ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 июня 2021 г. № МЕВ-4/250

Председателю Банка России

Э.С. НАБИУЛЛИНОЙ

107016, Москва, ул. Неглинная, д. 12,
Банк России

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна!

В ходе состоявшейся 24 мая 2021 года встречи с депутатами Государственной Думы от фракции ЛДПР с Вашей стороны была подчеркнута важность и необходимость более глубокого изучения предложения о пересмотре правил проведения торгов имуществом ликвидируемых кредитных организаций в части предоставления заинтересованным в участии на торгах гражданам возможности влиять на формирование объема кредитного портфеля кредитной организации, признанной несостоятельной (банкротом) на основании норм Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

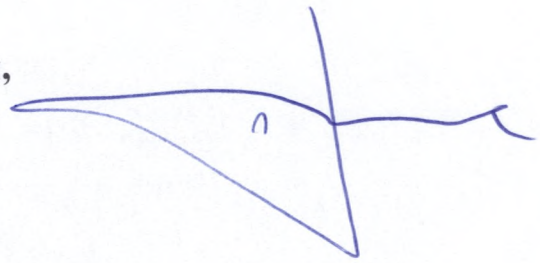
По данной теме с моей стороны уже было направлено соответствующее письмо (№МЕВ-4/159 от 07.04.2021 г.) с целью получения официальной позиции Центрального Банка России по вышеуказанной проблеме и возможных путях ее решения. Копия письма прилагается.

Учитывая вышеизложенное, прошу Вас повторно вернуться к моему предложению о пересмотре правил проведения торгов имуществом ликвидируемых кредитных организаций и предоставить в мой адрес позицию Центрального Банка России по вышеуказанной проблеме.

Ответ на данное письмо прошу направить в мой адрес в порядке, предусмотренном ст. 14 Федерального закона от 08.05.1994 N 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Приложение на 5 (пяти) листах.

С уважением,



Е.В. Марков

Исп.: Колобова В.Е. +7-495-692-1650

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 апреля 2021 г. № ЛЕВ-4/159

Председателю Банка России

Э.С. НАБИУЛЛИНОЙ

107016, Москва, ул. Неглинная, д. 12,
Банк России

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна!

Статьей 34 Конституции Российской Федерации на территории Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности, запрещается монополизация и недобросовестная конкуренция.

Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) регулирует отношения, возникающие при несостоятельности (банкротстве) должника.

Пунктом 3 ст. 189.7 Закона о банкротстве установлено, что отношения, связанные с несостоятельностью (банкротством) кредитных организаций и не урегулированные параграфом 4.1 главы IX Закона о банкротстве, регулируются главами I, III, III.1, VII и XI Закона о банкротстве, а в случаях, предусмотренных Законом о банкротстве, нормативными актами Банка России.

Правила распоряжения имуществом кредитной организации в ходе конкурсного производства (включая продажу этого имущества на открытых

торгах) определяются положениями ст. 189.89 Закона о банкротстве, а также ст. 110, 139-140 Закона о банкротстве, ст. 447-448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В силу п. 21 ст. 189.89 Закона о банкротстве при продаже имущества кредитной организации права требования по договорам займа, кредита и факторинга могут быть выставлены на торги единым лотом (продажа кредитного портфеля кредитной организации).

Продажа прав требований, в частности, по кредитным договорам в составе единого лота допускается законом, поскольку заинтересованным лицом в этом случае выступает, как правило, другая кредитная организация или коллекторская организация.

Кроме того, продажа прав требований единым лотом сокращает расходы конкурсного управляющего на организацию и проведение торгов по продаже имущества кредитной организации.

В то же время продажа прав требований единым лотом существенно сужает спектр возможных участников торгов по продаже имущества кредитной организации-должника, поскольку ограничивает в участии в торгах отдельных (в том числе, физических) лиц. В частности, от участия в открытых торгах по продаже имущества кредитной организации фактически отстраняются сами заемщики по кредитным договорам, задолженность по которым реализуется на таких торгах.

В условиях, когда ни ГК РФ, ни Закон о банкротстве, ни нормативные акты Банка России не запрещают гражданам, являющимся заемщиками по договорам с банкротящейся кредитной организацией, участвовать в торгах по продаже их задолженности, в положениях п. 21 ст. 189.89 Закона о банкротстве видится ограничение конституционного права граждан на свободную экономическую деятельность и защиту от монополизации и недобросовестной конкуренции.

Одним из вариантов разрешения данной проблемы мне видится обеспечение заинтересованным в участии на организованных торгах по

продаже прав требований кредитной организации гражданам возможности влиять на формирование объема кредитного портфеля кредитной организации с целью обеспечения отдельной продажи задолженности конкретного заинтересованного заемщика.

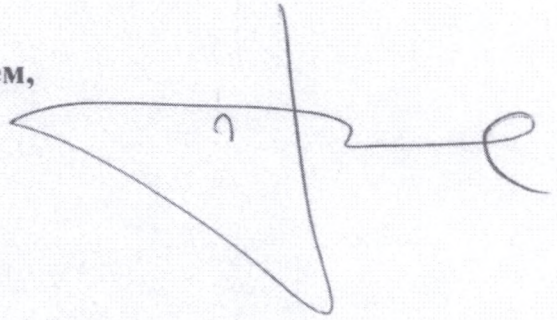
Данный подход также будет способствовать реализации цели торгов – продажи актива по наибольшей цене для соразмерного и пропорционального удовлетворения требований кредиторов, поскольку заинтересованный в покупке своего долга заемщик может предложить большую цену, чем обычный участник рынка.

Представляется, что данный механизм полноценно обеспечит реализацию гарантируемых ст. 34 Конституции Российской Федерации прав граждан, а также будет системно дополнять действующее регулирование процедуры продажи прав требований кредитной организации.

Учитывая вышеизложенное, прошу Вас предоставить в мой адрес официальную позицию Центрального Банка России по вышеуказанной проблеме и возможных путях ее решения.

Ответ на данное письмо прошу направить в мой адрес в порядке, предусмотренном ст. 14 Федерального закона от 08.05.1994 N 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

С уважением,



Е.В. Марков

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(БАНК РОССИИ)

107016, Москва, ул. Неглинная, 12
www.cbr.ru
тел. (499) 300-30-00

От 30.04.2021 № 015-14/3904

на от

О продаже прав требований ликвидируемых кредитных организаций

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Е.В. Маркову

Уважаемый Евгений Владимирович!

Банк России рассмотрел Ваше обращение от 07.04.2021 № МЕВ-4/159, содержащее предложение о пересмотре правил проведения торгов имуществом ликвидируемых кредитных организаций, и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 139 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Федеральный закон) порядок продажи имущества должника утверждается собранием кредиторов или комитетом кредиторов по предложению конкурсного управляющего.

Таким образом, законодательством Российской Федерации право принятия решения о формировании лотов при продаже принадлежащих кредитной организации прав требований предоставлено комитету (собранию) кредиторов ликвидируемой кредитной организации. Такое решение принимается на этапе подготовки к проведению торгов имуществом банка. Участие третьих лиц, не являющихся конкурсными кредиторами должника, в принятии решения об объеме формируемых лотов, законодательством не предусмотрено.

Во взаимосвязи с пунктом 1.1 статьи 139 Федерального закона норма пункта 21 статьи 189.89 Федерального закона наделяет кредиторов ликвидируемой кредитной организации правом определять объем и состав формируемых лотов и нацелена, прежде всего, на обеспечение интересов конкурсных кредиторов, направленных на скорейшую продажу как можно большего объема имущества по наиболее высокой цене.

Следует отметить, что указанная норма, предусматривая возможность продажи прав требований кредитной организации по договорам займа, кредита и факторинга единым лотом, не содержит запрета на формирование отдельного лота по каждому праву требования.

Вместе с тем практика государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» свидетельствует о целесообразности объединения нескольких требований к одному должнику (или связанной с ним группе лиц), а также требований в зависимости от качества обслуживания долга, вида имеющегося обеспечения исполнения обязательств и т.п.

Кроме того, увеличение числа лотов может повлечь значительное увеличение расходов конкурсной массы, в том числе связанных с публикацией сообщений о торгах, что противоречит целям конкурсного производства.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание предоставленную пунктом 2 статьи 139 Федерального закона возможность пересмотра утвержденного кредиторами порядка продажи имущества кредитной организации, в том числе расформирования лотов, представляется целесообразным сохранение действующего правила пункта 21 статьи 189.89 Федерального закона.

При этом исключение предоставленной пунктом 21 статьи 189.89 Федерального закона возможности продажи кредитного портфеля банка повлечет ограничение прав кредиторов, обеспечение которых является приоритетной задачей регулирования процедуры банкротства кредитной организации.

Заместитель
Председателя Банка России В.В. Чистюхин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат E1:03:6E:1B:07:E0:FC:80:EA:11:1F:ED:39:AF:99:84
Владелец **Чистюхин Владимир Викторович**
Действителен с 02.09.2020 по 02.09.2021