

**Институт Латинской Америки РАН**



# **ГОРДИЕВ УЗЕЛ ВЕНЕСУЭЛЬСКОГО КРИЗИСА**



ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ГОРДИЕВ УЗЕЛ  
ВЕНЕСУЭЛЬСКОГО КРИЗИСА**

**Москва**



**2021**

## **Серия аналитических изданий «Саммит»**

**Ответственный редактор серии –**

д-р экон. наук, чл.-корр. РАН *В.М. Давыдов*

DOI: 10.37656/978-5-6043459-5-5

### **Экспертная группа:**

канд. ист. наук Д.М. Розенталь – руководитель проекта  
(введение, разделы 4, 5, приложение 3, заключение)

канд. полит. наук С.С. Гореславский (раздел 5)

канд. ист. наук Э.С. Дабагян (приложение 3)

д-р экон. наук, чл.-корр. РАН В.М. Давыдов (заключение)

д-р полит. наук, проф. З.В. Ивановский (раздел 2,  
приложения 1, 2, таблицы 1-4)

канд. полит. наук А.Н. Пятаков (раздел 3, таблицы 5-10)

канд. экон. наук В.Л. Семенов (разделы 1, 4, таблицы 5-10)

Серия «Саммит» – особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-6043459-5-5

© ИЛА РАН, 2021

© Коллектив авторов

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Причины и последствия экономического кризиса.....	9
2. Противостояние противников и сторонников боливарианского проекта.....	23
3. Социальная ситуация: реальность в лабиринтах статистики.....	42
4. Новые ориентиры внешней политики.....	60
5. Российско-венесуэльские отношения.....	82
Заключение.....	94
Приложение 1. Специфика политической системы Венесуэлы.....	100
Приложение 2. Партийно-политическая система.....	106
Приложение 3. Политические портреты.....	120
Таблица 1. Партийный состав Национальной ассамблеи (2016-2021).....	125
Таблица 2. Партийный состав Национальной ассамблеи (2021-2026).....	126
Таблица 3. Динамика электоральных процессов (президентские выборы).....	127
Таблица 4. Выборы в Национальную ассамблею и политическая поляризация.....	128
Таблица 5. Макроэкономические показатели.....	130
Таблица 6. География внешней торговли.....	133
Таблица 7. Структура и динамика импорта по товарным группам (млрд долл.).....	132
Таблица 8. Структура и динамика экспорта по товарным группам.....	135
Таблица 9. Показатели социально-демографического развития.....	136
Таблица 10 Венесуэла в мировых рейтингах.....	137

## Введение

Глубокий социально-экономический кризис и острое противостояние в Венесуэле затормозили и во многом свернули проводимые в ней масштабные реформы – Боливарианскую революцию. Ее положения базировались на стремлении к единству и солидарности латиноамериканских государств, демократии участия и включении в общественную и экономическую жизнь беднейших слоев. С 2007 г. в идеологию была внедрена концепция «социализма XXI века» – современная разновидность левой мысли<sup>1</sup>.

Социальный эксперимент, проводившийся правительством У. Чавеса, позволил Венесуэле стать одним из региональных лидеров и локомотивом «левого поворота»<sup>2</sup>. Вместе с тем во втором десятилетии XXI в. произошла пробуксовка социально-экономического развития, снизился уровень жизни значительной части населения, усилилась политическая поляризация. В стране развернулось ожесточенное противостояние между сторонниками и противниками боливарианского проекта, способное перерасти в прямое столкновение.

Эти процессы не стали неожиданностью для академического сообщества. В Институте Латинской Америки РАН активно исследовался боливарианский опыт.

---

<sup>1</sup> «Социализм XXI века» – концепция, вошедшая в политическую практику венесуэльского президента Уго Чавеса. Она концептуально предполагала исправление деформаций и отказ от догм традиционного социализма, расширение диапазона обобществления хозяйственной деятельности, стремление к региональному единству, курс на социальное развитие, участие вооруженных сил в общественных процессах, терпимое отношение к отходу от консервативных ценностей.

<sup>2</sup> «Левый поворот» – рост популярности левых идей в начале XXI века, приведший к смене политической и экономической моделей во многих странах Латинской Америки.

За последние двадцать лет были опубликованы три работы из серии «Саммит»<sup>3</sup>, несколько монографий и десятки научных статей, посвященных венесуэльской проблематике<sup>4</sup>. Так, еще в 2011 г. сотрудники ИЛА

---

<sup>3</sup> «Боливарианский проект» и перспектива российско-венесуэльского партнерства. Под ред. Давыдова В.М. М.: ИЛА РАН, 2005, 58 с.; Венесуэла: Боливарианская революция на новом этапе. Под ред. Давыдова В.М. М.: ИЛА РАН. 2007, 44 с.; Венесуэла: практика «боливарианского проекта» (результаты и риски). Под ред. Давыдова В.М. М.: ИЛА РАН. 2011, 77 с.

<sup>4</sup> См. например: Булавин В.И., Дабагян Э.С., Семенов В.Л. Венесуэла в поисках альтернативы. М.: ИЛА РАН, 2002, 216 с.; Дабагян Э.С. Уго Чавес. Политический портрет. М.: ИНИОН РАН, 2005.; Воротникова Т.А. Индия – новый игрок на венесуэльском поле (к 60-летию индийско-венесуэльских дипломатических отношений) // Азия и Африка сегодня, 2019. № 4. С. 17-23; Дабагян Э.С. Венесуэла после Уго Чавеса // Мировая экономика и международные отношения, 2014. №7. С. 67-77; Дабагян Э.С. Николас Мадуро остается на вершине власти // Латинская Америка, 2018. №8. С. 23-31; Дабагян Э.С. Российско-латиноамериканские отношения на современном этапе // Мировая экономика и международные отношения, 2011. №12. С. 89-97; Ивановский З.В. Внешняя и внутренняя политика Венесуэлы в условиях кризиса // Латиноамериканский исторический альманах. 2014. №14. С. 219-245; Ивановский З.В. Системный кризис в Венесуэле и его региональная и глобальная проекция // Актуальные проблемы глобальных исследований: Россия в глобализирующемся мире / Под ред. И.В. Ильина. М.: МОСИПНН Н.Д. Кондратьева, 2019. С. 118-124; Ивановский З.В., Розенталь Д.М. Венесуэла: политическое противостояние и мировое сообщество // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика, 2020. Т. 12. № 2. С. 71-111; Пятаков А.Н. Вооруженные силы Венесуэлы: эпоха Уго Чавеса // Латинская Америка, 2019. №6. С. 18-38; Пятаков А.Н. Китай и боливарианский сегмент Латинской Америки // Свободная мысль, 2018. №4. С. 113-130; Пятаков А.Н. Переизбрание президента: параллели, парадоксы, перспективы // Латинская Америка, 2018. №8. С. 5-22; Розенталь Д.М. Анатомия политического кризиса в Венесуэле // Пути к миру и безопасности, 2019. №1. С. 22-33; Розенталь Д.М. Венесуэльский узел в латиноамериканской политике Москвы // Латинская Америка,

констатировали растущее в стране социальное напряжение и прогнозировали рост общественных протестов. Жизнь подтвердила правоту этих выводов<sup>5</sup>.

Особенностью венесуэльского кризиса является большая вовлеченность в него внешних сил, ведущих борьбу за ресурсы и контроль над стратегически важными территориями. Эта обострившаяся в последние годы конфронтация ведущих субъектов мировой политики (США, КНР, РФ и ЕС), а также ряда менее влиятельных игроков вносит неопределенность в международные отношения и повышает риски дестабилизации общественно-политической ситуации в Венесуэле.

Политический кризис усугубляется географической близостью Венесуэлы к США, стремящимся восстановить позиции в своем ближнем зарубежье. В этих условиях Каракас стал одним из центров антиамериканского притяжения и важным партнером для России и Китая. Таким образом, нажим на боливарианское правительство стал естественным приоритетом Белого дома. При этом администрация Д. Трампа (2016-2021) перешла к методам самого жесткого политического и экономического

---

2018. №10. С. 49-60; Розенталь Д.М. Дракон над Каракасом: китайско-венесуэльские отношения в начале XXI века // Латинская Америка, 2016. №3. С. 39-50; Семенов В.Л. Венесуэла: кризис продолжается // Запад–Восток–Россия 2016 / Под ред. Д.Б. Малышевой, В.Г. Хороса. М.: ИМЭМО РАН, 2017. С 154-158; Семенов В.Л. Венесуэльский кризис в контексте президентских выборов // Латинская Америка, 2018. №12. С. 37-48.; Яковлев П.П. Венесуэла: кризис эпохи конфликтной многополярности // Латинская Америка, 2019. №1. С. 38-52; Alekséenko O.A., Pyatakov A.N. Venezuela: prueba por la crisis // Iberoamérica, 2019. Núm. 2. P. 57-83; Iwanowski Z.W. Partidos políticos de Venezuela en las condiciones de la polarización // Iberoamérica, 2018. Núm. 4. P. 27-52; Rozenal D.M., Jeifets V.L. Política exterior de Venezuela en el ambiente de inestabilidad // Iberoamérica, 2018. Núm. 4. P. 53-76.

<sup>5</sup> «Венесуэла: практика «боливарианского проекта». Ук. соч. С. 64.

давления. Не снижает его и правительство Джозефа Байдена.

В 2021 г. Венесуэла вступила в новый этап политического развития. Парламентские выборы 2020 г., которые большая часть оппозиции решила бойкотировать, ознаменовали собой новую реальность. Противники боливарианского проекта утратили контроль над законодательной властью. Эта ситуация несколько ослабляет давление на правительство Н. Мадуро и подрывает позиции бывшего председателя Национальной ассамблеи (Asamblea Nacional, AN) Х. Гуайдо, юридический статус которого по большому счету утрачен.

Политические изменения совпали с приходом в Белый дом команды победившего на выборах в США Джо Байдена. Возвращение демпартии вряд ли улучшит отношения двух стран – в Соединенных Штатах сложился двухпартийный консенсус в отношении правительства Н. Мадуро. Вместе с тем нельзя исключить и того, что Вашингтон может скорректировать свои подходы, сделать их не такими ультимативными и, реалистически оценив сложившуюся ситуацию, проявит склонность к компромиссному сценарию разрешения кризиса. Это относится к оптимистическому и маловероятному сценарию прогноза на ближайший период.

Сложность, многогранность венесуэльского кризиса все больше ассоциируется с запутанным клубком, узлом, развязывание которого затрудняется с каждым днем. Снижается возможность его мирного исхода. В этих условиях особую роль играют вовлеченные в противостояние внешние силы. Во многом от их позиций, готовности к компромиссу будет зависеть политическое будущее Боливарианской Республики.

## **1. Причины и последствия экономического кризиса**

Н. Мадуро досталось тяжелое наследство: значительный бюджетный дефицит, высокая инфляция и растущий внешний долг при существенно меньшем объеме располагаемых ресурсов. Он стремился следовать курсом, проложенным его предшественником, сохранять, а в некоторых сферах и усиливать государственный контроль над экономикой. Но острота назревших проблем заставила его вносить коррективы, которые, однако, не привели к положительным результатам.

Сказалась политика, которая вела к ухудшению условий деятельности крупных и средних предпринимателей. Сотни частных компаний были национализированы, оставшиеся потеряли стимулы к работе из-за жесткого контроля над ценами, издержками производства, валютным обменом. Многие кооперативы, товарищества, семейные и мелкие частные предприятия, коммуны, созданные на основе экспроприированных фирм, оказались, в большинстве своем, существенно менее рентабельными либо полностью недееспособными. Крайне нерационально использовались ресурсы в государственном секторе. В результате распыления средств, массового оттока квалифицированных специалистов, неблагоприятного изменения цен на мировом рынке энергоресурсов производство в базовых отраслях пришло в упадок.

### ***Антикризисная политика***

После обрушения, начиная с 2014 г., цен на нефть на мировом рынке хозяйственный механизм страны сразу же утратил еще остававшуюся у него динамику. Максимальные темпы спада ВВП достигли 35,0% (в 2019 г.), в разы

снизился приток валюты от экспортных операций. Падение производства, в том числе предметов массового спроса, в условиях сокращения притока иностранной валюты лишь частично компенсировалось за счет импорта. Внешние поставки продовольствия сократились (в млрд долл.) с 7,7 в 2012-2013 гг., до 1,7 в 2017 г. и 1,0 в 2019 году. В то же время покупка зарубежных лекарств уменьшилась в 2012–2017 гг. с 3,5 до 0,4, а в 2019 г. до 0,2 млрд долларов<sup>6</sup>. Обнаружился растущий дефицит предметов первой необходимости.

Плачевное положение в экономике усугубило и без того тяжелую ситуацию в обслуживании внешних обязательств страны, возросших в период 2012–2016 с 118,3 до 152,3 млрд долларов<sup>7</sup>. В 2017 г. этот показатель составил 140 млрд долл., а долг государственной нефтяной компании Венесуэлы (PDVSA) – около 50 млрд долларов<sup>8</sup>. В связи с резким снижением объема экспорта значительно выросло бремя погашения обязательств. С октября 2017 г. по начало января 2018 г. были пропущены сроки ряда платежей. Фактически был допущен выборочный дефолт по 12 облигациям. Просроченными оказались обязательства перед Межамериканским банком развития (МАБР). В связи с этим Боливарианской Республике был закрыт доступ к новым кредитам.

Важнейшая задача правительства была связана с унификацией курсов боливара. В феврале 2013 г. была

---

<sup>6</sup> International Trade Centre: Available at: <http://www.Intracen.org> (accessed 27.08.2021).

<sup>7</sup> CEPAL. Estudio Económico de América Latina 2017. Available at: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42001/159/S1700700\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42001/159/S1700700_es.pdf) (accessed 22.02.2021).

<sup>8</sup> Venezuelan oil company PDVSA's bonds hit by EMTA market move. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-pdvsa-bonds/venezuelan-oil-company-pdvsas-bonds-hit-by-emta-market-move-idUSKBN1FW1B2> (accessed 21.03.2021).

проведена девальвация национальной валюты с 4,3 до 6,3 бол./долл., однако расхождение между котировками на официальном и параллельном рынках продолжало расти. Для решения этой проблемы в конце марта 2013 г. была введена вспомогательная система распределения валюты (Sicad 1), в рамках которой курс и объемы приобретаемых средств устанавливались на торгах.

Обмен не был равноценен купле/продаже на свободном рынке – в торгах могли участвовать только определенные правительством отрасли и компании. В результате котировки боливара были примерно в 2 раза ниже его официально установленного соотношения к доллару, что приводило к скрытой девальвации. При этом 80% необходимой валюты обменивалось по фиксированному курсу с целью закупки, как декларировалось, продуктов питания и лекарств, оборудования и материалов для развития промышленности, науки и технологий<sup>9</sup>.

В марте 2014 г. правительство объявило о создании нового механизма управления обменом (Sicad II), который, наряду с госучреждениями, позволял проводить операции частным компаниям и банкам с привлечением их средств. Проблема в использовании обеих систем заключалась в нехватке у государства иностранной валюты, а частный сектор не спешил наполнять ею национальный рынок – его вклады за рубежом в этот период достигли 160 млрд долларов<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> Rafael Ramires. Ya tenemos en agenda un nuevo sistema cambiario. Versión final. Maracaibo. 07.08.2014. Available at: <https://issuu.com/versionfinal/docs/d2094> (accessed 02.04.2021).

<sup>10</sup> Victor L. Seménov. Venezuela: conflicto del “proyecto bolivariano”. Iberoamérica, 2017, , núm. 1, p. 34.

В начале 2016 г. вновь произошла девальвация национальной валюты с 6,3 до 10 боливаров<sup>11</sup>. Кроме того было решено перейти к единому вспомогательному курсу (DICOM), определяемому спросом и предложением на аукционах<sup>12</sup>. По их результатам в августе 2017 г. его котировки составили 3345 бол./долл.<sup>13</sup> Тем не менее, поддержание разрыва почти в 10 раз между курсами DICOM и параллельного рынка сохраняло стимул для спекуляции валютой тем, кто имел к ней доступ по официальным каналам.

17 августа 2018 г. была введена новая валюта, привязанная к криптовалюте Петро. Она была эквивалентна 60 долларам США или 360 млн боливаров. Это соответствовало новому обменному курсу в 6 млн боливаров за доллар. 20 августа 2018 г. в Венесуэле произведена деноминация путем ликвидации 5 нулей на купюрах. Новая денежная единица получила название суверенный боливар<sup>14</sup>.

В январе 2019 г. социально-экономическая ситуация в стране резко обострилась после того, как председатель Национальной ассамблеи Х. Гуайдо провозгласил себя временным президентом. Американская администрация передала ему права на управление находящимися в США венесуэльскими активами. Официальный Каракас лишился

---

<sup>11</sup> Venezuela raises fuel price, devalues bolivar amid crisis. CNBC. 18.02.2016 Available at: <https://www.cnbc.com/2016/02/18/venezuela-raises-fuel-price-devalues-bolivar-amid-crisis.html> (accessed 17.08.2021).

<sup>12</sup> При этом объемы закупки валюты частными лицами и компаниями ограничивались.

<sup>13</sup> Foreign exchange system overhaul. Focus economics. 12.02.18. Available at: <https://www.focus-economics.com/country-indicator/venezuela/exchange-rate> (accessed 11.11.2020).

<sup>14</sup> Banco Central de Venezuela. Available at: <http://www.bcv.org.ve/billetes-y-monedas/bolivar-soberano> (accessed 02.03.2021).

в связи с этим возможности получать плату за поставляемую в Соединенные Штаты нефть. Вместе с тем правительству администрации Н. Мадуро удалось, опираясь на поддержку союзных стран, переориентировать к апрелю 2019-го поставки нефти на государства Южной и Юго-Восточной Азии.

Вместе с тем странам – импортерам венесуэльских углеводородов, находящимся под угрозой применения к ним вторичных санкций, приходилось в ряде случаев переходить на бартер, чтобы избежать отправки денег через финансовые системы, легко отслеживаемые Вашингтоном<sup>15</sup>. В частности, по этой причине, экспорт нефти в Индию в мае 2019 г. сократился на треть<sup>16</sup>.

Санкции США или угроза их применения затронули и крупнейшего партнера Каракаса – Роснефть. В феврале и в марте 2020 г. они были наложены на два ее дочерних предприятия. При этом на долю одного из них (Rosneft Trading) приходилось более половины всего объема венесуэльской нефти, сбываемой на мировых рынках<sup>17</sup>. Это вынудило российского гиганта продать свои активы в Боливарианской Республике компании, принадлежащей правительству РФ.

Другой серьезной проблемой, связанной с эмбарго Белого дома на поставки в Венесуэлу бензина и

---

<sup>15</sup> Venezuela continues exporting crude to India. Kallanishenergy. 21.03.2019. Available at: <http://www.kallanishenergy.com/2019/03/21/venezuela-continues-exporting-crude-to-india> (accessed 09.12.2020).

<sup>16</sup> Ricardo Vaz. Venezuela: Oil Production Reportedly Down as Gov't Defaults on Gold Swap. Venezuela Analysis, 5.06.2019. Available at: <https://venezuelanalysis.com/news/14523> (accessed 21.10.2020).

<sup>17</sup> Henry Foy, Neil Hume, David Steppard. Rosneft warns BP and Shell creating 'existential crisis' for oil supplies. Financial Times, 23.04.2020. Available at: <https://www.ft.com/content/de553114-5585-4021-b5d5-c6d92ca8544c> (accessed 14.04.2021).

разбавителей,<sup>18</sup> является обострение их дефицита. Их импорт в мае 2020 г. снизился (в тыс. барр./сутки) до 137,5 с более чем 200,0 в марте и апреле, в то время как национальный спрос оценивается примерно в 250,0<sup>19</sup>.

---

<sup>18</sup> Продукты нефтепереработки и некоторые сорта сырой нефти, используемые для доведения тяжелого венесуэльского сырья до международных стандартов качества.

<sup>19</sup> Ricardo Vaz. Venezuela: Oil Production Reportedly Down as Gov't Defaults on Gold Swap. Venezuela Analysis, 05.06.2019. Available at: <https://venezuelanalysis.com/news/14523> (accessed 07.09.2020).

## *Меры либерализации*

Обострение ситуации в стране, усиление внутреннего и внешнего давления подтолкнуло ее руководство к корректировке экономической политики. В мае 2019 г. правительство провело либерализацию цен, что позволило заполнить полки супермаркетов, и валютный рынок, в функционировании которого получили возможность участвовать частные банки.

Это привело к существенному уменьшению разрыва между официальным курсом суверенного боливара и его котировкой на черном рынке. 19 ноября 2020 г. они составили 681 тыс. и 725 тыс. за долл. соответственно<sup>20</sup>. Значительно сократилось финансирование дефицита бюджета за счет эмиссии денежных средств. К противоречивым последствиям привело разрешение использовать доллар во внутренней торговле. В условиях неравноценного доступа к иностранной валюте возросло неравенство.

Продолжилось обесценивание национальной валюты. На первое апреля 2021 г. значения курсов на белом и черном рынках достигли уже 1987 и 2040 тыс. боливаров за доллар соответственно. Это обострило ситуацию с наличностью в стране. Она составляет лишь 2%<sup>21</sup> всей денежной ликвидности. При этом санкции США тормозят поступление в страну долларов.

Важной задачей стало улучшение условий распределения прибыли для иностранных компаний

---

<sup>20</sup> Dolar today 19.11.2020. Available at: <https://dolartoday.com/> (accessed 19.11.2020).

<sup>21</sup> Corina Pons, Mavela Arnas. In Venezuela's survival economy, local taxes become latest challenge for business. Reuters, 29.03.2021. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-taxes-idUSKBN2BL250> (accessed 02.04.2021).

посредством передачи миноритарным партнерам контроля над совместными предприятиями, что в ряде случаев происходило на практике в китайско-венесуэльских и российско-венесуэльских производственных альянсах<sup>22</sup>. В октябре 2020 г. был разработан законопроект о предоставлении правительству расширенных полномочий для конфиденциального заключения новых нефтяных сделок с частными фирмами и иностранными государствами. Он разрешает изменять «структуру, собственность, управление и руководство» государственными и смешанными компаниями. Как представляется, принятый закон благоприятствовал уходу от санкций<sup>23</sup>.

### *Состояние базовых отраслей*

Долгое время средства, полученные от **нефтяной промышленности**, в больших объемах направлялись на реализацию социальных проектов и на дотации странам-союзницам. При этом компания PDVSA испытывала острый дефицит ресурсов для вложений в разведку и разработку углеводородных месторождений, в результате чего выпуск «черного золота» неуклонно падал. Еще в 2007–2014 гг. производство сырой нефти снизилось (в млн барр./сутки) с

---

<sup>22</sup> Stefanie Eschenbacher, Marianna Parraga, Luc Cohen. Weakened by sanctions, Venezuela's PDVSA cedes oilfield operations to foreign firms. Reuters. 03.01.2020. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-oil-ramirez/exclusive-weakened-by-sanctions-venezuelas-pdvsa-cedes-oilfield-operations-to-foreign-firms-idUSKBN1Z221R> (accessed 07.01.2020).

<sup>23</sup> Mayela Armas, Corina Pons. Venezuela's Maduro drafts bill to expand powers for new oil deals. Reuters. 01.10.2020. Available at: <https://www.reuters.com/article/venezuela-oil-idUSL8N2GS5J8> (accessed 01.12.2021).

3,2 до 2,7<sup>24</sup>. После обрушения цен на энергоресурсы и введения экономических санкций США оно опустилось почти до 0,3 млн. барр./сутки в сентябре 2020 года<sup>25</sup>.

Негативно на развитие отрасли повлияли также рост бремени внешних обязательств и уже допущенные дефолты по ним. Кроме того, госкорпорация утратила доступ к нефтяным терминалам в Карибском море после того, как не смогла выплатить по решению суда Международной торговой палаты 2 млрд долл. компенсации ConocoPhillips за конфискованные в 2007 г. активы.

Состояние отрасли серьезно пострадало из-за ухода профессионалов и их замены, главным образом, военными, не обладающими необходимыми опытом и квалификацией. Так, в 2017 г. из компании уволились около 25 тыс. работников<sup>26</sup>. Отток персонала ускорился после назначения новым министром нефтяной промышленности и главой PDVSA генерала Мануэля Кеvedо, сделавшего карьеру в Национальной гвардии, а затем занимавшего пост министра жилищного строительства<sup>27</sup>.

---

<sup>24</sup> British Petroleum. Statistical Review of World Energy 2018. Available at: <https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2018-full-report.pdf> (accessed 22.03.2020).

<sup>25</sup> Rejal Vyas, Genette González. Oil Industry Is Fading Away in Land of the World's Richest Reserves. Wall Street Journal. 04.09.2020. Available at: <https://www.wsj.com/articles/oil-industry-is-fading-away-in-land-of-the-worlds-richest-reserves-11599238961?mod=searchresults&page=1&pos=5> (accessed 16.03.2021).

<sup>26</sup> Deizy Buitrago, Alexandra Ulmer. Under military rule, Venezuela oil workers quit in a stampede. Reuters, 17.04.2018. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-oil-venezuela-oil-workers-quit-in-a-stampede-idUSKBN1HO0H9>(accessed 17.02.2021).

<sup>27</sup> Deizy Buitrago, Alexandra Ulmer. Under military rule, Venezuela oil workers quit in a stampede. Reuters, 17.04.2018. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-oil-venezuela-oil-workers-quit-in-a-stampede-idUSKBN1HO0H9> (accessed 11.04.2021).

В конце 2020 г. нефтяная отрасль находилась на грани полного прекращения активности. Миллионы баррелей нефти, добытые в летние месяцы в условиях действия санкций США застряли в переполненных хранилищах и на танкерах в море. Нефтеперерабатывающие заводы, рассчитанные на выпуск 600 тыс. барр. в сутки теперь стали производить от силы 30-40 тысяч<sup>28</sup>. Налицо стремительное падение доходов государства – по оценке Eсоanalitica, в 2020 г. они составили лишь 4 млрд долл. при 32,8 млрд долл. в предыдущем. На этом фоне администрация Н. Мадуро в июне 2020 г. подняла цены на бензин до 2 долл. за галлон (3,8 литра). Таким образом, она почти сравнялась с рыночной стоимостью<sup>29</sup>.

Нехватка **электроэнергии** – одна из наиболее острых проблем в стране. Только за период с января по март 2018 г. произошло около 2 тыс. отключений<sup>30</sup>. Многие установки и оборудование ТЭЦ давно не проходили технического обслуживания и ремонта, ряд из них подлежит модернизации. В отрасли наблюдается отток квалифицированных кадров. С 2015 по 2018 гг. из Венесуэлы выехали 15 тыс. специалистов этой отрасли<sup>31</sup>.

Проблему для Венесуэлы представляет истощение энергетического потенциала реки Карони, на которой расположена плотина Гури. Уровень воды неоднократно достигал отметок, представляющих опасность поломки генерирующего оборудования. При этом компенсировать необходимое в таких случаях сокращение мощности ГЭС за

---

<sup>28</sup> Rejal Vyas, Genette González. Oil Industry...

<sup>29</sup> Ibidem.

<sup>30</sup> Sabrina Martín. Venezuela sin luz: sistema eléctrico retrocedió 20 años PANAM POST. 13.03.2018. Available at: <https://es.panampost.com/sabrina-martin/2018/03/13/venezuela-sistema-electrico/?cn-reloaded=1> (accessed 10.02.2021).

<sup>31</sup> Ibidem.

счет бездействующих ТЭЦ невозможно. У правительства нет средств на их модернизацию.

**В черной металлургии** падение производства наблюдается с 2008 г., когда произошла её ренационализация<sup>32</sup>.

О снижении эффективности работы крупнейшего в стране комбината Sidor в 2008-2012 гг. свидетельствовало уменьшение объема выплавки стали с 3,8 до 1,7 млн тонн при росте численности персонала с 10,7 до 15,7 тыс. человек. Фактором нестабильности стала кадровая чехарда. За указанный период сменилось 5 президентов корпорации. В мае 2013 г. новым руководителем стал генерал Хусто Ногера Пьетри. К этому времени десятки военных уже занимали средние и высшие посты на предприятии. Итогом преобразований стало падение производственных показателей – в первой половине 2018 г. выплавка составила лишь 39 тыс. тонн<sup>33</sup>.

Причиной упадка отрасли во многом являются и производственные конфликты, регулярно проходят забастовки рабочих, случаются пожары и аварии<sup>34</sup>. Не выполняются планы инвестиций, в том числе в новое оборудование, старые станки не ремонтируются. Ощущается дефицит сырья, материалов и запчастей<sup>35</sup>.

---

<sup>32</sup> Уго Чавес решил национализировать комбинат Сидор из-за длительного производственного конфликта, который парализовал его деятельность в течение 15 месяцев. Выпуск стали в 2007-2008 гг. снизился с 4,3 до 3,8 млн тонн.

<sup>33</sup> María Ramires Cabello. Sidor operó a 2% de su capacidad instalada. Correo del Caroní. 10.07.2018. Available at: <http://borwww.correodelcaroni.com/index.php/economia/item/64939-sidor-opero-a-2-de-su-capacidad-instalada-en-el-primer-semester-del-ano> (accessed 22.02.2021).

<sup>34</sup> Крупный пожар в июне 2017 г. не был своевременно потушен из-за отсутствия огнетушителей.

<sup>35</sup> Ana Díaz. Producción de acero cayó de 4,3 millones de toneladas a 260000 // El Nacional, 10.07.2017.

## ***Национальный частнопредпринимательский сектор***

В условиях обнищания населения и сокращения импорта продовольствия критическое значение имело состояние аграрно-промышленного комплекса. Его деградация связана с установлением низких фиксированных цен на продукцию, а также необоснованной конфискацией эффективных частных предприятий. Факторами, сдерживающими развитие сельского хозяйства, стали задержки в получении правительственных кредитов, отсутствие электроэнергии, средств связи и других необходимых услуг. Кроме того, земля предоставлялась на временной основе и не могла быть передана по наследству. Это стимулировало ее перепродажу и тормозило инвестирование в нее ресурсов.

В условиях гиперинфляции и угрозы хищений в процессе перевозки продовольствия руководство штатов и городов создавало для фермеров дополнительные трудности. Выдвигались требования реализации продуктов по ценам, не покрывающим издержки производства, грузы нередко задерживались или подлежали конфискации<sup>36</sup>. Для решения этой проблемы в 2016 г. правительство объявило о реализации программы «Великая миссия: суверенная и безопасная поставка», осуществляемой под руководством министра обороны. Он установил порядок, при котором ответственным за контроль над производством 18 приоритетных продуктов питания должен быть генерал или старший офицер.

Центром распределения ресурсов для фермеров является компания *Агроратри́а*, созданная после экспроприации в 2010

---

<sup>36</sup> Florantonia Singer. El calvario de sembrar en Venezuela. *El País*, 08.03.2018. Available at: [https://elpais.com/internacional/2018/03/28/america/1522260245\\_415298.html](https://elpais.com/internacional/2018/03/28/america/1522260245_415298.html) (accessed 12.02.2021).

г. испанского предприятия Agroisleña (ее эффективность постоянно снижается – уже к 2012 г. оборотный капитал сократился на 400 млн долларов<sup>37</sup>). Главным образом эти средства производства уходят в военную корпорацию Agrofánb, которая с 2016 г. конкурирует в сельскохозяйственном бизнесе с частным сектором<sup>38</sup>.

По официальным данным Боливарианская Республика достигла самообеспеченности в таких продуктах, как кукуруза, рис, сахар, масличные, кофе, какао и соя. Тем не менее, по сведениям Федерации ассоциаций производителей сельскохозяйственной продукции Венесуэлы (Fedeaagro), в 2017 г. едва удалось покрыть 25% от объема потребления продовольствия. При этом в период с 2008 г. по 2017 г. сократилось производство отдельных культур: кукурузы – на 65%, риса – на 68%, сорго – на 95%<sup>39</sup>. Значения этих показателей тесно коррелируют со статистикой FAO<sup>40</sup>.

Вызывает тревогу состояние дел в **фармацевтической промышленности**. Сокращение производства составило здесь 60% в 2014-17 гг. и 27-30% – в период с мая 2017 по май 2018 года. Среди главных причин – растущий дефицит валюты, необходимой для импорта, а также низкие фиксированные цены на ряд чувствительных лекарств. Падение национального производства в течение последних 5-6 лет происходило быстрее снижения импорта, который

---

<sup>37</sup> Aurelio Concheso. La agricultura venezolana en terapia intensiva. Panam Post, 19.02.2018. Available at: <https://es.panampost.com/aurelio-concheso/2018/02/19/agricultura-venezolana/?cn-reloaded=1> (accessed 17.03.2021).

<sup>38</sup> Ibidem.

<sup>39</sup> Juan B. Salas. Fedeaagro: Sector agrícola venezolano registra caída sostenida en los últimos 11 años. El Impulso, 30.05.2018. Available at: <http://www.elimpulso.com/noticias/economia/fedeaagro-sector-agricola-venezolano-registra-caida-sostenida-en-los-ultimos-11-anos> (accessed 23.03.2021).

<sup>40</sup> Подсчитано по: FAO. FAOSTAT. Available at: <http://www.fao.org/faostat/en/#data/QC> (accessed 11.02.2020).

покрывает 98% предложения лекарств<sup>41</sup>. При этом установленные правительством низкие цены на некоторые препараты порождают их незаконную перепродажу по более высоким ценам.

### *Совместные предприятия*

После ухода из Венесуэлы ExxonMobil и ConocoPhillips в разведку и разработку тяжелой нефти включился ряд новых иностранных фирм, среди которых наибольшего прогресса к концу 2018 г. добились компании России и Китая. За 17 лет с 2000 г. по 2016 г. производство углеводородов совместными предприятиями увеличилось (в тыс. барр./сутки) с 200 до 900<sup>42</sup>. За тот же период выпуск «черного золота» на месторождениях, разработку которых ведет исключительно госкорпорация PDVSA, упал на две трети<sup>43</sup>.

По мере обострения кризиса и усиления санкций со стороны США совместные предприятия сталкиваются с нарастающими проблемами, например, с сокращением импорта разбавителей, необходимых для достижения тяжелой нефтью международных стандартов качества. Кроме того, сказываются угрозы применения вторичных санкций на сотрудничающие с PDVSA предприятия.

---

<sup>41</sup> Ingrid Navarro. Reportan caída de 60% en industria farmacéutica. El Universal, 16.06.2018. Available at: <http://www.eluniversal.com/economia/12489/reportan-caida-de-60-en-industria-farmacautica> (accessed 17.08.2020).

<sup>42</sup> Ed Crooks. Foreign oil companies in Venezuela feel the strain. Financial Times, 03.12.2017. Available at: <https://www.ft.com/content/3264b33e-d680-11e7-a303-9060cb1e5f44> (accessed 21.09.2020).

<sup>43</sup> Francisco Monaldi. Después del colapso: ¿Cómo revitalizar la industria petrolera venezolana? Prodavinci, 26.11.2017. Available at: <https://prodavinci.com/despues-del-colapso-como-revitalizar-la-industria-petrolera-venezolana> (accessed 17.09.2020).

По решению правительства США, 1 декабря 2020 г. свернул свою производственную деятельность в Венесуэле американский нефтяной гигант Chevron – партнер PDVSA по совместному предприятию Petropiar, а также 4 международные нефтесервисные компании, включая Nu-Ilburton<sup>44</sup>, которые и на протяжении 2020 г. продолжали играть важную роль в бурении скважин и добыче нефти.

---

<sup>44</sup> Rejal Vyas, Genette González. Oil Industry...

## *Иностранные предприятия*

Проблемы, с которыми сталкивается в Венесуэле национальный частный бизнес, создают серьезные, часто непреодолимые трудности и иностранным компаниям, присутствующим на местном рынке. По мере обострения кризисной ситуации им все чаще приходится сокращать масштабы своих операций или сворачивать их полностью и уходить из страны. Ее, в частности, уже покинули известные авиакомпании: Alitalia, Lufthansa, Latam, Aeroméxico, Air Canadá и Gol. Ряд перевозчиков (Iberia, Air Europa, American Airlines и Aerolíneas Argentinas) сократили частоту рейсов и размеры самолетов, которые осуществляют полеты в страну.

В июне 2017 г. компания United Airlines (США) и большинство других иностранных перевозчиков прекратили продавать билеты в Боливарианской Республике – венесуэльские власти не предоставляли валюту для обмена их в доллары. По данным Международной ассоциации воздушного транспорта (IATA) на конец 2016 г. правительство задолжало иностранным авиакомпаниям 3,8 млрд долларов<sup>45</sup>.

Испытываемый правительством дефицит иностранной валюты является основным препятствием для развития автомобильной промышленности. Производство автомобилей в стране сократилось в 2016 г. до 2,76 тыс., в то время, как в 2007 г. оно достигло 170 тысяч<sup>46</sup>. Причиной спада стала нехватка материалов (в том числе лакокрасочных покрытий), обеспечиваемых поставщиками. В связи с непреодолимыми трудностями филиалы ряда

---

<sup>45</sup> Alfredo Meza. General Motors y United Airlines abandonan Venezuela. El País, 04.06.2017. Available at: [https://elpais.com/internacional/2017/06/04/actualidad/1496551916\\_030471.html](https://elpais.com/internacional/2017/06/04/actualidad/1496551916_030471.html) (accessed 17.01.2020).

<sup>46</sup> García Marco D. De 170.000 a 2.768 vehículos por año: las cifras de la debacle de la producción de autos en Venezuela. BBC Mundo. Caracas, 18.01.2017.

автомобильных ТНК покинули страну, в том числе General Motors и FCA-Chrysler.

\* \* \*

Подводя итог, можно сказать, что основными предпосылками социально-экономического кризиса стали непрерывное падение производства нефти (после 2007 г.), использование командно-административных методов и снижение роли средних и крупных предпринимателей в хозяйственной жизни страны. Негативную роль сыграл отток квалифицированных специалистов. Огромный ущерб нанесли санкции США в 2017–2020 гг., лишившие Венесуэлу рынков сбыта и ограничившие до минимума возможности ее финансового маневра. В упадке пребывает нефтяная промышленность. Удержаться «на плаву» Венесуэле помогает рост экспорта золота и других драгоценных металлов и а также переводы на родину эмигрантов. Большую роль играет помощь ведущих партнеров Боливарианской Республики (России, КНР, Турции и Ирана), позволяющих уменьшить негативный эффект от рестрикций.

Отмена жесткого контроля над ценами и валютным обменом в мае 2019 г. создали предпосылки к оздоровлению экономики, но их следствием станет рост имущественного неравенства и ухудшение условий жизни основной массы населения. Это обстоятельство может дополнительно осложнить положение действующего правительства и ограничить его общественную поддержку.

## **2. Противостояние сторонников и противников боливарианского проекта**

После смерти Уго Чавеса (1999–2013) на внеочередных президентских выборах победил официальный кандидат Николас Мадуро, продолживший курс на строительство

«социализма XXI века». Из-за разногласий в рядах правящей элиты началась фрагментация доминантной Единой социалистической партии Венесуэлы (Partido Socialista Unido de Venezuela, PSUV). Этот процесс проходил на фоне экономического кризиса, разгула преступности и ухудшения гуманитарной ситуации. Резко обострилось противостояние между сторонниками и противниками боливарианского проекта.

Катализатором обострения противоречий стали парламентские выборы 2015 года. Оппозиция, набравшая 56,21% голосов, заняла 109 из 167 мест в Национальной ассамблее (Asamblea Nacional, AN). Еще три мандата получили ее сторонники от коренного населения, что дало возможность заявить о наличии квалифицированного большинства<sup>47</sup>. Уже в январе 2016 г. Верховный суд (Tribunal Supremo de Justicia, TSJ) обвинил противников боливарианского проекта в нарушениях, допущенных при избрании индейских депутатов, а AN – в неуважении к судебной власти (en desacato). Под этим предлогом правительство считало все решения парламента ничтожными.

В условиях конфликта между ветвями власти началось своего рода «перетягивание каната» между противоборствующими сторонами: президент игнорировал решения парламента, а в 2016 г. оппозиция предприняла неудавшуюся попытку досрочного прекращения полномочий главы государства после завершения половины его мандата<sup>48</sup>. В марте 2017 г. Конституционная палата

---

<sup>47</sup> Consejo Nacional Electoral. Available at: [www.cne.gob.ve/web/estadisticas/index\\_resultados\\_elecciones.php](http://www.cne.gob.ve/web/estadisticas/index_resultados_elecciones.php) (accessed 27.06.2018).

<sup>48</sup> Политические конфликты в Латинской Америке: вызовы стабильности и новые возможности / Отв. ред. З.В. Ивановский. М.: ИЛА РАН, 2017. С. 115.

Верховного суда лишила полномочий Национальную ассамблею и аннулировала иммунитет депутатов, передав ряд функций АН Верховному суду. На практике законодательная деятельность была возложена на Национальную конституционную ассамблею (Asamblea Nacional Constituyente, ANC), официально избранную в июле 2017 г. для разработки нового Основного закона (см. приложение 1).

На региональных выборах в октябре 2017 г. PSUV набрала 54% голосов, а оппозиция – 45%. Благодаря мажоритарной системе проправительственные политики победили в 18 из 23 округов. По требованию Н. Мадуро все избранные кандидаты должны были принести присягу перед Национальной конституционной ассамблеей, не признаваемой противниками правительства и значительной частью международного сообщества. В результате четыре оппозиционных губернатора выполнили требование президента, а место отказавшегося пятого, объявленное вакантным, впоследствии занял чавист<sup>49</sup>.

10 декабря 2017 г. состоялись муниципальные выборы. Оппозиция бойкотировала эту электоральную кампанию, что позволило исполнительной власти получить контроль над 300 из 335 округов<sup>50</sup>.

20 мая 2018 г. основная часть оппозиции бойкотировала досрочные президентские выборы. Правительство обвинили в отказе от регистрации известных кандидатов, установлении минимальных сроков избирательной кампании, активном использовании административного ресурса, дисбалансе информации, вызванном закрытием ряда неправительственных СМИ, ограниченном допуске

---

<sup>49</sup> Vinogradoff L. El chavismo arrasa en las municipales tachadas de fraudulentas por la oposición. ABC Internacional. Madrid, 12.12.2017.

<sup>50</sup> Ibidem.

независимых наблюдателей и международных миссий<sup>51</sup>. В результате Н. Мадуро получил 67,8% голосов, его основной оппонент, лидер вышедшего из PSUV и пополнившего ряды «Прогрессивного авангарда» (Avanzada Progresista, AP) Энри Фалькон – 20,9%, выдвинутый группой избирателей «Надежда на перемены» (Esperanza por el Cambio) пастор-евангелист Хавьер Бертуччи – 10,85% и чавист-диссидент Рейнальдо Кихада – менее 1% голосов<sup>52</sup>. Оппозиционные партии оспорили легитимность выборов, а 23 января 2019 г., после истечения первого мандата действующего президента, со ссылкой на конституцию временным главой государства ими был провозглашен председатель парламента Хуан Гуайдо. Его полномочия в 2019-2020 гг. были признаны 60 странами, в том числе США, Канадой, большинством государств Латинской Америки и Европейского союза.

### *Расстановка политических сил*

В условиях политической поляризации сложилась квазидвухпартийная система, эрозия которой началась накануне президентских выборов 2018 года. Активные приверженцы правительства стали членами доминантной **Единой социалистической партии Венесуэлы**, в руководство которой входят министры, главы госкорпораций и проправительственные депутаты. По официальным данным, по состоянию на март 2020 г. ее численность достигла 7,6

---

<sup>51</sup> Observatorio Electoral Venezolano. Las elecciones del próximo 20 de mayo no son libres ni transparentes. Informe de irregularidades 2018. Caracas, 2018. P. 7, 25, 28-36.

<sup>52</sup> Consejo Supremo Electoral. Secretaría General. Dirección de Estadísticas Electorales. División de Geografía Electoral. Available at: [www.cne.gob.ve/web/documentos/estadisticas/e002.pdf](http://www.cne.gob.ve/web/documentos/estadisticas/e002.pdf) (accessed 02.10.2018).

млн<sup>53</sup>, что превышает весь электорат правящей коалиции и во многом свидетельствует о вступлении в ряды PSUV с целью получения ряда льгот и карьерного роста.

По мере усиления политического противостояния в рядах PSUV обострились разногласия. Часть чавистов, в том числе такие видные деятели, как бывший генеральный прокурор Луиса Ортега, депутаты Эустокио Контрерас и Херман Феррер, советник-посланник Венесуэлы при ООН Исаяс Медина, а также несколько членов Верховного суда выступили против реформирования конституции, которая была принята по инициативе и под руководством У. Чавеса.

Резонансными событиями стали арест в ноябре 2017 г. по обвинению в коррупции министра нефтяной промышленности Эулохио дель Пино и руководителя PDVSA Нельсона Мартинеса, а также отставка Рафаэля Рамиреса, постоянного представителя Боливарианской Республики при ООН, который де-факто ранее был третьим лицом в государстве и концентрировал в своих руках все финансовые потоки.

Целесообразно обратить внимание на динамику политической легитимности главы государства и одновременно председателя партии Н. Мадуро, которая определяется уровнем его поддержки со стороны всего электората, а не только принявшего участие в голосовании. В то время как в случае У. Чавеса этот показатель имел тенденцию к росту, доля сторонников нынешнего президента снизилась с 40,1% в 2013 г. до 30,1% в 2018 году (см. таблицу 3). По данным опроса общественного мнения, проведенного венесуэльским агентством *Datanálisis*, если бы президентские выборы состоялись в феврале 2021 г., за Н. Мадуро проголосовали бы 12% респондентов, за Х.

---

<sup>53</sup> 1.174.836 personas se han inscrito en el PSUV desde de enero. Correo del Orinoco. Caracas, 02.03.2020.

Гуайдо – 11,4%, за независимого кандидата – 45,8% и не определились с ответом 30,8%<sup>54</sup>.

Для объединения своих усилий в январе 2008 г. оппозиция создала «**Круглый стол демократического единства**» (Mesa de la Unidad Democrática, MUD) в составе четырех крупных и более двух десятков мелких партий. Большинство из них придерживается левоцентристских и центристских взглядов (четыре организации входят в Социалистический интернационал). Были представлены также либералы, христианские демократы, лейбористы и одна леворадикальная группировка. Между членами коалиции сохранялись существенные разногласия, однако вплоть до последнего времени им удавалось координировать свои действия и выступать солидарно по основным вопросам.

В целях ослабления оппозиции тогдашний проправительственный Национальный избирательный совет (Consejo Nacional Electoral, CNE) принял решение распустить MUD. Некоторые входившие в его состав партии утратили регистрацию, самые популярные политики лишились избирательных прав, многие из них покинули страну или скрываются в иностранных посольствах. Вместе с тем в рабочем порядке оппозиционные организации поддерживали контакты и проводят регулярные консультации. Очередным ударом стало решение Верховного суда, воспользовавшегося в 2020 г. внутрипартийными разногласиями, признать в качестве руководителей партий «Справедливость прежде всего» (Primero Justicia, PJ) и «Демократическое действие» (Acción Democrática, AD) сторонников режима.

Другое оппозиционное течение представляет **Прогрессивный авангард**, созданный в июне 2012 г.

---

<sup>54</sup> Un outsider le gana en intención de votos a Maduro y a Guaidó, según encuesta. Efecto Cocuyo, 10.03.2021.

диссидентами из PSUV, партиями «За социальную демократию» (Por la Democracia Social, Podemos), «Родина для всех» (Patria para Todos, PPT) и рядом других бывших чавистов. Как упоминалось выше, в 2018 г. AP вышел из MUD и выдвинул в качестве кандидата в президенты своего лидера Э. Фалькона.

В сентябре 2019 г. часть умеренной оппозиции, включающая «Прогрессивный авангард», недавно созданную партию «Решения для Венесуэлы» (Soluciones para Venezuela), а также вышедшую из «Нового времени» фракцию «За перемены» (Cambíemos) и левые группировки «Движение к социализму» (Movimiento al Socialismo) и «Красное знамя» (Bandera Roja), объявила о создании **«Круглого стола за диалог во имя мира»** (Mesa de diálogo por la paz). Целью этой платформы, в работе которой приняли участие и представители исполнительной власти, стала выработка правил ведения политической борьбы.

Очередное обострение ситуации произошло 5 января 2020 г. после истечения полномочий Х. Гуайдо в качестве председателя Национальной ассамблеи. Депутаты, представляющие часть умеренной оппозиции и правящую партию, избрали спикером Луиса Парру, исключенного в декабре 2019 г. из «Справедливости прежде всего» (Primerio Justicia, PJ) по обвинению в коррупции. Основная масса оппозиционеров, которая не смогла попасть в здание парламента, заявила о нарушениях процедуры голосования и провела параллельное заседание в редакции газеты *El Nacional*, на котором за переизбрание председателя парламента проголосовали 100 из 167 депутатов<sup>55</sup>.

В ходе подготовки к парламентским выборам 2020 г. Верховный суд утвердил новый Национальный избирательный совет из сторонников правящей партии и

---

<sup>55</sup> Manetto F. El golpe de mano en la Asamblea Nacional endurece el choque entre poderes en Venezuela. El País, 06.01.2020.

лояльной оппозиции. Этот орган принял решение об увеличении числа депутатов со 167 до 277 чел., аргументировав его ростом численности населения и стремлением соблюсти принцип пропорционального представительства<sup>56</sup>. Кроме того, была объявлена амнистия 110 политическим деятелям, включая 23 депутатов и 4 их заместителей<sup>57</sup>.

Неоднозначное отношение к выборам усилило фрагментацию оппозиции. 27 партий из MUD, включая «большую четверку», считали, что для избирательной кампании не созданы минимальные условия, и призвали электорат к бойкоту голосования. Основные претензии, как и прежде, касались нарушений при формировании CNE, отсутствия непредвзятых международных наблюдателей, лишения избирательных прав и преследования известных политиков, вмешательства во внутренние дела партий и замены их официального руководства сторонниками режима, наличия цензуры и возможности излагать свои позиции в СМИ<sup>58</sup>. Часть оппозиции, принявшая решение бороться за места в парламенте, разделилась на несколько фракций. В состав Демократического альянса (Alianza Democrática) вошли «Прогрессивный авангард» Э. Фалькона и «Надежда на перемены» Х. Бертуччи, а также группировки, отколовшиеся от «Демократического действия» (AD) и Социал-христианской партии – «Комитета независимой избирательной политической организации» (Comité de Organización Política Electoral Independiente, COPEI). В

---

<sup>56</sup> Venezuela. Elecciones legislativas. Informe postelectoral. Available at: <https://alertas.directoriologislativo.org/wp-content/uploads/2020/12/VEN.-Informe-postelectoral-Diciembre-2020.pdf> (accessed 07.01.2021).

<sup>57</sup> Чавес жив. Ежедневное издание посольства Бolivарианской Республики Венесуэла в Российской Федерации, 03.09.2020.

<sup>58</sup> Goyret L. Por qué la Asamblea Nacional que controla la oposición seguirá funcionando tras las elecciones parlamentarias convocadas por Maduro. Infobae. Buenos Aires, 05.12.2020.

коалиции «Единая Венесуэла» (Venezuela Unida) самыми знаковыми фигурами были исключенные из «Справедливости прежде всего» депутаты Луис Парра и Хосе Брито, создавшие партию «Венесуэла прежде всего» (Primero Venezuela), а также фракция «Народная воля – активисты». С резкой критикой политики правительства слева выступила «Революционная народная альтернатива» (Alternativa Popular Revolucionaria, APR), участники которой вышли из проправительственного «Большого патриотического полюса» (Gran Polo Patriótico), обвинив правящую PSUV в отказе от провозглашенных принципов<sup>59</sup>. В состав коалиции, помимо официально зарегистрированной компартии, вошли часть партии «Родина для всех», Объединенные левые (Izquierda Unida), «Классовая борьба» (Lucha de Clases) и другие левые группировки.

По официальным данным, явка на выборы 6 декабря 2020 г. составила только 30,5%. (Это самый низкий показатель после 2005 года). 69,43% избирателей проголосовали за проправительственную коалицию, 17,72% – за Демократический альянс, «Единая Венесуэла» набрала 4,15% и «Революционная народная альтернатива» – 2,7% голосов<sup>60</sup>. Благодаря специфике избирательной системы сторонники правительства заняли в Национальной ассамблее 253 из 277 мест (91,3%) (см. таблицу 2).

### ***Протестная активность и поиск компромисса***

---

<sup>59</sup> Comunicado de Alternativa Popular Revolucionaria. Lucha de Clases. Caracas, 11.08.2020.

<sup>60</sup> CNE presentó Segundo Boletín correspondiente a Elecciones Parlamentarias 2020. Available at: [http://www.cne.gob.ve/web/sala\\_prensa/noticia\\_detallada.php?id=3895](http://www.cne.gob.ve/web/sala_prensa/noticia_detallada.php?id=3895) (accessed 13.12.2020).

Дополнительным конфликтогенным фактором стали массовые акции протеста, резкий всплеск которых приходится на 2014 (9286), 2017 (9787) и 2018 годы (12715 выступлений)<sup>61</sup>. В феврале–июне 2014 г. их детонатором стали требования студентов обеспечить безопасность граждан и усилить борьбу с преступностью. По мере присоединения к молодежи других оппозиционных сил стали выдвигаться требования смены власти. Волна антиправительственных протестов с апреля по август 2017 г., в ходе которых погибли 120 чел., а более 15 тыс. получили ранения, в значительной мере была связана с избирательной кампанией в Национальную конституционную ассамблею<sup>62</sup>. В 2018 г., особенно накануне президентских выборов, манифестации проходили практически постоянно. Тем не менее, в последнее время политическая усталость, вызванная отсутствием каких-либо позитивных изменений, привела к спаду протестной волны, которая практически прекратилась после вспышки пандемии COVID-19 и введения карантина в 2020 году.

Состав участников массовых выступлений отличается по социальной принадлежности, по регионам и даже по городским кварталам. В отличие от других стран протесты в Боливарианской Республике носят не стихийный, а организованный характер и проводятся по призыву властных структур либо оппозиционных партий и их лидеров. В большинстве случаев преобладают не экономические, а политические требования.

---

<sup>61</sup> Elementos de una transición integral e incluyente en Venezuela. Caracas, Instituto para las Transiciones Integrales (IFIT), 2020. P. 370-372.

<sup>62</sup> Lissardy G. “Maduro tiene que entregarse para que la justicia pueda juzgarlo”: habla Isaías Medina, el diplomático de Venezuela que renunció a la ONU. Available at: [www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-40689521](http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-40689521) (accessed 30.09.2019).

Системный кризис в Венесуэле и обострение политического противостояния вызывают крайнее беспокойство в странах латиноамериканского региона, которые неоднократно предпринимали попытки организовать диалог между противоборствующими сторонами. В 2014 г. переговоры между властью и оппозицией проходили при посредничестве министров иностранных дел Колумбии, Бразилии и Эквадора и касались освобождения политических заключенных, разоружения проправительственных военизированных формирований, создания совместной комиссии для расследования насильственных действий и реорганизации судебных и избирательных институтов. Тем не менее, из-за отказа от каких-либо уступок со стороны чавистов эти инициативы были заморожены на неопределенный срок<sup>63</sup>.

В то время, когда диалог все же удалось наладить (2016-2017), в качестве посредников выступили специальный представитель Ватикана кардинал Клаудио Мария Челли, а от имени Союза южноамериканских наций (Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR) – бывший председатель правительства Испании Хосе Луис Родригес Сапатеро и экс-президенты Леонель Фернандес (Доминиканская Республика) и Мартин Торрихос (Панама). Идею переговоров поддержали Организация американских государств (ОАГ) и госдепартамент США. Хотя представители власти и оппозиции пришли к соглашению о соблюдении конституционных норм, отказе от применения насилия и возможности открыть канал для предоставления гуманитарной помощи, основные разногласия преодолеть не удалось. Переговоры придали «второе дыхание» власти и усилили разногласия в рядах оппозиции. В результате

---

<sup>63</sup> Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама / Отв. ред. З.В. Ивановский. М.: ИЛА РАН, 2015. С. 165.

диалог зашел в тупик, при этом обе стороны обвиняли в его срыве друг друга.

В январе 2019 г. идею переговоров между сторонниками Х. Гуайдо и Н. Мадуро, предложенную Мексикой и Уругваем, поддержали генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш и Папа Римский Франциск. Была создана контактная группа в составе представителей восьми европейских (Великобритания, Германия, Испания, Италия, Нидерланды, Португалия, Франция и Швеция) и четырех латиноамериканских государств (Боливия, Коста-Рика, Уругвай и Эквадор). Несмотря на первоначальные разногласия, обе противоборствующие стороны приняли приглашение Норвегии и направили в Осло своих представителей, которые встречались только с посредниками. В июле 2019 г. переговоры все-таки начались на Барбадосе, однако в августе после введения новых американских санкций, поддержанных оппозицией, правительственная делегация отказалась от переговоров. В сентябре спикер парламента заявил об их прекращении. Часть умеренной оппозиции, входящей в состав «Круглого стола за диалог во имя мира», пошла на соглашение с правительством, предусматривающее сохранение власти в руках Н. Мадуро, и приняла участие в парламентских выборах в декабре 2020 года.

В мае 2021 г. Норвегия в очередной раз выступила с идеей возобновления переговоров между властью и оппозицией. Обе конфликтующие стороны не исключили возможности диалога, выдвинув при этом определенные условия. Н. Мадуро требует от оппозиции признания легитимности последних президентских и парламентских выборов, а от США и их союзников – снятия экономических санкций и размораживания венесуэльских счетов и активов, находящихся за рубежом. Кроме того, действующий глава государства настаивает на открытом характере переговоров.

Х. Гуайдо, представляющий радикальное крыло оппозиции, предлагает заключить соглашение о национальном спасении. Оно включает переговоры между правительством и его союзниками, оппозиционными кандидатами и международным сообществом. В отличие от своего оппонента политик выступает за постепенное ослабление санкций по мере развития переговорного процесса<sup>64</sup>. Требования этой части оппозиции предусматривают проведение президентских, парламентских, региональных и муниципальных выборов под контролем и при поддержке международного сообщества, массовое поступление гуманитарной помощи и вакцины против коронавируса. Речь идет также о предоставлении гарантий для обеих сторон, восстановлении государственных институтов, «освобождении политических заключенных, возвращении ссыльных и создании правосудия на переходный период»<sup>65</sup>. Готовность поддержать любые усилия, направленные на мирное решение венесуэльского кризиса, поддержали Соединенные Штаты и Европейский союз<sup>66</sup>.

Не дожидаясь начала потенциальных переговоров, парламент изменил состав Национального избирательного совета, включив в него трех членов, связанных с правительством, и двух представителей оппозиции с большим опытом деятельности в этой сфере. Реорганизованный высший электоральный орган назначил на 21 ноября 2021 г. региональные и муниципальные выборы, которые определяют состав губернаторов, мэров и

---

<sup>64</sup> Delegación noruega visita Venezuela para impulsar diálogo. Available at: <https://apnews.com/article/noticias-a6bc6893bad88f0591bcda07d06902c4> (accessed 27.06.2021).

<sup>65</sup> Juan Guaidó reveló que está en conversaciones con Noruega para que medie en las posibles negociaciones con la dictadura de Nicolás Maduro. Infobae, 16.05.2021.

<sup>66</sup> Ibidem.

руководителей муниципалитетов. К избирательной кампании уже допущены 111 организаций, в том числе 35 общенациональных партий, предполагается присутствие их представителей на всех избирательных участках<sup>67</sup>. Наблюдать за выборами приглашены Европейский союз, ООН, а также Россия и Турция<sup>68</sup>.

Параллельно с заявлениями о готовности к переговорам руководство страны усиливает давление на непримиримую оппозицию, в первую очередь, на партию «Народная воля». В июле 2021 г. спецназ обыскал жилище Х. Гуайдо. Через несколько часов по обвинению в «терроризме, нарушении общественного порядка и предательстве Родины» был арестован фактический руководитель VP, экс-депутат и представитель оппозиции на готовящихся переговорах Фредди Гевара<sup>69</sup> (выпущен в августе 2021 года). После этого председатель Национальной ассамблеи Хорхе Родригес обратился в прокуратуру с требованием возбудить уголовные дела против четверых представителей руководства этой же партии, предположительно обвиняемых в создании антиправительственных вооруженных формирований при поддержке Колумбии и США<sup>70</sup>. Одновременно Н. Мадуро потребовал от Испании экстрадировать получившего убежище в этой стране Леопольдо Лопеса, одного из ключевых представителей

---

<sup>67</sup> Venezuela: 111 partidos fueron habilitados para las elecciones regionales del 21 de noviembre. Available at: <https://www.nodal.am/2021/06/venezuela-111-partidos-fueron-habilitados-para-las-elecciones-regionales-del-21-de-noviembre/> (accessed 27.06.2021).

<sup>68</sup> Presidente del CNE invita a órgano electoral ruso para acompañar megaelecciones. Efecto cocuyo, 21.06.2021.

<sup>69</sup> Singer F. El chavismo intensifica el acoso contra el entorno de Juan Guaidó. El País, 12.07.2021.

<sup>70</sup> Moleiro A. El Gobierno de Maduro pide cárcel para cinco dirigentes de la oposición venezolana. El País, 14.07.2021.

оппозиции<sup>71</sup>. Эти действия, происходившие во время пребывания в Венесуэле делегации Норвегии и Европейского союза, сужают возможности гипотетического диалога.

### *Силовые структуры как политический фактор*

В условиях обострившегося системного кризиса и снижения рейтинга правительства основной опорой режима остаются **силовые структуры**. Хотя по Конституции 1999 г. Боливарианские национальные вооруженные силы (Fuerza Armada Nacional Bolivariana, FANB) представляют собой профессиональный неполитический институт, на практике военнослужащие воспитываются в духе «социализма XXI века» и играют активную роль во внутренней политике и в жизни общества. Для укрепления военно-гражданского союза в состав вооруженных сил включена Боливарианская милиция (ополчение), а на Национальную гвардию возложены функции борьбы с терроризмом<sup>72</sup>.

По информации министерства обороны, в состав FANB входит от 95 до 150 тыс. военнослужащих, с учетом резервистов их общая численность может быть доведена до 235 тысяч<sup>73</sup>. Данные о количестве ополченцев крайне противоречивы, тем не менее, в военных учениях в феврале 2020 г. были задействованы 2,3 млн человек (включая формирования Боливарианской милиции), что свидетельствует о больших мобилизационных

---

<sup>71</sup> Moleiro A. Maduro vuelve a pedir a España la extradición de Leopoldo López. El País, 15.07.2021.

<sup>72</sup> Ley Constitucional de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana de 2020. Gaceta Oficial, № 6508, 30.01.2020.

<sup>73</sup> Fuerza Armada. Available at: <http://www.mindefensa.gob.ve/mindefensa/fuerza-armada/> (accessed 03.05.2020).

возможностях правительства<sup>74</sup>. Для сохранения лояльности командного состава активно используется продвижение по карьерной лестнице: в Венесуэле насчитывается примерно 2 тыс. генералов и адмиралов, в два раза больше, чем в Соединенных Штатах при несопоставимом контингенте вооруженных сил<sup>75</sup>. Действующие или отставные офицеры занимают ключевые посты в управлении государством. На их долю приходится до трети министерских постов, восемь губернаторов штатов – также бывшие военнослужащие<sup>76</sup>.

Традиционно значительным влиянием в рядах вооруженных сил пользовался председатель Национальной конституционной ассамблеи (2018–2021) Диосдадо Кабельо, выпускник Военной академии. В последние же годы сторонники Н. Мадуро заняли посты командующих сухопутными войсками и Национальной гвардии, а также возглавили шесть из восьми стратегических военных округов. Непосредственно подчиняется президенту и директор Генерального управления военной контрразведки. В результате ротации кадров среди командного состава число лиц из окружения Д. Кабельо сократилось с 2013 по 2019 г. с 44 до 25%<sup>77</sup>. О снижении его влияния свидетельствует и уменьшение выходцев из вооруженных сил на высших государственных постах. Если в 2012–2016 гг. доля отставных военных среди губернаторов составляла 52%, на период полномочий с 2017 по 2021 г. этот

---

<sup>74</sup> Venezuela inicia ejercicios militares para "defender las ciudades". Available at: <https://www.dw.com/es/venezuela-inicia-ejercicios-militares-para-defender-las-ciudades/a-52394211> (accessed 02.05.2020).

<sup>75</sup> Ellsworth D., Armas M. Special Report: Why the Military Still Stands by Venezuela's Beleaguered President. Reuters, 28.06.2019.

<sup>76</sup> El enigma militar de Venezuela. Informe breve de Crisis Group sobre América Latina. Caracas-Bruselas, 16.09.2019. P. 5, 6; Jácome F. Los militares en la política y la economía de Venezuela. Nueva Sociedad, 2018, № 274. P. 124.

<sup>77</sup> Ibid. P. 69.

показатель снизился до 30%. С 2017 по 2020 г. удельный вес военнослужащих среди министров сократился с 44 до 29%<sup>78</sup>.

Единству вооруженных сил в немалой степени способствует жесткая вертикальная структура. Венесуэльская оппозиция и США обвиняют высокопоставленных военных и гражданских политиков, включая ближайшее окружение президента и самого главу государства, в коррумпированности и связях с наркобизнесом<sup>79</sup>. Тем не менее, по оценке венесуэльского эксперта Росио Сан Мигель, большинство военнослужащих непричастны к наркотрафику и коррупции, не нарушали права человека<sup>80</sup>.

В силу этих причин оппозиции не удалось привлечь на свою сторону или, по крайней мере, расколоть силовые структуры. В течение 2019 г. покинули страну и эмигрировали в Колумбию (в меньшей мере в Бразилию) только 1400 офицеров, преимущественно представителей младшего командного состава<sup>81</sup>. Своего рода индикатором сплоченности военных стал их отказ поддержать мятеж 30 апреля 2019 г., в который удалось вовлечь не более сотни военнослужащих<sup>82</sup>.

В то же время единство силовых структур нельзя и переоценивать. Об их неоднородности свидетельствуют обстрел зданий министерства внутренних дел и Верховного суда офицером полиции Оскаром Пересом, угнавшим вертолет (июнь 2017 г.), захват форта Парамакай и видеообращение оппозиционно настроенных военных с

---

<sup>78</sup> Elementos de una transición integral e incluyente en Venezuela. P. 64.

<sup>79</sup> La organización terrorista que Nicolás Maduro es acusado de liderar. El Tiempo, 27.03.2020.

<sup>80</sup> Elementos de una transición integral e incluyente en Venezuela. P.80.

<sup>81</sup> El enigma militar de Venezuela. Op. cit. P. 7.

<sup>82</sup> Пятаков А.Н. Вооруженные силы Венесуэлы: эпоха Уго Чавеса. Латинская Америка, 2019. №6. С. 19.

призывом к свержению правительства (август 2017 г.), покушение группировки «Фланелевые солдаты» на Н. Мадуро (август 2018 года). Знаковым событием стал разрыв с чавистами руководителя спецслужб Мануэля Кристофера Фигеры. По данным правозащитных организаций, отбывают тюремное заключение 211 военнослужащих, в том числе и высокого ранга<sup>83</sup>. В начале мая 2020 г. захват Н. Мадуро был одной из целей провалившейся операции «Геденон», организованной американской частной военной компанией (ЧВК) *Silvercorp* с участием проживающих в Колумбии бывших венесуэльских военных.

Происходящая эрозия силовых структур не означает, что они склонны к военному перевороту или к переходу на сторону оппозиции. При нынешней расстановке политических сил армейские круги вряд ли поддержат какую-либо договоренность, не гарантирующую их будущие интересы. Достижение компромисса между властью и оппозицией без учета позиции армии маловероятно.

Особую, но не всегда однозначную роль в поддержке режима играют коллективы (*colectivos*) – **военнизированные моторизованные формирования**, возникшие в бедняцких кварталах крупных городов и оказывающие содействие силовым структурам в разгоне антиправительственных демонстраций. Часть их контингента прошла боевую подготовку и входит в народное ополчение, многие работают телохранителями известных политических деятелей. Отдельные отряды превратились в своего рода «государство в государстве» и заменяют силы правопорядка на подконтрольных территориях, занимаясь решением

---

<sup>83</sup> Justicia venezolana: hay 211 militares presos en Venezuela. RunRun.es, 05.08.2019; García M.D. La peligrosa inestabilidad de Nicolás Maduro (y de Venezuela). Available at: [www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-45078761/](http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-45078761) (accessed 07.08.2018).

острых социальных проблем и распределением дефицитных продуктов. В условиях пандемии, вызванной коронавирусом, они следят за соблюдением карантина. Нередко в их состав проникают и криминальные элементы, занимающиеся контрабандой, рэкетом, наркотрафиком и вымогательством<sup>84</sup>. Отношение к коллективам властных структур тоже неоднозначно: в то время как Н. Мадуро считает их своей опорой, министр обороны Владимир Падрино Лопес выступает за разоружение всех военизированных формирований вне структуры вооруженных сил<sup>85</sup>.

\* \* \*

Таким образом, в условиях системного кризиса венесуэльское общество расколото, а партийно-политическая система предельно поляризована. Тем не менее, несмотря на крайне сложную социально-экономическую ситуацию и, по сути, гуманитарный кризис в стране, ужесточение американских санкций и изоляцию в регионе, Н. Мадуро удалось не только сохранить, но и укрепить свои властные полномочия.

Напротив, фрагментация оппозиции и разногласия между различными ее течениями усилились, сказывается отсутствие единого лидерства и общей стратегии. Как среди сторонников власти, так и оппозиции присутствуют радикальные политики, выступающие, соответственно, за усиление авторитарных тенденций либо за смещение правительства, в том числе и при участии внешних сил. В

---

<sup>84</sup> Radiografía de los colectivos chavistas: qué bandas armadas controlan cada zona de Venezuela y quiénes son sus líderes. Infobae. Buenos Aires, 11.01.2020.

<sup>85</sup> Lozano D. Nicolas Maduro: “El primer defensor de los colectivos soy yo”. El Mundo, 04.04.2019; Barráez S. Padrino López pretende desligarse de los colectivos chavistas y pidió a la Fuerza Armada actuar contra cualquier grupo violento. Infobae, 06.04.2019.

обществе наблюдается усталость от политической борьбы – две трети избирателей проигнорировали как парламентские выборы 6 декабря, так и всенародный опрос о доверии прошедшей электоральной кампании, организованный с 7 по 12 декабря 2020 г. оппозицией<sup>86</sup>. Население занято борьбой за выживание и решением насущных проблем.

В то же время параллельно с укреплением властных структур происходит сужение социальной базы режима (даже по сравнению с проигранными парламентскими выборами 2015 года). Большой патриотический полюс Симона Боливара потерял более 1,3 млн голосов, в выборах не участвовала половина членов правящей партии. Символичен и выход из проправительственной коалиции и переход в оппозицию части левых сил и их лидеров.

В случае ухудшения экономической и социальной ситуации при негативных сценариях не исключается возникновение новой волны протестов и социального взрыва с непредсказуемыми последствиями. На политическую авансцену могут выйти и вооруженные силы. В условиях продолжающейся поляризации при сохранении нынешней модели развития, игнорирующей законы рынка и интеграцию в глобальную экономику, и наложенных извне санкций шансы на стабилизацию страны и выход из кризиса минимальны.

Состав Национальной ассамблеи 2021-2026 гг. не отражает социальной и политической структуры страны, а диалог может быть результативным лишь при участии вооруженных сил и гражданского общества, включая неправительственные организации, церковь, профсоюзы, университеты.

Конструктивная роль оппозиции и усиление ее позиций возможны при реформировании коалиции, отказе от

---

<sup>86</sup> Consulta popular simbólica de Juan Guaidó tuvo escasa convocatoria en Venezuela. El Universo, 12.12.2020.

риторики, направленной на смену режима, экстремистских акций и призывов к внешнему вмешательству и ужесточению санкций, а также при объединении усилий, направленных на формирование независимых избирательных и судебных институтов и обеспечение равноправного участия в будущих электоральных процессах.

Влиятельные субъекты мировой политики занимают диаметрально противоположные позиции по отношению к существующему в стране режиму. Тем не менее все они заинтересованы в стабилизации положения в Венесуэле и так или иначе способны оказать содействие в организации диалога противоборствующих сторон.

### **3. Социальная ситуация: реальность в лабиринтах статистики**

Социальная проблематика в Венесуэле – одно из приоритетных направлений деятельности правительства. Об этом свидетельствовало содержание «Плана Родина 2013-2019», принятого в декабре 2013 года. Так, в нем к концу первого президентского мандата Н. Мадуро планировалось сократить бедность в стране до 15%, а нищету и вовсе свести к нулю<sup>87</sup>. Но эти и другие задачи общественного развития уже в 2014 г. натолкнулись на замедление (а затем и падение) экономического роста и снижение мировых цен на нефть. В результате многие продекларированные цели так и остались на бумаге.

Интегральным показателем, характеризующим социальную ситуацию в стране, традиционно является уровень бедности и нищеты. При этом в венесуэльском контексте крайне сложно определить их объективный

---

<sup>87</sup> Plan de Patria 2013-2019. Available at: [http://www.mppp.gob.ve/wp-content/uploads/2013/09/ley\\_plan\\_patria.pdf](http://www.mppp.gob.ve/wp-content/uploads/2013/09/ley_plan_patria.pdf) (accessed 14.02.2020).

уровень, поскольку в информационном поле разворачивается столкновение двух противоположных «картин мира», фактически взаимоисключающих друг друга. Так, проправительственные источники, создавая положительный образ страны, акцентируют внимание на усилиях и достижениях власти по выправлению ситуации. По их данным, общенациональный уровень бедности за 2016 г. сократился с 19,7% до 18,3%, а уровень нищеты – с 4,9% до 4,4%<sup>88</sup>. Тем не менее, прекращение открытой публикации данных за последние годы может выступать симптомом ухудшения ситуации.

Оппозиция оперирует данными пролонгированного опроса общественного мнения, проведенного венесуэльской неправительственной организацией «Фонд Хосе Марии Бенгоа» при участии трех частных университетов. Имеется в виду «Опрос об условиях жизни в Венесуэле» (Encuesta sobre Condiciones de Vida en Venezuela, Encovi). Он проводился с 2014 г. по 2016 г.; в выборку попали 6,5 тыс. домохозяйств. За этот период, как показало исследование, количество бедных семей выросло с 48% до 82%<sup>89</sup>. Продолженный мониторинг проводился в 2020 г. и установил уровень бедности в размере 96,2%<sup>90</sup>.

Ограниченность этого опроса состоит в том, что он фиксирует субъективную оценку, способную расходиться с

---

<sup>88</sup> En 2016 se logró reducir la pobreza. Presidente Maduro: 2017 será un año victorioso, de avances y recuperación. Correo del Orinoco. Caracas, 15.01.2017. Available at: <http://www.correodelorinoco.gob.ve/presidente-maduro-2017-sera-un-ano-victorioso-avances-y-recuperacion/> (accessed 30.10.2019).

<sup>89</sup> Encovi: 82% de los hogares está en pobreza. El Nacional. Venezuela, 17.02.2017. Available at: [http://www.el-nacional.com/noticias/crisis-humanitaria/encovi-los-hogares-esta-pobreza\\_81460](http://www.el-nacional.com/noticias/crisis-humanitaria/encovi-los-hogares-esta-pobreza_81460) (accessed 30.09.2019).

<sup>90</sup> Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2019-2020. Available at: <https://www.proyectoencovi.com/informe-interactivo-2019> (accessed 27.09.2019).

объективным положением вещей. Семьи со средним доходом склонны к самоопределению в качестве бедных, сравнивая свое положение с уровнем дохода в прошлом, а также в других странах.

### *Социальные миссии в период правления Н. Мадуро*

В сегодняшней Венесуэле сохранена полная преемственность в социальной политике относительно того, что было сделано во времена правления У. Чавеса. Ее центральным компонентом остались «социальные миссии», направленные на решение неотложных проблем с целью налаживания условий жизни. Между тем при Н. Мадуро произошло их переподчинение администрации президента (ранее они курировались профильными министерствами). В октябре 2013 г. был создан пост вице-президента по вопросам народного благосостояния, которому вменялось в обязанность руководить всеми государственными социальными программами. Каждая из них, ранее существовавшая при относительной автономности, стала в свою очередь входить в «Интегральную систему миссий». Введением единого центра управления власти стремились достичь более эффективной координации работы.

Первые миссии появились в 2003 г., и к моменту прихода к власти Н. Мадуро в 2013 г. действовало уже 34 программы. Большинство из них были продолжены в неизменном состоянии, часть модифицирована, возникли и новые<sup>91</sup>. Начиная с 2014 г., по всей стране развернулось строительство так называемых «Баз миссий». Это многопрофильные функциональные центры, в которых «пересекаются» образовательные и медицинские программы. К началу 2017 г. было введено в действие 1,2

---

<sup>91</sup> Пятаков А.Н. Социальные миссии Венесуэлы: национальный и международный аспекты». Латинская Америка, 2015. №4. С. 86-102.

тыс. подобных объектов<sup>92</sup>. Первой миссией, созданной новым правительством в апреле 2013 г., стала «Эффективность или ничто» (Gran Misión Eficiencia o Nada). Она направлена на создание механизмов контроля гражданского общества за качеством государственного управления. Исполнение этой функции было возложено на территориальные и коммунальные советы, которые были наделены дополнительными полномочиями по надзору за местными органами власти.

Спустя два месяца власти инициировали миссию «Молодежь Родины» (впоследствии названа именем чавистского активиста Роберта Серры, убитого в октябре 2014 г.). Ее цель – обеспечение социальной защиты подрастающего поколения. Первоначально она сводилась к систематической организации образовательных, спортивных и культурных мероприятий. Спустя четыре года программа была дополнена задачами, ориентированными на стимулирование занятости. В середине 2017 г. власти инициировали «План Молодежное дело» (Plan Chamba Juvenil). Идея состояла в том, чтобы привлечь незадействованные трудовые ресурсы (населения в возрасте 15-35 лет) к реализации социальных миссий, а также ряда производственных программ государства, главным образом в сельском хозяйстве. Помимо зарплат, выплачиваемых участникам Плана, для них были предусмотрены дополнительные денежные бонусы в качестве поощрения.

Несмотря на предпринимаемые усилия, молодежь остается социальной группой, чаще других сталкивающейся с проблемой трудоустройства. Возрастная группа 15-30 лет

---

<sup>92</sup> Maduro llama al reimpulso de las Bases de Misiones socialistas en todo el país. La Radio del Sur, 06.02.2017. Available at: <https://laradiodelsur.com.ve/2017/02/maduro-llama-al-reimpulso-de-las-bases-de-misiones-socialistas-en-todo-el-pais/> (accessed 28.10.2018).

составляет 35,5% населения Венесуэлы. При этом ее доля среди безработных достигает 51,1%<sup>93</sup>. Хотя обеспечение занятости молодых людей остается одним из главных императивов современной социальной политики правительства, сложности трудоустройства касаются и других возрастных категорий. В январе 2019 г. была инициирована программа «Дело старших» (Plan Chamba Mayor), нацеленная на стимулирование занятости населения предпенсионного и пенсионного возрастов.

Развитие системы высшего образования на протяжении всего процесса Боливарианской революции находилось в центре внимания правительства. Так, за 19 лет в стране было создано 45 новых государственных университетов. В составе 117 учреждений высшей школы 69 состоят на государственном бюджете; в них обучается 78% всех студентов<sup>94</sup>. 19 вузов введены в действие при правлении Н. Мадуро. Так, например, в конце 2017 г. открыт Военный медицинский университет; в октябре 2018 г. по инициативе исполнительной власти создан Национальный экспериментальный университет телекоммуникаций и информатики.

В ноябре 2013 г. правительство инициировало миссию «Транспорт» с целью улучшения качества государственных услуг в этой области. В ряде городов были запущены автобусные маршруты с использованием машин китайского производства Yutong (для их сборки в Боливарианской Республике функционирует совместное предприятие). Во многих штатах созданы кооперативные таксопарки, на

---

<sup>93</sup> OIT. Informe de la Comisión de Expertos 2017: Capítulo Venezuela. Available at: <https://www.derechos.org/ve/actualidad/oit-informe-de-la-comision-de-expertos-2017-capitulo-venezuela> (accessed 30.08.2019).

<sup>94</sup> Presidente Maduro inaugura Universidad Nacional de las Telecomunicaciones y la Informática (Uneti), 10.08.2018. Available at: <http://albaciudad.org/2018/10/maduro-inaugura-universidad-nacional-de-las-telecomunicaciones-y-la-informatica-uneti/> (accessed 02.02.2021).

балансе которых состоят автомобили марки Chery, импортированные из КНР. Тем не менее, коренным образом улучшить транспортную ситуацию это не смогло. По оценкам президента Венесуэльской палаты производителей автозапчастей (FAVENPA), 80% общего массива государственного автопарка находится вне эксплуатации из-за нехватки запчастей.

В условиях возрастающей роли армии в венесуэльском обществе и в целях профилактики этно-расовых предрассудков среди военных правительство запустило в середине 2014 г. миссию «Первый негр»<sup>95</sup>, специализирующуюся на оказании социальной и экономической поддержки военнослужащим. Предусмотрены льготные кредиты на покупку жилья, автомобилей и бытовой техники, а также специальные пенсионные программы.

Одним из главных предметов гордости венесуэльского правительства стала программа строительства доступного социального жилья. Соответствующая миссия начала функционировать при содействии белорусских, российских и китайских строительных компаний<sup>96</sup>. Затем подключились специалисты из других стран – Испании, Португалии, Турции, Ирана. Побудительными мотивами для запуска программы стали проливные дожди 2010–2011 гг., разрушившие крупные жилые массивы на горных склонах. К маю 2019 г. уже было введено в эксплуатацию 2,6 млн квартир, к 2025 г. этот показатель должен быть увеличен до

---

<sup>95</sup> Названа так в честь Педро Камехо (1790-1821) – венесуэльского солдата негритянского происхождения, служившего адъютантом С. Боливара и павшего в одном из сражений Войны за Независимость. Товарищами по оружию и впоследствии в венесуэльской историографии он был прозван «Первым негром Республики». П. Камехо был первым афроамериканцем, получившим воинское звание в венесуэльской армии.

<sup>96</sup> Миссия «Жилье» действует в Венесуэле с 2011 года.

5 миллионов. Бенефициарами стали 12,4 млн венесуэльцев<sup>97</sup>.

В рамках миссии «Жилье» венесуэльцы получали квартиры в социальный наем с ежемесячной оплатой. С середины 2018 г. предоставлена возможность их приобретения в собственность. С целью стимулирования спроса на недвижимость правительство активизировало программу Credi Hábitat – производится выдача кредитов на покупку жилищ. Получить ссуды можно только в специально созданном для этих целей Национальном жилищном банке (Banco Nacional de la Vivienda). Существует гибкая шкала ипотечных ставок. Так, те, чьи доходы составляют менее четырех минимальных зарплат, получают 50-процентную субсидию при ставке 4,66%. Граждане с доходами 4-6 минимальных зарплат – 6,66%; от 6 до 8-8,66%, наконец, выше 8-10,66%. Кроме того, законодательно установлено, что ежемесячная выплата по жилищному кредиту не должна превышать 35% от доходов семьи, но и не быть меньше 5%<sup>98</sup>.

Самый яркий урбанистический эксперимент, предпринятый в рамках миссии «Жилье», – построенный с нуля город Карибия, расположенный в горах между Каракасом и побережьем Карибского моря. В 2016 г. здесь разместились 7 тыс. человек, в основном переселенных из трущоб столицы. Планируется, что в перспективе в нем

---

<sup>97</sup> Venezuela mostrará ante ONU logros en el sector vivienda, 27.05.2019. Available at: <https://www.aporrea.org/venezuelaexterior/n342446.html> (accessed 27.09.2019).

<sup>98</sup> Estas son las condiciones para obtener un crédito para compra de vivienda, 26.01.2017. Available at: <http://elestimulo.com/elinteres/estas-son-las-condiciones-para-obtener-un-credito-para-compra-de-vivienda/> (accessed 28.10.2019).

будут проживать до 100 тыс. венесуэльцев<sup>99</sup>. Это не единственный проект. Так, в штате Сулия с участием иранских инженеров возводится городок Охеда. Город Бисентенариа в штате Миранда создан в рамках конвенции, подписанной с Испанией, а Ломас-де-Гуаделупе – с Португалией.

К числу социальных программ, подвергшихся серьезной модификации, относится миссия «Продовольствие» (*Misión Alimentación*). В ее рамках, начиная с 2003 г., функционировала государственная сеть «Mercal», которая занималась распространением товаров первой необходимости по субсидируемым ценам. В 2016 г. правительство приняло решение частично отойти от этой схемы. К тому времени большинство торговых точек, представляющих миссию «Продовольствие» были закрыты. К марту 2016 г. по всей стране из 11,4 тыс. ее магазинов около 8 тыс. (68%) бездействовали<sup>100</sup>. Остальные работают крайне нерегулярно и в продаже имеется ограниченный ассортимент.

Причиной перехода к иной модели продовольственного распределения стал хронический дефицит. Тот, в свою очередь, обусловлен рядом факторов. Во-первых, разницей курсов обмена валюты. Частным поставщикам было невыгодно снабжать государственные магазины товарами, где те продавались по фиксированным ценам. Во-вторых, широко распространилась коррупция в рамках самой миссии. Недобросовестные чиновники, курировавшие распределение, пользовались служебным положением и вывозили продукцию контрабандой за границу, главным

---

<sup>99</sup> Ciudad Caribia cumple su 7º aniversario, 13.02.2018. Available at: <http://www.radiomundial.com.ve/article/ciudad-caribia-cumple-su-7º-aniversario> (accessed 25.10.2018).

<sup>100</sup> 68% de los locales de Mercal no están operativos. 02.03.2016. Available at: <http://cronica.uno/68-los-locales-mercal-no-estan-operativos/> (accessed 25.10.2018).

образом в соседнюю Колумбию. В начале 2016 г. в этом были уличены представители государственной Венесуэльской продовольственной корпорации (CVAL). Дело закончилось задержанием 49 официальных лиц и снятием с должности министра продовольствия.<sup>101</sup>

В-третьих, дефициту способствовала и «низовая коррупция»: мелкие уличные спекулянты («бачакерос») массово скупали дешевые продукты в магазинах субсидируемых цен и перепродавали их товары по завышенным котировкам. О масштабах развернувшегося по всей стране «черного рынка» продовольствия можно судить по тому факту, что к 2016 г. 57% венесуэльцев постоянно обращались к услугам «бачакерос»<sup>102</sup>. Все это усугубляло дефицит потребительских товаров, что и заставило перейти к распределению «из рук в руки». Для этого создана сеть «Местных комитетов по производству и снабжению» (Comités Locales de Abastecimiento y Producción, CLAP).

По изначальному замыслу CLAP должны были представлять собой связующие звенья между непосредственными производителями (сельскохозяйственными коммунами и агропредприятиями) и конечными потребителями. Пока эта модель далека от реальности, и большая часть распределяемых продуктов имеет импортное происхождение. По данным на 2018 г., в число зарубежных поставщиков входят Турция (69%), а также Мексика, Бразилия, Уругвай, Панама, Боливия и Эквадор, на которых приходилась остальная часть<sup>103</sup>. При

---

<sup>101</sup> El Nacional. Venezuela. Available at: [http://www.el-nacional.com/noticias/politica/vinculan-carlos-osorio-con-casos-corrupcion-abastos-bicentenario\\_10774](http://www.el-nacional.com/noticias/politica/vinculan-carlos-osorio-con-casos-corrupcion-abastos-bicentenario_10774) (accessed 25.10.2018).

<sup>102</sup> 57% de los venezolanos compra a los “bachaqueros”, según Datanálisis, 16.05.2016. Available at: <http://elestimulo.com/elinteres/57-de-los-venezolanos-compran-a-los-bachaqueros-segun-datanalisis/> (accessed 14.11.2018).

<sup>103</sup> 69% de los alimentos CLAP provienen de Turquía, 16.09.2018.

этом Анкара выступает в качестве посредника: ее компания *Yayla Agro Food Industry & Transport* занимается транспортировкой в Венесуэлу продуктов, закупленных в странах Европы, Азии и Африки. Этот механизм помогает Боливарианской Республике обходить наложенные на нее санкции. Периодически в наборах CLAP можно встретить, например, сухое молоко из Германии, черную фасоль из Эфиопии, рис из Таиланда и даже сахар из Бельгии, хотя преимущественно этот продукт импортируется из Сальвадора или с Кубы. Из продуктов национального производства в состав CLAP обычно входят кофе и какао-порошок.

В конечном звене цепочки формируется стандартная продовольственная «корзина», которая доставляется заказчику непосредственно домой (логистические функции выполняются силами муниципальных коммун и военными). Коробка CLAP представляет собой набор весом 13-14 кг, включающий 19-20 наименований продуктов длительного хранения: рис, кукурузная мука, чечевица, фасоль, туец, масло, макароны, сахар, сухое молоко и другие.

На семью из трех человек такого количества продуктов хватает примерно на две недели. Чтобы получать наборы, надо подать заявку в территориальную коммуну. К концу 2017 г. общее число венесуэльцев, изъявивших желание подключиться к CLAP, превысило 6 миллионов. В общей сложности за 2016–2017 гг. было распределено 117 млн наборов<sup>104</sup>. Планировалось, что коробки будут распределяться не реже двух раз в месяц. Вместе с тем

---

Available at: [http://www.el-nacional.com/noticias/economia/los-alimentos-clap-provienen-turquia\\_251966](http://www.el-nacional.com/noticias/economia/los-alimentos-clap-provienen-turquia_251966) (accessed 16.06.2018).

<sup>104</sup> Más 117 millones de combos Clap en todo el país entre 2016 y 2017 se distribuyeron. Sitio oficial de vicepresidencia, 05.01.2018. Available at: <http://www.vicepresidencia.gob.ve/index.php/2018/01/05/mas-117-millones-de-combos-clap-en-todo-el-pais-entre-2016-y-2017-se-distribuyeron/> (accessed 11.09.2020).

повсеместно имеют место перебои в снабжении (во многих случаях периодичность доставки не превышает одного раза в два месяца). Причины задержек в основном те же, что приводили к дефициту продовольствия в магазинах «Mercal». Происходят как хищения государственных средств<sup>105</sup>, ассигнованных на закупку импортных продуктов, так и контрабандная перепродажа за рубежом<sup>106</sup>.

### *Новые инструменты социальной политики*

Одним из центральных элементов обеспечения адресности социальной политики стала инициатива правительства по внедрению «Удостоверения Родины» (Carnet de la Patria). Идея введения такого идентификационного документа восходит еще к 2008 г., когда У. Чавес отправил в Китай делегацию для изучения опыта использования цифровых технологий в осуществлении внутренней политики<sup>107</sup>. Но перевести эту инициативу в практическую плоскость удалось лишь спустя восемь лет. В начале 2016 г. в пилотном режиме была запущена так называемая «Карточка социальных миссий»<sup>108</sup>. Просуществовав чуть менее года, этот

---

<sup>105</sup> Revelan red de corrupción vinculada al negocio de los CLAP, 19.05.2018. Available at: [http://www.el-nacional.com/noticias/europa/revelan-red-corrupcion-vinculada-negocio-los-clap\\_227411](http://www.el-nacional.com/noticias/europa/revelan-red-corrupcion-vinculada-negocio-los-clap_227411) (accessed 10.12.2018).

<sup>106</sup> Detienen 180 personas por desvío de productos en Venezuela, 13.12.2017. Available at: <https://www.telesurtv.net/news/Gobierno-venezolano-detiene-a-180-personas-por-desvio-de-productos-20171213-0074.html> (accessed 23.11.2018).

<sup>107</sup> Como ZTE ayuda a Venezuela a implementar un control social al estilo chino, 14.12.2018. Available at: <https://www.reuters.com/investigates/special-report/venezuela-zte-es/> (accessed 13.10.2018).

<sup>108</sup> Maduro activa tarjeta de misiones para crecimiento económico, 18.12.2018. Available at: <https://www.telesurtv.net/news/Maduro-activa->

электронный инструмент был переформатирован в «Удостоверение Родины».

С января 2017 г. началась массовая кампания выдачи удостоверений нового типа. С тех пор прошло несколько «волн» регистрации. В результате удалось превысить изначально намеченный объем. Планировалось обеспечить этими документами 15 млн граждан; к концу 2019 г. их получили более половины населения – 18,9 миллиона<sup>109</sup>. Для этого в федеральном масштабе было развернуто волонтерское движение «Мы – Венесуэла», в состав которого входили около 150 тыс. добровольцев. Главная задача, поставленная перед движением, состояла в агитации и объяснении гражданам преимуществ, которые может дать новый инструмент. Его технологическое обеспечение было осуществлено китайской телекоммуникационной корпорацией «ZTE Corp», активно сотрудничающей с венесуэльским флагманом цифровизации «CANTV».

Удостоверение представляет собой электронную карточку, выполняющую в основном идентификационную функцию, а также в ограниченном объеме – платежную. Как персональный идентификационный документ она содержит индивидуальную информацию об обладателе (на передней части помещена фотография), включая личный цифровой QR-код. Также она может использоваться как платежный инструмент при оплате продуктов. Для этого при техническом содействии китайских компаний была развернута государственная платежная платформа «Billetera Móvil», созданная целевым образом под «Удостоверение

---

[tarjeta-de-misiones-para-crecimiento-economico-20160218-0005.html](http://tarjeta-de-misiones-para-crecimiento-economico-20160218-0005.html)  
(accessed 14.10.2018).

<sup>109</sup> Carnet de la patria es la bandera mundial de Venezuela. Available at: <http://vicepresidencia.gob.ve/especial-carnet-de-la-patria-bandera-mundial-de-la-politica-de-proteccion-social-para-los-venezolanos/> (accessed 16.10.2018).

Родины»<sup>110</sup>. Она предполагает установку специальных терминалов, сканирующих QR-коды с «Удостоверений Родины» на бензоколонках и пунктах выдачи наборов CLAP.

В условиях дефицита денежной массы и растущей инфляции подобный инструмент позволил отчасти повысить доступ к товарам и обеспечил возможность расплачиваться электронным способом венесуэльцам, не имеющим банковского счета. Для этого достаточно быть обладателем «Удостоверения Родины» и иметь под рукой мобильный телефон. Внедрение этой системы позволило исключить из финансовых цепочек частных банковских посредников. В результате денежные операции в рамках продовольственной миссии стали осуществляться напрямую между государством и гражданами.

Кроме того, на «Удостоверение Родины» зачисляются субсидии различным слоям населения, подпадающим под ту или иную программу денежных выплат (малоимущие, матери-одиночки, инвалиды, беременные), пенсии престарелым гражданам, многочисленные разовые государственные бонусы. Последние производятся каждый месяц, и зачастую приурочиваются к памятным датам или праздникам, получая при этом соответствующее название (Рождественские бонусы, бонусы в честь Дня матери, по случаю Дня молодежи, Дня Независимости, праздника Карнавала). Нередко они носят профильный характер (школьные бонусы, выплаты по случаю деноминации). По

---

<sup>110</sup> Billetera Móvil: En qué consiste y cómo registrarse para pagar con el Carnet de la Patria, 28.11.2017. Available at: <http://albaciudad.org/2017/11/billetera-movil-en-que-consiste-y-como-registrarse-para-pagar-con-el-carnet-de-la-patria/> (accessed 17.10.2018).

существующим оценкам, более 40% государственного бюджета идет на подобные дотационные выплаты<sup>111</sup>.

Финансовая функциональность «Удостоверения Родины» дополняется другим инструментом – карточкой «Очаги Родины», введенной в оборот в рамках одноименной социальной миссии в 2015 году. На личный счет в государственном банке зачисляются выплаты и бонусы, которые можно обналичить с ее помощью. Вместе с тем она не оснащена чипами, как дебетовые или кредитные карты, поэтому ее нельзя использовать как инструмент платежа.

Получение карточки позволяет подключиться к той или иной государственной программе и стать ее бенефициаром. Например, встать в очередь на получение бесплатного социального жилья в рамках соответствующей миссии может только обладатель «Удостоверения Родины». Ее владелец получает возможность приобретать по субсидируемым ценам лекарства и бензин. Доступ к фармацевтической продукции осуществляется в рамках программы «0800-SALUD-YA», представляющей собой интернет-ресурс, на котором гражданин может оставить заявку на приобретение лекарственного средства. При У. Чавесе для подключения к миссии было достаточно предъявить обычное идентификационное удостоверение, имеющееся у всех венесуэльцев и выполняющее функцию паспорта.

В конце 2017 г. появился новый вариант электронной карты, предназначенный для студентов, – «Студенческое удостоверение Родины», на которое зачислялись стипендия и субсидии тем, кто обучался не только в государственных, но и в частных ВУЗах. В январе 2018 г. правительство

---

<sup>111</sup> Bonos protectores equivale a más de 41,41% del Presupuesto 2018, 12.02.2018. Available at: <https://www.elimpulso.com/2018/02/21/bonos-protectores-equivale-mas-4141-del-presupuesto-2018/> (accessed 20.07.2019).

решило расширить функциональность «Удостоверения Родины», дополнив сферу его применения возможностью оплачивать проезд в общественном транспорте<sup>112</sup>.

По мнению ряда обозревателей, с помощью «Удостоверения Родины» правительство планировало выявить уровень поддержки чавистов и использовать полученный результат в сугубо электоральных целях<sup>113</sup> (получение «патриотических» карточек носит не обязательный, а добровольный характер). Так, в ходе губернаторских (2017) и президентских выборов (2018) участие в голосовании фиксировалось также при помощи электронных документов на так называемых «красных пунктах». Вместе с тем было бы ошибочным сводить эффект нового инструмента исключительно к политическому результату. По мнению представителей PSUV, благодаря новому документу власти получили средство статистического наблюдения за динамикой социальных потребностей<sup>114</sup>.

### *Социальная политика глазами оппозиции*

Миссии, являясь знаковым международным брендом боливарианского правительства, находят частичную

---

<sup>112</sup> Maduro ordenó usar el carné de la patria como sistema de pago del transporte público, 22.01.2018. Available at: <http://www.contrapunto.com/noticia/maduro-ordeno-usar-el-carne-de-la-patria-como-sistema-de-pago-del-transporte-publico-182884/> (accessed 22.07.2019).

<sup>113</sup> El carnet de la patria es un control total. 11.12.2017. Available at: [http://www.el-nacional.com/noticias/politica/carnet-patria-control-total\\_214946](http://www.el-nacional.com/noticias/politica/carnet-patria-control-total_214946) (accessed 22.07.2019).

<sup>114</sup> PSUV: Carnet de la Patria es un censo que busca reforzar la revolución, 03.03.2017. Available at: <http://juventud.psuv.org.ve/temas/noticias/jpsuv-carnet-de-la-patria-es-un-censo-que-busca-reforzar-la-revolucion/> (accessed 07.11.2019).

поддержку среди оппозиции. Ее лидеры, подвергая программы критике по отдельным направлениям, не рискуют радикально отказаться от сложившейся модели социальной политики в случае гипотетического прихода к власти. В частности, о решении сохранить их заявлял и Энрике Каприлес во время избирательной кампании 2012 года. По его мнению, миссиям требовалось более эффективное администрирование и расширение охвата<sup>115</sup>. Сходной позиции придерживался и кандидат на пост президента Энри Фалькон в 2018 году.

Основные предложения Э. Фалькона «вытекали» из его базового обещания долларизировать экономику Венесуэлы, а это предполагало и выплату зарплат в валюте США. Он планировал установить ее минимальный размер в 75 долл. с последующим увеличением в случае благоприятных экономических условий. Также продолжилась бы практика в части выплат малоимущим слоям населения.

По аналогии с «Удостоверением Родины» команда Э. Фалькона предлагала массово внедрить так называемую «Карточку солидарности» (Tarjeta Solidaria), на которую планировалось начислять единовременные выплаты. Их источником должны были служить доходы от продажи нефти. Так, каждая семья получала бы по 10 долл. ежемесячно на одного ребенка в том случае, если он регулярно посещает школу. Также предполагалось, что каждому взрослому будут перечисляться 25 долларов. Вместе с тем условия, на которых продолжались бы дотации, озвучены не были<sup>116</sup>. Особо подчеркивалось, что

---

<sup>115</sup> La Venezuela que propone Capriles Radonski. 13.02.2012. Available at: [https://www.bbc.com/mundo/noticias/2012/02/120213\\_venezuela\\_oposicion\\_propuestas\\_capriles\\_jp](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2012/02/120213_venezuela_oposicion_propuestas_capriles_jp) (accessed 08.07.2018).

<sup>116</sup> Falcón promete bonos en dólares con tarjeta solidaria/ Available at: <https://www.bancaynegocios.com/falcon-promete-bonos-en-dolares-con-tarjeta-solidaria/> (accessed 08.10.2020).

выдача «Карточек солидарности» будет проводиться вне зависимости от политических предпочтений получателей.

Сторонники Х. Гуайдо, критикуя официальную социальную политику, предлагают снизить государственный контроль в этой сфере, а также стимулировать мелких и средних сельскохозяйственных производителей с целью решить проблему продовольственного дефицита<sup>117</sup>. Они не собираются отказываться от миссий в сфере здравоохранения, в частности, от «Внутри квартала» (Barrio Adentro). В разработанной к 2020 г. программе «План Страна» (Plan País) они предлагают инкорпорировать ее в единую интегральную сеть инстанций социального профиля<sup>118</sup>.

Команда Х. Гуайдо предлагает провести тотальную децентрализацию медучреждений. Так, медицинские центры первичного обслуживания предлагается отдать под управление мэров городов, а центры вторичного обслуживания подчинить губернаторам штатов. Планируется ввести их административную и бюджетную автономию. Нововведением может стать использование «ваучеров» для больных хроническими заболеваниями. Это платежный инструмент, финансируемый государством с возможностью оплаты услуг в частных центрах.

Рассматривается возможность введения минимального порога бюджетных средств государства, предназначенных

---

<sup>117</sup> Crisis económica se profundiza pese a decretos de emergencia y estado de excepción. Available at:

[https://primerojusticia.org.ve/cms/index.php?option=com\\_flexicontent&view=item&cid=158:en-la-prensa&id=34437:braulio-merino-crisis-economica-se-profundiza-pese-a-decretos-de-emergencia-y-estado-de-excepcion&Itemid=500](https://primerojusticia.org.ve/cms/index.php?option=com_flexicontent&view=item&cid=158:en-la-prensa&id=34437:braulio-merino-crisis-economica-se-profundiza-pese-a-decretos-de-emergencia-y-estado-de-excepcion&Itemid=500) (accessed 26.11.2019).

<sup>118</sup> Plan País Venezuela. Salud y Medicamentos. Available at: [https://db1fe89e-8172-4a44-804c-6aae6df8a86a.filesusr.com/ugd/002151\\_c3b6d54485b841be8f010c99f10b4e49.pdf](https://db1fe89e-8172-4a44-804c-6aae6df8a86a.filesusr.com/ugd/002151_c3b6d54485b841be8f010c99f10b4e49.pdf) (accessed 30.10.2020).

на здравоохранение. При этом в качестве образца берутся модели здравоохранения развитых стран, а основная ставка делается на развитие частного сектора медицины и автономизацию уже действующих государственных учреждений.

### *Венесуэла перед вызовами пандемии COVID-19*

Главным вызовом Венесуэлы в 2020 г. стала пандемия коронавируса. Первые два случая заражения были зафиксированы 13 марта 2020 года. Власти отреагировали на эпидемиологическую угрозу весьма оперативно. Уже спустя три дня был введен тотальный карантин на всей территории страны. Лишь одному члену семьи разрешалось покидать дом с целью покупки продовольствия. Было запрещено проведение любых массовых мероприятий, закрылись все магазины кроме продовольственных, кинотеатры, кафе и рестораны.

Транспортное сообщение между штатами было блокировано силами армии и полиции. Въезд в Каракас был серьезно ограничен, в том числе и из пригородов. Отменено авиасообщение с европейскими странами и Колумбией. Столь жесткие меры обусловили медленные темпы распространения инфекции. С целью амортизации негативных социально-экономических последствий власти реанимировали запрет на увольнение работников до 31 декабря 2020 года.

1 июня власти решили несколько ослабить карантинные меры, установив неполный рабочий день во всех отраслях экономики. На этом фоне произошел всплеск заболеваемости, что привело правительство к гибриднему варианту карантина. С середины лета 2020 г. в стране практикуется так называемая система 7X7, когда жесткий

семидневный карантин каждый понедельник чередуется с «гибкой семидневкой». Предприятия, госучреждения, корпорации, торговые центры работают по установленному графику поочередно, сменяя друг друга каждую неделю. Этот режим вызвал недовольство среди предпринимателей, поскольку тем самым сбивались производственные циклы, однако правительство осталось непреклонным.

Указанные ограничения, в конечном счете, все же дали свой положительный эффект. В Венесуэле – один из самых низких в регионе уровень заболеваемости коронавирусом и смертности от него. К началу ноября 2020 г. выявлено 93480 случаев заражения, скончалось 814 венесуэльцев (например, в соседней Колумбии отмечено 32,2 тыс. летальных случаев)<sup>119</sup>.

\* \* \*

Современная социальная политика носит в Венесуэле во многом дотационный и патерналистский характер. Ее базовым элементом, как и при Чавесе, остаются социальные миссии. Правительство прилагает усилия по обеспечению адресности этих государственных программ и их расширению. Эти меры пока недостаточно отвечают на социально-экономические вызовы, что требует от государства более последовательных и принципиальных действий для повышения эффективности управления в социальной сфере. В то же время представляется очевидным, что возможности и результаты социальной политики в последние годы сдерживались, прежде всего, объективными факторами: общим состоянием национальной и мировой экономики, а также напряженностью в отношениях с США, ЕС и рядом стран

---

<sup>119</sup> “Coronavirus en Venezuela: 380 casos y cuatro decesos este #4Nov”, 05.11.2020. Available at: <https://efectococuyo.com/coronavirus/coronavirus-en-venezuela-380-casos-y-cuatro-decesos-este-4nov/> (accessed 06.11.2020).

Латинской Америки. Пандемия коронавируса безусловно окажет тяжелое негативное влияние на социально-экономическую ситуацию в Боливарианской Республике. Эффект может быть многомерным, ударив не только по производству, но и существенно ухудшив и без того непростые условия жизни большей части населения.

#### **4. Новые ориентиры внешней политики**

Инициированные У. Чавесом реформы придали внешней политике Венесуэлы смысловую нагрузку, в основе которой лежали концепции регионального единства и «Социализма XXI века». Эти установки побуждали Каракас к активной дипломатической и интеграционной деятельности, поддержке близких общественно-политических течений левого толка. Тем не менее, падение мировых цен на нефть в 2014 г., общий сдвиг в регионе в пользу «правого поворота» и замедление экономического роста в самой Боливарианской Республике не позволили ее правительству продолжить прежнюю линию на международной арене.

С первых дней на посту главы государства Н. Мадуро был вынужден бороться за легитимность своего правительства и остро нуждался в международной поддержке. Он опирался на традиционных партнеров, использовал привычные дипломатические приемы – прежде всего, дотации дешевым топливом. Несмотря на эпизодические успехи, наиболее значимым из которых стало получение места непостоянного члена Совета безопасности ООН в 2014 г., Каракас продолжал терять позиции на мировой арене. Экономические и политические неурядицы снижали его международную привлекательность. Серьезным вызовом стала активная дипломатическая деятельность, которую развернула

оппозиция. Ее лидеры совершали частые визиты в страны Латинской Америки, Европы и в США.

Из-за падения добычи нефти забарахлил основной внешнеполитический инструмент Венесуэлы – энергетическая дипломатия. Если перебои с поставками в страны-реципиенты еще могли восприниматься как временные неурядицы, то сокращение в 2016 г. на 40% поставок главному союзнику Каракаса – Гаване, рассеивало последние иллюзии былого благополучия. Боливарианская Республика оказалась неспособной производить топливо в объемах, необходимых для выполнения международных обязательств. В частности, в 2015 г. на Кубу поставлялись углеводороды, приобретенные PDVSA в Анголе и России<sup>120</sup>.

В изменившейся обстановке боливарианцам пришлось корректировать дипломатические подходы, адаптировать их к новым условиям. Венесуэла нуждалась в нормализации внешнеполитического климата и улучшении отношений с крупнейшими мировыми экономиками, в том числе с США. Эту задачу был призван решить назначенный в сентябре 2014 г. министром иностранных дел влиятельный функционер Рафаэль Рамирес, ранее руководивший нефтяной промышленностью и государственной нефтегазовой компанией PDVSA. Тем не менее, в результате борьбы за влияние в высших эшелонах власти уже через полгода этот политический тяжеловес был снят с должности. Назначение главой МИД Делси Родригес – члена команды Н. Мадуро, придерживающейся более радикальных взглядов, – обусловило переход Каракаса к конфронтационному курсу на международной арене.

---

<sup>120</sup> Venezuela reduce un 40% el envío de barriles de petróleo. Available at: <https://www.diariolasamericas.com/venezuela-reduce-un-40-el-envio-barriles-petroleo-cuba-n3924796> (accessed 11.09.2018).

В условиях нестабильности была скорректирована кадровая политика внешнеполитического ведомства. Введено исключительное право выхода на пенсию для сотрудников министерства иностранных дел (мужчин старше 50 лет и женщин – 45 лет), проработавших на государственной службе более 12 лет<sup>121</sup>. Риск лишиться работы поддерживал лояльность служащих, но не способствовал их персональной инициативности. Эти изменения были также направлены на сокращение расходов на выплату заработной платы разросшемуся дипломатическому корпусу. Так, из-за нехватки средств были закрыты консульства в Хельсинки, Копенгагене и Стокгольме.

Противоречия в высших эшелонах власти и экономические неурядицы сильно ослабили возможности венесуэльской дипломатии. Правительство Н. Мадуро во многом оказалось в международной изоляции. В особенности это проявилось после того, как лидер оппозиции Х. Гуайдо провозгласил себя временным президентом, и его в 2019–2020 гг. признавали около 60 государств. Это обстоятельство осложнило взаимодействие Каракаса с ключевыми субъектами мировой политики по официальным каналам, что еще больше ослабило его потенциал на международной арене.

### *Латиноамериканский вектор внешней политики*

---

<sup>121</sup> Decreto Nro. 2.656, Régimen Especial de Jubilaciones de los trabajadores y las trabajadoras del Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Exteriores. Available at: <http://enlolaboral.blogspot.com/2017/01/decreto-nro-2656-regimen-especial-de.html> (accessed 11.08.2018).

Уход левоцентристских правительств Аргентины<sup>122</sup>, Боливии<sup>123</sup> и Бразилии, корректировка курса Эквадора при президенте Ленине Морено во многом изменили политический ландшафт региона и архитектуру протекающих в нем интеграционных процессов. Усилилось давление на Каракас со стороны «коллективного Запада». Это обстоятельство способствовало формированию тактики **«осажденной крепости»**, а конфронтация с соседними государствами использовалась для повышения общественной поддержки и мобилизация электората. Так, в разгар кризиса в стране прошли крупнейшие военные учения «Независимость 2016», в которых приняли участие более 500 тыс. военнослужащих, в том числе формирования Боливарианской милиции. Целью маневров, по словам президента, стало повышение безопасности республики, которой угрожают внешние силы<sup>124</sup>.

Объяснима непримиримая реакция Венесуэлы на отстранение от должности президента Бразилии Дилмы Руссефф в 2016 году. Каракас лишился традиционного партнера, способного исполнять роль посредника между ним и США. Во многом тактическими соображениями была обусловлена конфронтационная риторика по отношению к соседним странам – Колумбии и Гайане. Чависты обвинили Боготу в покушении на жизнь Н. Мадуро в августе 2018

---

<sup>122</sup> 10 декабря 2019 г. президентом Аргентины вновь стал левоцентристский политик, на сей раз Альберто Фернандес, вице-президентом избрана Кристина Фернандес де Киршнер.

<sup>123</sup> 8 ноября 2020 г. Боливию возглавил сторонник Э. Моралеса, известный политик и экономист Луис Арсе Катакора.

<sup>124</sup> Anuncian que ejercicios militares en Venezuela no tendrán “precedentes”. Available at: <https://www.eluniversal.com.mx/articulo/mundo/2016/05/19/anuncian-que-ejercicios-militares-en-venezuela-no-tendran-precedentes> (accessed 19.08.2018).

года<sup>125</sup>. Обострение территориального спора с Джорджтауном также использовалось для получения политических очков в зоне внутреннего потребления.

Ответной реакцией стало ужесточение политики стран Западного полушария в отношении Каракаса. В августе 2017 г. 11 стран Латинской Америки (Аргентина, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Панама, Парагвай, Перу и Чили), а также Канада создали **Лимскую группу (ЛГ)** – площадку для обсуждения ситуации в Боливарианской Республике. В совместной декларации участники указали на нарушения конституционного правопорядка в Венесуэле, не признали легитимность Национальной конституционной ассамблеи и выразили солидарность с парламентом этой страны<sup>126</sup>. Впоследствии они осудили проведение президентских выборов 2018 г. и признали Х. Гуайдо временно исполняющим обязанности главы государства<sup>127</sup>. В работе ЛГ принимает участие его представитель – национальный координатор партии «Справедливость прежде всего» Хулио Борхес.

Состав объединения, как и позиция стран-участниц, постоянно меняются. В феврале 2019 г. Мексика и Уругвай, а также Карибское сообщество заняли более сдержанную позицию, признав легитимность как законодательной, так и исполнительной ветвей власти, и призвали

---

<sup>125</sup> Vinogradoff L. “Maduro culpa al presidente de Colombia de estar tras el “atentado” fallido”. Available at: [https://www.abc.es/internacional/abci-maduro-evacuado-durante-acto-supuesto-atentado-201808050056\\_noticia.html](https://www.abc.es/internacional/abci-maduro-evacuado-durante-acto-supuesto-atentado-201808050056_noticia.html) (accessed 02.09.2018).

<sup>126</sup> Declaración de Lima – 08 de Agosto 2017. Noticias de América Latina y el Caribe, 15.08.2017. Available at: <https://www.nodal.am/2017/08/declaracion-lima-8-agosto-2017/> (accessed: 20.09.2017).

<sup>127</sup> Grupo de Lima reconoce a Guaidó como presidente encargado de Venezuela Available at: Grupo de Lima reconoce a Guaidó como presidente encargado de Venezuela (accessed: 02.11.2020).

противоборствующие стороны к диалогу. Позиция Монтевидео изменилась после прихода к власти правоцентристского политика Луиса Альберто Лакалье Поу, пригласившего Х. Гуайдо на свою инаугурацию<sup>128</sup>.

В феврале 2020 г. собравшиеся в Оттаве и Гатино (Канада) дипломаты из 17 латиноамериканских стран подтвердили приверженность сформулированным ранее целям, призвав к проведению в Венесуэле наряду с запланированными парламентскими выборами «свободных, справедливых и вызывающих доверие президентских выборов»<sup>129</sup>. Новшеством в стратегии Лимской группы стала попытка привлечь к преодолению кризиса союзников Н. Мадуро. По информации агентства «France-Presse», Аргентина, Канада и Перу уже начали диалог с Кубой, а перуанское Министерство иностранных дел не исключает возможного участия в решении проблемы также России и Китая<sup>130</sup>.

В Лимскую группу также вступили Гайана, Гаити, Сент-Люсия<sup>131</sup> и Боливия<sup>132</sup>. Вместе с тем ее покинули Мексика и Аргентина. О выходе из объединения после победы на президентских выборах в Перу левоцентристского политика Хосе Педро Кастильо Терронеса заявил глава МИД этой страны Эктор Бехар в августе 2021 года<sup>133</sup>.

---

<sup>128</sup> Luis Lacalle Pou reiteró su respaldo al gobierno de Juan Guaidó: ‘El pueblo venezolano cuenta con nuestro afecto y apoyo’. Infobae, 02.03.2020.

<sup>129</sup> El Grupo de Lima aseguró que ‘el sufrimiento humano en Venezuela ha alcanzado un nivel intolerable’ y pidió ‘elecciones presidenciales libres, justas y creíbles’. Infobae, 20.02.2020.

<sup>130</sup> Grupo de Lima inicia dialogo para buscar solución en Venezuela. La Nación. Asunción, 21.02.2020.

<sup>131</sup> О выходе Сент-Люсии из Лимской группы было объявлено в августе 2021 года.

<sup>132</sup> Боливия вышла из Лимской группы после возвращения к власти сторонников Э. Моралеса.

<sup>133</sup> Palomino Uribe S.J. El Gobierno de Perú implementará una nueva política exterior con relación a Venezuela. Available at:

В полной мере осложнение международного положения Боливарианской Республики отразилось на его деятельности в межамериканских организациях, прежде всего в **Организации американских государств (ОАГ)**. Усиление кризиса в Венесуэле, использование администрацией Н. Мадуро не всеми поддерживаемых методов политической борьбы негативно повлияли на оценки легитимности действующего правительства. Не дожидаясь применения санкций, предусмотренных Межамериканской демократической хартией<sup>134</sup>, 27 апреля 2017 г. официальный Каракас запустил процесс добровольного выхода из старейшего регионального объединения.

Кроме того, 19 из 35 государств-членов ОАГ не признали результаты президентских выборов в Боливарианской Республике, прошедших в мае 2018 года<sup>135</sup>. Следствием этого решения стало утверждение деятеля венесуэльской оппозиции Густаво Тарре постоянным представителем в Национальной ассамблее организации<sup>136</sup>.

---

<https://www.aa.com.tr/es/mundo/el-gobierno-de-per%C3%BA-implementar%C3%A1-una-nueva-pol%C3%ADtica-exterior-con-relaci%C3%B3n-a-venezuela/2323440> (accessed 02.09.2021).

<sup>134</sup> Принятая в Лиме в 2001 г. хартия предусматривает приостановку членства в ОАГ вплоть до исключения из организации за нарушение демократических принципов.

<sup>135</sup> R. Rodríguez Rosas. Con 19 votos a favor, 4 en contra y 11 abstenciones OEA aprueba resolución sobre Venezuela. Available at: <http://efectococuyo.com/politica/con-19-votos-a-favor-4-en-contra-y-11-abstenciones-oea-aprueba-resolucion-sobre-venezuela/> (accessed 20.10.2018).

<sup>136</sup> La OEA acepta al representante de Guaidó hasta que haya comicios en Venezuela. Agencia EFE, 28.06.2019. Available at: <https://www.efe.com/efe/america/politica/la-oea-acepta-al-representante-de-guaido-hasta-que-haya-comicios-en-venezuela/20000035-4011931> (accessed: 24.03.2010).

Осложнилось положение Каракаса в **Южноамериканском общем рынке** (Mercado Común del Sur, MERCOSUR). В августе 2016 г. правительства Аргентины, Бразилии и Парагвая обвинили Венесуэлу в несоблюдении требований, предъявляемых к полноправным членам интеграционного объединения. В августе 2017 г. (после выборов в Национальную конституционную ассамблею) все страны-участницы MERCOSUR приостановили членство Боливарианской Республике из-за нарушения демократических норм<sup>137</sup>.

Экономический и идейный кризис переживает **Боливарианский Альянс для народов нашей Америки** (Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América, ALBA) – совместная инициатива Каракаса и Гаваны. Блок, созданный как альтернатива рыночным интеграционным группировкам, оказался крайне зависимым от поставок нефти. Снижение эффективности энергетической дипломатии правительства Н. Мадуро ослабило сплоченность ALBA. Явственным признаком отсутствия монолитности стало голосование в ОАГ о непризнании президентских выборов в Венесуэле. Против этой резолюции выступили лишь три страны-участницы ALBA: Сент-Винсент и Гренадины, Боливия и Доминика<sup>138</sup>.

---

<sup>137</sup> Decisión sobre la suspensión de la República Bolivariana de Venezuela en el Mercosur en aplicación del protocolo de Ushuaia sobre Compromiso Democrático en el Mercosur. El Ministerio de Relaciones Exteriores, 05.08.2017. Available at: <http://www.itamaraty.gov.br/es/notas-a-la-prensa/17052-decision-sobre-la-suspension-de-la-republica-bolivariana-de-venezuela-en-el-mercosur-en-aplicacion-del-protocolo-de-ushuaia-sobre-compromiso-democratico-en-el-mercosur> (accessed: 20.03.2020).

<sup>138</sup> Rodríguez Rosas R. Con 19 votos a favor, 4 en contra y 11 abstenciones OEA aprueba resolución sobre Venezuela. Available at: <http://efectococuyo.com/politica/con-19-votos-a-favor-4-en-contra-y-11-abstenciones-oea-aprueba-resolucion-sobre-venezuela/> (accessed 11.09.2018).

В августе 2018 г. Эквадор вышел из ALBA. Официальным поводом стал гуманитарный кризис, вызванный неконтролируемым миграционным потоком из Боливарианской Республики<sup>139</sup>. В ноябре 2019 г. аналогичный шаг сделала временная администрация Боливии, призвавшая дипломатический персонал Венесуэлы покинуть страну<sup>140</sup>. Впрочем, возвращение в 2020 г. к власти партии «Движение к социализму» (Movimiento al Socialismo, MAS) привело к пересмотру этого решения<sup>141</sup>.

Среди оставшихся членов ALBA главной опорой Венесуэлы служит Гавана. Подчеркивая особый характер отношений, председатель Госсовета Кубы Мигель Диас-Канель (с 10 октября 2019 г. президент) совершил первый официальный визит в Каракас. При этом заместитель председателя Совета министров Кубы Рикардо Кабрисас подтвердил «полную и безоговорочную солидарность острова с Боливарианской революцией и неприятие односторонних принудительных мер, препятствующих работе администрации Н. Мадуро и экономическому развитию страны»<sup>142</sup>.

Внешнее давление на Боливарианскую Республику серьезно осложняет положение Кубы. Так, поставки нефти на остров сократились (в тыс. бARR./сутки) со 105 в 2012 г.

---

<sup>139</sup> Ecuador se retira de la ALBA, alegando ‘frustración’ con Venezuela. HispanTV, 23.08.2018. Available at: <https://www.hispantv.com/noticias/ecuador/386203/alba-venezuela-exterior-jose-valencia> (accessed: 23.03.2020).

<sup>140</sup> Nuevo gobierno de Bolivia reconoce a Guaidó como presidente de Venezuela. El Comercio, 14.11.2019.

<sup>141</sup> На президентских выборах в Боливии в октябре 2020 г. победил сторонник Эво Моралеса – Луис Арсе Катакора.

<sup>142</sup> Aprueban Cuba y Venezuela plan de colaboración para 2019. xinhuanet. Com, 15.12.2018 Available at: [http://spanish.xinhuanet.com/2018-12/15/c\\_137675492.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2018-12/15/c_137675492.htm) (accessed: 23.03.2021).

до 47 в 2019 году<sup>143</sup>. Это обстоятельство не позволяет Гаване остаться в стороне от политического кризиса в Венесуэле. Она продолжает внимательно следить за его развитием.

Более сложными являются отношения Венесуэлы с Никарагуа, руководство которой хоть и стремится поддерживать доверительные отношения с официальным Каракасом (в 2019 г. в период фактического двоевластия оно выразило поддержку правительству Н. Мадуро<sup>144</sup>), порой предпочитает дистанцироваться от чавистов. Так, при принятии ряда резолюций в ОАГ о ситуации в Боливарианской Республике администрация Д. Ортеги воздержалась от голосования<sup>145</sup>.

Тяжелым последствием политической и экономической нестабильности стал **миграционный кризис**, затронувший и другие государства Латинской Америки. К началу 2020 г. число венесуэльцев, проживающих за пределами родины, достигло 4,5 млн человек<sup>146</sup>. Главными адресами назначения мигрантов, большинство из которых не имели возможность приобрести авиабилет, стали сопредельные страны. Основная нагрузка легла на Колумбию, разместившую у себя около 1,5 млн человек, за ней

---

<sup>143</sup> Ibidem.

<sup>144</sup> Nicaragua Expresses Support for Venezuelan President Maduro. Available at: <https://www.telesurenglish.net/news/Nicaragua-Expresses-Support-for-Venezuelan-President-Maduro-20190124-0010.html> (accessed: 13.04.2021).

<sup>145</sup> Con 19 votos a favor, 4 en contra y 11 abstenciones OEA aprueba resolución sobre Venezuela. Available at: <https://efectococuyo.com/politica/con-19-votos-a-favor-4-en-contra-y-11-abstenciones-oea-aprueba-resolucion-sobre-venezuela/> (accessed: 23.03.2021).

<sup>146</sup> Кудеярова Н.Ю. Розенталь Д.М. Венесуэльский миграционный кризис: демография, нефть и государство. Латинская Америка, 2020. №6.

С. 42-56.

следовали Перу с 768 тыс., Чили – 288 тыс., Эквадор – 263 тыс., Бразилия – 168 тыс. и Аргентина – 130 тысяч<sup>147</sup>.

Многие переселенцы пользовались незаконными маршрутами, что создавало проблемы с легализацией в других странах и доступом к необходимым социальным ресурсам – жилью, пище и лекарствам. На пике миграционного кризиса сотни тысяч венесуэльцев оставались без каких-либо документов или разрешений на пребывание в соседних государствах, что приводило к напряженности в отношениях с местным населением. Другим следствием массового исхода стала концентрация значительного числа противников режима Н. Мадуро в сопредельных государствах. Вкупе с международной изоляцией и внутривнутриполитическим противостоянием радикально настроенные и подчас вооруженные мигранты могут стать серьезным испытанием для руководства Венесуэлы.

Политический кризис в Боливарианской Республике способствовал поляризации государств и обществ Латинской Америки. Так, в целом ряде государств пришли к власти правые или правоцентристские политики, выстроившие избирательные кампании на отрицании чавистского опыта. Невозможность выработки единой позиции по ситуации в Венесуэле во многом привела к распаду **Союза южноамериканских наций** (Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR). Из него вышли Аргентина, Бразилия, Колумбия, Парагвай, Перу, Чили, Уругвай.

### *Роль внерегиональных акторов*

---

<sup>147</sup> Refugees and migrants from Venezuela top 4 million: UNHCR and IOM, 07 June 2019. Available at: <https://www.unhcr.org/news/press/2019/6/5cfa2a4a4/refugees-migrants-venezuelatop-4-million-unhcr-iom.html> (accessed 21.11.2019).

В условиях взаимного недоверия и неготовности конфликтующих сторон к компромиссу выход из венесуэльского системного кризиса во многом оказался связан с позицией крупных субъектов мировой политики, обладающих экономическим потенциалом и международным авторитетом. Гипотетически эти государства способны оказать влияние на противоборствующие стороны и подвигнуть их к участию в переговорном процессе. Вместе с тем существующие противоречия между глобальными игроками лишь усиливают неопределенность политического противостояния и увеличивают риски его насильственного исхода.

Различия в подходах были наглядно продемонстрированы в ходе голосования в Совете Безопасности ООН в феврале 2019 года. На американский вариант резолюции, в котором прозвучал призыв провести в Боливарианской Республике президентские выборы, а также содействовать доставке в страну гуманитарной помощи, наложили вето Россия и Китай. Против проголосовала также Южная Африка, а Экваториальная Гвинея, Индонезия и Кот-д'Ивуар воздержались. Альтернативный проект Москвы, призывавшей к мирному урегулированию кризиса и поставкам гуманитарной помощи только с согласия официального Каракаса, поддержали КНР, Южная Африка и Экваториальная Гвинея, семь членов СБ ООН проголосовали против, а четыре воздержались<sup>148</sup>.

Успехом официального Каракаса стало избрание Боливарианской Республики в октябре 2019 г. в Совет ООН

---

<sup>148</sup> На чрезвычайном заседании Совбеза обсудили ситуацию в Венесуэле. ООН, 26.01.2019. Доступ: <https://news.un.org/ru/story/2019/01/1347842> (дата обращения: 02.04.2020).

по правам человека на 2020–2024 годы. За нее проголосовали 105 делегатов<sup>149</sup>. Этот результат свидетельствовал о расколе международного сообщества по вопросу венесуэльского кризиса. В отсутствие консолидированного плана крупные субъекты мировой политики избрали разные линии в отношениях с правительством Н. Мадуро.

Наиболее сильное давление на него оказали **Соединенные Штаты Америки**. Напористые действия администрации Дональда Трампа, признавшей Х. Гуайдо временным президентом, во многом были обусловлены внутривнутриполитическими причинами. Конфронтация с левыми режимами пользовалась популярностью среди истеблишмента США и могла бы упрочить позиции главы государства в преддверии избирательной кампании 2020 года. В то же время усиление позиций Вашингтона в Западном полушарии требовало ослабления его последовательных оппонентов: Кубы, Никарагуа и Венесуэлы. Из-за политической нестабильности именно последняя из них превратилась в «слабое звено» этой группы.

Основным инструментом давления на правительство Н. Мадуро стали экономические санкции, последовательно вводимые Вашингтоном с августа 2017 года. Были наложены запреты на сделки с венесуэльскими ценными бумагами, в результате чего снизились возможности чавистов по латанию бюджетных дыр за счет продажи национальных активов, а также на финансирование государственного долга Боливарианской Республики, что повысило риск ее дефолта. Ограничения налагались на использование криптовалюты El Petro, на

---

<sup>149</sup> Venezuela wins seat on UN Human Rights Council. Available at: <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-50087394> (accessed: 24.010.2020).

функционирование золотодобывающей отрасли и операции Центрального банка.

Тяжелым ударом для правительства Венесуэлы стало введенное Вашингтоном в 2019 г. эмбарго на приобретение топлива. Под контроль Х. Гуайдо перешла часть активов Боливарианской Республики, размещенных в банках США. По оценкам официального Каракаса, в результате действий Белого дома и аналогичных шагов его союзников в международных финансовых институтах была заблокирована сумма в 5,5 млрд долларов<sup>150</sup>.

Наряду с экономическими ограничениями Вашингтон осуществлял также политическое и силовое давление. Муссировались слухи о возможной военной интервенции, подогреваемые американскими деятелями самого высокого уровня. Так, в мае 2019 г. государственный секретарь США Майк Помпео не исключил применения силы для свержения Н. Мадуро<sup>151</sup>. На практике вероятность реализации этого сценария невелика. Ни одно государство Латинской Америки не выступило в его поддержку. Даже бразильский президент Жаир Болсонару, не возражавший ранее против подобной акции, был вынужден признать, что ее вероятность «близка к нулю», что объяснялось негативной реакцией военных его страны<sup>152</sup>.

---

<sup>150</sup> «Трамп, разблокируй Венесуэлу!». Пресс-конференция Чрезвычайного и Полномочного Посла Боливарианской Республики Венесуэла в России Карлоса Рафаэля Фариа Тортосы. Международная жизнь, 03.06.2019. Available at: <https://interaffairs.ru/news/show/22778> (accessed: 18.03.2020).

<sup>151</sup> Mills F.B. US continues sanctions against Venezuela and Cuba during COVID-19 pandemic. Council on Hemispheric Affairs, 17.03.2020. Available at: <http://www.coha.org/us-continues-sanctions-against-venezuela-and-cuba-during-covid-19-pandemic/> (accessed: 19.03.2020).

<sup>152</sup> Brazil president: Intervention in Venezuela near-zero. Anadolu Agency, 01.05.2019. Available at: <https://www.aa.com.tr/en/americas/brazil-president-intervention-in-venezuela-near-zero/1467398> (accessed: 29.05.2020).

Таким образом, несмотря на серьезное давление, Вашингтону не удалось добиться поставленных целей. Не возникает сомнения, что Белый дом продолжит нажим на чавистов, сосредоточившись на расколе политической элиты и вооруженных сил. В частности, попыткой дискредитировать Н. Мадуро в глазах его окружения объясняется и опубликованное в марте 2020 г. объявление о награде в 15 млн долл. за помощь в задержании главы Боливарианской Республики, обвиняемого американским правосудием в причастности к контрабанде наркотиков<sup>153</sup>.

Избрание президентом США демократа Джо Байдена (его администрация уже признала Х. Гуайдо временным главой Боливарианской Республики<sup>154</sup>) не привело к значительному снижению давления на Каракас. Вместе с тем Вашингтон, вероятно, может пойти на некоторый компромисс по венесуэльскому вопросу. Определенные шаги в этом направлении сделаны – введено послабление ограничений, наложенных Д. Трампом на транспортное сообщение с Венесуэлой<sup>155</sup>.

На стороне противников режима Н. Мадуро оказались симпатии большинства государств **Европейского союза**, который 23 января 2019 г. выступил за незамедлительное проведение новых президентских выборов и

---

<sup>153</sup> Department of State offers rewards for information to bring Venezuelan drug traffickers to justice. U.S. Department of State, 26.03.2020. Available at: <https://www.state.gov/department-of-state-offers-rewards-for-information-to-bring-venezuelan-drug-traffickers-to-justice/> (accessed: 11.04.2020).

<sup>154</sup> Joe Biden reconoce a Juan Guaidó como presidente encargado para protegerle y evitar que sea detenido. Available at: <https://www.elmundo.es/internacional/2021/02/04/601c063121efa0dd328b45b5.html> (accessed: 28.08.2021).

<sup>155</sup> Biden comienza con una relajación de las sanciones a Maduro. Available at: [https://www.abc.es/internacional/abci-estados-unidos-levanta-algunas-sanciones-venezuela-para-permitir-actividad-portuaria-202102030943\\_noticia.html](https://www.abc.es/internacional/abci-estados-unidos-levanta-algunas-sanciones-venezuela-para-permitir-actividad-portuaria-202102030943_noticia.html) (accessed: 29.08.2021).

восстановление всех полномочий Национальной ассамблеи<sup>156</sup>. Сначала Европарламент, а затем практически все страны ЕС признали Х. Гуайдо в качестве временного главы государства. Исключениями стали Италия и Кипр, однако и они выступили за скорейшее проведение повторного голосования<sup>157</sup>.

Отсутствие консенсуса среди стран-членов ЕС не позволило ему оказать эффективное экономическое давление на правительство Н. Мадуро, а в условиях единого рынка применить жесткие ограничительные меры оказалось сложно. Тем не менее, еще в 2017 г. было введено эмбарго на поставку оружия и средств подавления беспорядков, телекоммуникационного оборудования, предназначенного для перехвата сообщений в мобильной или электронной сети, а также персональные санкции против отдельных должностных лиц Венесуэлы<sup>158</sup>.

Большое внимание Брюссель уделял переговорному процессу между властью и оппозицией. С этой целью была учреждена Международная контактная группа (МКГ). При этом помимо европейских стран (Франции, Германии, Италии, Нидерландов, Португалии, Испании, Швеции и Великобритании) она включала в себя и латиноамериканские государства: Боливию, Коста-Рику, Эквадор, Панаму и Уругвай. Участницы МКГ, за

---

<sup>156</sup> Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on latest developments in Venezuela. European Council, 23.01.2019. Available at: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/01/23/declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-latest-developments-in-venezuela/> (accessed: 27.02.2020).

<sup>157</sup> De Miguel B., Pacho L. Las razones de los países de la UE que no reconocen a Guaidó. El País, 05.02.2019.

<sup>158</sup> Venezuela. EU Sanctions Map. Available at: <https://www.sanctionsmap.eu/#/main/details/44/?search=%7B%22value%22:%22%22,%22searchType%22:%7B%7D%7D> (accessed: 09.04.2020).

исключением Боливии, не подписавшей итоговый документ, поддержали скорейшее проведение президентских выборов<sup>159</sup>. Неудивительно, что односторонняя линия поведения МКГ оказалась неэффективна и не привела к сближению позиций противоборствующих сторон.

Среди европейских политиков существуют разногласия по венесуэльскому вопросу, которые иногда проявляются в публичном пространстве. Так произошло, например, в ходе международного турне Х. Гуайдо, совершенного в начале 2020 года. Председатель правительства Испании Педро Санчес не смог провести с ним рабочую встречу, делегировав на нее министра иностранных дел Аранчу Гонсалес Лайя. В то же время в аэропорту Мадрида состоялись переговоры между исполнительным вице-президентом Боливарианской Республики Делси Родригес (которой запрещен въезд в ЕС) и министром транспорта Королевства Хосе Луисом Абалосом. Предмет этих встреч остался неизвестным<sup>160</sup>.

Впрочем, в тот период встречи в мадридском аэропорту не свидетельствовали о корректировке позиции Европейского союза. В ходе рабочей поездки Х. Гуайдо провел беседы с президентом Франции Эммануэлем Макроном, канцлером ФРГ Ангелой Меркель, верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж. Боррелем, что лишней раз подчеркнуло неизменность позиции объединения и его готовность поддержать венесуэльскую оппозицию.

---

<sup>159</sup> Comunicado del Grupo de Contacto sobre Venezuela (2019). Available at: <https://www.udigital.uy/comunicado-grupo-contacto-internacional-venezuela-montevideo> (accessed: 12.09.2020).

<sup>160</sup> Maduro aviva la polémica Delcy-Ábalos y asegura que lo hablado “es secreto” (2020). Available at: <https://www.lainformacion.com/mundo/maduro-aviva-polemica-delcy-abalos-hablado-secreto/6544131/> (accessed: 09.08.2020).

Серьезные изменения в позиции Европейского союза произошли лишь после парламентских выборов в Венесуэле, бойкотируемых оппозицией. Потеряв формальный статус председателя Национальной ассамблеи, Х. Гуайдо лишился юридических оснований для исполнения обязанностей временного президента республики. В этой ситуации члены ЕС наделили его статусом «привилегированного переговорщика», однако не признали главой государства<sup>161</sup>.

В сложном положении оказалась **КНР**, главный торговый партнер Венесуэлы, проявляющий большую заинтересованность в приобретении ее нефти, и основной кредитор Каракаса (общий объем ее финансовых вложений оценивается экспертами исследовательского центра «Межамериканский диалог» в 62 млрд долларов<sup>162</sup>). Страны активно сотрудничали в области сельского хозяйства, добывающей промышленности, телекоммуникаций, космонавтики и поставках военной техники. Одновременно китайское руководство стремилось дистанцироваться от вызывающе антиимпериалистической риторики правительств У. Чавеса и Н. Мадуро, стараясь не провоцировать Вашингтон. Таким осторожным подходом характеризуется линия Пекина в период острого политического кризиса в Боливарианской Республике.

Пекин подтвердил признание правительства Н. Мадуро и осудил вмешательство во внутренние дела Венесуэлы<sup>163</sup>.

---

<sup>161</sup> Los 27 estados de la UE habían dicho el 6 de enero que ya no podían reconocer legalmente a Guaidó. Available at : <https://www.larepublica.co/globoeconomia/los-estados-de-la-ue-ya-no-reconocen-a-guaido-como-presidente-interino-de-venezuela-3115344> (accessed: 09.07.2021).

<sup>162</sup> China-Latin America finance database. Inter-American Dialogue. Available at: [https://www.thedialogue.org/map\\_list/](https://www.thedialogue.org/map_list/) (accessed: 02.04.2020).

<sup>163</sup> Foreign Ministry spokesperson Hua Chunying's regular press conference on January 24, 2019. Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China. Available at:

Но по ряду спорных действий чавистов, вызвавших громкий общественный резонанс, власти Поднебесной предпочли избрать уклончивую позицию. В частности, речь идет о созыве Национальной конституционной ассамблеи, а также об избрании спикером парламента Л. Парры<sup>164</sup>. Кроме того, китайское руководство официально заявило о том, что поддерживает контакты с обеими сторонами конфликта<sup>165</sup>.

Осторожно КНР подходит ныне и к финансовой помощи Венесуэле, воздерживаясь от предоставления ей новых кредитов. Последний их них был выдан в 2017 года<sup>166</sup>. Одними из немногих шагов по поддержке Каракаса стали отсрочка погашения внешней задолженности и разрешение ограничиться выплатой процентов. Кроме того, Пекин допустил сокращение объема ежедневных нефтяных поставок, производимых Боливарианской Республикой в счет погашения кредитов. Она смогла получить больше ресурсов от продажи углеводородов на других рынках.

В ходе визита Н. Мадуро в КНР в сентябре 2018 г. было подписано 28 соглашений об экономическом сотрудничестве. Власти Венесуэлы заявили о готовности Пекина предоставить им кредит в размере 5 млрд долларов<sup>167</sup>. Особое значение также имел меморандум об увеличении доли китайской нефтяной корпорации CNPC до

---

[https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/xwfw\\_665399/s2510\\_665401/2511\\_665403/t1632218.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/xwfw_665399/s2510_665401/2511_665403/t1632218.shtml) (accessed: 10.02.2020).

<sup>164</sup> Об этом подробно написано в разделе 2 «Противостояние сторонников и противников боливарианского проекта».

<sup>165</sup> Venezuela: China asegura estar en contacto con 'todas las partes' del conflicto. *El Comercio*, 01.02.2019.

<sup>166</sup> China-Latin America Finance Database. *Inter-American Dialogue*. Available at: [https://www.thedialogue.org/map\\_list/](https://www.thedialogue.org/map_list/) (accessed 02.04.2020).

<sup>167</sup> China to lend Venezuela \$5 Billion as Maduro visits Beijing. *Bloomberg*, 13.09.2018. Available at: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2018-09-13/china-to-give-venezuela-5-billion-loan-as-maduro-visits-beijing> (accessed: 07.02.2020).

49,9% акций в совместном с PDVSA предприятии Sinoven-  
sa<sup>168</sup>. Впрочем, информация о реализации этих  
договоренностей отсутствует.

Осложняет двустороннее сотрудничество долг Каракаса  
в размере около 20 млрд долларов<sup>169</sup>. Кроме того, против  
китайских компаний могут быть применены американские  
санкции. Из-за этой угрозы в августе 2019 г., по данным  
информационного агентства Bloomberg, CNPC отказалась  
от получения 5 млн бARR. венесуэльской нефти<sup>170</sup>. Вместе с  
тем в условиях объективной потребности в энергоресурсах,  
особенно на фоне восстановления экономики КНР после  
пандемии коронавируса, ее руководство может продолжить  
сотрудничество с Боливарианской Республикой. Об этом  
заявил в феврале 2020 г. представитель Министерства  
иностраннх дел КНР Гэн Шуан<sup>171</sup>.

Определенные надежды правительство Н. Мадуро  
связывало с **Индией**, традиционно закупавшей  
углеводороды в Боливарианской Республике: в 2018 г. на ее  
долю приходилось 28% экспорта венесуэльского топлива<sup>172</sup>.

---

<sup>168</sup> Venezuela sold 9.9 percent of joint venture to China oil firm: Maduro. Reuters, 18.09.2018. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-china/venezuela-sold-9-9-percent-of-joint-venture-to-china-oil-firm-maduro-idUSKCN1LY2NN> (accessed: 17.09.2020).

<sup>169</sup> Guevara C. China's support for the Maduro regime: Enduring or fleeting? Atlantic Council. Available at: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/chinas-support-for-the-maduro-regime-enduring-or-fleeting/> (accessed: 09.04.2020).

<sup>170</sup> Kassai L., Cang A. China's Biggest energy company shuns Venezuela oil on tighter U.S. sanctions. Bloomberg, 16.08.2019. Available at: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-08-16/major-china-buyer-shuns-venezuela-oil-loadings-on-u-s-sanctions> (accessed: 12.04.2020).

<sup>171</sup> De Almeida L. China defies US sanctions against Venezuela. Will continue to import oil from Venezuela and support Maduro government. GlobalResearch, 23.02.2020. Available at: <https://www.globalresearch.ca/china-not-stop-economic-cooperation-venezuela/5704414> (accessed: 19.04.2020).

<sup>172</sup> Seshasayee H. India and Venezuela grow distant post U.S. sanctions. Wilson Center, 05.08.2019. Available at:

Тем не менее, из-за американских санкций и давления со стороны Вашингтона Дели был вынужден публично отказаться от приобретения этой нефти<sup>173</sup>. Впрочем, поставки продолжились (пусть и в меньшем объеме). В первую очередь, они идут на расположенные в Индии нефтеперерабатывающие заводы «Роснефти»: российский гигант приобрел 49% акций компании “Essar Oil Limited (Nayara Energy)”.

Помощь Каракасу оказывает **Турция**. Нужно учитывать, что тесные связи с чавистами обусловлены попытками использовать Венесуэлу в качестве плацдарма для расширения влияния в Латинской Америке. Неслучайно президент Реджеп Тайип Эрдоган в телефонном разговоре выразил поддержку Н. Мадуро<sup>174</sup>, а в марте 2020 г. страны заключили соглашение о совместной борьбе с трансграничной преступностью и терроризмом<sup>175</sup>.

Как отмечалось выше, турецкие компании принимали участие в программах по жилищному строительству в Боливарианской Республике, а в условиях внешнего давления на Н. Мадуро Анкара оказала чавистам существенную помощь по обходу санкций. По сведениям информационного агентства Bloomberg, только в 2018 г. Турция при посредничестве компании «Sardes» приобрела у

---

<https://www.wilsoncenter.org/article/india-and-venezuela-grow-distant-post-us-sanctions> (accessed: 19.04.2020).

<sup>173</sup> Adams D. India Anuncia que no le Comprará más Petróleo a Venezuela. Univision, 24.05.2019. Available at:

<https://www.univision.com/noticias/america-latina/india-anuncia-fin-de-las-importaciones-de-petroleo-de-venezuela> (accessed: 21.04.2020).

<sup>174</sup> Daragahi B. Venezuela crisis: How Turkey has become the staunchest defender of president Nicolas Maduro. The Independent, 24.01.2019.

<sup>175</sup> Turkey, Venezuela agree on security cooperation that covers joint operations. Nordic Monitor, 06.03.2020. Available at: <https://www.nordicmonitor.com/2020/03/turkey-venezuela-agree-on-security-cooperation-that-covers-joint-operations/> (accessed: 29.03.2020).

Венесуэлы золото на 900 млн долларов<sup>176</sup>. Подобные услуги Каракасу оказала и расположенная в Стамбуле “Mulberry Proje Yatirim”<sup>177</sup>. По некоторым данным, ряд турецких предприятий закупили в Венесуэле партии нефти и металлолома<sup>178</sup>.

Вместе с тем турецкие финансовые институты сдержано подходят к взаимодействию с официальным Каракасом и не готовы идти на ощутимый риск. Так, государственный банк Ziraat, опасаясь возможных американских санкций, принял решение прекратить сотрудничество с Центральным банком Венесуэлы.

В 2020 г. важное значение для Каракаса приобрели партнерские отношения с **Ираном**. В условиях острой нехватки бензина в латиноамериканской стране Тегеран направил ей танкеры с топливом. Эти поставки, осуществляемые, несмотря на угрозы США и риски захвата судов<sup>179</sup> силами американского ВМФ, в некоторой степени компенсировали нехватку горючего.

Боливарианская Республика оказалась на перекрестке интересов крупных субъектов мировой политики, заинтересованных в энергоресурсах и влиянии в этом регионе мира. Конкуренция мировых держав препятствует

---

<sup>176</sup> Пятаков А.Н. Венесуэльский аспект «восходящего партнерства» Турции и стран Латинской Америки: факторы, динамика, риски. Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения, 2021. Т. 21. № 1. С. 119-135.

<sup>177</sup> Erdemir A. Treasury’s Venezuela sanctions target the tip of the Turkish iceberg. Foundation for Defense of Democracies, 26.07.2019. Available at: <https://www.fdd.org/analysis/2019/07/26/treasurys-venezuela-sanctions-target-the-tip-of-the-turkish-iceberg/> (accessed: 02.04.2020).

<sup>178</sup> Turkey buys over 25,000 tons of scrap metal from Venezuela. Ahval, 16.11.2019. Available at: <https://ahvalnews.com/turkey-venezuela/turkey-buys-over-25000-tons-scrap-metal-venezuela> (accessed: 12.04.2020).

<sup>179</sup> Largest U.S. Seizure of Iranian Fuel from Four Tankers. Available at: <https://www.justice.gov/opa/pr/largest-us-seizure-iranian-fuel-four-tankers> (accessed: 12.10.2020).

разрешению политического кризиса, повышает вероятность прямого столкновения противоборствующих сторон. При этом возможности противников правительства Н. Мадуро (из-за расклада сил в Латинской Америке и географической близости США) на настоящее время превышают потенциал его сторонников.

## 5. Российско-венесуэльские отношения

Венесуэла – одна из тех латиноамериканских стран, с которой России удалось установить наиболее плодотворное сотрудничество. В то же время серьезный кризис в Боливарианской Республике ослабил позиции ее правительства, повысились шансы оппозиции на приход к власти. В этих условиях для РФ на передний план вышла задача выработки оптимальной стратегии поведения и минимизации рисков.

Тесные связи двух стран нашли свое отражение в стремительно возросшем товарообороте – в 2013 г. он достиг своего максимума в 2,45 млрд долларов<sup>180</sup>. При этом его структура носит ярко выраженный военно-технический характер. В рекордном 2013 г. более 80% сделок пришлось на поставку товаров для вооруженных сил и продукцию двойного назначения<sup>181</sup>. В последующие годы, когда крупные оборонные заказы прекратились из-за финансово-экономических сложностей Венесуэлы, сократился и объем торговли. В 2019 г. он лишь немного превысил 67 млн долларов<sup>182</sup>.

---

<sup>180</sup> Рассчитано по: World Integrated Trade Solution. Available at: <https://wits.worldbank.org/>

<sup>181</sup> Данные за 2013 г. Available at: <http://wits.worldbank.org/>

<sup>182</sup> Посчитано по: Таможенная статистика внешней торговли Федеральной таможенной службы РФ. Федеральная таможенная служба.

## *Военно-техническое сотрудничество*

Военно-техническое сотрудничество (ВТС) РФ и Венесуэлы динамично развивается с 2005 года. Ранее Каракас взаимодействовал в этой сфере с США, рядом европейских стран и Израилем. К началу правления У. Чавеса назрели объективные потребности в коренном техническом обновлении военной техники. Еще со второй половины 90-х годов прежним командованием верстались планы по замене, в частности, базового стрелкового оружия – старых бельгийских винтовок FAL (в предварительном международном конкурсе в 1997 г. принимал участие и производитель автоматов концерна «Калашников»). Кроме того, речь шла о пополнении парка вертолетной техники современными машинами боевого и военно-транспортного применения, обновлении авиации (приоритетом пользовался бразильский турбовинтовой штурмовик EMB 314 Super Tucano компании Embraer S/A), модернизации военно-морской техники<sup>183</sup>.

Военно-воздушные силы страны, которые номинально имели в своем составе относительно современные американские истребители F-16A, в реальности сталкивались с серьезными технологическими проблемами, поскольку США ограничивали доступ венесуэльских военных к авиационным средствам поражения. Фактически ВВС Боливарианской Республики имели только платформы

---

Available at: <http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:7:2087595893591676::NO> (accessed: 02.10.2020).

<sup>183</sup> Алексеева Т.А., Гореславский С.С. Политика Венесуэлы по повышению обороноспособности: ВТС, нефтяной фактор и геополитические дивиденды. Вестник РУДН. Серия Международные отношения, 2018.

№ 3. С. 497-516.

для несения оружия, но не само авиационное вооружение, то есть де-факто оставались небоготовыми<sup>184</sup>.

Предпринятые правительством У. Чавеса первые практические шаги по реализации этих проектов сразу же натолкнулись на противодействие США и их союзников. В результате стала невозможной, например, закупка бразильских самолетов из-за запрета Белого дома своим авиастроительным корпорациям поставлять комплектующие компоненты и агрегаты под венесуэльский заказ. В этих условиях был сделан акцент на взаимодействие с Россией. В ходе официального визита в Москву в мае 2001 г. президента Боливарианской Республики были подписаны межправительственные соглашения о военно-техническом сотрудничестве. Это создало правовую основу для двусторонней работы.

Отбор техники и вооружений, а также заключение контрактов велись венесуэльскими техническими экспертами по соответствующим направлениям (при последующем утверждении каждого этапа высшими военными и государственными структурами) на основе требований и условий, присущих национальным достаточно жестким тендерным механизмам. Они включали обязательность использования исключительно российских компонентов и агрегатов, ознакомление с их производством, проведение демонстрационных и испытательных показов в РФ и Венесуэле, передачу технологий по обслуживанию и ремонту.

Вместе с тем на начальном этапе реализации проектов возникало немало трудностей. Нехватка переговорного опыта на венесуэльском направлении у российских компаний и соответствующей организационной инфраструктуры порождали сомнение в реальности достижения положительных результатов у венесуэльских военных,

---

<sup>184</sup> Там же.

привыкших к эксплуатации западной техники. Опасения в безвозвратности значительных предварительных издержек, предшествующих подписанию контрактов, выражали и представители РФ.

Тем не менее, благодаря усилиям российских компаний, удачно выстроенной маркетингово-организационной работе, поддержке структур МИД и других органов федеральной власти РФ состоялось подписание с министерством обороны Венесуэлы комплекса контрактов общим объемом ориентировочно в 11 млрд долларов<sup>185</sup>.

В результате Каракас получил вооружение, технику, создание военных объектов различного профиля в интересах практически всех родов войск. Были поставлены самолеты Су-30МК2, разнообразная линейка современных боевых и военно-транспортных вертолётов (Ми-35М – дебютная поставка на международном и российском рынке, давшая путевку в жизнь этой машине, Ми-17В5, Ми-26Т), артиллерийские системы, включая системы залпового огня, различные средства ПВО (малого, среднего и дальнего радиуса действия), стрелковое вооружение (автоматы АК-103).

Завершено или находится на стадии завершения создание ряда объектов по обслуживанию и ремонту поставленного вооружения и техники, сборке стрелкового оружия, ремонтных, тренажёрных и учебных центров<sup>186</sup>. С 2019 г. разворачивается практическое двустороннее

---

<sup>185</sup> Приоритетные направления развития отношений России с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна. Материалы парламентских слушаний (продолжение). Латинская Америка, 2013. №12. С. 9.

<sup>186</sup> Макиенко К. Как Россия продала Венесуэле оружия на 11,5 миллиарда долларов. Профиль. Available at: <https://profile.ru/military/kak-rossiya-prodala-venesuele-oruzhiya-na-11-5-milliarda-dollarov-67315/> (accessed: 21.12.2019).

сотрудничество по налаживанию требуемого по регламентам эксплуатации капитального ремонта всего комплекса военной техники и вооружений.

По части поставок контракты полностью исполнены на основе принятых и апробированных в международной практике условий прямых платежей с применением различных финансовых и правовых инструментов, обеспечивающих защиту интересов обеих сторон. При этом они имели большое значение для загрузки производств многих российских предприятий ОПК соответствующего профиля. Например, заказ на самолеты Су-35 МК-2 стал серьезным финансовым подспорьем (в условиях отсутствия в тот период времени других крупных проектов) для предприятия производителя «Комсомольский-на-Амуре авиационный завод им. Ю.А. Гагарина».

Военно-техническое сотрудничество РФ и Боливарианской Республики создало синергетический эффект в решении внешнеполитических задач РФ и одновременно обеспечения коммерческих интересов предприятий оборонно-промышленного комплекса. Кроме того, российские поставки в Венесуэлу заметно укрепили ее обороноспособность, уменьшили вероятность силового вмешательства в ее внутривнутриполитические процессы из-за вероятности высоких потерь для агрессора или интервента.

### *Экономические связи*

Поставки вооружения и военной техники послужили драйвером экономической кооперации между государствами. В первую очередь, это относилось к **энергетическому сектору**. Свою роль в этом процессе сыграл и уход из страны (на фоне ухудшения отношений Каракаса и Вашингтона) американских нефтегазовых гигантов ExxonMobil и ConocoPhillips, что обусловило

потребность Венесуэлы в иностранных инвестициях и технологиях.

Еще в 2004 г. две страны подписали соглашение о сотрудничестве в области топливно-энергетического комплекса. Тогда основным российским игроком на венесуэльском рынке был ОАО «Лукойл». Но уже в 2008 г. на территории Боливарианской Республики был учрежден «Национальный нефтяной консорциум», в который вошли ОАО «Газпром нефть», ОАО «Лукойл», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «ТНК-ВР» и ОАО «Сургутнефтегаз». Созданное предприятие совместно с государственной компанией PDVSA должно было разрабатывать богатый нефтегазоносный пояс Ориноко.

Впрочем, переработка добываемого в Боливарианской Республике тяжелого сорта нефти требовала строительства соответствующей инфраструктуры. Это обстоятельство вкупе с ожиданием выхода предприятий на проектируемые мощности и угрозами санкций со стороны «коллективного Запада» требовало больших дополнительных финансовых затрат. Работу осложнял и низкий уровень технического оснащения венесуэльских нефтяников<sup>187</sup>. В результате частные участники консорциума «Лукойл» и «Сургутнефтегаз» приняли решение выйти из проекта. Еще раньше доля «ТНК-ВР» была поглощена «Роснефтью».

В целях наращивания производства топлива в Боливарианскую Республику была направлена команда российских специалистов. Эти усилия принесли плоды. В 2015 г. РФ вышла на первое место по добыче нефти среди стран, работающих в латиноамериканском государстве, опередив и конкурентов из Китая<sup>188</sup>. Успеху способствовало

---

<sup>187</sup> O'Donnell T.W. Russia Is Beating China to Venezuela's Oil Fields. Available at: <http://www.americasquarterly.org/content/russia-beating-china-venezuelas-oil-fields> (accessed 12.12.2017).

<sup>188</sup> Ibidem.

расширение проектов с участием отечественных корпораций. Так, «Роснефть» работала в пяти совместных с PDVSA предприятиях (Petromonagas, Petropetija, Boquerón, Petromiranda и Petrovictoria).

В условиях острой фазы политического кризиса и гипотетической возможности прихода к власти венесуэльской оппозиции возросли риски для российских экономических интересов в стране. В первую очередь, речь идет о сделках, не направленных на согласование в Национальную ассамблею, находившуюся в 2016-2021 гг. под контролем оппозиции. В частности, парламентарии подвергли критике увеличение доли «Роснефти» в совместном с PDVSA производстве «Petromonagas» до 40%, заявив о заниженной стоимости актива<sup>189</sup>.

Серьезно возрос риск вторичных санкций. Ограничения уже были наложены на два дочерних предприятия «Роснефти» – «Rosneft Trading» и «TNK Trading International»<sup>190</sup>. Опасаясь расширения рестрикций, для операций головной компании нефтегазовый гигант принял решение о продаже всех венесуэльских активов в стране предприятию, полностью принадлежащему правительству РФ. Этот шаг, совершенный без одобрения Национальной ассамблеи, также был раскритикован венесуэльской оппозицией<sup>191</sup>.

Активно развивается сотрудничество в области добычи **природного газа**. В середине 2016 г. Роснефть и PDVSA заключили соглашение на технико-экономическое

---

<sup>189</sup> Cámara rechaza aumento de acciones de Rosneft en filial petrolera venezolana. La Vanguardia, 09.02.2017.

<sup>190</sup> Подробнее об этом в разделе 1 «Причины и последствия экономического кризиса».

<sup>191</sup> Ramírez Carreño R. Se Profundiza la Crisis: ¿Por qué no hay Gasolina en Venezuela? Y la Salida de 'Rosneft'. Available at: <https://www.rafaelramirez.net/articulos/se-profundiza-la-crisis-por-que-no-hay-gasolina-en-venezuela-y-la-salida-de-rosneft/> (accessed: 08.04.2020).

обоснование проекта разработки и эксплуатации блоков Patao, Mejillones и Rio Caribe на шельфе Венесуэлы<sup>192</sup>. Усилиями другого российского гиганта – Газпрома – проводилась газификация Боливарианской Республики. Каракасу была оказана помощь в организации экспортных поставок «голубого топлива».

Развиваются и другие сферы кооперации. В частности, компания ИнтерРАО поставляет электрогенераторные установки для венесуэльских ТЭЦ. В 2010 г. Москва и Каракас подписали соглашение о строительстве исследовательского реактора в Боливарианской Республике. Впрочем, его реализации помешала авария на японской станции «Фукусима», нанеся репутационный удар по атомной энергетике. В перечень российских предприятий, работающих в Венесуэле, входят «КАМАЗ», «Ростехнологии», функционирует сервисный центр по ремонту вертолетов. Учрежден российско-венесуэльский банк. По инициативе ОАО «АВТОВАЗ» создана сеть по обслуживанию автомобилей марки «ЛАДА». Продолжается работа по созданию совместных предприятий в области сельского хозяйства.

Научное и культурное взаимодействие характеризуется следующими фактами. Подписан договор о взаимном признании документов об образовании. В апреле 2013 г. вступило в силу Соглашение об учреждении и условиях деятельности центров науки и культуры. Налаживанию туристических и гуманитарных связей между Россией и Венесуэлой способствует Межправительственное соглашение об отказе от визовых формальностей при взаимных поездках граждан двух стран, вступившее в силу в марте 2009 года.

---

<sup>192</sup> Роснефть» и PDVSA расширяют стратегическое сотрудничество  
Пресс-релиз компании «Роснефть». Available at:  
<https://www.rosneft.ru/press/releases/item/183107/> (accessed 12.12.2017).

## *Стратегическое партнерство*

Отношения двух стран претерпели существенную эволюцию. Если вначале 2000-х годов интерес Москвы определялся в основном экономической целесообразностью (прежде всего, речь шла о поставках вооружения и работе российских нефтяников в энергетическом секторе латиноамериканского государства), то по мере усиления конфронтации РФ с «коллективным Западом» двусторонние связи приобретали стратегический характер.

Стержневым элементом взаимодействия между Россией и Венесуэлой являются политические контакты на высоком уровне. Партнерский характер отношений подтверждает их развитая правовая база. основополагающим документом стал договор 1996 г. «О дружбе и сотрудничестве», в котором стороны декларировали стремление к развитию и диверсификации отношений. Подписаны соглашения о кооперации в топливно-энергетическом комплексе (2004 и 2008), «Соглашение о сотрудничестве в области реализации совместных стратегических проектов» (2009).

Наконец, близость позиций двух стран иллюстрируется проведением совместных военно-морских учений в территориальных водах Венесуэлы. С 2008 г. к берегам этой страны совершают полеты стратегические бомбардировщики Ту-160. В России обучение проходят венесуэльские курсанты, экипажи из Боливарианской Республики принимают участие в проходящих под патронажем Министерства обороны РФ соревнованиях «Танковый биатлон».

В оценке российско-венесуэльских отношений нужно учитывать, что правительство Н. Мадуро обладает собственными целями и задачами, его идеологическая близость с Москвой относительна. Взятый руководством

РФ прагматичный курс на внешней и внутренней аренах не соответствует левому радикализму боливарианцев. Сближение двух стран имеет немало тактических и стратегических предпосылок, но несвободно от рисков при изменении международной конъюнктуры. Так, стратегическое партнерство не помешало правительству У. Чавеса поддержать Минск в его нефтяном конфликте с Москвой в 2010 году.

Тем не менее, в большинстве случаев венесуэльское правительство стало ценным союзником Москвы на международной арене. Каракас признал независимость Абхазии и Южной Осетии, выступал против размещения Вашингтоном систем противоракетной обороны в Восточной Европе, поддержал позицию России в «украинском кризисе», обвинив «коллективный Запад» в двойных стандартах<sup>193</sup>. Подобная ситуация давала объективные мотивы для укрепления уз сотрудничества.

### ***Политика РФ в период острой фазы кризиса в Венесуэле***

На фоне обострения в 2019 г. политического кризиса в Венесуэле Россия оказалась в сложном положении. Поддержка чавистов могла осложнить взаимодействие Кремля с ключевыми партнерами в Латинской Америке, занявшими позиции неприятия по отношению к правительству Н. Мадуро. С некоторыми из этих государств установилось гораздо более интенсивное торгово-экономическое сотрудничество, чем с Венесуэлой. Так, товарооборот РФ с Бразилией в 2019 г. составил 4,6 млрд

---

<sup>193</sup> Ивановский З.В. Розенталь Д.М. Венесуэла: политическое противостояние и мировое сообщество. Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика, 2020. Т. 12. №2. С. 71-111.

долл., с Чили – более 1 млрд долларов<sup>194</sup>. В то же время отказ от помощи союзнику мог бы принести репутационные издержки.

Осложняла ситуацию противоречивая информация, исходящая из стана оппозиции. Так, ее лидер Х. Гуайдо выступил за продолжение сотрудничества с Россией<sup>195</sup>. В ряде источников приводится информация о консультациях, которые проходили между представителями РФ и оппонентами правительства Н. Мадуро. Впервые открыто об этом заявил министр иностранных дел РФ С.В. Лавров «на полях» ООН в сентябре 2017 года<sup>196</sup>. В публичное пространство попадала информация и о других подобных контактах.

Следует, однако, иметь в виду, что оппоненты правительства Н. Мадуро не едины. Среди них существуют сторонники радикальных действий. Так, ряд депутатов выражали желание пересмотреть некоторые соглашения, заключенные с Москвой, Пекином и Тегераном<sup>197</sup>. Сказалась и позиция «Роснефти», которая отказалась согласовывать крупные сделки в Венесуэле с оппозиционным парламентом. Тем не менее, юридическая

---

<sup>194</sup> Посчитано по: Таможенная статистика внешней торговли Федеральной таможенной службы РФ. Федеральная таможенная служба.

Available at: <http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:7:2087595893591676::NO> (accessed 12.12.2020).

<sup>195</sup> Venezuela's Guaido holds 'exploratory' talks with China, Russia: envoy. Available at: <https://www.france24.com/en/20191021-venezuela-s-guaido-holds-exploratory-talks-with-china-russia-envoy> (accessed 12.12.2020).

<sup>196</sup> Лавров: Россия считает, что правительство Венесуэлы готово к диалогу с оппозицией. Available at: <http://tass.ru/politika/4586110> (accessed 12.12.2017).

<sup>197</sup> Comisión de Política Exterior revisará todos los convenios internacionales. Available at: [http://www.asambleanacional.gob.ve/noticias/\\_comisin-de-politica-exterior-revisar-todos-los-convenios-internacionales](http://www.asambleanacional.gob.ve/noticias/_comisin-de-politica-exterior-revisar-todos-los-convenios-internacionales) (accessed 12.06.2018).

команда российской компании основывала свою позицию на постановлении Верховного суда, лишившего Национальную ассамблею полномочий.

В этих условиях была выработана осторожная позиция: признавая Н. Мадуро в качестве президента страны, Москва призвала все стороны венесуэльского конфликта к переговорам и осудила любые формы иностранного вмешательства. При этом РФ предложила свои посреднические услуги<sup>198</sup>. Кроме того, российское руководство оказало Каракасу финансовую и гуманитарную помощь, дав ему возможность реструктуризировать имеющуюся задолженность. Одновременно в Боливарианскую Республику было направлено 150 т пшеницы и партия востребованных медикаментов<sup>199</sup>. Правительство Н. Мадуро принимает меры по вакцинации населения от COVID-19 препаратом, разработанным в РФ<sup>200</sup>.

Реалистически оценивая ситуацию, следует иметь в виду: при всей искусности российской дипломатии избежать определенных издержек на венесуэльском направлении вряд ли удастся. Работающий в Боливарианской Республике российский бизнес, так или иначе, будет подпадать под действие санкций США.

\* \* \*

При разработке возможных политических линий РФ на латиноамериканском направлении нужно принимать в расчет вероятную трансформацию политического режима в Венесуэле (что, впрочем, не означает приход к власти

---

<sup>198</sup> Korchagin Y. La situación en Venezuela desde la óptica de Rusia. El País, 31.01.2019.

<sup>199</sup> Mélik-Bagdasárov S. 75° Aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Rusia y Venezuela. El Universal, 14.03.2020.

<sup>200</sup> Venezuela anuncia que aplicará vacunas desarrolladas por Rusia y China. Infobae, 21.20.2021.

оппозиции). Тем не менее, этот процесс может занять значительное время. В этих условиях Россия будет вынуждена сосредоточить свои усилия на минимизации политических и экономических издержек, а также сохранении стратегического плацдарма в регионе.

Наиболее прагматичным путем развязки гордиева узла венесуэльского кризиса является компромиссный сценарий, предполагающий мирный способ урегулирования посредством переговоров с широким участием внутренних и внешних акторов. При этом важной составляющей нормализации отношений с оппозицией могли бы стать неформальные консультации представителей академических кругов двух стран и авторитетных деятелей гражданского общества. Это позволило бы снизить существующую напряженность, способствовать выявлению и нейтрализации вызывающих ее факторов.

## Заключение

Венесуэла переживает критический момент своей истории. Экономические неурядицы, внешнее давление и внутренняя оппозиция ослабили возможности правительства

Н. Мадуро, запустили процесс эрозии лагеря его сторонников. В распоряжении главы государства остаются определенные ресурсы устойчивости, однако по мере развертывания и углубления кризиса происходит их истощение.

Важнейшей причиной **усугубления хозяйственных проблем** стало падение цен на нефть в 2014 году. Снижение доходов по ключевой статье негативно отразилось на всех сферах общественно-политической жизни страны, ограничило ее возможности на международной арене. Впрочем, замедление роста ВВП (а затем и его отрицательная динамика) наблюдалось до ухудшения мировой конъюнктуры. Тяжелый кризис стал следствием изъянов существующей социально-экономической модели. Предпочтение командно-административным методам управления, уменьшение роли средних и крупных предпринимателей и широкомасштабная этатизация уменьшали эффективность хозяйственной деятельности. Санкционное давление США (с лета 2017 года) создавало дополнительный деструктивный прессинг.

В условиях острой борьбы с оппозицией и ее внешними спонсорами экономика зачастую приносилась в жертву политическим соображениям. Из основных отраслей промышленности вытеснялись профессионалы, которых заменяли верные властям администраторы, не обладающие необходимой квалификацией. При этом правительство проводило часто не подготовленную национализацию предприятий в угоду требованиям рабочих коллективов.

Положение правительства было дестабилизировано из-за ухода из жизни У. Чавеса. Персонификация режима, отождествление его с личностью первого президента Боливарианской Республики осложнили ситуацию перехода руководства к его преемнику Н. Мадуро. Ему не удалось найти формулу конструктивного сосуществования в элите венесуэльского общества. Нужно учитывать, что транзит власти был затруднен из-за недостаточно сформировавшихся и слабых государственных институтов.

В этих условиях заметно уменьшилась общественная поддержка правительства Н. Мадуро. Тем не менее, оно все еще обладает значительными **ресурсами выживаемости**. Политическая система Боливарианской Республики формировалась в условиях противостояния с оппозицией. Этим были обусловлены расширенные полномочия президента, его доминирование в процессе принятия решений. Несмотря на определенные недостатки такого механизма, он позволяет принимать срочные меры, не встречая сопротивления со стороны других ветвей власти.

Важнейшую роль играет лояльный президенту силовой аппарат, что обуславливается привилегированным положением военных в стране, их опасениями политических и уголовных преследований в случае прихода к власти оппозиции. Среди них сохраняют свои позиции идеологические сторонники боливарианского проекта. При этом положение в армии во многом определяется ролью высших чинов, которые стали бенефициарами сложившейся экономической системы.

Способность силовых ведомств обеспечивать общественную дисциплину, в случае необходимости применить насилие является важным залогом стабильности положения в стране. Эту функцию выполняют и поддерживающие правительство вооруженные формирования («дружины») – «коллективос». Такой

инструмент, тем не менее, как представляется, обладает лишь временным эффектом и не может использоваться на постоянной основе.

Власти все еще контролируют распределение продовольствия – ключевого инструмента обеспечения общественной поддержки в условиях дефицита в широком диапазоне потребительских товаров. Санкции США и объективное ухудшение материального положения рядовых венесуэльцев лишь усилили их зависимость от продовольственной «благосклонности» правительства. Впрочем, на фоне частичной либерализации цен и валютных курсов в мае 2019 г. этот механизм потерял в своей значимости.

На руку правительству играет разобщенность в стане оппозиции. Противники Н. Мадуро (представляющие собой разрозненные политические силы правого, центристского и левого толка) имеют несовпадающие взгляды на развитие страны, ее международную политику. Эти разногласия препятствуют выработке и принятию консолидированных решений. Так, отсутствие согласованного подхода помешало оппозиции принять участие в парламентских выборах в декабре 2020 года. Бойкот электоральной кампании ослабил оппонентов чавистов, позволив проправительственному лагерю получить контроль над Национальной ассамблеей.

Важную роль продолжает играть внешняя поддержка правительства Н. Мадуро со стороны таких стран как РФ и КНР. Следует также учитывать роль Ирана и Турции, которые в последние годы существенно расширили диапазон сотрудничества с венесуэльским правительством. Несмотря на ограниченные ресурсы этих государств, они в значительной степени способствуют преодолению негативного эффекта санкций, оказывают официальному Каракасу моральную поддержку.

Фактором устойчивости правительства Н. Мадуро становится общая усталость населения от политической борьбы, его неготовность к длительным протестным действиям. Кроме того, пандемия COVID-19 замедлила все общественные процессы в стране, предоставив действующему руководству своего рода передышку.

Вместе с тем **ресурсы выживаемости администрации Н. Мадуро продолжают уменьшаться**. Несмотря на то, что действующий президент остается наиболее приемлемой фигурой для ряда фракций в правительственном лагере, уровень его общественной поддержки недостаточен для долговременного контроля «командных высот». В стране продолжается эрозия социальной среды, чреватая рисками протестов и общественного недовольства. Их рост возможен в связи с экономическими последствиями санкций, а также ограничений, вызванных пандемией.

Либерализация цен и обменных курсов дала лишь временный позитивный эффект, восстановив «кровоток» в хозяйственной системе. Но одновременно она обернулась тяжелым ударом по платежеспособности большинства населения. Серьезным потрясением для него стала и нехватка бензина. Поставки Ирана, сгладившие пик дефицита и на время повлекшие за собой пропагандистский эффект в пользу правительства, не смогли надолго компенсировать недостаток топлива.

Распространение пандемии COVID-19, вспышка которой в Боливарианской Республике была отсрочена низкой привлекательностью страны для иностранного туризма и сокращением международных авиарейсов, в последнее время усиливается. В условиях нехватки лекарств и квалифицированных специалистов, хронических проблем с водоснабжением, а также маятниковым характером трансграничной миграции, масштабы заражения могут существенно возрасти и стать еще одним фактором риска

для администрации Н. Мадуро. Расчет на массовую вакцинацию не подвергается сомнению, однако также требует немалого времени.

Таким образом, ресурсная база правительства не гарантирует сохранение режима в нынешнем виде в среднесрочной перспективе. В этих условиях нужно быть готовым к любому рода изменениям в стране и сопутствующим последствиям для российской стороны. При вероятной трансформации политической системы в Венесуэле (в настоящий момент вектор этого процесса, который может занять длительное время, еще не определен) РФ будет вынуждена сосредоточить усилия на минимизации политических и экономических издержек. Для этого Москва все еще обладает немалыми резервами, однако по мере обострения венесуэльского кризиса и его интернационализации они могут оказаться недостаточными. Необходимо трезво оценивать существующие реалии и действовать в рамках «искусства возможного». В последние годы они сузились в обстановке нагнетания конфронтации в отношениях с «коллективным Западом».

Смена администрации в США может на отдельных направлениях обозначить допустимость переговоров об урегулировании кризиса. Они могут быть проведены и в русле обеспечения интересов российской стороны в Венесуэле. Команда Дж. Байдена заинтересована в успехах на международной арене, представляя антитезу практике президентства Д. Трампа.

Для перехода администрации Н. Мадуро на путь поиска компромисса на внутреннем и внешнем контуре было бы целесообразно привлечь потенциал Кубы, обладающей большим переговорным опытом и влиянием в Боливарианской Республике. Единая позиция Москвы и Гаваны могла бы стать важным аргументом при принятии решений официальным Каракасом, удержала бы его от

конфронтационных действий. Евросоюз при инициативной роли Испании и Папский престол уже проявили политическую волю, предложив посреднические услуги. Экстраординарная сложность и запутанность кризисной ситуации требуют использования всех имеющихся резервов.

Тяжелая, можно сказать критическая социально-экономическая обстановка, внутренняя поляризация и внешнее давление побуждают чавистское правительство к серьезным корректировкам внутреннего и внешнего курса. Его определенная трансформация на пути политического урегулирования неизбежна. В этих условиях российской стороне придется искать новые формы взаимодействия с Боливарианской Республикой в целях преодоления возникшего тупика и сохранения наших позиций в самой Венесуэле и латиноамериканском регионе в целом.

В нынешней обстановке компромиссный сценарий разрешения кризиса представляется нам наиболее желаемым. Отсутствие серьезных ценностно-идеологических противоречий между противоборствующими сторонами (оппозиция переняла многие установки социальной политики чавистов, значительная ее часть относится к левому спектру) позволяет рассчитывать на выработку приемлемого решения. В свою очередь, неспособность внешних сил однозначно обернуть ситуацию в свою пользу делает путь переговоров безальтернативным.

## Приложение 1. Специфика политической системы Венесуэлы

Конституция 1999 г. предусматривает наличие не традиционных трех, а пяти ветвей власти. Она заложила основы президентской модели с концентрацией значительных полномочий в руках главы государства. В соответствии с поправкой 2009 г. президент, возглавляющий **исполнительную власть**, избирается относительным большинством голосов на шестилетний срок и может переизбираться неограниченное число раз. Он является одновременно главой государства и правительства.

Венесуэла – единственная страна региона, где исполнительный вице-президент назначается и смещается по усмотрению президента без учета мнения парламента. Вместе с тем его отставка влечет вынесение вотума недоверия тремя пятими общего состава Национальной ассамблеи. На практике эта процедура практически невыполнима.

Хотя Венесуэла является федерацией, а губернаторы избираются всеобщим голосованием, полномочия штатов крайне ограничены. Верхняя палата, ранее представлявшая интересы регионов, упразднена, главы субъектов не влияют на принятие общенациональных решений, а в случае возникновения конфликта президент может назначить своего представителя и лишить губернатора значительной части полномочий.

Поскольку глава государства имеет право определять число, структуру и полномочия министерств и ведомств, с 1999 по 2020 г. их количество выросло с 14 до 34. Президентская команда разрабатывает План экономического и социального развития и обеспечивает его выполнение, в то время как Национальная ассамблея утверждает только его основные направления. Более того,

программа на 2019 – 2025 гг. утверждалась Национальной конституционной ассамблеей. Этот документ носит не ориентационный, а обязательный характер, став еще одним элементом чрезмерно централизованной командно-административной системы. Президенту предоставлены широкие возможности и для законотворческой деятельности в форме законов-декретов, которые особенно активно используются в условиях чрезвычайного положения, объявляемого по обстоятельствам экономического, политического, природного и экологического характера.

Глава государства является верховным главнокомандующим вооруженными силами, определяет их численный состав, присваивает очередные высшие офицерские звания и назначает военных на соответствующие посты, что предоставляет ему еще один рычаг давления.

Президенту подконтролен и возглавляемый вице-президентом высший консультативный орган – Государственный совет (Consejo de Estado) в составе пяти лиц, назначаемых главой государства, и лишь по одному представителю от Национальной ассамблеи, Верховного суда и губернаторского корпуса.

Хотя при гиперпрезидентской форме правления не срабатывает система сдержек и противовесов, в какой-то мере этой цели может служить возможность досрочного прекращения полномочий главы государства после истечения половины президентского мандата. Эта процедура в отличие от используемого в других государствах импичмента, не обязательно предполагает совершение должностных преступлений. Тем не менее ее практическое осуществление крайне затруднено, а при использовании административного ресурса практически невозможно.

**Действующий президент** – Николас Мадуро Морос (избран в 2013 г., переизбран в 2018 году). Его легитимность оспаривала Национальная ассамблея состава 2016–2021 гг., провозгласившая временным главой государства своего председателя Хуана Гуайдо.

**Законодательная власть** принадлежит однопалатной Национальной ассамблее (Asamblea Nacional, AN) в составе 167 депутатов (2016–2021). На деятельности парламента сказываются как дисбаланс полномочий в пользу исполнительной власти, так и политические диспропорции, неадекватно отражающие предпочтения электората. Этому способствуют как джерримандеринг (произвольная нарезка округов), так и довольно сложная пропорционально-квотная избирательная система. Выборы проходят в каждом из субъектов федерации при пропорциональном представительстве, по одному депутату от 1,1% населения. Кроме того, избираются по три депутата от каждого субъекта федерации и три места зарезервированы за представителями индейских общин. В то же время электоральное законодательство отнюдь не всегда выгодно правящей партии. Оно заметно меняет баланс в пользу политических сил, добившихся большинства.

Председатель Национальной ассамблеи избирается сроком на один год с правом переизбрания (с января 2021 г. – Хорхе Родригес).

В июле 2020 г. CNE принял решение расширить состав Национальной ассамблеи до 277 депутатов, 144 (52%) из них избраны по партийным спискам по пропорциональной системе, а 133 (48%) – по мажоритарной системе в 87 многомандатных округах (их число осталось неизменным)<sup>201</sup>.

---

<sup>201</sup> Gobierno Bolivariano de Venezuela. CNE aprueba normativa especial para Elecciones Parlamentarias 2021-2026. Available at:

На практике функции параллельного парламента до ее роспуска в декабре 2020 г. де-факто выполняла Национальная конституционная ассамблея (Asamblea Nacional Constituyente, ANC), официально избранная для разработки нового Основного закона. Она была созвана по инициативе Н. Мадуро и не признавалась оппозицией и значительной частью международного сообщества. Хотя конституция предоставляет главе государства подобное право, по мнению оппозиционных юристов, избранию должен был предшествовать всенародный референдум, поскольку народ является первоисточником конституционной власти<sup>202</sup>.

Вопросы вызвала и предложенная процедура формирования учредительного собрания. В соответствии с ней, легитимность каждого депутата основывалась на разном количестве полученных голосов: 364 депутата из 545 избирались на основе территориального принципа, а остальные 181 – на корпоративной основе по квотам для пенсионеров, молодежи, предпринимателей, коренного населения и других сторонников боливарианского проекта<sup>203</sup>. Поскольку утвержденный способ голосования исключал партийное представительство, был нарушен и принцип политического плюрализма.

В состоявшихся 30 июля 2017 г. выборах, по официальным данным, приняли участие 41,53% избирателей. В результате предложенной президентом избирательной системы и бойкота оппозиции все депутаты были представлены исключительно сторонниками

---

<http://mppre.gob.ve/2020/07/01/cne-aprueba-normativa-especial-elecciones-parlamentarias-2021-2026/> (accessed 30.10.2020).

<sup>202</sup> Constitución de la República Bolivariana de Venezuela 1999. Caracas, 1999. Art. 347, 348.

<sup>203</sup> Meza A. Maduro ordena redactar nueva Constitución para liquidar la oposición. El País. Madrid, 02.05.2017.

боливарианского проекта<sup>204</sup>. Национальной конституционной ассамблее были предоставлены неограниченные полномочия сроком на два года, впоследствии продленные до конца 2020 года. С 2018 по 2020 г. пост председателя ANC занимал Диосдадо Кабельо.

Высший орган **судебной власти** – Верховный суд (Tribunal Supremo de Justicia, TSJ). В его рамках действуют шесть палат: конституционная; по избирательным делам; политико-административная; кассационная по гражданским делам; кассационная по уголовным делам и кассационная по социальным вопросам. Члены Верховного суда должны быть венесуэльцами по рождению, добропорядочными гражданами, иметь высшее юридическое образование, ученую степень, как минимум 15-летний стаж работы и специализироваться в соответствующей отрасли права. 32 судьи и их заместители избираются на один 12-летний срок после тщательного предварительного отбора кандидатур с учетом мнения судейского сообщества квалифицированным большинством Национальной ассамблеи. В случае выявления серьезных недостатков в работе судья может быть отозван двумя третями голосов депутатов. Председатель Верховного суда с 2017 г. – Майкел Морено.

Параллельно действует сформированный Национальной ассамблеей (2015–2021) Верховный суд в эмиграции (председатель – Мигель Анхель Мартин). Его полномочия признаны Организацией американских государств, Европейским парламентом и Межамериканской федерацией адвокатов.

**Гражданскую власть** представляет Республиканский совет по вопросам морали (Consejo Moral Republicano) в составе защитника народа, генерального прокурора и генерального аудитора (контролера), которые назначаются

---

<sup>204</sup> Meza A., Manetto F. Maduro consuma un autogolpe en Venezuela en la jornada electoral más violenta. El País, 31.07.2017.

на семь лет президентом с одобрения Национальной ассамблеи. По решению Национальной конституционной ассамблеи его председателем назначен Элвис Аморосо.

**Электоральная власть** осуществляется Национальным избирательным советом (Consejo Nacional Electoral, CNE). В его подчинении находятся Национальная избирательная хунта (Junta Electoral Nacional), Комиссия по регистрации граждан (Comisión de Registro Civil) и Комиссия по политическому участию и финансированию (Comisión de Participación Política y Financiamiento). По конституции CNE состоит из пяти человек, не связанных с политическими партиями, трое выдвигаются гражданскими организациями, один – факультетами юридических и политических наук национальных университетов и один – гражданской властью. Члены совета назначаются двумя третями голосов Национальной ассамблеи и могут быть отозваны ею же с предварительного согласия Верховного суда<sup>205</sup>. На практике Национальный избирательный совет находился под контролем чавистов, до выборов 2015 г. располагавших парламентским большинством. В 2015 г. предыдущий состав Национальной ассамблеи утвердил CNE, в котором лишь один из пяти членов представлял оппозицию.

В сентябре 2019 г. представители мелких оппозиционных партий, не входящих в состав «Круглого стола демократического единства» (MUD) или вышедшими из его состава, совместно с правящей Единой социалистической партией Венесуэлы подписали соглашение о формировании нового состава высшего органа электоральной власти. В июле 2020 г. в рамках подготовки к очередным парламентским выборам все члены CNE были назначены Верховным судом без одобрения парламента. В состав совета вошли сторонники исполнительной власти и

---

<sup>205</sup> См. подробнее: Ивановский З.В. Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры. М.: ИЛАРАН, 2014. С. 22.

представители  
оппозиции.

лояльной

В мае 2021 г. в рамках подготовки региональных выборов (ноябрь 2021 г.) Национальная ассамблея изменила состав высшего избирательного органа, включив в его руководство трех членов, связанных с правящей партией и двух сторонников оппозиции. Председатель – Педро Кальсадила.

## Приложение 2. Партийно-политическая структура

Современная квази-двухпартийная система начала формироваться после победы на президентских выборах в декабре 1998 г. Уго Чавеса. Первоначальное ядро **правлящей партии** составили его единомышленники и однокурсники, создавшие в начале 1970-х гг. тщательно законспирированную военно-политическую организацию, которая выступила с резкой критикой существовавшей модели развития. В 1983 г. во время празднования 200-летия со дня рождения героя борьбы за независимость испанских колоний в Латинской Америке Симона Боливара она трансформировалась в Революционное боливарианское движение – 200 (Movimiento Bolivariano Revolucionario – 200, MBR – 200).

После амнистии организаторов и участников неудавшегося государственного переворота 1992 г. движение взяло курс на парламентские методы борьбы, а в апреле 1997 г. трансформировалось в Движение V Республика (Movimiento V República, MVR), название которого отражало намерение осуществить радикальную перестройку тогдашней IV Республики. По итогам выборов в ноябре 1998 г. MVR заняло 46 из 207 мест в Палате депутатов и 12 из 54 мест в Сенате, уступив только «Демократическому действию» (Acción Democrática, AD) (62 депутата и 19 сенаторов)<sup>206</sup>. На президентских выборах в декабре 1998 г. У. Чавес набрал 52,6% голосов. Из них 40,17% приходилось на электорат его собственной партии, а остальные – на сторонников из других партий и движений,

---

<sup>206</sup> Consejo Supremo Electoral. Secretaría General. Dirección de Estadísticas Electorales. División de Geografía Electoral. Available at: [www.cne.gob.ve/web/documentos/estadisticas/e002.pdf](http://www.cne.gob.ve/web/documentos/estadisticas/e002.pdf) (accessed 01.10.2018).

вошедших вместе с MVR в Патриотический полюс (Polo Patriótico)<sup>207</sup>.

После внедрения в политическую практику принципов «социализма XXI века» У. Чавес призвал своих сторонников объединиться в рамках **Единой социалистической партии Венесуэлы** (Partido Socialista Unido de Venezuela, PSUV). В марте 2008 г. большинство партий левого и леворадикального спектра, включая MVR, самораспустились и вошли в PSUV. Вместе с тем Коммунистическая партия Венесуэлы (Partido Comunista de Venezuela, PCV), «За социальную демократию» (Por la Democracia Social, Podemos), «Родина для всех» (Patria para Todos, PPT), Революционное движение Тупамаро (Movimiento Revolucionario Tupamaro, MRT) и другие предпочли поддерживать правящую коалицию, сохраняя организационную независимость. Впоследствии некоторые из этих партий или их фракции перешли в оппозицию.

Изначально PSUV была задумана как партия авангардного типа с фиксированным членством и жесткой вертикальной структурой. Первичные организации представлены кружками народной борьбы, боевыми отрядами и военизированными патрулями. Их функции изложены в 10 заповедях (“Decálogo de las Unidades de Batalla Bolívar–Chávez”). От партийцев требуется изучение «чавистской доктрины», укрепление авангардной роли партии и борьбы с инакомыслием в ее рядах, соблюдение единства и защита завоеваний боливарианской революции, укрепление связей между правительством и обществом,

---

<sup>207</sup> Consejo Supremo Electoral. Secretaría General. Dirección de Estadísticas Electorales. División de Geografía Electoral. Available at: <http://www.cne.gov.ve/web/documentos/estadisticas/e006.pdf> (accessed 01.10.2018).

организация  
кампаний<sup>208</sup>.

избирательных

Высшим органом партии провозглашается Боливарианская социалистическая ассамблея (*Asamblea Socialista Bolivariana*), делегаты которой избираются на четырехлетний период. Она собирается раз в два года по решению общенационального партийного руководства или в чрезвычайных обстоятельствах по просьбе председателя партии. В промежутках между съездами PSUV руководят председатель и его заместители, партийные руководители штатов, координационные комиссии.

На III съезде (июль 2014 г.) основатель партии Уго Чавес был провозглашен «вечным лидером», Николас Мадуро избран председателем, а №2 в боливарианской «табели о рангах» Диосдадо Кабельо – первым заместителем председателя. На IV съезде партии (июль 2018 г.) ее руководители были переизбраны одобрительным голосованием.

**Стратегические цели** партии включают укрепление партисипативной демократии при ведущей роли народа (*democracia participativa y protagónica*), строительство социализма и поражение империализма и его союзников. Для преодоления капитализма и перехода к социализму необходимо сформировать революционное сознание, предоставлять честную, аргументированную и критичную информацию, укреплять солидарность и сотрудничество на благо всего общества, установить народную власть, гуманизировать труд на благо всего народа, активизировать участие народных масс в политике<sup>209</sup>.

---

<sup>208</sup> Decálogo de las Unidades de Batalla Hugo Chávez (UBCh). Available at: <http://www.psuve.org.ve/decalogo-ubch/> (accessed 01.09.2018).

<sup>209</sup> I Congreso Extraordinario del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV). Bases programáticas del Partido Socialista Unido de Venezuela

**Декларация принципов** PSUV отмечает, что капитализм в своей империалистической стадии достиг предела, что нашло отражение в проводимой им неолиберальной политике и контроле над средствами массовой информации. При этом его противоречия чрезвычайно обострились. Будущее человечества видится в осуществлении социалистической революции, которая должна покончить с нищетой и несправедливостью во всех их проявлениях.

Боливарианский социализм как альтернативная модель развития должен создаваться при активном участии масс. На партию возлагается задача повышать революционное сознание народа, укреплять интернационализм и добиваться единства действий своих сторонников в регионе и в мире, всеми возможными средствами защищать революцию и противостоять политике империализма и его союзников. Партия должна сплотиться вокруг принципов коллективизма и общественного благополучия и противодействовать индивидуализму и собственническим интересам.

В документе особо отмечается оригинальный и творческий характер боливарианского социализма, который учитывает национальные особенности венесуэльского народа и одновременно критически использует опыт революционеров и социалистов Латинской Америки и всего мира. В качестве источников «социализма XXI века» фигурируют идеологическое наследие Симона Боливара, национального героя Эсекьеля Саморы, философа и просветителя Симона Родригеса, опыт борьбы индейского и

---

(PSUV). Available at: [http://www.psuv.org.ve/psuv/bases\\_programaticas/](http://www.psuv.org.ve/psuv/bases_programaticas/) (accessed 01.09.2018).

африканского населения, идеи христианства, теории освобождения, теория и практика научного социализма<sup>210</sup>.

В материалах IV съезда PSUV, определяющих основные задачи на 2018 – 2030 гг., современный этап развития характеризуется как период контрастности империализма и его союзников в политико-дипломатической, финансово-экономической и информационной сферах, направленного на изоляцию Венесуэлы и свержение боливарианского правительства. В этих условиях правящая партия намерена ускорить переход к социализму, защищать суверенитет и независимость страны, укреплять свои связи с правительством, создавать новую модель социалистической производительной экономики как гарантии равенства и повышения уровня жизни народа, консолидировать демократию благодаря более активному участию населения, укреплять внешние связи, направленные на создание многополярного мира<sup>211</sup>.

В состав оппозиционного «Круглого стола демократического единства» (Mesa de la Unidad Democrática, MUD) входили четыре крупных и более двух десятков мелких партий. Среди них «Справедливость прежде всего» (Primero Justicia, PJ); ее лидер – Энрике Каприлес Радонский, национальный координатор Хулио Борхес и генеральный секретарь Томас Гуанипа. Она возникла как Гражданская ассоциация (Asociación Civil) в разгар политического и экономического кризиса 1992 г., активно участвовала в реформировании судебной власти и выступала в защиту прав человека. В 1999 г. представила

---

<sup>210</sup> I Congreso Extraordinario del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV). Declaración de principios. Available at: <http://www.psuve.org.ve/psuv/declaracion-principios/> (accessed 01.09.2018).

<sup>211</sup> IV Congreso Socialista del Partido Socialista Unido de Venezuela. Por el nuevo comienzo en el PSUV. Boletín del Partido Socialista Unido de Venezuela. Caracas, 2018. N 116. P. 4.

свой проект конституции, многие положения которого нашли отражение в действующем Основном законе. В 2000 г. на основе ассоциации была создана нынешняя партия, насчитывающая 106 тыс. активистов<sup>212</sup>.

Идеология партии основана на идее гуманизации общества и всего мира, на уважении достоинства человеческой личности. Основные ценности включают социальный прогресс и улучшение качества жизни, равенство возможностей, солидарность и справедливость, уважение многообразия,—реализацию гражданских прав и уменьшение экономического и культурного неравенства, взаимодополняемость гражданского общества и государства, участие граждан в создании справедливых институтов<sup>213</sup>.

В июне 2020 г. Конституционная палата Верховного суда без согласия самой партии назначила ее руководителем Хосе Брито, которому было поручено сменить все национальное и региональное руководство<sup>214</sup>. Тем не менее, сама партия не признала это решение. В результате Х. Брито зарегистрировал новую организацию под названием «Венесуэла прежде всего» (Primero Venezuela).

«**Демократическое действие**» (Acción Democrática, AD), одна из исторических партий Венесуэлы, создана в 1941 году. Ее нынешний лидер и генеральный секретарь Энри Рамос Аллуп занимает пост заместителя председателя Социалистического интернационала, председатель партии Исабель Кармона де Серра подвергалась преследованиям в период диктатуры Маркоса Переса Хименеса.

---

<sup>212</sup> Primero Justicia. Historia. Available at: <http://www.primerojusticia.org.ve/> (accessed 07.09.2018).

<sup>213</sup> Primero Justicia. Valores para hacer futuro. Available at: <http://www.primerojusticia.org.ve/> (accessed 07.09.2018).

<sup>214</sup> El Supremo suspende también a la cúpula de Primero Justicia en su ofensiva contra la oposición venezolana. Europa Press. Madrid, 17.06.2020.

Первоначально АД стояла на позициях национал-реформизма и пользовалась значительным влиянием среди традиционных отрядов рабочего класса, средних городских слоев и крестьянства, интеллигенции, молодежи и студенчества и выступала за объединение всех прогрессивных сил страны<sup>215</sup>. Начиная с 1980-х годов перешла на более умеренные позиции и эволюционировала в сторону центра, отказалась от чрезмерного государственного регулирования и протекционизма, что привело к ее многочисленным расколам. Большой урон популярности АД нанесли коррупционные скандалы во время пребывания у власти ее лидеров.

В июне 2020 г. Конституционная палата Верховного суда назначила руководителем АД Хосе Бернабе Гутьерреса. Хотя это решение оспаривается партией, новый руководитель признается электоральной властью. Фактически под одним названием существуют параллельные структуры.

«Новое время» (Un Nuevo Tiempo, UNT), также придерживающееся принципов социал-демократии и входящее в Социалистический интернационал, было основано в 1999 г. в штате Сулия его тогдашним губернатором (в 2006 г. кандидат в президенты) Мануэлем Росалесом и другими выходцами из АД. В 2006 г. трансформировалось в общенациональную партию. После официальной регистрации в ее состав вошли другие левоцентристские организации – «Демократический полюс» (Polo Democrático), «Демократические левые» (Izquierda Democrática), «Единый народ» (Un Solo Pueblo) – и многие независимые политики и бывшие члены других партий.

---

<sup>215</sup> Partido Acción Democrática. Postulados doctrinarios. Available at: <http://nuso.org/articulo/partido-accion-democratica-postulados-doctrinarios/> (accessed 07.09.2018); Дабагян Э.С. Национал-реформизм в современной Венесуэле. М.: Наука, 1972.

Программные документы UNT в целом отражают систему ценностей социал-демократии. Партия выступает против всех форм угнетения, за создание общества, в котором не может быть ни «свободы без справедливости», ни «справедливости без свободы». В интерпретации партии демократия не ограничивается политической сферой, а включает экономические и социальные аспекты. Она отвергает «как крайнее неравенство дикого капитализма», так и «тоталитарный коммунизм с его новыми формами угнетения». Ее идеал – свободное, справедливое и солидарное общество.

Предлагаемая партией экономическая модель базируется на смешанной экономике, сочетающей рыночные механизмы с государственным планированием и регулированием для обеспечения диверсифицированного и устойчивого развития, укрепления национального экономического суверенитета, обеспечения полной занятости и уменьшения социальной поляризации.

В условиях современной Венесуэлы предлагается обеспечить диверсифицированное и устойчивое экономическое развитие, повысить конкурентоспособность экономики и уменьшить зависимость от углеводородов. Социальная политика государства должна быть направлена на преодоление бедности, улучшение здравоохранения, образования, культуры и технологий, обеспечение полной занятости и повышение качества жизни, перераспределение доходов, обеспечение безопасности граждан и свободного доступа к информации<sup>216</sup>.

«Народная воля» (Voluntad Popular, VP), хотя и входит в состав Социнтерна, отличается от других партий

---

<sup>216</sup> Un Nuevo Tiempo es Democracia Social. Definición ideológica y lineamientos programáticos. Available at: <http://unnuevotiempo-estadosucre.blogspot.com/p/definicion-ideologica-y-lineamientos.html> (accessed 01.09.2018).

оппозиционной коалиции как своими организационными принципами, так и более радикальными методами, среди которых преобладают социальные протесты. Ее первоначальную базу составили участники движений, созданных в 2004 г. Леопольдо Лопесом, тогдашним мэром столичного муниципалитета Чакао, соучредителем PJ, а затем UNT, покинувшим позже их ряды из-за расхождений с руководством. В 2009 г. группы студентов и молодых рабочих вошли в состав «Социального действия» (Acción Social), зарегистрированного в январе 2011 г. как «Народная воля».

Организационные принципы VP строятся на децентрализации и широком использовании горизонтальных связей, основанных на активной эксплуатации социальных сетей. На всех уровнях обеспечивается коллегиальность руководства, состоящего из демократически избранных должностных лиц. На основе консенсуса команда определяет руководителя федерального уровня. Социальные движения сохраняют свою автономию и собственное руководство. Хотя VP часто прибегает к протестам, они теоретически должны быть мирными и ориентированными на решение проблем в интересах общества.

В настоящее время партия практически обезглавлена: после протестов 2014 г. Л. Лопес был привлечен к ответственности за подстрекательство к насилию и приговорен к 14 годам лишения свободы (в июле 2017 г. тюремное заключение было заменено домашним арестом). В апреле 2019 г. он бежал из-под ареста и получил убежище в испанском посольстве, а с октября 2020 г. получил политическое убежище в Испании, в июле 2021 г. арестован координатор партии Фредди Гевара.

Как отмечается в манифесте VP, основополагающие ценности партии включают жизнь; свободу, основанную на

равенстве; справедливость; мир, исключаящий «революционное насилие»; сосуществование и взаимодействие представителей различных культур, социальных слоев, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, вне зависимости от расовой или этнической принадлежности или религии; честность; солидарность на национальном и международном уровнях. Программные принципы VP направлены на преодоление бедности и достижение процветания для всех; прекращение насилия и содействие делу мира на национальном и международном уровнях; обеспечение прав человека и укрепление демократических институтов; охрану и восстановление окружающей среды, пересмотр отношения между обществом, государством и нефтью<sup>217</sup>.

Среди менее оппозиционно настроенных партий фигурирует «**Радикальное дело**» (Causa Radical), созданное в 1971 г. выходцами из компартии, выступавшими за углубление демократии участия, которая противопоставлялась как авторитарному социализму, так и либеральной демократии. Действует **Прогрессивное движение Венесуэлы** (Movimiento Progresista de Venezuela, MPV), возникшее в 2012 г. и близкое к социал-демократии. Влияние остальных партий символическое.

Общее представление о позиции «Круглого стола демократического единства» дают **Основные направления программы правительства национального единства (2013–2019)**, а также избирательная платформа Э. Каприлеса на досрочных президентских выборах 2013 года. Экономическая программа включала установление баланса между государственным и частным сектором, отдавая приоритет последнему. Большое внимание уделялось

---

<sup>217</sup> Manifiesto de Voluntad Popular. Caracas, 2011. Available at: <https://es.slideshare.net/lavzlaqq.anzoategui/manifiesto-de-voluntad-popular> (accessed 01.02.2021).

привлечению иностранного и частного национального капитала, поощрению мелкого и среднего бизнеса, диверсификации и модернизации экономики за счет уменьшения нефтяной составляющей, стимулированию аграрного сектора и ослаблению зависимости от импорта сельскохозяйственной продукции<sup>218</sup>.

Социальная составляющая мало отличалась от программы правящей коалиции и предусматривала оказание помощи по уходу за детьми, решение жилищной проблемы и связанных с ней аспектов, широкий доступ к образованию, здравоохранению и социальному обеспечению. MUD ратовал за комплексный подход к борьбе с организованной преступностью, создание новых качественных и высокооплачиваемых рабочих мест.

В политической сфере оппозиционная коалиция добивалась укрепления принципов эффективной демократии, децентрализации государства и прозрачности его деятельности. Она выступала за борьбу с коррупцией и бюрократизмом, соблюдение принципов плюрализма, за гарантирование прав человека и равенство всех перед законом, за примирение страны и восстановление демократических институтов<sup>219</sup>.

В международной сфере MUD высказывался за многовекторную политику, развитие отношений со всеми государствами мира на основе взаимного уважения и доверия. Коалиция предлагала укреплять и актуализировать связи с Россией, Индией и Китаем и соглашения о сотрудничестве, подписанные с этими странами, и

---

<sup>218</sup> Unidad. Lineamientos para el Programa de Gobierno de Unidad Nacional (2013-2019). Caracas, 2012. P. 46-95.

<sup>219</sup> Unidad. Lineamientos para el Programa de Gobierno de Unidad Nacional (2013-2019). P. 14-44. Available at: <http://static.eluniversal.com/2012/01/23/lineamientosmesaunidad.pdf> (accessed 11.12.2020).

повышать эффективность международных и региональных организаций. Большое внимание уделялось проблеме интеграции в латиноамериканском регионе. При этом одновременно сохранялось доверие к ОАГ как к инструменту для поддержания диалога и сотрудничества на континенте. В целом коалиция занимала прагматичные позиции, высказывалась за сокращение помощи другим странам, уменьшение военных расходов и пересмотр некоторых контрактов, связанных со сферой вооружения<sup>220</sup>.

Представленная в июле 2017 г. программа преодоления системного кризиса включала формирование правительства национального единства, которое обеспечило бы социальную справедливость, выход из гуманитарного кризиса, безопасность граждан и управляемость страной. Для снижения уровня преступности предлагалось произвести чистку силовых структур, включая Боливарианскую национальную гвардию, и разоружить военизированные группировки (т.н. коллективы).

В случае прихода к власти MUD считал необходимым сохранять единство коалиции и опираться на самые широкие социальные силы, включая своих оппонентов, если они действуют в рамках закона и соблюдают права человека. Должностным лицам, не совершившим преступлений, предлагалось продолжить исполнение своих обязанностей. Кадровые вопросы должны решаться Национальной ассамблеей. Коалиция в очередной раз подтвердила свою приверженность принципам политического плюрализма.

Программа преодоления кризиса включала три этапа. Первый касался принятия чрезвычайных мер для выхода из сложившейся ситуации, второй – стабилизации страны на основе новой социально-экономической модели,

---

<sup>220</sup> Ibid. P. 156-161.

обеспечивающей национальный прогресс, а третий должен был обеспечить модернизацию Венесуэлы и создать материальную и духовную базу для достижения подлинного благополучия<sup>221</sup>.

Своего рода третью силу представляет «**Прогрессивный авангард**» (Avanzada Progresista, AP), созданный в июне 2012 г. диссидентами из PSUV и бывшими чавистами, перешедшими в оппозицию (лидер – Энри Фалькон). AP позиционирует себя как современная умеренная левая прогрессивная партия. В ее программе безусловный приоритет отдавался личности и обществу перед государством, которое, однако, обязано взять на себя искоренение бедности и другие ключевые социальные функции, обеспечить переход от нефтяной зависимости к диверсифицированной производительной экономике. Избыточная этатизация в нестратегических отраслях, по мнению партии, привела к исчезновению мелких и средних предприятий и кооперативов и стала одной из причин острого экономического кризиса. Государство превратилось в крупного землевладельца, в то время как крестьяне не являются собственниками земельных угодий, не допускаются к рынку и не получают ни качественной технической помощи, ни необходимого финансирования.

Идеальной моделью представляется социальное правовое государство, основанное на демократических принципах, ведущей роли народных масс, сохранении этнического и культурного разнообразия, не допускающее какой-либо дискриминации граждан. В политической сфере AP выступает за переход от гиперпрезидентской модели правления, при которой власть сконцентрирована в руках главы государства, к подлинному федерализму, основанному на децентрализации и расширении прав

---

<sup>221</sup> Unidad Democrática. Compromiso Unitario para la Gobernabilidad. El Nacional, 19.07.2017.

штатов и муниципий, а также за более активное участие граждан в управлении государством, преодоление политической поляризации и национальное примирение<sup>222</sup>.

В международной сфере партия высказывается за невмешательство во внутренние дела государств и самоопределение народов, укрепление латиноамериканской интеграции, соблюдение прав человека, демократизацию международного сообщества, за многополярный мир, ядерное разоружение и экологическое равновесие. АР призывает к большей демократизации ООН и ОАГ и категорически возражает против выхода Венесуэлы из международных организаций<sup>223</sup>.

Избирательная программа Э. Фалькона, принятая в 2018 г., была основана на программных принципах его партии. Для борьбы с гиперинфляцией предлагалась долларизация экономики. Для социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения в процессе стабилизации экономики рекомендовано использование «карты солидарности»<sup>224</sup>. Другие меры включали повышение занятости, реформирование системы здравоохранения и принятие закона о государственных финансах. Партия добивается восстановления деятельности государственных институтов, освобождения узников совести и полной автономии государственных органов. Во внешней политике предлагалось аннулировать договоры, наносящие ущерб Венесуэле<sup>225</sup>. Хотя лидер АР не признает официальных

---

<sup>222</sup> Avanzada Progresista. Acta Fundacional. Available at: [http://www.avanzadaprogresista.org/web/index.php?option=com\\_content&view=article&id=71&Itemid=491](http://www.avanzadaprogresista.org/web/index.php?option=com_content&view=article&id=71&Itemid=491) (accessed 20.08.2018).

<sup>223</sup> Ibidem.

<sup>224</sup> Подробнее об этом в разделе 3 «Социальная ситуация: реальность в лабиринтах статистики».

<sup>225</sup> Silva R. A. Henri Falcón sobre plan de gobierno: La dolarización es un freno para hiperinflación. Available at: <https://www.panorama.com.ve/politicayeconomia/Henri-Falcon-sobre-plan->

результатов президентских выборов 2018 г. и продолжает критиковать правительство Н. Мадуро, он предполагает участвовать и впредь в электоральных процессах.

---

de-gobierno--La-dolarizacion-es-un-freno-para-hiperinflacion-20180423-0046.html (accessed 19.08.2018).

### Приложение 3. Политические портреты

**Николас Мадуро Морос.** Президент Венесуэлы родился 23 ноября 1962 г. в пригороде Каракаса. Работал водителем автобуса, на строительстве метро, где начал заниматься профсоюзной деятельностью, стал одним из создателей Движения V Республика (Movimiento V República, MVR), лидером которого был У. Чавес.

В 1999 г. был избран в Национальную конституционную ассамблею, где занимался разработкой нового Основного закона страны. В 2000 г. стал депутатом, затем председателем парламента, а в 2006 г. был назначен министром иностранных дел. На этой должности Н. Мадуро ратовал за вступление в МЕРКОСУР, вел активную деятельность в Сообществе стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC) и Союзе южноамериканских наций.

Его назначение вице-президентом в 2012 г. было обусловлено тяжелым состоянием здоровья У. Чавеса<sup>226</sup>, которому был нужен лояльный «второй номер» на время лечения. После ухода из жизни главы государства исполнял его обязанности. На выборах 2013 г. он опередил оппозиционного кандидата Энрике Каприлеса на 1,5% голосов, став вторым президентом Боливарианской Республики Венесуэла.

Н. Мадуро часто использует образ У. Чавеса, копирует манеру его поведения. По примеру предшественника запустил собственную телепрограмму «В контакте с Мадуро», активно выходит в социальные сети для общения с избирателями.

**Диосдадо Кабельо.** Председатель Национальной конституционной ассамблеи (ANC) (2018–2020), де-факто

---

<sup>226</sup> В 2011 г. у У. Чавеса был диагностирован рак.

второе лицо в Венесуэле. Родился 15 апреля 1963 г. в городе Эль-Фуриал. В 1987 г. окончил Военную академию. Участник выступления У. Чавеса 1992 года.

Занимал различные посты в правительстве, в том числе министра внутренних дел и юстиции, министра обороны, вице-президента. Исполнял обязанности главы государства в апреле 2002 г., когда оппозиция предприняла неудавшуюся попытку государственного переворота. С 2004 по 2009 гг. был губернатором штата Миранда, в 2011-2016 гг. – председателем Национальной ассамблеи. С 2017 по 2021 гг. – председатель Национальной конституционной ассамблеи. Является заместителем председателя PSUV.

Д. Кабельо – один из наиболее влиятельных государственных деятелей Венесуэлы, авторитет которого сопоставим с авторитетом Н. Мадуро. Правоохранительные органы США приписывают ему связи с наркокартелями.

**Делси Родригес.** Вице-президент. Родилась 18 мая 1969 г. в Каракасе. Ее отец Хорхе Родригес – основатель партии марксистско-ленинского толка «Социалистическая лига Венесуэлы» (Liga Socialista, LS), брат Хорхе Родригес – председатель Национальной ассамблеи. Окончила Центральный университет Венесуэлы с дипломом юриста.

Занимала различные посты в руководстве страны, была главой президентской администрации, министром коммуникации и информации. Широкую известность получила после назначения на пост главы внешнеполитического ведомства в 2014 году. На этой должности Д. Родригес проводила бескомпромиссную линию по отстаиванию чавистского курса, протестовала против приостановки членства Венесуэлы в MERCOSUR. На время ее работы в МИД пришлось заявление

официального Каракаса о выходе из Организации американских государств<sup>227</sup>.

В 2017 г. избрана председателем Национальной конституционной ассамблеи. В июне 2018 она назначена на пост вице-президента. Д. Родригес входит в число политиков, наиболее преданных главе государства. Против нее введены санкции различных государств мира, запрещен въезд в Европейский союз.

**Владимир Падрино Лопес.** Министр обороны Венесуэлы родился 30 мая 1963 г. в Каракасе. В 1984 г. окончил Военную академию, проходил обучение в Школе Америк – военно-учебном заведении, расположенном в США. Был сподвижником У. Чавеса по выступлению 1992 г., хотя и не принимал участие в столкновениях с верными правительству воинскими подразделениями.

С 2014 г. занимает пост министра обороны, вице-президента по вопросам политического суверенитета, безопасности и мира. В. Падрино Лопес – активный сторонник реформирования вооруженных сил, осуществленных У. Чавесом. Поддержал конституционные изменения, позволившие присваивать высшие воинские звания без согласования с парламентом<sup>228</sup>.

**Хуан Херардо Гуайдо Маркес.** Один из наиболее популярных оппозиционных лидеров. Родился 28 июля 1983 г. в портовом городе Ла-Гуайра в многодетной семье. Отец – пилот гражданской авиации, мать – учительница. Поступил в Католический университет им. Андреса Бельо, где получил диплом инженера. Стажировался в университете Джорджа Вашингтона в США.

---

<sup>227</sup> Delcy Rodríguez. Available at: [http://www.poderopedia.org/ve/personas/Delcy\\_Rodriguez](http://www.poderopedia.org/ve/personas/Delcy_Rodriguez) (accessed 21.08.2020).

<sup>228</sup> ¿Quién es Vladimir Padrino? El Nacional, 24.10.2014.

Участвовал в студенческих антиправительственных волнениях 2007 г., протестах 2014 года. В ходе беспорядков 2017 г. был ранен резиновой пулей и сломал руку в результате столкновений с полицией. Стал одним из создателей партии «Народная воля», в составе которой был избран в Национальную ассамблею от штата Варгас.

В 2019 г. избран председателем Национальной ассамблеи. Поставив вопрос о легитимности президента, провозгласил себя временным главой государства. Его программа действий предусматривала три этапа: отставку Н. Мадуро, созыв правительства национального единства с последующим восстановлением демократических институтов и проведение досрочных президентских выборов в кратчайшие сроки<sup>229</sup>.

В период 2019–2020 гг. Х. Гуайдо признали 60 государств, включая большинство стран Латинской Америки, ЕС, США и Канаду. Под его управление перешли некоторые из находящихся за границей активов Венесуэлы. После бойкота оппозицией парламентских выборов 2020 г. юридический статус политика не определен.

**Энрике Каприлес Радонский.** Известный оппозиционный деятель, руководитель партии «Справедливость прежде всего», неоднократный участник президентских выборов. Родился 11 июля 1972 г. в Каракасе. Окончил Католический университет Андреса Бельо с дипломом юриста. Также обучался в Колумбийском университете в Нью-Йорке, Национальной налоговой академии при Международном бюро налоговой документации в Амстердаме и Межамериканском центре налоговых руководителей в итальянском городе Витербо.

В 1998 г. в составе партии COPEI стал самым молодым депутатом в истории страны. В 2000 г. основал партию

---

<sup>229</sup> Manetto F. Radiografía de una transición en el horizonte. El País, 06.03.2019.

«Справедливость прежде всего», был избран алькальдом города Барута. Обвинен в блокаде кубинского посольства в ходе попытки государственного переворота 2002 г. и помещен под арест. Его вину доказать не удалось<sup>230</sup>. В 2008 г. одержал победу на выборах губернатора в штате Миранда.

В 2012 (на праймериз) и 2013 гг. был избран единым кандидатом от оппозиционной коалиции «Круглый стол демократического единства» на президентских выборах, закончившихся для него поражением. Э. Каприлес – сторонник использования существующих конституционных методов для ведения политической борьбы.

---

<sup>230</sup> Profile: Henrique Capriles. Available at: <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-22102738> (accessed 21.08.2020).

Таблица 1

**Партийный состав Национальной ассамблеи  
(2016–2021)**

Партия	Количество мест*
<b>Большой патриотический полюс (GPP)</b>	<b>55</b>
Единая социалистическая партия Венесуэлы (PSUV)	52
Коммунистическая партия Венесуэлы (PCV)	2
Республиканский авангард двухсотлетия (VBR)	1
<b>Круглый стол демократического единства (MUD)</b>	<b>109</b>
Справедливость прежде всего (PJ)	33
Демократическое действие (AD)	25
Новое время (UNT)	18
Народная воля (VP)	14
Радикальное дело (CR)	4
Прогрессивное движение Венесуэлы (MPV)	2
Прогрессивный авангард (AP)	2
Точный расчет (CC)	2
Проект Венесуэла (PV)	2
Прочие (по одному депутату от каждой партии)	2
<b>Индийские движения</b>	<b>3</b>
<b>Всего</b>	<b>167</b>

\* Впоследствии многие депутаты перешли в другие фракции, некоторые партии вышли из коалиции.

Источник: Integración de la Asamblea Nacional por el partido político. El Universal. Caracas, 20.12.2015.

Таблица 2

**Партийный состав Национальной ассамблеи  
(2021–2026)**

Партия	Количество мест
<b>Проправительственная коалиция</b>	
Большой патриотический полюс (Gran Polo Patriótico)	253
<b>Оппозиционные коалиции</b>	
Демократический альянс (Alianza Democrática)	18
Единая Венесуэла (Venezuela Unida)	2
Революционная народная альтернатива (Alternativa Popular Revolucionaria)	1
<b>Индийские движения</b>	<b>3</b>
<b>Всего</b>	<b>277</b>

Источник: República Bolivariana de Venezuela. Consejo Nacional Electoral. Available at: <http://www.cne.gob.ve/web/index.php> (accessed 21.12.2020).

**Таблица 3**

**Динамика электоральных процессов  
(президентские выборы)**

<b>Электоральные показатели/</b>	<b>1998</b>	<b>2000</b>	<b>2006</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2018</b>
Электорат, млн чел.	11,0	11,7	15,8	18,6	18,9	20,5
% участия	63,5	56,3	74,7	80,5	79,7	46,0
Число поданных голосов, млн:						
- кандидат власти*	3,6	3,8	7,3	8,2	7,6	6,2
- кандидат оппозиции**	2,6	2,4	4,3	6,6	7,4	1,9
% полученных голосов:						
- кандидат власти	56,2	59,8	62,8	55,1	50,5	67,8
- кандидат оппозиции	40,0	37,5	36,9	44,3	49,1	20,9
Уровень поддержки всего электората (политическая)						
- кандидат власти	33,3	32,1	41,1	43,4	40,1	30,1
- кандидат оппозиции	23,7	20,1	27,2	35,0	38,9	9,2

\*Кандидаты власти: У.Чавес (1998, 2000, 2006, 2012 гг.), Н.Мадуро (2013 и 2018 гг.).

\*\*Кандидаты оппозиции: Э. Салас Рёмер (1998), Ф. Ариас Карденас (2000), М. Росалес (2006), Э. Каприлес (2012 и 2013), Э. Фалькон (2018).

Источник: República Bolivariana de Venezuela. Consejo Nacional Electoral. Available at: [www.cne.gob.ve](http://www.cne.gob.ve) (accessed 02.07.2019). Расчеты автора на основе официальных данных.

Таблица 4

**Выборы в Национальную ассамблею (АН)  
и политическая поляризация**

<b>Электоральная статистика / Год</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2020</b>
<b>Электорат, млн чел.</b>	<b>10,6</b>	<b>14,3</b>	<b>17,6</b>	<b>19,5</b>	<b>20,7</b>
<b>Явка, %</b>	<b>56,0</b>	<b>25,3</b>	<b>66,5</b>	<b>74,2</b>	<b>30,5</b>
<b>Чависты и их сторонники:</b>					
- количество мест в АН	<b>86</b>	<b>165</b>	<b>98</b>	<b>55</b>	<b>253</b>
- % мест	52,1	98,8	59,4	32,9	91,3
<b>Оппозиция</b>					
- количество мест в АН	<b>73</b>	-	<b>65</b>	<b>109</b>	<b>21</b>
- % мест	44,2	-	39,4	65,3	7,6
<b>Независимые депутаты</b>					
- количество мест в АН	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	-	-
- % мест	3,7	1,2	1,2	-	-
<b>Индийские движения</b>					
- количество мест в АН	-	-	-	<b>3</b>	<b>3</b>
- % мест	-	-	-	1,8	1,1
<b>Всего мест</b>	<b>165</b>	<b>167</b>	<b>165</b>	<b>167</b>	<b>277</b>

Посчитано по: International Parliamentary Union. Available at: [archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-00.htm](http://archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-00.htm); [archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-05.htm](http://archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-05.htm); [archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-10.htm](http://archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-10.htm); [www.cne.gob.ve/resultado\\_asamblea2015/r/](http://www.cne.gob.ve/resultado_asamblea2015/r/); <https://www.telesurtv.net/news/obtiene-mayoria-escanos-asamblea-nacional-20201209-0059.html>; [www.cne.gob.ve](http://www.cne.gob.ve) (accessed 10.12.2020).

**Пояснение к Таблице 4.** Состав сторонников власти и оппозиции постоянно менялся. В 2000 г. в проправительственный Блок за изменения (Bloque del Cambio) входили Движение V Республика (MVR) и его сторонники; в 2005 г. коалиция получила название Союз за революционные изменения (Alianza por el Cambio Revolucionario), в 2010 г. PSUV поддержала компартия, в 2015 и 2020 гг. сторонники боливарианского проекта объединились в Большой патриотический полус (Gran Polo Patriótico).

В свою очередь, в 2000 г. оппозицию представлял Блок за парламентскую автономию (Bloque por la Autonomía Parlamentaria), в 2010 и 2015 гг. – Круглый стол демократического единства (MUD) и в 2020 г. – Демократический альянс, Единая Венесуэла и Революционная народная альтернатива. Хотя в 2000 г. MVR и его сторонники получили 92 места, в 2001 г. 6 депутатов перешли в оппозицию, а в 2003 г. из проправительственной фракции вышли еще 3 депутата.

В результате в Блоке за изменения осталось 83, а в Блоке за парламентскую автономию – 82 депутата. В 2005 г. из-за недоверия к избирательным институтам оппозиция бойкотировала выборы.

Таблица 5

## Макроэкономические показатели

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Темпы прироста ВВП (%)	5,6	1,3	-3,9	-16,2	-17,0	-15,7	-19,6	-35,0
ВВП на д/н, в пост. ценах, в тыс. долл., ППС	18,0	18,0	17,0	15,8	13,0	11,1	9,5	7,4
Рост потребительских цен (%)	21,1	43,5	57,3	111,8	254,4	438,1	65374,1	19906,0
Курс боливара к доллару (на начало января)								
Центральный банк	4,3	4,3	6,3	6,3	6,3	10,0	60,0*	5888**
Параллельный рынок	10	19	76	175	833	3355	98	6421**
Золотовалютные резервы (млрд. долл.)	29,89	21,48	22,08	16,37	10,99	9,77	8,8	7,9***
Текущий счет платежного баланса (% от ВВП)	0,8	2,0	2,3	-6,6	-1,6	-0,4	6,0	1,4

Производство нефти (млн. барр./сутки)	2,7	2,7	2,7	2,6	2,4	2,1	1,5	0,9
Средняя цена нефти для стран-членов ОПЕК (долл./барр.)	109,4	105,9	96,3	49,5	40,7	51,6	65,2	61,2
Первичный дефицит баланса госсектора (в % от ВВП)	-13,8	-10,0	-12,6	-16,0	-16,9	-18,0	-24,2	- 24,7
Безработица (в % от ЭАН)	6,8	9,2	11,2	13,3	20,6	26,4	35,0	47,6

\* Прогноз или последние данные за 2019 г.\* На 20 августа 2018 г.

\* Данные на 4.06.2019.

\*\*\* На конец мая 2019 г.

Источник: IMF. World Economic Outlook. Wash., October 2016, October 2020; IMF. Regional Economic Outlook. Western Hemisphere. October 2015, October 2018; October 2020; Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2019. N.Y., 2020; Average annual OPEC crude oil price from 1960 to 2018 (in U.S. dollars per barrel); BP. Statistical Review of World Energy. London, 2020; Dolar today. Noticias y Dolar paralelo.

**Таблица 6**

**География внешней торговли Венесуэлы**  
(млрд долл.)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Общий объем внешней торговли Венесуэлы</b>								
Экспорт	95,03	87,96	71,34	38,20	29,39	33,90	37,76	16,50
Импорт	59,07	44,95	39,68	28,78	15,54	10,88	11,66	5,66
Сальдо	35,96	43,01	31,66	9,42	13,85	23,02	26,10	10,94
<b>Аргентина</b>								
Экспорт	0,02	0,05	0,01	0,01	0,07	0,02	0,01	0,92
Импорт	2,22	2,16	1,99	1,37	0,71	0,25	0,29	0,09
Сальдо	-2,2	-2,11	-1,98	-1,36	-0,64	-0,23	-0,28	0,83
<b>Бразилия</b>								
Экспорт	0,99	1,18	1,17	0,68	0,42	0,39	0,17	0,08
Импорт	5,06	4,85	4,63	2,99	1,28	0,47	0,58	0,42
Сальдо	-4,07	-3,67	-3,46	-2,31	-0,86	-0,08	-0,41	-0,34
<b>Индия</b>								
Экспорт	12,12	14,95	13,19	6,63	5,08	5,89	7,45	5,58
Импорт	0,25	0,23	0,24	0,16	0,07	0,08	0,07	0,25
Сальдо	11,87	14,72	12,95	6,49	5,01	5,81	7,38	5,33
<b>Китай</b>								
Экспорт	14,54	13,12	11,32	6,78	5,56	6,74	7,05	4,48
Импорт	9,30	6,06	5,66	5,32	2,52	1,84	2,14	2,07
Сальдо	5,24	7,06	5,66	1,46	3,04	4,90	4,91	2,41
<b>Колумбия</b>								
Экспорт	0,53	0,43	0,44	0,29	0,19	0,22	0,14	0,04
Импорт	2,56	2,26	1,99	1,06	0,61	0,32	0,36	0,19
Сальдо	-2,03	-1,83	-1,55	-0,77	-0,42	-0,1	-0,22	-0,15
<b>Мексика</b>								
Экспорт	0,19	0,10	0,06	0,13	0,17	0,12	0,06	0,001
Импорт	2,12	2,15	1,55	1,22	0,60	1,08	0,99	0,348
Сальдо	-1,93	-2,05	-1,49	-1,09	-0,43	-0,96	-0,93	-0,347

<b>Россия</b>								
Экспорт	0,001	0,004	0,004	0,002	0,002	0,001	0,001	0,001
Импорт	1,944	2,446	0,394	0,225	0,334	0,067	0,084	0,066
Сальдо	-1,943	-2,442	-0,390	-0,223	-0,332	-0,066	-0,083	-0,065
<b>США</b>								
Экспорт	39,34	32,48	30,86	16,22	11,44	12,74	13,52	2,01
Импорт	17,52	13,20	11,14	10,08	5,21	4,13	6,12	1,27
Сальдо	21,82	19,28	19,72	6,15	6,23	8,61	7,40	0,74
<b>Турция</b>								
Экспорт	0,20	0,194	0,123	0,107	0,065	0,116	0,102	0,020
Импорт	0,16	0,076	0,049	0,019	0,018	0,037	0,121	0,129
Сальдо	0,04	0,118	0,074	0,088	0,047	0,079	0,899	-0,109

Источник: International Trade Centre. Available at:  
<http://www.intracen.org>

Таблица 7

**Структура и динамика импорта  
по товарным группам (млрд долл.)**

	2011	%	2013	%	2016	%	2019	%
Все товары	48,7	100,0	44,95	100,0	15,9	100,0	5,66	100,0
Машины, оборудование, транспортные средства	19,49	40,0	14,9	33,1	5,13	32,3	1,32	23,4
Продукты питания, натуральные и подвергнутые обработке	6,44	13,2	7,13	15,9	2,38	15,0	1,17	20,7
Пластмассы, различные химические продукты,	3,69	7,6	3,43	7,6	0,93	5,8	0,49	8,6
Фармацевтические продукты	3,03	6,2	3,21	7,1	1,29	8,1	0,21	3,6
Органические и неорганические	2,27	4,7	1,5	3,3	0,67	4,2	0,12	2,1
Железо, сталь и изделия из них	1,83	3,8	3,26	7,3	0,74	4,6	0,12	2,1
Бумага	0,94	1,9	0,62	1,4	0,11	0,7	0,096	1,7
Обувь и одежда	0,73	1,5	0,61	1,4	0,26	1,6	0,016	0,3
Мебель	0,72	1,5	0,79	1,8	0,15	1,0	0,056	1,0
Нефть и нефтепродукты	0,36	0,7	0,37	0,8	1,79	11,3	0,96	17,0
Удобрения	0,31	0,6	0,34	0,8	0,13	0,8	0,016	0,3
Прочие	8,90	18,3	8,78	19,5	2,31	14,5	1,09	19,3

Составлено и подсчитано по: International Trade Centre: Available at: <http://www.intracen.org>

Таблица 8

## Структура и динамика экспорта по товарным группам

Товары /годы	2013		2016		2018		2019	
	млрд долл.	%	млрд долл.	%	млрд долл.	%	млрд. долл.	%
Все продукты	87,96	100	31,02	100	37,76	100	16,5	100
Нефть и нефтепродукты	85,92	97,7	25,77	83,1	32,77	86,8	14,71	89,1
Черные и цветные металлы	0,39	0,5	0,58	1,9	0,589	1,5	0,36	2,2
Драгоценные металлы и камни	0,001	0,0	2,91	9,4	2,72	7,2	0,25	1,5
Руды, шлак и зола	0,26	0,3	0,35	1,1	0,22	0,7	0,11	0,7
Органические и неорганические химикаты	0,79	0,9	0,59	1,9	0,64	1,7	0,44	2,7
Машин, оборудование, транспортные средства	0,08	0,1	0,09	0,3	0,08	0,2	0,05	0,3
Продукты питания натуральные и подвергнутые обработке	0,05	0,0	0,26	0,8	0,37	1,0	0,45	2,8
Прочие	0,45	0,6	0,46	1,5	0,36	0,9	0,11	0,7

Составлено и подсчитано по: International Trade Centre. Available at:  
<http://www.intracen.org>

Таблица 9

## Показатели социально-демографического развития

	Год	Показатель	В среднем по ЛКА
Население, млн чел.	2019	28,51	-
Экономически активное население, %	2018	66,3	62,3
Годовой прирост населения, %	2019	- 0,8	0,9
Медианный возраст населения	2019	29	31
Доля населения моложе 15 лет, %	2019	27	25
Доля населения старше 65 лет, %	2019	8	9
Уровень рождаемости (кол-во новорожденных, тыс.)	2019	515,2	10.455,3
Уровень смертности (кол-во смертей, тыс.)	2019	208,7	4.135,4
Уровень фертильности (кол-во детей на одну женщину)	2019	2,3	2,0
Доля городского населения, %	2020	90,4	81,2
Средняя продолжительность жизни	2019	72,1	75,6
Охват населения начальным образованием, %	2018	87,4	93,7
Охват населения средним образованием (25 лет и старше, %)	2017	73,2	77,5
Уровень детской смертности (кол-во случаев на 1000 новорожденных)	2018	15,1	9,1
Уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше), %	2018	96,6	93,9
Уровень грамотности молодежи (15-24 лет), %	2018	99	98,5
Доля населения с пониженным потреблением калорий	2016-2018	21,2	6,5
Уровень миграции (темпы на тыс. нас.)	2015-2020	-22,3	- 0,8
Уровень безработицы, %	2018	7,2	8,0
Государственные расходы на здравоохранение, % от ВВП	2015	3,2	6,9

Источники: Organización Panamericana de la Salud. Indicadores básicos. 2019; Human Development Indices and Indicators. 2018 Statistical Update, ONU; World Bank. Country profile; Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe 2019.

Таблица 10

## Венесуэла в мировых рейтингах

Наименование показателя	Значение	Место в мире
ВВП (по ППС) на душу населения (2021)	5178 долл.	<b>159 из 225</b> 1 – Лихтенштейн 225 – Бурунди
Индекс человеческого развития (2019)	0,711	<b>113 из 189</b> 1 – Норвегия (0,957) 52 – Россия (0,824) 189 – Нигер (0,394)
Индекс глобальной конкурентоспособности (2019)	41,8	<b>133 из 141</b> 1 – Сингапур (84,8) 43 – Россия (66,7) 141 – Чад (35,1)
Индекс развития информационных технологий (2017)	5,17	<b>86 из 175</b> 1 – Исландия (8,98) 45 – Россия (7,07) 175 – Эритрея (0,96)
Индекс экономической свободы (2018)	3,34	<b>162 из 162</b> 1 – Гонконг (8,94) 89 – Россия (6,74) 161 – Судан (4,21)
Индекс восприятия коррупции (2020)	15	<b>176 из 179</b> 1 – . Новая Зеландия, Дания (88) 138 – Россия, 179 – Сомали (12)
Индекс защиты прав собственности (2020)	2,707	<b>127 из 131</b> 1 – Финляндия (8,654) 88 – Россия (4,998) 129 – Гаити (2,655)
Глобальный индекс сетевого взаимодействия (2020)	34	<b>131 из 169</b> 1 – Нидерланды(91) 43 – Россия (58) 169 – Бурунди (16)

Индекс финансовой секретности -(2020)	197,00	<b>61 из 133</b> 1 – Каймановы острова (1.575.19) 44 – Россия (256.35) 133 – Острова Кука (12.09)
Индекс экологической эффективности (2018)	63,89	<b>51 из 180</b> 1 – Швейцария (87,42) 52 – Россия (63,79) 180 – Бурунди (27,43)

Источники: UNDP. IMF. World Economic Outlook 2021; Human Development Report 2020; WEF, The Global Competitiveness Report 2019; Fraser Institute. Economic Freedom of the World 2020; Transparency International Annual Report 2021; International Property Right Index 2020; ICT Development Index (IDI) - 2018; Global Connectedness Index 2020; Environmental Performance Index 2018; Financial Secrecy Index 2020 (Report by Tax Justice Network).

**Публикации ИЛА РАН серии «Саммит»  
под редакцией В.М. Давыдова**

1. Никарагуа: эволюция революции (Авторы: Калашников Н.В., Кодзоев М.А., Константинова Н.С., Морозов Д.В., Николаева Л.Б., Пятаков А.Н., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2021. – 172 с.
2. Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле (Авторы: Симонова Л.Н., Давыдов В.М., Окунева Л.С., Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Ермольева Э.Г., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2019. – 146 с.
3. Куба накануне смены поколений (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Николаева Л.Б., Кодзоев М.А.). М.: ИЛА РАН, 2017. – 136 с.
4. Гондурас: инерция на пути перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Морозов Д.В., Пятаков А.Н., Вершинина И.М., Константинова Н.С., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2015. – 121 с.
5. Коста-Рика: корректировка курса или сдвиг влево? (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Воротникова Т.А., Симонова Л.Н., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Прусов Е.В.). М.: ИЛА РАН, 2014. – 106 с.
6. Гватемала: перед императивом перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2013. – 127 с.
7. Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, 2012. – 212 с.
8. Португалия: кризис на европейской периферии. (Авторы: Яковлева Н.М., Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.
9. Куба: новый этап адаптации. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Сударев В.П., Николаева Л.Б., Харламенко А.В., Беда Ю.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 115 с.
10. Бразилия: «тропический гигант» на подъеме. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Симонова Л.Н., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.

11. Колумбия: обнадеживающие перемены (Авторы: Ивановский З.В., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Теперман В.А.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 125 с.
12. Венесуэла: практика «Боливарианского проекта» (результаты и риски). (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., Пятаков А.Н.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 80 с.
13. Доминиканская Республика: опыт устойчивой демократии и динамичной экономики. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 110 с.
14. Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 70 с.
15. Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены. (Авторы: Ивановский З.В., Дьякова Л.В., Константинова Н.С., Нутенко Л.Я., Проценко А.Е.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 90 с.
16. Эквадор на пути «гражданской революции». (Авторы: Калашников Н.В., Гаврилова Е.Х., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., при участии Константиновой Н.С., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 90 с.
17. Испания: период экономического кризиса и политических испытаний. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.
18. Чилийская модель: ее преимущества и риски (Мандат М. Бачелет). (Авторы: Сударев В.П., Дьякова Л.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.
19. Боливия – время левоиндигенистского эксперимента. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С., Воротникова Т.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 80 с.
20. Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Теперман В.А.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 92 с.
21. Перу – перспективный партнер на тихоокеанском направлении. (Авторы: Сударев В.П., Бобровников А.В.,

- Дабаян Э.С., Николаева Л.Б., Теперман В.А., Чумакова М.Л.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 79 с.
22. Никарагуа: сандинисты снова у власти. (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Дьяконов О.И., Николаев А.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 64 с.
  23. Венесуэла: Боливарианская революция на новом этапе. (Авторы: Сударев В.П., Дабаян Э.С., Семенов В.Л., при участии Алдушенко О.Н.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 44 с.
  24. Панама – стратегический транспортный и торгово-финансовый узел. (Авторы: Шемелин Ю.Н., Островский О.М.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 68 с.
  25. Куба: от адаптации к переменам? (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Кудеярова Н.Ю., Лейно К.О., Лунин В.Н., Сударев В.П.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 115 с.
  26. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. Издание 2-е. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 78 с.
  27. Аргентина: тенденции развития и сотрудничества с Россией. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 84 с.
  28. «Боливарианский проект» и перспективы российско-венесуэльского партнерства. (Авторы: Сударев В.П., Дабаян Э.С., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 58 с.
  29. Мексика в современном мире и в системе международных отношений Российской Федерации. (Авторы: Шереметьев И.К., Глинкин А.Н., Боровков А.Н., Булавин В.И., Визгунова Ю.И., Кузьмин В.В., Сизоненко А.И., Сударев В.П., Теперман В.А., Харитонов Л.Н., Проценко А.Е., Шевакина О.А.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 62 с.
  30. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 72 с.
  31. Чили: результаты модернизации и возможности взаимодействия с Россией. (Авторы: Сударев В.П., Кузьмин В.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 38 с.

## **ГОРДИЕВ УЗЕЛ ВЕНЕСУЭЛЬСКОГО КРИЗИСА**

Редактор – В.Г. Бушуев  
Макет – И.М. Вершинина

Подписано в печать 19.07.2021.  
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.  
Физ. печ. л. 9,1. Уч.-изд. л. 4,7.  
Заказ № 8. Тираж 500 экз. (первый завод 200 экз.)

ПЛ ИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21/16  
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70  
E-mail: [ilac-ran@mtu-net.ru](mailto:ilac-ran@mtu-net.ru)