



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

МИНИСТР

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

15.03.2021 № 16-4/10/ФС-312

На № _____ от _____

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.А. Бондарь

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва

Уважаемая Оксана Андреевна!

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с Вашим запросом от 15 февраля 2021 г. № БОА-4/171 рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в статью 22³ Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона предусматривает предоставление работодателям, участвующим в региональных программах повышения мобильности трудовых ресурсов (далее – региональные программы) субъектов Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (далее – Перечень), и входящих в состав Дальневосточного федерального округа, привлекать в рамках региональных программ выпускников образовательных организаций высшего образования, имеющих регистрацию по месту жительства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и обучавшихся за пределами указанных субъектов Российской Федерации по договорам о целевом обучении.

В связи с этим полагаем необходимым отметить следующее.

1. Целью региональных программ является содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов из трудоизбыточных субъектов Российской Федерации в труднедостаточные. Это отмечается также и в письме Управления Президента Российской Федерации по обеспечению деятельности Государственного Совета Российской Федерации от 11 октября 2019 г. № А70-2885, представленном вместе с проектом федерального закона.

Концепцией демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1298-р (в редакции от 23 декабря 2019 г.) (далее – Концепция), предусмотрено, что разработка и реализация региональных программ необходима для привлечения на территорию Дальнего Востока граждан на постоянное место жительства.

Граждане, в том числе и выпускники образовательных организаций, имеющие регистрацию по месту жительства на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, уже зарегистрированы и проживают на Дальнем Востоке.

Следовательно, данная категория граждан не может рассматриваться, как привлекаемые на Дальний Восток в рамках региональных программ.

Здесь скорее следует говорить о мерах, направленных на сокращение миграционного оттока постоянного населения с территории Дальнего Востока, которые также предусмотрены Концепцией.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 22² Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) работодателю, участвующему в региональной программе в целях привлечения для трудоустройства работников из других субъектов Российской Федерации, предоставляется финансовая поддержка. Средства финансовой поддержки используются работодателем на предоставление мер поддержки работнику, привлеченному в рамках реализации региональной программы для трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации.

Правоприменительная практика показывает, что меры поддержки, предоставляемые работникам, привлекаемым в рамках региональных программ, в первую очередь рассчитаны на первоначальное обустройство на новом месте жительства, например, в качестве мер поддержки в рамках региональных программ предоставляются, в том числе выплата единовременного пособия работнику на обустройство на новом месте жительства, оплата проезда и провоза багажа, оплата расходов за время следования к месту работы, оплата расходов на приобретение жилья, в том числе с использованием ипотечных кредитов.

Для граждан, зарегистрированных по месту жительства на Дальнем Востоке, а, следовательно, имеющих там жилье и имущество, такие меры поддержки, как найм жилья и провоз багажа, не являются актуальными.

В связи с чем требуют дополнительного обоснования цели и направления предоставления мер поддержки работникам, имеющим регистрацию по месту жительства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и покинувших свое место жительства в связи с обучением.

Предоставление мер поддержки, предусмотренных в региональных программах, населению, уже проживающему на территории Дальнего Востока, не отвечает основной цели региональных программ – привлечению новых трудовых ресурсов в труднедостаточные регионы Российской Федерации.

3. Также необходимо принимать во внимание дополнительную нагрузку на федеральный бюджет, которая возникнет в случае принятия проекта федерального закона.

В соответствии с Законом о занятости бюджетам субъектов Российской Федерации, включенных в Перечень, предоставляется субсидия из федерального бюджета на софинансирование региональных программ (далее – субсидия).

Размер ассигнований из федерального бюджета на софинансирование реализации региональных программ рассчитывается исходя из численности работников, которых планируется привлечь в течение очередного года в рамках региональных программ.

При этом, начиная с 2019 года предусмотрена возможность выплаты финансовой поддержки работодателям, привлекающим работников на территорию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в повышенном размере (до 1 млн рублей на 1 работника).

Начиная с 2020 года все субъекты Российской Федерации, входящие в состав дальневосточного федерального округа, выплачивают финансовую поддержку в повышенном размере.

На основании этого отмечаем, что финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона не содержит оценки влияния реализации проекта федерального закона на расходы бюджетной системы Российской Федерации, в том числе отсутствует оценка дополнительного объема средств федерального бюджета на реализацию предлагаемых норм.

4. Предлагаемая проектом федерального закона норма направлена на возвращение на Дальний Восток после окончания обучения уже проживающих там граждан. То есть, фактически предлагается осуществлять выплаты гражданам за их возвращение к постоянному месту жительства после обучения.

При этом, необходимо учитывать, что Законом о занятости предусмотрена обязанность гражданина вернуть предоставленные меры поддержки только в случае расторжения трудового договора по инициативе работника до истечения одного года.

Учитывая это и то, что для граждан, вернувшихся с обучения домой на Дальний Восток, участие в региональной программе не потребует дополнительных усилий и затрат на обустройство, принятие проекта федерального закона может привести к фактам злоупотребления.

С учетом вышеизложенного полагаем, что проект федерального закона требует дополнительного согласования с Минфином России.

5. Необходимо также отметить, что положения статей 56 и 71¹ Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривают трудоустройство гражданина, заключившего договор о целевом обучении у заказчика целевого обучения, а также осуществление таким гражданином трудовой деятельности в течение не менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией с учетом трудоустройства в срок, установленный таким договором.

Следовательно, если гражданин направлялся на целевое обучение работодателем, осуществляющим свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, то после окончания обучения он вернется на Дальний Восток.

Если гражданин заключил договор о целевом обучении с работодателем, находящимся за пределами субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, то после окончания обучения он не сможет вернуться на Дальний Восток в рамках региональной программы, а должен будет отработать у работодателя – заказчика целевого обучения в том регионе, где он находится.

6. Полагаем, что основной причиной оттока молодых специалистов с Дальнего Востока является недостаток высокооплачиваемых рабочих мест.

Региональные программы направлены не на создание новых рабочих мест, а на обеспечение кадрами уже существующих или создаваемых рабочих мест.

Для закрепления молодых специалистов на Дальнем Востоке, в том числе возвращения выпускников образовательных организаций высшего образования для осуществления трудовой деятельности в те субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа, где они проживают, необходимо, прежде всего, улучшение на территории Дальнего Востока инвестиционного климата для создания новых и модернизации имеющихся предприятий, снижения количества низкооплачиваемых, низкоквалифицированных рабочих мест.

Привлечение и закрепление трудящегося населения в регионах Дальнего Востока, напрямую связана с созданием на Дальнем Востоке агломераций, естественным путем привлекающих людей уровнем жизни: наличием предприятий, имеющих высокооплачиваемые, высокопроизводительные рабочие места, наличием необходимой для комфортного проживания инфраструктуры (доступного жилья, транспортной и социальной инфраструктуры).

На решение этих задач направлена реализация государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

А.О. Котьяков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6F3CE421281D00000000B08E30001
Владелец **Котьяков Антон Олегович**
Действителен с 26.01.2021 по 26.01.2022