или состояний).

ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

8 декабря принят Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 424-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» *(направлен на усиление гарантий защиты прав граждан и уточнение полномочий полиции)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом в Федеральный закон «О полиции» вносятся следующие изменения:

– предусматривается, что обязанности сотрудника полиции при его обращении к гражданину, а также обязанности сотрудника полиции при обращении гражданина к нему при возникновении обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью сотрудника полиции или иных граждан, и при необходимости незамедлительного пресечения преступления или административного правонарушения либо преследования совершивших их лиц реализуются сотрудником полиции сразу после прекращения указанных обстоятельств или действий;

– сотрудникам полиции предоставляется право требовать от граждан в случае их обращения назвать свои фамилию, имя и отчество;

– сотрудники полиции наделяются полномочием в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, производить осмотр места происшествия, местности, помещений, транспортных средств, предметов, документов и иных объектов в целях фиксации обстоятельств, имеющих значение для принятия решения по заявлению и сообщению о происшествии, а также составлять по результатам указанного осмотра акт осмотра;

– за полицией закрепляется полномочие обозначать доступными средствами, в том числе визуальными, места совершения преступлений, административных правонарушений, места происшествий, места проведения публичных и массовых мероприятий, территории и объекты, нахождение граждан на которых ограничено или представляет угрозу для их безопасности, а также осуществлять временное ограждение указанных мест и объектов;

– уточняется, что личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств (далее – личный досмотр граждан) осуществляется сотрудниками полиции, **если имеются основания полагать**, что эти граждане имеют при себе (*ранее действовало – при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе*) оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества. Также предлагается разрешить проведение личного досмотра граждан, если имеются основания полагать, что они скрывают предметы хищения;

– уточняется, что одним из оснований проникновения сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, является необходимость задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления (*действует – необходимость задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления*);

– МВД России наделяется полномочием устанавливать порядок информирования собственника жилого помещения и (или) проживающих в нём граждан о каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилое помещение в отсутствие собственника жилого помещения и (или) проживающих в нём граждан (такое информирование должно быть осуществлено в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения);

– полиция наделяется правом осуществлять вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также в следующих случаях:

- для спасения жизни граждан;
- для обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими

такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления;

- для пресечения преступления;
- для применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, если имеются основания полагать, что совершившее данное правонарушение лицо находится в состоянии опьянения;
- для проведения осмотра транспортного средства и (или) груза, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;
- для проверки сообщения об угрозе террористического акта;
- для установления обстоятельств несчастного случая;

– в перечень оснований, при наличии которых полиция имеет право проводить оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов, включается проведение мероприятий, направленных на обнаружение предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах готовится, совершается (совершено) преступление;

– полиция наделяется полномочием осуществлять в границах оцепления (блокирования) личный осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), осмотр транспортных средств и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением при необходимости технических средств.

22 декабря принят Федеральный закон от 30.12.2021 г. № 444-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в целях защиты социальных выплат граждан от списания в счёт погашения задолженности), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. И. Неверовым, А. К. Исаевым, сенаторами Российской Федерации А. А. Турчаком, Н. А. Журавлёвым, И. Ю. Святенко.

Законом предусматривается, что с банковского счёта (банковских счетов) заёмщика может осуществляться списание денежных средств в счёт погашения задолженности заёмщика по договору потребительского кредита (займа) в случае предоставления заёмщиком кредитной организации, в которой у него открыт банковский счёт (банковские счета), распоряжения о периодическом переводе

денежных средств либо заранее данного акцепта на списание денежных средств с банковского счёта (банковских счетов) заёмщика, за исключением доходов, на которые не может быть обращено взыскание в рамках исполнительного производства (без получения кредитной организацией, в которой у заёмщика открыт банковский счёт (банковские счета), дополнительного согласия заёмщика на списание таких денежных средств отдельно по каждому случаю поступления таких денежных средств на банковский счёт (банковские счета) заёмщика) *(положение вступает в силу с 1 мая 2022 года)*.

При этом заёмщик имеет право в течение 14 календарных дней со дня списания с его банковского счёта (банковских счетов) денежных средств, относящихся к видам доходов, на которые не может быть обращено взыскание в рамках исполнительного производства, и имеющих характер периодических выплат, обратиться к кредитору с заявлением о возврате таких денежных средств. В случае получения данного заявления заёмщика кредитор обязан в течение трёх рабочих дней вернуть такие денежные средства на банковский счёт (банковские счета) заёмщика *(положение вступает в силу с 1 мая 2022 года)*.

Обязательства заёмщика по уплате задолженности по договору потребительского кредита (займа) в размере возвращённых по его заявлению денежных средств и начисленных на них процентов в размере, не превышающем размер процентов, установленный договором потребительского кредита (займа), со дня возврата кредитной организацией заёмщику денежных средств до дня уплаты заёмщиком задолженности по договору потребительского кредита (займа) в размере возвращённых ему кредитной организацией денежных средств должны быть исполнены заёмщиком в течение семи календарных дней с даты зачисления возвращённых денежных средств на банковский счёт (банковские счета) заёмщика. В течение указанного срока задолженность заёмщика в размере возвращённых денежных средств и начисленных на них процентов не считается просроченной, на неё не допускается начисление неустойки (штрафа, пеней) *(положение вступает в силу с 1 мая 2022 года)*.

Расширяется перечень доходов, на которые не может быть обращено взыскание в рамках исполнительного производства – в указанный перечень включаются пособия и выплаты беременным женщинам, осуществляемые за счёт средств соответствующих бюджетов; денежные выплаты, осуществляемые малоимущим гражданам в рамках оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта; выплаты,

осуществляемые в соответствии с нормативными правовыми актами Президента России и Правительства Российской Федерации в целях предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и семьям, имеющим детей (*в настоящее время – только единовременная выплата в размере 10 тыс. руб. на каждого ребёнка, выплачиваемая в соответствии с Указом Президента России от 07.04.2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»*).

Должник-гражданин наделяется правом обратиться в банк или иную кредитную организацию, осуществляющие обслуживание его счетов и исполняющие содержащиеся в исполнительном документе требования о взыскании денежных средств или об их аресте, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточного минимума, установленного в субъекте Федерации по месту жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации) при обращении взыскания на его доходы. Указанный прожиточный минимум может быть сохранён банком или иной кредитной организацией только на одном из счетов должника-гражданина (*положения вступают в силу с 1 июля 2022 года*).

При наличии лиц, находящихся на иждивении у должника-гражданина, он вправе обратиться в суд с заявлением о сохранении ему заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере, превышающем прожиточный минимум трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточный минимум, установленный в субъекте Федерации по месту жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации) (*положение вступает в силу с 1 июля 2022 года*).

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу. Предусматриваются переходные положения.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство	16
Социальная политика	38
Оборона, безопасность и противодействие коррупции	42

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период осенней сессии 2021 года

Информационно-аналитические материалы

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Редактор В. В. Нарбут
Корректоры Т. Д. Романосова, А. В. Анисимова
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

Подписано к выпуску 27.06.2022
Формат 60x90/16. Печ. л. 3,0.