



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

06 05 2024 г.

№ УАА - 4/293

Мэру города Новосибирска

**М.Г. КУДРЯВЦЕВУ**

630099, г. Новосибирск, Красный  
проспект, д. 34

**ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС**

«О деятельности муниципального унитарного предприятия сферы оказания услуг по погребению и похоронному делу»

**Уважаемый Максим Георгиевич!**

До недавнего времени, в городе Новосибирске деятельность по погребению осуществляло МУП «Специализированная служба «Похоронный Дом ИМИ» (далее – Предприятие). Предприятие является «специализированной службой» и осуществляет деятельность в целях оказания населению ритуальных услуг в рамках бесплатного гарантированного перечня услуг по погребению.

Мэрией города Новосибирска издано Постановление № 2902 от 24.04.2024 «О ликвидации муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Похоронный Дом ИМИ»» (далее – Постановление № 2902).

Ликвидация унитарного Предприятия делает невозможным в городе Новосибирске оказание минимального комплекса услуг по погребению на безвозмездной основе и влечет за собой нарушение гарантированных, Федеральным законом от 12.01.1996 N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», прав граждан на получение ритуальных услуг и погребению.

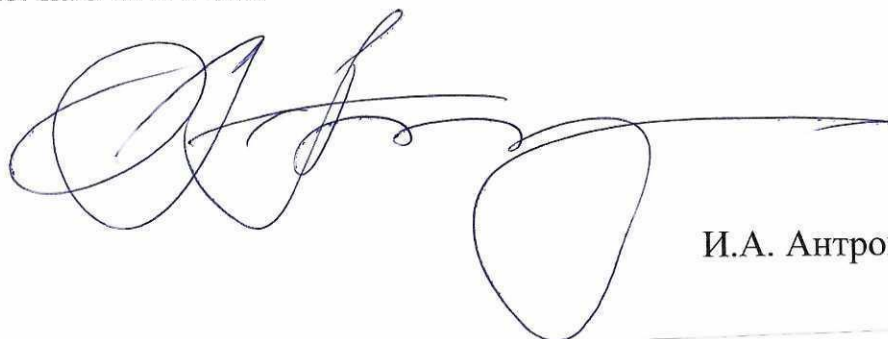
В тоже время, Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», предусмотрена, помимо ликвидации, и реорганизация унитарных предприятий.

В прилагаемом к запросу письме Минстроя России даны разъяснения о механизмах сохранения «специализированных служб» путем реорганизации унитарных предприятий в иные организационно-правовые формы.

На основании изложенного прошу Вас рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление № 2902 и преобразования МУП «Специализированная служба «Похоронный Дом ИМИ» путем реорганизации в акционерное общество. Внесение изменений в Постановление № 2902 обеспечит соблюдение прав граждан на получение минимального комплекса услуг по погребению безвозмездно.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,



И.А. Антропенко



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

21.06.2023 36453-АЕ/06

№

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

И.А. Антропенко

Копия: Аппарат Правительства  
Российской Федерации

Уважаемый Игорь Александрович!

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение от 11 мая 2023 г. № ИАА-4/620, направленное письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 22 мая 2023 г. № 22430-П16, по вопросу детальности муниципальных унитарных предприятий сферы оказания услуг по погребению и похоронному делу, и сообщает следующее.

На основании подпункта «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в качестве одного из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции определено сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 485-ФЗ) установлено, что государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу Закона № 485-ФЗ и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 г.

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по решению учредителя до 1 января 2025 г. подлежат ликвидации или реорганизации.

Стоит отметить, что в соответствии с положениями Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами государственной власти, а также органами местного самоуправления с учетом соблюдения гарантий, предусмотренных главой 2 Закона о погребении.

Пунктом 1 статьи 29 Закона о погребении установлено, что органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с Законом о погребении возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

При этом согласно пункту 2 статьи 9 Закона о погребении услуги по погребению, включенные в гарантированный перечень (оформление документов, необходимых для погребения; предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом)), оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Однако Законом о погребении конкретная организационно-правовая форма создаваемой органом власти для целей выполнения функций специализированной службы по вопросам похоронного дела не предусмотрена.

Помимо этого, в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ) унитарное предприятие может быть реорганизовано по решению собственника его имущества в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 161-ФЗ и иными федеральными законами.

При этом согласно абзацу 6 пункта 2 статьи 29 Закона № 161-ФЗ реорганизация унитарного предприятия может быть осуществлена в форме преобразования унитарного предприятия в юридическое лицо иной организационно-правовой формы в предусмотренных Законом № 161-ФЗ или иными федеральными законами случаях.

Положениями пункта 1 статьи 34 Закона № 161-ФЗ установлено, что унитарное предприятие может быть преобразовано в государственное или муниципальное учреждение.

Также, в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» одним из способов приватизации государственного и муниципального имущества является преобразование унитарного предприятия в акционерное общество.

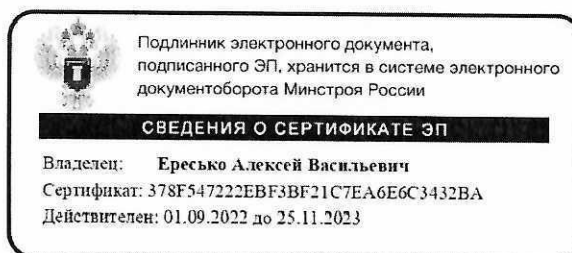
Перечень случаев, при наличии которых сохранение, создание унитарных предприятий допускается, установлен частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно положениям пункта 1 части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции унитарное предприятие может быть сохранено, создано, в том числе в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Перечень случаев сохранения, создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 1148 «О случаях создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности» (далее – Перечень случаев сохранения, создания унитарных предприятий).

Учитывая изложенное, в связи с тем, что законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность создания специализированных служб по вопросам похоронного дела в различных организационно-правовых формах (например, в форме муниципального учреждения или акционерного общества), а также учитывая возможность преобразования унитарных предприятий в юридические лица иных организационно-правовых форм существующих для продолжения осуществления деятельности по погребению умерших, внесение вышеуказанных изменений в перечень случаев создания, сохранения унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2020 № 1148, не поддерживается.

Помимо этого, действующим законодательством предусмотрен механизм сохранения унитарных предприятий в исключительных случаях. Так, в соответствии с частью 3 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции при необходимости устранения последствий чрезвычайной ситуации, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения по мотивированному представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) Правительство Российской Федерации вправе принять решение о возможности сохранения унитарного предприятия для осуществления деятельности, не предусмотренной частями 1 и 2 статьи 35 Закона о защите конкуренции.



А.В. Ересько