



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 января 2021 г.

№ БОА-4/23

Министру труда и социальной
защиты Российской Федерации

А.О.КОТЯКОВУ

E-mail: mintrud@rosmintrud.ru

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Уважаемый Антон Олегович!

В мой адрес от жителей Магаданской области, а также других районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей систематически поступают обращения с предложением о возвращении пенсионного возраста для мужчин и женщин, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, действовавшего до принятия Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" (далее — Федеральный закон № 350-ФЗ), – для мужчин – 55 лет, для женщин – 50 лет.

Отмечу, что в ходе рассмотрения проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" (Федеральный закон № 350-ФЗ) представители фракции Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ

РОССИЯ" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации высказались о возвращении после мониторинга правоприменения Федерального закона № 350-ФЗ к вопросу о том, чтобы вернуть пенсионный возраст для мужчин и женщин, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в прежние возрастные пределы (для мужчин – 55 лет, для женщин – 50 лет).

Учитывая изложенное, прошу Вас представить позицию Минтруда России на разработанный мной проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части снижения пенсионного возраста для мужчин и женщин, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

- Приложение:
1. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 11 л. в 1 экз.
 2. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 13 л. в 1 экз.



С уважением,
О.А.Бондарь

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части снижения
пенсионного возраста для мужчин и женщин, проработавших в
районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части снижения пенсионного возраста для мужчин и женщин, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее также – законопроект) разработан в целях улучшения пенсионного положения мужчин и женщин, проработавших не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющих страховой стаж соответственно для мужчин и женщин не менее 25 и 20 лет, путем возвращения им права выхода на пенсию в возрасте, действовавшем до принятия Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", – 55 и 50 лет соответственно.

Как известно до принятия Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ) для мужчин и женщин, проработавших не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20

календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющих страховой стаж соответственно для мужчин и женщин не менее 25 и 20 лет, страховая пенсия по старости назначалась в 55 и 50 лет соответственно при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

После принятия Федерального закона № 350-ФЗ пенсионный возраст указанных мужчин и женщин увеличился на 5 лет – страховая пенсия по старости им в настоящее время назначается по достижении возраста 60 лет и 55 лет соответственно (с учетом положений, предусмотренных приложениями 5 и 6 к Федеральному закону № 350-ФЗ).

Однако при принятии Федерального закона № 350-ФЗ не были учтены особенности районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также проживание на их территориях.

Во-первых, необходимо отметить, что районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности играют ключевую роль в национальной экономике, в обеспечении безопасности и геополитических интересов Российской Федерации. Здесь производится более 20% валового внутреннего продукта Российской Федерации, более 18% электроэнергии, более 25% лесной продукции. Также здесь сосредоточены основные запасы углеводородного, фосфорного и алюминийсодержащего сырья, алмазов, редких, цветных и благородных металлов, добывается более 93%

природного газа, 75% нефти, включая газовый конденсат, 100% алмазов, кобальта, платиноидов, апатитового концентрата, более 90% меди, никеля, 2/3 золота, производится половина лесной и рыбной продукции¹.

Во-вторых, природные условия в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях значительно более тяжелые для здоровья человека, чем в других районах Российской Федерации. Особенности климата здесь хорошо известны: крайне низкие температуры воздушной среды, длительная и суровая зима, короткое и холодное лето, дефицит ультрафиолетового излучения, световое голодание в период полярной ночи и световое излишество во время полярного дня, выраженные гравитационные и магнитные возмущения, ураганные ветры, кислородная недостаточность и разреженность воздуха, резкие изменения уровней атмосферного давления, температуры и влажности воздуха.

В условиях холода высоко распространены гипертоническая болезнь сердца и другие заболевания сердечно-сосудистой системы, часто отмечается повышенное артериальное давление т.д.

Дефицит внешнего ультрафиолетового излучения приводит к световому (солнечному) голоданию, при котором в течение длительной

1

¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 07 марта 2000 года № 198 "О Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера", информация Общероссийского союза "Федерация Независимых Профсоюзов России"

зимы плохо усваиваются витамины, ухудшается иммунитет, значительно снижается работоспособность людей.

Кроме того, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях сильны геомагнитные возмущения, приводящие к изменениям окислительных процессов в организме и нарушениям структуры клеточных мембран. Снижается обеспечение клеток кислородом. Итогом становится глобальное нарушение метаболических процессов во всех органах и системах организма: человек быстро утомляется, чувствует постоянное напряжение, ему трудно воспринимать информацию, у него замедляется мыслительная деятельность.

Фактически организм человека на Крайнем Севере находится в стрессовой ситуации в течение всего календарного года. Поэтому не случайно условия жизни в этих районах и приравненных к ним местностях называют экстремальными.

В-третьих, по данным федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова" Министерства здравоохранения Российской Федерации в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей продолжительность жизни населения гораздо меньше, чем в среднем по Российской Федерации. Например, средняя продолжительность жизни в российской

Арктике составляет 53 года, а по России этот показатель находится на уровне 72 лет. Такой сильный разрыв в 20 лет связан с негативным воздействием северного климата на организм человека.

В-четвертых, суровый климат и экстремальные условия для жизни в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях во многом определяют массовый отток их жителей в более благоприятные и комфортные субъекты Российской Федерации, что свидетельствует о стабильно высоком отрицательном миграционном сальдо.

Согласно статистической информации Федеральной службы государственной статистики районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности:

- в 2018 году всего покинуло 484 806 человек, из них: в возрасте 18-30 лет – 145 601 человек, в возрасте 31-50 лет – 123 588 человек; в возрасте 51 и старше – 81 374 человек;

- в 2019 году всего покинуло 439 846 человек, из них в возрасте: 18-30 лет – 126 399 человек; 31-50 лет – 117 733 человек; 51 и старше – 70 672 человек².

2

¹ Более подробные статистические данные приведены в письме Федеральной службы государственной статистики от 26 июня 2020 года № ПМ-08-4/43-ГД "О предоставлении информации", которое является неотъемлемой частью настоящей Пояснительной записки

Таким образом, законопроектом предлагается внести следующие изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях":

1) в пункте 6 части 1 статьи 32 слова "мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет (с учетом положений, предусмотренных приложениями 5 и 6 к настоящему Федеральному закону)" заменить словами "мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет";

2) в приложении 5 слова "статьями 30-33" заменить словами "статьями 30, 31 и 33";

3) в приложении 6 слова "и пунктом 6 части 1 статьи 32" исключить.

В случае обретения законопроектом статуса федерального закона предлагается установить, что он вступает в силу с 1 апреля 2021 года.

Принятие законопроекта позволит сократить отток населения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, станет стимулом для привлечения квалифицированных кадров в данные районы и местности и обеспечит принцип социальной справедливости в отношении граждан, продолжительное время проработавших в экстремальных природно-климатических условиях.

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)**

Депутату Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

Бондарь О.А.

РУКОВОДИТЕЛЬ

Мясницкая ул., д. 39, стр. 1, г. Москва, 107450
Тел.: (495) 607-49-02, факс: (495) 607-40-87
<http://www.gks.ru>; e-mail: stat@gks.ru

26.06.2020 ПМ-08-4/43-ГД

№ _____

На № _____ от _____

О предоставлении информации

Уважаемая Оксана Андреевна!

Федеральная служба государственной статистики направляет статистические данные о числе выбывших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в разрезе районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 2018 – 2019 годах по потокам миграции, а также по полу и возрастным группам: 18 – 30 лет, 31 – 50 лет, 51 и старше по тем субъектам Российской Федерации, территория которых полностью включена в перечень районов Крайнего Севера или местностей, приравненных к ним.

Ответ также направлен в электронном виде на указанный в запросе адрес.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

П.В. Малков



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 13784B685D3D840BAEA110D156BD00580
Владелец: Малков Павел Викторович
Действителен с 02.12.2019 по 02.12.2020

Число выбывших по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним

2018 год

	Выбывшие всего	из них								
		в пределах России	в т.ч. в районы Крайнего Севера	из внутривосприимчивой миграции				за пределы России	в том числе	
				внутри региона	в т.ч. в районы Крайнего Севера	в другие регионы	в т.ч. в районы Крайнего Севера		в страны СНГ	в другие зарубежные страны
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Российская Федерация	484806	452101	175625	203390	159752	248711	15873	32705	29939	2766
Республика Алтай	2267	2243	764	1503	577	740	187	24	20	4
Республика Бурятия	5033	4896	969	2587	709	2309	260	137	130	7
Республика Карелия	25034	23331	15253	13784	13784	9547	1469	1703	1175	528
Республика Коми	42022	40484	19443	17842	17842	22642	1601	1538	1468	70
Республика Саха (Якутия)	45278	44404	27455	26694	26694	17710	761	874	834	40
Республика Тыва	13476	13406	7563	7227	7227	6179	336	70	56	14
Забайкальский край	1037	1021	216	525	131	496	85	16	15	1
Камчатский край	15539	12211	3407	2839	2839	9372	568	3328	3192	136
Красноярский край	27895	25585	4118	11089	3571	14496	547	2310	2156	154
Пермский край	1519	1509	322	1299	289	210	33	10	10	0
Приморский край	5143	4940	1621	3776	1423	1164	198	203	143	60
Хабаровский край	17946	17148	5312	9370	4707	7778	605	798	646	152
Амурская область	5514	5417	1536	2865	1235	2552	301	97	97	0
Архангельская область	50986	49243	29002	26234	26234	23009	2768	1743	1288	455
Ненецкий автономный округ	2814	2566	1545	1372	1372	1194	173	248	247	1
Архангельская область без автономии	48172	46677	27457	24862	24862	21815	2595	1495	1041	454
Иркутская область	17050	16187	4346	7836	3782	8351	564	863	827	36
Магаданская область	9746	8707	3020	2733	2733	5974	287	1039	1034	5
Мурманская область	43595	39866	13653	11026	11026	28840	2627	3729	3579	150
Сахалинская область	24651	20769	10253	9476	9476	11293	777	3882	3089	793
Томская область	8564	8332	1850	5421	1379	2911	471	232	219	13
Тюменская область	117347	107313	24253	38257	23087	69056	1166	10034	9886	148
Ханты – Мансийский автономный округ – Югра	79006	72549	19672	27896	18943	44653	729	6457	6359	98
Ямало – Ненецкий автономный округ	37787	34211	4491	10005	4056	24206	435	3576	3526	50
Тюменская область без автономий	554	553	90	356	88	197	2	1	1	0
Чукотский автономный округ	5164	5089	1269	1007	1007	4082	262	75	75	0

**Число выбывших по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним
2019 год**

Б	Выбывшие всего	из них								
		в пределах России	в т.ч. в районы Крайнего Севера	из внутрисроссийской миграции				за пределы России	в том числе	
				внутри региона	в т.ч. в районы Крайнего Севера	в другие регионы	в т.ч. в районы Крайнего Севера		внутри региона	в другие зарубежные страны
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Российская Федерация	439846	404871	159929	182232	145428	222639	14501	34975	32659	2316
Республика Алтай	2195	2156	844	1605	710	551	134	39	36	3
Республика Бурятия	4576	4522	1129	2702	876	1820	253	54	54	0
Республика Карелия	22352	20852	13922	12499	12499	8353	1423	1500	987	513
Республика Коми	36331	34840	16211	14672	14672	20168	1539	1491	1416	75
Республика Саха (Якутия)	42634	40311	25534	24816	24816	15495	718	2323	2230	93
Республика Тыва	11619	11466	6314	5929	5929	5537	385	153	125	28
Забайкальский край	941	925	201	435	99	490	102	16	16	0
Камчатский край	15760	11345	3692	3127	3127	8218	565	4415	4346	69
Красноярский край	25838	22886	3802	9561	3329	13325	473	2952	2716	236
Пермский край	1391	1381	404	1233	371	148	33	10	10	0
Приморский край	4640	4550	1576	3552	1406	998	170	90	71	19
Хабаровский край	17284	16175	5580	9276	5031	6899	549	1109	918	191
Амурская область	3868	3762	1100	1912	910	1850	190	106	77	29
Архангельская область	45392	44250	26921	24783	24783	19467	2138	1142	898	244
Ненецкий автономный округ	2400	2269	1367	1242	1242	1027	125	131	128	3
Архангельская область без автономии	42992	41981	25554	23541	23541	18440	2013	1011	770	241
Иркутская область	13906	13203	3980	6171	3552	7032	428	703	683	20
Магаданская область	8662	7757	2771	2479	2479	5278	292	905	894	11
Мурманская область	40162	37272	12434	9858	9858	27414	2576	2890	2778	112
Сахалинская область	21498	17439	8272	7543	7543	9896	729	4059	3501	558
Томская область	7106	6888	1641	4291	1183	2597	458	218	210	8
Тюменская область	108216	97565	22200	34669	21136	62896	1064	10651	10549	102
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	73303	66541	17863	25283	17207	41258	656	6762	6695	67
Ямало-Ненецкий автономный округ	34334	30456	4171	8992	3770	21464	401	3878	3845	33
Тюменская область без автономий	579	568	166	394	159	174	7	11	9	2
Чукотский автономный округ	5475	5326	1401	1119	1119	4207	282	149	144	5

Распределение числа выбывших из районов Крайнего Севера и местностям, приравненных к ним, по полу и возрасту в 2018 году

Территория	всего			в том числе в возрасте			всего			в том числе в возрасте		
	Мужчины и женщины	18-30 лет	31-50 лет	51 и старше	Мужчины	18-30 лет	31-50 лет	51 и старше	Женщины	18-30 лет	31-50 лет	51 и старше
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Республика Карелия	25034	8745	7114	3786	11819	3956	3450	1617	13215	4789	3664	2169
Республика Коми	42022	14253	11389	7260	19839	6368	5605	3192	22183	7885	5784	4068
Республика Саха (Якутия)	45278	19895	10485	6705	21560	9001	5279	3143	23718	10894	5206	3562
Республика Тыва	13476	5677	3514	1544	5725	2300	1444	644	7751	3377	2070	900
Камчатский край	15539	4696	5094	3009	8168	2563	2777	1403	7371	2133	2317	1606
Архангельская область	50986	18038	13325	7544	23863	8132	6441	3267	27123	9906	6884	4277
Ненецкий автономный округ	2814	765	824	527	1360	369	398	235	1454	396	426	292
Архангельская область без автономии	48172	17273	12501	7017	22503	7763	6043	3032	25669	9510	6458	3985
Магаданская область	9746	2587	3080	2278	4798	1242	1617	1043	4948	1345	1463	1235
Мурманская область	43595	12546	13376	8870	21886	6306	7081	4041	21709	6240	6295	4829
Сахалинская область	24651	7158	8127	4239	12629	3526	4448	2108	12022	3632	3679	2131
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	79006	22510	21888	17514	38289	10618	11044	8004	40717	11892	10844	9510
Ямало-Ненецкий автономный округ	37787	10190	11170	9885	19262	5194	6031	4739	18525	4996	5139	5146
Чукотский автономный округ	5164	1268	1701	1196	2719	640	975	611	2445	628	726	585

Распределение числа выбывших из районов Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним, по полу и возрасту в 2019 году

Территория	всего			в том числе в возрасте			всего	в том числе в возрасте			всего	в том числе в возрасте		
	Мужчины и женщины	18-30 лет	31-50 лет	51 и старше	Мужчины	18-30 лет		31-50 лет	51 и старше	Женщины		18-30 лет	31-50 лет	51 и старше
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
Республика Карелия	22352	7422	6580	3235	10640	3372	3196	1474	11712	4050	3384	1761		
Республика Коми	36331	11994	10059	6207	17418	5568	5038	2862	18913	6426	5021	3345		
Республика Саха (Якутия)	42634	17355	10802	6181	20619	7961	5528	3008	22015	9394	5274	3173		
Республика Тыва	11619	4858	3164	1254	5073	2013	1373	521	6546	2845	1791	733		
Камчатский край	15760	4764	5424	2722	8590	2763	3038	1314	7170	2001	2386	1408		
Архангельская область	45392	15476	12399	6136	21422	6852	6099	2757	23970	8624	6300	3379		
Ненецкий автономный округ	2400	640	705	432	1162	300	368	169	1238	340	337	263		
Архангельская область без автономии	42992	14836	11694	5704	20260	6552	5731	2588	22732	8284	5963	3116		
Магаданская область	8662	2158	2922	1909	4193	971	1501	873	4469	1187	1421	1036		
Мурманская область	40162	11103	12772	7671	20089	5591	6722	3496	20073	5512	6050	4175		
Сахалинская область	21498	6449	7292	3341	11068	3308	3931	1700	10430	3141	3361	1641		
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	73303	19646	21183	15784	35750	9409	10592	7223	37553	10237	10591	8561		
Ямало-Ненецкий автономный округ	34334	8546	10828	8916	17617	4369	6021	4222	16717	4177	4807	4694		
Чукотский автономный округ	5475	1152	1909	1180	2937	594	1089	629	2538	558	820	551		

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.А. Бондарь

Проект №

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части снижения пенсионного возраста для мужчин и женщин, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2018, № 41, ст. 6190) следующие изменения:

1) в пункте 6 части 1 статьи 32 слова "мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет (с учетом положений, предусмотренных приложениями 5 и 6 к настоящему Федеральному закону)" заменить словами "мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет";

2) в приложении 5 слова "статьями 30-33" заменить словами "статьями 30, 31 и 33";

3) в приложении 6 слова "и пунктом 6 части 1 статьи 32" исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2021 года.

Президент
Российской Федерации

Перечень

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части снижения пенсионного возраста для мужчин и женщин, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части снижения пенсионного возраста для мужчин и женщин, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не потребует признания утратившими силу или приостановления других актов федерального законодательства или иных нормативных правовых актов.

Однако принятие указанного федерального закона потребует внесения изменений в Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" и в Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 388-ФЗ "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" в части увеличения бюджетных ассигнований федерального бюджета в целях последующего направления их в форме межбюджетного трансферта бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации для обеспечения финансирования положений федерального

закона.

В связи с этим потребуется разработка и принятие следующих проектов федеральных законов:

- "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов";

- "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "О страховых пенсиях" в части снижения пенсионного возраста
для мужчин и женщин, проработавших в районах Крайнего Севера и
приравненных к ним местностях"**

Исходя из абзацев первого и второго пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" источником финансового обеспечения выплаты страховых пенсий по старости, назначаемых досрочно мужчинам и женщинам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющим страховой стаж соответственно для мужчин и женщин не менее 25 и 20 лет, установлены средства федерального бюджета, предоставляемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в составе межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование.

В этой связи принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части снижения пенсионного возраста для мужчин и женщин, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее – законопроект) не приведет к появлению выпадающих доходов федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, но потребует выделения дополнительных ассигнований из средств федерального бюджета для последующего направления их в форме межбюджетного трансферта

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

По предварительной оценке Пенсионного фонда Российской Федерации на 06 августа 2020 года¹, в случае принятия и реализации законопроекта начиная с 1 января 2021 года дополнительные расходы федерального бюджета на выплату досрочных страховых пенсий по старости за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях составят:

- в 2021 году – 23,9 млрд рублей;
- в 2022 году – 28,0 млрд рублей;
- в 2023 году – 45,2 млрд рублей.

Численность граждан, которым страховая пенсия по старости по данному основанию будет ежегодно назначаться впервые, составит около 80,0 тыс. человек. При этом численность граждан, которым будет производиться выплата такой пенсии, дополнительно составит:

- в 2021 году – 120,0 тыс. человек;
- в 2022 году – 154,8 тыс. человек;
- в 2023 году – 227,6 тыс. человек.

Изложенные данные Пенсионного фонда Российской Федерации прилагаются к настоящему Финансово-экономическому обоснованию и являются его неотъемлемой частью.

Поскольку реализация предлагаемых законопроектом положений

¹

¹ См.: письмо Пенсионного фонда Российской Федерации от 06 августа 2020 г. № МТ-02-03/15876 "О предоставлении информации"

предполагается с 1 апреля 2021 года, предлагается в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные выше средства предусмотреть в отдельных проектах федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" и "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

Требование пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о закреплении в законопроекте норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, предлагается исполнить совместно с Правительством Российской Федерации в процессе рассмотрения законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.



**ПЕНСИОННЫЙ ФОНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ПФР)**

Государственное учреждение
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВЛЕНИЯ

ул. Шаболовка, 4, ГСП - 1, Москва, 119991
телетайп: 207050 PFR RU, факс (495)9820663
ОГРН 1027700220624
ИНН/КПП 7706016118/770601001

06.08.2020 № МТ-02-03/15876

На № БОА-4/636 от 21 июля 2020 г.

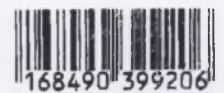
О предоставлении информации

Уважаемая Оксана Андреевна!

Пенсионный фонд Российской Федерации рассмотрел Ваш запрос о предоставлении информации в целях разработки проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возвращения пенсионного возраста для мужчин и женщин, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, действовавшего до принятия Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» источником финансового обеспечения выплаты страховых пенсий, назначаемых досрочно лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющим страховой стаж

ПФР
№МТ-02-03/15876 от 06.08.2020
Листов: 2 Прил.: 8



168490 399206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.08.2020 10:47
№1003776-7; 3.19

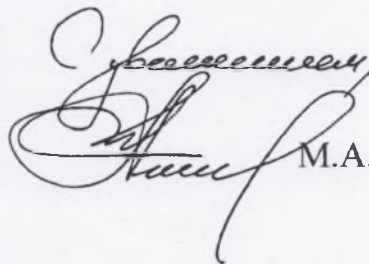
соответственно для мужчин и женщин не менее 25 и 20 лет, установлены средства федерального бюджета, предоставляемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в составе межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование.

По предварительной оценке, в случае реализации норм законопроекта начиная с 1 января 2020 года дополнительные расходы федерального бюджета на выплату досрочных страховых пенсий за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях составят в 2020 году – 10,8 млрд рублей, в 2021 году – 23,9 млрд рублей, в 2022 году – 28,0 млрд рублей, в 2023 году – 45,2 млрд рублей.

Численность граждан, которым страховая пенсия по старости по данному основанию будет ежегодно назначаться впервые, составит около 80,0 тыс. человек. При этом численность граждан, которым будет производиться выплата такой пенсии, дополнительно составит в 2020 году – 82,2 тыс. человек, в 2021 году – 120,0 тыс. человек, в 2022 году – 154,8 тыс. человек, в 2023 году – 227,6 тыс. человек.

Одновременно направляем информацию о численности отдельных категорий пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости, и среднем размере их пенсии по Российской Федерации и по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям по состоянию на 1 января 2020 года.

Приложение: на 8 л.


М.А. Топилин

Информация о численности отдельных категорий пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости, и среднем размере их страховой пенсии по Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года

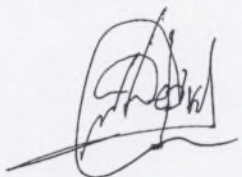
	Численность пенсионеров, человек		Средний размер пенсий, рублей	
	Всего	из них назначено в 2019 году	Всего	из них назначено в 2019 году
Страховые пенсии - всего	39 773 458	1 049 532	15 291,85	12 129,44
из них:				
1. Страховая пенсия по старости - всего	36 345 850	809 336	15 801,76	12 942,19
в том числе:				
на общих основаниях	24 937 368	573 486	15 072,70	12 343,04
досрочная - всего	11 408 482	235 850	17 395,38	14 399,08
из них:				
проработавшим на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах	1 750 706	28 800	17 575,74	13 651,58
проработавшим на работах с тяжелыми условиями труда	2 793 930	67 589	16 981,26	14 245,49
женщинам, проработавшим в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин	67 676	974	15 764,47	12 334,18
женщинам, проработавшим в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью	82 174	349	17 981,37	11 438,69
проработавшим в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществлявших организацию перевозок и обеспечивавших безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене	177 484	7 239	17 756,10	16 534,07
проработавшим в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы	0	0	0,00	0,00

	Численность пенсионеров, человек		Средний размер пенсий, рублей	
	Всего	из них назначено в 2019 году	Всего	из них назначено в 2019 году
проработавшим в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесостроительных и изыскательских работах	25 862	236	19 661,10	16 986,71
проработавшим в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования	46 481	1 001	16 842,10	13 732,26
проработавшим в качестве механизаторов (докров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах	6 044	138	20 328,77	18 120,38
проработавшим в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения)	114 382	3 036	18 149,93	15 501,75
проработавшим в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах	43 121	1 323	16 701,29	14 566,39
лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, а также горнорабочим очистного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин	24 619	702	17 800,14	15 646,99
проработавшим на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности	2 795	47	17 958,93	16 244,10
проработавшим в летном составе гражданской авиации	53 048	362	22 535,01	14 284,28

	Численность пенсионеров, человек		Средний размер пенсий, рублей	
	Всего	из них назначено в 2019 году	Всего	из них назначено в 2019 году
проработавшим на работах по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации	230	2	18 217,53	16 656,81
проработавшим в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации	9 745	333	17 667,50	17 921,25
проработавшим в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях МЧС России и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций	867	93	14 845,38	15 074,28
работникам, занятым на работах с осужденными, в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы	20 777	235	15 960,66	12 372,34
проработавшим на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) МЧС России	4 578	226	14 865,50	12 975,21
лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей	1 129 193	10 752	14 134,44	12 565,26
лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения	688 408	6 885	14 049,21	13 163,27
лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности)	15 795	194	14 690,84	14 379,27
женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет	518 317	6 238	15 120,30	13 215,75
одному из родителей, а также опекунам или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет	742 326	38 161	13 202,92	11 980,20
женщинам, родившим двух и более детей, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	136 824	22 071	16 861,18	16 699,61
инвалидам вследствие военной травмы	13 469	8	16 998,70	13 181,58

	Численность пенсионеров, человек		Средний размер пенсий, рублей	
	Всего	из них назначено в 2019 году	Всего	из них назначено в 2019 году
инвалидам по зрению, имеющим I группу инвалидности	22 821	12	19 843,00	16 226,81
гражданам, больным гипофизарным нанизмом (лилипутам) и диспропорциональным карликам	856	6	13 692,19	11 541,56
проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	2 895 556	35 975	21 136,32	16 945,65
постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и проработавшим в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков	3 233	71	19 155,55	18 818,94
проработавшим в летио-испытательном составе, непосредственно занятым в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники	653	4	110 318,33	23 857,67

Начальник Бюджетного департамента



А.Ю.Деркачев

**Информация о численности отдельных категорий пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости,
и среднем размере их страховой пенсии
по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям
по состоянию на 1 января 2020 года**

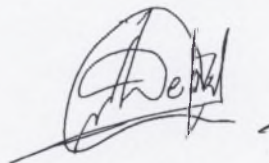
	Численность пенсионеров, человек		Средний размер пенсий, рублей	
	Всего	из них назначено в 2019 году	Всего	из них назначено в 2019 году
Страховые пенсии - всего	2 935 351	83 938	20 085,44	16 203,30
из них:				
1.Страховая пенсия по старости - всего	2 750 358	68 361	20 619,73	17 198,11
в том числе:				
на общих основаниях	161 760	3 990	17 831,82	12 487,83
досрочная - всего	2 588 598	64 371	20 793,94	17 490,08
из них:				
проработавшим на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах	87 094	2 703	23 012,36	19 315,51
проработавшим на работах с тяжелыми условиями труда	201 416	6 823	22 344,06	19 542,90
женщинам, проработавшим в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин	4 092	49	20 900,17	16 931,49
женщинам, проработавшим в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью	90	0	21 885,51	0,00
проработавшим в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществлявших организацию перевозок и обеспечивавших безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене	11 654	640	22 397,63	19 834,69
проработавшим в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы	0	0	0,00	0,00

	Численность пенсионеров, человек		Средний размер пенсий, рублей	
	Всего	из них назначено в 2019 году	Всего	из них назначено в 2019 году
проработавшим в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах	4 885	39	24 373,67	20 214,67
проработавшим в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования	19 015	375	19 285,00	15 824,17
проработавшим в качестве механизаторов (докеров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах	1 687	28	23 415,65	19 946,94
проработавшим в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения)	38 125	1 105	21 043,15	18 138,84
проработавшим в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах	1 937	41	21 354,11	18 111,00
лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, а также горнорабочим очистного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин	812	35	23 472,95	22 245,83
проработавшим на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности	460	6	23 074,48	22 358,06
проработавшим в летном составе гражданской авиации	8 327	75	27 197,82	16 783,31

	Численность пенсионеров, человек		Средний размер пенсий, рублей	
	Всего	из них назначено в 2019 году	Всего	из них назначено в 2019 году
проработавшим на работах по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации	9	0	25 461,17	0,00
проработавшим в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации	93	38	24 081,36	23 386,52
проработавшим в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях МЧС России и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций	66	9	18 400,79	19 783,19
работникам, занятым на работах с осужденными, в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы	1 025	19	20 818,99	17 734,86
проработавшим на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) МЧС России	541	16	20 833,13	19 019,90
лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей	58 303	762	19 608,24	18 183,86
лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения	29 803	401	19 551,66	18 701,16
лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности)	318	14	18 630,16	18 378,61
женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет	28 084	557	19 549,61	17 591,80
одному из родителей, а также опекунам или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет	24 058	1 708	16 945,63	15 933,52
женщинам, родившим двух и более детей, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	101 387	20 929	17 000,35	16 716,77
инвалидам вследствие военной травмы	155	0	22 433,47	0,00
инвалидам по зрению, имеющим I группу инвалидности	916	1	26 260,81	24 538,97

	Численность пенсионеров, человек		Средний размер пенсий, рублей	
	Всего	из них назначено в 2019 году	Всего	из них назначено в 2019 году
гражданам, больным гипопитарным нанизмом (лидипутам) и диспропорциональным кардикам	29	0	17 437,34	0,00
проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	1 960 084	27 654	20 810,95	17 355,30
постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и проработавшим в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков	3 221	71	19 153,07	18 818,94
проработавшим в летно-испытательном составе, непосредственно занятым в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники	110	1	46 313,60	16 095,18

Начальник Бюджетного департамента



А.Ю. Деркачев